

Министерство науки и высшего образования и Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической безопасности и экспертизы
Специальность 38.05.01 - Экономическая безопасность
Специализация: Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ Е.С. Рычкова
«__» _____ 2022 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Коррупция как угроза экономической безопасности региона (на примере Сахалинской области)

Исполнитель студент группы <u>778-ос</u>	_____	Д. О. Тернавская
	(подпись, дата)	
Руководитель доцент, канд. техн. наук	_____	Н. А. Бабкина
	(подпись, дата)	
Нормоконтроль	_____	Л. И. Рубаха
	(подпись, дата)	
Рецензент	_____	М. В. Зинченко
	(подпись, дата)	

Благовещенск 2022

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический

Кафедра экономической безопасности и экспертизы

УТВЕРЖДАЮ

Зав.кафедрой _____

« _____ » _____ 2022 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной дипломной работе (проекту) студента
Тернавской Дарьи Олеговны

1. Тема выпускной дипломной работы

Коррупция как угроза экономической безопасности региона (на примере Сахалинской области)

(утверждено приказом от 15.03.2022 № 506-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 15.06.2022 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе

учебная и периодическая литература в области экономической безопасности государства, статистические сборники Сахалинской области, внутренние документы МВД Сахалинской области по результатам борьбы с коррупцией, а также электронные источники.

4. Содержание выпускной дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов 1. Теоретические основы влияния коррупции на экономическую

безопасность региона; 2. Оценка уровня коррупции в Сахалинской области и ее влияния на экономическую безопасность региона; 3. Современные проблемы в борьбе с коррупцией на территории Сахалинской области и направления их устранения.

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) 76 с., 10 таблиц., 11 рисунка., 54 источника.

6. Консультанты по выпускной дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания 01.02.2022 г.

Руководитель выпускной дипломной работы (проекта) Бабкина Наталья Арсентьевна
доцент, канд. техн. наук

Задание принял к исполнению (дата) _____

_____ (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Работа содержит 76 с., 10 таблиц, 11 рисунка, 54 источника, 1 приложение.

КОРРУПЦИЯ, ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО, АНТИКОРРУПЦИОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И УГОЛОВНЫЕ МЕРЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УЩЕРБ

Целью выпускной квалификационной работы, является выявление современных проблем в борьбе с коррупцией на территории Сахалинской области, а также разработка направлений их устранения.

Предметом исследования является коррупция, как угроза экономической безопасности региона. Объектом исследования являются коррупционные отношения, имеющие место в Сахалинской области. Период исследования: 2019 – 2021 гг.

В ходе написания выпускной квалификационной работы, использованы ниже представленные методы: абстрактно-логический, метод наблюдения, горизонтальный и вертикальный анализ, метод абсолютных и относительных разниц, метод финансовых коэффициентов, графический метод и другие.

В первой главе выпускной квалификационной работы раскрыты теоретические основы влияния коррупции на экономическую безопасность региона.

Во второй главе выпускной квалификационной работы проведена оценка уровня коррупции в Сахалинской области и ее влияния на экономическую безопасность региона.

В третьей главе выпускной квалификационной работы выявлены современные проблемы в борьбе с коррупцией на территории Сахалинской области и предложены направления их устранения.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы влияния коррупции на экономическую безопасность региона	9
1.1 Понятие, экономическая сущность, факторы и признаки коррупции	9
1.2 Причины появления коррупции и ее влияние на экономическую безопасность государства	16
1.3 Методы антикоррупционного регулирования в Российской Федерации	20
2 Оценка уровня коррупции в Сахалинской области и ее влияния на экономическую безопасность региона	25
2.1 Оценка социально-экономического положения Сахалинской области	25
2.2 Характеристика коррупционных процессов, перетекающих в Сахалинской области	33
2.3 Влияние коррупции на экономическую безопасность Сахалинской области	42
3 Современные проблемы в борьбе с коррупцией на территории Сахалинской области и направления их устранения	47
3.1 Текущие проблемы в борьбе с коррупцией на территории Сахалинской области	47
3.2 Направления совершенствования антикоррупционного регулирования в Сахалинской области	50
3.3 Влияние предложенных мероприятий на экономическую безопасность Сахалинской области	57
Заключение	60
Библиографический список	64
Приложение А SWOT-анализ инвестиционной конкурентоспособности инвестиционного предложения Сахалинской области	71

ВВЕДЕНИЕ

Коррупция является достаточно острой и актуальной проблемой, присущей всем современным государствам. В России, коррупция берет свое начало с времен царской империи, в те времена, для борьбы с коррупцией в XVI—XVII века существовал запрет только на посулы - взятки судьям. До появления полноценного института государственной службы получение денег и еды от управляемых было естественным средством обеспечения деятельности должностных лиц. До петровских преобразований государственные чиновники жили благодаря «кормлениям», то есть на средства, поступающие от лиц, заинтересованных в их деятельности.

С течением времени, коррупция получала все большее развитие и приобретала все новые формы. Важно отметить, что в Советской России, взяточничество признавалось контрреволюционной деятельностью, и Уголовный кодекс 1922 года предусматривал за это преступление расстрел. Но не смотря на столь жесткие меры наказания, коррупция продолжала свое существование при СССР, и, более того, получила новый виток развития. Так, при выборе кандидатов на замещение вакантных должностей в государственные органы власти, существенное влияние на решение о выборе кандидатов, оказывали их биографии и характеристики, которые формировались под влиянием личных взаимоотношений между лицами, в частности, существенное влияние на принимаемые решения оказывали взятки. Подобное положение дел сформировало ячейку власти, в которой находились малообразованные и неквалифицированные чиновники, но при этом преданные делу партии. Представленные условия создавали условия для еще большего развития и распространения коррупции в России.

Позднее, во времена власти И.В. Сталина, борьба с коррупцией велась, скорее всего, в рамках формального декларирования и регламентирования, но фактические действия, направленные на борьбу с коррупцией, осуществлялись в минимальных объемах, не смотря на наличие законодательной базы в области

борьбы с коррупцией. Сказанное подтверждается словами генерального прокурора Г. Сафронова, по мнению которого, судебная система рассматриваемых времен была «сверху донизу» поражена коррупцией. При этом не смотря на существенное различие между оплатами труда государственных служащих и других специалистов (поряд достигало до 10 раз), а также наличия различных льгот, дополнительных выплат и прочих благ, коррупция среди руководителей предприятий и партийных работников воспринималась как норма, что создавало благоприятные условия для ее развития в России. Важно отметить, что, учитывая уровень доходов населения рассматриваемого периода времени, имелась прослойка общества, в частности, государственные служащие, состояние которых насчитывало несколько сотен и даже миллионов рублей, что по меркам рассматриваемого времени, считалось внушительным состоянием.

В период современной России, начиная с 2000 годов, по индексу восприятия коррупции, Россия находилась в числе 50 наиболее коррумпированных мировых государств. По предварительным оценкам, в 2006 г. объем рынка коррупции в России оценивался в 240 млрд. долл. США. Представленные сведения позволяют судить о масштабах распространения коррупции в современной России рассматриваемого периода времени, а также позволяет сделать вывод о том, что коррупция в современной России, является нормой, сформированной веками истории Российского государства.

Началом не формальной, а действительной борьбы с коррупцией в России, стала Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции, подписанная дипломатическими представителями России 09.12.2003 г. Дальнейший борьбы с коррупцией в рамках нормативно-правового регулирования, начат в 2008 г. с создания Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, утверждения Национального плана противодействия коррупции, предусматривающего ряд мер по профилактике коррупции, а также формирования законодательной базы, определяющей направления и методы борьбы с коррупцией в России, в составе которой следует выделить федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», который действует

в современных условиях в последней редакции от 01.04.2022 г. № 90-ФЗ.

Представленные сведения позволяют сделать вывод о том, что истинная борьба с коррупцией началась только в современной России, при этом за века существования коррупции, она приобрела современные формы и существенные масштабы распространения. Важное значение в системе мер по борьбе с коррупцией, имеет отношение населения к рассматриваемому социально и экономически негативному явлению. Так, коррупция в России считается нормой, как для тех, кто предлагает взятку, так и для самих взяточников.

В целях борьбы с коррупцией, на территории Российской Федерации действует система нормативно-правовых актов, а также комплекс практических мер, включающих проверку доходов и имущественного положения государственных служащих, проверку поступающей информации о коррупционных отношениях, а также оперативно-розыскные мероприятия, направленные на выявление фактов коррупции. При этом представленный комплекс мер не приводит к ожидаемым результатам и является недостаточно эффективным в современных условиях, ввиду существенного распространения коррупции в правоохранительных органах РФ, деятельность которых направлена на пресечение, выявление и наказания за коррупционные отношения. Также важно отметить, что основным методами борьбы с коррупцией являются административно-репрессивными, и, как показывает мировой опыт, подобные меры, без иных мер социального характера, не позволяют достичь ожидаемых результатов.

Таким образом, актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы, заключается в высоком уровне опасности коррупции, как социального, правового и экономического явления, которое оказывает негативное влияние на политическую ситуацию в государстве, его экономическое развитие, а также на социальное поведение и общественный порядок. Коррупция существенно снижает авторитет государственной власти, создает напряженность в обществе и в своих наиболее масштабных проявлениях представляет серьезную угрозу национальной безопасности.

Целью выпускной квалификационной работы, является выявление современных проблем в борьбе с коррупцией на территории Сахалинской области, а также разработка направлений их устранения. Указанная цель определила ниже представленные задачи выпускной квалификационной работы:

- раскрыть понятие, экономическую сущность, факторы и признаки коррупции;
- определить и охарактеризовать причины появления коррупции и ее влияние на экономическую безопасность государства;
- представить методы антикоррупционного регулирования в Российской Федерации;
- провести оценку социально-экономического положения Сахалинской области;
- представить характеристику коррупционных процессов, перетекающих в Сахалинской области, а также определить влияние коррупции на экономическую безопасность Сахалинской области;
- выявить текущие проблемы в борьбе с коррупцией на территории Сахалинской области;
- предложить направления совершенствования антикоррупционного регулирования, а также определить влияние предложенных мероприятий на экономическую безопасность Сахалинской области.

Предметом исследования является коррупция, как угроза экономической безопасности региона. Объектом исследования являются коррупционные отношения, имеющие место в Сахалинской области. Период исследования: 2019 – 2021 гг.

Нормативно-правовой базой исследования стали: нормативно-правовые акты, регламентирующие направления борьбы с коррупцией в РФ. Информационной базой исследования стали: учебная и периодическая литература в области экономической безопасности государства, статистические сборники Сахалинской области, внутренние документы МВД Сахалинской области по результатам борьбы с коррупцией, а также электронные источники.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВЛИЯНИЯ КОРРУПЦИИ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНА

1.1 Понятие, экономическая сущность, факторы и признаки коррупции

Коррупция, как социально и экономические опасное явление, известно обществу с давних времен. С развитие общества, становления общественной мысли, развивалась и коррупция, приобретая все новые формы. Следует отметить, что развитие коррупция получила в период царских времен, более известная в указанные периоды, как казнокрадство. Дальнейший мощный толчок для развития коррупции, отмечен в период СССР, когда в органы власти набирались малообразованные чиновники по принципу родства. Многочисленные вопросы с органами власти решались непосредственно через взятки. Устоявшиеся в указанные времена привычки общества имеют место и в современных условия, при этом коррупционные факты получили существенное развитие в современных условиях, не смотря на широкую законодательную антикоррупционную базу, обязанность реализации внутренних правовых актов в организациях, направленных на противодействие коррупции, а также наличие административных и уголовных мер наказания, коррупция в современных условиях приобретает все новые формы и более широкие масштабы развития.

В современном мире борьба с коррупцией ведется на разных уровнях: на уровне предприятий, региональном, государственном и международном уровнях. Осознавая значимость и остроту проблем коррупции, международными организации созданы многочисленные резолюции, содержащие в себя положения по борьбе с коррупцией. Также на уровне государств реализуются меры административного и уголовного характера, направленные борьбу с коррупцией. Наиболее жесткие меры наказания за коррупционные факты действуют в странах Азии, максимальная мера наказания – смертная казнь. Но даже угроза подобной меры не останавливает правонарушителей, что благоприятствует развитию и распространению коррупции в мире.

В современной экономической литературе, вопросам исследования коррупционных отношений посвящены многочисленные научные труды. При этом среди исследователей так и не сложилось единого мнения об определении понятия «коррупция».¹

Общепринято, в качестве коррупции рассматривать как денежный подкуп или материальными благами. В российском законодательстве понятие «коррупция» отсутствует. При этом с позиции Кодекса об административных правонарушениях РФ, коррупция рассматривается как незаконное вознаграждение должностного лица. С точки зрения уголовного кодекса РФ, коррупция рассматривается в качестве дачи (с одной стороны) и получения взятки (с другой стороны), а также превышение должностных полномочий должностным лицом, в целях незаконного финансового обогащения.

Представленные сведения позволяют рассматривать коррупцию не только в рамках взяточничества, но и с позиции превышения должностных полномочий чиновниками, своего рода бартер, предполагающий взаимобмен услугами с двух сторон, которые не имеют законодательного основания.

Следует отметить, что в экономической литературе выделяют два подхода к интерпретации рассматриваемого термина, которых схож с подходом в рамках уголовного кодекса:

- традиционный подход – рассматривает коррупцию со стороны превышения должностных полномочий и злоупотребления властью;
- модернистский подход – определяет коррупцию с точки зрения взяточничества, то есть предполагается обязательное получение денежного вознаграждения.²

Подход стал традиционным в современной юридической науке, и получил распространение в действующем Федеральном законе «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ.³ Данный закон под коррупцией понимается

¹ Шедий, М.В. Основные теоретические подходы исследования коррупции // Среднерусский вестник общественных наук, социология и жизнь. 2019. № 2. С. 72.

² Там же. С. 73.

³ О противодействии коррупции [Электронный ресурс] : федеральный закон от 08.08.2001 г. № 129-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.⁴

Важно отметить, что отсутствие в нормативно-правовой базе Российской Федерации определения термина «коррупция» является залогом всех остальных законодательных проблем, как связанных с понятийным набором, так и с направлением по борьбе с коррупцией. Также следует отметить отсутствие в нормативно-правовой базе понятия и классификации субъектов и объектов коррупционных отношений, что не позволяет сформировать полноценной теоретико-методологической базы в рассматриваемом аспекте.

При этом в системе международного законодательства, следует отметить Конвенцию ООН, включающую в понятие «коррупция» не только факт передачи денежных средств за незаконные действия должностных лиц, но и намерение совершения подобного деяния, а также соучастие в размариваемом правонарушении, что позволяет расширить представление о понятии «коррупция» с точки зрения международного права. Таким образом Концепция ООН не содержит четкого определения термина «коррупция», но достаточно широко его конкретизирует. При этом указанным документом «коррупция» рассматривается исключительно как взяточничество, то есть учитывается только материальная составляющая коррупции, что позволяет судить о недостаточно полной трактовке рассматриваемого понятия. При этом положения Конвенции ООН содержат в себе достаточно широкий перечень субъектов и объектов коррупции. Так, согласно

⁴ Кулешов, И.В. Практические вопросы реализации мер по противодействию коррупции на государственной и муниципальной службе в Челябинской области: научно-методическое пособие // Анализ и прогнозирование. 2021. № 2. С. 84.

Конвенции ООН, в качестве субъектов коррупции рассматриваются должностные лица, органы власти и представители коммерческого сектора, как отдельные лица, так и в составе преступных групп. В качестве объекта коррупции, согласно Конвенции ООН, рассматривается денежное вознаграждение, получаемое должностным лицом за совершение незаконных действий. Таким образом, понятия «коррупция» и «взяточничество» в Конвенции ООН отождествляются. Также в рассматриваемом документе отождествляются понятия «коррупция» и «подкуп».

При этом согласно мнению отечественных исследований, представленные выше понятия не являются идентичными, так как «взяточничество» - более узкий термин, предполагающий совершение незаконных действий в целях получения денежного или не денежного (иного материального) вознаграждения. При этом совершение коррупционных действий далеко не всегда связано с передачей между субъектами подобного соглашения вознаграждения в материально-вещественной форме, может иметь место иная, нематериальная выгода, к примеру, услуга за услугу или прочее.

Представленная информация позволяет сделать вывод о наличии различий в подходах между отечественной и международной практикой в раскрытии термина «коррупция». При этом нормативно-правовая база в рамках регламентации понятийного набора рассматриваемых вопросов, что в международной, что в отечественной практике, характеризуется наличием определенных недостатков. В целях их устранения на уровне национального законодательства, имеет смысл дополнения нормативно-правовой базы понятием «коррупция», а также интерпретацией элементов подобного соглашения, в частности: субъект и объект.

Также в рамках рассматриваемого вопроса, следует отметить, что в Российском законодательстве действуют меры административного и уголовного права. При этом незаконные действия, попадающие под отдельные статьи КоАП РФ, являются правонарушениями, аналогичные действия, попадающие под статьи уголовного кодекса (УК РФ), рассматриваются как преступления. В

связи с чем, коррупция, выступает общественно и экономически опасным деянием, может рассматриваться как правонарушение или как преступление, в зависимости от характеристик совершенного деяния, в частности от его тяжести, которая определяется размером экономического ущерба или суммой взятки.

