


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)


Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
 В.В. Ульянова
«25» июня 2021 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА


на тему: Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование экспорта леса и лесоматериалов из РФ

Исполнитель
студент группы 737-узс



А.В. Вебер

Руководитель
доцент, к.э.н.



Е.Н. Шахов

Нормоконтроль



О.В. Шпак

Рецензент
доцент, к.т.н.



Н.А. Бабкина

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

В.В. Ульянова

« 01 » 02 2021 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента

Ведер Антон Вячеславович

1. Тема дипломной работы (проек-

та) Таможенно-тарифное и негтарифное регулирование экспорта леса и лесоматериала из РФ

(утверждено приказом от 25.01.2021 № 103-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы(проекта) 17.06.2021 г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

ТК ЕАЭС, Распоряжение правительства РФ, Семей кодекс РФ

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопро-

сов): 1. Таможенное регулирование вывоза из Российской Федерации лесоматериалов (лесных изделий) в страны таможенного союза; 2. Анализ проблем таможенного регулирования экспорта леса из России; 3. Разработка мер совершенствования

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программ-ных продуктов, иллюстративного материала и т.п.)

Рисунки, таблицы

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разде-лов)

7. Дата выдачи задания

Руководитель дипломной работы (проекта) 01.02.2021 г.

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Михайлов Александр Николаевич, д.э.н., к.ю.н.

Задание принял к исполнению (дата) 01.02.2021 г.

В.В. Ульянова

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Диплом содержит 62 страницы, 4 рисунков, 4 таблицы, 1 приложение, 58 источников.

ЛЕСОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС, ТАМОЖНЯ, ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ЭКСПОРТ ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ, ИМПОРТ ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ, ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА

В последнее время происходящие изменения в экономике, политике и социуме РФ в условиях экономического кризиса, влияют на ситуацию в стране в целом, происходит увеличение контроля за перемещением товаров лесопромышленного комплекса через границу таможни. Особую роль в упорядочении процесса перемещения лесной продукции через таможенную границу играет таможенно-тарифное и нетарифное регулирование перемещения товаров лесопромышленного комплекса России через таможенную границу.

Цель исследования - изучение эффективности принимаемых мер тарифного и нетарифного регулирования при перемещении через таможенную границу продукции лесопромышленного комплекса.

В дипломной работе рассмотрены основные направления таможенного регулирования перемещения товаров через таможенную границу РФ, особенности мировой торговли и инструменты государственного регулирования экспорта продукции лесопромышленного комплекса из России. Осуществлен анализ производства и потребления, экспорта и импорта лесоматериалов, произведена оценка воздействия инструментов таможенного регулирования на вывоз продукции лесопромышленного комплекса из России. Выделены основные проблемы и определены ключевые направления развития и перспективы экспорта продукции лесопромышленного комплекса из России.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Таможенное регулирование внешней торговли продукцией лесопромышленного комплекса	7
1.1 Основные направления таможенного регулирования перемещения товаров через таможенную границу российской федерации	7
1.2 Особенности мировой торговли продукцией лесопромышленной и деревообрабатывающей отрасли	14
1.3 Инструменты государственного регулирования экспорта продукции лесопромышленного комплекса из россии	19
2 Анализ торговли продукцией лесопромышленного комплекса россии	27
2.1 Производство и потребление лесоматериалов в россии	27
2.2 Анализ экспорта и импорта продукции лесопромышленного комплекса россии	34
2.3 Оценка воздействия инструментов таможенного регулирования на вывоз продукции лесопромышленного комплекса из россии	37
3 Разработка мер совершенствования таможенной политики в отношении экспорта лесоматериалов из россии	44
3.1 Основные проблемы, связанные с экспортом продукции лесопромышленного комплекса из россии	44
3.2 Ключевые направления развития и перспективы экспорта лесоматериалов из россии	48
Заключение	52
Библиографический список	55
Приложение А - выпуск важнейших видов продукции лпк в первом полугодии 2020 года	62

ВВЕДЕНИЕ

Лесопромышленный комплекс России обладает огромным ресурсным потенциалом. Россия по запасам древесных ресурсов занимает первое место в мире. На долю лесных массивов приходится 22% мировых запасов древесины, в том числе около 50% наиболее ценных хвойных пород. Запасы лесных ресурсов России позволяют не только обеспечить текущие и перспективные внутренние потребности страны в древесине и продуктах ее переработки, но и значительно расширить экспорт лесных товаров. Экспорт древесины – по доходу пятая статья российского вывоза товаров после газа, нефти, черных и цветных металлов. Лесоматериалы включены в Перечень стратегически важных товаров и ресурсов России.

Ввиду стратегической важности леса, его экономического и ресурсного потенциала предпринимательская деятельность в сфере экспорта лесоматериалов находится в зоне пристального внимания законодательства: за последние несколько лет было принято множество нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательство в сфере экспорта леса.

Исходя из этого, при совершении таможенного контроля в отношении лесоматериалов у должностных лиц таможенных органов зачастую возникают проблемы, связанные с недостоверной классификацией участниками внешнеэкономической деятельности данного вида товаров.

Модель развития лесопромышленной отрасли, направленная на сохранение экспортной системы, снижение конкурентоспособности продукции из дерева, на сегодняшний день зависима от внешнеэкономических изменений, поэтому сегодня не являются новостью факты коррумпированных действий и криминализации хозяйственных и экономических отношений, снижение контрольных функций за потоками древесины и уменьшение лесного массива без соответствующего лесовозобновления. Все это является угрозой экономической

безопасности государства. В связи с чем было выбрано направление исследования данной дипломной работы.

Цель исследования - изучение эффективности принимаемых мер тарифного и нетарифного регулирования при перемещении через таможенную границу продукции лесопромышленного комплекса.

Объект исследования - таможенно-тарифное и нетарифное регулирование перемещения продукции лесопромышленного комплекса России.

Предмет исследования - меры таможенно-тарифного и нетарифного регулирования перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации.

Для достижения поставленной в дипломной работе цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить современное состояние таможенно-тарифного и нетарифного регулирования перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации;

- изучить особенности мировой торговли продукцией лесопромышленной и деревообрабатывающей отрасли;

- охарактеризовать инструменты государственного регулирования экспорта продукции лесопромышленного комплекса из России;

- произвести анализ современного состояния производства и потребления лесоматериалов в России;

- проанализировать экспорт и импорт продукции лесопромышленного комплекса России;

- оценить воздействие инструментов таможенного регулирования на вывоз продукции лесопромышленного комплекса из России;

- сформулировать основные проблемы, связанные с экспортом продукции лесопромышленного комплекса из России ;

- определить ключевые направления развития и перспективы экспорта лесоматериалов из России.

1 ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ ПРОДУКЦИЕЙ ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

1.1 Основные направления таможенного регулирования перемещения товаров через таможенную границу России

Основным и центральным направлением деятельности таможенных органов выступают правоотношения, которые связаны с экспортом и импортом на территорию России товаров, последующей их перевозкой под соответствующим контролем, обеспечением необходимых процедур таможенного декларирования в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми источниками международного права. К таким источникам относят Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), регламентирует таможенное функционирование, которое включает в себя установление порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу Евразийского таможенного союза, передвижение товаров на таможенной территории и за ее пределами, контролирует таможенные операции, связанные с движением продукции, декларирует пошлины и осуществляет контроль исполнения установленных норм и правил (статья 1 главы 1)¹.

Кроме этого, Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определяет особенности таможенного регулирования на территории РФ, в том числе формулирует условия деятельности таможенных служб (пункт 1 статьи 254)².

Именно государство устанавливает правила и обеспечивает их выполнение для осуществления безопасного товаропотока и перемещения физических лиц через границу. Этот свод правил постоянно корректируется в силу изменя-

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

² Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (в ред. ФЗ от 22.12.2020) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс»

ющихся условий внешней среды (социально-экономического и политического положения, санитарно-эпидемиологической обстановки и так далее).

Целью регулирования таможенного процесса является соблюдение соответствия действий, осуществляемых участниками таможенного процесса, с принятыми нормами таможенного законодательства и пресечения нарушений.

Главной функцией регулирования таможенного перемещения товаров через таможенную границу России является контрольно-надзорная функция, которая реализуется государством через систему органов исполнительной власти. Стоит отметить, что система таможни изначально создавалась как один из основополагающих сфер деятельности государства, регулирующий вопросы безопасности государственных границ от пересечения их запрещенными или нежелательными товарами, представляющими угрозу экономической безопасности страны ³.

Важно понимать разницу в сущности трактовок таможенного регулирования и таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

Так, согласно определению, утвержденному в ТК ЕАЭС, объектом таможенного регулирования являются не товары, а физические лица, так как правовое регулирование осуществляется между таможенными органами и физическими лицами, перемещающими товары через границы, а так же между таможенными органами и лицами, осуществляющими свою деятельность в сфере околотаможенной инфраструктуры.

Объектом же таможенно-тарифного регулирования являются товары, перевозимые через границы государств, так как правовое регулирование касается установления таможенных тарифов для каждого товарного кода и указывается своя ставка таможенной пошлины ⁴.

³ Матвеева О.П. Таможенный контроль объектов интеллектуальной собственности в контексте развития государственных услуг / О.П. Матвеева // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2020. – №4 (83). – С. 107

⁴ Постановление Правительства РФ от 30.08.2013 № 754 (в ред. от 07.09.2019) «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

В нетарифном регулировании охватываются вопросы в отношении конкретных товаров, которых касается запрет или ограничения на ввоз или вывоз странами Европейского экономического союза ⁵. То есть таможенное регулирование является составным блоком системы таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, а именно инструментом реализации мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

В процессе таможенных операций для осуществления таможенного контроля применяются меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, применяются меры защиты внутреннего рынка, законодательные акты государств-членов в сфере налогообложения (статья 6 главы 1) ⁶.

На основании различных подходов ряда исследователей, можно утверждать, что контрольно-надзорная функция определяется комплексом полномочий, которые выполняются сотрудниками таможенных органов ⁷ Эти полномочия играют роль границ, обеспечивающих координацию правоприменительных действий должностных лиц, работающих в таможенных органах. Выделяют:

- нормативное осуществление деятельности на основе норм ТК ЕАЭС;
- обеспечивающее, реализующее правоприменительные действия на основании выявления правонарушений и привлечения нарушителей к ответственности;
- специальные полномочия, которые основываются на применении физической и технической силы в отношении перемещаемых через границы товаров и физических лиц в рамках действующего законодательства ⁸.

Согласно вышесказанному, можно сделать вывод, что контрольно-надзорные функции таможенной системы функционируют на основе властных

⁵ Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.08.2012 № 134 (в ред. от 11.12.2018) «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (в ред. ФЗ от 22.12.2020) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

⁷ Прошукина, Е.А. Перспективы применения таможенного контроля после выпуска товаров в условиях становления цифровой таможни / Е.А. Прошукина // NovaUm.Ru. – 2020. – № 28. – С. 35.

⁸ Руднева, З.С. Состояние, оценка и направления развития таможенного контроля после выпуска товаров / З.С. Руднева // Вестник ГУУ. – 2019. – №1. – С. 23

полномочий, реализуемых в целях обеспечения ведомственного контроля. А основным субъектом таможенного регулирования является Федеральная таможенная служба России, действующая на основании Постановления Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 и реализующая следующие функции контрольно-надзорного характера:

- валютный контроль, обеспечивающий безопасность совершаемых валютных операций;
- защита интеллектуальной собственности и исключительных прав;
- транспортный контроль;
- санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный и карантинный контроль в специально оборудованных под эти цели пунктах;
- контроль, пресечение и ликвидация административных правонарушений

⁹.

Таможенно-тарифное регулирование начинает осуществляться с момента, когда через границу перемещаются товары. В процессе данного перемещения возникают условия, требующие соблюдения ряда процедур, включающих уплату таможенных платежей.

На сегодняшний день регулирование таможенных процессов осуществляется во всем мире, и каждая страна устанавливает свои правила и определяет механизмы взаимодействия со странами в целях обеспечения товаропотока через границы. Имея свой комплекс мер, применяемых в таможенной сфере, страны регулируют внешнеэкономическую деятельность, отвечают современным международным условиям и осуществляют экономическое взаимодействие.

Процесс регулирования таможенного дела представляет собой совокупность организационно-экономических (тарифных) и административных (нетарифных) мер государственного регулирования внешнеэкономической деятель-

⁹ Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (в ред. от 03.06.2019) «О Федеральной таможенной службе» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

ности. Характер таможенного регулирования в целом отражает внешнеэкономическую политику государства¹⁰.

Под регулированием таможенных процессов понимают совокупность мер регулирования государством внешней торговли, способствующих защите государственных интересов, и регулирующих потоки товаров и физических лиц, а так же бюджетные доходы¹¹.

Порядок расчета и обложения таможенными пошлинами на товары, пересекающие границы, регулируется с помощью определенных тарифов и является объектом таможенно-тарифного регулирования, к основным элементам которого относятся:

- тариф – является основным элементом регулирования и представляет собой совокупность ставок по таможенным пошлинам, применяемых к товарам, пересекающим границы Евразийского экономического союза, имеющих свою номенклатуру товаров внешнеэкономической деятельности;

- пошлина - обязательные сборы, которые взимаются таможенными органами при пересечении границ страны;

- ставка таможенной пошлины – сумма, указанная в таможенном тарифе платежа, взимаемого таможенными органами за определенный товар, пересекающий границы страны;

- страна происхождения - в зависимости от страны происхождения товаров осуществляется дифференциацией пошлин;

- льготы - возмещение ранее уплаченных таможенных пошлин в виде таможенного освобождения от уплаты пошлины, либо снижения тарифной ставки;

- преференции - специальные льготы, которые предоставляются декларированным товарам или нескольким видам товаров, относящимся к определенной стране или группам стран;

¹⁰ Бойченко, П.А. Проблемы и приоритетные направления совершенствования системы таможенно-тарифного регулирования Российской Федерации / П.А. Бойченко // Экономика и бизнес. – 2021. - №3. – С. 68

¹¹ Иванова, В.Ю. Таможенные пошлины во внешнеэкономической деятельности / В.Ю. Иванова // Вестник Сибирского федерального университета. - 2018. - № 3. - С. 11.

