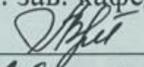


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический  
Кафедра Экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное  
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зам. зав. кафедрой

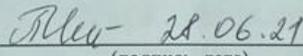
 В.В. Лазарева  
« 28 » июня 2021 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Мониторинг социально - экономического развития региона (на примере деятельности министерства экономического развития и внешних связей Амурской области)

Исполнитель

студент группы 773 - об

 28.06.21  
(подпись, дата)

Л.И. Мехарлевская

Руководитель

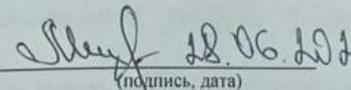
профессор, д.т.н.

 28.06.21  
(подпись, дата)

Н.В. Шкрабтак

Нормоконтроль

старший преподаватель

 28.06.2021  
(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический  
Кафедра Экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ

Зам. зав. кафедрой

В.В. Лазарева  
И.О.Фамилия

подпись

« 21 » апреля 2021 г.

**ЗАДАНИЕ**

К выпускной квалификационной работе студента Мехарлевской Леонтины Игоревны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Мониторинг экономического развития региона (на примере деятельности министерства экономического развития и внешних связей Амурской области)

(утверждена приказом от 24.05.2021 № 1008 - уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 14 июня 2021

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: нормативно-правовые акты, статистические данные, научные статьи, учебная литература.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов Теоретико-методические аспекты проведение мониторинга социально-экономического развития региона. Реализация мониторинга социально-экономического развития Амурской области)

5. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) \_\_\_\_\_

6. Дата выдачи задания «21» апреля 2021

Руководитель выпускной квалификационной работы: Шкрабтак Наталья Викторовна, профессор, д.т.н

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): Лме «21» апреля 2021  
(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 63 с., 17 таблиц, 13 рисунков, 3 приложения, 50 источников.

### МОНИТОРИНГ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА, РЕГИОНАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ, МОНИТОРИНГ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СУБЪЕКТА РФ, ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ МОНИТОРИНГА

Актуальность данной работы заключается в том, что именно социально-экономический мониторинг регионального развития является основой для выявления существующих проблем и проведения мер по их устранению, в связи с этим возникает необходимость формирования высокоэффективной системы мониторинга социально-экономического развития региона, которая наиболее полно и достоверно будет отражать текущие процессы в социально-экономическом развитии региона.

Исходя из актуальности выпускной квалификационной работы выявляется цель: на основе теоретических и правовых данных выявить проблемы мониторинга как инструмента управления социально-экономическим развитием региона и разработать меры по устранению выявленных проблем.

Объектом данного исследования является мониторинг социально-экономического развития региона.

Предмет – организационно-экономические отношения, возникающие в процессе использования мониторинга как инструмента управления социально-экономическим развитием региона.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-методические аспекты проведение мониторинга социально-экономического развития региона	7
1.1 Мониторинг социально-экономического развития региона инструмент управления социально-экономическим развитие региона: понятие, сущность, значение	7
1.2 Нормативная правовая база мониторинга социально-экономического развития региона	16
1.3 Методические подходы к исследованию уровня социально-экономического развития региона	22
2 Реализация мониторинга социально-экономического развития Амурской области	30
2.1 Министерство экономического развития Амурской области как субъект мониторинга социально-экономического развития региона	30
2.2 Анализ реализации мониторинга социально-экономического развития Амурской области	40
2.3 Проблемы мониторинга социально-экономического развития	51
Заключение	55
Библиографический список	58
Приложение А Полномочия министерства экономического развития и внешних связей Амурской области	64
Приложение Б Структура министерства экономического развития и внешних связей Амурской области	69
Приложение В Проект методических рекомендаций по организации мониторинга социально-экономического развития Амурской области	70

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время происходит модификация государственного управления в пользу регионов. Внимание уделяется соответственно региональному управлению, а именно повышению самостоятельности регионов, повышению важности решения проблем региона и т.д.

Данное управление было выработано, по причине того, что субъекты Российской Федерации представляют собой целое экономическое пространство страны и роль каждого из них важна для её хозяйственного комплекса, необходима слаженная работа, на основе которой будут разрабатываться управленческие решения существующих на данный момент проблем на уровне региона.

Другими словами, органам власти региона необходимо осуществлять комплексное исследование всех имеющихся особенностей региона и на основе проведенного исследования предлагать рекомендации и предоставить практические советы с целью совершенствования социально-экономического положения региона, что и представляет собой мониторинг социально-экономического развития региона.

Мониторинг социально-экономического положения регионов является не только необходимым условием для комплексного и полноценного развития самого региона, но и играет непосредственную роль в социально-экономическом росте и развитию страны в целом.

Необходимость проведения мониторинга социально-экономического развития обуславливается тем, что построение прогнозов и программы социально-экономического развития, а также результативное управление хозяйственной деятельностью региона невозможно без действительной и объективной оценки текущего состояния и положения региона и имеющихся тенденций его развития.

Исходя из всего вышесказанного, и определяется актуальность темы выпускной квалификационной работы, именно мониторинг социально-экономического развития является основой для выявления существующих

проблем и проведения мер по их устранению, поэтому существует необходимость по исследованию реализации регионального мониторинга и разработке рекомендаций в данной области.

Цель работы: на основе теоретических и правовых данных выявить проблемы мониторинга как инструмента управления социально-экономическим развитием региона и разработать меры по устранению выявленных проблем.

На основе поставленной цели можно выделить следующие задачи:

1) изучить мониторинг социально-экономического развития региона как инструмент управления социально-экономическим развитием региона;

2) ознакомиться с нормативной правовой базой для проведения мониторинга социально-экономического развития региона;

3) рассмотреть методические подходы к исследованию уровня социально-экономического развития региона;

4) провести анализ мониторинга социально-экономического развития Амурской области;

5) выявить существующие тенденции и проблемы мониторинга социально-экономического развития Амурской области;

б) предложить меры по устранению выявленных проблем реализации мониторинга социально-экономического развития Амурской области.

Объектом данного исследования является мониторинг социально-экономического развития региона.

Предмет – организационно-экономические отношения, возникающие в процессе использования мониторинга как инструмента управления социально-экономическим развитием региона.

При написании работы использовалась учебная, методическая литература, нормативно-правовые акты федерального и областного уровня, затрагивающие реализацию мониторинга социально-экономического развития региона, научные статьи и публикации, электронные источники.

В данной работе использовались такие методы, как системный метод, метод классификации, метод обобщения, метод сравнения, метод сопоставления, метод описания, метод аналитики.

# 1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

## **1.1 Мониторинг социально-экономического развития региона как инструмент управления социально-экономическим развитием региона: понятие, сущность, значение**

Мониторинг развития социально-экономической системы субфедерального уровня представляет собой процесс непрерывного измерения, фиксации, оценки, контроля, анализа и прогноза ключевых характеристик, основанных на информационных технологиях и предназначенных для текущих и стратегических целей управления регионом<sup>1</sup>.

Употребление понятия «региональный мониторинг» в учебной, научной литературе и на практике происходит в различных смыслах. С одних позиций под мониторингом понимается получение актуальных достоверных данных о поведении объектов на основе его наблюдения, в другом случае – осуществление контроля над состоянием объекта в целом, третий подход подразумевает – прослеживание изменений социально-экономического положения территории как системы, на основе которой осуществляется получение своевременных предостережений о появлении качественно новых процессов и ведущих к ним количественных изменений в социально-экономических, экологических, производственных и тому подобных территориальных подсистемах – государствах, республиках, областях, краях, муниципальных образованиях<sup>2</sup>.

Чтобы разобраться в региональном мониторинге начнем с понятия «регион». В Указе Президента РФ "Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года"

---

<sup>1</sup> Бондарев, А.Е. Мониторинг социально-экономического развития региона: выбор системы показателей. // Регион: экономика и социология. 2013. № 3. С. 111- 120.

<sup>2</sup> Угрюмова, А. А. Региональная экономика и управление : учебник и практикум для вузов. — М.: Юрайт, 2020. С. 382.

представлена следующее трактование термина «регион», под ним подразумевается часть территории Российской Федерации в границах территории субъекта Российской Федерации<sup>3</sup>.

Представленное определение не в полной мере выражает суть данного понятия, потому как «регион» следует рассматривать с нескольких позиций:

– регион с позиции комплексной хозяйственной системы рассматривается как обособленная территориальная единица, на которой происходит формирование и действие определенной системы взаимосвязей и взаимозависимостей между хозяйствующими субъектами, властными органами и домохозяйствами;

– регион с позиции структурной единицы государственного социально-экономического комплекса выступает частью единого экономического пространства, хозяйственного комплекса страны;

– в роли самостоятельной единицы регион имеет собственный воспроизводственный цикл, у которого выделяются особенности протекания стадий воспроизводства, а также специфика функционирования социально-экономических процессов.

В соответствии с различными подходами к понятию регион, «мониторинг социально-экономического развития региона» также содержит в своём содержании расширенный спектр смысловых значений. Однако до настоящего времени данный термин так и не получил общепринятой интерпретации, продолжительное время находясь в сосредоточении внимания различных ученых и экономистов. Существование множества разного рода подходов к его определению не снизило востребованность понятия «мониторинга» в сфере государственного управления. Одновременно с этим несуществование единого подхода к определению сущности, выражению целей и функций мониторинга сказывается на появлении широкого обилия проектных решений и в связи с чем, соответственно, образуются организационные, функциональные и

---

<sup>3</sup> Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 г. № 13. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

информационные неувязки систем мониторинга на федеральном и региональном уровне<sup>4</sup>.

Региональный же мониторинг выступает в различных понятиях, их можно увидеть на рисунке 1.

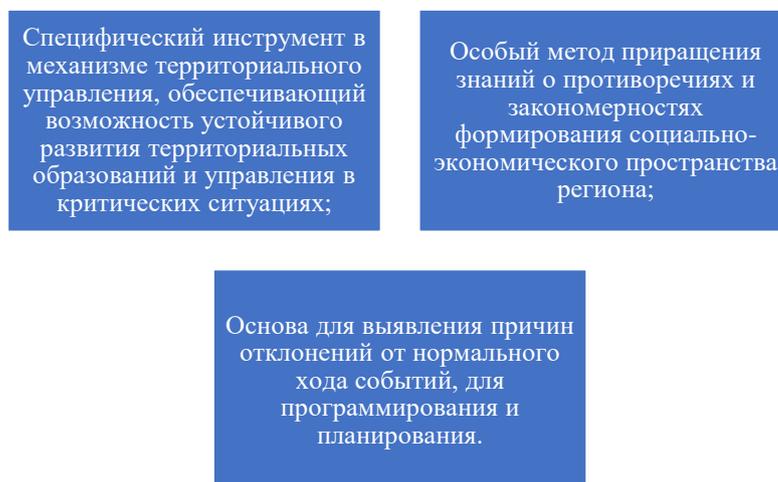


Рисунок 1 - Различные подходы к понятию мониторинга

В соответствии с рисунком 1, можно выделить следующее определение понятия «региональный мониторинг» – это особый инструмент территориального управления, с помощью которого происходит получение информации о социально-экономической ситуации в регионе с целью выявления причин отклонений от запланированных значений для дальнейшего принятия управленческих решений.

Исходя из того, что социально-экономическое развитие представляет собой сложную систему, для управления ею существует необходимость точного и полного описания органами власти процессов, входящих в её состав, их верной интерпретации и разработке соответствующих решений. В свою очередь мониторинг предоставляет возможность наблюдать за протеканием процессов территориального социально-экономического развития и формировать необходимые корректировки. Кроме того, на основе мониторинга

<sup>4</sup> Иванов, Ю. О. показателях экономического благосостояния.. // Вопросы экономики. 2003. № 2. С. 93

формируются такие программы, как программа развития агропромышленного комплекса, туризма, поддержки малого предпринимательства и др.

Таким образом, можно выделить основные цели проведения мониторинга социально-экономического развития территории, которые представлены на рисунке 2.



Рисунок 2 – Цели проведения социально-экономического мониторинга

Из целей, представленных на рисунке 2, вытекают задачи социально-экономического мониторинга, которые отражаются на рисунке 3.

Организация наблюдения	Оценка и системный анализ полученной информации	Подготовка рекомендаций	Обеспечение в установленном порядке органов управления
<ul style="list-style-type: none"> <li>Получение достоверной и объективной информации о протекании на территории социально-экономических процессов.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Выявление причин, вызвавших тот или иной характер протекания социально-экономических процессов.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Направленных на преодоление негативных и поддержание позитивных тенденций, доведения их до соответствующих органов управления и власти.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Предприятий, учреждений и организаций, независимо от их подчиненности и форм собственности, граждан информацией, полученной при осуществлении социально-экономического мониторинга.</li> </ul>

Рисунок 3 – Задачи проведения социально-экономического мониторинга

Цели и задачи мониторинга определяют главную функцию мониторинга социально-экономического развития, которая заключается в обеспечении соответствующих органов власти территории полной, достоверной и своевременной информацией о процессах, протекающих в различных сферах экономики, о складывающейся социальной ситуации.

Формирование системы социально-экономического мониторинга происходит на основании определенных принципов, основным из которых выступает принцип целенаправленности. Сущность данного принципа заключается в том, что направленность всей системы мониторинга должна быть на поиск путей решения конкретных управленческих задач. При учете указанного принципа появляется возможность отстраниться от слепого сбора и обработки данных, таким образом он предохраняет от бессмысленной информационной избыточности, а также формирует предпосылки для построения экономически эффективной системы.

Другие принципы социально-экономического мониторинга также имеют большое значение, они представлены в таблице 1<sup>5</sup>.

Таблица 1– Принципы социально-экономического мониторинга

Принцип	Характеристика
1	2
Оптимальности	Результатом решения задачи является максимальное удовлетворение потребности;
Достижимости	Система показателей оценки состояния и итогов функционирования социально-экономической системы ареала обязана быть насыщена важной информацией, соответственной реальным вероятностям ареала региона;
Адекватности	Сбор статистически существенных данных, позволяющих объективно подсчитать исследуемые требования, механизмы, итоги;
Точности	Показатели мониторинга необходимы быть однозначны в измерении;
Объективности	Необходимость отражения в базе мониторинга реальных условий функционирования социально-экономической системы региона;
Достоверности	Показатели должны быть достоверно рассчитаны;
Однозначности	Один показатель мониторинга должен иметь только одно значение;
Экономичности	Рациональное сочетание прогнозно-аналитической ценности информации и затрат на ее получение, сбалансированность показателей;

<sup>5</sup> Когут, А.Е. Информационные основы социально-экономического регионального мониторинга.. – М.: Юрайт, 1995. С. 82.

1	2
Своевременности	Своевременный сбор и предоставление информации, а также принятия на ее основе решений;
Сопоставимости	Показатели должны быть предварительно приведены к адекватной форме измерения, к сопоставимому виду.

При построении системы социально-экономического мониторинга с учетом всех принципов, представленных в таблице 1, появляется возможность достичь её высокой эффективности.

Система мониторинга социально-экономического развития регионов состоит из уровней:

- а) подсистема мониторинга социально-экономического развития региона;
- б) подсистема мониторинга развития отраслей экономики региона;
- в) подсистема мониторинга выполнения государственных программ;
- г) подсистема мониторинга социально-экономического развития муниципальных образований.

Как уже было упомянуто, региональный мониторинг представляет собой определенную систему, заключающую в свой состав ряд элементов, которые находятся в постоянном взаимодействии друг с другом, они представлены на рисунке 4<sup>6</sup>.



Рисунок 4 – Элементы системы социально-экономического мониторинга

<sup>6</sup> Попова, О. А. Анализ системы мониторинга социально-экономического развития региона. // Вестник Забайкальского государственного университета. 2015. № 1. С. 142 - 146.

В соответствии с рисунком 4, выделяются следующие элементы мониторинга:

1) цель проведения мониторинга – сбор информации, направленный на выявление имеющихся проблем и принятие на основании полученных данных стратегических и тактических решений;

2) объект мониторинга – явления и процессы, которые могут повлиять на характер социально-экономического развития;

3) субъекты организации и проведения мониторинга – основным субъектом применительно к региональной системе является государственный орган управления социально-экономическим развитием;

4) критерии мониторинга – оптимальность, достижимость, адекватность, точность, объективность, достоверность, однозначность, экономичность, сопоставимость, своевременность;

5) методы сбора информации – опрос, наблюдение, анализ, архивное исследование, эксперимент.

Мониторинг социально-экономического развития региона различается по срокам проведения, которые представлены на рисунке 5<sup>7</sup>.

Ежемесячный (оперативный) мониторинг	Квартальный мониторинг	Ежегодный мониторинг
<ul style="list-style-type: none"><li>• Выражает собой постоян- ное отслеживание динамики и анализ изменений показателей регионального социально- экономического развития.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Представляет собой совокупность мероприятий по наблюдению, сбору и анализу показателей регионального развития за три месяца.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Наблюдение, анализ и оценка основных социально- экономических показателей за год.</li></ul>

Рисунок 5 – Виды социально-экономического мониторинга

<sup>7</sup> Чупров, С.В. Методологические принципы разработки и проведения мониторинга регионального социально-экономического развития.. // Известия Байкальского государственного университета. 2013. № 1. С. 133 - 139.

Являясь процессом, региональный мониторинг социально-экономического развития состоит из нескольких этапов, которые представлены на рисунке 6<sup>8</sup>.



