### Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

## АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (ФГБОУ ВО «АмГУ»)

	и государственного управления 04 — Государственное и муниципальное управ-
	ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ Зав. кафедрой В.В. Лазарева «» 20 г.
	лаврская работа их городах и селах (на примере Амурской
Исполнитель студент группы 073-об Руководитель доцент, канд. экон. наук	(подпись, дата)  А.М. Амельченко  В.В. Лазарева

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Нормоконтроль

ст. преподаватель

### Благовещенск 2024

### Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

## АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет <u>экономический</u> Кафедра <u>экономической теории и государственного управления</u>

	<b>УТВЕР</b> 2	ЖДАЮ	
	Зав. кас	редрой	
			В.В. Лазарева
	< <u></u>		2024 г.
ЗАДАНИЕ			
К выпускной квалификационной работе студента Амельчо			
1. Тема выпускной квалификационной работы: Развитие с	спорта в ма	алых го	родах и селах
Амурской области			
(утверждено приказом от <u>29.03.2024</u> М			
2. Срок сдачи студентом законченной выпускной квалифи			
3. Исходные данные к выпускной квалификационной рабо			
федерального и регионального уровня, публикации в науч			
данные органов статистического учёта, данные государсти			
4. Содержание выпускной квалификационной работы (пер			
вопросов): 1) теоретико-правовые аспекты исследования р	развития с	порта в	малых городах и
селах;			2)
анализ практики развития спорта в малых городах и селах	<u> Амурскої</u>	й област	<u>ги.</u>
5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, т	габлиц, гра	афиков,	схем,
программных продуктов, иллюстративного материала и т.	.п.)		
6. Консультанты по выпускной работе (с указанием относ	ящихся к і	ним раз,	делов)
<u>отсутствуют</u>			
7. Дата выдачи задания <u>18.04.2024</u>			
Руководитель выпускной квалификационной работы Лаза			
(Ф. И	<ol> <li>О., должнос</li> </ol>	ть, ученая	степень, ученое звание)
доцент, к. э. н.			
Задание принял к исполнению (дата) 18.04.2024			
(подпись студента)			

#### РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 54 с., 8 таблиц, 4 рисунка, 52 источник.

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА, СПОРТ, УПРАВЛЕНИЕ, НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ, СПОРТИВНЫЕ ФЕДЕРАЦИИ, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

В первой главе рассматриваются теоретические и правовые аспекты развития спорта. Выявляются особенности физической культуры и спорта как объекта развития. Исследуется нормативная правовая база развития физической культурой и спортом.

Во второй главе проводится анализ состояния и тенденции развития физической культуры и спорта в Амурской области. Рассматривается деятельность Министерства физической культуры и спорта по управлению данной сферой. Проводится анализ развития физической культуры и спорта в Амурской области. Выявляются недостатки деятельности по стратегическому планированию развития физической культуры и спорта в Амурской области. Формируются мероприятия по совершенствованию стратегического планирования развития физической культуры и спорта в Амурской области и оценка их социального эффекта.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические и правовые аспекты исследования развития спорта в малых	
городах и селах	8
1.1 Проблема развития спорта в малых городах и селах как объект иссле-	
дования и управления	8
1.2 Система управления развитием спорта в малых городах и селах	15
1.3 Государственная поддержка развитием спорта в малых городах и сёлах	21
2 Анализ практики развития спорта в малых городах и селах Амурской обла-	
сти	27
2.1 Анализ деятельности Министерства физической культуры и спорта	
Амурской области по развитию спорта	27
2.2 Состояние и тенденции развития физической культуры и спорта в	
Амурской области	33
2.3 Проблемы развития спорта в малых городах и селах Амурской облас-	
ти и пути их решения	38
Заключение	47
Библиографический список	49

#### **ВВЕДЕНИЕ**

Спорт в малых городах и сёлах играет ключевую роль в сохранении здоровья и физической активности населения. В условиях современного общества, где физическая работа не является приоритетом, спорт становится неотъемлемой частью жизни, обеспечивая оптимальную физическую нагрузку и поддерживая общее благополучие. Развитие спорта в малых населенных пунктах имеет особенное значение в контексте улучшения качества жизни и формирования здорового образа жизни.

Важно отметить, что в России долгое время большое внимание уделялось именно спорту, его развитию и популяризации. Вопросам физической культуры и спорта уделялось значительное внимание как на государственном уровне, так и в общественных инициативах. Это способствовало не только развитию спортивной индустрии, но и популяризации здорового образа жизни среди населения.

Спорт как заместитель физической активности становится необходимостью в условиях современного образа жизни. Он способен компенсировать недостаток двигательной активности, поддерживая здоровье и благополучие организма. Важно продолжать развивать инфраструктуру спорта в малых городах и сёлах, чтобы обеспечить доступность физической активности для всех слоев населения.

Современный мир ставит перед странами сложные задачи, требующие использования различных инструментов для достижения своих целей. Одним из таких инструментов является спорт, который становится мощным политическим средством в руках многих государств. Однако, физическая культура, в отличие от спорта, не может быть применена в качестве пропагандистского инструмента или средства политического воздействия, особенно на международной арене.

Интересно, что практика развития спорта показывает, что для успешной реализации спортивных амбиций государства нужны не только развитая

инфраструктура экономика, медицинская И химическая сильная промышленность, НО И эффективные организационные структуры. компоненты в совокупности обеспечивают успешное участие страны в спортивных мероприятиях и формирование спортивной политики на международной арене.

Важно понимать, что спорт становится неотъемлемой частью внешнеполитических стратегий многих государств и способом продвижения своих интересов на мировой арене. Он представляет собой не только средство для достижения спортивных успехов, но также инструмент влияния и привлечения внимания к стране.

Важно понимать, что ключевым фактором в достижении выдающихся результатов в спорте является не только инвестиции в снаряжение и тренировки, но и высокий уровень работы с человеческими ресурсами.

Таким образом, успешные выступления в спорте не только зависят от материальных ресурсов, но и от умения эффективно работать с людьми, выявляя и развивая спортивные таланты. Поддержка и вдохновение со стороны тренеров, специалистов по развитию спортивных кадров и федераций играют огромную роль в формировании высокопрофессиональных спортсменов, способных достигать замечательных результатов на международных соревнованиях.

Цель выпускной квалификационной работы — разработать мероприятия по совершенствованию развития спорта в малых городах и сёлах Амурской области.

Объект исследования – физическая культура и спорт.

Предмет исследования – особенности развития спорта в малых городах и сёлах Амурской области.

Задачи работы:

- изучить теоретические и правовые аспекты стратегического развития спорта;
- изучить деятельность Министерства физической культуры и спорта по управлению данной сферой;
  - провести анализ развития спорта в Амурской области;

- охарактеризовать действующие документы развития спорта в Амурской области;
- выявить недостатки деятельности по развитию спорта в Амурской области;
- сформировать мероприятия по совершенствованию развития спорта в Амурской области и оценка их социального эффекта.

Информационная база исследования представлена нормативно-правовыми актами федерального и регионального уровня, публикациями в научной и периодической печати, данными органов статистического учёта, данными государственных программ и проектов.

## 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ РАЗВИТИЯ СПОРТА В МАЛЫХ ГОРОДАХ И СЕЛАХ

# 1.1 Проблема развития спорта в малых городах и селах как объект исследования и управления

Изучим социокультурное значение физической культуры, учитывая её роль в интеллектуальном и физическом прогрессе личности. Физкультура, основываясь на Федеральном законе №329-ФЗ от 04.12.2007 г., определяется как часть общей культуры, воплощающая в себе закреплённые нормы, ценностные представления и знания, которые общество создаёт и использует для совершенствования двигательной активности, взращивания здорового стиля жизни, умственного и физического развития индивидов, их социальной интеграции через физическую подготовку<sup>1</sup>.

Существует проблема спортивного воспитания населения, выявляющаяся в несовершенстве системы управления спортом, особенно очевидном в региональном контексте и меньших населённых пунктах. Рассмотрим далее спорт, рассматриваемый как профессионализм в области физической культуры, соответственно, его компонент. Напомним определение спорта, выделенное в вышеуказанном законодательстве, как сферу социокультурной динамики, объединяющую богатство спортивных дисциплин, культивируемых в рамках как соревновательных, так и подготовительных практик<sup>2</sup>.

Ф.И. Собянин акцентирует внимание на физическом совершенствовании как главной цели физической культуры и спорта, упоминая также существенность духовного развития. Отсутствие гармонии в этих аспектах ведёт к дисбалансу развития личности, что считается неприемлемым в современном обществе<sup>3</sup>. Руководствуемая А.А. Ладыгиной исследовательская группа

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ. Доступ из справ. –правовой системы «Гарант».

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Там же

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Собянин, Ф. И. О сущности физической культуры (или к вопросу об одной предложенной дискуссии) // Теория и практика физической культуры. 2010. № 4. С. 24.

выделяет в культуре физической ориентации ценностный комплекс, уделяя особое внимание формированию личности и её всех сторон. Она считает, что физическая культура включает в себя такие аспекты, как воспитание личности и образование человека.

Следует отметить и тот факт, что занятия физической культурой и спортомведут к увеличению уровня самооценки занимающегося.

С любопытством затронем функции физической культуры и спорта, выражающиеся в утверждении здоровья, общем развитии, подготовке общества к труду и оборонным мерам. Приняв во внимание значимость данных сфер, тема объектов управления в области физической культуры и спорта заслуживает особого анализа.

А.А. Зудаев дифференцирует объекты управления на разделы, касающиеся профессионального спорта, который одновременно является коммерцией и выражением благотворительности и любительского спорта, не носящего коммерческий характер. Специализированные физкультурно-спортивные организации, подчиняющиеся управлению государства, выполняют задачу влияния на область физической культуры и спортивной практики, таким образом, их роль крайне значительна в контексте более широкой социальной динамики<sup>4</sup>.

Как указывает Е.В. Лихачёва, необходимо учитывать особенности физической культуры и спорта, которые приводят к необходимости применения специфических методов управления, а именно сложная взаимосвязь физической культуры и спорта с другими отраслями деятельности человека и динамичность развития физической культуры и спорта.

Е.В. Лихачёвой, представляет структуру системы управления физической культурой и спортом следующим образом (рисунок 1)<sup>5</sup>.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Чернобровкина, Е.Б. Особенности финансирования физической культуры и спорта в России и за рубежом // Вестник университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2019. №7. С. 65.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Лихачева, Е. В. Физическая культура и спорт как объект социального управления: региональный аспект // Власть и управление на Востоке России. 2019. № 3. С. 147.

