

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра финансов
Направление подготовки 38.03.01 – Экономика
Направленность (профиль) образовательной программы Финансы и кредит

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
 Е.А. Самойлова
«15» 06 2021 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

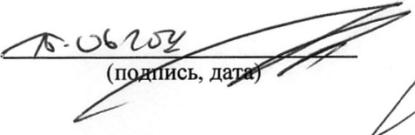
на тему: Казначейское исполнение расходной части регионального бюджета (на примере отделения Управления Федерального казначейства по Амурской области)

Исполнитель
студент группы 771-об

15.06.2021г. 
(подпись, дата)

А.Д. Донцова

Руководитель
доцент, канд. экон. наук

15.06.2021 
(подпись, дата)

О.А. Цепелев

Нормоконтроль
ассистент

15.06.2021 
(подпись, дата)

С.Ю. Колупаева

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический
Кафедра Финансы

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

Самойлов С.А. Самойлов

подпись

И.О. Фамилия

« sd » 03 2021 г.

ЗАДАНИЕ

К бакалаврской работе студента Долцова Анастасия Денисовна

1. Тема бакалаврской работы Капитальное инвестирование расходной части регионального бюджета (на примере отделения Управления Федерального казначейства по Амурской области)
(утверждено приказом от 05.04.2021г. № 658-У)

2. Срок сдачи студентом законченной работы 15.06.2021г.

3. Исходные данные к бакалаврской работе:
Торговая деятельность областного бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.

Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих к разработке вопросов):

1 Основы капитального инвестирования исполнения расходной части регионального бюджета

2 Анализ исполнения расходной части регионального бюджета Амурской области

3 Анализ деятельности УФК по Амурской области в рамках обслуживания исполнения расходной части регионального бюджета

4. Перечень материалов приложения: Торговая деятельность областного бюджета Амурской области за 2018-2020гг.

5. Консультанты по бакалаврской работе: нет

6. Дата выдачи задания 22.03.2021г.

Руководитель бакалаврской работы Цепенев Олег Анатольевич,
доктор, кандидат экономических наук
Фамилия, Имя, Отчество, ученая степень, ученое звание

Задание принял к исполнению (дата): 22.03.2021г. (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 69 с., 18 таблиц, 8 рисунков, 51 источник, 4 приложения.

КАЗНАЧЕЙСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА, РАСХОДЫ, РЕГИОНАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ, ГОРИЗОНТАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ, ВЕРТИКАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ, КАССОВОЕ ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА

Цель написания бакалаврской работы – анализ казначейского обслуживания исполнения регионального бюджета и обозначение путей совершенствования.

Основу методологии исследования составляют методы анализа, синтеза, обобщения, структурный, трендовый анализ.

В бакалаврской работе рассмотрены основы казначейского обслуживания исполнения расходной части регионального бюджета, проанализирован региональный бюджет Амурской области за 2018-2020 года, проведен анализ расходной части регионального бюджета Амурской области и казначейского обслуживания исполнения расходов регионального бюджета, а также выделены актуальные задачи и проблемы казначейства в рамках обслуживания исполнения расходной части регионального бюджета и пути их решения.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Основы казначейского обслуживания исполнения расходной части регионального бюджета	8
1.1 Сущность и классификация бюджетных расходов	8
1.2 Особенности казначейского обслуживания исполнения расходов регионального бюджета	14
1.3 Нормативно-правовое регулирование обеспечения органами Федерального казначейства обслуживания исполнения бюджет- ных расходов	21
2 Анализ исполнения расходной части регионального бюджета Амур- ской области	24
2.1 Анализ регионального бюджета Амурской области	24
2.2 Анализ расходной части регионального бюджета Амурской об- ласти	31
2.3 Анализ исполнения расходов регионального бюджета Амурской области	37
3 Оценка деятельности Управления Федерального казначейства по Амурской области в рамках обслуживания исполнения расходной части регионального бюджета	45
3.1 Оценка казначейского обслуживания исполнения расходной части регионального бюджета	45
3.2 Актуальные проблемы казначейства в рамках обслуживания ис- полнения расходов регионального бюджета	50
3.3 Основные направления совершенствования деятельности Управле- ния Федерального казначейства по Амурской области в части ис- полнения расходов регионального бюджета	55
Заключение	62

Библиографический список	65
Приложение А Доходная часть регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.	70
Приложение Б Расходная часть регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.	71
Приложение В Сведения об исполнении расходов регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.	72
Приложение Г Справка о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований	73

ВВЕДЕНИЕ

Правительство Российской Федерации и региональные органы власти должны ежедневно иметь информацию о том, сколько у него денег на счете, какие и в каком размере необходимо осуществить расходы сегодня и в краткосрочной перспективе, а также иметь прогноз ежедневного получения доходов. Основным поставщиком этой информации для Правительства выступают органы Федерального казначейства.

В настоящее время перед органами Федерального казначейства стоит главная задача – обеспечение непрерывного процесса управления финансовыми потоками государства, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и осуществление надлежащего контроля за использованием бюджетных средств.

Об эффективности управления финансово-бюджетной системой субъектов Российской Федерации и государства в целом можно судить только при наличии полной информации обо всех финансовых потоках – доходных и расходных. Информацию обо всех финансовых потоках можно получить путем организации качественного и оперативного механизма исполнения бюджета.

В работе рассмотрено следующее: основы казначейского обслуживания исполнения расходной части регионального бюджета, проанализирован региональный бюджет Амурской области за 2018-2020 года, проведен анализ расходной части регионального бюджета Амурской области и казначейского обслуживания исполнения расходов регионального бюджета, а также выделены актуальные задачи и проблемы казначейства в рамках обслуживания исполнения расходной части регионального бюджета и пути их решения.

Объектом исследования является деятельность Управления Федерального казначейства по Амурской области в качестве элемента бюджетного процесса и кассового обслуживания исполнения бюджета.

Предмет исследования – казначейское обслуживание исполнения

расходной части регионального бюджета.

Целью написания бакалаврской работы является анализ казначейского обслуживания исполнения регионального бюджета и обозначение путей совершенствования.

Задачи бакалаврской работы:

- изучить основы казначейского обслуживания исполнения расходной части регионального бюджета;
- проанализировать региональный бюджет Амурской области за 2018-2020 года;
- провести анализ казначейского обслуживания исполнения расходной части регионального бюджета;
- выделить актуальные задачи и проблемы казначейства в рамках обслуживания исполнения расходной части регионального бюджета;
- обозначить основные направления совершенствования деятельности Управления Федерального казначейства по Амурской области в части исполнения расходов регионального бюджета.

Основу методологии исследования составляют методы анализа, синтеза, обобщения, структурный, трендовый анализ.

Информационной базой отчета является учебная и научная литература, нормативно-правовые акты, организационная документация, интернет-ресурсы.

1 ОСНОВЫ КАЗНАЧЕЙСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

1.1 Сущность и классификация бюджетных расходов

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (редакция от 22.12.2020) (с изменениями и дополнениями, вступающий в силу с 01.01.2021) определяет расходы бюджета как «выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета»¹.

В ст. 85 БК РФ выделяются следующие расходные обязательства субъекта Российской Федерации, возникающие в результате:

- принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ, а также заключения субъектом РФ договоров или соглашений при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ полномочий по предметам ведения субъектов РФ;

- принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ, а также заключения субъектом РФ договоров или соглашений при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ полномочий по предметам совместного ведения, которые указаны в п. 2 и 5 ст. 26.3 ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

- заключения от имени субъекта РФ договоров или соглашений казенными учреждениями субъекта РФ;

- принятия законов и (или) других нормативных правовых актов субъекта РФ, учитывающих предоставление с бюджета субъекта РФ межбюджетных трансфертов в формах и порядке, предусмотренных Бюджетным Кодексом Российской Федерации, в том числе субвенций местным бюджетам на исполнение расходов муниципальных образований в связи с наделением органов

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации. М., 1998. № 145-ФЗ.

местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов РФ;

- принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации².

Расходные обязательства субъекта РФ, указанные выше, устанавливаются органами государственной власти субъекта РФ самостоятельно и выполняются за счет своих доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ.

В случаях, определенных федеральными законами, которые регулируют деятельность территориальных государственных внебюджетных фондов, и (или) принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов РФ, расходные обязательства субъекта РФ могут исполняться за счет средств отвечающих бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов.

В случае, если в субъекте РФ превышены нормативы, которые используются в методиках расчета соответствующих субвенций, экономическое обеспечение дополнительных расходов, нужных для полного исполнения указанных расходных обязательств субъекта РФ, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ.

Органы государственной власти субъекта РФ вправе самостоятельно определять размеры и условия оплаты труда государственных гражданских служащих субъекта РФ и работников государственных учреждений субъекта РФ, но, конечно же, с соблюдением требований, установленных БК РФ.

Классификация расходов бюджетов является группировкой расходов бюджетов бюджетной системы РФ и отражает направление бюджетных средств на осуществление федеральными органами государственной власти, органами

² Бюджетный кодекс Российской Федерации. М., 1998. № 145-ФЗ.

государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (муниципальными органами) и органами управления государственными внебюджетными фондами основных функций, решение социально-экономических задач³.

Единые для бюджетов бюджетной системы РФ разделы и подразделы классификации расходов бюджетов представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Классификация бюджетных расходов

Наименование раздела	Подразделы
1	2
Общегосударственные вопросы	<ul style="list-style-type: none"> - функционирование Президента Российской Федерации; - функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования; - функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований; - функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций; - судебная система; - обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора; - обеспечение проведения выборов и референдумов; международные отношения и международное сотрудничество; - государственный материальный резерв; - фундаментальные исследования; - резервные фонды; - прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов; - другие общегосударственные вопросы.
Жилищно-коммунальное хозяйство	<ul style="list-style-type: none"> - жилищное хозяйство; - коммунальное хозяйство; - благоустройство; - прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства; - другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства.
Национальная оборона	<ul style="list-style-type: none"> - Вооруженные Силы Российской Федерации; - модернизация Вооруженных Сил Российской Федерации и воинских формирований; - мобилизационная и вневойсковая подготовка; - мобилизационная подготовка экономики; - подготовка и участие в обеспечении коллективной безопасности и миротворческой деятельности; - ядерно-оружейный комплекс; - реализация международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества; - прикладные научные исследования в области национальной обороны; - другие вопросы в области национальной обороны.

³ Приказ Минфина России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения".

Продолжение таблицы 1

1	2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	<ul style="list-style-type: none"> - органы прокуратуры и следствия; - органы внутренних дел; - войска национальной гвардии Российской Федерации; - органы юстиции; - система исполнения наказаний; - органы безопасности; - органы пограничной службы; - органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ; - защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность; - гражданская оборона; - миграционная политика; - прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности.
Национальная экономика	<ul style="list-style-type: none"> - общеэкономические вопросы; - топливно-энергетический комплекс; - исследование и использование космического пространства; - воспроизводство минерально-сырьевой базы; - сельское хозяйство и рыболовство; - водное и лесное хозяйство; - транспорт; - дорожное хозяйство (дорожные фонды); - связь и информатика; - другие вопросы в области национальной экономики.
Охрана окружающей среды	<ul style="list-style-type: none"> - экологический контроль; - сбор, удаление отходов и очистка сточных вод; - охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания; - прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды; - другие вопросы в области охраны окружающей среды.
Образование	<ul style="list-style-type: none"> - дошкольное образование; - общее образование; - дополнительное образование детей; - среднее профессиональное образование; - высшее образование; - молодежная политика; - прикладные научные исследования в области образования; - другие вопросы в области образования.
Культура, кинематография	<ul style="list-style-type: none"> - культура; - кинематография; - прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии; - другие вопросы в области культуры, кинематографии.
Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> - стационарная медицинская помощь; - амбулаторная помощь; - медицинская помощь в дневных стационарах всех типов; - скорая медицинская помощь; - санаторно-оздоровительная помощь; - санитарно-эпидемиологическое благополучие; - прикладные научные исследования в области здравоохранения; - другие вопросы в области здравоохранения.
Социальная политика	<ul style="list-style-type: none"> - пенсионное обеспечение; - социальное обслуживание населения; - социальное обеспечение населения; - охрана семьи и детства; - прикладные научные исследования в области социальной политики; - другие вопросы в области социальной политики.

1	2
Физическая культура и спорт	- физическая культура; - массовый спорт; - спорт высших достижений; - прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта; - другие вопросы в области физической культуры и спорта.
Средства массовой информации	- телевидение и радиовещание; - периодическая печать и издательства; - прикладные научные исследования в области средств массовой информации; - другие вопросы в области средств массовой информации.
Обслуживание государственного (муниципального) долга	- обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга; - обслуживание государственного (муниципального) внешнего долга.
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; - иные дотации; - прочие межбюджетные трансферты общего характера.

Целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными (муниципальными) программами, не включенными в государственные (муниципальные) программы направлениями деятельности органов государственной власти (государственных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, органов местной администрации, наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, указанных в ведомственной структуре расходов бюджета (в целях Кодекса - непрограммные направления деятельности), и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

Единые для бюджетов бюджетной системы РФ группы и подгруппы видов расходов представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Виды бюджетных расходов

Наименование группы	Подгруппы
1	2
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями	- расходы на выплаты персоналу казенных учреждений; - расходы на выплату персоналу государственных (муниципальных) органов; - расходы на выплаты персоналу в сфере национальной безопасности правоохранительной деятельности и обороны.

