

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра финансов  
Направление подготовки 38.03.01- Экономика  
Профиль: Финансы и кредит

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ Е.А. Самойлова  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Формирование и исполнение бюджета МО «Алданский район»

Исполнитель  
студент группы 271об1 \_\_\_\_\_ Е.А. Рыбакова  
(подпись, дата)

Руководитель  
Доцент, к.э.н \_\_\_\_\_ О.А. Цепелев  
(подпись, дата)

Нормоконтроль  
ассистент \_\_\_\_\_ С.Ю. Колупаева  
(подпись, дата)

Благовещенск 2016



## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 107с., 25 таблицы, 5 рисунков, 4 приложения.

БЮДЖЕТ, МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ, МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, ДЕПОРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ, ДОХОД МЕСТНОГО БЮДЖЕТА, РАСХОДЫ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА, НАЛОГ.

Предмет исследования является исполнение бюджета МО «Алданский район» по доходам и расходам.

Объектом исследования является бюджет МО «Алданский район» .

Целью выпускной работы является анализ формирования бюджета МО «Алданский район» и разработка мероприятий по улучшению исполнения бюджета по доходам и расходам.

В процессе исследования было рассмотрено формирование и исполнение местного бюджета в муниципальном образовании. Проведен анализ исполнения доходной и расходной частей бюджета на (примере бюджета МО «Алданский район»).

Выявлены основные проблемы и разработаны направления по совершенствованию поступления доходов в бюджет и эффективному использованию расходов бюджета муниципального образования.

В результате работы предложены направления по увеличению поступления собственных доходов в бюджет и эффективное использование бюджетных средств.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Формирование и исполнение местного бюджета	7
1.1 Бюджет и бюджетное устройство в муниципальном образовании	7
1.2 Роль налогов, как основного источника доходов местного бюджета	11
1.3 Система расходов бюджетов муниципальных образований	17
2 Оценка социально-экономического потенциала МО «Алданский район»	22
2.1 Оценка социально-экономического развития МО «Алданский район»	22
2.2 Формирование доходной части бюджета МО «Алданский район»	27
2.3 Формирование расходной части бюджета МО «Алданский район»	36
3 Формирование и исполнения бюджета МО «Алданский район»	58
3.1 Основные характеристики бюджета МО «Алданский район» на 2016 год.	58
3.2 Основные направления налоговой и бюджетной политики МО «Алданский район»	69
3.3 Направления совершенствования системы расходов бюджета МО «Алданский район»	78
Заключение	87
Библиографический список	89
Приложение А Отчет об исполнении консолидированного бюджета за 2013 год.	
Приложение Б Отчет об исполнении консолидированного бюджета за 2014 год.	
Приложение В Отчет об исполнении консолидированного бюджета за 2015 год.	
Приложение Г Отчет о проверке выполнения квалификационной работы на оригинальность.	

## ВВЕДЕНИЕ

Местный бюджет – неотъемлемая часть муниципальных образований и материальная основа местного самоуправления. В научной литературе местный бюджет, как правило, рассматривают в экономическом и правовом аспектах. В экономическом аспекте бюджет представляет собой совокупность экономических отношений, которые возникают в связи с образованием и использованием централизованных денежных фондов, предназначенных для осуществления задач местного самоуправления.

Местные бюджеты принято считать низовым звеном бюджетной системы РФ. Вместе с тем, они являются важной частью государственной финансовой системы, не уделяя достаточного внимания которой нельзя достигнуть значимого социально-экономического развития в стране в целом

Одним из основных принципов построения и функционирования бюджетной системы РФ является принцип самостоятельности бюджетов. Данный принцип предусматривает, что расходы каждого бюджета должны покрываться его доходами. Однако, как показывает практика на местном уровне принципы самостоятельности не получают достаточного практического подтверждения. Нехватка собственных средств местных бюджетов для финансирования деятельности органов местного самоуправления компенсируется значительными объемами дотаций, субвенций и других видов финансовой помощи местным бюджетам. На основе вышеизложенного тема выпускной работы является актуальной.

Предмет исследования является исполнение бюджета МО «Алданский район» по доходам и расходам.

Объектом исследования является бюджет МО «Алданский район» .

Целью выпускной работы является анализ формирования бюджета МО «Алданский район» и разработка мероприятий по улучшению исполнения бюджета по доходам и расходам.

Цель выпускной работы обуславливает необходимость решения следующих конкретных задач:

1) Изучить бюджет и бюджетное устройство в муниципальном образовании.

2) Рассмотреть роль налогов, как основного источника доходов местного бюджета.

3) Проанализировать расходы бюджета МО «Алданский район»

4) Выявить основные проблемы и предложить направления по совершенствованию расходов бюджета МО «Алданский район».

Теоретическую и методологическую основу работы составили нормативно-правовые акты, в частности, бюджетный кодекс Российской Федерации, федеральные законы РФ, нормативно-правовые акты органов исполнительной власти, законодательство субъектов Российской Федерации, нормативно-правовые акты органов местного самоуправления.

Методами исследования явились методы общенаучного познания: наблюдение, сравнение и описание, систематизация и логически познавательное осмысление, а также статистические методы группировки и обобщений, методы анализа и синтеза.

В ходе исследования изучены и обобщены общая и специальная литература, публикации периодической печати, а также законодательство России по вопросам расходования средств за счет местных бюджетов и сводная бюджетная роспись, отчеты за 2013-2015года МО «Алданский район»

Аналитическим периодам являются 2013-2015 года

В результате работы предложены направления совершенствования системы расходов бюджета МО Алданский район.

# 1 ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

## 1.1 Бюджет и бюджетное устройство в муниципальном образовании

Бюджет муниципального образования - форма образования и расходования фондов денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения муниципального образования. Правовая форма бюджета муниципального образования определяется Уставом.

В составе бюджета муниципального образования могут образовываться целевые бюджетные фонды в порядке, предусмотренном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

При составлении, утверждении и исполнении местного бюджета в части классификации доходов, функциональной и экономической классификации расходов, источников финансирования дефицита бюджета применяется единая бюджетная классификация Российской Федерации с учетом детализации. Ведомственная классификация расходов бюджета муниципального образования утверждается в составе ведомственной структуры расходов решением районного Совета депутатов о бюджете на соответствующий финансовый год.

Формирование и исполнение бюджета муниципального образования основывается на общих принципах бюджетной системы:

- единства бюджетной системы Российской Федерации;
- разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;
- самостоятельности бюджетов;
- полноты отражения доходов и расходов бюджетов;
- сбалансированности бюджета;
- эффективности и экономности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- гласности;
- достоверности бюджета;

- адресности и целевого характера бюджетных средств<sup>1</sup>.

Бюджетный процесс на муниципальном уровне это регламентированная нормами права, деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению местного бюджета, а также по контролю над его исполнением.

Полномочия органов местного самоуправления муниципального образования в области организации бюджетного процесса по отношению к местному бюджету регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Общая продолжительность бюджетного управления по местному бюджету составляет 1 год 8 месяцев, в том числе:

а) первый этап - прогнозирование доходной и расходной частей бюджета на очередной финансовый год на основе анализа финансово-экономического положения муниципального образования в текущем финансовом году; формирование проекта местного бюджета на очередной финансовый год (сентябрь-октябрь текущего года);

б) второй этап - рассмотрение и утверждение бюджета на очередной финансовый год (ноябрь-декабрь текущего года);

в) третий этап - исполнение бюджета муниципального образования (январь-декабрь отчетного года);

г) четвертый этап - завершение операций по исполнению бюджета, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета за отчетный год (январь-апрель года, следующего за отчетным).

Руководитель муниципалитета вносит проект бюджета муниципального образования на рассмотрение районного Совета депутатов.

Районный Совет депутатов рассматривает проект бюджета в двух чтениях и принимает решение о местном бюджете на очередной финансовый год<sup>2</sup>:

---

<sup>1</sup> А.М. Годин, И.В. Подпорина. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации. - М., 2012 г.

- в первом чтении - не позднее 01 декабря года, предшествующего планируемому;

- во втором чтении - не позднее 13 декабря года, предшествующего планируемому.

Предметом рассмотрения проекта бюджета в первом чтении является прогноз социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и основные характеристики местного бюджета, к которым относятся:

а) доходы бюджета по группам, подгруппам и статьям классификации доходов Российской Федерации;

б) дефицит бюджета на очередной финансовый год и источники его финансирования;

в) общий объем расходов бюджета на очередной финансовый год<sup>3</sup>.

В случае отклонения проекта решения о бюджете в первом чтении районный Совет депутатов вправе принять решение о направлении проекта в муниципалитет на доработку.

Предметом рассмотрения во втором чтении проекта решения о бюджете муниципального образования является утверждение (в пределах сумм, утвержденных в первом чтении) расходов (по разделам, подразделам, целевым статьями и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов) и ведомственной структуры расходов местного бюджета.

В случае отклонения (непринятия) районным Советом депутатов решения о бюджете указанный проект передается в муниципалитет для доработки и преодоления возникших разногласий с последующим принятием районным Советом депутатов.

В случае если решение о бюджете муниципального образования не вступило в силу с начала финансового года, при расходовании бюджетных

---

<sup>2</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 26.12.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015)

<sup>3</sup> Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы. -Юнити., 2012г

средств муниципалитет руководствуется нормами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Решение районного Совета депутатов о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год вступает в силу со дня опубликования в районных средствах массовой информации.

Исполнение бюджета муниципального образования осуществляется в соответствии с нормативно-правовыми актами органа местного самоуправления и Положением, разработанным с учетом законодательства Российской Федерации.

Организация бюджетного процесса в части исполнения бюджета муниципального образования, взаимодействия с участниками бюджетного процесса, ведение бухгалтерского учета, составление и представление в установленном порядке отчета об исполнении бюджета обеспечивается муниципалитетом.

Денежные средства бюджета муниципального образования хранятся в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и иных кредитных организациях в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Не допускается осуществление операций по доходам и расходам бюджета муниципального образования минуя банковский счет бюджета муниципального образования, кроме случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального образования уполномоченным органом включает в себя открытие счета бюджета муниципального образования в учреждениях Центрального Банка России или иных кредитных организациях, ведение лицевых счетов для учета операций администраторов доходов, распорядителей и получателей бюджетных средств бюджета муниципального образования, осуществление платежей от имени и по поручению получателей средств бюджета муниципального образования.

Предоставление кредитов, субсидий, субвенций, дотаций, трансфертов или иной финансовой помощи из бюджета муниципального образования допускается только по решениям районного Совета депутатов в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Бухгалтерский учет операций со средствами бюджета муниципального образования осуществляется с учетом требований определенных федеральными законами и нормативно-правовыми актами Российской Федерации по указанному вопросу.

В случае обнаружения фактов не целевого использования получателем бюджетных средств и нарушения сроков возврата средств в бюджет муниципального образования, к нарушителям применяются меры принуждения в порядке, определенном законодательным актом. Административная ответственность руководителей за нарушение бюджетного законодательства определяется законом.

## **1.2 Роль налогов, как основного источника доходов местного бюджета**

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. «Местный бюджет (бюджет муниципального образования) – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления»<sup>4</sup>.

Местный бюджет - это централизованный фонд финансовых ресурсов отдельного муниципального образования, формирование утверждение и исполнение, а также контроль, над исполнением которого осуществляются органом местного самоуправления самостоятельно<sup>5</sup>.

В основе распределения общегосударственных денежных ресурсов между звеньями бюджетной системы заложены принципы самостоятельности местных

---

<sup>4</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 26.12.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015), ст. 14

<sup>5</sup> Учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юнити, 2010. - 703 с. Под. Ред. Г.Б. Поляка.

бюджетов, их государственной финансовой поддержки. Исходя из этих принципов, доходы местных бюджетов формируются за счет собственных и регулирующих источников доходов.

Формирование местного бюджета осуществляется путем применения единой методологии, государственных минимальных социальных стандартов, социальных норм, а также налогами устанавливаемыми органами государственной власти.

Доходная часть местных бюджетов состоит из собственных доходов и поступлений от регулирующих доходов. Она также может включать финансовую помощь в различных формах (дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований), средства по взаимным расчетам. Свободные переходящие остатки местных бюджетов предыдущего года в расчет не принимаются.

В доходной и расходной частях местных бюджетов отдельно предусматривается финансирование решения вопросов местного значения и осуществления органами местного самоуправления отдельных федеральных полномочий, полномочий субъектов РФ.

Контроль над исполнением местных бюджетов осуществляется представительными органами местного самоуправления<sup>6</sup>.

Расходная часть местных бюджетов включает:

- 1) расходы, связанные с решением вопросов местного значения, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации;
- 2) расходы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;
- 3) расходы, связанные с обслуживанием и погашением долга по муниципальным займам;
- 4) расходы, связанные с обслуживанием и погашением муниципального

---

<sup>6</sup>Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 26.12.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015).

долга по ссудам;

5) ассигнования на страхование муниципальных служащих, объектов муниципальной собственности, а также гражданской ответственности и предпринимательского риска;

6) иные расходы, предусмотренные уставом муниципального образования.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

К собственным доходам местных бюджетов относятся местные налоги и сборы, другие собственные доходы местных бюджетов, доли федеральных налогов и доли налогов субъектов Российской Федерации, закрепленные за местными бюджетами на постоянной основе. Эти налоги и сборы перечисляются налогоплательщиками в местные бюджеты, согласно таблице 1.

Таблица 1 – Доходы местных бюджетов формируются за счет следующих источников<sup>7</sup>

I. Налоговые доходы
в том числе:
1. Налог на доходы физических лиц
2. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации
3. Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты
4. Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты
5. Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты
6. Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты
7. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения
8. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности
9. Единый сельскохозяйственный налог
10. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения
11. Налог на имущество физических лиц
12. Земельный налог

<sup>7</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации.

14. Государственная пошлина
15. Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам
II. Неналоговые доходы
в том числе:
1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности
2. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства
3. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов
4. Штрафы, санкции, возмещение ущерба
5. Прочие неналоговые поступления
III. Безвозмездные перечисления
в том числе:
1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, из них:
- дотации
- субсидии
- субвенции
- иные межбюджетные трансферты
2. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций

К местным налогам и сборам относятся налоги и сборы, установленные в соответствии с федеральными законами.

Основная задача местных налогов — создание стабильных доходных источников местных бюджетов, в полном объеме поступающих в распоряжение соответствующих территорий. С этой целью в законодательстве Российской Федерации предусмотрен широкий спектр местного налогообложения, допускающий возможность выбора из предложенного перечня тех налогов, которые в наибольшей степени отвечают интересам развития конкретных территорий.

В настоящее время нет единой методики исчисления местных налогов. Примерные положения по отдельным видам местных налогов и сборов, разработанные Минфином РФ, носят рекомендательный характер и уточняются в соответствующих нормативных актах органов местного самоуправления. В то же время законодательством Российской Федерации установлены верхние пределы налоговых ставок по ряду налогов, отнесенных к компетенции местных органов власти.

В соответствии с принятой в РФ трехуровневой системой налогообложения, в состав местных налогов и сборов входят:

- местные налоги,
- местные регистрационные и лицензионные сборы;
- прочие сборы.

На местном уровне приоритетными являются налоги на имущество и налог на землю, поскольку имущество и земля имеют определенную территориальную принадлежность.

Из числа местных налогов и сборов общеобязательными являются:

- 1) налог на имущество физических лиц;
- 2) земельный налог.

Местные налоги и сборы оказывают регулирующее влияние на развитие социальной инфраструктуры территории и более понятны налогоплательщику. Вместе с тем поступление местных налогов и сборов в доходную часть местных бюджетов городов и районов неодинаково и зависит от специфики района, особенностей формирования доходной части бюджета.

К собственным доходам местных бюджетов относятся также доли федеральных налогов, распределенные между бюджетами разных уровней и закрепленные за муниципальными образованиями на постоянной основе.

Размеры минимальных долей (в процентах)<sup>8</sup> федеральных налогов, закрепляемых за муниципальными образованиями на постоянной основе, определяются законодательными (представительными) органами субъекта Российской Федерации. К собственным доходам местных бюджетов могут относиться также другие платежи, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Местные органы власти заинтересованы в собственных источниках доходов. Они позволяют шире проявлять хозяйственную инициативу, добиваться увеличения платежей в бюджет.

Постоянно увеличивающиеся расходы местных бюджетов при недостаточном росте объема собственных доходов вызвали необходимость наделения средствами этих бюджетов. Это осуществляется главным образом за

---

<sup>8</sup> Глава 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации

счет регулирующих источников, т. е. средств, поступивших из источников вышестоящих бюджетов.

В число главных регулирующих доходов местных бюджетов входят отчисления:

- от налога на доходы физических лиц.
- от акцизов;

Нормативы отчислений регулирующих доходов утверждаются вышестоящими территориальными органами власти в зависимости от общей суммы расходов местного бюджета и объема его собственных доходов.

По объему и экономическому значению ведущее положение в доходах местных бюджетов занимают отчисления от регулирующих налогов. Их роль заключается не только в обеспечении финансовыми ресурсами местных органов власти, но и в повышении их заинтересованности в мобилизации средств в вышестоящий бюджет, в повышении эффективности производства на подведомственной им территории.

Существующая система регулирования местных бюджетов имеет ряд достоинств. Она позволяет обеспечить необходимыми средствами местные бюджеты независимо от производительности местных источников, создает предпосылки к выравниванию уровней развития отдельных территориальных единиц, стимулирует местные органы власти к выполнению планов мобилизации федеральных и региональных налогов.

Итак, рассмотрев функции, структуру доходов местных бюджетов, стало очевидно, главная финансовая основа местных органов власти – местные бюджеты.

Территориальные бюджеты являются каналом для проведения общегосударственных экономических и социальных задач, через них распределяются государственные средства на развитие социальной инфраструктуры общества.

### **1.3 Система расходов бюджетов муниципальных образований**

Для выполнения органом местного самоуправления своих полномочий ему необходимо мобилизовать определенные финансовые ресурсы.

Формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

В свою очередь расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

В Российской Федерации каждое муниципальное образование в зависимости от типа наделено определенным кругом полномочий для реализации, которых оно может брать на себя бюджетные обязательства. Исчерпывающий перечень полномочий органов местного самоуправления представляет федеральный закон № 131 от 06.10.2003. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Приведем перечень вопросов местного значения для каждого типа муниципального образования.

К вопросам местного значения относятся:

- 1) формирование, утверждение, исполнение бюджета и контроль за исполнением данного бюджета.
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов.

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности

4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

5) содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения.

6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства.

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования.

9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования.

10) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

11) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование библиотечных фондов библиотек.

12) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

13) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального образования, охрана объектов культурного наследия

(памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования.

13.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов.

14) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

15) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения;

16) оказание содействия в установлении в соответствии с федеральным законом опеки и попечительства над нуждающимися в этом жителями.

17) формирование архивных фондов.

18) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

19) организация благоустройства и озеленения территории, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах муниципальных образований.

20) утверждение генеральных планов, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель муниципального образования.

21) организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов;

22) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

23) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

24) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований .

25) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального образования.

26) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

27) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения.

28) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого предпринимательства.

29) расчет субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и организация предоставления субсидий гражданам, имеющим право на их получение в соответствии с жилищным законодательством.

30) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении.

31) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования.

32) Органы местного самоуправления имеют право на создание музеев.

33) организация охраны общественного порядка на территории муниципального образования муниципальной милицией.

34) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федерации; организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

35) организация оказания на муниципального скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов.

36) организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Помимо вышеперечисленных вопросов органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на основании федерального и регионального законодательства. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов, имеющих строго целевое назначение. На основании полномочий каждое муниципальное образование обязано составить реестр расходных обязательств, который является основой для составления расходной части бюджета.

## 2 ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА МО «АЛДАНСКИЙ РАЙОН»

### 2.1 Оценка социально-экономического развития МО «Алданский район»

За 2015 год в целом наблюдается относительно стабильная динамика макроэкономических показателей. Оборот розничной торговли и объем платных услуг населению в сравнении с аналогичным периодом прошлого года возрос соответственно на 19 процентов и 25 процентов, при этом индекс потребительских цен увеличился на 9 процентов. Наблюдается снижение объема производства товаров, работ и услуг по крупным и средним предприятиям на 22 процента в основном за счет отраслей «Строительство». Наблюдается снижение объемов перевозок грузов и пассажиров на автомобильном транспорте, соответственно на 9 процентов и 11 процентов. Снижение спроса на перевозки напрямую связано с нестабильной финансовой ситуацией в целом по стране, и в частности предприятий района и республики. Рассмотрим среднемесячную заработную плату по Алданскому району (рисунок 1).

