

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра Финансы
Направление 38.03.01 – Экономика
Профиль: Мировая экономика

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ Е.А. Самойлова
« _____ » _____ 2016 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Привлечение и использование иностранной рабочей силы в регионе:
проблемы и перспективы (на примере Амурской области)

Исполнитель
студент группы 271 об 4 _____ А. Е. Ануфриенко

Руководитель
ст. преподаватель _____ Е.В. Данченко

Нормоконтроль
ассистент _____ С.Ю. Колупаева

Благовещенск 2016

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 77 с., 11 таблиц, 18 рисунков, 50 источников, 2 приложения.

ИНОСТРАННАЯ РАБОЧАЯ СИЛА, НЕЛЕГАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ, КВОТА, ПАТЕНТ, РАЗРЕШЕНИЯ НА РАБОТУ, СПРОС НА РЫНКЕ ТРУДА, ПРЕДЛОЖЕНИЕ ТРУДА, ВАКАНТНЫЕ РАБОЧИЕ МЕСТА

Цель бакалаврской работы заключается в исследовании особенностей привлечения и использования иностранной рабочей силы в Амурской области с целью определения проблем и перспектив её использования.

Объект исследования – иностранная рабочая сила.

Предмет исследования – особенности привлечения и использования иностранной рабочей силы в Амурской области.

Аналитический период: 2010 - 2015 гг.

В данной работе рассмотрены теоретические основы иностранной рабочей силы и её правовое регулирование, проведен анализ привлечения и использования иностранной рабочей силы в Амурской области, в том числе, рассмотрена динамика трудовых потоков, их географическая структура, плюсы и минусы для экономики региона.

Выделены проблемы и определены перспективы использования иностранной рабочей силы в Амурской области до 2018 года.

ESSAY

Bachelor work contains 77 p., 11 tables, 18 figures, 50 sources, 2 appendix

FOREIGN LABOR, ILLIGAL MIGRATION, USE AND ATTRACT FOREIGN LABOR, QUOTAS, PATTENTS, WORK PERMIT, DEMAND FOR LABOUR MARKET, LABOUR SUPPLY, JOB VACANCIES

The aim of the bachelor work is to study the characteristics of attraction and use of foreign labor in the Amur region in order to identify the problems and prospects of its use.

The object of research - foreign labor.

Subject of research - particularly attracting and using foreign labor in the Amur region.

Research period: 2010 - 2015 years.

In this work discusses the theoretical basis of labor migrations and its legal regulation of labor migration analysis conducted in the Amur region, including the dynamics of labor flows and their geographical structure, advantages and disadvantages for the region's economy.

Obtained issues and identified the prospects of using other- odd workforce in the Amur region until 2018.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	7
1 Теоретические и правовые основы привлечения и использования иностранной рабочей силы	10
1.1 Иностранная рабочая сила: понятия, причины использования и социально-экономические последствия	10
1.2 Нормативно правовое регулирование привлечения и использования иностранной рабочей силы в России	16
1.3 Органы государственной власти, осуществляющие контроль за привлечением и использованием иностранной рабочей силы	21
2 Анализ привлечения и использования иностранной рабочей силы в Амурской области на современном этапе	27
2.1 Экономический и демографический фон рынка труда в Амурской области	27
2.2 Спрос и предложение на рынке труда Амурской области	36
2.3 Анализ динамики и структуры иностранной рабочей силы в регионе и механизма её привлечения	42
2.4 Использование китайской рабочей силы на рынке труда Амурской области	48
3 Проблемы и перспективы использования иностранной рабочей силы в Амурской области	54
3.1 Проблемы привлечения и использования иностранной рабочей силы в Амурской области	54
3.2 Прогнозные оценки использования иностранной рабочей силы в Амурской области до 2018 года	59
Заключение	66
Библиографический список	71
Приложение А Прогнозная численность населения Амурской области с 2013 – 2031 гг.	76

ВВЕДЕНИЕ

Использование труда иностранных мигрантов имеет свои плюсы и минусы, а также индивидуальные особенности для каждого региона страны, поэтому данная тема является актуальной.

По мере глобализации мировой экономики все более важным фактором экономического, социального и демографического развития многих стран становится привлечение и использование иностранной рабочей силы.

Интернационализация экономики разных стран сопровождается интенсивным развитием международного рынка труда, оказывающим все более заметное влияние на экономики разных стран.

В этой ситуации развитые страны проводят ярко выраженную иммиграционную политику, ориентированную на привлечение иностранной рабочей силы, в основном квалифицированной.

Насколько целесообразен такой путь для России? Как это может в дальнейшем сказаться на социально-трудовых отношениях и занятости населения? Чтобы ответить на эти вопросы, необходимо знать состояние международного рынка труда, проанализировать основные факторы, формирующие его в современных условиях, выявить региональные тенденции на этом рынке.

На современном этапе развития экономики использование иностранной рабочей силы в России играет важную роль, как для всей страны в целом, так и для отдельных регионов. В Амурской области, из-за ее приграничного положения с Китаем, основную долю иностранной рабочей силы составляют китайские граждане.

Актуальность рассмотрения данной темы заключается в том, что Амурская область может существенно улучшить свое экономическое состояние с помощью правильного использования иностранной рабочей силы.

Объект исследования – иностранная рабочая сила.

Предмет исследования – особенности привлечения и использования иностранной рабочей силы в Амурской области.

Цель бакалаврской работы заключается в исследовании особенностей

привлечения и использования иностранной рабочей силы в Амурской области с целью определения проблем и перспектив её использования.

В соответствии с данной целью в работе были поставлены и реализованы следующие задачи:

- рассмотрены теоретические аспекты и правовое регулирование иностранной рабочей силы в России;

- изучен экономический и демографический фон рынка труда в Амурской области;

- произведен анализ спроса и предложения на рынке труда;

- проанализирована динамика и структура иностранной рабочей силы в регионе;

- рассмотрены особенности использования китайской рабочей силы в Амурской области;

- выделены проблемы привлечения и использования иностранной рабочей силы в Амурской области на современном этапе;

- выполнен краткосрочный прогноз динамики иностранной рабочей силы в регионе до 2018 года.

Аналитический период: 2010 - 2015 гг.

Теоретической базой для написания итоговой квалификационной работы послужили работы Н.А. Аитова, Б.Д. Бреева, Ж.А. Зайончковской, Т.И. Заславской, Л.Л. Рыбаковского, А.В. Топилина, А.А. Сухова, Ионцева и ряд других исследователей.

Информационная база бакалаврской работы: первичная информация УФМС по Амурской области в городе Благовещенске, статистические данные, законы и нормативно-правовые акты.

В ходе выполнения бакалаврской работы были использованы методы сравнительного, системного, структурного, логического анализов, а также прогнозный метод.

Бакалаврская работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка и приложений.

В первой главе рассмотрены теоретические аспекты и правовое регулирование иностранной рабочей силы, определены понятия, функции и социально-экономические последствия её использования, изучены органы государственной власти, осуществляющие контроль за привлечением и использованием иностранной рабочей силы.

Вторая глава посвящена анализу привлечения и использования иностранной рабочей силы в Амурской области на современном этапе, в том числе рассмотрены экономический и демографический фон рынка труда в Амурской области, динамика спроса и предложения на рынке труда, проведен анализ привлечения и использования иностранной рабочей силы в Амурской области, изучена динамика и структура иностранной рабочей силы в регионе, так же рассмотрена китайская рабочая сила и ее использование в Амурской области.

В третьей главе выделены проблемы и проведен подробный анализ нелегальной трудовой миграции, составлен краткосрочный прогноз динамики иностранных рабочих в Амурскую область.

Новизна бакалаврской работы заключается в том, что автором выполнен краткосрочный прогноз динамики иностранной рабочей силы в регионе.

Практическая значимость состоит в том, что результаты исследования могут быть использованы в учебном процессе.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

1.1 Иностранная рабочая сила: понятия, причины использования и социально-экономические последствия

Важную роль в формировании и развитии экономического потенциала страны играет иностранная рабочая сила, которая во все большей мере определяется развитием рыночных отношений, многоукладности экономики и конкуренции на рынке труда.

Неотъемлемым понятием в изучении международной трудовой миграции является иностранная рабочая сила. Понятие иностранной рабочей силы неоднозначно и в различных источниках трактуется по-разному. Так, например, в федеральном законе под иностранной рабочей силой подразумеваются иностранные граждане, привлекаемые работодателями в качестве работников в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации. Но самое точное и широко используемое определение дается в «Конституции России»¹. Иностранная рабочая сила - это иностранные работники, законно въехавшие в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности.

Зарубежная рабочая сила попадает в Россию по двум каналам². Первый из них - это официальное ее привлечение российскими предприятиями и организациями, осуществляемое, как правило, при посредничестве миграционной службы, которая после ряда изменений в структуре федеральных органов исполнительной власти ныне находится в ведении Министерства внутренних дел. Второй канал - это нелегальная трудовая миграция. Таким образом, иностранец может находиться на территории Российской Федерации законно, либо незаконно. Иностранец, пребывающий на территории государства без законных оснований, не может рассчитывать на признание его прав в полном объеме, предусмотренном для легального иностранца. Тем не менее, будучи

¹ Конституция Российской Федерации, с изменениями от 30 декабря 2015 года [Электронный ресурс] : офиц. сайт. Режим доступа : <http://www.consultant.ru/online/base>. 14.03.2016.

² Аршев А. Как управлять потоками миграции в Россию? [Электронный ресурс] : офиц. сайт. Режим доступа : <http://fondsk.ru/print.php>. 08.03.2016.

человеком и обладая естественными, неотчуждаемыми правами и свободами, нелегально находящийся на территории страны иностранный гражданин может заявить свои претензии на правовую защиту как к стране пребывания, так и к государству, гражданином которого он является.

Исходя из способов проникновения на территорию Российской Федерации незаконно пребывающих иностранцев можно разделить на два вида:

– прибывшие на законных основаниях, но не убывшие после окончания действия данного основания (по истечении срока действия визы, по истечении срока действия разрешения на временное проживание либо аннулирования этого разрешения, после аннулирования вида на жительство и т.д.);

– незаконно пересекшие границу и прибывшие на территорию Российской Федерации.

Лицо (иностранец), которое имеет действительные вид на жительство либо разрешение на временное проживание, либо визу, либо иные предусмотренные Федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации, признается законно находящимся в Российской Федерации ³.

Действующее законодательство выделяет следующие категории иностранцев:

а) временно пребывающие в Российской Федерации иностранные граждане – лица, прибывшие в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющие вида на жительство или разрешения на временное проживание;

б) временно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане – лица, получившие разрешение на временное проживание;

в) постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане – лица, получившие вид на жительство.

³ Международная миграция в Российской Федерации [Электронный ресурс] : офиц. сайт. Режим доступа : www.ispr.ru. 22.03.2016.

В зависимости от цели пребывания в России иностранных граждан можно подразделить на следующие категории:

- сотрудники дипломатических представительств и работники консульских учреждений, члены их семей;
- сотрудники международных организаций;
- аккредитованные в Российской Федерации журналисты;
- туристы;
- лица, прибывшие по приглашению с частным срочным визитом (без деловой цели);
- иностранные работники;
- студенты и учащиеся;
- лица, прибывшие с деловым визитом (представители иностранных юридических лиц, бизнесмены и т.п.);
- лица, прибывшие с творческим визитом (артисты, приехавшие с концертной программой, лекторы и т.п.);
- члены спортивных делегаций, прибывшие на соревнования;
- члены экипажей морских и воздушных судов, водители автотранспортных средств, доставившие на территорию Российской Федерации грузы или пассажиров.

Приведенное выше основание классификации иностранных граждан носит достаточно условный характер, поскольку цель визита иностранца на территорию России зачастую сугубо индивидуальна. Возможны комбинации целей.

Как представляется, приведенный выше перечень категорий, пребывающих на территории России иностранных граждан, определенных на основе преследуемой ими «легальной» цели, необходимо дополнить теми категориями иностранцев, которые имеют цель незаконную:

- а) лица, прибывшие с целью осуществления преступной или иной незаконной деятельности;
- б) лица, скрывающиеся от правосудия иностранного государства.

Следует отметить следующее обстоятельство. Среди двух вышеназванных категорий иностранцев, безусловно, преобладают лица, прибывшие на территорию Российской Федерации нелегально. Однако не исключен и законный путь пересечения границы (под прикрытием официально заявленной законной цели визита). И наоборот: иногда бывает, что иностранцы, преследующие законную цель, пребывают на территории России незаконно.

Для осуществления трудовой деятельности иностранному гражданину необходимо купить патент, либо получить разрешение на работу, так же иностранная рабочая сила привлекается и используется в России по средствам квотирования.

Начиная с января 2015 года, патент для иностранных граждан дает право работать как у физических, так и у юридических лиц, а разрешение на работу выдается только отдельным категориям граждан. Таким образом, иностранный гражданин с безвизовым режимом въезда в Российскую Федерацию может оформить следующие документы:

- патент на работу;
- разрешение на работу (для студентов);
- разрешение на работу (для сотрудников представительств);
- разрешение на работу для высококвалифицированных специалистов.

Необходимо отметить, что согласно поправкам 2015 года, и разрешения, и патент на работу для иностранных граждан, выдаются без учета квот.

Причины использования иностранной рабочей силы могут быть различными. За последние годы все большую роль стали играть экономические причины: для иностранных рабочих – это поиск работы, повышение доходов, уровня жизни и т.п., для страны, которая использует иностранную рабочую силу это прежде всего инструмент развития экономики, обмен знаниями, технологиями, заполнение «пустых» рабочих мест и так далее.

Хроническая безработица, которая существует в некоторых странах (особенно слаборазвитых), стала важным фактором усиления миграции, в частности трудовой. За неимением вакантных мест иностранные граждане пытаются

найти работу в другой стране, в частности в России.

Использование иностранной рабочей между развитыми странами осуществляется прежде всего по неэкономическим причинам. В этом случае значительную роль играют престижность работы или фирмы, возможность профессионального роста, карьеры, культурные потребности. Для развитых стран большая проблема – так называемая «утечка умов»⁴.

Еще одно направление в использовании рабочей силы – это отъезд квалифицированных специалистов и ученых в развивающиеся страны, который зачастую вызван экономическими факторами, новыми возможностями в работе и, наконец, просто желанием устроиться на новом месте, проверить свои возможности в новых условиях работы. Данный поток мигрантов сравнительно небольшой.

Иностранная рабочая сила воздействует на развитие экономики страны посредством осуществления своих функций. Наиболее важной функцией является - экономическая (обеспечение соединения территориально распределенных средств производства с необходимой рабочей силой и их функционирования в процессе производства)⁵.

Как показывает практика, иностранная рабочая сила выгодна не только для страны экспортера, но и для страны, которая использует труд иностранных граждан.

Для отдельной страны экспорт рабочей силы является важным источником валюты в страну. Она поступает регулярно в виде переводов семьям и при возвращении работника из-за рубежа. Отъезд рабочей силы за границу означает улучшение ситуации на внутреннем рынке труда, сокращение безработицы в стране.

В то же время пересылаемые в страну переводы позволяют семьям повышать уровень потребления, увеличивают совокупный спрос, стимулируют развитие производства, т.е. дают возможность стране в целом успешнее решать

⁴ Тюрюканова Е.В. Глобализация международной миграции. М., 2012. С.99-106.

⁵ Международная миграция в Российской Федерации [Электронный ресурс] : офиц. сайт. Режим доступа : www.ispr.ru. 22.03.2016.