Продолжение таблицы 2

1	2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	<ul style="list-style-type: none"> - разработка, закупка и ремонт вооружений, военной и специальной техники, продукции производственно-технического назначения и имущества; - закупка товаров, работ и услуг для обеспечения специальным топливом и горюче-смазочными материалами, продовольственного и вещевого обеспечения органов в сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности и обороны; - закупка товаров, работ и услуг в целях формирования государственного материального резерва; - иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	<ul style="list-style-type: none"> - публичные нормативные социальные выплаты гражданам; - социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат; - публичные нормативные выплаты гражданам не социального характера; - стипендии; - премии и гранты; - иные выплаты населению.
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	<ul style="list-style-type: none"> - бюджетные инвестиции; - субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность; - бюджетные инвестиции иным юридическим лицам.
Межбюджетные трансферты	<ul style="list-style-type: none"> - дотации; - субсидии; - субвенции; - иные межбюджетные трансферты; - межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации; - межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования; - межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации.
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	<ul style="list-style-type: none"> - субсидии бюджетным учреждениям; - субсидии автономным учреждениям; - субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний).
Обслуживание государственного (муниципального) долга	<ul style="list-style-type: none"> - обслуживание государственного долга Российской Федерации; - обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации; - обслуживание муниципального долга.
Иные бюджетные ассигнования	<ul style="list-style-type: none"> - субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг; - субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям; - исполнение судебных актов; - исполнение государственных (муниципальных) гарантий без права регрессного требования гаранта к принципалу или уступки гаранту прав требования бенефициара к принципалу; - уплата налогов, сборов и иных платежей; - предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права; - резервные средства; - специальные расходы.

Перечень единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации элементов видов расходов классификации расходов бюджетов устанавливается Министерством финансов Российской Федерации.

Министерство финансов Российской Федерации утверждает общие требования к порядку формирования перечня кодов элементов видов расходов классификации расходов бюджетов при дополнительной детализации расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

1.2 Особенности казначейского обслуживания исполнения расходов регионального бюджета

Порядок казначейского обслуживания утвержден Приказом Федерального казначейства от 14.05.2020 № 21н «О порядке казначейского обслуживания», который устанавливает порядок казначейского обслуживания бюджетов, поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, операций со средствами, поступающими во временное распоряжение, средствами бюджетных и автономных учреждений, операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями⁴.

Казначейство России осуществляет и учитывает все операции со всеми государственными федеральными ресурсами, находящимися в ведении Правительства. При этом органы государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления вправе заключать соглашения с территориальными органами Федерального казначейства РФ об обслуживании исполнения местных и региональных бюджетов. По этому соглашению в полномочия Федерального казначейства входит кассовое обслуживание исполнения бюджетов субъекта РФ и территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта РФ⁵.

Особенностью исполнения бюджета по расходам является то, что эта часть формируется с помощью расчетов и полностью зависит от объема доходных

⁴ Приказ Федерального казначейства от 14.05.2020 № 21н «О порядке казначейского обслуживания»

⁵ Бюджетный кодекс Российской Федерации. М., 1998. № 145-ФЗ.

поступлений. Расходы осуществляются в пределах фактического наличия бюджетных средств на едином бюджетном счете. При этом обязательно соблюдаются две последовательные процедуры – санкционирование и финансирование. Финансирование заключается в расходовании бюджетных средств. Задача санкционирования расходов заключается в том, чтобы обеспечить принятие к финансированию только тех расходов, которые предусмотрены утвержденным законом о бюджете и обеспечены поступлениями в бюджет доходов и заимствований.

В общем виде процесс расходования средств бюджета выглядит следующим образом. На основе росписи для каждого бюджетного учреждения определяется объем бюджетных ассигнований. Получив уведомление о нем, учреждение составляет смету своих расходов. Смета утверждается вышестоящим распорядителем средств и представляется в казначейство. Для всех бюджетополучателей устанавливаются лимиты бюджетных обязательств – предельный объем расходов, который может быть профинансирован из регионального бюджета.

Бюджетные учреждения самостоятельно не осуществляют платежи, все платежные документы направляются казначейству, которое проверяет целевой характер расходов и лишь затем производит платеж. Рассмотрим эти этапы более подробно.

В течение 10 дней со дня утверждения сводной бюджетной росписи казначейство доводит ее показатели до всех нижестоящих распорядителей и получателей бюджетных средств, направляя им уведомления о бюджетных ассигнованиях на очередной период. Такие уведомления еще не предоставляют права принятия обязательств по осуществлению бюджетных расходов, они являются инструментом их планирования.

После того, как бюджетное учреждение получило уведомление об ассигнованиях, оно должно в течение 10 дней составить смету своих доходов и расходов. Подготовленная смета представляется вышестоящему распорядителю бюджетных средств, который в течение 5 дней ее утверждает. Если учреждение является

главным распорядителем бюджетных средств, смета утверждается его руководителем. В течение одного рабочего дня после утверждения смета направляется казначейству.

На основе доведенных бюджетных ассигнований, бюджетной росписи и прогноза поступления доходов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета для каждого распорядителя средств и бюджетополучателя утверждаются лимиты бюджетных обязательств. Они определяются на срок не более 3 месяцев. Под бюджетным обязательством понимается признанная казначейством обязанность совершить расходование средств соответствующего бюджета в течение определенного срока, возникающая в соответствии с законом о бюджете и сводной бюджетной росписью. Утвержденные лимиты должны быть у всех бюджетополучателей не позднее чем за 5 дней до начала их действия. Такие уведомления направляются через казначейство, которое отвечает за их своевременность. Лимиты по всем получателям средств регионального бюджета сводятся в единый реестр⁶.

Управлением Федерального казначейства составляются реестры. В них включается информация о лимитах финансирования. Все виды расходов бюджета систематизируются на основе бюджетной классификации, им присваиваются соответствующие коды.

После того, как бюджетное учреждение получило уведомление о выделенном ему лимите бюджетных обязательств, оно вправе принимать такие обязательства: делать закупки, начислять денежные выплаты согласно утвержденной смете своих доходов и расходов. На этом этапе бюджетополучатели не осуществляют расходы, они принимают обязательства по их осуществлению. Для этого составляются необходимые платежные документы, которые затем передаются

⁶ Приказ Федерального казначейства от 25.02.2020 № 10н «О порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства полномочий получателя средств Федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации) по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из Федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации) бюджету субъекта Российской Федерации (местному бюджету) в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение».

казначейству. Формы платежных документов утверждены Министерством финансов по согласованию с Центральным банком. Особенность их оформления заключается в том, что плательщиком в них выступает не само бюджетное учреждение, а орган федерального казначейства, в котором открыт его лицевой счет. Поэтому в платежном документе все реквизиты плательщика заполняются от имени казначейства. Назначение платежа, его сумму и реквизиты получателя определяет распорядитель бюджетных средств, он же несет ответственность за целевой характер расходов.

Орган Федерального казначейства проверяет все платежные документы на предмет правильности их оформления, целевого характера платежей, соответствия расходов утвержденной смете и лимитам бюджетных обязательств.

Все операции по платежным документам осуществляются в пределах остатка средств по статье экономической классификации, и при этом контролируется целевое назначение платежей. Банки, напротив, осуществляют операции пределах остатка средств на лицевом счете и назначение платежа не контролируют.

Финансирование расходов включает два последовательных действия: разрешение на осуществление платежа и собственно платеж. Органы казначейства несут ответственность за полноту и своевременность перечисления бюджетных средств их получателям. Платеж осуществляется казначейством в день совершения разрешительной надписи, при этом средства списываются с единого бюджетного счета.

В рамках бюджетного законодательства, действующего с 1 января 2021 года, возможно два варианта казначейского обслуживания исполнения региональных и местных бюджетов, которые представлены на рисунке 1.



Рисунок 1 - Варианты казначейского обслуживания исполнения региональных и местных бюджетов

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (местная администрация) вправе выбрать один из следующих порядков казначейского обслуживания исполнения бюджета, а также принять решение о его изменении:

а) с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу субъекта Российской Федерации (муниципального образования), органу управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации;

б) в случае обращения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрации), органа управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации - с осуществлением территориальным органом Федерального казначейства следующих функций финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования), органа управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации:

- открытие и ведение лицевых счетов, предназначенных для учета операций по исполнению бюджета, главным распорядителям, распорядителям и получателям средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации и главным администраторам (администраторам) источников финансирования

дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации;

- доведение бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов оплаты денежных обязательств до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации и главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации;

- учет бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации;

- санкционирование операций, связанных с оплатой денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации.

При казначейском обслуживании исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), бюджета государственного внебюджетного фонда информационное взаимодействие между финансовым органом субъекта Российской Федерации (местного бюджета), органом управления государственным внебюджетным фондом и территориальным органом Федерального казначейства осуществляется в соответствии с документом, определяющим порядок и условия обмена информацией, заключенным между финансовым органом субъекта Российской Федерации (местного бюджета), органом управления государственным внебюджетным фондом и территориальным органом Федерального казначейства.

При казначейском обслуживании исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), бюджета государственного

внебюджетного фонда территориальный орган Федерального казначейства проверяет Распоряжения о совершении казначейских платежей, представленные финансовым органом субъекта Российской Федерации (муниципального образования), органами управления государственных внебюджетных фондов, получателями средств (администраторами источников финансирования дефицита) бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), бюджета государственного внебюджетного фонда, по следующим направлениям:

а) наличие на едином счете бюджета остатка средств для исполнения Распоряжения о совершении казначейских платежей (пакета Распоряжений о совершении казначейских платежей), для расчета которого остаток средств на едином счете бюджета подлежит уменьшению на сумму невыясненных поступлений;

б) соответствие указанных в Распоряжении о совершении казначейских платежей кодов классификации расходов (источников финансирования дефицита) бюджетов кодам бюджетной классификации Российской Федерации, действующим в текущем финансовом году на момент представления Распоряжения о совершении казначейских платежей;

в) соответствие указанных в Распоряжении о совершении казначейских платежей кодов видов расходов классификации расходов (аналитической группы вида источников) бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации текстовому назначению платежа, исходя из содержания текста назначения платежа, в соответствии с порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, установленным Министерством финансов Российской Федерации, или кодам видов выплат (для Распоряжений о перечислении денежных средств на банковские карты "Мир" физических лиц);

г) не превышение суммы Распоряжения о совершении казначейских платежей (пакета Распоряжений о совершении казначейских платежей) над суммой остатка бюджетных данных по соответствующему коду бюджетной классификации Российской Федерации, учтенных на лицевом счете получателя средств (администратора источника финансирования дефицита) бюджета субъекта

Российской Федерации (местного бюджета), бюджета государственного внебюджетного фонда;

д) соответствие Распоряжения о совершении казначейских платежей и документов, необходимых для санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств (администраторов источников финансирования дефицита) бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), бюджета государственного внебюджетного фонда, требованиям порядка санкционирования оплаты денежных обязательств, установленным финансовым органом субъекта Российской Федерации (муниципального образования), органом управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации, в случае если функция по санкционированию операций, связанных с оплатой денежных обязательств, передана территориальному органу Федерального казначейства⁷.

1.3 Нормативно-правовое регулирование обеспечения органами Федерального казначейства обслуживания исполнения бюджетных расходов

Казначейство осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения бюджетов, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами бюджетов главными распорядителями, распорядителями и получателями средств бюджетов, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом "Об аудиторской деятельности".

Органы Федерального казначейства в части обслуживания исполнения бюджетных расходов руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными

⁷ Приказ Федерального казначейства от 14.05.2020 № 21н «О порядке казначейского обслуживания»

правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации, а также настоящим Положениями.

В соответствии со статьей 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержден Приказ Федерального казначейства от 14.05.2020 № 21н "О Порядке казначейского обслуживания" (Зарегистрировано в Минюсте России 13.07.2020 № 58914)⁸.

Настоящий Порядок казначейского обслуживания разработан на основании положений статей 242.15 - 242.19 БК РФ и устанавливает порядок казначейского обслуживания бюджетов, поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, операций со средствами, поступающими во временное распоряжение, средствами бюджетных и автономных учреждений, операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

Положением об отделе кассового обслуживания исполнения бюджетов Управления Федерального казначейства по Амурской области (утвержден приказом УФК по Амурской области от 28 октября 2020 г. № 398) определены задачи, структура и организация деятельности, функции и полномочия.⁹

Отдел кассового обслуживания исполнения бюджетов является структурным подразделением УФК по Амурской области.

Нормативно-правовое регулирование отдела кассового обслуживания исполнения бюджетов осуществляется:

- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральными конституционными законами;
- федеральными законами, указами Президента Российской Федерации;
- постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации;

⁸ Приказ Федерального казначейства от 14.05.2020 № 21н «О порядке казначейского обслуживания».

⁹ Приказ Управления Федерального казначейства по Амурской области от 28.10.2020 № 398 «Об отделе кассового обслуживания исполнения бюджетов Управления Федерального казначейства по Амурской области».

- нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации;
- нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства;
- приказами руководителя Управления и вышеуказанным положением.

Таким образом, бюджетные расходы определяются как выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета.

Федеральное казначейство является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета (бюджета субъектов), кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета (бюджета субъектов) главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета (бюджета субъектов).

Отметим, что система казначейских платежей позволяет обеспечить прозрачность расходов, что наряду с централизацией в казначействе бухгалтерских функций, будет способствовать повышению эффективности бюджетных расходов и управления в целом.

2 АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Анализ регионального бюджета Амурской области

Вначале следует дать понятию слову «бюджет». Бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет) – форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего субъекта Российской Федерации. Каждый субъект Российской Федерации имеет собственный бюджет.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивают сбалансированность бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации и соблюдение установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита бюджета, размеру и составу государственного долга субъекта Российской Федерации, исполнению бюджетных и долговых обязательств субъекта Российской Федерации.

Формирование, утверждение, исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и контроль за его исполнением осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ и Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними законами субъекта Российской Федерации.

В бюджете субъекта Российской Федерации отдельно предусматриваются доходы, направляемые на финансовое обеспечение осуществления полномочий, указанных в статье 26.2 и пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ, и субвенции на обеспечение осуществления полномочий, указанных в пункте 7 статьи 26.3 и статье 26.5, а также осуществляемые за счет

указанных доходов и субвенций соответствующие расходы¹⁰.

