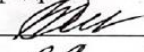


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической безопасности и экспертизы
Специальность 38.05.01 - Экономическая безопасность
Специализация: Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ


Зав. кафедрой

 Е.С. Рычкова
«25» 06 2021 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Защита социальных интересов населения, как фактор обеспечения экономической безопасности (на примере ГКУ УСЗН по г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс)


Исполнитель
студент группы

24.06.21  Е.А. Бушина

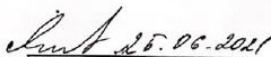
Руководитель
доцент, к.э.н.

25.06.21  Е.С. Рычкова

Нормоконтроль

 25.06.2021. Л.И. Рубаха

Рецензент

 25.06.2021 В.А. Якимова

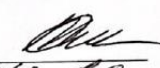
Благовещенск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический

Кафедра экономической безопасности и экспертизы

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой 

« 5 » 04 2021

ЗАДАНИЕ

К выпускной дипломной работе (проекту) студента Бушиной Елены
Алексеевны

1. Тема выпускной дипломной работы Защита социальных интересов
населения, как фактор обеспечения экономической безопасности (на примере ГКУ УСЗН
по г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс)

(утверждено приказом от 25.05.2021 № 1008-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 24.06.2021

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе статьи из научных
журналов, учебные пособия, официальные сайты

4. Содержание выпускной дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке
вопросов)

1. Теоретические основы обеспечения защиты социальных интересов
2. Практика организации защиты социальных интересов населения, в целях
обеспечения экономической безопасности по материалам ГКУ УСЗН по г.
Райчихинск и п.г.т. Прогресс
3. Усиление роли защиты социальных интересов населения в системе экономической
безопасности региона в рамках деятельности ГКУ УСЗН по г. Райчихинск и п.г.т.
Прогресс

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем,
программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) Работа содержит 71 с., 11
таблиц, 11 рисунков, 50 источников

6. Консультанты по выпускной дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к
ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания _____


05.04.2021

Руководитель выпускной дипломной работы (проекта) Рычкова Евгения Сергеевна,
канд. экон. наук, доцент

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению

(дата) 05.04.2021

 (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Работа содержит 71 с., 11 таблиц, 11 рисунков, 50 источников.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА, СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА, ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ВЫЗОВЫ, УГРОЗЫ, ИНДИКАТОРЫ

Целью выпускной квалификационной работы является разработка мероприятий, направленных на усиление роли защиты социальных интересов населения в системе социальной безопасности региона в рамках деятельности органов социальной защиты населения.

Предметом выпускной квалификационной работы является социальная защищенность населения. Объектом исследования является государственное казенное учреждение Амурской области - управление социальной защиты населения (ГКУ УЗН) по г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс. Период исследования: 2018 – 2020 гг.

В первой главе выпускной квалификационной работы исследованы и раскрыты теоретические основы обеспечения защиты социальных интересов населения в системе социальной безопасности государства. Также в работе раскрыта практика организации защиты социальных интересов населения, в целях обеспечения экономической безопасности по материалам ГКУ УСЗН по г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс. В третьей главе работы предложены меры, направленные на усиление роли защиты социальных интересов населения в системе экономической безопасности региона в рамках деятельности ГКУ УСЗН по г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы обеспечения защиты социальных интересов населения в системе социальной безопасности государства	8
1.1 Сущность и роль социальных интересов населения в современных условиях	8
1.2 Понятие социальной безопасности и ее влияние на экономическую безопасность государства	19
1.3 Современные вызовы и угрозы социальной безопасности России	23
2 Практика организации защиты социальных интересов населения, в целях обеспечения экономической безопасности по материалам ГКУ УСЗН по г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс	27
2.1 Оценка экономической безопасности г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс	27
2.2 Место социальных интересов населения г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс в структуре экономической безопасности	37
2.3 Организация защиты социальных интересов населения в ГКУ УСЗН по г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс	47
3 Усиление роли защиты социальных интересов населения в системе экономической безопасности региона в рамках деятельности ГКУ УСЗН по г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс	57
3.1 Проблемы защиты социальных интересов населения по материалам ГКУ УСЗН по г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс	57
3.2 Разработка мероприятия, направленного на решение современных проблем	60
3.3 Результаты реализации предложенного мероприятия	61
Заключение	63
Библиографический список	67

ВВЕДЕНИЕ

Национальная безопасность страны и регионов определяется группой факторов: политических, экономических, социальной-демографических, а также технико-технологических. При этом экономическая безопасность региона существенным образом зависит от социальной безопасности.

Социальная безопасность представляет собой защиту личности, семьи, жизненно важных интересов социума от угроз как снаружи, так и внутри. Объектами социальной безопасности являются элементы социальной системы, которые обеспечивают уровень и качество жизни населения.

Социальная безопасность государства занимает особое значение в системе национальной безопасности страны. Следует отметить, что экономические показатели государства во многом зависят от результатов и эффективности трудовой деятельности населения, которая формирует валовой внутренний продукт, научные и исследовательские разработки, строительство и дальнейший ввод в действие жилых и нежилых помещений, а также доходы бюджетов различных уровней. При этом не только численность населения влияет на динамику основных социально-экономических показателей деятельности государства, но и уровень жизни и доходов населения, от которых зависит степень мотивации трудоспособного населения.

В современных условиях, на территории России, реализуется комплекс государственных программ, направленных на повышение уровня социальной безопасности государства. В перечень таких программ входят: программы, направленные на развитие здравоохранения, образования, сферы социальных услуг. При этом современное состояние социальной сферы регионов России определяет наличие угроз социальной безопасности, что определяет актуальность выбранной темы исследования выпускной квалификационной работы.

Следует отметить, что в некоторых регионах России наблюдается крайне неблагоприятная ситуация в социальной сфере: неудовлетворительное состояние муниципальных помещений сферы образования и здравоохранения,

недостаточный уровень материально-технического обеспечения, несовершенство системы финансирования, все это представляет собой вызовы социальной безопасности, формирующие угрозы в соответствующей сфере. При этом представленные факторы снижает уровень жизни населения.

Основными современными вызовами социальной безопасности многих регионов России, являются: недостаточный уровень доходов бюджета субъектов; нехватка специализированных медицинских учреждений в регионах России, в частности, в сельской местности; недостаточный уровень подготовки медицинских кадров, переезжающих в рамках региональных программ в сельские местности; недостаточный уровень финансирования медицинских и образовательных учреждений субъектов России; недостаточный уровень материального обеспечения образовательных учреждений субъектов России; коррупционные процессы в социальной сфере региона; неблагоприятное состояние сферы ЖКХ оказывающее негативное влияние на уровень жизни населения; недостаточна развитость социальной сферы и другие.

Актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы определяется значимостью обеспечения государством мер социальной поддержки и защиты населения, в частности, социально незащищенных слоев населения в современных условиях формирующейся рыночной экономики. Происходящие процессы трансформации рыночных отношений приводят к постепенному изменению основы системы социальной защиты населения. При этом подобные процессы характеризуются противоречивостью, что определяется их реализацией в условиях экономической нестабильности. Существенная часть населения Российской Федерации не готова к вступлению в новые экономические отношения, которые ориентированы на конкуренцию, а также деловую предприимчивость. Названные негативные тенденции усугубляют и без того имеющиеся социальные противоречия и приводят к замедлению адаптации населения к новым экономическим условиям. Таким образом, трансформационно-преобразовательные процессы социальной защиты населения сопровождаются снижением совокупного объема производства,

структурными дисбалансами в экономике, кризисом государственных финансов, а также ростом уровня безработицы. От решения указанных проблем во многом зависит дальнейшее развитие социальной сферы государства, что актуализирует необходимость разработки практических рекомендаций, направленных на снижение негативного влияния выше представленных факторов на систему социальной защиты, а также социальную безопасность государства.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка мероприятий, направленных на усиление роли защиты социальных интересов населения в системе социальной безопасности региона в рамках деятельности органов социальной защиты населения. Для достижения указанной цели работы, определены следующие задачи:

- провести сбор информационной базы, на основе которой определить сущность и роль социальных интересов населения в современных условиях;
- раскрыть понятие социальной безопасности и ее влияние на экономическую безопасность государства;
- выявить современные вызовы и угрозы социальной безопасности России;
- провести оценку факторов внешней и внутренней среды, влияющих на деятельность ГКУ УСЗН по г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс;
- выявить и раскрыть особенности организации защиты социальных интересов населения в ГКУ УСЗН по г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс;
- определить проблемы в системе защиты социальных интересов населения по материалам ГКУ УСЗН по г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс;
- предложить комплекс мероприятий, направленного на решение современных проблем и определить экономические результаты реализации предложенного комплекса мероприятий.

Предметом выпускной квалификационной работы является социальная защищенность населения. Объектом исследования является государственное казенное учреждение Амурской области - управление социальной защиты

населения (ГКУ УЗН) по г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ НАСЕЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

1.1 Сущность и роль социальных интересов населения в современных условиях

На современном этапе развития, Российская Федерация находится в достаточно непростых социальных условиях, которые являются следствием как негативных эпидемиологических факторов, в частности, развитие которых обусловлено распространением коронавирусной инфекции, так и следствием ухудшение экономического положения населения, в результате существенного роста цен на отдельные группы товаров и снижения реальных располагаемых доходов населения.

В указанных условиях, наибольшие трудности испытывают социально незащищенные слои населения (малоимущие и многодетные семьи, лица с ограниченными физическими возможностями, пенсионеры и другие). Задачей государства, учитывая вышесказанное, является оказание необходимой помощи и поддержки доступными способами указанным слоям населения России.¹

Рассматривая проблемы социальной защищенности населения, следует уделить особое внимание понятийному аппарату, в целях наилучшего понимания сущности рассматриваемых терминов.

По мнению исследователя и автора учебной экономической литературы Р. Дарендорфа, социальные интересы представляют собой «одну из важных движущих сил деятельности любого социального субъекта (личности, группы, какой-либо социальной общности, общества в целом)»². Таким образом, социальные интересы, в отличие от потребностей, направлены на достижение определенных условий, направленных на достижение предмета удовлетворения, которые выступают социальные потребности.

В работах исследователя И.Е. Пономаренко, понятие «социальные

¹ Каргинова, Е.В. Социальная защита населения // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2017. № 9. С. 260.

² Дарендорф, Р. Элементы теории социального конфликта // Социологические исследования. 2017. № 5. С. 145.

интересы» рассматривается как «осознанная потребность субъекта, выражающаяся в его мотивированной деятельности в обществе, закрепленная, регламентированная, реализованная через право и охраняемая государством»³.

Достижение социальных интересов населения становится возможным посредством реализации мер социальной защиты населения, что приводит к достижению социальной защищенности. В современной экономической литературе, многие авторы в своих научных исследованиях отождествляют понятие «социальная защищенность» с термином «социальное государство», в связи с тем, что именно на государственном уровне реализуются меры социальной политики, основной которой являются принципы социальной защищенности и справедливости населения государства. Так, согласно мнению исследователя Д.Г. Романова, «развитые рыночные страны, ориентирующиеся на социальные преобразования, направляют свои усилия на устранения высоких различий в уровне доходов населения, ликвидируя их через созданную систему социальной защиты и разнообразные ее формы»⁴.

Основой социальной политики Российской Федерации, являются следующие принципы:

- постепенное и стабильное развитие рыночной модели экономики государства;
- взаимодействие регулирующей функции рыночных отношений и экономических методов государственного регулирования мер социальной поддержки и защиты населения государства;
- взаимодействие между государством и населением, в целях определения наиболее социально и экономически уязвимых слоев населения государства, в целях реализации мер содействия им и помощи.

Российская Федерация, являясь социально ориентированным государством, стремится в полной мере реализовать выше представленные

³ Пономаренко, И.Е. Понятие «интерес» и «социальный интерес» в юридической науке: теоретико-правовой аспект // Проблемы и вопросы теории государства и права, конституционного и административного права. 2017. № 3. С. 96.

⁴ Романов, Д.Г. Социальная защита населения: экономическое содержание и объективная необходимость // Финансовые исследования. 2017. № 25. С. 99.

принципы, в целях обеспечения условий для достойной жизни граждан страны. Но не смотря на реализацию различных федеральных программ, направленных на достижение представленной цели, существенная часть населения России обладает доходами ниже прожиточного минимума (рисунок 1).

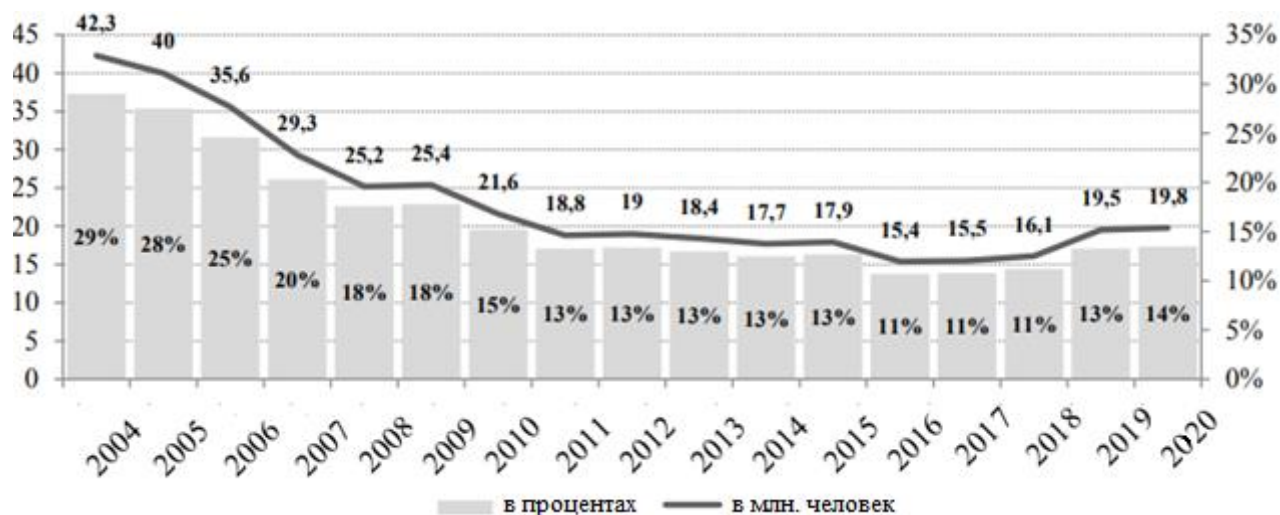


Рисунок 1 - Динамика численности населения Российской Федерации с доходами ниже прожиточного минимума за 2004 – 2020 гг.

Источник: составлено автором выпускной квалификационной работы на основе данных, представленных на официальном сайте федеральной службы статистики Российской Федерации.

Представленные сведения свидетельствуют о снижении доли населения России, обладающего доходами ниже величины прожиточного минимума, при этом в 2020 г. доля указанной группы населения составляет 19,8 %, что выше уровня 2016 г. на 5,3 процентных пунктов. Представленная динамика является следствием снижения уровня реальных располагаемых доходов населения, причиной чего, являются неблагоприятные экономические и эпидемиологические факторы. Также представленные сведения позволяют судить о недостаточно эффективной социальной политике, реализуемой на территории Российской Федерации, а также о необходимости внедрения мер по ее совершенствованию.

По мнению исследователя Д.Г. Романова, раскрывая сущность понятия «социальная защита», следует исходить из понимания, что рассматриваемый

термин представляет собой «совокупность общественных и экономических отношений, посредством которых обеспечивается выработка принципов, правил и методов реализации конституционных прав и гарантий человека на достойный уровень жизни путем их законодательного закрепления»⁵.

Согласно мнению автора научных трудов Е.В. Нечуйкиной, социальная защита рассматривается как «совокупность практической работы всех ветвей власти, направленной на реализацию прав и свобод граждан»⁶.

