

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический
Кафедра Экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зам. зав. кафедрой
В.В. Лазарева
«28» июня 2021 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Реализация национальных проектов на территории региона (на примере деятельности управления проектной деятельности Амурской области)

Исполнитель

студент группы 773 об

Миронова 15.06.2021
(подпись, дата)

К.В. Миронова

Руководитель

доцент. к.э.н.

Лазарева 25.06.2021
(подпись, дата)

В.В. Лазарева

Нормоконтроль

ст. преподаватель

Михайленко 25.06.2021
(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический
Кафедра Экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ

Зам. зав. кафедрой _____
В.В. Лазарева
« 21 » апреля 2021 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Мироновой Кристины Вадимовны

1. Тема выпускной квалификационной работы Реализация национальных проектов на территории региона (на примере деятельности управления проектной деятельности Амурской области)

(утверждено приказом от 05.04.2021 №658-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной выпускной квалификационной работы «14» июня 2021

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе нормативно-правовые акты, статистические данные, научные статьи, учебная литература

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Теоретические и правовые основы реализации национальных проектов на региональном уровне; Анализ реализации национальных проектов на территории Амурской области

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) 12 рисунков, 17 таблиц, 1 приложение

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания 21.04.2021

Руководитель выпускной квалификационной работы Лазарева Виктория Владимировна, доцент, к.э.н.

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата)

_____ «21» апреля 2021
(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 59 с., 12 рисунков, 17 таблиц, 1 приложение, 50 источника.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, УПРАВЛЕНИЕ, РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, ПРОЕКТ, ПРОЕКТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ЦЕЛИ, ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, ОРГАН ВЛАСТИ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН

Актуальность выбранной темы определяется рядом обстоятельств. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 Правительству Российской Федерации возложено обеспечение достижения национальных целевых показателей на период до 2024 года путем реализации национальных проектов, направленных на осуществление прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличение населения страны, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия талантов каждого человека.

Цель бакалаврской работы – на основе изучения теоретических и правовых основ, а также анализа реализации национальных проектов выявить проблемы реализации национальных проектов на территории Амурской области и предложить мероприятия их решения

В бакалаврской работе рассмотрены теоретические и правовые основы реализации национальных проектов, а так же особенности их реализации на региональном уровне. Проведен анализ финансирования проектов, а так же проанализирована реализация региональных проектов. Выявлены проблемы реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и предложены пути решения данных проблем.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические и правовые основы реализации национальных проектов на региональном уровне	7
1.1 Проектный метод управления как основа национальных проектов	7
1.2 Национальные проекты как инструмент экономического развития	10
1.3 Теоретические и правовые основы реализации национальных проектов на региональном уровне	22
2 Анализ реализации национальных проектов на территории Амурской области	28
2.1 Управление проектной деятельности Амурской области как субъект реализации национальных проектов в регионе	28
2.2 Анализ реализации и достижения целевых показателей национальных проектов	33
2.3 Проблемы реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и пути решения данных проблем	42
Заключение	52
Библиографический список	54
Приложение А Потребность рынка труда в Амурской области профессиональных кадров в сфере строительства автомобильных дорог	60

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выбранной темы определяется рядом обстоятельств. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 Правительству Российской Федерации возложено обеспечение достижения национальных целевых показателей на период до 2024 года путем реализации национальных проектов, направленных на осуществление прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличение населения страны, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия талантов каждого человека.

Вопросы проектного метода управления, нормативно-правового обеспечения применения проектного метода на региональном уровне рассматриваются в учебно-методических материалах Григорьевой В.З. Особенности реализации национальных проектов России на региональном уровне рассмотрены в работе Иванова О.Б. и Бухвальд В.З. Так же исследования Ворошилова Н.В. посвящены теме основных характеристик и рисков реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В работе было изучено и проанализированы большое количество нормативных документов, проанализированы отчеты министерств и иных государственных структур. Рассмотрены различные научные статьи и учебно-методические материалы.

Цель бакалаврской работы – на основе изучения теоретических и правовых основ, а также анализа реализации национальных проектов выявить проблемы реализации национальных проектов на территории Амурской области и предложить мероприятия их решения

В соответствии с поставленной целью были определены следующие задачи:

- изучить теоретические основы национальных проектов, из задачи и цели;

- рассмотреть особенности реализации национальных проектов на региональном уровне;
- изучить нормативно-правовую базу, регламентирующую реализацию национальных проектов на региональном уровне;
- ознакомиться с управлением, осуществляющим деятельность в проектной сфере на территории Амурской области;
- провести анализ и выявить проблемы реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;
- предложить пути решения выявленных проблем.

Объектом исследования являются национальные проекты. Предметом – особенности реализации национальных проектов на региональном уровне.

При написании выпускной квалификационной работы были использованы следующие методы исследования: анализ, описание, статистический, графический и сравнительный методы.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

1.1 Проектный метод управления как основа национальных проектов

Проектный метод управления довольно активно развивается и используется на различных уровнях государственного и корпоративного управления. На данный момент единого понятия и принципов использования проектного метода не сложилось.

Проектный метод управления позволяет выстроить систему достаточного контроля и эффективного управления приоритетами развития экономической системы, повышает качество и эффективность принимаемых решений.

Марк Львович Розу считает, что «проектное управление – особый вид управленческой деятельности, базирующийся на предварительной коллегиальной разработке комплексно-системной модели действий по достижению оригинальной цели и направленный на реализацию этой модели».¹

Особую значимость проектное управление приобретает в период нестабильных и кризисных ситуаций. Целью проектного метода управления является – это достижение конкретного, частного результата.

Выделяют особенности проектного метода, такие как возможность личного вклада каждого участника в проект, эффективности его работы в целом и профессиональной компетентности, оптимизации процессов управления. Итогом реализации проекта – конечный результат (создание продукта, услуги, измеряемых количественно).

Так же следует рассмотреть принципы проектного метода управления:

- 1) принцип оптимальности;
- 2) принцип автономии;
- 3) принцип сбалансированности;
- 4) принцип целевого выделения средств;
- 5) принцип перспективности;

¹ Разу М. Л. Управление проектом. Основы проектного управления. М : КНОРУС, 2007. С. 768.

- 6) принцип концентрации ответственности;
- 7) принцип комплексности;
- 8) принцип межфункциональности;
- 9) принцип всеохватности;
- 10) принцип завершенности.

Основой проектного метода является проект. Проект – деятельность, ограниченная временными рамками.

Цель проекта – желаемый результат деятельности, достигаемый в пределах установленного интервала времени.

У проекта есть отличительные признаки, рассмотрим их на рисунке 1.

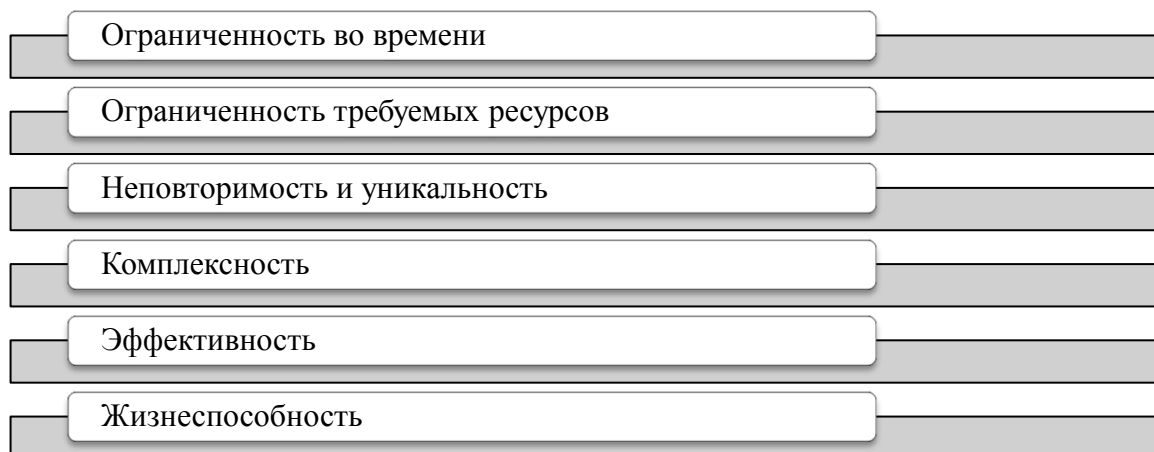


Рисунок 1 - Отличительные признаки проекта

У каждого проекта есть четко определенная дата начала и окончания, что и является признаком ограниченности во времени. Так же есть признак ограниченность требуемых ресурсов – любой проект имеет собственный объем материальных, человеческих и финансовых ресурсов, которые используются в рамках установленного и ограниченного бюджета. Проект предлагает конкретные решения проблем в конкретном контексте, и поэтому всегда новые, что делает их неповторимым и уникальным. Проект – результат коллективной работы и подразумевает большое количество участников, в этом заключается комплексность. Так же у каждого проекта имеется наличие критериев, по которым

можно оценить эффективно выбранный метод или технология позволяет решать поставленные задачи. Жизнеспособность заключается в определении перспектив развития проекта в будущем, и его реализация может быть продолжена при других условиях.

В органах исполнительной власти проектное управление играет огромную роль. Данный метод управления позволяет координировать разработанные программы и проекты, целью которых является решение всеохватывающих задач.

Внедрение проектного управления увеличивает эффективность использования ресурсов и взаимодействия органов власти с другими организациями, а также повышает прозрачность, обоснованность и своевременность принимаемых решений, т. е. обеспечивает достижение запланированных результатов.

Процесс управления проектами в органах исполнительной власти предполагает этапы, которые отражены в таблице 1.

Таблица 1 – Этапы процесса управления проектами

Этапы	Содержание
Инициация проекта	Принятие решения о начале реализации проекта. Предложения по приоритетным проектам разрабатываются и иницируются федеральными органами исполнительной власти по собственной инициативе и (или) в соответствии с поручениями и решениями Президента, Правительства и решениями президиума Совета. Результат данного этапа – четкое описание того, как решить проблему при помощи реализации проекта. На данном этапе разрабатывается паспорт приоритетного проекта.
Планирование проекта	На данном этапе задается цель и способ ее достижения на основе комплексных мероприятий. Так же составляется план работы, который определяет объем, содержание, срок выполнения мероприятий и их исполнение. После утверждения паспорта приоритетного проекта разрабатывается сводный план приоритетного проекта.
Исполнение проекта	Приоритетный проект реализуется, непосредственно, в соответствии с рабочим планом, а так же со сводным планом приоритетного проекта.
Управление изменениями проекта	В ходе реализации приоритетного проекта в сводный план и в рабочий план могут вноситься изменения в соответствии с процедурой управления изменениями приоритетных проектов.
Завершение проекта	Руководителем приоритетного проекта подготавливается проект решения о плановом завершении приоритетного проекта и рассматривается президиумом Совета. К проекту решения прилагается итоговый отчет о реализации.
Оценка реализации проекта	Плановые оценки осуществляются в соответствии с планом согласований и контрольных мероприятий приоритетного проекта.

Итак, в таблице описаны 6 этапов процесса управления проектами. Каждый этап в процессе управления проектами играет большую роль. На каждом этапе есть своя цель и результат, переходящий в следующий этап. Нельзя выделить важность определенного этапа, а так же пропустить его. Рассмотрев отдельно этапы можно заметить, что дополнительно к проекту разрабатываются дополнительные документы. Создание проекта это большая работа слаженного коллектива, которая требует координации на каждом этапе.

1.2 Национальные проекты как инструмент экономического развития

Национальные проекты являются инструментом комплексного решения целевых задач, а так же важной частью социально-экономического развития страны, региона, а также муниципалитета. С начала 2002 года в России разрабатывались различные концепции и программы стратегического развития страны. Первыми разработанными программами стали Федеральные целевые программы (ФЦП). Этапы развития проектной деятельности в Российской Федерации показаны в таблице 2.