- привилегии – это льготы, которые предоставляются отдельным лицам при пересечении ими таможенной границы с определенными товарами.¹²

К административным мерам таможенно-тарифного регулирования относятся механизм товарного декларирования, ускоряющий или же тормозящий процесс осуществления торговых отношений посредством прохождения товаров через границы. На сегодняшний день не редки случаи некорректного декларирования таможенной стоимости товаров, что является существенным препятствием для отправляющей товар и принимающей стороны. Этой проблеме сегодня уделяется огромное внимание в силу того, что она имеет достаточно масштабный характер и проявляется на практике форме недостоверного декларирования таможенной стоимости. Например, на основании имеющейся статистики об объемах импорта и экспорта России можно отметить разницу между объемами вывезенных товаров и объемами поступивших товаров в ту или иную страну в денежном выражении (например, зафиксированные показатели товарообмена между Россией и Германией в 2020 году, которые разнятся в 5 млн. долларов США). Эта проблема, чаще всего, характеризуется различными подходами стран к ведению подсчетов таможенной статистики или применению разных кодов классификации товаров.

Кроме этого, в России чаще всего используются два метода расчета таможенной стоимости:

- по стоимости сделки с ввозимыми товарами, где под таможенной стоимостью ввозимого товара считается цена сделки, фактически уплаченная или подлежащая уплате за ввозимые товары при их продаже для вывоза на единую таможенную территорию Евразийского экономического союза. В цену сделки включают расходы по доставке товара на таможенную территорию (погрузка, транспортировка, разгрузка), понесенные покупателем расходы (стоимость упаковки, тары, комиссионные, расходы на сырье и материалы, дизайн и чертежи), часть дохода продавца от любой последующей перепродажи, передачи

¹² Матвеева О.П. Таможенный контроль объектов интеллектуальной собственности в контексте развития государственных услуг / О.П. Матвеева // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2020. – №4 (83). – С. 112.

или использования товаров, лицензионные или иные платежи за пользование объектами интеллектуальной собственности;

- резервный метод, который используется в ситуациях, когда ни один из имеющихся способов не может быть применен (случаи, когда товары ввозятся временно или не перепродаются в принимающей стране, или когда неизвестна информация об изготовителе, издержках производства и прочее)¹³.

Любой участник внешнеэкономической деятельности сначала выясняет ставку ввозной таможенной пошлины на предлагаемый к импорту товар, определяет долю этой ставки в себестоимости товара после уплаты таможенной пошлины, анализирует запреты и ограничения, возможные дополнительные расходы. В случае если расходы будут превышать доходы, экономическая эффективность будет низкой, и участник внешнеэкономической деятельности от нее откажется. Это говорит о том, что на этапе подготовки к внешнеторговой сделке уже возникают факторы таможенно-тарифного регулирования, которые могут сдерживать, или же стимулировать, процесс взаимодействия стран в торгово-экономических процессах.

На сегодняшний день система таможенно-тарифного и нетарифного регулирования претерпевает значительные изменения, связанные с совершенствованием системы таможенного дела в целом, которые отражены в распоряжении Правительства РФ от 23.05.2020 «О стратегии развития таможенной службы до 2030 г.». Основными направлениями указанных изменений являются:

- совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей вопросы эффективной реализации ТК ЕАЭС;
- разработка новых систем информационного взаимодействия Федеральной таможенной службы России и Федеральной налоговой службы России;
- совершенствование системы исполнения обязательств по уплате таможенных пошлин и налогов, в том числе в электронном виде;

¹³ Воронова, В.А. Проблемы, связанные с контролем таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу/ В.А. Воронова // Молодой ученый. – 2018. – № 21. – С. 243

- актуализация и отладка межведомственного взаимодействия в целях осуществления прозрачности в совершении таможенных операций, а так же ведение информационных систем и единых сервисов;

- постоянное обновление перечней товаров с указанием кодов и классификаций для более точной идентификации товаров, перемещаемых через границу¹⁴.

1.2 Особенности мировой торговли продукцией лесопромышленной и деревообрабатывающей отрасли

Современный мир развивается очень стремительно, что способствует изменениям в экономических и социально-культурных границах между государствами. В рамках большинства стран происходят процессы концентрации трудовых и производственных ресурсов, накопления капитала и увеличения темпов его перемещения, роста международной торговли. В этот период важнейшей задачей государства остается использование своих преимуществ и увеличение рынка сбыта, улучшение условий торговли и инфраструктуры, внедрение новых производственных технологий и развитие собственных отраслей промышленности. В то же время необходимо учитывать важность контроля и отрицательных экономических воздействий, связанных с оттоком ресурсов или перераспределением их в сторону конкурирующих стран.

Российская Федерация является крупнейшим в мире «источником» древесины благодаря масштабным территориям лесных массивов (38,5% мировых лесных ресурсов и 45% всей территории государства). Это дает преимущество в развитии лесопромышленного комплекса в отличие от других стран мира¹⁵.

Но наряду с этим в отрасли наблюдается и значительный нереализованный потенциал, который связан с развитием ресурсного обеспечения, а так же с глубиной переработки древесины. Однако, несмотря на это, осуществляется необходимая поддержка со стороны государства, а инвестиции частного характе-

¹⁴ Стратегия развития ФТС России до 2030 года / Федеральная таможенная служба 2004–2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/programmy-razvitiya/strategiya-razvitiya-fts-rossii-do-2030-goda> - 17.02.2021.

¹⁵ Опальский, А.П. Перспективы отечественного лесопромышленного комплекса в условиях интеграции России в ВТО / А.П. Опальский // Научные труды вольного экономического общества России. – 2012. - №163. – С.447.

ра позволяют работать в сторону опережающего развития лесопромышленной отрасли.

Рост международной торговли продукцией лесопромышленной и деревообрабатывающей отрасли во многом определяет динамику развития производства в стране (таблица 1).

Таблица 1 – Сравнение темпов роста мировой торговли и России

Показатели:	2009-2019 годы	2020-2029 годы
Темпы роста экспорта в целом		
в мире	4,5%	3,4%
в России	3,3%	2,7%
Темпы роста экспорта продукции лесопромышленного комплекса		
в мире	2,7%	7,7%
в России	4,8%	7,3%

Данные таблицы 1 говорят о том, что лесопромышленный комплекс России занимает значительную часть мировой экономики и, чаще всего, является объектом государственного регулирования¹⁶. Древесина в современном мире является одним из важнейших видов природного сырья.

Крупнейшими странами-потребителями лесной продукции считаются следующие страны (процентная доля мирового потребления в 2019 году):

1. Топливная древесина: Индия (16%); Китай (8%); Бразилия (6%); Эфиопия (6%); Демократическая Республика Конго (4%); США (4%); Нигерия (3%).

2. Деловой круглый лес: США (19%); Китай (12%); РФ (9%); Бразилия (7%); Канада (7%); Индонезия (4%); Швеция (4%); Финляндия (3%); Индия (3%); Германия (3%).

3. Древесный уголь: Бразилия (12%); Эфиопия (9%); Нигерия (8%); Индия (5%); Демократическая Республика Конго (5%).

¹⁶ Обзор лесопромышленного комплекса России в 2020 году. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://proderevo.net/analytics/main-analytics/obzor-lesopromyshlennogo-kompleksa-rossii-2020-god.html> - 25.09.2020.

4. Древесные пеллеты и прочие агломераты: Соединенное Королевство (21%); Германия (8%); Республика Корея (8%); Бразилия (6%), Италия (6%); Дания (5%); США (5%); Швеция (4%); Франция (4%); Япония (4%); Бельгия (3%); Польша (3%); Нидерланды (3%).

5. Пиломатериалы: Китай (27%); США (21%); Германия (4%); Канада (3%); Япония (3%).

6. Листовые древесные материалы: Китай (37%); США (13%); Индия (4%), РФ (3%); Германия (3%); Польша (3%).

7. Бумажная масса: США (26%); Китай (22%); Япония (5%); Швеция (4%); Финляндия (4%); Канада (4%); Индия (4%); РФ (3%); Германия (3%); Бразилия (3%).

8. Рекуперированная бумага: Китай (27%); США (12%); Германия (7%); Япония (7%); Индия (4%); Республика Корея (4%); Мексика (3%); Индонезия (3%); Испания (3%).

9. Бумага и картон: Китай (27%); США (17%); Япония (6%); Индия (5%); Германия (5%); Италия (3%).

Крупнейшими странами-производителями лесной продукции считаются следующие страны (процентная доля мирового производства в 2019 году):

1. Топливная древесина: Индия (16%); Китай (8%); Бразилия (6%); Эфиопия (6%); Демократическая Республика Конго (4%); США (4%); Нигерия (3%).

2. Деловой круглый лес: США (19%); РФ (10%); Китай (9%); Канада (7%); Бразилия (7%); Индонезия (4%); Швеция (3%); Финляндия (3%); Германия (3%).

3. Древесный уголь: Бразилия (12%); Нигерия (9%); Эфиопия (9%); Индия (5%); Демократическая Республика Конго (5%).

4. Древесные пеллеты и прочие агломераты: США (19%); Германия (8%); Вьетнам (7%); Канада (7%); Бразилия (6%); РФ (5%); Латвия (4%); Швеция (4%); Польша (3%); Франция (3%); Австрия (3%); Эстония (3%).

5. Пиломатериалы: Китай (18%); США (17%); РФ (9%); Канада (9%); Германия (5%); Швеция (4%).

6. Листовые древесные материалы: Китай (40%); США (10%); РФ (5%); Германия (4%); Индия (3%); Бразилия (3%); Польша (3%); Канада (3%); Турция (3%).

7. Бумажная масса: США (26%); Бразилия (10%); Китай (10%); Канада (8%); Финляндия (6%); Швеция (6%); Япония (4%); РФ (4%); Индонезия (4%); Индия (3%); Чили (3%).

8. Рекуперированная бумага: Китай (23%); США (19%); Япония (9%), Германия (6%), Республика Корея (4%), Соединенное Королевство (3%); Франция (3%).

9. Бумага и картон: Китай (27%); США (17%); Япония (6%); Германия (5%); Индия (4%); Индонезия (3%); Республика Корея (3%); Бразилия (3%).

Согласно приведенным данным можно утверждать, что Россия является одним из приоритетных участников стран-производителей лесной продукции, однако не является лидером международной торговли¹⁷. Тем не менее, лес является возобновляемым природным ресурсом, что является его отличительным качеством от других полезных ископаемых, поэтому нецелесообразно эксплуатировать по максимуму запасы леса, это не выгодно с экономической точки зрения. Это является одним из показательных черт, которые описывают деятельность лесопромышленных комплексов ряда стран, имеющих скромные лесные ресурсы и фигурирующих высокими показателями деятельности. Например, США являются лидерами в мире по заготовкам круглого леса, однако намного уступают по показателям запасов леса России и Бразилии¹⁸.

Важно понимать, что на современном этапе развития экономики необходимо определить пути реализации имеющейся продукции. А конкуренция на рынке способствует поискам неординарных решений.

Лесопромышленный комплекс России имеет ряд преимуществ перед другими странами за счет богатой сырьевой базы и возможностей обеспечивать

¹⁷ Статистика лесной продукции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fao.org/forestry/statistics/80938@180723/ru/> - 16.08.2020.

¹⁸ Чомаев, Ф.Т. Развитие лесопромышленного комплекса Российской Федерации на фоне общемировых тенденций / Ф.Т. Чомаев // Вестник университета. – 2017. - № 10. – С. 49

других участников внешнеэкономического взаимодействия сравнительно дешевыми изделиями из древесины. На мировом рынке сегодня складывается тенденция вывоза российского сырья для переработки и импорта готовой продукции в Россию (мебельная продукция, двери и прочее). В таком торговом сотрудничестве заинтересованы Финляндия, страны Балтии и Германия.

Потребности в российском древесном сырье растут и у Китая, который за счет импорта лесной продукции развивает у себя переработку леса и увеличивает свою внешнеэкономическую прибыль. Это обуславливает ситуацию, когда иностранные инвесторы не считают выгодным вкладывать денежные средства в развитие деревоперерабатывающих сфер на территории России, так как это требует слишком крупных затрат (внедрение технологий, финансовый контроль).

Огромную роль в реализации лесопромышленной продукции в международном обороте играет неравномерность распределения в мире лесных ресурсов и потребителей продукции деревообработки. Поэтому сегодня основные каналы международной лесной торговли соединяют промышленно развитые страны: Индонезия и Малайзия, Бразилия, Португалия, Югославия и Норвегия, Нидерланды, Япония, Италия, Бельгия, Великобритания и Швейцария.