В рамках рассматриваемых вопросов следует отметить, что формы проявления коррупции достаточно широки: от взятки до растраты бюджетных средств. Более подробно формы проявления коррупции представлены на рисунке 1.

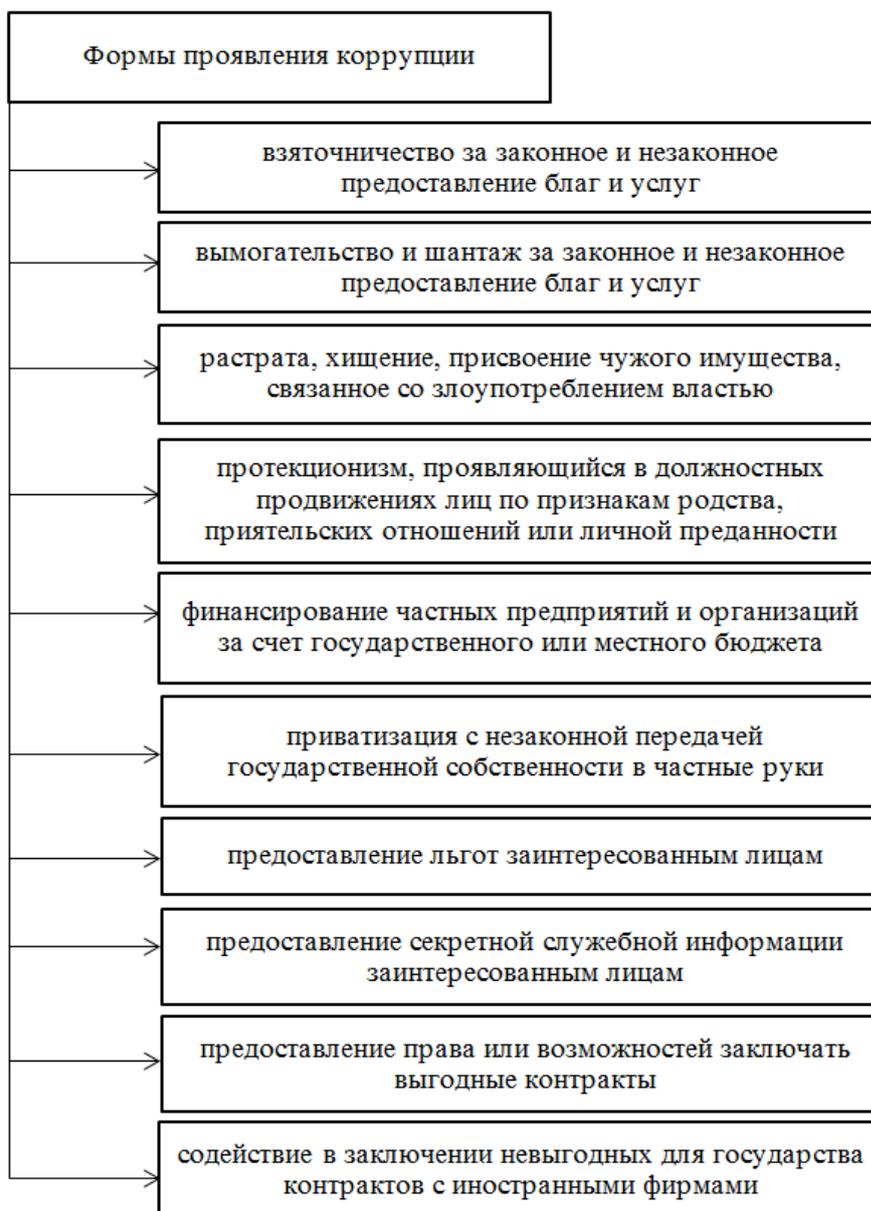


Рисунок 1 – Формы проявления коррупции⁵

⁵ Сатаров, Г.А. Российская коррупция: уровень, структура, динамика: опыт социологического анализа. М.: Фонд «Либеральная Миссия». 2019. С. 214.

На основе представленных сведений, возможно определить основные признаки коррупции:

- область существования - государственные и муниципальные органы власти, бизнес;

- стороны, участвующие в коррупционных отношениях – представители власти или должностные лица и представители коммерческой деятельности соответственно, либо представители власти или должностные лица;

- объект коррупции – денежное, материально-вещественное или нематериальное вознаграждение.

Важно отметить, что с развитием форм и методов реализации коррупционных отношений, критерии коррупции могут изменяться.

Таким образом, в коррупционных отношениях могут быть замешаны либо представители власти или должностные лица, обладающие специфическими полномочиями с одной стороны и представители бизнеса с другой стороны (в подобных случаях к коррупции прибегают в целях решения возникающих проблем в бизнесе), либо представители власти или должностные лица с каждой из сторон коррупционных отношений (в подобных случаях, к коррупции прибегают в целях получения определенной услуги). При этом наличие представителей власти или должностных лиц в коррупционных отношениях обязательны.

Важно отметить, что виды коррупции могут быть классифицированы исходя из признаков коррупционных отношений. При этом в экономической литературе существуют иные формы классификации коррупции. Одна из подобных классификаций представлены на рисунке 2, согласно результатам исследований, отраженных в научных трудах Н.П. Бухариной.

Предложенная автором классификация отражает предметный признак, то есть в качестве основных двух форм коррупции рассматриваются материальная (взятничество) и нематериальная коррупция. При этом среди видов материальной коррупции, автор выделяет подкуп – предложение денежных средств за оказание какой-либо услуги, либо казнокрадство – растрата государственных средств или имущества.

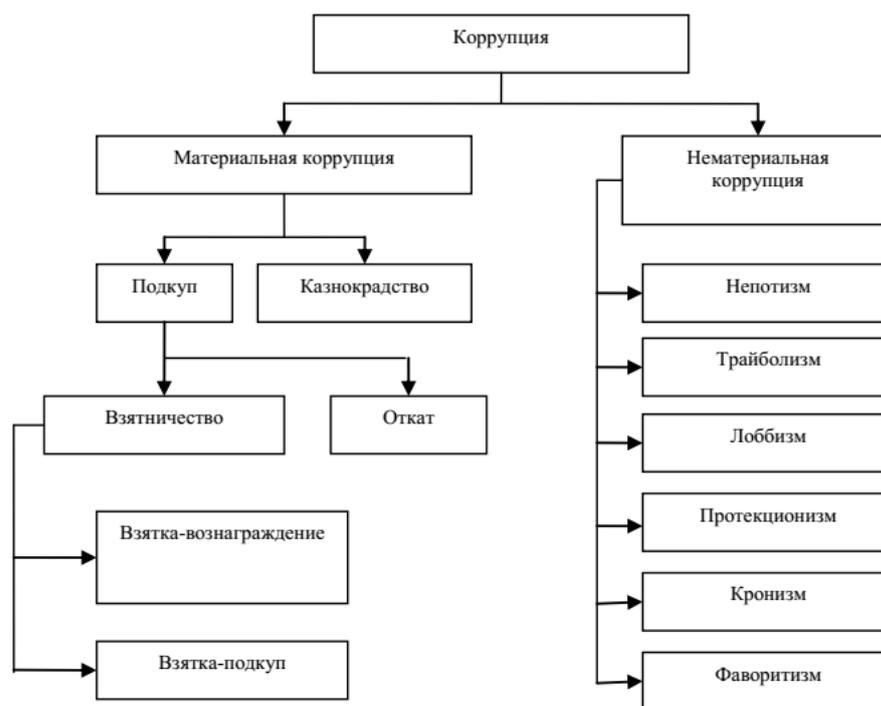


Рисунок 2 - Классификация коррупции по предметному признаку, согласно методике Н.П. Бухариной⁶

Представленная классификация соответствует выше рассмотренным формам проявления коррупции. Рассматривая классификацию форм коррупции, следует выделить классификацию, предложенную исследователем И. Цоколовым, которые выделяют виды коррупции по типам клиентов (рисунок 3).



Рисунок 3 – Классификация коррупции по типам клиентов, предложенная исследователем И. Цоколовым⁷

⁶ Бухарина, Н.П. Понятие и признаки коррупции в международных правовых актах // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2019. № 1. С. 168.

⁷ Цоколов, И. Коррупция: явление и система // Юридическая газета. 2021. № 5. С. 15.

Также в экономической литературе распространена классификация коррупции на низовую и верхушечную, то есть по уровням формирования.⁸ Указанная классификация предложена исследователем И.В. Кулешовым (рисунок 4).

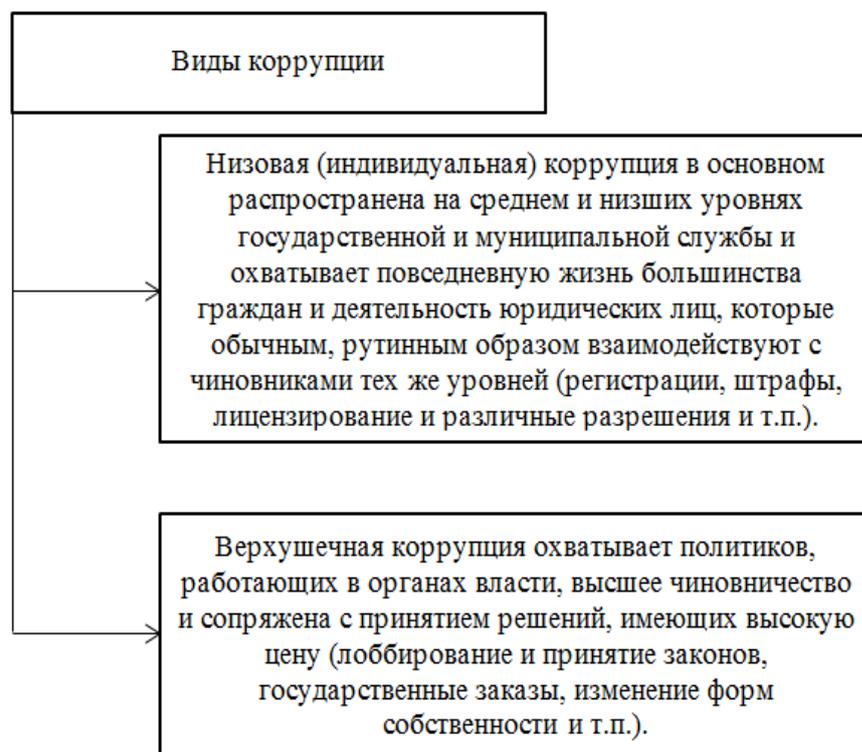


Рисунок 4 – Классификация коррупции по уровням формирования, предложенная И.В. Кулешовым

Таким образом, коррупция характеризуется определенными признаками, которые позволяют выделить ее из всей совокупности правонарушений, основным признаком коррупции, является корыстная или иная личная заинтересованность, предполагающие материальное вознаграждение за совершение определенных действий.

1.2 Причины появления коррупции и ее влияние на экономическую безопасность государства

Среди исследователей ведутся дискуссии по поводу причин возникновения коррупции. При этом часть авторов подобные причины интерпретирует как «факторы». При этом мнения авторов сходятся в следующем: причинами или

⁸ Кулешов, И.В. Практические вопросы реализации мер по противодействию коррупции на государственной и муниципальной службе в Челябинской области // Анализ и прогнозирование. 2021. № 2. С. 85.

факторами возникновения коррупции, являются причины социального, экономического, правового и институционального характера. Соответствующего мнения придерживается исследователь Н.П. Бухарина. Классификация причин возникновения коррупции с позиции названного автора представлена на рисунке 5.



Рисунок 5 - Основные причины возникновения коррупции⁹

Важно отметить, что среди представленных факторов, особое место занимают социальные факторы, провоцирующие формирование коррупционных настроений в сфере государственного и муниципального управления. В связи с чем, одной из основных форм коррупции является взяточничество.

⁹ Бухарина, Н.П. Понятие и признаки коррупции в международных правовых актах // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2019. № 1. С. 170.

Так, недостаточный уровень доходов государственных (муниципальных) служащих определяет своего рода «предложение» в части оказания конкретной услуги за денежное вознаграждение. Наличие пробелов и несовершенство антикоррупционного законодательства формируют возможности для формирования и реализации коррупционных процессов. Имеющееся желание предпринимателей решить определенный вопрос, посредством денежного вознаграждения, а также наличие определенной денежной суммы у предпринимателя или иной второй стороны, участвующей в коррупционных отношениях, формируют своего рода «потребительский спрос» на услугу коррупционного характера. Таким образом, коррупционные процессы возможно сравнивать с рыночными отношениями, которые обладают специфической особенностью, выражающейся в противоправности подобных действий.¹⁰

Важно отметить, что фундаментом формирования и развития коррупции является, по большей части, менталитет российского населения, которое на протяжении длительного времени привыкло решать многочисленные вопросы, посредством дачи взятки. Сформированные веками устои переросли в достаточно острую и актуальную проблему, для решения которой внедряются многочисленные комплексы мероприятий, как на государственном уровне, так и на уровне организаций. При этом учитывая все большее распространение коррупции, позволяет судить о недостаточной эффективности реализуемых антикоррупционных мер.¹¹

При этом коррупция порождает негативные последствия, которые формируют угрозы экономической безопасности, как для коммерческих организаций, так и для бюджета государства. Среди подобных негативных последствий коррупции, следует отметить: коррупция способствует развитию теневого сектора экономики; коррупция способствует снижению эффективности рыночных меха-

¹⁰ Сатаров, Г.А. Российская коррупция: уровень, структура, динамика: опыт социологического анализа. М.: Фонд «Либеральная Миссия». 2019. С. 214.

¹¹ Кулешов, И.В. Практические вопросы реализации мер по противодействию коррупции на государственной и муниципальной службе в Челябинской области // Анализ и прогнозирование. 2021. № 2. С. 85.

низмов (преимущество остается на стороне недобросовестных участников); коррупция формирует неравномерное распределение бюджетных средств; коррупция провоцирует возникновение социально-имущественного неравенства; коррупция способствует образованию олигархических групп в органах государственной власти.

Важно отметить, что причиной развития коррупции, также является несовершенство административных и уголовных мер наказания за совершенные коррупционные факты. Так, система наказаний в РФ, как в отношении фактов коррупции, так и в отношении иных проявлений, основана на репрессивных мерах наказания, которые представлены либо денежными штрафами (административные меры наказания), либо мерами заключения под стражу (уголовные меры наказания). При этом далеко не всегда правоохранительным органам удастся собрать необходимый объем доказательной базы, в целях привлечения обвиняемых к ответственности.

Основными современными проблемами в борьбе с коррупцией, являются:

- несовершенство антикоррупционного законодательства, создающего возможности для ухода от ответственности правонарушителя;
- слабые меры наказания за совершенные коррупционные деяния;
- сложности в формировании доказательной базы правоохранительными органами, что не позволяет достичь желаемого уровня вынесения обвинительных приговоров;
- менталитет населения, определяющий коррупцию как стандартное явление в российской экономике;
- недостаточная социальная пропаганда о социальном и экономическом вреде коррупционных отношений.

Таким образом, последствия коррупции проявляются негативными тенденциями как с экономической, так и с социальной позиций, что позволяет судить о социально-экономической опасности рассматриваемого явления, которое оказывает негативное влияние на политическую ситуацию в государстве, его экономическое развитие, а также на социальное поведение и общественный порядок.

Коррупция существенно снижает авторитет государственной власти, создает напряженность в обществе и в своих наиболее масштабных проявлениях представляет серьезную угрозу национальной безопасности.

1.3 Методы антикоррупционного регулирования в Российской Федерации

В целях противодействия коррупции, на территории Сахалинской области реализуются соответствующие нормативно-правовые акты, представленные тремя уровнями:

- федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и иные нормативные правовые акты по вопросам противодействия коррупции, в частности: федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ (в ред. от 01.04.2022 г. № 90-ФЗ) «О противодействии коррупции», федеральный закон от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ (в ред. от 11.10.2018 г. № 362-ФЗ) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Указ Президента Российской Федерации от 16.08.2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы» и другие;

- ведомственные нормативно-правовые акты МВД России:

а) приказ МВД России от 03.11.2021 г. № 806 «Об утверждении Порядка представления в Министерстве внутренних дел Российской Федерации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

б) приказ МВД России от 13.07.2021 г. № 532 «О наделении должностных лиц Министерства внутренних дел Российской Федерации полномочиями по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации, органы, осуществляющие государственную организацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции»;

в) приказ МВД России от 14.04.2021 г. № 213 «Об утверждении Порядка

получения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации и федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России разрешения уполномоченного руководителя (представителя нанимателя) на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями»;

г) приказ МВД России от 26.06.2020 г. № 460 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»;

д) приказ МВД России от 01.06.2017 г. № 334 «Об утверждении Порядка сообщения в системе МВД России о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа)»;

е) приказ МВД России от 30.07.2015 г. № 797 «Об утверждении Порядка уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работников организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, к совершению коррупционных правонарушений»;

ж) приказ МВД России от 24.02.2012 г. № 120 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в системе МВД России»

з) приказ МВД России от 19.04.2010 г. № 293 «Об утверждении порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений»;

- план МВД России по противодействию коррупции на 2021 - 2024 годы на основе распоряжения министерства внутренних дел Российской Федерации от 29.09.2021 г. № 1/11052 «Об утверждении плана МВД России по противодействию коррупции на 2021 - 2024 годы».