Таблица 2 – Этапы развития проектной деятельности в Российской Федерации

Дата	Содержание
1	2
2002 г.	Принятие первых Федерально целевых программ.
5 сентября 2005 г.	В.В. Путин объявил начало реализации приоритетных национальных проектов на территории Российской Федерации.
1 января 2006 г.	Начало реализации четырех национальных проектов: «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье для граждан России», «Образование», «развитие агропромышленного комплекса».
2010 г.	Утверждение Правительством государственных программ «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами» и «Доступная среда на 2011-2020 годы».
7 мая 2012 г.	Подписание Путиным В.В. Майского указа.
30 июня 2016 г.	Создание совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам.
13 июля 2016 г.	Утверждение перечня 11 основных стратегических направлений для развития России на период до 2018 позже и до 2025 года.
16 октября 2016 г.	Утверждение постоянно действующих органов управления проектной деятельности: Президиум Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам и Департамент проектной деятельности Канцелярии Правительства РФ.
2016 и 2018 г.	Утверждение паспортов 29 приоритетных проектов

1	2
7 мая 2018 г.	Правительство России поставило задачу с помощью реализации национальных целей обеспечить достижения национальных целей до 2024 года.
18 июля 2018 г.	Преобразование Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам в Совет по стратегическому развитию и национальным проектам.
31 октября 2018 г.	Утверждение обновленного Положения об организации проектной деятельности и функциональной структуры системы управления проектной деятельности в Правительстве РФ.
2018 г.	Принятие новых национальных проектов федерального масштаба.

Данная таблица показывает этапы развития проектной деятельности в Российской Федерации. Пройдя через все эти этапы, проектная деятельность в стране прошла разные виды реализации и позволила прийти к национальным проектам в таком виде как они есть.

5 сентября 2005 г. Президент России объявил о начале реализации приоритетных национальных проектов в России на совещании с членами правительства. На совещании были объявлены цели программ. Важной целью было объявлено повышение качества жизни граждан России, через концентрацию ресурсов (бюджетных и административных) на основных направлениях социально-экономического развития.

С 2006 года в России реализовались национальные проекты по такие как, «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье для граждан России», «Образование» и «Развитие агропромышленного комплекса».

В 2010 году были утверждены государственные программы - «Обеспечение граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами», «Доступная среда на 2011-2020 годы» и др. В 2018 году в России действовало уже 43 государственные программы.

В мае 2007 года происходит подписание Майских указов. Эти указы определяли основные направления социально-экономического развития страны сроком до 2020 года. Важными направлениями были выделены наука и образование, доступное жилье и повышение качества услуг, здравоохранение, социальная политика, развитие Вооруженных сил РФ и другие.

30 июня 2016 г. - создание Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Целью создания совета является определение главных критериев государственных программ и проектов. Происходит ликвидация совета по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике и совета по жилищной политике и повышению доступности жилья.

13 июля 2016 года на заседании Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам утвердили перечень основных стратегических направлений развития Российской Федерации на два периода до 2018 года и до 2025 года. К этим направлениям относятся: здравоохранение; образование; ипотека и арендное жилье; ЖКХ и городская среда; международная кооперация и экспорт; производительность труда; малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; реформа контрольной и надзорной деятельности; безопасные и качественные дороги; моногорода; экология.

С 15 октября 2016 года постоянно действующими органами занимающимися управлением проектной деятельности в Российской Федерации являются Президиум Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам, а так же Департамент проектной деятельности про Канцелярии Правительства РФ.

В 2016 - 2018 годах утверждены паспорта 29 приоритетных проектов. С 2018 года в управление проектами также были переданы несколько госпрограмм. Указом Президента поставлена задача обеспечения достижения национальных целей на период до 2024 года за счет реализации национальных проектов, направленных на осуществление прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличение численности населения страны, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека».² Национальные цели развития страны определены Указом Президента Российской Федерации от 21

² О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 7 июня 2018 г. № 204. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

июля 2020 года №474 сроком до 2030 года.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2018 года № 444 «Совет по стратегическому развитию и приоритетным проектам реорганизованный в Совет по стратегическому развитию и национальным проектам

Совет – специальный совещательный орган, который создан с целью рассмотрения вопросов, касающихся стратегическим развитием Российской Федерации, реализацией национальных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации. Президиум Совета возглавляет Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Владимирович Мишустин».³

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 1288 было утверждено «новое Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации и функциональная структура проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, в соответствии с которыми осуществляется внедрение проектного управления в федеральных органах государственной власти Российской Федерации».⁴

На официальном сайте Правительства Российской Федерации указаны национальные проекты, которые были разработаны в 2018 году. Новые проекты затрагивают 3 направления: «Человеческий капитал», «Комфортная среда для жизни» и «Экономический рост». В таблице 3 рассмотрим национальные проекты и сроки реализации на основе их паспортов».⁵

Таблица 3 – Национальные проекты до 2024 г.

Направление развития	Срок их реализации
1	2
Человеческий капитал	
Здравоохранение	1 января 2019 – 31 декабря 2024

³ Об упорядочении деятельности совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 19 июля 2018 г. № 444. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

⁴ Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 . Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

⁵ Национальные проекты [Электронный ресурс] // Правительство России: офиц. сайт. 2014. URL: <http://government.ru/rugovclassifier/section/2641> (дата обращения: 16.05.2021).

Продолжение таблицы 3

1	2
Образование	1 января 2019 – 31 декабря 2024
Демография	1 января 2019 – 31 декабря 2024
Культура	1 января 2019 – 31 декабря 2024
Комфортная среда для жизни	
Безопасные и качественные автомобильные дороги	3 декабря 2018 -31 декабря 2024
Жилье и городская среда	1 октября 2018 – 31 декабря 2024
Экология	1 октября 2018 – 31 декабря 2024
Экономический рост	
Наука	1 октября 2018 -31 декабря 2024
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	15 октября 2018 – 31 декабря 2024
Цифровая экономика	1 октября 2018 – 31 декабря 2024
Производительность труда и поддержка занятости	1 октября 2018 – 31 декабря 2024
Международная кооперация и экспорт	1 октября 2018 – 31 декабря 2024
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	1 октября 2018 – 31 декабря 2024

В таблице 3 рассмотрены все национальные проекты страны сроком на 5 лет. 31 декабря 2024 года заканчивают реализацию все проекты.

На данный момент национальные проекты это векторы, которые обозначающие основные направления и фундаментальные задачи социально-экономического развития, необходимые для качественного развития страны и модернизации экономики.

У каждого национального проекта есть свои задачи, цели и целевые показатели. Исходя из паспортов видно многообразие целей и целевых показателей, объединяет все эти цели одна главная – обеспечение прорывного научно-экономического развития России, повышения уровня жизни, создания условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Стоит рассмотреть каждый национальный проект отдельно.

Национальный проект «Здравоохранение».

В соответствии с паспортом «задача: создание механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, которая обеспечит единую схему в сфере здравоохранения. Создание единого портала государственных услуг с

функцией оказанию услуг граждан в дистанционном формате в личном кабинете пациента «Мое здоровье».

В процессе реализации национального проекта должны быть достигнуты следующие цели и целевые показатели:

а) снижение смертности населения трудоспособного возраста до 350 случаев на 100 тыс. населения;

б) снижение смертности от злокачественных образований, а так же болезней системы кровообращения;

в) снижение смертности в младенческом возрасте;

г) ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

д) увеличение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;

е) обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

ж) увеличение объема экспорта медицинских услуг не менее чем в четыре раза по сравнению с 2017 годом.

Бюджет национального проекта составляет 1725,8 млрд. рублей».⁶

Национальный проект «Образование».

В соответствии с паспортом «главными целями данного национального проекта являются:

– обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира о качестве общего образования;

– воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Национальный проект позволит ликвидировать обучение в 3 смену, так

⁶ Паспорт национального проекта «Здравоохранение» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

же будет создана сеть центров цифрового образования детей. Будут созданы 100 центров, реализующих дополнительные общеобразовательные программы в вузах, в образовательных организациях расположенных в сельской местности будут обновлены материально-технические базы для занятия физической культурой и спортом и т.д.

Бюджет на реализацию национального проекта составляет 784,5 млрд рублей».⁷

Национальный проект «Демография».

Основными целями и целевыми показателями были выделены:

- 1) увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;
- 2) увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7 на 1 женщину;
- 3) увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни;
- 4) увеличение до 55 % доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Бюджет на реализацию проекта составляет – 3105,2 млрд. рублей».⁸

Национальный проект «Культура».

В паспорте указано, что «целями и целевыми показателями являются:

- а) увеличение на 15 % числа посещений организаций культуры;
- б) увеличение в 5 раз обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры.

Данные цели и целевые показатели будут достигнуты за счет оснащения образовательных учреждений музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами, будет построено и реконструировано сельские культурно-досуговые объекты, переоснащение муниципальных библиотек, будут созданы виртуальные концертные залы и многое другое.

Финансирование происходит как за счет бюджета федерации – 110 млрд.

⁷ Паспорт национального проекта «Образование» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁸ Паспорт национального проекта «Демография» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

рублей., так и бюджета субъекта – 3,8 млрд. рублей».⁹

Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В соответствии с паспортом «главные цели и целевые показатели:

- увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, в общей протяженности не менее чем на до 50 %;
- снижение доли перегруженных автомобильных дорог;
- снижение количества мест концентрации ДТП;
- снижение смертности в результате ДТП;
- увеличение доли автомобильных дорог Минобороны России.

Для эффективного достижения целей и целевых показателей созданы дополнительные мероприятия: размещение на автомобильных дорогах автоматических пунктов весогабаритного контроля, увеличение количества камер фото-видеофиксации, которые фиксируют нарушений ПДД на дорогах, оснащение участков автодорог элементами интеллектуальных транспортных систем и другие.

Средства на реализацию национального проекта выделяется с учетом дополнительной потребности в размере 4779,7 млрд. рублей»¹⁰.

Национальный проект «Жилье и городская среда».

Цели и целевые показатели реализации проекты выделены следующие:

- 1) обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения с помощью получения ипотечного кредитования;
- 2) увеличение объема жилищного строительства;
- 3) существенное повышение комфорта городской среды, уменьшение городов с неблагоприятной средой в два раза;

⁹ Паспорт национального проекта «Культура» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁰ Паспорт национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

4) создание механизмов прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды;

5) обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

Ежегодно для эффективности реализации формируется и публикуется индекс качества городской среды, осуществляется Всероссийский конкурс лучших проектов для создания комфортной городской среды, проводятся общественные обсуждения, с помощью которых определяются территории и мероприятия по благоустройству объектов, реализуются мероприятия региональных программ переселения граждан из непригодных для проживания жилищного фонда, а так же выделяются средства из федерального бюджета на финансирование мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации.

Бюджет национального проекта составляет 1066,2 млрд. рублей». ¹¹

Национальный проект «Экология».

В соответствии с паспортом национального проекта «реализация проекта направлена на:

- а) повышения качества воды для питья доступной населению;
- б) экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, и сохранение уникальных водных систем, включая озера Байкал и Телецкое;
- в) снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, сокращение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах;
- г) сохранение биологического разнообразия, с помощью создания не менее 24 особо охраняемых природных территорий;
- д) обеспечение баланса между выбытия и воспроизводства лесов на 100 %.

В 2021 в рамках проекта будет проведена модернизация и развитие госу-

¹¹ Паспорт национального проекта «Жильё и городская среда» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

дарственной и наблюдательной сети за загрязнением атмосферного воздуха, будут завершены мероприятия Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», так же будет разработана программа «Бизнес и Биоразнообразии», направленная на экологическое просвещение коммерческих организаций и взаимодействие с ними.

Общая сумма финансирования – 4041,0 млрд. рублей». ¹²

Национальный проект «Наука».

На основании паспорта «проект направлен на обеспечение присутствия Российской Федерации в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития, а так же на:

– обеспечение привлекательности работы в Российской Федерации для российских и зарубежных ведущих ученых и молодых перспективных исследований;

– опережающее увеличение внутренних затрат на научные исследования и разработки за счет всех источников.

До 2022 года в рамках проекта будет создано 4 международных математических центра мирового уровня и 3 центра геномных исследований мирового уровня, а так же 3 научных центра мирового уровня, выполняющих исследования и разработки приоритетам научно-технологического развития.

Бюджет на реализацию данного проекта составляет 636 млрд рублей». ¹³

Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

«Целевые показатели и задачи:

1) увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства;

¹² Паспорт национального проекта «Экология» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹³ Паспорт национального проекта «Наука» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

- 2) увеличение доли малого и среднего предпринимательства в ВВП;
- 3) увеличение доли экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта.

Пилотный проект для самозанятых на базе мобильного приложения был запущен в 2019 году, целью которого является проработки ключевых параметров специального налогового режима, непосредственно включая автоматическую передачу информации о продажах в налоговые органы.

Денежные средства на реализацию выделяются из федерального бюджета, бюджета субъекта и внебюджетных источников. Сумма составляет 481,5 млрд рублей».¹⁴

Национальный проект «Цифровая экономика».