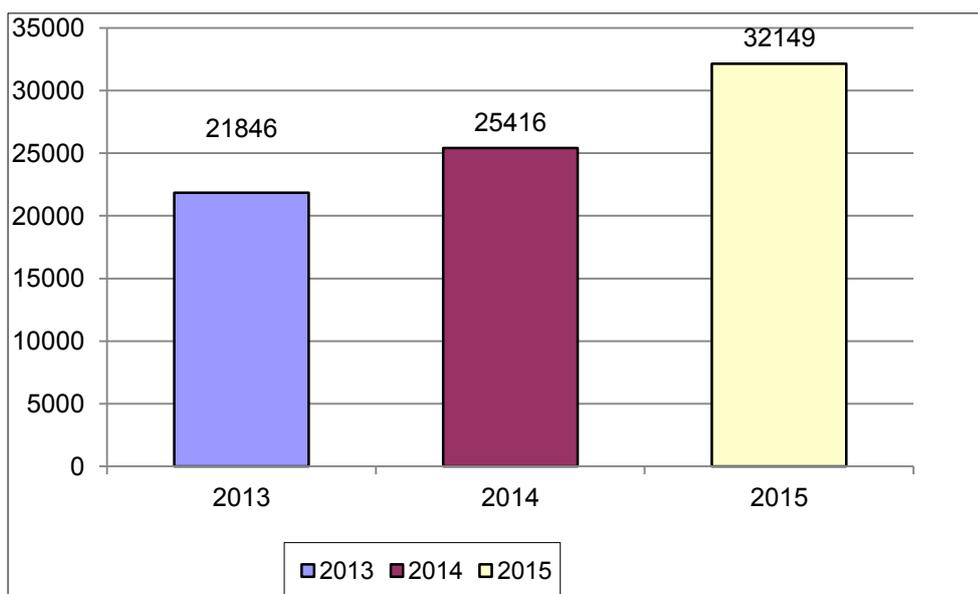


Рисунок 1 - Среднемесячная заработная плата за 2013-2015 года.

В районе по состоянию на 31.12.15 год проживало 41,6 тысяч человек, а по состоянию на 01.01.2013 год проживало 44,8 тысяч человек. По-прежнему сохраняется тенденция сокращения численности населения. Сокращение численности населения за три года составило 3,2 тысячи человек. Это обусловлено миграцией населения, большой смертностью и малой рождаемостью.

Среднемесячная заработная плата по Алданскому району выросла на 23,6 процентов и составила 32 149 рублей. Самыми высокооплачиваемыми производственными отраслями по-прежнему остаются: «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие». Отсутствует просроченная задолженность на крупных и средних предприятиях района по выплате заработной платы. Относительно стабильной остается ситуация на рынке труда. Так, по состоянию на 31 декабря 2015 года численность официально зарегистрированных безработных составила 134 человек, что на 87 человек меньше аналогичного периода прошлого года. Сокращение численности безработных граждан связано с реализацией «Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда». Это и выплата субсидий за счет средств федерального бюджета начинающим предпринимателям, организация общественных работ.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ администрацией МО «Алданский район» утверждаются и контролируются тарифы на платные услуги населению, являющиеся дополнительным источником доходов бюджетных учреждений, способствующих снижению нагрузки на бюджет и улучшению материально-технической базы учреждений социальной сферы. Так, за 2015 год получено внебюджетных средств 41,8 миллионов рублей, в том числе по отраслям: «Образование» - 39,7 миллионов рублей, «Культура» - 2,12 миллионов рублей рассмотрим эти данные на рисунке 2.



Рисунок 2 - Внебюджетные средства 2015 год.

По данным Алданского отдела Федеральной службы государственной статистики по итогам деятельности крупных и средних предприятий на 1 января 2016 года в районе сложился положительный сальдированный результат в размере 1,9 миллиардов рублей за счет предприятий с видом деятельности «Добыча полезных ископаемых»

Объем бюджета муниципального образования «Алданский район» на 2013 год составил в сумме 2,2 миллиардов рублей, в том числе 1,7 миллиардов рублей представляют безвозмездные поступления из вышестоящих уровней бюджета. В процессе исполнения бюджета план по налоговым и неналоговым доходам был не выполнен на 17,3 миллионов рублей.

Результатом эффективной работы экономических и финансовых служб администрации и бюджетополучателей является отсутствие кредиторской задолженности учреждений по состоянию на 1 января 2014 года.

В 2013 году финансовая помощь из республиканского бюджета в виде дотации поступила в бюджет МО «Алданский район» в сумме 283,1 миллионов рублей, при этом общий объем бюджета составил 1160,6 миллионов рублей без учета субвенций по переданным полномочиям. В соответствии с республиканскими законами о передаче государственных полномочий на районный уровень в 2013 году администрация МО «Алданский район» выполняла дополнительно 24 полномочия, которые

требуют целевого исполнения и контроля над работой уполномоченных органов.

Администрацией района совместно с руководителями бюджетных учреждений разработан план антикризисных мероприятий, направленных на оптимизацию и сокращение бюджетных расходов. Особое внимание уделялось снижению затрат на содержание и эксплуатацию зданий, сокращение коммунальных расходов. В результате сформированных предложений были оптимизированы следующие объекты:

- школа № 36 – закрыто здание мастерских производственного обучения, мастерские переведены в здание основной школы. Школа № 23 – закрыто здание по обучению начального звена, обучающий процесс организован в здании основной школы. Освободившиеся здания переданы в администрацию г. Томмот для реконструкции под жилье.

- школа № 23 мк. Синегорье города Томмот, выведено из эксплуатации здание начального звена школы, передано в администрацию г. Томмот для реконструкции под жилье.

- школа № 11 п. Чагда выведена из эксплуатации 1/3 часть здания.

- школа № 25 п. Б-Нимныр выведена из эксплуатации 1/3 здания, на освободившихся площадях размещены: ФАП, администрация поселка, библиотека, группа детского сада.

- школа № 1 г.Алдан выведено из эксплуатации 25 процентов здания, на освободившихся площадях размещен Алданский лицей.

- школа № 5 п.Ленинский выведено из эксплуатации 1/5 здания, на освободившихся площадях размещена администрация МО «Поселок Ленинский». Объекты, попавшие в программу оптимизации отремонтированы, на эти цели были израсходованы средства, высвобождаемые от их прежнего содержания и дополнительного финансирования, согласно ремонтной программы соц. учреждений 2013 года.

Общая площадь высвобожденных помещений составила более 3,5 тысяч квадратных метров. Эффективность данных мероприятий в 2014 году

составит около 3 миллионов рублей. Проведенная оптимизация не повлияла на качество предоставляемых образовательных услуг.

В 2013 году был изменен принцип формирования розничной цены лекарственных препаратов, а именно, розничная торговая надбавка теперь применяется к цене производителя, а не к цене первого оптового поставщика, что существенно позволило снизить стоимость жизненно важных лекарственных препаратов. В связи с этим, во всех аптечных пунктах Алданского района проведены проверки на предмет соблюдения утвержденного предельного размера розничной торговой надбавки с приведением в соответствие выявленных нарушений.

Ежегодно в июле месяце совместно с экономическими службами администраций поселений района проводится защита предельных индексов роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги на следующий календарный год.

Помимо этого, в целях недопущения необоснованного роста цен на социально значимую группу продовольственных товаров проводится ежедекадный мониторинг цен в части важнейшей группы продовольственных товаров, а также ежеквартальный мониторинг цен на лекарственные препараты в аптечной сети Алданского района.

Объем бюджета муниципального образования «Алданский район» в 2014 г. составил сумму 2,4 миллиардов рублей, в том числе 1,9 миллиардов рублей представляют безвозмездные поступления из вышестоящих уровней бюджета. В процессе исполнения бюджета план по налоговым и неналоговым доходам был не выполнен на 20,1 миллионов рублей.

Администрацией района совместно с руководителями бюджетных учреждений продолжается работа по реализации плана антикризисных мероприятий, направленных на оптимизацию и сокращение бюджетных расходов. Особое внимание уделено на снижение затрат по содержанию и эксплуатации зданий, сокращение коммунальных расходов, передача несвойственных функций муниципальных учреждений на аутсорсинг,

разработка и реализация муниципальной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Эффективность данных мероприятий в 2014 году составила около 2,2 миллионов рублей.

В муниципальном образовании «Алданский район» создана и работает межведомственная комиссия по работе с предприятиями недоимщиками. В результате работы Межведомственной комиссии с предприятиями недоимщиками по уплате налога на доходы физических лиц заметно увеличился объем поступлений в бюджеты района и поселений.

Объем бюджета муниципального образования «Алданский район» в 2015 г. составил сумму 2,8 миллиардов рублей, в том числе 2,3 миллиардов рублей представляют безвозмездные поступления из вышестоящих уровней бюджета. В процессе исполнения бюджета план по налоговым и неналоговым доходам был не выполнен на 4,7 миллионов рублей.

Администрацией района совместно с руководителями бюджетных учреждений продолжается работа по реализации плана антикризисных мероприятий, направленных на оптимизацию и сокращение бюджетных расходов. Эффективность антикризисных мероприятий в 2015 году составила около 5,6 миллионов рублей.

Продолжается работа по текущему и капитальному ремонту бюджетных учреждений, так за истекший период 2015г. на данные цели из местного бюджета выделено 49,5 миллионов рублей на объекты «Образования» - 45,0 миллионов рублей, «Культуры» - 4,5 миллионов рублей.

Закупка материальных ценностей и предоставление услуг для бюджетных учреждений производится в соответствии с действующим федеральным законодательством на конкурсной основе.

В целях эффективного использования бюджетных средств, во исполнение и руководствуясь Федеральным Законом РФ № 44-ФЗ от 05.04.2013 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" администрацией МО «Алданский

район» в течение 2015 года размещено закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в количестве 546 на сумму 1096200,6 тысяч рублей, их них 404 закупки привели к заключению контрактов и гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на сумму 648874 тысяч рублей, рассмотрено около 800 заявок участников. Получена экономия бюджетных средств в размере 46291,766 тысяч рублей.

## **2.2 Формирование доходной части бюджета муниципального образования «Алданский район»**

Бюджет муниципального образования «Алданский район» исполняется на основании Решения о бюджете «Алданского районного совета депутатов», то есть представительного органа муниципального образования.

Рассмотрим исполнение доходной части бюджета МО «Алданский район» за 2013-2015 года.

Таблица 2 – Исполнение доходной части бюджета МО «Алданский район» за 2013 год.

Тысяч рублей

Доходы	Утвержденный план	Уточненный план	Исполнено	% исполнения
1	2	3	4	5
1. Налоговые и неналоговые доходы	555 694,18	558 444,49	541 091,07	96,0
в т.ч. налоговые	505 369,55	505 369,55	484 060,77	96,0
неналоговые	50 324,63	53 074,95	57 030,30	107,4
2. Дотация	271 978,00	283 073,50	283 073,50	100,0
3. Субвенция	849 137,83	1 038 332,12	1 039 228,14	100,0
4. Субсидия	0	327 612,27	338 315,39	103,3
5. Иные безвозмездные перечисления	0	11 773,82	10 505,32	89,2
6. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0	658,14	433,54	65,8
Итого доходов	1 676 810,01	2 220 894,34	2 212 646,96	99,6

За 2013 год доходы бюджета МО «Алданский район» при уточненном плане 2 220 894,34 тысяч рублей выполнены на 99,6 процентов в сумме 2 212 646,96 тысяч рублей. Невыполнение уточненного плана по налоговым доходам связано с задолженностью по уплате НДФЛ за 2013 год. Основной

причиной задолженности по перечислению НДФЛ является банкротство налогоплательщиков, тяжелое финансовое положение (ООО «ТК Стиль», ТК «АЯМстрой», ООО «Родник», ЗАО «Взрывпром», ОАО «ДЭП № 126»). Наиболее значительная задолженность по НДФЛ в разрезе налогоплательщиков наблюдается по золотодобывающим предприятиям, по которым прогнозировалось поступление значительной суммы налога в первом квартале 2013 года по окончании сезона золотодобычи. Фактическое поступление НДФЛ по двум крупным золотодобывающим предприятиям района в 2013 году снизилось в три раза. Данное обстоятельство привело к снижению фактического поступления НДФЛ по данной категории налогоплательщиков, и как следствие к невыполнению прогнозных назначений поступления НДФЛ в 2013 году.

Превышение фактического поступления по субсидиям из государственного бюджета объясняется тем, что субсидия на предоставление льгот по коммунальным услугам педагогическим работникам образовательных учреждений в сумме 10 703,1 тысяч рублей за 2012 год по состоянию на 31 декабря 2012 года поступила на невыясненные платежи, и поэтому зачисление произошло в 2013 году.

Не полное поступление средств по иным безвозмездным поступлениям объясняется тем, что МО «Город Алдан» в виду невыполнения плана по доходам недоперечислил средства по программе «Обеспечение жильем молодых семей».

Таблица 3 – Исполнение доходной части бюджета МО «Алданский район» за 2014 год.

Тысяч рублей

Доходы	Утвержденный план	Уточненный план	Исполнено	% исполнения
1	2	3	4	5
1. Налоговые и неналоговые доходы	562 679,93	528 284,77	508 162,14	96,2
в т.ч. налоговые	510 973,03	475 443,83	454 263,36	95,5
неналоговые	51 706,89	52,840,94	53 898,78	102

## Продолжение таблицы 3

1	2	3	4	5
2. Дотация	247 618,6	354 800,12	354 800,12	100
3. Субвенция	1 033 046,45	1 462 676,6	1 371 580,31	93,8
4. Субсидия	11 000,0	209 810,55	207 159,63	98,7
5. Иные безвозмездные перечисления	61,5	20 065,75	18 614,25	92,8
6. Прочие безвозмездные поступления	0	1 772,0	1 772,0	100
7. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0	1 375,15	9 060,15	658,8
Итого доходов	1 854 506,48	2 578 784,94	2 471 148,6	95,8

За 2014 год доходы бюджета МО «Алданский район» при уточненном плане 2 578 784,94 тысяч рублей выполнены на 95,8 процентов в сумме 2 471 148,6 тысяч рублей. За 2014 год в бюджет муниципального образования «Алданский район» поступило налоговых и неналоговых доходов 508 167,02 тысяч рублей при уточненном годовом плане 528 284,7 тысяч руб., что составляет 96,2 процента исполнения, из них план по налоговым доходам исполнен на 95,5 процентов, по неналоговым на 102процента.

Таблица 4 – Исполнение доходной части бюджета МО «Алданский район» за 2015 год.

Тысяч рублей

Доходы	Утвержденный план	Уточненный план	Исполнено	% исполнения
1	2	3	4	5
1. Налоговые и неналоговые доходы	516 741,0	518 122,21	513 433,51	99,1
в т.ч. налоговые	466 179,76	465 137,26	469 856,41	101
неналоговые	50 561,23	52 984,94	43 577,1	82,2
2. Дотация	385 502,0	393 254,88	393 254,88	100
3. Субвенция	1 359 978,12	1 539 949,54	1 523 773,80	98,95
4. Субсидия	23 670,7	550 613,92	338 704,75	61,51
5. Иные безвозмездные перечисления	541,5	21 321,47	9 321,47	43,7
6. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0	1 665,0	4 980,2	299,1
Итого доходов	2 286 433,32	3 024 927,02	2 783 468,6	92

За 2015 год доходы бюджета МО «Алданский район» при уточненном плане 3 024 927,02 тысяч рублей выполнены на 92 процента в сумме 2 783 468,6 тысяч рублей. За 2015 год в бюджет муниципального образования

«Алданский район» поступило налоговых и неналоговых доходов 513 433,51 тысяч рублей при уточненном годовом плане 518 122,21 тысяч руб., что составляет 99,1 процент исполнения, из них план по налоговым доходам исполнен на 101 процен, по неналоговым на 82,2процента.

Структура доходов бюджета МО «Алданский район» за 2013-2015 года представлена на рисунке 3 .

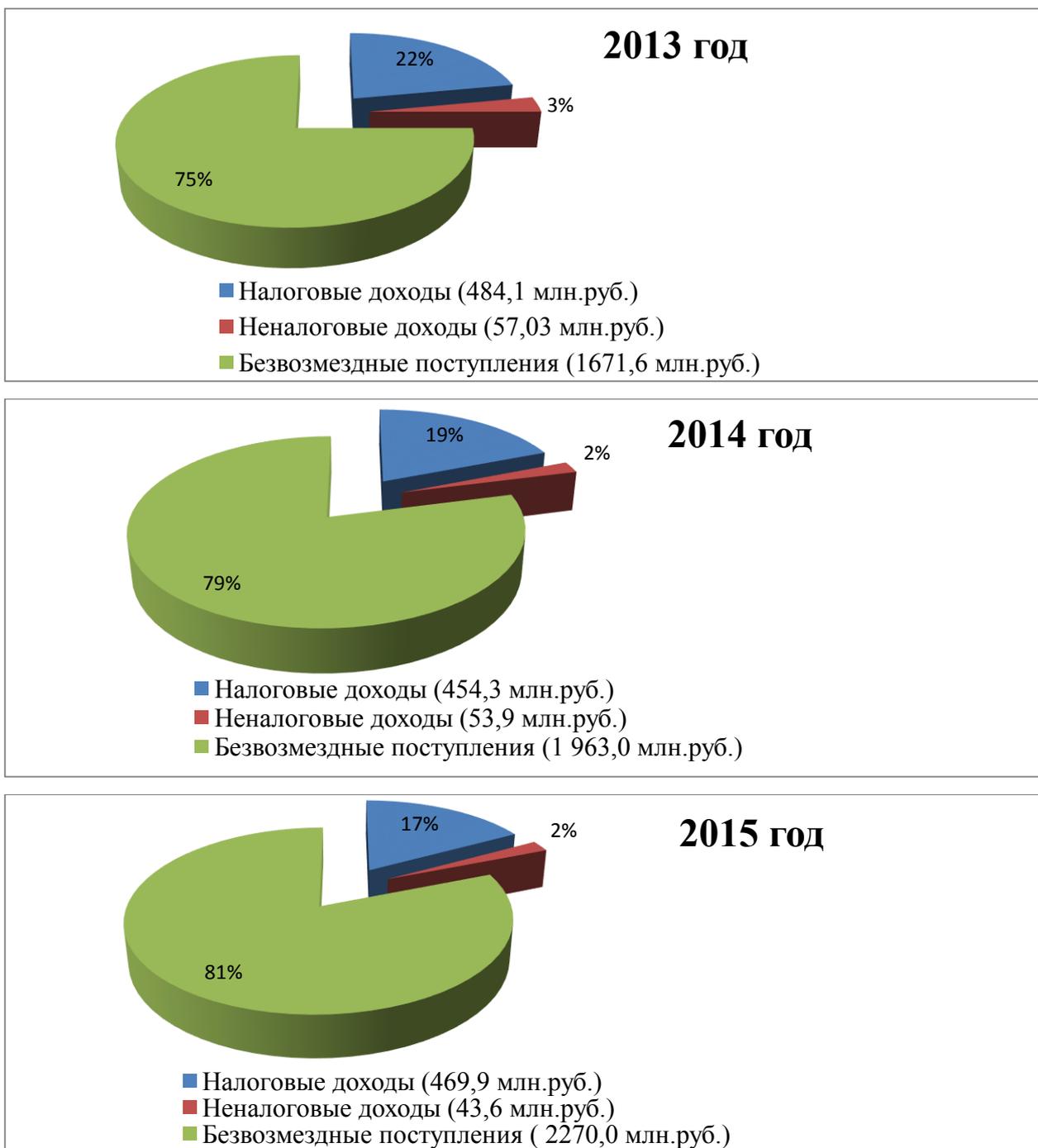


Рисунок 3 – Структура доходов бюджета МО «Алданский район» за 2013-2015 года

На основании вышеприведенной структуры доходов за 2013-2015 года видно, что в 2014 году по отношению к 2013 году наблюдается снижение налоговых и неналоговых доходов. Так в 2013 году в бюджет МО «Алданский район» поступило налоговых доходов 484 060, 8 тысяч рублей, а в 2014 году 454 263,4 тысяч рублей, что объясняется в первую очередь снижением норматива НДС с 30 процентов до 25 процентов, банкротством предприятий, сокращением численности работников. В 2015 году по отношению к 2014 году напротив наблюдается рост налоговых и неналоговых платежей. Так в бюджет МО «Алданский район» поступило налоговых доходов 469 856,4 тысяч рублей, что объясняется в основном ростом налога на совокупный доход.

