

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений  
Кафедра международного бизнеса и туризма  
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

И.о. зав. кафедрой

 В.В. Ульянова

«21» июня 2022 г.

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему: Перспективы создания единого рынка нефти в ЕАЭС: особенности таможенно-тарифного и нетарифного регулирования

Исполнитель  
студент группы 737-ос1

  
\_\_\_\_\_


И.А. Тарасова

Руководитель  
доцент, к.г.н.

  
\_\_\_\_\_


Т.А. Мирошниченко

Нормоконтроль

  
\_\_\_\_\_

О.В. Шпак

Рецензент

  
\_\_\_\_\_

Е.С. Новопашина

Благовещенск 2022

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

В.В. Ульянова

« 25 » 01 2022 г.

**ЗАДАНИЕ**

К дипломной работе (проекту) студента

Тарасовой Ирины Артемьевны

1. Тема дипломной работы (проек-

та) Перспективы создания единого рынка энергии в ЕАЭС: особенности таможенного-тарифного и нетарифного регулирования

(утверждено приказом от 25.01.2022 № 126-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы(проекта) 14.06.2022 г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

Информационно-методическое пособие по таможенному регулированию внешнеэкономических отношений государств-членов ЕАЭС, данное ФТС России.

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопро-

сов): 1 глава: таможенный и таможенный контроль в сфере внешней торговли и внешнеэкономических отношений. 2 глава: таможенное регулирование рынка энергии и энергопродуктов в странах ЕАЭС. 3 глава: таможенное регулирование рынка и энергопродуктов в ЕАЭС.

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программ-ных продуктов, иллюстративного материала и т.п.)

34 таблицы, 10 рисунков, 50 иллюстраций

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания 26.01.2022 г.

Руководитель дипломной работы (проекта) Мирошников Татьяна  
(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Александровна, доктор К.Т.Н

Задание принял к исполнению (дата) 26.01.2022 г.

Ирина (подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 98 с., 34 таблицы, 10 рисунков, 50 источников.

НЕФТЬ, НЕФТЕПРОДУКТЫ, РЫНОК НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ, ТАМОЖЕННЫЕ ПОШЛИНЫ, НДС, НАЛОГОВЫЙ МАНЁВР, ИНФРАСТРУКТУРА РЫНКА, ТРУБОПРОВОДНЫЙ ТРАНСПОРТ, ЭКСПОРТ, ИМПОРТ, АКЦИЗЫ.

В первой главе работы рассматриваются потенциал и интересы государств-участников ЕАЭС в сфере торговли нефтью и нефтепродуктами. Рассматриваются этапы формирования ЕАЭС и законодательная база функционирования союза. Исследуется потенциал и интересы различных групп стран в сфере торговли нефтью и нефтепродуктами

Во второй главе проводится анализ современного состояния регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в различных странах ЕАЭС. Изучаются ставки налогообложения торговли нефтью и нефтепродуктами.

В третьей главе изучается формирование единого рынка нефти и нефтепродуктов в ЕАЭС. Проводится анализ рынка нефти и нефтепродуктов в ЕАЭС, изучаются внутрисоюзные поставки и внешняя торговля стран-участниц. Выявляются различия в позициях стран-участниц ЕАЭС при формировании единого рынка нефти и нефтепродуктов. Формируются перспективы создания единого рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 ЕАЭС: потенциал и интересы государств в сфере торговли нефтью и нефтепродуктами	8
1.1 Этапы формирования ЕАЭС и законодательная база функционирования союза	8
1.2 Потенциал и интересы Казахстана и России в сфере торговли нефтью и нефтепродуктами	14
1.3 Потенциал и интересы Беларуси в сфере торговли нефтью и нефтепродуктами	24
1.4 Потенциал и интересы Армении и Киргизии в сфере торговли нефтью и нефтепродуктами	27
2 Современное состояние регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в странах ЕАЭС	34
2.1 Особенности регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в России	34
2.2 Особенности регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в Казахстане	46
2.3 Особенности регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в Белоруссии	53
3 Формирование единого рынка нефти и нефтепродуктов в ЕАЭС	60
3.1 Рынок нефти и нефтепродуктов в ЕАЭС: внутрисоюзные поставки и внешняя торговля стран участниц	60
3.2 Различия в позициях стран-участниц ЕАЭС при формировании единого рынка нефти и нефтепродуктов	70
3.3 Перспективы создания единого рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС	79
Заключение	86
Библиографический список	93

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность рассмотрения перспектив создания единого рынка нефти в ЕАЭС, в частности, особенностей таможенного регулирования данной деятельности, связана с тем, что нефть как товар является весьма важным для всех стран мира. Для стран-участниц ЕАЭС важность рынка нефти обуславливается ещё и тем, что на территории данного интеграционного объединения находятся значительные запасы углеводородного сырья, а РФ и Казахстан выступают крупнейшими поставщиками нефти и нефтепродуктов на него, оказывая значительное влияние на его конъюнктуру.

Ещё большее значение общий рынок нефти приобретает в настоящее время. Введённые против РФ, и, частично, против Белоруссии санкции ведут к тому, что необходимо изыскивать новых потребителей нефти и нефтепродуктов, выстраивать новые логистические цепочки, корректировать уровень цен на данные товары. Наличие общего рынка нефти позволяет частично снять данные проблемы, так как даёт возможность повысить объёмы потребления нефти и нефтепродуктов в тех странах ЕАЭС, где существует их определённый дефицит, например в Киргизии или Армении.

Наряду с этим, формирование общего рынка нефти и нефтепродуктов важно и по той причине, что позволяет решить значительное количество проблем, связанных с обеспечением данного рынка необходимой инфраструктурой. В частности, данный рынок невозможен без трубопроводного транспорта. Однако, его особенностью является монополизация его государством, либо государственными предприятиями. В результате этого, если конечный сбыт продукции, например, в виде бензина или дизельного топлива удаётся наладить путём доступа к продаже большого количества фирм, то вопросы транспортировки больших объёмов нефти и нефтепродуктов упираются в необходимость решения вопросов доступа к трубопроводам, которые, как правило, задействуются на полную мощность, и резервные мощности которых невелики.

Кроме того, следует признать, что формирование общего рынка нефти и нефтепродуктов в условиях ЕАЭС является общей потребностью стран-

участниц. Однако, причины здесь разнятся. Если для добывающих стран, таких, как РФ или Казахстан, одной из причин его развития является установление справедливых цен на нефть и продукцию из неё, то для стран, которые получают нефть само наличие нефтепродуктов в достаточном объёме и на постоянной основе является значительным фактором для продвижения решений по данному рынку.

Ещё одним аспектом формирования общего рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС является то, что это позволит задействовать неиспользуемые на сегодняшний день ресурсы экономик стран объединения. Нельзя оставить без внимания и тот факт, что формирование общего рынка позволит более эффективно отстаивать свои интересы на внешних рынках нефти.

Следует признать, что на сегодняшний день общий рынок нефти в условиях ЕАЭС ещё формируется. Запуск его в действие путём подписания необходимых документов планируется только на 2025 год. Сейчас происходит формирование необходимой нормативно-правовой базы, которая обеспечит возможность рыночных отношений на данном рынке. Основными тормозящими моментами в формировании рынка выступает существенная разница в позиции стран-участниц к нему, а также отсутствие необходимой инфраструктуры. Одним из необходимых её элементов является потребность в формировании расчётов за купленные или поставленные нефть и нефтепродукты. Отсутствие в рамках ЕАЭС единой расчётной единицы ведёт к тому, что покупки в рамках данного рынка необходимо проводить национальных валютах, однако, ввиду того, что ни одна национальная валюта стран ЕАЭС не является твёрдой валютой, возникает значительный курсовой риск, который существенно нивелирует все преимущества общего рынка нефти, так как ведёт к завышению транзакционных издержек.

Кроме того, нефть, будучи товаром со значительными объёмами добычи, существенно влияет на бюджеты стран, которые производят и покупают нефть и нефтепродукты. Создание общего рынка нефти и нефтепродуктов требует решения значительного количества проблем, связанных с налогообложением

данных товаров, что также требует своего решения. Исходя из этого можно сделать вывод о том, что формирование общего рынка нефти и нефтепродуктов в ЕАЭС является комплексной задачей, требующей рассмотрения значительного объёма сторон, но, тем не менее, дающего возможность существенного развития экономики стран объединения.

Цель выпускной квалификационной работы – разработать направления совершенствования мер по созданию общего рынка нефти и нефтепродуктов в ЕАЭС.

Предмет исследования – особенности функционирования рынков нефти и нефтепродуктов стран-участниц ЕАЭС и перспективы его развития.

Объект исследования – рынок нефти и нефтепродуктов.

Задачи работы:

- исследовать потенциал и интересы государств ЕАЭС в сфере торговли нефтью и нефтепродуктами;
- изучить современное состояние регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в странах ЕАЭС;
- рассмотреть рынок нефти и нефтепродуктов в ЕАЭС, исследовать внутрисоюзные поставки и внешнюю торговлю стран участниц;
- выявить различия в позициях стран-участниц ЕАЭС при формировании единого рынка нефти и нефтепродуктов;
- сформировать перспективы создания единого рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС.

Временной период исследования – 2012-2021 гг.

Информационную базу исследования составили нормативные акты, решения межгосударственных органов ЕАЭС, публикации Евразийской экономической комиссии, данные ФТС РФ, статистические публикации, посвящённые вопросам регулирования нефтяного рынка, а также экспорту нефти и нефтепродуктов, публикации в учебной, научной и периодической печати.

# 1 ЕАЭС: ПОТЕНЦИАЛ И ИНТЕРЕСЫ ГОСУДАРСТВ В СФЕРЕ ТОРГОВЛИ НЕФТЬЮ И НЕФТЕПРОДУКТАМИ

## 1.1 Этапы формирования ЕАЭС и законодательная база функционирования союза

Важность рассмотрения этапов формирования ЕАЭС и законодательной базы функционирования союза обуславливается тем, что за счёт этого можно рассматривать тенденции развития ЕАЭС, а также дальнейшие пути по интеграции объединения.

Как указывает О.Ю. Кондрашова, возможно выделение следующих этапов формирования ЕАЭС:

1) переговорный этап;

Начало данного этапа приходится на 1994 г. и ознаменовано инициативой тогдашнего президента Казахстана Н. Назарбаевым о создании евразийского союза государств. Примерно в тот же период начались переговоры о создании союзного государства РФ и Белоруссии. Начиная с 1995 г. по 2000 г. велись интенсивные переговоры относительно форм сотрудничества на евразийском пространстве, прежде всего, в экономической сфере, как наиболее важной для всех сторон.

Следствием данных переговоров стало принятие решения об интеграции экономик, однако, учитывая разницу в уровне развития экономик стран СНГ, их особенностей, указывалось на необходимость наличия разноскоростных и разноуровневых подходов к данному процессу, ввиду существенной разницы в экономическом развитии стран бывшего СССР.

В качестве начальной фазы евразийской интеграции выступало Соглашение стран СНГ от 15.04.1994 г. «О создании зоны свободной торговли» (прекратило действие 18.10.2011 г.), которое было преобразовано в Договор о зоне свободной торговли (подписан в г. Санкт-Петербурге 18.10.2011 г.).

В рамках данного договора 8 стран СНГ, среди которых, наряду с действующими членами ЕАЭС, также Украина, Молдова, Таджикистан, согласились установить зону свободной торговли, в рамках которой существенно сни-



жались таможенные барьеры.<sup>1</sup>

2) этап создания Таможенного союза;

Этап фактического создания Таможенного союза (ТС) начался с принятия решения глав государств-участников ЕврАзЭС от 16 августа 2006 г. (г. Сочи), в соответствии с которым формирование единого экономического пространства должно было происходить на базе трёх стран – Белоруссии, России и Казахстана. Данное объединение было обозначено как открытое для присоединения других стран, прежде всего, стран СНГ.<sup>2</sup>

Начало действий по созданию Таможенного союза относится к 2007 году. Документом, который играл основополагающую роль в данном процессе явился Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС), принятый в 2009 г. Наряду с этим, в рамках Таможенного союза применялся Единый таможенный тариф, что позволило унифицировать подходы к взиманию пошлин и разработать механизмы по перераспределению платежей между странами. Одновременно с этим были унифицированы и правила торговли с третьими странами. Было положено начало реальной экономической интеграции стран Таможенного союза, так как обеспечивалось свободное перемещение товаров между странами участниками данного объединения.<sup>3</sup>

Начиная с 1 июля 2011 г. Россией, Белоруссией и Казахстаном была сформирована полноценная таможенная территория, на которой были унифицированы правила передвижения капиталов, услуг, рабочей силы. Результатом функционирования Таможенного союза стало увеличение объёмов взаимной торговли стран союза на 70 %, что привело к образованию ряда локальных рынков товаров. При этом, ввиду крайней важности рынков газа, нефти и медикаментов, данные рынки не объединялись.

3) этап создания Единого экономического пространства (ЕЭП);

Создание ЕЭП явилось следствием достаточной успешности функциони-

---

<sup>1</sup> Кондрашова, О. Ю. История создания Евразийского экономического союза, его основные задачи и институты // Контентус. 2020. № 5. С. 116.

<sup>2</sup> Феофанов, К. А. Евразийский экономический союз: прошлое и настоящее // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2018. № 11. С. 30.

<sup>3</sup> Холодков, В.М. Евразийский экономический союз: проблемы развития и отношение к ЕАЭС в Центральной Азии // Проблемы национальной стратегии. 2019. № 1. С. 9.

рования Таможенного союза, и стало следующим этапом экономической интеграции стран на пространстве бывшего СССР. При этом, ещё в 2000 г. Было образовано Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), что, однако, не привело к крупным прорывам по данному направлению.

В качестве основного документа на данном направлении выступила Декларация о евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 г. В качестве основных направлений интеграции выступили:

- обеспечение деятельности общего рынка товаров, услуг, трудовых ресурсов и капитала;
- формирование и реализация согласованных политики, в частности – промышленной, транспортной, энергетической и аграрной;
- увеличение уровня кооперации предприятий объединения;
- сближение и гармонизация национальных законодательств;
- установление общих макроэкономических показателей деятельности участников объединения, развитие сотрудничества в сфере валютных отношений;
- повышение уровня экономической безопасности;
- развитие сотрудничества по вопросам миграции и некоторые другие.<sup>4</sup>

Для целей повышения уровня интеграции была создана Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК). ЕЭК представляет собой постоянно действующий регулирующий орган ЕАЭС. Начала функционировать со 2 февраля 2012 года.

В качестве основного назначения ЕЭК является обеспечение условий функционирования и развития ЕАЭС, разработка предложений по дальнейшему развитию интеграции в рамках данной организации.

В рамках данного этапа значимым шагом стало принятие Договора о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014 г.). Статьей 1 данного договора учреждался Евразийский экономический союз (ЕАЭС), предусматривающий свободу передвижения товаров, капитала и рабочей силы. Кроме того, в рамках ЕАЭС также предусматривалось проведение скоордини-

---

<sup>4</sup> Кондрашова, О. Ю. История создания Евразийского экономического союза, его основные задачи и институты // Контентус. 2020. № 5. С. 117.

рованной, согласованной или единой политики в определённых договором отраслях экономики. ЕАЭС исходит из уважения норм международного права, политического устройства его государств-членов, обеспечения взаимовыгодного сотрудничества, соблюдения принципов рыночной экономики и добросовестной конкуренции, а также отсутствия изъятий и ограничений после окончания переходных периодов.

В 2015 году к ЕАЭС, наряду со странами-основателями данной организации, также присоединились Армения и Киргизия.

На сегодняшний день ЕАЭС находится в процессе повышения уровня интеграции. Для этого принят документ «Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года». Данные стратегические направления разработаны на основании Декларации о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках ЕАЭС (Стратегия), подготовленным совместно ЕЭК и правительствами государств-членов в соответствии с распоряжением Высшего Евразийского экономического совета от 06.12.2018 г. № 9 (утв. Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11.12.2020 г. №12).

В качестве стратегических направлений деятельности ЕАЭС по развитию установлены:

- экономическое развитие с выработкой гибких механизмов целевого содействия;
- научно-техническое сотрудничество, объединение и стимулирование усилий;
- развитие цифровых инфраструктур и экосистем;
- повышение эффективности функционирования рынка товаров;
- формирование ЕАЭС как значимого центра развития современного мира;
- полное устранение барьеров во взаимной торговле, максимальное сокращение изъятий и ограничений;
- создание эффективной системы управления и финансирования совместных кооперационных проектов, создание и развитие высокопроизводительных экспортоориентированных секторов экономики;

- обеспечение надлежащей защиты и гарантий качества, безопасности обращаемых товаров;
- обеспечение максимально действенного функционирования, выполнения принятых договорённостей в ЕАЭС;
- расширение экономического сотрудничества в здравоохранении, образовании и туризме, спорте;
- совершенствование таможенного регулирования.<sup>5</sup>

Рассмотрим систему нормативно-правового регулирования деятельности ЕАЭС. В её рамках возможно выделение следующих групп документов (таблица 1).<sup>6</sup>

Таблица 1 – Система нормативно-правового регулирования деятельности ЕАЭС

Группы документов	Документы
1	2
Договор о ЕАЭС и международные договоры в рамках ЕАЭС	Содержит нормативно-правовые основы функционирования ЕАЭС
Международные договоры, действующие в рамках ЕврАзЭС	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Соглашение о ТС между РФ и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года</li> <li>– Соглашение о ТС от 20 января 1995 года</li> <li>– Договор о ТС и ЕЭП от 26 февраля 1999 года</li> <li>– Договор об учреждении ЕврАзЭС от 10 октября 2000 года</li> <li>– Протокол о механизме применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в торговле государств-участников ТС от 17 февраля 2000 года</li> </ul>
Международные договоры, направленные на завершение формирования договорно-правовой базы Таможенного союза	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Договор о Комиссии ТС от 6 октября 2007 года</li> <li>– Договор о создании единой таможенной территории и формировании ТС от 06.10.2007 г.</li> <li>– Соглашение о ЕТТ регулировании от 25 января 2008 года</li> <li>– Соглашение о вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран от 25 января 2008 года</li> <li>– Соглашение о единых правилах определения страны происхождения товаров от 25 января 2008 года</li> <li>– Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 года</li> <li>– Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25.01.2008 г.</li> <li>– Соглашение об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС от 25 января 2008 г.</li> </ul>

<sup>5</sup> ЕЭК ЕАЭС. Стратегия–2025 [Электр. источник]. – URL: [https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/d3b/prezentatsiya\\_t6.pdf](https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/d3b/prezentatsiya_t6.pdf). – 01.03.2022.

<sup>6</sup> ЕЭК ЕАЭС. Документы [Электр. источник]. – URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/docs/Pages/default.aspx?db=Международные%20договоры%7C2e5dbb15-6150-4155-9f24-39192a64d826&pt=tree&qt=Equal&search=1>. – 01.03.2022.

1	2
	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Соглашение о ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами ТС от 25 января 2008 года</li> <li>– Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в ТС от 25.01.2008 г.</li> <li>– Протокол об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок ЕТГ от 12.12.2008</li> <li>– Протокол о порядке взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг в ТС от 11 декабря 2009 года и прочие.</li> </ul>
Международные договоры, формирующие и развивающие Единое экономическое пространство	<ul style="list-style-type: none"> <li>– О единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и РФ</li> <li>– Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики</li> <li>– Соглашение о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики</li> <li>– Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и РФ</li> <li>– Соглашение о согласованных принципах валютной политики</li> <li>– Соглашение о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала</li> <li>– Соглашение о согласованной макроэкономической политике</li> <li>– Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах участниках ЕЭП</li> </ul>
Прочие документы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Соглашение об установлении и применении в ТС порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года</li> <li>– Соглашение о представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза от 21 мая 2010 года</li> <li>– Соглашение об основаниях, условиях и порядке изменения сроков уплаты таможенных пошлин от 21 мая 2010 года</li> <li>– Соглашение о едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств-членов ТС от 21 мая 2010 года</li> <li>– Соглашение о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18 июня 2010 года и прочие.</li> </ul>

По итогам проведённого в пункте 1.1 исследования можно сделать следующие выводы:

1) ЕАЭС как система прошёл такие основные этапы, как переговорный этап, этап создания Таможенного союза, а также этап создания Единого экономического пространства. На переговорном этапе обосновывалась концепция объединения, на втором был сформирован Таможенный союз как база интеграции. Таможенный союз создал предпосылки для последующего формирования Единого экономического пространства, что завершилось созданием ЕАЭС в

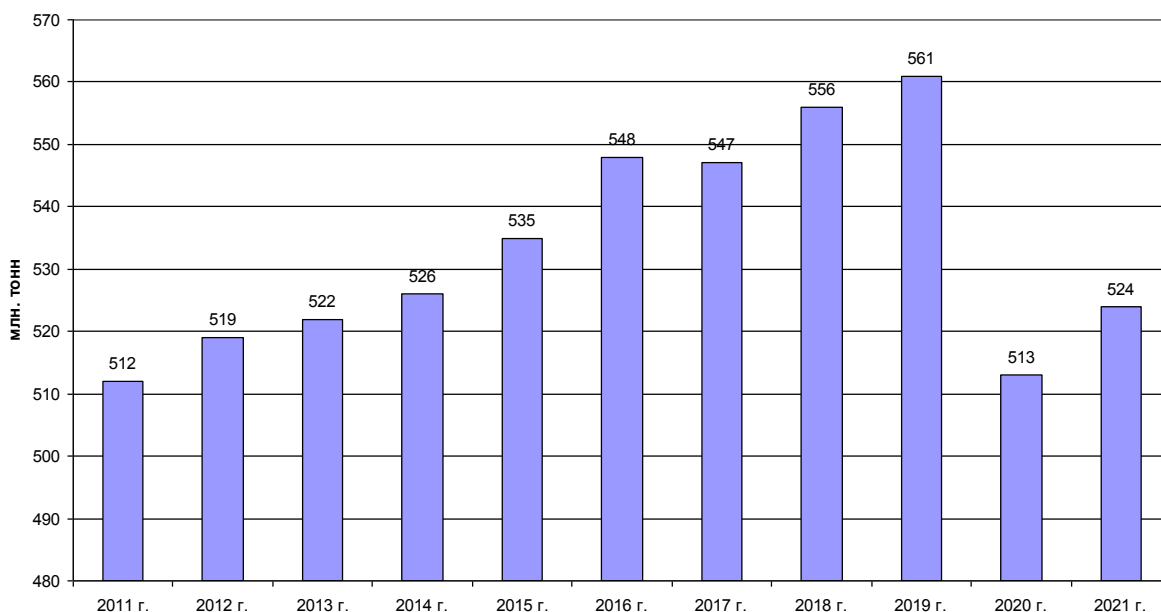
2015 году. На сегодняшний день основным процессом является процесс углубления интеграции стран, входящих в данное объединение;

2) нормативно-правовая база деятельности ЕАЭС сформирована в виде, преимущественно, в виде международных договоров, обеспечивающих базу функционирования союза, а также соглашений, сформированных странами по тем или иным вопросам взаимодействия. Текущие документы деятельности ЕАЭС формируются ЕЭК, и касаются конкретных аспектов деятельности по управлению ЕАЭС.

## **1.2 Потенциал и интересы Казахстана и России в сфере торговли нефтью и нефтепродуктами**

Важность рассмотрения потенциала и интересов Казахстана и России в сфере торговли нефтью и нефтепродуктами обуславливается тем, что данные страны являются добывающими странами, а также имеющими значительный уровень перерабатывающих мощностей.

Рассмотрим динамику объёмов добычи нефти в РФ, что представлено на рисунке 1.



Источник: Росстат, 2011-2021 гг.

