

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
 Л.А. Понкратова
«26» 06 2020 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Свободная таможенная зона: правовое регулирование и влияние на результативность импортных операций

Исполнитель
студент группы 637-узс


(подпись, дата)

А. А. Кокухина

Руководитель
доцент, к.ю.н.


(подпись, дата)

Е.Н. Шахов

Нормоконтроль
инженер


(подпись, дата)

О.В. Шпак

Рецензент
доцент кафедры
ЭТиГУ, к.э.н.


(подпись, дата)

А.В. Плешивцев

Благовещенск 2020

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав.кафедрой _____

 Л.А. Понкротова

« 11 » 11 2020 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента Кокухиной Анастасии Александровны

1. Тема дипломной работы (проекта) «Свободная таможенная зона: правовое регулирование и влияние на результативность импортных операций»

(утверждено приказом от 24.01.2020 №144 уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 30.06.2020г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту) Федеральные законы, нормативные правовые акты ЕАЭС и ФТО, статистические данные таможенных органов

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов): Анализ импорта, экспорта товаров на территории свободных таможенных зон российской федерации. Проблемы и перспективы развития свободных таможенных зон в Российской Федерации

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п. : Дипломная работа содержит 88 страниц, 10 рисунков, 1 приложение, 43 источника.

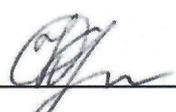
6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания 11.11.2019г.

Руководитель дипломной работы (проекта) Евгений Николаевич Шахов, к.ю.н., доцент.

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата) 11.11.2019г.

 (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 88 с., 10 рисунков, 1 приложение, 43 источника.

ТАМОЖЕННЫЕ ЗОНЫ, АНАЛИЗ, ЭКОНОМИКА, ТОРГОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ, ТАМОЖЕННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ, ТОВАРЫ, ВНЕШНИЙ РЫНОК, ОТРАСЛЕВЫЕ ЗОНЫ, ВНУТРЕННИЙ РЫНОК, ВАЛЮТА, ТАМОЖЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО.

В работе представлен анализ импорта, экспорта товаров на территории свободных таможенных зон российской федерации. Выявлены проблемы и перспективы развития свободных таможенных зон в Российской Федерации.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Понятие и правовое регулирование таможенной процедуры свободной таможенной зоны	10
1.1 Понятие и характеристика таможенной процедуры свободной таможенной зоны	10
1.2 Содержание и применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны	25
2 Анализ импорта товаров на территории свободных таможенных зон российской федерации	36
2.1 Значение свободных таможенных зон в российской экономике	36
2.2 Анализ импорта важнейших товаров на территории свободных таможенных зон	66
3 Проблемы и перспективы развития свободных таможенных зон в российской федерации	73
Заключение	81
Библиографический список	83
Приложение А	87

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

ЗВТ - зоны внешней торговли;

СЭЗ- свободные экономические зоны;

ВТЗ- внешнеторговые зоны;

РФ- Российская Федерация;

ТОР- территория опережающего развития;

ТОРЭС - Территории опережающего социально-экономического развития;

ЕАЭС - Евразийский экономический союз;

ИП - индивидуальный предприниматель;

ЭПЗ – экспортно-производственные зоны;

ТРЗ - туристско-рекреационные зоны;

КЗ - комплексные зоны;

ЗП – зоны предпринимательства;

ОЭЗ - особые экономические зоны;

ТЗ – транзитные зоны

ЗСТ - зоны свободной торговли;

ППЗ – промышленно-производственные зоны;

НТЗ - научно-технологические зоны;

ЗВТ- зоны внешней торговли;

ТП- технопарки;

ЗСП – зоны свободного предпринимательства;

ТЗР – трансграничные зоны роста;

СпЭЗ – специальные экономические зоны

СТЗ - свободные таможенные зоны;

ТВЗ - технико-внедренческие зоны;

ОЗ – отраслевые зоны.

ВВЕДЕНИЕ

В связи с постоянным расширением, ростом внешнеэкономической деятельности, взаимодействия и создания межгосударственных экономических альянсов требует от Российской Федерации создания системы административно-правовых институтов, способного регулировать интересы в экономической деятельности, как частных лиц, так и крупных госпредприятий. Одними из таких институтов являются таможенные процедуры. Основной из действенных таможенных процедур, является - свободная таможенная зона (далее по тексту – СТЗ).

Таможенная процедура СТЗ является одним из законных и действенных методов обеспечения вливаний иностранного капитала в экономику страны. Заинтересованность иностранных инвесторов в отдельном регионе, сказывается активизацией деятельности предприятий, возникновением внешней торговли и как следствие развитием области, края, автономного округа или республики. Административно-правовое регулирование таможенной процедуры СТЗ действует в особых (свободных) экономических зонах, а так же в зонах с особым административно-правовым режимом в Дальневосточном федеральном округе (далее – ДВФО). К таким зонам, находящимся на востоке страны, относятся: территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОРЭС), свободные порты (свободный порт Владивосток). Процедура свободная таможенная зона чрезвычайно полезна для всех партнеров и оппонентов ВЭД, так как она предоставляет некоторые послабления на таможенном поприще. Но преимущества таможенной процедуры СТЗ в полной мере не могут быть использованы участниками внешнеэкономической деятельности. Это обусловлено несовершенством и сложностью механизма административно-правового регулирования (далее - АПР) данной таможенной процедуры. Для упрощения применения таможенной процедуры СТЗ необходимо проанализировать и изучить все стадии функционирования

механизма АПР, начиная с системы нормативных правовых актов, учитывая индивидуальные аспекты применения таможенной процедуры в отдельных регионах.

Необходимость совершенствования таможенной процедуры, обусловлено сокращением времени на бюрократические издержки таможенного характера, сокращения времени для совершения таможенных операций, возможность уменьшить или сократить затраты ресурсов участниками ВЭД для увеличения производительности товаров, снижением расходов на организацию экспорта товаров, создание, обеспечение и поддержка внешнеэкономической деятельности в отдельных регионах РФ. Наличие проблемных аспектов в АПР таможенной процедуры СТЗ связано с отсутствием ее четкого регулирования в Таможенном кодексе Таможенного ЕАЭС (далее – ТК ТС), вплоть до 1 января 2018 года. На сегодняшний день, в кодексе ТК ЕАЭС, реализована целая глава описывающая таможенную процедуру СТЗ, это свидетельствует о совершенствовании практики её (процедуры СТЗ) применения. Но, к сожалению, на данный момент существуют значительные пробелы в описании алгоритма, последовательности действий при помещении товаров под процедуру СТЗ, в особенности это касается ТОРЭС расположенных в ДВФО, это указывает на необходимость ее усовершенствования и подкреплении законом. Так за 2016-2017 год количество зарегистрированных таможенных операций по перемещению товаров и их помещению под процедуру СТЗ, не достигло предполагаемых показателей. Причиной является как небольшой срок существования этих формирований, так и недоработка АПР, выражающееся в наличии упущенных аспектов регулирования и противоречивости формулировок.

Внешнеторговый оборот контролируется государством посредством таможенного регулирования. С помощью таможенного регулирования, государство, с одной стороны, обеспечивает свободный доступ внутренней экономики к системе мирового хозяйства, в то время как, используя

механизмы влияния на импорт товаров в РФ, коими являются налоги, платежи, сборы, защищают интересы местных предпринимателей и потребителей. Применение ограничений на импорт и экспорт товаров, таким образом, правительство обеспечивает суверенитет традиций своей страны, экономическую безопасность, контроль за противоправными действиями общества. Так же посредством этих сборов, государство пополняет свою казну. В нашей стране, таможенная процедура является основным и наиболее важным институтом таможенного права.

Одной из разновидностей правового режима является Таможенная процедура. С юридической точки зрения Таможенная процедура – метод регулирования при помощи разрешения или запрета на перемещение товаров через таможенные границы государств.

Цель исследования состоит в теоретическом анализе понятия свободная таможенная зона, а так же правовое регулирование и влияние на результативность импортных операций.

Исходя из цели поставлены следующие задачи:

1. Рассмотреть понятие, понять цель создания свободной экономической зоны.
2. Изучить правовое регулирование функционирования СТЗ.
3. Проанализировать порядок перемещения товаров через СТЗ.
4. Изучить место СТЗ в структуре внешнего товарооборота РФ.
5. Проанализировать динамику и структуру развития СТЗ на территории Российской Федерации.
6. Рассмотреть возможности совершенствования и развития СТЗ на территории Российской Федерации..

Объектом исследования является комплекс мероприятий, проводимых при создании свободной таможенной зоны, и их отличительные черты в условиях мирового рынка.

Предмет исследования – таможенная процедура «Свободная экономическая зона».

В дипломной работе применен метод диалектического познания, позволяющий беспристрастно и всесторонне рассмотреть причины возникновения такого явления как свободная экономическая зона, принцип ее функционирования, и возможности развития и совершенствования.

Теоретическую базу исследования составили работы исследователей в области таможенного дела: Л.И. Шорников., Д.В. Суходоев., А.В. Гасумянова и др.

Нормативной базой исследования послужили Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического ЕАЭС, Директивы ЕАЭС и иные международные правовые акты.

1 ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ СВОБОДНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ЗОНЫ

1.1 Понятие и характеристика таможенной процедуры свободной таможенной зоны

В статье 202 Таможенного кодекса ТК ЕАЭС в качестве одной из таможенных процедур устанавливается процедура свободной таможенной зоны.

Свободная таможенная зона, данное понятие определено частью 1 статьи 37 ФЗ №116 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». В приведенном выше законе говорится что, свободная таможенная зона (СТЗ) - это таможенная процедура, позволяющая лицам (участникам ВЭД) завозить, складировать, обрабатывать и совершать другие действия в отношении своего товара, не противоречащие таможенному законодательству РФ, без предъявляемых требований по уплате различных таможенных сборов, комиссий и налогов. Что касается импортируемых отечественных товаров, ввозящихся на территорию СТЗ Российским предпринимателями, то они так же могут быть ввезены, складированы, обработаны и переработаны го уже в соответствии с таможенной процедурой экспорта, где требуется обязательная уплата акциза но отсутствует плата за вывоз.

Свободные (специальные, особые) экономические зоны (далее - СЭЗ) образуются с целью поддержания устойчивого прогресса социально-экономического развития государств, причастных к международной торговле. СТЗ способствуют привлечению иностранных инвестиций в регионы, стимулируют создание и модернизацию предприятий производственно-промышленного, сельскохозяйственного и других комплексов. СТЗ провоцируют развитие новых технологий, развития транспортной инфраструктуры, а также открывают новые возможности для туризма и санаторно-курортной сферы. На самом деле, цели создания СЭЗ

всегда разные и у каждого государства свои, но основная идея всегда остается неизменной - улучшение качества жизни населения мира.

Возможные границы применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны нельзя заключить в четкие рамки, ибо она может применяться на конкретном участке территории СЭЗ, так и представлять собой регион страны, являющейся членом Евразийского экономического союза (далее по тексту – ЕАЭС или Союз), пределы которого регулируются внутренним законодательством государства. На всей территории СЭЗ действует специальный правовой режим по осуществлению предпринимательской, либо прочей деятельности, к которой возможно применить таможенную процедуру СТЗ. Схема применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории особых экономических зон, созданных на территории Российской Федерации, на которых допускается применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны показана на рисунке 1.

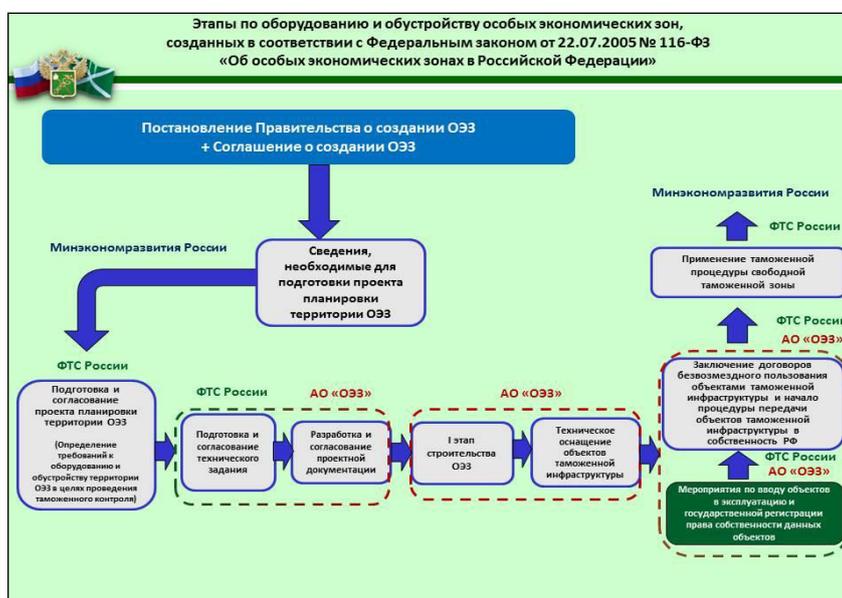


Рисунок 1- Схема применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории особых экономических зон¹

¹ Customs.ru: Сайт Федеральной таможенной службы РФ [Электронный ресурс]. – М., 2004. – Режим доступа: http://master-adm.customs.ru/customs/index.php?option=com_content&view=article&id=23226:-q-q-28-2016-&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830. – 20.05.2020.

В соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» подписанным президентом РФ 22 июля 2005 г, территория СЭЗ, на которой допускается применение процедуры СТЗ, после утверждения организации таковой не может считаться отрешенной от общей таможенной территории Евразийского экономического союза. Территория СТЗ, обладающая функцией СТЗ является зоной таможенного контроля, со всеми вытекающими обязанностями и полномочиями².

Согласно статье 202 ТК ЕАЭС, для осуществления действий направленных на помещение товаров под процедуру СТЗ, они должны удовлетворять требованиям таможенного органа и быть: необходимыми для ведения деятельности резидентом. Под такими товарами понимаются все товары, которые ввозятся на территорию СЭЗ и помещаемые под таможенную процедуру СТЗ для дальнейшего применения в осуществляемой резидентом СЭЗ деятельности. К ним относятся продукты, оборудования и запасные части к нему, необходимый инструмент, техника и многое другое³.

В случае если товар не принадлежит резиденту СЭЗ, то он может быть ввезен и помещен под процедуру СТЗ в том случае если это лицо заключило договор на оказание транспортных, складских или любых других услуг, производимых на территории СЭЗ. В данном случае необходимо учесть, что в договоре на оказание услуг должно быть четко указано на то, что резидент обязуется сохранить товар в том состоянии в котором он получил его от лица заключившего с ним данный договор.

Немаловажным условием для размещения товара на территории СЭЗ и помещении его под процедуру СТЗ, является отсутствие запретов и ограничений, введенных законодательством Союза распространяющихся на данный товар.

² Об особых экономических зонах в Российской Федерации: федер. закон № 116-ФЗ от 22.07.2005 // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 50. – ст. 215.

³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (с изменениями на 29 апреля 2020 года) документ с изменениями, внесенными: решением совета ЕЭК от 29 апреля 2020 года № 47.

Декларантами товаров, помещаемых под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, могут выступать лица, являющиеся резидентами (участниками, субъектами) СЭЗ, на территории которой будут размещаться эти товары, за исключением отдельных случаев в которых:

1) декларантами товаров, ввозимых на территорию портовой СЭЗ или логистической СЭЗ или вывозимых с территории портовой СЭЗ или логистической СЭЗ на остальную часть таможенной территории ЕАЭС или за ее пределы, могут выступать лица иные лица, на основании договора об оказании услуг;

2) комиссия вправе определять лиц государств-членов, не являющихся резидентами (участниками, субъектами) СЭЗ, и случаи, когда эти лица могут выступать декларантами товаров, помещаемых под таможенную процедуру свободной таможенной зоны.

Необходимыми условиями использования товаров в соответствии с таможенной процедурой свободной таможенной зоны являются:

1) размещение и нахождение товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, на территории СЭЗ в течение срока функционирования СЭЗ или срока применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории СЭЗ либо до утраты лицом статуса резидента (участника, субъекта) СЭЗ;

2) использование товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, на территории СЭЗ допускается в соответствии с:

– соглашением (договором) об осуществлении (ведении) деятельности на территории СЭЗ (договором об условиях деятельности в СЭЗ, инвестиционной декларацией, предпринимательской программой) либо целями, установленными законодательством государства-члена

– договором об оказании услуг, заключенным между лицом, не являющимся резидентом (участником, субъектом) портовой СЭЗ или логистической СЭЗ, и резидентом (участником, субъектом) портовой СЭЗ

или логистической СЭЗ, если товары помещены под таможенную процедуру свободной таможенной зоны на территории портовой СЭЗ или логистической СЭЗ для оказания таких услуг;

3) размещение и использование товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, на территории СЭЗ, осуществляемые:

– декларантом таких товаров либо иными лицами, определенными или определяемыми законодательством государств-членов в соответствии с ТК ЕАЭС;

– резидентом (участником, субъектом) портовой СЭЗ или логистической СЭЗ, если он осуществляет хранение товаров по договору об оказании услуг и не является декларантом таких товаров;

4) совершение в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, действий различного характера, не противоречащих ТК ЕАЭС.

При прекращении функционирования СЭЗ или принятии решения о прекращении применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории СЭЗ либо при утрате лицом статуса резидента (участника, субъекта) СЭЗ условия использования товаров в соответствии с таможенной процедурой свободной таможенной зоны, должны соблюдаться до завершения или прекращения действия этой таможенной процедуры.

Безусловно, необходимо учесть тот факт, что в случае если резидент (участник, субъект) портовой СЭЗ или логистической СЭЗ осуществляет по договору об оказании услуг хранение товаров, декларантом которых он не является, он обязан соблюдать условия использования товаров в соответствии с таможенной процедурой свободной таможенной зоны.

Резидентом СЭЗ является лицо (индивидуальный предприниматель (далее – ИП) или юридическое лицо), осуществляющее предпринимательскую, производственную, научную или другую деятельность на территории СЭЗ, и зарегистрированный на территории

государства - члена ЕАЭС в порядке, установленном законодательством этой страны, и включенное в реестр резидентов свободных (специальных, особых) экономических зон.