комплекс внутренних социально-экономических проблем.

Часть полученных денег через покупку акций, земли, недвижимости прямо вкладывается в развитие национальной экономики. Работающие за границей в процессе труда приобретают новые профессиональные навыки, опыт, знания, которые используют при возвращении на родину, повышая результативность труда.

Таким образом, использование иностранной рабочей силы имеет свои особенности, а также положительные и отрицательные последствия.

В таблице 1 приведены плюсы и минусы от использования труда иностранных граждан.

Таблица 1 - Плюсы и минусы использования иностранной рабочей силы

Плюсы	Минусы
Оказывает положительное влияние на развитие экономики региона, страны	Возможный рост преступности, в том числе на межэтнической почве
Заполняет невостребованные на внутреннем рынке рабочие места	Заполнение рабочих мест иностранными гражданами
Доходы в бюджет страны посредством налоговых отчислений	Рост теневого сектора экономики посредством осуществления нелегальной трудовой деятельности
Обмен знаниями, навыками, технологиями, используемыми в других странах	Снижение средней заработной платы в регионе из-за наличия дешевой иностранной рабочей силы
Снижение издержек производства продукции за счет невысокой заработной платы мигрантов	Перенаселенность
Возможность получить квалифицированного специалиста без затрат на его подготовку	Ухудшение качества производимой продукции из-за языкового барьера, низкой квалификации иностранных рабочих
Рост конкуренции на рынке труда, как стимул повышения квалификации местных кадров	Рост напряженности на рынке труда
Увеличение объемов производства ВРП	

Так же данные таблицы можно разделить на две группы последствий: социальные и экономические. К социальным последствиям относятся: обмен знаниями, навыками, технологиями, используемыми в других странах, перенаселенность, рост преступности, в том числе на межэтнической почве. К экономическим последствиям можно отнести возможность получить квалифициро-

ванного специалиста без затрат на его подготовку, увеличение объемов производства ВРП, снижение издержек производства, ухудшение качества производимой продукции из-за языкового барьера, низкой квалификации иностранных рабочих, а также рост теневого сектора экономики.

В целом, использование иностранной рабочей силы имеет положительные социально-экономические последствия. В последнее время довольно широко в интересах нейтрализации отрицательных последствий и усиления положительного эффекта, получаемого страной от использования иностранной рабочей силы, используют средства, как государственной политики, так и межгосударственной политики.

1.2 Нормативно-правовое регулирование привлечения и использования иностранной рабочей силы в России

Деятельность иностранных граждан на территории России регулируется не только внутренними законами, но и международно-правовыми документами.

Международные правовые нормы по вопросам миграции:

- Всеобщая декларация прав человека⁶;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принят в 1966 г.;
- Международная конвенция о защите прав всех работников-мигрантов и членов их семей, принята в 1990 г.;
- Конвенция МОТ (пересмотренная) о работниках-мигрантах, принята в 1949 г. ⁷;
- Конвенция МОТ о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения, принята в 1975 г. ⁸

⁶ Всеобщая декларация прав человека (принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948 г.) [Электронный ресурс] : офиц. сайт. Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml. 19.02.2016.

⁷ Конвенция МОТ № 97. О работниках-мигрантах [Электронный ресурс] : офиц. сайт. Режим доступа : http://www.conventions.ru/view_base.php. 22.02.2016.

⁸ Конвенция МОТ № 143. О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения [Электронный ресурс] : офиц. сайт. Режим доступа : http://www.conventions.ru/view_base. 09.01.2016.

Процессы международной трудовой миграции регулируются как государством, так и международно-правовыми актами. В основе регулирования этого процесса лежат две противоположные тенденции. С одной стороны, следование принципам открытой экономики требует от государства соблюдения принципа свободного перемещения трудовых ресурсов и населения, а с другой – реальная обстановка в стране заставляет применять разного рода запреты и ограничения.

Всеобщая декларация прав человека, принятая ООН 10 декабря 1948 г., провозглашает свободный выбор места жительства и работы как основополагающее право человека. Однако реальные условия каждой страны диктуют выработку национальной миграционной политики, включающей комплекс законодательных, организационных и других мер, позволяющих регулировать въезд в страну и выезд из нее.

Государственное регулирование экспорта рабочей силы направлено как на защиту прав интересов трудящихся-мигрантов в странах, применяющих иностранную рабочую силу, так и на возмещение потерь от выезда национальной рабочей силы за рубеж.

Трудовая миграция является одним из важнейших элементов российской экономики, действенным инструментом защиты внутреннего рынка труда, стабилизации социально-политической ситуации, как в отдельных регионах страны, так и в Российской Федерации в целом.

В период с 2011 по 2015 годы Правительством Российской Федерации принят ряд нормативных актов, направленных на совершенствование механизмов привлечения к трудовой деятельности иностранной рабочей силы.

Данные законодательные акты принимались в рамках выполнения мероприятий Концепции государственной миграционной политики на период до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 8 июня 2012 г. № Пр-1490.

Наиболее значимыми можно отметить:

- Федеральный закон от 24 ноября 2014 г. № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Рос-

сийской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающий право иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в безвизовом порядке, осуществлять трудовую деятельность на основании патента не только у физического лица, но и у российских юридических лиц⁹;

- Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 409-ФЗ «О внесении в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 13 Федерального закона изменений, связанных с особенностями регулирования труда иностранных граждан, а так же лиц без гражданства», предусматривающий в частности обязанность иностранного работника иметь действующий договор (полис медицинского страхования) или иметь право на получение медицинской помощи на основании заключенного работодателем с медицинской организацией договора о предоставлении иностранному работнику платных медицинских услуг¹⁰;

- Федеральный закон от 22 декабря 2014 г. № 446-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации» устанавливает обязанность иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в безвизовом режиме, при получении патента предоставлять миграционную карту с указанием рабочей цели въезда в страну;

- Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» вносит изменения, в частности, в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей трудовой деятельности иностранных граждан, работающих у резидентов территории опережающего социально-экономического развития и предоставления права работодателям, признаваемым резидентами территории опережающего социально-экономического развития, привлекать иностранных работни-

⁹ О правовом положении иностранных граждан в РФ [Электронный ресурс] : федеральный закон от 24.11.2014 г. № 357-ФЗ с изменениями и дополнениями. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁰ Там же.

ков без получения разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а иностранным работникам разрешение на работу выдается без учета квот.

В целях оперативного обеспечения работодателей иностранной рабочей силой приказом Минтруда России от 23 января 2014 г. № 27 утверждены Правила определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников, предусматривающие сокращение сроков рассмотрения заявок работодателей на привлечение иностранных работников на территории Российской Федерации.

Адаптация и интеграция международных мигрантов в российское общество является одной из ключевых задач государственной миграционной политики России.

В связи с этим, с 1 января 2015 г. введена обязанность иностранного гражданина при обращении за получением разрешения на работу либо патента предоставлять сертификат о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации, за исключением высококвалифицированных специалистов и иностранных студентов, обучающихся в Российской Федерации по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и осуществляющих трудовую деятельность, что предусматривается Федеральным законом от 20 апреля 2014 г. № 74-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹¹.

На создание единого рынка рабочей силы на территории государств, входящих в состав Евразийского экономического союза, направлено принятие Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанного в г. Астане 29 мая 2014 г., который вступил в действие с 2 января 2015 г. и предусматривает право работодателей и (или) заказчиков работ (услуг) государств-членов привлекать к осуществлению трудовой деятельности трудящихся государств-членов без уче-

¹¹ О правовом положении иностранных граждан в РФ [Электронный ресурс] : федеральный закон от 24.11.2014 г. № 357-ФЗ с изменениями и дополнениями. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

та ограничений по защите национального рынка труда, а трудящихся государств-членов работать без разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства.

Кроме того, государства-члены не устанавливают и не применяют ограничения, установленные их законодательством в целях защиты национального рынка труда, за исключением ограничений, установленных договором и законодательством государств-членов в целях обеспечения национальной безопасности (в том числе в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение) и общественного порядка, в отношении осуществляемой трудящимися государств-членов трудовой деятельности, рода занятий и территории пребывания.

Согласно новому Постановлению Правительства, в 2016 году Россия примет 214 тысяч работников из визовых стран, это на 22 % меньше, чем было установлено на 2015 год.

В 2016 году наибольшая потребность ожидается в высококвалифицированных рабочих. При этом квота на привлечение рабочих строительных специальностей составляет 99,5 тысяч человек, других специальностей - более 20,5 тысяч человек.

Кроме того, планируется привлечь 14,5 тысяч операторов, аппаратчиков, машинистов и слесарей-сборщиков, около 12 тысяч - рабочих в сфере металлообрабатывающей и машиностроительной промышленности. Потребность российской экономики в руководителях разного ранга оценивается в 10 тысяч 800 человек.

Кроме того, Правительство своим постановлением установило доли иностранных работников в отдельных секторах экономики ¹².

Так, в сфере выращивания овощей допустимая доля иностранной рабочей силы сохранена на уровне 50 % от общей численности работников.

Доля мигрантов, которые могут быть заняты в автомобильных пассажир-

¹² Об установлении на 2016 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли на территории Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15.11.2015 г. № 683. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ских перевозках, снижена с 50 до 40 %, в грузовых перевозках - с 50 до 35 %.

В розничной торговле алкогольными напитками и табачными изделиями доля иностранцев может составить не более 15 %. В нестационарных торговых точках, а также в аптеках работать мигрантам, как и в этом году, запрещается.

Таким образом, привлечение иностранной силы осуществляется за счет упрощения оформления документов, снижения налогов, увеличение числа квот. Разрешение на использование иностранной рабочей силы может выдаваться российским юридическим лицам, предприятиям с иностранными инвестициями, действующими на территории России, а также отдельным российским, иностранным физическим лицам и лицам без гражданства, проживающим в нашей стране, использующим труд наемных работников в личном хозяйстве.

1.3 Органы государственной власти, осуществляющие контроль за привлечением и использованием иностранной рабочей силы

Как было отмечено ранее, иностранные граждане, прибывшие на территорию России могут законно осуществлять трудовую деятельность имея разрешение на работу, приобретая патент или посредством квотирования.

Прежде чем осуществлять трудовую деятельность, иностранный гражданин должен встать на миграционный учет. Для этого на территории России, в каждом городе находится Управление Федеральной Миграционной Службы.

Именно ФМС ставит на учет иностранных граждан и следит за правомерностью их пребывания и осуществления трудовой деятельности. ФМС России контролирует не только трудовых мигрантов, но и следит за тем, чтобы работодатель не нарушал свои права в отношении иностранных работников.

Для выявления нарушений в отношении привлечения и использования иностранной рабочей силы ФМС осуществляет проверки. Выездная проверка МВД и ФМС может быть плановой или внеплановой.

Основаниями для проведения плановой проверки является включение в план мероприятий, внеплановая же проверка проводится в соответствии с имеющимися сведениями о нарушениях законодательства. При этом работодателя может проверять как одно ведомство, так и несколько в рамках совместной

проверки.

Различают также выездные и документарные проверки. Документарная проверка проводится в случае получения подразделением системы ФМС России сведений о возможных нарушениях положений миграционного законодательства Российской Федерации, а также наличия в имеющихся сведениях признаков, указывающих на административное правонарушение.

Кроме того, Роструд и ФМС России утверждают планы совместных мероприятий по контролю (надзору) за привлечением к трудовой деятельности иностранных работников.

Общими основаниями проведения проверки являются:

- наличие сведений о проверяемом объекте в плане проведения проверок, формируемом на соответствующий период, предусмотренный установленным порядком планирования деятельности подразделений системы ФМС России;

- осуществление контроля за исполнением проверяемым объектом подразделений об устранении причин и условий нарушения положений миграционного законодательства Российской Федерации;

- осуществление контроля за исполнением проверяемым объектом положений миграционного законодательства Российской Федерации в случае поступления информации о наличии в его деятельности нарушений положений миграционного законодательства Российской Федерации;

- получение подразделением системы ФМС России информации, свидетельствующей о наличии признаков административных правонарушений в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) признаков нарушений федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере миграции;

- получение подразделением системы ФМС России и (или) органом внутренних дел Российской Федерации информации, свидетельствующей о возможных фактах нарушения иностранными гражданами законодательства Российской Федерации в сфере миграции;

- непосредственное выявление факта осуществления трудовой деятельно-

сти иностранным гражданином с нарушением положений миграционного законодательства Российской Федерации.

В случае выявления нарушений будет выписан штраф. При этом размер штрафа для физических лиц, для юридических лиц и для должностного лица не одинаковый. Также возможна приостановка деятельности предприятия.

В зависимости от вида нарушения сумма штрафа существенно меняется, а также возможна депортация иностранного работника.

Если иностранный гражданин был пойман за нарушение и ему был выписан штраф, который он не оплатил, то при попытке возврата на родину на таможенной границе штраф будет взиматься в двойном размере.

Более подробно санкции за различные нарушения привлечения и использования труда иностранных граждан, а также сумма штрафа и статья, приведены ниже в таблице 2.

Таблица 2 – Санкции за нелегальное использование иностранной рабочей силы

Правонарушения	КоАП РФ	Санкция
Нарушение правил миграционного учета	ч. 1 ст. 18.9	штраф от 400000 до 500000 руб.
Непредставление или несвоевременное предоставление документов или информации об иностранных работниках	ч. 2 ст. 18.11	штраф от 400000 до 500000 руб.
Привлечение иностранцев к трудовой деятельности, без разрешения на ее осуществление	ч. 1 ст. 18.15	штраф от 250000 до 500000 руб.
Неуведомленные ФМС о привлечении к труду иностранца	ч. 3 ст. 18.15	штраф от 400000 до 500000 руб., приостановление деятельности на срок до 90 суток
Допуск иностранного гражданина в торговую точку, для осуществления деятельности	ст. 18.6	штраф от 350000 до 800000 руб., приостановление деятельности на срок до 90 суток
Предоставление торгового объекта иному работодателю, не имеющему разрешения на использование иностранцев	ч.2 ст. 18.16	штраф от 350000 до 800000 руб., приостановление деятельности на срок до 90 суток
Несоблюдение ИП ограничений по привлечению иностранцев к трудовой деятельности	ч. 1 ст. 18.17	штраф от 45000 до 50000 руб.

В ходе проверки организации ФМС составляет «Акт проверки», в кото-

ром фиксирует результаты ее проведения. В первой части акта указывается время и дата проведения, реквизиты и адрес объекта, данная часть называется вводной. Вторая часть акта – основная, в ней изложено подробное описание всех нарушений, приведены факты и доказательства, которые были выявлены в ходе проверки данного объекта.

Акт создают в двух экземплярах, один из которых передают в компанию, второй подкрепляют в материалы к делу ФМС. Далее материалы дела передаются представителю компании под роспись.

Так работодатель может полностью узнать обо всех выявленных нарушениях и о том, какие штрафы ФМС наложила на юридическое лицо за нелегалов.

Оспорить результаты проверки можно в судебном порядке, предъявив «Акт проверки».

Так же, не стоит забывать, что, несмотря на общий возраст трудовой правосубъектности - 16 лет, разрешения на работу выдаются только по достижении иностранным гражданином 18-летнего возраста.

В Амурской области органы отвечающие за привлечение и использование рабочей силы стремятся заместить иностранную рабочую силу местными трудовыми ресурсами.

