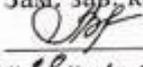


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

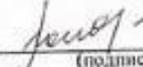
Факультет Экономический
Кафедра Экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зам. зав. кафедрой
 В. В. Лазарева
«18» июня 2021 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

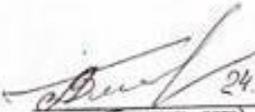
на тему: Реализация политики занятости региона (на примере УЗН по
Амурской области)

Исполнитель
студент группы 773-об

 24.06.2021
(подпись, дата)

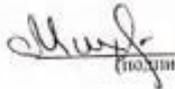
Ю.В. Попова

Руководитель
доцент, к.э.н.

 24.06.2021
(подпись, дата)

А.В. Плешивцев

Нормоконтроль
старший преподаватель

 24.06.2021
(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический
Кафедра Экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ

Зам. зав. кафедрой



В.В. Лазарева

И.О. Фамилия

подпись

« 21 » апреля 2021 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Поповой Юлии Владимировны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Реализация политики занятости региона (на примере УЗН по Амурской области)
(утверждена приказом 05.04.2021 №658-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) «14» июня 2021

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: нормативно-правовые акты, статистические данные, научные статьи, учебная литература.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Анализ реализации политики занятости населения на примере Управления занятости населения по Амурской области; Теоретико-правовые аспекты реализации политики занятости населения в субъектах РФ

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.)

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания 21.04.2020

Руководитель выпускной квалификационной работы: Плешивцев Андрей Валентинович, доцент, к.э.н

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата):  «21» апреля 2021

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 62 с., 13 рисунков, 16 таблиц, 1 приложение, 50 источников.

УПРАВЛЕНИЕ, ЗАНЯТОСТЬ, РЕАЛИЗАЦИЯ, ПОЛИТИКА, РЕГИОН,
ТРУДОУСТРОЙСТВО, АКТЫ, ПРОГРАММА, ЗАКОН, БЕЗРАБОТИЦА,
НАСЕЛЕНИЕ

Актуальность данной темы состоит в том, что на сегодняшний день, проблемы в реализации политики занятости в регионе довольно таки в значительной в своей мере влияют на экономику страны в целом. Для улучшения состояния экономики страны требуется детальное рассмотрение вопросов в данной сфере на уровне субъектов, а затем эффективное решение проблем, которые возникают на пути реализации политики занятости населения.

Объект: политика в сфере занятости населения.

Предмет: реализация политики занятости населения в Амурской области.

Цель: на основе изучения теоретико-правовых основ политики занятости населения, анализа и оценки ее реализации в Амурской области, выявить проблемы и разработать мероприятия по их решению.

При написании бакалаврской работы были использованы такие методы исследования: сравнительный метод, эмпирический метод, статистический метод, системный метод, графический метод.

Для написания данной бакалаврской работы были использованы федеральные законы, указы, постановления, законы Амурской области, а также материалы для теоретической части, такие, как статьи и книги, которые опубликованы в сети Интернет. Кроме этого, для аналитической части – статистические материалы Амурской области.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-правовые аспекты реализации политики занятости населения в субъектах РФ	8
1.1 Понятие и сущность политики занятости населения в субъектах РФ	8
1.2 Особенности реализации политики занятости населения в субъектах РФ	15
1.3 Нормативно-правовые акты регулирующие политику занятости населения в субъектах РФ	20
2 Анализ реализации политики занятости населения на примере Управления занятости населения по Амурской области	28
2.1 Организационно-экономическая характеристика Управления занятости населения Амурской области	28
2.2 Оценка реализации политики занятости населения в Амурской области	35
2.3 Совершенствование реализации политики занятости населения в Амурской области	47
Заключение	55
Библиографический список	57
Приложение А Нормативно-правовая база Управления занятости населения по Амурской области	63

ВВЕДЕНИЕ

Занятость населения является неотъемлемой частью социально-экономической сферы нашего общества. От нее зависят многие факторы, которые отражаются на экономических показателях нашей страны, поэтому для эффективных результатов экономики, следует регулировать разного рода вопросы и проблемы данного сегмента.

В последнее время, внимание государства в решении вопроса регулирования приобретает всю большую необходимость. Именно поэтому в нашей стране реализуют национальные проекты, программы, подпрограммы, как на федеральном, так и на региональном уровнях в области политики занятости. По результатам реализации данных мероприятий предвидится ожидание, определенных результатов, например, как достижение положения для гибкого рынка труда, а также его комплексное функционирование, минимизирование достаточно напряженной ситуации на рынке труда за счет таких показателей, как общая и регистрируемая безработица, создание рабочих мест как для всех граждан, так и для граждан, с определенными ограниченными возможностями, удовлетворение потребности в трудовой деятельности нуждающимся и тд.

Государственное регулирование политики занятости направлено на наиболее продуктивное перемещение граждан из состояния безработного в состояние занятого. Одной из основных ролей политики занятости является грамотное распределение трудовых ресурсов в данную область, распределение рабочей силы на уровне региона по всей территории с требуемым количеством и достойным уровнем профессионализма, поддержание занятости на должном уровне, регулирование взаимоотношений между работодателем и работником, а также, предоставление материальной помощи лицам, не имеющих, на данный момент, трудовую деятельность.

Актуальность данной темы состоит в том, что на сегодняшний день, проблемы в реализации политики занятости в регионе довольно таки в

значительной в своей мере влияют на экономику страны в целом. Для улучшения состояния экономики страны требуется детальное рассмотрение вопросов в данной сфере на уровне субъектов, а затем эффективное решение проблем, которые возникают на пути реализации политики занятости населения. Кроме этого, рассматривая сложную ситуацию в стране и мире с пандемией, вопросы проблем занятости приобретают еще больше значимости.

В связи с коронавирусной инфекцией, люди, опасаясь заражения, и в связи с многими ограничениями, прибыль предприятий в значительной мере упала, тем самым спровоцировав банкротство, что понесло за собой высвобождения, после чего многие граждане остались безработными, а значит начало поступать достаточно большое количество обращений в органы службы занятости.

Цель работы: на основе изучения теоретико-правовых основ политики занятости населения, анализа и оценки ее реализации в Амурской области, выявить проблемы и разработать мероприятия по их решению.

В соответствии с заданной целью, определяют следующие задачи:

- 1) изучение понятия и сущность политики занятости в субъектах РФ;
- 2) определение особенности реализации политики занятости населения в субъектах РФ;
- 3) рассмотрение нормативно-правовых актов, регулирующих политику занятости населения в субъектах РФ;
- 4) исследование организационно-экономической структуры Управления занятости населения Амурской области;
- 5) проведение анализа реализации политики занятости в Амурской области;
- 6) выявление проблемы в реализации политики занятости в Амурской области;
- 7) предложение путей решения проблемы, которая была выявлена в ходе проведенного анализа.

Объектом данного исследования выступает политика занятости

населения.

Предметом в данном случае служит реализация политики в сфере занятости населения в Амурской области.

При написании бакалаврской работы были использованы такие методы исследования, как: сравнительный метод, эмпирический метод, статистический метод, системный метод, графический метод.

Для написания данной бакалаврской работы были использованы федеральные законы, указы, постановления, законы Амурской области, а также материалы для теоретической части, такие, как статьи и книги, которые опубликованы в сети Интернет. Кроме этого, для аналитической части использовались статистические материалы Амурской области.

В приложении представлены дополнительные сведения проведенной работы.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В СУБЪЕКТАХ РФ

1.1 Понятие и сущность политики занятости населения в субъектах РФ

Занятость населения - одна из важнейших социально-экономических сфер в жизни населения, которая будет существовать всегда и везде.

В соответствии со статьей 1 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации", занятость понимается как «деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая им заработок, трудовой доход».¹

Также, в соответствии с законом, гражданам принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному, творческому труду. Принуждение к труду в какой-либо форме не допускается, если другое не предусмотрено законом. Также, незанятость граждан не может служить основанием для привлечения их к административной и иной ответственности. Таким образом, можно сказать, что гражданин РФ сам выбирает род занятия, распоряжается им, даже если он не имеет желаний заниматься чем-либо, то он за это ответственности нести не будет, при этом если гражданина против его воли заставят заниматься каким-либо трудом, то это будет наказываться законом.

Политика занятости в нашей стране является одной из главных составляющих в системе социально-экономической политики.

В целом, государственная политика занятости обуславливается, по большей степени, как деятельность государства, или же одно из его направлений в социальной политике, совокупность инструментов реализации, которые направлены на поддержание достаточно полной занятости

¹ О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

трудоспособных граждан, а также решение регулирования рынка труда.

Государственная политика занятости населения – это система мер прямого государственного и косвенного воздействия на трудовую сферу (рынок труда) для достижения поставленных целей.

Основы государственной политики занятости заложены в статье 37 Конституции Российской Федерации, в которой прописывается, что каждый человек имеет право на свободную деятельность, распределение своих трудовых ресурсов, защиту от безработицы. Кроме того, политика занятости охватывает и международный уровень права. Одним из них является Всеобщая декларация прав человека, принятая в 1948 году Генеральной Ассамблеей, в статье 23 прописывается, что каждый человек имеет право на трудовую деятельность, свободный выбор работы, и к тому же выплаты, без какой-либо дискриминации. Конвенция МОТ №122 1964г «О политике в области занятости» целью этой политики провозглашает обеспечение работой всех, кто ищет работу и готов к ней приступить, чтобы существовала свобода выбора занятости и самые широкие возможности для трудящегося получить подготовку и использовать свои навыки и способности для выполнения работы, к которой он способен.²

Главная цель государственной политики занятости является обеспечение предприятий рабочей силы в максимальном объеме, создание достаточно благоприятных условий для осуществления своей деятельности (занятости) гражданами, развитие конкурентоспособности рабочей силы, повышение качества обучения граждан и развитие деятельности органов власти в сфере занятости населения. Она направлена, прежде всего, на стабилизацию экономики посредством занятости населения.

На федеральном и региональном уровне, как говорит О. И. Меньшикова, «политика занятости населения должна преследовать две цели: стратегическую и тактическую.

² Мелешенко, Н.Т. Правовое регулирование занятости и трудоустройства: учебное пособие. - М.: Юрайт, 2019. С. 37.

Стратегическая цель заключается в достижении достойного уровня жизни, создании условий для всестороннего развития личности на основе повышения эффективности развития экономики.

Тактическая цель — усиление сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, в том числе путем создания эффективных рабочих мест, подготовки квалифицированных кадров инновационной направленности».³

Государственная политика занятости тесно связана с другими элементами, входящие в экономическую и социальную политики. Все это происходит из-за того, что сама политика занятости охватывает большинство сфер нашего общества⁴.



Рисунок 1- Взаимосвязь государственной политики занятости с экономической и социальной политикой

³ Меньшикова, О. И. Рынок труда и занятость населения : учебное пособие. — М.: Московский гуманитарный университет, 2015. С. 106.

⁴ Канаева, А.О. Социальная политика государства и бизнеса. – М.: Юрайт, 2018. С. 192.

По мнению А.О. Канаевой, «объектом политики занятости населения является экономически активное население страны, а также рынок труда в целом. К экономически активному населению относят граждан в возрасте 15—72 лет, осуществляющих предложение рабочей силы на рынке труда. Категория экономически активного населения включает как занятых, так и безработных.

Важнейшими характеристиками экономически активного населения страны выступают:

- показатель его общей численности;
- динамика численности;
- показатель уровня экономической активности (соотношение экономически активного населения и трудоспособного населения);
- показатель уровня безработицы, рассчитываемый как отношение численности безработных к общей численности экономически активного населения».⁵

Государственная политика занятости осуществляет свою политику на нескольких уровнях⁶:



Рисунок 2 - Уровни реализации государственной политики занятости

На федеральном, или, так называемом, макроуровне уровне, происходит разработка и реализация государственных программ Российской Федерации в

⁵ Канаева, А.О. Социальная политика государства и бизнеса. – М.: Юрайт, 2018. С. 173.

⁶ Там же. С. 184.

сфере занятости населения. Органы государственной власти, как законодательной, так и исполнительной, осуществляет такие задачи, как:

1) согласование целей и приоритетов политики занятости с экономической, социальной, демографической, миграционной политикой;

2) согласование системы целей и приоритетов политики занятости с другими государственными политиками, такими, как финансовой, кредитной, структурной, инвестиционной, внешнеэкономической;

3) политика трудоустройства, а также социальная поддержка незанятого населения. основополагающим фактором данной политики является осуществление деятельности органов службы занятости в реализации политики занятости на рынке труда.

