

**Министерство науки и высшего образования и Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической безопасности и экспертизы  
Специальность 38.05.01 - Экономическая безопасность  
Специализация: Экономико-правовое обеспечение экономической  
безопасности

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ Е.С. Рычкова  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2022г.

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему: Социальная защита населения в системе обеспечения экономической безопасности региона (на примере Амурской области)

Исполнитель  
студент группы 778-ос \_\_\_\_\_  
(подпись, дата) Е.А. Солгалова  
(И.О.Ф.)

Руководитель  
зав. кафедрой, доцент,  
канд. экон. наук \_\_\_\_\_  
(подпись, дата) Е.С. Рычкова  
(И.О.Ф.)

Нормоконтроль \_\_\_\_\_  
(подпись, дата) Л.И. Рубаха  
(И.О.Ф.)

Рецензент \_\_\_\_\_  
(подпись, дата) В.В. Лазарева  
(И.О.Ф.)

Благовещенск 2022

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический

Кафедра экономической безопасности и экспертизы

УТВЕРЖДАЮ

Зав.кафедрой \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022

**З А Д А Н И Е**

К выпускной дипломной работе (проекту) студента Солгаловой Елены Александровны

1. Тема выпускной дипломной работы Социальная защита населения в системе обеспечения экономической безопасности региона ( на примере Амурской области) (утверждено приказом от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) \_\_\_\_\_

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе статьи из научных журналов, официальные сайты, научные пособия.

4. Содержание выпускной дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов

1. Теоритические основы реализации социальной защиты населения в рамках обеспечения экономической безопасности

2. Анализ практики реализации системы социальной защиты населения в Амурской области и ее влияние на экономическую безопасность региона

3. Совершенствование меры социальной защиты в системе обеспечения экономической безопасности региона

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) Выпускная квалификационная работа содержит 90 с., 18 таблиц, 6 рисунков, 50 источников, 1 приложение

6. Консультанты по выпускной дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов) \_\_\_\_\_

7. Дата выдачи задания \_\_\_\_\_

Руководитель выпускной дипломной работы (проекта) Рычкова Евгения Сергеевна, заведующий кафедрой, доцент, кандидат экономических наук.

Задание принял к исполнению (дата) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (подпись студента)

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической безопасности и экспертизы

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022

**З А Д А Н И Е**

К выпускной дипломной работе (проекту) студента группы

1. Тема выпускной дипломной работы: .....

(утверждено приказом № \_\_\_\_ от \_\_\_\_)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта)

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе

4. Содержание выпускной дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.)

6. Дата выдачи задания

Руководитель выпускной дипломной работы (проекта)

Задание принял к исполнению (дата)

\_\_\_\_\_ (подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа содержит 84 с., 6 рисунков, 21 таблицу, 50 источников, 1 приложение

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ, СОЦИАЛЬНАЯ ВЫПЛАТА, УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, СРЕДНЕДУШЕВОЙ ДОХОД, РЕАБИЛИТАЦИЯ, АБИЛИТАЦИЯ, СРЕДНЕ МЕДИАННЫЙ ДОХОД, ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Целью выпускной квалификационной работы является разработка направлений совершенствования мер социальной защиты населения Амурской области, в целях повышения экономической безопасности региона.

Предметом выпускной квалификационной работы является социальная защита населения в системе экономической безопасности региона. Объектом исследования является Амурская область. Период исследования: 2019 – 2021 гг.

В первой главе выпускной квалификационной работы проведено исследование теоретических основ реализации социальной защиты населения в рамках обеспечения экономической безопасности.

Во второй главе выпускной квалификационной работы проведен анализ практики реализации системы социальной защиты населения в Амурской области и ее влияние на экономическую безопасность региона оценка контрактной системы в сфере закупок в Российской Федерации.

В третьей главе выпускной квалификационной работы предложены направления совершенствования меры социальной защиты в системе обеспечения экономической безопасности региона.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретические основы реализации социальной защиты населения в рамках обеспечения экономической безопасности	10
1.1 Понятие, экономическая сущность и нормативно-правовое регулирование социальной защиты населения	10
1.2 Система показателей оценки экономической безопасности в рамках реализации социальной защиты населения	17
1.3 Современные вызовы и угрозы экономической безопасности в рамках социальной защиты населения	21
2 Анализ практики реализации системы социальной защиты населения в Амурской области и ее влияние на экономическую безопасность региона	25
2.1 Оценка социально-экономических показателей Амурской области	25
2.2 Анализ эффективности реализации системы социальной защиты населения Амурской области в системе обеспечения экономической безопасности	41
2.3 Место системы социальной защиты населения Амурской области в системе обеспечения экономической безопасности	48
3 Совершенствование меры социальной защиты в системе обеспечения экономической безопасности региона	60
3.1 Проблемы реализации мер социальной защиты населения Амурской области в системе обеспечения экономической безопасности	60
3.2 Направления совершенствования мер социальной защиты населения Амурской области в системе обеспечения экономической безопасности	65
3.3 Прогноз влияния предложенных мер на экономическую безопасность региона	69
	76

Заключение	80
Библиографический список	
Приложение А Анкета опроса населения Амурской области, получающих социальные денежные выплаты, по вопросам удовлетворенности населения действующей системой социальной защиты населения	85

## ВВЕДЕНИЕ

В системе экономической безопасности, социальная безопасность занимает особое место, представляя собой защищенность населения от возникающих социальных угроз как внутреннего, так и внешнего характера. Особо в региональной социальной безопасности необходимо подчеркнуть систему социальной защиты населения, гарантирующую обеспечение слабо защищенных слоев населения социальными выплатами.

Система социальной защиты населения имеет огромное значение для современного уровня развития государства. Так, социальная защита не только обеспечивает отдельные слои общества социальными выплатами, в целях их поддержки в непростых социально-экономических условиях, но и также определяет меры социальной поддержки, направленные на реализацию особо значимых социальных и демографических вопросах. Важно отметить наличие мер государственной поддержки семей с детьми на территории РФ, которые реализуются в рамках демографической политики государства, основной целью которой является увеличение численности населения. Представленная цель определяется стабильной демографической убылью населения, что создает серьезные угрозы как для социальной, так и для экономической безопасности региона.

Роль системы социальной защиты населения регионов определяется следующим. Социальное благополучие граждан региона, высокий уровень жизни, а также высокие доходы населения позволяют увеличивать доходную часть бюджета в рамках налоговых доходов, уплачиваемых гражданами, в результате роста налоговой базы. Таким образом, повышение эффективности мер социальной защиты населения региона, положительным образом влияет на экономическую безопасность, позволяя достигать значения показателей социальной и экономической безопасности, соответствующие пороговым значениям, а также формируя защищенность от внешних и внутренних угроз экономической безопасности региона. Таким образом, решение имеющихся

проблем в системе социальной защиты населения позволит повысить уровень социальной и экономической безопасности регионов, а также положительным образом отразится на уровне социально-экономического развития субъектов РФ.

Также важно отметить, что система социальной защиты населения играет достаточно важную роль на пути обеспечения экономической безопасности. Так, достижение целей и задач социальной защиты населения, гарантирует повышение доходов и уровня жизни населения, улучшения качества жизни населения, а также снижения социальной напряженности и сокращения негативного влияния угроз экономической безопасности. При этом повышение доходов и уровня жизни населения региона определяет рост налоговой базы в отношении отдельных видов налогов (налог на доходы физических лиц (НДФЛ), налог на имущество физических лиц, земельный налог, налог на профессиональный доход). Сказанное позволяет судить о наличии прямой и достаточно тесной зависимости между реализуемой на территории региона системой социальной защиты населения и экономической безопасностью. Таким образом, снижение угроз социальной безопасности региона в рамках социальной защиты населения, позволит сократить угрозы экономической безопасности, а также создаст возможности для социально-экономического развития региона.

Система социальной защиты населения на территории РФ реализуется в рамках социальной политики и на основе комплекса социальных программ, направленных на развитие социальных услуг для отдельных категорий населения: пенсионеры, инвалиды, семьи с детьми, малоимущие и многодетные семьи. В рамках мер социальной защиты населения, реализуются многочисленные федеральные и региональные программы. При этом наличие проблем социального характера позволяют судить о наличии проблем в системе социальной защиты населения, среди которых следует выделить: стабильное снижение численности населения регионов по причине превышения численности умерших над численностью родившихся;

недостаточный прирост среднедушевых доходов населения Амурской области, тем более с учетом текущего уровня темпа роста розничных цен на основные группы продуктов, входящих в состав потребительской корзины; стабильная величина доли населения с доходами ниже прожиточного минимума; неравномерность распределения доходов населения региона. Наличие представленных проблем отрицательным образом сказываются на экономической и социальной безопасности регионов.

Актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы заключается в особом значении системы социальной защиты населения в рамках региональной социальной безопасности. Меры социальной защиты населения позволяют отдельным категориям граждан повысить уровень и улучшить качество жизни, за счет получения социальных выплат. При этом современная социальная система защиты населения в России характеризуется наличием множества проблем, которые не позволяют в полной мере достигать определенных Правительством РФ целей и задач, а также негативно влияют как на социальную, так и на экономическую безопасность регионов. Сказанное позволяет определить необходимость совершенствования действующей в Российской Федерации системы социальной защиты населения.

Новизна выпускной квалификационной работы заключается в попытках объединения методик оценки экономической и социальной безопасности регионов, а также прослеживание через них результаты реализации системы социальной защиты населения в Амурской области.

Практическая значимость мероприятий, предложенных в рамках выпускной квалификационной работы заключается в возможности их применения в практической работе социальных служб региона. Преимуществом предложенных мероприятий является устранение части имеющихся проблем в системе социальной защиты населения, а также позитивное влияние на индикаторы социальной и экономической безопасности.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка направлений совершенствования мер социальной защиты населения Амурской области, в целях повышения экономической безопасности региона. Для достижения указанной цели работы, определены следующие задачи:

- раскрыть понятие, экономическую сущность и нормативно-правовое регулирование социальной защиты населения;
- представить систему показателей оценки экономической безопасности в рамках реализации социальной защиты населения;
- раскрыть современные вызовы и угрозы экономической безопасности в рамках социальной защиты населения;
- провести оценку социально-экономических показателей Амурской области;
- проанализировать экономические показатели реализации системы социальной защиты населения Амурской области;
- определить место системы социальной защиты населения Амурской области в обеспечении экономической безопасности региона;
- выявить проблемы реализации мер социальной защиты населения Амурской области и предложить направления совершенствования мер социальной защиты населения региона;
- определить влияние предложенных мер на экономическую безопасность региона.

Предметом выпускной квалификационной работы является социальная защита населения в системе экономической безопасности региона. Объектом исследования является Амурская область. Период исследования: 2019 – 2021 гг.

Информационной базой исследования являются нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок и особенности реализации системы социальной защиты населения, материалы учебной и периодической литературы в области экономической безопасности, а также статистические источники.

Методами исследования, использованными при написании выпускной квалификационной работы, стали: абстрактно-логический метод, метод анализа и синтеза, метод абсолютных и относительных разниц, метод вертикального и горизонтального анализа, метод экономических коэффициентов и другие.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РАМКАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

## **1.1 Понятие, экономическая сущность и нормативно-правовое регулирование социальной защиты населения**

Современные условия социально-экономического развития регионов характеризуются наличием негативных тенденций, формируемых как факторами внешней, так и внутренней среды. В совокупности факторов внешней среды, следует особо отметить санкционную политику иностранных государств по отношению к России, которая привела к росту розничных цен на отдельные группы товаров и продукции (в отношении отдельных товарных позиций уровень роста цен составил около 50 %), что не смотря на статистический рост среднедушевых доходов населения, снижает уровень и качество жизни граждан государства. Также важно отметить рост ключевой ставки ЦБ РФ, что привело к вынужденному увеличению процентных ставок по кредитам, как для населения, так и для юридических лиц в коммерческих банках, что в свою очередь, привело к удорожанию кредитов, и, как следствие сокращению возможностей приобретения товарно-материальных ценностей на условиях кредитования. Представленные и многие другие внешние факторы негативно сказываются на уровне жизни населения, а также формируют угрозы социальной безопасности.

Среди факторов внешней среды, положительным образом сказывающихся на социальной безопасности регионов, следует отметить социально-демографическую политику государства, направленную на обеспечение социальной защищенности населения. В частности следует выделить меры государственной поддержки населения в период пандемии коронавирусной инфекции. В частности, государственную помощь получили семьи, относящиеся к категории малоимущих, семьи с детьми, а также отдельные категории граждан. Для хозяйствующих субъектов были введены налоговые каникулы, а также внедрена система льготного кредитования для

организаций, пострадавших от пандемии. Благодаря предпринятым государственным мерам, экономика Амурской области смогла выстоять в сложный социально-экономический период. Помимо представленных мер, на территории РФ реализуются иные направления социальной защиты населения.

В широком понимании, система социальной защиты населения направлена на обеспечение отдельных слоев населения социальными выплатами, в целях их поддержки в непростых социально-экономических условиях, но и также определяет меры социальной поддержки, направленные на реализацию особо значимых социальных и демографических вопросов.<sup>1</sup>

Система социальной защиты населения в РФ реализуется на основе положений ниже представленных нормативно-правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;
- федеральный закон РФ от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (в ред. от 08.12.2021 г. № 400-ФЗ) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;<sup>2</sup>
- федеральный закон РФ от 15.05.1991 г. № 1244-1 (в ред. от 24.04.2021 г. № 147-ФЗ) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;<sup>3</sup>
- федеральный закон РФ от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ (в ред. от 22.12.2021 г. № 431-ФЗ) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;<sup>4</sup>
- федеральный законом от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ (в ред. от 30.04.2021

---

<sup>1</sup> Каргинова Е.В. Социальная защита населения // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2018. № 9. С. 260.

<sup>2</sup> О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>3</sup> О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 15.05.1991 г. № 1244-1. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>4</sup> Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 06.10.2021 г. № 2816-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

г. № 117-ФЗ) «Об обязательном пенсионном страховании в РФ»;<sup>5</sup>

– федеральный закон РФ от 28.12.2003 г. № 400-ФЗ (в ред. от 24.04.2021 г. № 431-ФЗ) «О страховых пенсиях»;<sup>6</sup>

– федеральный закон РФ от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ (в ред. от 24.02.2021 г. № 20-ФЗ) «Об обязательном медицинском страховании»;<sup>7</sup>

– федеральный закон от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ (в ред. от 05.04.2021 г. № 81-ФЗ) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»;

– федеральный закон РФ от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ (в ред. от 29.12.2021 г. № 478-ФЗ) «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»;<sup>8</sup>

– федеральный закон РФ от 17.07.1999 г. № 255 (в ред. от 30.04.2021 г. № 134-ФЗ) «О государственной социальной помощи».<sup>9</sup>

Важное значение в системе региональной социальной защиты населения, в части мероприятий, направленных на повышение рождаемости, имеет материнский капитал, величина которого на первого ребенка составляет 524 527 руб., на второго – 693 144 руб. При этом материнский капитал может быть направлен на улучшение жилищных условий (приобретение готового жилья или покрытие ипотечного кредита), образование детей или будущую пенсию мамы. При этом до 2021 г., воспользоваться материнским капиталом можно было по достижению трехлетнего возраста ребенка. В современных условиях, направить материнский капитал на улучшение жилищных условий, можно раньше.

Также в рамках системы социальной защиты населения в РФ,

---

<sup>5</sup> Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>6</sup> О страховых пенсиях [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 28.12.2003 г. № 400-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>7</sup> Об обязательном медицинском страховании [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>8</sup> Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>9</sup> О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 17.07.1999 г. № 255. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

реализуются меры, направленные на оказание социальной помощи многодетным семьям, в рамках решения жилищных вопросов. Так, многодетная семья (семья, в которой воспитывается 3 и более детей), имеет право на получение социального жилья, на проживание в котором заключается договор социального найма. Также многодетным семьям положена льгота на приобретение готового жилья в размере 30 % от его стоимости. Указанная субсидия предоставляется на основании постановления Правительства РФ от 17.12.2010 г. № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Также необходимо отметить многочисленные меры социальной поддержки многодетных семей: ежемесячная социальная выплата в размере 30 % платы за коммунальные услуги; обеспечение бесплатными лекарствами до достижения ребенком возраста 6 лет; бесплатный проезд в транспорте для школьников и студентов из многодетных семей; бесплатное питание один раз в день для школьников; ежегодная денежная выплата на приобретение комплекта детской одежды или обуви в размере 2 000 руб.

Помимо представленных мер социальной защиты населения, следует отметить социальный контракт, который является достаточно новой мерой поддержки населения и выступает в качестве механизма, позволяющего мотивировать малоимущие семьи на увеличение доходов, а также улучшение материального положения, на условиях социального контракта. Социальный контракт – соглашение, заключаемое между гражданином, относящимся к категории малоимущих и официальным представителем регионального отделения социальной защиты населения.

Среди принципов социальной политики РФ в сфере социальной защиты населения, следует выделить:

- достижение высокого уровня жизни населения;
- обеспечение высокого уровня качества жизни населения;

- обеспечение защиты населения от негативного влияния факторов внешнего и внутреннего характера;
- взаимодействий социальной среды с рыночной экономикой;
- обеспечение эффективного взаимодействия между государством и населением;
- организация эффективного обмена информацией между населением и социальными службами, в рамках проведения мониторингов с разными целями;
- обеспечение развития государственно-частного партнерства и другие.

Важно отметить, что значимость представленных принципов определяется социальной ориентацией государства, то есть ориентацией на запросы и нужды населения страны. В указанных целях, на территории РФ реализуются многочисленные государственные программы, направленные на обеспечение социальной защиты отдельных слабо защищенных слоев населения, в частности: многодетные семьи, малоимущие граждане, пенсионеры, инвалиды и другие. Также следует отметить, что реализация социальной помощи населению осуществляется в форме единовременных выплат, ежемесячных выплат, в качестве приобретения необходимых товаров, работ или услуг, а также в форме реализации иных мероприятий, определенных федеральными программами.

При этом не смотря на наличие многочисленных социальных программ, а также разнообразных мер поддержки населения государства, в современной социальной системе защиты населения имеются существенные проблемы, которые негативным образом сказываются на социальных индикаторах экономической безопасности государства.

Так, в качестве проблем в системе социальной защиты населения в РФ, следует отметить:

- низкий уровень жизни отдельных граждан, живущих за чертой бедности (речь идет о населении, обладающего доходом меньше прожиточного минимума);

- доходы населения распределяются неравномерно (о чем свидетельствует величина коэффициента Джини);

- темп роста розничных цен на товары, продукцию, работы и услуги превышают темпы роста заработной платы. Особо это касается продовольственной продукции, что также влияет на индикаторы продовольственной безопасности;

- снижение численности населения государства. Указанная тенденция прослеживается на протяжении многих лет. При этом реализация государственных программ, направленных на развитие демографии в стране не дает желаемых результатов.

