

Министерство образования и науки РФ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУВО «АмГУ»)**

Юридический факультет  
Кафедра гражданского права  
Направление подготовки 030900.62 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ П.Г. Алексенко  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Правовое регулирование охраны труда в строительном комплексе  
Амурской области

Исполнитель  
студент группы 121-зб

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

Ю.Н. Сердюк

Руководитель  
доцент, канд.юр.наук

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

П.Г. Алексеенко

Нормоконтроль

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

О.В. Громова

Рецензент

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

Благовещенск 2016

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический  
Кафедра гражданского права  
УТВЕРЖДАЮ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ П.Г. Алексеенко  
(подпись)  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2016г.  
ЗАДАНИЕ

К бакалаврской работе студента Сердюка Юрия Николаевича

1. Тема бакалаврской работы: Правовое регулирование охраны труда в строительном комплексе Амурской области.

(утверждено приказом от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_)

2. Срок сдачи студентом законченной работы 06.06.2016 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Трудовой кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, Градостроительный кодекс РФ, Федеральный закон «О специальной оценке труда», Закон Амурской области «Об охране труда в Амурской области», специальная юридическая литература, правоприменительные акты.

4. Содержание бакалаврской работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов): изучение законодательства в области охраны труда, на примере строительного комплекса Амурской области, выявление проблем правового регулирования, история развития, разработка предложений по совершенствованию соответствующего законодательства и рекомендаций по его применению.

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): нет.

6. Консультанты по бакалаврской работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов): нет.

7. Дата выдачи задания: \_\_\_\_\_

Руководитель бакалаврской работы: Алексеенко Павел Григорьевич доцент кафедры гражданского права, кандидат юридических наук.

Задание принял к исполнению: \_\_\_\_\_

(дата, подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 62 с., 1 рисунок, 51 источник.

### ОХРАНА ТРУДА, СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС, СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА, ТРАВМАТИЗМ, НЕСЧАСТНЫЙ СЛУЧАЙ НА ПРОИЗВОДСТВЕ, ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ЗАБОЛЕВАНИЕ

Целью бакалаврской работы является комплексное изучение законодательства, регулирующего один из основных институтов трудового права - институт охраны труда на примере строительного комплекса Амурской области, выявление проблем правового регулирования вышеуказанного института, разработка предложений по совершенствованию соответствующего законодательства и рекомендаций по его применению.

Объектом исследования бакалаврской работы является охрана труда и регулирование правоотношений, возникающих в сфере обеспечения безопасных условий труда.

Предметом исследования является анализ трудового законодательства Российской Федерации, регулирующего основные положения института охраны труда.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Общие положения законодательства Российской Федерации в области охраны труда	9
1.1 Понятие, основные признаки и содержание охраны труда в Российской Федерации	9
1.2 История развития и современное состояние правового регулирования охраны труда в России	18
2 Организация охраны труда в строительном комплексе Амурской области	29
2.1 Особенности организации охраны труда в строительном комплексе	29
2.2 Анализ состояния охраны труда в строительном комплексе Амурской области и пути совершенствования законодательств	41
Заключение	52
Библиографический список	57

## ВВЕДЕНИЕ

Для подавляющего большинства людей труд является основным источником существования. В силу этого каждый способный трудиться человек должен иметь право на труд, и в соответствии со ст.23 Всеобщей декларации прав человека<sup>1</sup> и ст.37 Конституции России<sup>2</sup> такое право ему действительно предоставлено.

В условиях рыночной экономики право на труд не является субъективным в том смысле, что оно не дополняется чьей-либо обязанностью предоставлять каждому конкретному лицу желательную для него работу. Данный вывод подтверждается и позицией Конституционного Суда РФ, который в Определении от 21 декабря 2000 г. № 252-О<sup>3</sup> отметил, что право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию не предполагает обязанности государства обеспечить занятие гражданином конкретной должности.

В то же время право гражданина на труд находится под особой защитой государства, которая проявляется, с одной стороны, в обеспечении каждому работающему лицу условий труда, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, выплаты вознаграждения за труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, охраны труда и содействия занятости, а с другой - в предоставлении различных мер поддержки лицам, утратившим работу и заработок. Отсюда следует, что Конституция предоставляет каждому не просто право который свободно соглашается, но и возможность реализовать это право в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

---

<sup>1</sup> Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // Российская газета. 1965. № 67.

<sup>2</sup> Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

<sup>3</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 21.12.2000 N 252-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Юркина Сергея Александровича на нарушение его конституционных прав частью 6 статьи 13 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» и статьей 6 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» // Российская газета. 2001. № 17.

Наиболее детализированную характеристику содержания современных правовых норм, регулирующих отношения по охране труда работников, можно получить на основе анализа содержания статей Трудового Кодекса РФ, помещенных в разделе X «Охрана труда».

В соответствии с содержащейся в нем ст. 209 ТК охрана труда определяется как система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Из содержания данного понятия следуют одна цель, стоящие перед охраной труда, - **сохранение жизни и здоровья работников**. К сожалению, статистика показывает, насколько актуально в настоящее время достижение указанной цели.

По оценкам Международной организации труда, около 2,3 млн. мужчин и женщин ежегодно погибают в результате несчастных случаев на рабочем месте или связанных с работой заболеваний - в среднем 6000 человек ежедневно. Во всем мире ежегодно регистрируется примерно 340 млн. несчастных случаев на производстве и 160 млн. жертв профессиональных заболеваний. Регулярные изменения этих данных, фиксируемые Международной организацией труда, показывают рост количества несчастных случаев и ухудшений состояния здоровья<sup>4</sup>. При этом Международная организация труда отмечает, что, по данным Правительства РФ, в России 190 тыс. человек ежегодно погибают из-за работы в опасных условиях, из них 15 тысяч - в результате несчастных случаев. Кроме того, 180 тыс. человек вынуждены досрочно выходить на пенсию из-за несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. В то же время официальная российская статистика регистрирует менее 4 тыс. несчастных случаев на производстве и профзаболеваний в год

Рассмотрим строительную отрасль Амурской области, в состав которой

---

<sup>4</sup> Тяжкое бремя плохих условий труда. Мировая статистика. Официальный сайт Международной организации труда. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ilo.org/moscow> (дата обращения: 16.04.16)

входят:

- капитальное строительство (строительные компании) «Амурстрой», «АНК», «Асфальт», «Бурягесстрой», «Мостотряд – 64»;

- материально-техническая база строительства (отрасли, производящие товары и оказывающие рыночные услуги) «Благовещенский завод строительных материалов», «Блок», «Амурский завод железобетонных конструкций», «Амурснабсбыт»;

- строительное проектирование (обеспечивающее возможность профессионального функционирования строительного производства) «Амурский территориальный институт строительных изысканий», «Благовещенскпроект», «Амургражданпроект».

На начало 2014 года в Амурской области зарегистрировано 1779 строительных организаций предприятий, из них - 1629 являлись частными, 39 имели государственную форму собственности, 15 - смешанную российскую<sup>5</sup>.

Наиболее значимыми в стройиндустрии Амурской области являются: - строительство космодрома «Восточный», Нижне-Бурейской гидроэлектростанции, II очередь Благовещенской тепловой электростанции. Объем работ и услуг, выполненных в строительстве, в 2014 году составил 32,3 млрд. рублей, или 99,7 % к уровню 2013 года. Ведется проработка проекта «Строительство Амурского газохимического комплекса».

Строительная отрасль является одной из наиболее опасных отраслей производства. Особенности работы в строительной отрасли являются: мобильность и временность места работ, производство работ подрядчиками и субподрядчиками, работа в условиях неблагоприятного климата, на высоте, тяжесть и напряженность работы, воздействие опасных и вредных производственных факторов, таких как шум, вибрация, температура, пыль и других.

Объектом исследования бакалаврской работы является охрана труда и регулирование правоотношений, возникающих в сфере обеспечения безопасных условий труда.

---

<sup>5</sup> Амурская область в цифрах: Краткий статистический сборник. Благовещенск: Амурстат, 2014. С179

Предметом исследования является анализ трудового законодательства Российской Федерации, регулирующего основные положения института охраны труда.

Целью бакалаврской работы является комплексное изучение законодательства, регулирующего один из основных институтов трудового права - институт охраны труда на примере строительного комплекса Амурской области, выявление проблем правового регулирования вышеуказанного института, разработка предложений по совершенствованию соответствующего законодательства и рекомендаций по его применению.

Исходя из цели работы были поставлены следующие задачи:

- изучить понятие, признаки и содержание охраны труда;
- рассмотреть историю становления и современное состояние законодательства в сфере охраны труда в России;
- выявить особенности организации охраны труда в строительном комплексе;
- проанализировать состояния охраны труда в строительном комплексе Амурской области;
- выявить проблемы охраны труда в строительном комплексе и внести предложения по совершенствованию правового регулирования рассматриваемого института.

Методологическую базу исследования составили общенаучные методы диалектики, анализа, синтеза, дедукции и индукции. При написании бакалаврской работы использовались также системно-структурный, конкретно-социологический, сравнительно-правовой и другие частные методы.

Эмпирическую базу исследования составили действующее федеральное законодательство, научные издания, учебные пособия, материалы периодической печати по проблеме исследования, правоприменительная практика.

Бакалаврская работа состоит из введения, двух разделов, каждый из которых состоит из подразделов, заключения, библиографического списка.



# 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

## **1.1 Понятие, основные признаки и содержание охраны труда в Российской Федерации**

Труд является важным фактором, обуславливающим развитие как отдельного человека, так и общества в целом. Поэтому государство берет на себя функции по формированию правовых механизмов, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности (ч. 1 ст. 6 ТК РФ).

Согласно ч. 3 ст. 37 Конституции РФ «каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены». Часть 2 ст. 7 Конституции РФ гласит: «В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей». Данными статьями не только декларируется право на безопасные условия труда (ч. 3 ст. 37), но и констатируется обязанность государства охранять здоровье работников в процессе реализации права на труд (ч. 2 ст. 7). Приведенные конституционно-правовые положения («право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены» и «охрана труда и здоровья людей») требуют уточнения, конкретизации в части понятия, содержания и сущности охраны труда.

Охраной труда называется социально значимая деятельность по обеспечению безопасности труда и сохранению здоровья наемных работников во время их профессиональной деятельности.

Основная цель охраны труда – сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности, сформулирована и закреплена законом в Трудовом кодексе РФ<sup>6</sup>.

Статья 209 ТК РФ является отправной и одной из важнейших статей раздела X «Охрана труда», так как формирует понятийный аппарат данного

---

<sup>6</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Российская газета. 2001. № 256.

правового института.

Первое понятие, которое приводится в вышеуказанной статье включает в себя широкий спектр процессов, реализуемых для сохранения жизни и здоровья работников: «Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия»<sup>7</sup>. Из содержания данного понятия следуют цель, стоящие перед охраной труда, - сохранение жизни и здоровья работников.

Полагаем целесообразным обратиться к международным правовым актам. Анализируя их, можно заметить, что идея необходимости поддержания безопасности производства и охраны здоровья работников была сформулирована еще в 1966 г. в ст. 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, принятого 16 декабря 1966 года<sup>8</sup>. Пакт впервые определил право каждого человека на благоприятные условия труда, которое было закреплено еще в ч. 1 ст. 23 Всеобщей декларации прав человека, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., включая и право работников на «труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и здоровья»<sup>9</sup>. Кроме того, в международных актах по безопасности и гигиене труда, как правило, термин «охрана труда» не применяется, а вместо него используются иные понятия. Например, в конвенциях, ратифицированных Российской Федерацией, употребляются следующие термины: «здоровье, безопасность и гигиена труда» (Конвенция № 155 о безопасности и гигиене труда<sup>10</sup>). В конвенциях, пока не ратифицированных Российской Федерацией, упоминаются термины: «охрана здоровья», «безопасность и гигиена труда» (Конвенция № 161 о

---

<sup>7</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Российская газета. 2001. № 256.

<sup>8</sup>Международный пакт от 16.12.1966 «Об экономических, социальных и культурных правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.

