



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический  
Кафедра гражданского права

УТВЕРЖДАЮ

И. о. зав. кафедрой

Т. А. Зайцева  
«2» \_\_\_\_\_ 2023 г.

**ЗАДАНИЕ**

К выпускной квалификационной работе студента Белоножко Алины Алексеевны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Правовая защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

(утверждена приказом от 03.04.2024 № 890-уз)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 07.06.2024

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Семейный кодекс РФ, ФЗ «Об опеке и попечительстве».

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): теоретические основы защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государственная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): нет

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет

7. Дата выдачи задания: 02.10.2023

Руководитель выпускной квалификационной работы: Швец Александр Витальевич, доцент, канд. юрид. наук

(фамилия, имя, отчество, ученая степень, звание)

Задание принял к исполнению (дата): 02.10.2023  
Швец  
(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 52 с., 42 источников.

### ДЕТИ-СИРОТЫ, ДЕТИ, ОСТАВШИЕСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, УСЫНОВЛЕНИЕ, ОПЕКА, ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО

Цель выпускной квалификационной работы состоит в выявлении проблемных аспектов, связанных с реализацией детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, своих прав.

Объект исследования – это общественные отношения, связанные с политикой государства в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Предметом исследования выступают правовые нормы, регулирующие правовое положение данной категории детей и защиту их прав.

Задачи работы: дать определение понятиям: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, опека, попечительство; изучить нормативно-правовую базу, затрагивающую правовую защиту детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; определить проблемы и предложить пути совершенствования в области правовой защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В результате работы были предложены изменения российского законодательства в области обеспечения права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, на получение образования, жилья, а также изменения, касающиеся устройства таких детей в семью.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Теоретические основы защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	7
1.1 История развития института опеки и попечительства в России и за рубежом	7
1.2 Понятие и нормативно-правовое регулирование защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	12
2 Государственная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	18
2.1 Понятие и формы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	18
2.2 Виды государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	26
2.3 Проблемы правового регулирования защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и пути их решения	34
Заключение	40
Библиографический список	47

## ВВЕДЕНИЕ

Детство – это неотъемлемая часть жизнь любого живого существа, и человека в том числе. От того, как проходил период взросления, в каких условиях проживал ребенок напрямую зависит его поведение во взрослой жизни. В Конституции РФ указано: «Дети являются одним из важнейших приоритетов российской государственной политики, государство стремится создать условия, которые бы способствовали всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию ребёнка, воспитанию в нем патриотизма, гражданственности и уважения к старшим». Также, согласно высшему нормативно-правовому акту семья и детство защищаются государством, а забота о детях – это обязанность, которая возлагается на обоих родителей в равной мере. Ответственное родительство – это тот фактор, который во многом определяет судьбу ребёнка. Однако не каждый ребёнок имеет родителей в юридическом смысле. В таком случае государство берет обязанности родителей на себя.

По данным аппарата уполномоченного при президенте по правам ребенка в РФ на начало 2023 года в детских учреждениях России было около 34 тыс. сирот или детей, оставшихся без попечения родителей. На 1 июня 2024 года в федеральном банке данных содержится информация о 35 345 детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей.<sup>1</sup> Однако фактически ситуация существенно хуже: юрист благотворительного фонда «Волонтеры в помощь детям-сиротам» Маргарита Нетесова в своём интервью в «Известиях» сообщает, что воспитанников в детдомах больше, так как еще около 20 тыс. детей временно помещены в эти учреждения своими родителями.<sup>2</sup>

Согласно официальным данным, на начало 2024 года количество детей-сирот в России значительно различается в зависимости от региона. Наибольшая концентрация детей без родителей наблюдается в крупных городах и промыш-

---

<sup>1</sup> Банк данных [Электронный ресурс]. URL : <https://xn--b1agisfqlc7e.xn--p1ai/children?ageFrom=0&ageTo=17&page=1&limit=6> (дата обращения : 30.05.2024).

<sup>2</sup> Сирота, казалось бы: откуда в детдомах 20 тыс. «родительских» детей [Электронный ресурс]. URL : <https://iz.ru/1564013/sergei-gurianov/sirota-kazalos-otkuda-v-detdomakh-20-tys-roditelskikh-detei> (дата обращения : 30.05.2024).

ленных центрах страны, однако, региональное распределение детей-сирот не ограничивается только крупными городами. В некоторых отдаленных регионах России также высокий уровень сиротства. В особенности это касается федеральных округов Сибири и Дальнего Востока.<sup>3</sup> По данным сайта усыновите.рф в Амурской области на 2024 год числится 529 детей, нуждающихся в родителях, что является довольно высоким показателем, особенно на фоне регионов со схожей численностью населения, но существенно меньшим количеством детей данной категории. Среди таких регионов, например, Курганская область, в которой на январь 2024 года насчитывается 259 детей-сирот, а также Республика Мордовия, где проживает 165 таких детей.

Актуальность темы обуславливается также частотой нарушений прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа. Данная категория являются одной из наиболее юридически уязвимых. В одном из своих выступлений на заседании коллегии Генеральной прокуратуры Президент России Владимир Путин указал на недопустимость нарушения прав несовершеннолетних, в том числе детей-сирот. По его словам, в некоторых регионах были отмечены случаи задержки положенных социальных выплат, не везде должным образом решается проблема обеспечения детей-сирот жильем, в том числе установлены случаи предоставления жилья, непригодного для проживания.

Цель выпускной квалификационной работы – выявление проблемных аспектов, связанных с реализацией детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, своих прав.

Объект исследования – это общественные отношения, связанные с политикой государства в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Предметом исследования выступают правовые нормы, регулирующие правовое положение данной категории детей и защиту их прав.

---

<sup>3</sup> Официальные данные о количестве детей-сирот в России на начало 2024 года [Электронный ресурс]. URL : <https://dinastiavrach.ru/semeynoe-pravo/1896-oficialnye-dannye-o-kolichestve-detey-sirot-v-rossii-na-nachalo-2024-goda.html#kolicestvo-detey-sirot-na-nacalo-2024-goda> (дата обращения : 30.05.2024).

Для реализации вышеназванной цели были определены следующие задачи:

- 1) дать определение понятиям: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, опека, попечительство;
- 2) изучить нормативно-правовую базу, затрагивающую правовую защиту детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 3) определить проблемы и предложить пути совершенствования в области правовой защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для решения поставленных задач использовался комплекс взаимодополняющих методов исследования:

- 1) методы теоретического анализа литературы по исследуемой проблеме;
- 2) методы изучения, обобщения, сравнения и анализа опыта существующих практик;

Теоретическую основу данной дипломной работы составили труды Долгановой А. В., Ахметовой А. Т., Шевченко К. В. и многих других авторов.

Нормативную базу выпускной квалификационной работы составили такие нормативно-правовые акты, как: Конституция Российской Федерации, Семейный кодекс, Жилищный кодекс, Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и иные нормативные акты Российской Федерации и ее субъектов, а также муниципальные программы.

Практическая значимость данной работы заключается в возможности использования результатов в целях разработки мер по поддержке института правовой защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей как в России в целом, так и в регионах. Материал дипломной работы можно использовать также в учебной деятельности в процессе преподавания правовых дисциплин.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

## 1.1 История развития института опеки и попечительства в России и за рубежом

Зарождение института опеки и попечительства, как и многих других, связывают с Древним Римом, однако, римские граждане не привязывали его исключительно к детям. Начало формирования данного института приходится на период ещё до 450 годов до н.э. После же принятия Законов XII таблиц институт получил законодательное закрепление.

Так в Древнем Риме опека устанавливалась в отношении двух категорий: женщин и детей до 14 лет. И если над мальчиками опека прекращалась по достижению ими четырнадцатилетнего возраста (далее до 25 лет они находились на попечительстве), то женщины пребывали в статусе опекаемых всю жизнь, кроме случаев браков с так называемой «мужской» властью, в результате которых женщина становилась весталкой.

Особенность древнеримского института опеки и попечительства заключается в том, что опека и попечительство воспринимались как двухсторонняя сделка с разницей в способе ее совершения (опека требовала более формализованного подхода с чётким определением сторон и формы договора). Отсюда и разница в уровне ответственности опекунов и попечителей, а также требований, предъявляемых к их личности.

Институт опеки и попечительства неразрывно связан с такими понятиями, как сиротство и «призрение». В истории длительное время под сиротами имелись ввиду дети, оставшиеся без попечения родителей в следствие их смерти, однако, позднее сиротам стали считать и тех, то воспитания которых родители отказались добровольно, так называемые «социальные сироты». Понятие «призрение» наиболее просто можно описать синонимичными словами – забота, опека.

История развития сиротства в России берет свои начала ещё в Древней

Руси. Одним из самых первых людей, благодаря которым возник данный институт, можно назвать Рюрика, который назначил опекуном своего сына Олега. Одним из первых нормативных актов, который письменно закрепил положения об опеке, является Русская правда, определявшая мать ребёнка в качестве опекуна в случае смерти его отца (однако при повторном замужестве женщина утрачивала этот статус, а опекуном ребёнка становился ее новый муж или другой близкий родственник). Одной из первых на защиту прав осиротевших детей встала христианская церковь в 1198 году, тогда по указанию папы Иннокентия III было создано при больнице Святого Духа отделение для приёма таких детей (по историческим данным оно было рассчитано примерно на 600 человек).

Приём детей осуществлялся не открыто, а тайно: с внешней стороны больницы была обустроена своеобразная колыбель, в которую и клали ребёнка. Колыбель была устроена таким образом, что под тяжестью младенца она поворачивалась на шарнирах в сторону здания, а в этот момент звенел колокольчик, сообщая о новоприбывшем. Следует отметить, что столь удобную для людей того времени конструкцию русские мастера позаимствовали у римских умельцев.