Представленные проблемы генерируют социальные риски, которые представлены на рисунке 1.



Рисунок 1 - Перечень основных социальных рисков<sup>10</sup>

Представленные на рисунке 1 сведения позволяют судить о состоянии следующих показателей:

- трудоустроенность населения и уровень безработицы;
- уровень доходов населения, влияющий на уровень жизни граждан;

<sup>10</sup> Каргинова Е.В. Социальная защита населения // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2018. № 9. С. 262.

- качество жизни населения, формирующееся под влиянием различных внешних факторов: развитость инфраструктуры, наличие социальных объектов, степень развития сфер образования, здравоохранения и сферы социальных услуг.

Таким образом, наличие проблем в системе социальной защиты населения формирует достаточно острые проблемы в системе социальной безопасности, которые, в свою очередь, негативно влияют на состояние экономической безопасности государства.

В целях наилучшего понимания особенностей и проблем системе социальной защиты населения РФ, на рисунке 2 представлена характеристика рассматриваемой системы.

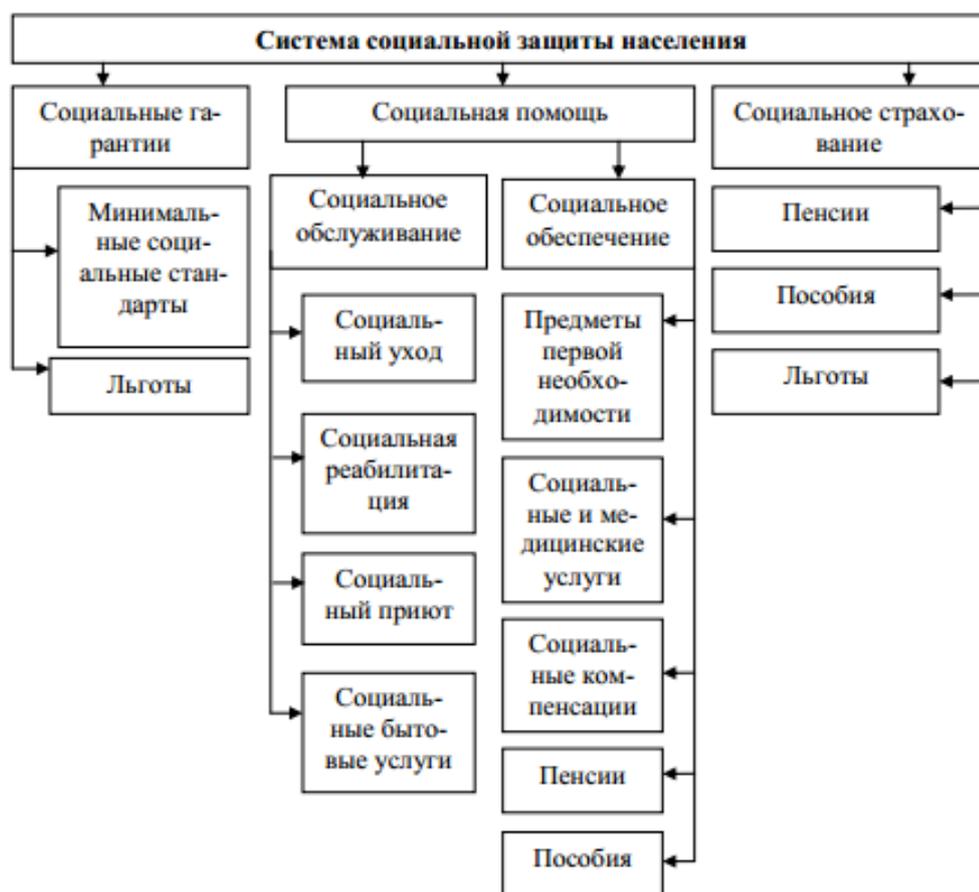


Рисунок 2 – Характеристика системы социальной защиты населения в Российской Федерации<sup>11</sup>

<sup>11</sup> Романов Д.Г. Социальная защита населения: экономическое содержание и объективная необходимость // Финансовые исследования. 2018. № 25. С. 101.

Непосредственную реализацию мер социальной защиты населения на территории Российской Федерации осуществляет:

- пенсионный Фонд РФ (в сфере пенсионного обеспечения);
- фонд социального страхования РФ (в сфере социального обеспечения и страхования);
- фонд медицинского страхования РФ (в сфере предоставления медицинского обслуживания);
- министерство труда и социальной защиты в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, социальной защиты и социального обслуживания).<sup>12</sup>

В настоящее время на территории Российской Федерации реализуется эффективная политика в сфере социальной защиты граждан.<sup>13</sup>

Важно отметить, что система социальной защиты населения имеет огромное значение для современного уровня развития государства. Так, социальная защита не только обеспечивает отдельные слои общества социальными выплатами, в целях их поддержки в непростых социально-экономических условиях, но и также определяет меры социальной поддержки, направленные на реализацию особо значимых социальных и демографических вопросах. Социальное благополучие граждан региона, высокий уровень жизни, а также высокие доходы населения позволяют увеличивать доходную часть бюджета в рамках налоговых доходов, уплачиваемых гражданами, в результате роста налоговой базы. Таким образом, повышение эффективности мер социальной защиты населения региона, положительным образом влияет на экономическую безопасность, позволяя достигать значения показателей социальной и экономической безопасности, соответствующие пороговым значениям, а также формируя защищенность от внешних и внутренних угроз экономической безопасности

---

<sup>12</sup> Олимских Н.Н. Социальная защита населения: понятие и содержание // Вестник Удмуртского университета. 2018. № 2. С. 180.

<sup>13</sup> Казанцев, С.В. Методические основы оценки экономических угроз и защищенности объектов // Угрозы и защищенность экономики России: опыт оценки. 2018. № 2. С. 25.

региона. Таким образом, решение имеющихся проблем в системе социальной защиты населения позволит повысить уровень социальной и экономической безопасности регионов, а также положительным образом отразится на уровне социально-экономического развития субъектов РФ.

## **1.2 Система показателей оценки экономической безопасности в рамках реализации социальной защиты населения**

В современной экономической литературе существует множество авторских методик, направленных на оценку социальной безопасности. При этом далеко не все авторы уделяют внимание показателям, отражающим результаты реализации программ социальной защиты населения. Сказанное позволяет определить проблемы в действующее методологической базе, используемой для оценки социальной безопасности государства в рамках социальной защиты населения, что не позволяет получить наиболее объективные и полноценные результаты исследования.

В большинстве случаев, исследователями для оценки социальной безопасности, используются показатели, отражающие уровень социального развития государства:

- численность населения (в том числе естественный прирост);
- уровень среднедушевых доходов населения;
- средний уровень заработной платы;
- уровень занятости населения и безработицы и другие аналогичные показатели.

При этом необходимо понимать, что оценка социальной безопасности государства или отдельных его субъектов должна строиться как на абсолютных, так и на относительных показателях, с учетом специфических индикаторов, отражающих не только уровень социального развития государства и соответствующие тенденции, но и степень соответствия рассматриваемых показателей с пороговыми. Для определения пороговых значений индикаторов, многие авторы используют средние показатели по РФ.

Некоторые исследователи используют интегральные показатели оценки, отражающие совокупный средний уровень социальной безопасности региона. Подобный подход позволяет получить наиболее объективные результаты проверки.

Представленные методы оценки относятся к количественным, так как позволяют оценить исследуемый фактор на основе числовых данных. При этом в системе оценки социальной безопасности используются и качественные методы оценки, которые основываются на социологических опросах населения, а также экспертных оценках.

По мнению автора настоящей выпускной квалификационной работы, целесообразно использование как количественных, так и качественных методов исследования, в целях получения наиболее полных и объективных результатов исследования.

В рамках выпускной квалификационной работы раскрыта методика оценки социальной безопасности регионов, предложенная исследователем Я.Ю. Скоком (таблица 1).

Таблица 1 - Индикаторы экономической безопасности в рамках реализации социальной защиты населения <sup>14</sup>

Наименование группы	Индикатор
Демография (R1)	Коэффициент демографической нагрузки. Коэффициент естественного прироста населения. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении. Миграционный прирост.
Рынок труда (R2)	Численность экономически активного населения. Уровень безработицы. Уровень занятости.
Благосостояние и социальная защита (R3)	Доля населения с доходами меньше величины прожиточного минимума. Соотношение доходов населения к величине прожиточного минимума. Соотношение среднего размера пенсии к величине прожиточного минимума. Общая площадь жилых помещений на 1 жителя.
Правопорядок (R4)	Уровень преступности (количество преступлений на 100 тыс. жителей). Число наркопреступлений (количество преступлений на 10 тыс. жителей).

<sup>14</sup> Скок Я. Ю. Динамика социальной безопасности в современной России // Традиционная и техногенная цивилизация. 2017. № 3. С. 295.

	Число преступлений, совершенных несовершеннолетними (количество преступлений на 10 тыс. жителей).
Здравоохранение (R5)	Обеспеченность врачами (число населения на 1 врача). Обеспеченность средним медицинским персоналом. Обеспеченность больничными койками. Мощность амбулаторных поликлиник. Заболеваемость на 1000 чел.
Образование и духовно-культурное развитие (R6)	Число спортивных сооружений. Число обучающихся в вузах на 10000 чел.. Число обучающихся в ссузах на 10000 чел. Число посещений театров и музеев на 10000 чел.

В качестве периода расчета среднеарифметических значений рассматривается период в 10 лет. Выбор длительности периода расчета, равный 10 годам, связан с так называемыми циклическими процессами в экономике.

В связи с тем, что существует непосредственная связь между экономическим и социальным развитием, в основу расчета положены среднесрочные циклы, а именно так называемые промышленные (или классические) циклы (циклы Маркса – Жугляра). Продолжительность промышленного цикла составляет 8 – 12 лет. Предельно допустимый уровень для *i*-го индикатора социальной безопасности рассчитывается как:

$$PZ_i = \sum_{n=1}^n X_{ij}; n, \quad (1)$$

где  $X_{it}$  – значение *i*-го индикатора социальной безопасности в России в году *t*;

*n* – число лет, за которые рассчитывается среднеарифметическое значение *i*-го индикатора социальной безопасности в целом по Российской Федерации;

2) определение индивидуальных оценочных коэффициентов индикаторов социальной безопасности по каждому региону *j* по формулам:

а) рост показателя оказывает положительное влияние:

$$k_t = x_{ij} : ПЗ_i.$$

(2)

б) рост показателя оказывает негативное влияние:

$$k_t = ПЗ_i : x_{ij},$$

(3)

где  $x_{ij}$  – значение  $i$ -го индикатора социальной безопасности для  $j$ -го региона;

$ПЗ_i$  – предельно допустимый уровень  $i$ -го индикатора социальной безопасности;

3) расчет интегральных оценочных коэффициентов индикаторов социальной безопасности по блокам по  $j$ -му региону:

$$R_{об} = \sum_{n=1}^1 K_{ij} : I_m,$$

(4)

где  $m$  – номер блока социальной безопасности ( $m = 1; 6$ );

$I_m$  – число индикаторов социальной безопасности в блоке  $m$ ;

4) расчет интегрального уровня социальной безопасности для  $j$ -го региона:

$$I_j = (R_{1j} + R_{2j} + R_{3j} + \dots R_{nj}) : n,$$

(5)

где  $n$  - число рассматриваемых блоков социальной безопасности;

5) определение степени кризисности ситуации в разрезе каждого региона.

Для определения степени кризисности ситуации предлагается

следующая шкала:  $I > 1,10$  – безопасный уровень (Н),  $1,0 > I > 1,09$  – предкризисный уровень (ПК),  $0,9 > I > 0,99$  – кризисный уровень (К),  $0,9 < I$  – критический уровень (КР);

б) ранжирование регионов по степени кризисности уровня социальной безопасности регионов в порядке возрастания (чем больше, тем лучше).

Необходимо отметить, что значимость и важность оценки социальной безопасности регионов РФ определяется огромным значением системы социальной защиты населения для современного уровня развития государства. Так, социальная защита не только обеспечивает отдельные слои общества социальными выплатами, в целях их поддержки в непростых социально-экономических условиях, но и также определяет меры социальной поддержки, направленные на реализацию особо значимых социальных и демографических вопросах. Важно отметить наличие мер государственной поддержки семей с детьми на территории РФ, которые реализуются в рамках демографической политики государства, основной целью которой является увеличение численности населения. Представленная цель определяется стабильной демографической убылью населения, что создает серьезные угрозы как для социальной, так и для экономической безопасности региона.

### **1.3 Современные вызовы и угрозы экономической безопасности в рамках социальной защиты населения**

Система социальной защиты населения играет достаточно важную роль на пути обеспечения экономической безопасности. Так, достижение целей и задач социальной защиты населения, гарантирует повышение доходов и уровня жизни населения, улучшения качества жизни населения, а также снижения социальной напряженности и сокращения негативного влияния угроз экономической безопасности. Сказанное определяет необходимость обеспечения населения государства от негативного влияния факторов внешней и внутренней среды, которые способны отразится на уровне социальной безопасности как государства в целом, так и отдельных регионов страны.

За последние два года существенное влияние на индикаторы социальной безопасности государства оказала пандемия коронавирусной инфекции, которая началась в конце 2019 г. В целях сдерживания распространения заболеваемости в государстве, Правительством были введены меры, ограничивающие перемещение транспорта и населения. В подобных условиях, часть населения столкнулась с рядом социальных проблем: проблема работы, снижение уровня доходов, сокращение уровня жизни. При этом государством были реализованы меры, направленные на поддержку населения в тяжелый период времени. Так, государственную помощь получили семьи, относящиеся к категории малоимущих, семьи с детьми, а также отдельные категории граждан. Для хозяйствующих субъектов были введены налоговые каникулы, а также внедрена система льготного кредитования для организаций, пострадавших от пандемии. Благодаря предпринятым государственным мерам, экономика регионов РФ смогла выстоять в сложный социально-экономический период.

В период спада пандемии, проявился другой фактор, который негативным образом до сих пор сказывается на социальной безопасности государства, в качестве такого фактора следует рассмотреть санкционную политику ЕС по отношению к России. Экономические санкции иностранных государств привели к нарушению логистических поставок товаров и продукции на территорию России, в том числе и продовольственных товаров, что сформировало угрозу продовольственной безопасности. При этом предпринятые государством меры, позволили наращивать обороты производства сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, что позволило существенным образом сократить угрозы продовольственной безопасности, которые негативно влияют на уровень жизни населения, создавая угрозы социальной безопасности. Также следует отметить эффективные таможенно-тарифные меры, введенные в РФ в условиях санкций западных государств. Подобные меры направлены на ограничение вывоза товаров за границу, в целях обеспечения потребностей

населения государства за счет товаров и продукции, представленных на внутренних рынках.

Рассматриваемые факторы имеют внешний характер. При этом ряд угроз исходит из проблем, присутствующих непосредственно в системе социальной защиты населения государства. Среди подобных проблем следует выделить:

- отсутствие должного и эффективного взаимодействия государственных структур, реализующих меры социальной защиты и поддержки населения;

- наличие «пробелов» в системе нормативно-правового регулирования системы социальной защиты населения;

- невнимание социальных служб к реализации отдельных форм социальной защиты населения, в частности, к социальному контракту;

- низкая информированность населения о реализуемых мерах социальной защиты населения;

- плохая осведомленность населения о реализуемых в государстве социальных программах;

- низкий социальный статус профессии «социальный работник», а также низкий уровень доходов специалистов, осуществляющих профессиональную

деятельность в сфере социальной защиты населения, что приводит к нехватке персонала в органах социальной защиты населения;

- действующие меры социальной защиты населения недостаточным образом стимулируют граждан на достижение более высокого дохода, посредством получения более высокооплачиваемой работы.

Представленные проблемы крайне негативным образом сказываются на результатах реализации мер социальной защиты населения, что формирует угрозы социальной безопасности, которые, в свою очередь, отражаются на индикаторах экономической безопасности.

Необходимость решения проблем в системе социальной защиты

населения определяется следующим: устойчивое социальное положение населения государства позволяют увеличивать доходную часть бюджета в рамках налоговых доходов, уплачиваемых гражданами, в результате роста налоговой базы. Таким образом, повышение эффективности мер социальной защиты населения региона, положительным образом влияет на экономическую безопасность, позволяя достигать значения показателей социальной и экономической безопасности, соответствующие пороговым значениям, а также формируя защищенность от внешних и внутренних угроз экономической безопасности региона. Таким образом, решение имеющихся проблем в системе социальной защиты населения позволит повысить уровень социальной и экономической.

Таким образом, на современном этапе развития регионов РФ важно обеспечить защищенность от угроз социальной безопасности, посредством решения имеющихся проблем в системе социальной защиты населения. Значимость подобных мер обусловлена высокой степенью зависимости социальной и экономической безопасности государства.

## 2 АНАЛИЗ ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНА

### 2.1 Оценка социально-экономических показателей Амурской области

Обеспечение социально-экономической безопасности Амурской области, как субъекта Российской Федерации, является одной из основных задач государства на современном этапе развития. Уровень социально-экономического развития региона существенным образом отражается на основных социально-экономических показателях субъекта, в частности: на объеме внутреннего производства, развитии внешней торговли, уровне доходов и жизни населения, развитии социальной сферы, а также многих других показателях. Также необходимо отметить, что уровень социально-экономического развития региона является одним из показателей привлекательности региона, как для выбора в качестве территории для жизни и работы, так и в рамках инвестиционной привлекательности. Помимо сказанного, уровень социально-экономического развития Амурской области существенным образом отражается на уровне экономической безопасности региона, что определяет необходимость достижения стабильного роста показателей социально-экономического положения и развития Амурской области.