На региональном уровне, как и на федеральном (макроуровне), происходит разработка и реализация программ, но уже основная работа в реализации мероприятий этих программ и создание новых мероприятий, по улучшению работы в данной сфере, реализуется органами субъектов Российской Федерации.

Главным направлением региональной политики в сфере занятости населения является создание и обеспечение новых рабочих мест в развивающихся отраслях, а так же, в организации рыночной инфраструктуры.

На местном уровне реализация политики занятости ложится, прежде всего, на органы местного самоуправления (главы администрации и заместители глав как города, так и городских округов). На данном уровне проходит организация и проведение ярмарок вакансий и других конкретных мероприятий, которые направлены на повышение занятости конкретно в муниципальном образовании.

В соответствии со статьей 5 Закона «О занятости населения в РФ», политика, в данном случае, направлена, прежде всего, на:

– обеспечение всем гражданам равной возможности независимо от критериев (возраст, пол) в реализации права на свободный выбор занятости и непринужденный труд;

– проведение специальных мероприятий, способствующих обеспечению занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы и особо нуждающихся в социальной защите, гарантия населению в социальной защите в области занятости;

– совокупность принципа самостоятельности органов власти субъектов Российской Федерации и органов местной власти в сфере политики занятости населения и ее реализации;

– создание разработка определенных условий, которые будут обеспечивать свободное развитие человека и достойную жизнь в данной сфере;

– развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защита рынка труда нашей страны;

– обеспечение поддержки от государства в предпринимательской и трудовой инициативе для граждан, которая должна осуществляется в рамках закона, кроме этого, содействие развитию способностей к творческому и более производительному труду;

– стимулирование работодателей, которые создают новые рабочие места и сохраняют действующие, прежде всего для людей, которые наиболее часто испытывают трудности в поиске работы и нуждаются в социальной защите (например люди, с ограниченными возможностями);

– координация деятельности органов государственной власти, представительных органов работников и работодателей в разработке, профессиональных союзов, реализация мер по обеспечению занятости всего населения;

– координация деятельности в области занятости населения с деятельностью с другими направлениями социальной и экономической политик власти;

– создание наиболее привлекательной среды субъектами Российской Федерации, которая поспособствует привлечению трудовых ресурсов;

– сотрудничество с другими странами для решения проблем занятости населения;

– создание благоприятной среды для создания и развития негосударственных организаций, осуществляющих деятельность по содействию в трудоустройстве граждан и (или) подбору работников, включая частные агентства занятости⁷.

Для того, чтобы осуществлять различные мероприятия политики занятости населения были созданы специальные органы, так называемые органы службы занятости населения. Данный орган имеет особое место в политике занятости населения, а так же является важнейшей структурой ее регулирования. На данный момент, в соответствии со ст. 15 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» Государственная служба занятости включает в себя:

1) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции контроля и надзора в сфере труда и занятости, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров;

2) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области содействия занятости населения и переданное полномочие по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

3) государственные учреждения службы занятости населения⁸.

В связи с этим, деятельность государственной службы занятости населения направлена на:

– оценку состояния и прогноз развития занятости населения, информирование о положении на рынке труда;

– информирование граждан Российской Федерации, в том числе в электронной форме, о положении на рынке труда, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы;

⁷ О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁸ Там же.

- разработку и реализацию программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;
- организацию мероприятий активной политики занятости населения;
- осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в соответствии с Законом о занятости и иными нормативными правовыми актами РФ;
- осуществление контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения ⁹.

Исходя из всего этого, политика занятости населения играет большую роль, как в экономической, так и в социальной сфере. Она имеет многоуровневый характер: федеральный, региональный и местный. Основную работу в сфере политики занятости населения выполняют органы служб занятости населения, которые направлены, прежде всего, на сокращение уровня безработицы граждан.

1.2 Особенности реализации политики занятости населения в субъектах РФ

Реализация политики занятости осуществляется посредством применения определенных инструментов, направленных на сокращение безработицы. Основными являются применение активной политики занятости и пассивной политики занятости.

Пассивная политика занятости (пассивная политика на рынке труда) – это определенные меры, которые направлены на смягчение отрицательных последствий безработицы (выплаты пособий по безработице, материальная помощь, выплаты и доплаты на ЖКХ и т.д.).

⁹ О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

По мнению И. О. Меньшиковой, пассивная политика означает «страховку от риска попадания в разряд безработных. Положительная сторона страхования по безработице заключается в том, что оно сохраняет у работников уверенность в получении определенного дохода и в случае увольнения. Вместе с тем доказано, что развитие системы страхования по безработице обычно сопровождается ростом, так называемой институциональной безработицы. Чрезмерное развитие системы страхования по безработице может спровоцировать у части работников выбор праздного образа жизни».¹⁰

Цель данной политики заключается в том, чтобы сгладить достаточное количество негативных последствий безработицы и поддержать при этом доходы населения.

Меры пассивной политики представлены на рисунке 3¹¹.

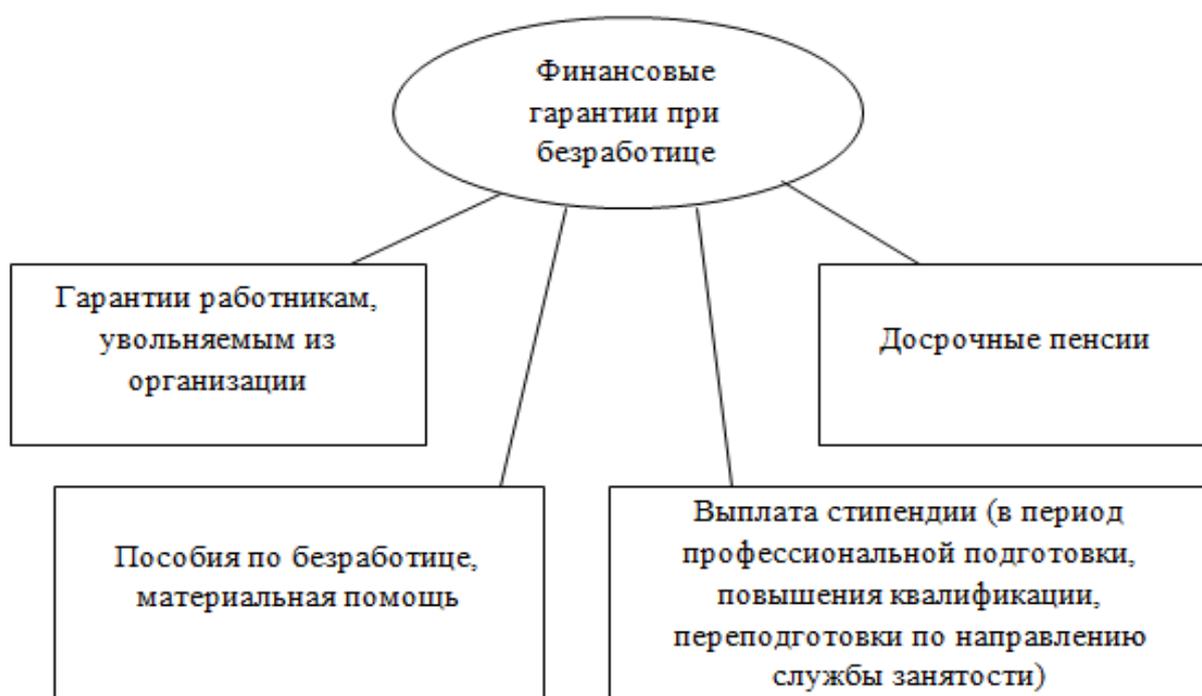


Рисунок 3 – Меры пассивной политики занятости

¹⁰ Меньшикова, О. И. Рынок труда и занятость населения : учебное пособие.. — М.: Московский гуманитарный университет, 2015. С. 57.

¹¹ Там же. С. 61.

Пассивная политика включает в себя определенные меры. Этими мерами являются:

- 1) поддержание доходов населения (выплата пособий по безработице, доплаты на иждивенцев, обеспечение товарами первой необходимости, лечение, отдых и т. д.);
- 2) компенсационные выплаты, целью которых является удержание работников предприятий от массового высвобождения;
- 3) временные компенсационные выплаты работников, которые находятся в вынужденных отпусках, кроме этого, работающие не полный рабочий день по не зависящим от них причинам;
- 4) снижение пенсионного возраста.

По большей части, пассивная политика эффективна не так хорошо, как активная политика, потому что у данной политики в приоритете стоит, главным образом, устранение последствий безработицы. Что говоря об активной политике, то она действует уже на устранение самих причин безработицы.

По мнению В.В. Ситниковой «активная политика нацелена на повышение конкурентоспособности человека в борьбе за рабочее место путем обучения, переподготовки, содействия самозанятости, индивидуальной трудовой деятельности, и исходит из того, что человек, если он физически и психически здоров должен самостоятельно зарабатывать средства для обеспечения своей семьи, это его долг, ответственность за уровень его благосостояния и благосостояния его семьи лежит на нем самом, а государство лишь посредник предоставляющий ему возможность занятости, возможность для развития своего внутреннего потенциала и социальной субъективности».¹²

Активная политика занятости – совокупность мер (правовых, организационных и экономических) осуществляемые государством, в целях уменьшения уровня безработицы. Она включает в себя:

¹² Ситникова, В.В. Занятость населения и ее регулирование: учебное пособие. - Благовещенск: АмГУ, 2017. С. 89.

- мероприятия, которые связаны с предотвращением увольнений работников для сохранения рабочих мест;
- обучение, переподготовку и повышение квалификации лиц, которые ищут работу;
- активный поиск, а также надлежащий подбор рабочих мест;
- субсидирование создания новых рабочих мест (как на уже существующих предприятиях, так и путем развития самозанятости);
- создание определенных новых рабочих мест посредством применения общественных работ.

Средства, которые являются направлением на проведение активной политики занятости, являются:

- 1) информирование положения на данном рынке труда;
- 2) содействие в поиске подходящей работы и трудоустройстве;
- 3) профессиональное обучение безработных граждан;
- 4) профессиональное консультирование обратившихся граждан в органы службы занятости;
- 5) общественные работы и организация временной занятости подростков;
- 6) временная, субсидируемая занятость, а также квотирование и поддержка рабочих мест;
- 7) поддержка предпринимательской активности безработных и самостоятельной занятости.

Проведение активной политики государства в области занятости населения реализуется при помощи разработки и осуществления федеральных и региональных программ занятости, сформировавшиеся исходя из ситуации на рынке труда и предположительного прогноза его развития.

Сама же система регулирования политики занятости имеет весьма сложный характер, который включает в себя цель регулирования, объект регулирования занятости населения, субъектов регулирования занятости и рынка труда, вступающих в управленческие отношения по поводу приложения

труда работников, механизмы и методы регулирования, инфраструктуру рынка труда и социально-экономические условия, в которых происходит процесс регулирования (рисунок 4).