Резидентом промышленно-производственной ОЭЗ может являться коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия, зарегистрированная в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона, и заключившая с органами управления особыми экономическими зонами соглашение о ведении промышленно-производственной деятельности в определенном порядке и на условиях, прописанных в Федеральном законе №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ»⁴.

Резидент технико-внедренческой ОЭЗ - индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона, и заключившие с органами управления особыми экономическими зонами соглашение о ведении технико-внедренческой деятельности.

Индивидуальный предприниматель или коммерческая организация признаются резидентами ОЭЗ с даты внесения соответствующей записи в реестр резидентов особой экономической зоны.

После внесения в реестр резидентов ОЭЗ, органами управления особыми экономическими зонами, в течение трех дней с даты подписания с ним соглашения о ведении промышленно-производственной или технико-внедренческой деятельности производится запись о регистрации указанного лица. Далее, органы управления ОЭЗ выдают резиденту свидетельство, удостоверяющее регистрацию лица в качестве резидента особой

⁴ Об особых экономических зонах в Российской Федерации: федер. закон № 116-ФЗ от 22.07.2005 // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 50. – ст. 215.

экономической зоны. Свидетельство о регистрации резидента СЭЗ должно соответствовать форме утвержденной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в сфере создания и функционирования особых экономических зон. Не позднее одного дня после регистрации резидента СЭЗ, органы управления особыми экономическими зонами сообщают сведения о регистрации лица в качестве резидента ОЭЗ в налоговый и таможенный органы.

Что касается лишения лица статуса резидента ОЭЗ, то оно возможно лишь в тех случаях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации. Решение о лишении лица, статуса резидента СЭЗ принимается органом государственной власти (судом) в установленном законом порядке. После лишения лица статуса резидента СЭЗ, он не вправе осуществлять свою деятельность на территории СЭЗ. Лишение лица статуса резидента ОЭЗ фиксируется органами управления особыми экономическими зонами посредством занесения в реестр резидентов ОЭЗ соответствующей записи. Запись производится не позднее трех дней с даты лишения лица статуса резидента ОЭЗ.

Так же как и в случае регистрации, органы управления особыми экономическими зонами сообщают сведения о лишении лица статуса резидента ОЭЗ в налоговый и таможенный органы. Данная процедура ограничена во времени одним днем, следующего за днем внесения в реестр резидентов ОЭЗ записи о лишении его статуса.

Согласно порядка осуществления предпринимательской деятельности на территории особой экономической зоны, резидент имеет право выполнять лишь тот вид деятельности, который предусмотрен соглашением. Так, например:

- 1) резидент промышленно-производственной особой экономической зоны вправе вести на территории особой экономической зоны только промышленно-производственную деятельность. Под промышленно-

производственной деятельностью понимается производство и (или) переработка товаров и их реализация.

2) резидент технико-внедренческой особой экономической зоны вправе вести на территории особой экономической зоны только технико-внедренческую деятельность в пределах. Под технико-внедренческой деятельностью понимается создание и реализация научно-технической продукции, доведение ее до промышленного применения, включая изготовление, испытание и реализацию опытных партий, а также создание программных продуктов, систем сбора, обработки и передачи данных, систем распределенных вычислений и оказание услуг по внедрению и обслуживанию таких продуктов и систем.

Что касается ИП и коммерческие организации, находящиеся на территории СЭЗ, но не являющиеся резидентами, то они вправе осуществлять предпринимательскую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Резиденту особой экономической зоны запрещается иметь филиалы и представительства за пределами территории особой экономической зоны⁵.

В настоящее время существует классификация типов СЭЗ по признаку хозяйственной специализации и по профилю деятельности, предприятий функционирующих на территории СЭЗ, рисунок 2. Данная классификация разработана Российскими специалистами и является примерной. Основным направлением в классификации СЭЗ является зона промышленной обработки, делящийся на два кластера: экспортно-ориентированный и импортозамещающий.

⁵ Об особых экономических зонах в Российской Федерации: федер. закон № 116-ФЗ от 22.07.2005 // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 50. – ст. 215.

Классификация СЭЗ в соответствии с хозяйственной специализацией				
Торговые	Промышленно-производственные	Технико-внедренческие	Сервисные	Комплексные
1. Свободные таможенные склады	1. Импортозамещающие производственные (ЭПЗ)	1. Технополисы	1. Оффшорные услуги и страховых услуг	1. Зоны свободного предпринимательства
2. Бондовые склады	2. Экспортно-производственные (ЭПЗ)	2. Технопарки	2. Банковских услуг и страховых услуг	2. Специальные экономические зоны
3. Свободные порты	3. Промышленные парки	3. Инновационные центры	3. Туристических услуг	3. Территории особого режима
4. Торгово-производственные	4. Научно-промышленные парки			4. Особые экономические зоны
	5. Экспортно-импортозамещающие			

Рисунок 2- Классификация СЭЗ по признаку хозяйственной специализации

Существуют два координально разных принципа создания СЭЗ: территориальный и функциональный (точечный). Для реализации первого создаются масштабные проекты, занимающие одну общую территорию (возможно целого региона), при этом все предприятия (резиденты), базирующиеся на территории созданной СЭЗ, пользуются предоставляемыми преференциями и льготами. Во втором случае зона - это всего лишь льготный режим, в распространяющийся на определенное предприятие без привязки к его местонахождению.

Показательным примером реализации первого подхода являются СЭЗ Китая, а также многие другие экспортно-производственные зоны в развивающихся странах. Магазины «duty free», оффшорные фирмы и др., результат применения функционального (точечного) принципа.

Свободные (беспошлинные) таможенные зоны (СТЗ) - одна из простейших форм СЭЗ. Эти зоны относятся к зонам первого поколения. Появление первых СТЗ датируются семнадцатым – восемнадцатым веком н.э. Эти зоны представляют собой транзитные или консигнационные склады для хранения, упаковки и незначительной обработки товаров, предназначенных для экспорта. Свободными таможенными территориям СТЗ называют не спроста. Страны занимающиеся импортом товаров предпочитают размещать свои филиалы на территориях СТЗ. Это обусловлено тем что, привилегии характерные данному статусу территории не обязывают участников торговых отношений иметь статус резидента

страны- обладателя, для осуществления деятельности. Отсутствуют так же таможенные сборы и налоги. В качестве СТЗ в основном выступают индустриальные страны..

Зоны свободной торговли (ЗСТ). Так же как и СТЗ они широко распространены во всем мире. Одним из государств, эффективно применяющих ЗТС, являются Соединенные Штаты Америки. В США ЗТС представляют собой небольшие участки территории распределенные по всей территории США, обладающие некоторыми преференциями по отношению к общему режиму хозяйственной деятельности в стране. Законодательством США выделены два типа действующих на территории страны ЗТС, это:

- зоны общего назначения. Находясь за пределами национального таможенного пространства, занимают небольшую территорию (несколько км²). Состоящие в основном из предприятий, занимающихся складированием и обработкой импортных товаров.;

- специализированные зоны (субзоны). Представлены крупными производственными компаниями, занимающимися изготовлением экспортной или импортозамещающей продукции. Субзоны являются примером симбиоза режимов ЗСТ и импортозамещающих производственных зон.

Ярким примером простейших ЗСТ являются, всем известные, специализированные магазины «duty free» («дьюти фри») в крупных международных аэропортах. С юридической точки зрения они определяются как организации находящиеся вне государственных границ, не зависимо, на территории какой страны они расположены. К ЗСТ относятся также и традиционные свободные порты с льготным торговым режимом.

Особые зоны второго поколения. Появление их было положено началом движения капитала через торговые зоны. Появление денежных средств на торговых территориях привело к образованию промышленных предприятий. Возникло понятие промышленно- производственная зона.

Создание промышленно-производственных зон, логично реализовывать на месте уже функционирующих промышленно-производственных объектов. Пользуясь предоставляемыми налоговыми и финансовыми льготами, предприятия станут интересны для инвестирования со стороны иностранных так и отечественных представителей бизнеса. В развивающихся странах широко популярна практика создания экспортно-производственных зон (ЭПЗ). Предшественником современной модели ЭПЗ является зональная структура, созданная в ирландском аэропорту «Шаннон» в 1959 г. Наибольший эффект от таких зон получили индустриальные страны, в которых азиатские страны занимают лидирующую позицию.

Возникновение ЭПЗ было обусловлено необходимостью иностранных инвестиций в отечественную экспортную промышленность, создание рабочих мест. Конец шестидесятых годов стал началом появления экспортно-промышленных зон.

К зонам третьего поколения относят технико-внедренческие зоны, берущие свое начало с 1970-1980 годов. Техничко-внедренческие зоны массово возникают в таких странах как США, или двигаясь по пути наименьших затрат, создаются вокруг крупных научных центров, как это делается в Японии. Приоритетным направлением в которых выступают национальные, зарубежные международные исследовательские, проектные, научно-производственные фирмы. Как и другим зонам, им свойственна единая система налоговых и финансовых льгот.

Высокая концентрация технико-внедренческих зон наблюдается в Японии, КНР и Штатах. Технополисы – в Японии, зоны развития новой и высокой технологии – в Китае, Технопарки - в США и России, все это пример реализации технико-внедренческих зон.

Сервисные зоны. Это территории имеющие особый статус, позволяющий фирмам и организациям, оказывающих различные финансовые, страховые, юридические и иные услуги, иметь льготные условия при ведении бизнеса.

Наиболее известные из которых, оффшорные зоны (далее - ОЗ) и налоговые гавани (далее - НГ). И те и другие предоставляют предпринимателям возможность использования удобных валютно-финансового и фискального режимов, необходимой степени защищенности банковской и коммерческой информации.

Основными требованиями предъявляемыми к компании, зарегистрированной в ОЗ являются: отсутствие статуса резидента страны-обладателя ОЗ., не вести деятельности позволяющей получать прибыль на территории ОЗ, в противном случае получение льгот невозможно. Налоговые гавани в отличии от оффшорных зон более лояльны в отношении территориальной принадлежности предприятия. Поэтому, не зависимо от принадлежности компании к стране- обладателю, налоговые льготы получают все.

Неоднозначное отношение специалистов к ОЗ не безосновательно. Так как с одной стороны, играя важную роль в международном движении капитала, через оффшорные центры происходит отмывание «грязных денег» и получение «черного нала».

Комплексные СЭЗ. Берут свое начало с восьмидесятых годов. Это достаточно новое и перспективное направление, пользующееся популярностью среди предпринимателей-новичков так и владельцев крупных обрабатывающих комбинатов, поставляющих продукцию на экспорт. Во втором случае комплексные СЭЗ являются результатом развития (трансформации) обрабатывающей промышленности. Главной особенностью комплексных СЭЗ являются большие масштабы производства, широкий спектр выпускаемой продукции, разнообразность видов деятельности. Одновременно решая вопросы развития международной торговли, реализации политики импортозамещения, развития финансового рынка, деятельности в сфере межгосударственных взаимоотношений, развития туристических отраслей комплексные СЭЗ являются наиболее экономически-

выгодным типом СЭЗ. Как и другие СЭЗ, комплексные обладают особым льготным режимом при ведении хозяйственной деятельности.

Примером эффективного функционирования комплексных СЭЗ можно считать некоторые специальные экономические зоны КНР, СЭЗ «Монаус» в Бразилии и пр. Нередко промышленно – развитые страны создают комплексные на территории депрессивных районах страны, что оказывает поддерживающий эффект для предпринимательства.

Вне зависимости от вида СЭЗ, можно выделить их следующие отличительные черты, рисунок 3.



Рисунок 3- Отличительные черты СЭЗ

Достаточно новое для российского законодательства понятия - портовая СЭЗ и логистическая СЭЗ.

Портовая свободная экономическая зона - свободная экономическая зона, которая создается на части территории морского порта, речного порта, открытых для международного сообщения и захода иностранных водных судов, или части территории аэропорта, открытого для приема и отправки воздушных судов, выполняющих международные воздушные перевозки, и территории, прилегающей к такому морскому порту, речному порту или аэропорту, за исключением частей территорий морского порта, речного порта или аэропорта, на которых расположены имущественные комплексы, предназначенные для обслуживания пассажиров.

Логистическая свободная экономическая зона - особая экономическая зона, которая создается на части территории государства - члена таможенного ЕАЭС, прилегающей к автомобильному или железнодорожному пункту пропуска через государственную границу государства. Логистическая и портовая СЭЗ дают возможность резиденту перемещать товар через таможенную зону без его обязательного декларирования. Эта возможность выгодно отличает логистическую от других типов СЭЗ, и является привлекательной для начинающих участников внешней торговли.

Одним из обязательных требований предъявляемых резиденту, желающему поместить товар под процедуру СТЗ, является необходимость заключить договор по оказанию: погрузочно – разгрузочных работ, складирования и хранения, товара, прибывающего на территории СТЗ. Причем вид операций которые можно производить в отношении данного товара, ограничены, только теми, которые связаны с прибытием продукции на таможенную территорию СТЗ. В остальных случаях, товар находящийся под процедурой СТЗ, может быть использован, подвергнут обработке или переработке без каких либо то ни было сдерживаний со стороны таможенных органов. Резидент вправе осуществлять любые действия с ввезенным им товаром при условии что они не противоречат нормативным требованиям действующим на территории СТЗ.

Осуществление деятельности резидентом, в отношении товара ввезенному и помещенному под процедуру СТЗ, действует в строго ограниченных рамках компетенции СТЗ, которое определены таможенной границей государства.

Товар, помещенный под процедуру СТЗ, может находиться в данном состоянии до тех пор пока функционирует сама СТЗ. Или пока лицо поместившее товар под данную процедуру имеет статус резидента. Досрочное (оперативное) прекращение применения таможенной процедуры на территории СЭЗ, возможно лишь при наличии специальных разрешений.

Если в течении времени пребывания товара на территории СЭЗ, лицо поместившее этот товар лишается статуса резидента, или действие процедуры СТЗ прекращается в установленном законодательством порядке, возникает необходимость помещения данного товара под другую процедуру СЭЗ. В течении срока, отведенного резиденту на принятие решения о дальнейших действиях с товаром, размещенным на территории СТЗ товар принадлежащий данному резиденту получает статус «находящийся на временном хранении». Данный срок равен трем месяцам со дня лишения лица статуса резидента СЭЗ. По истечении данного срока, если резидент по каким либо причинам не смог переместить товар с территории СТЗ, или же поместить под другую таможенную процедуру, то данный товар признается товаром Таможенного ЕАЭС, получает статус «находящегося в свободном обращении» и освобождается от различных таможенных сборов. Такими товарами часто являются, крупногабаритное промышленное оборудование, здания и сооружения, объекты инфраструктуры.

В любом случае, будь то лишение статуса резидента, отмена процедуры свободной таможенной зоны на данной территории или же упразднение СЭЗ для резидента (бывшего резидента) возникает убыточная конъюнктура, возможными вариантами развязки которой является колоссальные затраты либо на таможенные операции, либо на перемещение товаров за пределы территории ЕАЭС.

Так же на протяжении всего времени обладания лицом статуса резидента СЭЗ, данный предприниматель находится под постоянным влиянием со стороны государственной власти, что очень ограничивает действия предпринимателя на внешнеэкономическом рынке. Данный негативный фактор обусловлен еще тем, что принятие решения о создании или прекращении функционирования СЭЗ, а так же наделением лица статусом резидента, является преференцией органов государственной власти.

Необходимость создания таможенной процедуры свободной таможенной зоны обусловлена укреплением экономики страны за счет

пошлин на ввоз и беспошлинный вывоз товаров. Если попытаться коротко описать этот процесс, то он будет выглядеть таким образом:

- создание производственного комплекса на выгодных условиях;
- поставка сырья, материалов или комплектующих (без таможенных сборов);
- импорт готового товара (без таможенных сборов);
- взимание таможенных сборов и платежей за экспорт товаров с территории СТЗ (иностранными поставщиками) на территорию РФ.

1.2 Содержание и применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны

При перемещении товаров, будь то ввоз или вывоз с территории СТЗ, необходимо проведение обязательной процедуры оформления. Таможенное оформление товаров, осуществляется в порядке, установленном таможенным законодательством Российской Федерации и соглашением по вопросам свободных экономических зон на таможенной территории таможенного ЕАЭС и таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

Применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны⁶.

1. Таможенной процедурой свободной таможенной зоны является таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров, в соответствии с которой такие товары размещаются и используются в пределах территории СЭЗ или ее части без уплаты таможенных пошлин, налогов.

2. Под таможенную процедуру свободной таможенной зоны помещаются товары, предназначенные для размещения и использования резидентами СЭЗ на территории СЭЗ в целях осуществления резидентами. На территории СТЗ, резидент вправе осуществлять необходимые действия с принадлежащем ему товаром, не выходящие за рамки соглашения «о ведении

⁶ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (с изменениями на 29 апреля 2020 года) документ с изменениями, внесенными: решением совета ЕЭК от 29 апреля 2020 года № 47.

деятельности на территории СТЗ». Схема применения таможенной процедуры СТЗ показана на рисунке 4.



Рисунок 4- Применение таможенной процедуры СТЗ⁷

3. Товары, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, являющиеся товарами ЕАЭС, за исключением ввозимых для размещения и использования на территории портовой СЭЗ или логистической СЭЗ. Товары помещаются под таможенную процедуру свободной таможенной зоны по выбору резидента СЭЗ, если законодательством государства-члена, на территории которого создана СЭЗ, не установлено, что эти товары ЕАЭС подлежат помещению под таможенную процедуру свободной таможенной зоны в обязательном порядке.

4. Так же возможно помещение товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны лицом, не являющимся резидентом СЭЗ, при условии заключения с резидентами портовой СЭЗ или логистической СЭЗ договор об оказании услуг по складированию (хранению) товаров, погрузке (разгрузке) товаров и иным грузовым операциям. Резидент в свою очередь обязуется, что операции, совершаемые с товарами при оказании таких услуг,

⁷ Customs.ru: Сайт Федеральной таможенной службы РФ [Электронный ресурс]. – М., 2004. – Режим доступа: http://master-adm.customs.ru/customs/index.php?option=com_content&view=article&id=23226:-q-q-28-2016-&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830. – 20.05.2020.

