

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУВО «АмГУ»)**

Факультет Юридический  
Кафедра гражданского права  
Направление подготовки 40.03.01-Юриспруденция  
Профиль: гражданско-правовой

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ П.Г. Алексеенко

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

На тему: Правовое регулирование договора теплоснабжения

Исполнитель

Студент группы 221-об 1

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

И.В. Китаев

Руководитель

Заместитель председа-  
теля Амурского областно-  
го суда, канд. юр. наук

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

О.Д. Васильев

Нормоконтроль

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

О.В. Громова

Благовещенск 2016

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Общие вопросы правоотношений в сфере теплоснабжения в РФ	8
1.1 Исторические аспекты теплоснабжения	8
1.2 Законодательные основы теплоснабжения	9
1.3 Договорная схема в системе теплоснабжения	11
2 Правовая природа договора теплоснабжения	15
2.1 Понятие и особенности договора теплоснабжения	15
2.2 Взгляды научных деятелей на вопрос о самостоятельности договора теплоснабжения	17
2.3 Отличие договора теплоснабжения от других договоров, регулирующих аналогичные правоотношения	21
3 Содержание договора теплоснабжения	28
3.1 Тепловая энергия как предмет договора теплоснабжения	28
3.2 Стороны договора теплоснабжения, их права и обязанности	32
3.3 Ответственность сторон по договору теплоснабжения	39
4 Актуальные проблемы в сфере теплоснабжения и пути их решения	51
Заключение	55
Библиографический список	61

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы заключается в том, что с принятием Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении), а так же внесением в последующем в него отдельных изменений и дополнений<sup>1</sup>, существенно изменилось правовое регулирование правоотношений, связанных с предоставлением физическим и юридическим лицам тепловой энергии различными её поставщиками.

Существующие до этого, исследования вопросов договора теплоснабжения в связи с этим, существенно устарели, поскольку основывались в своём большинстве на уже устаревшей правовой базе, максимум - на проект указанного выше закона, который к тому ещё до его принятия претерпел существенные изменения.

Кроме этого, до сих пор в отечественной науке вопросам предметного изучения договора теплоснабжения и соответствующих правоотношений уделялось не так много внимания. Среди исследовавших его учёных стоит отметить кандидатские диссертации Д.В. Головкиной («Гражданско-правовое регулирование договора снабжения тепловой энергией в Российской Федерации»<sup>2</sup>, 2008 год), С.В. Матиящук («Система договорных отношений по электро- и теплоснабжению в условиях развития когенерации», 2012 год) и А.В. Чибис «Договор теплоснабжения в российском гражданском праве»<sup>3</sup>, 2006 год). Однако, как уже указывалось выше, большинство из перечисленных исследований основывались на изучении уже устаревшего правового регулирования исследуемого вопроса. В других исследованиях, посвящённых договорам электроснабжения (к таким видам договоров можно отнести и исследуемые нами), вопросы теплоснабжения рассматривались исключительно через призму и по аналогии с

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»: Федеральный закон от 01.12.2014 N 404-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2014. N 49 (часть VI) Ст. 6913

<sup>2</sup> Головкина Д. В. Гражданско-правовое регулирование договора снабжения тепловой энергией в Российской Федерации автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук; науч. рук. О. А. Кузнецова. М., 2008. 29 с.

<sup>3</sup> Чибис А.В. Договор теплоснабжения в российском гражданском праве. Рязань: академия права и управления ФСИН, 2006. — 185 с.

договорами поставки электрической энергии. Данное обстоятельство существенно сужает предмет исследования, не позволяет с большей достоверностью уяснить сущность правоотношений лежащих в основе именного договоров теплоснабжения, а значит и найти пути совершенствования соответствующего законодательства.

Целью работы является анализ такого правового явления как договор теплоснабжения с учётом действующего на данный момент отечественного законодательства.

Реализация цели предполагает постановку следующих задач:

1. Изучение имеющейся научной литературы и законодательства относительно договора теплоснабжения. Выявление, в результате этого, основных взглядов учёных относительно природы и сущности указанного договора, их систематизация и анализ.

2. Выявить актуальные проблемы теплоснабжения

3. Определение понятия и правовой природы договора теплоснабжения. В частности, уяснение основных характеристик этого договора, его классификация, индивидуальные и родовые признаки. Установить договоры, имеющие похожий (смежный) характер с исследуемым, выявить общие и отличительные черты.

4. Охарактеризовать основные элементы содержания договора теплоснабжения, а именно его предмет, стороны, их права и обязанности.

5. Проанализировать вопросы ответственности сторон за невыполнение своих обязательств или их неполное выполнение согласно договору теплоснабжения.

Объектом исследования являются правоотношения, возникающие между потребителем и теплоснабжающей организацией в связи с заключением между ними договора теплоснабжения и сам договор.

Предметом исследования являются нормы права, регулирующие указанные выше правоотношения, содержащиеся в Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ), Закон о теплоснабжении, постановлениях Прави-

тельства Российской Федерации и других нормативно-правовых актах различной юридической силы, постановления пленумов Верховного суда и Высшего арбитражного суда и т.д. Так же, предметом исследования являются взгляды учёных относительно проблемы исследования, содержащиеся в опубликованных научных трудах.

Методологическая основа исследования. При написании данной бакалаврской работы мною были использованы общепризнанные методы научного познания. К общепризнанным научным методам относится диалектический метод, метода анализа и синтеза, логический метод. К использованным юридическим методам относятся такие методы, как формально-правовой (при анализе содержания исследуемых правовых норм), сравнительно-правовой метод (сравнение различных правовых понятий, категорий, положений законодательных актов и т.п.), историко-правовой метод (изучение исторической эволюции объекта исследования, регулирования вопросов теплоснабжения в предыдущие исторические периоды), семантический метод (толкование содержание понятий через семантическое значение термина) и т.п.

По структуре бакалаврская работа состоит из введения, четырех глав, объединяющих десять параграфов, каждый из которых отражает определенный аспект изучаемой проблемы, заключения и библиографического списка.

# 1 ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ РФ

## 1.1 Исторические аспекты теплоснабжения

Первая в России система централизованного теплоснабжения (ЦТ) появилась в 1903 году в Санкт-Петербурге. С ее помощью тепловая энергия отработавшего пара использовалась для теплоснабжения 13 корпусов детской больницы имени Раухфуса.

По такой же схеме в 1908 году было осуществлено теплоснабжение 37 корпусов больницы им. Петра Великого, а также создана теплофикационная система, использовавшая пар, отработавший в турбинах, для теплоснабжения зданий г. Санкт-Петербурга. Причем турбина, установленная в одном из подвальных помещений этих зданий, была демонтирована только в 60-х годах XX столетия.

Ранее датой рождения отечественной теплофикации считался 1924 год, когда от ГЭС-3 (ныне ТЭЦ им. Гинтера Ленэнерго) было осуществлено теплоснабжение дома № 96 на набережной реки Фонтанка и позднее - Казачьих бань и других зданий.

В 1920 году VIII Всероссийским съездом Советов был принят план электрификации России (ГОЭЛРО). Этим планом предусматривалось опережающее развитие энергетики, сооружение 30 крупных районных станций, использование местных топлив, развитие централизованного энергоснабжения, рациональное размещение электростанций на территории страны. Задания плана ГОЭЛРО были выполнены уже в 1931 году.

За годы Великой Отечественной войны выработка электроэнергии снизилась почти в два раза, около 60 крупных станций было разрушено. Поэтому основной задачей было восстановление разрушенного энергетического хозяйства.

Развернутое строительство теплоэлектроцентралей в крупных промышленных центрах началось после июньского Пленума ЦК ВКП(б) в 1931 году. В постановлении Пленума было указано, что основная задача - это строительство ТЭЦ, в первую очередь в крупных промышленных центрах. В связи с возрас-

тающими в послевоенные годы темпами строительства уже в конце 1950-х годов началось осуществление сплошной теплофикации городов и промышленных центров.

Начиная с 1975 года темпы строительства источников теплоэнергообеспечения объектов стали замедляться; одновременно начал нарастать процесс старения основных фондов.

В период с 1990 по 1999 годы в России не было построено ни одной теплоэлектроцентрали, а отпуск электроэнергии от ТЭЦ сократился более чем на 40%. Этот период характеризовался преобладающим развитием децентрализованных автономных систем с использованием в основном импортного оборудования. Начался процесс разрушения десятилетиями складывающейся городской инженерной инфраструктуры.

С началом XXI века отечественная теплоэнергетика в стране стала постепенно возрождаться. Крупным событием в этом направлении стал, например, пуск в Санкт-Петербурге первого блока Северо-западной парогазовой ТЭЦ, по всем показателям отвечающей современному мировому уровню.

К настоящему времени теплофикация занимает весомое место в энергетическом комплексе страны. Более половины электрической мощности всех тепловых электростанций приходится на ТЭЦ общего пользования. Эти ТЭЦ производят свыше 30% всей электроэнергии в стране и покрывают треть спроса на тепловую энергию. Более двух третей общего теплопотребления в городах и населенных пунктах покрывается системами теплофикации от городских и промышленных крупных ТЭЦ и системами централизованного теплоснабжения от котельных.

## **1.2 Законодательные основы теплоснабжения**

Тепловая энергия является неотъемлемой частью жизнедеятельности человечества. Весомая роль теплоснабжения предполагает детальное правовое регулирование. В настоящее время действует целый ряд нормативных актов, осуществляющих правовое регулирование в области теплоснабжения. Основным является Гражданский кодекс РФ, а также законы, иные правовые акты об

энергоснабжении, и обязательные правила, принятые в соответствии с ними.

В 2010 году был принят Закон о теплоснабжении. Данный закон устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем.

Рассматриваемый закон закрепляет достаточно подробный понятийный аппарат, содержит общие принципы организации отношений и основы государственной политики в сфере теплоснабжения, устанавливает полномочия государственных органов в сфере теплоснабжения и принципы регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, определяет положения участников отношений по теплоснабжению, регулирует вопросы подключения (технологического присоединения) теплопотребляющих установок и тепловых сетей потребителей тепловой энергии к системе теплоснабжения, заключения и исполнения договора теплоснабжения и ряд других вопросов.

Нельзя не отметить, что с момента принятия Закона о теплоснабжении в него было внесено уже 15 изменений. При этом закон не претерпел концептуальных изменений, он только совершенствуется с учетом потребностей реальной жизни.

Во исполнение указанного закона принято значительное количество подзаконных нормативных правовых актов, среди которых, прежде всего, следует отметить постановления Правительства РФ, в том числе: Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 N 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 N 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 06.09.2012 N 889 «О выводе в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей», Постановление Правительства РФ от 22.02.2012 N 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их



разработки и утверждения», Постановление Правительства РФ от 18.11.2013 N 1034 «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя», Постановление Правительства РФ от 05.05.2014 N 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)» и Постановление Правительства РФ от 22.10.2012 N 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения».

Несмотря на активную нормотворческую деятельность в сфере теплоснабжения, в том числе по вопросам ценообразования, проблемы правового регулирования в сфере энергетики по-прежнему заслуживают особого внимания, что обусловлено необходимостью дальнейшего эффективного развития данной отрасли энергетики.

### **1.3 Договорная схема в системе теплоснабжения**

Правовые основы регулирования отношений, в том числе договорных, возникающих при производстве, передаче и потреблении тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения на территории РФ, получили закрепление в Законе о теплоснабжении.

Из анализа указанного закона можно сделать вывод, что в системе теплоснабжения можно выделить две группы договоров:

- договоры, обеспечивающие управление системой теплоснабжения;
- договоры, регламентирующие отношения между теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями тепловой энергии.

К договорам, обеспечивающим управление системой теплоснабжения, относятся:

- соглашение об управлении системой теплоснабжения (ч. 5 ст. 18 Закона о теплоснабжении);
- договор оказания услуг коммерческого учета (ч. 4 ст. 19 Закона о теплоснабжении).

Договорами, регламентирующими отношения между теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями тепловой энергии, являются:

- договор на подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения (ч. 1 ст. 13 Закона о теплоснабжении);
- договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя (ч. 5 ст. 13 Закона о теплоснабжении);
- договор оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя (ч. 6 ст. 13 Закона о теплоснабжении);
- договор оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности (ч. 4 ст. 13 Закона о теплоснабжении);
- договор теплоснабжения (ст. 15 Закона о теплоснабжении);
- договор теплоснабжения и поставки горячей воды (ст. 15. 1 Закона о теплоснабжении).

Таким образом, можно сделать вывод, что договоры в системе теплоснабжения заключаются как с потребителями тепловой энергии, так и между участниками теплоснабжения, за исключением потребителей тепловой энергии

Рассмотрим систему договоров (соглашений) в сфере теплоснабжения, заключаемых между участниками рынка, за исключением потребителей.

В соответствии с п. 5 ст.13, п. 3, 5 ст. 15 Закона о теплоснабжении договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя обязаны заключить:

- единая теплоснабжающая организация и теплоснабжающие организации, владеющие на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения
- в отношении объема тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения;
- теплосетевые организации или теплоснабжающие организации в целях компенсации потерь в тепловых сетях.

Договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя

заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены Законом о теплоснабжении для договоров теплоснабжения, с учетом особенностей, установленных правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством РФ.

Договоры оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя заключаются между теплоснабжающими и теплосетевыми организациями (п. 6 ст. 13, п. 4 ст. 15, п. 1 ст. 17 Закона о теплоснабжении).

