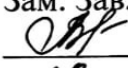


Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зам. Зав. кафедрой
 В.В. Лазарева
«28» июня 2021 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА


на тему: Реализация стратегии социально – экономического развития региона
(на примере Амурской области)

Исполнитель
студент группы 773-об

 21.06.21
(подпись, дата)

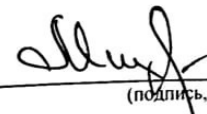
Д.О. Данилюк

Руководитель
доцент, к.э.н.

 21.06.2021
(подпись, дата)

В.В. Лазарева

Нормоконтроль
ст. преподаватель

 21.06.2021
(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический
Кафедра Экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ

Зав.кафедрой



М.В. Зинченко

подпись

И.О.Фамилия

« 21 » апреля 2021 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Данилюк Дарьи Олеговны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Реализация стратегии социально – экономического развития региона (на примере Амурской области)

(утверждена приказом от 25.04.2021 № 658-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) « ____ » _____ 2021

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: статистические данные, нормативно-правовые акты, научные статьи, учебная литература.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Теоретические и правовые аспекты использования стратегического подхода к управлению социально-экономического развитием региона. Анализ реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) 11 таблиц, 28 рисунков, 2 приложения.

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания 21.04.2021

Руководитель выпускной квалификационной работы: Лазарева Виктория Владимировна, доцент, к.э.н

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): _____  _____ 21.04.2021

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 60 с., 11 таблиц, 28 рисунков, 2 приложения, 50 источников.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ, СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, РЕГИОН, УРОВЕНЬ ЖИЗНИ, ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ КООПЕРАТИВ.

В бакалаврской работе проведен анализ теоретико-методологических основ реализации стратегии социально-экономического развития региона. Раскрыта сущность стратегии социально-экономического развития региона, рассмотрены основные инструменты управления реализацией региональной стратегии, а также основные критерии оценки эффективности реализации стратегии регионального развития.

В работе проведен анализ основных направлений деятельности Министерства экономического развития и внешних связей по реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года, а также анализ оценки эффективности реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года.

В работе предложено создание сбытового потребительского кооператива главной целью которого будет увеличение производства сельскохозяйственной продукции и повышение благосостояния сельского населения.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические и правовые аспекты использования стратегического подхода к управлению социально-экономического развитием региона	7
1.1 Стратегия социально-экономического развития региона: понятие и сущность	7
1.2 Управление реализацией стратегии социально-экономического развития региона	12
1.3 Эффекты и результаты реализации региональной стратегии социально-экономического развития	17
2 Анализ реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года	22
2.1 Роль министерства экономического развития и внешних связей в реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года	22
2.2 Оценка эффективности реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года	30
2.3 Пути совершенствования Стратегии социально-экономического развития Амурской области	40
Заключение	53
Библиографический список	55
Приложение А Структура министерства экономического развития и внешних связей	61
Приложение Б Основные показатели социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года	62

ВВЕДЕНИЕ

Трактовка стратегии развития предполагает собой систему приоритетов для обеспечения согласованности и взаимопонимания между различными слоями населения проживающего в конкретном регионе. Разработка стратегии развития влияет на политическую обстановку в регионе, и является основой экономического созидания, устанавливая направления развития региональной социально-экономической системы для повышения уровня и качества жизни населения, а также для создания положительных условий функционирования субъектов хозяйствования.

Потребность региона в создании стратегии социально-экономического развития обуславливается в необходимости позиционировании себя в качестве субъекта, реализующего самостоятельную конкурентную социально-экономическую политику, которая в свою очередь основывается на собственных ресурсах, технологии и кадры. Но данная политика помимо обеспечения конкурентоспособности и стабильности социально-экономической сферы, направлена и на удержание на конкретном уровне множество показателей социально-экономического развития.

При написании бакалаврской работы была определена следующая цель – на основе исследования теоретико-правовых и методологических аспектов, а также анализа практической деятельности Министерства экономического развития и внешних связей по реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года выявить существующие проблемы и предложить перспективные направления их решения.

В соответствии с поставленной целью были определены следующие задачи:

- 1) изучить понятие и сущность стратегии социально-экономического развития региона, а также рассмотреть систему элементов управления реализацией региональной стратегии;
- 2) рассмотреть теоретико-методические и правовые аспекты реализации

стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

3) раскрыть роль министерства в реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области;

4) провести анализ влияния реализации стратегии Амурской области на социально-экономическое развитие региона;

5) с учетом проведенного анализа обосновать возможные пути совершенствования Стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года.

Объектом исследования является стратегия социально-экономического развития региона

Предмет исследования – реализация стратегия социально-экономического развития региона

При написании бакалаврской работы были использованы следующие методы исследования: метод диалектической логики, сравнительный метод, статистический метод, описание, системный и графический.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПОДХОДА К УПРАВЛЕНИЮ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

1.1 Стратегия социально – экономического развития региона: понятие и сущность

Мировой опыт и исследования специалистов убедительно показывают, что главным средством, определяющим результаты и эффективность развития экономики территорий, субъектов и всей страны в целом, является разработка и внедрение успешной стратегии.

В настоящее время строго понятийного содержания термина «стратегия» не сложилось. Рассмотрим несколько примеров определения этого понятия.

Таблица 1 – Подходы к определению понятия «стратегия»

Определение	Год	Автор
«Стратегия представляет собой детальный всесторонний комплексный план, предназначенный для того, чтобы обеспечить достижение её целей»	1994	Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф.
«Это рассчитанная на перспективу система мер, обеспечивающая достижение конкретных намеченных целей» ¹	1995	Герчикова И.Н
«Обобщающая модель длительных действий, необходимых для достижения поставленных целей при имеющихся возможностях» ²	2001	Владиминова Л.П.
«Программа, план, генеральный курс субъекта управления по достижению им стратегических целей в любой области деятельности» ³	2005	Фатхутдинов Р.А.

Перечисленные формулировки понятия «стратегия» носят достаточно общий характер, обобщив изложенное, мы можем дать ему следующее определение: стратегия – это систематический план, направленный на реализацию долгосрочных целей и задач, а также показывающий общее направление развития. Также хочется отметить, что стратегия является основным элементом страте-

¹ Герчикова, И.Н. Менеджмент. – М.: ЮНИТИ, 1995. С. 284.

² Владимиров, Л. П. Прогнозирование и планирование в условиях рынка : учеб. пособие для вузов. – М. : Дашков и Ко, 2006. С. 176.

³ Фатхутдинов, Р.А. Стратегический менеджмент: учебник. – М.: Дело, 2005. С. 285.

гического планирования, Л.Е. Басовский обозначил стратегическое планирование как комплекс решений и действий по разработки стратегии, необходимых для достижения целей⁴.

В настоящее время в Российской Федерации действует Федеральный закон 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (от 28.06.2014 №172-ФЗ), данный закон заложил основу системного подхода к стратегическому планированию в Российской Федерации, а также определил систему документов стратегического планирования Российской Федерации (рисунок 1).

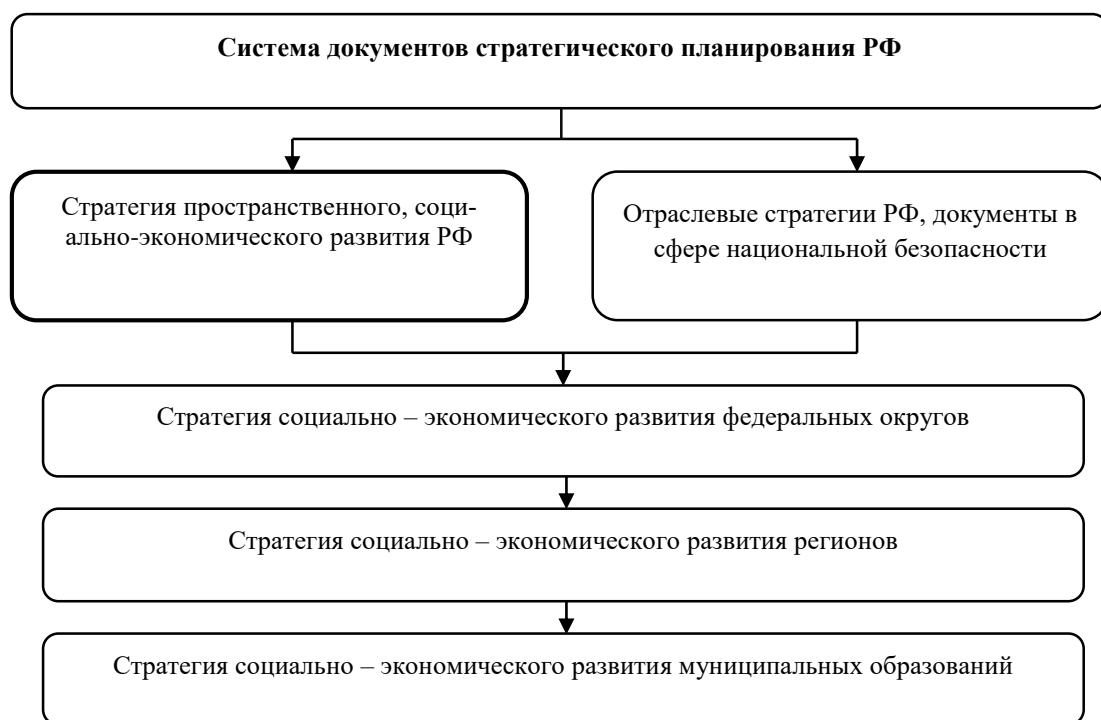


Рисунок 1 – Система документов стратегического планирования Российской Федерации

Одним из важных элементов в данной системе является стратегия социально – экономического развития регионов. Это обуславливается тем, что социально-экономическое развитие государства напрямую зависит от развития ре-

⁴ Басовский, Л.Е. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: учебное пособие. - М.:ИНФРА-М, 2001. С. 73.

гионов, его образующих, поэтому приоритетным направлением политики Российской Федерации является повышение социально-экономического состояния регионов⁵.

Исследователь Д. В. Терехин утверждал, что «динамичное развитие региона в интересах его населения в условиях открытой экономики невозможно без определения системы приоритетов и обеспечения согласованности действий всех органов управления, населения, предприятий, коммерческих и общественных организаций, действующих на его территории. Эти задачи и решаются в процессе разработки, обсуждения и реализации стратегии социально-экономического развития»⁶.

М.В. Степанов под стратегией социально – экономического развития региона понимает «систему мероприятий, направленных на реализацию долгосрочных задач социально-экономического развития государства с учетом рационального вклада регионов в решение этих задач, определяемого реальными предпосылками и ограничениями их развития»⁷.

Стратегия должна отчетливо намечать цели и задачи управления регионом и определять направления его социально-экономического развития на долгосрочный период. Конечно, стратегия социально – экономического развития региона изменяется в соответствии с политической, социальной и экономической ситуацией в стране на определенном этапе развития.

Стратегия разрабатывается на основе следующих документов:

- «законов субъекта Российской Федерации;
- актов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;
- актов органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- с учетом других документов стратегического планирования субъекта

⁵ Воробьева, Е.И. Направления повышения инвестиционной активности банков // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. 2014. №2. С. 84.

⁶ Терехин, Д. В. Стратегия социально-экономического развития регионов. – М.: МАИ, 2014 г. С. 15.

⁷ Региональная экономика. - М.: Юрайт, 2007. С. 5.

Российской Федерации»⁸.

Притом, разрабатываемый документ должен соответствовать требованиям Федерального закона РФ № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации". В соответствии с основными положениями данного Федерального закона при разработке стратегии социально – экономического развития должны быть учтены следующие основополагающие принципы (таблица 2)⁹.

Таблица 2 – Принципы стратегического планирования Российской Федерации

Принцип	Сущность принципа
Принцип единства и целостности	Единство принципов и методологии организации и функционирования системы стратегического планирования, единство порядка осуществления стратегического планирования и формирования отчетности о реализации документов стратегического планирования.
Программно-целевой принцип	Означает определение приоритетов и целей социально-экономического развития, разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации.
Принцип сбалансированности системы стратегического планирования	Сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.
Принцип результативности и эффективности	Означает, что выбор методов достижения целей социально-экономического развития должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов в соответствии с документами стратегического планирования
Принцип реалистичности	При определении целей и задач социально-экономического развития участники стратегического планирования должны исходить из возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков.
Принцип измеримости целей	Должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического планирования.

Перечисленные принципы являются основополагающими не только для разработки стратегии социально – экономического развития региона, но и для всех документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках

⁸ О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». (дата обращения 12.05.2021.)

⁹ Там же.

целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации и на уровне муниципальных образований.

Также Федеральный закон РФ № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" в п. 3 ст. 32 определил содержание стратегии социально-экономического развития региона (рисунок 2)¹⁰.

