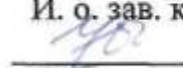


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И. о. зав. кафедрой МБиТ
 В.В. Ульянова
«25» июня 2021 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Анализ применения экспортного тарифа в России в условиях ЕАЭС

Исполнитель
студент группы 637-ос1



А.С. Ключков

Руководитель
доцент, к.г.н



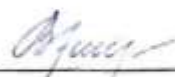
Т.А. Мирошниченко

Нормоконтроль
инженер



О.В. Шпак

Рецензент
доцент, к.т.н



В.З. Григорьева

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

В.В. Ульянова

« 01 » 02 2021 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента Ключовых Артемий Сергеевич

1. Тема дипломной работы (проекта) Анализ и перспективы экспортного туризма России в условиях пандемии

(утверждено приказом от 25.01.2021 № 103-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы(проекта) 17.06.2021 г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

Учебная и методическая литература, научные статьи, статистические данные, информационный портал (АИ)

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопро-

сов): Экспортный туризм в условиях пандемии COVID-19. Анализ экспортного туризма России в условиях пандемии. Экономический анализ экспортного туризма в РФ.

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) 3 таблицы, 2 рисунка

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания 01.02.2021.

Руководитель дипломной работы (проекта) 01.02.2021 г.

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Мирошников Александрович доцент к.п.н.

Задание принял к исполнению (дата) 01.02.2021 г.

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 54 с., 61 источник, 3 таблицы, 2 рисунка

ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ЭКСПОРТНЫЙ
ТАМОЖЕННЫЙ ТАРИФ, ЭКСПОРТНАЯ ПОШЛИНА, ЭКСПОРТ, ДОХОДЫ,
БЮДЖЕТ, НЕФТЕГАЗОВАЕ ДОХОДЫ

Цель работы – провести анализ экспортного таможенного тарифа России, как одного из основных инструментов таможенно-тарифного регулирования ВЭД.

Для достижения цели работы были сформированы следующие задачи:

- рассмотреть структуру таможенно-тарифного регулирования;
- раскрыть функции экспортного таможенного тарифа России и его нормативно-правовую базу;
- проанализировать экспорт РФ и место товаров, в отношении которых действуют экспортные пошлины;
- определить особенности использования экспортного таможенного тарифа;
- выявить актуальные пути совершенствования системы экспортного таможенного тарифа в РФ.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Экспортный таможенный тариф как элемент таможенно-тарифного регулирования ВЭД	7
1.1 Структура таможенно-тарифного регулирования ВЭД	7
1.2 Функции экспортного таможенного тарифа	15
1.3 Законодательное регулирование использования таможенного тарифа как элемент таможенно-тарифного регулирования	18
2 Оценка эффективности применения экспортного таможенного тарифа в РФ	24
2.1 Анализ экспорта РФ и место товаров, в отношении которых действуют экспортные пошлины	24
2.2 Анализ динамика доходов от экспортных пошлин	29
2.3 Особенности использования экспортного таможенного тарифа, как средства экономической политики России	32
2.3.1 Регулирование экспорта нефти и нефтепродуктов в РФ	33
2.3.2 Регулирование экспортных пошлин на товары в России	35
3 Пути совершенствования системы экспортного таможенного тарифа в РФ	38
3.1 Недостатки в действующей системе применения таможенного тарифа как элемента таможенно-тарифного регулирования	38
3.2 Возможные пути устранения выявленных недостатков	43
Заключение	47
Библиографический список	50

ВВЕДЕНИЕ

Внешнеторговая деятельность является одной из самых важных сфер государственного регулирования, которая реализуется посредством внешнеэкономических связей. Они, в свою очередь, представляют собой совокупность различных форм международного сотрудничества государств, их субъектов в области научно-технического, производственного и торгового сотрудничества и валютно-финансовых отношений.

В целях обеспечения экономической безопасности страны, а также в целях содействия и обеспечения правовой защиты субъектов внешнеэкономической деятельности на рынке внешней и внутренней торговли применяются тарифные и нетарифные методы государственного регулирования, в числе последних – экономические и административные методы. Тарифные методы регулирования представлены в виде применения ввозных, вывозных таможенных пошлин.

Таможенные пошлины представляют собой существенный вклад в доходную часть федерального бюджета России, при этом экспортные (вывозные) пошлины составляют почти половину всех таможенных доходов, поступающих в бюджет. На сегодняшний день вопросам применения вывозных таможенных пошлин придается особое значение, так как они являются одним из видов таможенных платежей, применяемых в таможенном деле ЕАЭС, и используются во всех государствах-членах ЕАЭС. Вывозные таможенные пошлины регулируются национальным законодательством, следовательно, имеют свои особенности и специфику в каждом государстве, которые необходимо знать участникам внешнеэкономической деятельности

Развитие системы взимания таможенных платежей должно осуществляться путем совершенствования системы таможенного администрирования в целом, в том числе международного взаимодействия, а также сотрудничества с участниками ВЭД. Говоря о таможенном администрировании в области начисления и взимания таможенных платежей, важно отметить необходимость объ-

ективного анализа конъюнктуры мирового нефтяного рынка. Приоритетом становится постепенная отмена вывозных пошлин в сторону повышения ставок внутреннего налога на добычу полезных ископаемых, а также важной задачей остается модернизация таможенного и налогового законодательства.

Осуществление в России в настоящее время налогового маневра приводит к дисбалансу отраслей экономики, доминированию отрасли нефтяной промышленности за счет всех остальных, что может привести к экономическому застою и как следствие, к экономическому кризису. Вступление России в ВТО требует осуществления данного маневра, однако отказ от экспортных пошлин в долгосрочной перспективе имеет неблагоприятный прогноз, поэтому необходимо детальное изучение механизма регулирования вывозных таможенных пошлин, специфики их установления, размера ставок и льгот по их уплате. Этим объясняется актуальность настоящей работы.

Целью работы явилось проведение анализа экспортного таможенного тарифа России, как основного инструмента таможенно-тарифного регулирования ВЭД.

Для достижения цели работы были сформированы следующие задачи:

- рассмотреть структуру таможенно-тарифного регулирования;
- раскрыть функции экспортного таможенного тарифа России и его нормативно-правовую базу;
- проанализировать экспорт РФ и место товаров, в отношении которых действуют экспортные пошлины;
- определить особенности использования экспортного таможенного тарифа;
- выявить актуальные пути совершенствования системы экспортного таможенного тарифа в РФ.

Объектом исследования являются экспортный таможенный тариф, как инструмент государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Предметом исследования являются особенности применения экспортного

тарифа в Российской Федерации в условиях ЕАЭС.

При написании работы были использованы следующие методы исследования: метод анализа и синтеза, статистический метод, метод группировки данных.

1 ЭКСПОРТНЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ ТАРИФ, КАК ЭЛЕМЕНТ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЭД

1.1 Структура таможенно-тарифного регулирования ВЭД

На современном этапе развития мировой экономики, значимым показателем эффективности хозяйствования экономических субъектов является ведение внешнеэкономической деятельности. Экспортные операции являются одним из основополагающих компонентов международной торговли и представляют собой продажу товара, предусматривающую его вывоз за границу. На протяжении многих лет вопрос о важности экспорта рассматривался многими экономистами. Сегодня все государства экспортируют, однако товарные позиции различны и зависят от уровня развития страны. В связи с этим некоторые государства экспортируют, применяя экспортные пошлины. Вывозные пошлины продолжают играть особую роль в российской экономике. Поэтому актуальным становится исследование значения экспортных пошлин на современном этапе становления российской экономики¹.

Применение экспортных пошлин активно начало использоваться с 11 века. В то время такой инструмент был частью промышленной политики многих государств. Наиболее значимую роль вывозные пошлины играли в Европе, «...как источник доходов и средство сохранения сырья для отечественного производства».

Англия имеет богатую историю в применении экспортных пошлин. В стране такой инструмент был применен к сырой шерсти и шкурам животных с 1275 по 1660 гг., для продвижения национальной обрабатывающей промышленности.

Помимо пополнения бюджета, экспортные пошлины применялись для развития промышленного производства Англии и укрепляли способность конкурировать с другими странами. Уже в 19 столетии экспортные пошлины были в значительной степени устранены в Европе. Некоторые ставки сохранились,

¹ Завражных М. Л. Таможенное право России. М., 2018. С. 49.

для удержания монополистических позиций в отношении сырья. Поэтому, экспортные пошлины перестали быть основным регулирующим инструментом, однако их продолжали применять, когда это было необходимо.

Помимо Англии, экспортные пошлины применялись в европейских колониях – Африке и Азии. Их главная цель заключалась в наполнении бюджета и увеличении доходов. В США не использовались экспортные пошлины, поскольку ст. 1 Конституции запрещает применение вывозных пошлин. Тем не менее, ранее США использовали льготные экспортные пошлины на манильскую пеньку из своей бывшей колонии на Филиппинах в 1902-1913 гг.

На современном этапе развития стран заметна тенденция введения экспортных пошлин в развивающихся странах, в то время как развитые используют другие методы защиты отечественного производства и наполнения бюджета. Так, в настоящее время в ЕС экспортные пошлины используются в редких случаях (главным образом для сырьевой продукции), так как их взимание противоречит принципам ГАТТ/ВТО².

Россия имеет большой опыт применения инструментов регулирования экспортных операций. Так, в дореволюционной России конца XIX – начала XX вв. правительство помогало экспортерам, предоставляя открытые льготы (вывозные, путевые премии) и скрытые (освобождение от уплаты акциза, прочих налогов, возврат таможенных пошлин на импорт сырья, оборудования, комплектующих). После Великой Отечественной войны, когда СССР перешел к автаркической модели развития, экспорт ушел на второй план, применение вывозных пошлин не было нужным. Только в период «перестройки» правительство СССР стало возвращаться к пошлинам, в связи с проблемами бюджетного дефицита, то есть применялась фискальная функция. В начальном варианте экспортные пошлины выглядели как налог на экспорт (с 1 января 1991 г. Совет Министров ввел постановлением № 27 ставки на экспорт и импорт)³.

Следует разобраться, при каких обстоятельствах вводится экспортная та-

² Халевинская Е.Д. Торговая политика. М., 2015. С. 200.

³ Богомолова А.А. Таможенное право. М., 2017. С. 28.

моженная пошлина. Изначально, внутренние цены назначались государством, потребление рассчитывалось по нормативам, государство искусственно удерживало цены. При назначении цен, образовывался разрыв между внутренними и мировыми ценами. При разрыве, вводили экспортную пошлину так, чтобы снять 50 % сверхдоходов. Эта часть шла в бюджет для общегосударственных целей (оплата кредитов, социальное обслуживание и др.), другие 50% прибыли получал экспортер. Однако, в случае, когда внутренние цены подтягиваются к мировым, экспортный таможенный тариф не имеет смысла. Поэтому, применение экспортных пошлин действует тогда, когда сохраняется разница между мировыми и искусственно удерживаемыми и назначаемыми государством внутренними ценами.

