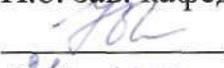


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 - Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
 В.В. Ульянова
«21» июня 2022 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

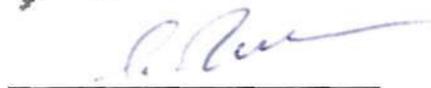
на тему: Технические барьеры в торговле: практика и проблемы регулирования
в ЕАЭС

Исполнитель
студент группы 737-ос1



Д.В. Кононыхин

Руководитель
доцент, к.ю.н.



Е.Н. Шахов

Нормоконтроль
инженер



О.В. Шпак

Рецензент



А.В. Плешивцев

Благовещенск 2022

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
УОС В.В. Ульянова
«25» 01 2022 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента Кононыхина Дмитрия Вячеславовича

1. Тема дипломной работы (проекта): Технические барьеры в торговле: практика и проблемы регулирования

(утверждено приказом от 25.01.2022 № 126-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы(проекта) 14.06.2022 г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

Учебная и методическая литература; интернет ресурсы

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопро-

сов): Теоретические аспекты изучения технических барьеров в международной торговле

2. Практика применения технических барьеров как мера регулирования внешней торговли

3. Пути совершенствования систем использования технических барьеров

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программ-ных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) _____

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разде-лов) _____

7. Дата выдачи задания 26.01.2022 г.

Руководитель дипломной работы (проекта) доцент, к.и.ок. С.В. Шахматова
(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата) 26.01.2022 г.

 (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 60 с., 3 таблицы, 14 рисунков, 40 источник.

ТЕХНИЧЕСКИЕ БАРЬЕРЫ, ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ВЗАИМНАЯ ТОРГОВЛЯ, ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ БАРЬЕРОВ В ТОРГОВЛЕ, ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

Целью дипломной работы является анализ практики использования и проблем регулирования технических барьеров во внешнеэкономической деятельности.

Объект исследования - технические барьеры.

Предмет исследования - практика использования практических барьеров в торговле и проблемы её регулирования.

Методологической основой исследования выступили труды исследователей в области таможенного дела, особенностей применения мер нетарифного регулирования: В.Н. Тишков, Е.В. Дробот, Р.З. Яблукова, К.Н. Еликбаев, А.В. Тарадеева и пр.

Нормативно-правовой базой выступают: методология таможенной статистики, таможенный кодекс таможенного союза, ЕЭК ЕАЭС, законы, постановления, решения, акты.

Информационная база: научные статьи, журналы, учебные издания, статистические данные ФТС России и Евразийской экономической комиссии.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Введение | 5 |
| 1 Теоретические аспекты изучения технических барьеров в международной торговле | 8 |
| 1.1 Особенности таможенного регулирования внешней торговли в условиях ЕАЭС | 8 |
| 1.2 Технические барьеры в системе нетарифного регулирования: понятие и принципы | 12 |
| 1.3 Оценка воздействия технических барьеров на международную торговлю | 20 |
| 2 Практика применения технических барьеров как меры регулирования внешней торговли | 25 |
| 2.1 Нормативно-правовая база технического регулирования торговли | 25 |
| 2.2 Анализ тенденций использования технических барьеров во внешней торговле в условиях ЕАЭС | 29 |
| 2.3 Анализ системы рассмотрения споров, связанных с техническими барьерами в торговле | 38 |
| 3 Пути совершенствования системы использования технических барьеров в торговле | 44 |
| Заключение | 54 |
| Библиографический список | 57 |

ВВЕДЕНИЕ

Перечень вводимых ограничений, составляющих меры нетарифного регулирования, с начала века определил степень влияния государства на внешнеэкономические процессы. Механизмы нетарифного регулирования выступают как эффективный инструмент воздействия на процессы внешней торговли, что обуславливается следующим:

- нетарифные меры таможенного регулирования проводятся с учётом ситуации на внешнеэкономической арене, положительно воздействия на позиционирование страны в мировой торговле;

- инструментарий нетарифного регулирования таможенных операций определяется законодательно на национальном уровне, вне зависимости от международных соглашений и прочих документов.

Задачами нетарифного регулирования могут выступать как ограничения импорта с целью стимулирования внутреннего производства, так и ограничения экспорта с целью сохранения продукции на внутреннем рынке. Введение нетарифных мер может также обуславливаться политикой протекционизма.

На сегодняшний день можно утверждать, что в ряде случаев применение тарифного регулирования (введение уплаты обязательных платежей - пошлин) не показывает должной эффективности в силу того, что не является весомым препятствием. С целью найти рычаги воздействия государства вводят новые меры, одними из которых выступают технические барьеры. Они представляют собой специфические препятствия во внешнеэкономической деятельности, проявляющиеся во введении требований к безопасности, маркировке, упаковке, качеству, ввозимой или вывозимой продукции, проведении инспекции, применения промышленных стандартов, проверке соответствия санитарным нормам и пр. Позиции данного перечня рассматриваются государством как меры административной или технической политики во внешнеэкономической деятельности, которые направлены на улучшение условий для страны во внешней торговле.

Применение технических барьеров направлено на обеспечение безопасности продукции на внутреннем рынке, на решение проблемы с контрафактной продукцией, проблемы низкого качества товаров, перечня экологических проблем в целом. Одновременно с этим, технические барьеры также являются эффективным средством защиты внутреннего рынка в отношении продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, машин, оборудования и транспортных средств, продукции химической промышленности посредством регулирования объемов перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации.

Технические барьеры воздействуют на процессы внешней торговли и состояние внутреннего рынка, внутреннего производства. В связи с этим, необходимость проведения исследования с целью выявления проблем и путей совершенствования использования системы технических барьеров обуславливает актуальность данной работы.

Целью дипломной работы является анализ практики использования и проблем регулирования технических барьеров во внешнеэкономической деятельности.

Задачи дипломной работы:

- рассмотреть теоретические аспекты изучения технических барьеров в международной торговле;
- дать оценку воздействия технических барьеров на международную торговлю;
- изучить нормативно-правовую базу технического регулирования торговли;
- провести анализ тенденций использования технических барьеров во внешней торговле в условиях ЕАЭС;
- проанализировать систему рассмотрения споров, связанных с техническими барьерами в торговле;
- обосновать пути совершенствования системы использования технических барьеров в торговле.

Объект исследования - технические барьеры.

Предмет исследования - практика использования практических барьеров в торговле и проблемы её регулирования.

Методологической основой исследования выступили труды исследователей в области таможенного дела, особенностей применения мер нетарифного регулирования: В.Н. Тишков, Е.В. Дробот, Р.З. Яблукова, К.Н. Еликбаев, А.В. Тарадеева и пр.

Нормативно-правовой базой выступают: методология таможенной статистики, таможенный кодекс таможенного союза, ЕЭК ЕАЭС, законы, постановления, решения, акты.

Информационная база: научные статьи, журналы, учебные издания, статистические данные ФТС России и Евразийской экономической комиссии.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИЗУЧЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ БАРЬЕРОВ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ

1.1 Особенности таможенного регулирования внешней торговли в условиях ЕАЭС

Одним из рычагов контроля внешней торговли со стороны государства является таможенно-тарифное регулирование. Этот способ регулирования характеризуется разработкой пошлинной системы на все виды товаров, реализация которых предполагает их транспортировку на территорию другой страны. Одна из базисных целей государства в процессе контроля внешнеторговых операций заключается в защите отечественного рынка.

Действуя в рамках договорённостей с другими участниками Евразийского экономического союза, Российская Федерация заинтересована в стимулировании экономических процессов, положительных изменений, поэтому руководствуется также и действующими законами и государственными программами. Сегодня пошлинная система регулирования внешней торговли и принципы, на которых она базируется, закреплены в нормативно-правовых актах.¹

Контроль проходящих через государственную границу товаров также может носить ограничительный характер. Так, государством предусмотрены меры разной направленности (правовые, технические и другие), сдерживающие торговые потоки. Данный комплекс мер именуется нетарифными методами регулирования внешнеэкономической деятельности и включает нижеперечисленные механизмы сдерживания:

- применение системы налогов (налог на добавленную стоимость, взимаемый с импортёра; налоги с оборота; акцизы на товары повышенного спроса и т.д.;
- антидемпинговая политика (т.е. борьба с фальсифицированным занижением цен в области корпоративных государственных закупок;
- финансово-валютные ограничения.

¹ Консультант. Ру: Справочная правовая система [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/b70e367650649d4403d542b865d6f6e8a3b85a79/. - 01.03.2022.

Членами ЕАЭС принят ряд соглашений, объединяющие их стремление ограничить торговлю нетарифным мерами контроля. Внутри Евразийского экономического союза создана Комиссия, в юрисдикцию которой входят такие полномочия как введение, продление и отмена нетарифных инструментов для сохранения контроля над таможенными торговыми процессами.

Был утверждён Договор Евразийского экономического союза, где статья 32 реализует единый контроль на территориях стран, принадлежащих союзу. Контроль осуществляется посредством реализации Таможенного кодекса ЕАЭС и другими актами, из системы которых и складывается правовая база для таможенных процессов внутри союза.²

Действуя в соответствии со статьями 99 и 101 Договора Евразийского экономического союза, государства-участники, ответственные за управление комплексом таможенных правоотношений, ограничены в своём правотворчестве рамками договорённостей ЕАЭС и единым экономическим пространством.³

Управление таможенными процессами, обеспечивающими безопасное перемещение товаров и ресурсов через границу государств, должно тяготеть к единому центру. Этим принципом и руководствуется Евразийский экономический союз. Для полного обеспечения данного принципа верховенство права должно осуществляться на межнациональном уровне, стать нормой политического поведения для стран-участников ЕАЭС. Разработка правовой базы производилась согласно вышеуказанной цели, система складывалась и укреплялась постепенно, охватывала всё больше аспектов таможенного дела, что и обеспечило её высокие стандарты. Спектр общепринятых договорённостей связывает и между собой и выстраивает методы, средства и направления обмена разного рода ресурсов между союзниками ЕАЭС и странами, не входящим в него.

² Консультант. Ру: Справочная правовая система [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/3bcf58adfe632489d7eace7a91802f1f25fecee7/. - 01.03.2022.

³ Консультант. Ру: Справочная правовая система [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/890e07d6c8389ba2d5dc676feb56ac2807aef430/. - 01.03.2022.

Всё перечисленное строго соблюдается участниками процесса. Дело в том, что каждый член союза понимает: на уровне собственного государства страны должны быть ограничены в своих законотворческих полномочиях, которые бы могли предоставить кому-либо преференции. Это может повлечь столкновение интересов и, как следствие, настоящие конфликты среди союзников ЕАЭС. Поэтому участники этих экономических отношений заинтересованы в унифицированной общепринятой системе таможенного регулирования, где строго соблюдаются условия импорта и экспорта, процедура хранения товара в пункте контроля и его последующая отправка.

Евразийский экономический союз использует общие меры таможенного регулирования, активно применяемые в границах отдельно взятой страны. Эти меры направлены на защиту рынка и подразумевают контролируемую деятельность, реализуемую через системы ограничений, запретов и введения налогов и пошлин.⁴

Общие положения, содержащиеся в базовых принципах таможенного регулирования, предписывают ряд регламентаций, куда входят осуществление оплаты по платежам, процедура контроля, деятельность по распределению товаров и обработки товарной информации, разновидностей пошлин, процедуру хранения товаров, определение границ договорённостей резидентов и нерезидентов Евразийского экономического союза.

При взгляде на физических и юридических лиц-участников процесса таможенного контроля работы ЕАЭС, сложно понять закономерность распределения обязанностей и внутреннюю иерархию. Механизмы таможенного регулирования делают эту систему более прозрачной и структурированной, предписывая применение различных мер контроля.

Вся регулирующая деятельность таможенных органов базируется на принятых членами Евразийского экономического союза принципах таможенной перевозки товаров, которые остаются актуальны вплоть до момента оформле-

⁴ Консультант. Ру: Справочная правовая система [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/b70e367650649d4403d542b865d6f6e8a3b85a79/. - 01.03.2022.

ния любого таможенного документа (хотя в первую очередь, речь идёт о декларации).

Принципы, на основе которых была создана нормативно-правовая база таможенного контроля внутри ЕАЭС, вобрала в себя мировой опыт международной торговли. Законы перемещения товаров через границу между участниками Евразийского экономического союза и другими странами универсальны, однозначны, конкретны.