Итак, бюджет представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. Это определение понятия «Бюджет», отраженное в Бюджетном кодексе Российской Федерации.

Бюджет как финансовый документ представляет собой юридически оформленный документ, в котором в количественном и качественном выражении представляется процесс получения и распределения субъектом денежных ресурсов, необходимых для выполнения его основных функций.

Любой бюджет состоит из двух основных частей: доходной и расходной.

Средства, которыми мы можем располагать в планируемом периоде, составляют доходы бюджета. Доходы состоят из налогов, неналоговых платежей, таможенных и прочих сборов и отчислений, уплачиваемых гражданами и организациями.

Предполагаемые траты – расходная часть, которая также может состоять из двух частей: обязательных и необязательных расходов.

Основополагающим принципом формирования и исполнения бюджета для органов власти всех уровней является равновесие бюджетных расходов источниками их финансирования (сбалансированность бюджета).

Сбалансированный бюджет — бюджет, в котором доходы и расходы равны. В большинстве случаев, доходы превышают расходы или наоборот.

Если расходная часть бюджета превышает доходную, то речь идет о дефиците бюджета. Превышение доходов над расходами образует профицит бюджета.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств Амурской области формируется областной бюджет на основе положений послания

¹⁰ Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06.10.1999 N 184-ФЗ (последняя редакция)

Президента РФ, определяющих бюджетную политику в Российской Федерации; закона Амурской области о бюджетной процессе, основных направлений бюджетной и налоговой политик Амурской области на очередной финансовый год и плановый период; основных направлений таможенно-тарифной политики Российской Федерации; прогноза социально-экономического развития Амурской области на очередной финансовый год и плановый период; бюджетного прогноза Амурской области на долгосрочный период; государственных программ и утверждается.

Основными параметрами бюджета субъекта РФ являются доходы, расходы и дефицит (профицит) бюджета.

Динамика основных показателей регионального бюджета Амурской области за предшествующие три года представлена в таблице 3.

Таблица 3 – Динамика основных показателей регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.

Показатели	Сумма на конец года, млн. руб.			Изменения за 2018-2019 гг.		Изменения за 2019-2020 гг.	
	2018	2019	2020	абсолютные, млн. руб.	относительные, %	абсолютные, млн. руб.	относительные, %
Доходы	53653	70740	92388	17087	31,85	21648	30,60
Расходы	53683	66012	89780	12329	22,97	23768	36,01
Результат исполнения бюджета	-30	4728	2608	4758	-15860,00	-2120	-44,84

Анализ динамики доходов и расходов за 2018-2020 года показывает их ежегодное увеличение. Так в 2019 году по сравнению с 2018 годом рост доходной части составил 17 млрд. руб. или 32 %, а рост расходной части – 12 млрд. руб. или 23 %. В 2020 году по сравнению с 2019 годом рост доходов составил 22 млрд. руб. или 31 %, рост расходов – 24 млрд. руб. или 36 %.

Региональный бюджет в 2018 году исполнялся с небольшим дефицитом – 30 млн. руб., который не превышает предельных размеров, установленных

статьей 92.1 БК РФ¹¹. Однако, в 2019 и 2020 годах бюджет формировался с профицитом. Так в 2019 году результат исполнения бюджета составил 4,7 млрд. руб., а в 2020 году – 2,6 млрд. руб., что ниже, чем в 2019 году, на 45 %.

Доходная часть регионального бюджета в исследуемом периоде формировалась в соответствии с бюджетным законодательством РФ, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, в соответствии со статьей 39 БК РФ за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.

В таблице 4 представлена динамика и структура доходов регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.

Таблица 4 – Динамика и структура доходов регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.

Источники доходов	2018 год		2019 год		2020 год		Изменения за 2018-2019 гг.		Изменения за 2019-2020 гг.	
	сумма, млн. руб.	удельный вес, %	сумма, млн. руб.	удельный вес, %	сумма, млн. руб.	удельный вес, %	абсолютные, млн. руб.	относительные, %	абсолютные, млн. руб.	относительные, %
Налоговые доходы	38027	70,87	46722	66,05	57341	62,06	8696	22,87	10619	22,73
Неналоговые доходы	1540	2,87	1806	2,55	893	0,97	267	17,32	-913	-50,55
Безвозмездные поступления	14087	26,26	22212	31,40	34154	36,97	8125	57,68	11943	53,77
Доходы, всего	53653	100,00	70740	100,00	92388	100,00	17087	31,85	21648	30,60

Анализ динамики доходов показывает ежегодное увеличение доходной части бюджета. За анализируемые года доходная часть бюджета увеличились практически на 29 млрд. руб.

Налоговые доходы в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличились на 22,87 %, что в сумме составляет 8,70 млрд. руб., в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличились на 22,73 %, что в сумме составляет 10,62 млрд. руб.

¹¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации. М., 1998. № 145-ФЗ.

Неналоговые доходы увеличились в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 0,28 млрд. руб. или 22,09 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом уменьшились на 0,88 млрд. руб. или 58,05 %.

Безвозмездные поступления ежегодно увеличиваются на более чем 50 %. Так в 2019 году по сравнению с 2018 годом рост составил 8,13 млрд. руб. или 57,68 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – 11,94 млрд. руб. или 53,77 %.

Анализ структуры доходов бюджета Амурской области в 2018-2020 годах показывает, что основным источником доходов являются налоговые доходы и безвозмездные поступления.

Структура доходов регионального бюджета Амурской области за 2020 год изображена на рисунке 2.

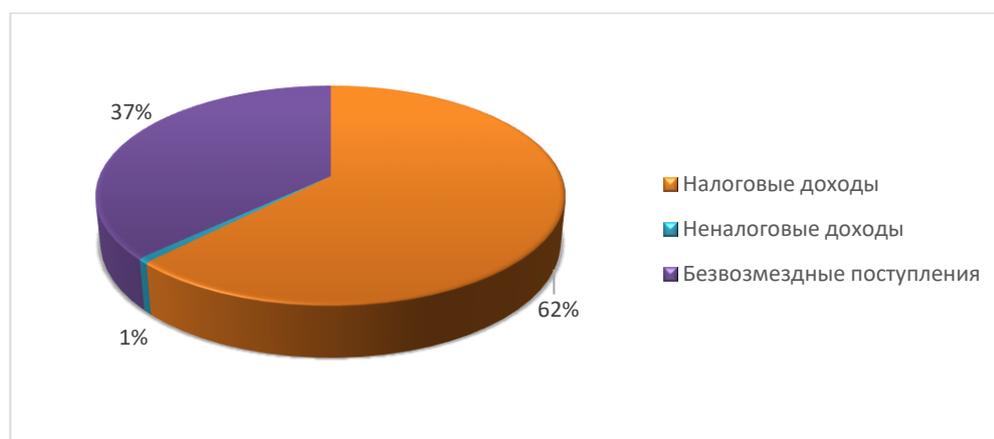


Рисунок 2 – Структура доходов бюджета Амурской области в 2020 г.

Как видно из рисунка 2, неналоговые доходы составляют незначительную часть доходов бюджета Амурской области. В 2020 году удельный вес налоговых доходов составил 62,34 %, безвозмездных поступлений – 36,97 %, неналоговых доходов – 0,69 %.

Учитывая значительный вес налоговых доходов, формирующих бюджет Амурской области за период 2018-2020 гг. проведем детальный анализ состава, структуры и динамики налоговых доходов регионального бюджета, который представим в таблице 5.

Таблица 5 – Анализ налоговых доходов бюджета за 2018-2020 гг.

Источники налоговых доходов	2018 год		2019 год		2020 год		Изменения за 2018-2019 гг.		Изменения за 2019-2020 гг.	
	сумма, млн. руб.	удельный вес, %	сумма, млн. руб.	удельный вес, %	сумма, млн. руб.	удельный вес, %	абсолютные, млн. руб.	относительные, %	абсолютные, млн. руб.	относительные, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоги на прибыль, доходы	23268	61,19	30192	64,62	34101	59,47	6924	29,76	3909	12,95
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории российской федерации	2502	6,58	3172	6,79	3197	5,58	670	26,78	25	0,79
Налоги на совокупный доход	2104	5,53	2297	4,92	2376	4,14	193	9,17	79	3,44
Налоги на имущество	9114	23,97	9346	20,00	14688	25,62	232	2,55	5342	57,16
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	892	2,35	1570	3,36	2873	5,01	678	76,01	1303	82,99
Государственная пошлина	147	0,39	145	0,31	106	0,18	-2	-1,36	-39	-26,90
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	-	0	-
Налоговые доходы, всего	38027	100,00	46722	100,00	57341	100,00	8695	22,87	10619	22,73

Анализ показывает, что налоговые доходы формируются в основном за счет налогов на прибыль (в 2018 году – 61,19 %, в 2019 году – 64,62 %, в 2020 году – 59,47 %) и налогов на имущество (в 2018 году – 23,97 %, в 2019 году – 20,00 %, в 2020 году – 25,62 %).

Динамика по налогам на прибыль отражает ежегодный прирост, так в 2019 году по сравнению с 2018 годом составила около 7 млрд. руб. или 29,76 %, а в 2020 году по сравнению с 2019 годом - 4 млрд. руб. или 12,95 %.

Так как в структуре доходов регионального бюджета Амурской области безвозмездные поступления занимают 26-37 %, то в таблице 6 представим их динамику и структуру.

Динамика безвозмездных поступлений за 2018-2020 гг. отражает их рост.

Так в 2019 году по сравнению с 2018 годом рост составил 8 млрд. руб (57,68 %), в 2020 году по сравнению с 2019 годом – 11 млрд. руб. (53,76 %).

Таблица 6 – Динамика и структура безвозмездных поступлений регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.

Показатели	2018 год		2019 год		2020 год		Изменения за 2018-2019 гг.		Изменения за 2019-2020 гг.	
	сумма, млн. руб.	удельный вес, %	сумма, млн. руб.	удельный вес, %	сумма, млн. руб.	удельный вес, %	абсолютные, млн. руб.	относительные, %	абсолютные, млн. руб.	относительные, %
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	13868	98,45	21346	96,10	33104	96,93	7478	53,92	11758	55,08
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	50	0,35	537	2,42	719	2,11	487	974,00	182	33,89
Прочие безвозмездные поступления	68	0,48	156	0,70	153	0,45	88	129,41	-3	-1,92
Доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	179	1,27	227	1,02	220	0,64	48	26,82	-7	-3,08
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-78	-0,55	-54	-0,24	-42	-0,12	24	-30,77	12	-22,22
Безвозмездные поступления, всего	14087	100,00	22212	100,00	34154	100,00	8125	57,68	11942	53,76

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес

составляют безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в 2018 году составляют 98,45 %, в 2019 году – 96,10 %, а в 2020 году – 96,93 %.

2.2 Анализ расходной части регионального бюджета Амурской области

Расходы бюджета – выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

Формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Критерии и основания возникновения расходных обязательств установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации, принятыми в соответствии с ним законами и (или) иными нормативными правовыми актами, заключенными договорами (соглашениями).

Расходы бюджетов бюджетной системы осуществляются посредством определения в законе (решении) о бюджете на очередной финансовый год размера бюджетных ассигнований для исполнения бюджетных обязательств. Выделение денежных средств из бюджета в порядке расходования вне правового оформления невозможно.

Бюджетные расходы классифицируются по определенным признакам и категориям, каждый из которых может быть охарактеризован с качественной и количественной сторон.

При составлении бюджета формируется распределение расходов в разрезе:

- государственных функций (функциональная структура бюджета);
- главных распорядителей бюджетных средств (ведомственная структура);
- государственных программ и непрограммных направлений деятельности;
- видов расходов (направлений финансового обеспечения расходов

учреждений и органов власти)¹².

Основными направлениями расходов регионального бюджета Амурской области являются:

- народное хозяйство;
- содержание органов охраны правопорядка;
- здравоохранение;
- образование;
- социальное обеспечение;
- культура и искусство;
- финансовая помощь местным бюджетам¹³.

Анализ расходов бюджета Амурской области будем проводить по классификации расходов, указанной в Приказе Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 29.12.2020) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения".

Классификация расходов бюджетов является группировкой расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и отражает направление бюджетных средств на выполнение федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (муниципальными органами) и органами управления государственными внебюджетными фондами основных функций, решение социально-экономических задач¹⁴.

Перед анализом расходов бюджета Амурской области следует дать определение региональному бюджету. Бюджет субъекта РФ (региональный бюджет) представляет собой форму образования и расходования денежных средств за

¹² Бюджетный кодекс Российской Федерации. М., 1998. № 145-ФЗ.

¹³ Официальный сайт Министерства финансов Амурской области [Электронный ресурс]. URL: <http://old.fin.amurobl.ru/>

¹⁴ Приказ Минфина России от 08.06.2020 N 98н "О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (Зарегистрировано в Минюсте России 24.09.2020 N 60018)

финансовый год, которые предназначены для исполнения расходных обязательств соответствующего субъекта РФ.

Рассмотрим анализ структуры и динамики расходов бюджета на основе бюджета Амурской области. В качестве исходных данных используются данные, которые представлены в Приложении Б.

Анализ динамики расходов регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг. указан в таблице 7.

Таблица 7 – Анализ динамики расходов регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.