<sup>9</sup> Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // Российская газета. 1965. № 67.

<sup>10</sup> Конвенция № 155 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» (принята в г. Женеве 22.06.1981 на 67-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 50. ст. 4652.

службах гигиены труда<sup>11</sup>); «безопасность и гигиена труда» (Конвенция № 167 о безопасности и гигиене труда в строительстве<sup>12</sup>). В Конвенции № 155, например, указано, что термин «здоровье» в отношении труда означает не только отсутствие болезни или недуга; но он также включает и влияющие на здоровье физические и психические элементы, которые имеют непосредственное отношение к безопасности и гигиене труда. В настоящее время реформирование законодательства в сфере охраны труда продолжается, в связи с чем изменяется и терминология основных понятий в области охраны труда. Полагаем, что в целях унификации терминологии и приведения ее в соответствие с международными актами представляется целесообразным раздел X Трудового кодекса РФ переименовать, назвав его «Охрана здоровья и безопасность труда».

Вторым ключевым признаком понятия «охрана труда» является связь с трудовой деятельностью. Это значит, что достижение целей сохранения жизни и здоровья работников осуществляется в рамках их трудовой деятельности и не распространяется на школьников, студентов (за исключением производственной практики), воспитанников дошкольных учреждений, а также бытовые ситуации.

Достижение цели сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности осуществляется путем реализации набора мероприятий.

К правовым мероприятиям относятся: разработка законов и подзаконных актов, определение ответственности за их несоблюдение. В охране труда применяются все виды ответственности, предусмотренные российским законодательством: дисциплинарная, административная - за нарушение законодательства о труде и об охране труда<sup>13</sup>, уголовная – за нарушение правил техники

---

<sup>11</sup> Конвенция № 161 Международной организации труда «О службах гигиены труда» (Заключена в г. Женеве 26.06.1985) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1957 - 1990. Т. II.- Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 2071 – 2076.

<sup>12</sup> Конвенция № 167 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда в строительстве» (Заключена в г. Женеве 20.06.1988) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 - 1990. Т. II.- Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 2145 - 2159.

<sup>13</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 20.01.2016) ст. 5.27. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

безопасности или иных правил охраны труда<sup>14</sup> и гражданско-правовая - возмещение морального вреда<sup>15</sup>. Так, Б. обратился в суд к ООО «Центральный» с иском о взыскании компенсации за причинение вреда, с учетом уточненных требований просит взыскать с ответчика затраты на лекарства, компенсацию морального вреда. Указывает, что состоял в трудовых отношениях с ООО «Центральный», произошел несчастный случай на производстве, в результате которого ему причинен вред здоровью, им понесены затраты на лечение. Решением Белогорского городского суда исковые требования Б. были удовлетворены частично.<sup>16</sup>

К социально-экономическим мероприятиям относятся процедуры установления гарантий и компенсаций работникам, занятым во вредных и (или) опасных условиях труда, а также социального обеспечения пострадавших на производстве и получивших профессиональные заболевания. Последнее осуществляется в соответствии с ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»<sup>17</sup> в виде выплаты пособия по временной нетрудоспособности, единовременных и ежемесячных выплат, оплаты дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией пострадавших. Указанным Законом также предусмотрены меры экономического стимулирования работодателей к соблюдению требований охраны труда в виде скидок (надбавок) по обязательным перечислениям по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и частичного финансирования предупредительных мероприятий за счет средств Фонда социального страхования РФ. В соответствии с установленным порядком финансирования предупредительных мероприятий до 20 % от годовых перечислений организации можно

---

<sup>14</sup>Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 30.12.2015 № 441-ФЗ) ст. 143. [Электронный ресурс] Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс»

<sup>15</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 30.12.2015 № 457-ФЗ) ст. 151. [Электронный ресурс] Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс»

<sup>16</sup> Решение № 2-3594/2015 от 03.03.2016 // Архив Белогорского городского суда Амурской области, 2016.

<sup>17</sup> Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // Российская газета. 1998. № 153-154.

направить на реализацию таких мероприятий, как приобретение средств защиты, обучение отдельных категорий по охране труда, проведение обязательных медосмотров и специальной оценки условий труда, приобретение аптечек, алкотестеров и тахографов. Вектор изменения законодательства о страховании от несчастных случаев на производстве направлен на повышение доли затрат Фонда социального страхования РФ на финансирование предупредительных мероприятий, планируется увеличить объем финансирования с 20 % до 30 %.

Социально востребованным на сегодня остается инструмент предоставления гарантий и компенсаций работникам, занятым во вредных и (или) опасных условиях труда. К данным гарантиям следует отнести предоставление льготных пенсий, повышение оплаты труда, сокращение продолжительности рабочей недели и предоставление дополнительных дней отпуска. В основном данные гарантии регламентируются ТК РФ с применением подзаконных актов советского периода, предоставление льготных пенсий регулируется пенсионным законодательством.

Принятие Федерального закона «О специальной оценке условий труда»<sup>18</sup> кардинально изменило концепцию предоставления гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда. В данном случае прослеживается тенденция изменения законодательства в сторону сокращения объема предоставляемых гарантий и компенсаций. Определение вредных и (или) опасных условий труда для указанных целей основывается на статьях ТК РФ и результатах оценки условий труда и предполагает исключение из нормирования списков, принятых в советское время. Здесь также хочется отметить, что важным понятием, связанным с процедурой оценки условий труда, является понятие «рабочее место». Следует отметить, что формулировка данного понятия послужила поводом для научных исследований и дискуссий на предмет его соответствия сложившейся практике. Несмотря на изначально не соответствующее реальным жизненным ситуациям определение рабочего

---

<sup>18</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О специальной оценке условий труда» // Российская газета. 2013. № 295.

места, оно еще более стало размываться при введении в практику трудовых отношений термина «дистанционный работник». Основным признаком рабочего места, следуя определению, является географическая связь выполнения трудовой функции с наличием контроля работодателя. Однако на рабочих местах социальных работников, участковых врачей, работников жилищно-коммунальной сферы отсутствует даже косвенный контроль работодателя за местами выполнения поручаемой работы, так как работодатель не имеет права доступа в данные географические точки - квартиры заказчиков. В то же время в этих местах работником выполняются трудовые обязанности, следовательно, эти места также являются рабочим местом, что не вписывается в понятие рабочего места, существующее на сегодня. Для приведения данной нормы в соответствие с реальными общественными отношениями законодателю следует провести существенную доработку определения рабочего места либо ввести понятие «стационарное рабочее место» и «нестационарное рабочее место». в целях унификации терминологии и приведения ее в соответствие с международными актами представляется целесообразным раздел X Трудового кодекса РФ переименовать, назвав его «Охрана здоровья и безопасность труда».

К организационно-техническим мероприятиям относятся разработка технологических процессов с учетом требований безопасного производства работ, издание распорядительных актов в виде стандартов предприятий, положений, нарядов-допусков, назначение соответствующих должностных лиц в качестве руководителей работ, наблюдающих, допускающих, ответственных за охрану труда. Оборудование систем сигнализации и оповещения, блокировок, элементов аварийной остановки, ограждений и защитных кожухов обеспечивает техническую сторону безопасности.

К санитарно-гигиеническим мероприятиям следует отнести вопросы организации медицинских осмотров, проведения производственного контроля за соблюдением санитарных норм и правил, оборудование санузлов и душевых комнат, создание условий труда, соответствующих санитарным нормам, проведение санитарно-гигиенического обучения, обеспечение работников смываю-

щими и обезвреживающими средствами.

Обеспечение работников лечебно-профилактическим питанием, молоком и равноценными продуктами, проведение медицинских осмотров составляют лечебно-профилактические мероприятия.

К реабилитационным относятся такие мероприятия, как приобретение лекарственных препаратов и медицинских изделий, посторонний (специальный медицинский и бытовой) уход за пострадавшими, санаторно-курортное лечение пострадавших, изготовление и ремонт протезов, обеспечение техническими средствами реабилитации, обеспечение транспортными средствами, профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования, проезд пострадавших к месту лечения и обратно, лечение пострадавших непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности. Для лиц, получивших тяжелые травмы на производстве, законом предусмотрены мероприятия ранней реабилитации в виде оплаты хирургического лечения по показаниям медработников за счет средств Фонда социального страхования РФ. На данный момент Фондом социального страхования РФ в ряде субъектов РФ запущены пилотные проекты по содействию в трудоустройстве инвалидов, получивших тяжелые травмы на производстве, с привлечением органов государственной власти, служб занятости, объединений работодателей и профессиональных союзов.

Значительная роль в системе указанных мероприятий принадлежит правовым средствам обеспечения жизни и здоровья работников в процессе труда, их действия распространяются независимо от сферы хозяйственной деятельности и ведомственной подчиненности этих организаций. В широком смысле охрана труда нужна везде (в том числе и при отбывании наказания по приговору суда) в период работы в организациях. Лишь охрана труда в широком ее понимании способна сохранить жизнь и здоровье работников в процессе трудовой деятельности.

Официальная статистика позволяет в определенной степени оценить эф-

фективность государственного управления охраной труда и применяемых на практике правовых средств, посвященных обеспечению безопасных условий труда.

В докладе Министерства труда и социальной защиты РФ «О реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Российской Федерации в 2014 году»<sup>19</sup> (далее - Доклад Минтруда) указано, что в 2013 г. в Фонде социального страхования РФ было зарегистрировано 49939 страховых случаев, связанных с производственным травматизмом, что ниже аналогичного показателя 2012 г. на 11,0 % (на 6177 случаев). В результате несчастных случаев на производстве в 2013 г. в Российской Федерации в организациях всех видов экономической деятельности погибло 2757 работников, что на 242 человека, или на 8,1 %, меньше, чем в 2012 г. (2999 человек). Численность лиц с впервые установленным в 2013 г. профессиональным заболеванием увеличилась по сравнению с 2012 г. на 4,4 % и составила 6993 человека. Хронические заболевания установлены у 6944 человек, острые (отравления) - у 49 человек, из них со смертельным исходом - 15 человек.

В 2014 году по данным службы Федеральной государственной статистики число пострадавших на производстве в РФ составило 31336 человек. В соответствии с рисунком 1 при распределении пострадавших от несчастных случаев на производстве по экономической деятельности в строительной отрасли составляет – 8,7 %. Всего пострадавших – 2711 человек; из них женщин – 170 человек, иностранцев – 75.

Нормы трудового законодательства, посвященные вопросам охраны труда, составляют правовую основу для проведения всех мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья работников, перечисленных в определении понятия «охрана труда» (ст. 209 ТК РФ). Если правовой аспект охраны труда нарушается, также нарушается вся система охраны труда<sup>20</sup>. Поэтому согласованность и последовательность правовых норм, несомненно, имеют

---

<sup>19</sup> Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/salary/9> (дата обращения: 17.04.16)

<sup>20</sup> Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / под ред. К.Н. Гусова. М., 2009. С. 559.





Рисунок 1 - Распределение пострадавших от несчастных случаев на производстве по видам экономической деятельности в 2014 году (по данным Росстата)

большое значение для предотвращения недоработок в правоприменительной сфере.

В более узком смысле под охраной труда понимается правовой институт трудового права, объединяющий нормы, непосредственно направленные на обеспечение условий труда, безопасных для жизни и здоровья работников.

Этот институт включает следующие группы норм:

Во – первых, это правила по технике безопасности и производственной

санитарии;

Во –вторых, специальные нормы охраны труда лиц, работающих в тяжелых, вредных и опасных производственных условиях;

В третьих, нормы по охране труда женщин, несовершеннолетних и лиц с пониженной трудоспособностью;

В четвертых, нормы, регулирующие деятельность органов государственного надзора и общественного контроля, а также устанавливающие ответственность за нарушения законодательства об охране труда;

И последнее, это нормы, регулирующие планирование и организацию работы по охране труда.

Охрана труда распространяется на предприятия всех форм собственности, включая труд как работников, так и администрации, членов производств независимо от форм собственности. Социально-партнерские соглашения различных уровней, а также коллективные договоры, как правило, имеют раздел по охране труда, где предусматриваются различные меры по ее улучшению.