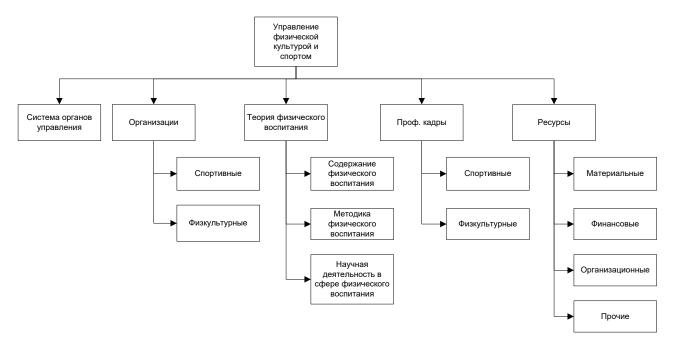


Рисунок 1 — Структура системы управления физической культурой и спортом

Система физической культуры и спорта содержит неотъемлемый теоретический компонент: теорию физического воспитания. Этот фундаментальный аспект предусматривает разработку учебного контента для занятий, методологию физического развития и осуществление научных изысканий в соответствующей области<sup>6</sup>.

Опираясь на анализ С.С. Филиппова, должно быть подчеркнуто, что детальное постижение и управление физической культурой и спортом существенно повышается при разделении объекта на его конститутивные элементы. Такой подход улучшает эффективность управления физической культурой и спортом и позволяет применять различные методики управления в данной сфере<sup>7</sup>. Исследователь выделяет ключевые структурные элементы в сфере физической культуры и спорта, как это изображено на рисунке 2<sup>8</sup>.

 $<sup>^{6}</sup>$  Храпунова, М. С. Физическая культура и спорт как объект отраслевого менеджмента // Тенденции развития науки и образования. 2018. № 38-3. С. 68.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Филиппов, С. С. Организационно-правовые особенности системы управления физической культурой и спортом // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2019. № 6. С. 205.

 $<sup>^{8}</sup>$  Филиппов, С. С. Организационно-правовые особенности системы управления физической культурой и спортом // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2014. № 6. С. 203.

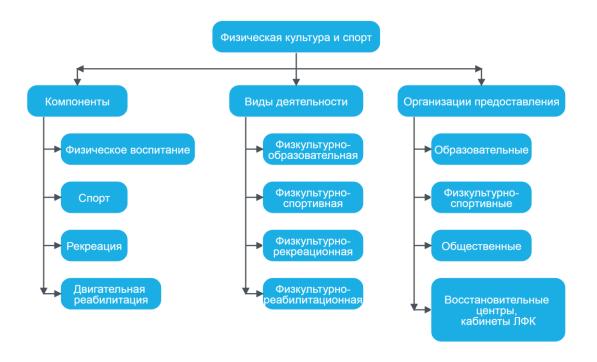


Рисунок 2 — Структура физической культуры и спорта как объекта управления

Спорт является неотъемлемой частью физической культуры, а также средством и методом физического воспитания. В спорте есть возможность проводить соревнования и воспитывать тем самым соревновательный дух.

Международные спортивные организации, включая Международный Олимпийский комитет и спортивные федерации, оказывают значительное воздействие на спорт. ООН так же подчеркивает значимость физической культуры и спорта, что подтверждает Международная хартия физического воспитания и спорта, принятая в 1978 году в Париже<sup>9</sup>. Цель данной хартии - развить физическое воспитание и спортивные навыки для человеческого прогресса и развития. Кроме того, в этом процессе присутствуют и коммерческие спортивные объединения<sup>10</sup>.

В процессе занятия спортом человек расширяет возможности своего

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Физическая культура и спорт в современном обществе: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Дальневосточная государственная академия физической культуры, 2018. № 1. С. 13.

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> Румянцева, И. В. Концептуальные основы управления физической культурой и спортом в РФ // Современное образование: традиции и инновации. 2019. № 1. С. 69.

организма, переживает волнующие его эмоции, вызванные как успехами, так и неудачами, использует спорт как инструмент воспитания и развития личности, а также выстраивает сложные взаимоотношения с окружающими. Спортивная деятельность предполагает не только соревновательный аспект, но и специальную подготовку. Спортсмен соблюдает дисциплину. В его жизни всегда присутствует стремление к победе, к достижению выдающихся результатов, требующих усилий в физическом и умственном плане.

Задача, которая сейчас стоит перед государством, заключается в привлечении населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, формирование здорового образа жизни человека, предотвращение образования вредных привычек<sup>11</sup>.

Здоровье населения ухудшается с каждым годом, увеличивается количество людей, особенно среди молодежи, злоупотребляющих алкоголем, курением и наркотическими средствами.

Одной из причин является то, что не в полной мере используются ресурсы СМИ для массовой пропаганды спорта и здорового образа жизни. Местные спортивные мероприятия и достижения не получают должного освещения в СМИ. В малых городах и селах ограниченный доступ к профессиональным фотографам и журналистам, что приводит к тому, что события, происходящие в спортивной сфере, либо не освещаются вовсе, либо освещаются поверхностно и неинформативно. Так же местные СМИ могут быть ориентированы на более популярные виды событий или развлечений, что вызывает неоцененность со стороны общественности. Это может создавать отрицательное воздействие на мотивацию спортсменов и тренеров, а также на развитие спортивной инфраструктуры.

Так же недостаточны объемы и качество физкультурно-оздоровительных услуг, нехватка спортивных объектов по месту жительства, практически

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> Об утверждении государственной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Амурской области» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 451. Доступ из справ. –правовой системы «Гарант».

отсутствуют современные спортивные сооружения для развития массовых видов спорта. Система управления физической культурой и спортом в малых городах является не оптимальной, отсутствуют эффективные механизмы используются государственного регулирования, слабо возможности общественных физкультурно-спортивных организаций, не созданы условия для инвесторов и спонсоров, готовых вкладывать средства в развитие физической культуры и спорта.

Сокращение сетей физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений заметно. Многие организации и предприятия отказываются содержать спортивные и физкультурно-оздоровительные объекты из-за недостатка средств и низкого спроса. Большая часть стадионов и других спортивных сооружений либо не используется вовсе, либо используется не по назначению. Показатели обеспеченности спортивными сооружениями в малых городах и селах находятся в критической точке. Требуется усилие для обеспечения большей уникальности спортивных объектов.

Тренеры и инструкторы в области физической культуры, а также учителя спорта теряют свою привлекательность и уважение. В последнее время заметно сократилось число специалистов, работающих с детьми, и их преемников, молодых специалистов становится все меньше. Это ведет к понижению статуса российских учебных заведений, где готовят тренеров, и не обеспечивает должным образом подготовку спортивного резерва для высоких достижений. Добавить больше уникальности. Тяжелее всего привлечь профессиональные кадры к работе в малых городах и селах. Это обусловлено, как и низкими заработными платами, так и отсутствием развитой инфраструктуры в населенных пунктах. Не хватает финансирования на спортивный инвентарь для работы с населением, в следствии чего, тренера сами вынуждены за свои деньги приобретать необходимое оборудование для своих подопечных, повышать квалификацию за свой счет. Конечно, это всё должно обеспечивать государство.

Отсутствуют современные, технически оснащенные спортивные сооружения, базы и инвентарь для подготовки к соревнованиям. Для решения

проблемы недостатка спортивных объектов необходимо разработать программы по расширению сети спортивных сооружений в малых городах и сельских областях. Это может включать в себя строительство новых спортивных комплексов, реконструкцию существующих объектов, обустройство спортивных площадок на территории школ и детских садов, а также создание условий для занятий спортом на открытых площадках. Чтобы решить проблему нехватки спортивных сооружений, необходимо привлекать инвестиции, как со стороны государства, так и частных инвесторов.

Физическая культура и спорт укрепляют духовное и физического здоровье молодежи. Патриотические настроения, экономический успех, процветание нации — все это тесно связано с развитием спорта и физической активностью. Развиваясь в этом направлении, дети обретают волю и характер<sup>12</sup>. Спорт должен стать неотъемлемой частью жизни населения, ведь именно он укрепляет здоровье и повышает продолжительность жизни.

Для малых городов, забота о здоровье жителей становится важным аспектом. Необходимо создать систему поддержки здорового образа жизни. Так же, развитие физической культуры и спорта играет ключевую роль в формировании молодежного движения и самореализации молодого поколения.

К сожалению, несмотря на важность развития данной сферы, местные власти часто сталкиваются с ограниченным бюджетом. Недостаточное финансирование в области спорта и физической культуры в регионах приводит к тому, что средства распределяются неэффективно и не всегда по приоритетам. Необходима более эффективная стратегия финансирования и управления для обеспечения развития спорта и здорового образа жизни в малых городах.

Спорт играет важную роль в жизни людей. Его развитие должно стать приоритетом для государства. Однако, часто внимание уделяется только крупным городам и мегаполисам, оставляя малые города и сёла без должной

 $<sup>^{12}</sup>$  Проблемы и перспективы развития физической культуры и спорта в образовательных учреждениях: Материалы V Всероссийской научно-практической конференции. Уфа: Башкирский государственный университет, 2019. С. 272.

поддержки. Поэтому необходимо более активно включать их в программы развития спорта и обеспечивать соответствующую инфраструктуру. Это позволит создать равные возможности для всех жителей страны, независимо от их места проживания, и способствовать здоровому образу жизни.

#### 1.2 Система управления развитием спорта в малых городах и селах

Разработка и реализация комплексных программ по развитию спорта - важный аспект, требующий объединения усилий всех заинтересованных сторон. Спортивные клубы, тренеры, жители малых населенных пунктов, общественные организации, государственные органы и местные власти должны работать вместе для создания такой системы. Программы должны быть ориентированы на все возрастные группы и учитывать интересы населения.

В малых городах и сельских территориях актуализируется улучшение условий для вовлечения граждан в спортивную жизнь, за счет развития инфраструктуры спортивных учреждений. Увеличение числа занимающихся разнообразными видами спорта возможно при строительстве оборудованных площадок, доступных не только профессионалам, но и энтузиастам. Такое нововведение способствует общедоступности физической активности, особенно в отдаленных районах.