Необходимо отметить, что на современный уровень социально-экономического развития Амурской области, существенное влияние оказывают внешние и внутренние факторы, формируемые под влиянием условий развития макро и мезосреды. Так, среди внешних факторов, на текущий уровень социально-экономического развития Амурской области, существенное влияние оказывает политика иностранных государств по отношению к России. Следует отметить, что санкционная политика Запада против РФ ведется на протяжении многих лет, но в последнее время,

отдельные иностранные государства, в частности, государства-участники НАТО ведут агрессивную политику против Российского государства, вводя все новые пакеты санкций. В современных условиях, Россия является мировым лидером по количеству политических и экономических санкций, при этом Правительство РФ, реализуя комплексы определенных мероприятий, стремится минимизировать потенциальные негативные последствия введенных санкций. Среди санкционных мер, направленных против России, следует особо отметить «замораживание» средств РФ на счетах международного банка, а также отказ от покупки российского природного газа и нефти отдельными странами, а также отказ от оплаты указанных природных ресурсов в рублях. При этом рынки потенциальные рынки сбыта указанных ресурсов характеризуются наличием государств, готовых приобретать российский газ и нефть, как в принципе, так и за российский рубль. Также необходимо отметить, что требование России оплачивать газ и нефть в рублях, обусловлено возможностью минимизировать потенциальные негативные последствия политики Западных государств. В частности, иностранная валюта, находящаяся на расчетных счетах ЦБ РФ в международном банке, находится в ведении международного банка. В то время, как денежные средства, хранящиеся в коммерческих банках в рублях, находятся в ведении ЦБ РФ. Таким образом, предложенная Российской Федерацией схема оплаты за природный газ и нефть позволяет снизить риски очередного «замораживания» денежных средств ЦБ РФ, а также обеспечить поступлений финансовых активов от оплаты поставленных природных ресурсов на счета ЦБ РФ.

Помимо представленных негативных последствий, политические и экономические санкции иностранных государств против России ограничивают доступ российского государства к отдельным группам товаров, продукции и услуг, реализуемых на международных рынках. При этом в условиях тотальной глобализации внешнеэкономической деятельности, оперативно обеспечить замену определенных групп товаров и

продукции, далеко не всегда представляется возможным, в связи с необходимостью поиска новых каналов сбыта (экспорта) и поставок (импорта) товаров и продукции на территорию РФ, что в корне меняет логистические связи и формирует определенные угрозы.

Помимо представленных угроз экономической безопасности, западные санкции создают угрозы для ограничения доступа РФ к современным технологиям. Важно отметить, что сфера современных технологий на территории РФ в текущих условиях не получила должного развития, в связи с чем, до введения санкций в 2022 г., Россия пользовалась иностранными технологиями. Представленные условия формируют существенные угрозы для развития многих сфер экономики государства. В целях минимизации негативных рисков представленной угрозы, на территории РФ в современных условиях реализуются программы, направленные на развитие сферы ИТ-технологий, как с использованием кадрового потенциала государства, так и с привлечением иностранных специалистов. В указанных целях, для организаций сферы информационных технологий, а также населения, осуществляющего деятельность в указанной сфере, созданы особые льготные условия, позволяющие сократить налоговое бремя, и, соответственно, увеличить финансовые результаты, которые хозяйствующие субъекты смогут направить на оперативное и стратегическое развитие.

Помимо негативного влияния политических и экономических санкций против России, в рамках негативных условий, следует выделить отрицательные последствия пандемии коронавирусной инфекции, начавшейся в конце 2019 г. Следует отметить, что пандемия сформировала крайне негативные эпидемиологические угрозы, которые проявились в высоком уровне заболеваемости населения Амурской области, а также в человеческих жертвах. Помимо сказанного, пандемия нанесла серьезный урон финансовым результатам деятельности организаций отдельных сфер, в частности, организаций сферы общественного питания, сферы культурно-развлекательных мероприятий и других. При этом на государственном

уровне был принят ряд действий, которые вылились в систему мер по поддержке организаций и населения. В частности, государственную помощь получили семьи, относящиеся к категории малоимущих, семьи с детьми, а также отдельные категории граждан. Для хозяйствующих субъектов были введены налоговые каникулы, а также внедрена система льготного кредитования для организаций, пострадавших от пандемии. Благодаря предпринятым государственным мерам, экономика Амурской области смогла выстоять в сложный социально-экономический период.

Среди внутренних факторов, оказывающих негативное влияние на социально-экономическое развитие Амурской области, следует отметить стабильное снижение численности населения региона, не смотря на наличие государственных программ, направленных на увеличение рождаемости, а также повышения привлекательности Амурской области для населения других регионов РФ. Помимо представленного фактора, следует отметить дотационность бюджета Амурской области, что определяется выравниванием доходов и расходов бюджета региона, что приводит к профициту бюджета.

Также важное значение для социально-экономического развития региона, имеют государственные программы, направленные на развитие сельского хозяйства, которое имеет существенное значение для экономики региона. Следует отметить, что на территории Амурской области реализуется множество региональных программ, направленных на поддержку и развитие региональных сельхозтоваропроизводителей, а также на импортозамещение. Реализация подобных программ позволяет достигать стабильно высоких показателей роста и развития сферы сельского хозяйства. Представленные сведения позволили выявить факторы внешней среды, влияющие на социально-экономическое развитие Амурской области (таблица 2).

Таблица 2 - PEST – анализ Амурской области

Группа факторов	Факторы	Влияние фактора	Оценка	Оценка с поправкой на вес
1	2	3	4	5
Политические	Численность работников органов	2	1	2

факторы	государственной власти и местного самоуправления			
	Доля государственных и муниципальных предприятий	2	1	2
	Государственные налоги и другие обязательные платежи, поступившие в бюджет	2	2	4
	Расходы консолидированного бюджета	2	2	4
Интегральная оценка влияния политических факторов				2,83
Экономические факторы	Численность занятых в экономике	2	1	2
	Начисленная среднемесячная заработная плата одного работника	2	2	4
	Внутренний туризм	2	2	4
	Промышленное производство	3	2	6

Продолжение таблицы 2

1	2	3	4	5
	Пассажиروоборот автобусного транспорта общего пользования	2	1	2
	Перевозка пассажиров железнодорожным транспортом	2	2	4
	Услуги связи	3	2	6
	Платные услуги населению	2	2	4
	Инвестиции в основной капитал	2	2	4
	Внешнеторговый оборот	2	2	4
	Импорт	3	3	9
Интегральная оценка влияния экономических факторов				4,09
Социальные факторы	Численность населения	2	1	2
	Средний размер назначенных пенсий	2	1	2
Интегральная оценка влияния социальных факторов				2,00
Технологические факторы	Затраты организаций на информационно-коммуникационные технологии	3	3	9
	Внутренние текущие затраты на исследования и разработки	2	2	4
	Затраты организаций на технологические инновации	2	3	6
	Объём инновационных товаров, работ и услуг организаций	2	3	6
Интегральная оценка влияния технологических факторов				6,00

Согласно представленные результатам PEST-анализа Амурской области, социально-экономическое положение и развитие региона во многом зависит от технико-технологических факторов, среди которых особое значение имеют затраты организаций на информационно-коммуникационные технологии, технологические инновации и объем инновационных товаров, работ и услуг организаций. Важно отметить, что существенная доля технических средств и технологий, используемых в деятельности предприятий региона, являются импортными, ввиду отсутствия должного уровня развития сферы информационных системы и технологий как на территории Амурской области, так и в России в целом, что делает многие отрасли экономики зависимыми от импорта соответствующих

технологических средств. Указанная особенность приобретает существенное значение в современных условиях санкционной политики иностранных государств против России. Так, санкции иностранных государств привели к множеству негативных последствий для развития экономики Амурской области, в частности, к ограничению доступа предприятий региона на международных рынках технологий. Представленный фактор является вызовом экономической безопасности, формирующим существенные угрозы для развития отдельных сфер экономики региона. При этом в современных условиях осуществляются попытки налаживания ввоза иностранных технических средств и технологий из третьих стран в Россию, а также из стран-участников ЕАЭС (Евразийский экономический союз), в частности, через Казахстан, ввиду его оптимального территориального расположения по отношению к странам-участникам ЕС (указанные государства по большей части активно продвигают санкции против России).

Среди рассмотренных экономических факторов, наибольшее влияние на социально-экономическое развитие Амурской области, оказывают следующие факторы: динамика и структура импорта, особенно из КНР, результаты работы промышленных производств, главным образом добывающих, а также развитие предприятий оказывающих услуги связи. Современная структура экономики Амурской области развивается по индустриальному типу, при этом имеются неблагоприятные тенденции, связанные с обменом готовых товаров (в рамках импорта) на энергоносители (в рамках экспорта). Представленная модель развития экономики характерна для многих регионов Дальневосточного федерального округа. Особенность подобной модели развития заключается в закреплении экспортно-сырьевой модели развития региона. Также наблюдаются тенденции урбанизации региона, в результате стабильного роста доли предприятий промышленной сферы, а также организаций сферы услуг, в том числе социальных. Подобная особенность стимулирует сокращение численности сельского населения, за счет переезда граждан в городские местности, при этом обостряется

проблема бесперебойного снабжения урбанизированных зон продуктами питания.

Также, по результатам представленного PEST-анализа, политические и социальные факторы оказывают наименьшее влияние на социально-экономическое развитие региона, при этом тенденции влияния указанных факторов характеризуются сравнительно стабильностью при одновременном негативном влиянии на социально-экономическое развитие региона. Среди подобного негативного влияния, следует отметить стабильное снижение численности региона, а также сокращение реальных располагаемых доходов населения, в результате существенного темпа роста розничных цен, не смотря на рост средней заработной платы занятого населения региона.

Представленные сведения позволяют судить о том, что Амурская область обладает широкими возможностями для развития социально-экономического потенциала.

В целях количественной оценки показателей социально-экономического развития Амурской области, в таблице 3 представлена динамика показателей, отражающих текущий уровень и тенденции социально-экономического развития региона.

Таблица 3 – Показатели социально-экономического развития Амурской области за 2019 – 2021 гг.

Показатели	Значения показателей			Изменения 2021 г. к 2019 г.	
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	абсолютные	относительные, процент
1	2	3	4	5	6
Численность населения, тыс. чел.	790,0	781,8	772,6	-17,4	-2,20
Численность родившихся, тыс. чел.	7,94	7,85	7,3	-0,64	-8,06
Численность умерших, тыс. чел.	11,10	12,68	14,30	3,2	28,83
Естественный прирост (убыль), тыс. чел.	-3,16	-4,82	-6,96	-3,8	в 2,20 раза
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	387,9	387,7	371,45	-16,45	-4,24
Прибыло в Амурскую область, тыс. чел.	25,61	24,96	22,03	-3,58	-13,98
Выбыло из Амурской области,	25,17	28,10	24,31	-0,86	-3,42

тыс. чел.					
Миграционный прирост (убыль), тыс. чел.	0,44	-3,14	-2,28	-2,72	в 7,18 раза
Денежные доходы на душу населения в месяц, руб.	33304,0	35020,4	41604,24	8300,24	24,92
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.	47234,4	52429,6	59152,9	11918,5	25,23
Валовой региональный продукт, всего, млн. руб., в текущих основных ценах	395617,2	449059,2	499353,8	103737	26,22
на душу населения, руб.	419905,2	521060,1	646329,1	226424	53,92

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4	5	6
Расходы на конечное потребление, млн. руб.	329945,1	361637,3	351403,6	21458,5	6,50
Основные фонды в экономике по полной учетной стоимости (на конец года), млн. руб.	1168547	1886666	2130046	961499	82,28
Продукция сельского хозяйства, млн. руб.	44736,4	48273,4	66372,5	21636,1	48,36
продукция растениеводства	29365,9	37800,0	49795,9	20430	69,57
продукция животноводства	14704,1	15370,5	16576,6	1872,5	12,73
Объем работ по виду деятельности «строительство», млн. руб.	247162,0	266353,3	264594,2	17432,2	7,05
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	339933,6	343411,6	382154,2	42220,6	12,42
Ввод в действие общей площади жилых домов, тыс. кв. м	204,9	156,1	226,3	21,4	10,44
Грузооборот автомобильного транспорта), млн. тонно-км	788,6	705,5	712,2	-76,4	-9,69
Пассажирооборот автобусов общего пользования, млн. пасс.-км.	374,9	252,36	254,8	-120,1	-32,04
Оборот розничной торговли, всего, млн. руб.	182953,4	192739,8	213516,6	30563,2	16,71
Внешнеторговый оборот, млн. долл. США	756,3	924,2	1025,8	269,5	35,63
- экспорт	480,4	647,4	648,2	167,8	34,93
- импорт	275,9	276,8	377,8	101,9	36,93
Сальдо внешнеторгового оборота	204,5	370,6	270,4	65,9	32,22

Согласно представленным в таблице 2 сведениям, в анализируемом периоде наблюдается ухудшение демографической ситуации в Амурской области, что определяется снижением численности населения на 17,4 тыс. чел. (2,20 %) в 2019 – 2021 гг. Причиной представленной ситуации,

послужило превышение численности умерших (14,30 тыс. чел. в 2021 г.) над численностью родившегося населения (7,3 тыс. чел. в 2021 г.), что привело к формированию естественной убыли населения в 6,96 тыс. чел. в 2021 г., при этом следует отметить увеличению естественной убыли населения на 3,8 тыс. чел. (в 2,20 раза), что формирует негативные тенденции в сфере демографической ситуации в Амурской области.

Также негативное влияние на демографию региона оказывает снижение миграционного прироста и достижение миграционной убыли в 2020 – 2021 гг. (миграционная убыль в 2021 г. составила 2,28 тыс. чел.), в результате превышения численности выбывших над численностью прибывшего населения на территорию Амурской области. Представленные сведения негативным образом влияют на демографическую ситуацию в регионе и формируют угрозы демографической безопасности региона.

Важно отметить повышение социальной безопасности Амурской области, что определяется увеличением среднедушевых доходов населения (на 8300,24 руб. в месяц или на 24,92 % за 2019 – 2021 гг.), а также увеличением среднемесячной заработной платы (на 11 918,5 руб. или на 25,23 % за 2019 – 2021 гг.), что позволяет судить об улучшении уровня жизни населения региона.

Среди показателей, характеризующих экономическое развитие Амурской области, следует отметить положительные тенденции в формировании валового регионального продукта, который увеличился на 103 737 млн. руб. (26,22 %) в анализируемом периоде. Представленные сведения позволяют сделать вывод об увеличении объемов внутреннего производства на территории региона. При этом наблюдается существенный рост ВРП на душу населения (на 53,92 %), что позволяет сделать аналогичные выводы.

Учитывая, что сельское хозяйство играет существенную роль для экономики Амурской области, следует отметить увеличение объемов сельскохозяйственного производства на 21 636,1 млн. руб. (48,36 %), что в

основном обусловлено увеличением объемов производства продукции растениеводства на 20 430 млн. руб. (69,57 % за 2019 – 2021 гг.). Продукция животноводства имеет меньшие темпы роста, так, увеличение показателя составило 1 872,5 млн. руб. (12,73 %). Представленные сведения позволяют судить об улучшении продовольственной ситуации в регионе, а также о сокращении угроз продовольственной безопасности в Амурской области. Также необходимо добавить, что увеличение объемов сельскохозяйственного производства в регионе, в основном, является следствием реализации региональных программ, направленных на поддержку отечественных сельхозтоваропроизводителей, а также на развитие импортозамещения.

Важно отметить увеличение объемов строительной деятельности в Амурской области на 17 432,2 млн. руб. (7,05 %), что позволяет сделать вывод о совершенствовании жилищной инфраструктуры на территории региона. Представленная тенденция привела к росту площади жилых домов, введенных в действие на 21,4 тыс. м<sup>2</sup> (10,44 %), что позволяет сделать вывод о повышении привлекательности региона. Также следует отметить увеличение объема инвестиций в основной капитал на 42 220,6 млн. руб. (12,42 %), что также определяет повышение уровня инвестиционной привлекательности Амурской области.

За 2019 – 2021 гг. наблюдается увеличение объемов внешнеторговой деятельности Амурской области, о чем позволяет судить рост внешнеторгового оборота региона на 30 563,2 млн. долл. США (16,71 %), что в основном обусловлено увеличением объемов экспорта на 167,8 млн. долл. США (34,93 %), при этом наблюдается увеличение объемов импорта на 101,9 млн. долл. США (36,93 %). Также важно отметить превышение величины экспорта над импортом, что позволяет достигать положительного сальдо внешнеторгового оборота в размере 270,4 млн. долл. США в 2021 г., в также тенденции к росту показателя (увеличение показателя за 2019 – 2021 гг. составило 65,9 млн. долл. США или 32,22 %).

Представленные сведения позволяют сделать вывод об улучшении

уровня социально-экономического развития Амурской области в анализируемом периоде, при этом имеются негативные тенденции, способные формировать угрозы экономической безопасности, в частности, следует отметить стабильную тенденцию к снижению численности населения региона. На основе представленных сведений, возможно сделать вывод о наличии различных возможностей для социально-экономического развития Амурской области, при этом имеются угрозы, создающие определенные барьеры и формирующие угрозы социально-экономической безопасности региона.

Таким образом, представленные показатели экономического состояния Амурской области, позволяют сделать предварительный вывод о повышении уровня экономической безопасности региона в анализируемом периоде, не смотря на наличие негативного влияния факторов внешней и внутренней среды.

В целях дальнейшего исследования, проведен анализ показателей, отражающих текущее состояние социальной сферы Амурской области (таблица 4).

Таблица 4 - Показатели, отражающие состояние социальной сферы Амурской области за 2019 – 2021 гг. в системе обеспечения экономической безопасности

Показатели	Значения показателей			Изменения 2021 г. к 2019 г.	
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	абсолютные	относительные, процент
Число дошкольных образовательных организаций, всего, ед.	306	316	328	22	7,19
Численность воспитанников в постоянных дошкольных образовательных организациях и дошкольных подразделениях, всего, чел.	40639	40034	37983	-2656	-6,54
Число мест в постоянных дошкольных образовательных организациях и дошкольных подразделениях, всего, ед.	41317	41843	41856	539	1,30
Число групп кратковременного пребывания детей, ед.	37	40	44	7	18,92

Численность воспитанников в группах кратковременного пребывания детей, чел.	431	577	422	-9	-2,09
Число врачебных больничных учреждений, ед.	40	41	35	-5	-12,50
Число больничных коек, всего, ед.	7593	7534	7426	-167	-2,20
на 10000 человек населения	95,7	95,4	94,5	-1,2	-1,25
Число коек для гинекологических больных, всего, ед.	308	297	159	-149	-48,38
на 10000 женщин	7,4	7,2	3,9	-3,5	-47,30
Число врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений, ед.	165	167	164	-1	-0,61
Мощность врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений, всего, тыс. посещений в смену	22,7	23,4	23,3	0,6	2,64
на 10000 человек населения, посещений	285,9	296,4	296,9	11	3,85
Число санаторно-курортных организаций и организаций отдыха, ед.	18	15	20	2	11,11
в них коек (мест)	2659	735	2018	-642	-24,14
Обслужено лиц, чел.	63675	64217	52853	-10822	-17,00
Коллективные средства размещения общего назначения, ед.	186	157	164	-22	-11,83

Анализируя сведения, представленные в таблице 4, следует отметить развитие сферы образования Амурской области, о чем свидетельствует рост числа дошкольных образовательных организаций региона на 22 ед. (7,19 %) за 2019 – 2021 гг., при этом наблюдается снижение численности воспитанников в постоянных дошкольных образовательных организациях на 2 656 чел. (6,54 %), как следствие, ухудшения демографической ситуации в Амурской области.