В связи с возможностью удовлетворения потребности в рабочей силе за счет региональных трудовых ресурсов, перераспределения трудовых ресурсов внутри субъекта Российской Федерации, а также их привлечения из других субъектов Российской Федерации, трудоустройства выпускников образовательных организаций, а также в связи с наличием неустраненных нарушений налогового законодательства, законодательства в области социального и медицинского страхования отклонены полностью 238 заявок на общее количество 17904 человека, отклонены частично 153 заявки на общее количество 10639 человек.

Для координации действий исполнительных органов государственной власти области по сокращению численности привлекаемой в экономику обла-

сти иностранной рабочей силы и замещению ее российскими трудовыми ресурсами в области разработан и реализуется план мероприятий по замещению иностранных граждан, привлекаемых в целях осуществления трудовой деятельности, российскими гражданами из числа работников, находящихся под риском увольнения, на 2015 год.

В области утвержден распоряжением Правительства области от 11 февраля 2015 года № 13-р План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Амурской области на 2015 год, который предусматривает разработку и реализацию Программы дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Амурской области в 2015 году.

Мероприятия Программы направлены на поддержку занятости работников, находящихся под риском увольнения, организаций, осуществляющих деятельность в соответствии с инвестиционными проектами, планами развития или оптимизации производства, реализующих проекты импортозамещения, для обеспечения дальнейшего бесперебойного функционирования системообразующих организаций области; мероприятий, направленных на содействие занятости инвалидов, развитие и сохранение сферы социальных услуг.

Программа включает следующие мероприятия:

- временная занятость работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу;
- опережающее профессиональное обучение и стажировка работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу;
- социальная занятость инвалидов;
- стимулирование занятости молодежи при реализации социальных проектов.

Таким образом, под иностранной рабочей силой понимаются граждане других стран, которые законно въехали в страну для осуществления трудовой деятельности. Использование труда иностранных граждан имеет как положительные, так и отрицательные последствия.

В большей мере оказывает положительное влияния на экономику страны. Принципы и нормы, которым должно следовать государство в определении правового статуса иностранцев, закреплены в Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1985 году.

Так же правовой статус иностранного гражданина определяется не только на международном уровне, но и на внутреннем уровне, внутренними законами и нормативно-правовыми актами каждой страны. Зарубежная рабочая сила оканчивается в России по двум каналам. Первый из них - это официальное ее привлечение российскими предприятиями и организациями, осуществляемое, как правило, при посредничестве миграционной службы, которая после ряда изменений в структуре федеральных органов исполнительной власти ныне находится в ведении Министерства внутренних дел. Второй канал - нелегальная трудовая миграция.

2 АНАЛИЗ ПРИВЛЕЧЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

2.1 Экономический и демографический фон рынка труда в Амурской области

Амурская область расположена на юго-востоке Российской Федерации и входит в состав Дальневосточного федерального округа. Это один из крупных субъектов РФ. Особенность политико-географического положения - выход к юго-восточным рубежам России с Китаем (в приграничной полосе размещено более 80 % населения и экономики области). Область граничит на севере с Республикой Саха (Якутия), на востоке - с Хабаровским краем и Еврейской автономной областью, на юге - с КНР, на западе - с Читинской областью.

Численность постоянного населения, из которого 65 % городское, составляет на 1 ноября 2015 года 807 тысяч 200 человек. Городское население Амурской области преобладает над сельским составляет 67,27 % от общей численности проживающих в области (544 785 человек в 2015 году).

Практически треть всего населения области (28,34 %) проживает в областном центре – г. Благовещенске (229 561 человека). Особенности экономического потенциала Амурской области базируются прежде всего на географическом положении и природных ресурсах.

К особенностям природного потенциала региона следует отнести: наличие около 38 % сельскохозяйственных угодий Дальнего Востока, что позволяет при определенных экономических условиях выращивать зерновые культуры, сою, картофель, овощи, заниматься свиноводством, птицеводством и пчеловодством. На севере области распространено оленеводство и пушной промысел; - 64 % территории области покрыто лесами.

Сырьевой потенциал области по запасам древесины составляет около 1,9 млрд. куб. м, расчетная лесосека, пригодная для хозяйственного освоения, достигает 9,9 млн. м³. Потенциальные запасы минерального сырья в области оцениваются в 400 млрд. долларов. Основу горнодобывающей промышленности

составляют добыча золота, угля и строительных материалов.

Область также богата залежами железных и титановых руд, цветных металлов, алюмосиликатного сырья, цеолитов, каолина. Кроме того, регион располагает значительным энергетическим потенциалом. На его базе функционируют Зейская и Бурейская ГЭС.

Географическое положение области способствует сохранению сервисной ориентации экономики. Здесь проходит Транссиб с БАМом, автомобильная дорога Чита – Хабаровск, имеются водные и воздушные транспортные магистрали, связывающие Дальний Восток и европейскую части России.

В настоящее время Амурская область активно вовлечена в реализацию ряда государственных проектов: строительство космодрома «Восточный». Создание космодрома Восточный в Амурской области осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 ноября 2007 г. № 1473 «О космодроме Восточный и распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 января 2009 г. №30-р.

Решение о создании нового российского космодрома именно в Амурской области было принято в связи с тем, что ранее в районе ЗАТО Углегорск функционировал 2 Государственный испытательный космодром Министерства Обороны РФ «Свободный», основанный в марте 1996 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 305.

Создание его было продиктовано необходимостью расширения возможностей России по запускам космических аппаратов различного целевого назначения; реализация Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

В соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 года № 875 и 879 в Амурской области созданы две территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОР). Установлены границ муниципальных образований, которыми будут охвачены ТОР, а также резиденты ТОР, планирующие привлекать иностранную рабочую

силу.

По информации министерства экономического развития Амурской области ТОР «Белогорск» (располагается в пределах городского округа Белогорск) будет иметь сельскохозяйственную направленность (основная деятельность - переработка сои) и привлечение к ней иностранной рабочей силы не предполагается.

В рамках создания второй ТОР - «Приамурская» - на территории Ивановского района производится строительство и ввод в эксплуатацию завода по производству цементного клинкера (генеральный застройщик ООО «С Технология») и нефтеперерабатывающего завода (генеральный застройщик ООО «Амурская энергетическая компания»).

На основании заявок данных компаний в Департамент опережающего развития и инфраструктуры Минвостокразвития России были направлены сведения и обоснование потребности в иностранных работниках при реализации инвестиционных проектов в ТОР «Приамурская».

Согласно данным документам в 2015 году на указанных объектах работодатели привлекли в общей сложности 95 иностранных работников – граждан КНР (84 специалиста и 11 рабочих).

В Амурской области имеется множество инвестиционных проектов, часть из которых уже частично реализована. Наиболее крупные инвестиционные проекты представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Инвестиционные проекты Амурской области

Наименование проекта	Цель	Общая информация
1	2	3
Строительство Нижне - Бурейской ГЭС	Обеспечение защиты от подтопленных населенных пунктов в нижнем бьефе Бурейской ГЭС, снабжение электроэнергией потенциальных потребителей посредством строительства новой гидроэлектростанции мощностью 320 МВт и проектной выработкой электроэнергии 1650 МВт.ч. в год.	Проект в стадии реализации, в 2010 г. начато строительство. Срок реализации – 2010 - 2016 гг. 2014 г. – ввод первых двух агрегатов мощность 160 МВт, 2015 год – ввод 3 и 4 агрегатов мощностью 160 МВт; 2017 год – ввод в эксплуатацию.

Продолжение таблицы 3

1	2	3
Строительство второй очереди Благовещенской ТЭЦ	Строительство второй очереди Благовещенской ТЭЦ электрической мощностью 120 МВт, тепловой мощностью 175 Гкал/ч с целью ликвидации дефицита тепловой мощности в городе Благовещенске.	Проект в стадии реализации 2015 г. – ввод в эксплуатацию
Застройка «Северного жилого района» города Благовещенска	Строительство жилого микрорайона площадью территории 237 га и общей площадью жилья 1,7 млн. кв. м.	Ведется строительство инженерной инфраструктуры и жилых домов.
Строительство Ерковецкой ТЭС	Строительство ТЭС мощностью 700 МВт для увеличения экспорта электроэнергии в Китай до 22 млрд.кВт.ч в год, добыча угля на Ерковецком месторождении до 15 млн. тонн в год	Проект одобрен Экспертным Советом по реализации инвестиционных проектов при Минрегионе России. Проект включен в Программу сотрудничества между регионами Дальнего Востока, Восточной Сибири РФ и Северо-Востоком КНР (2009-2018 годы).
Строительство автомобильного моста через реку Амур в районе Благовещенск – Хэйхэ.	Создание международного транспортного коридора.	В стадии реализации
Строительство завода по выпуску цемента на базе Чагоянского месторождения известняков Амурской области.	Строительство завода по производству цемента мощностью до 600 тыс. тонн в год на базе Чагоянского месторождения мраморизованных известняков с общими запасами 366 млн. тонн и запасами глины для производства цемента 12,9 млн. м ³ .	
Маленькая Венеция. Генеральный директор – Хэ Вэньань.	Создание объектов для привлечения туристического потока в г. Благовещенск в рамках развития Амурского туристического кластера	Этапы реализации проекта: Подготовительный (2011 – 2013 гг.) Начальный (2014 г.) Основной (2014 – 2017 гг.) Заключительный (2017 г.)
Строительство трансграничной канатно – подвесной дороги через реку Амур между городами Благовещенск (РФ) – Хэйхэ (КНР)	Развитие международного туризма в регионе и сопутствующих отраслей.	Проект является первым в мире проектом канатно-подвесной дороги, соединяющей две страны. Направлен на повышение качества и оперативности обслуживания пассажиров при пересечении российско - китайской границы в районе городов Благовещенск – Хэйхэ.

Как видно из данных таблицы, Амурская область активно участвует в международных инвестиционных проектах с привлечением и использованием иностранных специалистов для реализации проектов, а также привлекает иностранных инвесторов.

Таким образом, область активно развивается в экономическом плане, наглядно это иллюстрирует рост показателей валового регионального продукта. На основании данных статистического ежегодника «Регионы России» на рисунке 1 представлен валовой региональный продукт в Амурской области.

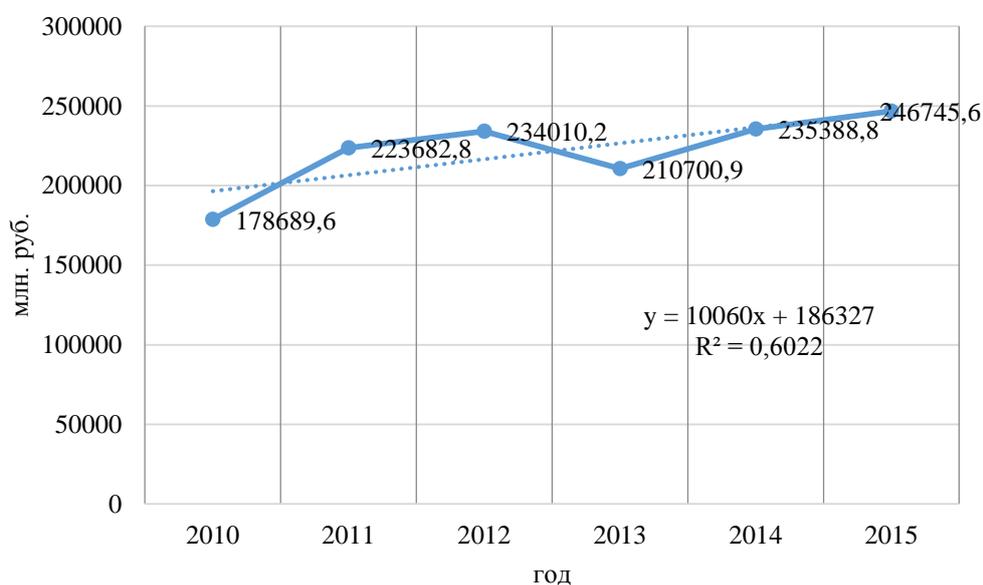


Рисунок 1 - Динамика ВРП в Амурской области с 2010 по 2015 гг., млн. руб.

Линия тренда наглядно показывает динамику валового регионального продукта. Лишь в 2013 году данный показатель был меньше, чем в предыдущем году, во всех остальных случаях наблюдается стабильный рост.

Это говорит о том, что несмотря на миграционный отток населения, в том числе трудоспособного населения, экономика не просто функционирует, а развивается.

Для формирования целостной картины о демографической ситуации, складывающейся в области, оценки её дальнейшего развития необходимо иметь представление о происходящих в области миграционных процессах.

Если рассматривать национальный состав жителей Амурской области, то на момент проведения всероссийской переписи населения в области насчитывалось восемь наиболее многочисленных национальностей, численность которых превышало 1 тысячу человек.

При этом наибольший удельный вес составляют русские – 94,3 % от общего числа лиц, указавших национальную принадлежность.

Далее следуют украинцы (2,0 %), белорусы (0,5 %), армяне (0,5 %), татары (0,4 %), азербайджанцы (0,4 %), корейцы (0,2 %) и эвенки (0,2 %) ¹³.

Указанное процентное соотношение национальностей к общей численности проживающих в области граждан актуально и в настоящее время. Из общей численности населения Амурской области большую часть составляют жители трудоспособного возраста – 60 %, пенсионного возраста – 21 % и 19 % - молодежь трудоспособного возраста. Более наглядно данное соотношение представлено на рисунке 2.

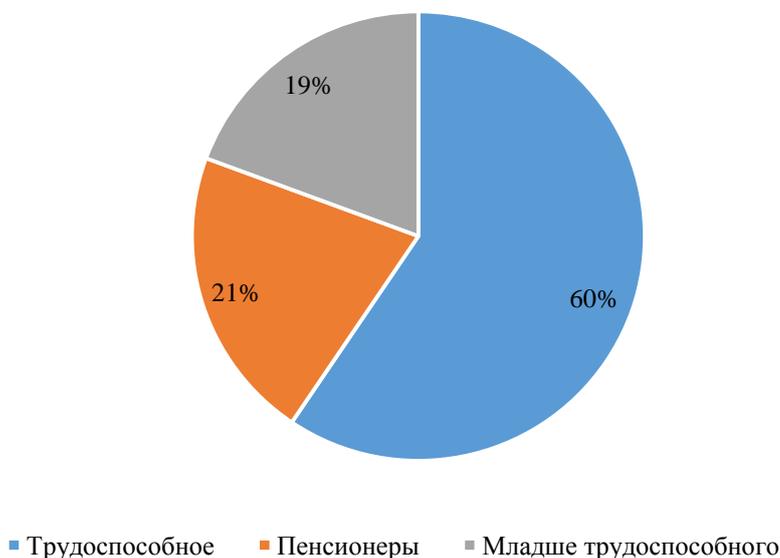


Рисунок 2 – Возрастная структура населения Амурской области в 2015 году, %.

В 2010 году в рамках проведения всероссийской переписи населения в Амурской области учтено 834,9 тысяч человек постоянно проживающего насе-

¹³ Современная демографическая ситуация в РФ [Электронный ресурс] : офиц. сайт. Режим доступа : <http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main/population/demography>. 29.01.2016.

ления.

В течение последующих пяти лет численность постоянно проживающего на территории области населения сократилась на 27,7 тысяч человек и по состоянию на 1 ноября 2015 года составила 807,2 тысяч человек. Наглядно сокращение численности населения представлено на рисунке 3.