По договору оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя теплосетевая организация обязуется осуществлять организационно и технологически связанные действия, обеспечивающие поддержание технических устройств тепловых сетей в состоянии, соответствующем установленным техническими регламентами требованиям, преобразование тепловой энергии в центральных тепловых пунктах и передачу тепловой энергии с использованием теплоносителя от точки приема тепловой энергии, теплоносителя до точки передачи тепловой энергии, теплоносителя, а теплоснабжающая организация обязуется оплачивать указанные услуги.

Договор оказания услуг по передаче тепловой энергии является обязательным для заключения теплосетевыми организациями. Порядок заключения и исполнения такого договора устанавливается правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Следует особо выделить предусмотренное Законом о теплоснабжении соглашение об управлении системой теплоснабжения.

Теплоснабжающие организации и теплосетевые организации, осуществляющие свою деятельность в одной системе теплоснабжения, ежегодно до начала отопительного периода обязаны заключать между собой соглашение об управлении системой теплоснабжения в соответствии с правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством РФ.

Предметом соглашения об управлении системой теплоснабжения является порядок взаимных действий по обеспечению функционирования системы теплоснабжения. Обязательными условиями указанного соглашения являются:

1) определение соподчиненности диспетчерских служб теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, порядок их взаимодействия;

2) порядок организации наладки тепловых сетей и регулирования работы системы теплоснабжения;

3) порядок обеспечения доступа сторон соглашения или, по взаимной договоренности сторон соглашения, другой организации к тепловым сетям для осуществления наладки тепловых сетей и регулирования работы системы теплоснабжения;

4) порядок взаимодействия теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций в чрезвычайных ситуациях и аварийных ситуациях.

Основным договором, используемым в системе теплоснабжения, является договор теплоснабжения, анализу которого и посвящена моя дальнейшая работа.

## 2 ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ДОГОВОРА ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ

### 2.1 Понятие и особенности договора теплоснабжения

Вопрос об определении юридического понятия «договор теплоснабжения» неоднократно возникал в научном кругу правоведов. Так, например, наиболее интересным представляется мнение Д. В. Головкиной, которая предлагает под договором теплоснабжения понимать «договор, по которому теплоснабжающая организация обязана подавать абоненту через присоединенную сеть тепловую энергию установленного качества и в количестве, не превышающем технические возможности трубопровода, а абонент обязан оплачивать полученную тепловую энергию, поддерживать надлежащее техническое состояние принадлежащих ему теплопринимающих энергоустановок и иного оборудования, соблюдать режим потребления и рационально расходовать тепловую энергию»<sup>4</sup>.

Проанализируем данное определение подробнее. В результате проведенного анализа указанного определения, можно выделить следующие особенности рассматриваемого вида договора:

- сторонами договора являются теплоснабжающая организация и абонент. Учитывая принятый ФЗ «О теплоснабжении», сторону абонента юридически верно называть «потребитель тепловой энергии» или просто «потребитель»<sup>5</sup>;

- предметом договора является тепловая энергия. В соответствии с ст.2 Закона о теплоснабжении тепловая энергия – это энергетический ресурс, при потреблении которого изменяются термодинамические параметры теплоносителей (температура, давление). Данный предмет не является имуществом. Подробно предмет договора будет рассмотрен в соответствующем параграфе;

- основными обязанностями теплоснабжающей организации является по-

---

<sup>4</sup> Головкина, Д. В. Гражданско-правовое регулирование договора снабжения тепловой энергией в Российской Федерации, автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук; науч. рук. О. А. Кузнецова. М., 2008. С. 14.

<sup>5</sup> О теплоснабжении (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.03.2015): Федеральный закон от 27.07.2010 N 190-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Собрание законодательства РФ, 2010. N 31. Ст. 4159.

ставка тепловой энергии надлежащего качества и в количестве с учётом технических возможностей трубопровода;

- правомочие сторон договора соответственно обуславливается обязанностями противоположной стороны.

Следует отметить, что в вышеприведённом определении делается упор на основные характеристики содержания договора, а именно на его стороны, предмет договора, основные права и обязанности сторон по нему. Несомненно, перечисленные элементы дают определённое представление о договоре теплоснабжения, но не позволяют его в полной мере выделить из остального массива договоров, в частности, в аспекте определения его родовой принадлежности. Так, не указывается на отнесение рассматриваемого договора к определённым квалификационным признакам (например, на отнесение рассматриваемого договора к публичным договорам и договорам присоединения).

Согласно п. 1 ст. 426 ГК РФ договор энергоснабжения отнесен к разряду публичных договоров, т.е. к договорам, заключаемым коммерческой организацией и устанавливающим ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится<sup>6</sup>. Обязанность заключения договора снабжения энергией основывается также на том, что энергоснабжающие организации являются субъектами естественных монополий. В связи с этим отказ от заключения договора возможен только в случае, если энергоснабжающая организация докажет невозможность отпуска товара.

Публичность договора снабжения тепловой энергией выражается в ряде специфических характеристик. Во-первых, одним из субъектов договора должна выступать коммерческая организация. В качестве контрагента может быть как физическое, так и юридическое лицо, которое в данной договорной связи является потребителем товаров, работ, услуг. В случае договора энерго-

---

<sup>6</sup> Брагинский М.И. Применение статьи 426 Гражданского кодекса РФ // Право и экономика. 2001. № 9. С. 70-71.

снабжения контрагент выступает в качестве абонента энергии.

Во-вторых, предметом публичного договора должны выступать обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, по сути составляющие содержание именно той деятельности, которая по своему характеру должна осуществляться коммерческой организацией в отношении каждого, кто к ней обратится.

Таким образом, теплоснабжающая организация обязана заключить договор с каждым, кто к ней обратится. Она не вправе по своему усмотрению выбирать контрагента, а также решать вопрос о заключении договора. «Однако это ограничивает, а не исключает действие принципа свободы договора»<sup>7</sup>. Договор, в котором полностью исключается действие указанного принципа, гражданско-правовым быть не может.

При необоснованном уклонении теплоснабжающей организации от заключения договора она может быть понуждена к заключению договора в обязательном порядке (ст. 445 ГК РФ). В случае необоснованного отказа энерго-снабжающей организации от заключения договора на поставку энергии ее абонент вправе обратиться за защитой своих прав в суд. При этом потребитель вправе требовать возмещения убытков, вызванных данным обстоятельством. Так, например решением Арбитражного суда амурской области от 19.12.2014 были удовлетворены требования истца о понуждении к заключению договора теплоснабжения.<sup>8</sup> Следует отметить, что бремя доказывания отсутствия возможности подать потребителю соответствующий вид энергии возложено в соответствии с постановлением Пленума ВС РФ и ВАС РФ №6/8 от 1 июля 1996 года на энергоснабжающую организацию.<sup>9</sup>

## **2.2 Взгляды научных деятелей на вопрос о самостоятельности договора теплоснабжения**

---

<sup>7</sup> Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга вторая: Договоры о передаче имущества. 2-е изд., стер. М.: Статут, 2011. С. 146.

<sup>8</sup> Решение Арбитражного суда Амурской области по делу № А04-6024/2014 от 19 декабря 2014 г. // Архив Арбитражного суда Амурской области, 2015.

<sup>9</sup> О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации: Постановление Пленума Верховного Суда РФ N 6, Пленума ВАС РФ N 8 от 01.07.1996 // Бюллетень Верховного Суда РФ, 1996. N 9; 1997. N5.

Возможность вовлечения в экономический оборот такой продукции, как не заключенная в емкости тепловая энергия, представилась только с появлением технических устройств для ее производства, транспортировки и потребления. Начиная с этого момента в научной среде появлялись различные точки зрения относительно определения договора энергоснабжения тепловой энергией как самостоятельного вида договора.

Вопрос о самостоятельности договора энергоснабжения впервые был поставлен в 50-х г. XX в. в трудах известного цивилиста профессора С.М. Корнеева, который пришел к выводу, что предметом данного договора является "энергия как ценность, экономическое благо."<sup>10</sup> Исходя из этого С.М. Корнеев провел анализ договоров о снабжении через присоединенную сеть - о снабжении энергией, в том числе тепловой, газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, который позволил выявить общие признаки, характерные для каждого из них. Именно С.М. Корнеев впервые выдвинул тезис об их самостоятельности<sup>11</sup>. Однако данное положение было встречено критикой со стороны ряда ученых, которые считали, что указанные договоры не могут являться самостоятельными договорными видами. По своей юридической природе они примыкают к договорам купли-продажи.<sup>12</sup> Тем не менее именно то название указанных договоров, которое им дал С.М. Корнеев, в дальнейшем использовалось другими авторами и в настоящее время используется в Гражданском кодексе РФ.

Договоры на снабжение энергией, газом, нефтепродуктами и т.д. рассматривались С.М. Корнеевым как однотипные и были объединены им в одну группу, именуемую "договорами о снабжении продукцией через присоединенную сеть", которые в совокупности качественно отличались от всех известных до этого договоров, т.е. им была придана самостоятельность.<sup>13</sup> Однако далеко не все цивилисты придерживались такой точки зрения. О.Н. Садилов в 60-е гг.

---

<sup>10</sup> Корнеев С.М. Договор о снабжении электроэнергией между социалистическими организациями. М.: Госюриздат, 1956. 31-33с.

<sup>11</sup> Там же

<sup>12</sup> Там же

<sup>13</sup> Корнеев С.М. Договор о снабжении электроэнергией между социалистическими организациями: автореф. дис.; канд. юрид. наук. / М., 1953. - 6 с



прошлого века отмечал, что договоры поставки и газоснабжения опосредуют тождественные общественные отношения и предполагают одинаковый круг основных договорных условий.<sup>14</sup> Позднее сходное суждение было высказано Б.М. Сейнаровым, который указал, что "договор на снабжение энергией по характеру опосредуемых им общественных отношений, по основным правам и обязанностям сторон не имеет принципиальных отличий от договора поставки. Поэтому при классификации хозяйственных договоров виды договоров на снабжение энергией следует относить к договорному типу поставки".<sup>15</sup>

Более осторожно по этому вопросу высказывался О.С. Иоффе. Он признавал договоры на снабжение энергией и газом самостоятельными договорами, но при этом отмечал особый характер соотношения данных договоров и договора поставки. "Договоры на снабжение энергией и газом, - писал классик, - нельзя ни отрывать от поставки, ни отождествлять с ней. Их следует рассматривать как самостоятельные, но в то же время такие договоры, которые не прямо входят в состав обязательств по возмездной реализации имущества, а в пределах этих обязательств непосредственно примыкают к договору поставки. Их юридическое отличие от поставки воплощается в правах и обязанностях сторон, образующих содержание названных договоров".<sup>16</sup>

Интересна также позиция Ю.Х. Калмыкова, который, признавая специфический предмет правового регулирования, особенности в правах и обязанностях субъектов, отличительные черты возникновения соответствующих правоотношений, все же качественных отличий поставки и договоров на снабжение энергией не видел. Он указывал, что "специальное регулирование, осуществляемое подзаконными нормативными актами, чаще ведомственными, должно соответствовать общим нормам Положения о поставках".<sup>17</sup>

Договоры снабжения ресурсами через присоединенную сеть вновь привлекли внимание ученых в середине 80-х гг. прошлого века. Рассматривая во-

---

<sup>14</sup> Садиков, О.Н. Правовые вопросы газоснабжения. / О. Н. Садиков. М.: Госюриздат, 1961 58-59с.

<sup>15</sup> Сейнаров Б.М. Правовое регулирование снабжения электроэнергией социалистических предприятий и организаций. / М.: Юридический мир. 1971. – 34 с.

<sup>16</sup> Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга вторая: Договоры о передаче имущества. / М. И. Брагинский, В.В. Витрянский. М.: Статут. 2000. – 298с.

<sup>17</sup> Витрянский В.В. Договоры купли-продажи и его отдельные виды. / М.: Статут. 1999. 169-172 с.

просы правового регулирования отношений по снабжению электрической, тепловой энергией и газом предприятий, А.М. Шафир вернулся к точке зрения о самостоятельности данных договоров. Он утверждал: "...возникающие на основе рассматриваемых договоров обязательства по снабжению через присоединенную сеть являются самостоятельным договорным институтом, обособившимся в системе обязательственного права наряду с договором поставки, перевозки и др."<sup>18</sup> Однако "легального определения договора в тот период времени не существовало, т.е. законодатель еще не признавал обособленность договора энергоснабжения"<sup>19</sup>.

Со временем в цивилистической науке постепенно сложилось представление о том, что договор энергоснабжения находится в "близком родстве" с группой договоров, направленных на передачу товара одной стороной в собственность другой стороне. Поэтому трактовать его как совершенно самостоятельный договор гражданского права нет оснований.

Взгляды на правовую природу договора снабжения энергией устоялись только к началу 90-х гг. прошлого столетия. До этого такой договор причислялся различными авторами и к договору подряда, и к договору поставки. Отечественными цивилистами высказывались различные точки зрения относительно природы договора энергоснабжения. Одни авторы признавали, что содержанием договора является выполнение работы по доставке ресурса потребителю, осуществление действий по ее передаче. Поэтому они считали договор снабжения энергией договором подряда. Так, М.М. Агарков пришел к выводу, что договор на снабжение энергией следует считать договором подряда, поскольку, согласно этому договору, "электростанция обязуется совершить работу, необходимую для доставления потребителю энергии, а не передавать последнему какое-либо имущество"<sup>20</sup> Таким образом, М.М. Агарков, относя рассматриваемые отношения к договору подряда, отметил только то обстоя-

---

<sup>18</sup> Шафир А.М. Законодательство о договорах на снабжение энергией и газом / А. М. Шафир. // Советское государство и право. 1985. № 3. – С.12 -16.