Рисунок 6 – Этапы социально-экономического мониторинга

При рассмотрении данных рисунка 6, можно сделать вывод, что каждый из этапов мониторинга включает в свой состав набор определенных мероприятий, с помощью которых создается и реализуется та или иная подсистема мониторинга.

В качестве одного из ключевых направлений регионального развития выступает сбережение и преумножение накопленного потенциала, установление устойчивого уровня социально-экономических показателей.

<sup>8</sup> Гайнанов, Д. А. Промышленный потенциал регионов России. // Социологические исследования. 2017. № 1. С. 106 - 116.

Одной из характеристик стабильного социально-экономического развития является максимальная степень осуществления региональных интересов. Нарушение стабилизации может привести к тому, что регион перейдет в депрессивное состояние развития, из которого процесс выхода имеет достаточно сложные пути и может повлечь за собой большие временные и финансовые издержки. Многие из регионов под главной целью своего развития подразумевают повышение уровня и качества жизни населения территории. Именно по этой причине такие стороны регионального развития, как повышение уровня доходов населения, совершенствование качества услуг здравоохранения, образования и социальных услуг выступают на первый план при разработке и принятии программ развития регионов. Для комплексной оценки уровня социально-экономического положения региона необходимо использовать комплексный показатель, учитывающий одновременное влияние всех показателей социально-экономического развития.

Необходимо отметить, что многие специалисты пытались комплексно исследовать вопросы развития регионов, данному направлению посвящено большое количество научных трудов ученых из разных стран мира, в которых были изучены широкий спектр методов и моделей для раскрытия ключевых факторов устойчивого роста региональной экономики. Несмотря на это множественность критериев и подходы с разных сторон не предоставляют возможность в полной степени оценить состояние развития региона, так как нельзя избежать того, что требуется делать основной упор на определенных показателях и приводить многие показатели к интегральному, что влечет за собой потерю части существенной информации.<sup>9</sup>

В настоящее время при формировании и реализации перспективных программ и проектов регионального развития базируется на совокупности различных индикаторов. При этом, следует особо отметить то, что каждый субъект РФ разрабатывает собственный список основных показателей

---

<sup>9</sup> Егорычев, А.М. Социальное образование в формировании человека и общества. // Вестник экономической интеграции. 2012. № 11. С. 147 - 153.

регионального социально-экономического развития для составления отчетности перед областным высшим органом исполнительной власти.

При подведении итогов всего вышесказанного, можно сделать вывод, что под региональным мониторингом социально-экономического развития подразумевает особый инструмент территориального управления, с помощью которого происходит получение достоверной информации о социально-экономической ситуации в регионе с целью выявления причин отклонений от запланированных значений для дальнейшей разработки и принятия управленческих решений. Использование систем социально-экономического мониторинга предоставляет возможность своевременно определить проблемные ситуации, препятствующие региональному развитию, выделить причины их возникновения и, на их основе, разработать актуальные мероприятия для их устранения или снижения их влияния. В качестве информационной база для проведения социально-экономического мониторинга используются данные различного уровня от федеральных органов власти до муниципальных показателей и показателей на уровне предприятий.

## **1.2 Нормативная правовая база мониторинга социально-экономического развития региона**

Для достижения высокой эффективности от использования социально-экономического мониторинга регионального развития возникает необходимость определения его нормативно-правовой базы. Законодательные документы, так или иначе затрагивающие регулирование системы регионального мониторинга, в своих положениях должны отражать все его существенные характеристики: начиная с терминологии понятия до этапов и правил его проведения.

Федеральным органом исполнительной власти, к компетенции которого относится реализация функций по разработке политики государства, законодательное регулирование в сфере анализа, мониторинга, оценки, прогнозирования и планирования социально-экономического развития, а так же функции по выработке и контроль за реализацией долгосрочных целевых

программ межгосударственного и федерального уровня, ведомственных целевых программ, разработке программ социально-экономического развития страны, осуществлению территориального планирования, подготовке и исполнению комплексных проектов социально-экономического развития федеральных округов и другие, является Министерство экономического развития Российской Федерации<sup>10</sup>.

К сожалению, на данный момент времени в Российской Федерации отмечается отсутствие необходимой нормативно-законодательной основы, в полной мере регулирующей построение системы и методическое обеспечение социально-экономического мониторинга. Некоторые нормативно-правовые акты затрагивают лишь отдельные аспекты мониторинга, к которым можно отнести определение порядка, целей, задач мониторинга, при этом определенные значимые характеристики упускаются.

Основой российского законодательства является Конституция Российской Федерации<sup>11</sup>, она имеет высшую юридическую силу по отношению к другим нормативно - правовым актам и её сила распространяется на всей территории Российской Федерации. В соответствии с этим, любая деятельность, осуществление которой происходит в рамках границ Российской Федерации, должна строго соответствовать положениям данного документа, в том числе и осуществление социально-экономического мониторинга.

Нормативно-правовые акты федерального уровня, по большей части, устанавливают правила осуществления стратегического планирования и прогнозирования регионального социально-экономического развития и, соответственно, регулируют отдельные аспекты в процессе осуществления регионального мониторинга. Однако особо важным является тот факт, что при наличии огромного множества документов, включающих в свой состав положения о мониторинге, их структуризация отсутствует, происходит дублирование некоторых характеристик, а списки показателей для проведения

---

<sup>10</sup> Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт.- 2018. – URL: <http://economy.gov.ru> (дата обращения: 21.05.2021)

<sup>11</sup> Конституция Российской Федерации: офиц. текст. – М.: Эксмо, 2019. С. 19.

мониторинга отличаются друг от друга, при этом отражая одно и то же социально-экономическое явление.

Основные федеральные нормативно-правовые акты, затрагивающих регулирование мониторинга социально-экономического развития регионов представлены на рисунке 7.

<p>Федеральный закон №172-ФЗ от 28.06.2014 «О стратегическом планировании в Российской Федерации»</p>	<p>Распоряжение Правительства РФ №806-р от 15.06.2009 «Об утверждении перечня показателей мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов РФ»</p>	<p>Постановление Правительства РФ №1218 от 11.11.2015 «О Порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития РФ на долгосрочный период»</p>	<p>Постановление Правительства РФ №1234 от 14.11.2015 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период»</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Данный акт устанавливает законодательные основы осуществления стратегического планирования в Российской Федерации. Закон в качестве цели мониторинга реализации документов стратегического планирования выделяет повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей. Одной из задач мониторинга выступает оценка уровня социально-экономического развития Российской Федерации и её субъектов, а также выявление возможных угроз и своевременная разработка мер по их предотвращению.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Данным нормативно-правовым документом утверждается перечень показателей мониторинга: рынок труда, занятость и доходы населения, производственный и технологический потенциал, сфера услуг и цены; внешнеэкономическая деятельность; малое предпринимательство; обеспечение устойчивости финансовой и банковской системы; обеспечение сбалансированного развития регионов; социальные последствия кризисных явлений; сведения о принимаемых антикризисных мерах, незавершенное строительство, в целях организации и проведения мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов РФ. Кроме того Распоряжением определяются ответственные за предоставление данных по каждому показателю, их единичные измерения и устанавливает периодичность проведения мониторинга.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Определяет порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития РФ на долгосрочный период.</li> <li>• Мониторинг и контроль реализации долгосрочного прогноза осуществляется Минэкономразвития РФ в целях выявления отклонений фактических значений показателей прогноза от показателей прогноза. Он осуществляется на основе данных официального статистического наблюдения, а также иной информации, представляемой федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с их сферой ведения.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Определяет порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития РФ на среднесрочный период. Мониторинг среднесрочного прогноза осуществляется в целях выявления отклонений параметров среднесрочного прогноза, уточненных на основе итогов социально-экономического развития РФ за три квартала текущего финансового года.</li> </ul>

Рисунок 7 – Федеральные нормативные правовые акты, затрагивающие мониторинг социально-экономического развития региона

Данные, представленные на рисунке 7, подтверждают предположение о том, что нормативно-правовой базы регулирования мониторинга социально-экономического развития регионов недостаточно.

В 2005 году была попытка Министерством регионального развития РФ создания единой нормативно-правовой базы, регулирующей мониторинг социально-экономического развития регионов, для этого была разработан проект Концепции «Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации». В данном проекте в качестве основного направления федеральной политики по региональному развитию предполагалось

формирование условий для содействия социальному и экономическому развитию регионов, которое заключается в повышении уровня жизни и благосостояния населения, выведение экономического роста на позиции устойчивости и высокой эффективности, а также создание условий для конкурентного развития регионов.

Разработчики этого проекта концепции выделили такое предположение: только активизация региональной экономики и повышение эффективности использования имеющихся в распоряжении ресурсов позволит России выйти из затяжного экономического кризиса и существенным образом увеличить ВВП.

Целями федеральной политики по региональному развитию в соответствии с проектом концепции являются следующие (рисунок 8).

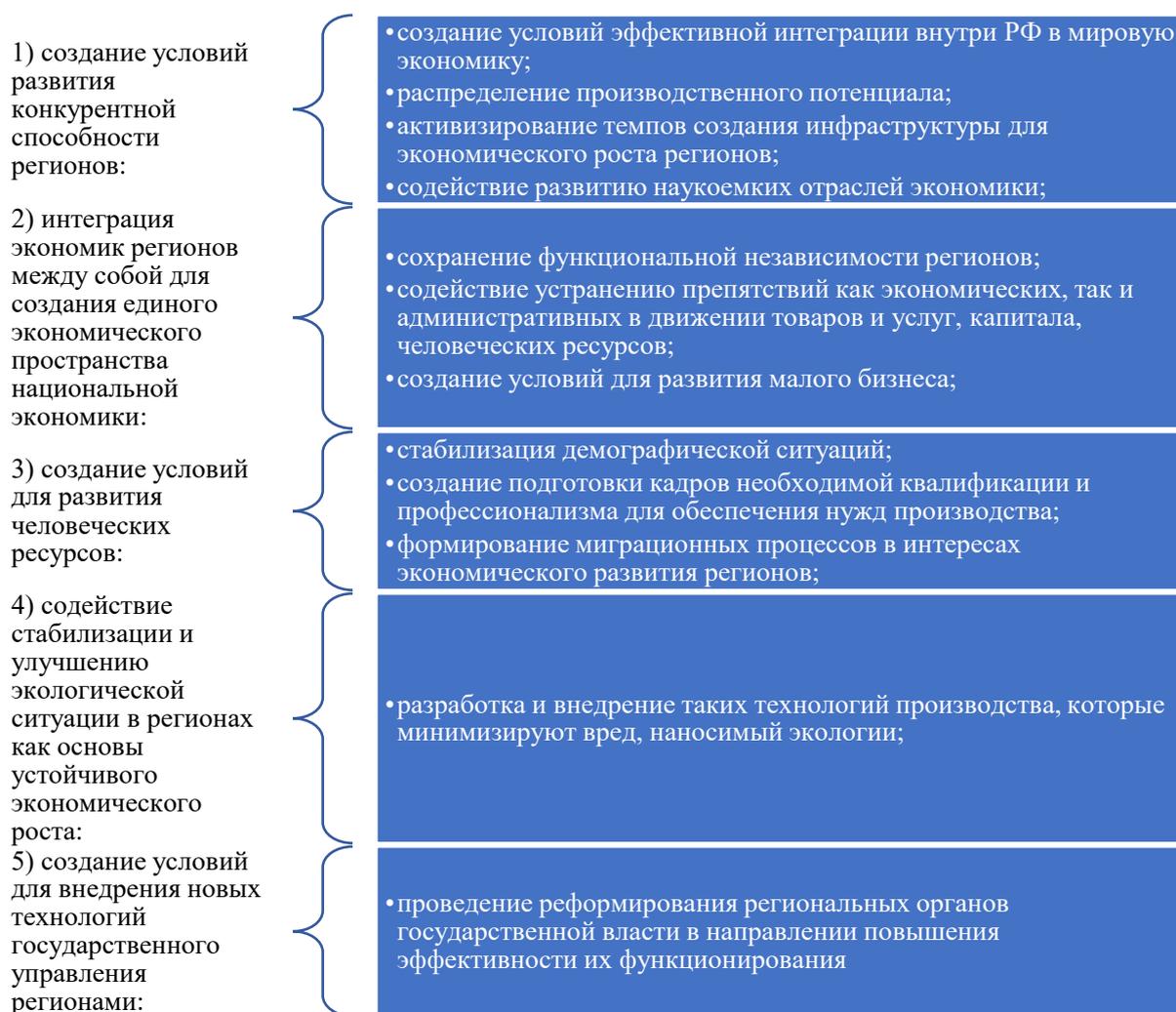


Рисунок 8 – Цели Концепции «Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации»

В соответствии с рисунком 8, цели Концепции «Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации» охватывали все основные аспекты регионального развития. Однако Концепция так и не была принята, при том, что она была одобрена Правительством Российской Федерации.

При разработке Концепции «Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации» в 2005 году органы власти уже понимали необходимость формирования на федеральном уровне нормативно-правовой базы, регулирующей социально-экономический мониторинг, однако данная попытка не увенчалась успехом и пробелы в законодательстве в данном направлении присутствуют до сих пор.

На уровне Амурской области управление и регулирование системы социально-экономического мониторинга осуществляет Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области. В список задач его деятельности входит комплексный анализ и прогнозирование социально-экономического развития Амурской области, разработка стратегий и программ развития Амурской области на перспективу, определение приоритетов и реализация государственной социально-экономической, инвестиционной и инновационной политики.<sup>12</sup>

Рассматривая нормативно-правовые документы на уровне Амурской, регламентирующие мониторинг социально-экономического развития региона, так же стоит отметить, что оно раскрывает лишь основы регионального мониторинга, не углубляясь в его существенные характеристики. Так как на федеральном уровне нет четкой структурированности документов, регулирующих мониторинг, на уровне регионов данная проблема усугубляется.

Основные нормативные правовые акты Амурской области, которые содержат положения, касающиеся мониторинга регионального социально-экономического развития, отражены на рисунке 9.

---

<sup>12</sup> Об утверждении положения о министерстве экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление Губернатора Амурской области от 05.10.2018 г. № 236. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

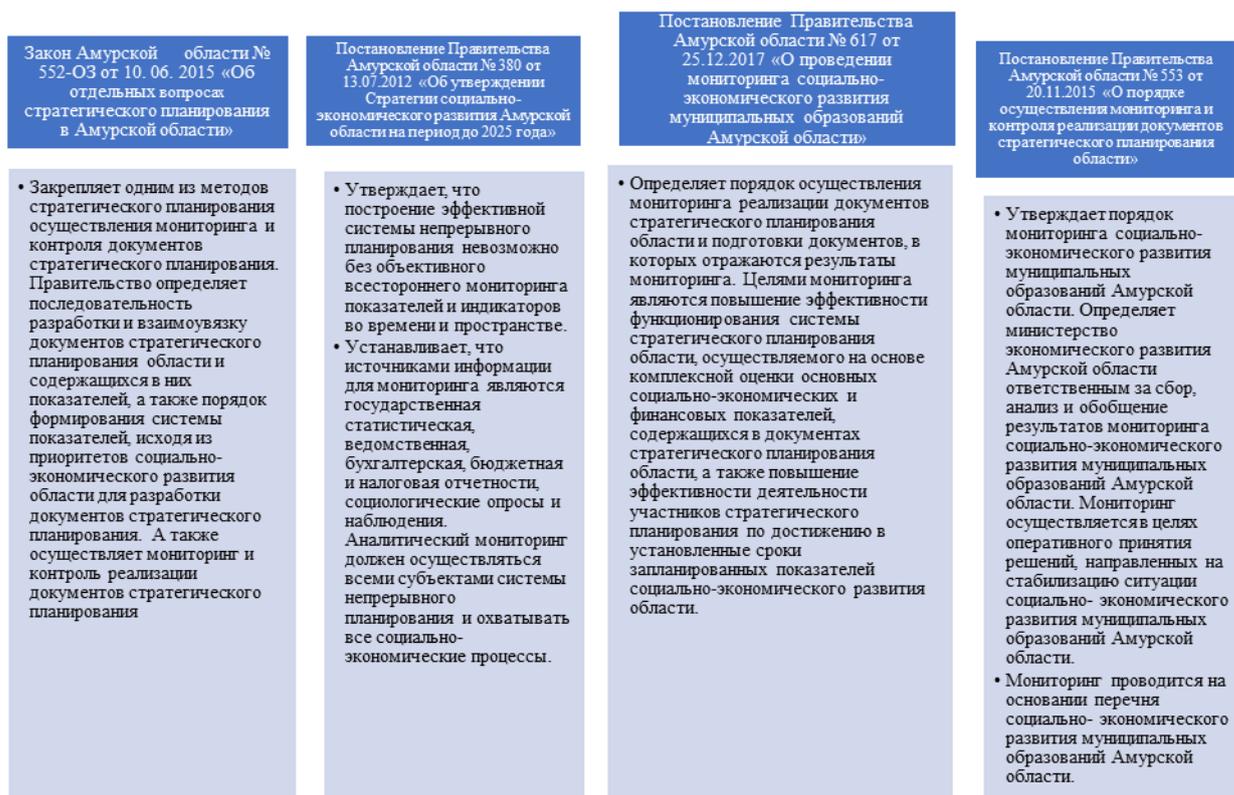


Рисунок 9 – Нормативные правовые акты Амурской области, затрагивающие мониторинг социально-экономического развития региона

Исходя из данных представленных на рисунке 8, можно сделать вывод о том, что основным нормативно-правовым актом на уровне Амурской области, регулирующим социально-экономический мониторинг является закон «Об отдельных вопросах стратегического планирования Амурской области»<sup>13</sup>, который устанавливает основы стратегического планирования в области, определяет его участников, документы и т. д.