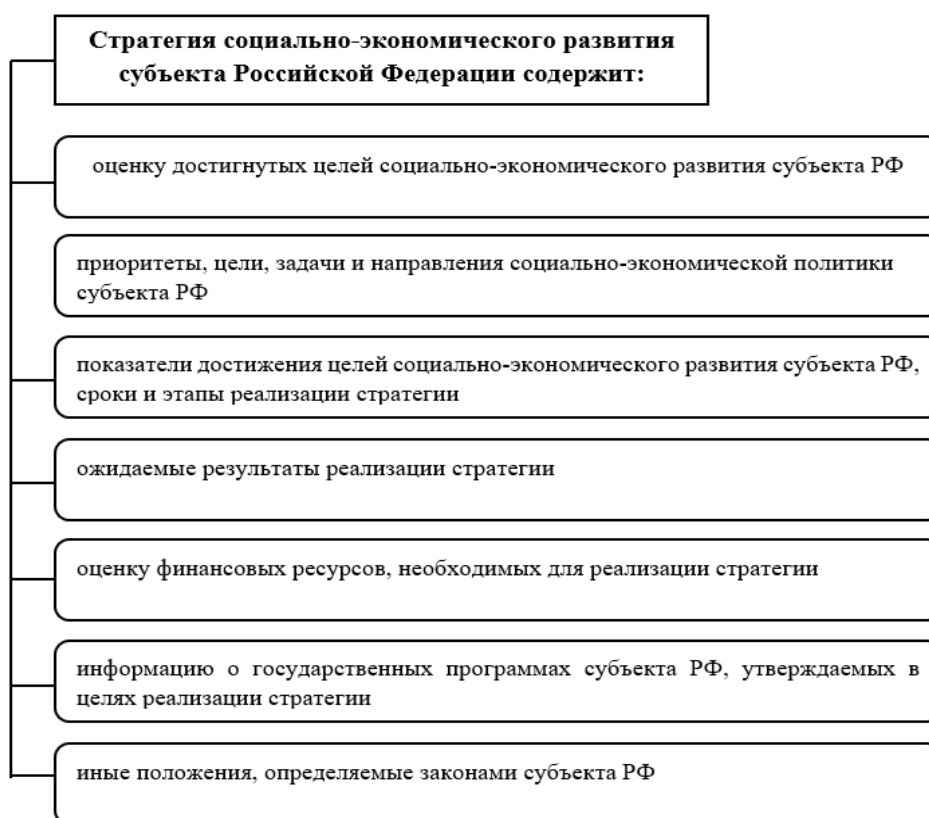


Рисунок 2 – Содержание стратегии социально-экономического развития субъекта РФ

Кроме того, хочется отметить, что в настоящее время существует Методические рекомендации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации. Данный документ содержит рекомендуемые разделы и

¹⁰ О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». (дата обращения 17.05.2021.)

блоки стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, а также служит опорой органов государственной власти субъектов Российской Федерации по разработке стратегии.

1.2 Управление реализацией стратегии социально – экономического развития региона

Исследователи Д.С. Львова, А.Г. Гранберга, А.П. Егоршина под управлением реализацией стратегии социально –экономического развития региона понимают деятельность руководства региона направленная на проведение организационных изменений, которые способствуют достижению целей стратегии¹¹.

На рисунке 3 изображены элементы управления реализацией стратегии региона.



Рисунок 3 - Функциональные элементы управления реализацией стратегии развития региона

Управление реализацией стратегии социально – экономического развития региона представляет собой систему в которой все элементы взаимосвязаны друг с другом. Но при этом каждый из указанных структурных элементов имеет

¹¹ Стратегическое управление : регион, город, предприятие. – М.: Экономика, 2004. С. 492.

свое самостоятельное значение и играет существенную роль в развитии региона и в достижении целей реализуемой стратегии.

Основными задачами для эффективной реализации стратегии региона выделяют:

- 1) создание организационной структуры управления, которая будет направлена на эффективное функционирование стратегии региона;
- 2) активное развитие и финансирование тех видов деятельности, которые определяют успех и эффективность стратегии;
- 3) формирование подсистем, которые способны создать возможности для успешной реализации стратегического плана;
- 4) формирование корпоративной культуры в органах регионального управления, участвующих в реализации стратегии региона;
- 5) мониторинг реализации стратегического плана.

Важным элементом, которому необходимо уделить внимание при управлении реализацией стратегии социально-экономического развития региона - это условия ее реализации. За основу можно взять схему, предложенную учеными А.А. Томпсоном и А. Дж. Стриклендом (рисунок 4)¹².



Рисунок 4 - Условия реализации региональной стратегии

¹² Томпсон, А.А. Стратегический менеджмент. Искусство разработки и реализации стратегии : учебник для вузов — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. С. 189.

При отсутствии или недостаточном развитии одного из вышеперечисленных условий, может привести к недостижению стратегических целей и неполном развитии реализуемой стратегии региона.

Для процесса реализации стратегии социально – экономического развития необходимо выделить 3 этапа, каждый из которых имеет свою четко поставленную цель (рисунок 5)¹³.



Рисунок 5 – Этапы реализации стратегии социально-экономического развития региона

Одним из средств реализации региональной стратегии, который активно оказывает воздействие на социально-экономическое развитие региона является разработка целевых комплексных программ. Исследователи А.И. Жуковский, С.В. Васильев под целевой комплексной программой понимают «увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс социально-экономических, производственных, научно-технических, организационно-хозяйственных и других заданий и мероприятий, направленных на решение важной народнохозяйственной проблемы наиболее эффективными способами и

¹³ Таточенко, Т. В. Анализ методологии управления реализацией стратегии развития региональных социально-экономических систем // Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 1. С. 28 - 33.

в установленные сроки»¹⁴.

Типовая методика Министерства экономики Российской Федерации предусматривает определенную структуру ЦКП (рисунок 6)¹⁵.

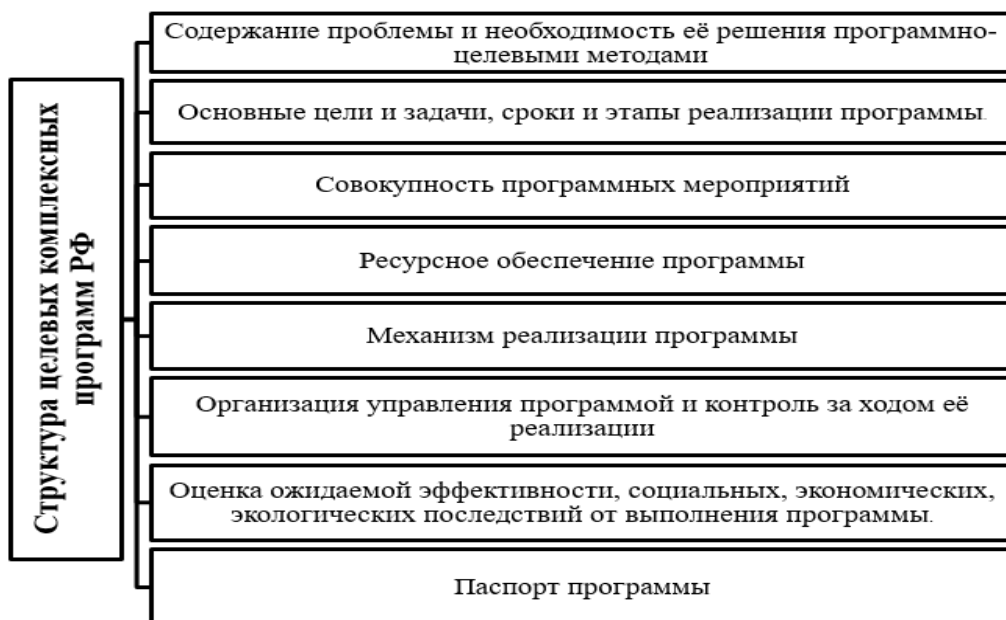


Рисунок 6 – Структура целевых комплексных программ РФ

В составе стратегического плана разрабатывается перечень региональных целевых комплексных программ по основным отраслям региона.

Немаловажным элементом реализации региональной стратегии считается разработка годовых планов социально – экономического развития региона. Исходными данными для разработки годовых планов региона являются:

- «стратегический план региона;
- основные показатели за предыдущий год;
- контрольные цифры за предыдущий год;
- перечень первоочередных ЦКП;

¹⁴ Жуковский, А.И. Разработка, реализация и оценка региональных целевых программ. учебник – М.: ДИАЛОГ, 2006. С. 83.

¹⁵ Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ Министерства экономического развития РФ от 06 сентября 2016 г. №582. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». (дата обращения: 25.05.2021.)

– источник финансирования из федерального бюджета»¹⁶.

Методическая основа разработки годового плана выражается в осуществлении целей стратегического планирования региона в связи с изменением внешней среды и имеющихся ресурсов региона. Комплексный годовой план включает разделение на кварталы и отрасли: социальная, экономическая и финансовая сфера, региональное хозяйство и др. Разработкой годового плана занимается администрация или правительство региона, затем утверждается законодательным органом власти.

Следующим элементом системы управления реализацией стратегии является мониторинг. Как отмечают Д.С. Львов, А.Г. Гранберг, А.П. Егоршин «мониторинг реализации стратегического плана предусматривает непрерывное наблюдение за состоянием внедрения намеченных мероприятий и постоянный анализ причин их невыполнения»¹⁷.

Мониторинг реализации региональной стратегии включает в себя: контроль за реализацией мероприятий стратегии, выявление проблем и недостатков, анализ существующей ситуации. Перечисленные действия обеспечивают условия для эффективной реализации стратегии социально-экономического развития региона. Результаты мониторинга фиксируются компьютерной системой и отображаются для высшего руководства и населения региона.

Заключительным этапом в реализации стратегии социально-экономического развития региона является оценка ее результативности. Итоги оценки эффективности реализации стратегии региона служат основой для разработки рекомендаций по совершенствованию стратегии. В наше время в области регионального стратегического планирования отсутствует единая методика для оценки эффективности реализации стратегии. Это связано в первую очередь с тем, что каждая стратегия разрабатывается отдельно для определенного региона в зависимости от его особенностей.

1.3 Эффекты и результаты реализации региональной стратегии со-

¹⁶ Стратегическое управление: регион, город, предприятие. – М.: Экономика, 2004. С. 201.

¹⁷ Там же. С. 327.

циально-экономического развития

Важность разработки стратегии социально-экономического развития в регионе заключается в том, что данный документ содержит не просто мероприятия, которые воздействуют на отдельные экономические сферы региона, стратегия внедряет новые эффективные управленческие методы и приемы. Кроме того, главной целью стратегии региона является поиск источников повышения социально-экономического развития региона на основе роста материального благополучия граждан и повышения уровня жизни в регионе. Также преимуществами стратегии социально-экономического развития являются факторы, представленные в таблице 3.

Таблица 3 – Преимущества стратегии социально-экономического развития региона

Преимущество	Описание
Согласованность деятельности органов государственного управления	Стратегия социально-экономического развития позволяет согласовать деятельность органов государственного управления, сообщества деловых людей, общественных и политических организаций, оказывающих влияние на развитие региона, для задания единого вектора развития региона.
Благоприятный деловой климат в регионе	Наличие стратегии развития позволяет создать благоприятный деловой климат в регионе с точки зрения привлечения инвестиций.
Концентрация инвестиционных ресурсов на приоритетные направления	Стратегия социально-экономического развития позволяет сконцентрировать инвестиционные ресурсы на приоритетных направлениях. Определить «точки роста», развитие которых принесет наибольший эффект.
Разработка рациональной схемы территориального планирования	Долгосрочная стратегия является базой для обоснованной разработки рациональной схемы территориального планирования.
Использование современных методов управления	Стратегия социально экономического развития региона позволяет согласованно и эффективно применять всю совокупность экономических и административно-правовых методов управления территорией.

На основе целей стратегии социально-экономического развития региона формируется система критериев и плановых показателей, анализ которых в дальнейшем позволит оценить эффективность реализации стратегии. В каче-

стве основных критериев оценки эффективности реализации стратегии развития региона исследователь Егоров К.Ю предлагает следующие (рисунок 7)¹⁸.