Весь мировой лесной рынок делится на три подразделения, которые различаются по уровню обеспеченности лесом, качеством лесопроductии, уровнем торговой практики и уровню цен. К ним относят секции:

- североамериканскую (лесообмен между фирмами США и Канады);
- тихоокеанскую (Япония, Китай, Корея, Тайвань, Сингапур, Гонконг, Тайланд) – охватывает 20% емкости мирового лесного рынка;
- европейскую (Великобритания и Германия)– охватывает почти 50% мирового лесного импорта; имеющихся ресурсов вполне достаточно, но чаще всего они имеют завышенную цену или при переработке не дают желательного качества. Этот сектор ориентирован больше на закупку сырья для дальнейшей его переработки (40% емкости мирового рынка сырьем из дерева, пиломатериалам и фанере, 70% - древесным плитам, 50% - целлюлозе, бумаге и картону).

Во внешнеэкономическом обороте лесной продукцией участвуют и страны, та территории которых практически нет леса (Северная Африка, Ближний и Средний Восток), они составляют 3% от всего мирового лесопромышленного импорта.

Объемы российской продукции лесопромышленной и деревообрабатывающей отраслей намного больше превышают импорт данных товаров из зарубежных государств. Но при этом из России преимущественно вывозится продукция с низкой степенью переработки, а импортируется – с высокой добавленной стоимостью.

Возможности для расширения производства лесной промышленности способствуют возмещению вложенных затрат в это же производство. Стоит отметить, что пару десятков лет назад мир не был заинтересован в изменении характера сырьевой базы лесобумажной промышленности. Однако сегодня лесовосстановлением занимаются не только развитые страны, в этом направлении активно работают Бразилия, Австралия, Франция, Италия, к этому стремится и Япония. Это говорит о том, что существующая конкуренция на мировом рынке и экологическая угроза способствуют созданию альтернативных форм использования сырья, используя рукотворную лесную базу.

Наряду с этим некоторые страны наращивают импорт древесины для лесобумажной продукции (Малайзия, Финляндия), которая превышает уже общий экспорт хвойного фанерного материала, составляет примерно треть мирового экспорта. Если же принимать во внимание тот факт, что экспорт сырья для целлюлозно-бумажной промышленности Австралии уже превысил экспорт США и был в два раза больше, чем экспорт Канады, то можно утверждать о том, что меняется география мировой лесной промышленности.

1.3 Инструменты государственного регулирования экспорта продукции лесопромышленного комплекса из России

Лесная продукция занимает пятое место в структуре российского экспорта после продукции топливно-энергетического комплекса, химической промышленности, машин и оборудования. Поэтому российская внешнеторговая дея-

тельность ориентирована на экспорт продукции лесопромышленного комплекса. Объем экспорта такой продукции постоянно растет, как и доля продукции в валютной выручке.

Лесные ресурсы нашей страны всегда представляли собой особенную ценность, поэтому нормативное правовое регулирование лесопромышленного комплекса всегда являлось приоритетным. В связи с этим в России довольно развита система нормативного правового регулирования вопросов в сфере заготовки, торговли и перемещения через границу лесоматериалов и включает в себя как международные нормативно-правовые акты, так и национальное законодательство (таблица 2) ¹⁹.

Таблица 2 – Меры, установленные государством для осуществления контроля за перемещением леса

Меры 1	Национальное регулирование 2	Международное регулирование 3
Документы	Лесной кодекс РФ, Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ, Постановление правительства	Международная конвенция по карантину и защите растений (Рим, 06.12.1951), Принципы лесоводства,
	РФ от 04.11.2014 № 1161, Постановлением Правительства РФ от 28.01.2015 № 55, Постановление Правительства РФ от 06.01.2015 № 11, Постановление правительства РФ от 12.12.2017 № 1520, Постановление Правительства РФ от 16.10.2020 № 1696, Приказ Минфина России от 01.03.2019 №33н и 34н, и другие	принятые Конференцией ООН по окружающей среде и развитию (Доклад Конференции ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 03-14.06.1992), Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) (Вашингтон, 03.03.1973), ТК ЕАЭС
Характеристика	Контроль за перемещением пило- и лесоматериалов, которые отнесены к стратегическим и ценнейшим ресурсам страны, тарифные квоты и экспортные ставки.	Регулирование и обеспечение международной торговли лесом, в том числе порядок ввоза и вывоза ценных пород деревьев, положения о совершаемых в отношении товаров таможенных операциях и порядке таможенного контроля

Кроме этого, на совещании о развитии и декриминализации лесного комплекса Президент России поручил с 01.01.2022 ввести полный запрет вывоза из

¹⁹ Кошелева, О. Э., Пустовалова А.С. Анализ современного состояния мер государственного и таможенного контроля экспортируемых лесоматериалов / О.Э. Кошелева, А.С. Пустовалова // Бюллетень инновационных технологий. – 2021. - № 1(17). – С. 15.

России необработанных или грубо обработанных лесоматериалов хвойных и ценных лиственных пород, что повлечет за собой следующие последствия:

- монополизация лесопромышленного комплекса;
- отдельные градообразующие предприятия лесопромышленного комплекса рискуют остаться без инвестиций и доходов;
- удешевление стоимости сырья для российских производителей;
- расширение внутреннего рынка, рост деловой активности на трансграничных территориях;
- углубление уровня переработки;
- увеличение прибавочной стоимости в доле экспорта за счет пиломатериалов, прошедших промышленную переработку²⁰.

Вопросы, возникающие на уровне Правительства РФ, прежде всего, касаются экспорта товаров из лесоматериалов, а не сырья, и возникают на протяжении последних тридцати лет. Результатом чего служит использование в производстве технологической щепы, которая впоследствии идет на изготовление целлюлозы.

В связи с тем, что продукция лесопромышленного комплекса является стратегически важным товаром, при ее перемещении осуществляется усиленный контроль в целях исключения возможности незаконного вывоза лесоматериалов и лесопродуктов из России. Непосредственному контролю подлежат следующие категории лесной продукции:

- древесина топливная в виде бревен, поленьев, ветвей и прочее; древесина в виде щепок и стружки; опилки и древесные отходы и скрап;
- необработанные лесоматериалы;
- древесина бондарная; бревна расколотые; сваи, колья и столбы из дерева; лесоматериалы, грубо обтесанные; щепы и аналогичная древесина;
- шпалы деревянные для железнодорожных или трамвайных путей;

²⁰ Совещание о развитии и декриминализации лесного комплекса: Сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/64116> - 25.09.2020.

- лесоматериалы, полученные распиловкой или расщеплением, строганием или лущением, толщиной более 6 мм;

- листы для облицовки, для клееной фанеры или для аналогичной слоистой древесины и прочие лесоматериалы, полученные распиловкой или расщеплением, толщиной не больше 6 мм.

Каждому из вышеперечисленных наименований товара соответствует код товарной позиции. Так же особо важным вопросом при регулировании таможенных процессов остается правильная идентификация пород различных видов древесины для выявления контрабандного движения древесины.

В соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза декларирование осуществляется 44 групп товаров, посредством специально отведенных мест перемещения товаров через таможенную границу, то есть только из пунктов пропуска через государственную границу РФ всеми видами транспорта, кроме воздушного. Правовое закрепление перечня пунктов пропуска, количество которых было сокращено в целях регулирования, анализа и прогнозирования основных потоков древесины, перемещаемых на мировой рынок из РФ, способствовало наделению компетенцией таможенных органов на осуществление экспорта лесопроизводства в целях улучшения таможенного контроля²¹.

Процесс таможенного контроля лесоматериалов начинается с осмотра автотранспорта, которые перевозит продукцию лесопромышленного комплекса, а так же определение товарной позиции и состава перевозимого товара, и заканчивается процессопределением перевозимых пород, сортов и их объема²².

Специалисты таможенных органов осуществляют подробный осмотр перевозимых товаров и автотранспорта, на котором осуществляется перевозка. Сотрудником таможни, в обязанности которого входит право проводить соответствующие контрольные функции, устанавливаются объем, степень и место та-

²¹ Тагильцева, Ю.А. Таможенный контроль экспортируемых лесоматериалов / Ю.А. Тагильцева // Ученые записки СПб им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2020. - № 4 (76). – С. 61.

²² Кривокоченко, Л.В. Конъюнктура мирового рынка лесоматериалов и перспективы развития российского экспорта / Л.В. Кривокоченко // Российский внешнеэкономический вестник. – 2016. – № 2. – С. 75.

моженного контроля. Указанные сотрудники наделяются такими полномочиями специально, получая для этого определённые навыки и умения для осуществления таможенного досмотра. Они проходят узконаправленную специализацию и получают для этого соответствующую квалификацию, которая впоследствии дает им право осуществлять вышеуказанную деятельность: выявление количественных и качественных характеристик, выявление товаров не соответствующих декларациям, определение идентичности. Важно понимать, что для предъявления товара на таможенный контроль поставщик обязан обеспечить его однородность.

Помимо человеческого фактора в обеспечении таможенного контроля также используются специальные технические средства. Это специализированные диагностические приборы, для работы с которыми необходимо законодательно закреплено разрешение на использование на территории России. Они устанавливают разницу информации, указанной при заявке товара к транспортировке с фактическими объемами, к ним относят:

- контроль транспортный ;
- контроль соответствия количественных характеристик лесоматериалов, заявленных в декларации и имеющих по факту;
- контроль достоверности указанных в декларации пород древесины, их качественных характеристик и сортности ²³.

Кроме этого, таможенные органы в целях осуществления своей деятельности пользуются такими портативными приборами идентификации лесоматериалов, как «Кедр» и «Кедр-М», которые применяются для контроля экспортируемых лесопродуктов и требуют определенной подготовки должностных лиц таможенной службы ²⁴.

²³ Денисов, С.А. Проблемы таможенного контроля над экспортом леса и лесоматериалов в регионе деятельности сибирского таможенного управления / С.А. Денисов // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2013. – № 8 (56). – С. 29.

²⁴ Кузминых, Ю.В. Воздействие административных и таможенных барьеров в сфере лесосырьевого экспорта на его динамику и структуру / Ю.В. Кузминых // Вопросы региональной экономики. – 2016. – № 3. – С. 33–39.

При установлении факта нарушения таможенного законодательства заводится административное или уголовное дело.

Одним из инструментов государственного регулирования является развитие стратегии Федеральной таможенной службы до 2030 года, в которую входят задачи по оцифровке деятельности таможенных органов и технологий таможенного процесса. Это позволит вести автоматизированный учет объектов контроля для улучшения эффективности работы системы управления рисками, следить за перемещением лесоматериалов²⁵. Данная стратегия должна стать опорной позицией для дальнейшего развития системы охраны каждой единицы продукции лесопромышленного комплекса на всех этапах транспортировки для минимизации нелегальных заготовок и пресечения контрабанды лесных ресурсов²⁶.

На сегодняшний день остро стоит вопрос экологической ситуации, которая обостряется нерегулируемой вырубкой лесного массива на территории России. Лес является экологическим базисом и основным объектом природоохранной деятельности, так как при неконтролируемых рубках без последующего восстановления лесного массива это приводит к ухудшению экологической обстановки, остановке, как следствию, охотничьих и рыбных промыслов.

Такое потребительское отношение началось еще в 30-е годы прошлого века и игнорировалось руководящими органами, что привело к значительному ухудшению лесного покрова страны. Поэтому сегодня фокус внимания обращен на сохранение и восстановление функций леса, для чего вводятся определенные нормативы лесопользования.

Сегодня увеличилась роль различных государственных и общественных движений, направленных на природоохранные лоскуты, контролирующие жизнедеятельность страны. С этим связана экологическая катастрофа, наступившая из-за недобросовестных производителей лесной продукции, браконьерства, не-

²⁵ Бойченко, П.А. Проблемы и приоритетные направления совершенствования системы таможенно-тарифного регулирования Российской Федерации / П.А. Бойченко // Экономика и бизнес. – 2021. - №3. – С. 34.

²⁶ Наливайко Ю.А. Выработка предложений по совершенствованию мер таможенного контроля при перемещении древесины и изделий из нее за счет внедрения инновационных технологий / Ю.А. Наливайко // Бюллетень инновационных технологий. - 2020. - № 3(15) – С. 30.

законной вырубке лесов и палов. Сложившаяся ситуация обратила внимание на необходимость наращивания лесных площадей для лесозаготовок.

Борьба за безотходные и экологически чистые технологии переработки сырья (с упором на целлюлозно-бумажную промышленность) стала еще одним направлением разработки государственной политики в части защиты окружающей среды. Это достаточно дорогостоящее направление, требующее капитальных затрат, но являющееся одним из приоритетных.

Кроме этого, государство вправе ограничивать вырубку и экспорт леса так же и на частных территориях в целях сохранения лесного массива на территории страны.

С 01.01.2021 года Постановлением Правительства РФ от 07.11.2020 № 1796 «Об утверждении Положения о проведении государственной экологической экспертизы» был введен порядок проведения государственной экологической экспертизы на период до 01.01.2027. Государственной экологической экспертизе подлежат конкретные объекты государственной экологической экспертизы федерального и регионального значения. Данный государственный документ предусматривает:

1. При отсутствии оплаты проведения государственной экологической экспертизы в течение 30 рабочих дней или при непредставлении в установленный срок запрашиваемых материалов государственная экологическая экспертиза не проводится и материалы возвращаются заказчику.

2. Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать двух месяцев и может быть продлен на один месяц по заявлению заказчика, если иное не предусмотрено федеральными законами²⁷.

