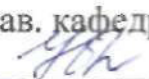


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений  
Кафедра международного бизнеса и туризма  
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
И.о. зав. кафедрой  
 В.В. Ульянова  
«25» июня 2021 г.

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему: Лицензирование и квотирование как элементы обеспечения экономической безопасности РФ

Исполнитель  
студент группы 637-ос2



А.С. Купцов

Руководитель  
доцент, к.э.н.



Н.Н. Левентов

Нормоконтроль



О.В. Шпак

Рецензент



Н.А. Бабкина

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

В.В. Ульянова

« 01 » 02 2021 г.

**ЗАДАНИЕ**

К дипломной работе (проекту) студента

Курова Александра Сергеевича

1. Тема дипломной работы

(проекта) Лицензирование и квотирование как  
элементы обеспечения экономической безопас-  
ности РФ

(утверждено приказом от 25.01.2021 № 103-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы(проекта) 17.06.2021 г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

удобная литература, ресурсы интернета,  
статистические данные

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке

вопросов): исследовать теоретические основы эконо-  
мической безопасности, лицензир. и квот. проблем  
эконом. и квот. да. блей, выявить пробл. и пути реш.

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных

продуктов, иллюстративного материала и т.п.)  
60 стр., 9 рисунков, 11 таблиц, 19 иллюстраций  
и 1 приложение

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним

разделов) нет.

7. Дата выдачи задания 01.02.2021

Руководитель дипломной работы (проекта) \_\_\_\_\_

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

доцент к.ф.н. Н.Н. Лебенков

Задание принял к исполнению (дата) 01.02.2021 г.

Амур (подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 66 с., 9 рисунков, 11 таблиц, 39 источников и 3 приложения

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ  
БАЗА, КВОТИРОВАНИЕ, НЕТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ,  
ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ, ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ

Методы исследования, используя которые в дипломной работе были исследованы нормативно-правовые акты, теоретические аспекты экономической безопасности, лицензирования и квотирования, также проведён анализ основных показателей, квот и лицензий, выявлены проблемы, связанные с лицензированием и квотированием, а также определены пути решения данных проблем.

Главная цель дипломной работы – это выявить, как меры нетарифного лицензирования, а именно лицензирование и квотирование обеспечивают экономическую безопасность страны.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы лицензирования и квотирования в условиях ЕАЭС	7
1.1 Экономическая безопасность: сущность и понятие	7
1.2 Таможенные органы как орган исполнительной власти обеспечивающий экономическую безопасность	12
1.3 Лицензирование: сущность, виды и схема получения	15
1.4 Квотирование: сущность, виды и порядок использования в условиях ЕАЭС	18
2 Анализ лицензирования и квотирования в условиях ЕАЭС	22
2.1 Анализ основных показателей	22
2.2 Применение лицензирования и квотирования как элементов таможенно-нетарифного регулирования экономической безопасности	31
3 Возникновение правонарушений, посредством проблем связанных с лицензированием и квотированием товаров	39
3.1 Проблемы, связанные с лицензированием и квотирование товаров	39
3.2 Пути повышения эффективности квотирования и лицензирования для обеспечения экономической безопасности	43
Заключение	48
Библиографический список	51
Приложение А Перечень товаров подлежащих лицензированию	56
Приложение Б Реквизиты заявления на получение лицензии	58
Приложение В Реестр лицензируемых товаров	64

## ВВЕДЕНИЕ

Одним из ключевых условий развития внешней торговли является создание условий, позволяющих участникам ВЭД совершать таможенные операции быстро и удобно. В целях улучшения таможенного администрирования в последние годы ФТС России проводит реформы в этой области, внедряет передовые информационные технологии, оптимизирует таможенные процедуры.

Актуальность темы обусловлено тем, что нетарифные методы содержат широкий круг инструментов современной экономической и торговой политики государств, некоторые из них не связаны с внешнеэкономическим регулированием, но, тем не менее, оказывают существенное влияние на внешнеэкономическую деятельность и внешнюю торговлю. Одними из этих методов являются квотирование и лицензирование товаров, что считается критерием по контролю ввоза товаров в страну. В пределах указанных квот экспортные и импортные операции осуществляются на основании выданных лицензий.

Рассматривая лицензирование и квотирование, как одной из части нетарифного регулирования, то в узком смысле нетарифное регулирование связано только с ограничительной и запретительной торговой политикой. В Федеральном законе Российской Федерации от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ (ред. от 01.05.2019 г.) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» нетарифное регулирование – это, прежде всего, количественные ограничения внешней торговли, которые дополняются иными ограничениями экономического характера, а также административными запретами экспорта или импорта. В Таможенном кодексе ЕАЭС меры нетарифного регулирования, применяемые в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, рассматриваются как составная часть запретов и ограничений. В рамках запретов и ограничений, действующих в ЕАЭС, нетарифное регулирование

связано с обеспечением контроля специфических товаров

Становление международной торговли и увеличение интеграционных процессов в мировом сообществе формирует развитие целенаправленной политики создания системы лицензирования и квотирования перемещаемых через таможенную границу товаров. Данная система должна способствовать образованию правовых основ, форм и методов лицензирования и квотирования импортных и экспортных товаров, направленных на обеспечение безопасности продукции для жизни и здоровья людей, ее совместимости и взаимозаменяемости, охрану окружающей среды, безопасности народнохозяйственных объектов, с расчетом риска возникновения природных и техногенных катастроф и других чрезвычайных ситуаций, экономии трудовых, материальных и энергетических ресурсов.

Целью выпускной квалификационной работы является – анализ лицензирования и квотирования, как обеспечения инструментов экономической безопасности страны

При достижении поставленной цели в дипломной работе решаются следующие задачи:

- исследовать теоретические аспекты экономической безопасности, лицензирования и квотирования;
- определить особенности лицензирования и квотирования в условиях ЕАЭС;
- проанализировать динамику основных показателей
- определить роль таможенных органов, как орган обеспечивающий экономическую безопасность.
- проанализировать динамику лицензирования и квотирования за 2016 – 2020 года.
- проанализировать структуру экспорта и импорта товаров
- выявить проблемы связанные с лицензированием и квотированием товаров.

– найти пути решения проблем, которые возникают при лицензировании и квотировании товаров

Объектом дипломной работы являются экономическая безопасность

Предметом дипломной работы является влияние лицензирования и квотирования на экономическую безопасность

Информационной базой явились официальные публикации Федеральной службы государственной статистики, Евразийская экономическая комиссия(ЕЭК), Единой межведомственной информационно – статистической системы (ЕМИСС), Федеральной Таможенной Службы, Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций(ФАО),

Методы исследования, использованные в дипломной работе: аналитический, графический и статистический метод, а также сравнение и анализ.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка библиографических источников и приложений

В первой главе рассматриваются теоретические особенности экономической безопасности, лицензирования и квотирования, а также роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности

Во второй главе анализируется динамика квотирования и лицензирование в условиях ЕАЭС.

В третьей главе рассматриваются правонарушения, возникшие из за проблем лицензирования и квотирования товаров, а также пути решения этих проблем.

# 1 ТЕОРИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ И КВОТИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС

## 1.1 Экономическая безопасность: сущность и понятие

Понятие «экономическая безопасность» экономисты определяют как определенное состояние национальной экономики, в котором существуют стабильность внутреннего рынка страны, экономическое благополучие нации, защита экономических интересов на национальном и международном уровнях, устойчивый экономический рост. При этом одни теоретики указывают на влияние внешних факторов, негативное влияние которых нейтрализуется собственными резервами, а другие теоретики отмечают экономическую стабильность в случае, если экономика страны не испытывает зависимости и негативного влияния от действия внешних факторов<sup>1</sup>.

«Понятие «безопасность» определяется как состояние определенного субъекта в конкретной ситуации, способного выжить и продолжать развиваться в рамках внутренних и внешних опасностей и угроз. Поэтому безопасность экономической системы определяется как способность системы к стабильному функционированию (к выживанию), т.е. сохранение структурной устойчивости, но только в выражениях не процесса, а состояния как результата поведения системы<sup>2</sup>.

А.Б. Барихин полагает, что «экономическая безопасность» определяется через конкретные условия на уровне государства, определяющие недопущение нанесения хозяйству страны непоправимого ущерба от любых угроз в сфере экономики<sup>3</sup>.

Существуют и другие точки зрения на данные понятия. Например, С.А. Тропина пишет, что экономическая безопасность представляет собой качественную характеристику экономической системы, успешное обеспечение

---

<sup>1</sup> Лазарев, С.Б. Экономическая энциклопедия. М., 2015. С. 61.

<sup>2</sup> Авдийский В.И., Безденежных В.М. Экономическая безопасность как системообразующий фактор устойчивости сложных социально-экономических систем // Безопасность бизнеса. 2014. №1. С. 3.

<sup>3</sup> Барихин А.Б. Большой юридический энциклопедический словарь. М., 2012. С. 699.



требуемым и ресурсами развития экономики государства, возможность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности государства и населения. При этом другие пишут о том, что национальная экономическая безопасность представляет собой работу определенных государственных органов по защите интересов личности, социально-экономической и военно-политической стабильности общества, успешному противостоянию от опасных по возможным последствиям воздействий со стороны любых угроз, сохранению целостности государства в целом. защите подлежат при этом регионы страны, отрасли хозяйства, юридические и физические лица, народное хозяйство страны и т.д.

Экономическая безопасность страны, как совершенно верно отмечает В.К. Сенчагов, выступает основой независимости государства, для стабильности и достижения успеха в условиях глобализации мирового хозяйства создает конкретные условия, дает возможность утверждения и воплощения в жизнь самостоятельной экономической политики<sup>4</sup>.

Экономическая безопасность как феномен имеет свою структуру, состоящую из следующих элементов<sup>5</sup>:

– экономическая независимость как элемент экономической безопасности не абсолютна. Однако, при этом данный элемент экономической безопасности означает возможность контролировать национальные ресурсы. Должна быть также здоровая конкуренция на рынке, продукция должна быть качественной и т.д.;

– стабильность и устойчивость национальной экономики – это гарантии защиты всех видов собственности, сдерживание факторов, которые дестабилизируют ситуацию (борьба с преступностью и т.д.);

– способность к саморазвитию и прогрессу один из важных и динамичных элементов экономической безопасности. Чтобы сохранить

---

<sup>4</sup>Сенчагов В.К. Экономическая безопасность: геополитика, глобализация, самосохранениеиразвитие.М.,2014.С.56.

<sup>5</sup>Смирнов, С.И. ЭкономическаябезопасностьРоссии.М.,2015.С.36.

национальную экономику страны требуется для этого создать подходящие условия, определенный благоприятный предпринимательский климат, повышение профессионального, образовательного и общекультурного уровня работников.

Понятие «безопасность» тесно связано с понятием «стабильность». Феномен «стабильность» указывает на неподверженность разрушительным изменениям в долгосрочной перспективе, например, поддержание экономической безопасности во времени хозяйствующего субъекта. Также это понятие имеет способность к выполнению целей, т.е. выполнение свойственных организации функций и операций. Это характеризует способность функционирования в условиях воздействия внешних и внутренних факторов рисков и угроз деятельности. Взаимосвязь данных терминов исходит из того, что понятие «стабильность» используется по отношению к поведению больших экономических систем во временном отношении.

Отдельно остановимся на таком компоненте как развитие экономической безопасности. Экономика всегда должна развиваться, но при этом активно сопротивляться к угрозам как внешним так и внутренним. В противном случае она не способна к выживаемости.

Вообще такие показатели как устойчивость и безопасность являются важнейшими характеристиками экономики как целой системы, но они не противопоставляются друг другу. Устойчивость экономики определяет прочность и надёжность элементов экономики, вертикальных, горизонтальных и других связей внутри системы, способность выдержать все угрозы.