Основанием, обуславливающим необходимость реализации мер социальной защиты населения, является минимизация социальных рисков, а также высокий уровень жизни населения. Основные социальные риски населения представлены на рисунке 2.

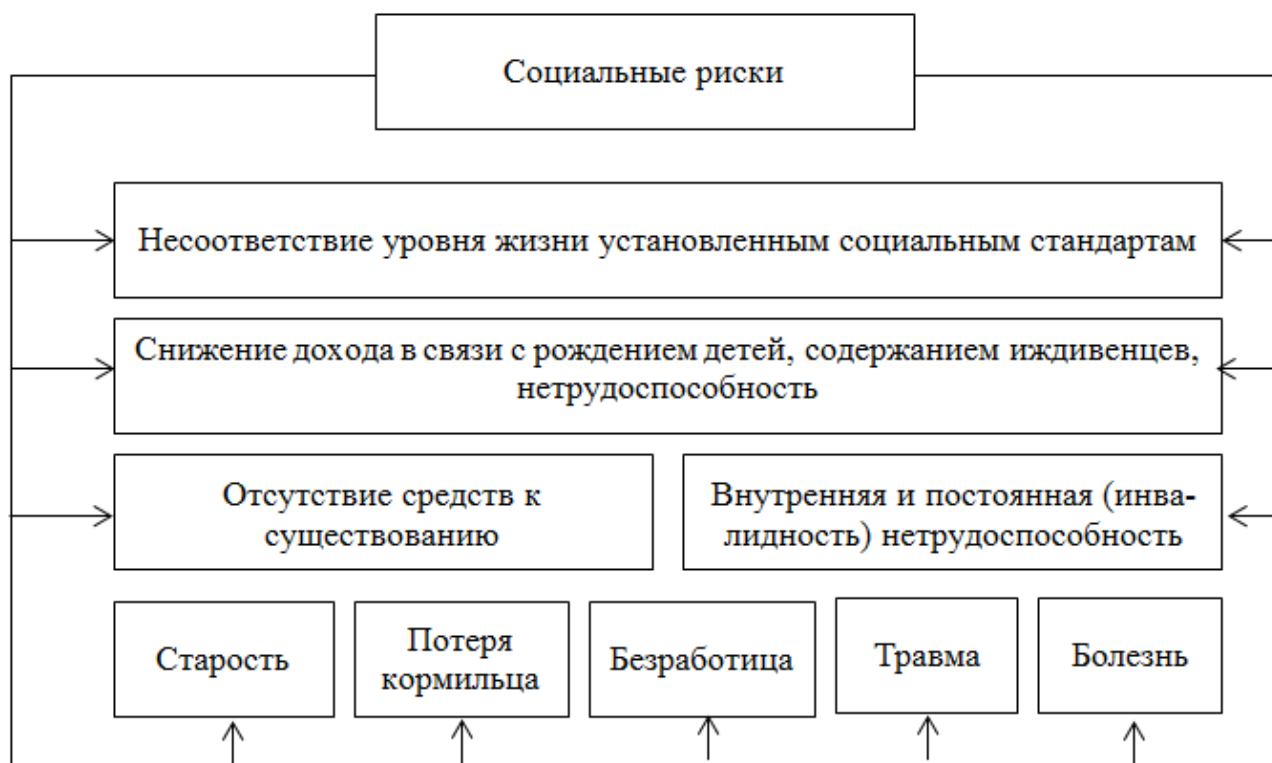


Рисунок 2 - Перечень основных социальных рисков

Представленные социальные риски раскрывают следующие социальные интересы населения:

⁵ Романов, Д.Г. Социальная защита населения: экономическое содержание и объективная необходимость // Финансовые исследования. 2017. № 25. С. 100.

⁶ Нечуйкина, Е.В. Социальная защита: понятие, категория, терминология // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. 2018. № 1. С. 146.

- трудоустроенность;
- работоспособность;
- наличие стабильного и достойного заработка;
- наличие условий для жизни и работы.⁷

Реализация представленных социальных интересов населения Российской Федерации возможна в результате реализации системы социальной защиты, характеристика которой представлена на рисунке 3.

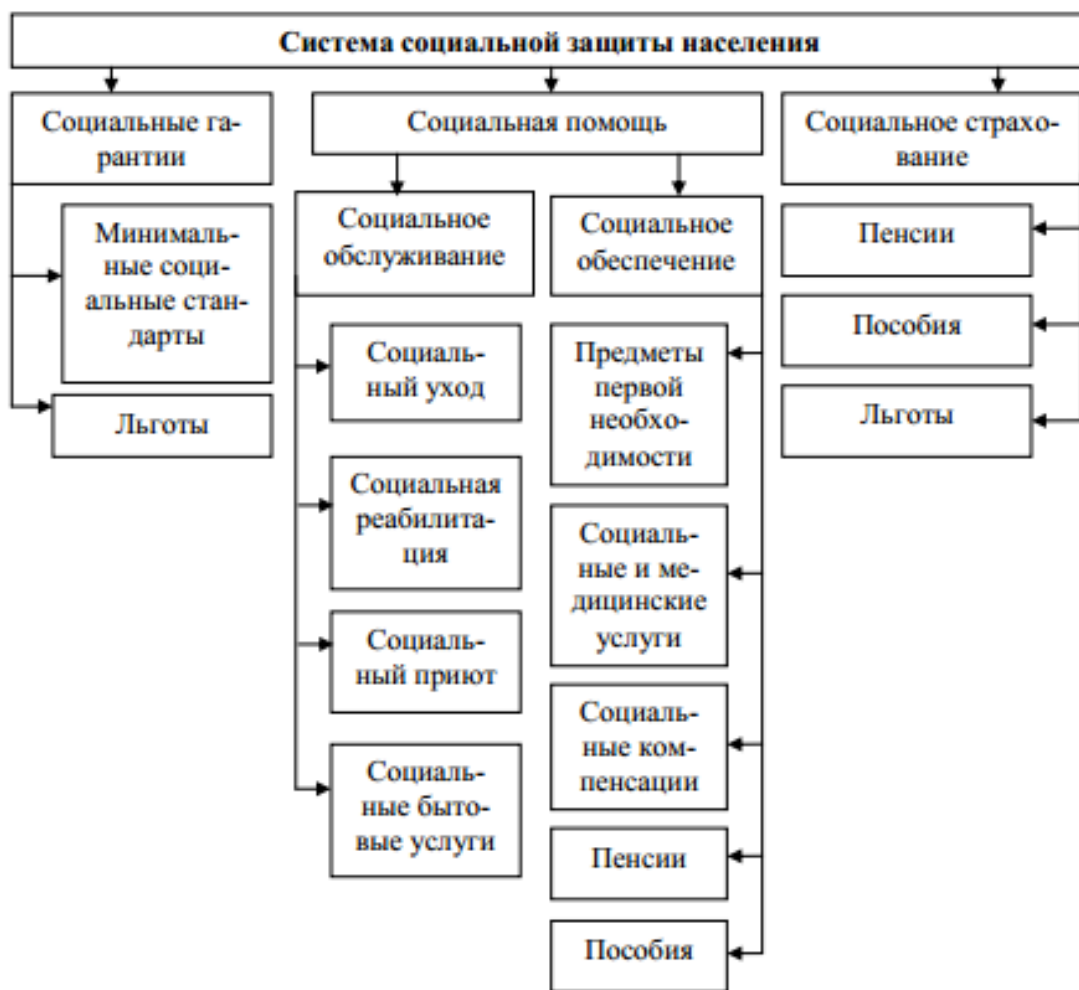


Рисунок 3 – Характеристика системы социальной защиты населения в Российской Федерации⁸

Нормативно-правовыми актами, регламентирующими систему

⁷ Каргинова, Е.В. Социальная защита населения // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2017. № 9. С. 262.

⁸ Романов, Д.Г. Социальная защита населения: экономическое содержание и объективная необходимость // Финансовые исследования. 2017. № 25. С. 101.

социальной защиты населения в России, являются:

1) Конституция Российской Федерации. Определяет гарантии в части обеспечения нетрудоспособного населения, а также мер помощи семей с детьми и инвалидам. Так, Конституция определяет обязанности государства по обеспечению граждан мерами социальной защиты и определяет соответствующие направления реализации указанной цели:

- обязательное пенсионное страхование экономически активного населения, в целях формирования будущей пенсионных выплат;

- обязательное медицинское страхование экономически активного населения, в целях формирования фонда средств для финансирования деятельности медицинских учреждений, в целях реализации прав граждан на бесплатное медицинское обслуживание на территории России, в рамках ОМС;

- обязательное медицинское страхование экономически активного населения, в целях обеспечения нетрудоспособного населения государства.

Представленные сведения определяют основные направления реализации мер социальной поддержки и защиты граждан государства;

2) федеральный закон РФ от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (в ред. от 08.12.2020 г. № 400-ФЗ) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Определяет права инвалидов на медико-социальную экспертизу, реабилитацию и абилитацию, обеспечение жизнедеятельности инвалидов⁹;

3) федеральный закон РФ от 15.05.1991 г. № 1244-1 (в ред. от 24.04.2020 г. № 147-ФЗ) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». Определяет права граждан РФ, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС в сфере социальной защиты¹⁰;

4) федеральный закон РФ от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ (в ред. от 22.12.2020 г. № 431-ФЗ) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

⁹ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁰ О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 15.05.1991 г. № 1244-1. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

Федерации». Определяет право граждан на получение пенсионных пособий, а также условиях их получения¹¹;

5) федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ (в ред. от 30.04.2021 г. № 117-ФЗ) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». В федеральном законе определены следующие участники правоотношений по обязательному пенсионному страхованию: страховщик, страхователи, застрахованные лица¹²;

6) федеральный закон РФ от 28.12.2003 г. № 400-ФЗ (в ред. от 24.04.2020 г. № 431-ФЗ) «О страховых пенсиях». Устанавливает основания возникновения и порядок реализации права граждан Российской Федерации на страховые пенсии¹³;

7) федеральный закон РФ от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ (в ред. от 24.02.2021 г. № 20-ФЗ) «Об обязательном медицинском страховании». Определяет правовые основы обязательного медицинского страхования, а также обязанности граждан в уплате взносов на обязательное медицинское страхование¹⁴;

8) федеральный закон от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ (в ред. от 05.04.2021 г. № 81-ФЗ) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Определяет случаи получения пособий, в результате профессиональной травмы или заболевания;

9) федеральный закон РФ от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ (в ред. от 29.12.2020 г. № 478-ФЗ) «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством». Определяет случаи получения

¹¹ Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 17.11.2017 г. № 1662-р. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

¹² Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

¹³ О страховых пенсиях [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 28.12.2003 г. № 400-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁴ Об обязательном медицинском страховании [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством¹⁵;

10) федеральный закон РФ от 17.07.1999 г. № 255 (в ред. от 30.04.2021 г. № 134-ФЗ) «О государственной социальной помощи». Определяет формы и условия предоставления гражданину РФ мер социальной помощи¹⁶.

Следует отметить, что особую роль в нормотворческой сфере, в части социальной защиты населения, играет Министерство труда и социальной защиты населения РФ, которое формирует и реализует меры социальной поддержки слабо защищенных слоев населения.

Непосредственную реализацию мер социальной защиты населения на территории Российской Федерации осуществляет:

- пенсионный Фонд РФ (в сфере пенсионного обеспечения);
- фонд социального страхования РФ (в сфере социального обеспечения и страхования);
- фонд медицинского страхования РФ (в сфере предоставления медицинского обслуживания);
- министерство труда и социальной защиты в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, социальной защиты и социального обслуживания).¹⁷

В настоящее время на территории Российской Федерации реализуется эффективная политика в сфере социальной защиты граждан.

В широком смысле, система социальной защиты населения представлена особым социально-значимым элементом экономики государства, реализация которого, позволяет соблюдать социально-важные для граждан интересы и приоритеты. Меры социальной защиты населения реализуются во всех современных социально-ориентированных государствах. При этом система социальной защита населения, в целях достижения реализации ее целей и задач, основывается на следующих основных принципах:

¹⁵ Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁶ О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 17.07.1999 г. № 255. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁷ Олимских, Н.Н. Социальная защита населения: понятие и содержание // Вестник Удмуртского университета. 2017. № 2. С. 180.

- социальная справедливость и гуманность. Рассматриваемый принцип предполагает признание ценности населения государства, а также выявление причин и возможных направлений минимизации социальных рисков;

- адресность. Принцип адресности предполагает определение социальных рисков индивидуально, по отношению к каждому гражданину;

- многосубъектность. Принцип предполагает наличие института социальной защиты населения в Российской Федерации, в связи с наличием существенного числа субъектов, являющихся частью системы социальной защиты населения.¹⁸

Представленные принципы системы социальной защиты населения являются основными. В экономической литературе разными авторами выделяется существенно большее количество принципов, которые нередко дублируются.

Меры социальной защиты населения, направленные на удовлетворение социальных интересов граждан, определяются исходя из объектов социальной защиты:

- пенсионеры, в том числе одинокие;
- инвалиды Великов отечественной войны, семьи погибших военных;
- безработные;
- лица, перенесшие лучевую болезнь в результате аварии на Чернобыльской АЭС;
- инвалиды;
- дети-сироты;
- многодетные семьи;
- малообеспеченные граждане;
- матери-одиночки;
- граждане, не имеющие постоянного места проживания.

Исходя из представленных объектов системы социальной защиты

¹⁸ Казанцев, С.В. Методические основы оценки экономических угроз и защищенности объектов // Угрозы и защищенность экономики России: опыт оценки. 2017. № 2. С. 25.

населения, на территории Российской Федерации реализуются следующие формы социальной защиты населения:

- социальное обеспечение (организованная государством форма помощи для утвержденного круга лиц, оказываемая при наступлении определенных жизненных ситуаций, в которых гражданам оказываются меры социальной помощи, в целях сокращения уровня социального неравенства. Система мер социального обеспечения в России основывается на денежных выплатах, материальных благах, либо оказании социальных услуг. Основным условием оказания социальной помощи, является наступление определенных законом ситуаций, к которым относятся: многодетность, низкий уровень дохода семей, инвалидность, нетрудоспособность и иные определенные законом случаи);

- социальное страхование (представляет собой систему социальных выплат, реализуемых в случаях наступления нетрудоспособности населения в следующих случаях: временная нетрудоспособность, беременность и роды, нетрудоспособность в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания);

- социальная помощь (представляет собой систему мер по обеспечению отдельных групп населения, не имеющих иных средств дохода. К таким категориям населения можно отнести: инвалидов, инвалидов с детства. Рассматриваемые меры социальной помощи имеют адресный характер, то есть реализуются в отношении отдельных граждан).

В качестве мер социальной защиты населения на территории Российской Федерации, используются:

- установление минимального уровня оплаты труда, пенсий, стипендий;
- меры по преодолению безработицы;
- поддержка многодетных семей;
- выплата пособий на детей;
- контроль за соблюдением прав детей.¹⁹

¹⁹ Казанцев, С.В. Методические основы оценки экономических угроз и защищенности объектов // Угрозы и защищенность экономики России: опыт оценки. 2017. № 2. С. 20.

Несмотря на широкий спектр форм и мер социальной защиты населения, реализуемой в целях достижения гражданами РФ социальных интересов, действующая в России система социальной защиты характеризуется следующими недостатками:

- «система является страховой, главным образом по своему названию;
- сложный и непрозрачный путь движения финансовых потоков обязательного социального страхования;
- неполное исполнение социальных платежей застрахованным лицам;
- снижение финансовой устойчивости внебюджетных государственных фондов;
- факты нецелевого использования финансовых ресурсов»²⁰.

