

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
 В.В. Ульянова
«15» нояб 2021 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Особенности таможенной экспертизы товаров, подлежащих фитосанитарному контролю в РФ в условиях ЕАЭС

Исполнитель
студент группы 637-ос2



М.А. Антомонов

Руководитель
доцент, к.т.н.



Н.А. Бабкина

Нормоконтроль
инженер



О.В. Шпак

Рецензент
доцент, к.т.н.



Е.С. Новопашина

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

 В.В. Ульянова

« 01 » 02 2021 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Антомонова Максима Александровича

1. Тема выпускной квалификационной работы:

Особенности таможенной экспертизы товаров, подлежащих фитосанитарному контролю в РФ в условиях ЕАЭС

(утверждено приказом от 25.01.2021 № 103-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 18.06.2021 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе
нормативные акты в сфере таможенной экспертизы товаров, подлежащих фитосанитарному контролю, официальные данные статистической информации сайтов, таких как: ФТС, Россельхознадзор и др. Международные сайты.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов: Введение; 1 Теоретико-правовые основы таможенной экспертизы товаров, подлежащих фитосанитарному контролю; 2 Анализ системы фитосанитарного контроля товаров при перемещении через таможенную границу РФ в условиях ЕАЭС; 3 Совершенствование порядка осуществления фитосанитарного контроля на таможенную территорию ЕАЭС; Заключение.

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): 9 рисунков, 12 таблиц.

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания: 01.02.2021 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы (проекта): Бабкина Наталья Арсентьевна, доцент, к.т.н.

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): 01.02.2021 г.

 (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 73 страницы, 12 таблиц, 9 рисунков, 27 источников.

ТАМОЖЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА, ФИТОСАНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ, ЕАЭС, ПОДКАРАНТИННАЯ ПРОДУКЦИЯ, КАРАНТИННЫЕ ОБЪЕКТЫ

Экспертиза, проводимая над товарами растительного происхождения, является важным элементом в принятии решения таможенными органами о ввозе подкарантинной продукции, так как посредством нее могут обнаружиться болезни растений и организмы, способствующие причинить вредокружающей среде и здоровью человека.

Когда заносные карантинные объекты попадают на территорию, где у них нет природных врагов, они получают преимущество перед другими растениями или насекомыми. Ввоз продукции, зараженной карантинными объектами, может спровоцировать сокращение естественного биоразнообразия, приводя к негативным экологическим, социальным и экономическим последствиям.

Поэтому целью данной работы являлось рассмотрение элементов фитосанитарного таможенного контроля, регулирующие и регламентирующие документы, средства и способы таможенной экспертизы ввозимых товаров растительного происхождения, исследование и анализ таких товаров, а также выработка предложений по совершенствованию фитосанитарного таможенного контроля.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-правовые основы таможенной экспертизы товаров, подлежащих фитосанитарному контролю	8
1.1 Сущность таможенной экспертизы и ее место в системе таможенного контроля	8
1.2 Организационно-правовые аспекты экспертизы товаров в таможенных целях	15
1.3 Особенности таможенной экспертизы товаров, подлежащих фитосанитарному контролю в РФ в условиях ЕАЭС	18
2 Анализ системы фитосанитарного контроля товаров при перемещении через таможенную границу РФ в условиях ЕАЭС	28
2.1 Анализ динамики и структуры товаров, подлежащих фитосанитарному контролю в РФ в условиях ЕАЭС	28
2.2 Анализ динамики и структуры товаров, подлежащих фитосанитарному контролю в ДФО	41
2.3 Анализ правоприменительной практики деятельности таможенных органов РФ по осуществлению фитосанитарного контроля в условиях ЕАЭС	49
3 Совершенствование порядка осуществления фитосанитарного контроля на таможенную территорию ЕАЭС	57
3.1 Рекомендации по устранению барьеров и финансовых потерь при осуществлении фитосанитарного таможенного контроля на таможенной территории ЕАЭС	57
3.2 Предложения по повышению эффективности фитосанитарного контроля на таможенной границе ЕАЭС	61
Заключение	64
Библиографический список	69

ВВЕДЕНИЕ

Фитосанитарный таможенный контроль необходим для предотвращения проникновения на территорию Российской Федерации и стран участниц Евразийского экономического союза ввозимых и распространяющихся карантинных объектов, таких как вредоносные растения, насекомые, нематоды, грибы, бактерии, вирусы.

Подкарантинная продукция, подлежащая фитосанитарному контролю, включает в себя растения, продукцию растительного происхождения, тару, упаковку, почву, организмы, объекты или материалы, которые могут стать носителями вредных организмов или способствовать их распространению.

Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. №318 «Об обеспечении карантина растений в таможенном союзе» утвержден Перечень подкарантинной продукции (грузов, материалов, товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю на таможенной территории Евразийского экономического союза.

Помимо перечня подкарантинной продукции на территории Евразийского экономического союза действует единый перечень карантинных объектов в который входит около 100 видов насекомых и клещей, среди которых находится пшеничный клоп, калифорнийский короед, каролинский усач и другие. Полный список всех карантинных объектов утвержден Решением Комиссии Евразийского экономического союза от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза».

Особо опасными считаются адвентивные карантинные объекты, растения и насекомые заносные и ограниченно распространенные, либо отсутствующие на территории Российской Федерации.

Когда заносные карантинные объекты попадают на территорию, где у них нет природных врагов, они получают преимущество перед другими растениями или насекомыми, могут начать распространяться и наносить вред

окружающей среде, попадая в пищу человека, ухудшая ее качество, а также наносят вред животноводству.

Важной преградой на пути распространения ввозимых карантинных объектов являются специалисты таможенных органов, которые проверяют сопроводительные документы, участвуют во взятии проб и образцов, и на основании совокупности факторов принимают решение о разрешении, запрете ввоза, а в отдельных случаях и об уничтожении продукции, подпадающей под фитосанитарный контроль.

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что на современном этапе развития общества экономика вышла за пределы территориальных границ отдельных государств, приобрела интернациональный характер, что привело к увеличению объемов и расширению географии международных торговых обменов товарами растительного происхождения. Так как основным путем интродукции на территорию Российской Федерации карантинных вредных организмов является ввозимая зараженная подкарантинная продукция, подлежащая фитосанитарному контролю, таможенные органы создали слаженный механизм взаимодействия с организациями, уполномоченными проводить экспертизы над такими товарами. Экспертиза является важным элементом в принятии решения таможенными органами о ввозе подкарантинной продукции, так как посредством нее обнаруживаются болезни растений и организмы, способствующие причинить вред здоровью человека и окружающей среде.

Объект исследования – фитосанитарный таможенный контроль.

Предмет исследования – таможенная экспертиза.

Цель данной работы – рассмотрение элементов фитосанитарного таможенного контроля, регулирующие и регламентирующие документы, средства и способы таможенной экспертизы ввозимых товаров растительного происхождения, исследование и анализ таких товаров, а также выработка предложений по совершенствованию фитосанитарного таможенного контроля.

На пути к достижению поставленной цели представляется целесообразным решить следующие задачи:

- изучить понятие фитосанитарного контроля в таможенном деле;
- раскрыть полномочия органов, осуществляющих экспертизу товаров, подлежащих фитосанитарному контролю;
- рассмотреть организационно-правовые аспекты экспертизы товаров в таможенных целях;
- проанализировать деятельность таможенных органов, при осуществлении фитосанитарного контроля на территории ЕАЭС;
- провести анализ динамики и структуры товаров, подлежащих фитосанитарному контролю;
- сформулировать рекомендации и предложения для повышения эффективности фитосанитарного контроля.

Структура дипломной работы обусловлена предметом, целью и задачами исследования. Состоит из введения, трех глав и заключения.

Введение раскрывает актуальность, определяет степень научной разработки темы, цель исследования, а также поясняет теоретическую и практическую значимость работы.

В первой главе раскрываются теоретико-правовые основы таможенной экспертизы товаров, подлежащих фитосанитарному контролю, а также сущность фитосанитарного таможенного контроля.

Во второй главе нами рассматривается анализ системы фитосанитарного контроля товаров при перемещении через таможенную границу РФ в условиях ЕАЭС.

Третья глава посвящена совершенствованию порядка осуществления фитосанитарного контроля на таможенной территории ЕАЭС.

В заключении подведены итоги проделанной работы.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ФИТОСАНИТАРНОМУ КОНТРОЛЮ

1.1 Сущность таможенной экспертизы и ее место в системе таможенного контроля

Таможенная экспертиза товаров, попадающих под фитосанитарный контроль, необходима для выявления свойств подконтрольных товаров, свидетельствующих о нарушении таможенных правил.

Должностное лицо таможенного органа назначает таможенную экспертизу в случаях, требующих специальных знаний. После обращения в организацию, уполномоченную проводить экспертизу, должностное лицо таможенного органа изымает минимально необходимое для экспертизы количество товарных единиц. Возможны случаи, когда для взятия проб и образцов от уполномоченной организации приезжает досмотровая группа.¹

Затем должностное лицо таможенного органа составляет опись, оформляет решение о назначении экспертизы и помещает образцы подконтрольного товара в специальную тару, направляя ее вместе с сопроводительным письмом в экспертную структуру.² Средства, используемые для взятия проб и образцов, а также тара для хранения проб должны быть стерильными, чистыми и сухими.

Проведение таможенной экспертизы не должно превышать 20 рабочих дней со дня принятия экспертом материалов и документов.

Отобранные пробы и образцы товаров, попадающих под фитосанитарный контроль, подлинно показывают качественные характеристики товара, наличие вредоносных организмов и заболеваний

¹Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ(в ред. от 20.04.2020) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/ (дата обращения: 07.05.2021).

²Рубан, Н. Ю. Таможенная экспертиза : учебное пособие / Н. Ю. Рубан, Ю. В. Устинова, Е. Ю. Титоренко. — Кемерово :КемГУ, 2017. — 100 с. — ISBN 979-5-89289-116-4. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/103938>(дата обращения: 21.05.2021).

растений, поэтому их правильный отбор является важным этапом для экспертизы товаров.

Отбор проб и образцов происходит в присутствии декларанта товара, если по каким-то причинам он отсутствует, то приглашается не менее двух понятых.

Должностное лицо таможенного органа обязано сообщить владельцу товара о количестве взятых проб, упаковать их и опечатать ярлыком, для обеспечения сохранности упаковки, а также составить акт в двух экземплярах вместе с Протоколом взятия проб.

Скоропортящаяся продукция, относящаяся к фитосанитарному контролю, должна прибыть в экспертную лабораторию не позднее двух часов с момента отбора проб, если это условие не представляется возможным, то для такой продукции должны создать необходимые условия хранения.

Должностное лицо таможенного органа может приступить к решению о назначении таможенной экспертизы только после проведения отбора проб и образцов товара, так как выполнение экспертизы невозможно без объекта экспертизы.

Должностные лица таможенного органа, составляя постановления об экспертизе, указывает в нем:³

- 1) дату и наименование экспертизы, а также таможенного органа, назначившего экспертизу;
- 2) наименование экспертного учреждения и вопросы, поставленные перед экспертом;
- 3) ФИО и свою должность;
- 4) основания для назначения экспертизы;
- 5) материалы, образцы необходимые для выполнения исследований в рамках таможенной экспертизы.

³Таможенная экспертиза : учебное пособие / составители Т. И. Шпак [и др.]. — Персиановский : Донской ГАУ, 2020. — 124 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/148573>(дата обращения: 21.05.2021). — Режим доступа: для авториз. пользователей. — С. 18.

На территории Российской Федерации таможенную экспертизу товаров могут проводить только те организации, которые имеют высококвалифицированный штат сотрудников, имеющих документы, подтверждающие их компетенцию. Организация должна располагать научно-техническими возможностями для проведения исследований.

Одной из таких организаций является специализированное Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление (ЦЭКТУ), деятельность которого направлена на решение особых задач, требующих специальных знаний и обеспечивающих проведение экспертиз и исследований товаров, транспортных средств и других объектов при таможенном контроле.

ЦЭКТУ входит в состав единой системы таможенных органов, поэтому уполномочено внедрять методики взятия проб и образцов, участвовать в мероприятиях по совершенствованию таможенного контроля и борьбе с таможенными правонарушениями.

При получении вещественных носителей, которые требуются для проведения таможенной экспертизы, сотрудники ЦЭКТУ проверяют целостность тары, в которой прибыли пробы и образцы, а также сопроводительные документы.

После визуальной проверки эксперт определяет, соответствие своей таможенно-экспертной специальности виду назначенной таможенной экспертизы и проверяет правильность постановки вопросов, прописанных в решении о назначении таможенной экспертизы.

Эксперт должен быть компетентным, объективным и независимым. Обязательным условием назначения эксперта является отсутствие у него связей с лицами, заинтересованными в исходе дела, а также стаж работы более 4 лет. Эксперт не имеет права разглашать сведения, полученные при проведении таможенной экспертизы, третьим лицам.

Региональные филиалы ЦЭКТУ, находящиеся во всех Федеральных округах, содержат экспертно-исследовательские отделы, которые выполняют

функции лабораторий. Ежегодно Должностные лица экспертных подразделений ЦЭКТУ выполняют около 40000 экспертиз, из которых 12% над товарами, попадающими под фитосанитарный контроль.⁴

Для проведения экспертизы должностному лицу таможенного органа необходимо подготовить вопросы, которые не позднее рабочего дня должны быть переданы эксперту. Вопросы, формулируемые для таможенного эксперта, непосредственно связаны с задачами, которые решаются при осуществлении таможенного контроля, поэтому в них важна грамотная формулировка.

Алгоритм постановки вопросов должностным лицом таможенного органа во время проведения таможенной экспертизы показан на рисунке ниже.

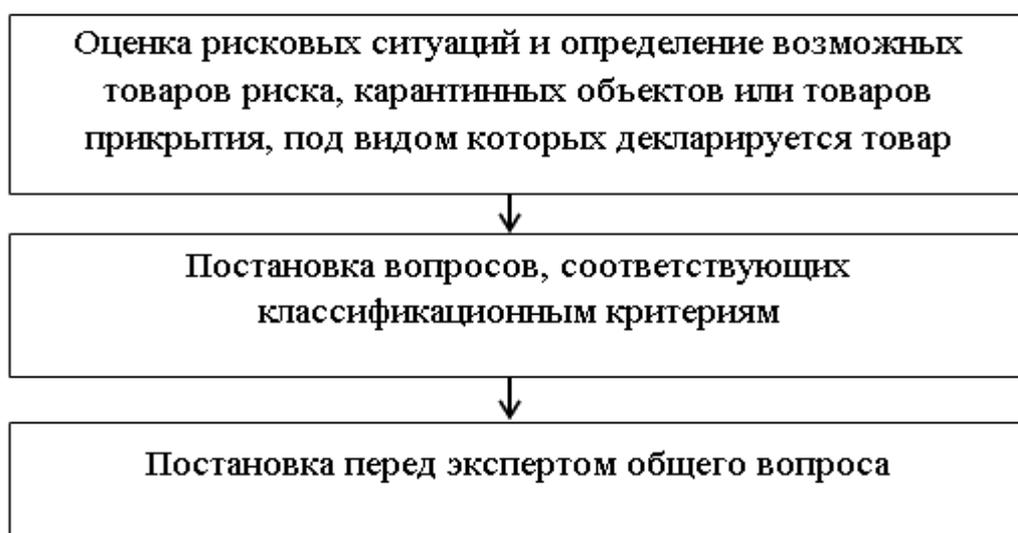


Рисунок 1— Алгоритм постановки вопросов должностным лицом таможенного органа для проведения таможенной экспертизы

Эксперт, основываясь на полученных результатах, составляет заключение, в котором содержатся итоги исследований, а также выводы, оформленные в виде ответов на ранее поставленные вопросы.

⁴ Нестеров, А. В. Экспертиза в таможенных целях : учебное пособие / А. В. Нестеров. — Москва : Российская таможенная академия, 2017. — 186 с. — ISBN 978-5-9590-0941-0. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/93230.html>(дата обращения: 21.05.2021) — С. 49

Заключение эксперта состоит из вводной и исследовательской части, заканчивается формулировкой выводов. Оформляется в двух экземплярах.

В водной части заключения прописывается наименование экспертизы и органа, назначившего, проводящего экспертизу, сведения об эксперте, основания для проведения экспертизы, наименование и дата поступивших материалов, а также вопросы, поставленные на разрешение эксперта.⁵

В исследовательской части формулируется экспертная оценка результатов исследования, методы исследований, состояние объектов экспертного исследования, справочные материалы, которыми пользовался эксперт.