<sup>19</sup> Шафир А.М. Энергоснабжение предприятий: правовые вопросы. / А. М. Шафир. М.: Юридическая литература. 1990. - 20с.

<sup>20</sup> Андрианов В.В., Гордеев Д.П. О заключении прямых договоров между ресурсоснабжающими организациями и населением / В. В. Андрианов Д. П. Гордеев // Жилищное право. 2001. №3. – С. 22 - 26.

тельство, что как по договору подряда, так и по договору о снабжении энергией одна сторона передает другой результат своего труда. В этом действительно можно усмотреть сходство названных договоров.<sup>21</sup>

### **2.3 Отличие договора теплоснабжения от других договоров, регулирующих аналогичные правоотношения**

В настоящее время отношения в сфере теплоснабжения урегулированы отдельным параграфом главы 30 ГК РФ "Энергоснабжение" и специальной нормой - Законом о теплоснабжении, в п.1 ст.15 которого законодатель четко установил, что потребители тепловой энергии приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель у теплоснабжающей организации по договору теплоснабжения. Таким образом, гражданское законодательство пополнилось отдельным самостоятельным видом договора – договором теплоснабжения.

Ранее, до принятия Закона о теплоснабжении, наиболее распространенной формой оборота тепловой энергии был договор энергоснабжения. Особенностью договора энергоснабжения, послужившей основанием выделения его в отдельный вид договора купли-продажи, стала специфика объекта указанного договора - электрическая или тепловая энергия и особый способ исполнения обязательства, вытекающего из этого договора, - передача энергии абоненту через присоединенную сеть.<sup>22</sup>

Учитывая особую правовую природу договора теплоснабжения, необходимо провести четкую грань отличия рассматриваемого договора от договоров, регулирующих аналогичные правоотношения.

Отличие договора снабжения тепловой энергией от других хозяйственных договоров обусловлено в значительной степени тем, что в его основе лежат специфические экономические отношения, которые охватывают процессы не только возмездной реализации продукции, но и надлежащей организации использования тепловой энергии, в чем проявляется его особенность. Таким

---

<sup>21</sup> Там же

<sup>22</sup> Захаров Ю. Заключение и исполнение инфраструктурных договоров в электроэнергетике / Ю. Захаров // Хозяйство и право. 2005. № 7. – 53с.

образом, договор на снабжение тепловой энергией распространяется на взаимоотношения снабжающей организации и потребителя как по передаче продукции, так и по ее использованию.<sup>23</sup>

Договор энергоснабжения "рассматривается ГК РФ как один из видов договора купли-продажи, хотя, с учетом значительной его специфики, он сформулирован как самостоятельный".<sup>24</sup>

Договором энергоснабжения охватываются те правоотношения, которые складываются при снабжении потребителей как электрической, так и тепловой энергией через присоединенную сеть. В соответствии с п. 4 ст. 539 ГК РФ специальная правовая регламентация имеет приоритет перед положениями ГК РФ о договоре энергоснабжения. В случаях, когда в качестве объекта договора энергоснабжения выступает тепловая энергия, правила о договоре энергоснабжения, содержащиеся в ГК РФ, подлежат применению только в том случае, если иное не установлено законом или иными нормативными правовыми актами, регламентирующими энергоснабжение тепловой энергией через присоединенную сеть. То есть, если предметом договора энергоснабжения является тепловая энергия, законодательством предусмотрена приоритетная возможность регулирования договора иными федеральными законами и иными правовыми актами с учетом того, что в них могут содержаться правила, относящиеся к специфическим особенностям снабжения потребителей тепловой энергией.

Договор теплоснабжения относится к договору энергоснабжения как вид к роду и имеет специфические признаки, которые позволяют выделить его в отдельный вид договора энергоснабжения. Такими признаками являются, во-первых, особый предмет договора - тепловая энергия и действия по ее передаче; во-вторых, особый субъектный состав - теплоснабжающая организация, потребитель, а также лицо, в собственности которого находятся тепловые сети; в-третьих, особая целевая направленность, которая заключается в возмезд-

---

<sup>23</sup> Филиппова М.К. Договор снабжения электрической и тепловой энергией: вопросы правового регулирования / М. К. Филиппова // Журнал российского права. 1998. N 10/11. - С. 156 - 164.

<sup>24</sup> Клейн Н.И. Договор энергоснабжения и иные договоры снабжения ресурсами через присоединенную сеть. М.: Юрист. 2006. – 48 с

ной передаче тепловой энергии в собственность потребителя через присоединенную сеть.

Договор теплоснабжения, являясь разновидностью договора энергоснабжения, относится к группе договоров купли-продажи, так как отвечает основным признакам этого договора: согласно ст. 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии. "Однако особенностью обязательств по энергоснабжению является то, что в отличие от других разновидностей договора купли-продажи в их предметную сферу включается несколько более широкий круг отношений, охватываемый понятием "снабжение".<sup>25</sup>

Сравнивая договор снабжения товарами через присоединенную сеть с куплей-продажей, можно установить сходство и различия. Сходство заключается в том, что договоры опосредуют отношения по переходу имущества от одной организации к другой на возмездных началах, т.е. существует акт обмена. Как по договору купли-продажи, так и по договору снабжения товарами через присоединенную сеть происходит передача одной стороной другой товара в определенном количестве за плату.

Но следует отметить, что между указанными договорами имеются существенные различия, которые связаны с особенностями товара - тепловой энергии как предмета договора.

Во-первых, по своему физическому состоянию тепловая энергия обладает летучестью и способностью течь по трубопроводам. С учетом этого в договоре теплоснабжения не предусмотрена обязанность теплоснабжающей орга-

---

<sup>25</sup> Витрянский В. В. Договор энергоснабжения и структура договорных связей по реализации и приобретению электроэнергии / В. В. Витрянский // Хозяйство и право. 2005. № 3. - С. 34 - 35.

низации совершать отдельные действия по передаче товара.

Во-вторых, существенной особенностью договора теплоснабжения, в отличие от договора купли-продажи, является то, что из него вытекает обязанность теплоснабжающей организации обеспечивать постоянное нахождение товара в трубопроводе под давлением, чтобы абонент постоянно получал товар через присоединенную сеть.

В-третьих, спецификой товара обусловлена также еще одна особенность договора - это возможность снабжения тепловой энергией через присоединенную сеть, т.е. предусмотрен особый способ передачи товара. "Под присоединенной сетью понимается тот участок специальных технических устройств, служащий для передачи энергии, который непосредственно присоединен к электроустановкам или теплопроводам энергоснабжающей организации и находится на балансе у абонента".<sup>26</sup>

Кроме того, товар должен быть подан в количестве, не превышающем технические возможности трубопровода, а потребитель - в состоянии принять и израсходовать количество, не превышающее его потребности, т.е. недовыборка товара, а также подача его сверх плана или сверхплановый прием при договоре снабжения тепловой энергией не дают права сторонам требовать восстановления или сокращения приема товара в последующие дни или плановые периоды.

Отличительными от договора купли-продажи чертами договора теплоснабжения являются также обязанность принимающей стороны поддерживать надлежащее техническое состояние своего хозяйства и рационально расходовать товар, соблюдать режим потребления, а также наличие необходимого для присоединения технического оборудования.

Следует также отметить, что договор теплоснабжения отличается от договора купли-продажи еще и тем, что присоединение к трубопроводу возможно только при наличии технических условий.

---

<sup>26</sup> Клейн Н.И. Договор энергоснабжения и иные договоры снабжения ресурсами через присоединенную сеть. М.: Юрист, 2006. – 58 с.

Таким образом, для договора теплоснабжения характерны признаки, не являющиеся признаками договора купли-продажи, или они отсутствуют совсем. В отличие от договора купли-продажи, содержащего в большей степени диспозитивные нормы, правовой режим договора теплоснабжения содержит императивные нормы, касающиеся специального субъектного состава, ответственности сторон, порядка заключения, изменения, прекращения договора и т.д.

В юридической литературе неоднократно обращалось внимание на то, что деятельность, связанная с реализацией энергии, относится к договору купли-продажи, а не к услугам, как это осуществлено в Правилах предоставления коммунальных услуг. Следуя логике авторов этих правил, куплю-продажу также следует понимать как услугу по передаче вещи. Однако такая формулировка юридически некорректна, ведь услуга не имеет овеществленного результата, тогда как товар, передаваемый по договору энергоснабжения, всегда вещественен, материален. Кроме того, общеизвестно, что услуга не имеет овеществленного результата, связана и неотделима от личности услугодателя, а тепловая энергия или, по крайней мере, теплоноситель материальны, поэтому причислять договор теплоснабжения к договорам по оказанию услуг вряд ли возможно.

В литературе часто такие договоры еще называют "пользованием" ресурсами.<sup>27</sup> Однако с этим трудно согласиться, так как любой ресурс, в том числе и тепловая энергия, потребляемы.

М.И. Брагинский договоры на снабжение энергией относит к договорам по оказанию услуг, поскольку этот ресурс не рассматривался в качестве вещей.<sup>28</sup> Этого мнения придерживается и Р.О. Халфина при анализе договорного права зарубежных стран. Она указывает, что электроснабжение, газоснабжение и коммунальное обслуживание относятся к услугам производственного и

---

<sup>27</sup> Зарубина В.В. Правовая природа договора энергоснабжения / В. В. Зарубина // Юрист. 1999. № 11. С. 12 – 18.

<sup>28</sup> Брагинский М.И., Витрянский, В.В. Договорное право. Книга вторая: Договоры о передаче имущества. / М. И. Брагинский В.В. Витрянский. М.: Статут, 2000. 34-36 с.

бытового характера.<sup>29</sup> В литературе также обосновывалось мнение, что отношения по обеспечению пользователей жилых помещений коммунальными услугами входят в состав сложного жилищного правоотношения.<sup>30</sup>

Следует отметить, что много лет на теплоснабжение автоматически переносились нормы, разрабатываемые для электроэнергетики. Однако необходимо учитывать, что тепловая и электрическая энергия - товары, имеющие принципиальные различия, особенно при использовании их в многоквартирных домах.

Во-первых, в электроснабжении отсутствует товар, аналогичный по свойствам теплоносителю.

Во-вторых, объем потребления электрической энергии зависит только от пожеланий жителей, а потребление тепловой энергии зависит также от расположения квартиры, качества утепления дома, регулировки вентиляции.

В-третьих, принципиально различаются возможности приборного учета. Благодаря низкой цене, счетчики электрической энергии установлены практически повсеместно. Установка коммерческих приборов учета тепловой энергии в каждой квартире затруднена из-за дороговизны. К тому же добавляются проблемы доступа для обслуживания, контроля хищений энергии и теплоносителя, разнесение затрат на отопление внеквартирных помещений, пассивного отопления за счет соседей и др.<sup>31</sup>

Следует отметить, что граждане - потребители тепловой энергии, как правило, вступают в отношения по предоставлению коммунальных услуг, а не теплоснабжения. В договор же теплоснабжения вступает непосредственно жилищно-эксплуатационная организация, ТСЖ или управляющая компания<sup>32</sup>, которые, в свою очередь, являются абонентами (потребителями) по договору теплоснабжения.

---

<sup>29</sup> Хаснутдинов А.И. Обязательства по энергоснабжению в Гражданском кодексе Российской Федерации / А. И. Хаснутдинов. // Академический юридический журнал. 2004. № 1. - С. 32 – 37.

<sup>30</sup> Осипчук Е.Л. Договор энергоснабжения в свете нового законодательства об электроэнергетике / Е. Л. Осипчук. // Юрист. 2003. № 8. – С. 12.

<sup>31</sup> Матияшук С.В. Правовое регулирование договорных отношений в сфере электро- и теплоснабжения. /С. В. Матияшук. М.: Инфра. 2011.–65 с

<sup>32</sup> Козырева С. Н. Услуга отопления в учете УК / С. Н. Козырева. // Жилищно-коммунальное хозяйство. Бухгалтерский учет и налогообложение. 2015. №7. – С. 32.



Такого рода отношения, когда между сторонами существует третье лицо, ряд авторов называют посредническими. Наиболее близким из посреднических договоров к данному виду отношений является агентский договор. На основании этого Б.В. Бальжиров делает вывод, что договор энергоснабжения является смешанным (комплексным) договором, сочетающим в себе элементы договора купли-продажи энергии с условиями об оказании возмездных услуг по передаче энергии и иных неразрывно связанных с процессом энергоснабжения услуг энергоснабжающей организацией, правовая сущность которых схожа с агентскими отношениями.<sup>33</sup>

Договор теплоснабжения наряду с энергоснабжением, газоснабжением, водоснабжением и снабжением иными ресурсами (товарами) через присоединенную сеть являются самостоятельными видами одного типа договора - договора снабжения товарами (ресурсами) через присоединенную сеть. До законодательного установления единой конструкции договора о снабжении ресурсами (товарами) через присоединенную сеть называть какой-либо из них системообразующим (модельным) нельзя.

Таким образом, договор теплоснабжения опосредует экономические отношения по производству и передаче тепловой энергии, являясь разновидностью договора энергоснабжения, при этом обладает определенными сходствами и отличиями с договором купли-продажи.