Показатели	Сумма на конец года, тыс. руб.			Изменения за 2018-2019 гг.		Изменения за 2019-2020 гг.	
	2018	2019	2020	абсолютные, тыс. руб.	относительные, %	абсолютные, тыс. руб.	относительные, %
Общегосударственные вопросы	1491107	1858861	2620417	367754	24,66	761556	40,97
Национальная оборона	40332	40488	50474	156	0,39	9986	24,66
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	931638	1036624	1267863	104986	11,27	231239	22,31
Национальная экономика	8190766	13093853	18778385	4903087	59,86	5684532	43,41
Жилищно-коммунальное хозяйство	4214653	5799694	7713011	1585041	37,61	1913317	32,99
Охрана окружающей среды	77775	190837	162051	113062	145,37	-28786	-15,08
Образование	9844360	11001634	13294304	1157274	11,76	2292670	20,84
Культура, кинематография	417367	638100	767274	220733	52,89	129174	20,24
Здравоохранение	4462498	5353365	10837487	890867	19,96	5484122	102,44
Социальная политика	15481786	17589874	22213731	2108088	13,62	4623857	26,29
Физическая культура и спорт	298301	401347	350621	103046	34,54	-50726	-12,64
Средства массовой информации	69481	52242	66888	-17239	-24,81	14646	28,03
Обслуживание государственного и муниципального долга	752505	670540	526241	-81965	-10,89	-144299	-21,52
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	7410845	8284145	11131295	873300	11,78	2847150	34,37
Итого расходов	53683415	66011605	89780041	12328190	22,96	23768436	36,01

Для более наглядного представления динамики расходов бюджета Амурской области за 2018-2020 гг. представим ее на рисунке 3.

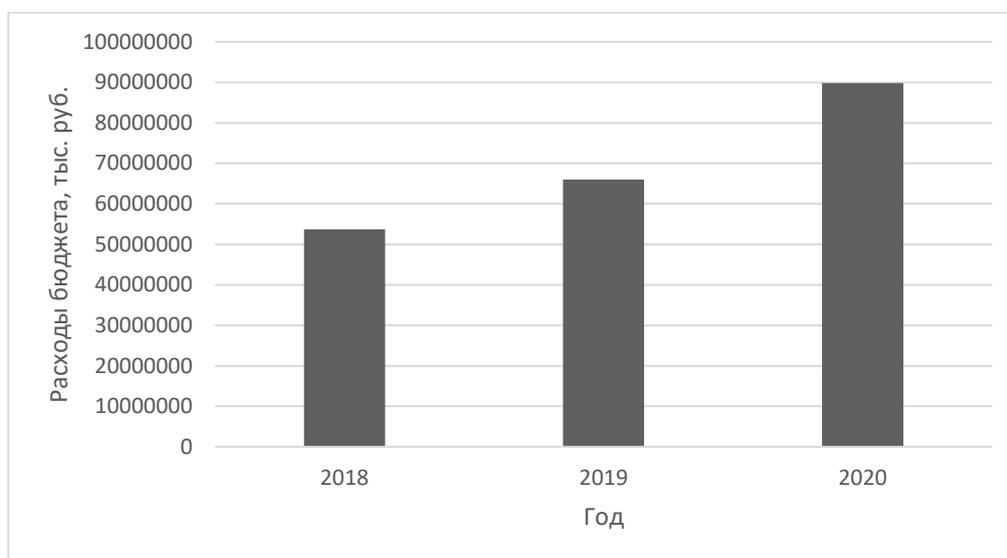


Рисунок 3 – Динамика расходов бюджета Амурской области за 2018-2020 гг., тыс. руб.

На основании таблицы 7, мы можем сделать вывод о том, что расходы бюджета в Амурской области в 2019 году увеличились на 22,96 % или на 12,33 млрд. руб. по сравнению с 2018 годом, а в 2020 году – на 36,01 % или на 23,77 млрд. руб. и составили 89,78 млрд. руб.

Увеличение расходов бюджета произошло в основном из-за роста расходов на национальную экономику и социальную политику, который составил в 2020 году 5,68 и 4,62 млрд. руб. соответственно.

Наименьшее изменение расходов наблюдается в национальной обороне и составляет в 2020 году около 10 млн. руб. по сравнению с 2019 годом.

Из рисунка 3 хорошо видно, насколько сильно выросли расходы регионального бюджета Амурской области в 2020 году по сравнению с 2018 и 2019 годом. Таким образом, за предыдущие 3 года расходная часть бюджета Амурской области увеличилась в 1,67 раз.

Анализ структуры расходов регионального бюджета Амурской области за

2018-2020 гг. указан в таблице 8.

Таблица 8 - Анализ структуры расходов регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.

Показатели	Сумма на конец года, тыс. руб.			Удельный вес, %		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020
Общегосударственные вопросы	1491107	1858861	2620417	2,78	2,82	2,92
Национальная оборона	40332	40488	50474	0,08	0,06	0,06
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	931638	1036624	1267863	1,74	1,57	1,41
Национальная экономика	8190766	13093853	18778385	15,26	19,84	20,92
Жилищно-коммунальное хозяйство	4214653	5799694	7713011	7,85	8,79	8,59
Охрана окружающей среды	77775	190837	162051	0,14	0,29	0,18
Образование	9844360	11001634	13294304	18,34	16,67	14,81
Культура, кинематография	417367	638100	767274	0,78	0,97	0,85
Здравоохранение	4462498	5353365	10837487	8,31	8,11	12,07
Социальная политика	15481786	17589874	22213731	28,84	26,65	24,74
Физическая культура и спорт	298301	401347	350621	0,56	0,61	0,39
Средства массовой информации	69481	52242	66888	0,13	0,08	0,07
Обслуживание государственного и муниципального долга	752505	670540	526241	1,40	1,02	0,59
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	7410845	8284145	11131295	13,80	12,55	12,40
Итого расходов	53683415	66011605	89780041	100	100	100

Анализируя структуру расходов регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг., можно сделать вывод о том, что наибольший удельный вес составляют образование, социальная политика и национальная экономика. Так в 2018 году удельный вес образования, социальной политики и национальной экономики составил 18,34 %, 28,84 % и 15,26 % соответственно, в 2019 году – 16,67 %, 26,65 % и 19,84 %, в 2020 году – 14,81 %, 24,74 % и 20,92 %.

Наименьшую часть расходов бюджета занимает национальная оборона, в 2018 году она составила 0,08 %, в 2019 году – 0,06 %, в 2020 году – 0,06 %.

Анализируя данные таблиц 7 и 8, необходимо отметить, что региональные расходы за 3 года выросли на 67 %. Такое положение дел вызвано в основном увеличением расходов на национальную экономику и социальную политику. Это может быть связано с ростом расходов на транспорт, содержание и ремонт дорожного хозяйства, а также реализацией социальных программ,

запланируемых на данный период.

Отметим, что на данный момент в Амурской области реализуется 14 государственных программ:

- «Развитие здравоохранения Амурской области»;
- «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области»;
- «Развитие образования Амурской области»;
- «Развитие транспортной системы Амурской области»;
- «Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области»;
- «Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Амурской области»;
- «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области»;
- «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области»;
- «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области»;
- «Охрана окружающей среды в Амурской области»;
- «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения области»;
- «Развитие и сохранение культуры и искусства Амурской области»;
- «Комплексное развитие сельских территорий Амурской области»;
- «Развитие физической культуры и спорта на территории Амурской области»¹⁵.

На рисунке 4 представлена динамика государственных программ и непрограммных расходов за 2018-2020 гг.

¹⁵ Официальный сайт Министерства финансов Амурской области [Электронный ресурс]. URL: <http://old.fin.amurobl.ru/>



Рисунок 4 – Динамика бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ и непрограммных мероприятий за 2018-2020 гг.

Как видно из рисунка 4, наблюдается рост бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ, так сумма расходов на государственные программы в 2019 году по отношению к 2018 году выросла на 22,80 % (12 млрд. руб.), в 2020 году к 2019 году – 35,22 % (23 млрд. руб.). В расходах бюджета на непрограммные мероприятия также наблюдается увеличение, так в 2019 году по отношению к 2018 году оно составило 34,09 % (0,27 млрд. руб.), в 2020 году к 2019 году – 84,03 % (0,89 млрд. руб.).

2.3 Анализ исполнения расходов регионального бюджета Амурской области

Особенностью исполнения бюджета по расходам является то, что эта часть формируется расчетно и полностью зависит от объема доходных поступлений. Расходы осуществляются в пределах фактического наличия бюджетных средств на едином бюджетном счете. При этом обязательно соблюдаются две последовательные процедуры: санкционирование и финансирование. Финансирование заключается в расходовании бюджетных средств. Задача

санкционирования расходов заключается в том, чтобы обеспечить принятие к финансированию только тех расходов, которые предусмотрены утвержденным законом о бюджете и обеспечены поступлениями в бюджет доходов и заимствований. Порядок и правила санкционирования расходов устанавливаются Федеральным казначейством. Основными этапами санкционирования являются:

- составление и утверждение бюджетной росписи;
- утверждение и доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях до распорядителей и получателей бюджетных средств, утверждение смет доходов и расходов распорядителям средств и бюджетным учреждениям;
- утверждение и доведение уведомлений о лимитах бюджетных обязательств до распорядителей и получателей бюджетных средств;
- принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств;
- подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств.

Наряду с базовыми разделами и статьями расходов, существование которых определено законодателем, актуальным остается рассмотрение расходов по степени их эффективности, что позволит, в числе прочего избежать ненужных затрат и обеспечить реализацию стратегических ориентиров правовых образований Российской Федерации в рамках общегосударственных целей.

Оперативной целью расходов региональных бюджетов является обеспечение бесперебойного исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

Отметим, что кассовое исполнение областного бюджета по расходам осуществлялось с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с приказом министерства финансов Амурской области от 31.12.2008 № 235 «Об утверждении Порядка исполнения областного бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита областного

бюджета»¹⁶.

Проанализируем исполнение расходной части регионального бюджета Амурской области за предшествующие 3 года, опираясь на отчет об исполнении расходов регионального бюджета Амурской области по разделам классификации расходов бюджета за 2018-2020 гг.

Анализ планируемого и фактического исполнения расходов регионального бюджета Амурской области по разделам классификации расходов бюджета за последние 3 года представим в таблице 9.

Таблица 9 – Анализ планируемого и фактического исполнения расходной части регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.

Наименование разделов	2018 год		2019 год		2020 год		Темп роста (план)		Темп роста (факт)	
	План, млн. руб.	Факт, млн. руб.	План, млн. руб.	Факт, млн. руб.	План, млн. руб.	Факт, млн. руб.	2019 к 2018, %	2020 к 2019, %	2019 к 2018, %	2020 к 2019, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Общегосударственные вопросы	1537	1491	2382	1859	4331	2620	155	182	125	141
Национальная оборона	41	40	41	40	53	50	100	129	100	125
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	950	932	1051	1037	1311	1268	111	125	111	122
Национальная экономика	8543	8191	14485	13094	19535	18778	170	135	160	143
Жилищно-коммунальное хозяйство	4254	4215	6047	5800	9373	7713	142	155	138	133
Охрана окружающей среды	78	78	199	191	162	162	256	81	245	85
Образование	9966	9844	11036	11002	13762	13294	111	125	112	121
Культура, кинематография	421	417	668	638	794	767	159	119	153	120
Здравоохранение	4496	4462	5557	5353	11581	10837	124	208	120	202
Социальная политика	15573	15482	18187	17590	22676	22214	117	125	114	126
Физическая культура и спорт	300	298	410	401	357	351	137	87	135	87

¹⁶ Официальный сайт Министерства финансов Амурской области [Электронный ресурс]. URL: <http://old.fin.amurobl.ru/>

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Средства массовой информации	69	69	52	52	67	67	75	128	75	128
Обслуживание государственного и муниципального долга	755	753	690	671	549	526	91	80	89	78
Межбюджетные трансферты общего характера	7412	7411	8298	8284	11135	11131	112	134	112	134
Итого расходов	54397	53683	69104	66012	95687	89780	127	138	123	136

Анализируя таблицу 9, можно заметить, что в основном темп роста плана выше, чем темп роста фактических расходов. Что приведет впоследствии к уменьшению выполнения плана, если сохранится данная тенденция.

Далее изобразим динамику исполнения расходной части регионального бюджета Амурской области на рисунке 5.

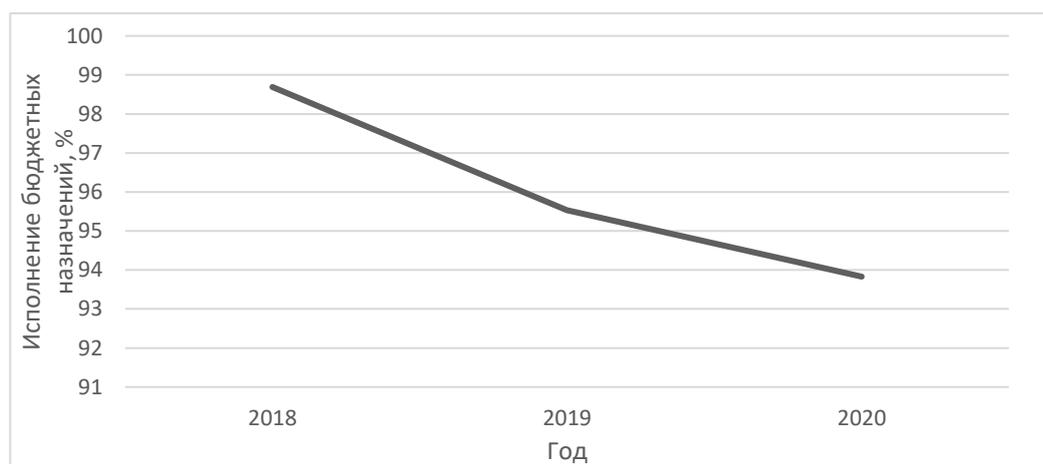


Рисунок 5 – Динамика исполнения расходов бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.

На рисунке 5 видно, что наблюдается отрицательная тенденция исполнения расходной части регионального бюджета Амурской области за последние три года. Наибольшее снижение выполнения плана произошло в 2019 году по сравнению с 2018 годом.

Проанализируем сведения об исполнении расходов регионального

бюджета Амурской области по разделам классификации расходов бюджета за 2018-2020 гг., представленные в Приложении В, и отразим их в таблице 10.

Таблица 10 – Исполнение расходов регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.

