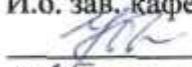


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

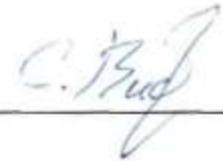
Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
 В.В. Ульянова
«25» июня 2021 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Разработка мер по снижению коррупционных преступлений в сфере
таможенного дела в РФ

Исполнитель
студент группы 637-ос2



С.В. Вивчар

Руководитель
доцент, к.т.н.



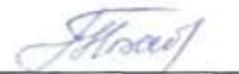
В.З. Григорьева

Нормоконтроль
инженер



О.В. Шпак

Рецензент
доцент, к.т.н.



Н.А. Бабкина

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

 В.В. Ульянова

« 01 » 02 2021 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Вивчара Сергея Викторовича

1. Тема выпускной квалификационной работы:

Разработка мер по снижению коррупционных преступлений в сфере таможенного дела в РФ

(утверждено приказом от 25.01.2021 № 103-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 06.2021 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе

Нормативно-правовые акты антикоррупционной деятельности, официальные данные статистической информации сайтов, таких как: ФТС, Судебная статистика РФ и др.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов: Введение; 1 Теоретические аспекты коррупции в сфере таможенного дела; 2 Оценка коррупционной деятельности в таможенных органах российской федерации; 3 Совершенствование деятельности таможенных органов по противодействию коррупции; Заключение.

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): 9 рисунков, 5 таблиц, 1 приложение.

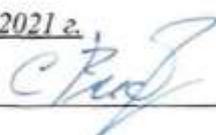
6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания: 01.02.2021 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы (проекта): Григорьева Вера Захаровна, доцент, в.т.н.

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): 01.02.2021 г.

 (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 74 с., 9 рисунков, 5 таблиц, 1 приложение, 41 источник.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА, КОРРУПЦИЯ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ, АНАЛИЗ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ.

Объектом исследования является – коррупционные явления в таможенных органах Российской Федерации.

Целью исследования является глубокий и всесторонний анализ проблем в борьбе с коррупционными правонарушениями и изучение более эффективных механизмов борьбы с коррупцией в таможенных органах Российской Федерации.

Данная цель привела к постановке и решению следующих задач:

- Изучение теоретических аспектов коррупционных явлений;
- Анализ коррупционных явлений в таможенных органах;
- Оценка деятельности таможенных органов по борьбе с коррупцией;
- Выявление проблемы и разработка мер по совершенствованию деятельности таможенных органов в сфере борьбы с коррупцией.

СОДЕРЖАНИЕ

Реферат	3
Введение	5
1 Теоретические аспекты коррупции в сфере таможенного дела	8
1.1 Понятие коррупции и ее отрицательное воздействие	8
1.2 Влияние коррупции на доходы в федеральный бюджет рф	13
1.3 Нормативно правовое обеспечение деятельности таможенных органов противодействию коррупции	17
2 Оценка коррупционной деятельности в таможенных органах российской федерации	22
2.1 Анализ коррупционных преступлений в то рф	22
2.2 Анализ деятельности таможенных органов по предотвращению коррупционных явлений	27
2.3 Анализ причин коррупционных преступлений в таможенных органах	34
2.4 Деятельность таможенных органов по противодействию коррупции	41
3 Совершенствование деятельности таможенных органов по противодействию коррупции	50
3.1 Проблемы в деятельности таможенных органов по борьбе с коррупцией	50
3.2 Мероприятия по совершенствованию деятельности антикоррупционной направленности	56
Заключение	65
Библиографический список	68
Приложение А Анкета для опроса	73

ВВЕДЕНИЕ

Проблема коррупции была и является одной из актуальных проблем настоящего времени. Коррупция пронизывает все слои общества, от простых граждан, до официальных лиц государства. Именно поэтому коррупция, на мой взгляд, является наиболее актуальной проблемой нашего государства. Многие, для того чтобы получить выгоду, очень часто коррупционное действие выдают за подарок, но это также является коррупционной составляющей.

Коррупционное преступление - достаточно сложное социальное и политическое явление, иногда бывает очень сложно определить причинно-следственную связь. Необходимо взять во внимание сложность данного вопроса, так как существует достаточно много понятий коррупции.

Среди общих задач нынешнего времени, от решения которых зависит будущее становление всего общества в этом столетии, одной из главных является проблема коррупции. Коррупция, сформировавшаяся в условиях интеграции в новую форму, проявляется во многих формах, в том числе и международных, коррупция становится существенным противоречием глобализации, одним из важнейших условий развития всего общества.

Международные рейтинги указывают на то, что уровень коррупции в Российской Федерации остается достаточно, высоким по сей день. Коррупционные правонарушения в области государственных структур и, конечно же, должностных лиц, сильно препятствует успешному развитию рыночной экономики, функционированию и созданию демократических институтов, это приводит к низкому уровню доверия граждан и международных сообществ к государственной власти. Многие исследования указывают на то, что системы общественного управления отравлены коррупцией не только в государственной сфере, но и в тоже время в негосударственной.

Для нашего Государства, одним из важных вопросов остается реализация и формирование рабочей и успешной стратегии антикоррупционной деятельности. Данная стратегия должна включать в себя кроме средств уголовного преследования, меры по снижению и предупреждению коррупции.

Государственную коррупцию можно определить, как продажу государственной собственности, должностным лицам в личных целях. Например, служащий государственных органов, чтобы предотвратить выход на рынок конкурирующих фирм-взяточников – постоянно берет взятки во время таможенного оформления или во время выдачи лицензии.

К негативным последствиям приводит значительная распространенность коррупции, а так же к невозможности достижения целей по уменьшению коррупционных проявлений. Все это указывает на актуальность проблемы и борьбы с коррупцией на современном этапе.

В настоящее время действует Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции". Практика показывает, что невозможно осуществлять борьбу с коррупцией только антикоррупционным законом. Обращая внимание на многообразие преступлений коррупционной направленности, антикоррупционная программа должна иметь комплекс законодательных актов, которые охватывают разные сферы ее проявления, а все принимаемые для этого меры должны быть мало-затратными, системными и реально выполнимыми.

Антикоррупционная эффективность государственных структур и институтов гражданского общества на сегодняшний день оставляет желать лучшего, так как слаборазвита система разработки и реализации мер по борьбе с коррупцией, а реализация этих мер к тому же является достаточно затратной.

Для того чтобы борьба с коррупцией стала более эффективна нужно разработать, а затем реализовать разнообразный комплекс

административных, организационных и правовых мер, направленных на пресечение и предупреждение коррупционных правонарушений. Принимая во внимание вышеуказанные меры, нужно обращать внимание на зарубежный опыт борьбы с коррупцией и отечественный опыт, для необходимой научной основы.

На современном этапе об актуальности изучения проблемы и ее научном обосновании свидетельствует распространенность коррупции, отсутствие достижения целей минимизации коррупционных правонарушений.

Объектом исследования является – коррупционные явления в таможенных органах Российской Федерации.

Предметом исследования являются - общественные отношения, возникающие в сфере противодействия коррупции в таможенных органах Российской Федерации.

Целью исследования является глубокий и всесторонний анализ проблем в борьбе с коррупционными правонарушениями и изучение более эффективных механизмов борьбы с коррупцией в таможенных органах Российской Федерации. Данная цель к постановке и решению следующих задач:

- 1) изучение теоретических аспектов коррупционных явлений;
- 2) анализ коррупционных явлений в таможенных органах;
- 3) оценка деятельности таможенных органов по борьбе с коррупцией;
- 4) выявление проблемы и разработка мер по совершенствованию деятельности таможенных органов в сфере борьбы с коррупцией.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

1.1 Понятие коррупции и ее отрицательное воздействие

В настоящее время возможно найти множество определений термину коррупция, самое распространенное трактуется в Федеральном Законе № 273-«О противодействии коррупции». В данном федеральном законе указано, что «коррупцией является злоупотребление служебным положением, дача взяток, получение взяток, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп или другое незаконное использование физическими лицами своего должностного положения вопреки законному интересу общества и страны для получения выгод в денежной форме, ценности, другого имущества...»¹

По моему мнению, данная формулировка коррупции не совсем удачная и неполная. В данном определении коррупция - это получение какой-либо выгоды в денежной форме и злоупотребление полномочиями. Такие термины, как «коммерческий подкуп», «услуги имущественного характера» нуждаются в пояснении. Под определение коррупции не попадают такие действия, как кадровое назначение «нужного» человека, поступление в престижный вуз по протекции, лоббирование интересов физического и юридического лица и так далее.

В Российском уголовном законодательстве под определение коррупции попадает взяточничество, но понятие «коррупционной направленности» не включено.

Важной считается проблема выявления причин коррупции. Для этого следует остановиться на двух исторических аспектах.

Мздоимство и лихоимство, так в истории нашего государства называли коррупцию, а точнее это две части коррупции.

1. лихоимство – вознаграждение за незаконные действия.

¹ Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс]; // http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_82959/.

2. мздоимство – субъект за законные действия получает неправомерные преимущества, причиной является бюрократическая система государственного управления.

Согласно данным центра антикоррупционных исследований, в последние годы граждане, которым должны были предоставить какую-либо услугу, вынуждены нарушать закон коррупционными преступлениями, и число таких граждан постоянно растет.. И это происходит, не смотря на то, что органы государственной власти тратят много сил по упрощению ряда процедур (проведение процедур и получение государственных услуг через интернет).²

С развитием общества коррупция тоже развивалась и принимала различные формы. Проблема коррупции, должна рассматриваться в первую очередь в экономическом плане, ведь коррупция оказывает на нее сильное воздействие, а потом уже на политическую сферу. Экономические отношения являются главными элементами для коррупционных преступлений.³ При этом крайне необходимо включать в структуру коррупции дисциплинарные, административные и гражданско-правовые правонарушения коррупционной направленности.⁴

Также, в Федеральном Законе « О противодействии коррупции» пункт 3 статьи 12.1⁵ гласит, что запрещено получать в связи с выполнением служебных обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения и подарки от физических и юридических лиц.

Делая вывод на основании данной статьи, можно сказать, что получение подарков при исполнении должностных обязанностей -

²Казаченок В.В. Противодействие коррупции в ОВД // В сборнике: Диалектика противодействия коррупции. Материалы V Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2015. С 54

³Вовк В.А., Зырянов С.М. Меры административного принуждения, применяемые в целях противодействия коррупции в ОВД // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 1. С 142

⁴Богданов А.В., Лобзов К.М., Гордиенко В.В. Коррупция как измена государственным интересам и интересам гражданского общества Российской Федерации и пути ее пресечения // Вестник Московского университета МВД России. – 2014. – № 1. С 49

⁵Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О противодействии коррупции» // [Электронный ресурс]:// http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_82959/.

категорически запрещено. Ограничение на получение подарков содержится в статье 575 Гражданского кодекса Российской Федерации.⁶ Но всё же считается допустимым дарить подарки при несении службы, если они дарятся в знак признательности, за качественное и добросовестное выполнение служебных обязанностей, или в качестве сувенира.

То есть можно сказать, что на основании ФЗ « О противодействии коррупции»⁷ запрещается получать непредусмотренные законодательством подарки от физических и юридических лиц, которые дарят в связи выполнением служебных обязанностей должностного лица. Но установленным в статье 575 ГК РФ, действие этого запрета не распространяется на подарки за качественное и добросовестное выполнение служебных обязанностей, или в качестве сувенира.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин еще в 2007 году отметил: « Коррупционные преступления, если они остаются безнаказанными, разлагают общество, наносят серьезный удар по репутации России, как страны с цивилизованной экономической средой».⁸ Можно заметить, что данное видение проблемы существовало не всегда. На протяжении большей части истории нашего государства, понятие коррупции было не актуально. Такому понятию, как «коррупционное преступление» русское право вплоть до конца 15 века не могло дать точное объяснение, поскольку ничего не знали о данном понятии и не могли им оперировать. Почти до середины 17 века, мздоимство не считалось правомерным явлением.

Коррупция в чиновничьих кругах была описана не только в документах истории, но и в литературных произведениях таких писателей, как М.Е. Салтыков-Щедрин, А.П. Чехов, Н.В. Гоголь и др. Борьба с коррупцией в Российской истории имеет большой опыт. Иван III один из первых, кто

⁶[Электронный ресурс]:// http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_82959/. 20 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) [Электронный ресурс]:// http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/.

⁷ Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О противодействии коррупции» // [Электронный ресурс]://http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_82959/.

⁸ Выступление на расширенном заседании коллегии ФСБ России Президента РФ В.В. Путина. URL: http://archive.kremlin.ru/appears/2007/01/31/1422_type63378type82634_117544.shtml.

законодательно ограничил коррупционные проявления, а внук Ивана III - Иван IV «Грозный» во время своего правления ввел смертную казнь за коррупционные преступления.

Во второй половине шестнадцатого века, Иван Васильевич «Грозный» решил упразднить систему «кормлений» и заменил ее на содержания, чиновники того времени, должны были получать за свою службу государству.

Петр I «Великий» во время своего правления ввел воинский устав. В данном уставе было три главных пункта, которые определяли коррупцию:

- 1) совершение любого рода преступления за взятку;
- 2) получение взятки;
- 3) нарушение служебных обязанностей за взятку.

Для императора Николая I составили документ в августе 1827 года, под названием «Записка Высочайшего учрежденного Комитета для соображения законов о лихоимстве и положения предварительного заключения о мерах к истреблению сего преступления». После издания данного документа были предложены первые меры для борьбы с преступлением коррупционной направленности. Только лишь благодаря этому документу поняли всю серьезность этой проблемы.

Во времена правления Александра III был отмечен наибольший прогресс. В 1884 году Александр утвердил закон: «Правила о совмещении государственной службы с участием в торговых и промышленных товариществах». Данный нормативный акт был первым, который запрещал лицам, занимавшим посты на государственной службе, заниматься предпринимательской деятельностью. Практически все время, в которое правила Династия Романовых, чиновники всех рангов имели возможность пополнить собственный бюджет коррупционным способом. Также коррупцию можно назвать одной из причин поражения в Первой мировой войне, так как при монархическом строе уровень коррупции среди чиновников был крайне высоким, это все привело к поражению в Мировой

Войне и к потере управления страной. Хотя коррупцию нельзя считать главной причиной революции в 1917 году, она сыграла немаловажную роль в свержении царской власти, а так же в росте негодования населения. Этим воспользовались представители либеральной оппозиции, а затем к власти пришли большевики.