Современное таможенное право невозможно представить без технической базы. Так и нормативно-правовая база таможенного регулирования предусматривает внедрение передовых технологий для ведения документации (электронные декларации), мощные сканеры, системы экстренного оповещения и т.д.⁵

Если в процессе перевозки товаров через государственные границы были зафиксированы факты нарушения таможенного права Евразийского экономического союза, то правонарушитель попадает под действие актуальных законов и несёт ответственность, предусмотренную ими. В случае, если правонарушителю удалось скрыть дату незаконной транспортировки, применяется мера наказания, актуальная в день обнаружения нарушения.

Все виды взаимодействий таможенных органов в рамках системы ЕАЭС, представляющих собой деятельность работников таможни и представителями рынков внешней экономики, также регулируются нормами права Евразийского экономического союза

Система механизмов таможенного контроля важна не только для экономики, но и для политики государства. Тем, кто так или иначе касается данной отрасли в связи с работой или научно-исследовательской деятельностью, должен иметь представление о структурных элементах и мерах контроля.

Глобализация и общее ускорение жизненного ритма человечества перемещение товаров через государственные границы становится актуальнее с каждым годом. В связи с этим необходимо свести к минимуму риски возникнове-

⁵ Свинухов, В.Г. Таможенное право: учебник. 2017. С. 58.

ния международных конфликтах по причине неправомерных действий в сфере импортно-экспортных отношений.

Далее проанализируем понятие и принципы технических барьеров в системе нетарифного регулирования.

1.2 Технические барьеры в системе нетарифного регулирования: понятие и принципы

Ограничительные меры и механизмы контроля, которые связаны с техническими требованиями, предъявляемыми государством к ввозимой или вывозимой продукции являются техническими барьерами. Как правило, технические барьеры направлены на ограничение поступления товаров на внутренний рынок извне.⁶

По официальной версии, применение технических барьеров обуславливается необходимостью обеспечения безопасности для потребителей ввозимых товаров, качества, ограничения вреда для окружающей среды и пр.

Одним из наиболее важных индикаторов конкурентоспособного товара является безопасность продукции, что представляется ведущим критерием самого товара. В противном случае, небезопасная продукция в целом не может выпускаться на рынок с целью продажи для потребителей. Государство взяло на себя обязанность создания необходимых условий для обеспечения безопасности производимой и ввозимой продукции и введения соответствующих механизмов контроля безопасности, что обуславливает уровень конкурентоспособности тех или товаров в целом.

Без налаживания эффективности порядка реализации технического регулирования невозможно создание описанных выше условий. Инструментарий технического регулирования предоставляет широкий спектр возможностей введения тех или иных решений технического характера, избегая излишних, ненужных или деструктивных ограничений.

Такой документ как технический регламент фиксирует требования к про-

⁶ Техническое регулирование и стандартизация // eurasiancommission [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tehnreg/deptexreg/tr/Pages/default.aspx>. - 15.04.2022.

дукции в условиях Евразийского Экономического Союза. Данный документ регламентирует необходимые требования к той или иной продукции по различным критериям. Технический регламент принят комиссией Евразийского Экономического Союза.



Рисунок 1 - Цели технических барьеров как мер нетарифного регулирования торговли⁷

Первостепенной задачей в технических регламентах ставится именно обеспечение безопасности продукции. Вместе с тем, разделить технические барьеры на те, которые вводятся именно с целью обеспечения важнейших для человека свойств ввозимой продукции (безопасность, отсутствие вреда, качество, экологичность) и на те, которые применяются в рамках политики протекционизма и (или) в рамках ведения политики импортозамещения, довольно тяжело. Так, с изменением уровня конкуренции в положительную сторону, зачастую технические барьеры со временем всё больше ужесточаются. Здесь важно также отметить, что изменения, которые влекут нововведённые в данном случае технические требования, в меньшей степени воздействуют на отечественное производство, но импорт продукции оказывается практически невозможным в силу того, что не может удовлетворить новые технические требования.

Технические барьеры могут проявляться в разных формах. Они могут быть выражены в качестве технических норм, правил или стандартов, различных требований к продукции и её характеристикам технического плана.

Среди форм технических барьеров можно выделить:

- нормативные акты, принятые в соответствии с таможенным законодательством в исполнение;

⁷ Техническое регулирование и стандартизация // eurasiancommission [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tehnreg/deptexreg/tr/Pages/default.aspx>. - 15.04.2022.

- в форме законодательной документации на государственном уровне, действие которого распространяется как на внутреннее производство, так и на ввоз продукции;

- в форме участия государства в различных международных соглашениях, что обуславливается масштабированием сотрудничества разных государств в плане обеспечения безопасности продукции, защиты природы, общей гармонизации требований.⁸

Самыми частыми случаями применения технических барьеров является полный запрет на импорт продукции в следствие её несоответствия назначенным требованиям технического характера.

Государство вправе самолично назначать и регулировать технические барьеры, в зависимости от поставленных целей и задач, выбранного вектора развития внешнеэкономической деятельности.

Технические барьеры можно разделить на следующие виды:

- полный запрет на ввоз продукции, которая представляет опасность для здоровья и (или) жизни человека, для окружающей среды, рынка внутреннего производства;

- параметры технического характера, соответствие с которыми должно быть с импортируемой продукцией. Необходимость технических параметров обуславливается важностью разрешения противоречий между назначаемыми стандартами различных стран, между которыми возникают внешнеэкономические отношения;

- технические требования в конечном итоге предоставляют возможность потребителям продукции, в отношении которой они применяются, получить информацию о составе, сроке годности, происхождении товара и пр.

Выделяют и более специфичные технические барьеры, применяемые к импортной продукции. Как правило, они вводятся в отношении к сельскохозяйственному сырью и продовольствию:

- инспекционный контроль, применяемый к продукции, которая когда-то

⁸ Тишков, В.Н. Внешнеторговая политика: тарифное и нетарифное внешней торговли. 2017. С. 28.

уже прошла сертификацию, однако в процессе её импортирования на таможенную территорию были выявлены подозрения. Инспекция товаров также производится тогда, когда подтверждающего соответствие документа нет;

- инспекция производств, при которой проводится процедура проверки предприятий. Только проверенные уполномоченными сотрудниками предприятия имеют право импортировать выпускаемую продукцию на отечественный рынок;

- специальные разрешения, которые вводятся лично уполномоченными органами государства, из которого импортируется товар;

- специфические, сложившиеся в результате деятельности участников внешнеэкономической деятельности технические барьеры, появление которых спровоцировано стремлением участников ВЭД создать препятствия конкурентам и захватить большую долю рынка.⁹

На рисунке 2 наглядно представлены виды технических барьеров.

Требования к упаковке и маркировке

Технические параметры, предъявляемые к продукции

Полный запрет на ввоз

Обязательная инспекция товаров и (или) предприятий

Наличие специальных разрешений

Рисунок 2 - Виды технических барьеров¹⁰

Существует типовая схема подтверждения соответствия, которая представляет собой набор действий, результаты которых используются для принятия решения о соответствии или несоответствии продукции требованиям тех-

⁹ Яблукова, Р.З. Международные экономические отношения. 2018. С. 48.

¹⁰ Яблукова, Р.З. Международные экономические отношения. 2018. С. 48.

нического регламента.

Данная схема соответствует положению о порядке применения типовых схем подтверждения соответствия требованиям техническим регламентам Таможенного союза (ЕАЭС).

В настоящее время в ЕАЭС приняты 45 регламентов, из них 37 вступили в силу, например, такие технические регламенты, как:

- о безопасности пиротехнических изделий;
- о безопасности средств индивидуальной защиты;
- о безопасности упаковки;
- о безопасности продукции, для детей и подростков;
- о безопасности игрушек;
- о безопасности зерна;
- о безопасности пищевой продукции;
- о безопасности молока и молочной продукции и другие и др.



Рисунок 3 - Типовая схема подтверждения соответствия продукции¹¹

Другим техническим барьером является стандарт. Стандарт представляет

¹¹ Дробот, Е.В. Исследование тенденций и частоты использования нетарифных мер во внешнеэкономической деятельности на примере технических барьеров во внешней торговле. 2020. С. 37.

собой нормативный акт, регламентирующий характеристики и правила, которым должна соответствовать ввозимая продукция. Стандарты отличаются от остальных технических барьеров добровольным характером исполнения. Стандарты, предъявляемые для импортной продукции, должны нести под собой научные обоснования того или иного правила, они базируются на научных достижениях, они должны быть едины в отношении определённой продукции вне зависимости от её страны-поставщика и специфики её политики.¹²

Принципами технического регулирования в условиях Евразийского Экономического Союза можно обозначить:

- фиксация единства требований, отмеченных в технических регламентах ЕАЭС к товарам, которые входят в перечень продукции, к которой вводятся обязательные требования в условиях Союза;

- реализация технических регламентов без конфискации продукции;

- соответствие духу времени, уровню развития государства в экономическом, техническом, социальном и научном аспектах;

- независимость аккредитующих органов от продавцов, страны производства товаров;

- единство методологии измерений и исследований, единство правил;

- единство технических регламентов;

- запрет на допуск ограничения конкуренции;

- надзор над соблюдением технических регламентов со стороны государства;

- создание и реализация стандартов на межгосударственном уровне;

- добровольный характер реализации стандартов;

- единые процедуры и требования к проведению оценки соответствия;

- обеспечение гармонизации региональных, межгосударственных и международных стандартов;

- назначение мер ответственности на случай нарушений требований, фикс-

¹² Дробот, Е.В. Исследование тенденций и частоты использования нетарифных мер во внешнеэкономической деятельности на примере технических барьеров во внешней торговле. 2020. С. 39.

сируемых техническим регламентом, правил и порядка проведения оценки на соответствие;

- согласование деятельности по формированию единства измерений;
- невозможность допущения создания лишних, ненужных или вредоносных барьеров в отношении предпринимателей.¹³

Технические препятствия формируются на основании создания технических регламентов, других стандартов, составляющих методологию подтверждения соответствия.

В условиях Евразийского Экономического Союза технические регламенты могут содержать определённые требования к качеству товара, санитарным нормам, требования к этикетке, маркировке и упаковке, фитосанитарные, ветеринарно-санитарные требования и пр. Они могут отражать особые требования в силу наличия географических и климатических условий страны-участницы ЕАЭС, а также требования, связанные с технологическими особенностями на наднациональном уровне.

В условиях Всемирной Торговой Организации был разработан ряд соглашений по техническим барьерам в торговле. Соглашение по техническим барьерам в торговле фиксирует, что каждое государство обладает правом на реализацию мер по защите качества и безопасности вывозной продукции, которая не несла бы опасности здоровью и жизни людей и животных, окружающей среде. Соглашение также регламентирует необходимость недопуска использования инструмента технических барьеров в целях дискриминации какого-либо государства или ряда стран, что негативно бы воздействовало на международный рынок в целом.

Степень значимости технических барьеров и само их наличие является следствием политики государства и поставленных государством целей во внешнеторговой деятельности. В частности, это касается назначаемой государством системы технического регулирования. Внутри РФ действует ФЗ «О Тех-

¹³ Федеральный закон от 27.12.2002 «О техническом регулировании» // legalacts [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-27122002-n-184-fz-o/>. - 18.04.2022).

ническом регулировании, определяющий специфику и дальнейшее направления технического регулирования внешней торговли. Ряд исследователей отмечает, что эффективное и грамотное введение механизмов технического регулирования может дать эффект, сравнимый с тарифными мерами регулирования, а порой и выше.¹⁴

Эффективное и грамотное введение механизмов технического регулирования означает:

- прозрачность, односторонность трактования и очевидность выполняемых требований к безопасности и качеству товаров;
- снижение барьеров административного характера, которые заключаются в проведении оценки соответствия.

Одной из основополагающих целей технического регулирования является балансировка в назначении требований между обеспечением безопасности продукции для человека и природы и обеспечением конкурентоспособности продукции. Законодательная и нормативно-правовая основа, регламентирующая техническое регулирование, в том числе ФЗ «О техническом регулировании» обеспечивает полноту возможностей правоприменения и реформирования сферы использования технических барьеров в торговле.

Поддержка принципов режима наибольшего благоприятствования нации и принципов национального режима является необходимым условием применения технических барьеров в торговле, что обуславливается запретом на искусственное создание нетарифных ограничений. Вместе с этим, на установление размеров и на порядок оплаты услуг по подтверждению соответствия продукции тем или иным нормам (техническим требованиям), также воздействует принцип национального режима.