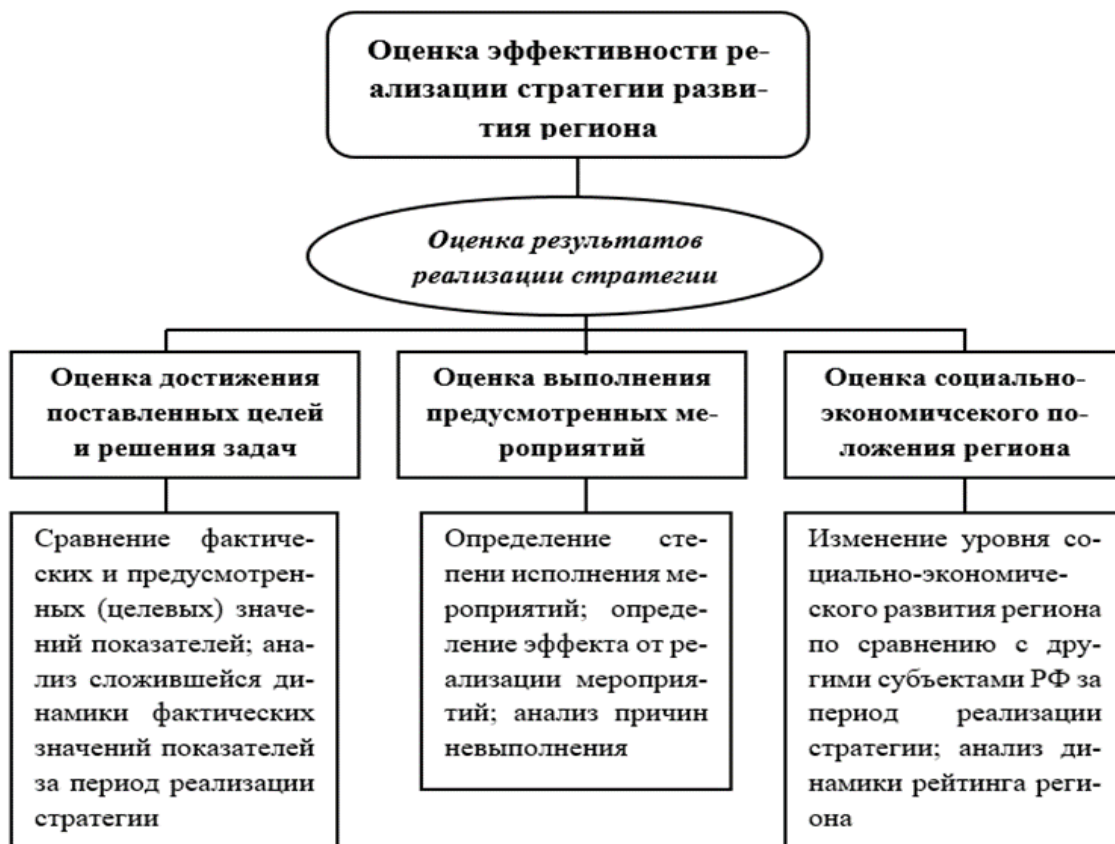


Рисунок 7 – Критерии оценки эффективности реализации стратегии развития региона

Среди критериев оценки особое значение нужно уделить такому критерию, как достижения поставленных целей и выполнимость предусмотренных мероприятий, так как они непосредственно отображают реализацию стратегии регионального развития.

Определение эффективности достижения поставленных стратегических целей и задач регионального развития включает сравнения запланированных результатов и полученных на данном этапе реализации стратегии. На уровне региона для оценки эффективности стратегии, в качестве основных индикато-

¹⁸ Егоров, К. Ю. Оценка эффективности реализации стратегии социально-экономического развития региона // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2010. № 10(72). С. 10-16.

ров социально-экономического развития региона предлагается использовать следующие группы показателей: демографические, социальные, макроэкономические и показатели уровня жизни населения (рисунок 8).



Рисунок 8 – Основные показатели социально-экономического развития региона

С помощью выше указанных показателей можно оценить степень реализации региональной стратегии, так как они наиболее точно отражают социально-экономическое состояние региона. Причинами не достижения в регионе определённых плановых показателей могут быть не только трудности в достижении установленных значений, но и уровень их проработки. В достижении поставленных стратегических немаловажную роль играет реализацию мероприятий, представленных в стратегии.

Для определения оценки эффективности выполнения мероприятий (программных и непрограммных) необходим мониторинг следующих показателей (рисунок 9)¹⁹.

¹⁹ Егоров, К. Ю. Оценка эффективности реализации стратегии социально-экономического развития региона // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2010. № 10(72). С. 10-16.



Рисунок 9 - Показатели определения результативности выполнения мероприятия, представленных в стратегии

Анализ данных показателей поспособствует выявлению недостатков в реализации стратегии и внесению в нее своевременные поправки. Следует отметить, что показатели, представленные выше можно проанализировать и рассчитать, если для мероприятий указан срок их выполнения.

Также, помимо выше представленных критериев, оценку эффективности реализации стратегии социально-экономического развития можно осуществить на основе анализа динамики рейтинга региона среди субъектов Российской Федерации по основным социально-экономическим показателям, т.е. на основе рейтинговой оценки, которая является наиболее распространенным методом, используемым в межрегиональных сопоставлениях. Однако использование данного подхода требует от исполнителей высоких экспертных навыков комплексной оценки состояния региональной экономики.

Проведенное в 1 разделе исследование позволило сформулировать следующие выводы:

1) важность стратегии социально – экономического развития регионов обуславливается тем, что социально-экономическое развитие государства напрямую зависит от развития регионов, его образующих, поэтому приоритетным направлением политики Российской Федерации является повышение социально-экономического состояния регионов;

2) управление реализацией стратегии социально – экономического раз-

вития региона представляет собой систему, которая включает себя такие элементы, как: задачи для эффективной реализации стратегии, условия реализации стратегии, этапы реализации стратегии, разработка целевых комплексных программ, разработка годовых планов социально – экономического развития региона, мониторинг реализации стратегического плана, оценка эффективности реализации стратегического плана;

3) вместе с тем следует отметить, что в области регионального стратегического планирования отсутствует единая методика для оценки эффективности реализации стратегии. Исходя из этого предлагается использовать такие критерии по оценке эффективности реализации стратегии, как: оценка выполнения предусмотренных мероприятий, оценка социально-экономического положения региона, оценка достижения поставленных целей и решения задач.

2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2025 ГОДА

2.1 Роль Министерства экономического развития и внешних связей в реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года

Проводником государственной региональной политики являются стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, представляющие собой документы стратегического планирования, определяющие цели, задачи и приоритеты развития на долгосрочную перспективу.

К их числу относится Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года. В первоначальном варианте Стратегия была принята 13 июля 2012 год, затем многократно корректировалась и сейчас действует в редакции от 8 ноября 2017 года.

«Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года сформирована в соответствии с приоритетами Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, с основными положениями Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года. Она учитывает схему территориального планирования Амурской области и другие стратегические документы как федерального, так и регионального уровней»²⁰.

Реализация Стратегии социально-экономического развития Амурской области предполагается в три этапа, цели которых представлены на рисунке 10.

В настоящее время реализуется третий этап Стратегии, который предполагает выход на траекторию уверенного экономического роста.

²⁰ Об утверждении Стратегии социально – экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 13 июля 2012 г. № 380. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

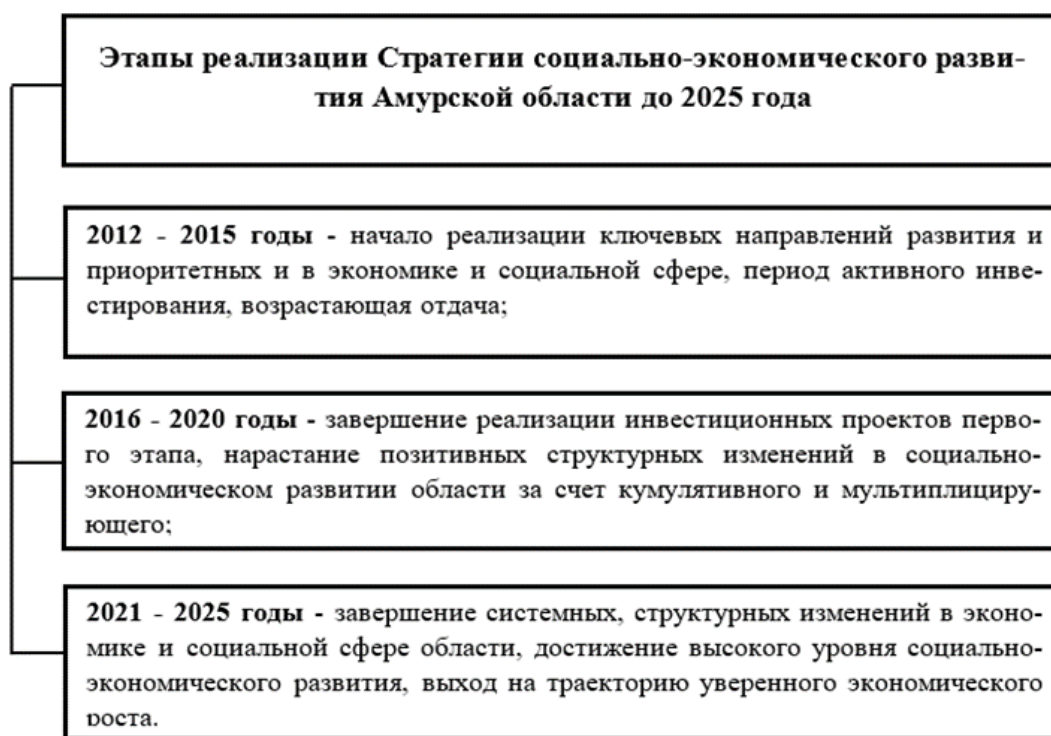


Рисунок 10 - Этапы реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года

В качестве механизмов развития в стратегии предусмотрено:

- 1) Создание основных зон опережающего развития изображенных на рисунке 11.

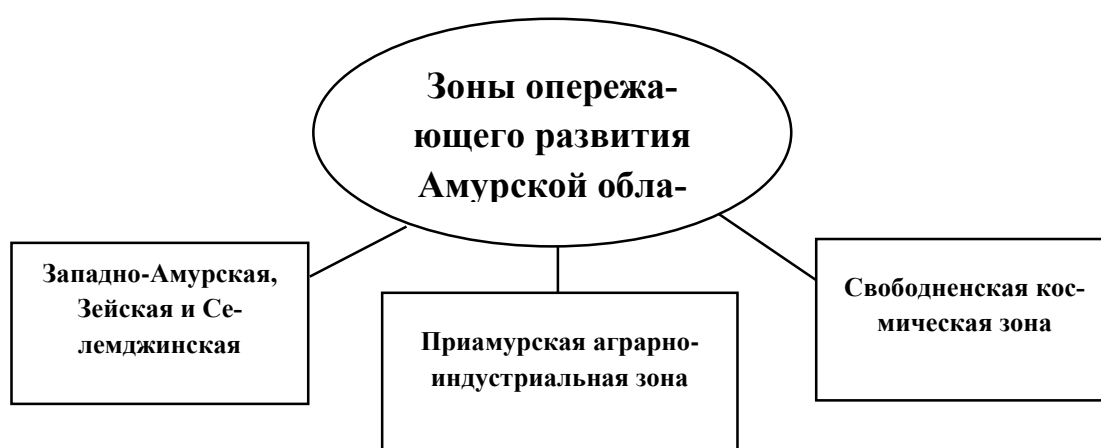


Рисунок 11 - Зоны опережающего развития Амурской области

«Западно-Амурская зона формируется на транспортной железнодорож-

ной связке Бамовская - Тында. Основу ее развития составят промышленное освоение месторождений золота, титаномагнетитовых руд и апатитов, а также лесопереработка.

Зейская зона формируется по транспортной железнодорожной оси Тында - Зeya - Улак - Эльга (Якутия) со специализацией в сферах лесопереработки, энергетики, добычи полезных ископаемых, включая золотодобычу.

Селемджинская зона формируется в привязке к проектируемой радиальной железной дороге Шимановск - Чагоян - Гарь - Февральск. Основой развития этой зоны являются месторождения железа, золота, цветных и редких металлов, угля, нерудных полезных ископаемых, лесосырьевые ресурсы и промышленные площадки в зоне Транссибирской магистрали»²¹.

2) В составе зон опережающего развития предусматривается кластерный подход с формированием следующих кластеров (рисунок 12).



Рисунок 12 – Кластеры социально-экономического развития Амурской области

Охарактеризуем каждый кластер более подробно:

«Горно-металлургический кластер предусматривает создание комплекса металлургических предприятий по извлечению и глубокой переработке железорудного сырья, необходимых объектов обеспечивающей транспортной и

²¹ Об утверждении Стратегии социально – экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 13 июля 2012 г. № 380. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

энергетической инфраструктуры.

Космический кластер. Космодром «Восточный», ориентированный на использование современных технологий, интеграцию космической деятельности с промышленностью, наукой и образованием, станет основой космического кластера и обеспечит интенсивное развитие и укрепление социально-экономического положения не только области, но и всего Дальневосточного региона.⁰⁰⁰

Туристско-рекреационный кластер. Природное разнообразие Приамурья и его приграничное положение определяют высокий потенциал развития туризма - новой отрасли экономической специализации, в рамках которой будет создан ТРК "АМУР"²².

3) Следующий механизм развития предусмотренный в Стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года создание территорий с особым режимом хозяйствования.

Целью создания таких территорий являются формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, Обеспечение ускоренного социально-экономического развития и создание комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения²³.

На территории Амурской области на сегодняшний день созданы три ТОСЭР (таблица 4).

Таблица 4 – Описание территорий с особым режимом хозяйствования Амурской области

ТОСЭР	Нормативно – правовой акт	Основание
1	2	3
ТОСЭР: «Белогорск»	Постановление Правительства РФ от 21 августа 2015 г. № 875 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск»	В целях содействия развитию агропромышленного комплекса области образована ТОСЭР «Белогорск», ориентированная на создание производств по глубокой переработке

²² Об утверждении Стратегии социально – экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 13 июля 2012 г. № 380. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²³ О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 29 декабря 2014 № 473-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Продолжение таблицы 4

1	2	3
		сельскохозяйственной продукции, пищевых производств и импортозамещающих производств для развития животноводства.
ТОСЭР: «Приамурская»	Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 г. № 879 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Приамурская»	Для стимулирования нефтеперерабатывающего комплекса образована ТОСЭР «Приамурская» вблизи с. Ровное Благовещенского района и с. Березовка Ивановского района. Зарегистрированными резидентами ТОСЭР «Приамурская» создается комплекс по переработке нефти и транспортировке нефтепродуктов «Амурский нефтеперерабатывающий завод» мощностью 6 млн. тонн нефти и газового конденсата, построен завод по переработке цементного клинкера в с. Березовка мощностью 500 тыс. тонн цемента в год.
ТОСЭР: «Свободный»	Постановление Правительства РФ от 3 июня 2017 г. № 673 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Свободный».	На формирование газоперерабатывающего комплекса в значительной мере окажет влияние ТОСЭР «Свободный» в Свободненском и Сковородинском районах, ориентированная на создание крупных газоперерабатывающих и газохимических производств. В рамках ТОСЭР «Свободный» планируется создание производства метанола мощностью 1,2 млн. тонн в год в г. Сковородино. В Свободненском районе реализуется инвестиционный проект по созданию Амурского ГПЗ мощностью переработки до 49 млрд. куб. метров природного газа в год. Для размещения персонала планируется строительство микрорайона в г. Свободный на 5 тыс. жителей.

