


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

И.о. зав. кафедрой

 В.В. Ульянова
«25» июня 2021 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Эффективность реализации правоохранительной функции таможенных органов в РФ

Исполнитель
студент группы 637-ос1



Т.Д. Измайлова

Руководитель
доцент, к.э.н.




Н.Н. Левентов

Нормоконтроль



О.В. Шпак

Рецензент
доцент, к.т.н.



В.З. Григорьева

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

В.В. Ульянова

« 01 » 02 2021 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента Цыгановой Татьяны
Римовны

1. Тема дипломной работы (проекта) Эффективность реализации правоохранитель-
ной функции таможенных органов в РФ

(утверждено приказом от 25.01.2021 № 103-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы(проекта) 17.06.2021 г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

Нормативно-законодательные акты, учебная литература,
Интернет - ресурсы

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке
вопросов): 1. Оценка правоохранительной деятельности таможенных органов: теорети-
ческий аспект. 2. Особенности реализации правоохранительной функции в Дальневосточном
таможенном управлении: практический аспект. 3. Развитие правоохранительной деятельно-
сти в Дальневосточном таможенном управлении.

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем,
программных продуктов, иллюстративного материала и
т.п.) 13 таблиц, 3 рисунка, 3 приложения

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним
разделов) Нет

7. Дата выдачи задания 01.02.2021

Руководитель дипломной работы (проекта) 01.02.2021 г.

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Рябенко, к.э.н. Н.Н. Рябенко

Задание принял к исполнению (дата) 01.02.2021 г.

Цыганова (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 73 с., 13 таблицы, 3 рисунка, 53 источников, 1 приложение.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ, ОРГАНЫ ДОЗНАНИЯ, НАРУШЕНИЯ, ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА, МАРКИРОВКА

Целью выпускной квалификационной работы является разработка направления совершенствования правоохранительной деятельности в Дальневосточном таможенном управлении.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы является правоохранительная функция таможенных органов РФ.

Предметом исследования выступают проблемы в части реализации правоохранительной функции в Дальневосточном таможенном управлении и направления их решения.

Период исследования: 2016 – 2020 гг.

В первой главе выпускной квалификационной работы раскрыты теоретические основы правоохранительной деятельности таможенных органов.

Во второй главе выпускной квалификационной работы выявлены особенности реализации правоохранительной функции в Дальневосточном таможенном управлении с практического аспекта.

В первой главе выпускной квалификационной работы предложены направления развития правоохранительной деятельности в Дальневосточном таможенном управлении.

СОДЕРЖЕНИЕ

Введение	5
1 Основы правоохранительной деятельности таможенных органов: теоретический аспект	8
1.1 Понятие, сущность и направления реализации правоохранительной функции в Российской Федерации	8
1.2 Правовое регулирование правоохранительной деятельности таможенных органов в Российской Федерации	12
1.3 Направления деятельности таможенных органов Российской Федерации при реализации правоохранительной функции	19
2 Особенности реализации правоохранительной функции в Дальневосточном таможенном управлении: практический аспект	23
2.1 Общая характеристика деятельности Дальневосточного таможенного управления	23
2.2 Экономические результаты работы Дальневосточного таможенного управления	27
2.3 Направления реализации правоохранительной функции служащими Дальневосточного таможенного управления	40
3 Развитие правоохранительной деятельности в Дальневосточном таможенном управлении	55
3.1 Современные проблемы при реализации правоохранительной функции	55
3.2 Направления совершенствования правоохранительной деятельности в Дальневосточном таможенном управлении	61
Заключение	64
Библиографический список	67
Приложение А Классификация оружия и боеприпасов, а также их частей и принадлежностей	73

ВВЕДЕНИЕ

Современные условия функционирования Евразийского экономического союза (ЕАЭС) определяют необходимость сближения положений административного, уголовного и таможенного законодательства, в целях обеспечения эффективной реализации правоохранительной функции таможенных органов, реализация которой является одной из основных и достаточно важных направлений деятельности таможенных органов Российской Федерации. Основными направлениями правоохранительной деятельности таможенных органов, являются: борьба с нарушениями таможенного законодательства, с преступлениями в области таможенного дела, а также оперативно-розыскная деятельность в рамках полномочий таможенных органов.

Также правоохранительная деятельность таможенных органов направлена на защиту экономических интересов и суверенитета государства, а также обеспечение экономической безопасности граждан государств, являющихся членами Евразийского экономического союза. Основное проявление реализации правоохранительной функции таможенных органов заключается в реализации принудительных мер соблюдения таможенного законодательства, посредством обеспечения исполнения таможенных процедур, уплаты таможенных платежей, а также формирования оптимальных условий для развития внешнеэкономической деятельности государств ЕАЭС.

Основой нормативно-правового регулирования реализации правоохранительной функции таможенными органами, является таможенный кодекс ЕАЭС. Так, необходимость, а также обязанность реализации правоохранительной функции таможенными органами государств-участников ЕАЭС, определяется ст. 354 ТК ЕАЭС, согласно которой, таможенные органы выступают в качестве органов дознания, основной задачей которых является реализация процессов, связанных с досудебным производством по фактам нарушения таможенного законодательства, в рамках вверенной им компетенции, а также представление и защита интересов государства в судебных органах. Помимо указанных функ-

ций, таможенные органы реализуют оперативно-розыскную деятельность, в части выявления противоправных действий, нарушающих положения таможенного законодательства, а также в целях выявления и поиска лиц, совершивших подобные противоправные деяния. Также в целях выполнения правоохранительной функции, таможенными органами реализуется меры превентивного характера, направленные на предотвращение правонарушений в сфере таможенного законодательства.

Таким образом, основной целью реализации правоохранительной деятельности таможенных органов, является обеспечение соблюдения норм таможенного законодательства стран-участников ЕАЭС, а также выявление подобных нарушений и реализация мер по их предотвращению.

Актуальность выбранной темы исследования заключается в особой остроте правонарушений в таможенной сфере, среди которых следует выделить контрабанду, в том числе товаров, запрещенных к ввозу и реализации на территории Российской Федерации, так и на всей территории ЕАЭС, что существенно снижает уровень безопасности граждан государств и нарушает их законные права и интересы. Не смотря на реализацию широкого перечня процедур, направленных на обеспечение выполнения правоохранительной функции, вопросы нарушения норм и положений таможенного законодательства в современных условиях остаются достаточно острыми, что определяет необходимость детального изучения современных проблем и внедрения соответствующих мероприятий, направленных на их ликвидацию.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы является правоохранительная функция таможенных органов РФ. Предметом исследования выступают проблемы в части реализации правоохранительной функции в Дальневосточном таможенном управлении и направления их решения.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка направления совершенствования правоохранительной деятельности в Дальневосточном таможенном управлении. В качестве задач выпускной квалификационной работы, определены:

- раскрыть понятие, сущность и направления реализации правоохранительной функции в Российской Федерации;
- представить основы правового регулирования правоохранительной деятельности таможенных органов в Российской Федерации;
- исследовать направления деятельности таможенных органов Российской Федерации при реализации правоохранительной функции;
- представить общую характеристику деятельности Дальневосточного таможенного управления;
- определить экономические результаты работы Дальневосточного таможенного управления;
- раскрыть направления реализации правоохранительной функции служащими Дальневосточного таможенного управления;
- выявить современные проблемы при реализации правоохранительной функции;
- предложить направления совершенствования правоохранительной деятельности в Дальневосточном таможенном управлении.

Нормативно-правовой базой исследования при написании выпускной квалификационной работы, стали нормативно-правовые акты Российской Федерации и Евразийского экономического союза, определяющие основы и особенности реализации правоохранительной функции таможенными органами.

В качестве информационной базы исследования, использованы: учебная, периодическая и методическая литература, определяющая основы, особенности и проблемы реализации правоохранительной функции таможенными органами Российской Федерации, а также статистические сборники и сведения, представленные на официальном сайте федеральной таможенной службы Российской Федерации.

1 ОСНОВЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

1.1 Понятие, сущность и направления реализации правоохранительной функции в Российской Федерации

Современные условия реализации внешнеторговой деятельности характеризуются наличием множества правонарушений в сфере таможенного законодательства, основными причинами которых являются: недостаточная осведомленность участников внешнеэкономической деятельности об особенностях и порядке реализации отдельных таможенных процедур, а также намеренное несоблюдение положений ТК ЕАЭС в корыстных целях.

В рассматриваемом аспекте, существенное значение имеет правоохранительная деятельность таможенных органов, которая направлена на пресечение, выявление и наказание за нарушения норм и положений таможенного законодательства. При этом в современной литературе отсутствует единый подход, а также единое мнение к определению понятия «правоохранительная деятельность». При этом существующие исследования по вопросам правоохранительной деятельности, раскрывающие ее сущность и роль, в современных условиях потеряли актуальность, что определяет значимость и необходимость изучения понятия, сущности и роли правоохранительной деятельности и правоохранительной функции в современных условиях.

Следует отметить, что в кругу ученых, в последнее время, проявляется интерес к выше представленным вопросам. При этом основной проблемой в понимании сущности и роли правоохранительной деятельности, является отсутствие полноценной нормативно-правовой базы, позволяющей ответить на поставленные вопросы.¹ Так, понятие термина «правоохранительная функция» отсутствует в основном законе Российской Федерации – Конституции. При этом Конституция РФ раскрывает содержание рассматриваемого понятия, как «обеспечение достижения законности, общественной безопасности, а также

¹ Альбов, А.П. Сущность функции правоохранительной деятельности на современном этапе развития гражданского общества // Бюллетень законов. 2019. № 4. С. 21.

правопорядка»² на территории суверенного государства. Иными словами, точки зрения Конституции РФ, правоохранительная функция заключается в обеспечении реализации законных прав и свобод граждан государства.

Учитывая значимость и особо важную роль реализации правоохранительной функции, на территории Российской Федерации созданы соответствующие органы, к полномочиям которых относится обеспечение реализации правоохранительной функции на территории государства. При этом среди подобных органов, следует выделить: Правительство РФ (в части реализации законотворческой деятельности и создания нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок и особенности обеспечения правоохранительной функции), налоговые и таможенные органы (реализация правоохранительной функции, соответственно, в сфере налогообложения и таможенного дела), органы полиции, дознания, прокуратуры и другие. Таким образом, на территории Российской Федерации действует система обеспечения реализации правоохранительной функции в разных сферах, в целях достижения ее целей и задач.

В целях идентификации правоохранительной деятельности от иных видов деятельности различных структур, действующих на территории Российской Федерации, следует выделить основные отличительные признаки правоохранительной деятельности:

- реализация правоохранительной деятельности обеспечивается мерами юридического (административного или уголовного) воздействия. Указанный признак определяет наличие системы наказаний административного и уголовного характера, действующей на территории Российской Федерации и направленной на обеспечение соблюдения норм и положений действующего на территории государства законодательства. При нарушении норм законодательства, правоохранительные органы России вправе применить меры наказания, регламентированные действующим законодательством;

- применение мер воздействия при реализации правоохранительной

² Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: всенародное голосование от 12.12.1993. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

функции, должны строго соответствовать нормам действующего законодательства. Так, превышение полномочий правоохранительных органов, в ходе обеспечения реализации правоохранительной функции, подлежит соответствующим мерам наказания;

- правоохранительная функция выполняется с соблюдением процессуальных норм, на основе действующего законодательства. В качестве процессуальных норм понимается установленный законодательством порядок, определенный нормами КоАП РФ (кодекса об административных правонарушениях), УК РФ (уголовного кодекса) и УПК РФ (уголовно-процессуального кодекса). При этом процессуальные меры применяются с момента формирования документов для возбуждения соответствующего дела до момента вынесения судебного решения. Обязательное соблюдение процессуальных норм при реализации правоохранительной функции, гарантируется законодательством РФ, в противном случае, меры воздействия признаются незаконными.³

Представленные критерии позволяют сформулировать достаточно емкое понятие правоохранительной деятельности, как государственной деятельности, реализуемой на основе норм действующего законодательства, с соблюдением специальных процессуальных норм, посредством применения законодательно определенных мер воздействий, в целях обеспечения безопасности и правопорядка на территории государства, а также соблюдения законных прав и свобод граждан Российской Федерации.⁴ Таким образом,

Исходя из представленного определения, следует заключить, что действия правоохранительных органов при реализации правоохранительной функции строго регламентируются нормами действующего законодательства, в частности, систему нормативно-правовых актов в рассматриваемой сфере, составляют:

- федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ (в ред. от 09.11.2020 г. №

³ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

⁴ Альбов, А.П. Сущность функции правоохранительной деятельности на современном этапе развития гражданского общества // Бюллетень законов. 2019. № 4. С. 23.

365-ФЗ) «О безопасности»;

- федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 24.02.2021 г. № 122-ФЗ) «О полиции»;

- федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2002-1 (в ред. от 30.12.2020 г. № 540-ФЗ) «О прокуратуре Российской Федерации»;

- уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 24.02.2021 г. № 174-ФЗ);

- уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24.02.2021 г. № 16-ФЗ);

- кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 09.03.2021 г. № 36-ФЗ);

- таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г. (ратифицирован федеральным законом от 14.11.2017 г. № 317-ФЗ).

Основные задачи правоохранительных органов возможно разделить на две основные группы:

- общие задачи, которые характерны для всех органов РФ, реализующих правоохранительную функцию;

- специальные или специфические задачи, реализация которых относится к компетенции отдельных правоохранительных органов.

В целях реализации правоохранительной деятельности, реализуются следующие задачи:

- контроль соблюдение конституционных основ;

- судебная деятельность;

- прокурорский надзор;

- система расследования преступлений;

- юридическая помощь и поддержка интересов граждан и юридических лиц силами правоохранительных органов России.⁵

Следует отметить, что указанные задачи взаимосвязаны, так, эффектив-

⁵ Балтабаев, С.А. Понятия «правоохранительная функция», «правоохранительная деятельность», «правоохранительный орган» и их соотношение // Проблемы современной науки и образования. 2018. № 3. С. 131.

ная реализация одной задачи невозможна без реализации другой. Ожидаемыми результатами реализации представленных задач, являются:

- выявление, пресечение и устранение нарушений норм действующего законодательства;
- организация судебных разбирательств по вопросам нарушения норма и положений законодательства РФ;
- выявление нарушений, посредством прокурорского надзора и соответствующей системы реагирования;
- раскрытие фактов правонарушений и поиск виновных лиц;
- обеспечение наказаний виновных лиц в рамках законодательства РФ.⁶

Представленные сведения позволяют судить о масштабности и широте реализации правоохранительной функции уполномоченными на то органами Российской Федерации. Значимость и необходимость обеспечения реализации правоохранительной функции на территории Российской Федерации определяется необходимостью достижения законных прав и свобод личности, общества и государства в целом.

1.2 Правовое регулирование правоохранительной деятельности таможенных органов в Российской Федерации

Особое место в реализации правоохранительной деятельности Российской Федерации, имеют таможенные органы РФ. Следует отметить, что таможенные органы РФ являются органами государственной власти, которые контролируют взаимоотношения, возникающие в сфере таможенного дела, а также по вопросам внешней торговли. При этом основным направлением деятельности таможенных органов, является реализация мер по обеспечению соблюдения основ тарифно-таможенного регулирования на территории государства, в частности, соблюдение установленных запретов и ограничений, контроль полноты и своевременности уплаты таможенных платежей и реализация аналогичных процессов. Сказанное определяет значение деятельности таможенных органов, как целях соблюдения норм и положений таможенного законодательства, так и

⁶ Честнов, И.Л. Правоохранительная функция современного государства // Теория права. 2018. № 1. С. 111.