Далее проанализируем воздействие технических барьеров на динамику международной торговли.

¹⁴ Соглашение по техническим барьерам в торговле // tradepol.hse.ru/programme4.6.5?ysclid=I38xraqklc. - 20.04.2022.

1.3 Анализ воздействия технических барьеров на международную торговлю

Механизмы технического регулирования неоднозначны, трансформируются под обстоятельства на внутреннем и внешнем рынках. Существуют условия, при которых введённые меры технического регулирования вопреки всему создают препятствия для экспортёров на пути к выходу на нужный рынок, что проявляется и в количественных издержках. Вместе с тем, техническое регулирование может создать благоприятные условия для роста эффективности внешнеторговых операций, логистических цепочек и пр. Оценка воздействия технических барьеров также носит неоднозначный характер.¹⁵

Применение технических барьеров при осуществлении торговых операций действительно может воздействовать не только на торговые отношения, но и на объёмы импорта или экспорта. Наиболее отчётливо это можно проследить на примере введения такого барьера, как техническая норма выбросов в окружающую среду для автомобилей.

До конца 2014 года было действительно постановление, согласно которому, в Россию могли импортироваться автомобили только класса Евро-5. Если ввозимое транспортное средство не соответствует экологическому классу, то ПТС на него выдаваться не будет. Использование в России такого автомобиля будет невозможно, однако этот факт не освобождает импортеров от уплаты таможенного сбора.

Технический барьер в отношении импорта легковых машин заключался в получении сертификата Евро - 5 с целью предоставления в органы ФТС России для таможенной очистки транспортного средства и получения паспорта транспортного средства. При таможенном контроле и оформлении таможенной документации на авто транспортных средств, отсутствие сертификата о соответствии нормам токсичных выбросов Евро-5 служил мотивированным отказом в выдаче паспорта транспортного средства ПТС. Без паспорта транспортного

¹⁵ Васильченко, А.Д. Технические барьеры в торговле и их влияние на импорт: сущность и эффекты. 2020. С. 119.

средства ПТС поставить автомобиль на учёт в ГИБДД невозможно.

Для того, чтобы получить сертификат Евро-5, необходимо было предоставить следующие документы: технический паспорт или другие документы на автомобиль, документы на право пользования и распоряжения автомобилем, документ, удостоверяющий личность заявителя. Сертификат Евро-5 на авто оформлялся, как правило, в течение 1-2 дней.

В случае оформления также документов о переоборудовании двигателя под Евро - 5 процесс может занять уже более 3 дней. Получить сертификат или справку Евро - 5 необходимо точно определив, соответствует ли автомобиль требованиям Евро - 5 или нет. Если сертификат евро 5 оформлен необоснованно, в том числе на автомобилях старше 2010 года без документов о переоборудовании, он будет аннулирован, а учет автомобиля - отменен.

Однако, к 2015 году в Россию снова разрешили ввоз автомобилей класса Евро-4, что не могло не сказаться на объемах импорта.¹⁶

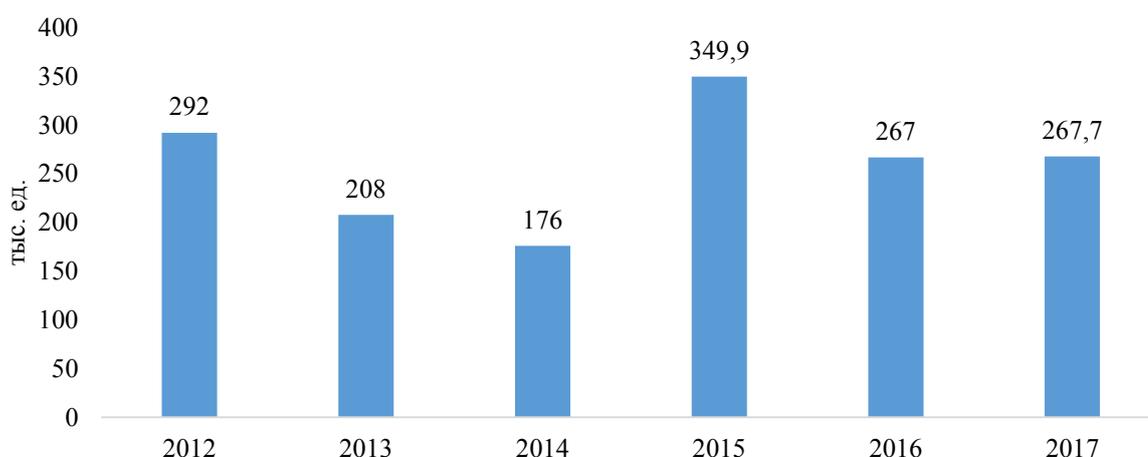


Рисунок 4 - Динамика импорта легковых автомобилей в РФ¹⁷

Импорт легковых автомобилей в Россию в 2014 году снизился по сравнению с аналогичным периодом 2013 года на 15,6 процентов и составил 176 тыс. единиц. Об этом сообщили Федеральная таможенная служба. В денежном вы-

¹⁶В Россию снова разрешили ввозить автомобили класса Евро-4 // logisline [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://logisline.ru/news/tamozhennoe-oformlenie/v-rossiyu-snova-razreshili-vvozit-avtomobili-klassa-evro-4/>. - 21.04.2022.

¹⁷ Структура и прогноз парка легковых автомобилей в России // autostat [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.autostat.ru/research/product/397/>. - 10.04.2022.

ражении объем импорта составил 3,307 млрд. долларов, что меньше показателей предыдущего года на 21,6 процентов. До 2014 года динамика ввоза легковых автомобилей в Россию была отрицательной, но после того, как было разрешено ввозить автомобили экологического стандарта Евро-4, показатели увеличились более чем в 2 раза. Вместе с тем, после 2015 года снова наблюдалось снижение показателей.

Таким образом, изменение, а точнее, ослабление ввозного технического барьера повлекло за собой рост объемов импорта продукции в страну. Произошло это по ряду причин, одна из которых - снижение объемов импорта автомобилей. В свете последних событий, по состоянию на апрель 2022 года, в России разрешат выпускать автомобили вплоть до экологического класса Евро-0 в силу дефицита товара на рынке автомобилей, а также без систем ABS и подушек безопасности. Данный пример показывает зависимость имеющихся технических барьеров от актуальной экономической и политической обстановки.¹⁸

Проиллюстрировать воздействие технических барьеров на объемы импорта можно также на примере импорта одежды в Россию и введения в 2021 году обязательной маркировки продукции.

С 1 января 2021 года отдельные категории товаров легпрома должны выпускаться на рынок с уникальными штрихкодами. Остатки на складах оптовых компаний и розничных магазинов нужно было промаркировать до 1 мая 2021 года.

В таблице 1 представлена динамика импорта одежды в Россию в физическом и стоимостном выражении за 2019-2021 гг.

¹⁸ В России разрешили выпуск автомобилей «Евро-0», без ABS и подушек безопасности // kommersant [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5355130>. - 15.04.2022.

Таблица 1 - Динамика импорта одежды в Россию в 2019-2021 гг.¹⁹

| Показатели | Значение показателя | | | Изменение показателя | | | |
|---------------------------|---------------------|---------|---------|--------------------------|---------------|--------------------------|---------------|
| | | | | 2020/2019 | | 2021/2020 | |
| | 2019 | 2020 | 2021 | Абсолютный прирост (+;-) | Темп роста, % | Абсолютный прирост (+;-) | Темп роста, % |
| Импорт одежды, млн. долл. | 7374,33 | 6906,53 | 7946,43 | -467,8 | 93,7 | 1039,9 | 115,1 |
| Импорт одежды, тыс. тонн | 310,8 | 281,1 | 336,4 | -29,7 | 90,4 | 55,3 | 119,7 |

Судя по представленным данным, можно отметить, что наибольшие объемы импорта одежды в Россию приходятся на 2021 год как в физическом, так и в стоимостном выражении. К 2020 году показатель импорта в физическом выражении снизился на 9,6 % (на 29,7 тыс. тонн).

Для учета одежды в системе «Честный ЗНАК» были выбраны двумерные штрихкоды Data Matrix, как и для большинства других товарных групп, подлежащих маркировке. В нем зашифрована подробная информация об изделии: материал изготовления, дата выпуска, завод-производитель и т. д. Уникальный штрихкод можно нанести на самоклеящуюся этикетку, бирку или вшивной текстильный ярлык. С помощью идентификатора оператор отслеживает товар на каждом этапе товародвижения от выпуска до продажи конечному покупателю.²⁰

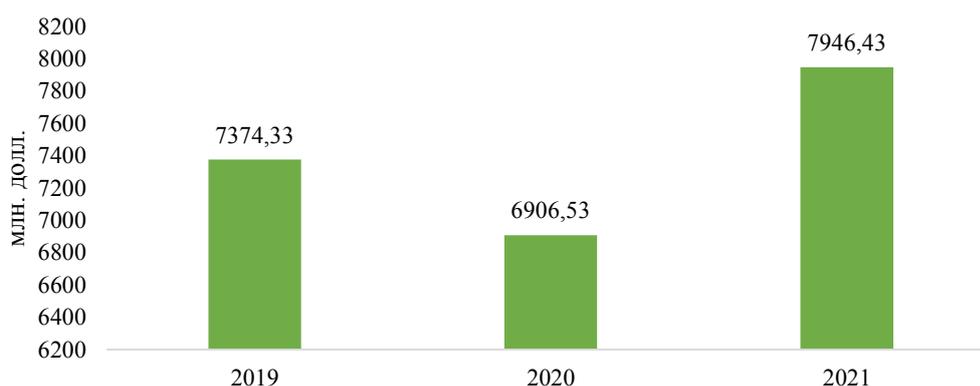


Рисунок 5 - Динамика импорта одежды в Россию в стоимостном выражении в 2019-2021 гг.²¹

¹⁹ Анализ данных // stat.customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://stat.customs.gov.ru/analysis>. - 21.04.2022.

²⁰ Какая одежда подлежит маркировке с 2021 года // online-kassa [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://online-kassa.ru/blog/kakaya-odezhda-podlezhit-markirovke-s-2021-goda/>. - 21.04.2022.

²¹ Анализ данных // stat.customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://stat.customs.gov.ru/analysis>. - 21.04.2022.

Таким образом, введение обязательной маркировки одежды положительно сказалось на объемах импорта - в силу того, что значительная часть оборота вышла из сферы теневой экономики, так как чтобы импортировать одежду в страну, данные о конкретном товаре необходимо было промаркировать и пройти идентификацию в единой системе учёта товара.

Технические барьеры в торговле - это препятствие для внешней торговли, возникающие вследствие применения национальных промышленных стандартов, систем измерения и инспекции качества товаров, требований техники безопасности, правил упаковки и маркировки товаров, санитарно-ветеринарных норм и некоторых административных формальностей. Все эти требования и нормы являются инструментами технической или административной политики. Они должны содействовать международной торговле. Их применение вызвано объективными требованиями массового промышленного производства, соображениями безопасности, здравоохранения, защиты окружающей среды и другими аналогичными причинами.

Вторая глава посвящена изучению практики применения технических барьеров как меры регулирования внешней торговли.

2 ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ БАРЬЕРОВ КАК МЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

2.1 Нормативно-правовая база технического регулирования торговли

Применение мер технического регулирования в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, подтверждается в порядке и случаях, определенных Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС), Договором о ЕАЭС и решениями Евразийской экономической комиссии в области технического регулирования.

Договором о ЕАЭС установлено, что порядок ввоза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории ЕАЭС, утверждается Евразийской экономической комиссией.²²

Одним из условий помещения иностранных товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны является соблюдение запретов и ограничений в соответствии со статьей 7 ТК ЕАЭС.²³

В Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) на постоянной основе ведётся работа по разработке и принятию единых технических регламентов, которые позволяют проходить все сертификационные процедуры в своей стране и получать право свободно экспортировать данные товары во все страны ЕАЭС без дополнительных испытаний.²⁴

На сегодняшний день принято 48 и вступило в силу 43 технических регламента Союза, устанавливающих единые обязательные требования. По отдельным оценкам, около 80 % взаимопоставляемой продукции подпадает под действие единых технических регламентов ЕАЭС, что, соответственно, создает выгодные условия для субъектов бизнеса. В частности, были установлены единые требования к пищевой, парфюмерно-косметической продукции, игрушкам,

²² О применении Порядка ввоза на таможенную территорию ЕАЭС продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории ЕАЭС // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_408421/?. - 23.04.2022.