---

<sup>33</sup> Бальжиров Б.В. Современная конструкция договора энергоснабжения / Б. В. Бальжиров // Юрист. 2013. N 2. - С. 6.

### 3 СОДЕРЖАНИЕ ДОГОВОРА ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ

#### 3.1 Тепловая энергия как предмет договора теплоснабжения

Как указывает Д.В. Головкиина, предметом договора теплоснабжения «является тепловая энергия, целью снабжения которой является обеспечение температуры воздуха в помещениях при условии выполнения мероприятий по утеплению помещений согласно действующим нормам и правилам»<sup>34</sup>.

Таким образом, предметом договора теплоснабжения является тепловая энергия - вид энергии, характеризуемой температурой и давлением теплоносителя, численное значение которой равно его теплосодержанию.

Теплоноситель нельзя при этом признать предметом договора, поскольку он является лишь веществом, применяемым для передачи тепловой энергии по тепловым сетям, а также для непосредственного использования потребителем, т.е. выполняет функцию средства доставки объекта.

Также не являются предметом договора деятельность по обеспечению потребителей тепловой энергией (теплоносителем), поскольку последняя выступает объектом уже обязательства, возникающего из договора теплоснабжения.

Не включают в предмет договора и комплекс организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих поддержание тепловых сетей в состоянии, соответствующем установленным обязательным требованиям и направленным на обеспечение передачи тепловой энергии по тепловым сетям, поскольку последний составляет содержание в составе услуг по передаче тепловой энергии, в которые могут входить и услуги по преобразованию тепловой энергии в центральных тепловых пунктах. Указанные действия составляют предмет самостоятельного договора; если же они включают в договор теплоснабжения, то их можно признать только дополнительными условиями, но никак предметом договора лишь на том основании, что они средство, а не цель заключаемого соглашения.

---

<sup>34</sup> Головкиина Д.В. Гражданско-правовое регулирование договора снабжения тепловой энергией в Российской Федерации автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук; науч. рук. О. А. Кузнецова. М. 2008. С. 17.

Поскольку "виодообразующим признаком договора является сам специфический предмет (тепловая энергия), то при согласовании условия о предмете необходимо говорить не о наименовании товара, а о таких его характеристиках, как качество и количество.

Согласно ст. 542 ГК РФ, нарушение теплоснабжающей организацией требований, предъявляемых к качеству энергии, абонент вправе отказаться от оплаты такой энергии<sup>35</sup>. Отпускаемая тепловая энергия по качеству должна соответствовать требованиям, установленным государственными стандартами и иными обязательными правилами или предусмотренным договором энергоснабжения. Показатели качества тепловой энергии, обеспечиваемые теплоснабжающей организацией, определяются температурой и давлением пара (п.1 ст. 2 Закона о теплоснабжении). При необходимости может быть установлена величина предельной влажности пара.

С точки зрения потребителей качественной энергией считается энергия, которую потребитель получает с теплоносителем, температура которого строго соответствует графику центрального качественного регулирования. Для жителей важным является наличие теплового комфорта в квартире. В то же время для поставщика более приемлемыми условиями продажи тепловой энергии как товара является поддержание минимально необходимого, а не жестко фиксированного уровня температур теплоносителя. Определение необходимых параметров теплоносителя решается при подготовке и заключении договоров<sup>36</sup>.

Количество тепловой энергии устанавливается в договоре с учетом прогнозируемых климатологических данных и технологических нагрузок по каждому расчетному периоду, причем по соглашению сторон в договоре могут предусматриваться размеры отклонений от оговоренного количества тепловой энергии.

---

<sup>35</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон РФ от 30.11.1994 № 51-ФЗ в ред. № 65-ФЗ от 06.04.2011 // СЗ РФ. - 1994. № 32. - Ст. 3301; 2011. № 15. - Ст. 2038

<sup>36</sup> Головкина Д.В. Гражданско-правовое регулирование договора снабжения тепловой энергией в Российской Федерации автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук; науч. рук. О. А. Кузнецова. М., 2008. С. 17-18

Условие договора теплоснабжения о количестве подаваемой потребителю тепловой энергии определяется в зависимости от того, кто выступает в качестве последнего. Если контрагентом теплоснабжающей организации выступает гражданин, использующий тепловую энергию для бытового потребления, он вправе использовать ее в необходимом ему количестве. Условие о количестве в договорах, заключаемых с абонентами - юридическими лицами (предпринимателями без образования юридического лица), опосредуется установлением лимитов на отпуск (получение) тепловой энергии.<sup>37</sup> В договоре на снабжение тепловой энергией условие о количестве тепловой энергии определяется в Гкал (гигакалориях) с указанием максимума тепловой нагрузки в Гкал/ч.

Условия о количестве и качестве теплоэнергии определяются в тексте договора путем указания следующих показателей:

- 1) показатели качества возвращаемых абонентом теплоносителей, в том числе показатели качества конденсата и сетевой воды;
- 2) режимные и технологические показатели:
  - величины максимальных и минимальных давлений теплоносителей (пара, сетевой воды);
  - величины максимальных и минимальных температур пара;
  - величины минимальных температур сетевой воды в подающих трубопроводах в зависимости от температуры наружного воздуха;
  - величина максимального расхода теплоносителей (пара, горячей воды);
  - величина минимального расхода пара;
  - величины максимального и среднего часового потребления сетевой воды на нужды бытового и технологического горячего водоснабжения;
  - минимальный перепад температур сетевой воды в подающем и обратном трубопроводах или максимальные значения температуры воды в обратном трубопроводе;
  - размеры нормированных потерь теплоносителей у абонента;

---

<sup>37</sup> Ковальчук В.В. К вопросу о поставках тепловой энергии и отоплении при теплоснабжении - товар или услуга? / В. В. Ковальчук / [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://www.rosteplo.ru> – 11.04.2016.

- доля возврата конденсата от количества принятого пара;

Необходимо отметить, что существуют специальные нормы определения количества расходуемых теплоносителей. Так, количество расходуемых (без возврата на источник теплоты) теплоносителей устанавливается с учетом величин расхода на горячее водоснабжение, нормируемых утечек в тепловых сетях и теплопотребляющих установках и расхода пара на технологические нужды. Качество подаваемых теплоносителей определяются следующими показателями:

- для пара - физико-химические показатели, установленные действующими Методическими рекомендациями технической эксплуатации электрических станций и сетей;

- для сетевой воды - физико-химические показатели, установленные действующими правилами технической эксплуатации электрических станций и сетей и действующим ГОСТом «Вода питьевая» (при открытой системе теплоснабжения).

Проанализировав основные характеристики тепловой энергии можно согласиться с Д.В. Головкиной, которая предлагает считать существенными в договоре снабжения тепловой энергией с юридическими лицами помимо условия о предмете условия о качестве, количестве тепловой энергии, режиме ее потребления а также условия по обеспечению содержания и безопасности сетей и оборудования. Необходимо отметить, что количество поданной и использованной потребителем тепловой энергии должно определяться в соответствии с данными учета о ее фактическом потреблении. Сторонами может определяться годовой, квартальный, месячный и суточный объем в зависимости от профиля деятельности потребителя.

Говоря о тепловой энергии как о предмете договора, необходимо признать, что, в тоже время, такая энергия становится и объектом гражданского оборота. При этом такой объект имеет свою определённую специфику:

- энергия не может быть обнаружена как вещь;
- ее невозможно, в отличие от других вещей (товаров), накапливать и

хранить;

- процесс производства энергии, как правило, непрерывен и связан с ее транспортировкой и потреблением;

- энергия при передаче потребляется и не может быть возвращена.

Одним из наиболее важных вопросов снабжения тепловой энергией, по которому ведется немало дискуссий, является вопрос - что же такое тепловая энергия для потребителя - товар или услуга и где граница, на которой товар трансформируется в услугу. В большинстве случаев специалисты приходили к выводу, что тепловая энергия - это особый вид товара, на практике реализовать такой подход в договорных отношениях, особенно в жилищно-коммунальном секторе, было невозможно. В первую очередь это происходило из-за отсутствия правовых норм и неопределенности гражданско-правовых отношений, возникающих по договору энергоснабжения, между жителями многоквартирных домов и теплоснабжающими организациями.

Под понятие товара попадает все, что способно быть объектом торгового оборота. В соответствии со ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции»<sup>38</sup> товаром признается объект гражданских прав, предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот. Таким образом, по своему экономическому значению тепловая энергия является товаром.

Учитывая вышеизложенное, тепловая энергия, являясь энергетическим ресурсом, имеет свои особенности в сравнении с другими предметами договоров купли-продажи: она не является вещью, её невозможно накапливать и хранить, невозможно вернуть полученную тепловую энергию. Вместе с тем, энергия имеет свою стоимость, выступает объектом гражданских прав предназначенным для продажи и потребления, и в правовом смысле она является товаром.

Подводя итог необходимо отметить, что условие о предмете договора считается согласованным, если определено количество и качество самой теп-

---

<sup>38</sup> О защите конкуренции: Федеральный закон от 26.08.2006 года № 135-ФЗ // Парламентская газета. 2006. № 126- 127.

ловой энергии. Количество и качество теплоносителя должно быть выведено из предмета договора, но подлежит обязательному согласованию в качестве существенного условия.

### **3.2 Стороны договора теплоснабжения, их права и обязанности**

Сторонами договора теплоснабжения являются теплоснабжающая организация и потребитель тепловой энергии. При этом дополнительно необходимо разделять термины «субъекты теплоснабжения» и «субъекты договора теплоснабжения».

Субъекты теплоснабжения - это лица, осуществляющие деятельность в сфере теплоснабжения, в том числе производство и передачу тепловой энергии, реализацию тепловой энергии, организацию диспетчерского управления системой теплоснабжения и купли-продажи тепловой энергии (в том числе теплоснабжающие организации, теплосетевые организации, тепловые диспетчеры); субъектами же договора теплоснабжения выступают стороны договора, к которым можно отнести только теплоснабжающую организацию и потребителя тепловой энергии.

Договор теплоснабжения предполагает наличие специального субъекта - теплоснабжающей организации, статусом которой может быть наделена только организация, владеющая на праве собственности или ином законном праве источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями и осуществляющая снабжение потребителей тепловой энергией на основании договоров теплоснабжения. Деятельность иных организаций по теплоснабжению, носящая однократный характер, опосредуется договором поставки, в данном случае не являющимся публичным. Такой договор может связывать организацию, владеющую на праве собственности или ином законном праве источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями с организациями, непосредственно осуществляющими теплоснабжение потребителей.

В ст.2 и ст. 15 Закона о теплоснабжении содержится понятие «Единая теплоснабжающая организация» (далее ЕТО). В соответствии со ст.2 Закона о теплоснабжении единая теплоснабжающая организация определяется в схеме теп-

лоснабжения. Для городов с численностью населения пятьсот тысяч человек и более единая теплоснабжающая организация утверждается уполномоченным федеральным органом власти (Министерство энергетики РФ).

Функции единой теплоснабжающей организации: управление сформированной технологической цепочкой в процессе теплоснабжения, оптимизация полезного отпуска тепловой энергии и повышение энергоэффективности ее производства.

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства РФ от 22.02.2012 г. № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» в схеме теплоснабжения должен быть разработан раздел, содержащий обоснования решения по определению единой теплоснабжающей организации, который должен содержать обоснование соответствия предлагаемой к определению в качестве ЕТО критериям единой теплоснабжающей организации, установленным в правилах организации теплоснабжения, утверждаемых Правительством Российской Федерации (пункт 40 постановления Правительства РФ № 154 от 22.02.2012).

Критерии и порядок определения ЕТО установлены постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Правительства Российской Федерации».

Правила организации теплоснабжения, утверждённые постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808, в пункте 7 Правил устанавливают следующие критерии определения ЕТО:

- владение на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии с наибольшей рабочей тепловой мощностью и (или) тепловыми сетями с наибольшей емкостью в границах зоны деятельности единой теплоснабжающей организации;
- размер собственного капитала;
- способность в лучшей мере обеспечить надежность теплоснабжения в соответствующей системе теплоснабжения.



Наличие ЕТО позволяет решать комплекс важных задач на основе единой технической, ремонтной и инвестиционной политики, направленной на поддержание и развитие теплосетевого хозяйства муниципального образования.

На сегодняшний день на территории г. Благовещенска не определена ЕТО. Но на эту роль есть два претендента – АО «ДГК» и ОАО «АКС», АО «ДГК» отстаивает в суде свое право на присвоение статуса ЕТО.

В практике зачастую при анализе договора теплоснабжения термин «потребитель» заменяется термином «абонент», что является с правовой точки зрения неверным, поскольку абонентом можно признать любое лицо, чьи тепловые сети присоединены к сетям теплоснабжающих организаций, а потребителем - только лицо, потребляющее тепловую энергию.<sup>39</sup>

Цели, в которых приобретается (используется) тепловая энергия, делят всех потребителей на две группы. В первую группу следует включать потребителей, использующих тепловую энергию при бытовом использовании. В их качестве могут выступать только физические лица.

Однако при использовании тепловой энергии физическим лицом для обеспечения предпринимательской деятельности потребителя следует относить ко второй группе, в которую входят лица, получающие тепловую энергию в производственных (хозяйственных) целях.

В их качестве выступают юридические лица, а также предприниматели без образования юридического лица, имеющие в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении объекты, системы теплоснабжения, которые непосредственно присоединены к системам теплоснабжающей организации или теплосетевой организации, заключившие с теплоснабжающей организацией договор на снабжение тепловой энергией через присоединенную сеть.

