

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
 Л.А. Понкратова
«24» 06 2020 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Торгово-экономические отношения России и США: влияние
таможенно-тарифного и нетарифного регулирования

Исполнитель
студент группы 537 ос



К.А. Москвитина

Руководитель
доцент, к.г.н.



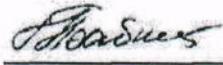
Т.А. Мирошниченко

Нормоконтроль



О.В. Шпак

Рецензент



Н.А. Бабкина

Благовещенск 2020

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой _____

Л.А. Понкротова

« 11 » 11 2019 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента Москвитиной Ксении Андреевны

1. Тема дипломной работы (проекта) Торговые экономические отношения России и США: влияние таможенного тарифного регулирования и нетарифного регулирования
(утверждено приказом от 24.01.2020 № 144 уч)
2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 22.06.2020 г
3. Исходные данные к дипломной работе (проекту) федеральные законы, нормативные правовые акты ЕАЭС и ФТС, статистические данные таможенных органов
4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов):
1 Теоретические аспекты таможенно-тарифного и нетарифного регулирования
2 Внешнеэкономические связи США и России, особенности регулирования
3 Проблемы и перспективы торгово-экономических отношений России и США
5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т. п.
дипломная работа содержит 75 стр., 11 рисунков, 7 таблиц., 54 источника
6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания 11.11.2019 г

Руководитель дипломной работы (проекта) Мирошниченко Т.А., к.г.н., доцент
(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата) 11.11.2019 г

Москвитина (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа содержит 75 с., 7 таблиц, 11 рисунка, 54 источника.

ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ, ТАМОЖНИ, ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ, ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, НЕТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, УЧАСТНИКИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Объектом исследования в выпускной квалификационной работе выступают экономические отношения России и США.

Предметом исследования является порядок таможенно-тарифного и нетарифного регулирования экономических отношений России и США.

Целью данного исследования является изучение торгово-экономических отношений между Россией и США, и влияние таможенно-тарифного и нетарифного регулирования на внешнеэкономические связи государств.

Методы исследования определяются спецификой работы и задачами. В работе использован диалектический метод познания социальных процессов в сфере таможенного регулирования. Историко-правовой метод использовался для изучения развития таможенного законодательства.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические аспекты таможенно-тарифного и нетарифного регулирования	8
1.1 Инструменты таможенно-тарифного регулирования особенности их применения	8
1.2 Инструменты нетарифного регулирования, особенности их применения	16
2 Внешнеэкономические связи США и России, особенности регулирования	21
2.1 Внешнеэкономические связи США и место России в них	21
2.2 Внешнеэкономические связи России и место США в них	30
2.3 Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование экономических отношений США	39
2.4 Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование экономических отношений России	44
3 Проблемы и перспективы торгово-экономических отношений России и США	49
3.1 Проблемы торгово-экономических отношений	49
3.2 Перспективы торгово-экономических отношений	61
Заключение	67
Библиографический список	72

ВВЕДЕНИЕ

Решение приоритетных национальных задач в сфере достижения Российской Федерацией устойчивого экономического роста, базирующегося на расширении внутреннего и стабильного внешнего спроса, возможно в рамках реализации экономической политики, обеспечивающей активное участие государства в системе международных хозяйственных связей на принципах равноправия и партнерства, оптимального использования возможностей интеграционных процессов в Евразии. Одним из ключевых экономических партнеров России являются США, оказывающие влияние на интеграционные экономические процессы стран Европы, в связи с чем отношения между Россией и США в торгово-экономической сфере определяются не только национальной политикой США в сфере двустороннего сотрудничества, но и единой политикой Евросоюза.

Актуальность выбранной для исследования темы обуславливается взаимной значимостью России и США в системе двусторонних экономических отношений. Правильно сформированная экономическая политика стран является залогом благополучного развития в целом, значительной её составляющей является внешнеторговая политика. Страна выступает во многих ролях, например: кредитором, гарантом, законодателем, регулятором и т.д.

Таможенно-тарифное регулирование реализуется способом использования импортных и экспортных таможенных пошлин, нетарифное регулирование реализуется способом включения количественных ограничений и других санкций и ограничений экономического и неэкономического характеров. В обширном смысле к мероприятиям нетарифного регулирования относят все меры, помимо мер, связанных с использованием таможенных пошлин. В нынешних условиях одним из основных механизмов внешнеторговой политики разных государств становятся нетарифные меры.