²³ ТК ЕАЭС Статья 201. Содержание и применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/. - 23.04.2022.

²⁴ Еликбаев, К.Н. Технические барьеры в торговле: практика ЕАЭС. 2021. С. 57.

машинам и оборудованию и др.²⁵

В статье 52 Договора о ЕАЭС указано, что государства - члены гарантируют обращение товаров, удовлетворяющих запросам технических регламентов Союза на своей территории, без предъявления дополнительных требований к ней и без проведения дополнительных процедур оценки соответствия.

Одной из самых значимых ступеней на пути к гармонизации систем технического регулирования явилось подписание в июне 2013 г. Меморандума между Евразийской экономической комиссией и Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) о сотрудничестве в области стандартизации и обеспечения единства измерений, что облегчило формат сотрудничества для государств постсоветского пространства, так как в состав ЕАЭС включены только пять стран.²⁶

В Таможенном союзе ЕАЭС также были приняты соглашения «О единых принципах и правилах технического регулирования» от 18 ноября 2010 года, «О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран» от 25 января 2008 года. Все технические регламенты ЕАЭС, а также изменения в них разрабатываются и применяются в порядке, установленном Положением о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Евразийского экономического союза. Технические регламенты разрабатываются только на продукцию, включенную в Единый перечень продукции, в отношении которой установлены обязательные требования в рамках ЕАЭС.

В рамках Всемирной торговой организации сформировалось правовое пространство, которое получило название «право ВТО». Право ВТО образует комплексный международно-правовой институт, являющийся центральным звеном. В рамках Всемирной торговой организации были разработаны Соглашения по техническим барьерам в торговле и Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер.

Соглашение о технических барьерах в торговле (ТБТ) является ключевым

²⁵ Еликбаев, К.Н. Технические барьеры в торговле: практика ЕАЭС. 2021. С. 57.

²⁶ Тарадеева, А.В. Перспективы технического регулирования в Евразийском экономическом союзе. 2019. С. 248.

в сфере технического регулирования не только для России, но и для других стран - членов ВТО. В основном - из-за того, что оно охватывает большое количество стран. Такое большое значение объясняется еще и тем, что основным объектом Соглашения как элемента права ВТО являются внутренние правовые режимы государств-членов, благодаря которым происходит постепенная унификация внутренних систем государств. В рамках Соглашения эта унификация имеет определенное значение.

Соглашение ТБТ - рамочное соглашение, которое устанавливает основные, принципиальные вопросы в сфере технического регулирования. Это предполагает, что положения соглашения должны быть более подробно детализированы на национальном уровне государств - участников ВТО. На практике возникает немного другой порядок - государства сначала приводят свои нормативные документы в соответствие с нормами международной организации перед вступлением в нее. Стоит отметить, что в соглашении о технических барьерах не упоминается термин «техническое регулирование» в качестве определения единого процесса регулирования вне зависимости от того, что отдельные компоненты технического регулирования представлены в соглашении (стандарт, технический регламент, оценка соответствия).

Помимо международного уровня, каждая страна на национальном уровне имеет свои источники правового регулирования технических барьеров, которые сказываются на внешней торговле. Техническое регулирование появилось в российской практике сравнительно недавно. Свое юридическое отражение оно нашло в 32 Федеральном законе от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Система национального законодательства нормативных актов в сфере технического регулирования включает следующие основные элементы:

- Федеральный закон «О техническом регулировании» (N 184-ФЗ, 33 далее - Закон);
- Распоряжение Правительства РФ от 24.09.2012 N 1762-р «Об одобрении Концепции развития национальной системы стандартизации РФ на период до

2020 года»;

- международные соглашения, принятые Российской Федерацией в области технического регулирования;
- систему (свод) общих и специальных технических регламентов;
- методики расчетов, испытаний и контроля параметров, принимаемые в соответствии с техническими регламентами Правительством Российской Федерации;
- совокупность стандартов - национальных, отраслевых, корпоративных (стандартов ассоциаций, саморегулируемых организаций, отдельных предприятий).

Главная цель Федерального закона РФ «О техническом регулировании» - создание основы единой политики в области стандартизации и сертификации. Не менее важной целью принятия Федерального закона РФ «О техническом регулировании» является приведение российских процедур стандартизации и сертификации в соответствие с требованиями Всемирной торговой организации (ВТО), и в первую очередь, с требованиями Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле.

Данный закон противодействует превращению национальных стандартов и различных технических требований к продукции услугам в инструмент протекционизма по отношению к каким-либо группам товаропроизводителей. Гармонизация национальной системы стандартизации с международной облегчает выход российской высокотехнологичной продукции на мировые рынки, позволяет организовать кооперацию в ее производстве субподрядчиками из развитых стран.²⁷

Таким образом, нормативно-правовое и законодательное регулирование процессов, связанных с техническими барьерами в торговле, осуществляется как на уровне Евразийского Экономического Союза и Всемирной Торговой организации, так и на внутреннем уровне. Далее проведем анализ тенденций ис-

²⁷ Федеральный закон от 27.12.2002 «О техническом регулировании» // legalacts [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-27122002-n-184-fz-o/>. - 18.04.2022.

пользования технических барьеров во внешней торговле в условиях ЕАЭС.

2.2 Анализ тенденций использования технических барьеров во внешней торговле в условиях ЕАЭС

По количеству принятых мер в структуре средств нетарифного регулирования второе место занимают технические барьеры. Наибольшие показатели приходятся на санитарные и фитосанитарные меры, которых к 2020 году приняли в количестве 3489 единиц. Технические барьеры и фитосанитарные меры зачастую обобщают, поскольку оба механизма направлены на обеспечение безопасности продукции в отношении здоровья и жизни людей, животных и природы.

Наименьшие показатели приходятся на защитные, компенсационные меры, специально-защитные, а также экспортные субсидии.

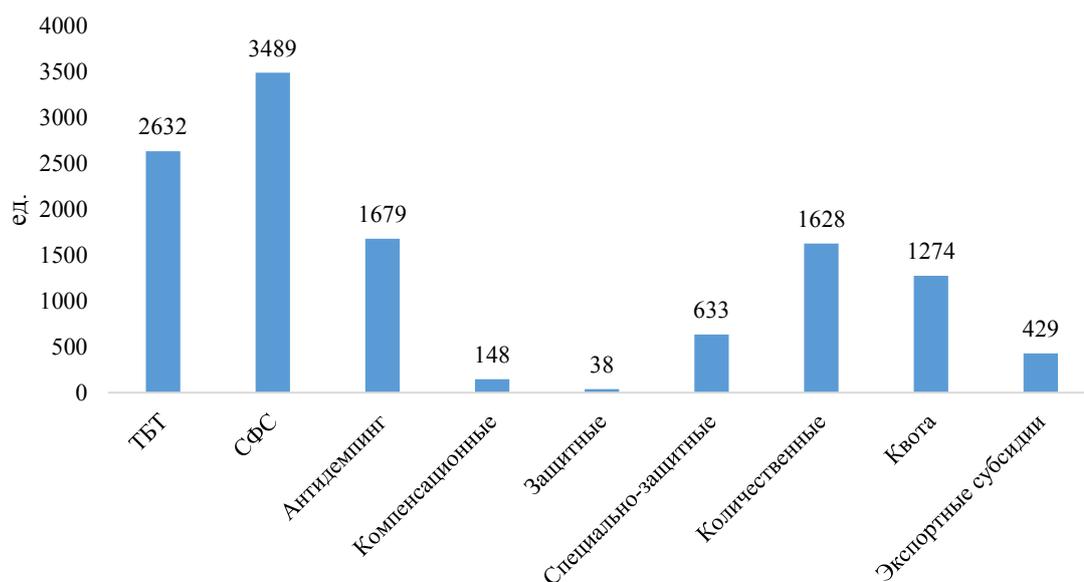


Рисунок 6 - Нетарифные меры регулирования ВЭД, действующие в мире по состоянию на 2020 год²⁸

Договор о ЕАЭС вступил в силу с 01.01.2015 года, поэтому данный союз можно назвать относительно молодой структурой. Несмотря на недолгое существование, как уже отмечалось выше, в ЕАЭС действуют технические регламенты и стандарты. Рассмотрим, какие меры и к каким странам применяют

²⁸ Дробот, Е.В. Исследование тенденций и частоты использования нетарифных мер во внешнеэкономической деятельности на примере технических барьеров во внешней торговле. 2020. С. 43.

страны ЕАЭС, а также ответные меры.

Таблица 2 - Технические барьеры во внешней торговле, действующие на уровне ЕАЭС²⁹

| Страна | Меры, применяемые в отношении других стран | Меры, действующие в отношении данной страны |
|-----------------------------|---|---|
| Россия, Казахстан, Киргизия | Требования к производству игрушек (ЕС, Украина, США) | - |
| | Требования к производству фармацевтической продукции (ЕС, Украина, США) | - |
| Россия | Правила сертификации цемента (ЕС, Мексика, Украина) | ЕС (химикаты, в широком спектре продуктов, включая косметику) |
| | Требования к продуктам для детей и подростков (ЕС, Норвегия, Украина) | Китай (бытовая газовая техника) |
| | Требования к алкогольной продукции (Аргентина, ЕС, Мексика, США, Украина) | ЕС (птицеводство) |
| Армения | Требования к производству яиц птиц в оболочке (все страны) | - |
| Беларусь | - | - |

Судя по представленным данным, можно отметить, что Россия, наряду с Киргизией и Беларусью совместно назначают технические барьеры в отношении США, Украины и стран Евросоюза. На сегодняшний день в отношении этих государств назначены технические требования к производству фармацевтической продукции и к детским игрушкам.

Российская Федерация де-факто признаётся лидером ЕАЭС, в том числе и в силу того, что объёмы торговли и производства преобладают над объёмами других стран-участников Евразийского Экономического Союза. Таблица 2 показывает, что в отношении третьих стран технические барьеры со стороны Российской Федерации вводятся больше, чем в отношении стран-участников Евразийского Экономического Союза. Вместе с тем, технические барьеры со стороны третьих стран к странам ЕАЭС вводятся только в отношении России.

Всего на сегодняшний день действует 215 единиц введённых технических барьеров на уровне Евразийского Экономического Союза. На уровне Всемирной Торговой организации введено 3367 единиц, что примерно в 15 раз больше,

²⁹ Дробот, Е.В. Исследование тенденций и частоты использования нетарифных мер во внешнеэкономической деятельности на примере технических барьеров во внешней торговле. 2020. С. 43.

чем в условиях ЕАЭС.

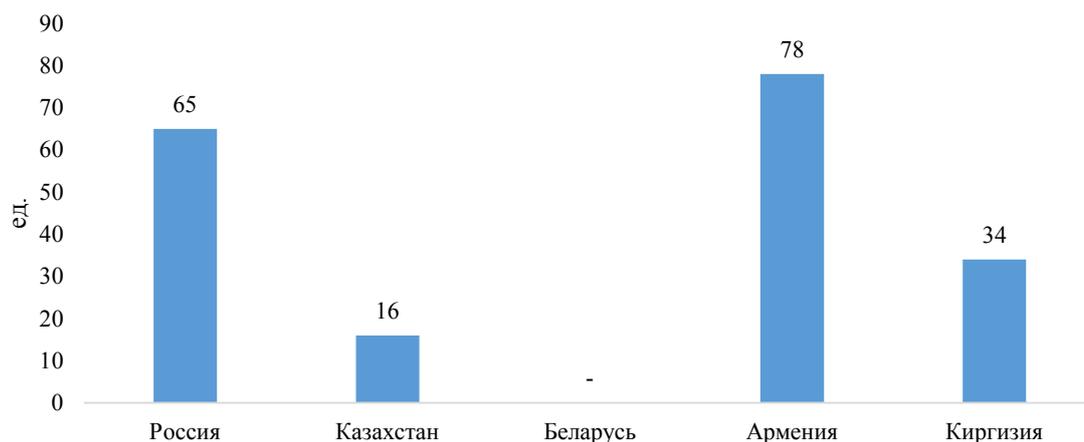


Рисунок 7 - Технические барьеры во внешней торговле, инициированные в странах ЕАЭС по состоянию на 2020 год

Таким образом, в Армении среди стран союза больше всего инициировано технических мер регулирования торговли. Данных по Беларуси в данном вопросе не было найдено.