Таким образом, можно сделать вывод, что на федеральном уровне основными нормативно-правовыми актами, регулирующими систему социально-экономического мониторинга, можно считать Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении перечня показателей мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной

<sup>13</sup> Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 10.06.2015 г. №552-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

сферах субъектов РФ», Указ Президента РФ «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ». На уровне Амурской области основным нормативно-правовым актом, регулирующим социально-экономический мониторинг, является закон «Об отдельных вопросах стратегического планирования Амурской области». Законодательство не определяет всю систему мониторинговых процессов регионального развития, так как регион сам вправе определить перечень показателей, и при анализе всей ситуации в стране, в каких-либо регионах недостаточно информации об определенном индикаторе.

### **1.3 Методические подходы к исследованию уровня социально-экономического развития региона**

Учебная и научная литература, а также законодательные документы в настоящее время охватывают достаточно обширное количество подходов к оценке территориального социально-экономического развития. Из них самым распространенным выступает наблюдение множества единичных статистических показателей, в числовом формате отражающие те или иные аспекты региональной системы. В некоторых случаях в таком анализе дополнительно включается расчет интегральных показателей, которые обычно включают не более трех-пяти исходных индикаторов. Использование подобного метода исследования вполне оправдано, если применять его для целей осуществления оперативного текущего мониторинга отдельных элементов системы регионального развития. Одновременно с этим следует отметить тот факт, что развитие региона является сложной системой, которую, комплексно, можно охарактеризовать только с помощью обширного списка показателей, в связи с этим возникают определенные сложности с их рассмотрением. Последствием данных трудностей является затруднения принятия своевременных и качественных управленческих решений. Также исследование отдельных показателей не может отразить комплексный характер системы, из чего вытекает невозможность осуществления регионального стратегического управления.

Если рассматривать данный подход с позиции технологии управления, он

широко применяется в системе индикативного планирования, распространение которой отмечается в системах управления части регионов Российской Федерации. Сущность указанного метода оценки представляет собой сравнительный анализ достигнутых (фактических), запланированных и нормативных (пороговых) значений показателей социально-экономического развития. В качестве существенного недостатка представленного метода выступает большая размерность (представление в виде вектора). Вследствие чего, на наш взгляд, более целесообразно использовать систему различных интегральных оценок<sup>14</sup>.

Что касается системы социально-экономических показателей, применяемых для оценки регионального развития, основная часть ученых приходят к единому мнению, что существует необходимость её представления в структурированном виде. Несмотря на это, к общему мнению по поводу количества и выбора конкретных показателей авторы и специалисты прийти не могут.

Попытка создания научной базы для разработки управленческих решений в сфере социально-экономического развития региона предпринималась Советом по размещению производственных сил и экономическому сотрудничеству, Министерством экономического развития РФ, Федеральной службой государственной статистики, Государственной Думой Российской Федерации.

(СОПСиЭС) Совет по размещению производственных сил и экономическому сотрудничеству (СОПСиЭС)<sup>15</sup> предложил такую методику оценки регионального развития, целью которой является выявление, опирающееся на наблюдение критических значений показателей, кризисных ситуаций в регионе, определение уровня их влияния на экономическую безопасность государства, а также осуществление комплексного анализа, рассматривающего факторы, которые оказывают дестабилизирующее

---

<sup>14</sup> Сидоров, А.А. Методика оценки социально-экономического развития муниципальных образований: проблемы и направления совершенствования. – Н.: СибАГС, 2007. С. 92.

<sup>15</sup> Гранберг, А.Г. Оценка потенциальных очагов региональных кризисных ситуаций.. - М.: СОПСиЭС, 1997. С. 19.

воздействие на развитие, по субъектам РФ. В перечень показателей методики включаются 72 индикатора. В конечном итоге по каждому структурному направлению производится расчет сводного показателя на основе достигнутого и критического значения, уже с их помощью происходит оценка кризисной ситуации в общем. Разработка данной методики проходила в 1997 году, с течением времени индикаторы, которые характеризуют социально-экономическое положение, не могут в полной мере охарактеризовать реальную ситуацию в региональном развитии в настоящее время. Кроме того, возникает необходимость пересмотра критериев, которые используются в формуле расчета интегрального показателя.

Для оказания финансовой помощи при реализации целевой программы «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации» Министерством экономического развития была разработана методика определения субъектов, которым она необходима. Данная методика состоит из 17 показателей, она также предполагает расчет интегрального показателя, проведение которого осуществляется поэтапно. Первый этап заключается в том, что по каждому из базовых оценочных индикаторов, кроме последнего, определяется ранг каждого региона, а также ранг среднероссийского значения, начиная с лучшего значения (первое место), и заканчивая худшим значением (последнее место). На втором этапе производится расчет балльной оценки по каждому из показателей для каждого региона. На третьем этапе для каждого субъекта РФ производится операция суммирования приведенных балльных оценок по всем 17 базовым индикаторам с последующим делением полученного результата на 17 и таким образом определяется искомая интегральная оценка уровня социально-экономического развития. Предложенная министерством методика не затрагивает характеристики таких сфер, как экологическая ситуация, криминогенная обстановка, именно по этой причине данную систему показателей нельзя использовать для комплексной оценки социально-экономического развития региона.

Собственная методика оценки регионального развития была предложена

Федеральной службой государственной статистики, в состав которой вошли 19 индикаторов.<sup>16</sup> Указанная методика не содержит такого показателя, как валовой региональный продукт, однако для оценки регионального развития подразумевается использование следующих показателей: объём выпуска продукции, работ, услуг по производственным, сельскохозяйственным и строительным предприятиям. Кроме того, она приводит качественно новый индикатор – просроченная задолженность по заработной плате. Однако существенным недостатком методики является то, что в ней отсутствует расчет интегрального показателя, который бы раскрывал региональное развитие, она предполагает только рассмотрение показателей в динамике за определенный промежуток времени.

Для того чтобы дать оценку уровню жизни населения в странах Содружества Независимых Государств Статистическим комитетом СНГ была разработана в 2002 год своя система индикаторов, на основании которой предполагалось рассматривать развитие регионов. Предложенная методика включала в свой состав 34 показателя, которые по большей части раскрывали характеристику социальной сферы регионального развития: уровень жизни, материальная обеспеченность населения, личное потребление, жилищные условия, социальная напряженность. Из чего следует, что данную систему также нельзя использовать для мониторинга социально-экономического развития субъектов РФ.

Депутатами Государственной думы в 2002 была сформирована и принята стратегия устойчивого развития Российской Федерации. Данная стратегия также включала в свой состав список показателей для социально-экономической оценки. Документ предполагал разделение индикаторов на три группы: показатели входного действия, показатели состояния и показатели управления, и на четыре категории: социальная, экономическая, экологическая, институциональная. Предложенная Государственной думой методика имеет существенные отличия от других, большое внимание в ней уделяется социальной сфере, не оставляя без внимания экономику. Достаточно широко

---

<sup>16</sup> Васюхно, Г.П. Где в России жить хорошо. // Российская газета. 2005. № 64 (3733). С. 16 – 17.

характеризуется экологическая обстановка. Большой интерес для оценки социально-экономического регионального развития представляют индикаторы, раскрывающие научный и инженерно-технический потенциал.

Данный вопрос поднимался также отечественными и зарубежными учеными: Е.Е. Скатерщиковой, В.П. Цветковым, В.М. Матросовым и другими.

В методике, разработанной Е.Е. Скатерщиковой и В.П. Цветковым, предлагается проранжировать субъекты Российской Федерации с помощью 17 индикаторов, которое происходит на основании того, какое влияние, положительное или отрицательное, оказывает каждый показатель на сводный результат<sup>17</sup>. После проведения такой качественной оценки системы индикаторов, с учетом их фактических значений в каждом субъекте РФ, присваивается свой ранг по каждому показателю: низкое значение ранга указывает на высокий уровень социально-экономического развития региона. Следующим этапом выполняется суммирование для получения коэффициента неблагополучия (СКН), высокое значение которого предполагает низкий уровень регионального развития. Данная методика является достаточно эффективной, при этом использование её для проведения мониторинга социально-экономического развития нецелесообразно, так как раскрывает изменения социальной сферы, не затрагивая экономическое развитие.

Академик Российской Академии наук В.М. Матросов имел собственное мнение насчет оценки регионального развития, в связи, с чем им был разработан собственный перечень индикаторов оценки устойчивого развития, использование которые предполагалось для проведения комплексного анализа стратегических проблем национальной безопасности России. Методика В.М. Матросова предполагала в своем составе демографические, инфраструктурные, экономические и финансовые, социальные, внутривитальные и территориальные, экологические, правовые, ресурсные индикаторы, а также показатели здравоохранения и жизнеобеспечения, оценка которых проводилась с помощью применения логико-математических методов моделирования. Для

---

<sup>17</sup> Скатерщикова, Е. Интегральная оценка меры социально-экономического благополучия российских городов: новая методика и результаты её применения. // Российский экономический журнал. 2001. № 5-6. С. 40

каждого отдельного индикатора была предложена собственная шкала измерения, которая ориентируется на предпочтительность для защищаемых показателей (его рост означает улучшение, если рассматривать его изолированно от остальных) или на ущерб (его рост означает ухудшение).

Органы регионального управления также осуществляли попытки разработки эффективной системы мониторинга социально-экономического развития.

В качестве примера, можно рассмотреть опыт Владимирской области, органами власти которой в 1999 году была разработана система оперативных социально-экономических показателей, состоящая из 235 индикаторов<sup>18</sup>. В данной методике индикаторы были сгруппированы по направлениям. Каждое направление также подразделялось на разделы, которые, в свою очередь, уже содержали конкретные показатели. Несмотря на, казалось бы, возможность методики найти широкое применение в региональном управлении и других субъектов Российской Федерации, она не нашла своего признания. Причиной этого являются возникающие сложности, при использовании методики, в получении определенных показателей.

Таким образом, на основании проведенного исследования методик оценки регионального развития можно сделать вывод, что в настоящее время отсутствует единая система показателей и методика их оценки, которая бы позволяла комплексно и достоверно охарактеризовать все социально-экономические процессы, протекающие в регионе. Многие методики рассматривают один и тот же процесс регионального развития с помощью использования различных индикаторов или же один и тот же показатель может иметь отличающиеся измерительные характеристики в разных методиках, именно по этой причине возникает необходимость продолжения исследований в данном направлении.

---

<sup>18</sup> О системе оперативных показателей социально-экономического развития Владимирской области [Электронный ресурс]: Постановление главы администрации Владимирской области от 26.01.1999 г. № 36. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

## 2 АНАЛИЗ МОНИТОРИНГА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Анализ социально-экономического развития Амурской области на основе мониторинга социально-экономического развития региона

Амурская область – субъект Российской Федерации. Область расположена на юго-востоке России и входит в состав Дальневосточного федерального округа. Это один из крупных субъектов РФ, занимающий пограничное положение на большом протяжении с Китайской Народной Республикой<sup>19</sup>.

Административный центр – г. Благовещенск (единственный в стране областной центр, находящийся непосредственно на государственной границе). В состав Амурской области входят 9 городских округов и 20 муниципальных районов. В их составе 7 городов областного подчинения, 2 города районного подчинения, 21 поселок городского типа, 599 сельских населенных пунктов<sup>20</sup>.

Экономика Амурской области представляет собой многоотраслевое хозяйство, включающее такие виды деятельности, как сельское и лесное хозяйство, добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, транспорт и связь, строительство, оптовая и розничная торговля, здравоохранение и предоставление социальных услуг, образование и т. д.

Проведем анализ социально-экономического развития Амурской области на основании мониторинга социально-экономического развития региона.

В таблице<sup>21</sup> представлена динамика индекса промышленного производства Амурской области за последние 5 лет.

---

<sup>19</sup> Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2017. – URL: <https://www.amurobl.ru/> (дата обращения 17.05.2021).

<sup>20</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – URL: <http://amurstat.gks.ru/>. (дата обращения 08.05.2021).

<sup>21</sup> Там же.

Таблица 2 – Индекс промышленного производства Амурской области за 2016-2020 годы

в процентах к аналогичному периоду предыдущего года

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Индекс промышленного производства	92,1	105,3	97,6	109,9	95,4
Добыча полезных ископаемых – С	86,9	113,8	90,2	115,9	91,0
Добыча угля	104,3	101,0	102,7	96,2	97,6
Обрабатывающие производства – D	74,8	104,6	104,4	101,5	92,2
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	95,4	-	-	-	-
Производство пищевых продуктов	-	108,3	108,1	103,7	97,8
Производство напитков	-	133,2	112,7	107,9	102,4
Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	109,4	91,6	111,0	97,6	95,8
Производство прочей неметаллической минеральной продукции	76,4	99,5	112,2	117,2	71,5
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	55,2	- <sup>1</sup>	-	-	-
Производство металлургическое	-	145,6	107,8	127,9	97,1
Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	-	в 3,1 раз	158,1	70,9	104,2
Производство машин и оборудования, не включенного в другие группировки	36,1	93,3	71,0	109,7	175,1
Производство прочих транспортных средств и оборудования	39,5	109,3	103,5	89,4	85,0
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды – E	121,7	- <sup>1</sup>	-	-	-
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – E	-	94,6	99,4	105,5	105,4
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – E	-	101,5	100,2	100,6	100,1

В соответствии с данными таблицы, индекс промышленного производства в 2020 году составил 95,4 %. Наибольший рост среди видов деятельности по индексу промышленного производства наблюдался в производстве машин и оборудования, не включенного в другие группировки – 175,1 %, обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха – 105,4 % и производстве готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования – 104,2 %. Однако стоит отметить, что

по большей части видов экономической деятельности отмечалось снижение показателя, причиной этого, возможно, является введение режима самоизоляции в связи с коронавирусной инфекцией.

Рассмотрим показатели, отражающие объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами Амурской области, представленные в таблице 5<sup>22</sup>.

Таблица 3 – Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами Амурской области за 2016 - 2020 годы

в млн. рублей

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности:	125936,8	134422,1	134380,4	170013,3	169445,7
Добыча полезных ископаемых – С	64379,1	64359,0	60169,3	82506,0	92573,8
	92,7	100,0	93,5	137,1	123,5
Обрабатывающие производства – D	27898,7	31095,4	34091,0	39032,3	32277,3
	97,3	111,5	109,6	114,5	94,1
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды – E	33659,0	23325,3	23970,7	-	-
	109,1	69,3	102,8	-	-
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – E	-	36087,1	37046,4	45166,4	41233,3
	-	106,2	102,7	121,9	96,7
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – E	-	2880,6	3073,7	3308,6	3361,3
	-	-	106,7	107,6	103,0

На основании данных таблицы можно отметить, что за 2020 год было отгружено товаров собственного производства на сумму 169,4 млрд. рублей. Добыча полезных ископаемых занимает основное место в структуре промышленного производства, за 2020 год отгружено товаров по данному виду деятельности на 92,6 млрд. рублей (123,5 % к 2019 году). Обеспечение

<sup>22</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – URL: <http://amurstat.gks.ru/>. (дата обращения 08.05.2021).

электрической энергией, газом и паром занимает второе место в структуре промышленного производства. За 2020 год отгружено товаров на 41,2 млрд. рублей (96,7 % к 2019 году). Обрабатывающие производства занимают третье место в структуре промышленного производства. За 2020 год отгружено товаров на 32,3 млрд. рублей (94,1% к 2019 году). Водоснабжение и водоотведение в структуре промышленного производства занимает наименьшую долю. По данному виду деятельности отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на сумму 3,4 млрд. рублей (103,0% к 2019 году).

В мониторинге социально-экономического развития Амурской области отрасль сельского хозяйства представлена одним показателем – объем производства продукции сельского хозяйства, который представлен в таблице<sup>23</sup>. Таблица 4 – Объем производства продукции сельского хозяйства Амурской области за 2016-2020 годы

Показатели	Единица измерения	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Объем производства продукции сельского хозяйства	млн. рублей (в действующих ценах)	47012,3	50419,9	47636,6	44736,4	48273,4
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	97,9	114,9	92,1	87,9	101,4

Данные, представленные в таблице, свидетельствуют об увеличении объема производства продукции сельского хозяйства в 2020 году она составил 48,3 млрд. рублей или 101,4 % к аналогичному периоду предыдущего года. Для более детального анализа отрасли данных в мониторинге не хватает.

Сфера строительства в мониторинге социально-экономического развития Амурской области отражена с помощью двух показателей – объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» и строительство жилых

<sup>23</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – URL: <http://amurstat.gks.ru/>. (дата обращения 08.05.2021).

домов (таблица)<sup>24</sup>.

Таблица 5 – Показатели, отражающие сферу строительства в Амурской области за 2016-2020 годы

Показатели	Единица измерения	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	млн. рублей	52830,6	82527,4	110182,0	86069,5	291305,9
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	95,2	143,2	109,9	71,0	111,3
Строительство жилых домов	тыс. кв. метров общей площади	221,2	181,6	158,7	204,9	155,7
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	84,7	82,1	87,4	129,1	76,0

В соответствии с данными таблицы, объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» за 2020 год, составил 291,3 млрд. рублей или 111,3 % к уровню 2019 года, увеличение связано с началом строительства в сентябре 2020 года нового мостового перехода через р. Зея в г. Благовещенске и строительством в апреле-мае 2020 года новых объектов на Амурском газоперерабатывающем заводе в г. Свободный. В 2020 году на территории области построено жилые помещения общей площадью 155,7 тыс. м<sup>2</sup> (76,0 % к уровню 2019 года), снижение данного показателя, возможно, обусловлено повышением цен на жилые помещения, а, следовательно, и снижении спроса на них.