При реализации проекта на основе паспорта «должны быть достигнуты следующие цели и целевые показатели:

- а) увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников;
- б) создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных;
- в) использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами.

В данном проекте имеются альтернативные источники финансирования такие как: представление универсальных услуг связи и расходы при дополнительном финансировании. Сумма общего финансирования составляет 1635 млрд. рублей».¹⁵

Национальный проект «Производительность труда и поддержка занято-

¹⁴ Паспорт национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁵ Паспорт национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

сти»

«Цели и целевые показатели:

- рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики;
- увеличение количества участников привлеченных к реализации национального проекта;
- повышение количества средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлечённых в реализацию национального проекта.

К 2024 году рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики должен увеличиться до 195 % в отношении предыдущих годов.

Бюджет реализации составляет 52,1 млрд. рублей».¹⁶

Национальный проект «Международная кооперация и экспорт».

К концу 2024 года по данным паспорта «должны быть достигнуты следующие цели и целевые показатели:

- 1) достижение объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров в 250 млрд. долларов США в год, в том числе продукции машиностроения;
- 2) достижение объема экспорта продукции агропромышленного комплекса в размере 45 млрд. долларов США в год;
- 3) прирост доли экспорта продукции обрабатывающей промышленности сельскохозяйственной продукции и услуг в ВВП страны;
- 4) прирост доли экспорт продукции обрабатывающей промышленности сельскохозяйственной продукции и услуг в ВВП страны;
- 5) формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объема торговли между государствами-членами Союза.

Финансирование данного проекта происходит полностью за счет феде-

¹⁶ Паспорт национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

рального бюджета и составляет 956,8 млрд рублей».¹⁷

1.3 Теоретические и правовые основы реализации национальных проектов на региональном уровне

Существует определенная иерархия реализации национальных проектов. У каждой ступени данной иерархии есть своя цель или задача (рисунок 2).

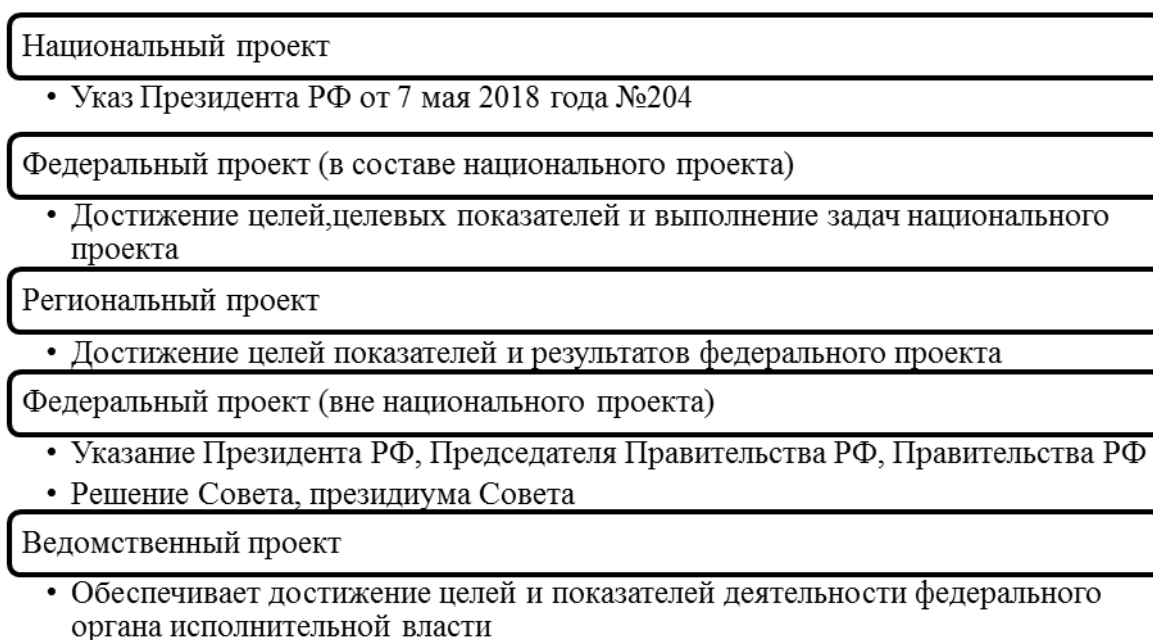


Рисунок 2- Иерархия проектов

Рассмотрим иерархию проектов на территории области. Основой является национальный проект, именно в рамках нацпроекта формируются федеральные проекты. У каждого федерального проекта формируются цели и показатели, кроме того обозначается задача. Следующая ступень это региональный проект. Обратим внимание, что федеральные проекты могут и не входить в состав национального проекта. Рассмотрим федеральный проект в составе национального проекта. Непосредственно от федерального проекта который не входит в состав национального исходит ведомственный проект. Данный проект обеспечивает достижение целей и показателей деятельности федерального органа ис-

¹⁷ Паспорт национального проекта «Международная кооперация и экспорт» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

полнительной власти.

Рассмотрим глубже понятие региональный проект. Согласно методическим рекомендациям по подготовке региональных проектов. Региональный проект – проект, обеспечивающий достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, мероприятия которого относятся к законодательно установленным полномочиям субъекта, а также к вопросам местного значения муниципальных образований, расположенных на территории региона.¹⁸

У регионального проекта есть принципы, которые представлены на рисунке 3.



Рисунок 3 – Принципы регионального проекта

В рисунке перечислены основные принципы региональных проектов. Принципы – общие правила, существенные и устойчивые требования, которые определяют характер и особенность проектов.

Также в методических рекомендациях есть раздел по организации управления региональным проектом – представлена в таблице 4.

¹⁸ Методические рекомендации по подготовке региональных проектов [Электронный ресурс]: методические рекомендации от 21 декабря 2018. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Таблица 4 – Организация управления региональным проектом

Уровень управления	Ответственность	Рекомендуемая должность
Руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или коллегиальный орган под его	Утверждение и контроль подготовки и осуществление реализации региональных проектов	
Куратор регионального проекта	Персональная ответственность за достижение целей и показателей региональных проектов	Заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной
Руководитель регионального проекта	Персональная ответственность за достижение целей, показателей и результатов региональных	Руководитель/заместитель руководителя органа исполнительной власти
Администратор регионального проекта	Мониторинг реализации регионального проекта	Руководитель/заместитель руководителя структурного подразделения органа исполнительной власти

Таблица показывает, что на каждом уровне управления есть своя зона ответственности и, соответственно, исходя из ответственности, составляется список рекомендуемых должностей. Чаще всего это руководитель и заместитель руководителя исполнительного органа власти или его структурного подразделения.

В регионе создается региональный проектный офис. Основная цель - сбор обобщенной информации о состоянии подготовки и реализации региональных проектов и доведение до сведения руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или коллегиального органа под его руководством.

14 декабря 2018 года субъекты Российской Федерации должны были предоставить готовые и утвержденные региональные проекты, а затем отправить утвержденные паспорта в проектный офис Правительства Российской Федерации.

Подготовка паспорта регионального проекта – важный этап в проектной деятельности, в котором каждое ответственное лицо выполняет значительную роль в подготовке (рисунок 4).

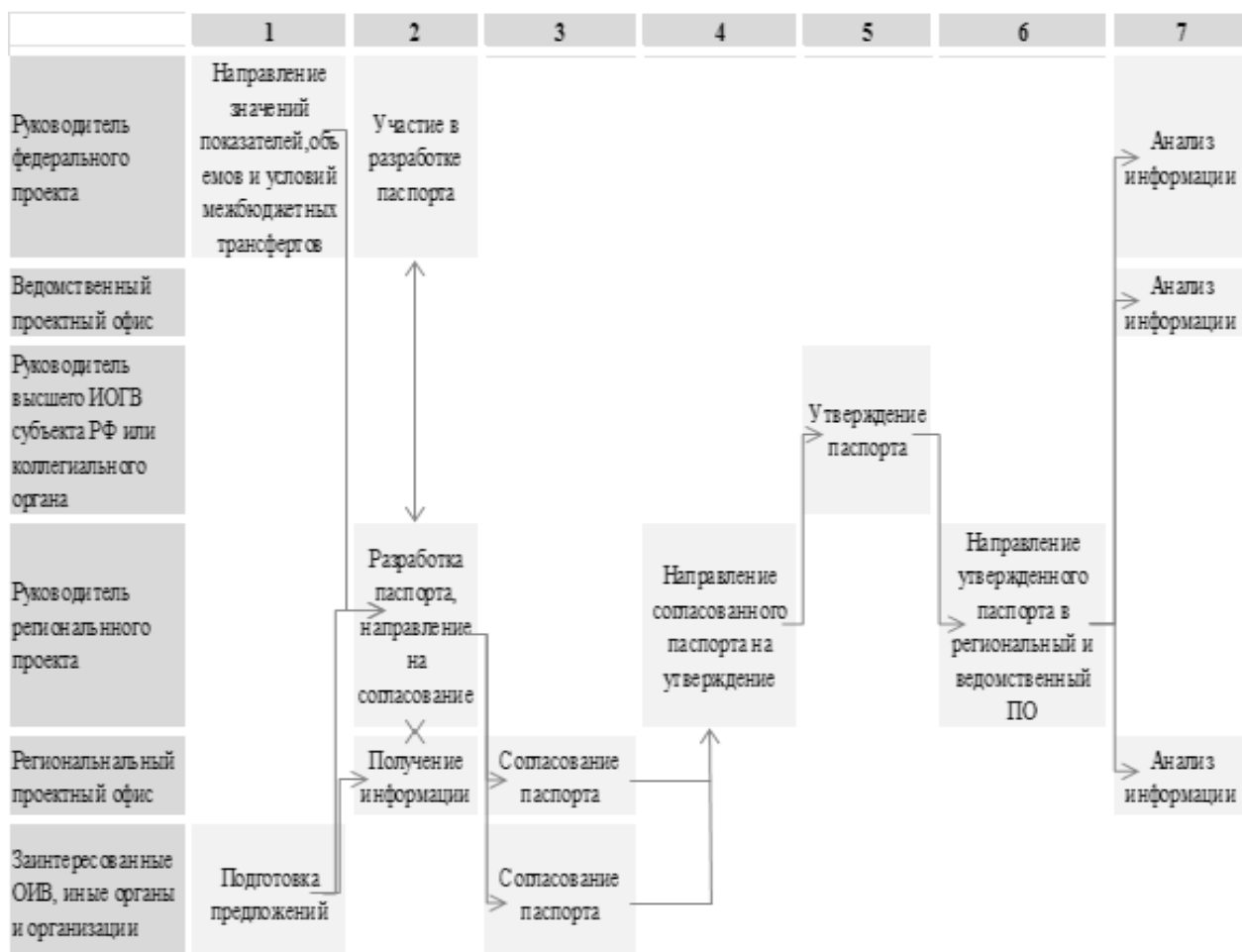


Рисунок 4 – Подготовка паспорта регионального проекта

В связи с этим можно сделать вывод, что с учетом параметров федерального проекта разрабатывается региональный проект. Создание, утверждение, утверждение и подача информации и документов, разработанных в ходе подготовки региональных проектов, осуществляется через Электронную бюджетную информационную систему. Актуализация региональных проектов осуществляется при изменении федеральных проектов, на достижение целей, показателей и результатов которых они направлены, и при ежегодном допланировании.

В соответствии с научной статьей Иванов О.Б. и Бухвальд Е. М. национальные проекты предъявляют качественно новые требования ко всей системе регионального управления. и испытание новых механизмов взаимодействия между Российской Федерацией и государствами-членами в решении основных задач экономического и социального развития страны.

Единственный национальный проект, который не реализуется на террито-

рии региона в рамках региональных – это наука. Данный национальный проект имеет стратегическое значение для Российской Федерации, является инструментом дальнейшего инновационного развития. Данный национальный проект на территории Амурской области реализуют государственные учебные заведения и такая реализация происходит непосредственно на федеральном уровне. Также, можно отметить, что в причиной отсутствия данного национального проекта на национальном уровне – отсутствие в области так таковых научных центров, способных удовлетворить потребности по реализации этого национального проекта. Кроме того, регион испытывает значительные трудности в области развития научной инфраструктуры. Существующие объекты не имеют достаточной для проведения исследований ресурсной базы и требуют модернизации.