В части поступления неналоговых доходов наблюдается снижение поступлений в бюджет в 2013 году 57 030,3 тысяч рублей, в 2014 году 53 898,8 тысяч рублей, в 2015 году 43 577,1 тысяч рублей. Основной причиной невыполнения неналоговых поступлений явилось невыполнение плановых показателей по доходам от продажи материальных и нематериальных активов, ввиду отсутствия рынка сбыта на объекты.

В части поступления безвозмездных поступлений наблюдается увеличение выделенных ассигнований бюджету МО «Алданский район» из вышестоящих бюджетов, так в 2013 году выделено 1 657,7 тысяч рублей, в 2014 году 1 869,7 тысяч рублей, в 2015 году 2 257,4 тысяч рублей.

Таблица 5 – Исполнение налоговых доходов за 2013-2015 гг.

Тысяч рублей

Наименования показателя	2013 год	2014 год	2015 год
1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	351 714,73	303 943,2	301 782,7
Доходы от уплаты акцизов	0	12 834,8	13 840,8
Налог на совокупный доход	120 315,7	127 290,4	141 663,9
Налог на добычу полезных ископаемых	3 705,7	1 541,4	5 765,0
Государственная пошлина	8 200,3	8 645,7	6 805,9

Динамика налоговых доходов за 2013-2015 года представлена на рисунке 4.

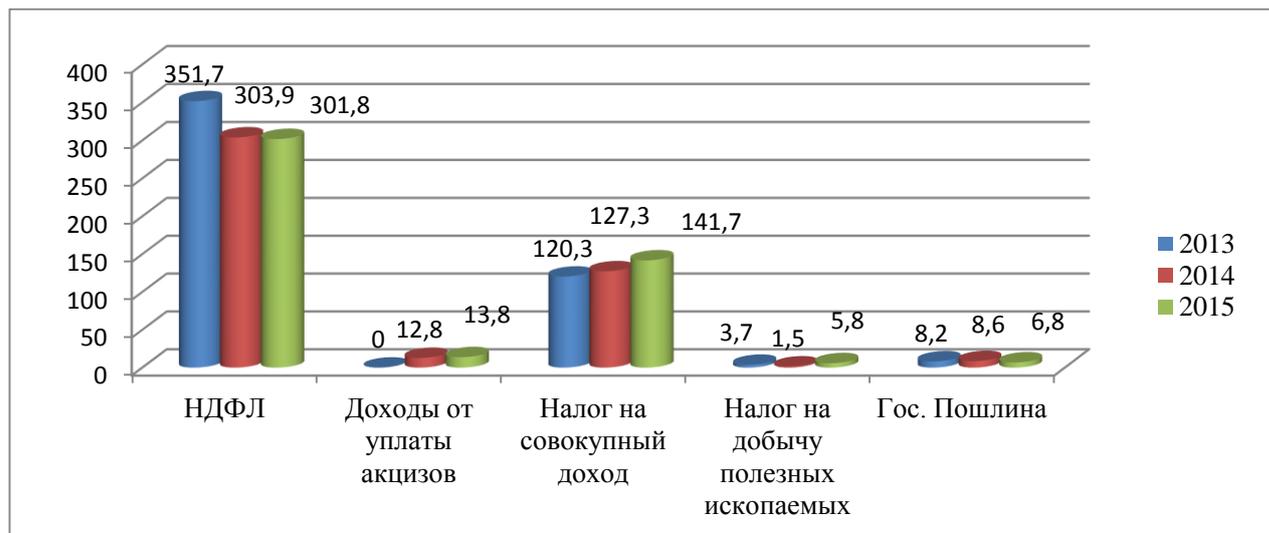


Рисунок 4 – Динамика налоговых доходов за 2013-2015 года.

Анализируя динамику поступлений налоговых доходов за 2013-2015 годы видно, что происходит снижение поступления НДФЛ с 351 714,73 тысяч рублей в 2013 году до 301 782,7 тысяч рублей в 2015 году. Снижение поступлений связано с сокращением численности предприятий, уменьшением фонда оплаты труда, приостановлением деятельности некоторых предприятий.

В связи с внесением изменений в Бюджетный Кодекс РФ с 01.01.2014 года в состав доходов муниципальных бюджетов введены доходы от акцизов, которые являются одним из источников формирования дорожных фондов, ранее данные доходы в бюджет района не поступали.

Наблюдается рост доходов от уплаты акцизов на 1005,9 тысяч рублей, которые являются одним из источников формирования дорожных фондов.

Наблюдается рост поступления налога на совокупный доход в 2013 году 120 315,7 тысяч рублей, в 2014 году 127 290,42 тысяч рублей, в 2015 году 141 663,9 тысяч рублей, что объясняется перевыполнением плановых показателей в 2014 и 2015 годах по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, который входит в состав налога на совокупный доход.

Снижение поступлений налога на добычу полезных ископаемых в 2014 году по сравнению с 2013 годом произошло по причине передислокации ОАО

«Труд» за пределы Алданского района. В 2015 году напротив произошло увеличение поступления налога, одной из главных причин увеличения поступлений данного налога это увеличение объема добытых полезных ископаемых.

Поступление государственной пошлины в 2013-2014 гг., практически осталось на уровне, с небольшим ростом в 2014 году. Снижение поступления государственной пошлины в 2015 году связано с сокращением дел в судах общей юрисдикции.

Таблица 6 – Структура безвозмездных поступлений за 2013-2015 года.

Тысяч рублей

Показатели	2013 год		2014 год		2015 год	
	сумма	Уд.вес. в %	сумма	Уд.вес. в %	сумма	Уд.вес. в %
1	2	3	4	5	6	7
Дотации	283 073,5	17	354 800,1	18	393 254,9	17
Субсидии	338 315,4	20	207 159,6	11	338 704,7	15
Субвенции	1 039 228,1	62	1 371 580,3	70	1 523 773,8	67
Иные межбюджетные трансферты	10 505,3	1	18 614,2	1	9 321,5	1
Прочие безвозмездные поступления	0	0	1 772,0	0	0	0
Безвозмездные поступления от негос.организаций	433,5	0	9 060,1	0	4 980,2	0
<b>Итого</b>	<b>1 671 555,8</b>	<b>100</b>	<b>1 962 986,3</b>	<b>100</b>	<b>2 270 035,1</b>	<b>100</b>

Структура безвозмездных поступлений на конец 2013 года выглядела следующим образом: дотации бюджетам муниципальных районов составляли 283 073,50 тысяч рублей или 17 процентов от безвозмездных поступлений, субсидии 338 315,4 тысяч рублей или 20 процентов, объем предоставленных субвенций составил 1 039 228,1 тысяч рублей, что составляет 62 процента. В структуре безвозмездных поступлений преобладают субвенции, в основном это средства направлены на реализацию общегосударственного стандарта школьного образования, обеспечения деятельности коррекционных и санаторных учреждений, финансирование образовательных учреждений для детей сирот, также представлены субвенции направленные на развитие

сельского хозяйства, в основном направленные на поддержку традиционных отраслей животноводства. Субсидии бюджету района предоставляются в рамках инвестиционной программы РС(Я): инвестиции в объекты капитального строительства, строительства автомобильных дорог общего пользования. Также предоставлялись субсидии на повышение оплаты труда работникам сферы, образования и культуры, прочим работникам бюджетной сферы, а также муниципальным служащим.

Безвозмездные поступления в 2014 году были утверждены в размере 1 962 986,3 тысяч рублей, из них дотации бюджетам муниципальных районов составила 354 800,1 тысяч рублей или 18 процентов от общего объема, субсидии бюджетам муниципальных образований составили 207 159,6 тысяч рублей или 11 процентов, субвенции бюджетам муниципальных образований 1 371 580,3 тысяч рублей или 70 процентов. В целом объем межбюджетных трансфертов по сравнению с 2013 годом вырос на 291 430,5 тысяч рублей или на 17,4 процента. Основными источниками роста стали, как и в прошлый год субвенции из государственного бюджета РС (Я). Помимо субвенций, предоставленных для реализации дорожной карты по повышению заработной платы работников бюджетного сектора экономики, рост обеспечило предоставление субвенций на реализацию общегосударственного стандарта дошкольного образования.

Безвозмездные поступления в 2015 году были утверждены в размере 2 270 035,1 тысяч рублей, из них дотации бюджетам муниципальных районов составила 393 254,9 тысяч рублей или 17 процентов от общего объема, субсидии бюджетам муниципальных образований составили 338 704,7 тысяч рублей или 15 процентов, субвенции бюджетам муниципальных образований 1 523 773,8 тысяч рублей или 67 процентов. В целом объем межбюджетных трансфертов по сравнению с 2014 годом вырос на 307 048,8 тысяч рублей или на 11 процентов. Основными источниками роста стали, как и в прошлые годы субвенции из государственного бюджета РС (Я).

Таблица 7 – Структура поступлений собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2013-2015 гг.

Тысяч рублей

Показатели	2013 год		2014 год		2015 год	
	сумма	Уд.вес. в %	сумма	Уд.вес. в %	сумма	Уд.вес. в %
1	2	3	4	5	6	7
Собственные налоговые и неналоговые доходы	541091,1	24	508162,1	21	513433,5	18
Безвозмездные поступления	1671555,8	76	1962986,5	79	2270035,1	82
<b>Итого</b>	<b>2212646,9</b>	<b>100</b>	<b>2471148,6</b>	<b>100</b>	<b>2783468,6</b>	<b>100</b>

Проанализировав удельный вес доходов можно заметить, что доля собственных доходов с каждым годом становится меньше, так в 2013 году удельный вес собственных доходов составлял 24 процента, в 2014 году 21 процент, в 2015 году 18 процентов. Это можно объяснить прежде всего высоким уровнем субвенций, которые не учитываются при расчете соотношения собственных доходов и безвозмездных поступлений, и снижением уровня субсидий предоставляемых бюджету.

Итак мы рассмотрели динамику изменения доходов бюджета МО «Алданский район» за период 2013-2015 годов, из общих тенденций можно заметить уверенный рост доходной части бюджета, но при этом темпы роста налоговых и неналоговых доходов значительно ниже, чем темпы роста безвозмездных поступлений, что постепенно увеличивает зависимость района от дотаций и субсидий, предоставляемых из государственного бюджета Республики Саха(Якутия).

### **2.3 Формирование расходной части бюджета муниципального образования «Алданский район»**

В данной части рассмотрим структуру расходной части бюджета МО «Алданский район». Начиная с 2013 года бюджет формируется на три года по программно-целевому принципу, на основе разработанных администрацией целевых муниципальных программ. Данные программы касаются развития образования, культуры, дорожного хозяйства, жилищного строительства. Для

более точного анализа будут представлены цифры уже с учетом дополнений и изменений вносимых в бюджет в течении года. Далее будут представлены таблицы с группировкой расходов, в соответствии тем как они отражены в приложениях решения о бюджете муниципального образования.

Начнем с анализа расходов на общегосударственные расходы, по данному разделу отражаются расходы содержание местных администраций, представительных органов, резервные фонды местных администраций, бюджетные инвестиции согласно муниципальным программам. В представленной таблице 8 отражена динамика изменения расходов на общегосударственные вопросы, а также изменения их удельного веса за период 2013-2015 года.

Таблица 8 - Анализ расходов на общегосударственные вопросы

Тысяч рублей

Показатели	2013 г		2014 г		2015 г	
	Сумма, тыс.рублей	Уд. вес, в %	Сумма, тыс.рублей	Уд. вес, в %	Сумма, тыс. рублей	Уд. вес, в %
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	76 095,33	4,0	90 795,08	3,8	121 269,41	4,6

Как видно из таблицы 8, расходы на решение общегосударственных вопросов растут за весь анализируемый период. В 2013 году структура расходов на данном направлении имела следующий вид: 47 процентов составили расходы на содержание местной администрации и представительных органов местного самоуправления, включая фонд заработной платы, социальные гарантии, услуги по содержанию имущества. Расходы по содержанию подведомственных учреждений занимают примерно 20 процентов, эти расходы направлены на содержание предприятия, основная цель которого обеспечение хозяйственной деятельности администрации и подведомственных ей учреждений. Расходы на предоставление грантов на инвестиционные проекты занимают 16 процентов. Расходы на реализацию муниципальных целевых программ составляют примерно 7 процентов, здесь в первую очередь

имеется ввиду мероприятия по повышению энергоэффективности зданий. Оставшиеся 10 процентов это расходы на реализацию отдельных государственных полномочий: содержание административной комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних.

В 2014 расходы по данному направлению выросли на 14 699, 75 тысяч рублей или на 16 процентов, рост расходов связан с повышением оплаты труда муниципальных служащих, предоставлением целевых субсидий на разработку генеральных планов поселений, а также градостроительной документации в целях жилищного строительства, увеличение поддержки в виде грантов инвестиционных проектов. В целом не смотря на некоторые структурные изменения значительную часть в общей массе расходов на общегосударственные расходы занимают расходы на содержание органов местного самоуправления.

Расходы на решение общегосударственных расходов в 2015 году выросли на 30 474,33 тыся рублей или на 25 процентов, рост расходов объясняется помимо повышения фонда оплаты труда муниципальных служащих, изменением в структуре администрации. Были образованы финансовое управление, ранее роль финансового органа исполняло Министерство финансов РС (Я) через свои структурные подразделения в муниципальных районах, а также образованием контрактной службы и контрольно счетного комитета. Все это повлекло к увеличению штатной численности работников администрации и как следствие увеличению расходов на их содержание. Помимо этого были предоставлены целевые межбюджетные трансферты в рамках инвестиционной программы РС(Я) на софинансирование строительства инфраструктурных объектов.

Рассматривая динамику изменения расходов на решение общегосударственных вопросов можно сделать вывод, что, несмотря на рост за весь изучаемый период их доля в структуре расходов меняется незначительно. Это можно объяснить, что объемы расходов по другим направлениям растут быстрее нежели расходы по данному разделу, более того стоит отметить что

большая часть расходов по данному направлению нормируются, то есть администрация направляет расходы на содержание органов местного управления в соответствии с предельными объемами, установленными региональным законодательством.

Теперь изучим структуру и динамику изменения расходов по направлению, которое в расходной части бюджета называется «Национальная экономика». По данному направлению отражаются расходы в сфере транспорта, дорожного и сельского хозяйства, расходы по регулированию цен и тарифов, а также бюджетные инвестиции в объекты экономической структуры. В таблице 9 представлены данные по динамике расходов в сфере национальной экономики за 2013-2015 годы.

Таблица 9 – Расходы бюджета по разделу «Национальная экономика»

Тысяч рублей

Показатели	2013 г		2014 г		2015 г	
	Сумма, тыс.рублей	Уд. вес, в %	Сумма, тыс.рублей	Уд. вес, в %	Сумма, тыс. рублей	Уд. вес, в %
1	2	3	4	5	6	7
Национальная экономика	133 384,01	7,0	219 185,29	9,2	177 675,64	6,7

Структура распределения расходов по решению экономических вопросов в 2013 году выглядела следующим образом: 30,4 процента направлено на развитие сельскохозяйственной отрасли (поддержка табунного коневодства, оленеводства, субсидирование переработчиков молока и т.д.), 13,3 процента занимают мероприятия в сфере транспорта (субсидии предприятиям занимающимся перевозкой пассажиров, а также подготовка к эксплуатации взлетных площадок и вертодромов), 43,6 процентов направлено на поддержку дорожного хозяйства (субсидии бюджетам поселений на ремонт дворовых территорий, автомобильных дорог общего пользования, строительство новых дорог), 11,8 процентов занимают мероприятия относящиеся к прочим экономическим вопросам (содержание работников земельно – имущественного управления, мероприятия в области землепользования и застройки, поддержка

малого предпринимательства, бюджетные инвестиции направленные на развитие предпринимательской инфраструктуры).

В 2014 году объем средств направленных на решение экономических вопросов вырос на 85 801,28 тысяч рублей или на 40 процентов. Рост расхода средств связан с предоставлением средств муниципальному унитарному предприятию, специализирующемуся на пассажирских перевозках средств на увеличение уставного капитала, принятием муниципальной целевой программы по управлению муниципальной собственностью, предоставлением из Дорожного фонда республики средств на реконструкцию межселенных муниципальных дорог. Эти мероприятия привели к увеличению доли расходов на экономические вопросы в структуре расходной части бюджета на 2,2 процента и на конец 2014 года расходы по данной отрасли составили 9,2 процента от общего объема расходов бюджета.

Уточненные показатели 2015 года по данному направлению расходов составили 177 675,64 тысяч рублей, что ниже, чем в 2014 году на 41 509,65 тысяч рублей или 19 процентов. Сокращение расходов связано с тем, что в 2015 объем межбюджетных трансфертов был ниже, чем в 2014 году: были предоставлены средства из Дорожного фонда республики на реконструкцию межселенных дорог. Помимо этого в муниципальной целевой программе по управлению собственностью объем средств запланированный на 2015 год существенно ниже, чем в 2014 году. По вышеперечисленным причинам доля расходов на экономические вопросы снизилась до 6,7 процентов.

В целом динамика на решение экономических вопросов выглядит разнонаправлено, данное явление можно объяснить тем, что расходы по данному направлению носят программный характер и соответственно в разные временные периоды предусматривается разное по объему финансирование. Более того наличие программы как правило предусматривает софинансирование из вышестоящего бюджета, но привлечь данные средства получается не всегда по причине недостаточной экономической обоснованности или актуальности.

Далее изучим группу расходов, направленную на развитие жилищно – коммунального хозяйства. В данную категорию попадают расходы, связанные с вопросами коммунального развития, предоставлением субсидий организациям, оказывающим коммунальные услуги населению, расходы по организации и функционированию предприятий утилизации и переработки бытовых отходов, а также расходы на другие мероприятия в области коммунального хозяйства, управление услугами в области жилищного хозяйства, строительство и реконструкцию жилищного фонда, предоставление субсидий жилищным организациям для улучшения состояния и содержания жилого фонда. В таблице 10 отражена динамика изменения объемов расходов в данной сфере за период 2013-2015 года.

Таблица 10 – Расходы бюджета на ЖКХ за 2013-2015 года.

Тысяч рублей

Показатели	2013 г		2014 г		2015 г	
	Сумма, тыс.рублей	Уд. вес, в %	Сумма, тыс.рублей	Уд. вес, в %	Сумма, тыс. рублей	Уд. вес, в %
1	2	3	4	5	6	7
Жилищно-коммунальное хозяйство	19 135,20	1	42 748,48	1	103 218,36	3

Как видно из таблицы 10, объем финансирования в сфере ЖКХ на 2013 год выглядит более чем скромно, расходы представлены лишь в виде межбюджетных трансфертов поселениям муниципального района на софинансирование их муниципальных программ. Структура расходов имела следующий вид: субсидии на установку учета энергоресурсов 8 процентов, проведение энергоэффективного ремонта многоквартирных домов 41 процент, субсидии на софинансирование программ повышения энергетической эффективности 24,3 процента, средства, передаваемые для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня 18 процентов, на прочие субсидии в сфере ЖКХ приходится 8,7 процентов. Из этого можно сделать вывод, что

мероприятия в сфере жилищно-коммунального хозяйства были крайне немногочисленны и имели очень ограниченное финансирование.

В 2014 году наблюдается рост запланированных расходов по данному направлению расходов на 23 613,80 тысяч рублей или 55 процентов. Рост обуславливается включением Алданского района в федеральную целевую программу, направленную на сейсмологическое укрепление зданий и объектов системы жизнеобеспечения, финансированием разработки программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований, более того районная администрация приступила к реализации своих полномочий по утилизации твердых бытовых отходов, для чего была разработана муниципальная программа по развитию объектов размещения и переработки твердых бытовых, промышленных отходов на территории Алданского района. Несмотря на значительный рост расходов и увеличению числа мероприятий в структуре расходов жилищно-коммунальное хозяйство занимает по прежнему 1 процент, что связано с более быстрым темпом роста в числовом выражении расходов бюджета в целом так и по другим отдельным отраслям.

