

Министерство науки и высшего образования и Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической безопасности и экспертизы
Специальность 38.05.01 - Экономическая безопасность
Специализация: Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ Е.С. Рычкова
«__» _____ 2022 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Совершенствование контрактной системы в сфере государственных закупок как фактор обеспечения экономической безопасности России

| | | |
|---|--|---------------|
| Исполнитель студент группы <u>778-ос</u> |  <u>15.06.2022</u> (подпись, дата) | О. А. Ждаха |
| Руководитель доцент, канд. техн. наук | _____ (подпись, дата) | Н. А. Бабкина |
| Нормоконтроль | _____ (подпись, дата) | Л. И. Рубаха |
| Рецензент | _____ (подпись, дата) | В. А. Якимова |

Благовещенск 2022

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический

Кафедра экономической безопасности и экспертизы

УТВЕРЖДАЮ
Зав.кафедрой _____

« _____ » _____ 2022 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной дипломной работе (проекту) студента
Ждаха Ольги Андреевны

1. Тема выпускной дипломной работы
Совершенствование контрактной системы в сфере государственных закупок как фактор обеспечения экономической безопасности России
(утверждено приказом от 23.05.2022 № 1078)
2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 15.06.2022 г.
3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе
Материалы учебной и периодической литературы в области государственного и муниципального управления, государственных и муниципальных финансов, экономической безопасности государства, статистические данные.
4. Содержание выпускной дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов 1. Теоретические аспекты контрактной системы в сфере государственных закупок, как фактора обеспечения экономической безопасности; 2. Оценка контрактной системы в сфере государственных закупок в Российской Федерации; 3. Направления совершенствования контрактной системы в сфере государственных закупок в целях повышения экономической безопасности Российской Федерации.
5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) 91 с., 18 таблиц, 51 источник
6. Консультанты по выпускной дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания 01.02.2022 г.

Руководитель выпускной дипломной работы (проекта) Бабкина Наталья Арсентьевна
доцент, канд. техн. наук

Задание принял к исполнению (дата) 03.02.2022



(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа содержит 91 с., 18 таблиц, 51 источник

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД, ПЛАНИРОВАНИЕ, РЕАЛИЗАЦИЯ, БЮДЖЕТНАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ, КОНКУРС, АУКЦИОН, ЗАПРОС КОТИРОВОК, КОРРУПЦИЯ, НЕДОБРОСОВЕСТНОСТЬ, ПАНДЕМИЯ, САНКЦИИ, ЦИФРОВОЙ РУБЛЬ

Целью выпускной квалификационной работы, является совершенствование контрактной системы в сфере государственных закупок как фактор обеспечения экономической безопасности России.

Объектом исследования выступает контрактная система в сфере государственных закупок как фактор обеспечения экономической безопасности России.

Предметом исследования являются направления совершенствования контрактной системы в сфере государственных закупок как фактор обеспечения экономической безопасности России.

Период исследования: 2019 – 2021 гг.

В первой главе выпускной квалификационной работы проведено исследование теоретических аспектов контрактной системы в сфере государственных закупок, как фактора обеспечения экономической безопасности.

Во второй главе выпускной квалификационной работы проведена оценка контрактной системы в сфере государственных закупок в Российской Федерации.

В третьей главе выпускной квалификационной работы предложены направления совершенствования контрактной системы в сфере государственных закупок в целях повышения экономической безопасности Российской Федерации.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Введение | 6 |
| 1 Теоретические аспекты контрактной системы в сфере государственных закупок, как фактора обеспечения экономической безопасности | 10 |
| 1.1 Контрактная система в сфере государственных закупок: история становления и развития, понятие, сущность, особенности | 10 |
| 1.2 Нормативно-правовое регулирование реализации контрактной системы в сфере государственных закупок: основные направления и изменения | 20 |
| 1.3 Влияние контрактной системы в сфере государственных закупок на обеспечение экономической безопасности России | 27 |
| 2 Оценка контрактной системы в сфере государственных закупок в Российской Федерации | 31 |
| 2.1 Анализ основных социально-экономических показателей Российской Федерации и их влияние на экономическую безопасность государства | 31 |
| 2.2 Анализ основных экономических результатов реализации контрактной системы в сфере государственных закупок в Российской Федерации | 46 |
| 2.3 Вызовы и угрозы экономической безопасности Российской Федерации, оказывающие влияние на результаты реализации контрактной системы в сфере государственных закупок | 58 |
| 3 Направления совершенствования контрактной системы в сфере государственных закупок в целях повышения экономической безопасности Российской Федерации | 69 |
| 3.1 Основные проблемы при реализации контрактной системы в сфере государственных закупок в Российской Федерации | 69 |
| 3.2 Направления минимизации негативного влияния факторов на реализацию контрактной системы в сфере государственных закупок | 73 |

| | |
|--|----|
| 3.3 Ожидаемые результаты реализации предложенных направлений и их влияние на экономическую безопасность государства | 79 |
| Заключение | 81 |
| Библиографический список | 86 |

ВВЕДЕНИЕ

Бюджетная система государства выступает в качестве особо важного и значимого элемента регулирования и стимулирования развития экономики страны, развития отдельных сегментов коммерческих структур, внедрения инноваций по сферам экономики, государственного управления и менеджмента в корпоративной сфере и т. д. При этом финансирование закупочных процедур обусловлено объективной социально-экономической значимостью развития финансов в сфере государственного заказа.

Одним из основных инструментов реализации бюджетной системы, является контрактная система в системе государственных и муниципальных закупок, позволяющая государственным (муниципальным) учреждениям выполнять возложенные на них функции и задачи. При этом учитывая значимость деятельности государственных (муниципальных) учреждений, как для экономики государства, так и для населения, следует сделать вывод о существенном значении системы государственных закупок, а также о необходимости достижения целей и задач ее реализации.

В современных условиях, контрактная система государственных и муниципальных закупок характеризуется наличием множества особенностей, преимуществ и недостатков, в связи с чем, на уровне законодательной и исполнительной власти, реализуются меры, направленные на выявление современных проблем, поиска решений, а также внедрения соответствующих решений в систему государственного заказа. Сказанное определяет периодическое изменение действующей контрактной системы, в целях ее совершенствования, которое выражается в редактировании действующих нормативно-правовых актов, регулирующих сферу государственных закупок. Так, последние наиболее существенные изменения контрактной системы были введены в 2021 г. и вступили в действие с июля указанного года. Изменения коснулись практически всех направлений реализации системы государственного заказа, в частности, сокращено количество способов проведения госзакупок с одиннадцати до трех способов, действовавший ра-

нее способ «запрос предложений» перестал существовать, в связи с его достаточно редким использованием. Существенная часть произошедших изменений направлена на упрощение процессов документооборота, а также на усиление степени автоматизации соответствующих процессов, в частности, процессов, связанных с обработкой и проверкой заявок на участие в тендерах. Помимо этого, произошедшие изменения направлены на повышение степени участия субъектов малого бизнеса и социально-ориентированных некоммерческих организаций в системе государственных закупок, что в полной мере соответствует стратегии развития государства в современных условиях.

Особое значение во всей совокупности произошедших изменений, имеют направления усиления требований конфиденциальности реализации контрактной системы, в целях соблюдения требований свободной конкуренции в большей степени, посредством снижения рисков потенциального давления участников друг на друга, а также соблюдения требований конфиденциальности об условиях реализации контрактов, предлагаемых участниками системы государственных закупок.

В совокупности, произошедшие изменения характеризуются структурным характером и касаются практически всех направлений реализации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Современные результаты реализации системы государственных закупок после представленных изменений, в сравнении с соответствующими результатами при ранее действовавшей контрактной системе, позволяют судить о том, что действующие ныне изменения позволяют достичь больших результатов и эффективности системы государственного заказа, а также позволяют избавляться от имевших ранее (до выше представленных изменений) проблем. При этом современные условия реализации контрактной системы характеризуются наличием определенных проблем, решение которых позволит достичь более высоких результатов не только в системе государственного заказа, но и в системе государственного (муниципального) управления, государственных (муниципальных)

финансов, позволит обеспечить стабильное развитие экономики государства, а также экономическую безопасность страны, что немаловажно в период пандемии, а также политических и экономических санкций иностранных государств против России.

Актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы заключается в высокой значимости контрактной системы в сфере государственных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также необходимости достижения ее эффективности, в целях обеспечения развития экономики государства, стимулирования развития бизнеса, повышения эффективности государственного (муниципального) управления, и, что также немаловажно, обеспечения экономической безопасности государства.

Целью выпускной квалификационной работы, является совершенствование контрактной системы в сфере государственных закупок как фактора обеспечения экономической безопасности России. Представленная цель исследования позволила определить следующие задачи выпускной квалификационной работы:

- раскрыть историю становления и развития, понятие, сущность и особенности контрактной системы в сфере государственных закупок;
- представить основные направления и последние изменения нормативно-правового регулирования реализации контрактной системы в сфере государственных закупок;
- выявить результаты влияния контрактной системы в сфере государственных закупок на обеспечение экономической безопасности России;
- провести анализ основных социально-экономических показателей Российской Федерации и их влияние на экономическую безопасность государства;
- проанализировать основные экономические результаты реализации контрактной системы в сфере государственных закупок в Российской Федерации;
- выявить и провести оценку вызовов и угроз экономической безопасности Российской Федерации, оказывающих влияние на результаты реализации контрактной системы в сфере государственных закупок;

- выявить и охарактеризовать основные проблемы при реализации контрактной системы в сфере государственных закупок в Российской Федерации;
- предложить направления минимизации негативного влияния факторов на реализацию контрактной системы в сфере государственных закупок;
- представить ожидаемые результаты реализации предложенных направлений и их влияние на экономическую безопасность государства.

Объектом исследования выступает контрактная система в сфере государственных закупок как фактор обеспечения экономической безопасности России.

Предметом исследования являются направления совершенствования контрактной системы в сфере государственных закупок как фактора обеспечения экономической безопасности России.

Период исследования: 2019 – 2021 гг.

Нормативной базой исследования послужили нормативно-правовые акты, регулирующие процессы реализации контрактной системы в сфере закупок: основные направления и изменения.

Информационной базой исследования стали: материалы учебной и периодической литературы в области государственного и муниципального управления, государственных и муниципальных финансов, экономической безопасности государства, а также статистические данные, представленные в официальных источниках.

Методами исследования, использованными при написании выпускной квалификационной работы, стали: абстрактно-логический метод, метод анализа и синтеза, метод абсолютных и относительных разниц, метод вертикального и горизонтального анализа, метод экспертных оценок и другие.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК, КАК ФАКТОРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1 Контрактная система в сфере государственных закупок: история становления и развития, понятие, сущность, особенности

Контрактная система в сфере государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации имеет многовековую историю, их зарождение можно отнести к периоду создания и введения в действие казенного подряда «О заготовлении материалов для строения Смоленской крепости» 1595 г. Дальнейшее развитие контрактная система получила в период создания указа царя «О подрядной цене на доставку в Смоленск муки и сухарей» от 07.07.1654 г., согласно которому, купцы, перевозившие определенный объем конкретной продукции получали вознаграждение. Таким образом, еще во времена царской России имели место процессы формирования государственных заказов, выбора поставщиков, формирование цен на определенные товары и услуги, в которых нуждались государственные учреждения, что стало основой формирования системы государственного заказа.¹

Дальнейшее развитие контрактной системы связано с периодом царствования Петра I, в те времена, подрядчиком считалось лицо, «предложившее наименьшую цену за подряд и имевшее поручителя из числа уважаемых горожан». В период царствования Анны Иоанновны, объявления о государственных закупках печатались в государственных газетах, что определяет еще один шаг на пути развития контрактной системы.

Особенностями контрактной системы в сфере государственных закупок, являлась строгая правовая регламентация, а также достаточный строй контроль над процессами реализации государственных заказов со стороны действующих властей, но при этом низким уровнем конкуренции и неравноправным конкурентным положением поставщиков частной формы собственности по сравнению

¹ Горохова, Д.В. Государственные закупки в Российской Федерации: ретроспектива и развитие / Д.В. Горохова // Финансовый журнал. 2020. № 2. С. 58.

с казенной.² Так, государственные (казенные) предприятия тех времен имели различные льготы и государственные преференции, что позволяло им устанавливать более низкие цены на реализуемые товары, продукцию и услуги, что позволяло им в большей степени принимать участие в контрактной системе. Прекращение существования системы государственных закупок рассматриваемого периода времени произошло в 20-е годы XX в. с переходом к плановой экономике и государственному распределению.

В качестве первого и фундаментального закона, регулирующего систему государственных закупок в современной России, стал закон Российской Федерации от 28.05.1992 г. № 2859-1 «О поставках продукции и товаров для государственных нужд». Особенность и значимость указанного закона заключается в отражении в нем понятия «государственный контракт». Общей характеристикой системы государственного заказа царской и современной России постсоветского периода, является низкий уровень конкуренции. При этом контрактная система постсоветского периода характеризовалась отсутствием должного нормативно-правового обеспечения и строгим контролем со стороны государства. Представленные проблемы стали следствием низкой эффективности не только реализации системы государственного заказа, но и использования бюджетных средств.

Наличие указанных в рассматриваемом периоде времени проблем, привело к необходимости формирования системы государственных закупок, отвечающей международным принципам открытости, прозрачности и эффективности использования бюджетных средств. В связи с чем, 21.07.2005 г. был принят федеральный закон № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», который стал началом нового этапа развития контрактной системы в Российской Федерации. В указанном федеральном законе отражены и охарактеризованы процессы государственных закупок, определены требования к рассмотрению и

² Горохова, Д.В. Государственные закупки в Российской Федерации: ретроспектива и развитие / Д.В. Горохова // Финансовый журнал. 2020. № 2. С. 58.

оценке заявок участников, определен порядок досудебного урегулирования вопросов, а также раскрыты направления контроля в контрактной системе. Важно отметить, что внедрение контрольных мер в системе государственных закупок в рассматриваемом периоде времени, было сделано впервые после прекращения действия системы государственных закупок во времена Петра I и Анны Иоанновны, что, несомненно, является серьезным упущением со стороны властей, так как контроль в системе государственных закупок является неотъемлемым условием ее эффективности, а также контроль позволяет обеспечить соблюдение принципов свободной конкуренции и снижения уровня коррупции в органах государственной власти. Таким образом, контроль в системе государственных закупок является обязательным условием ее реализации. Также необходимо отметить, что принятие федерального закона № 94-ФЗ стало первым шагом на пути перехода к электронным процедурам в контрактной системе государственных закупок. Так, в рассматриваемый период времени происходит создание информационного пространства для размещения информации о проводимых государственных закупках, что позволило не только сформировать информационную базу о проводимых тендерах, в ходе и результатах реализации контрактной системы, но и привести систему государственных закупок в соответствие с принципами открытости и общедоступности, что в свою очередь, позволило повысить степень контроля и существенно снизить уровень коррупции при реализации контрактной системы.

Следующим этапом развития системы государственных закупок, позволившим сделать большой шаг вперед в процессах формирования системы обеспечения государственных нужд, стало создание федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который отменил ранее действовавший федеральный закон № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также усилил систему правового регулирования аспектов планирования и нормирования государственных закупок и размещения

заказов, усилил процессы контроля над реализацией системы государственного заказа, посредством введения дополнительных процедур контроля, а также создания института общественного контроля. Расширение контрольных мер в сфере государственных закупок, посредством признания федерального закона № 44-ФЗ, было осуществлено за счет расширения полномочий органов исполнительной власти (федеральные органы и органы субъектов РФ) и органов местного самоуправления, на которые возложены функции контроля. Среди органов контроля следует выделить: органы исполнительной власти, осуществляющие правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджета бюджетной системы РФ, органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. Также следует отметить, что счетная палата РФ, контрольно-счетные органы субъектов РФ и муниципальных образований, с введением федерального закона № 44-ФЗ были наделены полномочиями по проведению аудита в сфере закупок.

Представленные сведения позволяют определить, что контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд РФ имеет многовековую историю, которая характеризуется как периодами подъема и развития, так и периодами застоя. При этом во все времена, основной целью рассматриваемой системы, было достижение эффективности системы государственных закупок, а также использования бюджетных средств.

В современных условиях, система государственных (муниципальных) закупок имеет особое значение для развития экономики государства. Так, учреждения государственного сектора реализуют социально и экономически значимые функции, определенные государственным (муниципальным) заданием. В указанных целях, рассматриваемые учреждения приобретают товары, работы или услуги за счет бюджетных субсидий или собственных средств (средств, полученных от деятельности, приносящей доход) на основе положений федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (в ред. от 16.04.2022 г. № 104-ФЗ) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ (в ред.

от 16.04.2022 г. № 223-ФЗ) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Значимость реализации системы государственных закупок в современных условиях, заключается в необходимости обеспечения эффективности использования бюджетных средств, сокращения уровня коррупции при реализации контрактной системы, развития коммерческого сектора, в частности, малого и среднего бизнеса, а также обеспечения экономической безопасности государства, посредством соблюдения принципов экономической обоснованности и целесообразности расходов.

Понятие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд раскрыто в федеральном законе от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, как «совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемые ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок, в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд»³.

Важно отметить, что вопросы реализации системы госзакупок являются объектом исследований многочисленных специалистов, в научных трудах которых сформулированы подходы к определению понятия «государственные закупки» (таблица 1). Достаточно емкое определение термину «государственные закупки» представлено в научных трудах Т.Г. Щещуковой, которая под указанным термином, понимает «государственные закупки – это система правоотношений между заказчиком и поставщиком приобретаемых товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд за счет средств государственного бюджета с целью эффективного их использования»⁴.

³ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : федеральный закон 05.04.2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

⁴ Щещукова, Т.Г. Система государственных закупок: понятие, влияние на экономику // Международный бухгалтерский учет. 2020. № 9. С. 521.

Таблица 1 – Авторские подходы к определению понятия «государственные закупки»

| Подход | С точки зрения экономической теории | С точки зрения макроэкономики | С юридической точки зрения | Со стороны механизма осуществления государственных закупок |
|-------------|--|--|--|--|
| Авторы | А.А. Яковлев, О.Г. Аллилуева, И.В. Кузнецова, А.Т. Шамрин, М.М. Юдкевич, Л.И. Якобсон | С.С. Шувалов, Л.В. Никифорова | М.В. Шмелева | А.В. Снеткова, И.И. Смотрицкая, С.И. Черных |
| Определение | Часть произведенных в стране или за рубежом товаров, работ и услуг, закупаемых государством за счет доходов и расходов государственного бюджета путем реализации оптимального размещения собственных ресурсов ⁵ | В узком смысле эффективный процесс организации поставки товаров, работ и услуг для выполнения государством своих функций. В широком понимании – перераспределение денежных средств для удовлетворения общественных потребностей ⁶ | Регулирование отношений экономических субъектов, осуществляющих возложенные на них законодательно действия и функции, направленные на достижение поставленных целей осуществления закупок ⁷ | Система отношений, в основе которой лежит контракт и которая связана с закупкой и поставкой товаров и услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд за счет средств бюджета с целью их рационального использования ⁸ |

Основными функциями государственных закупок, являются:

- воспроизводственная функция – удовлетворение потребностей государства;
- регулятивная функция, сущность которой сводится к регулированию расходов государства, определению экономного использования бюджетных средств. При этом конкурентные способы осуществления закупки удешевляют

⁵ Яковлев, А.А. Система госзакупок: на пути к новому качеству // Вопросы экономики. 2019. № 6. С. 91.

⁶ Шувалов, С.С. Государственный заказ на научно-техническую и инновационную продукцию в системе обеспечения общественных потребностей и управления развитием // Молодой ученый. 2021. № 8. С. 48.

⁷ Шмелева, М.В. Понятие и правовая природа государственного контракта // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2019. № 2. С. 249.