Документы проектной деятельности разрабатываются, в первую очередь, на федеральном уровне, далее на региональном и при необходимости на уровне муниципального образования. Рассмотрим в таблице 5 нормативно-правовые акты реализации национальных проектов по уровням.

Таблица 5 – Нормативно-правовые акты реализации национальных проектов

Нормативно-правовые акты	Содержание
1	2
Федеральный уровень	
Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 года №204 (ред. от 21 июля 2020)	Цель создания указа - осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.
Постановление Правительства Российской Федерации «Об организации проектной деятельности в правительстве Российской Федерации» от 31 октября 2018 года № 1288	Утверждает «Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», которое устанавливает порядок организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации. Так же утверждает функциональную структуру проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации.
Протокол заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 ноября 2018 года № 1	Утверждены основные параметры национальных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации. Правительству РФ привести национальные

Продолжение таблицы 5

1	2
	проекты в соответствии с ключевыми параметрами, обеспечить мониторинг и контроль реализации национальных проектов и т.д.
Методические рекомендации по подготовке региональных проектов (согласно письму Аппарата Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2018 г. №9861п-Пб)	Разработка рекомендаций осуществляется в целях подготовки региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, включенных в национальные проекты.
Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» №172-ФЗ	Устанавливает правовые основы стратегического планирования в РФ, согласования государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и другими организациями в области стратегического планирования
Указ Президента Российской Федерации «О Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам» от 30 июня 2016 года №306	Цель указа – создание Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, для совершенствования деятельности по стратегическому развитию Российской Федерации и реализации приоритетных проектов .
Региональный уровень	
Постановление Правительства Амурской области «Об организации проектной деятельности в Правительстве Амурской области» от 25 декабря 2018 года №642	Утверждает Положение об организации проектной деятельности в Амурской области, функциональную структуру проектной деятельности и состав совета при Правительстве Амурской области. Устанавливает, что функции регионального проектного офиса осуществляет управление проектной деятельности Амурской области.
Постановление Правительства Амурской области «Об упорядочении деятельности совещательных органов при Правительстве Амурской области» от 23 ноября 2018 года №546	В целях упорядочения деятельности преобразовать региональный проектный офис по стратегическому развитию и приоритетным проектам в Совет при Правительстве Амурской области по стратегическому развитию и проектной деятельности. Так же утверждает положение о Совете и его составе

Так же к данной таблице можно отнести как паспорта национальных проектов, так и паспорта региональных проектов. В данных документах указывается: основные положения, цель и показатели, задачи и результаты, финансовое обеспечение, участники, дополнительная информация.

2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Управление проектной деятельности Амурской области как субъект реализации национальных проектов в регионе

21 апреля 2020 года в г. Благовещенск было зарегистрировано Управление проектной деятельности Амурской области.

«Управление проектной деятельности Амурской области является исполнительным органом государственной власти Амурской области, проводящим государственную политику в сфере управления проектной деятельности в Правительстве Амурской области для выполнения таких задач, как организация проектной деятельности и мониторинг реализации национальных проектов в Амурской области.

Основными задачами управления являются:

а) реализация на территории области государственной политики в сфере управления проектной деятельности в Правительстве Амурской области для выполнения таких задач, как организация проектной деятельности и мониторинг реализации национальных проектов в Амурской области;

б) содействие эффективному взаимодействию исполнительных органов власти по вопросам организации проектной деятельности, в том числе координация, мониторинг и контроль реализации региональных проектов исполнительными органами государственной власти Амурской области;

в) информирование губернатора области по вопросам реализации в области национальных, федеральных и региональных проектов.

г) участие в формировании нормативной правовой базы по регулированию проектной деятельности на территории области.

Управление в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие полномочия:

– осуществляет функции регионального проектного офиса Амурской области;

- обеспечивает методическое сопровождение проектной деятельности Амурской области;
- обеспечивает общую координацию реализации региональных проектов в Амурской области;
- осуществляет мониторинг хода реализации региональных проектов, достижение целей и целевых показателей;
- осуществляет выявление рисков и проблем реализации региональных проектов и готовит предложение по устранению проблем;
- осуществляет сбор, анализ и проверку информации о реализации региональных проектов на достоверность, соответствие методическим рекомендациям и иным нормативным правовым актам;
- проводит оценку степени влияния региональных проектов на достижение показателей национальных проектов и другие.
- участвует в контрольных мероприятиях, организованных проектным офисом Правительства Российской Федерации в отношении национальных, федеральных и региональных проектов;
- осуществляет мониторинг законодательства РФ в сфере проектного управления, вносит предложения по его совершенствованию;
- осуществляет разработку проектов правовых актов губернатора и Правительства Амурской области по вопросам, входящим в компетенцию управления;
- осуществляет иные полномочия предусмотренные законодательством РФ и Амурской области.

Управление с целью реализации своих полномочий имеет право:

- 1) запрашивать в установленном порядке и получать от исполнительных органов государственной власти Амурской области, органов местного самоуправления и иных органов и организаций материалы необходимые для решения вопросов, входящих в компетенцию управления;
- 2) издавать в пределах своей компетенции правовые акты – приказы;
- 3) принимать участие в работе координационных, консультативных орга-

нов, экспертных групп, комитетов, комиссий и других аналогичных структур, действующих в сфере компетенции управления;

4) разрабатывать методические материалы и рекомендации по вопросам, входящим в компетенцию управления».¹⁹

Управление возглавляет начальник управления, который имеет заместителей (рисунок 5)²⁰.



Рисунок 5 - Структура Управления проектной деятельности Амурской области

В управлении функционирует 2 отдела: отдел мониторинга и экспертного сопровождения реализации региональных проектов и отдел методического обеспечения проектной деятельности и контроля реализации региональных

¹⁹ Положение об управлении [Электронный ресурс] // Управление проектной деятельности Амурской области: офиц. сайт. 2001. URL: <https://upd.amurobl.ru/pages/ob-upravlenii/polozhenie-ob-upravlenii-proektnoy-deyatelnosti-oblasti> (дата обращения: 10.05.2021).

²⁰ Структура Управления [Электронный ресурс] // Управление проектной деятельности Амурской области: офиц. сайт. 2001. URL: <https://upd.amurobl.ru/pages/ob-upravlenii/struktura-upravlena> (дата обращения: 10.05.2021).

проектов.

Совет при Правительстве Амурской области по стратегическому развитию и проектной деятельности – коллегиальный совещательный орган, созданный в конце 2018 года. В его состав вошли руководители органов власти области, руководители региональных проектов. Председатель Совета – губернатор области. Задача совета – координация вопросов исполнения национальных проектов на территории региона. Первое его заседание состоялось в декабре 2018 года. По поручению губернатора области с 2020 года заседания Совета проводятся дважды в месяц.

Для подробного анализа необходимо рассмотреть национальные проекты, которые реализуются на территории Амурской области, и какие региональные проекты разработаны в соответствии с национальными проектами. Обратимся к таблице 6²¹.

Таблица 6 – Региональные проекты по национальным проектам

Национальный проект	Региональный проект
1	2
Национальный проект «Культура»	1) региональный проект «Культурная среда»; 2) региональный проект «Творческие люди»; 3) региональный проект «Цифровая культура»
Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»	1) региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области»; 2) региональный проект «Экспорт продукции АПК»
Национальный проект «Жилье и городская среда»	1) региональный проект «Жилье»; 2) региональный проект «Формирование комфортной городской среды»; 3) региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»; 4) региональный проект «Чистая вода»
Национальный проект «Демография»	1) региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»; 2) региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»; 3) региональный проект «Содействие занятости»; 4) региональный проект «Формирование систем мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»; 5) региональный проект «Создание для всех категорий и

²¹ Управление проектной деятельности Амурской области: офиц. сайт. 2001. URL: <https://upd.amurobl.ru> (дата обращения: 08.05.2021).

1	2
	<p>групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и подготовки спортивного резерва («Спорт-норма жизни»))»</p>
<p>Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»</p>	<p>1) региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть»; 2) региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»; 3) региональный проект «Безопасность дорожного движения»</p>
<p>Национальный проект «Образование»</p>	<p>1) региональный проект «Современная школа»; 2) региональный проект «Успех каждого ребенка»; 3) региональный проект «Цифровая образовательная среда»; 4) региональный проект «Молодые профессионалы»; 5) региональный проект «Социальная активность»; 6) региональный проект «Патриотическое воспитание граждан РФ»</p>
<p>Национальный проект «Здравоохранение»</p>	<p>1) региональный проект «Первичная медико санитарная помощь»; 2) региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»; 3) региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»; 4) региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»; 5) региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»; 6) региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»; 7) региональный проект «Развитие экспорта медицинских услуг»</p>
<p>Национальный проект «Экология»</p>	<p>1) региональный проект «Чистая страна»; 2) региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»; 3) региональный проект «Сохранение лесов»</p>
<p>Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»</p>	<p>1) региональный проект «Системные меры по повышению производительности труда (Амурская область)»; 2) региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»</p>
<p>Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»</p>	<p>1) региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»; 2) региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»; 3) региональный проект «Создание благоприятных</p>

1	2
	условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»
«Цифровая экономика»	1) региональный проект «Информационная инфраструктура»; 2) региональный проект «Кадры для цифровой экономики»; 3) региональный проект «Информационная безопасность»; 4) региональный проект Цифровые технологии»; 5) региональный проект «Цифровое государственное управление»

Таким образом, на территории Амурской области разработано и утверждено 43 региональных проектов по национальным проектам. Самый большой национальный проект по составу региональных проектов – национальный проект «Здравоохранение». По данному национальному проекту разработано 7 региональных проектов.

2.2 Анализ реализации и достижения целевых показателей национальных проектов

Все национальные проекты финансируются за счет федерального и регионального бюджетов, а так же иных источников. Для анализа реализации национальных проектов необходимо рассмотреть объем средств выделенных на реализацию национальных проектов. Объем средств представлен в таблице 7²².

Таблица 7 - Объем средств на реализацию национальных проектов в 2019 году
в тыс. рублей

Показатель	Федеральный бюджет	В процентах от общей суммы	Региональный бюджет	В процентах от общей суммы	Всего
Демография	1411010,0	81,7	315266,8	18,3	1726276,8
Безопасные и качественные автомобильные дороги	626796,1	71,1	255200,0	28,9	881996,1
Жилье и городская среда	784537,4	97,0	24264,1	3,0	808801,5
Образование	658680,7	91,5	61427,8	8,5	720108,5
Здравоохранение	563282,7	92,4	46433,4	7,6	609716,1
Малое и среднее предпринимательство и поддержка	495750,5	96,7	16820,0	3,3	512570,5

²² Реализация национальных проектов [Электронный ресурс] // Министерство финансов Амурской области: офиц. сайт. 2001. URL: <https://fin.amurobl.ru/pages/deyatelnost/realizatsiya-natsionalnykh-proektov> (дата обращения: 01.05.2021).

Продолжение таблицы 7

1	2	3	4	5	6
индивидуальной предпринимательской инициативы					
Экология	272600,4	76,0	85970,3	24,0	358570,7
Международная кооперация и экспорт	120516,0	97,0	3727,3	3,0	124243,3
Культура	50595,8	81,9	11196,4	18,1	61792,2

Исходя из данных таблицы видно, что в 2019 году национальные проекты «Жилье и городская среда» и «Международная кооперация и экспорт» на 97 % финансируются за счет федерального бюджета. Меньше всего из федерального бюджета финансировался национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Финансирование данного проекта составило: из федерального бюджета 71,1 % и из регионального 28,9 %.

Для сравнения обратимся к объему средств выделенных в 2020 году. Данные представлены в таблице 8²³.

Таблица 8 - Объем средств на реализацию национальных проектов в 2020 году
в тыс. рублей

Показатель	Федеральный бюджет	В процентах от общей суммы	Региональный бюджет	В процентах от общей суммы	Всего
Безопасные и качественные автомобильные дороги	5387500,5	92,3	452395,5	7,7	5839896,0
Жилье и городская среда	2066641,0	96,3	78878,6	3,7	2145519,6
Демография	1626288,8	86,4	256311,4	13,6	1882600,2
Здравоохранение	1255501,8	71,2	507811,6	28,8	1763313,4
Образование	647364,2	48,2	696051,0	51,8	1343415,2
Международная кооперация и экспорт	865443,2	97,0	26766,3	3,0	892209,5
Экология	266646,0	58,0	192837,4	42,0	459483,4
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	363011,8	91,8	32427,2	8,2	395439,0
Культура	48881,9	84,0	9314,0	16,0	58195,9
Цифровая экономика	5270,3	79,5	1363,0	20,5	6633,3

²³ Реализация национальных проектов [Электронный ресурс] // Министерство финансов Амурской области: офиц. сайт. 2001 URL: <https://fin.amurobl.ru/pages/deyatelnost/realizatsiya-natsionalnykh-proektov> (дата обращения: 01.05.2021).