В эту группу не следует включать организации, приобретающие тепловую энергию для последующей ее передачи потребителям или таким же организациям, которых можно признать абонентами, но нельзя считать потребите-

---

<sup>39</sup> Матияшук С. В. К вопросу о юридической природе отношений по снабжению электроэнергией / С. В. Матияшук // Академический юридический журнал. 2004. №4. – С. 33.

лями, поскольку они получают энергию для перепродажи. Это организации, в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении которых находятся жилищный фонд и объекты инженерной инфраструктуры; организации, уполномоченные оказывать коммунальные услуги населению, проживающему в государственном (ведомственном), муниципальном или общественном жилищном фонде; товарищества и другие объединения собственников, которым передано право управления жилищным фондом.

Учитывая, что рассматриваемый в настоящей работе договор является двухсторонним, целесообразно рассмотреть отдельно права и обязанности теплоснабжающей организации и потребителя. При этом необходимо учитывать, что, как правило, обязанность одной из сторон обуславливает соответствующее право требовать выполнение такой обязанности противоположной стороной.

Говоря про обязанности теплоснабжающей организации, в первую очередь следует отметить обязанность, вытекающую из публичности данного договора (ст.426 ГК РФ Публичный договор»), заключить договор теплоснабжения с каждым обратившимся к нему потенциальным потребителем (при наличии соответствующих условий - подключение к сети, соответствие техническим нормам и т.п.).

Действительно, снабжающая организация не может по своему усмотрению отказаться от заключения договора при возможности его заключения. Но она может отказаться, если возможность предоставить потребителю товар отсутствует. Так, например, причины отказа в заключении договора теплоснабжения указаны в ст. 421, части первой ст. 426 и части второй ст. 539 ГК РФ. являются:

- отсутствие возможности подать энергию через присоединенную сеть ввиду отсутствия у потребителя отвечающего установленным техническим требованиям теплопринимающего устройства, присоединенного к сетям теплоснабжающей организации;
- отсутствие у потребителя отвечающего техническим требованиям не-

обходимого оборудования, в том числе средств учета потребляемой энергии. Подобные нормы содержит и ст. 4 Федерального закона «О естественных монополиях»<sup>40</sup>, согласно которой услуги по передаче электрической и тепловой энергии рассматриваются как сфера деятельности субъектов естественных монополий. В соответствии со ст. 8 данного закона субъекты естественных монополий не вправе отказываться от заключения договора с отдельными потребителями на производство (реализацию) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим законом, при наличии у субъекта естественной монополии возможности произвести такие товары. В других случаях отказ коммерческой организации от заключения договора снабжения тепловой энергией будет рассматриваться как необоснованное уклонение от заключения договора<sup>41</sup>.

Согласно п. 20 «Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации»), «по договору теплоснабжения теплоснабжающая организация обязуется поставить тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, а потребитель тепловой энергии обязан принять и оплатить тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, соблюдая режим потребления тепловой энергии».

На основании этого, можно утверждать, что, следующей главной обязанностью теплоснабжающей организации является поставка тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя. Такая поставка является сложным техническим действием, состоящим из множества взаимосвязанных организационных решений и действий, обеспечиваемых с помощью специальных технических устройств (системы теплоснабжения).

Кроме этого, теплоснабжающая организация наделена следующими обязанностями: бесперебойно и непрерывно подавать тепловую энергию определенного качества, в определенном количестве и в определенном режиме и нести ответственность за отклонения от указанных показателей, если это (при

---

<sup>40</sup> О естественных монополиях: Федеральный закон от 17.08.1995 года № 147-ФЗ (в редакции от 30.12.2012 года) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 34. Ст. 3426.

<sup>41</sup> Головкина Д.В. Понятие договора теплоснабжения и его место в системе гражданско-правовых договоров // Вестник Пермского университета. 2014. № 1. - С. 86 - 98.

соблюдении потребителем договорных расходов) послужило причиной повреждений или выхода из строя тепловых систем теплоснабжения потребителя; осуществлять контроль за техническим состоянием и эксплуатацией тепловых сетей, приборов учета, находящихся в собственности или ином вещном праве, а также внутренних систем и теплоснабжающих установок потребителя; своевременно проводить плановый ремонт (он должен осуществляться в соответствии с графиками, разрабатываемыми ежегодно), а также аварийные работы (при их возникновении) по ремонту оборудования на источнике тепла.

В свою очередь, потребитель, наделен следующими обязанностями: вести учет тепловой энергии, т.е. определять количество, качество и режимы потребления тепловой энергии и теплоносителей для расчетов между поставщиками и потребителями тепловой энергии; соблюдать предусмотренный договором режим потребления; обеспечивать надлежащее содержание и эксплуатацию технических устройств путем поддержания в исправном техническом состоянии теплоснабжающего оборудования, теплопроводов, контрольно-измерительных приборов, изоляции трубопроводов, а также теплоиспользующего оборудования и обеспечивать безопасность использования энергии (с этой целью в надлежащем состоянии должны поддерживаться составные части присоединенной сети, находящейся в его ведении (п. 1 ст. 543 ГК РФ).

Основной обязанностью потребителя является своевременная оплата полученной тепловой энергии по установленным тарифам. Оплата по договору теплоснабжения производится за фактически принятое количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными нормативными актами или соглашением сторон.

Необходимо отметить, что права и обязанности сторон по договору теплоснабжения в полном объеме раскрываются в следующих разделах договора:

- порядок и форма расчетов за тепловую энергию и теплоносители;
- порядок расчетов за использованную тепловую мощность (при использовании тарифов с мощностной ставкой);
- условия и порядок ограничения абонентов при дефиците мощности

теплоисточников и пропускной способности сетей;

- порядок коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителей;
- порядок пересмотра договорных величин.

Так же в качестве необходимых условий определения прав и обязанностей сторон в договоре теплоснабжения должны быть согласованы:

- 1) разрешенная и установленная (присоединенная) мощность;
- 2) источники тепла и питающие тепловые сети;
- 3) разграничение балансовой принадлежности теплоустановок и эксплуатационной ответственности сторон;
- 4) сведения о приборах коммерческого учета потребления тепловой энергии;
- 5) сведения по субабонентам (иным абонентам, присоединенным к сетям заключающего договор, абонента);
- 6) схема теплоснабжения абонента.
- 7) порядок взаимодействия при аварийных режимах и чрезвычайных ситуациях (в том числе, время и продолжительность отключений тепловых сетей и систем теплоснабжения абонентов для ремонта оборудования и тепловых сетей и т.д.);
- 8) порядок осуществления диспетчерского управления;
- 9) срок действия договора и порядок его пролонгации.

Подводя итоги написанному можно сделать вывод о том, что права и обязанности сторон по договору теплоснабжения обусловлены друг другом. Так, обязанность потребителя своевременно и в полном объеме оплачивать поставленную ему тепловую энергию и теплоноситель обуславливает право теплоснабжающей организации на полную и своевременную оплату поставленного ею по договору. Указанная обязанность, а так же обязанность поддерживать в надлежащем техническом состоянии находящиеся в его владении системы теплоснабжения и теплопринимающие устройства и соблюдать установленный режим потребления тепловой энергии, являются основными обязанностями потребителя.

Главными обязанностями теплоснабжающей организации является бесперебойная поставка потребителю тепловой энергии и (или) теплоносителя в оговоренном количестве и установленном качества.

### **3.3 Ответственность сторон по договору теплоснабжения**

Ответственность теплоснабжающей организации может наступить за следующие виды нарушений:

1) ограничение или временное прекращение подачи тепловой энергии абоненту, за исключением случаев, предусмотренных законом, иными правовыми актами или соглашением сторон;

2) невыполнение требований к качеству отпускаемой абоненту энергии, под которыми следует понимать:

- при использовании пара в качестве теплоносителя - несоблюдение температуры, давления и теплосодержания пара на границе балансовой (эксплуатационной) принадлежности;

- при использовании воды в качестве теплоносителя на нужды отопления, вентиляции и кондиционирования - несоблюдение температуры в подающем трубопроводе по температурному графику регулирования отпуска теплоты в зависимости от температуры наружного воздуха, а также несоблюдение минимального перепада давления в подающем и обратном трубопроводах и предельного значения давления в обратном трубопроводе на границе балансовой (эксплуатационной) принадлежности;

- при использовании воды в качестве теплоносителя на нужды горячего водоснабжения - несоблюдение минимальной температуры воды в подающем трубопроводе на границе балансовой (эксплуатационной) принадлежности в зависимости от схемы горячего водоснабжения.<sup>42</sup>

За указанные нарушения теплоснабжающая организация должна возместить абоненту убытки в порядке и размере, предусмотренных статьей 547 ГК РФ. Кроме того, если в результате регулирования режима потребления энергии, осуществленного на основании закона или иных правовых актов, допущен пе-

---

<sup>42</sup> Демидова З. Договор энергоснабжения / З. Демидова // Закон. 2001. №11. – С. 34.

рерыв в подаче энергии абоненту, энергоснабжающая организация несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств при наличии ее вины.

При этом необходимо освобождать теплоснабжающую организацию от ответственности перед абонентами за недоотпуск договорного объема тепловой энергии, вызванный:

а) результатами регулирования режима потребления тепловой энергии и теплоносителей, осуществленного на основании закона и иных правовых актов;

б) форс-мажорными для договора теплоснабжения обстоятельствами, в том числе природными стихийными явлениями, некоторыми обстоятельствами общественной жизни (военные действия, эпидемии, национальные и отраслевые забастовки), отклонениями от проектных норм и правил сверх допустимых пределов (температурные отклонения, ветровые нагрузки и другие обстоятельства, имеющие признаки чрезвычайности и непреодолимости и причинно обусловившие неисполнение обязательств);

в) ограничением или прекращением подачи тепловой энергии и теплоносителей, осуществленным по предписанию органов государственного энергетического надзора или Госгортехнадзора России;

г) ограничениями или полным прекращением поставки тепловой энергии за неоплату;

д) неправильными действиями персонала абонента, подтвержденными органами государственного энергетического надзора;

е) повреждением оборудования абонента, приведшим к автоматическому отключению насосных подстанций и другого оборудования на питающих тепловыхпроводах (если в результате нарушается снабжение теплоэнергией других абонентов, то энергоснабжающая организация несет перед ними ответственность, установленную законодательством).<sup>43</sup>

Анализ договорной практики теплоснабжающих организаций и абонентов

---

<sup>43</sup> Головкина Д. В. Понятие договора теплоснабжения и его место в системе гражданско-правовых договоров / Д. В. Головкина. М.: Юрист, 2013. 87 с.

показал, что при заключении договора стороны должны предусмотреть необходимость документирования всех вышеуказанных условий.

Несмотря на установившуюся договорную практику между теплоснабжающими организациями и абонентами, на отношения теплоснабжения распространяет действие норма, содержащаяся в п. 3 ст. 401 ГК, что, если иное не предусмотрено законом или договором, организации и абоненты-предприниматели несут ответственность за нарушение договора теплоснабжения независимо от наличия их вины.

Теплоснабжающая организация должна нести ответственность при наличии вины только за перерывы в подаче тепловой энергии. В остальных случаях за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства ответственность теплоснабжающей организации строится из признания ее субъектом, осуществляющим предпринимательскую деятельность, следовательно, ответственность наступает независимо от ее вины. На тех же принципах строится ответственность абонента: гражданин, использующий тепловую энергию для бытовых нужд, и некоммерческая организация отвечают при наличии вины, коммерческая организация или гражданин-предприниматель - независимо от нее.

При нарушении договора теплоснабжения в отличие от мер гражданско-правовой ответственности наиболее эффективны специфические меры, именуемые мерами оперативного воздействия: ограничение или прекращение подачи тепловой энергии. Применение их возможно, когда обязанная сторона не выполнила обязательства в установленный срок, уклоняется от выполнения тех или иных действий, систематически задерживает платежи, ненадлежащим образом исполняет обязательства или иным образом допускает нарушения договорного обязательства. В отношениях теплоснабжения наибольшее применение имеют меры, связанные с обеспечением встречного удовлетворения (платы за тепловую энергию, тепловую мощность и теплоносители).

Ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение договора теплоснабжения установлена статьей 547 Гражданского кодекса РФ. Учитывая, что в силу статьи 539 ГК РФ договор теплоснабжения является



двухсторонней сделкой, ответственность применяется к теплоснабжающей организации только за нарушения, непосредственно связанные с отпуском тепловой энергии абоненту. Так, ответственность перед субабонентом несет абонент, а теплоснабжающая организация отвечает перед абонентом.

Следующий момент, на который хотелось бы обратить внимание при характеристике ответственности сторон, заключается в следующем. Согласно статье 547 ГК РФ по договору теплоснабжения обе стороны - теплоснабжающая организация и потребитель - несут одинаковую (ограниченную) ответственность в виде возмещения причиненного реального ущерба.

Основная причина отступления от принципа полного возмещения убытков в сторону установления ограничений имущественной ответственности заключается в том, что в настоящее время многие виды хозяйственной деятельности (к таковым относится и деятельность по снабжению потребителей тепловой энергией) связаны с опасностью причинения убытков, размеры которых могут многократно превосходить финансовые возможности субъекта предпринимательской деятельности. Ограничение ответственности обусловлено также фактическим неравенством сторон договора теплоснабжения. Поэтому законодатель, учитывая монопольное положение теплоснабжающей организации на рынке, установил ограниченную ответственность потребителя, исходя из принципа защиты прав экономически более слабой стороны.<sup>44</sup>

Основной обязанностью по договору теплоснабжения для теплоснабжающей организации является подача энергии соответствующего качества, т.е. с соблюдением температурного графика и перепадов давления воды в тепловых сетях.