После распада СССР в России появились законы, направленные на регулирование валютных операций, появился валютный контроль над экспортно-импортными операциями. Государство стало следить за тем, что и в каком количестве вывозится и ввозится в страну. Именно в 90-е годы XX столетия начала стремительно развиваться внешняя торговля, когда Россия «открылась» миру и начала активно сотрудничать в торгово-экономическом плане со многими государствами. Внешнеторговая деятельность является одним из важнейших направлений внешнеэкономической деятельности, которую определяют, как деятельность между российскими и иностранными субъектами хозяйствования в области международного обмена товарами, услугами, работами, информацией, а также объектами интеллектуальной собственности⁴.

В рыночной экономике государство играет важную роль во внешнеторговой деятельности, так как его задача заключается в обеспечении безопасности страны, а также защиты прав и законных интересов всех участников данной деятельности. В каждой стране, исходя из ее политической и экономической обстановки, государственное регулирование имеет свои масштабы, формы и методы, конкретные цели и задачи. Государственное регулирование внешнеторговой деятельности – это деятельность органов власти направленных на регла-

⁴ Завражных М. Л. Таможенное право России. М., 2018. С. 50.

ментацию экспортно-импортных операций.

Основные цели, задачи, принципы и инструменты государственного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации изложены в федеральном законе РФ от 8.12.2003 г. «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» № 164-ФЗ. В этом документе определены принципы организации системы государственного регулирования внешней торговли, полномочия Российской Федерации и субъектов РФ в этой области. Основопологающей задачей государственного регулирования ВТД является создание благоприятных условий для развития международной торговли, защита экономических и политических интересов РФ.

Основой системы государственного регулирования ВТД являются принципы:

- защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров и услуг;

- равенство и недискриминация участников внешнеторговой деятельности;

- взаимность в отношении другого государства (группы государств);

- выбор мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, являющихся не более обременительными для участников внешнеторговой деятельности, чем необходимо для обеспечения эффективного достижения целей, для осуществления которых предполагается применить меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

- гласность в разработке, принятии и применении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

- обоснованность и объективность применения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

- исключение неоправданного вмешательства государства или его органов во внешнеторговую деятельность и нанесения ущерба участникам внешнеторговой деятельности и экономике Российской Федерации;

– единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

– единство применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности на всей территории Российской Федерации⁵.

Неотъемлемой составляющей системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности любой национальной экономики является таможенно-тарифное регулирование.

Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности в Российской Федерации регулируется решениями Комиссии ЕАЭС и законодательством Российской Федерации. В РФ таможенное регулирование исполняется федеральными органами государственной власти РФ.

К их числу относятся Федеральное Собрание, Президент, Правительство РФ, а также федеральные органы исполнительной власти, такие как ФТС России, Минфин России, Минпромторг России, Минэкономразвития. Кроме органов исполнительной власти, отношения в сфере таможенного дела в рамках своей компетенции вправе регулировать Центробанк России. В сегодняшних условиях существенное влияние на формирование позиции РФ в вопросах государственного регулирования оказывает членство страны в разных интеграционных объединениях. Государственное регулирование внешнеторговой деятельности сконцентрировано на обеспечении экономических интересов государства, его экономической безопасности в области внешнеторговой деятельности⁶.

Таможенно-тарифное регулирование следует рассматривать как систему организационных, правовых и экономических мер, регулирующих внешнеэкономическую деятельность и реализуемых государственными органами в законодательно установленном порядке. В основе таможенно-тарифного регулирования лежит использование ценового фактора воздействия на торговый оборот. Это означает разработку системы налогообложения, включающей применение

⁵ Халевинская Е.Д. Торговая политика. М., 2015. С. 205.

⁶ Ефимов В.В. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности как инструмент обеспечения экономической безопасности // Дневники науки. 2018. № 1. С. 105.

таможенных пошлин и других видов налогов, уплата которых обязательна при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Регулирование государством внешнеэкономической деятельности осуществляется с помощью двух групп методов: таможенно-тарифного регулирования и нетарифных методов. Структура методов представлена на рисунке (рисунок 1).



Рисунок 1 – Методы таможенно-тарифного регулирования

Использование таможенно-тарифных мер осуществляется таможенными органами при проведении ими таможенного оформления товаров и в процессе таможенного контроля за их перемещением через таможенную границу России.

Говоря о том, что представляет собой таможенный тариф, то, опираясь на нормативно-правовые акты, можно определить его как «свод ставок ввозных таможенных пошлин, систематизированных в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности РФ, основанной на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров и Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств,

ЕАЭС». Однако можно трактовать его иначе, а именно как «задокументированный систематизированный перечень ставок таможенных пошлин»⁷.

Структура таможенного тарифа представлена на рисунке (рисунок 2)⁸.



Рисунок 2 – Структура таможенного тарифа

Однако в ряде случаев понятие «Таможенный тариф» используется именно в смысле самой «таможенной пошлины», «ставки таможенной пошлины». Именно в последнем смысле термин «таможенный тариф» используется в нашей работе.

Изменения во внешнеэкономической деятельности, развитие торговых отношений (рост числа товаров, увеличение числа ставок) обусловило развитие таможенных тарифов и выделение двух их видов: простого (одноколонного) и сложного (многоколонного).

Простой таможенный тариф отличается низкой маневренностью относительно особенностей внешнеполитических отношений, так как предполагает установку только одной ставки таможенных пошлин для товара и не учитывает страну происхождения товара. Кроме того, минусом является отсутствие льгот-

⁷ Свинухов В.Г., Сенотрусова С.В. Таможенное право. М., 2017. С. 125.

⁸ Баландина Г. Таможенно-тарифная политика и стимулирование инноваций в России. М.: Издательский дом Дело РАНХиГС, 2017. С. 59.

ных пошлин. На сегодняшний день данный тариф почти не используется, так как не способствует конкурентным отношениям и сохранению контактов между странами.

В отличие от простого тарифа, при сложном таможенном тарифе предусмотрена возможность гибкого установления ставок (две и более) для каждого товара. Данный тариф может выступать неким рычагом давления на страны, так как позволяет устанавливать для одних стран высокие пошлины и ограничить поставку товаров, а для других предоставить льготы, тем самым увеличив товарооборот⁹.

В соответствии со ст. 1 Закона РФ «О таможенном тарифе» от 21 мая 1993 г. основными конкретными целями таможенного тарифа являются:

- рационализация товарной структуры ввоза товаров в РФ;
- поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов на ее территории;
- создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в стране;
- защита экономики от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;
- обеспечение условий для эффективной интеграции России в мировую экономику¹⁰.

В современных условиях методы таможенно-тарифного регулирования ВЭД постоянно подвергаются процессу унификации на базе различных международных договоров¹¹.

Примеры международных договоров, оказывающих влияние на таможенно-тарифное регулирование ВЭД: соглашения членов ВТО – Генеральное соглашение о тарифах и торговле, таможенная конвенция о международной пере-

⁹ Крайдуба Е.Ю. Роль таможенных органов Российской Федерации в регулировании внешнеэкономической деятельности // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. № 12-2 (70). С. 54.

¹⁰ Закон Российской Федерации от 21.05.1993г. № 5003-1 (в ред. от 22.12.2020г.) «О таможенном тарифе» // Российская газета. 1993. № 107.

¹¹ Коварда В.В. Таможенно-тарифное регулирование экономической безопасности России в условиях экономических санкций // Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира. 2018. С. 48.

возке грузов с применением книжки МДП, конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров и т.п.

1.2 Функции экспортного таможенного тарифа

Основные положения таможенно-тарифного регулирования в РФ содержатся в Законе Российской Федерации от 21 мая 1993 г. № 5003-1 (ред. от 03 августа 2018 г.) «О таможенном тарифе»¹².

В соответствии с данным законом пп.1, п.1, ст. 5, таможенная пошлина – это обязательный платеж в федеральный бюджет, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза (ныне Евразийский экономический союз) и в иных случаях, определенных в соответствии с международными договорами государств – членов Таможенного союза (ныне Евразийский экономический союз) и (или) законодательством Российской Федерации.

Функции таможенной пошлины представлены на рисунке (рисунок 3).



Рисунок 3 – Функции таможенных пошлин

Применение таможенного тарифа обусловлено, в первую очередь, как

¹² Закон Российской Федерации от 21.05.1993г. № 5003-1 (в ред. от 22.12.2020г.) «О таможенном тарифе» // Российская газета. 1993. № 107.

возможный вариант защиты отечественного рынка¹³. К примеру, если стоимость конкретного товара находится ниже мирового уровня и при этом контролируется государством, вполне целесообразно установить высокую тарифную ставку для ограничения его ввоза из других государств. Также важно отметить, что государство может установить тариф на вывоз товара, стоимость которого ниже мирового за счет субсидирования. При недостатке сырья ограничение вывоза в определенный период времени позволит нормализовать ситуацию на внутреннем рынке¹⁴.

Естественно, власти могут быть заинтересованы в определении тарифа на вывоз, особенно при необходимости повышения доходов госбюджета. Экспортная пошлина намного чаще встречается в странах с существенной частью внутренней валовой продукции, сбываемой на мировом рынке. Если государство при вывозе продукции имеет монопольные права на определение товарной стоимости, оно может в личных интересах применять таможенные пошлины. Их размер при этом пропорционален числу импортеров, зависящих от поставок товара. На налогообложение зачастую оказывает влияние монопольное положение государства, из-за чего другие страны вынуждены переплачивать за ввозимую продукцию.

Экспортная пошлина обладает и торгово-политической ролью, выражаемой в том, что страна при помощи нее способна влиять на политическую ситуацию. При этом нужно отметить, что пользуются экспортным тарифом чаще всего государства с экономикой переходного этапа и развивающиеся страны. В развитых странах он применяется в редких случаях, также есть государства, в которых на законодательном уровне запрещено подобное налогообложение. В таких случаях акцент приходится на нетарифные способы регулирования¹⁵.

¹³ Давиденко Л.Г. Особенности применения вывозных таможенных пошлин в государствах-членах ЕАЭС // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2020. № 2 (39). С. 10.

¹⁴ Крохин К.А. Нужно ли относить таможенную пошлину к налоговым платежам? // Инфраструктурные отрасли экономики: проблемы и перспективы развития. 2017. № 8. С. 81.

¹⁵ Давиденко Л.Г. Особенности применения вывозных таможенных пошлин в государствах-членах ЕАЭС // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2020. № 2 (39). С. 10.

Если на пути экспортируемой продукции присутствует таможенный барьер, изготовители испытывают больше трудностей в обеспечении требуемого уровня дохода от вывозимых операций. Возможна и остановка продаж, в случае если ставка экспортных пошлин больше прибыли от предполагаемой сделки. Так, при уточнении уровня тарифа должно производиться сравнение доходов и ставки для совершения выгодных торговых операций.