⁸ Снеткова, А.В. Международный опыт организации государственных закупок // Фундаментальные исследования. 2019. № 2. С. 15.

государственные расходы, но не влекут за собой сокращение потребностей;

- функция ценового регулирования – посредством оказания косвенного влияния на динамику цен;

- стимулирующая функция – определяет поддержку и стимулирование отечественных производств со стороны государства, в ходе реализации системы государственных (муниципальных закупок);

- социальная функция – имеет прямую связь с социально-экономической политикой государства;

- инновационная функция – способствует созданию условий для освоения новых товаров, работ, услуг;

- функция оптимизации расходов бюджетных средств – позволяет прогнозировать расходы бюджета и обеспечивать рациональное использование имеющихся ресурсов.⁹

Реализация представленных функций позволяет сформировать основу не только для стабильного развития национальной экономики, но и международного сотрудничества России с иностранными государствами.

Следует отметить, что согласно положениям федерального закона № 44-ФЗ, в качестве совокупности участников контрактной системы, рассматриваются:

- федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок;

- органы исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок;

- иные федеральные органы исполнительной власти;

- органы государственной власти субъектов РФ;

- органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок;

- Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;

⁹ Шешукова, Т.Г. Система государственных закупок: понятие, влияние на экономику // Международный бухгалтерский учет. 2020. № 9. С. 521.

- Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»;
- заказчики и участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- уполномоченные органы и уполномоченные учреждения, специализированные организации;
- операторы электронных площадок, операторы специализированных электронных площадок).¹⁰

Важное значение в системе госзакупок, отводится контролю. Так, согласно главе 5 федерального закона № 44-ФЗ, контроль в сфере госзакупок подразделяется на следующие виды: государственный (муниципальный) контроль, ведомственный контроль, контроль, осуществляемый заказчиком (внутренний контроль), а также общественный контроль. Каждый вид контроля, кроме двух последних, осуществляется соответствующими органами. Так, государственный (муниципальный) контроль осуществляется:

- федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию процедур контроля в сфере закупок, таким органом выступает Федеральная антимонопольная служба (ФАС РФ), которая реализует контроль над соблюдением антимонопольных требований в системе госзакупок;
- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию функций по обслуживанию исполнения бюджетов Российской Федерации – Федеральное казначейство (УФК РФ), которое осуществляет контроль над соблюдением требований законодательства РФ в части расходования бюджетных средств при реализации системы госзакупок, то есть на УФК РФ возложены функции финансового контроля при проведении госзакупок;
- органы исполнительной власти субъектов государства, органы местного самоуправления, имеющие соответствующие полномочия.

¹⁰ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : федеральный закон 05.04.2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

Контрактная система в сфере государственных закупок ставит своей целью обеспечение эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений, а также система госзакупок преследует иные цели, среди которых следует выделить:

- поддержка отечественных товаропроизводителей;
- снижение доли импорта в структуре внешнеэкономической деятельности;
- развитие импортозамещения;
- развитие отечественного производства основных групп товаров, работ и услуг, играющих важную роль в экономике страны и позволяющих обеспечить экономическую безопасность государства.

Важно отметить, что в современной системе государственных закупок сформированы преимущественные условия в отношении российских товаров (работ, услуг), по сравнению с иностранными товаропроизводителями. В частности, ст. 14 федерального закона № 44-ФЗ определен запрет на поставку отдельных групп товаров иностранных производителей для целей государственного (муниципального) обеспечения. В первую очередь, указанный запрет действует в отношении товаров для нужд обороны и безопасности государства. Также современная контрактная система определяет перечень запретов и ограничений, в частности: запрет на поставку иностранных товаров, ограничения на поставку иностранных товаров, особые условия допуска иностранных товаров к поставке. Таким образом, система государственных закупок реализуется в рамках политики импортозамещения, что позволяет обеспечить стабильное развитие отечественных предприятий, создать конкурентоспособные товары, продукцию и услуги, производимые на внутренних рынках и характеризующихся потребительским спросом на международных рынках.

Важно отметить, что в современных условиях, система государственных закупок в РФ основывается на принципах открытости и прозрачности, что становится возможным посредством Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС), посредством которой реализуется три способа реализации госзаку-

пок в электронной форме. Наличие ЕИС позволяет государственным и муниципальным учреждениям оповещать потенциальных поставщиков о проводимых госзакупках, а коммерческим структурам – наращивать объемы производства продукции, продаж товаров, а также выполнения работ и оказания услуг. Помимо этого, ЕИС имеет множество преимуществ для контролирующих структур и общества, в частности, система позволяет контрольным органам и общественным организациям контролировать процесс реализации госзакупок на каждом этапе ее реализации. Таким образом, ЕИС формирует преимущества для всех участников контрактной системы в сфере государственных (муниципальных) закупок.

Также в качестве особенностей современной системы государственных закупок, следует выделить высокую степень регламентации соответствующих процессов: от аспектов планирования до подведения итогов тендеров и формирования соответствующей отчетности. Все выше представленные процессы призваны быть эффективными, за счет высокого уровня автоматизации всех процессов системы государственных закупок: от получения информации в извещениях до проведения торгов, в частности: при обработке и проверке заявок, что существенно сокращает и упрощает процедуры государственных (муниципальных) закупок, снижает риск коррупционных отношений в контрактной системе, а также позволяет достичь эффективности использования бюджетных средств.

Не смотря на наличие множества преимуществ действующей контрактной системы в сфере государственных (муниципальных) закупок в РФ, она не лишена недостатков, среди которых важно выделить низкую степень гибкости и подстраиваемости под текущие изменения. В частности, основной проблемой, с которой сталкиваются участники контрактной системы – экономические санкции иностранных государств против России, которые приводят к невозможности осуществления части особо важных государственных контрактов. При этом существенная часть проблем, ранее характеризовавшая систему государственных закупок, была решена с введением изменений от 02.07.2021 г. № 351-ФЗ, которые в первую очередь, направлены на упрощение и автоматизацию процедур госза-

купок, а также они позволяют усовершенствовать процедуры контроля в контрактной системе и сделать контроль, а также результаты реализации госзакупок более эффективными. При этом часть проблем до сих пор остаются нерешенными, в частности: несовершенство законодательной базы (к примеру, невозможность совершения у единственного поставщика совместной закупки, что создает дополнительные расходы для исполнителя, и, соответственно, увеличивает стоимость контракта), недостаточная степень стимулирования коммерческих структур к участию в государственных закупках (мораторий на проверки, льготы, повышенное авансирование и другие аналогичные меры), что не позволяет достичь высокой оборачиваемости средств по счетам, а также прочие аналогичные меры, способные не только повысить степень участия бизнеса в государственных контрактах, но и достичь более высокой эффективности использования бюджетных средств. Необходимость решения имеющихся проблем заключается в возможности достижения более высоких темпов развития экономики, стимулирования развития бизнеса, а также обеспечения экономической безопасности, что становится возможным в результате достижения эффективности системы государственных закупок. Указанный аспект характеризуется достаточно высокой степенью актуальности в текущих условиях развития экономики государства, в частности, в условиях пандемии и иностранных санкций, что накладывает существенные ограничения на систему госзакупок, а также формирует угрозы экономической безопасности государства.

1.2 Нормативно-правовое регулирование реализации контрактной системы в сфере государственных закупок: основные направления и изменения

Система госзакупок регламентируется следующими нормативно-правовыми актами:

- Гражданский кодекс РФ;
- Бюджетный кодекс РФ;
- федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (в редакции от 16.04.2022 г. № 104-ФЗ) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ (в редакции от 16.04.2022 г. № 104-ФЗ) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- федеральный закон от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ (в редакции от 25.02.2022 г. № 29-ФЗ) «О государственном оборонном заказе»;

- федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (в редакции от 01.04.2022 г. № 82-ФЗ) «О защите конкуренции»;

- постановление Правительства РФ от 27.01.2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»;

- постановление Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 909 (в редакции от 19.10.2021 г. № 1778) «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов».

Основой реализации системы государственных (муниципальных) закупок в РФ, является федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (в редакции от 16.04.2022 г. № 104-ФЗ) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который «регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осу-

ществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок»¹¹. Также закон определяет основные понятия, используемые в контрактной системе, принципы госзакупок (открытости, прозрачности информации, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок), информационное обеспечение госзакупок, а также порядок осуществления процессов госзакупок: планирование, осуществление, мониторинг, контроль) и другие немаловажные положения.

Важное значение в действующей системе госзакупок отводится контролю. Так, помимо уполномоченных органов, контроль в сфере госзакупок осуществляется непосредственно самим заказчиком, в целях обеспечения контроля над соблюдением требований нормативно-правовых актов, регламентирующих реализацию системы государственных (муниципальных закупок) на территории Российской Федерации. При выявлении нарушений, заказчик вправе обратиться к уполномоченным органам с соответствующим заявлением. Важно отметить, что действующими нормативно-правовыми актами в рассматриваемой сфере, не установлен перечень конкретных действий, возлагаемых на заказчиков. В связи с чем, заказчики самостоятельно реализуют контрольные функции, в целях защиты собственных законодательных прав и интересов. Также важно отметить ведомственный контроль, который осуществляется уполномоченными государственными органами, государственными корпорациями («Росатом», «Роскосмос»), органами управления внебюджетными фондами, а также муниципальными органами, по отношению к заказчикам, находящимся в подчинении указанных структур.

¹¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : федеральный закон 05.04.2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

Существенное значение в системе контроля в сфере госзакупок, имеет общественный контроль, реализуемый гражданами и юридическими лицами, в целях соблюдения принципов и требований контрактной системы в сфере госзакупок. В большинстве случаев, общественный контроль реализуется общественными некоммерческими организациями и объединениями. Одним из наиболее распространенных методов общественного контроля, является общественное обсуждение госзакупок, которое реализуется на общественных площадках сети Интернет. «Общественники» вправе получать информацию о ходе реализации соответствующих процедур. Возможность достижения эффективности общественного контроля является результатом реализации принципа прозрачности госзакупок в современных условиях, что возможно благодаря применению единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС).

В целях достижения эффективности реализации госзакупок, контролирующими органами проводятся плановые проверки в системе госзакупок. В план проверок включаются участники, классифицируемые по следующим категориям риска: до 30 баллов – низкий уровень риска; 30 – 60 баллов – средний уровень риска; 60 – 100 баллов – высокий уровень риска. Отнесение участников к определенной категории риска осуществляется на основе следующей информации: количество госзакупок, реализованных с нарушением требований законодательства; количество фактов неисполнения участниками предписаний контролирующих органов. Нарушение порядка проведения госзакупок предполагают меры ответственности: дисциплинарная, административная и уголовная. При этом не смотря на масштабность мер контроля в сфере госзакупок, следует отметить наличие различного рода правонарушений, которые нередко совершаются на основе преступного сговора, в целях незаконного освоения бюджетных средств. Сказанное определяет наличие резервов совершенствования действующей системы контроля в рассматриваемой сфере.

Важно отметить, что с июля 2021 г. были введены существенные изменения в сфере государственных закупок, часть которых действует в современных условиях, часть – вводится в действие с 01.01.2022 г. Изменения касаются всех

субъектов контрактной системы. Введенные изменения носят структурный характер и направлены на оптимизацию, а также упрощение процедур проведения госзакупок. Основные изменения представлены ниже.

Основные изменения касаются сокращения количества способов проведения госзакупок с одиннадцати до трех способов. Так, с 01.01.2022 г. действуют следующие способы: аукцион, конкурс, запрос котировок. Способ «запрос предложений» перестает существовать. При этом указанный способ характеризуется преимуществами, которые отсутствуют в других способах госзакупок. Так, основным критерием назначения поставщика (или исполнителя), является указанная им стоимость контракта, при этом качество ТРУ (товаров, работ или услуг) при использовании основных способов закупок, не учитывается. Представленная особенность негативно влияет на результаты реализации контрактной системы, а именно, на качестве поставляемых товаров, оказываемых услуг или выполняемых работ. В отличие от основных способов проведения госзакупок, способ «запрос предложений» лишен указанного недостатка, при этом он применяется существенно реже, чем другие способы, что определяет отказ от его дальнейшего использования.

Следующим изменением в контрактной системе, является упрощение процедур документооборота, а также усиление степени их автоматизации. Так, введенные изменения определяют необходимость реализации всех процедуры участия в контрактной системе в электронной форме (от получения информации в извещениях до проведения торгов). Также следует отметить расширение способов автоматизации при обработке и проверке заявок, что существенно сокращает упрощает процедуры государственных (муниципальных) закупок. Определение соответствия участника, а также отклонение заявок на участие (в случае несоответствия участника требованиям), также будет осуществляться автоматически.

Среди направлений упрощения процедур документооборота, следует выделить изменение структуры документов, в частности, сокращение структуры заявки на участие (с 2 частей до 1 части заявки). Также следует отметить сокраще-

ние перечня документов при проведении госзакупок, а именно, вместо действующих в современных условиях извещения и документации закупки по всем видам процедур, с 01.01.2022 г. предусмотрено применение только извещений о закупке, в которых будут представлены все основные (или типовые) условия проведения закупок.

Изменения также коснутся сроков реализации отдельных процедур торгов. Так, с 01.01.2022 г. электронный аукцион начинается через 2 часа после окончания подачи заявок на участие (в текущих условиях – на следующий рабочий день). Также сокращено время подачи ценового предложения с 10 до 4 минут. Общее время проведения торгов ограничено 5 часами.

Помимо представленных изменений, нововведения предполагают изменения при участии в контрактной системе субъектов МСП (малого и среднего бизнеса), а также СОНКО (социально-ориентированных некоммерческих организаций). Так, ожидается увеличение доли участия указанных субъектов экономики в системе госзакупок с 15 % до 25 % от общего объема закупок, за счет упрощения процедур реализации контрактной системы. Также нововведениями установлены сокращенные сроки оплаты контрактов до 10 дней, при условии проведения госзакупок среди МСП и СОНКО, а также до 15 дней при условии проведения госзакупок среди других участников. С 2023 г. ожидается еще более существенное сокращение сроков оплаты по контрактам: до 7 и 10 дней соответственно.

Также последние изменения коснулись коммерческих организаций, имеющих право на получение субсидий. К ним относятся: организации, доля участия государства или субъектов РФ, в которых равно 100 %; государственные корпорации, публично-правовые организации и иные субъекты, определенные ст. 78 БК РФ.

В качестве положительных изменений для заказчиков, следует отметить их возможность сокращения совокупной суммы оплаты контрактов на сумму штрафов и пеней за нарушение условий договора (если такие условия указаны в догово-

воре). Также изменения касаются обеспечения закупок, в частности, при заключении контрактов на сумму от 1 до 3 млн. руб., заказчик обязан представить обеспечение заявки в извещении. Также следует отметить появление новой формы обеспечения заявки – независимой гарантии, которая представляет собой особый способ страховки рисков. В качестве гаранта может выступать кредитная организация или иной субъект экономики, подходящий под установленные требования.

В целях соблюдения требований конфиденциальности при проведении государственных (муниципальных) закупок, с 01.01.2022 г. из единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) будут исключена информация о наименованиях участников контрактной системы, для обеспечения условий свободной рыночной конкуренции.

Помимо представленных изменений, следует отметить, что новые требования к реализации контрактной системы, расширяют перечень субъектов, подвергающихся контролю. С 01.01.2022 г. среди таких субъектов будут коммерческие банки, что позволяет участникам системы госзакупок более эффективно обжаловать действия банков. Помимо сказанного, нововведения в федеральный закон № 44-ФЗ, расширили систему государственного и муниципального контроля в сфере госзакупок. Так, в современных условиях, автоматизированной проверке подвергаются все заявки, поступающие от потенциальных поставщиков или исполнителей, на предмет соответствия участника. При нарушении установленных законодательством требований, заявка участника отклоняется в автоматизированном режиме. Сказанное определяет сокращение временных затрат на осуществление контрольных мер, а также существенно повышает эффективность контроля.

Таким образом, представленные изменения носят структурный и масштабный характер, а также касаются практически всех процедур системы государственных (муниципальных) закупок. Введенные изменения, в первую очередь, направлены на упрощение и автоматизацию процедур госзакупок, при этом они позволяют усовершенствовать контроль в контрактной системе, а также сделать

его более эффективным. При этом в современных условиях, контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд характеризуется недостатками, среди которых: несовершенство процессов реализации отдельных способов проведения госзакупок (к примеру, закупки у единственного поставщика), наличие коррупционных отношений при реализации системы госзакупок, а также слабая степень «гибкости» систем нормативно-правового регулирования и непосредственной реализации госзакупок, что не позволяет подстраиваться под текущие изменения. Важно отметить, что в современных условиях, готовятся очередные изменения в системе нормативно-правового регулирования государственных (муниципальных) закупок, в частности: мораторий на проверки, льготы, повышенное авансирование и прочие направления, которые призваны устранить имеющиеся проблемы.

1.3 Влияние контрактной системы в сфере государственных закупок на обеспечение экономической безопасности России

Результаты реализации контрактной системы в сфере государственных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд оказывают существенное влияние на различные стороны жизнедеятельности государства, в частности, на: состояние экономики и потенциал экономического развития государства, развитие отдельных сфер экономики государства, результаты реализации бюджетной политики, эффективность использования бюджетных средств, а также на текущее состояние и перспективы развития экономической безопасности страны. Сказанное определяет существенное значение системы государственных закупок для экономической безопасности государства, а также влияние контрактной системы на состояние защищенности государства от возникающих внешних и внутренних угроз.

Важное влияние на экономическую безопасность России, система государственных закупок оказывает в части обеспечения возможности для отечественных предприятий расширить масштабы деятельности, а также увеличить доходы и прибыль, посредством участия в системе государственных закупок. Подобная возможность обеспечивается за счет реализации национального режима. Так, в

системе госзакупок действует совокупность запретов и ограничений, которые предполагают: запрет на поставку иностранных товаров, ограничения на поставку иностранных товаров, а также особые условия допуска иностранных товаров к поставке. Право установления запретов и ограничений, принадлежит Правительству РФ. При этом право на установление особых условий допуска иностранных товаров к поставке принадлежит Министерству экономического развития Российской Федерации, рамках полномочий для рассматриваемых целей, определенных правительством.

Важно отметить, что указанные запреты не применяются в ниже представленных случаях: необходимые товары не производятся на территории Российской Федерации; требуется приобрести одну единицу товара, цена которой не превышает 100 тыс. руб.; требуется приобрести группу однородных товаров, стоимость которых не превышает 1 млн. руб.; требуемые к приобретению товары характеризуются обязательной совместимостью с уже имеющимися у заказчика товарами; требуется приобрести определенные запасные части или расходные материалы, исходя из условий технической документации к транспортным средствам, которые уже имеются у заказчика; в отношении закупок для отдельных государственных служб (ФСБ РФ, ФСО РФ, служба внешней разведки Минобороны РФ, МВД РФ, управление делами Президента и некоторыми другими службами), при условии, что необходимо приобрести одну единицу товара, цена которой не превышает 2 млн. руб.¹²

Также, следует отметить особенности при реализации системы госзакупок на поставку промышленных товаров, в отношении которых имеются запреты и ограничения. Так, при проведении госзакупок в форме аукционов и конкурсов, для товаров, страной-происхождения которых является Российская Федерация и для товаров, страной-происхождения которых являются страны-участники

¹² О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

ЕАЭС, предоставляются равные права доступа для участия в контрактной системе в сфере госзакупок.