Помимо представленных групп показателей, на уровень социально-экономического развития региона, существенное влияние оказывает уровень жизни населения. В целях анализа указанных показателей, необходимые сведения представлены в таблице 5.

Таблица 5 - Показатели, отражающие уровень жизни населения Амурской области за 2019 – 2021 гг.

Показатели	Значения показателей			Изменения 2021 г. к 2019 г.	
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	абсолютные	относительные, процент

Денежные доходы в расчете на душу населения, руб.	30937,3	33304,0	35020,4	4083,1	13,20
Денежные расходы в расчете на душу населения, руб.	29537,1	32175,9	32744,4	3207,3	10,86
Среднемесячная начисленная заработная плата, руб.	42315,3	47234,4	52429,6	10114,3	23,90
Средний размер назначенных месячных пенсий, руб.	14229,5	15038,2	15901,5	1672	11,75
Индекс потребительских цен на товары и услуги, процент	104,6	104,8	107,2	2,6	x
Индекс цен производителей промышленных товаров, процент	105,9	107,7	128,0	22,1	x
Индекс цен производителей реализованной сельскохозяйственной продукции, процент	106,5	101,0	107,3	0,8	x
Сводный индекс цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения, процент	111,9	105,8	108,7	-3,2	x
Индекс тарифов на грузовые перевозки, процент	101,5	102,2	100,8	-0,7	x

Анализируя сведения, представленные в таблице 5, следует отметить, улучшение жизни населения Амурской области за последние три года, что, в первую очередь, отражается в росте среднедушевых доходов на 4 083,1 руб. (13,20 %) на душу населения, а также в росте среднемесячной начисленной заработной платы на 10 114,3 руб. (23,90 %).

Согласно представленной информации, средние реальные располагаемые доходы населения за период пандемии в 2021 г. сократились, что позволяет судить о снижении уровня жизни населения Амурской области, как минимум, его части.

Исходя из результатов ранее проведенного анализа, в таблице 6 представлены сведения, характеризующие сильные и слабые стороны социально-экономической безопасности Амурской области.

Важно отметить, что в целях финансового оздоровления предприятий ЖКХ Амурской области, Правительство региона сформирован «План мероприятий по энергосбережению в Амурской области». Источник финансирования планировался за счет собственных средств предприятий и

средств областного бюджета.

Таблица 6 - SWOT – анализ развития Амурской области

Возможности	Угрозы
1	2
<p>Повышение эффективности использования природных ресурсов и развитие производств по добыче и переработке минерально-сырьевых ресурсов.</p> <p>Развитие топливно-энергетического комплекса, возможность реализации избыточных топливно-энергетических ресурсов в другие регионы Дальнего Востока и на экспорт.</p> <p>Развитие производств по глубокой переработке древесины.</p> <p>Развитие внешнеэкономического сотрудничества и увеличение структуры межрегионального и международного товарооборота.</p> <p>Развитие внешнеэкономической деятельности и транспортно-коммуникационных связей между странами Азиатско-Тихоокеанского сообщества, Европы и др.</p> <p>Развитие стратегии сельского хозяйства, отраслей переработки сельскохозяйственной продукции и рост ее производства.</p>	<p>Снижение мировых цен на минерально-сырьевые ресурсы, ухудшение экологической обстановки.</p> <p>Деформация структуры состояния экономики.</p> <p>Дефицит конкурентоспособных мощностей.</p> <p>Снижение инвестиционного потенциала и повышение инвестиционных рисков.</p> <p>Низкая обеспеченность при формировании доходной части бюджета, технического перевооружения производств, занятости населения, а также насыщения внутреннего рынка товарами народного потребления.</p> <p>Замедление темпов экономического роста.</p> <p>Снижение качества принимаемых административных управленческих решений и неоперативность их принятия.</p> <p>Перерасход топлива, увеличение расходов на содержание, нарушение санитарно-гигиенических норм, ухудшение экологической обстановки.</p> <p>Снижение эффективности функционирования всего хозяйственного комплекса, увеличение транспортных расходов, миграционный отток.</p>

Продолжение таблицы 6

1	2
Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Разнообразная и богатая минерально-сырьевая база.</p> <p>Значительный топливно-энергетический потенциал.</p> <p>Обеспеченность лесными ресурсами.</p> <p>Приграничное с Китайской Народной Республикой расположение области.</p> <p>Наличие трансрегиональных и транснациональных транспортных коридоров.</p> <p>Наиболее благоприятные на Дальнем Востоке условия для ведения сельского хозяйства.</p>	<p>Не диверсифицирована структура экономики и недостаточно эффективное использование природных ресурсов с доминирующим ресурсно-сырьевым производством.</p> <p>Недостаточная привлекательность области для развития инвестиционной и предпринимательской деятельности.</p> <p>Недостаточное развитие малого и среднего предпринимательства на территории Амурской области.</p> <p>Недостаточно развита финансово-кредитная система.</p> <p>Недостаточное развитие внешнеэкономического и межрегионального сотрудничества.</p> <p>Ухудшение демографической ситуации, дефицит высококвалифицированных рабочих кадров.</p> <p>Слабый уровень развития связи.</p> <p>Высокий износ основных фондов в сфере</p>

	материального производства, недостаточный уровень технологического перевооружения, модернизации производств, изношенность и низкая экономичность системы ЖКХ. Низкий уровень развития транспортного комплекса.
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Важное значение для социальной безопасности региона, имеет динамика показателей, отражающих уровень жизни населения. Так, при низком уровне жизни населения, а также при существенной дифференциации доходов населения, результаты реализации системы социальной защиты населения снижаются.

Учитывая значимость дифференциации доходов населения для социальной безопасности региона, в таблице 7 представлена динамика показателей, характеризующих распределение населения Амурской области по среднему денежному доходу за 2019 – 2021 гг.

Таблица 7 - Динамика показателей, характеризующих распределение населения Амурской области по среднему денежному доходу за 2019 – 2021 гг.

Показатели	2019 г.		2020 г.		2021 г.		Изменения 2021 г. к 2019 г.	
	тыс. чел.	в процентах к итогу	тыс. чел.	в процентах к итогу	тыс. чел.	в процентах к итогу	в тыс. чел.	в процентных пунктах
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Все население	790,0	100,0	781,8	100,0	772,6	100,0	-17,4	-

Продолжение таблицы 7

1	2	3	4	5	6	7	8	9
в том числе со средним денежным доходом в месяц, руб.:								
- до 7000,0	39,8	5,0	31,7	4,0	22,0	2,8	-17,8	-2,2
- 7000,1-10000,0	57,3	7,2	49,0	6,2	40,9	5,2	-16,4	-2
- 10000,1-14000,0	93,1	11,7	83,9	10,6	75,5	9,6	-17,6	-2,1
- 14000,1-19000,0	115,4	14,5	108,5	13,7	103,7	13,2	-11,7	-1,3
- 19000,1-27000,0	149,7	18,8	148,0	18,7	148,5	18,9	-1,2	0,1
- 27000,1-45000,0	188,6	23,7	197,1	24,9	207,5	26,4	18,9	2,7
- 45000,1-60000,0	70,0	8,8	76,8	9,7	83,3	10,6	13,3	1,8
- свыше 60000,0	81,9	10,3	96,6	12,2	104,5	13,3	22,6	3

Согласно представленным сведениям, в анализируемом периоде наблюдается увеличение доли населения с доходами выше 19 тыс. руб. в месяц, а также снижение доли населения с доходами ниже 19 тыс. руб. Так, за 2019 – 2021 гг. отмечен рост доли населения Амурской области с доходом выше 60 тыс. руб. на 3 %, рост доли населения с доходами от 45 до 60 тыс. руб. достиг 1,8 %, также наблюдается рост доли населения с доходами от 27 до 45 тыс. руб. на 2,7 %. При этом выявлено сокращение доли населения с доходами ниже 7 тыс. руб. (на 2,2 %), с доходами от 7 до 10 тыс. руб. (на 2 %) и с доходами от 10 до 14 тыс. руб. (на 2,1 %). Представленные сведения позволяют судить о повышении уровня жизни населения региона.

Также в целях исследования целесообразно провести анализ распределения общего объема денежных доходов населения Амурской области за 2019 – 2021 гг. (таблица 8).

Таблица 8 - Анализ распределения общего объема денежных доходов населения Амурской области за 2019 – 2021 гг.

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Изменения 2021 г. к 2019 г., процентных пунктов
1	2	3	4	5
Денежные доходы, всего	100,0	100,0	100,0	-
в том числе по 20-процентным группам населения:				
- первая (с наименьшими доходами)	5,6	5,6	5,9	0,30
- вторая	10,4	10,4	10,7	0,30
- третья	15,3	15,4	15,6	0,30
- четвертая	22,8	22,8	22,8	-

Продолжение таблицы 8

1	2	3	4	5
- пятая (с наивысшими доходами)	45,9	45,8	45,0	-0,90
Коэффициент фондов (коэффициент дифференциации доходов), раз	14,1	14,0	13,0	-1,10
Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов)	0,399	0,398	0,387	-0,012

Представленные сведения позволяют определить снижение коэффициента дифференциации доходов населения Амурской области с 14,1 до 13,0 раз за 2019 – 2021 гг., что позволяет судить о сокращении

неравенства между слоями населения региона.

Для оценки угроз социально-экономической безопасности Амурской области, для каждой представленной угрозы определены пороговые значения.

Отклонения фактических показателей от пороговых определены как процентное отношение показателя в 2021 г. к пороговому значению. Результаты оценки индикаторов социальной безопасности Амурской области за 2019 – 2021 гг. представлены в таблице 9.

Таблица 9 – Оценка угроз социально-экономической безопасности Амурской области за 2019 – 2021 гг.

Индикаторы социальной безопасности региона	Пороговое значение, процент	Фактическое состояние, процент		
		факт в 2021 г.	наилучшие показатели за 2019 – 2021 гг.	наихудшие показатели за 2019 – 2021 гг.
1	2	3	4	5
Снижение численности населения Амурской области, в связи с недостаточным уровнем жизни населения	не более 10	8	8	12
Рост миграционных процессов (миграция населения за пределы области или страны)	не более 12	7	7	10
Снижение доходов населения	не более 10	2	2	3
Сокращение уровня обеспеченности населения жильем	не более 5	3	3	5
Сокращение объемов и качества предоставляемого социального, медицинского и пенсионного обслуживания	не более 5	4	3	5
Снижение уровня доступности и качества образования	не более 5	4	3	4
Снижение доли расходов на выплату социальных пособий	не более 5	2	2	3

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5
Снижение масштабов реализации социальных программ	не более 5	2	2	3
Сокращение численности сельского населения, в связи с низкой развитостью социальной сферы в сельской местности Амурской области	не более 10	6	6	8
Сокращение объема производства сельскохозяйственной продукции, в связи с сокращением численности сельского	не более 8	10	7	10

населения				
Рост неравенства между слоями населения	не более 0,38	0,399	0,398	0,387

Анализируя сведения, представленные в таблице 9, следует заключить о том, что наибольший уровень риска, имеет сокращение численности сельского населения, в связи с низкой развитостью социальной сферы в сельской местности Амурской области (угроза составляет 10 % в 2021 г.), отклонение от порогового значения, имеет угроза сокращения объема производства сельскохозяйственной продукции, в связи с сокращением численности сельского населения.<sup>15</sup>

Сказанное определяет существенное влияние действующей на территории Амурской области системы социальной защиты населения на уровень социально-экономической безопасности региона. Так, высокий уровень представленной угрозы определяет необходимость дальнейшего более детального анализа пенсионной системы, в целях разработки мероприятий, направленных на нейтрализацию указанной угрозы.

## **2.2 Анализ эффективности реализации системы социальной защиты населения Амурской области в системе обеспечения экономической безопасности**

Ранее были рассмотрены меры социальной защиты населения, реализуемые на территории Амурской области. Проведем анализ мер социальной защиты населения РФ в рамках пенсионного и страхового страхования за 2014 – 2017 гг. (таблица 10).

В анализируемом периоде размер государственных средств, выделенных на реализацию мер социальной защиты в рамках пенсионного и страхового обеспечения увеличился на 22,35 % (с 8 719,29 млн. руб. в 2019 г. до 10 667,99 млн. руб. в 2021 г.). Наиболее существенное увеличение наблюдается в отношении пенсий по инвалидности, увеличение показателя произошло на 30,45 % (с 1 436,05 млн. руб. в 2019 г. до 1 873,29 млн. руб.).

<sup>15</sup> Родоманская С.А. Оценка уровня продовольственного обеспечения Амурской области // Московский экономический журнал. 2018. № 2. С. 77.

Общее увеличение выплат в рамках пенсионного обеспечения составило 22,58 % (с 7 877,43 млн. руб. в 2019 г. до 9 656,14 млн. руб. в 2021 г.).

Таблица 10 – Анализ мер социальной защиты населения Амурской области в рамках пенсионного и страхового страхования за 2019 – 2021 гг. в системе обеспечения экономической безопасности

Виды социальной помощи	Значение, млн. руб.			Абсолютные изменения, млн. руб.			Относительные изменения, процент		
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г. к 2019 г.	2021 г. к 2020 г.	2021 г. к 2019 г.	2020 г. к 2019 г.	2021 г. к 2020 г.	2021 г. к 2019 г.
Пенсия по старости	5978,97	6567,28	7198,65	588,31	631,37	1219,68	9,84	9,61	20,40
Пенсия по инвалидности	1436,05	1624,02	1873,29	187,96	249,28	437,24	13,09	15,35	30,45
Пенсия по потере кормильца	462,40	494,15	584,20	31,75	90,04	121,79	6,87	18,22	26,34
Итого пенсии	7877,43	8685,44	9656,14	808,02	970,69	1778,71	10,26	11,18	22,58
Социальные выплаты при нетрудоспособности в связи с материнством	788,14	865,69	948,91	77,55	83,23	160,78	9,84	9,61	20,40
Социальные выплаты в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями	53,73	56,03	62,94	2,30	6,91	9,21	4,29	12,33	17,15
Итого социальное обеспечение	841,86	921,72	1011,85	79,85	90,14	169,99	9,49	9,78	20,19
Итого	8719,29	9607,16	10667,99	887,87	1060,83	1948,70	10,18	11,04	22,35

В отношении социального страхования, увеличение выплат в анализируемом периоде произошло на 20,19 % (с 841,86 млн. руб. в 2019 г. до 1011,85 млн. руб. в 2021 г.).

Наибольший удельный вес в структуре мер социальной защиты населения Амурской области в рамках пенсионного и страхового страхования занимает обеспечение населения пенсиями по старости. Удельный вес расходов на выплату пенсий по старости в общей структуре

расходов на финансирование рассматриваемых мер социальной защиты снизился с 68,57% в 2019 г. до 67,48% в 2021 г.

Наименьший удельный вес в рассматриваемой структуре занимают расходы на социальные выплаты в связи с несчастными случаями на производстве и в связи с профессиональными заболеваниями. Удельный вес указанной группы мер социальной защиты в рассматриваемой структуре снизился с 0,62% в 2019 г. до 0,59 %.

Далее рассмотрим динамику мер социальной поддержки, которые были реализованы на территории Амурской области за 2019 – 2021 гг. в рамках предоставления мер социальной поддержки (таблица 11).

Таблица 11 - Динамика мер социальной поддержки, которые были реализованы на территории Амурской области за 2019 – 2021 гг. в рамках предоставления мер социальной поддержки

Виды социальной поддержки	Значение, млн. руб.			Абсолютные изменения, млн. руб.			Относительные изменения, процент		
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г. к 2019 г.	2021 г. к 2020 г.	2021 г. к 2019 г.	2020 г. к 2019 г.	2021 г. к 2020 г.	2021 г. к 2019 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
В денежной форме, всего:	1599	1801	1893	202,00	92,00	294,00	12,63	5,11	18,39
в том числе:									
- ежемесячные денежные выплаты	864	932	958	68,00	26,00	94,00	7,87	2,79	10,88
- материнский капитал	328	396	425	68,00	29,00	97,00	20,73	7,32	29,57
- государственные стипендии	214	256	278	42,00	22,00	64,00	19,63	8,59	29,91
- прочее	193	217	232	24,00	15,00	39,00	12,44	6,91	20,21
В натуральной форме, всего:	204,24	208,8	173,41	4,56	-35,39	-30,83	2,23	-16,95	-15,09
в том числе:									
- предоставление жилых помещений	114,92	112,8	122,7	-2,12	9,90	7,78	-1,84	8,78	6,77
- предоставление земельных участков	89,32	96,00	50,71	6,68	-45,29	-38,61	7,48	-47,18	-43,23

Продолжение таблицы 11

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
В форме льгот, всего	24,28	25,79	29,14	1,51	3,35	4,86	6,22	12,99	20,02
В форме услуг, всего:	3,03	3,13	3,42	0,10	0,29	0,39	3,30	9,27	12,87

в том числе:									
- социальное обслуживание	1,38	1,27	1,42	-0,11	0,15	0,04	-7,97	11,81	2,90
- обеспечение медицинскими препаратами	1,12	1,18	1,28	0,06	0,10	0,16	5,36	8,47	14,29
- путевки на санаторно-курортное лечение	0,53	0,68	0,72	0,15	0,04	0,19	28,30	5,88	35,85
Итого	1830,55	2038,72	2098,97	208,17	60,25	268,42	11,37	2,96	14,66

В анализируемом периоде наблюдается положительная динамика объемов финансирования мер социальной поддержки, которые были реализованы на территории Амурской области в рамках предоставления мер социальной поддержки. Увеличение указанного показателя произошло на 14,66% (с 1 830,55 млн. руб. в 2019 г. до 2 098,97 млн. руб.).

Увеличение объемов финансирования мер социальной поддержки населения Амурской области обусловлено реализацией ранее рассмотренными направлениями социальной политики, которые определяют задачи обеспечения населения Амурской области необходимым объемом мер социальной защиты.

В целях определения удовлетворенности населения мерами социальной защиты, реализуемыми на территории Амурской области, проведен опрос граждан, получающих социальные денежные выплаты. В опросе приняли участие 53 респондента. Критерий отбора – получение денежных выплат в рамках системы социальной защиты населения. Анкета опроса представлена в приложении А. В опросе приняли участие 34 женщины (65,15 %) и 19 мужчины (35,85 %), получающие социальные выплаты.