Потребительский рынок в мониторинге социально-экономического развития Амурской области раскрывает с помощью показателей: оборот розничной торговли, объем платных услуг населению, их значения представлены в таблице<sup>25</sup>.

В соответствии с данными таблицы, по итогам 2020 года оборот розничной торговли Амурской области составил 192,5 млрд. рублей и в сопоставимых ценах снизился по сравнению с 2019 годом на 0,8 %. Объем

<sup>24</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – URL: <http://amurstat.gks.ru/>. (дата обращения 08.05.2021).

<sup>25</sup> Там же.

платных услуг, оказанных населению области через все каналы реализации, составил 46,3 млрд. рублей, что на 9,1 % меньше значения данного показателя в 2019 году.

Таблица 6 – Показатели, отражающие потребительский рынок Амурской области за 2016-2020 годы

Показатели	Единица измерения	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Оборот розничной торговли	млн. рублей	153931,1	161648,0	170850,7	182953,4	192459,2
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	96,7	102,2	102,8	101,5	99,2
Объем платных услуг населению	млн. рублей	42752,4	44051,5	46436,5	48753,3	46263,0
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	99,1	100,3	101,4	99,7	90,9

В соответствии с данными таблицы, по итогам 2020 года оборот розничной торговли Амурской области составил 192,5 млрд. рублей и в сопоставимых ценах снизился по сравнению с 2019 годом на 0,8 %. Объем платных услуг, оказанных населению области через все каналы реализации, составил 46,3 млрд. рублей, что на 9,1 % меньше значения данного показателя в 2019 году.

Представим данные, отражающие внешнюю торговлю, которые представлены в мониторинге социально-экономического развития Амурской области на рисунке<sup>26</sup>.

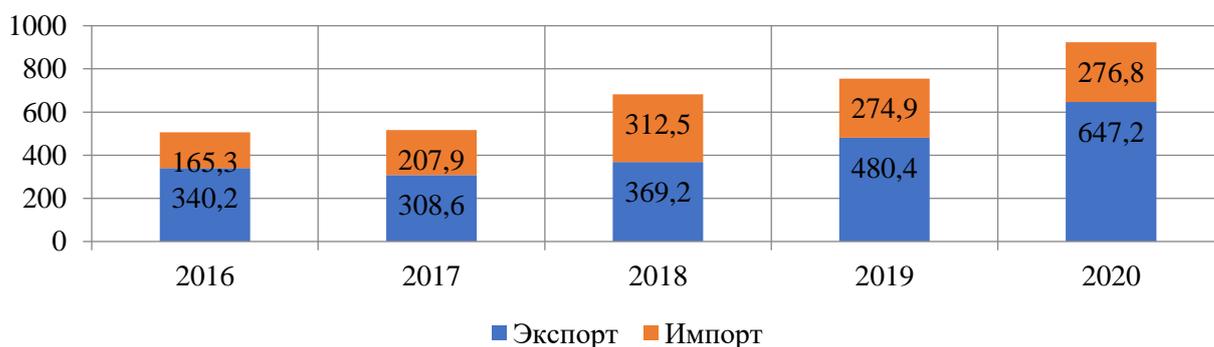


Рисунок 10 – Внешняя торговля (оборот) Амурской области, млн. долларов

<sup>26</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – URL: <http://amurstat.gks.ru/>. (дата обращения 08.05.2021).

В соответствии с рисунком, оборот внешней торговли Амурской области в 2020 году составил 924,1 млн. долларов США, что составляет 122,3 % к уровню 2019 года.

Инвестиционный потенциал Амурской области в мониторинге отражен одним показателем – инвестиции в основной капитал по полному кругу (таблица)<sup>27</sup>.

Таблица 7 – Инвестиции в основной капитал по полному кругу в Амурской области за 2016-2020 годы

Показатели	Единица измерения	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Инвестиции в основной капитал по полному кругу	млн. рублей	129816,1	192469,4	251184,4	339933,6	343411,6
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	115,5	140,9	115,4	126,5	93,9

Данные таблицы свидетельствуют о снижении объемов инвестиций, так в 2020 году объем инвестиций Амурской области составил 343,4 млрд. рублей или 93,9 % к аналогичному периоду предыдущего года. Для более детального анализа не хватает показателей в мониторинге.

Уровень цен в мониторинге социально-экономического развития Амурской области отражается с помощью показателей и индекс потребительских цен (товары и услуги) и цены и тарифы на платные услуги населению (таблица)<sup>28</sup>.

Таблица 8 – Уровень цен в Амурской области за 2016-2020 годы

Показатели	Единица измерения	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Индекс потребительских цен (товары и услуги)	в процентах к декабрю предыдущего года	105,0	101,7	104,6	104,8	107,2
	в процентах к предыдущему месяцу	–	–	100,6	100,5	101,7
Цены и тарифы на платные услуги населению	в процентах к декабрю предыдущего года	103,2	102,9	103,9	104,1	107,6
	в процентах к предыдущему месяцу	–	–	100,3	100,2	103,6

<sup>27</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – URL: <http://amurstat.gks.ru/>. (дата обращения 08.05.2021).

<sup>28</sup> Там же.

Индекс потребительских цен на товары и услуги в декабре 2020 года к декабрю 2019 года составил 107,2 %, к предыдущему месяцу – 101,7 %. Цены и тарифы на платные услуги населению в декабре 2020 года к декабрю 2019 года составил 107,6 %, к предыдущему месяцу – 103,6 %.

Финансовые результаты деятельности предприятий и организаций Амурской области представлены в таблице<sup>29</sup>.

Таблица 9 – Финансовые результаты деятельности предприятий и организаций в Амурской области за 2016-2020 годы

Показатели	Единица измерения	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Финансовые результаты деятельности крупных и средних организаций (сальдо прибылей и убытков)	млн. рублей	19418,7	4409,0	10130,8	27352,9	-31563,5
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	99,7	22,7	229,8	в 2,0 раз	-
Число прибыльных организаций	в процентах к общему количеству	65,9	63,9	57,9	72,1	65,1
Число убыточных организаций	в процентах к общему количеству	34,1	36,1	42,1	27,9	34,9

В соответствии с таблицей, финансовый результат деятельности крупных и средних организаций Амурской области в 2020 году впервые за долгое время показал убыток, а именно – 31,6 млрд. рублей. Доля прибыльных организаций в общем количестве составил 65,1 % (2019 год – 72,1 %), доля убыточных организаций – 34,9 % (2019 год – 27,9 %). Причиной этого, возможно, является введение режима самоизоляции в связи с коронавирусной инфекцией.

Социальная сфера в мониторинге социально-экономического развития Амурской области представлена следующими показателями, которые отражены в таблице<sup>30</sup>.

<sup>29</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – URL: <http://amurstat.gks.ru/>. (дата обращения 08.05.2021).

<sup>30</sup> Там же.

Таблица 10 – Социальная сфера Амурской области за 2016-2020 годы

Показатели	Единица измерения	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Динамика реальных располагаемых денежных доходов населения	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	92,2	101,2	101,8	99,8	100,2
Динамика реальных денежных доходов населения		92,0	101,1	102,5	101,8	99,2
Денежные доходы в расчете на душу населения	рублей (период)	27976,4	29212,1	30937,3	33332,4	34909,0
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	92,2	101,2	101,8	107,7	104,8
Потребительские расходы в расчёте на душу населения	рублей (период)	21253,8	22379,1	23825,8	26413,0	27029,0
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	104,5	105,3	106,5	105,9	102,4
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (за период)	рублей	33836,8	37367,7	42315,3	47234,4	52433,3
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	102,8	110,4	113,2	111,6	109,4
Просроченная задолженность по заработной плате (на конец месяца)	млн. рублей	31,1	8,6	9,0	-	-
Стоимость минимального набора продуктов питания (на конец месяца)	рублей	4297,9	4224,3	4475,3	4739,5	5289,8
	в процентах к предыдущему месяцу	-	-	-	101,3	102,6
	в процентах к декабрю предыдущего года	100,2	98,6	106,1	105,8	112,0
Величина прожиточного минимума на душу населения	рублей	11541,0	11330,0	11172,0	12379,0	13530,0
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	107,5	98,2	98,6	108,8	109,3
Численность официально зарегистрированных в службе занятости безработных на конец периода	тыс. человек	11,9	10,8	9,8	8,6	13,0
Уровень зарегистрированной безработицы	в процентах к численности экономически активного населения	2,9	2,6	2,4	2,1	3,2

В соответствии с данными таблицы, реальные располагаемые денежные доходы населения области остались практически на уровне 2019 года – 100,2 %. Реальные денежные доходы населения снизились на 2,5 % и сложились на уровне 99,2 % (в 2019 году – 101,7 %). Среднедушевые денежные доходы населения за 2020 год составили 34,9 тыс. рублей, что на 4,8 % больше, чем в предыдущем году. Потребительские расходы в расчёте на душу населения также увеличились и составили 27,0 тыс. рублей, что на 2,4 % больше, чем в предыдущем году. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников предприятий и организаций, включая субъекты малого и среднего предпринимательства, в 2020 году выросла и составила 52,4 тыс. рублей (111,0 % к уровню 2019 года). Просроченная задолженность по заработной плате отсутствует. Стоимость минимального набора продуктов питания в 2020 году составила 5,3 тыс. рублей, к декабрю предыдущего года она увеличилась на 12 %. Величина прожиточного минимума на душу населения равна 13,5 тыс. рублей или 109,3 % к предыдущему году. Численность безработных граждан на 01.01.2021 составила 13,0 тыс. человек, уровень безработицы – 3,2% от численности рабочей силы. С начала 2020 года численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, увеличилась на 4,4 тыс. человек, причиной чего, возможно, является банкротство организаций из-за введения режима самоизоляции.

В мониторинге социально-экономического развития Амурской области также содержатся показатели, отражающие консолидированный бюджет Амурской области, они представлены в таблице<sup>31</sup>.

Таблица 11 – Показатели консолидированного бюджета Амурской области за 2016 - 2020 годы

Показатели	Единица измерения	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	2	3	4	5	6	7
Доходы, в	млн. рублей	57803,7	58098,9	65283,3	83459,2	105151,3
	в процентах к	110,8	100,5	112,4	127,8	126,0

<sup>31</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – URL: <http://amurstat.gks.ru/>. (дата обращения 08.05.2021).

## Продолжение таблицы 13

1	2	3	4	5	6	7
том числе:	аналогичному периоду предыдущего года					
налоговые и неналоговые	млн. рублей	44559,0	47811,5	51202,1	61291,1	71139,5
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	110,1	107,3	107,1	119,7	116,1
безвозмездные поступления	млн. рублей	13244,7	10287,5	14081,2	22168,0	34011,9
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	113,5	77,7	136,9	157,4	153,4
Расходы	млн. рублей	54292,8	57650,5	64772,2	78120,8	103044,2
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	96,2	106,2	112,4	120,6	131,9
Дефицит (-), профицит (+)	млн. рублей	3510,9	448,4	511,1	5338,3	2107,1
Недоимка	млн. рублей	1609,7	1803,7	1517,1	1101,0	1259,5

Данные таблицы свидетельствуют о том, что за 2020 год доходы консолидированного бюджета области составили 105,2 млрд. рублей (126,0 % к уровню 2019 года), налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета области – 71,1 млрд. рублей (116,1 % к 2019 году), безвозмездные поступления – 34,0 млрд. рублей (153,4 % к 2019 году). Расходы консолидированного бюджета области составили 103,0 млрд. рублей (131,9 % к уровню 2019 года). В связи с превышением доходов над расходами образовался профицит в размере 2,1 млрд. рублей.

Мониторинг социально-экономического развития Амурской области включает в свой состав показатели банковской сферы, которые представлены в таблице<sup>32</sup>.

Таблица 12 – Показатели банковской сферы Амурской области за 2016 - 2020 годы

Показатели	Единица измерения	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	2	3	4	5	6	7
Привлеченные	млрд. рублей	96,9	112,8	135,8	147,9	182,9

<sup>32</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – URL: <http://amurstat.gks.ru/>. (дата обращения 08.05.2021).

Продолжение таблицы 14

1	2	3	4	5	6	7
средства клиентов (на 1-е число месяца)	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	105,7	115,4	120,4	116,7	123,7
Задолженность по предоставленным кредитам, в том числе (на 1-е число месяца)	млрд. рублей	102,5	113,9	135,6	165,2	365,0
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	98,1	115,6	119,0	126,4	220,9
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	млрд. рублей	35,1	41,5	49,4	64,3	248,2
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	96,2	132,4	119,2	143,5	386,0
физических лиц (на 1-е число месяца)	млрд. рублей	67,5	72,4	86,1	100,9	116,8
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	99,1	107,8	118,9	117,5	115,7
Просроченная задолженность по кредитам, в том числе	млрд. рублей	7,2	6,9	6,7	7,3	7,2
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	98,2	105,5	97,2	104,0	98,0
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	млрд. рублей	2,4	1,9	2,1	2,7	2,3
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	99,0	91,3	107,6	135,6	85,6
физических лиц	млрд. рублей	4,8	5,0	4,7	4,6	4,9
	в процентах к аналогичному периоду предыдущего года	97,8	112,1	93,3	91,8	105,2

В соответствии с данными таблицы, можно отметить, что на протяжении всего исследуемого периода наблюдается рост привлеченных средств клиентов, в 2020 году их объем равен 182,9 млрд. рублей или 123,7 % к предыдущему году. При этом наблюдается значительный рост задолженности по предоставленным кредитам, в 2020 году она составила 365,0 млрд. рублей и возросла на 120,9 %, рост обусловлен повышением спроса юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на банковские услуги. Просроченная задолженность по кредитам в 2020 году составила 7,2 млрд. рублей и снизилась на 2 %.

Демография региона представлена в мониторинге социально-

экономического развития Амурской области с помощью следующих показателей, представленных в таблице<sup>33</sup>.

Таблица 13 – Демографические показатели Амурской области за 2016 - 2020 годы

Показатели	Единица измерения	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Естественный прирост (+), убыль (-)	человек	-667	-1224	-1838	-3169	-4824
	на 1000 человек населения	-0,8	-1,6	-2,3	-4,0	-6,1
Родившихся	человек	10350	9459	8812	7941	7853
	на 1000 человек населения	12,9	11,8	11,1	10,0	10,0
Умерших	человек	11017	10683	10650	11103	12677
	на 1000 человек населения	13,7	13,4	13,4	14,0	16,1
Численность детей, умерших в возрасте до 1 года	человек	53	48	46	43	43
	на 1000 родившихся	5,1	4,9	5,1	5,3	5,5
Миграционный прирост (+), убыль(-)	человек	-3270	-2104	-3392	12	-3144
	на 10 тыс. человек населения	-40,6	-26,3	-42,5	0,2	-39,08
Прибыло	человек	11808	12397	12223	14052	10560
Выбыло	человек	15078	14501	15615	14040	13703

Данные таблицы свидетельствуют о снижении численности населения Амурской области, естественная убыль в 2020 году составила 4824 человека, а миграционный отток – 3144 человека.

Таким образом, проведя анализ социально-экономического развития Амурской области на основании мониторинга социально-экономического развития региона можно сделать вывод о том, что для комплексного анализа развития региона показателей мониторинга недостаточно, отсутствуют значимые сферы социально-экономического развития такие как природные ресурсы региона, экологическая безопасность и другие.

## **2.2 Анализ организации мониторинга социально-экономического развития Амурской области**

Социально-экономический мониторинг развития Амурской области заключается в проведении оценки текущей экономической ситуации,

<sup>33</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – URL: <http://amurstat.gks.ru/>. (дата обращения 08.05.2021).

исследовании характеристик изменения факторов и тенденций развития, осуществлении макроэкономического анализа структурной, промышленной, предпринимательской, инвестиционной, инновационной, внешнеэкономической, тарифной социальной и других направлений экономической политики, а также получении результатов достижения среднесрочного прогноза макроэкономики до конца текущего года (или предыдущего).

Постановление Губернатора Амурской области от 5 октября 2018 г. № 236 Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области представляет собой исполнительный орган государственной власти области, проводящим государственную политику и осуществляющим межотраслевое управление в сферах социально-экономической, инвестиционной и инновационной политики Амурской области, в промышленности, в сферах международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей, развития малого и среднего предпринимательства, туризма и потребительского рынка Амурской области, координирует деятельность других исполнительных органов государственной власти Амурской области в этих сферах.<sup>34</sup>

При рассмотрении Министерства экономического развития и внешних связей Амурской области как субъекта регионального управления, можно выделить определенный ряд выполняемых им задач, в число которых включаются<sup>35</sup>:

- комплексный всесторонний исследование текущего социально-экономического развития области;
- выработка прогнозов социально-экономического развития региона на будущее;
- подготовка перспективных стратегий и программ развития области;

---

<sup>34</sup> Об утверждении положения о министерстве экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление Губернатора Амурской области от 05.10.2018 г. № 236. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>35</sup> Там же.