Положительная динамика роста расходов в сфере ЖКХ сохранилась и в 2015 году. Всего рост составил 60 469,88 тыся рублей или 58 процентов по сравнению с 2014 годом. Такой рост, прежде всего, обусловлен включением Алданского района в республиканские целевые программы направленные на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в рамках реализации адресных программ, строительства многоквартирных жилых домов социального использования, выделение средств муниципальным образованиям в виде капитальных вложений на обустройство зон индивидуальной жилой застройки. Также была скорректирована в сторону увеличения муниципальная целевая программа по повышению энергетической эффективности зданий и сооружений. Данные факторы увеличили удельный вес расходов на сферу жилищно-коммунального хозяйства до 3 процентов от всех расходов бюджета.

Рассматривая динамику изменения по данному разделу расходов можно отметить положительную тенденцию к увеличению расходов за весь изучаемый период. Направления расходов стали более диверсифицированными и обеспечены значительным финансированием, результатом этого послужило активизация работы по вступлению муниципалитета в целевые региональные программы по развитию жилищно-коммунальной сферы.

Теперь изучим самый крупный сегмент в структуре расходов бюджета, а именно расходы на систему образования. Данное направление включает в себя широкий спектр вопросов по финансированию школьных, дошкольных учреждений, коррекционных, санаторных, учреждений дополнительного образования, вопросов связанных с молодежной, семейной политикой, а также вопросы, связанные с развитием образовательной инфраструктуры. Далее приведена таблица 11, в которой отражена динамика расходов в анализируемой отрасли.

Таблица 11 – Расходы бюджета на образование за 2013-2015 года.

Тысяч рублей

Показатели	2013 г		2014 г		2015 г	
	Сумма, тыс. рублей	Уд. Вес, в %	Сумма, тыс. рублей	Уд. Вес, в %	Сумма, тыс. рублей	Уд. Вес, в %
1	2	3	4	5	6	7
Образование	1 270 844,98	67	1 606 627,66	67	1 675 196,22	64

Как видно из таблицы 11, расходы на образование занимают значительную долю в системе расходов бюджета Алданского района. На протяжении всего анализируемого периода наблюдается рост расходов на образование в общем объеме расходов бюджета. Такой объем финансирования объясняется количеством учреждений образования: в подведомственности района находится около 50 учреждений различной направленности, а также учреждения управления (департамент образования, централизованные бухгалтерии). Структура расходов на образовательную отрасль на конец 2013 года имела следующий вид: 22,3 процента дошкольное образование (включая бюджетные инвестиции на строительство дошкольных учреждений), 70,6

процентов общее образование (включая финансирование коррекционных, санаторных учреждений, детских домов), 1,9 процента мероприятия в области молодежной политики и оздоровления детей (подразумевает организацию летнего отдыха детей, программы по патриотическому воспитанию, мероприятия в рамках семейной политики), 5,2 процента занимают расходы на организацию управления образовательными учреждениями.

Рост расходов на образование в 2014 году составил 335 782,68 тысяч рублей или 20,8 процента, увеличение финансирования связано в первую очередь с увеличением заработной платы работников образовательных учреждений (в 2014 году оплата труда индексировалась трижды), строительством новой музыкальной школы в одном из поселений района, выделением средств на проведение капитального ремонта образовательных учреждений. Несмотря на значительный рост расходов в сфере образования их доля в структуре расходов бюджета района осталась неизменной, но по-прежнему очень высокой.

В 2015 году тенденция роста финансирования системы образования сохранилась, хотя и замедлилась, на конец 2015 года рост составил 68 568,56 тысяч рублей или 4,2 процента. Замедление темпов роста связано с замедлением интенсивности повышения заработной платы: она по-прежнему индексировалась, но не по всем категориям работников и на меньшие процентные значения. Имеется снижение объемов бюджетных инвестиций в строительство объектов образования.

В целом динамику объема расходов на сферу образования можно охарактеризовать как положительную: расходы растут за весь изучаемый период, бюджет полностью исполняет свои обязательства по обеспечению подведомственных учреждений, а также реализует отдельные государственные полномочия по обеспечению образовательных стандартов. Обеспечивается ежегодный рост заработной платы работников образования в соответствии с региональной концепцией. Но при этом стоит отметить недостаточность бюджетных инвестиций в объекты образовательной инфраструктуры, особенно

это актуально для дошкольных образовательных учреждений, состояние многих из которых оставляет желать лучшего.

Далее проанализируем еще одно направление расходов, относящееся к группе социальных, а именно расходы в сфере культуры и кинематографии. По данному разделу отражаются расходы на содержание учреждений культуры, библиотек, учреждений осуществляющих управление в данной сфере, а также муниципальные программы, направленные на развитие культурной среды. В таблице 12 представлены данные, отражающие объем расходов бюджета МО «Алданский район» на финансирование данной отрасли в период 2013-2015 годов.

Таблица 12 - Расходы бюджета на культуру и кинематографию за 2013-2015 года.

Тысяч рублей

Показатели	2013 г		2014 г		2015 г	
	Сумма, тыс. рублей	Уд. вес, в %	Сумма тыс. рублей	Уд. вес, в %	Сумма, тыс. рублей	Уд. вес, в %
1	2	3	4	5	6	7
Культура и кинематография	37 499,85	1,9	55 967,79	2,3	61 650,90	2,3

Как видно из таблицы 12, финансирование отрасли культуры относительно невелико. Объясняется это тем, что в подведомственности района находится всего несколько учреждений культуры и одно учреждение осуществляющее управление (большая часть учреждений находится в подведомственности администраций поселений), более того заработная плата работников культуры значительно уступала оплате труда работникам образования. В 2013 году структура расходов в сфере культуры имела следующий вид: 50,7 процентов направлено на финансирование дворцов и домов культуры, детских музыкальных школ. На содержание библиотек направлено 34 процента всех расходов в сфере культуры. На реализацию целевой муниципальной программы по техническому оснащению объектов культуры 7,4 процента от общего объема финансирования. В 2013 году

структура расходов представлена лишь расходами на текущее содержание учреждений культуры (фонд заработной платы, социальные гарантии, расходы по приобретению и содержанию имущества.)

В 2014 году наметился рост расходов на 18 467,94 тысяч рублей или 49,2 процента, рост обусловлен принятием муниципальных программ по созданию условий для развития местного традиционного народного художественного творчества и культурно - досуговой деятельности, а также целевых расходов на модернизацию библиотечной системы, более того были проиндексированы заработные платы работников культуры с целью постепенного доведения их до уровня средних по экономике региона.

Рост расходов в 2015 году составил 5683,11 тысяч рублей или 10 процентов, возрастание расходов способствовало индексация заработных плат (в 2015 они индексировались трижды). При этом прочие расходы в рамках программ выросли незначительно, примерно на прогнозный уровень инфляции на начало 2015 года.

Рассматривая динамику изменения расходов на сферу культуры можно заметить, что, несмотря на рост финансирования, удельный вес данных расходов меняется незначительно. Но в целом администрация обеспечивает нормальный уровень финансирования, позволяющий обеспечить выполнение учреждениями своих функций, выполнение социальных гарантий работникам культуры и рост заработной платы.

Теперь рассмотрим группу расходов направленных на реализацию социальной политики. Расходы в данной сфере также охватывают широкий круг вопросов: обеспечение жильем молодых семей, расходы по социальному обеспечению населения, мероприятия по опеке и попечительству, обустройство детей сирот, приобретение для них жилья. Как видно из перечисленных вопросов данное направление является одним из самых важных, так как касается социально незащищенных граждан напрямую. В таблице 13 приведены данные о динамике изменения расходов на решение социальных вопросов за период 2013- 2015 годов.

Как видно из таблицы 13, финансирование вопросов социальной политики имеет значительный удельный вес в структуре расходной части бюджета. Большую часть из данной группы расходов занимает выполнение отдельных государственных полномочий, переданных на уровень муниципальных районов.

Таблица 13 – Расходы на социальную политику за 2013-2015 года.

Тысяч рублей

Показатели	2013 г		2014 г		2015 г	
	Сумма, тыс. рублей	Уд. вес, в %	Сумма, тыс. рублей	Уд. вес, в %	Сумма, тыс. рублей	Уд. вес, в %
1	2	3	4	5	6	7
Социальная политика	201 780,40	10,6	178 952,30	7,5	276 863,75	10,7

На конец 2013 года структура расходов на решение социальных вопросов выглядела следующим образом: 88,7 процентов мероприятия по охране семьи и детства (включает в себя расходы на обеспечение жильем детей сирот, выплаты опекунам, организацию санаторно-курортного лечения детей сирот), 0,72 процента приходится на другие вопросы социальной политики (здесь, как правило, отражаются административные расходы), 6,97 процентов составляют расходы на физическую культуру и спорт (организация массовых спортивных соревнований, поддержка спортсменов), 3,61 процента составляют расходы на пенсионное обеспечение, оказание адресной материальной помощи, различные субсидии. Как видно подавляющая часть расходов направлена на конкретные социальные выплаты и приобретение жилья для социально незащищенных граждан.

В 2014 году наблюдается падение расходов по данному направлению на 22 828,1 тысяч рублей или 12,4 процента, данное явление напрямую связано с уменьшением межбюджетных трансфертов из регионального бюджета на обеспечение жильем детей сирот, просто в данный период количество выпускников детского домов было значительно меньше, чем в 2013 году. Эти

факторы повлекли за собой уменьшение удельного веса социальных расходов на 3,1 процент до 7,5 процентов.

Обратная ситуация сложилась в 2015 году, как видно из таблицы произошел рост бюджетных ассигнований на 97 911,45 тысяч рублей или 54,7 процентов. Такое увеличение связано с предоставлением субсидий на строительство или приобретение жилья эконом класса для молодых семей, ростом социальных опекунских и компенсационных выплат, а также перечислением в бюджет района остатков неиспользованных средств 2014 года на приобретение и строительство жилья для детей сирот.

Динамика расходов на реализацию социальной политики за период 2013-2015 годов сложилась разнонаправленная. Это можно связать и вполне с объективными причинами. Дело в том, что значительная часть расходов имеют адресный, целевой характер и при уменьшении получателей средств соответственно уменьшается и объем расходов. Более того, учитывая специфику региона выполнение социальных обязательств подразумевает под собой определенные сложности. Более точно это будет видно при анализе кассового исполнения бюджета.

Последнее направление расходов, анализ которого проведем в данном разделе работы, «Межбюджетные трансферты». По данному разделу отражаются расходы на предоставление межбюджетных трансфертов общего характера муниципальным образованиям входящих в состав района. В таблице 14 отражена динамика расходов по данному направлению за 2013-2015 годы.

Таблица 14 – Предоставление межбюджетных трансфертов за 2013-2015 года.

Тысяч рублей

Показатели	2013 г		2014 г		2015 г	
	Сумма, тыс. рублей	Уд. Вес, в %	Сумма, тыс. рублей	Уд. Вес, в %	Сумма, тыс. рублей	Уд. Вес, в %
1	2	3	4	5	6	7
Межбюджетные трансферты	143 569,1	7,6	165 973,2	7,0	241 332,04	9,2

Хотя межбюджетные трансферты бюджетам поселений входящих в состав муниципального района, и отражаются в расходной части бюджета, муниципальный район несет здесь лишь техническую функцию по своевременному перечислению в бюджеты поселений, так как району переданы государственные полномочия по обеспечению выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований входящих в его состав. Непосредственно в бюджет района данные средства поступают в виде субвенции из регионального бюджета.

В 2013 году структура расходов по данному разделу выглядела следующим образом: 89,7 процентов занимает дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, 8,4 процента иные межбюджетные трансферты, 2,4 процента прочие межбюджетные трансферты общего характера в соответствии с заключенными соглашениями. Удельный вес данного направления расходов составил 7,6 процента от расходной части бюджета.

Объем средств, выделенный на эти цели в 2014 году вырос на 22 404,1 тысяч рублей или 13,5 процентов. В данном случае рост можно охарактеризовать как умеренный, с учетом, что в составе района находятся 7 городских и сельских поселений. В целом он связан с повышением расходов на оплату труда и общими инфляционными процессами учтенными при расчете дотаций. Более того муниципальный район передает часть своих полномочий, подкрепляя их соответствующим финансированием.

Более сложная ситуация сложилась в 2015 году рост составил уже 75 358,84 тысяч рублей или 68,7 процентов, объясняется это снижением прогнозных данных собственных доходов поселений, соответственно региональный бюджет в целях финансового обеспечения полномочий муниципалитетов увеличил объем дотаций. Также муниципальный район предоставил в связи чрезвычайной ситуацией межбюджетный трансферт одному из поселений района на приобретение маневренного жилого фонда. Эти факторы привели к увеличению доли межбюджетных трансфертов в структуре расходов бюджета до 9,2 процента.

В целом увеличение по данному разделу расходов скорее негативная тенденция, свидетельствующая об увеличении зависимости муниципальных образований от дотаций, субсидий и прочих трансфертов. Как правило это следствие ухудшения микро и макроэкономической ситуации, ведущей к снижению финансовой базы муниципалитетов для исполнения своих полномочий.

Итак, мы рассмотрели структуру расходной части бюджета МО «Алданский район» за период 2013-2015 годов. Выше была отражена динамика изменения расходной части по каждому направлению расходов и временном периоде. Из вышеприведенного анализа можно сделать вывод, что бюджет Алданского района имеет социальный характер: в среднем около 78 процентов расхода бюджета направлено на поддержание социальной инфраструктуры (образование, культура, социальное обеспечение населения). В целом это положительный фактор, но, тем не менее, стоит отметить недостаточную обеспеченность финансированием таких отраслей как жилищно-коммунальное, дорожное хозяйство, благоустройство. Несмотря на некоторую активизацию в этом направлении районный бюджет пока не в силах решить проблему ветхого и аварийного жилья, удручающее состояние автомобильных дорог и плохое санитарное состояние территорий. Все это также влияет на социальную обстановку на территории муниципального района.

Теперь проведем анализ кассового исполнения бюджета МО «Алданский район» за период 2013-2015 года. Кассовое исполнение бюджета является неотъемлемой частью бюджетного процесса, характеризующее насколько эффективно работает распорядитель денежных средств в той или иной сфере. Мало предусмотреть финансирование по какому либо направлению, разработать целевую программу, получить финансовую поддержку из вышестоящего бюджета, необходимо максимально качественно, эффективно и по назначению освоить имеющиеся бюджетные средства, постоянно находя грань между ценой и качеством. Далее в табличной форме будут даны

показатели исполнения расходной части бюджета за изучаемый период, а также пояснения по какой причине были не освоены те или иные средства.

Начнем с анализа расходов на решение общегосударственных вопросов. Так как выше уже были даны пояснения, на какие цели расходуются средства по данному направлению, проанализируем исполнение бюджета в данной части расходов (таблица 15).

Как видно из таблицы 15, кассовое исполнение в 2013 году составило 98 процентов от уточненного плана, неисполненными остались назначения в размере 1317,08 тысяч рублей. В принципе такое кассовое исполнение можно считать высоким, уровень остатков невелик и связан с некоторой экономией по оплате труда работников администрации, и экономией при приобретении материальных запасов, содержании имущества.

Таблица 15 – Кассовое исполнение расходов на общегосударственные вопросы

Тысяч рублей

Показатель	2013 г			2014 г			2015 г		
	план	факт	%	план	факт	%	план	факт	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Общегосударственные вопросы	76 095,3	74 778,2	98	90795,1	84 621,4	93	121269,4	98 651,4	81

Исполнение 2014 года составило 93 процента, что ниже показателя прошлого года, на 5 процентов, но стоит учитывать увеличение в денежном эквиваленте. В итоге неиспользованными остались денежные средства в размере 6173,68 тысяч рублей. Причинами стали экономия фонда оплаты труда, социальных выплат работникам, экономия в результате торгов. Но самый значимый фактор это нерасторопность главных распорядителей бюджетных средств: межбюджетный трансферт в виде субсидии на повышение эффективности бюджетных расходов поступил 31.12.2014 года соответственно его освоение стало невозможным.

В 2015 году неисполнение плана бюджетных расходов составило 22 618 тысяч рублей. Причинами стал некомплект штата контрольно-счетного

комитета, при сохранении плановых расходов при полной штатной численности и самое основное: срыв строительства жилых помещений. В среднем кассовое исполнение за изучаемый период составляет 81 процент, что является недостаточно высоким показателем, тем более невыполнение в основном приходится на расходы по важным инфраструктурным проектам.

Далее рассмотрим показатели кассового исполнения расходов бюджета по решению экономических вопросов. В таблице 16 будут представлены показатели за изучаемый период.

Таблица 16 – Кассовое исполнение расходов на «Национальную экономику» за 2013-2015 годы.

Тысяч рублей

Показатель	2013 г			2014 г			2015 г		
	план	факт	%	план	факт	%	план	факт	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Национальная экономика	133384,0	125216,5	94	219185,3	178494,7	81	177675,6	154363,9	87

Как видно из таблицы 16, в 2013 году остаток неиспользованных средств составляет 8 167,5 тысяч рублей, показатель освоения составил 94 процента. Причиной отклонения стала небольшая экономия по результатам осуществления закупок и что самое значительное, не удалось освоить средства направленные на развитие инфраструктуры: дело в том, что в рамках программы по развитию предпринимательства ведется строительство так называемого «Бизнес инкубатора», но подрядчик не смог вовремя выполнить свои контрактные обязательства, что и повлекло за собой не освоение денежных средств.

За 2014 год отклонение от намеченных показателей по кассовому исполнению составило 40 690,61 тысяч рублей. При этом практически по всем направлениям администрация выполнила плановые назначения за исключением расходов на развитие предпринимательства, речь опять идет же о строительстве

объектов инфраструктуры, а так же о низком освоении средств на предоставлении субсидий предпринимателям.

Неисполнение плановых назначений в 2015 году составило 23 311,7 тысяч рублей опять же связанное с бюджетными инвестициями. На этот раз средства из федерального и регионального бюджета поступили уже под конец финансового года, когда использовать их было уже невозможно, соответственно исполнение этих назначений перенесено на 2016 год.

Анализируя ситуацию в целом то можно заметить, что в Алданском районе существует проблема по реализации крупного (для масштабов района) инфраструктурного проекта, которая и занижает показатели исполнения по данному направлению расходов.

Теперь рассмотрим кассовое исполнение расходов в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Ниже приведена таблица 17 с показателями освоения средств за период 2013-2015 годов.

Таблица 17 – Кассовое исполнение расходов бюджета на ЖКХ за 2013-2015 года

Тысяч рублей

Показатель	2013 г			2014 г			2015 г		
	план	факт	%	план	факт	%	план	факт	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Жилищно-коммунальное хозяйство	19 135,2	19 135,2	100	42 748,5	42748,5	100	103 218,3	92 973,9	90

Как видно из таблицы 17, за 2013 и 2014 годы администрация полностью исполнила бюджетные назначения. Это можно объяснить тем, что расходы производились в большинстве своем в виде межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на реализацию целевых программ в сфере ЖКХ, так что отследить расходование этих средств можно лишь проанализировав бюджеты поселений.

В 2015 году неисполнение составило 10 244,4 тысяч рублей, здесь отклонение можно объяснить неполным исполнением федеральной целевой

программы по сейсмическому усилению жилых зданий и объектов инфраструктуры. Опять же в связи с жатыми сроками и большим объемом работ подрядчики не смогли полностью выполнить свои обязательства и соответственно заказчик полностью не перечислил денежные средства согласно заключенным контрактам.

Делая вывод можно сказать, что у распорядителей возникают проблемы с освоением крупных сумм бюджетных средств. Как и по другим направлениям существуют сложности при освоении средств, предназначенных для бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

Далее проанализируем кассовое исполнение расходов в сфере образования. В таблице 18 будут приведены показатели исполнения за период 2013-2015 годов.

Таблица 18 – Кассовое исполнение расходов бюджета на образование за 2013-2015 года.