В зарубежных же странах в это время заботу о детях возложили на себя монашеские ордена, которые способствовали открытию приютов в начале XIV века, основной задачей которых являлось сохранение жизни подкидышей. Около 20 таких приютов находилось в ведении ордена Братьев Святого Духа.<sup>4</sup>

Значимой фигурой в развитии призрения детей является король Франции Людовик XIV. При нем в Париже в 1640 году был открыт первый государственный воспитательный дом. Это учреждение впоследствии стало самым крупным во Франции местом, где могли найти приют осиротевшие дети. Однако на одном содержании детей дело не ограничилось: стало развиваться «воспитание за плату», когда детей из этого воспитательного дома рассылали по деревням и отдавали на воспитание крестьянам за вознаграждение».<sup>5</sup>

---

<sup>4</sup> Долганова А. В. Опека и попечительство в историческом аспекте // Молодой ученый. 2024. № 7 (506). С. 83-84.

<sup>5</sup> Система заботы о детях-сиротах во Франции в XVII-XX вв [Электронный ресурс]. URL : <https://clubdd.forumbb.ru/viewtopic.php?id=49> (дата обращения : 30.05.2024).

Также следует отметить специфичный виды опеки, существование во Франции: опека со стороны сеньора, феодальная семейная опека, опека лиц благородного происхождения и опека для буржуазии. Такая система просуществовала вплоть до принятия во Франции Гражданского кодекса и внесения в него статей, касающихся опеки и попечительства. С этого момента было закреплено лишь два вида опеки: законная и завещательная. Также во Франции впервые появилось должностное лицо, занимающийся вопросами данного института, - судья по делам опеки. В процессе развития и с принятием новых законов множество его полномочий перешли к заведующему канцелярией суда малой инстанции.<sup>6</sup>

Наиболее активные попытки развития института опеки и попечительства в России приходятся на вторую половину XVIII века. Именно в этот период происходит развитие законодательства в данной области, а также институт приобретает очертания уже более привычного нам, современного. Во время правления Екатерины II появляются специальные государственные учреждения: дворянская опека, сиротский суд, Городской Сиротский суд по делам детей из мещанского и купеческого сословия. В 1785 году принимается Учреждение о губерниях, которое установило возможность прекращения опеки по достижению ребёнком возраста 14 лет, попечительство сохранялось до 21 года. Также же в Учреждении о губерниях были определены требования к опекуну: порядочность, честное поведение, родственные отношения, отношения свойственников или категория постороннего. Спецификой новых правил является тот факт, что опека стала осуществляться на возмездной основе: опекуны имели право на получение вознаграждение в размере, не превышающем 5% годового дохода от имущества ребёнка. Также же в этот период впервые появились нормы, которыми должно было руководствоваться лицо, ставшее опекуном, они получили свое закрепление в ст. 305 вышеназванного Учреждения. Так институт опеки и попечительства перешёл под государственный контроль и надзор.

В середине XIX века был принят Свод законов Российской Империи,

---

<sup>6</sup> Долганова А. В. Опека и попечительство в историческом аспекте // Молодой ученый. 2024. № 7 (506). С. 83-84.

внесший свои коррективы в регулирование института опеки и попечительства. Так появились новые категории: малолетние – дети в возрасте до 17 лет (этот возраст делился ещё на два с разницей в правах и дозволениях, предоставляемых детям: до 14 лет и от 14 до 17 лет), над которыми устанавливалась опека, и дети с 17 лет до 21 года, которые попадали под попечительство. Кроме того, впервые дети получили возможность ограниченно распоряжаться своим имуществом. Эти нормы просуществовали до Октябрьской революции 1917 года.<sup>7</sup>

В период распада Российской Империи и перехода государства в качественно новое состояние Всероссийский центральный исполнительный комитет принимает первый в истории России кодифицированный нормативно-правовой акт, регулирующий семейно-брачные отношения, опеку и попечительство, – Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве.<sup>8</sup> Появились новые возрастные разграничения и правила установления опеки. Так опека могла устанавливаться только над несовершеннолетними, то есть, для женщин – до 16 лет, для мужчин – до 18 лет. Кроме того, дети перестали быть единственными опекаемыми, теперь опека могла устанавливаться и над душевнобольными людьми. К кандидатам на роль опекунов предъявлялись определенные требования, так, ими не могли стать лица, чьи интересы противоречили интересам опекаемого, лица, которые находились с опекаемым в недружественных отношениях, а также те, кто по решению суда был лишен гражданских прав или же сам находился под опекой. Вопросами опеки занимался специально созданный Отдел Социального Обеспечения. Попечительство же отделилось от опеки, получило собственные специфические черты. Теперь оно устанавливалось над совершеннолетними гражданами, но не в обязательном порядке, как раньше, а по их собственной воле на основании ходатайства в случае, если человек не мог самостоятельно реализовывать свои права, осуществлять обязанности в силу болезни, возраста или по иным причинам.

После образования СССР с 1 января 1927 года вступает в силу новый ко-

---

<sup>7</sup> Свод законов Российской империи от 31.12.1833 // Манифест об издании свода законов Российской империи. 1833. Ст. 159-229.

<sup>8</sup> Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве от 16.09.1918 // Собрание узаконений РСФСР. 1918. № 76-77. Ст. 818.

дифицированный акт, регулирующий положение института опеки и попечительства, – Кодекс законов о браке, семье и опеке.<sup>9</sup> Снова изменились возрастные рамки: опека устанавливалась для детей до 14 лет, а попечительство – с 14 до 18 лет, а также же для совершеннолетних, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять свои права. Расширился перечень лиц, которые не могут стать опекунами – теперь в эту категорию попадали и те, кто лишён избирательных прав. Также органами опеки и попечительства могло быть назначено денежное вознаграждение для опекуна (попечителя) в размере, не превышающем 10 % от дохода от имущества, опекаемого в случае, если таковое имелось. Главным нововведением стало появление в данном нормативном акте главы, посвящённой усыновлению (удочерению). Усыновление допускалось только в отношении несовершеннолетних лиц.

Последним кодексом, регулировавшим институт опеки и попечительства в советском государстве, стал «Кодекс о браке и семье в РСФСР», принятый в 1969 году.<sup>10</sup> В данном акте впервые появилась отдельная глава, посвящённая опеке и попечительству (ст. 119-139). Согласно ему, опека и попечительство устанавливались в отношении детей, чьи родители умерли, лишились родительских прав, в силу болезни или по иным причинам не могут осуществлять заботу о них. Цель данного института определялась как защита личных и имущественных прав детей. Органами опеки и попечительства стали выступать исполнительные комитеты районных, городских, районных в городах, поселковых или сельских Советов народных депутатов. Также изменился возраст, с которого устанавливалась опека – 15 лет, а попечительство, соответственно, – с 15 до 18 лет. Больше не было разграничения в зависимости от пола ребёнка.

После распада СССР на смену всем предыдущим актам пришёл Семейный кодекс РФ и Федеральный закон «Об опеке и попечительстве», которые и в настоящее время регулируют отношения в данной области.<sup>11 12</sup>

---

<sup>9</sup> Кодекс законов о браке, семье и опеке от 19.11.1926 // Собрание узаконений РСФСР. 1926. № 82. Ст. 612.

<sup>10</sup> Кодекс о браке и семье в РСФСР от 30.07.1969 // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1969. № 32. Ст. 1086.

<sup>11</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 1. Ст. 16.

Таким образом, условно историю становления института опеки и попечительства можно разделить на 4 этапа:

- 1) до 1682 года – допетровский период;
- 2) с 1721 по 1917 – имперский период;
- 3) с 1917 по 1991 – советский период;
- 4) с 1991 по настоящее время – современный период.

Институт опеки и попечительства на протяжении всей истории претерпевал множество изменений, его основы были заложены ещё в Древнем Риме, позднее в результате рецепции были сформированы современные положения.

## **1.2 Понятие и нормативно-правовое регулирование защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

В настоящее время во всем мире, и в Российской Федерации в частности, остро стоит проблема сиротства. В последние годы чаще всего дети без попечения родителей ещё при жизни последних в следствие добровольного отказа от них родителей или лишения их родительских прав. Это явление в научных кругах получило название «социальное сиротство».

Определения «детей-сирот» и «детей, оставшихся без попечения родителей» впервые были сформулированы в Федеральном законе от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».<sup>13</sup> Таким образом, к детям-сиротам относят тех лиц, которые ещё не достигли совершеннолетия, и у которых умерли единственный или оба родителя. К детям, оставшимся без попечения родителей, относятся так называемые «социальные сироты»: несовершеннолетние дети, у которых родители лишены, ограничены в родительских правах либо они признаны безвестно отсутствующими, объявлены умершим, на основании лишения суда призваны недееспособными или ограниченно дееспособными, а также родители которых отбывают наказание, связанное с изоляцией от обще-

---

<sup>12</sup> Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 10.07.2023 «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 17. Ст. 1755.

<sup>13</sup> Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 29.05.2024) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 52. Ст. 5880.

ства, или же дети, чьи родители неизвестны.

Основополагающие нормы, регулирующие институт защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заложены в Конституции Российской Федерации, которая устанавливает обязанность государства защищать семью, материнство и детство, а также гарантирует оказание социальной поддержки всем нуждающимся слоям населения.<sup>14</sup> Среди международных актов, регулирующих поддержку детей, наиболее значимым является Конвенция ООН о правах ребенка.<sup>15</sup> В Конвенции содержатся нормы, направленные на защиту детей от пагубного влияния общества. Такие положения или закрепляют право ребенка, а затем обязанность государства принять необходимые меры по его обеспечению или содержат только обязанность государств.

Статьи данной Конвенции установили многие права детей и обязанности в их отношении, в частности:

- 1) право ребенка на услуги системы здравоохранения;
- 2) право на социальное обеспечение;
- 3) право ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития;
- 4) право на защиту от экономической эксплуатации;
- 5) обязанность защитить ребенка от употребления наркотических средств и психотропных веществ, от всех форм сексуальной эксплуатации;
- 6) обязанность предотвращать похищение детей, торговлю детьми;
- 7) обязанность содействовать физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции ребенка.