- выделение целей, приоритетов и реализация государственной экономической, инвестиционной и инновационной политики;
- осуществление региональной промышленной политики и развития топливно-энергетического комплекса;
- стимулирование развития промышленного и топливно-энергетического комплекса.

Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области для воплощения вышеуказанных задач наделено широким перечнем компетенций, которые можно сгруппировать по различным направлениям, они рассматриваются в приложении А.

Исходя из таблицы А.1, сферы осуществления полномочий министерства включают в свой состав: социально-экономическое развитие, финансово-бюджетная сфера, инвестиционная политика, инновационная политика, промышленная политика, электроэнергетика, государственная тайна, мобилизационная подготовка, иные.

Для того чтобы осуществлять полномочия в данных сферах Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области имеет следующую структуру, которая представлена на рисунке в приложении Б.

В соответствии со структурой, представленной на рисунке Б.1, деятельность министерства экономического развития и внешних связей Амурской области подразделяются на следующие направления:

- 1) стратегическое планирование, прогнозирование, территориальное развитие экономики и оценки эффективности деятельности;
- 2) развитие предпринимательства и улучшение делового климата;
- 3) управление топливно-энергетическим комплексом;
- 4) другие.

Функции организации и реализации мониторинга социально-экономического развития Амурской области относятся к Управлению стратегического планирования, прогнозирования и территориального развития

экономики и оценки эффективности деятельности органов власти, а именно Отделу стратегического планирования и прогнозирования. Отдел осуществляет сбор информации необходимой для подготовки мониторинга и представляет его в виде утвержденной формы, а также проводит анализ мониторинга и определяет текущие тенденции социально-экономического развития Амурской области.

Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области, в лице Отдела стратегического планирования и прогнозирования осуществляет два вида социально-экономического мониторинга регионального развития, которые отличаются лишь периодичностью: ежемесячный (оперативный) и ежегодный.

Ежемесячный социально-экономический мониторинг развития Амурской области заключается в наблюдении ключевых оперативных индикаторов, отражающих разнообразные сферы регионального развития, к таким относятся: промышленное производство, внешняя торговля, финансы предприятий и организаций, социальная сфера, консолидированный бюджет, банковская сфера, демографические показатели. Каждый раздел содержит в себе несколько показателей, которые отражают данную сферу.

На текущий момент времени ежемесячный социально-экономический мониторинг развития Амурской области представляет собой сводный перечень значений основных социально-экономических показателей (индикаторов) по региону. Однако, стоит отметить, что до 2017 года он имел другую форму изложения, а именно буклет, в котором помимо основных показателей был проведен их анализ, объяснялись причины их изменений, а также описывались тенденции развития той или иной сферы.

Кроме того, особо важным моментом, является то, что во время сбора данных для проведения ежемесячного социально-экономического мониторинга развития Амурской области возникают определенные сложности в получении актуальной, своевременной и достоверной информации. Причиной возникновения данных трудностей является то, что часть данных для

определенных разделов мониторинга органами статистики представляется по кварталам, вследствие чего часть показателей не может быть рассмотрена каждый месяц. К таким разделам и показателям относятся: объем производств продукции сельского хозяйства, внешняя торговля (оборот) (в том числе: экспорт, импорт, инвестиции в основной капитал по полному кругу), величина прожиточного минимума на душу населения, социальная сфера (динамика реальных располагаемых доходов населения, динамика реальных денежных доходов населения, денежные доходы на душу населения, потребительские расходы на душу населения, просроченная задолженность по заработной плате, стоимость минимального набора продуктов питания, величина прожиточного минимума, показатели банковской сферы.

Ежегодный мониторинг социально-экономических показателей Амурской области представляет собой значения показателей социально-экономического региона на конец года или среднее значение за все месяцы отчетного года. Таким образом, структура ежемесячного и ежегодного мониторинга социально-экономического развития Амурской области не отличается.

Полная система показателей и индикаторов социально-экономического мониторинга развития Амурской области представлена в таблице.

Таблица 14 – Полная система показателей и индикаторов мониторинга Амурской области социально-экономического развития

Наименование потенциала	Показатели и индикаторы
1	2
Экономический потенциал	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) цены и тарифы на платные услуги населения;</li> <li>2) индекс потребительских цен;</li> <li>3) финансовые результаты деятельности крупных и средних организаций;</li> <li>4) число прибыльных организаций;</li> <li>5) число убыточных организаций;</li> <li>6) динамика реальных располагаемых денежных доходов населения;</li> <li>7) динамика реальных денежных доходов населения;</li> <li>8) денежные доходы в расчете на душу населения;</li> <li>9) потребительские расходы в расчете на душу населения;</li> <li>10) среднемесячная заработная плата.</li> </ol>
Социальный потенциал	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) просроченная задолженность по заработной плате;</li> <li>2) стоимость минимального набора продуктов питания;</li> </ol>

1	2
	3) величина прожиточного минимума на душу населения; 4) численность официально безработных; 5) уровень безработицы.
Производственный потенциал	1) индекс промышленного производства; 2) добыча полезных ископаемых; 3) добыча угля; 4) обрабатывающие производства; 5) производство пищевых продуктов; 6) производство пищевых продуктов; 7) производство напитков; 8) обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки; 9) производство прочих неметаллических минеральных продуктов; 10) металлургическое производство; 11) производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования; 12) производство машин и оборудования, не включенного в другие группировки; 13) производство транспортных средств и оборудования; 14) объем отгруженных товаров собственного производства; 15) добыча полезных ископаемых; 16) обрабатывающие производства; 17) производство и распределение электроэнергии, газа и воды; 18) обеспечение электрической энергией, газом и паром; 19) водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов; 20) объем производства продукции сельского хозяйства; 21) объем работ «строительство»; 22) строительство жилых домов; 23) оборот розничной торговли; 24) объем платных услуг населению; 25) внешняя торговля; 26) экспорт; 27) импорт.
Демографический потенциал	1) естественный прирост, убыль; 2) родившихся; 3) умерших; 4) численность умерших детей (до 1 года); 5) миграционный прирост; 6) прибыло; 7) выбыло.
Инвестиционный потенциал	1) инвестиции в основной капитал; 2) привлеченные средства клиентов; 3) задолженность по предоставленным кредитам; 4) просроченная задолженность по кредитам.

В соответствии с таблицей, в Амурской области проводится социально-экономический мониторинг регионального развития, который раскрывает экономические, социальные, производственные, демографические и инвестиционные индикаторы. В свой черед, показатели природно-географического, научного, кадрового потенциала и экологической ситуации в регионе не учитываются.

На рисунке 11 представлено соотношение показателей и индикаторов мониторинга социально-экономического развития Амурской области в процентах.



Рисунок 11 - Процентное соотношение показателей и индикаторов мониторинга социально-экономического развития Амурской области

Данные рисунка 11, свидетельствуют о том, что большая часть показателей приходится на производственную и экономическую составляющую мониторинга регионального развития, 52 % и 19 % от общего числа показателей соответственно, при этом некоторые аспекты социальной сферы упускаются.

Отсутствие системы мониторинга или исключение какого-либо из составляющих его элементов может привести к снижению качества проводимых мероприятий органами власти Амурской области или неэффективному использованию выделяемых объемов финансирования

вследствие возможной организационной разобщенности исполнителей или высокой концентрации внимания на отдельных мероприятиях. Применение различных методов при осуществлении мониторинга социально-экономического развития также повышает возможность выявления и предотвращения проблем до их появления.

Для наиболее полного анализа организации мониторинга социально-экономического развития Амурской области на рисунке представим основные его этапы.



Рисунок 12 – Основные этапы мониторинга социально-экономического развития Амурской области

На каждом из этапов, представленных на рисунке возникают определенные сложности, рассмотрим их в виде таблицы.

Таблица 15 - Сложности, возникающие в процессе мониторинга социально-экономического развития Амурской области

Этап мониторинга	Сложности, возникающие в процессе
Определение участников	При определении участников мониторинга возникают трудности в выборе ответственных органов за предоставление тех или иных данных, так как некоторые за достижение некоторых показателей могут отвечать несколько органов власти
Формирование информационного массива	В рамках данного этапа главной сложностью является отсутствие точных сроков предоставления данных, следовательно, некоторые данные передаются после сформированного мониторинга
Формирование системы аналитических показателей	Данный этап характеризуется трудностями в том, что не все данные возможно рассчитать ежемесячно и некоторые строчки остаются незаполненными
Публикация мониторинга	Так как на этапе формирования информационного массива имеются сложности в сроках передачи информации, публикация мониторинга также не имеет точного срока

Исходя из таблицы, можно сделать вывод о том, что сложности, возникающие в процессе мониторинга социально-экономического развития Амурской области, препятствуют повышению его эффективности.

Для того, чтобы выявить существующие недостатки в организации мониторинга социально-экономического развития Амурской области был проведен анализ системы мониторинга в сравнении с системами мониторинга в других регионах. В рамках анализа была исследована организация мониторинга социально-экономического развития в одном регионе из каждого федерального округа Российской Федерации, который был наиболее приближен к социально-экономическому развитию Амурской области. Итоги проведенного сравнительного анализа представлены в таблице.

Таблица 16 – Сравнительный анализ организации мониторинга социально-экономического развития в разрезе некоторых регионов Российской Федерации

Сроки предоставления информации	Количество показателей	Разделы мониторинга	Достоинства	Недостатки
1	2	3	4	5
Амурская область				
отсутствуют	53	Индекс производства, Финансы предприятий и организаций, Социальная сфера, Консолидированный бюджет, Банковская сфера, Демографические показатели	Разделение на сферы и подразделы;	Отсутствие описания тенденций и причин изменения показателей; Экономический уклон показателей; Недостаточное количество показателей и отсутствие важных сфер; Не указаны точные сроки предоставления информации;
Кировская область (Приволжский федеральный округ)				
отсутствуют	133	Промышленное производство, Строительство, Сельское хозяйство, Потребительский рынок, Внешняя торговля, Инвестиции, Цены, Транспорт, Финансовые результаты организаций, Строительство, Потребительский	Имеется описание тенденций; Рассмотрение широкого списка показателей; Разделение на сферы и подразделы;	Отсутствие причин изменения показателей; Отсутствие сводной таблицы показателей; Не указаны точные сроки предоставления информации; Экономический уклон показателей; таблицы показателей;

Продолжение таблицы 18

1	2	3	4	5
		Социальная сфера (уровень жизни, рынок труда, демография)		
Тамбовская область (Центральный федеральный округ)				
до 1 марта	47	Основные экономические показатели, Инфляция, Финансы населения, Сельское хозяйство, Строительство, Исполнение бюджета, Внешнеэкономическая деятельность	Разделение на сферы и подразделы; Установлены точные сроки сдачи информации;	Отсутствие описания тенденций и причин изменения показателей; Экономический уклон показателей; Недостаточное количество показателей и отсутствие важных сфер;
Псковская область (Северо-Западный федеральный округ)				
отсутствуют	17	Отсутствуют	Сравнение показателей региона с показателями по Федерации;	Отсутствие описания тенденций и причин изменения показателей; Нет разделения на разделы; Недостаточное количество показателей и отсутствие важных сфер;
Курганская область (Уральский федеральный округ)				
отсутствуют	30	Территория, Население, Уровень жизни, Занятость населения, Промышленное производство, Сельское хозяйство, Инвестиции и строительство, Розничная торговля, Цены	Сравнение показателей региона с показателями по Федерации и федеральному округу; Есть разделение на разделы;	Отсутствие описания тенденций и причин изменения показателей; Недостаточное количество показателей и отсутствие важных сфер; Не указаны точные сроки предоставления информации;
Астраханская область (Южный федеральный округ)				
не позднее 22 числа, следующего за отчетным периодом	14	Отсутствуют	Сравнение показателей региона с показателями по Федерации; Имеется описание тенденций; Установлены точные сроки сдачи информации;	Недостаточное количество показателей и отсутствие важных сфер; Экономический уклон показателей;
Чеченская республика (Северо-Кавказский федеральный округ)				
отсутствуют	23	Основные показатели социально-экономического развития, Агропромышленный комплекс,	Имеется описание тенденций;	Недостаточное количество показателей и отсутствие важных сфер; Отсутствие причин изменения показателей; Отсутствие сводной

1	2	3	4	5
		рынок, Инвестиции, Уровень жизни, Рынок труда, Финансы		
Томская область (Сибирский федеральный округ)				
до 25-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем	97	Население, Труд, Уровень жизни, Образование, Здравоохранение, Культура, Предприятия и организации, Сельское хозяйство, Строительство, Транспорт, Связь, Торговля и услуги населению, Наука, Финансы, Инвестиции, Внешняя торговля	Есть разделение на разделы; Широкий перечень показателей отражающий основные сферы социально- экономического развития региона;	Отсутствие описания тенденций и причин изменения показателей;

Исходя из проведенного анализа, представленного в таблице, можно сделать вывод о том, что не существует идеальной системы мониторинга социально-экономического развития, однако система мониторинга, существующая в Томской области является наиболее эффективной в сравнении с системами других регионов, у неё был выявлен только один недостаток – отсутствие описания тенденций и причин изменения показателей.

Таким образом, Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области, в лице Отдела стратегического планирования и прогнозирования осуществляет два вида социально-экономического мониторинга регионального развития, которые отличаются лишь периодичностью: ежемесячный (оперативный) и ежегодный. Ежемесячный мониторинг представляет собой наблюдение основных текущих показателей различных сфер региона таких как: промышленное производство, внешняя торговля, финансы предприятий и организаций, социальная сфера, консолидированный бюджет, банковская сфера, демографические показатели. Каждый раздел содержит в себе несколько показателей, которые отражают данную сферу. На текущий момент времени ежемесячный мониторинг социально-экономического развития Амурской области представляет собой сводный перечень значений основных социально-экономических показателей

(индикаторов) по региону. Ежегодный мониторинг социально-экономических показателей Амурской области представляет собой значения показателей социально-экономического региона на конец года или среднее значение за все месяцы отчетного года.

### **2.3 Проблемы организации мониторинга социально-экономического развития**

Мониторинг социально-экономического развития региона является одним из важнейших инструментов региональной системы стратегического планирования и прогнозирования, он позволяет создать информационную базу для принятия государственных решений, а также предоставляет возможность населению и другими пользователями отслеживать тенденции в различных сферах региона. Однако в рамках проведенного исследования был сделан вывод, что система мониторинга социально-экономического развития Амурской области не соответствует данным целям в полной мере.

Для подведения итогов исследования в таблице представим SWOT-анализ организации мониторинга социально-экономического развития Амурской области.

Таблица 17 – SWOT-анализ организации мониторинга социально-экономического развития Амурской области

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие сводной таблицы показателей;</li> <li>- разделение показателей на сферы социально-экономического развития;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- отсутствие описания тенденций и причин изменения показателей;</li> <li>- недостаточное количество показателей и отсутствие показателей некоторых сфер социально-экономического развития;</li> <li>- отсутствие четких сроков сдачи информации;</li> </ul>
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> <li>- принятие единой нормативной правовой базы, регламентирующей организацию мониторинга социально-экономического развития на уровне регионов;</li> <li>- появление новых технологий для проведения мониторинга социально-экономического развития и сбора информации;</li> <li>- расширение круга пользователей мониторинга;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- отсутствие возможности расчета некоторых показателей;</li> <li>- нехватка необходимых ресурсов для проведения мониторинга (кадровых, информационных, финансовых и т.д.);</li> </ul>

Таким образом, существует достаточное количество проблем в организации мониторинга социально-экономического развития Амурской

области, которые необходимо решить, однако они возникают по одной причине – это отсутствие специальной четкой инструкции по организации и проведению мониторинга.

Исходя из этого, в качестве инструмента для устранения выявленных проблем предлагается разработка и внедрение Методических рекомендаций по организации мониторинга социально-экономического развития Амурской области, которые представлены в Приложении В.

Методические рекомендации разработаны в целях формирования методической базы для обеспечения деятельности органов исполнительной власти Амурской области по организации и реализации мониторинга социально-экономического развития Амурской области.

Методические рекомендации предполагают три этапа в разработке и реализации мониторинга социально-экономического развития Амурской области, они представлены на рисунке.

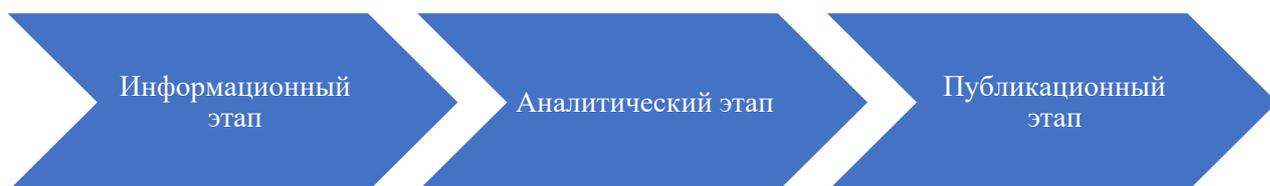


Рисунок 13 – Этапы мониторинга социально-экономического развития Амурской области в соответствии с Методическими рекомендациями

Исходя из данных рисунка, к основным этапам мониторинга относятся: информационный, аналитический и публикационный. Каждый этап включает в себя определенное количество стадий, которые полностью охватывают весь процесс организации и реализации мониторинга.

Информационный этап включает:

- определение рабочей группы в составе Министерства экономического развития и внешних связей Амурской области;
- осуществление сбора данных;

- отбор необходимой информации для проведения Мониторинга;
- приведение данных в единую форму.

