

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра финансов
Направление подготовки 38.03.01 – Экономика
Профиль: Финансы и кредит

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ Е.А. Самойлова
« _____ » _____ 2016 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Управление доходами местных бюджетов на примере Администрации г. Белогорска

Исполнитель
студент группы
1713б-1

(подпись, дата)

Е.Ю. Ткаченко

Руководитель
доцент, к.т.н

(подпись, дата)

Н.В. Шелепова

Нормоконтроль
ассистент

(подпись, дата)

С.Ю. Колупаева

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра финансов

УТВЕРЖДАЮ
Зав.кафедрой

Е.А.Самойлова
подпись И.О.Фамилия
«__» _____ 201_ г.

ЗАДАНИЕ

К бакалаврской работе (проекту) студента Ткаченко Елены Юрьевны

1. Тема бакалаврской работы: Управление доходами местных бюджетов на примере Администрации г. Белогорска

(утверждено приказом от _____ № _____)

2. Срок сдачи студентом законченной работы 06.06.2016 г.

3. Исходные данные к бакалаврской работе: законодательные и нормативно-правовые акты РФ, данные финансовой отчетности и нормативных документов Финансового управления Администрации города Белогорска, экономическая литература отечественных авторов, сеть Интернет.

4. Содержание бакалаврской работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов):

- 1) Теоретические основы управления доходами местных бюджетов
- 2) Анализ управления доходами местного бюджета Администрации г. Белогорска
- 3) Управление доходами местного бюджета Администрации г. Белогорска

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.)

Отчеты об исполнении доходов местного бюджета города Белогорск за 2012 – 2015 гг., отчеты об исполнении расходов местного бюджета по разделам, подразделам функциональной классификации расходов бюджетов РФ за 2012 – 2015 гг.

6. Консультанты по бакалаврской работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов) нет

7. Дата выдачи задания 14 марта 2016 г.

Руководитель бакалаврской работы: Шелепова Н.В., доцент, к.т.н.

(фамилия, имя, отчество должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): 14 марта 2016 г.

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 70 с., 16 таблиц, 20 рисунков, 8 приложений, 50 источников.

БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО, БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА, НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ДОХОДЫ, ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ, БЮДЖЕТ СУБЪЕКТА РФ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ), МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ, КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ, ДОХОДНАЯ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА, РАСХОДНАЯ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА БЕЛОГОРСК.

В процессе написания работы было дано определение понятий бюджетное устройство, бюджетная система Российской Федерации, доходы всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и других. Приведены основные принципы построения бюджетной системы Российской Федерации, рассмотрено положение местного бюджета в системе бюджетного устройства Российской Федерации.

Объектом исследования является Муниципальное казенное учреждение «Финансовое управление Администрации города Белогорск». Которое является некоммерческой организацией, созданной муниципальным образованием города Белогорск путем изменения типа существующего Муниципального учреждения финансовое управление администрации города Белогорска.

Предметом исследования является анализ формирования и исполнения местного бюджета и разработка на этой основе направление совершенствование бюджетных и межбюджетных отношений.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретические основы управления доходами местных бюджетов	8
1.1 Бюджетное устройство, принципы построения бюджетной системы Российской Федерации	8
1.2 Межбюджетные отношения между субъектами: федеральных, региональных, и местных уровней	13
1.3 Местный бюджет в системе бюджетного устройства Российской Федерации	14
1.4 Практика управления доходами местных бюджетов в Российской Федерации	17
2 Анализ управления доходами местного бюджета Администрации г. Белогорска	24
2.1 Анализ доходной части местного бюджета Администрации г. Белогорска	24
2.2 Анализ расходной части местного бюджета Администрации г. Белогорска	38
3 Управление доходами местного бюджета Администрации г. Белогорска	55
3.1 Оценка управления доходами местных бюджетов Администрации г. Белогорска	55
3.2 Предложения по повышению эффективности управления доходами местных бюджетов Администрации г. Белогорска	57
Заключение	62
Библиографический список	65
Приложение А Отчет об исполнении доходов местного бюджета за 2012 год	71
Приложение Б Отчет об исполнении расходов местного бюджета за 2012 год	75

Приложение В	Отчет об исполнении доходов местного бюджета за 2013 год	77
Приложение Г	Отчет об исполнении расходов местного бюджета за 2013 год	82
Приложение Д	Отчет об исполнении доходов местного бюджета за 2014 год	84
Приложение Е	Отчет об исполнении расходов местного бюджета за 2014 год	87
Приложение Ж	Отчет об исполнении доходов местного бюджета за 2015 год	89
Приложение К	Отчет об исполнении расходов местного бюджета за 2015 год	94

ВВЕДЕНИЕ

«Конституционные требования о гарантированности местного самоуправления, не вхождения органов местного самоуправления в систему органов государственной власти и самостоятельности местного самоуправления в пределах собственных полномочий обусловили необходимость разработки и претворения в жизнь новых механизмов взаимодействия органов публичной власти различного уровня».

Особо актуальный характер данный вопрос носит в сфере финансовых взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления.

Основы бюджетного устройства РФ определяются Конституцией и ее государственным устройством. Бюджетное устройство определяет организацию государственного бюджета и бюджетной системы, взаимоотношения между ее отдельными звеньями, правовые основы, функционирования бюджетов, процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств и др.

Бюджетный кодекс определяет бюджет муниципального образования как форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

Характеризуя взаимоотношения органов государственной власти и местного самоуправления в финансовой сфере необходимо иметь представление о понятии «межбюджетные отношения». Под межбюджетными отношениями следует понимать взаимоотношение между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями по поводу распределения и закрепления доходов и расходов между уровнями бюджетной системы. Вопросы формирования, утверждения исполнения бюджета волнуют не только специалистов средств обеспеченных регионов, но и многочисленных налогоплательщиков, для которых далеко не безразлично, на какие цели пойдут и насколько эффективно для населения будут использованы налоговые поступ-

ления. Решение проблем, связанных с формированием и исполнением бюджетов всех уровней, обеспечивает снижение социальной напряженности. Именно поэтому представители исполнительной власти, депутаты, руководители организаций должны сегодня детально представлять, как формируются и исполняются бюджеты.

Развитие местного самоуправления практически связано с решением вопросов местного значения, организацией территориального управления и социально-экономического развития сообщества.

Цели исследования – проанализировать формирование доходной и расходной частей местного бюджета и его исполнение, разработать рекомендаций по совершенствованию формирования доходной и расходной частей бюджета, позволяющих реализовать принципы самостоятельности, стабильности, эффективности бюджета муниципального района.

Задачи данной работы:

1. Показать бюджетное устройство Российской Федерации и определить роль местного бюджета в бюджетной системе Российской Федерации;
2. Проанализировать формирование и исполнение местного бюджета на примере бюджета города Белогорска;
3. Дать оценку и предложения по повышению эффективности управления доходами местных бюджетов Администрации города Белогорска.

Предмет исследования – управление доходами местных бюджетов Администрации города Белогорска.

Для написания работы основными источниками послужили законодательные и нормативно-правовые акты РФ, данные финансовой отчетности и нормативных документов Финансового управления Администрации города Белогорска, экономическая литература отечественных авторов, сеть Интернет.

В качестве методов исследования выступали такие общенаучные методы, как расчётный, графический и сравнения.

Временной период исследования – 2012-2015 г.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ДОХОДАМИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

1.1 Бюджетное устройство, принципы построения бюджетной системы Российской Федерации

Под бюджетом понимается «форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления».¹

Доходы всех бюджетов формируются за счет безвозмездных, налоговых и неналоговых поступлений, что зрительно отображено на рисунке 1.

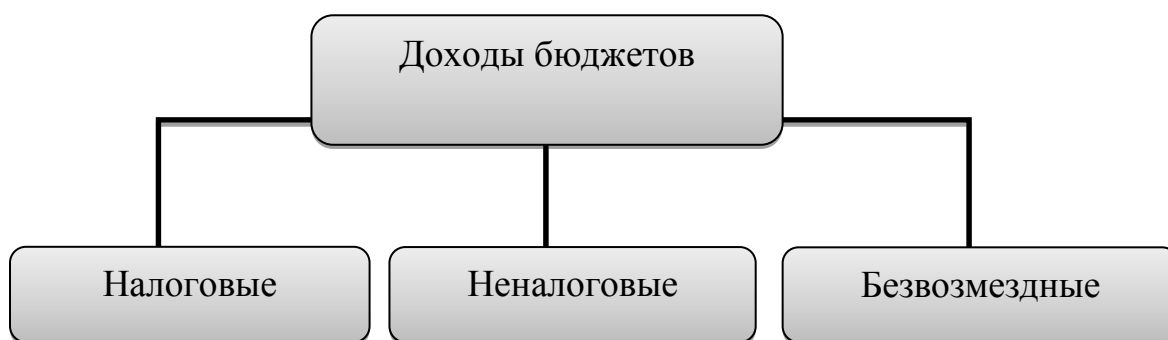


Рисунок 1 – Состав доходов бюджетов

В состав налоговых доходов входят:

- Налоги на прибыль и доходы;
- Налоги на товары (работы), реализуемые на территории РФ;
- Налоги на совокупный доход;
- Налоги на имущество;
- Государственная пошлина;
- Налоги на товары, ввозимые на территорию РФ;
- Налоги и сборы за использование природными ресурсами.

В состав неналоговых доходов входят:

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016) [Электронный ресурс]. – М.: 2015. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> – 28.04.2016 г.;

- Доходы от внешнеэкономической деятельности;
- Доходы от использования имущества, которое находится в государственной и муниципальной собственности;
- Административные платежи и сборы;
- Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства;
- Штрафы, санкции, возмещение ущерба;
- Платежи при использовании природными ресурсами;
- Прочие неналоговые доходы.

В состав безвозмездных доходов входят:

- Безвозмездные поступления от наднациональных организаций;
- Безвозмездные поступления от негосударственных организаций;
- Безвозмездные поступления от нерезидентов;
- Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ;
- Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций;
- Прочие безвозмездные поступления.

Бюджетное устройство обуславливает формирование бюджетной системы, взаимосвязь ее частей, и правовые основы действия бюджетов, их состав и структуру, вопросы организации и использования бюджетных средств.

Бюджетная система — важнейшая часть системы финансов государства. Субъекты, входящие в состав бюджетной системы отображены на рисунке 2.

первый уровень	второй уровень	третий уровень
<ul style="list-style-type: none"> • Бюджеты федеральных государственных внебюджетных фондов • Федеральный бюджет Российской Федерации 	<ul style="list-style-type: none"> • Окружные бюджеты автономных округов • Областной бюджет автономной области • Городские бюджеты городов федерального подчинения • Областные бюджеты областей • Краевые бюджеты краёв • Республиканские бюджеты республик • Бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных внебюджетных фондов 	<ul style="list-style-type: none"> • Сельские бюджеты • Поселковые бюджеты • Районные бюджеты районов в городах • городские бюджеты городов • районные бюджеты сельских районов • местные бюджеты

Рисунок 2 – Субъекты бюджетной системы РФ

«Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов предназначены для исполнения расходных обязательств РФ».²

«Бюджет субъекта РФ и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда предназначены для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации».³

«Местный бюджет является основой финансов любого муниципального образования. Он представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления».⁴

Свод бюджетов всех уровней составляет консолидированный бюджет РФ, который представлен на рисунке 3.

² Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016) [Электронный ресурс]. – М.: 2015. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> – 28.04.2016 г.;

³ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016) [Электронный ресурс]. – М.: 2015. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> – 28.04.2016 г.;

⁴ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016) [Электронный ресурс]. – М.: 2015. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> – 28.04.2016 г.;

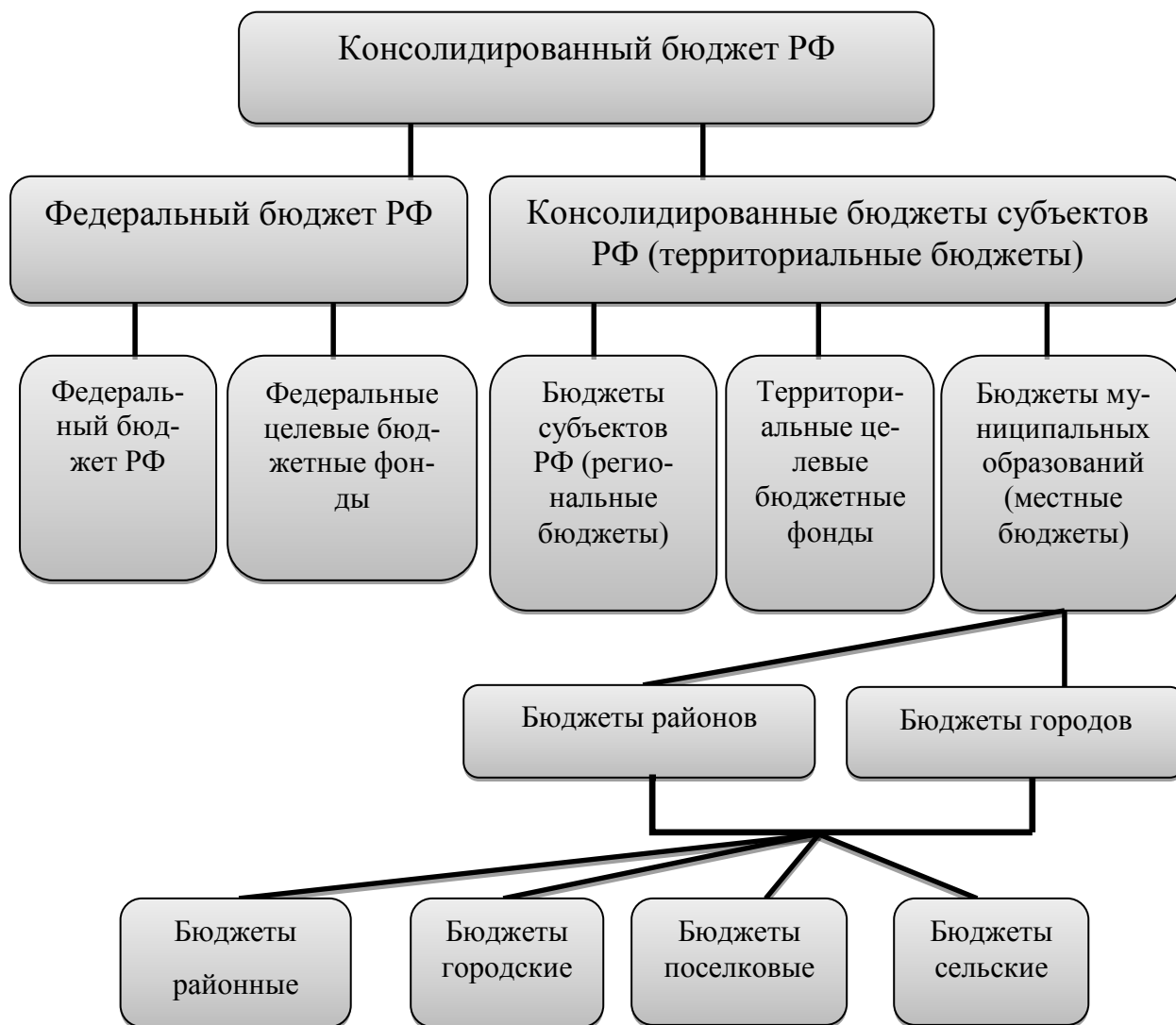


Рисунок 3 – Структура консолидированного бюджета в РФ

«Консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации составляют бюджеты самих субъектов РФ и свод бюджетов, находящихся на его территории муниципальных образований. Консолидированный бюджет РФ – это федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ».⁵

Консолидированные бюджеты применяются в прогнозировании и планировании бюджета и разрабатываются в одно время с бюджетным проектом соответственного уровня. Их количественные характеристики способствуют под-

⁵ Поляк Г.Б. Бюджетная система России: учеб. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012 (с.75).;

тверждением обоснованности и реальности бюджетных показателей всех уровней системы.