Проведенный опрос показал, что большая часть респондентов (29 чел. или 54,72 %) получают выплаты на детей, в частности: выплаты по уходу за ребенком до 1,5 лет. Меньшая доля респондентов (12 чел. или 22,64 %) получают выплат на детей-инвалидов. Существенно меньшая доля респондентов получает выплаты по безработице (4 чел. или 7,55 %), 7 чел. (13,21 %) из опрошенных, получают выплаты на себя, в связи с наличием инвалидности.

Важно отметить, что большинство респондентов (48 чел. или 90,57 %) не знают, в рамках какой программы они получают социальные выплаты. Также, большинство респондентов (50 чел. или 94,34 %) не знают какие еще социальные программы реализуются на территории Амурской области, в рамках социальной защиты населения.

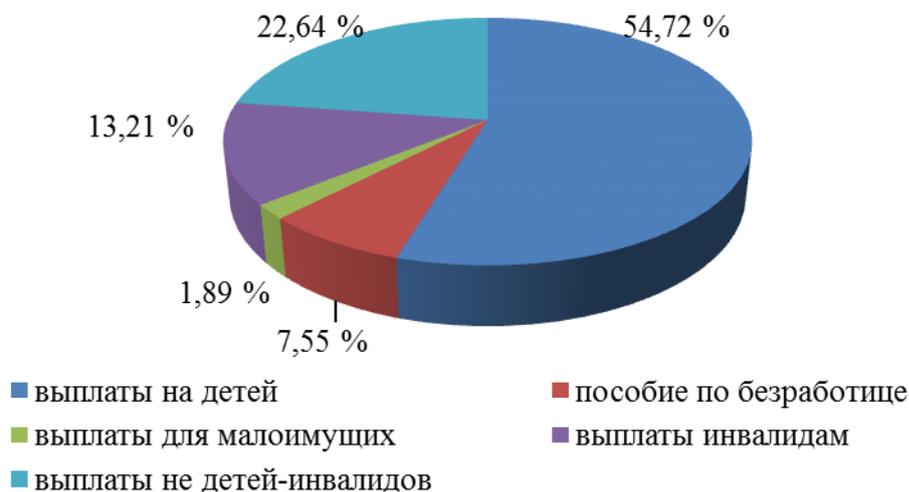


Рисунок 3 – Результаты опроса о видах получаемых выплат

Согласно результатам проведенного опроса, большая часть респондентов (47 чел., или 88,68 %) не довольная действующей системой социальной защиты населения (рисунок 4).

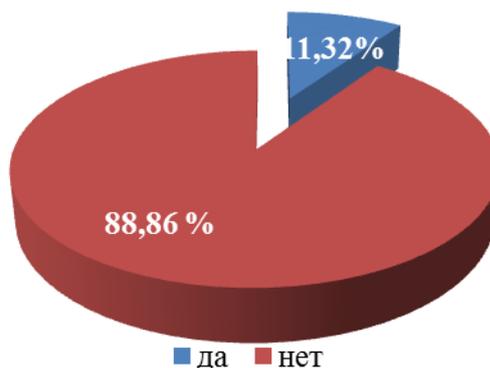


Рисунок 4 – Результаты опроса респондентов о степени удовлетворенности системой социальной защиты населения в Амурской области

При этом 11,32 % опрошенных изъявили недовольство в отношении категорий граждан, имеющих право на получение социальных выплат. Респонденты, выбравшие ответ «другое» при ответе на указанный вопрос,

пояснили, что в качестве проблем системы социальной защиты населения, они видят: бюрократизацию процессов при реализации социальных мер, длительность оформления социальных пособий, необходимость сбора большого пакета документов для получения пособий и прочее. Также важно отметить, что 100 % опрошенных, на вопрос о наличие чувства защищенности от размера получаемых социальных выплат, выразили мнение о его отсутствии.

Также в рамках опроса, респондентам был задан вопрос о проблемах, возникающих при оформлении социальных выплат (результаты опроса на рисунке 5).



Рисунок 5 – Результаты опроса респондентов о проблемах, возникающих при оформлении социальных выплат

При этом респонденты могли выбрать больше одного варианта ответа. Так, согласно результатам опроса, 54,72 % (29 чел.) не удовлетворены длительностью длительностью оформления документов, 60,38 % (32 чел.) отмечают сложности при оформлении документов, в частности, необходимость сбора большого пакета документов для получения социальных выплат.

Важно отметить, что большинство респондентов (90,57 % или 48 чел.) считают, что действующая система социальной защиты населения Амурской области нуждается в совершенствовании. При этом в качестве мер

совершенствования, граждане выделяют: увеличение размера социальных выплат (47 чел. или 88,68 %), пересмотр групп граждан, имеющих право на получение социальных выплат (18 чел. или 33,96 %), упрощение процедур получения социальных выплат (44 чел. или 83,02 %), а также снижение длительности оформления социальных выплат (33 чел. или 62,26 %). Респондентам предложили выбрать несколько вариантов ответов.

В целях обобщения результатов выше проведенного исследования, проведена оценка экономической безопасности Амурской области с учетом индикаторов, определяющих социальную безопасность региона в рамках социальной защиты с использованием авторской методики Ф.С. Макеевой. Результаты оценки представлены в таблице 12.

Таблица 12 - Оценка экономической безопасности Амурской области с учетом индикаторов, определяющих социальную безопасность региона в рамках социальной защиты с использованием авторской методики Ф.С. Макеевой

Индикаторы экономической безопасности	Пороговые значения	Значения индикаторов			Результаты интегральной оценки (по трехбалльной шкале, в зависимости от соответствия показателя пороговому)		
		2019 г.	2020 г.	2021 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Объем ВРП на душу населения, процент	не менее 50 %	44,12	51,62	56,38	1	2	3
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения, процент к ВРП	не менее 25 %	48,2	52,9	53,2	3	3	3
Уровень безработицы, процент	не более 7 %	5,9	5,9	5,6	3	3	3
Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, процент	не более 7 %	15,8	15,4	15,1	3	3	3
Отношение среднедушевых денежных доходов населения к прожиточному минимуму, раз	больше 3,5	3,07	3,09	3,57	1	1	3
Удельный вес лиц старше 65 лет в общей численности населения, процент	менее 7 %	10,32	11,56	11,52	3	3	3
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	более 75 лет	69,1	68,7	67,4	1	1	1
Доля населения, получающие социальные выплаты	не более 12 %	12,56	13,48	12,74	1	1	1
Коэффициент Джинни	не более	0,399	0,398	0,387	1	1	1

(показатель неравенства доходов населения)	0,38						
Интегральный показатель				17 средний уровень	18 средний уровень	21 средний уровень	

Представленные в таблице 12 сведения позволяют сделать вывод о том, что уровень экономической безопасности Амурской области оценивается как средний. При этом в ходе оценки выявлены низкие значения индикаторов экономической безопасности региона в рамках социальных индикаторов. В частности, выявлена высокая доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума (15,1 % в 2021 г.), а также высокая доля населения в возрасте более 65 лет (12,52 % в 2021 г.), что позволяет судить о старении населения региона. Также выявлена высокая доля населения, получающего социальные выплаты (12,74 % в 2021 г.), что позволяет судить о низком уровне жизни части населения региона. При этом наблюдается превышение фактического значения коэффициента Джинни (показателя неравенства доходов населения) над пороговым (0,387 в 2021 г.), при этом показатель имеет тенденцию к снижению, что является позитивной тенденцией.

Таким образом, представленные результаты опроса позволяют определить наличие существенных проблем в действующей системе социальной защиты населения Амурской области. Сказанное определяет необходимость дальнейшего изучения проблем в системе социальной защиты населения региона.

### **2.3 Место системы социальной защиты населения Амурской области в системе обеспечения экономической безопасности**

В целях обеспечения минимизации негативного влияния угроз социальной безопасности, а также улучшения социального положения населения Амурской области, на территории региона реализуется комплекс соответствующих мер. Важное значение в системе мер социальной защиты населения региона, имеет постановление правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 444 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской

области».

Целью представленной программы социальной защиты населения, является создание условий для обеспечения государственных социальных гарантий и прав населения Амурской области на получение социальной поддержки и социальных услуг. В качестве задач программы, выделены:

- обеспечение доступности, повышение эффективности и качества предоставляемых населению услуг в сфере социального обслуживания;
- повышение качества жизни семей с детьми и детей в Амурской области;
- повышение уровня жизни граждан отдельных категорий;
- обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) (далее - МГН) в Амурской области;
- повышение эффективности исполнения функций и осуществления полномочий в сфере социальной защиты населения;
- повышение уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью, а также уровня профессионального развития и занятости, включая содействие занятости инвалидов, в том числе детей-инвалидов, развитие сопровождаемого проживания инвалидов в Амурской области.

В рамках системы социальной защиты населения, на территории Амурской области реализуются социальные выплаты, представленные в таблице 13.

Таблица 13 - Социальные выплаты на территории Амурской области, в рамках социальной защиты населения

Нормативно правовой документ	Меры социальной поддержки	Размер пособия / денежной выплаты, рублей	Условия предоставления мер социальной поддержки
1	2	3	4
Федеральный закон	Пособие по	613,14	Предоставляется женщинам, уволенным

от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»	беременности и родам		при ликвидации организации
	Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности	613,14	Предоставляется женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности (до 12 недель) из числа уволенных при ликвидации организации
	Единовременное пособие при рождении ребенка	16 350,33	Предоставляется неработающим гражданам

Продолжение таблицы 13

1	2	3	4
	Ежемесячное пособие по уходу за ребенком (до достижения ребенком возраста полутора лет)	на первого ребенка – 3065,69 рублей, на второго и последующих детей - 6131,37 рублей (на каждого ребенка в возрасте до 1,5 лет)	Предоставляется неработающим гражданам
	Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	25 892,45	Предоставляется женам военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, срок беременности которых составляет не менее 180 дней (6 мес.)
	Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	11 096,76	Право на пособие имеют: мать ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (выплачивается со дня рождения ребенка, но не ранее дня начала отцом ребенка военной службы по призыву, и прекращается по достижении ребенком возраста трех лет, но не позднее дня окончания отцом такого ребенка военной службы по призыву)
Закон Амурской области от 11.07.2014 № 388-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих детей»	Ежемесячная денежная выплата беременным женщинам	665 рублей	Предоставляется беременным женщинам, размер среднедушевого дохода которых не превышает величину прожиточного минимума, установленную губернатором области (с 13 недель беременности до исхода беременности)
	Ежемесячная денежная выплата кормящим матерям	830 рублей	Предоставляется кормящим матерям, размер среднедушевого дохода которых не превышает величину прожиточного минимума, установленную губернатором области (до прекращения кормления)
	Ежемесячная денежная выплата детям первых трех лет жизни	830 рублей	Предоставляется семьям, размер среднедушевого дохода которых не превышает величину прожиточного минимума, установленную губернатором области

	Пособие на ребенка	248,91 рублей. Размер ежемесячного пособия на ребенка увеличивается: а) на 100 % - на детей одиноких матерей; б) на 50 % - на детей военнослужащих по призыву; в) на 50 % - на детей, родители которых	Предоставляется семьям, размер среднедушевого дохода которых не превышает величину прожиточного минимума, установленную губернатором области (до достижения ребенком возраста 16 лет (на учащегося общеобразовательного учреждения - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет))
--	--------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Продолжение таблицы 13

1	2	3	4
		уклоняются от уплаты алиментов	
При рождении треть и последующих детей предоставляются дополнительные меры социальной поддержки			
Постановление Правительства Амурской области от 28.06.2012 № 338 «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям, родившим третьего или последующего ребенка, до до-стижения им возраста трех лет»	Ежемесячная денежная выплата на третьего и последующих детей, рожденных после 31.12.2012	11 589 рублей; для семей, проживающих по северной зоне области (в Тындинском, Селемджинском, Зейском районах) – 12 803 рубля	Среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленную губернатором области
Постановление Правительства Амурской области от 27.01.2012 № 32 «Об утверждении Порядка предоставления регионального материнского капитала на улучшение жилищных условий семьям, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка»	Региональный материнский капитал семьям, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка в период с 01.01.2011 по 31.12.2017	100 000 рублей	Предоставляется семьям, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на основании части 2 статьи 49 Жилищного кодекса РФ»»»

Важно отметить, что во всей совокупности указанных мер, особое место занимают меры, направленные на улучшение демографической обстановки, посредством увеличения рождаемости, что позволит увеличить численность населения Амурской области. В частности, на территории Амурской области реализуется распоряжение Правительства Амурской области от 15.03.2020 г. № 44-р «Об утверждении Плана мероприятий Амурской области по реализации Концепции демографической политики

Дальнего Востока на период до 2025 года», которое определяет меры по увеличению рождаемости и росту численности населения региона.<sup>16</sup>

Совокупность мер, предполагаемых к реализации Концепцией, представлена на рисунке 6.

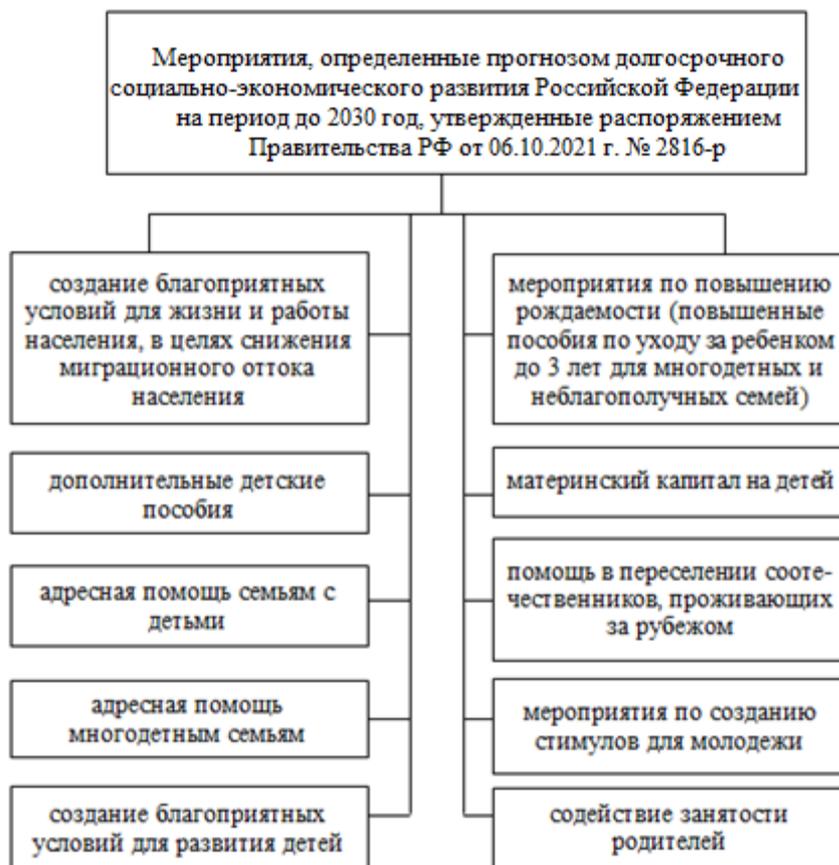


Рисунок 6 – Комплекс мер, определенных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Амурской области на период до 2030 года

Важное значение в системе социальной защиты населения Амурской области, в части мероприятий, направленных на повышение рождаемости, имеет материнский капитал, величина которого на первого ребенка составляет 524 527 руб., на второго – 693 144 руб. Важно отметить, что материнский капитал может быть направлен на улучшение жилищных условий (приобретение готового жилья или покрытие ипотечного кредита),

<sup>16</sup> Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 06.10.2021 г. № 2816-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

образование детей или будущую пенсию мамы. При этом до 2021 г., воспользоваться материнским капиталом можно было по достижению трехлетнего возраста ребенка. В современных условиях, направить материнский капитал на улучшение жилищных условий, можно раньше.

Помимо представленных мер, в рамках системы социальной защиты населения, на территории Амурской области, реализуются меры, направленные на оказание социальной помощи многодетным семьям, в рамках решения жилищных вопросов. Так, многодетная семья (семья, в которой воспитывается 3 и более детей), имеет право на получение социального жилья, на проживание в котором заключается договор социального найма. Также многодетным семьям положена льгота на приобретение готового жилья в размере 30 % от его стоимости. Указанная субсидия предоставляется на основании постановления Правительства РФ от 17.12.2010 г. № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Следует отметить, что с 2013 г. на территории Амурской области действует выплата – ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) семьям, родившим третьего или последующего ребенка, до достижения им возраста трех лет (на основании постановления Правительства Амурской области от 28.06.2012 г. № 338 (в ред. от 10.01.2022 г. № 2) «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка, до достижения им возраста трех лет»). Размер выплаты в 2022 г. составляет 13 924 руб.

Важно значение в системе мер социальной защиты населения, имеет закон Амурской области от 19.01.2005 г. № 408-ОЗ (в ред. от 15.05.2020 г. № 524-ОЗ) «О мерах социальной поддержки многодетных семей»). Указанный закон определяет следующие меры социальной поддержки многодетных семей:

- ежемесячная социальная выплата в размере 30 % платы за коммунальные услуги;
- обеспечение бесплатными лекарствами до достижения ребенком возраста 6 лет;
- бесплатный проезд в транспорте для школьников и студентов из многодетных семей;
- бесплатное питание один раз в день для школьников;
- ежегодная денежная выплата на приобретение комплекта детской одежды или обуви в размере 2 000 руб.

Помимо представленных мер социальной поддержки многодетных семей, следует отметить предоставление в собственность земельных участков для многодетных семей, проживающих на территории Амурской области. При этом следует отметить, что указанная цель в современных условиях не достигнута, т.к. в 2019 – 2021 гг. наблюдается стабильное снижение численности населения региона (сокращение показателя составило 17,4 тыс. чел. или 2,20 % в анализируемом периоде времени).

Важное значение в системе социальной защиты населения, имеет социальный контракт, который является механизмом, позволяющим мотивировать малоимущие семьи на увеличение доходов, а также улучшение материального положения, на условиях социального контракта. Социальный контракт – соглашение (или договор), заключаемое между гражданином, относящимся к категории малоимущих и официальным представителем регионального отделения социальной защиты населения (УСЗН). Социальный контракт реализуется на условиях, определенных ст. 8.1 «Государственная социальная помощь на основании социального контракта» федерального закона от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ (в ред. от 30.04.2022 г. № 116-ФЗ) «О государственной социальной помощи».