В Конвенции о правах ребенка подчеркивается значимость подготовки ребенка к самостоятельной жизни в социуме, обеспечения его свободного развития, гарантий самоопределения, самореализации и самоутверждения. В ст. 20 Конвенции провозглашено, что подготовка к самостоятельной жизни детей, утративших родительскую опеку, требует усиленного внимания со стороны

---

<sup>14</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 4 июля. № 144.

<sup>15</sup> Конвенция ООН о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. № 45. Ст. 955.

государства и общества: «Ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством». Также подчеркивается значимость различных форм устройства детей, в особенности, усыновления.

В Российской Федерации наибольшая доля норм, регулирующих институт детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приходится на Семейный кодекс РФ и Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».<sup>16 17</sup> В данных нормативно-правовых актах устанавливаются права детей, обязанности их родителей или лиц их заменяющих (опекунов, попечителей), а также формы поддержки государства.

Так же постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»» была утверждена федеральная целевая программа, одной из целей которой является увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 88,95 % к 2024 году.<sup>18</sup>

Устройство выполнения нормативно-правовой базы оказания поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, подключает распоряжения и постановления Правительства России. Главную роль в претворении в жизнь социальной помощи детям-сиротам играют ведомственные акты (Министерства труда и социальной защиты населения, Министерства образования, МВД Российской Федерации и т. д.), и правовые акты субъектов РФ.

В целях повышения эффективности деятельности по профилактике соци-

---

<sup>16</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>17</sup> Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 29.05.2024) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 52. Ст. 5880.

<sup>18</sup> Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 296 (ред. от 11.12.2023) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 17. Ст. 2059.

ального сиротства, развитию семейных форм устройства детей, улучшению положения детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области был принят ряд нормативно-правовых актов. Одним из них является распоряжение Правительства Амурской области от 27.04.2015 № 53-р «О мероприятиях по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и, в Амурской области».<sup>19</sup> В рамках данного постановления реализуется:

1) распространение положительного опыта работы по созданию эффективных моделей функционирования организаций для детей-сирот, социальной адаптации выпускников этих организаций, профилактики социального сиротства, семейного устройства детей-сирот;

2) создание в организациях для детей-сирот необходимых материальных условий для проживания, воспитания и реабилитации детей, включая специальные условия для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, по семейному типу;

3) обеспечение контроля за соблюдением прав детей, находящихся в специализированных учреждениях;

4) организация взаимодействия с организациями и гражданами, осуществляющими благотворительную, добровольческую деятельность в сфере социализации и защиты прав детей-сирот;

5) организация на системной основе проведения обучающих мероприятий для работников организаций для детей-сирот с целью обучения их современным технологиям работы по реабилитации и защите прав воспитанников указанных организаций, профилактике жестокого обращения с детьми, с использованием лучшего опыта работы организаций для детей-сирот, реализующих инновационные программы воспитания, реабилитации и социальной адаптации детей.

---

<sup>19</sup> Распоряжение Правительства Амурской области от 27.04.2015 № 53-р (ред. от 09.01.2017) «О мероприятиях по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и, в Амурской области» // Документ официально опубликован не был. Доступ из СПС «Гарант».

Существуют и другие не менее важные региональные нормативно-правовые акты. Одним из них является закон Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».<sup>20</sup> Он предоставляет детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа в возрасте до 23 лет дополнительные гарантии права на: образование, медицинское обслуживание, труд, защиту от безработицы и др. Кроме вышеназванных актов, в Амурской области в области социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также действуют и другие:

1) закон Амурской области от 11.03.2010 № 316-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Амурской области» – данный документ устанавливает меры по предупреждению в Амурской области причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также нормы распространения печатной продукции, аудио- и видеопроизведений, не рекомендуемой детям для пользования;<sup>21</sup>

2) постановление Правительства Амурской области от 25.04.2017 № 208 «О постинтернатном сопровождении в Амурской области выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – это постановление было создано в целях социальной адаптации лиц из числа детей, завершивших пребывание в организациях для детей-сирот, устанавливает порядок их постинтернатного сопровождения, а также регламент межведомственного взаимодействия по постинтернатному сопровождению и др.;<sup>22</sup>

3) постановление Правительства Амурской области от 12.02.2013 № 38 «Об утверждении формы заявления об оказании бесплатной юридической по-

---

<sup>20</sup> Закон Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ (ред. от 13.12.2023) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Амурская правда. 2005. № 78.

<sup>21</sup> Закон Амурской области от 11.03.2010 № 316-ОЗ (ред. от 06.10.2023) «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Амурской области» // Амурская правда. 2010. № 42.

<sup>22</sup> Постановление Правительства Амурской области от 25.04.2017 № 208 «О постинтернатном сопровождении в Амурской области выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Амурская правда. 2017. № 47.

мощи и Перечня документов, подтверждающих отнесение гражданина к одной из категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Амурской области» – этим документом утверждены форма заявления об оказании бесплатной юридической помощи, а также перечень документов, предоставляемых вместе с заявлением, необходимых для оказания этой помощи, в зависимости от категории граждан.<sup>23</sup>

Итак, нормативное правовое регулирование защиты детей-сирот и социальных сирот, свидетельствует о том, что принципиальным курсом государства является создание семейной политики, нацеленной на сохранение и целостность семьи, а также осуществление пропаганды семейных ценностей в средствах массовой информации. Безусловным приоритетом в сфере профилактики сиротства является сохранение ребенка в кровной семье. 2024 год объявлен Президентом РФ Владимиром Путиным, годом семьи, что ещё раз подчёркивает значение сохранения семьи.

Среди международных актов, регулирующих права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, основным является Конвенция ООН о правах ребенка, закрепляющая нормы, направленные на защиту детей от негативного воздействия общества. В России же главным законом безусловно является Конституция РФ. Кроме нее данной категории граждан, гарантируются такими законами как: Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», СК РФ, постановления Правительства и разработанные им федеральные программы, указы Президента и др.

---

<sup>23</sup> Постановление Правительства Амурской области от 12.02.2013 № 38 (ред. от 02.05.2024) «Об утверждении формы заявления об оказании бесплатной юридической помощи и Перечня документов, подтверждающих отнесение гражданина к одной из категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Амурской области» // Амурская правда. 2013. № 34.

## 2 ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

### **2.1 Понятие и формы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

Конституция и Семейный кодекс РФ особым образом охраняют семью как одну из ценностей российского государства. СК РФ закрепляет право ребёнка на жизнь и воспитание в семье. Однако не все дети могут воспитываться именно их родителями. Для реализации этого права детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, семейное законодательство предусматривает несколько форм семейного устройства.

Формы семейного устройства – это процесс передачи на воспитание ребёнка в семью. Ст. 123 СК РФ выделяет следующие формы устройства данной категории детей:

- 1) усыновление (удочерение);
- 2) опека или попечительство;
- 3) приемная семья;
- 4) патронатная семья.<sup>24</sup>

Наиболее приоритетной и желательной формой устройства детей считается усыновление, так как основной его целью является не столько материальное обеспечение и воспитание ребёнка, а создание новой полноценной семьи. Порядку реализации этой процедуры посвящена гл. 19 СК РФ. Стоит отметить, что усыновление предполагает судебный процесс с обязательным участием лиц, желающих усыновить ребёнка, органов опеки и попечительства и прокурора, а основанием приёма ребёнка в новую семью является судебное решение. Рассмотрение дела происходит в порядке особого производства. Существуют также требования, предъявляемые к будущим родителям – усыновителям:

- 1) достижение совершеннолетия;

---

<sup>24</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 1. Ст. 16.

- 2) полная дееспособность;
- 3) наличие постоянного дохода, позволяющего обеспечивать ребёнка хотя бы на уровне прожиточного минимума, установленного в субъекте проживания;
- 4) разница в возрасте с усыновляемым ребёнком не менее 16 лет, за исключением случаев, предусмотренных законом;
- 5) наличие постоянного места жительства.

Не могут быть усыновителями лица, которые:

- 1) имеют или имели судимость;
- 2) были лишены родительских прав, ограничены в них или отстранены от обязанностей опекуна;
- 3) являются однополыми супругами или изменили пол;
- 4) не прошли подготовку, предусмотренную для всех кандидатов в усыновители.

Для усыновления необходимо заключение органов опеки и попечительства о возможности усыновления и его соответствии интересам ребёнка. Также в случае усыновления ребёнка, достигшего 10-летнего возраста, требуется его согласие. Кроме того, при усыновлении ребёнка, у которого биологические родители живы, необходимо и их согласие. Однако в случае, если такие родители неизвестны, недееспособны, лишены родительских прав или более 6 месяцев по неуважительным причинам уклоняются от воспитания, содержания ребёнка или вовсе с ним не проживают, такое согласие не требуется.

При устройстве ребёнка приоритет отдаётся российским семьям, однако, если ребёнка не удаётся устроить в течение года, то усыновителями могут стать и иностранные граждане. Вопросы усыновления детей иностранцами регулируются международными договорами, а также Конвенцией о правах ребенка и другими актами. Важным является тот факт, что действующее законодательство России запрещает усыновление российских детей гражданами США.<sup>25</sup>

---

<sup>25</sup> Федеральный закон от 28.12.2012 № 272-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 53 (часть 1). Ст. 7597.

Говоря о правовых последствиях для обеих сторон (усыновитель и ребёнок), основным является то, что в отличие от остальных форм устройства в данном случае усыновители приравниваются в правах и обязанностях к родителям. Через 3 дня после вступления решения суда об усыновлении выписка из этого решения направляется органы записи актов гражданского состояния, где делаются соответствующие записи. Имя, отчество и фамилия ребёнка могут быть за ним сохранены, а могут быть изменены по просьбе усыновителей, а также с согласия самого ребёнка, если на тот момент ему исполнилось 10 лет. Тоже касается и даты, места рождения, но в этом случае изменения могут быть внесены толково в отношении ребёнка, не достигшего возраста 1 года. К тому же, изменение даты рождения возможно не более, чем на 3 месяца. Все эти изменения обязательно отражаются в решении суда.