В составе ТН ВЭД экспортного таможенного тарифа присутствуют в основном продукты переработки природного и растительного сырья (нефть и нефтепродукты, природный газ, кожевенное сырье), черные и цветные металлы, их сплавы, отходы и лом, полудрагоценные и драгметаллы (кроме золота), химические товары, продукция деревообрабатывающей промышленности¹⁶.

Согласно закону РФ от 21.05.1993 г. N 5003-1 (ред. от 28.12.2016 г.) «О таможенном тарифе» установлены следующие виды ставок таможенных пошлин:

1) адвалорная – установленная в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров;

2) специфическая – установленная в зависимости от физических характеристик в натуральном выражении (количества, массы, объема или иных характеристик);

3) комбинированная – сочетает оба названных вида таможенных пошлин (например, 15 % от таможенной стоимости, но не более 12 долларов за 1 т.).

1.3 Нормативно-правовая база экспортного тарифа

С начала 20-го века к источникам международного права относят международные обычаи и международные договоры. Источники международного права характеризуются как «официально-юридическая форма существования международно-правовых норм и представляют собой внешнюю форму, в которой воплощается нормативное содержание норм». Все источники международного права объединяются понятием международно-правовой базы. Существует

¹⁶ Давиденко Л.Г. Особенности применения вывозных таможенных пошлин в государствах-членах ЕАЭС // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2020. № 2 (39). С. 15.

классификация, согласно которой все источники международного права делятся на основные (международный договор, международные обычаи и общие принципы права) и дополнительные (регламенты, решения международных институтов и органов).

Право ЕАЭС составляют:

– Договор о Евразийском экономическом союзе 2014 г. (вступил в силу с 1 января 2015 г.);

– международные договоры, заключенные в рамках Союза; 24 – международные договоры ЕАЭС с третьими странами;

– решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского – межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии;

– Таможенный кодекс ЕАЭС;

– решения Суда ЕАЭС. Приоритет в разрешении возникающих противоречий принадлежит Договору о ЕАЭС. Количество нормативных правовых актов, регулирующих таможенные отношения, больше количества нормативных правовых актов, составляющих таможенное законодательство ЕАЭС.

Поступающие таможенные платежи составляют значительную часть доходов бюджета, и процедура их поступления и дальнейшего использования (распределения) нуждается в четкой правовой регламентации.

Статья 57 Конституции РФ провозглашает, что каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. При этом законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют. Законодательство о налогах и сборах основывается на признании всеобщности и равенства налогообложения.

Правовая база взимания и начисления таможенных платежей складывается из двух основных блоков – внутреннего таможенного законодательства и международно-правовых договоров и соглашений с участием России в части,

касающейся вопросов таможенно-тарифного регулирования¹⁷.

Законодательные основы по таможенно-тарифному регулированию содержатся в Гражданском кодексе Российской Федерации, а также в Налоговом кодексе Российской Федерации, Таможенном кодексе ЕАЭС, Федеральном законе от 10.12.2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле», Законе РФ от 21.05.1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе», Федеральном законе от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральном законе от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и др. Перечисленными нормативно-правовыми актами определяются принципы построения системы таможенно-тарифного регулирования нашей страны, порядок перемещения товаров через границу и взимание таможенных платежей и сборов.

Внутренние правовые основы взимания и начисления таможенных платежей также заложены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которое регулирует властные отношения по установлению, введению и взиманию налогов и сборов в Российской Федерации, а также отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц и привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения и состоит из Налогового кодекса Российской Федерации и принятых в соответствии с ним федеральных законов о налогах и сборах¹⁸.

На уровне национального таможенного регулирования приоритет принадлежит Федеральному закону «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010 г. №311-ФЗ, заменившему в своё время Таможенный кодекс Российской Федерации. Таможенная пошлина является одним из видов косвенных налогов наряду с налогом на добавленную стоимость и акцизом¹⁹.

Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регу-

¹⁷ Свиныхов В.Г., Сенотрусова С.В. Таможенное право. М., 2017. С. 125.

¹⁸ Покровская В.В. Таможенное дело. М., 2019. С. 54.

¹⁹ Немирова Г.И. Таможенные платежи как индикатор развития экономики России и внешнеторговой деятельности // Вестник Российской таможенной академии. 2018. № 4. С. 26.

лировании в Российской Федерации» закрепляет таможенную пошлину как один из косвенных налогов. Статья 19 данного Федерального Закона закрепляет особенности ввозных пошлин, что способствует обеспечению безопасности внутреннего рынка и обеспечивает стабильные поступления в экономику страны. Содержание статьи 19 представлено на рисунке 4.

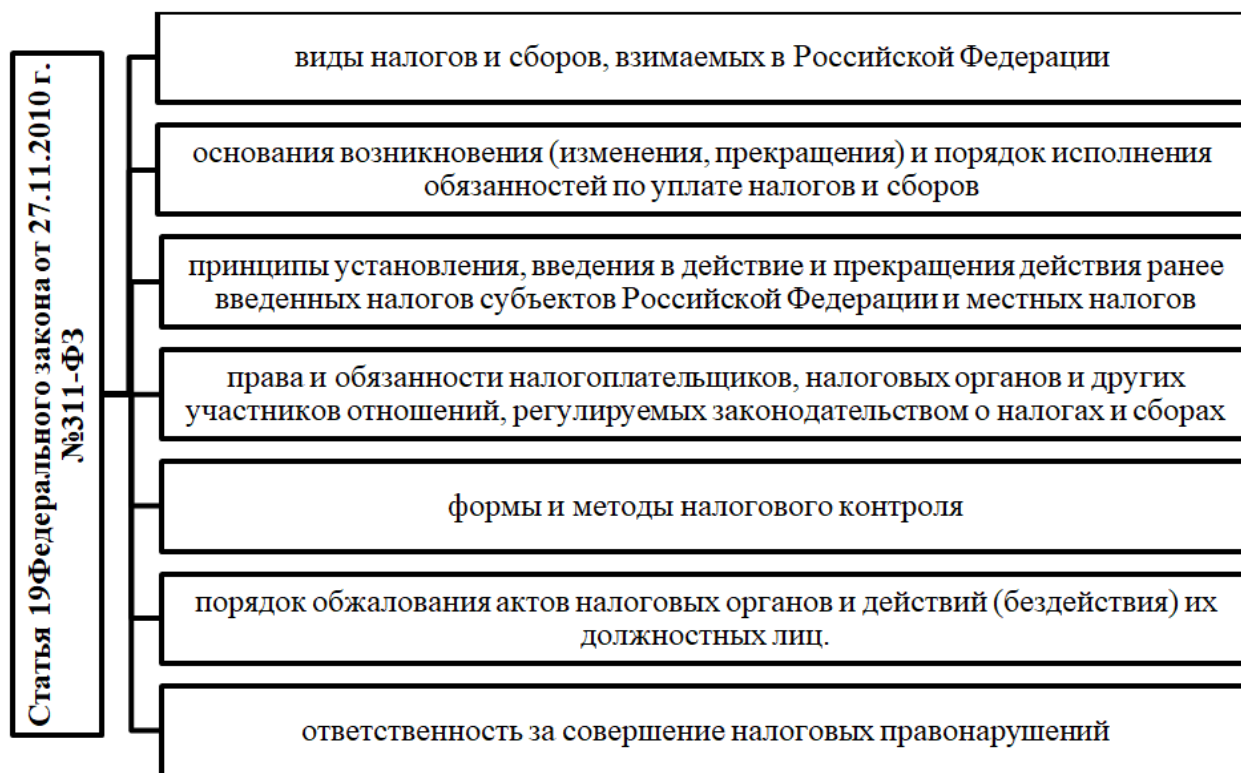


Рисунок 4 – Содержание статьи 19 Федерального закона от 27.11.2010 г. №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»

Законодательство субъектов Российской Федерации о налогах и сборах состоит из законов о налогах субъектов Российской Федерации, которые принимаются в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации²⁰.

К отношениям по установлению, введению и взиманию таможенных платежей, а также к отношениям, возникающим в процессе осуществления контроля за уплатой таможенных платежей, обжалования актов таможенных органов, действий (бездействия) их должностных лиц и привлечения к ответствен-

²⁰ Свиныхов В.Г., Сенотрусова С.В. Таможенное право. М., 2017. С. 125.

ности виновных лиц, законодательство о налогах и сборах не применяется, если иное не предусмотрено Налоговым кодексом.

Говоря о международно-правовой базе таможенно-тарифного регулирования, следует отметить Таможенный Кодекс ЕАЭС, в котором закрепляются виды ставок таможенных пошлин, порядок определения льгот, особенности и порядок исчисления таможенных пошлин, порядок взыскания таможенных пошлин. Тем не менее, нужно понимать, что часть норм является бланкетными, то есть отсылают к законодательным нормам, но не несут в себе четких указаний.

Международно-правовая база регулирования таможенно-тарифных отношений включает в себя Международную конвенцию о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров, к которой присоединились все государства-члены ЕАЭС. Эта Конвенция лежит в основе ЕТТ ЕАЭС, утвержденного решением Совета Евразийской экономической комиссии.

Международно-правовые договоры также составляют правовую базу взимания и начисления таможенных платежей и упорядочивают вопросы таможенно-тарифного регулирования. Например, особая роль в регулировании механизма взимания и распределения таможенных платежей и сборов отведена таможенному законодательству ЕАЭС²¹.

В случае возникновения каких-либо противоречий между нормами внутреннего законодательства и предписанием, установленным в международном договоре, применяется международно-правовая норма²².

Таким образом, можно сделать вывод о том, что таможенно-тарифное регулирование является системой организационных, правовых и экономических мер, регулирующих внешнеэкономическую деятельность и реализуемых государственными органами в законодательно установленном порядке. Структура методов таможенно-тарифного регулирования включает в себя такие элементы как таможенный тариф, таможенное декларирование, таможенная процедура, товарная номенклатура ВЭД. Таможенная пошлина является основным ин-

²¹ Покровская В.В. Таможенное дело. М., 2019. С. 56.

²² Иванова В.Ю. Таможенные пошлины во внешнеэкономической деятельности. // Вестник Сибирского федерального университета. № 3. 2017. С. 11.

струментом государственного воздействия на внешнюю торговлю и выполняет такие функции как фискальная, протекционистская, исполняет импортный таможенный тариф, а также различные меры нетарифного регулирования, балансирующая. Она является косвенным налогом на импорт, экспорт и транзит, и, согласно законодательству, ее уплата является обязательным условием для реализации всех видов товаров. Различают такие виды ставок таможенных пошлин как адвалорная, специфическая, комбинированная.