Наименование разделов	Сумма на конец года, млн. руб.						Исполнение расходов бюджета, %		
	2018		2019		2020		2018	2019	2020
	План	Факт	План	Факт	План	Факт			
Общегосударственные вопросы	1537	1491	2382	1859	4331	2620	97,04	78,04	60,51
Национальная оборона	41	40	41	40	53	50	97,96	97,94	94,44
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	950	932	1051	1037	1311	1268	98,05	98,62	96,71
Национальная экономика	8543	8191	14485	13094	19535	18778	95,88	90,40	96,13
Жилищно-коммунальное хозяйство	4254	4215	6047	5800	9373	7713	99,06	95,91	82,29
Охрана окружающей среды	78	78	199	191	162	162	99,92	95,75	99,82
Образование	9966	9844	11036	11002	13762	13294	98,78	99,69	96,60
Культура, кинематография	421	417	668	638	794	767	99,19	95,52	96,58
Здравоохранение	4496	4462	5557	5353	11581	10837	99,24	96,34	93,58
Социальная политика	15573	15482	18187	17590	22676	22214	99,41	96,72	97,96
Физическая культура и спорт	300	298	410	401	357	351	99,47	97,83	98,17
Средства массовой информации	69	69	52	52	67	67	100,00	100,00	100,00
Обслуживание государственного и муниципального долга	755	753	690	671	549	526	99,63	97,17	95,80
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	7412	7411	8298	8284	11135	11131	99,98	99,84	99,97
Итого расходов	54397	53683	69104	66012	95687	89780	98,69	95,53	93,83

В 2018 году процент исполнения расходов составил около 99 %. Наименьший процент исполнения утвержденных бюджетных назначений пришелся на национальную экономику, который составил 95,88 %.

В 2019 году наблюдается иная картина. Выполнение плана по расходам бюджета Амурской области уменьшается и составляет около 96 %. Общегосударственные вопросы и национальная экономика составили наименьший процент исполнения, который равен 78,04 % и 90,40 % соответственно.

В предыдущем году процент выполнения плана вновь сокращается, но незначительно и составляет 94 %. Расходы на общегосударственные вопросы

также остаются наименее выполняемыми, процент исполнения которых снизился и составил 60,51 %. Заметим, что наблюдается, рост исполнения расходов на национальную экономику, но снижение исполнения расходов на жилищно-коммунальное хозяйство.

Стоит отметить, что расходы на средства массовой информации полностью исполняются за все исследуемые года. Также приближено к максимальному исполнению расходов на межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Исполнение расходной части регионального бюджета Амурской области отобразим на рисунке 6.

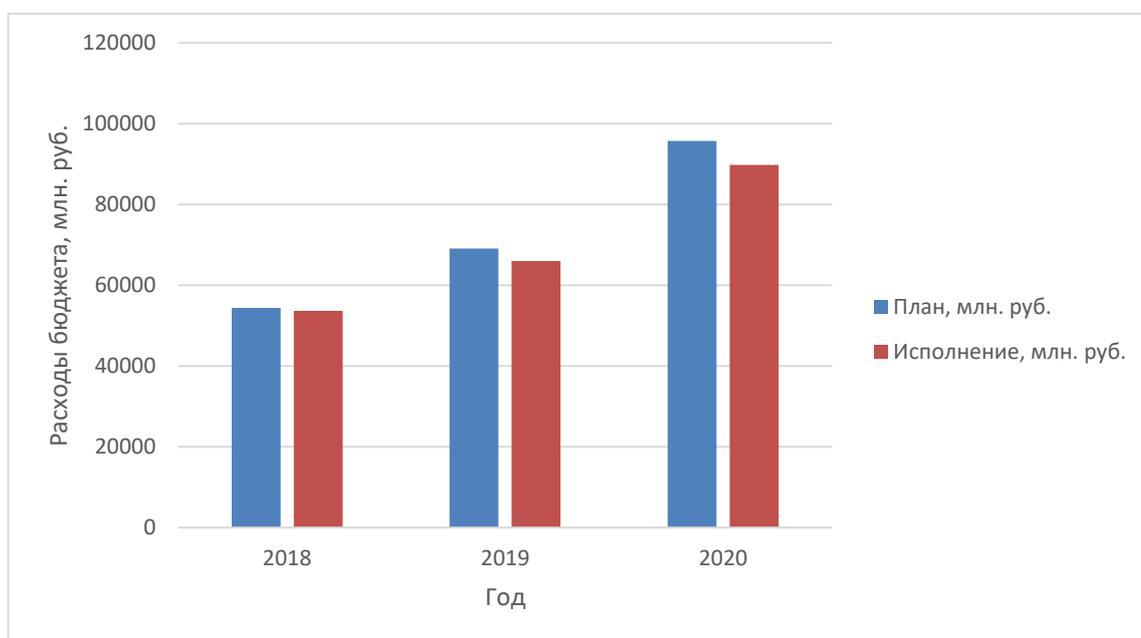


Рисунок 6 – Исполнение расходной части регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.

В пояснительной записке к годовому отчету представлены основные причины исполнения расходной части не в полном объеме, отобразим их в таблице 11¹⁷.

¹⁷ Официальный сайт Министерства финансов Амурской области [Электронный ресурс]. URL: <http://old.fin.amurobl.ru/>

Таблица 11 – Основные причины неисполнения расходов бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.

Причины неисполнения расходов по годам		
2018 год	2019 год	2020 год
<ul style="list-style-type: none"> - экономия средств в результате проведения конкурсных процедур и мониторинга цен, котировок цен, аукционов; - заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг; - не выполнение поставщиками условий заключенных контрактов (не выполнение подрядными организациями контрактных обязательств на выполнение работ и услуг, нарушение поставщиками заключенных государственных контрактов в части сроков поставки оборудования), оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ. 	<ul style="list-style-type: none"> - более медленные, чем планировалось, темпы реализации государственных программ; - экономия средств в результате проведения конкурсных процедур и мониторинга цен, котировок цен, аукционов; - заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг, выплаты пособий и компенсаций; - не выполнение поставщиками условий заключенных контрактов (не выполнение подрядными организациями контрактных обязательств на выполнение работ и услуг, нарушение поставщиками заключенных государственных контрактов в части сроков поставки оборудования), оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ. 	<ul style="list-style-type: none"> - отсутствие потребности в средствах, запланированных на обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отрасли экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции; - заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг, выплаты пособий и компенсаций; - не выполнение поставщиками условий заключенных контрактов (не выполнение подрядными организациями контрактных обязательств на выполнение работ и услуг, нарушение поставщиками заключенных государственных контрактов в части сроков поставки оборудования), оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ; - экономия средств по результатам проведения конкурсных процедур и мониторинга цен, котировок цен, аукционов.

Таким образом, доходная и расходная часть регионального бюджета Амурской области на протяжении анализируемого периода ежегодно увеличивается.

В 2018 году наблюдается незначительный дефицит бюджета (30 млн. руб.), что не превышает допустимых размеров, которые установлены законодательством.

За предыдущие 3 года расходная часть бюджета Амурской области увеличилась в 1,67 раз (36,1 млрд. руб.). Рост расходов бюджета связан в основном с ростом расходов на национальную экономику и социальную политику.

Также, стоит отметить, что наблюдается отрицательная динамика исполнения расходной части бюджета, так выполнение плана по расходам бюджета Амурской области в 2020 году составило 94 %.

3 ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ В РАМКАХ ОБСЛУЖИВАНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

3.1 Оценка казначейского обслуживания исполнения расходной части регионального бюджета

В настоящее время институт казначейства и его учреждения в составе органов исполнительной власти предоставляют прозрачное исполнение бюджетов всех уровней, реализуют их эффективное казначейское обслуживание посредством сопровождения инновационными казначейскими технологиями, а также результативно управляя временно свободными остатками денежных средств на едином казначейском счете бюджета.

Рассмотрим поэтапное кассовое исполнение расходной части регионального бюджета Управлением Федерального казначейства.

Для начала отметим, что заявка на кассовый расход представляет собой документ для осуществления кассовых выплат и перебросок кассовых расходов.

Сформированные в финансовом органе заявки на кассовый расход, а именно в Министерстве финансов Амурской области, передаются в Управление Федерального казначейства по Амурской области, где по ним создаются платежные документы для проведения через банк. При получении выписок из казначейства в базу данных загружаются платежные поручения, которые связываются с заявками на кассовый расход.

Заявки на кассовый расход, по которым нет сформированных платежных документов, учитываются в центре контроля как предполагаемый кассовый расход. Заявки, по которым есть сформированные документы более не учитываются, и расчет ведется по соответствующим платежным документам.

Так же заявка на кассовый расход и платежные поручения могут быть отклонены по разным причинам, перечислим основные из них:

- запрашиваемая сумма выше лимита;
- неправильное написание реквизитов;

- не полностью указано наименование расходов;
- код классификации не сходится с видом расходов и т.д.

Последнее две причины встречаются наиболее часто, так как клиент зачастую не может правильно определить и классифицировать запрашиваемую сумму.

Согласно Бюджетному кодексу РФ код бюджетной классификации — это код группировки доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Он используется для составления и исполнения бюджетов и отчетности об их выполнении. Кроме того, коды обеспечивают сопоставимость показателей¹⁸.

По мнению ряда экономистов код бюджетной классификации — это агрегированный многоуровневый код, обозначающий определенную группировку доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетной системы РФ¹⁹.

Классификация расходов бюджетов является группировкой расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и отражает направление бюджетных средств на выполнение федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (муниципальными органами) и органами управления государственными внебюджетными фондами основных функций, решение социально-экономических задач²⁰.

Код классификации расходов бюджетов состоит из двадцати знаков. Структура кода классификации состоит из следующих элементов:

- код главного распорядителя бюджетных средств;
- код раздела;

¹⁸ Бюджетный кодекс Российской Федерации. М., 1998. № 145-ФЗ.

¹⁹ Поляк Г.Б. Бюджетная система России. М., 2018. С.120

²⁰ Приказ Минфина России от 08.06.2020 N 98н "О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (Зарегистрировано в Минюсте России 24.09.2020 N 60018)

- код подраздела;
- код целевой статьи;
- код вида расходов.

Структура двадцатизначного кода классификации расходов бюджетов является единой для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и включает составные части, представленные в таблице 12.

Таблица 12 – Структура кода классификации расходов бюджетов

Код главного распорядителя бюджетных средств	Код раздела	Код подраздела	Код целевой статьи		Код вида расходов		
			Программная (не-программная) статья	Направление расходов	группа	под-группа	элемент
1-3	4-5	6-7	8-12	13-17	18	19	20

На рисунке 7 представлено количество отказанных в исполнении платежных поручений УФК по Амурской области за 2018-2020 гг.

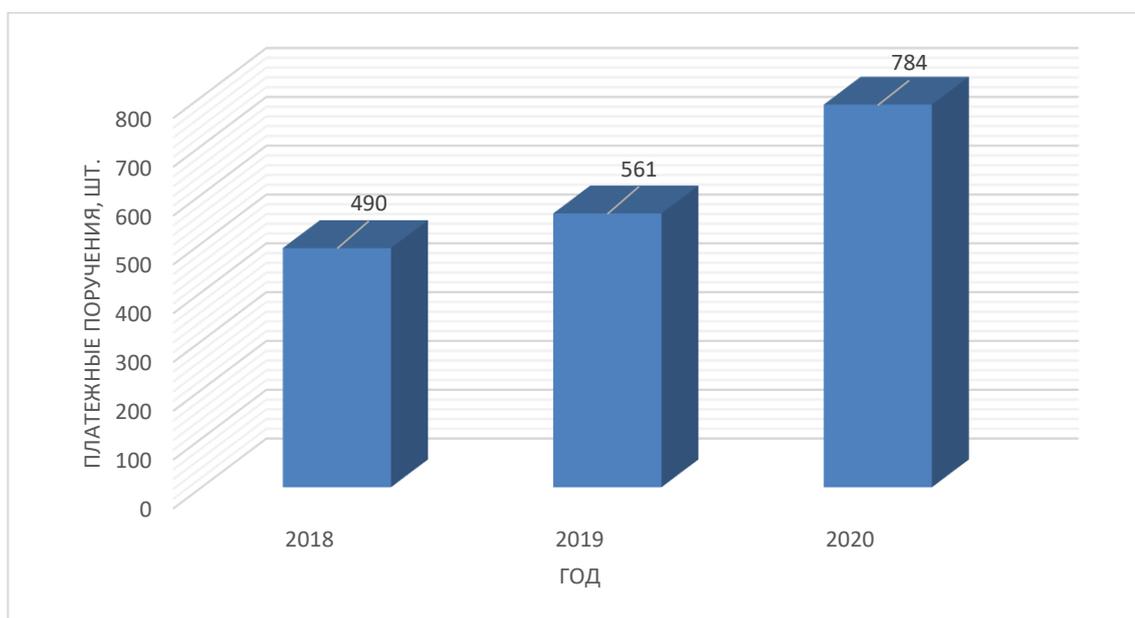


Рисунок 4 – Динамика отказанных в исполнении платежных поручений в 2018-2020 гг.

Как видно из рисунка 7, в 2020 году наблюдается значительное увеличение

отказа в исполнении платежных поручений, что может быть связано с нововведениями в законодательстве.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом рост отказанных в исполнении платежных поручений составил 14,49 % (71 платежное поручение), а в 2020 году по сравнению с 2019 годом – 39,75 % (223 платежных поручений).

Основные причины отказа в исполнении платежных поручений так же являются:

- превышение свободного остатка по кодам бюджетной классификации расходов на лицевом счете клиента;

- неверное заполнение реквизитов при формировании распорядителями и получателями средств регионального бюджета.

Кассовое исполнение расходов регионального бюджета за 2020 год составило 95,83 % от утвержденных годовых лимитов бюджетных обязательств, что на 4,86 % меньше, чем в 2018 году.

В таблице 13 отобразим неиспользованные остатки лимитов бюджетных средств регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.