Аналитический этап:

- 1) расчет отклонений показателей;
- 2) определение факторов, влияющих на отклонение показателей;
- 3) проведение оценки социально-экономической ситуации в Амурской области за отчетный период;
- 4) определение перечня основных проблемных вопросов развития Амурской области, сдерживающих ее социально-экономическое развитие.

Публикационный этап

- публикация материалов Мониторинга на официальном сайте Министерства экономического развития и внешних связей Амурской области;
- дополнительно органы власти могут публиковать разделы отчета, затрагивающие их деятельность на собственных официальных сайтах.

Методические рекомендации закрепляют требования к структуре мониторинга социально-экономического развития Амурской области, так в нем должны содержаться следующие разделы:

- 1) общая оценка социально-экономической ситуации в Амурской области за отчетный период;
- 2) демографические показатели;
- 3) рынок труда;
- 4) уровень жизни населения;
- 5) культура ;
- 6) наука;
- 7) спорт и физическая культура;
- 8) предприятия и организации;
- 9) промышленное производство;
- 10) сельское хозяйство;
- 11) строительство;

- 12) транспорт;
- 13) торговля и услуги населению;
- 14) финансы;
- 15) консолидированный бюджет;
- 16) инвестиции;
- 17) цены и тарифы;
- 18) внешняя торговля;
- 19) перечень основных проблемных вопросов развития Амурской области, сдерживающих ее социально-экономическое развитие.

В разделе Общая оценка социально-экономической ситуации в Амурской области за отчетный период должны содержаться сводная таблица показателей мониторинга и основные тенденции социально-экономического развития Амурской области за отчетный период.

Далее в каждом разделе рассматриваются изменения, произошедшие за отчетный период, в отрасли.

В заключительном разделе Перечень основных проблемных вопросов развития Амурской области, сдерживающих ее социально-экономическое развитие представляются проблем, сдерживающие развитие Амурской области.

Исходя из всего вышесказанного, внедрение предложенных Методических рекомендаций по организации мониторинга социально-экономического развития Амурской области позволит разрешить основные проблемы в его организации, а также поспособствует повышению эффективности стратегического планирования и прогнозирования в Амурской области.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное в рамках выпускной квалификационной работы исследование мониторинга как инструмента управления социально-экономическим развитием региона на примере Амурской области дало формулировку следующим выводам:

1) под региональным мониторингом социально-экономического развития подразумевается особый инструмент территориального управления, с помощью которого происходит получение достоверной информации о социально-экономической ситуации в регионе с целью выявления причин отклонений от запланированных значений для дальнейшей разработки и принятия управленческих решений. Использование систем социально-экономического мониторинга предоставляет возможность своевременно определить проблемные ситуации, препятствующие региональному развитию, выделить причины их возникновения и, на их основе, разработать актуальные мероприятия для их устранения или снижения их влияния. В качестве информационной база для проведения социально-экономического мониторинга используются данные различного уровня от федеральных органов власти до муниципальных показателей и показателей на уровне предприятий;

2) на федеральном уровне основными нормативно-правовыми актами, регулирующими систему социально-экономического мониторинга, можно считать Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении перечня показателей мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов РФ», Указ Президента РФ «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ». На уровне Амурской области основным нормативно-правовым актом, регулирующим социально-экономический мониторинг, является закон «Об отдельных вопросах стратегического планирования Амурской области». Законодательство не определяет всю систему мониторинговых процессов

регионального развития, так как регион сам вправе определить перечень показателей, и при анализе всей ситуации в стране, в каких-либо регионах недостаточно информации об определенном индикаторе;

3) в настоящее время отсутствует единая система показателей и методика их оценки, которая бы позволяла комплексно и достоверно охарактеризовать все социально-экономические процессы, протекающие в регионе. Многие методики рассматривают один и тот же процесс регионального развития с помощью использования различных индикаторов или же один и тот же показатель может иметь отличающиеся измерительные характеристики в разных методиках, именно по этой причине возникает необходимость продолжения исследований в данном направлении;

4) анализ социально-экономического развития Амурской области на основании мониторинга социально-экономического развития региона свидетельствует о том, что для комплексного анализа развития региона показателей мониторинга недостаточно, отсутствуют значимые сферы социально-экономического развития, такие как природные ресурсы региона, экологическая безопасность и другие;

5) Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области, в лице Отдела стратегического планирования и прогнозирования осуществляет два вида социально-экономического мониторинга регионального развития, которые отличаются лишь периодичностью: ежемесячный (оперативный) и ежегодный. Ежемесячный мониторинг представляет собой наблюдение основных текущих показателей различных сфер региона таких как: промышленное производство, внешняя торговля, финансы предприятий и организаций, социальная сфера, консолидированный бюджет, банковская сфера, демографические показатели. Каждый раздел содержит в себе несколько показателей, которые отражают данную сферу. На текущий момент времени ежемесячный мониторинг социально-экономического развития Амурской области представляет собой сводный перечень значений основных социально-экономических показателей (индикаторов) по региону. Ежегодный мониторинг

социально-экономических показателей Амурской области представляет собой значения показателей социально-экономического региона на конец года или среднее значение за все месяцы отчетного года;

б) главная проблема в организации мониторинга социально-экономического развития Амурской области – это отсутствие специальной четкой инструкции по организации и проведению мониторинга. В качестве инструмента для устранения выявленных проблем предлагается разработка и внедрение Методических рекомендаций по организации мониторинга социально-экономического развития Амурской области, цель которых – формирование методической базы для обеспечения деятельности органов исполнительной власти Амурской области по организации и реализации мониторинга социально-экономического развития Амурской области. Внедрение предложенных Методических рекомендаций по организации мониторинга социально-экономического развития Амурской области позволит разрешить основные проблемы в его организации, а также поспособствует повышению эффективности стратегического планирования и прогнозирования в Амурской области.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Агоева, З.И. Мониторинг проблем социально-экономического развития региона. / З.И. Агоева, Ф.М-Г. Топсахалова. // Фундаментальные исследования. – 2014. – № 9 - 3. – С. 621 - 624.
- 2 Бондарев, А.Е. Мониторинг социально-экономического развития региона: выбор системы показателей. / А.Е. Бондарев. // Регион: экономика и социология. – 2013. - № 3. – С. 111 - 120.
- 3 Васюхно, Г.П. Где в России жить хорошо. / Г.П. Васюхно // Российская газета. – 2005. - № 64 (3733). – С. 16 – 17.
- 4 Гайнанов, Д. А. Промышленный потенциал регионов России / Д.А. Гайнанов, Е.И. Дзюба. // Социологические исследования. - 2017. - № 1. - С. 106 - 116.
- 5 Глотова, А.С. Методика оценки социально-экономического развития региона. / А.С. Глотова, В.К. Деревянкина. // Развитие региона. – 2017. - № 1. – С. 333 – 337.
- 6 Гранберг, А.Г. Оценка потенциальных очагов региональных кризисных ситуаций. / А.Г. Гранберг, Б.М. Штульберг. - М.: СОПСиЭС, 1997. – 27 с.
- 7 Егорычев, А.М. Социальное образование в формировании человека и общества / А.М.Егорычев, Н.В. Таржуманян. // Вестник экономической интеграции. - 2012. - № 11. - С. 147 - 153.
- 8 Иванов, Ю. О. показателях экономического благосостояния. / Ю.О. Иванов. // Вопросы экономики. – 2003. - № 2. – С. 93
- 9 Клячкин, В.В. Методы статистических исследований в оценке процессов социально-экономического развития территории. / В.В. Клячкин. // Синергия наук. — 2018. — № 19. – С. 150 - 153.
- 10 Когут, А.Е. Информационные основы социально-экономического регионального мониторинга. / А.Е. Когут, В.Е. Рохчин. – М.: Юрайт, 1995. – 302 с.

11 Кодекс лучшей практики в сфере муниципального управления / под ред. Г.Ю. Ветрова, Ю.С. Зайцевой. – М.: Институт экономики города, 2004. – 116 с.

12 Конституция Российской Федерации: офиц. текст. – М.: Эксмо, 2019. – 45 с.

13 Курдюков, С.И. Мониторинг экономического развития региона. / С.И. Курдюков. // Управление экономическими системами. – 2013. - № 5. – С. 15 – 27.

14 Лопатина, Я.В. Социальная политика региона как регулятор социально-экономических условий жизни общества. / Я.В. Лопатина. // Социальная политика и социология. - 2011. - № 10 (76). - С. 89 – 98.

15 Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: <https://economy.amurobl.ru> – 28.04.2021.

16 Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - 2018. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru/> - 21.05.2021.

17 Научная основа стратегии устойчивого развития РФ. / под ред. М.И. Залиханов, В.М. Матросов, А.М. Шелехов. - М.: Гос. Дума, 2002. – 21 с.

18 Новая парадигма развития России в XXI веке. Комплексные исследования проблем устойчивого развития: идеи и результаты. / под ред. В.А. Коптюг, В. М. Матросов. – М.: Юрайт, 2000. – 397 с.

19 О порядке осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования области [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 20.11.2015 г. №553. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

20 О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 11.11.2015 г. №1218. Доступ из справ.-

правовой системы «Консультант Плюс».

21 О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 14.11.2015 г. №1234. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

22 О системе оперативных показателей социально-экономического развития Владимирской области [Электронный ресурс]: Постановление главы администрации Владимирской области от 26.01.1999 г. № 36. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

23 О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

24 Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 10.06.2015 г. №552-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

25 Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 10.06.2015 г. № 552-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 г. № 13. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

27 Об утверждении перечня показателей мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов РФ [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 15.06.2009 г. №806-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

28 Об утверждении положения о министерстве экономического развития и внешней связи Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление Губернатора Амурской области от 05.10.2018 г. № 236. Доступ из справ.-

правовой системы «Гарант».

29 Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 13.07.2012 №380. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

30 Основные показатели социально-экономического развития Амурской области в 2010-2019 годах и январе - декабре 2020 года [Электронный ресурс] // docplayer.ru: офиц. сайт. – 23.06.2020. - Режим доступа: <https://docplayer.ru/186899191-Osnovnye-pokazateli-socialno-ekonomicheskogorazvitiya-amurskoj-oblasti-v-godah-i-yanvare-marte-2020-goda.html> – 25.05.2021.

31 Основы региональной экономики: учебник для среднего профессионального образования. / под ред. Е. Л. Плисецкого. – М.: Юрайт, 2021. — 338 с.

32 Полозюк, А.Г. Цели, задачи и принципы социально-экономического развития. / А.Г. Полозюк. // Экономика. – 1997. - № 4. – С. 9 -10.

33 Попова, О. А. Анализ системы мониторинга социально-экономического развития региона. / О.А. Попова, Н.А. Малиновская, И.О. Нагаслаева. // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2015. - № 1. - С. 142 - 146.

34 Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/> - 17.05.2021.

35 Региональная экономика и управление развитием территорий: учебник и практикум для вузов. / под ред. Ф. Т. Прокопова. – М.: Юрайт, 2021. — 351 с.

36 Региональное управление и территориальное планирование: учебник и практикум для вузов / под ред. Ю. Н. Шедько. - М.: Юрайт, 2020. — 302 с.

37 Региональные процессы в национальной экономике [Электронный ресурс] // Стратегия и управление.ру: офиц. сайт. – 27.06.2020. - Режим доступа: <https://strategplann.ru/natsionalnaja-ekonomika/regionalnye-protsessy-v-natsionalnoj-ekonomike/kontseptsija-razvitija-regionov-strategii-sotsialno->

ekonomicheskogo-razvitiya-regionov-rf.html - 29.04.2021.

38 Рейтинг социально-экономического положения субъектов Российской Федерации по итогам 2017 года [Электронный ресурс] // РиаРетинг: офиц. сайт. – 2018. - Режим доступа: <https://ria.ru/infografika/20180523/1520511999.html> - 23.05.2021.

39 Рычихина, Э.Н. Роль мониторинга в формировании перспективного плана социально-экономического развития муниципального образования. / Э.Н. Рычихина. // Региональная экономика и управление. – 2010. - № 12. – С. 19.

40 Сидоров, А.А. Методика оценки социально-экономического развития муниципальных образований: проблемы и направления совершенствования. / А.А. Сидоров. – Н.: СибАГС, 2007. – 382 с.

41 Скатерщикова, Е. Интегральная оценка меры социально-экономического благополучия российских городов: новая методика и результаты её применения. / Е. Скатерщикова, В. Цветкова. // Российский экономический журнал. – 2001. - № 5-6. – С. 40

42 Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – Режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/>. – 08.05.2021.

43 Угрюмова, А. А. Региональная экономика и управление: учебник и практикум для вузов / А. А. Угрюмова, Е. В. Ерохина, М. В. Савельева. —М.: Юрайт, 2020. — 477 с.

44 Факторы устойчивого развития регионов России. / под ред. С.С.Чернов. – Н.: ЦРНС, 2017. - 180 с.

45 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 17.07.2019. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>. – 17.05.2021.

46 Халин, Д.С. Правовые основы стратегического планирования в современной России/ Д.С. Халин. // Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. – 2019 – №3 (30). – С. 167-168.

47 Халтаева, С.Р. Основные аспекты организации мониторинга

регионального социально-экономического развития. / С.Р. Халтаева. // Статистика и Экономика. - 2013. - № 6. - С. 185 - 188.

48 Чупров, С.В. Методологические принципы разработки и проведения мониторинга регионального социально-экономического развития. / С.В. Чупров, А.Е. Бондарев. // Известия Байкальского государственного университета. – 2013. - № 1. - С. 133 - 139.

49 Шимановская, Я.В, Современное состояние социальной политики в период модернизации системы местного самоуправления / Я.В. Шимановская // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. - 2015. - № 3 (6). - С. 118 - 121.

50 Шишкин, А.И. Сущность, задачи и принципы мониторинга социально-экономических процессов в регионе. / А.И. Шишкин. // Экономика Северо-Запада: проблемы и перспективы развития. – 2011. – № 1 (19). – С. 16 – 30.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Полномочия министерства экономического развития и внешних связей Амурской области

#### Полномочия министерства

3.1. В соответствии с поставленными задачами министерство осуществляет следующие полномочия.

3.1.1. В сферах социально-экономической, инвестиционной и инновационной политики Амурской области, в промышленности:

- 1) разрабатывает проекты документов стратегического планирования Амурской области, координирует деятельность по разработке и корректировке документов стратегического планирования Амурской области в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", Законом Амурской области от 10 июня 2015 г. N 552-ОЗ "Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области" и иными нормативными правовыми актами Амурской области;
- 2) осуществляет мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования Амурской области;
- 3) участвует в определении потребительской корзины в Амурской области и величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам населения по Амурской области и по северной зоне Амурской области;
- 4) разрабатывает основные направления налоговой политики в Амурской области;
- 5) участвует в разработке порядка составления и рассмотрения проекта областного бюджета, его исполнения и осуществления контроля за исполнением бюджета;
- 6) участвует в определении порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из областного бюджета;
- 7) участвует в разработке нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах в областной бюджет;
- 8) участвует в разработке порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета;
- 9) формирует ежегодный доклад губернатора Амурской области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Амурской области за отчетный год и на 3-летний плановый период;
- 10) осуществляет в установленном порядке мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, подготавливает сводный доклад Амурской области о результатах мониторинга, а также осуществляет распределение дотации на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов и представляет указанное распределение Правительству Амурской области для утверждения;
- 11) обеспечивает вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в собственности Амурской области;
- 12) организует и осуществляет региональные научно-технические и инновационные программы и проекты, в том числе с привлечением научных организаций;
- 13) разрабатывает нормативные правовые акты Амурской области в сфере инновационной деятельности;
- 14) формирует и реализует государственные инновационные программы Амурской области;
- 15) координирует инновационную деятельность на территории Амурской области;
- 16) содействует развитию инновационной инфраструктуры Амурской области;
- 17) осуществляет государственную поддержку субъектов инновационной деятельности на территории Амурской области;
- 18) содействует продвижению и реализации на территории Амурской области инновационных проектов;
- 19) совместно с органами исполнительной власти Амурской области, органами местного самоуправления Амурской области, субъектами инвестиционной деятельности обеспечивает реализацию инвестиционной стратегии Амурской области;
- 20) формирует систему сопровождения инвестиционных проектов на территории Амурской области, в том числе по принципу "одного окна", организует межведомственное взаимодействие органов исполнительной

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

власти Амурской области, органов местного самоуправления и субъектов инвестиционной деятельности по сопровождению инвестиционных проектов;

21) готовит предложения по созданию территорий опережающего социально-экономического развития в Амурской области с последующей подготовкой и оформлением соответствующих заявок на их создание, их дальнейшее сопровождение;

22) осуществляет формирование приоритетных направлений инвестиционной политики;

23) обеспечивает проведение экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством;

24) организует и обеспечивает осуществление межмуниципальных инвестиционных проектов, инвестиционных проектов на объекты государственной собственности Амурской области, финансируемых за счет средств областного бюджета, а также инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований;

25) разрабатывает программу государственных гарантий Амурской области на очередной финансовый год и плановый период и обеспечивает мероприятия по ее исполнению;

26) разрабатывает основные направления развития государственно-частного партнерства в Амурской области, определяет задачи и пути их реализации;

27) осуществляет разработку и контроль за исполнением региональной программы развития моногородов Амурской области;

28) проводит ежегодную оценку эффективности реализации государственных программ Амурской области и подготавливает сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ;

29) заключает специальные инвестиционные контракты;

30) осуществляет разработку дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств областного бюджета;

31) осуществляет информационно-консультационную поддержку в сфере реализации промышленной политики;

32) обеспечивает разработку осуществляемых за счет средств областного бюджета региональных научно-технических и инновационных программ и проектов, в том числе научными организациями;

33) осуществляет иные предусмотренные нормативными правовыми актами Амурской области полномочия в сфере промышленной политики;

34) осуществляет лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

35) осуществляет анализ эффективности предоставления мер государственной поддержки в сфере промышленного и сельскохозяйственного производства.