Однако, несмотря на то, что теплоснабжающие организации повсеместно нарушают условия о качестве отпускаемой энергии, привлечь их к ответственности не представляется возможным. Объясняется это, прежде всего тем, что убытки, причиненные нарушением договорного обязательства, на практике

---

<sup>44</sup> Волос А. А. Защита слабой стороны в обязательстве на различных стадиях действия и осуществления гражданских прав и исполнения обязанностей / А. А. Волос. М.: Юрист, 2014. 94 с.

трудно доказуемы. При привлечении теплоснабжающей организации к ответственности лишь в виде возмещения реального ущерба за нарушение условий договора о качестве произведенной тепловой энергии неправомерное поведение должника, как правило, остается безнаказанным. Следовательно, при несоблюдении требований к качеству энергии ставить выплату возмещения в зависимость от успешного доказывания размера причиненного убытка означает сохранение неопределенности и ущемления интересов потребителя тепловой энергии, особенно тех, кто потребляет ее для личных и бытовых нужд. Примером может служить сложившаяся судебная практика. Так, например, Центральный районный суд г. Симферополя рассмотрел гражданское дело по иску Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымтеплокоммунэнерго» к потребителю о взыскании задолженности за потребленную тепловую энергию, потребляемую для обогрева жилого помещения и горячего водоснабжения. Ответчик в защиту своих интересов сообщил о перепланировке жилого помещения и установлении в нем автономного отопления. Суд удовлетворил требования истца, положив в основу решения его довод о непредставлении ответчиком документов, подтверждающих перепланировку и переустройство квартиры, а также установку автономного отопления.<sup>45</sup>

Также интересным представляется дело Благовещенского городского суда по иску ОАО «АКС» к должнику о взыскании долга, пени по договору теплоснабжения в связи с исполнением ответчиком обязательств по оплате за потребленную тепловую энергию по договору не в полном объеме. Ответчик иск признала частично. Пояснила, что не оспаривает сумму основного долга, однако находится в трудном финансовом положении, из-за которого не в состоянии производить оплату теплоэнергии (расторгнут брат, имеет на иждивении двоих несовершеннолетних детей, средняя заработная плата в месяц небольшая). Суд пошел навстречу должнику и, удовлетворяя иск, уменьшил неустойку, т.к. она

---

<sup>45</sup> Решение Центрального районного суда Республики Крым по делу № 2-328/2016 от 12 января 2016 г. // Архив Центрального районного суда Республики Крым. 2016.

несоразмерна последствиям нарушения обязательства.<sup>46</sup>

В следующем примере Арбитражным судом Ульяновской области был удовлетворен иск ПАО «Т Плюс» к Индивидуальному предпринимателю (ИП) о взыскании задолженности по договору теплоснабжения и поставки горячей воды за потребленные и неоплаченные энергоресурсы, процентов за пользование чужими денежными средствами по день фактической уплаты основного долга, исходя из средней ставки банковского процента по вкладам физических лиц. При вынесении решения суд основывался на ст. 309 ГК РФ, согласно которой обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов. Поскольку ответчик не оплатил потребленную тепловую энергию и теплоноситель, сумму долга не оспорил, исковые требования о взыскании основного долга были удовлетворены. Удовлетворяя требования истца о взыскании с ответчика процентов за пользование чужими денежными средствами суд отметил, что ответчик расчет процентов не оспаривал и контррасчет не предоставил. Проценты были взысканы по п. 1 ст. 395 ГК РФ. В соответствии с данной нормой за пользование чужими денежными средствами вследствие их неправомерного удержания, уклонения от их возврата, иной просрочки в их уплате либо неосновательного получения или сбережения за счет другого лица подлежат уплате проценты на сумму этих средств. Размер процентов определяется существующими в месте жительства кредитора или, если кредитором является юридическое лицо, в месте его нахождения, опубликованными Банком России и имевшими место в соответствующие периоды средними ставками банковского процента по вкладам физических лиц. Эти правила применяются, если иной размер процентов не установлен законом или договором.<sup>47</sup>

Арбитражным суд Амурской области в порядке упрощенного производства был рассмотрен иск ОАО «РЖД» к ООО «Бурейская Управляющая компа-

---

<sup>46</sup> Решение Благовещенского городского суда по делу № 2-2368/2015 от 13 марта 2015 г. // Архив Благовещенского городского суда. 2015.

<sup>47</sup> Решение Арбитражного суда Ульяновской области по делу № А72-16734/2015 от 20 января 2016 г. // Архив Арбитражного суда Ульяновской области. 2016.

ния» о взыскании задолженности за оказанные услуги и пени в связи с ненадлежащим исполнением ответчиком обязательства по оплате за оказанные услуги по договору теплоснабжения. Данный договор в соответствии с параграфом 6 главы 30 ГК РФ был квалифицирован судом как договор энергоснабжения. В решении суд указал, что в соответствии со ст.544 ГК РФ оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон. Фактическое оказание услуг подтверждается представленными актами о выполненных работах (оказанных услугах), подписанными ответчиком без возражений. Расчет стоимости оказанных услуг произведен исходя из тарифов, установленных для истца Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области (приказ от 11.12.2014, № 166-пр/т). Истцом был соблюден претензионный порядок урегулирования спора - направлена претензия, которая ответчиком не была удовлетворена. При таких обстоятельствах требования ОАО «РЖД» были удовлетворены – с ответчика взыскан основной долг по договору, пени и судебные расходы.<sup>48</sup>

3 ноября 2015 года Президентом РФ подписан Федеральный закон № 307–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» (далее – закон №307–ФЗ) направленный на повышение платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов и введение дополнительных правовых гарантий для поставщиков таких ресурсов.

Статьей 6 закона №307-ФЗ внесены изменения в Закон о теплоснабжении» (в частности статья 15 Закона дополнена частями 9.1-9.4), регулирующий порядок начисления и уплаты пеней потребителями тепловой энергии при нарушении условий договора теплоснабжения, касающихся платежей по договору. Данные изменения заключаются в следующем:

---

<sup>48</sup> Решение Арбитражного суда Амурской области по делу № А04-10257/2015 от 11 января 2016 г. // Архив Арбитражного суда Амурской области. 2016.

1. Потребитель тепловой энергии, несвоевременно и (или) не полностью оплативший тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель по договору теплоснабжения, обязан уплатить теплоснабжающей организации пени в размере  $1/130$  ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная со следующего дня после дня наступления установленного срока оплаты по день фактической оплаты.

2. Организации, приобретающие тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель для целей предоставления коммунальных услуг, в случае несвоевременной и (или) неполной оплаты тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя уплачивают теплоснабжающей организации пени в размере  $1/300$  ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная с тридцать первого дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты, произведенной в течение 90 календарных дней со дня наступления установленного срока оплаты, либо до истечения 90 календарных дней после дня наступления установленного срока оплаты, если в 90-дневный срок оплата не произведена. Начиная с 91 дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты пени уплачиваются в размере  $1/130$  ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки.

3. Управляющие организации, приобретающие тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель для целей предоставления коммунальных услуг, организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в случае несвоевременной и (или) неполной оплаты тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя уплачивают единой теплоснабжающей организации (теплоснабжающей организации) пени в размере  $1/300$  ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная со

дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты, произведенной в течение 60 календарных дней со дня наступления установленного срока оплаты, либо до истечения 60 календарных дней после дня наступления установленного срока оплаты, если в 60-дневный срок оплата не произведена. Начиная с 61 дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты, произведенной в течение 90 календарных дней со дня наступления установленного срока оплаты, либо до истечения 90 календарных дней после дня наступления установленного срока оплаты, если в 90-дневный срок оплата не произведена, пени уплачиваются в размере  $1/170$  ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки. Начиная с 91 дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты пени уплачиваются в размере  $1/130$  ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки.

4. Собственники и иные законные владельцы помещений в многоквартирных домах и жилых домов в случае несвоевременной и (или) неполной оплаты тепловой энергии, потребляемой ими при получении коммунальных услуг, уплачивают пени в размере и порядке, установленных жилищным законодательством.

Таким образом, для оптовых покупателей, а также собственников административных зданий или помещений в них законодательно закрепили размер пеней за несвоевременную оплату теплоснабжения и услуг, связанных с поставкой этого энергоресурса. Указанные нормы распространили и на те договоры, которые заключены до дня вступления поправок в силу (то есть до 05.12.2015).

Для отдельных категорий должников с 1 января 2016 г. размер пеней на сумму задолженности по любым коммунальным услугам дифференцируется в зависимости от периода просрочки оплаты. С 01.01.2016 потребители тепловой энергии, несвоевременно и (или) не полностью внесшие плату за жилое поме-

щение, коммунальные услуги, обязаны платить пени кредитору, которые должны начисляться по прогрессивной шкале начиная с 31-го дня просрочки. До указанной даты пеня для физических лиц составляла 1/300 ставки рефинансирования Банка России и начислялась с первого дня образования долга.

При рассмотрении вопросов ответственности следует обратить внимание, что Закон о теплоснабжении закрепляет обязанность Правительства РФ по установлению критериев, при соответствии которых у потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций возникает обязанность предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, поставляемых по договорам теплоснабжения, договорам теплоснабжения.

При установлении данных критериев Правительство Российской Федерации исходит из случаев неисполнения или ненадлежащего исполнения данными потребителями тепловой энергии, теплоснабжающими организациями обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя. При этом не возникает обязанность предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя у потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, не имеющих неисполненных обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя.

Закон о теплоснабжении (ст.15.2.) предусматривает «независимую банковскую гарантию» как механизм обеспечения исполнения обязательств по оплате стоимости потребленных энергоресурсов. Банковская гарантия обеспечивает исполнение возникших после ее выдачи обязанностей по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, поставляемых по договорам теплоснабжения.

Нарушение указанного выше порядка предоставления обеспечения обязательств влечет административную ответственность.

В указанных целях КоАП РФ дополнен статьей 14.61, закрепляющей ответственность за нарушение установленного порядка предоставления обеспече-

ния исполнения обязательств по оплате энергоресурсов для следующих лиц: на должностных лиц в размере от сорока тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок от двух до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Кроме того Законом закреплена необходимость предоставления гарантий со стороны арендаторов при передаче им в аренду объектов тепло снабжения, а также обязанность потребителей по предоставлению безотзывной банковской гарантии по оплате стоимости потребленных ресурсов (услуг по передаче ресурсов).

Подводя итог рассмотрения вопросов ответственности необходимо отметить, что что определить размер убытков зачастую бывает чрезвычайно трудно, а иногда и невозможно, поэтому считаю необходимым отказаться от принципа ограниченной ответственности и установить определенные пределы имущественной ответственности при нарушении теплоснабжающей организацией условия о качестве тепловой энергии. Таким образом, в определенных случаях ответственность теплоснабжающей организации должна конструироваться как ответственность, ограниченная суммой, указанной в законе.

Поэтому политика имущественных санкций в обязательствах по тепло-снабжению должна измениться в сторону существенного повышения ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей теплоснабжающих организаций

Однако повышение пределов ответственности - одна сторона проблемы. Другая заключается в том, чтобы добиться неуклонного исполнения законодательства об ответственности теплоснабжающих организаций. Другими словами, речь идет о том, чтобы имущественные санкции, установленные в законе или договоре теплоснабжения, были неотвратимы во всех случаях виновного неисполнения теплоснабжающими организациями своих обязанностей. Только при сочетании оптимальности санкций с точки зрения их размера с неотвратимостью их применения будет обеспечено эффективное правовое регулирование отношений по качественному снабжению тепловой энергией потребителей.





#### 4 АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Актуальной проблемой на сегодняшний день является ухудшение платежной дисциплины, сопровождающееся ростом дебиторской задолженности, которая приобретает все больший размер в условиях кризисных явлений в экономике. На сегодняшний день общий долг за тепловую и электрическую энергию, а также услуги ЖКХ оценивается экспертами в сумму, превышающую один триллион рублей.

В целях уменьшения вышеуказанной задолженности Президентом РФ был подписан закон №307-ФЗ, устанавливающий дополнительную ответственность в случае нарушения обязательств по оплате потребленной электроэнергии, который был рассмотрен мной выше. Учитывая непродолжительное действие данного закона и отсутствие сложившейся судебной практики сейчас трудно анализировать указанные нормы с практической точки зрения. Однако, считаю, что закон № 307–ФЗ, призванный разрешить сложившуюся ситуацию с неоплатой по договорам теплоснабжения, несовершенен. Так как установленный Федеральным законом размер пени, стимулирует потребителя накапливать долги за ресурсы. Процент штрафной ставки значительно ниже, чем, например, банковский процент по кредиту, который вынужден привлекать гарантирующий поставщик для закрытия разрыва кредитных средств, вследствие растущей дебиторской задолженности.

В связи с этим, ряд экспертов считают необходимым:

1. Предусмотреть право перехода населения на прямые расчеты с ресурсоснабжающей организацией, для чего необходимо внести соответствующие изменения в п.2 ст.162 и ст. 155 Жилищного кодекса РФ.