4) Диверсификация экономики моногородов. В Амурской области расположено четыре моногорода – Белогорск, Райчихинск, Свободный, Тында.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Амурской области для диверсификации экономики моногородов разработали совокупные инвестиционные проекты для социально – экономического развития моногородов. Основные инвестиционные проекты ориентированы на развитие в области обрабатывающей промышленности на территории моногородов.

5) Формирование агломераций. Вместе с развитием производственного сектора улучшается и система регионального расселения, формируются условия для создания агломераций.

«Базой для формирования Свободненской перспективной агломерации являются два развивающихся центра – это г. Свободный и ЗАТО Циолковский с включением поселений Свободненского и Шимановского районов. Возможности развития данной агломерации обуславливаются созданием газоперерабатывающих производств в Свободненском районе, включая строительство обеспечивающей социальной инфраструктуры в г. Свободный, и космической деятельностью в ЗАТО Циолковский».

«Благовещенская перспективная агломерация - полярная, с одним центром в г. Благовещенск, с рядом поселений Ивановского и Благовещенского районов, ориентирована на приграничное сотрудничество и международные экономические связи. Развитие данной агломерации связано с туристской рекреационной деятельностью, формируемой на территории «Золотой мили», и с созданием ТОСЭР «Предмостовая», направленной на производственную деятельность»²⁴.

В настоящее время не все из вышеперечисленных механизмов работают (формирование агломераций, формирование кластеров, диверсификация экономики моногородов), поэтому от комментариев их эффективности в рамках данной работы мы воздержимся.

В реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области участвуют органы региональной власти, в числе которых Министерство экономического развития и внешних связей.

«Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области является исполнительным органом государственной власти Амурской области, проводящим государственную политику и осуществляющим межотраслевое управление в сферах социально-экономической, инвестиционной и

²⁴ Об утверждении Стратегии социально – экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 13 июля 2012 года № 380. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

инновационной политики Амурской области, в промышленности, топливно-энергетическом комплексе, в сферах международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей, развития малого и среднего предпринимательства, туризма и потребительского рынка Амурской области, координирует деятельность других исполнительных органов государственной власти Амурской области в этих сферах»²⁵.

К основным задачам Министерства в области реализации Стратегии социально – экономического развития Амурской области относятся:

– «комплексный анализ и прогнозирование социально-экономического развития Амурской области, разработка стратегий и программ развития Амурской области на перспективу, определение приоритетов и реализация государственной социально-экономической, инвестиционной и инновационной политики;

– подготовка и сопровождение комплексных проектов в Амурской области (территории опережающего социально-экономического развития, иные проекты)»²⁶.

Структура Министерства экономического развития и внешних связей Амурской области представлена в Приложении А. В структуре министерства выделено Управление стратегического планирования, прогнозирования и территориального развития экономики и оценки эффективности деятельности органов власти. В структуре Управления образован отдел стратегического планирования и прогнозирования, который отвечает за реализацию вышеперечисленных задач.

«Отдел является координирующим отделом, обеспечивающим функциональную взаимосвязь структурных подразделений министерства при решении

²⁵ Об утверждении Положения о министерстве экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]: постановление губернатора Амурской области от 5 октября 2018 года № 236. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²⁶ Там же.

единых задач, выработке общеэкономической политики и общеметодологического подхода в управлении социально-экономическим развитием области»²⁷.

Отдел стратегического планирования и прогнозирования осуществляет следующие функции (рисунок 13)²⁸.



Рисунок 13 – Функции Отдела стратегического планирования и прогнозирования

Одной из функций отдела является оценка эффективности реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области. Результаты данной функции позволят выявить недостатки и разработать рекомендации по совершенствованию Стратегии для более полноценного достижения поставленных целей развития региона.

2.2 Оценка эффективности реализации Стратегии социально-

²⁷ Об утверждении положения об отделе стратегического планирования и прогнозирования министерства экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление министра экономического развития и внешних связей Амурской области от 2011. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²⁸ Там же.

экономического развития Амурской области до 2025 года

На сегодняшний день есть возможность оценить итоги реализации двух первых этапов Стратегии социально – экономического развития Амурской области, в ходе которых ожидалось нарастание позитивных структурных изменений в социально-экономическом развитии области.

Из 33 показателей, утвержденных Стратегией (приложение Б):

- 1) 18 – характеризуют экономические и финансовые процессы;
- 2) 7 – социальные показатели;
- 3) 4 – характеризуют уровень жизни населения.

Оценивая результат реализации Стратегии социально – экономического развития Амурской области до 2025 года хотелось бы сказать, что Амурская область добилась значительных успехов.

Обратим внимание на особенности инвестиционной активности в регионе. На рисунке 14²⁹ представлена динамика инвестиций в основной капитал плановые и фактические показатели (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами).

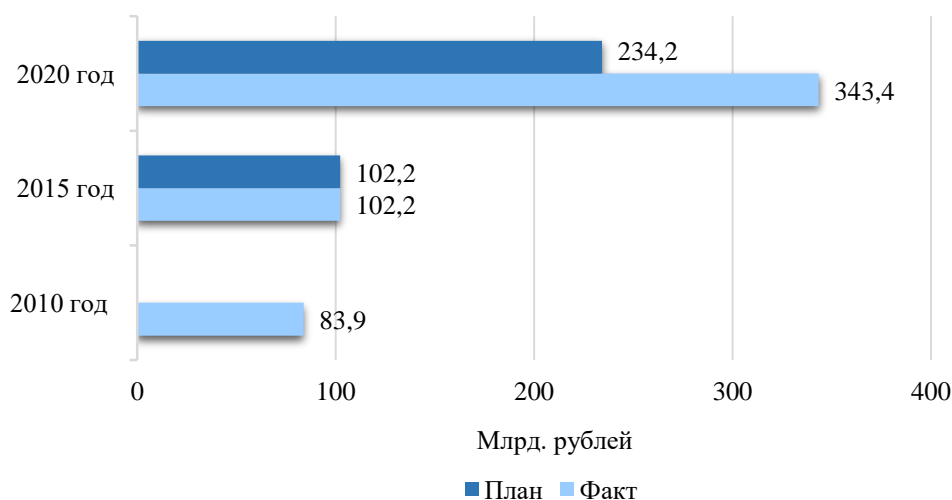


Рисунок 14 - Инвестиции в основной капитал плановые и фактические показатели, млрд. рублей

Объем инвестиций в основной капитал за исследуемые года имеет ста-

²⁹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения 18.05.2021.)

бильную тенденцию к увеличению. Так же хочется заметить, что в 2015 году плановый и фактический показатель совпадают, а уже в 2020 году фактический показатель значительно превышает плановый и составляет 343,4 млрд. рублей, что на 46% больше. Увеличение объема инвестиций обусловлено реализацией крупных инвестиционных проектов в газовой отрасли: строительство Амурского ГПЗ, магистрального газопровода «Сила Сибири», а также автоклавно-гидрометаллургического комбината на Покровском золоторудном месторождении. В рамках Стратегии реализовано более 85% планируемых к реализации мероприятий инвестиционного характера.

На рисунке 15³⁰ изображена структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности за 2019 год.



Рисунок 15 - Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности за 2019 год.

Характеризуя структуру инвестиций в основной капитал по видам эконо-

³⁰ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения 18.05.2021.)

мической деятельности, следует отметить, что наиболее инвестиционно привлекательными отраслями области в 2019 году являются обрабатывающее производство, транспортировка и хранение. Так, на долю инвестиций в обрабатывающее производство приходится 62,9 %, в транспортировку и хранение – 23 %.

Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования представлена в таблице 5³¹.

Таблица 5 - Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования за 2019 год

Источники	Млн. рублей	В процентах к итогу
Собственные средства	190849,7	57,6
Привлеченные средства	140280,2	42,4
из них:		
кредиты банков	58800,5	17,8
заемные средства других организаций	7611,9	2,3
бюджетные средства	11462,0	3,5

В 2019 году доля собственных средств в структуре инвестиций составила 57,6 %. Важнейшим источником инвестиций в общем объеме привлекаемых средств являются кредиты банков.

Структура инвестиций в основной капитал Амурской области по формам собственности, представлена в таблице 6³².

Таблица 6 - Структура инвестиций в основной капитал по формам собственности в 2019 году

Формы собственности	Млн. рублей	В процентах к итогу
1	2	3
российская	324352,7	95,4
из нее		
государственная	25812,7	7,6
муниципальная	2585,9	0,8
частная	288257,4	84,7
потребительской кооперации	19,8	0,0

³¹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения 18.05.2021.)

³² Там же.

Продолжение таблицы 6

1	2	3
общественных и религиозных организаций (объединений)	6,3	0,0
смешанная российская	7664,2	2,2
совместная российская и иностранная	6374,5	1,9
иностранная	9206,4	2,7

В структуре инвестиций в основной капитал по формам собственности в 2019 году преобладает доля российских инвестиций на нее приходится 95,4 % и лишь 2,7 % на долю иностранных инвестиций. Из российских инвестиций на государственную собственность приходилось 7,6 %, муниципальную собственность – 0,8 %, частную собственность – 84,7 %.

Инвестиции существенно влияют на такой важный показатель социально-экономического развития региона, как валовый региональный продукт. Экономика Амурской области является хозяйством, которое включает в себя множество отраслей такие, как образование, сельское хозяйство, обрабатывающее производство, добыча полезных ископаемых, транспорт и связь, оптовая и розничная торговля, лесное хозяйство, здравоохранение и т.д.

На 16³³ рисунке изображена динамика ВРП Амурской области за 2012 - 2019 гг.

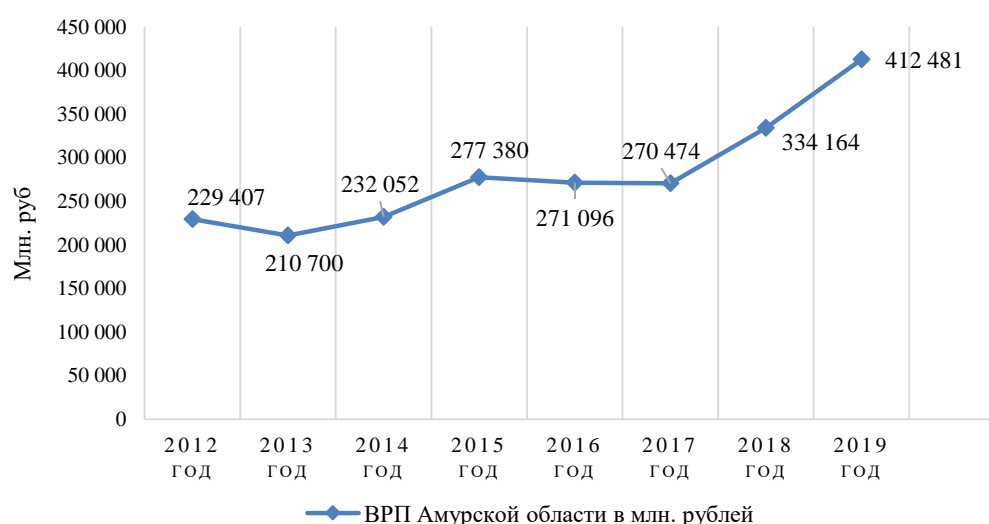


Рисунок 16 – Динамика ВРП Амурской области за 2012 - 2019 гг.

³³ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения 18.05.2021.)

В период с 2014 по 2019 годы наблюдается ежегодный прирост валового регионального продукта, объем которого составил 412 481 млн. рублей в действующих ценах, это на 44% больше по сравнению с 2012 годом. За весь исследуемый период снижение валового регионального продукта произошло в 2013 году, на снижение показателя повлияло крупномасштабное наводнение, нанесшее ущерб экономике области в размере свыше 32 млрд.

Структура ВРП Амурской области за 2012 и 2019 года изображена на рисунке 17³⁴.