В таблице представлены данные за 2020 год. Можем заметить, что по-прежнему основным источником финансирования для национальных проектов «Международная кооперация и экспорт» и «Жилье и городская среда» остается бюджет страны. На реализацию национального проекта «Образование» финансирование производится, в большей степени, за счет регионального бюджета и составляет 51,8 % от общей суммы финансирования.

Для наглядности перенесем таблицу в графический вид (рисунок б).

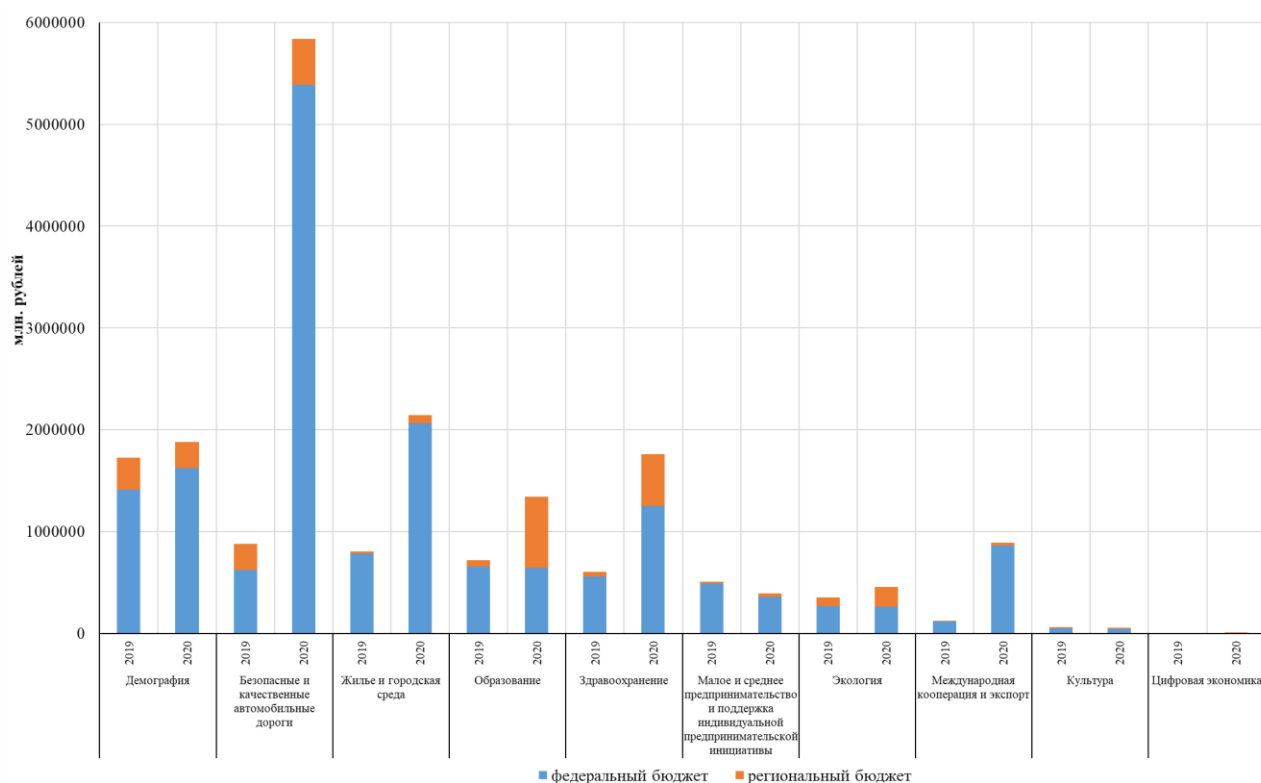


Рисунок б - Объем средств на реализацию национальных проектов за 2019 и 2020 год

На рисунке видно, что наибольший объем средств в 2019 году направлен на реализацию национального проекта «Демография» и составляет 1 726 276,8 тыс. рублей. Финансирование, в большей степени, происходит за счет федерального бюджета (1 411 010,0 тыс. рублей), региональный бюджет на реализацию составляет 315 266,8 тыс. рублей. Меньше всего финансировался национальный проект «Культура» - 61 792,2 тыс. рублей и на реализацию выделено в большей степени из федерального бюджета – 50 595,8 тыс. рублей.

В 2020 году самый наибольший объем средств было выделенное на наци-

ональный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и составило – 5 839 896,0 тыс. рублей. Таким образом, из федерального бюджета выделено – 5 387 500,5 тыс. рублей и из регионального 452 395,0 тыс. рублей. В 2020 году на реализацию «БКАД» выделено на 4 957 889,9 тыс. рублей больше, чем в 2019 году. Следует отметить, что в 2020 году этот проект финансировался больше из федерального проекта, чем в 2019 году. Следующий по объему средств – национальный проект «Жилье и городская среда» с разницей в 3 694 376,4 тыс. рублей. Менее финансируем по-прежнему остается национальный проект «Культура» - 58 195,9 тыс. рублей.

В силу своего географического положения область является транспортным коридором между Сибирью, Дальним Востоком и странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Рассмотрим национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и стратегию социально-экономического развития Амурской области. В Амурской области реализуются такие региональные проекты как: «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Региональная и местная дорожная сеть», «Безопасность дорожного движения». Для рассмотрения целей и целевых показателей обратимся к таблице 9. Таблица 9 – Цели и целевые показатели регионах проектов национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

Региональный проект	Цели и целевые показатели
Региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть»	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение доли дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии; - осуществление строительства и реконструкции автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения; - увеличение автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям; - увеличение доли отечественного оборудования (товаров, работ, услуг) в общем объеме закупок.
Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение доли объектов, на которых предусматривается использование новых и наилучших технологий, включенных в реестр. - увеличение контрактов жизненного цикла, предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения.
Региональный проект «Безопасность дорожного движения»	<ul style="list-style-type: none"> - снижение количества погибших в дорожно-транспортных происшествиях

В соответствии с паспортом регионального проекта «Дорожная сеть» за 2018 - 2024 год «в Амурской области будет повышена доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 37,8 % (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 г.). Снижена доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10 % по сравнению с 2017 годом. Снижено количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 годом. Доведено в городской агломерации доля автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 85 % (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 г.)»²⁴.

Отметим, что в процессе реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» будут внедряться и использоваться новые технологии. В соответствии с паспортом регионально проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» до 2024 года должно быть обеспечено «создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального и местного значения; внедрение новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог, в том числе на основе цифровых технологий, направленных на устранение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий; применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование контрактов жизненного цикла, наилучших технологий и материалов; внедрение автоматических технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения»²⁵.

Так же в результате реализации национального проекта, в соответствии с

²⁴ Паспорт регионального проекта «Дорожная сеть Амурской области и Благовещенской агломерации» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» [Электронный ресурс]: утв. Советом при Правительстве Амурской области по стратегическому развитию и проектной деятельности от 14 декабря 2018 № 1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²⁵ Паспорт регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» [Электронный ресурс] Управление проектной деятельности Амурской области: офиц. сайт. 2001. URL: <https://upd.amurobl.ru/upload/iblock> (дата обращения: 16.05.2021).

паспортом регионального проекта «Безопасность дорожного движение» должна «снизиться смертность в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом – до уровня, не превышающих четырех человек на 100 000 населения».²⁶

На территории Амурской области реализуется стратегия социально-экономического развития. В данной стратегии так же присутствуют цели касающиеся национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». В стратегии указаны такие цели как:

- а) ликвидация сезонности транспортной доступности до 2025 года;
- б) преодоление критически низкой плотности транспортных коммуникаций;
- в) укрепление автомобильных дорог транспортным каркасом;
- г) реконструкция старого и строительство нового моста через р. Зeya;
- д) строительство мостового перехода через р. Амур г. Благовещенск – Хэйхэ;
- е) обеспечение транспортной доступности мест компактного проживания коренных малочисленных народов Севера;
- ж) строительство дорог общего пользования.

Что бы рассмотреть эффективность реализации национального проекта необходимо проанализировать основные показатели. Стоит начать с протяженности автомобильных дорог (таблица 10).

Таблица 10 – Протяженность автомобильных дорог

в километрах

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2017 г., в процентах	2020 г.*
1	2	3	4	5	6
Автомобильные дороги, всего	17 147	17 320	17 171	0,1	—
Общая протяженность дорог области общего пользования из общей протяженности дорог	16 242	16 462	16 296	0,3	—

²⁶ Паспорт регионального проекта «Безопасность дорожного движение» [Электронный ресурс] // Управление проектной деятельности Амурской области: офиц. сайт. 2001. URL: <https://upd.amurobl.ru/upload/iblock> (дата обращения: 16.05.2021).

Продолжение таблицы 10

1	2	3	4	5	6
общего пользования - с твердым покрытием	12 431	12 449	12 506	0,6	12 404
Федерального значения	1 483	1 494	1 494	0,7	1 200
Регионального значения	5 698	5 713	5 709	0,2	5 800
Местного значения	5 259	5 242	5 302	0,8	5 404
Из общей протяженности дорожно-общего пользования – с твердым покрытием	420	474	487	16	—

*предварительные данные

Протяженности автомобильных дорог в Амурской области составляет 17 171 км на 2019 год, что на 0,87 % меньше, чем в предыдущем году. Можно заметить, что общая протяженность дорог общего пользования с твердым покрытием увеличивается и в основном на дорогах местного значения. Так же, из данных таблиц, можно заметить, что при сравнении 2019 с 2017 все показатели увеличились. Менее значимое увеличение у показателя всего автомобильных дорог – 0,1 % и дороги регионального значения общего пользования с твердым покрытием – 0,2 %.

Одна из целей стратегии – это преодоление критически низкой плотности транспортных коммуникаций. Следует рассмотреть плотность автомобильных дорог с твердым покрытием в таблице 11.

Таблица 11 - Плотность автомобильных дорог с твердым покрытием километров на 1000 км² территории

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2017 г., в процентах	2020 г.
Общего пользования	34,3	34,4	34,6	100,9	34,8
Необщего пользования	1,2	1,3	1,3	108,3	1,4

Таким образом, легко заметить, что плотность автомобильных дорог увеличивается, то есть увеличивается строительство автомобильных дорог с твердым покрытием. В 2020 году плотность дорог с твердым покрытием общего пользования составили 34,8 километров на 1000 км², а необщего пользования 1,4. При соотношении 2019 к 2017 можно заметить, что плотность автомобиль-

ных дорог общего пользования увеличилось на 0,9 %, необщего пользования так же увеличилось на 8,3 %.

Ворошилов Н.В., автор статьи отметил, что «приведение автомобильных дорог в нормативное состояние способствует повышению качества жизни населения, экономическому и социальному развитию субъектов Российской Федерации, улучшению экономических связей между субъектами Российской Федерации и качества предоставляемых автотранспортных услуг».²⁷ Рассмотрим удельный вес дорог отвечающие нормативным требованиям в таблице 12.

Таблица 12 – Удельный вес дорог общего пользования, отвечающих нормативным требованиям

в процентах

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2017 г.	2020 г.
Регионального или межмуниципального значения	75,2	30,2	33,5	44,5	34,9
Местного значения	84,7	38,1	22,2	26,2	23,9

Из данных таблиц видно, что удельный вес дорог общего пользования, отвечающих нормативным требованиям на 2019 год меньше по сравнению с 2017. Удельный вес дорог местного значения на 2019 год уменьшился на 73,8 %, а регионального значения на 55,5 %. Если удельный вес дорог местного значения ежегодно снижается, то региональных наоборот. В таблице видно, что удельный вес дорог регионального или межмуниципального значения в 2018 резко упал, но в 2019 возрос в сравнении с 2018.

Проанализируем интенсивность перевозок грузов (рисунок 7).

На рисунке 7 видно, что в 2018 года интенсивность грузоперевозок была самой высокой и составила 48,4. Можно предположить, что именно это и повлияло на снижение дорог отвечающим нормативным требованиям в 2018 году. В соотношении 2019года к 2017 году можно заметит, что интенсивность увеличилась на 4,8 %. В соотношении 2019 к 2018 наоборот, интенсивность умень-

²⁷ Ворошилов, Н. В Основные характеристики и риски реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» Вопросы управления. - 2019. – № 4 (40). – С. 55.