В России действует указ Президента РФ от 31.12.2015 №683, которым утверждена стратегия национальной безопасности Российской Федерации – то есть основные положения национальной безопасности Российской Федерации. В стратегии также определяются основные моменты ее воплощение в жизнь, в том числе и основные понятия.

Уточнение основных моментов содержания экономической безопасности Рос

сии определяется в Государственной стратегии экономической безопасности РФ до 2030 года.

Так, Президент РФ принимает решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности и в п. 7 определяет понятие «экономическая безопасность» как «состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации»<sup>6</sup>.

Национальная безопасность определяет степень защищенности страны, себе ряд систематизирует частные виды безопасности, на данной основе это позволяет более полно оценивать состояние обеспечения безопасности и интересов страны не только от конкретных угроз, но системных угроз от взаимодействия негативных факторов<sup>7</sup>.

Как указано выше, экономическая безопасность является одной из составных частей национальной безопасности страны. Обозначим элементы структуры экономической безопасности, они представлены на рисунке 1: стабильность и устойчивость национальной экономики, экономическая независимость, способность к саморазвитию и прогрессу.

Стратегия обеспечения экономической безопасности страны состоит из нескольких блоков, классифицирующихся по категориям, понятиям. Само обеспечение экономической безопасности способствует устойчивости системы экономических, социальных и экологических условий, определяющих качество жизни граждан, что и показывает эффективность государственного управления в целом и представлен на рис. 1

---

<sup>6</sup>Авдийский В.И., Безденежных В.М. Экономическая безопасность как системообразующий фактор устойчивости сложных социально-экономических систем // Безопасность бизнеса. 2014. №1. С. 5.

<sup>7</sup>О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собрание законодательства РФ. 2016. №1. Ст. 212.



Рисунок 1 - Стратегия обеспечения экономической безопасности государства

Экономическая безопасность является составленной частью на одном уровне с поддержанием социального мира в обществе, защиты от экологических бедствий, обеспечении надежной обороноспособности и т.д. Ведь не может спокойствия быть в стране, не может быть гарантии безопасности мира если экономика не эффективна, если есть социальные конфликты и т.д.

## **1.2 Таможенные органы как орган исполнительной власти обеспечивающий экономическую безопасность.**

Важную роль в обеспечении экономической безопасности занимают таможенные органы. Их деятельность в данной сфере направлена на обеспечение защиты национального производителя, и пресечение ввоза некачественной продукции из-за рубежа, а также продукции, которая наносит вред развитию собственной экономики.

Особую роль играют таможенные органы, которые в своей деятельности выполняют такие функции как:

- 1) проведение таможенного контроля, совершенствование методов совершения таможенных операций, которые создают условия,

способствующие ускорению товарооборота продовольственных товаров при ввозе и вывозе из Российской Федерации;

2) содействуют развитию внешней торговли российскими продовольственными товарами, также содействуют развитию внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации и ускорению товарооборота;

3) содействуют развитию внешней торговли российскими продовольственными товарами, также содействуют развитию внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации и ускорению товарооборота;

4) взимают таможенные пошлины, налоги, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины, а также таможенные сборы в отношении продовольственных товаров, перемещающихся через таможенную границу Евразийского экономического союза (ЕАЭС);

5) обеспечивают, в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза и законодательством РФ соблюдение запретов и ограничений ввоза-вывоза продовольственных товаров.

На защите экономических интересов Российской Федерации стоят таможенные органы, наделенные государственно-властными полномочиями. Одна из их главных функций – это осуществление и совершенствование таможенного контроля. В задачи таможенных органов входит взаимодействие с многими службами. Например, с Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному контролю (Россельхознадзор) и санитарно-эпидемиологической службой (Роспотребнадзор). Совместная работа данных служб и таможенных органов позволяет решить многие вопросы, в том числе касающиеся безопасности пищевой продукции животного и растительного происхождения.

Защита территории Российской Федерации от эпидемиологических заболеваний – это главная задача для каждой из вышеуказанных служб.

Товарные партии пищевой продукции должны соответствовать документам, подтверждающим их качество и безопасность, устанавливаемыми национальными стандартами и техническими регламентами. Также необходимо, чтобы данные товарные партии пищевой продукции соответствовали и документам, подтверждающим их санитарно-эпидемиологическую, ветеринарную, фитосанитарную безопасность.

Каждая прибывшая на территорию Российской Федерации пищевая продукция подлежит проверке на наличие экспертных заключений о соответствии санитарно-эпидемиологическим нормам и протоколов лабораторных исследований. После этого сотрудники таможни проводят досмотр пищевых продуктов. Решение о том, что они могут быть ввезены на территорию Российской

Федерации, может быть принято только после описанных выше процедур. То есть, если пищевые продукты вызывают обоснованные сомнения, касающиеся их качества и безопасности, их ввоз будет немедленно приостановлен. Таким образом, выявление и остановка реализации контрафакта могут быть осуществлены исключительно при взаимодействии контролирующих органов: Роспотребнадзора, Россельхознадзора, Ространснадзора.

Таможенные органы и контролирующие государственные органы постоянно обмениваются необходимыми сведениями и информацией, используя при этом различные информационные системы и технологии. Это позволяет повысить эффективность таможенного контроля товаров, перемещаемых через границу.

Тесное взаимодействие по вопросам продовольственной безопасности происходит у ФТС России и такими федеральными органами исполнительной власти, входящими в систему государственного контроля, как Росздравнадзор, Минсельхоз России, Росприроднадзор, Минздрасоцразвития России, Минпромторг России, Россельхознадзор, ФСБ России, МВД России и многими другими.

«Совершенствование таможенного администрирования» - это проект, в рамках которого создана Дорожная карта, позволяющая упростить порядок перемещения через госграницу РФ товаров и транспортных средств. При реализации данного проекта предложен ряд мер для усовершенствования некоторых таможенных процедур и операций. Это позволит сделать их более оперативными, открытыми, менее затратными. При этом смещение акцентов таможенного контроля на этап после выпуска товаров и использование новейших информационных технологий повысит эффективность таможенного контроля.

Огромное значение на границе имеет взаимодействие контролирующих органов. Обмен информацией между ними позволяет сделать более эффективным государственный контроль над перемещением продовольственных товаров, которые попадают под запрет и ограничения внешнеторговой деятельности. Таким образом, обмен необходимой информацией способствует более оперативному принятию решения о выпуске товаров в свободное обращение на территории РФ со стороны должностных лиц. Что делает минимальными риски причинения вреда как государственному и личному имуществу, так и жизни и здоровью граждан.

### **1.3 Лицензирование: сущность, виды и схема получения**

Лицензирование ввоза и вывоза товаров, перемещаемых через таможенную границу как инструмент государственного регулирования внешнеэкономических отношений России с другими странами, имеет свои особенности. Особенностью лицензирования является то, что специальное разрешение нужно для экспорта или импорта отдельных видов товаров, определенных в специальном перечне товаров обусловленных интересами государства. В условиях кризисных явлений в экономике Российской Федерации, отсутствия определенных товаров на внутреннем рынке, использования как таможенно-тарифных методов государственного регулирования, так и нетарифных способов.

В первую очередь лицензирования экспорта и импорта отдельных товаров, ставит целью регулирование экспорта материальных ресурсов, защиту внутреннего рынка от бесконтрольного вывоза сырьевых товаров, контроль за поступлением валютной выручки. Лицензирование может применяться и как предупредительная мера в отношении недобросовестных конкурентов. Эта мера осуществляется на базе общепринятых в мировой практике механизмов, включая соответствующие положения Всемирной торговой организации и Соглашения об импортном лицензировании.

В настоящее время международная практика идет по пути устранения административных инструментов регулирования внешнеторговой деятельности. Нетарифное регулирование, как правило, применяется лишь в исключительных случаях, в основном в целях защиты национальной экономики, а также в целях выполнения международных обязательств. Подобную тенденцию можно наблюдать и у нас в стране. Правила лицензирования и квотирования в сфере внешней торговли товарами. Таможенные операции при помещении под таможенные процедуры товаров, подпадающих под эти меры регулирования. В соответствии с Федеральным законом от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах государственного. внешнеторговой деятельности» лицензирование в сфере внешней торговли товарами устанавливается в следующих случаях:

1) введение временных количественных ограничений ввоза или вывоза отдельных видов товаров;

2) реализация разрешительного порядка экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений;

3) предоставление исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;



4) выполнение Российской Федерацией международных обязательств.

Основанием для экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров в случаях, перечисленных выше является лицензия, выдаваемая специальным уполномоченным органом. Отсутствие лицензии является основанием для отказа в выпуске товаров таможенными органами Российской Федерации. Уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти, формирует и ведет федеральный банк выданных лицензий. Порядок формирования и ведения федерального банка, выданных лицензий определяется Правительством Российской Федерации.

Правила лицензирования в сфере внешней торговли товарами установлены Соглашением Правительств государств – членов Евразийского экономического сообщества от 09.06.2009 «О правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами».

Перечни товаров, подлежащих лицензированию при осуществлении международных торговых отношений, отражены в Едином перечне товаров, к которым применяются запреты или ограничения на экспорт или импорт государствами – членами ЕАЭС в торговле с иностранными государствами, и Положениях о применении ограничений.

Перечень товаров, подлежащих лицензированию представлен в (Приложении А).

Как известно, лицензия – документ (соглашение), дающий право на выполнение некоторых действий. Для получения лицензии участник внешнеторговой деятельности представляет следующие документы:

- 1) заявление на выдачу лицензии по форме в одном экземпляре на бумажном носителе и в электронном виде
- 2) копию договора, оформляющего внешнеторговую сделку (только в случае оформления разовой лицензии);
- 3) копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- 4) копию лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности,

если такой вид деятельности связан с оборотом товара, в отношении которого введено лицензирование на территории государства-члена ЕАЭС;

5) другие документы, если они определены в нормативных правовых актах, на основании которых введено лицензирование данного товара.

Копии документов должны быть прошиты, заверены подписью и печатью участника внешнеторговой деятельности, в установленном законодательством порядке государства-члена ЕАЭС. Представленные участником внешнеторговой деятельности документы подлежат регистрации.

Инструкция об оформлении заявления о выдаче лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и оформлении такой лицензии определяет порядок оформления заявления о выдаче лицензии на экспорт или импорт отдельных видов товаров и оформления лицензии, выдаваемых уполномоченными органами исполнительной власти государств сторон.

При внесении в отдельные реквизиты кодированной информации для указания кодов применяются классификаторы нормативно-справочной информации, используемые для целей таможенного оформления. Коды информации, должны располагаться в правом верхнем углу поля реквизита, границы которого выделены знаком «|» (вертикальная черта).

Заявление оформляется заявителем на бумажном носителе и заполняется на печатающем устройстве по форме. Реквизиты заявления заполняются следующим образом (Приложение Б)

#### **1.4 Квотирование: сущность, виды и порядок использования в условиях ЕАЭС**

Количественные ограничения — меры по количественному ограничению внешней торговли товарами, вводятся путем установления квот. Количественные ограничения устанавливаются в исключительных случаях:

– временные количественные ограничения экспорта для предотвращения либо уменьшения критического недостатка продовольственных или иных товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Союза;

– количественные ограничения экспорта и импорта, необходимые в связи с применением стандартов или правил классификации, сортировки и продажи товаров в международной торговле.

При введении Комиссией количественных ограничений применяются экспортные и (или) импортные квоты. Важно, что количественные ограничения применяются при экспорте – только в отношении товаров, происходящих с территорий государств-членов, при импорте – только в отношении товаров, происходящих из третьих стран.

Количественные ограничения экспорта могут быть введены только в отношении товаров, включенных в перечень товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка Союза, утверждаемый Комиссией на основании предложений государств-членов.