Таблица 13 – Неиспользованные остатки лимитов бюджетных обязательств регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.

Наименование разделов	Сумма на конец года, млн. руб.						Отклонение факта от плана					
	2018		2019		2020		2018		2019		2020	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Общегосударственные вопросы	1537	1491	2382	1859	4331	2620	-46	-2,99	-523	-21,96	-1711	-39,51
Национальная оборона	41	40	41	40	53	50	-1	-2,44	-1	-2,44	-3	-5,66
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	950	932	1051	1037	1311	1268	-18	-1,89	-14	-1,33	-43	-3,28
Национальная экономика	8543	8191	14485	13094	19535	18778	-352	-4,12	-1391	-9,60	-757	-3,88
Жилищно-коммунальное хозяйство	4254	4215	6047	5800	9373	7713	-39	-0,92	-247	-4,08	-1660	-17,71
Охрана окружающей среды	78	78	199	191	162	162	0	0,00	-8	-4,02	0	0,00
Образование	9966	9844	11036	11002	13762	13294	-122	-1,22	-34	-0,31	-468	-3,40
Культура, кинематография	421	417	668	638	794	767	-4	-0,95	-30	-4,49	-27	-3,40
Здравоохранение	4496	4462	5557	5353	11581	10837	-34	-0,76	-204	-3,67	-744	-6,42

Продолжение таблицы 13

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Социальная политика	15573	15482	18187	17590	22676	22214	-91	-0,58	-597	-3,28	-462	-2,04
Физическая культура и спорт	300	298	410	401	357	351	-2	-0,67	-9	-2,20	-6	-1,68
Средства массовой информации	69	69	52	52	67	67	0	-	0	-	0	-
Обслуживание государственного и муниципального долга	755	753	690	671	549	526	-2	-0,26	-19	-2,75	-23	-4,19
Межбюджетные трансферты общего характера	7412	7411	8298	8284	11135	11131	-1	-0,01	-14	-0,17	-4	-0,04
Итого расходов	54397	53683	69104	66012	95687	89780	-714	-1,31	-3092	-4,47	-5907	-6,17

На 01 января 2021 года неиспользованные остатки лимитов бюджетных обязательств регионального бюджета на лицевых счетах получателей средств составили около 6 млрд. руб., что в 8,27 раза выше остатков на 01 января 2019 года, отобразим их структуру за 2020 год на рисунке 8.

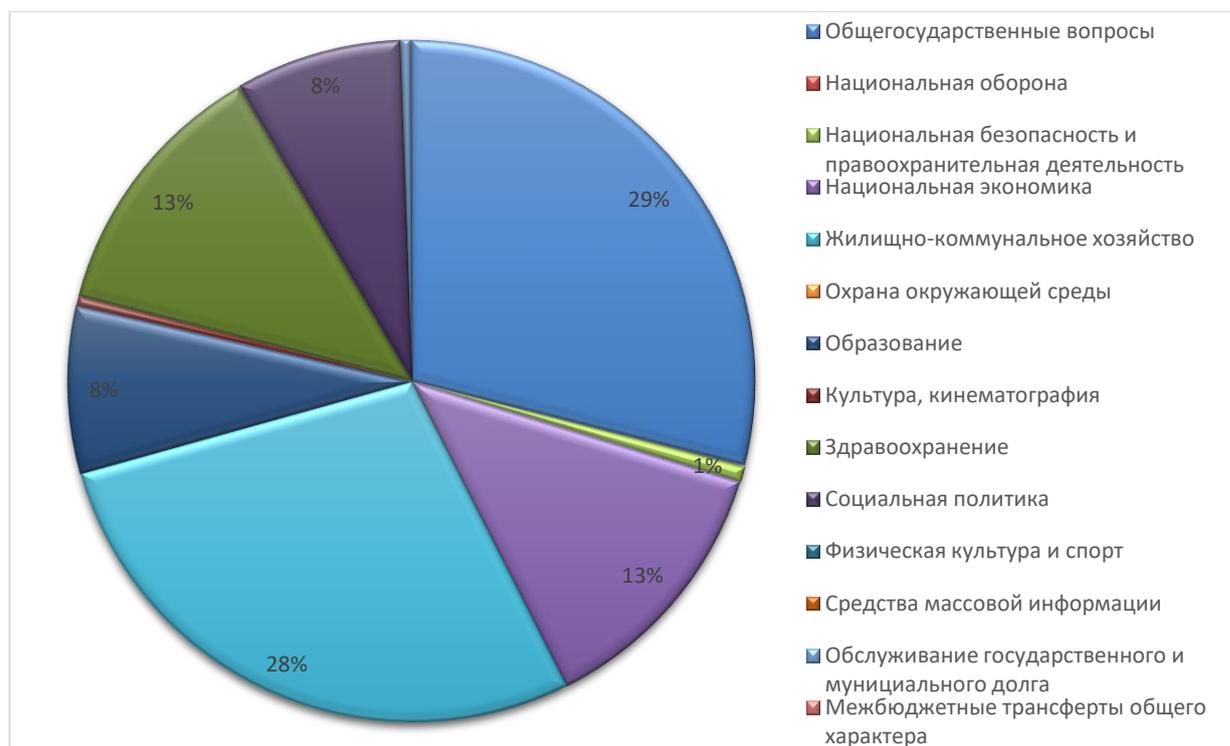


Рисунок 8 – Структура неиспользованных лимитов бюджетных обязательств в 2020 году

Основную долю неиспользованных остатков составили расходы на общегосударственные услуги – 29 %, жилищно-коммунальное хозяйство – 28 %, национальную экономику – 13 %, здравоохранение – 13 %, образование – 8 %, социальная политика – 8 %.

Отметим, что за исследуемый период плановые показатели по расходам регионального бюджета Амурской области не исполнены по всем разделам расходов бюджета, кроме раздела «Средства массовой информации». При этом процент неисполнения плановых показателей по расходам бюджета имеет тенденцию к увеличению.

Низкий показатель исполнения расходов бюджета может свидетельствовать о не эффективном использовании бюджетных средств и соответственно указывает на существующие недостатки по освоению бюджетных ассигнований.

3.2 Актуальные проблемы казначейского обслуживания исполнения расходов регионального бюджета

Казначейство существует в России уже на протяжении многих лет, однако проблемы, которые возникают в процессе исполнения бюджета, не теряют своей актуальности.

Институт казначейства России последние 25 лет представляет собой непосредственного участника проходящих реформационных изменений в области государственного управления, в том числе и в бюджетном процессе.

В настоящее время казначейство и его учреждения в составе органов исполнительной власти предоставляют прозрачное исполнение бюджетов всех уровней, реализуют их эффективное казначейское обслуживание посредством сопровождения инновационными технологиями, а также результативно управляя временно свободными остатками денежных средств на едином казначейском счете бюджета.

Главные задачи, которые стоят перед казначейскими органами страны, сформулированы в реализуемой государственной программе повышения результативности управления государственными (муниципальными) финансами.

Основные задачи, стоящие перед казначейском, – это переход на новый уровень качества управления общественными финансами; среднесрочного планирования и финансирования; оценки эффективности государственных расходов; системы внутреннего финансового контроля, аудита и финансового мониторинга.

Для решения выше представленных целей и задач применяется Стратегическая карта Казначейства России, в числе основных элементов которой на период 2020-2024 гг., определены задачи (проекты) в платежной системе, которые представлены в таблице 14²¹.

Таблица 14 - Актуальные задачи казначейского обслуживания исполнения расходов регионального бюджета

Проект	Задачи
Система казначейских платежей	- создание системы казначейских платежей; - открытие и функционирование Единого казначейского счета; - интегрирование системы казначейских платежей с платежными системами
Расчетно-платежные сервисы	- открытие лицевых и казначейских счетов клиентам без их физического посещения органа Федерального казначейства; - проведение операций на лицевых и казначейских счетах клиентов с использованием мобильных приложений.
Открытая и прозрачная система предоставления субсидий юридическим лицам	- создание единой информационной системы предоставления государственной поддержки юридическим лицам; - обеспечение создания и введения реестра соглашений о защите и поощрении капиталовложений
Автоматизированное санкционирование	- автоматизирование процесса санкционирования; - внедрение инструментов риск-ориентированного санкционирования; - обеспечение исполнения электронных исполнительных документов и решений налоговых органов;
Казначейское сопровождение	- реализация целевой модели казначейского сопровождения целевых средств, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
Раздельный учет результатов финансово-хозяйственной деятельности у получателей средств из бюджета	- обеспечение ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности; - обеспечение отнесения на себестоимость продукции экономически обоснованных затрат; - создание механизмов установления предельного уровня рентабельности для отдельных видов целевых средств.

²¹ Официальный сайт Федерального казначейства Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://roskazna.ru>.

На основании Стратегической карты Казначейства России и Плана деятельности Федерального казначейства УФК по Амурской области определено план выполнения мероприятий по осуществлению функций в кассовом обслуживании исполнения бюджета, который отображен в таблице 15.

Таблица 15 – Основные мероприятия УФК по Амурской области по реализации Стратегической карты Казначейства России

Наименование мероприятия (контрольное событие)	Прогнозируемый результат
Открытие, переоформление и закрытие в учреждении Банка России и кредитных организациях счетов по учету средств бюджета в соответствии с законодательством РФ	Открытие, оформление и закрытие счетов по учету средств бюджета
Организация и осуществление электронных расчетов в системе банковских расчетов между Управлением и учреждение Банка России, кредитными организациями	Получение банковских выписок, направление платежных документов для проведения кассовых выплат
Обеспечение проведения кассовых выплат от имени и по поручению финансового органа качественно и в установленные сроки	Проведение кассовых выплат в соответствии с установленными требованиями
Ведение лицевых счетов бюджета в соответствии с Соглашением и законодательством РФ	Операции со средствами на лицевых счетах нарастающим итогом в пределах текущего финансового года отражаются. Показатели на лицевых счетах в структуре кодов бюджетной классификации отражаются.

На сегодняшний день, как видно из представленных выше таблиц 14 и 15, одной из ключевых задач является применение принципиально новых казначейских технологий, которые обеспечивают повышение результативности и эффективности казначейского исполнения региональных расходов бюджета.

Еще одной из важнейших задач стоит выделить совершенствование технологии казначейства «Управление ликвидностью Единого казначейского счета» и ее внедрение на уровень бюджетов субъектов РФ и бюджетов муниципальных образований.

Таким образом из ключевых задач можно выделить следующие проблемы кассового обслуживания исполнения регионального бюджета:

- несовершенство системы казначейских платежей, а именно отсутствие единого механизма расчетно-платежных сервисов;
- санкционирование осуществляется без применения автоматизации, что увеличивает затраты на обработку платежей;
- программный продукт «Центр-КС» не соответствует современным стандартам;
- низкий уровень ответственности клиентов при заполнении форм документов, в том числе платежных поручений, вследствие чего они отклоняются;
- отсутствие электронного архива (каталога) документов.

Последние три проблемы охарактеризуем подробнее.

Программа «Центр-КС», с помощью которой осуществляется функция реализации исполнения бюджета, не позволяет автоматически контролировать правильность заполнения всех полей документов. Сотрудникам казначейства приходится проводить визуальную проверку документов самостоятельно.

Проблема неверного оформления клиентами платежных документов (указание неправильных реквизитов) также является актуальной. Неверно оформленные документы отклоняются, а после корректировки клиентом снова проверяются. Таким образом, на проверку требуется больше времени.

Большая часть перечисленных проблем возникла в силу неготовности получателей средств качественно и своевременно исполнять свои функции. Отделение для решения указанных проблем зачастую вынуждено детально разъяснять клиентам, какие именно последовательные процедуры должны быть соблюдены для организации процесса своевременного зачисления и учета средств, что не входит в функции кассового обслуживания исполнения бюджета.

Также в настоящее время процесс документооборота, в том числе и электронного, достиг таких масштабов, что возникает объективная необходимость хранения большей части документов в электронном формате. К сожалению, на данный момент не существует решения по созданию и ведению электронных архивов.

Далее перейдем к проблемам, которые относятся к исполнению расходной части регионального бюджета Амурской области.

Проведенный анализ формирования и исполнения бюджета субъекта, показал, что в исследуемом периоде наблюдается снижение исполнения расходной части бюджета. Из пункта 2.3 мы видим, что темп роста планируемых расходов выше, чем фактические расходы, поэтому наблюдается уменьшение исполнения бюджета из года в год.

Таким образом, на наш взгляд, в планировании расходной части бюджета Амурской области есть недочеты, так как наблюдается тенденция уменьшения исполнения бюджета. В 2019 году по сравнению с 2018 годом исполнение бюджета снизилось на 3,16 %, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 1,7 %.

Общее снижение исполнения расходной части бюджета за анализируемый период составило 4,86 %. Спад исполнения происходит в основном из-за низкой исполнимости статьи «Общегосударственные вопросы», исполнение которой в 2019 и 2020 годах резко снизилось (с 94,07 % в 2018 году) и составило 78,04 и 60,51 % соответственно. Также стоит отметить, что в предыдущем году снизилось и исполнение расходов по статье «Жилищно-коммунальное хозяйство» и составило 82,29 %, что ниже, чем в 2018 году, на 16,77 %. Возможно снижение связано со сложной эпидемиологической обстановкой, как и в регионе, так и в стране.

Отметим, что кассовое исполнение областного бюджета по расходам осуществлялось с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с приказом министерства финансов Амурской области от 31.12.2008 № 235 «Об утверждении Порядка исполнения областного бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита областного бюджета».

Исполнение бюджета по расходам за 2020 год при утвержденных бюджетных назначениях 95 686 811 669,63 рублей составило 89 780 040 730,03 рублей или 93,83 %.