2 ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ЭКСПОРТНОГО ТАМОЖЕННОГО ТАРИФА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Анализ экспорта РФ и место товаров, в отношении которых действуют экспортные пошлины

Под понятием таможенной пошлины понимается неналоговый платеж государству, который взимается ФТС России за импорт или экспорт товаров и сырья²³. Ставки вывозных таможенных пошлин устанавливаются национальным законодательством стран-участниц ЕАЭС, но источник их установления зависит от категории вывозимых товаров. Например, ставки вывозных пошлин на нефть и нефтепродукты меняются ежемесячно²⁴.

Вывозным (экспортным) таможенным пошлинам в каждом государстве-члене ЕАЭС, включая Россию, придается особое значение, так как эти пошлины выполняют важные функции, а именно фискальную, защитную (протекционистскую), балансирующую²⁵, о чем уже было сказано ранее

Таким образом, экспортные пошлины сдерживают вывоз сырьевых товаров, стимулируют экспорт высокотехнологичных товаров, продуктов с высокой степенью переработки. Необходимо отметить, что вывозная (экспортная) таможенная пошлина составляет около 40% в структуре доходов, поступающих в федеральный бюджет России²⁶ (см. рисунок 1).

²³ Андреева А.Р. К вопросу о взимании таможенных пошлин // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. № 5-1 (63). С. 21.

²⁴ Мельник К.Ю. Особенности применения таможенной пошлины // Энигма. 2020. № 19. С. 56.

²⁵ Давиденко Л.Г. Особенности применения вывозных таможенных пошлин в государствах-членах ЕАЭС // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2020. № 2 (39). С.10.

²⁶ Непарко М.В. Значение и роль таможенных платежей в формировании федерального бюджета // Вестник Академии знаний. 2020. № 37 (2). С. 221.

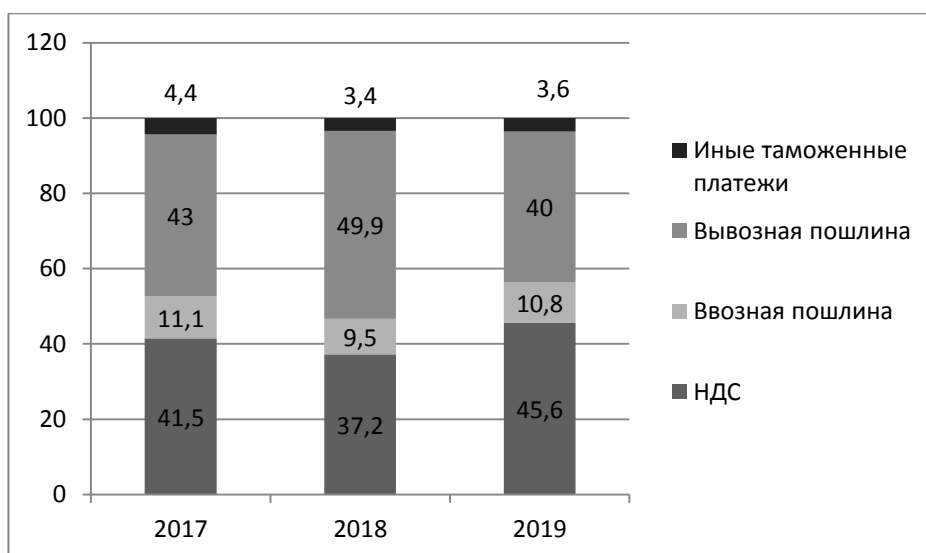


Рисунок 5 – Структура таможенных платежей в доход бюджета за 2017-2019гг.

Как видно из рисунка 5, только в 2019 году объем платежей по вывозным пошлинам уступил лидерство налогу на добавленную стоимость, а в 2018 году вывозные пошлины составляли почти половину всех таможенных поступлений.

Основные категории товаров, экспортируемых из России:

- углеводородное сырье – нефть и нефтепродукты, газ, уголь;
- продукция металлургической промышленности – преимущественно черные металлы;
- продукция химической промышленности – органические химические соединения;
- древесина и изделия из нее;
- машины и оборудование;
- вооружение;
- кожевенное сырье, пушнина и изделия из них;
- продовольственные товары – по большей части масличные культуры (семена, плоды), злаки и др.

Динамика экспорта товаров по категориям в Российской Федерации представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Динамика экспорта товаров Российской Федерации в 2018-2020гг.,
млн.дол.

Показатели	2018г.	2019г.	2020г.	2020г. в % к	
				2018г.	2019г.
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	24884,9	24753,3	29616,04	119	120
Минеральные продукты	291535,0	267740,7	172196,8	59	64
Топливо-энергетические товары	286739,8	262478,3	166955,5	58	64
Продукция химической промышленности, каучук	27382,3	26996,71	23915,32	87	89
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	254,9	193,0723	159,564	63	83
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	13944,2	12787,02	12382,96	89	97
Текстиль, текстильные изделия и обувь	1201,5	1363,851	1481,768	123	109
Драгоценные камни, драгоценные металлы и изделия из них	10097,5	15258,93	30359,92	301	199
Металлы и изделия из них	44466,1	37492,02	34877,26	78	93
Машины, оборудование и транспортные средства	29059,8	27682,04	25052,56	86	91
Другие товары	7137,4	8509,506	6351,606	89	75
Итого	449963,7	422777,2	336393,8	75	80

Как видно из таблицы 1, основной статьей экспорта выступают топливо и минеральные продукты, однако их экспорт за последние несколько лет демонстрирует тенденцию к снижению. Эту же тенденцию демонстрируют и другие категории, кроме текстиля (включая текстильные изделия и обувь), драгоценных камней, металлов и изделий из них. Так, в 2020 году экспорт драгоценных камней и металлов (и изделий из них) существенно вырос, в три раза перекрыв показатели 2018 года и практически в два раза – показатели 2019 года, а также на 20% увеличился экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья.

Также, исходя из данных таблицы 1, можно сделать вывод, что основой российского экспорта являются сырьевые товары, а товары с высокой степенью переработки экспортируются в небольших количествах. Таким образом, Россия имеет зависимость от экспорта товаров топливно-энергетического комплекса.

Экспортируя только сырьевые товары, Россия теряет возможность разнообразить структуру российского экспорта, а следовательно, и развивать экспорт готовой продукции с помощью экспортных пошлин на сырье²⁷.

Изменению товарной структуры экспорта России в первую очередь способствовал рост поставок несырьевых товаров, особенно с учетом снижения цен на энергоносители. Так, например, в 2018 году зафиксирован объем экспорта машин, металлов, изделий из них, оборудования и транспортных средств из России, в полтора раза (на 52%) превышающий показатели 2015 года. При этом также отмечался практически такой же рост экспорта продуктов химической промышленности (на 47%), древесины и целлюлозно-бумажных изделий (46%), текстиля и изделий из текстиля, включая обувь (42%). Объемы экспорта продовольственных и сельскохозяйственных товаров демонстрировали не такой высокий, но все же существенный рост (36% в обеих категориях), а вот продажи минерального сырья выросли всего на 18%²⁸.

При этом необходимо отметить, что машиностроительная продукция, металлы и изделия из них как объекты экспорта демонстрируют сильную эластичность спроса в сравнении с другими категориями товаров. Объемы экспорта указанных предметов зависят от макроэкономических факторов, что объясняет сокращение продаж в условиях кризиса (2015 год) и ростом объемов поставок за рубеж в более благоприятный период (2017 год). Так, при восстановлении после экономического кризиса 2014-2016гг. именно машиностроительная продукция и металлы и изделия из них показали самый высокий рост объемов экспорта: на 43,7% и 38,3% соответственно. На основании изложенного предполагается дальнейший рост доли рассматриваемых категорий в структуре российского экспорта в страны ЕАЭС²⁹.

По причине снижения цен на нефть, нефтепродукты, природный газ (сжиженный и трубный) и каменный уголь в 2020 году произошло снижение

²⁷ Гомон, И.В. Оценка влияния экспортных пошлин на развитие экспорта / И.В. Гомон, Е.Ю. Шуралева // Тенденции развития науки и образования. 2020. № 61-6. С. 11.

²⁸ Ушкалова, Д.И. 5 лет ЕАЭС: итоги взаимной торговли / Д.И. Ушкалова // Российский внешнеэкономический вестник. 2020. № 1. С. 85.

²⁹ Там же

экспорта топливно-энергетических товаров более, чем на треть. На 10% сократился экспорт нефти, а экспорт нефтепродуктов остался на прежнем уровне. Снизилась также поставка за рубеж природного трубного газа, при экспорт этом сжиженного газа увеличился³⁰.

Также в 2020 году отмечается снижение суммы экспорта товаров химической продукции по причине падения цен на аммиак, каучук и минеральных удобрений. Снижение экспортных цен на лесоматериалы (необработанные), целлюлозу, фанеру и бумагу повлек за собой снижение доходов от экспорта категории «Древесина и изделия из нее».

Аналогичная ситуация наблюдается и в категории «Металлы и изделия из них». Сокращение цен на черные металлы, медь, алюминий в пределах 10% стало причиной сокращения экспортных доходов по данным товарам. Кроме того, на 16% сократились объемы вывоза никеля и алюминия.

В товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья доля топливно-энергетических товаров составила 58,0% (в 2019 году – 68,7%), в страны СНГ – 20,1% (30,4%). В сравнении с аналогичным периодом 2019 года стоимостный объем топливно-энергетических товаров уменьшился на 37,4%, а физический – на 5,9%. В целом, в страны дальнего зарубежья Россия экспортирует в шесть раз больше, чем в страны СНГ (86,3% против 13,7% соответственно)³¹. В первую очередь, это связано с небольшим объемом внутренних рынков стран СНГ в сравнении со странами дальнего зарубежья и, соответственно, с невысокой потребностью в импорте.

Основными торговыми партнерами с Россией выступают такие страны, как Китай, Германия, Нидерланды, Италия, Турция и другие. При этом товарооборот с Китаем ежегодно увеличивается и существенно превышает товарооборот с другими странами в стоимостном выражении³².

Таким образом, экспортная пошлина является важным инструментом в

³⁰ Таможенная служба Российской Федерации [Электронный ресурс] // <https://customs.gov.ru/> – официальный сайт Федеральной таможенной службы (дата обращения 25.04.2021г.).

³¹ Крайдуба Е.Ю. Роль таможенных органов Российской Федерации в регулировании внешнеэкономической деятельности // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. № 12-2 (70). С. 55.

³² Курлюта Е.С. Особенности таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях ЕАЭС // Аллея науки. 2020. № 1 (40). Том 2. С. 456.

развитии экспорта. Основное влияние экспортных таможенных пошлин на развитие экспорта продукции обуславливается тем, что таможенные пошлины по своей экономической природе являются издержками участников ВЭД, тем самым они делают продукцию дороже, а в случае экспорта не создают дополнительных затрат, что влияет вместе с другими факторами на конкурентоспособность продукции и рентабельность ее производства.