2. Внести изменения в «Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации» в части принятия регламентированного порядка расчета размера штрафных санкций за различные нарушения условий договоров теплоснабжения (срыв пломб, несанкционированные подключения, искажение показаний приборов учета), за нарушение порядка введения полного или ча-

стичного ограничения режима потребления тепловой энергии.

3. Внести изменения в Федеральный закон от 02.10.2007 N 229–ФЗ «Об исполнительном производстве», в части 2 статьи 69 с возможностью судебным приставом-исполнителем в целях исполнения требований, при отсутствии у должника иного имущества, соразмерного обеспечиваемому требованию, принимать меры для наложения ареста и обращения взыскания на иное имущество должника, стоимость которого может превышать сумму взыскиваемого долга.

Для решения наиболее важных проблем, возникающих в тепловом секторе, по мнению многих практиков, необходимо провести его реформирование, однако это одна из самых актуальных проблем энергетики РФ, которая потихоньку начинает решаться. Так, распоряжением Правительства РФ от 2 октября 2014 г. N 1949-р в 2014 году был утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии», который направлен на принципиальное изменение подхода к системе отношений и модели ценообразования в сфере теплоснабжения, создающее экономические стимулы для эффективного функционирования и развития централизованных систем теплоснабжения.

Среди мероприятий Плана следует обратить внимание, в том числе на такое как, установление возможности определения единой теплоснабжающей организации по утверждению схем теплоснабжения; определение единых теплоснабжающих организаций во всех муниципальных образованиях; расширение функций и полномочий единой теплоснабжающей организации, в том числе управление загрузкой тепловых мощностей на основе принципа минимизации расходов на производство тепловой энергии в зоне деятельности единой теплоснабжающей организации; регламентация и унификация договорных отношений в системе теплоснабжения между единой теплоснабжающей организацией и потребителями тепловой энергии, между единой теплоснабжающей организацией и теплоснабжающими, а также теплосетевыми организациями на закупку товаров, работ, услуг, необходимых для теплоснабжения (поставки горячей

воды) потребителей.

В соответствии с утвержденным Планом еще в 2014 году был разработан проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и иные федеральные законы по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения. Согласно пояснительной записке к законопроекту проект указанного Федерального закона определяет основные принципы целевой модели рынка тепловой энергии, задачей которой является создание условий для возникновения сбалансированной системы отношений между всеми участниками процесса теплоснабжения, основанной на экономических стимулах к повышению эффективности, надежности и качеству ее функционирования.

Правовой анализ положений законопроекта показывает, что изменения, в том числе коснутся, правового положения единой теплоснабжающей организации.

Модернизация системы теплоснабжения предусматривает внедрение технически надежных и экономически выгодных решений. К ним относятся создание единых теплоснабжающих организаций, установление долгосрочных тарифов и переход к закрытой схеме подачи тепла потребителям.

Энергетическая стратегия России на период до 2030 года определяет основные проблемы нефтяного комплекса, газовой, угольной промышленности, атомной энергетики, электроэнергетики и теплоснабжения. Создание благоприятной экономической среды предполагает необходимость формирования правовой основы, направленной на эффективное регулирование правоотношений в сфере энергетики.

На сегодняшний день в сфере теплоснабжения имеется явно выраженная тенденция к изменению модели правового регулирования, что влечёт за собой изменения в системе нормативно-правовых актов, регулирующих как частно-правовые, так и публично-правовые отношения, возникающие в сфере теплоснабжения.

Так, например, отдельный параграф (§ 6) главы 30 ГК РФ, получивший

наименование «Энергоснабжение» и выделивший договор теплоснабжения в самостоятельный вид наряду с розничной куплей-продажей, поставкой, контрактацией, продажей недвижимости и предприятия, содержит нормы, регулирующие функцию которых связана исключительно со снабжением через присоединенную сеть электрической энергией. Другие ресурсы (товары), такие как газ, нефтепродукты, вода, вынесены за пределы отношений энергоснабжения, хотя, как указывает п. 2 ст. 548 ГК, правила о договоре энергоснабжения применяются к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства. В отношении теплоснабжения законодательно исключена возможность иного правового регулирования, обусловленного существом обязательства теплоснабжения, что можно признать необоснованным в силу производственной природы отношений теплоснабжения, которые ближе к водоснабжению, чем к снабжению электрической энергией. В силу этого, предлагается исключить п. 1 ст. 548 ГК РФ, а ст. 548 ГК РФ представить в целом в следующем виде:

«Статья 548. Применение правил об энергоснабжении к иным договорам  
К отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть тепловой энергией, газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, правила о договоре энергоснабжения (статьи 539-547) применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства».

Необходимо также отметить, что характер отношений по снабжению тепловой энергией через присоединенную сеть, оформляемых договорами теплоснабжения, обуславливает необходимость ограничения ответственности за нарушение договора. В Закон о теплоснабжении, поэтому, необходимо внести отдельную нормы, указав, что «теплоснабжающая организация несет ответственность за реальный ущерб, причиненный абоненту».

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

С принятием Закона о теплоснабжении законодательно установлена система договоров, заключаемых в сфере теплоснабжения. К таким договорам относятся: о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения; теплоснабжения и поставки горячей воды договоры оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности; договоры оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, договор теплоснабжения.

Главным отличием договора теплоснабжения от других смежных договоров, предусмотренных Законом о теплоснабжении, заключается в особом предмете договора и субъектном составе.

Основными субъектами договора теплоснабжения являются теплоснабжающая организация и потребитель. При этом стороной потребителя могут быть как конечные потребители (использующие тепловую энергию для бытовых нужд или производственной деятельности), так и потребители-посредники (оказывающие коммунальные услуги конечным потребителям (абонентам), а именно е водоснабжение и отопление.

Теплоснабжающей организацией может являться организация, осуществляющая продажу тепловой энергии и теплоносителя владеющая источником тепловой энергии, так и владеющая на законном основании тепловыми сетями в системе теплоснабжения.

Объект договора теплоснабжения имеет двойственную природу и заключается в материальном и юридическом аспекте. Материальный объект договора теплоснабжения - это тепловая энергия (предмет договора). Юридический - это действия, которые обязуются совершить стороны договора. К основным таким действиям относятся обязанность теплоснабжающей организации поставить тепловую энергию, а потребителя - оплатить стоимость поставленной тепловой энергии.

Тепловая энергия, являясь энергетическим ресурсом, имеет свои особенности в сравнении с другими предметами договоров купли-продажи: она не яв-

ляется вещью, её невозможно накапливать и хранить, невозможно вернуть полученную тепловую энергию. Вместе с тем, учитывая, что энергия имеет свою стоимость, выступает объектом гражданских прав предназначенным для продажи и потребления, в правовом смысле она является товаром.

Подводя итоги работы можно сделать вывод о том, что права и обязанности сторон по договору теплоснабжения обусловлены друг другом. Так, обязанность потребителя своевременно и в полном объёме оплачивать поставленную ему тепловую энергию и теплоноситель обуславливает право теплоснабжающей организации на полную и своевременную оплату поставленного ею по договору. Указанная обязанность а так же обязанность поддерживать в надлежащем техническом состоянии находящиеся в его владении системы теплоснабжения и теплопринимающие устройства и соблюдать установленный режим потребления тепловой энергии, являются основными обязанностями потребителя.

Главными обязанностями теплоснабжающей организации является бесперебойная поставка потребителю тепловой энергии и (или) теплоносителя в оговоренном количестве и установленного качества.

Ответственность стороны теплоснабжающей организации за нарушение условий договора, учитывая положения ст. 547 ГК РФ, может наступать только при наличии её вины и в размерах не больших, чем причинённый в результате этого реальный ущерб.

Данная ситуация существенно ограничивает права потребителей на компенсацию причинённого им ущерба недобросовестными действиями теплоснабжающих организаций, а поэтому подлежит скорейшему разрешению. В связи с этим, ответственность теплоснабжающих организаций за нарушение условий договора должна быть полной и обеспечивающей компенсацию упущенной выгоды.

В заключении необходимо отметить, в настоящее время законодательство о теплоснабжении находится на стадии становления, в связи с чем договорные отношения в данной области сопряжены с определенными сложностями, при-

сущими вновь формирующимся договорным системам. Участники отношений в сфере теплоснабжения сталкиваются с неоднозначностью правовых норм, коллизиями, а также с отсутствием строгой регламентированности определенных вопросов.

В первую очередь необходимо отметить наиболее существенную проблему, которая вытекает из содержания п. 2 ст. 539 Гражданского кодекса РФ, где установлено, что договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него, отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии. Данная проблема выражается в том, что невозможно понять, чьей обязанностью является условие об обеспечении учета, кто именно должен его обеспечивать?

Из деятельности теплоснабжающих организаций видно, что большинство будущих абонентов на момент заключения договора с теплоснабжающей организацией не в состоянии обеспечить учет теплоснабжения. В свою очередь руководство теплоснабжающих организаций остается при том мнении, что обеспечение учета теплоснабжения в интересах самих абонентов, а некоторые теплоснабжающие организации по материальным причинам не в состоянии обеспечить учет теплоснабжения.

Решение данной проблемы представляется лишь в следующем, необходимо усовершенствовать указанную выше норму, четко определив обязанность по обеспечению учета потребления энергии за конкретным субъектом правоотношения.

Следующей существенной проблемой является отсутствие в положениях Гражданского кодекса РФ об энергоснабжении конкретного порядка расчетов по договорам энергоснабжения. Существование нормы Гражданского кодекса РФ закрепленной в пункте 2 статьи 544, где говорится, что порядок расчетов за энергию определяется законом, иными правовыми актами или соглашением сторон является неправильным, практическая деятельность доказывает только то, что необходим единственный, общий порядок расчетов установленный в за-



коне, а закрепление каких-либо характерных особенностей достаточно на подзаконном уровне.

Большинство теплоснабжающих организаций при заключении договоров с будущими абонентами устанавливают условия о возможности списания денежных средств в безакцептном порядке, что сразу же вызывает отрицательную реакцию у будущих абонентов. Как правило, стороны посредством долгих переговоров по данному вопросу не приходят к согласию, и в итоге все сводится к судебному процессу.

Несомненно, имеется возможность регулировать данные отношения на подзаконном уровне, однако данные отношения существенно затрагивают материальные интересы как одной, так и другой стороны, и с юридической точки зрения отсутствие единственного и четкого порядка расчетов закрепленного в законе, является недостатком законодательства.

Недостатком норм Гражданского кодекса РФ об энергоснабжении является то, что порядок изменения и расторжения договора установленный в статье 546, не охватывает все случаи, которые могут возникать в отношениях между абонентом и организацией. Например, отсутствие возможности у организации расторгнуть договор с гражданином использующим тепловую энергию для бытовых нужд в случае злостного уклонения от оплаты по договору. При нарушении обязательств по оплате энергии абонентом - юридическим лицом, точно не указаны признаки нарушения (например: неоплата потребленной энергии более двух отопительных периодов и т.п.).

Ответственность сторон договора энергоснабжения определена пунктом 2 статьи 547 Гражданского кодекса РФ, где установлено, что в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по договору энергоснабжения сторона, нарушившая обязательство, обязана возместить причиненный этим реальным ущерб.

Отсюда можно сделать два единственно принципиальных вывода: во-первых, гражданским законодательством определена равная ответственность сторон договора; во-вторых, в отличие от общего правила гражданско-правовой

ответственности, взыскание упущенной выгоды, вызванное нарушением условий договора, не предусмотрено, что несомненно, является несправедливым по отношению к теплоснабжающим организациям.

Так же следует отметить и то, что огромную практическую значимость приобрела проблема структурных договорных связей энергоснабжения юридических лиц. Чтобы представить ее масштабы, достаточно вспомнить, что энергию можно передавать лишь через присоединенные сети, а десятки тысяч потребителей присоединены не непосредственно к линиям энергоснабжающих организаций, а к сетям абонентов энергоснабжающей организации.

Вопрос о структуре договорных связей в Гражданском кодексе РФ не решен. В связи с этим возникает много вопросов, связанных с тем, что абоненты, не желающие обременять себя дополнительными обязанностями по передаче (продаже) энергии субабонентам, отказываются заключать договор с последними, ссылаясь на закрепленный в статье 421 Гражданского кодекса РФ принцип свободы договора, согласно которому граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

Предусмотренный статьей 426 Гражданского кодекса РФ механизм публичного договора в данной ситуации также не всегда срабатывает, поскольку кодекс не определяет понятие энергоснабжающей организации. Значительная часть основных абонентов, с которыми субабоненты пытаются заключить договор, не относит себя к числу энергоснабжающих организаций, поскольку их основная деятельность – другая сфера.

Требуют очень пристального внимания проблемы выходящие за рамки Гражданского кодекса РФ, которые касаются необходимости разработки ряда нормативно-правовых актов непосредственно регулирующих те или иные отношения в сфере теплоснабжения.

Теплоэнергетика в России сегодня напоминает клубок нерешенных проблем, которые не позволяют развиваться предприятиям, порождают массу жалоб на качество услуг и ощутимо бьют по карману потребителей, оплачивающих постоянно растущие счета за тепло и горячую воду. Совершенно очевидно,

что первым шагом на пути к изменениям системы взаимоотношений и модели ценообразования становится функционирование единой теплоснабжающей организации (ЕТО) – основного элемента системы отношений в сфере теплоснабжения. ЕТО - это единый производитель, закупщик и продавец тепловой энергии на определенной территории, обеспечивающий теплоснабжение любого обратившегося потребителя. Это единый центр ответственности за надежное и качественное теплоснабжение, а также – единые справедливые цены для потребителей.