Представленные недостатки системы социальной защиты населения определяют возможность формирования угроз социальной безопасности государства, а также позволяет судить о необходимости дальнейшего исследования социальной безопасности России, как одной из основных функциональных сфер экономической безопасности государства.²¹

При этом важно отметить, что обеспечение государством мер социальной поддержки и защиты населения, в частности, социально незащищенных слоев населения в современных условиях формирующейся рыночной экономики, является достаточно важным и значимым элементом в системе социально-экономических отношений. Происходящие процессы трансформации рыночных отношений приводят к постепенному изменению основы системы социальной защиты населения. При этом подобные процессы характеризуются противоречивостью, что определяется их реализацией в условиях экономической нестабильности. Существенная часть населения Российской Федерации не готова к вступлению в новые экономические отношения, которые ориентированы на конкуренцию, а также деловую предприимчивость.

²⁰ Романов, Д.Г. Социальная защита населения: экономическое содержание и объективная необходимость // Финансовые исследования. 2017. № 25. С. 105.

²¹ Олимских, Н.Н. Социальная защита населения: понятие и содержание // Вестник Удмуртского университета. 2017. № 2. С. 182.

Названные негативные тенденции усугубляют и без того имеющиеся социальные противоречия и приводят к замедлению адаптации населения к новым экономическим условиям. Таким образом, трансформационно-преобразовательные процессы социальной защиты населения сопровождаются снижением совокупного объема производства, структурными дисбалансами в экономике, кризисом государственных финансов, а также ростом уровня безработицы. От решения указанных проблем во многом зависит дальнейшее развитие социальной сферы государства, что актуализирует необходимость разработки практических рекомендаций, направленных на снижение негативного влияния выше представленных факторов на систему социальной защиты, а также социальную безопасность государства.

1.2 Понятие социальной безопасности и ее влияние на экономическую безопасность государства

Социальная безопасность государства занимает особое значение в системе национальной безопасности страны. Следует отметить, что экономические показатели государства во многом зависят от результатов и эффективности трудовой деятельности населения, которая формирует валовой внутренний продукт, научные и исследовательские разработки, строительство и дальнейший ввод в действие жилых и нежилых помещений, а также доходы бюджетов различных уровней.²² При этом не только численность населения влияет на динамику основных социально-экономических показателей деятельности государства, но и уровень жизни и доходов населения, от которых зависит степень мотивации трудоспособного населения.

Основной задачей социальной безопасности, является создание условий, которые способны обеспечить стабильное развитие социальных отношений, что достигается посредством формирования защищенности населения от различных угроз, в целях стабильного и постоянного развития личности.²³

²² Галлиулин, Д.Л. Социальная составляющая экономической безопасности // Социология управления и социальной службы. 2017. № 3. С. 117.

²³ Алексеева, Т.А. Социальная безопасность личности в период неустойчивого развития социальной системы России // Социальная политика и социология. 2018. № 10 (76). С. 155.

Социальная безопасность государства занимает особое значение в системе национальной безопасности страны. Следует отметить, что экономические показатели государства во многом зависят от результатов и эффективности трудовой деятельности населения, которая формирует валовой внутренний продукт, научные и исследовательские разработки, строительство и дальнейший ввод в действие жилых и нежилых помещений, а также доходы бюджетов различных уровней. При этом не только численность населения влияет на динамику основных социально-экономических показателей деятельности государства, но и уровень жизни и доходов населения, от которых зависит степень мотивации трудоспособного населения.²⁴

В современных условиях, на территории России, реализуется комплекс государственных программ, направленных на повышение уровня социальной безопасности государства. В перечень таких программ входят: программы, направленные на развитие здравоохранения, образования, сферы социальных услуг. При этом современное состояние социальной сферы регионов России определяет наличие угроз социальной безопасности, что определяет актуальность выбранной темы исследования курсовой работы. При этом следует отметить, что в некоторых регионах России наблюдается крайне неблагоприятная ситуация в социальной сфере: неудовлетворительное состояние муниципальных помещений сферы образования и здравоохранения, недостаточный уровень материально-технического обеспечения, несовершенство системы финансирования, все это представляет собой вызовы социальной безопасности, формирующие угрозы в соответствующей сфере. При этом представленные факторы снижает уровень жизни населения. Важность реализации мер, направленных на достижение социальной безопасности, заключается в возможности обеспечения необходимого уровня жизни социально незащищенным слоям населения. При этом обеспечение социальной безопасности является основой для формирования

²⁴ Никулина, М.А. Социальная безопасность в Российской Федерации: критерии, угрозы, направления обеспечения // Молодой ученый. 2017. № 4. С. 154.

систематического и устойчивого развития экономики государства, ведь социальная сфера является одним из основных элементов экономики любого социально-развитого и социально-ориентированного государства. В связи с чем, достижение социальной безопасности является одним из важнейших национальных приоритетов России.²⁵

Важной задачей социальной безопасности государства, является определение минимальных допустимых или пороговых значений показателей, выступающими в качестве критериев для определения текущего уровня социальной безопасности страны. При этом определяется значимость достижения как каждого отдельного критерия, так и всей их совокупности.

В современных условиях, многие политики, исследователи и ученые, определяют, что потенциал развития государства скалывается не только исходя из объемов внутреннего производства, внешней торговли, накопленного военного потенциала и финансовых ресурсов, но также из уровня обеспеченности населения социальными благами, а также мерами, реализуемыми государством для достижения защищенности социальных прав и интересов граждан страны.²⁶

Также важно отметить, что во многих научных трудах, авторами определяется тесная взаимосвязь между экономическим ростом и социальными последствиями, имеющими негативный характер. Так, к примеру, научно-технический прогресс, способен приводить к снижению потребности предприятий в человеческих ресурсах, и, как следствию безработице, сокращению реальных располагаемых доходов населения, снижению уровня жизни и многих другим неблагоприятным последствиям.

При этом в современных условиях, отсутствуют сведения, подтверждающие, что финансовое процветание государства неизбежно влечет за собой ликвидацию социального капитала. При этом несомненно, что

²⁵ Быковская, Ю.В. Обоснование экономической сущности социальной политики в интересах экономической безопасности // Экономический анализ: теория и практика. 2017. № 39. С. 50.

²⁶ Алексеева, Т.А. Социальная безопасность личности в период неустойчивого развития социальной системы России // Социальная политика и социология. 2018. № 10 (76). С. 157.

экономический рост, который формирует множество экономических возможностей для государства, при этом создает определенные вызовы социальной безопасности, которые формируют соответствующие угрозы.²⁷

Влияние экономики на социальную среду, в экономической литературе классифицируется на два основных вида, характеристика которых представлена на рисунке 4.

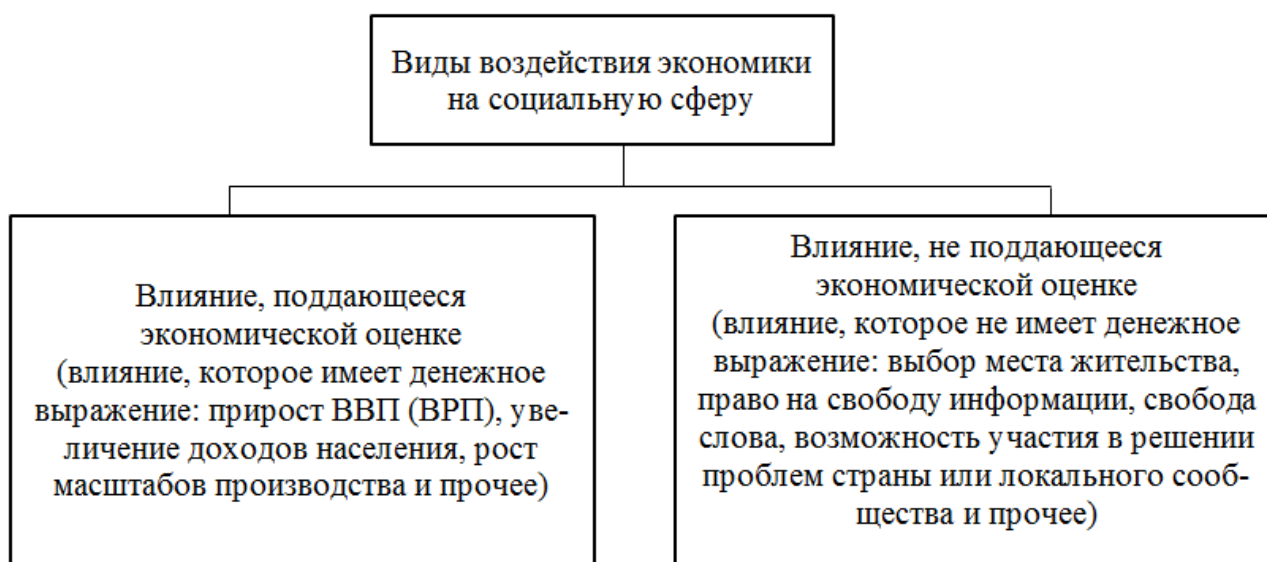


Рисунок 4 – Характеристика видов влияния экономики на социальную среду²⁸

Социальные особенности находят отражение прежде всего в механизмах выбора приоритетных целей государственной политики, а также в тех усилиях, которые прилагают (или не прилагают) власти к достижению общественного согласия по поводу этих приоритетных целей и способов их достижения.²⁹

Важно отметить, что в современных условиях, контроль над обеспечением социальной безопасности, регламентируется отдельными нормативно-правовыми актами, а также внутренними положениями отдельных ведомств и министерств, в частности, Министерством труда и социальной защиты населения РФ. При этом оценка социальной безопасности всего государства или отдельных его регионов, определяется на основе индикаторов,

²⁷ Гончаренко, Л.П. Экономическая безопасность. М.: Юрайт. 2016. С. 158.

²⁸ Никулина, М.А. Социальная безопасность в Российской Федерации: критерии, угрозы, направления обеспечения // Молодой ученый. 2017. № 4. С. 155.

²⁹ Быковская, Ю.В. Обоснование экономической сущности социальной политики в интересах экономической безопасности // Экономический анализ: теория и практика. 2017. № 39. С. 51.

которые рассчитываются на базе показателей социального развития. При этом низкие показатели индикаторов далеко не всегда говорят о крахе социальной сферы, а могут определять необходимость внедрения оперативных и кардинальных мер, направленных на устранение сложившейся ситуации.

В современных условиях, социальная сфера России характеризуется наличием множества проблем, провоцирующих формирование угроз социальной безопасности. При этом подобные проблемы нередко имеют региональный аспект, что определяет необходимость исследования уровня и индикаторов социальной безопасности не только в отношении всей страны в целом, но и в разрезе отдельных регионов, в связи с тем, что каждый отдельный регион государства по-своему уникален, а также уровень его развития характеризуется отдельными проблемами, являющимися результатом влияния специфических факторов, которые не присущи другим регионам государства.³⁰

1.3 Современные вызовы и угрозы социальной безопасности России

В качестве наиболее негативного фактора, отрицательным образом повлиявшего на социальную безопасность России, следует выделить вспышку коронавирусной инфекции. Следует отметить, что первый случаи заражения коронавирусом, были выявлены в Китае в декабре 2019 г., после чего, в начале 2020 г. вспышки вируса были обнаружены в европейской части планеты, в том числе и России. В текущее время, многие страны живут в условиях самоизоляции, предполагающие перевод части предприятий на удаленный режим работы. Так, в России, в современных условиях, образовательные учреждения разных уровней переведены на дистанционное обучение, часть коммерческих банков осуществляет операции удаленно, организации общественного питания работают только на вынос. Не смотря на то, что многим экономическим субъектам удалось сохранить привычный режим работ, не смотря на условия удаленной деятельности, негативные результаты сложившейся ситуации проявляются уже сейчас: снижение объема

³⁰ Скок, Я. Ю. Динамика социальной безопасности в современной России // Традиционная и техногенная цивилизация. 2016. № 3. С. 295.

производства, торговли и оказания услуг.

Дальнейшая ситуация не известна: будет ли вскоре возвращен стандартный режим работы экономических субъектов, или режим самоизоляции будет продлен на неопределенный период времени. Эксперты склоняются ко второму варианту, который приведет к спаду экономики и ухудшению финансового состояния предприятий и организаций, не смотря на введенные Правительством РФ меры поддержки граждан и бизнеса.

Политическая обстановка в стране также способна негативно отразиться на результатах реализации мер социальной защиты населения. Так, политические процессы также оказывают негативное влияние на экономику страны. Экономические санкции иностранных государств против России, были выдвинуты в 2014 г. в результате политического конфликта с Украиной по вопросу присоединения полуострова Крым к территории РФ. Признав, что указанные действия нарушают суверенитет и территориальную целостность Украины, рядом иностранных государств: США, Австралия, Канада, Ирландия, Лихтенштейн и другие были также сформированы экономические и политические санкции против России. Такие санкции включают расторжение отношений с некоторыми российскими компаниями, запрет на пересечение границ указанных государств, запрет на экспорт некоторых групп товаров на территорию России и другие меры. В ответ на указанные меры, в России было введено продовольственное эмбарго, предполагающее запрет на ввоз на территорию России отдельных видов сельскохозяйственной продукции из стран, которые ввели санкции против России.

Результатом указанных процессов стали как негативные проявления: снижение объема внешнеэкономической деятельности отдельных российских компаний; поиск новых иностранных поставщиков, предлагающих менее приемлемые условия для российских компаний и др., как и позитивные проявления: рост объемов государственной помощи сельскохозяйственным предприятиям, в целях стимулирования импортозамещения; развитие внешнеторговых отношений с другими иностранными компаниями и др. В

настоящее время, перечень санкций против России сокращен, но политическая напряженность остается достаточно острой проблемой. Представленная ситуация может стать следствием сокращения ВВП и объемов производства внутри страны, что скажется на снижении доходов государства, и, как следствие, на объемах реализации мер социальной защиты населения.

Представленные факторы, в своем большинстве, оказывают негативное влияние на уровень как социальной, так и экономической безопасности России.

В качестве основных вызовов социальной безопасности Российской Федерации, следует выделить:

- недостаточный уровень доходов бюджета;
- нехватка специализированных медицинских учреждений в некоторых регионах государства, в частности, в сельской местности;
- недостаточный уровень подготовки медицинских кадров, переезжающих в рамках региональных программ в сельские местности;
- недостаточный уровень финансирования медицинских и образовательных учреждений государства;
- недостаточный уровень материального обеспечения образовательных учреждений государства;
- коррупционные процессы в социальной сфере региона;
- неблагоприятное состояние сферы ЖКХ оказывающее негативное влияние на уровень жизни населения;
- недостаточна развитость социальной сферы.³¹

При этом основными современными вызовами социальной безопасности многих регионов России, являются: недостаточный уровень доходов бюджета субъектов; нехватка специализированных медицинских учреждений в регионах России, в частности, в сельской местности; недостаточный уровень подготовки медицинских кадров, переезжающих в рамках региональных программ в сельские местности; недостаточный уровень финансирования медицинских и

³¹ Скок, Я. Ю. Динамика социальной безопасности в современной России // Традиционная и техногенная цивилизация. 2016. № 3. С. 296.

образовательных учреждений субъектов России; недостаточный уровень материального обеспечения образовательных учреждений субъектов России; коррупционные процессы в социальной сфере региона; неблагоприятное состояние сферы ЖКХ оказывающее негативное влияние на уровень жизни населения; недостаточна развитость социальной сферы и другие.

Представленные вызовы провоцируют появление следующих угроз социальной безопасности Российской Федерации:

- снижение численности населения государства, в связи с недостаточным уровнем жизни населения;
- ухудшение миграционных процессов (миграция населения за пределы области или страны);
- сокращение численности сельского населения, в связи с низкой развитостью социальной сферы в сельской местности государства;
- сокращение объема производства сельскохозяйственной продукции, в связи с сокращением численности сельского населения;
- снижение доходов части регионов государства.

Представленные вызовы социальной безопасности Российской Федерации негативным образом сказываются на уровне демографической и экономической безопасности государства.

