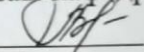


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический  
Кафедра Экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное  
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

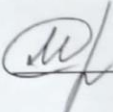
Зам. зав. кафедрой

 В.В. Лазарева  
« 21 » июня 2021 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

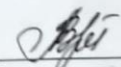
на тему: Управление занятостью населения на региональном уровне (на  
примере УЗН по Амурской области)

Исполнитель  
студент группы 773- об

 21.06.2021  
(подпись, дата)

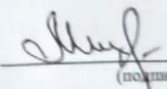
М.М. Дарбинян

Руководитель  
доцент, к.э.н.

 21.06.2021  
(подпись, дата)

В.В. Лазарева

Нормоконтроль  
старший преподаватель

 21.06.2021  
(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический  
Кафедра Экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ

Зав.кафедрой

 В.В. Лазарева  
подпись И.О. Фамилия

« 21 » апреля 2021 г.

**ЗАДАНИЕ**

К выпускной квалификационной работе студента Дарбинян Микаэлы Мишаевны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Управление занятостью населения в регионе (на примере деятельности УЗН по Амурской области)

(утверждена приказом 05.04.2021 № 638-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) «14» июня 2021

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: нормативно-правовые акты, статистические данные, научные статьи, учебная литература.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Теоретико-правовые и методические основы управления занятостью населения. Анализ управления занятостью населения в Амурской области

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) 10 рисунков, 11 таблиц

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) \_\_\_\_\_

7. Дата выдачи задания 21.04.2021

Руководитель выпускной квалификационной работы: Лазарева Виктория Владимировна, доцент, к.э.н

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата):  21.04.2021

(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 51 с, 10 рисунков, 10 таблиц, 50 источников.

ЗАНЯТОСТЬ, УПРАВЛЕНИЕ ЗАНЯТОСТЬЮ НАСЕЛЕНИЯ, БЕЗРАБОТИЦА, СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ, НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ТРУДОУСТРОЙСТВО, ПОТРЕБНОСТЬ В РАБОТНИКАХ, РАБОЧИЕ ПРОФЕССИИ, КУРСЫ ПЕРЕОБУЧЕНИЯ (ОБУЧЕНИЯ)

В работе рассмотрены теоретико-правовые и методические аспекты управления занятостью населения, современные проблемы занятости населения в Российской Федерации. Проведен анализ деятельности Управления занятости населения по Амурской области, выявлены современные тенденции в занятости населения. С учетом выявленных тенденций предложен проект, направленный на решение проблемы дисбаланса на рынке труда региона и обеспечения крупных инвестиционных проектов региона специалистами рабочих профессий.

Цель бакалаврской работы – на основе теоретико-правовых и методических аспектов, а также практики управления занятостью населения в регионе выявить складывающиеся тенденции, определить круг проблем и предложить пути их решения.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-правовые и методические основы управления занятостью населения	8
1.1 Занятость населения как объект управления	8
1.2 Система управления занятостью населения	14
1.3 Современные проблемы занятости населения в РФ	18
2 Анализ управления занятостью населения в Амурской области	23
2.1 Современные тенденции занятости населения в регионе	23
2.2 Основные направления деятельности УЗН по Амурской области по управлению занятостью в регионе	30
2.3 Разработка и реализация проекта «Курсы рабочих специальностей»	36
Заключение	44
Библиографический список	46

## ВВЕДЕНИЕ

Занятость населения на современном этапе развития социально-экономических отношений является одним из важнейших условий для воспроизводства рабочей силы. От занятости, во многом, зависит уровень жизни людей, стабильность общества и его издержки на подготовку, переобучение и повышение квалификации кадров. Соответственно, тяжким грузом ложится на общество потребность в трудоустройстве незанятого экономически активного населения, его материальную поддержку.

В большинстве стран мира проблема занятости населения рассматривается как первостепенная проблема, которая определяет не только потенциал общества, но и его перспективы, потому что именно в этой сфере удовлетворяются первоочередные и жизненно важные потребности человека, а также раскрывается потенциал его возможностей. Именно поэтому, можно с уверенностью сказать, что на сегодняшний день занятость является одним из самых главных и в то же время важнейших индикаторов, согласно которому и необходимо судить о направлении, в котором должно развиваться общество и происходить общественные преобразования.

На сегодняшний день каждый регион нашей страны является самостоятельным и имеющим равные права субъектом рыночных отношений, исходя из этого он располагает всеми необходимыми ресурсами, и обладает существенным и ощутимым арсеналом средств воздействия на экономическое развитие региона как в целом, так и отдельных административно-территориальных образований и, следовательно, должен наибольшую и основную долю ответственности за возникновение и решение проблем занятости населения, которые на практике возникают постоянно.

Решение этих проблем, на наш взгляд, должно теснейшим образом состыковываться с разрабатываемыми в регионах программами их стратегического развития, с принципами и целевыми установками, положенными в их основу. Однако отсутствие согласованного воздействия на

занятость населения со стороны административных, экономических, образовательных, социально-трудовых региональных структур, слабая развитость инструментов и механизмов оценки состояния сферы труда и занятости, низкая эффективность управленческих воздействий на субъекты хозяйствования и население, желающее участвовать в общественно-полезном труде, говорит об отсутствии в современных условиях научно обоснованного подхода к управлению занятостью населения в регионе.

Цель работы – на основе теоретико-правовых и методических аспектов, а также практики управления занятостью населения в регионе выявить складывающиеся тенденции, определить круг проблем и предложить пути их решения.

Из цели вытекают следующие задачи:

- 1) изучить занятость населения, как объект управления;
- 2) рассмотреть систему управления занятостью населения;
- 3) проанализировать современные тенденции занятости населения в Амурской области;
- 4) изучить основные направления деятельности УЗН по Амурской области в сфере управления занятостью в регионе;
- 5) на основе проведенного анализа определить круг проблем и предложить пути их решения.

Объект исследования – занятость населения.

Предмет – отношения, возникающие в процессе управления занятостью населения в Амурской области.

Занятость населения — важная составляющая социально-экономического развития государства, содержащая в себе не только экономические, но и социальные результаты функционирования всей экономической системы.

Управление развитием занятостью на данном этапе является главной частью социальной и экономической политики государства, а также процесса в повышении качества жизни общества, который в свою очередь создает баланс между спросом и предложением. На сегодняшний день первоочередным

постулатом направления развития занятости в российском обществе должен быть принцип, основывающийся на достижении и поддержании эффективной занятости населения, и который допускал бы уровень безработицы лишь в социально приемлемых пределах. Исполнение и соблюдение этого принципа поможет создать оптимальное сочетание экономической эффективности и социальных результатов, которые получают сотрудники организаций в результате выполнения своих обязанностей в виде дохода от своей трудовой деятельности.

При написании данной работы были использованы следующие методы исследования: анализ и синтез информации, дедукция, обобщение и классификация.

Теоретико-методической основой написания бакалаврской работы являются нормативно-правовые документы, статистические данные, учебная и научная литература.

# 1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТЬЮ НАСЕЛЕНИЯ

## 1.1 Занятость населения как объект управления

Занятость населения — важная составляющая социально-экономического развития государства, содержащая в себе не только экономические, но и социальные результаты функционирования всей экономической системы.

Гамашанц А.С. занятость как экономическую категорию трактует как «совокупность социально-экономических отношений в обществе, обеспечивающих возможности приложения труда в различных сферах хозяйственной деятельности и выполняющих функцию связующего звена в воспроизводстве рабочей силы на всех уровнях организации общественного труда и производства»<sup>1</sup>.

В соответствии со ст. 1 закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации», «Занятость – это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход»<sup>2</sup>.

В научном сообществе, несмотря на обилие толкований категории «занятость», общепринятым является понимание занятости как важной составляющей, которая напрямую влияет на социально-экономическое развития нашего государства и содержит в себе экономические, а также социально значимые результаты развития и деятельности экономической сферы общества.

Согласно названому выше закону к занятому населению принято относить категории граждан, которые перечислены на рисунке 1<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Гамашанц, А.С. Занятость населения как объект государственного управления. // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 3. С. 17 – 19.

<sup>2</sup> О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>3</sup> Там же.





Рисунок 1 – Категории занятого населения

Занятость населения, как объект управления – это макроэкономический показатель, который отражает численность взрослого трудоспособного населения, имеющего работу.

Нельзя рассматривать отношения занятости в качестве предпосылки начала трудовой деятельности. Занятость — это длящееся отношение, которое характеризует состояние определенности субъекта этого отношения (например, в качестве работника, лица, обучающегося в учебном заведении, и т.д.) и не может прерываться (прекращаться) моментом устройства на работу, поступления в институт и др.

Занятостью считается деятельность, не противоречащая законодательству РФ. Это положение вытекает из части 2 статьи 15 Конституции РФ, где говорится, что граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы. В данной характеристике понятия занятости четко прослеживается общеправовой принцип законности. Таким образом, занятыми могут быть признаны лишь лица, осуществляющие свою деятельность в тех сферах, которые определены законодателем, и в рамках, установленных законом<sup>4</sup>.

Еще одним признаком понятия занятости является заработок, трудовой доход, полученный гражданином в процессе осуществления деятельности, связанной с удовлетворением личных и общественных потребностей и не противоречащей законодательству РФ. В данном определении термин «заработок» означает вознаграждение за личный труд, которое получают работающие по трудовому договору, а термин «трудовой доход» используется как синоним вознаграждения за личный труд в процессе предпринимательства, индивидуальной трудовой деятельности, как члена кооператива и т. д.

В законодательстве и практике деятельности федеральных органов исполнительной власти, реализующих государственную политику в области занятости, сложились различные классификации занятости в зависимости от того или иного аспекта данного общественного явления<sup>5</sup>.