Тысяч рублей

Показатель	2013 г			2014 г			2015 г		
	план	факт	%	план	факт	%	план	факт	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Образование	1613995	1561748	97	1675196	1632305	97	1742414	1727626	99

Как видно из таблицы 18, в процентном отношении кассовое исполнение расходов остается на высоком уровне за весь период, однако в рублевом эквиваленте можно наблюдать довольно значительные остатки денежных средств. Неиспользованные назначения в 2013 году составляли 52 247 тысяч рублей, в 2014 году 42 891 тысяч рублей, в 2015 году 14 788 тысяч рублей. Как видно неиспользованные лимиты каждый год остаются примерно на том же уровне, причины тоже схожие экономия на учебных расходах или же экономия, возникающая при проведении торгов на приобретение или содержание имущества. Так же не обходится без проблем при строительстве образовательных учреждений, здесь имеется в виду строительство детской

музыкальной школы в одном из поселений. На всем протяжении строительства в силу ряда причин заказчик в полном объеме не перечислял денежные средства, что и нашло отражение в результатах кассового исполнения в целом. Стоит отметить влияние человеческого фактора, дело в том, что лимиты финансирования распределяются среди десятков получателей и по различным обстоятельствам они не всегда их полностью используют (несвоевременное размещение заказов, недостаточная компетентность и так далее).

Следующим направлением для анализа кассового исполнения будут расходы в сфере культуры и кинематографии. В таблице 19 приведены объемы кассового исполнения по данному направлению расходов.

Кассовое исполнение по данному направлению является высоким на протяжении всего изучаемого периода. В целом объясняется относительно невысоким уровнем финансирования, более того большая часть его направлена на фонд оплаты труда. Незначительные остатки можно связать лишь с экономией по коммунальным платежам, услугами по содержанию имущества. В целом такое высокое кассовое исполнение свидетельствует о эффективности работы в данной сфере.

Таблица 19 – Кассовое исполнение расходов бюджета на культуру и кинематографию за 2013-2015 года.

Тысяч рублей

Показатель	2013 г			2014 г			2015 г		
	план	факт	%	план	факт	%	план	факт	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Культура и кинематография	37499,8	37 004,1	99	55967,8	55 367,8	99	61650,9	61 043,1	99

Теперь рассмотрим объем израсходованных средств в сфере социальной политики. Сразу стоит отметить, что это направление является самым проблемным с точки зрения освоения бюджетных средств. В таблице 20 представлены данные по объемам исполнения кассовых расходов за период 2013-2015 годы.

Таблица 20 - Кассовое исполнение расходов бюджета на социальную политику

Тысяч рублей

Показатель	2013 г			2014 г			2015 г		
	план	факт	%	план	факт	%	план	факт	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Социальная политика	143569	134731,3	94	165973,2	95 572,3	57	241332,1	171676,9	71

Как видно из таблицы 20, кассовое исполнение по данному направлению остается одним из самых низких из всех разделов расходов бюджета. В 2013 году остатки составили 8 837, 76 тысяч рублей, в 2014 году 70 400,09 тысяч рублей, в 2015 году 69 655,2 тысяч рублей. В целом такое неисполнение можно объяснить проблемой предоставления жилья социально незащищенным группам граждан, в частности выпускникам детских домов. Дело в том, что законодательное строительство подразумевает в рамках этих мероприятий строительство нового жилья либо приобретение на вторичном рынке, при том что стоимость жилья ограничена. Но рынок вторичного жилья в Алданском районе крайне ограничен по качеству и стоимости, а на строительство нового выделяемых средств недостаточно. В итоге, несмотря на предпринимаемые усилия, возникают большие проблемы при приобретении жилья за существующие денежные средства. Суммируя эти факторы, мы получаем не в полном объеме освоены средства, остатки которых кочуют из года в год.

В заключении проанализируем кассовые расходы, направленные на предоставление межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам поселений. В таблице 21 представлены показатели кассового исполнения расходов по данному разделу за 2013-2015 годы.

Таблица 21 – Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление МБТ

Тысяч рублей

Показатель	2013 г			2014 г			2015 г		
	план	факт	%	план	Факт	%	план	факт	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Межбюджетные трансферты	143569,1	143569,1	100	165973,2	165973,2	100	241332	241332	100

Данное направление расходов является единственным, по которому кассовое исполнение составляет 100 процентов, как уже объяснялось в предыдущем пункте бюджет района лишь технически перечисляет межбюджетные трансферты в бюджеты поселений из бюджета региона. Собственно на поселения и ложится ответственность за их целевое и своевременное исполнение.

Итак, проанализировав кассовое исполнение бюджета МО «Алданский район» за период с 2013 по 2015 годы можно отметить, что в целом не исполняются плановые показатели по большинству направлений. Несмотря на то, что бюджет полностью обеспечивает выплату заработной платы, выплаты по социальным гарантиям, обеспечивает перечисления во внебюджетные фонды, существует большая проблема по реализации социально значимых проектов. Особенно это касается строительства жилья, объектов социальной инфраструктуры. Причин этому множество: сложная транспортная схема, суровые погодные условия, ограничивающие сроки исполнения, недобросовестные подрядчики. Тем не менее, необходимо активизировать работу по своевременному, целевому и эффективному освоению средств, имеющихся в распоряжении бюджета.

### 3 ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА МО «АЛДАНСКИЙ РАЙОН»

#### 3.1 Основные характеристики бюджета Муниципального образования «Алданский район» на 2016 год.

Основные параметры бюджета МО «Алданский район» на 2016 год составили: по доходам 2 475 616,88 тысяч рублей, по расходам 2 480 456,885 тысяч рублей с дефицитом бюджета 4 840,0 тысяч рублей.

Таблица 22 – Динамика плановых назначений бюджета МО «Алданский район» в 2015-2016 года.

Тысяч рублей

Показатели	Утверждено на 2015 год	Утверждено на 2016 год	% к 2015 году
1	2	3	4
Доходы	2 286 433,3	2 475 616,9	108,2%
Расходы	2 288 034,6	2 480 456,9	108,4%
Дефицит (-), профицит (+)	- 1 601,3	-4 840,0	302,2%

Общий объем доходов бюджета МО «Алданский район» с учетом безвозмездных поступлений на 2016 год утвержден в размере 2 475 616,9 тысяч рублей, что на 189 183,6 тысяч рублей больше в сравнении с 2015 годом, повышение составляет 8,2 процента.

Налоговые доходы в 2016 году утверждены в сумме 490 240,0 тысяч рублей, что на 24 040,0 тысяч рублей больше в сравнении с 2015 годом. Неналоговые доходы за 2016 год утверждены в сумме 57 506,9 тысяч рублей, что на 6 906,9 тысяч рублей больше в сравнении с 2015 годом. Безвозмездные поступления из Республиканского и Федерального бюджета составили 1 927 870,0 тысяч рублей, что на 158 270,0 тысяч рублей больше в сравнении с 2015 годом.

На рисунке 5 рассмотрим структуру утвержденных доходов бюджета МО «Алданский район» в 2015-2016 годах.

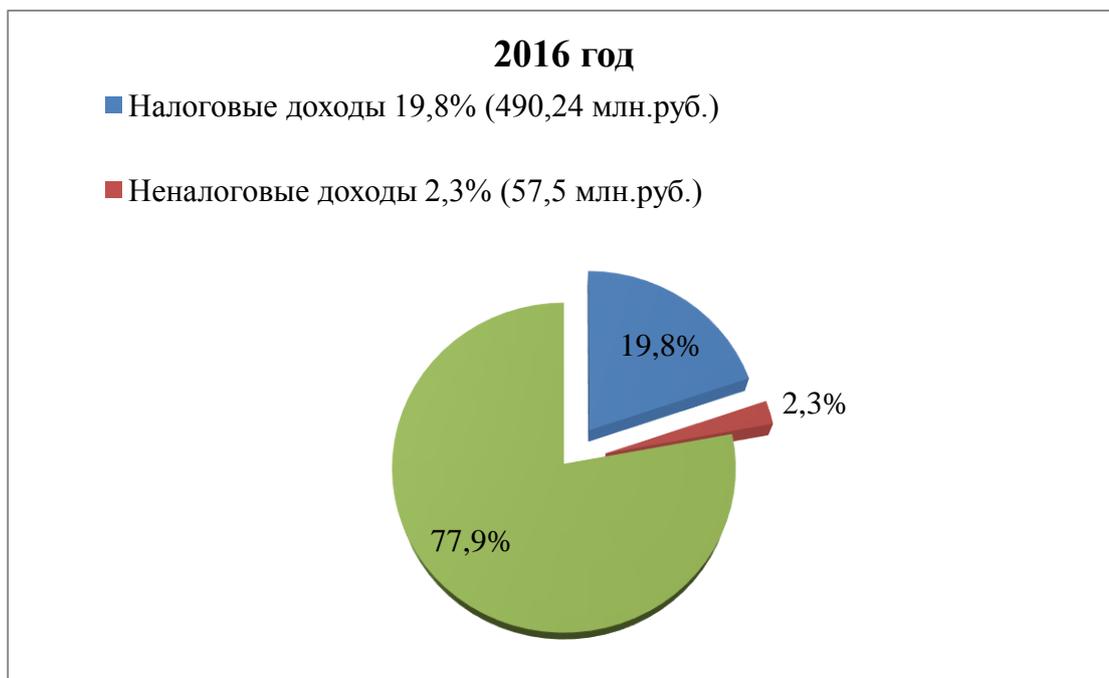
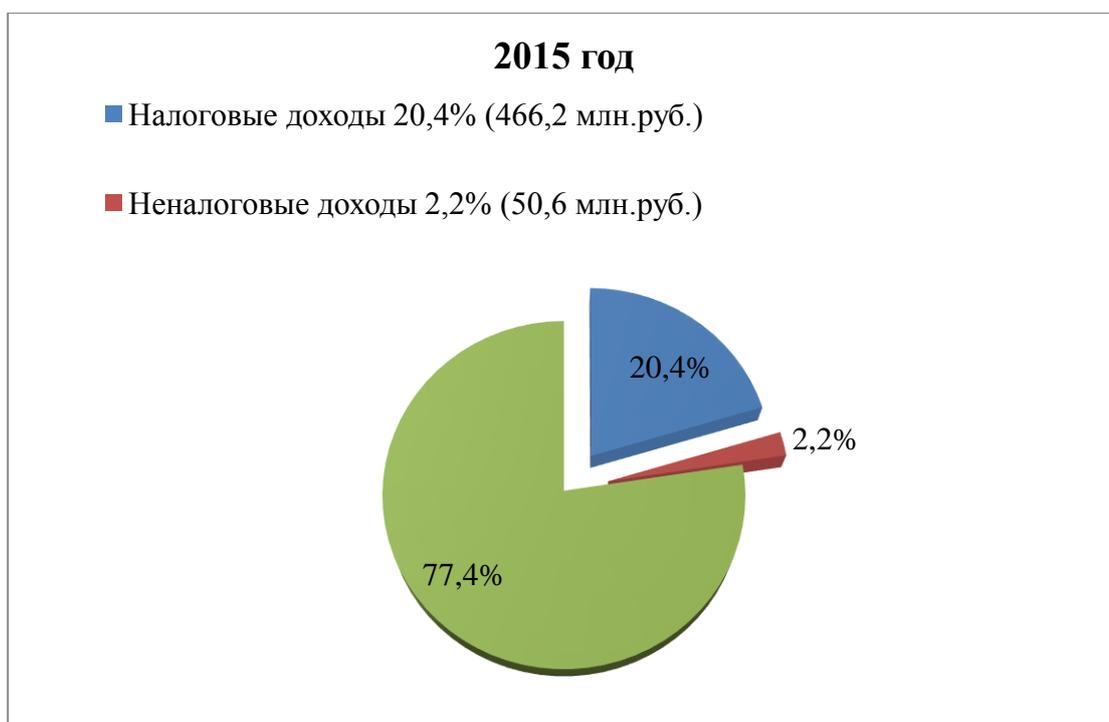


Рисунок 5 – Структуру утвержденных доходов бюджета МО «Алданский район» в 2015-2016 годах.

Общий объем расходов бюджета МО «Алданский район» на 2016 год утвержден в размере 2 480 456,9 тысяч рублей, что на 192 4223 тысяч рублей больше в сравнении с 2015 годом, повышение составляет 8,4 процента.

Таблица 23 – Динамика утвержденных расходов бюджета МО «Алданский район» на 2015-2016 годы.

Тысяч рублей

Наименование показателя	2015 год утверждено	2016 год утверждено	изменения к 2015 году, %
1	3	4	5
Общегосударственные вопросы	87 812,2	76 178,4	86,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 305,0	4 202,1	322,0
Национальная экономика	138 805,8	129 613,0	93,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	24 682,1	27 951,7	113,2
Охрана окружающей среды	0	436,5	0
Образование	1 630 717,2	1 760 794,6	107,9
Культура и кинематография	59 059,6	68 352,7	115,7
Социальная политика	88 925,7	140 435,6	157,9
Физическая культура и спорт	19 200,0	15 360,0	80,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и МО	233 700,0	253 755,0	108,6

Как и в 2015 году наибольший удельный вес в расходах бюджета муниципального образования «Алданский район» на 2016 год занимают расходы «Образования» 70,9 процентов, «Межбюджетные трансферты» 10,2 процента, «Национальная экономика» 5,2 процента, «Социальная политика» 5,7процента, «Общегосударственные вопросы» 3,0 процента, «Культура» 2,7процента, другие расходы 2,3процента.

Снижение расходов по общегосударственным вопросам в 2016 году по сравнению с 2015 годом на сумму 11 633,8 тысяч рублей объясняется ликвидацией бюджетного учреждения ЦОДМС. По остальным статьям наблюдается повышение расходных обязательств района.

На 2016 год бюджет принят с дефицитом в сумме 4 840,0 тысяч рублей, источниками финансирования дефицита послужили: бюджетный кредит, предоставленный из Государственного бюджета РС (Я), а также остатки средств бюджета 2015 года.

Анализ утвержденного бюджета 2016 года по отношению к 2015 году показал что в целом бюджет МО «Алданский район» вырос на 8,2 процента по доходам и на 8,4 процента по расходам.

Рассчитаем следующие бюджетные коэффициенты для оценки эффективности на территории муниципального образования «Алданского района» .

- (КБР) коэффициент бюджетной результативности муниципального образования

$$\frac{Д_{м/г} * 1000}{КБР} = r \quad (1)$$

- (КБОН) коэффициент бюджетной обеспеченности населения

$$\frac{Р_{м/г} * 1000}{КБОН} = r \quad (2)$$

- (КПР) коэффициент покрытия расходов

$$\frac{Р_{м/Д_{м}}}{КПР} = Д_{м} \quad (3)$$

- (КБО) коэффициент бюджетной окупаемости

$$\frac{Д_{м/Р_{м}}}{КБО} = Р_{м} \quad (4)$$

- (КБУ) коэффициент бюджетной устойчивости

$$\frac{Д_{соб./Д_{м}}}{КБУ} = Д_{м} , \quad (5)$$

где: Дб - доходы бюджета Алданского района;

Рб - расходы бюджета Алданского района;

Дсоб. - доходы собственные;

r - численность населения Алданского района

Таблица 24 – Исходные данные для оценки эффективности на территории муниципального образования Алданский район в динамике из фактически сложившихся сумм.

Показатели	Условные обозначения	2013г.	2014 г.	2015 г.
1	2	3	4	5
Доходы бюджета	Дм, тыс.руб.	2 212 646,96	2 471 148,6	2 783 468,6
Доходы собственные	Дсоб., тыс.руб.	541 091,07	508 162,14	513 433,51
Расходы бюджета	Рм, тыс.руб.	2 210 765,5	2 554 284,8	2 864 704,8
Численность населения	г, чел.	44 857,0	43 897,0	41 624,0

Таблица 25 – Результаты расчетов бюджетных коэффициентов, исходя из фактически сложившихся сумм в динамике

Наименование коэффициента	2013 г.	2014 г.	Отношение 2014г./ 2013г.	2015 г.	Отношение 2015г./ 2013г.
1	2	3	4	5	6
Коэффициент бюджетной результативности МО, руб./чел.	49 326,7	56 294,2	1,1	66 871,7	1,4
Коэффициент бюджетной обеспеченности населения, руб./чел.	49 284,7	58 188,1	1,2	68 823,4	1,4
Коэффициент покрытия расходов, руб.	1,0	1,0	1	1,0	1,1
Коэффициент бюджетной окупаемости, руб.	1,0	1,0	1	1,0	1
Коэффициент бюджетной устойчивости	0,24	0,21	0,9	0,18	0,8

Результаты расчетов бюджетных коэффициентов (таблице 25 показано следующее, что коэффициент бюджетной результативности муниципального образования за анализируемый период растет, в 2013 году он составлял 49326,7 рублей на 1 человека, в 2014 году 56 294,2 рублей на 1 человека, в 2015 году 66871,7 рублей на 1 человека. При этом численность населения уменьшается, а доходы значительно возрастают, но не за счет собираемости собственных доходов, а наоборот за счет получения дополнительной финансовой помощи. Коэффициент бюджетной результативности растет большими темпами, чем инфляция.

Коэффициент бюджетной обеспеченности населения растет его показатели в 2013 году 49284,7 рублей на 1 человека, в 2014 году 58188,1 рублей на 1 человека, в 2015 году 68823,4 рублей на 1 человека.

Коэффициент бюджетной устойчивости в 2013 году составил 0,24, в 2014 году 0,21 в 2015 году 0,18. Отсюда следует, что собственными доходами бюджет обеспечен в среднем на 22,6 процентов и безвозмездными поступлениями на 77,4 процента. Это говорит о том, что бюджет МО «Алдански район» не устойчив и зависит от финансовой помощи с Республиканского и Федерального бюджетов.

По результатам анализа выявлены следующие проблемы:

- низкая собираемость налоговых и неналоговых доходов;
- не устойчивость бюджета за счет больших трансфертов;
- целевое и эффективное использование бюджетных средств;
- повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами;
- развития информационной среды и технологий, необходимых для управления бюджетным процессом;
- перевод услуг на аутсорсинг.

На этой основе разработаны направления совершенствования бюджета и межбюджетных отношений:

Большинство вопросов согласно Федерального закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. (ред. от 15.02.2016) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" относится к вопросам местного значения. Но существенная часть этих вопросов требует не только правового обеспечения, но и выделения средств из бюджета поселения, которых не всегда достаточно. Финансирование местного бюджета из бюджетной системы другого уровня осуществляется несвоевременно и не в полном объеме. Одним направлением межбюджетных отношений является передача доходов и расходов с одного уровня бюджетной системы на другой. Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает, что отдельные виды

расходов могут передаваться из федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ путем включения соответствующих норм (положений) в федеральный закон о федеральном бюджете. Аналогично решаются вопросы о передаче расходов из бюджета субъекта РФ в местные бюджеты. Передача отдельных государственных полномочий на нижестоящий уровень должна сопровождаться соответствующей компенсацией, передаваемой бюджету другого уровня<sup>9</sup>.

По совершенствованию межбюджетных отношений являются следующие основные направления работы.

Разграничение расходных обязательств между федеральными, региональными и местными органами власти. Где следует четко определить полномочия органов власти каждого уровня по нормативно-правовому регулированию, обеспечению финансовыми средствами и финансированию бюджетных расходов.

Разграничение налоговых полномочий и источников доходов должно быть зафиксировано на длительный период, что станет одним из условий повышения заинтересованности региональных и местных органов власти в создании благоприятных условий для экономического роста, наращивания и эффективного использования налогового потенциала соответствующих территорий.

На федеральном уровне не следует принимать решения, налагающие на территориальные бюджеты расходные обязательства без определения источников их финансирования. Основные функции по определению размера, структуры и порядка осуществления расходов, финансируемых из этих бюджетов, должны быть переданы региональным и местным органам власти<sup>10</sup>. Региональным и местным органам власти необходимо провести дополнительную мобилизацию доходов (за счет сокращения налоговых льгот и более эффективного использования собственности), а также провести

---

<sup>9</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации

<sup>10</sup> Захарченко А.А. Укрепление финансовых основ местного самоуправления // Финансы. – 2012. - №12. – С. 28

оптимизацию расходов, сконцентрировав имеющиеся ресурсы на безусловном выполнении принятых на себя обязательств. Привести условия оплаты труда работников бюджетной сферы, муниципальных служащих в соответствие с федеральным законодательством. Ввести механизмы ответственности региональных и местных органов власти за проводимую бюджетную политику, выполнение финансовых обязательств перед населением, бюджетными учреждениями, кредиторами.

В условиях формирования местного самоуправления в Российской Федерации, становление системы взаимоотношений между органами государственной власти и местного самоуправления сопровождается большим количеством проблем. Отчетливо это проявляется в финансовой сфере. Самым острым и значимым вопросом для органов власти любого уровня остаются межбюджетные отношения, от состояния которых напрямую зависит эффективность деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по выполнению закрепленных за ними полномочий.