Для того чтобы борьба с коррупцией была эффективной в нее нужно вовлекать все слои населения. Главным следствием коррупции является недоверие к власти со стороны населения. Но также это является и причиной коррупции, так как недоверие к власти способствует коррупционным преступлениям. Многие считают, что наибольшее число лиц, связанных с коррупцией, и будут правы – это сотрудники здравоохранения, министерства образования и правоохранительные органы.

Общество, которое привыкает к коррупции и вырабатывает лояльное отношение к ней– стимулирует ее рост, это связано с недоработанной нормативно-правовой базой. Это все влияет на государство и общество в целом

Деятельность государственных институтов по обеспечению национальной безопасности находится под угрозой из-за формирующихся цепей связи коррупции, которые проникают во все сферы жизни (армия, образование, медицина, спецслужбы). Коррупция в современной России носит системный характер и распространилась она по всем регионам и на все уровни власти. Конечно же, наибольшую угрозу обществу несут коррумпированные должностные лица.

Коррупция характеризуется такими признаками, как:

- 1) деструктивная направленность воздействия, то есть причинение ущерба права и интересам охраняемым государством;⁹
- 2) коррупция является многоуровневой проблемой;
- 3) представляется системным образованием;

⁹Хромова Е.И. Коррупция как социально-правовой феномен // Вопросы экономики и права. – 2011. – № 5. – С. 23.

4) использование служебного положения в личных целях, а так же в виде подкупа;

5) получение материальных благ, преимуществ и др. незаконным способом.

Необходимо сделать вывод об исторических аспектах коррупционных преступлениях и о причинах образования и ее становления:

1) развитию коррупции в и истории России способствовало отсутствие сильного законодательства;

2) таможенные органы не имели контролирующего органа, который осуществлял бы надзор за действиями должностных лиц;

3) всю историю России коррупции способствовал бюрократический аппарат.

1.2 Влияние коррупции на доходы в федеральный бюджет РФ

Одним из главных индикаторов эффективности в системе государства является коррупция. Падение общей эффективности государства, его способности обеспечить достойную мотивацию своих сотрудников неизбежно приводят к снижению эффективности его институтов, процедур и регламентов, обуславливая надежную почву для коррупционного роста. Коррупция, как известно, приводит к большим издержкам при ведении бизнеса, а, следовательно, к оттоку инвестиций, это все приводит к отрицательным последствиям экономического роста государства и развитию человека.

Возникновение коррупции сильно влияет на конфликты в различных сферах жизни общества. Коррупционные проявления могут выступать в качестве «анти-стресса» среди должностных лиц, очень часто, когда в коллективе присутствует напряжения из-за сложной работы, маленькой заработной платы, сотрудники начинают брать взятки. Для того чтобы проводить какие либо мероприятия по борьбе с коррупционными проявлениями нужно знать причины и мотивы конфликтов.

Как уже отмечалось, коррупция негативно влияет на развитие любой страны. Это приводит к трудности осуществления предпринимательской деятельности, реализации прав и законных интересов, а так же к проявлению и распространению в ней криминальных элементов. Все это сильно влияет на возможность интеграции нашего государства в мировую экономику. Из-за этого государство несет огромный экономический ущерб, неполное поступление налогов, а так же развитие теневой экономики. Кроме того, исследования указывают на низкий уровень инвестиций из-за коррупционных проявлений. Вследствие этих проблем государство теряет авторитет на политической арене и среди населения, а также теряет экономические позиции.

Решения, которые принимают чиновники, в руках которых расположена власть и вседозволенность, негативно влияют на позитивный характер государства и общества, это является опасным последствием коррупции. Вследствие чего государству становится сложно, а иногда невозможно выполнять поставленные задачи, если это препятствует интересам коррумпированных чиновников.

Коррупция в экономической деятельности включает в себя различные преступления и способствует разрушению экономики или ее слабому развитию, превращает государственный аппарат в реализацию личных целей и потребностей. Механизмы рыночной экономики часто нарушаются из-за коррумпированных государственных лиц. Эти лица позволяют себе получать неправомерное преимущество среди других участников экономических отношений. Это все сказывается на конечных потребителях и очень сильно влияет на инвестиции. Также происходит снижение государственной поддержки участников экономических отношений.

Достаточно сложно регулировать механизмы принятия решений в экономической сфере и грамотно их корректировать. Это помогает коррумпированным лицам искать новые способы удовлетворения своих материальных потребностей незаконным путем, а не поддерживать

участников экономических отношений. В конечном итоге в государстве будут проявляться следующие неутешительные последствия экономического развития:¹⁰

1) расширение теневой экономики, это приводит к уменьшению налоговых поступлений и ослаблению бюджета, как следствие, государство теряет финансовые рычаги управления экономикой, обостряются социальные проблемы из-за невыполнения бюджетных обязательств;

2) нарушение механизмов рынков, поскольку часто в выигрыше оказываются не те, кто конкурентоспособен, а те, кто смог получить преимущества за взятки, это влечет за собой снижение эффективности рынка и дискредитацию идей рыночной конкуренции;

3) замедление появления эффективных частных собственников, в первую очередь из-за нарушений в ходе приватизации;

4) неэффективное использование бюджетных средств, в частности при распределении государственных заказов и кредитов. Это еще больше усугубляет бюджетные проблемы страны;

5) повышение цен за счет коррупционных «расходов». В итоге страдает потребитель;

6) потеря доверия агентов рынка к способности власти устанавливать и соблюдать честные правила рыночной игры. Ухудшение инвестиционного климата. А из-за этого, следовательно, не решаются проблемы преодоления спада производства и обновления основных фондов;

7) расширение масштабов коррупции в неправительственных организациях (на фирмах, предприятиях, в общественных организациях).

Вышеперечисленные последствия сильно снижают эффективность работы, вследствие чего снижается эффективность экономического строя. Чиновники, которые расходуют незаконно бюджет государства, не

¹⁰Противодействие коррупции как одно из приоритетных направлений социально-экономического развития России Н.П. Купрещенко, доктор экономических наук профессор; И.В. Филатова, кандидат экономических наук. 2014. С 198.

интересуются решением проблем государственного масштаба, так как это никак не влияет на их материальное обогащение.

Ситуация в нашей стране становится все хуже из-за недостатка рабочих механизмов ответственности за незаконное использование государственных ресурсов и недостаточным надзором соответствующих органов государства. Из-за тесных связей чиновников и бизнесменов, которые состоят между собой в сговоре, федеральный бюджет становится каждый год меньше на миллиарды рублей. Из-за того, что эти сговоренные между собой лица, которые имеют власть, присваивают себе незаконно большие суммы денег, несут огромный вред государству, это называется клиптократией. Из-за этих преступлений коррупционной направленности среди населения складывается мнение о власти, что это не государство, а «организации» которая способствует материальному обогащению определенной прослойки общества, которая, несмотря на нормы морали «идут по головам» для добычи финансового имущества другими гражданами.

В связи с ростом коррупционных преступлений, происходит утечка высококвалифицированных кадров за рубеж или же эти кадры сами становятся коррупционерами. Из-за оттока специалистов происходит дефицит профессиональных руководителей, это приводит к снижению авторитета и конкурентоспособности на мировой арене

В социальной сфере, негативные последствия коррупции приводят к следующим последствиям:

1) денежные средства, которые должны были быть направлены на определенные цели, «уплыли» в кошельки коррупционерам, из-за этого образуется «пробоина» в бюджете государства, снижается способность выполнять поставленные задачи;

2) появляется большое расслоение населения.людей живущих за чертой бедности становится все больше;

3) граждане государства становятся не уверенны во власти, чувствуют себя незащищенными;

4) формируются «двойные стандарты» морали и поведения. Это незамедлительно приводит к тому, что мерой всего становятся деньги, а не качества человека и его труд, это определяет то, что важность человека зависит от его состояния, несмотря на способы получения этого состояния.

При росте экономического кризиса растет коррупционная составляющая, которую совершают коррумпированные должностные лица. Из-за коррумпированности государственных служащих происходит укрепление организованной преступности среди бизнесменов и чиновников, коллективно они расширяют свою власть для будущих преступлений.

Присвоение государственного бюджета и пользование служебным положением, влияет уровень федерального бюджета и на доверие народа, дестабилизируя общественный порядок, тем самым создавая удобные условия для совершения коррупционных преступлений. Это является самой важной особенностью влияния коррупции, ее опасность для государства и для общества в целом.

1.3 Нормативно правовое обеспечение деятельности таможенных органов противодействию коррупции

В современном обществе ведется активная борьба по искоренению коррупции на государственном уровне и во всех сферах государственной деятельности. Главным актом борьбы с коррупцией является федеральный закон от 25 декабря 2008 года. №273 «О противодействии коррупции».

Необходимо отметить и другие Федеральные законы способствующие борьбе с коррупцией, они содержат нормы, которые направлены на противодействие преступлениям, связанным с коррупционной направленностью.

Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ (ред. от 3 декабря 2012 г.) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», содержащий статью 8.1.

«Предоставление уполномоченным органом информации в целях противодействия коррупции».¹¹

Федеральный закон от 28 декабря 2010 номер 403-ФЗ (ред. от 3 декабря 2012, с изм. от 11 февраля 2013) «О Следственном комитете Российской Федерации» ст. 30.1. «Взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции»;¹²

Федеральный закон от 27 июля 2004 № 79-ФЗ (ред. от 30 декабря 2012) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» ст. 59.1. «Взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции»¹³;

Федеральный закон от 21 июля 1997 № 114-ФЗ (ред. от 30 декабря 2012) «О службе в таможенных органах Российской Федерации» ст. 9.1. «Взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции»¹⁴;

Федеральный закон от 17 января 1992 № 2202-1 (ред. от 3 декабря 2012, с изм. от 30 декабря 2012) «О прокуратуре Российской Федерации» ст. 41.8. «Взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и

¹¹Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ (ред. от 03 декабря 2012) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 33 (ч. I). – Ст. 3418.

¹²Федеральный закон от 28 декабря 2010 № 403-ФЗ (ред. от 03 декабря 2012, с изм. от 11 февраля 2013) «О Следственном комитете Российской Федерации» // Парламентская газета. – 2011. – № 1-2.

¹³Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 30 декабря 2012 г.) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Российская газета. – 2004. – № 162.

¹⁴Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 30 декабря 2012) «О службе в таможенных органах Российской Федерации» // Российская газета. – 1997. – № 146.

неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции».¹⁵

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 3 марта 2012) «О полиции» ст. 30.1. «Взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции».¹⁶

После рассмотрения и изучения данных законов можно сказать, что нормативно-правовая база в борьбе достаточно широкая. Изучая современные методы борьбы с коррупционными преступлениями на законодательном уровне, сложно не отметить, что УК РФ 1996 г. в сравнении с предыдущим уголовным кодексом включает в себя новые понятия и термины.

Например, в статье 173 уголовного кодекса РСФСР 1960 года нельзя было заметить упоминание «иностранном должностном лице либо должностном лице публичной международной организации», так же не было и в ст. 173 УК РСФСР 1960 г. чего-то конкретного о предмете взятки. Статья же 290 УК РФ 1996 г. дает четкое представление (перечисление), что понимать под предметом взятки «в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав».

Отдельно следует отметить Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 (ред. от 13 марта 2012) «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы».¹⁷ Его создали в целях консолидации усилий федеральных органов государственной власти, иных государственных

¹⁵Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 03 декабря 2012, с изм. от 30 декабря 2012) «О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета. – 1992. – № 39.

¹⁶Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 03 декабря 2012) «О полиции» // Парламентская газета. – 2011. – № 7. 11-17.

¹⁷Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. N 460 (ред. от 13 марта 2012) «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы» // Российская газета. – 2010. № 79.

органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц, направленных на противодействие коррупционным преступлениям.

Следует отметить, что в настоящее время по сравнению с советским периодом активно осуществляется международное взаимодействие в области борьбы с коррупцией. Например, Россия ратифицировала Конвенцию «Об уголовной ответственности за коррупцию» заключенную в г. Страсбурге 27 января 1999 года, а также присоединение к ГРЕКО и незамедлительное применение их стандартов.

Отсутствие нормативно-правового акта, который регулировал бы особенные моменты в сфере таможенного дела, не позволяет говорить о законодательстве в области борьбы в таможенной сфере. В тоже время начиная с 2008 года, борьба с коррупцией ведется довольно активно.

На всех сайтах посвящённых работе Федеральной Таможенной Службы, размещена информация о мерах борьбы с коррупцией.

Федеральная таможенная служба осуществляет активную и успешную борьбу с коррупцией, таможенные органы активно разрабатывают и издают планы, направленные на противодействие коррупции, обращая внимание на действующее законодательство. Региональные таможенные органы разрабатывают свои планы о противодействии коррупции, опираясь на общий план.

Несмотря на это, таможенные органы проводят собственную, независимую экспертизу изданных нормативно-правовых документов антикоррупционной направленности. На основании Указа Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» проводят постоянные заседания комиссий, для предотвращения коррупционных проявлений должностных лиц таможенных органов.

На мой взгляд, при подведении итогов в исследовании в области государственного противодействия коррупции необходимо отметить следующее:

1) начиная с советского периода, борьба с коррупцией на государственном уровне стала более эффективной в плане законодательства;

2) несмотря на то, что ведется достаточно успешная борьба с коррупцией на современном этапе, необходимо обращать внимание на исторический опыт борьбы с коррупцией;

3) серьезной проблемой борьбы с коррупцией в советском периоде являлось отсутствие международного опыта борьбы.