Существует много видов занятости, основные из которых представлены

---

<sup>4</sup> Бородин, И.И. Занятость, профсоюзы и незаконные увольнения // Юрист. 2002. № 10. С. 60-61

<sup>5</sup> Сохимо, Л.В. Некоторые аспекты политики занятости населения на региональном уровне. // Государственное и муниципальное управление: тенденции и перспективы. 2017. С. 95.

на рисунке 2<sup>6</sup>.

### продуктивная

- состояние общества, когда общественно приемлемой считается не любая работа, а только та, которая должна приносить трудящимся доход, обеспечивающий достойные условия жизни

### полезная

- распространяется на все социально-значимые виды занятости трудоспособных граждан, включая очную учебу, службу в Армии, воспитание детей, ведение домашнего и личного подсобного хозяйства, уход за больными членами семьи, престарелыми гражданами, общественную и религиозную деятельность.

### полная

- при ней все желающие работать при сложившемся уровне реальной заработной платы имеют работу; по другой оценке, полная занятость имеет место, если удовлетворение спроса всех желающих на рабочие места происходит при условии экономической целесообразности предлагаемых рабочих мест.

### вторичная

- (в просторечии подработка) в узком смысле это понятие используется для неработающих слоёв населения (например, студенты, пенсионеры), в качестве характеристики для их неосновного занятия. В широком смысле под понятием вторичная занятость понимают деятельность граждан, связанную с дополнительной работой помимо основного места работы.

### эффективная

- занятость населения, обеспечивающая достойный доход, рост образовательного и профессионального уровня трудоспособных граждан на основе роста общественной производительности труда, и сохраняющая здоровье занятых.

Рисунок 2 – Виды занятости населения

В пределах этих видов занятости выделяют формы, которые

<sup>6</sup> Рофе, А. И. Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов для труда : учеб. пособие. - М. : МИК, 2013. С. 48.

представлены на рисунке ниже (рисунок 3)<sup>7</sup>.

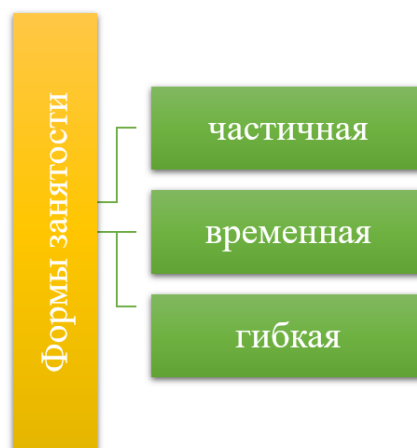


Рисунок 3 – Формы занятости

Частичная занятость — это форма, которая является наиболее распространённой среди работников в возрасте до 18 лет, инвалидов I или II группы и сотрудников, которые ведут свою деятельность, связанную с вредными и (или) опасными условиями труда занятости, а также это форма занятости при которой объем недельной трудовой нагрузки является сокращенным. Продолжительность рабочей недели, согласно ТК РФ, составляет не более 40 часов<sup>8</sup>. Необходимо понимать, что сокращенная продолжительность рабочего времени не придумывается кем-то, а устанавливается на государственном уровне с помощью федеральных законов для отдельных категорий работников (педагогических, медицинских и др.). И во всех условиях, когда продолжительность рабочего времени и трудовой нагрузки работника меньше нормальной продолжительности, а именно продолжительности по которой работаю в той или иной организации наибольшая часть сотрудников, работника можно относить к частично занятому<sup>9</sup>.

<sup>7</sup> Волгин, Н. А. Экономика труда. Социально-трудовые отношения : учеб. для вузов. - М. : Экзамен, 2016. С. 372.

<sup>8</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации : принят Гос. думой 21 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации 26 декабря 2001 г.: по состоянию на 20 мая 2018 г. – М.: Эксмо, 2019. С. 205.

<sup>9</sup> Андреева, О. Пути совершенствования системы содействия занятости населения. // Лаборатория книги. 2014. № 6. С. 17 – 19.

Временная занятость — форма занятости, при которой сотрудник или работник устроен на работу по срочному трудовому договору или по договору гражданско-правового характера, согласно таким договорам нахождение работника на занимаемой должности строго ограничено временными рамками, которые прописаны в договоре (от 1 дня и до нескольких лет).

Практика использования формы временной занятости в настоящее время встречается довольно часто в различных организациях, в наибольшей степени ее используют при трудоустройстве на место сотрудника, находящегося в декретном отпуске, в отпуске по уходу за ребенком, на больничном, на время прохождения профессионального обучения. Также данная форма занятости используется при возникновении надобности в выполнении какой-либо особой срочной работы, к примеру, установка нового программного обеспечения для всей организации, создание проекта нового здания и многих других работ, которые не могут быть выполнены по причине того, что в штате организации нет такой должности, которая могла бы этим заниматься<sup>10</sup>.

Гибкая занятость – это форма занятости гражданина с нестандартными условиями найма и труда (рисунок 4)<sup>11</sup>.

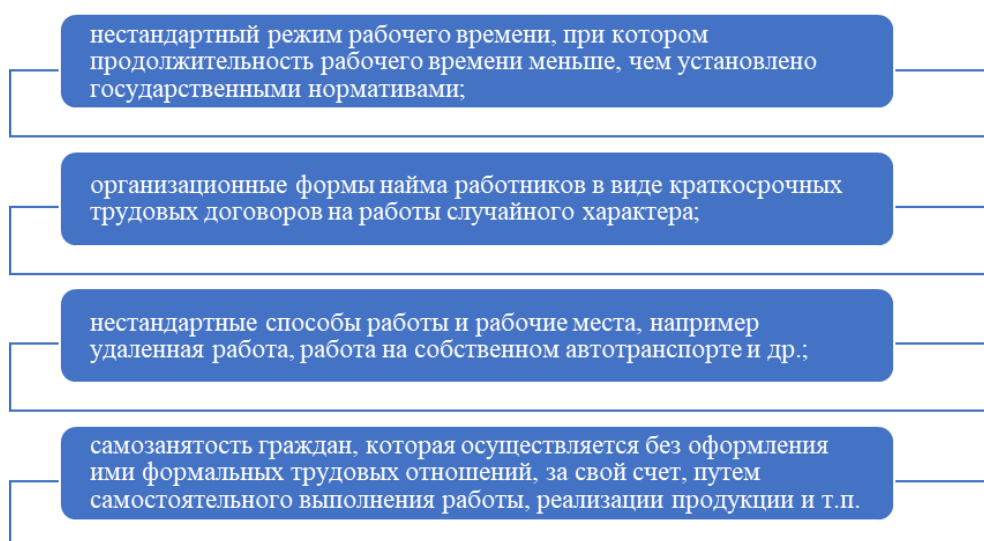


Рисунок 4 – Условия труда при гибкой занятости

<sup>10</sup> Яковлева, Е.Б. Рынок труда : учебник и практикум для академического бакалавриата. — М.: Академия, 2017. С. 84.

<sup>11</sup> Остапенко, Ю. М. Экономика труда: учеб. пособие. - М: НФРА-М, 2015. С. 132.

Таким образом, занятость — это форма общественно полезной деятельности граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей и приносящая, как правило, заработок или трудовой доход, а также являющаяся важным макроэкономическим показателем, который нуждается в управлении и регулировании со стороны государства.

## **1.2 Система управления занятостью населения**

Управление занятостью населения — составная и очень важная часть проводимой социально-экономической политики государства и развития жизни общества, которая создаёт баланс между спросом и предложением. В сложившейся ситуации исходным постулатом направления развития занятости в современном российском обществе должен стать принцип не столько достижения, сколько удержания на нормативном уровне эффективной занятости, которая допускает наличие безработицы лишь в допустимых пределах. Соблюдение данного принципа будет способствовать оптимальному сочетанию экономической эффективности и социальных результатов, получаемых государством в виде стабильного экономического роста и работниками в виде дохода от реализации своей трудовой деятельности<sup>12</sup>.

Становление системы действенной занятости представляет собой, формирование экономических, а также социальных условий для воспроизводства трудовых ресурсов в соответствии с критериями уровня и качества жизни, иными целями социально-экономического развития регионов и страны в целом.

Система администрирования занятостью населения представляет собой взаимосвязь мировоззренческих, политических и правовых норм, государственных, экономических и общественных структур и отношений по развитию занятости населения<sup>13</sup>.

Основополагающая цель структурных элементов управления занятостью заключается в стимулировании спроса на трудовые ресурсы и в приведении к

---

<sup>12</sup> Саралинова, Д.С. Управление занятостью населения как реализация принципа достижения эффективной занятости населения. // Экономика труда. 2017. № 5. С. 13 – 16.

<sup>13</sup> Носова, Д.И. система управления занятостью населения в российской федерации и оценка ее эффективности на современном этапе. // Дневник науки. 2019. № 7. С. 1 – 9.

равенству спроса и предложения на рынке труда.

Исходя из того, какие трудности возникают перед государством в области управления занятостью, выбирается направление политики.

Обязательные элементы системы управления занятостью населения представлены на рисунке ниже (рисунок 5)<sup>14</sup>.



Рисунок 5 – Элементы системы управления занятостью

*Субъекты административного воздействия* - управляющие компоненты системы в лице органов исполнительной власти, экономических структур и общественных организаций. Субъекты управления присутствуют и участвуют в организации управления занятостью населения на федеральном, региональном и местном уровнях управления (рисунок 6)<sup>15</sup>.

*Объект управления* представляет собой взаимосвязь социально-экономических отношений по поводу воспроизводства, формирования, распределения и использования трудовых ресурсов.

*Механизм управления* представлен политикой занятости населения, которая в зависимости от целей регулирования подразделяется на активную политику и пассивную политику.

<sup>14</sup> Иванова, Т.Б. Рынок труда в России : учебное пособие. // Наука. 2017. С. 125.

<sup>15</sup> Веселков, Ф.Б., Система регуляторов труда в условиях рыночной экономики - СПб.: Питер, 2008. С. 93.