не изменяют характеристики товаров, связанные с изменением кода в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.

5. В отношении товаров ЕАЭС, находящихся на территории СЭЗ и не помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, допускается совершение любых операций.

6. Под таможенную процедуру свободной таможенной зоны не помещаются транспортные средства, осуществляющие перевозку грузов, пассажиров и багажа на территорию СЭЗ и осуществляющие перевозку товаров с территории такой СЭЗ.

7. Иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, сохраняют статус иностранных товаров. Аналогичным образом сохраняют свой статус и товары Союза.

8. Продукты (товары) результат переработки (обработки) товаров Союза, помещенных и не помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, приобретают статус товаров Союза. Аналогичным образом происходит приобретение статуса товаром (продуктом переработки) иностранного товара.

9. В случае если товары, находящиеся на территории СЭЗ, не могут быть идентифицированы таможенным органом как товары, находившиеся на территории СЭЗ до ее создания. Если такие товары, ввезенные на территорию СЭЗ или изготовленные на территории СЭЗ, то для целей их вывоза с территории СЭЗ за пределы таможенной территории ЕАЭС рассматриваются как товары ЕАЭС, а в иных целях - как иностранные товары, ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС.

10. При ввозе на таможенную территорию ЕАЭС товаров, принадлежность которых не установлена, и если ранее они были вывезены с территории СЭЗ за пределы таможенной территории ЕАЭС, в отношении таких товаров не применяется таможенная процедура реимпорта.

11. В случае если помещенные под таможенную процедуру СТЗ иностранные товары, расценены как - попадающие под действие мер защиты внутреннего рынка, то они должны быть вывезены с территории СЭЗ на остальную часть таможенной территории ЕАЭС.

12. Перечень товаров и категорий товаров, которые не подлежат помещению под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, определяются специальной комиссией.

В соответствии с законодательством государств-членов может устанавливаться перечень товаров и категорий товаров, которые не подлежат помещению под таможенную процедуру свободной таможенной зоны в СЭЗ, созданных на территориях этих государств.

13. Законодательством государства-члена может быть установлено, что некоторые требования ТК ЕАЭС не применяются в отношении СЭЗ, пределы которых полностью или частично совпадают с участками таможенной границы ЕАЭС, созданных на территории такого государства-члена.

Для помещения товаров под таможенную процедуру СТЗ, резиденту необходимо подать заявление, а также декларацию на товары в установленной форме в таможенный орган.

Для того чтобы задекларировать товар, и поместить его под процедуру СТЗ, резиденту необходимо заполнить и предоставить в таможенный орган декларацию на товары (далее по тексту – ДТ). Декларация на товары должна быть оформлена согласно правилам заполнения ДТ. Для проведения декларирования товаров помещаемых под процедуру СТЗ, должна использоваться форма утвержденная Решением Комиссии Таможенного ЕАЭС от 20.05.2010 № 257 «О форме декларации на товары и порядке ее заполнения».

Требования к оформлению ДТ, как в электронном виде, так и в печатном варианте (на бумаге), строго определены и содержатся в пятом пункте статьи 105 ТК ЕАЭС.

В одной ДТ декларируются сведения о товарах, содержащихся в одной товарной партии, которые помещаются под одну и ту же таможенную процедуру.

В целях корректного восприятия, и удовлетворения требований оформления ДТ, допускается группировка и оформление нескольких товаров в один. В этом случае вся партия будет рассматриваться как один товар, и включает:

1) товары, перевозимые от одного и того же отправителя в адрес одного и того же получателя по таможенной территории в рамках исполнения обязательств по одному документу, подтверждающему совершение сделки;

2) товары, одновременно отгружаемые или отгружаемые в течение определенного периода времени в случаях, определенных законодательством государств - членов ЕАЭС, в регионе деятельности одного и того же таможенного органа одним и тем же отправителем в адрес одного и того же получателя, находящегося за пределами таможенной территории, в рамках исполнения обязательств по одному документу, подтверждающему совершение сделки;

3) при завершении действия ранее заявленной таможенной процедуры без перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС. Товары, помещенные под одну и ту же, предшествующую таможенную процедуру, по одному договору. Сюда же относятся продукты переработки, обработки, отходы образованные данным товаром. При этом товары должны находиться под таможенным контролем одного и того же таможенного органа, а декларантом товаров будет являться то же лицо, которое поместило их под предшествующую таможенную процедуру.

Декларант в праве заявить сведения о товарах, содержащихся в одной товарной партии, в нескольких ДТ, подаваемых в один и тот же таможенный орган, за исключением случая, когда товары, содержащиеся в одной товарной партии в силу Основного правила интерпретации 2а,

рассматриваются как составляющие товара, представленного в несобранном или разобранном виде, и классифицируются в позиции единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (далее - ТН ВЭД ЕАЭС), соответствующей комплектному или завершённому товару.

Необходимо учесть, что в одной ДТ могут быть заявлены сведения о не более чем 999 товарах. Если товары, содержащиеся в одной товарной партии, заявляются для помещения под разные таможенные процедуры, должны подаваться отдельные ДТ для каждой таможенной процедуры.

При таможенном декларировании (далее - декларирование) валюты и ценных бумаг подается отдельная ДТ на каждый вид валюты и ценных бумаг.

ДТ состоит из основного (ДТ1) и добавочных (ДТ2) листов.

Добавочные листы ДТ используются в дополнение к основному листу, если в одной ДТ декларируются сведения о двух и более товарах.

При декларировании товаров в письменной форме ДТ подается на листах формата А4.

На основном листе ДТ указываются сведения об одном товаре. На одном добавочном листе могут быть указаны сведения о трех товарах.

Нередким случаем является декларирование товаров с одинаковым названием как один товар. Это происходит когда данные товары находятся в одной партии, совпадает классификационный код, указана одна и та же страна производитель. Как следствие к таким товарам применяются одинаковые меры таможенного контроля.

Товары, в отношении которых в соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 4 июня 2019 г. № 90 "Об автоматическом лицензировании (наблюдении) импорта отдельных видов труб стальных" введено автоматическое лицензирование (наблюдение) импорта, декларируются как один товар, они относятся к одному кодовому обозначению.

Товары имеющие одинаковое торговое название, с идентичным товарным знаком, являющиеся моделью одного и того же продукта выполняющие полностью аналогичные функции и имеющие идентичные ТТХ (тактико- технические характеристики), числящиеся под одним артикулом, могут быть задекларированы как один товар, предназначенный для внутреннего потребления.

Упаковка, поддоны и др., необходимые для перевозки, разгрузочно-погрузочных работ, оборудование, декларируются вместе с товаром. Стоимость оборудования входит в стоимость товара (за исключением, если стоимость поддонов не выделена отдельно) в соответствии с условиями сделки.

ДТ заполняется прописными буквами, возможно применение машинной печати. Текст должен быть разборчивым, не иметь помарок и сокращений.

Учитывая тот факт что, зачастую в документах содержащих информацию о: продукции зарубежных производителей, иностранных транспортных средствах, а так же названия фирм, пишется на языке страны производителя (отправителя), то при заполнении ДТ такие сведения стоит вносить с использованием букв латинского алфавита.

Для ясности приведем несколько примеров. Если фирма изготовитель, производитель или поставщик имеет английское происхождение и зарегистрирована под торговой маркой на английском языке, то в ДТ эти сведения будут выглядеть следующим образом:– производитель «KFC», компания «AVTOTRADE», банк «VISA CLASSIC». Наименование транспортных средств, вносимое в паспорт технического средства заводом – изготовителем, заносится в соответствующую графу ДТ и выглядит следующим образом – легковой автомобиль «TOYOTA VITZ». Наименование морского судна, являющегося товаром или же транспортным средством доставляющим товары в порт СЭЗ, заносится в ДТ – судно (марка,

модель) «FORTUNA». Лекарственные препараты, имеющие названия, состоящие из латинских букв – «ANVIMAX», «UPSA».

Принцип оформления добавочных листов ДТ аналогичен порядку заполнения соответствующих граф основного листа ДТ.

Графа ДТ – это набор сведений о товаре, сгруппированных исходя из идентичных параметров.

Необходимые к внесению в ДТ, при формировании ДТ в виде электронного документа размещаются в соответствующих реквизитах структуры ДТ, а при оформлении (заполнении) ДТ в виде бланка утвержденного образца, записываются в соответствующих графах формы ДТ.

Если при декларировании товаров в письменной форме в графах ДТ не получается уместить информацию, то возможно указание необходимых данных и сведений на оборотной стороне ДТ или на дополнительно прикладываемых листах формата А4. Дополнительные листы, прилагаемые к ДТ являются неотъемлемой частью ДТ, и называются дополнениями. При этом в соответствующей графе ДТ производятся записи: "СМ. ОБОРОТ" или "СМ. ДОПОЛНЕНИЕ". В электронном виде ДТ запись о дополнении не производится.

На оборотной стороне основного и добавочных листов ДТ необходимо проставлять номер графы и порядковый номер декларируемого товара, с дальнейшим указанием сведений отнесенных к данной графе.

Каждый лист ДТ должен иметь порядковый номер.

Количество дополнений должно соответствовать количеству экземпляров ДТ. К первому экземпляру ДТ прикладывается оригинал дополнения, к остальным экземплярам могут прилагаться копии.

Информация, которая должна содержаться на каждом листе дополнения:

1) в правом верхнем углу "ДОПОЛНЕНИЕ НА ___ Л., к ДТ N ___";

2) порядковый номер декларируемого товара в виде записи: "Товар № ___" и по каждому товару - номер графы и те сведения, которые вносятся в эту графу в соответствии с порядком заполнения этой графы.

Каждый экземпляр дополнения в правом нижнем углу подписывается лицом, составившим ДТ, и удостоверяется путем проставления оттиска печати декларанта или таможенного представителя.

Если дополнение составлено должностным лицом, каждый экземпляр дополнения в правом нижнем углу заверяется подписью должностного лица с проставлением оттиска личной номерной печати.

В электронный вид ДТ переносятся все сведения указанные в рукописном варианте.

При внесении сведений в ДТ, необходимую информацию о товаре можно получить из ресурсов единой системы нормативно-справочной информации ЕАЭС. В данной системе содержатся различного рода справочники, классификаторы, базы данных предоставляющие пользователю информацию о конкретном товаре. Возможно так же использование других баз данных, сформированных и допущенных к применению в сфере таможенного дела, в соответствии требованиями предъявляемыми членами ЕАЭС.

Незаполненные графы добавочных листов ДТ, перечеркиваются диагональной линией. Это делается с целью невозможности неправомерного внесения информации.

При декларировании товаров в письменной форме ДТ предоставляется в таможенный орган в трех экземплярах. Один экземпляр, остается в таможенном органе, которому декларируются товары. Второй и третий экземпляры - возвращаются декларанту. При этом при помещении товаров под таможенную процедуру, предусматривающую вывоз товаров с таможенной территории, второй экземпляр предоставляется в таможенный орган, находящийся на границе СТЗ.

В ДТ оформленной в электронном виде, могут быть добавлены определенные сведения о товаре, описывающие некоторые его технические характеристики, необходимые для дальнейшей обработки информации посредством ЭВМ. Эти данные берутся системой автоматически из электронных технических справочников. Сведения, содержащие некоторые технические характеристики товара не отображаются в ДТ предоставленной в бумажном (печатном) варианте.

Декларирование отечественных товаров, импортируемых на территорию Российской Федерации, с территории СТЗ происходит в аналогичном порядке декларирования импортных (зарубежных) товаров. Порядок совершения таможенных операций в отношении товаров, ввозимых на территорию ОЭЗ и вывозимых с территории ОЭЗ изображен на рисунке 5.

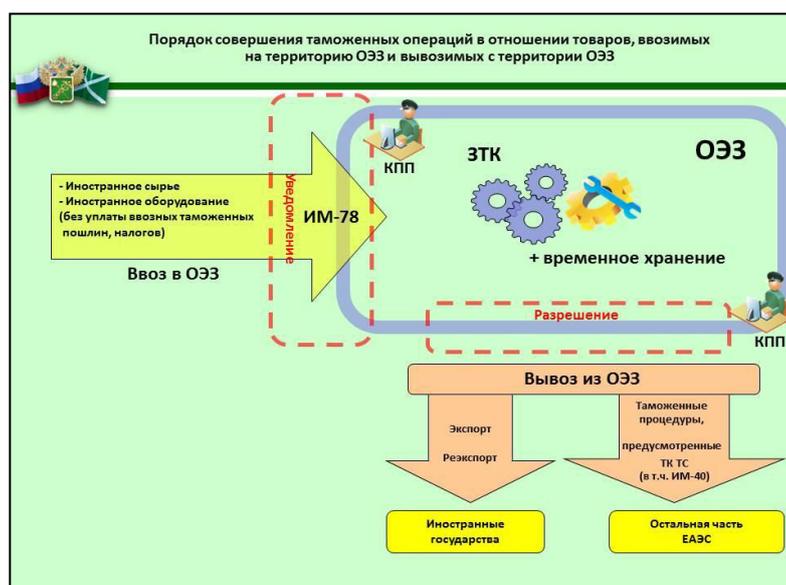


Рисунок 5- Порядок совершения таможенных операция в отношении товаров, ввозимых на территорию ОЭЗ и вывозимых с территории ОЭЗ⁸

Определение таможенной стоимости товаров, производится согласно порядка установленного статьей 38 ТК ЕАЭС. Исходя из требований ст. 38 таможенного кодекса ЕАЭС, согласно которой: «таможенная стоимость товаров определяется декларантом согласно методам определения

⁸ Customs.ru: Сайт Федеральной таможенной службы РФ [Электронный ресурс]. – М., 2004. – Режим доступа: http://master-adm.customs.ru/customs/index.php?option=com_content&view=article&id=23226:-q-q-28-2016-&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830. – 20.05.2020.

таможенной стоимости, установленным законодательством Российской Федерации, и заявляется в таможенный орган при декларировании товаров», выделяют 6 методов определения таможенной стоимости.

Методы определения таможенной стоимости:

- метод по стоимости сделки с ввозимыми товарами;
- метод по стоимости сделки с идентичными товарами;
- метод по стоимости сделки с однородными товарами;
- метод сложения;
- метод вычитания;
- резервный метод.

Основным, среди методов определения таможенной стоимости является метод «по стоимости сделки с ввозимыми товарами».

Нередко возникают ситуации, в которых невозможно определить стоимость сделки, и тогда основной метод не позволяет определить таможенную стоимость товара. В этом случае необходимо, методом подбора определить подходящий метод определения таможенной стоимости, и воспользовавшись им получить необходимый результат. Подбор метода осуществляется в строго регламентированной последовательности, которая подразумевает движение от основного метода к «резервному», оставляя возможность лишь в очередности применения метода сложения и метода вычитания стоимости товара.

2 АНАЛИЗ ИМПОРТА ТОВАРОВ НА ТЕРРИТОРИИ СВОБОДНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ЗОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Значение свободных таможенных зон в российской экономике

Свободная таможенная зона представляет собой модель организации режима работы таможни, при котором продукция импортируется и/или экспортируется в пределах этой зоны за границу государства с существенными льготами по налогообложению, пошлинам, платежам таможни. При этом перемещение продукции происходит не в рамках нетарифного регулирования внешнеэкономических операций, а товары местного производства попадают в свободную таможенную зону с применением уже установленных ставок налогообложения и таможенных пошлин, но нетарифная регуляция также используется.

Согласно последним данным, в мире насчитывается примерно 1200 специальных экономических зон. Численное соотношение типов СЭЗ распределяется следующим образом:

- зоны свободной торговли ≈ 400 ед.;
- промышленно- производственные зоны ≈ 300 ед.;
- технико-внедренческие зоны ≈ 400 ед.;
- сервисные и прочие зоны ≈ 100 ед.

Для проведения анализа эффективности функционирования СЭЗ в РФ, необходимо учесть мировой опыт применения территорий СЭЗ, проследить связь между типами СЭЗ и видами предоставляемых льгот и преференций, понять основные цели создания, структуру и размеры территорий. Необходимые данные приведены в таблице (приложение А).

Необходимо заметить что, возникновение СТЗ в постиндустриальных странах обусловлено большим скоплением разного рода предприятий, в регионах с развитой инфраструктурой. В последнее время, при создании СТЗ все больше внимания уделяется поддержке и возможности создания научных центров занимающихся решением проблем экологического характера,

созданием энергосберегающих (производящих «чистую» энергию) технологий. Немаловажной функцией организации СЭЗ является поддержка малого и среднего бизнеса, решение проблемы безработицы.

В попытке решить экономические и социальные проблемы государства, одним из эффективных методов является создание СТЗ. Как и во всех развитых странах, в РФ при создании СТЗ необходимо учитывать географические особенности регионов, национального менталитета, и прочих нюансов связанных с конкретным, будущим местом расположения СЭЗ. Учитывая все предыдущие особенности, разрабатывается специфическая нормативная база, устанавливающая нормы, а так же виды льгот и преференций.

При необходимости развития депрессивных специальных экономических территорий Российской Федерации следует выявить и устранить причину возникновения регрессии. Частыми причинами снижения эффективности СЭЗ являются: неправильный выбор территории их размещения; подготовку и запуск СЭЗ; отсутствие проведения экспертной оценки; неправильный выбор территории, не соответствие преобладающей инфраструктуры региона выбранному типу СЭЗ; отсутствие систематизации предоставления льгот; разрозненность механизма функционирования СЭЗ; продукция выпускаемая предприятиями СЭЗ - неконкурентоспособна; политические или экономические потрясения в стране; сложное, несовершенство нормативной базы регулирующей функционирование СЭЗ; коррупция и ведение теневой экономики.

Следующим этапом в реабилитации неэффективных СЭЗ происходит их реструктуризация и трансформация в новые типы СЭЗ, с учетом всех факторов влияющих на будущую эффективность особой зоны.

Так, например, в ближайшее время на территории РФ планируется появление новых СЭЗ технико-внедренческого типа. Создание новых СЭЗ, которое будет проводиться в рамках политики поддержки депрессивных районов, где на данный момент находятся научные центры и/или

промышленные предприятия. Планируется что путем слияния этих двух типов, при поддержке со стороны государства, возникнут предприятия техника - внедренческого типа способные не только развивать инновационную деятельность, но и доводить ее до промышленного применения.