Профессиональное и качественное обучение тренерского состава является ключевым элементом развития культуры физических упражнений. Стоит поддерживать спортсменов, исходя из их навыков и степени подготовки, чтобы стимулировать их развитие. Часто жители небольших населенных пунктов вынуждены преодолевать барьеры, связанные с высокими расценками за тренировки, недостатком опытных наставников и отсутствием разнообразия спортивных секций. Предоставление услуг высокого уровня в области здоровье сберегающей физической культуры считается приоритетным.

Стратегии управления физкультурой и спортом должны быть гибкими и адаптивными под демографические и физиологические особенности населения.

Осуществление персонализированных спортивных программ, направленных на удовлетворение желаний и возрастных особенностей местного

способствовать повышению будет ИХ физической формы жителя, профилактике болезней. Физическая культура и спорт, как объекты социальной значимости, требуют индивидуализированного подхода, поскольку работа управленческая этой сфере характеризуется сложностью многоаспектностью.

Последнее время, по словам Горшкова В.Е, в систему управления плотно вошли понятия маркетинг и брендирование <sup>13</sup>. Автор работы «Управление физической культурой и спортом» Л.И. Лубышев отмечал, что управление физической культурой и спортом представляет совокупность возможностей сознательной деятельности, направленной на обеспечение эффективного функционирования и планомерного развития <sup>14</sup>. Управление, так или иначе, координируется структурами власти. По словам Зубарева Ю. Н., в управлении физической культурой и спортом, действуют федеральные, региональные и местные органы власти <sup>15</sup>.

На федеральном уровне различные организации играют значительную и ключевую роль в управлении физической культурой и спортом. Это включает в себя Совет по физической культуре и спорту при Президенте РФ, Министерство физической культуры и спорта, а также Олимпийский и Паралимпийский комитеты РФ. На уровне регионов имеются различные органы управления, такие как региональные физкультурно-спортивные общества, федерации по видам спорта, Управление, Департамент и Комитет по физической культуре и спорту субъекта РФ, а также Региональные центры спортивной подготовки. Для создания уникальной и разнообразной системы управления спортом и физической культурой в стране эти организации активно сотрудничают и взаимодействуют друг с другом.

В области физической культуры и спорта на муниципальном уровне

 $<sup>^{13}</sup>$  Горшков, В. Е. Управление физической культурой и спортом в современных условиях: учебное пособие. М.: МОГИФК, 2016. № 3. С. 110.

 $<sup>^{14}</sup>$  Максачук, Е. П. Актуализация формирования спортивной культуры личности молодого поколения. М.: Спутник +, 2016. № 1. С. 104.

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> Зубарев, Ю. Н. Менеджмент и маркетинг в сфере физической культуры и спорта: учеб. пособие. М.: Сфера, 2015. № 1. С. 267.

действуют разнообразные структуры: спортивные клубы, центры подготовки, школы олимпийского резерва, спортивные сооружения, организации военно-спортивного направления и средства массовой информации. Это отражает важность управления в этой сфере на уровне государства и муниципалитета. Причины такой необходимости ясны: развитие физической культуры и спорта способствует укреплению здоровья населения, формированию патриотических ценностей и обеспечению спортивной подготовки нового поколения. Таким образом, управление данными секторами играет важную роль в общественной жизни и развитии страны<sup>16</sup>.

Государственное управление — это влияние государства, практическое, организующее и регулирующее воздействие государства на общественную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, это административная деятельность, т. е. деятельность органов исполнительной власти, исполнительно распорядительных органов государства по осуществлению исполнительной власти.

Муниципальное управление ЭТО основная местного часть упорядочивающим самоуправления, связанная cвоздействием органов муниципального управления (местного самоуправления) на муниципальное образование и взаимодействие с его субъектами с целью повышения уровня и качества жизни населения муниципалитета. Между муниципальным государственным управлением есть и сходство, и разносторонние различия. Управленческая деятельность в области физкультуры и спорта основана на законах.

Анализируя основные НПА, которые создают стойкие правовые отношения, Российской Федерации в области спорта и физической культуры, можно отметить, что деятельность в области физкультуры и спорта основана на законах:

1) Конституция Российской Федерации от 1993 года.

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> Сабирова, Н.Р. Значение физической культуры в современном обществе // Проблемы педагогики. 2020. № 6(51). С. 54-55.

- 2) Федеральный закон от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
- 3) Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, принятая распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 года № 1101.
- Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», принятая распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 года № 302.
- 5) Федеральная целевая программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта на 2016-2020 года», которая утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 года.

Итак, Конституция Российской Федерации рассматривает права жителей России. В главе «Права и свободы человека и гражданина» отражены вопросы физкультуры и спорта, подчеркивается, что эти сферы очень важны. В статье 72 третьей главы Основного закона определено, что вопросы образования, воспитания и физической культуры, и спорта являются компетенцией права России<sup>17</sup>.

Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 29.04.1999 г. № 80-ФЗ рассматривает фундамент права в данной сфере, этот закон несет экономическую, социальную, организационную сущность взаимодействия, курсирует основы политики государства, благоприятствует спорту и оздоровительной физкультуре со всеми слоями разновозрастного населения 18.

Закон определяет международное сотрудничество, медицинское обеспечение, финансирование, вопросы спортивных сборных команд, контролирует стандарты подготовки, разносторонние права и обязанности, положения ГТО, адаптивную физическую культуру, единый календарный план

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. Доступ из справ. –правовой системы «Гарант».

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 04.12.2011 г. № 329-ФЗ. Доступ из справ. –правовой системы «Гарант».

различных мероприятий. Закон рассматривает вопросы профессиональной спортивной лиги, паралимпийское и олимпийское движения, права органов самоуправления, различные полномочия предмет регулирования в описываемой области<sup>19</sup>.

Аспекты функционирования и развития описываемой сферы являются предметом правового регулирования.

В нашем государстве действуют специальные программы в обсуждаемых вопросах. Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», принятая распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 года № 302. В ней отражены цели, задачи, целевые индикаторы и показатели. Программа нацелена на развитие российского спорта как конкурентного среди других стран, на распространение соревнований между народами на территории России, особо на развитие хоккея в нашей стране<sup>20</sup>.

Все эти и другие направления взаимодействия нацелены на развитие возможностей человека. Так как одно из главных направлений правления в экономике и социальной жизни является правильный образ жизни, здоровый. Эти стандарты направлены на распространение правильного образа жизни, на это нацеливает и данная программа. Особо выделяются мероприятия для инвалидов, людей с ОВЗ, профессионалов в хоккее.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» рассчитана на наших граждан с 3 до 79 лет и планируется до 2020 года. Также, большое значение придается настоящему возрождению ГТО<sup>21</sup>.

Кроме того, на федеральном уровне действуют в обсуждаемых вопросах определенные программы. Федеральная целевая программа Российской

 $<sup>^{19}</sup>$  Аристова Л. В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта. М.: Импульс-Принт, 2016. № 3. С. 381.

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области на 2014-2020 годы» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 г. № 37/416-П. Доступ из справ. –правовой системы «Гарант».

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> Об утверждении государственной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Амурской области» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 451. Доступ из справ. –правовой системы «Гарант».

Федерации «Развитие физической культуры и спорта на 2016 – 2020 года» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 года.

В течение 2016—2020 годов Федеральная целевая программа "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации" ставит перед собой цель воплотить амбициозные задачи и стратегические цели в реальность. Она освещает важность развития спорта на высшем уровне, обеспечения доступности спортивных возможностей для российских граждан, поддержки массового участия в спорте, а также успешной подготовки к Олимпийским и Параолимпийским играм. Программа акцентируется на расширении возможностей для личного развития людей, поскольку одним из ключевых направлений в экономике и общественной жизни считается здоровый образ жизни.

Все, что связано с здоровым образом жизни имеет огромное значение. Ведущую роль в этом играет спорт и физическая культура, которые стали неотъемлемой частью жизнеспособности мировой цивилизации. Важность этих аспектов неоспорима.

Зубарев Ю.Н. отмечает, что управление спортом состоит из совокупности действий и методов, совершаемых в разное время. Содержание государственного и муниципального управления зависит от условий, в которых оно осуществляется<sup>22</sup>.

Физическая культура и спорт, как объект государственного и муниципального управления, является частью общественных отношений.

В сфере укрепления физической культуры и стимулирования спортивных устремлений Российской выделяется необходимость молодежи, финансирования материально-технического обеспечения. Акцентируется важность балансирования между призывом к строительству объектов спортивного предназначения и гарантией эффективного и целевого их

22

 $<sup>^{22}</sup>$  Зубарев, Ю.Н. Менеджмент и маркетинг в сфере физической культуры и спорта: учебное пособие. М.: Сфера, 2015. № 3. С. 282.

использования. Остается потребность в эксклюзивных и новаторских инициативах для подрастающего поколения, их физкультурном просвещении на местном уровне. Отсюда, проверки качества и доступности спортивных арен встают в число приоритетных задач, укрепляющих нравственные и здоровье сберегающие ценности общества.

 $\mathbf{C}$ другой стороны, анализируя макроэкономический аспект, вырисовывается четкая корреляция между индивидуальным благосостоянием граждан и экономической стабильностью на государственном уровне. Здоровье и активность населения способствуют повышению производительности и открывают широкие перспективы ДЛЯ личностного развития профессиональной эволюции, ведя к укреплению общественной финансовой структуры.

Преследование стратегической цели в области физической культуры и спорта, таким образом, преобразуется в фундаментальную, имеющую верховенство цель развития российской нации, утвержденную в государственной политике.

## 1.3 Государственная поддержка развития спорта в малых городах и селах

Спорт является важной составляющей здорового образа жизни, а также средством социальной интеграции и развития молодежи. Однако, в малых городах и селах часто отсутствуют условия для занятий спортом, что приводит к недостатку спортивных клубов и тренировочных баз. В связи с этим, государственная поддержка развития спорта в этих регионах становится особенно актуальной.

Социокультурный прогресс в малых населенных пунктах интенсифицируется за счет развития спортивных направлений. Массовые соревнования и физкультурные события укрепляют здоровый стиль экзистенции и способствуют популяризации этого явления. Строительство спортобъектов и модернизация текущих площадок, включая финансовое подспорье современным оборудованием, стимулирует граждан к активному досугу и физической

активности. Взращивание и поддержание этого направления вне пределов больших городов требует предусмотрительных инвестиций со стороны государственной власти и муниципальных структур, с целью долгосрочного укрепления общественного здоровья.