### Федеральный уровень

- Федеральная служба по труду и занятости РФ (Роструд РФ)

### Уровень субъектов РФ

- Территориальные органы, УЗН по регионам

### Уровень муниципальных образований

- Учреждения службы занятости, отделы

Рисунок 6 – Структура субъектов управления занятостью населения

Активная политика занятости - это комплекс организационных, правовых и экономических мер, которые способствуют снижению безработицы до ее естественного уровня и ориентированы на обеспечение полной, производительной и свободно выбранной занятости, одновременно предоставляя предприятиям возможность все формы собственности для свободного найма рабочих для эффективного производства.

Меры активной политики занятости представлены на рисунке ниже<sup>16</sup>.

Главным методом активной политики занятости во всевозможных экономически развитых государствах признаются профессиональная подготовка и переподготовка кадров.

Пассивная политика занятости – меры, которые направлены на сглаживание отрицательных результатов безработицы, в первую очередь, на поддержание доходов на социально значимом уровне (это могут быть: выплата пособия по безработице; доплаты на иждивенцев, разовое обеспечение товарами первой нужды, лечения, отдыха и праздничных мероприятий для детей – безвозмездно или по сниженным ценам и др.).

<sup>16</sup> Андреева, О. Пути совершенствования системы содействия занятости населения. // Лаборатория книги. 2014. № 6. С. 17 – 19.



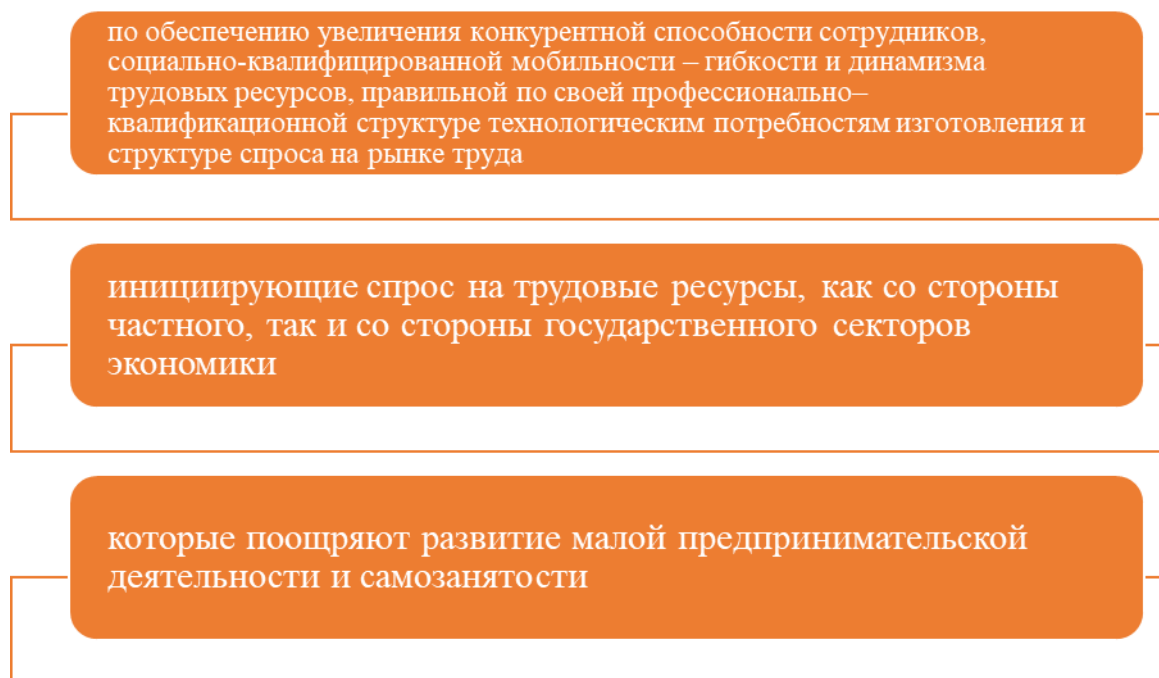


Рисунок 7 – Меры активной политики занятости

К пассивным мерам на практике принято относить так называемые компенсационные выплаты, основной целью которых является подавление массовых увольнений, временная частичная компенсация доходов сотрудников организаций, которые находятся в вынужденных отпусках, а также которые работают неполный рабочий день (неделю) по не зависящим от них причинам. Такие выплаты расходуются как чрезвычайная мера и устанавливаются на конкретный промежуток времени и в конкретных размерах (от одной до нескольких минимальных заработных плат). Достоинство имеют градоформирующие и конверсионные организации, а также организации, которые находятся в «проблемных» субъектах. Но и здесь действуют риски – принятия государством обязательств нанимателя по выплате заработной платы. Эффективность проведения политики занятости зависит от результатов действий по похожим направлениям, которые названы на рисунке 8<sup>17</sup>.

<sup>17</sup> Носова, Д.И. Система управления занятостью населения в Российской Федерации и оценка ее эффективности на современном этапе. // Дневник науки. 2019. № 7. С. 1 – 9.



Рисунок 8 – Результаты проведения политики, по которым оценивается эффективность

Таким образом, политика, проводимая государством в сфере занятости является выражением конституционных прав граждан социального государства на свободное использование своих способностей для предпринимательской и иной экономической деятельности, включая свободное распоряжение своими способностями к труду и выбор видов деятельности.

### **1.3 Современные проблемы занятости населения в Российской Федерации**

Государственное регулирование занятости населения на федеральном и региональном уровне должно основываться на объективных тенденциях и предпосылках развития рынка труда и быть направлено на решение насущных проблем. В связи с этим видится целесообразным выделить

основные особенности, тенденции и проблемы в сфере занятости и безработицы<sup>18</sup>.

Изучая проблему занятости в государственном масштабе, необходимо иметь представление об уровне экономической активности населения. В Российской Федерации он составляет на сегодняшний день порядка 52 %, или 74,7 млн человек. Это чуть выше среднемирового уровня данного показателя (45-50 %). В некоторых странах он составляет не более 35 %, что связано с преобладанием населения в младшем (характерно для развивающихся стран) или пенсионном возрасте (характерно для стран Европы).

Фактический уровень безработицы, рассчитанный по методологии Международной организации труда (МОТ), составляет 5,1 % при регистрируемом уровне – 1 %. Четверть безработных составляет молодежь в возрасте 25 лет, около 20 % - население в возрасте старше 50 лет. При этом безработица во многих регионах носит застойный характер: так, 32 % сельских жителей не могут найти работу в течение года и более.

Особенностью российской безработицы является высокий удельный вес в структуре безработных квалифицированных работников. Доля лиц с высшим и средним специальным образованием в общей численности безработных составляет около 36 % (в среднем по России), а в отдельных регионах - более 50 %, в то время как в странах Запада и США доля таких лиц не превышает 3 %. Нужно отметить, что в России, в отличие от стран Запада, работники с высшим образованием имеют невысокий уровень заработной платы и зачастую низкие социальные гарантии, поэтому представляют собой слабо защищенную в социальном плане группу населения.

Важной особенностью российского рынка труда является преобладание скрытых процессов над открытыми: в России высокий уровень неформальной занятости как среди работников, задействованных в экономике (вторичная

---

<sup>18</sup> Саралинова, Д.С. Управление занятостью населения как реализация принципа достижения эффективной занятости населения. // Экономика труда. 2017. № 5. С. 13 – 16.

занятость), так и среди лиц, формально признанных безработными. Среди основных видов неформальных форм занятости можно выделить следующие в порядке убывания значимости с точки зрения доходов: услуги населению по строительству, ремонту, пошиву, уличная торговля, торговля товарами, привезенными из-за рубежа, репетиторство, частные уроки, производство потребительских товаров на продажу, «совместительство» на производственном предприятии<sup>19</sup>.

Безусловно, неформальная занятость - неотъемлемый и даже в определенной степени необходимый элемент рынка труда, поскольку предотвращает массовую безработицу, массовые открытые конфликты и поддерживает доходы населения. Однако рост неформальной занятости имеет и негативные последствия: низкие социальные гарантии или их отсутствие, недопоступление в бюджет налогов, нарушение трудового законодательства.

Особого внимания заслуживает вопрос внешней трудовой миграции. Согласованная экспертная оценка ежегодной численности трудовых мигрантов в России - 4-5 млн человек, и в перспективе российская экономика в ближайшие 10-15 лет не сможет обойтись без внешних трудовых ресурсов для обеспечения роста ВВП в силу сокращения трудоспособного населения более чем на 12 %.

Также для России характерна такая проблема, как нестабильный характер занятости в негосударственном секторе экономики, прежде всего из-за нередких банкротств коммерческих предприятий, особенно малых и средних. В сфере малого предпринимательства нарушается трудовое законодательство, нужно говорить и о криминализации бизнеса. В настоящее время малый бизнес все еще нельзя считать полноценным источником легальной и достойной занятости, реальной альтернативой трудоустройства для работников, увольняемых с крупных и средних предприятий.

---

<sup>19</sup> Сохимо, Л.В. Некоторые аспекты политики занятости населения на региональном уровне. // Государственное и муниципальное управление: тенденции и перспективы. 2017. С. 95.

Качественное (структурное) несоответствие параметров спроса на труд и его предложения в региональном, отраслевом, профессиональном, возрастном и других разрезах, на сегодняшний день является одной из важных проблем в сфере занятости населения современной России. Нескоординированность функционирования системы образования с динамикой спроса экономики на рабочую силу определенных профессий и квалификаций.

Проблема дефицита квалифицированных рабочих кадров является очень актуальной для современной российской промышленности. Недостаток квалифицированного персонала и неэффективная организация труда являются главными факторами, которые препятствуют развитию экономики РФ в последние годы. И эта проблема беспокоит не только государственные органы, но и руководителей многих предприятий<sup>20</sup>.