3.1.2. В сферах международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей, развития малого и среднего предпринимательства, туризма и потребительского рынка Амурской области:

1) выполняет функции по подготовке мероприятий, связанных с проведением переговоров и подписанием протоколов и соглашений об осуществлении межрегиональных, международных и внешнеэкономических связей Амурской области;

2) осуществляет функции организатора по выполнению на территории Амурской области межправительственных соглашений и соглашений Амурской области по вопросам международных и внешнеэкономических связей;

3) исполняет функцию органа координации, осуществляющего управление и отвечающего за выполнение на территории Амурской области положений Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках от 29 февраля 2000 года;

4) в пределах своей компетенции осуществляет полномочия по выполнению Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об облегчении поездок граждан от 22 марта 2013 года;

5) в пределах своей компетенции осуществляет полномочия по выполнению положений Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о совместном хозяйственном использовании отдельных островов и прилегающих к ним акваторий пограничных рек от 9 декабря 1999 года;

6) участвует по поручению губернатора Амурской области и Правительства Амурской области в работе международных организаций, межправительственных комиссий по торгово-экономическому, научно-техническому, культурному и иному сотрудничеству с зарубежными странами в мероприятиях по вопросам международных и внешнеэкономических связей;

7) организует и участвует в проведении мероприятий, содействующих развитию внешнеторговой деятельности

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Амурской области и привлечению иностранных инвестиций в экономику Амурской области;

8) осуществляет полномочия исполнительного органа государственной власти Амурской области в сфере туристической деятельности в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Амурской области;

9) реализует государственную политику в области торговой деятельности на территории Амурской области;

10) разрабатывает план организации рынков, порядок формирования реестра рынков, основные требования к рынкам, порядок заключения договоров о предоставлении торговых мест на рынках и типовые формы договоров, упрощенный порядок предоставления торговых мест на сельскохозяйственном рынке, устанавливает количество торговых мест для осуществления деятельности по продаже товаров товаропроизводителями на сельскохозяйственном рынке, порядок организации деятельности ярмарок, имеющих временный характер;

12) ведет реестр розничных рынков Амурской области;

13) ведет торговый реестр субъектов торговой деятельности на территории Амурской области;

14) контролирует соблюдение требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Амурской области, регламентирующими деятельность розничных рынков, в пределах компетенции;

15) осуществляет координацию и регулирование в сфере торговой деятельности;

16) разрабатывает нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Амурской области;

17) осуществляет мероприятия по реализации, обеспечению и защите прав потребителей и в пределах своих полномочий принимает определенные меры;

18) организует проведение областных семинаров, совещаний, "круглых столов" по вопросам деятельности министерства, а также мероприятий, направленных на повышение значимости и престижа сферы торговли, общественного питания и бытового обслуживания, совершенствование торговых процессов и оказания услуг;

19) осуществляет информационно-аналитическое наблюдение за состоянием рынка товаров и торговой деятельности на территории Амурской области;

20) осуществляет выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, ведет государственную регистрацию выданных лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий;

21) ведет прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции;

22) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

23) участвует в осуществлении государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства;

24) участвует в разработке и реализации региональных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом региональных социально-экономических особенностей Амурской области;

25) оказывает содействие межрегиональному сотрудничеству субъектов малого и среднего предпринимательства;

26) осуществляет пропаганду и популяризацию предпринимательской деятельности за счет средств областного бюджета;

27) проводит анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства на территории Амурской области;

28) участвует в формировании инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Амурской области и обеспечении ее деятельности;

29) осуществляет методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований Амурской области;

30) является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Амурской области по содействию развитию конкуренции в Амурской области, осуществляет функции в соответствии со стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. N 1738-р.

3.1.3. Кроме того, министерство:

1) обеспечивает защиту переданных министерству другими органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями сведений, составляющих государственную тайну, а также сведений, засекречиваемых министерством;

2) обеспечивает в пределах своей компетенции проведение проверочных мероприятий в отношении граждан,

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

допускаемых к государственной тайне;

3) осуществляет выполнение мероприятий по мобилизационной подготовке и гражданской обороне;

4) обеспечивает приобретение, размещение, хранение и восполнение за счет средств областного бюджета имущества продовольственного назначения и вещевого имущества резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера Амурской области;

5) участвует в разработке и реализации плана гражданской обороны Амурской области в пределах своих полномочий;

6) готовит в установленном порядке предложения в Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти при формировании нормативной правовой основы управления в сфере социально-экономического развития;

7) осуществляет полномочия главного распорядителя средств областного бюджета;

8) исполняет полномочия администратора доходов в бюджет:

осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;

осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов;

принимает решения о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы;

принимает решения о зачете (уточнении) платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и представляет уведомления в орган Федерального казначейства;

осуществляет мониторинг, контроль, анализ и прогнозирование поступлений средств из соответствующего доходного источника и представляет проектировки поступлений на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу в министерство финансов Амурской области в рамках бюджетного процесса Амурской области;

осуществляет формирование и представление в случае и порядке, установленных главным администратором доходов бюджета, главному администратору доходов бюджета сведений и бюджетной отчетности, необходимых для осуществления полномочий соответствующего главного администратора доходов бюджета;

исполняет иные бюджетные полномочия администратора доходов бюджета, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации;

9) обеспечивает в установленном порядке охрану труда в министерстве;

10) участвует в организации и осуществлении на территории Амурской области мероприятий по предупреждению терроризма в сферах деятельности министерства;

11) устанавливает перечень должностных лиц министерства, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях, в пределах полномочий министерства;

12) осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, законами Амурской области и иными нормативными правовыми актами Амурской области.

3.2. Для осуществления возложенных полномочий министерство имеет право:

3.2.1. Привлекать в установленном порядке, в том числе на договорной основе, к разработке проектов, прогнозов, областных программ социально-экономического развития, экономической экспертизе и консультированию научные и проектно-конструкторские организации, высшие учебные заведения и другие учреждения, а также отдельных ученых и специалистов.

3.2.2. Получать от предприятий, учреждений и иных организаций, расположенных на территории Амурской области, независимо от их организационно-правовых форм, органов местного самоуправления Амурской области информацию, необходимую для анализа социально-экономического развития Амурской области, а также сведения по вопросам, которые могут иметь экологические, демографические, социальные и иные последствия, затрагивающие интересы населения Амурской области.

3.2.3. Осуществлять методическое руководство деятельностью исполнительных органов государственной власти Амурской области и иных органов в части проведения единой экономической политики в Амурской области.

3.2.4. Созывать и организовывать совещания, конференции, симпозиумы, семинары и другие мероприятия по проблемам социально-экономического развития Амурской области и другим вопросам, входящим в его компетенцию, с привлечением специалистов других органов государственного управления, органов местного самоуправления Амурской области, государственных предприятий и учреждений, иных организаций.

3.2.5. Участвовать в заседаниях и совещаниях, проводимых губернатором Амурской области и Правительством Амурской области, при обсуждении вопросов, входящих в компетенцию министерства.

3.2.6. Направлять организациям независимо от организационно-правовых форм и форм собственности

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

предложения по их участию в комплексном развитии территории Амурской области.

3.2.7. Разрабатывать и вносить предложения в проекты законов и иных нормативных правовых актов, подготавливаемых органами государственной власти Российской Федерации и затрагивающих интересы Амурской области.

3.2.8. Создавать коллегии, комиссии, рабочие группы по вопросам, отнесенным к компетенции министерства.

3.2.9. Организовывать работу (принимать участие в работе) консультативных и совещательных органов, действующих в сфере компетенции министерства.

3.2.10. Разрабатывать методические материалы и рекомендации по вопросам, входящим в компетенцию министерства.

3.2.11. Выступать учредителем государственных унитарных предприятий, государственных учреждений Амурской области и других организаций, координировать и контролировать их деятельность в установленной сфере, осуществлять отдельные функции и полномочия учредителя в отношении подведомственных указанных юридических лиц.

3.3. Уполномоченные должностные лица министерства:

3.3.1. Составляют в пределах установленных полномочий протоколы об административных правонарушениях и осуществляют иные права и обязанности, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.3.2. Составляют по результатам проведения лицензионного контроля акты, выдают при наличии предусмотренных законодательством оснований предписания об устранении выявленных нарушений в соответствии с установленным порядком.

3.3.3. Выступают учредителем государственных унитарных предприятий и государственных учреждений Амурской области и других организаций, координируют и контролируют их деятельность в установленной сфере, осуществляют отдельные функции и полномочия учредителя в отношении подведомственных указанных юридических лиц.

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

### Структура министерства экономического развития и внешних связей Амурской области

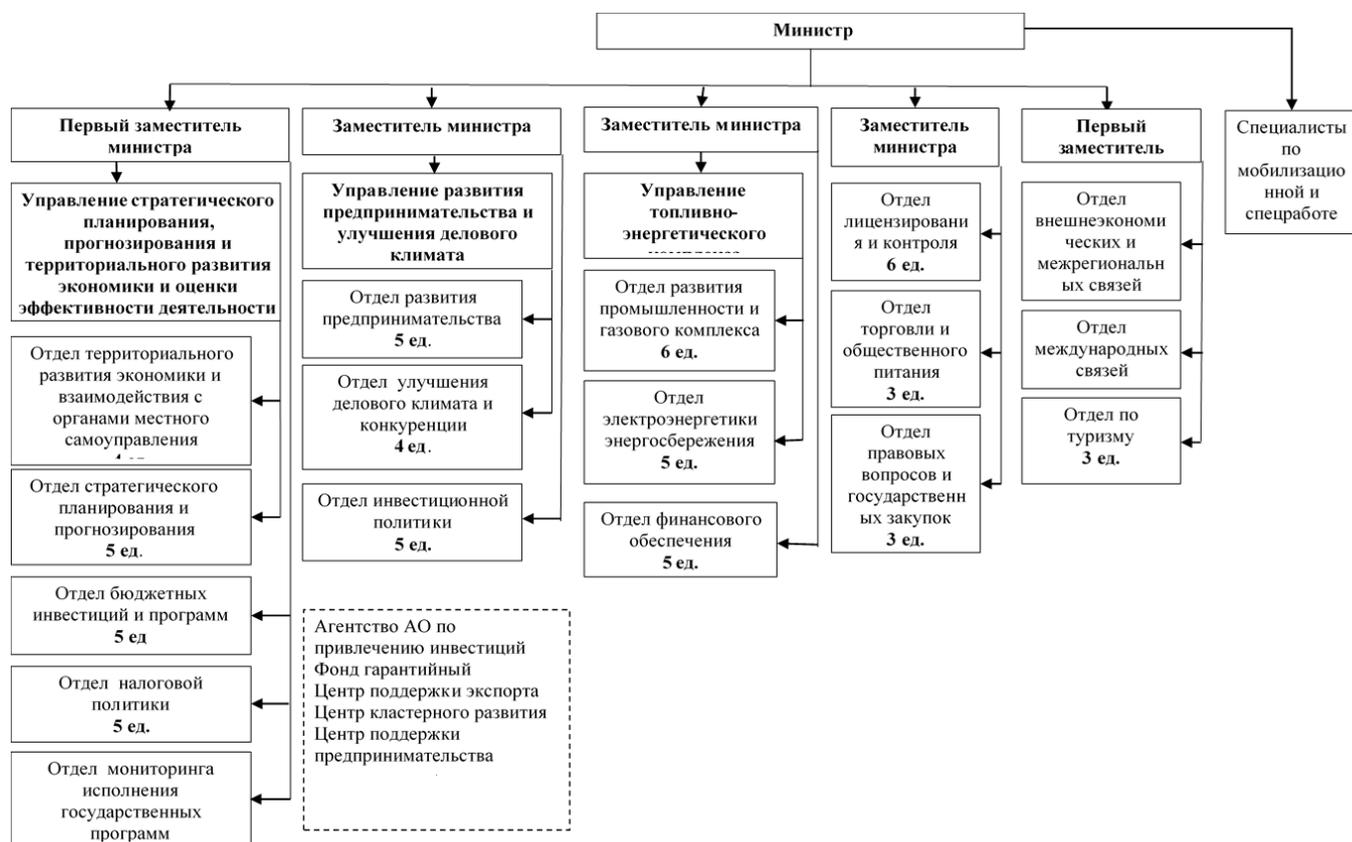


Рисунок Б.1– Структура Министерства экономического развития и внешних связей Амурской области

## ПРИЛОЖЕНИЕ В

### Проект методических рекомендаций по организации мониторинга социально-экономического развития Амурской области

#### 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1 В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.12.1997 № 1773-р (с изменениями на 26 июля 2004 года), письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.04.2013 № 7430-ОС/Д14, в целях обеспечения реализации мониторинга социально-экономического развития Амурской области департаментам, комитетам, управлениям, министерствам образующим структуру исполнительных органов государственной власти Амурской области, представлять в Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области:

1) ежегодно информацию об основных показателях социально-экономического развития Амурской области для формирования ежегодного мониторинга в Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области согласно приложению № 1 к настоящим Методическим рекомендациям;

1.2 Методические рекомендации разработаны в целях формирования методической базы для обеспечения деятельности органов исполнительной власти Амурской области по организации и реализации мониторинга социально-экономического развития Амурской области.

1.3 Форма таблицы показателей ежегодного мониторинга социально-экономического развития Амурской области представлена в приложении № 2 к настоящим Методическим рекомендациям

1.4 Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области осуществляет организационное и методическое обеспечение деятельности по разработке мониторинга социально

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

-экономического развития Амурской области.

### 2. ЭТАПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И РЕАЛИЗАЦИИ МОНИТОРИНГА

#### 2.1 Информационный этап

2.1.1 определение рабочей группы в составе Министерства экономического развития и внешних связей Амурской области;

2.1.2 осуществление сбора данных;

2.1.3 отбор необходимой информации для проведения Мониторинга;

2.1.4 приведение данных в единую форму;

#### 2.2 Аналитический этап

2.2.1 расчет отклонений показателей;

2.2.2 определение факторов, влияющих на отклонение показателей;

2.2.3 проведение оценки социально-экономической ситуации в Амурской области за отчетный период;

2.2.4 определение перечня основных проблемных вопросов развития Амурской области, сдерживающих ее социально-экономическое развитие;

#### 2.3 Публикационный этап

2.3.1 публикация материалов Мониторинга на официальном сайте Министерства экономического развития и внешних связей Амурской области;

2.3.2 дополнительно органы власти могут публиковать разделы отчета, затрагивающие их деятельность на собственных официальных сайтах.

### 3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ В ЦЕЛЯХ МОНИТОРИНГА

3.1 Для передачи данных в целях Мониторинга органам исполнительной власти Амурской области необходимо реализовать организационно-распорядительные меры, предусматривающие определение должностного лица, ответственного за передачу данных в части Мониторинга.