На практике, субъектами власти следует акцентировать внимание не исключительно на физическом благополучии, но и на воспитании устойчивой тенденции к здоровому образу жизни. В свете социальной и физической значимости, малые города и сельские районы можно рассматривать как потенциальные инкубаторы для выращивания новых поколений спортсменов и любителей спорта. Несомненно, это даст толчок для роста физической привлекательности и, в конечном счете, эволюции общества.

Активное участие градоначальств в спортивных начинаниях обеспечивает всеобщую доступность к спортивной инфраструктуре и массовым мероприятиям, что положительно сказывается на национальном величии и общественном здравии. Роли в борьбе за повышение качества жизни населения и формирования прочного основания для раскрытия местных талантов пользовательски неоспоримы.

Одним из шагов к достижению заложенных целей является практическое реализовывание разнообразных соревнований и оздоровительных мероприятий как в высших, так и в народных дивизионах спорта. Содействие физической культуре и избранному направлению деятельности за пределами спорта уровня элиты исполняет залогом приращения благосостояния и социализации, а также формированием у широких масс стойкой привычки к здоровому образу жизни.

Населенные пункты активно занимаются спортом и физической активностью при помощи специализированных структурных подразделений, подчиненных высшему исполнительному органу. Комитеты, департаменты и отделы по физической культуре и спорту отвечают за обеспечение благоприятной среды развития спорта и физической культуры, а также организацию мероприятий в этих областях. Стремятся к проведению официальных спортивных событий и физкультурных мероприятий на

территории муниципальных образований соответствующие органы.

Функции специальных муниципальных органов в рассматриваемой области включают:

- установление приоритетных целей и задач;
- разработка и внедрение программ развития спорта и физической культуры, учитывая местные особенности и имеющиеся ресурсы, на основе стратегических целей и задач;
- широкое популяризация здорового образа жизни, физической активности, занятий спортом и физической культурой для всех возрастных групп населения.
- оказание помощи в обеспечении общественного порядка и безопасности в местах проведения массовых физкультурно-спортивных мероприятий;
- содействие разработке и осуществлению программ социальноэкономического развития муниципальной территории в части обеспечения развития массового спорта и физической культуры;
- разработка и утверждение календарных планов физкультурноспортивных муниципальных мероприятий;
- проведение организационной подготовки муниципальных событий в области спорта и физической культуры;
- организация физкультурно-спортивных мероприятий по месту жительства граждан;
- организация совместной деятельности на договорной основе с организациями физкультурно-спортивного характера, функционирующими на территории муниципального образования, в соответствии с нормативно закрепленным порядком формирования перечня;
- повышение роли спорта и физической культуры для улучшения здоровья местного населения, организации полезного досуга молодежи, борьбы с негативными явлениями среди молодых людей и другое<sup>23</sup>.

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ. Доступ из справ. –правовой системы «Гарант».

Для спортивного развития и укрепления культуры тела в муниципальных районах основываются и функционируют организации спортивного уровня. Местная спортивная федерация создается и действует с целью стимулирования определенной дисциплины или нескольких видов спорта на территории данного района. Региональный орган назначает одну спортивную федерацию для управления и продвижения определенного вида спорта на региональном уровне. Федерация активно поддерживает и популяризирует определенную спортивную дисциплину в своем регионе.

Кроме того, федеральные, региональные и местные органы публичного управления могут:

В рамках стимулирования укрепления спортивной инфраструктуры, правительственные структуры предоставляют фундаментальную опору для усиления малых населенных пунктов и аграрных областей. Это достигается путем предоставления помещений и построек для поощрения физкультурной и спортивной активности на основе договоров дарения либо выгодной долгосрочной аренды. Существенную роль в данном аспекте играет выделение средств на обновление устаревшей инфраструктуры и создание новых спортивных площадок. Кроме того, важна и логистическая поддержка, выражающаяся в поставке необходимого инвентаря и аппаратуры для спортивных учреждений. Более того, власти готовы предоставлять ассистенцию в других ситуациях, регламентированных законодательными актами. Такие меры направлены на активизацию и обеспечение доступности спорта в местах, отстающих в развитии спортивной среды, и подразумевают обязательное государственное внимание и поддержку в этом курсе.

Часто отсутствуют современные спортивные сооружения, что мешает местным жителям заниматься спортом. Поэтому важно направить усилия на создание новых спортивных комплексов, стадионов, бассейнов и других объектов, способствующих развитию физической культуры и спорта.

Проведение соревнований, тренировок и мастер-классов — это один из способов, которым государство может поддержать спорт. Финансирование

программ спортивных мероприятий также важно, поскольку это поможет выявить и развить спортивные таланты в малых городах и сельских районах. Увеличение интереса к спорту среди населения будет одним из результатов подобной поддержки.

Фундаментальное укрепление физкультурной инфраструктуры в маломерных населенных пунктах и деревнях неотъемлемо связано с государственной поддержкой. Инициативы по обеспечению доступности высококачественных услуг в сфере спорта являются ключевыми для повышения общего уровня спортивной активности. Так, внедрение мероприятий вроде бесплатных тренировочных программ, формирование спортивных групп и кружков, вместе с профессиональным обучением в области физкультуры, возносит население на более высокую ступень здорового образа жизни и социальной активности<sup>24</sup>.

Расширение образовательной поддержки тренеров, за счет разнообразных учебных программ и обучающих семинаров, способствует укреплению и росту спортивного сектора. Внесение финансовых инвестиций государственными ведомствами через механизм "Электронного бюджета" на оснащение инвентарем и модернизацию спортивных арен в соответствии с глобальными нормами, открывает путь к совершенствованию инфраструктуры. Это включает улучшение для хоккейных соревнований, обновление футбольных арен с синтетической травой, возведение компактных арен для Готовности к Труду и Обороне (ГТО) и строительство оздоровительных комплексов<sup>25</sup>.

Помимо этого, стимулирование интереса к физической активности и пропагандирование спортивных нравственных устоев может быть достигнуто путем организации спортивных торжеств и фестивальных бегов. Развитие физической культуры и спорта также предусмотрено внешними инвестициями в аграрный сектор, в контексте реализации федеральных проектов "Спорт - норма

<sup>25</sup> Об утверждении Стратегии развития спортивной индустрии до 2035 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 03.06.2019 № 1188-р. Доступ из справ. —правовой системы «Гарант».

 $<sup>^{24}</sup>$  Ситникова, Е. Л. Организационно-правовые особенности управления физической культурой и спортом: региональный аспект // Вектор экономики. 2021. № 8(62). С. 16-21.

жизни" и "Демография", содействуя созданию спортивной инфраструктуры через муниципально-частные партнерства в сельских регионах.

Значительное повышение уровня спортивной культуры в населенных пунктах небольшого размера и в сельской местности определяется через современных спортивных учреждений создание И сопровождается профессионализацией обучающего персонала. Это ведет к заметному улучшению здоровья местных жителей и продвижению массового спорта как результата осознанной национальной стратегии. Неуклонное масштабирование спортивных мероприятий и стабильная поддержка со стороны государства утверждают солидный фундамент для продолжительного развития спорта на региональном уровне.

### 2 АНАЛИЗ ПРАКТИКИ РАЗВИТИЯ СПОРТА В МАЛЫХ ГОРОДАХ И СЕЛАХ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

# 2.1 Анализ деятельности Министерства физической культуры и спорта Амурской области по развитию спорта

Министерство физической культуры и спорта в Амурской области является органом, осуществляющим реализацию государственной политики в области управления физической культурой и спортом, а также координацию деятельности подведомственных подразделений, включая стратегическое планирование данной деятельности.

В целях реализации возложенных задач Министерство физической культуры и спорта осуществляет следующие полномочия<sup>26</sup>:

- 1) определяет основные задачи и направления развития физической культуры и спорта на территории Амурской области, осуществляет их реализацию;
- 2) разрабатывает проекты нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере физической культуры и спорта на территории Амурской области;
- 3) содействует развитию детско-юношеского, молодежного, массового спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта;
- 4) обеспечивает реализацию на территории Амурской области мероприятий федеральных целевых программ по вопросам физической культуры и спорта в соответствии с соглашениями, подписанными с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта;
- 5) разрабатывает и реализует государственные программы развития физической культуры и спорта и межмуниципальные программы в области

29

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> Об утверждении Положения о министерстве по физической культуре и спорту Амурской области [Электронный ресурс]: постановление Губернатора Амурской области от 18.02.2011 г. № 44. Доступ из справ. – правовой системы «Гарант».

физической культуры и спорта;

 б) обеспечивает проведение на территории Амурской области областных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий.

Рассмотрим схему взаимодействия Министерства физической культуры и спорта в регионе с органами власти и подведомственными учреждениями (рисунок 3).

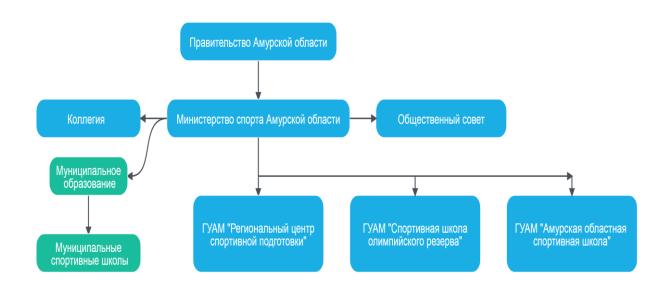


Рисунок 3 — Схема взаимодействия Министерства физической культуры и спорта Амурской области с органами власти и подведомственными учреждениями

В рамках своей деятельности Министерство осуществляет взаимодействие с Правительством Амурской области, которое устанавливает приоритеты деятельности Министерства, исходя как из необходимости реализации государственных программ, так и из потребностей деятельности на территории Амурской области.

В своей деятельности Министерство физической культуры и спорта Амурской области взаимодействует с Коллегией министерства по физической культуре. В своей деятельности Министерство физической культуры и спорта

Амурской области взаимодействует с Коллегией министерства по физической культуре и спорту Амурской области. Деятельность данного совещательного органа направлена на координацию деятельности органов власти разного уровня между собой, а также совместную координацию всех органов власти, включая муниципальную, а также общественных организаций, исходя из потребностей развития физической культуры и спорта в регионе.

Другим органом, взаимодействие с которым осуществляется Министерством физической культуры и спорта Амурской области, является Общественный совет. Деятельность Общественного совета направлена на организацию взаимодействия региональной власти с общественностью.

Основные направления деятельности Министерства физической культуры и спорта Амурской области представлены на рисунке 4.