шилась на 5,2 %.

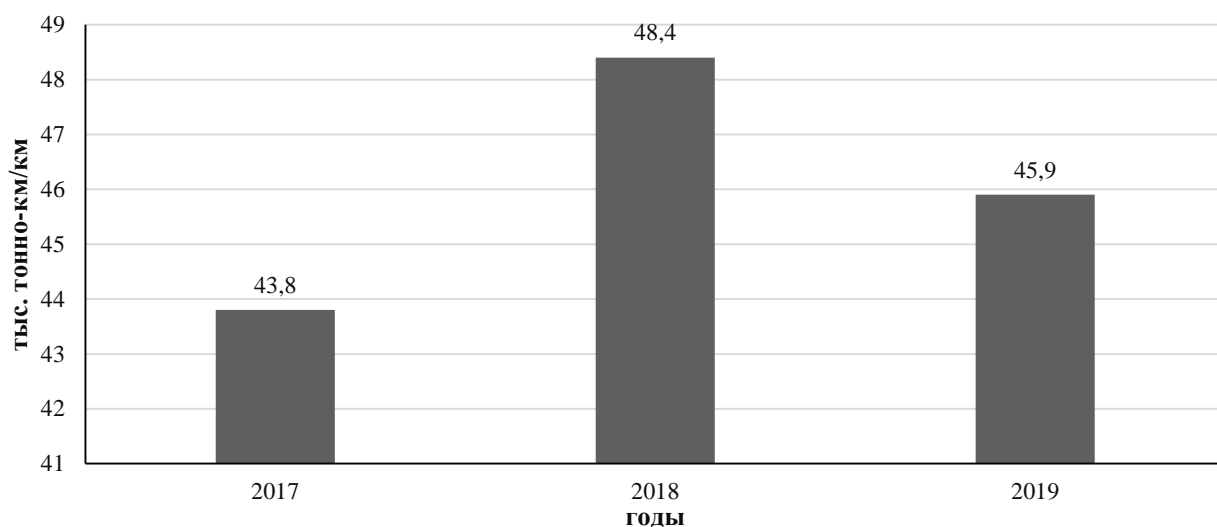


Рисунок 7 – Интенсивность перевозок грузов на автомобильных дорогах общего и необщего пользования, тыс. тонно-километров на один километр длины путей

Снижение доли дорог, отвечающих нормативным требованиям может приводить к увеличению дорожно-транспортным происшествиям. Рассмотрим число дорожно-транспортных происшествий в таблице 13.²⁸

Таблица 13 – Число дорожно-транспортных происшествий и пострадавших в них на автомобильных дорогах и улицах

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2017 г., чел	2020 г.
Число дорожно-транспортных происшествий, единиц	1 215	1 213	1 293	78	1 105
Погибло, человек	145	136	142	3	116
Ранено, человек	1 578	1 544	1 697	119	1 391

Исходя из данных таблицы, можно сказать, что число дорожно-транспортных происшествий в 2020 году снизилось на 14,5 % по сравнению с предыдущим годом. Так же снизилось число погибших в результате ДТП на 18,3 % и снизилось число раненых на 18 % по сравнению с 2019.

²⁸ Показатели аварийности за 2020 год [Электронный ресурс] // Показатели состояния безопасности дорожного движения: офиц. сайт. 2007. URL: <http://stat.gibdd.ru> (дата обращения: 20.05.2021).

2.3 Проблемы реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» пути решения данных проблем

Целью национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» является увеличение числа контрактов, осуществляющих дорожную деятельность в условиях национального проекта, в которых предусматривается, что работы выполнены на принципах контракта жизненного цикла и помимо этого необходимо увеличение числа автодорог регионального назначения, которые в свою очередь соответствуют необходимым требованиям качества.

Для реализации национального проекта необходимо найти исполнителей по ремонтным и строительным работам. Исполнителей находят по средствам проведения тендеров в сфере строительства. Большая часть тендеров проводится в электронном виде на электронных торговых площадках. В соответствии Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 44-ФЗ Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков или осуществляют закупки у единственного исполнителя. К таким способам относят: конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. Для наглядности изобразим на рисунке 8.

Таким образом, поиск исполнителя (подрядчика) происходит через аукцион, конкурс. В Федеральном законе № 44 указаны следующие единые требования к участникам закупок:

- не находится в стадии ликвидации и банкротства;
- деятельность участника не приостановлена;
- отсутствие у участника долгов по налогам, сборам и иным обязательным платежам;
- отсутствие у участника закупки, а именно у руководителя или главного

бухгалтера, судимости за преступления в сфере экономики;

- отсутствие в течении 2 лет административных правонарушений;
- отсутствие конфликта интересов между участником закупок и заказчиком;
- участник закупки не является офшорной компанией;
- отсутствие ограничений для участия в закупках.

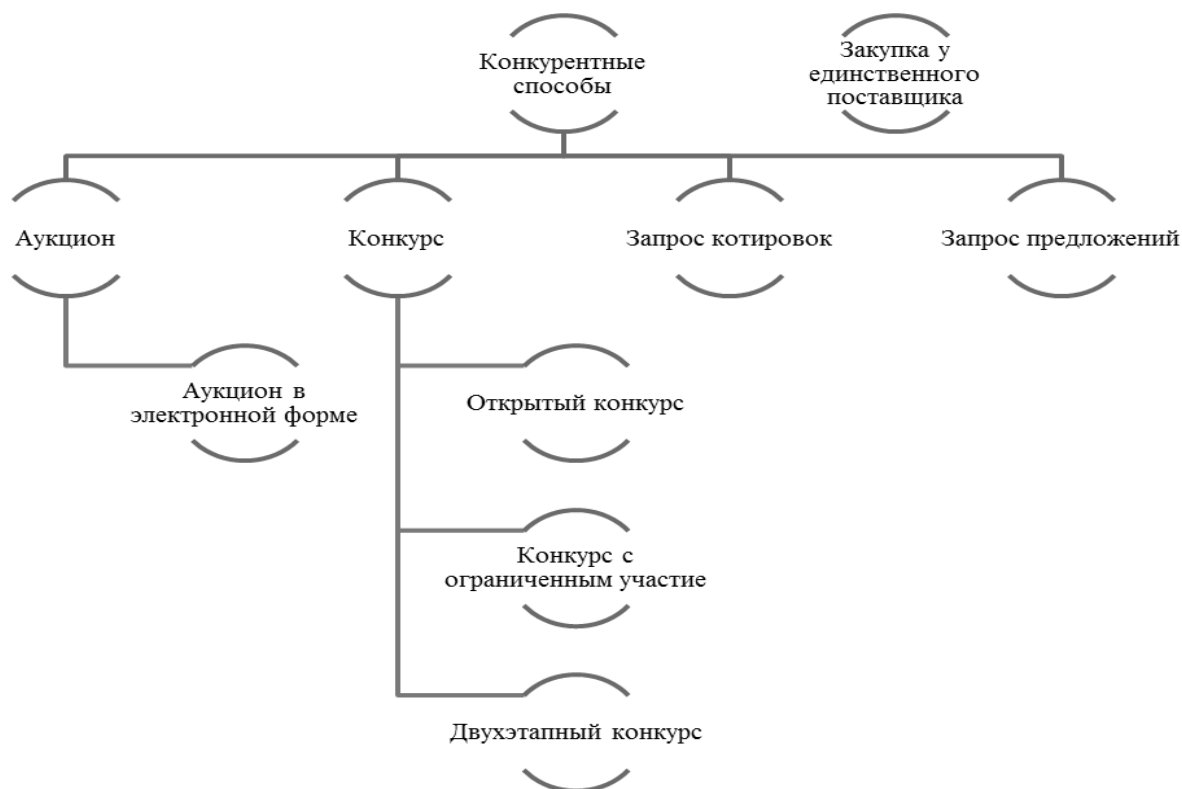


Рисунок 8 – Способы закупок

Так же стоит отметить, что Правительство Российской Федерации имеет право устанавливать дополнительные требования к участникам закупки. При прохождении отборочных этапов закупок участники должны соответствовать требованиям законодательства к лицам, которые осуществляют поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, являющихся объектами закупкой.

Не все участники проходят по требованиям, которые устанавливают заказчики.

Исходя из данных анализа, который был проведен в ходе работы, можно выделить ряд проблем. Подробно разберем три проблемы и предложим пути

решения. Основные проблемы, выделенные в работе, рассмотрены в таблице 14.

Таблица 14 – Проблемы и их содержание

Проблема	Содержание
1 Нарушение сроков исполнения контрактов.	- 29 % контрактов исполняются с нарушением срока. - недостаток профессиональной рабочей силы на период реализации проектов.
2 Отсутствие координации	На территории Амурской области реализуется национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги», а так же Государственная программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования Амурской области»
3 Недостаточное количество контрактов жизненного цикла	Уменьшение числа протекционизма.

Рассмотрим проблемы подробнее и предложим пути их решения.

Первая проблема – нарушение сроков исполнения контрактов. По итогам работы Государственного казенного учреждения управления автомобильных дорог Амурской области «Амурупрадор» за 2020 можно отследить состояние объекта и как исполнялся контракт. В таблице 15 приведена сводка выполненных работ в 2020 году и их состояние²⁹.

Таблица 15 – Итоги работы ГКУ «Амурупрадор» за 2020 г.

Название работ	Количество работ	Количество работ с нарушением сроков	Неисполнение обязательств подрядчиком	Количество расторгнутых контрактов
Строительство и реконструкция автомобильных дорог и искусственных сооружений на них	10	1	0	0
Проектно-изыскательские работы	26	21	0	0
Ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межрегионального значения	53	8	5	2
Приведение в нормативное состояние, развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	14	0	1	0

²⁹ Отчёт об итогах работы ГКУ «Амурупрадор» за 2020 [Электронный ресурс] // Государственное казенное учреждение управление автомобильных дорог Амурской области «Амурупрадор»: офиц. сайт. 2014. URL: <http://www.amurdor.ru> (дата обращения: 16.05.2021).

Из данных таблиц можно заметить, что количество работ с нарушением сроков исполнения контрактов составляет 29,1 %, количество расторгнутых контрактов 1,9 %. Больше количество работ выполнялось по ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального или межрегионального значения. Исполнение контрактов строительства и реконструкции автомобильных дорог и искусственных сооружений на них производилось на 10 объектах. Основная доля нарушения сроков исполнения контрактов приходится на проектно-изыскательские работы и составляет 80,8 %. Проектно-изыскательские работы – список специализированных работ по составлению и разработке документации, предназначенной для проведения строительства новых сооружений, или для реконструкции уже существующих объектов.

Данная проблема непосредственно связана с нехваткой профессиональных кадров. Потребность рынка в кадрах сферы строительства автомобильных существует на данный момент и прогнозируется на будущий период. В приложении Б можно увидеть потребность в профессиональных кадрах до 2024 г.³⁰

Большая потребность рынка труда в профессиональных кадрах в сфере строительства требуется до 2024 года. Такую потребность можно увидеть по востребованности на геодезистов, водителей автомобиля, монтажников по монтажу стальных и железобетонных конструкций, машинистов экскаватора, а также требуется большое количество дорожных рабочих. Если в 2021 дорожных рабочих требуется в количестве 413 человек, то на начало 2024 уже 100. Такая же ситуация складывается с инженерами (в дорожном строительстве), с монтажниками по монтажу стальных и железобетонных конструкций, с машинистами экскаватора и другими кадрами. Можно предположить, что данная потребность складывается из срока реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», который реализуется до 31 декабря 2023 года. Если рассмотреть потребность рынка труда на более долгий период, то количество требуемых кадров значительно уменьшается.

³⁰ Сведения о потребности рынка труда Амурской области в профессиональных кадрах [Электронный ресурс] // Портал Правительства Амурской области: офиц. сайт. 2012. URL: <https://www.amurobl.ru> (дата обращения: 13.04.2021).