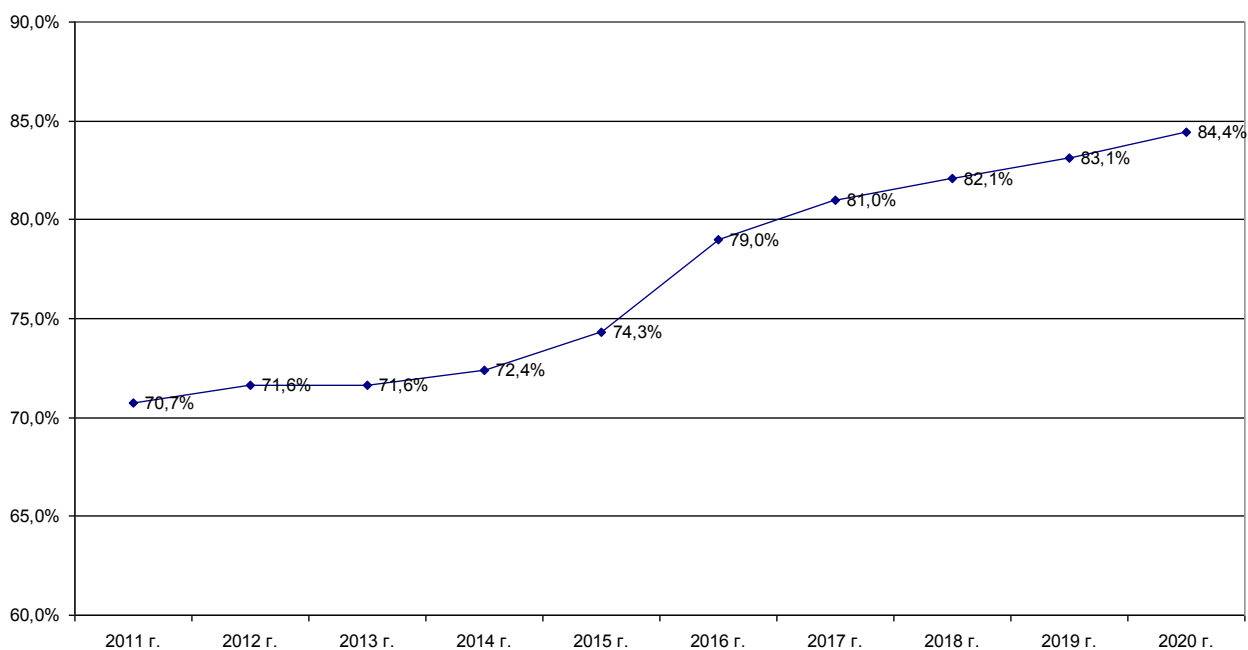
Рисунок 1 – Динамика объёмов добычи нефти в РФ в 2011-2021 гг.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о

том, что в период 2011-2019 гг. наблюдалось постепенное увеличение объёмов – с 512 до 561 млн. тонн, что свидетельствует о том, что максимальный объём добычи в стране близок к 600 млн. тонн. По итогам 2020 года наблюдается существенное сокращение объёмов добычи нефти – до 513 млн. тонн, что сопоставимо с показателями 2011 года.

Рост объёмов добычи по итогам 2021 года является восстановительным, в результате чего он составил 524 млн. тонн. Причиной существенного снижения добычи является сокращение спроса на нефть и нефтепродукты в связи с мировой пандемией КОВИД-19.

С позиций качественного развития характеристикой потенциала нефтяной отрасли РФ является уровень переработки нефти, что представлено на рисунке 2.



Источник: Росстат, 2011-2020 гг.

Рисунок 2 – Динамика уровня переработки нефти в РФ в 2011-2020 гг.

Как видно из данного рисунка, наблюдается положительная тенденция к росту уровня переработки нефти в нашей стране. Так, если в 2011 году она составляла около 70 %, то есть находилась на среднем уровне, то по итогам 2016 года в ней наблюдается существенный рост – до 79 %, а в 2017 году впервые

значение показателя превысило 80 %. По итогам 2020 года фиксируется дальнейший рост показателя до 84,4 %, что свидетельствует о развитии российской нефтепереработки, а следовательно – увеличении её возможностей по производству потребительских товаров, а также продукции промежуточного потребления.

Объём добычи нефти крупнейшими российскими нефтяными компаниями представлен в таблице 2.

Таблица 2 – Крупнейшие нефтяные компании РФ в 2021 г. <sup>7</sup>

Компания	Объём добычи нефти и газового конденсата, млн. Тонн	Доля, %
Роснефть	170,7	32,6
Лукойл	75,7	14,4
Сургутнефтегаз	55,5	10,6
Газпромнефть	38,6	7,4
Татнефть	27,8	5,3
Башнефть	13,8	2,6
Славнефть	9,9	1,9
Новатэк	8,1	1,5
РуссНефть	6,7	1,3
Прочие	117,3	22,4
Итого	524,1	100,0

Как видно из таблицы, крупнейшим добытчиком нефти в стране является компания «Роснефть», на долю которой приходится более 30 % добычи, а общий объём по итогам 2021 года составил более 170 млн. тонн. При этом, занимающая по добыче второе место компания «Лукойл» проигрывает по объёмам и доле более чем в 2 раза. Так, её добыча составила 75,7 млн. тонн, при доле 14,4 %. Доля связанной через ПАО «Газпром» компании «Газпромнефть» составила 7,4 %, что позволяет говорить о том, что государство напрямую контролирует около 40 % всей добычи нефти в стране.

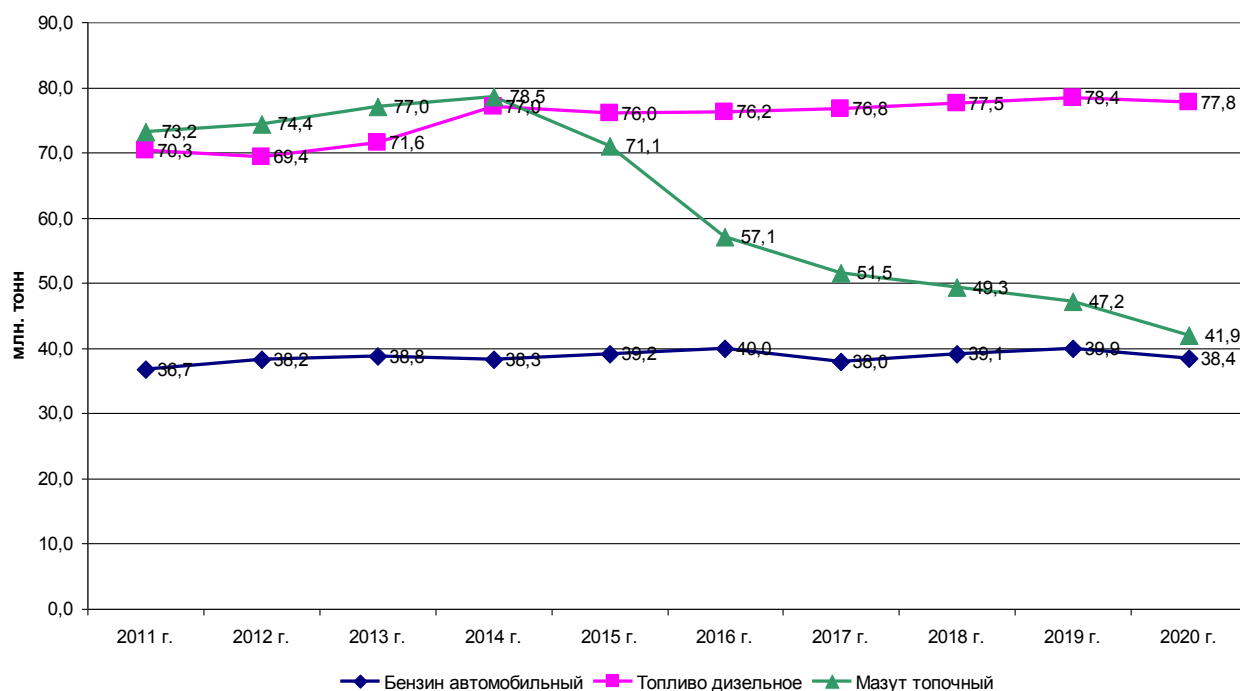
Динамика объёмов производства нефтепродуктов в РФ представлена на рисунке 3.

Как видно из рисунка, особенностью производства автомобильных бен-

<sup>7</sup> Добыча нефти в России [Электр. источник]. – URL: <https://www.tadviser.ru>. – 01.03.2022.



зинов в стране является высокий уровень постоянства.



Источник: Росстат, 2011-2020 гг.

Рисунок 3 – Динамика объемов производства нефтепродуктов в РФ в 2011-2020 гг.

Так, минимальные объёмы выработки данного вида нефтепродуктов наблюдались в 2011 году, когда они составили 36,7 млн. тонн, максимальные – в 2016 году в размере 40 млн. тонн. Основной причиной данной динамики является стабилизация количества легковых автомобилей в стране, а также определённый рост их экономичности, что не требует наращивания производства.

По дизельному топливу в РФ наблюдается медленное наращивание объёмов производства. Так, составляя на начало 2010-х годов около 70 млн. тонн, по итогам 2019-2020 гг. объёмы выросли до 77-78 млн. тонн. При этом, по данному нефтепродукту не наблюдалось снижения объёмов производства в связи с пандемией КОВИД-19.

Наиболее интересной динамикой характеризуется производство такого нефтепродукта, как мазут. Так, по итогам 2011-2014 гг. наблюдается рост данного показателя с 73 до 78 млн. тонн, однако, в дальнейшем фиксируется резкое

снижение производства мазута. Так, по итогам 2018 года данные объёмы стали менее 50 млн. тонн, то есть более чем в 1,5 раза меньше, а в 2020 году они сократились до 41,9 млн. тонн. Основной причиной данной динамики является повышение уровня переработки нефти, в результате чего мазут, являвшийся ранее фактически отходом производства, сейчас активно вовлекается в процессе получения моторного топлива за счёт применения технологии гидрокрепинга и риформинга, что позволяет повысить отдачу от добытой нефти. Кроме того, российский мазут активно вывозится за рубеж, как сырьё для переработки на европейских НПЗ, обладающих продвинутыми технологиями его использования.

Особенностью интересов России в сфере торговли нефтью и нефтепродуктами является, прежде всего, потребность в предсказуемом рынке. Как указывает В.И. Аникин, реализация данной потребности была актуализирована в связи с резким снижением котировок нефти «Brent», в результате чего в ноябре-декабре 2016 года был сформирован картель «ОПЕК+», в составе Азербайджана, Бахрейна, Брунея, Казахстана, Малайзии, Мексики, Омана, России, Судана, Южного Судана. Особенностью данного картеля является согласование им политики цен на мировых рынках вместе с ОПЕК, в результате чего они контролируют до половины всего объёма добычи нефти.<sup>8</sup>

Основной причиной данной заинтересованности является «бюджетное правило», состоящее в том, что объём расходов федерального бюджета определяется, исходя, в том числе, из доходов, определяемых на основании базовой цены нефти марки «Юралс» в размере 40 долл./баррель (с ежегодной индексацией с 2018 г. на 2 %). Суммы превышения цены на нефть направляются в Фонд национального благосостояния.<sup>9</sup>

Необходимо отметить, что особенностью комплекса интересов РФ в части нефти и нефтепродуктов является обеспечение эффективного их экспорта.

---

<sup>8</sup> Аникин, В. И. Россия в формате "ОПЕК+": перспективы, оценки, возможности / В. И. Аникин // Инновации и инвестиции. – 2019. – № 5. – С. 24-31.

<sup>9</sup> Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (утв. Минфином России) [Электр. источник]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_308390/949a365d7fdb52466bc159d64a6bf093f808539/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308390/949a365d7fdb52466bc159d64a6bf093f808539/). – 01.03.2022.

Наряду с этим, одним из направлений деятельности здесь также выступает и обеспечение транзита нефти и нефтепродуктов в пользу Казахстана. Динамика данных объёмов представлена на рисунке 4.<sup>10</sup>

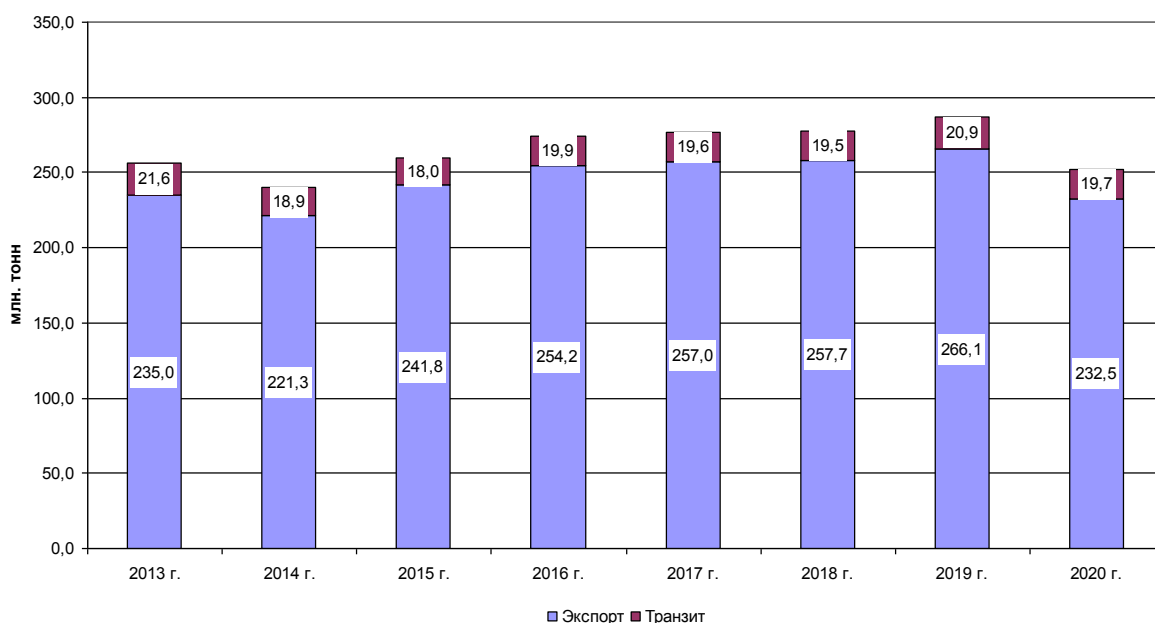


Рисунок 4 – Динамика объёмов экспорта и транзита нефти в РФ в 2013-2020 гг.

Анализ рисунка показывает, что на экспорт отправляется около половина всего объёма добываемой нефти, а транзитные объёмы составляют около 20 млн. тонн. Исходя из этого можно предполагать, что обеспечение интересов РФ в экспорте нефти и нефтепродуктов предполагает учёт и интересов стран, которые прибегают к их транзиту через территорию нашей страны.

Основной объём экспорта нефти из РФ ведётся по трубопроводам, основные из которых представлены в таблице 3.

Наряду с этим, также используется поставка нефти на экспорт морским транспортом, а до 2013 года поставки осуществлялись также и железнодорожным транспортом компанией Транснефть до момента ввода в действие Восточного нефтепровода (ВСТО). На текущий момент поставки железнодорожным транспортом нефти на экспорт не осуществляются.

Казахстан является страной, которая также как и РФ имеет мощный нефтегазовый комплекс, в результате чего для неё характерны схожие запросы

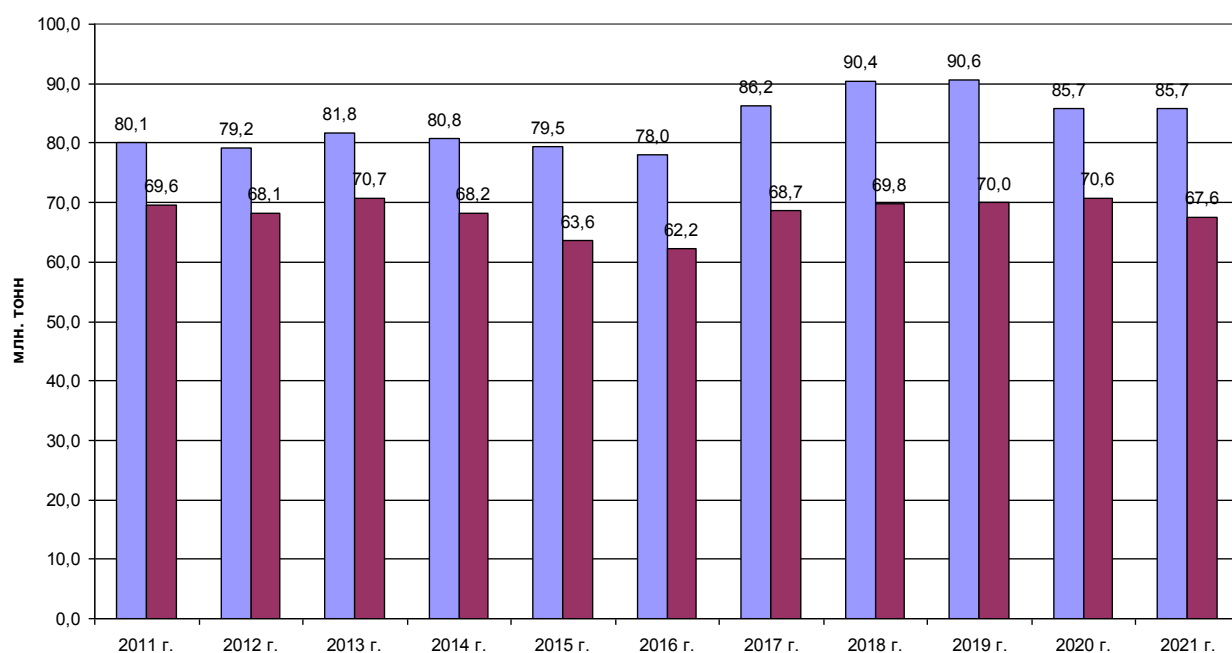
<sup>10</sup> Филимонова, И. Экспортная стратегия России // Нефтегазовая вертикаль. 2020. №18. С. 13.

и требования.

Таблица 3 – Основные экспортные нефтепроводы РФ

Наименование	Проектная мощность, млн. тонн
«Дружба»	66,5
Сургут – Полоцк	120,0
Балтийская трубопроводная система	74,0
Балтийская трубопроводная система-II	30,0
Восточный нефтепровод	58,0
Каспийский трубопроводный консорциум	28,2
Баку – Новороссийск	5,0

Рассмотрим динамику объёмов добычи и экспорта нефти в Казахстане (рисунок 5).



Источник: Комитет по статистике Республики Казахстан, портал LSM.KZ

Рисунок 5 – Добыча и экспорт нефти в Казахстане в 2011-2021 гг.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что в период 2011-2016 гг. в нефтедобыче Казахстана наблюдалась стагнация объёмов. При этом, объёмы добычи составляли около 80 млн. тонн нефти и газового конденсата. Начиная с 2017 года фиксируется существенный рост объёмов добычи, в результате чего уже в 2018 году добыча составила более 90 млн.

тонн, а в 2019 году наблюдается максимальный объём в размере 90,6 млн. тонн. По итогам 2020-2021 гг. фиксируется стабилизация объёмов добычи на уровне 85,7 млн. тонн, что несколько ниже максимальных показателей, что обуславливается, в первую очередь, негативным влиянием пандемии на отрасль.

Следует отметить, что основной объём нефти, которая добывается в Казахстане, отправляется на экспорт. При этом, в последние годы наблюдается некоторое увеличение объёмов внутреннего потребления нефти. Так, если по итогам 2011 года объём внутреннего потребления составил 10,5 млн. тонн, то в 2021 году – 18,1 млн. руб.

Основной причиной данного обстоятельства является ввод в действие новых перерабатывающих мощностей. Как указывает С.С. Маханов, проведённая в последние годы модернизация НПЗ в Казахстане привела к росту объёмов переработки нефти с 14,2 до 17,5 млн. тонн, в результате чего существенно увеличился объём выработки автомобильного бензина – с 3,0 до 5,5 млн. тонн, а дизельного топлива – с 4,0 до 5,5 млн. тонн, авиатоплива – с 0,3 до 0,9 млн. тонн. Также, увеличился объём производства и побочных продуктов нефтехимии – бензола, ксилолов.<sup>11</sup>

Как указывает Ю. Юшкова, ключевым отличием нефтегазовой промышленности Казахстана от российской, является её существенная зависимость от американских инвесторов, которые вкладывали деньги в освоение крупных месторождений. Компании ExxonMobil принадлежит 16,81 % в проекте по разработке месторождения Кашаган и 25 % – в проекте Тенгиз. Компании Chevron принадлежит 50 % в проекте Тенгиз и 18 % в разработке месторождения Карачаганак.<sup>12</sup> С другой стороны, крупнейшая нефтяная компания Казахстана АО НК «КазМунайГаз» полностью принадлежит государству.

Важное значение для деятельности Казахстана имеет деятельность Каспийского трубопроводного консорциума (КТК). Основанный в 1994 году, он

---

<sup>11</sup> Производство, сбыт и экспорт нефтепродуктов в Казахстане в условиях мировой пандемии / С. С. Маханов, Е. Г. Ким, У. Ж. Шалболова, С. Б. Шошанов // Ученые записки Крымского инженерно-педагогического университета. 2020. № 4. С. 151.

<sup>12</sup> Юшкова, Ю. «Нефтегазовая стратегия» Казахстана / Ю. Юшкова. [Электр. источник]. – URL: <https://nic-pnb.ru/raboty-molodyx-uchyonyx/neftegazovaya-strategiya-kazahstana/>. – 01.03.2022.

представляет собой трубопровод, по которому нефть из южных районов Казахстана направляется через Каспийское море и Кавказский регион в район Новороссийска, где перегружается на танкеры и далее реализуется потребителям. В результате этого Казахстану удалось создать существенно диверсифицированную структуру поставок нефти по странам, преимущественно, Западной Европы (таблица 4).

Таблица 4 – Основные покупатели нефти из Казахстана в 2020 году<sup>13</sup>

Страна	Сумма, млн. долл.	Доля, %
Италия	6534,2	27,6
Нидерланды	2549,0	10,8
Индия	1831,7	7,7
Франция	1603,8	6,8
Греция	1282,5	5,4
Швейцария	1273,4	5,4
Турция	1243,8	5,2
Румыния	1235,9	5,2
Китай	1194,2	5,0
Испания	1083,6	4,6
Прочие	3871,7	16,3
Итого	23703,8	100,0

Крупнейшим покупателем казахстанской нефти является Италия с долей 27,6 %, все остальные страны имеют долю менее 11 %, а значительное количество стран имеют доли от 4 % до 8 %.

Следует отметить, что в КТК поступает не только нефть из Казахстана. Так, уже с 2004 года в КТК присутствует и российская нефть, наряду с нефтью казахстанского нефтегазоконденсатного месторождения «Карачаганак», а также нефтью с казахстанского месторождения «Кашаган».<sup>14</sup>

Следует отметить, что доля нефти в экспорте Казахстана составляет около 60 %, в результате чего страна заинтересована в стабильности цен на нефть. Высокий уровень волатильности нефтяных цен ведёт к значительному колеба-

<sup>13</sup> Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. Статистика внешней и взаимной торговли [Электр. источник]. – URL: <https://stat.gov.kz/official/industry/31/statistic/6>. – 01.03.2022.

<sup>14</sup> Грозин, А. В. Россия в Центральной Азии: сотрудничество и перспективы энергетического партнерства со странами региона / А. В. Грозин // Восточная аналитика. – 2019. – № 1. – С. 23-34.

нию объёмов поступления экспортной выручки от неё (рисунок 6).<sup>15</sup>

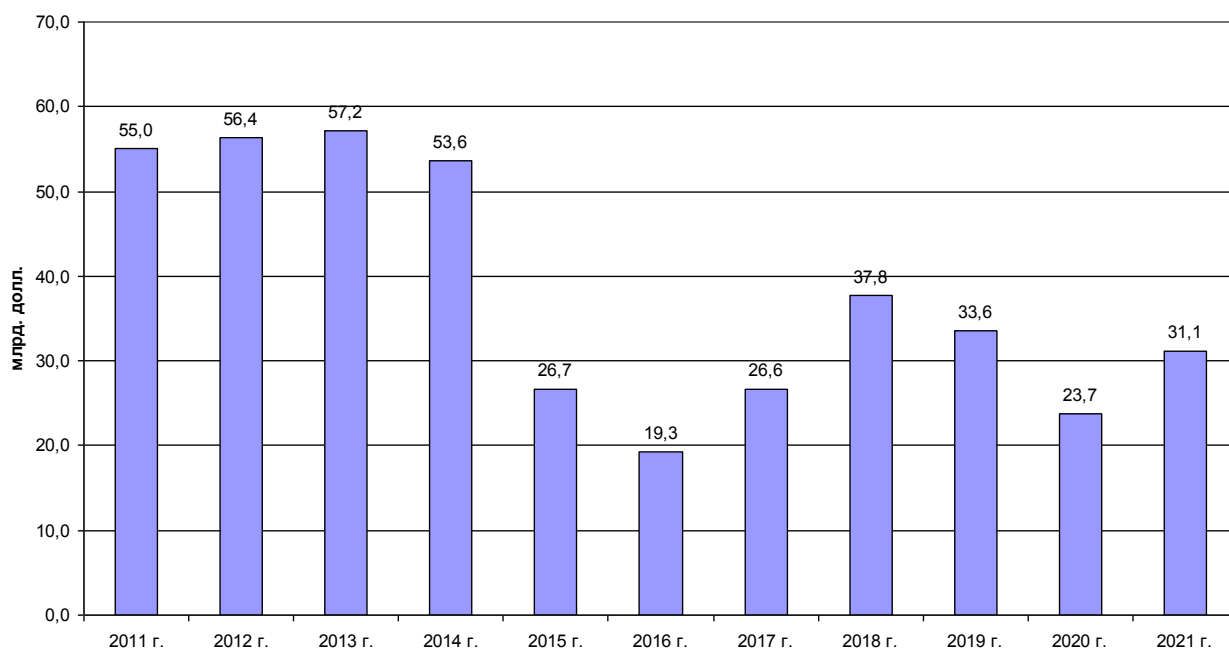


Рисунок 6 – Стоимость экспортированной из Казахстана нефти в 2011-2021 гг.