2 ОЦЕНКА КОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Анализ коррупционных преступлений в ТО РФ

В наше время коренные изменения происходят в системе органов государственного управления.¹⁸ Часто бывает, что при разных изменениях проявляются факты злоупотребления служебным положением. Именно поэтому Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» подвергается постоянному редактированию, меры профилактики коррупции в статье шесть ранее упомянутого документа регламентируются строжайшим образом, в статье семь того же документа, закреплены направления деятельности для усиления эффективности противодействия коррупционным преступлениям.

В системе таможенного органа Российской Федерации, профилактика коррупционных преступлений имеет следующие составляющие¹⁹: в первую очередь это неприемлемость коррупционного поведения, а так же рассмотрение правоприменительной практики ежеквартально и всесторонне; постоянные улучшения требований квалификации к должностям таможенной службы; систематическая и детальная проверка предоставляемых сведений о расходах и доходах соответственно и др.

К ключевым направлениям деятельности антикоррупционной направленности подразделений таможенных органов, следует отнести:

1) проведение единой политики в области коррупционных преступлений;

2) взаимодействие и формирование механизмов правоохранительных органов и органов государственной власти;

¹⁸ Москаленко О.А., Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В. Управление таможенными органами как важнейшим регулятором внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства: монография. – Белгород: ООО «Эпицентр», 2016. – 160 с.

¹⁹ О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции: указ Президента РФ от 15.07.2015 № 364: ред. от 19.09.2017 № 431 // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 29 (ч. 2). – Ст. 4477

3) периодическое ужесточение мер, которые направлены на привлечение сотрудников к дисциплинарной ответственности;

4) свобода СМИ и полный доступ граждан к деятельности подразделений по противодействию коррупции;

5) обязательное соблюдение запретов и ограничений.²⁰

Организация и проведение служебных проверок является одним из главных мероприятий, которые направлены на недопущение коррупционных преступлений должностными лицами таможенных органов, так как постоянный анализ и изучение противоправных действий должностного лица помогают избавиться от причин незаконных поступков через систематизацию и оптимизацию профилактических мер.

В результате проведения служебных проверок в таможенных органах, а так же применяя меры дисциплинарной ответственности, проводятся мероприятия предупредительного и профилактического характера:

1) внимательное изучение нормативно-правовых актов;

2) «разбор полетов» на собраниях;

3) ознакомление должностных лиц с результатами служебной проверки;

4) назначение руководителям среднего звена конкретных поручений.

После детально разбора, анализа причин, которые помогают совершать коррупционные правонарушения и дисциплинарные проступки, был сделан вывод, что отсутствие контроля со стороны руководства приводит к правонарушениям.

Руководящему составу отдельно и совместно со структурными подразделениями таможенного органа необходимо осуществлять контроль за деятельностью своих сотрудников, проводить лекции по профилактике

²⁰ Москаленко О.А., Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В. Таможенная служба как важнейший регулятор внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства. // Научный рецензируемый журнал «Научные ведомости Белгородского государственного университета». Серия: Экономика. Информатика. ISSN 2411-3808. – Белгород: НИУ «БелГУ» Издательский дом «Белгород», 2016. – № 2 (223), выпуск 37. – 194 с.

коррупционных преступлений, которые будут способствовать дисциплине в таможенном органе и укреплению правопорядка.²¹

Несмотря на то, что ведется целенаправленное укрепление служебной дисциплины, в целях противодействия коррупционным преступлениям, имеются факты возбуждения уголовных дел в отношении должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и физических лиц.

Для проведения анализа показателей правоохранительной деятельности таможенных органов в борьбе с коррупцией, необходимо обратиться к материалам, которые представлены на официальном сайте Федеральной таможенной службы Российской Федерации за 2017-2020 гг.²²

Таблица 1 Структура возбуждения уголовных дел 2017-2020.

Направленность уголовных дел	2017		2018		2019		2020		Общее количество	
	Количество возбужденных уголовных дел	406	32,2%	251	19,9%	362	28,7%	266	21,1%	1258
Преступление коррупционной направленности	306	33,6%	173	19%	282	31%	148	16,2%	909	72,2%

По материалам структурных подразделений общее число возбужденных уголовных дел составило – 1258 уголовных дел. Данный показатель включает в себя 909 дел связанных с нарушением антикоррупционного законодательства, что составляет 72,2% от всех уголовных преступлений. Также можно заметить, что наибольшее количество выявленных уголовных преступлений было в 2017 году, что составляет 32,2% от общего количества уголовных преступлений.

²¹ Об утверждении Положения об Управлении государственной службы и кадров: приказ ФТС России от 07.02.2017 № 187: ред. от 09.09.2019 № 1422 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

²²<https://customs.gov.ru/>

На рисунке 1 представлена динамика преступлений коррупционной направленности за 2017-2020 год.²³

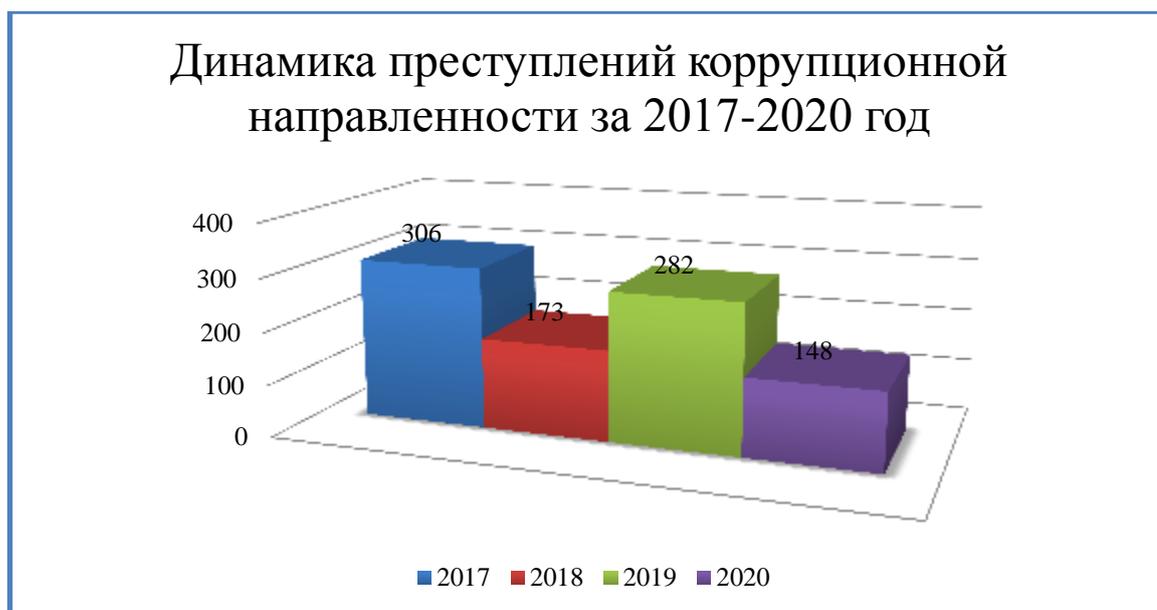


Рисунок 1 - Динамика преступлений коррупционной направленности за 2017-2020 год

Анализ показал, что данные за 2017 год имеют наибольшее значение – 306 преступлений, что составляет 33,6 %, наименьшим значением характеризуется 2020 год – 148 преступлений или 16,2%. Данное уменьшение коррупционных преступлений в 2020 году может быть связано с упорной работой антикоррупционной направленности.

Таблица 2 - Структура преступлений 2017-2020 гг.²⁴

Показатели	2017		2018		2019		2020	
Количество возбужденных уголовных дел	406		251		362		266	
Преступление коррупционной направленности	306	75,3%	173	68,9%	282	77,9%	148	55,6%

²³ Федеральная таможенная служба // [электронный ресурс]: // Информационные материалы о результатах работы подразделений по противодействию коррупции таможенных органов Российской Федерации: - Режим доступа - <https://customs.gov.ru/>

²⁴ Федеральная таможенная служба // [электронный ресурс]: // Информационные материалы о результатах работы подразделений по противодействию коррупции таможенных органов Российской Федерации: - Режим доступа - <https://customs.gov.ru/>

Показатели	2017	2018	2019	2020
Преступления, не носящие коррупционный характер	48	50	36	63
Мошенничество, растрата, присвоение, подделка документов	52	28	44	55

При анализе данных таблицы за 2017-2020 гг., можно отметить, что наименьший показатель коррупционных преступлений в 2020 году 55,6%, а наибольший показатель был в 2019 году, он составил 77,9% от всех уголовных дел.

Главным отличием коррупционных преступлений и правонарушений, является то, какая степень тяжести была совершена должностным лицом таможенного органа Российской Федерации.

1. Коррупционное правонарушение влечет за собой административную или дисциплинарную ответственность;

2. Коррупционное преступление влечет за собой уголовную ответственность и является опасным для общества, все это связано с незаконным посягательством на интересы государства.

Одним из главных отличий правонарушения от преступления является то, что за коррупционное правонарушение привлекаются к ответственности в соответствии с Федеральным Законом №273 от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции»,²⁵ в то время, как преступление регулируется Уголовным Кодексом Российской Федерации.²⁶

За совершение дисциплинарного проступка, а также за несоблюдение ограничений и запретов сотрудник таможенных органов может быть уволен

²⁵ О противодействии коррупции: федер. закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ: ред. от 16.12.2019 № 432-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

²⁶ Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ: ред. от 08.06.2020 № 170-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

из таможенных органов или же может получить замечание, выговор или строгий выговор.

Если же федеральный государственный гражданский служащий совершит дисциплинарный проступок, к нему будут применены взыскания, такие как: замечания, выговор, увольнение с гражданской службы. Если же гражданский служащий будет привлечен к ответственности за несоблюдение запретов и ограничений, на него будут наложены взыскания в виде: замечания, выговора или предупреждения о неполном должностном соответствии.²⁷

2.2 Анализ деятельности таможенных органов по предотвращению коррупционных явлений

Коррупционность государственных структур, а также должностных лиц мешает должному развитию государственного управления, это ведет к дополнительным затратам в экономике государства, а также для населения. Коррупция создала ужасные диспропорции в системе институтов и в государственном управлении, также она стала одним из главных элементов функционирования государства и конечно же неотъемлемой частью взаимоотношения с гражданами. Также негативные изменения государственного управления связаны с коррупционными преступлениями, кроме выполнения управленческих функций государственными служащими, они несут ответственность перед обществом.

Деятельность государственных органов по противодействию коррупции в большей степени зависит от уровня применения современных кадровых технологий, они помогают пресекать и выявлять факты коррупционных проявлений. Результаты исследований позволяют выделить следующее:

1) проведение конкурса на вакантную должность и по итогу конкурса назначение наиболее подходящего кандидата;

²⁷ О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ: ред. от 16.12.2019 № 432-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

- 2) содействие карьерному росту государственных служащих;
- 3) замещение вакантных должностей, требующее формирование и использование резервного кадрового состава;
- 4) проведение квалификационного экзамена и аттестаций, способствующих оценке результатов профессиональной деятельности государственных служащих и др.

В Российской Федерации, а также в других странах одной из самых актуальных проблем противодействия коррупции стали проблемы противодействия коррупции при осуществлении кадровой политики в системе государственного управления, что находит свое отражение в международных нормативно-правовых актах.

В конвенции об «Организации Объединённых Наций против коррупции» от 31 октября 2003 года, во второй главе отмечается, что кадровая сфера деятельности должна: создавать, поддерживать и укреплять такие системы приема на работу, набора, прохождения службы, продвижения по службе и выхода в отставку гражданских служащих и других, не избираемых публичных должностных лиц, которые:

- 1) основываются в первую очередь на принципе прозрачности и, конечно же, на принципе эффективности, а также на объективных критериях таких, как способность, справедливость и безупречность работы;

- 2) содержат надлежащие процедуры отбора кандидатов и их подготовки, а также в необходимых случаях ротация сотрудников, для тех кто занимает публичные должности, ведь они считаются наиболее уязвимы с точки зрения коррупции;

- 3) способствуют, с учетом уровня экономического развития, выплатам справедливого вознаграждения и установлению надлежащих окладов;

- 4) способствуют осуществлению образовательных и учебных программ для того, чтобы лица, занимающие определённые должности, могли исполнять работу добросовестно и правильно.обеспечивают нужную

подготовку, для углубления осознания ими рисков, которые связаны с коррупцией и с выполняемыми ими обязанностями.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации, были сформированы подразделения по профилактике правонарушений коррупционной направленности, в федеральных государственных органах для организации противодействия фактов коррупции, на которых были возложены следующие функции:

1) обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

2) принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе;

3) обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов;

4) оказание федеральным государственным служащим консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общим принципам служебного поведения государственных служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 июля 2009 г. N 814.

5) обеспечение реализации федеральными государственными служащими обязанности уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры Российской Федерации, иные федеральные государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

б) организация правового просвещения федеральных государственных служащих;

7) проведение служебных проверок;

8) обеспечение проверки достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и текущими федеральными государственными служащими, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, проверки соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, а также проверки соблюдения гражданами, замещавшими должности федеральной государственной службы, ограничений в случае заключения ими трудового договора после ухода с федеральной государственной службы;

9) обеспечение проверки достоверности и полноты сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы, гражданские служащие размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать;

10) подготовка указанными подразделениями кадровых служб (их должностными лицами) в соответствии с их компетенцией проектов нормативных правовых актов о противодействии коррупции;

11) взаимодействие с правоохранительными органами в установленной сфере деятельности.

В таблице 3 представлены данные, отражаемые на официальном сайте федеральной таможенной службы Российской Федерации, структурных

подразделений таможенной службы по противодействию коррупции, за 2017-2020гг.²⁸

Таблица 3 – Деятельность таможенных органов по выявлению коррупционных преступлений

Показатели	2017	2018	2019	2020
Проведено проверок	547	454	445	391
Наказано (выговор, штраф и т.п.)	564	454	445	391
Уволено	13	12	10	11
Должностные лица	78	52	58	49
Взятодатели	71	68	94	82

При рассмотрении данных, отражаемых на официальном сайте Федеральной Таможенной Службы, структурных подразделений по противодействию коррупции было выявлено, что за 2017 – 2020гг. общее число проведенных проверок составило – 1837, вместе с этим было наказано, сделано выговоров и штрафов 1854 сотрудникам.