Как ни странно, рынок труда полон заявок от соискателей. Но, к сожалению, среди огромного числа предложений, лишь малая часть кандидатов оказываются высококвалифицированными. Как показывает практика, профессионал работу никогда не ищет. Она его сама находит. Как заметили эксперты, проблема нехватки профессионально подготовленных кадров является вполне закономерным процессом, которого следовало ожидать.

Как скоро изменится ситуация с недостатком специалистов рабочих профессий, мало кто берется прогнозировать. Прежде чем требовать «редкие» кадры, необходимо их воспитать и повысить престиж тех профессий, которых сейчас так сильно не хватает. А вот увеличить число высококвалифицированных кадров очень даже возможно. Например, путём их дополнительного обучения, переподготовки, либо же привлекая их из других регионов страны.

В последнее время наблюдается рост регионализации экономических и социальных процессов, разнообразие регионов России требует проведения

---

<sup>20</sup> Сулягина, Е.А. Труд и занятость - объекты конституционно-правового регулирования в Российской Федерации как социальном государстве // Современное право. 2018. № 6. С. 183 – 186.

гибкой региональной политики, в том числе в сфере занятости. На уровне региона политика занятости призвана, с одной стороны, свести к минимуму региональные неравенства для сокращения имеющегося разрыва в социально-экономическом развитии регионов и снижения социальной напряженности в стране, а с другой - формировать такой уровень и такую структуру занятости населения, которые способствуют цели развития данного региона<sup>21</sup>.

Взаимосвязи экономики и системы профессионального образования сложны и многогранны. Тем самым определяется неоднозначность роли системы образования в развитии макроэкономических процессов и, в частности, влияния на динамику сферы занятости и рынка труда.

Во-первых, система образования выступает в качестве поставщика (агента предложения) на рынке образовательных услуг, а домохозяйства предъявляют спрос на эти услуги.

Во-вторых, система профессионального образования может рассматриваться в качестве альтернативы занятости населения.

В-третьих, удовлетворение возникающей потребности в работниках может осуществляться за счет имеющихся кадров, а также подготовленных через системы основного и дополнительного профессионального образования.

На рынке труда взаимодействуют спрос на рабочую силу и ее предложение. Результатом такого взаимодействия является либо безработица, либо дефицит рабочей силы, который возникает, если потребность в рабочей силе не удовлетворена. Следствием недостатка рабочей силы может стать существенный, и, вероятно, неравномерный по профессионально-квалификационным группам рост уровня оплаты труда. Поскольку безработица на российском рынке труда носит в значительной степени структурный характер, оправданно ожидать, что на рынке труда (например, на разных его сегментах) одновременно будет проявляться и дефицит.

---

<sup>21</sup> Шкуркин, А.М. Потенциал труда территории: учебное пособие.. – М.: Изд-во Флинта, 2014. С. 247.

## 2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТЬЮ НАСЕЛЕНИЯ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Основные направления деятельности УЗН по Амурской области по управлению занятостью в регионе

Управление занятостью населения в регионе осуществляется Управлением занятости населения по Амурской области.

Управление занятости населения по Амурской области является исполнительным органом государственной власти области, проводящим государственную политику и осуществляющим регулирование в сфере занятости населения на территории Амурской области, а также в сфере трудовых отношений и охраны труда.

В своей деятельности управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, Уставом (основным Законом) Амурской области, законами Амурской области, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Амурской области, а также настоящим Положением.

Основными задачами управления являются<sup>22</sup>:

– обеспечение реализации на территории Амурской области государственной политики занятости населения с учетом экономических и социальных особенностей области;

– обеспечение реализации основных направлений государственной политики по вопросам развития трудовых ресурсов, совершенствования систем оплаты труда и социального партнерства;

---

<sup>22</sup> Об утверждении Положения управления занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление Губернатора Амурской области от 19 марта 2013 г. № 68. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

– обеспечение реализации на территории области государственной политики в сфере охраны труда.

Управление в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие полномочия в сфере занятости населения, представленные на рисунке 9<sup>23</sup>.

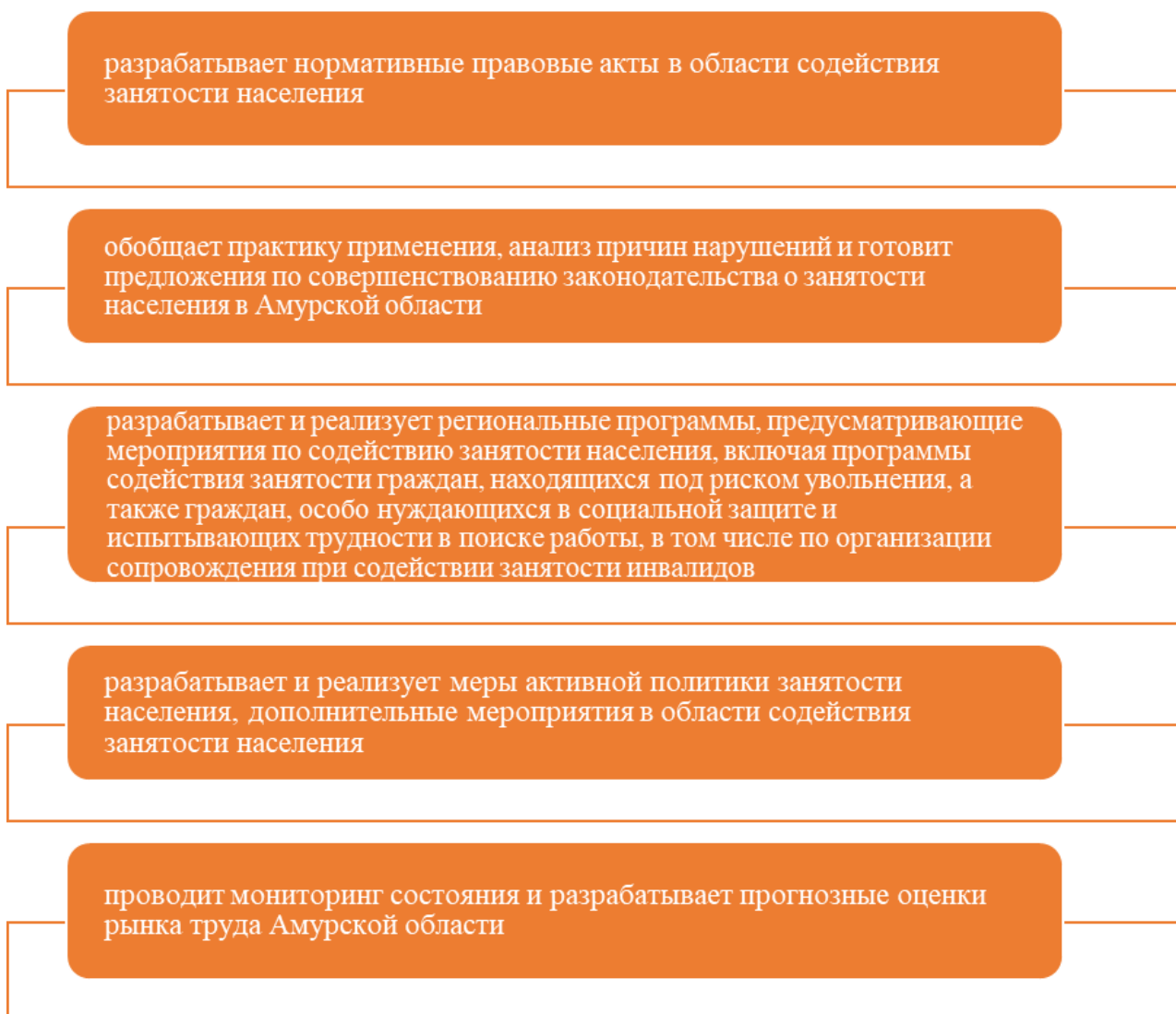


Рисунок 9 – Полномочия УЗН по Амурской области в сфере занятости населения

<sup>23</sup> Об утверждении Положения управления занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление Губернатора Амурской области от 19 марта 2013 г. № 68. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».



В настоящее время в регионе действуют такие документы, направленные на повышение занятости населения:

1) Программа повышения мобильности трудовых ресурсов Амурской области на 2015 - 2023 годы (с изменениями на 9 сентября 2020 года)<sup>24</sup>;

2) Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Амурской области в 2020 году<sup>25</sup>.

Целью программы повышения мобильности трудовых ресурсов Амурской области на 2015 - 2023 годы (с изменениями на 9 сентября 2020 года) является привлечение работников для трудоустройства в организации, осуществляющие свою деятельность на территории Амурской области, из других субъектов Российской Федерации.

Задачи:

– создание при реализации инвестиционного проекта новых рабочих мест;

– содействие работодателям, осуществляющим деятельность на территории Амурской области, в привлечении трудовых ресурсов<sup>26</sup>.

Цель Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда амурской области в 2020 году - принятие превентивных мер по снижению негативных социально-экономических последствий возможного увольнения работников и предупреждению роста безработицы в Амурской области.

Задача программы - снижение напряженности на рынке труда Амурской области и поддержка эффективной занятости.

---

<sup>24</sup> Об утверждении Программы повышения мобильности трудовых ресурсов Амурской области на 2015 - 2023 годы [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 15 июля 2015 г. № 332. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>25</sup> Об утверждении Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Амурской области в 2020 году [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 16 июля 2020 г. № 468. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>26</sup> Об утверждении Программы повышения мобильности трудовых ресурсов Амурской области на 2015 - 2023 годы [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 15 июля 2015 г. № 332. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Также в рамках названных программ реализуется ряд мероприятий (таблица 1)<sup>27</sup>.