Комиссия распределяет объемы экспортной и (или) импортной квот между государствами-членами и определяет метод распределения долей экспортной и (или) импортной квот среди участников ВЭД государств-членов, а также при необходимости распределяет объем импортной квоты между третьими странами. Распределение импортных квот между третьими странами осуществляется, как правило, Комиссией по результатам консультаций со всеми значительными поставщиками (долю в размере 5% и более в импорте данного товара на территорию Союза) из третьих стран.

В связи с применением экспортных и (или) импортных квот Комиссия публикует информацию о датах начала и окончания действия экспортной и (или) импортной квот и любых их изменениях.

Количественные ограничения (квоты) могут вводиться в ходе осуществления торговли с третьими странами только в исключительных случаях: – для предотвращения либо уменьшения критического недостатка на внутреннем рынке продовольственных или иных товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка; – для ограничения импорта сельскохозяйственных товаров или водных биологических ресурсов, ввозимых

в любом виде. В настоящее время количественные ограничения могут вводиться Правительством РФ.

Ограничения импорта товаров могут вводиться, например, в целях сокращения производства или продажи аналогичного отечественного товара, снятия с рынка временного излишка аналогичного отечественного товара путем предоставления этого излишка отдельным группам потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных.

Перечни товаров, на которые вводится квота, а также объемы квот устанавливаются решением Коллегии Евразийской экономической комиссии и последующими нормативно-правовыми актами отдельных государств-членов ЕАЭС. Введению специальных защитных мер при импорте товара предшествует расследование, проводимое органом, определенным Комиссией. Целью проведения расследования может быть: наличие возросшего импорта на таможенную территорию Союза и обусловленного этим серьезного ущерба отрасли экономики государств-членов или угрозы его причинения, замедления создания отрасли экономики государств-членов и др. Предложение о введении или отмене мер может быть представлено как государством-членом, так и Комиссией.

За короткую историю существования Таможенного союза и Евразийского экономического союза, государствами-членами применялись и применяются несколько разновидностей импортных квот.

Тарифная квота — закрепленная договором мера регулирования ввоза на таможенную территорию Союза отдельных видов сельскохозяйственных товаров, происходящих из третьих стран, предусматривающая применение дифференцированных ставок ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС в отношении товаров, ввозимых в пределах установленного количества (в натуральном или стоимостном выражении) в течение определенного периода и сверх такого количества.

Суть заключается в том, что на импорт определенного товара

устанавливается квота. Если стоимость или количество импортируемого товара соответствуют квоте, то такой товар облагается таможенными пошлинами по более низким ставкам. При превышении тарифной квоты товар облагается по более высокой ставке тарифа.

Делая вывод по первой главе, можно сказать, что рассматривая лицензирование и квотирование, как одну из частей нетарифного регулирования, то в узком смысле нетарифное регулирование связано только с ограничительной и запретительной торговой политикой. Лицензирование, как инструмент государственного регулирования внешнеэкономических отношений России с другими странами, имеет свои особенности. Особенностью лицензирования является то, что специальное разрешение нужно для экспорта или импорта отдельных видов товаров, определенных в специальном перечне товаров обусловленных интересами государства, что касается квот, то количественные ограничения экспорта могут быть введены только в отношении товаров, включенных в перечень товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка Союза, утверждаемый Комиссией на основании предложений государств-членов.

Таким образом, можно сказать, что экономическая безопасность одна из основных задач, которая стоит перед таможенными органами. Таможенный орган – это один из ключевых органов исполнительной власти, который обеспечивает экономическую безопасность страны. Также в данной главе были рассмотрены одни из мер нетарифного регулирования: лицензирование и квотирование, которые таможенные органы используют, как инструмент экономической безопасности.

## 2 АНАЛИЗ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ И КВОТИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС

### 2.1 Анализ основных показателей

Таможенная система Российской Федерации имеет богатый опыт обороны экономической независимости и безопасности страны, отечественного рынка российской торговли и индустрии.

Таможенная политика неразрывно связана с внешней и внутренней политикой страны, то есть осуществление данных стратегических процедур всегда неразрывно связана с существующей в стране таможенной политикой.

Таким образом, таможенную политику можно представить как систему государственных экономических и иных таможенно-правовых мер по регулированию внешней торговли, защите отечественной экономики и решению фискальных задач.

Для оценки состояния внешнеторгового оборота составим таблицу 1.

Таблица 1 – Динамика внешнеторговый оборот России с 2016 по 2020гг. в млн. долл. США

Год	2016	2017	2018	2019	2020	2020/2016
Внешнеторговый оборот	468 119	585 319	688 110	668 816	567 823	99704

Источник: <https://fedstat.ru/>

По данным таблицы видно, что с 2016 по 2018 год идет увеличение показателей. С 2018 по 2020 год идет спад. Сильный спад показателей наблюдается с 2019 по 2020 года, это обусловлено сложной эпидемиологической обстановкой в стране и мире, а также сильное влияние внешней среды (санкций).

Наибольший прирост показателей внешнеторгового оборота видно в

2018г. Данный показатель составлял 668 110 млн.долл. Самый наименьший показатель наблюдается в 2016г. Он составил 468 119 млн.долл.

Для того чтобы увидеть, где идет прирост и спад показателей составим график.



Рисунок 2 – Динамика внешнеторговый оборот с 2016 по 2020гг в млн.долл. США

Для наглядности структуры внешнеторгового оборота рассмотрим динамику экспорта и импорта по отдельности.

Таблица 2 – Динамика экспорта России за 2016-2020гг в млн.долл. США

Год	2016	2017	2018	2019	2020	2020/2016
Динамика экспорта	285 772	357 817	449 617,26	424 468	336 394	50622

Источник: <https://fedstat.ru/indicator/37149>

Из данных таблицы видно, что динамика нестабильна. Видно увеличение и спад показателей. С 2016 по 2018 года наблюдается рост показателей, что благоприятно сказывается на экономике страны, с 2018 год идет спад

показателей.

Для наглядности составим график и рассмотрим динамику экспорта



Рисунок 3 - Экспорт России за 2016 -2020гг в млн.долл. США

Также мы проведем анализ динамики импорта России за 2016 по 2020гг в млн.долл.

Таблица 3 –Динамика импорта России за 2016-2020гг в млн.долл. США

Год	2016	2017	2018	2019	2020	2020/2016
Динамика импорта	182 347	227 503	238 493	244 348	231 430	49083

<https://fedstat.ru/indicator/37149>

Из таблицы 3 мы видим, что с 2016 по 2019гг наблюдается рост импорта в РФ п, что говорит о отрицательной динамике местного производства, а с 2019 по 2020 года наблюдётся спад. Наибольшее значение показателя импорта в РФ зафиксировано в 2019 году, где он составил 244 348 млн. долл. США, наименьший показатель мы видим в 2020 году, он составил 231 430 млн.долл. США.



Для наглядности построим график и рассмотрим динамику импорта



Рисунок 4 - Импорт России за 2016-2020гг в млн.долл.США

Исходя из таблиц и графиков можно сделать следующие выводы, что дальнейшее сокращение экспорта было обусловлено вынужденными карантинными ограничениями, рецессией в странах-торговых партнерах, ослаблением российской валюты, снижением мирового спроса на товары и услуги, по динамике импорта на 2020 год мы видим положительную динамику, так как по сравнению в 2019 годом идет спад показателей.

Далее рассмотрим динамику экспорта по группам товаров с 2016 по 2020 года в тыс.долл.

Таблица 4 – Динамика экспорта по группам товаров с 2016 по 2020 год в тыс.долл. США

Наименование товара	2016	2017	2018	2019	2020	2020/ 2016
Автомобили легковые и прочие моторные транспортные средства	1 103 435,3	1 331 880,1	1 297 088,9	1 617 510	986 690,2	-116 745,10

Продолжение таблицы 4

Наименование товара	2016	2017	2018	2019	2020	2020/ 2016
Алюминий необработанный	4 535 156,8	5 206 482,3	5 051 113,2	4 642 827	4 218 870,3	-316 286,50
Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удаленной корой или заболонью или грубо брусованные или не брусованные	1 351 854,3	1 468 404,2	1 461 668	1 114 315,7	1 022 416,8	-329 437,50
Нефтепродукты	46 190 918,1	58 247 493,1	78 205 621,9	66 944 594,3	45 338 699,3	-852 218,80
Рыба свежая и мороженая	2 245 463	2 411 081,6	2 958 085,4	2 893 907,2	2 794 062,6	548 599,60
Уголь каменный; брикеты, окатыши и аналогичные виды твердого топлива, полученные из каменного угля	8 906 647,7	13 532 680,2	17 037 491,9	15 986 361	12 388 203	3 481 555,30
Удобрения	6 637 379,9	7 217 214,7	8 225 657	8 402 075,9	7 005 365,3	367 985,40
Черные металлы	14 126 935,1	18 792 573,7	23 389 304,2	18 197 966	16 006 687,8	1 879 752,70
Электроэнергия	660 122,1	640 214,7	812 933,2	911 408,9	488 744,1	-171 378,00

По данным таблицы 4 можно сделать вывод, что все показатели имеют отрицательную динамику по сравнению с предыдущим годом. Наибольшее сокращение объемов экспорта – это экспорт нефтепродуктов, он сократилось на 21 555 895 тыс.долл США, т.к. одним из лидирующих стран импортеров является США. В 2020 году из-за введений санкций против России, по данным ЕА, поставка нефтепродуктов в США было из Ирана и зарегистрирована в октябре 2020 года. Ее объем — 1,11 млн баррелей., также наблюдается значительный спад показателей на уголь каменный; брикеты, окатыши и аналогичные виды твердого топлива, полученные из каменного угля, по сравнению с 2019 годом показатель упал на 3 598 158 тыс.долл США.

Для наглядности построим график и рассмотрим динамика экспорта по группам товаров с 2016 по 2020 года в тыс.долл.



Рисунок 5 - Динамика экспорта по группам товаров с 2016 по 2020 года

Далее проанализируем структуру экспорта по группам товаров за 2016-2020 года.

Таблица 5 - Структура экспорта РФ по группам товаров за 2016- 2020 года в МЛН.ДОЛЛ.

Наименование	2016	2017	2018	2019	2020	2020/2016
продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	5,98%	4,77%	3,79%	3,51%	3,69%	-2,29%
минеральные продукты	59,21%	47,28%	37,56%	34,77%	36,60%	-22,61%

Продолжение таблицы 5

Наименование	2016	2017	2018	2019	2020	2020/2016
продукция химической промышленности, каучук	7,29%	5,82%	4,62%	4,28%	4,50%	-2,79%
кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,09%	0,07%	0,06%	0,05%	0,06%	-0,03%
древесина и целлюлозно-бумажные изделия	13,15%	10,50%	8,34%	7,72%	8,13%	-5,02%
текстиль, текстильные изделия и обувь	0,32%	0,26%	0,20%	0,19%	0,20%	-0,12%
металлы, драгоценные камни и изделия из них	13,15%	10,50%	8,34%	7,72%	8,13%	-5,02%
машины, оборудование и транспортные средства	8,59%	6,86%	5,45%	5,05%	5,31%	-3,28%
Экспорт всего	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Анализируя таблицу 5 можно сказать, что в целом за 2016 – 2020 года положительная динамика, но показатели на определенные группы товаров идет отрицательная динамика. По сравнению с предыдущим годом кожевенное сырье, пушнина и изделия из них, снилось на 32,2 млн.долл,

Исходя из таблицы 5 построим график структуры экспорта по группам товаров за 2016- 2018 года в млн.долл.