И в заключение первого подраздела работы хочется отметить, что охрана труда содержит не только правовые нормы, регулирующие определенную сторону трудовых отношений, но и включает комплекс фактических мероприятий, направленных на реализацию права каждого человека на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников. С этой точки зрения можно оценивать указанное определение как соответствующее ч.3 ст.37 Конституции РФ и ст.7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.<sup>21</sup>

## **1.2 История развития и современное состояние правового регулирования охраны труда в России**

После октябрьской революции 1917 г. в России и появления основного закона государства – Конституции РСФСР (10.07.1918 г.), менялось и совершенствовалось законодательство в области охраны труда. Большое значение в

---

<sup>21</sup> Гусов К.Н. Трудовое право Российской Федерации в условиях перехода к рыночной экономике. М.: Приоритет, 2009. С. 199

молодой советской стране уделялось вопросам государственного контроля за производственной безопасностью и охраной труда, для чего был создан Народный комиссариат труда (Наркомтруд, НКТ).

С целью обеспечения законодательной поддержки в области охраны труда в декабре 1918 г. в России принимается первый «Кодекс законов о труде (КЗоТ) РСФСР», который практически не содержал положений, касающихся охраны труда, за исключением некоторых: запрета приема на работу несовершеннолетних (до 16 лет), лиц, не достигших 18 лет, запрета работы женщин в ночное время, в особо тяжелых и опасных для здоровья отраслях и т.п. Естественно, что принятый в короткие сроки КЗоТ имел существенные недостатки, которые потребовали его переработки уже в ближайшее время.

В 1922 г. Всесоюзный центральный исполнительный комитет (ВЦИК) СССР, учитывая недостатки существующего КЗоТа и образование государства СССР, утвердил новый «Кодекс законов о труде».

Новый кодекс содержал нормы по инспекции труда, и также некоторые нормы общего характера и некоторые другие, которые были посвящены безопасности и гигиене труда. Наркомтруд в развитие этих норм издал в дальнейшем и нормы о технике безопасности, санитарии и др. Были изданы правила противопожарной безопасности на производстве, правила эксплуатации паровых котлов, правила очистки сточных вод, правила безопасности горных работ и др. В соответствии с принятым КЗоТ Наркомтуду СССР впервые разрешалось проводить медицинские исследования отдельных групп работников.

После принятия КЗоТ СССР начался новый этап в становлении трудового законодательства. Законодательные статьи о несовершеннолетних и женщинах со временем становились все более расширенными. Трудящихся начали делить на работников физического труда и интеллектуального труда, что было отражено в соответствующих нормах того времени.

Правительство СССР, понимая важность вопросов охраны труда и защиты прав трудящихся, стало активно разрабатывать и принимать нормативно-правовые акты, которые закрепляли нормы и правила для работодателей

и трудящихся. Также стали издаваться документы, разграничивающие функции надзорных органов СССР.

Достаточно длительное время в СССР трудящиеся работали в соответствии с принятым в 1922 году КЗоТом. Однако Великая Отечественная война, период восстановления разрушенной после войны экономики страны и период начала строительства коммунизма в нашей стране привели к тому, что потребовалось усовершенствовать трудовое законодательство. Это было сделано путем принятия «Основ законодательства СССР о труде». Эти «Основы» были приняты Верховным Советом СССР 15 июля 1970 г. и введены в действие с 1 января 1971 г. Данный законодательный документ закрепил наиболее общие и существенные важнейшие положения трудового права на тот период времени в СССР. Кодекс 1971 г. вобрал в себя хорошее, что могли предложить два его предшественника.

Но также считаем необходимым отметить, что в советский период развития трудового права в России право на безопасные условия труда сводилось в основном к соблюдению норм по технике безопасности и производственной санитарии.

Так, С.А. Иванов еще в 70-е гг. XX в. отмечал, что законодательство о труде рассматривается как средство повышения производительности труда и только затем - как средство охраны труда<sup>22</sup>. В свою очередь, А.И. Цепин писал в 80-е гг. XX в. о необходимости преодолеть узкий подход к определению понятия охраны труда, расширить права работника на безопасные и здоровые условия труда и указывал в связи с этим на необходимость создания благоприятных эстетических и психофизиологических условий на рабочих местах<sup>23</sup>.

Дальнейшее развитие получило трудовое законодательство в России после принятия в 1993 году «Основ законодательства РФ об охране труда»<sup>24</sup>. Это

---

<sup>22</sup> Иванов С.А. Советская наука трудового права: проблемы и перспективы развития // Проблемы трудового права и права социального обеспечения. М., 1975. С. 5 - 27.

<sup>23</sup>Цепин А.И. Правовое регулирование обеспечения здоровых и безопасных условий труда // Советская юстиция. 1985. № 1. С. 19 - 21.

<sup>24</sup> Основы законодательства Российской Федерации об охране труда (утв. ВС РФ 06.08.1993 № 5600-1) (ред. от 18.07.1995) // Российская газета.1993. № 168.

был прогрессивный документ в области охраны труда для нашей страны в тот переходный для России период времени. Шесть лет работы по этому закону в последующий период, как, впрочем, и по многим другим законам, выявили ряд значительных недостатков и пробелов. Во-первых, в законе ничего не было сказано о том, что государственное управление охраны труда - главный надзорный и контролирующий орган - должно осуществлять свою деятельность не только на федеральном уровне и уровне субъектов федерации, но и на уровне местного самоуправления. Вскоре стало ясно, что это достаточно крупный изъян, поскольку именно на местах должны осуществляться непосредственные контакты с предприятиями. К тому же, принятый закон «Об основах местного самоуправления» никак не учитывал социально-трудовые отношения.

Во-вторых, в одной из статей закона об охране труда было сказано, что «... в случае необходимости, на предприятиях могут создаваться специальные службы по охране труда»<sup>25</sup>. Работодатели восприняли эту формулировку по-своему, не как руководство к действию, а в качестве обычной рекомендации. И, руководствуясь интересами экономии и не видя в таких службах особой необходимости, либо полностью их разогнали, либо значительно сократили количество специалистов по охране труда. Такая картина наблюдалась и в сельском хозяйстве, и в строительстве, и на промышленных предприятиях, и на транспорте. Все это значительно подрывало работающую систему управления охраной труда в нашей стране.

Вместе с тем данный документ «Основы законодательства РФ об охране труда» явился основой для принятия в нашей стране 17 июля 1999 г. нового Федерального закона № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации»<sup>26</sup>.

Принятый закон об основах охраны труда поднял в России законодательную базу по охране труда на качественно новый, современный уровень, однако

---

<sup>25</sup> Основы законодательства Российской Федерации об охране труда (утв. ВС РФ 06.08.1993 № 5600-1) (ред. от 18.07.1995) // Российская газета. 1993. № 168.

<sup>26</sup> Федеральный закон от 17.07.1999 № 181-ФЗ (ред. от 09.05.2005, с изм. от 26.12.2005) «Об основах охраны труда в Российской Федерации» // Российская газета. № 143. 24.07.1999

имел также и недостатки. Закон существенно повысил защищенность работника в процессе труда, расширил его права, а также обязанности работодателя, создал предпосылки для усиления работы по предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний. В новом федеральном законе все изъяны и недостатки, допущенные в прежнем законе 1993 года были исправлены. В новом законе были четко прописаны условия создания служб охраны труда на предприятиях. Например, если на предприятии работает более 100 человек, то там обязательно должна быть создана служба охраны труда. Причем, форма собственности предприятия не имеет никакого значения, т.е. исполнение этого закона обязательно для всех. Принятый закон предусматривал также и то, что если на предприятии работает менее ста человек, то работодатель должен либо заключить договор со специалистом по охране труда, либо с организацией, которая имеет право работать в этой области. Государственная инспекция по этому закону была наделена правом контролирования такие предприятия.

Несомненным достоинством нового закона по охране труда явилось и то, что в нем были предоставлены широкие полномочия органам местного самоуправления в деле охраны труда на предприятиях, находящихся на их территории. Это сделало людей более защищенными в правовом плане, позволило выстраивать стройную систему государственного управления в области охраны труда.

В настоящее время в России действует Трудовой кодекс Российской Федерации, который является сводным документом в области охраны труда.

Поскольку согласно п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ трудовое законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ, в стране существует развитая система нормативных правовых актов, регулирующих вопросы охраны труда. К числу наиболее значимых Федеральных законов данной направленности, помимо ТК РФ, можно отнести, например,

ФЗ «О специальной оценке условий труда»<sup>27</sup>. Следует заметить, что принятие отдельного о закона, посвященного специальной оценке условия труда, вызывает определенные сомнения.

Во-первых, с 2006 г. прослеживается тенденция к кодификации трудового законодательства: «Федеральный закон от 30 июня 2006 г. № 90-ФЗ, который внес более трехсот поправок в последний Трудовой кодекс РФ и одновременно признал не действующими на территории Российской Федерации целиком или в части 39 нормативных правовых актов Союза ССР, признал утратившими силу 16 российских источников трудового права, в том числе Законы «О коллективных договорах и соглашениях», «О порядке разрешения коллективных трудовых споров», «Об основах охраны труда в Российской Федерации»<sup>28</sup>. Таким образом, на фоне обозначенной тенденции представляется незаконным принятие отдельного законодательного акта.

Во-вторых, по тексту ФЗ «О специальной оценке условий труда» определены такие значимые для целей всего института охраны труда понятия, как специальная оценка условий труда, декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, идентификация потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов, тяжесть трудового процесса, напряженность трудового процесса и т.п. К сожалению, в названном Законе отсутствует, в отличие от ряда аналогичных нормативных правовых актов, принятых в последние десятилетия, специальная статья, содержащая все ключевые термины, в нем используемые<sup>29</sup>. Конечно, такая статья облегчила бы право применение положений ФЗ «О специальной оценке условий труда». Вместе с тем раздел X ТК РФ, посвященный вопросам охраны труда, содержит в себе достаточно обширный глоссарий. Впрочем, принцип его формирования вызывает вопросы. Так, в ст. 209 ТК РФ отсутствует легальное

---

<sup>27</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О специальной оценке условий труда» // Российская газета. 2013. № 295.

<sup>28</sup> Головина С.Ю. Кодификация трудового законодательства России // Кодификация российского частного права / под ред. Д.А. Медведева. [Электронный ресурс]. Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс»

<sup>29</sup> Кирсанов Р.В., Сапфинова А.А., Бикметов Р.И., Титор С.Е., Шавин В.А., Чершинцева Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». [Электронный ресурс]. Доступ из справ. – правовой системы «Гарант»

определение понятия «специальная оценка условий труда», несмотря на то что в статьях ТК РФ оно встречается достаточно часто.

В-третьих, невнесение в ТК РФ изменений, позволяющих составить представление о задачах и целях проведения специальной оценки условий труда, следует считать недоработкой законодателя. Безусловно, к положительным моментам законодательных новелл следует отнести повышение юридической силы основного акта, регламентирующего процесс оценки условий труда на рабочих местах (ранее он регулировался приказом Минздравсоцразвития). Существует мнение, что это обстоятельство «в какой-то степени само по себе обеспечивает некоторый рост сознательности работодателей и частоты исполнения его положений»<sup>30</sup>. Однако не вызывает сомнений, что специальная оценка условий труда является одной из самых важных процедур по обеспечению безопасных условий и охраны труда работников, поэтому отсутствие к ней должного внимания на уровне ТК РФ говорит о несправедливом занижении ее значения. Конечно, в ФЗ «О специальной оценке условий труда» содержится значительное количество правовых норм иной отраслевой принадлежности, перегружающих трудовое законодательство. Так, не все вопросы, урегулированные ФЗ «О специальной оценке», имеют непосредственное отношение к правовому регулированию трудовых отношений и отношений, непосредственно связанных трудовыми, и не могут быть включены в ТК РФ. Тем не менее представляется обоснованным перенос общих положений о специальной оценке условий труда из одноименного федерального закона в ТК РФ.

Помимо прочего, как справедливо заметил А.М. Лушников, анализируемые Законы не отменили целый ряд союзных актов<sup>31</sup>, что способствует развитию правовой неопределенности в регулировании охраны труда работников. Такой подход законодателя отражает бессистемность в государственном управлении охраной труда.