Таблица 1 – Мероприятия реализуемых в области программ

Программы повышения мобильности трудовых ресурсов Амурской области на 2015 - 2023 годы	Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Амурской области в 2020 году
1) отбор работодателей для участия в Программе; 2) заключение соглашений с работодателями об участии в Программе; 3) заключение между уполномоченным органом и работодателем соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии юридическому лицу (далее - соглашение о предоставлении субсидии); 4) выдача работодателю сертификата на привлечение трудовых ресурсов в Амурскую область (далее - сертификат); 5) выделение субсидии из областного бюджета работодателям с целью возмещения затрат на привлечение трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации; 6) контроль за реализацией Программы.	1) организация временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения; 2) организация общественных работ для граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных граждан.

Рассмотрим основные направления деятельности УЗН по Амурской области:

1) трудоустройство граждан. Данные приведены в таблице 2<sup>28</sup>.

Таблица 2 – Уровень трудоустройства и численность трудоустроенных граждан

ГКУ Амурской области центры занятости населения	2018	2019	2020	Уровень трудоустройства в 2020, в процентах
Амурская область	9066	9713	12165	34,1

Исходя из данных таблицы 2, можно заметить, что уровень

<sup>27</sup> Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2013. – Режим доступа: [https://uzn.amurobl.ru/pages/nasha-deyatelnost/zanyatosti/rynok-truda-i-deyatelnost-organov-sluzhby-zanyati-naseleniya-amurskoy-oblasti-v-2020-godu/](https://uzn.amurobl.ru/pages/nasha-deyatelnost/zanyatosti/rynok-truda-i-deyatelnost-organov-sluzhby-zanyati-naseleniya-amurskoy-oblasti/rynok-truda-i-deyatelnost-organov-sluzhby-zanyatosti-naseleniya-amurskoy-oblasti-v-2020-godu/) (дата обращения 15.05.2021).

<sup>28</sup> Там же.

трудоустройства в рассматриваемый период растет, с 2018 по 2019 он вырос на 34 % (3099 человек).

При содействии органов службы занятости в январе – декабре 2020 года трудоустроено 12165 человек, из них, 63,2 % – на постоянную работу.

Уровень трудоустройства незанятых граждан, в среднем по области, составил 30,6 % от численности граждан, обратившихся за содействием в поиске работы. Доля трудоустроенных по направлению органов службы занятости от общего числа трудоустроенных, в целом по области, составила 34,1 %.

Наибольший уровень трудоустройства достигнут при содействии специалистов центров занятости населения Селемджинского, Ивановского районов, наименьший – Михайловского района.

В целях снижения напряженности на рынке труда органы службы занятости населения содействовали развитию активных форм занятости безработных и ищущих работу граждан.

Мероприятия, которые были проведены службами занятости в 2020 году указаны в таблице ниже<sup>29</sup>.

Таблица 3 – Мероприятия, которые были проведены для содействия трудоустройства в 2020 году

Мероприятие	Сколько было обращений от данной категории граждан, человек	Результат мероприятия
1	2	3
Содействие трудоустройства инвалидов	1015	трудоустроено 250 инвалидов
Профессиональное обучение лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста	-	получили дополнительное профессиональное образование 707
Переобучение и повышение квалификации женщин	-	Прошли обучение 316 женщин

<sup>29</sup> Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2013. – Режим доступа: [https://uzn.amurobl.ru/pages/nasha-deyatelnost/zanyatost/rynok-truda-i-deyatelnost-organov-sluzhby-zanyatosti-naseleniya-amurskoy-oblasti-v-2020-godu/](https://uzn.amurobl.ru/pages/nasha-deyatelnost/zanyatost/rynok-truda-i-deyatelnost-organov-sluzhby-zanyatosti-naseleniya-amurskoy-oblasti/rynok-truda-i-deyatelnost-organov-sluzhby-zanyatosti-naseleniya-amurskoy-oblasti-v-2020-godu/) (дата обращения 30.04.2021).

Продолжение таблицы 3

1	2	3
Трудоустройство выпускников	538	Трудоустроено 178 выпускников
Трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время		Трудоустроено 892 человека

Данные таблицы 3 показывают, что органы службы занятости в 2020 году проводили активную политику в сфере содействия трудоустройства безработных граждан и в результате было трудоустроено:

- 24,6 % инвалидов от численности, обратившихся данной категории;
- из лиц в возрасте 50 лет и старше, прошедших обучение, было трудоустроено 90,4 %;
- женщин, прошедших обучение трудоустроено 76,6 %;
- уровень трудоустройства выпускников в отчетном периоде составил 33,1% от числа выпускников, обратившихся в органы службы занятости;

2) обучение и переобучение безработных граждан. *Обучение граждан в возрасте 50 лет и старше* осуществлялось в 52 образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по профессиям (специальностям): менеджмент в образовании, специалист по персоналу, специалист-эксперт в сфере закупок, логопед, социальная работа, медицинская сестра, охранник, кладовщик, машинист (кочегар) котельной, повар, кондитер, парикмахер, обувщик по ремонту обуви, электрогазосварщик и другие.

*Обучение для женщин* проходило по профессиям (специальностям): специалист по персоналу, специалист-эксперт в сфере закупок, кадровое делопроизводство, педагогическая деятельность в образовательной организации, социальная работа, менеджмент организации, юриспруденция, младший воспитатель, кладовщик, портной, парикмахер, косметик, специалист по маникюру, повар, кондитер, продавец продовольственных товаров и другие;

3) трудоустройство выпускников. Немаловажное значение имеет уровень обращения и трудоустройства выпускников. Именно поэтому, следует

отметить, что наиболее частыми были обращения выпускников ГПОАУ Амурской области «Амурский колледж сервиса и торговли» (экономика и бухгалтерский учет (по отраслям), коммерция, право и организация социального обеспечения, повар, кондитер); ГПОАУ Амурской области «Амурский технический колледж» (мастер по лесному хозяйству, машинист дорожных и строительных машин, оператор электронно-вычислительных машин); ГПОАУ Амурской области «Амурский колледж строительства и жилищно-коммунального хозяйства» (строительство и эксплуатация зданий и сооружений, техник-землеустроитель, право и организация социального обеспечения); ГПОАУ Амурской области «Райчихинский индустриальный техникум» (горный техник-технолог, электрические станции, сети и системы); ГПОАУ Амурской области «Амурский аграрный колледж» (машинист дорожных и строительных машин).

В числе выпускников высшего образования большинство обратившихся по специальностям: экономика, электроэнергетика, юриспруденция, психология, техносферная безопасность. На 01.01.2021 на учете в центрах занятости населения области состояло 156 выпускников, из которых: 126 человек – среднего профессионального образования, 30 – высшего образования.

В настоящее время Амурская область, как и все субъекты Российской Федерации является участником федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», в рамках которого проводится обучение граждан.

Основной целью проекта является содействие занятости отдельных категорий граждан путем организации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования для приобретения или развития имеющихся знаний, компетенций и навыков, обеспечивающих конкурентоспособность и профессиональную мобильность на рынке труда<sup>30</sup>.

---

<sup>30</sup> О реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 27 мая 2021 года №800. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

В рамках данного проекта проводится обучение для граждан определенных категорий (граждане, ищущие работу и обратившиеся в органы службы занятости, включая безработных; лица в возрасте 50-ти лет и старше, лица предпенсионного возраста, женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста) по программам большого количества направлений, которые в большей степени являются повышением квалификации. Обучение можно пройти в очной и дистанционной форме.

Для граждан, подходящих по категории данное обучение бесплатное (за счет средств федерального бюджета). Для того, чтобы пройти обучение граждане должны заполнить заявку на обучение на портале «Работа России».

Региональным оператором организации названного проекта является Национальный исследовательский Томский государственный университет, который посредством сотрудничества с региональными ВУЗами проводит обучение, в нашей области таким вузом является Амурский государственный университет, на базе которого проводится реализация некоторых программ (специалист-эксперт в сфере закупок, воспитатель дошкольной образовательной организации и др.)

Эффективность реализации мероприятий возможно оценить с помощью показателей, характеризующих состояние занятости населения.

## **2.2 Современные тенденции занятости населения в регионе**

В современных условиях одной из основных проблем, стоящих перед Амурской областью, является повышение социально-экономической стабильности, поиск и выявление ресурсов и факторов ускорения экономического развития. В этом процессе должны быть задействованы все сферы и сектора современной экономики.

В Амурской области по предварительным итогам обследования населения по проблемам занятости, проводимым Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Амурской области, в 2020 года численность рабочей силы составила 403,9 тыс. человек, из них 378,1 тыс.

человек, или 93,6 % заняты в экономике и 25,7 тыс. человек, или 6,4 % не имели занятия, но активно его искали и в соответствии с методологией Международной Организации Труда классифицировались как безработные (таблица 4)<sup>31</sup>.

Таблица 4 – Показатели занятости населения в Амурской области в период с 2018 по 2020

Показатели	2018	2019	2020	Темп роста, в процентах
Численность рабочей силы, тыс. человек	409,3	407,4	403,9	98,7
Численность занятого населения, тыс. человек	386,5	385,5	378,1	97,8
Иностранцы трудовые мигранты, человек	9377	21617	44976	479,6
Численность безработных, тыс. человек	22,8	21,9	25,7	112,7

Проанализировав данных таблицы, представленной выше, можно сделать выводы, что в рассматриваемый период, а именно с 2018 по 2020 годы, численность рабочей силы сократилась на 2,3 % и численность занятого населения на 3,2 %, а численность безработных увеличилась на 12,7 %.

Основной причиной уменьшения рабочей силы можно считать уменьшение численности населения области в возрастной группе от 15 лет и старше в рассматриваемый период в регионе.

Снижение численности занятого населения и увеличение численности безработных – явления, которые связаны. Если более детально рассмотреть показатель «численность безработных», то можно заметить, что в 2019 он сократился и увеличился только в 2020 году, именно поэтому можно предположить, что основной причиной увеличения числа безработных граждан является пандемия, которая нанесла серьезный вред экономики не только региона, но и страны.