Представленные теоретические обеспечения защиты социальных интересов населения в системе социальной безопасности государства позволили определить значимость системы социальной защиты в современной России, которая позволяет достигать социальные интересы населения государства. Следует отметить, что происходящие процессы трансформации рыночных отношений приводят к постепенному изменению основы системы социальной защиты населения. При этом подобные процессы характеризуются противоречивостью, что определяется их реализацией в условиях экономической нестабильности. Существенная часть населения Российской Федерации не готова к вступлению в новые экономические отношения, которые ориентированы на конкуренцию, а также деловую предприимчивость.

Представленные тенденции усугубляют имеющиеся противоречия и проблемы в системе социальной защиты населения России.

2 ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ НАСЕЛЕНИЯ, В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПО МАТЕРИАЛАМ ГКУ УСЗН ПО Г. РАЙЧИХИНСК И П.Г.Т. ПРОГРЕСС

2.1 Оценка экономической безопасности г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс

Состояние социальной безопасности г. Райчихинска и п.г.т. Прогресс во многом зависит от текущего состояния социальной сферы региона, что определяется совокупностью следующих факторов, представленных на рисунке 5.

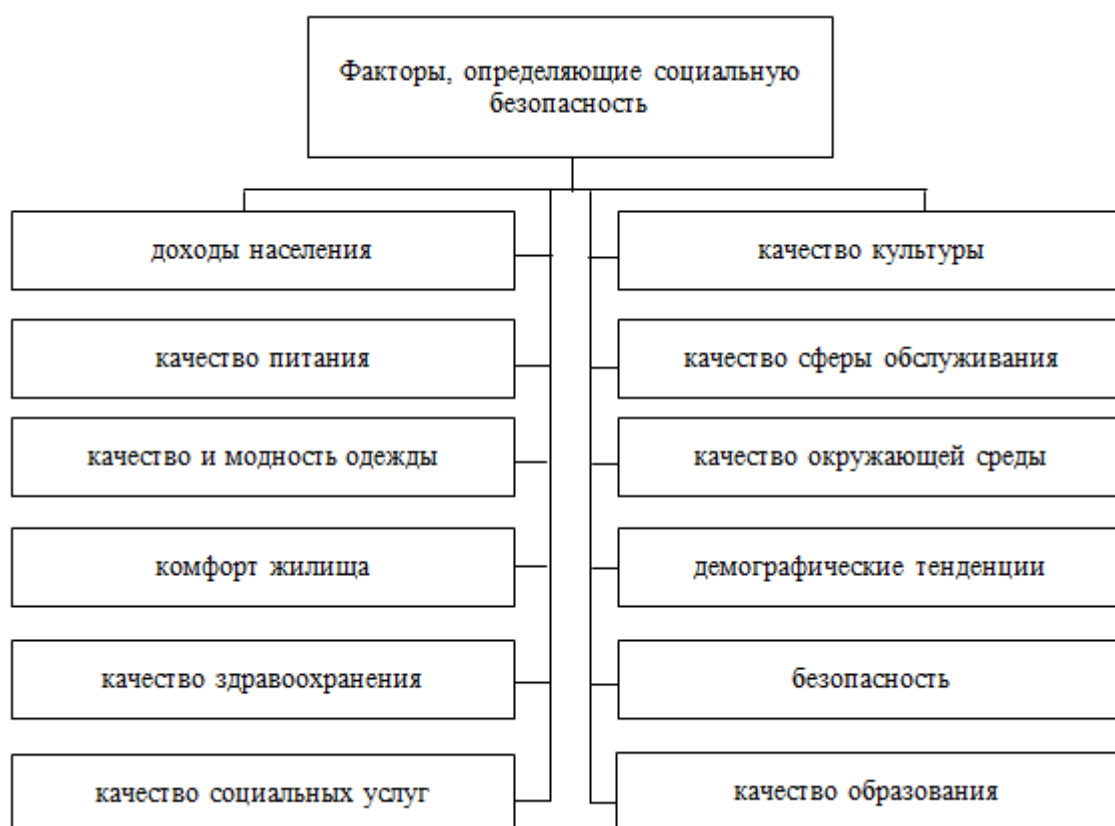


Рисунок 5 – Факторы, влияющие на социальную безопасность г. Райчихинска и п.г.т. Прогресс

В целях анализ экономической безопасности г. Райчихинска и пгт. Прогресс, исследована динамика численности населения за 2018 – 2020 гг. (таблица 1). Негативной тенденцией является снижение численности рассматриваемой группы потребителей, изменение показателя произошло на

266 человек.

Таблица 1 – Динамика численности населения территории, постоянно проживающих в г. Райчихинска и пгт. Прогресс за 2018 – 2020 гг.

Показатели	Численность потребителей, тыс. человек			Изменения 2020 г. к 2018 г.	
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	абсолютные	относительные, процент
Численность населения, тыс. человек	26567	26432	26301	-266	-1,00
Число родившихся, тыс. человек	3638	3536	3395	-243	-6,67
Число умерших, тыс. человек	367	367	361	-7	-1,79
Естественный прирост (убыль), тыс. человек	-5	-14	-22	-17	378,57
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек	139	129	130	-10	-6,94
Прибыло	4144	4145	3873	-270	-6,52
Выбыло	4559	5381	4946	387	8,50
Миграционный прирост (убыль)	-415	-1236	-1073	-658	158,50

Снижение численности постоянного населения г. Райчихинска и пгт. Прогресс обусловлено естественной и миграционной убылью.

В таблице 2 представлена динамика показателей, отражающих уровень жизни населения г. Райчихинска и пгт. Прогресса за 2018 – 2020 гг.

Таблица 2 - Динамика показателей, отражающих уровень жизни населения г. Райчихинска и пгт. Прогресс за 2018 – 2020 гг.

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Отклонение 2020 г. к 2018 г.	
				абсолютное	относительное, процент
1	2	3	4	5	6
Численность населения, тыс. человек	26567	26432	26301	-266	-1,00
из них занято в экономике, тыс. человек	13941	12895	12973	-968	-6,94
Денежные доходы (в среднем на душу в месяц), рублей	38 671,1	43 765,3	45 197,1	6526	16,88
Реальные располагаемые денежные доходы населения, процент	103,7	100,2	99,1	-4,6	-

Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения), рублей в месяц)	11 190	12 155	13 072	1 882	16,82
---	--------	--------	--------	-------	-------

Продолжение таблицы 2

1	2	3	4	5	6
Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума: тыс. человек	4048	3726	3772	-276	-6,81

Положительной тенденцией является рост величины прожиточного минимума 1 882 рублей в месяц на душу населения и снижение численности населения с доходами ниже прожиточного минимума на 276 человек. Таким образом, в целом, наблюдается снижение основных экономических показателей Амурской области.

Далее рассмотрен уровень социального развития г. Райчихинска и пгт. Прогресс, для указанных целей, в таблице 3 представлена динамика социальных показателей области.

Таблица 3 – Динамика показателей социального развития г. Райчихинска и пгт. Прогресс за 2018 – 2020 гг.

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Отклонение 2020 г. к 2018 г.	
				абсолютное	относительное, процент
1	2	3	4	5	6
Индексы потребительских цен, процент	110,5	112,8	105,0	- 5,5	-
Реальные располагаемые денежные доходы населения, процент	103,7	100,2	99,1	-4,6	-
Начисленная среднемесячная заработная плата одного работника номинальная, рублей	38 671,1	43 765,3	45 197,1	6526	16,88
реальная, процент	105,8	113,17	103,27	-2,53	x
Средний размер назначенных месячных пенсий на конец года, рублей	14 229,5	15 038,2	15 901,5	1 672	11,75
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения), рублей в месяц)	11 190	12 155	13 072	1 882	16,82

в процентах к предыдущему году	109,86	108,62	107,54	-2,32	X
Уровень общей безработицы, процент	5,9	5,9	5,6	-0,3	x

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4	5	6
Зарегистрированные безработные, человек	121	137	126	5	4,13
Уровень зарегистрированной безработицы, процент	2,9	3,3	2,9	-	-

Представленные показатели социального развития г. Райчихинска и пгт. Прогресс позволяют сделать вывод о снижении уровня жизни населения области в анализируемом периоде. Отметим снижение величины реальных располагаемых доходов населения г. Райчихинска и пгт. Прогресс на 4,6 процента. Также отметим снижение величины реальной среднемесячной заработной платы на 17,8 процентов. Реальный среднемесячный размер пенсий также снизился в анализируемом периоде на 1,4 процента.

Немаловажное значение играет уровень индексов потребительских цен и цен производителей. В таблице 4 представлены индексы цен и цен производителей.

Таблица 4 - Индексы цен и цен производителей г. Райчихинска и пгт. Прогресс за 2018 – 2020 гг.

Годы	Индексы, процент				
	потребительских цен	цен производителей промышленных товаров	цен производителей сельскохозяйственной продукции	сводный индекс цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения	тарифов на грузовые перевозки
2018 г.	110,5	116,1	101,3	106,2	100,0
2019 г.	112,8	115,8	120,5	103,3	116,0
2020 г.	105,0	107,3	107,3	114,2	116,4

Негативной тенденцией является рост индекса цен производителей

сельскохозяйственной продукции, сводного индекса цен на продукцию инвестиционного назначения и тарифов на грузовые перевозки. В отношении указанных товаров и услуг в анализируемом периоде произошло увеличение цен. В отношении потребительских и промышленных товаров, напротив, наблюдается снижение индексов цен.

Немаловажное влияние на уровень жизни населения г. Райчихинска и пгт. Прогресс оказывает уровень развития социальной сферы. Для выявления сильных и слабых сторон социальной безопасности г. Райчихинска и пгт. Прогресс, в таблице 5 представлена характеристика социальной сферы региона.

Таблица 5 - SWOT – анализ развития социальной сферы г. Райчихинска и пгт.

Прогресс

Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - повышение социальной мобильности населения; - повышение качества среднего и высшего образования; - повышение социально-культурного уровня населения; - повышение уровня жизни; - повышение качества жизни; - рост обеспеченности населения благоустроенным жильем; 	<ul style="list-style-type: none"> - рост наркомании и преступности; - рост социальной напряженности среди молодёжи; - ухудшение состояния здоровья населения; - рост социальной напряженности среди молодёжи в связи с невозможностью приобретения жилья; - растущая социальная напряжённость из-за разрушения жилых домов постройки 60-х и 70-х годов;
Преимущества	Недостатки
<ul style="list-style-type: none"> - пересечение железнодорожных и автомобильных путей; - наличие государственных и частных учреждений высшего и средне-профессионального образования; - привлекательное ландшафтно-эстетическое обустройство центральной части региона; - культурные традиции небольшого региона; - наличие производственных предприятий; - рост численности населения; 	<ul style="list-style-type: none"> - отрицательное сальдо естественного прироста; - старение населения; - нехватка квалифицированных специалистов и рабочих кадров; - высокая доля жилья низкого стандарта (ветхого и аварийного); - отставание профессионально-технического образования от спроса; - потребность большого количества горожан в улучшении жилищных условий; - низкое качество и отсутствие системы дифференциации предоставляемых коммунальных услуг по качеству и цене; - отставание материально-технической базы здравоохранения и образования от требований времени; - высокая степень изношенности

	муниципального транспорта; - необходимость ремонта значительной части жилого фонда;
--	---

В целях финансового оздоровления предприятий ЖКХ составлен «План мероприятий по энергосбережению в Амурской области». Источник финансирования планировался за счет собственных средств предприятий и средств областного бюджета. В связи с реализацией данного плана предприятиями проведены работы по восстановлению тепловой изоляции трубопровода, утеплению подъездов, ремонта сетей, замены электродвигателей на менее затратные, соблюдение режима использования электроэнергии и т.д. Полученный эффект в 2020 году составил 2 592,8 тыс. рублей.

В целях энергосбережения и сокращения расходования бюджетных средств было проведено переключение 12 котельных малой мощности на котельные более крупные. Администрация области предприняла шаги по внедрению новых ресурсосберегающих технологий.

Для капитального ремонта жилого фонда впервые применена новая технология по замене внутренних трубопроводов из стальных труб на полипропиленовые. Основные задачи на 2020 - 2023 гг.:

- доведение тарифов до экономически обоснованного уровня;
- выполнение федеральных стандартов реформирования ЖКХ;
- снижение издержек и повышение качества услуг ЖКХ.

Региональная система здравоохранения Амурской области характеризуется следующими сведениями. Медицинскую помощь населению региона предоставляют 2 больничных учреждений, 6 амбулаторно-поликлинических учреждения.

Важное значение для социальной безопасности исследуемого региона, имеет сфера здравоохранения, основными задачами которой, на ближайшую перспективу ,являются:

- обеспечение потребности жителей региона в медицинской помощи;
- осуществление комплекса мер по реализации государственной политики

в области охраны материнства и детства;

- реализация муниципальных программ в области здравоохранения;
- развития оказания первичной медицинской помощи по принципу врача общей практики;
- продолжение проведения конкурсов на закупку продуктов питания, медикаментов, других товаров и услуг за счет местного бюджета;
- улучшение материально-технической базы учреждений здравоохранения, проведение текущего и капитального ремонтов, монтаж пожарно-охранной сигнализации;
- обеспечение лечебных учреждений, в первую очередь станции скорой медицинской помощи санитарным транспортом;
- осуществление строительства переходящих объектов и новых объектов здравоохранения в соответствии с установленными требованиями;
- продолжение подготовки и переподготовки медицинских кадров;
- проведение санитарно-просветительной работы по вопросам профилактики заболеваний, формирование мотивации у населения на здоровый образ жизни.

В таблице 6 представлена динамика числа медицинских учреждений г. Райчихинска и пгт. Прогресс за 2019 – 2020 гг.

Таблица 6 - Динамика численности медицинских учреждений г. Райчихинска и пгт. Прогресс за 2017 – 2020 гг.

Период, года	Число больничных организаций, ед.	Число больничных коек		Число амбулаторно-поликлинических организаций, ед.	Мощность амбулаторно-поликлинических организаций, помещений в смену	
		всего	на 1000 чел. населения		всего	на 1000 чел. населения
2018 г.	2	312	4	6	840	10
2019 г.	2	290	4	6	779	10
2020 г.	2	271	3	6	834	10

Сведения, представленные в таблице 6 свидетельствуют о сокращении

числа медицинских учреждений в области в анализируемом периоде, что отрицательным образом характеризует указанную сферу региона.

Сфера образования Амурской области представлена следующими ступенями:

- дошкольное образование;
- общее образование;
- начальное профессиональное образование;
- среднее профессиональное образование;
- высшее профессиональное образование.

В таблице 7 представлены основные показатели образования в г. Райчихинска и пгт. Прогресс за 2016 – 2020 гг.

Таблица 7 – Динамика основных показателей образования г. Райчихинска и пгт. Прогресс за 2018 – 2020 гг.

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Изменения 2020 г. к 2018 г.	
				абсолютные	относительные, процент
Число дошкольных образовательных организаций, единиц	11	9	10	-1	-7,86
Численность воспитанников дошкольных образовательных организаций, чел.	1378	1360	1363	-15	-1,08
Число общеобразовательных организаций, единиц	11	10	11	-	х
Численность воспитанников общеобразовательных организаций, чел.	3119	3171	3179	60	1,91
Численность студентов, обучающихся по программе квалификационных специалистов, чел.	523	543	673	150	28,63
Итого образовательных учреждений, единиц	22	20	22	-	х
Итого обучается в образовательных учреждениях, чел.	5782	5724	5777	-5	-0,08

В анализируемом периоде наблюдается стабильность количества

образовательных учреждений г. Райчихинска и пгт. Прогресс – 22 ед. в 2020 г. Также наблюдается снижение числа обучающихся на 5 человек (с 5 782 чел. в 2016 г. до 5 777 чел. в 2020 г.), что составляет 0,08 % в относительном выражении.

Следует отметить стабильность количества общеобразовательных учреждений – 11 ед. в 2020 г. Проведенное ранее исследование состояния социальной сферы г. Райчихинска и пгт. Прогресс позволило выявить ряд проблем, которые являются угрозами социальной безопасности региона, появление которых провоцируются группой факторов и условий, представляющих собой вызовы социальной безопасности региона.