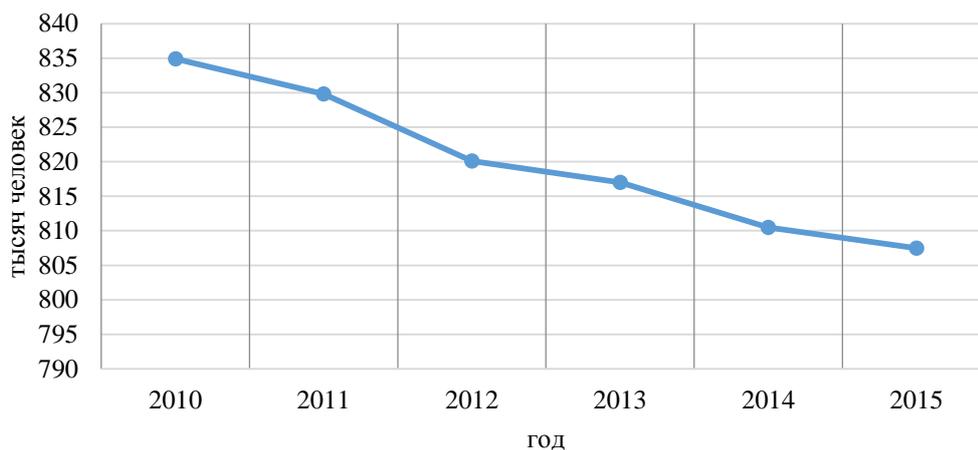


Рисунок 3 - Динамика численности населения в Амурской области с 2010 по 2015 гг., тыс. чел.

Убыль населения, начавшаяся ещё в 1990 годы, носит долговременный и устойчивый характер. Сокращение численности населения происходит из-за его естественной убыли, то есть превышение числа смертей над числом рождений.

Согласно демографическим прогнозам Амурского Управления статистики, население Амурской области будет сокращаться и в будущем. Так к концу 2020 года население составит 797,7 тысяч человек, а ещё через пять лет его численность уменьшится до 775,3 тысяч человек, а к 2030 году число жителей области составит 748,8 тысяч человек.

Вместе с сокращением общей численности населения в последние пять лет в области сокращается и численность трудоспособного населения, что представлено на рисунке 4.

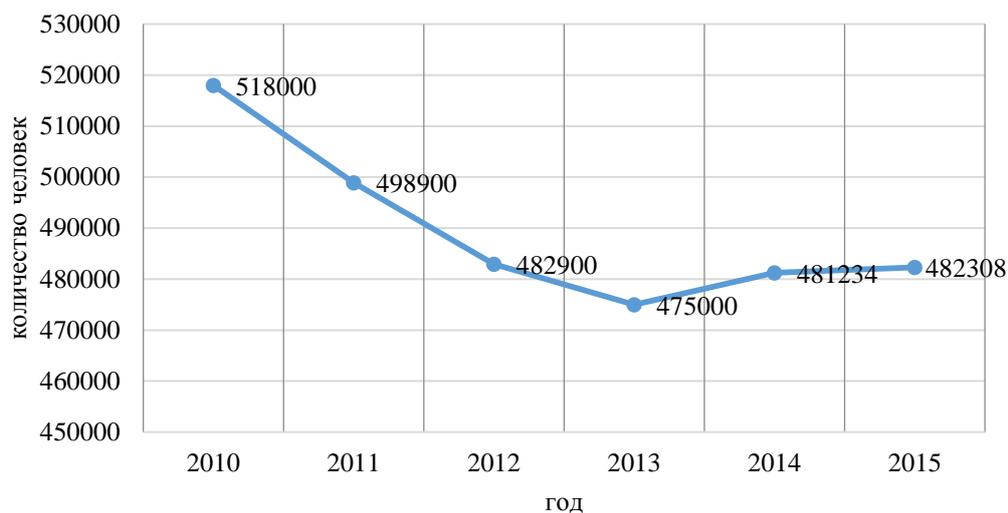


Рисунок 4 – Динамика численности населения Амурской области в трудоспособном возрасте с 2010 по 2015 гг., чел.

Согласно данным амурского Управления статистики за период с 2010 по 2015 года естественная убыль составила 3283 человека. Лишь только в 2013 году рождаемость в Амурской области превысила смертность на 133 человека. Но главным источником убыли населения является миграционная убыль, суммарный показатель которой за последние пять лет составил более 21 тысячи человек.

Сокращение численности населения обусловлено также миграционным оттоком. Миграция, как важный источник прироста численности населения, не оказывает желаемого влияния на демографическую ситуацию в Амурской области. Напротив, миграционный прирост в течение последнего пятилетия имеет отрицательное значение. Данные миграционного движения населения Амурской области представлены ниже, в таблице 4.

Таблица 4 – Основные показатели миграционных процессов в Амурской области

в кол. человек						
Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1	2	3	4	5	6	7
Прибыло в Амурскую область всего, в том числе:	4418	5962	8386	8470	12632	25145
из других регионов РФ	4253	5613	7793	7924	8297	21895

Продолжение таблицы 4

1	2	3	4	5	6	7
из стран СНГ и Балтии	149	327	542	503	1834	1176
из других зарубежных стран	16	22	51	43	2501	2074
Выбыло из Амурской область всего, в том числе:	8099	12049	12709	14239	13897	27569
в другие регионы РФ	7900	11859	12531	14059	13280	25170
в страны СНГ и Балтии	161	138	120	116	223	798
в другие зарубежные страны	38	52	58	64	394	1601
Миграционный прирост	-3681	-6087	-4323	-5769	-1265	-2424

Для большей наглядности на основании данных таблицы ниже приводится рисунок 5.

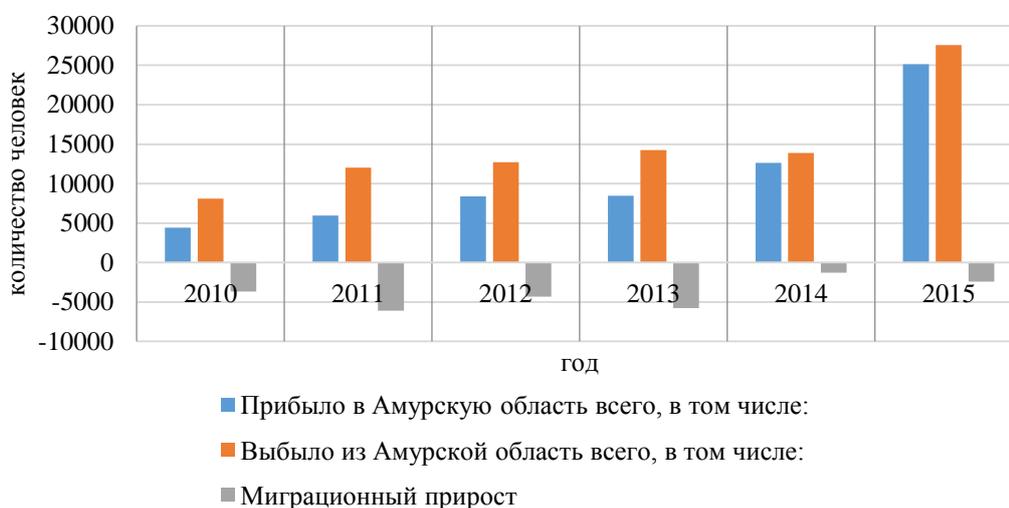


Рисунок 5 – Динамика основных показателей миграционных процессов в Амурской области с 2010 по 2015 гг., чел.

Как видно из рисунка, Миграционный отток населения не имеет четкой тенденции к уменьшению или увеличению, он колеблется из года в год, но при этом на протяжении последних пяти лет стабильно отрицательный. Амурская область выступает по отношению к другим регионам России «донором» населения. Наиболее тесные миграционные связи область традиционно имеет с соседними краями и областями Сибирского и Дальневосточного Федеральных округов, для переезда амурчане также часто выбирают Центральный и Южный Федеральный округа.

Наиболее привлекательными регионами для них являются Забайкальский

и Краснодарский края, Новосибирская, Московская и Белгородская области. Различия в уровне жизни в регионах являются одним из основных факторов, побуждающих население к смене жительства.

Население привлекают территории, способные обеспечить более высокое качество жизни: занятость, уровень оплаты труда, обеспеченность жильём, уровень развития здравоохранения и образования, в том числе и климатический фактор.

Учитывая вышесказанное, можно сделать вывод о том, что в Амурской области наблюдается отрицательная динамика численности населения, это прежде всего связано с миграционным оттоком, но в тоже время в области наблюдается экономический рост.

Таким образом, в Амурской области наблюдается стабильный миграционной отток населения трудоспособного возраста. Жители Амурской области заинтересованы в трудоустройстве в наукоёмких отраслях, в следствии чего в области наблюдается нехватка низкоквалифицированной рабочей силы. Экономический рост области обусловлен использованием иностранной рабочей силы и заполнением за счет нее «свободных» рабочих мест.

Изучив и проанализировав экономический и демографический фон рынка труда в Амурской области, можно сделать вывод о том, что привлечение и использование иностранной рабочей силы необходимо области для положительного развития экономики.

2.2 Спрос и предложение рабочей силы на рынке труда Амурской области

Одной из актуальных проблем российского рынка труда в целом и региональных рынков труда в частности является несбалансированность спроса на рабочую силу и ее предложения. Одним из следствий данного дисбаланса в приграничных регионах является увеличение спроса на иностранную рабочую силу ¹⁴.

¹⁴ Калашников С. Развитие рынка труда – неотъемлемый элемент государственной политики. Человек и труд. 2013. № 5. С.41–59.

Следует отметить, что спрос на труд по своему экономическому содержанию характеризует объем и структуру общей потребности экономики в наемной рабочей силе, обеспеченную реальными рабочими местами и фондом оплаты труда. Совокупный спрос в регионе численно складывается из численности занятых и числа вакантных рабочих мест.

Незаполненные рабочие места образуют дополнительный спрос (неудовлетворенный спрос). Предложение на рынке труда принято рассматривать, как общую совокупность занятых в экономике и ищущих работу (то есть все имеющиеся на рынке труда резюме). Все лица, ищущие работу, образуют дополнительное предложение (неудовлетворенное предложение).

Количественный и качественный дисбаланс между дополнительным спросом и дополнительным предложением на рынке труда и является главной причиной привлечения и использования иностранной рабочей силы в Амурской области.

Динамика дополнительного предложения на рынке труда Амурской области с 2014 года имеет тенденцию роста, несмотря на незначительное его снижение в отдельные периоды, что наглядно иллюстрирует рисунок 6.

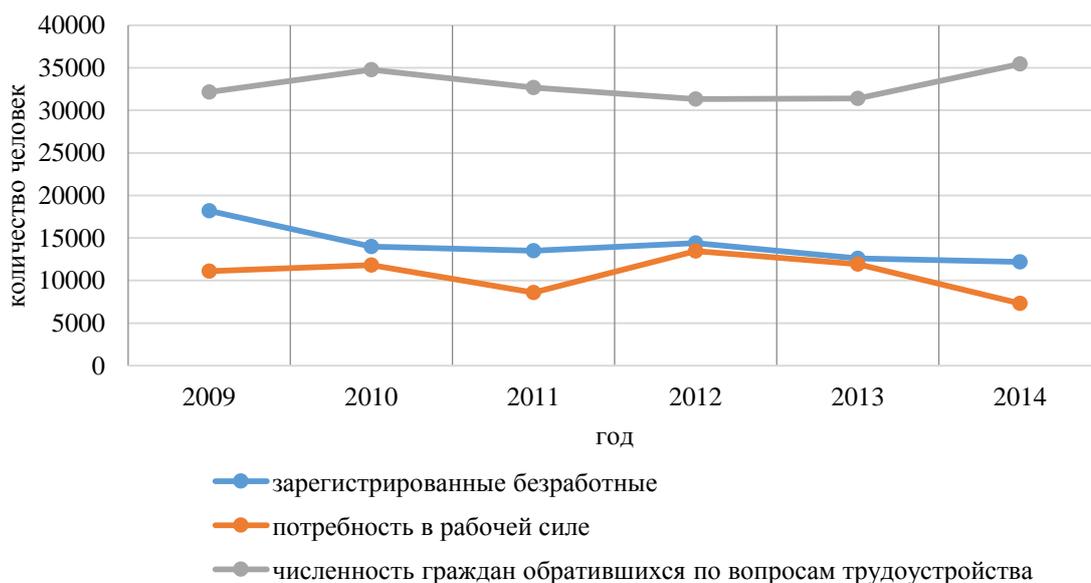


Рисунок 6 - Динамика дополнительного спроса и дополнительного предложения на труд в Амурской области с 2009 по 2014 гг., чел.

Данный рисунок наглядно демонстрирует наличие существенного дисбаланса между спросом и предложением на регистрируемом рынке труда Амурской области.

Численность граждан, обратившихся по вопросам трудоустройства в центры занятости населения, в разы превышает число зарегистрированных вакансий.

Следует отметить, что не все лица, ищущие работу, обращаются в государственные службы занятости населения, многие предпочитают решать вопросы трудоустройства через родственников, знакомых, непосредственно с работодателями или с кадровыми агентствами.

Данный факт свидетельствует о том, что реальное предложение на текущем рынке труда выше показателя, фиксируемого государственными структурами. Однако оценить эту разность не представляется возможным.

Так, например, работодатели не ведут учета соискателей, которым было отказано в трудоустройстве, нет согласованного учета численности обратившихся граждан с целью поиска работы между службами занятости и кадровыми агентствами.

Тем не менее, спрос работодателей остается неудовлетворенным.

С точки зрения характеристики степени сбалансированности рынка труда, одновременный рост числа незаполненных вакансий и численности граждан, ищущих работу означает, что профессионально-квалификационные, образовательные и другие характеристики рабочих мест и лиц, ищущих работу, не совпадают, и процесс согласования спроса на рабочую силу и ее предложения недостаточно эффективен.

Несоответствие профессионально-квалификационных требований, предъявляемых работодателями, с профессионально-квалификационными характеристиками, которыми обладают соискатели вакантных должностей, является одной из основных причин безработицы в области.

Невостребованными на рынке труда являются высококвалифицированные кадры, и их доля в общей численности безработных имеет динамику роста. За-

нятые по сферам деятельности представлены на рисунке 7.



Рисунок 7 – Доля занятых в Амурской области по сферам деятельности в 2015 г., %.

Наибольший спрос на рабочую силу отмечается в строительстве, сельском и лесном хозяйстве, оптовой и розничной торговле, добыче полезных ископаемых. Следует отметить, что более 80 % вакансий в Амурской области предлагается работодателями по рабочим профессиям.

Необходимо отметить, что при отмеченном дисбалансе профессионально-квалификационных требований спроса и предложения на труд численность специалистов, выпущенных высшими и средними профессиональными образовательными учреждениями Амурской области, постоянно увеличивается, а численность квалифицированных рабочих и служащих, выпущенных образовательными учреждениями, реализующими программы начального профессионального образования, уменьшается.

В среднем в год область получает на 1 рабочего, подготовленного в учреждениях начального профессионального образования, более 2,5 специалистов, выпущенных высшими и средними учебными заведениями. Отсюда растет не-

удовлетворенный спрос в рабочих профессиях.

Одной из причин неудовлетворенного спроса является также значительное количество низкооплачиваемых рабочих мест. Более чем в половине заявленных вакансий оговоренная заработная плата не превышает величины установленного по области прожиточного минимума. Это, прежде всего вакансии сельскохозяйственных работников, строителей, медицинских сестер, врачей, учителей и т.д.

Кроме того, имеющиеся вакантные рабочие места (например, в строительной и сельскохозяйственной отраслях), зачастую связаны с тяжелыми условиями труда. Такие вакансии не прельщают молодежь и граждан активного трудоспособного возраста.