Реализация представленных запретительных и ограничительных мер в сфере госзакупок, в рамках национального режима, позволяет не только обеспечивать государственные (муниципальные) учреждения всеми необходимыми товарами, работами и услугами, для достижения целей и задач, определенных государственным (муниципальным) заданием, но и также позволяет реализовать процессы импортозамещения, увеличить масштабы деятельности производств российских предприятий, а также стимулировать их дальнейшее развитие. Таким образом, отечественные товары, в рамках системы госзакупок, имеют привилегии перед иностранными товарами, что позволяет российским предприятиям наращивать производственные обороты, а также увеличивать финансовые результаты деятельности, в частности, показатели прибыли и другие, которые являются базой налогообложения. Соответственно, при увеличении налоговой базы, увеличиваются размер налогов, подлежащих уплате в бюджет, что в свою очередь, приводит к росту налоговых доходов государства. Таким образом, реализация контрактной системы в сфере госзакупок позволяет улучшать экономическое положение, как коммерческих структур, так и самого государства. Важно отметить, что в современных условиях, система госзакупок направлена на усиление степени участия некоммерческих (НКО) и социально-ориентированных организаций (СОНКО), что позволяет сделать вывод о наличии у таковых организаций возможности получения коммерческого дохода и направления его на решение социально-значимых вопросов.

Основное проявление результатов реализации госзакупок на экономическую безопасность государства, проявляется через увеличение налоговых доходов страны, роста валового внутреннего продукта, увеличение доходов населения за счет роста заработной платы, и, соответственно, улучшения качества жизни населения. Таким образом, результаты реализации системы государственных закупок отражаются на различных функциональных сферах экономической безопасности государства. При этом современные условия системы госзакупок

характеризуются наличием различных вызовов экономической безопасности, формирующих угрозы для экономики государства.

В целях минимизации негативного влияния представленных угроз, государством сформированы отдельные меры защиты отечественных производителей, являющихся участниками системы государственных закупок. В частности, на современном этапе развития системы госзакупок, планируется увеличить объемы авансирования по государственным контрактам, что предполагает увеличением сумм авансов до 50 % от сумм контрактов, перечисляемых поставщикам до непосредственного исполнения государственного контракта. Подобная мера призвана снизить риски финансовой безопасности коммерческих организаций, участвующих в контрактной системе в сфере госзакупок.

Также среди государственных мер, которые планируется внедрить, следует выделить мораторий на проведение проверок в отношении государственных заказчиков, органов власти и госкомпаний до конца 2022 г., в целях недопущения отвлечения трудовых и кадровых затрат предприятий при проведении проверок и недопущения длительности принятия управленческих решений исполнителями госконтрактов, для повышения эффективности реализации антикризисных мер. Помимо представленных мер, планируется внедрить систему дополнительных льгот для исполнителей госконтрактов. Также органам исполнительной власти регионов РФ было дано право устанавливать дополнительные случаи закупок у единственных поставщиков, а также более гибко проводить торги. Планируется в 2022 г. разрешить региональным фондам содействия кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) участвовать в выдаче гарантий исполнителям госконтрактов. В современных условиях, действующее законодательство не дает подобных возможностей. Также предложено сократить количество коммерческих предложений для формирования минимальной начальной цены контракта от 3 – 5 до 1 – 2. Указанные выше предложения были представлены Президенту на рассмотрение, и, так как возражений от него не последовало, целесообразно ожидать, что подобные меры скоро обретут законную силу.

Проведенное исследование теоретических аспектов контрактной системы в сфере закупок, как фактора обеспечения экономической безопасности, позволило определить как преимущества, так и недостатки современной системы государственных закупок, также выявлены вызовы и угрозы для контрактной системы, негативно влияющие на экономическую безопасность государства. Сказанное позволяет определить необходимость изучения динамики, сложившейся в системе государственных закупок на основе фактических количественных показателей, в целях определения современных тенденций, проблем и потенциальных направлений их решения.

2 ОЦЕНКА КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Анализ основных социально-экономических показателей Российской Федерации и их влияние на экономическую безопасность государства

Социально-экономическое состояние Российской Федерации в современных условиях существенно зависит не только от уровня развития производства, инфраструктуры, сферы строительства, продовольственной сферы и иных немаловажных сфер экономики, но и от влияния внешних факторов, формируемых на международной арене. Так, среди основных внешних факторов, влияющих на социально-экономическое положение России в современных условиях, следует выделить: негативные последствия пандемии коронавирусной инфекции, а также политические и экономические санкции иностранных государств.

За 2019 – 2021 гг. на территории России, как и на территории большинства государств, наблюдалось ухудшение эпидемиологической ситуации, результатом чего, стала пандемия коронавирусной инфекции, которая оказала негативное влияние не только на экономические, но и многочисленные социальные процессы. В первую очередь следует отметить сокращение объемов внешнеторговой деятельности между государствами, в результате временного прекращения

транспортного сообщения между странами. Указанная ситуация существенным образом повлияла на внутренние рынки товаров и продукции, в частности, на рынок продовольственных товаров. Несомненно, что пищевая промышленность России, в частности, сфера сельского хозяйства, характеризуется достаточно масштабными объемами производства, которые в целом достаточны не только для обеспечения внутреннего потребления, но и для продажи на экспорт. При этом ограничительные меры самоизоляции, не позволяющие осуществлять производственную деятельность в стандартном режиме, создавали угрозы для продовольственной безопасности России.

Ограничения на перемещения населения, а также продукции и товаров между странами в период пандемии создали дополнительные угрозы, связанные со снижением уровня материально-технического обеспечения как населения, так и предприятий, импортируемых из иностранных государств.

Помимо представленных угроз, пандемия коронавирусной инфекции создала угрозы социальной безопасности, которые выразились в снижении реальных располагаемых доходов населения и потребительской способности, в результате роста цен. При этом нередко на рынках отдельных товаров и продукции, искусственно создавался дефицит, который провоцировал существенное увеличение цен на отдельные группы товаров.

Важное значение в системе мер по обеспечению социальной безопасности населения России, в период пандемии, стали меры государственной поддержки социально уязвимых слоев населения, а также семей с детьми, в частности: отмена справок при получении пособий и выплат, ежемесячные выплаты на детей от 3 до 7 лет семьям с невысокими доходами, единовременные выплаты на детей от 6 до 18 лет в размере 10 тыс. руб., выплаты на детей до 3 лет в размере 5 тыс. руб. в месяц с апреля по июнь 2020 г., единовременная выплата на детей до 8 лет в размере 5 тыс. руб., единовременная выплата пенсионерам в размере 10 тыс. руб., увеличение размера пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет. Помимо представленных мер, в системе мер господдержки населения в период пандемии, сле-

дует отметить: дистанционная постановка на биржу труда неработающего населения, увеличение максимального пособия по безработице до 12,13 тыс. руб., бесплатное переобучение населения, оставшегося без работы в период пандемии, увеличение минимального размера выплат по больничным листам на уровне 12,79 тыс. руб., доплаты медработникам, денежные выплаты медицинскому персоналу, перенесшему коронавирус, дистанционная экспертиза по инвалидности, автоматическое продление инвалидности.

Также в системе мер государственной поддержки в период пандемии, следует отметить: налоговые каникулы для пострадавших отраслей экономики в результате пандемии коронавирусной инфекции, снижение ставки по страховым взносам в рамках совокупного тарифа с 30 % до 15 % для части зарплат, превышающих в течение месяца размер МРОТ, освобождение от налога субсидий субъектом малого и среднего предпринимательства, освобождение от выплат НДФЛ с оплаты труда медицинских работников, государственная поддержка системообразующих предприятий, продление сроков уплаты налогов для субъектов малого и среднего бизнеса, а также для некоммерческих организаций, мораторий на выездные проверки и прочие.

Таким образом, в период пандемии коронавирусной инфекции, государством была реализована система мероприятий, направленных на поддержку предприятий и населения. При этом некоторые предприятия так и не смогли восстановить былые, до пандемии, обороты, в связи с чем, были вынуждены сменить сферу деятельности, либо уйти с рынка определенных товаров, работ или услуг.

Помимо пандемии, негативное влияние на социально-экономическое положение России, оказывают иностранные политические и экономические санкции, которые берут свое начало еще со времен царской России. Важно отметить, что антироссийские санкции впервые обозначились как инструмент влияния еще в Средневековье, в период царствования Ивана Грозного. Затем санкции на несколько веков утратили свою актуальность, но в середине 19 века антироссийские ограничения вернулись с запретом для России иметь флот на Черном море,

введенный условиями Парижского договора (1856 года) по окончании Крымской войны. После революции объектом санкций стал уже Советский союз, который на протяжении практически всей своей истории находился под давлением США в части торговли и доступа к технологиям.¹³

После распада Советского союза санкции на непродолжительное время отступили, но вернулись в 1998 г. с внесением США в санкционный список 10 российских научных учреждений. Дальнейшее развитие санкционная политика против России получила в 2012 г. в связи с «делом Магнитского».

Следующим этапом развития санкционной политики Запада против России, стали политические и экономические санкции после присоединения полуострова Крым к территории Российской Федерации. По официальной версии, иностранные государства посчитали подобные действия России нарушающими территориальную и государственную целостность Украины. В ответ на санкционную политику, Россией было введено продовольственное эмбарго, запрещающее ввоз в Россию отдельных видов продовольствия с территории «недружественных» для России стран.

Пик санкций против России приходится на современное время, в которое Россия является мировым лидером по количеству наложенных санкций, обойдя даже Иран и Северную Корею. Пакеты антироссийских санкций в современных условиях, стали результатом специальной военной операции на Украине. Результатом санкционной политики современного времени в России, стали: уход с российского рынка ряда иностранных компаний, высылка российских дипломатов с территории «недружественных» для России государств, ограничения на ввоз в Россию импортных товаров, странами-производителями которых являются государства, поддерживающие антироссийские санкции, а также многое другое, что приводит к существенному усложнению политических, дипломатических и внешнеторговых отношений России.

¹³ Тимофеев, А. История ограничений: почему санкции против России были всегда // Газета. 2022. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/social/2022/03/03/14596663.shtml>. – дата обращения: 10.04.2022.

Важно отметить, что в целях поддержки населения и предприятий в непростые времена санкционной политики западных государств, в России реализуются направления снижения действующих и потенциальных угроз, в частности: поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, поддержка отдельных сфер экономики, в том числе, сельского хозяйства, пищевой промышленности, сферы информационных технологий и других. Продолжаются и усиливаются меры поддержки социально незащищенных слоев населения, а также реализуются другие меры, которые в непростые для России времена, являются серьезной поддержкой.

Помимо представленных факторов, на социально-экономическое положение Российской Федерации влияют и другие внешние факторы, которые представлены в таблице 2. Внешние факторы представлены на основе методики PEST-анализа, с группировкой внешних факторов на политико-правовые, экономические, социально-демографические и технико-технологические.

Таблица 2 – PEST-анализ социально-экономического положения Российской Федерации

| Группа факторов | Факторы | Характеристика факторов | Возможные направления снижения негативного влияния факторов |
|-------------------|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Политико-правовые | Ограничительные меры, обусловленные пандемией коронавирусной инфекции | Временный запрет на перемещение населения, а также международного сообщения, привел к снижению объемов внутреннего производства. При этом часть населения государства лишилась дохода, это отразилось на уровне жизни населения. Сокращение объемов производства ведет к снижению ВВП, как в целом, так и в более уязвимых отраслях экономики. Рассматриваемый фактор способен влиять на финансовое положение предприятий, а также на доходы населения, что, в свою очередь, сказывается на величине налоговых доходов. | Мониторинг эпидемиологической ситуации в государстве и за рубежом, профилактические меры. |
| | Санкционная политика ино- | Рассматриваемый фактор, в основном сказывается на дипломатических отношениях России с «недружественными» | Поиск потенциальных рынков сбыта |

| | | | |
|--|---|--|--|
| | странных государств против России | странами, и, как следствие, на результатах внешнеторговой деятельности, в частности, на показателях экспорта и импорта. К примеру, до недавнего времени существовала серьезная угроза снижения доходов от нефтегазового сектора России, в связи с тем, что некоторые западные государства пытались отказаться от приобретения российского природного газа и нефти, что существенно бы ударило по бюджету России, ввиду ее существенной зависимости от нефтегазового сектора. Но так как в современных условиях, отсутствует полноценная замена объема поставок указанного сырья из других стран, «недружественные» для России государства были вынуждены продолжить внешнеторговые отношения с Россией в части поставок нефти и природного газа. | товаров и продукции в другие иностранные государства, поддерживающие политику России и стремящиеся к усилению дипломатических и экономических отношений с Россией. |
| | Поддержка Китая, Индии и других отдель- | Китай и Индия являются не только основными дипломатическими, но и внешнеторговыми партнерами России. | Разработка совместных действий направлений разви |

Продолжение таблицы 2

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|---|---|---|
| | ных государств российской политики | Так, доля Китая во внешнеторговом обороте России в 2021 г. составляла 18,3 % (140 704,5 млн. долл. США). Представленные сведения позволяют сделать вывод о значимости как внешнеторговых, так и политических отношений России и Китая, а также о возможности их развития. | -тия указанных стран. |
| | Политические отношения России со странами-участниками ЕАЭС и АТЭС | Между странами ЕАЭС, в состав которой входит Россия, сложились достаточно тесные политические и экономические отношения, которые благоприятно влияют на социально-экономическое положение Российской Федерации. При этом Россия также поддерживает тесные политические отношения со странами-участниками АТЭС, рассматривая такие отношения как возможность дальнейшего развития государства. | Снижение политических и экономических барьеров между странами, в целях усиления сотрудничества. |
| | Нормы международного законодательства | Сотрудничество России с иностранными государствами реализуется на основе норм международного права, которые должны соблюдаться сторо- | Организация строгого контроля соблюдения норм международного |

| | | | |
|---------------|---|--|---|
| | | нами определенных договоров. Нарушение норм международного права может стать причиной существенных политических и экономических угроз для стороны, нарушившей определенные нормы и положения. | права, в целях минимизации потенциального экономического ущерба от штрафных санкций. |
| Экономические | Экономические запреты, вызванные экономическими санкциями | В качестве подобных запретов, важно выделить: запрет на пересечение воздушного пространства отбельных иностранных государств российскими авиационными судами; отказ от поставок отдельных видов товаров и продукции, страной-производителем которых, является Российская Федерация (в частности, сельскохозяйственное сырье); блокировка денежных средств ЦБ РФ в международном банке. | Систематический мониторинг текущей ситуации на международной арене и принятие своевременных мер, направленных на минимизацию потенциальных угроз. |
| | Усиление угроз продовольственной безопасности в период пандемии | Период пандемии характеризовался снижением внутреннего производства, ввиду введенных самоизоляционных мер, а также прекращением на определенный период времени транспортного сообщения между государствами, что привело к сокращению запасов продовольствия на территории России. | Стимулирование развития пищевой промышленности и сельского хозяйства, посредством введения дополнительных мер субсидирования, |

Продолжение таблицы 2

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|---|--|---|
| | | При этом угроза продовольственной безопасности, под влияние пандемии, в современных условиях, не существенна, ввиду снижения уровня заболеваемости в России. | льготного кредитования и иных направлений государственной поддержки. |
| | Динамика курса рубля по отношению к иностранным валютам | С 2014 г. курс рубля по отношению к иностранной валюте характеризуется стремительным снижением, так, изменение курса рубля к доллару за 2014 – 2015 гг. составил 58,58 % (с 30,44 руб./долл. США до 60,96 руб./долл. США). При этом в текущее время, на 15.06.2022 г., курс рубля составлял 57,78 руб./долл. США. | Требуются эффективные меры денежно-кредитной политики, направленные на укрепление национальной валюты. |
| | Динамика цен на нефть и нефтепродукты | Российская Федерация существенно зависит от нефтяных доходов, и, учитывая политику западных государств в части отказа от российской нефти, следует отметить о наличии угроз для экономики России. Важно отметить, что в 2020 г. неверные решения в части нефтяного рынка привели к обвалу цен на российскую нефть. Так, в феврале 2020 г. стоимости нефти достигла | Поиск дополнительных рынков сбыта нефти и нефтепродуктов в иностранные государства, поддерживающие дипломатические отношения с Россией. |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | <p>своего минимума – 26,35 долл. США за баррель. Существенное снижение стоимости нефти обусловлено попытками ПАО «Роснефть» вытеснить с мирового рынка сланцевую нефть, производимую в США, посредством увеличения объемов добычи нефти, что согласно закону спроса и предложения, привело к снижению ее стоимости. Для восстановления былых цен на нефть, Правительством РФ были реализованы многочисленные меры, которые в итоге принесли желаемые результаты.</p> <p>В современных условиях, ситуация на рынке нефти характеризуется угрозами снижения объема поставок нефти в западные государства, что чревато снижением нефтяных доходов России. Учитывая, что нефтяные доходы России в 2021 г. составили 166,96 млрд. долл. США, потеря части дохода от продажи нефти крайне негативным</p> | |
|--|--|--|--|

Продолжение таблицы 2

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|--|---|---|
| | | образом скажется на доходах бюджета РФ. | |
| | Уровень цен на мировых рынках | Учитывая, что существенные объемы товаров и продукции, потребляемых на внутренних рынках России, импортируются из иностранных государств (273,3 млрд. долл. США в 2021 г.), увеличение цен на мировых рынках способно существенно сократить потребительскую способность населения России. | Поиск отечественных поставщиков, производящих определенные группы товаров и продукции, которые активно импортируются из иностранных государств, а также разработка и внедрение мер государственной поддержки таких предприятий. |
| | Конкурентоспособность российских товаров и продукции на международных рынках | Российские товары и продукция способны конкурировать с аналогичными иностранными товарами. Сказанное подтверждается объемами экспорта товаров России в 2021 г. – 436,6 млрд. долл. США. | Разработка и внедрение мер, направленных на повышение конкурентоспособности отечественных предпри- |

| | | | |
|---------------------------|------------------------------------|---|--|
| | | | ятий, в целях увеличения клиентской базы на иностранных рынках. |
| Социально-демографические | Эпидемиологическая ситуация в мире | В современных условиях, эпидемиологическая ситуация характеризуется спадом заболеваемости. По состоянию на апрель 2022 г., численность заболевших коронавирусом за месяц составила около 34,8 тыс. чел. (около 8,7 тыс. чел. за неделю). В среднем, в 2021 г. заболеваемость коронавирусом по России достигала 142,8 тыс. чел. в месяц (35,7 тыс. чел. в неделю). Представленные сведения характеризуют снижение заболеваемости и улучшение эпидемиологической ситуации. При этом важно отметить очередную вспышку коронавируса в Китае, что позволяет определить эпидемиологические угрозы для регионов России, граничащих с Китаем. | Профилактика заболеваемости, мониторинг текущей ситуации, внедрение оперативных мер. |
| | Уровень жизни населения | Темпы роста инфляции отражаются на ценах в отношении продукции, това- | Внедрение мер, способствующих |

Продолжение таблицы 2

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|----------------------------|---|---|
| | | ров, работ и услуг. Таким образом, инфляция является внешним фактором, оказывающим существенное влияние на деятельность предприятия. Уровень инфляции в 2021 г. составил 8,39 %, при этом по итогам 2022 г. ожидается инфляция в размере, превышающем 20 % (по оценкам специалистов). | сдерживанию роста инфляции, недопущение действий производителей и продавцов, направленных на искусственное завышение цен. |
| | Уровень доходов населения | За 2019 – 2021 гг. среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций увеличилась на 7 650 тыс. руб. или на 15,98 %, что, с одной стороны, позволяет судить об увеличении уровня доходов населения. При этом, учитывая реальный уровень инфляции, с учетом розничных цен, следует сделать вывод о сокращении потребительской способности, и, соответственно, об ухудшении уровня жизни населения. | Сохранение и внедрение дополнительных мер социальной поддержки населения, особенно слабо защищенных социальных слоев населения государства. |
| | Государственная политика в | В современных условиях, в России реализуются многочисленные направления социальной поддержки населения, | Сохранение и внедрение дополнительных |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | области социальной защиты населения, система социальных гарантий | в частности: ежемесячные выплаты на детей лет семьям с невысокими доходами, единовременные выплаты на детей в возрасте до 3 лет и от 6 до 18 лет., единовременная выплата пенсионерам в размере, увеличение размера пособия по уходу за ребенком и многое другое. Не смотря на сколь серьезные масштабы государственной поддержки населения, в современных экономических непростых условиях, требуются дополнительные меры поддержки. | ных мер социальной поддержки населения, особенности слабо защищенных социальных слоев населения государства. |
| | Тенденции естественного воспроизводства населения | Численность населения России за 2019 – 2021 гг. сократилась на 1,2 млн. руб. (0,82 %), не смотря на реализацию государственных программ, направленных на минимизацию демографических угроз государства. | Снижение социальной напряженности, поддержание социальной инфраструктуры, повышение престижа жизни в России. |
| | Тенденции в области миграции | За 2019 – 2021 гг. наблюдается снижение миграционного прироста населения на 158 тыс. чел. (55,42 %), в результате ухудшения экономической | Привлечение иностранных граждан для работы и проживания в России. |

Продолжение таблицы 2

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|-------------------------|---|---|--|
| | | ситуации и снижения уровня жизни населения. | |
| Технико-технологические | Степень развития технологий в мире | Развитие мировых технологий оказывает существенное влияние на развитие сфер экономики государства. Так, современные технологии позволяют сокращать производственные расходы, посредством снижения трудовых и материальных затрат, а также повышать качество производимой продукции. Отказ от использования современных технологий, способен негативно отразиться на результатах отдельных сфер экономики. | Развитие сфер информационных технологий в России, дополнительная поддержка IT-компаний, льготные условия для работников сферы информационных технологий. |
| | Возможности получения доступа к современным иностранным технологиям | В современных условиях, большая часть современных технологических разработок осуществляется в США или под контролем США. Условия политических и экономических санкций способны ограничить доступ России к международным современным технологиям, что чревато для уровня развития экономики государства. | Поиск доступа к современным технологиям иных государств (кроме США). |

| | | | |
|--|---|---|--|
| | Возможности развития сферы информационных технологий внутри государства | Развития сферы информационных технологий внутри государства имеет существенное значение для социально-экономического развития государства. Так, в современных условиях в России реализуются меры, направленные на государственную поддержку предприятий, осуществляющих деятельности в сфере информационных технологий. | Привлечение иностранных специалистов, дополнительные меры финансирования предприятий, осуществляющих деятельности в сфере информационных технологий. |
|--|---|---|--|

Представленные сведения позволяют сделать вывод о наличии угроз для социально-экономического развития Российской Федерации.