Конституция Российской Федерации, закрепляющая принцип самостоятельности местного самоуправления, предъявляет повышенные требования к организации взаимодействия государственных и местных органов власти. В современных условиях прежние, основанные на индивидуальных договоренностях, методы получения дополнительных финансовых ресурсов уже не действуют. В основе бюджетных взаимоотношений лежат расчеты, обоснования, аргументы и безусловное соблюдение законодательства.

Перспективы роста собственных источников доходов как источника поступлений в бюджеты муниципальных образований: сложившаяся в настоящее время система налогов и сборов в российской федерации не отвечает основополагающим принципам организации местного самоуправления и не обеспечивает их финансовую независимость. Бюджеты муниципальных образований в соответствии с действующим законодательством не имеют достаточно крепкой доходной базы и при этом перегружены обязательствами, возложенными на них федеральным законодательством без предоставления

источников финансирования.

Реальная основа самостоятельности бюджетов органов местного самоуправления обеспечивается, прежде всего, наличием собственных источников доходов, в отношении которых органы местного самоуправления вправе определять по своему усмотрению направления их использования и расходования.

Процесс развития местных бюджетов будет постоянно зависеть от решения проблемы налогообложения на муниципальном уровне. Отсутствие Федерального Закона о местных налогах, продолжающаяся тенденция сосредоточения основной массы налоговых доходов (более 60%) на федеральном уровне, постоянно меняющийся механизм распределения налогов по уровням бюджетной системы, проблемы взаимоотношений региональных и муниципальных законодательных и исполнительных органов власти, требуют реформирования системы бюджетного выравнивания.

Основу доходов местных бюджетов составляют регулируемые отчисления из вышестоящих бюджетов, которые как правило, не закреплены на постоянной основе, а меняются год от года.

В эти доходы входят отчисления от налога на доходы физических лиц, платежи за пользование природными ресурсами, налог на вмененный доход и др. Практически все эти налоги являются федеральными или региональными. Естественно, что органы местного самоуправления не имеют реальной возможности влиять на изменения их ставки или долю отчисления в местный бюджет.

При формировании доходов необходимо увеличивать долю собственных доходов.

Собственные доходы - общепризнанный символ автономии местного самоуправления и мериллом его реальной финансовой самостоятельности. Эти доходы, как было рассмотрено выше, складываются из налоговых доходов и неналоговых доходов.

Конечно, самым четким выражением самостоятельности органов

местного самоуправления и оптимальным видом собственных доходов местных бюджетов являются так называемые эксклюзивные налоги, которые могут взиматься только данным муниципальным образованием. Но даже в этом случае, законодательная база по налогообложению в данный момент не благоприятствует развитию получения доходов в этом направлении. Но и в данной ситуации, есть выход. Не могут муниципальные образования увеличить налоги на землю, но могут увеличить арендную плату за пользование природными ресурсами<sup>11</sup>

Эффективным инструментом позволяющим привлекать в бюджет района дополнительные финансовые ресурсы являются неналоговые доходы. В настоящее время состав неналоговых доходов определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации, в соответствии с которым к ним отнесены:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- платежи при пользовании природными ресурсами;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба<sup>12</sup>.

Значительным резервом роста неналоговых доходов является усиление контроля за своевременностью и полнотой внесения арендной платы за землю, повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества, отлаженность работы при взаимодействии с исполнительными органами, администрирующими поступление доходов в бюджет района и структурными подразделениями администрации района.

До тех пор, пока органы власти местного самоуправления не обладают законодательно установленной налоговой автономией, как бы они не были заинтересованы в эффективном управлении местными финансами, реструктуризации бюджетной сферы и создании благоприятных условий для экономического развития соответствующей территории, без законодательно

---

<sup>11</sup> Иванова Н.Г. «Реформа межбюджетных отношений в РФ: законодательство и практика». //Финансы и кредит.2012.-№6

<sup>12</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации

установленных широких налоговых полномочий решение этих вопросов невозможно.

Система налогов и сборов Российской Федерации должна базироваться на принципе равноправия согласовании интересов и взаимной ответственности бюджетов всех уровней. Недопустимо применение для отдельных уровней бюджета особого порядка формирования доходов.

Налогооблагаемая база и перечень местных налогов заведомо недостаточны для финансирования расходов. Главным недостатком является отсутствие взаимосвязи между объемом предоставляемых бюджетных услуг и уровнем налогообложения. Недостаток бюджетных средств ограничивает возможности для формирования благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, ограничивает возможности для проведения долгосрочной экономической и бюджетной политики муниципального образования.

Для повышение доли собственных доходов местных бюджетов и формирование доходов местных бюджетов необходимо:

- 1) расширять налоговые полномочия органов местного самоуправления;
- 2) законодательно закрепить наиболее значительные доходные источники (собственные налоги, отчисления от налоговых поступлений) за местными бюджетами на постоянной (долгосрочной) основе;
- 3) предусмотреть при прочих равных условиях зачисление 100 процентов поступлений по определенным видам налогов и сборов за бюджетом одного уровня;
- 4) обеспечить уплату налогов в бюджеты по месту фактической деятельности предприятий<sup>13</sup>.

В данное время взаимодействие налоговых органов и администрации района сведено к минимуму. Все это негативно сказывается на выполнении доходной базы местного бюджета.

---

<sup>13</sup> Левашова Е.М. «Регулирование межбюджетных отношений в РФ». //Материалы межвузовской научной конференции «Актуальные проблемы экономики и финансов РФ и пути их решения. 2013». №5. – с.11

В целях увеличения налогооблагаемой базы по имущественным налогам необходимо введение налога на недвижимость в качестве местного налога. Местный налог на недвижимость позволит заменить для соответствующих плательщиков (физических и юридических лиц) налоги на имущество физических лиц, имущество организаций и земельный налог в части налогообложения установленных объектов недвижимости.

### **3.2 Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Алданский район»**

Прогноз налоговых доходов местных бюджетов сформирован на основе прогноза основных экономических показателей социально-экономического развития муниципального образования «Алданский район», отчетности налоговых органов, статистической отчетности, анализа динамики поступления доходов прошлых лет.

Кроме того, при расчете прогноза доходной части бюджета муниципального образования «Алданский район» учитывались основные направления налоговой и бюджетной политики Российской Федерации и Республики Саха(Якутия), а так же изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Республики Саха(Якутия) планируемые к введению в предстоящих финансовых периодах.

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Алданский район» сформированы с учетом стратегических документов Российской Федерации, основных направлений налоговой политики Российской Федерации и Республики Саха(Якутия), а так же направлены на реализацию ранее поставленных задач по созданию благоприятного инвестиционного климата, поддержке малого и среднего бизнеса, повышение качества администрирования налогов.

Основные направления бюджетной политики на сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Основной задачей бюджетной политики в области доходов

муниципального образования «Алданский район» является обеспечение поступления в бюджет района всех доходных источников в запланированных объемах.

#### Акцизы на нефтепродукты

Дифференцированный норматив распределения акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты утвержден Законом Республики Саха (Якутия). Вместе с тем прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты на 2015 год рассчитан на уровне прогноза 2014 года, ввиду отсутствия информации для определения налогооблагаемой базы по видам подакцизной продукции. Так же были учтены рекомендации постоянно действующей Рабочей группы Министерства финансов Российской Федерации по совершенствованию межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации об учете консервативного прогноза поступления акцизов на нефтепродукты при формировании бюджетов.

#### Патентная система налогообложения

По патентной системе налогообложения предполагается установление дифференцированного подхода к определению потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от территорий действия патентов по группам муниципальных образований (городских и сельских поселений), а также расширение перечня видов деятельности, подпадающих под действие данной системы, и, соответствующее расширение перечня видов деятельности, подпадающих под действие двухлетних «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

Налоговые каникулы для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения.

В целях стимулирования развития малого предпринимательства принят федеральный закон, предусматривающий предоставление субъектам Российской Федерации права устанавливать для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на патентную систему

налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной сферах «налоговые каникулы» в виде налоговой ставки в размере 0% процентов, которые будут действовать в 2015 - 2020 годах.

Законом Республики Саха (Якутия) от 27.05.2015 года 3 № 444-V установлена налоговая ставка в размере 0% при применении патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих определенные виды деятельности в производственной и социальной сферах.

#### Единый налог на вмененный доход (ЕНВД)

С 1 января 2015 года организации на ЕНВД обязаны уплачивать налог с имущества на основании Федерального закона № 52-ФЗ от 2 апреля 2014 года. При расчёте налога учитывается лишь движимое и недвижимое имущество, которое оценивается по кадастровой стоимости.

Согласно нормам налогового законодательства по ЕНВД нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных районов, городских округов по отдельным видам предпринимательской деятельности, могут быть установлены ставки единого налога в пределах от 7,5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков.

Отмена ЕНВД предусматривается пунктом 8 статьи 5 Федерального закона № 97-ФЗ от 29 июня 2012 года «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», который прекращает с 1 января 2018 года действие главы 26.3, устанавливающей ЕНВД.

#### Упрощенная система налогообложения (УСН)

По действующему законодательству организации, применяющие УСН, освобождаются от уплаты налога на имущество организаций.

С 1 января 2015 г., указанное освобождение не распространяется на объекты недвижимости, в отношении которых база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость. В соответствии с п. 1 ст. 378.2 НК РФ к этому имуществу относятся, в частности, административно-

деловые и торговые центры, а также нежилые помещения, предназначенные (используемые) для размещения офисов, торговых объектов, объектов общепита или бытового обслуживания.

Согласно Налоговому Кодексу Российской Федерации по УСН законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности. В настоящее время рассматривается вопрос по установлению на территории Республики Саха (Якутия) пониженной ставки по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы.

#### Государственная пошлина

С 1 января 2015 г. в соответствии с Федеральным законом №221 -ФЗ от 21.07.2014 года «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» возросли размеры госпошлины за некоторые виды юридически значимых действий.

#### Налог на имущество физических лиц

С 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 04.10.2014г. № 284-ФЗ, в соответствии с которым в Налоговый кодекс Российской Федерации введена новая Глава 32 «Налог на имущество физических лиц». В соответствии с этой главой налог на имущество физических лиц устанавливается нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, определяются налоговые ставки в пределах, установленных главой Налогового кодекса.

В соответствии с новой Главой налоговой базой по налогу признается кадастровая стоимость объектов налогообложения. При этом, законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в срок до 1 января 2020 года должна быть установлена единая дата для всех муниципальных образований начала применения порядка определения налоговой базы по налогу, исходя из кадастровой стоимости. До указанного

срока налоговая база определяется, исходя из их инвентаризационной стоимости указанных объектов.

Введение на всей территории республики налога на имущество физических лиц с кадастровой стоимости планируется с 1 января 2017 года. В настоящее время ведется подготовительная работа, связанная с уточнением баз данных налоговых органов с базами данных органов регистрации объектов недвижимости.

В целях удобства осуществления расчетов физическими лицами по имущественным налогам с 1 января 2015 года предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами транспортного, земельного налогов и налога на имущество физических лиц - не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Изменение механизма освобождения от налогообложения доходов физических лиц, полученных от продажи жилых помещений:

Предусматривается увеличение до пяти лет минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества, доходы от продажи которого освобождаются от налогообложения. При этом минимальный предельный срок владения таким объектом недвижимого имущества составляет три года, в случае если право собственности на объект недвижимого имущества получено налогоплательщиком одним из следующих способов:

- в порядке наследования или по договору дарения от физического лица, признаваемого членом семьи и (или) близким родственником этого налогоплательщика в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации;
- в результате приватизации;
- в результате передачи имущества по договору пожизненного содержания с иждивением.

Одновременно в целях предотвращения занижения налоговой базы по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) при продаже физическим лицом объекта недвижимого имущества предусматривается исчисление налога с

вмененного дохода, рассчитываемого как кадастровая стоимость продаваемого объекта недвижимого имущества по состоянию на 1 января года, в котором осуществлена продажа, умноженная на понижающий коэффициент 0,7, в случае, если доходы налогоплательщика от его продажи ниже этой величины.

При этом субъектам Российской Федерации предоставляется право уменьшать вплоть до нуля минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества и размер понижающего коэффициента. Предусмотренный механизм налогообложения доходов физических лиц от продажи недвижимого имущества будет применяться в отношении объектов недвижимого имущества, приобретенных в собственность физических лиц после 1 января 2016 г.

Ввиду предоставления дополнительных полномочий в региональное налоговое законодательство, предполагается введение понятия «минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества», применяемого при определении права на получение физическим лицом имущественного налогового вычета по налогу доходы физических лиц при продаже имущества.

Меры, предусматривающие повышение доходов местных бюджетов.

Росту поступлений в доходную часть бюджета муниципального образования «Алданский район» будет способствовать:

- дальнейшая реализация мероприятий, проводимых согласно установленных Комплексному плану мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов на 2014 год и плановый период 2015-2017 годов;
- сохранение и увеличение налогового потенциала, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, формирования благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, а также сокращения объемов «теневой» экономической деятельности.
- плотное взаимодействие с крупными налогоплательщиками, с целью достоверности и объективности прогнозирования доходных источников;

- активизация работы всех заинтересованных структур в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;

- содействие инновационным и инвестиционным процессам в экономике.

К 2018 году, федеральные льготы по региональным и местным налогам будут сокращены на 85 процентов, при этом отмене будут подлежать налоговые льготы, не оказывающие влияния на достижение одной из целей налоговой политики - стимулирование экономического роста и не имеющие социального эффекта.

Кроме того, будет продолжена работа по оптимизации налоговых льгот, установленных на региональном и муниципальном уровне на предмет их эффективности.

Муниципальному образованию «Алданский район» предстоит дальнейшее совершенствование проводимой политики по местным налогам, ориентированной на развитие доходной базы местного бюджета. В частности будет необходимо провести работу по увеличению налоговой базы, сокращению неэффективных налоговых льгот. Кроме того, важной задачей должно стать снижение задолженности по налогам, зачисляемым в местные бюджеты.

Основные направления бюджетной политики.

В связи с формированием бюджета в условиях изменчивости курса рубля и кризисных явлений в российской экономике, в целях обеспечения сбалансированности бюджета, исходя из имеющихся источников покрытия дефицита, установлены следующие подходы по формированию расходной части местного бюджета:

1) По фонду оплаты труда муниципальных учреждений и органов местного самоуправления:

- продолжить перевод вспомогательного и обслуживающего персонала муниципальных учреждений на аутсорсинг;

- предусмотреть расходы на оплату труда вспомогательного и прочего персонала общеобразовательных организаций в связи с полной реализацией федерального закона «Об образовании в РФ» за счет местного бюджета;

- учесть увеличение на досчет фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений, согласно Постановлению 516п от 12.10.2015г. «Об увеличении бюджетных ассигнований на оплату труда работников муниципальных учреждений муниципального образования «Алданский район», принятого в соответствии с постановлением Правительства Республики Саха(Якутия) № 364 от 30 сентября 2015 года «О мерах по реализации в 2015 году Указа Президента РС(Я) от 29.08.2012г. №1616 «О концепции повышения заработной платы работников учреждений бюджетного сектора экономики и минимальной заработной платы в Республике Саха(Якутия) на 2012-2017 годы»;

- обеспечить достижение показателей соотношения по целевым группам отдельных категорий работников, в соответствии с Планами мероприятий развития отраслей социальной сферы;

- обеспечить достижение месячной заработной платы работников, полностью отработавших за этот период норму рабочего времени и выполнивших нормы труда (трудовые обязанности), в размере не ниже величины минимальной заработной платы, установленной Республиканским (региональным) соглашением о минимальной заработной плате от 26 июня 2015 года.

2) Расходы на коммунальные услуги предусмотрены с учетом установленных тарифов на 1 июля 2015 года. Индексацию расходов на 2016 год предусмотреть в виде резервированного источника в местных бюджетах, на 2017-2018 годы - в условно-утвержденных расходах. В случае перехода на формирование тарифов по поселенческому принципу с 1 июля года произвести перераспределение средств муниципальных учреждений на коммунальные услуги.

3) Обеспечить на период 2016-2018 годов сдерживание индексации расходов, направляемых на оплату работ и услуг, приобретение материальных запасов.

4) Исключить расходы, направляемые на приобретение основных средств, за исключением приобретения специализированной техники и оборудования, связанной непосредственно с предоставлением муниципальных услуг.

5) Предусмотреть расходы в полном объеме на:

- первоочередные расходы - оплату труда, коммунальные услуги, публичные обязательства, обслуживание долга (кредиты);

- уплату налога на имущество организаций и транспортного налога;

- страхование муниципального имущества;

- организацию перевозки детей к местам работы родителей, занятых в оленеводстве;

- обеспечение пожарной и антитеррористической безопасности на объектах культуры и образования;

- проведение выборов (при необходимости);

- выплаты компенсаций увольняемым работникам;

- обеспечение питанием обучающимся из малообеспеченных многодетных семей.

6) Максимально сократить субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

7) Расходы капитального характера (строительство, капитальный ремонт, реконструкция) предусмотреть в бюджете только после полного формирования первоочередных расходов (фонда оплаты труда, коммунальных услуг, публичных обязательств, обслуживание долга).

8) При формировании бюджета муниципального образования «Алданский район» должны быть соблюдены все требования бюджетного законодательства по предельному объему дефицита средств и предельному объему муниципального долга.

## Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности

Распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности между муниципальными образованиями Министерством Финансов Республики Саха(Якутия) должна производиться с учетом внесенных изменений в минимальные финансовые затраты по вопросам местного значения муниципальных районов, городских и сельских поселений Республики Саха (Якутия), применяемых в рамках межбюджетного регулирования, утвержденных распоряжением Правительства РС (Я) № 1021-р от 15 сентября 2015 года.

### **3.3 Направление совершенствования расходов бюджетов муниципального образования МО «Алданский район»**

Изучив бюджет и бюджетное устройство муниципального образования, проанализировав роль налогов как основного источника доходов местного бюджета, изучив систему расходов бюджетов муниципальных образований, проанализировав на примере конкретного муниципального образования доходную и расходную часть бюджета, а так же факторы влияющие на исполнение бюджета, рассмотрим проблемы присутствующие при исполнении местных бюджетов, а так же пути их решения.

На примере изучаемого муниципального образования видно, что год от года растет зависимость местного бюджета от дотаций из бюджета субъекта РФ. Причин этому, безусловно, множество: макроэкономическая конъюнктура, изменения в региональной бюджетной политике и прочие факторы, которые муниципалитеты не способны обратить. Но, тем не менее, в руках местных властей есть определенные рычаги влияния по данному вопросу. К примеру, один из важных ресурсов, потенциал которого используется далеко не полностью - это земельный ресурс. В границах муниципальных образований существуют огромные площади неучтенных земельных участков, использующихся по различному назначению, соответственно бюджет ничего не получает от их использования. Но даже по законно арендованным участкам есть серьезные проблемы, дело в том что, получив земельный участок в

пользование, арендаторы зачастую не спешат оплачивать его аренду. Решение этого вопроса ложится на земельно-имущественные управления муниципалитетов, хотя объем работы колоссален, упорядочив его можно получить вполне реальный финансовый результат.

Не менее сложная ситуация складывается с налогом на имущество и земельным налогом. Особенно остро ситуация складывается в небольших сельских и сильно удаленных поселениях. Очень часто строительство жилых и нежилых объектов ведется без разрешительной документации на самовольно занятых земельных участках. Разрешительная документация на строительство или эксплуатацию в лучшем случае оформляется «задним» числом, разумеется, при таком уровне организации работы рассчитывать на уплату налогов и арендных платежей не приходится.

Так же существуют такие общеизвестные проблемы как учет налогоплательщиков на межселенных территориях, скрытая занятость, искажение налоговой и статистической отчетности, на которой, базируются прогнозные показатели доходной части бюджета. Значимым негативным фактором является незаинтересованность значительного числа местных администраций к укреплению собственной финансовой базы, что вполне объяснимо ведь намного проще и надежнее получать дотации из бюджета региона, а отсутствие реального результата деятельности местных властей списывать на недостаточность финансирования.

При такой сложившейся ситуации основной задачей муниципальных образований является научиться полностью, использовать тот потенциал и возможности, которые у них уже есть. Достигнуть такого результата можно проделав огромный объем работы, который будет связан с усилением взаимодействия с органами исполнительной власти, с разъяснительной, индивидуальной работой с налогоплательщиками и с более ответственным и рачительным подходом к использованию муниципального имущества.