Для того, чтобы проанализировать влияние иностранной рабочей силы на рынок труда в Амурской области проведем корреляционный анализ. В экономике корреляционный анализ имеет широкое применение, так как различные экономические показатели каким-либо образом бывают связаны между собой. Однако следует учитывать, что коэффициент корреляции не показывает причинно-следственную связь, а лишь указывает на возможность присутствия связи и ее силу.

В таблице представлены данные для корреляционного анализа, а именно число официально зарегистрированных безработных и иностранные граждане, въехавшие в Амурскую область с трудовой целью.

Таблица 5 – Исходные данные для корреляционного анализа

Показатели	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Зарегистрированные безработные (чел.)	18200	14000	13500	14400	12600	12200
Иностранные граждане въехавшие в Амурскую область с трудовой целью (чел.)	9563	9715	12333	18613	19470	22538

Все расчеты, необходимые для расчета соответствующих параметров, сведем в таблицу 6.

Таблица 6 – Расчетная таблица

Показатели	$Y-\bar{Y}$	$X-\bar{X}$	$(Y-\bar{Y}) \times (X-\bar{X})$	$(X-\bar{X})^2$	$(Y-\bar{Y})^2$
2009	4050	-5809	-23526450	33744481	16402500
2010	-150	-5657	848550	32001649	22500
2011	-650	-3039	1975350	9235521	422500
2012	250	3241	810250	10504081	62500
2013	-1550	4098	-6351900	16793604	2402500
2014	-1950	7166	-13973700	51351556	3802500
сумма			-40217900	153630892	23115000

Из данных таблиц по формуле найдем коэффициент корреляции:

$$R = \frac{\sum(X-\bar{X}) \times \sum(Y-\bar{Y})}{\sqrt{\sum(X-\bar{X})^2} \times \sqrt{\sum(Y-\bar{Y})^2}}, \quad (1)$$

$$R = -0,674890267$$

Полученный коэффициент корреляции свидетельствует о том, что между иностранными трудовыми мигрантами и безработицей наблюдается отрицательная обратная взаимосвязь.

Наглядно она представлена на рисунке 8.



Рисунок 8 – Динамика иностранной рабочей силы и количества безработных в Амурской области с 2009 по 2014 гг., чел.

Таким образом, статистические данные в динамике и корреляционный анализ показывает, что с увеличением безработицы снижается приток трудовых мигрантов.

Из чего можно сделать вывод, что иностранная рабочая сила на рынке труда в Амурской области не оказывает негативного влияния, приток иностранных трудовых ресурсов никак не повышает уровень безработицы в регионе.

Также можно сделать вывод о том, что спрос на низкоквалифицированных специалистов частично удовлетворяется за счет иностранных рабочих, которые позволяют заполнить существующие вакансии малопривлекательные для местного населения.

2.3 Анализ динамики и структуры иностранной рабочей силы в регионе и механизма её привлечения

Ежегодно на основании предложений субъектов Российской Федерации Правительством Российской Федерации утверждался размер квот на привлечение иностранной рабочей силы.

Достаточно длительная процедура сбора и обработки органами власти субъекта заявок работодателей не оставляла последним возможности для адекватной оценки потребности в рабочей силе.

Таким образом, ежегодно выделяемая квота до конца не исчерпывалась. В 2010 году при выделенной квоте в 13115 иностранных работников процент её исчерпания составил 76,9 %, в 2011 году из 10555 выделенных рабочих мест было заполнено 90,5 %, в 2012 году процент исчерпания составил 68,22 % при размере выделенных квот в 13189 человек, в 2013 году из 12724 эффективно использовали лишь 77,7 % и в 2014 году процент исчерпания квоты равнялся 78,3 % от 12190 ¹⁵.

Изменения процента исчерпания квоты не связаны со снижением количества оформляемых разрешительных документов иностранным гражданам, при-

¹⁵ Об установлении на 2016 год размера квот для иностранной рабочей силы на территории Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15.11.2015 г. № 683. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

бывшим в Амурскую область с целью осуществления трудовой деятельности.

Напротив, количество оформляемых документов стабильно увеличивалось каждый год в пределах 100 - 150 штук и в 2014 году составило 11352 разрешения против 10654 в 2010 году. При этом доля оформляемых разрешений на работу гражданами, прибывшими из стран с безвизовым режимом въезда, постоянно увеличивалась.

С 2015 года в рамках квоты к трудовой деятельности привлекаются только иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в порядке, требующем оформления визы. Динамика разрешений на работу, выдаваемых в период с 2010 по 2014 год представлена на рисунке 9.

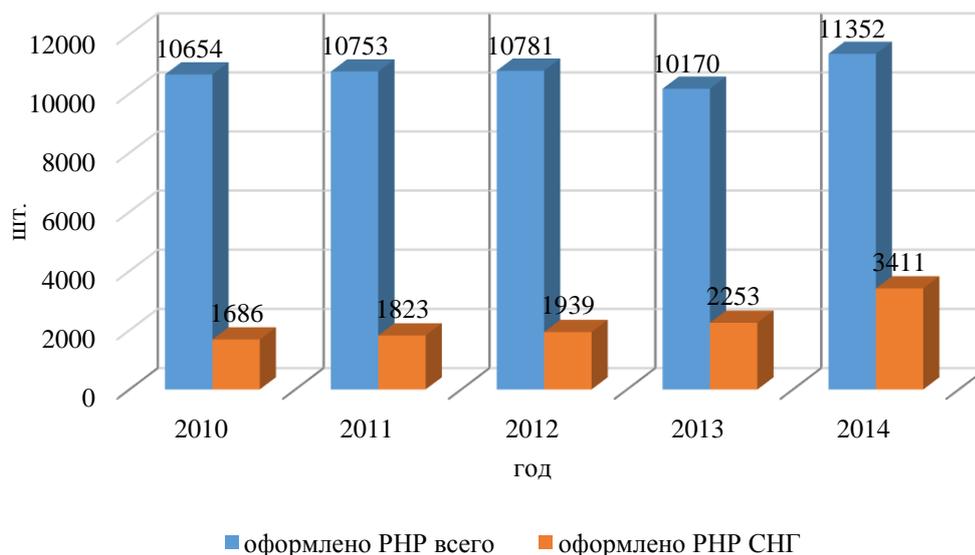


Рисунок 9 - Динамика разрешений на работу выдаваемых в Амурской области с 2010 по 2014 гг., шт.

Приказом Минтруда России № 75 от 11 февраля 2015 года «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительством Российской Федерации на 2015 год квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу» для Амурской области утверждена квота в размере 4555 разрешений на работу.

В результате корректировок размер квоты составил 6394 разрешения на

работу. Однако по состоянию на 31 декабря 2015 года исчерпание квоты составило только 52 % (АППГ – 78,3 %).

Всего в 2015 году оформлено 317 разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы, дающих право привлечь к труду 4 961 трудового мигранта. Оформлено 3 536 разрешений на работу, в том числе 2 607 гражданам Китая.

С 2010 года Правительство Российской Федерации предпринимает первые шаги по разделению потоков трудовой миграции и Федеральным законом № 86-ФЗ от 19 мая 2010 года вводит патентную систему трудоустройства иностранных граждан у физических лиц.

Большинство находящихся в Амурской области иностранцев пребывают с рабочей целью – 7,5 тысяч человек (42,6 %), немногим меньше зафиксировано туристов (14,6 %), с частной и коммерческой целью (по 14 % и 9,3 % соответственно), для учёбы (4,4 %) и с целью получения убежища (2 %) остальные (13,1 %).

Начиная с 2010 года ощутимо увеличивается приток граждан СНГ в Амурскую область.

Так же, можно говорить об изменении национального состава иностранных граждан, в общей структуре мигрантов, пребывающих на территории Амурской области. Процентное соотношение поставленных на миграционный учёт граждан СНГ к общему количеству ежегодно увеличивается с 15 % в 2010 год до 25 % в 2015 году.

С учётом приведённой статистики можно говорить о постепенном замещении гражданами СНГ, граждан, прибывающих из стран с визовым режимом въезда в общей структуре мигрантов. Что касается стран дальнего зарубежья, то необходимо отметить присутствие в области граждан КНДР, и граждан африканского континента.

Первые приезжают в Амурскую область с целью осуществления трудовой деятельности преимущественно в лесной сфере и сфере ремонта, ежегодно на миграционный учёт ставятся от 1000 до 2000 персон. Динамика численности

трудоустройства мигрантов за последние пять лет представлена ниже на рисунке.

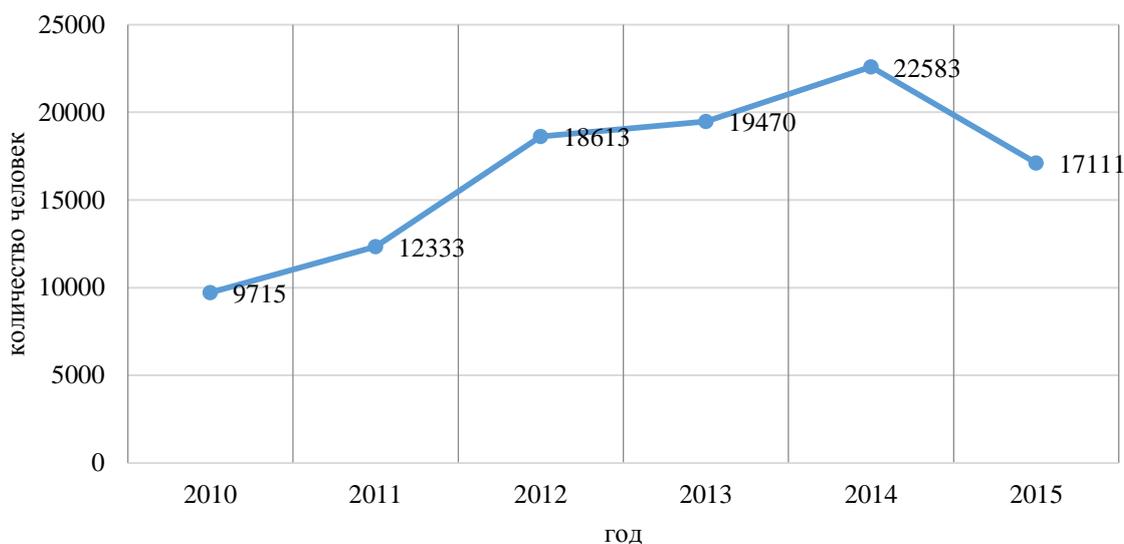


Рисунок 10 – Динамика численности иностранной рабочей силы в Амурской области 2010 - 2015 гг., чел.

По количеству безусловно находящихся в области иностранных граждан лидирующую позицию занимает – Китай, далее следует – Узбекистан, Киргизия, Украина, Армения и КНДР.

С 2010 года Правительство Российской Федерации предпринимает первые шаги по разделению потоков трудовой миграции и Федеральным законом № 86-ФЗ от 19 мая 2010 года вводит патентную систему трудоустройства иностранных граждан у физических лиц.

Данная система трудоустройства приносит обоюдную выгоду как иностранному гражданину, получившему упрощенный порядок оформления разрешительных документов для осуществления отдельных видов деятельности, так и для государства, получающего от выдачи и продления патента налог в виде фиксированного авансового платежа.

Система патентов за три с лишним года существования в Российской Федерации подтвердила свою эффективность. Именно поэтому с 1 января 2015 года принципиально меняются правила трудовой миграции в нашей стране.

Для того чтобы легально работать у физических и юридических лиц, ино-

странцу, прибывшему в безвизовом порядке, необходимо лишь оформить патент.

По итогам реализации положений миграционного законодательства, реформировавших систему трудоустройства иностранных граждан, в 2015 году было оформлено 2 791 патентов гражданам СНГ, из которых 1 925 – для работы у юридических лиц.

Патенты иностранным гражданам были выданы на основании сертификатов государственного образца о прохождении обязательного экзамена, который получили 1874 иностранных работника.

Наименьшее количество обратившихся за оформлением патентов – это граждане Азербайджана - 1 % и Молдовы - 1,3 %, далее следуют граждане Таджикистана – 9,2 %, Украины – 17,5 %, Киргизии – 26 % и Узбекистан 45 %.

Всего в УФМС России по Амурской области в 2015 году поступило 856 уведомлений о заключении трудовых договоров с иностранными гражданами, прибывшими из стран участниц Евразийского экономического союза. Сумма поступившего в бюджет Амурской области в виде фиксированного платежа налога на доходы физических лиц от получения патентов в 2015 году составила 60 934 тысячи рублей.

Важным нововведением явилась обязанность работодателя или заказчика работ (услуг), привлекающих и использующих для осуществления трудовой деятельности иностранного гражданина, уведомлять территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции в субъекте Российской Федерации о заключении и прекращении (расторжении) с данным иностранным гражданином трудового договора в трёхдневный срок с момента его заключения.

В 2015 году Управлением получено 7 557 уведомлений о заключении трудовых (гражданско-правовых) договоров с иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основании патента, разрешения на работу и без разрешения на работу.

Также получено 4 565 уведомлений о расторжении трудового (граждан-

ско-правового) договора с иностранным работником. В 2015 году всего оформлено 6 255 документов, дающих право осуществлять трудовую деятельность на территории Амурской области. Около 10 % разрешительных документов оформлено женщинам, остальные мужчинам. Возраст трудовых мигрантов – от 18 до 60 лет, преимущественно 30 – 50.

Если рассматривать половозрастной состав мигрантов, то среди учтённых персон большинство – это мужчины трудоспособного возраста (от 18 до 60 лет) – 71 %, от общего количества лиц, прибывших в Амурскую область и вставших на миграционный учёт.

При том, что женщин приезжает практически в два раза меньше чем мужчин, основное их количество также трудоспособного возраста – 29 %. Остальные это дети до 18 лет и пожилые люди от 60. Половозрастной состав трудовых мигрантов представлен ниже на рисунке.



Рисунок 11 – Половозрастная структура иностранной рабочей силы, %.

Основными сферами использования труда иностранных работников являются: строительство, оптовая и розничная торговля, лесное хозяйство и иные.

Процентное соотношение приведённой ниже диаграммы соответствует значениям ежегодных показателей анализируемого периода.

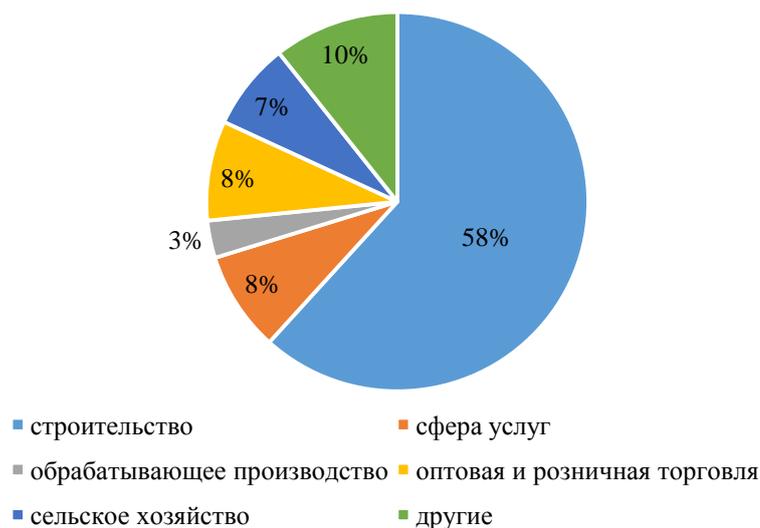


Рисунок 12 – Структура использования иностранной рабочей силы в Амурской области по сферам деятельности, %.