В рамках социального контракта, УСЗН обязуется оказать необходимые меры государственной социальной поддержки, а гражданин, в свою очередь, обязуется выполнить условия социального контракта. В

рамках мер по оказанию государственной социальной помощи, предусмотрены:

- поиск работы для нетрудоустроенного гражданина, за счет чего, достигается повышение уровня жизни и улучшение материальных условий;
- регистрация гражданина в качестве индивидуального предпринимателя (при необходимости), в целях дальнейшего осуществления предпринимательской деятельности;
- помощь в организации ведения личного подсобного хозяйства;
- содействие в преодолении трудной жизненной ситуации, в которой оказался гражданин.

При этом государственная социальная помощь, в рамках социального контракта, осуществляется в следующих формах:

- единовременная выплата или ежемесячные выплаты;
- приобретение необходимых товаров, работ или услуг;
- реализация иных мероприятий.

Важно отметить, что в рамках социального контракта по направлению «Ведение личного подсобного хозяйства», реализуются следующие единовременные выплаты:

- 10 265 рублей (в течение 1 месяца с даты заключения социального контракта и 3 месяцев с даты подтверждения факта трудоустройства гражданина);
- 5 133 рубля (в течение периода обучения, до 3 месяцев).

При этом срок действия социального контракта по указанному направлению не может превышать 9 календарных месяцев.

В рамках социального контракта по направлению «Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности», реализуются следующие единовременные выплаты:

- на развитие собственного дела – до 250 000 рублей;
- на оплату обучения – до 30 000 рублей.

При этом срок действия социального контракта по указанному

направлению не может превышать 12 календарных месяцев.

В рамках социального контракта по направлению «Ведение личного подсобного хозяйства», реализуются следующие единовременные выплаты:

- на развитие личного подсобного хозяйства - до 100 000 рублей;
- на оплату обучения - до 30 000 рублей.

При этом срок действия социального контракта по указанному направлению не может превышать 12 календарных месяцев.

Также в рамках системе социальной защиты населения Амурской области, необходимо акцентировать внимание на реализуемые мероприятия, направленные на обеспечение целей и задач политики занятости населения, которые определяются закон Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 (в ред. от 28.06.2021 г. № 219-ФЗ) «О занятости населения в Российской Федерации». В рамках политики занятости населения, безработным гражданам, находящимся в поиске работы и зарегистрированным как официальный безработный, положена ежемесячная выплата пособия по безработице в размере от 1 500 руб. до 12 792 руб. (определяется в зависимости от периода нахождения в поисках работы). При этом служащими региональных центров занятости населения, реализуются следующие меры, направленные на повышение занятости граждан Амурской области:

- предоставление информации о наличии вакантных мест для определенных должностей на территории Амурской области;

- предоставление возможности экономически незанятым гражданам бесплатно пройти программы повышения квалификации, обучения и переобучения;

- организация взаимодействия граждан с работодателями по вопросам трудоустройства, в рамках проекта «Круглый стол», а также другие меры.<sup>17</sup>

Важно отметить, что на территории Амурской области действует

---

<sup>17</sup> О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: закон от 19.09.1991 г. № 1032-1. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

постановление Правительства Амурской области от 18.04.2022 г. № 394 «Об утверждении долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года». Цель программы: «создание условий для реализации профессионального, трудового и предпринимательского потенциала молодежи в условиях трансформационных процессов на рынке труда».<sup>18</sup>

Основными задачами программы, являются:

- содействие трудоустройству молодых граждан;
- обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи;
- повышение качества профориентационных услуг, внедрение современных технологий в практику профориентации;
- реализация мероприятий, направленных на развитие предпринимательской инициативы.

Также следует отметить программу «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», которая утверждена постановлением Правительства РФ от 15.04.2015 г. № 308 (в ред. от 10.12.2021 г. № 2256). Основными задачами программы, являются:

- реализация кадрового потенциала регионов ДФВО;
- обеспечение высокого уровня занятости населения и снижения уровня безработицы;
- достижение более высокого уровня и качества жизни населения.<sup>19</sup>

Все представленные задачи направлены на достижение цели – повышение уровня социально-экономического развития ДВФО. Также, на территории Амурской области реализуется программа развития системы социальной защиты населения, характеристика которой представлена в таблице 14.

Таблица 14 – Характеристика программы развития социальной защиты

---

<sup>18</sup> Об утверждении долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 18.04.2022 г. № 39. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>19</sup> Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15.04.2015 г. № 308. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

населения Амурской области

Наименование программы / подпрограммы	Нормативно-правовой акт	Период реализации	Объем финансирования
1	2	3	4
Развитие системы социальной защиты населения Амурской области	Постановление правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 444 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области»	2014 – 2025 гг.	Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы в 2014 - 2025 годах составляет 142578,35 млн. руб., в том числе по годам: - 2014 год – 7979,15 млн. руб.; - 2015 год – 8317,23 млн. руб.; - 2016 год – 8354,58 млн. руб.; - 2017 год – 8655,02 млн. руб.; - 2018 год – 8951,06 млн. руб.; - 2019 год – 10471,87 млн. руб.; - 2020 год – 13005,99 млн. руб.; - 2021 год – 15303,91 млн. руб.; - 2022 год – 16560,80 млн. руб.; - 2023 год – 17262,64 млн. руб.; - 2024 год – 17705,80 млн. руб.; - 2025 год – 10010,30 млн. руб.;
Подпрограмма	Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области	2014 – 2025 гг.	Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы в 2014 - 2025 годах составляет 142578,36 млн. руб., в том числе по годам: - 2014 год – 7979,15 млн. руб.; - 2015 год – 8317,23 млн. руб.; - 2016 год – 8354,58 млн. руб.; - 2017 год – 8655,02 млн. руб.;

Продолжение таблицы 14

1	2	3	4
			- 2018 год – 8951,06 млн. руб.; - 2019 год – 10471,87 млн. руб.; - 2020 год – 13005,99 млн. руб.; - 2021 год – 15303,91 млн. руб.; - 2022 год – 16560,80 млн. руб.; - 2023 год – 17262,64 млн. руб.; - 2024 год – 17705,80 млн. руб.; - 2025 год – 10010,30 млн. руб.;
Подпрограмма	Совершенствование организации деятельности учреждений социальной защиты и социального обслуживания граждан Амурской области (цель - повышение эффективности деятельности организаций социального обслуживания граждан области)	2014 – 2025 гг.	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы в 2014 - 2025 годах составляет 35641,99 млн. руб., в том числе по годам: - 2014 год – 1560,42 млн. руб.; - 2015 год – 1988,47 млн. руб.; - 2016 год – 1824,32 млн. руб.; - 2017 год – 1888,36 млн. руб.; - 2018 год – 2221,87 млн. руб.; - 2019 год – 2698,23 млн. руб.; - 2020 год – 3325,89 млн. руб.; - 2021 год – 3601,55 млн. руб.; - 2022 год – 3976,89 млн. руб.; - 2023 год – 4209,22 млн. руб.; - 2024 год – 4359,81 млн. руб.; - 2025 год – 3990,94 млн. руб.

Подпрограмма	Социальная поддержка семьи и детей в Амурской области (цель - реализация мер по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечению их социальной адаптации)	2014 – 2025 гг.	Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы в 2014 - 2025 годах составляет 142578,36 млн. руб., в том числе по годам: - 2014 год – 7979,15 млн. руб.; - 2015 год – 8317,24 млн. руб.; - 2016 год – 8354,58 млн. руб.; - 2017 год – 8655,02 млн. руб.; - 2018 год – 8951,06 млн. руб.; - 2019 год – 10471,87 млн. руб.; - 2020 год – 13005,99 млн. руб.; - 2021 год – 15303,91 млн. руб.; - 2022 год – 16560,80 млн. руб.; - 2023 год – 17262,65 млн. руб.; - 2024 год – 17705,80 млн. руб.; - 2025 год – 10010,30 млн. руб.;
Подпрограмма	Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Амурской области (цель - обеспечение доступности транспортных услуг для отдельных категорий граждан)	2014 – 2025 гг.	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы в 2014 - 2025 годах составляет 48455,75 млн. руб., в том числе по годам: - 2014 год – 1326,50 млн. руб.; - 2015 год – 2078,17 млн. руб.; - 2016 год – 2256,39 млн. руб.; - 2017 год – 2631,33 млн. руб.; - 2018 год – 2646,27 млн. руб.; - 2019 год – 3030,28 млн. руб.; - 2020 год – 4442,52 млн. руб.; - 2021 год – 5702,29 млн. руб.; - 2022 год – 6943,72 млн. руб.; - 2023 год – 7388,51 млн. руб.; - 2024 год – 7688,48 млн. руб.; - 2025 год – 2317,30 млн. руб.

Продолжение таблицы 14

1	2	3	4
Подпрограмма	Обеспечение реализации основных направлений государственной политики области в сфере социальной защиты населения Амурской области (цель - обеспечение управления реализацией мероприятий государственной программы)	2014 – 2025 гг.	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы в 2014 - 2025 годах составляет 910,17 млн. руб., в том числе по годам: - 2014 год – 56,36 млн. руб.; - 2015 год – 54,58 млн. руб.; - 2016 год – 55,52 млн. руб.; - 2017 год – 56,59 млн. руб.; - 2018 год – 68,91 млн. руб.; - 2019 год – 69,34 млн. руб.; - 2020 год – 76,86 млн. руб.; - 2021 год – 89,59 млн. руб.; - 2022 год – 93,63 млн. руб.; - 2023 год – 96,26 млн. руб.; - 2024 год – 96,26 млн. руб.; - 2025 год – 96,26 млн. руб.
Подпрограмма	Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области (цель -	2023 – 2025 гг.	Общий объем финансирования составляет 73,26 млн. руб., из них: - в 2023 году – 24,17 тыс. руб.; - в 2024 году - 0,00 тыс. руб.; - в 2025 году - 49092,44 тыс. руб.

	повышение уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов)		
--	-------------------------------------------------------------------------	--	--

Важно отметить, что система социальной защиты населения Амурской области играет достаточно важную роль на пути обеспечения экономической безопасности. Так, достижение целей и задач социальной защиты населения, гарантирует повышение доходов и уровня жизни населения, улучшения качества жизни населения, а также снижения социальной напряженности и сокращения негативного влияния угроз экономической безопасности. При этом повышение доходов и уровня жизни населения региона определяет рост налоговой базы в отношении отдельных видов налогов (налог на доходы физических лиц (НДФЛ), налог на имущество физических лиц, земельный налог, налог на профессиональный доход). Сказанное позволяет судить о наличии прямой и достаточно тесной зависимости между реализуемой на территории Амурской области системой социальной защиты населения и экономической безопасностью. Таким образом, снижение угроз социальной безопасности Амурской области в рамках социальной защиты населения, позволит сократить угрозы экономической безопасности, а также создаст возможности для социально-экономического развития региона.

### 3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

#### 3.1 Проблемы реализации мер социальной защиты населения Амурской области в системе обеспечения экономической безопасности

Система социальной защиты населения Амурской области представлена комплексом процессов и мероприятий, направленных в основном на поддержку слабозащищенных слоев населения, а также на повышение уровня и качества жизни населения. Но не смотря на всю масштабность принимаемых действий и реализуемых решений, цели, поставленные системой социальной защиты населения, в современных условиях, не достигнуты в полной мере. Более того, имеются

многочисленные проблемы, снижающие результаты реализуемых мер. В частности, следует отметить ниже представленные негативные результаты в социальной сфере региона:

- снижение численности населения Амурской области на 17,4 тыс. чел. (2,20 %) за 2019 – 2021 гг., что позволяет судить о недостаточно эффективной демографической политике, направленной на повышение рождаемости, не смотря на масштабность реализуемых мер, направленных на поддержку семей с детьми, в частности, многодетных семей;

- недостаточный прирост среднедушевых доходов населения Амурской области. Так, прирост составил 12 % за 2020 – 2021 гг., при условии роста розничных цен на продовольственные и иные важные для населения товары, а также социально и экономически значимые услуги более чем на 15 – 20 % за аналогичный период времени;

- стабильная величина доли населения с доходами ниже прожиточного минимума. По состоянию на 31.12.2021 г., доля указанной группы населения Амурской области в процентах к общей численности региона, составила 15,2 %. За 2019 – 2021 гг. показатель сократился на 0,4 процентных пунктов. При этом не смотря на снижение показателя, представленная тенденция позволяет судить о недостаточном уровне эффективности мер социальной защиты населения, реализуемых на территории региона;

- неравномерность распределения доходов населения региона, о чем свидетельствует величина коэффициента Джини, равной 0,387 в 2021 г. Следует отметить снижение указанного показателя с 2019 г. по 2021 г. на 0,012, что позволяет судить о наличии положительной динамике результатов реализации мер, направленных на снижение социального неравенства. При этом имеются возможности снижения величины рассматриваемого коэффициента.

Представленные негативные тенденции отрицательным образом сказываются на экономической безопасности региона. В частности, социальное благополучие граждан региона, высокий уровень жизни, а также

высокие доходы населения позволяют увеличивать доходную часть бюджета в рамках налоговых доходов, уплачиваемых гражданами, в результате роста налоговой базы (по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество физических лиц, земельному налогу, налогу на профессиональный доход, а также социальным страховым взносам на обязательное пенсионное, медицинское и социальное страхование). Таким образом, повышение эффективности мер социальной защиты населения региона, положительным образом влияет на экономическую безопасность, позволяя достигать значения показателей социальной и экономической безопасности, соответствующие пороговым значениям, а также формируя защищенность от внешних и внутренних угроз экономической безопасности региона.

Учитывая сказанное, необходимо определить и охарактеризовать проблемы системы социальной защиты населения Амурской области, среди которых, следует отметить:

- отсутствие должного и эффективного взаимодействия государственных структур, реализующих меры социальной защиты и поддержки населения;

- наличие «пробелов» в системе нормативно-правового регулирования системы социальной защиты населения;

- низкая информированность населения о реализуемых мерах социальной защиты населения;

- низкий социальный статус профессии «социальный работник», а также низкий уровень доходов специалистов, осуществляющих профессиональную деятельность в сфере социальной защиты населения, что приводит к нехватке персонала в органах социальной защиты населения;

- действующие меры социальной защиты населения недостаточным образом стимулируют граждан на достижение более высокого дохода, посредством получения более высокооплачиваемой работы.

В целях более детального понимания проблем социальной защиты населения Амурской области, в таблице 15 представлена их характеристика,

а также причины и последствия.

Таблица 15 – Характеристика, причины и последствия проблем социальной защиты населения Амурской области в системе обеспечения экономической безопасности

Проблемы	Характеристика	Причины	Последствия
1	2	3	4
Отсутствие должного и эффективного взаимодействия государственных структур, реализующих меры социальной защиты и поддержки населения	Вопросы общей координации системы социальной защиты населения региона относятся к ведению министерства социальной защиты населения Амурской области. В прямом подчинении у министерства, находятся региональные управления социальной защиты населения (УСЗН), которые непосредственно реализуют меры социальной защиты граждан. Министерство контролирует объем оказанных социальных услуг, при этом отсутствует мониторинг качества оказываемых социальных услуг.	Наличие проблем в системе государственного регулирования взаимодействия органов государственных структур, реализующих меры социальной защиты и поддержки населения.	Отсутствие возможности оперативно выявлять и устранять имеющиеся проблемы.
Наличие «пробелов» в системе нормативно-правового регулирования системы социальной защиты населения	Действующая система социальной защиты населения направлена на обеспечение слаботзащищенных граждан мерами социальной поддержки и защиты. При этом действующая система соцзащиты не направлена на стимулирование населения на повышение дохода собственными силами.	Несовершенство нормативно-правового регулирования системы социальной защиты населения. Недостаточное внимание к проблемам социальной защиты, определяемым самим	Действующая система социальной защиты населения не позволяет достичь планируемых показателей.

Продолжение таблицы 15

1	2	3	4
		населением региона.	
Низкая информированность населения о реализуемых мерах социальной защиты населения	Население Амурской области не в полной мере осведомлено о реализуемых программах социальной защиты, в частности, о категориях лиц, которые имеют право на	Низкое внимание государства к информированности населения о мерах социальной защиты.	Часть населения, которая имеет право на получение мер социальной

	получение социальных выплат и льгот, а также размер подобных выплат.		защиты, не пользуется ими.
Низкий социальный статус профессии «социальный работник», а также низкий уровень доходов специалистов, осуществляющих профессиональную деятельность в сфере социальной защиты населения, что приводит к нехватке персонала в органах социальной защиты населения	Проблема заключается в низком уровне оплаты труда сотрудников районных отделений УСЗН (управление социальной защиты населения). Также следует отметить низкую степень заинтересованности молодых специалистов осуществлять профессиональную деятельность в органах социальной защиты населения по указанной причине, а также по причине низкого уровня престижа профессии.	Низкий уровень доходов сотрудников районных УСЗН Амурской области при высоком уровне профессиональной загруженности.	Низкий уровень качества оказываемых мер социальной защиты населению.
Действующие меры социальной защиты населения недостаточным образом стимулируют граждан на достижение более высокого дохода, посредством получения более высокооплачиваемой работы	Действующая система социальной защиты населения не ставит перед собой цель мотивации слабозащищенных слоев населения на увеличение собственного дохода, что не позволяет говорить об экономической эффективности реализуемых государственных программ.	Несовершенство системы социальной защиты населения, что определяет необходимость коренных преобразований.	Отсутствие экономического эффекта от реализации мер социальной защиты населения.

Представленные проблемы в системе социальной защиты населения Амурской области негативным образом сказываются на результатах реализации государственных программ, направленных на повышение качества и уровня жизни, увеличения доходов слабо защищенных слоев населения, а также снижения социального неравенства между слоями населения.

В целях выбора приоритетной проблемы, проведен опрос специалистов Управления социальной защиты населения (УСЗН) по г. Благовещенску и Благовещенскому району Амурской области. В качестве экспертов

выступили: ведущий специалист отделения обслуживания на дому (эксперт 1), специалист (эксперт 2) и ведущий специалист отделения срочного обслуживания (эксперт 3), ведущий специалист отделения дневного пребывания (эксперт 4), ведущий специалист отделения организационно-методического отделения (эксперт 5). Оценка проведена по пятибалльной шкале:

- 1 – проблема, имеющая минимальную степень влияния;
- 2 - проблема, имеющая низкую степень влияния;
- 3 - проблема, имеющая среднюю степень влияния;
- 4 - проблема, имеющая высокую степень влияния;
- 5 - проблема, имеющая максимальную степень влияния.

Результаты оценки представлены в таблице 16.