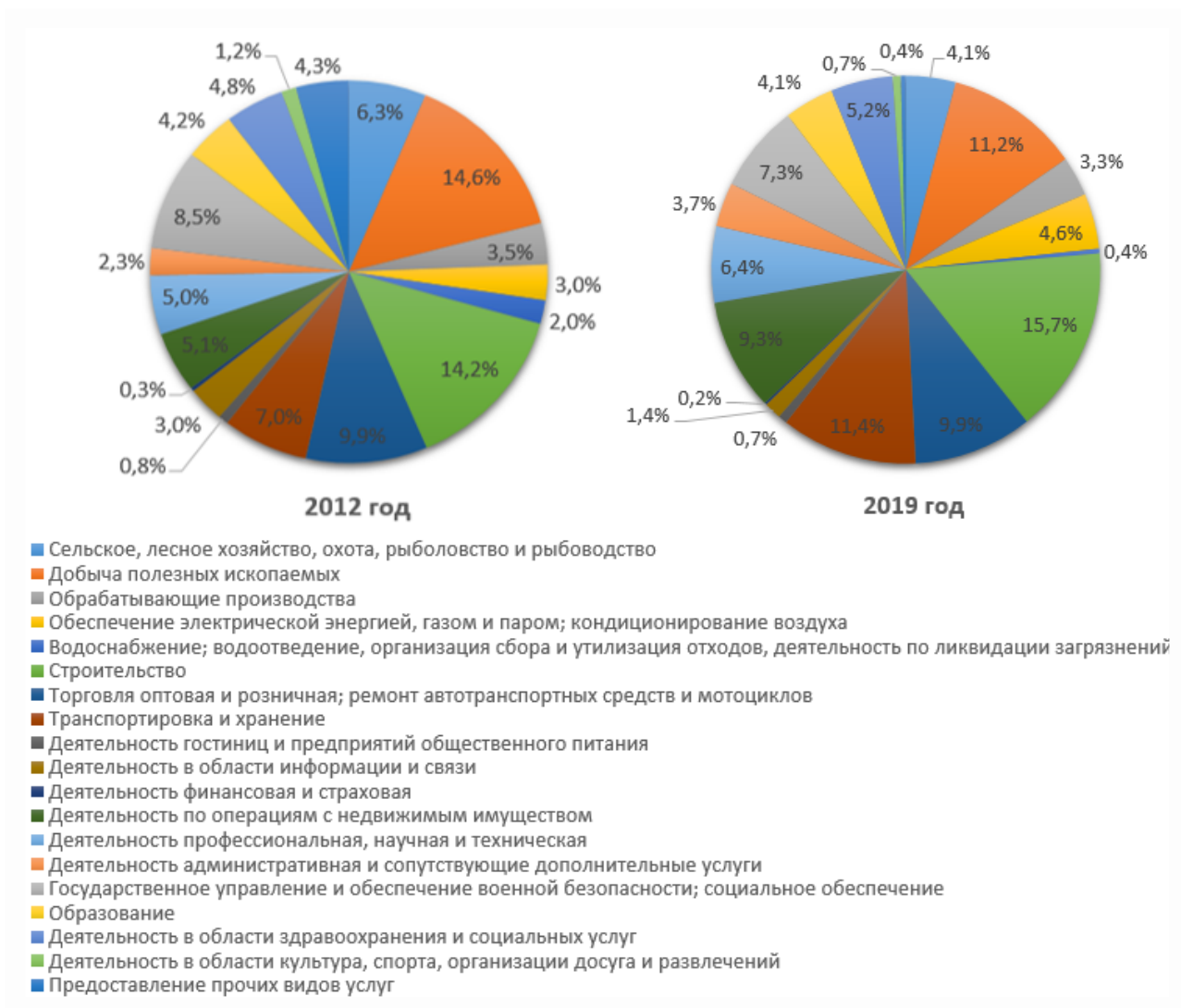


Рисунок 17 – Структура ВРП Амурской области за 2012 и 2019 года

Проанализировав данные изображенные на рисунке, можно сделать вы-

³⁴ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения 18.05.2021.)

вод, что структура валового регионального продукта за период с 2012 по 2019 года практически не изменилась. Ключевым видом экономической деятельности в Амурской области также, как и в 2012 году остаются строительство, транспортировка и хранение, торговля оптовая и розничная, деятельность финансовая и страховая.

В качестве индикатора реализации стратегии определим средние темпы прироста валового регионального продукта за каждые 5 лет и сравним их с плановыми показателями (рисунок 18)³⁵.

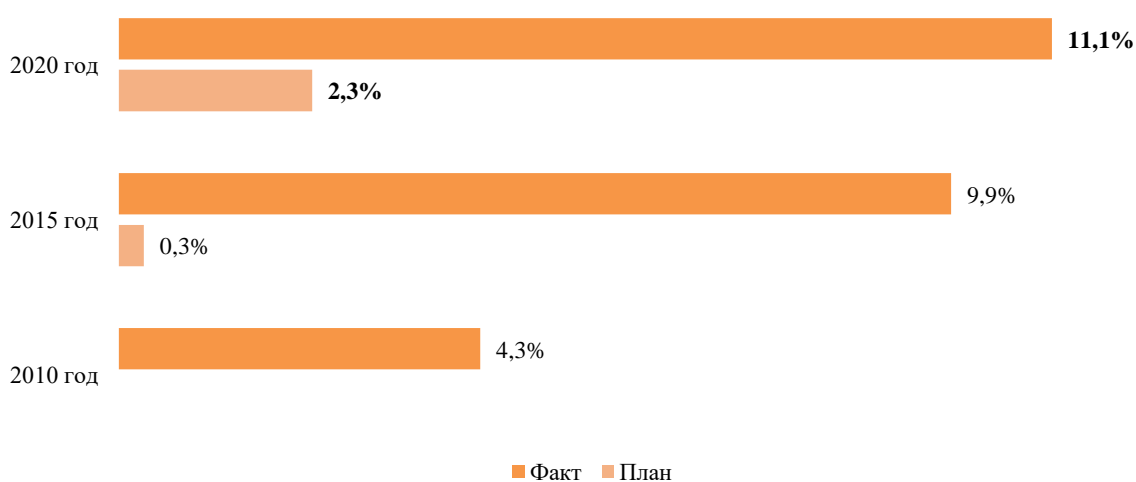


Рисунок 18 - Средние за 5 лет темпы прироста валового регионального продукта фактические и плановые показатели

Наибольший тем прироста валового регионального продукта был в период с 2015 по 2020 годы и составил 11,1 %, что говорит о достаточно стабильном развитии региона.

Важным показателем развития области является промышленное производство. Так как именно промышленное производство занимает ведущее место среди отраслей хозяйственного комплекса области.

³⁵ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения 18.05.2021.)

На рисунке 19³⁶ изображен объем промышленного производства млрд. рублей плановый и фактические показатели.

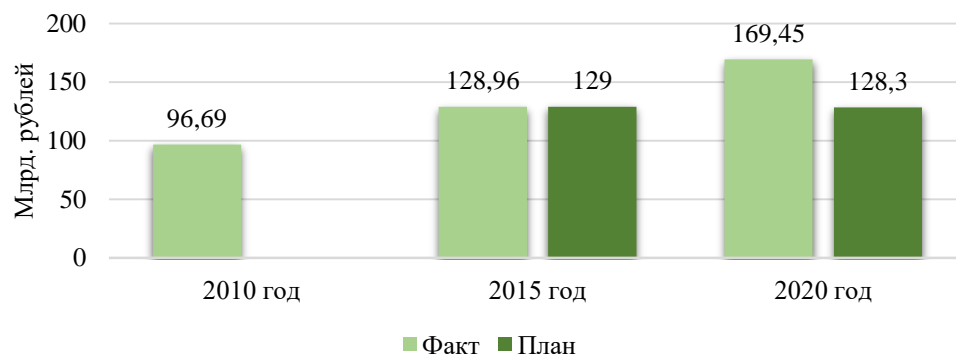


Рисунок 19 - Объем промышленного производства млрд. рублей плановый и фактические показатели.

С каждым годом увеличивается объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на территории Амурской области, если в 2010 году показатель составил 96.69 млрд. рублей, то в 2020 году уже 169,45 млрд. рублей, что на 43 % больше. Также в 2020 году фактический показатель превышает плановый, лишь в 2015 году фактический показатель меньше на незначительные 0,1 %.



Рисунок 20 – Структура промышленного производства Амурской области за 2019 год

³⁶ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения 18.05.2021.)

Структура промышленного производства Амурской области остается неизменной и наибольший удельный вес приходится на добычу полезных ископаемых (55 %) и производство и распределение электроэнергии, пара и горячей воды (24 %).

Немаловажную роль в развитии региона играет его финансовая система. В настоящее время большую часть доходной части Амурской области занимают налоговые доходы: налог на прибыль, налог на доходы физических лиц, налог на имущество.

На рисунке 21³⁷ представлена структура налоговых доходов Амурской области за 2019 год.

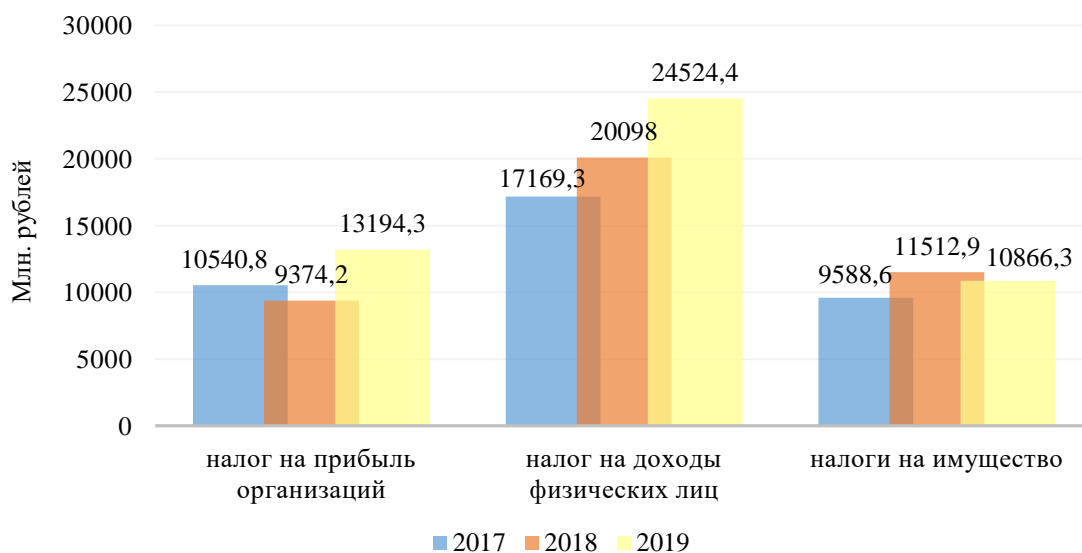


Рисунок 21 – Структура налоговых доходов Амурской области за 2019 год

В структуре налоговых доходов Амурской области за последние три года лидирующую позицию занимает налог на доход физических лиц, за 2019 год на него приходится 40 % всех налоговых поступлений.

На рисунке 22³⁸ изображены налоговые доходы Амурской области плановые и фактические показатели

³⁷ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения 18.05.2021.)

³⁸ Там же.

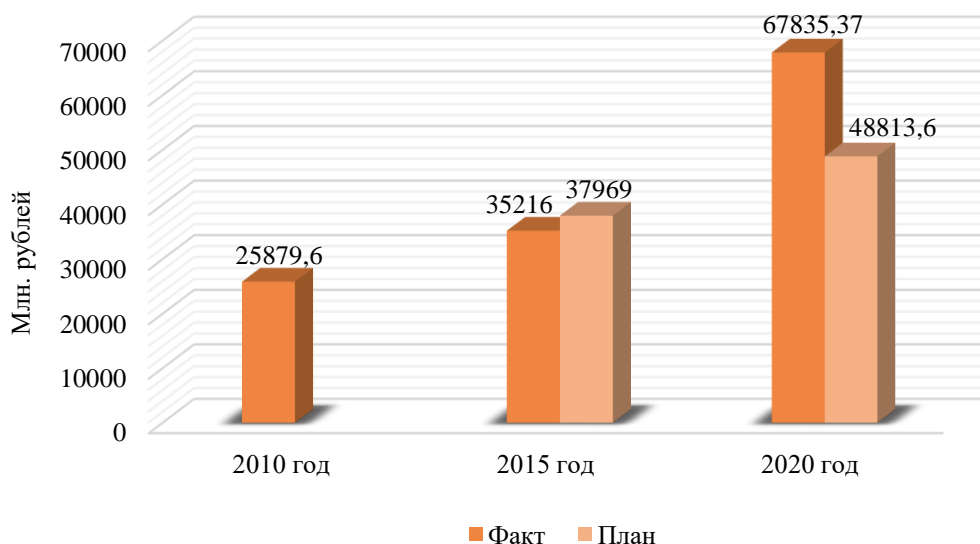


Рисунок 22 – Налоговые доходы Амурской области плановые и фактические показатели

Объем налоговых доходов за исследуемый период имеет положительную тенденцию, если в 2010 году сумма налоговых поступлений составила 25897,6 млн. рублей, то уже в 2020 году сумма составила 67835,37 млн. рублей, что на 62 % больше. Данное увеличение в большей степени произошло из-за реализации крупных инвестиционных проектов.

Успехи в экономическом развитии являются важнейшей предпосылкой повышения уровня жизни населения и благосостояния населения.

В таблице 7 приведены показатели среднемесячной номинальной начисленной заработной платы одного работника (фактические и плановые показатели) по отдельным видам экономической деятельности.