2.2 Анализ динамики доходов от экспортных пошлин

Торговая статистика Российской Федерации ухудшилась в 2019 году прежде всего из-за сокращения поставок энергоресурсов за рубеж. Сокращение объема экспортируемой продукции, связанное с проведением санкционной политики в отношении Российской Федерации со стороны стран запада, оказало влияние на снижение поступлений от вывозных таможенных пошлин³³. Снизились продажи трех главных экспортных товаров России: нефти, нефтепродуктов и газа. Природно-климатические условия (теплая зима в северном полушарии) стали дополнительной причиной сокращения поставки энергоресурсов за границу.

На экспорт сырья оказало негативное влияние замедление мировой экономики и торговая война между США и Китаем. Загрязнение нефти, поступающей по трубопроводу «Дружба» в апреле 2019 года привело к остановке ее транспортировки для очистки нефти. В связи с этим сократился экспорт нефти в ближнее и дальнее зарубежье. Все эти причины снижают спрос на экспортируемые Россией товары, тем самым происходит снижение поступающих в федеральный бюджет экспортных пошлин, что негативно сказывается на развитии структуры экспорта (см. рисунок 2).

³³ Горюнова Э.А. Оценка динамики поступления таможенных платежей в бюджет Российской Федерации // Вести научных достижения. Экономика и право. 2020. № 4. С. 177.



Рисунок 6 – Динамика перечислений таможенных платежей в доход федерального бюджета за период 2012-2019 гг.³⁴

Как видно из рисунка 6, в 2019 году размер экспортных пошлин сократился практически на четверть в сравнении с 2018 годом. Это обусловлено снижением ставок на основные категории российского экспорта – сырье (в первую очередь на нефть и нефтепродукты) в соответствии с реализацией налогового маневра, который предусматривает постепенный отказ от пошлин на данную категорию товаров с одновременным увеличением налога на добычу полезных ископаемых в период до 2024 года. Кроме того, сокращение объемов экспорта по причине введенных в отношении России санкций также стало причиной снижения доходов от экспортных пошлин³⁵.

Кроме того, рост экспорта в 2018 году обеспечили зерновые, так как в 2017 год характеризовался рекордным урожаем и запасы превышали показатели прошлых лет. Экспорт зерновых в 2019 году сократился, спад обусловлен уменьшением экспортных ресурсов, прежде всего пшеницы, а также кукурузы и ячменя. Хотя производство зерновых агрокультур в 2019 году осталось высоким (около 121 млн. тонн), запасы сократились (из-за низкого урожая и активного экспорта в 2018 году), в то же время наблюдалось падение экспортных цен

³⁴ Баташев Р.В. Специфика и механизмы применения таможенных пошлин в регулировании внешнеэкономической деятельности // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. № 12-1 (70). С. 76

³⁵ Андреева А.Р. К вопросу о взимании таможенных пошлин // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. № 5-1 (63). С. 22.

при росте внутренних, что также не способствовало отгрузкам на внешние рынки³⁶. В целом, вывозная (экспортная) пошлина обладает наибольшим фискальным эффектом в общей структуре таможенных платежей.

Тем не менее, на сегодняшний день существует ряд факторов, оказывающих негативное влияние на объемы экспортных пошлин, такие, как:

- проведение «налогового маневра», предполагающий смещение налоговой нагрузки с экспортного налогообложения на внутренние налоги;
- резкое изменение конъюнктуры мировых рынков энергоносителей;
- падение цен на углеводороды³⁷.

Существенной особенностью вывозной пошлины является ее влияние на стоимость товаров на национальных рынках. В отличие от ввозной таможенной пошлины, вывозная таможенная пошлина оказывает обратное влияние на формирование внутренних цен в ЕАЭС. Чем выше ставка вывозной таможенной пошлины на товар, тем меньше его стоимость на рынке ЕАЭС, поскольку повышение ставок приводит к увеличению расходов экспортера и увеличению тем самым предложения данной категории товаров на внутреннем рынке с одновременным снижением цены (для поддержания спроса на прежнем уровне)³⁸.

2.3 Особенности использования экспортного таможенного тарифа, как средства экономической политики России в отношении отдельных товаров

Порядок применения вывозных таможенных пошлин регламентирован рядом нормативно-правовых актов Российской Федерации, в первую очередь законом Российской Федерации от 21.05.1993г. № 5003-1 «О таможенном тарифе». Данный закон определяет, что полномочия по определению перечня товаров, облагаемых вывозными пошлинами, размер ставок этих пошлин, их изменение и отмена возложены на Правительство России. Однако данный поря-

³⁶ Гомон И.В. Оценка влияния экспортных пошлин на развитие экспорта // Тенденции развития науки и образования. 2020. № 61-6. С. 10.

³⁷ Тарабанова В.Д. Таможенные платежи в доходах федерального бюджета // Академическая публицистика. 2020. № 12. С. 233.

³⁸ Баташев Р.В. Специфика и механизмы применения таможенных пошлин в регулировании внешнеэкономической деятельности // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. № 12-1 (70). С. 77.

док распространяется на все товары, облагаемые пошлиной, за исключением сырой нефти и некоторых категорий нефтепродуктов³⁹.

2.3.1 Регулирование экспорта нефти и нефтепродуктов в РФ

Размер экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты (некоторые категории) изменяется ежемесячно с учетом средней цены на сырую нефть «Юралс» (российская марка экспортной нефтяной смеси) на мировых рынках сырья в предыдущем периоде. Правительством РФ установлены формулы расчета размера ставки вывозной пошлины на нефть и нефтепродукты. Мониторинг и расчет размера ставки осуществляет Министерство экономического развития Российской Федерации. Рассчитанный размер ставок доводится до заинтересованных лиц ежемесячно не позднее, чем за пять дней до первого числа следующего месяца⁴⁰.

Нефть и нефтепродукты является основной категорией экспорта Российской Федерации, поэтому федеральный бюджет РФ напрямую зависит от складывающейся мировой цены и экспортируемого объема нефти. В таблице 2 представлен анализ влияния экспорта данного сырьевого товара на формирование федерального бюджета.

Таблица 2 – Влияние нефтегазовых доходов на формирование федерального бюджета России в 2016-2020 гг.⁴¹

Показатель	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
Доходы, всего млрд руб.	13 460,0	15 088,9	19 454,4	20 187	18 722,2
Нефтегазовые доходы, млрд руб.	4 844,0	5 971,9	9 017,8	7 924	5 235,2
Вывозные пошлины на нефть, млн руб.	1 891,0	976,1	1 550,0	2 276,0	1 131,5
Доля вывозных пошлин на нефть в нефтегазовых доходах, %	39	33,1	33,3	28,7	21,6
Вывозные пошлины на товары, выработанные из нефти, млн руб.	371,0	397,9	648,7	464,9	329,8
Доля вывозных пошлин на товары, выработанные из нефти в нефтегазовых доходах	7,6	6,6	7,2	5,9	6,3

³⁹ Закон Российской Федерации от 21.05.1993г. № 5003-1 (в ред. от 22.12.2020г.) «О таможенном тарифе» // Российская газета. 1993. № 107.

⁴⁰ Давиденко Л.Г. Особенности применения вывозных таможенных пошлин в государствах-членах ЕАЭС // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2020. № 2 (39). С. 11.

⁴¹ Яковлева А.С. Угрозы обеспечения экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности // Oeconomia et Jus. 2020. № 4. С. 50

Как видно из таблицы 2, доля вывозных пошлин на нефть в нефтегазовых доходах за последние пять лет имеет тенденцию к снижению, хотя и продолжает оставаться достаточно высокой. Снижение доходов от экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты обусловлены следующими причинами:

- исполнение «налогового маневра», то есть, постепенного отказа от вывозных пошлин на нефть и нефтепродукты;
- падение цен на нефть марки «Юралс», что стало причиной снижения ставок таможенных пошлин;
- сокращение объемов нефти и нефтепродуктов, подлежащих налогообложению;
- переход части экспортеров на уплату НДС одновременно с применением льготного режима уплаты экспортной таможенной пошлины на нефть и нефтепродукты⁴².

Также из таблицы следует, что размер экспортной пошлины существенно снизился за последние три года. Так, если в 2018 году размер пошлины был равен 3 007,9 млрд. рублей, то в 2020 году экспортная пошлина составила 1 131,5 млрд. рублей. Соответственно, доля экспортной пошлины в нефтегазовых доходах на протяжении последних лет падает. Так, в 2020 году размер доли составил 21,6%, тогда как в 2018 году данный показатель был равен 33,4%, то есть, наблюдается снижение показателя на 11,8 пунктов. Кроме того, отмечается рост доли налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) в нефтегазовых доходах, с 66,6% в 2018 году до 73% в 2020. При этом наблюдается некоторое снижение данного показателя в сравнении с 2019 годом (75,4%), однако по данным за первый квартал 2021 года, предоставленным Министерством финансов РФ, доля НДС в среднем составила 80,6%. Это обусловлено программой постепенного отказа от экспортной пошлины на нефть и нефтепродукты и увеличением НДС (налоговый маневр).

Необходимость налогового маневра объясняется тем, что это требуется

⁴² Лихоманов Д.А. Влияние динамики цены на нефть и вывозных таможенных пошлин на экспорт РФ и пополнение бюджета страны // Дневник науки. 2020. № 4 (40). С. 49.

для соответствия стандартам ВТО, хотя это и не выгодно стране-экспортеру, однако это позволяет снизить вероятность внешнеторгового конфликта. НДС компенсирует эти потери для бюджета, плюс стимулирует переработку нефти внутри страны (пока данный эффект не достигнут). НДС выгоднее, потому что облагается налогом вся база добываемой нефти (за исключением потерь, как-то они там рассчитываются), а экспортные пошлины были только на объем экспортируемой нефти. Но такой маневр имеет негативное последствие в виде роста внутренних цен до мировых (тем не менее, государство предлагает льготы в виде дотаций нашим НПЗ, но по факту выгоднее за рубеж продавать и получать валюту в страну). Однако, сохраняется неоднозначность оценки экономической выгоды данного налогового маневра.

2.3.2 Регулирование экспортных пошлин на отдельные товары в России

Перечень товаров, подлежащих обложению экспортными таможенными пошлинами при вывозе из ЕАЭС, определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2013г. № 754 и включает в себя следующие категории:

- древесина;
- нефть и нефтепродукты;
- газ природный;
- кожевенное сырье и некоторые другие⁴³.

Данный перечень соответствует Товарной номенклатуре, утвержденной Советом ЕАЭК в июле 2012 года⁴⁴. При этом до вступления России в ВТО данный перечень был существенно шире, но впоследствии в связи с требованиями ВТО сократился, равно как сократились в 2-3 раза ставки экспортных пошлин⁴⁵.