Вызовами социальной безопасности г. Райчихинска и пгт. Прогресс, являются:

- недостаточный уровень доходов бюджета г. Райчихинска и пгт. Прогресс;

- нехватка специализированных медицинских учреждений в некоторых регионах Амурской области, в частности, в сельской местности;

- недостаточный уровень подготовки медицинских кадров, переезжающих в рамках региональных программ в сельские местности;

- недостаточный уровень финансирования медицинских и образовательных учреждений г. Райчихинска и пгт. Прогресс;

- недостаточный уровень материального обеспечения образовательных учреждений г. Райчихинска и пгт. Прогресс;

- коррупционные процессы в социальной сфере региона;

- неблагоприятное состояние сферы ЖКХ оказывающее негативное влияние на уровень жизни населения;

- недостаточна развитость социальной сферы.

Представленные вызовы провоцируют появление следующих угроз социальной безопасности Амурской области:

- снижение численности населения г. Райчихинска и пгт. Прогресс, в связи с недостаточным уровнем жизни населения;

- ухудшение миграционных процессов (миграция населения за пределы области или страны);

- сокращение численности сельского населения, в связи с низкой развитостью социальной сферы в сельской местности г. Райчихинска и пгт. Прогресс;

- сокращение объема производства сельскохозяйственной продукции, в связи с сокращением численности сельского населения;

- снижение доходов части регионов г. Райчихинска и пгт. Прогресс.

Таким образом, представленные вызовы социальной безопасности г. Райчихинска и пгт. Прогресс негативным образом сказываются на уровне демографической и экономической безопасности региона.

Для оценки индикаторов социальной безопасности г. Райчихинска и пгт. Прогресс, для каждой представленной угрозы определены пороговые значения. Отклонения фактических показателей от пороговых определены как процентное отношение показателя в 2020 г. к пороговому значению. Результаты оценки индикаторов социальной безопасности Амурской области за 2018 – 2020 гг. представлены в таблице 8.

Наибольший уровень угрозы имеет сокращение численности сельского населения, в связи с низкой развитостью социальной сферы в сельской местности г. Райчихинска и пгт. Прогресс (угроза составляет 10 % в 2020 г.), отклонение от порогового значения, имеет угроза сокращения объема производства сельскохозяйственной продукции, в связи с сокращением численности сельского населения.

Таблица 8 – Оценка угроз социальной безопасности г. Райчихинска и пгт. Прогресс за 2018 – 2020 гг.

Индикаторы социальной безопасности региона	Пороговое значение, процент	Фактическое состояние, процент			Отклонения, процент
		факт в 2020 г.	наилучшие показатели за 2018 – 2020 гг.	наихудшие показатели за 2018 – 2020 гг.	
1	2	3	4	5	6

Снижение численности населения, в связи с недостаточным уровнем жизни населения	10	8	8	12	80
Ухудшение миграционных процессов (миграция населения за пределы области или страны)	12	7	7	10	58,33
Сокращение численности сельского населения, в связи с низкой развитостью	10	6	6	8	60

Продолжение таблицы 8

1	2	3	4	5	6
социальной сферы в сельской местности региона					
Сокращение объема производства сельскохозяйственной продукции, в связи с сокращением численности сельского населения	8	10	7	10	125
Снижение доходов части района	10	7	4	8	70

Высокий уровень угроз социальной безопасности Амурской области определяет необходимость разработки мероприятий, направленных на нейтрализацию выявленных угроз.

2.2 Место социальных интересов населения г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс в структуре экономической безопасности

В целях стабилизации социального положения в г. Райчихинска и пгт. Прогресс, а также достижения устойчивого уровня социальной безопасности, гарантирующего защиту населения от возникающих социальных угроз, на территории региона реализуется комплекс мер, направленных на решение указанных задач. При этом основной из подобных мер, являются меры, направленные на увеличение рождаемости и обеспечения необходимыми

социальными услугами семей с детьми.

Важно отметить, что на территории г. Райчихинска и пгт. Прогресс, также, как и на территории всей Амурской области, реализуется распоряжение Правительства Амурской области от 15.03.2019 г. № 44-р «Об утверждении Плана мероприятий Амурской области по реализации Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года», направленное на увеличение рождаемости и достижение положительного прироста населения.³²

В рамках Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2025 года реализуется комплекс мер, которые представлены на рисунке 6.

³² Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 17.11.2017 г. № 1662-р. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

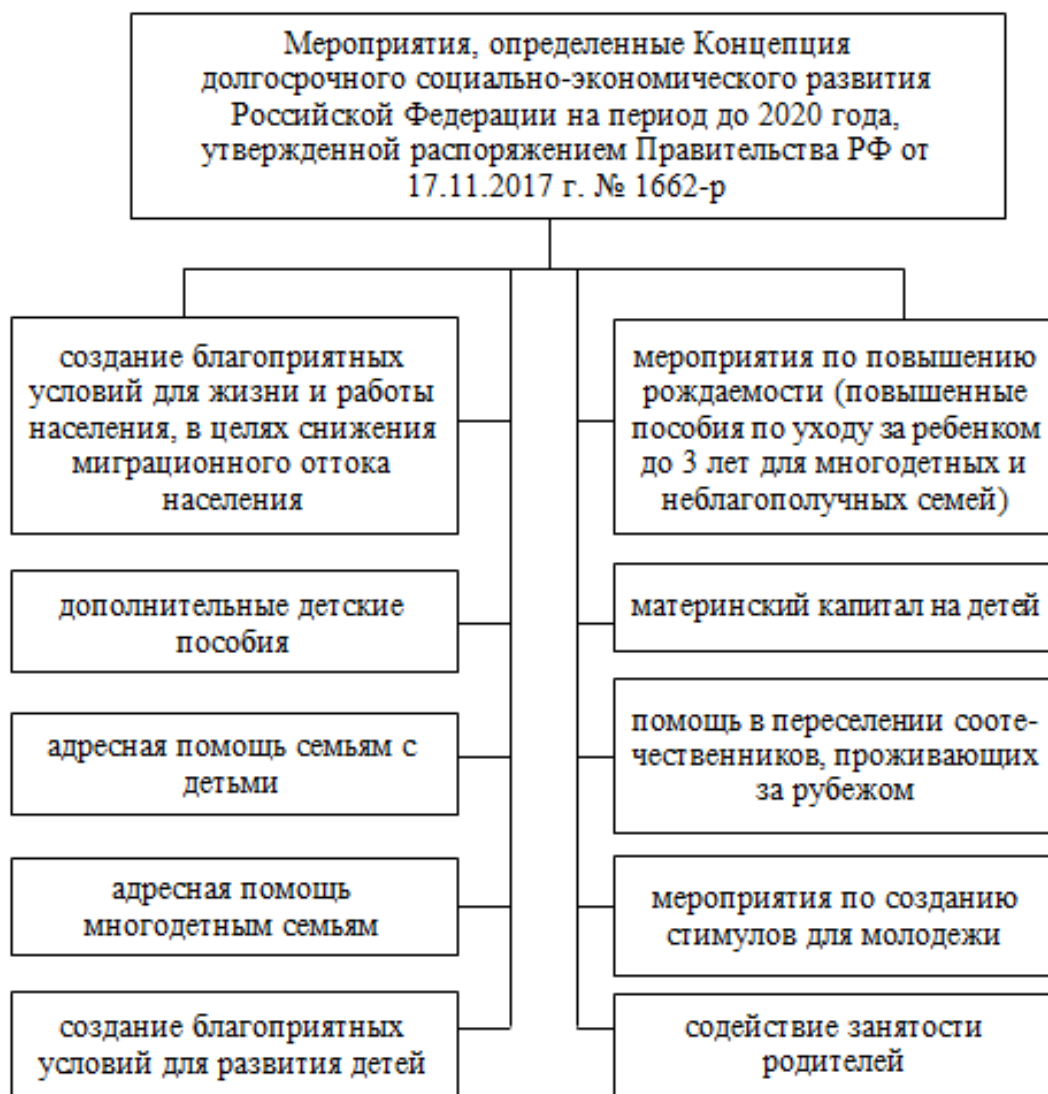


Рисунок 6 – Комплекс мер, реализуемый в рамках Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2025 года

В целях оказания поддержки семей, родивших или усыновивших первого, на территории г. Райчихинска и пгт. Прогресс, как и на всей территории Российской Федерации, предоставляется федеральный материнский капитал в размере 483 881 руб. 83 коп., на второго ребенка, выплачивается региональный материнский капитал в размере 155 550 руб. Материнский капитал может быть направлен на улучшение жилищных условий, образование детей или будущую пенсию мамы. Следует отметить, что в 2020 г. за счет средств материнского капитала, в г. Райчихинска и пгт. Прогресс, жилищные условия улучшили 35

семей. Для дальнейшей реализации указанной цели, в 2021 г. выделено из бюджета 7 850 тыс. руб.

Также в целях оказания содействия в решении жилищных вопросов семьям, в которых воспитывается 6 и более детей, предоставляется социальная выплата на улучшение жилищных условий. В 2019 г. такую выплату получили 3 многодетные семьи. Начиная с 2013 г. в Амурской области малоимущим семьям, родившим третьего или последующего ребенка, предоставляется ежемесячная денежная выплата (ЕДВ), до достижения ребенком возраста трех лет. В 2018 г. размер ЕДВ составляет 11589 рублей, а для семей, проживающих в северной зоне области – 12803 рублей.

Выплата предоставляется на условиях софинансирования с федеральным бюджетом. В бюджете области на данные цели предусмотрены средства в объеме 14 млн. руб., что в соответствии с утвержденными правилами предоставления целевой субсидии из федерального бюджета, соответствует требуемому уровню софинансирования, то есть 57 % от общего необходимого объема средств. В целях социальной поддержки многодетных семей в области реализуется закон от 19.01.2005 г. № 408-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей». На реализацию данного закона в областном бюджете в 2019 г. предусмотрено 5,83 млн. руб.

В соответствии с законом Амурской области от 10.02.2016 № 489-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков на территории Амурской области» родителям, родившим (усыновившим) начиная третьего ребенка или последующих детей, предоставляются в собственность земельные участки из земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности на территории области. В 2019 г. в области данной категории граждан 6 176 земельных участков, в первом полугодии 2020 г. – 5 участков.

К основным стратегическим документам в области миграционной политики России относятся:

- Концепция регулирования миграционных процессов в Российской

Федерации, одобренная распоряжением Правительства РФ от 01.03.2003 г. № 256-р1;

- Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. В Концепции регулирования миграционных процессов в РФ (2003 г.) поставлены следующие цели миграционной политики в России.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим политику занятости населения в России и в частности в, г. Райчихинска и пгт. Прогресс, является закон Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 (в ред. от 03.07.2019 г.) «О занятости населения в Российской Федерации». Указанным законом определены правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения.

Согласно ст. 15 федерального закона № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» деятельность государственной службы занятости населения направлена на:

- оценку состояния и прогноз развития занятости населения, информирование о положении на рынке труда, информирование граждан Российской Федерации, в том числе в электронной форме, о положении на рынке труда, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы;

- разработку и реализацию программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

- организацию мероприятий активной политики занятости населения;

- осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- осуществление контроля за обеспечением государственных гарантий в

области занятости населения.³³

На территории Амурской области действует уполномоченный орган по проблемам занятости населения и трудовой миграции – Управление занятости населения Амурской области. Постановлением губернатора Амурской области от 19.03.2013 г. (в ред. от 15.01.2019 г.) «Об утверждении Положения об управлении занятости населения Амурской области», в качестве одной из основных задач Управления, определено обеспечение реализации на территории Амурской области государственной политики в сфере охраны труда.³⁴ Так, в обязанности Управления занятости населения по Амурской области, входит:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;
- информирование о положении на рынке труда в Амурской области;
- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности;
- организация проведения оплачиваемых общественных работ;
- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
- содействие самозанятости безработных граждан;
- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;

³³ О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: закон от 19.09.1991 г. № 1032-1. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

³⁴ Об утверждении Положения об управлении занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]: постановление губернатора Амурской области от 19.03.2013 г. (в ред. от 15.01.2019 г.). Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

- организация сопровождения при содействии занятости инвалидов.³⁵

В качестве мер содействия занятости населения России, реализуется Постановление Правительства РФ от 15.04.2015 г. № 298 (в ред. от 30.03.2019 г.) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения». Приоритетами политики в области содействия занятости населения согласно принятой правительственной программе являются:

- повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности;
- развитие профессиональной мобильности на основе повышения квалификации, обучения и переобучения;
- рост занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов;
- поддержка трудовой и предпринимательской инициативы граждан;
- осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- предупреждение массовой и сокращение длительной безработицы;
- создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями, в частности, путем создания специальных рабочих мест для инвалидов;
- осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- стимулирование занятости женщин, имеющих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов;
- координация деятельности органов государственной власти, профессиональных союзов, иных представительных органов, работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости

³⁵ Об утверждении Положения об управлении занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]: постановление губернатора Амурской области от 19.03.2013 г. (в ред. от 15.01.2019 г.). Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

населения.³⁶

Создание условий для достойного труда, являющихся показателями состояния социально-трудовой сферы региона, предполагает в том числе, соблюдение основополагающих прав работников, обеспечение надлежащей оплаты труда и безопасность условий трудовой деятельности.

Государственной программой обозначены основные задачи в области регулирования рынка труда, к которым относятся следующие:

- усиление взаимосвязи рынка труда и рынка образовательных услуг, внедрение профессиональных стандартов развития программ профориентации, организация информационных кампаний в целях повышения престижа рабочих профессий, стимулирование выпускников образовательных организаций к освоению рабочих профессий;

- повышение качества предоставления услуг в области содействия занятости населения, обеспечение обязательного соблюдения положений административных регламентов по оказанию государственных услуг населению и работодателям в сфере занятости;

- повышение интеграции в трудовую деятельность безработных граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывающих трудности в трудоустройстве (женщины, имеющие малолетних детей, лица, имеющие ограниченную трудоспособность).

Одной из ключевых проблем в области содействия занятости населения и снижения оттока трудоспособного населения, решаемой в рамках государственной программы, является повышение качества и доступности государственных услуг в области содействия занятости населения, оказываемых центрами занятости.³⁷

Для выполнения задач по созданию условий для повышения качества и доступности государственных услуг в области содействия занятости населения,

³⁶ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 15.04.2015 г. № 298. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

³⁷ Вишняков, Н.И. Государственная политика занятости в России // Конкуренция и рынок. 2017. № 11. С. 56.

оказываемых центрами занятости, и уровня удовлетворенности их получателей в рамках государственной программы предусмотрено проведение опросов и учет получателей государственных услуг в области содействия занятости населения.³⁸

Взаимодействие с работодателями относится к числу приоритетных направлений активной политики содействия занятости населения. Одной из основных форм взаимодействия Центра занятости населения Амурской области с работодателями, является «Круглый стол», мероприятие организуется уполномоченными лицами Управления занятости населения и проводится на территории Управления.

Центры занятости постоянно расширяют спектр форм работы с клиентами. Популярными в последнее время становятся проведение и организация таких форм взаимодействия центров занятости с работодателями, как:

- аукцион специалистов - для ищущих работу граждан, претендующих на вакантное рабочее место, в целях отбора работодателями достойных кандидатов;

- выездной отдел кадров - в целях встречи в помещениях центров занятости специалиста кадровой службы с соискателями. Такая форма позволяет сократить работодателям срок поиска необходимых работников, а безработные получают возможность оперативного оформления приема на работу;

- «круглый стол» - для руководителей и специалистов заинтересованных организаций в целях обсуждения итогов совместной работы по вопросам эффективного трудоустройства безработных и ищущих работу граждан, определения задач и разработки мер активной политики занятости населения, направленных на регулирование ситуации на рынке труда, с привлечением средств массовой информации;

³⁸ Комиссарова, Т.Ю. Проблемы государственной политики занятости в России // Предпринимательство и право. 2018. № 4. С. 14.