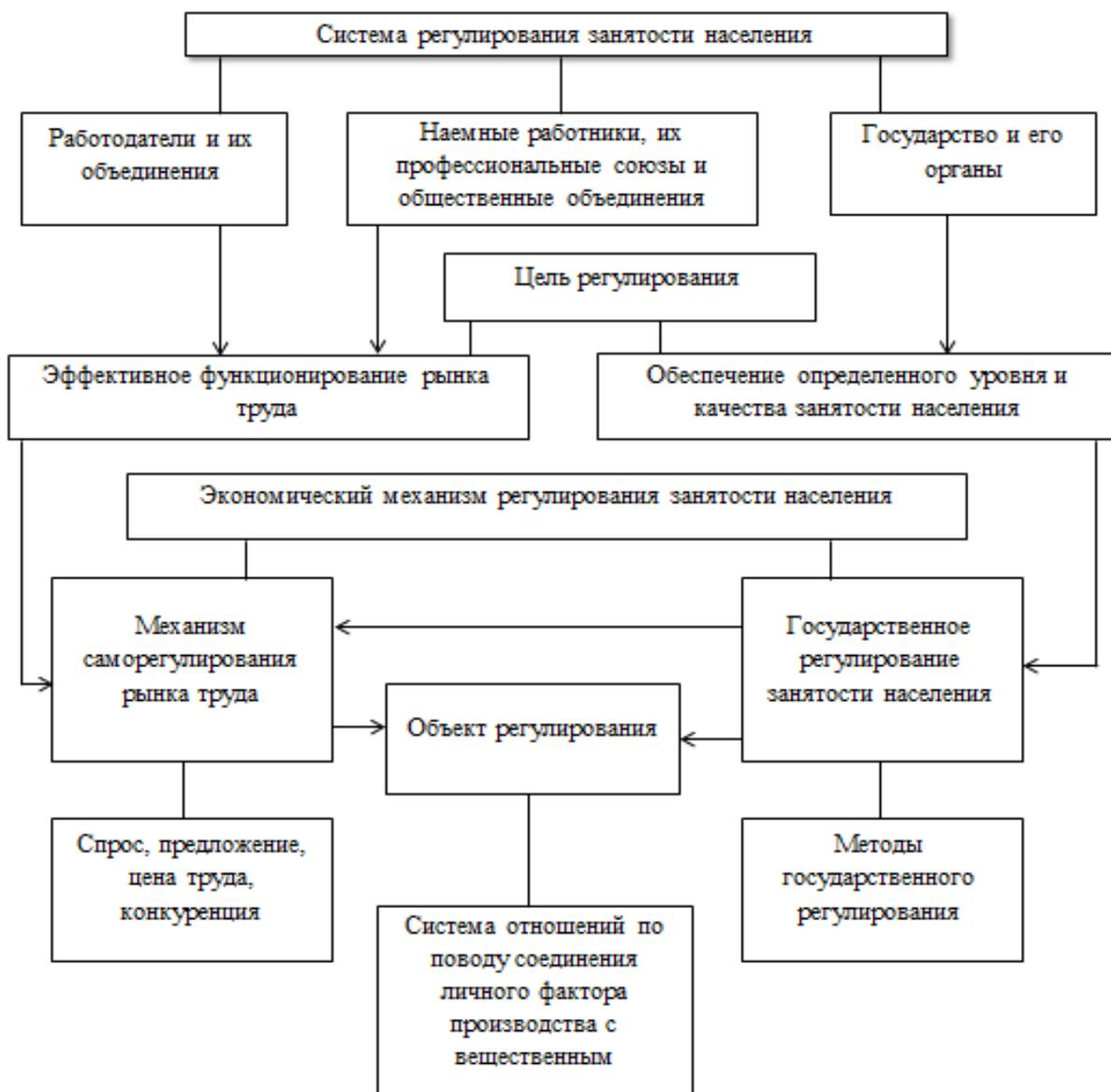


Рисунок 4 - Система регулирования занятости населения

В связи с этим, система регулирования занятости населения предполагает сложный механизм, который включает разного рода методы ее регулирования.

Государственная политика занятости имеет свой механизм ее реализации. Этот механизм включает в себя такие элементы, как:

- законодательство;
- программы занятости;
- государственные органы по вопросам занятости;
- система социального партнерства¹³.

Формой реализации государственной политики занятости на всех уровнях управления являются федеральные, территориальные и местные (городские, районные) программы. Механизм реализации государственной политики занятости включает координацию деятельности различных государственных органов, а также привлечение кадровых, финансовых и материальных ресурсов.

Таким образом, особенность регулирования политики занятости состоит из двух основных методов ее реализации: активный и пассивный. Исходя из целей мероприятий, определяют какую из двух форм применять на реализацию политики занятости.

1.3 Нормативно-правовые акты регулирующие политику занятости населения в субъектах РФ

На данный момент, существует множество нормативно-правовых актов, регулирующие политику занятости населения в Российской Федерации как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов. Так же, каждый субъект реализует свои мероприятия для улучшения ситуации в сфере занятости.

Законодательство о занятости населения основывается, прежде всего, на Конституции Российской Федерации, в которой описывается, что каждый гражданин РФ имеет право на труд. Так же, законодательство политики занятости населения состоит из настоящего Закона «О занятости населения»

На основе главных нормативно-правовых документов разрабатываются другие акты, такие, как:

- 1) Указы Президента Российской Федерации;
- 2) Постановления Правительства Российской Федерации;

¹³ Кострова, Ю.Б. Проблемы подготовки кадров для местного самоуправления // Экономические и социально-гуманитарные исследования. 2018. № 4 (20). С. 122 – 128.

- 3) Приказы, а также другие нормативные документы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;
- 4) Документы Федеральной службы по труду и занятости Российской Федерации;
- 5) Законодательные акты и документы субъектов Российской Федерации.

В нашей стране существует несколько уровней нормативно-правовых актов, которые регулируют политику занятости населения: федеральный, региональный, местный.

На федеральном уровне нормативно-правовую базу в сфере политики занятости населения представляют такие документы, как:

Конституция РФ.

В статье 37, настоящего документа, говорится о том, что каждый гражданин Российской Федерации имеет право на труд, который будет отвечать требованиям безопасности и гигиены.

Далее, прописывается, что каждый труд вознаграждается не ниже установленного уровня минимального размера оплаты труда без какой-либо дискриминации.

В данной статье указывается, что гражданин имеет право на свободное распоряжение своих трудовых способностей, на выбор определенного рода деятельности и профессию. Отмечено, что принудительный труд запрещен.

Так же прописывается, что каждый имеет право на отдых, гарантируются продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни и оплачиваемый ежегодный отпуск¹⁴.

Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Данный закон определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе

¹⁴ Конституция Российской Федерации: офиц. текст. – М.: Эксмо, 2021. С. 36.

гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы.

Рассмотрим по порядку каждую из глав. В главе 1 «Общие положения» настоящего закона определяются основные понятия занятости, порядок и условия признания граждан безработными, рассматриваются такие понятия как подходящая и неподходящая работа, а так же определяет государственную политику в области содействия занятости населения. Кроме всего это, определяются полномочия органов федерального, регионального и местного уровней, а так же законодательство в данной сфере.

В главе 2 «Права граждан в области занятости» определяется права граждан на выбор места работы, на консультацию, профессиональную ориентацию, психологическую поддержку, на профессиональное обучение, на профессиональную деятельность находящуюся за пределами РФ, а так же право на обжалование действий органов служб занятости и их работников.

В главе 3 «Гарантии государства в области занятости» трактуются общие и дополнительные (для отдельных категорий граждан) гарантии государства в реализации прав граждан на труд, а также сопровождение при содействии занятости лиц, с ограниченными возможностями (инвалиды).

В главе 4 «Регулирование и организация занятости населения» рассматриваются механизм взаимодействия служб занятости населения, определяются государственные стандарты государственных услуг, статистическая отчетность, привлечение иностранной рабочей силы на территорию РФ, лицензирование деятельности связанной с трудоустройством граждан, организация общественных работ, организация содействия занятости инвалидов, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование.

В главе 5 «Участие работодателей в обеспечении занятости населения» регламентируются вопросы по содействию работодателей в обеспечении занятости населения, а также их права.

В главе 6 «Социальные гарантии и компенсации» устанавливаются гарантии на социальную поддержку безработных граждан, порядок определения размера пособия по безработице, условия и сроки этих выплат, прекращение и приостановка данных выплат, также размеры стипендий, выплачиваемые в период проф. обучения по направлению органов служб занятости, добровольное страхование на случай потери работы

Глава 7 «Контроль за исполнением настоящего закона и ответственность за его нарушение» утратила силу.

Трудовой Кодекс РФ.

Рассматривая данный документ, можно сказать, что он регулирует трудовые отношения, которые могут возникать между работником и работодателем. В частности, в данном документе прописывается права и обязанности, как работника, так и работодателя, порядок заключения трудовых договоров, определение нормированного рабочего времени, определение времени отдыха, выходных и отпусков, оплата труда, гарантии и компенсации, также, материальная ответственность обеих сторон. Кроме этого, в отдельной части прописываются особенности регулирования труда отдельных категорий работников.¹⁵

Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН).

В данной декларации в статье 23, как и в Конституции РФ, прописывается о том, что каждый человек имеет право на трудовую деятельность, свободный выбор работы, на благоприятные условия труда и защиту от безработицы. Далее указывается, что каждый работник имеет право на выплаты за труд без какой-либо дискриминации. Более того, в данной декларации прописывается, что каждый человек имеет право создавать профессиональные союзы и входить в них для защиты своих интересов¹⁶.

¹⁵ Трудовой кодекс Российской Федерации : принят Гос. думой 21.12.2001 г. : одобр. Советом Федерации 26.12.2001 г. : по состоянию на 20.05.2018 г. – М.: Эксмо, 2020. С. 294 – 297.

¹⁶ О принятии Всеобщей декларации прав человека [Электронный ресурс]: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948 г. № 217А. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Постановление Правительства РФ от 5 февраля 1993 г. № 99 «Об организации работы по содействию занятости в условиях массового высвобождения»¹⁷.

Постановление Правительства устанавливает критерии массового высвобождения работников, определяет перечень мероприятий и основные принципы взаимодействия работодателей, профсоюзов и органов исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов и районов в условиях массового высвобождения.

Постановление Правительства РФ от 7 сентября 2012 г. № 891 «О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы».

В данном документе прописываются правила, которые регулируют порядок регистрации граждан в целях поиска подходящей работы гражданам, которые обратились в органы служб занятости населения.¹⁸

Федеральный государственный стандарт от 25 декабря 2013 года № 30794 «О государственной функции надзора и контроля за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения».

Данный государственный стандарт направлен на обеспечение единства, полноты и качества исполнения государственной функции надзора и контроля за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением государственных гарантий в области содействия занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан. Также, предусматривает требования, обязательные для региональных властей.¹⁹

¹⁷ Об организации работы по содействию занятости в условиях массового высвобождения [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 05.02.1993 г. № 99. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁸ О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 7.09.2012 г. № 891. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁹ О государственной функции надзора и контроля за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения [Электронный ресурс]: Федеральный государственный стандарт от 25.12.2013 г. № 30794. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

На региональном уровне, политику занятости населения регламентируют такие нормативно-правовые акты, как:

а) Закон Амурской области от 31 декабря 2009 г. № 294-ОЗ «Об основах установления систем оплаты труда работников областных бюджетных, автономных и казенных учреждений».

Настоящий закон в соответствии с Трудовым кодексом РФ регулирует правоотношения в сфере оплаты труда работников областных бюджетных, автономных и казенных учреждений.

б) Закон Амурской области от 24 июня 2014 года «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов в организациях, расположенных на территории Амурской области».

Данный документ содержит правовые, экономические и организационные основы квотирования рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями. Содержит в себе правовые основы, то, чем регулируется, основные понятия, размеры данной квоты, резервирование рабочих мест и их порядок, а также права и обязанности работодателя, трудоустроивший данную категорию граждан.

При этом, в данном документе прописывается административная ответственность работодателя за отказ в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями в пределах квоты, а также административная ответственность будет нести за не предоставление сведений.

в) Постановление губернатора Амурской области от 10.04.2015 № 96 «Об условиях оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий Амурской области».

Данное постановление устанавливает условия оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий Амурской области при заключении с ними трудовых договоров, а также устанавливает предельный уровень соотношения средней заработной платы всех должностей.

д) Постановление Правительства Амурской области № 652 от 28.12.2018 «Об утверждении порядка расходования бюджетных средств на реализацию

мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального обучения лиц предпенсионного возраста в Амурской области».

Данный документ определяет цели и порядок расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста.

Реализация данного документа происходит в рамках федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография», с целью повышения конкурентоспособности на рынке труда лиц предпенсионного возраста.

е) Постановление Правительства Амурской области от 30.12.2011 № 990 «Об утверждении Порядка оказания отдельным категориям граждан финансовой помощи на организацию собственного дела».

Постановление принято в целях реализации Закона «О занятости населения в Российской Федерации» и определяет условия и порядок оказания гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшими профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации.

Краткое содержание нормативно-правовых актов содержится в приложении А.

Таким образом, нормативно-правовых актов, которые регулируют политику занятости населения, достаточно большое количество. В основном они представляют защиту граждан как при трудоустройстве, так и уже трудоустроенных граждан. Законодательством предусмотрено также размер заработной платы, нормирование рабочего времени, времени отдыха и

отпусков, гарантии и компенсации, а также выплаты и льготы гражданам, которые по какой-либо причине потеряли работу.

2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление рынком труда, а так же предоставление государственных услуг в сфере содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям подбор необходимых работников занимаются Федеральная служба по труду и занятости, территориальные органы по вопросам занятости населения субъектов РФ и государственные учреждения службы занятости населения (центры занятости населения) муниципальных образований.

2.1 Организационно-экономическая характеристика Управления занятости населения Амурской области

Управление занятости населения Амурской области является исполнительным органом государственной власти области, проводящим государственную политику и осуществляющим регулирование в сфере занятости населения, профессионального обучения или переобучения, а также в сфере трудовых отношений и охраны труда на территории Амурской области.