Следует отметить важность такого правового термина, как «тайна». В данном случае речь идёт о тайне рождения. Информацию об усыновлении обязаны хранить все, кому она стала известна по тем или иным причинам (должностные обязанности, от самих усыновителей и т. д.). За разглашение таких сведений предусмотрена юридическая ответственность в соответствии со ст. 155 УК РФ.<sup>26</sup> В целях сохранения указанных сведений лицам, усыновившим ребёнка, предоставляется отпуск в течение 70 или 110 календарных дней (при усыновлении нескольких детей) со дня рождения ребёнка, а также по их заявлению может быть предоставлен отпуск по уходу за ребёнком до достижения им 3-летнего возраста в соответствии с трудовым законодательством.<sup>27</sup>

Также согласно действующим нормативно-правовым актам о государственных мерах поддержки семей с детьми, усыновители имеют право на получение материнского (семейного) капитала, если соответствующее решение суда вступило в силу после 1 января 2020 года в случае, когда на воспитание берётся первый ребёнок, или же аналогичное решение, вступило в силу с января 2007 года в остальных случаях. На 2024 год размер данной меры поддержки состав-

---

<sup>26</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 06.04.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

<sup>27</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 06.04.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (часть 1). Ст. 3.

ляет:

1) один ребенок или двое и более, если рождены или усыновлены в период с 2007 по 2019 гг. и ранее право на материнский капитал не было использовано – 630380,78 руб.;

2) два более детей, рождённых или усыновленных в период, начиная с 2020 года – 833024,74 руб.<sup>28</sup>

Несмотря на то, что данная форма устройства детей является достаточно проработанной, но также остаются и некоторые проблемы. Одной из них видится возможность отмены усыновления. Само наличие такой процедуры порождает вероятность нанесения ребёнку психоэмоциональной травмы, что никак не будет способствовать его нормальному развитию в благоприятной окружающей обстановке. Как и процедура, так и последующее возвращение в детский дом могут негативно сказаться на поведении ребёнка, его самооценке. В связи с этим считаем необходимым предусмотреть в законодательстве компенсацию морального вреда усыновленному ребёнку, а также работу с ним психолога.<sup>29</sup>

Как было сказано ранее, семья – это наиболее благоприятный с точки зрения государства вариант устройства и воспитания детей, однако, не каждый человек готов к усыновлению по различным причинам. Ещё одной формой является опека – устанавливается над детьми в возрасте до 14 лет – или попечительство – от 14 до 18 лет. Цель опеки, попечительства – это содержание и воспитание ребёнка в семье, защита его прав и интересов.

Основанием установления опеки или попечительства является акт территориального органа опеки и попечительства. Устройство ребёнка в семью в такой форме осуществляется с учетом его мнения, а по достижении возраста 10 лет – обязательно с его согласия. К личности опекунов (попечителей) предъявляются требования практически идентичные тем, что предписаны для усыновителей.

---

<sup>28</sup> Материнский (семейный) капитал [Электронный ресурс]. URL : <https://sfr.gov.ru/grazhdanam/msk/> (дата обращения : 30.05.2024).

<sup>29</sup> Ахметова А. Т., Мустафина Л. Р. Усыновление (удочерение) по российскому семейному праву // E-Scio. 2022. С. 3.

Опека и попечительство, как правило, осуществляется на безвозмездно основе, однако, закон допускает заключение возмездного договора с органами опеки и попечительства в интересах ребёнка. В этом случае лицам, исполняющим обязанности опекунов (попечителей), выплачивается вознаграждение за счет доходов, полученных от имущества подопечного (не более 5%), средств третьих лиц или же за счёт бюджета субъекта РФ.

В научной литературе в связи с этим существует система опеки и попечительства: во-первых, данный институт разделяют по форме осуществления – возмездное и безвозмездное, во-вторых, выделяют формы опеки и попечительства – приёмная и патронатная семьи.

Приемная семья – это форма опеки или попечительства, осуществляемая за плату по срочному договору о приёмной семье. Содержание данного вида договора регулируется ст. 153.1 СК РФ.

Патронатная семья также является формой опеки, однако, существенным ее отличием от других форм устройства является то, что такой тип семьи создается при учреждении, где содержатся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Следует отметить, что в настоящее время данный вид устройства детей не имеет единой законодательной о новой, однако, на уровне субъектов он закреплён в нормативно-правовых актах Московской, Пермской, Оренбургской и других «западных» областях. На территории Дальневосточного федерального округа такой практики не имеется.

Для передачи ребёнка на воспитание в патронатную семью или патронатному воспитателю между органами опеки и попечительства и кандидатам в воспитатели заключается договор на возмездной основе. Несмотря на значительное сходство этого типа семейного устройства с приёмной семьёй, имеются существенные отличия, например, в патронатной семье воспитатели не становятся законными представителями своих подопечных, им не передаются права по защите имущественных прав детей. Данные функции остаются за органами опеки и попечительства. Также различается количество детей, которые могут быть переданы на воспитание: в приёмной семье с учетом родных и усынов-

ленных – как правило, не более 8, в патронатной – не более 3. Также в некоторых субъектах предусмотрена отдельная форма патроната – постинтернатная. В этом случае на воспитание передаются выпускники детских домов в возрасте от 18 до 23 лет, у которых имеются сложности в социальной и бытовой адаптации. Более того, предусмотрен и вариант передачи ребёнка с неопределённым статусом, когда он остался без попечения родителей или изъят из родной семьи, но судебного решения, которое бы определило его правовое положение отсутствует.<sup>30</sup>

Немаловажным является факт прогрессирующего сиротства в связи проведением специальной военной операции (далее – СВО). В связи с этим особый контроль взят вопрос помощи и поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на территориях ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка. На данный момент такие дети получили возможность упрощённого получения гражданства Российской Федерации, также Министерством просвещения разрабатывается механизм по их устройству в специализированные учреждения, а также передачи на воспитание в семьи. Однако эффективность этого механизма пока не установлена.<sup>31</sup>

При устройстве ребёнка в семью возникает ряд проблем, которые препятствуют этому процессу, среди них:

- 1) факты нарушения ребёнком закона;
- 2) антисоциальное поведение ребёнка, при котором у него появляются различного рода зависимости;
- 3) ситуации, когда сами дети находятся в состоянии беременности и в последующем – родителями;
- 4) возраст ребёнка;
- 5) наличие инвалидности.

---

<sup>30</sup> Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 10.07.2023 «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 17. Ст. 1755.

<sup>31</sup> Шевченко К. В., Шеншина Л. А. О правовом регулировании обеспечения различными видами довольствия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в некоторых федеральных органах исполнительной власти // Государственная служба и кадры. 2023. № 4. С. 151.

По мнению директора «Центра патронатного воспитания» Леонида Метяева «таких детей просто невозможно устроить в семью».<sup>32</sup> Для решения данных проблем считаем необходимым разработать целевую программу, по которой с детьми, содержащимися в специализированных учреждениях, будет проводиться дополнительная работа по профилактике зависимостей, противоправного поведения, в том числе уроки правого просвещения. Также для детей, которые сами стали родителями, необходимо разработать проект специальных учреждений, где они бы могли в более благоприятных условиях проживать все этапы беременности, а также растить и заниматься воспитанием новорожденных. В этом же учреждении необходимо предусмотреть рабочие места для таких детей в целях их адаптации ко взрослой жизни.

Российская Федерация граничит со многими государствами, в частности Амурская область находит в непосредственной близости с Китайской народной республикой. В РФ в целом, а в особенности в городе Благовещенске проживает множество граждан КНР: этим обуславливается необходимость освещения института усыновления в соседнем государстве.

Китайская народная республика имеет достаточно консервативную политику относительно правового положения как детей в целом, так и сирот. На протяжении долгих лет в стране устанавливается ограничение на количество рождаемых в семье детей. Так с конца 80-х годов и до 2015 года в семье мог быть только один ребёнок, к нарушителям могли быть применены такие меры, как принудительный аборт или стерилизация. Данная политика проводилась в условиях существенного перенаселения. Однако ее результатом явилось старение населения, что потребовало изменения подхода государства к демографической проблеме. В результате с 2016 по 2021 год гражданам было позволено иметь до 2 детей, но ситуация мало изменилась. В настоящее время в КНР разрешено иметь 3 детей, такое решение было принято в 2021 году, также были внесены поправки в действующее законодательство.

---

<sup>32</sup> Россия без сирот или сироты без детских домов [Электронный ресурс]. URL : <https://ria.ru/20121004/766097369.html> (дата обращения : 30.05.2024).

Государственным органом, обеспечивающий поддержку детей э-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Китайской народной республике является Министерство трудовых ресурсов и социального обеспечения, а именно институт социального обеспечения 社會福利院. Основным нормативным актом, который определяет положение детей в КНР с 2021 года является Гражданский кодекс КНР. Статья 1093 данного акта определяет, кто может быть усыновлен, а также условия, которые необходимо соблюсти усыновителям. Так можно выделить три категории детей, которых можно усыновить в Китае: во-первых, это дети, которые остались без родителей независимо от причин; во-вторых, дети, родители которых неизвестны; в-третьих, дети, которых не могут обеспечивать их родители по тем или иным обстоятельствам.

Для усыновления ребёнка в Китае необходимо соблюсти ряд условий:

- 1) до усыновления в семье должно быть не более 1 ребенка;
- 2) усыновители должны достигнуть возраста 30 лет, кроме того, если планируется принять на воспитание ребёнка противоположного пола (за исключением ровных родственников по боковой линии), то разница в возрасте между усыновителем и ребёнком должна составлять не менее 40 лет;
- 3) также у усыновителей не должно быть проблем с законом и болезней, которые бы по объективным причинам не давали ему возможности заботиться о ребёнке (к таким заболеваниям относятся: ВИЧ, СПИД, полная слепота или глухота, в том числе на один глаз или ухо, а также нарушения зрения, которые невозможно скорректировать специальными приспособлениями, индекс массы тела 40 или более и т. д.);
- 4) наличие возможности обеспечить достойное воспитание, образование и опеку.
- 5) по достижении усыновляемым возраста 8 лет также необходимо его письменное согласие на усыновление.