Таблица 4 также отражает данные о количестве трудовых мигрантов,

<sup>31</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения 29.04.2021)

которые входят в количество занятого населения региона, исходя из этого, можем заметить, что наблюдается резкое увеличение иностранной рабочей силы в регионе, за 3 года почти в 5 раз. Это связано с тем, что в Амурской области реализуются масштабные стройки, а труд мигрантов очень дешев и они готовы к любой работе.

Распределение численности трудовых ресурсов по видам экономической деятельности является не менее важным показателем (таблица 5)<sup>32</sup>.

Таблица 5 – Распределение численности занятых по видам экономической деятельности

Показатели	2018	2019	2020	Темп роста, в процентах
сельское, лесное хозяйство, охота; рыболовство и рыбоводство	27,4	27,1	21,1	77
добыча полезных ископаемых	14,3	13,2	16,6	71
обрабатывающая промышленность	23,5	25,8	14,6	62
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	17,8	19,1	20,7	116
Строительство	59,2	48,7	34,8	59
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов, деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	65,8	74,5	66,5	101
транспортировка и хранение, деятельность в области информации и связи	42,1	43,3	61,8	147
деятельность финансовая и страховая, деятельность по операциям с недвижимым имуществом	13,9	15,0	14,6	105
деятельность профессиональная, научная и техническая; деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	21,4	19,5	23,6	110
государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение	27,8	29,6	38,8	140
образование	29,3	29,6	40,6	139
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	27,0	27,6	22,7	84
другие виды экономической деятельности	6,0	6,2	9,5	158

<sup>32</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения 30.04.2021).



Преобладающая часть занятого населения Амурской области на 2020 г. трудится на предприятиях, которые осуществляют свою деятельность в области торговли оптовой и розничной, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов (66,5 тыс. чел.), а также транспортировки и хранения (61,8 тыс. чел.).

На 2020 г., по сравнению с 2018 годом, рост численности трудовых ресурсов наблюдается по следующим видам экономической деятельности: обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 16 %, оптовая и розничная торговля – 1 %, транспортировка и хранение, деятельность в области информации и связи – 47 %, государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение – 40 %, образование – 39 %, а также по другим ВЭД – 58 %.

Далее будут рассмотрены более детально показатели безработицы в период с 2018 по 2020 года (таблица 6)<sup>33</sup>.

Таблица 6 – Показатели безработицы в период с 2018 по 2020 гг

Показатели	2018	2019	2020	Темп роста, в процентах
Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, человек	8193	8551	12990	158,5
Заявленная работодателями потребность в работниках, единиц	37917	37790	40060	105,7
из них:				
по рабочим профессиям	28550	28434	29956	104,9
Уровень регистрируемой безработицы (от численности рабочей силы), процент	2,0	2,1	3,2	*
Уровень регистрируемой безработицы (от численности трудоспособного населения), процент	1,8	1,9	2,9	*

<sup>33</sup> Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2013. – Режим доступа: <https://uzn.amurobl.ru/pages/nasha-deyatelnost/zanyatost/rynok-truda-i-deyatelnost-organov-sluzhby-zanyatosti-naseleniya-amurskoy-oblasti/rynok-truda-i-deyatelnost-organov-sluzhby-zanyatosti-naseleniya-amurskoy-oblasti-v-2020-godu/> (дата обращения 12.05.2021).

Проанализировав данные таблицы 6, в первую очередь можно заметить, что на рынке труда Амурской области существует дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы, а именно потребность в работниках превышает численность безработных граждан. К примеру, в 2020 году данное превышение было более, чем в 3 раза (27,1 тыс. человек), что говорит о том, что в регионе достаточно рабочих мест для всех безработных граждан, однако уровень безработицы только растет. Это связано с тем, что в настоящее время в регионе наибольший спрос на рабочие профессии, которые необходимы для масштабного строительства объектов, которое сейчас реализуется в нашем регионе. Также данная таблица отражает, что уровень безработицы в рассматриваемый период увеличивается: на 1,1 % уровень регистрируемой безработицы (от численности трудоспособного населения) и на 1,2 % уровень регистрируемой безработицы (от численности рабочей силы).

Для того, чтобы понять причины роста уровня безработицы в Амурской области рассмотрим сведения об увольнениях в 2020 году (таблица 7)<sup>34</sup>.

Таблица 7 – Сведения о высвобождении работников в 2020 году<sup>35</sup>

Отрасль	Численность уволенных работников	Процент от общей численности	Количество предприятий,
1	2	3	4
Итого	1359	100	164
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	6	0,4	2
Добыча полезных ископаемых	10	0,7	2
Обрабатывающие производства	158	11,6	10
Обеспечение электрической энергией, газом и паром	26	1,9	7
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов	11	0,8	1
Строительство	28	2,1	6
Торговля оптовая и розничная	14	1	5
Транспортировка и хранение	71	5,2	18

<sup>34</sup> Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2013. – Режим доступа: <https://uzn.amurobl.ru/pages/nasha-deyatelnost/zanyatost/rynok-truda-i-deyatelnost-organov-sluzhby-zanyatosti-naseleniya-amurskoy-oblasti/rynok-truda-i-deyatelnost-organov-sluzhby-zanyatosti-naseleniya-amurskoy-oblasti-v-2020-godu/> (дата обращения 13.05.2021).

<sup>35</sup> Там же.

## Продолжение таблицы 7

1	2	3	4
Деятельность в области информации и связи	28	2,1	5
Деятельность финансовая и страховая	62	4,6	9
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	25	1,8	5
Деятельность профессиональная, научная и техническая	125	9,2	9
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	183	13,5	8
Государственное управление и обеспечение военной безопасности	443	32,6	50
Образование	150	11	20
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	5	0,4	3
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	13	1	3
Предоставление прочих видов услуг	1	0,1	1

По данным еженедельного мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников предприятий и организаций области в 2020 году уволено 2296 работников из 327 организаций.

Рассмотрев данные, представленные в таблице 8, можно лидирующее место по увольнениям работников занимает отрасль государственного управления и обеспечения военной безопасности, далее следует отрасли деятельности административная и сопутствующих дополнительных услуги, обрабатывающего производства, образования и др.

По состоянию на конец декабря 2020 года количество предприятий и организаций, находящихся в режиме неполной занятости составило 104, из них по причине ограничительных мероприятий – 57. Наиболее массово используют данный режим: Филиал «Дальневосточный» Сервисное локомотивное депо «Магдагачи» Локотех-Сервис (433 человека), ООО ЛокоТех-Сервис (сервисное локомотивное дело Белогорск – филиал Дальневосточный), г.Белогорск (344 человека).

Численность работников, работающих в режиме неполной занятости, составила 1582 человека, из них по причине ограничительных мероприятий – 755 человек.

По состоянию на конец декабря 2020 года количество организаций, находящихся в простое составило 97, из них по причине ограничительных мероприятий – 79. Наиболее массово используют данный режим: Филиал ОАО «РЖД», г.Свободный (220 человек), ЗАО «Пассажирский порт «Амурассо», г.Благовещенск (70 человек), ГАУЗ Амурской области «Санаторий «Василёк», г.Благовещенск (77 человек).

Численность работников, находящихся в простое, – 1049 человек, из них по причине ограничительных мероприятий – 920 человек.

Таким образом, рассмотрев основные показатели занятости и безработицы в Амурской области, можно заметить, что в настоящее время в регионе в сфере труда и занятости наиболее серьезной проблемой является рост безработицы, который предположительно был вызван ограничениями из-за пандемии.

Однако, анализ показал, что в регионе достаточно рабочих мест для того, чтобы решить проблему безработицы. В этой ситуации возникает вопрос: почему население не может трудоустроиться в организации, которые нуждаются в рабочей силе.

Так, по данным Амурстата из 40 тыс. вакансий 32 тыс. – это стройка на ГПЗ, где очень высокие квалификационные требования, и поэтому объективно, к сожалению, те люди, которые у сегодня на рынке труда, на бирже, – не соответствуют по качеству

На сегодняшний день реализаций инвестиционных проектов требуют значительного увеличения трудовых ресурсов по рабочим специальностям, что определяет необходимость активных действий со стороны органов власти.

### **2.3 Разработка и реализация проекта «Курсы рабочих специальностей»**

В ходе проделанной работы было выявлено, что в Амурской области на

данный момент высокий уровень безработицы, однако спрос на рабочую силу превышает ее предложение.

Также анализ позволил выявить, что Управление занятости населения по Амурской области проводит активную политику по содействию трудоустройства безработных граждан, относящихся к таким категориям, как выпускники, инвалиды, лица в возрасте 50 лет и старше и женщины, находящиеся в декрете. Однако, политика, проводимая УЗН по Амурской области не решает проблему безработицы в полном объеме, это доказывает уровень трудоустройства в результате проведенных мероприятий.

Можно предположить, что данное явление напрямую связано с тем, что наибольший спрос на рабочую силу в регионе представлен рабочими профессиями, а именно потребностью в кадрах на стройках, которые в настоящий момент очень масштабны в Амурской области. Но предложение рабочей силы не соответствует тому уровню квалификации, который необходим на стройках.

В области в настоящее время реализуется проект «Содействие занятости», в рамках которого, как уже было сказано, проводится бесплатное обучение по заявке граждан. Однако обучение проводится по большому количеству направлений (дошкольное воспитание, бухгалтерский учет, эксперт в сфере закупок, кадровое администрирование, туризм и др.), которые не относятся к профессиям, которые сейчас наиболее востребованы в Амурской области. Также необходимо заметить, что большинство программ реализуются в дистанционной форме, а для существующих вакансий необходимо практикоориентированное обучение.

В связи с этим считаем целесообразным предложить разработку проекта «Курсы рабочих специальностей». Обучение предлагается проводить на базе учреждений среднего профессионального образования Амурской области в рамках краткосрочных курсов по рабочим профессиям. Паспорт проекта представлен в таблице 8.