Представленные нормативно-правовые акты, в своей совокупности, определяют ниже указанную совокупность мер по борьбе с коррупцией:

а) превентивные меры (меры предупредительного характера, направленные на недопущение появления фактов коррупции. Среди подобных мер следует отметить: наличие административных и уголовных мер наказания за совершаемые коррупционные действия, которые должны формировать общественное мнение, основанное на негативном отношении к коррупции; общественный контроль, реализуемый гражданами и социально-ориентированными организациями (СОНКО); наличие «горячей линии» или «линии доверия» по вопросам коррупции в прокуратуре);

б) оперативные действия правоохранительных органов, направленные на выявление фактов коррупции и сбор доказательной базы. Следует отметить, что к государственным органам, реализующим правоохранительную функцию, относятся: Министерство внутренних дел РФ (МВД РФ), налоговые и таможенные органы и другие. Каждый из представленных органов реализует соответствующие правоохранительные функции, направленные на выявление и раскрытие фактов коррупции;

в) наказание виновных лиц за совершенные коррупционные действия (указанное направление реализуется судебным органом, уполномоченным на вынесение решений по делам о коррупции).

Важно отметить, что систем мер по противодействию коррупции в РФ основывается на репрессивных мерах, которые, по большей части, заключаются в денежных штрафах и заключении под стражу. При этом подобные меры не останавливают правонарушителей, что определяет недостаточную степень эффективности соответствующих мер. Также следует отметить, что система органов государственной и муниципальной власти в РФ характеризуется достаточно высоким уровнем коррупционных отношений, что позволяет должностным лицам оставаться безнаказанным, за счет организации договорённостей между должностными лицами, обвиняемыми в совершении коррупционных действий с одной стороны и высокопоставленными чиновниками или представителями правоохранительных органов, с другой стороны.

При этом меры по борьбе с коррупцией в Российской Федерации не

направлены на борьбу с причинами формирования коррупционных отношений. Учитывая выше представленную информацию о причинах появления коррупции, следует отметить, что действующие в РФ мер по противодействию коррупции целесообразно дополнить мерами, связанными с влиянием на общественное мнение, в целях формирования негативного отношения населения к коррупционным действиям. Также одной из причин коррупции являются социальные факторы, среди которых следует отметить: уровень жизни населения, и, в частности должностных лиц и представителей власти. Рассматриваемый фактор способен подталкивать граждан на участие в коррупционных действиях при их неудовлетворенности собственным уровнем доходов.¹²

В целях дальнейшего исследования методов борьбы с коррупцией, реализуемых в РФ, на рисунке 6 представлены методы пресечения коррупции в органах власти.

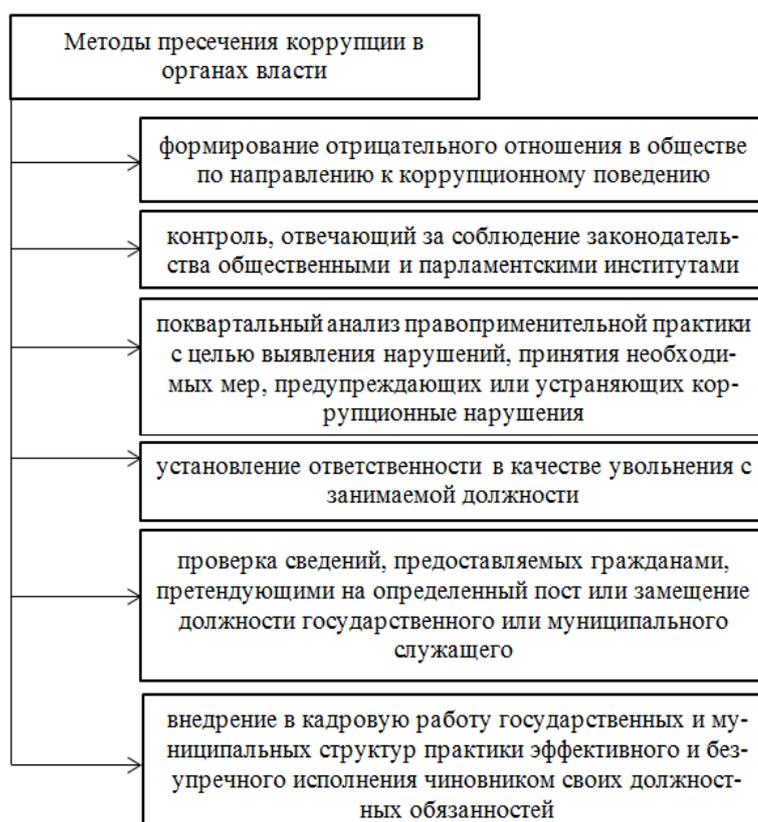


Рисунок 6 - Методы борьбы с коррупцией, реализуемые в РФ в отношении должностных лиц органов власти и иных учреждений государственного сектора

¹² Воронцов, С.А. Об использовании в противодействии коррупции в России основных принципов зарубежных антикоррупционных технологий, показавших высокую эффективность // Юристы-Правоведь. 2019. № 1. С. 89.

Важно отметить, что борьба с коррупцией реализуется также в организациях, посредством разработки и внедрения антикоррупционных положений, определяющих действия сотрудников хозяйствующих субъектов при возникновении фактов коррупции. Также подобными положениями часто предусматриваются меры наказания за совершенные правонарушения в рамках полномочий коммерческих организаций, в частности, лишение премиальных выплат или увольнение.

В современных условиях, наиболее опасным проявлением коррупционных отношений, являются политическая и административная коррупция, а также коррупция, имеющая место в правоохранительных органах. Подобные формы проявления коррупции затрагивают деятельность должностных лиц, призванных на законодательном или исполнительном уровнях разрабатывать, внедрять и использовать меры по борьбе с коррупцией. Представленный факт создает своего рода коллизию между законодательными и практическими основами реализации мер по борьбе с коррупцией, что негативно влияет на результаты реализации указанных мер, а также отрицательно сказывается на уровне экономической безопасности государства, создавая социальную напряженность в обществе, формируя недоверие к органам законодательной и исполнительной власти, а также формируя экономический ущерб, что сказывается на доходах бюджета и приводит к снижению эффективности использования бюджетных средств.

Таким образом, коррупция является достаточно острым и актуальным явлением, причинами которых, являются социальные и экономические факторы, при этом коррупция также оказывает негативное влияние на социально-экономическое развитие государства, за счет отрицательного проявления через социальные и экономические факторы. Представленные сведения позволяют судить о значимости реализации мероприятий, направленных на борьбу с коррупцией во всех ее проявлениях, при этом требуется внедрение направлений совершенствования реализуемых методов, в целях достижения более высоких результатов борьбы с коррупцией.

2 ОЦЕНКА УРОВНЯ КОРРУПЦИИ В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕЕ ВЛИЯНИЯ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНА

2.1 Оценка социально-экономического положения Сахалинской области

Сахалинская область образована 2 января 1947 года. Общая площадь территории области составляет 87 тыс. кв. км, из них около 78 тыс. кв. км занимает остров Сахалин. Сахалинская область расположена на Дальнем Востоке Российской Федерации, у восточных берегов Евразийского материка в переходной зоне от континента к Тихому океану. Граничит с Камчатским, Хабаровским и Приморским краями.

Особенностью территориального расположения Сахалинской области, является тот факт, что рассматриваемый субъект Российской Федерации является единственной островной областью в России, который включает в себя остров Сахалин с расположенными вблизи него островами Монерон и Тюлений и две гряды Курильских островов.

Административный центр Сахалинской области - город Южно - Сахалинск. Область граничит по морю с Камчатским краем, Хабаровским краем и Японией (с префектурой Хоккайдо). Принадлежность южной части Курильских островов оспаривается Японией.

Следует отметить, что Сахалинская область является одним из лидеров в России по добыче нефти и газа, а также по улову рыбы и морепродуктов, чему благоприятствует территориальное расположение субъекта РФ, в частности, его близость к водным ресурсам.

В состав Сахалинской области входят: 18 муниципальных образований - 18, в том числе: 18 городских округов, 14 городов, 6 поселков городского типа и 201 сельских поселений (жилых).

Сахалинская область относится к категории регионов России, сочетающих выдающийся ресурсно-сырьевой потенциал с экстремальными условиями его освоения. Недостаточная кадровая обеспеченность и низкая инфраструктурная обустроенность территории, типичная для регионов этой группы, на Сахалине

отягощается островным положением области, отсутствием устойчивой круглогодичной связи внутри самого региона. Именно поэтому Сахалин относится к числу проблемных регионов со сложным инвестиционным климатом, кардинальное улучшение которого требует значительных средств и продолжительного времени.

Важно значение для экономики Сахалинской области, имеет промышленность и сельское хозяйство. Так, общая площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет 169,2 тыс. га, в том числе сельскохозяйственных угодий – 82,1 тыс. га. Площадь пахотных земель – 35,5 тыс. га, сенокосов – 22,8 тыс. га, пастбищ – 17,9 тыс. га. Основные объемы сельскохозяйственных угодий сконцентрированы в южной и центральной части острова: городской округ «город Южно-Сахалинск», «Анивский городской округ», МО «Корсаковский район», городской округ «Долинский», «Томаринский городской округ», «Холмский городской округ». На территории Сахалинской области возделывается широкий ассортимент сельскохозяйственных растениеводческих культур и плодово-ягодных культур.

В большей степени, на территории Сахалинской области, в сфере АПК, развито растениеводство, на долю которого приходится около 72 %, соответственно, на долю животноводства приходится около 28 %.

Специфику экономического развития области определили большие запасы угля, нефти, газа, рыбы, морского зверя, а также особенности географического положения. Промышленность представлена, главным образом, отраслью, добывающей нефть, включая газовый конденсат.

Также важно отметить рыбохозяйственный комплекс Сахалинской области, который занимает важное место в рыбной промышленности, как Дальнего Востока, так и России в целом. Доля производимой в области продукции составляет около 15 % в общем объеме продукции рыбы и морепродуктов, выпускаемой в стране.

Лесная промышленность представлена лесозаготовительными предприятиями. Общий запас древесины на территории Сахалинской области составляет

612 млн. м. куб. Основные запасы лесов находятся в Ноглинском, Охинском, Тымовском, Смирныховском, Александровском и Поронайском районах.

Помимо представленных сфер экономики области, следует отметить добычу нефти и газа, являющейся одной из наиболее перспективных отраслей. В современных условиях, добыча нефти производится на нефтепромыслах, которые находятся на северо-востоке острова. Перспективна на нефть и газ также южная часть острова и прилегающие акватории. Переработка нефти происходит в основном на Комсомольском нефтеперегонном заводе, куда она доставляется по нефтепроводу и на нефтеперегонном заводе «Петросах».

Таким образом, современное социально-экономическое развитие Сахалинской области характеризуется развитостью различных сфер экономики, а также существенным экономическим потенциалом, что определяет сильные стороны области. Более подробно, сильные стороны исследуемого субъекта РФ, а также слабые стороны, угрозы и возможности представлены в таблице 1.¹³

Таблица 1 - SWOT-анализ социально-экономического развития Сахалинской области

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
<p>Развитый и эффективный нефтегазовый сектор с высокой производительностью труда, уникальным промышленным комплексом. Рост показателей инвестиционного климата. Благоприятный инвестиционный потенциал (в ресурсах). Устойчивые позиции на внешних рынках. Положительные темпы роста инвестиций и промышленного производства. Сильные торговые партнерства, рост товарооборота. Наличие крупных компаний, в том числе мировых лидеров. Высокая бюджетная обеспеченность, высокие расходы на социальную сферу.</p>	<p>Низкая предпринимательская активность в технологических и сервисных секторах (отставание в 2 – 3 раза от сырьевых регионов). Низкий уровень экономики знаний, низкий инновационный потенциал. Низкий уровень развития инфраструктуры. Высокая себестоимость поддерживающих секторов. Низкое качество городской и экологической среды (120 баллов из 300 по Южно-Сахалинску, отставание от лидеров Дальнего Востока). Низкий уровень развития человеческого потенциала, квалификаций. Низкая привлекательность для талантов, молодежи (отток 90 % лучших выпускников).</p>
Возможности	Угрозы
<p>Сдвиг зоны ресурсного освоения на шельф и в океан.</p>	<p>Рост конкуренции между сырьевыми регионами за инвестиции и технологии: риск</p>

¹³ Постановление Правительства Сахалинской области от 24.12.2019 г. № 618 (в ред. от 24.06.2021 г. № 248) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года».

1	2
<p>Рост новых рынков в АТР (новая энергетика, биоресурсы, туризм, водород, металлы, продукты питания, уголь и пр.). Разворачивание новых транспортных маршрутов и геополитических инициатив в Азиатском регионе и на Северах. Новые национальные проекты, программы и инициативы.</p>	<p>потери конкурентоспособности, снижения инвестиций. Рост конкуренции между регионами Дальнего Востока за ресурсы, технологии, кадры, капитал: риск превращения региона в экономическую периферию.</p>

Исходя из представленных сильных и слабых сторон, возможно, выделить ниже представленные барьеры социально - экономического развития Сахалинской области:

- не сформирована новая модель институтов, обеспечивающая экономическое развитие, привлечение инвестиций и технологий, отсутствуют точки роста;
- уровень развития инфраструктуры и среды не соответствует современным требованиям.¹⁴

В целях оценки потенциала развития отдельных секторов экономики Сахалинской области, проведена оценка конкурентоспособности инвестиционного предложения исследуемого субъекта РФ, результаты оценки представлены в приложении А.

По результатам оценки следует сделать вывод о том, что сферами экономики Сахалинской области, обладающими наибольшим конкурентоспособным и инвестиционным потенциалом, являются: угольная промышленность, рыбохозяйственный комплекс, нефтегазовый комплекс и туризм. Одной из основных возможностей для развития указанных сфер экономики области, является расширение масштабов экспорта продукции указанных отраслей экономики. При этом основной угрозой для их развития, является недостаточный уровень развития производственной инфраструктуры области.

Одним из основных направлений развития сельского хозяйства Сахалинской области, является расширение сферы влияния на внутреннем рынке, при

¹⁴ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Сахалинской области от 24.12.2019 г. № 618. Доступ из справ, – правовой системы «Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов».

этом следует отметить наличие конкурентной угрозы со стороны стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

В целях проведения оценки современного уровня и тенденций развития Сахалинской области за 2019 – 2021 гг., использован метод количественной оценки, результаты оценки представлены в таблице 2.¹⁵

Таблица 2 – Показатели социально-экономического развития Сахалинской области за 2019 – 2021 гг.

Показатели	Значения показателей			Изменения показателей 2021 г. к 2019 г.	
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	абсолютные изменения	относительные изменения (темпы прироста), процент
1	2	3	4	5	6
Валовой региональный продукт, млрд. руб.	1172,23	1002,71	933,52	-238,71	-20,36
Валовой региональный продукт на душу населения, тыс. руб.	2397,45	2059,21	1922,41	-475,04	-19,81
Добыча полезных ископаемых, млн. руб.	983893,5	752430	936343,4	-47550,1	-4,83
в том числе по видам:					
- добыча угля	40959,7	38141,2	73111,9	32152,2	78,50
- добыча сырой нефти и природного газа	883346,3	657630,3	822726,2	-60620,1	-6,86
Обрабатывающие производства, млн. руб.	58935,7	68626,3	70212	11276,3	19,13
в том числе по видам:					
- производство пищевых продуктов	48238,6	59059,0	57702,9	9464,3	19,62
- производство текстильных изделий	1,7	2,8	1,5	-0,2	-11,76
- обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	291,3	303,3	284,9	-6,4	-2,20
- производство неметалли-	2919,2	2795,5	2930,1	10,9	0,37

¹⁵ Сахалинстат.ДКС.ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 14.03.2001. – Режим доступа: <https://sakhalinstat.gks.ru/folder/29633>. – 05.04.2022.