Таблица 7 - Показатели среднемесячной номинальной начисленной заработной платы одного работника по отдельным видам экономической деятельности

Всего (рублей)	2010 год		2015 год		2020 год	
	факт	план	факт	план	Факт	
		21207,5	32901,7	32901,7	42610,0	48298,1
1	2	3	4	5	6	
В том числе						
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбодство	11978,0		24851,1		24216,3	

Продолжение таблицы 7

1	2	3	4
добыча полезных ископаемых	28858,5	45802,3	69129,8
обрабатывающие производ- ства	20808,9	26983,0	38712,0
обеспечение электрической энергией, газом и паром	26377,5	40203,4	55095,3
водоснабжение	-	-	29002,6
строительство	26049,2	36995,8	54776,3
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	12596,4	18428,7	26448,4
транспортировка и хранение	-	-	64945,5
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	13912,5	17600,2	28351,2
деятельность в области ин- формации и связи	-	-	43768,4
деятельность финансовая и страховая	39913,9	45336,5	44555,8
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	18155,7	26884,1	29855,9
деятельность профессиональ- ная, научная и техническая	-	-	78865,5
деятельность административ- ная и сопутствующие допол- нительные услуги	-	-	35954,2
государственное управление и обеспечение военной безопас- ности; социальное страхова- ние	29003,5	43340,3	50053,5
образование	13160,3	25103,6	36993,9
деятельность в области здра- воохранения и социальных услуг	15145,3	26958,2	46200,2
деятельность в области куль- туры, спорта, организации до- суга и развлечений	-	-	41873,6

Из таблицы видно, что в 2015 году фактический показатель совпадает с плановым, а в 2020 году фактический превышает на 12 %. Так же видно, что в 2020 году самый высокий уровень заработной платы в организациях, осуществляющих профессиональную, научную и техническую - 78865,5 рублей и деятельность в сфере добычи полезных ископаемых - 69129,8.

Демографическая ситуация в регионе является одним из важных факто-

ров социально-экономическое развитие региона. Ключевыми показателями демографической обстановки региона являются: естественный и миграционный прирост (убыль) населения. Анализ данных показателей позволит определить темп роста населения за счет рождаемости и смертности или число прибывших и выбывших.

Таблица 8 – Основные демографические показатели Амурской области

Показатель	2010	2015		2020	
	Факт	План	Факт	План	Факт
Коэффициент естественного прироста (убыли) населения, на 1000 человек населения	-1,5	- 0,6	-0,6	-0,50	-3,14
Миграционный прирост (убыль) населения, на 10000 человек населения	-44,3	- 46,7	-4,7	15,99	-3,99

Демографическая ситуация в Амурской области характеризуется своей нестабильностью и сложностью. В регионе наблюдается убыль населения, главной причиной которой является миграция. В 2020 году миграционный отток населения сложился за счет ограничительных мероприятий, связанных с пандемией коронавирусной инфекцией:

- оформлено квот на прием иностранных граждан меньше на 12 %;
- количество выданных разрешений на работу квалифицированным специалистам на 72 %.

Исходя из оценки степени достижения плановых показателей Стратегии следует вывод о том, что планируемые Стратегией значения макроэкономических показателей, в основном, достигнуты. При этом рост экономических показателей не спровоцировал значительное улучшение демографических процессов, на территории Амурской области отмечается отрицательная динамика демографических показателей.

2.3 Пути совершенствования Стратегии социально-экономического развития Амурской области

На сегодняшний день в Амурской области существует несколько стратегических документов помимо Стратегии социально-экономического развития,

которые включают в себя направления по улучшению демографической ситуации региона (таблица 9).

Таблица 9 – Стратегические документы развития демографии в Амурской области

Документ	Положение
Концепция демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года	В рамках данной концепции определена стратегическая цель демографической политики Дальнего Востока до 2025 года - стабилизация численности населения Дальнего Востока на уровне 8,3 млн. человек к 2020 году и ее увеличение до 8,6 млн. человек к 2025 году.
Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года	Для повышения рождаемости в Амурской области в рамках данной Стратегии планируется построить на базе областного государственного учреждения здравоохранения - Амурской областной клинической больницы в г. Благовещенске современно оснащенный перинатальный центр, что позволит снизить показатели материнской и младенческой смертности, сократить риски тяжелых осложнений.
Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Амурской области»	Одной из целей данной программы является сохранение доли сельского населения в общей численности населения Амурской области на уровне не менее 32,0 процента в 2025 году. Также в целях закрепления проживания граждан на дальневосточных приграничных территориях и привлечения трудовых мигрантов планируется пиритизация таких мероприятий как: 1) обеспечение доступным жильем граждан, постоянно проживающих в приграничных населенных пунктах; 2) поддержка специалистов, прибывших в приграничные сельские населенные пункты на постоянное место жительства; 3) повышение эффективности региональных мер, направленных на развитие института семьи и рост рождаемости.
Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 г. и на перспективу до 2035	В рамках данной программы для сохранения показателя суммарного коэффициента рождаемости планируется реализовать следующие мероприятия: 1) строительство (реконструкция) 110 дошкольных образовательных организаций; 2) строительство (реконструкция) 3 объектов социальной защиты.
Национальный проект "Демография"	Цель данного национального проекта является увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет; снижение смертности населения старше трудоспособного возраста, увеличение суммарной рождаемости.

Так же в Амурской области существуют следующие инструменты по улучшению демографической ситуации:

1) *Дальневосточная ипотека для молодой семьи под 2% годовых.* Главной

целью данной субсидии - это увеличение плотности населения в регионе и улучшение демографической ситуации. Данная ипотека предоставляется молодым людям и родителям-одиночкам (возраст хотя бы одного из супругов меньше 35 лет).

2) *Региональный материнский капитал.* Помимо федерального материнского капитала и выплаты на погашение ипотеки, в Амурской области выплачивается региональный материнский капитал (рисунок 23).

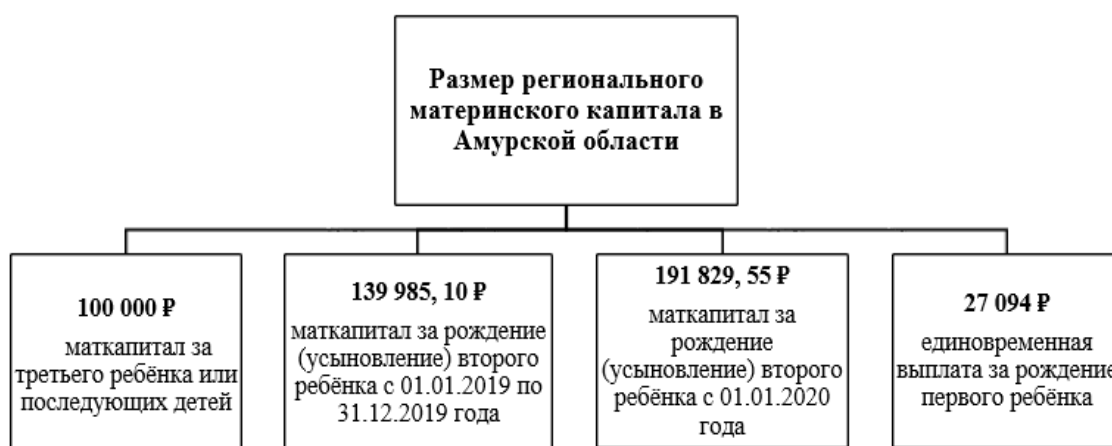


Рисунок 23 – Региональный материнский капитал Амурской области

3) *Дальневосточная ипотека для молодой семьи под 2% годовых.* Главной целью данной субсидии - это увеличение плотности населения в регионе и улучшение демографической ситуации. Данная ипотека предоставляется молодым людям и родителям-одиночкам (возраст хотя бы одного из супругов меньше 35 лет).

4) *Государственная программа «Дальневосточный гектар».* Программа, по которой каждый гражданин имеет право безвозмездно в упрощённом порядке получить земельный участок в Дальневосточном федеральном округе площадью 1 га для освоения, поселения и предпринимательской деятельности.

5) *Субсидированные авиабилеты.* Льготные авиабилеты по специальному сниженному тарифу, освобожденные от налога и сборов. Приобрести льготный

билет могут категории граждан:

- граждане РФ до 23 лет, старше 55 (женщины) и 60 лет (мужчины);
- инвалиды первой группы;
- инвалиды с детства второй и третьей группы;
- сопровождающие инвалидов первой группы или ребенка-инвалида;
- многодетные семьи.

Говорить об эффективности реализации вышеперечисленных инструментов рано, так как некоторые из них начали свою реализацию не так давно. Но уже сейчас можно утверждать, что данные инструменты не смогут кардинально поменять ситуацию в периферийной части региона (территории муниципальных образований, отнесенные к сельских территориям, приграничные территории региона).

Муниципальные районы области отличаются значительным разнообразием природно-климатических условий. С их учетом в Амурской области выделено четыре зон: южная, центральная, северная, горно-таежная.

Наиболее суровый климат наблюдается в северных районах области, так же их отличительными особенностями является малонаселенность и большая протяженность территории. Так их площадь занимает 82% территории области и всего 16% численности населения. В северную зону Амурской области входят такие районы, как Мазановский, Шимановский и Зейский. А к горно-таежная включает в себя Селемжинский, Магдагачинский и Сковородники районы. Из-за тяжелых природно-климатических условий в северных районах развито слабо сельскохозяйственное производство. Преобладающими видами деятельности на данных территориях являются мясное скотоводство и производство кормового зерна.

Более мягкий климат наблюдается по югу и центру области, в связи с этим развита сельскохозяйственное производство и обрабатывающая промышленность. Южная зона включает такие районы, как Тамбовский, Ивановский, Благовещенский, Михайловский, Архаринский и Белогорский районы. Цен-

тральная зона включает Бурейский, Завитинский, Октябрьский, Ромненский, Свободненский и Серешевский районы. Но не смотря на более благоприятные климатические условия и развитую сельскохозяйственную деятельность в районе также наблюдается значительный отток населения.

В таблице 10 представлены данные численности сельского населения и организаций сельской деятельности в Амурской области, а также среднемесячная заработная плата одного работника в сфере сельского хозяйства.

Таблица 10 – Показатели уровня жизни в сельской местности Амурской области

Показатели	2000	2017	2018	2019
Численность сельского населения, тыс. человек	313,8	260,5	257,6	254,9
Соотношение средней заработной платы по региону и в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве, разы	1,6	1,3	1,4	1,4
Численность работников в сфере сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства, человек	29078	10351	11760	11344
Численность организаций и предприятий сельской деятельности, единиц	2468	469	458	450

Анализируя данные представленные в таблице можно сделать вывод, что с каждым годом численность населения в сельской местности Амурской области уменьшается, что обусловлено:

1) во-первых, снижением занятости населения из-за сокращение числа сельскохозяйственных предприятий. Так в 2019 г по сравнению с 2000 г их численность сократилась на 82 %. Негативным фактором является и значительное отставание заработной платы;

2) во-вторых, уровень жизни сельского населения значительно ниже по сравнению с городским. Измельчание поселений приводит к исчезновению основных инфраструктурных объектов социальной сферы. Так, отмечается значительное сокращение фельдшерско-акушерских пунктов. ФАП - Это доврачеб-

³⁹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения 18.05.2021.)

ное медицинское учреждение, оказывающее медико-санитарную помощь сельскому населению.

На рисунке 24⁴⁰ изображено число фельдшерско-акушерских пунктов в Амурской области в период с 2000 по 2019 годы.



Рисунок 24 – Число фельдшерско-акушерских пунктов в Амурской области в период с 2000 по 2019 годы

Так за исследуемый период число фельдшерско-акушерских пунктов сократилось на 20 %.

Большинство услуг сельское население может получать в региональных сервисных центрах, расположенных в административных центрах муниципальных образований, что предполагает осуществления мер поддержки по укреплению их сервисного потенциала.

Перспективным направлением преодоления негативных тенденций в сельской местности является стимулирование развития личных подсобных хозяйств и повышение их товарности путем создания потребительской кооперации.

⁴⁰ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> (дата обращения 18.05.2021.)

«Сельскохозяйственный кооператив - организация, созданная сельскохозяйственными товаропроизводителями или ведущими личные подсобные хозяйства гражданами на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива»⁴¹.

В рамках данной бакалаврской работы предлагается создание сбытового потребительского кооператива главной целью которого будет увеличение производства сельскохозяйственной продукции и повышение благосостояния сельского населения. Местонахождения данного кооператива планируется в центральной части Амурской области, так как именно в этом районе более эффективно работают сельскохозяйственные производители, а значит именно здесь находится наибольшее количество ЛПХ. Сбытовой кооператив будет осуществлять следующую деятельность:

- осуществлять сбор и продажу сельскохозяйственной продукции своих членов;
- осуществлять ее хранение, мойку, сушку, упаковку, транспортировку;
- реализовать эту продукцию третьим лицам;
- проводить изучение рынков сбыта продукции.

Первоначальной ступенью создания сельскохозяйственного потребительского кооператива является формирование инициативной группы (рисунок 25).



Рисунок 25 - Инициативная группа СПоК

⁴¹ О сельскохозяйственной кооперации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 08 декабря 1995 № 193-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

В инициативную группу входят граждане, ведущие личное подсобное хозяйство или субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие хозяйственную деятельность. Основные этапы по созданию сбытового потребительского кооператива уже после формирования инициативной группы представлены в таблице 11⁴².