Существуют принципы, на которых и основывается функционирование бюджетной системы, то есть «в основе построения бюджетов всех трех уровней в единую систему лежат определенные идеи, отражающие специфику бюджетной деятельности как особого вида государственного управления».⁶

Это принципы:

- единства бюджетной системы Российской Федерации;
- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
- сбалансированности бюджета;
- разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- результативности и эффективности использования бюджетных средств;
- общего покрытия расходов бюджетов;
- прозрачности (открытости);
- достоверности бюджета;
- адресности и целевого характера бюджетных средств;
- подведомственности расходов бюджетов;
- единства кассы;
- равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
- самостоятельности бюджетов.

Функционирование бюджетной системы на основе вышеуказанных принципов формирует бюджетное устройство Российской Федерации.

⁶ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016) [Электронный ресурс]. – М.: 2015. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> – 28.04.2016 г.;

1.2 Межбюджетные отношения между субъектами: федеральных, региональных, и местных уровней

Конституция РФ относит вопросы финансового регулирования, к ведению Российской Федерации. Следовательно, общие принципы данного процесса, определяемые на федеральном уровне, подлежат реализации по всей вертикали бюджетной системы. Одновременно с этим «вопросы межбюджетных отношений регионального уровня, в том числе распределение доходов и расходов между бюджетом субъекта РФ и местными бюджетами, определение порядка и условий предоставления финансовой помощи к компетенции органов государственной власти субъектов РФ».⁷

Возможность предоставлять всем субъектам Российской Федерации права самостоятельно создавать свои отношения с местными органами власти является особенной чертой государства с федеративным устройством. При этом власти дают субъектам Российской Федерации свои рекомендации по формированию межбюджетных отношений на уровне региона.

Как всякое системное образование бюджетная система представляет собой совокупность взаимодействующих между собой элементов, взаимосвязанных, взаимообусловленных институтов, функционирующих в соответствии с едиными принципами для достижения общих целей. Достижение сбалансированности бюджета в целом возможно только в результате деятельности органов государства, направленной на перераспределение расходов и доходов бюджета среди всех уровней. Возникающие при этом общественные отношения являются межбюджетными отношениями. Названные отношения строятся на таких принципах, как:

- «распределение и закрепление расходов по определенным уровням бюджетной системы; равенство бюджетных прав субъектов Российской Федерации, равенство бюджетных прав муниципальных образований;
- единство бюджетной системы;

⁷ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016) [Электронный ресурс]. – М.: 2015. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> – 28.04.2016 г.;

- разграничение на постоянной основе и распределение по временным нормативам регулирующих доходов по уровням бюджетной системы;
- самостоятельность бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- выравнивание уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
- равенство бюджетов РФ во взаимоотношениях с федеральным бюджетом, равенство местных бюджетов во взаимоотношениях с бюджетами субъектов Российской Федерации;
- сбалансированность интересов всех участников межбюджетных отношений бюджетной системы РФ».⁸

1.3 Местный бюджет в системе бюджетного устройства Российской Федерации

«Местные бюджеты являются третьим уровнем бюджетной системы Российской Федерации. Бюджетный кодекс РФ определяет данный вид бюджета как форму образования и расходования денежных средств, predetermined для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления».⁹ Также, согласно Бюджетному Кодексу РФ, каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет.

Система местных бюджетов содержит всего два уровня — бюджеты муниципальных районов и городских округов, а также бюджеты поселений. Те в свою очередь образуют последующие два уровня бюджетной системы государства. Система местных бюджетов субъектов РФ представлена на рисунке 4.

⁸ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016) [Электронный ресурс]. – М.: 2015. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> – 28.04.2016 г.;

⁹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016) [Электронный ресурс]. – М.: 2015. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> – 28.04.2016 г.;

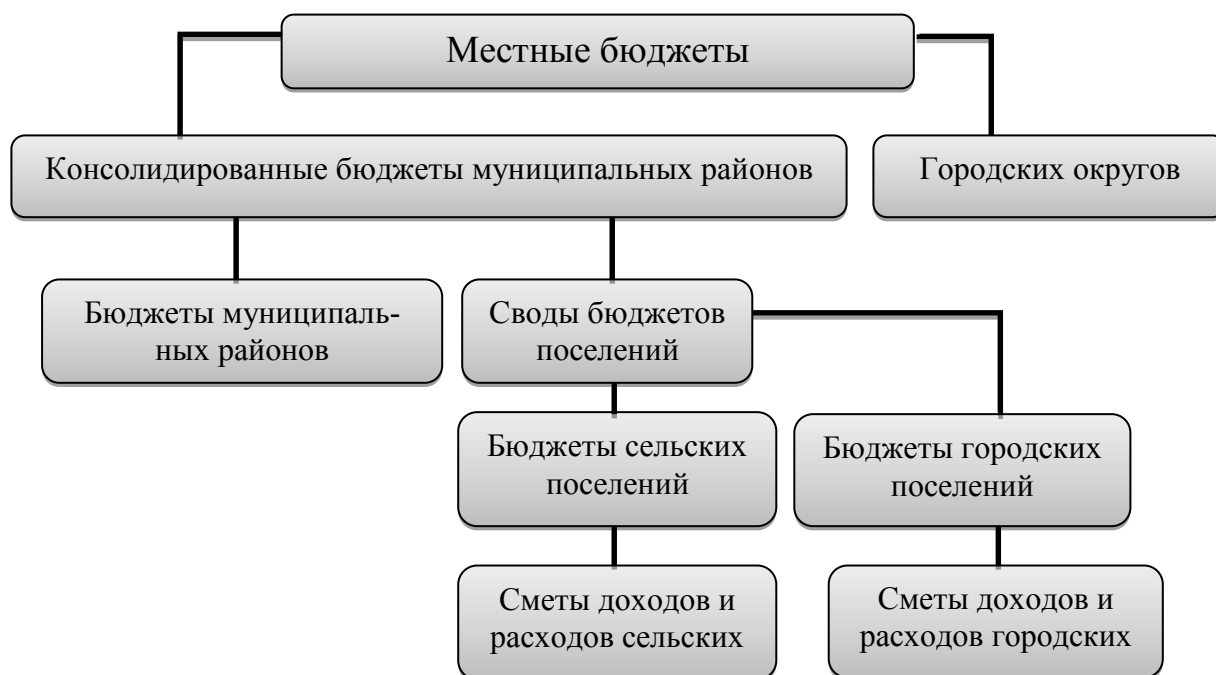


Рисунок 4 – Система местных бюджетов субъектов РФ

«Местные бюджеты выступают частью муниципальной финансовой политики. С одной стороны, бюджет становится основным источником финансирования социальной сферы и инфраструктурного обустройства соответствующей территории. С другой — доходная часть бюджета ставится в зависимость от эффективности деятельности хозяйствующих субъектов, расположенных на территории муниципального образования. Поэтому мы можем сказать о бюджете как об экономическом методе управления территорией. Через данные денежные средства исполняется влияние на различные процессы общественного воспроизводства, проводится мониторинг экономических процессов на территории муниципального образования».¹⁰ Учитывая вышесказанное, можно определить функции местных бюджетов (рисунок 5).

¹⁰ Бурханова И.В. Бюджетная система Российской Федерации: конспект лекций – М.: Эксмо, 2011 (с.89);

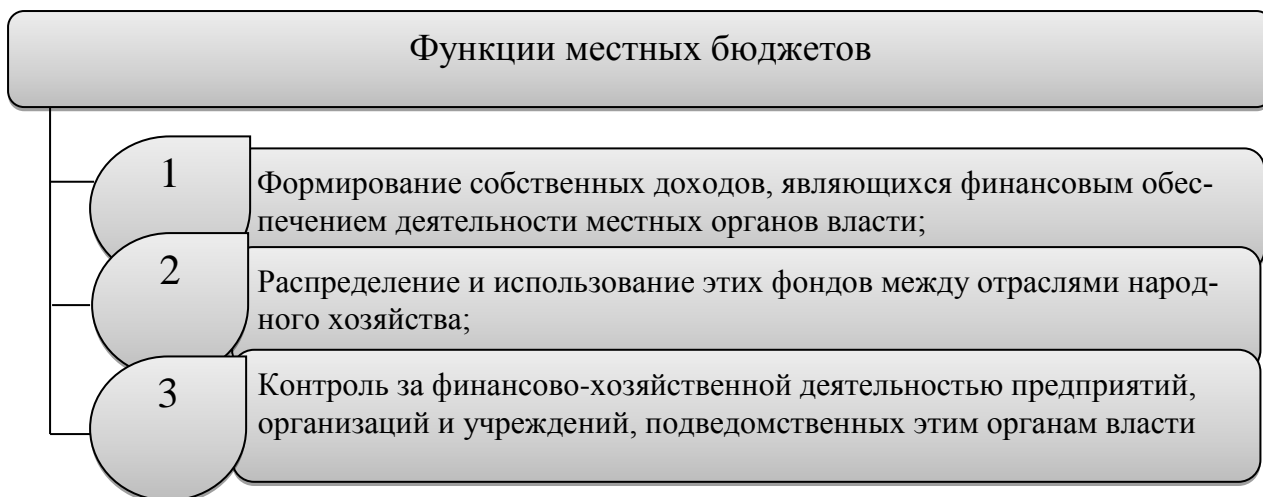


Рисунок 5 - Функции местных бюджетов

Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» назначает сферу собственных полномочий местных органов власти, а также принципы их финансового обеспечения. Его главной идеей является идея унификации территориальной организации местного самоуправления во всех субъектах Федерации.

Также в данном «Федеральном законе представлена двухуровневая модель организации местной власти, которая включает в себя два типа муниципальных образований: муниципальное поселение и муниципальный район с закреплением за каждым уровнем характерных им полномочий по решению вопросов местного значения, а также переданных отдельных государственных полномочий».¹¹

Но для более крупных городов существует иной вид муниципального образования – это городской округ, включающий в себя признаки и поселения, и муниципального района.

«Заложенная в законе система межбюджетных отношений между субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями зеркально отражает межбюджетные отношения между Российской Федерацией и ее субъек-

¹¹ Изабакаров И.Г. Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие. - М.: Инфра-М, 2013.

тами позволяет создать стабильные долговременные условия формирования местных бюджетов».¹²

Состав собственных доходов в соответствии с Законом о местном самоуправлении приведен на рисунке 6.

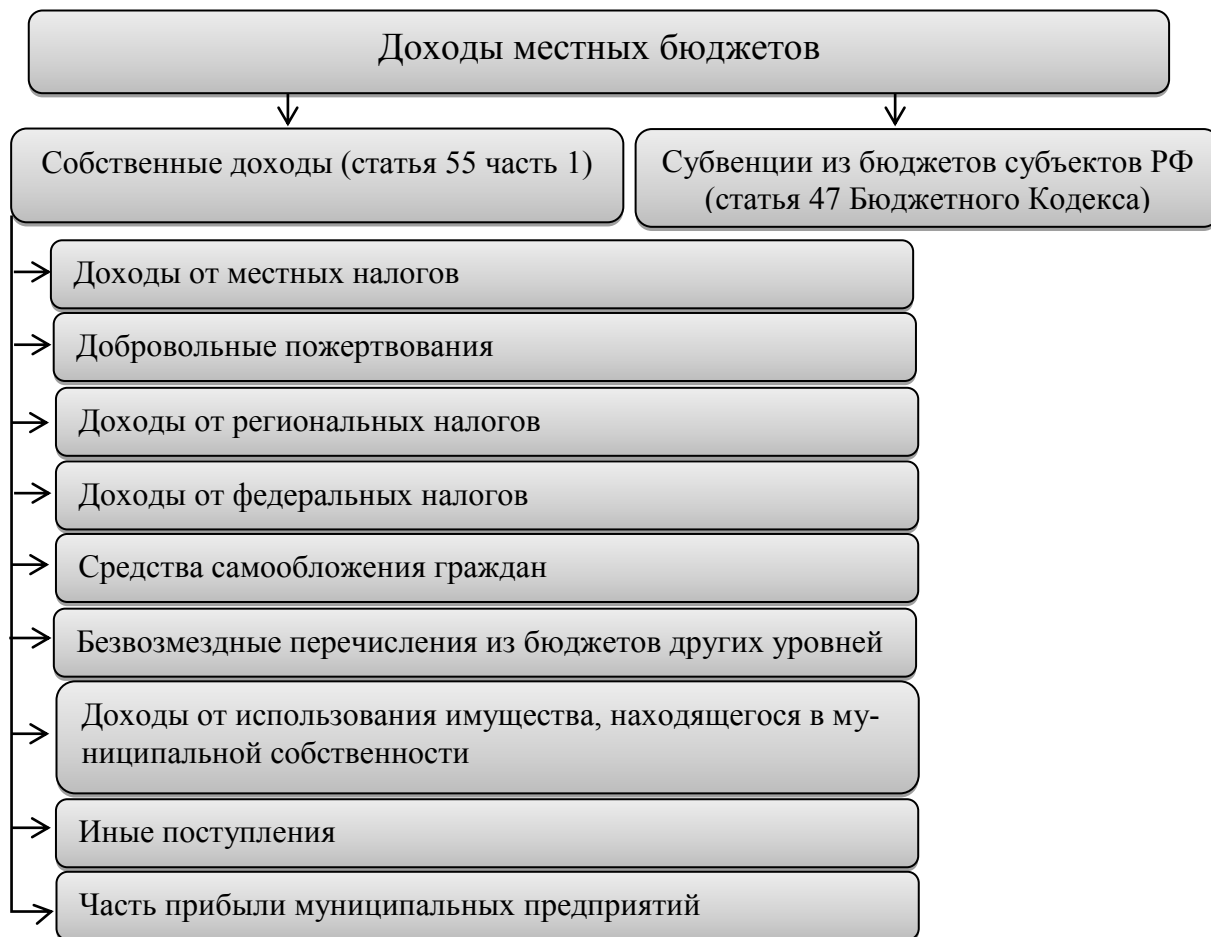


Рисунок 6 - Состав доходов местных бюджетов

1.4 Практика управления доходами местных бюджетов в Российской Федерации

Размеры социально-экономического развития территории и благосостояние населения, результативность проводимой публично-правовой политики, состояние общественных финансов, в частности их основного звена, бюджета публично-правового образования, тесно взаимосвязаны. «Так как от эффектив-

¹² Белоножко М.Л. Государственные и муниципальные финансы: учебник — СПб: ИЦ «Интермедия», 2014 (с.152);

ного управления финансовыми ресурсами зависит достижение стратегических приоритетов развития территории, с момента становления Российской Федерации как суверенного государства особое внимание уделяется упорядочению бюджетных отношений, развитию бюджетного федерализма, выработке и практическому внедрению наилучшей модели управления общественными финансами».¹³

Основное место в системе управления финансами занимает система организации и реализация бюджетного процесса. Для того чтобы наглядно представить управление доходами местных бюджетов в Российской Федерации, рассмотрим практику управления доходами на примере города Благовещенска в 2015 году.