Ответы на ранее поставленные вопросы указаны в части заключения. Последовательность ответов должна соответствовать последовательности ранее отправленных должностным лицом таможенного органа вопросов.

Документ заверяется печатью и подписью эксперта, проводившего экспертизу, и направляется в таможенный орган, назначивший экспертизу.

Известно свыше 30 тысяч различных болезней растений. Для того чтобы на биоразнообразии России не влияли карантинные объекты, выращенные в других странах, проводится ряд мер осуществляемых при информационном взаимодействии между Россельхознадзором и ФТС России.

Все товары растительного происхождения разделяются на два уровня риска: низкий и высокий.⁶

В список товаров с низким фитосанитарным риском входят, в основном, упаковочные материалы, такие как бумага и картон, ящики, коробки и другая тара, изготовленная из органических веществ. Особенностью таких товаров

⁵Таможенная экспертиза : учебное пособие / составители Т. И. Шпак [и др.]. — Персиановский : Донской ГАУ, 2020. — 124 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/148573>(дата обращения: 21.05.2021). — Режим доступа: для авториз. пользователей. — С. 27.

⁶Решение Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 318 (в ред. от 05.04.2021 № 204) «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/10sr0318/>(дата обращения: 06.05.2021).

является то, что для прохождения через таможенную границу для них не требуется фитосанитарный сертификат.

В перечень товаров с высоким уровнем фитосанитарного риска входит подавляющее большинство скоропортящейся продукции растительного происхождения. Такая продукция не может проходить таможенный контроль больше суток с момента задержания и для нее необходимо наличие фитосанитарного сертификата, выданного национальной организацией по защите растений страны-экспортера.

Должностные лица таможенных органов, проводя карантинный фитосанитарный контроль, используют программу, предназначенную для эффективной обработки и учета документов фитосанитарного надзора Аргус-Фито.⁷ При помощи нее получают ответы на ранее отправленные запросы в Россельхознадзор, проводят учет данных, фиксируют результаты и принимают решение о ввозе либо вывозе такой продукции.

Продукция запрещается к ввозу, если в фитосанитарном сертификате, коммерческих и транспортных документах разнятся сведения, если при проверке документов на продукцию с высоким фитосанитарным риском отсутствует фитосанитарный сертификат, а также в случае выявления карантинных вредных организмов.

При транспортировке некоторых товаров в банках, изготовленных из металла и стекла, пакетах произведенных из свариваемых и картонно-бумажных материалов не требуется подтверждение фитосанитарной безопасности. Такими товарами является расфасованный в партии не более 3 килограммов чай, кофе в вакуумной упаковке для розничной продажи и фасованные жареные орехи.

Таможенные органы в течение одного дня получают информацию о продукции, на которую наложены ограничения, поступающей из

⁷ Официальный сайт Россельхознадзора. URL:(дата обращения: 24.11.20). Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору[Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа :<https://fsvps.gov.ru/fsvps/foremployees/argusfito/>. – 07.05.2021.

иностранных государств или предприятий, данные об этом сообщает Россельхознадзор.

После принятия решения о ввозе, либо вывозе продукции, проходящей фитосанитарный контроль, должностные лица таможенных органов, используя электронные ресурсы, направляют сведения в Россельхознадзор, заверяя их усиленной квалифицированной электронной подписью.

Постоянное наблюдение за фитосанитарным состоянием в РФ необходимо для выявления очагов и путей проникновения карантинных объектов. На основании полученных данных ежегодно до 15 мая подготавливается национальный доклад, содержащий информацию о распространении карантинных объектов, о назначении или ликвидации карантинных фитосанитарных зон на территории Российской Федерации.

Таким образом, таможенная экспертиза товаров, подлежащих фитосанитарному контролю, проводится таможенными органами во взаимодействии с уполномоченными экспертными организациями.

Главной составляющей таможенной экспертизы являются правильно отобранные пробы и образцы товаров, после изучения которых эксперт составляет свое заключение. В заключении эксперт дает ответы на вопросы, сформулированные должностным лицом таможенного органа, которое назначило экспертизу. На основании полученного заключения таможенный служащий принимает решение о разрешении или запрете ввоза продукции, подлежащей фитосанитарному контролю, на территорию Российской Федерации.

Для подтверждения факта, свидетельствующего о том, что продукция не заражена карантинными объектами, экспортер должен иметь фитосанитарный сертификат, выданный национальной организацией по защите растений страны – экспортера. В Российской Федерации такой организацией является Россельхознадзор.

1.2 Организационно-правовые аспекты экспертизы товаров в таможенных целях

Законодательство Российской Федерации в области карантина растений основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах и стандартах по фитосанитарным мерам. Состоит из Федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативно-правовых актов.

Правительство Российской Федерации разрабатывает и реализовывает единую государственную политику в области карантина растений, а также устанавливает полномочия федеральных органов исполнительной власти.

Правовой основой регулирования фитосанитарного таможенного контроля в Российской Федерации при ввозе и вывозе подкарантинной продукции составляют перечисленные ниже нормативные акты.

В качестве правовой основы проведения таможенной экспертизы принят Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В 58 главе данного Федерального закона прописаны правила, сроки и особенности проведения таможенной экспертизы образцов товаров.

Главным документом, регламентирующим обеспечение охраны территории России от проникновения опасных карантинных объектов, является Федеральный закон от 21 июля 2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». В нем прописаны правила ввоза подкарантинной продукции, полномочия федеральных органов исполнительной власти, основные права и обязанности физических и юридических лиц, а также порядок осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля над ввозимой и вывозимой подкарантинной продукцией.

Привлекая к административной ответственности по статье 10.2 КоАП РФ, по которой административная ответственность назначается за ввоз на территорию и вывоз с территории Российской Федерации подкарантинной

продукции, грузов и материалов, сотрудники полиции руководствуются именно этим законом.

Следующим уровнем регулирования таможенной экспертизы и проведения фитосанитарного контроля товаров, являются постановления Правительства РФ, указы Президента РФ, приказы ФТС, Минсельхоза.

К основным приказам ФТС, регулирующим производство экспертизы, относятся:

– приказ ФТС РФ от 30.07.2010 № 1427 «Об утверждении норм затрат времени на производство экспертиз и Методических рекомендаций»;

– приказ ФТС РФ от 20.11.2014 № 2264 «Об утверждении порядка отбора таможенными органами Российской Федерации проб (образцов) товаров для проведения таможенной экспертизы, порядка приостановления срока проведения таможенной экспертизы».

К основным приказам взаимодействия таможенных органов и экспертно-криминалистических служб относятся:

– приказ ФТС РФ от 21.07.2011 № 1500 «Об утверждении Порядка принятия решения о привлечении эксперта иной уполномоченной организации к проведению таможенной экспертизы»;

– приказ ФТС РФ от 17.01.2014 № 62 «Об утверждении Порядка направления сведений по результатам проведенной таможенной экспертизы».

При вывозе подкарантинной продукции с территории Российской Федерации после проведения лабораторных исследований, Россельхознадзор выдает фитосанитарный сертификат на продукцию, перечень которой утвержден Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в приказе от 30 июля 2020 № 432 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат». Данный приказ вступил в силу 1 января 2021 года.

Список продукции, на которую необходимо оформить разрешение в форме фитосанитарного сертификата, содержится в Письме ГТК РФ от

11.04.97г. № 01-15/6721 «Об изменении перечня подкарантинных материалов, предъявляемых для фитосанитарного контроля».

Вся продукция растительного происхождения, перемещаемая в пределах Евразийского экономического союза, должна соответствовать фитосанитарным требованиям. Полный список таких товаров утвержден Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе».

В данном документе определен порядок осуществления фитосанитарного контроля, в отношении подкарантинной продукции, перемещаемой по таможенной территории ЕАЭС. Данное положение не распространяется на товары, помещенные под таможенную процедуру транзита.

Регламент осуществления таможенными органами контроля над вывозом из Российской Федерации подкарантинной продукции прописан в постановлении Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2015 № 995 «Об утверждении Правил осуществления таможенными органами контроля за вывозом из Российской Федерации подкарантинной продукции».

Полномочия при осуществлении фитосанитарного контроля Россельхознадзором и таможенными органами в части проведения проверки документов на подкарантинную продукцию в пунктах пропуска, определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации».

В приложении к Приказу ФТС России от 19 сентября 2011 № 1996 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного

надзора» прописаны правила проведения должностными лицами таможенных органов транспортного контроля и проверки документов при осуществлении фитосанитарного контроля.

В рамках эксперимента с августа 2019 до января 2022 года таможенные органы в пунктах пропуска, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2018 № 1491 «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в которых различные виды государственного контроля (надзора) осуществляются должностными лицами таможенных органов» выполняют функции Россельхознадзора.

Таким образом, уровнями разных нормативно-правовых документов осуществляется правовое регулирование перемещения через границу Российской Федерации товаров, попадающих под фитосанитарный таможенный контроль.

Для того чтобы должностные лица таможенных органов, назначающих таможенные экспертизы, применяли знания и опыт, они должны хорошо знать основные положения законодательства, регулирующие таможенную экспертизу, а также уметь правильно организовывать взаимодействие с экспертами при назначении таможенной экспертизы.

1.3 Особенности таможенной экспертизы товаров, подлежащих фитосанитарному контролю в РФ в условиях ЕАЭС

Главным документом, регламентирующим таможенные правоотношения в ЕАЭС, является таможенный кодекс Евразийского Экономического Союза, 53 глава которого регламентирует таможенную экспертизу, назначаемую таможенными органами.⁸

На территории ЕАЭС действует единый перечень карантинных объектов союза. В целях пресечения проникновения вредных организмов проводится фитосанитарная таможенная экспертиза. В список карантинных объектов входит около 100 видов насекомых и клещей,

⁸Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. — Новосибирск : Проспект, 2020. — 414с.

среди которых находится пшеничный клоп, калифорнийский короед, каролинский усач и другие.⁹

Экспертиза товаров растительного происхождения проводится также с целью выявления бактерий и вирусов, находящихся на подкарантинной продукции. Запрещено ввозить продукцию, зараженную альфамовирусом пожелтения картофеля, бегомовирусом желтой курчавости листьев томата, листовым ожогом лука и другими вирусами.

Среди карантинных объектов ЕАЭС находятся и некоторые растения, такие, как молочай зубчатый, паслен каролинский, стриги, череда волосистая, подсолнечник калифорнийский.

Уполномоченные органы государств - членов союза проводят экспертизу с ориентиром на технические регламенты ЕАЭС, результаты которой признаются всеми странами - участницами союза.

Сотрудничество стран ЕАЭС в области таможенной экспертизы товаров служит для стандартизации методик исследования товаров, согласования норм, правил отбора проб и образцов, а также регулирования деятельности таможенных лабораторий, находящихся на территории стран союза.

В странах ЕАЭС установлена единая форма акта об отборе проб и образцов, закрепленная в Решении Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 260 «О формах таможенных документов».

Для установления соответствия техническому описанию товара, а также для выявления запрещенных или ограниченных к ввозу/вывозу товаров, на территории ЕАЭС, применяется идентификационная экспертиза.

Идентификационная экспертиза необходима для пресечения незаконного перемещения и недостоверного декларирования товаров, подлежащих фитосанитарному контролю, по таможенной территории ЕАЭС.

⁹Решение Комиссии Евразийского экономического союза от 30.08.2016 № 158 (в ред. от 08.08.2019) «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/16sr0158/> (дата обращения: 07.05.2021).

При идентификации товара, эксперт последовательно ищет схожие признаки у идентифицируемого товара с образцами известных товаров, последовательно уточняя его характеристики. В целях таможенной идентификации эксперт использует товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности ЕАЭС.

Идентификационная экспертиза товаров, подлежащих фитосанитарному контролю, осуществляется при помощи объективных и субъективных методов. Объективные методы направлены на получение информации о свойствах товаров с использованием измерительных инструментальных методов испытаний проб и образцов товаров, основанных на показаниях лабораторного оборудования.¹⁰

Используя ТН ВЭД ЕАЭС, идентифицируя товары групп 07 Овощи и некоторые корнеплоды и клубни и 08 Съедобные фрукты и орехи, в некоторых случаях эксперту необходимо определить подвергались ли товары термической обработке.

Плодовоовощная продукция, которая хранится при температуре, пониженной до 0 °С, не подверженная замораживанию, считается охлажденной. Картофель, дыни и некоторые цитрусовые считаются охлажденными, если их температура понижена до 10 °С.

Если температура плодовоовощной продукции ниже предельной границы их замерзания, то она считается замороженной.

Овощи, фрукты и орехи могут быть в целом виде, в виде долек, ломтиков, кусочков, кубиков, протертые, в кожуре или отчищенные от кожуры или скорлупы.

Для предотвращения заноса и распространения различных вредителей сельхозкультур и возбудителей заболеваний на территорию стран-членов Евразийского экономического союза, продукция высокого и низкого

¹⁰Рубан, Н. Ю. Таможенная экспертиза : учебное пособие / Н. Ю. Рубан, Ю. В. Устинова, Е. Ю. Титоренко. — Кемерово :КемГУ, 2017. — ISBN 979-5-89289-116-4. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/103938>(дата обращения: 21.05.2021). — Режим доступа: для авториз. пользователей. — С. 44.

фитосанитарного риска должна проходить таможенный контроль только через специально оборудованные контрольными постами пункты пропуска на которых проверяют соответствие фитосанитарным требованиям.

Фитосанитарный таможенный контроль на территории Евразийского экономического союза может предусматривать проведение следующих процедур, указанных на рисунке 2.



Рисунок 2 – Схема фитосанитарного контроля, действующего на таможенной границе ЕАЭС

На этапе документарной проверки, участнику внешнеэкономической деятельности необходимо предъявить фитосанитарный сертификат, сопровождающий продукцию высокого фитосанитарного риска. Фитосанитарные сертификаты выдаются для свидетельствования того, что грузы растительных продуктов или других подкарантинных материалов отвечают специфичным фитосанитарным импортным требованиям и

соответствуют удостоверяющему заявлению сертификата соответствующего образца.

Фитосанитарный сертификат действует 30 дней, а при вывозе подкарантинной продукции в страны ЕАЭС не более 14 дней. Началом отсчета времени является день выдачи фитосанитарного сертификата. Окончание срока – день, когда продукция пересекает границу Российской Федерации.

По приходу груза в порт, поставщик обязан в течение трех дней после выгрузки контейнера предоставить фитосанитарный сертификат страны экспортера и сертификат происхождения в отдел специальных таможенных процедур. Данная операция необходима для постановки печати, свидетельствующей о том, что груз будет предъявлен фитосанитарному контролю.

Если при проверке документов было выявлено, что фитосанитарный сертификат является фальшивым, недействительным или не подтверждает соответствие партии, то должностные лица таможенных органов вправе составить положение о возврате или уничтожении такой продукции.

Недействительным считается не полностью заполненный фитосанитарный сертификат, а также содержащий изменения, не заверенные должностным лицом, с истекшим сроком выдачи или выданный после убытия партии продукции с территории государства-члена ЕАЭС.

После представления фитосанитарного сертификата декларанту необходимо обратиться в Россельхознадзор для передачи коносаментов, сертификатов, доверенности от импортера на экспедитора, а также подать заявку на проведение фитосанитарного контроля.

Если при осмотре продукции обнаруживается наличие вредоносных организмов или признаки заболеваний растений, то досмотр такой продукции проводится по месту назначения.

Из подконтрольной партии товара производится выборка проб и образцов, которая должна быть репрезентативна по контролируемым свойствам всей этой партии товара. Под репрезентативностью выборки проб и образцов товара понимается соответствие этой выборки по составу, структуре и функциональным свойствам партии с приемлемой погрешностью.

Пробы берут из разных мест объема конкретного подконтрольного объекта. Различаются точечные и средние пробы. Точечные представляют собой пробы, взятые из разных мест подконтрольного объекта и не смешанные между собой. Средняя проба – это смесь точечных проб.

Под образцом товара понимается выборка штучного товара, отобранная по утвержденной методике из подконтрольной партии товара, представляющая по контролируемым свойствам весь подконтрольный товар с приемлемой погрешностью. Для этих целей был разработан Межгосударственный стандарт от 01.06.2020 ГОСТ 12430-2019 «Методы и нормы отбора образцов подкарантинной продукции при карантинном фитосанитарном досмотре и лабораторных исследованиях».