Таблица 16 – Результаты экспертной оценки проблем в системе социальной защиты населения Амурской области

Проблемы	Результаты оценки					Итого
	эксперт 1	эксперт 2	эксперт 3	эксперт 4	эксперт 5	
Отсутствие должного взаимодействия государственных структур	3	2	4	2	2	13
Наличие «пробелов» в системе нормативно-правового регулирования системы социальной защиты населения	4	5	3	4	3	19
Низкая информированность населения о реализуемых мерах социальной защиты населения	4	4	3	5	4	20
Низкий социальный статус профессии «социальный работник», а также низкий уровень доходов специалистов	3	4	3	3	3	16
Отсутствие стимулирующего воздействия на граждан, в части увеличения дохода	3	5	4	5	4	21

Проведенная оценка показала, что наиболее значимыми проблемами в системе социальной защиты населения Амурской области, являются:

- наличие «пробелов» в системе нормативно-правового регулирования системы социальной защиты населения;

- низкая информированность населения о реализуемых мерах социальной защиты населения;

- отсутствие стимулирующего воздействия на граждан, в части увеличения дохода.

Таким образом, в целях совершенствования мер социальной защиты населения в рамках обеспечения экономической безопасности Амурской области, целесообразно внедрить меры, направленные на решение выше представленных проблем. При этом существенное значение имеет повышение экономической безопасности региона, за счет решения имеющихся проблем соцзащиты.

### **3.2 Направления совершенствования мер социальной защиты населения Амурской области в системе обеспечения экономической безопасности**

В целях совершенствования системы социальной защиты населения Амурской области, в рамках выпускной квалификационной работы, сделан упор на повышение уровня экономической безопасности региона. Представленная цель становится возможной при повышении экономического благосостояния региона, что становится возможным, посредством стимулирования слабозащищенных слоев населения к увеличению собственного дохода. Важно отметить, что население, получающее меры социальной защиты, за счет социальных выплат, увеличивает свой доход, но не стремится к поиску путей получения более высокооплачиваемой работы, что не позволяет достигать экономического эффекта от реализации государственных социальных программ. При этом внедрение мероприятий, позволяющих повысить мотивацию отдельных слоев населения (социально слабозащищенных), в части увеличения дохода, позволит увеличить доходы регионального бюджета за счет роста налоговых платежей. Так, повышение уровня жизни населения и увеличение доходов граждан, ведет к росту налогооблагаемой базы для исчисления налога на доходы физических лиц (НДФЛ). Также повышение уровня жизни населения открывает возможности

для граждан в приобретении объектов недвижимости (квартир, домов и земельных участков), что приводит к росту налоговой базы, используемой для расчета налога на имущество физических лиц и земельного налога соответственно. Таким образом, внедряя соответствующие меры, возможно не только решить проблему отсутствия стимулирующего воздействия на граждан, в части увеличения дохода, но и получить экономический эффект за счет роста налоговых доходов бюджета Амурской области.

В частности, для решения рассматриваемой проблемы, предлагается внести изменения в подпрограмму «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области», реализуемой в рамках постановления правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 444 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области». В частности, предлагается расширить меры, направленные на реабилитацию инвалидов. Важно отметить, что после инвалидизации, граждане не всегда могут получить необходимую реабилитацию из-за ее дороговизны, учитывая, что подобные процедуры, в полной мере реализуются частными реабилитационными клиниками, а полноценная реабилитация инвалидов в рамках ОМС, не предусмотрена. Таким образом, в рамках выпускной квалификационной работы предлагается заключить договор на оказание реабилитационной помощи гражданам, получившим инвалидизацию в 2023 – 2025 гг. (учитывая период реализации подпрограммы), а также обеспечение им дохода от профессиональной деятельности, за счет подключения к реализации мероприятия центров занятости населения Амурской области. Для реализации представленного мероприятия, необходимо выполнение следующих задач:

- увеличить объем финансирования подпрограммы «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области»;
- обеспечить государственно-частное партнерство с частными

реабилитационными центрами;

- организовать контроль над направлением граждан, получивших инвалидизацию в 2023 – 2025 гг. в частные реабилитационные центры;
- обеспечить финансирование мероприятия из федерального бюджета;
- организовать прохождение курсов переподготовки для граждан, получивших инвалидизацию в 2023 – 2025 гг. в центрах занятости населения, в целях обеспечения работой рассматриваемых групп граждан.

Предложенное направление позволит сократить сроки реабилитации граждан, получивших инвалидизацию в 2023 – 2025 гг., а также обеспечить им доход от профессиональной деятельности, за счет подключения к реализации мероприятия центров занятости населения Амурской области. Также предложенная мера позволяет решить проблему наличия «пробелов» в системе нормативно-правового регулирования системы социальной защиты населения.

Помимо предложенного мероприятия, предлагается организовать систему дополнительных социальных выплат для семей, чей доход ниже средне медианного. Следует отметить, что средне медианный доход определяется как величина, которая делит все население на две части, половина их которого получает доход ниже средне медианного, другая половина – больше средне медианного. По данным федеральной службы статистики по Амурской области, средне медианный доход в регионе в 2021 г. составил 12 792 руб. в месяц. Важно отметить, что на основе средне медианного дохода определяется минимальный размер оплаты труда (МРОТ). Таким образом, в рамках выпускной квалификационной работы, предлагается внедрить социальную выплату для семей в которых доход на каждого члена семьи. Размер выплаты должен определяться исходя из разницы между средним доходом на одного члена семьи и средне медианным доходом, умноженным на каждого члена семьи. Несомненно, предложенное мероприятие характеризуется дополнительными расходами. При этом важно отметить, что подобная мера была внедрена в Европейских странах в рамках

пилотного проекта и показала свою эффективность. Так, по результатам проекта, 72 % населения трудоспособного возраста, получающего указанную социальную выплату, за год реализации проекта, увеличили свой доход в среднем на 18 %. Представленные сведения позволяют определить эффективность предложенного мероприятия. К тому же, предложенная мера позволяет решить проблемы наличия «пробелов» в системе нормативно-правового регулирования системы социальной защиты населения, а также отсутствия стимулирующего воздействия на граждан, в части увеличения дохода.

В целях решения проблемы низкой информированности населения Амурской области о реализуемых мерах социальной защиты населения, предлагается воспользоваться сервисом «ГосУслуги», в частности, необходима техническая доработка сервиса в целях настройки уведомлений населения о реализуемых мерах социальной защиты. Предложенная мера позволит населению, имеющему право на получение определенной социальной выплаты, но не знающему об этом, реализовать указанное право.

В целях обобщения информации о предложенных мероприятиях, их характеристика представлена в таблице 17.

Таблица 17 – Мероприятия, направленные на совершенствование мер социальной защиты населения Амурской области в системе обеспечения экономической безопасности

Предлагаемое мероприятие	Решаемая проблема	Этапы реализации	Ожидаемые результаты
1	2	3	4
Организовать систему реабилитации лиц, получивших инвалидизацию, а также обеспечить им переобучение, получение новой профессии и устройство на работу с учетом имеющихся физиологических	Наличие «пробелов» в системе нормативно-правового регулирования системы социальной защиты населения. Отсутствие стимулирующего	Увеличить объем финансирования подпрограммы «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области». Обеспечить государственно-частное партнерство с частными реабилитационными	Сокращение сроков реабилитации граждан, получивших инвалидизацию в 2023 – 2025 гг. Обеспечение возможности получения доход от профессиональной

возможностей	воздействия на граждан, в части увеличения дохода.	центрами. Организовать контроль над направлением граждан, получивших инвалидизацию в 2023 – 2025 гг. в частные реабилитационные центры. Обеспечить финансирование мероприятия из федерального бюджета. Организовать прохождение курсов переподготовки для граждан, получивших инвалидизацию в 2023 – 2025 гг.	деятельности населению, получившему инвалидизацию, за счет подключения к реализации мероприятия центров занятости населения Амурской области.
--------------	----------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Продолжение таблицы 17

1	2	3	4
		в центрах занятости населения, в целях обеспечения работой рассматриваемых групп граждан.	
Организовать систему дополнительных социальных выплат для семей, чей доход ниже средне медианный	Наличие «пробелов» в системе нормативно-правового регулирования системы социальной защиты населения. Отсутствие стимулирующего воздействия на граждан, в части увеличения дохода.	Внести дополнения в подпрограмму «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики области в сфере социальной защиты населения Амурской области (цель - обеспечение управления реализацией мероприятий государственной программы)» о внедрении дополнительной социальной выплаты. Организовать финансирование мероприятия как за счет средств регионального, так и за счет средств федерального бюджета.	Повышение уровня доходов семей со среднедушевым доходом ниже средне медианного. Повышение уровня жизни населения отдельных социальных слабо защищенных категорий граждан. Совершенствование региональных программ социальной защиты населения.
Организовать систему оповещений населения о причитающихся им социальным выплатам через портал «ГосУслуги»	Низкая информированность населения о реализуемых мерах социальной защиты населения	Внедрение технических корректировок на портале «ГосУслуги». Апробация внедренных изменений.	Повышение информированности населения о реализуемых мерах социальной защиты. Совершенствование процессов оказания мер социальной

			защиты населения.
--	--	--	-------------------

Таким образом, предложенный комплекс мероприятий позволяет решить имеющиеся наиболее значимые проблемы в системе социальной защиты населения.

### **3.3 Прогноз влияния предложенных мер на экономическую безопасность региона**

В целях прогноза влияния предложенных мер на экономическую безопасность региона, необходимо рассчитать доходы и расходы от предложенных мероприятий.

Расчет показателей экономического эффекта от организации системы реабилитации лиц, получивших инвалидизацию, а также обеспечения им пере-обучения, получения новой профессии и устройства на работу с учетом имеющихся физиологических возможностей, использованы следующие данные:

- в 2021 г. в Амурской области получили инвалидизацию 1914 человек работоспособного возраста, из которых 1842 человека имеют рабочие группы инвалидности (ниже первой);

- средняя стоимость прохождения программ реабилитации при инвалидизации составляет 374 тыс. руб.;

- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Амурской области в 2021 г. составила 59 152,9 руб. в месяц;

- ставка налога на доходы физических лиц – 13 %;

- ставка страховых взносов на травматизм (страхование от профессиональных заболеваний и травм на производстве) варьируется от 0,2 % до 8,5 % (среднее – 4,35 %).

Расчет показателей экономического эффекта от организации комплексной системы реабилитации лиц, получивших инвалидизацию, представлен в таблице 18.

Таблица 18 - Расчет показателей экономического эффекта от организации комплексной системы реабилитации лиц, получивших инвалидизацию

Показатели	Расчет показателя	Значение показателя, тыс. руб.
1	2	3
Расходы, всего	688 908 тыс. руб.	688 908
в том числе:		
- расходы на реабилитацию граждан, получивших инвалидизацию	374 000 руб. × 1 842 чел. = 688 908 000 руб.	688 908
- расходы на обучение, переобучение или получение новой профессии для лиц, получивших инвалидизацию	Расходы отсутствуют, так как реализация подобных программ входит в задачи региональных управлений социальной защиты населения	-
Расходы на реализацию программы за 5 лет (в расчете на 1842 чел.)	Расходы предусмотрены на год, так как после реабилитации населения и помощи им в трудоустройстве, дополнительных доходов не потребуется	504,71
Доходы, всего	169 977 тыс. руб. + 58 876,93 тыс. руб. = 226 853,93 тыс. руб.	226 853,93
в том числе:		

Продолжение таблицы 18

1	2	3
- доходы государства от уплаты налогов с доходы (НДФЛ) лицами, получившими инвалидизацию	Среднедушевой годовой доход: 59 152,9 руб. × 12 мес. × 1 842 чел. = 1 307 515 702 руб. Величина НДФЛ: 1 307 515 702 руб. × 13 % = 169 977 руб.	169 977
- доходы государства от уплаты страховых взносов на травматизм с заработных плат лиц, получивших инвалидизацию	1 307 515 702 руб. × 4,35 % = 56 876 933 руб.	56 876,93
Экономический эффект	226 853,93 тыс. руб. – 688 908 тыс. руб. = 462 054,07 тыс. руб.	- 462 054,07

Представленные сведения позволяют судить об отрицательном экономическом эффекте от внедрения предложенного мероприятия, в размере 462 054,07 тыс. руб.

Расчет показателей экономического эффекта от организации системы дополнительных социальных выплат для семей, чей доход ниже средне медианный определен исходя из ниже представленных данных:

- средне медианный доход населения Амурской области в 2021 г. составил 22 792 руб.;

- средние денежные доходы на душу населения в Амурской области в 2021 г. составили 41 604,24 руб. в месяц;

- численность населения Амурской области (с учетом неработающего населения), имеющего средний доход на члена семьи ниже средне медианного составляет 97 965 чел.;

- численность населения трудоспособного возраста, которое увеличило свой доход в рамках реализации пилотного проекта в странах ЕС – 72 %;

- средний прирост доходов населения в ходе реализации пилотного проекта в рамках ЕС – на 28 %;

- доля рабочей сила в Амурской области в 2021 г. составляет 52,13 %.

Расчет показателей экономического эффекта от организации системы дополнительных социальных выплат для семей, чей доход ниже средне медианный представлен в таблице 19.

Таблица 19 – Расчет показателей экономического эффекта от организации системы дополнительных социальных выплат для семей, чей доход ниже средне медианный

Показатели	Расчет показателя	Значение показателя, тыс. руб.
Расходы, всего (на реализацию программы за год)	2 882 175,53 тыс. руб.	2 882 175,53
в том числе:		
- расходы на предлагаемую социальную выплату	Расходы в месяц: 97 965 чел. x (41 604,24 руб. – 22 792 руб.) × × 52,13 % = 960 725,19 тыс. руб. Расходы в расчете на 3 мес.: 960 725,19 тыс. руб. × 12 мес. = 2 882 175,57 тыс. руб.	2 882 175,53
Доходы, всего (за год)	205 453,47 тыс. руб. + 68 747,89 тыс. руб. = 274 201,36 тыс. руб.	274 201,36
в том числе:		

- доходы государства от уплаты налогов с доходы (НДФЛ) лицами, получившими инвалидизацию	Ожидаемая численность населения (с учетом нетрудоспособного), чей среднедушевой доход увеличится в результате реализации мероприятия: $97\,965 \text{ чел.} \times 72\% = 70\,535 \text{ чел.}$ Прирост дохода за год: $70\,535 \text{ чел.} \times 12\,792 \text{ руб.} \times 12 \text{ мес.} \times 28\% = 3\,031\,673,3 \text{ тыс. руб.}$ Прирост дохода за год в расчете на трудоспособное население: $3\,031\,673,3 \text{ тыс. руб.} \times 52,13\% = 1\,580\,411,29 \text{ тыс. руб.}$ Величина НДФЛ: $1\,580\,411,29 \text{ тыс. руб.} \times 13\% = 205\,453,47 \text{ руб.}$	205 453,47
- доходы государства от уплаты страховых взносов на травматизм с заработных плат лиц, получивших инвалидизацию	$1\,580\,411,29 \text{ тыс. руб.} \times 4,35\% = 68\,747,89 \text{ тыс. руб.}$	68 747,89
Экономический эффект	$2\,882\,175,53 \text{ тыс. руб.} - 274\,201,36 \text{ тыс. руб.} = 2\,607\,974,21 \text{ тыс. руб.}$	- 2 607 974,2

Представленные сведения позволяют судить об отрицательном экономическом эффекте от внедрения предложенного мероприятия, в размере 2 607 974,2 тыс. руб.

Мероприятие, направленное на организацию систему оповещений населения о причитающимся им социальным выплатам через портал «ГосУслуги» не предполагает дополнительных расходов, так как будет организовано специалистами технического отдела Управления социальной защиты населения по г. Благовещенску и Благовещенскому району в рамках их должностных полномочий.

Важно отметить, что представленные расходы в рамках указанной численности населения, рассчитаны на определенный период времени, в частности, мероприятие, направленное на реабилитацию и трудоустройство граждан, получивших инвалидизацию, рассчитано на год. Мероприятие, направленное на внедрение дополнительных социальных выплат, рассчитано на 3 месяца. При этом доходы от внедрения предложенных мероприятий, не ограничены временными рамками.

Для расчета периода окупаемости мероприятий, использована ниже

представленная формула (6):

$$PP = K_0 : CF_{ср},$$

(6)

где PP - период окупаемости инвестиций (лет);

$K_0$  - первоначальные вложения;

$CF_{ср}$  - среднегодовые денежные поступления от реализации проекта.

Расчет периода окупаемости совокупных затрат на реализацию мероприятий:

$$PP = (688\,908 + 2\,882\,175,5) : (226\,853,93 + 274\,201,36) = 3\,571\,083,53 : 501\,055,29 = 7,13 \text{ года.}$$

Расчет периода окупаемости затрат на реализацию мероприятия по реабилитации и трудоустройству граждан, получивших инвалидизацию:

$$PP = 688\,908 : 226\,853,93 = 3,04 \text{ года.}$$

Расчет периода окупаемости затрат на реализацию мероприятия по внедрению дополнительных социальных выплат:

$$PP = 2\,882\,175,5 : 274\,201,36 = 10,51 \text{ лет.}$$

Таким образом, мероприятие по внедрению дополнительных социальных выплат имеет более длительный период окупаемости затрат (10,51 лет) по сравнению с периодом окупаемости мероприятия реабилитации и трудоустройству граждан, получивших инвалидизацию (3,04 года). В совокупности, период окупаемости мероприятий, составит 7,13 года.

Представленные результаты позволяют определить, что предлагаемые мероприятия по совершенствованию системы социальной защиты населения, характеризуются не только социальной эффективностью, которая выражается в увеличении уровня доходов слабо защищенных слоев населения и повышении уровня их жизни, но и экономической эффективностью, которая характеризуется увеличением доходов бюджета Амурской области, за счет роста налоговых доходов региона (таблица 20).

Таблица 20 – Влияние мероприятий на показатели экономической безопасности Амурской области

Показатели	2021 г.	После мероприятий	Абсолютный прирост	Темп прироста, процент
Денежные доходы на душу населения в месяц, руб.	41604,24	42 005,42	401,18	0,96
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.	59 152,9	59 723,30	570,4	0,96
Доходы бюджета (через 8 лет), млн. руб.	105 151	109 159	4 008	3,81
Расходы бюджета (через 8 лет), млн. руб.	103 040	106 611	3 517	3,47
Дефицит (профицит) бюджета, млн. руб.	2 111	2 548	437	20,70

Согласно представленным в таблице 20 сведениям, реализация предложенного комплекса мероприятий приведет к увеличению денежных доходов на душу населения Амурской области на 401,18 руб. в месяц, а также к росту среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на 570,4 руб. в месяц. Таким образом, предложенные мероприятия позволят повысить доходы населения, а также улучшить качество жизни населения Амурской области.