На наднациональном уровне в условиях Евразийского Экономического Союза закрепляются следующие подходы с целью повышения уровня доверия между странами:

- обеспечение компетентности, беспристрастности, объективности оценок деятельности, балансировка в сфере аккредитации со стандартами международного уровня;
- балансировка нормативно-правовой документации и требований на международном уровне, что является критерием реализации технических барьеров, международные стандарты;
- единство принятых форм и процедур проведения проверки соответствия, включая соответствующую документацию;
- единство реестров документации о проверке соответствия;
- единство порядков метрологической аттестации методологии измерения, межлабораторные сравнительные испытания.³⁰

³⁰ Еликбаев, К.Н. Технические барьеры в торговле: практика ЕАЭС. 2021. С. 57.

По ходу проведенного исследования системы использования технических барьеров в торговле, практики их применения, был выявлен ряд тенденций, характерных для регулирования мер технического регулирования, и которые будут определять характер введения ограничительных мер технического характера. Тенденции обуславливаются и тем фактом, что у стран-участников Евразийского Экономического Союза на сегодняшний день в силу единства таможенного контроля нет полномочий по созданию квот в отношении взаимной торговли, индивидуальных мер тарифного регулирования и пр. Исключение составляет механизм ограничения поставок продукции из стран Союза с целью стимулирования внутреннего рынка посредством механизмов технического регулирования при обеспечении контроля в отношении безопасности ввозимой продукции со стороны государства.



Рисунок 8 - Основные тенденции использования технических барьеров во внешней торговле в условиях ЕАЭС

1. Превышение полномочий при использовании технических ограничений.

Первая тенденция связывается с наблюдающимися случаями внедрения средств технического контроля, которые были направлены на экстренную защиту интересов нации на уровне Союза от ввоза продукции из других стран-участников, уровень обеспеченности которой на внутреннем рынке достигает предельного уровня. Как итог, инструменты обеспечения безопасности ввозимой на внутренний рынок продукции становятся инструментами количественного ограничения ввоза продукции в страну. Использование технических барьеров с такой целью противоречит нормативно-правовым основам Евразийского

Экономического Союза. Таким образом, можно говорить о необходимости совершенствования классификации барьеров, ограничивающих внешнеторговые операции и объемы экспорта и импорта. На сегодняшний день можно привести следующие примеры практики технических барьеров в условиях Союза:

- технический барьер, введенный на временное ограничение ввоза в Российскую Федерацию молока из Республики Беларусь, а именно от трёх различных предприятий, в составе продукции которых были выявлены нитраты. Данное требование не предусматривается техническим регламентом ЕАЭС;

- технический барьер, введенный в форме проведения санитарно-гигиенической экспертизы на территории Республики Беларусь в отношении продовольственных товаров, бытовой химии, оборудования, мебели, косметики, строительных материалов и пр.;

- технический барьер, введенный в форме запрета ввоза на территорию Российской Федерации молока из Республики Беларусь в 2018 году после обсуждения на заседании глав правительств и достижения договоренности о не введении «секторальных» ограничений (ограничений поставок отдельных видов продукции из целого государства - члена ЕАЭС), впоследствии в апреле 2019 года был снят 6 мая 2019 года. Однако уже 8 мая 2019 года были введены ограничения на поставки в Россию продукции 37 белорусских молокоперерабатывающих предприятий на основании информации о нарушениях 34-х предприятий, полученной в 2016 году (в отношении 1 предприятия), в 2017-2018 годы (в отношении 14 предприятий) и в 2019 году (в отношении 19 предприятий);

- технический барьер, введенный в форме ограничения на импорт в Россию крупнорогатого скота, говядины на кости из стран, которые не обладают статусом участника Международного эпизоотического бюро по предотвращению энцефалопатии крупнорогатого скота, что относится и к некоторым странам-участникам Евразийского Экономического Союза. Данное ограничение было снято к 2019 году после заседания глав стран-участников Союза. После введения данного технического барьера поставки рассматриваемых продуктов резко снизились.

Таким образом, наиболее частым объектом ограничения импорта и экспорта посредством введения технических барьеров выступают такие продукты питания, как мясо и молоко. Уровень обеспечения внутреннего рынка собственным производством данной продукции находится на высоком уровне. Так, к 2020 году уровень обеспеченности молоком отечественного производства в России достиг 86,6 %.

Таблица 3 - Уровень обеспеченности стран ЕАЭС молоком собственного производства³¹

| Показатели | Значение показателя, % | | | | Изменение показателя 2020/2017 | |
|-------------------------------------|------------------------|-------|-------|-------|--------------------------------|---------------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | Абсолютный прирост (+;-) | Темп роста, % |
| ЕАЭС | 93,9 | 95,7 | 97,7 | 98,4 | 4,5 | 104,8 |
| Армения | 93,2 | 91 | 88,3 | 89,7 | -3,5 | 96,2 |
| Армения с учётом поставок из ЕАЭС | 96,1 | 95,5 | 99 | 103 | 6,9 | 107,2 |
| Беларусь | 235,4 | 235,1 | 238,5 | 237,7 | 2,3 | 101,0 |
| Казахстан | 90,3 | 85,7 | 93,1 | 94,5 | 4,2 | 104,7 |
| Казахстан с учётом поставок из ЕАЭС | 96,8 | 96,8 | 98,7 | 99,9 | 3,1 | 103,2 |
| Киргизия | 99,8 | 96 | 104,8 | 105,1 | 5,3 | 105,3 |
| Россия | 82,3 | 85,5 | 86 | 86,6 | 4,3 | 105,2 |
| Россия с учётом поставок из ЕАЭС | 93,7 | 95,2 | 97,6 | 98,4 | 4,7 | 105,0 |

Можно утверждать, что конкуренция на внешнем рынке продовольственных товаров в условиях Евразийского Экономического Союза крайне высока с учётом экспорт-импортных операций в прочие государства, не относящиеся к Союзу.

Отсюда следует, что введение технических барьеров с превышением полномочий обусловлено высоким уровнем обеспеченности ввозимой продукции на внутреннем рынке в условиях Союза. Приоритетом государств на сегодняшний день по-прежнему остаются интересы на краткосрочный период, касающиеся предприятий, нацеленных на внутреннее производство, а не интересы в долгосрочном периоде, которые могли бы образоваться вследствие снятия технических барьеров. Таким образом, в числе путей совершенствования практики

³¹ Дибиров, А.А. Потенциал интеграции стран ЕАЭС в сфере продовольственного обеспечения населения. 2020. С. 284.

применения технических барьеров в условиях ЕАЭС значит необходимость гармонизации вводимых барьеров несмотря на то, что странам-участником порой это невыгодно.

Товары, импорт которых проиллюстрирован в качестве примера к первой тенденции, в отношении которых внутреннее производство обеспечивает внутренний рынок практически полностью, должны быть переориентированы на экспорт в третьи страны вследствие кооперации и совместной деятельности стран-участников Евразийского Экономического Союза.

2. Использование уязвимостей в правовом поле Союза.

Текущая ситуация, связанная со становлением в 2016-2020 годы практики признания нарушения права Союза барьерами и вынесения таких вопросов на уровень глав правительств и государств стран ЕАЭС, постепенно будет приводить к уменьшению введения таких ограничений с прямым нарушением права Союза, но к увеличению ограничений с использованием несовершенства («серых зон») права Союза. Такими «серыми зонами» в праве Союза в данной сфере остаются, например, следующие:

1) Отсутствие в технических регламентах Союза закрытого перечня максимально допустимых уровней (МДУ) остатков ветеринарных препаратов, что позволяет использовать значение полного отсутствия по всем возможным ветеринарным препаратам. Так, например, в период с 1 января 2017 года по 17 марта 2018 года (до даты вступления в силу Решения Коллегии ЕЭК от 13 февраля 2018 г. № 28 об установлении МДУ остатков ветеринарных лекарственных средств) Россельхознадзором в разное время были введены ограничения в отношении поставок из 24-х предприятий Республики Беларусь в связи с выявлением остатков ветеринарных лекарственных средств (допускалось определять значение ниже МДУ).

2) Отсутствие определения термину «технологически неустранимых примесей (незаявленных компонентов)» в составе пищевой продукции; В результате данного пробела только в период с 1 января 2018 года по 3 сентября 2019 года (20 месяцев) в отношении белорусских поставщиков мясной и молочной

продукции 25 раз вводился режим усиленного лабораторного контроля (УЛК) 24-х предприятий, а также временно ограничивались поставки 6-ти белорусских предприятий в Россию. Предприятия заявляют, что выявленные незаявленные ДНК компонентов не были умышленно добавлены, а являются технологически неустранимой примесью, образующейся на производстве, доля которой в конечной продукции ничтожно мала. Бизнесом предложено дополнить технические регламенты Союза термином и определением технологически неустраняемых примесей, а также решить вопросы с методиками их определения. Однако данная работа также может быть затянута и сегодня самыми современными методами можно выявлять до сотых долей таких примесей, что формально можно считать нарушением технических регламентов.

3) Отсутствие всех стандартизированных методов испытаний для проведения оценки соответствия и государственного контроля продукции, что приводит к применению органами контроля ведомственных и частных не признанных другими странами ЕАЭС методик и недоверию к результатам таких измерений; Так, например, в результате данного пробела 7 ноября 2018 года были введены ограничения на поставки в Россию в отношении казахстанского предприятия ТОО «МПК «БИЖАН» в связи с выявлением ДНК незаявленных компонентов. При этом примененный метод испытаний не был включен в Перечень стандартов к техническому регламенту Союза и не являлся признанной всеми странами ЕАЭС методикой. Результаты исследования содержат качественный анализ (есть ДНК или его нет), а не количественный (сколько % ДНК незаявленного компонента содержится в пробе). Таким образом, была использована методика, которая не применялась и не могла быть применена при выпуске производителем продукции в обращение, поскольку является частной. Отсутствие количественного метода в ЕАЭС позволяет находить сотые доли процентов незаявленных компонентов по непризнанным методикам и считать это нарушением.

4) отсутствие должной регламентации полномочий и сроков по изменению статусов предприятий производителей продукции в Едином реестре Союза

(«без ограничений», «усиленный лабораторный контроль», «временно ограничен» и др.); Результатами данных пробелов, в частности, являлось то, что Россельхознадзором самостоятельно вводились режимы УЛК либо ограничения (запрета) поставок предприятий из стран ЕАЭС, несмотря на то что формально такой статус в Реестре Союза должны менять уполномоченные органы стран Союза, на чьей территории зарегистрированы производители продукции. Это происходит из-за отсутствия должного регламентирования данных отношений.

3. Использование нарастающего недоверия для введения ограничений.

Страны ЕАЭС взяли на себя обязательства по взаимному признанию результатов работ по оценке соответствия продукции, по признанию эквивалентности национальных систем ветеринарного контроля (надзора), выданным фитосанитарным документам и др., а также, в частности, по взаимному признанию регистрации ветеринарных лекарственных средств. Однако органы контроля, выявляя точечные (частные) случаи недобросовестной выдачи документов об оценке соответствия продукции, либо выдачи их нелегальными участниками рынка, а также выявляя частные случаи нарушения установленных требований, ставят под сомнение свои взятые обязательства, закрепленные в праве Союза, в целом по признанию национальных систем выпуска в обращение продукции и контроля за ее обращением, вводя ограничения либо дополнительные требования, не предусмотренные правом Союза, в том числе с использованием «серых зон» права Союза.

Так, например, в рамках ЕАЭС созданы единые реестры органов и документов по оценке соответствия, ведется работа по подключению стран к Общим процессам информационного взаимодействия для прямого доступа ко всем необходимым электронным базам документов, а также предоставлено право всем органам по оценке соответствия, включенным в указанный Реестр, выдавать соответствующие документы и нормы об их автоматическом признании всеми странами ЕАЭС.

Таким образом, в случае создания барьеров (первая тенденция) становление практики работы Комиссии по уведомлению государств - членов о необхо-

димости соблюдения положений Договора о ЕАЭС последовательно будет приводить к снижению таких случаев прямого нарушения Договора о ЕАЭС, однако будут применяться возможности, описанные во второй и третьей тенденциях. И хотя в последнее десятилетие проявляются «тенденции глобального протекционизма», наиболее уязвимыми для имиджа проекта ЕАЭС можно считать случаи применения таких возможностей для введения ограничений в целях политического давления.