Должностные лица таможенных органов, или лица, входящие в досмотровую группу уполномоченных на проведение экспертизы организаций, проводят точечный отбор проб и образцов от партии свежих фруктов, овощей и корнеплодов методом случайного отбора, а также методом отбора с фиксированной пропорцией, заключающимся в отборе определенного количества единиц, в зависимости от объема партии.

При выборе из партии товара для экспертизы только одной товарной единицы оценить погрешность выборки нельзя. Поэтому нельзя распространять полученные выводы на всю партию подконтрольного товара.

Для проведения таможенной экспертизы над овощами и фруктами, из разных мест партии отбирают упаковочные единицы, минимальное количество которых показаны в таблице ниже.

Таблица 1 –Нормы отбора упаковочных единиц необходимых для проведения карантинной фитосанитарной экспертизы партий овощей и фруктов ¹¹

Число упаковочных единиц в партии	Упаковочные единицы, выделенные для отбора точечных образцов
Менее 50	3
51 - 100	5
101 - 300	7
301 - 500	9
501 - 1000	10
Более 1000	10 и по одной от каждых последующих 100

От партии сушеных плодов, овощей и корнеплодов, используя те же методы, из разных мест партии отбирают упаковочные единицы, которые в дальнейшем используются для проведения экспертизы, с целью предотвращения ввоза продукции с вредными организмами, плодами сорных растений или продукции заселенной вредными организмами.

Таблица 2–Нормы отбора упаковочных единиц необходимых для проведения карантинной фитосанитарной экспертизы партий сушеных плодов, овощей и корнеплодов ¹²

Число упаковочных единиц в партии	Упаковочные единицы, выделенные для отбора точечных образцов
Менее 25	2
26 - 90	3
91 - 150	5
151 - 500	8
501 -1200	13
Более 1200	13 и по одной от каждых последующих 100

Затем проводится точечный отбор проб из трех слоев выбранных упаковочных единиц: верхнего, среднего и нижнего, массой 100 г – для мелкоплодных и резаных плодов; 200 г – для смесей, крупноплодных плодов, овощей и корнеплодов.

¹¹ Межгосударственный стандарт ГОСТ 12430-2019. URL:<https://docs.cntd.ru/document/1200168062>(дата обращения: 24.11.20).

¹²Межгосударственный стандарт ГОСТ 12430-2019. URL:<https://docs.cntd.ru/document/1200168062>(дата обращения: 24.11.20).

При лабораторном исследовании каждую выбранную упаковку вскрывают и просматривают плоды поштучно на наличие семянвредоносных растения, а также на наличие насекомых.

Отбор точечных образцов от круглой древесины и пиломатериалов проводят методом целевого отбора, который заключается в отборе единицы подкарантинной продукции из наиболее вероятно зараженных, а также методом с фиксированной пропорцией.

От партии круглой древесины и пиломатериалов отбирают точечные образцы до погрузки в транспортное средство, в местах складирования с помощью различных инструментов, таких как топор, стамеска, пилы.

Точечные образцы объемом не менее 1000 см³ отбирают от единиц подкарантинной продукции с симптомами поражения или признаками повреждения или заселения вредными организмами. При обнаружении отверстий в коре дополнительно проводят отбор точечных образцов от коры размером не менее 100 см².

Таблица 3–Нормы отбора образцов необходимых для проведения карантинной фитосанитарной экспертизы партий круглой древесины и пиломатериалов.¹³

Объем партии, м ³	Количество объединенных образцов, шт.
Менее 100	1
101 - 500	2
501 - 1000	4
Более 1000	4 и по два от каждой последующей 1000 м ³

При необходимости проведения фитогельминтологических исследований проводится дополнительный отбор точечных образцов мелкой стружки или опилок с помощью сверла диаметром от 16 до 25 мм при скорости вращения не более 600 оборотов в минуту, и объединяют их в объединенный образец объемом не менее 300 см³.

¹³Межгосударственный стандарт ГОСТ 12430-2019. URL:<https://docs.cntd.ru/document/1200168062>(дата обращения: 24.11.20).

Если после исследования образцов проб выявлено заражение, то должностное лицо таможенного органа предлагает собственнику продукции за свой счет провести ее обеззараживание или уничтожение. Данные процедуры можно проводить только при наличии необходимых условий, не причиняя вред здоровью человека и окружающей среде. Каждое государство-член ЕАЭС само определяет степень опасности и способы обеззараживания, уничтожения карантинных объектов.

По окончании карантинного фитосанитарного контроля составляется акт, должностное лицо таможенного органа на фитосанитарном сертификате проставляет соответствующий штамп.

При невозможности обеззаразить или уничтожить подкарантинную продукцию либо при отказе собственника продукции от проведения данных процедур, выдается предписание о возврате на место отправления. При данном условии собственник обязан уплатить все издержки.

Обеззараживание или уничтожение подкарантинной продукции проводится лицами, наделенными полномочиями на предоставление данных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Если запрещенные к ввозу карантинные объекты выявлены, то на коносаменте ставятся печати о разрешении ввоза. Фитосанитарный сертификат страны происхождения заменяется на фитосанитарный сертификат Российской Федерации. После проведения всех указанных процедур, экспортер может приступать к подаче декларации.

В случае, если при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля обнаруживаются следы преступления или правонарушения, должностные лица таможенных органов обязаны принять меры, необходимые для привлечения виновных к административной или уголовной ответственности.

Стоит отметить, что без фитосанитарного сертификата на территорию ЕАЭС физическим лицам разрешено ввозить не более пяти килограммов продукции с высоким уровнем фитосанитарного риска, кроме посадочного

материала, и не более трех букетов. Вся эта продукция должна ввозиться исключительно для личного пользования и не подлежит экспертизе.

С 2017 года участились случаи ввоза товаров в зараженной таре, поэтому теперь должностные лица таможенных органов Российской Федерации проявляют повышенное внимание к упаковке и поддонам.

Деревянная тара путем визуального осмотра и лабораторных экспертиз проверяется на наличие грибков, микроорганизмов, грызунов и короедов. Должностные лица ФТС при проверке такой продукции также обращают внимание на сертификат, подтверждающий чистоту деревянной тары, либо на специальное клеймо, удостоверяющее соответствие стандартам ISPM 15 .

Международное сотрудничество ЕАЭС в области гармонизации национального законодательства с международными нормами в области экспертной деятельности позволяет единообразно понимать экспертную компетентность, программы подготовки и аттестации экспертов, а также осуществлять взаимную аккредитацию экспертных структур. Кроме того, оно позволяет взаимно признавать методическое обеспечение экспертной деятельности и получать заключения экспертов, обоснованные с необходимой точностью по содержанию и сопоставимые по форме.

Правильно отобранные пробы и образцы товаров, являются важным элементом, входящим в число объектов таможенной экспертизы, проводимой над товарами растительного происхождения.

2 АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ

2.1 Анализ динамики и структуры товаров, подлежащих фитосанитарному контролю в РФ

При экспорте товаров растительного происхождения из Российской Федерации требуется представление национального Фитосанитарного сертификата РФ, который выдается после проведения лабораторных исследований, необходимых для подтверждения безопасности продукции.

Список продукции, на которую необходимо оформить разрешение в форме фитосанитарного сертификата, содержится в Письме ГТК РФ от 11.04.97 № 01-15/6721 «Об изменении перечня подкарантинных материалов, предъявляемых для фитосанитарного контроля».¹⁴

Проведем оценку структуры экспортируемых товаров, подлежащих фитосанитарному контролю, в таблице 4.

Таблица 4 - Структура экспорта товаров, подлежащих фитосанитарному контролю, перемещаемых через границу РФ за 2016-2020 гг

в млн. долл. США¹⁵

Группа ТН ВЭД	Наименование товара	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
		Млн. долл. США	Доля,%								
06	Живые деревья и растения	3,30	0,01	4	0,01	3,2	0,01	5,2	0,02	3,95	0,01
07	Овощи	473	1,98	494	1,73	407	1,18	466	1,45	457	1,40
08	Фрукты и орехи	77,80	0,33	105	0,37	111	0,32	113	0,35	136,2	0,42
09	Кофе, чай	138	0,58	158	0,55	161	0,47	170	0,53	191	0,59
10	Злаки	5540	23,9	7490	26,23	10500	30,39	7800	24,35	9363	28,76

¹⁴ Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <https://docs.cntd.ru/document/9070010> (дата обращения: 24.11.20).

¹⁵ Статистика внешней торговли по данным ФТС России. URL: <https://ru-stat.com/items/> (дата обращения: 24.05.21).

Продолжение таблицы 4

в млн. долл. США

Группа ТН ВЭД	Наименование товара	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
		Млн. долл. США	Доля,%	Млн. долл.	Доля,%	Млн. долл. США	Доля, %	Млн. долл. США	Доля,%	Млн. долл. США	Доля,%
11	Продукты из муки и круп	239	1,00	230	0,81	263	0,76	326	1,02	355	1,09
12	Семена, зерно, лекарственные растения	498	2,08	645	2,26	763	2,21	1000	3,12	1633	5,02
14	Материалы для изготовления плетёных изделий	9,20	0,04	6,70	0,02	9,20	0,03	18,80	0,06	17,8	0,05
18	Какао	479	2,00	558	1,95	640	1,85	720	2,25	743	2,28
23	Отходы пищевой промышленности и корма для животных	934	3,91	867	3,04	1090	3,15	1250	3,90	1429	4,39
24	Табак	676	2,83	616	2,16	519	1,50	535	1,67	539	1,66
31	Удобрения	6420	26,87	7220	25,29	8230	23,82	8400	26,22	6993	21,48
44	Древесина и изделия из нее	6440	26,96	7860	27,53	9030	26,13	8660	27,04	8210	25,21
46	Изделия из соломы и др. материалов для плетения	0,33	0,001	0,49	0,001	0,45	0,001	0,61	0,001	0,56	0,00
48	Бумага и картон; изделия из них	1880	7,87	2200	7,71	2740	7,93	2480	7,74	2408	7,40
50	Шелк	0,07	0,00	0,03	0,00	0,07	0,00	0,08	0,00	0,07	0,00
51	Шерсть, волос животных	22,90	0,10	26,60	0,09	23,20	0,07	17,50	0,05	20,60	0,06
52	Хлопок	48,90	0,20	63,90	0,22	53,90	0,16	56,20	0,18	51,9	0,16
53	Прочие растительные текстильные волокна	9,70	0,04	7,80	0,03	11	0,03	13,40	0,04	8,3	0,03
ИТОГО		23889,2	100	28552,4	100	34555	100	32031,8	100	32560,4	100

За исследуемый период сумма экспортируемых товаров, подлежащих фитосанитарному таможенному контролю, повысилась на 8671,2млн. долл. США, с 23889,2 млн. долл. США в 2016 году до 32560,4 млн. долл. США в 2020 году.

За эти пять лет Россия в основном отправляла на экспорт следующую продукцию: злаки, удобрения, древесину, бумагу и картон.

Россельхознадзор ведет планомерную работу по наращиванию экспорта российского зерна и продуктов его переработки. Объемы поставок за рубеж зерновых культур на 20% превысили показатели 2019 года, составив, по данным ФГИС "Аргус-Фито", по состоянию на 27 декабря 2020 года 57,5 млн. тонн. С 2016 года доля 12 группы ТН ВЭД – «Семена, зерно» в структуре экспорта товаров, подлежащих фитосанитарному контролю, увеличилась в 2,4 раза и к концу 2020 года составила 5,02%.

Доля 10 группы ТН ВЭД – «Злаки» увеличилась с 23,9 % в 2016 году до 28,76 % в 2020 году. С прошлого года она занимает лидирующую позицию в структуре экспорта товаров, подлежащих фитосанитарному контролю.

РФ также экспортирует в больших объемах удобрения. Так, группа 31 ТН ВЭД – «Удобрения» в структуре экспорта товаров, подлежащих фитосанитарному контролю, в среднем, за анализируемый период составляет около 25 %. В 2019 году зафиксировано наибольшее количество экспортируемых удобрений. В стоимостном выражении этот показатель составил – 8400 млн. долл. США.

За последние пять лет в структуре экспорта продукции, подлежащей фитосанитарному контролю, наибольшую долю составляют товары 44 группы ТН ВЭД – «Древесина и изделия из нее». Средняя доля этой группы составляет 26,57%. Это объясняется тем, лесом покрыто примерно 49,7% территории России.¹⁶ Лесные ресурсы нашей страны считаются богатейшими в мире.

Рассмотрим географическую структуру экспорта древесины и изделий из нее, как товара, на который приходится наибольший объем экспорта Российской Федерации за анализируемый период.

В таблице 5 представлены страны, в которые экспортируется древесина и изделия из нее.

¹⁶NoNews.Co: Новостной портал [Электронный ресурс]. URL: <https://nonews.co/directory/lists/countries/forest-area> (дата обращения: 01.04.2021).

Таблица 5 – Географическая структура экспорта древесины и изделий из нее, перемещаемых через границу Российской Федерации за 2015-2020гг

в млн. долл. США¹⁷

Страна	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Млн. долл. США	Доля, %										
Китай	2220	56,19	2560	61,67	3260	64,77	3550	62,49	3410	62,48	3270	64,36
Египет	435	11,01	303	7,23	282	5,60	381	6,71	308	5,64	292	5,75
Финляндия	415	10,50	401	9,66	453	9,00	536	9,43	526	9,64	502	9,88
Япония	318	8,05	369	8,89	406	8,07	425	7,48	468	8,57	418	8,23
Узбекистан	315	7,97	263	6,34	352	6,99	462	8,13	438	8,02	355	6,99
Германия	248	6,28	255	6,14	280	5,56	327	5,76	308	5,64	244	4,80
Итого	3951	100	4151	100	5033	100	5681	100	5458	100	5081	100

Анализируя данные таблицы, можно сделать вывод о том, что среди таких стран, как Египет, Финляндия, Япония, Узбекистан и Германия, наибольшую долю древесины, поставляемой Российской Федерацией, получает Китай. В среднем этот показатель составляет 62%. Второе место среди стран импортеров российской древесины занимает Финляндия. Ежегодная доля этой страны составляет 9,7%.

Для экспорта древесины в Китайскую Народную Республику участникам внешнеэкономической деятельности из Российской Федерации необходимо соблюсти следующие условия:

1) Для того, чтобы доказать отсутствие вредных организмов, являющихся карантинными для Китая, на партию необработанной древесины необходимо наличие свидетельства о карантинном растении, выданное Россельхознадзором. Бревна без фитосанитарного сертификата не должны ввозиться в страну.

¹⁷ Статистика внешней торговли по данным ФТС России. URL: <https://ru-stat.com/countries/> (дата обращения: 24.05.21).

2) Бревна с корой могут ввозиться в Китайскую Народную Республику только после специальной обработки, которую проводят с целью уничтожения вредителей. В карантинном сертификате должно быть указано название химических веществ, которые использовались для борьбы с вредителями, применяемая дозировка, время и методы обработки, такие, как термическая обработка, вымачивание и фумигация. К брёвнам, импортируемым без коры, должно прилагаться заявление, которое делается в карантинном сертификате завода.

3) Если бревна имеют кору и экспортируются в Китай, не подвергаясь обработке средствами борьбы с вредителями, или если в древесине обнаруживаются карантинные вредные организмы, китайская таможня информирует грузоотправителя о возврате или уничтожении продукции.

Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»¹⁸ утвержден Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза.

Для того, чтобы должностное лицо таможенного органа приняло решения о ввозе подкарантинной продукции, находящейся в этом перечне, помимо наличия фитосанитарного сертификата страны-происхождения, такая продукция должна пройти фитосанитарную экспертизу. Посредством которой могут обнаружиться болезни растений и карантинные организмы.

Проведем оценку структуры импортируемых товаров, подлежащих фитосанитарному контролю в таблицеб.

¹⁸Решение Комиссии Евразийского экономического союза от 30.08.2016 № 158 (в ред. от 08.08.2019) «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/16sr0158/>(дата обращения: 07.05.2021).