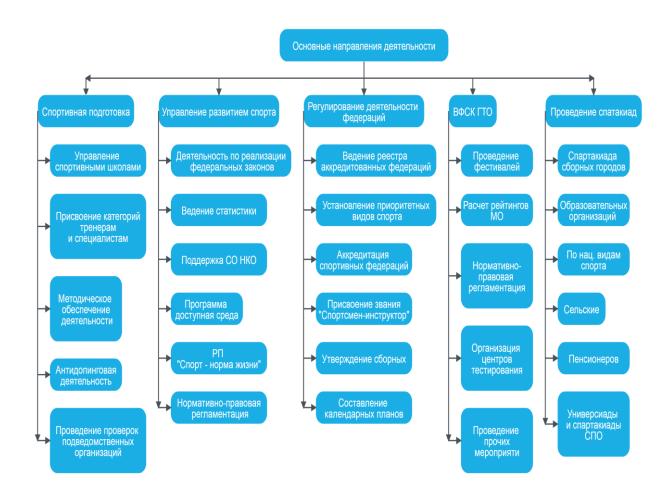


Рисунок 4 — Основные направления деятельности

Важнейшим направлением деятельности Министерства физической культуры и спорта в Амурской области является спортивная подготовка. Управление данной деятельностью ведётся по двум направлениям:

- управления подведомственными организациями (3 школы);
- функционального управления муниципальными спортивными школами (11 школ).

Вторым направлением деятельности Министерства физической культуры и спорта в регионе является управление развитием спорта и физической культуры. Одним из наиболее значимых направлений в этой деятельности выступает деятельность по реализации федеральных законов. Основным видом деятельности по данному направлению выступает установление государственного задания на подготовку спортсменов.

В Амурской области функции по ведению статистики осуществляет Министерство физической культуры И спорта. Статистика отражает деятельность муниципальных образований. Министерство выделяет субсидии для реализации социально значимых мероприятий социально-ориентированным некоммерческим организациям. Это способствует развитию деятельности общественные организаций, которые удовлетворяют потребности. Государственное автономное учреждение "Региональный центр спортивной подготовки" Минспорта Амурской области занимается присвоением звания "Спортсмен-инструктор".

Министерство по физической культуре и спорту Амурской области установило порядок присвоения должности "спортемен-инструктор" в соответствии с Приказом № 87 от 09.10.2017 года. В целях стимулирования развития физической культуры Министерство также проводит расчет рейтинга ВФСК "Готов к труду и обороне". Рейтинг рассчитывается на основе 9 показателей и 9 критериев, которые оценивают деятельность муниципального образования в развитии данного сектора. Балльная оценка полученных результатов характеризует достижения муниципального образования в данной сфере.

Уникальные мероприятия, проводимые Министерством физической культуры и спорта Амурской области, включают в себя организацию разнообразных спартакиад. Каждая из них призвана не только способствовать укреплению здоровья участников, НО И развивать инфраструктуру физкультурно-спортивных мероприятий в регионе. Участие в спартакиадах способствует не только физическому, но и социальному развитию участников, способствуя формированию здорового образа жизни и повышению уровня спортивной активности. Кроме того, данные мероприятия способствуют развитию спортивной культуры в области и созданию благоприятной среды для занятий спортом.

С целью повышения эффективности деятельности региональных спортивных федераций Амурской области 18 ноября 2022 года был утвержден приказ №116 «Об утверждении Порядка разработки и представления в министерство ПО физической культуре И спорту Амурской области федерациями региональными спортивными программ развития соответствующих видов спорта в Амурской области и представления отчетов об их реализации». Целевые показатели деятельности федерации по развитию вида спорта подразделяются на обязательные (основные) и факультативные (дополнительные). Целевые показатели формируются по этапам реализации Программы развития по трем направлениям:

- вовлечение населения в занятия видом спорта (численность занимающихся видом спорта в области; количество физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарный план области; количество мероприятий по пропаганде и популяризации вида спорта);
- развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва (спортивные соревнования, включенные в календарный план физкультурных и спортивных мероприятий области; результаты выступления спортсменов области на официальных спортивных соревнованиях; количество спортсменов области, включенных в списки кандидатов в спортивные сборные команды

Российской Федерации; количество присвоенных (подтвержденных) спортивных 6 разрядов и спортивных званий по виду спорта);

- кадровый потенциал (количество квалифицированных тренеровпреподавателей и специалистов по виду спорта; количество спортивных судьей по виду спорта по квалификационным категориям).

Факультативными целевыми показателями и индикаторами деятельности федерации по развитию вида спорта в области являются: развитие вида спорта в области как базового или перспективы его включения в перечень базовых видов спорта; количество представителей федерации в руководящих или технических органах общероссийской спортивной федерации, международной спортивной федерации; количество спортивных судей, привлекаемых общероссийской спортивной федерацией к спортивному судейству межрегиональных и всероссийских официальных спортивных соревнований; участие в организации и проведении на территории области официальных спортивных мероприятий (количество в год); количество привлеченных грантов, субсидий и других источников финансирования развития вида спорта; иные показатели и индикаторы, отражающие реализацию программы с учетом особенностей развития вида спорта, соотнесенные с целями и задачами программы.

Так же с 2019 года Министерство области реализует региональный проект «Спорт — норма жизни». Цель проекта - доведение к 2024 году до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, путем мотивации населения, активизации спортивно-массовой работы на всех уровнях и в корпоративной среде, в том числе вовлечения в подготовку и выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), а также подготовки спортивного резерва и развития спортивной инфраструктуры. За 5 лет в регионе была возведена 21 спортивная площадка ГТО и 3 физкультурно-оздоровительных комплекса открытого типа. Выполнять поставленные президентом в рамках национального проекта цели помогает и плодотворное сотрудничество с «Газпромом». При поддержке компании построены 4 физкультурно-оздоровительных комплекса —

2 в Благовещенске, по одному – в посёлке Магдагачи и селе Тамбовка. Строительство еще одного, с ледовой ареной идет в Тынде.

## 2.2 Состояние и тенденции развития физической культуры и спорта в Амурской области

Важным показателем развития физической культуры и спорта является доля граждан, которые систематически занимаются физической культурой и спортом. Уровень данного показателя по отдельным регионам РФ представлен в таблице  $1^{27}$ .

Таблица 1 — Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в 2023 г. по регионам.

Регион	Доля, в процентах		
Краснодарский край	64,9		
Тамбовская область	65,7		
Республика Дагестан	59,2		
Сахалинская область	67,1		
Белгородская область	61,4		
Хабаровский край	56,9		
г. Санкт-Петербург	58,1		
г. Москва	52		
Приморский край	59,4		
Чукотский автономный округ	58,1		
Магаданская область	49,2		
Амурская область	54,3		
Забайкальский край	50,8		
EAO	45,4		
РФ в целом	56,8		

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в целом по Амурской области доля граждан, которые систематически занимаются физической культурой и спортом в 2023 году составила всего 54,3

 $<sup>^{27}</sup>$  Единая межведомственная информационно-статистическая система [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2011. URL: https://www.fedstat.ru. (дата обращения: 22.05.2024).

% против 56,8 % в целом по РФ. При этом, регион оказался на 62 месте среди 85 регионов РФ, что указывает на тот факт, что массовая физкультура и спорт в Амурской области развиты существенно более слабо, нежели чем в других регионах.

Самым активным регионом в плане занятий спортом и физической культурой на постоянной основе является Сахалинская область, где она составляет 67,1 %.

Лидируют по данному показателю такие регионы, как Тамбовская область, Краснодарский край, Белгородская область, Приморский край, а также в некоторых других.

Отметим, что наша область отстаёт от лидеров страны по данному показателю, а также от других регионов ДВФО. Показатель в Сахалинской области значительно превышает показатель Амурской области, в то время как в Приморском и Хабаровском краях отставание незначительно. Так, относительно Хабаровского края отставание составляет  $8,7\,\%$ , а относительно Приморского края  $-5,8\,\%$ .

Данные факты свидетельствуют о том, что деятельность по массовому развитию физкультуры и спорта в регионе проводится недостаточно активно. Следствием этого является существенно меньшая продолжительность жизни в регионе (таблица 2)<sup>28</sup>.

Как видно из таблицы, в целом прослеживается определённая связь между средней продолжительностью жизни в регионе от доли занимающихся физической культурой и спортом.

Хочется отметить, что для Москвы и Санкт- Петербурга существенное значение имеет высокий уровень медицины, а также общего развития городской инфраструктуры, а для других регионов, имеющих менее развитую медицину и инфраструктуру фактор занятий физкультурой и спортом становится крайне значимым.

36

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup> Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 1999. URL: https://rosstat.gov.ru. (дата обращения: 22.05.2024).

Таблица 2 - Продолжительность жизни в отдельных регионах РФ в 2021 г.

Регион	Средняя продолжительность	Место	
	жизни, лет		
Краснодарский край	74,90	25	
Тамбовская область	74,33	34	
Республика Дагестан	78,96	2	
Сахалинская область	73,41	60	
Белгородская область	74,66	30	
РФ в целом	74,51	_	
Хабаровский край	72,94	72	
г. Санкт-Петербург	76,30	8	
г. Москва	77,94	3	
Приморский край	73,45	59	
Чукотский автономный округ	69,25	87	
Магаданская область	72,51	79	
Амурская область	71,11	84	
Забайкальский край	71,54	83	
EAO	70,58	86	

Применительно к Амурской области можно сделать вывод о том, что она также находится на последних местах по продолжительности жизни — 87 место из 89 регионов, отставая от среднероссийских показателей более чем на 3 года. Исходя из этого можно сделать вывод о необходимости увеличения доли населения, которое на постоянной основе занимается физкультурой и спортом с тем, чтобы уменьшить смертность и увеличить продолжительность жизни. Это также позволит существенно уменьшить проблему снижения численности населения Амурской области.

Рассмотрим наличие спортивных сооружений в Амурской области, как инфраструктуру для занятий физической культурой и спортом на их территории. Рекомендованные нормативы и нормы обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры приведены в Приказе Минспорта России № 108 от 24.12.2021 г. Соотношение данных норм и нормативов относительно фактического наличия спортивных сооружений в регионе представлено в таблице 3<sup>29</sup>.

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том,

<sup>&</sup>lt;sup>29</sup> Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 1999. URL: https://rosstat.gov.ru. (дата обращения: 22.05.2024).