в части реализации правоохранительной функции.⁷

Основными направлениями правоохранительной деятельности таможенных органов, являются: борьба с нарушениями таможенного законодательства, с преступлениями в области таможенного дела, а также оперативно-розыскная деятельность в рамках полномочий таможенных органов.⁸

Также в рамках реализации правоохранительной функции, таможенные органы обеспечивают контроль уплаты административных штрафов, начисленных по результатам выявления фактов нарушения таможенного законодательства.⁹ Таким образом, при реализации правоохранительной деятельности, таможенные органы обеспечивают пополнение доходной части бюджета государства.

Следует отметить, что ст. 354 ТК ЕАЭС, таможенные органы отнесены к следующим органам, обеспечивающим реализацию правоохранительной функции:

- органы дознания (в части выявления фактов контрабанды отдельных групп товаров, ввоз и реализация которых запрещены на территории ЕАЭС, или в отношении товаров, подлежащих обязательному декларированию (к примеру, в отношении товаров, которые предназначены для дальнейшей реализации, то есть являются объектами внешнеторговой деятельности), а также наличных денежных средств, уклонения от частичной, полной или своевременной уплаты причитающихся государству таможенных платежей и иных аналогичных противоправных действий);

- органы оперативно-розыскной работы (в рамках выявления совершенных или готовящихся правонарушений, в целях их выявления и пресечения);

- органы, осуществляющие меры административного и уголовного наказания (в части сбора доказательств совершения противоправного деяния и применения к нарушителю соответствующих мер административного или уголов-

⁷ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

⁸ Еркина, Т.Н. Правоохранительная деятельность таможенных органов РФ // Молодой ученый. 2017. № 2. С. 71.

⁹ Там же.

ного наказания).¹⁰

Нормативно-правовая база, регламентирующая реализацию правоохранительной деятельности таможенных органов, представлена следующими документами:

- таможенный кодекс ЕАЭС;
- постановление Правительства РФ от 16.09.2013 г. № 809 (ред. от 04.02.2021 г. № 114) «О Федеральной таможенной службе»;
- федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (в ред. от 30.12.2020 г. № 515-ФЗ) «Об оперативно-розыскной деятельности»;
- уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 24.02.2021 г. № 174-ФЗ);
- уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24.02.2021 г. № 16-ФЗ);

При этом основой нормативно-правового регулирования реализации правоохранительной функции таможенными органами, является таможенный кодекс ЕАЭС. Так, необходимость, а также обязанность реализации правоохранительной функции таможенными органами государств-участников ЕАЭС, определяется ст. 354 ТК ЕАЭС, согласно которой, таможенные органы выступают в качестве органов дознания, основной задачей которых является реализация процессов, связанных с досудебным производством по фактам нарушения таможенного законодательства, в рамках вверенной им компетенции, а также представление и защита интересов государства в судебных органах. Помимо указанных функций, таможенные органы реализуют оперативно-розыскную деятельность, в части выявления противоправных действий, нарушающих положения таможенного законодательства, а также в целях выявления и поиска лиц, совершивших подобные противоправные деяния. Также в целях выполнения правоохранительной функции, таможенными органами реализуется меры превентивного характера, направленные на предотвращение правонарушений в

¹⁰ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

сфере таможенного законодательства.

Исходя из представленных сведений, основной целью реализации правоохранительной деятельности таможенных органов, является обеспечение соблюдения норм таможенного законодательства стран-участников ЕАЭС, а также выявление подобных нарушений и реализация мер по их предотвращению.

Основные задачи таможенных органов, в части реализации правоохранительной функции, определены ст. 351 ТК ЕАЭС, в частности:

- защита законных прав и свобод граждан государства;
- защита суверенности и безопасности государства;
- обеспечение реализации положений таможенного законодательства при перемещении товаров через таможенную границу стран-государств ЕАЭС;
- обеспечение контроля уплаты таможенных платежей;
- реализация мер тарифно-таможенного регулирования;
- реализация мер, направленных на обеспечение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу стран-государств ЕАЭС;
- разъяснение порядка реализации правоохранительной деятельности гражданам и представителям юридических лиц.¹¹

Также правоохранительная деятельность таможенных органов направлена на защиту экономических интересов и суверенитета государства, а также обеспечение экономической безопасности граждан государств, являющихся членами Евразийского экономического союза. Основное проявление реализации правоохранительной функции таможенных органов заключается в реализации принудительных мер соблюдения таможенного законодательства, посредством обеспечения исполнения таможенных процедур, уплаты таможенных платежей, а также формирования оптимальных условий для развития внешнеэкономической деятельности государств ЕАЭС.

Следует отметить, что правоохранительная деятельность, реализуемая

¹¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

таможенными органами, характеризуется наличием особых признаков от аналогичной деятельности других правоохранительных органов.¹² Так, основными мерами по реализации правоохранительной деятельности таможенных органов, являются: таможенный контроль, таможенный осмотр, досмотр транспортных средств, таможенная проверка, принудительное взыскание таможенных платежей.¹³ Также в качестве особенностей правоохранительной деятельности таможенных органов, является строгое соблюдение норм и положений ТК ЕАЭС, при реализации соответствующих процедур и процессов.¹⁴

При этом таможенные органы вправе задержать товар или транспортное средство, процедуры перемещения которых, не соответствуют положениям таможенного законодательства, в частности, к таким противоправным действиям, относятся: несоблюдение мер запретов и ограничений, не соблюдение сроков представления таможенных деклараций, представление недостоверных сведений служащим таможенных органов, несвоевременная или неполная уплата таможенных платежей, а также иные аналогичные действия.¹⁵

Необходимо заключить, что значение правоохранительной деятельности таможенных органов стран-участников ЕАЭС, заключается в особой остроте правонарушений в таможенной сфере, среди которых следует выделить контрабанду, в том числе товаров, запрещенных к ввозу и реализации на территории Российской Федерации, так и на всей территории ЕАЭС, что существенно снижает уровень безопасности граждан государств и нарушает их законные права и интересы. Не смотря на реализацию широкого перечня процедур, направленных на обеспечение выполнения правоохранительной функции, вопросы нарушения норм и положений таможенного законодательства в современных условиях остаются достаточно острыми, что определяет необходимость

¹² Непарко, М.В. Анализ и совершенствование правоохранительной деятельности таможенных органов по расследованию уголовных дел // Дневник науки. 2019. № 4. С. 48.

¹³ Сафонова, К.С. Правоохранительная деятельность таможенных органов Российской Федерации // Новая наука: технический и практический взгляд. 2018. № 3. С. 228.

¹⁴ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁵ Блинова, О.А. Правоохранительная деятельность таможенных органов: теоретико-правовой аспект // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2017. № 29. С. 88.

детального изучения современных проблем и внедрения соответствующих мероприятий, направленных на их ликвидацию.

В целях достижения эффективности реализации рассматриваемой функции, таможенные органы обеспечиваются специальными техническими и информационными ресурсами, позволяющими проводить мониторинг, отслеживать, выявлять и предотвращать правонарушения в сфере таможенного дела. При этом реализация рассматриваемой функции осуществляется на всех уровнях работы таможенных органов РФ. Так, в современных условиях, таможенные органы РФ имеют четырехуровневую структуру:

- первый уровень – главное таможенное управление, призванное решать стратегические задачи, в целях обеспечения реализации правоохранительной функции, а также контроль над результатами реализации правоохранительной функции региональными таможенными управлениями. В указанных целях, ФТС РФ вправе создавать и вводить в действие соответствующие приказы, положения и постановления;

- второй уровень – региональные таможенные управления организуют контрольные действия, направленные на соблюдение норм таможенного законодательства подчиненными им таможнями и таможенными постами. Для достижения указанной цели, на рассматриваемом уровне обеспечивается учет показателей, отражающих результаты реализации правоохранительной функции, их анализ и оценка, с последующим выявлением проблем и внедрением мер по их устранению, в рамках своей компетенции;

- третий уровень - таможни призваны обеспечить эффективную реализацию практических процессов, в целях достижения выше указанных функций;

- четвертый уровень - таможенные посты, посредством использования специальных средств и методов, обеспечивают реализацию норм и положений таможенного законодательства.¹⁶

В целях достижения наилучших результатов реализации правоохрани-

¹⁶ Об утверждении перечня типовых структурных подразделений таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ Федеральной таможенной службы от 26.12.2012 г. № 1926. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

тельной функции, таможенные органы взаимодействуют с другими правоохранительными органами государства, в части передачи определенных сведений и информации, совместного выявления фактов нарушения (каждый в рамках своей компетенции), а также совместной реализации определенных технических действий, направленных на достижение поставленных целей и задач. Так, согласно ст. 259 федерального закона от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», при выявлении таможенными органами фактов нарушений таможенного законодательства, которые относятся к компетенции других правоохранительных органов РФ, таможенные органы обязаны передать все имеющиеся сведения в соответствующие контролируемые органы, а также оказать им полноценное и комплексное содействие.¹⁷ Также таможенные органы РФ сотрудничают с таможенными органами иностранных государств, не только стран-участников ЕАЭС, но и другими иностранными государствами.¹⁸ Так, в целях выявления контрабанды отдельных групп товаров, создан и в современных условиях действует Региональный узел связи по правоохранительной работе Всемирной таможенной организации по государствам-участникам Содружества Независимых государств (СНГ), который представлен международным объединением таможенных служб государств. В рамках работы указанного объединения организован систематический обмен данными в режиме реального времени, что позволяет своевременно выявлять и предотвращать распространение контрабанды на территории государств-участников.¹⁹ Наличие подобного объединения позволяет определить остроту проблем контрабанды в современном мире и необходимость дальнейшего совершенствования мер по ликвидации имеющихся проблем.

¹⁷ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁸ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁹ Блинова, О.А. Правоохранительная деятельность таможенных органов: теоретико-правовой аспект // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2017. № 29. С. 89.

Представленные сведения позволяют заключить о значимости реализации правоохранительной функции таможенными органами, в современных условиях функционирования Евразийского экономического союза (ЕАЭС), что позволяет судить о необходимости сближения положений административного, уголовного и таможенного законодательства, в целях обеспечения эффективной реализации правоохранительной функции таможенных органов, реализация которой является одной из основных и достаточно важных направлений деятельности таможенных органов Российской Федерации.²⁰ Также в ходе написания выпускной квалификационной работы, определена значимость работы таможенных органов в обеспечении реализации правоохранительной функции. Так, определено, что основными направлениями правоохранительной деятельности таможенных органов, являются: борьба с нарушениями таможенного законодательства, с преступлениями в области таможенного дела, а также оперативно-розыскная деятельность в рамках полномочий таможенных органов. Также в рамках реализации правоохранительной функции, таможенные органы обеспечивают контроль уплаты административных штрафов, начисленных по результатам выявления фактов нарушения таможенного законодательства. Таким образом, при реализации правоохранительной деятельности, таможенные органы обеспечивают пополнение доходной части бюджета государства. При этом таможенные органы выступают в качестве органов дознания, органов оперативно-розыскной работы, а также органов, осуществляющих меры административного и уголовного наказания. Представленные сведения определяют масштабность реализации правоохранительной функции таможенных органов, а также достаточную широту их полномочий в рассматриваемой сфере.

1.3 Направления деятельности таможенных органов Российской Федерации при реализации правоохранительной функции

Основным стратегическим направлением реализации правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации, является со-

²⁰ Сафонова, К.С. Правоохранительная деятельность таможенных органов Российской Федерации // Новая наука: технический и практический взгляд. 2018. № 3. С. 230.

вершенствование рассматриваемого вида деятельности. Так, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 г. № 1388-р «Об утверждении Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года», основными задачами стратегии в рассматриваемом аспекте, являются:

- обеспечение мер эффективного противодействия преступности на международном уровне;

- обеспечение эффективного информационного обмена между таможенными органами разных государств, в целях выявления готовящихся преступлений международными преступными группировками, в сфере таможенного дела, в целях выявления и предотвращения правонарушений;

- организация совместной работы между таможенными органами, пограничными службами, МВД РФ, ФСБ РФ и иными ведомствами и структурами, реализующими правоохранительную деятельность;

- создание тесного сотрудничества между таможенными органами, а также иными органами и структурами, уполномоченными выполнять процессы правоохранительной деятельности;

- совершенствование технических и информационных ресурсов, используемых таможенными органами в указанных целях;

- обеспечение эффективной нормативно-правовой и методической основы для достижения высоких результатов реализации правоохранительной деятельности таможенных органов.²¹

Таким образом, основу эффективной правоохранительной деятельности таможенных органов, составляют нормативно-правовая и методическая база, регламентирующие порядок и особенности реализации правоохранительной деятельности, а также эффективного взаимодействия таможенных органов с другими органами и структурами, в целях достижения ранее указанных целей и задач. При этом достаточно важное значение имеет понимание служащими та-

²¹ Об утверждении Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 г. № 1388-р. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

моженных органов вверенных им функций, что проявляется в качестве реализуемых таможенных процедур, а также в числовых показателях, отражающих результаты реализации правоохранительной деятельности.

В качестве направлений совершенствования реализации правоохранительной функции таможенными органами, следует выделить:

- развитие технических и информационных средств контроля, используемых таможенными органами в своей деятельности;
- развитие методов международного сотрудничества;
- развитие взаимодействия между таможенными органами и другими органами и структурами, в частности, с пограничными службами, МВД РФ, ФСБ РФ и иными органами.

Таким образом, основой в достижении эффективной реализации правоохранительной функции таможенными органами, является организация комплексного подхода к рассматриваемой проблеме, посредством использования имеющихся ресурсов. Представленный вывод проявляется в нормативно-правовых актах, регламентирующих реализацию правоохранительной функции на территории Российской Федерации.²²

Следует отметить, что необходимость обеспечения эффективной реализации правоохранительной функции таможенными органами РФ, заключается в особой остроте правонарушений в таможенной сфере, среди которых следует выделить контрабанду, в том числе товаров, запрещенных к ввозу и реализации на территории Российской Федерации, так и на всей территории ЕАЭС, что существенно снижает уровень безопасности граждан государств и нарушает их законные права и интересы. Не смотря на реализацию широкого перечня процедур, направленных на обеспечение выполнения правоохранительной функции, вопросы нарушения норм и положений таможенного законодательства в современных условиях остаются достаточно острыми, что определяет необходимость детального изучения современных проблем и внедрения соответствующих

²² О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 18.04.1996 г. № 567. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

ющих мероприятий, направленных на их ликвидацию.

Следует отметить, что современные условия характеризуются широкой распространенностью преступности в различных сферах, не только в области таможенного законодательства. При этом наличие высокого уровня преступности в одной сфере, способно генерировать рост преступности в других сферах на территории государства. Указанные проблемы негативным образом отражаются не только на уровне преступности в государстве, но на уровне социально-экономического развития государства, объемах внешнеторговой деятельности, уровне экономической безопасности как страны в целом, так и ее отдельных граждан и иных достаточно важных показателях, отражающих состояние и развитие государства.