Таблица 6 – Структура импорта подкарантинной продукции, имеющей высокий фитосанитарный риск, Российской Федерации за 2016-2020 гг

в млн. долл. США¹⁹

Код ТН ВЭД	Наименование товара	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
		Млн. долл. США	Доля, %								
0601	Луковицы, клубни, клубневидные корни	29,5	0,41	34,4	0,40	34,7	0,39	44,1	0,51	50,6	0,59
0701	Картофель	107,6	1,50	220,4	2,59	217,2	2,44	132,7	1,53	125,6	1,45
0702	Томаты	490,6	6,86	558,7	6,57	626,1	7,04	636,6	7,35	524,6	6,08
0703	Лук репчатый, чеснок и прочие	137,5	1,92	212,7	2,50	126,8	1,43	157,5	1,82	177,2	2,05
0704	Капуста	44,1	0,62	64,4	0,76	59,6	0,67	77,7	0,90	43,2	0,50
0706	Морковь, репа, свекла, редис и т.д...	85,6	1,20	103,7	1,22	103,5	1,16	105,1	1,21	86	1,00
0707	Огурцы и корнишоны	125,3	1,75	146,5	1,72	121,5	1,37	104,5	1,21	48,1	0,56
0708	Бобовые овощи	0,85	0,01	1	0,01	1,3	0,01	2,7	0,03	1,9	0,02
0709	Овощи прочие, (баклажаны, грибы, перец, кабачки и др.)	244,1	3,41	290,9	3,42	359,8	4,05	383,5	4,43	316,8	3,67
0710	Овощи замороженные	51,5	0,72	61,4	0,72	91,5	1,03	97,8	1,13	83,9	0,97
0712	Овощи сушеные	49,2	0,69	56,2	0,66	47,6	0,54	52,8	0,61	58,3	0,68
0713	Овощи бобовые сушеные	29,7	0,42	39,6	0,47	32,5	0,37	34,4	0,40	40,2	0,47
0801	Орехи кокосовые, бразильские и кешью	53,6	0,75	92,2	1,08	112	1,26	109	1,26	84,5	0,98
0802	Орехидругие	114	1,59	167	1,96	213	2,40	230	2,65	180,3	2,09
0803	Бананы	999	13,97	1140	13,40	1150	12,94	1120	12,92	1117	12,94
0804	Финики, инжир, ананасы, авокадо, манго	95,8	1,34	147	1,73	205	2,31	249	2,87	286,9	3,32
0805	Цитрусовые плоды	1170	16,36	1190	13,99	1230	13,84	1280	14,77	1247	14,44
0806	Виноград	232	3,24	436	5,12	361	4,06	365	4,21	381	4,41
0807	Дыни, арбузы и папайя	15,3	0,21	26,3	0,31	28,9	0,33	28,2	0,33	36,9	0,43
0808	Яблоки, груши и айва	520	7,27	601	7,06	726	8,17	583	6,73	677	7,84
0809	Абрикосы, вишня и черешня	278	3,89	416	4,89	430	4,84	456	5,26	548,9	6,36
0810	Ягоды, киви, хурма и пр.	258	3,61	339	3,98	441	4,96	471	5,43	452,7	5,24

¹⁹ Статистика внешней торговли по данным ФТС России. URL: <https://ru-stat.com/items/> (дата обращения: 24.05.21).

Продолжение таблицы 6

в млн. долл. США

Код ТН ВЭД	Наименование товара	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
		Млн. долл. США	Доля, %								
0813	Фрукты, кроме плодов тов. позиций 0801- 0806	42	0,59	51,8	0,61	70,7	0,80	68,6	0,79	64,3	0,74
090111	Кофе нежареный с кофеином	367,1	5,13	449,6	5,28	386,9	4,35	404	4,66	416,2	4,82
1005	Кукуруза	138,3	1,93	182,3	2,14	156,4	1,76	108,2	1,25	131,7	1,53
1006	Рис	86	1,20	97,4	1,14	102,2	1,15	109,2	1,26	102,4	1,19
110100	Мука пшеничная	9,9	0,14	10,4	0,12	12,6	0,14	20,9	0,24	14,9	0,17
1102	Мука из зерна прочих злаков	18	0,25	13,8	0,16	61,2	0,69	3,44	0,04	4,48	0,05
1103	Крупа, мука грубого помола	0,9	0,01	1,3	0,02	2,28	0,03	1,9	0,02	3,1	0,04
1107	Солод	51	0,71	48,5	0,57	46	0,52	39,7	0,46	39,4	0,46
1201	Соевые бобы	977,4	13,67	966	11,35	992	11,16	791,9	9,14	862,2	9,99
1202	Арахис	149,1	2,09	183,6	2,16	169,1	1,90	195,5	2,26	189,5	2,20
1801	Какао-бобы	158,6	2,22	136,9	1,61	145	1,63	177,8	2,05	211,3	2,45
4403	Лесоматериалы необработанные	0,03	0,00	0,3	0,00	0,5	0,01	0,3	0,00	0,1	0,00
4404	Древесина бондарная	0,003	0,00	0,04	0,00	0,2	0,00	0,2	0,00	0,05	0,00
4407	Лесоматериалы, распиленные толщиной более 6 мм	5,2	0,07	6,5	0,08	7,9	0,09	8,5	0,10	9,8	0,11
4409	Пиломатериалы в виде погонажа	12,7	0,18	13,6	0,16	14,7	0,17	12,8	0,15	11,8	0,14
4415	Ящики, коробки, палеты, поддоны	3,1	0,04	2,6	0,03	3,7	0,04	2,9	0,03	3,1	0,04
ИТОГО		7150,58	100	8509,04	100	8890,38	100	8666,44	100	8632,93	100

С 2016 по 2020гг импорт товаров,имеющих высокий фитосанитарный риск, в Россию вырос на 1482,35 млн. долл.США, и в 2020 году составил 8632,9 млн. долл. США.

На территорию Российской Федерации в основном поступали овощи, фрукты, орехи, соевые бобы.

Наибольший удельный вес среди импортных товаров,имеющих высокий фитосанитарный риск, составляют свежие и сушеные цитрусовые плоды, входящие в товарную позицию 0805 ТН ВЭД. За последние пять лет доля этих товаров в среднем составляла 14,68%.

На втором месте располагаются бананы, входящие в товарную позицию 0803 ТН ВЭД. За анализируемый период их доля составляла около 13%. В 2020 году специалисты компании «Такском», являющейся оператором электронного документооборота, проанализировав 17 миллиардов кассовых чеков из продуктовых магазинов, выявили, что самым продаваемым фруктом являлись бананы.

Третье место занимают соевые бобы, входящие в товарную позицию 1201 ТН ВЭД. За период с 2016 по 2020 год доля сои в структуре импорта товаров, имеющих высокий фитосанитарный риск, снизилась с 13,67% до 9,99%. Это связано с развитием Российского рынка сои. За последние десять лет среднегодовой рост посевной площади сои в нашей стране составил 13,4%, урожайности – 2,8%, а валового сбора – 17,3%. В результате в 2019 году в России были зафиксированы рекордные посевная площадь, урожайность и валовой сбор сои. Посевная площадь сои в России составила 3,08 млн. тонн. Этот показатель в 3,5 раза больше уровня 2009 года, а урожайность – 15,7ц/га.

Климатические особенности нашей страны не позволяют выращивать фрукты в необходимых объемах. За последние пять лет доля экзотических фруктов, таких, как финики, инжир, ананасы, авокадо и манго в структуре импорта подкарантинной продукции, имеющей высокий фитосанитарный риск, выросла с 1,34% в 2016 году в 2,47 раза и к концу 2020 года составила 3,32%. Что является наибольшим значением роста доли за анализируемый период.

Стоимостные показатели импорта товарной позиции 0809 ТН ВЭД – «Абрикосы, вишня и черешня, персики» за последние пять лет выросли на 270,9 млн. долл. США и к концу 2020 года составили 548,9 млн. долл. США.

В 2020 году в топ пять импортных фруктов входили: банан, яблоко, мандарин, столовый виноград и апельсин. Стоимостные показатели импорта почти всех фруктов в 2020 году выросли, а стоимость импорта

бананов осталась на уровне 2019 года. Повлияло на это снижение цен на бананы. При этом объем импорта бананов вырос, но менее чем на 1%.

Обратим внимание на то, что, несмотря на рост внутреннего производства яблока, ежегодная доля импорта товарной позиции 0808 ТН ВЭД – «Яблоки, груши и айва» составляет около 7%. Наименьшая доля данной товарной позиции зафиксирована в 2019 году – 6,73%. Китайская Народная Республика является основным поставщиком товаров, входящих в эту позицию. Площадь яблоневых садов в Китае занимает больше 2 млн. гектаров.

Временные ограничения на ввоз товарной позиции 0808 ТН ВЭД из Китая, вступившие с 10 августа 2019 года, повлияли на снижение импорта яблок и груш, поступающих в Российскую Федерацию. В стоимостном выражении импорт данных товаров снизился с 726 млн. долл. США в 2018 году до 583 млн. долл. США в 2019 году.

В 2020 году пандемия коронавирусной инфекции повлияла на экономическую ситуацию в нашей стране. У населения возникла необходимость в потреблении плодовоовощной продукции, так как в ней содержатся витамины, укрепляющие иммунитет. Спрос на такую продукцию в течение года оставался высоким, стимулируя импорт.

Рассматривая структуру импорта товаров, подлежащих фитосанитарному контролю, мы видим, что большая часть подкарантинной продукции входит в товарную группу 08 ТН ВЭД – «Съедобные фрукты и орехи», особенностью роста которой является рост ассортимента потребляемых фруктов в России.

Рассмотрим географическую структуру импорта товаров, входящих в группу 08 ТН ВЭД, поступающих в Российскую Федерацию. В таблице 7 представлены ключевые страны-экспортеры фруктов и орехов.

Таблица 7 – Географическая структура импорта товарной группы 08 ТН ВЭД, перемещаемой через границу Российской Федерации за 2016-2020гг

в млн. долл. США²⁰

Страна	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Млн. долл. США	Доля, %								
Эквадор	982	41,70	1100	37,26	1110	37,54	1090	38,29	1160	37,76
Турция	434	18,43	809	27,41	796	26,92	807	28,35	1199	39,03
Китай	344	14,61	359	12,16	422	14,27	326	11,45	137	4,46
Марокко	197	8,37	209	7,08	193	6,53	213	7,48	160	5,21
Южная Африка	159	6,75	214	7,25	231	7,81	215	7,55	228	7,42
Сербия	239	10,15	261	8,84	205	6,93	196	6,88	188	6,12
Итого	2355	100	2952	100	2957	100	2847	100	3072	100

Турция, Китай, Марокко, Южная Африка, Сербия и Эквадор – крупнейшие поставщики фруктов и орехов в РФ. За период с 2016 по 2019гг лидировал Эквадор. Среднее значение доли этой страны в структуре импорта фруктов и орехов, поставляемых в Российскую Федерацию, составило 38,51%.

В 2020 году Турция впервые обошла Эквадор по объёму поставок фруктов и орехов в Россию, благодаря широкому ассортименту поставляемой продукции. Доля Турции в структуре импорта товарной группы 08 ТН ВЭД, ввозимой в Российскую Федерацию, увеличилась с 18,43% в 2016 году, до 39,03% к концу 2020 года.

В течение последних двух лет Китай не имеет возможности поставлять в Россию целый ряд фруктов, в том числе и яблоко, по которому эта страна ранее была одним из лидеров на рынке России среди экспортёров. За период

²⁰Статистика внешней торговли по данным ФТС России. URL:<https://ru-stat.com/countries/> (дата обращения: 24.05.21)

с 2018 по 2020 год доля этой страны в структуре импорта снизилась в 3,2 раза, составив 4,46 млн. долл. США.

Ввоз овощей и фруктов имеет свои особенности, связанные с низкими сроками годности товара и особыми условиями его хранения. В зависимости от конкретного груза период прохождения процедуры таможенной экспертизы в среднем занимает от 2 до 48 часов.

Основные правила, которые помогают пройти таможенную экспертизу и оформление в кратчайшее время:

1) таможенная экспертиза овощей и фруктов может проходить только на территории таможенного пункта, где имеются санитарно-эпидемиологические службы со специализированной лабораторией и складом, обеспечивающим необходимый температурный режим;

2) товары оформляются только в присутствии сотрудника Россельхознадзора;

3) товаропроизводитель должен быть включен в реестр Россельхознадзора;

4) для того, чтобы фрукты и овощи перешли к таможенному оформлению, они должны иметь упаковку, защищающую продукт от внешних воздействий, и маркировку;

5) при определении кода по ТН ВЭД товара необходимо учитывать сортовые и видовые показатели, сферу применения товара (свежие груши могут быть использованы для приёма в пищу или для производства сидра; картофель может быть использован для производства крахмала или в пищу и др.);

6) требуется пакет специальных технических документов, включающий импортно-карантинное разрешение, санитарно-эпидемиологическое заключение и фитосанитарный сертификат;

7) прохождение таможенного фитосанитарного контроля, который включает в себя документальную проверку, осмотр транспорта, осмотр продукции и лабораторную проверку образцов.

Проведем оценку структуры импортируемых товаров, имеющих низкий фитосанитарный риск, в таблице 8.

Таблица 8 – Структура импорта подкарантинной продукции, имеющей низкий фитосанитарный риск, Российской Федерации за 2016-2020 гг

в млн. долл. США²¹.

Код ТН ВЭД	Наименование товара	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
		Млн. долл. США	Доля, %								
071220	Лук репчатый	9,1	0,91	8,9	1,11	9,2	1,23	12,7	1,70	12,6	1,76
090121	Кофе жареный с кофеином	14,7	1,47	18,5	2,31	20,1	2,68	22,3	2,98	23,2	3,24
090122	Кофе жаренный без кофеина	2,1	0,21	2,3	0,29	2,7	0,36	3,2	0,43	2,7	0,38
090210	Чай зеленый	8,2	0,82	7,9	0,99	8,4	1,12	9,7	1,30	7	0,98
1401	Растительные материалы для плетения	1,1	0,11	0,8	0,10	0,8	0,11	0,8	0,11	0,7	0,10
2401	Табачное сырье, табачные отходы	921	91,93	721	89,91	660	87,99	650	86,99	627	87,52
4408	Листы для облицовки, для клееной фанеры и прочие толщиной не более 6 мм	34	3,39	29	3,62	33	4,40	31	4,15	26	3,63
4601, 4602	Изделия из соломы и пр. материалов для плетения;	8,4	0,84	9	1,12	12,9	1,72	12,9	1,73	13,4	1,87
5301	Волокно льняное, отходы льна	3,2	0,32	4,5	0,56	3	0,40	4,6	0,62	3,8	0,53
ИТОГО		1001,8	100	801,9	100	750,1	100	747,2	100	716,4	100

С 2016 по 2020 гг импорт товаров, имеющих низкий фитосанитарный риск, в Россию снизился на 285,4 млн. долл. США и к 2020 году составил 716,4 млн. долл. США.

Среди импортных товаров, имеющих низкий фитосанитарный риск, наибольший удельный вес фиксируется у табачного сырья, входящего в товарную позицию 2401 ТН ВЭД. В среднем за последние пять лет доля этой продукции составляла 88,87%.

²¹ Статистика внешней торговли по данным ФТС России. URL: <https://ru-stat.com/items/> (дата обращения: 24.05.21).

Табачные изделия производятся листьев табака, которые прошли послеуборочную подготовку. В процессы подготовки сырья входит сушка, сортировка и ферментация. Табачное сырье, поступающее на фабрики, находящиеся в Российской Федерации, представляет собой сушеные упакованные листья табака с частично или полностью отделенной средней жилкой или сама табачная жилка.

6 апреля 2021 года на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов²² опубликована информация о том, что сигареты, сигары и табачное сырье могут быть включены в перечень подкарантинной продукции, имеющей высокий фитосанитарный риск, экспорт которой будет осуществляться с обязательным сопровождением фитосанитарного сертификата.

Технология сушки листьев табака имеет ряд особенностей, необходимых для сохранения свойств и качества этого продукта. Главной из которых является то, что табачное сырье необходимо сушить при температуре ниже 60°C. Не для всех семян и плодов сорных растений такая температура является критической, они могут остаться в жизнеспособном состоянии. Из-за этого табачное сырье становится источником распространения карантинных сорных растений.

Среднестатистический житель Российской Федерации покупает 1,2 килограмма кофе в год и выпивает от 90 до 200 чашек в зависимости от способа приготовления. Доля импортируемого жареного кофе с кофеином за период с 2016 по 2020 год выросла в 2,2 раза с 1,47% до 3,24%.