что в целом в регионе наблюдается недостаточное количество объектов спортивной инфраструктуры.

Таблица 3 — Нормы и фактическое наличие спортивных сооружений в Амурской области в 2021 г.

Показатель	Нормативное значение,		Фактическое	Уровень
	ед.		значение <sup>21</sup>	выполнения
	Ha 100	В расчёте на		норматива
	тыс.	население		
	населения	Амурской		
		области		
Количество объектов	448	3502	2129	60,8
спортивной инфраструктуры, в				
T.Y.				
<ul><li>стадионы</li></ul>	1	8	26	325,0
<ul> <li>плоскостные сооружения</li> </ul>	110	860	1214	141,2
<ul><li>спортивные залы</li></ul>	59	461	573	124,3
<ul> <li>крытые плавательные</li> </ul>	5	39	12	30,8
бассейны				
– прочие	38	297	330	111,1
Объекты городской и	227	1778	н/д	_
рекреационной инфраструктуры				

Так, при норме 3,5 тыс. ед. в целом на регион их количество составляет только 2,1 тыс. ед., или 60,8 %. Вместе с тем, в регионе существенно превышен норматив по количеству стадионов — в 3,3 раза, однако, данные стадионы являются небольшими ввиду того, что в их состав включены районные стадионы региона.

Некоторое превышение наблюдается по плоскостным сооружениям и спортивным залам — на 41,2 % и 24,3 %, что вызвано, прежде всего, существенное рассеянностью населения в регионе, а также отсутствием большого количества крупных населённых пунктов в нём. В результате этого значительное количество спортивных залов находятся в небольших населённых пунктах, следствием чего становится малое количество занимающихся в них.

Наиболее проблемным с точки зрения инфраструктуры является обеспечение бассейнами. При норме 39 бассейнов, фактически в регионе только 12 крытых бассейнов, что составляет только 30,8 % от потребности, или более чем в 3 раза. Одной из причин данного обстоятельства выступает значительный

объём средств, который необходим как на строительство, так и на содержание бассейна.

Рассмотрим достигнутые значения по показателям  $\Phi\Pi$  «Спорт - норма жизни» по городским округам и муниципальным районам Амурской области за  $2023 \, \text{год}^{30}$ .

Таблица 4 – Достигнутые значения по показателям ФП «Спорт - норма жизни».

	Доля граждан РФ,	Уровень обеспеченности	
Cyfg awr romar mayay	занимающихся ФК и С, 3-79	граждан спортивными	
Субъект, город, район	лет, в численности населения,	сооружениями исходя из ЕПС	
	в процентах	объектов спорта, в процентах	
План	56,1	85	
Благовещенск	54,2	61,5	
Райчихинск	51,4	47,7	
Свободный	55,6	53,9	
Прогресс	50,7	48,9	
Благовещенский	53,8	39,4	
Белогорский	55,1	64,7	
Магдагачинский	54,1	73,6	
Октябрьский	51,9	71	

таблице 4 Данные, представленные В подтверждают вышеупомянутой проблемы. Доля граждан, систематически занимающихся спортом, не соответствует поставленному плану в большинстве городских округов и муниципальных образований Амурской области, хотя показатели наиболее приближены К достигаемой цели. Хуже дела обеспеченностью граждан спортивными сооружениями. В некоторых субъектах показатель не достигает и половины от заявленного плана.

SWOT-анализ деятельности по стратегическому планированию развития физической культуры и спорта в Амурской области представлен в таблице 5.

39

 $<sup>^{30}</sup>$  Правительство России [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2005. URL: http://government.ru. (дата обращения: 22.05.2024).

Таблица 5 – SWOT-анализ деятельности по стратегическому планированию развития физической культуры и спорта в Амурской области

		Возможности (О) Угрозы (Т)					
		1. Наличие2. Реализация3. Общественная		•	2. Недостаток	3. Отсутствие	
		т. наличие большого	2. геализация программы	,	· ·	<ol> <li>педостаток спортивных</li> </ol>	тренеров высшего
		количества	программы «Доступная			сооружений	пренеров выстего спортивного
		спортивных	, , ,		активность в занятиях спортом		мастерства
		федераций	1	1 0 01	населения		мастерства
		федерации		спорта	населения		
	1. Значительное	Привлечение	Строительство	Создание НКО по	Пропаганда спорта	Разработка планов	Привлечение
	количество	молодёжи в	спортивных	продвижению	на региональном	оптимизации сети	тренеров из других
	молодежи,	спортивные	площадок	спорта	ТВ	спортивных	регионов
	занимающейся	секции по		_		сооружений	
	спортом	видам спорта				**	
	2. Наличие	Увязка	Установление	Создание	Создание базовых	Концентрация	Привлечение
	приоритетных видов	финансирования	приоритетов в	болельщицких	школ по развитию	финансовых	тренеров из других
	спорта и ихактивное		строительстве	организаций	приоритетных	ресурсов для	регионов по
	развитие		спортивных	•	видов спорта	спортивных	приоритетным
	Ī	спорта	сооружений с		•	сооружений в	видам спорта
		1	учётом видов			приоритетных	
			спорта			видах спорта	
ĺ	3. Развитие		Строительство	Формирование	Проведение		Установление
		категориях 50+	спортивных	1 1	_	1	базовых
		и 60+	площадок	•			спортивных школ
	11 13 31			тренеров	для всех желающих		для развития
1_				1 1	,	1.0	высшего
$\mathbf{s}$							спортивного
Па							мастерства
Сила (S)							1
	1. Малое количество	Кооперация	Выявление	Краудфандинг для	Реклама	Проведение	Приглашение на
	спортивных	спортивных	потребностей в	участия в	спортивных	спортивных	соревнования
	мероприятий	федераций в	спортивных	строительстве	мероприятий в	мероприятий, не	спортсменов
	* *	проведении	сооружениях иих	спортивных	региональных	требующих	высокого класса из
		спортивных	строительство	сооружений	СМИ	значительных	других регионов
		мероприятий	1	10		объёмов спортивной	17
						инфраструктуры	
	,	Кооперация	Привлечение	1	1 "		Проведение
	возможности выезда		1				региональных и
	на международные	федераций в	развитию	региональных	спортсменамиКНР	прежде всего,	местных
	соревнования	выезде на	массового спорта	спортивных		беговых	спортивных
		внутрироссийские		соревнований			мероприятий
		соревнования					
1							
	3. Малое количество		Размещение			1 ' '	Заключение
	коммерческих	Администрации	рекламы		спонсируемых	эксклюзивных прав	1
	*	области к поиску		•	1 1	крупным спонсорам	
	спонсоров спорта	спонсоров	спортивных	1 1 1	1	спортивных	тренерами для
(			сооружениях		населения	соревнований	работы в Амурской
3					совместно с		области при
<b>T</b>					региональными		поддержке
) 000					властями		властей региона
Слабость (W)							
73							

Как видно из таблицы, в целом в Амурской области существуют все возможности по эффективному стратегическому планированию и реализации планов в области физической культуры и спорта.

## 2.3 Проблемы развития спорта в малых городах и селах Амурской области и пути их решения.

В качестве проблем развития спорта в регионах Амурской области можно указать:

1) недостаточная активность в части занятий массовым спортом;

Суть данной проблемы состоит в том, что имеющаяся активность в части занятий массовым спортом в Амурской области не является достаточной. Это проявляется, в том числе, в снижении продолжительности жизни населения региона, даже в сравнении с близлежащими регионами ДВФО.

Следует отметить, что ключевой особенностью Амурской области является неблагоприятный климат на её территории, особенно – в северных районах, которые относятся к районам Крайнего Севера. В таких условиях существенно уменьшаются адаптационные возможности организма для противостояния факторам внешней среды, что тем более требует занятий спортом.

Наряду с этим, следует указать и на тот аспект проблемы, что схожая ситуация характерна не только исключительно для Амурской области, но также и для других регионов Дальнего Востока РФ. Очевидным источником данной проблемы является недостаточный уровень социально-экономического развития регионов, в которых уровень занятий физкультурой и спортом невелик, так как, с одной стороны, это требует наличия свободного времени, а с другой — наличия достаточного объёма денежных средств для того, чтобы приобрести необходимую экипировку для занятий, а также оплатить такие занятия, при занятиях с тренером.

2) недостаточный объём спортивных сооружений в регионе;

Сдерживающее влияние на развитие физической культуры и спорта в Амурской области также оказывает и тот факт, что имеющийся комплекс спортивных сооружений в регионе недостаточен в целом. При этом, если для специализированных спортивных сооружений уровень обеспеченности ими достаточный (в части стадионов, плоскостных сооружений, спортивных залов), то применительно к спортивным площадкам наблюдается значительный некомплект.

Следует отметить, что наибольшее положительное влияние на население оказывает не столько занятия спортом, так как данные занятия являются уделом

лишь очень небольшой группы населения, сколько занятия физической культурой. Данные занятия предполагают наличие достаточно простых спортивных сооружений, которые могут использоваться под разные цели.

В условиях Амурской области некомплект данных сооружений составляет около 40 %, что в абсолютных цифрах превышает 1,3 тыс. ед. Соответственно, даже при наличии желания заниматься физической культурой и спортом у населения региона, возможности по таким занятиям существенно ограничены.

Ситуация усугубляется также и тем, что на территории Амурской области значительное количество небольших населённых пунктов, организация в которых спортивных сооружений возможна только в минимальных размерах, либо невозможна в принципе, ввиду их существенного удаления от транспортных магистралей.

В этих условиях фактические возможности по занятиям физической культурой и спортом у населения ещё более сужаются, что также ведёт к снижению возможностей по развитию данного направления деятельности на территории региона.

В качестве возможных мероприятий по совершенствованию управления развитием физической культуры и спорта в регионе можно предложить следующие:

1) формирование института общественных тренеров с принятием программы строительства спортивных сооружений для занятий ими физкультурой;

Суть данного мероприятия состоит в том, чтобы:

- сформировать институт общественных тренеров;
- сформировать необходимую инфраструктуру для занятий физической культурой.

Население, занимающиеся общеполезной физической культурой и спортом под руководством общественных тренеров, являются основной целевой группой.

Под общественным тренером предлагается рассматривать лица, которые на общественных началах занимаются с людьми. Предлагается сделать упор на пожилых людей, так как они составляют значительную часть населения в отдаленных регионах. Они получают минимальный уровень занятий, исходя из данных Правительства РФ, полученных в рамках проекта «Спорт — норма жизни» национального проекта «Демография». Данные относятся к Амурской области, входящей в состав Дальневосточного федерального округа (таблица 6).