Управление является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, штампы, бланки со своим наименованием, счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Краткое наименование органа - УЗН Амурской области.

В своей деятельности, Управление занятости населения осуществляет свою деятельность, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, Уставом (основным Законом) Амурской области, законами Амурской области, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Амурской области, а также настоящим Положением.

При осуществлении своих полномочий управление взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполнительными органами государственной власти Амурской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и иными организациями независимо от их организационно-правовой формы.

В ведении управления находятся государственные казенные учреждения Амурской области, именуемые как центры занятости населения. Управление осуществляет свою деятельность непосредственно через центры занятости населения, реализует организационно-методическое руководство деятельностью центров занятости населения и осуществляет контроль за их деятельностью.

Финансирование управления осуществляется за счет средств областного бюджета, выделяемых в установленном порядке, а также средств федерального бюджета, зачисляемых на счет областного бюджета в виде субвенции.

Средства, которые получают из федерального и регионального бюджетов, направляются на реализацию программ в сфере политики занятости населения в Амурской области.

На данный момент, Управление занятости населения Амурской области реализует мероприятия таких национальных проектов, как:

- «Демография»;
- «Производительность труда и поддержка занятости».

В рамках данных национальных проектов происходила и будет в дальнейшем происходить реализация федеральных и региональных проектов:

- 1) в рамках национального проекта «Демография»:
 - Федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет» (завершен в 2020 году);
 - Федеральный проект «Старшее поколение» (обучение граждан в

возрасте 50 лет и старше, а также предпенсионного возраста) (завершен в 2020 год)²⁰.

2) в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»:

- региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» (начало реализации в 2022 году)

Таблица 1 – Финансирование федеральных проектов, в рамках национального проекта «Демография» за 2020 год

Показатель	Федеральный бюджет	Региональный бюджет	Всего
«Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет»	13 377,0	413,7	13790,7
«Старшее поколение» (обучение граждан в возрасте 50 лет и старше, а также предпенсионного возраста)	21364,8	660,8	22025,6

По данным паспорта регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» прописано финансирование только за 2022 год²¹.

Таблица 2 – Финансирование регионального проекта, в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» в 2022 году

Показатель	Федеральный бюджет	Региональный бюджет	Всего выделено средств
Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда	14 774,5	456,9	15 231,44

Также, в Амурской области реализуются программы и подпрограммы. На данный момент, реализуется программа «Повышение мобильности

²⁰ Министерство финансов Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: <https://fin.amurobl.ru> (дата обращения 23.04.2021).

²¹ Там же.

трудовых ресурсов Амурской области на 2015 – 2023 годы», на которую выделяется средства федерального и регионального бюджета.²²

Таблица 3 – Финансирование Программы «Повышение мобильности трудовых ресурсов Амурской области на 2015 – 2023 годы»

Показатель	2021		2022		2023	
	федеральный	региональный	федеральный	региональный	федеральный	региональный
Повышение мобильности трудовых ресурсов Амурской области на 2015 – 2023 годы	56100,0	9900,0	60680,0	13320,0	49200,0	10800,0

Можно подвести итог, что средства, выделяемые из средств как федерального, так и регионального бюджетов направлены на реализацию федеральных проектов в рамках национальных проектов, региональных проектов, а также программ Амурской области.

Задачами, которые выполняет Управление занятости Амурской области, являются:

1) обеспечение реализации на территории Амурской области государственной политики занятости населения с учетом экономических и социальных особенностей области;

2) обеспечение реализации основных направлений государственной политики по вопросам развития трудовых ресурсов, совершенствования систем оплаты труда и социального партнерства;

3) обеспечение реализации на территории области государственной политики в сфере охраны труда.

Управление занятости населения Амурской области в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет полномочия в разнообразных сферах, таких как:

- занятость населения;

²² Об утверждении Программы повышения мобильности трудовых ресурсов Амурской области на 2015 - 2023 годы [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 15.07.2015 г. № 332. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

- трудовые отношения;
- охрана труда.

В сфере занятости населения, Управление занятости осуществляет следующие полномочия:

- 1) разработка и реализация нормативно-правовых актов, региональных программ;
- 2) организует активную политику занятости населения;
- 3) ведет контроль и надзор за регистрацией и приемом на работу всех граждан, а так же контроль за теми, кто получает государственные услуги;
- 4) информирует о положении на рынке труда, разрабатывает прогнозы баланса трудовых ресурсов региона;
- 5) осуществляет социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом «О занятости населения»;
- 6) формирует средства, которые будут обеспечивать мероприятия по содействию занятости населения;
- 7) определяет перечень профессий, который на данный момент стоят в приоритете для дополнительного и профессионального обучения.

В сфере трудовых отношений и охраны труда Управление занятости активно участвует в решении вопросов оплаты труда работников, разрешении коллективных трудовых споров, координирует деятельность органов служб охраны труда, разрабатывает и осуществляет государственные программы области, для улучшения условий труда.

Также, Управление занятости координирует деятельность исполнительных органов власти и местного самоуправления за соблюдением трудового законодательства и другие нормативно-правовые акты в области трудового права, подготавливает в установленные сроки форм статистической, финансовой и бухгалтерской отчетности самого управления и центров занятости, а так же предоставляет их в министерство финансов, обеспечивает защиту сведений, которые составляют государственную тайну, организует профессиональное и дополнительное образование работников как управления,

так и центров занятости, выполняет требования к антитеррористической защищенности объектов, которые находятся в ведении управления.²³

В связи с осуществлением своих полномочий Управление занятости населения имеет право:

- взаимодействовать как с федеральными, так и с областными органами законодательной и исполнительной власти, а так же органами местного самоуправления;
- направлять факты нарушений в правоохранительные органы;
- запрашивать информацию у органов власти для решения вопросов, входящие в компетенцию Управления занятости;
- издавать нормативно-правовые акты в пределах своей компетенции;
- создавать общественные советы, чтобы регулировать вопросы, входящие в компетенцию Управления занятости;
- принимать участие в работе координационных, консультативных органов, экспертных групп, комиссий и других аналогичных структур, действующих в сфере компетенции управления.

Для подготовки и рассмотрения предложений по организации и повышению эффективности работы по осуществлению государственных полномочий в области содействия занятости населения управления и центров занятости населения, а также в сфере трудовых отношений и охраны труда в управлении образуется коллегия в составе начальника управления (председатель коллегии), его заместителей (по должности), начальников ведущих структурных подразделений управления. В состав коллегии могут также входить руководители центров занятости населения.²⁴

Кроме этого, стоит рассмотреть структуру Управления занятости населения Амурской области, которая показана на рисунке 5.²⁵

²³ Об утверждении Положения об управлении занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление Губернатора Амурской области от 19.03.2013 г. № 68. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²⁴ Там же.

²⁵ Управление занятости населения по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://uzn.amurobl.ru> (дата обращения 15.05.2021).



Рисунок 5 - Структура Управления занятости населения по Амурской области

Структура управления утверждается главой области, то есть губернатором.

Управление включает в себя начальника управления, трех его заместителей, главного специалиста-эксперта, финансово-бухгалтерский отдел. Так же, управление включает в себя отдел трудоустройства специальных программ, отдел трудовой миграции, отдел профориентации и профессионального обучения, отдел трудовых отношений, охраны труда и условий труда, отдел трудовых ресурсов и уровня жизни населения, отдел информационных технологий и автоматизации, отдел корпоративного развития.

Таким образом, Управление занятости населения является основной платформой в регулировании вопросов занятости населения, их профессионального обучения или профессионального переобучения, а также, охраны труда и трудовых отношений. С помощью данного органа, реализуются как национальные проекты, так и программы, разработанные регионом.

2.2 Оценка реализации политики занятости населения в Амурской области

Одним из направлений Управления занятости населения по Амурской области является реализация политики занятости населения. Для анализа и оценки реализации политики занятости населения необходимо рассмотреть демографическую ситуацию в Амурской области. Чтобы понять по какой причине происходит снижение численности населения в Амурской области, рассмотрим и сопоставим такие показатели, как естественный прирост (рождаемость/смертность), так и миграционный прирост (число прибывших/выбывших).²⁶

Таблица 4 – Численность населения Амурской области, всего, тыс. человек

Год	2016	2017	2018	2019	2020
Численность населения, тыс. человек	801,8	798,4	793,2	790,0	781,8
Родившихся	10 350	9 459	8 812	7 941	7 853
Умерших	11 017	10 683	10 650	11 103	12 677
Естественный прирост (убыль)	-667	-1124	-1838	-3162	-4824
Прибывших	11 808	12 397	12 223	14 052	10 560
Выбывших	15 078	14 501	15 615	14 040	13 704
Миграционный прирост (убыль)	-3270	-2104	-3392	12	-3144

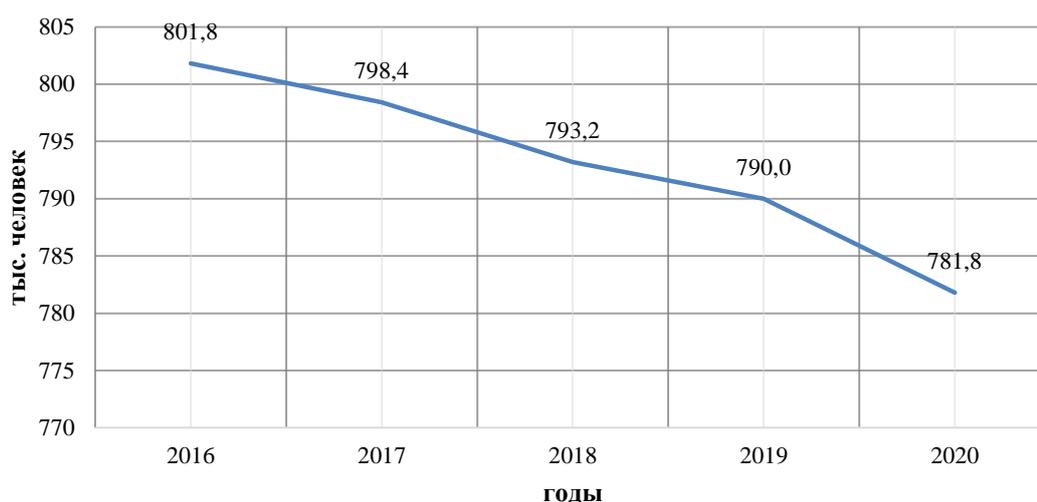


Рисунок 6 – Динамика численности населения, тыс. человек

²⁶ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения 14.05.2021).

Исходя из данных рисунка, можно сделать вывод, что численность населения с каждым годом уменьшается. За последний 2020 год численность населения уменьшилась за счет большого количества смертности населения по отношению к рождаемости, тем самым, естественный прирост (убыль) составляет - 4824 человека. Можно заметить, что число рождаемости с 2016 по 2020 значительно снижается. В 2016 году численность рождаемости составляла 10 350 человек, а в 2020 – 7853 человека. Смертность за последние 5 лет остается практически неизменным. Что говоря о миграции, то наибольшее количество прибывших выявлено 2019 году и составило 14053 человека, по сравнению с 2020 годом, где получился самый низкий показатель за данный период и составил 10560 человека. Выбывших из Амурской области за последние 2 года заметно снизилось. Так, в 2020 году выявлен низкий показатель и составил 13704 человека. Самый высокий миграционный прирост (убыль) показано в 2019 году и составил 12 человек.

Для дальнейшего анализа также стоит рассмотреть численность рабочей силы²⁷.

Численность рабочей силы – общее количество занятых (занимающихся приносящей доход работой) и безработных (не работающих, но ищущих работу и готовых к ней приступить)

Таблица 5 – Численность рабочей силы в Амурской области

Год	2018	2019	2020
Численность населения, тыс. человек	793,2	790,0	781,8
Численность рабочей силы, тыс. человек	409,3	407,4	403,3

Долю численности рабочей силы от численности населения можно представить графически и проанализировать.

²⁷ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения 14.05.2021).