Помимо роста показателей социального развития Амурской области, после внедрения мероприятий, ожидается увеличение доходов бюджета региона (через 8 лет) на 4 008 млн. руб. (3,81 %), также ожидается прирост расходов бюджета региона на 3 517 млн. руб. (3,47 %). Динамика представленных показателей скажется на росте профицита бюджета Амурской области на 437 млн. руб. (20,70 %). Представленные сведения позволяют определить экономическую эффективность предложенных мероприятий, а также позволяют сделать вывод о целесообразности внедрения предложенного комплекса мер.

В целях определения влияния предложенных мероприятий на показатели экономической безопасности Амурской области, в таблице 22 представлены соответствующие индикаторы.

Представленные в таблице 212 сведения позволяют судить о том, что предложенные мероприятия позволят сократить долю населения, получающего социальные выплаты на 0,74 процентных пунктов, за счет

повышения уровня доходов отдельных групп населения.

Таблица 21 – Оценка влияния предложенных мероприятий на индикаторы экономической безопасности Амурской области

Показатели	Пороговые значения	2021 г.		После мероприятий		Абсолютные изменения индикаторов
		значения индикаторов	интегральная оценка	значения индикаторов	интегральная оценка	
Объем ВРП на душу населения, процент	не менее 50 %	56,38	3	57,34	3	0,96
Уровень безработицы, процент	не более 7 %	5,6	3	5,83	3	0,23
Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, процент	не более 7 %	15,1	3	15,33	3	0,23
Отношение среднедушевых денежных доходов населения к прожиточному минимуму, раз	больше 3,5	3,57	3	3,58	3	0,01
Доля населения, получающие социальные выплаты	не более 12 %	12,74	1	12,00	2	-0,74
Коэффициент Джинни (показатель неравенства доходов населения)	не более 0,38	0,387	1	0,38	2	-0,007
Интегральный показатель		21 средний уровень		23 средний уровень		

Также ожидается снижение коэффициента Джинни (показатель неравенства населения) на 0,007, что позволяет судить о сокращении неравенства в доходах населения после внедрения предложенных мероприятий.

Таким образом, предложенный комплекс мероприятий позволит снизить угрозы экономической безопасности региона, а также повысить социально-экономический уровень развития Амурской области. Особое значение предложенных мероприятий определяется их комплексным воздействием на социальную и экономическую сферы региона.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальная защита не только обеспечивает отдельные слои общества социальными выплатами, в целях их поддержки в непростых социально-экономических условиях, но и также определяет меры социальной

поддержки, направленные на реализацию особо значимых социальных и демографических вопросах.

За последние три года (2019 – 2021 гг.) наблюдается увеличение средств, выделенных на реализацию мер социальной защиты в рамках пенсионного и страхового обеспечения увеличился на 22,35 %. Наиболее существенное увеличение наблюдается в отношении пенсий по инвалидности, увеличение показателя произошло на 30,45 %.

В целях определения удовлетворенности населения мерами социальной защиты, реализуемыми на территории Амурской области, проведен опрос граждан, получающих социальные денежные выплаты. Проведенный опрос показал, что большинство респондентов (48 чел. или 90,57 %) не знают, в рамках какой программы они получают социальные выплаты. Также, большинство респондентов (50 чел. или 94,34 %) не знают какие еще социальные программы реализуются на территории Амурской области, в рамках социальной защиты населения. Также, большая часть респондентов (47 чел., или 88,68 %) не довольная действующей системой социальной защиты населения.

В целях обеспечения минимизации негативного влияния угроз социальной безопасности, а также улучшения социального положения населения Амурской области, на территории региона реализуется комплекс соответствующих мер. Важное значение в системе мер социальной защиты населения региона, имеет постановление правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 444 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области».

Также следует отметить, что во всей совокупности указанных мер, особое место занимают меры, направленные на улучшение демографической обстановки, посредством увеличения рождаемости, что позволит увеличить численность населения Амурской области. В частности, на территории Амурской области реализуется распоряжение Правительства Амурской

области от 15.03.2020 г. № 44-р «Об утверждении Плана мероприятий Амурской области по реализации Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года», которое определяет меры по увеличению рождаемости и росту численности населения региона.

Помимо представленных мер, в рамках системы социальной защиты населения, на территории Амурской области, реализуются меры, направленные на оказание социальной помощи многодетным семьям, в рамках решения жилищных вопросов.

С 2013 г. на территории Амурской области действует выплата – ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) семьям, родившим третьего или последующего ребенка, до достижения им возраста трех лет (на основании постановления Правительства Амурской области от 28.06.2012 г. № 338 (в ред. от 10.01.2022 г. № 2) «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка, до достижения им возраста трех лет»). Размер выплаты в 2022 г. составляет 13 924 руб.

Также следует отметить предоставление в собственность земельных участков для многодетных семей, проживающих на территории Амурской области. При этом следует отметить, что указанная цель в современных условиях не достигнута, т.к. в 2019 – 2021 гг. наблюдается стабильное снижение численности населения региона (сокращение показателя составило 17,4 тыс. чел. или 2,20 % в анализируемом периоде времени).

Важное значение в системе социальной защиты населения, имеет социальный контракт, который является механизмом, позволяющим мотивировать малоимущие семьи на увеличение доходов, а также улучшение материального положения, на условиях социального контракта. Социальный контракт реализуется на условиях, определенных ст. 8.1 «Государственная социальная помощь на основании социального контракта» федерального закона от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ (в ред. от 30.04.2022 г. № 116-ФЗ) «О государственной социальной помощи».

Таким образом, система социальной защиты населения Амурской области играет достаточно важную роль на пути достижения обеспечения экономической безопасности. Так, достижение целей и задач социальной защиты населения, гарантирует повышение доходов и уровня жизни населения, улучшения качества жизни населения, а также снижения социальной напряженности и сокращения негативного влияния угроз экономической безопасности.

Проведенная оценка системы социальной защиты населения Амурской области, позволила выявить следующие проблемы:

- отсутствие должного и эффективного взаимодействия государственных структур, реализующих меры социальной защиты и поддержки населения;

- наличие «пробелов» в системе нормативно-правового регулирования системы социальной защиты населения;

- низкая информированность населения о реализуемых мерах социальной защиты населения;

- низкий социальный статус профессии «социальный работник», а также низкий уровень доходов специалистов, осуществляющих профессиональную деятельность в сфере социальной защиты населения, что приводит к нехватке персонала в органах социальной защиты населения;

- действующие меры социальной защиты населения недостаточным образом стимулируют граждан на достижение более высокого дохода, посредством получения более высокооплачиваемой работы.

Представленные проблемы в системе социальной защиты населения Амурской области негативным образом сказываются на результатах реализации государственных программ, направленных на повышение качества и уровня жизни, увеличения доходов слабо защищенных слоев населения, а также снижения социального неравенства между слоями населения.

В целях совершенствования системы социальной защиты населения

Амурской области, в частности, для решения рассматриваемой проблемы, предлагается внести изменения в подпрограмму «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области», реализуемой в рамках постановления правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 444 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области». В частности, предлагается расширить меры, направленные на реабилитацию инвалидов. Важно отметить, что после инвалидизации, граждане не всегда могут получить необходимую реабилитацию из-за ее дороговизны, учитывая, что подобные процедуры, в полной мере реализуются частными реабилитационными клиниками, а полноценная реабилитация инвалидов в рамках ОМС, не предусмотрена. Предложенное направление позволит сократить сроки реабилитации граждан, получивших инвалидизацию в 2023 – 2025 гг., а также обеспечить им доход от профессиональной деятельности, за счет подключения к реализации мероприятия центров занятости населения Амурской области. Также предложенная мера позволяет решить проблему наличия «пробелов» в системе нормативно-правового регулирования системы социальной защиты населения.

Также предлагается организовать систему дополнительных социальных выплат для семей, чей доход ниже средне медианного. Следует отметить, что средне медианный доход определяется как величина, которая делит все население на две части, половина их которого получает доход ниже средне медианного, другая половина – больше средне медианного. В целях решения проблемы низкой информированности населения Амурской области о реализуемых мерах социальной защиты населения, предлагается воспользоваться сервисом «ГосУслуги», в частности, необходима техническая доработка сервиса в целях настройки уведомлений населения о реализуемых мерах социальной защиты.

Предложенный комплекс мероприятий позволяет решить имеющиеся

наиболее значимые проблемы в системе социальной защиты населения.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Алексеева, Т.А. Социальная безопасность личности в период неустойчивого развития социальной системы России / Т.А. Алексеева // Социальная политика и социология. - 2019. - № 10 (76). - С. 154 - 161.
- 2 Анюхин, Ю.В. Национальная безопасность: теоретические и терминологические аспекты / Ю.Н. Анюхин // Теория и практика общественного развития. - 2018. - № 10. - С. 150 - 154.
- 3 Беликова, А.В. Социальная безопасность и ее место в системе национальной безопасности / А.В. Беликова, М.П. Комаров // Общество. Коммуникации. Образование. – 2018. - № 3. – С. 18 – 23.
- 4 Богомолов, В.А. Экономическая безопасность / А.В. Богомолов. – М. : Экзамен, 2017. – 295 с.
- 5 Быковская, Ю.В. Обоснование экономической сущности социальной политики в интересах экономической безопасности / Ю.В. Быковская // Экономический анализ: теория и практика. – 2018. - № 39. – С. 44 – 55.
- 6 Вишняков, Н.И. Государственная политика занятости в России / Н.И. Вишняков // Конкуренция и рынок. - 2018. - № 11. - С. 54 - 58.
- 7 Галлиулин, Д.Л. Социальная составляющая экономической безопасности / Д.Л. Галлиулин // Социология управления и социальной службы. – 2018. - № 3. – С. 115 – 126.
- 8 Гончаренко, Л.П. Экономическая безопасность / Л.П. Гончаренко. – М. : Юрайт, 2017. – 478 .
- 9 Грунин, О.А. Экономическая безопасность / О.А. Грунин, С.О. Грунин. – СПб.: Питер, 2018. – 160 с.
- 10 Губанов, В.М. Социальная безопасность как социально-исторический феномен / В.М. Губанова, Б. Сатывалдиева // Молодой ученый. - 2018. - № 15. - С. 577 - 581.
- 11 Дарендорф, Р. Элементы теории социального конфликта / Р.

Дарендорф // Социологические исследования. - 2018. - № 5. – С. 145 - 146.

12 Захарова, В.А. Роль экономической безопасности в области социальной политики / В.А. Захарова, Д.В. Нечаева // Молодой ученый. – 2020. - № 19. – С. 139 – 140.

13 Казанцев, С.В. Методические основы оценки экономических угроз и защищенности объектов / С.В. Казанцев, В.В. Карпов // Угрозы и защищенность экономики России: опыт оценки. - 2018. - № 2. - С. 9 – 45.

14 Каргинова, Е.В. Социальная защита населения / Е.В. Каргинов // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2018. - № 9. – С. 259 – 266.

15 Ковалев, В.Н. Социология управления социальной сферой : учебное пособие для вузов / В.Н. Ковалев. - М.: Академический Проект, 2018. - 240 с.

16 Комиссарова, Т.Ю. Проблемы государственной политики занятости в России / Т.Ю. Комиссарова // Предпринимательство и право. - 2019. - № 4. - С. 14 - 18.

17 Короленко, А.В. Об исследовании современного демографического кризиса в России: подходы и оценки / А.В. Короленко // Социальные проблемы развития территорий. – 2018. - № 10. – С. 41 – 54.

18 Кортнева, В.Д. Демографический кризис в России: предпосылки возникновения и перспективы развития / В.Д. Кортнева // Локус: люди, общество, культуры, смыслы. – 2017. - № 2. – С. 72 – 79.

19 Крохичева, Г.Е. Роль демографической безопасности в системе экономической безопасности государства и ее индикаторы / Г.Е. Крохичева, В.Е. Шумилова // Кант. – 2020. - № 26. – С 187 – 192.

20 Крылова, И.А. Демографический кризис в современной России и его возможные негативные социальные последствия / И.А. Крылова // Соционауки. – 2020. - № 3. – С. 154 – 159.

21 Нечуйкина, Е.В. Социальная защита: понятие, категория, терминология / Е.В. Нечуйкина // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. - 2019. - № 1. - С. 145 - 147.

22 Никулина, М.А. Социальная безопасность в Российской Федерации: критерии, угрозы, направления обеспечения / М.А. Никулина, М.Ю. Колодиев // Молодой ученый. – 2018. - № 4. – С. 153 – 157.

23 О государственной социальной помощи [Электронный ресурс] : федеральный закон РФ от 17.07.1999 г. № 255. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

24 О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон РФ от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

25 О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс] : закон от 19.09.1991 г. № 1032-1. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

26 О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС [Электронный ресурс] : федеральный закон РФ от 15.05.1991 г. № 1244-1. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

27 О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон РФ от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

28 О страховых пенсиях [Электронный ресурс] : федеральный закон РФ от 28.12.2003 г. № 400-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

29 Об обязательном медицинском страховании [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

30 Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

31 Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством [Электронный ресурс] :

федеральный закон РФ от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

32 Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний [Электронный ресурс] : федеральный закон от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

33 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15.04.2015 г. № 298. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

34 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15.04.2015 г. № 308. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 Об утверждении долгосрочной целевой программы «Оказание содействия добровольному переселению в Амурскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 - 2019 годы» [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 02.09.2013 г. № 402. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

36 Об утверждении Положения об управлении занятости населения Амурской области [Электронный ресурс] : постановление губернатора Амурской области от 19.03.2013 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

37 Олимских, Н.Н. Социальная защита населения: понятие и содержание / Н.Н. Олимских // Вестник Удмуртского университета. – 2018. - № 2. – С. 179 – 186.

38 Павленок, П.Д. Технология социальной работы в различных сферах жизнедеятельности / П.Д. Павленок. - М. : Дашков, 2018. - 596 с.

39 Пономаренко, И.Е. Понятие «интерес» и «социальный интерес» в юридической науке: теоретико-правовой аспект / И.Е. Пономаренко //

Проблемы и вопросы теории государства и права, конституционного и административного права. - 2018. - № 3. - С. 96 - 102.

40 Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 06.10.2021 г. № 2816-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

41 Романов, Д.Г. Социальная защита населения: экономическое содержание и объективная необходимость / Д.Г. Романов // Финансовые исследования. - 2018. - № 25. - С. 99 - 107.

42 Скок, Я. Ю. Динамика социальной безопасности в современной России / Я.Ю. Скок // Традиционная и техногенная цивилизация. - 2017. - № 3. - С. 292 - 296.

43 Степанов, А.Г. Государственное регулирование экономики региона / А.Г. Степанов. - М. : Финансы и статистика, 2017. – 240 с.

44 Тихонова, Н.Е. Социальное неравенство в России: субъективный аспект / Н.Е. Тихонова, Н.М. Давыдова // Социальное неравенство в России: вызовы обществу и публичной политике. - 2018. - № 2. - С. 86 - 102.

45 Уразгалиев, В.Ю. Экономическая безопасность / В.Ю. Уразгалиев. – М. : Юрайт, 2017. – 376 с.

46 Хмелев, С.Е. Экономическая безопасность / С.Е. Хмелев, Е.А. Орлова, А.М. Суглобов. – М. : Юрайт, 2017. – 272 с.

47 Шабанова, М.А. О взаимосвязи социальной и экономической политики: социо-экономическая перспектива анализа / М.А. Шабанова // SPERO. - 2018. - № 7. – С. 78 – 82.

48 Шабанова, М.А. Социо-экономика как наука и новая учебная дисциплина / М.А. Шабанова // Мир России. - 2017. - № 4. – С. 54 – 58.

49 Экономическая безопасность России: общий курс / под ред. Ю.М. Соловьевой. - М. : Дело, 2018. - 232 с.

50 Экономическая и национальная безопасность: учебник / под ред. Е.А. Олейникова. - М. : Экзамен, 2018. - 708 с.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

Анкета опроса населения Амурской области, получающих социальные денежные выплаты, по вопросам удовлетворенности населения действующей системой социальной защиты населения

**1) Укажите Ваш пол:**

- а) женский;
- б) мужской;

**2) Укажите Ваш возраст:**

- а) до 30 лет;
- б) 31 – 40 лет;
- в) 41 – 50 лет;
- г) старше 50 лет;

**3) Получаете ли Вы социальные выплаты?**

- а) да, получаю;
- б) нет, не получаю;

**4) Какие меры социальной защиты населения Вы получаете:**

- а) выплаты на детей;
- б) пособие по безработице;
- в) выплаты для малоимущих;
- г) выплаты инвалидам;
- д) выплаты не детей-инвалидов;

**5) Знаете ли Вы в рамках какой государственной программы, Вы получаете социальные выплаты:**

- а) да, знаю;
- б) нет, не знаю;

в) затрудняюсь ответить;

#### Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

**6) Какие еще программы социальной защиты населения Вы знаете, помимо той, благодаря которой Вы получаете социальные выплаты:**

а) программа «реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области»;

б) программа «Совершенствование организации деятельности учреждений социальной защиты и социального обслуживания граждан Амурской области»;

в) социальная поддержка семьи и детей в Амурской области;

г) социальная поддержка отдельных категорий граждан в Амурской области;

д) обеспечение реализации основных направлений государственной политики области в сфере социальной защиты населения;

е) формирование системы комплексной реабилитации и реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области;

**7) Удовлетворены ли Вы системой социальной защиты населения:**

а) да;

б) нет;

в) затрудняюсь ответить;

**8) Что конкретно Вас не удовлетворяет в системе социальной защиты населения Амурской области?**

а) размер социальных выплат;

б) перечень категорий населения, имеющих право на получение социальных выплат;

в) другое;

**9) Испытываете ли Вы чувство защищенности от размера**

**получаемых социальных выплат?**

- а) да;
- б) нет;

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

**10) Какие проблемы возникают у вас при оформлении социальных выплат?**

- а) сложности при оформлении документов;
- б) длительность оформления необходимых документов;
- в) невозможность получения определенной социальной выплаты из-за бюрократии;

**11) Как Вы считаете, нуждается ли действующая система социальной защиты населения Амурской области в совершенствовании?**

- а) да, определенно нуждается;
- б) скорее да, чем нет;
- в) скорее нет, чем да;
- г) определенно нет;

**12) Какие меры совершенствования системы социальной защиты населения Вы считаете необходимыми:**

- а) увеличение размера социальных выплат;
- б) пересмотр групп граждан, имеющих право на получение социальных выплат;
- в) упрощение процедур получения социальных выплат;
- г) снижение длительности оформления социальных выплат.