Таким образом, в целях достижения согласованности, непротиворечиво-

---

<sup>30</sup> Там же.

<sup>31</sup> Лушников А.М. Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» и изменения в ТК РФ: достигнут ли баланс интересов // Трудовое право для кадровика. 2014. № 4. С. 49.



сти и сохранения целостности правового регулирования наемного труда предполагается последовательным перенос ряда норм ФЗ «О специальной оценке условий труда» в действующий ТК РФ и принятие иных правовых актов по вопросам, закрепление которых в ТК РФ не представляется возможным.

Так же к числу наиболее значимых Федеральных законов в области охраны труда следует отнести ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»<sup>32</sup>, ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»<sup>33</sup> и целый ряд иных нормативно – правовых актов.

По рассматриваемым вопросам многими субъектами РФ приняты и собственные законы, например Закон Амурской области от 5 октября 1998 г. № 99-ОЗ «Об охране труда в Амурской области»<sup>34</sup>.

Трудно переоценить и роль подзаконных актов, способствующих реализации ключевых положений, касающихся вопросов охраны труда, закрепленных в законах, тем более что зачастую в самом ТК РФ содержится указание на регулирование ряда вопросов подзаконными актами. К примеру, ч. 3 ст. 253 ТК РФ говорит о том, что перечни производств, должностей и работ с неблагоприятными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин, а также предельно допустимые нормы при подъеме и перемещении тяжестей вручную утверждаются в установленном Правительством РФ порядке с учетом мнения российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. В настоящее время применяется принятое еще до вступления ТК РФ в силу Постановление Правительства РФ от 25 февраля 2000 г. № 162 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение

---

<sup>32</sup> Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ (ред. от 31.01.2016) «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» // Российская газета. 1996. № 12.

<sup>33</sup> Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // Российская газета. 1998. № 153-154.

<sup>34</sup> Закон Амурской области от 5 октября 1998 г. № 99-ОЗ «Об охране труда в Амурской области» (принят Амурским областным Советом народных депутатов 24 сентября 1998 г.) (с изменениями и дополнениями) // Амурская правда. 1998. № 242.

труда женщин»<sup>35</sup>.

Важную роль в обеспечении здоровых и безопасных условий труда играют и иные подзаконные акты, прежде всего профильного Министерства труда и социальной защиты РФ (действует достаточно много актов, принятых, когда у Министерства были иные названия, - например, Министерство здравоохранения и социального развития РФ). В частности, можно назвать Приказ Минздравсоцразвития РФ от 1 июня 2009 г. № 290н «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты»<sup>36</sup>, Приказ Минтруда РФ от 24 июня 2014 г. № 412н «Об утверждении Типового положения о комитете (комиссии) по охране труда»<sup>37</sup> и многие другие.

Помимо указанных нормативно-правовых актов, важным элементом государственной политики по вопросам охраны труда являются федеральные целевые, ведомственные целевые и территориальные целевые программы улучшения условий и охраны труда.

В качестве примера реализуемых программ по улучшению условий и охраны труда работников можно привести Концепцию по улучшению эффективности обеспечения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на 2015 - 2020 гг.<sup>38</sup> Эта Концепция утверждена распоряжением Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 1028-р и нацелена на комплексное решение проблем в сфере обеспечения трудовых прав работников. В ней, в частности, содержится информация, показывающая необходимость реформирования существующего порядка. Так, отмеча-

---

<sup>35</sup> Постановление Правительства РФ от 25.02.2000 № 162 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 10.

<sup>36</sup> Приказ Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н (ред. от 12.01.2015) «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты» (Зарегистрировано в Минюсте России 10.09.2009 № 14742) // Российская газета. 2009. № 181.

<sup>37</sup> Приказ Минтруда России от 24.06.2014 № 412н «Об утверждении Типового положения о комитете (комиссии) по охране труда» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.07.2014 № 33294) // Российская газета. 2014. № 185.

<sup>38</sup> Распоряжение Правительства РФ от 05.06.2015 № 1028-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015 - 2020 годы)» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 24. Ст. 3508.

ется, что имеющиеся сейчас в распоряжении Федеральной службы по труду и занятости ресурсы позволяют ей обеспечить проведение проверок соблюдения трудового законодательства лишь у около 1,6 % поднадзорных субъектов, в то время как стандарты Международной организации труда требуют обеспечения уровня охвата в 15 – 20 %.

Среди первоочередных задач, сформулированных в Концепции и имеющих непосредственное отношение к вопросам охраны труда, можно отметить создание условий для мотивации работодателей к соблюдению требований трудового законодательства и улучшению условий труда. В числе ожидаемых результатов - увеличение не менее чем на 15 % количества работодателей, реализующих мероприятия по охране труда.

Нельзя забывать и о том, что даже относительно скромное увеличение количества работодателей, добросовестно относящихся к охране труда, способно сохранить дополнительно сотни и даже тысячи человеческих жизней. В 30-е годы прошлого века американец Г. Хейнрикс одним из первых предложил такое понятие, как «пирамида травматизма». Суть последней - в установлении зависимости между степенью ущерба для жизни и здоровья наемного работника и количеством опасных инцидентов, которые происходят у отдельно взятого работодателя. Упомянутый исследователь, проанализировав материалы страховых компаний, пришел к выводу о том, что на каждые 300 потенциально опасных производственных факторов придется 28 несчастных случаев на производстве, один из которых будет являться тяжелым. Есть и иные методики подсчета (например, каждому несчастному случаю с летальным исходом предшествуют от 10 до 30 случаев получения пострадавшим тяжелых травм, 100 - 300 случаев получения легких травм, 1000 - 3000 микротравм, 10000 - 30000 опасных факторов <sup>39)</sup>, но общая закономерность одна - для работодателя не должно быть «лишних» вопросов в обеспечении здоровых и безопасных условий труда для работника, поскольку даже незначительные мелочи приводят в

---

<sup>39</sup>Кирсанов Р.В. Состав комплексного отраслевого института охраны труда: современное состояние. Журнал / Р.В. Кирсанов // Вестник Омского университета. 2014. - № 1. - С. 184-189

своей совокупности к неблагоприятным последствиям.

Если учесть тот факт, что в России треть работников промышленности трудится в опасных или вредных условиях<sup>40</sup>, в иных сферах экономики ситуация не намного лучше, то интерес государства в успешной реализации Концепции вполне объясним.

Из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что российская правовая база регулирования трудовых отношений в сфере охраны труда прошла длительный путь становления, начиная с первого Кодекса законов о труде, принятого в 1922 г. и в настоящее время продолжает совершенствоваться путем внесения изменений и дополнений в ТК РФ, федеральные законы и иные нормативные правовые акты сферы труда.

---

<sup>40</sup> Крюков В. Безопасный труд // ЭЖ-Юрист. 2014. № 4. С. 5.

## 2 ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ ТРУДА В СТРОИТЕЛЬНОМ КОМПЛЕКСЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Особенности организации охраны труда в строительном комплексе

Строительная отрасль является одной из наиболее опасных отраслей производства. Особенности работы в строительной отрасли являются: мобильность и временность места работ, производство работ подрядчиками и субподрядчиками, работа в условиях неблагоприятного климата, на высоте, тяжесть и напряженность работы, воздействие опасных и вредных производственных факторов, таких как шум, вибрация, температура, пыль и других.

Охрана труда в строительстве – это целая система взаимосвязанных законодательных, социально-экономических, технических, гигиенических и организационных мероприятий. Ее цель – оградить здоровье строителей от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, а также обеспечить наиболее благоприятные условия труда для повышения производительности и качества выполняемых работ<sup>41</sup>.

Основные понятия и положения охраны труда в строительной отрасли регламентируются государственными нормативными документами, иначе сводом федеральных законов, приказов, типовых инструкций, постановлений, СНиПов, ГОСТов и документов других типов, соблюдение которых является обязательным условием законного функционирования предприятия. Нормативные документы по охране труда в строительстве имеют следующие основные разделы:

1. Система организации охраны труда – раздел, содержащий общие положения по созданию и функционированию системы охраны труда. Наиболее важным документом среди них является ГОСТ 12.0.230-2007 ССБТ. «Системы

---

<sup>41</sup>Ефремова О.А. Охрана труда в строительстве. М.: Альфа-Пресс. 2006. 466 с.

управления охраной труда. Общие требования»<sup>42</sup>.

2. Обучение по охране труда (ГОСТы, приказы, постановления и методические пособия, нормирующие процесс обучения работников).

3. Медосмотры (документы, регламентирующие прохождение медосмотра работниками предприятия).

4. Гигиеническое нормирование.

5. Спецодежда, спецобувь, СИЗ (документация, регламентирующая характеристики спецодежды работников).

6. Льготы по условиям труда.

7. Обязательное социальное страхование.

8. Строительные правила и нормы (СНиПы) и другие разделы, регламентирующие те или иные формы охраны труда.

Организация и выполнение работ в строительном производстве, промышленности строительных материалов и строительной индустрии осуществляются при соблюдении законодательства Российской Федерации об охране труда.

Существуют отраслевые типовые инструкции, разработанные с учетом требований законодательных актов об охране труда, и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, содержащие государственные нормативные требования охраны труда.

По данным, опубликованным Федеральной службой государственной статистики, на 1 января 2015 года в России было зарегистрировано 217961 строительных организаций, из них - 214055 являлись частными, 879 имели государственную форму собственности, 522 - смешанную российскую, 403 являлись муниципальными, прочие - 2102<sup>43</sup>.

Среднегодовая численность занятых в строительстве в 2014 году составила 5473,6 тыс. человек. Степень износа основных фондов в строительстве (на конец 2014 года) составила 47,4 %. Из всей численности работников строитель-

---

<sup>42</sup> ГОСТ 12.0.230-2007. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования (введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 10.07.2007 № 169-ст) (ред. от 31.10.2013) // М.: Стандартинформ, 2007.

<sup>43</sup> Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. URL <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 01.05.16)

ных организаций, занятых во вредных и опасных условиях труда, 20,2 % работают в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда.

На тяжелых работах заняты 13 % работников, 7,9 % - заняты на работах, связанных с напряженностью трудового процесса, 0,3 % работают на оборудовании, не отвечающем нормативным требованиям охраны труда<sup>44</sup>.

Надо отметить тот факт, что в современной России, в связи с демографическими проблемами, в строительной отрасли широко применяется труд мигрантов.

По данным Федеральной миграционной службы России в 2014 году в строительных организациях осуществляли деятельность 595,2 тыс. человек иностранных граждан - 148,1 тыс. человек из стран дальнего зарубежья (Вьетнам, Китай, КНДР, Турция и др.), 446,7 тыс. человек - из стран СНГ (подавляющее большинство - из Узбекистана (188 тыс. человек), Таджикистана (90 тыс. человек), Украины (64,2 тыс. человек)<sup>45</sup>. Это создает проблемы в коммуникации и обучении данной группы работников приемам безопасного труда, отраженным в нормативной базе.

В целях регулирования отношений в сфере строительства: решения правовых, организационных и других проблем, в условиях отмены лицензирования соответствующих видов деятельности, в 2007-2008 гг. была создана законодательная база для образования и деятельности саморегулируемых организаций (СРО) в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства. С 1 января 2010 года строительная отрасль России приступила к новым правилам: саморегулирование пришло на смену лицензирования. Федеральный закон № 148-ФЗ от 22 июля 2008 года «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>46</sup>, предусматривает механизм

---

<sup>44</sup> Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 01.05.16)

<sup>45</sup> Официальный сайт Федеральной миграционной службы России [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fms.gov.ru> (дата обращения: 24.04.16)

<sup>46</sup> Федеральный закон от 22.07.2008 № 148-ФЗ (ред. от 24.11.2014) «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2008. № 158.

создания саморегулируемых организаций в области строительной деятельности.