«Финансовое управление администрации города Благовещенска является самостоятельным структурным подразделением администрации города, которое реализует финансовую политику администрации города и осуществляет бюджетный процесс в городе.

Так же Финансовое управление администрации города Благовещенск разрабатывает и формирует проект городского и консолидированного бюджета. Обеспечивает исполнение бюджета города, вносит изменения в бюджетные назначения, осуществляет контроль над целевым использованием бюджетных средств, осуществляет взаимные расчеты городского бюджета с областным бюджетом. Составляет отчет об использовании городского бюджета за истекший период».¹⁴

Ознакомившись с отчетом об исполнении городского бюджета на 01.12.2015 года, мы видим, что доходы составили 4 329 285,2 тыс. руб., а расходы составили 4 825 453,3 тыс. руб.. Это в свою очередь означает дефицит бюджета в размере 496 168,1тыс. руб..

Рассмотрим более подробно источники доходов города Благовещенска в 2015 году, они представлены в таблице 1. Также следует отметить, что налого-

¹³ Пшенникова Е.И. Бюджет и бюджетный процесс в Российской Федерации: учеб. пособие – М.: СПбГУ, 2012 (с.33);

¹⁴ Официальный сайт города Благовещенска. Режим доступа: <http://blagfin.ru/>

вые доходы, в общем, сформированы за счет налогов, поступление которых предусмотрено налоговым законодательством, а также за счет пеней и штрафов, взимаемые за нарушение налогового законодательства. Неналоговые доходы были сформированы за счет платежей от использования муниципального имущества, от предоставления услуг и иных платежи в виде штрафов, санкций за нарушение законодательства. Безвозмездные поступления составили в основном межбюджетные трансферты (средства, получаемые из других бюджетов) и добровольных пожертвований от физических и юридических лиц.

Таблица 1 – Доходы Администрации города Благовещенск в тыс. рублей

Наименование показателя	Исполнено
ВСЕГО ДОХОДОВ	4 329 285,2
Налоговые доходы	1 849 852,5
Неналоговые доходы	469 939,9
Безвозмездные поступления	2 009 492,8

- Сравнив количество поступлений трех разделов доходов, следует вывод, что львиную долю составляют безвозмездные поступления в бюджет, что касается собственных доходов – большую часть составляют налоговые доходы, которые на 1 379 912,6 тыс. руб. больше неналоговых поступлений.

- Приоритетность налоговых доходов в числе собственных доходов бюджета обуславливается тем, что осуществлялась работа, направленная на увеличение доходов городского бюджета от местных налогов. В целях увеличения поступлений налога на имущество физических лиц:

- проведена работа с органами технической инвентаризации по направлению в УФНС России по Амурской области информации по исчисленной ранее 2013 года инвентаризационной стоимости объектов недвижимости. В результате чего в налоговые органы передана информация об инвентаризационной стоимости в отношении 2651 объекта недвижимости, по которым начислен налог

на имущество физических лиц за 2013 и 2014 годы, в результате в 2015 году в бюджет дополнительно поступило 7 млн. руб.;

- для применения повышенной налоговой ставки в размере 2 % от кадастровой стоимости в отношении торговых, офисных объектов и объектов общественного питания, проведена работа по составлению и направлению в Министерство имущества области перечня таких объектов;

- на постоянной основе велась разъяснительная работа с жителями города в части применения ставок и исчисления суммы налога.

- В целях увеличения налоговой базы по единому налогу на вмененный доход (ЕНВД):

- специалистами управления в рамках работы межведомственной рабочей группы по повышению доходов городского бюджета от ЕНВД, было осуществлено 18 совместных рейдовых мероприятий, в результате которых в бюджет города дополнительно поступили 5,0 млн. руб.;

- в целях увеличения поступлений от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения: велась активная аналитическая работа в рамках межведомственной рабочей группы по введению патента на территории области, так на основании предложений Правительства области о внесении новых видов деятельности в перечень видов подпадающих под действие патента (услуги общественного питания; производство кожи и изделий из кожи; производство молочной продукции; производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий; деятельность по устному и письменному переводу; деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами; ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования и т.д.), а так же установления нулевой ставки налога вновь зарегистрированным предприятиям на срок 2 года; предпринимателям, уплачивающим патент, оказывались консультационные услуги по вопросам применения патентной системы налогообложения.

Повышение собираемости налоговых платежей в городской бюджет - одна из основных задач, стоящих перед управлением экономического развития и инвестиций администрации города Благовещенска. С этой целью создана и

продолжает работать комиссия по вопросам финансово-бюджетной и налоговой политики.

Что касается безвозмездных поступлений, то в целях привлечения средств федерального и областного бюджетов на реализацию инвестиционных проектов города направлено 13 бюджетных заявок на участие в федеральных целевых программах в объеме 5,7 млрд. руб., из них средства федерального и областного бюджетов - 5,5 млрд. руб.

Далее рассмотрим расходы Администрации города Благовещенск в 2015 году по целевым совокупностям, которые представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Расходы Администрации города Благовещенск в тыс. рублей

Наименование показателя	Исполнено
ВСЕГО РАСХОДОВ	4 825 453,3
Общегосударственные вопросы	506 959,6
Национальная оборона	2 284,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	65 706,8
Национальная экономика	1 188 991,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	900 685,9
Образование	1 698 940,7
Культура, кинематография	146 717,3
Здравоохранение	10 701,0
Социальная политика	145 167,8
Физическая культура и спорт	25 362,8
Средства массовой информации	21 975,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	111 960,6

Из таблицы 2 видно, что ведущей статьёй расходов является статья «Образование», которая равна 1 698 940,7 тыс. руб.. Этот вид расходов подразделяется на расходы в дошкольном образовании, общем образовании, молодежную политику и оздоровление детей, а также на другие вопросы в области образования. Вторым по величине расходов является раздел «Национальная экономи-

ка», он составил 1 188 991,3 тыс. руб. Денежные средства были расходуемы на сельское хозяйство и рыболовство, водное хозяйство, дорожное хозяйство и другие вопросы в области национальной экономики. Третьим по величине расходов стал раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство», составляющее 900 685,9 тыс. рублей. Оно включило в себя жилищное хозяйство, коммунальное хозяйство, благоустройство и другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства.

Важно отметить, что «большую часть расходов отведено на долю программных расходов, а не на непрограммные мероприятия: муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильём населения города Благовещенска на 2015-2020 годы», муниципальная программа «Развитие транспортной системы города Благовещенска на 2015-2020 годы», муниципальная программа «Развитие и модернизация жилищно-коммунального хозяйства, энергосбережение и повышение энергетической эффективности, благоустройство территории города Благовещенска на 2015-2020 годы», муниципальная программа «Развитие образования города Благовещенска на 2015-2020 годы», муниципальная программа «Развитие и сохранение культуры в городе Благовещенске на 2015-2020 годы», муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Благовещенске на 2015-2020 годы», муниципальная программа «Развитие потенциала молодежи города Благовещенска на 2015-2020 годы», муниципальная программа «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории муниципального образования города Благовещенска на 2015-2020 годы»¹⁵. Именно за счет этих программ расходы были более высокими трех выше выделенных разделов расходов бюджета по состоянию на 2015 год.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что Финансовое управление Администрации города Благовещенск направленно в первую очередь на обеспечение устойчивого развития экономики города. Для этого оно «принимает различные стабилизационные меры:

¹⁵ Официальный сайт Финансового управления города Благовещенска. Режим доступа: <http://blagfin.ru/>

- разработка мероприятий по погашению кредиторской задолженности, сложившейся по заключенным муниципальным контрактам, договорам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;
- реализация мер по недопущению (росту) кредиторской задолженности;
- осуществление контроля в сфере закупок, осуществляемых муниципальными предприятиями и учреждениями;
- сокращение расходов муниципальных предприятий и учреждений на содержание неиспользуемого имущества и земельных участков путем передачи их в казну;
- проведение анализа целесообразности расходов, предусмотренных на реализацию муниципальных программ;
- мониторинг поступления и использования внебюджетных средств муниципальными учреждениями;
- актуализация налогооблагаемой базы по местным налогам, а также налогам, зачисляемым в городской бюджет (ЕНВД, патентная система налогообложения, налог на доходы физических лиц);
- совершенствование методов информирования налогоплательщиков и работы с ними;
- поддержка отраслей экономики и субъектов малого и среднего бизнеса»¹⁶.

¹⁶ Официальный сайт города Благовещенска - Режим доступа: www.asdg.ru/mo/materials/2015/finekon2015/

2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ДОХОДАМИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА НА ПРИМЕРЕ БЮДЖЕТА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА БЕЛОГОРСК

2.1 Анализ доходной части бюджета

Доходы бюджета города Белогорска формируются в соответствии с бюджетным законодательством РФ, законодательством РФ о налогах и сборах, законодательством Амурской области о налогах и сборах, нормативными правовыми актами Белогорского городского Совета народных депутатов.

«Муниципальное образование город Белогорск является городским поселением в составе Амурской области, наделенным статусом городского округа законом Амурской области от 21.01.2005 г. № 423-ОЗ «О наделении муниципального образования города Белогорска статусом городского округа и об установлении его границ».

Структуру органов местного самоуправления города Белогорск составляют:

- Совет народных депутатов Белогорского городского самоуправления;
- Глава муниципального образования города Белогорск;
- Администрация муниципального образования города Белогорск;
- Контрольный орган муниципального образования города Белогорск».¹⁷

Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Белогорск осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджета города Белогорск. Управление доходами местного бюджета осуществляется Финансовым управлением Администрации города Белогорск.

«Муниципальное казенное учреждение «Финансовое управление Администрации города Белогорск» является некоммерческой организацией, созданной муниципальным образованием города Белогорск путем изменения типа существующего Муниципального учреждения финансовое управление администрации города Белогорска, с целью проведения единой финансовой политики в

¹⁷ Официальный портал города Белогорск [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/>. – 28.03.2016 г.

муниципальном образовании, формирования и исполнения бюджета муниципального образования, решения других финансовых вопросов муниципального образования. В состав Финансового управления входят: начальник Управления, бюджетный отдел, экономический отдел, отдел учёта и отчётности, специалист 1 категории. Распределение функций между указанными структурными подразделениями и положения о них утверждаются начальником Управления».¹⁸

В основе распределения общегосударственных денежных ресурсов между звеньями бюджетной системы заложены принципы самостоятельности местных бюджетов, их государственной поддержки.

Исходя из этих принципов, доходы местных бюджетов формируются за счет собственных доходов и доходов за счет отчислений от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов, а также неналоговых доходов и безвозмездных перечислений.

Итак, «процесс планирования доходной части местного бюджета начинается с составления проекта бюджета, т.е. ожидаемое поступление от каждого вида налога, предусмотренного действующим законодательством, в течение года, при этом анализируется фактическое поступление доходов прошедшего года.

Планирование на предстоящий финансовый год это очень ответственная работа, которая проводится главными администраторами доходов, главными распорядителями бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета города».¹⁹

«Основные показатели для формирования доходной части местного бюджета запрашиваются у главных администраторов доходов.

Главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств) составля-

¹⁸ Официальный портал города Белогорск [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/>. – 28.03.2016 г.;

¹⁹ Решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 29.08.2011г. №44/289 «О Положении «О бюджетном процессе муниципального образования города Белогорск»: [Электронный ресурс] - <http://belogorck.ru/normativno-pravovye-akty/resheniya-gorodskogo-soveta>.

ют сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Главные администраторы бюджетных средств представляют сводную бюджетную отчетность соответственно в Финансовое управление в установленные им сроки.

Бюджетная отчетность муниципальных образований составляется Финансовым управлением на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств».²⁰

«Бюджетная отчетность муниципального образования г. Белогорск является годовой. Отчет об исполнении бюджета является ежеквартальным. Такая отчетность представляется Финансовым управлением в Администрацию города. Отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается постановлением Администрации города и направляется в городской Совет и Контрольно-счетную палату. Годовой отчет об исполнении местного бюджета подлежит утверждению решением городского Совета. Финансовое управление представляет бюджетную отчетность в министерство финансов Амурской области».²¹

Рассмотрим бюджетные доходы на фактических данных за период с 2012 по 2015 годы (Приложение А, В, Д и Ж) которые собраны в таблицу 3.

Таблица 3 - Доходы местного бюджета города Белогорска в 2012 – 2015 гг.

	в тыс. руб.			
Наименование вида дохода	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Налоговые	442929,1	489672,1	414230,8	444368,1
Неналоговые	185518,8	235804,0	116346,0	151110,8

²⁰ Решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 29.08.2011г. №44/289 «О Положении «О бюджетном процессе муниципального образования города Белогорск»: [Электронный ресурс] - <http://belogorck.ru/normativno-pravovye-akty/resheniya-gorodskogo-soveta>;

²¹ Официальный портал города Белогорск [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/>. – 28.03.2016 г.

Безвозмездные поступления	949988,8	1 471155,9	604451,0	895009,2
Доходы всего	1 578 436,7	2 196 632,0	1 135 027,8	1 490 488,1

По данным таблицы 3 видно, что за период с 2012 по 2015 годы в доходах местного бюджета преобладает значительная доля финансовой безвозмездной помощи с вышестоящего бюджета. При этом доля безвозмездных поступлений за анализируемый период не является стабильно повышающееся или понижающееся величиной. Из таблицы следует вывод, что из всех трех видов доходов, налоговые и неналоговые поступления являются более стабильными. В то же время как безвозмездные поступления показывают большую разницу из года в год, тем самым являются не таким стабильным видом доходов, как собственные. Причиной этому является то, что безвозмездные поступления напрямую зависят от объема поступивших субсидий на тот или иной год.

Доля каждого вида доходов в общем объеме поступлений местного бюджета Администрации города Белогорск показана в таблице 4 и на рисунке 7. Анализируя структуру доходов за период с 2012 по 2014 года прослеживается снижение удельного веса налоговых и неналоговых доходов от общего поступления соответственно с 28,0 % до 21,2 % и с 11,7 % до 9,5 %, с одновременным ростом доли финансовой безвозмездной помощи от общего объема доходов с 60,3 % до 69,3 %. Местный бюджет Администрации города Белогорск находится большой зависимости от вышестоящего бюджета бюджетной системы. Снижение собственных доходов приводит к увеличению объема финансовой помощи. Однако в период с 2014 года по 2015 год мы видим резкое возрастание долей налоговых и неналоговых доходов, в то время когда безвозмездные поступления сократились сразу на 9,3 %.

Таблица 4 - Структура доходов местного бюджета Администрации города Белогорск в 2012-2015 гг.