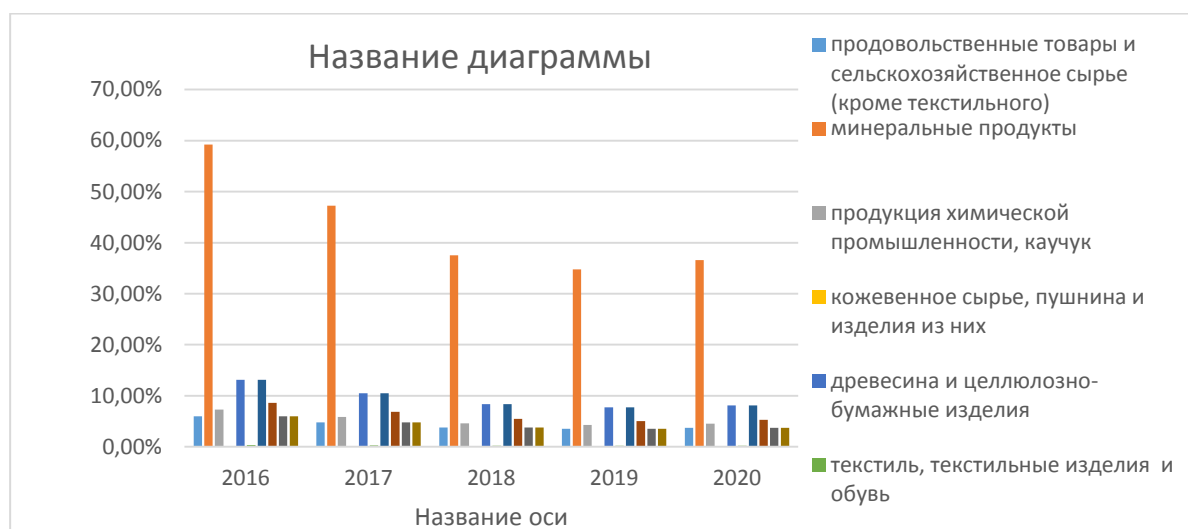


Рисунок 6 - Структура экспорта по группам товаров за 2016- 2020 года в %

Также проведем анализ динамику импорта по группам товаров за 2016-2020гг.

Таблица 6 - Динамику импорта по группам товаров за 2016-2020гг.

в тыс.долл. США

Наименование товара	2016	2017	2018	2019	2020	2020/2016
Газ природный в газообразном состоянии	122 389,9	137 396,6	170 273,2	179 106,6	147 138	24 748,10
Машины, оборудование и транспортные средства			112 718 648,9	112 691 681	110 215 209,9	110 215 209,90
Нефтепродукты	755 303,7	884 818	931 195,3	891 171,7	1 036 414,1	281 110,40
Нефть сырая	42 890,7	69 348,2	64 247,5	80,6	628,5	-42 262,20
Уголь каменный; брикеты, окатыши и аналогичные виды твердого топлива, полученные из каменного угля	259 831,5	479 758,7	406 227,7	377 267,4	318 697,7	58 866,20
Черные металлы	3 041 459,6	4 855 640,1	5 294 601	5 050 882,1	3 737 871,5	696 411,90
Электроэнергия	53 347,1	108 289,8	84 991,9	33 836,2	22 579,2	-30 767,90

Если анализировать динамику импорта по группам товаров, то наибольший спад показателей импорта имели место для природного газа (сократилось 31 968,60 тыс.долл.), машины, оборудование и транспортные средства (сократились на 22 476 471,10), уголь каменный; брикеты, окатыши и аналогичные виды твердого топлива, полученные из каменного угля (сократилось на 58 569,70), черные металлы (1 313 010,60) и электроэнергия (сократилось на 11 257,00).

Для наглядности построим график и рассмотрим динамику импорта по группам товаров за 2016-2020гг. в тыс.долл.

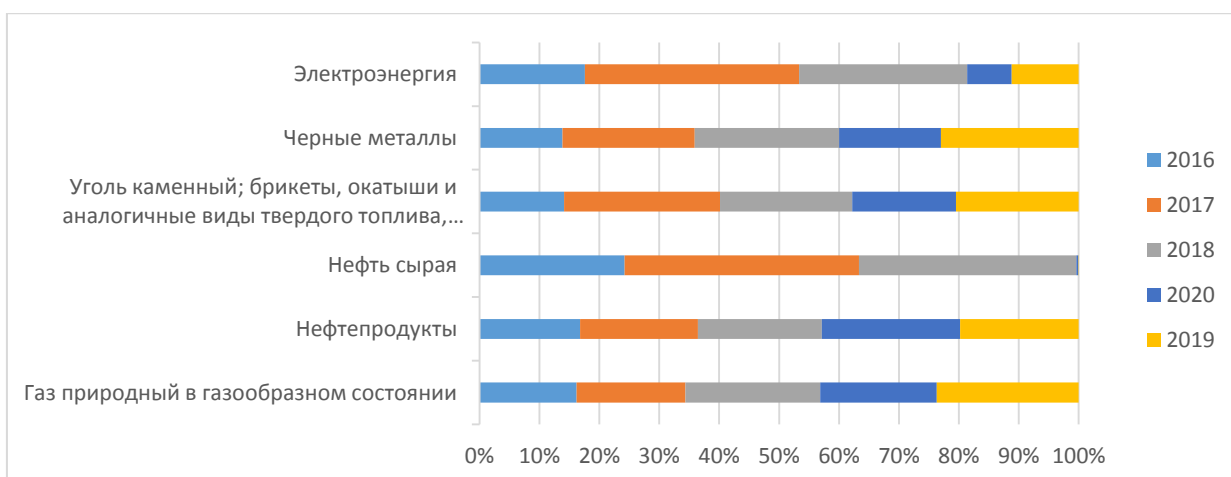


Рисунок 7 - Динамика импорта по группам товаров за 2016-2020гг. в тыс.долл.США

Теперь проведем анализ структуры импорта по группам товаров за 2016-2018 года в млн.долл. и построим таблицу.

Таблица 7 - Структура импорта по группам товаров за 2016- 2020 года в млн.долл.

Наименование	2016	2017	2018	2019	2020	2020/ 2016
продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	13,74%	11,02%	10,50%	10,33%	10,43%	- 3,31%
минеральные продукты	1,77%	1,42%	1,36%	1,33%	1,35%	- 0,42%
продукция химической промышленности, каучук	18,53%	14,87%	14,17%	13,93%	14,07%	- 4,46%
кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,45%	0,36%	0,34%	0,34%	0,34%	- 0,11%
древесина и целлюлозно-бумажные изделия	1,86%	1,49%	1,42%	1,39%	1,41%	- 0,45%
текстиль, текстильные изделия и обувь	6,02%	4,83%	4,60%	4,53%	4,57%	- 1,45%
металлы, драгоценные камни и изделия из них	6,52%	5,23%	4,98%	4,90%	4,95%	- 1,57%
машины, оборудование и транспортные средства	47,22%	37,88%	36,09%	35,48%	35,85%	- 11,37%
Импорт всего	100%	100%	100%	100%	100%	100%

По данным таблицы видно, что 2020 по сравнению с 2019 годом идет прирост показателей, что говорит о слабом национальном производстве. продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного) увеличился на 872,4, минеральные продукты на 548,5, продукция химической промышленности, каучук - 3281,4, кожевенное сырье, пушнина и изделия из них 139,5, древесина и целлюлозно-бумажные изделия 317,4, текстиль, текстильные изделия и обувь 1313,8, металлы, драгоценные камни и изделия из них 1652,8, машины, оборудование и транспортные средства 2280,3.

Исходя из таблицы 7 построим график структуры импорта по группам товаров за 2016- 2020 года

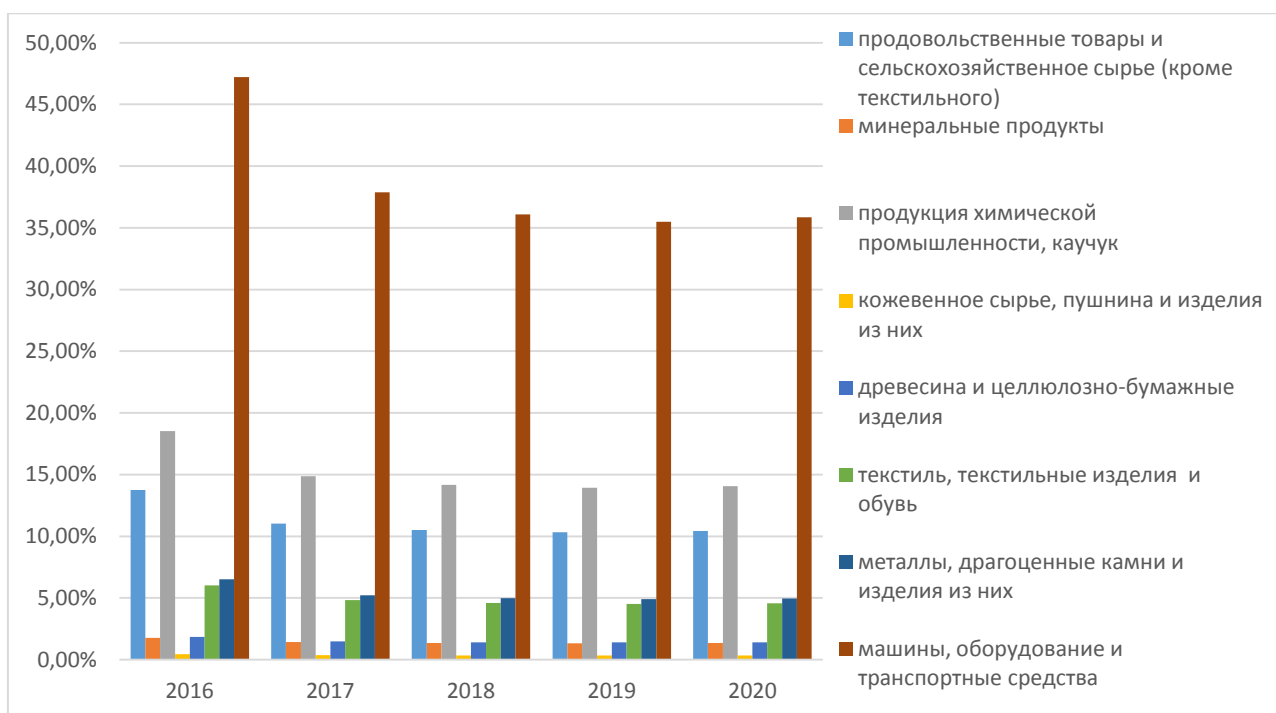


Рисунок 8 - Структура импорта по группам товаров за 2016- 2020 года в %

## 2.2 Применение лицензирования и квотирования как элементов таможенно-нетарифного регулирования экономической безопасности

Квотирование является одной из мер муниципального регулирования внешнеэкономической деловитости, среди забугорных государств оно используется еще чрезвычайно обширно.

Квотирование - это введение государством на установленный период времени наибольшего размера экспорта либо импорта продукта, определенной номенклатуры. Может существовать, как стоимостным ограничением, так и ограничением в естественных единицах.

Так, согласно средствам квотирования устанавливаются количественные ограничения согласно всеобщему размеру и/или общей стоимости конкретного вида продукта для всех лицензиатов, т. е. даже при разрешении на ввоз/вывоз определенного продукта без наличия квоты недостает способности торговли этим продуктом внутри страны.