В Китае запрещено усыновление однополыми парами, а также лицами, изменившими свой пол. Также супруги должны состоять в браке не менее 2 лет, а если ранее кто-то из них был разведен, - не менее 5 лет. Лицам, для которых

действительный брак является третьим, государство отказывает в праве на усыновление.

В своих правах и обязанностях усыновители и усыновленные приравниваются к родным родителям и детям, как и в России. В целом, критерии и условия усыновления в России и Китае имеют много схожих черт, однако, есть и специфические, обусловленные социально-культурными и национальными традициями и обычаями. Одной из таких является возможность отмены усыновления по соглашению сторон, причём как до совершеннолетия, так до его достижения в случае, если конфликтные отношения между усыновителями и ребёнком привели к невозможности их дальнейшего совместного проживания. В Российской Федерации такая возможность отсутствует и в принципе не допускается законодателем.<sup>33</sup>

Для усыновления один из усыновителей должен лично отправиться в КНР для оформления всех необходимых документов, а также иметь при себе доверенность от супруга, заверенную у нотариуса и апостилированную государством.

## **2.2 Виды государственной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей**

В Российской Федерации охране прав, свобод и интересов ребёнка уделяется особое внимание, а сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находятся под пристальным вниманием со стороны органов власти. Наиважнейшую роль в реализации детьми данной категории играют органы опеки и попечительства в муниципалитетах. Данные органы относятся к исполнительной ветви власти, а их деятельность регулирует Федеральный закон «Об опеке и попечительстве», а также локальные акты.<sup>34</sup>

Задачи органов опеки и попечительства обозначены в ст. 7 вышеназванного закона. В соответствии с ней они обязаны реализовывать свои возможности по защите детей, которые нуждаются в ней, а также способствовать их

---

<sup>33</sup> Ахмедов К. К., Иванцов С. А. Сравнительно-правовая характеристика института усыновления в РФ и КНР // Юридическая наука. 2023. № 1. С. 118-119.

<sup>34</sup> Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 10.07.2023 «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 17. Ст. 1755.

устройству в семью; взять на себя надзорные функции в отношении опекунов и попечителей; обеспечивать сохранность имущества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме того, органы опеки и попечительства должны способствовать реализации социальных прав своих подопечных.

Семейный кодекс даёт крайне узкий перечень прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, среди них право на:

- 1) защиту, которую обеспечивают родители, а также в предусмотренных законом случаях, органы опеки и попечительства и прокурор;
- 2) содержание и воспитание;
- 3) образование;
- 4) получение алиментов, пособий, пенсий и других положенных выплат;
- 5) сохранение имеющегося жилого помещения или его получение в случае отсутствия.<sup>35</sup>

Более широкий перечень прав и социальных гарантий обозначены в отдельных федеральных законах. Например, право на защиту конкретизировано в законе «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».<sup>36</sup> Так в соответствии со ст. 20 этого федерального закона право на безвозмездное оказание юридической помощи имеют не только сами дети обозначенной категории, но также их представители, законные представители и усыновители, обращающиеся по вопросам защиты прав сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Говоря о праве на получение образования, основополагающими нормативными актами являются Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Федеральных закон «Об образовании в Российской Федерации».<sup>37 38</sup>

---

<sup>35</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>36</sup> Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 48. Ст. 6725.

<sup>37</sup> Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 29.05.2024) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 52. Ст. 5880.

<sup>38</sup> Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 53 (часть 1). Ст. 7598.

В соответствии с ними дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, получают среднее общее образование в школах на равные со своими сверстниками. После этого они могут рассчитывать на поступление в высшие учебные заведения на обучение по программам магистратуры и специалитета за счет средств соответствующих бюджетов. Следует отметить, что в настоящее время данная категория граждан может поступить в вузы либо на общих основаниях, пройдя конкурсный отбор, либо в пределах особой квоты. Однако в рамках этой квоты также предусмотрен свой конкурс, в результате чего дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа (то есть, достигшие восемнадцатилетнего возраста) не могут быть абсолютно уверенными в поступлении на выбранные направления подготовки.

Также немаловажным является количество квотируемых бюджетных мест. В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» количество бюджетных мест в рамках особой квоты устанавливается в размере не менее 10% от общего числа мест. В настоящее время в большинстве университетов на каждое направление подготовки от 1 до 3 мест отведено на особую квоту, что ещё больше снижает шансы сирот на поступление. Например, в Амурском государственном университете установлено 2 места для приема обучающихся в рамках особой квоты по направлению подготовки «Юриспруденция», в Дальневосточном федеральном университете по этому же направлению предусмотрено 7 мест для приема льготных категорий граждан, а в Тихоокеанском государственном университете – 2.

Третьим важным аспектом является тот факт, что на зачисление в рамках квоты имеют право и другие льготные категории граждан, например, инвалиды. Таким образом, предоставленные государством особые права практически невозможно реализовать.

На региональном уровне также предусмотрены различные варианты мер поддержки, для данной категории граждан. Так в Амурской области законом от 11.04.2005 № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» устанавливаются

следующие меры поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, которые обучаются по очной форме по программам основного профессионального образования на бюджетной основе:

1) государственная социальная стипендия (в Амурском государственном университете она составляет 5000 рублей);

2) ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной социальной стипендии;

3) однократное обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием в размере 8 величин прожиточного минимума для детей, в 2024 году сумма такой закупки составит 151 624 рубля;

4) единовременное денежное пособие в размере 500 рублей

5) бесплатный проезд на транспорте, за исключением такси, а также проезд один раз в год к месту жительства и обратно, однако, если такие дети находятся под опекой или попечительством, то оплата проезда должна осуществляться за счет средств, которые выплачивают им (опекунам, попечителям) на содержание ребёнка.<sup>39</sup>

Также детям данной категории, обучающимся по очной форме, ежегодно предоставляется пособие на приобретение учебных принадлежностей и необходимой литературы. Его размер и порядок выплаты устанавливается региональным законодательством. В Амурской области данный вопрос регулируется Постановлением Правительства от 18.09.2017 № 1116 «Об утверждении Правил выплаты ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета».

---

<sup>39</sup> Закон Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ (ред. от 13.12.2023) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Амурская правда. 2005. № 78.

та».<sup>40</sup> Данное постановление устанавливает размер пособия равный трехмесячной государственной социальной стипендии, его могут получать дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родители, до достижения ими возраста 23 лет.

Однако в настоящее время в России происходит реформа Болонской системы, которая была основой системы образования, начиная с 2011 года. На данный момент разработан плотный проект, который устранил двухступенчатую систему получения высшего образования и понятия «бакалавриат» и «магистратура». Вместо этого, согласно проекту, будут установлены 3 новые уровня образования: базовое высшее образование, специализированное и аспирантура. Соответственно и изменится срок обучения. Данные изменения планируется произвести к 2025 году, что безусловно отразится на законодательстве о образовании как федерального, так и регионального уровня.

По нашему мнению, для увеличения шансов поступления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обучения по программам высшего образования, необходимо принять следующие меры:

1) увеличить количество бюджетных мест в рамках особой квоты и предусмотреть его в количестве не менее 10 на каждое направления подготовки;

2) разделить количество мест в рамках особой квоты по категориям льготников.

В ст. 7 Федерального закона № 159-ФЗ устанавливаются дополнительные гарантии для сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на медицинское обслуживание. В соответствии с данной статьей лица данной категории имеют право не только на бесплатное обслуживание в бюджетных медицинских организациях, но и на оплату проезда на санаторно-курортное лечение и обратно или же компенсацию затрат в случае самостоятельного приобретения путевок. Также некоторыми негосударственными медицинскими организациями

---

<sup>40</sup> Постановление Правительства РФ от 18.09.2017 № 1116 «Об утверждении Правил выплаты ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 39. Ст. 5697.

устанавливаются скидки на проводимых в них процедуры.

В ст. 9 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ закреплено право детей после окончания учебного процесса встать на учет в центр занятости и получать среднюю по региону заработную плату на протяжении полугода. В случае ликвидации предприятия, где трудился гражданин из данной категории, его бывший работодатель обязан оплатить для него курсы по повышению квалификации. Также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, которые раньше не работали и сейчас находятся в поиске подходящей работы или же впервые признанные органами службы занятости безработными выплачивается пособие по безработице в связи с прохождением ими профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».<sup>41</sup>

Согласно ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ, выпускникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих в собственности жилого помещения, по их письменному заявлению однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения по договорам найма специализированных жилых помещений. Право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение также закреплено и в законе Амурской области от 01.09.2005 № 38-ОЗ «О жилищной политике в Амурской области».<sup>42</sup>

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, независимо от того, остались ли они в специализированных организациях или были переданы на воспитание в семью, имевшие жилое помещение, сохраняют на него право на весь период пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех видов профес-

---

<sup>41</sup> Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 25.12.2023) «О занятости населения в Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1991. № 18. Ст. 566.

<sup>42</sup> Закон Амурской области от 01.09.2005 № 38-ОЗ (ред. от 06.06.2023) «О жилищной политике в Амурской области» // Амурская правда. 2005. № 175.

сионального образования, на период службы в рядах Вооруженных сил РФ, на период нахождения в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Также за таким дети сохраняется право собственности на земельные участки, которые были ранее предоставлены их родителям на правах собственности, постоянного (бессрочного) пользования для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства, садоводства, животноводства, индивидуального жилищного строительства, дачного хозяйства, а также на земельные доли, права на которые были получены родителями в ходе приватизации и реорганизации предприятий и организаций агропромышленного комплекса.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном нормативно-правовыми актами субъектов обязаны осуществлять контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, предоставленных по договорам специализированного найма, а также осуществлять контроль за распоряжением ими. Таким органом исполнительной власти являются органы опеки и попечительства.