²⁸ Федеральная таможенная служба // [электронный ресурс]: // Информационные материалы о результатах работы подразделений по противодействию коррупции таможенных органов Российской Федерации: - Режим доступа - <https://customs.gov.ru/>

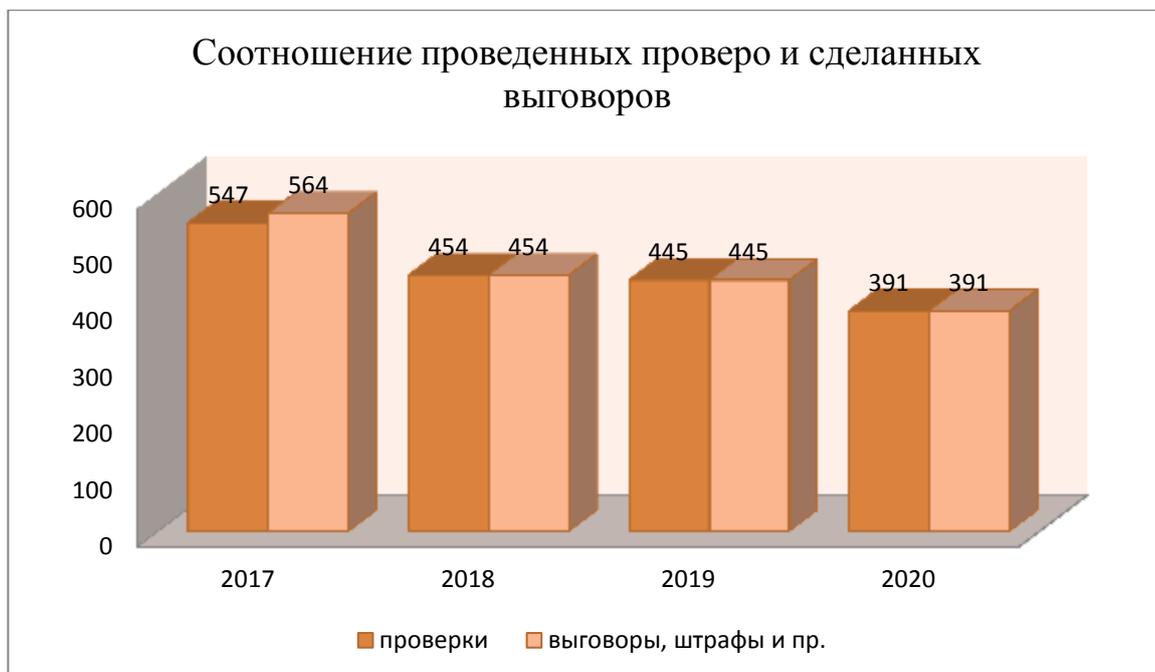


Рисунок 2 – Соотношение проведенных проверок и сделанных выговоров за 2017-2020гг.

При анализе данных вышеприведенного рисунка можно заметить, что в 2017 году было проведено 547 проверок и в связи с этим было выявлено 564 нарушения, которые повлекли за собой выговоры и штрафы, но в 2018, 2019 и 2020 годах число проверок равно числу выговоров и штрафов. Так же можно заметить, что число проверок снижалось ежегодно.

Нельзя не отметить профилактические меры, которые имеют весомое значение, принимаемые Федеральной Таможенной Службой России. Следует отметить заметное снижение количества уголовных дел в отношении должностных лиц Федеральной Таможенной Службы, которое показано на рисунке 3.



Рисунок –3 Динамика Уголовных дел в отношении должностных лиц

Анализ данной диаграммы показал, что дел в отношении должностных лиц с 2017-2020гг стало значительно меньше, так в 2017 году было выявлено 78 сотрудников, а в 2020 году 49, что на 12,5% процентов меньше. В тоже время ситуация с взяточдателями совершенно другая, что изображено на рисунке 4

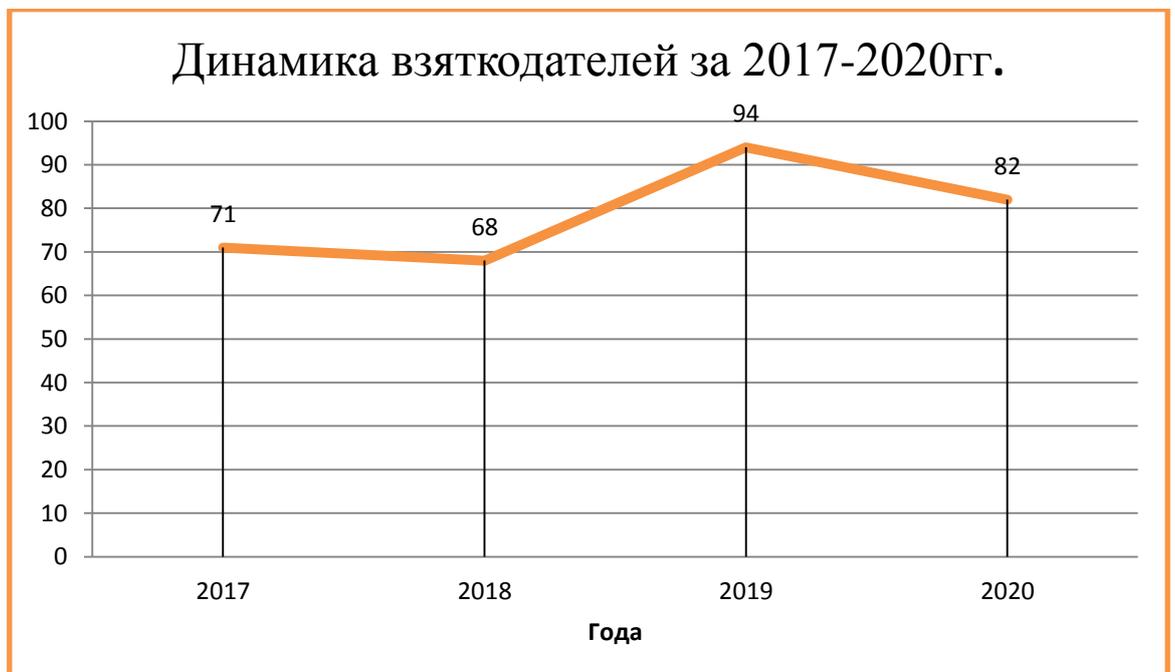


Рисунок 4 – динамика взяточдателей за 2017-2020 гг.

При рассмотрении данных можно заметить, что в период с 2017-2020 гг. было выявлено 315 взяткодателей. Можно наблюдать, что приведённые цифровые значения 2018 года ниже аналогичных показателей за 2017 год. Так в 2018 году было выявлено 68 взяткодателей, а в 2017 выявлено 71, что на 1% меньше. В 2019 происходит значительное увеличение, было выявлено 94 взяткодателя. В 2020 ситуация улучшилась, но ненамного, было выявлено 82 взяткодателя. Ход динамики показывает, что взяткодателей стало больше по сравнению с 2018 годом.

Для того, чтобы повысить эффективность борьбы с коррупционными преступлениями в государственных органах, необходимо усовершенствовать уровень работы подразделениями кадровых служб по профилактике предупреждения коррупционных правонарушений государственных служащих.

Анализ вышеуказанных данных подразделений по противодействию коррупции позволил сделать следующие выводы:

1) в оперативно-розыскной деятельности таможенных органов ведется эффективная борьба с коррупцией;

2) коррупционная составляющая имеет место в таможенных органах, несмотря на эффективную борьбу подразделений по противодействию коррупции;

3) требуются незамедлительные и решительные меры, по ее устранению.

2.3 Анализ причин коррупционных преступлений в таможенных органах

Как ни странно, но попытки дачи, получения взятки встречаются в таможенных органах довольно часто. Участники внешнеэкономической деятельность подкупают сотрудников таможенных органов с целью искажения сведений о номенклатуре, весе товара, его количестве и снижению таможенной стоимости.

Существует множество причин, подталкивающих должностное лицо к коррупционному правонарушению.

Наиболее распространенные причины совершения коррупционных преступлений в таможенной сфере:

1) законодательная база в борьбе с коррупцией остается несовершенной;

2) теряются нравственные ориентиры у людей (преступник выглядит «примером для подражания»), довольно низкий уровень правосознания и несоблюдение законов;

3) в таможенном законодательстве присутствуют «лазейки», которые способствуют преступным элементам безнаказанно допускать нарушения технологий в таможенной сфере;

4) коррумпированность чиновников и всего государственного аппарата;

5) безответственный подбор кадров и расстановка;

6) низкая заработная плата;

7) отсутствие информативности должностных лиц таможни о преступлениях коррупционной направленности, что приводит к повторению преступлений;

8) поощрение денежными средствами, материальными благами не за качественное выполнение служебных обязанностей, а на основе отношений;

9) продвижение по службе «своих» людей, для построения коррупционных схем, извлекая незаконную прибыль;

10) руководители всех уровней осуществляют работу по воспитательно-профилактической беседе на низком уровне.

Была проделана работа по выявлению причин коррупционных преступлений. Был составлен опрос по образцу анкеты из учебника П.Н. Балыкова.

В данном анкетировании приняло участие 40 человек.

Цель опроса: Выявление причин коррупционных преступлений.

Для данной работы была составлена анкета, состоящая из 10 вопросов (Приложение А).

Обработка результатов, представленная на рисунке 5, показала, что наибольшее число участников опроса, а именно 70% взаимодействуют с таможенными органами несколько раз в год, несколько раз в месяц взаимодействуют 22,5% участников опроса, ежедневно взаимодействует 2,5% и впервые 5%



Рисунок 5 – Вопрос №1

Рисунок 6 показывает, что только 32,5% участников опроса ответили, что нормы поведения сотрудниками таможенного органа соблюдаются постоянно, 52,5% ответили, что соблюдаются часто, но все же они сталкивались с сотрудниками несоблюдающими нормы поведения, 10%-редко и 5%-никогда

Соблюдаются ли должностными лицами таможни нормы служебной этики и культуры поведения?

■ постоянно ■ часто ■ редко ■ никогда

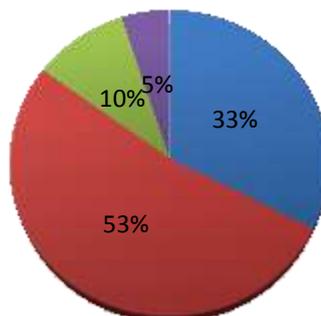


Рисунок 6 – Вопрос №2

Участники опроса отметили, что у них случались конфликтные ситуации в ходе взаимодействия с таможенными органами. 47,5% ответили, что ситуации случались редко, 45% участников ответили, что никогда не было конфликтных ситуаций, у 2,5% конфликты с сотрудниками возникают часто, и только у 5% опрошенных это случается постоянно, результаты изображены на рисунке 7.

Возникают ли у вас конфликтные ситуации в ходе взаимодействия с таможенными органами ?

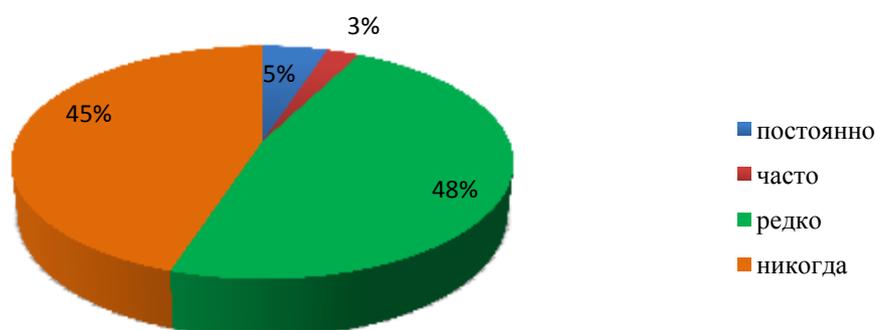


Рисунок 7 – Вопрос №3

Четвертый вопрос анкетирования был открытым, участникам было предложено написать, что чаще всего является причиной конфликта. Чаще всего участники давали следующие ответы:

- 1) недопонимания между гражданами и сотрудниками;
- 2) очереди на таможне;
- 3) медленная работа сотрудников, нежелание выполнять свою работу и желание найти нарушения там, где их нет;
- 4) грубят, хамят и торопят;
- 5) спешка в работе сотрудника;
- 6) плохое настроение сотрудника.

На основе ответов, можно сделать вывод, что к конфликтным ситуациям приводит недопонимание между сотрудниками и гражданами, а так же хамство со стороны сотрудников, но не исключено, что граждане, тоже могут хамить сотрудникам таможенных органов. Также бывают случаи, когда сотрудники торопят граждан, а иногда вообще работают медленно, что и приводит к конфликтным ситуациям.

На вопрос, как часто провоцируют сотрудники таможни на дачу взятки, наибольшее количество участников, а именно 66,7% ответили, что никогда с таким не сталкивались, 25,6% ответили, что такое происходит часто. Результаты представлены на рисунке 8.



Рисунок 8 – Вопрос №5

На шестой вопрос, результаты которого представлены на рисунке 9, участники ответили, что, по их мнению, сотрудники таможни предпочитают взятку в виде денег, так ответило более 63% участников, почти 29% процентов считают, что сотрудники предпочитают подарки в виде сувениров, алкоголя и прочего, 8% считают, что лучше дарить дорогостоящие подарки, такие как телефоны, ноутбуки, машины.