Продолжение таблицы 2

1	2	3	4	5	6
ческой минеральной продукции					
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха, млн. руб.	17868	18155,6	21686,9	3818,9	21,37
Продукция сельского хозяйства, млн. руб.	11484,2	13448,2	15824,4	4340,2	37,79
Оборот розничной торговли, млн. руб.	159650,1	164969	176915	17264,9	10,81
Объем платных услуг населению, млн. руб.	55533,2	48047,6	52826,3	-2706,9	-4,87
Грузооборот автомобильного транспорта, млн. - км	86,0	150,9	182,3	96,3	111,98
Пассажиروоборот, млн. пасс. - км	301,7	293,6	306,4	4,7	1,56
Ввод в действие площади жилых домов, кв. м.	333241	439823	503243	170002	51,01
Доходы бюджета, млн. руб.	137434,1	183296,5	161839,4	24405,3	17,76
Расходы бюджета, млн. руб.	144882,9	182767,7	176206,3	31323,4	21,62
Профицит (дефицит) бюджета, млн. руб.	-7448,8	528,8	-14366,9	-6918,1	92,88
Внешнеторговый оборот, млн. долл. США	15963,3	16139,4	12225,5	-3737,80	-23,42
Экспорт, млн. долл. США	15272,7	15188,1	11323,7	-3949	-25,86
Импорт, млн. долл. США	690,6	951,3	901,8	211,2	30,58
Сальдо внешнеторгового оборота, млн. долл. США	14582,1	14236,8	10241,9	-4340,2	-29,76
Индекс потребительских цен, процент	103,5	105,0	106,2	2,7	x
Индекс цен производителей промышленных товаров, процент	100,3	99,8	104,3	4	x
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника, руб.	84538	92518	92522	7984	9,44
Численность официально зарегистрированных безработных, тыс. чел.	1,5	2,0	1,7	0,2	13,33
Численность населения, тыс. чел.	489,6	488,3	485,6	-4	-0,82
Рабочая сила, тыс. чел.	277,8	275,7	277,08	-0,72	-0,26

Согласно представленным сведениям, за последние три года наблюдается снижение валового регионального продукта Сахалинской области на 238,71 млрд. руб. (20,36 % в относительном выражении), что позволяет сделать вывод

о сокращении объемов внутреннего производства в исследуемом субъекте РФ. Также наблюдается снижение ВРП на душу населения на 1 922,41 тыс. руб., что позволяет сделать аналогичные выводы.

Аналогично ВРП, в анализируемом периоде наблюдается снижение объемов добычи полезных ископаемых на 47 550,1 млн. руб. (4,83 %), в основном, за счет сокращения объемов добычи сырой нефти и природного газа, как результат изменения направлений регионального развития Сахалинской области.

При этом наблюдается рост объемов обрабатывающих производств (на 19,13 %), а также объемов производства электрической энергии (на 21,37 %), что позволяет судить о развитии указанных отраслей экономики в регионе.

В качестве положительной тенденции следует отметить увеличение объемов производства розничной торговли на 17 264,9 млн. руб. (10,81 %), что является следствием развития торговли на территории региона. Также необходимо отметить рост объемов сельскохозяйственного производства (на 37,79 %), что является следствием внедрения новых более эффективных удобрений при производстве продукции растениеводства, улучшения кормовой базы в сфере животноводства, а также результатом государственной поддержки сферы АПК, в рамках государственных направлений развития сельского хозяйства РФ, в частности, указанные меры, предполагают: льготное кредитование для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также государственные субсидии на финансирование развития деятельности предприятий сферы АПК.

Представленные сведения позволяют сделать вывод о неравномерном развитии экономики Сахалинской области, что является следствием, как направлений государственной политики, так и результатом негативного влияния пандемии коронавирусной инфекции и других факторов.

Показатели бюджета Сахалинской области имеют тенденцию к росту, в частности, увеличение доходов регионального бюджета за 2019 – 2021 гг. произошло на 24 405,3 млн. руб. (17,76 %), чуть больший прирост наблюдается у расходов бюджета (на 31 323,4 тыс. руб. или 21,62 %). Важно отметить, что расходы бюджета Сахалинской области в 2019 г. и 2021 г. превышают доходы, что

привело к дефициту бюджета региона в размере 7448,8 млн. руб. в 2019 г. и 14 366,9 млн. руб. в 2021 г. Представленные сведения позволяют судить о наличии проблем в системе финансирования экономики Сахалинской области.

Важно значение для Сахалинской области имеет внешняя торговля, возможность развития которой обусловлена территориальной близостью к странам Азиатско-тихоокеанского региона. Важно отметить, что в 2019 – 2021 гг. наблюдается снижение масштабов внешнеэкономической деятельности региона, в частности, внешнеторговый оборот сократился на 3 737,80 млн. долл. США (или 23,42 %). Изменение показателя в основном обусловлено сокращением объемов экспорта товаров Сахалинской области на 3 949 тыс. долл. США (25,86 %) в 2019 – 2021 гг., при этом наблюдается увеличение импорта на 212,2 млн. долл. США (30,58 %), за счет чего, сальдо внешнеторгового оборота сократилось на 4 340,2 млн. долл. США (29,76 %).

В целях анализа уровня жизни населения Сахалинской области, рассмотрены показатели, отражающие индекс потребительских цен, а также индекс цен производителей промышленных товаров, показатель имеет тенденцию к росту. Так, увеличение показателей произошло на 2,7 и 4 процентных пунктов соответственно за 2019 – 2021 гг. Также рассмотрена динамика среднемесячной номинальной заработной платы, так, показатель имеет тенденцию к росту (увеличение составляет 7 984 руб. или 9,44 % за 2019 – 2021 гг.). Таким образом, представленные показатели позволяют судить об улучшении уровня жизни населения Сахалинской области и увеличения уровня их доходов, что положительным образом сказывается на социальную безопасность региона.

Негативной тенденцией является снижение численности населения Сахалинской области, за 2019 – 2021 гг. сокращение показателя произошло на 4 тыс. руб. (0,82 %), что негативным образом сказывается на демографическую ситуацию региона.

Таким образом, проведенное исследование позволяет сделать вывод о неравномерности развития сфер экономики в Сахалинской области, в частности, наблюдается сокращение темпов развития добывающей промышленности, при

этом определено развития обрабатывающих производств, сфера АПК, розничной торговли и строительной сферы. Но в целом, наблюдается снижение объемов ВРП, что позволяет судить о сокращении объемов внутреннего производства, в связи с чем, целесообразно сделать вывод о формировании дополнительных угроз экономической безопасности региона. При этом отмечены положительные тенденции в обеспечении социальной безопасности региона, в частности, выявлено улучшение уровня жизни населения и увеличение уровня доходов населения Сахалинской области.

Таким образом, современные условия социально-экономического развития Сахалинской области характеризуются наличием угроз экономической безопасности, которые имеют тенденцию к росту и развитию. В связи с чем, в целях снижения негативного влияния угроз экономической безопасности Сахалинской области, необходимы направления, имеющие своей целью: достижение положительного прироста показателей развития отдельных сфер экономики, достижение сбалансированности доходов бюджета, отказ от экономически нецелесообразных расходов бюджета региона, а также обеспечение положительного прироста экспорта товаров, что позволит и дальше развивать внешнеэкономическую деятельность региона. При этом необходимо учитывать негативное влияние пандемии и экономических антироссийских санкций, которые способны создавать вызовы и провоцировать развитие угроз экономической безопасности региона.

2.2 Характеристика коррупционных процессов, перетекающих в Сахалинской области

Коррупция является одной из основных угроз экономической безопасности Сахалинской области, присущих всем направлениям государственной деятельности. Коррупция негативно влияет на многочисленные процессы, протекающие в системе государственного и муниципального управления, снижая эффективность использования бюджетных средств, а также влияя на рост преступности в регионе.

Реализация направлений по противодействию коррупции в Сахалинской

области осуществляется на основе, действующей в РФ системы нормативно-правовых актов:

- федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и иные нормативные правовые акты по вопросам противодействия коррупции,

- ведомственные нормативно-правовые акты МВД России

- план МВД России по противодействию коррупции на 2021 - 2024 годы (на основе распоряжения министерства внутренних дел Российской Федерации от 29.09.2021 г. № 1/11052 «Об утверждении плана МВД России по противодействию коррупции на 2021 - 2024 годы»).

В качестве региональных правовых актов, регулирующих методы борьбы с коррупцией в Сахалинской области, применяются положения закона Сахалинской области от 01.08.2008 г. № 85-30 «О мерах по предупреждению коррупции в Сахалинской области». Согласно представленному нормативно-правовому акту, «предупреждение коррупции в Сахалинской области осуществляется на основе следующих принципов:

- 1) приоритета профилактических мер, направленных на ограничение либо устранение причин и условий, порождающих коррупцию;

- 2) приоритета защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц;

- 3) взаимодействия органов государственной власти Сахалинской области с органами юстиции, а также с органами прокуратуры и другими правоохранительными органами в сфере предупреждения коррупции;

- 4) информационной открытости областных и муниципальных организаций».

Также, согласно представленному закону, предупреждение коррупции в Сахалинской области осуществляется путем:

- разработки и реализации антикоррупционной программы;

- проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

- осуществления антикоррупционного образования, пропаганды, общественного обсуждения законопроектов, информирования населения Сахалинской области о мерах по предупреждению коррупции;

- иных мер, предусмотренных законодательством.

Особенностью коррупционных процессов, как одного из видов правонарушений, а также одной из основных угроз экономической безопасности государства, является отсутствие должного статистического учета фактов коррупции по следующим причинам:

а) отсутствие данных обо всех фактах коррупционных отношений, в связи с тем, что часть существенная подобных правонарушений не выявляется правоохранительными органами;

б) отсутствие законодательно закрепленной системы показателей для оценки коррупции.

Ввиду наличия представленных ограничений, оценка коррупционных процессов, исходя из сложившейся практики, осуществляется на основе результатов социологических опросов, а также результатов судебной практики. Учитывая сказанное, оценка коррупции в Сахалинской области проведена на основе результатов социологических опросов, проведенных служащими МВД РФ в 2019 г. В более поздние периоды времени, подобные опросы не проводились, в результате длительной пандемии коронавирусной инфекции в 2019 – 2021 гг. Так, в опросе, проведенном служащими МВД РФ, приняли участие 38 178 респондентов. Опрос был проведен посредством использования следующих способов: интернет-сайты Генпрокуратуры России и правоохранительных органов, опросные листы, заполненные респондентами вручную, опрос предпринимателей (при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей), а также онлайн-опрос через СМС.

По результатам опроса, большинство респондентов считает, что проблема коррупции относится к разряду наиболее острых и значимых для РФ проблем, при этом оценивает прогресс в борьбе с рассматриваемой проблемой, как сла-

бый. Также, согласно результатам проведенного опроса, по мнению респондентов, наиболее коррумпированными сферами экономики РФ, являются: государственный и муниципальный контроль и надзор, правоохранительная система, судебная система, жилищно-коммунальное хозяйство, государственные и муниципальные услуги, а также сфера государственной и муниципальной собственности. В представленных сферах экономики, по мнению большинства респондентов, уровень коррупции оценивается как высокий. Также опрос показал, что большинство респондентов (86 %) считают реализуемую в РФ антикоррупционную политику эффективной, но полагают о необходимости усиления применяемых мер.¹⁶

При этом наиболее эффективными мерами борьбы с коррупцией, по мнению респондентов, являются:

- усиление прозрачности деятельности чиновников, повышение подконтрольности должностных лиц и их подотчетности населению;
- усиление контроля за распределением и расходованием бюджетных средств;
- запрет для должностных лиц на владение имуществом за рубежом;
- расширение налогового контроля за государственными служащими, членами его семьи, ближайшими родственниками;
- уголовно-правовые меры ответственности;
- совершенствование законодательства, в том числе устранение возможности произвольного толкования норм права;
- расширение полномочий государственных органов по обращению доход государства имущества коррупционеров, стоимость которого не соответствует их законным доходам, и расширению перечня такого имущества, подлежащего изъятию в доход государства.

Таким образом, в целях совершенствования антикоррупционной политики в РФ, целесообразно усилить представленные меры, а также расширить степень

¹⁶ МВД.РФ.ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 12.02.2003. – Режим доступа : [https://мвд.рф/ anticorr/opros-anticorr](https://мвд.рф/anticorr/opros-anticorr)– 10.04.2022.

их влияния.

Помимо представленного исследования, ежегодно силами торгово-промышленной палаты РФ реализуется очередной этап проекта «Бизнес-барометр коррупции», который заключается в опросе представителей бизнеса по вопросам коррупции. При этом проект не учитывает уровень развития коррупции в отдельных регионах России, а представляет результаты исследования в целом по государству. Следует отметить, что в каждом отдельном субъекте РФ, ситуация с коррупционными отношениями несколько иная и отличается от среднероссийского уровня.

В целях анализа коррупционных процессов, протекающих в Сахалинской области, проведен анализ показателей, характеризующих количество преступлений в рамках коррупционных процессов за 2019 – 2021 гг. Результаты оценки представлены в таблице 3.

Анализ данных таблицы 3 позволяет определить сокращение количества преступлений в Сахалинской области, связанных с коррупционными отношениями на 3 ед. (или 6 %). В 2021 г. было совершено 47 преступлений коррупционного характера, из которых 31 преступление – за дачу взятки (по ст. 291 УК РФ), что на 12 преступлений больше, чем в 2019 г.

Количество преступлений за получение взятки (по ст. 290 УК РФ) также имеет тенденцию к увеличению (прирост показателя составил 3 преступления или 23,08 %).¹⁷

Таблица 3 – Динамика преступлений в Сахалинской области, связанных с коррупционными отношениями за 2019 – 2021 гг.

Показатели	Значения показателей			Изменения показателей 2021 г. к 2019 г.	
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	абсолютные изменения	относительные изменения (темпы прироста), процент
1	2	3	4	5	6
Всего выявлено преступлений, свя-	50	49	47	-3	-6,00

¹⁷ Криминальная статистика.ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 14.03.2005. – Режим доступа : http://crimestat.ru/regions_table_total– 12.05.2022.

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4	5	6
занных с коррупционными отношениями					
из них:					
- по ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями)	18	8	-	-18	-100,00
- по ст. 290 УК РФ (получение взятки)	13	17	16	3	23,08
- по ст. 291 УК РФ (дача взятки)	19	24	31	12	63,16
Из выявленных преступлений не раскрыто	-	1	2	2	100,00
из них:					
- по ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями)	-	1	-	-	-
- по ст. 290 УК РФ (получение взятки)	-	-	2	2	100,00
- по ст. 291 УК РФ (дача взятки)	-	-	-	-	-

Совокупное снижение количества преступлений коррупционного характера, совершенных в Сахалинской области, является следствием снижения количества преступлений по ст. 285 УК РФ (за злоупотребление должностными полномочиями), снижение показателя произошло на 18 ед., при этом в 2021 г. не выявлено ни одного преступления рассматриваемой группы.

Следует отметить, что из выявленных преступлений, в 2020 г. не раскрыто одно преступление по ст. 285 УК РФ (за злоупотребление должностными полномочиями) и два преступления по ст. 290 УК РФ (за получение взятки) в 2021 г., следовательно, в Сахалинской области наблюдается высокие показатели раскрываемости преступлений, связанных с коррупционными отношениями.

Наибольшая доля в структуре выявленных преступлений, связанных с коррупционными отношениями в Сахалинской области, представлена преступлениями по ст. 291 УК РФ (дача взятки), доля показателя составляет 65,96 % в 2021 г., при этом показатель увеличился на 27,96 процентных пунктов в анализируемом периоде (таблица 4).

Существенно меньшая, но также значительная доля в структуре исследуемого показателя принадлежит преступлениям по ст. 290 УК РФ (получение взятки) составляет 34,04 % в 2021 г.

Таблица 4 – Структура преступлений в Сахалинской области, связанных с коррупционными отношениями за 2019 – 2021 гг.

Показатели	Структура преступлений, процент			Изменение по структуре за 2019 – 2021 гг., процентных пунктов
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
Всего выявлено преступлений, связанных с коррупционными отношениями	100,00	100,00	100,00	-
из них:				
- по ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями)	36,00	16,33	-	-36,00
- по ст. 290 УК РФ (получение взятки)	26,00	34,69	34,04	8,04
- по ст. 291 УК РФ (дача взятки)	38,00	48,98	65,96	27,96

Существенное изменение по структуре преступлений коррупционного характера, наблюдается в отношении преступлений по ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями) – снижение удельного веса показателя на 36 процентных пунктов за 2019 – 2021 гг. и преступлений по ст. 291 УК РФ (дача взятки) – увеличение удельного веса показателя на 27,96 процентных пунктов за 2019 – 2021 гг.

В целях оценки места преступлений коррупционной направленности в Сахалинской области в системе аналогичных преступлений в России, проведен анализ соответствующих показателей, результаты анализа представлены в таблице 5.¹⁸

Таблица 5 – Оценка места преступлений коррупционной направленности в Сахалинской области в системе аналогичных преступлений в России за 2019 – 2021 гг.

Показатели	Значение показателей					
	Место Сахалинской области по уровню преступности коррупционной направленности в составе остальных регионов РФ (рейтинг)			Удельный вес преступлений коррупционной направленности в Сахалинской области в структуре аналогичных показателей по России, процент		
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	2	3	4	5	6	7
Всего выявлено преступлений, связанных с коррупционными отношениями	65	66	65	0,50	0,41	0,81
из них:						

¹⁸ Составлено автором выпускной квалификационной работы на основе данных, представленных на официальном сайте Генеральной прокуратуры РФ - Криминальная статистика.ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 14.03.2005. – Режим доступа : http://crimestat.ru/regions_table_total– 12.05.2022.