В целях количественных показателей социально-экономического развития Российской Федерации, в таблице 3 представлена динамика основных социально-экономических показателей государства за 2019 – 2021 гг. Согласно представленным сведениям, за последние три года (2019 – 2021 гг.) наблюдается рост ВВП на 21 553,8 млрд. руб. или на 19,73 % (в текущих ценах), что свидетельствует об увеличении масштабов внутреннего производства.

Таблица 3 – Анализ показателей социально-экономического развития Российской Федерации за 2019 – 2021 гг.

| Показатели | Изменение показателей по годам | | | Изменения показателей за 2019 – 2021 гг. | |
|--|--------------------------------|-----------|-----------|--|------------------------|
| | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | абсолютное | относительное, процент |
| Валовой внутренний продукт (в текущих ценах), млрд. руб. | 109241,5 | 106967,5 | 130795,3 | 21553,8 | 19,73 |
| Валовой внутренний продукт на душу населения, руб. | 744659,2 | 731651,8 | 898936,8 | 154277,6 | 20,72 |
| Основные фонды в экономике, млрд. руб. | 210940,52 | 349731,11 | 362191,65 | 151251,13 | 71,70 |
| Обрабатывающие производства, млрд. руб. | 47436 | 47783 | 43137,2 | -4298,8 | -9,06 |
| Продукция сельского хозяйства, млрд. руб. | 5801,4 | 6468,8 | 7572,3 | 1770,9 | 30,53 |
| Оборот розничной торговли, млрд. руб. | 33624,30 | 33873,66 | 39257,4 | 5633,1 | 16,75 |
| Инвестиции в основной капитал, млрд. руб. | 157,65 | 175,03 | 195,96 | 38,31 | 24,30 |
| Доходы консолидированного бюджета, млрд. руб. | 39497,59 | 38205,71 | 42641,3 | 3143,71 | 7,96 |
| Расходы консолидированного бюджета, млрд. руб. | 37382,24 | 42503,03 | 38801,8 | 1419,56 | 3,80 |
| Профицит, дефицит консолидированного бюджета, млрд. | 2115,34 | -4297,32 | 3839,5 | 1724,16 | 81,51 |

| | | | | | |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|
| руб. | | | | | |
| Внешнеторговый оборот, млрд. долл. США | 673,6 | 573,0 | 709,9 | 36,3 | 5,39 |
| в том числе: | | | | | |
| - экспорт | 419,7 | 333,4 | 436,6 | 16,9 | 4,03 |
| - импорт | 253,9 | 239,6 | 273,3 | 19,4 | 7,64 |
| Сальдо внешнеторгового оборота, млрд. долл. США | 165,8 | 93,8 | 163,3 | -2,5 | -1,51 |
| Численность постоянного населения (на конец года), млн. чел. | 146,7 | 146,2 | 145,5 | -1,2 | -0,82 |
| Естественный прирост (убыль) населения, тыс. чел. | -317,2 | -702,1 | -945,1 | -627,9 | 197,95 |
| Миграционный прирост населения, тыс. чел. | 285,1 | 124,5 | 127,1 | -158 | -55,42 |
| Среднедушевые денежные доходы населения, руб. в месяц | 35338 | 36073 | 37682 | 2344 | 6,63 |
| Уровень инфляции, процент | 5,00 | 2,42 | 5,19 | 0,19 | x |

Также важно отметить рост ВВП на душу населения (на 154 277,6 руб. или на 20,72 %), что является следствием внедрения эффективных производственных технологий, позволяющих сократить трудовые затраты и увеличить масштабы производства.

Об увеличении объемов строительства в РФ, свидетельствует рост стоимости основных фондов на 71,70 %, что позволяет судить о развитии инфраструктуры Российской Федерации.

Важное значение для экономики и продовольственной безопасности государства, имеют уровень развития сферы сельского хозяйства. Следует отметить увеличение масштабов сельскохозяйственного производства за 2019 – 2021 гг. на 30,53 %, как результат внедрения эффективных удобрений, оптимизации кормовой базы и иных мер, которые стали возможны посредством государственной поддержки предприятий АПК, в частности, субсидирования и льготного кредитования.

В качестве положительных результатов реализации денежно-кредитной политики РФ, следует отметить положительную динамику доходов консолидированного бюджета РФ. Так, показатель увеличился на 7,96 % при росте расходов бюджета на 3,80 %, что привело к увеличению профицита бюджета на 1 724,16 млрд. руб. (81,51 %). Представленные сведения позволяют судить об улучшении финансовой безопасности России в анализируемом периоде.

Важное значение для социально-экономического положения России, имеет внешнеторговая деятельность, анализ результатов которой позволяет определить расширение масштабов внешней торговли, о чем свидетельствует увеличение внешнеторгового оборота России на 36,3 млрд. долл. США (5,39 %). Прирост показателя в основном обусловлен увеличением импорта товаров на 19,4 млрд. долл. США, в результате чего, наблюдается снижение сальдо внешнеторгового баланса РФ на 2,5 млрд. долл. США (1,51 %). Представленные сведения позволяют сделать вывод о необходимости стимулирования экспорта товаров и продукции России. При этом следует отметить об ограниченности рынков сбыта, в современных условиях, по причине экономических санкций иностранных государств.

В целях оценки социально-демографического положения России, в современных условиях, рассмотрена численность населения государства, которая имеет тенденцию к снижению на 1,2 млн. чел. (0,82 %), не смотря на реализуемые в государстве меры, направленные на стабилизацию демографического положения. Также необходимо отметить снижение миграционного прироста на 158 тыс. чел., как следствие влияния пандемии коронавирусной инфекции, в период которой, были введены ограничения на пересечением населения государственных границ. Важно отметить, что в современных условиях существует возможности стабилизации демографического положения государства, за счет притока беженцев из Украины, часть из которых, возможно, пожелает остаться в России.

В качестве показателя, отражающего социальное развитие России, рассмотрены среднедушевые доходы населения, увеличение которых составило 2 344 руб. в месяц (6,63 %). Не смотря на увеличение среднего уровня доходов населения, наблюдается ухудшение уровня жизни населения, на что влияет реальный уровень инфляции (с учетом розничных цен), уровень которой, в 2022 г. по прогнозам специалистов, может достигнуть 20 %. При этом согласно данным статистики, уровень инфляции составляет 5,19 % в 2021 г. Подобные расхождения обусловлены особенностями методики расчета уровня инфляции, для кото-

рого принимаются цены производителей отдельных групп товаров и не учитываются розничные цены.

Представленные сведения позволяют сформировать вывод о сильных и слабых сторонах социально-экономического развития России (таблица 4).

Таблица 4 - SWOT-анализ социально-экономического уровня развития России

| Сильные стороны | Слабые стороны |
|---|---|
| 1 | 2 |
| <p>Природно-географические: Выгодное территориальное положение. Наличие выхода к морям и океанам. Богатство природными ресурсами. Богатство земельными ресурсами. Различия в климатических условиях в разных регионах России. Политико-правовые: Законодательная база, основанная на стратегии развития государства.</p> | <p>Природно-географические: Суровые климатические условия в отдельных территориях России. Наличие территорий, граничащих с «недружественными» для России государствами. Недостаток территорий для сплошного хозяйственного освоения, в том числе большая доля северных территорий, экстремальные климатические условия на большей части региона.</p> |

Продолжение таблицы 4

| 1 | 2 |
|---|--|
| <p>Наличие системы льгот и субсидирования для отдельных сфер экономики. Наличие специальных налоговых систем для субъектов малого и среднего бизнеса. Применение режимов: территории опережающего социально-экономического развития, развитие кластеров. Денежно-кредитные: Эффективная денежно-кредитная политика. Наличие системы мер, направленной на укрепление курса рубля. Наличие фонда благосостояния России. Кадровые (трудовые): Высокий кадровый потенциал. Высокий образовательный ценз населения. Наличие высококвалифицированных специалистов в разных сферах экономики. Наличие развитой системы профессионального образования. Широкие возможности для повышения квалификации и переобучения.</p> | <p>Политико-правовые: Система налогообложения, формирующая существенный уровень налогового бремени для отдельных сфер экономики. Несовершенство законодательной базы, что создает «лазейки» для правонарушителей. Несовершенная система выявления правонарушений, как экономике, так и в других сферах. Денежно-кредитные: Высокие ставки по банковским кредитам. Снижение курса рубля по отношению к иностранной валюте. Кадровые (трудовые): Рост дефицита квалифицированных кадров. Социально-экономические: Снижение численности населения, как за счет естественной убыли, так и за счет миграционного компонента. Чрезмерно большое экономическое расстояние по отношению к наиболее заселенным и экономически развитым регионам европей-</p> |

| | |
|---|--|
| <p>Наличие системы государственной помощи начинающим предпринимателям.</p> <p>Социально-экономические:</p> <p>Система государственной поддержки стратегически значимых сфер экономики.</p> <p>Наличие диверсифицированного экономического комплекса.</p> <p>Наличие налоговых и иных льгот в территориях опережающего развития.</p> <p>Большая транспортно-транзитная емкость, обеспеченная сравнительно развитой магистральной транспортной сетью.</p> <p>Наличие системы мер, направленной на обеспечение социальной защиты и поддержки населения.</p> <p>Социальная стабильность населения.</p> <p>Технико-технологические:</p> <p>Внедрение мер, направленных на развитие сферы информационных технологий в России.</p> <p>Развитие космических технологий.</p> <p>Система мер, направленная на привлечение иностранных специалистов.</p> <p>Внедрение новых технологий в государственное управление, социальную сферу, энергетику и энергосбережение, жилищно-коммунальное хозяйств.</p> | <p>ской части Российской Федерации, затратность на транспортные издержки в крае выше среднероссийского уровня.</p> <p>Сравнительно низкая конкурентоспособность обрабатывающего сектора промышленности и сельского хозяйства, в том числе из-за высоких издержек предприятий на заработную плату с учетом дальневосточных и северных надбавок, высокой энергоемкости производств в условиях более холодного климата.</p> <p>Ориентированность на импорт технологий и оборудования.</p> <p>Недостаточный уровень развития производственной, транспортной и социальной инфраструктуры.</p> <p>Технико-технологические:</p> <p>Слабый уровень развития сферы информационных технологий.</p> |
|---|--|

Продолжение таблицы 4

| 1 | 2 |
|---|---|
| Возможности | Угрозы |
| <p>Природно-географические:</p> <p>Использование природного потенциала для развития отдельных сфер экономики в конкретных регионах, в частности, туристической сферы в южно-западных регионах государства.</p> <p>Политико-правовые:</p> <p>Совершенствование законодательной базы в части социально-экономического развития отдельных, стратегически значимых регионов России.</p> <p>Создание и развитие механизма активной инвестиционной политики в отношении отдельных регионов России.</p> <p>Денежно-кредитные:</p> <p>Действие режима таргетирования инфляции Банка России.</p> <p>Совершенствование действующей денежно-кредитной политики, в целях укрепления курса рубля на международных валютных фондах.</p> | <p>Природно-географические:</p> <p>Увеличение степени загрязнения водных ресурсов в результате в результате работы предприятий промышленности.</p> <p>Истощение природных ископаемых.</p> <p>Политико-правовые:</p> <p>Введение дополнительных политических санкций против России.</p> <p>Невнимание к имеющимся проблемам в законодательной сфере, что приведет к усугублению ситуации.</p> <p>Денежно-кредитные:</p> <p>Снижение курса национальной валюты в результате неверных управленческих решений ЦБ РФ и Правительства РФ.</p> <p>Кадровые (трудовые):</p> <p>Снижение доли высоко квалифицированных специалистов в наукоемких отраслях экономики.</p> <p>Социально-экономические:</p> <p>Ухудшение эпидемиологической ситуации, в</p> |

| | |
|--|---|
| <p>Кадровые (трудо­вые): Стимулирование привлечения и закрепле­ния экономически активного населения. Привлечение специалистов в сфере инфор­мационных технологий из иностранных государств. Популяризация действующих в РФ бес­платных программ переобучения и повы­шения квалификации. Социально-экономические: Формирование и внедрение эффективной государственной социально - экономиче­ской политики. Внедрение дополнительных программ фи­нансирования сферы информационных технологий. Создание и развитие специальных эконо­мических, социальных и финансовых сти­мулов развития экономики и бизнеса. Развитие центров экономического роста. Техничко-технологические: Внедрение новых технологий в государ­ственное управление, социальную сферу, энергетику, жилищно-коммунальное хо­зяйство. Участие РФ в международных разработках в сфере информационных технологий.</p> | <p>результате распространения вспышки забо­леваемости в Китае. Замедление роста мировой экономики и свя­занное с ним снижение спроса на энергоре­сурсы. Ухудшение конъюнктуры внешних рынков по основным позициям краевого экспорта. Недофинансирование модернизации ключе­вых предприятий. Ведение дополнительных экономических санкций против России. Техничко-технологические: Затрудненный доступ к зарубежным техно­логиям и высокотехнологичной продукции в связи с введением политических и экономи­ческих санкций против Российской Федера­ции.</p> |
|--|---|

Представленные угрозы социально-экономического развития России тре­буют, в первую очередь, систематического мониторинга текущей ситуации как в России, так и в мире, в целях отслеживания современной ситуации, а также оценки имеющихся угроз. Во-вторых, крайне важно разрабатывать и оперативно внедрять комплексные меры, направленные на минимизацию как имеющихся, так и потенциальных угроз экономической безопасности.

Результаты проведенного анализа социально-экономического состояния России позволяют определить, что за 2019 – 2021 гг. наметились положительные тенденции, в части увеличения объемов внутреннего производства, увеличения доходов и профицита консолидированного бюджета РФ, развития масштабов внешнеэкономической деятельности, не смотря на негативного влияние как внешних, так и внутренних факторов. При этом выявлены негативные тенден­ции, в частности, стабильное снижение численности населения, сокращение

сальдо внешнеторгового баланса, снижение объемов обрабатывающих производств, что негативно влияет на текущий уровень развития государства, а также формируют угрозы экономической безопасности. Сказанное позволяет заключить о необходимости внедрения дополнительных мер, направленных на обеспечение экономической безопасности государства, а также минимизации имеющихся и потенциальных угроз.

2.2 Анализ основных экономических результатов реализации контрактной системы в сфере государственных закупок в Российской Федерации

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг в Российской Федерации реализуется для обеспечения деятельности государственных органов, органов субъектов РФ и местного самоуправления, а также иных государственных, бюджетных и автономных учреждений, деятельность которых финансируется из бюджета.

Первым этапом реализации системы государственных закупок, является планирование. На данном этапе, Правительством РФ формируются планы закупок с учетом текущих потребностей и направлений развития учреждений госсектора России. Исходной информацией для планирования государственных закупок, являются фактические данные о результатах ранее проведенных закупок, в объемах и денежном выражении, а также информация о потребностях государственных учреждений РФ. Результаты планирования закупок, информация об извещениях, а также итоги заключения договоров представлены на официальном сайте в системе госзакупок: zakupki.gov.ru. Данный официальный сайт предназначен как для заказчиков (государственных учреждений для размещения извещений), так и для поставщиков товаров, работ или услуг (в целях формирования предложений в рамках конкретны тендеров) и для органов контроля, в качестве которых выступают контролирующие органы государственной власти (федеральные органы, органы исполнительной власти регионального и местного уровня, УФК РФ, финансовые органы регионального и местного уровня, УФАС РФ) и органы общественного контроля.

В целях оценки результатов планирования государственных закупок в РФ за 2019 – 2021 гг., в таблице 5 представлены необходимые сведения.

Таблица 5 – Результаты планирования государственных закупок в РФ за 2019 – 2021 гг.

| Показатели | Изменение показателей по годам | | | Изменения показателей за 2019 – 2021 гг. | |
|--|--------------------------------|----------|----------|--|------------------------|
| | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | абсолютное | относительное, процент |
| Общая сумма размещенных планов-графиков, всего, млрд. руб. | 30292,42 | 32772,91 | 41609,99 | 11317,57 | 37,36 |
| в том числе: | | | | | |
| - по 44-ФЗ | 11134,39 | 13362,45 | 14243,88 | 3109,49 | 27,93 |
| - по 223-ФЗ | 19158,03 | 19410,46 | 27366,11 | 8208,08 | 42,84 |
| Количество размещенных планов, всего, ед. | 227908 | 224315 | 228727 | 819 | 0,36 |
| в том числе: | | | | | |
| - по 44-ФЗ | 185868 | 180 659 | 177 728 | -8140 | -4,38 |
| - по 223-ФЗ | 42040 | 43 656 | 50 999 | 8959 | 21,31 |
| Средняя сумма контракта на один план закупок, всего, млн. руб. | 132,92 | 146,10 | 181,92 | 49,00 | 36,86 |
| в том числе: | | | | | |
| - по 44-ФЗ | 59,90 | 73,97 | 80,14 | 20,24 | 33,79 |
| - по 223-ФЗ | 455,71 | 444,62 | 536,60 | 80,89 | 17,75 |

Согласно представленным сведениям, в анализируемом периоде наблюдается увеличение количества размещенных планов о проводимых тендерах на 819 ед. (0,36 %). Представленная динамика обусловлена ростом указанного показателя по 223-ФЗ (на 8 959 ед. или на 21,31 %). При этом аналогичный показатель по 44-ФЗ, напротив, сократился на 8 140 ед. (4,38 %).