Сказанное определяет необходимость и значимость обеспечения эффективной реализации процессов, регламентированных нормативно-правовой и методической базой, а также практическим опытом работы таможенных органов РФ и зарубежным опытом. Только совместными комплексными усилиями, возможно достичь снижения уровня преступности как в таможенной, так и в других сферах деятельности. Для этого очень важно обеспечить полноценную реализацию целей и задач правоохранительной деятельности таможенных органов государства.

2 ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ В ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМ ТАМОЖЕННОМ УПРАВЛЕНИИ: ПРАКТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

2.1 Общая характеристика деятельности Дальневосточного таможенного управления

Дальневосточное таможенное управление (ДВТУ) входит в состав единой федеральной системы таможенных органов Российской Федерации и является региональным исполнительным органом власти в сфере таможенного дела, осуществляющее соответствующие задачи и реализующие соответствующие функции. Так, среди функций дальневосточного таможенного управления, выделяют:

- реализация процедур таможенного контроля;
- исполнение обязанности по взиманию таможенных платежей (пошлин, налогов и сборов);
- реализация процедур по учету данных таможенной статистики внешней торговли России с иностранными государствами и внутренней торговли между регионами, входящими в зону деятельности отдельных таможенных управлений;
- реализация запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации;
- соблюдение и контроль над порядком перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации, в таможенного таможенного законодательства, нормы которого установлены ТК ЕАЭС;
- выявление и реализация соответствующих процедур в отношении административных правонарушений порядка и требований перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации, а также в отношении уплаты таможенных платежей (пошлин, налогов и сборов);
- реализация иных функций, возложенных на таможенные органы нормами ТК ЕАЭС.

Следует отметить, что компетенция, перечень задач и функций таможен-

ных органов РФ определены ст. 351 ТК ЕАЭС.

Так, согласно ст. 351 ТК ЕАЭС, основными задачами Дальневосточного таможенного управления, являются:

- защита национальной безопасности государства;
- защита жизни и здоровья населения РФ, а также животного, растительного мира и окружающей среды;
- обеспечение условий для упрощения реализации процедур перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ, а также сокращение длительности соответствующих процедур при условии сохранения высокого уровня их качества;
- обеспечение соблюдения и реализации норм международных и федеральных нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок и особенности перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации.²³

Контроль над реализацией задач, возложенных на Дальневосточное таможенное управление, осуществляет федеральная таможенная служба. При выявлении нарушений при реализации указанных задач, возможно взаимодействие регионального отделения ФТС с контролирующими органами, уполномоченными на реализацию соответствующих контрольных действий.

В состав Дальневосточного таможенного управления входят:

- Бурятская таможня (таможенные посты: ДАПП Монды, ЖДПП Наушки, МАПП Кяхта, Улан-Удэнский);
- Владивостокская таможня (таможенные посты: аэропорт Владивосток, первомайский, морской порт Владивосток, Владивостокский (ЦЭД), Владивостокский почтовый, морской порт Зарубино, морской порт Славянка);
- Дальневосточная оперативная таможня (Дальневосточный (ЦЭД));
- Дальневосточная электронная таможня;
- Находкинская таможня (таможенные посты: Ольгинский, морской порт

²³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

Пластун, морской порт Восточный, морской порт Находка);

- Сахалинская таможня (таможенные посты: Корсаковский, Холмский, Южно-Курильский, аэропорт Южно-Сахалинск, Южно-Сахалинский, аэропорт Петропавловск-Камчатский, морской порт Петропавловск-Камчатский, Северо-Курильский, Аэропорт Магадан, морской порт Магадан, Анадырский,);

- Уссурийская таможня (таможенные посты: ДАПП Турий Рог, Лесозаводский, ДАПП Полтавка, Арсеньевский, Уссурийский, МАПП Пограничный, Пограничный, Хасанский, Матвеевский);

- Хабаровская таможня (таможенные посты: аэропорт Хабаровск, Бикинский, Хабаровский, Приамурский (ЦЭД), Комсомольский-на-Амуре, Николаевский, Де-Кастринский, морской порт Ванино, Амурзетский, Биробиджанский, Благовещенский, Нерюнгринский, Поярковский, аэропорт Благовещенск, МАПП Кани-Курган, Якутский);

- Читинская таможня (таможенные посты: МАПП Забайкальск, ДАПП Верхний Ульхун, Соловьевский, ДАПП Олочи, ДАПП Староцурухайтуйский, Читинский, ЖДПП Забайкальск).²⁴

Таким образом, в зоне деятельности ДВТУ находятся 9 субъектов Российской Федерации, среди которых: Амурская, Магаданская и Сахалинская области, Приморский, Камчатский и Хабаровский края, Республика Саха (Якутия), а также Еврейская автономная область и Чукотский автономный округ.

Руководство каждой из таможен, входящих в состав Дальневосточного таможенного управления, осуществляется начальником таможни. Штатная структура таможен ДВТУ представлена в приложении А.

В регионе деятельности Дальневосточного таможенного управления, находится 9 таможен, 64 таможенных поста, 86 пунктов пропуска. В современных условиях, функционируют 58 пунктов пропуска, в частности:

- автомобильные (12 ед.);
- смешанные (6 ед.);

²⁴ Дальневосточное таможенное управление [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/255262> (дата обращения: 08.04.2021).

- воздушные (11 ед.);
- морские (22 ед.);
- железнодорожные (6 ед.);
- речной (1 ед.).

Таможня Дальневосточного таможенного управления, которые являются приграничными таможнями, осуществляется контроль в рамках сферы регулирования таможенного дела, над внешней границей Дальневосточного федерального округа. Общая протяженность границы составляет 25575 километров, из которой 2575 км – сухопутная и 23000 км – морская.

Деятельность Дальневосточного таможенного управления осуществляется на основе положений следующих нормативно-правовых актов:

- таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС);
- федеральный закон от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2013 г. № 809 «О Федеральной таможенной службе»;
- приказ ФТС России от 04.09.2018 г. № 1380 «Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы»;
- приказ ФТС России Министерства финансов Российской Федерации от 31.05.2018 г. № 832 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении».

Контроль за соблюдением положений указанных нормативно-правовых актов в Дальневосточном таможенном управлении, возложен на руководителя регионального таможенного управления.

Существенное значение для развития ДВТУ имеют электронные процедуры, работающие на основе ЕАИС (единая автоматизированная информационная система), которая представляет собой организационно-техническую систему, позволяющую организовать анализ данных таможенной статистики и иной информации, относящейся к компетенции таможенных органов с помощью автоматизации соответствующих процессов. Возможность получения

определенного объема информационных данных в автоматизированном режиме, имеется у служащих ДВТУ на всех уровнях организационной структуры регионального управления.

Следует отметить, что в современных условиях, ЕАИС в зоне деятельности ДВТУ позволяет обеспечить следующие возможности:

- электронное декларирование товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации (позволяет декларантам, с помощью использования средств сети Интернет, подать сформированную и представить в таможенные органы таможенную декларацию. Электронные формы таможенной декларации полностью соответствуют формам соответствующих документов в бумажном виде);

- предварительное информирование (возможность заблаговременного формирования и представления таможенных деклараций таможенным органам, до фактического момента перемещения товаров или транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации);

- система проверки сведений, содержащихся в таможенных декларациях (все сведения, содержащиеся в электронных таможенных декларациях проходят автоматизированную проверку, с использованием средств информационной системы проверки, что позволяет своевременно обнаружить ошибки в таможенных декларациях и уведомить об этом декларанта, в целях своевременного внесения соответствующих исправительных записей).

Таким образом, в целях повышения результатов и качества работы служащих ДВТУ, на территории таможенного управления реализуются соответствующие мероприятия, направленные на снижение трудоемкости, сокращения длительности и повышения качества таможенных процедур проверки, контроля, декларирования и прочие.

2.2 Экономические результаты работы Дальневосточного таможенного управления

Основным направлением деятельности Дальневосточного таможенного управления, является таможенный контроль и таможенное оформление товаров

и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации. Сказанное определяет необходимость исследования внешней торговли в зоне деятельности ДВТУ за 2016 – 2020 гг. (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика внешней торговли в зоне деятельности ДВТУ за 2016 – 2020 гг.

Показатель	Значения показателей, млн. долл. США					Изменения 2020 г. к 2016 г.	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	абсолютный прирост, млн. долл. США	темп прироста, процент
Экспорт, млн. долл. США	18618,0	22241,6	28188,7	28780,1	24054,0	5436,0	29,20
Импорт, млн. долл. США	5758,5	6228,1	6226,2	8383,3	8060,4	2301,9	39,97
Внешнеторговый оборот, млн. долл. США	24403,8	28529,7	34474,9	37163,4	32114,4	7710,6	31,60
Сальдо внешне-торгового оборота, млн. долл. США	12859,5	16013,5	21962,5	20396,8	15993,6	3134,1	24,37
Количество участников ВЭД, ед.	5223	5228	5362	6114	5707	484	9,27

Источник: Внешняя торговля ДФО [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/147017> (дата обращения: 10.04.2021).

Согласно сведениям, представленным в таблице 1, внешняя торговля России в зоне деятельности ДВТУ имеет тенденции к росту в анализируемом периоде. Так, внешнеторговый оборот увеличился на 7 710,6 млн. долл. США, что составляет 31,60 %. При этом наибольшая величина в составе внешнеторгового оборота представлена экспортом (25 054,0 млн. долл. США). Следует отметить рост экспорта товаров России в зоне деятельности ДВТУ на 5 436,0 млн. долл. США (29,20 %). Импорт товаров и транспортных средств также имеет тенденцию к росту в анализируемом периоде, увеличение показателя произошло на 2 301,9 млн. долл. США (39,97 %). Динамика экспорта и импорта товаров в зоне деятельности ДВТУ за 2016 – 2020 гг. представлена на рисунке 1.

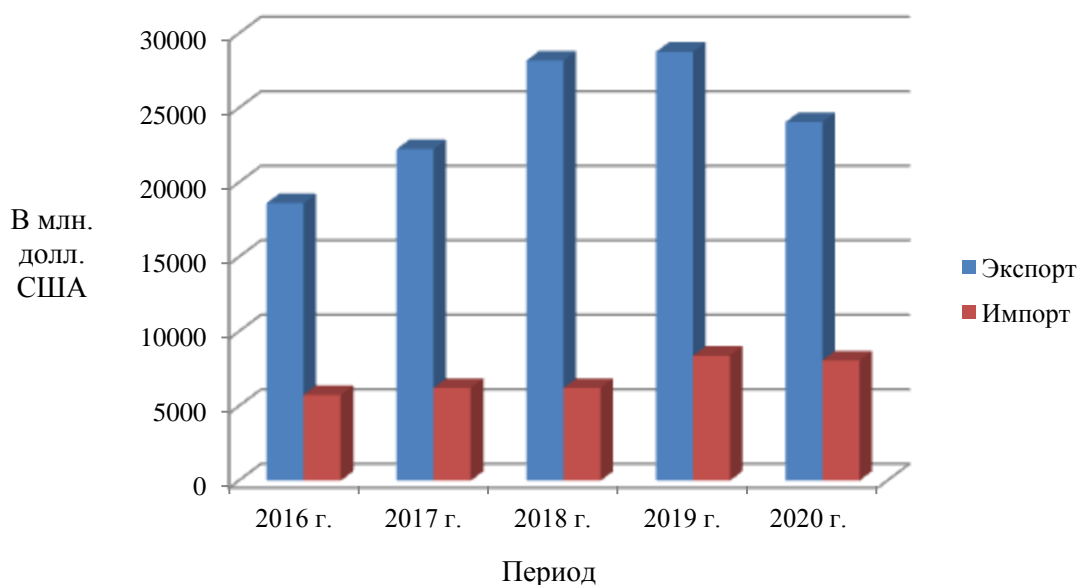


Рисунок 1 – Динамика экспорта и импорта товаров и транспортных средств России в зоне деятельности ДВТУ за 2016 – 2020 гг.

Представленные на рисунке 1 сведения, позволяют сделать вывод о существенном превышении экспорта над импортом товаров в Россию в зоне деятельности ДВТУ в анализируемом периоде, в результате чего, сальдо внешнеторгового оборота имеет положительное значение характеризуется тенденцией к росту (показатель увеличился на 3 134,1 млн. долл. США, или 24,37 %).

Увеличение внешнеторгового оборота России в зоне деятельности ДВТУ является результатом увеличения количества участников ВЭД на 484 ед., или на 9,27 %.

В целях понимания места и роли ДВТУ среди таможенных управлений России, в таблице 2 представлены соответствующие сведения.

Согласно сведениям, представленным в таблице 2, ДВТУ занимает значимое место в системе таможенного управления Российской Федерации, доля ДВТУ в структуре совокупного экспорта России увеличилась на 0,64 процентных пунктов и составила 7,11 % в 2020 г. Аналогичная тенденция отмечается в отношении доли импорта товаров ДВТУ, увеличение показателя составила 0,31 процентных пунктов, до 3,45 % в 2020 г., таким образом доля импорта товаров в зоне деятельности ДВТУ существенно ниже доли экспорта.

Таблица 2 – Оценка места и роли ДВТУ среди таможенных управлений России за 2016 – 2020 гг.

Показатель	Значения показателей					Изменения 2020 г. к 2016 г.	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	абсолютный прирост	темп прироста, процент
Экспорт ДВТУ, млн. долл. США	18618,0	22241,6	28188,7	28780,1	24054,0	5436,0	29,20
Импорт ДВТУ, млн. долл. США	5758,5	6228,1	6226,2	8383,3	8060,4	2301,9	39,97
Внешнеторговый оборот ДВТУ, млн. долл. США	24403,8	28529,7	34474,9	37163,4	32114,4	7710,6	31,60
Совокупный экспорт ТУ РФ, млн. долл. США	287708,9	359814,9	451775,1	426317,3	338183,6	50474,7	17,54
Совокупный импорт ТУ РФ, млн. долл. США	183554,9	228897,2	240840,7	247961,3	233729,5	50174,6	27,33
Совокупный внешнеторговый оборот ТУ РФ	471263,7	588712,0	692615,8	674278,6	571913,1	100649,4	21,36
Доля ДВТУ в экспорте ТУ РФ, процент	6,47	6,18	6,24	6,75	7,11	0,64	x
Доля ДВТУ в импорте ТУ РФ, процент	3,14	2,72	2,59	3,38	3,45	0,31	x
Доля ДВТУ во внешнеторговом обороте ТУ РФ, процент	5,18	4,85	4,98	5,51	5,62	0,44	x

Источник: Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/statistic/vneshn-torg/vneshn-torg-countries> (дата обращения: 08.06.2021).

Также следует отметить положительную динамику удельного веса внешнеторгового оборота в зоне деятельности ДВТУ, так, рост показателя составил 0,44 процентных пунктов и составил 5,62 % в 2020 г. Таким образом, представленные сведения свидетельствуют о значимости деятельности ДВТУ среди таможенных управлений Российской Федерации.

Рассматривая внешнеторговый оборот России в зоне деятельности ДВТУ по группам-стран импортеров, следует отметить существенное увеличение

внешнеторгового оборота России и стран АТЭС (в рамках деятельности ДВТУ) на 7 419,5 млн. руб., что составляет 39,72 % и свидетельствует об укреплении внешнеторговых отношений между указанными странами (таблица 3).

Таблица 3 – Динамика экспорта России в зоне деятельности ДВТУ по группам стран-импортеров за 2016 – 2020 гг.