В то время как в развивающихся странах при создании СЭЗ преследуются цели подъема экономики страны, развитие индустрии, вступление в международный торговый союз, при этом в качестве капитала используя привлекаемые иностранные инвестиции (в виду отсутствия денежных средств в стране). В развитых странах, необходимость создания СЭЗ заключается в поддержании деятельности регионов их экономическом развитии, и как следствие улучшения уровня жизни. При этом критериями при выборе территорий для размещения СЭЗ выступают уровень безработицы и благосостояние населения. Данные изменения происходят лишь в тех регионах, где возникает ослабление экономического развития приводящего к дисбалансу бюджетной системы государства.

При создании СТЗ в отдельных регионах развитых стран, присутствует идея экономическое развитие данных регионов не за счет иностранных инвестиций, а посредством частного капитала Российских предпринимателей, поддерживаемых государством через дотационные и кредитные программы.

Экономическая неэффективность применения СТЗ на территории РФ обусловлена высокой политизированностью. Отсутствие четких целей, и задач создания СТЗ снижает скорость экономического развития.

Еще одним негативным фактором, связанным с созданием СТЗ в РФ явились льготы и преференции, предоставляемые иностранным предпринимателям. В данных условиях отечественные производители, становясь неконкурентоспособными, из-за перенасыщения внутреннего рынка дешевыми (беспошлинными) импортными товарами, вынуждены или удешевлять производство (что негативно сказывается на качестве

выпускаемой продукции), объявлять о банкротстве, или быть поглощенными более «мощными» зарубежными компаниями.

Проведя анализ опыта применения процедуры СТЗ на территории РФ, сопоставив все положительные и отрицательные последствия можно сделать вывод, что процедура СТЗ не является методом повсеместного и гарантированно- эффективного функционирования СЭЗ.

Изменение политики государств, перераспределение ролей стран мировой экономической арене диктует новые принципы и условия для осуществления процедуры свободной таможенной зоны. Так уже на этапе проектирования будущей территории, на которой будет применена процедура СТЗ требуется наличие развитой инфраструктуры, транспортных сообщений, укрепившейся и эффективно- действующей правовой базы в области предпринимательства, производства таможенного дела. Так же, заблаговременно необходимо решить ряд вопросов связанных с:

- землепользованием, в том числе возможности и способах владении, передачи и распределении собственности между инвесторами;
- организацией и закреплением на законодательном уровне структуры управления СТЗ. Функциями государства в развитии и деятельности СТЗ;
- обеспечением действующей процедуры СТЗ, нормативно- правовой базой, не противоречащей основному законодательству в области создания и функционирования СЭЗ;
- концентрированием (накоплением) ресурсов (государственных, частных, инвесторских), и обеспечении постоянного контроля за законностью их применения в рамках поля деятельности процедуры СТЗ.

Так же не стоит упускать тот факт что грамотная организация правовой составляющей, позволяющей сохранять обстановку здоровой конкуренции в купе с гарантийными обязательствами государства связанными с рисками участников ВЭД, обеспечивают стабильное развитие предприятий СЭЗ.

Организационно-правой режим является совокупностью нормативно-правовых, организаторских нововведений, не выходящих за рамки действующего законодательства, действующего на территории государства. Осуществление (введение) нового организационно-правого режима для определенной территории, должно быть обоснованно необходимостью данного изменения, полезностью для развития региона, улучшением экономики. Так же необходимо доказать инновационность данного проекта, просчитать все возможные риски и возможные негативные последствия как для региона- обладателя данного ОПР, так и для остальных регионов государства. Требуется обеспечить контроль за соответствием действий, проводимых на территории с процедурой СТЗ регламенту, а так же политике функционирования СТЗ.

Опыт применения территории с действующей процедурой СТЗ, дает возможность определить, что для эффективного применения процедуры СТЗ не достаточно четкой постановки целей и задач, важно учесть ряд факторов, связанных с территориальным, географическим расположением будущей СТЗ. Тем не менее, не стоит воспринимать возможность заимствования зарубежного макета организации территорий с процедурой СТЗ, как эталонный пример пригодный для использования повсеместно. Отсутствие аналогичных примеров в мировой практике создания территорий с СТЗ, различия в поставленных целях. Несовпадение интересов государств, разность менталитетов, а также географические особенности стран, не позволяют создать общую модель эффективной СТЗ для всех мировых держав. Попытки использования шаблонных методов создания территорий с СТЗ, обречены на провал, возникает ситуация противоречащая самой идее создания СЭЗ.

Исходя из мирового опыта стран, в которых уже успешно себя зарекомендовала таможенная процедура СТЗ, можно судить о том, что не соблюдение некоторых основополагающих аспектов при организации территории СТЗ в России, влечет за собой отсутствие стабильного и

эффективного развития данных территорий. К таким нарушениям в процессе становления (создания) СТЗ на территории РФ относятся:

- несогласованность интересов представителей бизнеса региона и представителей органов государственной власти, возникших на этапе определения целей и задач процедуры СТЗ.

- отсутствие разработанных на федеральном уровне, и закрепленным законодательством, порядка создания СТЗ и определенных (конкретных) предоставляемых процедурой СТЗ преференций;

- пересечение, зачастую противоречащих друг другу определений, норм и понятий в области создания и функционирования СТЗ, закрепленных в нормативных документах;

- отсутствие в сфере госуправления структуры, отвечающей за создание, функционирование и контроль за СТЗ. Данный орган государственной власти должен быть наделен соответствующими полномочиями, иметь определенные обязанности и четкие границы юрисдикции;

- игнорирование (не соблюдение) сроков проведения подготовительных работ, а зачастую отсутствие таковых вовсе. В этот период необходимо наладить инфраструктуру, нормативную базу, а так же накопить пакет предложений от потенциальных участников рынка;

- отсутствие финансово-экономического обоснования. Содержащее анализ географических особенностей региона, экономической обстановки и инвестиционных настроений, соотношение затрат к планируемым прибылям, возможности изыскания источников финансирования со стороны государства;

- использование необоснованно больших земельных ресурсов выделяемых под территории будущей СТЗ.

Результаты анализа появления и развития предпринимательства в Российской Федерации показали управление, и контроль за предпринимательством в стране осуществляется государственным

аппаратом. Взаимоотношения между Российским предпринимательством и государственным аппаратом определенным образом отражаются на экономике страны в целом.

Сопоставляя проанализированную ранее информацию с Российской действительностью опыта применения СЭЗ, мы можем понять насколько наши реалии далеки от желаемого результата. Российская Федерация в сравнении со странами южноамериканского континента, несмотря на оценки мировых рейтинговых агентств указывающих на равные показатели привлекательности для инвесторов, имеет чрезвычайно малое число зарубежных инвесторов и резидентов. Среднее число компаний- резидентов разместивших свои предприятия на территории Российских СЭЗ не превышает семи единиц.

Планируя разместить свою организацию на территории, на которой применима процедура СТЗ, инвестор учитывает как аргументы "за", так и аргументы "против". В частности, любого потенциального инвестора интересуют объем предоставляемых льгот, сроки окупаемости проектов, близость рынка сбыта и поставщиков, транспортная инфраструктура, наличие квалифицированной рабочей силы и издержки на преодоление административных барьеров. Рассмотрим эти факторы более внимательно.

На сегодняшний день у инвесторов имеется ряд налоговых льгот: ускоренное признание расходов НИОКР, ускоренная амортизация и снятие ограничений по переносу убытков на следующий период. В технико-внедренческих зонах это еще и снижение ставки единого социального налога до 14%, освобождение от уплаты налогов на имущество организаций и земельного налога сроком на пять лет. Однако на деле ситуация иная: например, отмена налога на имущество и земельного налога не принесут прибыли новому предприятию, а снятие ограничений по переносу убытков на будущий период применимо также и в отношении предприятий, не имеющих отношения к ОЭЗ. Получается, что объем льгот, предоставляемых инвесторам на федеральном уровне, незначителен.

Определить значимость процедуры СТЗ для экономики Российской Федерации на сегодняшний день не представляется возможным. Это происходит из-за особого статуса СЭЗ, согласно которому данные территории находятся за пределами таможенной территории страны-обладателя.

Несмотря на это для учета таможенных операций связанных импортом или экспортом товаров, существуют две статистические системы.

Первой является специальная система учета торговли. При данной системе под определение - импорт, попадают товары, предназначенные для отечественного потребителя (т.е. внутри страны). Под определение - экспорт, попадают произведенные товары, добытые природные ресурсы, а также продукты переработки, обработки товаров.

Второй системой учета торговли является общая система. Сюда относятся все перемещения через таможенную границу, влекущие денежные операции.

Эти две системы имеют различие в процессе проведения операций по перемещению товаров через границу, при общей системе - это государственная граница, а при специальной - таможенная. Суть этого принципиального различия состоит в том, что при перемещении товаров через СТЗ они не подлежат таможенному контролю.

Импортные товары, помещенные под процедуру СТЗ, а в дальнейшем вышедшие на внутренний рынок, подлежат учёту в статистике внешней торговли по специальной системе торговли (специальный импорт).

Итак, согласно вышесказанного мы можем понять, что провести показательный анализ действия СЭЗ на всей территории Российской Федерации невозможно, но разобраться с ключевыми моментами, подробнее рассмотреть причины неэффективности или напротив – успеха деятельности СЭЗ и применения процедуры СТЗ возможно при рассмотрении одного из регионов РФ. Далее дедуктивным методом можно определить возможные перспективы развития СЭЗ на территории России.

В выпускной квалификационной работе, в качестве примера, мы рассмотрим влияние применения режима свободной таможенной зоны на территории Дальнего Востока, а именно Амурской области, а также возьмем в пример СЭЗ функционирующую с 1996 года в Калининградской области (СЭЗ «Янтарь»).

Дальний Восток был выделен как особый регион для социально-экономического развития в 2012 году, когда было создано профильное министерство. Начиная с 2014 года, именно в новом Министерстве развития Дальнего Востока стали активно рассуждать на тему поворота на Восток. Одной из главных составляющих поворота виделось как раз создание свободных экономических зон в Дальневосточном федеральном округе, который непосредственно граничит с ведущими рынками Азии – Южной Кореей и Китаем. Создатели свободных экономических зон не спешили ставить главной целью привлечение именно азиатских инвесторов, однако запуск подобных режимов в непосредственной близости от Восточной Азии, наиболее динамично развивающегося региона мира, не может не задавать определенную планку ожиданий.

В 2014 году подписали федеральный закон о создании территорий опережающего развития (ТОР) на Дальнем Востоке. Сначала было шесть ТОРов, сейчас их число выросло до 18. В 2015 году создали Свободный порт Владивосток (СПВ), который включал только территорию Приморского края, а на сегодня охватывает 22 муниципальных образования на Дальнем Востоке.

Если СПВ - свободная экономическая зона, которая позволяет резидентам заниматься практически любым бизнесом, то ТОРы имеют строгую индустриальную специализацию. Например, ТОР «Хабаровск» концентрируется на промышленности и логистике, ТОР «Надеждинское» сосредоточена на лесопереработке, а ТОР «Белогорск» – на сельском хозяйстве. В зависимости от специализации бизнес из России и заграницы выбирает конкретную ТОР для реализации своего проекта. Еще одно ключевое отличие ТОРов от СПВ в том, что они предоставляют резидентам

основную инфраструктуру и коммуникации. Альтернативным преимуществом СПВ является то, что резиденты этой зоны вправе получить земельный участок без аукциона. Также для резидентов ТОРов и СПВ отличается изначальный объем капитальных затрат: проекты СПВ обязуются вложить 5 млн. рублей в течение трех лет, а участники ТОРов должны преодолеть барьер в 500 тыс. рублей минимальных инвестиций. Остальные льготы ТОРов и СПВ примерно одинаковые: резиденты освобождаются от налогов на прибыль и на имущество в течение первых пяти лет и от налога на землю в первые три года в СПВ и в первые пять лет в ТОРах. Также резиденты особых экономических режимов Дальнего Востока имеют право создать вокруг своего предприятия свободную таможенную зону, которая позволяет беспошлинно ввозить оборудование и вывозить продукцию. Одной из наиболее привлекательных для инвесторов преференций является сниженная ставка социального налога в течение 10 лет – с 30 до 7,6 %, а также возможность привлекать иностранную рабочую силу без учета квот (однако все же есть ограничение в 20 % от всего персонала проекта). Амурская область имеет важное геополитическое значение на Востоке страны: она имеет протяженную границу с Китаем (1243 км) и относительно близко расположена к странам Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) - Корею и Японию.

Экономическая деятельность области ориентирована на внешнюю торговлю. Крупнейшими торговыми партнерами Амурской области в 2018 году выступили: КНР – 569,2 млн. долларов США (83,5% стоимости товарооборота Амурской области), Турция – 33,8 млн. долларов США, или 5 % стоимости товарооборота Амурской области, Монголия – 26,0 млн. долларов США, или 3,8% стоимости товарооборота, Финляндия – 21,3 млн. долларов США, или 3,1% стоимости товарооборота, Беларусь – 6,1 млн. долларов США, или 0,9% стоимости товарооборота.

Экономика Амурской области представляет собой многоотраслевое хозяйство, включающее такие виды деятельности, как сельское и лесное

хозяйство, добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, транспорт и связь, строительство, оптовая и розничная торговля, здравоохранение и предоставление социальных услуг, образование и т.д.

По объемам производства ВРП Амурская область занимает пятое место среди субъектов, входящих в Дальневосточный федеральный округ, уступая Сахалинской области, Республике Саха (Якутия), Приморскому и Хабаровскому краям.

Объем валового регионального продукта (далее - ВРП) в 2017 году, по данным Росстата, составил 266,1 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах ниже уровня предыдущего года на 3,0%. Замедление прироста ВРП в 2017 году связано с сокращением прироста добавленной стоимости в добыче полезных ископаемых, обеспечении электрической энергией, газом и паром и строительстве.

Доминирующими видами экономической деятельности в структуре ВРП области являются транспортировка и хранение, занимающие 16,8% ВРП, торговля оптовая и розничная, удельный вес которой в ВРП составляет 13,0% и добыча полезных ископаемых – 12,1%.

В 2018 году (по оценке) ВРП сохранится на уровне 2017 года, и составит 273,8 млрд. рублей.

К концу 2019 года ВРП составило 292,2 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах выше уровня 2018 года на 2,5%. Ожидается рост ВРП от 315,7 млрд. рублей в 2020 году до 408,4 млрд. рублей в 2022 году⁹.

Рост ВРП обеспечат перспективные для региона направления деятельности: золотодобывающая отрасль (ввод в эксплуатацию Покровского автоклавно-гидрометаллургического комплекса, наращивание добычи золота на Покровском и Маломырском рудниках), обрабатывающие производства (выпуск продукции газохимической промышленности),

⁹ Raexpert.ru: Сайт рейтингового агентства «Эксперт РА». [Электронный ресурс]. – М., 2020. – Режим доступа: https://raexpert.ru/researches/regions/2019_far_east – 20.05.2020.

обеспечение электрической энергией, газом и паром (строительство тепловой электростанции для Амурского газоперерабатывающего завода (далее – Амурский ГПЗ), появление нового вида деятельности «Распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям»), транспортировка и хранение (ввод в эксплуатацию трансграничного мостового перехода в районе городов Благовещенск (РФ) - Хэйхэ (КНР)).

В структуре ВРП области доминирующими видами экономической деятельности будут являться транспортировка и хранение, промышленное производство и строительство, удельный вес которых в произведенном ВРП области составит более 50%.

Промышленное производство Амурской области обусловлено географическим положением и геологическим строением недр области, занимает одно из ведущих мест в хозяйственном комплексе области.

В общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по «чистым» видам деятельности наиболее высок удельный вес добычи полезных ископаемых (44%), на втором месте - обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (28%), на третьем - обрабатывающие производства (25 %) и на четвертом – водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (3%).

Наличие большого гидропотенциала предопределило развитие энергетики. Гидротехнические ресурсы в пределах 67% от ресурсов юга Дальнего Востока и имеющиеся ГЭС делают регион весьма перспективным для размещения в регионе крупных энергоемких проектов. В настоящее время вырабатывается свыше 14,3 млрд. кВт.ч² электроэнергии при потреблении в области 8,3 млрд. кВт.ч².

Наличие богатой минерально-сырьевой базы, в первую очередь, значительные запасы золота и угля, привело к развитию добычи полезных ископаемых. Ежегодно в Амурской области добывается около 24 тонн золота и более 3 млн. тонн угля, годовые объемы отгруженной продукции по виду

экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» составляют более 59 млрд. рублей.

Обрабатывающие производства в области, исторически сложились как обслуживающие нужды золотодобытчиков, лесозаготовителей, сельхозпроизводителей.

Климат и наличие 34% сельскохозяйственных угодий Дальнего Востока позволяют амурским аграриям производить более 1,2 млн. тонн сои (40% от объемов, сложившихся по России в целом).

По темпам роста строительства Амурская область занимает лидирующую позицию среди субъектов Дальневосточного федерального округа - рост объемов работ по строительству составил 185,7%² за счет реализации крупных инвестиционных проектов «Сила Сибири», объектов космодрома «Восточный», газоперерабатывающего завода, трансграничного мостового перехода через реку Амур.

С целью развития экономики Амурской области активно используется механизм создания территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР), которые формируют благоприятные условия для привлечения инвестиций и ведения предпринимательской деятельности, развития новых высокотехнологических производств, в том числе газовой отрасли.

В настоящее время, Амурская область располагает тремя эффективно функционирующими, территориями опережающего социально-экономического развития: ТОСЭР «Белогорск», ТОСЭР «Приамурская» и ТОСЭР «Свободный». Согласно последних данных, на территории опережающего социально-экономического развития зарегистрировано 24 резидента, рисунок 6.