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5	6	7
- по ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями)	32	60	-	0,80	0,35	-
- по ст. 290 УК РФ (получение взятки)	63	57	62	0,31	0,34	0,77
- по ст. 291 УК РФ (дача взятки)	44	69	70	0,52	0,53	2,05

Представленные сведения позволяют сделать вывод о сравнительно небольшом удельном весе преступлений в сфере коррупционных отношений, совершенных на территории Сахалинской области в структуре аналогичных показателей по России. Так, доля преступлений коррупционной направленности в Сахалинской области составляет 0,81 % в 2021 г. Доля преступлений по ст. 290 УК РФ (получение взятки) составляет 0,77 %, доля преступлений по ст. 291 УК РФ (дача взятки) составляет 2,05 % в 2021 г. в структуре аналогичных преступлений по России.

В целях получения более объективных сведений об уровне преступности коррупционной направленности в Сахалинской области, необходимо провести сравнительную характеристику динамики преступлений коррупционного характера в Сахалинской области и по России в целом на 100 000 чел. населения за 2019 – 2021 гг., которая также позволит оценить уровень коррупционных угроз в Сахалинской области, проведена сравнительная характеристика динамики преступлений коррупционного характера в исследуемом регионе и по России в целом на 100 000 чел. населения за 2019 – 2021 гг. Показатели по России приняты за пороговые значения. Результаты оценки представлены в таблице 6.

Таблица 6 – Сравнительная характеристика динамики преступлений коррупционного характера в Сахалинской области и по России в целом на 100 000 чел. населения за 2019 – 2021 гг.

Показатели	Значение показателей на 100 тыс. чел. населения					
	по России в целом (приняты за пороговые значения)			по Сахалинской области		
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	2	3	4	5	6	7

Продолжение таблицы 6

1	2	3	4	5	6	7
Всего выявлено преступлений, связанных с коррупционными отношениями	6,98	8,20	3,94	10,21	10,03	9,68
из них:						
- по ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями)	1,56	1,59	1,49	3,68	1,64	-
- по ст. 290 УК РФ (получение взятки)	2,89	3,48	1,42	2,66	3,48	3,29
- по ст. 291 УК РФ (дача взятки)	2,53	3,12	1,03	3,88	4,92	6,38

Анализ данных таблицы 6 позволяет сделать вывод о превышении уровня коррупционных преступлений, совершенных в Сахалинской области над уровнем коррупционной преступности в среднем по России, что позволяет судить о высоком уровне угроз экономической безопасности коррупциогенного характера в Сахалинской области.

В подтверждение высокого уровня коррупции в Сахалинской области, следует сказать о подозрении главы Сахалинской области в коррупции в 2015 г. Так, «губернатор Сахалинской области Александр Хорошавин был задержан 04.05.2015 г. в ходе проведения проверки следственных органов. По данным источника в правоохранительных органах, для продолжения следственных действий главу региона и нескольких человек из аппарата губернатора доставили в Москву». По результатам судебного дела, 09.02.2018 г. городской суд г. Южно-Сахалинск приговорил Александра Хорошавина к 13 годам лишения свободы в колонии строгого режима с выплатой штрафа в размере 500 млн. рублей, запретом занимать государственные должности в течение пяти лет и лишением государственных наград - Ордена Почёта и медали ордена за заслуги перед Отечеством II степени. Представленные сведения позволяют судить о масштабе распространения коррупции в Сахалинской области, а также об остроте рассматриваемой проблемы.

Важно отметить, что коррупция создает разнообразные преграды для развития экономики региона, в частности, формирует барьеры для законопослушных предпринимателей, увеличивает количество фактов отмывания денежных средств, способствует теневизации бизнеса, а также росту преступности.

С учетом полученных результатов исследования, представляется целесообразным продолжить реализацию мероприятий в сфере правового антикоррупционного просвещения, направленных на формирование законопослушного поведения граждан и нулевой терпимости к коррупции, повышения уровня доверия к государственным органам, разъяснения порядка о коррупционных действиях.

2.3 Влияние коррупции на экономическую безопасность Сахалинской области

Коррупция является одной из наиболее острых угроз экономической безопасности, влияя на различные сферы экономики, в частности, коррупция способствует:

- способствует развитию теневого сектора экономики;
- снижению эффективности рыночных механизмов (преимущество остается на стороне недобросовестных участников);
- неравномерному распределению бюджетных средств;
- возникновению социально-имущественного неравенства;
- образованию олигархических групп в органах государственной власти.

Представленные негативные последствия коррупции отрицательным образом сказываются не только на социально-экономическом развитии государства, но и на политических отношениях страны, подрывая ее престиж на международном уровне. Сказанное определяет значимость реализуемых мер борьбы с коррупцией на территории Сахалинской области. В целях оценки результатов реализации мероприятий, направленных на предотвращение и выявление фактов коррупции, в таблице 7 представлена динамика соответствующих показателей (по информационно-справочным материалам о состоянии кадрового обеспечения в органах внутренних дел Сахалинской области по линии профилактики коррупционных правонарушений за 2019 – 2021 гг.).

Согласно представленным в таблице 5 сведениям, в анализируемом периоде наблюдается увеличение количества проведенных проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых сотрудниками органов государственных структур на 8 ед. (4,71 %), в 2021 г. проведено 178 проверок.

По результатам проверок, в 2021 г. привлечено к дисциплинарной ответственности 94 чел. служащих государственных (муниципальных) органов, прирост показателя составил 4 чел. (4,44 %) по сравнению с 2019 г. Из численности служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности, уволено 2 чел. в 2021 г.

Таблица 7 – Результаты реализации мер по борьбе с коррупцией в Сахалинской области за 2019 – 2021 гг.

Показатели	Значения показателей			Изменения показателей 2021 г. к 2019 г.	
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	абсолютные изменения	относительные изменения (темпы прироста), процент
1	2	3	4	5	6
Проведено проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых сотрудниками органов государственных структур, ед.	170	157	178	8	4,71
Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел.	90	76	94	4	4,44
из них уволено	3	4	2	-1	-33,33
Проведено проверок сведений о расходах, ед.	35	41	47	12	34,29
По результатам проверок привлечено к дисциплинарной ответственности, чел.	4	3	6	2	50,00
Проведено проверок соблюдения служащими установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, ед.	19	12	16	-3	-15,79
К дисциплинарной ответственности привлечены, чел.	9	5	8	-1	-11,11
из них уволены	3	2	4	1	33,33

Продолжение таблицы 7

1	2	3	4	5	6
Уволено за совершение коррупционных проступков, правонарушений, несоблюдение требований к служебному поведению и требований об урегулировании конфликта интересов со службы в органах государственной (муниципальной) службы всего, чел.	10	7	6	-4	-40,00
из них в связи с утратой доверия	2	2	4	2	100,00

В рамках реализации направлений по борьбе с коррупцией, в 2021 г. проведено 47 проверок сведений о расходах государственных служащих, по результатам которых, 6 чел. привлечено к дисциплинарной ответственности. Также в отношении соблюдения служащими установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, в 2021 г. проведено 16 проверок, по результатам которых, 8 чел. привлечено к дисциплинарной ответственности, из них 4 чел. уволены.

Также по результатам проверок, в 2021 г. 6 чел. уволены за совершение коррупционных проступков, правонарушений, несоблюдение требований к служебному поведению и требований об урегулировании конфликта интересов с государственной (муниципальной) службы, из них 4 чел. уволено в связи с утратой доверия. Таким образом, представленные результаты, с одной стороны, позволяют судить об эффективности реализуемых направлений борьбы с коррупцией в Сахалинской области, с другой стороны, представленные сведения позволяют судить о высоком уровне коррупции в системе государственной (муниципальной) службы Сахалинской области.

В целях оценки экономического ущерба от коррупции в Сахалинской области, проведен анализ средней величины взятки и величины ущерба от преступлений коррупционной направленности за 2019 – 2021 гг. (таблица 8). Следует отметить, что в открытых источниках отсутствует информация о среднем размере взятки на территории Сахалинской области, в связи с чем, в целях оценки потенциального экономического ущерба, расчет данного показателя осуществлен на основе среднего размера взятки по России, а также количества совершенных коррупционных преступлений по ст. 290 УК РФ (получение взятки) и ст. 291 УК РФ

(дача взятки).

Согласно представленным в таблице 8 сведениям, в анализируемом периоде наблюдается существенное увеличение среднего размера взятки в РФ с 609 тыс. руб. в 2019 г. до 634 тыс. руб. в 2021 г. При этом в 2020 г. по сравнению с 2019 г. рассматриваемый показатель сократился до 457 тыс. руб. Следует отметить существенный рост оцениваемого экономического ущерба от коррупции, так, за 2019 – 2021 гг. показатель увеличился на 18 525 тыс. руб. (на 28,43 %) и составил 83 688 тыс. руб. в 2021 г.

Таблица 8 - Оценка экономического ущерба от коррупции в Сахалинской области за 2019 – 2021 гг.

Показатели	Значения показателей			Изменения показателей 2021 г. к 2019 г.	
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	абсолютные изменения	относительные изменения (темпы прироста), процент
Средний размер взятки по России, тыс. руб.	609	457	634	25	4,11
Оцениваемый экономический ущерб, тыс. руб.	65 163	57 582	83 688	18 525	28,43
Оцениваемый экономический ущерб в процентах к ВРП, процент	0,006	0,006	0,009	0,003	х
Оцениваемый экономический ущерб в процентах к доходам бюджета Сахалинской области, процент	0,047	0,031	0,052	0,005	х
Оцениваемый экономический ущерб в процентах к дефициту / профициту бюджета Сахалинской области, процент (по модулю)	0,88	10,89	0,58	0,29	х

Согласно представленным в таблице 8 сведениям, в анализируемом периоде наблюдается существенное увеличение среднего размера взятки в РФ с 609 тыс. руб. в 2019 г. до 634 тыс. руб. в 2021 г. При этом в 2020 г. по сравнению с

2019 г. рассматриваемый показатель сократился до 457 тыс. руб. Следует отметить существенный рост оцениваемого экономического ущерба от коррупции, так, за 2019 – 2021 гг. показатель увеличился на 18 525 тыс. руб. (на 28,43 %) и составил 83 688 тыс. руб. в 2021 г.

Согласно представленным сведениям, оцениваемый экономический ущерб в процентах к ВРП Сахалинской области, составил 0,009 % в 2021 г., увеличившись на 0,003 процентных пунктов. При этом оцениваемый экономический ущерб в процентах к доходам бюджета Сахалинской области, составил 0,052 % в 2021 г. Анализируя оцениваемый экономический ущерб от коррупционных процессов в Сахалинской области в процентах к дефициту бюджета региона, следует отметить, что указанный показатель составил 0,58 % в 2021 г., при этом в 2020 г. величина показателя составляла существенно большее значение – 10,89 %. Таким образом, экономический ущерб, нанесенный экономике Сахалинской области, в результате коррупционных процессов, негативным образом отражается на экономической безопасности региона.

Представленные сведения позволяют судить о существенности и остроте проблем, связанных с коррупцией в Сахалинской области. Важно отметить, что, не смотря на широкий комплекс мероприятий, направленных на борьбу с коррупцией, реализуемых в Сахалинской области, количество фактов коррупционных отношений, а также экономического ущерба от коррупции, растет. Такие образом, в целях сокращения числа коррупционных отношений, а также степени их негативного влияния на экономическую безопасность региона, целесообразно разработать дополнительные меры, направленные на пресечение, выявление и наказания за коррупционные отношения в Сахалинской области.

3 СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ И НАПРАВЛЕНИЯ ИХ УСТРАНЕНИЯ

3.1 Текущие проблемы в борьбе с коррупцией на территории Сахалинской области

В целях понимания текущих проблем в борьбе с коррупцией на территории Сахалинской области, следует отметить, что ежегодно на территории исследуемого региона проводится опрос населения по вопросам и проблемам коррупции. В 2021 г. проведен опрос населения региона, в опросе приняло участие 7200 человек. Особое внимание при опросе уделено информированности населения об антикоррупционных мерах, принимаемых органами власти (рисунок 7).¹⁹

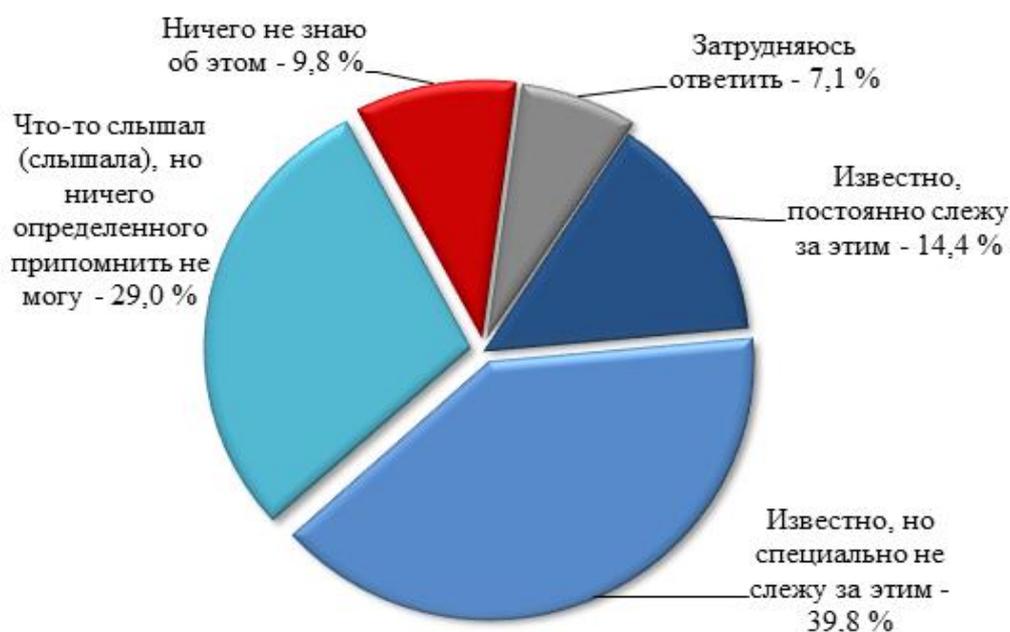


Рисунок 7 – Результаты опроса об информированности населения Сахалинской области о методах борьбы с коррупцией, реализуемых в регионе

По результатам исследования, в той или иной степени информированы об антикоррупционных мерах более 83,2 % опрошенных жителей региона. Постоянно отслеживают подобные сведения 14,4 % респондентов. Преимущественно

¹⁹ Оценка уровня коррупции в Сахалинской области. Аналитический отчет 2021 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sakhalin.gov.ru/index.php?id=121>. – дата обращения: 08.06.2022.

это руководители (46,8 %), работники бюджетной сферы (34,9 %) и бюджетных организаций (44,3 %) служащие (19,3 %), респонденты с высшим образованием (24,1 %) и высоким уровнем материального положения (41,4 %), жители Поронайского ГО (20,5 %).

Знают об антикоррупционных мерах властей, но специально не отслеживают эту информацию 39,8 % опрошенных. В большей мере это характерно для работников торговли и сферы услуг (47,1 %), работников государственных предприятий (52,1 %), специалистов (56,7 %) и служащих (45,7 %), лица с высшим образованием (45,2 %), респондентов с высоким (44,8 %) и средним (46,4 %) уровнем материального положения, жителей Охинского ГО (45,8 %).

В сравнении с 2021 годом доля тех, кто постоянно отслеживает информацию о мерах противодействия коррупции значительно сократилась (-24,7%), при этом увеличилась доля респондентов, информированных об этих мерах, но специально не отслеживающих информацию (+5,4%). Еще 29,0% опрошенных отметили, что лишь слышали о мерах против коррупции, но ничего определенного припомнить не могут. Чаще других об этом свидетельствовали пенсионеры (36,3%), безработные, домохозяйки (36,6%), лица со средним общим образованием и ниже (36,4%), респонденты с низким уровнем материального положения (39,4%), жители Холмского ГО (38,8%) и Александровск-Сахалинского ГО (37,3%).

На момент опроса более половины опрошенных жителей региона (57,7%) высказали мнение о том, что власти делают достаточно для противодействия коррупции (делают все возможное или делают много), тогда как противоположной позиции (делают мало или ничего не делают) придерживаются 28,4% опрошенных. Еще 13,9 % респондентов затруднились с ответом. Далее анализ будет производиться по объединенным оценкам («делают достаточно» и «делают недостаточно»). В сравнении с 2021 годом доля положительных оценок деятельности властей по борьбе с коррупцией увеличилась: на 16,0 % - доля тех, кто считает, что власти делают все возможное, и на 23,3 % - тех, кто ответил, что власти делают много (рисунок 8).