Общая сумма размещенных планов-графиков имеет стабильную тенденцию к росту на протяжении 2019 – 2021 гг. (увеличение произошло на 11 317,57 млрд. руб. или на 37,36 %). Существенный прирост представленного показателя в основном обусловлен увеличением размещенных планов-графиков по федеральному закону от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ (в ред. от 16.04.2022 г. № 104-ФЗ) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на 8 208,08 млрд. руб. (42,84 %). Аналогичный показатель по федеральному закону

от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», также, имеет тенденцию к росту (увеличение показателя произошло на 3 109,49 млрд. руб. или на 27,93 %).

Динамика представленных показателей привела к увеличению средней суммы контракта на один план закупок на 49 млн. руб. (36,86 %), при этом наибольший абсолютный прирост показателя наблюдается в рамках 223-ФЗ (на 80,89 млн. руб.).

Результаты размещенных извещений о госзакупках РФ в единой информационной системе за 2019 – 2021 гг. представлены в таблице 6.

Согласно представленным сведениям, в анализируемом периоде наблюдается увеличение общей суммы размещенных извещений на 4 969,07 млрд. руб., что составляет 20,85 %. Динамика показателя в основном обусловлена увеличением совокупной суммы размещаемых извещений по 223-ФЗ (на 4 214,58 млрд. руб. или на 30,06 %). Также тенденция к росту наблюдается в отношении размещенных извещений по 44-ФЗ.

При этом наблюдается снижение количества размещенных извещений на 793 443 ед. (18,63 %) за 2019- 2021 гг., в результате невозможности проведения госзакупок в период пандемии коронавирусной инфекции.

Таблица 6 – Результаты размещенных извещений о госзакупках РФ в единой информационной системе за 2019 – 2021 гг.

| Показатели | Изменение показателей по годам | | | Изменения показателей за 2019 – 2021 гг. | |
|--|--------------------------------|----------|----------|--|------------------------|
| | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | абсолютное | относительное, процент |
| Общая сумма размещенных извещений, всего, млрд. руб. | 23828,28 | 21030,25 | 28797,35 | 4969,07 | 20,85 |
| в том числе: | | | | | |
| - по 44-ФЗ | 9806,53 | 9578,21 | 10561,02 | 754,49 | 7,69 |
| - по 223-ФЗ | 14021,75 | 11452,04 | 18236,33 | 4214,58 | 30,06 |
| Количество размещенных извещений, всего, ед. | 4259791 | 3262948 | 3466348 | -793443 | -18,63 |
| в том числе: | | | | | |
| - по 44-ФЗ | 2960349 | 2178149 | 2360577 | -599772 | -20,26 |
| - по 223-ФЗ | 1299442 | 1084799 | 1105771 | -193671 | -14,90 |

| | | | | | |
|--|----------|----------|----------|---------|-------------|
| Средняя сумма одного размещенного контракта, всего, млн. руб. | 5,59 | 6,45 | 8,31 | 2,72 | 48,66 |
| в том числе: | | | | | |
| - по 44-ФЗ | 3,31 | 4,40 | 4,47 | 1,16 | 35,04 |
| - по 223-ФЗ | 10,79 | 10,56 | 16,49 | 5,70 | 52,83 |
| Отклонение фактической от планируемой общей сумме размещенных извещений, млрд. руб. | -6464,14 | -11742,7 | -12812,6 | -6348,5 | 98,21 |
| в том числе: | | | | | |
| - по 44-ФЗ | -1327,86 | -3784,24 | -3682,86 | -2355 | в 2,77 раза |
| - по 223-ФЗ | -5136,28 | -7958,42 | -9129,78 | -3993,5 | 77,75 |
| Коэффициент соотношения фактической к планируемой сумме размещенных извещений, руб./руб. | 0,79 | 0,64 | 0,69 | -0,1 | -12,66 |
| в том числе: | | | | | |
| - по 44-ФЗ | 0,88 | 0,72 | 0,74 | -0,14 | -15,91 |
| - по 223-ФЗ | 0,73 | 0,59 | 0,67 | -0,07 | -8,22 |

Средняя сумма одного размещенного контракта увеличилась с 5,59 млн. руб. в 2019 г. до 8,31 млн. руб. в 2021 г. При этом по 223-ФЗ средняя сумма контракта (16,49 млн. руб. в 2021 г.) превышает аналогичный показатель по 44-ФЗ (4,47 млн. руб. в 2021 г.). Указанная динамика с основным определяется различием в заказчиках при осуществлении госзакупок по рассматриваемым федеральным законам. Так, заказчиками в госзакупках по 44-ФЗ выступают федеральные и муниципальные бюджетные учреждения, объемы финансирования деятельности которых ограничены бюджетным субсидированием. В свою очередь, заказчиками по 223-ФЗ являются: государственные компании с долей участия государства выше 50 %, их дочерние предприятия, субъекты естественных монополий (нефтегазовые компании, РЖД и т.д.), организации, которые занимаются регулируемыми видами деятельности (энергетика, водоснабжение), бюджетные учреждения, если проводят закупки за счет грантов, средств субподряда, собственных средств. Указанные группы организаций могут быть коммерческими, в связи с чем, объемы финансирования их деятельности ограничены собственными средствами, размеры которых могут достигать существенных объемов.

Также необходимо отметить, что фактическая совокупная сумма размещенных извещений существенно ниже планируемой суммы (на 12 812,6 млн. руб. в 2021 г.), при этом показатель снижается в анализируемом периоде на 6 348,5 млн. руб. (98,21 %). Результатом представленной динамики стала пандемия коронавирусной инфекции. Так, в период эпидемии отсутствовала возможность проведения тендеров в стандартной форме, а также существовала возможность нарушения сроков исполнения контрактов. Таким образом, в 2021 г. выполнено 69 % запланированных контрактов, что существенно меньше уровня 2019 г. (79 %).

Таблица 7 – Динамика заключенных договоров по результатам госзакупок в России за 2019 – 2021 гг.

| Показатели | Изменение показателей по годам | | | Изменения показателей за 2019 – 2021 гг. | |
|--|--------------------------------|----------|----------|--|------------------------|
| | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | абсолютное | относительное, процент |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Общая сумма заключенных договоров, всего, млрд. руб. | 29745,69 | 29163,85 | 32203,61 | 2457,92 | 8,26 |
| в том числе: | | | | | |
| - по 44-ФЗ | 8324,68 | 8999,39 | 9500,31 | 1175,63 | 14,12 |
| - по 223-ФЗ | 21421,01 | 20164,46 | 22703,3 | 1282,29 | 5,99 |

Продолжение таблицы 7

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|---|---------|---------|---------|---------|-------|
| Количество размещенных договоров, всего, ед. | 5170835 | 4930671 | 5015672 | -155163 | -3,00 |
| в том числе: | | | | | |
| - по 44-ФЗ | 3645912 | 3419554 | 3330371 | -315541 | -8,65 |
| - по 223-ФЗ | 1524923 | 1511117 | 1685301 | 160378 | 10,52 |
| Средняя сумма одного договора, млн. руб. | 5,75 | 5,91 | 6,42 | 0,67 | 11,65 |
| в том числе: | | | | | |
| - по 44-ФЗ | 2,28 | 2,63 | 2,85 | 0,57 | 25 |
| - по 223-ФЗ | 14,05 | 13,34 | 13,47 | -0,58 | -4,3 |
| Коэффициент соотношения общей суммы фактически заключенных договоров и размещенных извещений, руб./руб. | 1,25 | 1,39 | 1,12 | -0,13 | -10,4 |

| | | | | | |
|---|------|------|------|-------|--------|
| в том числе: | | | | | |
| - по 44-ФЗ | 0,85 | 0,94 | 0,90 | 0,05 | 5,88 |
| - по 223-ФЗ | 1,53 | 1,76 | 1,24 | -0,29 | -18,95 |
| Коэффициент соотношения количества фактических и размещенных контрактов | 1,21 | 1,51 | 1,45 | 0,24 | 19,83 |
| в том числе: | | | | | |
| - по 44-ФЗ | 1,23 | 1,57 | 1,41 | 0,18 | 14,63 |
| - по 223-ФЗ | 1,17 | 1,39 | 1,52 | 0,35 | 29,91 |

Общая сумма заключенных договоров по результатам проведения госзакупок, увеличилась в анализируемом периоде на 2 457,92 млрд. руб. (8,26 %). При этом наблюдается снижение количества заключенных договоров на 155 163 ед. (3,00 %), в результате снижения количества заключенных договоров по 44-ФЗ, при этом в отношении договоров по 223-ФЗ, напротив, наблюдается рост показателя. Следует отметить увеличение средней суммы одного договора с 5,75 млн. руб. в 2019 г. до 6,42 млн. руб. в 2021 г. (на 11,65 %). При этом средняя сумма договора по 223-ФЗ (13,47 млн. руб. в 2021 г.) превышает аналогичный показатель по 44-ФЗ (2,85 млн. руб.).

В качестве результатов государственных закупок в России следует рассмотреть экономию бюджетных средств (таблица 8).

Абсолютная экономия от реализации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в анализируемом периоде сократилась на 20,89 млрд. руб. (5,16 %) и составила 384,28 млрд. руб. в 2021 г. Также наблюдается снижение относительной экономии от заключения договоров на 1,29 процентных пунктов, величина рассматриваемого показателя составляет 5,29 % в 2021 г.

Таблица 8 – Динамика экономии бюджетных средств от реализации госзакупок в России за 2019 – 2021 гг.

| Показатели | Изменение показателей по годам | | | Изменения показателей за 2019 – 2021 гг. | |
|---|--------------------------------|---------|---------|--|------------------------|
| | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | абсолютное | относительное, процент |
| Абсолютная экономия при заключении контрактов, млрд. руб. | 405,17 | 437,76 | 384,28 | -20,89 | -5,16 |
| в том числе по 44-ФЗ | 405,17 | 437,76 | 384,28 | -20,89 | -5,16 |
| Относительная экономия при | 6,58 | 7,15 | 5,29 | -1,29 | x |

| | | | | | |
|--------------------------------|------|------|------|-------|---|
| заключении контрактов, процент | | | | | |
| в том числе по 44-ФЗ | 6,58 | 7,15 | 5,29 | -1,29 | x |

Представленные сведения позволяют судить о сокращении эффективности государственных закупок на территории Российской Федерации в анализируемом периоде.

В целях дальнейшего исследования результатов реализации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, проведен анализ количества заключенных контрактов по способам закупок (таблица 9).

Таблица 9 – Анализ заключенных контрактов по способам госзакупок в России за 2019 – 2021 гг.

| Показатели | Изменение показателей по годам, ед. | | | Изменения показателей за 2019 – 2021 гг. | |
|--|-------------------------------------|-----------|-----------|--|------------------------|
| | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | Абсолютное, ед. | относительное, процент |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Количество контрактов, заключенных по всем способам определения поставщика | 5170835 | 4930671 | 5015672 | -155163 | -3,00 |
| аукцион | 127 624 | 126 423 | 140 742 | 13118 | 10,28 |
| электронный аукцион | 2270693 | 1976441 | 2045694 | -224999 | -9,91 |
| закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) | 1 816 253 | 2 047 849 | 2 030 801 | 214548 | 11,81 |
| запрос котировок | 188 573 | 178 002 | 200 744 | 12171 | 6,45 |
| запрос котировок в электронной форме | 143 974 | 95 523 | 86 231 | -57743 | -40,11 |

Продолжение таблицы 9

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|--|-----------|-----------|-----------|---------|--------|
| конкурс | 46 669 | 45 353 | 51 284 | 4615 | 9,89 |
| конкурс с ограниченным участием в электронной форме | 26 862 | 46 818 | 53 157 | 26295 | 97,89 |
| открытый конкурс в электронной форме | 34 778 | 37 176 | 48 549 | 13771 | 39,60 |
| запрос предложений | 59 016 | 53 959 | 48 973 | -10043 | -17,02 |
| иные способы | 456 393 | 323 137 | 309 527 | -146866 | -32,18 |
| в том числе: | | | | | |
| - по 44-ФЗ | 3 645 912 | 3 419 554 | 3 330 371 | -315541 | -8,65 |
| из них: | | | | | |
| электронный аукцион | 2 270 693 | 1 976 441 | 2 045 694 | -224999 | -9,91 |
| закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) | 1 115 637 | 1 250 163 | 1 080 624 | -35013 | -3,14 |

| | | | | | |
|--|-----------|-----------|-----------|---------|--------|
| запрос котировок в электронной форме | 143 974 | 95 523 | 86 231 | -57743 | -40,11 |
| конкурс с ограниченным участием в электронной форме | 26 862 | 46 818 | 53 157 | 26295 | 97,89 |
| открытый конкурс в электронной форме | 34 778 | 37 176 | 48 549 | 13771 | 39,60 |
| иные способы | 53 968 | 13 443 | 16 116 | -37852 | -70,14 |
| в том числе: | | | | | |
| - по 223-ФЗ | 1 524 923 | 1 511 117 | 1 685 301 | 160378 | 10,52 |
| из них: | | | | | |
| закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) | 700 616 | 797 686 | 950 177 | 249561 | 35,62 |
| запрос котировок | 188 573 | 178 002 | 200 744 | 12171 | 6,45 |
| аукцион | 127 624 | 126 423 | 140 742 | 13118 | 10,28 |
| конкурс | 46 669 | 45 353 | 51 284 | 4615 | 9,89 |
| запрос предложений | 59 016 | 53 959 | 48 973 | -10043 | -17,02 |
| иные способы | 402 425 | 309 694 | 293 411 | -109014 | -27,09 |

Следует отметить, что в анализируемом периоде действовало одиннадцать способов закупок. При этом с 01.01.2022 г. остаются три способа госзакупок: аукцион, конкурс, запрос котировок. Остальные способы перестают существовать.

Согласно представленным сведениям, в анализируемом периоде наблюдается существенное увеличение количества заключенных контрактов на основе госзакупок, проведенных в форме закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на 214 548 договоров, или на 11,81 %. Также наблюдается увеличение заключенных контрактов по госзакупкам, проведенным в следующих формах: аукцион (на 10,28 %), запрос котировок (6,45 %), конкурс (9,89 %), открытый конкурс в электронной форме (39,60 %) конкурс с ограниченным участием в электронной форме (97,89 %). Существенное снижение количества заключенных контрактов наблюдается в отношении госзакупок, проведенных в форме электронного аукциона (224 999 ед.). Представленные сведения позволяют определить изменения предпочтений заказчиков в отношении применения того или иного способа госзакупок.

В целях определения способов госзакупок, которые являются более и менее предпочтительными для заказчиков, проведен анализ структуры заключенных контрактов по способам госзакупок в России за 2019 – 2021 гг. представлена в таблице 10.

Таблица 10 – Структура заключенных контрактов по способам госзакупок в России за 2019 – 2021 гг.

| Показатели | Структура показателей, процент | | | Изменения 2019 – 2021 гг., процентных пунктов |
|--|--------------------------------|---------|---------|---|
| | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | |
| Количество контрактов, заключенных по всем способам определения поставщика | 100,00 | 100,00 | 100,00 | - |
| в том числе: | | | | |
| аукцион | 2,47 | 2,56 | 2,81 | 0,34 |
| электронный аукцион | 43,91 | 40,08 | 40,79 | -3,12 |
| закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) | 35,12 | 41,53 | 40,49 | 5,37 |
| запрос котировок | 3,65 | 3,61 | 4,00 | 0,35 |
| запрос котировок в электронной форме | 2,78 | 1,94 | 1,72 | -1,06 |
| конкурс | 0,90 | 0,92 | 1,02 | 0,12 |
| конкурс с ограниченным участием в электронной форме | 0,52 | 0,95 | 1,06 | 0,54 |
| открытый конкурс в электронной форме | 0,67 | 0,75 | 0,97 | 0,30 |
| запрос предложений | 1,14 | 1,09 | 0,98 | -0,16 |
| иные способы | 8,83 | 6,55 | 6,17 | -2,66 |

Согласно представленной структуре, наибольшая доля заключенных контрактов наблюдается по госзакупкам, проведенным в форме электронного аукционе (40,79 % в 2021 г.) и закупка у единственного поставщика (40,49 % в 2021 г.). Контракты, заключенные в результате проведения госзакупок в иных формах, имеют существенно меньшую долю.

Дальнейшее исследование способов госзакупок проведено на основе данных по ценам контрактов, заключенных по всем способам определения поставщика за 2019 – 2021 гг. (таблица 11).

Таблица 11 – Анализ сумм заключенных контрактов по госзакупкам России за 2019 – 2021 гг.

| Показатели | Изменение показателей по годам, трлн. руб. | | | Изменения показателей за 2019 – 2021 гг. | |
|--|--|---------|---------|--|------------------------|
| | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | абсолютное, трлн. руб. | относительное, процент |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Общая сумма заключенных договоров, всего | 29,75 | 29,16 | 32,2 | 2,45 | 8,24 |
| аукцион | 1,00 | 1,00 | 1,06 | 0,06 | 6,00 |

| | | | | | |
|--|-------|-------|-------|-------|-------------|
| электронный аукцион | 5,48 | 5,31 | 4,78 | -0,70 | -12,77 |
| закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) | 13,72 | 14,70 | 10,37 | -3,35 | -24,42 |
| запрос котировок | 0,40 | 0,28 | 0,35 | -0,05 | -12,50 |
| запрос котировок в электронной форме | 0,14 | 0,09 | 0,13 | -0,01 | -7,14 |
| конкурс | 1,92 | 2,04 | 7,08 | 5,16 | в 3,69 раза |
| конкурс с ограниченным участием в электронной форме | 0,35 | 0,47 | 0,54 | 0,19 | 54,29 |
| открытый конкурс в электронной форме | 0,47 | 0,81 | 1,99 | 1,52 | в 4,23 раза |
| запрос предложений | 0,30 | 0,27 | 0,35 | 0,05 | 16,67 |
| иные способы | 5,93 | 4,17 | 5,52 | -0,41 | -6,91 |
| в том числе: | | | | | |
| - по 44-ФЗ | 8,32 | 9,0 | 9,5 | 1,18 | 14,18 |
| из них: | | | | | |
| электронный аукцион | 5,48 | 5,31 | 4,78 | -0,70 | -12,77 |
| закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) | 1,73 | 2,29 | 2,01 | 0,28 | 16,18 |
| запрос котировок в электронной форме | 0,14 | 0,09 | 0,13 | -0,01 | -7,14 |
| конкурс с ограниченным участием в электронной форме | 0,35 | 0,47 | 0,54 | 0,19 | 54,29 |
| открытый конкурс в электронной форме | 0,47 | 0,81 | 1,99 | 1,52 | в 4,23 раза |
| иные способы | 0,14 | 0,02 | 0,04 | -0,10 | -71,43 |
| в том числе: | | | | | |
| - по 223-ФЗ | 21,42 | 20,16 | 22,7 | 1,28 | 5,98 |
| из них: | | | | | |
| закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) | 11,99 | 12,41 | 8,36 | -3,63 | -30,28 |
| запрос котировок | 0,40 | 0,28 | 0,35 | -0,05 | -12,50 |
| аукцион | 1,0 | 1,0 | 1,06 | 0,06 | 6,00 |
| конкурс | 1,92 | 2,04 | 7,08 | 5,16 | в 3,69 раза |
| запрос предложений | 0,30 | 0,27 | 0,35 | 0,05 | 16,67 |
| иные способы | 5,79 | 4,15 | 5,48 | -0,31 | -5,35 |

Согласно представленным в таблице 11 сведениям, в анализируемом периоде наблюдается существенное увеличение общей суммы заключенных контрактов по госзакупкам, проведенным в форме конкурса, прирост показателя составил 5,16 трлн. руб. (в 3,69 раза). Также следует отметить увеличение общей суммы заключенных контрактов по госзакупкам, проведенным в форме открытого конкурса в электронной форме на 1,52 трлн. руб. (в 4,23 раза). Снижение сумм заключенных договоров отмечено в отношении госзакупок, проведенных в форме закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на 3,35 трлн. руб. (24,42 %).