Наименование вида дохода	в процентах			
	2012 г.	2013 г.	2014г.	2015 г.
1. Налоговые доходы	28,0	22,4	21,2	29,8
2. Неналоговые доходы	11,7	10,7	9,5	10,2

Продолжение таблицы 4

3. Безвозмездные поступления	60,3	66,9	69,3	60,0
Доходы всего	100	100	100	100

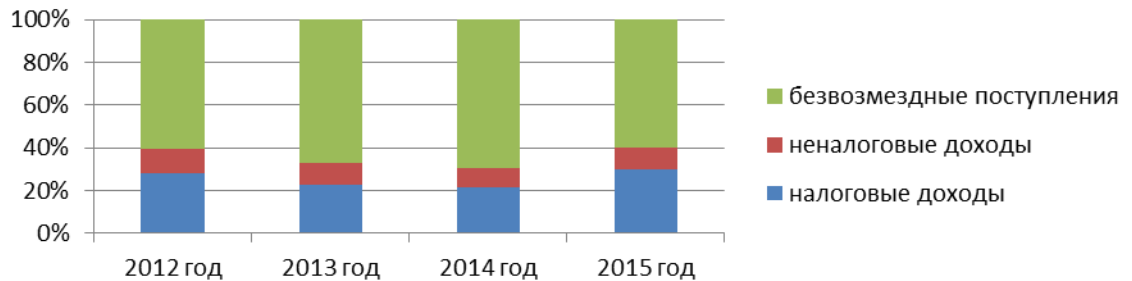


Рисунок 7 - Структура доходов бюджета Администрации города Белогорск за 2012-2015 гг., %

Рассмотрим более подробно каждый из вышеперечисленных видов доходов.

Показатели налоговых доходов города Белогорска за период с 2012 года по 2015 год отражены в таблице 5.

Таблица 5 – Налоговые доходы местного бюджета Администрации города Белогорск в 2012-2015 гг. в тыс. руб.

Вид дохода	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
ВСЕГО ДОХОДОВ	1 578 436,7	2 196 632,0	1 992 447,5	1 490 488,1
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ:	442 929,1	489 672,1	421 720,1	444 368,1
Налог на доходы физических лиц	354 333,8	373 890,0	276 712,8	279 020,5
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории российской федерации	-	-	4 670,2	4 497,3
Налог на совокупный доход	61 897,2	78 267,8	87 252,7	96 044,8
Налог на имущество	19 408,0	29 045,4	42 482,1	50 843,6
Прочие налоги, пошлины и сборы (штрафы)	7 290,7	8 468,9	10 602,3	13 961,9

Смотря в целом на показатели, можно сказать, что проявляется в основном рост по видам основных налогов, это хорошо видно на рисунке 8. Также из таблицы 5 можно сделать вывод о том, что основную часть налоговых доходов составляет налог на доходы физических лиц и он же подвергается понижению начислений, что приводит к понижению общего числа налоговых доходов. Это напрямую связано с тем, что с 2014 года норматив по НДФЛ (статья 61.2 Бюджетного Кодекса РФ) снизился с 40 % до 20 %. В это же время были введены налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории российской федерации. Наблюдается резкий скачок в разделе налога на совокупный доход в 2014 году, что связано с увеличением сумм патентов и ЕНВД. Повышение в разделе налог на имущество вызывает, входящий в его величину земельный налог. Прочие налоги, пошлины и сборы (штрафы) имеют положительную динамику в связи с увеличением их размеров.

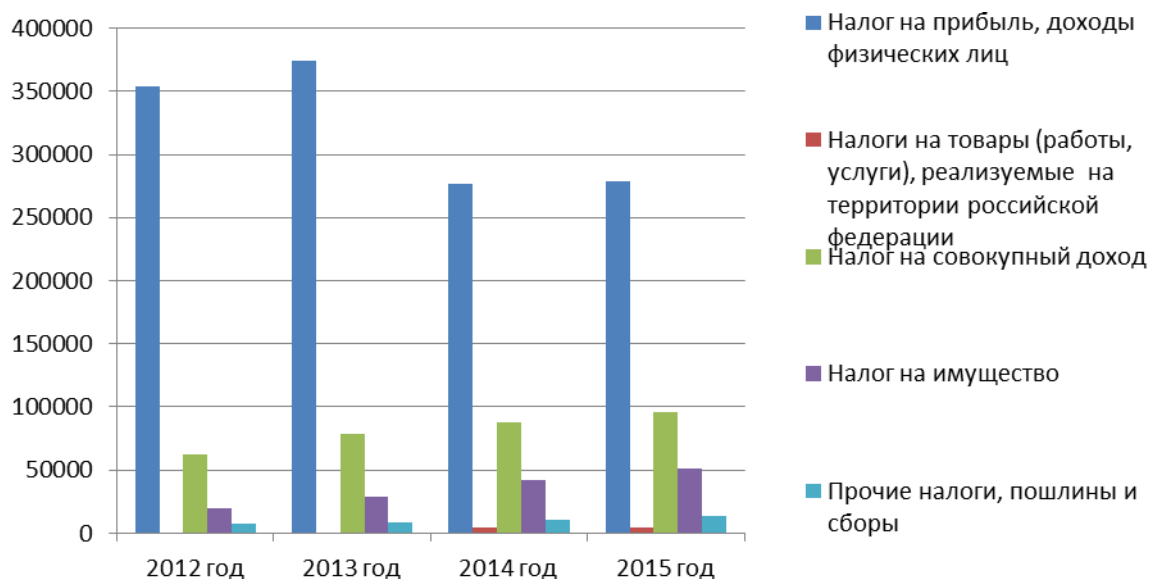


Рисунок 8 – Структура налоговых доходов за 2012-2015 гг., тыс. руб.

Анализируя структуру налоговых доходов от общего объема поступлений (таблица 6) можно сказать, что не смотря на уменьшение в течении трех лет удельного веса (2012-2014 гг.) на 6,8 % в общем, в итоге за изучаемый период наблюдается рост доли налоговых платежей в общем объеме с 28,0 % в 2012

году до 29,8 % в 2015 году, повышение на 1,8 %. Причина такой динамики заключается в том, что основная масса в доходах города это финансовая помощь с вышестоящего бюджета (рисунок 9).

Таблица 6 – Доля налоговых доходов в общем объеме поступлений

Период	Единица измерения	Всего доходов	В том числе: налоговые доходы
2012 год	тыс. руб.	1 578 436,7	442 929,1
	уд. вес, %	100	28,0
2013 год	тыс. руб.	2 196 632,0	489 672,1
	уд. вес, %	100	22,4
2014 год	тыс. руб.	1 992 447,5	421 720,1
	уд. вес, %	100	21,2
2015 год	тыс. руб.	1 490 488,1	444 368,1
	уд. вес, %	100	29,8

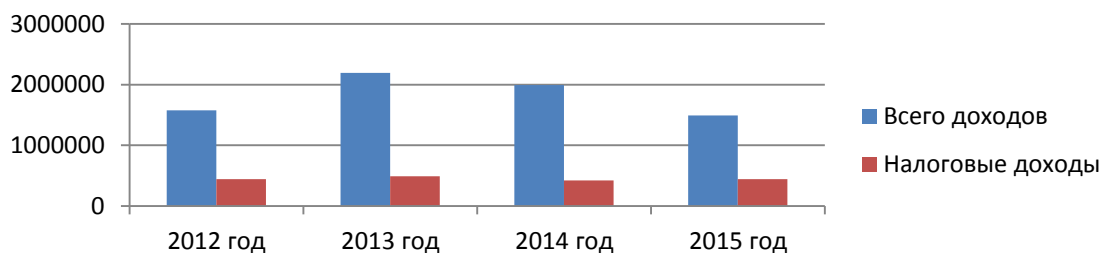


Рисунок 9 – Структура налоговых доходов в общем объеме поступления в 2012-2015 гг., тыс. руб.

Анализ структуры налоговых доходов в разрезе видов платежей местного бюджета (таблица 7 и рисунок 10) показал, что основу собственных доходов составляет налог на доходы физических лиц, его удельный вес составил в 2012 году 79,9 %, в 2013 году показатель получился 76,4 %, в 2014 году 65,6 % и в 2015 году он снова понизился и стал равен 62,7 %. Иные собственные источники приходятся на налог на совокупный доход, его доля в общем объеме налоговых поступлений составила в 2012 году 13,9 %, затем повышаясь с каждым го-

дом в 2015 году он стал составлять 21,6 %. Налог на имущество физических лиц, а также прочие налоги, пошлины и сборы так же показывают растущие проценты на протяжении всего периода.

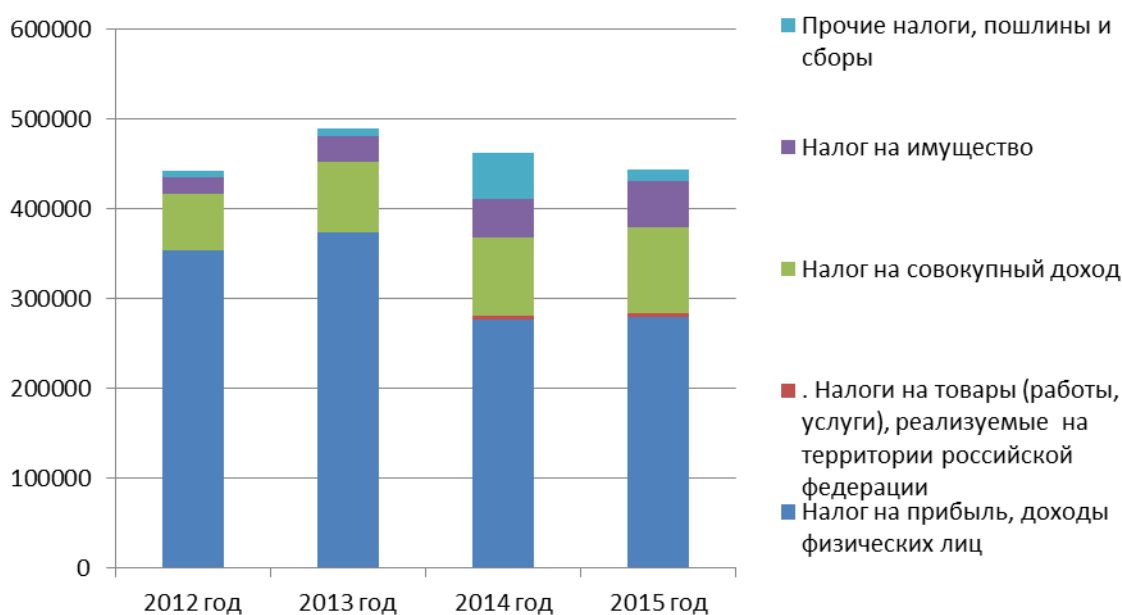


Рисунок 10 – Структура налоговых доходов в 2012-2015 гг., тыс. руб.

Таблица 7 – Структура налоговых доходов местного бюджета Администрации города Белогорск в 2012-2015 гг. в процентах

Вид дохода	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
ВСЕГО ДОХОДОВ	100	100	100	100
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ:	28,0	22,4	21,2	29,8
Налог на прибыль, доходы физических лиц	79,9	76,4	65,6	62,7
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	0	0	1,1	1,0
Налог на совокупный доход	13,9	15,9	20,6	21,6
Налог на имущество	4,5	5,9	10,2	11,5
Прочие налоги, пошлины и сборы	1,7	1,8	2,5	3,2

Именно эти налоги являются определяющими доходной базы местного бюджета. Проводя анализ полученных данных, мы наблюдаем спад лишь в категории налог на прибыль и доходы физических лиц, однако, не смотря на это, в общем, за отчетный период показатели налоговых доходов имеют рост.

Таким образом, объем поступлений налоговых доходов в бюджет муниципального района напрямую зависит от стабильности установленных нормативных отчислений вышестоящими бюджетами органами, которые узаконены нормативными документами, а налогоплательщики как физические, так и юридические лица, соблюдая законодательство в полном объеме, производят налоговые платежи в местный бюджет.

"Неналоговые доходы являются составной частью доходов местного бюджета. Неналоговые доходы не имеют постоянного фискального характера, твердо установленной ставки. В отличие о других доходов неналоговые доходы жестко не планируются.

«В бюджет города подлежат зачислению такие доходы как: доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, платежи при пользовании природными ресурсами, доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, штрафы, санкции, возмещение ущерба и прочие неналоговые доходы»²² (таблица 8).

Таблица 8 – Неналоговые доходы бюджета за 2012-2015 гг. в тыс. руб.

Наименование вида дохода	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
ДОХОДЫ ВСЕГО:	1 578 436,7	2 196 632,0	1 992 447,5	1 490 488,1
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ:	185 518,8	235 804,0	186 402,5	151 110,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	72 606,8	65 870,0	78 315,4	66 705,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	2 008,5	2 001,5	1 959,1	1 841,8
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	13 438,3	647,0	8 733,3	14 738,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	91 213,8	160 405,9	89 007,6	59 128,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	6 477,8	6 876,4	8 390,3	8 697,0
Прочие неналоговые доходы	-226,4	3,2	-3,2	-0,2

²² Решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 29.08.2011г. №44/289 «О Положении «О бюджетном процессе муниципального образования города Белогорск»: [Электронный ресурс] - <http://belogorsk.ru/normativno-pravovye-akty/resheniya-gorodskogo-soveta>;

Показатели неналоговых доходов Администрации города Белогорска за период с 2012 года по 2015 год не имеют сильно меняющуюся динамику. Единственное, что сильно подверглось изменениям – это величины в графе «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» и в графе «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов». Это связано с тем, что Администрация продавая активы, например торговые павильоны, показывала падение в разделе «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности», но тем самым показывала и рост в разделе «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов», и наоборот. Если смотреть в целом на показатели, то можно сказать, что в целом наблюдается падение в поступлении неналоговых доходов, это отображено так же и на рисунке 11.

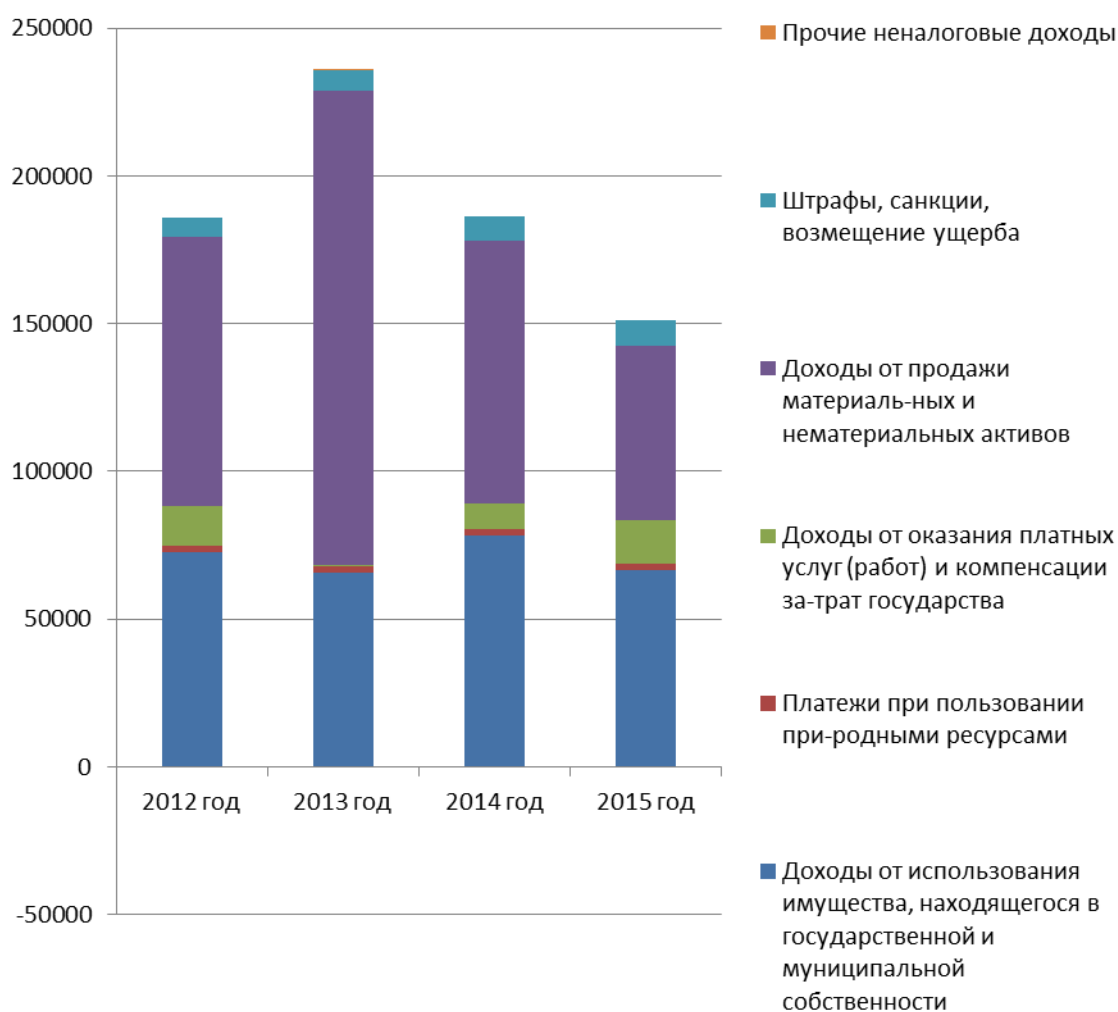


Рисунок 11 – Структура неналоговых доходов за 2012-2015 гг., тыс. руб.