Так как труд мигрантов из сопредельного государства используется преимущественно в сфере строительства, торговли (то есть в сфере обслуживания, а не на наукоёмких производствах) большая часть трудовых мигрантов не имеют высшего профессионального образования.

Таким образом, проанализировав иностранную рабочую силу в регионе на современном этапе, можно сделать вывод о том, что основную долю иностранной рабочей силы занимают китайские граждане (в среднем более 80 % от общей численности иностранной рабочей силы), основными сферами занятости является строительство, сфера оптовой и розничной торговли.

Так же можно сделать вывод, что иностранная рабочая сила оказывает положительное влияние на развитие экономики региона, потому что заполняет рабочие места, не востребованные у жителей Амурской области, тем самым развивая экономику.

2.4 Использование китайской рабочей силы на рынке труда в Амурской области

Приграничное положение Амурской области обуславливает характер внешних миграционных потоков. Основной процент иностранных граждан,

прибывающих на территорию области – это граждане Китайской Народной Республики. Приток китайских иностранных мигрантов происходит через 3 действующих пункта пропуска через государственную границу:

– грузопассажирский пункт пропуска «Благовещенск – речной порт» пограничного перехода «Благовещенск – Хэйхэ»;

– грузовой пункт пропуска «Благовещенск – речной порт» пограничного перехода «Благовещенск – Хэйхэ» (которые пересекают водители и экспедиторы, прибывающие из КНР);

– грузопассажирский пункт пропуска пограничного перехода «Поярково – Сюньке».

По данным автоматизированной системы аналитической отчетности ФМС России в 2015 году через пункты пропуска в амурскую область въехало более 9107 тысяч иностранных граждан, что на 23,7 % превышает данный показатель прошлого года.

При этом количество пересечений государственной границы составило более 373 тысяч, что позволяет сделать вывод о том, что каждый иностранный гражданин посетил Амурскую область минимум три раза.

Количественные показатели въезда в предшествующий пятилетний период существенно не менялись, колебания в среднем составляют от 10 % до 15 %. Схожая ситуация и с национальным составом въезжающих иностранных граждан в Амурскую область через имеющиеся пункты пропуска.

Традиционно основной процент въезжающих (97,5 %) – это граждане Китая – 104,5 тысячи человек. Количественный показатель пересечений Государственной границы составляет 369,2 тысяч фактов. Данная ситуация характерна и для всех предшествующих годов последнего пятилетия: 2011 год – 98,2 %, 2012 год – 98,2 %, 2013 год – 98,6 %, 2014 год – 98,7 %.

В 2015 году в Амурскую область прибыло 1 512 граждан КНДР, при этом разница с количественными показателями по пересечениям госграницы не существенна, всего пересечений – 1798.

Среди всех иностранных трудовых мигрантов в Амурской области самой

большой является доля китайских трудовых мигрантов, что наглядно представлено на рисунке 13.



Рисунок 13 – Динамика китайской иностранной рабочей силы в Амурской области 2010 - 2015 гг., чел.

Доля китайских трудовых мигрантов за последние пять лет занимает лидирующие позиции, правда к 2015 году, эта доля составила 51,6 %. Снижение данного показателя обусловлено тем, что уменьшилось количество китайских граждан въезжающих в Россию для осуществление трудовой деятельности, но в целом доля китайских иностранных граждан в Амурской области существенно не менялась. Сокращение доли китайской рабочей силы представлено в таблице.

Таблица 7 – Доля китайских трудовых мигрантов в Амурской области с 2010 по 2015 гг.

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Китайские трудовые мигранты (чел.)	7141	8091	11192	12932	14035	8835
все трудовые мигранты (чел.)	9715	12333	18613	19470	22583	17111
Доля китайских трудовых мигрантов (процент)	73,50489	65,60448	60,13002	66,42013	62,14852	51,63345

Основными целями въезда в период с 2011 года по 2015 год традиционно являлись: рабочая, коммерческая и туристическая, причём показатель въезда по последней ежегодно увеличивался на 30 % - 40 %.

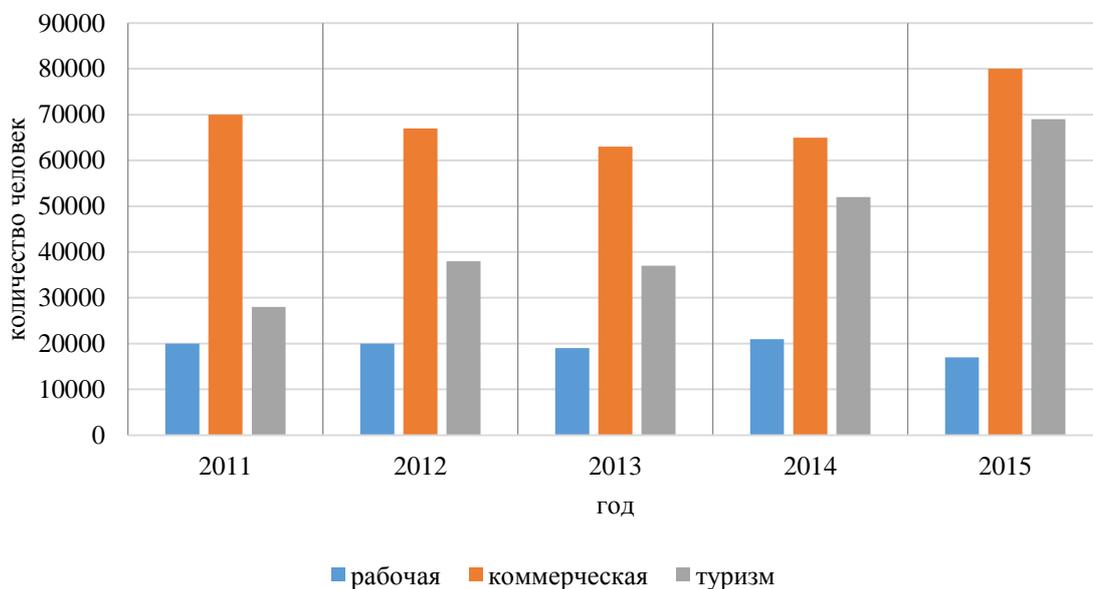


Рисунок 14 - Динамика въезда китайских граждан в Амурскую область по целям с 2011 по 2015 гг., чел.

Как видно из рисунка основные изменяемые цели въезда – это коммерческая и туристическая.

С коммерческой целью в Российскую Федерацию прибывают иностранные граждане для организации бизнеса, проведения переговоров, участия в выставках, экономических форумах. Однако зачастую, иностранцы, не получившие рабочую визу, оформляют коммерческую и въезжают в Россию для работы в нарушение требований действующего законодательства.

В связи с тем, что с 2015 года консульские отделы, расположенные на территории Китая, получили полномочия по самостоятельному оформлению коммерческих приглашений гражданам Китая на въезд в Российскую Федерацию, произошло увеличение въезжающих граждан КНР с указанной целью.

В туристических целях граждане КНР могут въехать в Российскую Федерацию двумя способами – в составе туристической группы или оформив тури-

стическую визу.

Сложность процедуры оформления туристической визы и небольшая популярность индивидуального туризма среди граждан Китая являются причинами предпочтения ими путешествия в составе туристических групп.

Устойчивый рост количества туристов из КНР в Амурскую область наблюдается с 2011 года. Связано это, прежде всего, с ростом доходов у среднего класса китайских граждан, которые могут позволить себе путешествовать. Во-вторых, с уникальным расположением городов Благовещенск и Хэйхэ, которое даёт возможность путешествующим по Китаю туристам быстро и недорого посетить российский город.

В то же время нужно отметить и разницу курсов валют, российского рубля и китайского юаня, что делает въезд в Россию для граждан КНР более привлекательным.

Основными сферами деятельности китайских трудовых мигрантов является: строительство, торговля, сельское хозяйство и промышленность. В 2010 году 35 % китайской рабочей силы было занято в сельском хозяйстве, 40 % в сфере строительства.

К 2015 году сферы занятости существенно изменились. На первом месте оказалось строительство. Более половины китайских трудовых мигрантов работают в данной сфере. Прежде всего это связано со строительным бумом в Амурской области, а так же с обширными инвестиционными проектами в сфере строительства, которые реализуются сейчас и будут реализовываться в будущем. Помимо строительства, китайская рабочая сила занята в оптовой и розничной торговле.

Таким образом, в Амурской области наблюдается стабильный миграционный отток населения трудоспособного возраста. Жители Амурской области заинтересованы в трудоустройстве в наукоёмких отраслях, в следствии чего в области наблюдается нехватка низкоквалифицированной рабочей силы. Экономический рост области обусловлен использованием иностранной рабочей силы и заполнением за счет нее «свободных» рабочих мест, которые являются мало-

привлекательными для местного населения. Проведенный корреляционный анализ показал, что иностранная рабочая сила на рынке труда в Амурской области не оказывает негативного влияния, приток иностранных трудовых ресурсов никак не повышает уровень безработицы в регионе. Так же, следует отметить, что основную долю составляют трудовые мигранты из КНР, это связано с приграничным положением Амурской области.

3 ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Проблемы привлечения и использования иностранной рабочей силы в Амурской области

К основным проблемам привлечения иностранной рабочей силы относятся: сокращение числа выдаваемых разрешений, ужесточение мер оформления документов, а также разницу валютных курсов.

В Амурской области на 59 % сократилось количество разрешений на работу, выданных иностранным гражданам. В 2015 году иностранным трудовым мигрантам выдали 3 536 разрешений и 2 719 патентов. Однако налогов от получения патентов в областной бюджет поступило почти в два раза больше.

Снижение общего числа разрешительных документов вызвано отменой обязательства по их оформлению для работы в Российской Федерации для граждан стран-участниц Евразийского экономического союза. Напротив, для остальных правила трудовой миграции ужесточили.

Сложность оформления документов, связанная с ужесточением мер таких как сдача экзамена на знание русского языка и культуры, является проблемой для привлечения иностранной рабочей силы, ведь помимо обладания знаниями нужно еще оплатить сам экзамен, что затрудняет привлечение иностранных трудовых мигрантов.

Кроме этого, в 2015 году почти в два раза сократили квоты на выдачу разрешений на работу. На это, по мнению начальника областного управления Федеральной Миграционной Службы Ольги Даньшовой, повлияло ухудшение финансово-экономического положения работодателей и удорожание рабочей силы из Китая.

К основным проблемам использования иностранной рабочей силы относятся: постоянно меняющийся субъектный состав регулирования миграционных процессов в целом, частая передача функций по формированию миграционной политики государства от одного органа другому также не способствуют планомерному решению данной проблемы.

Закрепление вопросов по разработке общей стратегии государственной политики в миграционной сфере за МВД России обусловило преобладание правоохранительной направленности в деятельности по реализации миграционной политики, что не отражает всего спектра указанных отношений.

Наряду с данной проблемой, необходимо обратить внимание также на недостаточное развитие межведомственных связей внутри структуры органов исполнительной власти по реализации полномочий в области миграционной политики, поскольку каждый из профилирующих органов находится в «системе координат» своего федерального Министерства.

Так, например, ФМС России, находясь с 1 июня 2016 года в ведении МВД России, не может оказывать необходимого влияния на деятельность Роструда России, который находится в ведении Минздравсоцразвития России. Функции указанных органов разобщены.

Соответствующее взаимодействие не закреплено даже в Положениях об этих органах, за исключением самых общих фраз об их взаимодействии с иными органами исполнительной власти.

В настоящее время практически не развивается и практика заключения соглашений о взаимном сотрудничестве и взаимодействии федеральных органов исполнительной власти в этой сфере отношений.

Все это не способствует эффективному использованию иностранной рабочей силы в РФ, росту экономического потенциала за счет такого использования, и, в конечном итоге, не обеспечивает сбалансированного развития указанных отношений в интересах государства и населения.

Так же, одно из основных проблем использования иностранной рабочей силы на протяжении многих лет остается нелегальная миграция. В настоящее время нелегальная трудовая миграция оказывает значительное влияние на российский рынок труда. Её влияние проявляется в изменении отдельных характеристик рынка труда и их отношений¹⁶.

¹⁶ Витковская Г.С. Незаконная миграция в России: ситуация и политика. Нелегальная иммиграция. 2012. № 9. С.14–20.

Анализ литературных и информационных источников позволяет выделить следующие основные направления воздействия трудовой миграции:

- воздействие на конъюнктуру (баланс спроса и предложения) во вторичном сегменте рынка труда;
- воздействие на уровень конкуренции между трудовыми мигрантами и местными работниками;
- реструктуризация рынка труда по типу найма;
- территориальная и отраслевая деформация распределения и заполнения рабочих мест;
- воздействие на устойчивость и регулируемость рынка труда;
- воздействие на систему управления рынком труда и циркулирующую в ней информацию;
- воздействие на состав, количество и качество трудовых ресурсов, человеческий капитал коренного населения страны;
- воздействие на систему воспроизводства трудовых ресурсов;
- воздействие на институты рынка труда (распространение новых видов и форм включения работников в трудовую деятельность).

Согласно данным АСАО из 16,5 тысяч иностранных граждан, находящихся на территории Амурской области около 4 тысяч попали в «группу риска», то есть это те граждане, у которых на текущий период времени отсутствуют законные основания для пребывания в Российской Федерации. Более четырёх тысяч иностранных граждан и лиц без гражданства превысили 90 суточный порог нахождения в области, прибыв с целью, не связанной с работой, учёбой или лечением.

Доля граждан Китая, попавших в «группу риска» от общего количества находящихся в области граждан этой страны составляет 4,5 %. Тогда как доля граждан Узбекистана из «группы риска» от остальных находящихся в области составляет 49,3 %, Армении – 39,6 %, Киргизии – 26,5 %. Таким образом, очевидно, что граждане СНГ имеют наибольший удельный вес «незаконности».

УФМС России по Амурской области принимает меры к установлению и

применению мер административного воздействия к иностранным гражданам, незаконно находящимся в области.

Всего с 2011 года выявлено более 2000 и выдворено около 1500 иностранных граждан незаконно находящихся на территории области. За пять прошедших лет 7696 иностранцам, по основаниям предусмотренным федеральным законодательством, закрыт въезд на территорию Российской Федерации.

В 2015 году Управлением вынесено 1608 решений о не разрешении въезда, при этом 87,5 % мужчинам. Если рассмотреть их гражданскую принадлежность, то большинство закрытий въезда сделано гражданам КНР – 59 %, Узбекистана – 19 %, 9 % - гражданам Киргизии.

С 2014 года Управлением проводится планомерная, совместная с правоохранительными органами работа по устранению явления так называемых «резиновых домов». На основании анализа сведений, поступающих в базы данных УФМС, установлены адреса помещений, в которых количество зарегистрированных иностранных граждан превышает нормы, установленные действующим законодательством.

Итогом проведённой работы стало:

- направление 55 материалов для возбуждения уголовных дел по ст. 322.3 Уголовного кодекса Российской Федерации за фиктивную регистрацию иностранных граждан или лиц без гражданства в жилом помещении по месту пребывания. 16 уголовных дел по материалам УФМС возбуждены;

- привлечение к административной ответственности за предоставление ложных сведений при осуществлении миграционного учёта по ч. 2 ст. 19.27 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации 45 физических лиц и 1 должностное лицо с наложением штрафов на сумму 140 тыс. рублей.