Так же в 2021 году в был принят Федеральный закон от 04.02.2021 № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений», которые предусматривает:

²⁷ Постановлением Правительства РФ от 07.11.2020 № 1796 «Об утверждении Положения о проведении государственной экологической экспертизы» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

- модернизацию единой государственной информационной системе учета древесины и сделок с ней и формирование разрешительных и отчетных документов по использованию лесов в электронном виде;

- введение электронной формы сопроводительного документа на перевозку древесины с регистрацией его в единой государственной информационной системе учета древесины и сделок с ней;

- регистрация лесных складов, объектов переработки древесины в единой государственной информационной системе учета древесины и сделок с ней;

- заключение договоров по использованию лесов с рубками лесных насаждений, учет древесины, совершение сделок с древесиной только в электронном виде;

- создание системы федерального государственного надзора в сфере перевозки древесины, выгрузки, погрузки, переработки и хранения древесины, учета древесины и сделок с ней;

- вводится форма административного обследования лесов как систематического контроля за соблюдением лесного законодательства [56].

Успешное решение поставленных государством задач перед таможенными органами способствует обеспечению экономической безопасности России. Это возможно при осуществлении эффективного контроля и налаженной системы взаимодействия Федеральной таможенной службы России и других органов государственной власти, имеющих отношение к осуществлению внешней торговли продукцией лесопромышленного комплекса. Это взаимодействие на сегодняшний день зависит от успешности внедрения новых форм контроля и отчетности, таких как информационная система учета древесины и совершения сделок с ней, а так же интеграции в эту систему всех заинтересованных ведомств, что будет являться надежным инструментом для снижения криминализации экспорта и формирования качественно иной структуры контроля вывозимых лесоматериалов.

2 АНАЛИЗ ТОРГОВЛИ ПРОДУКЦИЕЙ ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОГО-КОМПЛЕКСА РОССИИ

2.1 Производство и потребление лесоматериалов в России

Лесопромышленный комплекс России является ведущим сектором экономики, включающий в себя как добывающие, так и перерабатывающие производства, которые используют в качестве сырья лесные ресурсы, а также их производные.

В состав лесопромышленного комплекса входят следующие отрасли:

- лесозаготовительная промышленность, включающая заготовку и вывозку древесины;
- лесопильная промышленность, включающая производство пиломатериалов;
- деревообрабатывающая промышленность, включающая производство фанеры, строительных деталей, стандартных домов, мебели, спичек и др.;
- целлюлозно-бумажная промышленность, то есть производство целлюлозы, бумаги, картона и др., включающая как химическую, так и механическую переработку древесного сырья;
- лесохимия, подразумевающая производство канифоли, фенола, скипидара, этилового и метилового спирта, глюкозы, ацетона, камфоры, клея и др..

Лесопромышленный комплекс относится к ориентированным на экспорт отраслям. На внешнеэкономическом рынке реализуется около 50% общего объема производства лесопромышленного комплекса. Красноярский край, Архангельская область и Карелия производят наибольшую долю экспортной продукции, высоким потенциалом в области экспорта обладают также Нижегородская, Кировская, Костромская и Владимирская области. Сосредоточение запаса древесины по федеральным округам приведено на рисунке 1.

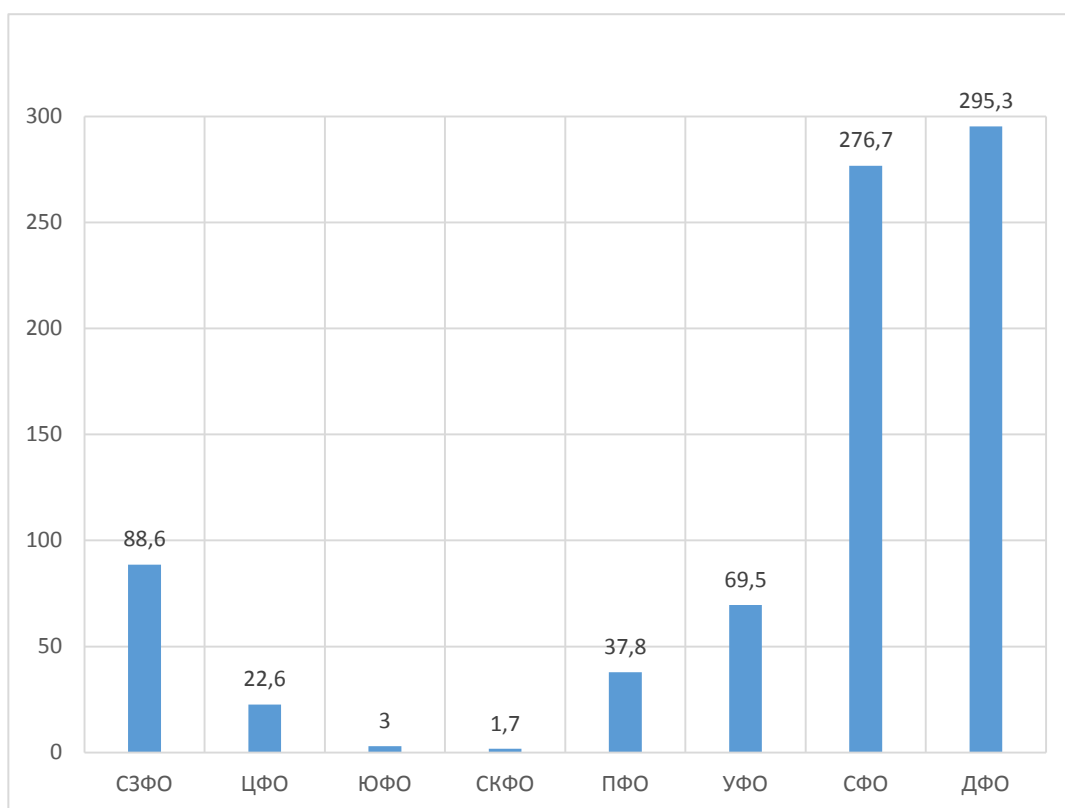


Рисунок 1 – Оценка ресурсной базы лесопромышленного комплекса России по состоянию на 01.01.2020 по федеральным округам, млн.га.

Как видно из рисунка 1 преимущественный объем запасов леса характерен для СФО и ДФО (276,7 и 295,3 млн. га. соответственно), но более 60% площади лесного массива располагаются в суровых климатических условиях, снижающих возможности эффективного использования с минимизацией затрат и наносимого при этом ущерба окружающей среде. Наименьший объем лесотерриторий характерен для ЮФО и СКФО (3 и 1,7 млн. га. соответственно). Около 80% всего лесного массива составляют хвойные деревья, среди которых лидирующую позицию занимает лиственница, не имеющая широкого спектра применения в лесной промышленности.

По данным Росстата в 2019 году индекс производства в деревообработке составил 105,3% к 2018 году, в целлюлозно-бумажной отрасли - 103,6%. Однако ситуация с эпидемиологической обстановкой в 2020 году оказала существенное влияние на всю мировую промышленность, включая и отечественное

производство, и по прогнозам Минэкономразвития России по итогам 2020 года ВВП России сократится на 3,8%²⁸.

На рисунке 2 наглядно показано распределение доли лесозаготовок по федеральным округам РФ.

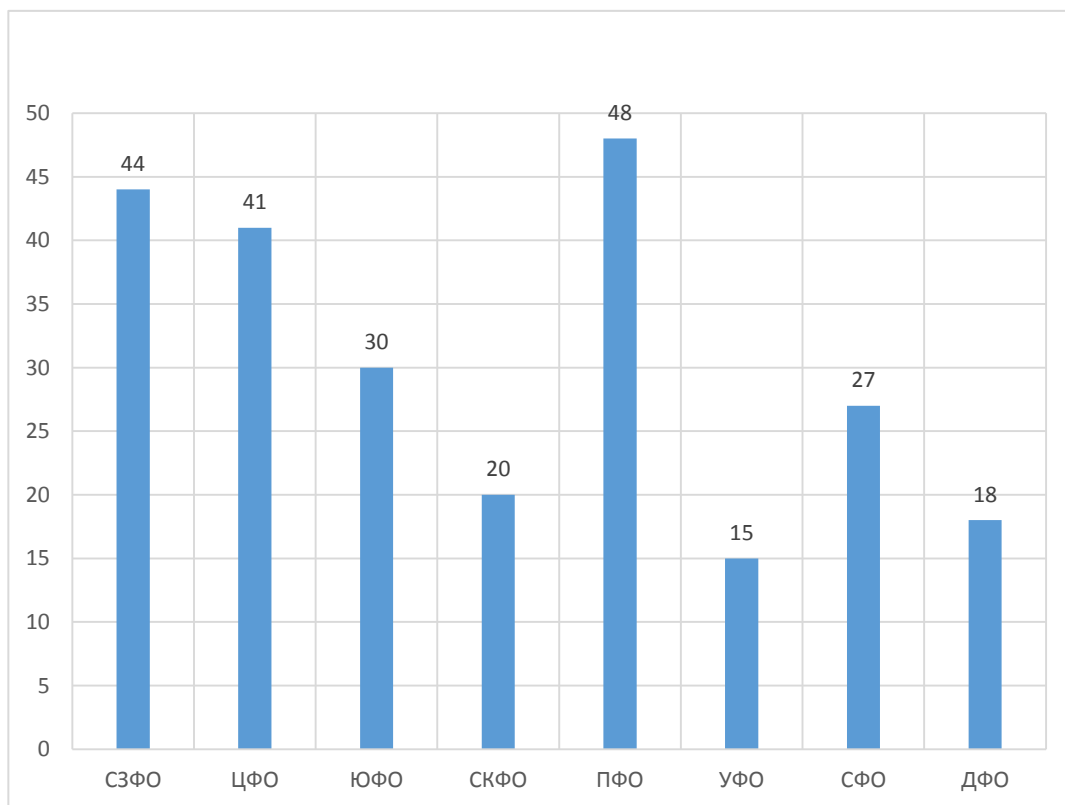


Рисунок 2 – Доли лесозаготовок от расчетной лесосеки на 01.01.2020 по федеральным округам (в процентах)

Согласно рисунку 2 доля лесозаготовок превалирует в ПФО, СЗФО и ЦФО (48%, 44% и 41% соответственно). Объем расчетной лесосеки на конец 2019 года составила 703 млн. куб. м., однако осваиваемый объем составляет не более 30% от разрешенного объема вырубki древесины²⁹.

В соответствии со Стратегией развития лесного комплекса РФ до 2030 года, при увеличении доли объемов освоения расчетной лесосеки до 41% запланированный уровень заготовки древесины для новых производств составит 286 млн. куб. м.

²⁸ Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2020 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results> - 17.05.2021

²⁹ Кошелева, О. Э., Пустовалова А.С. Анализ современного состояния мер государственного и таможенного контроля экспортируемых лесоматериалов / О.Э. Кошелева, А.С. Пустовалова // Бюллетень инновационных технологий. – 2021. - № 1(17). – С. 15.

Тем не менее, присутствуют следующие ограничения:

- лесные ресурсы расположены достаточно далеко от железнодорожных и транспортных магистралей, речных путей;
- использование расчетных объемов лесосеки не всегда соответствует установленным договорам аренды лесных участков;
- данные о лесном фонде не всегда актуальны;
- степень лесовосстановления не достигает нужного уровня, необходимого для полноценного воспроизводства ценных лесных пород в лесных массивах, которые имеют более привлекательное расположение относительно транспортной доступности.

Основным направлением лесопромышленного комплекса является лесозаготовка, а именно вывозка древесины (объем вывезенной из леса товарной древесины). В середине 2000-х годов при вывозке примерно 115 млн. куб. м. древесины, заготовка была на 10 млн. куб. м. больше, а рубка ещё на 10-15 млн. куб. м. больше; в 2018 году при вывозке 149 млн. куб. м. величина рубки по данным Рослесхоза составила 239 млн. куб. м.³⁰.

В целом, в ходе развития лесопромышленный комплекс страны вобрал в себя четыре направления деятельности:

1. Вырубка леса и разработка древесины по стандартным сортаментам.
2. Деревообработка.
3. Бумажно-целлюлозная: производство картона и бумаги, кровельных материалов, лаков, древесно-волокнистых и стружечных плит, а так же целлюлозы.
4. Лесохимия: древесный уголь, дубильные вещества, канифоль, кислоты, полисахариды, скипидар.

Лесозаготовительная деятельность представляет отрасль по заготовке, первичной обработке и частичной переработке крупных лесоматериалов, вывозке, и переработке отходов лесозаготовки. Этот этап является базовым уров-

³⁰ Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2018 № 1989-р (в ред. от 28.02.2019) «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

нем лесной промышленности, так как от его работы зависит эффективность всего лесопромышленного комплекса. Следующим этапом выступает переработка, который может осуществляться посредством механической обработки или химической.

Механическая обработка подразумевает следующую ступень переработки древесины – деревообработку, при котором образуется пиломатериал, представляющий собой продукцию из древесины установленных размеров и качества, которая имеет как минимум две плоскопараллельные пластины. Путем продольного деления круглых лесоматериалов, то есть брёвен, или продольного и поперечного деления полученных частей, получают пиломатериалы.

Далее следует этап переработки древесины, а именно продолжает работу деревообрабатывающая промышленность, которая занимается глубокой переработкой древесины, в том числе переработкой отходов от обработки деревьев³¹.

Химическая обработка древесины разделяется на два производства: лесохимическое производство и целлюлозно-бумажную промышленность. Лесохимическое производство основывается на химической переработке отходов древесины, в результате чего на рынке появляются такие товары, как канифоль, биологические активные вещества, древесный уголь, экстракты. Целлюлозно-бумажная промышленность является одной из ведущих отраслей лесного хозяйства. Данная промышленность занимается глубокой термической и химической переработкой древесного сырья, в результате которого образуются такие продукты как бумага, картон.