Показатель	Значения показателей, млн. долл. США					Изменения 2020 г. к 2016 г.	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	абсолютный прирост, млн. долл. США	темпы прироста, процент
Внешнеторговый оборот	24403,8	28529,7	34474,9	37163,4	32114,4	7710,6	31,60
в том числе:							
АТЭС	18678,7	22333,3	28480,2	30295,8	26098,2	7419,5	39,72
ОЭСР	15558,2	16922,1	20584,9	21413,4	16567,4	1009,2	6,49
ЕС	3143	3083,6	2981,6	2785,5	2363,8	-779,2	-24,79
СНГ	323	331,1	344	957,5	1267,3	944,3	292,35
ЕАЭС	313,7	407,2	318,4	1116	1242,2	928,5	295,98
ОПЕК	272,9	337,7	513	525,3	870,9	598	219,13
Прочие	1179,1	2972,6	1517,6	2117,3	1144,6	-34,5	-2,93
Экспорт	18618	22241,6	28188,7	28780,1	24054	5436	29,20
в том числе:							
АТЭС	14254	17213,4	23312,9	23555,9	19706,3	5452,3	38,25
ОЭСР	12702,2	14115,8	18300,1	18124,2	13582	879,8	6,93
ЕС	2455,5	2499,3	2402,4	2059,9	1601,1	-854,4	-34,80
СНГ	249,4	208,3	249,2	588,4	782,6	533,2	213,79
ЕАЭС	245	203,6	231,9	577,7	774,4	529,4	216,08
ОПЕК	235,9	302,5	441,3	419,1	790,4	554,5	235,06
Прочие	895,9	1486,3	1288,1	1822,6	905,1	9,2	1,03
Импорт	5758,5	6228,1	6226,2	8383,3	8060,4	2301,9	39,97
в том числе:							
АТЭС	4424,6	5119,9	5167,3	6739,9	6391,9	1967,3	44,46
ОЭСР	2855,9	2806,3	2284,8	3289,2	2985,4	129,5	4,53
ЕС	687,5	584,3	579,2	725,6	762,7	75,2	10,94
СНГ	73,6	122,8	94,8	369,1	484,7	411,1	558,56
ЕАЭС	68,7	203,6	86,5	538,3	467,8	399,1	580,93
ОПЕК	37	35,2	71,7	106,2	80,5	43,5	117,57
Прочие	283,2	1486,3	229,5	294,7	239,5	-43,7	-15,43

Источник: Внешняя торговля ДФО [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/147017> (дата обращения: 10.04.2021).

Рост показателя, в основном, обусловлен увеличением экспорта товаров России из стран АТЭС на 5423,3 млн. руб. (38,25 %). Импорт товаров России из

стран АТЭС также имеет положительную динамику, увеличение показателя составило 1 967,3 млн. долл. США, что составляет 44,46 % в относительном выражении.

Увеличение внешнеторгового оборота России (в зоне деятельности ДВТУ) также отмечается из стран ОЭСР, СНГ, ЕАЭС и ОПЕК. При этом экспорт товаров и транспортных средств из стран ЕС, напротив, сократился (на 779,2 млн. долл. США), в результате сокращения экспорта из стран ЕС на 854,4 млн. руб., что является результатом введения против России политических и экономических санкций государствами, входящими в состав ЕС.

В таблице 4 представлена структура внешней торговли России в зоне деятельности ДВТУ по группам-стран импортеров за 2016 – 2020 гг. Следует отметить, что некоторые страны относятся к нескольким группам стран, объединенных в экономические союзы, в связи с чем, совокупный удельный вес показателей превышает 100 %.

Таблица 4 – Структура внешней торговли России в зоне деятельности ДВТУ по группам-стран импортеров за 2016 – 2020 гг.

Показатель	Структура показателей, процент					Изменения 2020 г. к 2016 г., процентных пунктов
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
1	2	3	4	5	6	7
Внешнеторговый оборот						
АТЭС	76,54	78,28	82,61	81,52	81,27	4,73
ОЭСР	63,75	59,31	59,71	57,62	51,59	-12,16
ЕС	12,88	10,81	8,65	7,50	7,36	-5,52
СНГ	1,32	1,16	1,00	2,58	3,95	2,62
ЕАЭС	1,29	1,43	0,92	3,00	3,87	2,58
ОПЕК	1,12	1,18	1,49	1,41	2,71	1,59
Прочие	4,83	10,42	4,40	5,70	3,56	-1,27
Экспорт						
АТЭС	76,56	77,39	82,70	81,85	81,93	5,36
ОЭСР	68,23	63,47	64,92	62,97	56,46	-11,76
ЕС	13,19	11,24	8,52	7,16	6,66	-6,53
СНГ	1,34	0,94	0,88	2,04	3,25	1,91
ЕАЭС	1,32	0,92	0,82	2,01	3,22	1,90
ОПЕК	1,27	1,36	1,57	1,46	3,29	2,02
Прочие	4,81	6,68	4,57	6,33	3,76	-1,05

1	2	3	4	5	6	7
Импорт						
АТЭС	76,84	82,21	82,99	80,40	79,30	2,46
ОЭСР	49,59	45,06	36,70	39,24	37,04	-12,56
ЕС	11,94	9,38	9,30	8,66	9,46	-2,48
СНГ	1,28	1,97	1,52	4,40	6,01	4,74
ЕАЭС	1,19	3,27	1,39	6,42	5,80	4,61
ОПЕК	0,64	0,57	1,15	1,27	1,00	0,36
Прочие	4,92	23,86	3,69	3,52	2,97	-1,95

Источник: составлено автором выпускной квалификационной работы.

Наибольшая доля в структуре внешнеторгового оборота России в зоне деятельности ДВТУ, принадлежит странам АТЭС, доля показателя составляет 81,27 % в 2020 г., также сравнительно высокая доля в структуре внешнеторгового оборота принадлежит странам ОЭСР и составляет 51,59 % в 2020 г. Наименьшая доля в структуре внешнеторгового оборота России в зоне деятельности ДВТУ принадлежит странам ОПЕК и составляет 2,71 % в 2020 г. (рисунок 2).

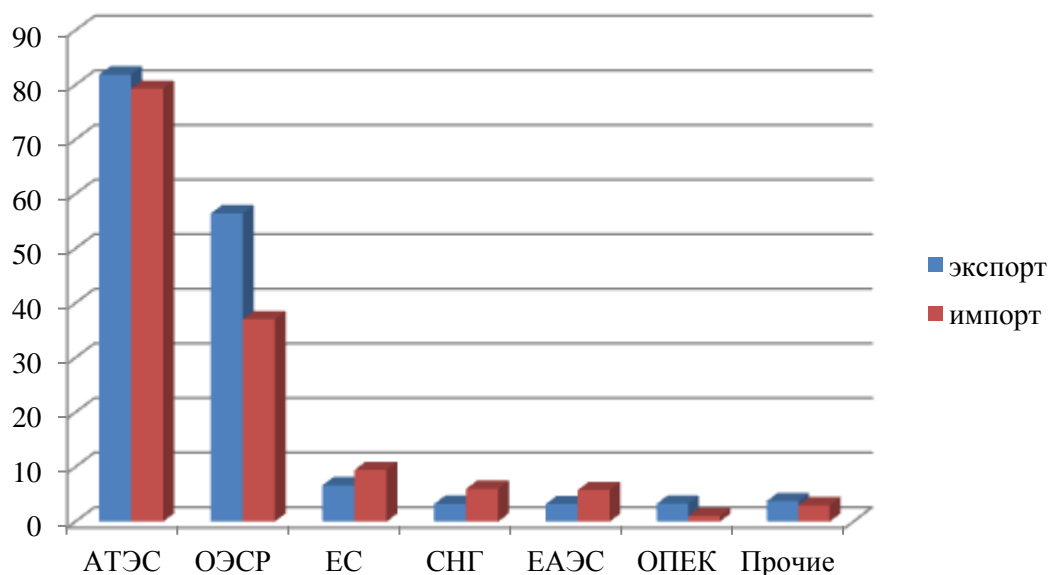


Рисунок 2 – Структура экспорта и импорта товаров и транспортных России (в зоне деятельности ДВТУ) по группам стран в 2020 г.

Структуры экспорта и импорта России (в зоне ДВТУ) аналогичны структуре внешнеторгового оборота.

Сведения, представленные на рисунке 2, позволяют определить значимость внешнеторговых отношений России со странами АТЭС и ОЭСР.

Дальнейшее исследование проведено в отношении показателей внешней торговли России в зоне деятельности ДВТУ по основным странам-импортерам за 2016 – 2020 гг. (таблица 5).

Таблица 4 – Динамика показателей внешней торговли России в зоне деятельности ДВТУ по основным странам-импортерам за 2016 – 2020 гг.

Показатель	Значения показателей, млн. долл. США					Изменения 2020 г. к 2016 г.	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	абсолютный прирост, млн. долл. США	темп прироста, процент
Внешнеторговый оборот	24403,8	28529,7	34474,9	37163,4	32114,4	7710,6	31,60
в том числе:							
Китай	6131	7771,5	9776	6453,4	10841,1	4710,1	76,82
Республика Корея	5506,3	7105,4	9721,5	9420,4	7796,3	2290	41,59
Япония	5207,9	5404,7	6615,8	6069,3	5588,5	380,6	7,31
Бельгия	2283,6	2377,1	2345,1	932,4	1239,2	-1044,4	-45,73
Индия	845,8	766,4	790,5	685	765	-80,8	-9,55
Тайвань (Китай)	264,7	431,8	892	565,8	646	381,3	144,05
Прочие страны	4164,5	4672,8	4334	13037,1	5238,3	1073,8	25,78
Экспорт	18618	22241,6	28188,7	28780,1	24054	5436	29,20
в том числе:							
Китай	3850,4	5080,6	6415	6453,4	6935,4	3085	80,12
Республика Корея	4870,6	6138,1	9157,6	9420,4	7139,1	2268,5	46,58
Япония	4783,4	4821,8	6121,3	6069,3	4510,3	-273,1	-5,71
Индия	818,2	736,3	748,7	685	721,2	-97	-11,86
Тайвань (Китай)	211,2	391,3	851,2	565,8	552,2	341	161,46
Прочие страны	4084,2	5073,5	4894,9	5586,2	4195,8	111,6	2,73
Импорт	5758,5	6228,1	6226,2	8383,3	8060,4	2301,9	39,97
в том числе:							
Китай	2280,6	2690,9	3361	4018,6	3905,6	1625	71,25
Республика Корея	635,7	967,3	564	701,8	657,2	21,5	3,38
Япония	424,5	582,9	494,5	1243,1	1078,2	653,7	153,99
США	729,3	367,5	410	401,2	318,6	-410,7	-56,31
Германия	93	93	110,1	228,5	213,9	120,9	130,00
Прочие страны	1595,4	1526,5	1286,6	1790,1	1886,9	291,5	18,27

Источник: Внешняя торговля ДФО [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/147017> (дата обращения: 10.04.2021).

Анализируя сведения, представленные в таблице 4, следует отметить, что основными странами-участниками во внешней торговле России, являются Китай, Корея, Япония, Бельгия, Индия и Тайвань (Китай). Существенный прирост внешнеторгового оборота России и Китая (на 4 710,1 млн. долл. США, или на 76,82 %). Также существенный прирост наблюдается между Россией и Кореей (на 2290 млн. долл. США, или на 41,59 %). В отношении внешней торговли России и Бельгии, напротив, наблюдается снижение масштабов внешней торговли (на 1044,4 млн. долл. США, или на 45,73 %).

Структура внешнеторгового оборота России в зоне деятельности ДВТУ по основным странам-импортерам в 2020 г. представлена на рисунке 3. Представленные сведения позволяют сделать вывод о существенной роли внешней торговли Китая, республики Кореи и Японии на показатели внешней торговли России. Также представленные сведения позволяют судить о тесном торговом сотрудничестве между Россией и указанными странами.

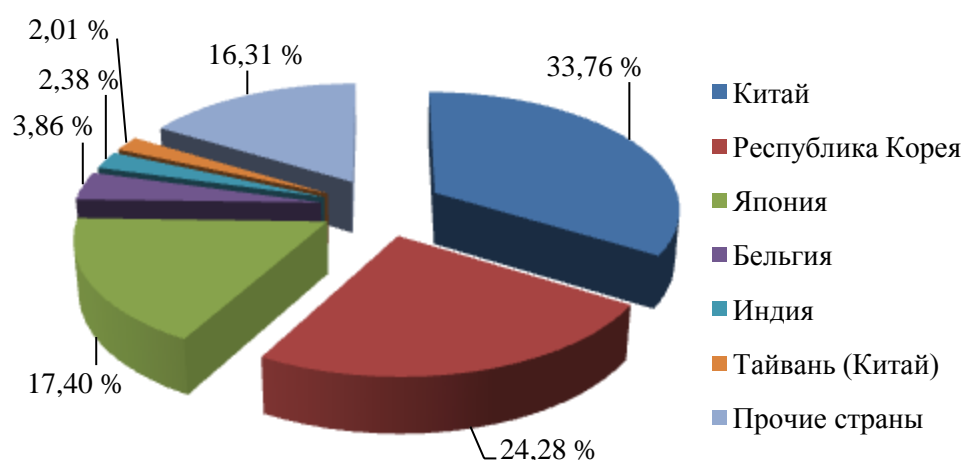


Рисунок 3 - Структура внешнеторгового оборота России в зоне деятельности ДВТУ по основным странам-импортерам в 2020 г.

В отношении экспорта и импорта соблюдаются основные тенденции, характерные для структуры внешнеторгового оборота (рисунок 4).

Таким образом, в структуре экспорта России (в зоне ДВТУ) наибольшая доля представлена Китаем, республикой Кореей и Японией, что определяет

значимость указанных стран для внешней торговли России.

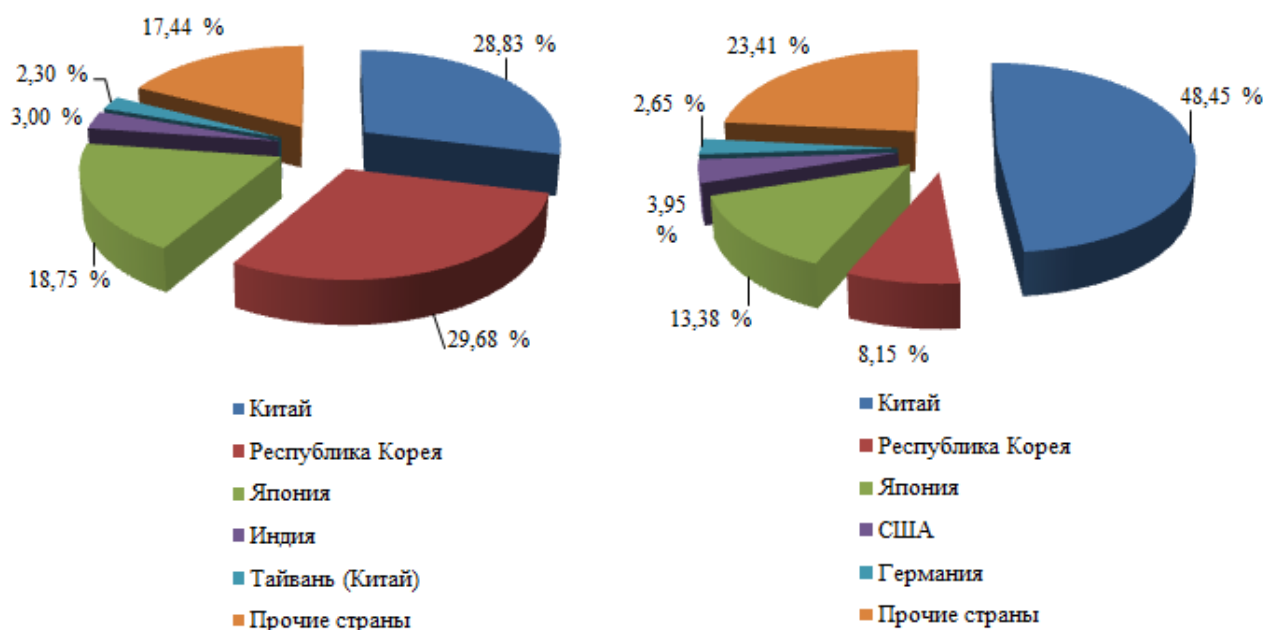


Рисунок 4 – Структура экспорта и импорта России в зоне деятельности ДВТУ в 2020 г.