Представленные сведения позволяют судить о существенных изменениях в

результатах реализации системы государственных закупок в период реформирования контрактной системы.

Структура заключенных контрактов по суммам в России за 2019 – 2021 гг. представлена в таблице 12.

Таблица 12 – Структура заключенных контрактов по суммам в России за 2019 – 2021 гг.

| Показатели | Структура показателей, процент | | | Изменения 2019 – 2021 гг., процентных пунктов |
|--|--------------------------------|---------|---------|---|
| | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общая сумма заключенных договоров, всего | 100,00 | 100,00 | 100,00 | - |
| аукцион | 3,36 | 3,43 | 3,29 | -0,07 |
| электронный аукцион | 18,42 | 18,21 | 14,84 | -3,58 |
| закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) | 46,12 | 50,41 | 32,20 | -13,92 |
| запрос котировок | 1,34 | 0,96 | 1,09 | -0,25 |
| запрос котировок в электронной форме | 0,47 | 0,31 | 0,40 | -0,07 |
| конкурс | 6,45 | 7,00 | 21,99 | 15,54 |
| конкурс с ограниченным участием в электронной форме | 1,18 | 1,61 | 1,68 | 0,50 |
| открытый конкурс в электронной форме | 1,58 | 2,78 | 6,18 | 4,60 |
| запрос предложений | 1,01 | 0,93 | 1,09 | 0,08 |
| иные способы | 19,93 | 14,30 | 17,14 | -2,79 |

Наибольшая доля в структуре общей суммы заключенных контрактов по госзакупкам, представлена контрактами, заключенными в результате тендеров, проведенных в форме закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (32,20 % в 2021 г.), при этом следует отметить снижение показателя на 13,92 процентных пунктов в анализируемом периоде. Также сравнительно существенная доля принадлежит контрактам, заключенным конкурентным способом закупки, а именно конкурсом (21,99 % в 2021 г.), указанный показатель имеет тенденцию к росту в анализируемом периоде (на 15,54 процентных пунктов).

Средняя сумма одного контракта по всем способам проведения госзакупок имеет тенденцию к росту (прирост показателя составил 0,67 млн. руб.) и составляет 6,42 млн. руб. в 2021 г. (таблица 13).

Таблица 13 – Динамика средней суммы одного контракта по способам госзакупок за 2019 – 2021 гг.

| Показатели | Изменение показателей по годам, млн. руб. | | | Изменения показателей за 2019 – 2021 гг. | |
|--|--|---------|---------|---|---------------------------|
| | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | абсолютное, млн. руб. | относительное, процент |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Средняя сумма одного контракта, заключенного по всем способам определения поставщика | 5,75 | 5,91 | 6,42 | 0,67 | 11,65 |
| аукцион | 7,83 | 7,91 | 7,53 | -0,30 | -3,83 |
| электронный аукцион | 2,41 | 2,69 | 2,34 | -0,08 | -2,90 |
| закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) | 7,55 | 7,18 | 5,11 | -2,44 | -32,32 |
| запрос котировок | 2,11 | 1,57 | 1,75 | -0,36 | -17,06 |
| запрос котировок в электронной форме | 0,97 | 0,95 | 1,49 | 0,52 | 53,61 |
| конкурс | 41,11 | 45,01 | 138,09 | 96,98 | в 3,36 раза |
| конкурс с ограниченным участием в электронной форме | 13,07 | 10,03 | 10,18 | -2,89 | -22,11 |
| открытый конкурс в электронной форме | 13,51 | 21,81 | 40,99 | 27,48 | в 3,03 раза |
| запрос предложений | 5,09 | 5,03 | 7,17 | 2,08 | 40,86 |
| иные способы | 12,99 | 12,91 | 17,83 | 4,84 | 37,26 |

Наибольшая средняя сумма одного контракта отмечена в отношении госзакупок, проведенных в форме конкурса, величина показателя составляет 138,09 млн. руб., при этом наблюдается существенное увеличение рассматриваемого показателя (на 96,98 млн. руб. или в 3,36 раза). В отношении остальных способов проведения госзакупок, средние суммы одного контракта существенно меньше. Следует отметить, что проведение государственных закупок в форме аукционов и запроса котировок предполагают подписание договора на реализацию товаров, работ или услуг с поставщиком, предлагающим наименьшую стоимость договора. При этом, уровень качества поставляемых товаров и реализуемых работ или услуг не учитывается при выборе поставщика, что является несомненным недостатком реализации указанных форм в контрактной системе в сфере госзакупок.

Проведенный анализ позволил определить существенные изменения в планировании и результатах реализации контрактной системе. Так, наблюдается увеличение количества заключенных контрактов, а также совокупных сумм по

контрактам. Помимо этого, выявлены существенные изменения по структуре показателей. Сказанное определило необходимость внесения существенных изменений в систему государственных закупок. В связи с чем, на законодательном уровне были внесены изменения в федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые введены в действия с 01.01.2022 г. Изменения в законодательную базу в сфере регулирования контрактной системы, направлены на оптимизацию процессов госзакупок, исключения малоэффективных способов государственных закупок, автоматизации процессов проведения тендеров и прочее.

2.3 Вызовы и угрозы экономической безопасности Российской Федерации, оказывающие влияние на результаты реализации контрактной системы в сфере государственных закупок

Вызовы и угрозы экономической безопасности Российской Федерации, оказывающие влияние на результаты реализации контрактной системы в сфере закупок, формируются на основе современных проблем в системе госзакупок. Сказанное позволяет определить необходимость выявления имеющихся проблем в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Одни из основных внутренних вызовов экономической безопасности, оказывающих влияние на результаты реализации контрактной системы в сфере закупок, является коррупция. Ни для кого не секрет, что коррупционные отношения являются неотъемлемой частью бюджетного процесса и многочисленных аспектов государственной деятельности. Сфера государственных (муниципальных) закупок не является исключением. Многочисленные коррупционные схемы построены на преступном сговоре между руководителями государственных учреждений и представителями коммерческих структур. В целях реализации преступных замыслов, используются следующие способы:

- определение очень узких критериев реализации контракта (к примеру,

указание технических характеристик товаров, под которых априори подходит только определенный товар конкретного производителя);

- установление максимально коротких сроков реализации контрактов, на которые большинство потенциальных исполнителей не согласятся;

- установление потенциальным исполнителем контракта, участвующем в преступном сговоре, очень низкой цены контракта, с которой не согласятся большинство потенциальных исполнителей;

- формирование фиктивных заявок, которые не предполагают фактическое выполнение условий договоров.

Представленные схемы в основном направлены на финансовое обогащение, как заказчика, так и исполнителя, что становится возможным посредством обналичивания полученных от контрактов денежных средств, а также последующего раздела финансовых ресурсов между участниками преступного сговора.

Следующим вызовом экономической безопасности государства, оказывающим влияние на результаты реализации контрактной системы в сфере закупок, является недобросовестность исполнителей государственных (муниципальных) контрактов. Так, в отдельных случаях, исполнители, осуществляют поставку продукцию или товары, не обладающие высоким уровнем качества, что нередко приводит к необходимости дополнительных расходов на устранение выявленных проблем. Основной причиной представленного вызова, является отсутствие критериев качества в заявках по госконтрактам, за исключением случаев, при которых требования по качеству выполняемых работ или оказываемых услуг регламентируется нормами законодательства (к примеру, в сфере строительства, инженерных коммуникаций и др.). Таким образом, современная система госзакупок определяет победителем в тендерах исполнителя, предложившего наименьшую стоимость контракта (при условии соблюдения иных критериев заявки), без учета уровня качества товаров, работ или услуг. Рассмотренный вызов экономической безопасности формирует угрозы для финансового состояния государства, в результате увеличения бюджетных расходов и неэффективного ис-

пользования бюджетных средств, что идет в разрез с целями реализации контрактной системы в сфере государственных закупок.

В рамках вопросов недобросовестности исполнителей госзакупок, следует отметить несоблюдение сроков государственных контрактов, что ведет к снижению результатов деятельности государственных и муниципальных учреждений, в результате снижения уровня их обеспеченности отдельными товарами, работами и услугами. При этом меры ответственности за подобные нарушения недостаточно серьезны. Так, ч. 7 ст. 7.32 предусмотрена административная ответственность:

- для должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – штраф в размере от 5 до 15 процентов от стоимости неисполненных обязательств, но не менее 30 тыс. руб., или дисквалификацию на срок до двух лет;

- для юридических лиц - от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее 300 тыс. руб.

Представленные размеры штрафов, учитывая средние показатели по госконтрактам, редко пугают исполнителей, что формирует угрозы экономической безопасности, в части недостаточного обеспечения необходимыми товарами, работами и услугами государственных и муниципальных учреждений, что в свою очередь, сказывается на результатах реализации их деятельности.

В качестве внешних вызовов экономической безопасности государства, имеющих место в системе госзакупок, следует отметить негативное влияние пандемии коронавирусной инфекции, начавшейся в декабре 2019 г. В целях недопущения распространения заболеваемости, Правительством РФ были введены ограничительные меры в отношении междугородного и международного перемещения населения, а также продукции и товаров. В частности, временно была прекращена работа авиасообщения и других отдельных видов транспорта, что привело к росту количества несостоявшихся государственных закупок. В современных условиях, пандемия коронавирусной инфекции в России пошла на спад,

что приводит к снижению негативного влияния рассмотренного вызова экономической безопасности. При этом в Китае зафиксирована очередная вспышка пандемии, что формирует новые вызовы экономической безопасности, в особенности для граничащих с Китаем регионов России, в частности, для Амурской области.

Таким образом, пандемия COVID-19 внесла значительные изменения в процессы функционирования экономик, в том числе и в сферу государственных закупок. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) отмечает появление трех основных вызовов в обеспечении честности и неподкупности при проведении госзакупок. Во-первых, правительства были вынуждены закупать большое количество товаров и услуг, таких как оборудование для больниц, аппараты ИВЛ, дезинфицирующие средства для рук, маски для лица в целях удовлетворения неотложных потребностей сектора здравоохранения. Многие страны ОЭСР проводят такого рода закупки на основании положений по осуществлению государственных закупок в чрезвычайных ситуациях, допускающих использование специальных закупочных процедур. Такие положения позволяют закупать необходимые товары напрямую у поставщиков или через предварительно утвержденный список, не прибегая к длительным стандартным процедурам закупок.

Реализация подобных механизмов может привести к рискам недобросовестных действий при закупках товаров и услуг, которые могут не соответствовать стандартам качества. Кроме того, в условиях чрезвычайных ситуаций повышаются риски мошенничества и коррупции, всегда присутствовавшие в процессе государственных закупок. Таким образом, без надлежащих мер предосторожности в вопросах честности и прозрачности процесс осуществления закупок в чрезвычайных ситуациях в большей степени подвержен злоупотреблениям.

Также существенным вызовом экономической безопасности в сфере государственных закупок, в условиях пандемии, стал недостаточный объем накопленных запасов, что привело к увеличению конкуренции за необходимые товары на международном уровне. В подобных условиях переговорные процессы между

государственным и частным сектором изменяются. Тысячи государственных заказчиков и частных организаций осуществляют поиск на рынке одних и тех же товаров, которые предоставляются небольшим количеством поставщиков. Более того, производство в некоторых компаниях приостановлено или значительно ограничено ввиду мер по предотвращению распространения пандемии. В данных условиях усиливается конкуренция между государственными агентствами, что приводит к хаотичному поведению рынка. Кроме того, многие страны вводят ограничения на экспорт для удовлетворения собственных внутригосударственных потребностей, что сказывается на наличии товаров в глобальном масштабе. Многие транзакции проводятся неофициально, а волатильность цен достигает экстремальных масштабов, при этом поставщики требуют значительных авансовых платежей. Это может способствовать изменению парадигмы коррупционных схем, поскольку в подобных условиях покупатели могут подкупать продавцов для получения необходимых товаров и услуг. Данные риски могут распространиться на всю цепочку поставок, поскольку многие товары зависят от дефицитного сырья.

В качестве еще одного вызова экономической безопасности в рамках системы государственных закупок в условиях пандемии, следует отметить необходимость управления текущими государственными контрактами со стороны Правительства. Так, Правительству РФ следует выявлять тех, кто находится в зоне риска, и обеспечивать эффективное реагирование в отношении поставщиков, значительно пострадавших от кризиса и его последствий. Правительство РФ, наряду с организациями-заказчиками, должны содействовать тому, чтобы поставщики, подвергающиеся наибольшему риску, были в состоянии возобновить обычные поставки по контрактам после того, как вспышка заболевания будет локализована. Законодательная база в отношении государственных закупок обычно предусматривает исключительные меры для продолжения выплат по текущим контрактам при чрезвычайных обстоятельствах, например, специальные авансовые платежи или освобождение поставщиков от штрафных санкций за ненадлежащее исполнение контрактов. Такие отступления от установившейся

практики, регулирующей договорные отношения, могут стать благоприятной почвой для коррупции, если на эти отступления не будут распространяться руководящие принципы транспарентности, доводимые до сведения всех организаций-заказчиков.

Еще одним достаточно серьезным вызовом экономической безопасности государства, в рамках контрактной системы госзакупок, являются политические и экономические санкции иностранных государств. Так, основной проблемой, с которой сталкиваются участники контрактной системы, в экономических условиях – экономические санкции иностранных государств против России, которые приводят к невозможности осуществления части особо важных государственных контрактов. В частности, только за первый квартал 2022 г. количество не состоявшихся, по тем или иным причинам, государственных (муниципальных) закупок, возросло на 7 %, что в абсолютном выражении составляет 425 тыс. госзакупок, по сравнению с аналогичным периодом 2021 г.

Основной причиной срыва роста несостоявшихся госзакупок, является невозможность ввоза (импорта) товаров из отдельных иностранных государств, выдвинувших санкции против России. Также в качестве причины сложившейся ситуации, следует отметить нестабильность цен на товары, в результате хаотичной динамики курса рубля по отношению к иностранным валютам, в частности к курсу доллара США. Так, снижение курса рубля приводит к росту цен на импортные товары, что формирует для потенциальных участников госзакупок неприемлемые условия.

Следует отметить, что пандемия и экономические санкции против России порождают существенные угрозы экономической безопасности в сфере осуществления системы государственных закупок. Подобные условия следует охарактеризовать как «чрезвычайные», которые генерируются ниже представленными вызовами.

Первый вызов был связан с недостаточной подготовленностью к подобным чрезвычайным ситуациям. Несмотря на существование планов борьбы с пандемией на национальном и региональном уровнях, система не была готова

противостоять резкому росту спроса на необходимые товары. Оказались в дефиците средства индивидуальной защиты, которые широко доступны в обычное время. В таких случаях в рамках общей практики управления закупками рекомендуется создавать запасы.

Договорные обязательства тоже не смогли улучшить ситуацию, поскольку многие транснациональные компании оказались неспособными выполнять свои обязательства в условиях международного шока предложения.

Второй вызов был связан с недостаточной координацией деятельности. Российская система здравоохранения имеет многоуровневую систему управления. Во время пандемии COVID-19 региональные власти были вынуждены координировать закупки товаров совместно с агентством ГИ и ЧС. Отсутствие координации на национальном и региональном уровнях создает дополнительную нагрузку на системы закупок, производства и поставок. Правительство РФ, частные компании, местные больницы и другие участники, пытались одновременно разместить заказы. В подобных условиях было невозможно определить актуальный уровень потребности в медицинских принадлежностях.

Третий вызов, связан с централизацией процесса государственных закупок, который был организован как инициатива «сверху вниз» с сокращением расходов. В контексте высокого предполагаемого риска мошенничества и взяточничества в сфере государственных закупок вопросам законности и прозрачности часто отдается приоритет перед эффективностью использования ресурсов, инновациями и результативностью. Правила осуществления закупок и фрагментированная система контроля создали атмосферу бюрократического конформизма и недоверия в государственном секторе, а также в отношениях между заказчиками и поставщиками. При этом в условиях пандемии и западных санкций, власти РФ не упускают возможность выработать надлежащие институциональные и организационные подходы для содействия сотрудничеству между бизнесом и государственными заказчиками и облегчения процесса стратегических государственных закупок. Так, к примеру, в условиях пандемии, для обеспечения непрерыв-

ности лечения в больницах могло бы было проведено комплексное оснащение медицинских учреждений, а не просто приобретение отдельных единиц оборудования. В связи с чем, профессиональный опыт и острая необходимость заполнения складов позволили органам власти РФ, ответственным за закупки в сфере здравоохранения, прийти к эффективным решениям.

Представленные вызовы формируют угрозы как для контрактной системы в сфере государственных закупок, так и для экономической безопасности государства.

В целях дальнейшего исследования вызовов и угроз экономической безопасности Российской Федерации, оказывающих влияние на результаты реализации контрактной системы в сфере закупок, в таблице 14 представлена оценка выше указанных угроз экономической безопасности России.

Таблица 14 – Оценка угроз экономической безопасности Российской Федерации, оказывающих влияние на результаты реализации контрактной системы в сфере закупок

| Угрозы экономической безопасности, оказывающие влияние на результаты реализации контрактной системы в сфере закупок | Проявление угрозы | Индикатор экономической безопасности | Значение индикатора экономической безопасности по годам | | | Потенциальный экономический ущерб от влияния угрозы в 2021 г. (величина ущерба бюджета, млрд. руб.) |
|---|-----------------------------------|--------------------------------------|---|---------|---------|---|
| | | | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Коррупция в сфере государственных закупок | Снижение уровня конкуренции среди | Количество выявленных | 2 477 | 2 659 | 2 587 | 21,14 |

Продолжение таблицы 14

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|-----|--|--|---|---|---|---|
| поп | потенциальных поставщиков товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд. Развитие уровня | коррупционных отношений в сфере государственных закупок, ед. | | | | |

| | | | | | | |
|---|--|---|--------|--------|--------|---------|
| | преступности в области коррупции. Слабый контроль над выполнением договорных условий, в результате наличия преступного сговора между заказчиком и исполнителем. | | | | | |
| Недобросовестность исполнителей государственных закупок | Поставка некачественных товаров или низкое качество выполняемых работ, оказываемых услуг, что определяет дополнительные расходы заказчика на исправление выявленных нарушений. Нарушение сроков поставки товаров, выполнения работы, оказания. Невыполнение условий договоров вовсе. | Количество государственных закупок, характеризующихся низким качеством товаров работ или услуг, ед. | 723917 | 690294 | 702194 | 4508,51 |
| | | Количество государственных закупок, выполненных с нарушением сроков договоров, ед. | 413657 | 394454 | 401254 | 2576,29 |
| | | Количество государственных закупок, которые не были выполнены вовсе, ед. | 155125 | 147920 | 150470 | 966,11 |
| Пандемия коронавируса | Невозможность выполнения договоров по причине закрытых границ, а также введенного ре | Количество невыполненных договоров по причине влияния пандемии, ед. | - | 166723 | 54924 | 352,65 |

Продолжение таблицы 14

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|---|--|---|---|---|---|---|
| | жима самоизоляции | | | | | |
| Политические и экономические санкции иностранных государств | Невозможность выполнения договоров по причине нарушения логистических цепок или иных | Количество невыполненных договоров по причине влияния санкционной | - | - | - | 4 830,54 (потенциальный ущерб в 2022 г. – |

| | | | | | | |
|-------|--|---------------|--|--|--|--|
| | причиной, являющихся результатом санкционной политики Запада против России | политики, ед. | | | | по прогнозам специалистов около 15 % от уровня 2021) |
| Итого | | | | | | 13 255,24 |

Согласно представленным сведениям, совокупный потенциальный ущерб от влияния угроз экономической безопасности на результаты реализации контрактной системы в сфере государственных закупок, составляет 13 255,24 млрд. руб., что составляет 35,49 % расходов от консолидированного бюджета РФ 2021 г. (совокупная доля расходов на реализацию системы государственных закупок в структуре расходов консолидированного бюджета РФ в 2021 г. составляет 83,00 %). Представленные сведения позволяют судить о существенном потенциальном ущербе для результатов реализации контрактной системы в сфере госзакупок, при фактическом проявлении представленных угроз.