Таблица 11 – Основные этапы создания сбытового потребительского кооператива

Этапы	Описание
<i>Планирование создания СПоК до 1 года</i>	Изучение оптовых рынков сбыта сельскохозяйственной продукции, включая экспортные. Изучение потенциально возможной к внедрению техники, оценка возможности её перемещения эксплуатации, определение условий хранения и проведения профилактических работ.
<i>Организационный этап до 6 месяцев</i>	Согласование номенклатуры, объёмов и периодичности закупок, разработка и утверждение технико-экономического обоснования, написание Устава и, при необходимости, внутренних положений кооператива, государственная регистрация, открытие счёта в банке.
<i>Инвестиционный этап от 6 месяцев до 2-х лет</i>	Выполнение проектных работ, строительство, покупка основных фондов, наем персонала, заключение договоров аренды помещений, получение разрешительной документации.
<i>Этап настройки (циклический)</i>	Члены кооператива оценивают работу кооператива и вносят в неё изменения. Сопоставление полученного дополнительного дохода с затратами на деятельность кооператива, мониторинг справедливости несения членами кооператива затрат по его функционированию, при необходимости - пересмотр правил работы кооператива.

Перед регистрацией кооператива необходимо подготовить типовые документы. В Федеральном законе №193 "О сельскохозяйственной кооперации" предусмотрен перечень обязательных документов сельскохозяйственного кооператива, в него входит устав, реестр членов, членские книжки, учетная политика. Помимо перечисленных документов, есть и те, которые принимаются по собственной инициативе организации, такие как внутренние положения и инструкции. Устав является обязательным документом кооператива для его регистрации, данный документ должен быть составлен в соответствии с законодательством. Также устав является единственным учредительным документом потребительского кооператива.

⁴² Как создать сельскохозяйственный потребительский кооператив [Электронный ресурс] // Правительство Рязанской области: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: https://www.ryazagro.ru/upload/pdf_doc_ppt (дата обращения 18.05.2021.)

После подготовки необходимых документов, проводится общее собрание. На собрании принимаются решения об утверждении устава, а также об утверждении сметы доходов и расходов кооператива. И уже по завершении собрания осуществляется регистрация кооператива. Для этого необходимо представить в налоговую инспекцию перечень документов для регистрации вновь созданного юридического лица. (рисунок 26)⁴³.



Рисунок 26 - Перечень документов для регистрации СПоК

Заключительным этапом после государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 08.12.1995 N 193-ФЗ (ред. от 05.04.2021) «О сельскохозяйственной кооперации» кооператив в обязательном порядке должен войти в один из ревизионных союзов по выбору.

Для сельскохозяйственной кооперации на территории Амурской области осуществляется поддержка как на этапе создания, так и на этапе функционирования со стороны органов государственной власти. Так свою деятельность осуществляет центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Амурской области, данный центр специализируется на

⁴³ Как создать сельскохозяйственный потребительский кооператив [Электронный ресурс] // Правительство Рязанской области: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: https://www.ryazagro.ru/upload/pdf_doc_ppt (дата обращения 18.05.2021.)

предоставлении услуг в области сельского хозяйства физическим и юридическим лицам, включая граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. Так же в сфере поддержки сельскохозяйственной деятельности осуществляют свои полномочия такие органы, как министерство сельского хозяйства и министерство экономического развития и внешних связей. Более детальная инфраструктура поддержки СПоК со стороны органов региональной власти изображена на рисунке 27.



Рисунок 27 – Инфраструктура поддержки СПоК со стороны органов государственной власти

Так же на территории Амурской области реализуется несколько программ, направленных на развитие системы сельскохозяйственной потребительской кооперации при помощи стимулирование создания сельскохозяйственных сбытовых кооперативов:

1) *Программа «Субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам»*. Субсидия предоставляется кооперативу на возмещение следую-

щих затрат, понесенных в текущем финансовом году:

– «связанных с приобретением имущества в целях последующей передачи (реализации) приобретаемого имущества в собственность членов кооператива – в размере, не превышающем 50 % затрат, но не более 3 млн. рублей;

– связанных с приобретением сельскохозяйственной техники в размере, не превышающем 50 % затрат, но не более 10 млн. рублей;

– связанных с закупкой сельскохозяйственной продукции у членов кооператива в размере, не превышающем: 10 % затрат, – если выручка от реализации продукции составляет от 100 тыс. рублей до 2 500 тыс. рублей, 12 % затрат, – если выручка от реализации продукции составляет от 2 501 тыс. рублей до 5 000 тыс. рублей, 15 % затрат, – если выручка от реализации продукции составляет от 5 001 тыс. рублей до 10 000 тыс. рублей»⁴⁴.

2) Программа «Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов». Гранты предоставляются кооперативу после победы в конкурсе по отбору сельскохозяйственных потребительских кооперативов для предоставления грантовой поддержки для развития материально-технической базы.

Ожидаемы положительные социально-экономический эффект от создания сбытового потребительского кооператива представлены на рисунке 28.



Рисунок 28 - Положительные социально-экономический эффект от создания сбытового потребительского кооператива

⁴⁴ Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 15.05.2019 №271. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Таким образом, создание сбытового кооператива повлияет на увеличение производства сельскохозяйственной продукции, повышение занятости населения и повышение покупательной способности в сельской местности. В следствии чего произойдет повышение благосостояния сельского населения, что в свою очередь положительно повлияет на демографическую ситуацию в сельской местности и Амурской области в целом.

Проведенное во 2 разделе исследование позволило сформулировать следующие выводы:

– одной из стратегий развития субъектов Российской Федерации является стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года. Реализация стратегии предполагается в три этапа и предусматривает такие механизмы развития, как создание основных зон опережающего развития, формирование кластеров социально-экономического развития, создание ТОСЭР, диверсификация экономики моногородов, формирование агломераций;

– одним из органов государственной власти, который принимает участие в реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области является Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области. В структуре министерства образован отдел стратегического планирования и прогнозирования, одной из функций отдела является оценка эффективности реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области;

– анализ оценки эффективности двух этапов стратегии социально-экономического развития показал, что планируемые стратегией значения макроэкономических показателей, в основном, достигнуты. При этом рост экономических показателей не спровоцировал значительное улучшение демографических процессов, на территории Амурской области отмечается отрицательная динамика демографических показателей;

– так же анализ показал, что наибольший отток населения в Амурской области приходится на сельскую местность, люди покидают периферийную

часть региона в основном из-за: сокращения числа сельскохозяйственных предприятий, снижением занятости населения. Снижения уровня жизни сельского населения;

– перспективным направлением преодоления негативных тенденций в сельской местности является стимулирование развития личных подсобных хозяйств и повышение их товарности путем создания потребительской кооперации;

– в рамках данной бакалаврской работы предлагается создание сбытового потребительского кооператива главной целью которого будет увеличение производства сельскохозяйственной продукции и повышение благосостояния сельского населения. Сбытовой кооператив будет осуществлять следующую деятельность: продажу сельскохозяйственной продукции своих членов, осуществляет ее хранение, мойку, сушку, упаковку, транспортировку и реализует эту продукцию третьим лицам;

– от создания сбытового потребительского кооператива ожидаются такие положительные социально-экономические эффекты, как обеспечения рентабельности сельскохозяйственного производства, сохранения занятости на селе, повышение покупательной способности сельского населения, устойчивое развитие сельских территорий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило сформулировать следующие выводы:

1) важность стратегии социально – экономического развития регионов обуславливается тем, что социально-экономическое развитие государства напрямую зависит от развития регионов, его образующих, поэтому приоритетным направлением политики Российской Федерации является повышение социально-экономического состояния регионов;

2) управление реализацией стратегии социально – экономического развития региона представляет собой систему, которая включает себя такие элементы, как: задачи для эффективной реализации стратегии, условия реализации стратегии, этапы реализации стратегии, разработка целевых комплексных программ, разработка годовых планов социально – экономического развития региона, мониторинг реализации стратегического плана, оценка эффективности реализации стратегического плана;

3) вместе с тем следует отметить, что в области регионального стратегического планирования отсутствует единая методика для оценки эффективности реализации стратегии. Исходя из этого предлагается использовать такие критерии по оценке эффективности реализации стратегии, как: оценка выполнения предусмотренных мероприятий, оценка социально-экономического положения региона, оценка достижения поставленных целей и решения задач;

4) одной из стратегий развития субъектов Российской Федерации является стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года. Реализация стратегии предполагается в три этапа и предусматривает такие механизмы развития, как создание основных зон опережающего развития, формирование кластеров социально-экономического развития, создание ТОСЭР, диверсификация экономики моногородов, формирование агломераций;

5) одним из органов государственной власти, который принимает участие в реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области является Министерство экономического развития и внешних связей Амурской

области. В структуре министерства образован отдел стратегического планирования и прогнозирования, одной из функций отдела является оценка эффективности реализации стратегии социально-экономического развития Амурской области;

6) анализ оценки эффективности двух этапов стратегии социально-экономического развития показал, что планируемые стратегией значения макроэкономических показателей, в основном, достигнуты. При этом рост экономических показателей не спровоцировал значительное улучшение демографических процессов, на территории Амурской области отмечается отрицательная динамика демографических показателей;

7) так же анализ показал, что наибольший отток населения в Амурской области приходится на сельскую местность, люди покидают периферийную часть региона в основном из-за: сокращения числа сельскохозяйственных предприятий, снижением занятости населения. Снижения уровня жизни сельского населения;

8) перспективным направлением преодоления негативных тенденций в сельской местности является стимулирование развития личных подсобных хозяйств и повышение их товарности путем создания потребительской кооперации;

9) в рамках данной бакалаврской работы предлагается создание сбытового потребительского кооператива главной целью которого будет увеличение производства сельскохозяйственной продукции и повышение благосостояния сельского населения. Сбытовой кооператив будет осуществлять следующую деятельность: продажу сельскохозяйственной продукции своих членов, осуществляет ее хранение, мойку, сушку, упаковку, транспортировку и реализует эту продукцию третьим лицам;

10) от создания сбытового потребительского кооператива ожидаются такие положительные социально-экономические эффекты, как обеспечения рентабельности сельскохозяйственного производства, сохранения занятости на селе, повышение покупательной способности сельского населения, устойчивое развитие сельских территорий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Аганбегян, А. Г. О разработке стратегии территориального социально-экономического развития (на примере небольших стран и отдельных регионов России) / А. Г. Аганбегян // Современные производительные силы. – 2013. – № 1. – С. 40 - 63.
- 2 Артамонов, А. Калужский вектор. Опыт развития региона / А. Артамонов. - М.: Книжный мир, 2019. - 368 с.
- 3 Ахметзянова, Э. Р. Стратегия развития социально-экономического потенциала региона: кластерная модель / Э. Р. Ахметзянова, Э. Н. Валеева // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2013. – Т. 9. – № 11(200). – С. 41 - 44.
- 4 Ашхотов, В. Ю. Инструменты осуществления управления устойчивым развитием региона / В. Ю. Ашхотов, Ю. Г. Неудахина // Новые технологии. – 2011. – № 2. – С. 71 - 74.
- 5 Басовский, Л.Е. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: учебное пособие. / Л.Е. Басовский. - М.:ИНФРА-М, 2001. – 293 с.
- 6 Брагина, З.В. Развитие регионов: диагностика региональных различий: монография / З.В. Брагина. - М.: ИНФРА-М, 2018. - 727 с.
- 7 Валинурова, Л. Инновационное развитие регионов: Методологические основы и перспективные направления: монография / Л. Валинурова. - М.: КноРус, 2019. - 568 с.
- 8 Владимирова, Л. П. Прогнозирование и планирование в условиях рынка : учеб. пособие для вузов / Л.П. Владимирова. – М. : Дашков и Ко, 2006. – 400 с.
- 9 Воробьева, Е.И. Направления повышения инвестиционной активности банков / Е.И. Воробьева // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. – 2014. – №2. – С. 84.
- 10 Геиев, А. М. Теоретические аспекты формирования стратегии сбалансированного социально-экономического развития региона / А. М. Геиев // Вест-

ник Института дружбы народов Кавказа (Теория экономики и управления народным хозяйством). Экономические науки. – 2011. – № 3(19). – С. 33 - 38.

11 Герчикова, И.Н. Менеджмент / И.Н. Герчикова. – М.: ЮНИТИ, 1995 – 480 с.

12 Гершун, А. Технологии сбалансированного управления / А. Гершун, М. Горский. - М.: ЗАО Олимп-Бизнес, 2006. – 416 с.

13 Егоров, К. Ю. Оценка эффективности реализации стратегии социально-экономического развития региона / К. Ю. Егоров // Вестник Самарского государственного экономического университета. – 2010. – № 10(72). – С. 10 - 16.

14 Еленевская, Е. А. Анализ социально-экономической эффективности потребительской кооперации / Е. А. Еленевская // Экономический анализ: теория и практика. – 2002. – № 1(1). – С. 39 - 48.

15 Жуковский, А.И. Разработка, реализация и оценка региональных целевых программ: учебник. / А.И. Жуковский, С.В. Васильев. – М.: ДИАЛОГ, 2006. – 175 с.