Рисунок 6 – Тенденции роста количества резидентов ТОРЭС Амурской области за 5 лет¹⁰

Действующая и формируемая на территории области транспортная инфраструктура в составе БАМа, Транссиба и автодороги «Амур», образование территорий опережающего социально-экономического развития благоприятно влияет на развитие экономики Амурской области. Получив доступ к Китайской транспортной инфраструктуре посредством строительства пограничного мостового перехода через реку Амур (Хэйлунцзян) в районе городов Благовещенск (РФ) – Хэйхэ (КНР), а также создание туристско-рекреационного кластера «АМУР» даст возможность как региону так РФ в целом, закрепить свои позиции в международных торговых отношениях между Россией и Китаем, увеличить объемы потока инвестиций в казну региона за счет увеличения числа инвесторов и туристов.

В Амурской области определены 6 центров экономического развития (далее – Центр развития):

- 1) газопереработки;
- 2) добычи полезных ископаемых;

¹⁰ Amurobl.ru: Сайт Правительства Амурской Области. [Электронный ресурс]. – М., 2001. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/pages/ekonomika/kratkiy-obzor-ekonomiki-amurskoy-oblasti/karakteristika-ekonomiki-oblasti>. – 20.05.2020.

- 3) агропромышленный;
- 4) туристско-рекреационный;
- 5) энергетический;
- 6) космический.

Центром развития газопереработки является г.Свободный с численностью населения 53,4 тыс. человек.

В непосредственной близости к г.Свободный начато строительство Амурского газоперерабатывающего завода (далее – Амурский ГПЗ), создана ТОР «Свободный» (постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.2017 № 673) на территориях муниципальных образований Свободненский район, г.Свободный и г.Сковородино, в связи с этим прогнозируется развитие экономического потенциала.

В рамках центра развития газопереработки планируется реализация 4 инвестиционных проектов с объемом инвестиций 1,7 трлн. рублей, будет создано 39,5 тыс. рабочих мест.

Магистральный газопровод в рамках первого этапа строительства пройдет по территории Амурской области от границы с Республикой Саха (Якутия) до г.Свободный и далее до г.Благовещенск, где запланирован пограничный переход через р.Амур (район с.Верхнеблаговещенское) в Китай.

На Амурском ГПЗ мощностью переработки до 42 млрд. м³ природного газа в год будет осуществляться глубокая переработка объемов добываемого газа Якутского и Иркутского центров добычи с производством продукции с высокой добавленной стоимостью (гелий – 60 млн. н.м³/год; этан – 2760 тыс.тонн/год; пропан – 1025 тыс.тонн/год; бутан – 484 тыс.тонн/год; пентан – 196 тыс.тонн/год), которые будут использованы в дальнейшем в газохимическом производстве (основная продукция газохимии: этилен, полиэтилен).

Для обеспечения деятельности Амурского ГПЗ в г.Свободный будет построен новый жилой микрорайон на 5 тыс. жителей, проведены

реконструкция действующих и ввод в эксплуатацию новых объектов социальной инфраструктуры. Данные мероприятия включены в долгосрочный план комплексного социально-экономического развития г. Свободный Амурской области, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 № 1566-р.

Намечается строительство завода по производству метанола мощностью до 1,0 млн. тонн метанола марки А в год.

В едином технологическом комплексе с Амурским ГПЗ рассматривается создание Амурского газохимического комплекса (далее – ГХК) мощностью до 2,4 млн. тонн в год полиэтилена (полиэтилен низкого давления и линейный полиэтилен низкой плотности). Сырьем ГХК должен стать этан, извлекаемый из природного газа на Амурском ГПЗ.

В результате проведенного анализа центром экономического развития Амурской области, требующим первоочередного финансирования за счет иных межбюджетных трансфертов, является центр развития газопереработки в связи с наибольшим социально-экономическим влиянием на развитие Амурской области.

Центром развития добычи полезных ископаемых является Селемджинский район с численностью населения 10 тыс. человек.

Экономику района определяет золотодобыча, а также заготовка и обработка лесоматериалов.

Один из инвестиционных проектов - развитие золотодобычи в Селемджинском районе – предусматривает строительство и инфраструктурное обеспечение деятельности горнодобывающих предприятий на базе Маломырского, Албынского, Токурского и Эльгинского золоторудных месторождений.

Проект является приоритетным на федеральном уровне и включен в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». Инфраструктурная часть проекта «Линия электропередачи ВЛ 220 кВ

«Февральская-Рудная» с подстанцией 220 кВ «Рудная» (174 км) строится за счет средств федерального бюджета (постановление Правительства Российской Федерации от 16.10.2014 № 1055). Проектная мощность – 9700 тыс. тонн в год переработки руды.

Комплексное освоение Огоджинского месторождения каменных углей позволит добывать до 10 млн. тонн угля ежегодно.

Для социального развития данного центра требуется строительство объектов социально-культурного назначения.

Центром развития агропромышленного комплекса является г.Белогорск, второй по численности населения город Амурской области – 66,3 тыс. человек.

Преимущество г.Белогорск – его выгодное экономико-географическое расположение. Белогорск является крупным транспортным узлом Дальнего Востока, расположенным на пересечении транспортных коридоров: Транссибирской железнодорожной магистрали, федеральной трассы «Амур», автомагистрали Белогорск-Благовещенск.

Градообразующее предприятие ООО «Строительная компания «Мост-Восток» входит в группу компаний «СК«Мост», на котором занято 1,5% от общей численности населения муниципального образования (970 человек).

Развитие агропромышленного центра обеспечивается реализацией 4 проектов на сумму 4,5 млрд. рублей, направленных на производство и переработку сельскохозяйственной продукции, производимой на территории Амурской области. Планируется создание 557 рабочих мест.

Для создания благоприятных условий для привлечения инвестиций утверждена ТОР «Белогорск», в рамках которой реализуются следующие проекты: завод по глубокой переработке сои I, II очереди мощностью переработки 240 тыс. тонн сои с производством 228,9 тыс. тонн продукции соепереработки в год, производством 10 тыс. тонн изолята, 55 тыс. тонн пищевого шрота, 8 тыс. тонн соевой клетчатки; создание лесоперерабатывающего комплекса мощностью 12 тыс. м³ пиломатериалов

обрезных, 6 тыс. тонн топливных гранул и древесного угля; комплекса по переработке промышленных отходов на базе технологии вакуумной дистилляции отработанных масел и пиролиза производственных отходов мощностью производства 3 тыс. тонн в год по переработке отработанных масел и 600 тонн в год по утилизации отходов производства.

Также в рамках данного центра развития осуществляется строительство комплекса по производству «Лего» кирпича мощностью 600 тыс. шт. в год.

Для улучшения качества жизни населения необходимо развитие социальной инфраструктуры агропромышленного центра развития.

Центром туристско-рекреационного развития является г.Благовещенск с численностью населения 231,1 тыс. человек.

Благовещенск - административный, торговый и транспортный центр Амурской области.

Вследствие миграционного прироста за последние 7 лет численность населения города увеличилась на 5% (с 219,8 тыс. человек в 2010 году до 231,1 тыс. человек в 2018 году).

В рамках туристско-рекреационного центра развития планируется реализация 7 инвестиционных проектов с объемом инвестиций 36,8 млрд. рублей, будет создано 2,0 тыс. рабочих мест.

Региональный туристско-рекреационный центр развития предусматривает создание комфортных условий для туристического сектора экономики посредством формирования туристско-рекреационного кластера «АМУР», включающего туристско-развлекательную зону «Золотая миля», а также туристско-развлекательный комплекс «Маленькая Венеция».

С целью обеспечения доступности туристического потока на территорию Амурской области ведется строительство мостового перехода и трансграничной канатно-подвесной дороги через р.Амур в районе городов Благовещенск (РФ) – Хэйхэ (КНР), предусматривается реконструкция

существующего терминала внутренних авиалиний под терминал международных линий на 200 пассажиров в час в аэропорту г.Благовещенск.

Также в рамках данного центра развития осуществляется строительство тепличного комплекса площадью 6,19 га в с.Чигири Благовещенского района и производство микробиологических удобрений и фунгицидов (в рамках ТОР «Приамурская») мощностью 478 тонн в год с последующим увеличением до 1800 тонн в год.

Центром энергетического развития является Бурейский район с численностью населения 19,9 тыс. человек.

Бурейский район является крупным центром промышленного производства, ориентированным на производство электроэнергии.

На территории района находится Бурейская ГЭС, завершилось строительство Нижне-Бурейской ГЭС мощностью 320 МВт, пуск четырех ее агрегатов позволит увеличить производство электроэнергии на 1,65 млрд. кВт.ч.

Развитие генерирующих мощностей обеспечит реализацию энергоемких проектов, включающих электрификацию БАМа, строительство Амурского ГПЗ, космодрома «Восточный», организаций перерабатывающих производств и т.д.

При строительстве Бурейской и Нижне-Бурейской ГЭС создана необходимая инфраструктура. В связи с этим строительство социальной инфраструктуры, обеспечивающей улучшение условий жизни населения Бурейского района, будет осуществляться постепенно.

В космический центр развития входит ЗАТО Циолковский с численностью населения 6,8 тыс. человек.

Создание космического центра развития определяется строительством космодрома «Восточный», ориентированного на использование современных технологий, интеграцию космической деятельности с региональной промышленностью, наукой и образованием.

Осуществляется работа по завершению строительства наземной космической инфраструктуры космодрома и современного города Циолковский с численностью населения до 30 тыс. человек. Мероприятия по строительству жилищного фонда с необходимой инженерной инфраструктурой, объектами социального и культурно-бытового обеспечения и благоустройство территории заложены в федеральной целевой программе «Развитие космодромов на период 2017 - 2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации».

Формирование центров развития газопереработки, добычи полезных ископаемых, агропромышленного и туристско-рекреационного в связи со значительным влиянием на социально-экономическое развитие Амурской области, является приоритетным, требующим первоочередного финансирования.

В Послании Президента РФ Федеральному собранию РФ 2019 года особое внимание было уделено Дальнему Востоку, поставлена общенациональная задача - все дальневосточные субъекты должны выйти на уровень выше среднероссийского по ключевым социальным и экономическим показателям. Создание ТОРов в ДФО началось с 2015 года. На сегодняшний день в Приамурье работают территории опережающего развития «Белогорск», «Приамурская» и «Свободный». Их резидентами в общей сложности стали 24 компании. Планируется, что общий объем инвестиций составит более одного триллиона рублей, к 2025 году будет создано около 5,5 тысячи рабочих мест. На сегодняшний день инвесторы уже вложили 200 миллиардов рублей, новую работу получили 780 человек¹¹.

В этом году регион подал заявку на включение Благовещенска в границы свободного порта Владивосток.

Это еще один преференциальный режим. За пять лет режим свободного порта заработал в пяти регионах Дальнего Востока: Приморском

¹¹ Raexpert.ru: Сайт рейтингового агентства «Эксперт РА». [Электронный ресурс]. – М., 2020. – Режим доступа: https://raexpert.ru/researches/regions/2019_far_east – 20.05.2020.

крае, Хабаровском крае, Сахалинской области, Камчатском крае, Чукотском АО. Благовещенск планирует тоже получить такой статус. И для этого есть все необходимое.

Основная задача - обеспечить резидентов дорожной, коммунальной и социальной инфраструктурой. На сегодняшний день готовится ввод в эксплуатацию моста через Амур, автомобильного сообщения «Благовещенск – Хейхе».

Амурские власти надеются, что решение о включении Благовещенска в зону опережающего развития будет принято до конца этого года.

Минвостокразвития России уже разработало поправки в федеральный закон «О свободном порте Владивосток», проект направлен на согласование в Правительство РФ.

Оценив, какие из существующих экономических мер поддержки подходят Благовещенску, можно сделать вывод - что в рамках нашего пограничного сотрудничества с городом Хэйхэ и провинцией Хэйлунцзян подходит именно модель свободного порта. Проанализировав опыт других городов, которые уже работают в этом режиме, оценили риски. Но, несмотря на сложности, этот статус даст Благовещенску и преимущества — позволит развиваться предпринимателям.

Режим свободного порта положительно скажется на экономическом развитии не только областного центра, но и всего региона, позволит увеличить товарооборот между двумя странами и увеличить объем экспорта амурской продукции.

Система экономического развития включает в себя три фактора: центры производства, центры потребления и логистику. На сегодня в Амурской области созданы центры производства — это ТОРы. За рекой Амур, Азиатско-Тихоокеанский регион — большой центр потребления, который готов принять Российскую продукцию. И если Благовещенск войдет в закон «О свободном порте Владивосток», это как раз позволит развить логистику, привлечь инвесторов, потенциальных новых игроков рынка.

На сегодня уже есть три компании, готовых стать резидентами новой территории опережающего социально-экономического развития: ООО «ЗЭД Девелопмент», ООО «Соевый завод АНК» и ООО «Благовещенский ГБЗ». Благодаря реализации этих проектов будет создано 294 новых рабочих места в сферах туризма, производства масел и жиров, готовых кормов для животных, строительных материалов. Общий объем инвестиций составит 4,2 миллиарда рублей.

Как отмечают эксперты, льготное налогообложение и облегченный таможенный режим увеличат инвестиционный потенциал региона, что приведет к созданию новых производств. Еще одна роль новой экономической зоны - помочь воплотить в жизнь амбициозный проект трансграничной агломерации Благовещенска и Хэйхэ.

В городе Хэйхэ уже создана свободная экономическая зона по типу Шанхайской. И Благовещенск должен быть конкурентоспособным.

Кроме того, статус свободного порта предполагает создание особого визового режима. Сейчас российские туристы могут без визы находиться в Хэйхэ, но у китайских граждан таких льгот нет. Если Благовещенск станет свободной экономической зоной, иностранные гости получают право приезжать в город без визы на срок до 8 дней.

Возможность безвизового пребывания туристов на территории Благовещенска позволит расширить туристический потенциал региона в целом.

Как отметили депутаты и члены правительства, систему развития территорий опережающего развития нужно сделать проще. Одно из предложений: убрать разграничения между территориями опережающего развития и свободным портом Владивосток.

В ходе многочисленных мероприятий, где обсуждались итоги деятельности резидентов ТОР и свободного порта Владивосток, вносятся предложения объединить эти два режима, а также стабилизировать

законодательство и изменения, связанные с налоговыми преференциями, сделать их неизменными.

Также амурские власти предлагают ускорить принятие решения по формированию границ ТОРов. Сейчас, для того чтобы увеличить зону особого режима, нужно решение Правительства РФ, в итоге процедура занимает около трех месяцев.

Чтобы развивать потенциал преференциальных режимов и идти в ногу с потребностями бизнеса, необходимо упрощение формирования границ ТОР. Будет целесообразным рассмотреть возможность передачи полномочий по определению границ ТОР Министерству развития Дальнего Востока и Арктики, что существенно ускорит расширение границ.

В настоящее время есть серьезные проблемы свободных экономических зон Дальнего Востока.

Государственные ведомства, которые занимаются развитием свободных экономических зон Дальнего Востока отчитываются о том, что благодаря введению механизмов поддержки инвесторов в регион было привлечено 2,9 трлн. рублей вложений (с учетом российских проектов). На долю инвестиционных проектов с иностранным участием приходится около 216 млрд. рублей. Однако в заявлениях КРДВ не упоминается, что указанный объем привлеченных средств – это «законтрафованные», а не реальные инвестиции. Та же ситуация с информацией о количестве созданных рабочих мест: статистику КРДВ публикуют на основании бизнес-планов резидентов ТОРов и СПВ, которые оценивают потенциальное число необходимых им работников.

В реальности многие проекты, особенно с участием иностранных инвесторов, месяцами не могут начать деятельность, а следовательно, не инвестируют и не создают фактические рабочие места. Из 51 проекта с иностранным участием в рамках СПВ введены и начали операционную деятельность только 10. Сумма их инвестиций в экономику Дальнего Востока составляет 1,2 млрд. рублей. В ТОРах из 31 проекта с иностранным

капиталом работает только семь, они проинвестируют в экономику региона 7 млрд. рублей. Если считать российские проекты, то по состоянию на завершение 2018 года из 1 057 заявленных проектов СПВ заработало только 96, а из 330 проектов ТОРов – 66.

На практике многие проекты не могут начать операционную деятельность из-за проблем согласования старта работ с муниципальными властями уже после получения статуса резидента. Например, резидентам СПВ, хотя им и полагается земельный участок без аукциона, нередко долго передают права на него. Резиденты ТОР, которые рассчитывают на подведенную инфраструктуру, сталкиваются с тем, что на их участке отсутствуют некоторые коммуникации.

Кроме того, резиденты свободных экономических зон Дальнего Востока не защищены от изменения местного и регионального законодательства. Местные власти опасаются, что свободные экономические режимы ТОРов и СПВ могут стать «слишком преференциальными» и повлияют на местную налоговую базу. Так, в 2017 году в заксобрание Приморского края поступил законопроект, который предлагает ограничить льготы на имущество для резидентов ТОРов и СПВ. Приморские законодатели собираются лишить преференций «изношенное имущество» резидентов – то оборудование, которое было куплено у третьих организаций или перешло «по наследству» от другого бизнеса резидента. Кроме того, в 2019 году Минвостокразвития предложило пересмотреть ставку налога на прибыль для резидентов свободных экономических зон Дальнего Востока. Пока ТОРы и СПВ обещают потенциальным резидентам нулевую ставку в течение первых пяти лет (далее налог составляет 12 %), однако теперь федеральные власти рассматривают возможность установить неизменную ставку в 7 %. Минвостокразвития объясняет эти планы запросами местных властей и самих инвесторов. Однако именно нестабильность регуляторной системы ТОРов и СПВ, а также частые пересмотры правил игры для иностранных инвесторов серьезно влияют на их интерес.

Пока российские власти пересматривают некоторые преференции для ТОРов и СПВ, часть льгот фактически не функционирует. Например, механизм создания свободной таможенной зоны (СТЗ) внутри ТОРов и СПВ: он требует настолько высоких затрат и согласований с таможенной службой, что для большинства проектов это становится просто невыгодно. Так, из более тысячи резидентов СПВ только четыре проекта смогли позволить себе режим СТЗ.