Анализируя структуру неналоговых доходов от общего объема поступлений (таблица 9 и рисунок 12) можно сказать, что на протяжении рассматриваемого периода наблюдается и рост и падение поступлений, однако в итоге за изучаемый период мы получаем уменьшение доли неналоговых платежей в общем объеме с 11,7 % в 2012 году до 10,2 % в 2015 году.

Таблица 9 – Доля неналоговых доходов в общем объеме поступлений

Период	Единица измерения	Всего доходов	В том числе: неналоговые доходы
2012 год	тыс. руб.	1 578 436,7	185 518,8
	уд. вес, %	100	11,7
2013 год	тыс. руб.	2 196 632,0	235 804,0
	уд. вес, %	100	10,7
2014 год	тыс. руб.	1 992 447,5	186 402,5
	уд. вес, %	100	9,5
2015 год	тыс. руб.	1 490 488,1	151 110,8
	уд. вес, %	100	10,2

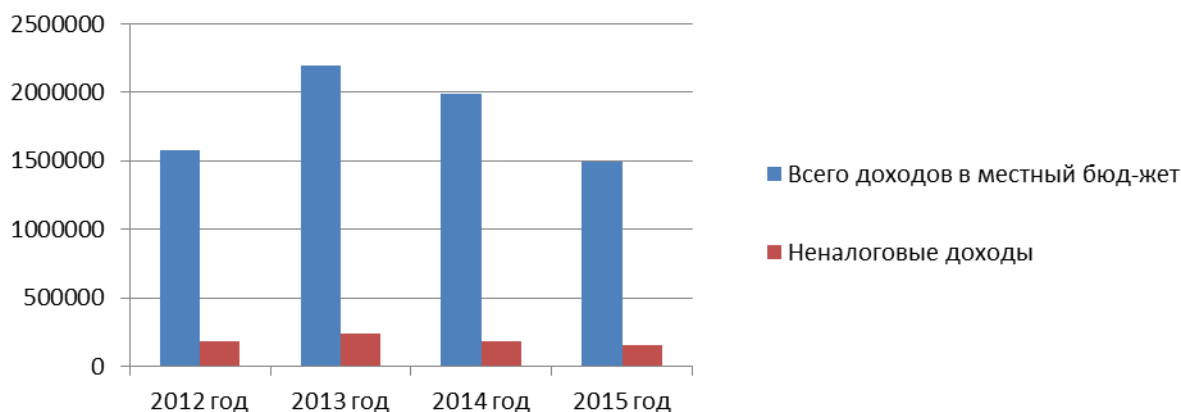


Рисунок 12 – Структуры неналоговых доходов в общем объеме поступлений в местный бюджет за 2012-2015 гг., тыс. руб.

Анализ показывает, что удельный вес неналоговых доходов в доходах консолидированного бюджета составил в 2012 году – 11,7 %, в 2013 году – 10,7

%, в 2014 году – 9,5 % и в 2015 году – 10,2 % (таблица 10), наблюдается спад неналоговых доходов на 1,5 %, при этом в динамике прослеживается рост от 186 402,5 тыс. руб. до 151 110,8 тыс. руб. или на 0,7 % в отношении 2014 года к 2015 году. Основными источниками доходной части неналоговых платежей в 2015 году стали доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доля их в объеме неналоговых доходов составила 44,1 %. и доходы от продажи материальных и нематериальных активов – их удельный вес составил 39,2 %. Неналоговые доходы, устанавливаются законодательными актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации юридических лиц.

Таблица 10 – Структура неналоговых доходов местного бюджета Администрации города Белогорск в 2012-2015 гг. в тыс. руб.

Наименование вида дохода	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
ДОХОДЫ ВСЕГО	1 578 436,7	2 196 632,0	1 992 447,5	1 490 488,1
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ:	11,7	10,7	9,5	10,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	39,1	27,9	55,3	44,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	1,0	0,8	1,5	1,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	7,2	0,3	0,7	9,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	49,2	68,1	38,7	39,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3,5	2,9	3,8	5,8

Итак, анализ неналоговых доходов показал, что их доля в общем объеме доходов местного бюджета очень не велика. Так же, по отношению к собственным доходам, неналоговые доходы являются меньшей составляющей. Но и

среди таких небольших долей в рассматриваемом бюджетном доходе прослеживается динамика, которая отображена на рисунке 13.

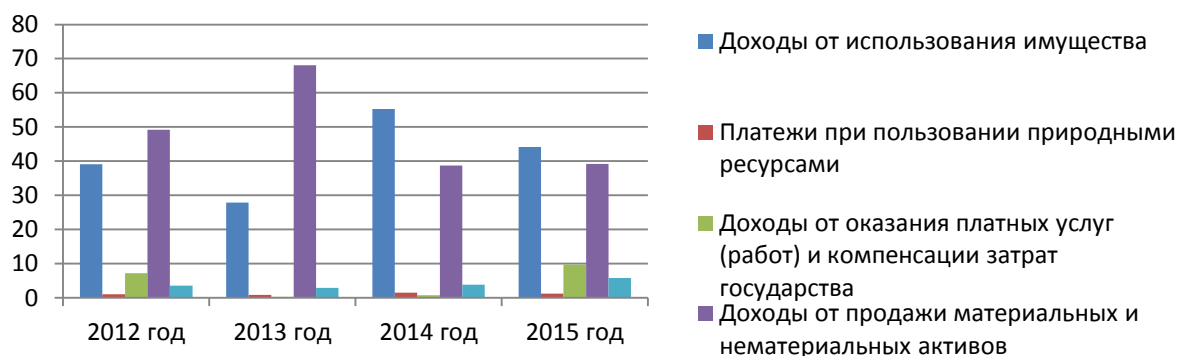


Рисунок 13 – Изменения неналоговых доходов по годам, тыс. руб.

Из проведенного выше анализа можно сделать вывод, что часть собственных доходов в местном бюджете равна 30,7 – 40 % от общего числа доходов. Другими словами, становится понятно, что безвозмездные поступления составляют от 69,3 % до 60 % от общего числа доходов в бюджет (таблица 11).

Таблица 11 – Доля безвозмездных доходов в общем объеме поступлений, в процентах

Период	Единица измерения	Всего доходов	В том числе: безвозмездные поступления
2012 год	тыс. руб.	1 578 436,7	957 411,5
	уд. вес, %	100	60,3
2013 год	тыс. руб.	2196632,0	1488631,1
	уд. вес, %	100	66,9
2014 год	тыс. руб.	1 992 447,5	1394196,3
	уд. вес, %	100	69,3
2015 год	тыс. руб.	1 490 488,1	895 009,2
	уд. вес, %	100	60,0

Рассмотрим подробнее и выявим причину того, что безвозмездные поступления выходит по величине больше, чем собственные доходы бюджета. Для этого рассмотрим таблицу 12.

Таблица 12 – Структура безвозмездных поступлений за 2012-2015 гг.

в тыс. руб.

Наименование вида дохода	2012 г.	2013 г.	2014г.	2015 г.
ДОХОДЫ ВСЕГО	1 578 436,7	2196632,0	1 992 447,5	1 490 488,1
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	957 411,5	1488631,1	1394196,3	895 009,2
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-7 422,7	-17 475,2	-9 871,4	-209 291,3
Безвозмездные поступления	949 988,8	1471155,9	1384324,9	685717,9
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	26955,4	100974,2	100096,1	128 565 ,8
Субсидии из областного бюджета	647026,7	986836,0	779873,9	547 424 ,3
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	74137,9	130219,0	148217,6	99 140 ,3
Иные межбюджетные трансферты	209291,5	270601,9	356137,3	329 170 ,1

За период с 2012 по 2015 годы в доходах местного бюджета Администрации города Белогорска преобладает значительная доля финансовой безвозмездной помощи с вышестоящего бюджета. Все дело в субсидиях, которые имеют целевой характер (в основном они были направлены на содержание дорог, переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, субсидия на заготовку топлива). При этом доля безвозмездных поступлений за анализируемый период снижается, но, не смотря на это – является самой весомой долей среди доходов бюджетов. Структура терпит изменения, что также отображено графически (рисунок 14).

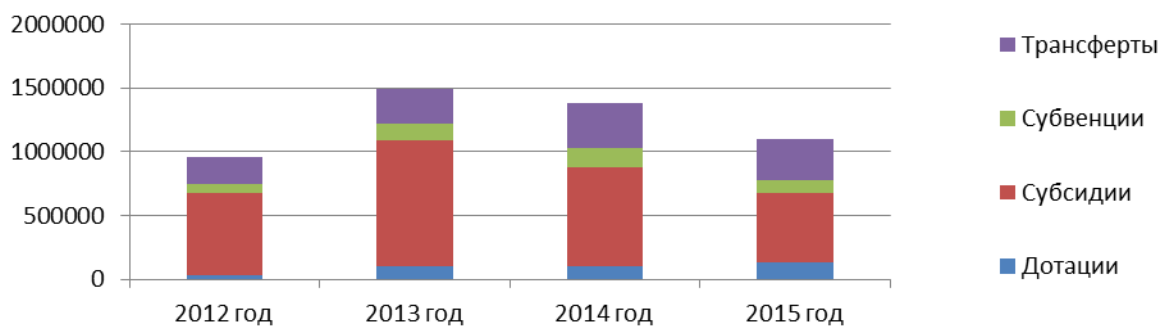


Рисунок 14 – Изменение безвозмездных поступлений в местный бюджет за 2012-2015 гг., тыс. руб.

Итак, доля или величина трансфертов не сильно подвергалась изменениям, однако в 2014 году наблюдается резкий рост показателей (увеличение составило 85535,4 тыс. руб.) – это связано с тем, что была произведена передача детских садов на областной бюджет. Субсидии из областного бюджета показывают большую прибавку к своей сумме в 2013 году, по причине того, что в бюджет поступили средства на строительство и переселение местного населения из ветхого жилья. Что касается субвенций, то большая доля перечислений имеют субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, либо субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений. Что на счет дотаций, то по данному виду доходов особых изменений нет.

2.2 Анализ расходной части местного

«Расходы денежных средств местного бюджета направлены на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления. Расходная часть местного бюджета включает финансирование расходов, связанных с решением вопросов местного значения, с управлением и развитием экономики и социальной сферы города Белогорска.

Составление проекта бюджета города Белогорск – исключительная прерогатива администрации города. Непосредственное составление бюджета осуществляет Финансовое управление администрации города.

Решение о местном бюджете на плановый период принимается городским Советом народных депутатов города Белогорск».²³

В соответствии с пунктом 2.3 постановления Администрации города Белогорск от 26.07.2013 № 1371 «О разработке проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (с изменениями от 09.07.2014 № 1172) и в соответствии 61.2 Бюджетного кодекса РФ приказом МКУ «Финансовое управление Администрации города Белогорск» от 24.07.2012 № 52 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований местного бюджета» (с изменениями от 14.07.2014 № 34) для составления проекта местного бюджета предшествует подготовка ряда необходимых документов и материалов:

1) предложения по распределению бюджета действующих и принимаемых расходных обязательств на плановые годы;

Расходы денежных средств местного бюджета направлены на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления. Расходная часть местного бюджета включает финансирование расходов, связанных с решением вопросов местного значения, с управлением и развитием экономики и социальной сферы города Белогорска.

«Составление проекта бюджета города Белогорск – исключительная прерогатива администрации города. Непосредственное составление бюджета осуществляет Финансовое управление администрации города.

Решение о местном бюджете на плановый период принимается городским Советом народных депутатов города Белогорск».²⁴

«Для составления проекта местного бюджета предшествует подготовка ряда необходимых документов и материалов:

²³ Официальный сайт МКУ Финансового управления города Белогорск [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/index.php/fin-glavnaya>. - 01.05.2016 г.;

²⁴ Официальный сайт МКУ Финансового управления города Белогорск [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/index.php/fin-glavnaya>. - 01.05.2016 г.;

- 1) предложения по распределению бюджета действующих и принимаемых расходных обязательств на плановые годы;
- 2) предложения по прогнозируемым годам по изменениям сети и штатной численности, контингенту муниципальных учреждений, а также расчет объемов расходов на денежное содержание муниципальных служащих лиц, замещающих муниципальные должности, фонда оплаты труда работников, осуществляющих техническое и хозяйственное обеспечение деятельности аппарата;
- 3) расчеты и обоснования бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на плановые годы;
- 4) проекты муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
- 5) отчеты о выполнении муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отчетном финансовом году и текущем финансовом году расшифровки к проектам муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (работ) на плановые годы;
- 6) расчет субсидий на иные цели автономным и бюджетным учреждениям;
- 7) информацию о доходах бюджетных и автономных учреждений, поступающих от сдачи в аренду имущества, переданного в оперативное управление;
- 8) расчет потребности в средствах на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации на плановые годы;
- 9) информацию о расходах бюджетных и автономных учреждений, осуществляемых за счет средств местного бюджета и средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

10) предложения по вопросам сферы деятельности, необходимые для подготовки основных направлений бюджетной политики муниципального образования на плановые годы».²⁵

Кассовое исполнение бюджета муниципального образования соответствует данным органа Федерального казначейства. Расходная часть местного бюджета включает довольно большой перечень видов расходов, они приведены в приложениях Б, Г, Е, К или в таблице 13.

Таблица 13 – Расходы местного бюджета по разделам в тыс. руб.