Право на обеспечение жилыми помещениями сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями. Однако, согласно п. 2 ст. 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения, предназначенные для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений не предоставляются иностранным гражданам, лицам без гражданства, если международным договором Российской Федерации не

предусмотрено иное.<sup>43</sup>

Для реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в г. Благовещенске была создана муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Благовещенска», утвержденная постановлением Администрации города Благовещенска от 03.10.2014 № 4130 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Благовещенска»». <sup>44</sup> Одной из основных задач данной программы является реализация государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Программа предусматривает ряд подпрограмм, одной из которых является подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Общий планируемый объем финансирования для ее реализации в 2024 году составляет 540 929,8 тыс. руб., в том числе 56 953,5 тыс. руб. за счет средств областного бюджета. В подпрограмме также представлен объем финансирования на ее реализацию на ближайшие 2 года:

- 1) 2025 год – 79 928,7 тыс. руб.;
- 2) 2026 год – 79 928,7 тыс. руб.

Разница в объёме предоставляемых средств обусловлена прогнозируемым количеством детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на будущие года. Также предусмотрена возможность уточнения объёмов финансирования на текущий финансовый год.

Важным моментом является тот факт, что в 2024 году и в ближайшие 2 года федеральных ассигнований на реализацию подпрограммы поступать не будет, что, вероятно, приведёт к определённым сложностям в предоставлении

---

<sup>43</sup> Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 22.04.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 14.

<sup>44</sup> Постановление Администрации города Благовещенска от 03.10. 2014 № 4130 (ред. от 28.05.2024) «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Благовещенска»» // Благовещенск. 2014. № 43.

жилого помещения детям-сиротам и лицам из их числа.

Ответственным за исполнение подпрограммы является Комитет по управлению имуществом муниципального образования города Благовещенска

Успешное выполнение мероприятия подпрограммы позволит к 2026 году снизить долю детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспеченных жилыми помещениями до 1,35 % от их общей численности в г. Благовещенске.

### **2.3 Проблемы правового регулирования защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и пути их решения**

Жилищный вопрос всегда являлся одним из самых волнующих для жителей любого государства. В Российской Федерации право на жилище отнесено Конституцией РФ к одному из основных: «Каждый имеет право на жилище» (ст. 40).<sup>45</sup> Кроме того, выделяются отдельные категории граждан, которые имеют право на получение жилья бесплатно или на иных льготных условиях. Одной из таких категорий выступают дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Данная категория имеет право единоразово приобрести благоустроенное жилое помещение по договору найма из специализированного жилого фонда. Особенности данного вида договора отражены в главе 10 Жилищного кодекса РФ.<sup>46</sup> В соответствии с ней договор специализированного найма заключается между собственником жилого помещения, в случае детей-сирот – органами местного самоуправления, и детьми данной категории на основании решения собственника. Данный договор заключается в письменной форме, а жилое помещение предоставляется во владение и пользование за плату. Кроме самого ребёнка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, в договор включаются также члены его семьи, к которым относятся: супруг, дети, родители, а также другие родственники и нетрудоспособные иждивенцы, которые

---

<sup>45</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 4 июля. № 144.

<sup>46</sup> Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 22.04.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 14.

ведут с ним совместное хозяйство. В таком случае такие члены семьи приравниваются в своих правах к нанимателю и несут с ним солидарную ответственность по обязательствам в отношении этого жилого помещения.

Однако, не всем граждан удаётся реализовать это свое право в силу сложности процесса и по иным причинам, чаще всего связанными с нарушениями со стороны органов власти. По данным Единой государственной информационной системы социального обеспечения на декабрь 2023 года 587 человек не были обеспечены жилым помещением за прошедший год, при этом уже к февралю 2024 года право на получение жилья появилось ещё у 3260 человек. Всего в списке числится 281 325 детей-сирот (Амурская область – 3606), из которых у 188 527 наступит право на приобретение жилого помещения в этом году (Амурская область – 3222).<sup>47</sup> Ежегодно реализовать свое право на жилье удаётся только примерно 30 000 граждан. Генеральной прокуратурой РФ за 2020-2023 года было выявлено около 40 000 нарушений жилищных прав детей-сирот и предприняты соответствующие меры. За первую половину 2023 года прокуратурой было установлено 9,3 тысячи нарушений закона в сфере обеспечения жилищных прав детей-сирот и внесено около 4,7 тыс. актов реагирования.<sup>48</sup>

Более того, не редки случаи, когда детям-сиротам приходится отстаивать свое право на жилье в суде. Так по данным Благовещенского городского суда Амурской области за период 2019-2023 гг. было рассмотрено 243 иска физических лиц или прокурора области к администрации города Благовещенска о предоставлении жилого помещения по договору специализированного найма, 219 из них разрешено в пользу истцов, удовлетворено частично – 14, отклонено – 10. Также в отношении 120 решений были предприняты попытки обжалования, однако, большинство решений остались без изменений.

Говоря о проблемных аспектах в части обеспечения жильем данной категории граждан, следует отметить, что большинство из них проявляют себя на

---

<sup>47</sup> Численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями [Электронный ресурс]. URL : <http://egisso.ru/#/statistics/orphans> (дата обращения : 30.05.2024).

<sup>48</sup> Генеральной прокуратурой приняты дополнительные меры по защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]. URL : <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=89545315> (дата обращения : 30.05.2024).

стадии включения детей-сирот, достигших возраста 14 лет, в списки на предоставление жилого помещения. Наибольшие сложности касаются той части граждан, которые стояли на учете и не успели реализовать свое право до 1 января 2012 года. Право на внеочередное обеспечение жилыми помещениями они утратили, и теперь, в связи с изменениями в законодательстве, включены в новую очередь, сформированную после 1 января 2012 года, которая значительно больше прежней и с каждым годом только расширяется.

Также трудности с реализацией своего права возникает и у детей, которые в 14 лет состояли на учете в одном городе, но в дальнейшем были переведены в детский дом в другой населенный пункт. Таким образом, ребёнок снимается с учёта в прежнем месте пребывания, а в новой очереди ставится в самый конец. В результате период ожидания увеличивается, и даже встречаются редкие случаи, когда выпускники детских домов обеспечивались жильем уже пред пенсионном возрасте.

Для решения данной проблемы следует ввести в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» нормы, устанавливающие конкретные сроки, в которые должно быть предоставлено жилое помещение с момента постановки ребёнка на учёт.

Ещё одной проблемой является сохранение жилого помещения, принадлежащего ребёнку-сироте, до выпуска из детского дома. Дети, которые стали сиротам в следствии смерти родителей, чаще всего наследуют то жилое помещение, которое принадлежало умершим. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48 «Об опеке и попечительстве» определяет одной из задач органов опеки и попечительства контроль за сохранностью и управлением таким имуществом. В реальной жизни имущество детей-сирот может оказаться в руках их близких родственников, не являющимися опекунами или попечителями, которые своими действиями могут причинить вред имуществу.

Для устранения данной проблемы необходимо внести следующие корректировки в действующее законодательство:

1) ввести обязанность по сохранению имущества ребенка лицами, оставшимися фактически проживать в жилых помещениях, принадлежащих детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

2) расширить круг лиц, подлежащих гражданской ответственности, по вине которых жилое помещение пришло в состояние непригодности для постоянного проживания, и предусмотреть наказание в виде возмещения вреда собственникам данных помещений.<sup>49</sup>

Безусловно большие волнения вызвало введение жилищных сертификатов для лиц, из числа детей-сирот, которые ещё не реализовали свое право на получение жилья в натуре. Данная мера поддержки в экспериментальном порядке была введена еще в 2019 году. Тогда наиболее положительные результаты показал Приморский край, чья практика была рекомендована к применению. Как итог, к 2023 году жилищные сертификаты были введены в 55 субъектах Российской Федерации. В декабре 2023 года Правительством РФ было утверждено постановление № 2227 «Об отдельных вопросах предоставления лицам, указанным в п. 1 ст. 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», регламентирующее правила реализации данной меры поддержки, начиная с января 2024 года.<sup>50</sup> Жилищный сертификат должен способствовать сокращению очереди граждан, на получение жилого помещения, однако, так как все финансовые расходы на обеспечение этих сертификатов переложены на субъекты РФ, вероятно формирование новой очереди на получение данной меры поддержки в связи с отсутствием в бюджете необходимых средств. Также конкретные критерии для граждан, которые могут получить жилищные сертификаты, устанавливают сами регионы.

На данный момент сложно судить об эффективности данной меры под-

---

<sup>49</sup> Леонченко А. П., Луконина А. А. Проблемы реализации права на жилье детей-сирот // Молодой ученый. 2023. № 20 (467). С. 550.

<sup>50</sup> Постановление Правительства РФ от 21.12.2023 № 2227 «Об отдельных вопросах предоставления лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024. № 1 (часть 1). Ст. 147.

держки, так как в открытых источниках информация фрагментирована, в тому же в большей части регионов такая мера поддержки введена совсем недавно.

В Амурской области данная мера реализуется с 2020 года. Для получения жилищного сертификата заявитель, достигшие возраста 23 лет, должен предоставить пакет документов в компетентные органы, также у лица не должно быть неснятой или непогашенной судимости, он не должен состоять на учете в наркологическом и психоневрологическом диспансерах, кроме того, лицо должно проработать не менее года на дату подачи заявления о предоставлении сертификата, за исключением женщин, имеющих двух и более детей или ребенка до 3 лет, а также неработающие трудоспособные граждане, ухаживающие за ребенком-инвалидом.<sup>51</sup> Однако, не стоит забывать, что жилищный сертификат – это только дополнительная мера поддержки детей-сирот, которая не отменяет обязанность государства по обеспечению данной категории жильными помещениями в установленном законе порядке.

Таким образом, в процессе реализации права на жилье у детей-сирот возникает ряд проблем, среди которых:

- 1) изменение очередности предоставления жилого помещения;
- 2) возникновение рисков утраты или приведения в негодность имеющегося жилого помещения, полученного в порядке наследования;
- 3) отсутствие конкретных сроков, в рамках которых должно быть предоставлено жилое помещение.

Для решения этих проблем следует внести следующие поправки: установить сроки предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, с момента постановки их на учёт; ввести обязанность по сохранению имущества ребенка лицами, оставшимися фактически проживать в жилых помещениях, принадлежащих детям-сиротам; расширить круг лиц, подлежащих гражданской ответственности, по вине которых жилое помещение пришло стало непригодным для постоянного проживания, и преду-

---

<sup>51</sup> Первые в 2024 году жилищные сертификаты вручили 13 детям-сиротам из Приамурья [Электронный ресурс]. URL : <https://ampravda.ru/2024/02/01/pervye-v-2024-godu-zhilishchnye-sertifikaty-vruchili-13-detjam-sirotam-iz-priamurja> (дата обращения : 30.05.2024).