В случае, если вводимые нетарифные ограничительные меры относятся ко второй рассмотренной тенденции, и их можно исключить через дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы Евразийского Экономического Союза, то высокий уровень недоверия и непризнания различных систем на наднациональном уровне требует введение инновационных и нестандартных решений, особенно в условиях введения одной из стран-участников ограничительных мер, которые негативно воздействуют на экономические механизмы других стран-участников, а также формируются новые условия выполнения Договора о Евразийском Экономическом Союзе, что ставит под вопрос свободу транзита товаров и ресурсов, требует конкретного анализа и пересмотра основ формирования Союза.

В связи с наличием ряда противоречивых тенденций в разработке и реализации технических барьеров в торговле, проанализируем имеющуюся систему рассмотрения споров, связанных с техническими барьерами в торговле.

2.3 Анализ системы рассмотрения споров, связанных с техническими барьерами в торговле

Таможенные споры представляю собой особую сферу судебной деятельности и производства административных дел. Таможенные споры можно условно разделить на две группы:

- таможенные споры, появившиеся в связи с привлечением субъектов внешнеэкономической деятельности к административной ответственности в связи с выявленными правонарушениями;
- таможенные споры, появившиеся в связи с действиями уполномоченных

сотрудников таможенных служб, идентифицированных как неправомерные.³²

Помимо данной группировки, таможенные споры можно также классифицировать следующим образом:

- споры, касающиеся отнесению того или иного товара к товарной группе номенклатуры внешнеэкономической деятельности;

- споры, касающиеся определения таможенной стоимости ввозимой или вывозимой продукции;

- ведение работы по оспариванию решения таможенных органов на применение тарифных или нетарифных льгот и субсидий в отношении транзита продукции;

- рассмотрение жалоб в отношении отрицательного решения таможенных служб в предоставлении преференций в отношении того или иного государства, которое импортирует продукцию;

- споры, связанные с поступлением или возвратом денежных средств, вносимых в качестве обязательных таможенных платежей.³³

Все вышеуказанные ситуации накладывают на уполномоченных сотрудников таможенных служб обязанности по рассмотрению и ведению данных таможенных споров.

С каждым годом динамика появления судебных дел, связанных с таможенными спорами, растёт. Таможенные споры в основном возникают из-за проблем с установлением таможенной стоимости на перевозимый через таможенную границу товар, с возвратом таможенных платежей по различным обстоятельствам или, напротив, с уплатой обязательной пошлины, таможенных сборов, акцизов и прочего. Таможенные споры образуют особую систему судебной практики.

В 2021 году было заведено и рассмотрено 13 932 судебных дела, и лишь в 54 % случаев решения суда оказывались в пользу таможенных служб. В 2020 году этот показатель оказался меньше на 7 %.

³² Силаева, Е.В. Процессуальное положение таможенных органов в гражданских правоотношениях. 2020. С. 52.

³³ Алексева, Н.Н. Анализ судебной практики по оспариванию законности решений таможенных органов. 2018. С. 61.

Долю исков к таможенным службам, по которым судом приняты решения в их пользу представим схематично.

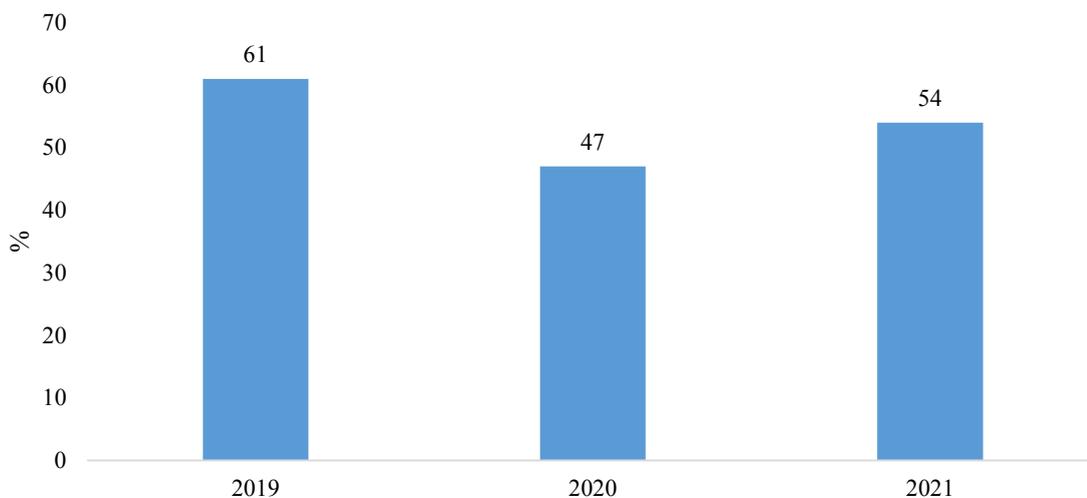


Рисунок 9 - Доля исков (заявлений) к таможенным органам, по которым судами приняты решения в пользу таможенных органов³⁴

Кроме судебного обжалования возможно неправомерных действий сотрудников таможенных служб, на уровне наднационального законодательства в рамках Евразийского Экономического союза и в рамках национального законодательства Российской Федерации предусматривается механизм рассмотрения споров до суда. Он проявляется в подаче участником внешнеэкономической деятельности специального обращения в вышестоящие органы таможенной службы. Срок подачи такого обращения - три месяца с момента совершения или с момента выявления правонарушения. Рассмотрение обращения участников внешнеторговой деятельности уполномоченными сотрудниками таможенных служб должно быть проведено в течение одного месяца со дня подачи обращения.

Федеральный закон Российской Федерации «О таможенном регулировании» предусматривает упрощённый вариант обжалования. Он имеет место быть в случаях, когда объектом таможенных споров является продукция стоимостью не выше полутора миллионов рублей. Суть упрощённого обращения заключа-

³⁴ Федеральная таможенная служба // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/>. - 04.05.2022.

ется в устной форме его подачи участником внешнеэкономической деятельности вышестоящим сотрудникам таможенных органов, и при таком формате обращения его рассмотрение должно проводиться на месте безотлагательно. Решение уполномоченного сотрудника таможенной службы должно быть принято в течение трёх часов после подачи такого обращения. Допускается составление специального акта о рассмотрении жалобы в упрощённом порядке в письменном виде.

Система таможенных споров, объектом которых являются технические барьеры в торговле, имеет административный характер, привлекаются лица, которые относятся к объекту таможенного спора вследствие нарушения правил транзита товаров. Процедура их обжалования может быть реализована также в связи бездействием или какими-либо действиями уполномоченных сотрудников таможенных органов.³⁵

Таможенные споры, объектом которых являются технические барьеры как средства нетарифного регулирования торговли, зачастую ведутся с одной целью: доказать, что перемещаемая через таможенную границу продукция соответствует всем стандартам и требованиям, имеет право на транзит и (или) на какую-либо преференцию.

Сложность рассмотрения таких споров, по большей части заключается в том, что законодательная таможенная база имеет тенденцию к постоянной изменчивости и трансформации, имеется ряд противоречащих позиций законов, договоров и соглашений. Особо это касается рассмотрения споров, связанных с техническими барьерами в торговле.

Разрешение таможенных споров может проводиться как в судебном, так и в досудебном порядке. В последние годы представляется необходимым также ввести обязательство рассматривать споры до суда. Это обуславливается тем, что разрешение споров вне суда, как правило затягивается, так как без суда уровень ответственности и системы сдерживания у участников спора практически нет. Устное обращение может быть проигнорировано, а письменное может

³⁵ Гречкина, О.В. Нормотворчество таможенных органов в сфере административной юрисдикции. 2017. С. 49.

попросту не дойти. Поэтому большей популярностью пользуется обращение именно в суд.

Помимо этого, при подключении суда к рассмотрению таможенных споров, увеличивается спектр правовых возможностей по отстаиванию своей позиции, на суде всё это регламентируется процессуальной документацией, ведётся видео и аудио запись.

Среди основных причин обращения таможенных органов или других участников внешнеэкономической деятельности в суд выделяется некорректная трактовка и применение позиций таможенного законодательства, процессуального права. Грамотная организация деятельности по охране таможенных интересов выступает как одна из наиболее приоритетных задач в работе таможенных органов страны.

С целью совершенствования системы рассмотрения таможенных споров при участии суда, а также для снижения нарастающей динамики появления таких споров представляется необходимым:

- минимизировать причины появления таможенных споров как на наднациональном и национальном уровнях, так и на уровне таможенных органов с их стороны. В случае их появления должен быть приложен максимум усилий, базирующихся на нормативно-правовой основе, в приоритете должен быть досудебный порядок разбирательства;

- повышение активности воздействия на судебную практику таможенными органами, необходимо добиться однобокой трактовки сущности нормативной и законодательной документации как участниками внешнеэкономической деятельности и органами таможни, так и самим судом. Здесь представляется необходимым проведение своевременной системной работы по организации совместной работы судов различной инстанции и таможенных органов;

- представляется необходимым также повышение уровня компетенции и профессиональной подготовки уполномоченных сотрудников таможенных органов, допуск к рассмотрению и разрешению таможенных споров только наиболее квалифицированных работников таможенных служб как в судебном,

так и в досудебном порядке;

- при появлении таможенных споров между участниками внешнеэкономической деятельности и органами таможни на почве нормативно-правовых аспектов, представляется необходимым незамедлительное информирование отдела Правового управления Федеральной Таможенной Службы России, а также выдвижение предлагаемых мер по недопущению таких проблем в дальнейшем.

Только комплексная работа таможенных органов с применением инструментов правового, служебного, управленческого и организационного поля позволит преодолеть проблемы, возникающие при появлении таможенных споров. Особенно это касается споров, связанных с практикой применения технических барьеров.

Третья глава дипломной работы посвящена исследованию путей совершенствования системы использования технических барьеров в торговле.

3 ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ БАРЬЕРОВ В ТОРГОВЛЕ

Препятствиями для внешнеторговых операций, проявляющимися в форме применения особых стандартов, проведения инспекционного контроля продукции, введения требований и правил, включая требования к маркировке, упаковке, к соблюдению санитарных норм и пр. называются технические барьеры. Применение данных требований, стандартов и норм обуславливается спецификой ведения экономической политики государства, они направлены на корректировку торговых потоков в соответствии с вектором развития позиционирования государства на мировом рынке, а также в соответствии с состоянием внутреннего производства. На документальном уровне зафиксировано, что технические барьеры призваны обеспечить безопасность ввозимой продукции, и не предназначены для регулирования торговой политики.

Все государства имеют право использовать технические барьеры во внешней торговле, поскольку главной изначальной целью такого регулирования является обеспечение безопасности продукции для жизни и здоровья людей путём ограничения попадания на внутренний рынок некачественной, поддельной продукции.

Технические барьеры проявляются в форме запрета на ввоз товаров и ресурсов, или ограничение по различным критериям, требованиям, предъявляемым к продукции. Технические барьеры зачастую относят к мерам, проводимым в рамках политики протекционизма.

Технические барьеры входят в комплекс таможенных нетарифных мер, являющихся частью системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, которая имеет свою нормативно-правовую основу.

На наднациональном уровне Евразийского Экономического Союза в данной области приняты соглашения «О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран», «О единых принципах технического регулирования».

На уровне российского законодательства действуют ФТ «О таможенном

регулировании» и «О техническом регулировании».

Нормативно-правовая база, регулирующая процессы, связанные с техническими барьерами, охватывает не только вопросы самих товаров, но и процессы их обработки и производства.

В условиях Всемирной торговой организации технические барьеры используют страны-участники с опорой на принципы режима наиболее благоприятствуемой нации и принципы национального режима, с целью минимизирования риска создания искусственных экстенсивных ограничений во внешнеэкономической деятельности.

Механизмы технического регулирования неоднозначны, их применение во многом зависит от объекта регулирования, отрасли, к которой он относится и от прочих условий и обстоятельств. В одних случаях применение технических барьеров может благоприятно воздействовать на процессы торговли, логистические и производственные цепочки, в других - стать настоящим препятствием для участников внешнеэкономической деятельности перед выходом на нужный рынок, формируя дополнительные издержки. Оценка воздействия технических барьеров также носит неоднозначный характер.

Технические барьеры существуют в форме технических стандартов, требований по различным критериям, осуществлении инспекционного контроля, санитарного контроля и т.д.