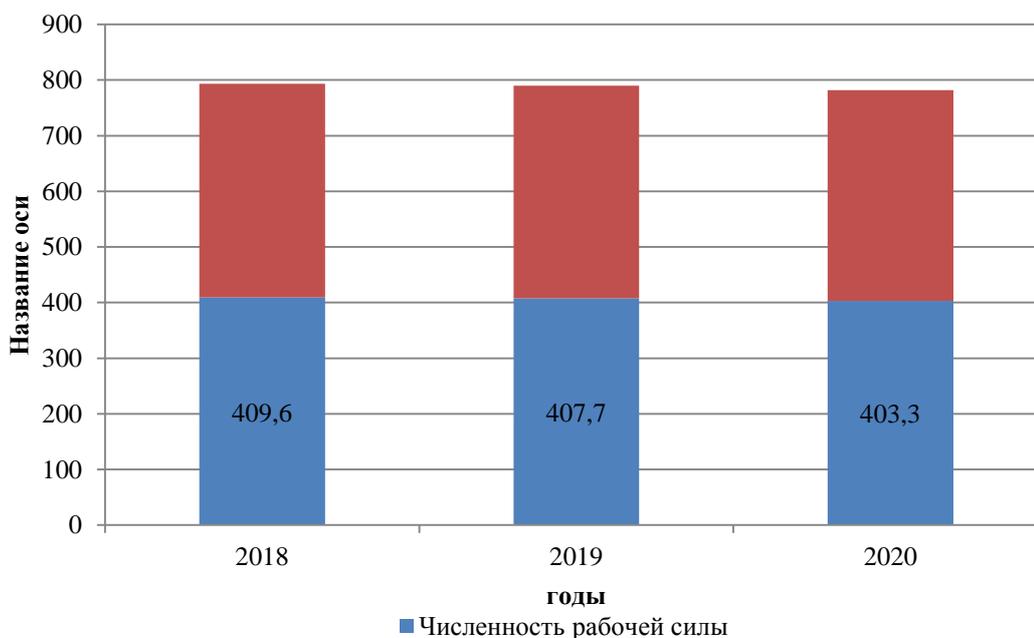


Рисунок 6 - Доля численности рабочей силы от численности населения

Исходя из данных рисунков, можно сказать, что численность рабочей силы с каждым годом уменьшалась незначительно. С 2018 по 2020 год можно наблюдать, что численность рабочей силы уменьшилась на 1,4 % (5920 человек).

Далее в таблице 6 рассмотрим численность рабочей силы по образованию в Амурской области²⁸.

Таблица 6 – Численность рабочей силы по уровню образования в Амурской области

Год	Высшее профессиональное образование, в процентах	Среднее профессиональное общее, в процентах	Основное общее, в процентах	Начальное общее, не имеют начального общего образования, в процентах
2017	29,9	17,5	6,0	0,6
2018	31,5	15,9	4,9	0,5
2019	27,4	17,9	7,9	0,4

По данным таблицы, можно сказать, что в Амурской области большая часть занятого населения имеет высшее профессиональное образование, и самая малая часть имеет начальное общее или вообще не имеют его.

²⁸ Управление занятости населения по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://uzn.amurobl.ru> (дата обращения 23.05.2021).

Таким же важным фактором, в котором можно показать эффективность реализации политики занятости населения является динамика безработных граждан²⁹.

Таблица 7 – Численность зарегистрированных безработных граждан в Амурской области

Год	2018	2019	2020
Численность зарегистрированных безработных в органах службы занятости	9 809	8 551	12990

Рассмотрим и проанализируем данные графически.

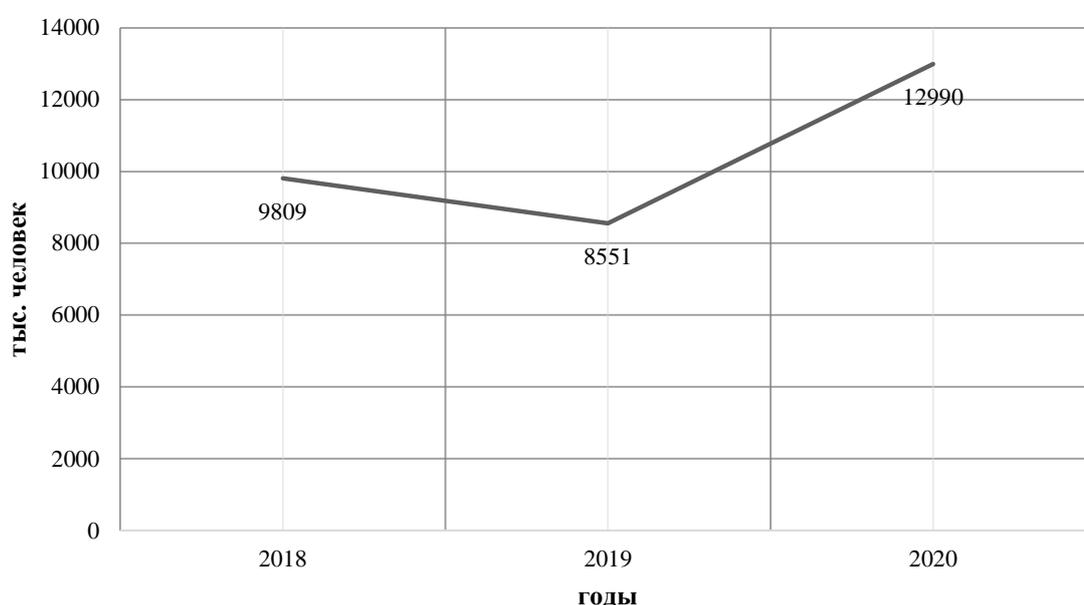


Рисунок 7 – Динамика численности безработных граждан

Можно заметить, что численность зарегистрированных безработных граждан в органах служб занятости в 2020 году значительно увеличилась и составила 12990 человек, что на 52% выше самого низкого показателя. Самое низкое число зарегистрированных безработных в органах служб занятости Амурской области пришлось на 2019 год и составил 8551 человек.

В таблице 8 рассмотрим структуру безработных по уровню образования³⁰.

²⁹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения 14.05.2021).

Таблица 8 – Структура безработных по уровню образования

Показатели	2018	2019	2020
Численность зарегистрированных безработных в органах службы занятости	9 809	8 551	12990
Высшее образование	1261	1149	1842
Среднее профессиональное образование	3601	3228	4462
Среднее общее образование	2165	1807	2872
Основное общее образование	2434	2086	3054
Не имели основного общего образования	348	281	760

Данные представим графически.



Рисунок 8 - Динамика безработных по уровню образования за 2018 год

В 2018 году численность безработных со средним профессиональным образованием уменьшилось на 0,8 % и составило 36,7 %. Также, уменьшилось безработных с высшим образованием на 2,3 % и составило 12,9 %. Увеличилась доля безработных с основным общим образованием на 2,8 % и составило 24,8 %.

Безработные со средним общим образованием и те, кто не имели

³⁰ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения 14.05.2021).

основного общего образования осталось весьма неизменным.



Рисунок 9 - Динамика безработных по уровню образования за 2019 год

В 2019 году безработные со средним профессиональным образованием составило 37,7 %. С высшим образованием безработных увеличилось на 0,5 % и составило 13,4 %. Безработных со средним общим образованием, безработные, кто не имеет основное общее образование, а также основное общее образование остается неизменным.



Рисунок 10 - Динамика безработных по уровню образования за 2020 год

В 2020 году можно заметить увеличение количества безработных, которые не имеют основного общего образования и составило 5,8%. Количество обращенных со средним профессиональным и высшим образованием снизилось незначительно. Среднее общее и основное общее образование остаются относительно неизменным.

Далее рассмотрим структуру безработицы по возрасту³¹.

Таблица 9 – Структура безработицы по возрасту в Амурской области

в процентах

Показатель	2017	2018	2019
Общая численность безработных, всего	100	100	100
До 20	2,0	2,3	0,8
21-30	27,0	33,8	35,9
31-40	32,3	24,5	29,3
41-50	22,6	21,9	18,9
51-72	15,9	17,5	15,1

Данные представим графически

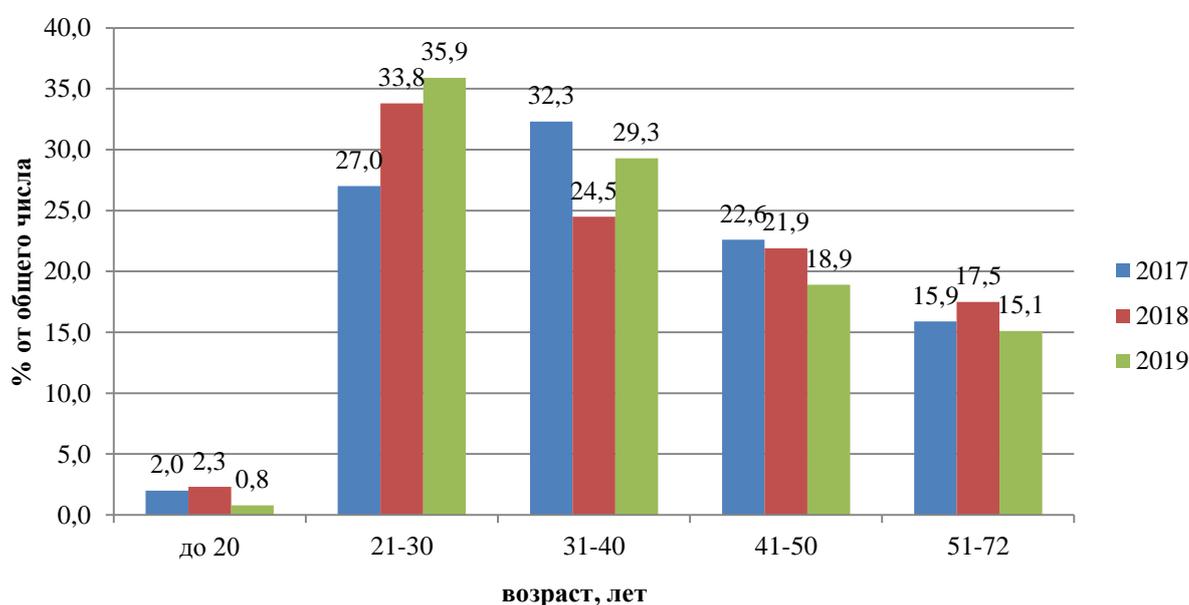


Рисунок 11 - Динамика безработицы по возрасту в Амурской области

На данном рисунке мы видим, что за данный промежуток времени,

³¹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения 16.05.2021).

структура безработицы по возрасту значительно меняется. Численность безработных до 20 лет снизилась и в 2019 году составила 0,8 %. Численность безработных от 21 - 30 значительно увеличивается. Если в 2017 году она составляла 27,0 %, то в 2019 году она выросла на 8,9 %, что, возможно, обусловлено тем, что нет опыта работы. Что касается категории людей 31 - 40 лет, то здесь мы можем наблюдать, что наиболее высокая численность безработных пришлось на 2017 год и составила 32,3 %. Также, в возрасте 41 - 50 лет количество безработных уменьшается с каждым годом.

Одним из методов эффективной реализации политики занятости населения, которым занимается Управление занятости населения по Амурской области, является содействие органов службы занятости в помощи трудоустройства³².

Таблица 10 – Уровень трудоустройства и численность трудоустроенных граждан

Год	Обратившиеся в органы по содействию в поиске подходящей работы	Трудоустроено, человек	Уровень трудоустройства, процент
2018	23358	9066	38,8
2019	24988	9713	39,0
2020	39718	12165	30,6

По данным таблицы можно увидеть, что в 2020 году число трудоустроенных граждан, при помощи содействия органов службы занятости, являлся самым низким и уровень трудоустройства составил 30,6 %. Уровень трудоустройства незанятых граждан в 2019 году, в среднем по области, составил 39,0 % от численности граждан, обратившихся за содействием в поиске работы, что показал высокий уровень трудоустройства за данный промежуток времени, в 2018 году – 38,8 %.

Следует отметить, что в активную политику занятости населения также входит получение профессионального обучения.

³² Управление занятости населения по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://uzn.amurobl.ru> (дата обращения 23.04.2021).

Таблица 11 – Приступили к профессиональному обучению, человек

Год	Профессиональное обучение
2018	239
2019	269
2020	446

Из данных таблицы мы видим, что в Амурской области в 2020 году значительно увеличилось и составило 446 человек, что на 65,7% выше, чем в 2019 году. В 2018 году, приступивших к профессиональному обучению, составило 239 человек.

Также, Управление занятости населения Амурской области реализует политику занятости населения для людей с ограниченными возможностями (инвалиды)³³.

Таблица 11 – Трудоустройство инвалидов, всего

Год	Количество обратившихся инвалидов в органы службы занятости	Трудоустроено, всего	Процент трудоустроенных от общего числа обратившихся
2018	1101	315	28,6
2019	932	303	32,5
2020	1015	250	24,6

Представим данные на рисунке 12.