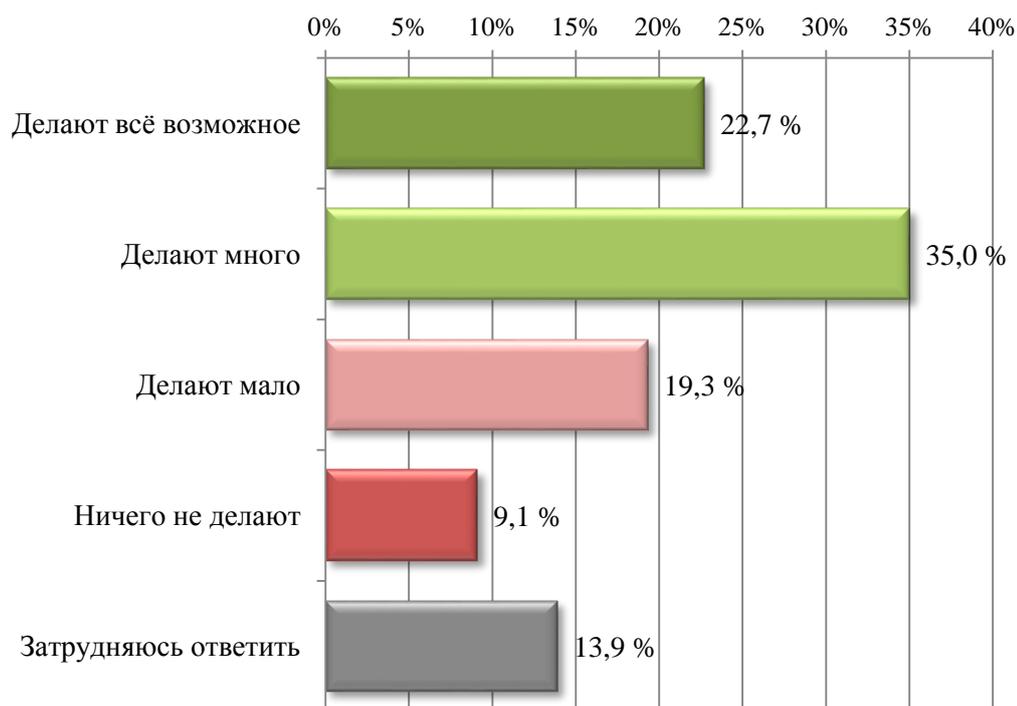


Рисунок 8 – Результаты опроса населения Сахалинской области об эффективности мер антикоррупционного действия

Положительные оценки действиям органов власти чаще дают руководители (79,6 %) и специалисты (67,8 %), работники бюджетной сферы (77,2 %) и бюджетных организаций (75,6 %), работники государственных предприятий (66,7 %), респонденты с высоким уровнем материального положения (72,8 %), жители Анивского ГО (65,2 %). Критической позиции придерживаются большей частью пенсионеры (33,3 %), безработные, домохозяйки (42,9 %), респонденты с низким уровнем материального положения (37,3 %).

В ходе опроса была осуществлена попытка выяснить, насколько эффективны меры по борьбе с коррупцией, реализуемые в Сахалинской области (рисунок 9).

Мнение о том, что руководство региона хочет, но по тем или иным причинам не может эффективно бороться с коррупцией, выражают 20,1 % опрошенных. Чаще других такой позиции придерживаются работники торговли и сферы услуг (22,0 %), специалисты (22,5 %), респонденты со средним общим образованием и ниже (22,7 %).

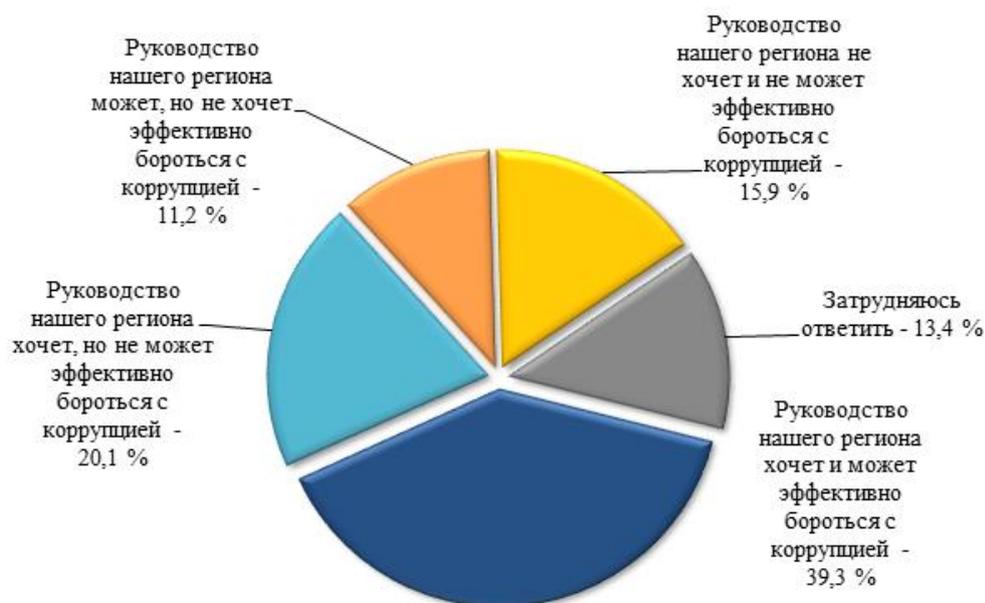


Рисунок 9 – Результаты опроса об эффективности мер по борьбе с коррупцией, реализуемых в Сахалинской области

Таким образом, согласно данным опроса, методы антикоррупционного регулирования, реализуемые в Сахалинской области, являются недостаточно эффективными, что определяет необходимость разработки и реализации дополнительных мер борьбы с коррупцией на территории Сахалинской области.

3.2 Направления совершенствования антикоррупционного регулирования в Сахалинской области

Сахалинская область является достаточно коррумпированным субъектом Российской Федерации, уровень коррупции в регионе превышает средние показатели по России, что подтверждается результатами ранее проведенного исследования. Так, в среднем по России, на 100 тыс. чел. населения приходится 3,94 преступления коррупционной направленности, в Сахалинской области указанный показатель существенно выше и составляет 9,68 преступлений, что в 2,46 раза больше среднероссийского показателя. При этом темп роста коррупционных преступлений в Сахалинской области стабильно превышает аналогичный показатель по России (рисунок 10).

Представленные сведения позволяют определить остроту проблем коррупционных отношений в Сахалинской области.

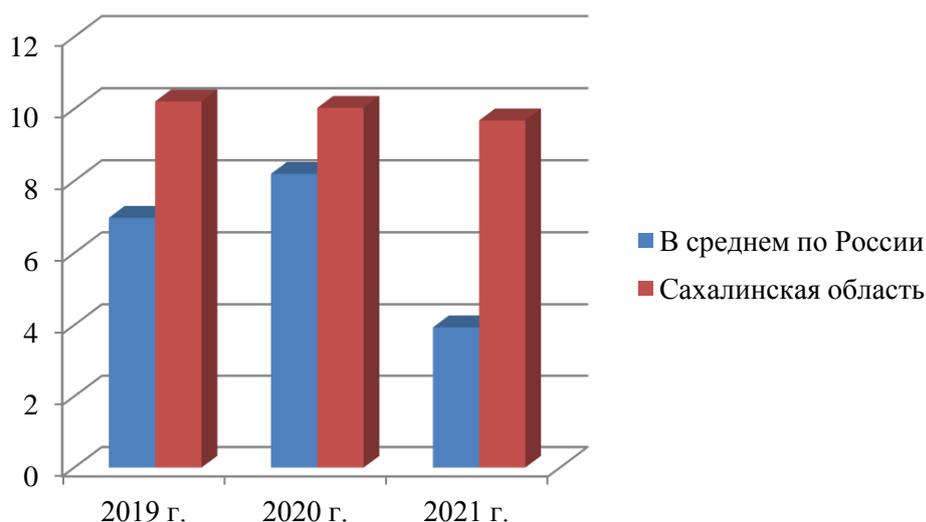


Рисунок 10 – Динамика коррупционных преступлений в среднем по России и Сахалинской области за 2019 – 2021 гг.

Необходимо отметить, что высокий уровень коррупции в Сахалинской области характеризуется наличием возможностей для совершения подобных преступлений, при этом участниками подобных коррупционных отношений выступают не рядовые чиновники, а лица, находящиеся у верхушки региональных органов власти. В подтверждение сказанного, следует отметить, что бывший губернатор Сахалинской области, Александр Хорошавин в 2015 г. был задержан по подозрению в получении взятки в особо крупных размерах.

Также следует отметить, что коррупционные отношения в Сахалинской области особо процветают в отдельных сферах экономики, в частности, в сфере производства рыбы и рыбопродуктов. В целях подтверждения сказанного, необходимо отметить следующее. На рынке производства рыбы и рыбопродукции Российской Федерации, с 1911 г действует ООО «Доброфлот», занимающееся производством морской рыбы. В 2020 г. предприятию было выделено 100 % квоты на вылов сайры в морях Сахалинской области. При этом предприятие зарегистрировано как юридическое лицо в Приморском крае, г. Артем. Таким образом, предприятия Сахалинской области, осуществляющие деятельность в сфере рыбной промышленности, лишились возможности ловить сайру, которая пользуется большим спросом на розничных рынках Российской Федерации.

Важно отметить, что нормативно-правовое регулирование порядка получения квот на вылов рыбы осуществляется ст. 30 «Квоты добычи (вылова) водных биоресурсов» федерального закона от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ (в ред. от 30.12.2021 г. № 486-ФЗ) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». При этом законом не устанавливаются лимиты квот для одного лица, что формирует возможности в получении максимальной квоты для одного юридического лица, посредством преступного сговора с государственным органом, наделенным правом выделения квот - Государственным Комитетом Российской Федерации по рыболовству (Госкомрыболовство) или нижестоящим органа по представлению администрации субъекта РФ на основании рекомендаций бассейнового рыбохозяйственного совета (БРХС).

Важно отметить, что в целях модернизации рыбоперерабатывающего сектора и стимулирования производства рыбной продукции глубокой степени переработки, а также формирования и реализации механизма долгосрочного и эффективного управления водными биологическими ресурсами, на территории Российской Федерации реализуется постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 314 (в ред. от 27.09.2021 г. № 1631) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», основными задачами которого, являются:

- «поддержание уровня самообеспечения рыбой и рыбопродуктами (в живом весе - весе сырца) не менее 85 процентов на плановый период до 2030 года;
- обеспечение опережающего экономического роста и достижения лидирующих позиций на мировых рынках рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов;
- увеличения совокупного вклада рыбохозяйственного комплекса в валовой внутренний продукт Российской Федерации к 2030 г. путем увеличения валовой добавленной стоимости за счет развития производства продукции глубокой переработки до 418 млрд. руб.».²⁰

²⁰ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса [Электронный ресурс]: постановление Правительства от 15.04.2014 г. № 314. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

Представленная государственная программа не определяет максимальный уровень квот, который может получить одно юридическое лицо, а также в программе не уделяется внимание территориальному расположению организаций, претендующих на получение квот. Таким образом, квоту максимальной величины на вылов конкретного вида рыбы в определенном субъекте РФ может получить юридическое лицо, зарегистрированное в другом субъекте и фактически осуществляющем деятельность там же, при этом не всегда на законных основаниях, а посредством организации коррупционных отношений. Представленные сведения позволяют судить о необходимости совершенствования системы нормативно-правового регулирования условий получения квот на вылов рыбы, в целях снижения уровня коррупции в рассматриваемой сфере, а также оптимизации возможностей рыболовецких организаций и снижения угроз экономической безопасности подобных хозяйствующих субъектов.

Таким образом, несовершенство законодательства в сфере квотирования добычи на вылов рыбы, а также присутствие коррупционных настроений в сфере рыболовства Сахалинской области усугубляют и без того достаточно острую проблему. В подтверждение высокого уровня коррупции в сфере рыболовства Сахалинской области, на рисунке 11 представлены результаты опроса предпринимателей и юридических лиц Сахалинской области, осуществляющих деятельность в сфере рыболовства.

Согласно представленным сведениям, за последние три года (2019 – 2021 гг.) наблюдается стабильный рост коррупционных настроений в сфере рыболовства Сахалинской области. Так, по результатам опроса, 62,5 % предпринимателей и юридических лиц Сахалинской области, осуществляющих деятельность в сфере рыболовства, готовы предложить взятку, в целях решения возникших коммерческих вопросов. При этом в 2019 г. показатель был несколько ниже и составлял 52,3 %.

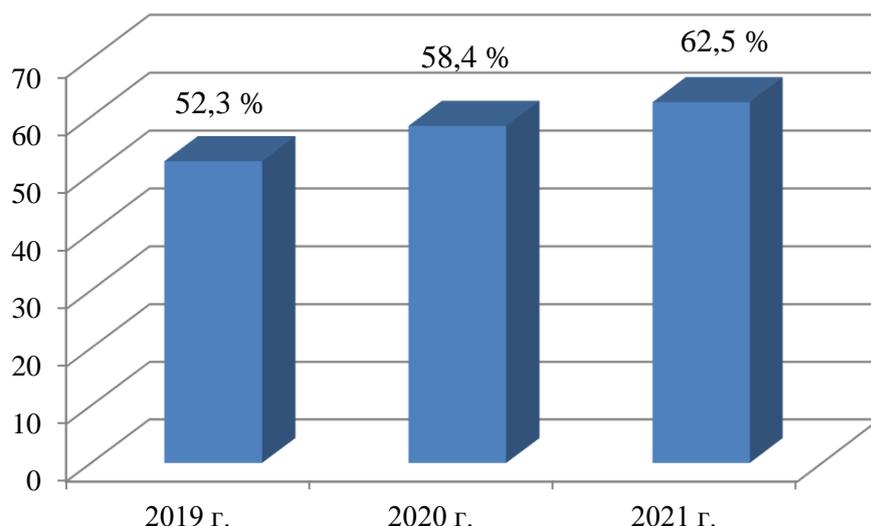


Рисунок 11 – Результаты опроса предпринимателей и юридических лиц Сахалинской области, осуществляющих деятельность в сфере рыболовства по вопросу вероятности дачи ими взятки²¹

Таким образом, представленные сведения не только определяют высокий уровень коррупции в сфере рыболовства Сахалинской области, но и позволяют судить о его стабильном росте. Также в целях подтверждения остроты и актуальности рассматриваемой проблемы, в таблице 9 представлены основные сведения о судебных делах в области квотирования рыболовства Сахалинской области.

Таблица 9 – Характеристика некоторых судебных дел в области квотирования рыболовства Сахалинской области

Истец	Ответчик	Суть судебного дела	Решение суда
1	2	3	4
Прокуратура Сахалинской области	ЗАО «Корсаковский консервный завод»	Истец обратился в суд с требованием о досрочном расторжении договора о закреплении долей квот добычи водных биологических ресурсов от 06.05.2020 г. № ФАР-РЭ-13/0246, ввиду нарушения установленных объемов квот по причине выявленных фактов попытки дачи	Доводы заявителя не подтвердили существенных нарушений норм права, повлиявших на исход дела. В связи с чем, истцу отказано в удовлетворении требования

²¹ Оценка уровня коррупции в Сахалинской области. Аналитический отчет 2021 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sakhalin.gov.ru/index.php?id=121>. – дата обращения: 08.06.2022.

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4
		взятки должностному лицу Сахалино-Курильское территориального управления Федерального агентства по рыболовству, в целях получения квоты на вылов рыбы	
Прокуратура Сахалинской области	ООО «Росрыбфлот»	Истец обратился в судебный орган с требованием привлечения руководителя ООО «Росрыбфлот» привлечения по ст. 291 «Дача взятки» УК РФ	Судом удовлетворено требование истца, назначен штраф в размере 500 тыс. руб., учитывая мелкий размер взятки
Прокуратура Сахалинской области	АО «Волна»	Истец обратился в суд с требованием расторгнуть договор о закреплении долей квот добычи водных биологических ресурсов № 65/ДДЭ/00816, от 16.12.2018 г. по причине наличия фактов коррупционных отношений с должностным лицом Сахалино-Курильское территориального управления Федерального агентства по рыболовству	Судом вынесено решение об отказе в удовлетворении требований истца, в связи с недостаточной доказательной базой

Согласно представленным сведениям, судебные решения по фактам коррупции в сфере рыболовства Сахалинской области характеризуются существенными расхождениями в принятых решениях, ввиду наличия особенностей по каждому делу, а также в связи с отсутствием в РФ системы прецедентного права.

В рамках выше указанного факта коррупции, важно отметить, что в 2020 г. ООО «Доброфлот» обратилось в региональное отделение Роспотребнадзора с жалобой на массовую фальсификацию консервов из сайры в магазинах, ссылаясь на наличие квоты, позволяющей осуществлять вылов сайры на территории Сахалинской области, только у ООО «Доброфлот». Подобные действия сотрудниками ООО «Доброфлот» производились в целях привлечения местных производителей рыбы к административной ответственности. Таким образом, отдельные рыболовецкие предприятия Сахалинской области, лишившиеся в 2020 г. возможности осуществлять вылов рыбы, понести финансовые потери в рамках уплаты административных штрафов.