- день центра занятости населения - в целях привлечения внимания работодателей к решению проблем занятости. В этот день по всем направлениям активной политики занятости населения проводятся «прямые линии», а также тематические занятия по профориентации, социальной адаптации и психологической поддержке безработных граждан;

- встречи специалистов центров занятости и администраций сельских поселений с молодежью - в целях решения проблем сельской безработицы;

- маркетинговые визиты - в целях укрепления партнерских отношений с работодателями, обсуждения форм взаимодействия, формирования картотеки предприятий, сбора сведений о вакансиях и экономическом состоянии предприятий;

- формирование электронной адресной книги работодателей - в целях расширения информационного поля о деятельности центров занятости: об их функциях, задачах, направлениях в работе, условиях заключения договоров о реализации активных направлений политики занятости населения;

- формирование банка резюме специалистов - для молодых специалистов, ищущих работу впервые, и для высококвалифицированных специалистов, имеющих опыт в различных сферах трудовой деятельности и обладающих редкими и востребованными на рынке профессиями.³⁹

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 17.11.2017 г. № 1662-р (в ред. от 28.09.2019 г.), одним из основных направлений реализации политики занятости населения и снижения оттока трудоспособного населения, определяется эффективное регулирование рынка труда, а главным содержанием деятельности в области труда являются меры государственной социальной политики, направленные на повышение реальных доходов населения, на совершенствование системы социального партнерства и механизмов ее реализации как по видам экономической деятельности и на федеральном и

³⁹ Вишняков, Н.И. Государственная политика занятости в России // Конкуренция и рынок. 2017. № 11. С. 56.

территориальном уровнях⁴⁰, так и на предприятиях и в организациях. Таким образом, на территории Амурской области реализуется комплекс мер, направленных на увеличение численности населения. При этом проведенный анализ соответствующих показателей позволил выявить снижение численности населения региона, как по причине естественной убыли, так и по причине миграционных процессов.

Следует отметить, что в целях решения многих социальных проблем, на территории г. Райчихинска и пгт. Прогресс реализуется Государственная программа «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», утвержденная постановлением Правительства РФ от 15.04.2015 г. № 308 (в ред. от 29.03.2019 г.). В качестве целей указанной программы, выделены:

- «повышение уровня социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа;
- обеспечение потребности в трудовых ресурсах и закрепление населения в Дальневосточном федеральном округе;
- повышение качества жизни граждан в Дальневосточном федеральном округе».⁴¹

Следует отметить, что в г. Райчихинска и пгт. Прогресс отсутствует региональная программа миграционной политики региона. Основными целями региональных программ миграционной политики регионов, являются:

- организация процесса добровольного переселения в РФ соотечественников на основе повышения привлекательности ее субъектов;
- компенсация убыли населения в стране в целом и в ее отдельных регионах за счет привлечения переселенцев на постоянное место жительства в РФ.

⁴⁰ Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 17.11.2017 г. № 1662-р. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

⁴¹ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15.04.2015 г. № 308. Доступ из справ. – правовой системы «Гарант».

Наличие подобных программ позволяет достичь более высокие результаты реализации направлений регулирования миграционных процессов в регионе.

Проведенное исследование позволило определить, что в целях оптимизации миграционного движения на территории г. Райчихинска и пгт. Прогресс, реализуются программы, направленные на решение существующих проблем. При этом представленные результаты анализа миграционного состояния Амурской области позволили определить необходимость разработки и реализации дополнительных мер, направленных на решение имеющихся проблем.

Каждый регион в явной или скрытой форме стремится привлечь и удержать на своей территории высококвалифицированные трудовые ресурсы. Нехватка трудовых ресурсов тормозит развитие экономики региона.

Проведенное ранее исследование позволило выявить рост трудовой миграции населения г. Райчихинска и пгт. Прогресс. Одной из причин трудовой миграции на территории региона, является снижение удовлетворенности граждан области условиями для осуществления трудовой деятельности. Население, осуществляющее деятельность на территории региона стремится к получению максимально благоприятных условий жизни.

2.3 Организация защиты социальных интересов населения в ГКУ УСЗН по г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс

Тарифы страховых взносов на обязательное медицинское страхование определены ст. 425 НК РФ (в ред. от 17.02.2021 г.), а также ст. 21 федерального закона от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ (в ред. от 24.02.2021 г.) «Об обязательном медицинском страховании» в размере 5,1 % от суммы начисленной заработной платы населению.

Согласно сведениям, представленным в таблице 9, общая величина страховых взносов, поступивших во внебюджетные фонды за 2017 – 2019 гг., увеличилась на 1 264,4 млрд. руб., или на 20,55 %. При этом отмечен рост страховых взносов на одного занятого гражданина на 18,03 тыс. руб. (21,19 %).

Таким образом, представленные сведения позволяют сделать вывод о повышении результатов реализации системы социального страхования на территории Российской Федерации.

Наибольшая доля в структуре поступлений страховых взносов представлена взносами на обязательное пенсионное страхование, доля которых составляет 72,73 % в 2020 г., что обусловлено тарифом страховых взносов на указанный вид страхования в размере 22 %, что превышает тарифы на другие виды обязательного страхования в России.

Таким образом, структура поступлений страховых взносов в г. Райчихинска и пгт. Прогресс за 2018 – 2020 гг. изменилась несущественным образом.

Таблица 9 – Динамика поступлений страховых взносов по их группам в г. Райчихинска и пгт. Прогресс за 2018 – 2020 гг.

Показатель	Значения показателей на конец года			Прирост за 2018 – 2020 гг.	
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	абсолютный прирост	относительный прирост, процент
Поступления страховых взносов на обязательное страхование, всего, млн. руб.	112058	123872	135089	23031	20,55
в том числе:					
- обязательное пенсионное страхование	81638	90135	98246	16608	20,34
- обязательное социальное страхование	10621	11869	12747	2126	20,02
из них:					
а) от несчастных случаев и профессиональных заболеваний	1996	2199	2219	223	11,17
б) на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	8625	9670	10528	1903	22,06
- обязательное медицинское страхование	19800	21869	24097	4297	21,70
Численность экономически активного населения, тыс. чел.	1317231	1321166	1310255	-6976	-0,53
Поступления страховых взносов на обязательное страхование на одного	1550	1708	1878	328	21,16

занятого гражданина в среднем, тыс. руб.					
--	--	--	--	--	--

Структура поступлений страховых взносов по их группам в г. Райчихинска и пгт. Прогресс за 2018 – 2020 гг. представлена на рисунке 7 с использованием графического метода.

Представленные результаты исследования определяют значимость социального страхования в системе социальной защиты населения Российской Федерации.

Следует отметить, что в настоящее время социальная защита населения становится основным атрибутом социальной политики любого цивилизованного государства.

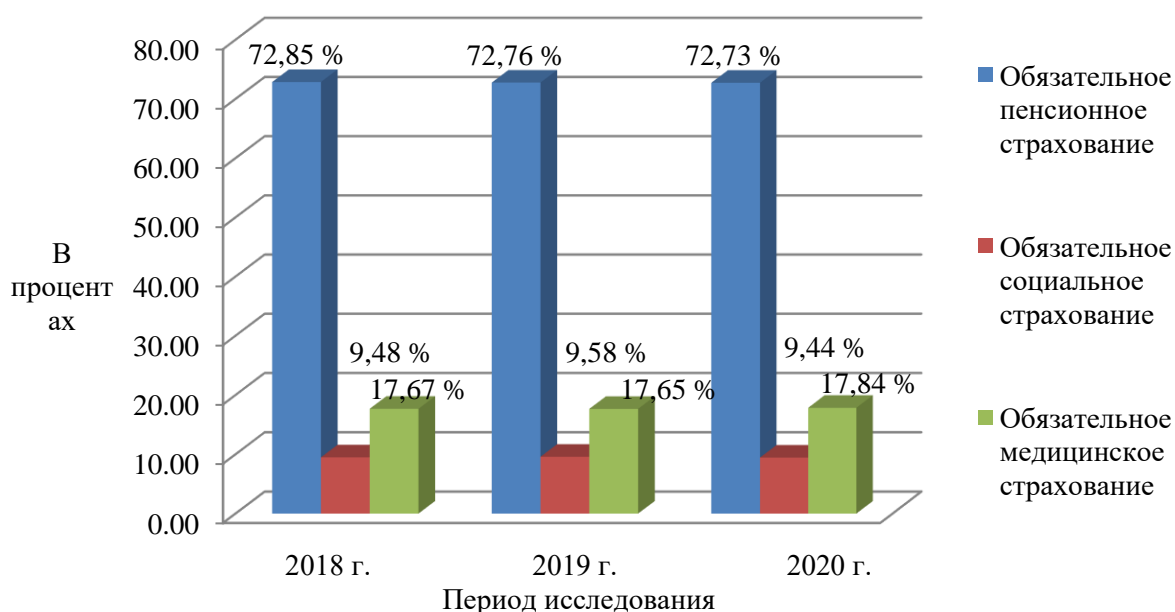


Рисунок 7 – Структура поступлений страховых взносов по их группам в г. Райчихинска и пгт. Прогресс за 2018 – 2020 гг.

Анализ теоретических разработок и практического опыта, накопленных как в стране, так и за рубежом, свидетельствует, что неизбежным спутником любых социально-экономических реформ является ухудшение положения, снижение жизненного уровня населения, вызванные ростом цен, инфляцией и задержкой выплаты заработной платы и пенсии. Темпы роста стоимости жизни опережают темпы роста доходов населения, что приводит к расширенному

воспроизводству малообеспеченных слоев.

Наиболее востребованными в ГКУ УСЗН г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс, являются социально-бытовые услуги. Главными направлениями деятельности социальных учреждений являются последовательное повышение уровня и качества жизни населения, обеспечение всеобщей доступности социальных услуг, развитие инновационных форм обслуживания населения.

В условиях социально-экономических реформ существенно усложняется управленческая деятельность, возрастает персональная ответственность должностных лиц ГКУ УСЗН по г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс за принимаемые решения. Эти изменения обуславливают повышение требований к уровню профессиональной компетентности руководителей и специалистов. На сегодняшний день штатная численность работников учреждений социального обслуживания автономного округа составляет 6517 человек, фактически занято 5913 ставок, 586 ставок вакантны. Это специалисты различных профилей:

- педагогическое образование имеют 38 %;
- медицинское образование – 16 %;
- социальное образование – 16 %;
- специалисты иных профилей – 23 %.

Подготовка и повышение квалификации кадров занимает важное место в системе социального образования, предоставляя социальным работникам возможность постоянно повышать свою профессиональную компетентность для качественного социального обслуживания населения.

Очевидно, что комплексный подход как самостоятельная и обязательная теоретическая база патронажа предопределяет специализацию каждого сотрудника, который должен владеть разными методами, подходами, обладать знаниями по обозначенной проблеме, уметь оказывать помощь в пределах своей компетентности. Особый интерес представляют ответы респондентов на вопрос, «в чем заключаются основные проблемы развития социальных услуг населению»: в низких показателях уровня жизни (26 %), слабой

инфраструктуре (32 %), притоке миграционного населения (18 %), недостаточном финансировании (18 %), удаленности расположения населенных пунктов (10 %). Сотрудники социальных служб отметили как демографические, так и социально-экономические проблемы. На вопрос, «могут ли социальные услуги, оказываемые населению, существенно повлиять на их экономическое и социальное положение», респонденты обосновали свою точку зрения, что оказываемые социальные услуги способствуют повышению уровня жизни (34 %) и улучшению социально-бытовых условий клиентов социальной службы (27 %), создают им морально-психологический комфорт (39 %).

В отношении вопроса о доступности для клиентов социальных услуг мнения разделились. Основная часть социальных работников считает, что услуги доступны в большей степени клиентам пожилого возраста и инвалидам (63%). Доступность услуг они связывают непосредственно с деятельностью социальных работников. В то же время некоторая часть респондентов ответила на данный вопрос отрицательно, ссылаясь на слабость развитости инфраструктуры (11 %), недоступность объектов социальной сферы для немобильных групп населения (17 %), недостаточное информирование о возможности получения социальных услуг (21 %).

Социальная поддержка населения - это всевозможные мероприятия, которые проводятся органами социальной защиты в рамках социальной политики в России. Такие мероприятия ориентированы на предоставление помощи отдельным категориям граждан, которые нуждаются в поддержке. Они проводятся в соответствии с законодательными и правовыми актами страны.

В Российской Федерации существует программа под названием: «Социальная поддержка граждан». В ней намечены основные ориентиры и задачи, которые необходимо выполнить до 2020 года. Прежде всего это выполнение обязательств нашей страны по социальной поддержке граждан. Второй задачей является обеспечение потребности граждан в социальном обслуживании. Следующей задачей служит создание благоприятных условий для функционирования института семьи. И последняя задача, которая стоит в

данной программе - повышение значимости негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг населению.

Меры социальной поддержки, социальная помощь в г. Райчихинск и пгт. Прогресс предоставляются в виде денежных выплат, набора социальных услуг, социального обслуживания. Денежные выплаты предоставляются в соответствии с принципом социальной справедливости. Меры социальной поддержки установлены в твердом размере по категориям независимо от места проживания и фактического пользования услуг.

Наиболее значимые факторы, негативно влияющие на развитие социальной сферы г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс, показывает SWOT-анализ текущего состояния социальной сферы (таблица 10).

Таблица 10 - SWOT-анализ текущего состояния социальной сферы в по г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс

Преимущества (сильные стороны)	Недостатки (слабые стороны)
<ul style="list-style-type: none"> - социальная защита уязвимых слоев населения; - адресная поддержка граждан; - рост численности граждан, улучшивших свое социальное положение; - социальная адаптация граждан пожилого возраста; - улучшение демографических процессов; - улучшение положения семей и детей; - обеспечение безопасных условий труда; 	<ul style="list-style-type: none"> - порождение иждивенческого настроения у населения; - отсутствие у отдельных граждан заинтересованности в улучшении собственного благосостояния; - рост численности граждан пожилого возраста; - низкий темп снижения доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума; - экономия работодателей на приобретении средств, необходимых для обеспечения безопасности условий труда;
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - увеличение охвата граждан, получивших социальную поддержку; - повышение социальной ответственности граждан, получающих меры социальной поддержки; - стимулирование граждан к самостоятельному развитию собственного потенциала и стремлению к улучшению своего благосостояния; 	<ul style="list-style-type: none"> - чрезвычайные ситуации (паводок, пожары и другие); - экономический кризис; - высокая инфляция.

До настоящего времени в Российской Федерации не произошло

формирования достаточно четких подходов к реформированию сложившейся системы социальной защиты.

Необходимо отметить, что в системе, сложившейся в России, присутствует чрезвычайно высокая роль государства. На текущий момент, основной проблемой государственной социальной поддержки населения в России является отсутствие единого Федерального закона, который мог бы полностью регулировать государственную поддержку российских семей.

В настоящее время существует только проект такого Федерального закона: «Об основах государственной поддержки семьи в Российской Федерации», который устанавливает правовые основы государственной поддержки семьи, определяет цели, принципы и приоритеты государственной поддержки семьи как важного направления государственной социальной политики.

Несмотря на то, что в последнее время российское государство предприняло целый комплекс мер, которые могли бы улучшить материальное положение пенсионеров, семей с детьми, безработных и инвалидов, в области социального обеспечения все также имеется ряд острых наболевших проблем.

Следует особо отметить проблему, связанную с состоянием и перспективами развития пенсионной системы. Данные проблемы отнюдь не ограничиваются вопросами о возрасте выхода на пенсию. Выдвигаются различные предложения по развитию пенсионной системы путем отмены обязательных пенсионных накоплений, перехода на добровольные накопления, которые будет стимулировать государство. Решение этих проблем зависит не только от состояния экономики страны, но и от новой концепции пенсионного обеспечения.