Как видно из рисунка, колебание объёмов поступившей от экспорта нефти экспортной выручки составляют 3 раза – от 19,3 млрд. долл. по итогам 2016 года до 57,2 млрд. долл. в 2013 году. В последние годы объёмы экспорта не превышали 40 млрд. долл., что сдерживает развитие экономики страны.

По итогам проведённого в пункте 1.2 исследования сделаем следующие выводы:

1) особенностью внешней торговли РФ нефтью и нефтепродуктами является существенное влияние на рынок данных товаров в целом. Входя в состав картеля «ОПЕК+», наша страна проводит согласованную с другими членами картеля, а также с ОПЕК политику, направленную на удержание уровня нефтяных цен, так как существенно зависит от её экспорта, который составляет около половины всех объёмов добычи. Увеличение уровня переработки нефти в РФ ведёт к росту потребления и стимулированию экспорта продукции переработки. Формирование кооперационных связей со странами Западной Европы осу-

<sup>15</sup> Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. Статистика внешней и взаимной торговли [Электр. источник]. – URL: <https://stat.gov.kz/official/industry/31/statistic/6>. – 01.03.2022.

ществляется также в виде реализации им мазута как, с одной стороны, отхода от деятельности российских НПЗ, а с другой – ресурса, используемого западными НПЗ для производства продукции;

2) Казахстан критически зависит в своей внешней торговле от реализации нефти на внешних рынках, так как её доля составляет около 60 %. При этом, в процессе реализации проектов страна идёт на широкую кооперацию с другими странами, что позволяет диверсифицировать поставки и снизить риски. Также как и РФ, на Казахстан оказывает существенное влияние уровень цен на нефть и нефтепродукты, в результате чего страна вынуждена согласовывать свою экспортную деятельность с другими странами картеля «ОПЕК+»;

3) Россия и Казахстан существенно связаны в своих действиях по торговле нефтью. Результатом этого является участие стран в совместных проектах, крупнейшим из которых является Каспийский трубопроводный консорциум. Россия обеспечивает значительные объёмы транзита по нему через свою территорию. Кроме того, получило распространение и взаимодействие на рынке газа.

### **1.3 Потенциал и интересы Беларуси в сфере торговли нефтью и нефтепродуктами**

Необходимость рассмотрения потенциала Белоруссии в сфере торговли нефтью и нефтепродуктами обуславливается, прежде всего, значительным промышленным потенциалом данной страны в рамках ЕАЭС. Её ключевой особенностью является статус «моста» между РФ и странами Западной Европы, позволяющий извлекать из данной ситуации определённую прибыль.

Следует отметить, что объёмы добычи нефти в Белоруссии очень невелики, и составляют 1,6-1,7 млн. тонн ежегодно<sup>16</sup>. При этом, особенностью данной страны является значительный объём импорта нефти, при существенно меньшем объёме импорта нефтепродуктов (рисунок 7)<sup>17</sup>.

---

<sup>16</sup> Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Объем производства промышленной продукции в натуральном выражении [Электр. источник]. – URL: <http://dataportal.belstat.gov.by/Indicators/Preview?key=173849>. – 01.03.2022.

<sup>17</sup> Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Внешняя торговля товарами [Электр. источник]. – URL: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/vneshnyaya-torgovlya/vneshnyaya-torgovlya-tovarami/godovye-dannye/>. – 01.03.2022.



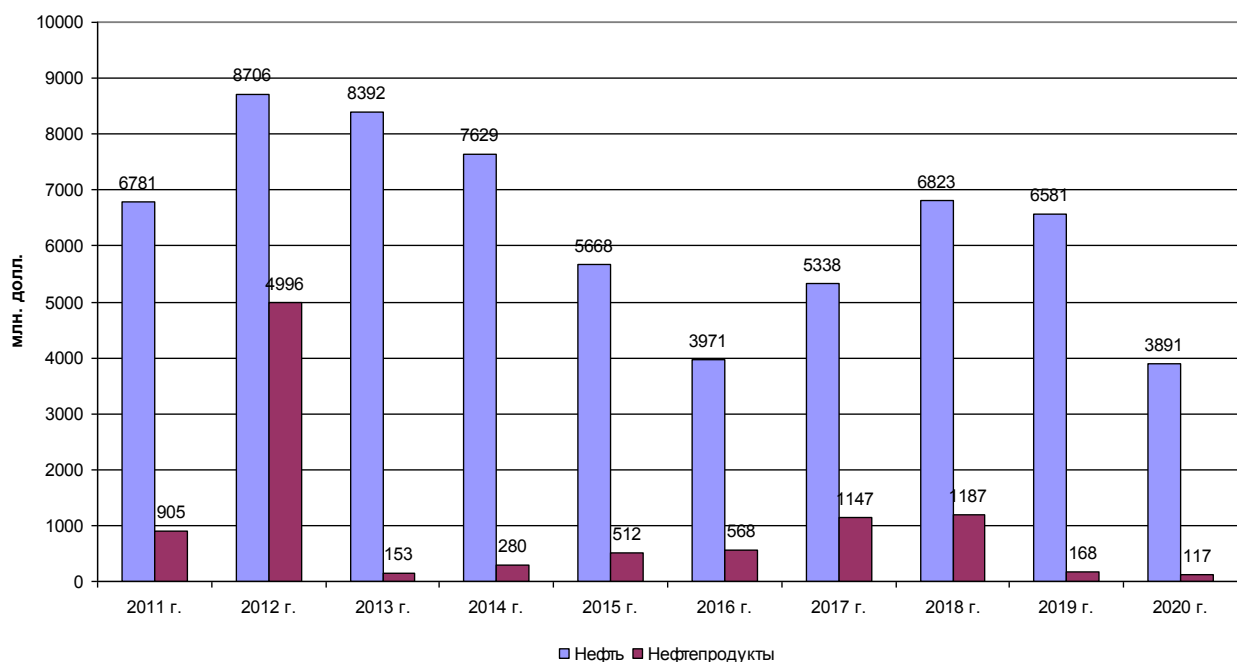


Рисунок 7 – Стоимость импорта нефти и нефтепродуктов в Белоруссии в 2011-2020 гг.

Как видно из рисунка, только по итогам 2012 года наблюдался значительный объём импорта нефтепродуктов, составивший около 5 млрд. долл., в другие годы данные объёмы не превышали 1,5 млрд. долл. В отличие от нефтепродуктов, сумма импорта была существенно больше, и не опускалась меньше 4 млрд. долл., а в 2012 году данная сумма составляла 8,7 млрд. долл. Столь значительный разрыв в объёмах между данными видами товаров обуславливается, прежде всего, наличием значительных мощностей по переработке нефти в нефтепродукты, стоимость которых на мировых рынках выше, что позволяет получать дополнительные прибыли. При этом, значительные объёмы нефтепродуктов Белоруссия направляет на экспорт (рисунок 8) <sup>18</sup>.

Как видно из рисунка, в целом стоимость экспорта нефтепродуктов из Белоруссии существенно больше, нежели чем экспорт нефти. Этому способствовало то, что до недавнего времени страна получала значительные объёмы нефти из РФ по внутрироссийским либо льготным ценам, которые перерабатывались в нефтепродукты и реализовывались на мировых рынках, в результате

<sup>18</sup> Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Там же.

чего переработчики страны получали значительные объёмы прибыли, в то время, как российский бюджет – терял средства за счёт меньших поступлений у переработчиков.

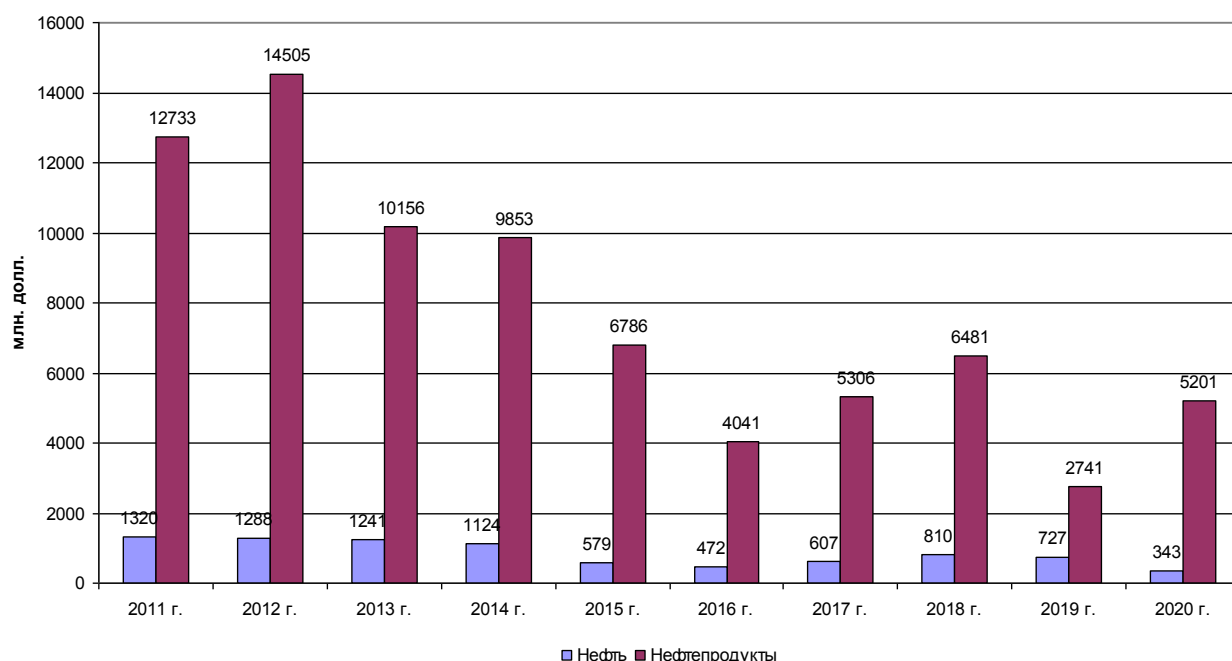


Рисунок 8 – Стоимость экспорта нефти и нефтепродуктов в Белоруссии в 2011-2020 гг.

В результате этого в 2020 году было согласовано предоставление Белоруссии российской нефти, а также перечисление скидки поставщикам с её стороны, а также порядок предоставления Белоруссии возвратного платежа в виде межбюджетного трансферта по итогам года с целью компенсации потерь её бюджета.<sup>19</sup> При этом, возможна операция, при которой полученные в результате переработки нефти нефтепродукты для исключения платежей могут быть возвращены в РФ.

Центром нефтепереработки в Белоруссии является «Мозырьский нефтеперерабатывающий завод», входящий в состав Белорусского государственного концерна по нефти и химии «Белнефтехим». Мощности завода позволяют перерабатывать 14 млн. тонн нефти в год. Кроме того, мощности ОАО «Нафтан»

<sup>19</sup> Интерфакс. Белоруссия и РФ подписали соглашение об условиях поставки нефти. 14 июля 2020 г. [Электр. источник]. – URL: <https://www.interfax.ru/business/717371>. – 01.03.2022.

составляют около 11 млн. тонн нефти в год.<sup>20</sup> Таким образом, страна имеет значительный потенциал именно в переработке, обеспечивая нефтепродуктами соседние страны.

В рамках создания общего рынка нефти стран ЕАЭС Белоруссия в наибольшей степени заинтересована в возможности получения нефти для нефтепереработки, так как собственная добыча нефти в стране минимальна. При этом, проводившиеся в течение длительного периода времени работы по модернизации НПЗ в Белоруссии привели к тому, что они характеризуются высоким уровнем переработки, а также значительными мощностями.

Следует отметить также, что по территории Белоруссии проходит газопровод «Дружба». Белорусский участок нефтепровода находится в собственности «Гомельтранснефти», которая также входит в концерн «Белнефтехим».

По итогам проведённого в пункте 1.3 исследования сделаем следующие выводы:

1) ввиду ограниченности нефтяных ресурсов в Белоруссии, страна реализует политику приёма нефти для её последующей переработки и реализации на рынке нефтепродуктов. В качестве основного поставщика нефти выступает РФ (около 90 %);

2) ключевой интерес Белоруссии в торговле нефтью заключается в обеспечении бесперебойности поставок её на перерабатывающие предприятия, а вместе с этим – решение вопроса распределения прибылей, получаемых как результат реализации нефтепродуктов на мировых рынках. На сегодняшний день это реализуется через прямой платёж поставщику нефти, компенсация бюджету Белоруссии выпавших доходов осуществляется в виде межбюджетного трансферта из бюджета РФ.

#### **1.4 Потенциал и интересы Армении и Киргизии в сфере торговли нефтью и нефтепродуктами**

Особенностями данных стран в сфере торговли нефтью и нефтепродук-

---

<sup>20</sup> Исполнительный комитет СНГ. Современное состояние нефтеперерабатывающей промышленности и рынка нефтепродуктов в государствах-участниках СНГ [Электр. источник]. – URL: <https://e-cis.info/upload/iblock/52d/52d0888182be4c634855ae174dbf0312.pdf>. – 01.03.2022.

тами является отсутствие на их территории добычи нефти в значительных объёмах. Так, в Киргизии объёмы добычи составляют менее 0,3 млн. тонн<sup>21</sup>, что не покрывает внутренних потребностей, а в Армении добыча нефти отсутствует полностью. При этом, в Киргизии действует несколько нефтеперерабатывающих предприятий (таблица 5).<sup>22</sup>

Таблица 5 – Нефтеперерабатывающие предприятия Киргизии

Наименование НПЗ	Мощность переработки, тыс. тонн нефти в год
Джунда	800
Токмокский НПЗ	450
Кантский НПЗ	300
Кыргыз Петролиум	300
Джалал-Абадский НПЗ	60
Итого	1910

Сырьём для завода Джунда (г. Кара-Балта) является тяжёлый дистиллят, а также нефтяные остатки и мазут, поставляемый из Казахстана. Кроме того, данным заводом также перерабатываются и небольшие партии нефти, которые добываются в южных районах Киргизии. На заводе в г. Джалал-Абад перерабатывается, в основном, местная нефть.

Следует отметить, что общая загрузка данных предприятий не превышает 10 %, именно по причине отсутствия собственных источников нефти для их загрузки. При этом, крупнейший НПЗ «Джунда» построен Киргизией совместно с КНР, завод испытывает значительные сложности с загрузкой, а также с бесперебойностью энергоснабжения, что также ухудшает возможности по переработке нефти<sup>23</sup>. В результате этого, доля собственных нефтепродуктов в потреблении в Киргизии очень невелика (таблица 6).<sup>24</sup>

<sup>21</sup> Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Объем добычи сырой нефти [Электр. источник]. – URL: <http://www.stat.kg/ru/opendata/category/86/>. – 01.03.2022.

<sup>22</sup> RUPEC. Работа крупнейшего киргизского НПЗ полностью остановлена [Электр. источник]. – URL: <https://rupec.ru/news/39374/>. – 01.03.2022.

<sup>23</sup> Государственная патентно-техническая библиотека Кыргызской Республики. Деятельность нефтеперерабатывающих компаний в Кыргызской Республике [Электр. источник]. – URL: <http://arch.kyrlibnet.kg/uploads/GPTB%20DEYATELNOST%20NEFTEPERERABATIVAUSHIN%20KOMPANIY%20V%20KR.pdf>. – 01.03.2021.

<sup>24</sup> ЦДУ ТЭК. Нефтяная и нефтеперерабатывающая промышленность Киргизии [Электр. источник]. – URL: [https://www.cdu.ru/tek\\_russia/articles/1/941/](https://www.cdu.ru/tek_russia/articles/1/941/). – 01.03.2022.

Таблица 6 – Доля собственных нефтепродуктов в их потреблении в Киргизии в 2019 г.

Вид нефтепродукта	Объём потребления, тыс. тонн	Объём производства, тыс. тонн	Обеспеченность потребления собственным производством, %
Автомобильный бензин	576,4	103,3	17,9
Дизельное топливо	641,2	82,2	12,8
Мазут	126,1	112,0	88,8

Так, по автомобильному бензину и дизельному топливу уровень собственной обеспеченности Киргизии составляет менее 20 %. Только по мазуту данный показатель высок, и составляет 88,8 %. Это объясняется, прежде всего, низким уровнем переработки нефти на НПЗ страны, причиной чего является очень небольшой объём переработки на них.

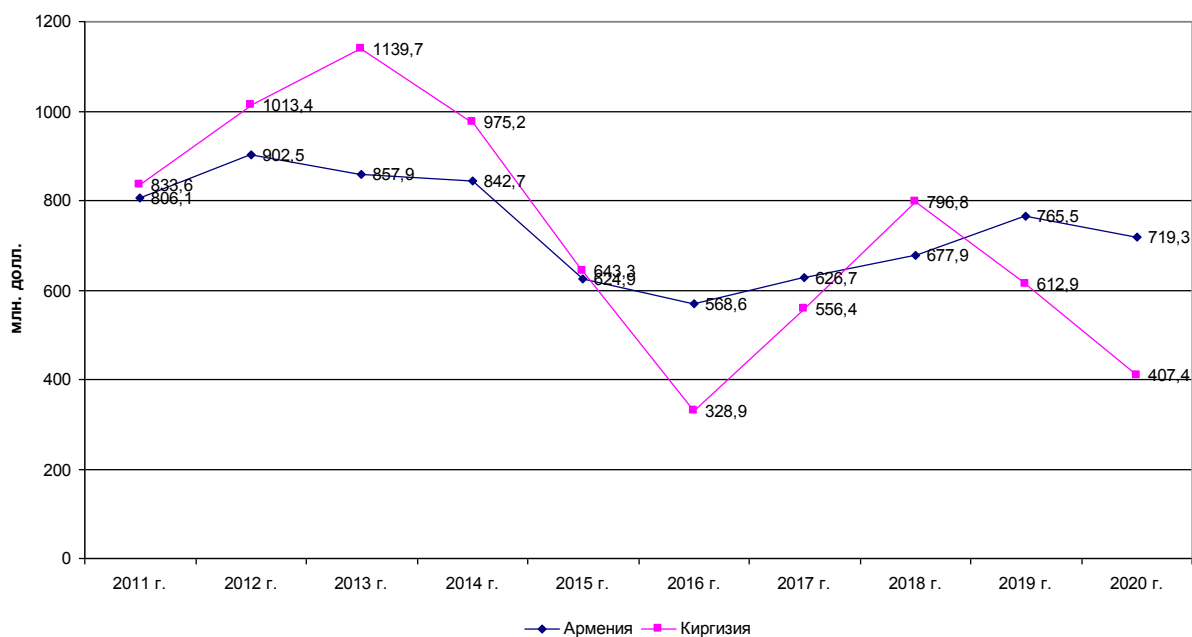
В Армении единственным НПЗ является «Армойл», однако, его строительство и запуск в эксплуатацию большое количество раз откладывались, в результате чего страна лишена возможности самостоятельно перерабатывать нефть.<sup>25</sup>

Следствием текущей ситуации является существенная зависимость и Армении и Киргизии от импорта нефтепродуктов (рисунок 9).

Ежегодные потребности в нефтепродуктах составляют для Киргизии от 0,3 до 1,1 млрд. долл., для Армении – от 0,6 до 0,9 млрд. долл. В качестве основного поставщика нефтепродуктов в Киргизию является РФ. Наряду с этим также производятся закупки и в других странах – Белоруссии, Казахстане, странах Балтии, прочих. Введённый запрет на экспорт автобензинов (Совместный приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 26 апреля 2021 г. №146) сроком на 6 месяцев привёл к тому, что на вторую половину 2021 года единственным поставщиком данного вида нефтепродуктов в Киргизию стала Россия. Основными поставщиками нефтепродуктов в эту страну выступают «Газпром нефть» (осуществляет поставки с Омского НПЗ), «Форте-Инвест»

<sup>25</sup> Sputnik Армения. Запуск завода "Армойл" почти удвоит товарооборот Армении с Ираном – министр [Электр. источник]. – URL: <https://ru.armeniasputnik.am/20210211/Zapusk-zavoda-Armoyl-pochti-udvoit-tovarooborot-Armenii-s-Iranom--ministr-26409571.html>. – 01.03.2022.

(поставки с Орского НПЗ), «НефтеХимСервис» (поставки с Яйского НПЗ) и «Роснефть» (поставки с ННПО, Ачинского НПЗ, АНХК и других НПЗ).



Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Статистический комитет Республики Армения

Рисунок 9 – Объёмы импорта нефтепродуктов в Армению и Киргизию в 2011-2020 гг.

Поставки тёмных нефтепродуктов в Киргизию осуществляются, в основном, из Казахстана. При этом, большая часть вакуумного газойля и мазута ведётся на НПЗ Джунда. На экспорт поставляется автобензин, в качестве импортеров выступают Таджикистан и Афганистан.

Особенностью текущего состояния дел в Армении в части торговли нефтепродуктами, она характеризуется существенной неопределённостью. С одной стороны, Армения не обладает какими-либо нефтяными или газовыми месторождениями, хотя исключать вероятность этого нельзя. Однако, продуктивных месторождений в стране в настоящее время не выявлено, хотя геологоразведочные работы на нефть и газ велись и в советское время и в настоящий период<sup>26</sup>.

<sup>26</sup> Sputnik Армения. С армянской нефтью дважды два - никогда не четыре: что за эхо звучит из земных глубин [Электр. источник]. – URL: <https://ru.armeniasputnik.am/20181029/s-armyanskoj-neftyu-dvazhdy-dva---nikogda-nechetyre-chto-za-ehkho-zvuchit-iz-zemnyh-glubin-15396071.html>. – 01.03.2022.

При этом, Армения, не имея выхода к морям, ограничена в возможностях импорта нефтепродуктов. На основании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения от 2 декабря 2013 года, РФ и Армения согласовывают беспошлинные поставки основных видов нефтепродуктов год.<sup>27</sup> В результате этого совокупные поставки таких товаров составляют около 200 млн. долл. ежегодно.

Основной поток нефтепродуктов направляется через порты Грузии – Поти и Батуми. Кроме того, часть поставок идёт из Туркмении через Иран. При этом, существует значительный потенциал развития взаимодействия с Ираном в данной сфере, так как он обладает значительными объёмами нефти и газа. Однако, наряду с этим в Иране наблюдается существенный дефицит перерабатывающих мощностей. Кроме того, важность сотрудничества с Ираном по импорту нефтепродуктов обусловлена тем, что проложен трубопровод, по которому поставляется газ на Ереванскую ТЭЦ и Разданскую ТЭС, вырабатываемая электроэнергия частично отправляется обратно в Иран. Наряду с этим, также совместно с Ираном реализован такой гидроэнергетический проект, как Худаферинская ГЭС. Однако, следует отметить, что после армяно-азербайджанской войны 2021 г. данная ГЭС перешла под контроль Азербайджана.<sup>28</sup>

Основными поставщиками энергоносителей в регион выступают российские компании – по газу «Газпром-Армения», по нефтепродуктам – «Роснефть». При этом, как отмечается в значительном количестве публикаций, сдерживающим фактором в развитии производства нефтепродуктов, в частности на заводе «Армойл» является значительный объём контрабандного их ввоза

---

<sup>27</sup> Минэнерго РФ. О беспошлинных поставках нефтепродуктов из РФ в Республику Армения в 2020 году [Электр. источник]. – URL: <https://minenergo.gov.ru/node/16766>. – 01.03.2022.

<sup>28</sup> Нефть-капитал. Гегемония, с которой сложно поспорить [Электр. источник]. – URL: <https://oilcapital.ru/article/general/06-06-2018/gegemoniya-s-kotoroy-slozhno-posporit>. – 01.03.2022.

<sup>29</sup>, а также проведение расследований против принадлежащих РФ компаний по их действиям на рынке данной страны.

По итогам проведённого в пункте 1.4 исследования сделаем следующие выводы:

1) особенностью Киргизии в части потенциала и интересов в торговле нефтепродуктами является наличие значительных перерабатывающих мощностей при крайне низком объёме собственной добычи нефти. В результате этого основным поставщиком нефтепродуктов выступает Россия, поставки из Казахстана идут небольшими объёмами в виде тяжёлых фракций и отходов, которые невозможно переработать в Казахстане. По поставкам автомобильного бензина и дизельного топлива собственное производство не превышает 20 %;

2) Армения характеризуется наиболее сложными условиями ведения бизнеса по торговле нефтепродуктами. Наряду с полным отсутствием добычи нефти в стране, а также отсутствием переработки, она вынуждена импортировать исключительно нефтепродукты. Ситуация усугубляется отсутствием выхода страны к морям, а также значительным уровнем контрабанды нефтепродуктов. Снижению силы проблемы может способствовать сотрудничество с Ираном, однако, ввиду нахождения его под санкциями, он не обладает необходимым объёмом ресурсов для реализации достаточно крупных проектов в Армении в сфере энергетики.