По мнению автора, настоящей выпускной квалификационной работы, факт получения ООО «Доброфлот» квоты на вылов сайры в размере 100 %, связано с коррупционными отношениями, учитывая выше представленную информацию, а также сведения, о том, что предприятие фактически осуществляет деятельность на территории Приморского края. При этом предприятие, фактически осуществляет деятельность в сфере рыболовства как в Приморского края, так и Сахалинской области, обладая квотами в двух субъектах РФ на вылов рыбы. Также следует отметить, что наличие монопольного права ООО «Доброфлот» на вылов рыбы в 2020 г. привело к существенному росту цен на консервированную сайру, стоимость одной банки рыбы произведенной предприятием, доходила до 280 руб., что существенно превышает среднерыночные цены на указанную группу продукции.

Таким образом, посредством реализации коррупционных действий, производители рыбы Сахалинской области были лишены возможности вылова сайры, что обеспечило ООО «Доброфлот» своего рода монополию на осуществление указанных действий, в рамках Сахалинской области, что привело к существенному росту цен на консервированную сайру, ввиду присутствия на территориальном рынке единственного продавца. Представленные действия представителей ООО «Доброфлот» ведут к нарушению условий свободной конкуренции.

При этом основной причиной возникновения подобной ситуации, является несовершенство российского законодательства в части квотирования добычи (вылова) водных биоресурсов (ст. 30 федерального закона от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ (в ред. от 30.12.2021 г.) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», которое не определяет необходимость предоставления квоты более, чем одному производителю, а также не учитывает территориальный критерий при распределении квот.

Также важно отметить, что на территории Сахалинской области реализуется распоряжением Правительства Сахалинской области от 03.09.2021 г. № 465-р «План Правительства Сахалинской области по противодействию коррупции на 2021 - 2024 годы», которые определяет достаточно масштабные меры,

направленные на борьбу с коррупцией в исследуемом субъекте РФ. Основными целями реализации плана по противодействию коррупции, являются:

- повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, запретов и принципов служебного поведения в связи с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, а также ответственности за их нарушение;

- выявление и систематизация причин и условий проявления коррупции в деятельности Правительства Сахалинской области, государственных органах, органах местного самоуправления, мониторинг коррупционных рисков и их устранение.²²

Не смотря на реализации широкого перечня мер, направленных на снижение уровня коррупции в Сахалинской области, а также учитывая представленные ранее результаты исследования, следует заключить о несовершенстве законодательства в сфере противодействий коррупции, а также в сфере квотирования вылова рыбы.

В целях совершенствования антикоррупционного законодательства в Сахалинской области, в сфере производства рыбы, предлагается законодательно закрепить меры, позволяющие региональным организациям получать квоты на вылов рыбы на территории региона присутствия в размере минимум 70 % квот. Представленное мероприятие позволит снизить монополизацию в сфере производства рыбы на территории Сахалинской области, а также повысить доходы регионов, в которых осуществляется вылов рыбы, за счет уплаты причитающихся налогов и платежей.

Также предложенное мероприятие позволит существенно сократить уровень коррупции в сфере производства рыбы в Сахалинской области, что положительным образом отразится на уровне экономической безопасности региона.

3.3 Влияние предложенных мероприятий на экономическую безопасность Сахалинской области

²² План Правительства Сахалинской области по противодействию коррупции на 2021-2024 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sakhalin.gov.ru/index.php?id=121>. – дата обращения: 08.06.2022.

Влияние предложенного мероприятия определено через снижение потенциального экономического ущерба для Сахалинской области. Расчет показателей, отражающих снижение экономического ущерба, осуществлен исходя из данных о том, что объем производства рыбы на территории Сахалинской занимает 12 % от ВВП. Ожидается, что снижение экономического ущерба, в результате сокращения фактов коррупционных отношений, составит до 30 % от уровня 2021 г. Соответственно, сокращение экономического ущерба от внедрения предложенного мероприятия, определено посредством расчета экономического ущерба от возникновения фактов коррупции в сфере производства рыбы (таблица 10).

Таблица 10 – Расчет экономического ущерба от возникновения фактов коррупции в сфере производства рыбы в Сахалинской области

Показатели	2021 г.	После реализации мероприятия	Абсолютное изменение	Темп прироста, процент
Оцениваемый экономический ущерб от коррупционных отношений, в целом, тыс. руб.	83 688	58 581,2	-25 107	- 30,00
из него:				
- в сфере производства рыбы	10 042,56	7 029,79	- 3 013	- 30,00

Таким образом, ожидаемыми результатами реализации предложенного мероприятия, являются:

- совершенствование системы антикоррупционного законодательства;
- совершенствование системы предоставления квот на вылов рыбы;
- снижение уровня коррупции в сфере производства рыбы Сахалинской области;
- сокращение степени монополизации в сфере производства рыбы на территории Сахалинской области;
- достижение оптимальных условий рыночной конкуренции в сфере производства рыбы Сахалинской области;
- пополнение доходов бюджета Сахалинской области;
- снижение негативного влияния угроз экономической безопасности, вызванных коррупционными отношениями;

- сокращение потенциального экономического ущерба.

Необходимость реализации предложенного мероприятия заключается наличием комплексных проблем в системе противодействия коррупции в Сахалинской области, в частности, следует выделить несовершенство антикоррупционного законодательства, что приводит к недостаточным результатам реализации плана противодействия коррупции. Также негативное влияние на высокий уровень коррупции, а также стабильную динамику к росту показателя за последние три года (2019 – 2021 гг.) оказывает недобросовестность юридических лиц и предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере рыболовства Сахалинской области. Таким образом, представленные сведения позволяют судить о наличии возможностей (несовершенство коррупционного законодательства) и желания у предприятий рассматриваемой сферы решать появляющиеся вопросы посредством дачи взятки.

В свою очередь, предложенное мероприятие призвано комплексным образом решить имеющуюся проблему, посредством, в первую очередь, влияния на законодательную базу, что сократит возможности реализации коррупционных отношений. Также предложенное мероприятие позволит воздействовать на экономическую безопасность региона, посредством снижения экономического ущерба бюджета Сахалинской области от коррупционных фактов, а также благодаря формированию оптимальных условий рыночной конкуренции в сфере рыболовства Сахалинской области, которая является одной из основных сфер экономики региона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В рамках исследования, проведена оценка социально-экономического положения Сахалинской области, которая позволила сделать вывод о неравномерности развития сфер экономики в Сахалинской области, в частности, наблюдается сокращение темпов развития добывающей промышленности, при этом определено развития обрабатывающих производств, сфера АПК, розничной торговли и строительной сферы. Но в целом, наблюдается снижение объемов ВРП, что позволяет судить о сокращении объемов внутреннего производства, в связи с чем, целесообразно сделать вывод о формировании дополнительных угроз экономической безопасности региона. При этом отмечены положительные тенденции в обеспечении социальной безопасности региона, в частности, выявлено улучшение уровня жизни населения и увеличение уровня доходов населения Сахалинской области.

Также определено, что современные условия социально-экономического развития Сахалинской области характеризуются наличием угроз экономической безопасности, которые имеют тенденцию к росту и развитию. В связи с чем, в целях снижения негативного влияния угроз экономической безопасности Сахалинской области, необходимы направления, имеющие своей целью: достижение положительного прироста показателей развития отдельных сфер экономики, достижение сбалансированности доходов бюджета, отказ от экономически нецелесообразных расходов бюджета региона, а также обеспечение положительного прироста экспорта товаров, что позволит и дальше развивать внешнеэкономическую деятельность региона. При этом необходимо учитывать негативное влияние пандемии и экономических антироссийских санкций, которые способны создавать вызовы и провоцировать развитие угроз экономической безопасности региона.

В целях характеристики коррупционных процессов, перетекающих в Сахалинской области, определено, что реализация направлений по противодействию коррупции в Сахалинской области осуществляется на основе действующей в РФ

системы нормативно-правовых актов:

- федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и иные нормативные правовые акты по вопросам противодействия коррупции,

- ведомственные нормативно-правовые акты МВД России

- план МВД России по противодействию коррупции на 2021 - 2024 годы (на основе распоряжения министерства внутренних дел Российской Федерации от 29.09.2021 г. № 1/11052 «Об утверждении плана МВД России по противодействию коррупции на 2021 - 2024 годы»). В целях анализа коррупционных процессов, протекающих в Сахалинской области, проведен анализ показателей, характеризующих количество преступлений в рамках коррупционных процессов за 2019 – 2021 гг. Проведенное исследование позволило определить сокращение количества преступлений в Сахалинской области, связанных с коррупционными отношениями на 3 ед. (6 %). В 2021 г. было совершено 47 преступлений коррупционного характера, из которых 31 преступление – за дачу взятки (по ст. 291 УК РФ), что на 12 преступлений больше, чем в 2019 г. Количество преступлений за получение взятки (по ст. 290 УК РФ) также имеет тенденцию к увеличению (прирост показателя составил 3 преступления или 23,08 %).

Совокупное снижение количества преступлений коррупционного характера, совершенных в Сахалинской области, является следствием снижения количества преступлений по ст. 285 УК РФ (за злоупотребление должностными полномочиями), снижение показателя произошло на 18 ед., при этом в 2021 г. не выявлено ни одного преступления рассматриваемой группы.

Наибольшая доля в структуре выявленных преступлений, связанных с коррупционными отношениями в Сахалинской области, представлена преступлениями по ст. 291 УК РФ (дача взятки), доля показателя составляет 65,96 % в 2021 г., при этом показатель увеличился на 27,96 процентных пунктов в анализируемом периоде.

Также в ходе исследования сделан вывод о сравнительно небольшом удельном весе преступлений в сфере коррупционных отношений, совершенных

на территории Сахалинской области в структуре аналогичных показателей по России. Так, доля преступлений коррупционной направленности в Сахалинской области составляет 0,81 % в 2021 г. Доля преступлений по ст. 290 УК РФ (получение взятки) составляет 0,77 %, доля преступлений по ст. 291 УК РФ (дача взятки) составляет 2,05 % в 2021 г. в структуре аналогичных преступлений по России.

Проведенная сравнительная характеристика динамики преступлений коррупционного характера в Сахалинской области и по России в целом на 100 000 чел. населения за 2019 – 2021 гг. позволяет сделать вывод о превышении уровня коррупционных преступлений, совершенных в Сахалинской области над уровнем коррупционной преступности в среднем по России, что позволяет судить о высоком уровне угроз экономической безопасности коррупциогенного характера в Сахалинской области.

В целях оценки результатов реализации мероприятий, направленных на предотвращение и выявление фактов коррупции, проведена оценка динамики соответствующих показателей, которая показала, что увеличение количества проведенных проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых сотрудниками органов государственных структур на 8 ед. (4,71 %), в 2021 г. проведено 178 проверок. Представленные сведения позволяют судить о существенности и остроте проблем, связанных с коррупцией в Сахалинской области.

Важно отметить, что ежегодно на территории Сахалинской области проводится опрос населения по вопросам и проблемам коррупции, в целях понимания текущих проблем в борьбе с коррупцией на территории Сахалинской области. По результатам опроса, проведенного в 2021 г., большинство респондентов (57,7%) высказали мнение о том, что власти делают достаточно для противодействия коррупции, тогда как противоположной позиции (делают мало или ничего не делают) придерживаются 28,4% опрошенных. При этом по мнению респондентов, руководство региона способно реализовать эффективные меры по борьбе с коррупцией. Представленные сведения позволяют судить о том, что методы

антикоррупционного регулирования, реализуемые в Сахалинской области, являются недостаточно эффективными, что определяет необходимость разработки и реализации дополнительных мер борьбы с коррупцией на территории Сахалинской области.

В ходе проведенного анализа определено, что Сахалинская область является достаточно коррумпированным субъектом Российской Федерации, уровень коррупции в регионе превышает средние показатели по России. В подтверждение сказанного, следует отметить, что бывший губернатор Сахалинской области, Александр Хорошавин в 2015 г. был задержан по подозрению в получении взятки в особо крупных размерах. Также важно отметить, что коррупционные отношения в Сахалинской области особо процветают в отдельных сферах экономики, в частности, в сфере производства рыбы и рыбопродуктов. В частности, в 2020 г. ООО «Доброфлот» (предприятие, осуществляющее деятельность по производству рыбы и рыбопродукции), было выделено 100 % квоты на вылов сайры в морях Сахалинской области. При этом предприятие зарегистрировано как юридическое лицо в Приморском крае, г. Артем. Таким образом, предприятия Сахалинской области, осуществляющие деятельность в сфере рыбной промышленности, лишились возможности ловить сайру, которая пользуется большим спросом на розничных рынках Российской Федерации.

Основной причиной возникновения подобной ситуации, является несовершенство российского законодательства в части квотирования добычи водных биоресурсов. В связи с чем, в целях совершенствования антикоррупционного законодательства в Сахалинской области, в сфере производства рыбы, предложено законодательно закрепить меры, позволяющие региональным организациям получать квоты на вылов рыбы на территории региона присутствия в размере минимум 70 % квот. Предложенная мера позволит снизить монополизацию в сфере производства рыбы на территории Сахалинской области, а также повысить доходы регионов, в которых осуществляется вылов рыбы, за счет уплаты причитающихся налогов и платежей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Аснис, А.Я. К вопросу о ратификации Конвенции Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию» и ее реализации в УК РФ / А.Я. Аснис // Адвокат. - 2019. - № 4. - С. 37 – 41.
- 2 Баева, Л.Ю. Криминологические проблемы борьбы с преступностью в РФ / Л.Ю. Баева, А.М. Васильев // Интеграция науки и практики в контексте реализации правовой политики государства: исторические и современные проблемы права и правоприменения. - 2019. - № 3. - С. 7 - 11.
- 3 Богуш, Г.И. Понятие коррупции в международном праве и российском законодательстве / Г.И. Богуш // Вестник Московского университета. - 2021. - № 2. - С. 76 – 85.
- 4 Бухарина, Н.П. Понятие и признаки коррупции в международных правовых актах / Н.П. Бухарина // Право. Журнал Высшей школы экономики. – 2019. - № 1. – С. 166 – 176.
- 5 Васильев, А.М. Профессиональные навыки лиц, совершающих преступления / А.М. Васильев, С.М. Скаян // Юридическая наука. - 2019. - № 7. - С. 55 - 58.
- 6 Васильев, А.М. Типология и особенности криминологической характеристики личности преступника, совершившего сопряженное с исчезновением человека преступление / А.М. Васильев // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. - 2019. - № 4. - С. 629 - 639.
- 7 Вартамян, Х.С. Актуальные вопросы реализации назначения и освобождения несовершеннолетних от наказания по уголовному законодательству России / Х.С. Вартамян, А.М. Васильев // Фундаментальные исследования. - 2021. - № 2. - С. 64 - 67.
- 8 Вопросы противодействия коррупции [Электронный ресурс] : указ Президента от 08.07.2013 г. № 613. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

9 Воронцов, С.А. Об использовании в противодействии коррупции в России основных принципов зарубежных антикоррупционных технологий, показавших высокую эффективность / С.А. Воронцов // Юрист-Правоведь. - 2019. - № 1. - С. 88 - 94.

10 Гайдай, М.К. Нарушители и нарушения установленного порядка отбывания наказания как форма пенитенциарной девиантности / М.К. Гайдай, Ю.Р. Герасимова // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. - 2019. - № 4 (71). - С. 37 - 42.

11 Глава Сахалина задержан по подозрению в коррупции [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ria.ru/20150304/1050896799.html> (дата обращения: 17.04.2022).

12 Грандонян, К.А. Институт юридической ответственности за коррупционные правонарушения в России: история становления и современное состояние / К.А. Грандонян, А.А. Шаповалов // Фундаментальные исследования. – 2018. - № 3. – С. 26 – 33.

13 Едкова, Т.А. Обсуждение доктрины запретов в административном праве / Т.А. Едкова // Журнал российского права. - 2019. - № 8. - С. 137 – 144.

14 Известия.ру [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://iz.ru/1214671/2021-08-30/v-genprokurature-rasskazali-o-parametrakh-vziatok-v-rossii>. – (дата обращения: 24.04.2022.)

15 Камынин, И.Д. Конвенция ООН «Против коррупции» - новые контуры международного сотрудничества / Проблемы борьбы с проявлениями криминального рынка / И.Д. Камынин. - Владивосток: Изд-во Дальневосточного университета, 2018. - 312 с.

16 Кондратов, М.В. Теоретические подходы к понятию «институциональная среда» / М.В. Кондратов, Р.И. Гарипов // Фундаментальные исследования. – 2019. – № 11. – С. 1908 – 1911.

17 Корчагин, А.Г. Сравнительное исследование коррупционных и служебных преступлений / А.Г. Корчагин, А.М. Иванов. - Владивосток: Изд-во Дальневосточного университета, 2018. - 228 с.

18 Кулешов, И.В. Практические вопросы реализации мер по противодействию коррупции на государственной и муниципальной службе в Челябинской области / И.В. Кулешов, Т.А. Титова // Анализ и прогнозирование. - 2021. - № 2. – С. 83 - 89.

19 Маршакова, Н.Н. Понятие коррупции в международно-правовых актах / Н.Н. Маршакова // Российская юстиция. - 2018. - № 11. - С. 67 – 71.

20 МВД.РФ.ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 12.02.2003. – Режим доступа : [https://мвд.рф/ anticorr/opros-anticorr](https://мвд.рф/anticorr/opros-anticorr)– 10.04.2022.