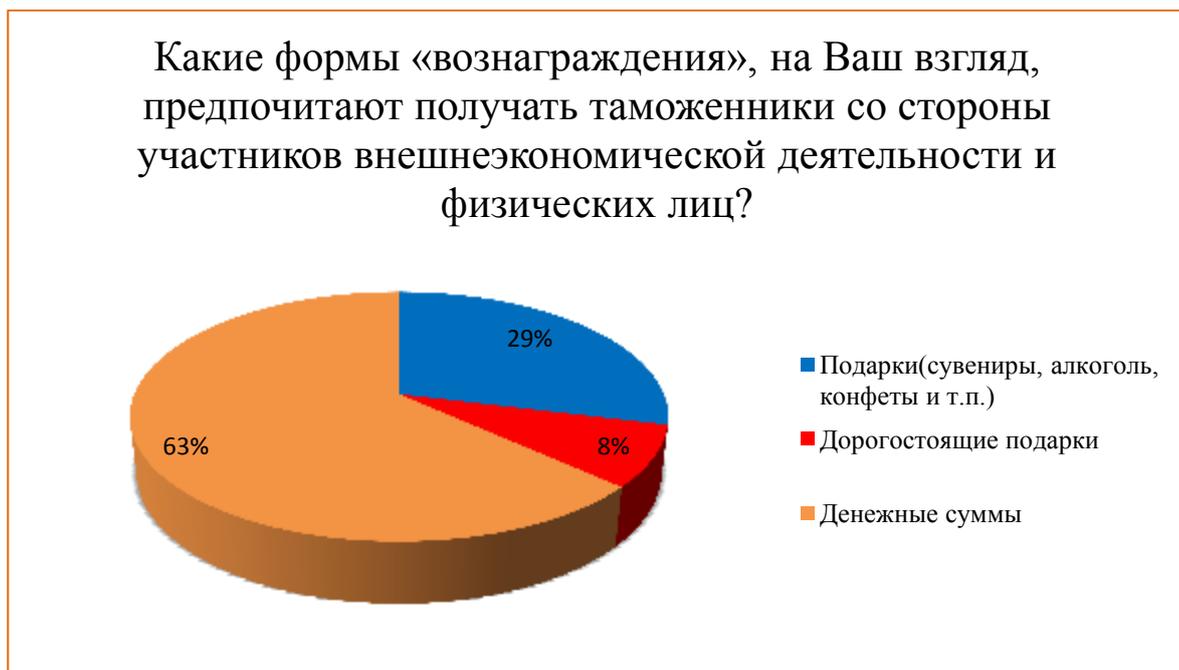


Рисунок 9 – Вопрос №6

Мнение участников на вопрос о том, допускают ли они дачу взятки или другого вида вознаграждения, разделилось. Некоторые считают, что нужно поблагодарить сотрудника, если он помог в личных целях, другие считают, что нельзя, так как это уголовно наказуемо.

На вопрос восемь о том, с какими фактами злоупотребления служебным положением сталкивались участники опроса, ответы почти не отличались друг от друга:

- 1) сотрудник разговаривал немного в грубой форме;
- 2) сотрудник грубо себя вёл;
- 3) изымание вещей, не входящих в список запрещённых;
- 4) общение в грубой форме;
- 5) намекали на взятку.

Как уже было замечено, конфликтные ситуации возникают из-за грубого отношения сотрудников. Также был получен ответ, что были намеки на взятку, но, к сожалению, данный случай не описали.

Далее было предложено указать, как считают участники опроса, что лежит в основе коррупционных преступлений, а так же в превышении должностных полномочий. Были получены разные ответы:

- 1) маленькие зарплаты;
- 2) желание нажиться;
- 3) неуверенность в будущем;
- 4) возможность легкого заработка;
- 5) отсутствие должного образования;
- 6) низкий уровень жизнь сотрудников;
- 7) незнание кодекса этики, малообразованность;
- 8) возможность благоустройства личной жизни;
- 9) безответственность, безнаказанность.

Многие считают и наверное будут правы, что некоторые сотрудники плохо знают свои обязанности, некоторые из них не уверены в будущем, а так же у них низкие заработные платы и в связи с этим пытаются получить взятку.

На последний вопрос: «Как вы считаете, что прежде всего нужно сделать для уменьшения коррупционных случаев и злоупотребления служебным положением в таможенных органах?» были следующие ответы:

- 1) ужесточать наказания за проявления тех или иных форм коррупции;
- 2) повысить зарплаты в РФ;
- 3) повысить заработную плату и ужесточить наказание за коррупцию;
- 4) усовершенствование системы управления таможенными органами начиная с верху;
- 5) повышение мер наказания;
- 6) усилить наказания за данные преступления;
- 7) строгий отбор сотрудников;

- 8) ротация кадров;
- 9) проводить постоянные проверки, устраивать лекции по противодействию коррупции;
- 10) изменить законодательство.

Многие участники анкетирования считают, что нужно повышать заработные платы сотрудникам, менять законодательство, проводить проверки, а также проводить ротацию кадров на всех уровнях.

Заключение по опросу: участники анкетирования сталкивались с той или иной формой проявления коррупции или превышения должностных полномочий, также участники опроса считают, что для того, чтобы сократить случаи злоупотребления и взяточничества, нужно ужесточать наказание за такие проявления; повышать заработную плату; проводить беседы с сотрудниками.

2.4 Деятельность таможенных органов по противодействию коррупции

В наше время борьба с коррупционными преступлениями проводится как на макроуровне, так и на микроуровне. Одним из наиболее простых примеров борьбы с коррупционными преступлениями на макроуровне – является изменение законодательства. Делается это для, повышения бюджета, специализирующихся на преступлениях коррупционной направленности подразделений правоохранительной деятельности, в том числе направление и на ужесточение наказания.

Для того, чтобы сотрудники подходили к работе ответственно и честно, непросто проводить институциональные изменения. На микроуровне могут применяться способы борьбы с коррупцией, с учетом предложенных причин влияния на степень коррупции и специфики оказания государственных услуг. В некоторых случаях ради уменьшения затрат на борьбу с коррупцией возможно было бы использовать службу правоохранительных органов. Однако в этом случае возможно «вынесение скандала за стены учреждения».

Практические методы борьбы с коррупцией на микроуровне и особенности применения этих методов представлены в таблице 4.

Таблица 4 – практические методы борьбы с коррупцией

Метод	Особенность применения
Проверка рекомендаций и биографии кандидата при приеме на работу	А. Психологические методы
	В ряде случаев информация бывает недостоверна или носит субъективный характер. Следует ориентироваться не только на рекомендации, указанные соискателем, но и на контакты с его бывшими руководителями, сослуживцами.
Создание корпоративного кодекса, включающего правила корпоративной этики	Само по себе наличие корпоративного кодекса не влияет на коррупцию, действует только в условиях сильной корпоративной культуры, накладывающей табу на взятки (может также включать обязанность сообщать о предложении взятки). Для того чтобы кодекс не оставался формальностью, необходимо контролировать выполнение этих правил.
Провокации взяток	Специально подготовленный сотрудник предлагает взятку. В случае согласия взяточника увольняют, уведомляя остальных, что подобные проверки будут проводиться постоянно.
Создание телефона доверия	Вывешивается объявление с предложением сообщить о случаях вымогательства взяток. Информация нуждается в дополнительной проверке, поскольку высок процент ложной информации
Прослушивание, видеозапись, контроль переписки	Сложность в том, что данные меры незаконны. Однако, например, видеонаблюдение может быть обосновано соображениями безопасности. Создает негативный психологический климат.
«Образцовое» наказание	Увольнение одного провинившегося сотрудника, с целью напугать остальных. Действие данной меры непродолжительно и создает негативный настрой в коллективе.
Повышение уровня заработной платы	При достаточно высоком уровне заработной платы риск ее потери перевешивает выгоды от взяток.

Метод	Особенность применения
Анализ уровня жизни	Явное несоответствие уровня потребления получаемому заработку является сигналом. Однако он во многих случаях недостоверен
Перемещение сотрудника между подразделениями	Б. Регламентные методы
	На распространение информации о том, что сотрудник берет взятки, требуется время. Эта мера снижает предложение взяток и не позволяет создать отлаженную структуру «подношений».
Использование системы электронного декларирования	На распространение информации о том, что сотрудник берет взятки, требуется время. Эта мера снижает предложение взяток и не позволяет создать отлаженную структуру «подношений».
Дистанционное обучение должностных лиц	На распространение информации о том, что сотрудник берет взятки, требуется время. Эта мера снижает предложение взяток и не позволяет создать отлаженную структуру «подношений».

Наиболее действенными методами борьбы с коррупцией являются²⁹:

1) отделение сотрудников таможенной службы от участников внешнеэкономической деятельности и внедрение электронного декларирования;

2) чередование руководителей различных рангов (от руководителей среднего звена до начальников таможни), обмен местами руководителей среднего звена, перемещение в другую местность на аналогичную должность, откомандирования для "закалки";

3) повышение профессионализма сотрудников подразделений таможенных органов;

4) достойное денежное содержание сотрудников;

²⁹ Балыков П.Н., Богданова Е.Л., Дорошкова О.А., Петерикова Ю.Е., Федотова М.В. организация психологической работы антикоррупционной направленности в таможенных органах российской федерации. Ст.30

5) общественная безопасность сотрудников таможни, то есть предоставление не связанных с заработной платой льгот, не имеющих в ином месте работы (улучшение жилищных условий, наличие целебно-профилактических и санаторно-курортных учреждений);

б) применение аппарата «полиграф» для обнаружения «факторов риска» как в отношении действующих должностных лиц с конкретной (профилактической) периодичностью, так и в отношении претендентов на ключевые должности в таможенные органы.

Глубокое противоречие (конфликт) между потребностями людей и установленными законом возможностями их удовлетворения также служит причиной формирования негативного отношения к закону, или, если точнее, дисбаланс социальных условий жизнедеятельности человека и его внутреннего мира.

Желание совершить то или иное действие появляется тогда, когда у человека возникает необходимость. Далее происходит осмысление и представление, как эта необходимость может быть удовлетворена. Внутренние интересы, побуждения и намерения приобретают конкретную значимость, превращаясь в мотивы поведения. Следовательно, для осознания механизма поведения, необходимо установить побуждающие факторы выбора противоправного метода удовлетворения потребности.

С этой целью проводится оценка факторов мотивации в работе, имеющих влияние на удовлетворенность трудом. Необходимо брать во внимание удовлетворенность трудом, удовлетворенность заработной платой и условиями труда, а так же необходимо оценивать психологический климат в коллективе. Объектами наблюдения могут являться:

- 1) разногласия в коллективе;
- 2) разногласие с руководством;
- 3) неприемлемое поведение сотрудника.

Все эти факторы нужно брать во внимание и на основе этих факторов необходимо принимать меры по урегулированию противоречий.

Для создания основы разработок и организации мероприятий, которые способствуют улучшению климата в коллективе, необходимо проводить опросы среди населения для получения информации об удовлетворенности трудом.

Совокупность эмоций, как плохих, так и хороших, указывают на то, удовлетворен ли сотрудник своей трудовой деятельностью или нет называется – Удовлетворённость трудом. Удовлетворённость трудом, можно охарактеризовать как, положительное отношение работника к выполняемой работе, конструктивный подход, а так же знание и соблюдение правовых норм, все это является стремлением выполнить свои обязанности, как можно лучше.

Удовлетворенность трудом – это один из важных критериев оценки сотрудника. Если же сотрудник не удовлетворён выполняемой работой, то эффективность этого сотрудника будет ниже, чем у сотрудника, у которого удовлетворенность труда высокая. Все это прямо пропорциональная зависимость, если удовлетворенность низкая-низкая эффективность, эффективность высокая-высокая удовлетворенность. Сотрудник, у которого низкая эффективность и удовлетворенность, тем выше возможность у него корыстного поведения.

Психологический комфорт в коллективе, удовлетворенность условиями труда, а так же хорошее материальное обеспечение – являются обобщающими аспектами эффективности работы сотрудника.

Материальная удовлетворенность характеризует степень соответствия ожиданий работника в отношении оплаты труда. Этот компонент удовлетворенности работой формируется в системе индивидуальной оценки сотрудником размера заработка в зависимости от уровня его притязаний путем сравнения его величины с зарплатой других сотрудников, в том числе и в других организациях, а также путем сопоставления требуемых трудовых усилий и вознаграждения. Материальную удовлетворенность определить достаточно просто. Простыми словами- если сотрудник приобретает ему

необходимые блага, если его материальное вознаграждение воспринимается им, как действительно достойными, тогда эффективность сотрудника будет достаточно высокой.

Комфортный психологический климат очень важен, ведь от того, как работником оцениваются возможности продвижения по карьерной лестнице, качество межличностных отношений, его положение в организации. Если сотрудник видит свое будущее в этой организации, если его труд оценивается по достоинству, если не возникает конфликтных ситуаций с руководством или коллегами то можно с уверенностью сказать, что он находится в состоянии психологического комфорта.

Конечно, когда кажется, что сотрудник находится в состоянии психологического комфорта, могут возникать ситуации, которые выводят его из такого состояния. Обычно это бывает из-за споров, конфликтов, сложно выполнимые поставленные задачи, не предоставляется возможность осуществления некоторых амбиций. Все эти ситуации, если они постоянно создают напряженность, тогда нарушается психологический комфорт и приводит это к психологическому дискомфорту.

По этому, чтобы оценить удовлетворенность трудом, используются следующие критерии:

- 1) повышение статуса сотрудника;
- 2) оценка уровня конфликтности в коллективе;
- 3) лояльность сотрудников к организации.

Позитивный настрой на выполнение задач, не всегда связано с возможностью развития. Множество сотрудников, считаю психологический комфорт со стабильностью занимаемого положения и доступных гарантий, таких как занятость, заработок и безопасность.

Еще один важный фактор удовлетворённости работой – это условия труда. Состояние рабочего места, удобный график, доступность ресурсов – все это можно считать необходимым для комфортных условий труда, все это

оценивается сотрудником, как комфортные условия, все необходимое для эффективного рабочего процесса.

Удовлетворенность труда будет отсутствовать тогда, когда это будет приносить вред здоровью сотрудника, если это будет мешать ему выполнять свои обязанности. Например, старый компьютер, разваливающийся рабочий стол и др.

Анализ удовлетворенности трудом является сложной задачей, требующей применения совокупности и системных методов.

Для успешного исследования проводится опрос среди сотрудников, насколько они удовлетворены рабочим местом и трудом.

Благодаря таким исследованиям накапливается информация, которая в будущем помогает провести анализ организационных проблем, которые помогают получить все необходимые данные о состоянии удовлетворенности трудом, а так же помогает создать основу для разработки и внедрения мероприятий направленных на развитие удовлетворенности.