Наибольшее влияние способна оказать угроза экономических и политических санкций западных государств по отношению к России (4 830,54 млрд. руб.). При этом в 2019 – 2021 гг. указанная угроза не проявила свое влияние, т.к. она имеет место с февраля 2022 г. (с начала специальной военной операции).

Также существенное влияние на результаты реализации контрактной системы, оказывает угроза недобросовестности исполнителей государственных, которая проявляется в поставке некачественных товаров или низкое качество выполняемых работ, оказываемых услуг, что определяет дополнительные расходы заказчика на исправление выявленных нарушений; в нарушении сроков поставки товаров, выполнения работы, оказания, а также в невыполнение условий договоров вовсе. Совокупный потенциальный экономический ущерб от влияния указанной угрозы, составляет 4 508,51 млрд. руб.

Таким образом, основное негативное проявление представленных угроз на результаты реализации контрактной системы в сфере государственных закупок РФ, состоит в потере части средств бюджета РФ, что отражается на финансовой

безопасности государства, и, как следствие, влияет на уровень социально-экономического положения государства. Сказанное позволяет определить необходимость решения выявленных проблем в контрактной системе в сфере государственных закупок РФ, посредством минимизации негативного влияния угроз экономической безопасности государства.

3 НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1 Основные проблемы при реализации контрактной системы в сфере государственных закупок в Российской Федерации

В группе основных проблем, возникающих при реализации контрактной системы в сфере закупок в Российской Федерации, можно выделить, в частности, следующие сложности. В сфере закупок имеет место приоритет низкой цены контракта, который может нивелировать учет качества его исполнения. Согласно требованиям законодательства, выбор поставщика по критерию более низкой предлагаемой цены, является конкурентным. В результате, большинство заказчиков стремятся заключать контракты с уже проверенными поставщиками, что вполне закономерно. Наряду с этим, около половины заказчиков по государственным закупкам ориентированы на заключение контракта с проверенными поставщиками. С одной стороны, это гарантирует более высокое качество закупок, но с другой – негативно отражается на уровне конкуренции между заказчиками, являющейся одной из целей данной процедуры.

Также существуют сложности выявления недобросовестных участников государственных закупок в связи с их значительным количеством. Затраты на проведение общей проверки одной государственной закупки, в среднем, составляют, по данным «РусТендер», 400 руб. В свою очередь, проведение расследования предполагает значительно больший размер расходов. Для решения данной проблемы можно предложить законодательно закрепленные выборочные проверки некоторых контрактов, например, стоимость которых составляет свыше 10 млн. руб.

В рамках описания объектов закупки существуют различные неточности. Так, это описание может включать в себя параметры и определенные характеристики объектов на усмотрение заказчика с целью наиболее полного удовлетворения его потребностей. С другой стороны, формулировка требований к объекту

закупки должна исходить из обеспечения возможности заключения наиболее выгодного контракта. При этом требования к объекту не должны ограничивать возможность участия различных потенциальных поставщиков и способствовать заключению такого контракта, который в наибольшей мере позволяет удовлетворить индивидуальные потребности государственного заказчика. Для решения данной проблемы необходимо установить конкретный перечень требований, возможно, в разрезе отдельных видов государственных закупок на локальном уровне, у отдельного заказчика.

Важно отметить, что часто, при наличии договорных обязательств между исполнителем и заказчиком, в тендере формируются условия на выполнение госзакупок, реализация которых возможна только одним поставщиком, что противоречит основным принципам организации закупок для государственных и муниципальных нужд: не ограничивать количество участников. Следует отметить, что установление избыточных требований, двусмысленность и неопределенность при заполнении заявки участниками влечет признание действий заказчиков незаконными. Также часто встречающимся недостатком, является использование разных единиц измерения для одной и той же продукции. Проблема касается любых расходных материалов, которые могут закупаться в весовых единицах, а использоваться для реализации муниципальных нужд, в количественном или ином измерении. Это создает риск мошенничества или сложно вычисляемых потерь.

В качестве еще одной из актуальных проблем следует выделить риски коррупции и недобросовестных действий участников государственных закупок, несмотря на принимаемые законодательством меры. Данные случаи также включают в себя так называемые «картельные сговоры» или заключение иных неконкурентных соглашений между участниками закупки и заказчиком. Об этом, в частности, неоднократно указывает Федеральная антимонопольная служба России (ФАС России). Так, в 2019 г. в федеральный закон № 44-ФЗ было внесено изменение о том, что электронные аукционы по некоторым видам объектов (работ по строительству, реконструкции и др.) проводится через четыре часа после

окончания срока подачи заявок на участие в указанном электронном аукционе. Для снижения рисков сговора в ходе данных государственных закупок ФАС России предлагает сократить указанный срок с четырех до двух часов. Кроме того, актуальным направлением снижения риска сговора является усиление контроля закупок на основе системного подхода, который предполагает слаженную работу всех контрольных органов. В свою очередь, для обеспечения системности контроля необходима оценка эффективности взаимодействия органов контроля по вопросам проведения государственных закупок.

Важно отметить, что локальные проблемы государственных закупок имеют не меньшее значение, чем глобального уровня, поскольку отражаются на совокупности заказчиков. Актуальной проблемой является защита прав поставщиков в ходе проведения государственных закупок. Так, по состоянию на 01.01.2022 г., реестр недобросовестных поставщиков насчитывает более 66 000 записей. При этом за 2021 г. число недобросовестных поставщиков составило 5100 предприятий. Число обращений о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (РНП) в 2021 г. составило 27,5 тыс. единиц, что выше уровня предыдущего года почти в два раза. При этом из этих обращений фактически в РНП было включено лишь 14 633 единиц поставщиков или 53 % от указанного числа обращений. В некоторых случаях жалобы признавались необоснованными в результате недобросовестных действий не поставщика, а заказчика. Указанные обстоятельства приводят к возникновению проблемы отсутствия у поставщиков возможностей защиты своих законных прав при исполнении контракта, в частности, в порядке одностороннего отказа от его исполнения, что часто ассоциируется с недобросовестностью поставщика. Для решения данной проблемы необходимо законодательное определение перечня оснований для предоставления возможности поставщику одностороннего отказа от исполнения обязательства по контракту.

Особое значение имеют вопросы цикличности проведения закупок. В ст. 55 федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что, если закупки, проведенные два раза, признаны несостоявшимися, то имеется возможность заключения

контракта с единственным поставщиком. При этом такая возможность должна быть согласована с ФАС России. Данные повторяющиеся закупки приводят к повышению коррупционных рисков и снижают возможности экономии. Для решения данной проблемы необходимо внедрение комплексной системы мониторинга таких закупок с целью оценки правомерности их организации и исключения сговора.

Таким образом, в качестве основных проблем системы госзакупок, следует выделить:

- процедура заключения контрактов конкурентным способом проведения закупок на содержание помещений, принятых в возмездное пользование (аренду), занимает длительное время, что приводит к штрафным санкциям, т. к. помещение уже арендуется, а контракты на услуги по содержанию еще не заключены и, следовательно, не оплачиваются. Так, к примеру, при приобретении почтовых марок на сумму свыше 100 тыс. руб. необходимо проводить электронный аукцион, что нецелесообразно;

- при распечатке плана закупок и плана-графика закупок многие графы не отражаются, что затрудняет процесс ведения и контроля планов;

- в плане закупок и плане-графике закупок экономия не просматривается, т. к. НМЦК в них после проведения закупки остается неизменной. Следует предусмотреть возможность отражать в планах реальную сумму сэкономленных средств, которую можно направить на новые закупки;

- проблемы использования функционала ЕИС, например, отсутствие возможности копирования строк, что увеличивает время на первичный ввод данных;

- приоритет низкой цены государственного контракта может нивелировать учет качества его исполнения;

- сложности выявления недобросовестных участников государственных закупок в связи с их значительным количеством;

- неточности к перечню требований к объекту закупки, которые приводят к риску неполноты удовлетворения потребностей заказчика;

- существование высоких рисков сговора при проведении отдельных видов государственных закупок;

- повторяющиеся закупки цикличного характера – приводят к повышению коррупционных рисков и снижают возможности экономии;

- проблема отсутствия у поставщиков возможностей защиты своих прав при исполнении контракта, в частности, в порядке одностороннего отказа от его исполнения, которая часто ассоциируется с недобросовестностью поставщика;

- необходимость проведения электронного аукциона по некоторым видам товаров, в отношении которых установлено государственное регулирование тарифов;

- недостаточная полнота документов оформления государственных закупок, например, отсутствие данных для отражения экономии;

- проблемы использования функционала ЕИС, приводящие к дополнительным затратам заказчиков.

Таким образом, представленные проблемы снижают эффективность реализации системы государственных закупок, а также не позволяют в полной мере достичь основной цели контрактной системы – обеспечение государственных и муниципальных нужд товарами, работами и услугами в требуемом объеме. Помимо сказанного, наличие проблемы в системе государственных закупок, негативно влияет на экономическую безопасность государства, создавая вызовы и угрозы, влияние которых характеризуется экономическим ущербом.

Представленные сведения позволяют определить необходимость внедрения направлений снижения негативного влияния на системы государственных закупок факторов, как внешней, так и внутренней среды.

3.2 Направления минимизации негативного влияния факторов на реализацию контрактной системы в сфере государственных закупок

Локальные проблемы государственных закупок имеют не меньшее значение, чем глобального уровня, поскольку отражаются на совокупности заказчиков. Так, в деятельности государственных (муниципальных) учреждений, можно

выделить ряд проблем проведения государственных закупок, приведенных в таблице 15.

Таблица 15 - Проблемы и предложения по внесению изменений в законодательство в сфере государственных закупок и развитию функционала ЕИС

| Описание проблемы | Возможное решение | Эффект от реализации |
|---|---|--|
| 1 | 2 | 3 |
| Процедура заключения контрактов конкурентным способом проведения закупок на содержание помещений, принятых в возмездное пользование (аренду), занимает длительное время, что приводит к штрафным санкциям, т. к. помещение уже арендуется, а контракты на услуги по содержанию еще не заключены и, следовательно, не оплачиваются | Дополнить п. 23 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 о том, что закупка у единственного поставщика может осуществляться заказчиком в случаях заключения контракта на оказание услуг по содержанию и ремонту нежилых помещений, переданных в возмездное пользование, если данные услуги оказываются другому лицу или другим лицам | При заключении контракта с единственным поставщиком значительно упростится процедура закупки и сократится срок ее проведения, что, в свою очередь, приведет к экономии бюджетных средств |
| При приобретении почтовых марок на сумму свыше 100 тыс. руб. необходимо проводить электронный аукцион, что нецелесообразно | Дополнить ст. 93 ФЗ № 44 пунктом по закупке расходных материалов с низкой ценой (к примеру, почтовые марки) – предоставить возможность заключения контракта с единственным поставщиком | |
| При распечатке плана закупок и плана-графика закупок многие графы не отражаются, что затрудняет процесс ведения и контроля планов | Дополнить макет печатных форм плана закупок и плана-графика закупок графами, которые в настоящее время при печати не формируются (ОКПД, КБК, стоимость единицы) | Для повышения уровня удобства работы и улучшения системы контроля закупок |
| В плане закупок и плане-графике закупок экономия не просматривается, т. к. НМЦК в них после проведения закупки остается неизменной. Следует предусмотреть возможность отражать в планах реальную сумму сэкономленных средств, которую можно направить на новые закупки | После проведения закупки посредством конкурентных способов определения поставщика, в результате которой образуется экономия, предусмотреть возможность отражать в планах реальную сумму сэкономленных средств | В планах закупок можно отследить реальную сумму годового объема закупок |
| Проблемы использования функционала ЕИС, напри- | Модернизация функционала ЕИС, например, добавление | Совершенствование процесса размещения и внесения име- |

| 1 | 2 | 3 |
|---|---|---|
| мер, отсутствие возможности копирования строк, что увеличивает время на первичный ввод данных | функции копирования строк (позиций) при формировании (редактировании) плана закупок | нений в ЕИС в план закупок и план-график, снижение времени на ввод данных |

Рассмотренные проблемы государственных закупок и возможные способы их решения обобщены в таблице 16.

Таблица 16 - Проблемы государственных закупок и возможные способы их решения

| Проблемы осуществления государственных закупок | Возможные способы решения проблем |
|--|--|
| 1 | 2 |
| Приоритет низкой цены государственного контракта может нивелировать учет качества его исполнения | Введение дополнительных критериев выбора поставщика на локальном уровне для обеспечения качества товаров, работ и услуг |
| Сложности выявления недобросовестных участников государственных закупок в связи с их значительным количеством | Законодательно закрепить выборочные проверки некоторых контрактов, например, стоимость которых составляет значительные размеры |
| Неточности к перечню требований к объекту закупки, которые приводят к риску неполноты удовлетворения потребностей заказчика | Установить конкретный перечень требований, возможно, в разрезе отдельных видов государственных закупок на локальном уровне, у отдельного заказчика |
| Существование высоких рисков сговора при проведении отдельных видов государственных закупок | Усиление системы государственного контроля и нормативной базы, например, в области срока подачи заявок на участие в электронном аукционе |
| Проблемы осуществления государственных закупок | Возможные способы решения проблем |
| Повторяющиеся закупки циклического характера – приводят к повышению коррупционных рисков и снижают возможности экономии | Внедрение комплексной системы мониторинга повторяющихся закупок для правомерности их организации и исключения сговора |
| Проблема отсутствия у поставщиков возможностей защиты своих прав при исполнении контракта, в частности, в порядке одностороннего отказа от его исполнения которая часто ассоциируется с недобросовестностью поставщика | Законодательное определение перечня оснований для предоставления возможности поставщику одностороннего отказа от исполнения обязательства по контракту с целью равенства прав участников государственных закупок |
| Необходимость проведения электронного аукциона по некоторым видам товаров, в отношении которых установлено государственное регулирование | Расширить перечень контрактов на товары, работы и услуги с возможностью заключения данных контрактов с единственным поставщиком |

| | |
|---|---|
| тарифов | |
| Продолжение таблицы 16 | |
| 1 | 2 |
| Недостаточная полнота документов оформления государственных закупок, например, отсутствие данных для отражения экономии | Совершенствование документационного обеспечения закупок на основании предложений заказчиков, улучшение обратной связи с органами контроля и заказчиками |
| Проблемы использования функционала ЕИС, приводящие к дополнительным затратам заказчиков | Модернизация функционала ЕИС на основании предложений отдельных заказчиков как пользователей данного функционала |

Следует отметить, что совершенствование законодательной базы в системе государственных закупок, позволит минимизировать негативное влияние, формируемое недобросовестностью исполнителей государственных.

Таким образом, в современных условиях проведения государственных закупок существует множество разносторонних проблем, решение которых требует системного подхода. В общем случае данные проблемы можно разделить на две большие группы: глобального и локального характера. Среди существующих проблем первой группы следует выделить приоритет низкой цены контракта, который может приводить к нивелированию учета качества его исполнения, сложности выявления недобросовестных участников государственных закупок в связи с их значительным количеством, существование высоких рисков сговора, повторяющиеся закупки цикличного характера и др.

Представленные мероприятия по минимизации негативного влияния факторов на реализацию контрактной системы в сфере закупок, направлены на совершенствование законодательной базы в части регламента организации и реализации системы государственных закупок.

Помимо предложенных мероприятий, необходимы меры, направленные на решение проблем, связанных с непосредственной реализацией процессов государственных закупок, таких, как коррупционные отношения.

Для снижения фактов коррупционных отношений в сфере государственных закупок, предлагается ввести систему «цифровой рубль», который представляет собой цифровую валюту, которую планирует запустить ЦБ РФ, что позво-

ляет оценить актуальность предлагаемого мероприятия, а также позволит ускорить запуск новой электронно-цифровой валюты.

Суть системы «цифровой рубль» заключается в следующем: в общем виде, цифровой рубль представляет собой форму безналичных расчетов, при которой каждая единица национальной валюты (рубль) наделяется специальными цифровыми характеристиками, позволяющими отследить перемещение такой национальной валюты. Соответственно, использование цифрового рубля в системе государственных закупок позволит отслеживать движение безналичных денежных средств от момента перевода денежных ресурсов исполнителю (поставщику) до момента их перевода в качестве оплаты, в рамках реализации государственного (муниципального) контракта. Подобные процессы полностью исключают коррупционные отношения в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В целях минимизации угроз в системе государственных закупок, в условиях чрезвычайных (форс-мажорных) ситуаций, в частности, в условиях пандемии и иностранных санкций, целесообразно дополнить федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» главой «Осуществление государственных закупок в чрезвычайных ситуациях» в которой необходимо отразить особенности процессов реализации контрактной системы в сфере госзакупок в чрезвычайных ситуациях. Предлагаемое мероприятие, в первую очередь, позволит создать нормативно-правовую базу, регулирующую отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, в условиях чрезвычайных ситуаций. Также предложенная мера позволит усовершенствовать практические процессы реализации системы государственных закупок в чрезвычайных ситуациях.

Перечень и характеристика предлагаемых мероприятий, направленных на минимизацию негативного влияния факторов на реализацию контрактной системы в сфере закупок Российской Федерации, представлена в таблице 17.

Таблица 17 - Перечень и характеристика предлагаемых мероприятий, направленных на минимизацию негативного влияния факторов на реализацию контрактной системы в сфере государственных закупок Российской Федерации

| Предлагаемые мероприятия | Решаемая проблема | Ожидаемые результаты |
|---|---|--|
| Совершенствование законодательства в области регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (дополнение положений о реализации процедур при реализации госзакупок у единственного поставщика, о реализации госзакупок мелких расходных материалов, модернизация функционала ЕИС) | Несовершенство законодательства в сфере государственных закупок. Недобросовестность исполнителей государственных закупок. Длительность заключения государственных контрактов. Необходимость заключения государственных контрактов при приобретении мелких расходных материалов. Проблемы использования функционала ЕИС. | Упрощение процедуры закупки и сокращение срока ее проведения. Экономия бюджетных средств. Повышение уровня удобства работы и улучшения системы контроля закупок. Возможность отслеживания реальную сумму годового объема закупок в планах закупок. Совершенствование процесса размещения и внесения изменений в ЕИС в план закупок и план-график, снижение времени на ввод данных. |
| Введение системы «цифровой рубль» | Коррупция в сфере государственных закупок | Возможность отслеживания перемещения национальной валюты при реализации системы государственных закупок. Искоренение коррупции в госзакупках. |
| Дополнить федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» главой «Осуществление государственных закупок в чрезвычайных ситуациях» в которой необходимо отразить особенности процессов реализации контрактной системы в сфере госзакупок в чрезвычайных ситуациях. | Негативное влияние пандемии коронавирусной инфекции, а также политических и экономических санкций иностранных государств | Создание нормативно-правовой базы, регулирующей отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, в условиях чрезвычайных ситуаций. Совершенствование практических процессов реализации системы государственных закупок в чрезвычайных ситуациях. |

В совокупности, предложенные меры являются комплексом мероприятий, направленных как на совершенствование нормативно-правовой базы в сфере реализации контрактной системе в сфере государственных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также позволит усовершенствовать практические процессы реализации государственных закупок. Помимо представленных преимуществ, предложенные меры позволят решить имеющиеся проблемы в системе госзакупок, а также сократить негативное влияние соответствующих угроз на экономическую безопасность и снизить величину потенциального экономического ущерба.