Факторами внедрения квотирования в мировой практике являются:

- политически нетарифные ограничения, в том числе и квотирование, числятся наиболее применимыми, потому что не являются, в отличие от тарифов, доп. налоговым ярмом для народонаселения;
- нетарифные способы наиболее комфортны в достижении искомого итога, так как являются прямым ограничительным механизмом;
- они практически не регулируются международными соглашениями, и, применяя их в собственной торговельной политике, руководство ощущает себя свободнее, чем при внедрении тарифных ограничений, какие регулируются Глобальной торговельной организацией(ВТО). Потому ВТО выступает супротив количественных ограничений в торговле и за подмену их тарифами, обеспечивающими равносильную степень охраны(так именуемая тарификация);
- требования экономических критерий, положение платежных отношений(большущий отток валюты за предел приводит к введению
- ограничений согласно стоимости; недостаток продуктов в стране на внутреннем базаре тянет ограничения согласно численности);
- эффективность применения в качестве регулятора спроса и предписания на внутреннем базаре;
- ответная мерка на дискриминационные деяния забугорных



торгашеских партнеров;

– выполнение интернациональных обещаний. К факторам и происшествиям установления квотирование на определенные группы продуктов являются;

– снижением недочета продуктов на внутреннем базаре, когда завезенные из других стран поставки замещаются внутренним созданием;

– насыщением внутреннего базара продуктами, создание которых отсутствует внутри страны;

– ограничением ввоза продуктов, исходя из причин неблагоприятного действия на сохранность, жизнь либо самочувствие людей, их актив, находящуюся вокруг среду, жизнь либо самочувствие животных и растений;

Приложениями к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии «Отдельные виды сельскохозяйственных товаров, ввозимые в 2017-2021 года на таможенную территорию Евразийского экономического союза, в отношении которых установлены тарифные квоты, и объемы тарифных квот на 2017-2021 года в отношении этих товаров, ввозимых на территории государств –членов Евразийского экономического союза» представлены в таблице 9.

Таблица 8 - Отдельные виды ввозимых сельскохозяйственных товаров, в отношении которых установлены тарифные квоты, и объемы тарифных квот на 2021 год в тыс.тонн.

Наименование	Республика Армения		Республика Белоруссия	Республика Казахстан	Республика Кыргызстан					Российская Федерация				
	2017-2020	2021	2017-2021 года		2017	2018	2019	2020	2021	2017	2018	2019	2020	2021
Мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное	0,0	20	0,0	21,0	0,0	3,5	7	5	5,0	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0
Мясо крупного рогатого скота, замороженное	0,0	0,0	0,0	21,0	0,0	3,5	7	5	5	530,0	530,0	530,0	530,0	530,0
Свинина свежая, охлажденная или замороженная	0,0	10	20,0	0,0	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	400,0	400,0	400,0	0,0	0,0

По данным таблицы мы видим, что в период с 2017 по 2021 года в Российской Федерации больший показатель импортных квот преобладает на мясо крупного рогатого скота, замороженное, он составил 530 тыс.тонн, в Кыргызской республике наибольший показатель зафиксирован в 2019 году, он 7 тыс.тонн, в Республике Казахстан и Беларусь ставка на импортные квоты оставалась неизменной. В республике Армения замечено увеличение ставки в 2021 году, на мясо крупного рогатого скота и свинину свежую, охлажденную или замороженную.

Также Россия с 15 февраля по 30 июня 2021 года устанавливает квоту на экспорт пшеницы, ржи, ячменя и кукурузы, на этот же период вводится пошлина на экспорт.

Согласно документу, квота на экспорт пшеницы, ржи, ячменя и кукурузы в объеме 17,5 миллиона тонн устанавливается на период с 15 февраля по 30 июня 2021 года. Она должна распределяться между экспортерами по историческому принципу — на основании объемов их поставок в первую половину сезона, с 1 июля по 31 декабря 2020 года. На основании приказа Минсельхоза РФ, подписанного в начале февраля, объем квоты распределен между 234 экспортерами.

Кроме того, на тот же срок, с 15 февраля по 30 июня, вводится пошлина на экспорт зерна. В частности, пошлина для пшеницы в пределах квоты составит 25 евро за тонну, а с 1 марта до конца июня — 50 евро за тонну.

Для кукурузы и ячменя вывозные пошлины до 15 марта будут нулевыми, а после этой даты — составят 25 евро и 10 евро за тонну соответственно. Ставка для ржи внутри квоты — нулевая. После выборки квоты пошлина для всех культур составит 50% от таможенной стоимости, но не менее 100 евро за тонну.

Кроме того, в РФ со 2 июня заработает новый инструмент регулирования экспорта зерна из России — так называемый "зерновой демпфер". Он будет состоять из двух частей: гибкой экспортной пошлины, действующей постоянно, и механизма возврата средств, полученных от демпфера, в

сельскохозяйственный сектор для его поддержки.

Пошлина составит 70% от разницы между индикативной ценой (бенчмарком, рассчитываемым еженедельно) и базовой ценой. Базовая цена для пшеницы составит 200 долларов за тонну, для кукурузы и ячменя — 185 долларов. Средства, полученные за счет работы демпфера, с июля планируется направлять на субсидирование затрат производителям пшеницы, ржи, кукурузы и ячменя.

Одним из основных направлений деятельности ФТС России является оптимизация процессов совершения таможенных операций, связанных с обеспечением соблюдения запретов и ограничений с использованием всех возможностей программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (далее – ЕАИС ТО).

Ключевыми целями по данному направлению является повышение уровня комфорта взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности с таможенными органами при подтверждении соблюдения запретов и ограничений на всех этапах совершения таможенных операций при экспорте и импорте товаров, в том числе лицензируемых.

Как верховодило, при квотировании продуктов правительство выдает лицензии на импорт либо экспорт ограниченного размера продукции (в рамках поставленной квоты) и сразу воспрещает не лицензированную торговлю.

Порядок контроля лицензируемых товаров с представлением таможенному органу лицензий на бумажном носителе путем направления соответствующих письменных заявлений вызывает излишние трудовые, временные и финансовые затраты участников внешнеэкономической деятельности.

Данные обстоятельства не соответствуют тенденциям развития таможенных органов и являются сдерживающим фактором в вопросах цифровизации и автоматизации таможенного администрирования.

В связи с этим ФТС России проведена значительная работа по нормативному регулированию и совершенствованию программных средств.

Ее результатом стала Технология совершения таможенных операций, связанных с применением информационной системы таможенных органов для контроля за перемещением товаров, при экспорте и (или) импорте которых применяется лицензирование, утвержденная приказом ФТС России от 18 декабря 2019 г. № 1907 (далее – Технология).

Так, с 1 мая 2020 года таможенные органы осуществляют контроль за перемещением лицензируемых товаров в рамках Технологии с использованием централизованного учета количества таких товаров в программных средствах Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (далее – ЕАИС ТО).

Таблица 9 – Количество зарегистрированных и выданных лицензий за 2016 – 2020 года в тыс.шт.

	2016	2017	2018	2019	2020	2020/2016
Количество зарегистрированных лицензий	12 806	11 337	11 651	12 301	8 283	-4 523
Количество выданных лицензий	11 748	10 815	10 795	10 885	7 564	-4 184

По данным таблицы мы видим, что с каждым годом идет уменьшение показателей. Наибольшие показатели зарегистрированных и выданных лицензий наблюдается в 2016 году, он составил 12 806шт зарегистрированных лицензий и 11 748 выданных, самый наименьший показатель по количеству зарегистрированных и выданных лицензий наблюдается в 2020г. 8 283 количество зарегистрированных лицензий и 7 564 выданных лицензий.

Для того чтобы лучше увидеть динамику зарегистрированных и выданных лицензий составим график.

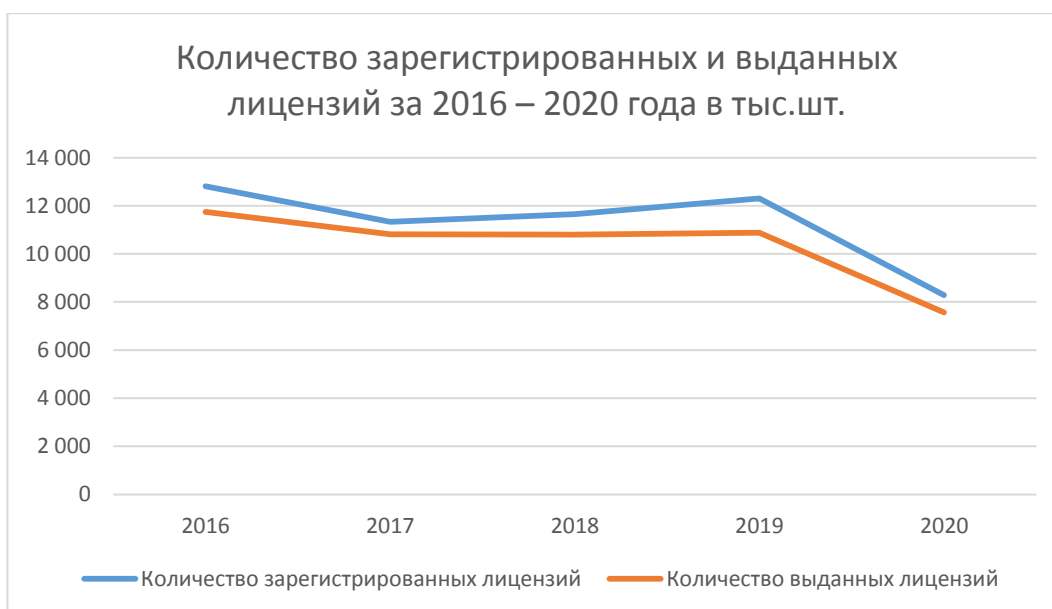


Рисунок 9 - Количество зарегистрированных и выданных лицензий за 2016 – 2020 года в тыс.шт.

Все документы, которые нужны участником ВЭД подвергаются определенной статисте и учету. Также при пересечении товаров существует специальный реестр товаров, который в настоящее время применяются нетарифные меры регулирования внешнеторговой деятельности (Приложение В)

Делая вывод по 2-ой главе лицензирование и квотирование эти инструменты в основном используются в целях защиты национальной экономики, а также в целях выполнения международных обязательств. И каждый год Россия вносит свои коррективы в эту систему нетарифного регулирования. Рассматривая со стороны динамики изменений показателей, то на сегодняшний день, по сравнению с предыдущими годами, идет отрицательная динамика. Наблюдается сильный спад, как во внешнеторговом обороте, экспорте, импорте так и при выдаче разрешительных документов.

### 3 ВОЗНИКНОВЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПОСРЕДСТВОМ ПРОБЛЕМ СВЯЗАННЫХ С ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕМ И КВОТИРОВАНИЕМ ТОВАРОВ

#### **3.1 Проблемы, связанные с лицензированием и квотирование товаров**

На сегодняшний день нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности представляет собой достаточно отработанный механизм взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающий осуществление единой внешнеторговой политики в целях защиты экономических и политических интересов страны, выполнения международных обязательств государства и расширения присутствия российских предприятий на мировых рынках товаров и услуг.

Серьезным препятствием в международной торговле могут быть постановления Правительства и другие законодательные акты различных органов государственной власти, касающиеся импорта, экспорта, лицензирования и квотирования различных товаров. Нужно внимательно отслеживать все изменения в законодательстве, регулирующем внешнеторговую деятельность.

Если разрешения на ввоз квотируемого товара продаются правительством на аукционе, то квотную ренту получает государство. Если квоты распределяются каким-либо иным способом, то вполне вероятно, что эту ренту получают те, кто находится «ближе всех» к данному процессу. В любом случае выигрыш распределяется между теми, кто выдает лицензии, и теми, кто их получает. В результате введения импортной квоты возникают чистые потери для страны в целом. Таким образом, результат воздействия квоты и тарифа на уровень благосостояния идентичный (это справедливо, если объем лицензированного импорта меньше, чем спрос на импорт на внутреннем рынке). Разница лишь в том, что при введении тарифа государство всегда получает дополнительный доход, а при установлении квоты этот доход

полностью или частично может достаться импортерам. Но и в этом случае государство часто предпочитает использовать именно квоты как средство ограничения импорта:

- квота дает гарантию, что импорт не будет превышать определенную величину, поскольку лишает иностранных конкурентов возможности расширять продажи путем снижения цен;

- квотирование является более гибким и оперативным инструментом политики, поскольку изменение тарифов обычно регламентируется национальным законодательством и международными соглашениями;

- использование квот делает внешнеторговую политику более селективной, поскольку путем распределения лицензий государство может оказывать поддержку конкретным предприятиям и отраслям.