Рассмотрим проблемы системы расходов местных бюджетов. Главным индикатором, безусловно, являются их целевое использование и

эффективность. Именно эти показатели характеризуют работу местных властей, можно сколько угодно гнаться за показателями кассового исполнения расходов бюджета, но не достичь положительного результата. Вот здесь как раз у муниципальных властей возникают серьезные проблемы. Обозначим пути совершенствования расходов местных бюджетов.

Для начала целью местных администраций должно стать создание условий для повышения эффективности деятельности органа местного самоуправления по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества. Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

- внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс и создание условий для дальнейшего повышения эффективности их использования;

- повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами;

- создание условий для развития информационной среды управления бюджетным процессом

- развитие системы закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд муниципального образования;

- создание условий для повышения эффективности оказания муниципальных услуг;

- создание условий для развития внутреннего муниципального финансового контроля;

Рассмотрим вышеописанные задачи и мероприятия в их рамках более подробно.

Внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс и создание условий для дальнейшего повышения эффективности их использования подразумевает под собой комплекс мер:

- Разработка оптимальной структуры документов стратегического

планирования муниципального образования - реализация этого мероприятия необходима для обеспечения соответствия структуры документов стратегического планирования муниципалитета единой системе стратегического планирования конкретного региона. В рамках этого мероприятия предлагается инвентаризация правовых актов, регулирующих вопросы стратегического планирования муниципального образования, на предмет соответствия единой системе стратегического планирования региона разработка, утверждение и корректировка соответствующих правовых актов.

- Оптимизация (прекращение, реструктуризация) действующих расходных обязательств и перераспределение бюджетных средств в пользу наиболее эффективных расходных обязательств - реализация этого мероприятия необходима для обеспечения финансирования приоритетных целей и задач, обязательств при формировании проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период. В результате реализации данного мероприятия будет решена задача по обеспечению приоритетных расходных обязательств средствами бюджета в полном объеме.

- Совершенствование системы мониторинга и оценки качества управления финансами - реализация этого мероприятия необходима для повышения эффективности деятельности в условиях реализации бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления и внедрения новых инструментов финансового менеджмента на уровне муниципальных учреждений. Предполагается, что в рамках данного мероприятия будет осуществлен ряд действий, в том числе: актуализация показателей мониторинга и оценки качества управления финансами (финансового менеджмента), мониторинг проведения анализа распределения функций и полномочий между муниципальными учреждениями на предмет соответствия целям и задачам социально-экономического развития района и оптимизация структуры муниципальных учреждений. В результате реализации данного мероприятия будет обеспечен контроль над обеспечением полноты охвата всех

взаимосвязанных бюджетных процедур, а именно - среднесрочное финансовое планирование и исполнение бюджета в увязке с процедурами закупок для муниципальных нужд, учет и отчетность, финансовый аудит.

Повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами:

В рамках реализации этой задачи подразумевается проведение мероприятий по разработке и принятию нормативных правовых актов о направлениях обеспечения открытости бюджета и бюджетного процесса в муниципальных образованиях. Реализация этого мероприятия необходима для разграничения и четкого определения перечня сведений, подлежащих опубликованию в целях обеспечения открытости бюджета и бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Создание условий для развития информационной среды и технологий, необходимых для управления бюджетным процессом. В процессе выполнения этой задачи предлагается выполнить следующие мероприятия:

- Работа по электронному взаимодействию с бюджетополучателями по совершенствованию автоматизации бюджетного процесса с использованием средств криптозащиты и электронно-цифровой подписи. Для реализации данного мероприятия необходимо поддержание автоматизированных систем муниципалитетов в актуальном состоянии. В рамках этого мероприятия должно быть обеспечено своевременное обновление автоматизированных программных модулей, входящие в состав автоматизированной системы бюджетного процесса в соответствии с изменениями Федерального законодательства. Результатом должно стать: внедрение и усовершенствование автоматизации бюджетного процесса между финансовым органом и муниципальными учреждениями в части удаленного доступа муниципальных учреждений к серверам автоматизированной системы для сбора отчетности, внедрение программных комплексов проектирования бюджета, внедрение системы, позволяющей получать информацию из расчетных документов о поступивших от юридических лиц платежах, являющихся источником формирования

доходов бюджета.

- Обеспечение повышения квалификации и обучение муниципальных служащих, а также работников муниципальных учреждений навыкам работы в автоматизированных системах. Реализация данного мероприятия необходима для обеспечения соответствия уровня квалификации муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений требованиям современных информационных систем, а также снижения трудозатрат и повышения эффективности деятельности органа местного самоуправления и подведомственных ему муниципальных учреждений.

Создание условий для повышения эффективности оказания муниципальных услуг учреждений:

- Разработка модельных «эффективных контрактов» для руководителей муниципальных учреждений с учетом их вида, типа и отраслевой специфики. Руководители муниципальных учреждений, в рамках своих полномочий, должны быть включены в реализацию муниципальных программ по средствам поручения им задач по выполнению ряда мероприятий для достижения целевых значений. Данные поручения выражаются в виде ежегодных муниципальных заданий подведомственным учреждениям и обязательств их руководителей в трудовых договорах. Трудовые договоры должны определить обязательства руководителей муниципальных учреждений по выполнению муниципальных заданий, повышению энергетической эффективности и энергосбережения, эффективному управлению бюджетными расходами и иными муниципальными активами, полного и своевременного перечисления налогов и сборов муниципальными учреждениями. Кроме того, потребуется установить систему критериев и показателей эффективности деятельности работников в учреждениях, где они в настоящее время отсутствуют, устанавливая стимулирующие выплаты только с учетом показателей эффективности деятельности учреждений и работников. За нарушение указанных обязательств должна быть предусмотрена соответствующая ответственность руководителей муниципальных учреждений. В рамках реализации мероприятия необходимо

разработать модельные трудовые договоры («эффективные контракты») для руководителей муниципальных учреждений с учетом их вида, типа и отраслевой специфики.

- Разработка методики проведения оценки качества финансового менеджмента для муниципальных учреждений. Деятельность по эффективности управления финансовыми средствами подведомственных муниципальных учреждений должна оцениваться органами, осуществляющим функции и полномочия учредителя. Необходимо разработать методические рекомендации по проведению оценки качества финансового менеджмента в муниципальных учреждениях, Выполнение данного мероприятия будет осуществляться за счет следующих действий: разработка методических рекомендаций по определению критериев и периодичности мониторинга качества финансового менеджмента муниципальных учреждений, разработка и утверждение отраслевых порядков мониторинга качества финансового менеджмента в муниципальных учреждениях, отслеживание результатов мониторинга качества финансового менеджмента в муниципальных учреждениях.

- Разработка рекомендаций и модельных договоров о применении механизма аутсорсинга, формирование требований к объему и качеству работ (услуг), разработка требований к контролю над исполнением обязательств.

Применение механизма аутсорсинга позволит оптимизировать текущие расходы и повысить качество услуг (работ). В первую очередь требуется определить и передать на аутсорсинг обеспечивающие, поддерживающие и административно-хозяйственные услуги (работы), такие как: бухгалтерский учет, системное администрирование, юридические и транспортные услуги, общественное питание, уборка, охрана, техническое обслуживание и эксплуатация объектов недвижимости. С целью внедрения механизмов аутсорсинга требуется провести анализ и оценить экономические и социальные последствия данного решения. Передача услуг (работ) на аутсорсинг должна осуществляться при условиях получения экономической выгоды,

трудоустройства высвобождаемого персонала и повышения качества услуг (работ). Требуется последовательно перевести на аутсорсинг не менее 30% младшего обслуживающего персонала бюджетных учреждений. В результате потребуется разработать модельные договора о применении механизма аутсорсинга, с учетом формирования требований к объему и качеству работ (услуг), к контролю за исполнением обязательств сторон.

В настоящее время муниципальные образования не заинтересованы в переводе на аутсорсинг младшего обслуживающего персонала по общеобразовательным учреждениям в связи с тем, что расходы на выплату заработной платы младшего обслуживающего персонала осуществляются за счет субвенции на реализацию государственного стандарта общего образования. При переводе на аутсорсинг эти функции переходят на финансирование за счет бюджета района. Минимальные финансовые нормативы, установленные для выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, не учитывают данные расходы. Необходимо установить минимальные финансовые нормативы (отдельно для каждой функции) на выполнение функций младшего обслуживающего персонала и использовать при выравнивании бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Кроме того, необходимо установить минимальные финансовые нормативы на оплату труда прочего и вспомогательного персонала для реализации полномочия по дошкольному образованию и использовать при выравнивании бюджетной обеспеченности муниципальных районов. В результате появляется заинтересованность к переходу на аутсорсинг и, как следствие, более эффективное использование бюджетных средств.

Выполнение данного мероприятия будет осуществляться за счет последовательности следующих действий:

- 1) анализ численности персонала и объемов расходов, обеспечивающих обслуживающие, поддерживающие и административно-хозяйственные услуги (работы) в муниципальных учреждениях;
- 2) анализ социальной и экономической целесообразности перевода на

аутсорсинг обеспечивающие, поддерживающие и административно-хозяйственные услуги (работы), такие как: бухгалтерский учет, системное администрирование, юридические и транспортные услуги, общественное питание, уборка, охрана, техническое обслуживание и эксплуатация объектов недвижимости;

3) разработка критериев объема и качества услуг (работ), передаваемых на аутсорсинг;

4) планирование бюджетных расходов на выплату выходного пособия работникам, увольняемым по сокращению штатной должности обслуживающего и вспомогательного персонала муниципальных учреждений;

5) разработка и утверждение планов по переводу на аутсорсинг обеспечивающие, поддерживающие и административно-хозяйственные услуги (работы), такие как: бухгалтерский учет, системное администрирование, юридические и транспортные услуги, общественное питание, уборка, охрана, техническое обслуживание и эксплуатация объектов недвижимости.

Мы рассмотрели основные направления совершенствования системы расходов муниципальных образований. Несмотря на важность перечисленных мер, не стоит забывать о важности человеческого фактора. Каждый сотрудник местных администраций, или работник муниципальных учреждений должен осознавать свою ответственность за осуществляемые действия. В совокупности с правовыми мерами это, безусловно даст положительный результат по любому направлению деятельности.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе проведенного теоретического и практического анализа были сформулированы следующие выводы.

Рассмотрены бюджет и бюджетное устройство муниципального образования, проанализирована роль налогов как основного источника доходов местного бюджета, изучена система расходов бюджетов муниципального образования. Проведен анализ системы доходов и расходов, отражены основные направления, на которые распределяется финансирование, удельный вес каждого и динамика изменения за изучаемый период. По итогам проведенного анализа были выявлены проблемные вопросы, возникающие при исполнении местных бюджетов, а так же определены их возможные пути решения.

В целом же в Российской Федерации местное самоуправление находится в стадии постоянного реформирования. Постоянно меняются полномочия муниципалитетов, их число. Центральные власти и регионы пытаются определить оптимальный набор полномочий, с которыми бы органы местного самоуправления справлялись. Все это, разумеется, находит свое отражение при формировании местных бюджетов. Конечно сегодняшняя система местного самоуправления намного совершеннее, чем та, что существовала при образовании Российской Федерации, но, тем не менее, не лишена значительного числа проблем. Муниципалитетам делегированы полномочия, которые, они эффективно не могут исполнять, речь о мероприятиях в области правопорядка, профилактике терроризма и экстремизма, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Финансирование этих направлений ведется в лучшем случае по остаточному принципу, что в итоге негативно влияет на качество исполнения и соответственно эффективность расходования бюджетных средств. Внимание муниципалитетов необходимо сосредоточить на вопросах развития образования, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства, благоустройства. Финансовыми ресурсами для реализации

эффективной работы в этом направлении должны быть не только дотации и субсидии из вышестоящих бюджетов, поддержка извне, безусловно, важна, но и развитие собственной доходной базы. Здесь речь должна вестись не только об увеличении нормативов отчислений от различных налогов и сборов, но и максимально активизировать работу по сбору местных налогов, регулирование которых находится в компетенции местных властей. Конечно, ресурсы к увеличению ставок налогов очень ограничены, в этой связи необходимо создать необходимые условия для развития малого и среднего предпринимательства: различные гранты и субсидии, активизация работы при предоставлении земельных участков. Все это в перспективе даст рост общественного производства, новые рабочие места и как следствие поступления в местные бюджеты.

Так же не стоит забывать и об эффективном использовании тех финансовых ресурсов, которые есть в распоряжении местных властей.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Афанасьев, М.П. Бюджет и бюджетная система : учебник / М.П. Афанасьев. М. Юрайт 2012. - 776 с.
- 2 Бюджетный Российской Федерации / [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>
- 3 Мухаев, Р.Т Система государственного и муниципального управления: учебник / Р.Т. Мухаева. М. : Юнити, 2011. - 575 с.
- 4 Нестеров, В.И. Особенности финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений в период реформирования их правового статуса / В.И. Нестеров. М. : Дело и сервис, 2014. - 144 с.
- 5 О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов: ФЗ от 03.12.2012 г. № 216 / [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>
- 6 О бюджетной политике в 2014-2016 годах: бюджетное послание Президента Российской Федерации / [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>
- 7 Основные направления бюджетной политики Российской Федерации на 2014 и плановый период 2015 и 2016 годы / [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>
- 8 Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2014 и плановый период 2015 и 2016 годы / [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>
- 9 Об утверждении Указаний о Порядке применения бюджетной классификации в Российской Федерации: приказ Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н / [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>
- 10 Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в Республике Саха (Якутия) на 2014 год: бюджетное послание Президента РС (Я) / [Электронный ресурс] URL: <http://www.sakhagov.ru>
- 11 О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О

государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2014 год: закон РС (Я) от 04.02.2014 № 1261-77 / [Электронный ресурс] URL: <http://www.sakha.gov.ru>

12 О бюджете муниципального образования Алданский район РС (Я) на 2013 год: решение Алданского районного Совета депутатов от 25.12.2012 № 29-1 : URL / [Электронный ресурс] <http://www.aldaray.ru>

13 О бюджете муниципального образования Алданский район РС (Я) на 2014 год и плановый 2015 и 2016 годы: решение Алданского районного Совета депутатов от 25.12.2013 № 29-1 / [Электронный ресурс] URL: <http://www.aldaray.ru>

14 О бюджете муниципального образования Алданский район РС (Я) на 2015 год и плановый 2016 и 2017 годы: решение Алданского районного Совета депутатов от 25.12.2014 № 4-1 / [Электронный ресурс] URL: <http://www.aldaray.ru>

15 Об утверждении муниципальной программы повышения эффективности бюджетных расходов : постановление главы от 22.12.2014 № 1309п / [Электронный ресурс] URL: <http://www.aldaray.ru>

16 Об утверждении программы социально-экономического развития МО Алданский район на 2012-2016 г. : решение Алданского районного Совета депутатов от 22.05.2013 № 38-2 / [Электронный ресурс] URL: <http://www.aldaray.ru>

17 Отчет по форме № 0503317G –ФК об исполнении консолидированного бюджета за 2013 год.

18 Отчет по форме № 0503317G –ФК об исполнении консолидированного бюджета за 2014 год.

19 Отчет по форме № 0503317G –ФК об исполнении консолидированного бюджета за 2015 год.

20 Паклин, Н. Бизнес-аналитика: от данных к знаниям / Н. Паклин, В. Орешков. Питер, 2012. 704 с.

21 Парахина, В.Н. Муниципальное управление / В.Н. Парахина, Е.В. Галлеев, Л.Н. Ганшина. М. : КноРус, 2014. 496 с.

22 Подсумкова, А.А. Основы организации муниципального управления / А.А. Подсумкова, С.Ю. Наумов. М. : Форум, 2011. 352 с.

23 Подъяблонская, Л.М. Проблемы завышения государственных расходов в России : учебник / Л.М. Подъяблонская, Е.П. Подъяблонская. М. : Юнити-Дана 2012. 111 с.

24 Поляк, Г.Б. Бюджетная система России: учебное пособие / Г.Б. Поляк. М. : Юнити-Дана 2012. 704 с.

25 Предеина, Е.В. Бюджетная система российской Федерации: учебное пособие / Е.В. Предеина. М. : ФЛИНТА: Наука, 2012. 245 с.

26 Пшенникова, Е.И. Бюджет и бюджетный процесс в Российской Федерации: учебник / Е.И. Пшенникова. М. : Юнити-Дана 2011. 111 с.

27 Положение о бюджетном процессе в Алданском районе.

28 Постановление Администрации МО «Алданский район» № 368р от 25.12.2015 г. «Об основных направлениях налоговой, бюджетной политики МО «Алданский район» 2016-2018 годы»

29 Постановление Администрации МО «Алданский район» № 43п от 12.02.2015 г. «О плане мероприятий по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов МО «Алданский район» на 2015 год и среднесрочный период».

30 Результаты внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО Алданский район за 2013 год : заключение Контрольно-счетного комитета МО Алданский район от 15.04.2014 / [Электронный ресурс] URL: <http://www.aldaray.ru>

31 Результаты внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО Алданский район за 2014 год : заключение Контрольно-счетного комитета МО Алданский район от 18.04.2015 : URL / [Электронный ресурс] <http://www.aldaray.ru>

32 Результаты внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО Алданский район за 2015 год : заключение Контрольно-счетного комитета МО Алданский район от 22.04.2016 / [Электронный ресурс] URL:

<http://www.aldaray.ru>

33 Рой, О.М. Система государственного и муниципального управления: Учебное пособие. 3-е изд / О.М. Рой. СПб.: Питер, 2011. 368 с.

34 Романовский, М.В., Врубленской О.В. Финансы: учебник / М.В Романовский, О.В. Врубленской. М. : Юрайт 2011. 592 с.

35 Решение Алданского районного совета депутатов № 2-4 от 15.05.2014 года «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО «Алданский район» за 2013 год»

36 Решение Алданского районного совета депутатов № 3-1 от 20.05.2015 года «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО «Алданский район» за 2014 год»

37 Решение Алданского районного совета депутатов № 2-1 от 12.05.2016 года «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО «Алданский район» за 2015 год»

38 Решение Алданского районного совета депутатов № 23-4 от 25.12.2014г. «Положение об бюджетном процессе в Алданском районе»

39 Ревенко, Л.А. Муниципальное образование. Юридическая энциклопедия / отв. ред. Б.Н. Топорнин. М. : Инфра-М, 2013. 1024 с.

40 Сапожников, А.А. Государственное и муниципальное управление: реализация реформ / А.А. Сапожникова, О.С. Семкина, В.С. Мокрый. М. : КноРус, 2013. 216 с.

41 Система муниципального управления / под ред. В.Б. Зотова. СПб. : Питер, 2012. 720 с.

42 Соломко, И.М. Межбюджетные отношения в РФ: учебное пособие / И.М. Соломко, О.И. Тишутина, М.Н. Соломко. Хабаровск: РИЦ ХГАЭП 2012. 186 с.

43 Соловьев, С.А. Организационный механизм совершенствования местного самоуправления в крупном городе / С.А. Соловьев. СПб. : Норма, 2012. 132 с.

44 Столяров, А.М. Децентрализация государственной власти и местное самоуправление: проблемы реализации. / А.М. Столяров, А. Мацнев, Ф.

Мухаметшин. М. : РАГС, 2011. 384 с.

45 Управление муниципальным образованием. Организационно-правовой и финансово-экономический аспекты / под ред. Н.В. Постового. М. : Юриспруденция, 2013. 168 с.

46 Финансы: учебник / под ред. А.Г. Грязновой, Е.В. Маркиной. М.: Финансы и статистика, 2012. 496 с.

47 Халиков, М.И. Система государственного и муниципального управления: учебник / М.И. Халиков. М. : Флинта, МПСИ, 2013. 448 с.

48 Холопов, В.А. Государственное и муниципальное управление: учебник / В.А. Холопов. М. : Феникс, 2012. 368 с.

49 Черная, И.П. Муниципальное хозяйство: учебник / И.П.Черная. М. : Март, 2014. 272 с.

50 Якушев А.В. Государственное и муниципальное управление учебник / А.В. Якушев. М. : А-Приор, 2013. 144 с.