3.3 Ожидаемые результаты реализации предложенных направлений и их влияние на экономическую безопасность государства

Предложенные выше мероприятия призваны комплексным образом усовершенствовать систему государственных закупок в РФ, а также сократить потенциальных экономических ущерб от негативного влияния угроз экономической безопасности.

Ожидаемый экономический эффект от реализации предложенных мероприятий представлен в таблице 18.

Таблица 18 - Ожидаемый экономический эффект от реализации предложенных мероприятий

| Мероприятие | Индикатор экономической безопасности | | | Потенциальный экономический ущерб от влияния угрозы, млрд. руб. | | |
|--|---|---------|------------------------------|---|------------------------------|----------------------|
| | наименование индикатора | 2021 г. | после реализации мероприятий | 2021 г. | после реализации мероприятий | абсолютное изменение |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Совершенствование законодательства в области регулирования контрактной системе | Количество государственных закупок, характеризующихся низким качеством товаров работ или услуг, ед. | 702194 | 49153,8 | 4508,51 | 3155,96 | -1352,55 |
| | Количество государственных закупок, выполненных с нарушением сроков договоров, ед. | 401254 | 280877,8 | 2576,29 | 1803,40 | -772,89 |

Продолжение таблицы 18

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|---|---|--------|--------|----------|---------|----------|
| | Количество государственных закупок, которые не были выполнены вовсе, ед. | 150470 | 105329 | 966,11 | 676,28 | -289,83 |
| Введение системы «цифровой рубль» | Количество выявленных коррупционных отношений в сфере государственных закупок, ед. | 2 587 | - | 21,14 | - | -21,44 |
| Дополнение федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ главой «Осуществление государственных закупок в чрезвычайных ситуациях» | Количество невыполненных договоров в условиях пандемии и по причине влияния санкционной политики, ед. | - | - | 4 830,54 | - | -4830,54 |
| Итого | | | | 8072,05 | 5635,64 | -2436,41 |

Согласно представленным в таблице 18 сведениям, совокупное сокращение экономического ущерба от внедрения предложенных мероприятий, составит 2 436,41 млрд. руб. В частности, ожидается, что снижение экономического ущерба от совершенствования законодательства в области регулирования контрактной системе, достигнет 30 % от уровня 2021 г. При этом введение системы «цифровой рубль», а также дополнение федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ главой «Осуществление государственных закупок в чрезвычайных ситуациях» позволит полностью устранить экономический ущерб, вызванный угрозами коррупции в сфере государственных закупок и негативным влиянием пандемии коронавирусной инфекции, а также политических и экономических санкций иностранных государств.

Таким образом, предложенные мероприятия характеризуются экономическим эффектом, что позволяет определить экономическую целесообразность внедрения представленных мер. Также мероприятия определяют социальную

эффективность, которая будет достигнута за счет повышения качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг, как результат повышения эффективности использования бюджетных средств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрактная система в сфере государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации призвана обеспечить государственные и муниципальные учреждения всеми ресурсами, необходимыми для эффективной реализации возложенных на них функций и задач. Учитывая социально-экономическую значимость деятельности многих государственных (муниципальных), следует заключить о важности реализации контрактной системы, а также о необходимости ее систематического совершенствования.

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг в Российской Федерации реализуется для обеспечения деятельности государственных органов, органов субъектов РФ и местного самоуправления, а также иных государственных, бюджетных и автономных учреждений, деятельность которых финансируется из бюджета. Первым и основным этапом реализации системы государственных закупок, является планирование, в ходе которого, создаются планы закупок с учетом текущих потребностей и направлений развития учреждений госсектора России. Проведенная оценка результатов планирования государственных закупок в РФ за 2019 – 2021 гг. позволила определить увеличение количества размещенных планов о проводимых тендерах на 819 ед. (0,36 %) в 2019 – 2021 гг.

После окончания этапа планирования, система госзакупок переходит в этап реализации размещенных извещений. Проведенный анализ результатов размещенных извещений о госзакупках РФ в единой информационной системе за 2019 – 2021 гг. позволил определить увеличение общей суммы размещенных извещений на 4 969,07 млрд. руб., что составляет 20,85 % в 2019 – 2021 гг. Динамика показателя в основном обусловлена увеличением совокупной суммы размещаемых извещений по 223-ФЗ (на 4 214,58 млрд. руб. или на 30,06 %). Также тенденция к росту наблюдается в отношении размещенных извещений по 44-ФЗ. При этом наблюдается снижение количества размещенных извещений на 793 443

ед. (18,63 %) за 2019- 2021 гг., в результате невозможности проведения госзакупок в период пандемии коронавирусной инфекции.

Фактическая совокупная сумма размещенных извещений существенно ниже планируемой суммы (на 12 812,6 млн. руб. в 2021 г.), при этом показатель снижается в анализируемом периоде на 6 348,5 млн. руб. (98,21 %). Результатом представленной динамики стала пандемия коронавирусной инфекции. Так, в период эпидемии отсутствовала возможность проведения тендеров в стандартной форме, а также существовала возможность нарушения сроков исполнения контрактов. Таким образом, в 2021 г. выполнено 69 % запланированных контрактов, что существенно меньше уровня 2019 г. (79 %).

Согласно результатам анализа динамики заключенных договоров по результатам госзакупок в России за 2019 – 2021 гг., общая сумма заключенных договоров в 2019 – 2021 гг. увеличилась в анализируемом периоде на 2 457,92 млрд. руб. (8,26 %). При этом наблюдается снижение количества заключенных договоров на 155 163 ед. (3,00 %), в результате снижения количества заключенных договоров по 44-ФЗ, при этом в отношении договоров по 223-ФЗ, напротив, наблюдается рост показателя.

Также следует отметить, что абсолютная экономия от реализации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в анализируемом периоде сократилась на 20,89 млрд. руб. (5,16 %) и составила 384,28 млрд. руб. в 2021 г. Также наблюдается снижение относительной экономии от заключения договоров на 1,29 процентных пунктов, величина рассматриваемого показателя составляет 5,29 % в 2021 г. Представленные сведения позволяют судить о сокращении эффективности государственных закупок на территории Российской Федерации в анализируемом периоде.

Важное значение для контрактной системы, в современных условиях, являются изменения, введенные в систему нормативно-правового регулирования системы государственных закупок, которые вступили в силу с 01.01.2022 г. Так, в анализируемом периоде действовало одиннадцать способов закупок. При этом с

01.01.2022 г. остаются три способа госзакупок: аукцион, конкурс, запрос котировок. Остальные способы перестают существовать. При этом в 2019 – 2021 гг. отмечено существенное увеличение количества заключенных контрактов на основе госзакупок, проведенных в форме закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на 214 548 договоров, или на 11,81 %. Также наблюдается увеличение заключенных контрактов по госзакупкам, проведенным в следующих формах: аукцион (на 10,28 %), запрос котировок (6,45 %), конкурс (9,89 %), открытый конкурс в электронной форме (39,60 %) конкурс с ограниченным участием в электронной форме (97,89 %).

Также в ходе проведенного исследования выявлены существенные изменения в планировании и результатах реализации контрактной системе. Так, наблюдается увеличение количества заключенных контрактов, а также совокупных сумм по контрактам. Помимо этого, выявлены существенные изменения по структуре показателей. Сказанное определило необходимость внесения существенных изменений в систему государственных закупок. В связи с чем, на законодательном уровне были внесены изменения в федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые введены в действия с 01.01.2022 г. Изменения в законодательную базу в сфере регулирования контрактной системы, направлены на оптимизацию процессов госзакупок, исключения малоэффективных способов государственных закупок, автоматизации процессов проведения тендеров и прочее.

Результаты реализации системы государственных закупок подвержены влиянию различных угроз, среди которых следует выделить коррупцию. Существующие коррупционные схемы в основном направлены на финансовое обогащение, как заказчика, так и исполнителя, что становится возможным посредством обналичивания полученных от контрактов денежных средств, а также по-

следующего раздела финансовых ресурсов между участниками преступного сговора.

Также серьезным вызовом экономической безопасности государства, оказывающим влияние на результаты реализации контрактной системы в сфере закупок, является недобросовестность исполнителей государственных (муниципальных) контрактов. Основной причиной представленного вызова, является отсутствие критериев качества в заявках по госконтрактам, за исключением случаев, при которых требования по качеству выполняемых работ или оказываемых услуг регламентируются нормами законодательства (к примеру, в сфере строительства, инженерных коммуникаций и др.).

В системе внешних вызовов экономической безопасности государства, имеющих место в системе госзакупок, важное место занимает негативное влияние пандемии коронавирусной инфекции, начавшейся в декабре 2019 г. При этом в современных условиях, пандемия коронавирусной инфекции в России пошла на спад, что приводит к снижению негативного влияния рассмотренного вызова экономической безопасности.

Следующим достаточно серьезным вызовом экономической безопасности государства, в рамках контрактной системы госзакупок, являются политические и экономические санкции иностранных государств. Основной проблемой, с которой сталкиваются участники контрактной системы, в экономических условиях – экономические санкции иностранных государств против России, которые приводят к невозможности осуществления части особо важных государственных контрактов. Представленные вызовы формируют угрозы как для контрактной системы в сфере государственных закупок, так и для экономической безопасности государства.

Проведенная оценка угроз экономической безопасности Российской Федерации, оказывающих влияние на результаты реализации контрактной системы в сфере закупок позволила определить, что совокупный потенциальный ущерб от влияния угроз экономической безопасности на результаты реализации контрактной системы в сфере государственных закупок, составляет 13 255,24 млрд. руб.,

что составляет 35,49 % расходов от консолидированного бюджета РФ 2021 г. (совокупная доля расходов на реализацию системы государственных закупок в структуре расходов консолидированного бюджета РФ в 2021 г. составляет 83,00 %). Представленные сведения позволили определить необходимость решения выявленных проблем в контрактной системы в сфере государственных закупок РФ, посредством минимизации негативного влияния угроз экономической безопасности государства.

В целях решения имеющихся проблем в системе государственных закупок, а также минимизации негативного влияния угроз экономической безопасности, предложены ниже представленные мероприятия:

- совершенствование законодательства в области регулирования контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (дополнение положений о реализации процедур при реализации госзакупок у единственного поставщика, о реализации госзакупок мелких расходных материалов, модернизация функционала ЕИС);

- введение системы «цифровой рубль»;

- дополнить федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» главой «Осуществление государственных закупок в чрезвычайных ситуациях» в которой необходимо отразить особенности процессов реализации контрактной системы в сфере госзакупок в чрезвычайных ситуациях.

Предложенные меры являются комплексом мероприятий, направленных как на совершенствование нормативно-правовой базы в сфере реализации контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также позволит усовершенствовать практические процессы реализации государственных закупок. Экономический эффект от реализации предложенных мероприятий выразится в сокращении потенциального экономического ущерба на 2 436,41 млрд. руб.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Аббасова, С.С. Проблемы проведения государственных закупок и возможные пути их решения / С.С. Аббасова // Глобальные и региональные исследования. – 2021. - № 1. – С. 1 – 9.
- 2 Алехин, Б.И. Государственные финансы: учебник для вузов/ Б.И. Алехин. — М.: Издательство Юрайт, 2019. - 184 с.
- 3 Андреева, Л.В. Понятие контрактной системы и основные правила ее функционирования / Л.В. Андреева // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2021. - № 11. - С. 3 – 7.
- 4 Артемьев, В.Н. Эволюция доктрин экономической безопасности / В.Н. Артемьев // Вестник Московского университета МВД России. – 2020. - № 4. –С 225 - 229.
- 5 Бедин, Б.М. Проблемы при организации государственных и муниципальных закупок строительных работ / Б.М. Бедин // Активизация интеллектуального и ресурсного потенциала регионов. - 2018. – №. 1. – С. 228 – 234.
- 6 Бузукова, Е.А. Закупки и поставщики. Курс управления ассортиментом в рознице / Е.А. Бузукова. - М: Юрайт, 2017. - 984 с.
- 7 Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».
- 8 Вайпан, В.А. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Комментарий и практика применения закона / В.А. Вайпан. – М.: Юстицинформ, 2018. - 147 с.
- 9 Вассель, Т.А. Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах / Т.А. Вассель // Финансы. - 2021. - № 4.- С. 16 - 20.
- 10 Глотов, С.А. Контрактная система: опыт США, ЕС и российская практика. Противодействие коррупции при госзакупках / С.А. Глотов, А.Г. Лычагин,

О.П. Савёлов, И.А. Штанов. – М.: Московская международная академия, 2019. - 344 с.

11 Глубокий, С. Сбытовые переговоры. Стратегии, приемы, методики обоснования предмета торгов / С. Глубокий. - М: Издательство Гревцова, 2020. - 304 с.

12 Горохова, Д.В. Государственные закупки в Российской Федерации: ретроспектива и развитие / Д.В. Горохова // Финансовый журнал.– 2020. – № 2. - С. 57 – 68.

13 Горюнов, И.В. Система управления государственными закупками в вузе на основе процессного подхода / И.В. Горюнов, В.С. Гуров // Вестник РГРТУ. - 2018. - № 54. – С. 47 – 51.

14 Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

15 Дектев, Г.В. Управленческие механизмы и юридические средства обеспечения эффективности государственных закупок / Г.В. Дектев, И.П. Гладилина, Ю.Г. Бабаев. – М.: ИНФРА-М, 2017. – 176 с.

16 Дембилов О. Совершенствование системы государственных закупок как инструмент повышения эффективности расходования бюджетных средств / О. Дембилов, Г. Шарина // РИСК: Ресурсы. Информация. Снабжение. Конкуренция. - 2021. - № 2. - С.151 – 152.

17 Дорошенко, Т.Г. К вопросу совершенствования механизма осуществления контроля закупок / Т.Г. Дорошенко, И.А. Суханова // Известия Байкальского государственного университета. – 2019. – № 4. – С. 583 – 590.

18 Дорошенко, Т.Г. Профессиональное обслуживание закупок. 10 практических советов заказчикам по защите / Т.Г. Дорошенко, И.А. Суханова // Госзаказ. – 2017. – № 50. – С. 126 – 131.

19 Дробот, Е.В. Особенности государственных закупок Российской Федерации в условиях санкционной политики / Е.В. Дробот // Российское предпринимательство. - 2021. - № 16. - С. 1879 – 1902.

20 Еремин, С.Г. Управление государственными и муниципальными закупками: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / С.Г. Еремин, А.И. Галкин, С.Е. Прокофьев. — М.: Издательство Юрайт, 2019. - 405 с.

21 Изутова, О.В. Новое видение контрактной системы / О.В. Изутова // Бюджет. - 2019. - № 4. – С. 14 – 18.

22 Ковалев, А.М. Рынок государственных закупок как действенный инструмент государственного регулирования экономики страны / А.М. Ковалев // Финансы и кредит. - 2021. - № 20. - С. 69 – 74.

23 Мальцева, А.А. Анализ практики применения закона о контрактной системе в сфере государственных закупок: учетно-контрольные и аналитические инструменты инновационной экономики / А.А. Мальцева, Т.Г. Шешукова. – М.: Юрай, 2017. – 322 с.

24 Митьковская, И.В. Понятие и сущность контрактной системы в сфере закупок / И.В. Митьковская // Современные научные исследования и инновации. - 2019. - № 10. – С. 10 – 15.

25 Моргунова, Н.В. Понятие и сущность контрактной системы в сфере закупок / Н.В. Моргунова, Д.А. Грачева // Фундаментальные основы инновационного развития науки и образования. – 2019. - № 3. – С. 120 – 123.

26 Набиев, Р.А. Повышение эффективности бюджетных расходов системы государственных заказов и закупок / Р.А. Набиев, Р.К. Арыкбаев // Финансы и кредит. - 2008. - № 25. - С. 2 – 5.

27 Никифорова, Л.В. Управление государственными закупками на региональном и муниципальном уровнях / Л.В. Никифорова // Государственная служба. - 2020. - № 4. - С. 53 – 56.

28 Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 909. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

29 О государственном оборонном заказе [Электронный ресурс] : федеральный закон от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

30 О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц [Электронный ресурс] : федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

31 О защите конкуренции [Электронный ресурс] : федеральный закон № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

32 О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) [Электронный ресурс] : федеральный закон № 294-ФЗ от 26.12.2008 г. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

33 О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : федеральный закон 05.04.2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

34 О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 27.01.2022 г. № 60. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

35 Паулов, П.А. Опыт управления закупками в мире / П.А. Паулов, В.А. Сотникова // Бюллетень науки и практики. - 2018. - № 11. - С. 401 – 404.

36 Рычкова, Е.С. Государственные закупки в системе обеспечения экономической безопасности региона / Е.С. Рычкова, Н.А. Бабкина // Вестник академии знаний. – 2021. - № 44. – С. 193 – 201.

37 Спирчагов, Г.С. Контрактная система в государственных закупках:

проблемы правового регулирования и создания единой организационной структуры / Г.С. Спирчагов, Ю.В. Нуретдинова // Московский экономический журнал. - 2018. - № 4. - С. 625 – 631.

38 Смотрицкая, И.И. Государственные закупки и формирование инновационной экономики/ И.И. Смотрицкая, С.И. Черных // Вопросы экономики. - 2020. - № 6. - С. 108 – 117.

39 Снеткова, А.В. Международный опыт организации государственных закупок / А.В. Снеткова // Фундаментальные исследования. – 2019. - № 2. – С. 14 – 19.

40 Сорокина, Т.В. Муниципальный заказ как инструмент развития конкуренции и поддержки малого бизнеса / Т.В. Сорокина, В.И. Ларионова // Два взгляда на конкуренцию: государство и бизнес. - 2020. - № 2. – С. 216 – 221.

41 Ткаченко, Ю.Г. Управление государственным и муниципальным заказом : учебное пособие / Ю.Г. Ткаченко. – Таганрог : Южный федеральный университет, 2019. – 98 с.

42 Тимофеев, А. История ограничений: почему санкции против России были всегда / А. Тимофеев // Газета. – 2022. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/social/2022/03/03/14596663.shtml>. – дата обращения: 10.04.2022.

43 Федорова, И.Ю. Финансовый механизм государственных и муниципальных закупок : учебное пособие / И.Ю. Федорова, А.В. Фрыгин. – М. : Юрайт, 2020. – 148 с.

44 Федотов, Д.А. Электронный аукцион как основной способ определения поставщика в контрактной системе государственных закупок / Д.А. Федотов // Вектор экономики. – 2019. – № 2 (32). – С. 50 - 56.

45 Хатунцев, О.А. Контрактная система государственных закупок / О.А. Хатунцев // Проблемы экономики и юридической практики. – 2018. - № 2. – С. 221 – 224.

46 Шадрина, Е.В. Государственные закупки для устойчивого развития :

международный опыт / Е.В. Шадрина, И.В. Ромодина // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2019. – № 1. – С. 149 – 172.

47 Шешукова, Т.Г. Система государственных закупок: понятие, влияние на экономику / Т.Г. Шешукова // Международный бухгалтерский учет. – 2020. - № 9. – С. 520 – 527.

48 Шмелева, М.В. Понятие и правовая природа государственного контракта / М.В. Шмелева // Вестник Саратовской государственной юридической академии. - 2019. - № 2. - С. 248 – 253.

49 Шмелева, М.В. Эффективность осуществления закупок как важнейшая цель российской контрактной системы / М.В. Шмелева // Правовая парадигма. - 2018. - № 1. - С. 79 – 83.

50 Шувалов, С.С. Государственный заказ на научно-техническую и инновационную продукцию в системе обеспечения общественных потребностей и управления развитием / С.С. Шувалов // Молодой ученый. - 2021. - № 8. - С. 48 – 55.

51 Яковлев, А.А. Система госзакупок: на пути к новому качеству / А.А. Яковлев, О.Г. Аллилуева, И.В. Кузнецова // Вопросы экономики. - 2019. - № 6. - С. 88 – 107.