Следующей актуальной проблемой является оказание социальной поддержки людям, оказавшимся в сложных жизненных условиях. К таким людям можно отнести бездомных, беженцев, мигрантов и переселенцев. Для решения названной проблемы необходимо совместными усилиями территориальных органов социальной защиты с прочими заинтересованными

службами решить вопросы организации домов ночного пребывания, а также социальных приютов и гостиниц. Необходимо минимизировать случаи отказа в помощи людям, которые попали в экстренную ситуацию.

Кроме этого в России присутствует проблема, которая связана с предоставлением ряда мер социальной поддержки населению по категориальному признаку. То есть, в соответствии с имеющимся статусом гражданина, который определен как федеральным, так и региональным законодательством. Так, например, при таком подходе меры социальной поддержки предоставляются ветеранам труда, труженикам тыла, жертвам политических репрессий, а также отдельным категориям сельских специалистов и прочим. Предоставление иных мер социальной поддержки осуществляется с учетом нуждаемости, которая основывается на оценке доходов, имущества или потребности в жилье.

Важно отметить, что в современных условиях, на территории России, реализуется комплекс государственных программ, направленных на повышение уровня социальной безопасности государства. В перечень таких программ входят: программы, направленные на развитие здравоохранения, образования, сферы социальных услуг. При этом современное состояние социальной сферы регионов России определяет наличие угроз социальной безопасности, что определяет актуальность выбранной темы исследования курсовой работы.

При этом в г. Райчихинска и пгт. Прогресс наблюдается крайне неблагоприятная ситуация в социальной сфере: неудовлетворительное состояние муниципальных помещений сферы образования и здравоохранения, недостаточный уровень материально-технического обеспечения, несовершенство системы финансирования, все это представляет собой вызовы социальной безопасности, формирующие угрозы в соответствующей сфере. При этом представленные факторы снижает уровень жизни населения.

Большинство мер социальной поддержки финансируется из средств бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом наблюдается региональная дифференциация удельного веса мер социальной поддержки,

предоставляемых за счет бюджетов субъектов Российской Федерации в общем числе предоставляемых мер социальной поддержки.

Также одной из проблем социальной поддержки населения можно выделить присутствие иждивенческого настроения у населения, а также отсутствие у некоторых граждан заинтересованности в улучшении собственного благосостояния. Правительство Российской Федерации планирует ввести некоторые меры по повышению эффективности социальной помощи населению до 2020 года:

- модернизация рынка труда. В нашей стране относительно низкая безработица. Это требует более эффективных мер по задействованию имеющихся трудовых ресурсов, распределение их в точках экономического роста. Чтобы добиться этого, необходимо снизить затраты на переезд к новым местам работы, а также обеспечить доступность инфраструктуры на всей территории страны;

- создание новых возможностей для развития отраслей человеческого капитала, а именно образования и здравоохранения;

- оказание семьям с детьми интенсивную поддержку. Например, материнский капитал, который стал важным инструментом социальной политики. Правительство расширило сферы его применения и продлевает сроки реализации этой программы;

- продолжение выплат ежемесячных пособий многодетным семьям, включая дотации на жилищно-коммунальные услуги;

- ликвидация очереди на земельные участки для многодетных семей или предоставление им жилья. Данную цель Правительство планирует выполнить за три года;

- выработка комплексной программы помощи пожилым людям. Такая программа будет направлена на получение адекватной медицинской помощи. Необходимо обновить систему поддержки людей пожилого возраста, которая должна соответствовать запросам современного общества. Структура современной жизни должна обеспечивать и структуру жизни пожилых людей.

- модернизация системы здравоохранения, поскольку уровень ее развития определяет качество жизни любого гражданина. Данная задача достаточно сложна в исполнении. Как минимум это связано с большими затратами. Например, денежные средства, которые были вложены за последние годы в современное медицинское оборудование, по масштабу превышают все, что делалось ранее;

- четкие формулировки государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи. В приоритете развитие первичной санитарной помощи, телемедицина, внедрение единой электронной карты пациента;

- обеспечение доступности и качества лекарственных препаратов. Эта задача является наиболее значимой для государства. Необходимо, чтобы лекарственными препаратами могли воспользоваться даже малообеспеченные пациенты.

Также необходимо увеличить эффективность системы контроля за качеством производимых препаратов, медикаментов и медицинской техники. Помимо этого, 6 июня 2016 года вышел «План деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2016 год и плановый период до 2021 года», в котором были определены пять приоритетных целей, направленных на решение задач, поставленных перед государством:

- достойный труд, справедливая зарплата;
- достойная пенсия за продолжительный добросовестный труд;
- улучшение демографической ситуации;
- социальная защита приблизится к человеку;
- государственная гражданская служба должна стать открытой и профессиональной.

Важно отметить, что защита социальных интересов населения является одним из основных и достаточно значимых факторов социальной безопасности региона, что определяет необходимость систематического мониторинга текущих социальных условий, а также на их основе своевременной разработке и реализации мероприятий, направленных на снижение угроз экономической

безопасности региона.

3 УСИЛЕНИЕ РОЛИ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ НАСЕЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА В РАМКАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГКУ УСЗН ПО Г. РАЙЧИХИНСК И П.Г.Т. ПРОГРЕСС

3.1 Проблемы защиты социальных интересов населения по материалам ГКУ УСЗН по г. Райчихинск и п.г.т. Прогресс

В современных условиях, проблемы реализации социальной защиты населения исходят из двух направлений:

- наличие сложной бюрократической системы социальной защиты населения, которая приводит к усложнению и увеличению длительности процессов получения гражданами мер социальной поддержки;
- неосведомленность граждан о наличии у них возможности получения социально помощи.

Вторая указанная проблема исходит из слабого освещения действующих региональных программ социальной сферы, что приводит к незнанию населения регионов о мерах реализуемой социальной поддержки.

В целях определения степени осведомленности населения Амурской области о действующих социальных программах, направленных на поддержку населения, проведен опрос жителей Амурской области. В опросе приняли участие жители Амурской области разных возрастных групп и разного пола, всего было 1706 участников. На рисунке 8 представлены данные по полу участников опроса.

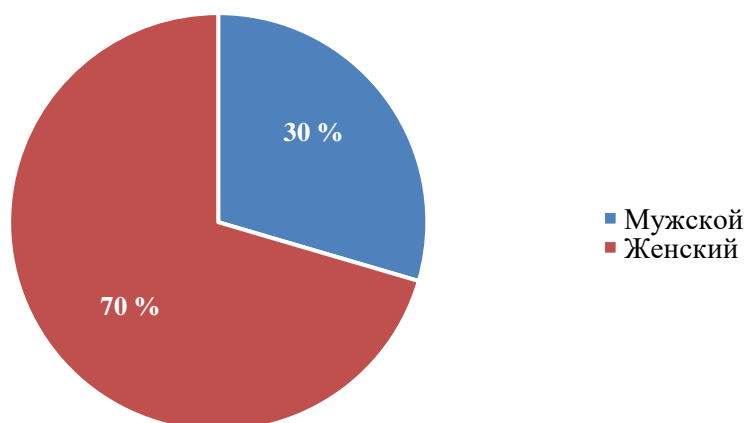


Рисунок 8 - Распределение участников по полу

Исходя из данных рисунка 9, мы видим, что 70 % опрошенных это люди женского пола и всего 30% мужского пола. На рисунке 6 представлены данные по возрасту участников опроса.

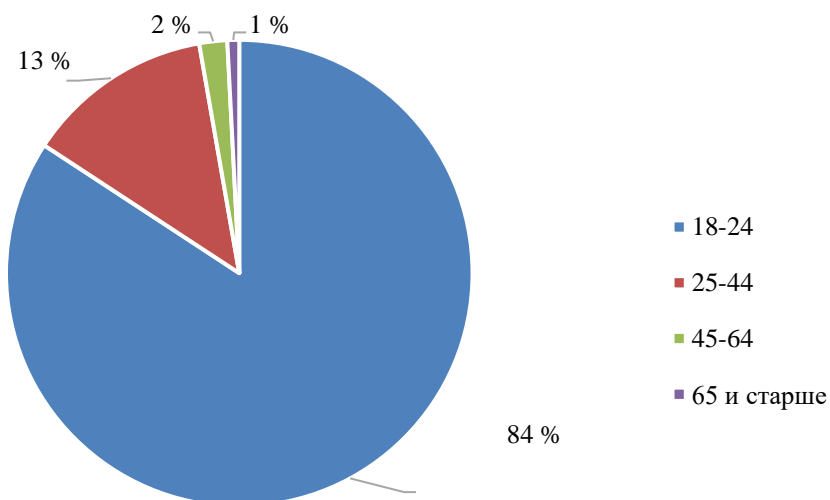


Рисунок 9 - Распределение участников по возрасту

На основе данных представленных в рисунке 6, мы видим что 84 % опрошенных это люди в возрасте от 18 до 24 лет, 13 % это люди от 25 до 44 лет, и всего 3 % опрошенных приходится на людей старше 44 лет.

На рисунке 10 представлены данные о том знают ли участники опроса о действующих социальные программы в поддержку населения области.

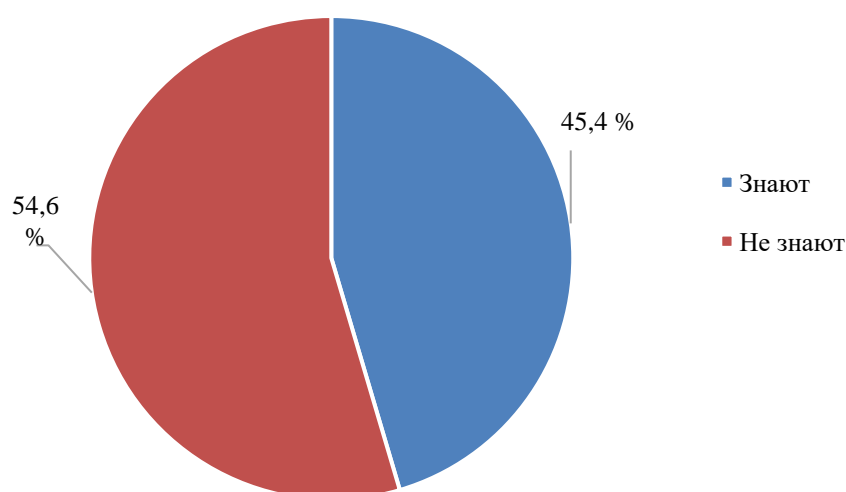


Рисунок 10 - Распределение опрошенных относительно их знания о действующих социальные программы в поддержку населения региона

Таким образом, на основе рисунка 10, мы видим, что больше половины опрошенных не знают о социальных программах, что не благоприятно может сказаться на уровне реализации мер социальной защиты и поддержки на территории г. Райчихинск и пгт. Прогресс.

На рисунке 11 представлены данные относительно мнения людей какая социальная программа больше всего помогает в обеспечении населения.

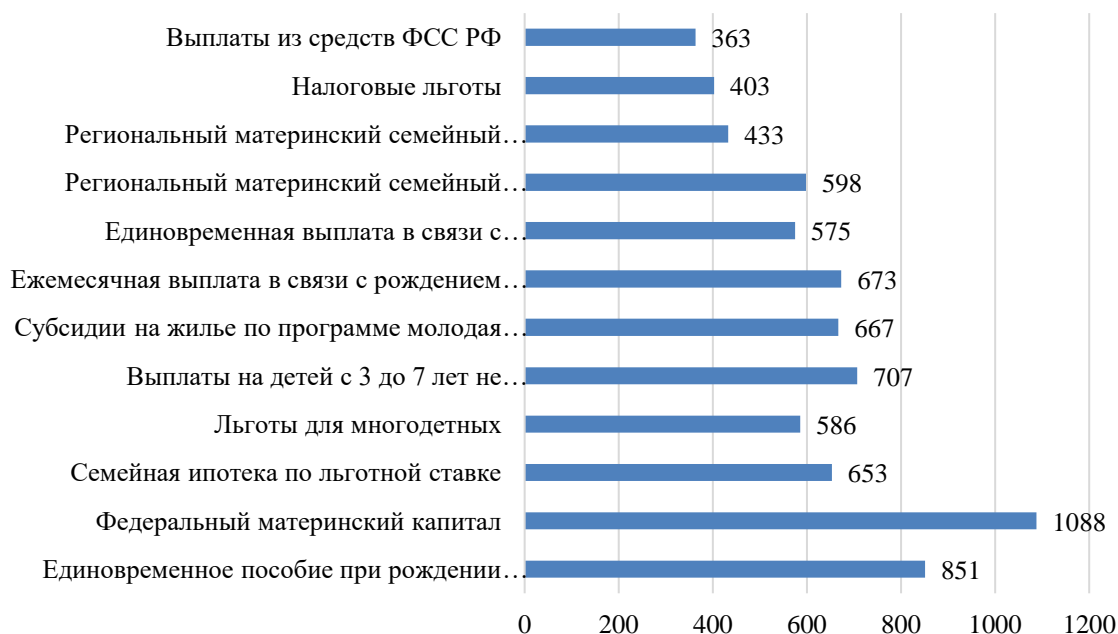


Рисунок 11 - Распределение опрошенных на основе их мнения о том какая социальная программа помогает больше всего в обеспечении населения

На основе рисунка 8, можно сказать, что большая часть опрошенных считает, что больше всего в обеспечении населения, помогает Федеральный материнский капитал. Следующая социальная программа, которая больше всего помогает в обеспечении по мнению людей это единовременное пособие при рождении ребенка. А вот меньше всего помогают по мнению людей помогают Налоговые льготы и выплаты из средств ФСС РФ, возможно это связано с маленькой информативностью опрошенных о данных социальных поддержках.

Представленные результаты опроса позволяют сделать вывод о необходимости повышения информированности населения г. Райчихинск и пгт.

Прогресс в части программ поддержки семей с детьми, что отразится на снижении угроз демографической безопасности региона.

3.2 Разработка мероприятия, направленного на решение современных проблем

В целях решения проблемы низкой осведомленности населения г. Райчихинск и пгт. Прогресс о реализуемых в регионе социальных программах, направленных на поддержку населения, предлагается реализовать мероприятие, направленное на получение адресной помощи населением, в результате интеграции личных данных граждан между Управлением социальной защиты, медицинскими учреждениями и порталом «Государственные услуги».

Цель мероприятия заключается в следующем: граждане, обращаясь в Управление социальной защиты, заполняют необходимые для получения социальной помощи документы. Сведения, отражаемые в документах хранятся в УСЗН определенный законодательством период времени, без передачи подобных сведений в другие государственные органы. При этом для получения социальной помощи, гражданину необходимо воспользоваться одним из двух вариантов:

- лично обратиться в Управление социальной защиты населения;
- обратиться в Управление социальной защиты населения через портал «ГосУслуги».

При этом, вне зависимости от варианта обращения, для получения социальной помощи, гражданин должен самостоятельно заявить о своем намерении. Но учитывая ранее выявленную проблему, в частности, низкую осведомленность населения о реализуемых региональных программах поддержки, возможно определить, что граждане, порой не получают социальную помощь, потому что не знают о такой возможности.

В целях решения указанной проблемы, предлагается обеспечить граждан г. Райчихинск и пгт. Прогресс возможностью получения социальной адресной помощи без предварительного обращения гражданина. Так, разрабатываемое мероприятие предполагает однократное обращение граждан, нуждающихся в

социальной помощи, лично в Управление социальной защиты населения, или через портал «ГосУслуги», при котором, УСЗН должно получить все необходимые сведения о гражданине. Такие данные вносятся в информационную базу портала «ГосУслуги» и хранятся там на протяжении всей жизни гражданина.