Саморегулируемые организации в строительстве (СРО) – это объединения индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, с целью осуществления самостоятельной предпринимательской и профессиональной деятельности в сфере строительства и смежных с ним областях, основывающиеся на самостоятельной разработке и установлении объединением правил и стандартов указанной деятельности, а также контроле над соблюдением требований законодательства РФ и указанных правил и стандартов. Это означает, что для осуществления строительной деятельности в СРО могут объединяться специалисты в данной области. При этом, они самостоятельно определяют правила, непременно соответствующие закону, опираясь на которые они будут осуществлять свою деятельность<sup>47</sup>.

Основными целями саморегулируемых организаций (СРО) строительного комплекса являются:

1) предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений, объектам культурного наследия народов РФ вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций;

2) повышение качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства<sup>48</sup>.

СРО основаны на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства. По данным Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) на начало 2013 года в России зарегистрированы 258 са-

---

<sup>47</sup>Сухачев А.А. Охрана труда в строительстве: учебник. М. Кнорус, 2013. 322 с.

<sup>48</sup>Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016) // Российская газета. 2004. № 290.



морегулируемых организаций в строительстве. На I Всероссийском съезде саморегулируемых организаций в ноябре 2009 года создано Национальное объединение строителей (НОСТРОЙ) - негосударственная некоммерческая организация, объединяющая саморегулируемые организации на основе обязательного членства. Целью создания НОСТРОЙ явилось соблюдение общественных интересов саморегулируемых организаций, осуществляющих строительство, а также обеспечение представительства и защиты интересов саморегулируемых организаций в органах государственной власти, органах местного самоуправления, взаимодействия саморегулируемых организаций и указанных органов, потребителей выполненных работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Членами НОСТРОЙ на январь 2013 года являются 255 организаций. Членами СРО зарегистрированы 101415 строительных организаций<sup>49</sup>. Таким образом, более половины зарегистрированных строительных организаций в России не являются добровольными членами СРО.

Согласно официально опубликованным Национальным объединением строителей данным в 2014 году произошло 380 случаев аварий и происшествий, травмированы 509 человек, из них 469 - строители, 40 человек - третьи лица. Погибли 263 человека, из них 12 человек погибло третьих лиц. Анализ статистических данных показал, что подавляющее большинство аварий и происшествий в строительстве за 2012 год произошло по причине нарушения требований безопасности<sup>50</sup>. Сравнительный анализ аварийности и травматизма по данным НОСТРОЙ за период с 2010 по 2014 год, выявил тенденцию к росту происшествий на предприятиях строительной индустрии. В 2014 году аварийность и травматизм в строительстве выросли почти в два раза по сравнению с 2012 годом.

Основными травмирующими факторами при производстве строительных работ следует считать: падение с высоты – 28 % от общего числа случаев; машины и механизмы – 14,6 %, дорожно-транспортные происшествия – 14,6 %;

---

<sup>49</sup> Официальный сайт НОСТРОЙ [Электронный ресурс]. URL: <http://nostroy.ru/> (дата обращения: 15.05.16)

<sup>50</sup> Официальный сайт НОСТРОЙ [Электронный ресурс]. URL: <http://nostroy.ru/> (дата обращения: 15.05.16)

обрушения, падения предметов на человека – 13 %; электротравмы – 7,4 %; температурные воздействия – 6 %; обрабатываемая деталь – 5 %; отравление, химические ожоги – 3,4 %; иные факторы – 8 %.<sup>51</sup>

Причины производственного травматизма связаны с плохой организацией трудового процесса, с нарушением гигиенических норм (повышенным содержанием в воздухе рабочих зон вредных веществ; недостаточным или нерациональным освещением, повышенными уровнями шума, вибрацией неблагоприятными метеорологическими условиями, наличием различных излучений выше допустимых значений), с психофизиологическими факторами (физические и нервно-психические перегрузки работающего).

Строительство относится к ряду производственных процессов, характеризующихся повышенной опасностью для непосредственных исполнителей рабочих операций. На его долю приходится до 35 % несчастных случаев в промышленности России<sup>52</sup>. При этом велик удельный вес лиц пострадавших, в момент травмирования не выполняющих никакой работы. Их доля составляет около 16 %. В США в строительстве занято 5-6 % рабочей силы, а доля производственного травматизма достигает 15 %, что также превышает аналогичные показатели в других отраслях экономики. В Японии на долю строительного комплекса приходится 10 % рабочей силы и 42 % производственного травматизма со смертельным исходом. В Швеции эти показатели соответственно равны 6 % и 13 %.

Такая ситуация связана, с одной стороны, с существенным снижением эффективности системы охраны труда в строительстве, а с другой - с избытком рабочей силы, лиц различного уровня квалификации, нетребовательных к условиям труда. Указанные обстоятельства способствуют тому, что руководители строительных организаций, строительных и ремонтно-строительных фирм вкладывают в расходную часть недостаточный объем затрат бюджета на обучение, инструктаж, обеспечение средствами индивидуальной защиты.

---

<sup>51</sup> Официальный сайт НОСТРОЙ. Статистка по аварийности [Электронный ресурс]. URL: <http://nostroy.ru/> (дата обращения: 15.05.16)

<sup>52</sup> Стасева Е.В., Пушенко С.Л. Проблемы эффективного и научноорганизованного управления охраной труда в организациях строительного комплекса // Вестник Волгогр. гос. арх.-строит. ун-та; Сер.: Строительство и архитектура. Волгоград: ВолгГАСУ, 2011. Вып. 24(43). С. 103-112.

В связи с тем, что строительство, как мы видим из выше приведенных статистических данных, является одной из самых травмоопасных отраслей экономики, в России начали действовать единые Правила по охране труда в строительстве, регламентирующие проведение работ, выполняемых при новом строительстве, расширении, реконструкции, техническом перевооружении, текущем и капитальном ремонте зданий и сооружений. Соответствующий приказ вступил в силу 28 августа 2015 года<sup>53</sup>. Он был разработан в целях установления унифицированных государственных нормативных требований охраны труда, уменьшения числа производственных травм и профессиональных заболеваний в этой сфере.

Отметим, что исполнение требований новых Правил обязательно для всех ИП и организаций независимо от их организационно-правовой формы при организации и осуществлении ими строительного производства (абз. 2 п. 1 Правил по охране труда в строительстве).

В приказе Минтруда России впервые был собран воедино весь перечень вредных и опасных производственных факторов, воздействию которых подвергаются строители, в том числе:

- движущиеся машины и механизмы, подвижные части технологического оборудования, передвигающихся заготовок и строительных материалов;
- повышенный уровень шума и вибрации на рабочих местах;
- повышенная влажность воздуха;
- физические и нервно-психические перегрузки и т. д. (п. 5 Правил по охране труда в строительстве).

Ранее в законодательстве эти факторы были представлены разрозненно для отдельных специальностей. Так, например, установлено, что асфальтобетонщики обязаны соблюдать требования безопасности труда для обеспечения защиты от воздействия опасных и вредных производственных факторов, связанных с характером именно их работы, таких как движущиеся машины и их

---

<sup>53</sup> Приказ Минтруда России от 01.06.2015 № 336н «Об утверждении Правил по охране труда в строительстве (Зарегистрировано в Минюсте России 13.08.2015 № 38511) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.08.2015)

подвижные части (п. 5.3.2 Свода правил по проектированию и строительству «Безопасность труда в строительстве. Отраслевые типовые инструкции по охране труда», далее – Свод правил). А бетонщики при проведении работ в целях своей безопасности должны были учесть такой фактор, как расположение рабочего места вблизи перепада по высоте 1,3 м и более (п. 5.4.2 Свода правил).

При этом новыми правилами, а именно п.6 Правил по охране труда в строительстве, подчеркивается: при проведении работ, связанных с воздействием на строителей вредных и опасных производственных факторов, работодатель обязан принять меры по исключению таких факторов или их снижению до допустимого уровня воздействия.

Также документом установлено, что работники, занятые на работах, выполнение которых предусматривает совмещение профессий (должностей), должны пройти подготовку по охране труда по всем видам работ, предусмотренных совмещаемыми профессиями (должностями) (п. 30 Правил по охране труда в строительстве). До вступления приказа в силу не уточнялось, какие требования действуют для работников, совмещающих должности в этой сфере.

Ранее закрепленная (п. 4.17 Строительных норм и правил СНиП 12-03-2001 «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования») обязанность по прохождению обязательного предварительного медицинского осмотра при поступлении на работу и периодических медосмотров осталась за работниками этой профессии (п. 29 Правил по охране труда в строительстве).

Помимо этого, в приказе прописаны требования к помещениям, площадкам, участкам работ и организации рабочих мест. В частности, установлены требования к проведению подготовительных работ по обеспечению безопасного производства. В соответствии с абз. 2 п. 46 Правил по охране труда в строительстве такие работы должны быть закончены до начала строительства. До настоящего времени в каких-либо нормативно-правовых актах эти требования не были определены.

На объектах, сооружаемых отечественными строительными организациями, рабочие высокой и средней квалификации составляют крайне низкий

процент, а доля рабочих, не имеющих строительной специальности и проходящих обучение зачастую непосредственно на стройплощадке, нередко доходит до половины. Параллельно с этим самый высокий уровень производственного травматизма наблюдается у рабочих с минимальным производственным стажем и низкой квалификацией. Количество случаев травматизма, произошедших с рабочими, имеющими 2 - 3-й разряд и стаж работы до одного года, в 3 - 4 раза больше, чем с опытными рабочими. Расследование несчастного случая в строительстве - это выяснение обстоятельств, при которых произошел несчастный случай, установление причин, его вызвавших, и разработка мер по их предупреждению. Материалы расследования являются для администрации одним из оснований для планирования своей деятельности по снижению и ликвидации травматизма. Неправильное или неполное расследование не дает возможности принять меры по ликвидации причин, вызывающих несчастные случаи. Акты формы Н-1, составляемые при установлении факта несчастного случая на производстве, являются единственным первичным документом. Материалы расследования кладутся в основу определения лиц, ответственных за несчастный случай на производстве, и привлечения их к ответственности. Эти материалы являются основными при определении степени ответственности администрации и пострадавшего при решении вопроса о сумме возмещения ущерба, причиненного рабочему и служащему увечьем либо иным повреждением здоровья. Расследование и учет несчастных случаев проводится в соответствии с Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, которое утверждено Постановлением Минтруда России от 24.10.2002 № 73 (ред. от 20.02.2014) «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях»<sup>54</sup>.

---

<sup>54</sup> Постановление Минтруда России от 24.10.2002 № 73 (ред. от 20.02.2014) «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях» (Зарегистрировано в Минюсте России 05.12.2002 № 3999) // Российская газета. 2002. № 237.

Трудовым кодексом определены основные направления государственной политики в области охраны труда: обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности; защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на основе обязательного социального страхования работников; подготовка и повышение квалификации специалистов по охране труда.

Чтобы предупредить травмы и ухудшение здоровья сотрудников, работодатель в первую очередь обязан: организовать для работников, занятых на тяжелых работах и работах с вредными условиями труда, обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры за счет работодателя; проводить обучение и инструктажи для рабочих и служащих по охране труда; обеспечить проведение специальной оценки труда рабочих мест на соответствие требованиям правил и норм по охране труда. Необходимо обеспечить работников сертифицированными средствами индивидуальной защиты; смывающими и обезвреживающими средствами на работах, связанных с загрязнением. Также требуется оборудовать санитарно-бытовые помещения, помещения для приема пищи, оказания медицинской помощи и психологической разгрузки в рабочее время, создать санитарные посты с укомплектованными аптечками для оказания первой медицинской помощи, комнаты для обогрева, отдыха. Немаловажно ограничивать работу за пределами нормальной продолжительности рабочего времени.

Основой проведения мероприятий по борьбе с влиянием вредных производственных факторов является гигиеническое нормирование: оборудование рабочих мест местной вытяжной вентиляцией или переносными местными насосами укрытие оборудования сплошными пыленепроницаемыми кожухами с эффективной аспирацией воздуха и др. Особое внимание должно уделяться применению средств индивидуальной защиты органов дыхания, таким как фильтрующие и изолирующие противогазы, респираторы, защитные очки, спецодежда.