Расходные разделы	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
РАСХОДЫ ВСЕГО	1585865,0	2114223,2	1151066,9	1710911,9
Общегосударственные вопросы	104 959,8	112 235,2	120 073,6	140 063,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	12 409,8	25 891,4	12 642,0	12 397,4
Национальная экономика	107 620,6	186 192,4	45 374,5	186 360,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	597 751,9	759 958,4	164 043,5	480 821,9
Охрана окружающей среды	300,0	150,0	0	0
Образование	550 053,3	744 823,1	645 322,8	608 583,6
Культура, кинематография МФКЦ 2015	60 527,9	88 741,3	58 437,0	114 408,1
Здравоохранение	2721,8	494,0	514,3	510,1
Социальная политика	90 138,3	82 403,1	66 260,7	79 078,6
Физическая культура и спорт ФОК	54 685,3	100 780,0	21 983,0	65 389,0
Средства массовой информации	498,0	552,0	0	0
Обслуживание государственного и муниципального долга	4 198,3	12 002,3	16 415,5	23 299,3

²⁵ Пункт 2.3 постановления Администрации города Белогорск от 26.07.2013 № 1371 «О разработке проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (с изменениями от 09.07.2014 № 1172) и пункт 61.2 Бюджетного кодекса РФ приказом МКУ «Финансовое управление Администрации города Белогорск» от 24.07.2012 № 52 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований местного бюджета» (с изменениями от 14.07.2014 № 34).

Органы власти муниципального образования из средств местного бюджета осуществляют финансирование на учреждения народного образования в 2012 году сумма расхода составила 550 053,3 тыс. руб., в 2013 году 744823,1 тыс. руб., в 2014 году расходы сократились до 645 322,8 тыс. руб., а в 2015 году - 608 583,6. Также видно понижение затрат на здравоохранение, это связано с тем, что в 2011 году данный раздел перешел под управление области, поэтому в 2012 году было израсходовано 2 721,8 тыс. руб., а в 2015 году всего лишь 510,1 тыс. руб. На учреждениях культуры соответственно 60 527,9 тыс. руб., 88 741,3 тыс. руб., 58 437,0 тыс. руб. и 114 408,1тыс. руб. (резкий рост финансирования связан со строительством МФКЦ в 2015 году). Большой прирост доходов в сфере физической культуры и спорта в 2013 году обосновываются строительством нового спортивного комплекса и реконструкцией одного из городских парков.

Далее обратим внимание на рисунок 15.

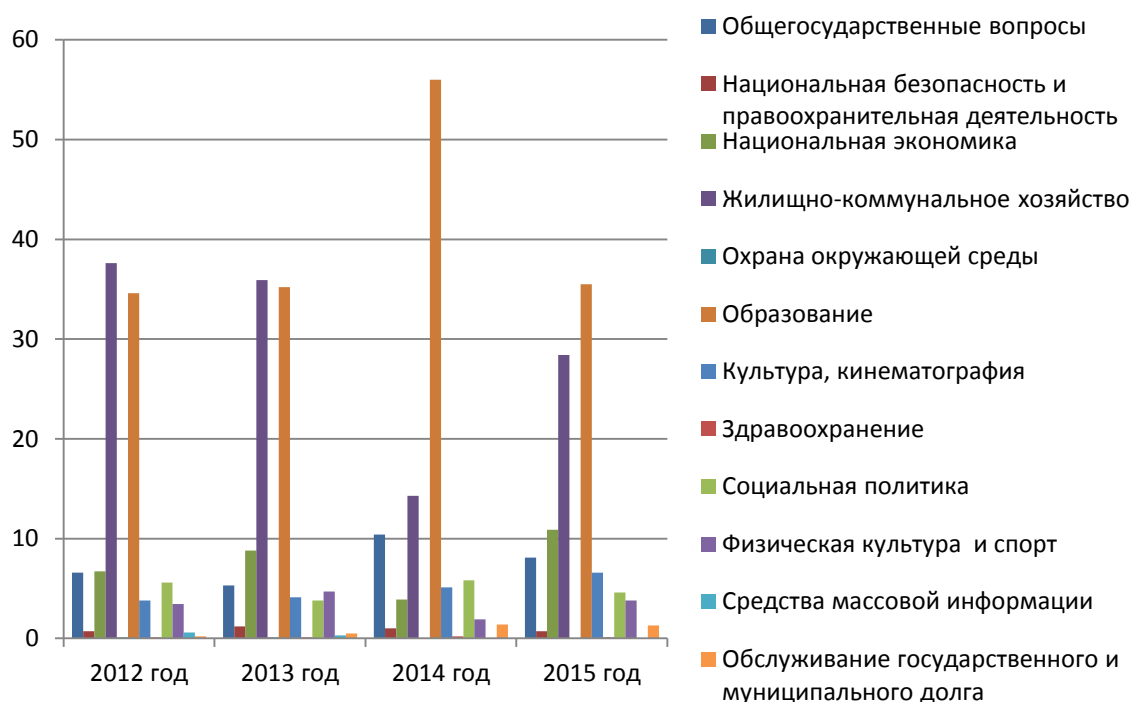


Рисунок 15 - Расходы местного бюджета за 2012-2015 гг. по разделам, тыс. руб.

Здесь мы наблюдаем, что в городе затраты на непроизводственную сферу в течение анализируемого периода составляют значительную долю расходов бюджета. Например, это финансирование объектов жилищно-коммунального хозяйства (благоустройства населенных мест, кладбище, дороги, освещение улиц) стабильное уменьшение этих расходов за четыре года составил 11 6930 тыс. руб., однако, не смотря на такое поведение сумм, доля этого вида расходов занимает большую часть от общего числа расходов.

Структура расходов местного бюджета района на протяжении рассматриваемого периода не одинакова, что показано в таблице 14 и на рисунке 16.

Таблица 14 – Удельный вес расходов местного бюджета за 2012-2015 гг. по разделам в процентах

Расходные разделы	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
РАСХОДЫ ВСЕГО	1585865,0	2114223,2	1151 066,9	1 710 911,9
Общегосударственные вопросы	6,6	5,3	10,4	8,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,7	1,2	1,0	0,7
Национальная экономика	6,7	8,8	3,9	10,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	37,6	35,9	14,3	28,4
Охрана окружающей среды	0,1	0,1	0	0
Образование	34,6	35,2	56,0	35,5
Культура, кинематография	3,8	4,1	5,1	6,6
Здравоохранение	0,1	0,1	0,2	0,1
Социальная политика	5,6	3,8	5,8	4,6
Физическая культура и спорт	3,4	4,7	1,9	3,8
Средства массовой информации	0,57	0,3	0	0
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,2	0,5	1,4	1,3

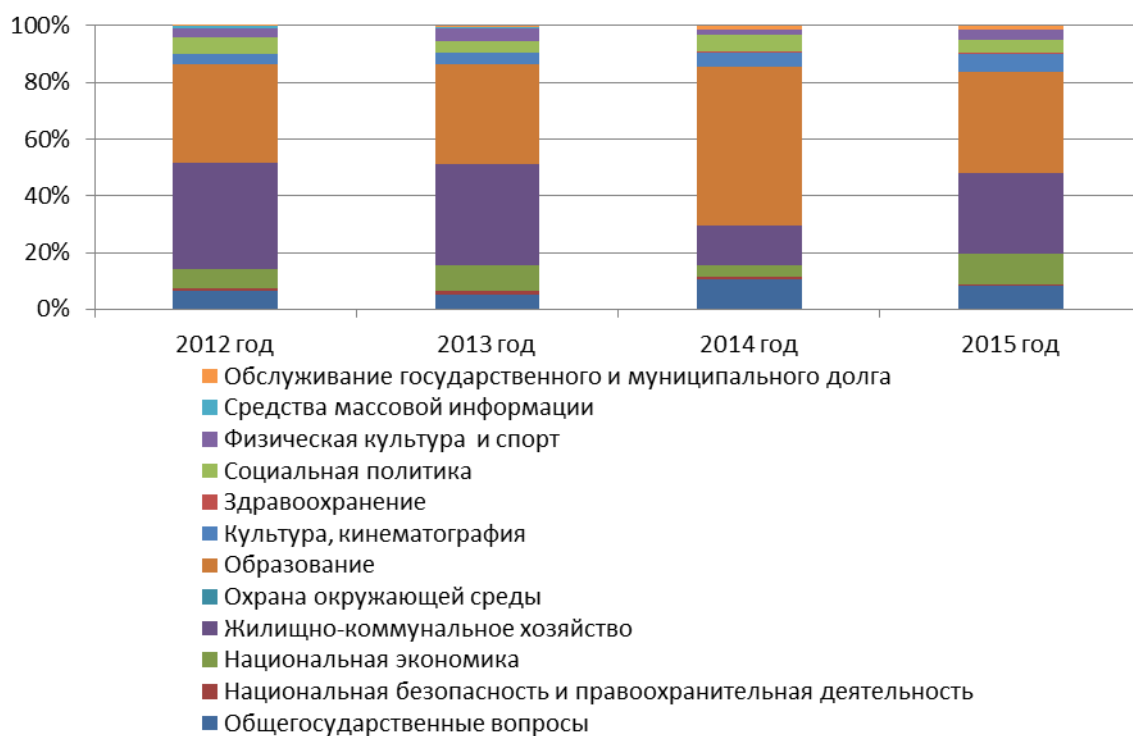


Рисунок 16 - Структура расходов бюджета за 2012-2015 гг., тыс. руб.

Рассмотрев структуру общих расходов в течение 2012-2015 гг., можно сказать, что большая доля расходов приходится на раздел образования (34-35,5 % соответственно). В городе Белогорске 5 дошкольных и 9 школьных учреждений, находящиеся в ведение района. «В расходы на образование включены расходы:

- Дошкольное образование;
- Общее образование;
- Молодежная политика и оздоровление детей;
- Другие вопросы в области образования».²⁶

Также рассмотрим структуру бюджетных расходов за каждый год в отдельности.

Рассматривая структуру бюджетных расходов города за 2012 год (таблица 13 и 14), можно заметить, что на первом месте в структуре расходов 2012 года стоят расходы на жилищно-коммунальное хозяйства, которые равны 597 751,9

²⁶ Официальный портал города Белогорск [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/>. – 28.03.2016 г.

тыс. руб. и составляют 37,6 % от общего числа, в том числе «по направлениям расходов:

— финансовое обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом малоэтажного строительства 66 942,2 тыс. руб. (за счет средств фонда содействия реформирования ЖКХ – 48 170,6 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 17 961,4 тыс. руб., средства местного бюджета – 810,2 тыс. руб.);

— финансовое обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов 26 554,6 тыс. руб., из них: за счет средств фонда содействия реформирования ЖКХ – 19 236,5 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 7 172,8 тыс. руб., средства местного бюджета на капитальный ремонт муниципальных квартир -145,3 тыс. руб.;

— строительство 45 - квартирного жилого дома 10 644,2 тыс. руб.;

— мероприятия в рамках городских целевых программ 52122,4 тыс. руб.;

— расходы по организации коммунального хозяйства в части заготовки топлива за счет средств областного бюджета 373 179,5 тыс. руб.;

— субсидия на возмещение части затрат на откачку и вывоз жидких нечистот из неканализованного жилищного фонда 2 333,9 тыс. руб.;

— организация электроснабжения населению 7792,7 тыс. руб.;

— содержание и обеспечение деятельности учреждений в рамках выполнения муниципальных заданий и выполнение мероприятий по благоустройству - 46 570,1 тыс. руб.;

— прочие мероприятия по благоустройству 1564,3 тыс. руб.;

— содержание аппарата местной администрации 10 048,0 тыс. руб..

На втором месте в структуре расходов 2012 года находятся расходы на образование, их доля составила 550 053,3 тыс. руб. (34,6 %) в том числе по следующим направлениям:

— содержание и обеспечение деятельности детских дошкольных учреждений в рамках выполнения муниципальных заданий, устанавливающих

требования к составу, качеству и объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг, и в рамках субсидий на иные цели 124 034,8 тыс. руб.;

— финансовое обеспечение расходов по воспитанию и обучению детей-инвалидов в дошкольных образовательных учреждениях из средств областного бюджета – 233,4 тыс. руб.;

— содержание и обеспечение деятельности общеобразовательных учреждений в рамках выполнения муниципальных заданий, устанавливающих требования к составу, качеству и объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг, и в рамках субсидий на иные цели 241 580,1 тыс. руб.;

— содержание и обеспечение деятельности учреждений по внешкольной работе с детьми в рамках выполнения муниципальных заданий, устанавливающих требования к составу, качеству и объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг, и в рамках субсидий на иные цели 61 547,2 тыс. руб.;

— ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство из средств федерального и областного бюджетов в сумме 6 630,6 тыс. руб.;

— мероприятия в рамках реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования 2 179,2 тыс. руб.;

— проведение мероприятий для детей и молодежи, оздоровительной кампании для детей – 11 043,2 тыс. руб.;

— содержание аппарата управления учреждений образования, учебно-методических кабинетов, централизованной бухгалтерии, группы хозяйственного обслуживания – 24 116,0 тыс. руб.;

— финансовое обеспечение переданных государственных полномочий (организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству, деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав)- 3 113,2 тыс. руб.;

— мероприятия в рамках городских и областных долгосрочных целевых программ 75 525,0 тыс. руб.

— мероприятия, проводимые из средств резервного фонда 50,6 тыс. руб.».²⁷

Третье место в структуре расходов Администрации города Белогорск раздел «Национальная экономика», расходы которого составили 107 620,6 тыс. руб.

«Расходы консолидированного бюджета г. Белогорск в 2012 году составили 1 585 865,0 тыс. руб. и их структура полностью отображена на рисунке 17. Так как доход в данном году составил 1 578 436,7 тыс. рублей, можно сделать вывод о том, что Администрация города Белогорск испытывал дефицит средств в сумме 7 428,3 тыс. руб.»²⁸

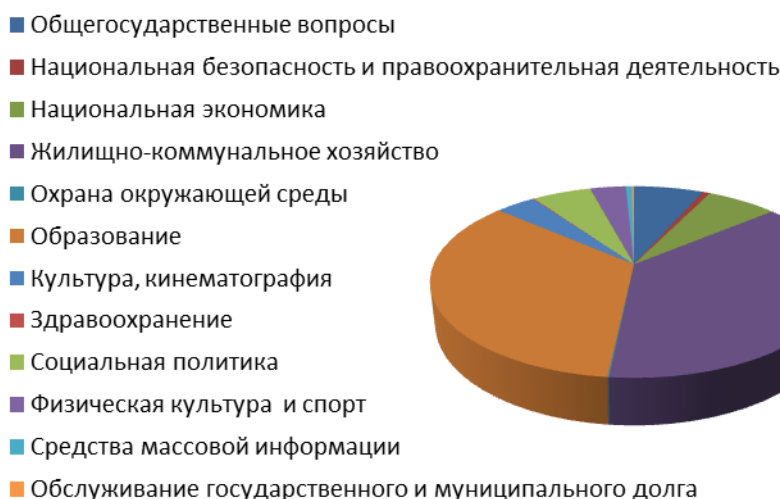


Рисунок 17 – Структура расходов местного бюджета в 2012 г., %

В 2013 году резких изменений в показателях не было. Лидирующие показатели также показывали разделы «Жилищно-коммунальное хозяйство»(35,9

²⁷ «Об исполнении местного бюджета за 2012 год»: Решение Белогорского городского Совета народных депутатов № 74/58 от 17 июня 2013 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belogorsk.ru/byudzhet/byudzhet-2012>. – 28.03.2016 г.

²⁸ 1 Официальный портал города Белогорск [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://belogorsk.ru/>. – 28.03.2016 г.