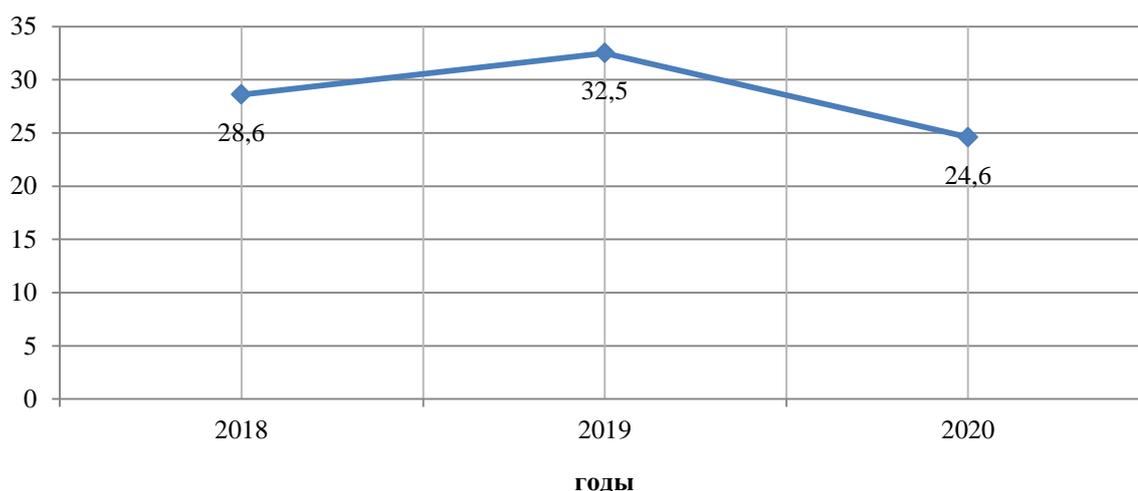


Рисунок 12 – Динамика трудоустройства инвалидов (в процентах от общей численности обратившихся)

³³ Управление занятости населения по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://uzn.amurobl.ru> (дата обращения 23.04.2021).

На рисунке 12 видно, что ситуация с трудоустройством инвалидов заметно ухудшилась. В 2020 году количество трудоустроенных составило всего 250 человек от общего числа обратившихся. В 2018 году был пик трудоустроенных данных граждан и составил 315 человек, в 2019 – 303 человека. Связанно это с тем, что для данного вида граждан в основных случаях на предприятиях требуется специальное оборудование для их деятельности, а работодатели не могут этим их обеспечить.

Также, в целях снижения напряженности на рынке труда Управление занятости населения содействовала активным формам занятости таким, как услуги профессиональной ориентации, услуги социальной адаптации и услуги по психологической поддержке³⁴.

Таблица 12 – Количество граждан, получившие услуги по профессиональной ориентации, социальной адаптации и психологической поддержке

Показатель	Услуги профессиональной ориентации	Услуги по социальной адаптации	Услуги по психологической поддержке
2018	17697	2506	2447
2019	17366	2187	2116
2020	13819	1751	1695

По данным таблицы можно отметить, что самое низкое количество граждан, которые получили услуги по профессиональной ориентации, социальной адаптации и психологической поддержке, пришлось на 2020 год. Самое высокое количество в 2018 году. А также, ярмарки вакансий³⁵.

Таблица 13 – Количество проведенных ярмарок вакансий

Показатель	Количество проведенных ярмарок вакансий
2018	633
2019	623
2020	484

Рассматривая данные таблицы, мы видим, что данный показатель уменьшился в 2020 году. Это связано с тем, что в нашей стране была сложная

³⁴ Управление занятости населения по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://uzn.amurobl.ru> (дата обращения 30.04.2021).

³⁵ Там же.

эпидемиологическая ситуация. Наибольшее количество проведенных ярмарок вакансий пришлось на 2018 год и составил 633, а самое наименьшее в 2020 году – их 484.

В органы службы занятости населения также поступают обращения от работодателей для помощи подбора профессиональных кадров³⁶.

Таблица 14 – Заявленная потребность в кадрах работодателями

Показатель	2018	2019	2020
Потребность в кадрах	55 714	37 790	59 370

Данные можно показать на рисунке 13.

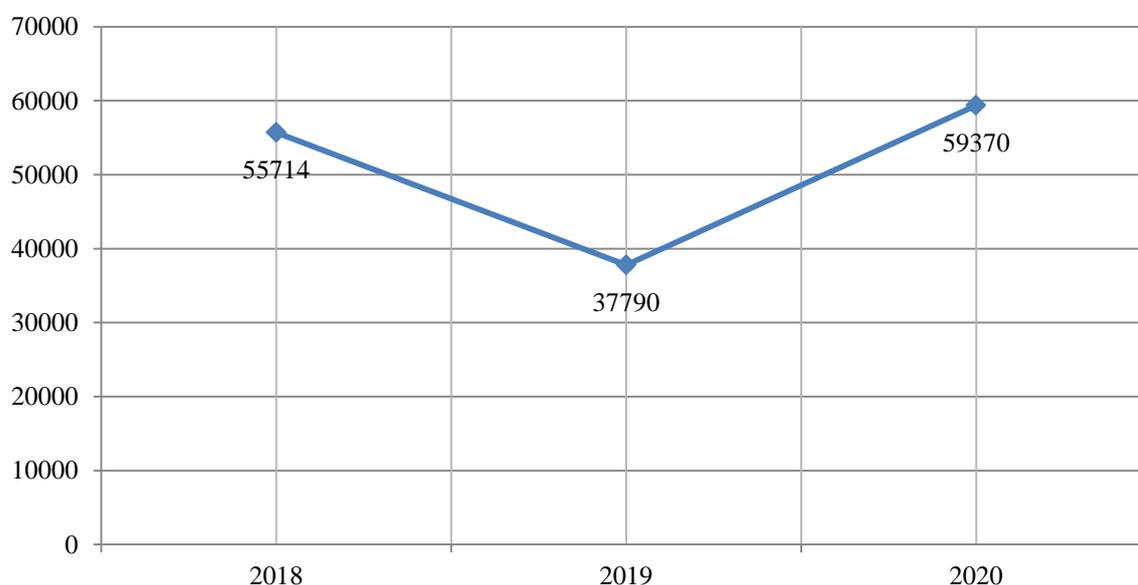


Рисунок 13 – Динамика потребности в кадрах заявленная работодателями

По данным рисунка, можно наблюдать, что наибольшее количество заявленных работодателями потребность в кадрах возросла в 2020 году и составила 59 370 заявок. Минимальное количество обращений было выявлено в 2019 году и составило 37 790 заявок.

Анализируя данные Управления занятости населения, было отмечено, что наиболее часто встречаются вакансии, связанные со строительной сферой, такие,

³⁶ Управление занятости населения по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://uzn.amurobl.ru> (дата обращения 23.04.2021).

как: электрогазосварщик, монтажник, подсобный рабочий, сварщик-оператор, изолировщик труб на линии, водитель, каменщик, сварщик, машинист (кочегар) котельной, штукатур, плотник, повар, бетонщик, арматурщик, слесарь строительный³⁷.

Таблица 15 – Распределение численности занятого населения и потребность в профессиональных кадрах в Амурской области

	Распределение численности занятого населения			Потребность в профессиональных кадрах
	2017	2018	2019	в 2021 году
1	2	3	4	5
Всего	390648	387918	387654	20704
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыбаловство и рыбоводство	27067	27472	23429	1144
Добыча полезных ископаемых	13097	14371	15277	565
Обрабатывающие производства	25819	23520	23235	959
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	15231	14973	16732	1569
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	3903	2850	4455	239
Строительство	48711	59233	59841	10740
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов	74489	65882	62287	899
Транспортировка и хранение	35842	34482	38496	1396
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	7765	7939	7001	425
Деятельность в области информации и связи	7453	7763	6739	56
Деятельность финансовая и страховая	7079	6219	6250	2
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	7942	7787	7728	146
Деятельность профессиональная, научная и техническая	11625	11566	12108	66
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	29627	27870	28370	90
Образование	29565	29181	29387	979
Деятельность в области	27641	27081	25947	937

³⁷ Сведения о потребности рынка труда Амурской области в профессиональных кадрах [Электронный ресурс]: Управление занятости населения по Амурской области – офиц. сайт. – 2019. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/upload/iblock/9f4/Svedeniya-o-potrebnosti-rynka-truda-Amurskoy-oblasti.pdf> - 20.05.2021.

Продолжение таблицы 15

1	2	3	4	5
здравоохранения и социальных услуг				
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	3667	3730	3952	164
Предоставление прочих видов услуг	6224	6000	5664	328

По данным таблицы мы видим, что в области отмечена наибольшая потребность в работниках в таких сферах, как: строительной и энергетической, транспортировки и хранения, обрабатывающего производства, образования и деятельности в области здравоохранения и социальных услуг, которые были заявлены в центры занятости населения городов области. Потребность в строительной сфере на данный момент решается за счет притока иностранной рабочей силы, а также из других субъектов РФ.

Проведя расширенный анализ, мы выявили, что слабым местом в реализации политики занятости Управления занятости населения по Амурской области является трудоустройство инвалидов. Это является одной из главных проблем, как в современном мире, так и в регионе, ведь не все лица, с ограниченными возможностями имеют определенных физических способностей, которые есть у здорового человека.

2.3 Совершенствование реализации политики занятости населения в Амурской области

Проблема занятости населения стала одной из крайне важных и наиболее значимых социальных проблем, которая продолжает быть под большим вопросом в плане ее решения даже на сегодняшний день. Безработица несет с собой не только бедность значительным слоям населения, но и духовную, моральную, нравственную деградацию людей, рост преступности, девиантного поведения. Решение проблемы занятости населения стоит в наиболее значимом приоритете не только в нашей стране, но и стран всего мира.

В свою очередь, наряду с проблемой занятости населения, стоит еще более углубленная и на сегодняшний день актуальная и важная проблема – проблема занятости лиц, с ограниченными возможностями (инвалиды).

Проблема данной категории граждан состоит в том, что по причине их особенности, наибольшее количество работодателей не принимают их на работу под разными предлогами, тем самым ограничивая их в своих же правах, делая их в обществе, по большей степени, «изгоями». Некоторыми причинами могут являться и то, что большинству работодателей придется тратить лишние средства на подготовку специально-оборудованного места, для осуществления их трудовой деятельности, кроме этого, смотрят на их психологические особенности, а также, необходимость лечения, либо реабилитации данной категории граждан.

В нашей стране, трудоустройство лиц, с ограниченными возможностями является делом, довольно таки, проблематичным. Здоровый человек может с легкостью найти себе место в обществе. А данной категории граждан нужно приспособливаться к разным сферам общества. Государство на уровне субъектов РФ должно быть заинтересованно в выполнении разного рода задач для данной социальной группы, чтобы те чувствовали себя в обществе равноправно.

Инвалиды в какой-то мере боятся заявлять о себе в органы службы занятости, по причине отказа их в трудоустройстве профессии, на которые может трудоустроиться здоровый человек. После этого, у них опять же возникает повторно вопрос, куда бы трудоустроится и найти себя. Некоторые же, опасаются потери определенных льгот, которые им выплачивает государство.

Лица, с ограниченными возможностями, которые хотят трудиться, очень важна сфера занятости. Тот, кто трудоустроен, не будет ощущать на себе свою неполноценность, которая вызвана разными определенными физическими или иными недостатками здоровья, а будет ощущать себя полноценным членом нашего общества. В связи с этим, в нашей стране предоставляются гарантии

для осуществления трудовой деятельности посредством проведения разного рода мероприятий, которые повышают конкурентоспособность инвалидов на рынке труда.

В процессе реализации политики занятости населения для лиц, с ограниченными возможностями, очень важна личная заинтересованность работодателей. В связи с этим, необходимо консультировать и улучшать информационную базу для работодателей, в целях стимуляции их на трудоустройство данной категории граждан.

Для лиц, с ограниченными возможностями важно понимание того, что не все профессии будут подходить для реализации их трудовой деятельности. Создание и выделение им рабочих мест для реализации трудовой деятельности нужно в соответствии с их умениями, навыками и, соответственно, уровнем их профессиональных качеств.

В Амурской области, доля инвалидов от общего числа зарегистрированных безработных имеют небольшой процент на сегодняшний день, но между тем, трудоустройство лиц, с ограниченными возможностями является одной из приоритетных задач службы занятости населения. Некоторые лица данной категории попросту не способны самостоятельно решать задачу, связанную с трудоустройством. В связи с этим, лица, с ограниченными возможностями нуждаются в отдельной профессиональной помощи от государства.