В работе Курбановой Э. К. и Ахмедовой С.А. показаны следующие «факторы низкой привлекательности профессий работников предприятий автодорожной сферы:

1) непрестижность профессий: негативное отношение молодежи к рабочим строительным специальностям, как к неперспективным, примитивным, «грязным»;

2) сравнительно низкий уровень заработной платы;

3) специфика условий труда и отдыха (к примеру, для большинства специалистов дорожно строительной отрасли это тяжелая работа «в поле» (на объекте) и проживание в общежитии);

4) высокий уровень производственного риска – травмоопасности, вредности некоторых профессий».³¹

Решение данной проблемы будет касаться кадровой политики. Таким образом, следует повышать престижность данных профессий посредством агитаций, а так же создания положительного имиджа организации или предприятия в которое требуются данные кадры. Существует несколько методов повышения имиджа. Внешний имидж играет большую роль, конечно, внутренний не исключение. Организацию должны узнавать, что приводит к визуализации организации. О многих организациях узнают через их действия. Например, после того как они приняли участие в благотворительных акциях. Узнаваемость и положительность повышает желание работать в данной организации/предприятии. Повышение заработной платы через дополнительные выплаты. Так же, переобучение кадров, но на данный момент профессиональные кадры требуются в короткие сроки. Обучение нужных профессионалов займет в среднем 3-4 года. К этому времени потребность в кадрах снижается исходя из приложения А. На территории Амурской области есть учебные заведения, которые готовят данных специалистов. К таким учебным заведениям можно отнести: Амурский колледж строительства и жилищно-коммунального хозяйства,

³¹ Курбанова Э.К. Проблемные аспекты вопроса кадрового обеспечения развития автомобильно-дорожного комплекса страны // УЭПС. 2016. № 3. С. 112.

Амурский колледж транспорта и дорожного хозяйства, Покровский горный колледж и другие. Организация или предприятие может заключить договор с учебным заведением о прохождении практики на объектах. Таким образом, мы сможем сократить потребность в нужных кадрах.

Вторая проблема – отсутствие координации. На территории Амурской области реализуется национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги», а так же Государственная программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования Амурской области». Рассмотрим их схожесть в таблице 16.

Таблица 16 – Сравнение целей национального проекта и государственной программы.

Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	Государственная программа «Развитие транспортной системы Амурской области»
1 Увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в общей протяженности не менее чем до 37,8;	1 Увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям;
2 Снижение в 2024 году количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 годом.	2 Снижение численности ДТП на 28,3 % к концу 2025 года;
3 Снижение смертности в результате ДТП в 3,5 раза по сравнению с 2017 г.	3 Сокращение числа погибших в результате ДТП к 2025 году;

Таким образом, на территории области реализуются проект и программа с схожими целями. Происходит дублирование целей и рассредоточение финансов, что приводит к снижению результативности. Целесообразно было бы сосредоточить реализацию данных задач в рамках одного направления.

В ходе анализа национального проекта была выделена еще одна проблема. Недостаточное количество контрактов жизненного цикла. Данная проблема является целью национального проекта.

Для анализа данной проблемы рассмотрим конкурентность закупок Амурской области среди других регионов. Данный рейтинг рассчитывается на основе отношений числа конкурентных закупок и сумм заключенных по ним

контрактов с разным количеством участников закупки. Рассмотрим количественный параметр в таблице 17. Данные предоставлены с официального сайта «Госрасходы»³².

Таблица 17 – Конкурентность закупок Амурской области

Количество участников	2017 г.		2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	число закупок, тыс.	место	число закупок, тыс.	место	число закупок, тыс.	место	число закупок, тыс.	место
С 4-6	0,869	71	0,796	72	0,892	74	1,158	70
С 7-9	0,132	72	0,128	71	0,188	70	0,260	67
10 и более	0,027	73	0,032	69	0,046	69	0,093	68

По данным таблицы видно, что место среди регионов по конкурентности закупок с 4-6 участниками снижается, если в 2017 году область занимала 71 место, то в 2020 году занимает 74. Следует отметить, что конкурентность закупок среди регионов с 7-9 и 10 и более количеством участников Амурская область возрастает. Таким образом, конкурентность среди регионов с 7-9 и 10 и более участников с 2017 по 2020 год поднялась на 5 позиций. В 2017 году высшее место заняли закупки с 4-6 участниками, а в 2020 наоборот с 10 и более.

Далее стоит рассмотреть региональный протекционизм, который формируется из доли «внутренних» контрактов в общем объеме контрактов в регионе. Внутренние контракты - это контракты, которые заключаются между заказчиком и поставщиками из одного региона. Обратимся к рисунку 9.³³

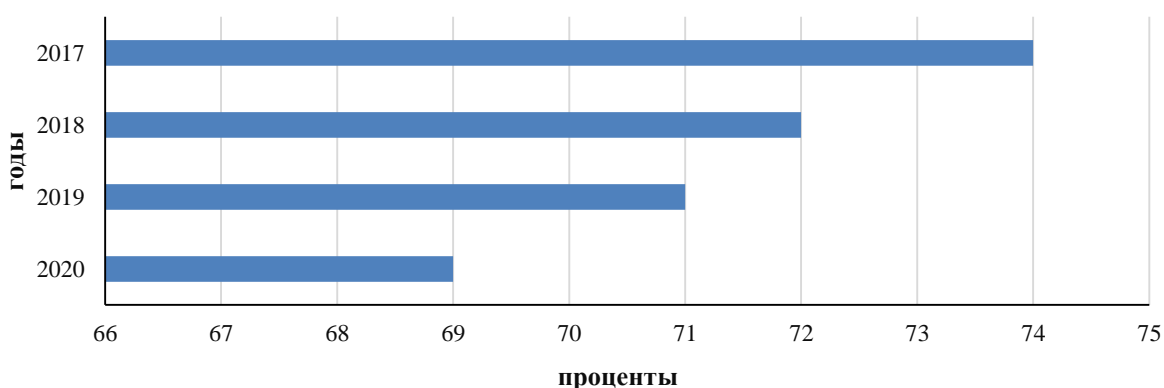


Рисунок 9 – Доля внутренних контрактов по количеству

³² Оценка конкурентности закупок [Электронный ресурс] // Проект «Госрасходы»: офиц. сайт. 2021. URL: <https://spending.gov.ru/analytics/ratings/competitiveness> (дата обращения: 13.05.2021).

³³ Региональный протекционизм [Электронный ресурс] проект «Госрасходы»: офиц. сайт. 2021. URL: <https://spending.gov.ru/analytics/ratings/rating-protectionism> (дата обращения: 13.05.2021).

На рисунке видно долю внутренних контрактов. В 2017 году внутренние контракты составили 73,7 %, а в 2020 69,1 %. В связи с этим можно сделать вывод, что заключение внутренних контрактов снизилось на 4,6 %.

В регионе имеются крупнейшие регионы-поставщики, которые мы рассмотрим на рисунке 10 и 11.³⁴

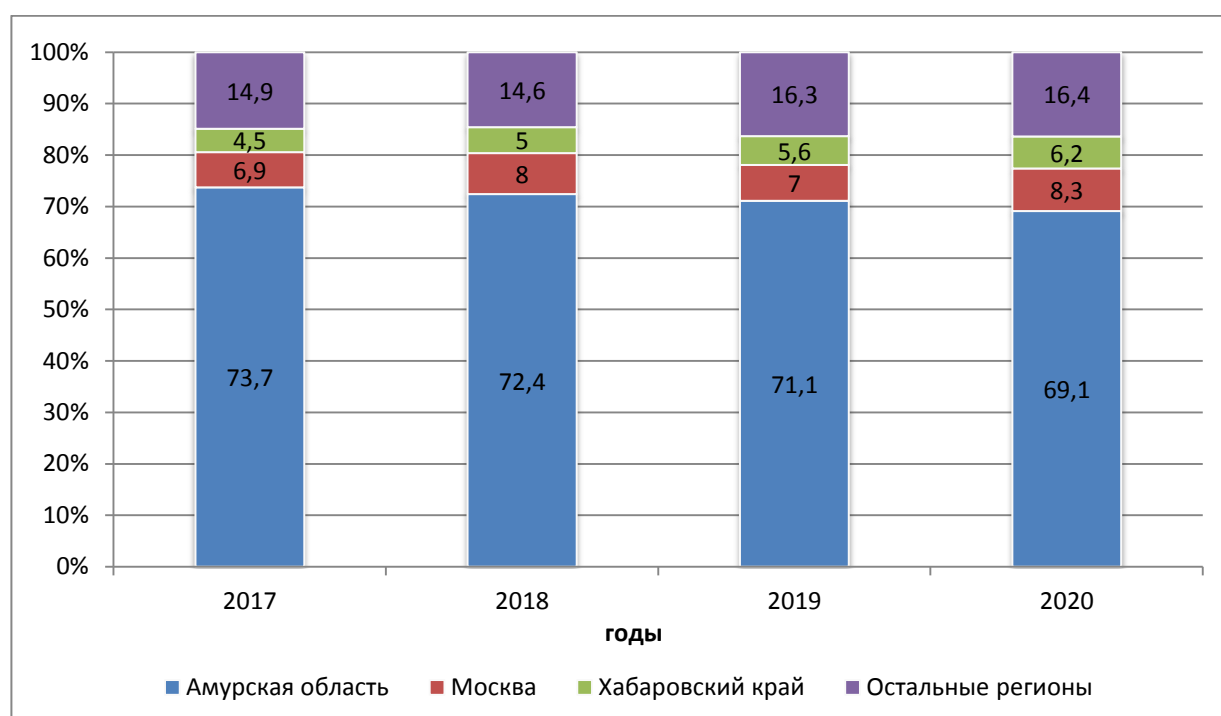


Рисунок 10 – Крупнейшие регионы-поставщики Амурской области по количеству

Самыми крупными регионами-поставщиками Амурской области являются: Москва и Хабаровский край. В таблице можно увидеть увеличение заключения контрактов с регионами-поставщиками. Таким образом, заключение контрактов с Москвой с 2017 года увеличилось на 1,4 %, с Хабаровским краем на 1,7 % и с остальными регионами на 1,5 %. Заключение внутренних контрактов с 2017 года снизилось на 4,6 %. Кроме того, составляется рейтинг регионально-го протекционизма по сумме (рисунок 11).

³⁴ Региональный протекционизм [Электронный ресурс] проект «Госрасходы»: офиц. сайт. 2021. URL: <https://spending.gov.ru/analytics/ratings/rating-protectionism> (дата обращения: 13.05.2021).

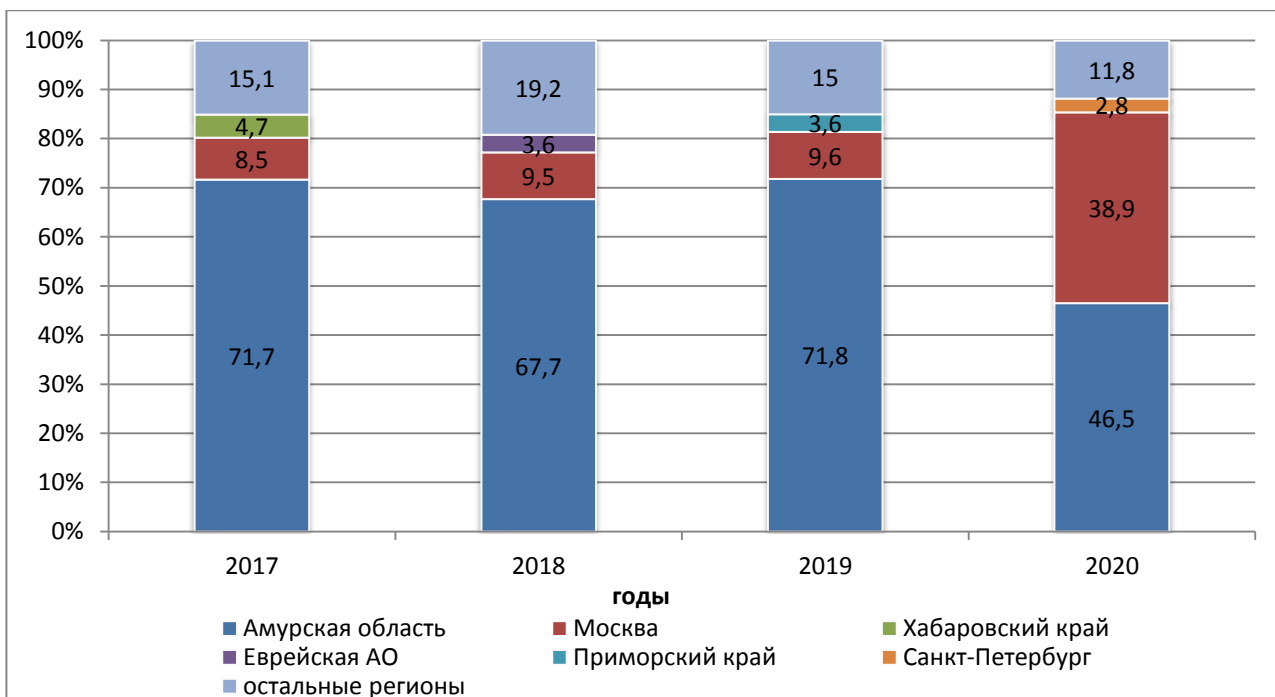


Рисунок 11 - Крупнейшие регионы-поставщики Амурской области по сумме

Рассмотрев таблицу, можно сделать вывод о том, что по второму показателю наблюдается снижение доли заключения «внутренних» контрактов. Крупнейшие регионы-поставщики данного показателя - Амурская область, Москва, Хабаровский край, Еврейская АО, Приморский край, Санкт-Петербург. В 2020 году сумма заключенных контрактов почти сравнялась между Амурской областью и Москвой. Заключение контрактов внутри региона с 2017 снизилось на 25,2, а с Москвой увеличилось на 30,4.