Пересмотры базовых условий, которые предоставляют ТОРа́м и СПВ, происходят из-за отсутствия долгосрочной стратегии у особых экономических режимов на Дальнем Востоке. Для отдельно взятых ТОРов разрабатываются планы перспективного развития, однако российские законодатели не спешат подготавливать единую стратегию для этого вида механизма привлечения инвестиций. Стратегия или долгосрочный план для СПВ не прописан вовсе, что создает неопределенность для инвесторов, особенно иностранных. Отсутствие долгосрочной стратегии сказывается на том, что резиденты ТОРов и СПВ не защищены от изменений регионального и федерального законодательств, которые нередко носят ретроспективный характер.

Отсутствие стратегии для развития свободных экономических режимов Дальнего Востока сказывается на восприятии местными властями иностранных инвесторов, особенно бизнеса из соседнего Китая. В апреле 2019 года Кремль добавил «объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета», в список критериев оценки работы губернаторов. Однако местные власти настороженно относятся к бизнесу из КНР. Опасения, связанные с расширением сфер деятельности, оккупацией больших территорий Дальнего Востока, представителями китайского бизнеса, находят свое место среди документов описывающих пути развития экономики Дальневосточного федерального округа. Так, например, в региональной программе

Хабаровского края «Развитие приграничных территорий Хабаровского края до 2020 года» имеется раздел «Обеспечение безопасности». Данный раздел содержит информацию связанную с возможными рисками, потери земельных ресурсов РФ, биологических ресурсов РФ, а так же неконтролируемой миграции и оккупация приграничных территорий ДВФО со стороны КНР. Еще одним ярким примером, опасения интеграции Российского и Китайского бизнеса, является «Стратегия социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 года». В которой отмечен риск повышения зависимости от капитала КНР и угрозу «агрессивной миграционной и экономической политики сопредельных китайских регионов». Такие настроения в областных администрациях мешают функционированию механизмов поддержки иностранных инвестиций. При этом Китай – наиболее активный и крупный инвестор в регионе: в 2018 году прямые зарубежные инвестиции КНР (без Гонконга и Макао) составили около 130 млрд. долларов. На долю Дальнего Востока пришлось только 2 % всех китайских прямых инвестиций в Россию, которые в 2017 году составили 140 млн. долларов.

Кроме того, создание преференциальных механизмов привлечения инвестиций не решает более общих социально-экономических проблем региона. Дальневосточный федеральный округ занимает 40,6 % территории России, однако там проживает только 5,6 % населения. Плотность населения составляет 6,6 человека на квадратный километр. По данным на I квартал 2019-го, в регионе проживает 4,2 млн. трудоспособных граждан, но только за первые три месяца текущего года с Дальнего Востока уехали 2,3 тыс. человек (в 2018 году регион покинули 33 тыс. человек). Такие демографические показатели создают трудности для развития проектов в свободных экономических режимах Дальнего Востока. Многие проекты испытывают нехватку квалифицированного персонала. Для зарубежных проектов проблемы недостатка кадров усугубляются ограничениями по ввозу иностранной рабочей силы на территорию России.

Еще одной серьезной проблемой всего региона, которая сказывается на деятельности ТОРов и СПВ, является низкий уровень развития его транспортной инфраструктуры. По данным компании InfraOne, подготовившей индекс инфраструктурного развития российских регионов, уровень развития транспортной инфраструктуры в Дальневосточном федеральном округе ниже, чем в среднем по стране (3,24), – 3,02. Наиболее высокий показатель – у Москвы (8,2), что тоже не дотягивает до состояния полного обеспечения инфраструктурой.

Проблемы транспортной инфраструктуры наиболее ощутимы в приграничных регионах Дальнего Востока. Качество пограничных переходов, а также затягивание процедур таможенного досмотра становятся серьезными факторами в процессе работы иностранных резидентов СПВ и ТОРов, абсолютное большинство которых использует иностранное оборудование и сырье. Дискуссию о погранпереходах ведут давно, их состояние вызывает нарекания как у участников рынка (44 % приморских предпринимателей называют сложности с таможенным оформлением главным препятствием для ведения бизнеса), так и у представителей федеральных и региональных властей. Модернизация таможенной инфраструктуры и расширение подъездных путей к пунктам пропуска на границе с российской стороны снимут загруженность и очереди на погранпереходах. Сейчас перевозчики жалуются на отсутствие таможенных складов и парковок грузового транспорта вблизи от автомобильных переходов, что создает очереди на границе. Для регулирования потока машин требуется эффективный надзор со стороны Госавтоинспекции, в задачи которой входит контроль за своевременной пропускной способностью пунктов пропуска.

Объем прямых иностранных инвестиций в свободные экономические режимы Дальнего Востока соответствует уровню развития инфраструктуры и производительных сил в регионе. Качество регуляторной и операционной организации самих ТОРов и СПВ также объясняет слабый интерес

иностранных инвесторов. Отсутствие стабильных правил игры отпугивает иностранных инвесторов, которые имеют альтернативы для вложения капитала в свободных экономических зонах КНР или Южной Кореи. Создание долгосрочной стратегии для ТОРов и СПВ позволило бы российским законодателям осознать необходимость того, что эти зоны должны быть не просто наиболее преференциальными режимами внутри России, но и конкурировать с альтернативными механизмами привлечения и поддержки инвестиций в Восточной Азии.

Немногим лучше обстоят дела, в уже укрепившейся на мировом рынке, СТЗ «Янтарь».

Проведенные исследования показали, что внешнеторговый оборот товаров и услуг Калининградской области в 2018 году составил 10 млрд долларов США. 246 млн. долларов США, в том числе экспорт – 1997,9 млн. долларов, импорт – 8248,8 млн. долларов США. В течении всего 2018 года , было зафиксировано порядка 150 стран, принявших участие в международных торговых отношениях с представителями ВТО области. Главным торговым партнёром области в 2018 году стала Корея, в тройке лидеров по товарообороту с регионом находятся также Германия и Китай.

Основными составляющими экспорта товаров являются (млн. долларов США): продовольствие (1283,3), машины, оборудование и транспортные средства (332,5), минеральные продукты (126,6).

Внешнеэкономическая деятельность региона ориентирована на ввоз товаров, доля импорта составляет около 80% товарооборота ВЭД. Основными странами-поставщиками импорта на протяжении многих лет остаются Польша, Литва и Германия. Основной партнёр России по внешним торговым сделкам, Китай, в Калининградской области не занял позиции лидера и обосновался на 4 месте.

Основным видом товаров, ввозимых через Калининградские таможни, являются наземные транспортные средства, автомобили, запчасти и комплектующие к ним (группа ТНВЭД 87). За 1 полугодие 2019 года ввезено

на территорию РФ автотранспорта и комплектующих на 1,54 млрд. долларов США. На втором месте по импорту оказались масличные культуры, семена, плоды (группа 12 ТНВЭД) – поставлено на 459 млн. долларов США или 1,18 млрд. тонн. В тройку лидеров по товарной группе в импорте Калининградской области вошли электрооборудование и электроника (группа ТНВЭД 85), ввезено продукции на 315,91 млн. долларов США.

Общий экспорт Калининградской области за 6 месяцев 2019 года составил 759 млн. долларов США, общей массой груза – 1,64 млрд. тонн. Продукция вывозится в основном в Алжир, Норвегию, Беларусь, Германию, Китай, Нидерланды и Литву. На эти страны приходится более 50% массы экспорта. Основная продукция, которая уходит на экспорт:

- жиры и масла животного и растительного происхождения (группа ТНВЭД 15) – 280.49 млн. долларов США;
- корма для животных, отходы пищевые (группа ТНВЭД 23) – 132,61 млн. долларов США;
- злаки и зерновые (группа ТНВЭД 10) – 72 млн. долларов США.

По данным Ростата, на конец 2019 года инвестиции в основной капитал составили 130 миллиардов 488 миллионов российских рублей, Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах), к предыдущему году равен 96,1%.

Структура инвестиций в основной капитал по видам основных фондов (в % от общего объема инвестиций) приведена на диаграмме, рисунок 7:

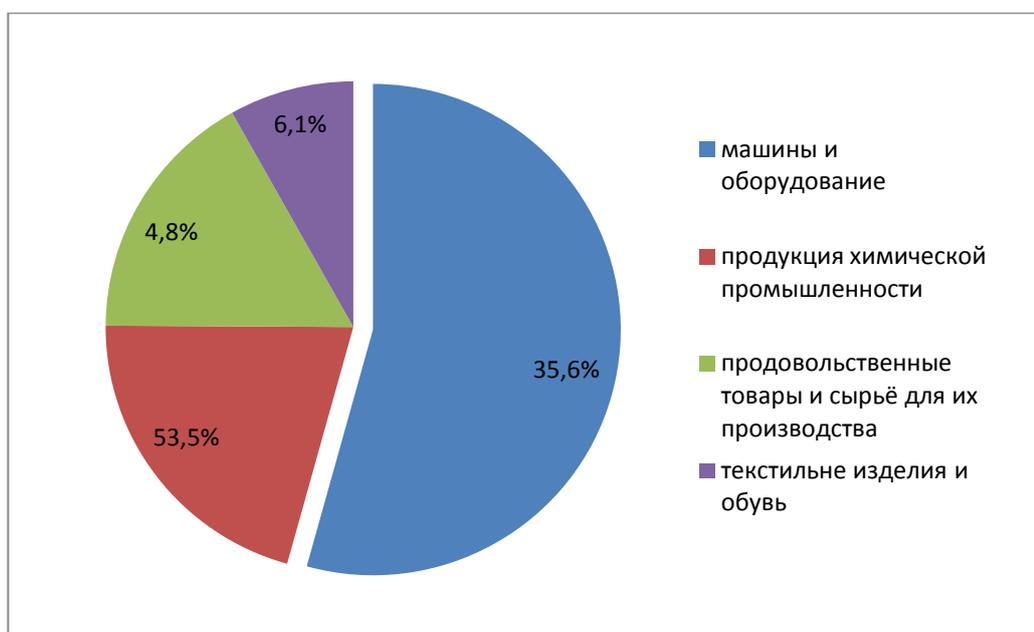


Рисунок 7 – Диаграмма «структура инвестиций в основной капитал по видам основных фондов»

Большая часть инвестиций в основной капитал, направлена на обеспечение электрической энергией, газом и отоплением помещений, кондиционирование воздуха, составляет 33%. Транспортная инфраструктура и коммуникации связи получают приблизительно 32% от общего объема инвестиций в основной капитал.

Основной капитал постоянно пополняется за счет отчислений собственных средств предприятий, сумма данных инвестиций достигает порядка 56 миллиардов 483,5 миллионов российских рублей. За счет привлеченных средств, их размер составляет 55 миллиардов 939,7 миллионов российских рублей. Среди привлеченных в основной капитал средств, доля кредитных займов, предоставляемых банками составляет – 4 миллиарда 319,3 миллиона российских рублей, доля бюджетных средств выделяемых государством – 19 миллиардов 877,0 миллионов российских рублей.

Применение различных стимулирующих программ, а так же государственная поддержка малого и среднего бизнеса, явились причиной того, что предприниматели стали меньше обращаться в кредитные организации, в следствии чего инвестиции в основной капитал начали складываться в большей мере из личных средств организаций.

Согласно статистическим данным, в едином реестре резидентов ОЭЗ в Калининградской области всего зарегистрировано 236 действующих инвестиционных проектов с общим объемом заявленных инвестиций в первые три года реализации – 128,2 млрд. рублей и штатной численностью (при выходе на проектные мощности) в 35 526 единиц.

Из них 141 инвестиционный проект с порогом инвестиций от 150 млн. рублей на общую сумму в 124,5 млрд. рублей и штатной численностью (при выходе на проектные мощности) более 27 тыс. единиц.

В течение 2019 года в ЕРР ОЭЗ было включено 46 инвестиционных проектов с общим объемом заявленных инвестиций в первые три года реализации -11,5 млрд. рублей и штатной численностью (при выходе на проектные мощности) в 2,9 тыс. единиц, из них новых рабочих мест - 2,5 тыс. штатных единиц (из них - 1 инвестиционный проект исключен из ЕРР ОЭЗ по заявлению).

Помимо нормативной базы регулирующей деятельность СЭЗ Калининградской области, функционирование СЭЗ находящиеся на территории Калининградской области регламентировано законом № 193 «Об инвестиционной деятельности в Калининградской области» подписанного президентом РФ от 02 июля 2018 года.

2.2 Анализ импорта важнейших товаров на территории свободных таможенных зон

Применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территориях СЭЗ, даёт возможность резидентам СЭЗ перемещать (ввозит и вывозить) товары через границу на особых условиях, а так же иметь некоторые льготы и преференции в отношении налоговых сборов. Этот процесс предполагает помещение товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны на территориях особых экономических зон. Свободные таможенные зоны (СТЗ) – являются одним из типов беспошлинных торговых и складских зон, относящимися к простым видам зон.

Основной целью, преследуемая государством при создании СТЗ, является активизация ВЭД в регионе.

Исходя из понятия закрепленного Федеральным законом № 177-ФЗ от 22.07.2005 г. «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», можно сказать что, СТЗ это не что иное как режим, при действии которого в отношении импортных/экспортных товаров могут совершаться различного рода операции, без взимания таможенных пошлин и платежей. Необходимо учитывать что запреты и ограничения предусмотренные ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», не распространяются на товары находящиеся под процедурой СТЗ.

Ключевым моментом при ввозе товаров на территорию СЭЗ, является помещение его (товара) под таможенную процедуру СТЗ. Если товар ввозимый на территорию СЭЗ, не будет помещен под таможенную процедуру СТЗ в установленном порядке, то он подлежит размещению под другие процедуры действующие на территории СЭЗ согласно требованиям таможенного законодательства

Отечественные товары могут быть размещены и использованы в пределах территории ОЭЗ при соблюдении условий применимых к экспортной продукции в соответствии с таможенной процедурой экспорта. При этом на экспортера не налагаются обязательства по уплате таможенных платежей (исключая акцизы). Для проведения анализа импортируемых на территорию РФ товаров, берутся количественные показатели импорта важнейших товаров (далее - ИВТ).

Согласно статистическим данным федеральной таможенной службы (далее – ФТС), показатели импорта важнейших товаров на территорию РФ за 2020 год, распределились следующим образом, рисунок 8.

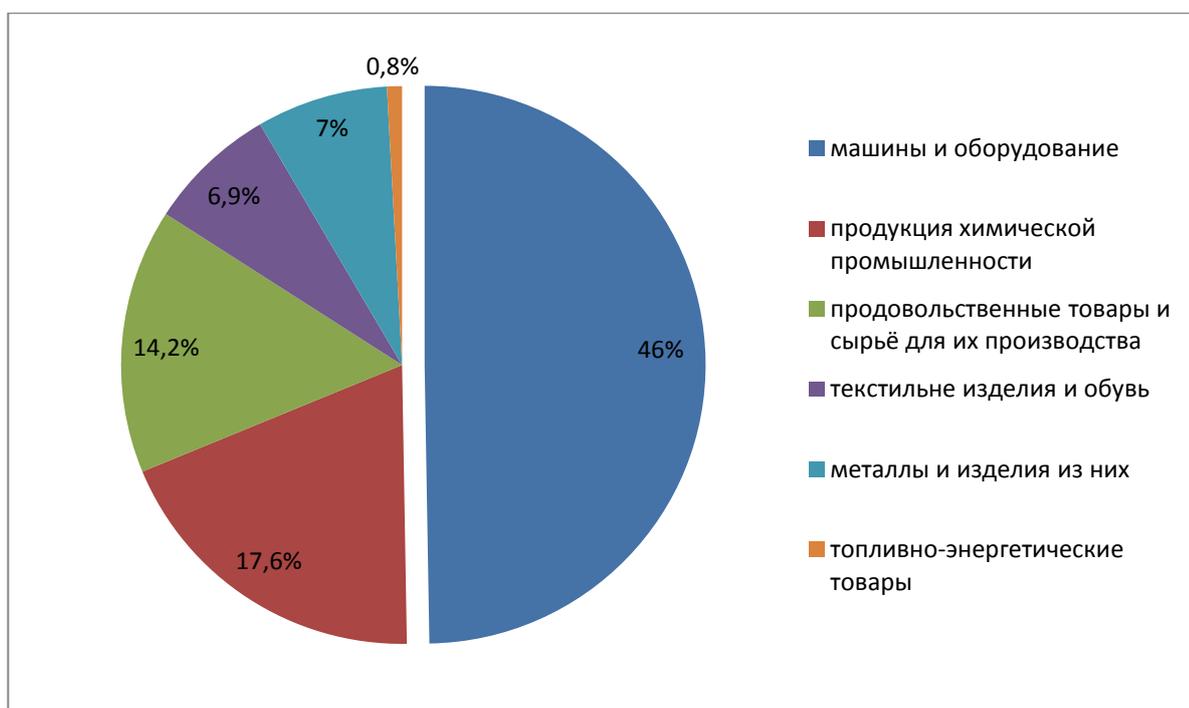


Рисунок 8 – Диаграмма «доли импорта важнейших товаров в РФ, по состоянию на 2020 г.»

Общий показатель импорта РФ с начала 2020 года равен 54 миллиардам долларов США. Полагаясь на данные ФТС, можно судить о снижении количества импортируемого в РФ товара на 0,2% в сравнении с началом 2019 года. Из общего числа стран-импортеров в РФ, основными поставщиками являются страны дальнего зарубежья. Доля импортных товаров поставляемых из стран СНГ составляет порядка 10,4% от общего показателя импорта.

Основным товаром импортируемым в РФ являются машины и оборудование. В процентном соотношении этот показатель равен 46,0% от общего показателя ИВТ и в сравнении с 2019 годом вырос на 1,1%. В товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья доля этих товаров составила 48,9%, наблюдается прирост на 0,7% по сравнению с предыдущим годом. Из В товарной структуре импорта из стран СНГ - 21,1%, прирост 2,1% по сравнению с предыдущим годом. Стоимостный объем ввоза этой продукции по сравнению с началом 2019 года вырос на 2,0%, в том числе инструментов и аппаратов оптических - на 11,3%, механического

оборудования на 5,9%, электрического оборудования - на 1,6%. А объемы импорта легковых и грузовых автомобилей снизились на 15,1% и 18,4% соответственно.