⁴³ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2013г. № 754 (в ред. от 06.02.2021г.) «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 36. Ст. 4582.

⁴⁴ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» (в ред. от 13.04.2021г.) // Таможенный вестник. 2012. № 17.

⁴⁵ Давиденко, Л.Г. Особенности применения вывозных таможенных пошлин в государствах-членах ЕАЭС // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2020. № 2 (39). С. 12.

Перечень товаров и пошлин по категориям по состоянию на 2021 год представлен в таблице 3.

Таблица 3 – Номенклатура товаров, облагаемых вывозными пошлинами при экспорте товаров с территории России

Товары по категориям	Размер пошлины (в процентах от таможенной стоимости либо в российских рублях, либо в евро, либо в долларах США)
1	2
Рыба тунец	5
Некоторые виды зерновых (пшеница прочая, семена рапса, подсолнечника)	0-50 евро за тонну
Нефть, газ, нефтепродукты	до 54,9 долларов за тонну
Кожевенное сырье (шкуры животных)	200-206 евро за тонну
Древесина и лесоматериалы	15-100 евро за кубический метр
Отходы, лом и некоторые изделия из черных металлов	5 евро за тонну
Отходы и лом медные, никелевые	84 и 240 евро за тонну соответственно
Отходы и лом алюминиевые	76 евро за тонну
Отходы и лом свинцовые, цинковые	35 и 60 евро за тонну соответственно
Отходы и лом магния	138 евро за тонну
Штейн кобальтовый, отходы и лом	400 евро за тонну
Отходы и лом титана	75 евро за тонну
Оси для ж/д вагонов б/у	5

Необходимо отметить, что около 99% всех вывозных таможенных пошлин поступает от экспорта нефти, газа и нефтепродуктом, а от экспорта всех остальных товаров только 1,0–1,5%.

Российское законодательство предусматривает предоставление льгот по уплате вывозных пошлин. Как правило, они предоставляются иностранным инвесторам, участвующим в разработке новых нефтяных и газовых месторождений. Необходимо отметить, что из всех стран-участниц ЕАЭС Россия единственная предоставляет подобные льготы, при том, что экспортные пошлины действуют во всех остальных странах, за исключением Республики Армения.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что доходная часть бюджета Российской Федерации достаточно сильно зависит от объемов экспорта нефти и нефтепродуктов и суммы экспортных пошлин по данным категориям. Поскольку объемы экспорта напрямую зависят не только от внутренних факто-

ров (законодательства и состояния экономики), но и от внешних, особенно от принятия на себя Россией определенных обязательств для участия во внешне-торговой деятельности, Правительство России предпринимает попытки снизить зависимость бюджета от уровня экспорта рассматриваемых категорий, однако в настоящее время работа еще далека от завершения. Тем не менее, ослабление зависимости поможет существенно укрепить экономическую ситуацию в стране, поэтому данное направление должно оставаться приоритетным в международных торговых отношениях России.

3 ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ЭКСПОРТНОГО ТАМОЖЕННОГО ТАРИФА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1 Недостатки в действующей системе применения таможенного тарифа как элемента таможенно-тарифного регулирования

Существенным недостатком регулирования системы экспортного тарифа выступает тот факт, что на сегодняшний день отсутствует единый методологический подход к определению таможенного тарифа ЕАЭС. Международные соглашения определяют, что установление Единого таможенного тарифа ЕАЭС (ЕТТ ЕАЭС) находится в ведении Евразийской экономической комиссии, однако конкретные методики данной комиссией пока не предложены, ограничиваясь общими подходами к расчету таможенных тарифов и порядок внесения предложений по их разработке и дальнейшему рассмотрению. Единственной установленной методикой, как уже было сказано выше, является методика определения экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты исходя из их цены на мировом рынке. Также сформулированы общие правила расчета вывозной пошлины на природный газ, схожие с методикой расчета пошлин на нефть⁴⁶.

Необходимость установления тарифа на экспорт нефти возникла по причине возможного негативного влияния международной обстановки на рынке на внутреннюю торговлю при переходе на свободные цены. По мнению экспертов мгновенный переход повлек бы за собой банкротство многих отраслей обрабатывающей промышленности по причине существенного превышения себестоимости произведенного продукта установленной мировой цены (то есть, затраты на производство не компенсировались бы последующей реализацией товаров). Именно для постепенного перехода к мировым ценам был введен экспортный тариф, который позволил перерабатывающим организациям выиграть время и приспособиться к внутренним ценам, которые постепенно уравнивались с мировыми. Также вывозной тариф снизил выгоду от продажи сырья по демпинговым ценам, что благотворно повлияло на доходность экспортных операций.

⁴⁶ Новиков В.Е. Таможенная стоимость в системе мер таможенного регулирования и контроля // Вестник Российской таможенной академии. 2020. № 3. С. 85.

Реализуемый Правительством Российской Федерации «налоговый маневр», завершение которого запланировано к 2024 году позволяет оптимизировать структуру налоговой нагрузки лиц, занятых в отрасли нефтедобычи. Снижение такой нагрузки для экспортеров и увеличение для внутренних потребителей влияет также и на внутренние цены на сырье, нефть и нефтепродукты. Влияние введенного вместо экспортных пошлин налога на добычу полезных ископаемых прямо противоположно экспортному тарифу, поскольку последний сдерживал рост цен на товары нефтепромышленности, тогда как НДС способствует такому росту. Увеличение цены приводит к повышению расходов на топливо, энергию, тепло для всех конечных потребителей, что приводит к снижению эффективности деятельности других отраслей экономики (особенно производственной), кроме собственно нефтепромышленности. Кроме того, экспорт нефти стимулируется также и по причине освобождения экспортеров от уплаты НДС (льготный режим).

Эксперты считают, что проведение налогового маневра негативно скажется на ВВП России, который будет неуклонно снижаться в течение ближайших пяти лет на 1-2% ежегодно⁴⁷. Также пострадает экономика Белоруссии, поскольку она зависит от импорта российской нефти. Таким образом говорить о положительных последствиях налогового маневра для ЕАЭС несколько преждевременно.

Кроме того, определенной проблемой выступают уклонения от уплаты налогов со стороны экспортеров. Наиболее распространенными формами подобных правонарушений считаются:

- занижение размеров таможенных пошлин (использование нелегальных схем таможенного оформления);
- внесение заведомо ложных сведений в таможенные декларации;
- контрабанда товаров;
- псевдоэкспорт – оформление экспорта товаров, которые на самом деле

⁴⁷ Глазьев С.Ю. О стратегических направлениях развития ЕАЭС // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2020. № 1 (31). С. 22.

реализуются внутри страны с последующим возмещением НДС из бюджета страны от использования в переработку «экспортного» сырья.

Количество данных правонарушений послужило причиной разработки и внедрения Стратегии развития таможенной службы РФ до 2030 года, которая направлена на борьбу с ними и устранение угроз национальной безопасности страны. Помимо нарушения закона подобные схемы способствуют снижению финансовых средств, поступающих в бюджет, что представляется недопустимым. Однако реализующаяся Стратегия влечет за собой и новую проблему: внедрение цифровых и инновационных технологий способствует появлению новых угроз, поскольку теневая экономика развивается не менее, а иногда даже и более стремительно, чем легальная.

Также определенное беспокойство вызывает уровень коррупции в сфере таможенного дела. Постоянное увеличение способов уклонения от уплаты таможенных пошлин и налогов в виде «серых» схем товарооборота, отмывание доходов, полученных преступным путем посредством их перевода на зарубежные счета представляет собой серьезную угрозу экономической безопасности России⁴⁸. Особенно актуальна эта проблема в сфере экспорта древесины и изделий из нее. В указанной сфере регистрируется достаточно большое количество правонарушений, влекущих за собой привлечение виновных лиц как к административной, так и к уголовной ответственности.

В сентябре 2020 года Президент Российской Федерации поручил Правительству запретить вывоз из России необработанной или грубо обработанной древесины с 01 января 2022 года. Данная мера создает угрозу в виде увеличения объемов заготовок и экспорта лесоматериалов со стороны криминализованных лесоэкспортеров, которые при этом по возможности максимально снижают издержки в форме уплаты налогов экспортных пошлин. Кроме того, данную проблему усугубляют сжатые сроки для необходимых процедур планирования, разработки, апробации, обсуждения итогов работы государственных ор-

⁴⁸ Яковлева А.С. Угрозы обеспечения экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности // *Oeconomia et Jus*. 2020. № 4. С. 53.

ганов надзора и контроля, в том числе ФТС России.

Важно и то, что при проверке документов у должностных лиц таможенных органов есть возможность сопоставить сведения об оформляемых товарах в таможенной декларации и сведения из ДСД, содержащиеся в Единой государственной автоматизированной системе учета древесины и сделок с ней (лесЕГАИС). Таким образом анализируются данные:

- о номере дате подачи ДСД;
- об участниках внешнеторговой сделки;
- о внешнеторговом договоре;
- о составе отчуждаемой древесины по видам и сортименту;
- об объемах древесины в кубических метрах.

Вместе с тем иная важная информация в лесЕГАИС и декларации на товары не предусмотрена. Поэтому есть основания для утверждения, что не только практика использования таможенными органами ресурсов лесЕГАИС для определения законности заготовки декларируемой древесины, но и ряд правовых аспектов в данной сфере нуждаются в совершенствовании. Речь прежде всего о том, что:

- в законодательстве отсутствует определение «законность заготовки лесоматериалов» и, как следствие, единый документ, подтверждающий законность заготовки, являющийся обязательным для таможенных целей;
- нет возможностей идентификации лесоматериалов, указанных в лесЕГАИС, с лесоматериалами, заявленными при таможенном декларировании;
- декларация о сделках с древесиной является лишь отражением намерений участников сделки передать лесоматериалы и фактически не подтверждает в режиме «онлайн» факт движения древесины между ними.

Кроме того, анализ статистических данных по взаимной торговле, предоставленных Республикой Казахстан и Российской Федерацией, показывает, что поставки на территорию Казахстана отдельных видов запрещенных к вывозу нефтепродуктов, имеют место, а контроль за соблюдением запрета на вывоз нефтепродуктов, возложенный на таможенные органы Российской Федерации,

выполняется не в полной мере. Так, в 2018 году в Казахстан из России было ввезено 7,4 тыс. тонн запрещенных к вывозу из России нефтепродуктов, основной объем которых, пришелся на тяжелые дистилляты, битум нефтяной и масла смазочные. По данным российской стороны, декларирование таких товаров в России не производилось. В этой связи сложно говорить о добросовестном поведении при определении конкурентоспособности продуктов нефтепереработки и распределении прибыли. При поставках указанных товаров из Российской Федерации в третьи страны таможенными органами была бы взыскана вывозная таможенная пошлина в размере около 0,4 млн. долл. США.