Также в исследованиях удовлетворенности трудом применяется социологический опрос персонала. Целью такого исследования становится выяснение глубинных причин, влияющих на эффективность персонала.

Важно понимать, что опрос не может быть использован как средство мониторинга мотивации персонала, так как совершенно бесполезно, постоянно мнения сотрудников о проблемах, в отношении которых они уже высказались. Результатом такого опроса может быть только информация, искаженная или дублирующая полученную ранее. Поэтому, сталкиваясь с необходимостью исследования социальных проблем, нужно ответственно подходить к принятию решения о его необходимости и возможностях проведения. Ведь поверхностный опрос должностных лиц не только не даст нужных результатов, но и может спровоцировать нежелательное поведение сотрудников. Например, выяснение отношений, предвзятая оценка действий психолога, конфликты.

Руководители не всегда точно представляют, в чем заключается мотивация их подчиненных к эффективной работе. Эту проблему имеют многие организации и предприятия во всем мире. Проведённые в организациях Западной Европы и Америки исследования показали, что руководители часто переоценивают значимость "базовых мотивов" для сотрудников, таких как безопасность, заработная плата, надежность, а внутренние стимулы к работе, наоборот, недооценивают, такие как самостоятельность, желание достичь высоких результатов, творчество, креативность. Так, из десяти главных факторов удовлетворенности работой их подчиненных на первые места руководители поставили: хорошую зарплату, возможность должностного роста, надежность рабочего места, достойные условия труда. Сами работники на первые места поставили такие факторы, как признание, помощь в личных делах, владение полной информацией, интересные задания (поручения), возможность организованно проводить семейный досуг, отдых совместно с детьми и др.

На современном этапе развития экономической практики, выходит так, что каждый человек хочет ощущать себя важным и ценным кадром, а не вспомогательным элементом. Для того, чтобы он действительно стал ценным и важным сотрудником, его всячески нужно поощрять за хорошо выполненную работу, планировать перспективу карьерного роста и конечно по достоинству оплачивать его работу.

Если учесть экономическую ситуацию, которая во многом способствует формированию корыстного поведения должностных лиц, возникает необходимость пересмотра способов мотивации. Система повышения уровня мотивации персонала должна основываться на следующих критериях³⁰:

1) системность (деятельность персонала побуждается целой системой причин (осознаваемых и неосознаваемых), находящихся в сложных связях, а

³⁰ Евсеев В.А., Высоцкая Н.В., Кибина И.И. Управление корпоративными отношениями в российских компаниях: практики и модели / Под ред. С.Е. Литовченко. - М.: Ассоциация менеджеров, 2005. - 56 с.

часто и в противоречии. для повышения уровня мотивации к труду очень важно создать баланс внутренних и внешних стимулов, сочетать моральные и материальные стимулы к труду);

2) точность (система признаков, которые определяют характер стимулирования, должна быть конкретно сформулирована, доступна и понятна для всех сотрудников. работники должны четко осознавать, какие действия являются желательными для организации, какие терпимыми, а какие недопустимыми. то есть сотрудник должен ясно понимать, за что его в профессиональной деятельности будут поощрять, а за что наказывать, и какова может быть величина этих поощрений и наказаний).

3) объективность(сотрудник должен быть уверен в том, что его труд будет объективно оценен, вознаграждение или наказание в виде взыскания должны носить индивидуальный и точный характер, при этом очень важно, чтобы и наказание и поощрение были справедливыми, т.к. незаслуженное поощрение наносить еще больше вреда, чем незаслуженное наказание, также установлено, что если поощряется весь коллектив, то это носит более низкий стимулирующий эффект).

4) «неотвратимость» мотивации(система стимулирования труда должна обеспечивать у должностных лиц уверенность в том, что их «правильное» или «неправильное» поведение или действие определённо приведет к поощрению или наказанию. вместе с тем, профессиональный руководитель точно знает, что в некоторых случаях лучше «не заметить» упущения в работе, чем проигнорировать достижения).

5) актуальность(то, что сегодня для человека является важным, завтра может утратить свою востребованность. система стимулирования должна работать своевременно для того, чтобы подкреплять успех или заставлять поменять «иное» поведение, с целью согласования действий сотрудника с интересами организации).

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

3.1 Проблемы в деятельности Таможенных органов по борьбе с коррупцией

Как уже было отмечено ранее, борьба с коррупцией может проводиться на двух уровнях: это макроуровень и микроуровень.

В работе «Организация психологической работы антикоррупционной направленности в таможенных органах Российской Федерации», Балыков П.Н., Богданова Е.Л., Дорошкова О.А., Петерикова Ю.Е., Федотова М.В. говорится о том, что борьба может проводиться как на макро, так и микро уровнях.

По этому, можно заметить, пока на этих уровнях не будет действительно проявлен интерес к борьбе с коррупцией, действующие меры не будут разрабатываться и внедряться.³¹

В настоящее время, на макроуровне, невозможно заметить каких то законодательных мер со стороны государства борьбе с коррупцией, которые кардинально бы все изменили. Основную причину в своей работе «Коррупция в высших образовательных учреждениях: экономико-юридический подход» обозначил А.В. Шмаков. В своей работе, он указал, что работа по борьбе с коррупцией не эффективна, так как эту борьбу ведут коррупционеры, которые по большей части закрывают на все глаза..³²

В уголовном кодексе Российской Федерации, а именно в статье 290 «Получение взятки», предусмотрена мера наказания для государственных и муниципальных учреждений, а именно это тюремное заключение или же наказание в виде штрафа.³³

³¹ Балыков П.Н., Богданова Е.Л., Дорошкова О.А., Петерикова Ю.Е., Федотова М.В. организация психологической работы антикоррупционной направленности в таможенных органах российской федерации. Ст.20

³² Шмаков, А. В. Коррупция в высших образовательных учреждениях: экономико-юридический подход / А. В. Шмаков. — Текст : непосредственный // TerraEconomicus. — 2007. — № Том 5, №4. — С. 45-49.

³³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 05.04.2021), ст. 290

В данной статье субъектом уголовного преступления является лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию выполняющее в организации организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, возложенные на него законом, нормативным актом, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица либо правомочным на то органом или должностным лицом.³⁴

Стоит отметить, что по данным судебной статистики верховного суда Российской Федерации, на 2020 год по статье 290 «Получение взятки», осуждено 981 человек, оправдан 21 человек, меру по уголовному лишению свободы вынесли в отношении 365 людей, штраф вынесли 239 людям, на исправительные работы суд отправил 8 человек.³⁵

В Большой советской энциклопедии дается определение понятию «коррупция»: (от лат. *corruptio* — порча, подкуп) преступление, заключающееся в прямом использовании должностным лицом прав, предоставленных ему по должности, в целях личного обогащения. К. называют также подкуп должностных лиц, их продажность.³⁶

В работе Синюковой В.А. пишется, что существует два подхода к определению понятия «коррупция»:

1) в широком подходе к определению коррупции, исследователь считает, что сторонники данного подхода, по большей части уделяют внимание каким-либо корыстным проявлениям в работе государственных служащих, они считают, что коррупция проявляется в злоупотреблении служебным положением и властными возможностями;

2) в узком подходе под коррупцией понимается подкуп любых должностных лиц, который проявляется в получении должностного лица взятки. также автор считает, что узкий подход к понятию коррупции

³⁴О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе. Постановление пленума верховного суда от 10.02.2000. № 6

³⁵Судебная статистика: [Электронный ресурс] <http://stat.апи-пресс.рф>

³⁶. Большая советская энциклопедия. Москва.1973. ст.13

значительно снижает ее негативную роль, так как не учитывает достаточно много иных преступлений коррупционной направленности.³⁷

Относительно международного права, термин «коррупция» рассмотрела Штатина М.А. Она считает, что коррупция рассматривается, как незаконное преобладание, включая и неимущественного характера. А в российском законодательстве, коррупция связана только с получением каких-либо материальных благ.³⁸

Функционирование государственной власти, очень сильно снижает пропитанность этой власти коррупцией. Таможенные органы не являются исключением, ведь они одна из самых коррумпированных структур.

В таможенных органах постоянно ведется работа по предотвращению коррупционных преступлений. Федеральная таможенная служба, проводит профилактические беседы, лекции, способствующие предотвращению коррупции. Конечно в таможенных органах существуют подразделения по противодействию коррупционным преступлениям, их задачами являются:

- 1) предупреждение преступлений, их пресечение;
- 2) оперативно-розыскная деятельность;
- 3) обеспечение экономической и национальной безопасности нашего государства.³⁹

Таможенными органами Российской Федерации часто проводятся меры по усовершенствованию нормативно-правовых актов в отношении антикоррупционной деятельности. Однако применяемые меры, очень часто бывают неэффективными. Одной из причин неэффективности, является тот факт, что не устраняют причины коррупционных преступлений.

Таковыми причинами являются:

³⁷Синюкова, Т. А. Понятие и подходы к содержанию коррупции / Т. А. Синюкова. — Текст : непосредственный // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. — 2015. — № №1 (29). — С. 333-337.

³⁸Штатина М.А. Влияние глобализации на становление административно-правовых механизмов противодействия коррупции // Глобализация и публичное право. Материалы IV Международной научно-практической конференции. 2015. С. 3-11.

³⁹ Об утверждении Положения об Управлении по противодействию коррупции : приказ ФТС России от 9.02.2017 № 207. URL : <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71513764>.

1) сложность различных технологий в деятельности таможенных органов;

2) отсутствие конкретной регламентации действий служащих таможни;

3) низкий уровень социальной защищенности таможенников;

4) недостаточный личный пример высших должностных лиц таможенных органов и т. д.;⁴⁰

5) однако одной из главных причин является отсутствие среди управляющего состава таможенных органов личного примера наиболее работающей меры в стимулировании антикоррупционного поведения должностных лиц;

б) введение повышенных денежных выплат за отсутствие факта коррупции у должностного лица;

7) служебное повышение при факте отсутствия у должностного лица совершенных коррупционных деяний и выполнение всех служебных требований;

8) повышение административно-правового статуса должностных лиц таможенных органов, прежде всего, в части улучшения уровня социальной защищенности и материального положения гражданских служащих таможенных органов.⁴¹

Мы приведем пример уголовного дела, в отношении бывшего руководителя Федеральной таможенной службы России Бельянинова Андрея Юрьевича, которого в 2016 году обвиняли в причастности к незаконному перемещению через таможенную границу Российской Федерации алкогольной продукции в крупном размере и неуплате обязательных таможенных платежей. У бывшего главы ФТС России, следственным комитетом Российской Федерации в квартире был проведен обыск, в ходе которого у Бельянинова было найдено около 10 миллионов руб., 400 тыс.

⁴⁰Баранник И.Н. Состояние и эффективность борьбы с коррупцией в таможенных органах // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2011. №2(55). С. 64-70.

⁴¹Трунина, Е. В. Стимулирование антикоррупционного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации / Е. В. Трунина, Т. Ф. Рузанкина. — Текст : непосредственный // *Juvenisscientia*. — 2017. — № №6. — С. 35-37.

долларов и 300 тыс. евро, а также коллекция дорогих ручек и старинных картин. Следственные действия Андрей Бельянинов закончил лишь в статусе свидетеля по контрабандному делу.⁴²

Нередким фактором возбуждения уголовных дел становится взяточничество руководителей таможенных постов. Так по данным Федеральной таможенной службы за 2020 год по материалам подразделений по противодействию коррупции возбуждено 266 уголовных дел. Из них по преступлениям коррупционной направленности – 148 уголовных дел (67– в отношении 49 должностных лиц таможенных органов и 81 – в отношении 82 взяткодателей).

Также разделение должностных лиц на сотрудников и гражданских служащих, является проблемой, в направлении устранения причин и условий, детерминирующих коррупционные деяния. Вследствие этого стоит учитывать, что правовой статус гражданских служащих в сравнении с сотрудниками таможенных органов имеет статус ниже.

Для детального рассмотрения данной теории нам следует, обратится к понятиям «гражданский служащий» и «сотрудники таможенных органов».

Гражданскими служащими – это гражданин РФ, который исполняет профессиональные служебные обязанности госслужбы в органах таможни либо же учреждениях системы органов таможни, ему обязательно присваивается специальное звание либо классный чин о замещаемой государственной должности (согласно статье третьей ФЗ «О службе в таможенных органах РФ»).

Сотрудниками таможенных органов – это граждане, которые занимают определенные должности в таможенных органах, которым установленным федеральным законом были присвоены специальные звания.

Сотрудники таможенных органов имеют перечень социальных гарантий, гораздо больше, чем обычные гражданские служащие, это касается

⁴² Таможню предъявили к досмотру[Электронный ресурс]: // Коммерсантъ. URL :<http://www.kommersant.ru/doc/3048276>.

и зарплат. Это является одной из причин дискомфорта психологического климата в таможенных органах, а так же создает обстановку получения взяток со стороны гражданских служащих.

Однако в правовом регулировании государственной службы сотрудников таможенных органов также не все безоблачно. Имея обширные возможности административного усмотрения руководителей федеральных таможенных органов, при исполнении своих служебных обязанностей по заключению контрактов, о службе в таможенных органах на новый срок и определению срока заключения контракта, способствуют субъективному фактору в области служебных отношений, что может привести к необоснованному и систематическому увольнению сотрудников со службы.⁴³

В противодействии коррупционным преступлениям в органах таможенной службы, необходимо устранение факторов, способствующих к таким преступлениям, а так же установить ограничения в полномочиях таможенных органов.⁴⁴

Относительно недавно началось внедрение автоматического выпуска товаров. Сотрудники таможенных органов не участвуют в данной работе, это позволяет ускорить работу декларирования, а так же исключает человеческий фактор. Анализируя этот факт, можно прийти к выводу, что внедрение технологий позволит сократить взяточничество сотрудников. В борьбе с коррупцией необходим личный пример, для этого нужно избавиться от коррупции среди руководящего состава, тогда подчинённые, опираясь на пример руководителей, не будут допускать фактов коррупционных преступлений, возможно даже будут пресекать. Поэтому меры антикоррупционной направленности должны быть направлены на мотивацию сотрудников таможенных органов.