16 Зыкова, М. Е. Особенности социально-экономического развития регионов на базе стратегий брендинга / М. Е. Зыкова // Сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции. – 2010. – Т. 7. – № 1. – С. 62 - 66.

17 Иконникова, М. В. Формирование трудового потенциала в потребительской кооперации / М. В. Иконникова // Вестник Белгородского университета потребительской кооперации. – 2007. – № 1(21). – С. 147 - 149.

18 Кольчугина, А. Статистическое обеспечение стратегического планирования региона / А. Кольчугина // Вестник Института экономики Российской академии наук. – 2009. – № 2. – С. 122 - 131.

19 Магданов, П. В. Подход к организации стратегического планирования социально-экономического развития региона / П. В. Магданов // Arg Administrandi. Искусство управления. – 2011. – № 4. – С. 5 - 20.

20 Мансуров, Р.Е. Настольная книга Большого руководителя. Как на практике разрабатывается стратегия развития / Р.Е. Мансуров. - М.: Инфра-

Инженерия, 2019. - 420 с.

21 Морозов, С. И. Формирование стратегии социально-экономического развития региона / С.И. Морозов. –М.: Юрайт, 2009. – 183 с.

22 Негруль, С. Конструирование стратегии развития региона: монография / С. Негруль. - М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2019. - 236 с.

23 Новые подходы и методы интенсификации экономического развития регионов России. - М.: АСТ, 2018. - 224 с.

24 О сельскохозяйственной кооперации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 08 декабря 1995 г. № 193-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

25 О создании территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 21 августа 2015 г. № 875. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 О создании территории опережающего социально-экономического развития «Приамурская» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 г. № 879. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 О создании территории опережающего социально-экономического развития «Свободный» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 3 июня 2017 г. № 673. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

28 О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 Об утверждении государственной программа «Комплексное развитие сельских территорий Амурской области» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2019 г. № 563. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 Об утверждении Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 20 июня 2017 г. № 1298-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32 Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ Министерства экономического развития РФ от 06 сентября 2016 г. № 582. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 Об утверждении национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 г. № 2464-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 Об утверждении Положения о министерстве экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление губернатора Амурской области от 5 октября 2018 г. № 236. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 15 мая 2019 г. №271. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

36 Об утверждении Правил предоставления субсидий по государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 8 апреля 2016 г. № 125. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37 Об утверждении Стратегии социально – экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Постановле-

ние Правительства Амурской области от 13 июля 2012 г. № 380. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

38 Об утверждении Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

39 Пьянова, Н. В. Потребительская кооперация - социально ориентированная система (на примере потребительской кооперации Орловской области) / Н. В. Пьянова, Н. И. Лыгина, М. О. Бочарова // Научные Записки ОрелГИЭТ. – 2019. – № 1(29). – С. 44 - 49.

40 Региональная экономика / под ред. В.И. Видяпина, М.В. Степанова. - М.: Юрайт, 2007. – 387 с.

41 Сапунов, А. К. Создание условий и механизма стратегического планирования социально-экономического развития региона / А.К. Сапунов. – М.: Юрайт, 2004. – 16 с.

42 Склярова, О. А. Анализ развития потребительской кооперации в сельской местности / О. А. Склярова, Т. Н. Небаба // Учет и статистика. – 2005. – № 1(5). – С. 124 - 127.

43 Стратегическое управление: регион, город, предприятие. / Д. С. Львов, А. Г. Гранберг, С. А. Обозов [и др.]. – М.: Экономика, 2004. – 605 с.

44 Таточенко, Т. В. Анализ методологии управления реализацией стратегии развития региональных социально-экономических систем / Т. В. Таточенко // Региональная экономика: теория и практика. – 2011. – № 1. – С. 28 - 33.

45 Теплов, В. И. Социальная направленность деятельности потребительской кооперации / В. И. Теплов // Вестник Белгородского университета потребительской кооперации. – 2005. – № 2(11). – С. 3 - 8.

46 Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/> - 29.05.2021.

47 Терехин, Д. В. Стратегия социально-экономического развития регио-

нов. / Д.В. Терехин. – М.: МАИ, 2014. – 174 с.

48 Томпсон, А.А. Стратегический менеджмент. Искусство разработки и реализации стратегии : учебник для вузов / А.А. Томпсон, А. Дж. Стрикленд. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 577 с.

49 Фатхутдинов, Р.А. Стратегический менеджмент: учебник. / Р.А. Фатхутдинов. – М.: Дело, 2005. – 440 с.

50 Черепухин, Т. Ю. Создание стратегии социально-экономического развития региона / Т. Ю. Черепухин // Проблемы экономики. – 2011. – № 4. – С. 52 - 54.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Структура министерства экономического развития и внешних связей Амурской области

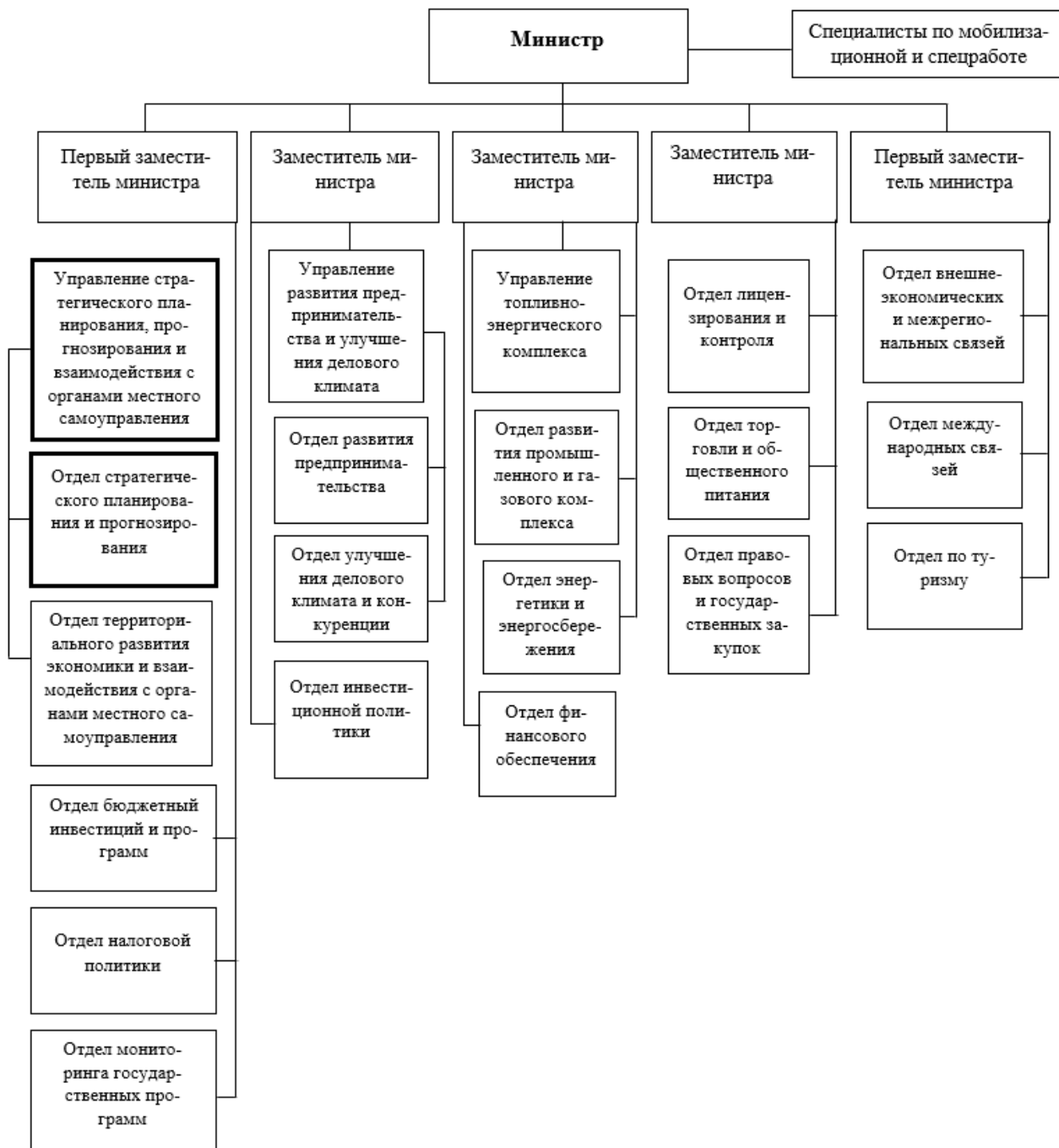


Рисунок А.1 – Структура министерства экономического развития и внешних связей Амурской области

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Основные показатели социально-экономического развития Амурской области

Таблица Б.1 – Основные показатели социально-экономического развития
Амурской области на период до 2025 года.

Показатели	Единица измерения	2010 год	2015 год	2020 год	2025 год
1	2	3	4	5	6
Демографические показатели					
Коэффициент естественного прироста (убыли) населения	на 1000 человек населения	- 1,5	- 0,6	- 0,5	0,03
Ожидаемая продолжительность жизни	лет	64,4	67,3	70,5	76,0
Младенческая смертность	число умерших в возрасте до 1 года на 1 тыс. родившихся живыми	12,8	7,7	5,1	5,0
Миграционный прирост (убыль) населения	человек на 10000 населения	- 44,3	- 46,7	15,9	34,2
Уровень жизни населения					
Денежные доходы в расчете на душу населения в месяц	рублей	14334,6	30197,1	37898,5	54435,1
Среднемесячная заработная плата работников	рублей	21207,5	32901,7	42610,0	61200,0
Удельный вес численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	в процентах к общей численности населения	23,7	14,2	13,3	11,5
Величина, характеризующая отношение среднедушевого дохода гражданина к прожиточному минимуму	процент	202,8	281,2	291,0	341,1
Макроэкономические показатели					
Валовой региональный продукт	млрд. рублей	178,7	276,9	379,1	788,4
Средние за 5 лет темпы прироста валового регионального продукта	процент	4,3	0,3	2,3	10,9
Инвестиции в основной капитал	млрд. рублей	83,9	102,2	234,2	251,6
Объем промышленного производства	млрд. рублей	72,10	129,0	128,3	803,4
Среднегодовые показатели развития промышленного производства на душу населения	тыс. руб.	84,46	159,7	161,2	997,9
Среднегодовые показатели развития производства сельскохозяйственной продукции на душу населения	тыс. руб.	25,54	57,8	81,7	99,9
Индекс потребительских цен	декабрь к декабрю предыдущего года, в процентах	109,4	112,8	104,0	102,8
Объем налоговых доходов областного бюджета	млн. руб.	20446,4	31205,8	40740,9	49975,7

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Продолжение таблицы Б.1

1	2	3	4	5	6
Объем налоговых доходов консолидированного бюджета	млн. руб.	25879,6	37969,0	48812,6	60515,1
Производство важнейших видов продукции в натуральном выражении					
Электроэнергия, всего	млн. кВт/ч	12749,9	12080,0	15080,0	17320,0
в том числе:					
ТЭС	млн. кВт/ч	1282,4	1970,0	3450	5690,0
ГЭС	млн. кВт/ч	11467,5	10110,0	11630,0	11630,0
Уголь	тыс. т	3055,6	3290,0	3420,0	3750,0
Продукты нефтепереработки	тыс. т	-	-	-	1850,0
Переработка газа	млрд. куб. м	-	-	-	23,0
Древесина необработанная	млн. куб. м	0,65	0,56	0,68	0,75
Лесоматериалы, продольно распиленные или расколотые, разделенные на слои или лущеные, толщиной более 6 мм, шпалы железнодорожные или трамвайные деревянные, непропитанные	млн. куб. м	0,04	0,08	0,09	0,12
Валовой сбор зерна (в весе после доработки)	тыс. т	130,4	351,0	407,7	420,0
Валовой сбор семян масличных культур (соя)	тыс. т	536,5	1002,0	1115,0	1125,0
Валовой сбор картофеля	тыс. т	303,9	286,6	303,5	303,5
Валовой сбор овощей	тыс. т	58,9	69,7	66,7	67,3
Скот и птица на убой (в живом весе)	тыс. т	49,6	60,6	59,3	63,7
Молоко	тыс. т	161,9	148,6	151,1	157,1
Яйца	млн. штук	257,3	203,1	223,0	240,0
Социальные показатели					
Годовой объем ввода жилья	тыс. кв. м	166,3	261,3	220,0	280,0
Доля детей, охваченных услугами дошкольного образования (дети от 3 до 7 лет)	процент	55,7	100,0	100,0	100,0
Уровень соответствия образования современным стандартам	процент	62,4	98,0	99,0	100,0
Обеспеченность населения области					
библиотеками	процент обеспеченности от социального норматива	64,3	88,0	85,0	100,0
учреждениями клубного типа	процент обеспеченности от социального норматива	81,3	93,4	95,0	100,0
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	процент	12,1	17,4	23,0	30,0
Обеспеченность населения Амурской области спортивными сооружениями	единиц	2236	2118	2250	2300
Труд и занятость					
Среднегодовая численность занятых в экономике области	тыс. человек	437,9	422,1	422,9	434,4
Уровень безработицы по методологии МОТ	в процентах к экономически активному населению	6,9	5,8	5,8	5,5