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

### 4. ТРЕБОВАНИЯ К СТРУКТУРЕ ЕЖЕГОДНОГО МОНИТОРИНГА

4.1. Общая оценка социально-экономической ситуации в Амурской области за отчетный период

4.2. Демографические показатели

4.3. Рынок труда

4.4. Уровень жизни населения

4.5. Культура

4.6. Наука

4.7. Спорт и физическая культура

4.8. Предприятия и организации

4.9. Промышленное производство

4.10. Сельское хозяйство

4.11. Строительство

4.12. Транспорт

4.13. Торговля и услуги населению

4.14. Финансы

4.15. Консолидированный бюджет

4.16. Инвестиции

4.17. Цены и тарифы

4.18. Внешняя торговля

4.19. Перечень основных проблемных вопросов развития Амурской области, сдерживающих ее социально-экономическое развитие

Таблица В.1 – Информация об основных показателях социально-экономического развития Амурской области для формирования ежегодного мониторинга

№ п/п	Раздел	Представляемая информация	Срок исполнения	Ответственные органы власти
1	2	3	4	5
1	Демографические показатели		До 31 марта следующего	Министерство здравоохранения

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Продолжение таблицы В.1

1	2	3	4	5
		Изменение основных демографических показателей с указанием	за отчетным года	Управление записи актов гражданского состояния
2	Рынок труда	Изменения на рынке труда региона в части тех факторов, которые повлияют на численность занятого населения и уровень безработицы. Указание существующих рисков роста безработицы в регионе (за счет ожидаемого закрытия/сокращения производства, завершения отдельных программ поддержки занятости населения и др.)	До 31 марта следующего за отчетным года	Управление занятости населения
3	Уровень жизни населения	Показатели, отражающие уровень жизни населения региона Факторы, влияющие на изменение доли бедного населения в регионе	До 31 марта следующего за отчетным года	Министерство социальной защиты населения
4	Образование	Динамика показателей, отражающих уровень и обеспечение образования в регионе. Факторы, влияющие на них.	До 31 марта следующего за отчетным года	Министерство образования и науки
5	Здравоохранение	Показатели обеспечения доступного медицинского обслуживания населения, сохранения и повышения уровня здоровья	До 31 марта следующего за отчетным года	Министерство здравоохранения
6	Культура	Показатели, отражающие деятельность учреждений культуры	До 31 марта следующего за отчетным года	Министерство культуры и национальной политики
7	Наука	Показатели, отражающие развитие сферы науки в регионе	До 31 марта следующего за отчетным года	Министерство образования и науки
8	Спорт и физическая культура	Показатели, отражающие физическое воспитание и физическое развитие граждан	До 31 марта следующего за отчетным года	Министерство по физической культуре и спорту
9	Предприятия и организации	Показатели, отражающие деятельность предприятий и организаций региона, с указанием факторов,	До 31 марта следующего за отчетным года	Министерство экономического развития и внешних связей

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Продолжение таблицы В.1

1	2	3	4	5
10	Промышленное производство	влияющих на неё.	До 31 марта следующего за отчетным года	Министерство экономического развития и внешних связей
10.1.	Промышленное производство, в том числе: - добыча полезных ископаемых; - обрабатывающие производства (кроме подразделов DA, DB, DI); - производство и распределение электроэнергии, газа и воды	Наблюдаемая в отчетный период динамика показателей промышленного производства (объем отгрузки, индекс физического объема) по видам деятельности с указанием конкретных основных причин (факторов) описываемой положительной и отрицательной динамики	До 31 марта следующего за отчетным года	
10.2.	Промышленное производство: - обрабатывающие производства (подразделы DA, DB, DC, DE)	Наблюдаемая в отчетный период динамика показателей промышленного производства (объем отгрузки, индекс физического объема) по видам деятельности с указанием конкретных основных причин (факторов) описываемой положительной и отрицательной динамики	До 31 марта следующего за отчетным года	
10.3.	Промышленное производство: - обрабатывающие производства (подраздел DI)	Наблюдаемая в отчетный период динамика показателей промышленного производства (объем отгрузки, индекс физического объема) по видам деятельности с указанием конкретных основных причин (факторов) описываемой положительной и отрицательной динамики	До 31 марта следующего за отчетным года	
11	Сельское хозяйство	Наблюдаемая в отчетный период динамика показателей сельскохозяйственного производства (объем выпуска, индекс физического объема, основные виды сельскохозяйственной продукции) по видам	До 31 марта следующего за отчетным года	Министерство сельского хозяйства

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Продолжение таблицы В.1

1	2	3	4	5
		деятельности с указанием конкретных основных причин (факторов) описываемой положительной и отрицательной динамики		
12	Строительство	Наблюдаемая в отчетный период динамика показателей строительства (объем выполненных строительных работ, объем жилищного строительства, в том числе индивидуального) с указанием конкретных основных причин (факторов) описываемой положительной и отрицательной динамики	До 31 марта следующего за отчетным года	Министерство строительства и архитектуры
13	Транспорт	Изменения в грузообороте и пассажирообороте, в том числе факторы, влияющие на них	До 31 марта следующего за отчетным года	Министерство транспорта и дорожного хозяйства
14	Торговля и услуги населению	Наблюдаемая в отчетный период динамика показателей потребительского рынка с указанием конкретных основных причин (факторов) описываемой положительной и отрицательной динамики, в том числе: - структура регионального рынка розничной торговли; - причины ожидаемых изменений показателей оборота розничной торговли; - структура и объем платных услуг населению.	До 31 марта следующего за отчетным года	Министерство экономического развития и внешних связей
15	Финансы	Наблюдаемая в отчетный период динамика показателей, отражающих финансовую деятельность организаций	До 31 марта следующего за отчетным года	Министерство финансов
16	Консолидированный бюджет	Доходы и расходы бюджета	До 31 марта следующего за отчетным года	Министерство финансов

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Продолжение таблицы В.1

1	2	3	4	5
17	Инвестиции	Динамика инвестиций в основной капитал (за счет всех источников финансирования, в том числе в разрезе видов экономической деятельности) с указанием конкретных основных причин (факторов) описываемой положительной и отрицательной динамики. Перечень наиболее значимых инвестиционных проектов, реализуемых и запланированных к реализации в регионе, с указанием информации об источниках финансирования таких проектов (если проект будет реализовываться за счет частных средств - с указанием конкретного инвестора)	До 31 марта следующего за отчетным года	Министерство экономического развития и внешних связей
18	Цены и тарифы	Изменение цен и тарифов, а так же причины их изменений	До 31 марта следующего за отчетным года	Управление государственного регулирования цен и тарифов
19	Внешняя торговля	Показатели по экспорту, импорту товара и выходу предприятий на международный рынок сбыта	До 31 марта следующего за отчетным года	Министерство экономического развития и внешних связей
20	Окружающая среда			

Приложение № 2

к Методическим рекомендациям

Таблица В.2 - Структура ежегодного мониторинга социально-экономического развития амурской области

Показатель	Значение	Абсолютное отклонение от ПП
1	2	3
<b>ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ</b>		

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Продолжение таблицы В.2

Численность населения на конец года, тысяча человек		
Среднегодовая численность населения, тысяча человек		
Удельный вес городского населения в общей численности населения, на конец года, процент		
Удельный вес сельского населения в общей численности населения, на конец года, процент		
Прирост населения за год, процент		
Число родившихся на 1000 человек населения, человек		
Число умерших на 1000 человек населения, человек		
Коэффициент младенческой смертности (число детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1000 родившихся живыми), человек		
Коэффициент естественного прироста населения за год, (на 1000 человек населения), человек		
Общий коэффициент брачности (на 1000 чел), единица		
Общий коэффициент разводимости (на 1000 чел), единица		
Соотношение числа браков и разводов (на 1000 браков), единица		
Коэффициент миграционного прироста (на 10000 человек населения), единица		
<b>РЫНОК ТРУДА</b>		
Численность экономически активного населения, тысяча человек		
Среднегодовая численность занятых в экономике, тысяча человек		
Уровень экономической активности населения, процент		
Численность безработных (общая), тысяча человек		
Численность зарегистрированных безработных, человек		
Уровень безработицы (по МОТ), процент		
Уровень зарегистрированной безработицы, процент		
Среднее время поиска работы безработными, месяц		
Потребность в работниках, заявленных организациями в гос.учреждения службы занятости населения, человек		
Численность незанятых граждан, зарегистрированных в гос.учреждениях службы занятости населения в расчете на одну заявленную вакансию, человек		
Численность работников государственных органов и органов местного самоуправления, человек		
<b>УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ</b>		
Реальные денежные доходы населения, к предыдущему году, процент		
Реальная начисленная заработная плата, к предыдущему году, процент		
Реальный размер назначенных пенсий, к предыдущему году, процент		
Среднедушевые денежные доходы, рубль		
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, рубль		
Средний размер назначенных пенсий, рубль		
Численность пенсионеров, тысяча человек		
Численность пенсионеров на 1000 человек населения, человек		
Удельный вес населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, процент		
Потребительские расходы в среднем на душу населения, рубль		
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, квадратный метр		

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Продолжение таблицы В.2

Численность детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, получающих социальные пенсии, в процентах к общей численности детей в возрасте до 18 лет, процент		
Число семей, состоящих на учете на получение жилья, в общем числе семей (на конец года), единица		
Жилищный фонд - всего, тысяча квадратных метров		
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>		
Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях, тысяча человек		
Численность учителей государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений (без вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений), человек		
Удельный вес учащихся гос. и муницип. дневных общеобразовательных учреждений, занимающихся во вторую и третью смену, на начало учебного года, процент		
Выпуск учащихся с аттестатом об основном общем образовании, тысяча человек		
Выпуск учащихся с аттестатом о среднем (полном) общем образовании, тысяча человек		
Численность обучающихся общеобразовательных учреждений (без вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений), тысяча человек		
Численность учащихся в учреждениях начального профессионального образования, тысяча человек		
Принято учащихся в учреждения начального профессионального образования, тысяча человек		
Выпущено квалифицированных рабочих учреждениями начального профессионального образования, тысяча человек		
Численность студентов образовательных учреждений среднего профессионального образования, тысяча человек		
Численность студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования, тысяча человек		
Численность студентов в образовательных организациях высшего профессионального образования, на 10 000 населения, человек		
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ</b>		
Число больничных коек (на конец года), тысяча единиц		
Число больничных коек на 10000 человек населения (на конец года), единица		
Численность населения на одну больничную койку (на конец года), человек		
Мощность врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений (на конец года), тысяча посещений в смену		
Мощность врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений на 10000 человек населения (на конец года), посещений в смену		
Численность врачей всех специальностей (на конец года), тысяча человек		
Численность врачей всех специальностей на 10000 человек населения (на конец года), человек		
Численность населения, приходящегося на одного врача (на конец года), человек		
Численность среднего медицинского персонала (на конец года), тысяча человек		

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Продолжение таблицы В.2

Численность среднего медицинского персонала на 10000 человек населения (на конец года), человек		
Численность населения, приходящегося на одного работника среднего медицинского персонала (на конец года), человек		
Число абортотв на 1000 женщин 15-49 лет, единица		
Число абортотв на 100 родов, единица		
Зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни на 1000 человек населения, единица		
<b>КУЛЬТУРА</b>		
Численность зрителей театра на 1000 человек населения, человек		
Число посещений музеев на 1000 человек населения, человек		
Библиотечный фонд на 1000 человек населения, экземпляр		
Численность пользователей библиотек, тысяча человек		
Выпуск газет на 1000 человек населения, экземпляр		
Охват населения цифровым телевещанием, процент		
<b>НАУКА</b>		
Число организаций, выполняющих научные исследования и разработки, единица		
Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, человек		
Внутренние затраты на научные исследования и разработки, миллион рублей		
Подано патентных заявок, единица		
Выдано патентов, единица		
Число созданных передовых производственных технологий, единица		
Число используемых передовых производственных технологий, единица		
Объем инновационных товаров, работ, услуг, миллион рублей		
Доля инновационных товаров от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, процент		
<b>СПОРТ И ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА</b>		
Стадионы с трибунами на 1500 мест и более (на конец года), место		
Плоскостные спортивные сооружения (площадки и поля) (на конец года), единица		
Плавательные бассейны (на конец года), единица		
<b>ПРЕДПРИЯТИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ</b>		
Число предприятий и организаций, единица		
Среднесписочная численность работников малых предприятий (без внешних совместителей), тысяча человек		
Оборот малых предприятий, миллиард рублей		
Индекс промышленного производства, процент		
Производство электроэнергии, миллион квт.ч		
<b>ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО</b>		
Индекс промышленного производства, в % к пред. периоду		
По видам экономической деятельности		
Добыча полезных ископаемых –С		
Добыча угля		
Обрабатывающие производства – D		
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака		
Производство пищевых продуктов		

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Продолжение таблицы В.2

Производство напитков		
Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения		
Производство прочей неметаллической минеральной продукции		
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий		
Производство металлургическое		
Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования		
Производство машин и оборудования, не включенного в другие группировки		
Производство прочих транспортных средств и оборудования		
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды – Е		
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – Е		
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – Е		
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности:		
Добыча полезных ископаемых – С		
Обрабатывающие производства – D		
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды – Е		
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – Е		
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – Е		
<b>СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>		
Продукция сельского хозяйства в фактически действовавших ценах, миллион рублей		
Сальдированный финансовый результат организаций (растениеводство), миллион рублей		
Сальдированный финансовый результат организаций (животноводство), миллион рублей		
Рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг) сельскохозяйственных организаций (растениеводство), процент		
Рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг) сельскохозяйственных организаций (животноводство), процент		
Посевные площади всех сельскохозяйственных культур, тысяча гектаров		
Валовой сбор зерна в хозяйствах всех категорий, тысяча тонн		
Поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий, на конец года, тысяча голов		
Поголовье свиней в хозяйствах всех категорий, на конец года, тысяча голов		
Поголовье овец и коз, тысяча голов		
Производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в убойном весе), тысяча тонн		
Производство молока, тысяча тонн		

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

### Продолжение таблицы В.2

Надой молока на одну корову в сельскохозяйственных организациях, килограмм		
Производство яиц, миллион штук		
Общий запас древесины, миллион кубических метров		
Лесовосстановление, тысяча гектаров		
Число случаев лесных пожаров (на 1 ноября), единица		
Площадь, пройденная лесными пожарами (на 1 ноября), гектар		
Индекс производства продукции с/х, процент		
<b>СТРОИТЕЛЬСТВО</b>		
Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности "Строительство", миллион рублей		
Число зданий жилого и нежилого назначения, введенных в эксплуатацию, единица		
Общий строительный объем зданий жилого и нежилого назначения, введенных в эксплуатацию, тысяча кубических метров		
Общая площадь зданий жилого и нежилого назначения, введенных в эксплуатацию, тысяча квадратных метров		
Ввод в действие жилых домов (общая площадь), тысяча квадратных метров		
Ввод в действие жилых домов на 1000 человек населения (общая площадь), квадратный метр		
Число введенных в действие квартир, единица		
Число введенных в действие квартир на 1000 человек населения, единица		
Ввод в действие общеобразовательных учреждений, место		
Ввод в действие дошкольных образовательных учреждений, место		
<b>ТРАНСПОРТ</b>		
Отправлено грузов железнодорожным транспортом общего пользования, миллион тонн		
Перевозка грузов автомобильным транспортом организаций всех видов деятельности, миллион тонн		
Грузооборот автомобильного транспорта организаций всех видов деятельности, миллион тонно-километров		
Отправлено пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования, тысяча человек		
Перевозка пассажиров автобусами общего пользования, миллион человек		
Пассажиरोоборот автобусов общего пользования, миллион пассажиро-километров		
Густота железнодорожных путей общего пользования на 10000 квадратных километров территории, километр		
Густота автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием километров дорог на 1000 квадратных километров территории, на конец года, километр		
Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог общего пользования, на конец года, процент		
Число ДТП на 100 000 человек, единица		
Погибло в ДТП на 100 000 человек, единица		
<b>ТОРГОВЛЯ И УСЛУГИ НАСЕЛЕНИЮ</b>		
Оборот розничной торговли, миллион рублей		
Оборот розничной торговли на душу населения, рубль		

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Продолжение таблицы В.2

Оборот розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями, миллион рублей		
Оборот розничной торговли непродовольственными товарами, миллион рублей		
Оборот общественного питания, миллион рублей		
Оборот оптовой торговли, миллион рублей		
Объем платных услуг населению, миллион рублей		
Объем платных услуг на душу населения, рубль		
Объем бытовых услуг населению, миллион рублей		
Объем бытовых услуг на душу населения, рубль		
Объем транспортных услуг населению, миллион рублей		
Объем транспортных услуг на душу населения, рубль		
Объем услуг связи населению, миллион рублей		
Объем услуг связи на душу населения, рубль		
Объем коммунальных услуг населению, миллион рублей		
Объем коммунальных услуг на душу населения, рубль		
<b>ФИНАНСЫ</b>		
Число кредитных организаций, на конец года, единица		
Число филиалов кредитных организаций, на конец года, единица		
Вклады (депозиты) юридических и физических лиц, на конец года, миллион рублей		
Задолженность по кредитам в рублях, предоставленными кредитными организациями юридическим лицам, на конец года, миллион рублей		
Сальдированный финансовый результат деятельности организаций, миллион рублей		
Удельный вес убыточных организаций, процент		
Кредиторская задолженность организаций, миллион рублей		
Просроченная кредиторская задолженность организаций, миллион рублей		
Дебиторская задолженность организаций, миллион рублей		
Просроченная дебиторская задолженность организаций, миллион рублей		
Численность работников, перед которыми организация имеет просроченную задолженность, тысяча человек		
Просроченная задолженность по заработной плате, миллион рублей		
Просроченная задолженность по заработной плате в расчете на одного работника, перед которым имеется просроченная задолженность, рубль		
Объем страховых премии (взносы) страховых организаций, тысяча рублей		
Объем выплат по договорам страхования, тысяча рублей		
<b>КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ</b>		
Доходы, в том числе:		
налоговые и неналоговые		
безвозмездные поступления		
Расходы		
Дефицит (-), профицит (+)		
Недоимка		
<b>ИНВЕСТИЦИИ</b>		
Инвестиции в основной капитал на душу населения, рубль		
Инвестиции в основной капитал в фактически действовавших ценах, миллион рублей		

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

### Продолжение таблицы В.2

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, процент		
<b>ЦЕНЫ И ТАРИФЫ</b>		
Индекс потребительских цен, процент		
Индекс цен на первичном рынке жилья, на конец года, к концу предыдущего года, процент		
Индекс цен на вторичном рынке жилья, на конец года, к концу предыдущего года, процент		
Индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции, процент		
Индекс цен приобретения промышленной продукции и услуг сельскохозяйственными организациями, к предыдущему году, процент		
Индекс цен строительно-монтажных работ, декабрь к декабрю предыдущего года, процент		
Индекс тарифов на грузовые перевозки, процент		
<b>ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ</b>		
Экспорт в страны дальнего зарубежья, миллион долларов		
Импорт из стран дальнего зарубежья, миллион долларов		
Экспорт в страны СНГ, миллион долларов		
Импорт из стран СНГ, миллион долларов		
<b>ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА</b>		
Земельная площадь, на конец года; тыс. гектаров		
Забор воды из природных водных объектов для использования, млн. куб. м		
Сброс загрязненных сточных вод, млн. куб. м		
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, тыс. тонн		
Образовалось отходов производства и потребления, тыс. тонн в том числе опасных (I-IV классы опасности)		
Утилизация и обезвреживание отходов производства и потребления, тыс. тонн		