Динамика экспорта и импорта товаров и транспортных средств России (в зоне деятельности ДВТУ) по группам товаров за 2016 – 2020 гг. представлена в таблице 6.

Таблица 6 – Состав экспорта и импорта товаров и транспортных средств России (в зоне деятельности ДВТУ) по группам товаров за 2016 – 2020 гг.

Показатель	Код группы	Значения показателей, млн. долл. США					Изменения 2020 г. к 2016 г.	
		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	абсолютный прирост, млн. долл. США	темпы прироста, процент
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Экспорт		18618	22241,6	28188,7	28780,1	24054	5436	29,20
в том числе:								
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	01-24	2634,39	2866,46	3758,66	4013,03	4030,49	1396,1	53,00
в том числе рыба, ракообразные и моллюски	03	2341,92	2558,39	3285,81	3526,72	3469,46	1127,54	48,15
Минеральные продукты	25-27	9726,02	12150,24	17199,96	18116,22	14360,74	4634,72	47,65

Продолжение таблицы 6

1	2	3	4	5	6	7	8	9
в том числе топливно-энергетические товары	27	9135,77	11516,72	16460,97	16956,98	12470,42	3334,65	36,50
Продукция химической промышленности, каучук	28-40	40,64	44,76	68,18	56,77	60,57	19,93	49,04
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	41-43	0,99	0,78	0,45	0,84	0,83	-0,16	-16,16
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	44-49	909,16	1054,01	1133,72	1139,98	942,15	32,99	3,63
Текстиль, текстильные изделия и обувь	50-67	2,05	2,38	2,74	3,82	13,32	11,27	549,76
Металлы и изделия из них	72-83	296,11	295,50	531,57	520,72	350,44	54,33	18,35
Машины, оборудование и транспортные средства	84-90	951,04	1861,14	1454,34	1283,93	689,23	-261,81	-27,53
Прочие товары	68-71, 91-97	4079,84	3966,29	4050,38	3644,81	3606,24	-473,6	-11,61
Импорт		5758,5	6228,1	6226,2	8383,3	8060,4	2301,9	39,97
в том числе:								
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	01-24	825,91	954,35	894,69	1057,24	743,36	-82,55	-10,00
в том числе рыба, ракообразные и моллюски	03	57,33	64,01	60,59	68,49	47,39	-9,94	-17,34
Минеральные продукты	25-27	84,33	131,17	144,09	436,55	632,16	547,83	649,63
в том числе топливно-энергетические товары	27	77,07	94,09	102,34	112,46	198,02	120,95	156,94
Продукция химической промышленности, каучук	28-40	536,18	594,29	668,15	752,95	709,53	173,35	32,33
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	41-43	16,27	15,04	18,67	20,76	17,58	1,31	8,05
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	44-49	79,05	90,78	87,29	93,76	83,83	4,78	6,05
Текстиль, текстильные изделия и обувь	50-67	222,27	287,53	324,95	311,41	438,09	215,82	97,10

Продолжение таблицы 6

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Металлы и изделия из них	72-83	584,43	547,74	586,29	683,04	609,97	25,54	4,37
Машины, оборудование и транспортные средства	84-90	3033,39	3326,64	3133,46	4511,29	4394,88	1361,49	44,88
Прочие товары	68-71, 91-97	368,87	340,56	429,91	516,27	431,01	62,14	16,85

Источник: Внешняя торговля ДФО [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/147017> (дата обращения: 10.04.2021).

Существенный прирост в составе экспорта России (в зоне ДВТУ) в анализируемом периоде наблюдается в отношении минеральных ресурсов, прирост показателя составил 4 634,72 млн. долл. США, или 47,65 %, в составе которых увеличение экспорта топливно-энергетических товаров произошло на 3 334,65 млн. долл. США (36,50 %) . Также в анализируемом периоде наблюдается существенный рост экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (на 1 396,1 млн. долл. США, или на 53,00 %).

Следует отметить, что наибольшая доля в структуре экспорта принадлежит минеральным продуктам, доля которых составляет 59,70 % в 2020 г. (рисунок 4).

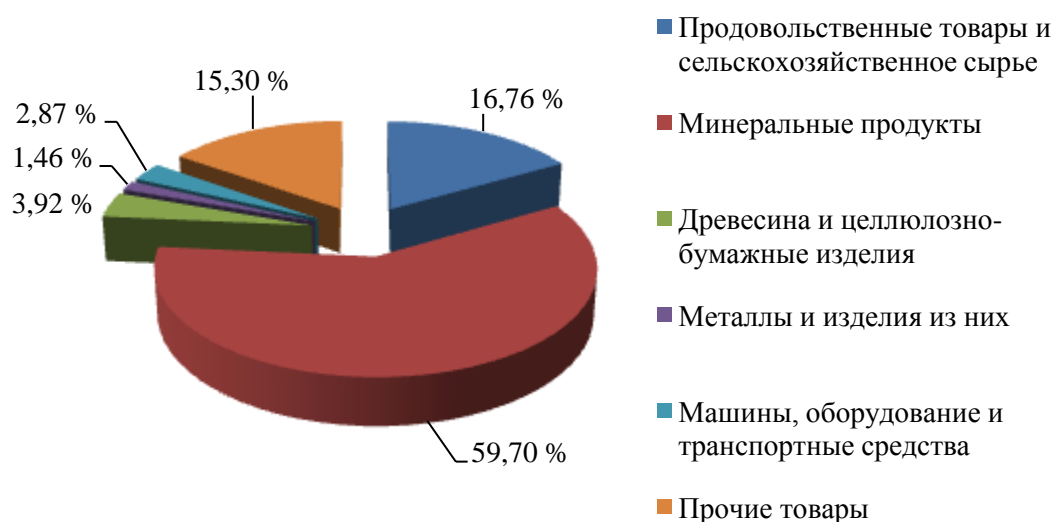


Рисунок 5 – Структура экспорта товаров и транспортных средств России (в зоне деятельности ДВТУ) по группам товаров за 2020 г.

Также существенная доля экспорта представлена продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем, удельный вес которых составил 16,76 % в 2020 г. Высокая доля минеральных продуктов в структуре экспорта является следствием богатства государства указанной группой ресурсов. Также широкое развитие сельского хозяйства в России, а также его высокую долю в структуре экономики России, объясняет высокую долю сельскохозяйственной продукции в структуре экспорта государства.

Анализируя данные таблицы 5 следует отметить, что в составе импорта товаров и транспортных средств России (в зоне деятельности ДВТУ), наибольшего прироста достигли машины, оборудование и транспортные средства. Увеличение импорта указанной группы товаров произошло на 1361,49 млн. долл. США (44,88 %). В отношении других представленных групп товаров, кроме продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, наблюдается прирост импорта, но не такой существенный.

Наибольшая доля в структуре импорта товаров и транспортных средств России в зоне деятельности ДВТУ, приходится на машины, оборудование и транспортные средства, доля которых составляет 53,81 % в 2020 г.

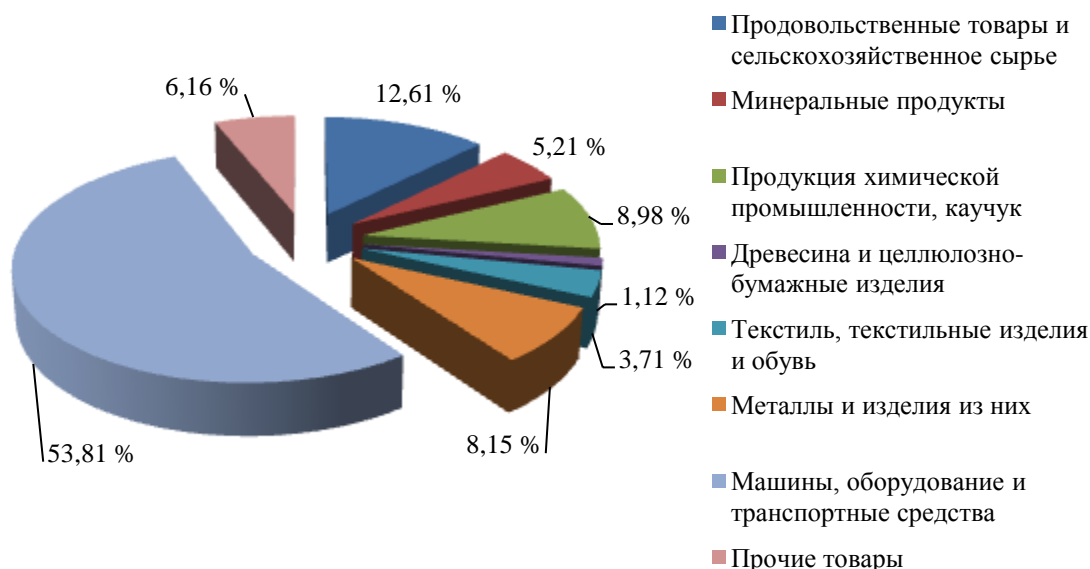


Рисунок 6 - Структура импорта товаров и транспортных средств России (в зоне деятельности ДВТУ) по группам товаров за 2020 г.

Высокая доля машин, оборудования и транспортных средств в структуре импорта обусловлена недостаточным развитием сферы машиностроения в России, что определяет необходимость поставку указанной группы товаров из зарубежных стран.

Проведенный анализ результатов деятельности Дальневосточного таможенного управления позволил определить рост показателей внешней торговли, что свидетельствует об усилении торговых отношений между Россией (в зоне деятельности ДВТУ) и иностранными государствами.

2.3 Направления реализации правоохранительной функции служащими Дальневосточного таможенного управления

Ранее представленные сведения позволяют определить широкий круг функций и задач Дальневосточного таможенного управления, как одного из региональных управлений федеральной таможенной службы Российской Федерации. Среди представленных функций ДВТУ, особое место занимает правоохранительная функция, направленная на защиту экономической безопасности и экономического суверенитета государства, а также на защиту прав и интересов граждан, общества и государства, определенных законодательством РФ и обеспечение законности и правопорядка, а также реализация мер по профилактике правонарушений, своевременному обнаружению и борьбе с ними на территории Российской Федерации на территории Дальневосточного федерального округа.

Значение правоохранительной функции, реализуемой служащими ДВТУ определяется высоким уровнем преступлений в части нарушения таможенного законодательства стран участников ЕАЭС, а также внутренними нормами, определяющими основные положения таможенного права.

Дальневосточное таможенное управление является одним из крупнейших региональных таможенных управлений, действующих на территории Российской Федерации, в состав которого входят девять таможен на территории которых действуют 64 таможенных поста и 86 пунктов пропуска расположенных на территории Дальневосточного федерального округа. В организационной струк-

туре каждой таможни ДВТУ действуют следующие отделы, деятельность которых направлена на реализацию правоохранительной функции регионального управления:

- оперативно-розыскной отдел;
- отдел дознания;
- отдел административных расследований;
- отдел по борьбе с контрабандой;
- оперативно-аналитический отдел;
- специальный отряд быстрого реагирования;
- отдел по борьбе с особо опасными видами контрабанды.

Характеристика и основные направления деятельности представленных отделов таможен Дальневосточного таможенного управления, раскрыты ниже.

Оперативно-розыскной отдел реализует меры оперативно-розыскной деятельности, направленные на профилактику, предупреждение, своевременное выявление, а также раскрытие преступлений административного и уголовного характера в части нарушения норм и положений таможенного законодательства. Среди задач оперативно-розыскного отдела, следует выделить:

- профилактика, выявление и раскрытие преступлений, совершаемых в части нарушения таможенного законодательства и на территории ЖВГУ;
- обработка, группировка и систематизация входящей информации, содержащей в себе сведения о нарушениях таможенного законодательства;
- реализация мероприятий, направленных на борьбу с контрабандой и иными аналогичными преступлениями, совместно с другими отделениями таможен ДВТУ и контролирующими органами;
- своевременное рассмотрение поступающих в отделение заявлений, обращений и предложений в отношении вопросов, относящихся к компетенции оперативно-розыскных отделов таможен ДВТУ.

Деятельность оперативно-розыскных отделов таможен ДВТУ осуществляется на основе положений приказа ФТС России от 27.11.2006 г. № 1227 «Об утверждении типовых положений об оперативно-розыскном подразделении,

подразделении по борьбе с особо опасными видами контрабанды, подразделении по борьбе с контрабандой наркотиков, оперативно-аналитическом подразделении таможи».

Отдел дознания осуществляет рассмотрение сообщений и иной информации о преступлениях в сфере таможенного законодательства. Задачами отдела дознания являются:

- сбор, обработка и группировка поступающей информации о преступлениях в сфере таможенного законодательства;
- реализация оперативных действий, в целях подтверждения или опровержения фактов административных или уголовных преступлений в сфере таможенного законодательства;
- сотрудничество со служащими правоохранительных органов, в целях эффективного выполнения функций и задач отдела.

Отдел административных расследований занимается расследованием правонарушений, в рамках компетенции таможенных органов, а также подготовкой соответствующих документов, в целях передачи их правоохранительным органам для возбуждения дел об административных правонарушениях и уголовных дел по причине нарушения таможенного законодательства. Среди задач отдела административных расследований, следует выделить:

- сбор доказательств, а также подготовка документов для передачи правоохранительным органам;
- контроль над ходом административного и уголовного производства по делам в сфере нарушения таможенного законодательства;
- разработка и реализация мер по предупреждению и пресечению правонарушений таможенного законодательства.

Отдел по борьбе с контрабандой реализует функции и задачи, направленные на профилактику, выявление и пресечение фактов контрабанды товаров. Задачами отдела являются:

- реализация мероприятий оперативно-розыскной работы по борьбе с контрабандой;

- реализация совместной работы с другими отделами таможен ДВТУ и контролирующими органами, в целях борьбы с контрабандой;

- выявление вызовов и угроз, которые являются причинами совершения контрабанды и пресечение их появления в будущих периодах.

Оперативно-аналитический отдел реализует комплекс мероприятий, направленных на обеспечение информационного и аналитического обеспечения ДВТУ. Задачами оперативно-аналитического отдела, являются:

- сбор, группировка и систематизация информации, необходимой для реализации эффективной работы ДВТУ;

- анализ полученной из внешней и внутренней среды информации, в целях выявления факторов, положительно и отрицательно влияющих на деятельность ДВТУ;

- выявление существующих проблем в системе информационного и аналитического обеспечения деятельности ДВТУ;

- выработка решений, направленных на совершенствование информационного и аналитического обеспечения деятельности ДВТУ.