На данный момент в Амурской области была реализована программа по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, в том числе при получении ими профессионального образования, в Амурской области на 2017 — 2020 год, которая завершилась в 2020 году.

Исходя из данной программы, целью ее являлось сопровождение инвалидов молодого возраста в трудоустройстве, а также получение ими профессионального обучения или переквалификации.

Основные мероприятия данной программы являлись: информирование данной категории граждан о рынке труда; адаптация безработных инвалидов

молодого возраста; профессиональная ориентация; создание специальных условий при получении профессионального образования; содействие данной категории граждан в трудоустройстве³⁸.

Кроме того, в Амурской области имеется информация о квотировании рабочих мест для лиц, с ограниченными возможностями.

В ходе анализа, мы выявили, что до 2020 года трудоустройство лиц, с ограниченными возможностями, по большей степени, увеличивалось, а уже в 2020 году было заметно, что все меньше было трудоустроено из числа обратившихся.

В связи с данной немаловажной проблемой предлагается программа по содействию в трудоустройстве, профессиональному обучению и переобучению, а также содействие в помощи самозанятости для лиц, с ограниченными возможностями (инвалидами).

Таблица 16 – Паспорт Программы «Содействие в трудоустройстве, профессиональному обучению и переобучению, а также содействие в помощи самозанятости для лиц, с ограниченными возможностями (инвалиды) на 2022 - 2025 годы

Наименование программы	Содействие в трудоустройстве, профессиональному обучению и переобучению, а также содействие в помощи самозанятости для лиц, с ограниченными возможностями (инвалидам) на 2022-2025 годы
1	2
Ответственный исполнитель	Управление занятости населения Амурской области
Соисполнитель	Министерство образования Амурской области Министерство экономического развития и внешних связей по Амурской области
Участники	Органы власти Амурской области, органы местного самоуправления Амурской области, центры занятости населения Амурской области, организации профессионального образования, работодатели
Цель	Содействие в трудоустройстве, профессиональном обучении и переобучении, стимулирование самозанятости для лиц, с ограниченными возможностями
Задачи	Выделение рабочих мест для лиц, с ограниченными

³⁸ Об утверждении программы по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, в том числе при получении ими профессионального образования, в Амурской области на 2017-2020 годы [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 8 сентября 2017 г. № 428. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

1	2
	<p>возможностями; Стимулирование инвалидов как самозанятых; Профессиональное обучение, а также переобучение данной категории граждан; Обустройство мест для трудовой деятельности инвалидов; Стимуляция работодателей на трудоустройство лиц, с ограниченными возможностями</p>
Срок реализации	2022 – 2025 годы
Мероприятия	<p>Информирование лиц, с ограниченными возможностями о ситуации на рынке труда; Информирование и проведение бесед с работодателями о данной категории граждан, и субсидировании при трудоустройстве, а также обустройство места за счет регионального бюджета для инвалидов; Стимулирование работодателей на трудоустройство лиц, с ограниченными возможностями; Профессиональное обучение и переобучение кадров данной категории граждан; Стимуляция данной категории граждан на самозанятость; Стажировка инвалидов с последующим трудоустройством; Обустройство рабочего места при трудоустройстве данной категории граждан; Предоставление маломобильным гражданам возможности осуществлять трудовую деятельность в дистанционном формате</p>
Источники финансирования	<p>Финансирование данной программы планируется осуществлять за счет средств федерального и регионального бюджетов: 2022 год – 68569,52 тыс. рублей; 2023 год – 69324,48 тыс. рублей; 2024 год – 65877,21 тыс. рублей; 2025 год – 62582,33 тыс. рублей.</p>
Целевые показатели	<p>Увеличение доли трудоустроенных лиц, с ограниченными возможностями; Увеличение количества организаций, готовые принять лиц, данной социальной группы; Увеличение доли граждан в качестве самозанятых</p>
Результаты реализации	<p>В результате реализации данной программы, численность занятых лиц, с ограниченными возможностями будет значительно увеличиваться, также, при помощи профессионального обучения или переобучения возможность трудоустройства значительно увеличится, помимо этого, будет происходить выход из теневой экономики посредством определения данной категории граждан как самозанятых</p>

Данная программа предусматривает увеличение численности занятых лиц, с ограниченными возможностями, также, непосредственно, заинтересованность работодателей при трудоустройстве, выход из теневой

экономики за счет стимулирования данной категории граждан на самозанятость.

Срок реализации данной Программы предусмотрен на период 2022 – 2025 годы.

Целью данной программы является содействие в трудоустройстве, профессиональном обучении и переобучении, стимулирование самозанятости лиц, с ограниченными возможностями.

Основными задачами являются: выделение рабочих мест для лиц, с ограниченными возможностями, стимулирование инвалидов как самозанятых, профессиональное обучение, а также переобучение данной категории граждан, обустройство мест для трудовой деятельности инвалидов, стимуляция работодателей на трудоустройство данной категории граждан.

Чтобы достичь цель данной Программы в период с 2022 – 2025 год, а также, выполнение заданных задач, необходимо провести определенные мероприятия для содействия в трудоустройстве, профессиональном обучении и переобучении, стимулирование самозанятости для лиц, с ограниченными возможностями. Мероприятиями данной Программы являются:

- информирование лиц, с ограниченными возможностями о ситуации на рынке, предоставление услуг консультационного характера (проведение профессиональной ориентации, социальной адаптации, проведение анкетирования или собеседования на выявление степени ограничения при выполнении разного рода работ, а также предоставление услуг психологической поддержки);

- информирование об отдельных категориях граждан и проведение бесед с работодателями о данной категории граждан, и о возможности их трудоустройства;

- субсидирование работодателей при трудоустройстве лиц, с ограниченными возможностями, уменьшение налоговых выплат, которые идут на данную категорию граждан, в региональный бюджет;

– создание вспомогательной инфраструктуры, чтобы реализовывать трудовую деятельность за счет регионального бюджета для лиц, с ограниченными возможностями (если это требуется), создание государственных закупок на закупку и установку товара;

– предоставление маломобильным гражданам возможности осуществлять трудовую деятельность в дистанционном формате;

– профессиональное обучение и переобучение кадров данной категории граждан, которая будет происходить на базах образовательных учреждений как высшего, так и средне специального образования;

– стимуляция данной категории граждан на самозанятость, консультирование по вопросам предпринимательства, помощь в составлении бизнес-плана, а также снижение ставки налогового платежа до 2%;

– стажировка инвалидов молодого возраста при обучении с последующим трудоустройством. Стажировка проводится наставником (инструктором), непосредственно с предприятия. Возможность возмещения центром занятости затрат работодателю на выплаты заработной платы на время стажировки лицам, с ограниченными возможностями, а также наставникам (инструкторам), которые будут к ним прикреплены (за счет средств регионального бюджета). После этого, предоставление возможности на дальнейшее трудоустройство;

– создание отдельного банка вакансий в электронном виде для данной категории граждан, чтобы инвалиды смогли сами по возможности выбирать ту профессию, которая им подходит и нравится.

Финансирование данной программы будет происходить по большей части из регионального бюджета, но в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», финансирование будет идти также за счет средств федерального бюджета.

Контроль за исполнением и управление реализацией данной Программы будет выполнять Управление занятости населения Амурской области. Соисполнителями данной Программы являются Министерство образования

Амурской области, по вопросам в профессиональном обучении или переобучении лиц, с ограниченными возможностями, а Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области, по вопросам содействия самозанятости. К участию в реализации данной программы могут быть подключены органы власти Амурской области, органы местного самоуправления Амурской области, центры занятости населения Амурской области, организации профессионального образования, социальные центры, работодатели.

В результате реализации мероприятий данной Программы будет увеличено число трудоустроенных инвалидов, повысит их конкурентоспособность на рынке труда, тем самым повысит их доходы. Также, в ходе реализации данной Программы будут заинтересованы работодатели в трудоустройстве данной категории граждан. Кроме этого, будет происходить выход из теневой экономики посредством определения данной категории граждан как самозанятых.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Политика занятости населения играет большую роль в разных сферах общества. Она составляет неотъемлемую часть в решении государством социально-экономических вопросов данной области. В связи с разнообразным характером реализации разного рода мероприятий, выделяют федеральный, региональный и местный уровень. Помимо этого, политика занятости имеет две формы ее реализации: активную политики и пассивную политику. Исходя из целей мероприятий, определяется какая из данных форм наиболее подойдет для их реализации.

Нормативно-правовая база, регулирующие вопросы в сфере политики занятости, оснащена в достаточно большом объеме. Данные акты описывают защиту граждан, как при трудоустройстве безработных граждан, так и уже трудоустроенных граждан. Кроме этого, законодательством предусмотрены размер заработной платы, нормирование рабочего времени, время отдыха и отпусков, гарантии и компенсации, а также выплаты и льготы безработным гражданам.

Управление занятости населения Амурской области является основной площадкой в регулировании вопросов занятости населения, их профессионального обучения и профессионального переобучения, а также охраны труда и трудовых отношений между работодателем и работником.

Основную работу в сфере регулирования политики занятости выполняют биржи труда, или так называемые органы служб занятости, целью которых является сокращение уровня безработных граждан в данном субъекте.

Анализируя во второй главе рынок труда и деятельность Управления занятости населения Амурской области, мы выявили, что слабым местом в реализации политики занятости населения является трудоустройство лиц, с ограниченными возможностями (инвалидов). Это представляет собой одну из острых проблем как в регионе, так и в стране в целом, ведь не все лица, данной

социальной группы обладают определенными физическими возможностями, которые есть у здорового человека.

Для решения данной проблемы предлагается Программа «Содействие в трудоустройстве, профессиональному обучению и переобучению, а также содействие в помощи самозанятости для лиц, с ограниченными возможностями (инвалидам) на 2022 – 2025 год».

Основными мероприятиями данной Программы являются:

- информирование лиц, с ограниченными возможностями, о ситуации на рынке труда, а также консультирование работодателей о субсидировании при трудоустройстве данной категории граждан и обустройство места для реализации их деятельности за счет средств регионального бюджета;

- профессиональное обучение и переобучение кадров данной категории граждан;

- стимулирование данной категории граждан на самозанятость;

- прохождение стажировки инвалидов с последующим трудоустройством;

- предоставление маломобильным гражданам возможности осуществлять трудовую деятельность в дистанционном формате.

Основными результатами реализации данной Программы и выполнение ее задач, будут служить увеличение числа занятых лиц, с ограниченными возможностями, кроме этого, при содействии в помощи самозанятости будет осуществляться постепенный выход из теневой экономики.

В связи с проделанной работой, можно сказать, что поставленная цель в изучении теоретико-правовых основ реализации политики занятости населения, а также рассмотрении анализа оценки реализации политики занятости населения Амурской области, выявлении проблемы и предложение мероприятия по улучшению деятельности в данной сфере, выполнена в полном объеме.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Аверин, А.Н. Участие элиты в осуществлении государственной политики в области содействия занятости населения. / А.Н. Аверин. // Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации статья страницы. - 2018. - № 2. – С. 120-124
- 2 Боровик, В.С. Занятость населения. / В.С. Боровик. - Ростов н/Д.: Феникс, 2016. – 204 с.
- 3 Бородин, И.И. Занятость, профсоюзы и незаконные увольнения / И.И. Бородин, Л.А. Минаева. // Юрист. - 2002. - № 10. - С. 60 – 61.
- 4 Бухтаяров, А.А. Региональный рынок труда: особенности функционирования и методика оценки / А.А. Бухтаяров. // Современные наукоемкие технологии. – 2017. – № 6. – С. 98 – 99.
- 5 Гамашанц, А.С. Занятость населения как объект государственного управления. / А.С. Гамашанц. // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - 2019. - № 3. - С. 17 – 19.
- 6 Гильтман, М.А. Программы содействия занятости населения в субъектах РФ В 1995–2016 гг.: институциональный анализ. / М.А. Гильтман. // Экономика. – 2016. - № 4. С 127 – 140.
- 7 Государственная политика занятости как часть социальной политики [Электронный ресурс] // studbooks.net: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: https://studbooks.net/1117573/pravo/gosudarstvennaya_politika_zanyatosti_chast_sotsialnoy_politiki# - 30.04.2021.
- 8 Горбачева, Г.П. Государственный механизм регулирования рынка труда / Г.П. Горбачева // Киберленинка: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyy-mehanizm-regulirovaniya-rynka-truda/viewer>. – 01.05.2021.
- 9 Гражданский кодекс Российской Федерации : принят Гос. думой 21 октября 1994 г. : одобр. Советом Федерации 30 ноября 1994 г. : по состоянию на 29 июля 2017 г. – М.: Эксмо, 2020. – 505 с.