%), «Образование» (35,2 %) и составляли суммы в размере 759958,4 тыс. руб. и 744823,1 соответственно.

Третье лидирующее место занял раздел «Физическая культура и спорт», сумма которого равна 100780,0 тыс. руб. или же 4,7 % от общего размера расходов города, в том числе подразделы «Физическая культура» (35851,8 тыс. руб.), «Массовый спорт» (60655,4 тыс. руб.) и «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» (4272,8 тыс. руб.).

Расходы консолидированного бюджета г. Белогорск в 2013 году составили 2 114 223,2 тыс. руб. и их структура полностью отображена на рисунке 18. Так как бюджетный доход в данном году составил 2 196 632,0 тыс. руб., можно сделать вывод о том, что Администрация города Белогорск испытывала дефицит средств в сумме 82 408,8тыс. руб.. Данный дефицит в свою очередь на 74 980,5 тыс. руб. больше дефицита бюджета предыдущего года.



Рисунок 18 – Структура расходов местного бюджета в 2013 г., %

Рассмотрев структуру расходов 2013 года и сравнив ее со структурой расходов 2014 года, можно сказать, что лидирующий раздел расходов «Жилищно-коммунальное хозяйство» занимает в последнем году уже второе место, так как сократился на 21,6 % или 595914,9 тыс. руб.. А в то же время самую большую долю занимают расходы раздела «Образование» с суммой в размере

645 322,8 тыс. руб.. На третьем месте по величине занимают расходы раздела «Общегосударственные вопросы» удельный вес которого составляет 10,4 % или это 120 073,6 тыс. руб.. Расходы консолидированного бюджета г. Белогорск в 2014 году составили 1 151 066,9 тыс. руб. и их структура полностью отображена на рисунке 19. Так как бюджетный доход в данном году составил 1 135 027,8 тыс. руб., можно сделать вывод о том, что Администрация города Белогорск испытывала профицит средств в размере 16 039,1тыс. руб..

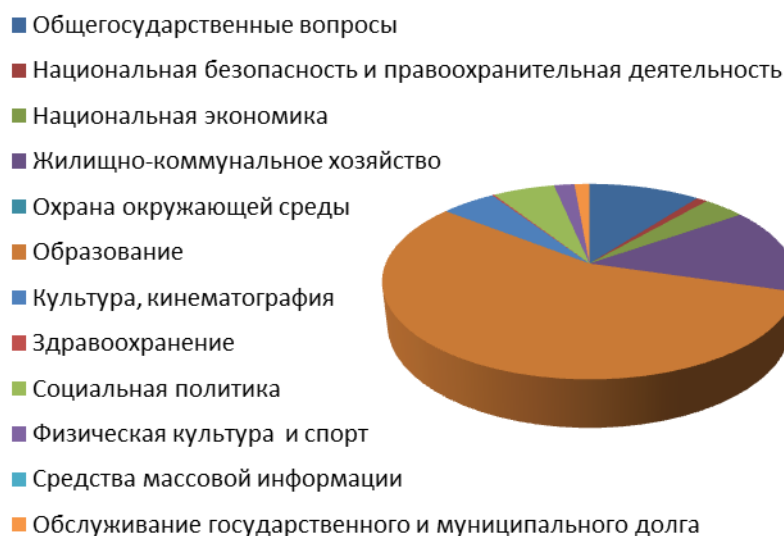


Рисунок 19 – Структура расходов местного бюджета в 2014 г., %

Структура расходов местного бюджета 2015 года (рисунок 20) так же отличается от структур расходов 2012 - 2014 гг. Однако, как и в 2014 году лидирующее количество расходов занимает так же раздел «Образование» - 608 583,6 тыс. рублей (при этом уменьшена на 36739,2 тыс. руб.). Второе место занимает раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» также как и в 2014 году, но теперь возросшее на 316778,4 тыс. рублей. На третьем месте расположен раздел «Национальная экономика» с удельным весом равным 10,9 %, то есть составляет 186 360,2 тыс. руб. Расходы консолидированного бюджета г. Белогорск в 2015 году составили 1 710 911 877,34 руб. и их структура полностью отображена на рисунке 20. Так как бюджетный доход в данном году составил 1 490 488

133,22 рублей, можно сделать вывод о том, что Администрация города Белогорск испытывала дефицит средств в сумме 220 423 744,12 руб.



Рисунок 20 – Структура расходов местного бюджета в 2015 г., %

Бюджет Администрации города Белогорск состоит из доходной и расходной части. Бюджет должен быть сбалансированным, доходная часть должна равняться расходной, для того что бы узнать так ли это, составим таблицу 15.

Таблица 15 – Анализ дефицита бюджета (с учетом остатков целевых средств)

в тыс. рублей

Год	Всего доходов	Всего расходов	Дефицит\профицит (с учетом остатков целевых средств)
2012	1 578 436,7	1 585 865,0	-7 428,3
2013	2 196 632,0	2 114 223,2	82 408,8
2014	1 135 027,8	1 151 066,9	16 039,1
2015	1 490 488,1	1 710 911,9	-220 423,8

В полученной таблице мы видим, что Администрация города Белогорск испытывает и дефицит и профицит бюджета.

Однако, «остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме, определяемом правовым актом представительного органа муниципального образования, могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете».²⁹

Основными результатами реализации бюджетной политики в рассматриваемый период времени стали обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, выявление внутренних резервов в расходах местного бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений, в том числе задач, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации; привлечение дополнительных средств в местный бюджет; подготовка к переходу на программный бюджет.

Выполнение данных задач стало возможным только при постоянном мониторинге действующих и вновь принимаемых обязательств, уровня дефицита бюджета и муниципального долга, оценкой возможных рисков несбалансированности бюджета. Исполнение местного бюджета осуществлялось в непростых экономических условиях, оказывающих влияние на снижение доходов и увеличение расходов.

Поставленные цели бюджетной политики муниципального образования город Белогорск не потеряли своей актуальности и в бюджетном цикле на

²⁹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016) [Электронный ресурс]. – М.: 2015. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> – 28.04.2016 г.

окончание рассматриваемого периода в данной работе и должны быть достигнуты наиболее эффективным способом в последующих годах.

« При реализации бюджетной политики в 2012 – 2015гг. Администрацией муниципального образования города Белогорск решает следующие основные задачи:

1) Повышение качества разработки, исполнения муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.

Программно-целевой метод является основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов, повышающий ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

Реализация формирования бюджета на основе муниципальных программ повышает обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечивает их большую прозрачность для населения и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности. Важно обеспечить дальнейшую интеграцию муниципальных программ в процесс бюджетного планирования».³⁰

Представлены следующие итоги от внедрения программного бюджета:

- упрощение администрирования расходов;
- прозрачность планирования и расходования – все расходы бюджета связаны с конкретными мероприятиями, система которых утверждена решениями местной администрации;
- увязка в одном документе целей отрасли, расходов, мер регулирования и администрирования, что позволит перейти к реальной оценке эффективности работы;
- невозможность формирования решения о бюджете без проектов муниципальных программ, следовательно, мобилизация органов местного самоуправления к соблюдению установленного порядка;

³⁰ Официальный сайт МКУ Финансового управления города Белогорск [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/index.php/fin-glavnaya>. - 01.05.2016 г.

— на каждую муниципальную программу выделяется лимит, который получатель средств самостоятельно распределяет по мероприятиям, что позволит повысить ответственности органов местного самоуправления.

2) «Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ)».³¹

С целью совершенствования деятельности бюджетной сети и повышения качества оказания муниципальных услуг, а также их унификации в плановом периоде завершено формирование единого перечня государственных и муниципальных услуг и работ на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, разработанных федеральными органами исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, которые обязательны для всех публично-правовых образований при формировании муниципальных заданий.

Использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг при стратегическом и бюджетном планировании обеспечивает взаимосвязь муниципальных программ и муниципальных заданий при создании условий для достижения целей в соответствующих сферах и повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений города по обеспечению потребностей граждан в муниципальных услугах.

3) «Совершенствование организации финансового контроля».³²

Условия реализации программного бюджета и новые формы финансового обеспечения муниципальных услуг потребовали комплексных изменений в организацию системы муниципального финансового контроля.

Актуальными остаются следующие вопросы совершенствования системы муниципального финансового контроля:

³¹ Официальный сайт МКУ Финансового управления города Белогорск [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/index.php/fin-glavnaya>. - 01.05.2016 г.;

³² Официальный сайт МКУ Финансового управления города Белогорск [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/index.php/fin-glavnaya>. - 01.05.2016 г.

— усиление ответственности главных распорядителей средств бюджета за обеспечением результативности использования средств бюджета и повышение качества муниципальных услуг (выполнения работ);

— осуществление аудита эффективности использования бюджетных средств для оценки соответствия результатов деятельности субъектов бюджетного планирования установленным целям и задачам, способов их достижения; осуществление контроля за реализацией новых отраслевых систем оплаты труда в муниципальных учреждениях;

— обеспечение контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий;

— обеспечение законности заключения договоров с поставщиками и подрядчиками, определение достоверности ведения бюджетного и бухгалтерского учета и отчетности, включая проверку обоснованной кредиторской и дебиторской задолженностей.

4) «Повышение прозрачности местного бюджета и бюджетного процесса».³³

Граждане и бизнес должны знать, куда направляются уплачиваемые ими налоги. Это требует высокого уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса. В этих целях на федеральном уровне утверждены методические рекомендации по предоставлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме.

³³ Официальный сайт МКУ Финансового управления города Белогорск [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/index.php/fin-glavnaya>. - 01.05.2016 г.

3 УПРАВЛЕНИЕ ДОХОДАМИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА АДМИНИСТРАЦИИ Г. БЕЛОГОРСКА

3.1 Оценка управления доходами местных бюджетов Администрации г. Белогорска

«Для того чтобы дать оценку управления доходами производится мониторинг местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах российской федерации на региональном и муниципальном уровнях.

Целью мониторинга местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях является анализ формирования и исполнения местных бюджетов, а также межбюджетного регулирования, осуществляемого органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением».³⁴

Оценку качества управления муниципальными финансами Администрации города Белогорск производит Министерство финансов Амурской области (находящийся в городе Благовещенске).

Для определения качества управления финансами используется метод балльной оценки.

«Использование балльной системы предусматривает установление для каждого показателя целевого значения, соответствующего наилучшему уровню качества финансового менеджмента. Для проведения оценки текущего значения показателя множество возможных значений показателя разбито на интервалы, по каждому из которых установлены свои баллы в диапазоне от полного соответствия показателя целевому значению до его значительного или полного несоответствия. Далее в зависимости от значения показателя качества присваивается та или иная степень качества управления муниципальными финансами.

Итоговая оценка качества определяется по формуле:

³⁴ Шедько Ю.Н. Система государственного и муниципального управления: учебник. – М.: Юрайт, 2015(с.129).

$$P = \sum_{i=1}^n M_i \quad (1)$$

где:

P - итоговая оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании;

M_i – балльная оценка значения показателя;

n - количество показателей». ³⁵

Используя уже рассчитанные таким способом данные официального сайта Министерства финансов Амурской области, составим таблицу 16.

Таблица 16 - Комплексная оценка качества управления муниципальными финансами Администрации города Белогорск

Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Комплексная оценка качества	58,77	59,01	55,02	59,77
Степень качества управления региональными финансами	2	2	3	2

По данным таблицы можем сделать вывод о том, что комплексная оценка качества управления финансами Администрации города Белогорск в основном соответствует 2 степени.

«Муниципальному образованию области, комплексная оценка качества которого соответствует 1 степени качества, министерством финансов области направляется информация о надлежащем качестве управления муниципальными финансами.

Муниципальному образованию области, комплексная оценка качества которого соответствует 2 степени качества, такое как мы наблюдаем на примере Администрации города Белогорска, министерством финансов области направляется информация о надлежащем качестве управления муниципальными финансами, а также о необходимости разработки и принятия мер по повышению

³⁵ Суглобов А.Е. Межбюджетные отношения в Российской Федерации: учебное пособие – М.: Юнити-Дана, 2012 (с.203).

качества управления муниципальными финансами в тех сферах, в которых качество управления оценено на низком уровне.

Муниципальному образованию области, комплексная оценка качества которого соответствует 3 степени качества, министерством финансов области направляется информация о ненадлежащем качестве управления муниципальными финансами, необходимости принятия мер по устранению недостатков в управлении муниципальными финансами, проведения аудита эффективности использования бюджетных средств и принятия программы повышения качества управления бюджетным процессом».³⁶

3.2 Предложения по повышению эффективности управления доходами местных бюджетов Администрации г. Белогорска

Для устойчивого исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов региональным органам государственной власти и местного самоуправления определяются меры, направленные на мобилизацию бюджетных доходов и оптимизацию бюджетных расходов. Для наиболее полной реализации мер по повышению эффективности и оптимизации бюджетных расходов рекомендуется создание институциональных условий и стимулов для всех участников бюджетного процесса: организация бюджетного процесса, ориентированного на результат, реструктуризация бюджетной сети, совершенствование системы управления инвестициями. Улучшение финансового положения и платежеспособности невозможно без продуманного распределения бюджетных доходов и расходов во времени. Для достижения этой цели особое внимание уделяется совершенствованию методов краткосрочного и среднесрочного бюджетного планирования, мобилизации источников финансирования дефицита региональных и местных бюджетов, управлению государственным (муниципальным) долгом и проведению контрциклической финансовой политики, направленной на сглаживание бюджетных шоков и выравнивание во времени доходов и обязательств муниципального бюджета. Так как устойчивость

³⁶ Официальный сайт МКУ Финансового управления города Белогорск [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/index.php/fin-glavnaya>. - 01.05.2016 г.

исполнения бюджетов муниципальных образований в значительной степени зависит от выделения им трансфертов из региональных бюджетов, предлагаются меры по повышению прозрачности и стабильности межбюджетных отношений.

«Для устойчивого исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов предлагается реформировать муниципальные финансы по следующим направлениям:

- повышение эффективности управления доходами бюджета субъекта Российской Федерации (муниципального образования);
- среднесрочное бюджетное планирование;
- контрциклическая финансовая политика;
- оптимизации расходов региональных и местных бюджетов;
- повышение прозрачности и стабильности межбюджетных отношений;
- мобилизация источников финансирования дефицита региональных и местных бюджетов, управление государственным (муниципальным) долгом».³⁷

Рассмотрим немного подробнее вышеперечисленные направления реформирования муниципальных финансов.

Для повышения эффективности управления доходами бюджета субъекта Российской Федерации (муниципального образования) необходимо применение сценарного подхода при разработке бюджетов субъектов Российской Федерации и городов.

Другими словами, с целью увеличения точности прогноза бюджетных доходов субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям рекомендуется оценить уровень и причины отклонения между планируемыми и фактически полученными доходами (по видам доходов) за 3 последних отчетных года. На основе данной оценки рекомендуется разработать порядок прогнозирования доходов в различных социально-экономических сценариях.

³⁷ Официальный сайт МКУ Финансового управления города Белогорск [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: [Электронный ресурс] - <http://belogorck.ru/normativno-pravovye-akty/resheniya-gorodskogo-soveta>.

«Каждому сценарию развития экономики муниципального образования должен соответствовать определенный объем доходов и расходов местного бюджета.