В пояснительной записке к годовому отчету об исполнении областного

бюджета Амурской области выделены следующие причины исполнения расходов не в полном объеме:

- отсутствие потребности в средствах, запланированных на обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отрасли экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции;

- поступление средств от Фонда содействия реформированию ЖКХ в пределах авансовых платежей в конце 2020 года;

- не полное освоение средств дорожного фонда в связи со сложной гидрометеорологической обстановкой на территории Амурской области, сложившейся в летний период и не позволившей в запланированные сроки выполнить земляные работы и укладку асфальтобетонного покрытия;

- заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг, выплаты пособий и компенсаций;

- не выполнение поставщиками условий заключенных контрактов (не выполнение подрядными организациями контрактных обязательств на выполнение работ и услуг, нарушение поставщиками заключенных государственных контрактов в части сроков поставки оборудования), оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ;

- перечисление межбюджетных трансфертов из областного бюджета осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местных бюджетов;

- экономия средств по результатам проведения конкурсных процедур и мониторинга цен, котировок цен, аукционов.

3.3 Основные направления совершенствования деятельности Управления Федерального казначейства по Амурской области в части исполнения расходов регионального бюджета

В числе мер, которые помогут решить организационные проблемы казначейского обслуживания исполнения расходной части бюджета субъекта,

рассмотренные в предыдущем пункте, можно выделить:

- создание единого механизма расчетно-платежных сервисов;
- обеспечение автоматизированного санкционирования, путем создания соответствующих программных продуктов или совершенствование уже имеющихся;
- переход с программы «Центр-КС» на программный продукт нового уровня, соответствующий современным реалиям;
- тщательное изучение клиентами Отделения приказов и порядков Федерального казначейства, проведение совещаний с клиентами Отделения и отделами управлений;
- хранение части документов в электронном виде, необходимость создания архива (каталога) документов.

Так же отметим основные направления оптимизации деятельности УФК по Амурской области при осуществлении кассового обслуживания исполнения бюджета:

- сокращение сроков предоставления отчетов, направляемых органом Федерального казначейства клиентам и финансовым органам;
- введение новых форм оперативной отчетности, предоставляемых финансовым органам и клиентам, а также новой формы платежного документа – Сводной заявки на кассовый расход для уплаты налогов;
- реализация особенностей кассового обслуживания в соответствии с условиями Соглашения через удаленного финансового документооборота (СУФД);
- разработка и внедрение механизма перечисления межбюджетных трансфертов в пределах той суммы, необходимой для оплаты соответствующих денежных обязательств (новый механизм предоставления целевых средств).

Перечислим мероприятия, направленные на сокращение сроков предоставления клиентам выписок из лицевых счетов и информации финансовым органам:

- обработка промежуточных выписок банка;
- переход на работу по гибкому графику специалистов, отвечающих за

обработку выписки;

- проведение оценки мощности серверного оборудования и транспортной сети в целях их модернизации.

Далее рассмотрим предложение по введению автосанкционирования.

Для начала дадим определение понятию санкционирование. Итак, санкционирования расходов является важным элементом процедуры исполнения бюджета. Санкционирование осуществляется в целях повышения уровня контроля со стороны соответствующих распорядителей бюджетных средств и органов Федерального казначейства за целевым и эффективным использованием как лимитов бюджетных обязательств, так и денежных средств, полученных учреждениями в процессе ведения приносящей доход деятельности.

Автосанкционирование – автоматизация процесса верификации соответствия КОСГУ 211, 213, 226 назначению платежа на основе Справочника типовых направлений выплат.

Из годового доклада Федерального казначейства известно, что в среднем на обработку 1 заявки на кассовый расход (далее – ЗКР) специалистом уходит 105 секунд, а стоимость обработки 1 ЗКР составляет 10,8 руб. На каждое отделение субъектов РФ приходится около 1 миллиона ЗКР в год.

В таблице 16 представим экономическую эффективность от автосанкционирования.

Таблица 16 – Экономическая эффективность автосанкционирования

Время на обработку 1 ЗКР, сек.		Экономия на обработку ЗКР в год, час
До автоматизации	После автоматизации	
105	0	29167
Стоимость обработки 1 ЗКР, руб.		Экономия на обработку ЗКР в год, тыс. руб.
До автоматизации	После автоматизации	
10,8	0	10800

Таким образом, экономическая эффективность от автоматизации процесса санкционирования заявок на кассовый расход составит около 10,8 млн. руб. в

год.

Все составные части бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг имеют одну общую характеристику: когда учреждению предоставляется право на принятие бюджетных обязательств, предполагается предоставление им услуги, которая должна быть описана по возможности количественными характеристиками. Каждое бюджетное ассигнование, с одной стороны, выражает расходные обязательства, полномочия, нормативную правовую базу деятельности органов власти или бюджетных учреждений. С другой стороны, для каждого бюджетного ассигнования должно быть сформулировано государственной задачей.

Определение перечня государственных услуг должно быть отправной точкой при формировании государственных заданий.

В соответствии со статьей 166.1 БК РФ из перечня полномочий к государственным услугам можно отнести направления деятельности, которые можно охарактеризовать количественными показателями. К таким услугам относятся:

- открытие и ведение лицевых счетов;
- формирование и представление бюджетной отчетности;
- ведение реестра государственных контрактов, которые заключены от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Для каждой услуги должны быть определены показатели количественной оценки потребности в ней.

Внедрение автосанкционирования, а в последствии принципиально нового прикладного программного обеспечения повлечет за собой большую централизацию функций и нагрузку на УФК и значительное снижение функций на ОФК. Все эти обстоятельства порождают необходимость оптимизации структуры и функций казначейства.

Целью оптимизации является повышение эффективности и результативности деятельности казначейской системы путем исключения дублирования функций и сокращения излишних административно-хозяйственных расходов.

В состав основных направлений оптимизации организационно-функциональной структуры УФК по Амурской области должно входить:

- оптимизация структуры, функциональной и организационной деятельности;
- сокращение расходов на содержание казначейской системы;

В качестве критериев при оптимизации организационной структуры целесообразно использовать следующие показатели:

- количество открытых лицевых счетов участников бюджетного процесса;
- количество платежных и иных обрабатываемых документов, приходящихся на одного специалиста.

Реализация оптимизации структуры позволит сократить расходы на содержание казначейской системы.

Предполагается, что комплексная оптимизация структуры позволит существенно повысить эффективность и результативность деятельности в отношении достижения принципиально нового качества кассового управления ресурсами бюджета.

Не мало важным остается развитие системы электронного документооборота с главными распорядителями, распорядителями, получателями бюджетных средств, финансовыми органами. Широкомасштабное внедрение СЭД не только выводит обслуживание клиентов на качественно новый уровень, но и существенно сокращает трудозатраты УФК на исполнение целого ряда типовых операций, уменьшение временного интервала прохождения бюджетных платежей.

Для унификации технологии работы желательно разработать единое для всех бюджетополучателей программное обеспечение. Это позволило бы решить проблему автоматизации взаимодействия между всеми финансовыми структурами.

Преимуществами осуществления электронного документооборота являются:

- оперативное получение информации;

- ускорение обработки документов, а также проведения операций на открытых лицевых счетах;

- исключение бумажного документооборота и, соответственно, материальных затрат с обеих сторон;

- возможность автоматической обработки документов;

- возможность формирования резерва рабочего времени.

Рассмотрим проблему исполнения расходной части регионального бюджета неполностью. Как нам известно, за анализируемый период снижается процент исполнения расходов бюджета. Проведем прогноз исполнения расходной части бюджета Амурской области при сохранении тенденции анализируемого периода и представим его в таблице 17.

Таблица 17 – Прогноз исполнения расходной части бюджета Амурской области на 2021-2023 гг.

Расходы	Год					
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Планируемые расходы, млн. руб.	54397	69104	95687	114798	138610	159464
Фактические расходы, млн. руб.	53683	66012	89780	106351	127450	145700
Исполнение расходов, %	98,69	95,53	93,83	92,64	91,95	91,37

Таким образом, при сохранении имеющейся тенденции процент исполнения расходов бюджета будет продолжать снижаться. При этом заметим, что темп снижения исполнения расходования средств постепенно уменьшается.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом темп прироста планируемых расходов составил 27,04 %, фактических – 22,97 %. А темп прироста планируемых расходов в 2020 году по сравнению с 2019 годом составил 38,97 %, фактических – 36,01 %. То есть планируемые расходы растут быстрее, чем фактические.

Анализируя вышенаписанные выводы, следует вынести рекомендацию по снижению темпа прироста плановых показателей для увеличения исполнения бюджета в будущем.

Расхождение темпа прироста плановых и фактических показателей

составило в 2019 году по отношению к 2018 году 4,07 %, в 2020 году к 2019 году – 2,46 %. В таблице 18 рассмотрим изменение прогноза при снижении темпа прироста. Таким образом, плановые показатели будут увеличиваться из года в год на 16 %.

Данное предложение вынесено для увеличения исполнения расходной части бюджета Амурской области, т.к. на данный момент область не может полностью исполнить расходные средства, принимаемые на финансовый год.

Таблица 18 – Прогноз исполнения расходов бюджета Амурской области на 2021-2023 гг. при выполнении рекомендаций

Расходы	Год					
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Планируемые расходы, млн. руб.	54397	69104	95687	110997	128756	149357
Фактические расходы, млн. руб.	53683	66012	89780	106351	127450	145700
Исполнение расходов, %	98,69	95,53	93,83	95,81	98,99	97,55

Как видно из таблицы 18, на 2023 год прогнозируемое исполнение бюджета составляет 97,55 %, что на 3,72 % выше, чем в 2020 году. То есть экономическая эффективность предложенных рекомендаций составила +3,72 %.

Стоит еще раз подчеркнуть, что в целях увеличения производительности возможностей по кассовому обслуживанию выполнения бюджета казначейство проводит мероприятия, соответствующие целям и задачам Стратегической карты становления органов казначейства до 2024 года. Технологии казначейского обслуживания исполнения бюджета постоянно совершенствуются, что снижает трудоемкость выполнения казначейских операций.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В бакалаврской работе были изучены основы казначейского обслуживания исполнения расходов регионального бюджета, проанализирован региональный бюджет Амурской области за 2018-2020 года, проведен анализ расходов регионального бюджета Амурской области и казначейского обслуживания исполнения расходной части регионального бюджета, а также выделены актуальные проблемы и задачи казначейства в рамках обслуживания исполнения расходов регионального бюджета и пути их решения.

Целью написания бакалаврской работы являлся анализ казначейского обслуживания исполнения регионального бюджета и обозначение путей совершенствования.

Выполнены следующие задачи отчета по учебной практике:

- изучены основы казначейского обслуживания исполнения расходной части регионального бюджета;
- проанализирован бюджет региональный Амурской области за 2018-2020 года;
- проведен анализ казначейского обслуживания исполнения расходной части регионального бюджета;
- выделены актуальные задачи и проблемы казначейства в рамках обслуживания исполнения расходной части регионального бюджета;
- обозначены основные направления совершенствования деятельности Управления Федерального казначейства по Амурской области в части исполнения расходов регионального бюджета.

Основу методологии исследования составляют методы анализа, синтеза, обобщения, структурный, трендовый анализ.

Информационной базой отчета является учебная и научная литература, нормативно-правовые акты, организационная документация, интернет-ресурсы.

Сделаем основные выводы.

Бюджетные расходы - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК РФ источниками финансирования дефицита бюджета.

В отчетном году региональный бюджет Амурской области исполнен с профицитом. Доходная и расходная часть бюджета на протяжении анализируемого периода ежегодно увеличиваются.

За анализируемый период (2018-2020 года) расходная часть бюджета Амурской области увеличилась в 1,67 раз (36,1 млрд. руб.). Рост расходов бюджета связан в основном с ростом расходов на национальную экономику и социальную политику.

На протяжении предшествующих трех лет наблюдается отрицательная динамика исполнения расходной части бюджета, так выполнение плана по расходам бюджета Амурской области в 2020 году составило 94 %.

За исследуемый период плановые показатели по расходам регионального бюджета Амурской области не исполнены по всем разделам расходов бюджета, кроме раздела «Средства массовой информации». Основную долю неиспользованных остатков составили расходы на общегосударственные услуги – 29 %, жилищно-коммунальное хозяйство – 28 %, национальную экономику – 13 % и здравоохранение – 13 %.

Основные проблемы кассового обслуживания исполнения регионального бюджета: несовершенство системы казначейских платежей, а именно отсутствие единого механизма расчетно-платежных сервисов; санкционирование осуществляется без применения автоматизации, что увеличивает затраты на обработку платежей; программный продукт «Центр-КС» не соответствует современным стандартам; низкий уровень ответственности клиентов при заполнении форм документов, в том числе платежных поручений, вследствие чего они отклоняются; отсутствие электронного архива (каталога) документов. Так же выделяется проблема неисполнения расходной части бюджета.

Рекомендованы следующие пути совершенствования: создание единого

механизма расчетно-платежных сервисов; обеспечение автоматизированного санкционирования, путем создания соответствующих программных продуктов или совершенствование уже имеющихся; переход с программы «Центр-КС» на программный продукт нового уровня, соответствующий современным реалиям; тщательное изучение клиентами Отделения приказов и порядков Федерального казначейства, проведение совещаний с клиентами Отделения и отделами управлений; хранение части документов в электронном виде, необходимость создания архива (каталога) документов; снижение планируемых расходов.

Цели, намеченные в начале написания бакалаврской работы достигнуты.