Специальный отряд быстрого реагирования реализует меры силового обеспечения оперативно-розыскных, проверочных и процессуальных мероприятий, реализуемых отделениями таможен ДВТУ, в целях реализации правоохранительной функции. Также работа отдела направлена на пресечение и предупреждение правонарушений в сфере таможенного законодательства. Задачами отдела являются:

- распределение боеприпасов между подразделениями таможен ДВТУ, в целях обеспечения эффективной реализации правоохранительной функции;

- организация и контроль боевой и специальной подготовки служащих определенных отделов ДВТУ;

- реализация мероприятий, направленных на силовое обеспечение ДВТУ, а также обеспечение таможенного управления боеприпасами.

Отдел по борьбе с особо опасными видами контрабанды также относится к группе отделов таможен ДВТУ, осуществляющих оперативно-розыскную де-

тельность, направленную на профилактику, предупреждение, своевременное выявление, а также раскрытие преступлений административного и уголовного характера в части нарушения норм и положений таможенного законодательства в части контрабанды оружия, радиоактивных веществ, культурных ценностей и иных групп товаров, которые находятся под угрозой возникновения. Среди задач отдела, следует выделить:

- реализация мероприятий оперативно-розыскной работы по борьбе с особо опасными видами контрабанды;
- реализация совместной работы с другими отделами таможен ДВТУ и контролирующими органами, в целях борьбы с особо опасными видами контрабанды;
- выявление вызовов и угроз, которые являются причинами совершения фактов особо опасной контрабанды и пресечение их появления в будущих периодах.

Таким образом, в ДВТУ действует система отделов и подразделений, а также реализуется комплекс мероприятий, направленных на реализацию правоохранительной функции. В целях определения результатов и эффективности реализации правоохранительной функции в ДВТУ, в таблице 7 представлены показатели, характеризующие итоги реализации правоохранительной деятельности в ДВТУ за 2016 – 2020 гг.

Таблица 7 – Результаты реализации правоохранительной функции в ДВТУ за 2016 – 2020 гг.

Показатель	Значения показателей					Изменения 2020 г. к 2016 г.	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	абсолютный прирост	темп прироста, процент
1	2	3	4	5	6	7	8
Количество проведенных самостоятельных форм таможенного контроля, ед.	447	479	482	452	397	-50	-11,19
в том числе:							
- таможенная проверка	428	414	347	377	291	-137	-32,01

Продолжение таблицы 7

1	2	3	4	5	6	7	8
- иные формы таможенного контроля	19	65	135	75	106	87	457,89
Проведено проверок в отношении товаров, находящихся на территории России, ед.	63	114	48	41	71	8	12,70
в том числе по вопросам:							
- соблюдения прав на объекты интеллектуальной собственности	22	31	13	16	5	-17	-77,27
- соблюдения установленных требований в сфере маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками в отношении	14	54	21	7	45	31	221,43
- соблюдения запрета на оборот в Российской Федерации отдельных категорий товаров	27	29	14	18	21	-6	-22,22
Результативность таможенных проверок, проводимых на основе информации о наличии признаков нарушения международных договоров и актов, составляющих право ЕАЭС, процент	87	87,9	88	94,07	95,14	8,14	x
Доначислено таможенных платежей, пеней, наложено штрафов по результатам таможенных проверок, млн. руб.	894,63	1182,3	530	1453,8	1062,04	167,41	18,71
в том числе:							
- на одно должностное лицо	10,8	12,4	19,1	15,3	3,6	-7,2	-66,67
- на одну проверку	2,1	2,5	4,5	3,9	1,8	-0,3	-14,29
Взыскано таможенных платежей, штрафов, млн. руб.	666,69	822,88	1002,6	699,92	532,47	-134,22	-20,13
из них взыскано на одну проверку	1,6	1,7	2,5	1,9	1,8	0,2	12,50
на одно должностное лицо	8	8,7	10,6	7,4	5,6	-2,4	-30,00
Возбуждено дел об административных правонарушениях по результатам таможенных проверок, ед.	573	605	747	949	1211	638	111,34
Возбуждено уголовных дел по результатам таможенных проверок, ед.	26	10	7	11	20	-6	-23,08
Доначислено таможенных платежей в результате проверки товаров, находящихся на территории России, млн. долл. США	83,3	86,8	164,3	30,6	42,2	-41,1	-49,34
из них взыскано, млн. руб.	79,8	56,5	197,2	23,2	7,6	-72,2	-90,48

Продолжение таблицы 7

1	2	3	4	5	6	7	8
Возбуждено дел об административных правонарушениях по результатам проверок товаров, находящихся на территории России, ед.	7	13	16	15	41	34	485,71
Возбуждено уголовных дел по результатам проверок товаров, находящихся на территории России, ед.	1	1	21	13	4	3	300,00

Источник: Итоги правоохранительной деятельности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/164485> (дата обращения: 12.04.2021).

Анализируя сведения, представленные в таблице 7, сделан вывод о сокращении количества проверок, проведенных таможенными органами в анализируемом периоде на 50 ед., количество проверок в 2020 г. составило 397 ед., наибольшее значение показателя отмечено в 2018 г. (482 ед.). Наибольшая величина в составе проверок, проведенных служащими ДВТУ, представлена таможенными проверками (291 ед. в 2020 г., что на 137 ед. меньше, чем в 2016 г.), прочих форм проверок проведено 106 ед. в 2020 г., что на 87 ед. больше, чем в 2016 г.

Результативность таможенных проверок по результатам 2020 г., составила 95,14 %, что на 8,14 процентных пунктов больше, чем в 2016 г., что свидетельствует о повышении эффективности работы таможенных органов ДВТУ.

Прирост доначисленных таможенных платежей по результатам проведенных таможенных проверок служащими ДВТУ за 2016 – 2020 гг., составил 167,41 млн. руб. (18,71 %), величина показателя в 2020 г. составила 1 062,04 млн. руб. Анализируя динамику доначисленных платежей, приходящихся на одного служащего и на одну проверку, следует сделать вывод о снижении результативности работы ДВТУ (снижение показателей составило соответственно 7,2 млн. руб. и 0,3 млн. руб. за 2016 – 2020 гг.).

Сумма взысканных таможенных платежей также имеет тенденцию к сни-

жению (показатель сократился на 134,22 млн. руб., или на 20,13 %), из них взыскано на одно должностное лицо меньше на 2,4 млн. руб., при этом отмечен рост величины взысканных таможенных платежей, приходящихся на одну проверку на 0,2 млн. руб. Также следует отметить рост возбужденных административных дел (на 638 ед.) и снижение уголовных дел (на 6 ед.) в анализируемом периоде.

В целях определения места и роли правоохранительной деятельности ДВТУ среди таможенных управлений России за 2016 – 2020 гг., в таблице 8 представлены необходимые сведения.

Таблица 8 – Оценка места и роли правоохранительной деятельности ДВТУ среди таможенных управлений России за 2016 – 2020 гг.

Показатель	Значения показателей, процент					Изменения 2020 г. к 2016 г.
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
1	2	3	4	5	6	7
Доля проведенных самостоятельных форм таможенного контроля ДВТУ в структуре ТУ России	6,54	7,12	5,37	6,24	5,88	-0,66
Доля проведенных проверок в отношении товаров, находящихся на территории государства в зоне деятельности ДВТУ в структуре ТУ России	4,93	5,49	6,18	5,84	5,36	0,43
Доля доначисленных таможенных платежей, пеней, наложено штрафов по результатам таможенных проверок в ДВТУ в структуре ТУ России	7,32	8,24	6,93	6,52	7,08	-0,24
Доля взысканных таможенных платежей, штрафов в ДВТУ в структуре ТУ России	5,84	3,92	4,79	4,48	5,36	-0,48
Доля возбужденных дел об административных правонарушениях по результатам таможенных проверок в ДВТУ в структуре ТУ России	8,94	6,37	7,25	8,15	7,52	-1,42
Доля возбужденных уголовных дел по результатам таможенных проверок в ДВТУ в структуре ТУ России	2,04	1,82	1,53	1,96	1,48	-0,56
Доля доначисленных таможенных платежей в результате проверки товаров, находящихся на	6,54	9,32	8,17	7,62	7,29	0,75

Продолжение таблицы 8

1	2	3	4	5	6	7
территории России в зоне деятельности ДВТУ в структуре ТУ России						
Доля возбужденных дел об административных правонарушениях по результатам проверок товаров, находящихся на территории России в зоне деятельности ДВТУ в структуре ТУ России	8,34	7,52	8,09	7,37	7,89	-0,45
Доля возбужденных уголовных дел по результатам проверок товаров, находящихся на территории России в зоне деятельности ДВТУ в структуре ТУ России	3,12	2,46	3,32	2,84	2,79	-0,33

Источник: Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/statistic/vneshn-torg/vneshn-torg-countries> (дата обращения: 08.06.2021).

Представленные в таблице 8 сведения позволяют судить о сравнительно существенной роли ДВТУ в реализации правоохранительной деятельности всеми таможенными управлениями Российской Федерации. В частности, следует отметить сравнительно высокую долю проведенных самостоятельных форм таможенного контроля ДВТУ (5,88 % в 2020 г.), а также долю доначисленных таможенных платежей, пеней, наложено штрафов по результатам таможенных проверок в ДВТУ в структуре ТУ России (5,36 % в 2020 г.). Сказанное позволяет сделать вывод о значении реализации правоохранительной функции ДВТУ. При этом в ходе исследования выявлена достаточно низкая доля возбужденных уголовных дел служащими ДВТУ в совокупной структуре показателя по таможенным управлениям России 1,48 % в 2020 г., что свидетельствует об эффективной реализации предупредительных мер, направленных на предотвращение нарушений таможенного законодательства.

Следует отметить, что существенная часть нарушение действующего таможенного законодательства на территории ДВТУ представлено нарушениями порядка осуществления экспортных операций, величина которых составила 829 нарушений, из общего количества нарушений, выявленных служащими тамо-

женных органов ДВТУ в 2020 г. в количестве 1231 ед. (таблица 9).

Таблица 9 – Состав административных и уголовных дел, возбужденных в результате нарушения норм таможенного законодательства на территории ДВТУ за 2016 – 2020 гг.

Показатель	Значения показателей, единиц					Изменения 2020 г. к 2016 г.	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	абсолютный прирост, единиц	темпы прироста, процент
Нарушение порядка реализации экспортных операций	422	448	512	664	829	407	96,45
в том числе:							
- нарушение порядка декларирования товаров (сроки подачи декларации и неверная информация, указанная в декларациях)	174	189	205	288	393	219	125,86
- нарушение порядка исчисления и уплаты экспортных таможенных пошлин	136	147	164	221	252	116	85,29
- нарушение порядка перемещения отдельных групп товаров (медикаменты, химическая продукция)	97	106	138	148	172	75	77,32
- контрабанда	15	6	5	7	12	-3	-20,00
Нарушение порядка реализации импортных операций	177	167	242	296	402	225	127,12
в том числе:							
- нарушение порядка декларирования товаров (сроки подачи декларации и неверная информация, указанная в декларациях)	84	78	144	169	254	170	202,38
- нарушение порядка исчисления и уплаты импортных таможенных пошлин	62	56	82	88	103	41	66,13
- нарушение порядка перемещения отдельных групп товаров (медикаменты, химическая продукция)	20	29	14	35	37	17	85,00
- контрабанда	11	4	2	4	8	-3	-27,27
Всего выявлено нарушений	599	615	754	960	1231	632	105,51

Источник: составлено автором на основе данных, представленных на официальном сайте судебных и нормативных актов РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 08.05.2021).

При этом необходимо отметить существенный рост числа нарушений порядка реализации процедур экспорта на 407 ед. (96,45 %), в основном, в результате увеличения количества нарушений порядка декларирования товаров (сроки подачи декларации и неверная информация, указанная в декларациях), что в основном обусловлено недобросовестностью декларантов.

Также среди рассматриваемой группы нарушений следует выделить контрабанду. Так, в 2020 г. служащими таможенных органов ДВТУ выявлено 12 нарушений в указанной сфере, при этом в целом за исследуемые пять лет (2016 – 2020 гг.), наблюдается снижение указанного показателя на 3 ед. (20,00 %), что обусловлено усилением мер поиска и пресечения контрабанды.

В части нарушений порядка реализации импортных операций на территории ДВТУ, также наблюдается тенденция к росту, так, увеличение количества нарушений составило 402 ед. в 2020 г., увеличившись на 225 ед. (127,12 %) за 2016 – 2020 гг. Положительная тенденция к росту нарушений норм таможенного законодательства в зоне деятельности ДВТУ обусловлена ростом оборота внешней торговли. Общая структура нарушений норм действующего таможенного законодательства в зоне деятельности ДВТУ за 2016 – 2020 гг. представлена на рисунке 1.



Рисунок 1 - Общая структура нарушений норм действующего таможенного законодательства в зоне деятельности ДВГУ за 2016 – 2020 гг.

Представленные на рисунке 1 сведения позволяют судить о преобладающей доле нарушений порядка реализации экспортных операций в общей структуре нарушений.

Среди нарушений таможенного законодательства в части реализации экспортных операций в ДВТУ, наибольшая доля представлена нарушениями порядка декларирования товаров (сроки подачи декларации и неверная информация, указанная в декларациях), доля нарушений составляет 47,41 % в 2020 г. (рисунок 2).



Рисунок 2 – Структура нарушений таможенного законодательства в части реализации экспортных операций в ДВТУ в 2020 г.

Доля выявленной контрабанды в структуре рассматриваемых нарушений составляет 1,45 % в 2020 г., абсолютная величина показателя равна 12 ед. Учитывая социальные угрозы, генерируемые рассматриваемой группой нарушений, следует определить их социально-экономическую проблематику.

В структуре нарушений таможенного законодательства в части нарушения процессов реализации импортных операций, следует отметить высокую долю нарушений порядка декларирования товаров (сроки подачи декларации и неверная информация, указанная в декларациях), удельный вес нарушений составил 30,64 % в 2020 г. (рисунок 3).

Согласно представленной структуре нарушений таможенного законодательства, нарушения порядка реализации экспортных и импортных операций

имеют аналогичную структуру.



Рисунок 3 - Структура нарушений таможенного законодательства в части реализации импортных операций в ДВТУ в 2020 г.

В целях исследования места и роли ДВТУ в реализации оперативно-розыскных мероприятий, в рамках правоохранительной деятельности, в структуре совокупного показателя по таможенным управлениям РФ за 2016 – 2020 гг., в таблице 10.

Таблица 10 – Оценка места и роли ДВТУ в реализации оперативно-розыскных мероприятий, в рамках правоохранительной деятельности, в структуре совокупного показателя по таможенным управлениям РФ за 2016 – 2020 гг.