Как видно из данной таблицы, в целом по региону доля граждан, которые занимаются физической культурой и спортом в 2018 году составил 5,2 %, а в 2021 году по плану – 10,5 %, что тем не менее, в 2,5 раза меньше, чем для граждан среднего возраста, и в 7 раз меньше, чем для детей и молодёжи. Следует также отметить и тот факт, что для данной возрастной категории характерно наличие существенных объёмов свободного времени, в результате чего это даст возможность охватить значительное количество граждан старшего возраста.

Таблица 6 — Уровень занятий физической культурой и спортом и обеспеченности спортивными сооружениями в рамках реализации федерального проекта «Спорт - норма жизни» для Амурской области

Показатель	Факт в	План	
	2020 г.	2024 г.	2026 г.
Доля детей и молодёжи, систематически занимающихся	61,9	73,6	82,0
физической культурой и спортом			
Доля граждан среднего возраста, систематически	13,4	27,0	55,0
занимающихся физической культурой и спортом			
Доля граждан старшего возраста, систематически	5,2	10,5	19,0
занимающихся физической культурой и спортом			
Уровень обеспеченности граждан спортивными	75,3	77,0	78,3
сооружениями			
Доля занимающихся по программам спортивной	67,8 (план)	79,4	100,0
подготовки			

С другой стороны, у таких граждан, как правило, к данному возрасту существуют значительные ограничения на физические нагрузки, в результате чего проведение занятий с ними возможно исключительно в щадящем режиме.

Для осуществления предложенного плана действий, мы считаем, что наиболее подходящим вариантом будет привлечение некоммерческих организаций, так как они обладают значительными ресурсами для реализации подобных проектов. Одним из основных ограничений этого плана будет необходимость наличия спортивных площадок для проведения занятий. Поэтому потребуется пересмотр расположения спортивных площадок и оборудования, чтобы обеспечить удобный доступ граждан старшего возраста.

Решение различных проблем, связанных с функционированием Министерства физической культуры и спорта Амурской области, оформляется на текущих планах событий. Для этой цели предпринимаются следующие шаги:

- Концепция занятий, направленных на укрепление и оздоровление физической культуры у пожилых граждан, формируется в уникальном стиле.
- Разрабатываются новаторские методы привлечения людей к упражнениям по укреплению и оздоровлению.
- Организуется конкурс среди некоммерческих организаций, ориентированных на социальные вопросы, для проведения подобных занятий регулярно или по случаю.

По итогам решения данных задач необходимым будет являться внесение изменений в региональный проект «Спорт — норма жизни» или в действующие программы муниципальных образований.

Граждане старшего возраста часто испытывают трудности в общении с современными информационными технологиями. Поэтому для распространения информации о занятиях спортом имеет смысл использовать государственные органы, которые пользуются их доверием. Например, Социальный фонд РФ может стать подходящим кандидатом для этой роли. Однако для осуществления этой идеи в Амурской области потребуется заключить дополнительное соглашение с фондом. Выбор Социального фонда обусловлен тем, что большинство пожилых людей обращаются к нему за пенсионными вопросами, что позволит охватить большую аудиторию информацией о спортивных мероприятиях.

Данные мероприятия предлагаю выразить в качестве подпрограмм и включить их в действующие программы муниципальных образований. Например, внести следующую подпрограмму в действующую муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в Мазановском районе на 2019 - 2025 годы».

Таблица 7 - Паспорт подпрограмма «Формирование института общественных тренеров с принятием программы строительства спортивных сооружений для занятий физкультурой»

Паспорт подпрограммы		
Наименование	«Формирование института общественных тренеров спринятием	
программы	программы строительства спортивных сооружений для занятий	
	ими физкультурой»	
Участники	Комитет по взаимодействию с органами местного	
подпрограммы	самоуправления по вопросам культуры, спорта и молодежной	
	политики администрации Мазановского района.	
Цели подпрограммы	Сформировать институт общественных тренеров;	
	Сформировать необходимую инфраструктуру для занятий	
	физической культурой и спортом.	
Задачи подпрограммы	Сформировать план занятий укрепляющей и оздоравливающей	
	физической культурой граждан всех возрастов; Разработать	
	методы по привлечению граждан к занятиям физической	
	культурой; Проведение конкурса среди СО НКО для проведения	
	данных занятий на или периодической постоянной основе;	
	Модернизация и развитие инфраструктуры физической культуры	
	и спорта в районе, в том числе для лиц старшего возраста.	
Сроки реализации	2024 — 2027 гг.	
Бюджетные	Районный бюджет, внебюджетные источники финансирования	
ассигнования	(инвестиции)	
подпрограммы		
Ожидаемые конечные	По результатам реализации данного мероприятия возможно	
результаты реализации	предполагать существенное увеличение количества граждан,	
подпрограммы	которые занимаются на постоянной основе физической	
	культурой и спортом, по той причине, что, во-первых, будет	
	обеспечено наличие общественного тренера, во-вторых, будет	
	подобрана площадка для занятий спортом, а в-третьих – будет	
	использован пользующийся доверием канал доведения	
	информации.	

Приоритеты государственной политики в области физической культуры и спорта определены Стратегией социально-экономического развития Амурской

области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 13.07.2012 № 380.

Целью развития массовой физической культуры и спорта является вовлечение населения области в систематические занятия физической культурой и спортом посредством содействия развитию массового спорта и физкультурно-оздоровительного движения области; создание доступной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, обеспечивающей потребности и отвечающей требованиям спортсменов и населения области, формирование внешней мотивации ведения здорового образа жизни.

Достижение основной цели предполагает решение следующих задач: вовлечение населения района в систематические занятия физической культурой и спортом посредством содействия развитию массового спорта, привлечение населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом; расширение кадрового потенциала преподавателей, тренеров, специалистов физической культуры и спорта; создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом; развитие спорта высших достижений за счет обеспечения качественной подготовки и успешного выступления команд; поддержка спортивных федераций; обустройство дворовых и школьных территорий спортивными комплексами

Основным ожидаемым конечным результатом реализации муниципальной программы является устойчивое развитие физической культуры и спорта, что характеризуется ростом количественных показателей и качественной оценкой изменений, происходящих в сфере физической культуры и спорта.

Реализация муниципальной программы позволит привлечь к систематическим занятиям физической культурой и спортом и приобщить к здоровому образу жизни широкие массы населения, что окажет положительное влияние на улучшение качества жизни жителей Мазановского района.

Вместе с тем, необходимо разработать проект по обеспечению муниципального образования необходимой инфраструктурой (таблица 8).

Таблица 8 – Проект по обеспечению муниципального образования необходимой инфраструктурой

	Паспорт проекта
Наименование проекта	Строительство парка физкультуры и спорта
Основания для инициации проекта	В соответствии с п.14 ч.1 ст.14 Федерального закона от
(актуальность)	06.10.2003 N131-Ф3 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского
	поселения относится обеспечение условий для развития на территории поселения физической
	культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-
	оздоровительных и спортивных мероприятий поселения. Федеральным проектом «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография».
Цель проекта	Построить и ввести в эксплуатацию парк физкультуры и спорта для увеличения количества систематически
	занимающихся физической культурой и спортом жителей города.
Задачи проекта	Провести предпроектные и изыскательские работы. Выполнить работы по проектированию. Получить
	разрешение на размещение. Определить подрядную организацию. Провести строительно-монтажные
	работы. Ввести объект в эксплуатацию. Внести объект в реестр муниципальной собственности. Привлечение
	максимально возможного числа жителей города всех возрастов к регулярной физкультуре и спортом на
	объекте.
Результат проекта	Построен и введен в эксплуатацию парк физкультуры и спорта: физкультурно-спортивный комплекс
	открытого типа, включающий в себя стадион с футбольным полем с искусственным покрытием,
	беговыми дорожками; баскетбольную и волейбольную площадки, тренажерную площадку.
Период реализации проекта. Этапы проекта	Срок реализации: 3 года, в том числе: 1-й год – этапы 1-2
	2-й год — этапы 3-5 3-й год — этапы 5-6
	Этапы проекта: 1) Предпроектные и изыскательские работы.
	2)Проектирование. Экспертиза по проверке достоверности сметной стоимости строительства. 3) Получение разрешения на размещение. 4) Определение подрядной организации.5) Строительномонтажные работы.6) Ввод в эксплуатацию.
Бюджет проекта	Региональный бюджет, внебюджетные фонды.
Риски проекта	Нехватка средств на строительство, нарушение сроков.
Команда проекта	Глава муниципального образования, руководитель проекта, организатор, оформитель, критик, поставщик, маркетолог.

Реализация данных мероприятий может привести к значительному увеличению числа граждан, занимающихся физической культурой и спортом на постоянной основе. Это связано с обеспечением наличия общественного тренера, выбором площадки для занятий спортом и использованием доверенного канала информации — территориального подразделения Социального фонда РФ.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Спорт является неотъемлемым элементом социальной жизни и требует необходимости повышения эффективности управления данной сферой. Это означает более рациональное использование имеющихся возможностей и затрачиваемых усилий для решения кардинальных задач. Тем не менее, уровень здоровья населения остается тревожным фактором, требующим решения кардинальных задач.

В Амурской области центральным органом государственного управления физической культурой и спортом, включая стратегическое планирование в данной сфере, выступает Министерство физической культуры и спорта региона. Оно выступает органом, который координирует деятельность как других государственных и муниципальных органов, так и системы общественных организаций данной сферы. Сюда относятся, прежде всего, федерации по видам спорта. Также, им осуществляется управление деятельностью специализированных государственных организаций Амурской области в данной сфере.

Проведённый анализ развития физической культуры в Амурской области показал, что доля граждан, регулярно занимающихся физической культурой и спортом в регионе, составляет около 54,3 %, что является меньше, чем в среднем по стране. Следствием этого является существенно меньший уровень продолжительности жизни в регионе.

Кроме того, наблюдается неравномерная обеспеченность спортивными сооружениями в регионе. Если по специализированным сооружениям — стадионам, спортивным залам, плоскостным сооружениям наблюдается выполнение нормативов, то в целом количество объектов спортивной инфраструктуры области меньше нормативной почти на 40 %. Одновременно с этим наблюдается более чем 3-кратная нехватка бассейнов. Проведённый SWOT-анализ показал, что в целом деятельность по планированию и

управлению рассматриваемой сферой может быть признана не имеющей значительных проблем, хотя и отстающей в развитии от других регионов страны.