На разных этапах переработки древесины возникает конечный продукт. Например, в процессе лесопиления конечным продуктом будет являться пиломатериалы, а при деревообработке – строительные материалы или спички, в

³¹ Паринова, Д.В. Государственный контроль и надзор как основная функция таможенных органов / Д.В. Паринова // International Journal of Humanities and Natural Sciences. – 2021. - № 2-2 (53). – С. 197.

целлюлозно-бумажной промышленности – канифоль и ацетон. Пиломатериалы, к слову, обеспечивают свыше 60% строительной индустрии³².

По данным Росстата за первое полугодие 2020 года производство топливных гранул из отходов деревообработки увеличивает свои объемы. Причем это единственная продукция, по которой зафиксирован рост и по отношению июня этого года к прошлому (28,7%), и по отношению к маю 2020 (11,7%), и в сравнении с I полугодием 2019 года (15%). Всего же в период январь-июнь 2020 было произведено 894 тыс. тонн. Подобную динамику показывает производство ящиков и коробок из гофрированной бумаги или гофрированного картона: за первые 6 месяцев 2020 года выпущено 2,9 млрд. кв. м., что на 5,1% больше, чем за аналогичный период прошлого года. В целом рост за полугодие зафиксирован в производстве бумаги и картона: 4,7 млн. тонн, на 5,6% больше, чем за тот же период 2019 года. Аналогичная ситуация с производством целлюлозы: 6,9% рост за первое полугодие 2020 года, произведено 4,4 млн. тонн³³.

По остальной продукции лесопромышленного комплекса наблюдается падение производства за первые 6 месяцев 2020 года, по сравнению в аналогичным периодом прошлого года, несмотря на то, что в июне стали производить уже больше, чем в мае. Так, объем производства лесоматериалов составил 14,4 млн. куб. м., что на 3,5% меньше, чем в тот же период в прошлом году. А в производстве фанеры по всем сравниваемым периодам наблюдается сокращение: на 5,6% меньше, чем в первом полугодии 2019 года до 1,9 млн. куб. м. (приложение 1)³⁴.

Однако стоит упомянуть производство и потребление пиломатериалов, которое на внутреннем рынке занимает особое место. В таблице 3 представлены объемы производства и потребления пиломатериалов в России за 2010-2020 годы.

³² Ромушкина, Д.Д., Лихтер, А.В. Состояние и перспективы глубокой переработки древесины / Д.Д. Ромушкина, А.В. Лихтер // Менеджмент социальных и экономических систем. – 2019. - № 4. – С. 17-24.

³³ Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2020 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results> - 17.05.2021.

³⁴ Ежегодник лесной продукции ФАО // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fao.org/forestry/statistics/80570/ru/> - 15.01.2020.

Таблица 3 – Производство и потребление пиломатериалов в России за 2010-2020 годы, млн. куб. м.

Год	Производство	Потребление
1	2	3
2010	28,9	11,2
2011	31,7	12,1
2012	32,2	12,0
2013	33,5	12,6
2014	34,6	12,3
2015	34,5	10,1
2016	36,8	10,5
2017	40,6	7,1
2018	41,8	7,2
2019	44,5	13,4
2020	42,2	11,0

Сегодня около двух третей произведенных объемов пиломатериалов в России отправляется на экспорт. Объем продаж на внутреннем рынке в 2020 году составил 11 млн. куб. м., продажи относительно 2019 года снизились всего на 2,4%. Основным потребителем пиломатериалов на внутреннем рынке считается ввод жилья. Так, в 2020 году данный показатель на 1,8% снизился, что отразилось и на продажах. Это связано с тем, что на 4% снизился уровень ввода жилья в многоквартирных домах, тогда как на 1% увеличился ввод в индивидуальном домостроении. Несмотря на такую отрицательную динамику, можно отметить, что внутренний рынок деревянного домостроения потребляет российские пиломатериалы более или менее стабильно.

В целях решения складывающихся проблем в стране, касающихся и лесопромышленного комплекса, Правительством РФ предпринимаются своевременные меры, чтобы не позволить производству ощутить значительное влияние внешних факторов и не сбавить обороты производства.

2.2 Анализ экспорта и импорта продукции лесопромышленного комплекса России

Продукты лесопромышленного комплекса, такие как древесина и целлюлозно-бумажные изделия, занимают 6 место в структуре экспорта РФ, причем на долю указанных продуктов в 2018 году пришлось 3,1% всего объема экспорта РФ, для сравнения в 2017 году этот показатель был равен 3,31%.

Наглядно структура экспорта лесопромышленного комплекса в 2018 году представлено на рисунке 3.

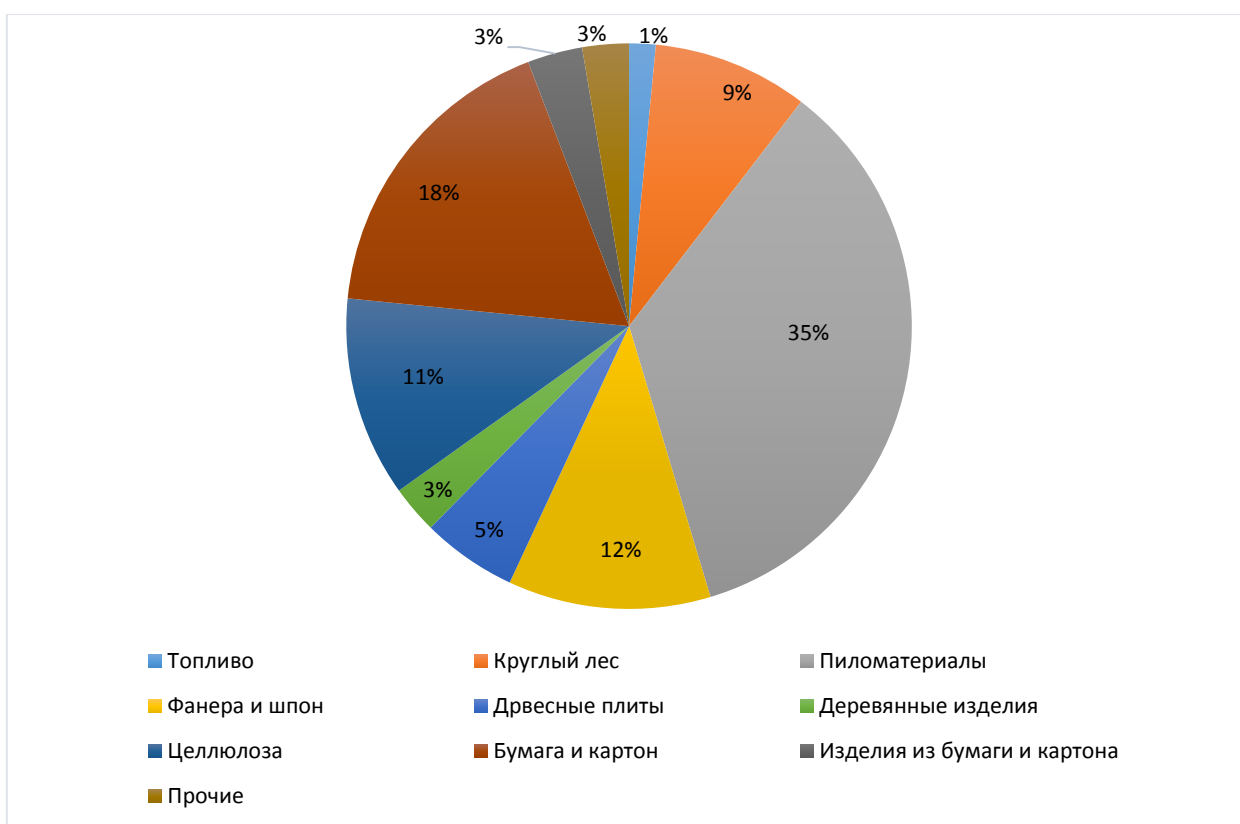


Рисунок 3 – Структура экспорта лесопромышленного комплекса России за 2018 год

Как видно из рисунка 3, наибольшую долю экспорта (35%) занимают пиломатериалы (4598 млн. долл.), бумага и картон (18% - 2320 млн. долл.).

На сегодняшний день Россия является одним из крупнейших стран-производителей пиломатериалов, около 90% всех пиломатериалов российского производства отправляется в 14 стран мира. Два главных потребителя россий-

ских пиломатериалов на мировом рынке - Китай и Узбекистан. Доля всех остальных варьируется от 1% до 3%.

Основное снижение экспорта пиломатериалов отмечено именно в Китай. В 2020 году российские производители поставили в Китай на 1,8 млн. куб. м. меньше, чем в 2019 году (снижение на 12%). Отрицательную динамику так же, показали продажи в Египет - 16%, Японию - 12%, а в зоне положительных изменений в 2020 году оказались Эстония, Финляндия, Германия и Великобритания (закупки этих стран увеличились на 49%, чем в 2019 году). На 16% выросли продажи в страны СНГ. Снижение среди стран СНГ показали только Грузия и Армения³⁵.

Если говорить о хвойных пиломатериалах, которые являются основой российского экспорта, то Китай снизил импорт на 10% (2 млн. куб. м.). Крупнейшими экспортерами пиломатериалов из хвойных деревьев в Китай были РФ, Украина, Канада, Германия, Финляндия и Швеция. Если говорить о росте импорта пиломатериалов в Китай, то больший рост показала Беларусь, Бразилия и Германия. Наибольшее снижение было зафиксировано в Канаде (на 30%), Финляндии (на 20%) и Новой Зеландии (на 21%). Возросшее количество предложений из РФ, Беларуси и Германии объясняется тем, что поставки состоят из низкосортных пиломатериалов, которые используются для производства поддонов и в строительстве.

Большим спросом на рынке пользуется продукция из древесноволокнистых плит (ДВП) - 31,4 % (рисунок 4). Древесноволокнистые плиты - это листовой материал, который получают с помощью горячего прессования или сушки ковра из древесных волокон. В категорию ДВП входят твердые плиты, древесноволокнистые плиты средней или высокой плотности, и прочие древесноволокнистые плиты³⁶.

³⁵ Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2020 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results> - 17.05.2021.

³⁶ Руднева, З.С. Состояние, оценка и направления развития таможенного контроля после выпуска товаров / З.С. Руднева // Вестник ГУУ. – 2019. – №1. – С. 23.

Странами импортерами, лидирующими по поставкам ДВП, являются Китай, Беларусь, Германия и Польша. Лидером по производству и потреблению ДВП является Китай, объемы которого более чем в 12 раз превышают другие страны. Китай занимает второе место по объемам импорта ДВП в Россию. На первом месте по объему импорта ДВП - Беларусь.

Стоит отметить, что Россия экспортирует продукцию с низким уровнем переработки (круглый лес, пиломатериалы), а импортирует широкий ассортимент товаров глубокой переработки древесины более высокой добавленной стоимостью, тем самым замедляя развития производства внутри страны (рисунок 4).

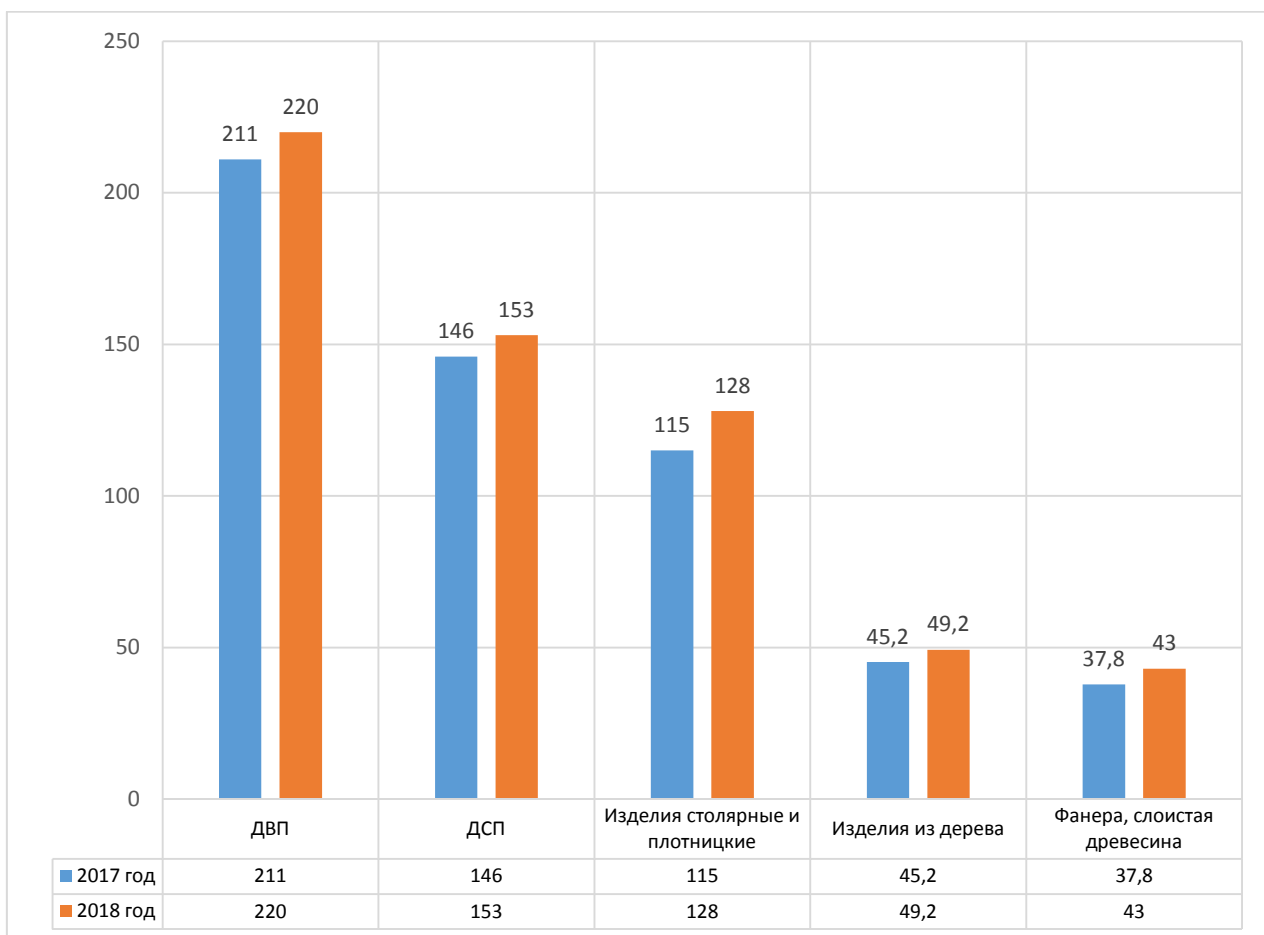


Рисунок 4 – Импорт продукции из древесины из России

Для развития лесопромышленного комплекса и стимулирования производства древесины глубокой переработки на территории России необходимо ориентироваться на опыт зарубежных стран, имеющих более эффективный опыт по производству пиломатериалов в данной области.