Excel-клиент v 2.7

**Форма:0503317G ФК Отчет об исполнении консолидированного бюджета. Период действия формы: с 01.01.2011**

Организация Наименование <input type="text" value="Алданский"/>			
Код <input type="text" value="16004"/>			
Бюджет Наименование <input type="text" value="Бюджет муниципальных районов"/>			
Код бюджета* <input type="text" value="MP"/>			
Период <input checked="" type="radio"/> Год <input type="radio"/> Квартал <input type="radio"/> Месяц <input type="radio"/> Неделя			
<input type="text" value="2013"/>	<input type="text" value="1 кварта"/>	<input type="text" value="Январь"/>	<input type="text" value="1 (01.01-07.01)"/>
Комментарий <input type="text"/>			

**Передать отчет в СВОД-СМАРТ**

Таблица 1 - Отчет форма 0503317G поступления доходов в Бюджет муниципального образования "Алданский район" на 2013 год

Наименование показателя	Номер строки	Код строки	Код дохода по КД	Утвержд. - бюджеты муниципальных районов	Исполнено - бюджеты муниципальных районов
1		2	3	11	21
Доходы бюджета - Всего	19980	010	00085000000000000000	2220894343,91	2212646958,72
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	00010	010	00010000000000000000	558444498,30	541091068,77
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	00020	010	00010100000000000000	378528000,00	351714727,66
Налог на доходы физических лиц	00150	010	00010102000010000110	378528000,00	351714727,66
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	00880	010	00010500000000000000	116341650,00	120315701,05
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	01070	010	00010600000000000000		410,47
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	01320	010	00010700000000000000	3949900,00	3705684,12

## Продолжение таблицы 1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	01510	010	00010800000000000000	6550000,00	8200351,94
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	01980	010	00010900000000000000		123894,12
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	03370	010	00011100000000000000	15763322,61	17738513,75
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	04740	010	00011200000000000000	10800000,00	8836572,22
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	05150	010	00011300000000000000	4511625,69	3962621,48
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	05700	010	00011400000000000000	12000000,00	12316305,68
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	07050	010	00011600000000000000	10000000,00	12605498,24
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	08290	010	00011700000000000000		1570788,04
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	08670	010	00020000000000000000	1662449845,61	1657688759,95
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	08850	010	00020200000000000000	1661791709,61	1671122352,43
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	08860	010	00020201000000000151	283073500,00	283073500,00
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	09150	010	00020202000000000151	327612267,65	338315391,65
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	12090	010	00020203000000000151	1039332125,38	1039228144,20
Иные межбюджетные трансферты	15090	010	00020204000000000151	11773816,58	10505316,58
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	18090	010	00020400000000000180	658136,00	433536,00

Таблица 2 - Отчет форма 0503317G расходы бюджета муниципального образования "Алданский район" за 2013 год

Наименование показателя	Ад м	РзПр	ЦСР	ВР	ЭКР	Утвержд. - бюджеты муниципальны х районов	Исполнено - бюджеты муниципальны х районов
1						11	21
Расходы - всего	000	9600	0000000	000	000	2220894343,91	2210765543,10
Общегосударственные вопросы	000	0100	0000000	000	000	76095283,78	74778194,24
Глава администрации	000	0102	0000000	000	000	2989421,23	2983621,23
Аппарат	000	0104	0000000	000	000	29417666,10	28106376,56
Финансовый контроль	000	0106	0000000	000	000	1681435,04	1681435,04
Проведение выборов и референдумов	000	0107	0000000	000	000	3000000,00	3000000,00
Другие общегосударственные вопросы	000	0113	0000000	000	000	39006761,41	39006761,41
Национальная экономика	000	0400	0000000	000	000	133384040,84	125216540,73
Общэкономические вопросы	000	0401	0000000	000	000	1216538,00	1216538,00
Сельское хозяйство и рыболовство	000	0405	0000000	000	000	35664589,12	33567890,00
Транспорт	000	0408	0000000	000	000	15467895,10	13467895,10
Дорожное хозяйство	000	0409	0000000	000	000	55490654,00	53897654,00
Другие вопросы в области национальной экономики	000	0412	0000000	000	000	25544364,62	23066563,63
Жилищно-коммунальное хозяйство	000	0500	0000000	000	000	27027382,94	25159848,42
Жилищное хозяйство	000	0501	0000000	000	000	19135065,36	19135065,36
Коммунальное хозяйство	000	0502	0000000	000	000	3989017,58	2184575,34
Благоустройство	000	0503	0000000	000	000	3903300,00	3840207,72
Образование	000	0700	0000000	000	000	1613996208,54	1561748610,64
Дошкольное образование	000	0701	0000000	000	000	412002216,62	408327358,17
Общее образование	000	0702	0000000	000	000	1098343867,91	1051842653,70
Молодежная политика и оздоровление детей	000	0707	0000000	000	000	29819818,30	29621011,10
Другие вопросы в области образования	000	0709	0000000	000	000	73830305,71	71957587,67
Культура и кинематография	000	0800	0000000	000	000	37499795,61	37004077,10
Культура	000	0801	0000000	000	000	37499795,61	37004077,10
Социальная политика	000	1000	0000000	000	000	143569007,56	134731342,99
пенсионное обеспечение	000	1001	0000000	000	000	1627085,03	1627085,03
Социальное обеспечение населения	000	1003	0000000	000	000	17266951,73	17266951,73
Охрана семьи и детства	000	1004	0000000	000	000	122884678,80	114047014,23
Другие вопросы в области социальной политики	000	1006	0000000	000	000	1790292,00	1790292,00
Физическая культура и спорт	000	1100	0000000	000	000	4600000,00	4512115,86
Физическая культура	000	1101	0000000	000	000	4600000,00	4512115,86
Обслуживание государственного (муниципального) долга	000	1300	0000000	000	000	633322,61	605864,65
Обслуживание муниципального долга	000	1301	0000000	000	000	633322,61	605864,65
Межбюджетные трансферты	000	1400	0000000	000	000	143569100,00	143569100,00

## Продолжение таблицы 2

Дотация на выравнивание бюджэ обеспечен поселений за счет МБ	000	1401	0000000	000	000	114786900,00	114786900,00
Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	000	1402	0000000	000	000	11364900,00	11364900,00
Прочие межбюджетные трасферты	000	1403	0000000	000	000	17417300,00	17417300,00
	000	7900	0000000	000	000	0,00	1881415,62

Excel-клиент v 2.7

**Форма:0503317G ФК Отчет об исполнении консолидированного бюджета. Период действия формы: с 01.01.2011**

Организация  
Наименование  
Алданский

Код  
16004

Бюджет  
Наименование  
Бюджет муниципальных районов

Код бюджета\*  
MP

Период  
 Год  
 Квартал  
 Месяц  
 Неделя  
 2014 1 кварта Январь 1 (01.01-07.01)

Комментарий

**Передать отчет в СВОД-СМАРТ**

Таблица 3 - Отчет форма 0503317G поступления доходов в Бюджет муниципального образования "Алданский район" за 2014 год

Наименование показателя	Номер строки	Код строки	Код дохода по КД	Утвержд. - бюджеты муниципальных районов	Исполнено - бюджеты муниципальных районов
1		2	3	11	21
Доходы бюджета - Всего	19980	010	00085000000000000000	2578784943,57	2471148582,19
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	00010	010	00010000000000000000	528284766,47	508162138,75
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	00020	010	00010100000000000000	312125799,88	303943201,42
Налог на доходы физических лиц	00150	010	00010102000010000110	312125799,88	303943201,42
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	00420	010	00010300000000000000	17314530,00	12834850,57
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	00880	010	00010500000000000000	135904000,50	127290418,13
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	01070	010	00010600000000000000		3639,22

## Продолжение таблицы 3

НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	01320	010	00010700000000000000	3264700,00	1541452,79
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	01510	010	00010800000000000000	6834800,00	8645752,48
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	01980	010	00010900000000000000		4046,45
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	03370	010	00011100000000000000	15085895,21	15235401,85
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	04740	010	00011200000000000000	9300000,00	9574594,84
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	05150	010	00011300000000000000	4800320,00	4797386,13
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	05700	010	00011400000000000000	13651000,00	8409229,40
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	07050	010	00011600000000000000	10003720,88	15881055,10
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	08290	010	00011700000000000000		1110,37
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	08670	010	00020000000000000000	2050500177,10	1869688343,44
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	08850	010	00020200000000000000	2049125027,10	1953926319,57
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	08860	010	00020201000000000151	354800120,00	354800120,00
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	09150	010	00020202000000000151	209810551,43	207159633,09
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	12090	010	00020203000000000151	1462676604,05	1371580314,86

## Продолжение таблицы 3

Иные межбюджетные трансферты	15090	010	00020204000000000151	20065751,62	18614251,62
Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	16860	010	00020209000000000151	1772000,00	1772000,00
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	18090	010	00020400000000000000	1375150,00	9060150,00

Таблица 4 - отчет форма 0503317G расходы бюджета муниципального образования "Алданский район" за 2014 год

Наименование показателя	Ад м	РзПр	ЦСР	ВР	ЭКР	Утвержд. - бюджеты муниципальных районов	Исполнено - бюджеты муниципальных районов
1						11	21
Расходы - всего	000	9600	0000000	000	000	2578784943,57	2554284792,95
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	000	0100	0000000	000	000	90795109,53	84621392,11
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	000	0102	0000000	000	000	3066914,98	3065314,98
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	000	0104	0000000	000	000	31218610,02	31218610,02
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	000	0106	0000000	000	000	10602323,20	10602323,20
Другие общегосударственные вопросы	000	0113	0000000	000	000	45907261,33	39735143,91
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	000	0200	0000000	000	000	2401233,00	2401233,00
Мобилизационная и вневоинская подготовка	000	0203	0000000	000	000	2401233,00	2401233,00
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	000	0300	0000000	000	000	1270035,33	1269535,33
Органы внутренних дел	000	0302	0000000	000	000	600000,00	599500,00
Органы юстиции	000	0304	0000000	000	000	215000,00	215000,00
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	000	0309	0000000	000	000	455035,33	455035,33
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	000	0400	0000000	000	000	219185335,52	178494559,64

## Продолжение таблицы 4

Общэкономические вопросы	000	0401	0000000	000	000	2627314,00	2432243,85
Сельское хозяйство и рыболовство	000	0405	0000000	000	000	57607264,10	50126003,22
Транспорт	000	0408	0000000	000	000	32840000,00	28970599,99
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	000	0409	0000000	000	000	69582530,00	62542506,01
Другие вопросы в области национальной экономики	000	0412	0000000	000	000	56528227,42	34423206,57
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	000	0500	0000000	000	000	42748460,76	42748460,76
Жилищное хозяйство	000	0501	0000000	000	000	40603013,88	40603013,88
Коммунальное хозяйство	000	0502	0000000	000	000	886977,78	886977,78
Благоустройство	000	0503	0000000	000	000	1258469,10	1258469,10
ОБРАЗОВАНИЕ	000	0700	0000000	000	000	1675196009,07	1632305042,16
Дошкольное образование	000	0701	0000000	000	000	450511968,06	442261461,09
Общее образование	000	0702	0000000	000	000	1115365494,93	1084088917,10
Молодежная политика и оздоровление детей	000	0707	0000000	000	000	29725036,72	29442916,28
Другие вопросы в области образования	000	0709	0000000	000	000	79593509,36	76511747,69
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	000	0800	0000000	000	000	55967826,00	55367816,80
Культура	000	0801	0000000	000	000	55967826,00	55367816,80
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	000	1000	0000000	000	000	165973250,73	95572297,10
Пенсионное обеспечение	000	1001	0000000	000	000	2103907,56	2062668,93
Социальное обеспечение населения	000	1003	0000000	000	000	63861105,21	52898227,18
Охрана семьи и детства	000	1004	0000000	000	000	98079727,00	38751723,03
Другие вопросы в области социальной политики	000	1006	0000000	000	000	1928510,96	1859677,96
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	000	1100	0000000	000	000	4773250,00	4740450,81
Физическая культура	000	1101	0000000	000	000	4773250,00	4740450,81
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	000	1300	0000000	000	000	1351895,21	1141170,38
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	000	1301	0000000	000	000	1351895,21	1141170,38
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	000	1400	0000000	000	000	165973235,00	165973235,00
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	000	1401	0000000	000	000	148904235,00	148904235,00
Иные дотации	000	1402	0000000	000	000	15297000,00	15297000,00
Резервный фонд Правительства РС (Я)	000	1403	9521001	000	000	1772000,00	1772000,00
Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)	000	7900	0000000	000	000	0,00	-83136210,76

Excel-клиент v 2.7

Форма:0503317G ФК Отчет об исполнении консолидированного бюджета. Период действия формы: с 01.01.2011

Организация Наименование <input type="text" value="Алданский"/>			
Код <input type="text" value="16004"/>			
Бюджет Наименование <input type="text" value="Бюджет муниципальных районов"/>			
Код бюджета* <input type="text" value="MP"/>			
Период <input checked="" type="radio"/> Год <input type="radio"/> Квартал <input type="radio"/> Месяц <input type="radio"/> Неделя			
<input type="text" value="2015"/>	<input type="text" value="1 кварта"/>	<input type="text" value="Январь"/>	<input type="text" value="1 (01.01-07.01)"/>
Комментарий <input type="text"/>			

**Передать отчет в СВОД-СМАРТ**

Таблица 5 - отчет форма 0503317G поступления доходов в Бюджет муниципального образования "Алданский район" на 2015 год

Наименование показателя	Номер строки	Код строки	Код дохода по КД	Утвержд. - бюджеты муниципальных районов	Исполнено - бюджеты муниципальных районов
1		2	3	11	21
Доходы бюджета - Всего	19980	010	00085000000000000000	3024927016,88	2783468592,96
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	33259	010	00010000000000000000	518122205,00	513433508,83
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	33260	010	00010100000000000000	307757500,00	301782657,65
Налог на доходы физических лиц	33273	010	00010102000010000110	307757500,00	301782657,65
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	33302	010	00010300000000000000	15803073,00	13840790,35
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	33357	010	00010500000000000000	134794000,00	141663882,07
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	33379	010	00010600000000000000		182,52
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	33412	010	00010700000000000000	498190,00	5765001,72
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	33432	010	00010800000000000000	6284500,00	6805878,19

## Продолжение таблицы 5

ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	33510	010	00010900000000000000		-1986,38
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	33677	010	00011100000000000000	12076551,00	20015283,82
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	33892	010	00011200000000000000	9661481,00	9061593,55
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	33970	010	00011300000000000000	4246910,00	4946685,61
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	34062	010	00011400000000000000	17000000,00	3123836,14
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	34281	010	00011600000000000000	10000000,00	6310216,34
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	34532	010	00011700000000000000		119487,25
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	34626	010	00020000000000000000	2506804811,88	2257438384,13
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	34685	010	00020200000000000000	2505139811,88	2265054910,05
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	34686	010	00020201000000000151	393254884,32	393254884,32
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	34730	010	00020202000000000151	550613918,38	338704754,29
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	35281	010	00020203000000000151	1539949539,28	1523773801,54
Иные межбюджетные трансферты	35976	010	00020204000000000151	21321469,90	9321469,90
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	36622	010	00020400000000000000	1665000,00	4980200,00

Таблица 6 - Отчет форма 0503317G расходы бюджета муниципального образования "Алданский район" за 2014 год

Наименование показателя	Адм	РзПр	ЦСР	ВР	ЭКР	Утвержд. - бюджеты муниципальных районов	Исполнено - бюджеты муниципальных районов
1						11	21
Расходы - всего	000	9600	0000000	000	000	3113134823,46	2864704803,72
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ</b>	000	0100	0000000	000	000	121269409,53	98651392,11
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	000	0102	0000000	000	000	3066914,98	3065314,98
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	000	0104	0000000	000	000	41218610,02	40568903,18
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	000	0106	0000000	000	000	19602323,20	17542907,31
Резервные фонды	000	0111	0000000	000	000	506170,22	
Другие общегосударственные вопросы	000	0113	0000000	000	000	56875391,11	37474266,64
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА</b>	000	0200	0000000	000	000	2401233,00	2401233,00
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	000	0203	0000000	000	000	2401233,00	2401233,00
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	000	0300	0000000	000	000	1270035,33	1269535,33
Органы внутренних дел	000	0302	0000000	000	000	600000,00	599500,00
Органы юстиции	000	0304	0000000	000	000	215000,00	215000,00
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	000	0309	0000000	000	000	455035,33	455035,33
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА</b>	000	0400	0000000	000	000	177675635,52	154363959,64
Общеэкономические вопросы	000	0401	0000000	000	000	1627314,00	1432243,85
Сельское хозяйство и рыболовство	000	0405	0000000	000	000	57607264,10	57126003,22
Транспорт	000	0408	0000000	000	000	22840000,00	22839999,99
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	000	0409	0000000	000	000	49582530,00	48542506,01
Другие вопросы в области национальной экономики	000	0412	0000000	000	000	46018527,42	24423206,57
<b>ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>	000	0500	0000000	000	000	103218360,76	92973910,62
Жилищное хозяйство	000	0501	0000000	000	000	101072913,88	90828463,74

## Продолжение таблицы 6

Коммунальное хозяйство	000	0502	0000000	000	000	886977,78	886977,78
Благоустройство	000	0503	0000000	000	000	1258469,10	1258469,10
ОБРАЗОВАНИЕ	000	0700	0000000	000	000	1675196219,07	1632306742,16
Дошкольное образование	000	0701	0000000	000	000	450511968,06	442261461,09
Общее образование	000	0702	0000000	000	000	1115365494,93	1084088917,10
Молодежная политика и оздоровление детей	000	0707	0000000	000	000	29725036,72	29442916,28
Другие вопросы в области образования	000	0709	0000000	000	000	79593719,36	76513447,69
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	000	0800	0000000	000	000	61650926,00	61043116,80
Культура	000	0801	0000000	000	000	61650926,00	61043116,80
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	000	1000	0000000	000	000	276863750,73	171676897,10
Пенсионное обеспечение	000	1001	0000000	000	000	2103907,56	2062668,93
Социальное обеспечение населения	000	1003	0000000	000	000	73861105,21	62898227,18
Охрана семьи и детства	000	1004	0000000	000	000	198970227,00	104856323,03
Другие вопросы в области социальной политики	000	1006	0000000	000	000	1928510,96	1859677,96
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	000	1100	0000000	000	000	4773250,00	4740450,81
Физическая культура	000	1101	0000000	000	000	4773250,00	4740450,81
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	000	1300	0000000	000	000	1351895,21	1141170,38
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	000	1301	0000000	000	000	1351895,21	1141170,38
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	000	1400	0000000	000	000	241322035,00	240418285,00
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	000	1401	0000000	000	000	192810000,00	192810000,00
Иные дотации	000	1402	0000000	000	000	15297000,00	15297000,00
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	000	1403	0000000	000	000	33215035,00	32311285,00
Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)	000	7900	0000000	000	000	-88207806,58	-83136210,76

© Краткий отчет - Антиплагиат X +

← Я www.antiplagiat.ru Краткий отчет - Антиплагиат

«TERA» — официалы Assassin's Creed | RU Принц ночи / Prince Dynasty Warriors 8 (JF Gekijouban K: Missing Fate/Stay Night: Unlir Дорамы 2014 - Дора Цветущая юность /+

» Другие закладки ▾

**АНТИПЛАГИАТ**

katерина251095@mail.ru  
Бесплатный доступ (0/0), Баланс: 0  
Модуль поиска Интернет

**В кабинете** Диплом Рыбакова гр271об1.docx

История отчетов Выгрузить .arbx Выгрузить .pdf Краткая информация ? Руководство

№	%	Источник	Ссылка	Дата	Найдено в
[1]	10.8%	Формирование и исполнение местного бюджета на прим ере бюджета муниципального образования г.Пыть-Яха   Диплом - бесплатно (3/4)	<a href="http://lib.gosdipлом.ru">http://lib.gosdipлом.ru</a>	09.02.2016	Модуль поиска Интернет
[2]	6.68%	Указания о порядке применения бюджетной классифик ации Российской Федерации	<a href="http://pfrf.ru">http://pfrf.ru</a>	раньше 2011 года	Модуль поиска Интернет
[3]	4.86%	Анализ доходной части бюджета муниципального образ ования	<a href="http://otherreferats.allbest...">http://otherreferats.allbest...</a>	раньше 2011 года	Модуль поиска Интернет

Еще найдено источников – 17, заимствования – 18.43%

**Получить полный отчет**

**О документе**  
Оригинальность: 69.31%  
Заимствования: 30.69%  
Цитирование: 0%  
Дата: 22.06.2016  
Источников: 20

Доступ для преподавателей | Пользовательское соглашение | Report Viewer | Помощь

О системе | Товарный знак | Новости | Контакты | Вакансии