Удельный вес продукции химической промышленности в товарной структуре импорта в 2020 года составил 17,6% , здесь наблюдается снижение по сравнению с 2019 годом. В начале 2019 года удельный вес продукции химической промышленности составлял 19%. В товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья доля этих товаров составила 18,1% , наблюдается снижение на 1,6%. Импорт стран СНГ - 12,8%, наблюдается снижение на 2,6% по отношению к предыдущему году. По сравнению с началом 2019 года, стоимостный объем ввоза продукции химической промышленности снизился на 8,0%, а физический - незначительно возрос на 0,6%. Снизились объемы поставок фармацевтической продукции на 46,8%, продуктов органической химии - на 5,4%, каучука и резины - на 4,0%, при этом возросли поставки удобрений на 32,3%, косметических средств - на 21,1%, пластмасс и изделий из них - на 6,1%, мыла и моющих средств - на 5,8%.

Доля импорта продовольственных товаров и сырья для их производства в 2020 года составила 14,2% (в 2019 года - 13,6%). В товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья доля этих товаров составила 12,9% (в 2019 года - 12,4%), из стран СНГ - 25,2% (23,5%). Стоимостные объемы импорта возросли на 3,7%, а физические объемы незначительно снизились на 0,2%. Поставки молока и сливок увеличились на 26,2%, масла сливочного – на 25,7%, сыров и творога - на 9,9%. При этом снизились физические объемы импорта масла подсолнечного на 77,1%, мяса свежего и мороженого – на 29,1%, цитрусовых - на 8,2%, рыбы свежей и мороженой - на 3,1%.

Удельный вес текстильных изделий и обуви в 2020 года остался на уровне прошлого года и составил 6,9%. В товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья доля этих товаров составила 6,7% (в 2019 года -

6,8%), из стран СНГ - 8,7% (7,7%). Стоимостной объем импорта этих товаров незначительно снизился на 0,4%, а физический объем возрос на 2,7%.

Удельный вес металлов и изделий из них в товарной структуре импорта в 2020 года остался на уровне прошлого года и составил 7,0%. В товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья доля этих товаров составила 6,2% (в 2019 года - 5,9%), из стран СНГ - 13,7% (16,1%). Снизился стоимостной объем данной товарной группы по сравнению с январем-мартом 2019 года на 1,3%, а физический - на 12,8%. Снизились поставки черных металлов и изделий из них на 15,4%, в том числе труб - на 23,7%, проката плоского из железа и нелегированной стали на 3,6%. При этом возросли физические объемы ввоза, металлоконструкций из черных металлов - на 11,9%.

Доля импорта топливно-энергетических товаров в 2020 года составила 0,8% (в 2019 года - 0,9%). В товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья доля этих товаров осталась на уровне прошлого года и составила 0,5%, из стран СНГ - 3,5% (4,2%). Стоимостный и физический объемы данной товарной группы по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократились на 13,1% и на 6,7% соответственно. Итог проведенного анализа, импорта важнейших товаров на территории Российской Федерации, указывает на снижение импорта которое свидетельствует о начале экономического развития страны, укреплении Российской валюты, в результате действенности применяемых в РФ территорий СЭЗ.

К подготовительной части, осуществления процедуры перемещения товаров на территорию СЭЗ, относится сбор и оформление данных о товаре. Собранные и оформленные, согласно установленных требований данные о товарах, резидент передает в таможенный орган СЭЗ в письменной форме. Совместно с информацией содержащей сведения о товарах перемещаемых на территорию СЭЗ, в таможенный орган необходимо предоставить информацию о совершенных или планируемых действиях по отношению к данным товарам, а так же информацию о товарах образованных в ходе

обработки/переработки ввозимых товаров. Предоставление информации в таможенные органы, содержащие сведения о товарах, и действиях осуществляемых по отношению к данным товарам, происходит заблаговременно.

Информацию содержащую сведения о товарах, действиях по отношению к данным товарам, возможно, дополнить или изменить, соблюдая частоту – не чаще 1 раза в квартал, и срок – в течении настоящего календарного года. Так же, важным требованием является необходимость оповестить таможенный орган, о внесении изменений сведений о товарах, выполнить который резидент обязан, соблюдая 15 - дневный срок до подачи таможенной декларации.

Сведения о товарах, включая измененные или дополненные, являются достоверными и подлежат оформлению в должном порядке только при условии из согласования органами управления СЭЗ.

Учитывая цели создания территорий СЭЗ с применимой на ней процедурой СТЗ, результат ведения ВЭД для Российской Федерации всегда будет варьироваться в рамках деятельности предприятий, согласно поставленных целей. Завершение действия таможенной процедуры СТЗ и возможные варианты результатов деятельности СЭЗ приведены на рисунках 9 и 10.

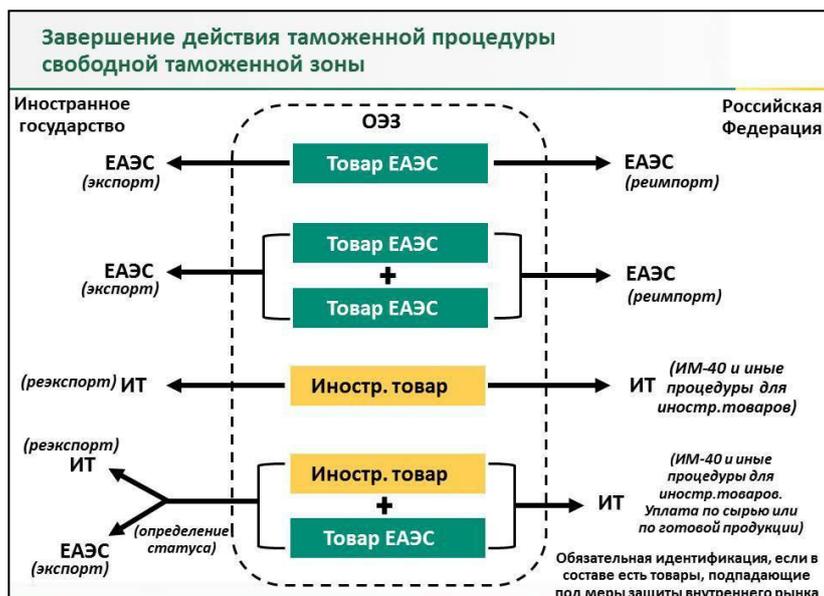


Рисунок 9- Завершение действия таможенной процедуры СТЗ¹²

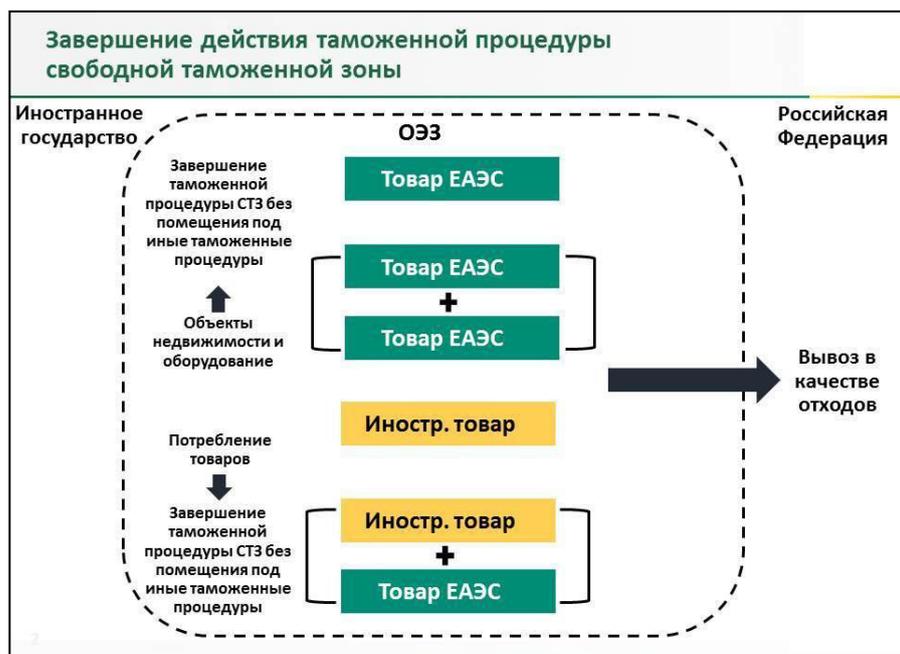


Рисунок 10- Завершение действия таможенной процедуры СТЗ¹³

В результате проведенного анализа деятельности процедуры СТЗ на территории РФ, можно сделать вывод о том, что применяемая на ОЭЗ РФ процедура СТЗ, бесспорно является эффективным методом ведения ВЭД,

¹² Customs.ru: Сайт Федеральной таможенной службы РФ [Электронный ресурс]. – М., 2004. – Режим доступа: http://master-adm.customs.ru/customs/index.php?option=com_content&view=article&id=23226:-q-q-28-2016-&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830. – 20.05.2020.

¹³ Там же.

развития экономики страны и улучшением международных торговых отношений. Развитие области применения СТЗ на территории РФ является новаторским и высокотехнологичным путем развития экономики страны. Целесообразный, а также своевременное применение процедуры свободной таможенной зоны на территории государств – членов ЕАЭС, благоприятствует развитию сообщенной, экономически выгодной и стабильной системы ведения торговых отношений между государствами. Проведя анализ мирового опыта применения процедуры СТЗ на территориях СЭЗ, можно понять что цели их создания направлены на привлечение инвестиций, активизацию и модернизацию (развитие) производства (промышленности), реализацию государственных интересов представленных в виде госпрограмм и стратегически- важных проектов. В качестве площадок для обустройства территории с применяемой процедурой свободной таможенной зоны, чаще всего выступают регионы (районы) с хорошо развитой инфраструктурой.

Приоритетной задачей современных СЭЗ, вне зависимости от страны-обладателя, типа и рода деятельности, реализуемой вкупе с другими инструментами государственной политики, является развитие мировой экономики по революционно- новому, прогрессивному пути.

3 ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СВОБОДНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ЗОН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В Российской Федерации свободные таможенные зоны, начали свое существование сравнительно недавно, поэтому объективно судить об их эффективности не представляется возможным. Тем не менее, основываясь на имеющихся сведениях, можно сделать вывод, что применение СТЗ в РФ не придерживается международных стандартов, не учитывает практику более «опытных» государств. Отсюда и заторможенность в развитии экономики, и постоянные траты на исправления ошибок, допущенных на стадии разработки и планирования ведения бизнеса на территории СТЗ, и скептическое отношение иностранных инвесторов к Российским проектам.

Взяв за основу мировой опыт развития СТЗ и сопоставив ее с примерами создания СЭЗ, и применения процедуры СТЗ, достаточно легко выявить наиболее распространенные проблемы, возникающие при введении процедуры СТЗ в РФ. В их ряду:

- отсутствие возможности привлечения иностранных специалистов для ведения работ на территории СТЗ РФ, в виду низкого социально-экономического развития страны;
- отсутствие гарантий безопасности;
- чрезвычайно долгие сроки окупаемости и низкая рентабельность (в сравнении с странами- конкурентами);
- отсутствие гарантий возврата потраченных вложений в результате неудачи или экономических потрясений в стране (дефолт, кризис и т.д.);
- низкий уровень развития обрабатывающей промышленности, что усложняет процесс поставки товаров на экспорт;
- большая территория РФ, предопределяет возникновение трудностей с доступом к мировому энергетическому рынку, трудности и большие затраты при транспортировке товаров (и как следствие их удорожание), сложность установления централизованного управления;

- высокая стоимость ресурсов, сырья и товаров, в том числе из-за трудности их транспортировки в определенные отдаленные регионы страны;
- наличие в непосредственной близости, более развитых стран - конкурентов, а так же отсутствие постоянного централизованного контроля, способствует возникновению незаконных рынков сбыта, рынков труда и т.д.;
- отсутствие высококвалифицированных специалистов, и представителей рабочих специальностей в отдаленных регионах страны. Постоянный отток трудовых ресурсов, вызванный как отсутствием рабочих мест, так и низкой оплатой труда.

Международная ассоциация развития специальных экономических зон, проведя оценку функционирования СЭЗ на территории РФ, постановила, что цели, поставленные при создании СЭЗ на территории РФ, не достигнуты. Причиной тому является отсутствие «твердой» нормативно – правовой базы в сфере применения ОЭЗ на территории СЭЗ РФ.

В условиях строгого контроля, и отсутствии четко определенных рамок дозволенности закрепленного нормативно- правовыми актами, возникла ситуация когда зональные льготы предоставляемые для развития предпринимательства и привлечения иностранных инвесторов, стали средством обогащения отдельных каст. Таким образом, основная идея создания СЭЗ остается нереализованной, средства потрачены.

Обширные размеры территории СЭЗ не могли быть использованы на 100%. Тем не менее, площадь первых одиннадцати зон в России превышала территории некоторых европейских государств. С целью получения дотаций и приобретения льгот, территориями СЭЗ становились целые края и области РФ, в то время как перспектива их развития в сторону улучшения экономики страны оставалась достаточно смутной. Выход на международный рынок, для некоторых из них был категорически невозможен.

При присвоении статуса СЭЗ тому или иному субъекту правительство не учитывало закономерность, что чем больше территория СЭЗ - тем меньше ее продуктивность. Хотя мировая практика создания СЭЗ доказала, что для

рентабельного обустройства 1 км² свободной таможенной зоны потребуется 15-20 миллионов долларов США., если говорить о зоне экспортного производства то требуются вложения порядка 45-50 миллионов долларов США. Резонным будет вывод что необходимость создания больших по площади территорий СЭЗ, должна быть обусловлена их 100% рентабельностью.

Немаловажным критерием при выборе территории для создания СЭЗ является наличие транспортных, магистральных и пр. сообщений. Идеальным будет тот случай, когда место будущей СЭЗ находится на приграничной территории государства.

Особенно сильно тормозит развитие Российских СЭЗ – столкновение интересов представителей местного управления и федеральными органами власти. С одной стороны местное правительство стремится к развитию региона, улучшения инфраструктуры, освоению новых технологий и методов ведения бизнеса с другой стороны правительство страны главной целью которого является выход на международный рынок, поддержание и развитие отстающих регионов страны. Решение проблемы состоит в создании такой системы управления, которая могла бы учесть интересы, как местного, так и федерального уровня, и при этом оставаться дееспособной и возможной к реализации. Констатировать можно лишь тот факт, что подобная система управления зонами, в настоящее время не существует.

Как упоминалось ранее одной из причин медленного развития экономики РФ, связанной с созданием СЭЗ, является нерациональное и неэффективное использование возможностей и привилегий, получаемых резидентами СЭЗ. Чаще всего, предприятия изначально позиционирующие себя как промышленно – производственные, поставляют за границу не готовый товар а сырье, или же закупая импортные комплектующие занимаются сборкой продукции под отечественными марками. Конечно, данные виды деятельности выявляются и пресекаются. Так, например, по итогам проверки прокуратурой РФ деятельности Российских ОЭЗ, было

выявлено что в 5 из 7 особых экономических зон туристско-рекреационного типа являются «пустышками», то есть, частные инвестиции в бизнес не производились, предприятия не имеют ни одного зарубежного инвестора, и даже не имеют личного штата сотрудников.

Подводя итог вышесказанному, нужно заметить что, несмотря на все попытки исправления сложившейся ситуации, политика создания зон на территории РФ малоэффективна и требует дальнейшей корректировки.

Что касается перспективы развития, и функционирования СЭЗ на территории Российской Федерации.

Для того что бы не остаться на «обочине мирового рынка», необходимо создавать эффективные, экономически – выгодные функционирующие ОЭЗ, необходимо учесть экономическую целесообразность создания, профессионализм руководящего состава и применение мирового опыта по созданию подобных зон.

В настоящее время, в условиях жесткой рыночной конкуренции недопустимо расходование ресурсов на неоправдавшие ожидания проекты. Необходимо создание новых, более высокотехнологичных, нацеленных на опережение типов СЭЗ. Доступность и привлекательность для инвесторов как зарубежных, так и отечественных, и должно стать приоритетной целью при создании свободных таможенных зон

Основываясь на мировой практике создания СЭЗ для организации эффективно функционирующей ОЭЗ, первоочередными и основополагающими действиями должны быть: активизация (подъем) предпринимательской деятельности в регионе, поддерживаемой государством за счет доступных и выгодных условий кредитования., обеспечение равными, конкурентными условиями, в сравнении с аналогичными территориями, за счет применения новых методов организации бизнеса, а так - же обеспечения законодательной, нормативной базой; анализ прибыльности (рентабельности) создающихся предприятий для инвесторов, должен выявить возможные максимальные риски и предоставить

пути их снижения; необходимо достичь единства между интересами предпринимателей и аппаратом управления регионом.

Все выше сказанное, при использовании в совокупности с действенной нормативно–правовой базой, обладают высоким мотивационным показателем при создании эффективно функционирующей СЭЗ.

Не стоит так же забывать о возможности совершенствования уже имеющихся свободных экономических зон, с целью их успешного функционирования. Например, после проведения реструктуризации, смене типа СЭЗ г. Санкт-Петербурга, из техника – внедренческого в небольшие портовые, то с ее выгодным расположением и наличием транспортных сообщений, может получиться функциональная сеть небольших СЭЗ, независимых друг от друга но развиваясь, оказывая положительный эффект на область в целом. Аналитики подтверждают перспективность развития СЭЗ «Шерризон» находящейся в районе международного аэропорта «Шереметьево» в Московской области. Ему суждено стать Российским аналогом Ирландской СЭЗ «Шеннон». Уже на сегодняшний день на его территории находится порядка тридцати компаний, среди которых многие с мировым именем таких как «Пепси - Кола», «Терминал - Европа», «Ревайнал - Экспресс» и др. За время своего существования СЭЗ «Шерризон», в Московскую область поступило порядка трехста миллионов долларов США. Новые рабочие места получили более двух с половиной тысяч сотрудников. Предприятия, расположенные на территории СЭЗ «Шерризон» пополняют казну Солнечногорского района на 18% от общего бюджета. Планируется, что в ближайшем будущем переняв опыт СЭЗ «Шерризон», в Московской области появятся новые СЭЗ на базе других международных аэропортов.