На сегодняшний день в некоторых странах используются очень жесткие меры государственного регулирования, что оказывает колоссальное влияние на развитие международной торговли и производства продукции внутри страны. В России так же предпринимаются меры, повышаются пошлины на экспорт. Это связано со стремлением расширить экспорт товаров более глубокой переработки леса.

Важно отметить, что экономический потенциал лесопромышленного комплекса зависит, в первую очередь, от наличия возможности осваивать имеющиеся лесосырьевые ресурсы. А для того, чтобы стимулировать производство продукции глубокой переработки внутри страны, важно пересмотреть условия договоров аренды участков леса, как это практикуют, например, в Канаде. Именно Канада представляет собой определенный интерес так как опыт ведения лесного хозяйства очень близок для экономической и ресурсной составляющей России.

2.3 Оценка воздействия инструментов таможенного регулирования на вывоз продукции лесопромышленного комплекса из России

Как уже известно, таможенно-тарифное регулирование считается самым важным способом воздействия на экономику страны.

С помощью таможенно-тарифного регулирования государство контролирует объёмы внешнеторгового оборота (экспорт и импорт) и корректирует складывающиеся обстоятельства внутреннего рынка. В результате чего, согласно принимаемым мерам государством политики в области таможенного дела, задается схема развития не только национальной экономики, но и формируются перспективы её развития.

Благодаря постоянной актуализации таможенно-тарифного регулирования, осуществляется развитие внешнеторгового пространства и внутренних рынков, что так же способствует росту показателей макроэкономической сферы, играющей огромную роль в экономической ситуации всех стран мира. Каждое государство в современных экономико-политических условиях ставит перед собой задачу выстраивания грамотной схемы таможенно-тарифного ре-

гулирования, которая обеспечит не только безопасность, но и стабильность национальной экономики, а так же будет играть роль защитного механизма от различного рода вызовов. Это позволит странам наращивать внутреннюю конкурентоспособность, как следствие и внешнюю, что обеспечит собственное население востребованной продукцией.

В связи с этим, своевременное и постоянное совершенствование развития таможенной службы РФ является приоритетным направлением государственной политики. Это позволяет эффективно регулировать процессы перемещения товаров через границу и осуществлять выгодно внешнеэкономическую деятельность. Государство при этом сохраняет ориентир на улучшение систем управления и координации, прогрессируя в вопросах модернизации окружающего мира и технологического развития. Этот процесс стимулирует продвижение национальных интересов России во внешнеэкономической сфере, а также позволяет вовремя предупредить вероятные угрозы экономической безопасности нашей страны.

Процесс включения России в международное экономическое пространство увеличил ее зависимость от изменений внешних условий внешнеэкономической деятельности, но и дал толчок для проведения соответствующей торговой политики в целях обеспечения экономической безопасности страны.

В соответствии с Итоговым докладом о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной таможенной службы России в 2020 году были достигнуты следующие результаты по совершенствованию таможенного администрирования:

- внедрено предварительное информирование таможенных органов о ввозимых товарах;
- реализованы технологии автоматической регистрации декларации на товары, поданной в виде электронного документа, и автоматического выпуска товаров;
- сокращен перечень документов, представляемых при таможенном декларировании товаров;

- осуществлено развитие субъектно-ориентированного подхода к анализу и управлению рисками;

- внедрены принципиально новые подходы к проведению таможенного контроля после выпуска товаров, в качестве основных направлений проверочной деятельности определены: борьба со схемами уклонения от уплаты платежей, а также организация профилактических проверок;

- расширена практика применения современных технологий таможенного оформления;

- усовершенствована работа таможенных органов по администрированию таможенных платежей; по межведомственному электронному взаимодействию ФТС России с другими федеральными органами исполнительной власти; по международному сотрудничеству ³⁷.

Одним из направлений деятельности являлось клиентоориентированность и повышение уровня добросовестности участников внешнеэкономической деятельности, улучшение условий ведения внешнеэкономической деятельности, повышение эффективности осуществления таможенного контроля и снижение фискальных рисков для бюджета страны.

Значения ключевых показателей в 4 квартале 2020 года составили:

- доля электронных деклараций на товары, зарегистрированных в центрах электронного декларирования, – 97,2%, при этом в декабре 2020 год значение показателя достигло 97,5% (плановое значение – 95%);

- доля центров электронного декларирования, размещенных на площадях, находящихся в государственной собственности, от их общего количества – 100% (плановое значение – 100%);

- доля автоматически зарегистрированных электронных деклараций на экспортируемые товары – 99,1% и на импортируемые товары – 99,3% (плановые значения – 99 и 99% соответственно);

³⁷ Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2020 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results> - 17.05.2021.

- доля автоматически выпущенных электронных деклараций, поданных участниками внешнеэкономической деятельности низкого уровня риска, на экспортируемые товары – 93,7% и на импортируемые товары – 86% (плановые значения – 80 и 80% соответственно);

- доля товарных партий с результативными мерами по минимизации рисков, примененными при таможенном декларировании товаров, от общего количества товарных партий, в отношении которых применялись меры по минимизации рисков, – 50,13% (плановое значение – не менее 50%);

- доля автоматических профилей рисков от общего количества действующих профилей рисков – 90,03% (плановое значение – не менее 90%);

- доля таможенных и иных платежей, уплачиваемых с применением лицевых счетов юридических лиц, открытых в едином информационном ресурсе Федеральной таможенной службы России, – 100% (плановое значение – 100%);

- доля выявляемых оперативными подразделениями таможенных органов преступлений в общем количестве возбужденных таможенными органами уголовных дел, отнесенных к компетенции таможенных органов, – 96,5% (плановое значение – 90%)³⁸.

Кроме этого, по итогам 2020 года отмечается рост числа уголовных дел по материалам таможенных органов. Что говорит о том, что была проведена работа по выявлению и привлечению к уголовной ответственности лиц, причастных к незаконной перевозке лесоматериалов. Таможенные органы усилили систему мер, направленных на профилактику, предупреждение и пресечение коррупции в области лесоперевозок.

Несмотря на то, что 2020 год прошел под эгидой непростых экономических и политических условий, что способствовало снижению контактов с зарубежными партнерами, в целом таможенное сотрудничество, касающееся продукции лесопромышленного комплекса выстраивалось довольно результативно и эффективно.

³⁸ Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2020 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results> - 17.05.2021.

Ежегодно таможенными органами проводится анализ внешнеторговых контрактов, заключенных экспортерами леса и лесоматериалов, по результатам которого выявляются участники внешнеэкономической деятельности, в отношении которых возникают сомнения по поводу проведения сомнительных операций³⁹.

Полученная информация используется в рамках системы управления рисками и содержит сведения об экспортерах леса и лесоматериалов с высокой вероятностью нарушения валютного законодательства. В отношении таких организаций требуется получение от руководителей юридических лиц - экспортеров письменных объяснений об обстоятельствах заключения внешнеторговых сделок. В дальнейшем представленные объяснения могут служить основой для формирования доказательной базы в случае наличия признаков административных правонарушений или преступлений, предусмотренных статьями 193 УК РФ (нарушение требований валютного законодательства по репатриации денежных средств в крупном размере).

Постоянно проводится работа по заключению специализированных соглашений (меморандумов) по предупреждению, выявлению и пресечению совершения участниками внешнеэкономической деятельности сомнительных финансовых операций со странами, в которые экспортируются большие объемы леса и лесоматериалов (или которые являются транзитными странами для поставок в Китай).

В целях обеспечения прослеживаемости (законности) всей цепочки поставок древесины, от момента ее вырубki до экспорта, по инициативе Федеральной таможенной службы России в правила распределения тарифных квот внесены дополнения, согласно которым подаваемое участником внешнеэконо-

³⁹ Федоренко, К.П. К вопросу о таможенном регулировании / К.П. Федоренко // Ученые записки СПб филиала РГА. – 2020. - №3 (75). – С. 38.

мической деятельности заявление о выдаче лицензии должно содержать сведения о номере и дате подачи декларации о сделке с древесиной⁴⁰.

Оперативными подразделениями таможенных органов проводятся мероприятия, направленные на декриминализацию лесной отрасли, в том числе во взаимодействии с территориальными подразделениями МВД России и ФСБ России, а также Рослесхоза, Минприроды и Минпромторга России.

Федеральная таможенная служба России совместно с МВД России обеспечено деятельное участие правоохранительного блока на различных межведомственных и координационных площадках для выработки совместных комплексных мер стратегического и нормативно-правового характера по пресечению незаконного вывоза леса из России.

Достигнута положительная динамика в работе по декриминализации внешнеэкономической деятельности, связанной с незаконным перемещением леса и лесоматериалов. Таможенными органами Российской Федерации возбуждено 313 уголовных дел данной направленности по статьям 226.1 и 194 УК РФ, что на 40% превышает показатель 2019 года (223 уголовных дела).

Высокую эффективность работы в части документирования преступной деятельности организованных групп в сфере лесопользования показали оперативные подразделения Дальневосточного региона, в результате реализации материалов которых следственными подразделениями МВД России и Следственного комитета Российской Федерации возбуждено 6 уголовных дел по статье 210 УК РФ.

Еще одним фактором, влияющим на ведение внешнеэкономической деятельности, и процессы решения вопросов тарифного и нетарифного регулирования является человеческий фактор. На сегодняшний день отмечаются факты халатности или некачественного исполнения своих обязанностей, фиксируются ошибки при заполнении актов и деклараций, что в последствии ведет к возникновению ряда проблем экономического и социального характера.

⁴⁰ Постановление Правительства РФ от 12.12.2017 № 1520 (в ред. от 31.08.2019) «О тарифных квотах на отдельные виды лесоматериалов, вывозимых за пределы территории Российской Федерации в третьи страны» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

Направления совершенствования функционирующей системы таможенно-тарифного регулирования на текущий момент отражены в распоряжении Правительства РФ от 23 мая 2020 г. о «Стратегии развития таможенной службы до 2030 г.». Среди них определены некоторые базовые направления, такие как:

– модернизация схем решения вопросов, связанных с обеспечением выполнения обязанностей по уплате пошлин и налогов, а так же своевременным внесением денежных залогов и предоставления банковских гарантий, в том числе в электронном виде посредством единой информационной системы;

- совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей информационное взаимодействие Федеральной таможенной службы России и Федеральной налоговой службы России ;

– перевод в цифровой формат процессов межведомственного взаимодействия в части предоставления сведений о совершении таможенных операций и сведений о наличии либо отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, процентов и штрафов ⁴¹.

⁴¹ Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2018 № 1989-р (в ред. от 28.02.2019) «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

3 РАЗРАБОТКА МЕР СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ ЭКСПОРТА ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ ИЗ РОССИИ

3.1 Основные проблемы, связанные с экспортом продукции лесопромышленного комплекса из России

На сегодняшний день большинство административных правонарушений, регистрируемых таможенными службами, относятся к экспорту леса и лесоматериалов. Эти правонарушения связаны не только с объемами вывозимой древесины, но и с уклонением поставщиков от таможенной пошлины, которые на сегодняшний день являются достаточно высокими.

Большинство административных правонарушений связаны с декларированием: занижением заявленных объемов и несоответствие фактическим объемам, представление одной породы под видом другой для снижения ставок таможенных пошлин, несоблюдение правильности измерения леса и лесоматериалов.

Все возникающие проблемы, возникающие в процессе пересечения границы, характеризуются определенными этапами прохождения таможенного контроля, представлены в таблице 4⁴².

⁴² Салимоненко, Е.Н., Фролова, В.А. Совершенствование таможенного контроля экспорта лесоматериалов / Е.Н. Салимоненко, В.А. Фролова // Вестник ЮУ рГУ. – 2019. - № 2. – С. 15.