При экспорте подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации в таможенную службу подаются документы:

- 1) декларация, включающая сведения о производителе, импортере;
- 2) уставные документы организации;
- 3) инвойс;

²²Федеральный портал проектов нормативных правовых актов. URL: <https://regulation.gov.ru> (дата обращения: 7.04.21).

- 4) товарно-транспортная документация;
- 5) контракт ВЭД;
- 6) чеки, подтверждающие факт покупки и стоимость товара;
- 7) фитосанитарный сертификат страны происхождения.

При анализе данных, полученных при рассмотрении структуры экспорта и импорта товаров, попадающих под фитосанитарный контроль, выявлено, что большую часть экспорта Российской Федерации занимает древесина и изделия из нее. Значительная доля направляется в Китайскую Народную Республику.

Рассматривая структуру импорта подкарантинной продукции, имеющей высокий фитосанитарный риск, стоит отметить, что за период с 2016 по 2020 год наибольший удельный вес зафиксирован у товаров, преимущественно импортируемых из Эквадора, входящих в код 08 ТН ВЭД «Фрукты и орехи».

В структуре импорта подкарантинной продукции, имеющей низкий фитосанитарный риск, со среднегодовой долей 88,87%, лидирует табачное сырье, входящее в товарную позицию 2401 ТН ВЭД.

2.2 Анализ динамики и структуры товаров, подлежащих фитосанитарному контролю в Дальневосточном федеральном округе

В регионе деятельности Дальневосточного таможенного управления находятся 9 таможен, 86 пунктов пропуска, из них функционируют 58.

Проведение фитосанитарного контроля разрешено только в пунктах пропуска, которые оборудованы в соответствии с требованиями правил и норм обеспечения карантина растений.²³

При ввозе на таможенную территорию ЕАЭС в пункте пропуска перевозчик или иное лицо предъявляет должностному лицу таможенного органа коммерческие и транспортные документы, фитосанитарный

²³ Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/420343339> (дата обращения: 24.11.20).

сертификат и, если необходимо, разрешение на ввоз продукции для научно-исследовательских целей. После чего проводится таможенная экспертиза.

На основе автоматизированной системы управления рисками должностное лицо принимает решение о необходимости проведения отбора проб и образцов подкарантинной продукции для проведения дальнейшей экспертизы. Оценка автоматизированной системы определяет уровень риска для каждой партии продукции как максимального, повышенного или допустимого.²⁴

Если ввозимая продукция имеет высокий фитосанитарный риск, то фитосанитарный таможенный контроль проводится только после предъявления фитосанитарного сертификата. Объемы импорта такой продукции, перемещаемой через пункты пропуска, находящиеся в Дальневосточном федеральном округе, представлены в таблице 9.

Таблица 9– Объем импорта товаров, имеющих высокий фитосанитарный риск, перемещаемых через пункты пропуска, находящихся в Дальневосточном федеральном округе, за 2017 - 2020 гг

в тыс. долл. США²⁵

Код ТН ВЭД	Наименование товара	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
		Тыс. долл. США	Доля, %						
0601	Луковицы, клубни, клубневидные корни	14,8	0,004	50,2	0,01	41,1	0,01	83	0,02
0701	Картофель	25 358,1	7,04	14 787,9	3,72	17 357,5	3,46	3760	1,10
0702	Томаты	48 192,4	13,37	53 484,1	13,46	74 222,7	14,78	48 945	14,32
0703	Лук репчатый, чеснок и прочие	25 183,7	6,99	24 464,7	6,16	36 570,7	7,28	37269,2	10,90
0704	Капуста	15 024,0	4,17	11 989,5	3,02	25 484,0	5,07	15443,5	4,52
0706	Морковь, репа, свекла столовая, редис, сельдерей и прочие корнеплоды	17 610,0	4,89	18 342,4	4,62	24 709,3	4,92	20883	6,11
0707	Огурцы и корнишоны,	21 690,0	6,01	21 420,6	5,37	25046,5	4,99	18588,2	5,44
0708	Бобовые овощи	77,8	0,02	85,3	0,02	103,5	0,02	52,1	0,02
0709	Овощи прочие, (баклажаны, грибы, перец, кабачки и др.)	21 332,1	5,92	29 053,3	7,31	55 042,5	10,96	41 699,6	12,20
0710	Овощи замороженные	5 044,9	1,40	6 416,4	1,61	6 841,7	1,36	6 211,6	1,82
0712	Овощи сушеные	1 273,2	0,35	1 008,1	0,25	1 173,5	0,23	930,0	0,27
0713	Овощи бобовые сушеные	232,8	0,06	108,9	0,03	125,5	0,02	25,8	0,01

²⁴ Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/420371560> (дата обращения: 24.11.20).

²⁵ Дальневосточное таможенное управление [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/147017> <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/147017>. – 07.05.2021.

Продолжение таблицы 9

в тыс. долл. США

Код ТН ВЭД	Наименование товара	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
		Тыс. долл. США	Доля, %	Тыс. долл. США	Доля, %	Тыс. долл. США	Доля, %	Тыс. долл. США	Доля, %
0802	Орехи, свежие или сушеные (кроме кокосовых, бразильских и кешью)	322,9	0,09	419,3	0,11	215,7	0,04	469,2	0,14
0803	Бананы	36 091,8	10,01	37 666,9	9,48	46 252,6	9,20	42 560,9	12,45
0804	Финики, инжир, ананасы, авокадо, манго	2 980,1	0,83	4 769,4	1,20	9 018,1	1,80	9 090,8	2,66
0805	Цитрусовые плоды	41 070,4	11,40	77 259,6	19,44	85 223,7	16,97	25 505,6	7,46
0806	Виноград	10 106,2	2,80	9 424,9	2,37	11 676,2	2,32	9 980,1	2,92
0807	Дыни, арбузы и папайя	2 483,1	0,69	2 358,0	0,59	2 781,1	0,55	4 584,6	1,34
0808	Яблоки, груши и айва	44 006,7	12,21	45 512,8	11,45	32 167,0	6,40	33 704,9	9,86
0809	Абрикосы, вишня и черешня, персики	18 591,6	5,16	14 957,5	3,76	20 587,3	4,10	164,3	0,05
0810	Ягоды, киви, хурма и пр.	10 563,9	2,93	10 899,9	2,74	12 734,0	2,53	11 623,9	3,40
0813	Фрукты сушеные, кроме плодов тов. позиций 0801- 0806	610,7	0,17	1 378,4	0,35	974,1	0,19	887,2	0,26
1005	Кукуруза	2 417,1	0,67	37,6	0,01	52,5	0,01	43,3	0,01
1006	Рис	6 176,0	1,71	8 877,7	2,23	11 153,9	2,22	7 455,9	2,18
11010	Мука пшеничная	49,7	0,01	82,2	0,02	168,0	0,03	169,2	0,05
1102	Мука из зерна прочих злаков	31,1	0,01	23,8	0,01	57,8	0,01	26,1	0,01
1103	Крупа, мука грубого помола	0,7	0,0001	0,0	0	1,5	0,0002	1,6	0,00
1107	Солод	250,0	0,07	279,8	0,07	271,2	0,05	149,4	0,04
1201	Соевые бобы	601,0	0,17	144,9	0,04	311,2	0,06	33,2	0,01
1202	Арахис	2 260,4	0,63	1 707,4	0,43	1 724,7	0,35	1 351,0	0,40
4403	Лесоматериалы необработанные	38,3	0,01	-	-	13,9	0,002	-	-
4407	Лесоматериалы, распиленные толщиной более 6 мм	33,2	0,01	23,8	0,01	0,5	0,00	8,0	0,00
4409	Пиломатериалы в виде погонажа	682,4	0,19	414,8	0,10	232,2	0,05	170,4	0,05
ИТОГО		360408	100	397450,1	100	502335,7	100	341 870	100

С 2017 по 2019гг импорт товаров, имеющих высокий фитосанитарный риск, поставляемых в Дальневосточный федеральный округ, вырос на 141927,7 тыс. долл. США и в 2019 году составил 502335,7 тыс. долл. США.

В 2020 году этот показатель зафиксирован на самой наименьшей отметке – 341870 тыс. долл. США. На снижение поставок продукции, подлежащей фитосанитарному контролю, в Дальневосточный федеральный округ, повлияли введенные дополнительные требования карантинной службы Китая в связи с распространением коронавирусной инфекции, а также

временные ограничения на ввоз из Китайской Народной Республики свежих цитрусовых, косточковых и семечковых культур.

За исследуемый период на территорию ДФО из зарубежных стран поступали в основном томаты, баклажаны, кабачки, бананы, цитрусовые, яблоки, груши.

Наибольшую долю среди импортируемых товаров с высоким фитосанитарным риском, поступающих в Дальневосточный федеральный округ, в 2017 году имели томаты—13,37%. Стоит отметить, что в 2020 году доля этих товаров также находилась на высшей отметке.

Доля товарной позиции 0709 ТН ВЭД – «Овощи прочие», в которую входят баклажаны, кабачки, грибы, спаржа, за последние четыре года увеличилась в 2 раза и в 2020 году составила 12,20%.

Из-за ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции, импорт картофеля на территорию Дальневосточного федерального округа снизился с 17 357,5 тыс. долл. США в 2019 году до 3760 тыс. долл. США в 2020 году. Китай – самый главный экспортер картофеля, его ежегодная доля в структуре импорта Дальневосточного федерального округа составляла около 90%. Поэтому после принятия решения о запрете ввоза плодовоовощной продукции из Китая доля картофеля в структуре импорта товаров, имеющих высокий фитосанитарный риск, перемещаемых через пункты пропуска, находящихся в ДФО, упала в 7 раз.

С 10 августа 2019 года введены временные ограничения на ввоз косточковых и семечковых культур позиции 0809 –ТН ВЭД«Абрикосы, вишня и черешня, персики (включая нектарины)», страной происхождения которых является Китайская Народная Республика.²⁶ Это произошло из-за того что в поставляемой продукции, путем проведения таможенных экспертиз, неоднократно выявлялись карантинные объекты.

²⁶Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору[Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа :<https://fsvps.gov.ru/fsvps/foremployees/argusfito/>. – 07.05.2021.

Так как ежегодно более 90% данных товаров экспортировал Китай, а ограничения не сняты до сих пор, доля импорта абрикосов, вишни, черешни и персиков, поставляемых в Дальневосточный федеральный округ, снизилась с 4,10% в 2019 году, до 0,05% в 2020 году. Стоимостные показатели импорта данной позиции по итогам 2020 года составили 164,3 тыс. долл. США, что на 20423 тыс. долл. США меньше, чем годом ранее.

Ярко выраженная смена температурных условий в нашей стране по сезонам года не позволяет выращивать цитрусовые фрукты в необходимых объемах, поэтому в 2018, 2019 годах большую часть импорта Дальневосточного федерального округа занимали товары, входящие в позицию 0805 ТН ВЭД – «Цитрусовые плоды», имеющие среднюю ежегодную долю, равную 18,2%.

В конце 2019 года при проведении таможенных экспертиз над партиями цитрусовых фруктов, возимых из КНР, было выявлено 7 случаев заражения продукции фруктовой и многоягодной мухой. Принимаемые китайской стороной меры для выполнения российских требований не доказали свою эффективность.

В связи с этим Россельхознадзор до принятия китайской стороной действенных корректирующих мер с 6 января 2020 года ввел временные ограничения на поставки в Россию из Китая цитрусовых культур.²⁷ Действия введенных ограничений сохраняются и сейчас, поэтому к концу 2020 года доля позиции 0805 ТН ВЭД – «Цитрусовые плоды», в структуре импорта товаров, имеющих высокий фитосанитарный риск, поставляемых в Дальневосточный федеральный округ, снизилась в 2,3 раза и составила 7,46%.

Для подтверждения вышесказанного предлагаем рассмотреть географическую структуру импорта товаров, входящих в состав позиции 0805 ТН ВЭДЕАЭС – «Цитрусовые плоды», поступающих в Дальневосточный федеральный округ, в таблице 10.

²⁷ Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://fsvps.gov.ru/fsvps/foremployees/argusfito/>. – 07.05.2021.

Таблица 10 – Географическая структура импорта товаров, входящих в состав позиции 0805 ТН ВЭД ЕАЭС – «Цитрусовые плоды», поступающих в Дальневосточный федеральный округ за 2017-2020 гг

в тыс. долл. США²⁸

Страна	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Тыс. долл. США	Доля, %						
Аргентина	226,0	0,56	80,4	0,11	332,7	0,39	743,9	3,10
Египет	2 344,6	5,79	2 968,8	3,89	2 818,5	3,33	4 149,0	17,29
Китай	26 982,6	66,62	64 399,8	84,45	70 804,1	83,62	4 308,7	17,95
Корея, Республика	418,8	1,03	355,6	0,47	621,9	0,73	3 384,8	14,10
Новая Зеландия	53,5	0,13	39,3	0,05	162,5	0,19	270,2	1,13
Пакистан	5 960,2	14,72	5 684,0	7,45	5 988,1	7,07	4 928,3	20,53
Южная Африка	4 514,4	11,15	2 889,0	3,79	3 946,0	4,66	6 218,2	25,91
Итого	40 500,1	100	76256,1	100	84673,8	100	24003,1	100

Аргентина, Египет, Китай, Республика Корея, Новая Зеландия, Пакистан и Южная Африка – крупнейшие поставщики цитрусовых фруктов в Дальневосточный федеральный округ.

За период с 2017 по 2019 год лидировал Китай. Территориальная близость с ДФО, помогала Китайской Народной Республике доставлять цитрусовые плоды с минимальными затратами и максимальной прибылью. За эти три года среднее значение доли этой страны в структуре импорта цитрусовых плодов, поступающих в ДФО, составляло 78,23%.

Введенные ограничения повлияли на то, что к концу 2020 года доля КНР в структуре импорт товаров, входящих в состав позиции 0805 ТН ВЭД ЕАЭС – «Цитрусовые плоды», снизилась в 4,5 раза и составила 17,95%.

²⁸ Дальневосточное таможенное управление [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/147017> <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/147017>. – 07.05.2021.

Вследствие введенных ограничений на импорт из Китая в Дальневосточном федеральном округе возник дефицит цитрусовых фруктов, из-за которого ряд стран получили возможность увеличить долю в структуре импорта этих товаров. Доля Египта выросла в 5,2 раза, Южной Африки - в 5,6 раза, Аргентины - в 7,9 раза.

Среди стран – основных экспортеров товаров, входящих в состав позиции 0805 ТН ВЭД ЕАЭС – «Цитрусовые плоды», поступающих в Дальневосточный федеральный округ, на втором месте после КНР по удаленности от РФ находится Республика Корея. Стоимостные показатели, отражающие объемы поставляемых цитрусовых из этой страны к концу 2020 года выросли на 2762,9 тыс. долл. США по сравнению с 2019 годом, когда показатель был равен 621,9 тыс. долл. США. Доля Кореи в структуре импорта цитрусовых фруктов за период с 2019 по 2020 год выросла в 14 раз.

Чтобы выявить наиболее импортируемые товарные субпозиции, входящие в состав позиции 0805 ТН ВЭД ЕАЭС – «Цитрусовые плоды, свежие или сушеные», предлагаем рассмотреть таблицу 11.

Таблица 11 – Товарная структура импорта товаров 0805 ТН ВЭД, перемещаемых через пункты пропуска, находящихся в Дальневосточном федеральном округе, за 2017 - 2020 гг

в тыс. долл. США²⁹

Код ТН ВЭД	Наименование товара	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
		Тыс. долл. США	Доля, %						
0805	Цитрусовые плоды, свежие или сушеные, том числе:	41 070,4	100	77 259,6	100	85 223,7	100	25 505,6	100
080510	Апельсины	6 551,9	15,95	5 958,9	7,71	6 959,1	8,17	7 018,9	27,52
080520	Мандарины (включая танжерини и сатсума)	27 520,6	67,01	59 218,4	76,65	55 178,5	64,75	13 270,3	52,03
080540	Грейпфруты, включая помело	3 605,1	8,78	7 719,7	9,99	9 896,6	11,61	1 669,4	6,55
080550	Лимоны и лаймы	3 362,5	8,19	4 129,2	5,34	12 737,1	14,95	3 523,8	13,82
080590	Прочие	30,3	0,07	233,4	0,30	452,4	0,53	23,20	0,09

²⁹ Дальневосточное таможенное управление [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/147017> <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/147017>. – 07.05.2021.