Для того чтобы теплоснабжающая организация получила статус ЕТО, она должна соответствовать ряду критериев. Прежде всего это владение на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии – станциями, котельными или тепловыми сетями, что обеспечит наилучшее качество подаваемых тепловых ресурсов. Также компания должна иметь достаточный размер собственного капитала.

Теплоснабжающая организация, получившая статус ЕТО, прежде всего должна оценить условия, в которых будет вестись работа, и перспективы развития, возможность и источники финансирования инвестиционных проектов, направленных на повышение эффективности системы теплоснабжения и снижение затрат потребителей.

С организацией ЕТО изменяется система взаимоотношений между участниками рынка. Таким организациям предстоит провести договорную кампанию: заключить договоры поставки с новыми потребителями, организовать транспортировку тепла, а при необходимости – покупку тепловой энергии у производителей. ЕТО становится единым окном для потребителя, единым центром, отвечающим за надежное теплоснабжение. Но самое важное, что законодательство в сфере теплоснабжения начинает меняться. И главная цель этих изменений – создание понятных «правил игры» и обеспечение прозрачности тарифа, что даст возможность привлекать инвесторов в отрасль и надежду на то, что система обеспечения наших домов и офисов теплом выйдет на новый, современный и давно ожидаемый уровень.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### I Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. - 2014. - №31. - Ст. 4398.

2 Гражданский кодекс Российской Федерации: федер. закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> - 11.04.2016.

3 Жилищный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 31.01.2016) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> - 11.04.2016.

4 О естественных монополиях: федер. закон от 17.08.1995 года № 147-ФЗ (ред. от 05.10.2015) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> - 11.04.2016.

5 О естественных монополиях: федер. Закон от 17.08.2010 № 190-ФЗ (ред. От 30.05.2016) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.pravo.ru> – 11.04.2016.

6 О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» : федер. закон от 01.12.2014 № 404-ФЗ // Собр. законодательства РФ. - 2014. - № 49. - Ст. 6913.

7 О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам»): Постановление Правительства РФ от 23.05.2006 года № 307 (ред. от 17.12.2014) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> - 11.04.2016.

8 О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям по-

мещений в многоквартирных домах и жилых домов»): Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (ред. от 25.12.2015) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> -11.04.2016.

9 Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации (вместе с «Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации»): Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 (ред. от 31.12.2015) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> - 11.04.2016.

10 О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя (вместе с Правилами коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя): Постановление Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034 // Собр. законодательства РФ. – 2013. - № 47. - Ст. 6114.

11 О признании утратившими силу Правил учёта тепловой энергии и теплоносителя, утверждённых заместителем Министра топлива и энергетики Российской Федерации В.Н. Костюниным 12 сентября 1995 года № Вк-4936: Приказ Минэнерго России от 27.11.2014 года № 871 // Российская газета. 2015. № 3.

## II Специальная литература

12 Блинкова Е.В. Правовая реформа в теплоснабжении (в аспекте Энергетической стратегии России на период до 2030 года) / Е.В. Блинкова // Энергетическое право. 2010. № 1. - С. 60 - 62.

13 Брагинский М.И. Договорное право. Книга вторая: Договоры о передаче имущества / М.И. Брагинский, В.В. Витрянский. - 2-е изд., стер. - М.: Статут, 2011. - 780 с.

14 Брагинский М.И. Применение статьи 426 Гражданского кодекса РФ / М.И. Брагинский // Право и экономика. - 2001. - № 9. - С. 70 - 71.

15 Витрянский В.В. Договор энергоснабжения и структура договорных связей по реализации и приобретению электроэнергии / В.В. Витрянский // Хозяйство и право. - 2005. - №3. - С.34-49.

16 Головкина Д.В. Гражданско-правовое регулирование договора снаб-

жения тепловой энергией в Российской Федерации: автореф. дис. канд. юрид. наук. / Д. В. Головкина. М., 2008. - 29 с.

17 Головкина Д. В. О содержании понятия «договор теплоснабжения» / Д. В. Головкина // Современное право . - 2008. - № 5. - С. 55 -58.

18 Головкина Д.В. Понятие договора теплоснабжения и его место в системе гражданско-правовых договоров / Д.В. Головкина // Вестник Пермского университета. - 2014. - № 1 - С. 86-98.

19 Иоффе О.С. Обязательственное право / О.С. Иоффе. М., 1975. - 430 с.

20 Калмыков Ю. Х. Избранное: Труды. Статьи. Выступления / Предисловие В. Ф. Яковлева; Сост. О. М. Козырь, О. Ю. Шилохвост; Исследовательский центр частного права. М.: Статут, 1998. - 183 с.

21 Карповская П. В. Правовая природа и правовое регулирование договора энергоснабжения / П.В. Карповская // Вестник Саратовской государственной академии права. - 2004. - № 4. - Ч. 2. - С. 36 - 38.

22 Матиящук С.В. Правовое регулирование отношений по передаче тепловой энергии: необходимые изменения в законодательстве и судебной практике / С.В. Матиящук // Правовой энергетический форум. 2015. - № 1. - С. 23 - 26.

23 Матиящук С.В. Рынок тепловой энергии: вопросы теории и практики. / С.В. Матиящук - М.: Инфра-М, 2010. - 52 с.

24 Осипчук Е.Л. Договор энергоснабжения в свете нового законодательства об электроэнергетике / Е.Л. Осипчук // Юрист. 2003. - № 8. - С. 27 – 29.

25 Романова В.В. О развитии энергетического законодательства в сфере теплоснабжения. Материалы Московского юридического форума. VI Международная научно-практическая конференция «Гармонизация российской правовой системы в условиях международной интеграции». Ч. II. / В.В. Романова, А.А. Ефимова. - М.: Издательский центр Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), 2014. - С. 278 - 285.

26 Свирков С.А. Основные проблемы гражданско-правового регулирования оборота энергии: монография. - М.: Статут, 2013. - 479 с.

27 Серветник А. А. Правовая природа договора энергоснабжения / А.А.

Серветник // Российский судья. - 2005. - №3. - С. 10-14.

28 Устинов А.А. Правовые основы осуществления государственного контроля (надзора) в сфере теплоснабжения / А.А. Устинов, Е.Р. Александрова. - Правовой энергетический форум. 2015. - № 1. - С. 27 - 32.

29 Хаснутдинов А. И. Обязательства по энергоснабжению в Гражданском кодексе Российской Федерации / А.И. Хаснутдинов // Академический юридический журнал. 2004. - № 1. - С. 38 – 40.

30 Чибис А.В. Договор теплоснабжения в российском гражданском праве: дис. канд. юрид. наук. / А.В. Чибис. — Рязань: Академия права и управления ФСИН. 2006. — 185 с.

31 Чибис А.В. Договор теплоснабжения в российском гражданском праве: автореф. Дис. канд. юрид. наук. /А. В. Чибис. Волгоград. 2006. - 22 с.

32 Чибис А.В. Договор теплоснабжения и смежные с ним договоры / А.В. Чибис // Гражданское право. - 2010. - № 2. - С. 41-42.

33 Шилов В.В. Единая теплоснабжающая организация: надежно и выгодно. / В.В. Шилов // Журнал «Энергия и ЖКХ Урала. 2014. - №11. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://gkx.ru/articles\\_magazine/energetika-i-zhkh-urala-noyabr-2014](http://gkx.ru/articles_magazine/energetika-i-zhkh-urala-noyabr-2014). – 11.04.2016.

34 Щелоков Я.Б. Тепловая энергия: целевая модель рынка / Я.Б. Щелоков // Журнал «Энергия и ЖКХ Урала. 2014. - №11. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://gkx.ru/articles\\_magazine/energetika-i-zhkh-urala-noyabr-2014](http://gkx.ru/articles_magazine/energetika-i-zhkh-urala-noyabr-2014). - 11.04.2016.

35 Корнеев С.М. Договор о снабжении электроэнергией между социалистическими организациями. / С. М. Корнеев. М.: Госюриздат. 1956. – 31-33с.

36 Корнеев С.М. Договор о снабжении электроэнергией между социалистическими организациями: автореф. дис. канд. юрид. наук. / С. М. Корнеев. - М., 1953. - 6 с.

37 Садиков О.Н. Правовые вопросы газоснабжения. / О. Н. Садиков. М.: Госюриздат. 1961 – 58-59с.

38 Сейнароев Б.М. Правовое регулирование снабжения электроэнергией

социалистических предприятий и организаций./ Б. М. Сейнароев. М.: Юридический мир. 1971. – 34 с.

39 Брагинский М.И, Витрянский В.В. Договорное право. Книга вторая: Договоры о передаче имущества. / М. И. Брагинский, В.В. Витрянский. М.: Статут. 2000. –298с.

40 Витрянский. В.В. Договоры купли-продажи и его отдельные виды. / В. В. Витрянский. М.: Статут. 1999. – 169-172 с.

41 Шафир А.М. Законодательство о договорах на снабжение энергией и газом / А. М. Шафир // Советское государство и право. - 1985. - № 3. – С.12 -16.

42 Шафир А.М. Энергоснабжение предприятий: правовые вопросы. / А. М. Шафир. М.: Юридическая литература, 1990. - 20с.

43 Андрианов В.В., Гордеев Д.П. О заключении прямых договоров между ресурсоснабжающими организациями и населением / В. В. Андрианов, Д. П. Гордеев // Жилищное право. - 2001. - №3. – С. 22 - 26.

44 Захаров Ю. Заключение и исполнение инфраструктурных договоров в электроэнергетике / Ю. Захаров // Хозяйство и право. - 2005. - № 7. – 53с.

45 Филиппова М.К. Договор снабжения электрической и тепловой энергией: вопросы правового регулирования / М. К. Филиппова // Журнал российского права. - 1998. - N 10/11. - С. 156 - 164.

46 Клейн Н.И. Договор энергоснабжения и иные договоры снабжения ресурсами через присоединенную сеть. М.: Юрист. 2006. – 48 с

47 Витрянский В. В. Договор энергоснабжения и структура договорных связей по реализации и приобретению электроэнергии / В. В. Витрянский // Хозяйство и право. - 2005. - № 3. - С. 34 - 35.

48 Зарубина В.В. Правовая природа договора энергоснабжения/ В. В. Зарубина // Юрист. - 1999. - № 11. – С. 12 – 18.

49 Брагинский М.И, Витрянский В.В. Договорное право. Книга вторая: Договоры о передаче имущества. / М. И. Брагинский, В.В. Витрянский. М.: Статут, 2000. – 34-36 с.

50 Хаснутдинов А.И. Обязательства по энергоснабжению в Гражданском



кодексе Российской Федерации / А. И. Хаснутдинов // Академический юридический журнал. - 2004. - № 1. - С. 32 – 37.

51 Осипчук Е.Л. Договор энергоснабжения в свете нового законодательства об электроэнергетике/ Е. Л. Осипчук // Юрист. - 2003. - № 8. – С. 12.

52 Матиящук С.В. Правовое регулирование договорных отношений в сфере электро- и теплоснабжения. / С. В. Матиящук. М.: Инфра. 2011. – 65 с.

53 Козырева С. Н. Услуга отопления в учете УК / С. Н. Козырева // Жилищно-коммунальное хозяйство. Бухгалтерский учет и налогообложение. – 2015. - №7. – С. 32.

54 Бальжиров Б.В. Современная конструкция договора энергоснабжения/Б. В. Бальжиров // Юрист. - 2013. - N 2. - С. 6.

55 Ковальчук В.В. К вопросу о поставках тепловой энергии и отоплении при теплоснабжении - товар или услуга? / В. В. Ковальчук / [электронный ресурс]. – Режим доступа: [hppt//www.rosteplo.ru](http://www.rosteplo.ru). – 11.04.2016

56 Матиящук С. В. К вопросу о юридической природе отношений по снабжению электроэнергией / С. В. Матиящук // Академический юридический журнал. - 2004. - №4. – С. 33.

57 Демидова З. Договор энергоснабжения / З. Демидова // Закон. - 2001. - №11. – С. 34.

58 Головкина Д. В. Понятие договора теплоснабжения и его место в системе гражданско-правовых договоров / Д. В. Головкина. М.: Юрист, 2013. – 87 с.

59 Волос А. А. Защита слабой стороны в обязательстве на различных стадиях действия и осуществления гражданских прав и исполнения обязанностей / А. А. Волос. М.: Юрист, 2014. – 94 с.

### III Судебная практика

60 Решение Арбитражного суда Амурской области по делу № А04-6024/2014 от 19 декабря 2014 г. // Архив Арбитражного суда Амурской области. 2015.

61 Решение Центрального районного суда Республики Крым по делу №

2-328/2016 от 12 января 2016 г. // Архив Центрального районного суда Республики Крым. 2016.

62 Решение Благовещенского городского суда по делу № 2-2368/2015 от 13 марта 2015 г. // Архив Благовещенского городского суда. 2015.

63 Решение Арбитражного суда Ульяновской области по делу № А72-16734/2015 от 20 января 2016 г. // Архив Арбитражного суда Ульяновской области. 2016.

64 Решение Арбитражного суда Ульяновской области по делу № А72-16734/2015 от 20 января 2016 г. // Архив Арбитражного суда Ульяновской области. 2016.

65 Решение Арбитражного суда Амурской области по делу № А04-10257/2015 от 11 января 2016 г. // Архив Арбитражного суда Амурской области. 2016.