Наличие подобных фактов, связанных в том числе с отсутствием эффективных инструментов государственного контроля в условиях отмены таможенного контроля на российско-казахстанской границе, свидетельствует о том, что «теневой» оборот стратегически важного сырья имеет место и является насущной проблемой не только для Российской Федерации, но и для Республики Казахстан.

Наличие в Республике Казахстан «теневого» оборота нефти сырой и нефтепродуктов российского происхождения способствует различный уровень ставок вывозных таможенных пошлин в отношении данных видов товаров, устанавливаемых в России и Казахстане. Так, если в Республике Казахстан ставки вывозной таможенной пошлины на нефть в 2018 году находились на уровне 70-80 долл. США за 1 тонну, то в Российской Федерации – на уровне 110-150 долл. США за 1 тонну, в отношении мазута и битума – 30-60 долл. США и 110–130 долл. США за 1 тонну, соответственно.

Кроме того, в Республике Казахстан не применяются ставки вывозных таможенных пошлин в отношении газового конденсата и всех видов сырой нефти. В результате использования таких льгот около 30% нефти, включая газовый конденсат, экспортируется с территории Республики Казахстан без уплаты вывозных таможенных пошлин. Наличие указанных факторов создает определенные риски, связанные с возможным реэкспортом российских товаров без уплаты вывозных таможенных пошлин.

Таким образом, можно выделить три основные проблемы применения экспортных пошлин:

1) отсутствие механизма, позволяющего устанавливать (методика расчета) и контролировать применение таможенного тарифа экспортных пошлин;

2) реализация программы налогового маневра (постепенный отказ от экспортной пошлины на нефть и нефтепродукты с одновременным ростом налога на добычу полезных ископаемых) повлечет за собой дополнительную нагрузку на все отрасли экономики (кроме нефтяной промышленности), что приведет к снижению ВВП, то есть, к экономическому спаду;

3) существование схем ухода от уплаты налогов за счет нарушения таможенного законодательства, в том числе в сфере уплаты вывозных пошлин.

3.2 Возможные пути устранения выявленных недостатков

Решения проблемы регулирования экспортных пошлин в настоящее время практически не существует, поскольку складывающаяся неблагоприятная экономическая обстановка не позволяет странам-участницам ЕАЭС полноправно выйти на международный рынок мирового сообщества, ограничиваясь лишь отдельными договорами и соглашениями между странами-участницами ЕАЭС и другими странами. Однако, если необходимость проведения рассмотренного выше налогового маневра обусловлена международными обязательствами России, их можно переосмыслить в рамках отношений с ВТО Евразийского экономического союза, что потребует признания ЕАЭС со стороны членов ВТО. Поскольку ВТО представляет собой систему двусторонних соглашений между государствами, а ЕАЭС является надгосударственным образованием, это создаст препятствия для создания договоров между странами-участницами ВТО и ЕАЭС как экономическим союзом. При этом сферы регулирования ВТО и ЕАЭС частично совпадают, однако страны-участницы ЕАЭС (Россия, Казахстан и т.д.) вступали в ВТО на различных условиях, кроме того, Белоруссия так и не стала членом ВТО, поэтому сложно привести к единому знаменателю их обязательства, включая тарифные нормы. В случае вступления в ВТО ЕАЭС как единой структуры позиция ЕАЭС будет включать в себя предложение о

признании Таможенного союза с установленными Единым таможенным тарифом, Таможенным кодексом, нормами технического регулирования и прочими элементами единой таможенной территории, включая унифицированные экспортные пошлины. Доходы от экспортных пошлин могут быть направлены в том числе на реализацию международных программ (инвестирование или инновационные разработки), особенно в сфере развития инфраструктуры в рамках ЕАЭС.

Как уже отмечалось выше, нормальному функционированию системы таможенных пошлин препятствует отсутствие четко определенных правил определения их размеров. Для решения данной проблемы необходимо четко установить порядок контроля таможенной стоимости, которая определяет размер таможенного тарифа. Также целесообразно создание единой информационной системы для таможенных органов стран-участниц ЕАЭС, которая будет контролировать таможенную стоимость и использовать ее для расчетов. Данные меры помогут поддерживать здоровую конкуренцию на внутреннем рынке страны.

Вопросы повышения противодействия искажению объемов и, как следствие, уклонению от уплаты таможенных платежей неоднократно поднимались специалистами таможенных органов и учреждений. При этом существует необходимость внесения изменений в законодательство и доработка информационной системы лесЕГАИС и системы учета движения лесоматериалов (крайне важно, в электронном виде) как ключевого элемента межведомственного взаимодействия между ФТС России и Рослесхозом. Также необходимы разработка и внедрение методики оценки реальной загрузки транспортных средств, используемых для экспортирования древесины, что поможет бороться с искажениями таможенной статистики и недобором таможенных платежей.

Решение проблемы с «теневым» оборотом на территории Казахстана сырой нефти российского происхождения, лежит исключительно в плоскости налогообложения. Синхронное установление Республикой Казахстан ставок вывозных таможенных пошлин в отношении экспортируемой нефти, равных

установленным в Российской Федерации, сделает экономически не выгодным осуществление поставок российской нефти в Казахстан с целью реэкспорта и обеспечит прозрачность поставок в Казахстан того объема сырой нефти, который в силу качественных характеристик товара будет востребован казахстанскими переработчиками.

Итак, подводя итог, можно сказать о том, что в настоящее время решение проблемы администрирования вывозных таможенных пошлин ограничивается устранением незначительных локальных пробелов в международном сотрудничестве, тогда как основная проблема, связанная с негативными последствиями налогового маневра не предполагает быстрого и легкого пути разрешения, поскольку обусловлена не только внешними факторами (обязательства по отсутствию экспортных пошлин, принятые при вступлении в ВТО), но и внутренними (уровень добычи нефти в России превышает уровень внутренней потребности). Тем не менее, несколько снизить отрицательные последствия налогового маневра для России возможно за счет содействия со стороны государства в развитии других отраслей экономики, кроме нефтяной промышленности, в первую очередь, инновационной отрасли и сельского хозяйства, поскольку сельскохозяйственная продукция также является важной статьёй экспорта и даже при условии отмены экспортных пошлин экспорт зерна и других продуктов приведет к притоку денежных средств в Россию со стороны зарубежных покупателей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Процессы глобализации в мировой экономике обуславливают развитие и углубление внешнеэкономических связей между странами, переход их на качественно новый уровень. На фоне либерализации усиливается роль государственного регулирования внешнеторговых отношений, появляется необходимость адаптации действующих методов и инструментов к новым экономическим реалиям. Это позволяет реализовать возможности получения максимального эффекта и нивелировать негативные последствия развития сотрудничества в сфере международной торговли, обеспечить защиту национальных производителей, всех участников внешнеторговой деятельности от недобросовестной конкуренции, поддерживать стабильность финансовой системы государства и сбалансированность внутреннего рынка.

Осуществление таможенно-тарифного регулирования проводится при помощи инструментов и реализации их функций, посредством которых государство регулирует ввоз или вывоз товаров. Основным инструментом таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации является таможенная пошлина. Будучи обязательным платежом, взимаемым в связи с перемещением товаров через таможенную границу, таможенная пошлина имеет налоговый характер.

Механизм экспортных пошлин в России представляет собой надежный способ пополнения государственного бюджета, а также инструмент для субсидирования, в частности, нефтеперерабатывающей отрасли. Кроме того, вывозные пошлины играют ключевую роль в формировании спроса и предложения на рынке нефти и нефтепродуктов внутри страны и поддержании цены нефти на внутреннем рынке на уровне значительно ниже мировой цены.

Вывозные таможенные пошлины являются эффективным инструментом воздействия на внешнеторговую деятельность, помогают обеспечивать соблюдение национальных интересов, а также составляют значительную долю доходной части федерального бюджета.

Поскольку внешняя торговля является значительной доходной строкой в бюджете любого государства, для того чтобы обеспечить приток прибыли в страну необходимо наладить экспорт продукции, путем внедрения высокоэффективного производства товаров и проведения грамотной политики по установлению и изменению ставок вывозных таможенных пошлин.

Анализ практики применения вывозных (экспортных) таможенных пошлин позволил выявить ряд проблем, в числе которых:

- экспортная зависимость России от товаров топливно-энергетического комплекса;

- отсутствие единых правил тарифного регулирования экспортных пошлин для стран-участниц ЕАЭС;

- угрозы нарушения законодательства при экспорте товаров, в первую очередь, древесины и изделий из нее;

- отсутствие эффективной методологии определения таможенной стоимости экспортируемых товаров, а также объемов загрузки транспортных средств, что приводит к занижению размеров экспортной таможенной пошлины, а значит, сокращению доходов в федеральный бюджет России.

На основании изложенного предложены рекомендации, включающие в себя совершенствование как внутреннего, так и международного законодательства в сфере определения тарифов экспортных таможенных пошлин и внешне-экономического взаимодействия стран-участниц ЕАЭС между собой и с другими странами. Также необходимо совершенствование методики оценки объемов и стоимости экспортных товаров со стороны таможенных органов, для усиления контроля за вывозом товаров из Российской Федерации.

Кроме того, для обеспечения внешнеэкономической безопасности страны следует снизить роль экспорта природных ресурсов в доходах федерального бюджета, для этого нужно повышать конкурентоспособность внутренней экономики, развивать высокие технологии (в том числе информационные) на уровне развитых стран, добиваться лидерства российских несырьевых компаний в рейтинге глобальных лидеров мировой экономики, вести грамотную

внешнюю политику, не приводящую к возникновению конфликтных ситуаций. Постоянный мониторинг развития ситуация на мировой арене и внутри страны позволит выявлять вызовы и угрозы на этапе их формирования.

В то же время, государственная политика, направленная на постепенный отказ от экспортных пошлин, может привести к различным негативным последствиям в виде экономического застоя и даже кризиса, что в первую очередь отразится на гражданах страны. Тем не менее, невозможность сохранения пошлин вызывает необходимость со стороны государства развития других отраслей экономики, усиления их государственной поддержки и снижения роли экспорта нефти и продуктов нефтепереработки в бюджете страны.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (в ред. от 29.05.2019г.) [Электронный документ] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс», www.consultant.ru – официальный сайт системы, url: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/576887823f291ab761d8a97a3286717ddbca7c6d/ (дата обращения 24.04.2021г.)

2 Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» (в ред. от 13.04.2021г.) // Таможенный вестник. – 2012. – № 17.

3 Закон Российской Федерации от 21.05.1993г. № 5003-1 (в ред. от 22.12.2020г.) «О таможенном тарифе» // Российская газета. – 1993. – № 107.

4 Постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2013г. № 754 (в ред. от 06.02.2021г.) «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств-участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 36. – Ст. 4582.

5 Андреева, А.Р. К вопросу о взимании таможенных пошлин / А.Р. Андреева // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2020. – № 5-1 (63). – С. 21-23.