По итогам проведённого в главе 1 исследования сделаем следующие обобщающие выводы:

1) основными этапами развития ЕАЭС были переговорный, этап создания Таможенного союза, а также этап создания Единого экономического пространства. Текущий этап характеризуется повышением уровня интеграции через создание общих рынков. Базу такой деятельности составляют, преимущественно, межгосударственные договоры, а также нормативная база, созданная уже в рамках ЕАЭС, и касающаяся регулирования отдельных вопросов его функциони-

---

<sup>29</sup> Республика Армения. Завод по переработке нефтепродуктов в Армении бездействует, так и не открывшись [Электр. источник]. – URL: <https://www.ra.am/archives/44480/>. – 01.03.2022.



рования;

2) РФ и Казахстан в составе ЕАЭС относятся к странам, для которых характерны значительные объёмы добычи нефти. При этом, для обеих стран, и, особенно РФ, характерен тренд на развитие переработки нефти и поставку на экспорт уже продукции переработки. Однако, несмотря на это около 50 % нефти из России и около 80 % нефти из Казахстана экспортируется. Ввиду необходимости обеспечения стабильности цены на нефть обе страны входят в состав картеля «ОПЕК+», который координирует свои действия с наиболее крупными странами-добытчиками из ОПЕК, что позволяет контролировать цену на нефть, так как она формирует значительную долю доходов и в РФ, и в Казахстане;

3) Белоруссия на нефтяном рынке характеризуется как активный переработчик нефти, преимущественно российской. Этому способствует высокий уровень технологий на НПЗ в стране, которые находятся под государственным контролем. Следствием поставок нефти по внутрироссийским ценам Белоруссия имеет возможность получения значительных объёмов прибыли своими предприятиями, в результате чего были разработаны компенсационные меры, снижающие отрицательное влияние данной ситуации на российский и белорусский бюджеты;

4) Киргизия характеризуется наличием достаточного объёма перерабатывающих мощностей, однако, ввиду отсутствия собственного сырья вынуждена работать на низком уровне загрузки, не превышающем 20 %. Основные поставки нефтепродуктов осуществляются российскими фирмами, поставки из Казахстана идут в виде отходов нефтепродуктов, которые возможно переработать на НПЗ Киргизии. Армения характеризуется полной зависимостью от поставок нефтепродуктов, которые также поставляются из РФ. При этом, ввиду отсутствия доступа к морям, доставка топлива характеризуется сложными логистическими процедурами. Ситуация усугубляется за счёт политической нестабильности и значительных объёмов контрабандных поставок нефтепродуктов.

## 2 СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ В СТРАНАХ ЕАЭС

### 2.1 Особенности регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в России

Необходимость изучения особенностей регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в России обуславливается несколькими аспектами. Первым из них является крайняя важность данного рынка, так как существует концепция, утверждающая, что «нефть – кровь экономики», без неё она не сможет нормально функционировать. Вторым аспектом состоит в том, что нефть и нефтепродукты являются экспортным товаром. Третьим аспектом состоит в том, что ввиду значительных объёмов производства и потребления нефти и нефтепродуктов они выступают удобной базой для формирования доходов бюджета.

В качестве основных нормативно-правовых документов, которыми регулируется функционирование рынка нефти и нефтепродуктов в России на сегодняшний день выступают:

- 1) Федеральный закон «О недрах» от 21.02.1992 г.;

Данным законом устанавливаются правовые и экономические основы комплексного рационального использования и охраны недр, защита интересов государства и граждан РФ, а также права пользователей недр.

- 2) прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года;

Данным документом устанавливаются условия развития экономики в долгосрочной перспективе, сценарии её развития, развитие человеческого капитала и уровня жизни населения, инвестиции, цены и тарифы компаний инфраструктурного сектора, динамика цен производителей, развитие и повышение конкурентоспособности отраслей промышленности, включая нефтегазовый сектор, а также внешнеэкономическая деятельность в нашей стране.

- 3) Указ Президента РФ от 13.05.2017 г. № «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

Стратегия экономической безопасности РФ определяет цели и угрозы,

которые стоят перед страной в плане экономической безопасности, устанавливает цели и основные направления, задачи государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности, а также даёт оценку состояния экономической безопасности, раскрывает этапы и основные механизмы реализации стратегии. В рамках данного документа в качестве параметра, рассматриваемого как критичный для обеспечения экономической безопасности, выступает нефтегазовый дефицит федерального бюджета, что подразумевает достаточный объём поступлений доходов в бюджет от нефтегазовой отрасли.

В рамках стратегии устанавливаются следующие особенности развития нефтяной отрасли страны:

а) устойчивый рост реального сектора является основанием для разработки программ стимулирования нефтедобывающей отрасли. Государство оказывает финансовую поддержку данной отрасли в виде финансирования целевых программ, субсидирования, предоставления льгот на разведывательные работы, введение понижающего коэффициента к ставке НДС. Привлекаются частные инвестиции в отрасль;

б) формирование стимулирующих мер для поддержки нефтяной отрасли, путём предоставления «налоговых каникул», бюджетного финансирования НИОКР, привлечение иностранных инвестиций и прочего, исходя из необходимости обеспечения инновационного развития нефтяной отрасли, освоение месторождений с «трудной» нефтью, что позволяет вовлекать в оборот дополнительные ресурсы;

в) государство поддерживает и стимулирует нефтяную отрасль путём установления импортных и экспортных квот, снижения торговых барьеров, освоения новых месторождений, взаимодействия с иностранными инвесторами по вопросам создания приемлемых условий для бизнеса;

г) стимулирование инновационного развития отрасли, инвестирование в человеческий потенциал<sup>30</sup>.

---

<sup>30</sup> Нормативно-правовое регулирование нефтяной отрасли РФ относительно основных направлений государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности / О. Е. Алешина, Е. В. Бортникова, С. С. Гаврилова, Ю. В. Долгая // Вектор экономики. 2018. № 10. С. 89.

В целом систему инструментов регулирования рынка нефти и нефтепродуктов можно представить следующим образом (таблица 7)<sup>31</sup>.

Таблица 7 – Система инструментов регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в РФ

Инструменты регулирования	Институты	Задачи регулирования
Регулирование ценообразования путём установления методик расчёта	Минэнерго РФ ФАС РФ	Установление ценовых индикаторов на нефтепродукты
Налоговые инструменты: – НДС – акцизы – НДС	ФНС РФ	– изъятие сверхдоходов – повышение качества нефтепродуктов
Регулирование экспортных таможенных пошлин	ФТС РФ, Минэкономразвития РФ	Контроль объёмов поставок на внутренний и внешний рынки
Контроль уровня рыночной концентрации в отрасли	ФАС РФ	Создание конкурентной среды и благоприятных рыночных условий
Регулирование ценообразования путём развития биржевой торговли нефтепродуктами	Законодательные и исполнительные государственные органы РФ	Создание конкурентных условий на рынке, распространение информации о сделках
Создание государственных резервов нефтепродуктов	Правительство РФ	Снижение риска дефицита нефтепродуктов на рынке
Административное регулирование ценообразования	Правительство РФ	Недопущение установления монопольно высоких цен на топливо, а также и монопольно низких цен

Весьма значительная роль в деятельности по регулированию рынка нефтепродуктов принадлежит ФАС РФ. Оно обеспечивает, в том числе, регулирование цены на нефтепродукты, так как в настоящее время в нашей стране основной объём нефтепродуктов реализуется вертикально интегрированными компаниями (Газпром, Роснефть, Лукойл и другими), которые обеспечивают не только добычу сырья, но также и его переработку, и, в дальнейшем – производство продукции конечного потребления, что может вести к ограничению уровня конкуренции на рынке, ввиду присвоения всего объёма маржи данными компаниями.

<sup>31</sup> Краснова, М.И. Экономические инструменты государственного регулирования конкуренции на рынке нефтепродуктов // Современная конкуренция. 2013. № 2. С. 106.

С целью недопущения монополизации рынка ФАС РФ был принят «План развития конкуренции в сфере нефти и нефтепродуктов»<sup>32</sup>. Основные мероприятия данного плана представлены в таблице 8.

Таблица 8 – Мероприятия плана развития конкуренции в сфере нефти и нефтепродуктов

Мероприятие	Содержание мероприятия	Участвующие лица
План мероприятий по организации мелкооптовой биржевой торговли нефтепродуктами	Развитие рыночных механизмов ценообразования и формирование репрезентативных ценовых индикаторов	ФАС РФ, Минэнерго РФ, Банк России, СПМТСБ
Предложения по торговле фьючерсами на нефтепродукты	Развитие рыночных механизмов ценообразования и формирование репрезентативных ценовых индикаторов	ФАС РФ, Минэнерго РФ, Банк России, СПМТСБ, нефтяные компании
Установление минимальной доли нефтепродуктов, реализуемых на бирже	Формирование репрезентативных ценовых показателей	ФАС РФ, Минэнерго РФ
Анализ использования цены поставочных фьючерсов для ставок вывозных таможенных пошлин на нефть	Определение возможности применения указанного механизма для таможенного регулирования	ФАС РФ, Минфин, Минэкономразвития, Минэнерго
Внесение изменений в стандарт развития конкуренции на рынках регионов по нефтепродуктам	Развитие конкуренции на рынках субъектов РФ	Минэкономразвития, Минэнерго, ФАС РФ
Регулирование цен на сжиженные углеводородные газы для коммунально бытовых нужд	Формирование цен путём рыночного механизма	ФАС РФ, Минэнерго

Особенностью текущего этапа регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в РФ со стороны ФАС является нацеленность на формирование биржевых рыночных цен, для чего используется Санкт-Петербургская Международная товарно-сырьевая Биржа (СПМТСБ). В рамках сессий торгов на данной бирже формируются индикативные котировки нефти и нефтепродуктов, которые в дальнейшем могут быть использованы для того, чтобы обеспечивать определение уровня цены в целом на нефть и нефтепродукты, а через них – уровня таможенных пошлин на эти товары.

<sup>32</sup> ФАС РФ. План развития конкуренции в сфере нефти и нефтепродуктов (выдержка из «Дорожной карты») [Электр. источник]. – URL: <https://fas.gov.ru/documents/656267>. – 01.04.2022.

Важнейшая роль в деятельности по регулированию рынка нефти и нефтепродуктов в РФ отводится Министерству экономического развития РФ. Данным органом устанавливается уровень таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты, вывозимые с территории РФ. Данная деятельность осуществляется на месячной основе.

На период мая 2022 года установлены следующие ставки (таблица 9)<sup>33</sup>.

Таблица 9 – Ставки вывозных таможенных пошлин на сырую нефть и отдельные категории товаров из нефти, выработанные в период с 1 по 31 мая 2022 г.

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование позиции	Ставка вывозной таможенной пошлины, долл./т
1	2	3
2709 00	Нефть сырая	49,6
2710 12 110 – 2710 12 250 9, 2710 12 900 2, 2710 12 900 8, из 2710 20 900 0	Прямогонный бензин	27,2
2710 12 900 1	тримеры и тетрамеры пропилена	3,2
2710 12 310 0, 2710 12 700 0, 2710 19 110 0 – 2710 19 350 0 из 2710 20 900 0	легкие дистилляты; средние дистилляты	14,8
2710 19 421 0 – 2710 19 480 0, 2710 20 110 0 – 2710 20 190 0	Дизельное топливо	14,8
2710 12 411 0 – 2710 12 590 0, из 2710 20 900 0	Бензины товарные	14,8
2902 20 000 0	Бензол	14,8
2902 30 000 0	Толуол	14,8
2902 41 000 0 – 2902 43 000 0	Ксилолы	14,8
2710 19 510 1 – 2710 19 680 9, 2710 20 310 1 – 2710 20 390 9	Мазут	49,6
2710 19 710 0 – 2710 19 980 0, из 2710 20 900 0	Масла смазочные; прочие	14,8
2710 91 000 0 – 2710 99 000 0	Отработанные нефтепродукты	49,6
2711 12 – 2711 19 000 0	Сжиженные углеводородные газы	29,9
2712	вазелин и парафин, кроме:	49,6
2712 90 110 0	сырые	0,0
2712 90 190 0	прочие	0,0

<sup>33</sup> Минэкономразвития РФ. О вывозных таможенных пошлинах на нефть и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, на период с 1 по 31 мая 2022 года [Электр. источник]. – URL: [https://www.economy.gov.ru/material/directions/vneshneekonomicheskaya\\_deyatelnost/tamozhenno\\_tarifnoe\\_regulirovanie/o\\_vyvoznih\\_tamozhennyh\\_poshlinah\\_na\\_neft\\_i\\_otdelnye\\_kategorii\\_tovarov\\_vyrabotannyh\\_iz\\_nefti\\_na\\_period\\_s\\_1\\_po\\_31\\_maya\\_2022\\_goda.html](https://www.economy.gov.ru/material/directions/vneshneekonomicheskaya_deyatelnost/tamozhenno_tarifnoe_regulirovanie/o_vyvoznih_tamozhennyh_poshlinah_na_neft_i_otdelnye_kategorii_tovarov_vyrabotannyh_iz_nefti_na_period_s_1_po_31_maya_2022_goda.html). – 01.05.2022.

1	2	3
2713 11 000 0	кокс нефтяной некальцинированный	3,2
2713 12 000	кокс нефтяной кальцинированный	0,0
2713 20 000 0 – 2713 90 900 0	битум нефтяной	49,6
2901 10 000 1	этан, бутан, изобутан	26,9

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в целом по системе вывозных таможенных пошлин, установленных Министерством экономического развития РФ наблюдается политика деэскалации тарифа в отношении продуктов переработки, в случае, если данные продукты выступают в качестве продукции конечного потребления. Так, на сырую нефть установлена максимальная ставка вывозной таможенной пошлины. Одновременно с этим высокий уровень вывозной таможенной пошлины установлен и на отдельные виды продукции, которая является сырьём для нефтепереработки, прежде всего, в странах Западной Европы – мазут, битум, отработанные нефтепродукты. Они используются в качестве заменителя нефти, что возможно при наличии соответствующих технологий.

В отношении других видов нефтепродуктов уровень ставки более низкий, так как использование их в качестве продукции конечного потребления, а также в процессах, не связанных с нефтепереработкой, позволяет оставлять на территории РФ значительный объём добавленной стоимости, что позволяет снижать ставку и стимулировать спрос на них со стороны покупателей.

Значительная роль в регулировании российского рынка нефти и нефтепродуктов принадлежит Федеральной налоговой службе (ФНС РФ). Она осуществляет взимание с нефти и нефтепродуктов основных платежей – акцизов и налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ), а также налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (НДД).

Особенностью акцизного налогообложения является то, что оно распространяется на товары, которые рассматриваются как обладающие значительной ценностью, которая не является необходимой. В качестве подакцизных товаров

в соответствии со ст. 181 Налогового Кодекса РФ (НК РФ) рассматривается широкий круг объектов. К ним относятся, в частности, такие товары, как:

- автомобильный бензин (п. 7);
- дизельное топливо (п. 8);
- моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (п. 9);
- прямогонный бензин (п. 10);
- средние дистилляты (п. 11);
- бензол, параксилол, ортоксилол (п. 12);
- авиационный керосин (п. 13);
- нефтяное сырье (п. 13.1);
- природный газ (п. 14).

Ввиду крайней важности нефти и нефтепродуктов для пополнения российского бюджета, статьёй 193 НК РФ установлен различный порядок определения уровня акциза для разных видов подакцизных товаров, прежде всего, нефти и нефтепродуктов.

Основной причиной данного обстоятельства является стремление Правительства РФ иметь надёжный источник пополнения доходов бюджета вне зависимости от внешнеэкономической конъюнктуры.

Рассмотрим порядок расчёта акцизов на отдельные виды нефти и нефтепродукты в РФ, не используемые в качестве товаров конечного потребления, что представлено в таблице 10<sup>34</sup>.

Как видно из данной таблицы, для прямогонного бензина, а также продуктов первичной переработки нефти, включая саму нефть, установлена формула расчёта суммы акцизов. При этом, установлена базовая цена, относительно которой введены поправки, которая учитывает временной фактор, а также для отдельных видов нефти – место её добычи, с тем, чтобы дифференцировать размер акцизов.

---

<sup>34</sup> Налоговый Кодекс РФ. Часть 2 [Электр. источник]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28165/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/). – 01.05.2022.



Таблица 10 – Порядок расчёта акцизов на нефть и нефтепродукты в РФ, не используемые в качестве товаров конечного потребления

Вид товара	Порядок расчёта	Базовая цена, руб. т.	Примечание
Природный газ	30 %	–	В зависимости от международных договоров РФ
Прямогонный бензин	Формула	13100	Надбавка в размере 4865 руб. с 1 января 2024 г.
Бензол, параксилол, ортоксилол	Формула	2800	Надбавка в размере 774 руб. с 1 января 2024 г.
Нефть	Формула	Привязана к цене на нефть «Юралс»	Учитывается место производственных мощностей
Средние дистилляты	Формула	Привязана к акцизу на дизельное топливо	Надбавка в размере 750 руб./т
Этан	Твёрдая ставка	9000 руб./т	–
Сжиженный углеводородный газ	Твёрдая ставка	4500 руб./т	Рост до 7500 с 1 января 2026 г.

Применительно к товарам конечного потребления сумма акциза всегда устанавливается в твёрдой сумме (таблица 11).

Таблица 11 – Сумма акциза по нефтепродуктам конечного потребления в 2022-2024 гг.

Вид товара	Ставка акциза, руб./т		
	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Автомобильный бензин, не соответствующий классу 5	14169	14736	15325
Автомобильный бензин класса 5	13793	14345	14919
Дизельное топливо	9556	9938	10336
Моторные масла для дизельных и/или карбюраторных двигателей	6075	6318	6571
Авиационный керосин	2800		

Как видно из данной таблицы, в целом наблюдается учёт временного фактора в размере акциза. Однако, единственной позицией, по которой установлена стабильная ставка акциза, является авиационный керосин, что обуславливается стремлением к поддержке авиационной отрасли со стороны Правительства.

Ещё одним направлением регулирования цен на нефть и нефтепродукты в российских условиях является применение налога на добычу полезных ископа-

емых (НДПИ). Особенностью данного налога является его привязка к объёмам физической добычи полезных ископаемых, в данном случае, нефти.

Пунктом 9 статьи 342 НК РФ установлена базовая цена нефти, добываемой в РФ в размере 919 руб./т. Данная налоговая ставка умножается на коэффициент, который характеризует динамику мировых цен на нефть. Далее, полученное значение уменьшается на величину показателя, характеризующего особенности добычи нефти (ст. 342.5 НК РФ). Особенности добычи нефти учитывают, в том числе, выработанность запасов нефти, в результате чего выработанные месторождения облагаются ставками НДПИ ниже, нежели чем месторождения, которые были использованы позднее и имеют меньший уровень выработанности.

Аналогичный подход используется и в отношении газового конденсата, для которого базовая цена установлена в размере 42 руб. за 1 тонну, а для горючего природного газа уровень ставки составляет 35 руб. за 1 тонну.

Относительно новым инструментом регулирования рынка нефти в РФ является НДД. Взимание данного налога регламентировано главой 25.4 НК РФ. Объектом налогообложения по данному налогу выступает дополнительный доход от добычи углеводородного сырья на участке недр, который соответствует условиям, установленным п. 1 ст. 333.45 НК РФ. Данный участок должен располагаться на определённых территориях, причём уровень выработанности участка не превышает 0,05, то есть, фактически это означает, что месторождение должно быть на начальном этапе его использования.

Дополнительным доходом от добычи углеводородного сырья на участке недр признается расчетная выручка от реализации углеводородного сырья, добытого на участке недр, уменьшенная последовательно на величину фактических расходов по добыче углеводородного сырья и величину расчетных расходов по добыче углеводородного сырья на участке.

Налоговая ставка по НДД установлена в размере 50 % от дополнительного дохода, который получен добытчиком углеводородного сырья в периоде.

Основным преимуществом введения НДД является возможность диффе-

ренцирования налогового бремени на новых месторождениях, так как именно они требуют значительных затрат на обустройство. При этом, в дальнейшем, после формирования необходимой инфраструктуры, эффективность НДС будет снижаться<sup>35</sup>. Фактически, создаются условия для того, чтобы начать разработку месторождений, которые характеризуются повышенными начальными затратами на освоение. К таким месторождениям относятся, прежде всего, месторождения в Восточной Сибири, расположенные в Якутии.

Важным аспектом регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в РФ является налоговый манёвр. Суть налогового манёвра в нефтегазовой сфере состоит в том, чтобы отказаться от экспортной пошлины на нефть и нефтепродукты, и перейти к уплате НДС<sup>36</sup>.

Особенностью налогового манёвра в нефтегазовой отрасли является попытка отвязки объёмов налогов, направляемых в бюджет РФ, от внешних мировых цен на нефть и нефтепродукты. Волатильность данных цен существенно влияет на поступление экспортной выручки, в результате чего это требует наличия демпфирующего механизма, посредством которого уменьшается вероятность возникновения в стране «голландской болезни». Инструментом такого демпфирования выступает Фонд национального благосостояния России, что позволяет сглаживать влияния колебаний мировой конъюнктуры на экономику страны.

Данные относительно фактической ситуации с налоговым манёвром представлены в таблице 12.

Как видно из данной таблицы, если до реализации налогового манёвра уровень таможенных пошлин к НДС по сырой нефти составлял около 30 %, то начиная с 2019 года данная сумма существенно сократилась – до 21,6 %, а в 2020 году – до 13,6 %. По итогам 2021 года фиксируется минимальное значение отношения – 11,3 %, что указывает на постепенный перенос налоговой нагруз-

---

<sup>35</sup> Горбунова Елена Николаевна К вопросу о введении налога на дополнительный доход в нефтяной отрасли // *Налоги и финансы*. 2018. №3 (39). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-vvedenii-naloga-na-dopolnitelnyu-dohod-v-neftyanou-otrasli> (дата обращения: 08.05.2022).

<sup>36</sup> Банк России. Об оценке влияния налогового манёвра в нефтяной сфере на потребительскую инфляцию [Электр. источник]. – URL: <https://cbr.ru/Content/Document/File/59793/20181227.pdf>. – 01.05.2022.

ки на нефтяную отрасль с таможенных пошлин на НДСИ.

Таблица 12 – Реализация налогового манёвра в РФ в 2017-2021 гг.

Год	НДСИ на сырую нефть, млн. руб.	Таможенные пошлины на сырую нефть, млн. руб.	Уровень таможенных пошлин к НДСИ, %
2017	3352,2	976,2	29,1
2018	5232,3	1550,0	29,6
2019	5175,5	1115,5	21,6
2020	3198,7	436,0	13,6
2021	6290,6	707,8	11,3

Составлено по данным Федерального казначейства ([www.goskazna.ru](http://www.goskazna.ru))

Это даёт возможность повысить уровень стабильности поступлений в российский федеральный бюджет.

Оценка влияния налогового манёвра в нефтяной сфере на экономику страны представлена на рисунке 10<sup>37</sup>.



Рисунок 10 – Влияние налогового манёвра в РФ на экономику страны

Уплата НДСИ осуществляется в рублях, что позволяет избежать колебаний объёмов цен на нефть. Кроме того, повышаются возможности бюджета по прогнозированию объёмов поступлений. Предполагается, что полный отказ от установления вывозных таможенных пошлин на нефть произойдёт в начале

<sup>37</sup> Банк России. Об оценке влияния налогового манёвра в нефтяной сфере на потребительскую инфляцию [Электр. источник]. – URL: <https://cbr.ru/Content/Document/File/59793/20181227.pdf>. – 01.05.2022.

2024 года. Ввиду того, что ставки на нефть и газовый конденсат равны, то автоматически обнулятся ставки вывозной таможенной пошлины и на газовый конденсат.

По причине того, что ставка вывозной таможенной пошлины на нефть также является базисной для расчёта таможенных пошлин на нефтепродукты, то экспортная пошлина по ним также с 2024 года будет отменена, что можно рассматривать как определённую либерализацию внешнеторгового режима, особенно в свете формирования единого рынка нефти и нефтепродуктов в ЕАЭС.<sup>38</sup>

По итогам проведённого в пункте 2.1 исследования сделаем следующие выводы относительно регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации:

1) особенностью регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в РФ является применение многоаспектной системы мер, направленных как на регулирование ценообразования, налогообложения, экспортных таможенных пошлин, контроль уровня рыночной концентрации, биржевой торговли, создание государственных резервов и административное регулирование;

2) на сегодняшний день основным направлением деятельности по регулированию данного рынка выступает изменение параметров налогообложения путём введения акцизов на нефть, отход от взимания экспортных пошлин и введение налога на дополнительный доход. Необходимость данного налогового манёвра обуславливается стремлением повысить уровень прогнозируемости поступления доходов в федеральный бюджет, а также отвязать поступление доходов от колебаний мировой нефтяной конъюнктуры;

3) в рамках налогового манёвра предполагается учитывать особенности освоения отдельных месторождений на начальном этапе, когда при низком уровне выработанности наблюдается значительный уровень капитальных вложений. Кроме того, реализуется политика по установлению низких пошлин на

---

<sup>38</sup> Боташева, Ф. Б. Налоговый маневр в нефтяном секторе и его возможные последствия // Вестник евразийской науки. 2019. Т. 11. № 4. С. 41.