В 2024 году завершается Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории Амурской области», которая направлена на улучшение физического состояния населения и привлечение к спорту широких масс. Также в регионе действует Программа развития детскоюношеского спорта, ориентированная на подрастающее поколение граждан до 2030 года. Кроме того, в рамках проекта «Спорт – норма жизни» и программы «Доступная среда» осуществляются мероприятия по вовлечению инвалидов в занятия спортом.

В регионе имеется недостаточная активность населения в занятиях массовым спортом и ограниченный доступ к спортивным сооружениям. Для преодоления этих проблем предлагается внести изменения в программные документы. В частности, планируется создание института общественных тренеров для пожилых людей и строительство новых спортивных сооружений. Для поддержки школьных спортсменов предусматривается введение именных спортивных стипендий. Эти меры будут включены в общую программу развития спорта в регионе до 2030 года под названием «Спорт – норма жизни».

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Алексеев, С.В. Международное спортивное право: учебник / С. В. Алексеев. М.: Юнита-Дана, 2013. 895 с.
- 2 Алтухов, С.Е. Спорт в Китае. Правительственная программа и «стадионная дипломатия» / С.Е. Алтухов // Спорт-диплом. 2015. № 2. С. 17-19.
- 3 Аристова, Л.В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта: учебное пособие / Л.В. Аристова. М.: Импульс-Принт, 2016. 255 с.
- 4 Барчуков, И.С. Физическая культура: учебное пособие / И.С. Барчуков. М.: ИЦ Академия, 2018. 528 с.
- 5 Башминов, А.В. Зарубежный опыт муниципальной поддержки организаций профессионального спорта / А.В. Башминов // Ars Administrandi (Искусство управления). 2017. № 4. С. 629-642.
- 6 Виноградов, П.А. О современной концепции развития физической культуры и спорта / П.А. Виноградов. М.: УрГАФК, 2015. 289 с.
- 7 Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник / И.А. Василенко. М.: Юрайт, 2013. 495 с.
- 8 Галкин, В.В. Экономика и управление физической культурой и спортом / В.В. Галкин. Ростов н/Д.: Феникс, 2009. 448 с.
- 9 Горшков, С.В. Международное спортивное право: учебник / С. В. Горшков. М.: Юнита-Дана, 2013. 34 с.
- 10 Долматова, Т.В. Основные тенденции регулирования в сфере физической активности и спорта за рубежом: анализ ведущих зарубежных практик / Т.В. Долматова, А.В. Зубкова // Человек. Спорт. Медицина. −2021. − №1. С. 108-116.
- 11 Единая межведомственная информационно-статистическая система [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2011. Режим доступа: https://www.fedstat.ru 22.05.2024.

- 12 Зубарев, И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник / И.А. Зубарев. – М.: Юрайт, 2013. – 495 с.
- 13 Зудаев, А.А. Физическая культура и спорт как объект государственного и муниципального управления / А.А. Зудаев, И.С. Мункуева // Актуальные научные исследования в современном мире. 2020. № 11-11(67). С. 62-65.
- 14 Иванов, В.Д. Международное правовое регулирование в сфере физической культуры и спорта / В. Д. Иванов, А. Р. Хадеева, Е. В. Титова // Теоретические и практические проблемы развития современной науки. -2015. № 3. С. 141-148.
- 15 Камалетдинов, И.С. Физическая культура: учебное пособие / И.С. Камалетдинов. М.: ИЦ Академия, 2018. 136 с.
- 16 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. Доступ из справ. –правовой системы «Гарант».
- 17 Ладыгина, А.А. Социальные функции физической культуры / А.А. Ладыгина, Л.А. Шинкарюк, Н.М. Каримов // Молодежь и наука. -2018. № 5. С. 37-42.
- 18 Лихачева, Е.В. Физическая культура и спорт как объект социального управления: региональный аспект / Е. В. Лихачева // Власть и управление на Востоке России. 2019. № 3(88). С. 145-155.
- 19 Лубышев, Л.И. Социология физической культуры и спорта: учебное пособие / Л. И. Лубышев. – М.: Академия, 2016. – 240 с.
- 20 Максачук, Е.П. Актуализация формирования спортивной культуры личности молодого поколения: учебное пособие / Е.П. Максачук. М.: Академия, 2016. 104 с.
- 21 Мацюк, Е. С. Проблемы государственного управления спортом в Российской Федерации / Е. С. Мацюк // Проблемы науки. 2020. № 10(58). С. 52-55.

- 22 Министерство по физической культуре и спорту Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2001. Режим доступа: https://minsport.amurobl.ru 01.04.2023.
- 23 Министерство спорта Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2008. Режим доступа: https://minsport.gov.ru 01.04.2023.
- 24 Об утверждении государственной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Амурской области» [Электронный ресурс]: постановление правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 451. Доступ из справ. -правовой системы «Гарант».
- 25 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 30.09.2021 г. № 1661. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

26 Об утверждении Положения о министерстве по физической культуре и спорту Амурской области [Электронный ресурс]: постановление Губернатора Амурской области от 18.02.2011 г. № 44. Доступ из справ. -правовой системы «Гарант».

27 Об утверждении региональной программы развития детскою оношеского спорта в Амурской области до 2030 года и Плана мероприятий развития детско-юношеского спорта в Амурской области до 2024 года [Электронный ресурс]: постановление правительства Амурской области от 15.04.2022 г. № 384. Доступ из справ. -правовой системы «Гарант».

28 Об утверждении Стратегии развития спортивной индустрии до 2035 год [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 03.06.2019 г. № 1188-р. Доступ из справ. -правовой системы «Гарант».

29 Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 24.11.2020 г. № 3081-р. Доступ из справ. - правовой системы «Гарант».

- 30 Ольховский, Р.М. Проектное управление в сфере физической культуры и спорта / Р.М. Ольховский, И.В. Солнцев, Н.А. Осокин // Государственная служба. 2018. № 4(114). С. 34-39.
- 31 Опалев, М.А. Государственное регулирование в сфере физкультуры и спорта: основные проблемы и тенденции / М.А. Опалев // Научный вестник Волгоградского филиала РАНХиГС. Серия: Политология и социология. 2019. № 1. С. 89-94.
- 32 О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ. Доступ из справ. -правовой системы «Гарант».
- 33 Перспективные направления в области физической культуры, спорта и туризма: материалы VIII всероссийской научно-практической конференции с международным участием / отв. редактор Л.Г. Пащенко. Нижневартовск: Нижневартовский государственный университет, 2018. 637 с.
- 34 Петухов, Р.Л. Физическая культура и спорт как объект государственного и муниципального управления / Р.Л. Петухов // Бизнес и общество. 2020. № 1(25). С. 12-16.
- 35 Правительство России [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2005. Режим доступа: http://government.ru 22.05.2024.
- 36 Проблемы и перспективы развития физической культуры и спорта в образовательных учреждениях: материалы V Всероссийской научно-практической конференции / отв. редактор С.Т. Аслаев Уфа: Башкирский государственный университет, 2019. 272 с.
- 37 Рожков, К.М. Физическая культура и спорт как объект государственного и муниципального управления / К.М. Рожков // Бизнес и общество. -2020. -№ 1(25). C. 12-16.
- 38 Румянцева, И. В. Концептуальные основы управления физической культурой и спортом в РФ / И.В. Румянцева, Т. Н. Холодова // Современное образование: традиции и инновации. -2019. -№ 1. C. 68-70.

- 39 Сабирова, Н.Р. Значение физической культуры в современном обществе / Н. Р. Сабирова // Проблемы педагогики. 2020. № 6(51). С. 54-55.
- 40 Савва, А.Ю. Государственное управление развитием сферы физической культуры и спорта / А.Ю. Савва, Е.А. Бритикова, А.А. Колонтаевский // Вестник современных исследований. 2018. № 12.1(27). С. 196-199.
- 41 Симашенков, П.Д. Сравнительный анализ системы управления сферой физической культуры и спорта в Российской Федерации и за рубежом / П.Д. Симашенков, А.В. Буков // Вестник Международного института рынка. 2019. № 1. С. 97-102.
- 42 Ситникова, Е.Л. Организационно-правовые особенности управления физической культурой и спортом: региональный аспект / Е. Л. Ситникова, А. А. Киндеркнехт // Вектор экономики. 2021. № 8(62). С. 16-21.
- 43 Собянин, Ф.И. О сущности физической культуры (или к вопросу об одной предложенной дискуссии) / Ф.И. Собянин // Теория и практика физической культуры. -2010. № 4. С. 20-24.
- 44 Современные проблемы физической культуры, спорта и молодежи: материалы IV региональной научной конференции молодых ученых / под ред. А.Ф. Сыроватской. Чурапча: ФГБОУ ВО «Чурапчинский государственный институт физической культуры и спорта», 2018. 551 с.
- 45 Табылдиев, Н.М. Спорт как социальный институт и объект «спорт как социальный институт и объект государственного управления» / Н. М. Табылдиев // Наука и новые технологии. 2010. № 5. С. 265-268.
- 46 Усольцева, С.Л. Осмысление сущности физической культуры в контексте эволюции нравственной культуры / С.Л. Усольцева // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2017. № 11(153). С. 263-267.
- 47 Физическая культура, спорт, наука и образование: материалы II всероссийской научной конференции / под ред. С.С. Гуляевой, А.Ф. Сыроватской. Якутск: ФГБОУ ВО «Чурапчинский государственный институт физической культуры и спорта», 2018. 620 с.

- 48 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 1999. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru 22.05.2024.
- 49 Физическая культура и спорт в современном обществе: Материалы Всероссийской научно-практической конференции / под ред. С.С. Добровольского. Хабаровск: Дальневосточная государственная академия физической культуры, 2018. 381 с.
- 50 Филиппов, С.С. Организационно-правовые особенности системы управления физической культурой и спортом / С.С. Филиппов // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2019. № 6. С. 201-207.
- 51 Храпунова, М.С. Физическая культура и спорт как объект отраслевого менеджмента / М. С. Храпунова, А. О. Алексина // Тенденции развития науки и образования. 2018. № 38-3. С. 67-69.
- 52 Чернобровкина, Е.Б. Особенности финансирования физической культуры и спорта в России и за рубежом / Е.Б. Чернобровкина // Вестник университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2019. № 7. С. 63-70.