Показатель	Значения показателей, процент					Изменения 2020 г. к 2016 г.
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
Доля выявленных фактов нарушений порядка реализации экспортных операций служащими ДВТУ в структуре показателя по ТУ России	6,38	7,14	6,82	6,17	6,94	0,56
Доля выявленных фактов нарушений порядка реализации импортных операций служащими ДВТУ в структуре показателя по ТУ России	3,78	2,92	3,24	2,65	3,04	-0,74
Доля выявленных нарушений в совокупности служащими ДВТУ в структуре показателя по ТУ России	5,38	5,22	5,64	4,81	4,92	-0,46

Источник: Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/statistic/vneshn-torg/vneshn-torg-countries> (дата обращения: 08.06.2021).

Сведения, представленные в таблице 10 позволяют сделать вывод о росте удельного веса выявленных фактов нарушений порядка реализации экспортных операций служащими ДВТУ в структуре показателя по ТУ России на 0,56 процентных пунктов (до 6,94 % в 2020 г.). В отношении аналогичного показателя в части экспорта, выявлена противоположная тенденция: снижение показателя на 0,74 процентных пунктов (до 3,04 % в 2020 г.). Таким образом, следует сделать вывод о существенной роли ДВТУ в реализации оперативно-розыскных мероприятий, в рамках правоохранительной деятельности, в структуре совокупного показателя по таможенным управлениям РФ.

В целях дальнейшего исследования, проведен анализ показателей эффективности реализации правоохранительной деятельности служащими ДВТУ за 2016 – 2020 гг. (таблица 10).

Таблица 10 – Показатели эффективности реализации правоохранительной деятельности служащими ДВТУ за 2016 – 2020 гг.

Показатель	Значения показателей на одно должностное лицо					Изменения 2020 г. к 2016 г.	
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	абсолютный прирост	темп прироста, процент
1	2	3	4	5	6	7	8
Количество проведенных самостоятельных форм таможенного контроля, ед.	5,39	5,04	4,63	4,04	3,23	2,16	40,07
Проведено проверок в отношении товаров, находящихся на территории России, ед.	0,76	1,20	0,46	0,37	0,58	0,18	23,95
Взыскано таможенных платежей на одно должностное лицо, штрафов, млн. руб.	8,00	8,70	10,60	7,40	5,60	2,40	30,00
Доначислено таможенных платежей в результате проверки товаров, находящихся на территории России, млн. долл. США	1,00	0,91	1,58	0,27	0,34	0,66	65,81
Возбуждено дел об административных правонарушениях по результатам таможенных проверок	6,90	6,37	7,18	8,47	9,85	-2,94	-42,61

Продолжение таблицы 10

1	2	3	4	5	6	7	8
Возбуждено уголовных дел по результатам таможенных проверок	0,31	0,11	0,07	0,10	0,16	0,15	48,09

Согласно сведениям, представленным в таблице 10, большинство из представленных показателей имеет тенденцию к росту, что объясняется совершенствованием деятельности служащих ДВТУ в части реализации правоохранительной деятельности. Таким образом, в ходе исследования, выявлен рост показателей, характеризующих результативность и эффективность деятельности ДВТУ, при этом количество нарушений таможенного законодательства растет в результате увеличения масштабов внешней торговли ДВФО. Сказанное определяет необходимость выявления проблем при реализации правоохранительной функции в ДВТУ.

Таким образом, анализ результатов правоохранительной деятельности ДВТУ позволил определить, в первую очередь, эффективность реализации соответствующих действий, а также позволил выявить существенную роль ДВТУ в системе правоохранительной деятельности таможенных управлений Российской Федерации.

3 РАЗВИТИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМ ТАМОЖЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

3.1 Современные проблемы при реализации правоохранительной функции

Ранее проведенный анализ показателей, отражающих результаты реализации правоохранительной функции ДВТУ позволили выявить рост количества выявленных правонарушений. В отношении указанной динамики высказано предположение о влиянии на указанную тенденцию росту масштабов внешней торговли в зоне деятельности ДВТУ. Так, темп прироста количества выявленных нарушений составил 105,51 %, или в 2,05 раза. При этом темп роста внешнеторгового оборота составил 31,60 % за анализируемые пять лет. Представленные сведения позволяют судить о наличии взаимосвязи между представленными показателями, но не достаточно тесной.

Также в ходе исследования проведена оценка показателей, отражающих результативность реализации правоохранительной функции служащими ДВТУ. Такие показатели были рассчитаны на основе данных, отражающих результаты реализации правоохранительной деятельности на одно должностное лицо ДВТУ. Большинство из представленных показателей имеет тенденцию к росту. При этом количество возбужденных дел об административных правонарушениях по результатам таможенных проверок достигло снижения на 42,61 %. Представленные сведения определяют необходимость усиления мер по реализации правоохранительной функции служащими ДВТУ.

Также проведенный анализ позволил выявить рост нарушений порядка исчисления и уплаты экспортных таможенных пошлин как в отношении экспортных (на 85,29 % за 2016 – 2020 гг.), так и импортных операций (на 66,13 % за 2016 – 2020 гг.). Представленные сведения позволяют сделать вывод о недобросовестности декларантов и наличии попыток ухода от уплаты таможенных пошлин.

Представленная проблема является результатом высокого уровня теневизации экономики как на территории ДВФО, так и по всей России, что приводит

к изменению принципов ведению бизнеса и росту попыток незаконного снижения расходов субъектов предпринимательской деятельности. Таким образом, повсеместное распространение теневой экономики на территории ДВФО приводит к нарушениям не только налогового, но и таможенного законодательства, что определяет значимость правоохранительной функции, реализуемой таможенными органами и необходимость совершенствования процедур, направленных на ее реализацию.

В целях подтверждения актуальности рассматриваемой проблемы, в таблице 11 представлены показатели теневого сектора экономики ДВФО за 2016 – 2020 гг.

Таблица 11 - Показатели теневого сектора экономики ДВФО за 2016 – 2020 гг.

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Изменения 2020 г. к 2016 г.	
						абсолютный прирост	темп прироста, процент
Объем теневого сектора экономики России, млрд. руб.	1116,9	1133,5	1142,9	1235,5	1325,9	209,0	18,71
Доля теневой экономики в процент к ВРП	22,3	24,7	24,2	24,6	24,4	2,1	х

Источник: составлено автором на основе данных Российского статистического ежегодника за 2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/12994> (дата обращения: 12.05.2021)

Таким образом, по оценкам экспортов, масштабы теневого сектора экономики ДВФО набирают обороты. Так, за 2016 – 2020 гг. оборот теневого сектора ДВФО увеличился на 209,0 млрд. руб., или на 18,71 % и составил 1 352,9 млрд. руб. в 2020 г. При этом доля теневого сектора экономики увеличилась на 2,1 процентных пункта к ВРП и составила 24,4 % в 2020 г.

Теневизации экономики ДВФО ведет не только к рассмотренной проблеме, связанной с попытками ухода от уплаты таможенных платежей, но и приводит к нарушению требований реализации коммерческой деятельности, в частности, торговли на территории ДВФО. В частности, следует отметить рост фак-

тов нарушения нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок и особенности осуществления торговой деятельности на территории Российской Федерации товарами, которые ранее были импортированы.

Следует отметить, что федеральный закон от 31.12.2017 г. № 487-ФЗ (в ред. от 03.07.2018 г. № 192-ФЗ) «О внесении изменений в статью 4.7 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» и статьи 5 и 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» определяет обязательную маркировку следующих групп товаров:

- «одежда из меха;
- лекарства;
- табачная продукция;
- обувь;
- лекарства;
- фотоаппараты и лампы-вспышки;
- парфюмерная продукция;
- шины и покрышки;
- кожаная одежда;
- женские, мужские и детские: куртки, пальто, ветровки, анораки, плащи;
- постельное белье;
- столовое белье;
- кухонное и туалетное белье;
- мороженое и сыры;
- ювелирные изделия;
- отдельные виды молочной продукции»²⁵.

При этом обязательной маркировке подлежат как товары, ввезенные (импортированные) из иностранных государств на таможенную территорию Рос-

²⁵ О внесении изменений в статью 4.7 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» и статьи 5 и 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 31.12.2017 г. № 487. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

сийской Федерации, так и произведенные внутри государства.

Функции по контролю наличия обязательной маркировки товаров, реализуемых на территории Российской Федерации не относятся к компетенции таможенных органов, а возложены на федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (в части контроля наличия обязательных товарных марок) и федеральную службу по надзору в сфере защиты прав (при нарушении прав потребителей, в части отсутствия на товаре, подлежащего обязательной маркировке, товарной марки). Указанные функции возложены на представленные контролирующие органы, вне зависимости от места производства товара (иностранное государство или территории Российской Федерации). Сказанное определяет проблемы в полномочиях таможенных органов в части реализации правоохранительной функции. Так, возможно, и, более того, целесообразно передать функции по маркировке товаров отдельных групп, импортируемых из иностранных государств, таможенным органам, в целях снижения нарушений требований по обязательной маркировке товаров, а также сокращения уровня теневизации экономики ДВФО.

Существенной проблемой при реализации правоохранительной функции в ДФТУ, является коррупция в таможенных органах. Ни для кого не секрет, что указанная проблема в современных условиях является достаточно актуальной. Так, служащие ДВТУ на возмездной основе, посредством совместных действий с импортерами, реализуют ввоз на территорию ДВФО товаров, в целях их дальнейшей продажи на территории федерального округа и за его пределами. При этом соответствующие таможенные декларации не заполняются и товары ввозятся под видом товаров «для личного пользования». Рассматриваемая проблема приводит к снижению совокупной величины таможенных платежей, поступающих от уплаты ввозных таможенных пошлин и соответствующих сборов, что сказывается на уровне доходов бюджета ДВФО.

Наиболее острой, в рассматриваемых рамках проблемой, является проблема контрабанды запрещенных к ввозу на территорию Российской Федерации товаров (наркотических, психотропных веществ и их аналогов, а также

прочих запрещенных товаров). В большинстве случаев, указанные процессы реализуются совместно с представителями таможенных органов, что порождает угрозы для жизни и здоровья населения, а также приводит к росту коррупции в таможенных органах и снижению результативности реализации правоохранительной функции в ДФВО.

Представленные проблемы реализации правоохранительной функции служащими ДВТУ являются достаточно острыми в современных условиях, что определяет необходимость их решения, в целях совершенствования деятельности таможенных органов, а также снижения фактов нарушения норм и положений действующего на территории Российской Федерации таможенного законодательства.

Таким образом, основными проблемами реализации правоохранительной функции в ДВТУ, являются:

- превышение темпа прироста количества нарушений таможенного законодательства над темпом прироста внешней торговли в зоне деятельности ДВТУ;
- коррупционные отношения между импортерами товаров и служащими таможенных органов;
- недостаточно широкие границы правоохранительных функций служащих ДВТУ.

В целях выявления наиболее значимой для деятельности ДВТУ и результатов реализации правоохранительной функции, проведена качественная оценка представленных проблем с использованием балльного метода. Для выявленных проблем определены критерии оценки, позволяющие наиболее полно и объективно оценить выявленные проблемы в правоохранительной деятельности ДВТУ. Для каждого критерия, автором выпускной квалификационной работы определен вес, отражающий его значимость в долях, совокупная сумма доле составляет «1,0». Оценка проведена по пятибалльной шкале (1 – наименьшее влияние проблемы на правоохранительную деятельность ДВТУ по рассматриваемому критерию; 5 – наибольшее влияние проблемы на правоохранительную де-

тельность ДВТУ по рассматриваемому критерию). Результаты оценки отражают субъективное мнение автора выпускной квалификационной работы, сформированное в процессе проведенного исследования. Также итоговая оценка определена на основе взвешенной оценки, как произведение веса критерия и соответствующего балла. Результаты оценки проблем правоохранительной деятельности ДВТУ представлены в таблице 12.

Таблица 12 - Результаты оценки проблем правоохранительной деятельности ДВТУ

Критерии оценки	Вес (значимость), в долях	Проблемы правоохранительной деятельности					
		превышение темпа прироста количества нарушений таможенного законодательства над темпом прироста внешней торговли в зоне деятельности ДВТУ		коррупционные отношения между импортерами товаров и служащими таможенных органов		недостаточно широкие границы правоохранительных функций служащих ДВТУ	
		балл	взвешенная оценка	балл	взвешенная оценка	балл	взвешенная оценка
Негативное влияние на результаты деятельности ДВТУ	0,18	3	0,54	4	0,72	3	0,54
Формирование проблемой угроз для деятельности ДВТУ	0,17	3	0,51	3	0,51	4	0,68
Негативное влияние на внешнюю торговлю	0,15	4	0,6	3	0,45	3	0,45
Негативное влияние на экономику	0,16	3	0,48	4	0,64	3	0,48
Потенциальные результаты от решения проблемы	0,22	3	0,66	4	0,88	5	1,1
Расходы для решения проблемы	0,12	5	0,6	3	0,36	5	0,6
Итого	1	21	3,39	21	3,56	23	3,85

Источник: составлено автором.

Согласно представленным в таблице 12 сведения, наиболее значимой для ДВТУ, а также для результатов реализации правоохранительной функции в ДВТУ, является проблема недостаточно широких границ правоохранительных функций служащих ДВТУ. Таким образом, решение выявленной проблемы, посредством расширения полномочий служащих ДВТУ в части реализации правоохранительной деятельности, позволит достичь положительных результатов и усовершенствовать деятельность ДВТУ.

3.2 Направления совершенствования правоохранительной деятельности в Дальневосточном таможенном управлении

Решение проблемы недостаточно широких границ правоохранительных функций служащих ДВТУ возможно посредством передачи служащим ДВТУ функций по обязательной маркировке товаров. В целях наилучшего понимания процессов, направленных на решение основной проблемы, необходимо отметить следующее. Товары, подлежащие обязательной маркировке и ввозимые (импортируемые) на таможенную территорию Российской Федерации, проходят процедуры таможенного оформления. После чего, импортер (предприятие, находящееся на территории Российской Федерации и осуществляющее торговлю товарами, подлежащими обязательной маркировке), заказывает у уполномоченной организации – Общество с ограниченной ответственностью «Оператор-Центр развития перспективных технологий» (сокращенное наименование: ООО «Оператор-ЦРПТ»), являющейся единым оператором системы маркировки определенное количество товарных марок на возмездной основе, которые передаются импортеру в электронном виде. В свою очередь, импортер производит (то есть распечатывает товарные марки), посредством их размещения на упаковке товаров.

Следует отметить, что недобросовестные импортеры нередко производят одну и ту же торговую марку два или более раза, в целях экономии денежных средств на реализацию коммерческой деятельности. Сказанное определяет наличие нарушений требований федеральный закон от 31.12.2017 г. № 487-ФЗ (в ред. от 03.07.2018 г. № 192-ФЗ) «О внесении изменений в статью 4.7 Феде-

рального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» и статьи 5 и 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в части обязательной маркировки товаров, реализуемых на территории Российской Федерации.

Ранее было указано, что функции по контролю соблюдения требований обязательной маркировки товаров, реализуемых на территории Российской Федерации, не реализуются таможенными органами РФ, а возложены на федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии и федеральную службу по надзору в сфере защиты прав, в рамках их полномочий. При этом функции по маркировке товаров отдельных групп, импортируемых из иностранных государств, возможно передать таможенным органам, в целях снижения нарушений требований по обязательной маркировке товаров, а также сокращения уровня теневизации экономики ДВФО. Помимо представленных положительных аспектов, предложенные направления позволят расширить и усовершенствовать функции таможенных органов, а также снизить угрозы экономической безопасности ДВФО. Таким образом, предложенное направление имеет множество преимуществ и разнонаправленную результативность.