Наибольший удельный вес в структуре импорта товаров 0805 ТН ВЭД имеют мандарины. В среднем за период с 2017-2020 гг. эта субпозиция имела долю 65,41%. Наибольшее значение этого показателя было зафиксировано в 2018 году и составило 76,65%.

Стоимостные показатели импорта апельсинов выросли на 467 тыс.долл. США с 6 551,90 тыс.долл. США в 2017 году до 7 018,9 тыс.долл. США в 2020 году. Доля апельсинов в структуре импорта товаров 0805 ТН ВЭД выросла в 1,7 раза и к концу 2020 года составила 27,52%.

За анализируемый период стоимостные показатели импорта субпозиции 080550 ТН ВЭД – «Лимоны и лаймы» фиксировались на самой высокой отметке в 2019 году – 12 737,1 тыс. долл. США. К 2020 году этот показатель снизился в 3,6 раз и составил 3 523,8 тыс. долл. США.

Через пункты пропуска, входящие в ДФО, проходит и продукция с низким фитосанитарным риском. Для нее не требуется фитосанитарный сертификат. Необходимо прохождение досмотра, по итогам которого выдается акт фитосанитарного контроля. Рассмотрим такие товары в таблице 12.

Таблица 12 – Объем импорта товаров, имеющих низкий фитосанитарный риск, в ДФО за 2017-2020 гг

в тыс. долл. США.³⁰

Код ТН ВЭД	Наименование товара	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
		Тыс. долл. США	Доля, %						
090111	Кофе нежареный с кофеином	120,9	6,06	61,4	2,86	104,8	3,46	114,8	4,19
090121	Кофе жареный с кофеином	1191,8	59,70	1357,3	63,14	2070,9	68,39	1 823,6	66,48
1401	Растительные материалы для плетения	93,8	4,70	89,5	4,16	288,0	9,51	189,1	6,89
4408	Листы для облицовки, для клееной фанеры и прочие толщиной не более 6 мм	90,6	4,54	54,6	2,54	20,1	0,66	17,6	0,64
4601, 4602	Изделия из соломы и пр. материалов для плетения; корзиночные изделия	456,4	22,86	548,5	25,51	499,2	16,49	544,2	19,84

³⁰ Дальневосточное таможенное управление [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/147017><https://dvtu.customs.gov.ru/folder/147017>. – 07.05.2021.

Продолжение таблицы 12

в тыс. долл. США

Код ТН ВЭД	Наименование товара	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
		Тыс. долл. США	Доля, %	Тыс. долл. США	Доля, %	Тыс. долл. США	Доля, %	Тыс. долл. США	Доля, %
5301	Волокно льняное, очесы и отходы льна	42,9	2,15	38,5	1,79	45,2	1,49	53,8	1,96
ИТОГО		1996,4	100	2149,8	100	3028,2	100	2 743,10	100

В импорте товаров с низким фитосанитарным риском преобладает жареный кофе с кофеином. Его доля выросла с 59,70% в 2017 году до 66,48% в 2020 году.

В Дальневосточном федеральном округе ежегодно открывается более 10 предприятий, изготавливающих пиломатериалы. В связи с этим доля импорта товарной позиции 4408 ТН ВЭД снизилась с 4,54% до 0,64%.

Общий объем импорта товаров, подлежащих фитосанитарному таможенному контролю в Дальневосточном федеральном округе, за последние четыре года составил 1 602 млн. долл. США, что составляет примерно 16% от импорта этого региона.

Основную долю занимает продукция, имеющая высокий фитосанитарный риск.

Среди товаров с низким фитосанитарным риском с ежегодно растущей долей преобладает кофе с кофеином.

2.3 Анализ правоприменительной практики деятельности таможенных органов РФ по осуществлению фитосанитарного контроля в условиях ЕАЭС

Типовыми нарушениями законодательства в сфере карантина растений, совершаемые участниками внешнеэкономической деятельности при ввозе подкарантинной продукции, являются:

- отсутствие фитосанитарных сертификатов при поставках импортной продукции высокого фитосанитарного риска;

– нарушение требований Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского Экономического союза, утвержденных Решением ЕАЭК от 30.11.2016 № 157 (неверное заполнение графы «Дополнительная декларация», где должно быть указано, что данная подкарантинная продукция произведена в зонах, местах, свободных от карантинных вредных организмов);

– нарушение действующих ограничений ввоза подкарантинной продукции;

– зараженность груза карантинными объектами.

Количество нарушений законодательства при перемещении через границу Российской Федерации подкарантинной продукции за период с 2017 по 2020 год показаны на рисунке ниже.

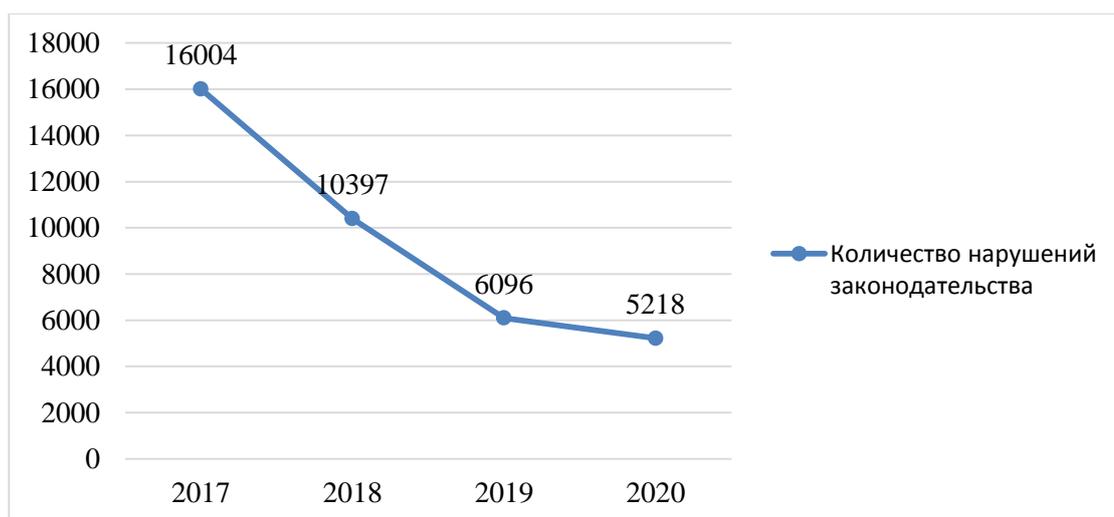


Рисунок 3– Количество нарушений законодательства при перемещении через границу Российской Федерации подкарантинной продукции за период 2017– 2020 гг.³¹

За анализируемый период виден спад количества случаев нарушений в области карантина растений. С 2017 по 2020 года этот показатель снизился более чем в 3 раза с 16004 до 5218, что свидетельствует о том, что участники

³¹ Результаты правоприменительной практики Россельхознадзора. URL: https://www.youtube.com/watch?v=Kq_Vp_yUx_Y&list=PL8Awbei6dk_58bh_82yE6oadz6wbYDvdJ (дата обращения: 11.04.21).

внешнеэкономической деятельности стали добросовестнее относиться к соблюдению правил и норм перевозки подкарантинной продукции.

Ответственность за нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции, подлежащей фитосанитарному контролю, указана в статье 10.2 КоАП. За данные нарушения предусмотрено наказание в виде административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей, на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей, на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Объективная сторона нарушения правил вывоза подкарантинной продукции, грузов и материалов за пределы зон, в которых объявлен карантин, включает перемещение без согласия государственного органа по карантину растений, выгрузку подкарантинных грузов из зон, объявленных под карантин, без разрешения этих органов.

Нарисунке ниже представлено количество нарушений по статье 10.2 КоАП РФ за первые 9 месяцев каждого года в период с 2016-2020 гг.

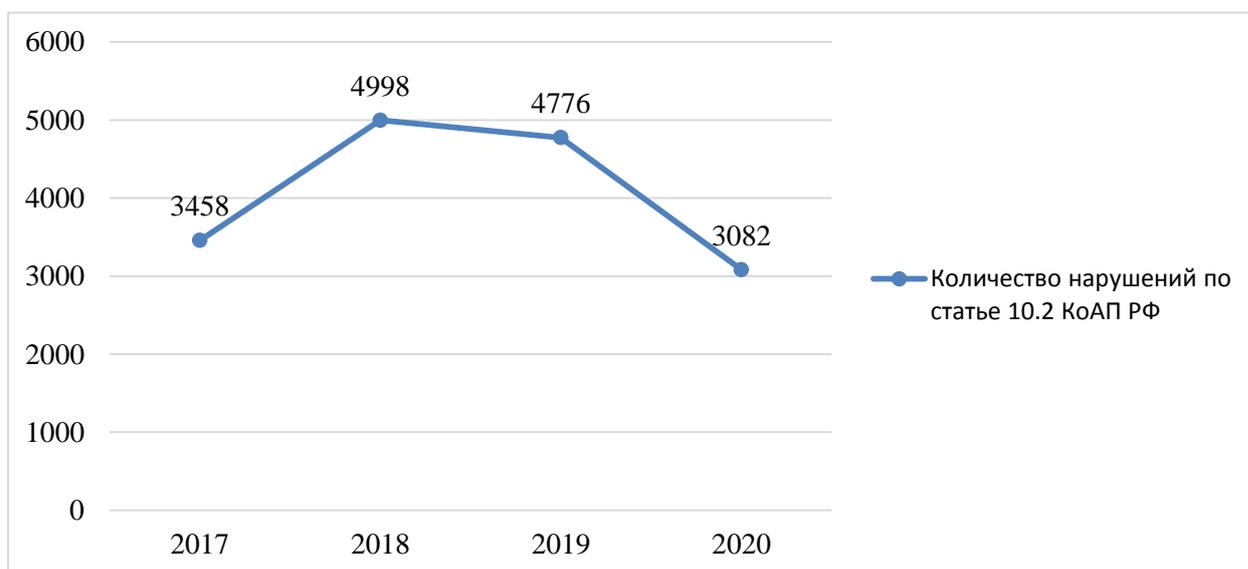


Рисунок 4– Нарушения по статье 10.2 КоАП РФ за период с 2017-2020 гг.³²

Наибольшее количество нарушений статьи 10.2 КоАП РФ за анализируемый период наблюдается за 9 месяцев 2018 года. За этот

³² Результаты правоприменительной практики Россельхознадзора. URL: https://www.youtube.com/watch?v=0NAcFoQ-wNc&list=PL8Awbei6dk_58bh_82yE6oadz6wbYDvdJ&index=3 (дата обращения: 11.04.21).

периода зафиксировано 4998 случаев нарушения порядка ввоза и вывоза товаров, подлежащих фитосанитарному контролю, что в 1,6 раз больше чем за 9 месяцев 2020 года.

На рисунке ниже представлена сумма взысканных штрафов по статье 10.2 КоАП РФ за первые 9 месяцев каждого года в период с 2016-2020 гг в млн. руб.

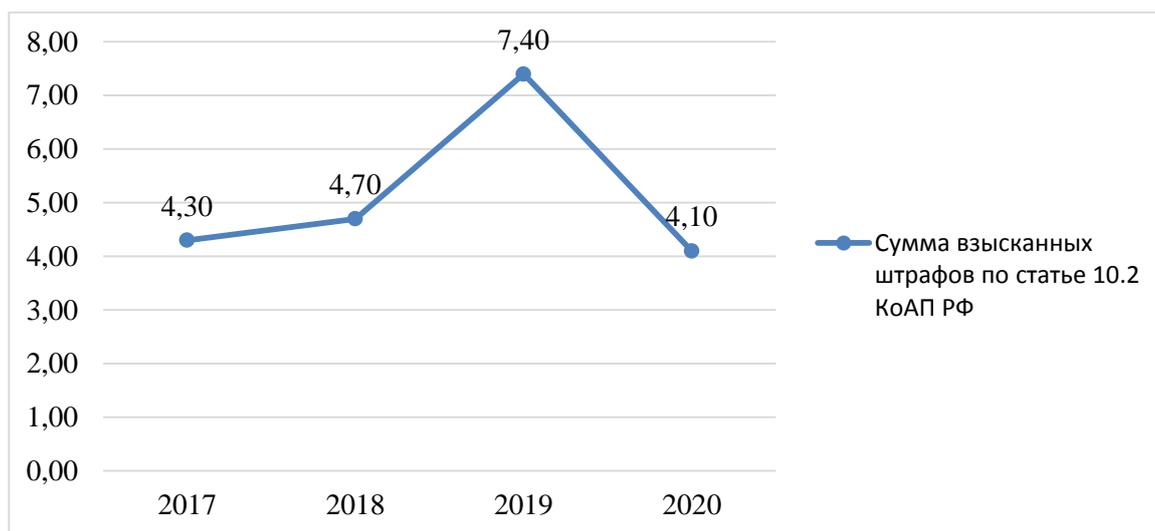


Рисунок 5 – Сумма взысканных штрафов по статье 10.2 КоАП РФ за период с 2017-2020 гг в млн. руб.³³

За 9 месяцев 2019 года зафиксирована наибольшая сумма, поступившая в казну государства по результатам совершенных правонарушений по статье 10.2 КоАП РФ, составившая 7,4 млн. рублей, что на 2,7 млн. рублей больше чем за 9 месяцев 2018 года, при этом количество правонарушений снизилось на 222. Этот факт свидетельствует о том, что за период с 2018 по 2019 год выросло число юридических лиц, нарушающих правила. Для них предусмотрен наибольший штраф в размере от пяти до десяти тысяч рублей.

Продукция, подверженная санкциям, в большинстве случаев ввозится в Российскую Федерацию через третьи страны, на которые эмбарго не распространяется. Обычно санкционная продукция не проходит сертификацию и является угрозой для здоровья человека, так как может быть

³³ Результаты правоприменительной практики Россельхознадзора. URL: https://www.youtube.com/watch?v=669-Cdjv1aw&list=PL8Awbei6dk_58bh_82yE6oadz6wbYDvdJ&index=5 (дата обращения: 11.04.21).

выращена в территориальных областях государств, на которых выявлены различные карантинные вредители и болезни растений.

Указ Президента № 560 «Об ограничениях ввоза в Российскую Федерацию продовольственной продукции из некоторых стран» вступил в силу 6 августа 2014 года.³⁴ Спустя год, 31 июля 2015 года, Владимир Владимирович Путин подписал Постановление Правительства «Об уничтожении санкционной продукции».

Количество уничтоженной санкционной продукции за период с 2016 по 2020 год показано на рисунке ниже.

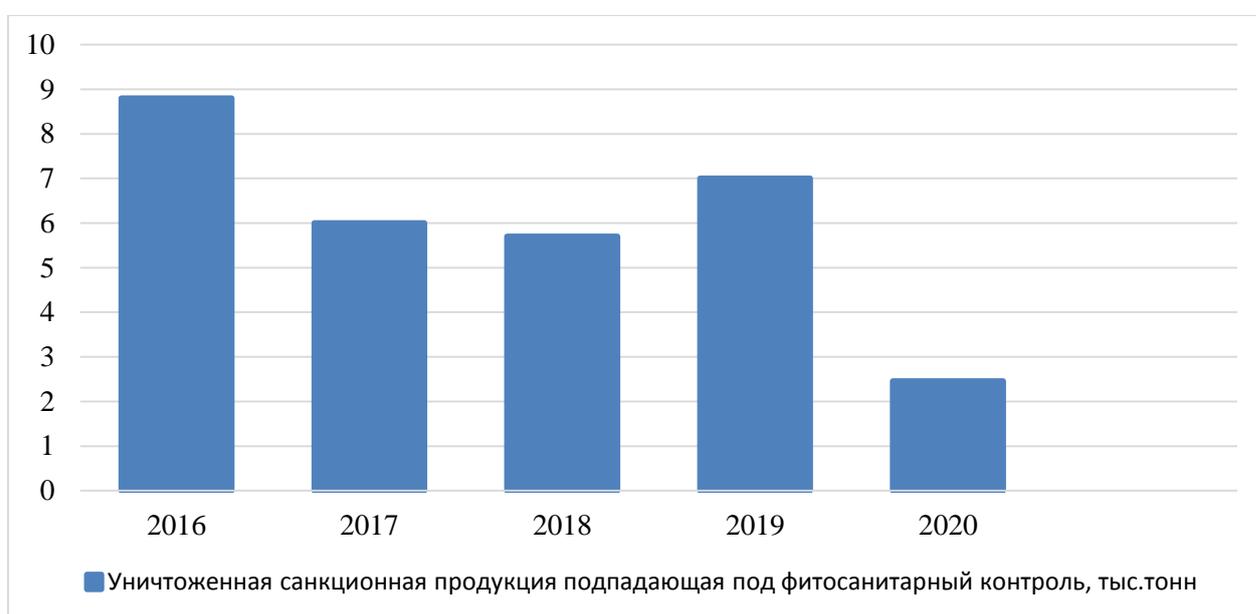


Рисунок 6 –Количество уничтоженной санкционной продукции за период 2016 - 2020гг³⁵

За анализируемый период наибольшее количество уничтоженной санкционной продукции, подлежащей фитосанитарному контролю, зафиксировано в 2016 году, тогда этот показатель был равен 8,8 тыс. тонн, что в 3,6 раз больше чем за 2020 год, в котором уничтожили минимальное количество санкционной продукции – 2,46 тыс. тонн. За анализируемый период мы наблюдаем спад в количестве ежегодно уничтоженной продукции.