Применение инструментов технического регулирования напрямую связаны с тем, какую экономическую политику ведёт государство в отношении тех или иных товаров и ресурсов (ориентирована на экспорт или импорт той или иной продукции, или ведёт политику протекционизма). Так, интенсивность введения технических барьеров как механизма нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности коррелирует с объемами антидемпинговых пошлин, назначаемых квот на импорт и экспорт. Помимо этого, выбор системы использования технических барьеров в торговле и её путей совершенствования во многом зависит от категории товаров или ресурсов, в отношении которых они вводятся.

Как уже было отмечено, технические барьеры назначаются, как правило, в отношении продуктов питания и сельскохозяйственного сырья, химической продукции и машин, оборудования и транспортных средств.

Рассмотрим пути совершенствования их использования в данных отраслях.

Касаемо продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, Россия экспортирует и импортирует их приблизительно на одном уровне (рисунок 10).³⁶

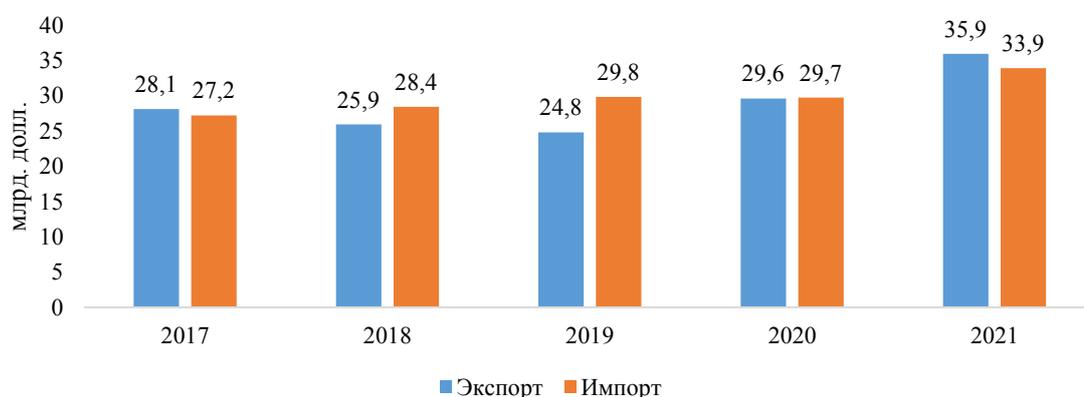


Рисунок 10 - Динамика импорта и экспорта продовольственных товаров и с/х сырья в 2017-2021 гг.³⁷

В 2021 году было экспортировано и импортировано рекордное за 5 лет количество продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья: на 35,9 и 33,9 млрд. долларов соответственно. В товарной структуре экспорт-импортных операций данные товары составляют довольно значимую часть. Помимо этого, рынок продовольственных товаров привлекает всё большее внимание со стороны государства в силу их исключительной необходимости, а также в целях совершенствования системы контроля за некачественной, опасной и (или) контрафактной продукцией. В связи с нарастающими объемами торговли продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьём,

³⁶ Товарная структура импорта // customs.gov.ru/folder/521. - 11.04.2022. [Электронный ресурс]. Режим доступа:

³⁷ Товарная структура экспорта // customs.gov.ru/folder/519. - 11.04.2022. [Электронный ресурс]. Режим доступа:

направлением совершенствования использования технических барьеров в данной области представляется ужесточение введённых технических барьеров с целью повышения уровня обеспечения безопасности ввозимой и вывозимой продукции, общего качества и престижа товаров на рынке продовольствия.

Касаемо рынка сельскохозяйственного сырья, представляется важным введение единых требований в отношении санитарного и фитосанитарного контроля на уровне союзов стран (Евразийский Экономический Союз, Всемирная Торговая организация и пр.) для всех стран-участников. Исключения могут составлять нуждающиеся страны, в отношении которых торговля необходимыми товарами продовольствия представляет особую ценность, и соблюдение предельно строгих правил негативно воздействует на их экономическую ситуацию.

Касаемо Евразийского Экономического Союза, существуют единые требования санитарного и фитосанитарного контроля в рамках данного союза. Одновременно с этим, каждое государство-участник Союза может устанавливать собственные требования, что может ставить под сомнение ряд продовольственных товаров из разных стран с точки зрения их качества и безопасности для потребления.

Говоря о применении технических барьеров в отношении продукции химической промышленности, можно отметить, что за последние два десятка лет Россия совершила переход от экспортоориентированной страны к импортоориентированной. Подтверждением тому служат объёмы и структура торговли товарами химической промышленности за последние 5 лет (рисунок 11).³⁸

Внешняя торговля продуктами химической промышленности реализуется в условиях суровых антидемпинговых мер (пошлин) на ряд товаров. Одновременно с этим, потребление отечественной продукции химической промышленности внутри страны невелико: более половины всех произведённых товаров идёт на экспорт. Отсюда можно сделать вывод, что наиболее благоприятным вектором развития торговли в данной отрасли представляется переориентиро-

³⁸ Товарная структура импорта // customs.gov.ru/folder/521 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/folder/521>. - 11.04.2022.

вание на экспорт, что особенно актуально в условиях сегодняшних санкций, ограничений и внешнеполитической обстановки.

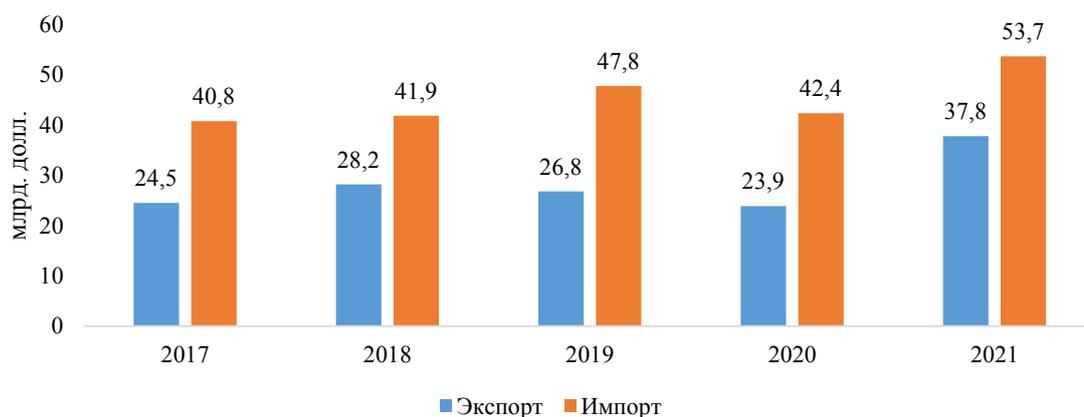


Рисунок 11 - Динамика импорта и экспорта продукции химической промышленности в 2017-2021 гг.³⁹

В отношении экспортёров продукции химической промышленности применяются такие барьеры как: сертификация, санитарно-эпидемиологический контроль на границе, лицензирование, предоставление ветеринарного сертификата, декларации соответствия. Вместе с тем, от импортёров продукции химической промышленности в качестве разрешительного документа требуется декларация, которая подтверждает соответствие ввозимых товаров отечественным стандартам.

В качестве направления совершенствования использования технических барьеров в сфере торговли продукцией химической промышленности представляется важным их ужесточение в отношении импорта продукции, а именно, проведение санитарного контроля на границе всей ввозимой продукции химической промышленности, усиление инспекционного контроля, а также возможен полный запрет на ввоз продукции, которая производится внутри страны и на внутреннем рынке находится в избытке.

Говоря о применении технических барьеров в отношении машин, оборудования и транспортных средств, представляется очевидным продолжающаяся

³⁹ Товарная структура экспорта // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/folder/519>. - 11.04.2022.

импортоориентированность нашей страны в силу слабого развития внутреннего производства. Динамика экспорт-импортных операций в отношении машин, оборудования и транспортных средств за последние 5 лет представлена на рисунке ниже.⁴⁰

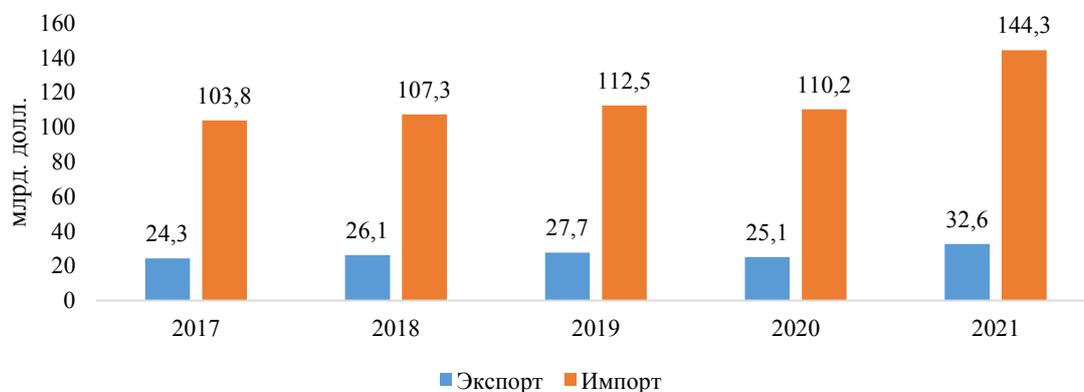


Рисунок 12 - Динамика импорта и экспорта продукции химической промышленности в 2017-2021 гг.⁴¹

В 2022 году внешнеполитическая ситуация сильно затронула рынок автомобилей. Ввоз машин в Россию резко сократился, многие зарубежные компании временно приостанавливают свою деятельность или уходят с российского рынка. Возрастающий дефицит на отечественном рынке автомобилей стал причиной тому, что в России разрешили выпуск машин с экологическим классом вплоть до Евро-0. До всех происходящих событий разрешалось производство автомобилей только с экологическим классом Евро-5 и выше. Помимо этого, разрешили выпускать автомобили без подушек безопасности и инновационной системы торможения (ABS). Всё это обуславливается необходимостью насыщения рынка автомобилями и удовлетворение потребностей россиян.

В качестве путей развития системы использования технических барьеров в отношении торговли машинами, оборудованием и транспортными средствами представляется смягчение технических барьеров в отношении ввозимых автомобилей с целью стимулирования насыщения внутреннего рынка товарами.

⁴⁰ Товарная структура импорта // [customs.gov](https://customs.gov.ru/folder/521) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/folder/521>. - 11.04.2022.

⁴¹ Товарная структура экспорта // [customs.gov](https://customs.gov.ru/folder/519) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/folder/519>. - 11.04.2022.

Также представляется необходимым отменить существующие технические барьеры в отношении ввоза высокотехнологичного оборудования, предназначенного для оснащения транспортных средств, за исключением необходимости предоставления сертификата соответствия. Данная мера направлена на стимулирование притока новейшего оборудования, которое не производится внутри России, но которое необходимо для создания автомобилей на уровне мирового производства. Вместе с тем, стоит отметить, что данная проблема должна решаться комплексно, и преференции, которые должно предоставлять государство в отношении машин и оборудования, должны касаться мер и нетарифного, и тарифного регулирования.

Предложенные пути изменений в технических барьерах в зависимости от отрасли, в отношении которой ведётся торговля товарами, представим наглядно.

| | |
|--------------------------------------|---|
| Продовольственные товары и с/х сырьё | <ul style="list-style-type: none"> • Ужесточение технических барьеров торговли • введение единых требований в отношении санитарного и фитосанитарного контроля на уровне союзов |
| Продукция химической промышленности | <ul style="list-style-type: none"> • Ужесточение технических барьеров на импорт • Усиление инспекционного контроля • Полный запрет на ввоз продукции, которая производится внутри страны и на внутреннем рынке находится в избытке |
| Машины, оборудование и ТС | <ul style="list-style-type: none"> • Смягчение тех. барьеров в отношении ввоза автомобилей • Отмена тех. барьеров в отношении высокотехнологичного оборудования (кроме декларации соответствия) |

Рисунок 13 - Предлагаемые изменения в системах технических барьеров в зависимости от отрасли, в отношении которой ведётся торговля товарами

Таким образом, можно заключить, что вектор развития системы технических барьеров зависит от специфики внешнеполитической деятельности госу-

дарства (или на уровне союза), от его целей и задач в международной торговле, а в различных отраслях и в зависимости от направлений торговли, ориентации на экспорт или на импорт, зависит назначение и регулирования тех или иных технических барьеров.