Для эффективности использования СИЗ с рабочими необходимо проводить занятия, инструктаж по их правильному использованию. СИЗ должны быть точно подобраны по размерам для их последующего ношения в качестве защитной одежды, их следует вовремя проверять и содержать в надлежащем порядке. Однако применение СИЗ может создавать некоторые проблемы. Тепловому перегреву организма, например, может способствовать и ношение тяжелого полноразмерного защитного костюма, препятствующего отводу тепла, вырабатываемого организмом.

Организация охраны труда в строительстве включает в себя проведение трехступенчатого контроля:

1. Первая ступень. Ежедневно до начала строительных работ, мастером, бригадиром и общественным инспектором проводится осмотр рабочих мест и выявление потенциально опасных нарушений в организации процесса строительного-монтажных работ и осмотре санитарно-гигиенического обеспечения персонала. При проверке условий труда на местах проведения работ с повышенной опасностью должна присутствовать повышенная бдительность. В случае выявления нарушений, которые могут угрожать безопасности работников, проверяющий должен принять меры по их ликвидации или, при необходимости, приостановить начало работ.

2. Вторая ступень контроля - проводится еженедельно при участии начальника участка, старшего общественного инспектора (уполномоченного), механика и энергетика. На данной ступени на объектах участка проверяются: выполнение обязательств по охране труда, исправность оборудования, безопасное использование механизмов, состояние техники безопасности и производственной санитарии, своевременность выдачи средств индивидуальной защиты, а также замечания и предложения, записанные в журнале на первой ступени контроля.

3. Третья ступень - проводится ежемесячно комиссиями под председательством первых руководителей организации и при участии специалиста по охране труда. Состав комиссий утверждается работодателем. Комиссия осуще-

ствяет контроль над выполнением всех запланированных мероприятий, над соблюдением сроков проверки защитных средств и приспособлений, подлежащих испытаниям в соответствии с нормативами, над правильностью работы второй и первой ступеней контроля. Результаты проверки должны быть рассмотрены на специальном совещании, которое допускается совмещать с проведением «Дня охраны труда». По результатам совещания издается приказ руководителя.

Результаты проверок по первой и второй ступени контроля оформляются в журнале установленной формы, по третьей ступени - актом. Выполнение мероприятий, предложенных при проверках, и устранение выявленных нарушений - обязательны.

Трудовым кодексом и подзаконными нормативными правовыми актами закреплено право работника на труд, отвечающий требованиям безопасности, и его право на отказ от работы в условиях, опасных для жизни и здоровья. Ответственность работодателя за невыполнение требований трудового законодательства и случаи травматизма может быть дисциплинарная, административная или даже уголовная.

Анализируя ситуацию в строительной сфере, можно отметить, что проблемы в этой области производства сохраняются и в России, и в Европейских странах. Есть свои особенности в организации системы управления охраной труда в Европе, в частности, наибольшее внимание уделяется безопасности и здоровью работающего в строительной отрасли. В России же на первое место ставится решение проблемы качества и безопасности строительных объектов (продукции) для дальнейшей эксплуатации потребителем.

Не смотря на то, что согласно классификации видов экономической деятельности по классам профессионального риска (утв. приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 18 декабря 2006 г. № 857) большинство строительных работ относятся к классу 8-9 (из 32), созданы СРО, НОСТРОЙ, осуществляется нормативная поддержка со стороны государства в виде разработки и издания нормативных актов, в том числе и по охране труда,



организована система управления охраной труда на предприятиях, статистические данные продолжают говорить о строительной отрасли, как об одной из неблагополучных в сфере безопасности труда. Наряду с другими причинами, обуславливающими проблемы строительной сферы, отсутствие системного подхода или бездействие системы управления охраной труда на предприятии препятствует развитию и поддержанию культуры безопасного труда, а дефицит этой культуры у работников увеличивает влияние человеческого фактора на возникновение аварий или происшествий на производстве.

К сожалению, производство строительных работ сопряжено с воздействием опасных факторов, которые невозможно устранить полностью, или уменьшить степень их воздействия на работника до нормативных значений. Поэтому одной из задач, касающейся сохранения жизни, здоровья и безопасности, и содействующей исправлению неблагоприятной ситуации в строительной отрасли, является повышение эффективности системы управления охраной труда на предприятии.

## **2.2 Анализ состояния охраны труда в строительном комплексе Амурской области и пути совершенствования законодательства**

Одной из серьезных проблем в системе охраны труда в организациях строительного комплекса, является то, что она построена на принципах реагирования на опасные случаи и ситуации, а не на принципах их профилактики. Это не позволяет определять наиболее важные и первостепенные направления профилактической работы по охране труда. Отсутствие системного подхода к решению проблем охраны труда и низкий уровень информационного обеспечения не позволяют осуществлять эффективное управление охраной труда, и, как следствие, формировать научно обоснованное планирование мероприятий по обеспечению безопасности производственного процесса.

В 2015 году Государственной инспекцией труда по Амурской области в установленном порядке (в составе комиссий или самостоятельно) было расследовано 110 несчастных случаев на производстве, из них 6 групповых, 41

тяжелых несчастных случаев, 50 несчастных случаев со смертельным исходом, 13 легких, 37 несчастных случаев квалифицировано как несвязанные с производством, в том числе 33 несчастных случаев со смертельным исходом.

По оперативным данным государственной инспекции труда в Амурской области в 2015 зарегистрировано 48 несчастных случаев с тяжелыми последствиями: 3 групповых несчастных случая, 35 тяжелых несчастных случаев и 10 несчастных случаев со смертельным исходом. Абсолютное количество пострадавших на производстве со смертельным исходом в отчетном периоде составило 15 человек.

Однако по сравнению за период с января по май проведено расследования в 2015г. – 35 несчастных случаев, в 2016г. – 38 несчастных случаев<sup>55</sup>, произошло увеличение на 8 %.

Анализ происшедших в 2015 году в Амурской области несчастных случаев с тяжелыми последствиями свидетельствует, что наибольшее количество несчастных случаев произошло в результате падения – 40 % (19 несчастных случаев), из них в результате падения с высоты 29 % (14 несчастных случаев), в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин – 20 % (10 несчастных случаев), в результате падения, обвалов предметов, материалов и пр. – 16 % (8 несчастных случаев), в результате транспортных происшествий на наземном транспорте – 8 % (4 несчастных случая), повреждения в результате противоправных действий других лиц – 2 % (1 несчастный случай), соприкосновение с горячими и раскаленными частями оборудования, предметами или материалами, включая воздействие пара и горячей воды – 2 % (1 несчастный случай), воздействие вредных веществ 2 % (1 несчастный случай), укусы и ужаления ядовитых животных, насекомых и пресмыкающихся 2 % (1 несчастный случай), воздействие других неклассифицированных травмирующих факторов 4 % (2 несчастных случая), в воздействия дыма, огня и пламени – 2 % (1 несчастный случай).

---

<sup>55</sup> Доклад Государственной инспекции труда по Амурской области за 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: [git28.rostrud.ru](http://git28.rostrud.ru) (дата обращения: 20.04.16)

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в Амурской области в 2015 г. основную часть занимают причины организационного характера:

- неудовлетворительная организация производства – 25 % (12 несчастных случаев);
- нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда – 12,5 % (6 несчастных случаев);
- нарушение технологического процесса – 6 % (3 несчастных случая);
- недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда – 6 % (3 несчастных случая);
- нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств 4 % (2 несчастных случая);
- нарушение правил дорожного движения 4 % (2 несчастных случая);
- неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест 4 % (2 несчастных случая);
- неприменение работником средств индивидуальной защиты 4 % (2 несчастных случая);
- по одному несчастному случаю произошло по причинам: конструктивные недостатки и недостаточная надежность машин, механизмов, оборудования, эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории;
- 27 % (13 несчастных случаев) произошло по прочим причинам, квалифицированным по материалам расследования несчастных случаев.

В отчетном периоде госинспекторами труда было выявлено 37 нарушения соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве. Данные нарушения допускаются работодателями и выявляются Государственной инспекцией труда в Амурской области в основном при сокрытии наступления страхового случая и при самостоятельном расследовании несчастных случаев на производстве, а также при рассмотрении

обращений граждан по вопросам расследования несчастных случаев на производстве.

За 2015 год государственной инспекцией труда выявлено 50 нарушений установленного порядка проведения специальной оценки условий труда, выразившиеся, как правило, в не проведении специальной оценки условий труда. За данные нарушения назначено 31 административных штрафов, в том числе 13 – в отношении должностных лиц организаций, 5 – в отношении индивидуальных предпринимателей, 13 – в отношении юридических лиц. Общая сумма административных штрафов составила 857 тыс. рублей. Кроме того, выявлены нарушения организацией, проводившей специальную оценку условий труда, установленного порядка проведения специальной оценки условий труда. За данное нарушение назначено два административных штрафа (на должностное и на юридическое лицо) на сумму 115 тыс. рублей.

При проведении проверок выявлены многочисленные нарушения требований правил по охране труда.

Например, при проведении внеплановой проверки в отношении Закрытого акционерного общества «Строительная компания № 1» установлено, что в нарушение «Межотраслевых правил по охране труда при работе на высоте» при выполнении работ на крыше с уклоном более 20 градусов работник (плотник-бетонщик) в момент выполнения работ не использовал предохранительный пояс, был без защитной каски<sup>56</sup>.

Как мы уже говорили выше, строительная отрасль является одной из наиболее опасных отраслей производства. Проблема безопасности и охраны труда в строительстве остается одной из самых актуальных и социально значимых. Ее решение затрагивает непосредственные интересы каждого работающего и работодателя в отрасли.

Современный строительный комплекс Амурской области представляет собой совокупность отраслей, производств и организаций, характеризующуюся

---

<sup>56</sup> Доклад Государственной инспекции труда по Амурской области за 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: [git28.rostrud.ru](http://git28.rostrud.ru) (дата обращения: 20.04.16)

тесными стабильными экономическими, организационными, техническими и технологическими взаимоотношениями в целях получения конечного результата - обеспечения хозяйства региона основными фондами. В настоящее время строительный комплекс Амурской области насчитывает 968 организаций, в которых трудится 28,9 тыс. человек. Это составляет 10,1 % от работающих по всем видам экономической деятельности в Амурской области. В строительной отрасли преобладают малые предприятия, число которых на 01.01.2010 года - 924. Занятость на них от всей численности работников в строительстве по всем формам собственности составляет 95,5 % <sup>57</sup>.

Наиболее значимые строительные организации работающие в Амурской области: «Газпром трансгаз Томск» - строительство участка «Сила Сибири»; «Трест –Гидромонтаж» - строительство Нижне Бурейской ГЭС; Спецстрой России строительство - космодрома «Восточный»; «Сибур Холдинг» - строительство Амурского газохимического комплекса; строительные компании «Асфальт», «Амурстрой».

Наибольшее количество пострадавших на производстве в 2015 году зарегистрировано именно в строительной отрасли - 16 несчастных случаев из них – 4 со смертельным исходом.<sup>58</sup>

Результаты проведенных в 2015 году проверок по вопросам охраны труда свидетельствуют о том, что в подавляющем большинстве случаев причинами нарушения законодательства об охране труда являются: ненадлежащее исполнение работодателями своих функций в части организации работы по охране труда и обязанностей по обеспечению безопасных условий труда, отсутствие должного контроля со стороны руководителей всех уровней, в том числе руководителей среднего звена за безопасностью работников, отсутствие надлежащего обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов, допуск работников к выполнению работ без обучения и проверки знаний требований охраны труда, проведения стажировки на рабочем месте, формаль-

---

<sup>57</sup> Амурская область в цифрах: Краткий статистический сборник. Благовещенск: Амурстат, 2014.

<sup>58</sup> Отчет о работе Государственной инспекции труда по Амурской области на 01.05.2016. [Электронный ресурс]. URL: [git28.rostrud.info](http://git28.rostrud.info) (дата обращения: 25.05.16)

ное проведение инструктажей на рабочем месте, некачественная разработка должностных инструкций, определяющих обязанности руководителей и специалистов в области охраны труда, формальная разработка инструкций по охране труда, без указания конкретных требований безопасности при выполнении работы на оборудовании, применения инструментов и приспособлений, и, не обеспечение мер безопасности при эксплуатации оборудования, а также недостаточная заинтересованность работодателей в улучшении условий и охраны труда работников.