³⁴ Администрация Президента России управление [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://kremlin.ru/>. – 07.05.2021.

³⁵ Результаты правоприменительной практики Россельхознадзора. URL: https://www.youtube.com/watch?v=PUHpl4s-WXA&list=PL8Awbei6dk_58bh_82yE6oadz6wbYDvdJ&index=2 (дата обращения: 11.04.21).

Для примера рассмотрим итоги правоприменительной практики деятельности таможенных органов по городу Москва, Московской и Тульской областям в сфере фитосанитарного контроля на государственной границе Российской Федерации. На официальном сайте управления федеральной службы по фитосанитарному надзору данных территориальных единиц содержится полная ежегодная статистическая информация.

На рисунке ниже показано количество случаев выявления карантинных вредных организмов во ввезенной подкарантинной продукции по городу Москва, Московской и Тульской областям за период с 2016 по 2020 год.



Рисунок 7 –Количество случаев выявления карантинных вредных организмов во ввезенной подкарантинной продукции по городу Москва, Московской и Тульской областям за 2016-2020 гг.³⁶

За анализируемый период количество случаев выявления карантинных вредных организмов во ввезенной подкарантинной продукции по городу Москва, Московской и Тульской областям составило в среднем 1108 случая в год. Наибольшее значение данного показателя зафиксировано в 2018 году – 1160, наименьшее в 2017 году – 1018. В 2020 году зафиксировано 1128 случая

³⁶ Управление федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://rsn-msk.ru>. – 07.05.2021.

выявления карантинных вредных организмов во ввезенной подкарантинной продукции, что на 7 случаев меньше чем в 2016 году, но на 28 случая больше года ранее.

Нарисунке ниже представлено количество штрафов по статье 10.2 КоАП РФ по городу Москва, Московской и Тульской областям за 2016-2020гг

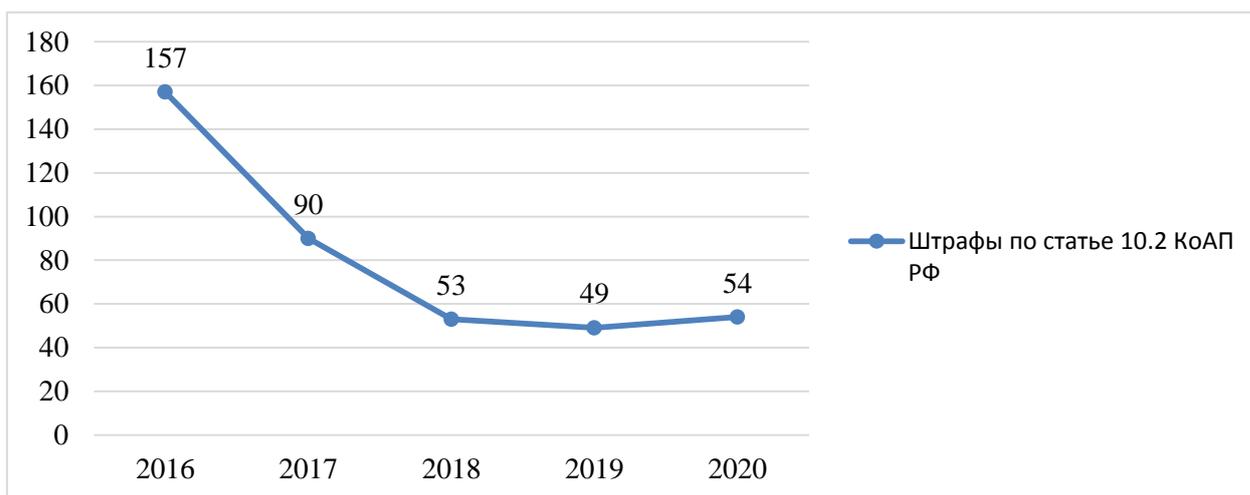


Рисунок 8 – Количество штрафов по статье 10.2 КоАП РФ по городу Москва, Московской и Тульской областям за 2016-2020гг³⁷

Наибольшее количество нарушений статьи 10.2 КоАП РФ за анализируемый период зафиксировано в 2016 году – 157 случая. За 5 лет этот показатель снизился в 2,9 раза и к 2020 году составил 54. В Москве, Московской и Тульской областях наблюдается положительная динамика снижения количества правонарушений по данной статье, свидетельствующая о том, что участники внешнеэкономической деятельности стали ответственнее подходить к своим обязательствам во время импорта и экспорта подкарантинных товаров.

Нарисунке 9 представлена сумма взысканных штрафов по статье 10.2 КоАП РФ по городу Москва, Московской и Тульской областям за 2016-2020гг в млн. руб.

³⁷ Управление федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://rsn-msk.ru>. – 07.05.2021.

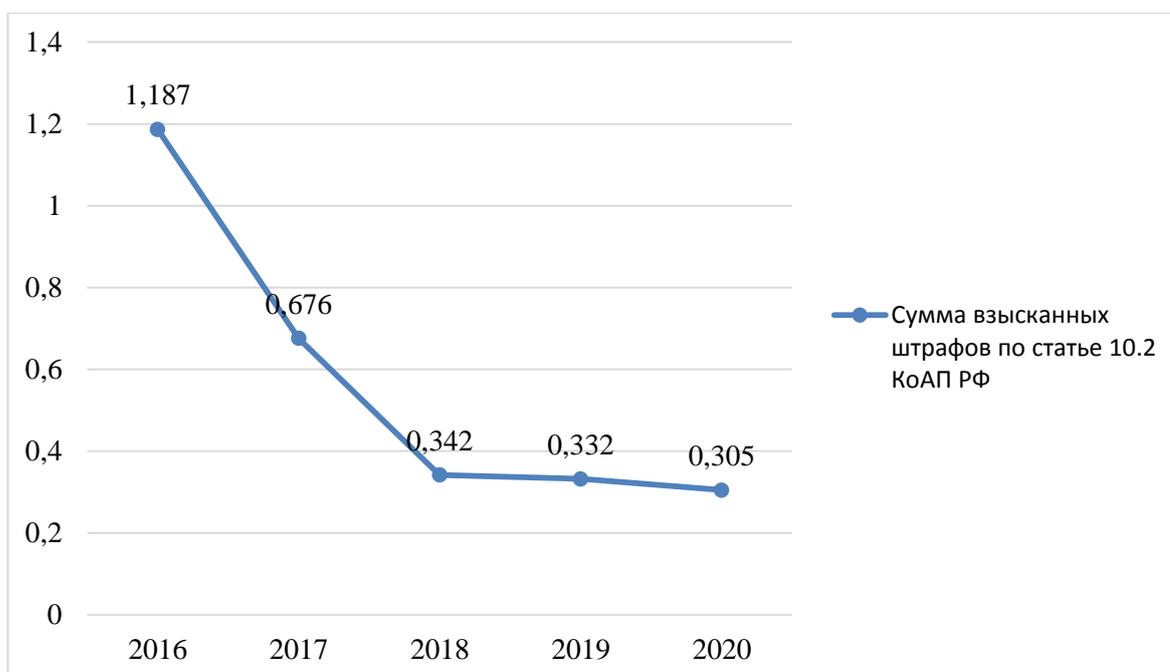


Рисунок 9– Сумма взысканных штрафов по статье 10.2 КоАП РФ по городу Москва, Московской и Тульской областям за 2016-2020 гг в млн. руб.³⁸

Сумма штрафов, взысканная с участников внешнеэкономической деятельности пропорциональна их количеству. Так как в 2016 году в Москве, Московской и Тульской областях зафиксировано наиболее количество нарушений по статье 10.2 КоАП РФ, то и количество взысканных штрафов в 2016 году находится на самой высокой отметке. За 5 лет этот показатель снизился в 3,9 раза, и к 2020 году составил 305 тыс. рублей. Стоит отметить, что средний показатель одного нарушения в 2016 году составлял 7560 рублей, к 2020 году, этот показатель снизился на 1912 и стал равен 5648 рублей.

Участники ВЭД стали добросовестнее относиться к соблюдению правил и норм перевозки подкарантинной продукции, подлежащей фитосанитарному контролю. Об этом свидетельствует спад в количестве нарушений законодательства при перемещении такой продукции через границу Российской Федерации подкарантинной, также снижение количества нарушений по статье 10.2 КоАП РФ.

³⁸Управление федеральной службы по фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://rsn-msk.ru> . – 07.05.2021.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОРЯДКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ НА ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ЕАЭС

3.1 Рекомендации по устранению барьеров и финансовых потерь при осуществлении фитосанитарного таможенного контроля на таможенной территории ЕАЭС

Для того, чтобы оградить участника ВЭД от незапланированных затрат при экспорте и импорте товаров, подлежащих фитосанитарному контролю, ему необходимо найти таможенного брокера не только в России, но и в стране, получающей груз. Таможенные брокеры должны согласовать таможенную декларацию в обеих странах. Только после этой операции следует отправлять груз.

Стоит помнить о том, что при экспорте таможенные платежи уплачиваются только в стране прибытия груза. Важно заранее проверить все подобранные коды ТН ВЭД, описание товара и таможенные платежи.

Нельзя забывать о том, что таможенное оформление продукции, подлежащей фитосанитарному контролю, возможно исключительно на пункте контроля, оборудованном фитосанитарной станцией.

Ввоз партии подкарантинной фитосанитарной продукции может быть запрещен, если должностным лицом таможенного органа, на основании анализа представленных коммерческих и транспортных документов установлено, что в месте происхождения партии подкарантинной продукции введены временные ограничения, и указанная партия была отгружена позднее момента, с которого был введен такой запрет.

Для уменьшения рисков участнику ВЭД необходимо заранее посетить сайт Россельхознадзора и ознакомиться с информацией по вопросам перемещения объектов, на которые введены временные ограничения.

Ввоз подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска без сопровождения фитосанитарного сертификата, перемещаемой через

таможенную границу ЕАЭС в международных почтовых отправлениях, сопровождаемом и несопровожаемом багаже пассажиров судов, самолетов, пассажирских вагонов, автотранспортных средств, членов экипажей судов, самолетов, поездных бригад и водителей автотранспортных средств, разрешается в случаях, если:

- 1) общий вес подкарантинной продукции не более 5 килограммов (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 10 Единых требований);
- 2) дыни, арбузы и тыквы в количестве не более 1 штуки;
- 3) цветы в количестве не более 3 букетов.³⁹

Семенной и посадочный материал, ввозимый на таможенную территорию ЕАЭС, должен сопровождаться фитосанитарным сертификатом, выданным уполномоченным органом по карантину растений страны-экспортера и (или) страны-реэкспортера.⁴⁰

Не стоит забывать о том, что импортируемые фрукты должны проходить лабораторную проверку во Всероссийском центре карантина растений ВНИИКР, контролируемую Россельхознадзором, или в других уполномоченных организациях.

Ответственность за качество фрукта лежит на поставщике, поэтому продукция должна быть абсолютно безопасной для покупателей. Кроме стандартного перечня документации участник ВЭД должен представить следующие документы:

- 1) фитосанитарный сертификат (для прохождения фитосанитарного контроля у участника ВЭД должен быть заключен договор с ВНИИКР);
- 2) сертификаты происхождения формы А или СТ-1 для предоставления преференций по таможенным платежам (При ввозе товаров из государств СНГ и Сербии применяются преференции – беспошлинный ввоз на основе

³⁹ Управление Россельхознадзора по Санкт-Петербургу. URL: <https://ursn.spb.ru/our-team/2016-05-19-08-48-37#trebovaniya-pri-vvoze-vyvoze-tovarov-v-ruchnoj-kladi-i-bagazhe-passazhirov-tovarov-podlezhashchikh-fitosanitarnomu-kontrolyu> (дата обращения: 28.11.20).

⁴⁰ Северо-Западное таможенное управление. URL: https://sztu.customs.gov.ru/document/text/227775%20-%20_ftn2 (дата обращения: 28.11.20).

сертификата происхождения товара СТ-1 – для СНГ, СТ-2 – для Сербии, платится только НДС).

Для того, чтобы не возникало трудностей при прохождении таможенного контроля в Российской Федерации участнику ВЭД необходимо проверить правильность заполнения фитосанитарного сертификата.

Фитосанитарный сертификат должен содержать ссылку на решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. N 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза».⁴¹

В случае отсутствия ссылки в графе 14 фитосанитарного сертификата на участника ВЭД налагается штраф, производится запрет ввоза продукции и проведения последующих процедур по таможенной очистке. Товары помещаются на склад временного хранения, что приводит к непредвиденным затратам импортёра.

При импорте фруктов участнику ВЭД необходимо заключить договор с Федеральным государственным бюджетным учреждением «Всероссийский центр карантина растений» (ФГБУ «ВНИИКР»).

При экспорте в Российскую Федерацию участнику внешнеэкономической деятельности необходимо предоставить должностному лицу таможенного органа декларацию соответствия. Фрукты подлежат сертификации по ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» и ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»⁴².

Каждая упаковка с товарами, проходящими фитосанитарный контроль, должна иметь маркировку, которая помогает идентифицировать груз, сведения об отправителе, получателе, знак Евразийского соответствия.

⁴¹ Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/456047392> (дата обращения: 28.12.20).

⁴² Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902320347> (дата обращения: 28.12.20).

Поставщик товара обязан нанести маркировку на русском языке и поставить ее на каждую упаковку для розничной продажи, которая должна включать следующие сведения:

- 1) знак ЕАС;
- 2) наименование товара;
- 3) вес нетто;
- 4) дата изготовления;
- 5) условия хранения;
- 6) срок годности;
- 7) производитель;
- 8) адрес производителя;
- 9) импортер;
- 10) адрес импортера.

Стоит отметить, что после вступления в силу 15 февраля 2019 года Приказа Минэкономразвития России от 19 сентября 2018 года N 504 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 21 февраля 2012 года N 76»⁴³ для получения разрешительной документации участник ВЭД обязан отобрать и привезти образцы для сертификации. При этом для ввоза образцов необходимо предоставить в ФТС письмо от испытательной лаборатории с указанием количества необходимых для проведения испытаний образцов. После ввоза образцов требуется их официальное таможенное оформление.

Помимо всего вышеперечисленного для устранения финансовых потерь при осуществлении фитосанитарного таможенного контроля необходимо быть внимательным при оформлении документов.

Случайные опечатки, сокращения слов, ненужные знаки препинания, ошибки в наименовании предприятия, разные адреса в инвойсе и накладной создадут множество неприятностей для участника ВЭД.

⁴³ Министерство юстиции Российской Федерации. URL: <https://minjust.consultant.ru/documents/41115> (дата обращения: 30.12.20).

3.2 Предложения по повышению эффективности фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе ЕАЭС

Одной из проблем в сфере обеспечения безопасности, защиты и сохранения сельскохозяйственной продукции от ввозимых вредных организмов является тот факт, что законодательство РФ, устанавливающего правовую ответственность в данной сфере, в данный момент нуждается в корректировке.

В РФ административная ответственность за нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Недостаточно суровое наказание за несоблюдение фитосанитарных правил и норм сохраняют высокий уровень преступлений в этой области, поэтому на территории Российской Федерации необходимо ужесточить ответственность для всех лиц нарушающих карантинных фитосанитарных требований.

Также в целях обеспечения стабильности и результативности фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу ЕАЭС и Государственную границу РФ в настоящее время существует необходимость повышения квалификации специалистов таможенного дела в фитосанитарной области.