Таблица 8 – Паспорт проекта «Курсы рабочих специальностей»

Структурный элемент	Характеристика
Нормативно-правовая база	Постановление Правительства РФ от 13 марта 2021 года №369 «О предоставлении грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография»
Цель проекта	Сокращение численности безработных граждан в Амурской области и удовлетворение потребности в работниках по рабочим специальностям региона.
Идея проекта	Проведение профессионального переобучения безработных граждан по рабочим специальностям строительных отраслей с целью дальнейшего трудоустройства.
Актуальность проекта	На сегодняшний день, согласно данным Амурстат и portalу «Работа в России», в Амурской области наибольший спрос на рынке труда представлен на рабочие специальности строительной отрасли (более 30 тыс. рабочих мест), однако квалификация безработного населения не соответствует потребности рынка труда. Именно поэтому тема переобучения граждан в настоящее время является очень актуальной.
Этапы реализации проекта	2022 - 2024
Ожидаемые результаты реализации проекта	Сокращение численности безработных граждан в регионе. 100 % удовлетворение потребности в кадрах на стройках. Тысячи переобученных граждан. Увеличение уровня и качества жизни в регионе.

На рисунке 10 представлена схема взаимодействия основных акторов.



Рисунок 10 – Схема взаимодействия основных акторов

Предполагается, что безработный гражданин обращается в УЗН с целью поиска работы рабочих специальностей или же при поиске работы обращается непосредственно к работодателю с целью трудоустройства.

Работодатель в свою очередь сообщает УЗН информацию о лицах, которые обратились к работодателю с желанием работать по определенной профессии, а также сообщает информацию о том в каких количествах и по каким профессиям необходимы рабочие. А при обращении безработного гражданина предлагает пройти обучение рабочей профессии и приступить после этого к работе.

УЗН собирает информацию от всех работодателей о количестве открытых вакансий по рабочим профессиям. И собирает заявки от безработных граждан. После чего налаживается взаимодействие с образовательными организациями области для обучения граждан.

Образовательные организации в свою очередь по заказу УЗН проводят обучение.

Также перед обучением между гражданином, который будет проходить обучение, образовательной организацией и работодателем заключается трехсторонний договор, который обязует образовательную организацию провести обучение, работодатель обязуется предоставить рабочее место для прошедшего обучение, гражданин, прошедший обучение обязуется устроиться на работу к работодателю, с которым заключен договор.

Таким образом, УЗН в данной схеме взаимодействия выступает координатором и связующим звеном.

Для того, чтобы определить с какими учебными заведениями будет происходить сотрудничество необходимо рассмотреть потребность в кадрах Амурской области в перспективе до 2024 года (таблица 9)<sup>36</sup>.

---

<sup>36</sup> Сведения о потребности рынка труда Амурской области в профессиональных кадрах [Электронный ресурс]: Управление занятости населения по Амурской области – офиц. сайт. – 2019. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/upload/iblock/9f4/Svedeniya-o-potrebnosti-rynka-truda-Amurskoy-oblasti.pdf> (дата обращения 15.05.2021).

Таблица 9 – Потребность в кадрах по видам экономической деятельности

Вид экономической деятельности	2020	2021	2022	2023	2024
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	978	959	915	844	760
Добыча полезных ископаемых	484	421	394	378	372
Обрабатывающие производства	567	438	393	517	359
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	502	579	370	387	321
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	35	27	27	27	27
Строительство	7400	3618	1119	1091	1063
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов	613	459	393	366	355
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	280	209	175	165	154
Транспортировка и хранение	1299	1377	1330	1259	1267
Деятельность в области информации и связи	17	11	9	11	3
Деятельность финансовая и страховая	1	2	1	1	1
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	123	102	89	91	87
Деятельность профессиональная, научная и техническая	109	115	101	98	104
Деятельность в области образования	1016	741	665	593	550
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	885	556	523	487	432
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	97	147	65	59	57

Из данных таблицы, мы можем заметить, что в перспективе до 2024 года наибольший спрос будет работников строительной отрасли, которая представлена рабочими профессиями. Следует заметить, что данная потребность в большей степени представлена на объектах магистрального газопровода «Сила Сибири», строительство которого происходит в городе Свободном.

Таким образом, в настоящее время наибольшее количество вакансий приходится на строительные площадки в городе Свободном. Большинство



вакансий приходится на такие профессии как: маляр, штукатур, бетонщик, плотник, монтажник, электрик, слесарь, машинист, бетонщик, арматурщик, электрогазосварщик и другие.

Исходя из вышесказанного, обучение необходимо проводить в образовательных организациях, которые названы в таблице ниже.

Таблица 10 – Сведения о учебных заведениях и программах профессионального обучения

Учебное заведение	Программы профессионального обучения
Амурский колледж строительства и жилищно-коммунального хозяйства	Сварочное производство Строительство и эксплуатация зданий и сооружений Строительство и эксплуатация инженерных сооружений Монтаж, наладка и эксплуатация электрооборудования
Благовещенский политехнический колледж	Прикладная геодезия. Техническая эксплуатация и обслуживание электрического и электромеханического оборудования в электротехнической отрасли.
Амурский колледж сервис и торговли	Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования. Слесарь по контрольно-измерительным приборам и автоматики
Амурский многофункциональный центр профессиональных квалификаций	Слесарь по ремонту технологических установок Машинист бульдозера Стропальщик Слесарь по обслуживанию и ремонту механического оборудования подъемных сооружений Электрогазосварщик
Амурский технический колледж	Сварщик Машинист крана (крановщик) Штукатур Маляр строительный
Райчихинский индустриальный техникум	Штукатур Облицовщик-плиточник Строительство и эксплуатация зданий и сооружений

Как можем заметить, данных учебных заведения проводят обучение по профессиям, которые на сегодняшний день наиболее востребованы в регионе, именно поэтому они и были выбраны для обучения данным профессиям.

Также необходимо отметить, что в данных учебных заведениях проходят

обучение и студенты, которые в ближайшее время будут выпускниками и им потребуется найти работу. Именно поэтому предлагается заключение договоров между студентами и организациями, которые выступают в роли работодателей, согласно которым после окончания учебного заведения студент отправится работать на предприятие, с которым заключил договор. И его будут обязаны принять на работу. Это позволит увеличить занятость не только всего населения, но и среди молодого населения.

Важным условием данного переобучения должно быть то, что обучение могут проходить только граждане, проживающие на территории Амурской области. Это будет служить развитию занятости населения области, а также исключит риск того, что в связи с пандемией стройки останутся без трудовых ресурсов. Потому что в ситуации, которая сейчас в мире велика вероятность того, что иностранные мигранты могут уехать домой и не вернуться из-за закрытых границ.

Оплата обучение будет за счет работодателя по заказу, государство в свою очередь при 100 % трудоустройстве обучившихся граждан будет возмещать оплату за обучение работодателю, это будет мотивировать работодателя участвовать в данном проекте по профессиональному обучению безработных граждан рабочим профессиям строительных специальностей.

Таким образом, путем взаимного сотрудничества организаций проводящих работы по строительству Амурского ГПЗ, учебных заведений региона, а также студентов и безработных граждан будут созданы все условия для возможности граждан устроиться на высокооплачиваемую работу, что в свою очередь будет способствовать удовлетворению спроса на специальность рабочих профессии.

Строительная индустрия — направление деятельности, которое будет развиваться в любых условиях. Какой бы кризис ни грянул в стране или мире, что бы ни случилось с рублем, стройка будет идти всегда. Быстрее или

медленнее, но она продолжается. А значит и мастера, которые занимаются строительными работами, будут востребованы во все времена. Именно поэтому данное переобучение будет иметь важное значение и в дальнейшем будет способствовать тому, что в Амурской области на стройках будут трудиться жители региона, а не приезжающие для заработка.

Что в свою очередь будет благоприятно влиять на развитие экономики региона и способствовать тому, что жители региона будут в меньшей степени уезжать из Амурской области в поисках лучшей жизни.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Занятость – это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход.

Управление занятостью является важной частью социально-экономической политики государства и процесса в жизни общества, создающего баланс спроса и предложения.

Основным инструментом активной политики занятости во всех экономически развитых странах признаются профессиональная подготовка и переподготовка кадров.

Взаимосвязи экономики и системы профессионального образования сложны и многогранны. Тем самым определяется неоднозначность роли системы образования в развитии макроэкономических процессов и, в частности, влияния на динамику сферы занятости и рынка труда.

Управление занятости населения Амурской области является исполнительным органом государственной власти области, проводящим государственную политику и осуществляющим регулирование в сфере занятости населения на территории Амурской области, а также в сфере трудовых отношений и охраны труда.

Рассмотрев основные показатели занятости и безработицы в Амурской области, можно заметить, что в настоящее время в регионе в сфере труда и занятости наиболее серьезной проблемой является рост безработицы, который предположительно был вызван ограничениями из-за пандемии.

Однако, анализ показал, что в регионе достаточно рабочих мест для того, чтобы решить проблему безработицы. В этой ситуации возникает вопрос: почему население не может трудоустроиться в организации, которые нуждаются в рабочей силе.

Так, по данным Амурстата из 40 тыс. вакансий 32 тыс. – это стройка на ГПЗ, где очень высокие квалификационные требования, и поэтому объективно, к сожалению, те люди, которые у сегодня на рынке труда, на бирже, – не соответствуют по качеству

На сегодняшний день реализаций инвестиционных проектов потребуют значительного увеличения трудовых ресурсов по рабочим специальностям, что определяет необходимость активных действий со стороны органов власти.

В ходе работе была предложена разработка проекта по проведению бесплатного обучение. Обучение предлагается проводить путем заказа организаций, нуждающихся в кадрах организаций в средние профессиональные организации области на краткосрочные курсы по рабочим профессиям.