⁴³Трунина Е.В. Вопросы законности и справедливости расторжения контакта о службе в таможенных органах РФ // Административное и муниципальное право. 2016. №9. С. 738-745.

⁴⁴Трунина Е.В. Коррупциогенные факторы в законодательстве РФ о таможенном деле (на примере определения компетенции таможенных органов РФ) // Сборник материалов международной научно-практической конференции «Таможенные чтения – 2016». 2016. С. 205-212.

Подводя итоги данного параграфа, мы пришли к выводу, что стимулирование сотрудников таможенных органов, прежде всего должно производиться через поощрительные меры и стимулирующие. Отсутствие совершения преступлений коррупционной направленности, а так же честное исполнение своих обязанностей, должно стать гарантированным фактором для продвижения по службе. Конкретно в этом направлении нужно усовершенствовать нормативно-правовую базу о государственной службе, правоприменительную практику в антикоррупционной работе таможенных органов.

Именно в этом направлении необходимо совершенствовать действующее законодательство о государственной службе в РФ, правоприменительную практику в сфере противодействия коррупции в таможенных органах.

3.2 Мероприятия по совершенствованию деятельности антикоррупционной направленности

Совокупность системных мероприятий, направленных на противодействие коррупции - является главным на сегодняшний день элементом борьбы антикоррупционной политики в Российской Федерации. Основу антикоррупционной политики составляет пакет некоторых утвержденных мероприятий, которые должны достигать поставленных целей в определенное время. Каждое пропагандистское направление, которое направлено на противодействие коррупции в определенной области, должно опекаться определенными лицами исполнителями. Действия кураторов обязаны опираться на кадрово-финансовые документы. Очень большая роль отводится не только к правовым мерам, но и:

- 1) кадровым мерам;
- 2) организационным мерам;
- 3) просветительским мерам;
- 4) финансовым мерам;

5) материальным мерам и др.⁴⁵

Вместе с этим, можно сказать, что работа сотрудников таможенных органов, основывается по большей своей части на принципах ответственности за принимаемые ими решения. А так же работа основана на неисполнении или ненадлежащем исполнении возложенных на них обязанностей.⁴⁶ Некачественное принятие решений является самым частым случаем ненадлежащего исполнения служебных обязанностей. Сотрудник, будет представлять собой субъект дисциплинарного нарушения, при ненадлежащем исполнении обязанностей. А если сотрудник таможенных органов совершит более серьезное преступление, против него будет сформирован состав должностного преступления.

Профилактические меры принимаемые в области антикоррупционной направленности Федеральной таможенной службой Российской Федерации, имеют достаточно весомое значение. Результатом мер деятельности, которые предпринимают структурные подразделения по противодействию коррупции, выступает снижение уголовных дел коррупционной направленности в отношении сотрудников таможенных органов. Большое внимание уделяется деятельности, которая направлена на пресечение попыток должностных лиц к незаконным действиям и их попыткам связанных с собственным обогащением преступлениями коррупционной направленности.

Сотрудники таможенных органов среди всех правоохранительных органов, по мнению ряда авторов, считаются слабозащищенной социальной группой Российской Федерации.⁴⁷ Одной из ведущих ролей, которая обеспечивает национальную безопасность нашего государства - является

⁴⁵Понеделков А.В., Воронцов С.А. Основные направления государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции // Вестник Поволжского института управления. 2015. No 1 (46). С. 4–11.

⁴⁶Симонов Н.Е., Козловский А.Ю., Ходанов А.И. Проведение исследований и разработка концепции собственной безопасности таможенных органов РФ и системы мер по ее обеспечению. М.: РТА, 2014. 112 с.

⁴⁷Фадеев Д. Кривое направление / Российская газета. 16 июня 2015. No 23 (1002) [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2015/06/16/ttp.html>

процесс контроля, за перемещением транспортных средств через таможенную границу.

Следовательно, можно сделать вывод о том, что коррупционная составляющая в федеральных таможенных органах, может нанести огромный ущерб экономике нашего государства. Чаще всего преступления связанные с коррупцией, характерны для приграничных таможенных служб.

За следующие противозаконные действия, наиболее часто предлагают денежные вознаграждения:

- 1) беспрепятственное передвижение через таможенную границу, товаров и транспортных средств;
- 2) искажение таможенной стоимости товаров и транспортных средств;
- 3) значительное сокращение сроков таможенного оформления;
- 4) фальсификация результатов таможенного досмотра.

В большинстве случаев, сотрудники структурных подразделений по противодействию коррупции, выявляют факт коррупции непосредственно в момент помещения товара под таможенные процедуры или же при таможенном контроле, представляющий собой определенные меры. В результате выявления коррупционера, последний теряет работу либо, теряет возможность заниматься определенной деятельностью. Лишение права должностного лица замещать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – это является довольно успешным средством борьбы с коррупцией.⁴⁸ Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью статья 47 УК РФ (13.06.1996 N 63-ФЗ).

На основании вышеприведенных фактов, мною выделен ряд проблем в процессе борьбы с коррупцией в таможенных органах.

⁴⁸Жигун Л.А. Разработанность теории коррупции: направления, представления, элементы, модели // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. No 8 (80). С. 38-39.

На мой взгляд, первой проблемой необходимо выделить недостаточное денежное довольствие сотрудников таможенных органов. Оклад сотрудника таможенных органов составляется из двух частей:

- 1) премиальная часть;
- 2) окладная часть.

Заработная плата сотрудника таможенных органов складывается из оклада, премий, звания и занимаемой должности. Также оказывает влияние на окладную часть, регион, где сотрудник проходит службу.

Средняя заработная плата рядового служащего в Российской Федерации составляет порядка - 35 000 рублей, сотрудника правоохранительных служб – 75 000 рублей. На Дальнем Востоке фиксируется самая высокооплачиваемая ставка, сотрудники таможенных органов получают от 50 000 рублей до 100 000 тысяч. Очень высоко оценивается труд таможенников в других странах. Данные представлены в таблице 5.

Таблица 5 – Заработные платы сотрудников таможенных органов в других странах⁴⁹

Страна	Оклад
Япония	До 500 000 тысяч рублей
Германия	До 410 000 тысяч рублей
США	До 335 000 тысяч рублей
Австралия	До 370 000 тысяч рублей
ОАЭ	До 290 000 тысяч рублей
Канада	До 185 000 тысяч рублей

⁴⁹Автор: Иван Иванов[Электронный ресурс]: 2020 год. <https://znaybiz.ru/author/contentmaster08>

Делая вывод на основе таблицы, можно заметить, что зарплаты таможенников других стран очень высокие. Япония показывает самый высокий показатель среди заработных плат сотрудников таможенных органов, а самый низкий в Канаде, но в тоже время оклад Канады больше Российского в разы.

Вторая проблема – несовершенная нормативно-правовая база, которая регулирует правоотношения в сфере таможенного дела.

Организационные основы противодействия коррупции содержатся в ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Уголовный кодекс Российской Федерации является наиболее действенным и основным действенным фактором, сдерживающим коррупционные преступления в сфере таможенного дела.

Перспективный план Федеральной таможенной службы – является основным документом, которым руководствуются подразделения антикоррупционной деятельности в таможенных органах. Большой минус данного документа в том, что в нем отсутствуют пункты, которые обеспечивали бы безопасность таможенных структур на всех уровнях, как федеральных, так и региональных. Данный план представляет собой основу для планирования мероприятий по реализации - аналитических программ, а так же разработку ведомственных приказов при формировании комиссий по антикоррупционной работе, обеспечивающих искоренение должностных преступлений коррупционной направленности в таможенных органах.

Второй проблемой, я посчитал необходимым осуществлять доработку или изменение нынешнего законодательства, которое направлено на регулирование отношений в таможенной сфере в пределах федеральных округов Российской Федерации. Хотя такие планы позволяют учитывать деятельность таможенных органов по всем федеральным округам, ведь в них характеризуется четкая структура, логичные последовательные действия, которые имеют возможность корректировки и четкий контроль. Но такие

планы, по моему мнению слабо отражают всю специфику товарооборота в конкретных таможенных управлениях.

Третьей проблемой можно выделить отсутствие следственных подразделений в системе Следственного Комитета, деятельность которых направлена на расследование преступлений коррупционной направленности. В таможенных органах Российской Федерации, а конкретно в подразделениях направленных на противодействие коррупции, нет четких критериев, по которым производилась бы оценка оперативно-служебной работы данных подразделений. Если будет неэффективна борьба в расследовании – соответственно коррупция будет присутствовать среди сотрудников таможенных органов. В настоящее время, следователи следственного комитета осуществляют работу по расследованию коррупционных преступлений.

Антикоррупционная экспертиза, которая действует в федеральной службе таможенных органов, исключает использование информации, которая представляет собой совокупность оперативно-розыскных действия. Так же неполным условием для успешной деятельности сотрудников таможенных органов по противодействию коррупции, а так же структурных подразделений, можно считать повышение квалификации и переподготовку кадров. Основываясь на перечисленных проблемах, можно предложить следующие способы их решения.

Как уже отмечалось ранее, решением первой проблемы является повышение оклада, а так же премиальной части таможенных сотрудников. С учетом невысокой заработной платы у некоторых сотрудников, они могут брать взятки за незаконные действия, и тем самым коррупция продолжит процветать, с которой так долго ведется борьба. Если сотрудники будут довольны своей заработной платой, они не будут рисковать своей должностью, ради легких денег.

Сотрудники практически всегда находятся в стрессовом состоянии. Для того, чтобы принять сотрудник в штат, у него должно быть

соответствующее образование и хорошая физическая и психологическая форма. Отсюда становится понятно, что за выполняемую ими работу, должна быть достойная оплата труда.

Так же сотрудники таможенных органов должны рассчитывать на материальную помощь, ведь такая помощь должна предоставляться абсолютно всем сотрудникам без исключения два раза в год. Льготы сотрудникам так же должны выплачиваться без задержек и не должны подвергаться каким-либо изменениям. Проанализировать данные льготной помощи сотрудникам таможенных органов невозможно, так как отсутствует какая-либо статистика.

Нормативно-правовая база антикоррупционного законодательства нашего государства была подвержена некоторым изменениям, это подтверждает то, что с 2018 года, лица, которые были «пойманы за руку» при совершении преступлений, внесены в специальной реестр. Данный реестр можно увидеть на официальном сайте федеральной государственной статистики.

Решением второй проблемы, может послужить усовершенствованиестатьи 575 Гражданского кодекса, которая запрещает дарение подарков служащим, замещающие государственные должности. В данной статье разрешается дарить подарки, если их сумма не превышает трех тысяч рублей. Необходимо запретить дарение подарков любой стоимости, ведь дарение подарков сотрудникам, которые находятся при исполнении – провоцирует коррупционную составляющую.

Решением третьей проблемы может послужить создание следственных подразделений, которые будут специализироваться на преступлениях коррупционной направленности в системе следственного комитета. Тесное сотрудничество подразделений с сотрудниками Министерства Внутренних Дел и сотрудников Федеральной Службы Безопасности, довольно успешно проводят работу по выявлению преступлений коррупционной направленности. Следовательно, если создать в субъектах единые

следственные подразделения, для расследования коррупционных дел – это сильно поспособствует совершенствованию антикоррупционной деятельности всего государства.

Правовые аспекты должностного лица таможенного органа наиболее полно раскрываются в Федеральном законе № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Служба в таможенных органах регулируется также Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» и Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ « О государственной гражданской службе Российской Федерации».

«Неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом возложенных на него должностных обязанностей» - Является основанием привлечения к дисциплинарной ответственности, а привлечение к административной ответственности является – « совершение должностным лицом таможенного органа административных правонарушений в связи с невыполнением, либо ненадлежащим выполнением служебных обязанностей». В соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации от 13.06.1996 № 63 федерального закона – наступает ответственность должностных лиц таможенных органов.

В результате исследования, были выявлены проблемы в борьбе с коррупционными преступлениями в таможенных органах Российской Федерации. Анализируя данные проблем по борьбе с коррупцией, мной были выделены следующие возможные пути их решения:

1) несоответствующее материальное обеспечение служащих, за выполняемый объем работы. различие в заработных платах сотрудников таможенных органов и других государственных служащих, не должны различаться. повышение заработной платы сотрудников должно осуществляться на основании специального коэффициента, этот коэффициент должен соответствовать уровню инфляции в России;

2) несовершенная нормативно-правовая база, необходимо доработать статью гражданского кодекса 575 – нужно исключить дарение любых подарков, а так же доработать статью уголовного кодекса 316 – здесь нужно доработать часть, касающуюся предоставления мер защиты служащим, которые сообщили о фактах склонения или совершения коррупционного преступления;

3) нужно создать, следственные подразделения в системе следственного комитета, которые будут специализироваться на коррупционных преступлениях, создать такие подразделения, необходимо на уровне субъектов;

4) установка камер видео наблюдения и прослушивающих устройств на всех рабочих местах(кабинеты, офисы и т.д.);

5) необходимо поощрять сотрудников, за отсутствие склонности к коррупционным преступлениям, а так же за сообщение о фактах коррупции, а так же гарантировать успешное продвижение по службе;

б) при выявлении факта коррупции, проводить проверки всех сотрудников без исключений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, может показаться, что появление коррупции как экономического явления связано с современным периодом российской истории, но это не так, коррупция зародилась гораздо ранее. Уже многие годы все уровни жизни общества пропитаны коррупционными преступлениями.

Отрицательное влияние коррупции проявляется в том, что, во-первых, она является причиной низкого социального уровня общества, а во-вторых, препятствием для его преодоления.

Согласно Федеральному закону от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ст. 1) «коррупция представляет собой злоупотребление служебным положением, дачу взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, равно как совершение всех перечисленных действий от имени или в интересах юридического лица».

В ходе выполнения работы, было выяснено, что коррупция проявляется в случаях контрабанды, а так же в уклонение от уплаты таможенных платежей, сборов и конечно же в проверке таможенной стоимости товара. Получение взятки, превышение служебного получения являются наиболее распространенными видами коррупционных преступлений в сфере таможенного дела.