В соответствии с приказом ФМС России от 9 декабря 2014 г. № 649 «Об утверждении порядка установления территориальными органами ФМС России факта фиктивной регистрации по месту жительства иностранного гражданина или лица без гражданства в жилом помещении, правом пользования которым

он обладает и по адресу которого он зарегистрирован и порядка установления территориальными органами ФМС России факта фиктивной постановки иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания в жилом помещении», за отчетный период сняты с миграционного учета по месту пребывания 143 иностранных гражданина (в том числе 1 по месту жительства и 142 по месту пребывания).

В 2015 году установлено более 194 адреса массовой постановки иностранцев на миграционный учет, большую часть из которых (более 70 процентов) составляют общежития, гостиницы и вахтовые поселки.

По всем адресам сотрудниками отдела иммиграционного контроля, территориальных структурных подразделений УФМС проведены проверки законности пребывания (проживания) в них иностранных.

Таким образом, нелегальная трудовая миграция оказывает понижающее воздействие на цену труда. Воздействие иммигрантов на рост безработицы местного населения, как показывает практика, малозначительно.

Занимая на рынке труда наименее престижные рабочие места (в ЖКХ, на транспорте, в строительстве) мигранты соглашаются на сколь угодно тяжелые условия труда и крайне низкую заработную плату.

Поэтому работодатели в соответствующих секторах меньше заботятся о повышении производительности труда, техническом перевооружении рабочих мест, о поддержании социально приемлемого уровня заработной платы, что делает указанные рабочие места еще менее престижными.

Более того, данный процесс является не спонтанным, а «управляемым», так как предприниматели и наниматели рабочей силы сознательно делают так, чтобы рабочие места на их предприятиях стали неприемлемыми для россиян, после чего нанимают и в интересах получения дополнительной прибыли и жестко эксплуатируют, нарушая нормы налогового, миграционного и трудового законодательства, низкооплачиваемых нелегальных иммигрантов.

Исходя из количества ежегодно регистрируемых преступлений, совершаемых иностранными гражданами и в их отношении, существенного влияния на

криминогенную ситуацию в области присутствие мигрантов не оказывает.

Тем не менее, следует отметить незначительное снижение количества преступных деяний, совершённых иностранными гражданами и в их отношении в 2015 году. Иностранцами гражданами совершено 109 преступлений, что на 16,8 % меньше в сравнении с аналогичным показателем прошлого года.

В отношении иностранных граждан совершено 81 преступлений, что на 42 % превышает аналогичный показатель прошлого года. На фоне общего количества зарегистрированных в Амурской области уголовных преступлений, доля преступных деяний, совершённых иностранными гражданами составляет – 0,6 %. С учётом того, что только по материалам УФМС России по Амурской области возбуждено 25 уголовных дел преимущественно по фиктивной регистрации, то доля иных преступлений не велика.

3.2 Прогнозные оценки использования иностранной рабочей силы в Амурской области до 2018 года

Согласно прогнозу демографического развития Амурской области, до 2031 года численность населения с каждым годом будет сокращаться и к 2018 году составит 780364 человек. Подробные данные представлены в приложении А. В ближайшие годы развитие ситуации с рождаемостью будет определять поколение женщин, родившихся в 1990 годы. Вступление этого относительно малочисленного поколения в детородный возраст обеспечит снижение числа новорожденных и общего коэффициента рождаемости.

Изменение возрастной структуры будет ослаблять эффект достижений демографической политики, направленной на повышение рождаемости. Снижение числа умерших будет происходить на фоне роста коэффициента смертности. Такое противоречие объясняется влиянием тенденций рождаемости и миграции на динамику численности населения – количество родившихся будет сокращаться быстрее, чем число умерших, а миграционная убыль будет расти.

В результате ожидаемых демографических тенденций естественная убыль будет расти. Абсолютная величина миграционной убыли населения области к концу периода достигнет своего максимального значения минус 6,3

тыс. человек. Численность населения области будет сокращаться в течение всего прогнозного периода, а среднегодовые темпы убыли будут увеличатся с 0,8 % до 1,4 % к концу прогнозного периода. Изменится половой и возрастной состав населения.

Согласно прогнозным оценкам в будущем сократится доля трудоспособного населения, что не окажет благоприятного воздействия на развитие экономики региона.

В стратегии социально-экономического развития Амурской области приведены данные среднегодовой численности занятых в экономике, а также ожидаемое трудоспособное население. На основании данных Амурского Управления статистикой и стратегии социально-экономического развития построен оценочный прогноз необходимых трудовых ресурсов в Амурской области до 2018 года.



Рисунок 15 – Прогноз численности трудовых ресурсов в Амурской области до 2018 г., чел.

Как видно из рисунка численность необходимых трудовых ресурсов намного превышает ожидаемую численность населения в трудоспособном возрасте. Эта разница обуславливается прежде всего миграционным оттоком ко-

ренного населения, который, по прогнозным оценкам, будет продолжать расти. Согласно прогнозным оценкам, к 2018 году нехватка трудовых ресурсов составит 63 тысячи человек.

Для устранения этого дисбаланса правительство Амурской области проводит государственную политику в сфере занятости населения. Так, постановлением Правительства Амурской области № 433 на территории Амурской области количество прибывших соотечественников трудоспособного возраста должно составить не менее 2400 человек, так же планируется осуществить переселение 3150 соотечественников.

Так же, дисбаланс можно уменьшить за счет привлечения и использования иностранной рабочей силы.

С помощью метода построения линии тренда (аппроксимация и сглаживание) получены следующие показатели иностранных трудовых мигрантов в Амурскую область. Прогнозные данные представлены ниже на рисунке.

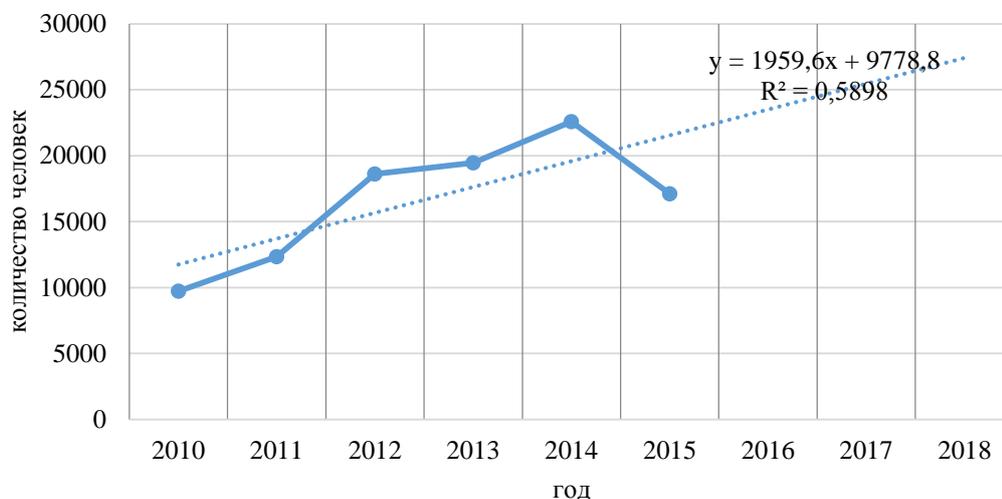


Рисунок 16 - Прогноз численности иностранной рабочей силы до 2018 г., чел.

Из данных прогноза видно, что численность иностранной рабочей силы в области на протяжении следующих пяти лет будет постоянно увеличиваться, и к 2018 году составит 25455 человек.

Аналогично, методом построения линии тренда, построен краткосрочный

прогноз доли китайской рабочей силы, который представлен ниже на рисунке.

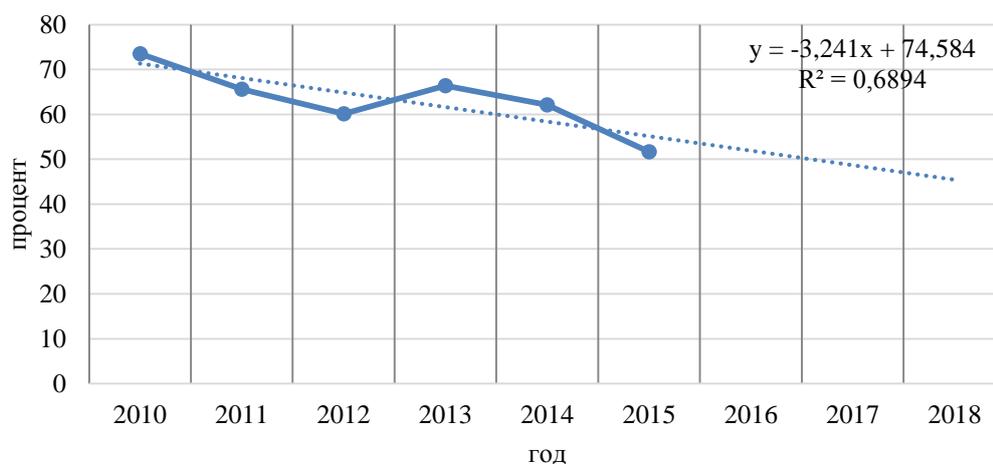


Рисунок 17 - Прогноз доли китайской рабочей силы до 2018 г., %.

Как видно из прогноза, доля китайской рабочей силы будет уменьшаться в будущем и в 2018 году составит 48,6 %. Данные прогноза представлены в таблице.

Таблица 8 – Прогноз доли китайской рабочей силы до 2018 г.

в процентах

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Доля китайской рабочей силы	73,5049	65,6045	60,13	66,4201	62,1485	51,6335	55,138	51,897	48,656

Тем не менее, в краткосрочной перспективе китайская рабочая сила по-прежнему будет занимать основную часть среди всей иностранной рабочей силы в Амурской области. Как отмечалось ранее, сокращение доли китайских граждан въезжающих в Амурскую область с рабочей целью обусловлено тем, что ужесточились меры оформления документов, увеличилась нелегальная миграция, а так же к 2018 году в Амурской области будет сокращен строительный бум.

Для оценки влияния использования иностранной рабочей силы на эконо-

мику Амурской области необходимо провести корреляционный анализ. Исходные данные для анализа представлены в таблице.

Таблица 9 – Исходные данные для корреляционного анализа

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
ВРП	178689,6	223682,8	234010,2	210700,9	235388,8	246745,6	246687	256747	266807
Иностранная рабочая сила	9715	12333	18613	19470	22583	17111	21536	23496	25455

Все расчеты, необходимые для анализа соответствующих параметров, сведем в таблицу 10.

Таблица 10 – Расчетная таблица

Показатели	X	Y	X ²	X×Y	Y ²
2010	178690	9715	31929973148	1735969464	94381225
2011	223683	12333	50033995016	2758679972	152102889
2012	234010	18613	54760773704	4355631853	346443769
2013	210701	19470	44394869261	4102346523	379080900
2014	235389	22583	55407887165	5315785270	509991889
2015	246746	17111	60883391119	4222063962	292786321
2016	246687	21536	60854475969	5312651232	463799296
2017	256747	23496	65919022009	6032527512	552062016
2018	266807	25455	71185975249	6791572185	647957025
Сумма	2099459	170312	4,9537E+11	40627227973	3438605330
Среднее значение	233273	18923,6	55041151405	4514136441	382067259

Параметры линейной регрессии:

$$b = 0,159706$$

$$a = -18331,5$$

Уравнение регрессии:

$$\hat{y}_x = a + bx, \tag{2}$$

$$\hat{y}_x = -18331,5 + 0,159706x$$

С увеличением ВРП на 1 рубль численность иностранной рабочей силы увеличивается в среднем на 0,159706 человек.

Для корреляционного анализа все необходимые данные представлены в расчетной таблице 11.

Таблица 11 – Расчетная таблица

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Сумма
$\sum Y$	-54583,611	223682,8	234010,2	210700,9	235388,8	246745,6	246687	256747	266807	1866185,689
$\sum X$	-9208,5556	12333	18613	19470	22583	17111	21536	23496	25455	151388,4444
$\sum (Y-\bar{Y}) \times (X-\bar{X})$	502636215	2758679972	4355631853	4102346523	5315785270	4222063962	5312651232	6032527512	6791572185	39393894724
$\sum (Y-\bar{Y})^2$	2979370602	50033995016	54760773704	44394869261	55407887165	60883391119	463799296	552062016	71185975249	4,6642E+11
$\sum (X-\bar{X})^2$	84797495,4	152102889	346443769	379080900	509991889	292786321			647957025	3429021600

Из данных таблиц по формуле найдем коэффициент корреляции:

$$R = \frac{\sum(X-\bar{X}) \times \sum(Y-\bar{Y})}{\sqrt{\sum(X-\bar{X})^2} \times \sqrt{\sum(Y-\bar{Y})^2}}, \quad (3)$$

$$R = 0,815411743.$$

Полученный коэффициент корреляции свидетельствует о том, что между иностранными трудовыми мигрантами и валовым региональным продуктом наблюдается прямая взаимосвязь, а именно, с ростом количества иностранной рабочей силы растут показатели валового регионального продукта.

Для наглядности все краткосрочные прогнозы представлены вместе на рисунке 18.



Рисунок 18 - Прогноз до 2018 г., чел.

Как видно из рисунка в Амурской области наблюдается нехватка трудовых ресурсов, а привлечение и использование иностранной рабочей силы не оказывает негативного влияния, что так же подтверждается проведенными анализами, а именно с ростом числа иностранной рабочей силы в Амурской области не наблюдается рост безработицы, напротив, рост числа иностранной рабочей силы вызывает рост показателей валового регионального продукта.

Таким образом, поддерживать стабильный экономический рост в области при нехватке трудовых ресурсов сложная задача. Для решения данной задачи можно использовать труд иностранных граждан. Приграничное положение Амурской области дает реальную возможность привлекать и использовать иностранную рабочую силу, а корреляционный анализ показал, что с уменьшением числа иностранной рабочей силы в области будет наблюдаться спад в экономике.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На современном этапе развития экономики использование иностранной рабочей силы в России играет важную роль, как для всей страны в целом, так и для отдельных регионов. В Амурской области, из-за ее приграничного положения с Китаем, основную долю иностранной рабочей силы составляют китайские граждане.

Использование иностранной рабочей силы имеет свои плюсы и минусы, а также индивидуальные особенности для каждого региона страны, поэтому данная тема является актуальной.

В конституции Российской Федерации закреплено понятие Иностранной рабочей силы, под которой понимаются граждане других стран, законно въехавшие в страну для осуществления трудовой деятельности. Следует отметить, что зарубежная рабочая сила оказывается в России по двум каналам. Первый из них - это официальное ее привлечение российскими предприятиями и организациями, осуществляемое, как правило, при посредничестве миграционной службы, которая после ряда изменений в структуре федеральных органов исполнительной власти ныне находится в ведении Министерства внутренних дел. Второй канал - нелегальная трудовая миграция.

В последние годы в Амурской области наблюдается экономический рост, на это указывает рост показателей ВРП, но несмотря на экономический рост, убыль населения, начавшаяся ещё в 1990 годы, носит долговременный и устойчивый характер.

Согласно демографическим прогнозам Амурского Управления статистики, население Амурской области будет сокращаться и в будущем. Сокращение численности населения обусловлено, в основном, миграционным оттоком. Миграционный прирост в течение последнего пятилетия имеет отрицательное значение. Амурская область выступает по отношению к другим регионам России «донором» населения.

Что касается непосредственно рынка труда Амурской области, то его особенностью является наличие дисбаланса между спросом и предложением.

Несоответствие профессионально-квалификационных требований, предъявляемых работодателями, с профессионально-квалификационными характеристиками, которыми обладают соискатели вакантных должностей, является одной из основных причин безработицы в области.