1) Применение формализованной методики оценки социально-экономических и финансовых последствий предоставления налоговых льгот.

Для управления рисками непредвиденных потерь доходов бюджетов муниципальных образований вследствие использования налоговых льгот при разработке проекта бюджета необходимо оценить выпадающие доходы от предоставления каждого вида налоговых льгот за три последних отчетных года. Рекомендуется утвердить порядок проведения оценки целесообразности предоставления и пролонгации налоговых льгот с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности, а также предусмотреть введение процедуры запрета по рассмотрению проектов решений, предусматривающих предоставление и пролонгацию налоговых льгот, без соответствующей оценки.

2) Увеличение поступлений налогов в региональные и местные бюджеты.

3) Сокращение недоимки по налогам и сборам.

4) Привлечение дополнительных неналоговых доходов».³⁸

Следующее направление по реформированию финансов, а именно среднесрочное и краткосрочное бюджетное планирование подразумевает собой предпочтительность выбора трехлетнего бюджета по сравнению с перспективным финансовым планом состоит в том, что трехлетний бюджет позволяет значительно расширить практику заключения среднесрочных контрактов, обеспечивает большую стабильность межбюджетных отношений, ориентирует бюджетный процесс на достижение необходимых результатов.

В рамках контрциклической политики рекомендуется при составлении проекта бюджета исходить из консервативных сценариев развития доходной базы. В результате повышается вероятность получения дополнительных дохо-

³⁸ Снурницын В.В. Муниципальные финансы в бюджетной системе России: учебник - М.: Инфра - М, 2011 г. (с. 178).

дов, которые рекомендуется использовать по двум направлениям: создавать региональные резервные фонды и увеличивать расходы, которые снижают обязательства региона (муниципалитета) в будущем.

Следующее направление реформирования «оптимизация расходов региональных и местных бюджетов подразумевает:

- 1) организацию бюджетного процесса, ориентированного на результат (включающее в себя: повышение эффективности использования реестра расходных обязательств, отдельное планирование действующих и принимаемых обязательств, а также ориентацию на результат);
- 2) реструктуризацию бюджетной сети;
- 3) совершенствование системы управления инвестициями в условиях кризиса;
- 4) повышение адресности мер по социальной поддержке населения;
- 5) расходование бюджетных средств с учетом организации межмуниципального сотрудничества;
- 6) ориентацию бюджетной политики на поддержку не предприятий, а населения;
- 7) ужесточение режима экономии бюджетных средств;
- 8) проведение мониторинга задолженности населения перед управляющими компаниями и управляющих компаний перед сбытовыми организациями за жилищно-коммунальные услуги».³⁹

Следующее мероприятие реформирования финансов, а точнее, повышение прозрачности и стабильности межбюджетных отношений на субнациональном уровне подразумевает, что в отношениях с органами местного самоуправления субъектам Российской Федерации рекомендуется отказаться от попыток решения проблем сбалансированности регионального бюджета за счет снижения финансовой самостоятельности органов местного самоуправления.

³⁹ Официальный портал города Белогорск [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/>. – 28.03.2016 г.

«Мобилизация источников финансирования дефицита местных бюджетов, управление муниципальным долгом подразумевает собой рекомендации при проведении долговой политики, учитывающие возможное резкое снижение доступности кредитных ресурсов коммерческих банков. В ряде случаев при прогнозировании привлечения кредитных ресурсов целесообразно рассчитывать на объем, не превышающий потребность средств на погашение ранее осуществленных заимствований».⁴⁰

⁴⁰ Аветисян И.А. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения в Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: <http://esc.vscs.ac.ru/file.php?module=Articles&action=view&file=article&aid=1192>. - 25.04.2016г

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Единство бюджетной системы РФ не предполагает слияние или поглощение бюджетов более низких уровней вышестоящими бюджетами. Напротив, каждое бюджетное звено функционирует самостоятельно.

Каждый из бюджетов на каждом уровне служит финансовой базой для деятельности соответствующих государственных или местных органов. Федеральный бюджет используется для перераспределения средств между регионами. Бюджет субъектов Российской Федерации – форма образования и расходования денежных средств, предназначена для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта РФ. Аналогичное назначение местного бюджета. Все бюджеты, входящие в бюджетную систему страны, взаимосвязаны в рамках межбюджетных отношений.

Уровень социально-экономического развития территории и благосостояние проживающего на ней населения, результативность проводимой органами власти публично-правовой политики, состояние общественных финансов, бюджета публично-правового образования, тесно связаны. Поскольку от эффективного управления финансовыми ресурсами публично-правового образования, главным образом, средствами бюджета, зависит достижение стратегических приоритетов развития территории. С момента становления Российской Федерации как суверенного государства особое внимание уделяется упорядочению бюджетных отношений, развитию бюджетного федерализма, выработке и практическому внедрению оптимальной модели управления общественными финансами.

Центральное место в системе управления общественными финансами занимает организация и осуществление бюджетного процесса. Процесс управле-

ния доходами местного бюджета рассмотрен на примере бюджета города Белогорска.

Доходы местного бюджета формируются за счет собственных налоговых и неналоговых платежей и безвозмездных перечислений из вышестоящих бюджетов.

Анализируя налоговые доходы г. Белогорска по структуре за три года можно сказать следующее, что наблюдается рост платежей на 1439,0 тыс. руб. Налоговые доходы складываются из налога на доходы физических лиц, налога на совокупный доход, налога на имущество, и других налоговых платежей. Именно эти налоги доходную базу местного бюджета. Неналоговые доходы являются так же составной частью местного бюджета. За изучаемый период времени данные доходы понизились на 34408, тыс. руб. Безвозмездные перечисления складываются из дотаций, субвенций, субсидий и межбюджетных трансферты. Такой вид дохода так же понизился на 54979,6 тыс. руб.

Проанализировав расходную часть местного бюджета можно сказать, что за три года расходы выросли. Большая доля расходов приходится на раздел «образование», включающая в себя расходы на дошкольное образование, общее образование, молодежную политику и оздоровление детей. Также на раздел «жилищно-коммунальные», которые включают в себя жилищное хозяйство, коммунальное хозяйство, благоустройство и другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства. По структуре финансирование жилищно-коммунального хозяйства имеет рост, тенденция к увеличению связана с ростом и усложнением местного хозяйства, развитием жилищно-коммунального строительства в районе, повышение стоимости основных фондов коммунального хозяйства, и уровня его технического оснащения.

Основными результатами реализации бюджетной политики в Белогорске стали обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, выявление внутренних резервов в расходах местного бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений; привлечение дополни-

тельных средств в местный бюджет; подготовка к переходу на программный бюджет.

Комплексная оценка качества Администрации города Белогорск соответствует 2 степени качества. Это означает, что министерством финансов области обычно направляется информация о надлежащем качестве управления муниципальными финансами, а также о необходимости разработки и принятия мер по повышению качества управления муниципальными финансами в тех сферах, в которых качество управления оценено на низком уровне.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) [Электронный ресурс]. – М.: 2014. – Режим доступа: www.constitution.ru – 27.02.2015 г.;
- 2 Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016) [Электронный ресурс]. – М.: 2015. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> – 28.04.2016 г.;
- 3 Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года N 146-ФЗ [Электронный ресурс]. – М.: 2015. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> – 28.04.2016 г.;
- 4 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 15.02.2016);
- 5 Официальный сайт Министерства Финансов Амурской области. - Режим доступа: <http://www.fin.amurobl.ru/>. – 28.03.2016 г.;
- 6 Официальный портал города Благовещенск [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://www.admblag.ru/> - 29.03.16 г.;
- 7 Официальный портал города Белогорск [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/>. – 28.03.2016 г.;
- 8 Официальный сайт МКУ Финансового управления города Белогорск [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/index.php/fin-glavnaya>. - 01.05.2016 г.;
- 9 Положение "О бюджетном процессе муниципального образования города Белогорск»: Решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 29.08.2011г. №44/289 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://belogorck.ru/images/fin/resh_44_289.pdf - 24.04.2016 г.;
- 10 «Об исполнении местного бюджета за 2012 год»: Решение Белогорского городского Совета народных депутатов № 74/58 от 17 июня 2013 года

[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/byudzhet/byudzhet-2012>. – 28.03.2016 г.;

11 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Белогорск за 2013 год»: постановление Администрации города Белогорск от 26 июня 2013 года №14129 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/byudzhet/byudzhet-2013/ispolnenie-bjudzheta-2013>. – 28.03.2016 г.;

12 «Об исполнении местного бюджета за 2014 год»: Решение № 29/63 от 25 июня 2015 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/byudzhet/byudzhet-2014/ispolnenie-bjudzheta-2014>. – 28.03.2016 г.;

13 «О создании муниципального казенного учреждения «Финансовое управление Администрации города Белогорск»: решение городского Совета от 27.12.2011 № 50/347 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/fin-glavnaya>. – 29.03.2016 г.;

14 «О внесении изменений в Положение о муниципальном казенном учреждении «Финансовое управление Администрации города Белогорск», утвержденное решением Белогорского городского Совета народных депутатов от 27.12.2011 №50/347 «О создании муниципального казенного учреждения «Финансовое управление Администрации города Белогорск» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/fin-glavnaya>. – 29.03.2016 г.;

15 «О создании муниципального казенного учреждения «Финансовое управление Администрации города Белогорск»»: решение городского Совета 56/50 от 28 апреля 2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/fin-glavnaya>. – 29.03.2016 г.;

16 Решение Белогорского городского Совета народных депутатов «О местном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» № 20/204 от 16.12.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/fin-glavnaya>. – 29.03.2016 г.;

17 Решение Белогорского городского Совета народных депутатов «О

местном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» № 06/41 от 30.12.2013 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/fin-glavnaa>. – 29.03.2016 г.;

18 Решение Белогорского городского Совета народных депутатов «О местном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» № 67/138 от 20.12.2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/fin-glavnaa>. – 29.03.2016 г.;

19 Решение Белогорского городского Совета народных депутатов «О местном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» № 50/345 от 20.12.2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/fin-glavnaa>. – 29.03.2016 г.;

20 Поляк Г.Б. Бюджетная система России: учеб./ под ред. Поляка Г. Б. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 212 с.;

21 Бурханова И.В. Бюджетная система Российской Федерации: конспект лекций / Бурханова И. В. – М.: Эксмо, 2011. — 160 с;

22 Изабакаров И.Г., Ниналалова Ф.И. Бюджетная система Российской Федерации: Учебное пособие / Изабакаров И. Г. - М.: Вузовский учебник: НИЦ Инфра-М, 2013. - 272 с.;

23 Курченко Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни: Учебное пособие / Курченко Л. Ф. – М.: Дашков и К, 2014. – 252 с.;

24 Суглобов А.Е. Межбюджетные отношения в Российской Федерации: учебное пособие / Суглобов А. Е., Черкасова Ю. И., Петренко В. А. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 263 с.;

25 Восколович Н.А. Экономика, организация и управление общественным сектором: учебник / Восколович Н. А., Жильцов Е. Н., Еникеева С. Д. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 742 с.;

26 Суглобов А.Е. Межбюджетные отношения в Российской Федерации: учебник / Суглобов А. Е. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 520 с.;

27 Шедько Ю.Н. Система государственного и муниципального управле-

ния: учебник / Шедько Ю. Н. – М.: Юрайт, 2015. – 428 с.;

28 Аветисян И.А. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения в Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: <http://esc.vscs.ac.ru/file.php?module=Articles&action=view&file=article&aid=1192>. - 25.04.2016г.;

29 Князев В.Г. Финансы: учебник / под ред. Князева В. Г., проф. Слепова В. А. - М.: ИНФРА-М, 2012. 656 с.;

30 Карпухин И.В. Бюджетная система Российской Федерации : учебное пособие в схемах / Карпухин И.В. – Ульяновск : УлГТУ, 2010. – 86 с.;

31 Пшенникова Е.И. Бюджет и бюджетный процесс в Российской Федерации: учеб. пособие / Пшенникова Е.И. – М.: СПбГУ, 2012. – 188 с.;

32 Дадашев А.З. Налоги и налогообложение в Российской Федерации: учебное пособие / Дадашев А. З., Мешкова Д. А., Топчи Ю. А. – М.: Юнити-Дана, 2013. – 175 с.;

33 Запольский С.В. Финансовое право: учебник / Запольский С. В. – М.: ИНФРА-М, 2011. — 792 с.;

34 Снурницын В.В. Муниципальные финансы в бюджетной системе России: учебник под ред. Логвинова С. Д. - М.: Инфра - М, 2011 г. - 297 с.;

35 Боринова Е.А. Система государственного и муниципального и муниципального управления: учебник / Боринова Е. А., Скалозуб Н. Д. – М.: Тюмень, Изд. дом. "Буква", 2011 - 208 с.;

36 Ионова А.Ф. Финансовый анализ. Управление финансами: учебное пособие / Ионова А. Ф., Селезнёва Н. Н. – М.: Юнити-Дана, 2012 - 639 с.;

37 Афанасьев М.П. Бюджет и бюджетная система : учебник для бакалавриата и магистратуры / Афанасьев М. П., Беленчук А. А., Кривоогов И. В. – М.: Юрайт, 2014 – 780 с.;

38 Нешиной А.С. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Нешиной А. С. - 10-е изд., испр. и доп. - М.: Дашков и К, 2012 - 336 с.;

39 Изабакаров И.Г. Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие / Изабакаров И. Г., Ниналалова Ф. И. - М.: Инфра-М, 2013. - 272 с.;

40 Нечаев А.С. Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие / Нечаев А. С., Антипин Д. А., Антипина О. В. - М.: Инфра-М, 2015. - 265 с.;

41 Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник / Мысляева И. Н. - М.: Инфра-М, 2014. - 393 с.;

42 Сенчагов В.К. Бюджет России: развитие и обеспечение экономической безопасности: Монография / Сенчагов В. К. - М.: Инфра-М, 2015. - 384 с.;

43 Решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 29.08.2011г. №44/289 «О Положении «О бюджетном процессе муниципального образования города Белогорск»: [Электронный ресурс] - <http://belogorck.ru/normativno-pravovye-akty/resheniya-gorodskogo-soveta>;

44 Приказ МКУ «Финансовое управление Администрации г. Белогорск» от 31.12.2015 № 125 «Об утверждении Порядка взыскания в доход местного бюджета неиспользованных остатков субсидий, предоставленных из местного бюджета муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям: [Электронный ресурс] - <http://belogorck.ru/normativno-pravovye-akty/prikazy-finupravleniya>;

45 Гаджиев И.А. Государственные и муниципальные финансы :учебник / Гаджиев И. А. / Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований, 2014 – 239 с;

46 Подъяблонская Л.М. Актуальные проблемы государственных и муниципальных финансов: учебник / Подъяблонская Л. М., Подъяблонская Е. П. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015 – 303с.;

47 Белоножко М.Л. Государственные и муниципальные финансы: учебник / Белоножко М. Л., Скифская А. Л. — СПб: ИЦ «Интермедия», 2014 — 208 с.;

48 Поляк Г.Б. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Поляк Г. Б. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 375 с.;

49 Шимширт Н.Д. Управление государственными и муниципальными

финансами: учебник / Шимширт Н. Д., Крашенникова Н. В. - М.: Альфа-М: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 352 с.;

50 Орешин В.П. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие / Орешин В. П. - М.: НИЦ Инфра-М, 2013. - 320 с.