Таким образом, путем взаимного сотрудничества организаций проводящих работы по строительству Амурского ГПЗ, учебных заведений региона, а также студентов и безработных граждан будут созданы все условия для возможности граждан устроиться на высокооплачиваемую работу, что в свою очередь будет способствовать удовлетворению спроса на специальность рабочих профессии.

Это в свою очередь будет благоприятно влиять на развитие экономики региона и способствовать тому, что жители региона будут в меньшей степени уезжать из Амурской области в поисках лучшей жизни.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Авраамова, Е.М. Работодатели и выпускники вузов на рынке труда: взаимные ожидания/ Е.М. Авраамова, Ю.Б. Верпаховская. // Социологические исследования. – 2016. - № 4. – С. 37 – 46.
- 2 Агаркова, Д.А. Государственное регулирование занятости и трудоустройства молодёжи в Российской Федерации / Д.А. Агаркова, М.С. Комарова, Е.В. Матвеева. // Среднерусский вестник общественных наук. – 2016. - № 11. – С. 85.
- 3 Амурская область. Рынок труда. Движение работников и неполная занятость [Электронный ресурс] // Amurstat.gks.ru: офиц. сайт. – 04.09.1999. – Режим доступа: <https://amurstat.gks.ru/news/document/67968>. – 30.09.2019.
- 4 Андреева, О. Пути совершенствования системы содействия занятости населения. / О. Андреева. // Лаборатория книги. - 2014. - № 6. - С. 17 – 19.
- 5 Боровик, В.С. Занятость населения. / В.С. Боровик. - Ростов н/Д.: Феникс, 2016. – 204 с.
- 6 Бородин, И.И. Занятость, профсоюзы и незаконные увольнения / И.И. Бородин, Л.А. Минаева. // Юрист. - 2002. - № 10. - С. 60 – 61.
- 7 Бухтаяров, А.А. Региональный рынок труда: особенности функционирования и методика оценки / А.А. Бухтаяров. // Современные наукоемкие технологии. – 2017. – № 6. – С. 98 – 99.
- 8 Вайсбурд, В.А. Экономика труда: учебное пособие / В.А. Вайсбурд. - М.: Омега-Л, 2017. - 376 с.
- 9 Веселков, Ф.Б., Система регуляторов труда в условиях рыночной экономики / Ф. Б. Веселков. - СПб.: Питер, 2008. - 228 с.
- 10 Волгин, Н. А. Экономика труда. Социально-трудовые отношения : учеб. для вузов. / Н.А. Волгин. - М. : Экзамен, 2016. - 736 с.

11 Гамашанц, А.С. Занятость населения как объект государственного управления. / А.С. Гамашанц. // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - 2019. - № 3. - С. 17 – 19.

12 Гражданский кодекс Российской Федерации : принят Гос. думой 21 октября 1994 г. : одобр. Советом Федерации 30 ноября 1994 г. : по состоянию на 29 июля 2017 г. – М.: Эксмо, 2017 – 496 с.

13 Ермолаева, С.Г. Рынок труда : учебное пособие / С.Г. Ермолаева. —М. : Эксмо, 2018. — 108 с.

14 Ерохина, Е.А. Кадровый потенциал региона: способы управления при переходе к инновационной экономике / Е.А. Ерохина. // Проблемы теории и практики управления. – 2016. – № 9. – С. 120 - 126.

15 Журавлева, Т.П. Экономическая теория. Микроэкономика: в 2-х т. / Т. П. Журавлева. – М.: Дашков и Ко, 2014. – 933 с.

16 Зайцева, И. В. Обоснование мероприятий по снижению кризисной напряженности регионального рынка труда / И.В. Зайцева. // Экономика и бизнес. - 2016. - № 6. - С. 265 – 273.

17 Зубов, А.Ф. Экономика труда: учебно-методическое пособие для госслужащих / А.Ф. Зубов. – М.: Финсатинформ, 2011. – 268 с.

18 Иванова, Т.Б. Рынок труда в России: учебное пособие / Т.Б. Иванова. - М.: Наука, 2017. — 224 с.

19 Конституция Российской Федерации: офиц. текст. – М.: Эксмо, 2021. – 62 с.

20 Кострова, Ю.Б. Основные направления оптимизации государственной политики в сфере занятости современной российской молодежи. / Ю.Б. Кострова. // Научный электронный журнал «Меридиан». – 2019. - № 6. – С. 76 – 79.

21 Кострова, Ю.Б. Проблемы подготовки кадров для местного самоуправления / Ю.Б. Кострова, О.Ю. Шибаршина. // Экономические и

социально-гуманитарные исследования. – 2018. - № 4 (20). – С. 122 – 128.

22 Леманова, П.В. Влияние мобильности рабочей силы на состояние рынка труда / П.В. Леманова. // Вестник Таганрогского института имени А.П. Чехова. – 2015. – № 1. – С. 104-107.

23 Носова, Д.И. Система управления занятостью населения в Российской Федерации и оценка ее эффективности на современном этапе. / Д.И. Носова. // Дневник науки. - 2019. - № 7. - С. 1 – 9.

24 О государственной молодежной политике в Амурской области [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 28.06.2005 г. № 26-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

25 О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 Об утверждении Положения управления занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление Губернатора Амурской области от 19.03.2013 г. № 68. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 Об утверждении Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Амурской области в 2020 году [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 16.07.2020 г. № 468. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

28 Об утверждении Программы повышения мобильности трудовых ресурсов Амурской области на 2015 - 2023 годы [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 15.07.2015 г. № 332. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 Остапенко, Ю. М. Экономика труда: учеб. пособие. / Ю.М. Остапенко. - М: НФРА-М, 2015. - 272 с.



30 Потапова, И.С. История экономических учений: учеб. пособие. / И.С. Потапова. - М.: МГИУ, 2016. – 233 с.

31 Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 30.09.2019. – Режим доступа: [https:// amurobl.ru/](https://amurobl.ru/) - 28.04.2021.

32 Романенко, Н.М. Выявление действенных механизмов минимизации молодежной безработицы в России / Н.М. Романенко. // Человеческий капитал. – 2016. - № 5 (89). – С. 13 – 15.

33 Рофе, А. И. Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов для труда: учеб. пособие. / А.И. Рофе. - М.: МИК, 2013. - 160 с.

34 Рощин, С.Ю. Экономика труда / С.Ю. Рощин, Т.О Разумова. – М.: Наука, 2017.- 400 с.

35 Саралинова, Д.С. Управление занятостью населения как реализация принципа достижения эффективной занятости населения. / Д.С. Саралинова. // Экономика труда. – 2019. - № 5. – С. 13 – 17.

36 Сбалансированное региональное развитие приарктических территорий: проблемы и перспективы: сборник научных трудов / под общ. ред. Н.Я. Синицкой. – А.: ИПЦ САФУ, 2016. – 472 с.

37 Сведения о потребности рынка труда Амурской области в профессиональных кадрах [Электронный ресурс] // amurobl.ru: офиц. сайт. – 07.05.2002. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/pages/deyatelnost/social/trud-i-zanyatost/svedeniya-o-potrebnosti-rynka-truda-amurskoy-oblasti-v-professionalnykh-kad>. – 01.05.2021.

38 Сведения о потребности рынка труда Амурской области в профессиональных кадрах [Электронный ресурс]: Управление занятости населения по Амурской области – офиц. сайт. – 2019. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/upload/iblock/9f4/Svedeniya-o-potrebnosti-rynka-truda-Amurskoy-oblasti.pdf> - 20.05.2021.

39 Симонова, А. Вопросы трудоустройства молодежи. / А.В. Симонова. // Молодой ученый. – 2015. - № 4. – С. 29.

40 Сообщение губернатора Амурской области Василия Орлова [Электронный ресурс]: офиц. сайт – 2020. – Режим доступа: <http://government.ru/news/39947/> - 04.05.2021.

41 Сохимо, Л.В. Некоторые аспекты политики занятости населения на региональном уровне: учебное пособие. / Л.В. Сохимо. // Государственное и муниципальное управление: тенденции и перспективы. – 2017. – С. 95.

42 Статистика занятости населения РФ за 2016 – 2018 гг. [Электронный ресурс] // Gks.ru: офиц. сайт. – 07.05.1999. – Режим доступа: [https://www.gks.ru/labor\\_market\\_employment\\_salaries](https://www.gks.ru/labor_market_employment_salaries). – 27.04.2021.

43 Сулягина, Е.А. Труд и занятость - объекты конституционно-правового регулирования в Российской Федерации как социальном государстве / Е.А. Сулягина. // Современное право. – 2018. - № 6. – С. 183 – 186.

44 Татарских, Р. Н. Российская безработица: дифференциация по социально-демографическим группам / Р.Н. Татарских. // Население и общество. – 2-13. - № 4. – С. 271 – 280.

45 Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> - 29.04.2021.

46 Трудовой кодекс Российской Федерации : принят Гос. думой 21.12.2001 г. : одобр. Советом Федерации 26.12.2001 г. : по состоянию на 20.05.2018 г. – М.: Эксмо, 2019 – 549 с.

47 Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2013. – Режим доступа: <https://uzn.amurobl.ru/pages/nasha-deyatelnost/zanyatost/rynok-truda-i-deyatelnost-organov-sluzhby-zanyatosti-naseleniya-amurskoy-oblasti/rynok-truda-i-deyatelnost-organov-sluzhby-zanyatosti-naseleniya-amurskoy-oblasti-v-2020-godu/> - 10.05.2021.

48 Шведов, Ю.А. Конструктивное взаимодействие на рынке труда как фактор расширения эффективной занятости молодежи / Ю.А. Шведов. – М.: Юрайт, 2016. – 517 с.

49 Шкуркин, А.М. Потенциал труда территории: учебное пособие. / А.М. Шкуркин. – М.: Флинта, 2014. – 305 с.

50 Яковлева, Е.Б. Рынок труда: учебник и практикум для академического бакалавриата / Е. Б. Яковлева. - М.: Академия, 2017. - 219 с.