Причинами высокого уровня производственного травматизма в строительстве являются нарушения требований безопасности при производстве строительных работ. Что в конечном итоге приводит к печальным последствиям. К примеру руководитель работ Закиров Р.С., нарушил: - п. 2.24 ГОСТ 12.1.013-78 «Строительство. Электробезопасность. Общие требования», согласно которому строительно-монтажные работы в охранной зоне действующей воздушной линии электропередачи следует производить под непосредственным руководством инженерно-технического работника, ответственного за безопасность производства работ, при наличии письменного разрешения организации – владельца линии и наряда-допуска, определяющего безопасные условия работ и выдаваемого в соответствии с правилами СНиП по технике безопасности; в результате чего произошло поражение электрическим током ФИО 1, повлекшее его смерть.<sup>59</sup>

В ходе проведенных проверок установлено, что на строительных площадках в условиях производственного риска не выделяются опасные для людей зоны. На границах таких зон не устанавливаются защитные или сигнальные ограждения и знаки безопасности. Выполнение работ в таких зонах должно производиться только на основании наряда-допуска, что, как показали проверки, многими работодателями не соблюдается. Строительно-монтажные работы осуществляются без разработанных и утвержденных проектов производства ра-

---

<sup>59</sup> Приговор № 1-59/2015 от 27 марта 2015 г. по делу № 1-59/2015 Сквородинский районный суд (Амурская область) // Архив Сквородинского районного суда, 2015.

бот, содержащих решения по безопасности труда. Такие нарушения выявлены в ОАО «Благсантехмонтаж», ООО «ББЦЗ», ООО «Генстрой», ООО «ЖСК «Маяк», ООО «Хоум Мастер», ОАО «Бурегэсстрой», и других<sup>60</sup>.

Основными причинами нарушений законодательства об охране труда на предприятиях строительной отрасли являются неудовлетворительная организация обучения и проверки знаний требований охраны труда – большинство ИТР не знают основные положения нормативных документов по охране труда, в том числе и правила по охране труда в строительстве, низкая производственная дисциплина среднего звена ИТР (прорабы и мастера), недостаточный контроль за безопасностью труда на каждом рабочем месте. Работа по охране труда в большинстве организаций не планируется, не финансируется и не проводится систематически.

Наибольшее количество нарушений на предприятиях всех отраслей экономики выявляются в сфере обучения и инструктирования работников по технике безопасности. Этому во многом способствует тот факт, что многие предприниматели и инженерно-технические работники сами не прошли обучение по охране труда в установленном порядке. В соответствии с Постановлением Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13 января 2003 г. N 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций».

Руководство строительного предприятия должно организовать обучение работников безопасным методам выполнения работ. Данное постановление является основополагающим в системе нормативных документов по обучению персонала и обязывает руководство фирмы организовать и провести в установленные сроки все виды инструктажей, обучение работников безопасным приемам выполнения работ и общим требованиям охраны труда, а также проверку знаний усвоенного материала.

Виды инструктажей:

---

<sup>60</sup> Доклад Государственной инспекции труда по Амурской области за 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: git28.rostrud.ru (дата обращения: 01.05.16)

1. Вводный. Данный вид инструктажа в обязательном порядке проводится для всех вновь принятых работников специалистом по охране труда или лицом, его заменяющим соответствии с должностными инструкциями.

2. Первичный. Этот вид инструктажа проводится со всеми работниками, вновь принятыми на предприятие или переведенными на другое рабочее место (кроме персонала, профессии и должности которого утверждены специально утвержденным работодателем Перечнем), а также с командированным персоналом непосредственно на рабочем месте.

3. Повторный - должен проводиться не реже одного раза в полугодие со всеми работниками, за исключением тех, кто освобожден от первичного инструктажа.

4. Целевой. Данный вид инструктажа должен быть проведен при выполнении разовых нетипичных для персонала работ, а также при выполнении работ по наряду-допуску.

5. Внеплановый - проводится при вводе новых инструкций по охране труда и локальных актов, утвержденных на предприятии, а также при запуске нового оборудования или технологии.

Отметим, что обучение по охране труда выполняется на основе специально разработанных для строительной отрасли Типовых программ. Содержание Типовой программы обучения для руководителей и специалистов и краткого курса обучения можно увидеть в МДС 12-27-2006<sup>61</sup>- специально разработанном методическом указании для проведения обучения на предприятии.

Проверка знаний персонала осуществляется в сроки, установленные нормативными актами для конкретного вида предприятия строительной отрасли. Проверка знаний на строительных объектах проводится, как правило, общественными инспекторами, которых избирают из числа наиболее квалифицированных рабочих. Общественный инспектор по охране труда ведет специальный

---

<sup>61</sup> МДС 12-27.2006. Методическое пособие по проведению обучения по охране труда руководящих работников и специалистов строительных организаций . М.: ФГУ ЦОТС, ФГУП ЦПП, 2006.



журнал по проведению всех видов инструктажей, форма которой также утверждена ГОСТ 12.0.004-90. В данном журнале он записывает свои замечания и предложения. Журнал хранится на участке у руководителя работ. Руководители работ обязаны своевременно устранить отмеченные в журнале нарушения норм и правил охраны труда.

Охрана труда в строительстве является частью трудовых отношений работников и работодателей в части обеспечения безопасности труда. В Российской Федерации имеет место государственное управление охраной труда (ст.216 Трудового кодекса РФ), которое реализуется посредством законов и других нормативно правовых актов.

В 2013 году государство несколько усилило свое влияние на процессы в сфере охраны труда, приняв федеральные законы № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и № 421 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием федерального закона «О специальной оценке условий труда», а также подписав Генеральное соглашение между общероссийским объединением профсоюзов, общероссийским объединением работодателей и Правительством Российской Федерации, устанавливающие общие принципы регулирования социально-трудовых отношений на федеральном уровне на 2014-2016 года.

Изучив статистические данные в сфере охраны труда в строительном комплексе Амурской области, считаем необходимым:

1. Считать обеспечение безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности одним из приоритетных направлений в деятельности строительных организаций Амурской области.

2. Особо обратить внимание на необходимость совершенствования нормативно-правовой базы в целях повышения эффективности системы оценки условий труда и улучшения здоровья работающих в строительном комплексе Амурской области, выявления и оценка профессиональных рисков и управление ими, стимулирования работодателей к замещению рабочих мест с вред-

ными условиями труда, принятие новых норм и правил в сфере охраны труда с учетом международных норм.

3. Разработать комплекс мер, направленных на экономическое стимулирование технического перевооружения и модернизации производства в целях улучшения условий труда предприятий и организаций строительного комплекса Амурской области.

4. Совершенствовать систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере охраны труда с учетом соответствующих профессиональных стандартов, требующих от руководителей и специалистов служб охраны труда наличие специального высшего образования по направлению «Техносферная безопасность», либо общее высшее образование и дополнительное профессиональное образование по программе профессиональной переподготовки «Техносферная безопасность».

5. Руководителям строительных организаций Амурской области в соответствии с действующими нормами и правилами в установленные сроки продолжить проведение инструктажа и проверки знаний рабочих и ИТР в области охраны труда и техники безопасности в соответствии с «Типовыми программами обучения по охране труда» с обязательным документальным ее оформлением.

6. Работодателям изменить свое отношение к охране труда в коллективах в связи с переходом от аттестации рабочих мест по условиям труда (АРМ) к специальной оценке условий труда, проводимой аттестованными и сертифицированными экспертами, включенными в реестр Минтруда РФ.

7. Учитывая важность проведения специальной оценки условий труда для создания безопасных и здоровых условий труда на каждом рабочем месте и своевременного предоставления гарантий и компенсаций работающим во вредных условиях труда предлагаем вывести из под действия Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ проведение внеплановых выездных или до-

кументарных тематических проверок по вопросу проведения специальной оценки условий труда.

8. В связи с тем, что имеют место случаи, когда работодатели скрываются либо затягивают предоставление документов для проведения документарной и выездной проверки, предоставляя в оправдание различные документы (приказы об отпусках, командировках и т.п. на руководителя, главного бухгалтера и иных лиц, которые необходимы для проведения проверки, считаем необходимым увеличить сроки, установленные Федеральным законом от 26.12.2008г. №294-ФЗ, для проведения проверки до 30 рабочих дней, и уменьшить сроки для предоставления работодателем документов должностному лицу органа надзора (контроля) до 5 рабочих дней, а также включить в указанный Федеральный закон положения о возможности продления сроков проведения как документарной, так и выездной проверки в случае не предоставления в срок документов, необходимых для ее проведения, и по иным уважительным причинам.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев и проанализировав в настоящей работе институт охраны труда на примере строительного комплекса Амурской области, мы приходим к следующим выводам.

1. Под охраной труда понимается система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

2. Законодательство Российской Федерации закрепляет обязанность по обеспечению безопасных условий и охраны труда на работодателей. Согласно ст. 22 Трудового кодекса Российской Федерации, работодатель должен, в частности, соблюдать трудовое законодательство, обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие нормативным требованиям. Кроме того, сегодня программа действий правительства в области охраны труда направлена на достижение следующих стратегических задач:

- а) снижение риска несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;
- б) повышение качества рабочих мест и условий труда;
- в) снижение смертности от предотвратимых причин;
- г) увеличение продолжительности жизни и улучшение здоровья работающего населения.

В целом безопасные условия труда - это одно из основных прав человека и неотъемлемая часть понятия «достойный труд». В этой связи потребность в улучшении условий труда и адекватной компенсации последствий несчастных случаев становится все более актуальной.

3. В настоящее время в России сводным документом в области охраны труда является Трудовой кодекс Российской Федерации.

Поскольку согласно п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ трудовое законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов

РФ, в стране существует развитая система нормативных правовых актов, регулирующих вопросы охраны труда. К числу наиболее значимых Федеральных законов данной направленности, помимо ТК РФ, можно отнести, например, ФЗ «О специальной оценке условий труда». Следует заметить, что принятие отдельного закона, посвященного специальной оценке условия труда, вызывает определенные сомнения:

1. С 2006 г. прослеживается тенденция к кодификации трудового законодательства: «Федеральный закон от 30 июня 2006 г. № 90-ФЗ, который внес более трехсот поправок в последний Трудовой кодекс РФ и одновременно признал не действующими на территории Российской Федерации целиком или в части 39 нормативных правовых актов Союза ССР, признал утратившими силу 16 российских источников трудового права, в том числе Законы «О коллективных договорах и соглашениях», «О порядке разрешения коллективных трудовых споров», «Об основах охраны труда в Российской Федерации»<sup>62</sup>. Таким образом, на фоне обозначенной тенденции представляется незакономерным принятие отдельного законодательного акта.

2. По тексту ФЗ «О специальной оценке условий труда» определены такие значимые для целей всего института охраны труда понятия, как специальная оценка условий труда, декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, идентификация потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов, тяжесть трудового процесса, напряженность трудового процесса и т.п. К сожалению, в названном Законе отсутствует, в отличие от ряда аналогичных нормативных правовых актов, принятых в последние десятилетия, специальная статья, содержащая все ключевые термины, в нем используемые<sup>63</sup>. Конечно, такая статья облегчила бы правоприменение положений ФЗ «О специальной оценке условий труда». Вместе с тем раздел X ТК РФ, посвященный вопросам охраны труда, содержит в

---

<sup>62</sup> Головина С.Ю. Кодификация трудового законодательства России // Кодификация российского частного права / под ред. Д.А. Медведева. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс»

<sup>63</sup> Кирсанов Р.В., Сапфинова А.А., Бикметов Р.И., Титор С.Е., Шавин В.А., Чершинцева Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «Гарант»

себе достаточно обширный глоссарий. Впрочем, принцип его формирования вызывает вопросы. Так, в ст. 209 ТК РФ отсутствует легальное определение понятия «специальная оценка условий труда», несмотря на то, что в статьях ТК РФ оно встречается достаточно часто.