смотреть наказание в виде возмещения вреда собственникам данных помещений.

Итак, основными правами детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются: право на образование, на медицинскую помощь, бесплатную юридическую помощь на трудоустройство, а также на имущество и помещение. Они могут бесплатно получать медицинские препараты и лекарства, операции для них проводятся за счет государства, также они могут посещать оздоровительные лагеря и санаторно-курортные заведения бесплатно.

Детям данной категории, предоставляются различные гарантии в области труда и занятости: получение средней по региону заработной платы на протяжении полугода, оплата бывшим работодателем курсов по повышению квалификации и другое. В сфере образования сиротам, гарантируется право на повышенную стипендию, бесплатное получение образования даже в коммерческих образовательных учреждениях, бесплатный проезд на многих видах транспорта – и это лишь малая часть прав. Также действующим законодательством закреплены права на бесплатную юридическую помощь, предоставление жилья, алименты, пенсии, пособия и иные социальные выплаты и множество других прав. Все эти права гарантируются различными законами.

Органами и должностным лицом, которые занимаются обеспечением прав и законных интересов детей, являются: органы опеки и попечительства, органы управления образованием и образовательные учреждения, органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения и др. Основные их функции заключаются в контроле за соблюдением прав детей, оказании им помощи в пределах своей компетенции.

Однако, несмотря на большой объем гарантий и государственный контроль за их предоставлением, пробелы в действующем законодательстве существуют. Среди них выделяют: проблему социально-профессиональной адаптации, проблему реализации права на жилье. В основном их можно решить путем внесения изменения в законодательство, а также принятием новых законов и государственных программ.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, являются одной из самых уязвимых категорий граждан, которые на протяжении своей жизни сталкиваются с различными трудностями: начиная с нестабильного психологического состояния в следствие смерти родителей, и до невозможности реализации собственных прав, предоставленных государством. Институт опеки над детьми берет свое начало ещё в Древнем Риме и продолжает совершенствоваться по настоящее время. В 2054 году количество детей данной категории в России составляет 35 611, из них в Амурской области на 2024 год числится 529 детей.

Для написания выпускной квалификационной работы были сформулированы цель и ряд задач в соответствии с выбранной темой исследования. Целью выпускной квалификационной работы являлось выявление проблемных аспектов, связанных с реализацией детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, своих прав.

Для ее реализации были поставлены следующие задачи:

- 1) дать определение понятиям: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, опека, попечительство;
- 2) изучить нормативно-правовую базу, затрагивающую правовую защиту детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 3) определить проблемы и предложить пути совершенствования в области правовой защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе работы все они были выполнены. Дети-сиротами являются лица, не достигшие восемнадцатилетнего возраста, у которых умерли оба или единственный родитель, а детьми, оставшимися без попечения родителей, - лица того же возраста, оставшиеся без попечения родителей в связи с лишением их родительских прав или их ограничением, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, и в иных случаях признания детей оставшимися без попече-

ния родителей в установленном законом порядке.

В соответствии с действующим законодательством выделяются следующие формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- 1) усыновление (удочерение);
- 2) опека или попечительство;
- 3) приемная семья;
- 4) патронатная семья.

Усыновление представляет собой такую форму семейного устройства, где между усыновителями и детьми устанавливаются отношения, приравненные к тем, которые появляются у родных родителей и их детей. Усыновители полностью заменяют детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, семью со всеми правовыми последствиями (права, обязанности).

Опека и попечительство также являются формами устройства детей в семью, однако, в отличие от усыновления обязанности в отношении детей здесь разделяются между опекунами или попечителями и органами опеки и попечительства. Основное отличие между этими двумя формами (опекой и попечительством) состоит в градации возраста детей: опека устанавливается над детьми в возрасте до 14 лет, а попечительство – от 14 до 18. Также в научной литературе выделяются следующие подвиды данной формы устройства:

1) Приемная семья – это форма опеки или попечительства, осуществляемая за плату по срочному договору о приёмной семье.

2) Патронатная семья также является формой опеки, однако, существенным ее отличием от других форм устройства является то, что такой тип семьи создается при учреждении, где содержатся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Среди международных актов, регулирующих права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, основным является Конвенция ООН о правах ребенка, закрепляющая нормы, направленные на защиту детей от негативного воздействия общества. В ней подчеркивается значимость подготовки ребенка к самостоятельной жизни в социуме, обеспечения его свободного раз-

вития, гарантий самоопределения, самореализации и самоутверждения.

В России же главным законом безусловно является Конституция РФ. Она Федерации закрепляет право на обеспечение социальной помощи гражданам РФ, которые в ней нуждаются, в соответствии с установленным законодательным порядком. Кроме Конституции РФ права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гарантируются такими законами как:

1) Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

2) Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

3) Семейный кодекс РФ;

4) постановления Правительства и разработанные им федеральные программы, указы Президента и др.

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» устанавливает общие понятия, содержание и меры национальной помощи детям. Он регулирует взаимоотношения, возникающие в связи с предоставлением и снабжением органами государственной власти дополнительных гарантий по социальной защите прав детей со статусом. Тут содержатся принципиальные нормы, даваемые в соответствии с работающим законодательством, обеспечиваются и сберегаются государством.

Все эти нормативно-правовые акты так или иначе закрепляют права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в различных областях:

1) медицина;

2) образование;

3) труд;

4) жилье;

5) правовая помощь.

В ходе работы были выявлены проблемы в различных областях, среди

них:

1) сложности устройства ребёнка в семью, а также негативное влияние отмены усыновления на его психоэмоциональное состояние;

2) недостаточное количество бюджетных мест в рамках особой квоты для поступления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обучение по программам высшего образования, а также смешанный поток приема вместе с другими льготными категориям;

3) сложности в реализации права на жилье, в частности:

- изменение очерёдности предоставления жилого помещения;

- возникновение рисков утраты или приведения в негодность имеющегося жилого помещения, полученного в порядке наследования;

- отсутствие конкретных сроков, в рамках которых должно быть предоставлено жилое помещение.

*Негативное влияние отмены усыновления на психоэмоциональное состояние ребенка.*

Несмотря на то, что усыновление является наиболее благоприятной формой устройства детей и достаточно проработана в законодательстве как России, так и других стран, но также остаются и некоторые проблемы. Существуют определённые препятствия, мешающие процессу усыновления, среди них:

1) факты нарушения ребёнком закона;

2) антисоциальное поведение ребёнка, при котором у него появляются различного рода зависимости;

3) ситуации, когда сами дети находятся в состоянии беременности и в последующем – родителями;

4) возраст ребёнка;

5) наличие инвалидности.

Для решения данных проблем считаем необходимым разработать целевую программу, по которой с детьми, содержащимися в специализированных учреждениях, будет проводиться дополнительная работа по профилактике зависимостей, противоправного поведения, в том числе уроки правого просвеще-

ния. Также для детей, которые сами стали родителями, необходимо разработать проект специальных учреждений, где они бы могли в более благоприятных условиях проживать все этапы беременности, а также растить и заниматься воспитанием новорожденных. В этом же учреждении необходимо предусмотреть рабочие места для таких детей в целях их адаптации ко взрослой жизни.

Ещё одна проблема видится возможность отмены усыновления. Само наличие такой процедуры порождает вероятность нанесения ребёнку психоэмоциональной травмы, что никак не будет способствовать его нормальному развитию в благоприятной окружающей обстановке. Как и процедура, так и последующей возвращение в детский дом могут негативно сказаться на поведении ребёнка, его самооценке. В связи с этим считаем необходимым предусмотреть в законодательстве компенсацию морального вреда усыновленному ребёнку, а также работу с ним психолога.

*Недостаточное количество бюджетных мест в рамках особой квоты для поступления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обучение по программам высшего образования, а также смешанный поток приема вместе с другими льготными категориям.*

Следует отметить, что в настоящее время данная категория граждан может поступить в вузы либо на общих основаниях, пройдя конкурсный отбор, либо в пределах особой квоты. Однако в рамках этой квоты также предусмотрен свой конкурс, в результате чего дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа не могут быть абсолютно уверенными в поступлении на выбранные направления подготовки.

Также немаловажным является количество квотируемых бюджетных мест. В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» количество бюджетных мест в рамках особой квоты устанавливается в размере не менее 10% от общего числа мест. В настоящее время в большинстве университетов на каждое направление подготовки от 1 до 3 мест отведено на особую квоту, что ещё больше снижает шансы сирот на поступление. Ещё одним важным аспектом является тот факт, что на зачисление в рамках

квоты имеют право и другие льготные категории граждан, например, инвалиды. Таким образом, предоставленные государством особые права практически невозможно реализовать.

По нашему мнению, для увеличения шансов поступления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обучения по программам высшего образования, необходимо принять следующие меры:

1) увеличить количество бюджетных мест в рамках особой квоты и предусмотреть его в количестве не менее 10 на каждое направления подготовки;

2) разделить количество мест в рамках особой квоты по категориям льготников.

#### *Сложности в реализации права на жилье.*

Наибольшее внимание в научной литературе уделяется жилищным правам данной категории граждан. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право единоразово приобрести благоустроенное жилое помещение по договору найма из специализированного жилого фонда. Особенности данного вида договора отражены в главе 10 Жилищного кодекса РФ.

Однако, не всем граждан удаётся реализовать это свое право в силу сложности процесса и по иным причинам, чаще всего связанными с нарушениями со стороны органов власти. По данным Единой государственной информационной системы социального обеспечения на декабрь 2023 года 587 человек не были обеспечены жилым помещением за прошедший год, при этом уже к февралю 2024 года право на получение жилья появилось ещё у 3260 человек. Всего в списке числится 281 325 детей-сирот (Амурская область – 3606), из которых у 188 527 наступит право на приобретение жилого помещения в этом году (Амурская область – 3222).