Квоты на ввоз определённых товаров вводятся для ограничения внешнеэкономической деятельности для чётких целей, определяемых государством. Незаконным образом, ввозя продукт, ограниченный в поставках, наносится непоправимый вред экономике страны и отечественным производителям данной продукции. Квоты вводятся с целью ограничить ввоз определённых товаров на территорию государства.

Из-за высоких ставок таможенных пошлин, некоторые компании, которые не участвуют в распределении импортных пошлин, дающих право ввозить продукцию по пониженной ставке таможенной пошлины, либо не довольны размером своей квоты, пытаются провести квотируемый товар контрабандой, чтобы возместить денежные потери. Ещё одной проблемой является то, что товар ввозимый контрабандой часто достигает территории страны подпорченным, и в таком состоянии, в итоге, попадает на российский рынок.

Одной из проблем для участника ВЭД можно также отнести длительные сроки оформления тех или иных документов, необходимых для таможенного контроля лицензируемых и квотируемых товаров, закрепленные в законодательстве. Решение этих проблем является одной из целей таможенных



органов. Актуальность этой цели определяется необходимостью участия таможенных органов в обеспечении интересов экономической безопасности государства.

Разберем основные статьи при которых таможенные органы возбуждают уголовные дела, в следствии чего подвергается опасности экономическая безопасность страны.

229.1 УК РФ (контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ) статье 226.1 УК РФ (контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей либо особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов)

200.2 УК РФ (контрабанда алкогольной продукции и (или) табачных изделий)

200.1 УК РФ (контрабанда наличных денежных средств и (или) денежных инструментов)

194 УК РФ (уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица)

193 УК РФ (уклонение от исполнения обязанностей по репатриации денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации)

193.1 УК РФ (совершение валютных операций по переводу денежных

средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации на счета нерезидентов с использованием подложных документов)

190 УК РФ (невозвращение на территорию Российской Федерации культурных ценностей)

189 УК РФ (незаконный экспорт из Российской Федерации или передача сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники)

174.1 УК РФ (легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления)

173.2 УК РФ (незаконное использование документов для образования (создания, реорганизации) юридического лица)

173.1 УК РФ (незаконное образование (создание, реорганизация) юридического лица)

По данным статьям составим таблицу для анализа динамики возбуждения уголовных дел в сфере таможенного дела.

Таблица 10 – динамика таможенных органов по возбуждению уголовных дел.

Статьи УК РФ	2016	2017	2018	2019	2020	2020/2016
СТ. 229.1	342	321	303	234	209	-133
СТ. 226.1	528	661	586	679	832	304
СТ. 200.2	32	52	52	51	105	73
СТ. 200.1	60	65	90	72	72	12
СТ. 194	683	481	359	344	316	-367
СТ. 193	170	173	246	190	70	-100
СТ. 193.1	142	116	171	194	171	29
СТ. 189	7	0	1	1	2	-5
СТ. 174.1	0	1	3	3	10	10
СТ. 173.1	87	45	79	115	109	22
СТ. 173.2	187	188	163	131	171	-16
Всего	2235	2103	2054	2014	2067	-168

По данным таблицы 10 можно сказать, что по 2020 год уровень

уголовных правонарушений снизился, но не по всем статьям УКРФ. Рост показателей наблюдается по статьям 226.1, 200.2, 174.1, 173,2. Больше всего правонарушений наблюдается по статье 226.1 (контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, огнестрельного оружия...), также по статье 194 (уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица), что плачевно сказывается на экономике страны, ведь одной из главных функций таможенных органов – это фискальная функция, ведь взимание таможенных платежей идет на пополнение государственного бюджета.

### **3.2 Пути повышения эффективности квотирования и лицензирования для обеспечения экономической безопасности**

Применение нетарифных методов государственного регулирования международной торговли обусловлено тем, что на национальной территории государство может устанавливать специальный порядок проникновения в страну иностранных производителей товаров и услуг, а так же создавать благоприятные предпосылки для эффективного развития экспортных производств и проводить специальные мероприятия, направленные на защиту отечественных производителей и потребителей.

Механизм внешнеторгового регулирования в Российской Федерации постоянно развивается. В полной мере это касается и лицензирования с квотированием.

Основными направлениями повышения эффективности лицензирования и квотирования как нетарифных мер государственного регулирования являются:

а) обеспечение "прозрачности" при принятии соответствующих решений и их деполитизация;

б) наступательная борьба с коррупцией в таможенных органах, на которые возлагается исполнение решений по нетарифным мерам при перемещении товаров через российскую таможенную границу;

в) устранение сложившегося в России дуализма таможенного и внешнеторгового регулирования.

Одним из направлений повышения эффективности механизма нетарифного регулирования является оптимизация его организационной структуры. В последние годы институциональная составляющая этого механизма претерпела существенные изменения и стала более походить на американскую модель, в которой полномочия по установлению и применению нетарифных ограничений рассредоточены между рядом государственных органов (министерств, агентств, комиссий и т.д.). В этих условиях особую роль приобретает хорошо налаженная координация различных институтов государственной власти и публичной администрации. В Российской Федерации развитие организационной основы нетарифного регулирования пошло по пути усложнения специализации управленческого аппарата и дробления компетенций.

В процесс формирования торговой политики и принятия решений по нетарифному регулированию включено большое количество органов исполнительной власти. Вот почему на фоне очевидно обозначившейся тенденции дальнейшей дисперсии полномочий по вопросам нетарифного регулирования необходимо должным образом институционализировать межведомственное сотрудничество и координацию органов публичной администрации в этой сфере. Эта задача также напрямую связана с обеспечением эффективности внешнеторгового регулирования в Российской Федерации.

Одновременно с развитием организационных основ механизма нетарифного регулирования совершенствуется и его нормативно-правовая база, оказывающая существенное влияние на эффективность нетарифных ограничений.

Поскольку нетарифное регулирование внешней торговли прямо или опосредованно связано с ограничением конституционных прав и свобод (права собственности, свободы предпринимательской деятельности и др.), основные вопросы установления и применения нетарифных ограничений должны быть установлены федеральными законами. Количество федеральных законов в

нормативно-правовом массиве, регулирующем внешнеторговую деятельность, значительно возрастает за счет законов, содержащих специальные разделы (главы, статьи), устанавливающие порядок совершения экспортно-импортных операций с отдельными товарами (группами товаров)

В условиях существующей степени криминализации внешнеэкономической деятельности, сложной оперативной и криминогенной обстановки в приграничных регионах такое явление, как контрабанда, представляет значительную угрозу интересам экономической безопасности страны.

Одной из главных задач для разрешения этой проблемы является – обеспечение полного контроля за перемещением запрещенных и ограниченных к ввозу товаров.

Решение этой задачи предполагает организацию и проведение:

– мероприятий, направленных на повышение эффективности контроля со стороны таможенных органов за соблюдением запретов и ограничений, установленных законодательством в отношении лицензируемых и квотируемых, перемещаемых через таможенную границу ТС;

– мероприятий по оснащению таможенных органов инспекционно-досмотровыми комплексами (далее – ИДК) с целью повышения эффективности выявления запрещенных и ограниченных к ввозу товаров.

Решение таможенными органами задач по контролю за соблюдением установленных в соответствии с законодательством о регулировании внешнеторговой деятельности и международными договорами Таможенного союза запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, оказывает непосредственное влияние на обеспечение интересов национальной безопасности.

Значительная роль в борьбе с контрабандой отводится оперативно-розыскной деятельности. Специфика оперативно-розыскной деятельности таможенных органов состоит в том, что она осуществляется для выявления лиц, подготавливающих, совершающих такие преступления, производство дознания

по которым отнесено к компетенции таможенных органов, а также по запросам международных таможенных организаций, таможенных и иных компетентных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами РФ по таможенным вопросам.

Самостоятельным направлением оперативно-розыскной деятельности таможенных органов является обеспечение их собственной безопасности.

В сложившихся условиях первостепенное значение приобретает обеспечение эффективности таможенного контроля на основе повышения его целенаправленности и избирательности, совершенствование оперативно-розыскной деятельности, развитие международного и межведомственного взаимодействия в сфере борьбы с таможенными правонарушениями с целью реализации рамочных стандартов обеспечения безопасности и облегчения мировой торговли.

По всем вышеуказанным проблемам и путями их решения составим таблицу

Таблица 11- Проблемы возникшие в вопросах лицензирования и квотирования товаров и предложения по их решению

Проблемы лицензирования и квотирования	Предложения по решению проблем лицензирования и квотирования
Огромное количество нормативно-правовых актов регулирующих лицензирование и квотирование	Систематизация законодательной базы (нормативно-правовых актов, ФЗ и постановления) лицензирования и квотирования товаров на всей территории ЕАЭС
Большое количество органов исполнительной власти включены в процесс нетарифного регулирования	Наладить координацию органов в ЕАЭС
Порядок лицензирования применяется одинаково во всех странах ЕАЭС	Список товаров подлежащих запретам и ограничениям должен устанавливаться на национальном уровне для того, что бы защитить национальный рынок
Незаконное перемещение товаров в обход законодательства	Усиление таможенного контроля лицензируемых и квотируемых товаров, проведение 100% таможенного досмотра данных товаров, применение интеллектуальной электронной системы ЗПУ для отслеживания движения товара и условий перевозки.

Делая вывод по третьей главе, можно сказать, что на сегодняшний день порядок перемещения квотированных и лицензированных товаров очень сложен и несовершенен, о чем свидетельствуют данные из таблицы 11. При несовершенстве законодательной базы может возникнуть высокий риск правонарушений во внешнеэкономической деятельности, что повлечет за собой весомую угрозу национальному рынку и экономической безопасности страны. Исследовав основные тенденции развития торгового оборота в РФ, мы обозначили современные подходы к решению вопросов, связанных с лицензированием и квотированием внешнеторговой деятельности.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе рассмотрения проведенных исследований в дипломной работе в качестве основных итогов можно выделить следующее, то что исследование на актуальную тему имеет различную интерпретацию, но в ходе работы мы остановились на следующем понятии, экономическая безопасность - определенное состояние национальной экономики, в котором существуют стабильность внутреннего рынка страны, экономическое благополучие нации, защита экономических интересов на национальном и международном уровнях, устойчивый экономический рост. Это определение, по-моему, мнению, полностью определяет сущность исследуемого понятия.

Если делать вывод исключительно касаясь нашего направления подготовки, то основным органом обеспечения экономической безопасности являются таможенные органы. На данный орган исполнительной власти возложено большое количество функций, но главные 2 функции, которые исследуется в ВКР – это фискальная и правоохранительная. Фискальная функция подразумевает собой взимание таможенных платежей, для пополнения государственного бюджета и правоохранительная функция, которая представляет собой законное перемещение товаров и транспортных средств, через таможенную границу. При движении товаров и транспортных средств, таможенные органы используют специальные меры таможенно-тарифного и нетарифного регулирования. Фискальная функция - это меры тарифного регулирования. Что касается нетарифного регулирования, то таможенные органы администрируют специальные защитные меры, например, такие как лицензирование и квотирование.

Квотирование – это количественное ограничение, которое используется с целью балансировки структуры внешней торговли, регулирование спроса и предложения на внутреннем рынке. Говоря о лицензировании, можно сказать, что таможенные органы применяют две основные цели: первая – это защита национальных интересов, не связанных или косвенно связанных с экономикой



(безопасности, окружающей среды, культурного достояния и т. д.), и защиту национального рынка от незаконного перемещения импорта и экспорта, которые несут угрозу стране.