Технопарк – один из перспективных типов СЭЗ. Заложенный с Советских времен производственный потенциал страны, а так же наличие научных центров и институтов, располагает появлению и успешному развитию технопарков на территории РФ. Несмотря на это, осуществление

идеи создания технопарков на территории России остается лишь идеей. Причина кроется в невозможности слияния науки и производства. Промышленность не использует достижения научно – технического прогресса, в то время как наука занимается созданием продукта не ориентированного на промышленность и сельское хозяйство. В Российской Федерации отсутствуют предприятия занимающиеся связью научно - технического комплекса с производственным. Нет связующего звена, способное поставлять заказы от производственного комплекса - научному, а результат работы научного - внедрять в производство. Как раз таким связующим звеном могут служить технопарки. Имея собственные исследовательские центры различной специализации, высококвалифицированных специалистов, совмещая в себе научные знания и производственные мощности.

Создание СЭЗ по типу технопарков, привело бы к созданию новых высокотехнологичных производств, появлению новых рабочих мест и расширению (диверсификацию) отечественного экспортного товара. Для начала возможно создание технопарков с привлечением иностранного капитала, это даст не только положительный эффект в виде притока денежных средств, но и создаст опытный образец, ориентируясь на который возможно создание отечественных предприятий. Наличие технопарков с участием иностранного капитала даст возможность использования импортной продукции, что позволит разрешить проблему интеграции науки в производство и в дальнейшем поставлять на экспорт высокотехнологичный товар собственного производства. Создавая крупные научно–промышленные предприятия, появляются рабочие места, прекращается утечка высококвалифицированных кадров за рубеж. Возможно создание технопарков на базе предприятий военно-промышленного комплекса, это позволит снизить уровень безработицы за счет увеличения рабочих мест, не требующих прохождения воинской службы.

Перспективным будет так же создание большого количества свободных таможенных зон. Этому способствует выгодное географическое положение РФ, с ее транспортными сообщениями и приграничными территориями. В результате создания свободных таможенных зон увеличится поступление денежных средств из рубежа, за счет транспортировки импортных товаров через границы РФ, транзитом.

Богатые природными ресурсам регионы РФ, всегда вызывали интерес у иностранных инвесторов. При грамотной организации совместной деятельности в этих регионах, обустройстве на их базе территорий СЭЗ, можно получить не только дополнительные инвестиции в регион но и природные ресурсы согласно договоренностям о разделе продукции.

В настоящее время создание, деятельность и контроль за СЭЗ является одним из рычагов экономики. В связи с ликвидацией Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами («РосОЭЗ»), произошедшего согласно указу президента РФ Д.А. Медведева от 6.10.2009 г., полномочия по созданию, управлению и контролю за СЭЗ перешли под юрисдикцию Министерства экономического развития.

Подводя итог выше сказанному, можно утверждать что при организации СЭЗ на территории РФ недопустимо руководствоваться лишь эфемерными перспективами на прибыль и предположениями о уникальности того или иного субъекта. На сегодняшний день назвать Россию государством эффективно применяющим политику СЭЗ нельзя. Ведомые жаждой дотационных вливаний, льготных тарифов власти регионов не оценивали и не планировали долгосрочного и продуктивного функционирования СЭЗ на их территориях. Как следствие большое число, созданных в начальный период. Но это не говорит о том что практика создания СЭЗ в России априори обречена на провал. Необходимо лишь разработать эффективную политику ведения хозяйственной деятельности каждой СЭЗ, учитывая индивидуальные особенности регионов и мировую практику организации СЭЗ за рубежом. Не стоит так же забывать что создаваемые в отдельных

регионах страны СЭЗ, зачастую решают лишь свои внутренние (региональные), экономические и социальные проблемы. Должна быть создана четкая правовая основа и централизованное управление, позволяющая распределять ресурсы среди регионов страны. В противном случае возникает дисбаланс между высоко развитыми (перспективными) и отстающими (придаточными) регионами государства.

Сегодня Российская Федерация среди других членов экономического сообщества, является новичком и вряд ли составит конкуренцию Китаю или США. Но учитывая богатство ресурсов, обширную территорию страны, человеческий капитал и политику, развивающуюся в сторону налаживания международных отношений в купе со стремление быть самостоятельным и независимым государством, у России есть все возможности занять одну из лидирующих позиций на мировом рынке.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный в дипломной работе анализ, в очередной раз доказывает важность и необходимость создания, модернизации и развития особых экономических зон с присущими им процедурой свободных таможенных зон. Применение данной таможенной процедуры является стимулом для развития экономики государства, ускорения технического прогресса, и укрепление роли на политической карте мира.

В целях поддержания отечественных предпринимателей, а так же привлечения иностранных инвесторов необходимо совершенствование нормативно – правовой базы в области функционирования СТЗ. Изменения должны касаться исключения возможных конфронтаций требований нормативно- правовых актов, упрощение и прозрачности требований к ведению деятельности, уменьшению бюрократических аспектов при открытии и ведении бизнеса. Так же необходимо учитывать тот факт что, устанавливая равные требования, обеспечение доступа к необходимой инфраструктуре предпринимателям и инвесторам, необходимо осуществлять контроль за отсутствием коррупции и наличием честной конкуренции..

В настоящее время применение СТЗ в Российской Федерации, достаточно молодое направление. Улучшая отношения с мировым торговым сообществом, Россия перенимает многолетний опыт применения СТЗ от более экономически развитых стран, таких как Китай, США и прочие. Имея большой потенциал к развитию, богатые запасы ресурсов, а так же авторитет среди государств – союзников торгово- экономических отношений, Российская Федерация, учитывая результаты мировой практики, стремительно развивается и занимает твердую позицию на мировом рынке.

Тем не менее, больших изменений требует нормативно – правовая база в области предпринимательства в РФ. Отсутствие четких понятий и требований, возможность двойственного трактования требований НПА, большие пробелы в Таможенном законодательстве, мешают скорому и

стабильному развитию экономики страны и международного экономического сотрудничества в целом.

Особое внимание требуется поддержке предпринимателей, обеспечению их необходимыми сведениями о возможности ведения бизнеса. В настоящее время отечественные предприниматели не реализуют весь потенциал предоставляемый ОЭЗ, а лишь пользуются предоставляемыми льготами для ведения деятельности на территории СТЗ. Отчасти это результат того, что система ведения деятельности на территории СТЗ сложна, непонятна и не доступна для малого бизнеса.

Подводя итог можно сказать что, развитие процедуры свободной таможенной зоны в совокупности с развитием особых экономических зон, неоспоримо приведет к улучшению международных отношений, развитию внутренней экономики государства, модернизации и улучшению технологий нацеленных на повышение качества жизни.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Белоусова, М. Таможенный режим свободной таможенной зоны // Аудит и налогообложение. – 2018. - № 1. – С.48-71.
- 2 Верещагин, С.Г. Управление свободными и особыми экономическими зонами // Административное и муниципальное право. – 2017. - № 7. – С.44-55.
- 3 Вишняков, В.Г. Правовые вопросы развития экономических и таможенных зон в России //Диалог. – 2014. –№11. – С.34
- 4 Гасумянова, А.В. Правовая природа соглашений о ведении предпринимательской деятельности в особых экономических зонах Российской Федерации: Препринт / А.В. Гасумянова. – СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2018. – 286 с.
- 5 Гуцеров, М.С. Свободные экономические зоны (опыт, проблемы, перспективы) / М.С. Гуцеров. – М.: НПО «Школа», 2017. – 340 с.
- 6 Данько, Т.П. Свободные экономические зоны: Учеб. пособие/ Т.П. Данько, З.М.. – М.: Изд-во ЮНИТИ, 2016. – 560 с.
- 7 Дерюгина, С.В. Правовые аспекты понятия «СТЗ» // Государство и право. –2016. –№5. – С.115.
- 8 Дьюар, Стивен. СТЗ - возможности и ограничения // Деловой партнер. –2015. –№7. – С.31-35.
- 9 Ивченко, В.В. Свободные экономические зоны в зарубежных странах России, Учебное пособие / В.В. Ивченко, Л.Б. Самойлова /Под ред. Проф. В.В. Ивченко. – Калининград.: Изд-во Янтарный сказ, 2015. – 103 с.
- 10 Игнатъев, В.Г. Свободные экономические зоны / В.Г. Игнатъев, В.И. Бурев. – М.: Изд-во Ось-89, 2017. – 250 с.
- 11 Капустин, А. Рекомендации по созданию СТЗ в России// БИКИ. – 2016. –№39. – С.118-141.
- 12 Капустин, А. Свободные Экономические Зоны: мифы и реальность// Экономика предприятия. –2015. –№2. – С.38-45.

13 Козырин, А.Н. Таможенные режимы свободной таможенной зоны и свободного склада // Налоговый вестник. – 2017. - № 6. – С.131-137.

14 Королев, А.Ю. Свободные Экономические Зоны: мировой опыт и Россия // Социально - политический журнал. – 2018. – № 4. – С.234

15 Ларина, Н.Н. Региональная политика в странах рыночной экономики: Учеб.пособие для ВУЗов /Н.Н. Ларина, А.А. Кисельников. – М.: Изд-во Наука, 2018. – 403 с.

16 Мартынюк, С.В. Особые экономические зоны в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития // Внешнеторговое право. - 2017. - № 2. – С.34-39.

17 Международные экономические отношения, Учебник для ВУЗов /под ред.проф. В.Е. Рыбалкина. – М.: Изд- во Юпити-Дана, 2015. – 107 с.

18 Морозова, Т. Региональная экономика: Учеб. пособие для ВУЗов / Т. Морозова. – М.: Изд- во ЮНИТИ, 2017. – 59 с.

19 Мушаева, О.В. Особые экономические зоны и их роль в воспроизводственном процессе / О.В. Мушаева. // Вестник института. Калмыцкий институт социально-экономических и правовых исследований. - Элиста, – 2017. – С.37-59.

20 Мушаева, О.В. Опыт создания экономических зон в Российской Федерации / Россия: ключевые проблемы и решения. Часть 4 / О.В. Мушаева. - М.: Изд- во РАГС, 2018.- 129 с.

21 Об особых экономических зонах в Российской Федерации: Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ (ред. от 25.12.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 52 (1 ч.). (ст. 6416).

22 Постатейный комментарий Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" /под ред. А.Н. Козырина. –М.: Изд-во "Издательский Дом "Городец", 2016. – 57 с.

23 Павлов, П.В. Правовые аспекты и исторические предпосылки создания института особых экономических зон в Российской Федерации // Журнал российского права. -2018. - № 8. – С.31-35.

- 24 Плахтиенко, О.В. режиме свободной таможенной зоны // Учет. Налоги. Право. – 2016. - № 3. – С.55-65.
- 25 Российский статистический ежегодник / Госкомстат РФ. – М.: Московский издательский дом, 2018.- 99 с.
- 26 Савин, В.А. О законодательной базе свободных таможенных зон в России // Бизнес. –2017. –№7. –С.38-39.
- 27 Таможенный кодекс Российской Федерации от 28.05.2003 № 61-ФЗ (принят ГД ФС РФ 25.04.2003) (ред. от 28.11.2009) // Собрание законодательства РФ. – 2015. - № 48. (ст. 5740).
- 28 Цуприк, В.В. Специфика развития предпринимательства в особых экономических зонах России: Препринт / В.В. Цуприк. - СПб.: Изд-во СПбИВЭСЭП, 2017.- 66 с.
- 29 Чашин, А.Н. Конституционные основы функционирования особых экономических зон в РФ // Туризм: право и экономика. – 2016. - № 5. – С.42-48.
- 30 Чернявская, Ю.А. Перспективы развития особых экономических зон в Российской Федерации / Ю.А. Чернявская // Место и роль России в мировом хозяйстве: сб. матер. междунар. науч.-практич. конф. Научная книга, – 2016. – С. 225-228.
- 31 Consultant.ru: [Электронный ресурс] . –М., 1997.– Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315. – 20.05.2020.
- 32 Customs.ru: Сайт Федеральной таможенной службы РФ [Электронный ресурс]. – М., 2004. – Режим доступа: <http://customs.ru/press/federal/document/238135>. – 20.05.2020.
- 33 Raexpert.ru: Сайт рейтингового агентства «Эксперт РА». [Электронный ресурс]. – М., 2020. – Режим доступа: https://raexpert.ru/researches/regions/2019_far_east – 20.05.2020.
- 34 Amurobl.ru: Сайт Правительства Амурской Области. [Электронный ресурс]. – М., 2001. – Режим доступа:

<https://www.amurobl.ru/pages/ekonomika/kratkiy-obzor-ekonomiki-amurskoy-oblasti/kharakteristika-ekonomiki-oblasti>. – 20.05.2020.

35 Таможенная статистика: Учебно-методическое пособие / Л.И. Шорников, Д.В. Суходоев. – Н. Новгород: Изд-во ГОУ ВПО «Нижегородский гос. университет им. Н.И. Лобачевского», 2006. – 80 с.

36 Андриашин, Х. А. Таможенное право / Х.А. Андриашин, В.Г. Свинухов. - М.: Изд-во Юстицинформ, 2016. - 264 с.

37 Белов В.А. Таможенное регулирование между странами ТС // ЭЖ- Юрист. - 2015. № 25. - С. 11

38 Белов В. А. Евразийский экономический союз // Законодательство и экономика. - 2015. - № 8. - С. 66 – 69

39 Воловик Н.П., Приходько С.В. Торговая политика стран ТС // Российский внешнеэкономический вестник. - 2014. - № 8. - С. 18 – 28

40 Галузо В.Н. Формы международного сотрудничества таможенных органов Российской Федерации // Международное право и международные организации. - 2015. - № 1. - С. 49 – 53

41 Горбухов В.А. Таможенное право России: учебное пособие. / В.А. Горбухов. - М.: Изд- во Омега-Л, 2014. – 200 с.

42 Егоров В.С. Таможенный союз: интеграция и торговля // ЭЖ- Юрист. - 2015. - № 31. - С. 10

43 Краморова М. В.О некоторых направлениях противодействия коррупции в таможенных органах // Следователь. -2015. - № 4. - С. 28 – 31

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица- Оценка мирового опыта развития зон с особым экономическим режимом

Критерий классификации	Развитые страны	Развивающиеся страны	Страны с переходной экономикой	Россия
1	2	3	4	5
Основные виды СЭЗ	ЗВТ, ЭПЗ, ЗП, ЗСТ, ОЗ, НТЗ	ЭПЗ, ЗСТ	ЗСП, ЭПЗ, ТП, НТЗ, ТВЗ, ТСВ	КЗ, СЗТ, ОЭЗ (ППЗ и ТВЗ, ТРЗ)
Основные цели создания СЭЗ	-развитие предпринимательства в депрессивных регионах; -борьба с безработицей; -производство высокотехнологичной продукции.	-обеспечение экономического роста; -достижение более высокого уровня индустриализации; -использование квалифицированной рабочей силы; -комплексное использование местного сырья; -глубокая интеграция в мирохозяйственные связи	-привлечение иностранных инвестиций в национальную экономику; -развитие депрессивных регионов; -использование высококвалифицированной рабочей силы; -получение опыта рыночного хозяйствования; -интеграция в мирохозяйственные связи.	-привлечение иностранных инвестиций; -интеграция в мирохозяйственные связи; -производство высокотехнологичной продукции; -развитие депрессивных регионов; -использование местного сырья; -привлекая инвестиции, внедрять инновации.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Страны, в которых в наибольшей степени развиты СЭЗ	США, Япония, ФРГ, Великобритания, Ирландия, Израиль, Швеция, Голландия и др.	Южная Корея, Китай, Гонконг, Сингапур, Малайзия, Тайвань, Шри Ланка, Мексика, Гаити, Сальвадор, Индия, Филиппины, Аргентина, Бразилия и др.	Страны ЦВЕ и СНГ, республики бывшего союза	Россия (Калининградская «Янтарь», «Находка», «Алабуга» и др.)
На какой рынок преимущественно работают	Внутренний	Ориентируются на внешний рынок (запрет на реализацию продукции на внутреннем рынке)	Как на внешний, так и на внутренний	Как на внешний, так и на внутренний
Размер территории	От нескольких до 10 га	От 10,5 до 425га	От нескольких до 800 га	1)не > 20км ² 2)не > 2 км ²
Структура капитала	Преимущественно национальный, частный	Преимущественно иностранный частный капитал. Для национальных инвесторов – препятствия	Преимущественно иностранный (может быть акционерным (Польша), смешанным (Венгрия, Беларусь)	Преимущественно иностранный, но на основе широкой поддержки государства. (При создании 50% - госбюджет, 50% - средства территорий)
Режим льгот и преференций	Весьма либеральный с высокой степенью дифференциации по отдельным странам	Более преференциальный, чем в развитых странах	С достаточно широким перечнем льгот	Широкий перечень льгот по налогообложению, таможенному регулированию, предоставлению земли и др.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

<p>Наиболее часто производимая продукция</p>	<p>Продукция наукоемких и энергосберегающих производств, машиностроения и автомобилестроения</p>	<p>Продукция наукоемких и трудоемких производств: 1 гр. - электроника и др. высокоточные производства; 2 гр. - продукция швейной и текстильной отрасли; 3 гр. Добыча и переработка местного сырья</p>	<p>Наукоемкое производство, высокотехнологичное производство, производство продукции пищевой промышленности;</p>	<p>Производство высокотехнологичной продукции (ядерно-физические технологии и современная бытовая техника), продукция машиностроения, Развитие туристических услуг</p>
<p>Конкурентообразующие факторы</p>	<p>Высокотехнологичное производство, высококвалифицированный персонал, развитая инфраструктура, налаженный хозяйственный механизм, экономическая и политическая стабильность, предоставление льгот</p>	<p>Хорошее географическое положение, избыток кадров, наличие портов, развития инфраструктура не всегда, политическая стабильность, преференциальный режим зон</p>	<p>Анклавность зон, высококвалифицированный кадровый потенциал, наличие транспортной инфраструктуры, предоставление широкого перечня льгот.</p>	<p>Наличие высококвалифицированного кадрового потенциала, преференциальный режим, относительная экономическая и политическая стабильность.</p>