Наибольшие сложности с реализацией своего права возникают у тех граждан, которые стояли на учете и не успели реализовать свое право до 1 января 2012 года. Право на внеочередное обеспечение жилыми помещениями они утратили, и теперь, в связи с изменениями в законодательстве, включены в но-

вую очередь, сформированную после 1 января 2012 года, которая значительно больше прежней и с каждым годом только расширяется.

Также трудности с реализацией своего права возникает и у детей, которые в 14 лет состояли на учете в одном городе, но в дальнейшем были переведены в детский дом в другой населенный пункт. Таким образом, ребёнок снимается с учёта в прежнем месте пребывания, а в новой очереди ставится в самый конец. В результате период ожидания увеличивается, и даже встречаются редкие случаи, когда выпускники детских домов обеспечивались жильем уже пред пенсионном возрасте.

Ещё одной проблемой является сохранение жилого помещения, принадлежащего ребёнку-сироте, до выпуска из детского дома. Дети, которые стали сиротам в следствии смерти родителей, чаще всего наследуют то жилое помещение, которое принадлежало умершим. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48 «Об опеке и попечительстве» определяет одной из задач органов опеки и попечительства контроль за сохранностью и управлением таким имуществом. В реальной жизни имущество детей-сирот может оказаться в руках их близких родственников, не являющимися опекунами или попечителями, которые своими действиями могут причинить вред имуществу.

Для устранения данных проблем необходимо внести следующие корректировки в действующее законодательство:

- 1) установить сроки предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, с момента постановки их на учёт;
- 2) ввести обязанность по сохранению имущества ребенка лицами, оставшимися фактически проживать в жилых помещениях, принадлежащих детям-сиротам;
- 3) расширить круг лиц, подлежащих гражданской ответственности, по вине которых жилое помещение пришло стало непригодным для постоянного проживания, и предусмотреть наказание в виде возмещения вреда собственникам данных помещений.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### I Правовые акты

#### *Правовые акты федерального уровня*

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 2020. – 4 июля. – № 144.

2 Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023 № 407-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 1. – Ст. 16.

3 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 06.04.2024 № 79-ФЗ) «Уголовный кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

4 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 06.04.2024 № 70-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (часть 1). – Ст. 3.

5 Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 22.04.2024 № 84-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 1 (часть 1). – Ст. 14.

6 Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 25.12.2023 № 635-ФЗ) «О занятости населения в Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1991. – № 18. – Ст. 566.

7 Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 29.05.2024 № 108-ФЗ) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 52. – Ст. 5880.

8 Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 10.07.2023 № 293-ФЗ) «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 17. – Ст. 1755.

9 Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 10.07.2023 № 325-ФЗ) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 48. – Ст. 6725.

10 Федеральный закон от 28.12.2012 № 272-ФЗ (ред. от 13.06.2023 № 253-ФЗ) «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 53 (часть 1). – Ст. 7597.

11 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 25.12.2023 № 685-ФЗ) «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 53 (часть 1). – Ст. 7598.

12 Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 296 (ред. от 11.12.2023 № 2115) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 17. – Ст. 2059.

13 Постановление Правительства РФ от 18.09.2017 № 1116 «Об утверждении Правил выплаты ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 39. – Ст. 5697.

14 Постановление Правительства РФ от 21.12.2023 № 2227 «Об отдельных вопросах предоставления лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому

обеспечены ипотекой» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2024. – № 1 (часть 1). – Ст. 147.

*Международные акты*

15 Конвенция ООН о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. – 1990. – 20 нояб.

*Правовые акты регионального уровня*

16 Закон Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ (ред. от 13.12.2023 № 431-ОЗ) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Амурская правда. – 2005. – № 78.

17 Закон Амурской области от 01.09.2005 № 48-ОЗ (ред. от 06.06.2023 № 331-ОЗ) «О жилищной политике в Амурской области» // Амурская правда. – 2005. – № 175.

18 Закон Амурской области от 11.03.2010 № 316-ОЗ (ред. от 06.10.2023 № 372-ОЗ) «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Амурской области» // Амурская правда. – 2010. – № 42.

19 Постановление Правительства Амурской области от 12.02.2013 № 38 (ред. от 02.05.2024 № 320) «Об утверждении формы заявления об оказании бесплатной юридической помощи и Перечня документов, подтверждающих отнесение гражданина к одной из категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Амурской области» // Амурская правда. – 2013. – № 34.

20 Распоряжение Правительства Амурской области от 27.04.2015 № 53-р (ред. от 09.01.2017 № 2-р) «О мероприятиях по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и, в Амурской области» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

21 Постановление Правительства Амурской области от 25.04.2017 № 208 «О постинтернатном сопровождении в Амурской области выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Амурская правда. – 2017. – № 47.

*Правовые акты муниципального уровня*

22 Постановление Администрации города Благовещенска от 03.10. 2014 № 4130 (ред. от 28.05.2024 № 2373) «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Благовещенска»» // Благовещенск. – 2014. – № 43.

II Специальная литература

23 Ахмедов, К. К. Сравнительно-правовая характеристика института усыновления в РФ и КНР / К. К. Ахмедов, С. А. Иванцов // Юридическая наука. - 2023. - № 1. - С. 118-121.

24 Ахметова, А. Т. Усыновление (удочерение) по российскому семейному праву / А. Т. Ахметова, Л. Р. Мустафина // E-Scio. - 2022. - С. 1-6.

25 Долганова, А. В. Опекa и попечительство в истoрическом аспекте / А. В. Долганова // Молодой ученый. - 2024. - № 7 (506). - С. 82-86.

26 Леонченко, А. П. Проблемы реализации права на жилье детей-сирот / А. П. Леонченко, А. А. Луконина. // Молодой ученый. - 2023. - № 20 (467). - С. 549-551.

27 Шевченко, К. В. О правовом регулировании обеспечения различными видами довольствия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в некоторых федеральных органах исполнительной власти / К. В. Шевченко, Л. А. Шеншина // Государственная служба и кадры. - 2023. - № 4. - С. 150-154.

III Историко-правовые акты

28 Свод законов Российской империи от 31.12.1833 // Манифест об издании Свода законов Российской империи. – 1833. – Ст. 159-229.

29 Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном

и опекуном праве от 16.09.1918 // Собрание узаконений РСФСР. – 1918. – № 76-77. – Ст. 818.

30 Кодекс законов о браке, семье и опеке от 19.11.1926 // Собрание узаконений РСФСР. – 1926. – № 82. – Ст. 612.

31 Кодекс о браке и семье в РСФСР от 30.07.1969 // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1969. – № 32. – Ст. 1086.

#### IV Электронные ресурсы

32 Банк данных. Официальный сайт: усыновите.рф // [Электронный ресурс] – Режим доступа : <https://xn--b1agisfqlc7e.xn--p1ai/children?ageFrom=0&ageTo=17&page=1&limit=6>. – 30.05.2024.

33 Генеральной прокуратурой приняты дополнительные меры по защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Официальный сайт: [epp.genproc.gov.ru](http://epp.genproc.gov.ru) // [Электронный ресурс] – Режим доступа <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=89545315>. – 30.05.2024.

34 Материнский (семейный) капитал. Официальный сайт: [sfr.gov.ru](http://sfr.gov.ru) // [Электронный ресурс] – Режим доступа : <https://sfr.gov.ru/grazhdanam/msk/>. – 30.05.2024.

35 Официальные данные о количестве детей-сирот в России на начало 2024 года. Официальный сайт: [dinastiavrach.ru](http://dinastiavrach.ru) // [Электронный ресурс] – Режим доступа : <https://dinastiavrach.ru/semeynoe-pravo/1896-oficialnye-dannye-o-kolichestve-detey-sirot-v-rossii-na-nachalo-2024-goda.html#kolicestvo-detej-sirot-na-nacalo-2024-goda>. – 30.05.2024.

36 Первые в 2024 году жилищные сертификаты вручили 13 детям-сиротам из Приамурья. Официальный сайт: [ampravda.ru](http://ampravda.ru) // [Электронный ресурс] – Режим доступа <https://ampravda.ru/2024/02/01/pervye-v-2024-godu-zhilishchnye-sertifikaty-vruchili-13-detjam-sirotam-iz-priamurja>. – 30.05.2024.

37 Путин указал на недопустимость нарушения прав детей-сирот. Официальный сайт: [www.pnp.ru](http://www.pnp.ru) // [Электронный ресурс] – Режим доступа : <https://www.pnp.ru/social/putin-ukazal-na-nedopustimost-narusheniya-prav-detey-sirot-ot.html>. – 30.05.2024.

38 Россия без сирот или сироты без детских домов. Офиц. сайт: [ria.ru](http://ria.ru)  
[Электронный ресурс] – Режим доступа : <https://ria.ru/20121004/766097369.html>.  
– 30.05.2024.

39 Сирота, казалось бы: откуда в детдомах 20 тыс. «родительских» детей.  
Офиц. сайт: [iz.ru](http://iz.ru) // [Электронный ресурс] – Режим доступа :  
<https://iz.ru/1564013/sergei-gurianov/sirota-kazalos-otkuda-v-detdomakh-20-tys-roditelskikh-detei>. – 30.05.2024.

40 Система заботы о детях-сиротах во Франции в XVII-XX вв. Офиц. сайт:  
[clubd.forumbb.ru](http://clubd.forumbb.ru) // [Электронный ресурс] – Режим доступа : <https://clubd.forumbb.ru/viewtopic.php?id=49>. – 30.05.2024.

41 Численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.  
Офиц. сайт: [egisso.ru](http://egisso.ru) // [Электронный ресурс] – Режим доступа  
<http://egisso.ru/#/statistics/orphans>. – 30.05.2024.

42 Шахманова, А. Ш. Сиротство как социально-историческое явление.  
Офиц. сайт: [cyberleninka.ru](http://cyberleninka.ru) // [Электронный ресурс] – Режим доступа :  
<https://cyberleninka.ru/article/n/sirotstvo-kak-sotsialno-istoricheskoe-yavlenie/viewer>.  
– 30.05.2024.