Среди общих проблем, возникающих при применении технических барьеров можно выделить:

- количественные ограничения поступления импортной продукции на внутренний рынок;
- дискриминация отдельных государств во внешнеторговой деятельности.

Технические барьеры должны вводиться только после тщательного анализа ситуации, просчёта рисков, прогнозирования дальнейшей обстановки и показателей. Решением представленных проблем занимаются тогда, когда собираются ввести технические ограничения.

Применение технических барьеров обуславливаются их первостепенной задачей: защита потребителей ввозной продукции от опасности, низкого качества, контрафакта продукции. Одновременно с этим, технические барьеры зачастую используются не по их прямому назначению, поскольку способны защитить или простимулировать внутреннее производство, что особенно актуально в отношении продовольственных товаров, продукции химической промышленности, машин, оборудования и транспортных средств.

Решением описанных проблем может быть повышение качества товаров, соблюдение всех требований при их производстве и обработке. Перед страной стоит задача сохранить позиции своей внешнеторговой политики, продолжить вести международную торговлю со странами-партнёрами на предельно прозрачных, очевидных и предсказуемых условиях. Правительства стран, осуществляющих внешнеторговые операции, должны быть нацелены на обеспечение безопасности для социума и для экологии.

Таким образом, введение технического барьера можно признать успешным только в ситуации, при которой их применение происходит на взаимовыгодных для стран условиях. Технические барьеры должны быть нацелены

именно на ту продукцию, которая несёт потенциальный вред жизни и здоровью потребителей, угрожают безопасности социума и окружающей среде, а производители в свою очередь должны тщательно следить за качеством выпускаемой продукции на внутренний рынок и на экспорт в другие страны. Таким образом добросовестная конкуренция является залогом успешного и эффективного применения технических барьеров.

Решение проблемы дискриминации торговли отдельных стран посредством введения технических барьеров, которые препятствовали бы импорту товаров, требуется сформулировать эффективные правила введения технических барьеров: при каких обстоятельствах и почему они могут применяться.

Среди путей совершенствования системы использования технических барьеров в торговле можно обозначить следующие:

- унификация и гармонизация регламентов и стандартов на международном уровне;
- установка общих международно-правовых правил применения технических барьеров;
- взаимное признание национальных норм и стандартов;
- подготовка промышленного производства к существующим национальным стандартам и нормам.



Рисунок 14 - Пути совершенствования системы использования технических барьеров в торговле

В целом, применение технических барьеров во внешнеторговой деятельности преследует благие цели. Выступая инструментом регулирования, технические барьеры, несмотря на частое использование в торгово-политических целях, всё же призваны обеспечивать защиту внутреннего рынка от небезопасной продукции, а также создать условия для добросовестной конкуренции на мировом рынке.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Все государства имеют право использовать технические барьеры во внешней торговле, поскольку главной изначальной целью такого регулирования является обеспечение безопасности продукции для жизни и здоровья людей путём ограничения попадания на внутренний рынок некачественной, поддельной продукции.

Технические барьеры проявляются в форме запрета на ввоз товаров и ресурсов, или ограничение по различным критериям, требованиям, предъявляемым к продукции. Технические барьеры зачастую относят к мерам, проводимым в рамках политики протекционизма.

Первостепенной задачей в технических регламентах ставится именно обеспечение безопасности продукции. Вместе с тем, разделить технические барьеры на те, которые вводятся именно с целью обеспечения важнейших для человека свойств ввозимой продукции (безопасность, отсутствие вреда, качество, экологичность) и на те, которые применяются в рамках политики протекционизма и (или) в рамках ведения политики импортозамещения, довольно тяжело. Так, с изменением уровня конкуренции в положительную сторону, зачастую технические барьеры со временем всё больше ужесточаются. Здесь важно также отметить, что изменения, которые влекут нововведённые в данном случае технические требования, в меньшей степени воздействуют на отечественное производство, но импорт продукции оказывается практически невозможным в силу того, что не может удовлетворить новые технические требования.

Технические барьеры могут проявляться в разных формах. Они могут быть выражены в качестве технических норм, правил или стандартов, различных требований к продукции и её характеристикам технического плана.

Среди форм технических барьеров можно выделить:

- нормативные акты, принятые в соответствии с таможенным законодательством в исполнение;

- в форме законодательной документации на государственном уровне, действие которого распространяется как на внутреннее производство, так и на

ввоз продукции;

- в форме участия государства в различных международных соглашениях, что обуславливается масштабированием сотрудничества разных государств в плане обеспечения безопасности продукции, защиты природы, общей гармонизации требований.

Нормативно-правовое и законодательное регулирование процессов, связанных с техническими барьерами в торговле, осуществляется как на уровне Евразийского Экономического Союза и Всемирной Торговой организации, так и на внутреннем уровне.

По итогам проведенного анализа практики введения ограничений на внутреннем рынке Союза были выявлены три тенденции, которые приводят и будут в дальнейшем приводить к введению органами контроля взаимных ограничений: превышение полномочий при использовании технических ограничений, использование уязвимостей в правовом поле, использование нарастающего недоверия для введения ограничений.

Применение инструментов технического регулирования напрямую связаны с тем, какую экономическую политику ведёт государство в отношении тех или иных товаров и ресурсов (ориентирована на экспорт или импорт той или иной продукции, или ведёт политику протекционизма). Так, интенсивность введения технических барьеров как механизма нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности коррелирует с объемами антидемпинговых пошлин, назначаемых квот на импорт и экспорт. Помимо этого, выбор системы использования технических барьеров в торговле и её путей совершенствования во многом зависит от категории товаров или ресурсов, в отношении которых они вводятся.

Одновременно с этим, первоначальной целью введения технических барьеров является обеспечение безопасности ввозимой продукции на внутреннем рынке с точки зрения вреда жизни и здоровью потребителей, а также с точки зрения вреда, наносимого окружающей среде. В связи с этим, представляется необходимым постепенное прекращение использования технических барьеров

в протекционистских целях, беря курс на добросовестную конкуренцию и торговлю на взаимовыгодных условиях. Направлениями совершенствования системы использования таможенных барьеров в торговле представляются: унификация и гармонизация регламентов и стандартов на международном уровне, взаимное признание национальных норм и стандартов, установка единых международных правил применения технических барьеров, подготовка промышленного производства к существующим национальным стандартам и нормам.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Алексеева, Н.Н. Анализ судебной практики по оспариванию законности решений таможенных органов / Н.Н. Алексеева // Таможенная политика России. - 2018. - № 4. - 2018. - С. 59-64.
- 2 Анализ данных // stat.customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://stat.customs.gov.ru/analysis>. - 21.04.2022.
- 3 Бергман, В.И. Правовые вопросы Евразийского таможенного союза / В.И. Бергман. - М.: Право и закон. - 2018. - 248 с.
- 4 В России разрешили выпуск автомобилей «Евро-0», без ABS и подушек безопасности // kommersant [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5355130>. - 15.04.2022.
- 5 В Россию снова разрешили ввозить автомобили класса Евро-4 // logisline [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://logisline.ru/news/tamozhennoe-oformlenie/v-rossiyu-snova-razreshili-evro-4/>. - 21.04.2022.
- 6 Васильченко, А.Д. Технические барьеры в торговле и их влияние на импорт: сущность и эффекты / А.Д. Васильченко // Теоретическая экономика. - 2020. - С. 117-128.
- 7 Гречкина, О.В. Нормотворчество таможенных органов в сфере административной юрисдикции / О.В. Гречкина // Вестник Южно-Уральского государственного университета. - 2017. - № 5. - С. 47-55.
- 8 Дибиров, А.А. Потенциал интеграции стран ЕАЭС в сфере продовольственного обеспечения населения / А.А. Дибиров // Экономика нового мира. - 2020. - № 4 (21). - С. 280-287.
- 9 Дробот, Е.В. Исследование тенденций и частоты использования нетарифных мер во внешнеэкономической деятельности на примере технических барьеров во внешней торговле / Е.В. Дробот // Российское предпринимательство. - 2020. - № 5 (11). - С. 34-53.
- 10 Еликбаев, К.Н. Технические барьеры в торговле: практика ЕАЭС / Российский внешнеэкономический вестник. - 2021. - № 8. - С. 54-69.

- 11 Захарьин, В.Р. Налоги и налогообложение / В.Р. Захарьин. - М.: Инфра-М. - 2019. - 336 с.
- 12 Какая одежда подлежит маркировке с 2021 года // online-kassa [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://online-kassa.ru/blog/kakaya-odezhda-podlezhit-markirovke-s-2021-goda/>. - 21.04.2022.
- 13 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.04.2022) // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_34661. - 19.04.2022.
- 14 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_28399. - 01.05.2022.
- 15 Консультант. Ру: Справочная правовая система [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/. - 01.03.2022.
- 16 Коротницкая К.А. Место и роль таможенно-тарифных методов регулирования в осуществлении внешней торговли / К.А. Коротницкая // Форум молодёжной науки. - 2021. - № 2. - С. 39-47.
- 17 О применении Порядка ввоза на таможенную территорию ЕАЭС продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории ЕАЭС // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_408421/?. - 23.04.2022.
- 18 Приказ ФТС России от 20.09.2021 № 798 "Об утверждении Общего положения о таможене" // alta [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/21pr0798>. - 15.04.2022.
- 19 Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе // eurasiancommission [сайт]. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/Documents/razmeshen/Приложение%207.pdf>. - 14.04.2022.

- 20 Рожкова, М.А. Актуальные вопросы законодательства Евразийского экономического сообщества / М.А. Рожкова // Журнал “Законодательство”. - 2015. - №10. - С. 41-46.
- 21 Рыбалкин, В.Е. Международные экономические отношения / В.Е. Рыбалкин // - М.: Юнити. - 2019. - 191 с.
- 22 Свинухов, В.Г. Таможенное право / В.Г. Свинухов. - М.: Издательство Московского технического университета. - 2017. - 254 с.
- 23 Силаева, Е.В. Процессуальное положение таможенных органов в гражданских правоотношениях / Е.В. Силаева // Таможенная политика России. - 2020. - № 6. - С. 49-57.
- 24 Смитиенко, Б.М. Внешнеэкономическая деятельность: учеб. для вузов / Б.М. Смитиенко, В.К. Поспелов. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: Академия. - 2015. - 215 с.
- 25 Соглашение по техническим барьерам в торговле // tradepol.hse [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tradepol.hse.ru/programme4.6.5>. - 20.04.2022.
- 26 Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России // minfin [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/04/main/06_Federalnaya_tamozhennaya_sluzhba_v_2021_godu.pdf. - 13.04.2022.
- 27 Статья 71. Принципы взаимодействия государств-членов в сфере налогообложения // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855. - 06.05.2022.
- 28 Стратегия развития ФТС России до 2030 года // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/programmy-razvitiya/strategiya-razvitiya-fts-rossii-do-2030-goda>. - 14.05.2022.
- 29 Структура и прогноз парка легковых автомобилей в России // autostat [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.autostat.ru/research/product/397/>. - 10.04.2022.
- 30 Тарадеева, А.В. Перспективы технического регулирования в

Евразийском экономическом союзе / А.В. Тарадеева // Наука без границ. - 2019. - № 7. - С. 246-257.

31 Техническое регулирование и стандартизация // eurasiancommission [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/texnreg/deptexreg/>. - 15.04.2022.

32 Тишков, В.Н. Внешнеторговая политика: тарифное и нетарифное регулирование внешней торговли / В.Н. Тишков. - СПб.: Изд-во СПбГУЭФ. - 2020. - 429 с.

33 ТК ЕАЭС ст. 310. Проведение таможенного контроля // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315. - 14.04.2022.

34 ТК ЕАЭС Статья 201. Содержание и применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны // consultant [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/. - 23.04.2022.

35 Товарная структура импорта // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/folder/521>. - 11.04.2022.

36 Товарная структура экспорта // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/folder/519>. - 11.04.2022.

37 Федеральная таможенная служба // customs.gov [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/>. - 04.05.2022.

38 Федеральный закон от 27.12.2002 «О техническом регулировании» // legalacts [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-27122002-n-184-fz-o/>. - 18.04.2022.

39 Черняк, Ю.И. Системный анализ в управлении экономикой / Ю.И. Черняк. - М.: Экономика. - 2016. - 191 с.

40 Яблукова, Р.З. Международные экономические отношения / Р.З. Яблукова. - М.: Велби. - 2018. - 347 с.