6 Баландина, Г. Таможенно-тарифная политика и стимулирование инноваций в России / Г. Баландина, Н. Воловик, С. Приходько. – М.: Издательский дом Дело РАНХиГС, 2017. – 228 с.

7 Барсегян, Д.Э. Влияние мер таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности на формирование внутренних цен Евразийского экономического союза / Д.Э. Барсегян // Вестник университета. – 2020. – № 2. –

С. 104-109.

8 Баташев, Р.В. Специфика и механизмы применения таможенных пошлин в регулировании внешнеэкономической деятельности / Р.В. Баташев // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2020. – № 12-1 (70). – С. 76-80.

9 Богомолова, А. А. Таможенное право / А.А. Богомолова. – М.: Юрайт, 2017. – 169 с.

10 Болдырева, И.А. Влияние динамики таможенных платежей на формирование доходной части федерального бюджета / И.А. Болдырева. // Проблемы современной экономики. – № 4. – 2017. – С. 199-201.

11 Бородавко, Е. Контроль таможенной стоимости как фактор сдерживания либерализации внешней торговли стран-членов единого экономического пространства / Е. Бородавко. // Теория и практика таможенного дела и внешнеэкономической деятельности. – № 1. – 2017. – С. 108-121.

12 Буваева, Н. Международное таможенное право: учебник / Н. Буваева. – М.: Юрайт, 2018. – 376 с.

13 Вериш, Т.А. Проблемы взимания таможенных платежей / Т.А. Вериш. // Проблемы и перспективы экономики и управления. – № 12. – 2018. – С. 248-251.

14 Внешнеэкономическая деятельность / М.А. Гуреева – М.: ИД ФОРУМ, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 288 с.

15 Гетман, А.Н. Прогнозирование таможенных платежей на уровне таможенного управления и оценка сопутствующих финансовых рисков / А.Н. Гетман // Страховое дело. – 2018. – № 2. – С. 43–49.

16 Глазьев, С.Ю. О стратегических направлениях развития ЕАЭС / С.Ю. Глазьев // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2020. – № 1 (31). – С. 11-30.

17 Гомон, И.В. Оценка влияния экспортных пошлин на развитие экспорта / И.В. Гомон, Е.Ю. Шуралева // Тенденции развития науки и образования. – 2020. – № 61-6. – С. 9-12.

18 Гомон, И.В. Таможенные платежи как основа формирования феде-

рального бюджета / И.В. Гомон, М.В. Непарко, Н.И. Решетова // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 9–3. – С37–40.

19 Горюнова, Э.А. Оценка динамики поступления таможенных платежей в бюджет Российской Федерации / Э.А. Горюнова, М.А. Антонова // Вести научных достижений. Экономика и право. – 2020. – № 4. – С. 176-178.

20 Давиденко, Л.Г. Особенности применения вывозных таможенных пошлин в государствах-членах ЕАЭС / Л.В. Давиденко // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2020. – № 2 (39). – С. 9-16.

21 Ефимов, В.В. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности как инструмент обеспечения экономической безопасности / В.В. Ефимов // Электронный научный журнал «Дневники науки». – 2018. – № 1.

22 Завражных, М. Л. Таможенное право России: учеб. пособие / М. Л. Завражных. – М.: ОМЕГА-Л, 2018. – 207 с.

23 Иванова, В.Ю. Таможенные пошлины во внешнеторговой деятельности / В.Ю. Иванова. // Вестник Сибирского федерального университета. – № 3. – 2017. – С. 11-13.

24 Игошин, Р.Е. Анализ доходной части бюджета РФ, формирующейся за счет таможенных пошлин / Р.Е. Игошин // Экономика и менеджмент инновационных технологий. – № 6. – 2018. – С. 13-19.

25 Кадочников, П. А. О необходимости изменений в системе тарифных преференций ЕАЭС / П.А. Кадочников // Российский внешнеэкономический вестник. – 2016. – № 6. – С. 3–10.

26 Коварда, В.В. Таможенно-тарифное регулирование экономической безопасности России в условиях экономических санкций / В.В. Коварда, Р.А. Животов // Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира. – 2018. – С. 48-52.

27 Колумбекова, Т.Е. Совершенствование системы уплаты таможенных платежей в современных условиях / Т.Е. Колумбекова. // Terra Economics. – № 3. – Т. 3. – 2017. – С. 89-93.

28 Косаренко, Н. Н. Таможенное право России / Н.Н. Косаренко. – М.: Флинта, 2018. – 216 с.

29 Крайдуба, Е.Ю. Роль таможенных органов Российской Федерации в регулировании внешнеэкономической деятельности / Е.Ю. Крайдуба // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2020. – № 12-2 (70). – С. 54-57.

30 Кротов, М.И. Проблемы модернизации экономики России в условиях евразийской интеграции / М.И. Кротов // Проблемы современной экономики. – 2017. – № 1 (45). – С. 19.

31 Крохин, К.А. Нужно ли относить таможенную пошлину к налоговым платежам? / К.А. Крохин // Инфраструктурные отрасли экономики: проблемы и перспективы развития. – 2017. – № 8. – С. 81–83.

32 Купринов, Э.П. Таможенные платежи и государственные доходы России: какова перспектива? // Э.П. Купринов, Ю.А. Тютюненок // Вестник Российской таможенной академии. – 2016. – № 2. – С. 111–116.

33 Курлюта, Е.С. Особенности таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях ЕАЭС / Е.С. Курлюта // Аллея науки. – 2020. – № 1 (40). Том 2. – С. 453-458.

34 Лихоманов, Д.А. Влияние динамики цены на нефть и вывозных таможенных пошлин на экспорт РФ и пополнение бюджета страны / Д.А. Лихоманов, А.А. Мигел // Дневник науки. – 2020. – № 4 (40). – С. 45-52.

35 Лохманова, Е. А. Таможенные пошлины как инструмент таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности / Е.А. Лохманова // Молодой ученый. – 2016. – №10.1. – С. 42-44.

36 Маркаръян, Ю.А. Таможенные платежи как важнейший источник формирования бюджета Российской Федерации / Ю.А. Маркъян, Е.И. Шевченко, В.В. Улида // Вектор экономики. – 2017. – № 12. – С. 59–65.

37 Международная торговля / А.О. Руднева. – М.: НИЦ Инфра-М, 2017. – 234 с.

38 Мельник, К.Ю. Особенности применения таможенной пошлины / К.Ю. Мельник // Энигма. – 2020. – № 19. – С. 53-63.

39 Немирова, Г. И. Таможенные платежи как фактор развития экономического потенциала России / Г.И. Немирова, З.А. Ильсаев // Экономика и социум. – 2017 – № 3. – С. 284–293.

40 Немирова, Г.И. Таможенные платежи как индикатор развития экономики России и внешнеторговой деятельности / Г.И. Немирова // Вестник Российской таможенной академии. – 2018. – № 4. – С. 26–35.

41 Непарко, М.В. Значение и роль таможенных платежей в формировании федерального бюджета / М.В. Непарко // Вестник Академии знаний. – 2020. – № 37 (2). – С. 218-223.

42 Новиков, В.Е. Таможенная стоимость в системе мер таможенного регулирования и контроля / В.Е. Новиков // Вестник Российской таможенной академии. – 2020. – № 3. – С. 80-88.

43 Оразалиев, А.А. Особенности и проблемы взимания таможенных и иных платежей таможенными органами России на современном этапе Евразийской интеграции / А.А. Оразалиев // Управление экономическими системами. – № 5. – 2017. – С. 12-20.

44 Панкова, С.В. Анализ таможенных платежей как объекта экономической деятельности таможенных органов: современные реалии в условиях теневого экспорта / С.В. Панкова, В.С. Левин, В.В. Попов // Учет. Анализ. Аудит. – 2020. – № 6. Том 7. – С. 13-25.

45 Перцева, Я.И. Совершенствование таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в Евразийском экономическом союзе / Я.И. Перцева // Научно-практический журнал Аллея Науки. – 2017. – № 8. – С. 357-362.

46 Петров, А.Д. Анализ поступления таможенных платежей в бюджет РФ / А.Д. Петров, А.В. Чесноков, О.М. Петрушина // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2020. – № 5-2 (63). – С. 119-123.

47 Покровская, В. В. Таможенное дело / В. В. Покровская. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 298 с.

48 Прокушев, Е. Ф. Внешнеэкономическая деятельность / Е. Ф. Проку-

шев, А. А. Костин. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 450 с.

49 Репин, Д.В. Проблемы и перспективы развития механизма «единого окна» в рамках Евразийского экономического союза / Д.В. Репин, М.В. Самик // Эко. – 2017. – № 2. – С. 12-15.

50 Севрюкова, С.В. Анализ поступления таможенных платежей в бюджет России / С.В. Севрюкова, К.О. Экало // Актуальные вопросы современной экономики. – 2020. – № 1. – С. 322-328.

51 Селюков, М. В. К вопросу о таможенно-тарифном регулировании внешнеэкономической деятельности государства / М. В. Селюков, М. Артамонова, Т. Буровникова // Мировая наука и современное общество: актуальные вопросы экономики, социологии и права. – 2014. – С.126–129.

52 Слепова, Д.А. Таможенные платежи, исчисляемые таможенными представителями как источник формирования доходов федерального бюджета Российской Федерации /Д.А. Слепова, Е.В. Чуйкова // Экономика и управление: новые вызовы и перспективы. – 2016. – № 11. – С. 192–196.

53 Таможенная служба Российской Федерации [Электронный ресурс] // <https://customs.gov.ru/> – официальный сайт Федеральной таможенной службы (дата обращения 25.04.2021г.).

54 Таможенное право / под ред. О. Ю. Бакаева. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. – 512 с.

55 Таможенное право: учебник / В.Г. Свинухов, С.В. Сенотрусова. – М.: Магистр: НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 368 с.

56 Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость / В.Е. Новиков, В.Н. Ревин, М.П. Цветинский. – М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2016. – 328 с.

57 Тарабанова, В.Д. Таможенные платежи в доходах федерального бюджета / В.Д. Тарабанова // Академическая публицистика. – 2020. – № 12. – С. 229-234.

58 Управление внешнеэкономической деятельностью в РФ в условиях интеграции в рамках ЕАЭС / под ред. О. И. Дегтяревой. – М.: Магистр: ИН-

ФРАМ, 2017. – 368 с.

59 Ушкалова, Д.И. 5 лет ЕАЭС: итоги взаимной торговли / Д.И. Ушкалова // Российский внешнеэкономический вестник. – 2020. – № 1. – С. 73-92.

60 Халевинская, Е.Д. Торговая политика: учебное пособие / Е.Д. Халевинская – М.: Магистр, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 304 с.

61 Яковлева, А.С. Угрозы обеспечения экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности / А.С. Яковлева, Е.Г. Любовцева // *Oeconomia et Jus*. – 2020. – № 4. – С. 49-57.