продукцию конечного потребления при установлении высоких пошлин на сырьё и перерабатываемую далее продукцию.

## **2.2 Особенности регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в Казахстане**

Необходимость рассмотрения особенностей регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в Казахстане обуславливается, прежде всего, большим значением данной страны для ЕАЭС. Кроме того, Казахстан обладает значительными объёмами запасов нефти, что позволяет ему активно влиять на ситуацию с нефтью и нефтепродуктами на территории ЕАЭС.

В качестве основных документов, регламентирующих функционирование рынка нефти и нефтепродуктов, выступают:

1) Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона «О недрах и недропользовании» от 27 января 1996 г.

Данным Указом устанавливается компетенция исполнительных органов в области недропользования. Также устанавливается порядок прав недропользования. Рассматриваются вопросы правового регулирования контрактов на разведку и добычу полезных ископаемых, а также охраны недр и окружающей природной среды. Устанавливаются меры, необходимые для обеспечения безопасности населения и персонала предприятий, занимающихся добычей полезных ископаемых. Устанавливается правовой режим государственного фонда недр.

2) Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, «О нефти» от 28 июня 1995 г.

Данным указом регулируется правовое положение контрактных отношений, которые возникают в нефтяной сфере.

3) Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам недропользования и проведения нефтяных операций в Республике Казахстан» от 11 августа 1999 г.

Данным законом уточняются отдельные аспекты пользования недрами в

Республике Казахстан.

4) Закон Республики Казахстан от 20 июля 2011 г. № 463-IV «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов».

Данным законом устанавливается порядок оборота отдельных видов нефтепродуктов. Кроме того, вводится государственное регулирование производства и оборота нефтепродуктов, устанавливаются цели и задачи данной деятельности, а также компетенция Правительства Республики Казахстан в ней. Вводится государственный контроль за производством и оборотом отдельных видов нефти (статья 11), а также устанавливаются обязанности производителей нефтепродуктов (статья 12). Статьей 19 установлены условия оборота нефтепродуктов, а также их транспортировки (статья 20) и оптовой и розничной реализации (статьи 21 и 22). Устанавливается мониторинг производства и реализации нефтепродуктов (статья 23).

В качестве главной цели при реализации нефтегазовых проектов Казахстана выступает обеспечение поступлений платы государству за имеющиеся у него природные ресурсы. Направленность регулирующего воздействия предполагает возможность стимулирования инвестиций в разработку месторождений нефти и газа, имея целью устойчивый экономический рост.

Важнейшим направлением регулирования рынка в Республике Казахстан является действующий налоговый режим. Общий налоговый режим не распространяется на соглашения о разделе продукции (СРП), а также на контракты, которые специально утверждены Президентом Республики Казахстан.

Добыча нефти в стране облагается налогом на добычу полезных ископаемых (НДПИ). Он является аналогом роялти. В качестве базы расчёта выступает объём добычи. Действие НДПИ в условиях Казахстана распространяется на сырую нефть, газовый конденсат и природный газ. Рост уровня ставок осуществляется вместе с ростом объёмов добытого полезного ископаемого, что позволяет вовлекать в освоение небольшие участки недр, которые при плоской шкале будет невыгодно разрабатывать.

Налоговым Кодексом Республики Казахстан (глава 85) устанавливается комплекс различных ставок и баз налогообложения, применяемых в зависимости от того, отправляется ли добытая продукция на экспорт за пределы страны, либо её использование осуществляется на внутреннем рынке Республики Казахстан<sup>39</sup>.

Состав налогов в составе себестоимости и цене нефти в Казахстане представлен в таблице 13.

Таблица 13 – Состав налогов в составе себестоимости и цене нефти в Казахстане

Применяемый налог	Ставка	Применение ставки
Налог на добычу полезных ископаемых	5-18 %	Аналогичен роялти. Применяется к сырой нефти, природному газу и газовому конденсату. База налогообложения – объём добычи. Увеличение ставок в зависимости от объёмов добычи и вида операции – экспорта или внутреннего использования
Рентный налог на экспортируемую нефть	0-32 %	В качестве базы используется стоимость экспортируемой нефти и газового конденсата. Применяется в случае, когда стоимость сырой нефти превышает 40 долл. США за баррель
Налог на землю	–	База налога – площадь месторождения
Социальный налог	11 %	База налога – фонд оплаты труда
Прочие налоги	1 %	База налога – выручка
Отчисления на транспорт продукции	–	Представляет собой переменную величину, определяемую объёмами реализации выручки на внешних рынках
Таможенная пошлина	60 \$ / т	Установлена с 14.04.2013 г. в отношении сырой нефти
Налог на прибыль	20 %	Исчисляется на основании чистого дохода и определяется на ежегодной основе
Налог на сверхприбыль	–	Уплата налога осуществляется по прогрессивной шкале

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что относительно налогового режима в РФ у налогового режима в Республике Казахстан существует определённое сходство. Так, применяется НДС (хотя и

<sup>39</sup> Богаткина, Ю. Г. Налоговая политика ряда нефтегазодобывающих стран // Известия Тульского государственного университета. Науки о Земле. 2020. № 2. С. 361-362.



с другим порядком расчёта налога), а размер налога на прибыль в размере 20 % аналогичен ставке налога на прибыль, взимаемой в российских условиях.

Однако, учитывая тот факт, что добыча нефти является высокодоходным и прибыльным бизнесом, а также ввиду того, что недра Республики Казахстан принадлежат её народу, в стране введён налог на сверхприбыль, которым изымаются излишние объёмы прибыли в бюджет. Ставки налога на сверхприбыль представлены в таблице 14<sup>40</sup>.

Таблица 14 – Ставка налога на сверхприбыль в Республике Казахстан

Отношение суммарной чистой прибыли к величине суммарных налогов, %	Ставка налога на сверхприбыль, %
Меньше или равно 25	0
25-30 включительно	10
30-40 включительно	20
40-50 включительно	30
50-60 включительно	40
60-70 включительно	50
Свыше 70	60

Как видно из таблицы, ставка налога на сверхприбыль в Республике Казахстан имеет прогрессивный характер. В тех случаях, когда уровень чистой прибыли относительно величины суммарных налогов составляет 25 % и менее, ставка налога нулевая. В тех случаях, когда в составе налогов предприятия, которое занимается добычей полезных ископаемых доля чистой прибыли к уплаченным налогам составляет более 70 %, ставка налога на сверхприбыль составляет 60 %. Это позволяет выравнивать условия хозяйствования в экономике, не допуская концентрации сверхприбылей у добывающих компаний.

Одновременно с этим уровень ставок при добыче нефти по НДПИ в Казахстане представлен в следующей таблице 15<sup>41</sup>.

Как видно из данной таблицы, для небольших месторождений, добыча на которых невелика, применяется существенно меньшая ставка, которая может снижаться до 5 %, обеспечивая вовлечение в хозяйственный оборот небольших

<sup>40</sup> Налоговый Кодекс Республики Казахстан [Электр. источник]. – URL: <https://nalogikz.kz/taxcode/>. – 01.04.2022.

<sup>41</sup> Там же.

месторождений нефти, добыча из которых может быть выгодна только в случае невысоких ставок. Для месторождений со значительными объёмами добычи (более 10 млн. тонн ежегодно) уровень ставки НДСПИ поднимается до 18 %, что связано с тем, что добыча на подобных месторождениях, как правило, существенно более выгодна, нежели чем на небольших месторождениях.

Таблица 15 – Уровень ставок НДСПИ при добыче нефти в Республике Казахстан

Объём добычи нефти, включая газовый конденсат, тыс. тонн/год	Ставка, %
До 250 включительно	5
До 500 включительно	7
До 1000 включительно	8
До 2000 включительно	9
До 3000 включительно	10
До 4000 включительно	11
До 5000 включительно	12
До 7000 включительно	13
До 10000 включительно	15
Более 10000	18

Ставка НДСПИ на сырой газ в Казахстане составляет 10 % от стоимости добытого при его экспорте. В случае реализации данного газа на территории Республики Казахстан уровень ставки представлен в таблице 16.

Таблица 16 – Уровень ставки при добыче сырого газа на территории Республики Казахстан

Объём годовой добычи, млрд. куб. м.	Ставка, %
До 1,0 включительно	0,5
До 2,0 включительно	1,0
Свыше 2,0	1,5

Как видно из данной таблицы, в целом по добыче газа наблюдается тот же подход, который установлен и в отношении нефти – рост ставок в зависимости от объёмов годовой добычи. При этом, обращает на себя внимание тот факт, что уровень ставки по газу гораздо меньше, чем по нефти, ввиду более сложной технологии работы с ним, а также с целью стимулирования его переработки.

Следует отметить, что согласно п. 2 ст. 743 Налогового Кодекса Респуб-

лики Казахстан возможно установление дифференцированных ставок по НДС для низкорентабельных, высоковязких, обводнённых, малодобитных, выработанных месторождений, а также в рамках отдельных контрактов. Порядок отнесения месторождений нефти к таковым регламентируется Постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 апреля 2018 года № 204 «Об утверждении Правил отнесения месторождения (группы месторождений, части месторождения) углеводородного сырья к категории низкорентабельных, высоковязких, обводнённых, малодобитных и выработанных и порядка налогообложения в части налога на добычу полезных ископаемых».

Следует отметить, что в Республике Казахстан, также, как и в РФ, нефть и часть нефтепродуктов облагаются акцизами. В качестве подакцизных товаров выступают бензин (за исключением авиационного), дизельное топливо, сырая нефть, газовый конденсат. Следует отметить, что акциз на сырую нефть, согласно Налогового Кодекса Казахстана установлен в нулевом размере.

Уровень ставок на нефтепродукты установлен Постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 апреля 2018 года № 173 «Об утверждении ставок акцизов на бензин (за исключением авиационного), дизельное топливо, газохол, бензанол, нефрас, смесь легких углеводородов и экологическое топливо». Данные ставки представлены в таблице 17.

Таблица 17 – Уровень акцизов на нефтепродукты в Республике Казахстан

Вид реализации	Ставка акциза за 1 тонну, тенге		
	Бензин (за исключением авиационного) (код ТН ВЭД ЕАЭС 2710 12 411 0-2710 12590 0)	Дизельное топливо (код ТН ВЭД ЕАЭС 2710 19 421 0 -2710 19 425 0)	Газохол, бензанол, нефрас, смесь легких углеводородов и экологическое топливо (код ТН ВЭД ЕАЭС 2710 12 900 9, 2906 21 000 0, 2710 12 250 9, 2710 12 900 8, 2710 12)
1	2	3	4
Оптовая реализация производителями бензина (за исключением авиационного), дизтоплива, газохола, бензанола, нефраса, смеси легких углеводородов и экологического топлива собственного производства	38134	35726	38134

1	2	3	4
Оптовая реализация физическими и юридическими лицами бензина (за исключением авиационного), дизельного топлива, газохолоа, бензанола, нефраса, смеси легких углеводов и экологического топлива	0	0	0
Розничная реализация производителями бензина (за исключением авиационного), дизтоплива, газохолоа, бензанола, нефраса, смеси легких углеводов и экологического топлива, использование на собственные производственные нужды	38634	35786	38634
Розничная реализация физическими и юридическими лицами бензина (за исключением авиационного), дизтоплива, газохолоа, бензанола, нефраса, смеси легких углеводов и экологического топлива, использование на собственные производственные нужды	500	60	500
Импорт	38134	35726	38134
Передача подакцизных товаров, указанных в подпункте 5) ст. 462 НК РК, являющихся продуктом переработки давальческого сырья, за исключением случаев последующей реализации указанных товаров за пределы территории Республики Казахстан	38134	35726	38134

Следует отметить, что с целью развития нефтедобычи и переработки в Республике Казахстан был принят Стратегический план Министерства нефти и газа РК на 2011–2015 годы, однако все значимые цели были достигнуты только в 2018 году. Следствием этого стало существенное снижение зависимости страны от российских поставок нефтепродуктов (таблица 18)<sup>42</sup>.

Таблица 18 – Доля российских нефтепродуктов на рынке Республики Казахстан в 2017-2018 гг.

Продукция	2017 г.	2018 г.
Бензины	30	10
Дизельное топливо	25	10
Авиакеросин	60	30
Мазут	н/д	0

<sup>42</sup> Нефтегазовая вертикаль. Может ли Казахстан «уехать» от России? [Электр. источник]. – URL: <http://www.ngv.ru/upload/iblock/091/0915397911a452e3794e54b4ad728249.pdf>. – 01.05.2022.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что регулирование рынка нефти и нефтепродуктов в Республике Казахстан в целом направлено на обеспечение топливом национальных потребителей.

По итогам проведённого в пункте 2.2 исследования сделаем следующие выводы:

1) особенностью регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в Республике Казахстан является приоритет поставок на внутренний рынок, а также стимулирование использования природного газа как альтернативы нефти, путём установления по нему меньшего уровня ставок;

2) ввиду существенно менее развитой нефтехимической и газохимической промышленности в Республике Казахстан, регулирование путём установления налогов и пошлин осуществляется только в отношении нефти, автомобильного и дизельного топлива, а также газового конденсата. При этом, наблюдается определённая унификация налогообложения с РФ, путём установления акциза на сырую нефть, а также ставок налога на прибыль. Положительным моментом налоговой политики по регулированию рынка нефти в стране является установление дифференцированных ставок в зависимости от объёмов добычи, что позволяет вовлекать в неё небольшие месторождения.

### **2.3 Особенности регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в Белоруссии**

Необходимость рассмотрения регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в Белоруссии обуславливается, прежде всего, наличием развитой нефтехимической промышленности в стране, а также отсутствием значимых месторождений нефти, что требует от страны концентрации на переработке.

На основании Постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 17 апреля 1997 г. № 359 и от 26 июня 1997 № 788 в белорусской нефтяной отрасли имеется специальная государственная организация – Белорусский государственный концерн по нефти и химии (концерн «Белнефтехим»), который осуществляет функции государственного управления в данной сфере. Концерн «Белнефтехим» подчиняется напрямую Совету министров Республики Бела-

реть.

Нефть в Белоруссии отнесена к стратегическому сырью, однако, ввиду небольших объёмов добычи страна должна полагаться, большей частью, на поставки нефти из внешних источников, прежде всего, из РФ. Разведкой нефтяных месторождений и добычей нефти в Республике Беларусь занимается и, соответственно, является пользователем недр исключительно одна государственная компания – РУП «ПО «Белоруснефть».

Основным нормативным документом, регулирующим порядок поставки нефти в Белоруссию для её последующей промышленной переработки, выступает Положение «О порядке обращения углеводородного сырья и нефтепродуктов на территории Республики Беларусь» от 11.08.1998 г. Данным документом определяется комплекс государственных органов, которые организуют поставки нефти в Белоруссию<sup>43</sup>.

Согласно п. 1.1 данного Положения, ввоз углеводородного сырья для переработки может осуществляться предприятиями всех форм собственности, которые являются как резидентами, так и нерезидентами Республики Беларусь.

Для ввоза нефти и прочего нефтяного сырья необходимо получение Протокола согласования поставки углеводородного сырья для его промышленной переработки. Согласование данного протокола осуществляется специальным органом – комиссией, в состав которой входят специалисты «Белнефтехима», Министерства экономики и Министерства по налогам и сборам.

Для получения данного протокола импортёр должен подать в данную комиссию коммерческое предложение, которое сопровождается необходимыми документами. В установленные сроки (5 рабочих дней) заявителю должен быть дан ответ на предложение о поставке.

Ключевой особенностью поставок нефти и нефтяного сырья в Белоруссию является её значительная зависимость (90-100 %) от поставок сырья из РФ. В результате этого, согласование объёмов поставок, а также перечень компа-

---

<sup>43</sup> Рыбчинский, А. Белорусская нефтянка: правой путь в бизнес / А. Рыбчинский // Нефтегазовая вертикаль. – 2020. – №17. – С. 69-73.

ний, которым разрешается поставлять нефть для переработки в Белоруссию, осуществляется в рамках процедур Союзного государства, что требует их согласования уже с Министерством энергетики Российской Федерации<sup>44</sup>.

В Беларуси имеется два нефтеперерабатывающих завода – ОАО «Нафтан» (г. Новополоцк) и ОАО «Мозырский НПЗ» (г. Мозырь). Оба предприятия находятся в государственной собственности и входят в систему концерна «Белнефтехим».

Продажа продукции переработки нефти в Белоруссии является лицензируемым видом деятельности. Данное лицензирование основывается на Указе Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 года № 450 (глава 35). Под лицензирование подпадают такие виды деятельности, как оптовая и розничная торговля. В качестве органа лицензирования выступает концерн «Белнефтехим».

Лицензируется товарный оборот следующих продуктов:

- автомобильные бензины всех марок;
- дизельное топливо (кроме биодизеля);
- реактивное топливо;
- осветительный керосин;
- печное топливо.

Особенностью текущей ситуации в регулировании рынка нефти и нефтепродуктов в Белоруссии является наличие межправительственного соглашения о поставках нефтепродуктов в Республику Беларусь между Правительством РФ и Правительством Республики Беларусь, в соответствии с которым начиная с 2019 года в Белоруссию фактически прекращены поставки российских нефтепродуктов (предполагающие их продажу на внутренний рынок), номенклатура которых производится на белорусских нефтеперерабатывающих заводах. Постановлением Совета Министров Союзного государства от 13 декабря 2019 года № 23 утверждены нулевые индикативные балансы на поставку в Республику

---

<sup>44</sup> Рыбчинский, А. Белорусская нефтянка: правой путь в бизнес / А. Рыбчинский // Нефтегазовая вертикаль. – 2020. – №17. – С. 69-73.

ку Беларусь по таким товарным позициям, как автомобильные бензины, дизельное топливо и мазут. В результате этого, фактически нефть становится единственным видом товара, который может быть поставлен на рынок Белоруссии, причём только с целью её переработки.

Для того, чтобы обеспечить поставки других видов нефтепродуктов, необходимо проведение согласований между Министерством энергетики РФ и концерном «Белнефтехим». Оно осуществляется на основании заявок организаций, заинтересованных в таких поставках.

В реальности, поставки в Белоруссию нефтепродуктов возможны только по тем товарным позициям, которые не производятся в стране. Сюда относятся, прежде всего, смазочные масла и продукция нефтехимии, что существенно сокращает возможности по взаимодействию.

Уплата таможенных пошлин в отношении экспорта нефти и нефтепродуктов в Белоруссии осуществляется на основании следующих нормативных документов:

- Соглашения о порядке уплаты и зачисления вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) при вывозе с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории таможенного союза нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти от 9 декабря 2010 года;

- Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 716,

- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 1932.

Особенностью данных документов является то, что данные платежи согласовываются с РФ.

Отдельным направлением регулирования рынка нефтепродуктов в Республике Беларусь является применение к ним акцизов. В отличие от РФ и Казахстана, акциз на нефть в Белоруссии не применяется. В качестве объектов обложения, в соответствии со статьёй 150 Налогового Кодекса Республики Беларусь, выступают:



- автомобильный бензин;
- дизельное топливо;
- дизельное топливо с метиловыми эфирами жирных кислот;
- судовое топливо;
- газ углеводородный сжиженный и газ природный топливный компримированный при их использовании в качестве автомобильного топлива;
- масла моторные, включая масла (жидкости), предназначенные для промывки (очистки от отложений) масляных систем двигателей внутреннего сгорания.

Фактически, акцизное налогообложение распространяется исключительно на продукты переработки нефти. Уровень данных ставок представлен в таблице 19.

Таблица 19 – Ставки акцизов по нефтепродуктам в Республике Беларусь

Наименование товара	Ставка акциза за 1 т., руб.
Автомобильный бензин	
– не соответствующий классу 5	481,08
– класса 5	298,59
Дизельное топливо	
– не соответствующее классу 5	233,05
– класса 5	184,33
Судовое топливо	182,60
Газ углеводородный сжиженный, используемый в качестве автомобильного топлива	
– марки ПБА, ПА	28,71
– марки ПТ, БТ и иных марок	54,21
Газ природный топливный компримированный, используемый в качестве автомобильного топлива	108,42
Масла моторные, включая масла (жидкости), предназначенные для промывки (очистки от отложений) масляных систем двигателей внутреннего сгорания	386,35

Как видно из таблицы, подход к установлению акцизов в Белоруссии состоит в том, чтобы максимальный уровень ставки приходился на товары, которые характеризуются максимальным уровнем цены, прежде всего, товары конечного потребления – бензин, масла моторные, дизельное топливо. При этом,

с целью стимулирования переработки повышенный акциз установлен на топливо, не соответствующее классу 5.

По итогам проведённого в пункте 2.3 исследования сделаем следующие выводы:

1) особенностью регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в Белоруссии является крайне высокий уровень требований, которые предъявляются для доступа к нему. При этом, обоснованием доступа является, прежде всего, рациональность поставок, что может приводить к их ограничению;

2) ввиду практически полной зависимости Белоруссии от поставок нефти из РФ, а также ввиду наличия Союзного государства, поставки нефти согласовываются с РФ, включая поставки на экспорт, так как существует разделение вывозных таможенных пошлин. Производство нефтепродуктов в стране осуществляется государственными предприятиями, которыми управляет концерн «Белнефтехим», являющийся основным регулятором данного рынка.

По итогам проведённого в главе 2 исследования сделаем следующие выводы обобщающего характера:

1) регулирование рынка нефти и нефтепродуктов в РФ относительно Казахстана и Белоруссии наиболее развитое, ввиду большей развитости как нефтедобычи, которая практически отсутствует в Белоруссии, так и переработки, которая до последнего времени была достаточно слабой в Казахстане. Основным направлением регулирования в РФ в настоящее время является налоговый манёвр, который состоит в отказе от экспортных пошлин на нефть, и замену их НДС и налогом на дополнительный доход. В результате этого становится возможным стабилизировать объёмы платежей в бюджет страны, отвязав платежи от иностранных валют и повысив предсказуемость поступления данных средств. Наряду с этим проводится регулирование относительно уровня цен, концентрации рынка и прочих направлений;

2) особенностью регулирования рынка в Казахстане является стимулирование внутренней переработки, что предусматривало модернизацию ряда НПЗ в стране. Приоритетность поставок на внутренний рынок установлена в виде

ставок Налогового Кодекса страны по НДС и акцизам. Относительно нефти налоговые меры регулирования схожи с российским. Однако, ввиду развитой переработки экспортная пошлина устанавливается, в основном, на первичную переработку нефти, а химические продукты выведены из под акцизного налогообложения;

3) Белоруссия характеризуется полным государственным контролем над рынком нефти и нефтепродуктов, за счёт как контроля переработчиков нефти, так и за счёт контроля поставок нефти на переработку. В рамках союзного государства взаимодействие по вопросам экспортных пошлин осуществляется с Министерством энергетики РФ, что позволяет поставлять нефть на НПЗ Белоруссии по низким согласованным ценам. В целом политика государства по регулированию рынка нефти и нефтепродуктов в стране направлена на стимулирование переработки нефти, закрытие внутреннего рынка от импортных поставок нефтепродуктов. Поставки нефтепродуктов в Белоруссию возможны только по тем позициям, которые не производятся отечественными переработчиками.

### 3 ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОГО РЫНКА НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ В ЕАЭС

#### 3.1 Рынок нефти и нефтепродуктов в ЕАЭС: внутрисоюзные поставки и внешняя торговля стран участниц

Необходимость рассмотрения рынка нефти и нефтепродуктов в ЕАЭС и его связи с внешней торговлей обуславливается тем, что посредством этого появляется возможность оценить значимость внутреннего рынка ЕАЭС, а также определить позиции стран по вопросам его формирования.

Рассмотрим динамику общих объёмов поставок стран ЕАЭС на рынок нефти и нефтепродуктов данного интеграционного объединения (таблица 20).

Таблица 20 – Объёмы поставок (экспорта) стран ЕАЭС нефти и нефтепродуктов на рынок объединения в 2012-2021 гг.

млн. долл.