Таблица 4 – Классификация этапов таможенного оформления и сопутствующие осложнения

Этапы таможенного оформления товаров при экспорте	Возникающие при таможенном контроле осложнения
1	2
Прием, регистрация и учет деклараций (на данном этапе осуществляется контроль за полнотой и достоверностью заявленных сведений для идентификации товара), соблюдение мер	Невозможность осуществить контроль достоверности заявленных сведений в о декларируемых товарах, а именно: – объем лесоматериалов; – параметры задекларированных
нетарифного регулирования.	лесоматериалов (длина, диаметр, степень обработки, вид древесины и т.д.), влияющие на правильность классификации товара, достоверность заявления таможенной стоимости; – не соблюдение тарифных мер регулирования при декларировании лесоматериалов, – подделка документов, преимущественно лицензии Минпромторга.
Этап контроля за правильностью определения кода товара и страны происхождения, валютного контроля, контроля таможенной стоимости, контроля таможенных платежей.	Предоставление информации о лесе и лесоматериалах одной породы, тогда как по факту они другие. Пренебрежение в работе взаимодействия информационных систем Фтаможенной службы России и единой информационной системы. Изъятие и невозвращение денежной выручки и подтверждение легальности лесоматериалов.
Досмотра товара и выпуска.	Применение портативных приборов идентификации не во всех случаях осуществления таможенного контроля, а так же длительное неиспользование таможенными органами на пунктах пропуска весового оборудования. Неимение у должностных лиц таможенных органов специальной подготовки для организации работы с необходимыми приборами. Несоответствие заявленных объемов лесопроductов в декларации с фактическими, из-за отсутствия единого порядка корректного измерения леса и лесоматериалов в компаниях, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, экспортирующих лес и таможенных органах

Важную роль в современных условиях обретают вопросы конкурентоспособности предприятий лесопромышленного комплекса России на рынке. Особенно это может быть выражено в процессе внешнеэкономической деятельно-

сти на мировом рынке. В таких условиях приобретают актуальность не только производственные и социально-экономические факторы, но и экологические.

В настоящее время лесопромышленный комплекс не является в числе самых приоритетных для экономической политики нашей страны. Более половины объемовэкспорта приходится на пиломатериалы и круглый лес, а доли экспортной выручки в совокупности по лесопродукции составляют лишь около 2%.

Так как лесные ресурсы неравномерно распределены по территории России, это создает предпосылки выделения роли отдельных регионов в реализации национального лесопромышленного комплекса.

Важно отметить, что в ряде регионов, развитие лесопромышленного комплекса является основой обеспечения занятости местного населения. Таковым субъектом РФ выступает, к примеру, Пермский край, где лес несет в себе и социальную функцию. В случае закрытия лесопромышленного комплекса на территории таких субъектов, государство вынуждено будет минимизировать потери и последствия возникшей безработицы.

Развитиеконкурентоспособных предприятий в лесопромышленном комплексе России остается проблемным из-за отдаленности лесных массивов с достаточным объемом ресурсов, не позволяющих осваивать их эффективно в экономическом аспекте и экологическом так же. Это способствует росту себестоимости заготовок леса и отрицательному воздействию на цену продукции лесопереработки.

А так как экспортоориентированность остается основным направлением экономической деятельности России то государству приходится изыскивать пути наиболее эффективного освоения лесных массивов с учетом всех сопутствующих нюансов. Тем не менее, есть регионы, которые стабильны в функционировании лесопромышленной сферы хоть и неравнозначно проявляются во внешней торговле. К таким субъектам относится Иркутская, Архангельская области и республика Карелия, которые остаются в статусе ведущих экспортеров (около 40% экспорта продукции лесопромышленного комплекса приходится

именно на эти субъекты). Лидерами-импортерами остаются такие субъекты как Приморский край, Москва и Московская, Калининградская, Ленинградская области.

Спад ряда экономических показателей функционирования лесопромышленного комплекса России в 2020 году связан с различными проблемами, с которыми он столкнулся, такие как проблемы с поставкой продукции отечественного лесопромышленного комплекса в Китай, в том числе:

–ужесточение фитосанитарного контроля лесоматериалов, введенного КНР в 2020 году ⁴³;

–снижение спроса на лесоматериалы и, как следствие, снижение цен на них в Китае, который является одним из основных потребителей данной продукции, производимой отечественным леспромом;

–сокращение объема закупок Китаем продукции лесопромышленного комплекса ⁴⁴;

Также к существенным проблемам, с которыми столкнулся отечественный лесопромышленный комплекс России в 2020 году следует отнести:

–предприятия не смогли осуществить лесозаготовки и транспортировать их на свои производственные площадки необходимый для дальнейшей обработки объем древесины из-за теплой зимы 2019-2020 года ⁴⁵;

– пандемия COVID-19;

–нестабильность некоторых внешних рынков для сбыта лесопродукции;

–общемировое снижение потребления некоторых видов лесопродукции, производимой предприятиями отечественного лесопромышленного комплекса (снижение мирового использования газетной бумаги);

–неготовность осуществлять сбыт продукции на внутреннем рынке посредством дистанционных инструментов продажи;

⁴³ Журман, О. Кора проблем. Экспорт круглого леса в Китай через пункты пропуска в ДФО практически остановлен / О. Журман // Российская газета — Экономика Дальнего Востока. – 2020. - № 31(8085). – С. 150.

⁴⁴ Домброва, Е. Прибыли и убытки: кто выиграет и проиграет от кризиса. / Е. Домброва // Российская газета — Экономика Дальнего Востока. – 2019. - № 5. – С. 125.

⁴⁵ Ледеява, М. Зима заблудилась. Лесная отрасль оказалась в кризисной ситуации из-за аномально теплой погоды / М.Ледеява // Российская газета — Экономика Северо-Запада. – 2020. - № 16. – С. 50.

–увеличение цен на доставку продукции и возникновение новых логистических проблем для предприятий ⁴⁶.

Так же к существенным проблемам отечественного лесопромышленного комплекса относят истощение запасов лесных массивов в освоенных зонах и низкая степень лесовосстановления, недостаточный контроль и учет лесных ресурсов, браконьерство и нелегальная вырубка.

Стоит отметить, что благодаря разрешению многим предприятиям лесопромышленного комплекса осуществлять свою деятельность в период пандемии COVID-19, были минимизированы экономические потери.

В настоящее время для разрешения возникающих в отечественном лесопромышленном комплексе проблем, Правительством РФ постоянно предпринимаются соответствующие меры. Например, в 2020 году Минпромторгом России были включены инвестиционные проекты в области освоения лесов на территории Иркутской области, направленных на увеличение объема производства продукции лесопромышленного комплекса с высокой степенью добавленной стоимости.

3.2 Ключевые направления развития и перспективы экспорта лесопромышленного комплекса из России

Учитывая тот факт, что в 2021 году наблюдается сокращение объемов экспорта лесоматериалов в соотношении с 2020 годом, можно отметить несколько глобальных причин этим последствиям, которые так же нанесли немаловажный ущерб предпринимателям лесопромышленного комплекса. К таким причинам относят падение курса рубля в соизмерении с долларом и евро, а так же распространение инфекции COVID-19 способствующей закрытию границ. Эти причины послужили стимулом рассмотреть дополнительные варианты функционирования экономики страны, в том числе и лесопромышленного комплекса.

⁴⁶ Поконов, А.А. Лесопромышленный комплекс России в 2020 году / А.А. Поконов // Московский экономический журнал. – 2020. - №12. – С. 709.

В связи с чем было целесообразно рассматривать вопросы дополнительного финансирования предприятий, которые занимаются лесовосстановлением: семеноводческие центры и питомники. Данное направление особенно приоритетно с точки зрения экологии. На сегодняшний день можно констатировать тот факт, что более 35 млн.га. леса восстановлено не было, как предусматривалось. Кроме этого, ухудшению ситуации способствуют палы и лесовыжигание. Это делает актуальным увеличение должностных полномочий государственных лесохозяйственных учреждений с целью увеличения контроля и пресечения нарушений, а так же обеспечивать контроль за выполнением предписаний по лесовосстановлению.

Так же ключевым направлением государственной политики стало актуализация профессиональных стандартов подготовки специалистов в области лесного хозяйства, а так же образовательных программ. Учитывая дефицит высококвалифицированных кадров в указанной сфере, это направление оказалось достаточно важным, так как в профильных образовательных учреждениях на сегодняшний день отсутствует должная взаимосвязь теоретической базы и ее практического применения, что не дает студентам получить необходимые умения и, как следствие, применять их на практике сразу после получения соответствующего образования. Из-за такого несоответствия можно отметить факт присутствия в лесопромышленной сфере специалистов с непрофильным образованием.

Нельзя не отметить важность принятия Стратегии развития лесного комплекса до 2030 года, которая разрабатывалась специалистами экономической и природоохранной сферы, и которая охватила множество направлений развития и коснулась вопросов решения множества возможных проблем и возникающих рисков.

В рамках указанной Стратегии предусмотрено финансирование на перераспределение полномочий в лесном хозяйстве, что позволит эффективно перераспределить кадровый потенциал.

Предприняты меры для обеспечения прозрачности работы отрасли за счет оцифровки и внедрения информационных систем и баз данных, которые позволят отслеживать путь лесопродукции от самого начала заготовки до пересечения границы. Это позволит тщательней отрабатывать моменты, располагающие к нарушениям и пресекать попытки браконьерства. С 01.01.2021 уже начался процесс апробирования системы цифровизации, участниками которой стали крупные поставщики лесоматериалов. В дальнейшем, при учете недочетов системы, планируется создать единый электронный лесной реестр, который позволит упорядочить данные об использовании фондов лесоперерабатывающего комплекса.

Сближение цифрового и производственно мира является достаточно новым направлением государственной политики. Но преимущества такой системы достаточно велики, так как позволят решать возникающие вопросы в режиме реального времени, сократятся временные рамки в достижении поставленных задач, позволит перейти на уровень интеллектуального контроля.

Ужесточение контрольных функций по осуществлению надзора для предотвращения нарушений норм принятого законодательства в сфере лесопользования. Это позволит Рослесхозу принять на себя функции надзора, ужесточить контроль за использованием леса, сократить ущерб от незаконных вырубок. А так же этот процесс будет сопровождаться улучшением материально-технической базы таможенных служб, которые позволят на более качественном уровне выполнять сотрудниками свою работу: предусматривается введение инновационных технологий, беспилотных летательных аппаратов, видеофиксации, программного обеспечения для ведения аналитической работы.

Так же Стратегией предусмотрены меры по развитию инфраструктуры, способствующей привлечению инвестиций в лесопромышленную сферу и реализации инвестиционных проектов. Это позволит увеличить доступность производственных комплексов к лесным массивам, а так же благоприятно скажется на своевременной реакции пожарной службы на возникающие пожары путем

создания доступности отдаленных и труднодоступных точек в лесных массивах.

В любом случае, все проводимые мероприятия требуют комплексного подхода, потому что именно такой подход сможет обеспечить эффективность вводимых мер. Но для этого необходимо расширять ресурсную базу предприятий лесопромышленного комплекса и переводить его в статус инновационного, учитывая все внешние и внутренние факторы влияющие не только на производство продукции из дерева, но и на ее транспортировку и экспорт.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Все правоотношения, возникающие в стране, контролируются нормативной правовой базой. В том числе и процессы, затрагивающие таможенное тарифное и нетарифное регулирование и процессы лесопромышленной сферы.

В рамках данной дипломной работы были рассмотрены основные аспекты деятельности таможенной службы, а именно изучена теоретическая составляющая деятельности таможенных органов и рассмотрены статистические показатели.

Современное состояние таможенно-тарифного и нетарифного регулирования перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации говорит о том, что в целом, проводимая государственная политика в данном направлении проводится своевременно и эффективно, внедряя в практику меры, основанные не только на опыте передовых стран, но и с учетом внутреннего экономического, социального, кадрового потенциала.

Таможенно-тарифное регулирование занимает важное место в регулировании таможенной деятельности и декларирования товаров. Роль тарифного регулирования огромна, так как с помощью установки тарифных планов, государство регулирует экспорт и импорт товаров, тем самым пополняя бюджет страны.

Изучение особенностей мировой торговли продукцией лесопромышленной и деревообрабатывающей отрасли показали преимущества данной отрасли в мире и России в частности. Как показывают результаты исследования, позиция РФ не уступает другим лидерам в лесопроизводстве и сохраняет свою мощь на протяжении долгих лет не смотря на возникающие кризисы мирового масштаба.

Кроме этого была дана характеристика инструментов государственного регулирования экспорта продукции лесопромышленного комплекса, которая показала преимущества нормативного правового регулирования прежде всего, а так же таможенно-тарифных средств.

Предпринятые государством меры по сокращению экспорта лесоматериалов и развития внутри страны глубокой переработки древесины должна прогнозировать положительную динамику в деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности.

Анализ современного состояния производства и потребления лесоматериалов в России показал, что в целях решения складывающихся проблем в стране, касающихся и лесопромышленного комплекса, Правительством РФ принимаются своевременно меры, чтобы не позволить производству ощутить значительное влияние внешних факторов и не сбавить обороты производства.

Россия вслед за остальными странами лидерами в лесопромышленной сфере так же стремится расширить экспорт товаров более глубокой переработки леса, тем самым обеспечивая себе конкурентоспособность во внешнеэкономической деятельности, а так же обеспечивая экономическую безопасность внутри страны, стимулируя тем самым собственное производство. Анализ экспорта лесоматериалов показал отсутствие единого подхода со стороны таможенных органов при осуществлении контроля таможенной стоимости экспортируемых лесоматериалов, что, в свою очередь, может влиять на полноту уплаты таможенных платежей. Данные выводы сделаны на основании значительных расхождений в расчетных показателях. Отсутствие у должностных лиц таможенных органов специальной подготовки для организации работы с приборами нового поколения, также длительное неиспользование таможенными органами на пунктах пропуска таможен весового оборудования, свидетельствует о неисполнении проверки весовых параметров транспортных средств при проведении государственного контроля в пунктах пропуска в отношении транспортных средств, следующих в Российскую Федерацию и из Российской Федерации.