Также, многими исследователями признано, что нетарифные меры регулирования ограничивают торговлю между государствами в наибольшей степени, чем импортные пошлины. С периода подписания государствами Генерального соглашения по тарифам и торговле (далее ГАТТ) в 1947 году и образования Всемирной торговой организации (далее ВТО) в 1995 году величины таможенных пошлин, используемых государствами по отношению к ввозу иностранной продукции, были определены обязательствами в данной организации, что в свою очередь приводит к распространению практики использования нетарифных мер в мировом масштабе.

Актуальность исследования в данной работе определена большой ролью нетарифных мер в механизме государственного регулирования мировой торговли, а собственно в системе защиты отечественного рынка от импорта фальсифицированных и контрафактных товаров, также демпингового импорта, воздействия экспортных субсидий зарубежных стран, а также изменениями в практической деятельности нетарифного регулирования в связи с образованием Евразийского экономического союза (далее ЕАЭС) и вхождением России в ВТО.

Целью данного исследования является изучение торгово-экономических отношений между Россией и США, и влияние таможенно-тарифного и нетарифного регулирования на внешнеэкономические связи государств.

Исходя из цели работы, поставлены следующие задачи:

- рассмотреть инструменты таможенно-тарифного регулирования, особенности их применения;
- изучить инструменты нетарифного регулирования, особенности их применения;
- проанализировать внешние экономические связи США и место России в них;
- рассмотреть внешние экономические связи России и место США в них;
- проанализировать влияние таможенно-тарифного и нетарифного регулирования на экономические отношения США;

- проанализировать влияние таможенно-тарифного и нетарифного регулирования на экономические отношения России;

- выявить проблемы и перспективы торгово-экономических отношений России и США.

Объектом исследования в выпускной квалификационной работе выступают экономические отношениями России и США.

Предметом исследования является порядок таможенно-тарифного и нетарифного регулирования экономических отношений России и США.

Методы исследования определяются спецификой работы и задачами. В работе использован диалектический метод познания социальных процессов в сфере таможенного регулирования. Историко-правовой метод использовался для изучения развития таможенного законодательства.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО И НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

1.1 Инструменты таможенно-тарифного регулирования особенности их применения

В последнее время усиливается влияние глобализации на мирохозяйственные процессы. Данные тенденции сравниваются с общими закономерностями формирования нынешнего международного хозяйства. В их содержании пропадают или уменьшают уровень значительности такие характеристики, как, например, географическая сегментация, континентально-региональная привязка, модификация структуры внешнеэкономических процессов, генезис источников инвестирования. Возрастают факторы политического, финансового, экономического, природного и экологического содержания, и также объединенные с процессом организации международного хозяйства¹.

Действенный механизм внешнеэкономических отношений разрешает интегрироваться в общее международное хозяйство и является неперенным условием благополучного развития любой страны. В данное время внешнеэкономическая деятельность (ВЭД) является важнейшей составляющей, которая развивает структуру, динамику и стабильность отечественной экономики.

Государственное регулирование ВЭД представляет собой систему мероприятий законодательного, исполнительно-контролирующего характера, которые призываются улучшать ВЭД в интересах отечественной экономики.

Также, государственное регулирование ВЭД предполагает разработку направления и стратегии ВЭД. Под этим понимается установление целей, задач и основных направлений формирования, достижение результатов и эффективности внешнеэкономической сферы.

¹ Бельтюкова А.А. Научно-практический комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза ЕврАзЭС (постатейный). 2018. С. 44.

В Российской Федерации главные направления государственного регулирования ВЭД установлены Соглашением о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), международными соглашениями в пределах союза, федеральным законодательством, не противоречащими условиям ЕАЭС. После введения России в ВТО в регулировании ВЭД учитываются нормы и требования данной организации².

С 1 июля 2010 года функционирует Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) на таможенной территории России и Республики Казахстан, а с 6 июля 2010 года и на территории Республики Беларусь. В данное время функционирует целостное экономическое пространство. С 2015 г. Таможенный союз преобразован в Евразийский экономический союз, и состав его расширен до 5 стран-участниц. Помимо вышеуказанных России, Республики Беларусь и Казахстана в него вошли Киргизия и Армения.