21 Мошкин, С.В. Участие органов местного самоуправления в создании многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг / С.В. Мошкин, А.М. Васильев // Человек и закон. - 2019. - № 1. - С. 4 - 11.

22 Николенко, Т.А. Конвенционные положения о противодействии коррупции в российском уголовном законодательстве / Т.А. Николенко // Законность. - 2019. - № 3. - С. 24 – 28.

23 Номоконов, В.А. Новое антикоррупционное законодательство и перспективы борьбы с преступностью. Новая криминальная ситуация: оценка и реагирование / В.А. Номоконов. - М.: Российская криминологическая ассоциация, 2019. - 356 с.

24 Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных актов [Электронный ресурс] : федеральный закон от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс». Об организации исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы [Электронный ресурс] : приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 04.05.2020 г. № 263. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

26 Об утверждении Методики осуществления мониторинга право- применения в Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 19.08.2011 г. № 69. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

27 Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года [Электронный ресурс] : постановление Правительства Сахалинской области от 24.12.2019 г. № 618. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов».

28 О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации в целях контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции

29 О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

30 О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами [Электронный ресурс] : федеральный закон от 07.05.2013 г. № 79-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

31 О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам [Электронный ресурс] : федеральный закон от 03.12.2012 г. № 230-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

32 О мерах по предупреждению коррупции в Сахалинской области [Электронный ресурс] : закон Сахалинской области от 01.08.2008 г. № 85-ЗО. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

33 О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 02.04.2013 г. № 309. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

34 О мерах по совершенствованию организации деятельности в области

противодействия коррупции [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 15.07.2019 г. № 364. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

35 О некоторых вопросах противодействия коррупции [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 08.03.2019 г. № 120. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

36 О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента от 22.12.2015 г. № 650. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

37 О противодействии коррупции [Электронный ресурс] : федеральный закон от 08.08.2001 г. № 129-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

38 О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию [Электронный ресурс] : федеральный закон от 25.07.2006 г. № 125-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

39 О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции [Электронный ресурс] : распоряжение Президента РФ от 25.01.1999 г. № 18-рп. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

40 О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон РФ от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

41 Оценка уровня коррупции в Сахалинской области. Аналитический отчет 2021 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sakhalin.gov.ru/index.php?id=121>. – (дата обращения: 08.06.2022.)

42 План Правительства Сахалинской области по противодействию коррупции на 2021-2024 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sakhalin.gov.ru/index.php?id=121>. – (дата обращения: 08.06.2022.)

43 Полетавкин, А.И. Коррупция: сущность и принципы противодействия / А.И. Полетавкин, В.В. Степанов // Экономика. – 2020. - № 4. – С. 23 – 28.

44 Сатаров, Г.А. Российская коррупция: уровень, структура, динамика: опыт социологического анализа / Г.А. Сатаров. – М.: Фонд «Либеральная Миссия», 2019. – 752 с.

45 Сахалинстат.ДКС.ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 14.03.2001. – Режим доступа : <https://sakhalinstat.gks.ru/folder/29633> – 05.04.2022.

46 Сердюк, Л.В. К вопросу о понятии коррупции и мерах ее предупреждения / Л.В. Сердюк // Российская юстиция. - 2021. - № 2. - С. 41 – 43.

47 Скаян, С.М. Коррупция как интегрированная часть преступления и ее криминологические характеристики / С.М. Скаян, А.М. Васильева // Международный научно-исследовательский журнал. – 2018. - № 2. – С. 9 – 12.

48 Сухарев, А.С. Административно-правовые средства и методы противодействия коррупции в сфере государственного администрирования / А.С. Сухарев // Административное право и процесс. - 2020. - № 1. - С. 50 – 54.

49 Тараданов, А.А. Проведение исследования уровня коррупции социологическими методами в муниципальных учреждениях и органов местной власти города Челябинска / А.А. Тараданов, В.П. Максимов // Отчет о научно-исследовательской работе. – 2020. - № 3. – С. 32 - 35.

50 Цоколов, И. Коррупция: явление и система / И. Цоколов // Юридическая газета. - 2021. - № 5. – С. 14 – 18.

51 Шедий, М.В. Основные теоретические подходы исследования коррупции / М.В. Шедий // Среднерусский вестник общественных наук, социология и жизнь. - 2019. - № 2. - С. 72 - 82.

52 Шилкин, А.М. Административная реформа и реформа государственной службы в Челябинской области / А.М. Шилкин. – М. : Юрайт, 2019. - 609 с.

53 Щедрин, Н.В. О принципах противодействия коррупции / Н.В. Щедрин

// Актуальные проблемы экономики и права. - 2019. - № 1. - С. 280 - 284.

54 Юрковский, А.В. Актуальные проблемы противодействия коррупции : учебник / А. В. Юрковский. - Иркутск : Иркутский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2018. - 407 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

SWOT-анализ инвестиционной конкурентоспособности инвестиционного предложения Сахалинской области

Таблица А.1 - SWOT-анализ инвестиционной конкурентоспособности инвестиционного предложения Сахалинской области

	Сильные стороны	Слабые стороны
1	2	3
Нефтегазовый комплекс	<p>Значительные пригодные для добычи запасы нефти и газа.</p> <p>Нефтегазовый комплекс:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сформировал центры повышения квалификации кадров; - использует передовые технологии добычи и транспортировки нефти и газа. <p>Сохранение устойчивого глобального рынка нефти и газа</p>	Трудные условия добычи требуют современных иностранных технологий
Угольный комплекс	<p>Значительные пригодные для добычи запасы угля.</p> <p>Сохранение устойчивого регионального (АТР) рынка угля</p>	Недостаток геологического изучения и освоения новых участков недр. Недостаточное развитие портовой инфраструктуры
Рыбохозяйственный комплекс	<p>Прибрежные воды Сахалина и Курильской гряды - один из крупнейших источников добычи ВБР в России.</p> <p>Протяженная береговая полоса, достаточные глубины акваторий для организации рыбной ловли.</p> <p>Программируемый характер видовой разнообразия и сезонного выхода продукции (объекты аквакультуры).</p> <p>Наличие уникальных видов продукции для экспорта в другие регионы РФ и страны АТР.</p>	Разобщенность участников рыбохозяйственного комплекса. Ограниченный внутренний рынок региона. Слабая технологическая оснащенность отрасли
Агропромышленный комплекс	<p>Благоприятные условия для проживания и ведения хозяйственной деятельности на юге острова.</p> <p>Наличие сельхозугодий позволяет развивать растениеводство и животноводство</p>	<p>Неблагоприятные агроклиматические условия не позволяют: выращивать сырье для производства кормов; выращивать большинство видов овощей в открытом грунте; способствуют повышению себестоимости производства сельскохозяйственной продукции.</p> <p>Слабый уровень развития сельскохозяйственной кооперации.</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Продолжение таблицы А.1

1	2	3
Туристский комплекс	<p>Привлекательные природные ландшафты. Наличие тематических туристских дестинаций для туристов из Японии и Кореи. Короткие морские коммуникации с российскими регионами Дальнего Востока и странами АТР.</p> <p>Наличие геотермальных ресурсов для развития бальнеологического туризма (Курильские острова).</p> <p>Благоприятная экологическая обстановка в целом по области для развития рекреации и туризма</p>	<p>Высокие тарифы на пассажирские перевозки до и внутри Сахалинской области - высокая общая стоимость туристского продукта области.</p> <p>Островное положение, отсутствие сухопутной связи с материковой частью России - сезонность туристического предложения региона.</p> <p>Малое количество, недостаточная доступность и обустроенность туристских дестинаций.</p>
Лесопромышленный комплекс	<p>Значительные пригодные для разработки лесные ресурсы</p>	<p>Невысокое качество древесины. Неблагоприятное расположение спелых лесов на сопках - повышенная себестоимость лесозаготовок.</p> <p>Недостаточная протяженность и плотность лесовозных дорог.</p>
Трудовые ресурсы	<p>Сравнительно высокий уровень зарплаты стимулирует приток трудовых мигрантов. Наличие квалифицированных кадров в приоритетных отраслях.</p> <p>Наличие научных кадров в ряде отраслей и сфер деятельности.</p> <p>Наличие механизма привлечения дешевой рабочей силы из Северной Кореи.</p> <p>Трудоизбыточное население на севере Сахалина формирует резерв рабочей силы для реализации инвестиционных проектов</p>	<p>Нехватка экономически активного населения усугубляется естественной и миграционной убылью.</p> <p>Недостаток инженерных кадров, среднего рабочего звена (мастеров и бригадиров), рабочих массовых специальностей.</p> <p>Непрозрачность и коррупционность сферы выдачи квот на трудовых мигрантов. Опасности социально-экономической напряженности в депрессивных районах.</p>
Инфраструктура	<p>Удовлетворительный уровень развития и наличие возможности доступа к мощностям базовых видов производственной ин-</p>	<p>Отсутствие подготовленных в инженерном отношении инвестиционных площадок.</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Продолжение таблицы А.1

1	2	3
	<p>фраструктуры.</p> <p>Ввод новых генерирующих мощностей на Сахалинской ГРЭС-2 позволяет обеспечить потребность Сахалина в электроснабжении, а развитая система электросетей электроснабжение новых предприятий на территории области.</p> <p>Достаточно равномерное распределение портов по территории области.</p> <p>Наличие незамерзающих портов с круглогодичной навигацией.</p> <p>Наличие сети аэродромов.</p> <p>Наличие сетей газоснабжения высокого, среднего, низкого давления и магистральных газопроводов отводов в Анивском, Ногликском, Охинском районах и г. Южно-Сахалинске. Развитие систем газификации планируется в Долинском, Тымовском, Макаровском, Корсаковском, Поронайском и Смирныховском районах.</p>	<p>Высокий износ основного оборудования в инфраструктурных отраслях (помимо нефтегазового комплекса).</p> <p>Неразвитость портового хозяйства: многие порты не имеют причальных стенок и производят перевалку грузов и пересадку пассажиров с использованием маломерных судов и плашкоутов.</p> <p>Изношенность аэропортовой инфраструктуры.</p> <p>Высокий уровень колебаний сезонных тарифов.</p> <p>Низкая частота рейсов на Курильские острова и пограничный контроль ограничивают туристическую доступность.</p>
Институциональные и управленческие аспекты	<p>Область имеет большой по размерам бюджет, временно свободные средства которого размещаются в банке на срочных депозитах. Для развития области привлекаются средства ФЦП. Есть положительная практика использования механизмов ГЧП. Крупные инвестиционные проекты получают поддержку из областного бюджета. Областные органы власти выступают заказчиками для предприятий области</p>	<p>Нет схемы размещения производительных сил на территории области. Областные власти не наладили эффективный диалог с МСП. Областные власти не имеют практики работы с международными институтами развития. МСП имеет список претензий к властям - непрозрачные процедуры распределения земельных участков, доступа к разработкам угля, сохранение недобросовестной конкуренции.</p>
Местный рынок	<p>Рост платежеспособного спроса на современные форматы торговли, общественного питания, туристские услуги, услуги сферы культуры и услуги связи.</p> <p>Рост рынка жилищного строительства</p>	<p>Нехватка подготовленных кадров для работы в сферах растущего спроса населения.</p> <p>Высокие ставки аренды жилья</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Продолжение таблицы А.1

1	2	3
Российский рынок	Замещение импорта рыбы и морепродуктов в условиях действия запрета по ввозу продуктов питания в РФ	Риски и ограничения при выводе сахалинской продукции на региональные рынки РФ: технологические, административные и коррупционные
Масштабные инфраструктурные бизнес-идеи	Создание транзитного железнодорожного маршрута через Сахалин на БАМ	Неопределенные экономические перспективы и риски проекта
	Энергомост Сахалин - Хоккайдо	Неопределенные экономические перспективы и высокие политические риски проекта
	Возможности	Угрозы
Нефтегазовый комплекс	Реализация новых проектов по освоению сахалинского шельфа. Создание производств по сервису, ремонту и поставкам комплектующих для нефтегазового комплекса. Производство продуктов с большей добавочной стоимостью (СПГ)	Угроза приостановки реализации проекта Сахалин-3 при распространении санкций на поставку оборудования по добыче нефти и газа. Долгосрочное снижение цен на нефть, нефтепродукты, природный газ. Риски техногенных катастроф
Угольный комплекс	Наращивания добычи и экспорта угля с использованием крупнотоннажных углевозов в страны АТР через снятие транспортных ограничений (модернизацию портов, строительство дороги Ильинск - Углегорск)	Падение спроса и цен на уголь в АТР, при сохранении тенденции к снижению цен на углеводороды. Сворачивание инвестиционных проектов по развитию ж/д-инфраструктуры и морских портов на Сахалине
Агропромышленный комплекс	Наращивание объемов производства для удовлетворения внутреннего спроса на продукты питания и корма для животных	Снижение объемов государственной поддержки АПК. Усиление конкуренции со стороны производителей дешевых продуктов питания в АТР. Дальнейшее сокращение численности населения - сужение рынка сбыта продуктов питания

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Продолжение таблицы А.1

1	2	3
Рыбохозяйственный комплекс	<p>Наращивание экспорта продукции в АТР и регионы РФ.</p> <p>Увеличение производства продукции с более высокой добавленной стоимостью:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перевод переработки ВБР на территорию области; - развитие в Сахалинской области проектов по полной утилизации продуктов переработки ВБР и получении кормов для сельхозпроизводителей (рыбной муки и рыбного жира); - создание логистических центров в российских регионах, в т.ч. с привлечением бюджетных средств Сахалинской области 	<p>Сокращение объемов государственной поддержки отрасли.</p> <p>Усиление конкуренции со стороны других производителей рыбной продукции в мире.</p> <p>Сворачивание проектов по модернизации рыбохозяйственной инфраструктуры, в том числе морских портов</p>
Туристский комплекс	<p>Наращивание экспорта туристских услуг для иностранных туристов и туристов из регионов РФ. Расширение объемов частных инвестиций в туристский комплекс.</p> <p>Проработка бизнес-идеи создания центра бальнеологии на Курильских островах.</p> <p>Развитие уникального туристского предложения, в том числе экстремального туризма</p>	<p>Снижение спроса со стороны российских и зарубежных туристов в случае затяжного экономического кризиса.</p> <p>Рост конкуренции со стороны других регионов природного туризма (Камчатский край)</p>
Лесопромышленный комплекс	<p>Обеспечение спроса Сахалинской области в продукции деревообрабатывающей промышленности</p>	<p>Рост конкуренции со стороны производителей с меньшей себестоимостью лесозаготовок и производства готовой продукции (регионы Восточной Сибири, юга Дальнего Востока).</p>
Строительный комплекс	<p>Развитие за счет обеспечения реализации крупных инвестиционных проектов.</p> <p>Развитие строительства жилья для обеспечения потребностей приезжающих высококвалифицированных специалистов</p>	<p>Отсутствие перспектив экспорта строительных материалов из-за высокой себестоимости</p>
Инфраструктура	<p>Повышение доступности аэропортов Сахалинской области.</p> <p>Производимая реконструкция железных дорог позволяет поднять ее пропускную способность и снизить эксплуатационные издержки.</p>	<p>Сворачивание инвестиционных проектов в результате снижения цен на углеводородное сырье в мире, для обеспечения которых создается инфраструктура</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ А

SWOT-анализ инвестиционной конкурентоспособности инвестиционного предложения Сахалинской области

Таблица А.1 - SWOT-анализ инвестиционной конкурентоспособности инвестиционного предложения Сахалинской области

	Сильные стороны	Слабые стороны
1	2	3
Нефтегазовый комплекс	Значительные пригодные для добычи запасы нефти и газа. Нефтегазовый комплекс: - сформировал центры повышения квалификации кадров; - использует передовые технологии добычи и транспортировки нефти и газа. Сохранение устойчивого глобального рынка нефти и газа	Трудные условия добычи требуют современных иностранных технологий
Угольный комплекс	Значительные пригодные для добычи запасы угля. Сохранение устойчивого регионального (АТР) рынка угля	Недостаток геологического изучения и освоения новых участков недр. Недостаточное развитие портовой инфраструктуры
Рыбохозяйственный комплекс	Прибрежные воды Сахалина и Курильской гряды - один из крупнейших источников добычи ВБР в России. Протяженная береговая полоса, достаточные глубины акваторий для организации рыбной ловли. Программируемый характер видовой разнообразия и сезонного выхода продукции (объекты аквакультуры). Наличие уникальных видов продукции для экспорта в другие регионы РФ и страны АТР.	Разобщенность участников рыбохозяйственного комплекса. Ограниченный внутренний рынок региона. Слабая технологическая оснащенность отрасли
Агропромышленный комплекс	Благоприятные условия для проживания и ведения хозяйственной деятельности на юге острова. Наличие сельхозугодий позволяет развивать растениеводство и животноводство	Неблагоприятные агроклиматические условия не позволяют: выращивать сырье для производства кормов; выращивать большинство видов овощей в открытом грунте; способствуют повышению себестоимости производства сельскохозяйственной продукции. Слабый уровень развития сельскохозяйственной кооперации.