В ходе анализа внешнеторгового оборота, мы выявили, что наблюдается прирост показателей. С 2016 по 2020 года было зафиксировано, что показатели увеличились на 99704 млн.долл. США. В ВКР также были рассмотрены импортные квоты по всем странам Союза. Квоты на Белоруссию и Казахстан оставались на протяжении 5 лет неизменными, что касается квот на республику Кыргызстан, то только с 2019 по 2021 года ставка изменилась, но незначительные показатели. Говоря о Российской Федерации, мы видим, что на свинину свежую, охлажденную или замороженную, ставка на импортные квоты в 2020 году была снижена до нуля.

– При анализе лицензирования внешнеторгового оборота, были сделаны выводы, что с каждым годом количество зарегистрированных и выданных лицензий снижается. В 2016 году он составил 11 748 , а в 2020 году выдано лицензий 7 564.

При изучении проблем и путей их решения связанных с лицензированием и квотированием товаров, мною было выявлено:

– Серьезным препятствием в международной торговле могут быть постановления Правительства и другие законодательные акты различных органов государственной власти, касающиеся импорта, экспорта, лицензирования и квотирования различных товаров, также можно отнести длительные сроки оформления тех или иных документов, необходимых для таможенного контроля лицензируемых и квотируемых товаров, закрепленные в законодательстве и конечно же это незаконное перемещение товаров в обход законодательства.

При исследовании наших проблем, был проведен анализ динамики правонарушений, которые находятся в зоне ответственности таможенных органов. При анализе было выявлено, что больше всего правонарушений наблюдается по статьям 226.1, 200.2, 174.1 и 173.2. УКРФ

– При поиске решений проблемам указанным выше, было выяснено, что механизм внешнеторгового регулирования в Российской Федерации постоянно развивается. Совершенствуется оптимизация организационной структуры, одновременно совершенствуется нормативно-правовая база, создание и контроль специальных межведомств.

По результатам ВКР мы нашли подтверждение, что лицензирование и квотирование оказывают непосредственное влияние на экономическую безопасность.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Распределение объемов тарифных квот, установленных на 2016 год решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18 августа 2015г. № 99 в отношении мяса крупного рогатого скота, свинины и мяса домашней птицы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420295673>. -12.03.2016
- 2 Единая межведомственная информационно–статистическая система(ЕМИСС) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/indicator/31454.do>. -12.04.2016
- 3 Семькин, В.А. Импортзамещение как эффективный инструмент оптимального развития рыночной экономики / В.А. Семькин, В.В. Сафронов, В.П. Терехов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [cyberleninka.ru/article/n/importozameschenie-kak-effektivnyy-instrument-optimalnogo-razvitiya-rynочноy-ekonomiki.pdf](http://cyberleninka.ru/article/n/importozameschenie-kak-effektivnyy-instrument-optimalnogo-razvitiya-rynочноy-ekonomiki.pdf). – 24.04.2016
- 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014г. N 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. N 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70712500>. - 24.04.2016
- 5 Постановление Правительства РФ от 20 августа 2014 г. N 830 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014г. N778» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2014/08/25/vvoz-dok.html>. - 25.04.2016
- 6 Информационно-телеграфное агентство России. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://itar-tass.com>. – 27.04.2016
- 7 Дусаева, Е.М. Статистическое исследование мирового рынка говядины / Е. М. Дусаева, Ж. Н. Куванов // Известия ОГАУ. – 2013. – №3(41). – С. 166-170.

8 Гончаров, В. Импортзамещение в продовольственном комплексе / В.Гончаров // Экономист.–2015.–№ 3. – С.24–31

9 Мельников, А. Проблемы продовольственной безопасности России в современных условиях / А.Мельников// АПК: экономика и управления.–2012. – №10.– С.23–26.

10 Гартованная, О.В. Факторы, влияющие на экономическую эффективность производства птицеводческой продукции / О. В. Гартованная, М. А. Данильченко // В сборнике: Инновационные пути развития АПК: проблемы и перспективы материалы международной научно-практической конференции пос. Персиановский.– 2013.– С.14-17.

11 Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] : подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 01.10.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

12 Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/about.aspx>. – 16.04.2021.

13 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (ред. от 29.05.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

14 Решение Комиссии Таможенного союза от 18.11.2011 № 865 (ред. от 13.11.2012) «О Перечне товаров, в отношении которых с 1 января 2012 года устанавливаются тарифные квоты, а также объемы тарифных квот для ввоза этих товаров на территории государств –членов Таможенного союза»

15 Пономарева Екатерина. Ах, это сладкое «квотирование импорта». [Текст]. –статья из РБК daily.–2014.–№15.–С.58–70.

16 Ожегов, С.И. Словарь русского языка [Текст] / С.И. Ожегов. – 18-е изд., стереотип. – М.: Русский язык, 1987. – 796 с.

17 О введении в действие Санитарных правил: Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 07.09.2001 № 23 (ред. от 03.05.2007)

18 Постановлением Правительства РФ от 27.07.2011 г. №616 «О тарифных квотах на говядину, свинину и мясо домашней птицы на 2012 год»;

19 О мерах нетарифного регулирования [Электронный ресурс] : решение Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

20 О правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами [Электронный ресурс] : соглашение Правительств государств - членов Евразийского экономического сообщества от 09.06.2009 (ред. от 22.06.2011). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

21 О таможенном регулировании в РФ [Электронный ресурс] : федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

22 О мерах нетарифного регулирования [Электронный ресурс]: решение Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

23 О правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами [Электронный ресурс] : соглашение Правительств государств - членов Евразийского экономического сообщества от 09.06.2009 (ред. от 22.06.2011). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

24 О таможенном регулировании в РФ [Электронный ресурс] : федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

25 Об обращении лекарственных средств [Электронный ресурс] : федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс] : федеральный закон от 08 декабря 2003 г.

№ 164-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 Боброва, В. В. Государственное регулирование внешнеторговой деятельности: учебное пособие / В. В. Боброва, Ю. В. Рожкова, В. В. Попов. – Оренбург : ОГУ, 2017. – 156 с.

28 Большой толковый словарь русского языка / гл. ред. С.А. Кузнецов. – М. : Норинт, 2014. – 1534 с.

29 Альта Софт [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://www.altar.ru> 25.02.2021.

30 Лузина, Т. В. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности : учебник для вузов / Т. В. Лузина, В. Г. Высоцкая. – М. : Юрайт, 2021. – 142 с.

31 Министерство промышленности и торговли Российской Федерации [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://minpromtorg.gov.ru>. – 15.04.2021.

32 Русецкий, М. Г. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности : учебное пособие / М. Г. Русецкий. – Ставрополь : СКФУ, 2016. – 112 с.

33 Сборник «Распределение импорта товаров ЕАЭС по странам 2015 - 2019 гг.» [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.eurasiancommission.org/ru>. – 12.04.2021.

34 Сладкова, А.А. Товарная номенклатура внешнеторговой деятельности : учебное пособие для вузов / А.А. Сладкова. – М. : Норма, 2018. – 542 с.

35 Словарь Кольера [Электронный ресурс] // Onlineslovari : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.onlineslovari.ru/dic-colier.html>. – 16.04.2021.

36 Статистический бюллетень «Внешняя торговля товарами. Статистика ЕАЭС 2015 – 2019 гг.» [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.eurasiancommission.org>.

org/ru/act/integr\_i\_makroec/dep\_stat/tradestat/publications/Pages/default.aspx. – 12.04.2021.

37 Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://roszdravnadzor.gov.ru>. – 15.04.2021.

38 Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://customs.gov.ru>. – 14.04.2021.

39 DSMGroup [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://dsm.ru> . – 16.04.2021.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### ПЕРЕЧЕНЬ ТОВАРОВ ПОДЛЕЖАЩИХ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ

№ раздела	Наименование товара	Гос. орган, выдающий лицензию	Согласование заявления
2.1	Озоноразрушающие вещества и продукция их содержащая, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при ввозе	Лицензия Минпромторга России	Росприроднадзор
2.2	Средства защиты растений (пестициды)	Разовая лицензия Минпромторга России	Россельхознадзор
2.3	Опасные отходы	Лицензия Минпромторга России	Росприроднадзор
2.4	Коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии, кости ископаемых животных	Лицензия Минпромторга России	Росприроднадзор Росохранкультура
2.5	Дикие живые животные, отдельные дикорастущие растения и дикорастущее лекарственное сырье	Лицензия Минпромторга России	Росприроднадзор
2.6	Виды дикой фауны и флоры, подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года (СИТЕС)	Лицензия Минпромторга России	Росприроднадзор
2.7	Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких живых животных и дикорастущих растений, включенные в красные книги государств - членов Евразийского экономического союза	Лицензия Минпромторга России	Росприроднадзор
2.8	Драгоценные камни	Лицензия Минпромторга	Минфин России
2.9	Драгоценные металлы и сырьевые товары, содержащие драгоценные металлы	Лицензия Минпромторга России	Минфин России
2.10	Виды минерального сырья	Лицензия Минпромторга России	Росприроднадзор
2.11	Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры	Лицензия Минпромторга России	ФСКН России Росздравнадзор



Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

2.12	Ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, ограниченные к перемещению через таможенную границу ТС при ввозе и вывозе	Лицензия Минпромторга России	Ростехнадзор
№ раздела	Наименование товара	Гос. орган, выдающий лицензию	Согласование заявления
2.13	Лекарственные средства и фармацевтические субстанции, ограниченные к перемещению через таможенную границу ТС при ввозе	Лицензия Минпромторга России	Росздравнадзор
2.14	Радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства гражданского назначения, в том числе встроенные либо входящие в состав других товаров	Лицензия Минпромторга России	Роскомнадзор Минобороны России ФСО России
2.15	Специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации	Лицензия Минпромторга России	ФСБ России
2.16	Шифровальные (криптографические) средства	Лицензия Минпромторга России	ФСБ России
2.17	Культурные ценности, документы национальных архивных фондов, оригиналы архивных документов	Лицензия Минпромторга России	Росохранкультура
2.17	Органы и ткани человека, кровь и ее компоненты, образцы биологических материалов человека	Лицензия Минпромторга России	Росздравнадзор
2.18	Служебное и гражданское оружие, его основные (составные) части и патроны к нему	Лицензия Минпромторга России	Росохранкультура МВД России
2.19	Информация о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья	Лицензия Минпромторга России	Росприроднадзор

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

### РЕКВИЗИТЫ ЗАЯВЛЕНИЯ НА ПОЛУЧЕНИЕ ЛИЦЕНЗИИ

1) Реквизит 1. «Заявление №». Номер заявления содержит 13 знаков и формируется следующим образом: – знаки 1 и 2 – код альфа 2 государства – члена таможенного союза, регистрирующего заявление (Республика Беларусь – BY, Республика Казахстан – KZ, Российская Федерация – RU); – знаки 3 и 4 – 2 последние цифры года; – знаки 5–7 – номер печати (код) уполномоченного органа, регистрирующего заявление; – знаки 8–13 – порядковый номер заявления, присваиваемый уполномоченным органом в специальном журнале путем присвоения заявлению шестизначного регистрационного номера в порядке возрастания. Реквизит заполняется уполномоченным органом, регистрирующим заявление;

2) реквизит 2. «Период действия». Указывается запрашиваемый заявителем период действия лицензии, который оформляется следующим образом: с ДД. ММ. ГГГГ по ДД. ММ. ГГГГ, где: – ДД – число; – ММ – месяц; – ГГГГ – год. Символы отделяются друг от друга точками (например, с 01.01.2011 по 31.12.2011); Дата начала периода действия лицензии не может превышать 3-х месяцев с даты подписания заявления заявителем;