Год	Армения	Белоруссия	Казахстан	Киргизия	РФ	Итого
2012	–	154,8	68,0	–	11555,7	11778,5
2013	–	894,4	60,6	–	12840,7	13795,7
2014	–	1076,2	284,1	–	9196,1	10556,4
2015	0,4	392,6	701,0	4,7	7894,4	8993,1
2016	0,0	102,0	90,6	17,9	5753,3	5963,8
2017	0,2	138,3	176,3	129,5	8092,0	8536,3
2018	0,3	52,1	195,3	8,1	9956,5	10212,3
2019	0,5	48,7	150,3	4,1	7831,5	8035,1
2020	0,6	173,9	84,5	3,3	4711,3	4973,6
2021	2,6	н/д	н/д	н/д	8057,4	8060,0

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в целом по ЕАЭС наблюдается понижающаяся тенденция объёмов поставок нефти на рынок данного интеграционного объединения. Так, если в 2012-2014 гг. они составляли более 10 млрд. долл., причём в 2013 году составили 13,8 млрд. долл., то по итогам 2020 года фиксируется минимальное значение показателя, составившее всего 5,0 млрд. долл. Следует также отметить, что до 2015 года Армения и Киргизия не являлись членами ЕАЭС. Кроме того, Комиссией ЕАЭС показатели торговли по всему году ТН ВЭД ЕАЭС в 2021 году сняты с публикации, в результате чего оценить объёмы поставок возможно только на

основании данных ТСВТ ФТС РФ.

Рассмотрим структуру данных поставок, что представлено в таблице 21.

Таблица 21 – Структура поставок нефти на рынок ЕАЭС в 2012-2020 гг.

в процентах

Год	Армения	Белоруссия	Казахстан	Киргизия	РФ	Итого
2012	–	1,3	0,6	–	98,1	100,0
2013	–	6,5	0,4	–	93,1	100,0
2014	–	10,2	2,7	–	87,1	100,0
2015	0,0	4,4	7,8	0,1	87,8	100,0
2016	0,0	1,7	1,5	0,3	96,5	100,0
2017	0,0	1,6	2,1	1,5	94,8	100,0
2018	0,0	0,5	1,9	0,1	97,5	100,0
2019	0,0	0,6	1,9	0,1	97,5	100,0
2020	0,0	3,5	1,7	0,1	94,7	100,0

По итогам анализа, представленного в таблице, можно сделать вывод о том, что РФ является крупнейшим поставщиком нефти на рынок ЕАЭС. При этом, её доля устойчиво превышает в последние годы 90 %. Кроме того, в отдельные годы, например, в 2014 и 2015 гг. значительные объёмы нефти поставлялись на рынок ЕАЭС Белоруссией, которая выступала реэкспортёром российской нефти. Доля Казахстана в поставках нефти на рынок ЕАЭС составляла от 0,4 % до 7,5 %, в последние годы она держится рядом с отметкой 2 %. Влияние Армении и Киргизии на рынок нефти ЕАЭС в виде её поставок крайне мала. Максимальная доля по Киргизии наблюдалась в 2017 году, когда она составила 1,5 %, в остальные годы она не превышала 0,1 %. Доля Армении в структуре незначимо отличается от нуля.

Важным аспектом исследования рынка является анализ импорта нефти с рынка в рамках ЕАЭС, что позволяет определить основных её потребителей. Динамика данного показателя представлена в таблице 22.

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в целом крупнейшим потребителем (импортёром) нефти и нефтепродуктов в рамках ЕАЭС является Белоруссия, объёмы импорта которой составили от 3,6 до 8,5 млрд. долл. в год.

Таблица 22 – Объёмы покупки (импорта) стран ЕАЭС нефти и нефтепродуктов на рынок объединения в 2012-2021 гг.

млн. долл.

Год	Армения	Белоруссия	Казахстан	Киргизия	РФ	Итого
2012	0,0	8386,4	3169,6	0,0	222,8	11778,8
2013	0,0	8472,4	4411,7	0,0	952,8	13836,9
2014	0,0	7852,3	1439,6	0,0	1352,9	10644,8
2015	102,6	5966,6	1199,2	1359,8	1089,5	9717,7
2016	100,4	4536,0	767,6	773,4	174,8	6352,2
2017	250,5	6317,6	1173,1	1109,8	269,6	9120,6
2018	165,4	8150,5	1005,1	1412,0	202,8	10935,8
2019	194,7	6670,0	452,7	1141,2	152,9	8611,5
2020	162,5	3615,6	512,1	878,0	246,1	5414,3
2021	239,7	6800,3	544,1	946,6	200,6	8731,3

Данная ситуация обуславливается существенным развитием нефтепереработки в республике, что в условиях отсутствия собственной сырьевой базы сосредоточиться на производстве продуктов из нефти. Кроме того, значительный объём импорта наблюдается по Казахстану. Однако, если в 2012-2013 гг. объём таких поставок составлял 3-4 млрд. долл., то в дальнейшем их объём не превосходил 1,5 млрд. долл., а в 2020-2021 гг. – 0,5 млрд. долл., так как были введены значительные перерабатывающие мощности, избавившие страну от необходимости импорта нефтепродуктов.

Существенные объёмы импорта приходятся на Киргизию, которая лишена значительных объёмов нефти, в результате чего объёмы импорта нефти и нефтепродуктов в стране составляют около 1 млрд. долл. ежегодно. Существенные объёмы импорта из ЕАЭС нефти и нефтепродуктов наблюдаются в Армении, что составляет около 200 млн. долл.

В нашей стране также наблюдается импорт нефти в размерах около 200 млн. долл. в год, что связано, преимущественно, с оптимизацией поставок сырья на НПЗ. Однако, если в 2014-2015 гг. суммы таких поставок составляли более 1 млрд. долл., то в дальнейшем они существенно сократились.

Рассмотрим структуру покупок нефти и нефтепродуктов стран ЕАЭС на рынке интеграционного объединения, что представлено в таблице 23.

Таблица 23 – Структура покупки (импорта) стран ЕАЭС нефти и нефтепродуктов на рынок объединения в 2012-2021 гг.

млн. долл.

Год	Армения	Белоруссия	Казахстан	Киргизия	РФ	Итого
2012	0,0	71,2	26,9	0,0	1,9	100,0
2013	0,0	61,2	31,9	0,0	6,9	100,0
2014	0,0	73,8	13,5	0,0	12,7	100,0
2015	1,1	61,4	12,3	14,0	11,2	100,0
2016	1,6	71,4	12,1	12,2	2,8	100,0
2017	2,7	69,3	12,9	12,2	3,0	100,0
2018	1,5	74,5	9,2	12,9	1,9	100,0
2019	2,3	77,5	5,3	13,3	1,8	100,0
2020	3,0	66,8	9,5	16,2	4,5	100,0
2021	2,7	77,9	6,2	10,8	2,3	100,0

Анализ представленных в таблице данных свидетельствует о том, что основным покупателем нефти на рынке ЕАЭС является Белоруссия, на которую приходится 60 % и более всех покупок. При этом, в отдельные годы данная доля существенно превышает 70 %.

До 2014 года значительная доля в покупках нефти и нефтепродуктов на рынке ЕАЭС приходилась на Казахстан, так как она составляла 26,9-31,9 %. Однако, в 2014 году фиксируется снижение данной доли до 13,5 %, а в 2018 году она стала меньше 10 %. По итогам периода значение данной доли стало составлять 6,2 %, что 4-5 раз меньше, чем в начале периода.

Другим крупным покупателем нефти в рамках ЕАЭС является Киргизия. В целом её доля в покупках составляет 10-15 % и достаточно постоянна, что связано с общим дефицитом собственных нефти и нефтепродуктов на рынке данной страны. Доля Армении в ЕАЭС в покупках наименьшая, и составляет 2-3 %.

Рассмотрим состав рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС по видам товаров, которые на нём представлены в поставках (таблица 24).

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в целом наблюдается понижающаяся динамика основных составляющих рынка нефти и нефтепродуктов в ЕАЭС. Так, объёмы нефти и газового конденсата, которые (код ТН ВЭД 2709), которые составили в начале периода 10,7

млрд. долл., по итогам периода сократились до 6,7 млрд. долл., причём в 2020 году заметно сокращение показателя до 3,6 млрд. долл. Данная динамика в существенной степени связана с колебаниями цены на нефтепродукты на мировых рынках.

Таблица 24 – Состав поставок на рынок нефти и нефтепродуктов ЕАЭС в 2012-2021 гг.

млн. долл.

Год	Нефть и газовый конденсат (2709)	Нефтепродукты (2710)	Вазелин, парафин, воск нефтяные (2712)	Кокс и битум нефтяные (2713)	Итого
2012	10695,6	879,8	2,5	200,9	11778,8
2013	11263,1	2355,6	5,7	210,3	13834,7
2014	8023,6	2523,9	12,1	78,9	10638,5
2015	6226,0	2690,4	7,8	105,3	9029,5
2016	4057,9	1821,0	9,2	70,8	5958,9
2017	5364,5	3094,0	7,7	116,2	8582,4
2018	6861,0	3260,9	12,3	174,0	10308,2
2019	6625,4	1343,6	9,8	134,6	8113,4
2020	3552,4	1308,9	26,0	133,9	5021,2
2021	6700,6	1371,2	8,7	170,3	8250,8

Кроме того, по нефтепродуктам наблюдается неустойчивая динамика изменения. Составив в 2012 году сумму в размере 0,9 млрд. долл., в следующем, 2013 году она выросла почти в 3 раза, составив почти 2,4 млрд. долл., а в дальнейшем в отдельные годы наблюдался рост по данной статье до 3,3 млрд. долл. Объёмы вазелина, парафина и воска нефтяных в рассматриваемом периоде был крайне невелик, составив от 2,5 до 26 млн. долл. в периоде. Существенно большие объёмы приходились на кокс и битум нефтяные (код ТН ВЭД 2713), объёмы поставок которых на рынок составили от 0,1 до 0,2 млрд. долл.

Проведём анализ структуры поставок нефти и нефтепродуктов, что представлено в таблице 25.

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в целом на долю нефти и газового конденсата, которые поставляются на рынок ЕАЭС, наблюдается значительная доля, которая в целом за период не



снижалась менее чем до 60 %.

Таблица 25 – Структура поставок нефти и нефтепродуктов на рынок ЕАЭС в 2012-2021 гг.

в процентах

Год	Нефть и газовый конденсат (2709)	Нефтепродукты (2710)	Вазелин, парафин, воск нефтяные (2712)	Кокс и битум нефтяные (2713)	Итого
2012	90,8	7,5	0,0	1,7	100,0
2013	81,4	17,0	0,0	1,5	100,0
2014	75,4	23,7	0,1	0,7	100,0
2015	69,0	29,8	0,1	1,2	100,0
2016	68,1	30,6	0,2	1,2	100,0
2017	62,5	36,1	0,1	1,4	100,0
2018	66,6	31,6	0,1	1,7	100,0
2019	81,7	16,6	0,1	1,7	100,0
2020	70,7	26,1	0,5	2,7	100,0
2021	81,2	16,6	0,1	2,1	100,0

При этом, в отдельные годы, например, в 2012-2013 годах, а также в 2019 годах данная доля превышала 80 %. Данный факт свидетельствует о том, что в целом нефть остаётся основным товаром, поставляемым на рынок ЕАЭС, в результате чего можно говорить о том, что страны ЕАЭС предпочитают закупать нефть и перерабатывать её для собственных нужд.

Доля нефтепродуктов на рынке поставок ЕАЭС существенно меньше, и составляет от 10 % до 30 %, что свидетельствует о том, что данные поставки менее интересны участникам рынка. Доля кокса и нефтяного битума не превышает 3 % в поставках, а доля вазелина, парафина и восков нефтяных составляет в среднем 0,1-0,2 % в поставках.

Важным аспектом рассмотрения деятельности государств на рынке нефти и нефтепродуктов ЕАЭС является их торговая позиция по данным видам товаров (таблица 26).

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в условиях рынка ЕАЭС единственным государством, которое имеет положительное сальдо торгового баланса в торговле нефтью и нефтепродуктами, является РФ. Однако, следует отметить снижение размеров данного сальдо. Ес-

ли в 2012-2013 гг. оно превышало 11 млрд. долл., то по итогам 2020 года фиксируется его минимальное значение в размере 4,5 млрд. долл., что свидетельствует об изменениях на данном рынке.

Таблица 26 – Торговая позиция стран ЕАЭС в торговле нефтью и нефтепродуктами в 2012-2021 гг.

млн. долл.

Год	Армения	Белоруссия	Казахстан	Киргизия	РФ
2012	–	-8231,6	-3101,6	–	11332,9
2013	–	-7578,0	-4351,1	–	11887,9
2014	–	-6776,1	-1155,5	–	7843,2
2015	-102,2	-5574,0	-498,2	-1355,1	6804,9
2016	-100,4	-4434,0	-677,0	-755,5	5578,5
2017	-250,3	-6179,3	-996,8	-980,3	7822,4
2018	-165,1	-8098,4	-809,8	-1403,9	9753,7
2019	-194,2	-6621,3	-302,4	-1137,1	7678,6
2020	-161,9	-3441,7	-427,6	-874,7	4465,2

Наиболее важным изменением можно считать существенное снижение отрицательного сальдо торговли нефтью в на рынке ЕАЭС у Казахстана. Если в начале периода значение сальдо было отрицательным в размере 3-4 млрд. долл., то по итогам 2020 года (последнего года, на который существуют статистические данные Комиссии ЕЭК) размер отрицательного сальдо сократился до 0,4 млрд. долл., что связано с запуском в данной стране НПЗ, что создало условия для самообеспечения страны нефтепродуктами.

Значительное и устойчиво отрицательное сальдо торговли нефтью и нефтепродуктами на рынке ЕАЭС имеет Белоруссия. Объем данного сальдо колеблется от минус 3,4 до минус 8,2 млрд. долл. в периоде. Данная ситуация обуславливается отсутствием месторождений нефти в стране и ориентацией на её переработку.

Для Киргизии также характерно значительное отрицательное сальдо по торговле нефтью на рынке ЕАС, которое колеблется от минус 0,8 до минус 1,4 млрд. долл. ввиду отсутствия возможностей по добыче и переработке нефти. Объемы отрицательного сальдо Армении относительно постоянны, и составляют 0,2-0,3 млрд. долл. в год.

Рассмотрим долю внешней торговли стран ЕАЭС, которую занимает нефтяной рынок ЕАЭС в её экспорте нефти и нефтепродуктов (таблица 27).

Таблица 27 – Доля поставок на рынок нефти и нефтепродуктов от общих поставок нефти и нефтепродуктов странами ЕАЭС в 2012-2021 гг.

в процентах

Год	Армения	Белоруссия	Казахстан	Киргизия	РФ	В целом по ЕАЭС
2012	–	1,0	0,1	–	4,1	3,3
2013	–	7,7	0,1	–	4,5	3,9
2014	–	9,7	0,5	–	3,4	3,1
2015	100,0	5,3	2,5	6,1	5,0	4,7
2016	–	2,2	0,5	26,5	4,8	4,1
2017	100,0	2,3	0,6	67,7	5,3	4,6
2018	100,0	0,7	0,5	8,9	4,8	4,0
2019	100,0	0,8	0,4	5,4	4,1	3,5
2020	100,0	5,2	0,3	6,5	4,0	3,4

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что Армения в полной степени зависит от рынка ЕАЭС в поставках. Доля торговли нефтью и нефтепродуктами Белоруссии относительно общего объёма её поставок данных товаров на мировой рынок, относительно невелика, и составляет от 0,7 % до 9,7 %, что свидетельствует о том, что рынок ЕАЭС в части поставок для данной страны не является приоритетным.

Доля Казахстана в поставках также невелика, и колеблется от 0,1 до 2,5 %, чаще всего не превышая 1 %. Для Киргизии в поставках на рынок ЕАЭС доля существенно выше, и составляет 6-8 %, однако, в 2016 и особенно в 2017 году данная доля составила 26,5 % и 67,7 %, что указывает на значительный уровень зависимости в отдельные годы.

Для нашей стран доля рынка ЕАЭС в общем объёме торговли нефтью и нефтепродуктами на мировых рынках колеблется от 3,4 % до 5 %, что указывает на то, что данный рынок хотя и является приоритетным для РФ, однако, его влияние ограничено. В целом же по ЕАЭС уровень значимости данного рынка в поставках не превосходит 5 %.

Рассмотрим уровень значимости рынка ЕАЭС в покупках (импорте) на нём, что представлено в таблице 28.

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в отличие от поставок нефти и нефтепродуктов, где уровень зависимости относительно низкий, применительно к покупкам нефти и нефтепродуктов ситуация существенно отличается.

Таблица 28 – Доля покупок на рынке нефти и нефтепродуктов от общих покупок нефти и нефтепродуктов странами ЕАЭС в 2012-2021 гг.

в процентах

Год	Армения	Белоруссия	Казахстан	Киргизия	РФ	В целом по ЕАЭС
2012	–	95,4	94,5	–	10,1	82,1
2013	–	99,0	95,5	–	42,9	89,9
2014	–	99,1	87,1	–	54,1	88,1
2015	57,5	99,3	89,5	98,7	58,0	90,1
2016	59,2	99,2	89,4	98,2	19,1	87,0
2017	71,7	99,3	92,2	98,5	24,6	89,4
2018	57,3	99,3	90,2	98,3	16,3	88,9
2019	63,4	99,0	81,6	98,0	12,2	85,9
2020	63,2	87,6	84,6	98,1	20,6	76,5

Максимальный уровень зависимости наблюдается у Белоруссии, которая покупает на рынке ЕАЭС более 90 % всех своих нефти и нефтепродуктов. Только в 2020 году данная доля незначительно сократилась, составив 87,6 % против 99 % по итогам 2019 года.

Также, существенна зависимость покупок нефти и нефтепродуктов для Казахстана, для которого данная доля в 2012-2018 годах составляла около 90 %, и только в 2019-2020 годах сократилась до 81,6-84,6 %. Для Киргизии рассматриваемый показатель составляет 98 % и стабилен в периоде. Существенно значение рассматриваемого показателя и для Армении, у которой он превышает 50 % во всём периоде исследования.

Для нашей страны уровень значимости покупок нефти и нефтепродуктов наименьший, ввиду того, что контактируя со значительным количеством стран РФ имеет возможности получать нефть и нефтепродукты из различных источников. В результате этого, максимальный уровень зависимости покупок нефти от рынка ЕАЭС наблюдался в 2014-2015 годах, когда он превышал 50 %. В по-

следующие годы наблюдается колебания данной доли от 12 % до 25 %, что указывает на значимость поставок с данного рынка в РФ, однако, данная значимость хотя и существенна, однако, значительно меньше, нежели чем для других стран ЕАЭС.

В целом по проведённому в пункте 3.1 исследованию сделаем следующие выводы:

1) особенностью рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС в современных условиях является определённая стагнация его развития, что выражается в снижении объёмов предложения и покупок на нём, которые сократились с 12-13 млрд. долл. в начале 2012-2013 гг. до 5-8 млрд. долл. в 2020-2021 гг. При этом, в качестве основного поставщика нефти и нефтепродуктов выступает РФ, контролируя долю более 90 %, доля других стран не превышает 2-3 %, что связано как с отсутствием источников собственного сырья, так и слабостью переработки;

2) основным покупателем на рынке нефти и нефтепродуктов является Белоруссия, доля которой составляет 70 %, что связано с наличием перерабатывающих мощностей. Для данной страны характерна максимальная зависимость поставок продукции нефтепереработки на внутренний рынок ЕАЭС, доля которой в общем объёме поставок превышает 90 %;

3) Казахстан характеризуется снижением как поставок нефти на рынок ЕАЭС, так и снижением закупок. Данная ситуация связана, прежде всего, с ориентацией на экспорт за пределы ЕАЭС нефти, а также в связи с активным развитием переработки на собственной территории. Доля поставок нефти и нефтепродуктов на рынок ЕАЭС данной страной минимальна, однако, в покупках нефти и нефтепродуктов страна существенно зависит от рынка ЕАЭС, хотя данная зависимость несколько снизилась в периоде;

3) Армения и Киргизия весьма существенно зависят от рынка ЕАЭС, прежде всего, в части покупки (импорта) нефти и нефтепродуктов на нём, ввиду как отсутствия сырья, так и ввиду отсутствия мощностей по его переработке. В результате этого рынок Армении более чем на 60 % зависит от поставок из

ЕАЭС, а Киргизии – на 98 %;

4) для нашей страны в плане общих поставок нефти и нефтепродуктов на мировые рынки значимость рынка ЕАЭС невелика, и составляет 4-5 %, в части покупок зависимость существенно больше, и составляет 10-20 %. При этом, РФ является единственной страной, которая имеет положительное торговое сальдо поставок на рынок нефти и нефтепродуктов ЕАЭС, что связано как со значительными объёмами добычи, так и наличием возможностей по переработке добытого;

5) для рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС характерно существенное преобладание поставок на него нефти и газового конденсата, доля которого колеблется от 60 % до 80 %. Это обуславливается стремлением организовать переработку нефти на национальной территории, что приводит к возможности получения дополнительного объёма налогов. Доля нефтепродуктов в торговле составляет 20-30 %, доли прочих видов нефтепродуктов не превышают в совокупности 3 %. Данные факты указывают на преимущественно сырьевой характер рассматриваемого рынка.

### **3.2 Различия в позициях стран-участниц ЕАЭС при формировании единого рынка нефти и нефтепродуктов**

Необходимость рассмотрения различий в позициях стран-участниц ЕАЭС при формировании единого рынка нефти и нефтепродуктов связана с необходимостью определения особенностей формирования итоговых решений, что позволит прогнозировать развитие рынка вперёд.

По данным ЕЭК, основные характеристики нефтяных отраслей стран-участниц ЕАЭС представлены в таблице 29 <sup>45</sup>.

Следует отметить, что в Армении такая отрасль отсутствует, в связи с чем данные по ней не приводятся.

---

<sup>45</sup> ЕАЭС. Цифры и факты [Электр. источник]. – URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/3264\\_ЕЭК\\_ЦИФ%20-%202020\\_энергетикаИинфраструктура.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/3264_ЕЭК_ЦИФ%20-%202020_энергетикаИинфраструктура.pdf). – 01.06.2022.

Как видно из таблицы, объединённый общий рынок стран-участниц ЕАЭС будет одним из ведущих в мире по объёмам возможных поставок, как по нефти, так и по газу. На него будет приходиться:

- 8 % всех мировых запасов нефти;
- 14,6 % мировой добычи нефти;
- 15 % мирового экспорта нефти <sup>46</sup>.

Таблица 29 – Показатели нефтяной отрасли стран-участниц ЕАЭС в 2019 г.

Показатель	Белоруссия	Казахстан	Киргизия	РФ	Всего
Запасы нефти, млн. тонн	26	3900	15	14600	18541
Добыча нефти и газового конденсата, млн. тонн	1,68	90,5	0,24	561,2	653,6
Внутреннее потребление, млн. тонн	17,87	17,12	0,2	285,1	320,29
Экспорт нефти, всего, млн. тонн, в т.ч.	1,64	72,2	–	266,2	340,04
– экспорт нефти в третьи страны, млн. тонн	1,64	70,5	–	247,6	319,8
Импорт нефти, млн. тонн	17,99	–	0,0	0,7	18,69
Магистральные нефтепроводы, тыс. км.	3,0	8,0	–	68	79,0
Нефтепродуктопроводы, тыс. км	1,1	–	–	17	18,1
Количество НПЗ	2	3	5	32	42
Глубина переработки нефти, %	72-78	78,5-87	н/д	83,1	–

Таким образом, после формирования общего рынка нефти ЕАЭС будет оказывать существенное влияние на мировой рынок энергоресурсов, включая ценовые его характеристики.

В качестве основных преимуществ создания общего рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС выступают:

– переход к рыночному ценообразованию, что предусматривает переход к биржевой торговле нефтью, газом, нефтепродуктами, исходя из общих правил, установленных на данных рынках;

– обеспечение недискриминационного доступа к инфраструктуре нефтяного рынка – системам транспортировке нефти и нефтепродуктов, которые расположены на территории стран-членов ЕАЭС;

<sup>46</sup> ЕЭК. Общие рынки ЕАЭС [Электр. источник]. – URL: <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/9fc/38.-Obshchie-rynki-nefti-i-nefteproduktov.pdf>. – 01.06.2022.

– повышение уровня доступности энергоресурсов для хозяйствующих субъектов стран-членов ЕАЭС и их население, расширение рынков сбыта нефти и нефтепродуктов для независимых производителей нефти и нефтепродуктов.

Основные этапы реализации общего рынка нефти и нефтепродуктов в ЕАЭС представлены в таблице 30.