Число заключения «внутренних» контрактов уменьшается, что может привести к следующей проблеме. Одной из целей национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в соответствии с паспортом «Доведение доли контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог».³⁵

³⁵ Паспорт национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Из этого следует, что необходимо повысить число заключённых контрактов по принципу жизненного цикла. Данное увеличение можно реализовать за счет увеличения числа именно «внутренних контрактов» и контрактов с соседними регионами. Данные контракты увеличат качество объектов строительства и ремонта дорог, так как ответственными за состояние автомобильных дорог будет те самые организации, которые выполняли работы на данных объектах. Исходя из этого у организаций появляется заинтересованность в качественном выполнении работы.

Можно с достаточной определенностью сказать, что проблемы и недостатки выявленные в ходе анализа можно решить с помощью предложенных мероприятий и действий. Тем самым увеличить эффективность и результативность реализации проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Обобщенный вид проблемы и решения представлены в рисунке 12.

Нарушение сроков исполнения контрактов

- Повышение престижности профессий
- Создание положительного имиджа организации/предприятия
- Заключение договора с учебным заведением
- Переобучение кадров

Отсутствие координации

- Сосредоточение задач в рамках одного направления

Недостаточное количество контрактов жизненного цикла

- Увеличение числа заключения контрактов

Рисунок 12 – Проблемы реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на региональном уровне и пути решения

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исходя из проведенной работы можно сделать вывод, что проектный метод управления активно развивается и используется на различных уровнях власти. Так же, дынный метод управления является основой проектной деятельности на федеральном, региональном и местном уровне.

Использование проектного управления повышает эффективность использования ресурсов и взаимодействия органов власти с другими организациями, что приводит к своевременному достижению запланированных целей. Проектная деятельность в Российской Федерации прошла не малое количество этапов развития, а так же различных видов реализации и позволила прийти к национальным проектам в таком виде, как они есть.

В 2018 году были разработаны национальных проектов по трем направлениям - «Человеческий капитал», «Комфортная среда для жизни» и «Экономический рост» сроком реализации до 2024 года. В каждом национальном проекте были выделены и определены свои задачи, приоритетные цели и целевые показатели. В состав национальных проектов входят федеральные проекты. Именно на основе федеральных проектов разрабатываются и формируются региональные проекты на территории регионов. В 2018 году в Амурской области было разработано 43 паспорта региональных проектов при помощи методических рекомендаций по подготовке региональных проектов.

21 апреля 2020 года в городе Благовещенск было зарегистрировано Управление проектной деятельности. Задачами управления являются: мониторинг реализации национальных проектов и организация проектной деятельности. Координацией вопросов исполнения национальных проектов занимается Совет при Правительств Амурской области по стратегическому развитию и проектной деятельности.

Все национальные проекты финансируются за счет федерального и регионального бюджета, а так же иных источников финансирования. Исходя из анализа объема средств выделенных на реализацию нацпроектов за 2019 и 2020

года, самым финансируемым оказался национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги». В рамках этого проекта на территории амурской области реализуется 3 региональных проекта.

В работе проанализированы: протяженность автомобильных дорог, плотность автомобильных дорог с твердым покрытием, дороги отвечающие нормативным требованиям, интенсивность перевозок грузов, число ДТП, а так же число погибших и пострадавших в результате ДТП.

Проведя анализ реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на территории Амурской области были выявлены проблемы и предложены пути решения. Решения данных проблем повысит эффективность и результативность реализации национального проекта.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Ворошилов, Н. В Основные характеристики и риски реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» / Н. В. Ворошилов // Вопросы управления. - 2019. – № 4 (40). – С. 55.
- 2 Григорьева, В.З. Программно-целевые и проектные методы в управлении : сборник учебно-методических. материалов / В. З. Григорьева. - Благовещенск: Изд-во Амур. гос. ун-та, 2017. – 37 с.
- 3 Дружинин, А. История нацпроектов в России / А. Дружинин // ТАСС: офиц. сайт. - 2019. – Режим доступа: <https://tass.ru/info/6101471>. – 16.05.2021.
- 4 Заседание Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам: стенографический отчёт о заседании Совета при Президенте по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 13 июля 2016 года [Электронный ресурс] // Правительство РФ: офиц. сайт. – 2014. – Режим доступа: <http://government.ru/rugovclassifier/section/2641/>. - 16.05.2021.
- 5 Иванов, О. Б. Национальные проекты России: региональное измерение / О. Б. Иванов, Е. М. Бухвальд // ЭТАП. - 2019. – № 1. – С. 36.
- 6 Курбанова, Э.К. Проблемные аспекты вопроса кадрового обеспечения развития автомобильно-дорожного комплекса страны / Э.К. Курбанова, С.А. Ахмедова // УЭПС. – 2016. – № 3. – С. 112.
- 7 Методические рекомендации по подготовке региональных проектов [Электронный ресурс]: методические рекомендации от 21 декабря 2018. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 8 Национальные проекты [Электронный ресурс] // Правительство России: офиц. сайт. – 2014. – Режим доступа: <http://government.ru/rugovclassifier/section/2641>. - 16.05.2021.
- 9 Национальные проекты России [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2021. – Режим доступа: <https://национальныепроекты.рф>. – 10.04.2021.
- 10 О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]:

федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

11 О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 07 мая 2012 г. № 597. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

12 О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 07 июня 2018 г. № 204. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

13 О Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 30 июня 2016 г. № 306. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

14 Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

15 Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

16 Об упорядочении деятельности совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 19 июля 2018 г. № 444. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

17 Отчёт об итогах работы ГКУ «Амурупрадор» за 2020 [Электронный ресурс] // Государственное казенное учреждение управление автомобильных дорог Амурской области «Амурупрадор»: офиц. сайт. – 2014. – Режим доступа: <http://www.amurdor.ru>. – 17.05.2021.

18 Оценка конкурентности закупок [Электронный ресурс] // Проект

«Госрасходы»: офиц. сайт. – 2021. – Режим доступа: <https://spending.gov.ru/analytics/ratings/competitiveness>. – 14.05.2021.

19 Паспорт национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

20 Паспорт национального проекта «Демография» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

21 Паспорт национального проекта «Жильё и городская среда» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

22 Паспорт национального проекта «Здравоохранение» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

23 Паспорт национального проекта «Культура» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

24 Паспорт национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

25 Паспорт национального проекта «Международная кооперация и экспорт» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Рос-

сийской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 Паспорт национального проекта «Наука» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 Паспорт национального проекта «Образование» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

28 Паспорт национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 Паспорт национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 Паспорт национального проекта «Экология» [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 Паспорт регионального проекта «Безопасность дорожного движения» [Электронный ресурс] // Управление проектной деятельности Амурской области: офиц. сайт. – 2001. – Режим доступа: <https://upd.amurobl.ru/upload/iblock>. – 21.05.2021.

32 Паспорт регионального проекта «Дорожная сеть Амурской области и Благовещенской агломерации» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» [Электронный ресурс] утв. Советом при Пра-

вительстве Амурской области по стратегическому развитию и проектной деятельности от 14 декабря 2018 г. № 1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 Паспорт регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» [Электронный ресурс] // Управление проектной деятельности Амурской области: офиц. сайт. – 2001. – Режим доступа: <https://upd.amurobl.ru/upload/iblock>. – 16.05.2021.

34 Показатели аварийности за 2020 год [Электронный ресурс] // Показатели состояния безопасности дорожного движения: офиц. сайт. – 2007. – Режим доступа: <http://stat.gibdd.ru>. - 20.05.2021.

35 Положение об управлении [Электронный ресурс] // Управление проектной деятельности Амурской области: офиц. сайт. – 2001. – Режим доступа: <https://upd.amurobl.ru/pages/ob-upravlenii/polozhenie-ob-upravlenii-proektnoy-deyatelnosti-oblasti/>. - 10.05.2021.

36 Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2012. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru>. – 13.04.2021.

37 Разу, М. Л. Управление проектом. Основы проектного управления: учебник / М. Л. Разу – М : КНОРУС, 2007. – 768 с.

38 Реализация национальных проектов [Электронный ресурс] // Министерство финансов Амурской области: офиц. сайт. – 2001 – Режим доступа: <https://fin.amurobl.ru/pages/deyatelnost/realizatsiya-natsionalnykh-proektov>. - 01.05.2021.

39 Региональный протекционизм [Электронный ресурс] // Проект «Госрасходы»: офиц. сайт. – 2021. – Режим доступа: <https://spending.gov.ru>. – 16.05.2021.

40 Сведения о потребности рынка труда Амурской области в профессиональных кадрах [Электронный ресурс] // Портал Правительства Амурской области: офиц. сайт. – 2012. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru>. – 13.04.2021.

41 Структура Управления [Электронный ресурс] // Управление проект-

ной деятельности Амурской области: офиц. сайт. – 2001. – Режим доступа: <https://upd.amurobl.ru/pages/ob-upravlenii/struktura-upravlena>. - 10.05.2021.

42 Управление проектной деятельности Амурской области: офиц. сайт. – 2001. – Режим доступа: <https://upd.amurobl.ru>. - 08.05.2021.

43 Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства Амурской области от 13 июля 2012 г. № 380. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

44 Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: <https://www.economy.gov.ru>. – 18.05.2021.

45 Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: <https://www.economy.gov.ru>. – 19.05.2021.

46 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2009. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru>. – 13.06.2021.

47 Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: <https://amurstat.gks.ru/about>. – 12.05.2021.

48 Консультант плюс – справочно-правовая система [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2009. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – 08.04.2021.

49 Отчеты за года [Электронный ресурс] // Министерство финансов Амурской области: офиц. сайт. – 2014. – Режим доступа: http://ob.fin.amurobl.ru/kratko_o_byudzhete/finansovyy_kontrol/otchety. – 15.05.2021.

50 О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц [Электронный ресурс]: федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Потребность рынка труда Амурской области в профессиональных кадрах в
сфере строительства автомобильных дорог

Таблица А.1 – Потребность рынка труда Амурской области в профессиональных кадрах в сфере строительства автомобильных дорог

Показатель	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Всего	3250	2198	788	290
С высшим образованием, всего	246	217	158	45
Геодезист	37	27	19	13
Инженер (в дорожном строительстве)	36	32	15	0
Механик	32	28	18	9
Инженер-лаборант	22	21	14	8
Инженер по надзору за строительством (дорожное строительство)	14	12	6	0
Техник-геодезист	7	6	2	0
Мастер дорожный	4	4	4	4
Инженер по безопасности дорожного движения	3	3	3	3
Маркшейдер (в строительстве)	2	2	2	2
Прочие	96	88	77	6
Со средним профессиональным образованием, всего	2938	1920	605	245
Водитель автомобиля	595	357	96	50
Монтажник по монтажу стальных и железобетонных конструкций	543	468	82	15
Дорожный рабочий	413	110	100	100
Машинист экскаватора	115	73	19	9
Производитель работ (прораб)	46	41	18	1
Мастер строительных и монтажных работ (дорожный)	43	12	12	12
Машинист бульдозера	87	45	11	5
Машинист катка самоходного с гладкими вальцами	53	0	0	0
Машинист буровой установки	47	28	5	0
Машинист автогрейдера	27	15	7	5
Машинист катка самоходного и полуприцепного на пневматических шинах	25	20	20	20
Прочие	944	751	235	28