В 2015 году, когда импорт из Беларуси в РФ достиг отметки 518,0 тыс. тонн по сравнению с 116,9 тыс. тонн в 2013 году, сложилась парадоксальная ситуация, заключающаяся в том, что поставки "белорусских" яблок в Российскую Федерацию стали превышать объемы, производимые в этой стране.

Ввоз санкционной продукции можно было предотвратить, стоило обратить внимание на импорт яблок поступающих в Белоруссию в 2013 году — 180,5 тыс. тонн и сравнить этот показатель с 2015 годом — 731,1 тыс. тонн.

Преимущественно яблоки ввозились в Белоруссию из Польши, по отношению к которой действуют санкции со стороны Российской Федерации.

Белоруссия начала активно закупать яблоки за рубежом и, вероятно, перепродавать их в Россию, на что сотрудники таможенных органов отреагировали не сразу.

Во избежание подобных ситуаций предлагаем отслеживать импорт отдельных товаров, поступающих в Российскую Федерацию, из регулярно нарушающих правила стран, поквартально, сверять полученные данные с тем же временным периодом годами ранее. Если показатели импорта в определенном квартале резко увеличиваются, то стоит проводить экспертизу ввозимых из этой страны товаров тщательнее, это поможет пресекать появление санкционной продукции на полках российских потребителей.

Ситуация с ввозом санкционных яблок из Белоруссии продолжается и сейчас, с 17 марта 2021 года введены новые временные ограничения. Меры были приняты после того, как ведомство выявило попытку провезти санкционную продукцию на территорию России. Изъятая продукция сопровождалась фитосанитарным сертификатом, выданным государственной инспекцией по семеноводству, карантину и защите растений Республики Беларусь, ответственной за подтверждение происхождения яблок. Однако, как показала маркировка, яблоки были выращены в Польше.

Для борьбы с насекомыми большинство хозяйств и садоводческих комплексов применяют феромонные ловушки, помогающие в отлове и

уничтожении насекомых вредителей. Феромонная ловушка – это конструкция, имеющая клеевую площадку с феромоном определенного вида насекомых. Феромон привлекает насекомых, и они приклеиваются к клеевой площадке.

Отобранные пробы и образцы продукции, подлежащей фитосанитарному контролю, не всегда помогают обнаруживать вредных насекомых. Предлагаем использовать феромонные ловушки на таможенных пунктах пропуска, для отлова насекомых, находящихся на импортной продукции и направлять их на таможенную экспертизу, чтобы понять, являются ли они карантинными для Российской Федерации.

Феромонные ловушки, установленные на таможенных пунктах пропуска, в местах досмотра грузов, повысят качество проведения таможенной экспертизы над товарами, подлежащими фитосанитарному контролю, что в дальнейшем обезопасит территорию нашего государства от распространения карантинных вредных организмов.

Прочное всестороннее овладение знаниями, может быть осуществлено лишь в том случае, когда они находят применение в практической деятельности. Считаем, что выпускники ВУЗа не могут в полной мере осуществлять деятельность, связанную процедурой таможенной экспертизы. Поэтому для повышения эффективности фитосанитарного таможенного контроля, студентам, обучающимся по специальности «таможенное дело» необходимо получать практические знания в экспертных лабораториях и проходить практику в организациях, осуществляющих фитосанитарные экспертизы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таможенная экспертиза, проводимая над товарами, подлежащими фитосанитарному контролю, необходима для выявления карантинных вредных организмов, заболеваний растений, а также используется в целях пресечения незаконного перемещения и недостоверного декларирования товаров растительного происхождения по таможенной территории ЕАЭС.

Одной из особенностей проведения экспертизы над пробами плодовоовощной продукции, относящихся к фитосанитарному контролю, является то, что они должны быть доставлены в экспертную лабораторию не позднее двух часов с момента отбора. Если выполнить это условие не представляется возможным, то для такой продукции должны быть предоставлены необходимые условия хранения.

Таможенные органы создали слаженный механизм взаимодействия с организациями, уполномоченными проводить экспертизы над товарами, подлежащими фитосанитарному контролю. Заключение о проведении экспертизы над такими товарами является важным элементом в принятии решения о ввозе подкарантинной продукции, так как при проведении экспертизы обнаруживаются болезни растений и организмы, способные причинить вред здоровью человека и окружающей среде.

Для того, чтобы должностные лица таможенных органов, назначающих таможенные экспертизы, применяли знания и опыт, они должны хорошо знать основные положения законодательства, регулирующие таможенную экспертизу, а также уметь правильно организовывать взаимодействие с экспертами при назначении таможенной экспертизы.

За последние пять лет в структуре экспорта продукции, подлежащей фитосанитарному контролю, наибольшую долю составляют товары группы 44 ТН ВЭД – Древесина и изделия из нее. Средняя доля этой группы составляет 26,57 %. Это объясняется тем, лесом покрыто примерно 49,7 % территории России, а лесные ресурсы нашей страны считаются возобновляемыми, богатейшими в мире. Среди таких стран, как Египет,

Финляндия, Япония, Узбекистан и Германия, наибольшая доля древесины, поставляемой Российской Федерацией, отправляется в КНР. Среднее значение этого показателя составляет 62 %. Китай – приграничная страна, с которой налажены стабильные партнерские отношения. Второе место среди стран импортеров российской древесины занимает Финляндия. Ежегодная доля этой страны составляет 9,7 %.

Перечень импортируемой продукции, в отношении к которой проводится фитосанитарный таможенный контроль, регламентируется Решением ЕЭК от 18 июня 2010 г. №318 «Об обеспечении карантина растений в таможенном союзе».

В перечень товаров с высоким уровнем фитосанитарного риска входит подавляющее большинство скоропортящейся продукции растительного происхождения. Такая продукция не может проходить таможенный контроль больше суток с момента задержания и для нее необходимо наличие фитосанитарного сертификата, выданного национальной организацией по защите растений страны-экспортера.

С 2016 по 2020 год импорт товаров, имеющих высокий фитосанитарный риск, поставляемых в Россию, вырос на 1482,35 млн. долл. США и в 2020 году составил 8632,9 млн. долл. США. На территорию Российской Федерации в основном ввозились овощи, фрукты, орехи, соевые бобы.

Рассматривая структуру импорта подкарантинной продукции, имеющей высокий фитосанитарный риск, стоит отметить, что за период с 2016 по 2020 год наибольший удельный вес зафиксирован у товаров, преимущественно импортируемых из Эквадора, входящих в группу 08 ТН ВЭД Фрукты и орехи. В структуре импорта данной группы, наибольший удельный вес имели свежие и сушеные цитрусовые плоды, входящие в товарную позицию 0805 ТН ВЭД. За последние пять лет доля этих товаров в среднем составляла 14,68 %.

В список товаров с низким фитосанитарным риском входят, в основном, табачное сырье, упаковочные материалы, такие как бумага и картон, ящики, коробки и другая тара, изготовленная из органических веществ. Особенностью таких товаров является то, что для прохождения через таможенную границу для них не требуется фитосанитарный сертификат.

С 2017 по 2019 год импорт товаров с высоким фитосанитарным риском, поставляемых в Дальневосточный федеральный округ, вырос на 141,9млн. долл. США и в 2019 году составил 502 млн. долл. США.

В 2020 году этот показатель зафиксирован на самой наименьшей отметке – 341,9млн. долл. США. На снижение поставок продукции, подлежащей фитосанитарному контролю, в Дальневосточный федеральный округ, повлияли введенные дополнительные требования карантинной службы Китая в связи с распространением коронавирусной инфекции, а также временные ограничения на ввоз из Китайской Народной Республики свежих цитрусовых, косточковых и семечковых культур.

С 10 августа 2019 года введены временные ограничения на ввоз косточковых и семечковых культур позиции 0809 – ТН ВЭД Абрикосы, вишня и черешня, персики (включая нектарины), страной происхождения которых является Китайская Народная Республика. Это произошло из-за того, что в поставляемой продукции неоднократно выявлялись карантинные объекты при проведении таможенных экспертиз.

Доля импорта абрикосов, вишни, черешни и персиков, поставляемых в Дальневосточный федеральный округ, снизилась с 4,10 % в 2019 году до 0,05 % в 2020 году, так как ежегодно более 90 % данных товаров экспортировал Китай. Ограничения действуют в настоящее время, поэтому стоимостные показатели импорта данной позиции по итогам 2020 года составили 164,3 тыс. долл. США, что на 20423 тыс. долл. США меньше, чем годом ранее.

Природные условия нашей страны не способствуют выращиванию

цитрусовых фруктов в необходимых объемах, поэтому в 2018, 2019 годах большую часть импорта Дальневосточного федерального округа занимали товары, входящие в позицию 0805 ТН ВЭД – Цитрусовые плоды. Их средняя ежегодная доля составляла 18,2 %.

В конце 2019 года при проведении таможенных экспертиз над партиями цитрусовых фруктов, возимых из КНР, было выявлено 7 случаев заражения продукции фруктовой и многолетней мухой. Принимаемые китайской стороной меры для выполнения российских требований не доказали свою эффективность, поэтому сейчас действуют ограничения на поставки указанных товаров.

За период с 2017 по 2019 год крупнейшим поставщиком цитрусовых плодов в Дальневосточный федеральный округ являлся Китай. Территориальная близость с ДФО способствовала Китайской Народной Республике в организации доставки цитрусовых плодов с минимальными затратами и максимальной прибылью. За эти три года среднее значение доли этой страны в структуре импорта цитрусовых плодов, поступающих в ДФО, составляло 78,23 %.

Введенные ограничения повлияли на то, что к концу 2020 года доля КНР в структуре импорта товаров, входящих в состав позиции 0805 ТН ВЭД ЕАЭС – Цитрусовые плоды, снизилась в 4,5 раза и составила 17,95 %.

Ситуация, возникшая в связи с временными ограничениями поставок из КНР, может привести к напряжению социально-экономической обстановки в регионе, сокращению рабочих мест и банкротству предприятий.

В импорте товаров с низким фитосанитарным риском, поступающих в Дальневосточный федеральный округ, преобладает жареный кофе с кофеином. Его доля выросла с 59,70 % в 2017 году до 66,48 % в 2020 году.

Отметим, что улучшились показатели в соблюдении участниками внешнеэкономической деятельности норм перевозки подкарантинной продукции. Об этом свидетельствуют статистические данные, показывающие,

что с 2017 по 2020 год ежегодное количество нарушений в этой области снизилось более чем в 3 раза с 16004 до 5218.

Ответственность за нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции, подлежащей фитосанитарному контролю, прописана в статье 10.2 КоАП. Проанализировав данные за период с 2017 - 2020 год, мы пришли к выводу о том, что наибольшее количество нарушений статьи 10.2 КоАП РФ наблюдается за 9 месяцев 2018 года. За этот период зафиксировано 4998 случая нарушения порядка ввоза и вывоза товаров, подлежащих фитосанитарному контролю, что в 1,6 раз, чем за 9 месяцев 2020 года.

Для устранения финансовых потерь при осуществлении фитосанитарного таможенного контроля на таможенной территории ЕАЭС, необходимо быть внимательным при оформлении документов. Случайные опечатки, сокращения слов, ненужные знаки препинания, ошибки в наименовании предприятия, разные адреса в инвойсе и накладной создадут множество неприятностей для участника ВЭД. Правильность заполнения фитосанитарного сертификата – одно из главных условий прохождения фитосанитарного таможенного контроля.

Для повышения эффективности фитосанитарного контроля на таможенной границе ЕАЭС необходимо ужесточить ответственность физических, юридических и должностных лиц за нарушение карантинных фитосанитарных требований, повысить квалификацию специалистов таможенного дела, а также оборудовать таможенные пункты пропуска феромонными ловушками, для отлова насекомых, находящихся на импортной продукции и направлять их на таможенную экспертизу.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Дальневосточное таможенное управление [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://dvtu.customs.gov.ru>. – 07.05.2021.
- 2 Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://eec.eaeunion.org/>. – 07.05.2021.
- 3 Зенин, Г. В. Назначение и производство таможенных экспертиз : учебное пособие / Г. В. Зенин. — Санкт-Петербург : Интермедия, 2017. — 192 с. — ISBN 978-5-4383-0048-9. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/112423>. - 10.06.2021.
- 4 Калмыков, С. П. Товароведение и экспертиза в таможенном деле : учебное пособие / С. П. Калмыков, М. В. Ляшенко, Т. П. Родионова. — Новосибирск : СГУПС, 2020. — 177 с. — ISBN 978-5-00148-103-4. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/164651>. - 23.05.2021.
- 5 Межгосударственный стандарт от 01.06.2020 ГОСТ 12430-2019 «Методы и нормы отбора образцов подкарантинной продукции при карантинном фитосанитарном досмотре и лабораторных исследованиях» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200168062>. - 06.05.2021.
- 6 Нестеров, А. В. Экспертиза в таможенных целях : учебное пособие / А. В. Нестеров. — М. : Российская таможенная академия, 2017. — 186 с. — ISBN 978-5-9590-0941-0. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/93230.html>. - 21.05.2021.
- 7 Постановление Правительства Российской Федерации от 19.09.2015 № 995 «Об утверждении Правил осуществления таможенными органами контроля за вывозом из Российской Федерации подкарантинной продукции»

[Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/15ps0995>. - 06.05.2021.

8 Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792 (в ред. от 07.08.2019) «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://docs.cntd.ru/document/420371560>. - 06.05.2021.

9 Постановление Правительства Российской Федерации от 06.11.2018 № 1491 «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в которых различные виды государственного контроля (надзора) осуществляются должностными лицами таможенных органов» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/18ps1491>. - 06.05.2021.

10 Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 30. 07. 2020 № 432 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/20a00432/>. - 06.05.2021.

11 Приложение к Приказу ФТС России от 19.09.2011 (в ред. от 17.01.2014) № 1996 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/11pr1996>. - 06.05.2021.

12 Приказ ФТС РФ от 17.01.2014 № 62 (в ред. от 09.11.2015 № 204) «Об утверждении Порядка направления сведений по результатам проведенной таможенной экспертизы» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/14pr0062/>. -06.05.2021.

13 Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 (в ред. от 23.04.2021) «Об утверждении единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности евразийского экономического союза и единого таможенного тарифа евразийского экономического союза» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133133/22ad39bb36d3b8a63d493b0be82dc7170c9f82f6/. - 07.05.2021.

14 Решение Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 318 (в ред. от 05.04.2021 № 204) «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/10sr0318/>. - 06.05.2021.

15 Решение Комиссии Евразийского экономического союза от 30.08.2016 № 158 (в ред. от 08.08.2019) «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/16sr0158>. - 07.05.2021.

16 Рубан, Н. Ю. Таможенная экспертиза : учебное пособие / Н. Ю. Рубан, Ю. В. Устинова, Е. Ю. Титоренко. — Кемерово :КемГУ, 2017. — 100 с. — ISBN 979-5-89289-116-4. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/103938>. -23.05.2021.

17 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. – Новосибирск : Проспект, 2020. — 414с.

18 Таможенная экспертиза : учебное пособие / составители Т. И. Шпак [и др.]. — Персиановский : Донской ГАУ, 2020. — 124 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/148573>. - 23.05.2021.

19 Товароведение, экспертиза в таможенном деле и товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности : учебно-методическое пособие / составитель Н. А. Бабкина. — Благовещенск :АмГУ, 2017 — Часть 3 : Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности — 2020. —

111 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/156583>. -23.05.2021.

20 Управление федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа :<http://rsn-msk.ru>. – 07.05.2021.

21 Федотова, Г.Ю. Маркировка товаров: применение в таможенном деле и международной торговле: учебное пособие для вузов / Г.Ю. Федотова, И.Н. Петрова. – СПб.: Троицкий мост, 2018. – 248 с.

22 Федеральный закон от 27.11.2010 № 311 – ФЗ (в ред. от 24.02.2021) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/. - 07.05.2021.

23 Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://fsvps.gov.ru/>. – 07.05.2021.

24 Федеральный закон от 21.05.1993 № 5003-1 (в ред. от 22.12.2020) «О таможенном тарифе» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1995/. -07.05.2021.

25 Федеральный закон от 21 июля 2014 № 206-ФЗ (в ред. от 29.12.2012) «О карантине растений» » [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165795/. - 09.05.2021.

26 Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ(в ред. от 20.04.2020) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/. - 07.05.2021.

27 Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа :<https://customs.gov.ru>. – 07.05.2021.