10 Данилова, Т. С. Реализация государственной политики занятости на муниципальном уровне / Т. С. Данилова. // Молодой ученый. — 2016. — № 11 (115). — С. 702 - 704.

11 Донецкий, А.М. Региональный рынок труда. Особенности формирования и регулирования: учебник / А. М. Донецкий, О. А. Колесникова, И. Я. Львович. – Воронеж: Научная книга, 2016. – 372 с.

12 Ефимов, О.Н. Государственная политика занятости и особенности ее реализации в России / О.Н. Ефимов, Л.Г. Рогова // Экономика труда. – 2016. – Т.3. -№3. – С. 247 – 261.

13 Зубов, А.Ф. Экономика труда: учебно-методическое пособие для госслужащих / А.Ф. Зубов. – М.: Финсатинформ, 2011. – 268 с.

14 Иванова, Т.Б. Рынок труда в России: учебное пособие / Т.Б. Иванова. - М.: Наука, 2017. — 224 с.

15 Канаева, А.О. Социальная политика государства и бизнеса. / А.О. Канаева. – М.: Юрайт, 2018. – 293 с.

16 Ключковская, Л.Г. Нормативно-правовая основа регулирования занятости населения в Российской Федерации: монография. / Л.Г. Ключковская. - М.: Юрайт, 2020. - 174 с.

17 Ключковская, Л.Г. Правовое регулирование занятости населения в Российской Федерации: учебное пособие. / Л.Г. Ключковская. - М.: Юрайт, 2019. - 271 с.

18 Конституция Российской Федерации: офиц. текст. – М.: Эксмо, 2021. – 62 с.

19 Кострова, Ю.Б. Проблемы подготовки кадров для местного самоуправления / Ю.Б. Кострова, О.Ю. Шибаршина. // Экономические и социально-гуманитарные исследования. – 2018. - № 4 (20). – С. 122 – 128.

20 Куренков, А.В. Занятость населения и ее регулирование : учебное пособие / А.В. Куренков. – М.: Юрайт, 2017. – 52 с.

21 Леманова, П.В. Влияние мобильности рабочей силы на состояние рынка труда / П.В. Леманова. // Вестник Таганрогского института имени А.П. Чехова. – 2015. – № 1. – С. 104-107.

22 Мелешенко, Н.Т. Правовое регулирование занятости и трудоустройства: учебное пособие / Н.Т. Мелешенко. - М.: Юрайт, 2019. – 463 с.

23 Меньшикова, О. И. Рынок труда и занятость населения : учебное пособие. / О. И. Меньшикова. — М.: Московский гуманитарный университет, 2015. — 180 с.

24 Министерство финансов Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: <https://fin.amurobl.ru> – 29.04.2021.

25 О государственной функции надзора и контроля за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения [Электронный ресурс]: Федеральный государственный стандарт от 25.12.2013 г. № 30794. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов в организациях, расположенных на территории Амурской области [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 24.06.2014 г. № 343-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

28 О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 7.09.2012 г. № 891. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 О принятии Всеобщей декларации прав человека [Электронный ресурс]: Резолюция Генеральной Ассамблеей ООН от 10.12.1948 г. № 217А. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 Об организации работы по содействию занятости в условиях массового высвобождения [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 05.02.1993 г. № 99. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 Об основах установления систем оплаты труда работников областных бюджетных, автономных и казенных учреждений [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 31.12.2009 г. № 294-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32 Об утверждении Положения об управлении занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление Губернатора Амурской области от 19.03.2013 г. № 68. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 Об утверждении Порядка оказания отдельным категориям граждан финансовой помощи на организацию собственного дела [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 30.12.2011 г. № 990. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 Об утверждении порядка расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального обучения лиц предпенсионного возраста в Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 28.12.2018 г. № 652. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 Об утверждении Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Амурской области в 2020 году [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 16.07.2020 г. № 468. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

36 Об утверждении программы по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, в том числе при получении ими профессионального образования, в Амурской области на 2017-2020 годы

[Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 8 сентября 2017 г. № 428. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37 Об утверждении программы повышения мобильности трудовых ресурсов Амурской области на 2015 - 2023 годы [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 15.07.2015 г. № 332. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

38 Остапенко, Ю. М. Экономика труда: учеб. пособие. / Ю.М. Остапенко. - М: НФРА-М, 2015. - 272 с.

39 Потапова, И.С. История экономических учений: учеб. пособие. / И.С. Потапова. - М.: МГИУ, 2016. – 233 с.

40 Романенко, Н.М. Выявление действенных механизмов минимизации молодежной безработицы в России / Н.М. Романенко. // Человеческий капитал. – 2016. - № 5 (89). – С. 13 – 15.

41 Рофе, А. И. Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов для труда: учеб. пособие. / А.И. Рофе. - М.: МИК, 2013. - 160 с.

42 Рынок труда и деятельность органов службы занятости населения Амурской области [Электронный ресурс] // УЗН по Амурской области: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://uzn.amurobl.ru/pages/nasha-deyatelnost/zanyatost/rynok-truda-i-deyatelnost-organov-sluzhby-zanyatosti-nasele-niya-amurskoj-oblasti/> - 23.05.2021.

43 Сбалансированное региональное развитие приарктических территорий: проблемы и перспективы: сборник научных трудов / под ред. Н.Я. Сеницкой. – А.: ИПЦ САФУ, 2016. – 472 с.

44 Сведения о потребности рынка труда Амурской области в профессиональных кадрах [Электронный ресурс]: Управление занятости населения по Амурской области – офиц. сайт. – 2019. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/upload/iblock/9f4/Svedeniya-o-potrebnosti-rynka-truda-Amurskoj-oblasti.pdf> - 20.05.2021.

45 Ситникова, В.В. Занятость населения и ее регулирование: учебное пособие. /В.В. Ситникова. - Б.:АмГУ, 2017. – 155 с.

46 Сулягина, Е.А. Труд и занятость - объекты конституционно-правового регулирования в Российской Федерации как социальном государстве / Е.А. Сулягина. // Современное право. – 2018. - № 6. – С. 183 – 186.

47 Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> - 29.04.2021.

48 Трудовой кодекс Российской Федерации : принят Гос. думой 21.12.2001 г. : одобр. Советом Федерации 26.12.2001 г. : по состоянию на 20.05.2018 г. – М.: Эксмо, 2020. – 597 с.

49 Управление занятости населения по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://uzn.amurobl.ru> – 23.05.2021.

50 Юсупова, Е.А. Государственная политика занятости и оценка ее эффективности. / Е.А. Юсупова. // Экономические науки. – 2013. - № 14. – С. 17 – 25.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Нормативно-правовая база Управления занятости населения по Амурской области

Таблица А1 - Нормативно-правовая база Управления занятости населения по Амурской области

НПА	Положения
Федеральный уровень	
1	2
<p>"Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)</p>	<p>Статья 37</p> <p>1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.</p> <p>2. Принудительный труд запрещен.</p> <p>3. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.</p> <p>4. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.</p> <p>5. Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.</p>
<p>"Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)</p>	<p>Статья 23</p> <p>1. Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.</p> <p>2. Каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд.</p> <p>3. Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него</p>

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А1

1	2
	<p>самого и его семьи, и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения.</p> <p>4. Каждый человек имеет право создавать профессиональные союзы и входить в профессиональные союзы для защиты своих интересов.</p>
<p>Конвенция Международной организации труда N 122 о политике в области занятости (Женева, 9 июля 1964 г.)</p>	<p>Целью данного документа является провозглашение обеспечения работой всех, кто ищет работу и готов к ней приступить, чтобы существовала свобода выбора занятости и самые широкие возможности для трудящегося получить подготовку и использовать свои навыки и способности для выполнения работы, к которой он способен</p>
<p>Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" от 19.04.1991 N 1032-1</p>	<p>Определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы.</p>
<p>"Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 30.04.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2021)</p>	<p>Данный документ устанавливает права и обязанности работника и работодателя, регулирует вопросы охраны труда, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, трудоустройства, социального партнерства.</p>
<p>Приказ Минтруда РФ от 30.11.2000 N 274 (ред. от 25.07.2002) "Об утверждении Положения о Департаменте федеральной государственной службы занятости" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 04.12.2000 N 2480)</p>	<p>Содержит в себе общие положения Департамента, основные цели и задачи, направление деятельности, функции, руководство, права, организацию управления, ответственность.</p>
<p>Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 N 324 (ред. от 24.11.2020) "Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости"</p>	<p>Данное Постановление утверждает Положение о Федеральной службе по труду и занятости, которое включает в себя общие положения, полномочия и организацию деятельности.</p>
<p>Постановление Совета Министров - Правительства РФ от 5 февраля 1993 г. N 99 "Об организации работы по содействию занятости в условиях массового высвобождения"</p>	<p>В данном Постановлении говорится об организации работы по содействию занятости в условиях массового высвобождения.</p>

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А1

1	2
высвобождения" (с изменениями и дополнениями)	
Постановление Правительства РФ от 7 сентября 2012 г. N 891 "О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы"	В данном документе прописываются правила, которые регулируют порядок регистрации граждан в целях поиска подходящей работы гражданам, которые обратились в органы служб занятости населения.
Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 11 июля 2013 г №304н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения»	Настоящий федеральный государственный стандарт направлен на обеспечение единства, полноты и качества исполнения государственной функции надзора и контроля за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения
Федеральный государственный стандарт государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов	Данный ГОСТ устанавливает требования к работодателям для обеспечения единства, полноты, качества предоставления и равной доступности государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов
Паспорт национального проекта (программы) «Производительность труда и поддержка занятости»	Данный проект предполагает рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики, увеличение количества привлеченных к участию в реализации национального проекта субъектов Федерации, увеличение количества средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта.
Региональный уровень	
Закон Амурской области от 31 декабря 2009 г. N 294-ОЗ "Об основах установления систем оплаты труда работников областных бюджетных, автономных и казенных учреждений"	Настоящий Закон в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации регулирует правоотношения в сфере оплаты труда работников областных бюджетных, автономных и казенных учреждений и работников органов государственной власти области по должностям, не отнесенным к государственным должностям и должностям государственной гражданской службы, в целях совершенствования указанных правоотношений.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А1

1	2
<p>Распоряжение Правительства Амурской области от 08.02.2019 № 25-р «Об утверждении Программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста в Амурской области на период до 2024 года»</p>	<p>Данный документ направлен на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография»</p>
<p>Постановление губернатора Амурской области от 10.04.2015 № 96 «Об условиях оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий Амурской области»</p>	<p>Положение устанавливает условия оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий Амурской области (далее - предприятия) при заключении с ними трудовых договоров, а также предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей, заместителей руководителей и главных бухгалтеров предприятий и средней заработной платы работников списочного состава предприятий</p>
<p>Постановление Правительства Амурской области №712 от 12.12.2019 «Об утверждении Программы реализации мероприятий по организации переобучения и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, в Амурской области на 2020-2022 годы»</p>	<p>Данное Постановление предполагает организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин с целью создания условий для совмещения трудовой деятельности с семейными обязанностями</p>
<p>Постановление Правительства Амурской области №3 от 24.01.2019 «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального контроля (надзора) за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения на территории Амурской области»</p>	<p>Данный документ регламентирует организацию и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения на территории Амурской области</p>
<p>Постановление Правительства Амурской области №652 от 28.12.2018 «Об утверждении порядка расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального</p>	<p>Данный документ определяет цели и порядок расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста</p>

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А1

1	2
обучения лиц предпенсионного возраста в Амурской области"	
Постановление Правительства Амурской области от 30.12 2011 № 990 «Об утверждении Порядка оказания отдельным категориям граждан финансовой помощи на организацию собственного дела»	Данный документ определяет условия и порядок оказания гражданам, признанным безработными и безработные, прошедшие профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при государственной регистрации
Закон Амурской области от 24 июня 2014 года «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов в организациях, расположенных на территории Амурской области»	Данный документ содержит правовые, экономические и организационные основы квотирования рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями. Содержит в себе правовые основы, то, чем регулируется, основные понятия, размеры данной квоты, резервирование рабочих мест и их порядок, а также права и обязанности работодателя, трудоустроивший данную категорию граждан