Стоит еще раз подчеркнуть, что в целях увеличения производительности возможностей по кассовому обслуживанию выполнения бюджета казначейство проводит мероприятия, соответствующие целям и задачам Стратегической карты становления органов казначейства до 2024 года. Технологии казначейского обслуживания исполнения бюджета постоянно совершенствуются, что снижает трудоемкость выполнения казначейских операций.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Аврамчикова, Н.Т. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для вузов / Н.Т. Аврамчикова. — М.: Юрайт, 2020. — 174 с.
- 2 Алехин, Б.И. Государственные финансы: учебник для вузов / Б.И. Алехин. — М.: Юрайт, 2020. — 184 с.
- 3 Бабич, А.М. Государственные и муниципальные финансы / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. - М.: Юнити-Дана, 2017. - 687 с.
- 4 Банкротство и финансовое оздоровление субъектов экономики : монография / А.Н. Ряховская [и др.] ; под редакцией А.Н. Ряховской. - М.: Издательство Юрайт, 2020. - 153 с.
- 5 Борисов, Е.Ф. Экономика: учебник для бакалавров / Е.Ф. Борисов. - М.: Проспект, 2020. - 272 с.
- 6 Бюджетная система Российской Федерации : учебное пособие / составители Г.С. Ермолаева, Э.М. Лубкова. - Кемерово : КузГТУ имени Т.Ф. Горбачева, 2019. - 113 с.
- 7 Бюджетный кодекс Российской Федерации : офиц. текст. – М.: Эксмо, 1998. – 364 с.ч
- 8 Васильев, В.П. Государственное регулирование экономики: учебник и практикум для вузов / В.П. Васильев. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2020. — 178 с.
- 9 Галухин, А.В. Устойчивость бюджетной системы региона: проблемы и пути их решения / А.В. Галухин // Известия высших учебных заведений. Серия «Экономика, финансы и управление производством». - 2019. - № 2. - С. 41-49.
- 10 Государственные финансы: учебное пособие для вузов / под общей редакцией Н.И. Берзона. - М.: Юрайт, 2020. - 137 с.
- 11 Гуринович, А.Г. Правовое регулирование бюджетного процесса: учебник для вузов / А.Г. Гуринович. — М.: Юрайт, 2020. — 269 с.

12 Землин, А.И. Финансовое право Российской Федерации : учебник для вузов / А.И. Землин, О.М. Землина, Н.П. Ольховская. - 2-е изд. – М.: Юрайт, 2021. - 324 с.

13 Иванова, О.Б. Государственные и муниципальные финансы / О.Б. Иванова, С.Н. Рукина, И.П. Денисова. - М.: Феникс, 2017. - 320 с.

14 Иванов, С.В. Региональная экономика / С.В. Иванов, Ю.В. Коречков. – М.: МУБиНТ, 2019. - 92 с.

15 Колычев, А.М. Правовое обеспечение экономики: учебник и практикум для академического бакалавриата / А.М. Колычев. - М.: Юрайт, 2019. - 430 с.

16 Конституция Российской Федерации : офиц. текст. – М.: Приор, 2001. – 32 с.

17 Костюченко, Т.Н. Прогнозирование и планирование социально-экономического развития : учебное пособие / Т.Н. Костюченко, О.М. Лисова. - Ставрополь : СтГАУ, 2021. - 172 с.

18 Крохина, Ю.А. Бюджетное право России : учебник для вузов / Ю.А. Крохина. - 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2021. - 374 с.

19 Лихтер, А.В. Государственная экономическая политика : учебное пособие / А.В. Лихтер. - Красноярск : СибГУ им. академика М. Ф. Решетнёва, 2020. - 110 с.

20 Малиновская, О.В. Государственные и муниципальные финансы / О.В. Малиновская, И.П. Скобелева, А.В. Бровкина. - М.: КноРус, 2017. - 480 с.

21 Мельников, В.В. Государственное регулирование экономики : учебно-методическое пособие / В.В. Мельников, С.А. Захаров. - Новосибирск : НГТУ, 2020. - 240 с..

22 Мирохина, А.А. Основы региональной экономики : учебное пособие / А.А. Мирохина. – М.: РТУ МИРЭА, 2019. - 99 с.

23 Мысляева, И.Н. Государственные и муниципальные финансы / И.Н. Мысляева. - М.: ИНФРА-М, 2016. - 400 с.

24 Николаева, Т.П. Бюджетная система РФ: учебно-практическое пособие /

Т.П. Николаева. - М.: Изд. центр ЕАОИ, 2019. - 380 с.

25 Об отделе кассового обслуживания исполнения бюджетов Управления Федерального казначейства по Амурской области: Приказ Управления Федерального казначейства по Амурской области от 28.10.2020 № 398 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://amur.roskazna.gov.ru/o-kaznachejstve/polozhenie-ob-ufk/> - 13.03.2021.

26 О порядке казначейского обслуживания: Приказ Федерального казначейства от 14.05.2020 № 21н (Зарегистрировано в Минюсте РФ 13.07.2020 № 58914) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/7437504/> - 19.03.2021.

27 О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства: Приказ Федерального казначейства от 17.10.2020 № 21н (Зарегистрировано в Минюсте РФ 01.12.2016 N 44513) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208093/ - 11.03.2021.

28 О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения: Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н (ред. от 29.12.2020) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 08.07.2019 N 55171) [Электронный ресурс]. Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_327296/ - 21.03.2021.

29 Орешин, В.П. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / В.П. Орешин. - М.: ИНФРА-М, 2019. - 158 с.

30 Официальный сайт Казначейства России [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://roskazna.gov.ru/> - 28.05.2021.

31 Официальный сайт Министерства финансов Амурской области [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <http://old.fin.amurobl.ru/> - 16.04.2021.

32 Официальный сайт Правительства Амурской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.amurobl.ru/> - 02.05.2021.

33 Официальный сайт Управления Федерального казначейства по

Амурской области [Электронный ресурс]. Режим доступа : <https://amur.roskazna.gov.ru/> - 09.04.2021.

34 Пищулов, В.М. Проблемы территориальной организации национальной экономики и финансов : монография / В.М. Пищулов. - Екатеринбург : УГЛТУ, 2019. - 286 с.

35 Поликарпова, Т.И. Экономическая теория: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / Т.И. Поликарпова. - М.: Юрайт, 2019. - 254 с.

36 Поляк, Г.Б. Бюджетная система России / Г.Б. Поляк. - М.: Юнити-Дана, 2018 – 703 с.

37 Поляк, Г.Б. Государственные и муниципальные финансы / Г.Б. Поляк. – М.: Юнити-Дана, 2019. – 541 с.

38 Пятковская, Ю.В. Правовое регулирование расходов бюджета субъекта Российской Федерации / Ю.В. Пятковская. – М.: Юрайт, 2017. – 288 с.

39 Ракитина, И.С. Государственные и муниципальные финансы : учебник и практикум для вузов / И.С. Ракитина, Н.Н. Березина. - М.: Юрайт, 2020. - 333 с.

40 Региональная экономика и управление развитием территорий : учебник и практикум для вузов / И.Н. Ильина [и др.] ; под общей редакцией Ф.Т. Прокопова. – М.: Юрайт, 2021. - 351 с.

41 Региональные и муниципальные финансы: учебник и практикум для вузов / Л.Л. Игониная [и др.] ; под редакцией Л. Л. Игониной. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2020. - 555 с.

42 Рябова, Е.В. Бюджетное устройство Российской Федерации : учебное пособие для вузов / Е.В. Рябова. - М.: Юрайт, 2020. - 248 с.

43 Санжин, Б.Б. Система государственного управления : учебное пособие / Б.Б. Санжин. - Улан-Удэ : БГУ, 2019. - 84 с.

44 Система государственного и муниципального управления : учебное пособие / составитель И.А. Мухина. - Ижевск : Ижевская ГСХА, 2019. - 71 с.

45 Современные тенденции и потенциал развития экономики региона : монография / Е.В. Алексеева, А.А. Верколаб, Ю.И. Давидян [и др.]. - Оренбург :

ОГУ, 2017. - 198 с.

46 Таскаева, Н.Н. Управление финансами в государственном и муниципальном секторе : учебно-методического пособие / Н.Н. Таскаева. – М.: МИСИ – МГСУ, 2020. - 35 с.

47 Финансы в 2 ч. Часть 1: учебник для вузов / М.В. Романовский [и др.] ; под редакцией М.В. Романовского, Н.Г. Ивановой. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2020. - 305 с.

48 Финансы : учебник и практикум для вузов / Л.А. Чалдаева [и др.] ; под редакцией Л.А. Чалдаевой. - 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2021. - 491 с.

49 Шапорова, З.Е. Экономика региона : учебное пособие / З.Е. Шапорова, О.В. Зинина, А.В. Цветцых. - Красноярск : КрасГАУ, 2018. - 136 с.

50 Экономическое развитие регионов: опыт России и Китая : монография / под научным руководством В.А. Ильина [и др.]. — Вологда : ВолНЦ РАН, 2017. - 402 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Доходная часть регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.

Таблица А.1 – Доходная часть регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.

Наименование показателя	Сумма на конец года, тыс. руб.		
	2018	2019	2020
Налоговые и неналоговые доходы	39 565 999	48 528 304	58 233 946
Налоги на прибыль, доходы	23 268 115	30 192 403	34 100 850
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории российской федерации	2 502 029	3 172 349	3 196 954
Налоги на совокупный доход	2 103 925	2 297 448	2 375 568
Налоги на имущество	9 114 097	9 345 571	14 688 168
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	891 697	1 569 768	2 872 825
Государственная пошлина	146 502	144 530	106 271
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	23	-4	70
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	113 029	189 399	182 375
Платежи при пользовании природными ресурсами	294 683	286 290	255 575
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	720 425	374 349	128 345
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	78 853	377 806	26 869
Административные платежи и сборы	4 410	4 865	4 902
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	328 298	571 725	294 474
Прочие неналоговые доходы	-87	1 805	701
Безвозмездные поступления	14 086 755	22 211 599	34 154 297
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы российской федерации	13 867 598	21 345 603	33 104 416
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	49 764	536 603	718 579
Прочие безвозмездные поступления	68 000	156 100	153 281
Доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	179 361	227 257	219 739
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-77 967	-53 964	-41 718
Доходы бюджета - всего	53 652 754	70 739 903	92 388 243

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Расходная часть регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.

Таблица Б.1 – Расходная часть регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.

Наименование показателя	Сумма на конец года, тыс. руб.		
	2018	2019	2020
Общегосударственные вопросы	1 491 107	1 858 861	2 620 417
Национальная оборона	40 332	40 488	50 474
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	931 638	1 036 624	1 267 863
Национальная экономика	8 190 766	13 093 853	18 778 385
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 214 653	5 799 694	7 713 011
Охрана окружающей среды	77 775	190 837	162 051
Образование	9 844 360	11 001 634	13 294 304
Культура, кинематография	417 367	638 100	767 274
Здравоохранение	4 462 498	5 353 365	10 837 487
Социальная политика	15 481 786	17 589 874	22 213 731
Физическая культура и спорт	298 301	401 347	350 621
Средства массовой информации	69 481	52 242	66 888
Обслуживание государственного и муниципального долга	752 505	670 540	526 241
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	7 410 845	8 284 145	11 131 295
Итого расходов	53 683 415	66 011 605	89 780 041

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Сведения об исполнении расходов регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.

Таблица В.1 – Сведения об исполнении расходов регионального бюджета Амурской области за 2018-2020 гг.

Наименование разделов	Сумма на конец года, тыс. руб.					
	2018		2019		2020	
	Утвержденные бюджетные назначения	Фактическое исполнение	Утвержденные бюджетные назначения	Фактическое исполнение	Утвержденные бюджетные назначения	Фактическое исполнение
Общегосударственные вопросы	1 536 659	1 491 107	2 381 816	1 858 861	4 330 658	2 620 417
Национальная оборона	41 171	40 332	41 339	40 488	53 448	50 474
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	950 126	931 638	1 051 140	1 036 624	1 311 041	1 267 863
Национальная экономика	8 542 633	8 190 766	14 484 734	13 093 853	19 534 790	18 778 385
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 254 491	4 214 653	6 047 326	5 799 694	9 372 708	7 713 011
Охрана окружающей среды	77 837	77 775	199 311	190 837	162 336	162 051
Образование	9 966 361	9 844 360	11 036 364	11 001 634	13 761 864	13 294 304
Культура, кинематография	420 787	417 367	668 020	638 100	794 473	767 274
Здравоохранение	4 496 460	4 462 498	5 556 889	5 353 365	11 580 569	10 837 487
Социальная политика	15 573 334	15 481 786	18 186 670	17 589 874	22 676 498	22 213 731
Физическая культура и спорт	299 888	298 301	410 231	401 347	357 159	350 621
Средства массовой информации	69 481	69 481	52 242	52 242	66 888	66 888
Обслуживание государственного и муниципального долга	755 305	752 505	690 065	670 540	549 304	526 241
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	7 412 420	7 410 845	8 297 597	8 284 145	11 135 076	11 131 295
Итого расходов	54 396 953	53 683 415	69 103 742	66 011 605	95 686 812	89 780 041

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Справка о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований



СПРАВКА

Амурский государственный университет

о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований

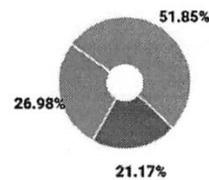
ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ ANTIPLAGIAT.VUZ

Автор работы: Донцова Анастасия Денисовна
Самоцитирование рассчитано для: Донцова Анастасия Денисовна
Название работы: ВКР ДОНЦОВА 771-06 Казначейское исполнение расходной части регионального бюджета (на примере отделения Управления Федерального казначейства по Амурской области)
Тип работы: Выпускная квалификационная работа
Подразделение:

РЕЗУЛЬТАТЫ

ЗАИМСТВОВАНИЯ	21.17%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ	51.85%
ЦИТИРОВАНИЯ	26.98%
САМОЦИТИРОВАНИЯ	0%

ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 24.06.2021



Модули поиска: ИПС Адилет; Модуль поиска "АмГУ"; Библиография; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Переводные заимствования издательства Wiley (RuEn); eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ; Медицина; Диссертации НББ; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Перефразирования по Интернету; Патенты СССР, РФ, СНГ; СМИ России и СНГ; Шаблонные фразы; Кольцо вузов; Издательство Wiley; Переводные заимствования

Работу проверил: Цепелев Олег Анатольевич

ФИО проверяющего

Дата подписи: 24.06.21

Подпись проверяющего



Чтобы убедиться в подлинности справки, используйте QR-код, который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего. Предоставленная информация не подлежит использованию в коммерческих целях.