ЕАЭС обладает единой таможенной территорией, на которой реализуется свободное движение продукции, как произведенной на предоставленной территории, так и импортированной из третьих государств. На настоящий момент временно имеются некоторые ограничения по передвижению продукции на таможенной территории ЕАЭС, которые снимают по мере изменения условий. «В границах Евразийского экономического союза имеется свобода передвижения продукции, услуг, капитала и рабочей силы, проведения скоординированной политики в областях экономики, установленных Соглашением о Евразийском экономическом союзе и мировыми договорами в пределах союза».

Соглашение о ЕАЭС базируется на договорно-правовой базе ТС и Единого экономического пространства, нормативы которых приведены в соответствии с правилами ВТО.

ТС разъяснен в контексте Соглашения о ЕАЭС как форма торгово-экономического союза, в границах которой не используются таможенные пошлины и прочие эквивалентные меры.

² Ершов, А. Д. Информационное обеспечение управления в таможенной системе. М.: Знание, 2017. С. 66.

Во внешнеэкономической деятельности, в глобальных процессах регулирования внешней торговли является таможенное пространство. Данная система образовывается из таможенного дела, законодательного регулирования и деятельности.

Таможенное регулирование предполагает собой систему «установления соотношений между величиной затрат и стоимостью покупки, доставки и продажи продукции, количеством и качеством российской и импортной продукции на внутреннем рынке с помощью разного рода мероприятий и средств»³.

Таможенное регулирование в пределах ЕАЭС предполагает собой законное регулирование отношений, с декларированием, выпуском и применением в соответствии с таможенными проверками и процедурами, проведением таможенных платежей.

Таможенная деятельность предполагает собой систему «мер и методов обеспечения определенных соотношений степени расходов и стоимости на покупку, доставку и продажу товаров, количества и качества импортируемых и экспортируемых товаров».

Таможенное дело предполагает собой «механизм знаний и умений, который связан с осуществлением и контролем определенного уровня затрат, количества и качества импортируемых товаров»⁴.

27.11.2010 года был опубликован Федеральный Закон «О таможенном регулировании в России»⁵. В статье 2 данного закона отмечено: «Таможенное регулирование в России в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством России заключается в определении последовательности и норм регулирования таможенного дела в России. Таможенное дело в России предполагает собой совокупность механизмов и

³ Лодыженский, К. Н. История русского таможенного тарифа. М.: Социум, 2016. С. 77.

⁴ Побирченко П.Г. Особенности таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности // Научное сообщество студентов XXI столетия. Экономические науки: сб. ст. по мат. LIII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 5(53). URL: [https://sibac.info/archive/economy/5\(53\).pdf](https://sibac.info/archive/economy/5(53).pdf) (дата обращения: 26.01.2020)

⁵ Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость. М., 2015 С. 61.

методов обеспечения соблюдения правил таможенно-тарифного регулирования, и также запретов и ограничений при импорте товаров в Россию и экспорте товаров из России».

Таким образом, таможенно-тарифное регулирование представляет собой систему «стоимостных механизмов и экономико-правовых мероприятий, обращенных на регулирование расходов и стоимости на импортируемую и экспортируемую продукцию с учетом расходов и стоимости отечественного производства, результативности потребления российской и ввозной продукции и предельного удовлетворения социальной потребности в тех или прочих товарах»⁶.

В настоящее время таможенно-тарифное регулирование представляет собой две группы мероприятий.

К первой группе мер относится обоснование и установление величины таможенных пошлин, оценка общественно-политических последствий модификаций таможенных пошлин, создание таможенного тарифа и систем таможенных процедур.

Ко второй группе причисляются меры, которые связаны с определением государства происхождения товара, установления таможенной стоимости и начисления пошлин. Основная роль в таможенно-тарифном регулировании принадлежит таможенным пошлинам.

Таможенная пошлина представляет собой «денежный сбор, взыскиваемый таможенными службами при провозе продукции через таможенную границу»⁷. Таможенная пошлина исполняет такие функции как: фискальная, где таможенная пошлина становится источником пополнения государственного бюджета; торгово-политическая, где таможенная пошлина ограничивает доступ ввозных товаров на внутренние рынки.