3) реквизит 3. «Тип лицензии». Для запрашиваемого типа лицензии указывается вид лицензии и направление перемещения товара, где:

а) вид лицензии (левая часть реквизита): генеральная – для оформления генеральной лицензии; разовая – для оформления разовой лицензии; исключительная – для оформления исключительной лицензии;

б) направление перемещения товара (правая часть реквизита): экспорт – для оформления экспортной лицензии; импорт – для оформления импортной лицензии. Левая и правая части реквизита отделяются друг от друга знаком «|» (вертикальная черта);

4) реквизит 4. «Контракт». Указывается номер контракта (договора), дата его подписания. Дата указывается в соответствии с требованиями,

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

предусмотренными реквизитом 2. В случае оформления заявления на генеральную и исключительную лицензии реквизит 4 не заполняется;

5) реквизит 5. «Заявитель». Указываются сведения о заявителе: для юридических лиц – полное официальное наименование и юридический адрес. В правом верхнем углу указывается идентификационный номер налогоплательщика; для индивидуальных предпринимателей и физических лиц – фамилия, имя, отчество и паспортные данные (серия, номер, когда и кем выдан, место жительства). В правом верхнем углу указывается идентификационный номер налогоплательщика;

6) реквизит 6. «Покупатель» – для оформления экспортной лицензии. «Продавец» – для оформления импортной лицензии. Указываются полное официальное наименование и полный адрес иностранного партнера (партнера), являющегося контрагентом заявителя по договору (контракту), предусматривающему передачу прав на товар, указанный в договоре (контракте), с соблюдением языка договора (контракта). При этом в качестве покупателя указывается иностранный партнер (партнер), получающий от заявителя права на товар, а в качестве продавца – иностранный партнер, передающий такие права заявителю. В случае оформления генеральной и исключительной лицензий делается запись «В соответствии с условиями контракта (ов) (договора (ов))»;

7) реквизит 7. «Страна назначения» – для оформления экспортной лицензии. «Страна отправления» – для оформления импортной лицензии. В соответствии с классификатором «Страны мира и территории» указываются наименование страны назначения (при экспорте) или страны отправления (при импорте) и код альфа 2 страны.

В случае если в контракте (договоре) предусмотрено несколько стран назначения (отправления) делается запись «В соответствии с условиями контракта (договора)» и код альфа 2 страны не указывается.

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

В случае если эти несколько стран относятся к странам Европейского союза, делается запись «Страны ЕС» и код альфа 2 страны не указывается; В случае оформления генеральной и исключительной лицензии, или в случае отсутствия у заявителя сведений о стране (странах) отправления товаров, реквизит не заполняется

8) реквизит 8. «Страна покупателя» – для оформления экспортной лицензии. «Страна продавца» – для оформления импортной лицензии. В соответствии с классификатором «Страны мира и территории» указываются наименование страны покупателя (продавца) и код альфа 2 страны. В случае оформления генеральной и исключительной лицензий делается запись «В соответствии с условиями контракта (ов) (договора (ов))» и код альфа 2 страны не указывается;

9) реквизит 9. «Валюта контракта». В соответствии с классификатором «Валюты мира» указываются краткое наименование валюты контракта (договора) и ее код. В случае оформления генеральной или исключительной лицензий делается запись «В соответствии с условиями контракта (ов) (договора (ов))» и код валюты не указывается;

10) реквизит 10. «Стоимость». Указывается стоимость товара в валюте контракта (договора). Если стоимость имеет дробные единицы, то она округляется до целой величины по правилам округления. В случае оформления генеральной и исключительной лицензий стоимость не указывается; При отсутствии в контракте и приложениях (дополнениях) к нему сведений, позволяющих указать в заявлении точное значение стоимости лицензируемых товаров, стоимость товаров указывается ориентировочно;

11) реквизит 11. «Статистическая стоимость». Указывается стоимость товара в долларах США в соответствии с договором (контрактом).

Пересчет стоимости товара, выраженной в отличных от долларов США валютах, в доллары США производится в соответствии с паритетом валют (стоимостное соотношение валюты, указанной в контракте, к доллару США по

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

курсу, определенному Национальным банком Стороны на дату подписания контракта (договора)). Если стоимость имеет дробные единицы, то она округляется до целой величины по правилам округления.

Для генеральных и исключительных лицензий, а также при отсутствии в контракте и приложениях (дополнениях) к нему сведений, позволяющих указать в заявлении точное значение стоимости лицензируемых товаров, значение статистической стоимости указывается ориентировочно. При этом в реквизите 16 «Дополнительная информация» вносится запись следующего содержания: «Стоимость и статистическая стоимость указаны ориентировочно»;

12) реквизит 12. «Страна происхождения». В соответствии с классификатором «Страны мира и территории» указывается наименование страны происхождения и код альфа 2 страны. В случае если в контракте (договоре) предусмотрено несколько стран происхождения делается запись «В соответствии с условиями контракта (ов) (договора (ов))» и код альфа 2 страны не указывается. В случае если эти несколько стран относятся к странам Европейского союза, делается запись «Страны ЕС» и код альфа 2 страны не указывается.

При оформлении генеральной или исключительной лицензии в случае отсутствия у заявителя информации о стране происхождения товаров, вносится запись: «В соответствии с условиями контракта (ов) (договора (ов))» и код альфа 2 страны не указывается.

Под страной происхождения понимается страна, в которой товар был полностью произведен или подвергнут достаточной доработке (переработке);

13) реквизит 13. «Количество». Указывается количество товара в единицах измерения, предусмотренных реквизитом 14 (для весовых единиц – вес нетто). Под весом нетто понимается вес товара без упаковки, определяемый

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

в соответствии с техническими регламентами и (или) нормативными документами по стандартизации и другими актами законодательства;

14) реквизит 14. «Единица измерения». В реквизите может указываться построчно до 2-х единиц измерения. В первой строке указывается сокращенное наименование единицы измерения товара (основной или дополнительной) в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС). Вторая строка заполняется по мере необходимости в соответствии с классификатором «Единицы измерения». В случае указания 2-х единиц измерения, количество товара указывается в реквизите 13 построчно;

15) реквизит 15. «Код товара по ЕТН ВЭД и его описание». Указывается описание товара и его код в соответствии с ЕТН ВЭД. Описание товара должно позволять произвести идентификацию товара к одному 10-значному классификационному коду по ЕТН ВЭД. Описание товара должно включать его наименование (торговое, коммерческое или иное традиционное наименование). В если вся информация не помещается в поле реквизита 15, ее часть может быть перенесена в поле реквизита 16.

Если к заявлению прилагается приложение по форме в поле реквизита 15 указывается описание товара, позволяющее произвести идентификацию товара к одному 10-значному классификационному коду по ЕТН ВЭД, и делается запись « (см. приложение на. листах)»;

16) реквизит 16. «Дополнительная информация». Используется по мере необходимости. В поле этого реквизита могут вноситься сведения, связанные с необходимостью уточнения и расшифровки реквизитов 7, 8, 10, 11, 12, 13, 14 и 15 заявления, номера и даты изменений, вносимых в контракт (договор), подписанных на день оформления заявления, а также номера и даты контрактов (договоров) между заявителем и производителем или потребителем товара, если в качестве заявителя выступает посредник;

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

17) реквизит 17. «Основание для выдачи лицензии». Указываются:

– номера и даты решений Комиссии, номера и даты нормативных правовых актов Стороны или уполномоченных международных органов, являющихся основанием для выдачи лицензии (в случае принятия таких решений);

– номера и даты контрактов (договоров) между заявителем и производителем или потребителем товара, если в качестве заявителя выступает посредник;

– номер и дата документа, подтверждающего выделение квоты (в случае оформления лицензии на котируемые товары);

– другая необходимая информация, обосновывающая выдачу лицензий;

18) реквизит 18. «Уполномоченное лицо заявителя». Ставится подпись уполномоченного лица заявителя, предусмотренного реквизитом 5, удостоверенная печатью, указываются его фамилия, инициалы, должность и дата оформления заявления.

## ПРИЛОЖЕНИЕ В

### РЕЕСТР ЛИЦЕНЗИРУЕМЫХ ТОВАРОВ

Наименование товара	Федеральный орган исполнительной власти, участвующий в процедуре лицензирования	Наименование национального нормативного акта, которым вводится перечень и порядок лицензирования вид, №, дата
Радиоактивные вещества и изделия на их основе	Федеральное агентство по атомной энергии (Росатом)	Постановление Правительства РФ от 16 марта 1996г. №291 "Об утверждении положения о порядке вывоза из Российской Федерации радиоактивных веществ и изделий на их основе"
Взрывчатые вещества, средства взрывания и пиротехнические изделия	Федеральное Агентство по промышленности (Роспром)	Постановление Правительства РФ от 12 июля 2000г. №512 "О порядке ввоза, вывоза и транзита по территории Российской Федерации взрывчатых веществ, в том числе после утилизации боеприпасов, а также отходов их производства, средств взрывания, порохов промышленного применения и пиротехнических изделий"
Наркотические средства, психотропные вещества, сильнодействующие и ядовитые вещества	Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Росздравнадзор)	Постановление Правительства РФ от 16 марта 1996 г. № 278 "О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, сильнодействующих и ядовитых веществ "Постановление Правительства РФ от 3 августа 1996 г. № 930" Об утверждении номенклатуры наркотических средств, сильнодействующих и ядовитых веществ, на которые распространяется порядок ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации"
Средства защиты информации (включая шифровальную технику, часть шифровальной техники и пакеты программ для шифрования)	Федеральная служба безопасности (ФСБ)	Указ Президента РФ от 3 апреля 1995г. №334 "О мерах по соблюдению законности в области разработки, производства, реализации эксплуатации шифровальных средств, а также предоставления услуг в области шифрования информации"



Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Лекарственные средства и фармацевтические субстанции, применяемые в медицинских целях	Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Росздравнадзор)	Постановление Правительства РФ от 16.07.2005 N 438 "О порядке ввоза и вывоза лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения"
Лекарственные средства, применяемые в ветеринарии	Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор)	Постановление Правительства РФ от 25 декабря 1998 г. № 1539 "О ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из нее лекарственных средств и фармацевтических субстанций"
Озоноразрушающие вещества и содержащая их продукция	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)	Постановление Правительства РФ от 8 мая 1996 г. № 563 "О регулировании ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции"
Опасные отходы (Базельская Конвенция)	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)	Постановление Правительства РФ от 17 июля 2003 г. № 442 "О трансграничном перемещении отходов"
Химические средства защиты растений	Министерство сельского хозяйства России	Постановление Правительства РФ от 6 ноября 1992 г. № 854 "О лицензировании и квотировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) на территории РФ"
Спирт этиловый, водка		Постановление Правительства РФ от 30.12.96 г. № 1590 "О мерах по упорядочению ввоза на таможенную территорию Российской Федерации спирта этилового и водки"
Крепкие спиртные напитки (крепостью более 28 об.%)		Постановление Правительства РФ от 02.02.98 № 114 "О мерах по упорядочению ввоза на таможенную территорию РФ алкогольной продукции отдельных наименований" "Постановление Правительства РФ от 28.01.1997 г. N 77 "О дополнительных мерах по контролю за импортом спирта этилового и водки"
Осетровые виды рыб и продукция из них, включая икру	Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор)	Постановление Правительства РФ от 17 августа 1998 г. № 968 "О мерах по выполнению рекомендаций 10-й Конференции государств, подписавших.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

		Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973г., в отношении осетровых видов рыб"
Специальные технические средства		Постановление Правительства РФ от 10 марта 2000г. №214 "Об утверждении Положения О ввозе в РФ и вывозе из Российской Федерации специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, ввоз и вывоз которых подлежат лицензированию»