Таблица 30 – Основные этапы реализации общего рынка нефти и нефтепродуктов в ЕАЭС

Содержание этапа	Действия	Период	Ответственный
Единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов	Разработка и принятие	2021 г.	ЕЭК
Правила торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов	Разработка и принятие	2023 г.	Республика Казахстан
Правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами	Разработка и принятие	2023 г.	РФ
Документы, регламентирующие информационное взаимодействие в рамках системы информационного обмена	Принятие	2019 г. 2024 г.	Страны-участники ЕАЭС

В качестве основных актов, выступающих основанием для разработки актов для единого рынка нефти и нефтепродуктов, выступают:

1) Программа формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза (решение ВЕЭС от 6 декабря 2018 года № 23);

В данной программе определён перечень мероприятий по разработке и принятию актов, которые обеспечивают формирование и запуск в установленные сроки общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС.

2) Концепция формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза (решение ВЕЭС от 31 мая 2016 года № 8).

Концепцией определены основные цели, задачи, принципы, этапы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС, их функциональная структура, направления взаимодействия участников данного рынка.

Комплекс компетенций по принятию актов, которые регулируют общие рынки нефти и нефтепродуктов ЕАЭС представлен в таблице 31.



Следует отметить, что в рамках Международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов устанавливаются:

- принципы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС
- порядок принятия правил торговли нефтью и нефтепродуктами
- единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов
- порядок раскрытия информации о технических возможностях
- принципы распределения технических возможностей транспортировки
- положения об обеспечении транзита и/или межгосударственной транспортировки нефти и нефтепродуктов
- положения о компетенции и полномочиях органов ЕАЭС и уполномоченных органов государств-членов по формированию общих рынков.

Таблица 31 – Комплекс документов, определяющих компетенции в отношении рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС

Документ	Период	Орган
Международный договор о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов	Разработка – 2021 г. Принятие – 2024 г.	Правительства стран ЕАЭС
Решение ВЕЭС об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по гармонизации законодательства государств-членов в нефтяной сфере	Принятие – 2020 г.	ВЕЭС
Правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами	Принятие – 2023 г.	Органы ЕАЭС
Правила торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов союза		
Порядок представления уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС информации в электронной форме в рамках формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС	Утв. решением Коллегии ЕЭК от 02.09.2019 г. №147	Коллегия ЕЭК

Важнейшим вопросом общего рынка ЕАЭС по нефти и нефтепродуктам является вопрос ценообразования на данном рынке. Следует отметить, что в рамках ЕАЭС сложилось две группы стран:

- добывающие (РФ, Казахстан);

– перерабатывающие (Белоруссия) и потребляющие (Армения, Киргизия).

Для них были характерные различные позиции относительно установления цены на нефть. Так, по мнению Белоруссии на начальном этапе переговоров в 2016-2017 годах высказывалось мнение о том, что цена на нефть должна определяться исходя из признанных мировых индикаторов за минусом стоимости транспортировки, но не выше данного показателя. Против данного решения выступило Минэнерго РФ, которое указало на то, что при таком подходе очевидно явное регулирование цен со стороны государства, что противоречит рыночным принципам формирования ЕАЭС<sup>47</sup>.

Особенностью текущего этапа развития рынков нефти и нефтепродуктов в отдельных странах является наличие их государственного регулирования в таких странах, как Армения, Белоруссия и Киргизия. Хотя данная деятельность не противоречит положениям Договора о ЕАЭС от 29.05.2014 г., тем не менее, наличие данного регулирования существенно влияет на возможности по формированию общего рынка. Предполагается, что в течение определённого переходного периода в деятельности данных стран будет осуществлён переход от государственного регулирования к рыночным отношениям в отношении данных товаров<sup>48</sup>.

Однако, наличие государственного регулирования рынков нефтепродуктов не является единственной проблемой в формировании единого рынка нефти и нефтепродуктов. Совокупность проблем распространяется и на связанные с нефтью и нефтепродуктами отрасли. Одной из проблем, которая стала максимально важной в 2018-2019 годах стала проблема налогового манёвра, при котором таможенные пошлины на нефть и нефтепродукты в РФ начали постепенно заменяться НДС. В результате этого наблюдалось значительное увеличение стоимости нефти, которая поступает в Белоруссию на переработку, что поставило вопрос о компенсации этой стране утраченных средств. В результате

---

<sup>47</sup> Национальная ассоциация нефтегазового сервиса. Единый рынок нефти и газа ЕАЭС: за и против [Электр. источник]. – URL: <https://nangs.org/news/markets/edinyj-rynok-nefti-i-gaza-eaes-za-i-protiv-13848>. – 01.06.2022.

<sup>48</sup> Активная позиция Беларуси в ЕАЭС: ОБЩИЙ РЫНОК НЕФТИ [Электр. источник]. – URL: <https://belchemoil.by/news/neft-i-toplivo/obshhij-rynok-nefti>. – 01.06.2022.

этого белорусская сторона подняла стоимость транзита по нефтепроводу «Дружба» российской нефти и возобновила переговоры с Казахстаном по закупкам нефти для своих НПЗ<sup>49</sup>.

Как указывает А.А. Миграян, вопрос цены на нефть и нефтепродукты на сегодняшний день является ключевым в формировании данного общего рынка, прежде всего, ввиду ценовых баталий между Россией и Белоруссией. Последней страной предлагается ускоренный переход к общему рынку, так как в таком случае у Белоруссии появляется выбор между российской и казахской нефтью, так как Казахстан готов поставлять свою нефть в Белоруссию. При этом, подразумевается возможность доступа поставщиков к инфраструктуре организаций, осуществляющих транзит нефти, прежде всего, к трубопроводам системы «Транснефть».

Для Казахстана возможность поставок нефти в Белоруссию выгодна по той причине, что в настоящее время эта страна в значительной степени завязана в экспорте нефтепродуктов на РФ, в результате чего подобные поставки будут вести к заметной диверсификации бизнеса, что будет снижать риски. Одновременно с этим, для Белоруссии поставки из Казахстана будут означать диверсификацию импорта, что также положительно скажется на экономике переработки. С другой стороны, Казахстан не имеет возможностей по замещению всех объёмов нефти, необходимой Белоруссии для покрытия производственных мощностей нефтеперерабатывающих заводов. Проводимые между Белоруссией и Казахстаном переговоры свидетельствуют о возможностях поставки от 1 до 3,5 млн. тонн нефти исходя из заявок Белоруссии. Однако, это требует наличия согласия «Транснефти», что предполагает наличие у неё свободных мощностей на момент прокачки. Будучи монополистом, «Транснефть» будет должна обеспечивать возможность конкурентного доступа к её ресурсам со стороны других стран, не только РФ, но также и Белоруссии и Казахстана. Указывается на то,

---

<sup>49</sup> Миграян, А. А. Формирование общего рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС // Геоэкономика энергетики. 2019. Т. 8. № 4. С. 52.

что данный вопрос является одним из наиболее сложных для урегулирования<sup>50</sup>.

Однако, как указывает В. Закревский, вопросы доступа к трубопроводной инфраструктуре являются общими для всех стран-участниц ЕАЭС. Повышенная роль России в данной проблеме обуславливается нахождением её на перекрёстке путей между разными странами ЕАЭС, а также наибольшем масштабном развитии данной инфраструктуры. Наряду с этим данным исследователем указывается на дополнительный ряд проблем, которые существуют в реализации общего рынка:

1) необходимость обеспечения энергетической безопасности;

Разделение стран ЕАЭС на нефтеперерабатывающие и нефтедобывающие приводит к тому, что первым, даже в условиях общего рынка, не гарантировано поступление нефти и нефтепродуктов. В результате этого при определённом стечении обстоятельств возможна ситуация, при которой доступ к нефти и нефтепродуктам данным странам может быть перекрыт, например, ввиду крайне высоких сложившихся цен. При этом, следует помнить и о том, что среди стран-участниц ЕАЭС только РФ и Казахстан относятся к развитым странам по методологии МВФ, в то время, как остальные страны, к тому же являющиеся перерабатывающими странами, являются развивающимися. В результате этого у них сужены возможности по оплате нефти и нефтепродуктов на свои рынки. Кроме того, в нормативной документации ЕАЭС отсутствует понятие энергетическая безопасность, что предполагает необходимость решения данного вопроса.

2) наличие уже имеющихся двусторонних соглашений по поставке нефти и нефтепродуктов;

Суть данной проблемы состоит в том, что такие соглашения являются нерыночными. В процессе перехода к общему рынку необходима замена их на рыночные поставки. При этом, поставки по имеющимся двусторонним соглашениям можно рассматривать как поставки, гарантирующие загрузку нефтепе-

---

<sup>50</sup> Миграян, А. А. Формирование общего рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС // Геоэкономика энергетики. 2019. Т. 8. № 4. С. 53.

раработки и наличие нефтепродуктов на рынке тех или иных стран. В результате этого необходимо наличие механизма гарантирования поставок, что увязывает наличие таких поставок с вопросами энергетической безопасности<sup>51</sup>.

3) отсутствие развитых механизмов определения цены на нефть и нефтепродукты;

На сегодняшний день единственным местом, в котором осуществляется биржевая торговля нефтью и нефтепродуктами, является Санкт-Петербургская биржа. На ней устанавливаются котировки тех или иных сортов нефти, а также нефтепродуктов. При этом, ввиду относительно небольших объёмов торгов на бирже получаемые на ней цены подвергаются критике, так как не отражают в полной мере баланса спроса и предложения.

4) необходимость формирования механизмов расчётов;

Формирование общего рынка нефти и нефтепродуктов требует формирования механизма расчётов между странами. В качестве расчётного средства может выступать одна из валют государств-членов ЕАЭС. Однако, здесь возникает риск волатильности национальных валют относительно друг друга и мировых валют. Более того, в условиях введения против РФ санкций это также распространяется и на рубль, который до их введения был наиболее весомым кандидатом на роль расчётной валюты.

Возможным вариантом здесь выступает введение расчётного эквивалента, стоимость которого будет устанавливаться для внутреннего рынка государствами-членами ЕАЭС самостоятельно.

Отдельный пласт проблем приходится на унификацию налогового законодательства стран-участниц, касающийся налогообложения в нефтяной сфере, в частности, акцизного налогообложения<sup>52</sup>.

---

<sup>51</sup> ЕЭК. Общий рынок нефти ЕАЭС как универсальный интегратор [Электр. источник]. – URL: [https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/172/statya-V.-Zakrevskogo\\_Neft-i-kapital\\_PDF-NiK-9\\_2021-Low-Res.pdf](https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/172/statya-V.-Zakrevskogo_Neft-i-kapital_PDF-NiK-9_2021-Low-Res.pdf). – 01.06.2022.

<sup>52</sup> ЕЭК. Общий рынок нефти ЕАЭС как универсальный интегратор [Электр. источник]. – URL: [https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/172/statya-V.-Zakrevskogo\\_Neft-i-kapital\\_PDF-NiK-9\\_2021-Low-Res.pdf](https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/172/statya-V.-Zakrevskogo_Neft-i-kapital_PDF-NiK-9_2021-Low-Res.pdf). – 01.06.2022.

Отдельный комплекс проблем приходится на проблемы, связанные с деятельностью хозяйствующих субъектов. В качестве таковых можно рассматривать:

1) наличие вертикально-интегрированных компаний и трансфертного ценообразования;

Данная проблема характерна для РФ и Казахстана, как имеющих компании, осуществляющих полный комплекс работ – от добычи нефти до реализации населению нефтепродуктов. Особенностью данных компаний является наличие трансфертного ценообразования, причём попавшая в них нефть не выходит за рамки компании. Кроме того, применяемый подход к ценообразованию искажает действительную себестоимость нефти и нефтепродуктов на отдельных переделах, что затрудняет рыночное ценообразование;

2) сложность доступа небольших компаний на рынок;

В отличие от крупных компаний, которые имеют полный комплекс возможностей для работы на рынках, мелкие нефтяные компании не имеют таких возможностей, в результате чего на сегодняшний день они должны подстраиваться под более крупные компании, что сокращает конкуренцию, и служит повышению уровня монополизации рынка.

3) необходимость создания национальных биржевых площадок для торговли нефтью и нефтепродуктами.

Данная проблема обуславливается тем, что на сегодняшний день полноценной площадкой является только Санкт-Петербургская биржа, площадки в других странах ЕАЭС отсутствуют, в результате чего это ведёт к снижению объективности цены на нефть и нефтепродукты, особенно с учётом географической распространённости объединения<sup>53</sup>.

По итогам проведённого в пункте 3.2 сделаем следующие выводы:

1) формируемый общий рынок нефти и нефтепродуктов ЕАЭС предполагает использование рыночных механизмов его регулирования, с целью повы-

---

<sup>53</sup> ЕЭК. Общий рынок нефти ЕАЭС как универсальный интегратор [Электр. источник]. – URL: [https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/172/statya-V.-Zakrevskogo\\_Neft-i-kapital\\_PDF-NiK-9\\_2021-Low-Res.pdf](https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/172/statya-V.-Zakrevskogo_Neft-i-kapital_PDF-NiK-9_2021-Low-Res.pdf). – 01.06.2022.

шения уровня эффективности распределения данных товаров, как хозяйствующим субъектам, так и населению. За счёт этого предполагается повышение уровня объективности установления цены на нефть и нефтепродукты. Обладая значительными размерами, рынок нефти и нефтепродуктов ЕАЭС будет оказывать существенное влияние на соответствующие мировые рынки;

2) основными проблемами формирования данного рынка в настоящее время являются дискуссионный характер подходов к установлению цены на нефть и нефтепродукты, в том числе, по причине отсутствия развитой системы биржевой торговли ими, наличие государственного регулирования цены на них в странах-переработчиках, необходимость решения вопросов доступа к системам транспортировки, которые выступают государственными монополистами в странах ЕАЭС, необходимость обеспечения вопросов энергетической безопасности стран-потребителей, решение вопроса с двусторонними соглашениями, потребность в развитии механизмов расчётов между странами;

3) в качестве проблем, которые необходимо решить на уровне хозяйствующих субъектов в странах ЕАЭС, выступают наличие вертикально-интегрированных компаний и трансфертного ценообразования, сложность доступа небольших компаний на рынок, а также необходимость создания национальных биржевых площадок для торговли нефтью и нефтепродуктами. В существенной степени данные проблемы увязываются с общегосударственными проблемами.

### **3.3 Перспективы создания единого рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС**

Рассмотрим перспективы создания единого рынка нефти и нефтепродуктов с позиций его дальнейшего развития. По нашему мнению, развитие данного рынка в настоящее время должно вестись по следующим направлениям:

1) унификация акцизов на нефтепродукты;

Как показало проведённое в главе 2 и пункте 3.2 исследование, вопросы влияния единого рынка нефти и нефтепродуктов являются вопросами второго порядка относительно договорённостей по функционированию данного рынка в

целом. Однако, данный вопрос является важным с позиции получения доходов бюджетами стран ЕАЭС. Текущий уровень акцизов на отдельные нефтепродукты по состоянию на 01.06.2022 г. представлен в следующей таблице 32.

Как видно из данной таблицы, уровень акцизов в Казахстане является минимальным, в связи с чем без решения данного вопроса можно прогнозировать ситуацию, при которой топливо, которое поставляется из Казахстана в РФ и Белоруссию, даже с учётом транспортного плеча, за счёт разницы в акцизном обложении будет существенно дешевле, нежели чем топливо, которое произведено в Белоруссии и РФ.

Таблица 32 – Размер акцизов на нефтепродукты в странах ЕАЭС

в рублях

Нефтепродукт	Белоруссия	Казахстан	РФ
Бензин до 5 класса	11387	5461	14169
Бензин 5 класса	7068	5461	13793
Дизельное топливо	4363-5516	5116	9556
Масла	9145	5116	6075

Рассчитано по текущему курсу валют

Более того, особенностью установления акцизов в РФ и Белоруссии на бензин является его дифференциация относительно класса. Так, по бензину до 5 класса уровень акциза выше, ввиду того, что он является менее экологичным, нежели чем акциз на бензин 5 класса. При этом, в Казахстане, ввиду того, что развитие переработки началось активно только в 2010-е годы, подобная градация акцизов отсутствует, в связи с чем уровень акцизов на бензин до 5 класса равны акцизам на бензин 5 класса. В результате этого стимулы, которые есть у российских и белорусских переработчиков, в данном случае перестают работать, так как возможны поставки менее качественного бензина из Казахстана, к тому же и по более низкой цене.

В этих условиях представляется необходимым:

– унификация уровня акцизного обложения нефтепродуктов, с целью выравнивания условий по ценообразованию для производителей в разных странах ЕАЭС;



– установление общих принципов изменения уровня акцизов во времени.

Это позволит выровнять условия обложения акцизами на территории ЕАЭС, сделав рынок более устойчивым.

2) унификация доступа сетей распространения топлива между государствами;

Суть данного предложения состоит в том, чтобы унифицировать доступ сетей распространения топлива к территориям стран-участниц ЕАЭС. Особенностью сегодняшнего состояния дел на рынке АЗС является значительная сила российских сетей АЗС в сравнении с сетями других стран (таблица 33).

Таблица 33 – Крупнейшие сети АЗС на территории ЕАЭС

Наименование сети	Страна	Количество заправок, тыс. ед.
Роснефть	РФ	2,9
Лукойл	РФ	2,6
Газпромнефть	РФ	1,2
Татнефть	РФ	> 0,5
Башнефть	РФ	> 0,5
Белоруснефть	Белоруссия	0,4
Qazaq Oil	Казахстан	0,4
Helios	Казахстан	0,2
Sinooil	Казахстан	0,1

Составлено по данным периодической печати.

Как видно из таблицы, даже российские сети АЗС второго эшелона, такие, как Татнефть или Башнефть обладают количеством заправок, которое превосходит количество заправок у крупнейших операторов в Белоруссии и Казахстане, которые среди прочих стран обладают наибольшим потенциалом на рынке нефтепродуктов.

Следствием такой ситуации будет то, что в условиях конкурентной среды мелкие сети данных стран неминуемо перейдут в руки российского капитала, что может иметь далеко идущие социально-политические последствия. При этом, ввиду ориентации данных сетей на реализацию нефтепродуктов, выработанных в соответствующей компании (Роснефть, Лукойл, Газпромнефть и прочих), это будет вести к тому, что местные производители топлива будут иметь меньший уровень конкурентоспособности на рынке конечного потребления, что требует решения данного вопроса.

По нашему мнению, решение данного вопроса будет предполагать—

- введение механизма отвязки сетей от поставок от одной компании;
- требование покупки нефтепродуктов на бирже для её реализации конечным потребителям.

Под отвязкой сетей от поставок от одной компании предполагается, что сети АЗС могут использовать бренд родительской компании, однако, покупки топлива для его реализации должны осуществляться на бирже, при этом покупка должна осуществляться без указания фирмы-поставщика, то есть – анонимно.

3) согласование развития трубопроводных системы стран-участниц ЕАЭС.

Данное мероприятие по развитию общего рынка стран ЕАЭС предполагает, что в рамках формирования общего рынка нефти и нефтепродуктов будет обеспечено согласование развития трубопроводных систем стран, которые участвуют в данном рынке.

Предполагается, что данные страны сохранят государственный контроль над трубопроводным транспортом. Более того, можно предполагать отсутствие какой-либо конкуренции в данной сфере деятельности, ввиду её высокой затратности для частного капитала.

Исходя из этого предлагается:

- внедрить механизм согласования направлений развития трубопроводного транспорта, ориентированного на перекачку нефти и нефтепродуктов;
- разработать биржевой механизм торговли доступа к ресурсам трубопроводной системы в части перекачки нефти и нефтепродуктов;
- сформировать наднациональный орган, в компетенции которого будет входить определение порядка недискриминационного доступа нефтяных компаний к трубопроводному транспорту стран ЕАЭС.

Кроме того, в рамках данного мероприятия необходимо определиться с регулированием двусторонних договоров, которые были заключены государствами-членами ЕАЭС в отношении поставок нефти и нефтепродуктов со стра-

нами, которые не входят в данное объединение. Необходимость такого мероприятия связана с тем, что такие поставки могут существенно влиять на общий рынок нефти и нефтепродуктов.

Очевидной трудностью по данному направлению будет то, что, например, Казахстаном и РФ заключены долгосрочные договора на поставки нефти и нефтепродуктов (например, в КНР), в результате чего какое-либо изменение данных договоров будет проблематичным, а также будет вести к формированию либо ущерба одной из сторон такого соглашения, либо общему рынку. В этих условиях возможно рассматривать вариант, при котором заключение подобных договоров либо не допускается, либо они рассматриваются вне контекста формирования общего рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС. Для нашей страны второй вариант является предпочтительным по той причине, что доля поставляемой нефти на данный рынок пока мала, и вряд ли существенно увеличится. В результате этого РФ может существенно нарастить поставки на данный рынок без учёта заключённых договоров.

По итогам проведённого исследования сформируем следующую таблицу 34.

Таблица 34 – Предлагаемые направления развития общего рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС

Направления	Мероприятия	Результаты
Унификация акцизов на нефтепродукты	– унификация уровня акцизного обложения нефтепродуктов, с целью выравнивания условий по ценообразованию для производителей в разных странах ЕАЭС; – установление общих принципов изменения уровня акцизов во времени.	– устранение возможностей получения неоправданных конкурентных преимуществ стран с низким уровнем акцизного налогообложения – сближение уровней налогообложения и условий его реализации в ЕАЭС
Унификация доступа сетей распространения топлива между государствами	– введение механизма отвязки сетей от поставок от одной компании; – требование покупки нефтепродуктов на бирже для её реализации конечным потребителям.	– устранение возможностей монополизации рынков небольших стран ЕАЭС крупными сетями – повышение конкуренции между сетями за счёт неценовых факторов
Согласование развития трубопроводных системы стран-участниц ЕАЭС	– внедрить механизм согласования направлений развития трубопроводного транспорта, ориентированного на перекачку нефти и нефтепродуктов; – разработать биржевой механизм торговли доступа к ресурсам трубопроводной системы в части перекачки нефти и нефтепродуктов; – сформировать наднациональный орган, в компетенции которого будет входить определение порядка недискриминационного доступа нефтяных компаний к трубопроводному транспорту стран ЕАЭС.	– оптимизация сети трубопроводного транспорта – повышение прозрачности доступа к трубопроводному транспорту – формирование рыночной цены на услуги данного транспорта

По итогам проведённого в пункте 3.3 исследования сформируем следующие выводы:

1) в качестве первого направления развития общего рынка нефти и нефтепродуктов в ЕАЭС предложена унификация акцизов на нефтепродукты. Она позволит обеспечить равный уровень конкурентоспособности предприятий отрасли в ЕАЭС, а также даст возможность прогнозируемого изменения уровня акцизного налогообложения в средне- и долгосрочной перспективе. Это позволит сблизить налоговые условия ведения бизнеса в ЕАЭС, создаст условия для расширения рынка на неосвоенные территории;

2) вторым направлением является унификация доступа сетей распространения топлива между государствами. Она предполагает, что будет введён механизм отвязки сетей от поставки материнской компанией, а покупка и продажа будет производиться анонимно на бирже, что даст возможность сформировать рыночную цену на нефтепродукты. Одновременно с этим это позволит сформировать неценовую конкуренцию, так как сети АЗС будут получать топливо по рыночным ценам. Также, это даст возможность сохраниться небольшим сетям;

3) в качестве третьего предлагаемого мероприятия выступает согласование развития трубопроводных системы стран-участниц ЕАЭС. Оно предполагает внедрение механизма согласования направлений развития данного транспорта, разработку биржевого механизма торговли доступом к нему, формирование наднационального органа регулирования, который будет обеспечивать недискриминационный доступ к трубопроводному транспорту. Это позволит оптимизировать сети трубопроводного транспорта, повысить прозрачность доступа к трубопроводному транспорту, сформировать рыночные цены на услуги данного транспорта.