Подобная информация должна обрабатываться, а также проходить проверку на соответствие гражданина критериям, предъявляемым для получения социальной адресной помощи. После прохождения проверки и нахождения совпадений, информационный портал в автоматизированном режиме, уведомляет гражданина о наличии у него возможности получить социальные меры поддержки. Предложенное мероприятие позволит решить имеющуюся проблему – недостаточная осведомленность граждан г. Райчихинск и пгт. Прогресс о реализуемых мерах социальной поддержки, что повысит значимость социальной защиты населения в системе социальной безопасности региона. Также предложенные меры позволят сократить угрозы информационной и социальной безопасности г. Райчихинск и пгт. Прогресс, что в целом положительным образом отразится на уровне экономической безопасности региона.

3.3 Результаты реализации предложенного мероприятия

Оценка потенциальных результатов реализации предложенного мероприятия, проведена на основе угроз социальной безопасности г. Райчихинска и пгт. Прогресса (таблица 11).

Таблица 11 – Потенциальные результаты реализации мероприятия, направленного на снижение угроз социальной безопасности г. Райчихинска и пгт. Прогресса

Индикаторы социальной безопасности региона	Пороговое значение, процент	Факт в 2020 г., процент	Отклонения, процент (по сравнению с 2020 г.)	После реализации мероприятия	Отклонения, процент (по сравнению с прогнозом)
1	2	3	4	5	6
Снижение	10	8	80	5	50,00

численности населения региона, в связи с недостаточным уровнем жизни населения					
--	--	--	--	--	--

Продолжение таблицы 11

1	2	3	4	5	6
Ухудшение миграционных процессов (миграция населения за пределы региона или страны)	12	7	58,33	7	58,33
Сокращение численности сельского населения, в связи с низкой развитостью социальной сферы в сельской местности региона	10	6	60	5	50,00
Сокращение объема производства сельскохозяйственной продукции, в связи с сокращением численности сельского населения	8	10	125	6	75,00
Снижение доходов части региона	10	7	70	8	80,00

Согласно сведениям, представленным в таблице 11, внедрение средств интеграции информации между Управлением социальной защиты населения г. Райчихинска и пгт. Прогресс и порталом «ГосУслуг», позволит минимизировать негативное влияние угроз социальной безопасности на регион, а также решить имеющиеся проблемы, в частности низкую осведомленность населения о реализуемых мерах социальной защиты на территории региона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование теоретических основ обеспечения защиты социальных интересов населения в системе социальной безопасности государства позволило сформулировать следующие выводы. Система социальной защиты населения представлена особым социально-значимым элементом экономики государства, реализация которого, позволяет соблюдать социально-важные для граждан интересы и приоритеты. Меры социальной защиты населения реализуются во всех современных социально-ориентированных государствах.

Социальная безопасность государства занимает особое значение в системе национальной безопасности страны. Следует отметить, что экономические показатели государства во многом зависят от результатов и эффективности трудовой деятельности населения, которая формирует валовой внутренний продукт, научные и исследовательские разработки, строительство и дальнейший ввод в действие жилых и нежилых помещений, а также доходы бюджетов различных уровней. При этом не только численность населения влияет на динамику основных социально-экономических показателей деятельности государства, но и уровень жизни и доходов населения, от которых зависит степень мотивации трудоспособного населения. Основной задачей социальной безопасности, является создание условий, которые способны обеспечить стабильное развитие социальных отношений, что достигается посредством формирования защищенности населения от различных угроз, в целях стабильного и постоянного развития личности.

УСЗН Г. Райчихинск и п.г.т Прогресс создан для осуществления защиты граждан пожилого возраста и инвалидов, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказания им квалифицированной социальной помощи, проведения реабилитационных мероприятий. УСЗН Г. Райчихинск и п.г.т Прогресс – многопрофильное учреждение, которое оказывает помощь и поддержку различным категориям населения, и в первую очередь: многодетным, неполным семьям, с детьми-инвалидами, опекунам, семьям несовершеннолетних

родителей, вернувшимся из мест лишения свободы женщинам, семьям условно осужденных несовершеннолетних, выпускникам интернатных учреждений и т.д.

В целях стабилизации социального положения в г. Райчихинска и пгт. Прогресс, а также достижения устойчивого уровня социальной безопасности, гарантирующего защиту населения от возникающих социальных угроз, на территории региона реализуется комплекс мер, направленных на решение указанных задач. При этом основной из подобных мер, являются меры, направленные на увеличение рождаемости и обеспечения необходимыми социальными услугами семей с детьми.

Расходы на социальную поддержку в 2020 году из всех источников финансирования увеличились на 16,5 %. Федеральный бюджет в 4 раза, областной на 16 %. В связи с изменением законодательства РФ отсутствует финансирование ФСС.

В целях социальной поддержки льготных категорий населения и малообеспеченных граждан производится в виде социальных выплат, и предоставляются меры социальной поддержки в натуральной форме. Получателем социальных выплат и предоставляемых мер социальной поддержки является каждый третий житель г. Райчихинск и п.г.т Прогресс.

В 2020 году предоставлено 71210 социальных услуг (в 2019 г. – 61334 социальных услуг), в том числе: 32893 бесплатно, 19244 услуг платно, 19073 дополнительных услуг и 10515 социально-медицинских услуг.

УСЗН «Управление социальной защиты населения Г. Райчихинск и п.г.т Прогресс получил статус зональной методической площадки Министерства социального развития Саратовской области. На его базе проводятся предложения, направленные на повышение профессиональной квалификации специалистов учреждений социального обслуживания Саратовской области, осуществляется методическое консультирование.

Постановлением Правительства РФ №1297 от 1 декабря 2020 г. утверждена государственная программа Российской Федерации «Доступная

среда»». Госпрограммой предусмотрено продолжение поддержки региональных программ по формированию без барьерной среды для инвалидов в приоритетных сферах жизнедеятельности. Причем расширен перечень приоритетных сфер. Помимо здравоохранения, социальной защиты, образования, физической культуры и спорта, культуры, транспорта, информации и связи, жилищного фонда, потребительского рынка, сферы услуг, в него добавлены сферы занятости и пешеходной инфраструктуры. Госпрограмма предполагает совершенствование системы комплексной реабилитации и реабилитации инвалидов. В 2021 - 2022 годах с учетом отечественного и международного опыта разработаны соответствующие методики для последующей реабилитации в пилотных мероприятиях и тиражирования в других регионах. Госпрограммой предусмотрено формирование современной отрасли по производству товаров для инвалидов, в том числе технических средств реабилитации.

В современных условиях, проблемы реализации социальной защиты населения исходят из двух направлений:

- наличие сложной бюрократической системы социальной защиты населения, которая приводит к усложнению и увеличению длительности процессов получения гражданами мер социальной поддержки;
- неосведомленность граждан о наличии у них возможности получения социальной помощи.

Вторая указанная проблема исходит из слабого освещения действующих региональных программ социальной сферы, что приводит к незнанию населения регионов о мерах реализуемой социальной поддержки. В целях подтверждения представленных выводов, проведен опрос жителей Амурской области, который показал, что больше половины опрошенных не знают о социальных программах, что не благоприятно может сказаться на уровне реализации мер социальной защиты и поддержки на территории г. Райчихинск и пгт. Прогресс.

В целях решения проблемы низкой осведомленности населения г.

Райчихинск и пгт. Прогресс о реализуемых в регионе социальных программах, направленных на поддержку населения, предлагается реализовать мероприятие, направленное на получение адресной помощи населением, в результате интеграции личных данных граждан между Управлением социальной защиты, медицинскими учреждениями и порталом «Государственные услуги».

Цель мероприятия заключается в следующем: граждане, обращаясь в Управление социальной защиты, заполняют необходимые для получения социальной помощи документы. Сведения, отражаемые в документах хранятся в УСЗН определенный законодательством период времени, без передачи подобных сведений в другие государственные органы. Подобная информация должна обрабатываться, а также проходить проверку на соответствие гражданина критериям, предъявляемым для получения социальной адресной помощи. После прохождения проверки и нахождения совпадений, информационный портал в автоматизированном режиме, уведомляет гражданина о наличии у него возможности получить социальные меры поддержки. Предложенное мероприятие позволит решить имеющуюся проблемы – недостаточная осведомленность граждан г. Райчихинск и пгт. Прогресс о реализуемых мерах социальной поддержки, что повысит значимость социальной защиты населения в системе социальной безопасности региона. Также предложенные меры позволят сократить угрозы информационной и социальной безопасности г. Райчихинск и пгт. Прогресс, что в целом положительным образом отразится на уровне экономической безопасности региона.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Алексеева, Т.А. Социальная безопасность личности в период неустойчивого развития социальной системы России / Т.А. Алексеева // Социальная политика и социология. - 2018. - № 10 (76). - С. 154 - 161.
- 2 Анюхин, Ю.В. Национальная безопасность: теоретические и терминологические аспекты / Ю.Н. Анюхин // Теория и практика общественного развития. - 2017. - № 10. - С. 150 - 154.
- 3 Беликова, А.В. Социальная безопасность и ее место в системе национальной безопасности / А.В. Беликова, М.П. Комаров // Общество. Коммуникации. Образование. – 2017. - № 3. – С. 18 – 23.
- 4 Богомолов, В.А. Экономическая безопасность / А.В. Богомолов. – М.: Экзамен, 2016. – 295 с.
- 5 Быковская, Ю.В. Обоснование экономической сущности социальной политики в интересах экономической безопасности / Ю.В. Быковская // Экономический анализ: теория и практика. – 2017. - № 39. – С. 44 – 55.
- 6 Вишняков, Н.И. Государственная политика занятости в России / Н.И. Вишняков // Конкуренция и рынок. - 2017. - № 11. - С. 54 - 58.
- 7 Галлиулин, Д.Л. Социальная составляющая экономической безопасности / Д.Л. Галлиулин // Социология управления и социальной службы. – 2017. - № 3. – С. 115 – 126.
- 8 Гончаренко, Л.П. Экономическая безопасность / Л.П. Гончаренко. – М.: Юрайт, 2016. – 478 .
- 9 Грунин, О.А. Экономическая безопасность / О.А. Грунин, С.О. Грунин. – СПб.: Питер, 2017. – 160 с.
- 10 Губанов, В.М. Социальная безопасность как социально-исторический феномен / В.М. Губанова, Б. Сатывалдиева // Молодой ученый. - 2017. - № 15. - С. 577 - 581.
- 11 Дарендорф, Р. Элементы теории социального конфликта / Р. Дарендорф // Социологические исследования. - 2017. - № 5. – С. 145 - 146.
- 12 Захарова, В.А. Роль экономической безопасности в области

социальной политики / В.А. Захарова, Д.В. Нечаева // Молодой ученый. – 2019. - № 19. – С. 139 – 140.

13 Казанцев, С.В. Методические основы оценки экономических угроз и защищенности объектов / С.В. Казанцев, В.В. Карпов // Угрозы и защищенность экономики России: опыт оценки. - 2017. - № 2. - С. 9 – 45.

14 Каргинова, Е.В. Социальная защита населения / Е.В. Каргинов // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2017. - № 9. – С. 259 – 266.

15 Ковалев, В.Н. Социология управления социальной сферой: учеб. пособие для вузов / В.Н. Ковалев. - М.: Академический Проект, 2017. - 240 с.

16 Комиссарова, Т.Ю. Проблемы государственной политики занятости в России / Т.Ю. Комиссарова // Предпринимательство и право. - 2018. - № 4. - С. 14 - 18.

17 Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 17.11.2017 г. № 1662-р. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

18 Короленко, А.В. Об исследовании современного демографического кризиса в России: подходы и оценки / А.В. Короленко // Социальные проблемы развития территорий. – 2017. - № 10. – С. 41 – 54.

19 Кортнева, В.Д. Демографический кризис в России: предпосылки возникновения и перспективы развития / В.Д. Кортнева // Локус: люди, общество, культуры, смыслы. – 2016. - № 2. – С. 72 – 79.

20 Крохичева, Г.Е. Роль демографической безопасности в системе экономической безопасности государства и ее индикаторы / Г.Е. Крохичева, В.Е. Шумилова // Кант. – 2019. - № 26. – С 187 – 192.

21 Крылова, И.А. Демографический кризис в современной России и его возможные негативные социальные последствия / И.А. Крылова // Соционауки. – 2019. - № 3. – С. 154 – 159.

22 Нечуйкина, Е.В. Социальная защита: понятие, категория,

терминология / Е.В. Нечуйкина // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. - 2018. - № 1. - С. 145 - 147.

23 Никулина, М.А. Социальная безопасность в Российской Федерации: критерии, угрозы, направления обеспечения / М.А. Никулина, М.Ю. Колодиев // Молодой ученый. – 2017. - № 4. – С. 153 – 157.

24 Об обязательном медицинском страховании [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

25 Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

26 Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

27 Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

28 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 15.04.2015 г. № 298. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

29 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15.04.2015 г. № 308. Доступ из справ. – правовой системы «Гарант».

30 Об утверждении долгосрочной целевой программы «Оказание содействия добровольному переселению в Амурскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 - 2018 годы»

[Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 02.09.2013 г. № 402. Доступ из справ. – правовой системы «Гарант».

31 Об утверждении Положения об управлении занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]: постановление губернатора Амурской области от 19.03.2013 г. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

32 О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 17.07.1999 г. № 255. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

33 О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

34 О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: закон от 19.09.1991 г. № 1032-1. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

35 Олимских, Н.Н. Социальная защита населения: понятие и содержание / Н.Н. Олимских // Вестник Удмуртского университета. – 2017. - № 2. – С. 179 – 186.

36 О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 15.05.1991 г. № 1244-1. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

37 О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

38 О страховых пенсиях [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 28.12.2003 г. № 400-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

39 Павленок, П.Д. Технология социальной работы в различных сферах жизнедеятельности / П.Д. Павленок. - М.: ИТК Дашков, 2017. - 596 с.

40 Пономаренко, И.Е. Понятие «интерес» и «социальный интерес» в юридической науке: теоретико-правовой аспект / И.Е. Пономаренко // Проблемы и вопросы теории государства и права, конституционного и административного права. - 2017. - № 3. - С. 96 - 102.

41 Романов, Д.Г. Социальная защита населения: экономическое содержание и объективная необходимость / Д.Г. Романов // Финансовые исследования. - 2017. - № 25. - С. 99 - 107.

42 Скок, Я. Ю. Динамика социальной безопасности в современной России / Я.Ю. Скок // Традиционная и техногенная цивилизация. - 2016. - № 3. - С. 292 - 296.

43 Степанов, А.Г. Государственное регулирование экономики региона / А.Г. Степанов. - М.: Финансы и статистика, 2016. – 240 с.

44 Тихонова, Н.Е. Социальное неравенство в России: субъективный аспект / Н.Е. Тихонова, Н.М. Давыдова // Социальное неравенство в России: вызовы обществу и публичной политике. - 2017. - № 2. - С. 86 - 102.

45 Шабанова, М.А. О взаимосвязи социальной и экономической политики: социо-экономическая перспектива анализа / М.А. Шабанова // SPERO. - 2017. - № 7. – С. 78 – 82.

46 Шабанова, М.А. Социо-экономика как наука и новая учебная дисциплина / М.А. Шабанова // Мир России. - 2016. - № 4. – С. 54 – 58.

47 Уразгалиев, В.Ю. Экономическая безопасность / В.Ю. Уразгалиев. – М.: Юрайт, 2016. – 376 с.

48 Хмелев, С.Е. Экономическая безопасность / С.Е. Хмелев, Е.А. Орлова, А.М. Суглобов. – М.: Юрайт, 2016. – 272 с.

49 Экономическая и национальная безопасность: учебник / под ред. Е.А. Олейникова. - М.: Издательство «Экзамен», 2017. - 708 с.

50 Экономическая безопасность России: общий курс / под ред. Ю.М. Соловьевой. - М.: Дело, 2017. - 232 с.