Невостребованными на рынке труда являются высококвалифицированные кадры, напротив, наибольший спрос на рабочую силу отмечается в строительстве, сельском и лесном хозяйстве, оптовой и розничной торговли, добыче полезных ископаемых. Следует отметить, что более 80 % вакансий в Амурской области предлагается работодателями по рабочим профессиям.

Таким образом, привлечение и использование иностранной рабочей силы в Амурской области необходимо для восполнения пустых рабочих мест и для развития экономики региона.

Для анализа влияния иностранной рабочей силы на рынок труда в Амурской области автором был проведен корреляционный анализ. Полученный коэффициент корреляции свидетельствует о том, что между иностранными трудовыми мигрантами и безработицей наблюдается отрицательная обратная взаимосвязь. То есть, привлечение и использование иностранной рабочей силы не увеличивает безработицу. Регрессионный анализ показал, что с увеличением ВРП на 1 рубль численность иностранной рабочей силы увеличивается в среднем на 0,159706 человек.

Анализ динамики иностранной рабочей силы показал, что количество иностранной рабочей силы увеличивается с каждым годом. В 2015 году число иностранной рабочей силы было меньше, чем в предыдущем году, это связано прежде всего с изменениями правил оформления трудовых мигрантов, а также с нелегальной трудовой миграцией. Зачастую, иностранцы, не получившие рабочую визу, оформляют коммерческую и въезжают в Россию для работы в нарушение требований действующего законодательства.

Если рассматривать половозрастной состав иностранной рабочей силы, то большинство – это мужчины трудоспособного возраста, что составляет 71 %.

Основными сферами использования труда иностранных работников яв-

ляются: строительство, оптовая и розничная торговля, лесное хозяйство и иные. Процентное соотношение приведённой ниже диаграммы соответствует значениям ежегодных показателей анализируемого периода. 2015 год. Так как труд мигрантов из сопредельного государства используется преимущественно в сфере строительства, торговли (то есть в сферах обслуживания, а не на наукоёмких производствах) большая часть трудовых мигрантов не имеют высшего профессионального образования.

Приграничное положение Амурской области обуславливает характер внешних миграционных потоков. Основной процент иностранных граждан, прибывающих на территорию области – это граждане Китайской Народной Республики. Приток китайских иностранных мигрантов происходит через 3 действующих пункта пропуска через государственную границу:

- грузопассажирский пункт пропуска «Благовещенск – Хэйхэ»;
- грузовой пункт пропуска «Благовещенск – Хэйхэ» (которые пересекают водители и экспедиторы, прибывающие из КНР);
- грузопассажирский пункт пропуска пограничного перехода «Поярково – Сюньке».

Доля китайских трудовых мигрантов за последние пять лет занимает лидирующие позиции, правда к 2015 году, эта доля составила 51,6 %. Снижение данного показателя обусловлено тем, что уменьшилось количество китайских граждан, въезжающих в Россию для осуществления трудовой деятельности, но в целом доля китайских иностранных граждан в Амурской области не уменьшилась.

Основными целями въезда в 2011 - 2015 годах традиционно являлись: рабочая, коммерческая и туристическая. Уменьшение въезда в РФ с рабочей целью обусловлено тем, что зачастую, иностранцы, не получившие рабочую визу, оформляют коммерческую и въезжают в Россию для работы в нарушение требований действующего законодательства. Более того, с 2015 года консульские отделы, расположенные на территории Китая, получили полномочия по самостоятельному оформлению коммерческих приглашений гражданам Китая на

въезд в Российскую Федерацию. Это так же способствовало увеличению числа въезжающих с указанной целью.

Проблемой привлечения иностранной рабочей силы является сокращение квот, так в 2015 году почти в два раза сократили квоты на выдачу разрешений на работу. Снижение общего числа разрешительных документов также вызвано отменой обязательства по их оформлению для работы в Российской Федерации для граждан стран-участниц Евразийского экономического союза. Напротив, для остальных правила ужесточили. Так в 2015 году вступает в силу закон, согласно которому для осуществления трудовой деятельности на территории РФ необходимо сдавать экзамен на знания русского языка и культуры.

К основным проблемам использования иностранной рабочей силы относятся: постоянно меняющийся субъектный состав регулирования миграционных процессов в целом, частая передача функций по формированию миграционной политики государства от одного органа другому также не способствуют планомерному решению данной проблемы. Так, например, ФМС России, находясь с 1 июня 2016 года в ведении МВД России, не может оказывать необходимого влияния на деятельность Роструда России, который находится в ведении Минздравсоцразвития России. Функции указанных органов разобщены.

Так же на протяжении многих лет основной проблемой остается нелегальная миграция.

На основании данных Амурского Управления статистики и стратегии социально-экономического развития построен оценочный прогноз необходимых трудовых ресурсов в Амурской области до 2018 года. Согласно прогнозным оценкам, к 2018 году нехватка трудовых ресурсов составит 63 тысячи человек.

Для устранения этого дисбаланса правительство Амурской области проводит государственную политику в сфере занятости населения. Так же, дисбаланс можно уменьшить за счет привлечения и использования иностранной рабочей силы.

С помощью метода построения линии тренда (аппроксимации и сглаживания) получены следующие показатели иностранных трудовых мигрантов в

Амурскую область. Прогнозные данные представлены на рисунке. Видно, что численность иностранной рабочей силы в области на протяжении следующих пяти лет будет постоянно увеличиваться, и к 2018 году составит 25455 тысячи человек.

Таким образом, поддерживать стабильный экономический рост в области при нехватке трудовых ресурсов сложная задача. Для решения данной задачи можно использовать труд иностранных граждан. Приграничное положение Амурской области дает реальную возможность привлекать и использовать иностранную рабочую силу, а корреляционный анализ показал, что с уменьшением числа иностранной рабочей силы в области будет наблюдаться спад в экономике.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Аршев, А. Как управлять потоками миграции в Россию? [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://fondsk.ru/print.php>. – 08.03.2016.
- 2 Балашова, Т.Н. Миграция и демография как неотложные направления развития приоритетных национальных проектов / Т.Н. Балашова // Миграционное право. – 2012. – № 1. – С.19-21.
- 3 Барсукова, С.Ю. Формальное и неформальное трудоустройство в России: парадоксальное сходство на фоне очевидного различия / С.Ю. Барсукова // Социс. – 2013. – № 7. – С.29-31.
- 4 Богдановский, В. Занятость в сельском хозяйстве: масштабы и динамика / В. Богдановский // Человек и труд. – 2014. – №3 – С.37-55.
- 5 Витковская, Г.С. Незаконная миграция в России: ситуация и политика противодействия / Г.С. Витковская // Нелегальная иммиграция. – 2012. – № 9. – С.14-20.
- 6 Всеобщая декларация прав человека (принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.) [Электронный ресурс] : офиц. сайт. - Режим доступа : [http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ declhr.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml) . – 19.02.2016.
- 7 Денисенко, М.Б. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада : учебник / М.Б. Денисенко. – М. : Инфра-М, 2013. – 291 с.
- 8 Зайончковская, М. Миграционная ситуация в современной России / М. Зайончковская // Человек и труд. – 2013. – №6. – С.48-59.
- 9 Зайончковская, Ж.А. Трудовая миграция в СНГ с позиций общества, семьи и личности / Ж.А. Зайончковская // Миграция населения. – 2013. – № 3. – С.3-27.
- 10 Збарская, И.А. Предварительные итоги Всероссийской переписи населения / И.А. Збарская // Миграция и внутренняя безопасность. – 2009. – № 3. – С.56-61.
- 11 Ивахнюк, И. Незаконная миграция и безопасность России: угрозы,

вызовы, риски / И. Ивахнюк // Россия и современный мир. – 2014. – № 5. – С.31–32.

12 Информационный портал Российская газета [Электронный ресурс] : офиц. сайт. - Режим доступа : <http://www.rg.ru>. - 05.03.2016.

13 Калашников, С. Развитие рынка труда – неотъемлемый элемент государственной политики / С. Калашников // Человек и труд. – 2013. – № 5 – С.41–59.

14 Конвенция МОТ № 143. О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : http://www.conventions.ru/view_base. – 09.01.2016.

15 Конвенция МОТ № 97. О работниках-мигрантах [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : http://www.conventions.ru/view_base.php. – 22.02.2016.

16 Конституция Российской Федерации, с изменениями от 30 декабря 2015 года [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/online/base>. – 14.03.2016.

17 Куценко, Т.И. Нелегальная миграция и незаконная занятость иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ / Т.И. Куценко // Россия и современный мир. – 2012. – № 9. – С.78-83.

18 Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (принята резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1990 г.) [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml. – 19.03.2016.

19 Международная миграция в Российской Федерации [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : www.ispr.ru. – 22.03.2016.

20 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г.) [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www>.

un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml. – 23.04.2016.

21 Миграционная политика [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.grandars.ru/student/mirovaya-ekonomika/migracionnaya-politika.html>. – 10.03.2016.

22 Моисеенко, В. Снижение масштабов внутренней миграции населения России: опыт оценки динамики по данным текущего учета / В. Моисеенко // Вопросы статистики. – 2013. – № 7 – С.47-56.

23 Некипелов, А. Уровень общественного благосостояния: подходы к оценке / А. Некипелов // Российский экономический журнал. – 2014. – № 7. – С.37-49.

24 О гражданстве РФ [Электронный ресурс] : федеральный закон от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ (ред. от 28.06.2015). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

25 О занятости населения в РФ [Электронный ресурс] : федеральный закон от 19.04.1991 г. № 1032–1 (в ред. от 18.10.2015). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

26 О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 18.07.2006 г. № 109-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

27 О правовом положении иностранных граждан в РФ [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 24.11.2014 г. № 357-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

28 Об установлении на 2016 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли на территории Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15.11.2015 г. № 683. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

29 Остапенко, Ю.М. Экономика труда : учебник для вузов / Ю.М. Остапенко. - М. : Дело, 2010. – 320 с.

30 Попов, А. Неформальный сектор в аспекте затрат труда в экономике России / А. Попов // Вопросы статистики. – 2012. – № 7 – С.36-49.

31 Попов, А.Д. Иностранная рабочая сила в экономике России / А.Д. Попов // Международная научно – практическая конференция «Миграция населения и перспективы демографического развития России». – 2012. – № 3. – С. 25-36.

32 Регент, Т.М. Миграция в России: проблемы государственного регулирования / Т.М. Регент. – М. : Инфра-М, 2013. – 112 с.

33 Римашевская, Н. Человеческий потенциал России и проблемы «сбережения населения» / Н. Римашевская // Российский экономический журнал. – 2012. – № 9. – С.22-48.

34 Роик, В. Старение населения – глобальный вызов XXI века и адекватные ответы / В. Роик // Человек и труд. – 2014. – № 2. – С.33-41.

35 Рыбаковский, Л.Л. Миграционные процессы: понятие, формы, виды и стадии / Л.Л. Рыбаковский // Миграция населения. – 2007. – № 3 . – С.5-17.

36 Рязанцев, С. Трудовая миграция в СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование / С. Рязанцев. – М. : Формула нрава, 2012. – 199 с.

37 Рязанцев, С.В. Влияние миграции на социально-экономическое развитие Европы: современные тенденции / С.В. Рязанцев. – М. : Юнити, 2013. – 291 с.

38 Современная демографическая ситуация в РФ [Электронный ресурс]. : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main/population/demography>. – 29.01.2016.

39 Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 29.12.2015). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

40 Тюркин, М.Л. Миграционная система России : монография / М.Л. Тюркин. – М. : Стратегия, 2014. – 199 с.

41 Тюрюканова, Е.В. Глобализация международной миграции : учебник / Е.В. Тюрюканова. – М. : ЮНИТИ, 2012. – 285 с.

42 Тюрюканова, Е.В. Глобализация международной миграции / Е.В. Тюрюканова // Гендер и экономика: мировой опыт и экспертиза российской практики. – 2012. – № 5. – С.99-106.

43 Удальцова, М.В. Социально-трудовые ожидания незанятых людей и их отношение к самостоятельной занятости / М.В. Удальцова // Социс. – 2013. – №7. – С.49-55.

44 Федеральная миграционная служба [Электронный ресурс] : офиц. сайт. - Режим доступа : <http://www.fms.gov.ru>. - 01.03.2016.

45 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] : офиц. сайт. - Режим доступа : <http://www.gks.ru>. - 10.03.2016.

46 Шевердова, Г. Национальный состав России в свете итогов Всероссийской переписи населения 2008 года, причины, перспективы его изменения / Г. Шевердова // Вопросы статистики. – 2012. – № 7 – С.48-61.

47 Юркин, М.Л. Историко-правовой анализ миграционных систем России, США, Франции и ФРГ : учебник / М.Л. Юркин. – М. : ВНИИ МВД России, 2013. – 217 с.

48 Goss, J. Conceptualizing international labor migration: A structuration perspective / J. Goss // International Migration Review, 1995. Vol. 29, no. 2.

49 Suggested citation: United Nations, Department of Economic and Social Affairs (2015). Trends in International Migrant Stock: The 2015 revision [Электронный ресурс] // United Nations database, POP/DB/MIG/Stock/Rev.2013 : офиц. сайт. - Режим доступа : http://esa.un.org/unmigration/TIMSO2013/documents/MigrantStocks_Documentation.pdf. - 10.03.2016.

50 Taran, P. Decent Work for Migrant Workers: Rights & Justice in a Globalized World Order Crisis, Migration & Precarious Work global migration Policy associates. [Электронный ресурс] / P. Taran : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.mrci.ie/wp-content/uploads/2012/10/DecentWork-for-Migrant-Workers.-Rights-and-Justice-in-a-Globalized-World-Order.-MRCI-2012.pdf>. - 10.03.2016.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Прогнозная численность населения Амурской области с 2013 – 2031 гг.

Таблица А.1 – Прогнозная численность населения Амурской области с 2013 – 2031 гг.

Годы	Численность населения на начало года, человек								
	все население			городское население			сельское население		
	всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины
2013	816973	386615	430358	548865	252885	295980	268108	133730	134378
2014	810482	383215	427267	545090	250528	294562	265392	132687	132705
2015	803529	379602	423927	541103	248106	292997	262426	131496	130930
2016	796171	375827	420344	536925	245637	291288	259246	130190	129056
2017	788442	371921	416521	532558	243115	289443	255884	128806	127078
2018	780364	367897	412467	528001	240539	287462	252363	127358	125005
2019	772017	363758	408259	523281	237923	285358	248736	125835	122901
2020	763416	359455	403961	518410	235273	283137	245006	124182	120824
2021	754667	355088	399579	513456	232624	280832	241211	122464	118747
2022	745750	350668	395082	508384	229968	278416	237366	120700	116666
2023	736670	346211	390459	503221	227314	275907	233449	118897	114552
2024	727420	341717	385703	497956	224652	273304	229464	117065	112399
2025	718071	337250	380821	492635	222003	270632	225436	115247	110189
2026	708634	332720	375914	487273	219368	267905	221361	113352	108009
2027	699134	328147	370987	481891	216760	265131	217243	111387	105856
2028	689637	323564	366073	476521	214194	262327	213116	109370	103746
2029	680217	318985	361232	471227	211684	259543	208990	107301	101689
2030	670927	314429	356498	466036	209254	256782	204891	105175	99716
2031	661744	309901	351843	460929	206918	254011	200815	102983	97832

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Отчет о проверке ВКР на оригинальность в системе «Антиплагиат»