В настоящее время коррупция в нашем обществе ассоциируется только с взяточничеством, но это не совсем так. Взятка – это самый примитивный вид коррупционных взаимных отношений, который находится на одной из самых низких ступеней коррупционной системы

В современном обществе управленческая коррупция приобретает полулегальный статус в качестве социального феномена, выступая средством перераспределения, прежде всего теневого капитала и собственности. Корыстное применение управленцем официальных полномочий в целях лоббирования собственного интереса выступает при этом в качестве основы. При этом восстановить нестабильное состояние российского общества может только качественное изменение управления в виде социального феномена, способствующего оздоровлению.

К большому сожалению, очень высокий уровень преступлений коррупционной направленности во многих развивающихся странах препятствует эффективной борьбе, на данный момент в Российской Федерации уделяют довольно много внимания борьбе с коррупционными проявлениями, принимая и реализуя антикоррупционную программу.

Национальный и международный опыт свидетельствуют о том, что коррупционным преступлениям сложно противостоять с помощью мероприятий разной направленности. Это свидетельствует о том, что для успешной антикоррупционной борьбы, нужно учитывать системный подход, который основывается на мерах, которые последовательны друг другу в определенных направлениях.

Результаты исследования проведенной работы показали, что коррупционные преступления в таможенной сфере, препятствуют доходу в федеральный бюджет государства, значительно снижают уровень инвестирования, приводят к нечестной конкуренции, а так же к большим издержкам и ненужным затратам. Все эти причины способствуют тому, чтобы государство ставило на первое место борьбу с коррупцией, меня законодательную базу и принимая различные меры.

Было выяснено, что таможенные сотрудники обязаны предоставлять декларацию о доходах и имуществе. Так же все сотрудники, которые столкнулись с фактом коррупции, обязаны доложить об этом вышестоящему руководству.

Сотрудник таможенных органов при исполнении своих обязанностей, таких как осмотр транспортных средств и товаров, должен осознавать в полной мере ответственность за любые нарушения, а так же неотвратимость наказания за все возможные нарушения.

Любой сотрудник таможенных органов обязан соблюдать кодекс этики и служебного поведения. В свою очередь, начальники таможенных постов, должны осуществлять контроль над своевременным предоставлением подчинёнными необходимых сведений. Одной из действенных мер, которая способствует борьбе с коррупцией, является беседа, персональная работа с сотрудниками, которые склонны к коррупционным преступлениям или же совершившие их.

Исследование показало, что монополистический характер любого субъекта таможенных правоотношений, способствует коррупционным преступлениям. Для этого необходимо законодательно ограничить монополию перевозчиков, для обеспечения честной и законной конкуренции и таможенных брокеров.

Еще одним эффективным методом, который способствует борьбе с коррупцией является – достойное материальное поощрение таможенных сотрудников за честную работу и за выявленные ими правонарушения. Но все же нужно подвергнуть улучшениям и другие способы выявления и пресечения нарушений, ведь в настоящее время они слабо помогают выявлять преступления.

В конечном итоге следует отметить, что борьба с коррупционными нарушениями, является одной из главных задач нашего государства, нашего общества. Это можно объяснить тем, что в нашем обществе давно сложилась «традиция» вознаграждать должностных лиц за определенные незаконные действия. И пока у всего нашего общества не появится нетерпимость к коррупционным преступлениям, эта проблема останется актуальной еще долгое время

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Коваль, В.Д. Противодействие коррупции в таможенных органах в системе общегосударственных мер противодействия коррупции: Международно-правовой аспект / В.Д. Коваль. // Вопросы российского и международного права. - 2018. - Том 8. – 238 с.

2 Каськов, И. В. Борьба с коррупцией в таможенных органах: исторический опыт и современность / И. В. Каськов, А. Н. Цыганков, М. А. Штанько.// Проблемы и перспективы экономики и управления: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, декабрь 2014 г.). 347 с.

3 Александрова, Н.С. Коррупция в таможенных органах: основные причины и направления противодействия /Н.С. Александрова// Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б.Бобкова филиала Российской таможенной академии. - 2016. – 225 с.

4 Организация психологической работы антикоррупционной направленности в таможенных органах Российской Федерации: Методические рекомендации: /Балыков П.Н.[и др.]. - СПб: СПбГУ ИТМО, 2010. – 200 с.

5 Противодействие коррупции: учебное пособие: / А.М. Межведилов[и др.].– Казань: Изд-во Казан.ун-та, 2016. – 192 с.

6 Купрещенко, Н.П. противодействие коррупции как одно из приоритетных направлений социально-экономического развития России/Н.П. Купрещенко// –2014. - 18 с.

7 Петрушко, Е.Н., Москаленко О.А. Теоретические основы и анализ профилактики коррупционных правонарушений в таможенных органах Российской Федерации в 2019 году/ Е.Н. Петрушко О.А. Москаленко // Вестник Евразийской науки. – 2020.- №3 – 57 с.

8 Стельмах, Е.В. Администрирование поступления таможенных платежей в доход федерального бюджета России и льгот по их уплате/Стельмах Е.В. -Ульяновск: Зебра. - 2017. - 80 с.

9 Румянцева, Е.Е. Противодействие коррупции: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры./ Румянцева Е.Е. М.: -Юрайт, 2019. - 267 с.

10 Сидоров, В.Н. Таможенное право. Учебник для бакалавров./Сидоров В.Н. – М.: Просвещение. - 2016. - 106 с.

11 Федеральная таможенная служба [электронный ресурс]: Информационные материалы о результатах работы подразделений по противодействию коррупции таможенных органов Российской Федерации за 2019 год : - Режим доступа :<https://customs.gov.ru>.25.05.2021.

12 Федеральный закон: принят 21.07.1997 № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации»//[Электронный ресурс]: //: - Режим доступа :<http://www.consultant.ru/>.

13 Указ Президента Российской Федерации: от 29 июня 2018 г. № 378 “О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы”//[Электронный ресурс]: //: - Режим доступа :<http://www.consultant.ru>. – 20.04.2021.

14 Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О противодействии коррупции» // [Электронный ресурс]: // : - Режим доступа :<http://www.consultant.ru>. – 12.04.2021.

15 Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН//[Электронный ресурс]: //: - Режим доступа :<http://www.consultant.ru>. – 20.04.2021.

16 Агеев, В.Н. Противодействие коррупции на местном уровне: ограничение прав и свобод муниципальных служащих /В.Н. Агеев// Проблемы общества и политики. - 2013.- 115 с.

17 Гринь, И.А. О повышении эффективности противодействия коррупции в таможенных органах России / И.А. Гринь// Наука и образование:

хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. - 2017. - № 8. - 405 с.

18 Коррупционные проявления в таможенной сфере: история и современность: интеллектуальный и научный потенциал XXI века сборник статей Международной научно-практической конференции / сост. Курбатов А.Д., Калашникова Е.Б.-М.: - 2017.- 414 с.

19 Нгуен, К.Ч. Противодействия коррупции – важнейшая задача государства и общества / К.Ч. Нгуен// Ростовский научный журнал. - 2017. - № 3. – 75 с.

20 Информационные материалы о результатах работы подразделений по противодействию коррупции таможенных органов Российской Федерации// [Электронный ресурс]: //: - Режим доступа :<https://customs.gov.ru>.–14.04.2021.

21 Качай, Ю.С. Об особенностях процесса управления персоналом в таможенных органах: [Электронный ресурс] / Ю.С. Качай, Е.Н. Худякова // Экономика и социум. – 2016. – № 4. 134 с. : - Режим доступа : <https://readera.org>

22 Петрушко, Е.Н., Шкилёв В.В. Теоретические основы проведения предупредительно-профилактических мероприятий в таможенных органах Российской Федерации, как основы эффективной антикоррупционной работы. // Международный междисциплинарный научный журнал «Europeanmultiscientificjourna». – Budapest, Hungary: Издательский центр «Europeanmultisciencejourna», 2017. № 8/2017.

23 Москаленко, О.А., Теоретические основы проведения предупредительной, воспитательной и профилактической работы в таможенных органах Российской Федерации/ Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В. // [Электронный ресурс] // Управление экономическими системами: научный журнал, - 2019. - № 4. – С. 122.

24 Качай, Ю.С. Особенности механизма управления в единой системе таможенных органов, как важнейшего регулятора обеспечения

экономической безопасности страны / Ю.С. Качай // Международный научный журнал «Молодой ученый» – 2016. – № 10.1. - 134 с.

25 Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». // [Электронный ресурс]: - Режим доступа <http://customs.ru>. – 20.05.2021.

26 Москаленко, О.А., Таможенная служба как важнейший регулятор внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства / Москаленко О.А., Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В. // Научный рецензируемый журнал «Научные ведомости Белгородского государственного университета». – Белгород: НИУ «БелГУ» Издательский дом «Белгород», 2016. – № 2 (223), выпуск 37. – 194 с.

27 Абрамян, О. А. Приоритет таможенных служб ЕАЭС – борьба с коррупцией [Электронный ресурс]: - 2017 г. - 134 с.: - Режим доступа <http://ftp.arka.am/ru>. – 20.05.2021.

28 Информационные материалы о результатах работы подразделений по противодействию коррупции таможенных органов Российской Федерации за 2020 год // [Электронный ресурс]: // - Режим доступа <https://customs.gov.ru>. – 10.04.2021.

29 Жигун, Л.А. Разработанность теории коррупции: направления, представления, элементы, модели / Л.А. Жигун // Управление экономическими системами.: - 2017. - №8 (80).

30 Павлов, А.Д. Таможенный союз: проблемы борьбы с коррупцией / А.Д. Павлов // Вестник Тюменского государственного университета. – 2014. – №2.- 88 с.

31 Будатаров, С.М. Понятие коррупции в российском законодательстве и юридической литературе / С.М. Будатаров // Вестник Томского государственного университета. - 2012. - № 359. – 110 с.

32 Жандарова, И. У кого вырастут зарплаты в 2017 году / Российская газета , 13 декабря 2017 г. N 5960. [Электронный ресурс].: - Режим доступа : <https://rg.ru/2017>

33 Кузнецова, О.А. Противодействие коррупции как цель правоохранительной политики: отечественный и зарубежный опыт/О.А. Кузнецова// Вестник ТГУ. - 2014. - Выпуск 1 (129).

34 Федеральная таможенная служба.[Электронный ресурс]: «Раздел новостей» //- Режим доступа :<http://www.customs.ru>. – 10.05.2021.

35 Шарипова, Д.Н. Модель и методика осуществления принудительно-профилактических работ в системе управления персоналом таможенных органов: /Д.Н. Шарипова// Человеческий капитал. 2017. № 5 (101).

36 Профилактика коррупции в таможенных органах сибирского таможенного управления: в сборнике актуальные вопросы совершенствования системы государственного и муниципального управления в России на современном этапе материалы международной научно-практической конференции (конференция посвящена 15-летию Алтайского филиала РАНХиГС)) / сост.Филимонов А.А.. Алтайский филиал РАНХиГС. - 2016. – 115 с.

37 Уроки международного опыта борьбы с коррупцией в системе государственного управления: / В.А. Суханова. - Право и управление. XXI век. - 2014. – 175 с.

38 Моргунова, Н.В. Федеральная таможенная служба: современные меры по противодействию: / сост. Моргунова Н.В. В сборнике: Актуальные проблемы современного права сборник научных трудов. - 2016. – 85 с.

39 Варданян, В.К. Противодействие коррупции в таможенных органах: / Варданян В.К. :Аллея науки. 2017. Т. 4. № 10.

40 Коррупционная преступность в таможенной сфере: / сост. Александрова И.А. В сборнике: Преступность, уголовная политика, закон Российская криминологическая ассоциация. - 2016. – 134 с.

41 Таможенный кодекс Таможенного союза. //[Электронный ресурс]//: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»: - Режим доступа // <http://www.consultant.ru>. – 14.04.2021.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Уважаемые участники опроса, я провожу мониторинг общественного мнения по ряду актуальных вопросов деятельности таможенных органов. Надеюсь на то, что Вы ответственно и вдумчиво отнесетесь к процедуре анкетирования. Выразить свое мнение по каждому вопросу можно, обозначив значком «V» Ваш вариант ответа, некоторые вопросы имеют развернутый ответ. Анкетирование анонимно.

1. Как часто вы взаимодействуете с таможенными органами?
 - a) Ежедневно
 - b) Несколько раз в неделю
 - c) Несколько раз в месяц
 - d) Несколько раз в год
 - e) Впервые
2. Соблюдаются ли должностными лицами таможни нормы служебной этики и культуры поведения?
 - a) Постоянно
 - b) Часто
 - c) Редко
 - d) Никогда
3. Возникают ли у вас конфликтные ситуации в ходе взаимодействия с таможенными органами?
 - a) Постоянно
 - b) Часто
 - c) Редко
 - d) Никогда
4. Что, чаще всего, является причиной конфликтных ситуаций при взаимодействии с таможенными органами?
5. Как часто Вас провоцируют должностные лица таможенных органов на ту или иную форму «вознаграждения» (дача взятки)?
 - a) Постоянно

Приложение ПРИЛОЖЕНИЯ А

- b)
- c) Часто
- d) Редко
- e) Никогда

6. Какие формы «вознаграждения», на Ваш взгляд, предпочитают получать таможенники со стороны участников внешнеэкономической деятельности и физических лиц?

- a) Подарки (сувениры, вино-водочные изделия, конфеты и т.п)
- b) Дорогостоящие подарки
- c) Денежные суммы

7. Допускаете ли Вы возможность дачи «вознаграждения» в той или иной форме должностным лицам таможенных органов?

8. С какими фактами злоупотребления служебным положением сотрудниками таможенных органов Вы сталкивались?

9. Как вы считаете, что прежде всего лежит в основе коррупционных преступлений, а так же злоупотребления служебным положением в таможенных органах?

10. Как вы считаете, что прежде всего нужно сделать для уменьшения коррупционных случаев и злоупотребления служебным положением в таможенных органах?