В ходе анализа применения (неприменения) мер по минимизации рисков при осуществлении таможенными органами контроля экспортируемых лесоматериалов Счетной палатой Российской Федерации выявлены признаки «ухода» участников ВЭД при декларировании товаров применения в отношении товар-

ных партий мер фактического контроля (таможенного досмотра). Следует также отметить, что применение указанной схемы участниками ВЭД косвенно может свидетельствовать о несоответствии представленного при декларировании товара фактическому его описанию в ДТ том числе, например, при вывозе леса ценных пород под видом ели или сосны обыкновенной.

Анализ статистических, таможенных и проверочных мероприятий, показал целесообразность разработки профиля риска (процедура – экспорт), применяемого при последующем декларировании товарной партии, если ранее ДТ на данную товарную партию была отозвана или в отношении ДТ таможенным органом было принято решение об отказе в выпуске.

Предпринимаемые меры смогут гибко воздействовать на лесопромышленную сферу посредством более качественной подготовки кадров и подключению к контролю за вырубкой лесов другие контрольно-надзорные органы.

Стоит отметить, что со стороны государства осуществляются значительные меры по поддержке лесопромышленного комплекса: ограничение экспорта, внедрение программных методов, развитие экспортных центров и финансирование инноваций. Совершенствование данных мер государственного и таможенного регулирования позволит обеспечить эффективное выполнение мер тарифного нетарифного регулирования внешней торговлей продукцией ЛПК на уровне международных стандартов.

Таким образом, современное состояние мер государственного и таможенного контроля экспортируемых лесоматериалов позволяет сделать вывод о том, что наряду с политикой введения запретов на экспорт необработанных лесоматериалов необходимо продолжать активно использовать и внедрять информационные технологии, в том числе оптимизировать единую государственную автоматизированную систему учета древесины и сделок с ней, запускать пилотные режимы системы учета древесины и совершенствовать информационные системы лесного комплекса на федеральном уровне.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Афонин, Д.Н. Нормативное правовое регулирование таможенного контроля лесоматериалов / Д.Н. Афонин // Бюллетень инновационных технологий. - 2021. - № 1(17) – С. 40–48.
- 2 Бойченко, П.А. Проблемы и приоритетные направления совершенствования системы таможенно-тарифного регулирования Российской Федерации / П.А. Бойченко // Экономика и бизнес. – 2021. - №3. – С. 67-72.
- 3 Борисова, Е.М., Мкртчян, А.А. Особенности применения автоматизированной системы учета оборота и контроля перемещаемых лесоматериалов / Е.М. Борисова, А.А. Мкртчян // Бюллетень инновационных технологий. - 2019. - № 4 (12) – С. 32–34.
- 4 Внешняя торговля России в 2018 году // Внешняя Торговля России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://russiantrade.com/reports-and-reviews/2019-02/vneshnyayatorgovlya-rossii-v-2018-godu/> - 27.02.2020.
- 5 Воронова, В.А. Проблемы, связанные с контролем таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу/ В.А. Воронова // Молодой ученый. – 2018. – № 21. – С. 243.
- 6 Гордеев, Р.В., Пыжев, А.И. Анализ глобальной конкурентоспособности российского лесопромышленного комплекса / Р.В. Гордеев, А.И. Пыжев // Вестник Сибирского федерального университета. – 2012. - №3. – С. 109-130.
- 7 Данные об объёмах импорта и экспорта / Международный центр торговли 2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.intracen.org/itc/exporters/> - 14.02.2021.
- 8 Денисов, С.А. Проблемы таможенного контроля над экспортом леса и лесоматериалов в регионе деятельности сибирского таможенного управления / С.А. Денисов // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2013. – № 8 (56). – С. 29-35.

9 Домброва, Е. Прибыли и убытки: кто выиграет и проиграет от кризиса. / Е. Домброва // Российская газета — Экономика Дальнего Востока. – 2019. - № 5. – С. 120-127.

10 Дунаевский, В.Ю. Совершенствование таможенного регулирования экспорта лесоматериалов в целях обеспечения экономической безопасности РФ / В.Ю. Дунаевский // Вестник российской таможенной академии. – 2015. - № 2. – С.150-155.

11 Ежегодник лесной продукции ФАО // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fao.org/forestry/statistics/80570/ru/> - 15.01.2020.

12 Журман, О. Кора проблем. Экспорт круглого леса в Китай через пункты пропуска в ДФО практически остановлен / О. Журман // Российская газета — Экономика Дальнего Востока. – 2020. - № 31(8085). – С. 140-152.

13 Иванова, В.Ю. Таможенные пошлины во внешнеторговой деятельности / В.Ю. Иванова // Вестник Сибирского федерального университета. - 2018. - № 3. - С. 11–13.

14 Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2020 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results> - 17.05.2021.

15 Козловский, П.И. Российская промышленность на перепутье: что мешает нашим фирмам стать конкурентоспособными / П.И. Козловский // Вопросы экономики, 2007. – № 3. –С. 47-53.

16 Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

17 Коротницкая, К.А. Место и роль таможенно-тарифных методов регулирования и осуществления внешней торговли / К.А. Коротницкая // Форум молодежной науки. – 2021. - №2. – С. 42-46.

18 Кошелева, О. Э., Пустовалова А.С. Анализ современного состояния мер государственного и таможенного контроля экспортируемых лесоматериала-

лов / О.Э. Кошелева, А.С. Пустовалова // Бюллетень инновационных технологий. – 2021. - № 1(17). – С. 14-18.

19 Кривокоченко, Л.В. Конъюнктура мирового рынка лесоматериалов и перспективы развития российского экспорта / Л.В. Кривокоченко // Российский внешнеэкономический вестник. – 2016. – № 2. – С. 71–81.

20 Кузминых, Ю.В. Воздействие административных и таможенных барьеров в сфере лесосырьевого экспорта на его динамику и структуру / Ю.В. Кузминых // Вопросы региональной экономики. – 2016. – № 3. – С. 33–39.

21 Ледяева, М. Зима заблудилась. Лесная отрасль оказалась в кризисной ситуации из-за аномально теплой погоды / М.Ледяева // Российская газета — Экономика Северо-Запада. – 2020. - № 16. – С. 48-53.

22 Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (в ред. от 31.07.2020) [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

23 Матвеева О.П. Таможенный контроль объектов интеллектуальной собственности в контексте развития государственных услуг / О.П. Матвеева // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2020. – №4 (83). – С. 107-124.

24 Международная конвенция по карантину и защите растений [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

25 Мохирев, А.П. Анализ структуры затрат на транспортировку древесины и их мезонной динамики / А.П. Мохирев // Лесотехнический журнал. - 2020. - №. 2. – С. 123-133

26 Наливайко Ю.А. Выработка предложений по совершенствованию мер таможенного контроля при перемещении древесины и изделий из нее за счет внедрения инновационных технологий / Ю.А. Наливайко // Бюллетень инновационных технологий. - 2020. - № 3(15) – С. 28–32.

27 Обзор лесопромышленного комплекса России в 2020 году. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://proderevo.net/analytics/main-analytics/obzor-lesopromyshlennogo-kompleksa-rossii-2020-god.html> - 25.09.2020.

28 Опальский, А.П. Перспективы отечественного лесопромышленного комплекса в условиях интеграции России в ВТО / А.П. Опальский // Научные труды вольного экономического общества России. – 2012. - №163. – С.444-455.

29 Паринава, Д.В. Государственный контроль и надзор как основная функция таможенных органов / Д.В. Паринава // International Journal of Humanities and Natural Sciences. – 2021. - № 2-2 (53). – С. 195-198.

30 Поконов, А.А. Лесопромышленный комплекс России в 2020 году / А.А. Поконов // Московский экономический журнал. – 2020. - №12. – С. 707-712.

31 Постановление Правительства РФ от 04.11.2014 № 1161 «Об утверждении Положения о маркировке древесины ценных лесных пород (дуб, бук, ясень)» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

32 Постановление Правительства РФ от 06.01.2015 № 11 в (ред. от 21.09.2020) «Об утверждении Правил представления декларации о сделках с древесиной» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

33 Постановление Правительства РФ от 12.12.2017 № 1520 (в ред. от 31.08.2019) «О тарифных квотах на отдельные виды лесоматериалов, вывозимых за пределы территории Российской Федерации в третьи страны» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

34 Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (в ред. от 03.06.2019) «О Федеральной таможенной службе» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

35 Постановление Правительства РФ от 16.10.2020 № 1696 «О сопроводительном документе на транспортировку древесины» (вместе с «Правилами заполнения сопроводительного документа на транспортировку древесины») [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

36 Постановление Правительства РФ от 28.01.2015 № 55 «О порядке эксплуатации единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

37 Постановление Правительства РФ от 30.08.2013 № 754 (в ред. от 07.09.2019) «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

38 Постановлением Правительства РФ от 07.11.2020 № 1796 «Об утверждении Положения о проведении государственной экологической экспертизы» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

39 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2012 г. № 779 (в ред. от 18.03.2021) «О тарифных квотах на отдельные виды лесоматериалов хвойных пород, вывозимых за пределы территории Российской Федерации и территории государств - участников соглашений о Таможенном союзе» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

40 Приказ Минфина России от 01.03.2019 № 33н «Об утверждении перечня технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

41 Приказ Минфина России от 01.03.2019 № 34н «Об утверждении Порядка применения технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

42 Принципы лесоводства, принятые Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию // Электронный фонд пра-

вовой и нормативно-технической документации «Техэксперт» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901892863> - 12.04.2021.

43 Прошукина, Е.А. Перспективы применения таможенного контроля после выпуска товаров в условиях становления цифровой таможни / Е.А. Прошукина // NovaUm.Ru. – 2020. – № 28. – С. 33- 39.

44 Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2018 № 1989-р (в ред. от 28.02.2019) «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

45 Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.08.2012 № 134 (в ред. от 11.12.2018) «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

46 Ромушкина, Д.Д., Лихтер, А.В. Состояние и перспективы глубокой переработки древесины / Д.Д. Ромушкина, А.В. Лихтер // Менеджмент социальных и экономических систем. – 2019. - № 4. – С. 17-24.

47 Руднева, З.С. Состояние, оценка и направления развития таможенного контроля после выпуска товаров / З.С. Руднева // Вестник ГУУ. – 2019. – №1. – С. 21-25.

48 Салимоненко, Е.Н., Фролова, В.А. Совершенствование таможенного контроля экспорта лесоматериалов / Е.Н Салимоненко, В.А.Фролова // Вестник ЮУ рГУ. – 2019. - № 2. – С. 7-16.

49 Совещание о развитии и декриминализации лесного комплекса: Сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/64116> - 25.09.2020.

50 Статистика лесной продукции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fao.org/forestry/statistics/80938@180723/ru/> - 16.08.2020.

51 Стратегия развития ФТС России до 2030 года / Федеральная таможенная служба 2004–2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<https://customs.gov.ru/activity/programmy-razvitiya/strategiya-razvitiya-fts-rossii-do-2030-goda> - 17.02.2021.

52 Тагильцева, Ю.А. Таможенный контроль экспортируемых лесоматериалов / Ю.А. Тагильцева // Ученые записки СПб им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2020. - № 4 (76). – С. 59-62.

53 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «Консультант-Плюс».

54 Таньков О.Е. Основные цели и принципы таможенно-тарифного регулирования. Механизм взаимодействия государств-членов ЕАЭС в вопросах таможенно-тарифного регулирования / О.Е.Таньков // Вестник Сибирского федерального университета. - 2017. - № 5. - С. 21–33.

55 Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (в ред. ФЗ от 22.12.2020) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

56 Федеральный закон от 04.02.2021 № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

57 Федоренко, К.П. К вопросу о таможенном регулировании / К.П. Федоренко // Ученые записки СПб филиала РТА. – 2020. - №3 (75). – С. 36-40.

58 Чомаев, Ф.Т. Развитие лесопромышленного комплекса Российской Федерации на фоне общемировых тенденций / Ф.Т. Чомаев // Вестник университета. – 2017. - № 10. – С. 47- 51.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Выпуск важнейших видов продукции ЛПК в первом полугодии 2020 года

Виды продукции	1 полугодие 2020 г.	Июнь 2020 г. в % к июню 2019 г.	Июнь 2020 г. в % к маю 2020 г.	1 полугодие 2020 г. в % к 1 полугодю 2019 г.
Лесоматериалы, продольно распиленные или расколотые, разделенные на слои или лущеные, толщиной более 6 мм, деревянные железнодорожные или трамвайные шпалы, не пропитанные, млн м ³	14,4	98,3	108,6	96,5
Гранулы топливные (пеллеты) из отходов деревопереработки, тыс. тонн	894	128,7	111,7	115,0
Фанера, тыс. м ³	1,9	96,1	99,4	94,4
Плиты древесноволокнистые из древесины или других одревесневших материалов, млн усл. м ²	283	87,5	134,1	85,3
Плиты древесностружечные и аналогичные плиты из древесины или других одревесневших материалов, млн усл. м ³	4,2	91,1	163,6	85,3
Окна и их коробки деревянные, тыс. м ²	183	81,3	102,0	82,8
Двери, их коробки и пороги деревянные, млн м ²	6,0	108,2	141,7	99,2
Целлюлоза древесная и целлюлоза из прочих волокнистых материалов, млн тонн	4,4	114,1	99,5	106,9
Бумага и картон, млн тонн	4,7	108,5	99,0	105,6
Ящики и коробки из гофрированной бумаги или гофрированного картона, млрд м ²	2,9	105,6	103,3	105,1