По итогам проведённого в главе 3 исследования сформируем следующие выводы:

1) особенностью текущей ситуации в торговле нефтью и нефтепродуктами в ЕАЭС является то, что существует две группы стран – добывающие (РФ, Казахстан) и перерабатывающие (остальные страны ЕАЭС, не имеющие соб-

ственной добычи). Крупнейшим поставщиком на рынок ЕАЭС нефти и нефтепродуктов является РФ, она формирует более 90 % поставок. Основным получателем нефти и нефтепродуктов является Белоруссия, импорт в которую составляет около 70 % всех рыночных поставок. Около 70-80 % поставок приходится на сырую нефть, поставки нефтепродуктов составляют 20-25 %. Сальдо торгового баланса по нефти и нефтепродуктам положительное только у РФ, сильно отрицательное у Белоруссии, у Казахстана наблюдается существенное снижение отрицательного сальдо за счёт введения мощностей по переработке. Армения полностью зависит от поставок из ЕАЭС, как в части поставок на него, так и с него, Белоруссия более чем на 95 % зависит от импорта нефти из РФ. Казахстан и РФ направляют на рынок ЕАЭС лишь небольшую долю своей нефти и нефтепродуктов – около 0,5 % и 5 %;

2) формирование общего рынка нефти и нефтепродуктов в РФ ведётся исходя из рыночных подходов к его функционированию. В качестве основных проблем деятельности по данному направлению выступают порядок установления цены, ввиду малых объёмов биржевой торговли, государственное регулирование цен в Армении, Белоруссии и Киргизии, монополизм трубопроводного транспорта во всех странах ЕАЭС, нерешённость вопросов энергетической безопасности, потребность в развитии механизмов расчётов. Дополняются данные проблемы проблемами хозяйствующих субъектов, в частности, непрозрачным ценообразованием вертикально интегрированных компаний, сложностями по доступу на рынок малых компаний, потребность в значительном количестве биржевых площадок для торговли нефтью и нефтепродуктами;

3) в качестве направлений развития общего рынка нефти и нефтепродуктов предложены унификация акцизов на нефтепродукты, унификация доступа сетей распространения топлива между государствами, а также согласование развития трубопроводных системы стран-участниц ЕАЭС. Это позволит обеспечить равные условия доступа к рынку, увеличит прозрачность ценообразования, снизит влияние крупных фирм-производителей на сети АЗС, приведёт к оптимизации деятельности трубопроводного транспорта, а также сформирует

условия для применения рыночных механизмов определения цены на его услуги.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ЕАЭС как система прошёл такие основные этапы, как переговорный этап, этап создания Таможенного союза, а также этап создания Единого экономического пространства. На переговорном этапе обосновывалась концепция объединения, на втором был сформирован Таможенный союз как база интеграции. Таможенный союз создал предпосылки для последующего формирования Единого экономического пространства, что завершилось созданием ЕАЭС в 2015 году. На сегодняшний день основным процессом является процесс углубления интеграции стран, входящих в данное объединение.

Нормативно-правовая база деятельности ЕАЭС сформирована в виде, преимущественно, в виде международных договоров, обеспечивающих базу функционирования союза, а также соглашений, сформированных странами по тем или иным вопросам взаимодействия. Текущие документы деятельности ЕАЭС формируются ЕЭК, и касаются конкретных аспектов деятельности по управлению ЕАЭС.

Особенностью внешней торговли РФ нефтью и нефтепродуктами является существенное влияние на рынок данных товаров в целом. Входя в состав картеля «ОПЕК+», наша страна проводит согласованную с другими членами картеля, а также с ОПЕК политику, направленную на удержание уровня нефтяных цен, так как существенно зависит от её экспорта, который составляет около половины всех объёмов добычи. Увеличение уровня переработки нефти в РФ ведёт к росту потребления и стимулированию экспорта продукции переработки. Формирование кооперационных связей со странами Западной Европы осуществляется также в виде реализации им мазута как, с одной стороны, отхода от деятельности российских НПЗ, а с другой – ресурса, используемого западными НПЗ для производства продукции.

Казахстан критически зависит в своей внешней торговле от реализации нефти на внешних рынках, так как её доля составляет около 60 %. При этом, в процессе реализации проектов страна идёт на широкую кооперацию с другими

странами, что позволяет диверсифицировать поставки и снизить риски. Также как и РФ, на Казахстан оказывает существенное влияние уровень цен на нефть и нефтепродукты, в результате чего страна вынуждена согласовывать свою экспортную деятельность с другими странами картеля «ОПЕК+».

Россия и Казахстан существенно связаны в своих действиях по торговле нефтью. Результатом этого является участие стран в совместных проектах, крупнейшим из которых является Каспийский трубопроводный консорциум. Россия обеспечивает значительные объёмы транзита по нему через свою территорию. Кроме того, получило распространение и взаимодействие на рынке газа.

Ввиду ограниченности нефтяных ресурсов в Белоруссии, страна реализует политику приёма нефти для её последующей переработки и реализации на рынке нефтепродуктов. В качестве основного поставщика нефти выступает РФ (около 90 %). Ключевым интересом Белоруссии в торговле нефтью заключается в обеспечении бесперебойности поставок её на перерабатывающие предприятия, а вместе с этим – решение вопроса распределения прибылей, получаемых как результат реализации нефтепродуктов на мировых рынках. На сегодняшний день это реализуется через прямой платёж поставщику нефти, компенсация бюджету Белоруссии выпавших доходов осуществляется в виде межбюджетного трансферта из бюджета РФ.

Особенностью Киргизии в части потенциала и интересов в торговле нефтепродуктами является наличие значительных перерабатывающих мощностей при крайне низком объёме собственной добычи нефти. В результате этого основным поставщиком нефтепродуктов выступает Россия, поставки из Казахстана идут небольшими объёмами в виде тяжёлых фракций и отходов, которые невозможно переработать в Казахстане. По поставкам автомобильного бензина и дизельного топлива собственное производство не превышает 20 %.

Армения характеризуется наиболее сложными условиями ведения бизнеса по торговле нефтепродуктами. Наряду с полным отсутствием добычи нефти в стране, а также отсутствием переработки, она вынуждена импортировать исключительно нефтепродукты. Ситуация усугубляется отсутствием выхода



страны к морям, а также значительным уровнем контрабанды нефтепродуктов. Снижению силы проблемы может способствовать сотрудничество с Ираном, однако, ввиду нахождения его под санкциями, он не обладает необходимым объёмом ресурсов для реализации достаточно крупных проектов в Армении в сфере энергетики.

Особенностью регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в РФ является применение многоаспектной системы мер, направленных как на регулирование ценообразования, налогообложения, экспортных таможенных пошлин, контроль уровня рыночной концентрации, биржевой торговли, создание государственных резервов и административное регулирование.

На сегодняшний день основным направлением деятельности по регулированию данного рынка выступает изменение параметров налогообложения путём введения акцизов на нефть, отход от взимания экспортных пошлин и введение налога на дополнительный доход. Необходимость данного налогового манёвра обуславливается стремлением повысить уровень прогнозируемости поступления доходов в федеральный бюджет, а также отвязать поступление доходов от колебаний мировой нефтяной конъюнктуры.

В рамках налогового манёвра предполагается учитывать особенности освоения отдельных месторождений на начальном этапе, когда при низком уровне выработанности наблюдается значительный уровень капитальных вложений. Кроме того, реализуется политика по установлению низких пошлин на продукцию конечного потребления при установлении высоких пошлин на сырьё и перерабатываемую далее продукцию.

Особенностью регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в Республике Казахстан является приоритет поставок на внутренний рынок, а также стимулирование использования природного газа как альтернативы нефти, путём установления по нему меньшего уровня ставок.

Ввиду существенно менее развитой нефтехимической и газохимической промышленности в Республике Казахстан, регулирование путём установления налогов и пошлин осуществляется только в отношении нефти, автомобильного

и дизельного топлива, а также газового конденсата. При этом, наблюдается определённая унификация налогообложения с РФ, путём установления акциза на сырую нефть, а также ставок налога на прибыль. Положительным моментом налоговой политики по регулированию рынка нефти в стране является установление дифференцированных ставок в зависимости от объёмов добычи, что позволяет вовлекать в неё небольшие месторождения.

Особенностью регулирования рынка нефти и нефтепродуктов в Белоруссии является крайне высокий уровень требований, которые предъявляются для доступа к нему. При этом, обоснованием доступа является, прежде всего, рациональность поставок, что может приводить к их ограничению. Ввиду практически полной зависимости Белоруссии от поставок нефти из РФ, а также ввиду наличия Союзного государства, поставки нефти согласовываются с РФ, включая поставки на экспорт, так как существует разделение вывозных таможенных пошлин. Производство нефтепродуктов в стране осуществляется государственными предприятиями, которыми управляет концерн «Белнефтехим», являющийся основным регулятором данного рынка.

Особенностью рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС в современных условиях является определённая стагнация его развития, что выражается в снижении объёмов предложения и покупок на нём, которые сократились с 12-13 млрд. долл. в начале 2012-2013 гг. до 5-8 млрд. долл. в 2020-2021 гг. При этом, в качестве основного поставщика нефти и нефтепродуктов выступает РФ, контролируя долю более 90 %, доля других стран не превышает 2-3 %, что связано как с отсутствием источников собственного сырья, так и слабостью переработки.

Основным покупателем на рынке нефти и нефтепродуктов является Белоруссия, доля которой составляет 70 %, что связано с наличием перерабатывающих мощностей. Для данной страны характерна максимальная зависимость поставок продукции нефтепереработки на внутренний рынок ЕАЭС, доля которой в общем объёме поставок превышает 90 %.

Казахстан характеризуется снижением как поставок нефти на рынок

ЕАЭС, так и снижением закупок. Данная ситуация связана, прежде всего, с ориентацией на экспорт за пределы ЕАЭС нефти, а также в связи с активным развитием переработки на собственной территории. Доля поставок нефти и нефтепродуктов на рынок ЕАЭС данной страной минимальна, однако, в покупках нефти и нефтепродуктов страна существенно зависит от рынка ЕАЭС, хотя данная зависимость несколько снизилась в периоде.

Армения и Киргизия весьма существенно зависят от рынка ЕАЭС, прежде всего, в части покупки (импорта) нефти и нефтепродуктов на нём, ввиду как отсутствия сырья, так и ввиду отсутствия мощностей по его переработке. В результате этого рынок Армении более чем на 60 % зависит от поставок из ЕАЭС, а Киргизии – на 98 %.

Для нашей страны в плане общих поставок нефти и нефтепродуктов на мировые рынки значимость рынка ЕАЭС невелика, и составляет 4-5 %, в части покупок зависимость существенно больше, и составляет 10-20 %. При этом, РФ является единственной страной, которая имеет положительное торговое сальдо поставок на рынок нефти и нефтепродуктов ЕАЭС, что связано как со значительными объёмами добычи, так и наличием возможностей по переработке добытого.

Для рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС характерно существенное преобладание поставок на него нефти и газового конденсата, доля которого колеблется от 60 % до 80 %. Это обуславливается стремлением организовать переработку нефти на национальной территории, что приводит к возможности получения дополнительного объёма налогов. Доля нефтепродуктов в торговле составляет 20-30 %, доли прочих видов нефтепродуктов не превышают в совокупности 3 %. Данные факты указывают на преимущественно сырьевой характер рассматриваемого рынка.

Формируемый общий рынок нефти и нефтепродуктов ЕАЭС предполагает использование рыночных механизмов его регулирования, с целью повышения уровня эффективности распределения данных товаров, как хозяйствующим субъектам, так и населению. За счёт этого предполагается повышение уровня

объективности установления цены на нефть и нефтепродукты. Обладая значительными размерами, рынок нефти и нефтепродуктов ЕАЭС будет оказывать существенное влияние на соответствующие мировые рынки.

Основными проблемами формирования данного рынка в настоящее время являются дискуссионный характер подходов к установлению цены на нефть и нефтепродукты, в том числе, по причине отсутствия развитой системы биржевой торговли ими, наличие государственного регулирования цены на них в странах-переработчиках, необходимость решения вопросов доступа к системам транспортировки, которые выступают государственными монополистами в странах ЕАЭС, необходимость обеспечения вопросов энергетической безопасности стран-потребителей, решение вопроса с двусторонними соглашениями, потребность в развитии механизмов расчётов между странами.

В качестве проблем, которые необходимо решить на уровне хозяйствующих субъектов в странах ЕАЭС, выступают наличие вертикально-интегрированных компаний и трансфертного ценообразования, сложность доступа небольших компаний на рынок, а также необходимость создания национальных биржевых площадок для торговли нефтью и нефтепродуктами. В существенной степени данные проблемы увязываются с общегосударственными проблемами.

В качестве первого направления развития общего рынка нефти и нефтепродуктов в ЕАЭС предложена унификация акцизов на нефтепродукты. Она позволит обеспечить равный уровень конкурентоспособности предприятий отрасли в ЕАЭС, а также даст возможность прогнозируемого изменения уровня акцизного налогообложения в средне- и долгосрочной перспективе. Это позволит сблизить налоговые условия ведения бизнеса в ЕАЭС, создаст условия для расширения рынка на неосвоенные территории.

Вторым направлением является унификация доступа сетей распространения топлива между государствами. Она предполагает, что будет введён механизм отвязки сетей от поставки материнской компанией, а покупка и продажа будет производиться анонимно на бирже, что даст возможность сформировать

рыночную цену на нефтепродукты. Одновременно с этим это позволит сформировать неценовую конкуренцию, так как сети АЗС будут получать топливо по рыночным ценам. Также, это даст возможность сохраниться небольшим сетям.

В качестве третьего предлагаемого мероприятия выступает согласование развития трубопроводных системы стран-участниц ЕАЭС. Оно предполагает внедрение механизма согласования направлений развития данного транспорта, разработку биржевого механизма торговли доступом к нему, формирование наднационального органа регулирования, который будет обеспечивать недискриминационный доступ к трубопроводному транспорту. Это позволит оптимизировать сети трубопроводного транспорта, повысить прозрачность доступа к трубопроводному транспорту, сформировать рыночные цены на услуги данного транспорта.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Авдалян, Г. М. Перспективы сотрудничества ЕАЭС и Ирана в энергетической сфере / Г. М. Авдалян, З. Амириан // Инновации и инвестиции. – 2020. – № 3. – С. 99-104.
- 2 Акимов, А. А. Влияние геополитических и внешнеэкономических ситуаций на отношения России со странами ЕАЭС в современных условиях нефтяного рынка / А. А. Акимов // Новый путь Российской экономики: импортозамещение, инновационность, экономическая безопасность : сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции, Калуга, 14 сентября 2020 года. – Стерлитамак: Общество с ограниченной ответственностью "Агентство международных исследований", 2020. – С. 4-7.
- 3 Аникин, В. И. Россия в формате "ОПЕК+": перспективы, оценки, возможности / В. И. Аникин // Инновации и инвестиции. – 2019. – № 5. – С. 24-31.
- 4 Богаткина, Ю. Г. Налоговая политика ряда нефтегазодобывающих стран / Ю. Г. Богаткина, Н. А. Еремин, О. Н. Сарданашвили // Известия Тульского государственного университета. Науки о Земле. – 2020. – № 2. – С. 357-371.
- 5 Боташева, Ф. Б. Налоговый маневр в нефтяном секторе и его возможные последствия / Ф. Б. Боташева // Вестник евразийской науки. – 2019. – Т. 11. – № 4. – С. 40-47.
- 6 Васильева, Т. Б. Формирование общего рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС: состояние и стратегические ориентиры / Т. Б. Васильева // Глобальная нестабильность и цифровые технологии: реалии XXI века : Сборник материалов межвузовской научно-практической конференции, Москва, 27 ноября 2020 года. – М.: Российский университет дружбы народов (РУДН), 2020. – С. 101-106.
- 7 Вильданова, М. М. Защита прав участников биржевых рынков газа, нефти и нефтепродуктов / М. М. Вильданова // Правовой энергетический фо-

рум. – 2019. – № 2. – С. 38-44.

8 Ворона, А. А. Взаимная торговля государств-членов Евразийского экономического союза: влияние пандемии и перспективы развития / А. А. Ворона, Е. М. Борисова // Вестник евразийской науки. – 2020. – Т. 12. – № 4. – С. 30-40.

9 Горбунова, Е.Н. К вопросу о введении налога на дополнительный доход в нефтяной отрасли / Е.Н. Горбунова // Налоги и финансы. 2018. №3 (39). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-vvedenii-naloga-na-dopolnitelnyu-dohod-v-neftyanoj-otrasli> (дата обращения: 08.05.2022).

10 Горбунова, Д. Я. Сущность общего нефтяного рынка (на примере ЕАЭС) / Д. Я. Горбунова // Вестник ГОУ ДПО ТО "ИПК и ППРО ТО". Тульское образовательное пространство. – 2022. – № 1. – С. 61-65.

11 Гордеев, А. В. Последствия российского налогового маневра в условиях интеграции рынка нефти и нефтепродуктов государств - членов Евразийского Экономического Союза / А. В. Гордеев // Международный бухгалтерский учет. – 2019. – Т. 22. – № 2(452). – С. 224-240.

12 Горчакова, А. Я. Влияние формирования общего рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС на конкурентоспособность Российской Федерации / А. Я. Горчакова // Научные исследования молодых учёных : сборник статей XIV Международной научно-практической конференции, Пенза, 15 сентября 2021 года. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2021. – С. 44-46.

13 Грибанич, В. М. Энергетическая интеграция стран ЕАЭС: проблемы и перспективы / В. М. Грибанич, А. А. Суханов // Инновации и инвестиции. – 2020. – № 2. – С. 248-250.

14 Грозин, А. В. Россия в Центральной Азии: сотрудничество и перспективы энергетического партнерства со странами региона / А. В. Грозин // Восточная аналитика. – 2019. – № 1. – С. 23-34.

15 Давиденко, Л. Г. Особенности применения вывозных таможенных пошлин в государствах - членах ЕАЭС / Л. Г. Давиденко // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2020. – №

2(39). – С. 9-16.

16 Ефанова, Е. В. Политика энергетической безопасности стран ЕАЭС: приоритеты и противоречия / Е. В. Ефанова, А. А. Кирпота // Русская политология. – 2019. – № 2(11). – С. 31-37.

17 Закревский, В. А. О формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза / В. А. Закревский // Экономические стратегии. – 2022. – Т. 24. – № 1(181). – С. 58-71.

18 Жукаускас, В. В. Нормативно-правовое регулирование нефтяной отрасли РФ в рамках обеспечения политики экономической безопасности / В. В. Жукаускас, Н. И. Шелкоплясова, Г. Д. Бабаян // Вести научных достижений. Экономика и право. – 2020. – № 3. – С. 120-123.

19 Калугин, П. В. Энергетическая стратегия России и перспективы формирования единого рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС / П. В. Калугин // Инновации и инвестиции. – 2018. – № 2. – С. 99-102.

20 Касаева, Т. Г. Актуальные проблемы таможенного регулирования экспорта нефти и нефтепродуктов / Т. Г. Касаева // Актуальные проблемы общества, экономики и права в контексте глобальных вызовов : сборник материалов IV Международной научнопрактической конференции, Москва, 04 октября 2021 года. – М.: ООО "Институт развития образования и консалтинга", 2021. – С. 187-189.

21 Кондрашова, О. Ю. История создания Евразийского экономического союза, его основные задачи и институты / О. Ю. Кондрашова // Контентус. – 2020. – № 5(94). – С. 115-120.

22 Краснова, М.И. Экономические инструменты государственного регулирования конкуренции на рынке нефтепродуктов / М.И. Краснова // Современная конкуренция. – 2013. – № 2. – С. 104-112.

23 Лютягин, Д. В. Демпфирующий механизм в регулировании рынка нефтепродуктов в России / Д. В. Лютягин, Ю. В. Забайкин, С. А. Новикова // Булатовские чтения. – 2020. – Т. 7. – С. 239-245.

24 Магомедалиев, А. С. Ход формирования общих энергетических рын-



ков Евразийского экономического союза: результаты, задачи и перспективы / А. С. Магомедалиев, Н. Ю. Сопилко // Инновации и инвестиции. – 2018. – № 3. – С. 93-96.

25 Маркаров, А. А. Расширение энергетического сотрудничества Армении со странами ЕАЭС с учётом перспектив создания общих рынков / А. А. Маркаров, В. С. Давтян // Геоэкономика энергетики. – 2019. – Т. 7. – № 3. – С. 75-89.

26 Марченко, Т. А. Проблемы и перспективы формирования общего рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС / Т. А. Марченко // Студенческий вестник. – 2020. – № 15-4(113). – С. 67-68.

27 Мигранян, А. Общий рынок энергоресурсов в ЕАЭС: специфика правовой и институциональной модели / А. Мигранян // Постсоветский материк. – 2019. – № S2(6). – С. 114-126.

28 Мигранян, А. А. Формирование общего рынка нефти и нефтепродуктов ЕАЭС / А. А. Мигранян // Геоэкономика энергетики. – 2019. – Т. 8. – № 4. – С. 44-60.

29 Назарова, А. У. Экономико-правовые проблемы и перспективы развития общего рынка газа и общего рынка нефти и нефтепродуктов в ЕАЭС / А. У. Назарова, О. А. Павлова // Евразийский юридический журнал. – 2020. – № 10(149). – С. 18-20.

30 Нормативно-правовое регулирование нефтяной отрасли РФ относительно основных направлений государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности / О. Е. Алешина, Е. В. Бортникова, С. С. Гаврилова, Ю. В. Долгая // Вектор экономики. – 2018. – № 10(28). – С. 83-90.

31 Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (утв. Минфином России) [Электр. источник]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_308390/949a365d7fdb52466bc159d64a6bf093f808539/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308390/949a365d7fdb52466bc159d64a6bf093f808539/). – 01.03.2022.

32 Паничкин, И. В. Перспективы формирования общих рынков нефти и

нефтепродуктов Евразийского экономического союза / И. В. Паничкин, В. С. Давыдова // Нефть, газ и право. – 2019. – № 3. – С. 17-20.

33 Подоляк, А. А. Таможенное регулирование экспорта нефти и нефтепродуктов из Российской Федерации / А. А. Подоляк // Трибуна ученого. – 2020. – № 6. – С. 538-548.

34 Производство, сбыт и экспорт нефтепродуктов в Казахстане в условиях мировой пандемии / С. С. Маханов, Е. Г. Ким, У. Ж. Шалболова, С. Б. Шошанов // Ученые записки Крымского инженерно-педагогического университета. – 2020. – № 4(70). – С. 148-158.

35 Рыбчинский, А. Белорусская нефтянка: правой путь в бизнес / А. Рыбчинский // Нефтегазовая вертикаль. – 2020. – №17. – С. 69-73.

36 Салиева, Р. Н. Правовая основа научно-технического сотрудничества Российской Федерации и стран СНГ и ЕАЭС в отраслях топливно-энергетического комплекса / Р. Н. Салиева // Евразийский юридический журнал. – 2019. – № 3(130). – С. 25-33.

37 Смирнова, Ю. С. Перспективы формирования общего рынка газа ЕАЭС / Ю. С. Смирнова // Инновации и инвестиции. – 2019. – № 4. – С. 103-104.

38 Сопилко, Н. Ю. Энергетическая интеграция государств Евразийского экономического союза / Н. Ю. Сопилко // Вопросы региональной экономики. – 2019. – № 1(38). – С. 146-152.

39 Ткаченко, М. Ф. Совершенствование механизма таможенно-тарифного регулирования экспорта нефти и нефтепродуктов государств-членов ЕАЭС / М. Ф. Ткаченко, А. А. Туманова // Геоэкономика энергетики. – 2019. – Т. 8. – № 4. – С. 118-129.

40 Торосян, М. М. Особенности формирования единого электроэнергетического рынка стран ЕАЭС / М. М. Торосян // Экономика и предпринимательство. – 2022. – № 1(138). – С. 297-299.

41 Тюлебекова, Д. Значение формирования общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза для Республики Казах-

стан / Д. Тюлебекова, М. Онучко, Т. Мармонта // Центральная Азия и Кавказ. – 2019. – Т. 22. – № 2. – С. 54-64.

42 Феофанов, К. А. Евразийский экономический союз: прошлое и настоящее / К. А. Феофанов, В. И. Сологуб // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. – 2018. – № 11(346). – С. 27-37.

43 Филимонова, И. Экспортная стратегия России / И. Филимонова, В. Немов, И. Проворная, М. Мишенин // Нефтегазовая вертикаль. – 2020. – №18. – С. 8-17.

44 Филькевич, И. А. Формирование общих рынков энергоресурсов ЕАЭС / И. А. Филькевич // Экономика. Бизнес. Банки. – 2021. – № 12(62). – С. 8-16.

45 Хейфец, Б. А. Евразийский экономический союз - время для модернизации / Б. А. Хейфец // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. – 2019. – Т. 12. – № 2. – С. 29-50.

46 Холодков, В.М. Евразийский экономический союз: проблемы развития и отношение к ЕАЭС в Центральной Азии / В.М. Холодков, А.М. Шевченко, Д.А. Александров, И.В. Ипполитов и др. // Проблемы национальной стратегии. – 2019. – № 1. – С. 9 - 57.

47 Чуфрин, Г. И. К вопросу о перспективах развития ЕАЭС / Г. И. Чуфрин // Россия и новые государства Евразии. – 2020. – № 4(49). – С. 11-24.

48 Щепакин, М. Б. Модель регулирования регионального отраслевого рынка нефтепродуктов / М. Б. Щепакин, А. А. Солкина // Восточно-Европейский научный журнал. – 2016. – Т. 10. – № 1. – С. 70-76.

49 Юшкова, Ю. «Нефтегазовая стратегия» Казахстана / Ю. Юшкова. [Электр. источник]. – URL: <https://nic-pnb.ru/raboty-molodyx-uchyonyx/neftegazovaya-strategiya-kazahstana/>. – 01.03.2022.

50 Яковлева, М. А. Перспективы экономической интеграции на постсоветском пространстве и внешняя политика Российской Федерации / М. А. Яковлева // Вестник Московского университета. Серия 26: Государственный аудит. – 2019. – № 2. – С. 68-81.