3. Невнесение в ТК РФ изменений, позволяющих составить представление о задачах и целях проведения специальной оценки условий труда, следует считать недоработкой законодателя.

4. Строительная отрасль является одной из наиболее опасных отраслей производства. Особенности работы в строительной отрасли являются: мобильность и временность места работ, производство работ подрядчиками и субподрядчиками, работа в условиях неблагоприятного климата, на высоте, тяжесть и напряженность работы, воздействие опасных и вредных производственных факторов, таких как шум, вибрация, температура, пыль и других.

5. Охрана труда в строительстве – это целая система взаимосвязанных законодательных, социально-экономических, технических, гигиенических и организационных мероприятий. Ее цель – оградить здоровье строителей от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, а также обеспечить наиболее благоприятные условия труда для повышения производительности и качества выполняемых работ.

6. Основные понятия и положения охраны труда в строительной отрасли регламентируются государственными нормативными документами, иначе сводом федеральных законов, приказов, типовых инструкций, постановлений, ГОСТов и документов других типов, соблюдение которых является обязательным условием законного функционирования предприятия.

7. Современный строительный комплекс Амурской области представляет собой совокупность отраслей, производств и организаций, характеризующуюся тесными стабильными экономическими, организационными, техническими и технологическими взаимоотношениями в целях получения конечного результата - обеспечения хозяйства региона основными фондами. В настоящее время строительный комплекс Амурской области насчитывает 968 организаций, в ко-

торых трудится 28,9 тыс. человек. Это составляет 10,1 % от работающих по всем видам экономической деятельности в Амурской области. В строительной отрасли преобладают малые предприятия, число которых на 01.01.2010 года - 924. Занятость на них от всей численности работников в строительстве по всем формам собственности составляет 95,5 %.

8. Результаты проведенных в 2015 году проверок по вопросам охраны труда свидетельствуют о том, что в подавляющем большинстве случаев причинами нарушения законодательства об охране труда являются: ненадлежащее исполнение работодателями своих функций в части организации работы по охране труда и обязанностей по обеспечению безопасных условий труда, отсутствие должного контроля со стороны руководителей всех уровней, отсутствие надлежащего обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов, допуск работников к выполнению работ без обучения и проверки знаний требований охраны труда, проведения стажировки на рабочем месте, формальное проведение инструктажей на рабочем месте, некачественная разработка должностных инструкций, определяющих обязанности руководителей и специалистов в области охраны труда, формальная разработка инструкций по охране труда, без указания конкретных требований безопасности при выполнении работы на оборудовании, применения инструментов и приспособлений, и, не обеспечение мер безопасности при эксплуатации оборудования, а также недостаточная заинтересованность работодателей в улучшении условий и охраны труда работников.

В качестве некоторых вариантов решения проблем охраны труда в строительном комплексе могут быть обозначены следующие.

1. Внести изменение в Приказ Минтруда России от 10.12.2012 № 580н «Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами». Объем средств, направляемых страхователем на финансовое обеспечение предупредительных

мер, не может превышать 30 процентов. Таким образом мы создадим условия экономического стимулирования работодателей.

2. Внести дополнительный пункт в «Правила по охране труда в строительстве» утверждённые приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 01.06.2015 г. № 336н. проверять всех работников в начале и окончании работы на проходной строительного объекта на предмет алкогольного и наркотического опьянения. Так же дополнить пункт, перед началом работы на высоте более 10 метров, проводить допуск к работе с повышенной опасностью после проверки артериального давления.

3. Внести дополнение в Градостроительный кодекс РФ п.3 статьи 52 - заказчик - застройщик либо и привлекаемое на основании договора физическое или юридическое лицо (подрядчик) несет совместную ответственность за нарушение требований охраны труда со стороны подрядчика. Данное дополнение необходимо, что бы заказчик строительства контролировал работу привлекаемых подрядчиков в области соблюдения требований охраны труда.

4. Внести дополнение в ст. 225 ТК РФ, работодатель обязан проводить видео фиксацию инструктажа, проверки знаний требований охраны труда при приёме на работу и в период работы с сохранением видеозаписи в течение 1 года. Данная фиксация необходима для исключения фальсификации и подлога подписей инструктируемых и проверяемых работников.

В заключение необходимо отметить, что ядром любой системы управления охраной здоровья и безопасностью труда выступает идентификация опасностей и предупреждение аварийных ситуаций или иных негативных последствий. Практическим инструментом служит специальная оценка условий труда на каждом рабочем месте с выявлением вредных и опасных производственных факторов. Важное значение имеет оценка состояния здоровья персонала, занимающего данные рабочие места, с учетом результатов которой должны осуществляться мероприятия по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями, а также профилактика профессиональных заболеваний работников.



## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### I Правовые акты

1 Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // Российская газета. – 1965. – № 67.

2 Международный пакт от 16.12.1966 «Об экономических, социальных и культурных правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – №. 12.

3 Конвенция № 155 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» (принята в г. Женеве 22.06.1981 на 67-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 50. – ст. 4652.

4 Конвенция № 161 Международной организации труда «О службах гигиены труда» (Заключена в г. Женеве 26.06.1985) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. – 1957 - 1990. Т. II.- Женева: Международное бюро труда, 1991. – С. 2071 – 2076.

5 Конвенция № 167 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда в строительстве» (Заключена в г. Женеве 20.06.1988) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. – 1957 - 1990. Т. II.- Женева: Международное бюро труда, 1991. – С. 2145 - 2159.

6 Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

7 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 05.05.2014, с изм. от 30.12.2015 N 457-ФЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

8 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 20.01.2016) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

9 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Российская газета. – 2001. – № 256.

10 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (от 30.12.2015 N441-ФЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс».

11 Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016) // Российская газета.– 2004.– № 290.

12 Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // Российская газета. – 1998. – № 153-154.

13 Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О специальной оценке условий труда» // Российская газета. – 2013. – № 295.

14 Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ (ред. от 31.01.2016) «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» // Российская газета. – 1996. – № 12.

15 Федеральный закон от 22.07.2008 № 148-ФЗ (ред. от 24.11.2014) «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. – 2008. – № 158.

16 Закон Амурской области от 5 октября 1998 г. № 99-ОЗ «Об охране труда в Амурской области» (принят Амурским областным Советом народных депутатов 24 сентября 1998 г.) (с изменениями и дополнениями) // Амурская правда. – 1998. – № 242.

17 Постановление Правительства РФ от 25.02.2000 № 162 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин» // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 10.

18 Распоряжение Правительства РФ от 05.06.2015 № 1028-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения тру-

дового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015 - 2020 годы)» // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 24. – ст. 3508.

19 Постановление Минтруда России от 24.10.2002 № 73 (ред. от 20.02.2014) «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях» (Зарегистрировано в Минюсте России 05.12.2002 № 3999) // Российская газета. – 2002.–№ 237.

20 Приказ Минтруда России от 01.06.2015 № 336н «Об утверждении Правил по охране труда в строительстве (Зарегистрировано в Минюсте России 13.08.2015 № 38511) [Электронный ресурс]. URL <http://www.pravo.gov.ru>. ( дата обращения:17.08.2015)

21 Приказ Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н (ред. от 12.01.2015) «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты» (Зарегистрировано в Минюсте России 10.09.2009 № 14742) // Российская газета. – 2009. – № 181.

22 Приказ Минтруда России от 24.06.2014 № 412н «Об утверждении Типового положения о комитете (комиссии) по охране труда» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.07.2014 № 33294) // Российская газета. – 2014. – № 185.

23 Определение Конституционного Суда РФ от 21.12.2000 N 252-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Юркина Сергея Александровича на нарушение его конституционных прав частью 6 статьи 13 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» и статьей 6 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» // Российская газета. - 2001. - № 17.

24 ГОСТ 12.0.230-2007. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требо-

вания (введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 10.07.2007 № 169-ст) (ред. от 31.10.2013). М.: Стандартинформ, 2007.

25 Основы законодательства Российской Федерации об охране труда (утв. ВС РФ 06.08.1993 № 5600-1) (ред. от 18.07.1995) // Российская газета. – 1993. – № 168.

26 Федеральный закон от 17.07.1999 № 181-ФЗ (ред. от 09.05.2005, с изм. от 26.12.2005) «Об основах охраны труда в Российской Федерации» // Российская газета. – 1999. – № 143.

## II Специальная литература

27 Амурская область в цифрах: Краткий статистический сборник. - Благовещенск: Амуроблстат, 2014. – 381с.

28 Головина, С.Ю. Кодификация трудового законодательства России / С.Ю. Головина [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс»

29 Гусов, К.Н. Трудовое право Российской Федерации в условиях перехода к рыночной экономике / К.Н. Гусов. – М.: Приоритет, 2009. – 733 с.

30 Ефремова, О.А. Охрана труда в строительстве / О.А. Ефремова. – М.:Альфа-Пресс, 2006. – 466 с.

31 Жилин, Г.А. Настольная книга судьи по трудовым спорам: Учебно-практическое пособие / Г.А. Жилин, В.В. Коробченко, С.П. Маврин и [др.] – М.: Проспект, 2011. – 457 с.

32 Иванов, С.А. Советская наука трудового права: проблемы и перспективы развития // Проблемы трудового права и права социального обеспечения / С.А. Иванов.– М., 1975. – 315 с.

33 Кирсанов, Р.В. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» / Р.В. Кирсанов, А.А. Сапфилова, Р.И. Бикметов и др. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «Гарант»

34 Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / под ред. К.Н. Гусова. –М., 2009.–713 с.

35 Крюков, В. Безопасный труд / В. Крюков // ЭЖ-Юрист. – 2014. – № 4. – С. 5.

36 Лушников, А.М. Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» и изменения в ТК РФ: достигнут ли баланс интересов / А. М. Лушников // Трудовое право для кадровика. – 2014. – № 4. – С. 49.

37 МДС 12-27.2006. Методическое пособие по проведению обучения по охране труда руководящих работников и специалистов строительных организаций // М.: ФГУ ЦОТС, ФГУП ЦПП, 2006.

38 Официальный сайт Международной организации труда. Мировая статистика. Тяжкое бремя плохих условий труда [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ilo.org/moscow>

39 Официальный сайт Международной организации труда. Охрана труда. Безопасные условия труда - одно из основных прав человека и неотъемлемая часть понятия «достойный труд» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ilo.org>

40 Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/salary>

41 Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. URL:<http://www.gks.ru>

42 Официальный сайт Федеральной миграционной службы России[Электронный ресурс]. URL: <https://www.fms.gov.ru>

43 Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Амурской области. [Электронный ресурс]. URL: <http://amurstat.gks.ru/>

44 Официальный сайт Государственной инспекции труда по Амурской области [Электронный ресурс]. URL: <http://git28.rostrud.info>

45 Официальный сайт НОСТРОЙ. Статистка по аварийности [Электронный ресурс]. URL: <http://nostroy.ru>

46 Стасева, Е.В. Проблемы эффективного и научноорганизованного управления охраной труда в организациях строительного комплекса / Е.В. Стасева, С.Л. Пушенко // Вестник Волгоградского государственного архитектурно – строительного университета. – Волгоград: ВолгГАСУ, 2011. – Вып. 24(43). – С. 103-112.

47 Кирсанов Р.В. Состав комплексного отраслевого института охраны труда: современное состояние. Журнал / Р.В. Кирсанов // Вестник Омского университета. 2014. - № 1. - С. 184-189

48 Сухачев, А.А. Охрана труда в строительстве. Учебник / А.А. Сукачев. –Кнорус, 2013. –322 с.

49 Цепин, А.И. Правовое регулирование обеспечения здоровых и безопасных условий труда / А.И. Цепин // Советская юстиция. – 1985. – № 1. – С. 19 - 21.

### III Правоприменительные акты

50 Решение № 2-3594/2015 от 03.03.2016 // Архив Белогорского городского суда Амурской области, 2016.

51 Приговор № 1-59/2015 от 27 марта 2015 г. по делу № 1-59/2015// Архив Сковородинского районного суда (Амурская область), 2016.