Также в качестве преимуществ реализации предложенного мероприятия, являются его минимальные затраты, обусловленные расходами на приобретение электронных товарных марок у представителей ООО «Оператор-ЦРПТ», а также на приобретение специального оборудования для производства, то есть печати товарных марок. На текущий момент времени, подобные расходы лежат на импортеров. В связи с чем, в целях оптимизации расходов на реализацию мероприятия, предлагается увеличить таможенные сборы на реализацию процедур таможенного контроля и оформления в отношении товаров, подлежащих обязательно маркировке, что всего лишь приведет к изменению получателя денежных средств (получатель денежных средств, уплачиваемых импортерами за приобретение товарных марок изменится с ООО «Оператор-ЦРПТ» на таможенные органы, в частности ДВТУ, в связи с предлагаемой передачей

функций по приобретению и производству товарных марок в ДВТУ). Указанное предложение позволит свести к нулю потенциальные расходы на реализацию мероприятия. Также предложенная мера позволит упростить процессы обязательной маркировки импортных товаров для импортеров. Помимо представленных процессов, в ДВТУ следует создать распоряжение начальника таможенного управления, в котором необходимо указать передачу функций по обязательной маркировке товаров таможенным органам, а также подробно расписать их дополнительные должностные обязанности. В части оплаты труда служащих ДВТУ не предполагается доплаты за выполнение указанных дополнительных функций, в связи с ожидаемым сокращением операций по контролю в отношении товаров, находящихся на территории России.

Предложенное мероприятие позволит свести к минимуму факты нарушений законодательства в отношении обязательной маркировки товаров и оптимизировать процессы реализации импортных товаров на территории ДВФО. Ожидаемые результаты от реализации предложенного мероприятия представлены в таблице 13.

Таблица 13 - Ожидаемые результаты от реализации предложенного мероприятия

Показатель	Значения показателей					
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	после реализации мероприятия
Количество нарушений законодательства об обязательной маркировке товаров в отношении импортных товаров на территории ДВФО, ед.	114	122	128	117	136	7 (минимум 5 % от 2020 г.)

Представленные в таблице 3 сведения позволяют определить потенциальную эффективность от реализации предложенного мероприятия, которая выразится в ликвидации фактов нарушений законодательства об обязательной маркировке товаров в отношении импортных товаров на территории ДВФО, совершенствовании процессов правоохранительной деятельности ДВТУ, а также повышении результатов работы служащих управления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В процессе написания выпускной квалификационной работы, в ходе изучения теоретических основ правоохранительной деятельности таможенных органов, определена значимость реализации правоохранительной функции таможенными органами, в целях соблюдения таможенного законодательства, а также возможности пополнения доходов бюджета за счет уплаты штрафов нарушителями.

В процессе анализа результатов реализации правоохранительной деятельности Дальневосточного таможенного управления, особенностей реализации правоохранительной функции в Дальневосточном таможенном управлении, определено следующее. Правоохранительная функция, реализуемая служащими ДВТУ занимает особое место занимает в деятельности таможенного управления, которая направлена на защиту экономической безопасности и экономического суверенитета государства, а также на защиту прав и интересов граждан, общества и государства, определенных законодательством РФ и обеспечение законности и правопорядка, а также реализация мер по профилактике правонарушений, своевременному обнаружению и борьбе с ними на территории Российской Федерации на территории Дальневосточного федерального округа.

В указанных целях, в организационной структуре каждой таможни ДВТУ действуют следующие отделы, деятельность которых направлена на реализацию правоохранительной функции регионального управления: оперативно-розыскной отдел, отдел дознания, отдел административных расследований, отдел по борьбе с контрабандой, оперативно-аналитический отдел, специальный отряд быстрого реагирования, а также отдел по борьбе с особо опасными видами контрабанды.

Проведенный анализ результатов реализации правоохранительной функции в ДВТУ позволило сделать вывод о сокращении количества проверок, проведенных таможенными органами в анализируемом периоде на 50 ед., количество проверок в 2020 г. составило 397 ед., наибольшее значение показателя отмечено

в 2018 г. (482 ед.). Наибольшая величина в составе проверок, проведенных служащими ДВТУ, представлена таможенными проверками (291 ед. в 2020 г., что на 137 ед. меньше, чем в 2016 г.), прочих форм проверок проведено 106 ед. в 2020 г., что на 87 ед. больше, чем в 2016 г. Также, результативность таможенных проверок по результатам 2020 г., составила 95,14 %, что на 8,14 процентных пунктов больше, чем в 2016 г., что свидетельствует о повышении эффективности работы таможенных органов ДВТУ. Прирост доначисленных таможенных платежей по результатам проведенных таможенных проверок служащими ДВТУ за 2016 – 2020 гг., составил 167,41 млн. руб. (18,71 %), величина показателя в 2020 г. составила 1 062,04 млн. руб.

Существенная часть нарушение действующего таможенного законодательства на территории ДВТУ представлено нарушениями порядка осуществления экспортных операций, величина которых составила 829 нарушений, из общего количества нарушений, выявленных служащими таможенных органов ДВТУ в 2020 г. в количестве 1231 ед. При этом отмечен существенный рост числа нарушений порядка реализации процедур экспорта на 407 ед. (96,45 %), в основном, в результате увеличения количества нарушений порядка декларирования товаров (сроки подачи декларации и неверная информация, указанная в декларациях), что в основном обусловлено недобросовестностью декларантов.

Представленные в работе показатели эффективности реализации правоохранительной деятельности служащими ДВТУ за 2016 – 2020 гг. позволили определить наличие тенденции к росту у большинства из представленных показателей, что объясняется совершенствованием деятельности служащих ДВТУ в части реализации правоохранительной деятельности.

В ходе изучения особенностей реализации правоохранительной деятельности в ДВТУ, определены следующие основные проблемы:

- превышение темпа прироста количества нарушений таможенного законодательства над темпом прироста внешней торговли в зоне деятельности ДВТУ;
- коррупционные отношения между импортерами товаров и служащими

таможенных органов;

- недостаточно широкие границы правоохранительных функций служащих ДВТУ.

В целях выявления наиболее значимой для деятельности ДВТУ и результатов реализации правоохранительной функции, проведена качественная оценка представленных проблем с использованием балльного метода. Проведенная оценка показала, что наиболее значимой для ДВТУ, а также для результатов реализации правоохранительной функции в ДВТУ, является проблема недостаточно широких границ правоохранительных функций служащих ДВТУ. Таким образом, решение выявленной проблемы, посредством расширения полномочий служащих ДВТУ в части реализации правоохранительной деятельности, позволит достичь положительных результатов и усовершенствовать деятельность ДВТУ.

Решение представленной проблемы возможно посредством передачи служащим ДВТУ функций по обязательной маркировке товаров. Также в ходе написания выпускной квалификационной работы определено, что функции по контролю соблюдения требований обязательной маркировки товаров, реализуемых на территории Российской Федерации, не реализуются таможенными органами РФ, а возложены на федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии и федеральную службу по надзору в сфере защиты прав, в рамках их полномочий. При этом функции по маркировке товаров отдельных групп, импортируемых из иностранных государств, предложено передать таможенным органам, в целях снижения нарушений требований по обязательной маркировке товаров, а также сокращения уровня теневизации экономики ДВФО.

Предложенное мероприятие позволит свести к минимуму факты нарушений законодательства в отношении обязательной маркировки товаров и оптимизировать процессы реализации импортных товаров на территории ДВФО. Сказанное определяет существенность влияния мероприятия на потенциальные результаты реализации правоохранительной деятельности в ДВТУ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Альбов, А.П. Сущность функции правоохранительной деятельности на современном этапе развития гражданского общества / А.П. Альбов, М.В. Верхов // Бюллетень законов. – 2019. - № 4. – С. 20 – 27.
- 2 Балтабаев, С.А. Понятия «правоохранительная функция», «правоохранительная деятельность», «правоохранительный орган» и их соотношение / С.А. Балтабаев // Проблемы современной науки и образования. – 2018. - № 3. – С. 129 – 132.
- 3 Блинова, О.А. Правоохранительная деятельность таможенных органов: теоретико-правовой аспект / О.А. Блинова // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – 2017. - № 29. – С. 87 – 90.
- 4 Бойкова, М.В. Зарубежный опыт таможенного администрирования / М.В. Бойкова // М.: РИО Российской таможенной академии, 2017. – 130 с.
- 5 Внешняя торговля ДФО [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/147017>. - 10.04.2021.
- 6 Давыдова, Р.В. Отечественная и международная практика оценки деятельности таможенных администраций / Р.В. Давыдова // Вестник Российской таможенной академии. – 2019. - № 1. – С. 34 – 36.
- 7 Дальневосточное таможенное управление [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/255262> (дата обращения: 08.04.2021).
- 8 Демидова, Ю. Правовые и организационные основы правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации / Ю. Демидова // Символ науки. – 2018. - № 12. – С. 82 – 84.
- 9 Демичев, А.А. Основы таможенного дела: учебник / А.А. Демичев, А.С. Логинова. – СПб.: ИЦ «Интермедия», 2018. – 188 с.
- 10 Еркина, Т.Н. Правоохранительная деятельность таможенных органов РФ / Т.Н. Еркина // Молодой ученый. – 2017. - № 2. – С. 71 – 73.
- 11 Жеребен, Е.В. Межведомственное взаимодействие: содержание поня-

тия и основные принципы его реализации (на примере сотрудничества таможенных органов) / Е.В. Жеребен // Вестник Российской таможенной академии. – 2018. - № 4. – С. 114 – 117.

12 Итоги правоохранительной деятельности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/164485> (дата обращения: 12.04.2021).

13 Кецба, Б.И. Административно-правовое регулирование института таможенных платежей в Российской Федерации / Б.И. Кецба // Вестник Российской таможенной академии. – 2018. - № 4. – С. 81 – 84.

14 Кныш, С.В. Правоохранительная деятельность таможенных органов / С.В. Кныш, М.А. Федорова, А.И. Куркина // Научный альманах. – 2017. - № 12. – С. 205 – 208.

15 Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

16 Козловский, А.Ю. Оперативно-розыскная деятельность таможенных органов Российской Федерации: теоретические, правовые и организационные аспекты / А.Ю. Козловский. - М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2017. – 204 с.

17 Кожуханов, Н.М. Подходы к систематизации административных правонарушений в таможенной деятельности / Н.М. Кожуханов // Вестник Российской таможенной академии. – 2018. - № 4. – С. 74 – 76.

18 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: всенародное голосование от 12.12.1993. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

19 Корякин, В.А. Полномочия таможенных органов в современном уголовном судопроизводстве / В.А. Корякин // Таможенное дело. – 2017. – № 3. – С. 32 - 38.

20 Коткин, М.Е. Некоторые аспекты правоохранительная деятельности таможенных органов РФ на современном этапе / М.Е. Коткин // Вестник маги-

стратуры. – 2018. - № 6. – С. 42 – 43.

21 Краморова, М.В. Деятельность таможенных органов Российской Федерации в правоохранительной сфере: проблемы и направления совершенствования / М.В. Краморова // Евразийский союз ученых. – 2017. - № 6. – С. 23 – 24.

22 Логинов, Е.А. Правоохранительная деятельность таможенных органов: учебно-методический комплекс / Е.А. Логинов. – М.: Юридический институт МИИТа, 2018. – 40 с.

23 Луцевич, Ж.А. Формы правоохранительной деятельности таможенных органов и особенности их реализации / Ж.А. Луцевич // Вестник Полоцкого государственного университета. – 2017. - № 13. – С. 118 – 123.

24 Мантусов, В.Б. Деятельность таможенных органов по противодействию легализации доходов, полученных незаконным путем и финансированию терроризма / В.Б. Мантусов, С.В. Шкляев // Вестник Российской таможенной академии. – 2018. - № 4. – С. 52 – 58.

25 Непарко, М.В. Анализ и совершенствование правоохранительной деятельности таможенных органов по расследованию уголовных дел / М.В. Непарко, М.А. Шуликов, Я.С. Пильгун // Дневник науки. – 2019. - № 4. – С. 43 – 52.

26 О безопасности [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

27 Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

28 Об утверждении перечня типовых структурных подразделений таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ Федеральной таможенной службы от 26.12.2012 г. № 1926. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

29 Об утверждении Положения об Управлении таможенных расследований и дознания [Электронный ресурс]: приказ Федеральной таможенной службы от 26.07.2013 г. № 1392. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант

Плюс».

30 Об утверждении Положения о Главном управлении по борьбе с контрабандой [Электронный ресурс]: приказ Федеральной таможенной службы от 23.04.2013 г. № 797. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

31 Об утверждении Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 г. № 1388-р. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

32 О внесении изменений в статью 4.7 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» и статьи 5 и 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 31.12.2017 г. № 487. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

33 О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 18.04.1996 г. № 567. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

34 О полиции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

35 О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2002-1. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

36 О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

37 О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

38 О Федеральной таможенной службе [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 16.09.2013 г. № 809. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

39 Российский статистический ежегодник за 2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/12994>. - 12.05.2021.

40 Самелюк, М.А. Проблемные вопросы информационно-аналитического обеспечения оперативно-розыскной деятельности таможенных органов в современных условиях / М.А. Самелюк, Е.Н. Яковец // Вестник Российской таможенной академии. – 2018. - № 4. – С. 81 – 84.

41 Сафонова, К.С. Правоохранительная деятельность таможенных органов Российской Федерации / К.С. Сафонова // Новая наука: технический и практический взгляд. – 2018. - № 3. – С. 227 – 230.

42 Свечников, Н.И. Сущность правоохранительной деятельности / Н.И. Свечников // Теория права. – 2018. - № 7. – С. 28 – 37.

43 Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sudact.ru>. - 08.05.2021.

44 Таможенная служба Российской Федерации: справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/04/main/06_Federalnaya_tamozhennaya_sluzhba_v_2018_godu.pdf (дата обращения: 20.03.2021).

45 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: приложение № 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

46 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

47 Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: фе-

деральный закон от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

48 Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/statistic/vneshn-torg/vneshn-torg-countries>. – 08.06.2021.

49 Хатов, Э.Б. Информационно-аналитическое обеспечение прокурорского надзора за исполнением законов в правоохранительной деятельности таможенных органов / Э.Б. Хатов // Вестник Российской таможенной академии. – 2018. - № 1. – С. 23 – 26.

50 Честнов, И.Л. Правоохранительная функция современного государства / И.Л. Честнов // Теория права. – 2018. - № 1. – С. 109 – 112.

51 Шагиев, Б.В. Проблемы оперативно-розыскной деятельности таможенных органов при перемещении товаров на транспорте / Б.В. Шагиев // Транспортное право и безопасность. – 2018. - № 3. – С. 36 – 40.

52 Шохин, С.О. Взаимодействие таможенных и правоохранительных органов при расследовании и раскрытии налоговых преступлений / С.О. Шохин // Налоги. – 2018. - № 4. – С. 24 – 27.

53 Шушкевич, А.Г. Уголовная и административная ответственность за уклонение от уплаты таможенных платежей / А.Г. Шушкевич // Вестник Российской таможенной академии. – 2018. - № 4. – С. 107 – 110.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Штатная структура таможен, входящих в состав Дальневосточного таможенного управления



Рисунок А.1 - Штатная структура таможен, входящих в состав Дальневосточного таможенного управления