⁶ Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость. М., 2016. С. 101.

⁷ Таможенный кодекс Российской Федерации. Официальный текст, действующая редакция. М.: Экзамен, 2015. С. 31.

В зависимости от метода взыскания определяются такие пошлины, как: адвалорные, специфические, комбинированные.

Адвалорные пошлины взимаются с цены товара в форме процента.

Специфические пошлины – это пошлины, взыскиваемые с единицы веса или объемов продукции в форме фиксированной суммы, величина которой не зависит от динамики стоимости. Их разумно использовать при падении стоимости на продукцию. После обложения специфической пошлиной стоимость ввозимой продукции будет равна сумме таможенной стоимости продукции и ставке специфической пошлины.

Рассмотрим таможенные пошлины в зависимости от объектов взысканий: налогообложения, от страны происхождения, от торгово-политического отношения государств-партнеров⁸.

Налогообложение:

– предполагает определенные импортные пошлины, которые взыскиваются с импортируемых;

– предполагает определенные экспортные пошлины, которые взыскиваются с экспортируемых;

– предполагает определенные транзитные пошлины, которые взыскиваются с транзита.

В зависимости от государства происхождения продукции различают следующие виды пошлин:

– наибольшие пошлины, которые используются при отсутствии между странами-партнерами режима наибольшего благоприятствования (РНБ);

– наименьшие или базовые пошлины, которые используются при применении между странами-партнерами РНБ;

– преференциальные пошлины, которые используются в пределах Общего механизма невзаимных преференций ЮНКТАД или на иной основе. В большинстве случаев их величина в два раза ниже наименьшей пошлины, а для

⁸ Таможенный кодекс Российской Федерации. Официальный текст, действующая редакция. М.: Экзамен, 2015. С. 77.

группы наименее развитых государств пошлины определяются на нулевом уровне.

Также, в зависимости от характера торгово-политических отношений стран-партнеров по внешнеторговым сделкам выделяют следующие виды пошлин:

– автономные пошлины – применяющиеся при отсутствии между государствами-контрагентами межгосударственного торгового соглашения, устанавливающего режимы взаимной торговли;

– конвенционные пошлины – устанавливающиеся в соответствии с достигнутой странами договоренности об использовании РНБ.

В таможенно-тарифном регулировании имеются особые виды пошлин (рис.1.1)⁹. Результативность таможенно-тарифного регулирования зависит от уровня экономической определенности таможенных пошлин, которые объединяются в таможенный тариф. Таможенный тариф учитывает геоэкономические и геополитические интересы государства.

В данное время в Российской Федерации таможенно-тарифное регулирование обуславливается нормативно-правовой базой ЕАЭС.

Имеется несколько дополняющих друг друга определений таможенного тарифа в зависимости от того, какая направленность торговой политики считается существенной. Таможенный тариф может определяться:

– как механизм торговой политики и регулирования на государственном уровне внутреннего рынка государства при его взаимодействии с международным рынком;

– сводом ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу, классифицированным в соответствии с ТН ВЭД;

⁹ Побирченко П.Г. Особенности таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности // Научное сообщество студентов XXI столетия. Экономические науки: сб. ст. по мат. LIII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 5(53). URL: [https://sibac.info/archive/economy/5\(53\).pdf](https://sibac.info/archive/economy/5(53).pdf) (дата обращения: 26.01.2020)



Рисунок 1.1 – Виды пошлин¹⁰

– определенными ставками таможенной пошлины, которая подлежит уплате при экспорте или импорте конкретного товара на таможенную территорию государства. В данном случае представление таможенного тарифа целиком совпадает с представлением таможенной пошлины.

Также таможенные тарифы играют основную роль в регулировании нынешней внешней торговли, влияя на объем и структуру ввоза. Таможенные тарифы строятся на базе товарных классификаторов, которые группируют товары в зависимости от области и уровня обработки, при этом любому товару дается многозначный цифровой код в соответствии с требованиями мировой

¹⁰ Руденко, Л.Г. Экономика таможенного дела. М.: Дело и сервис (ДиС), 2015. С. 401.

торговой классификации ООН. Вид таможенного тарифа: код товара, наименование товара, ставки таможенной пошлины (рисунок 1.2).

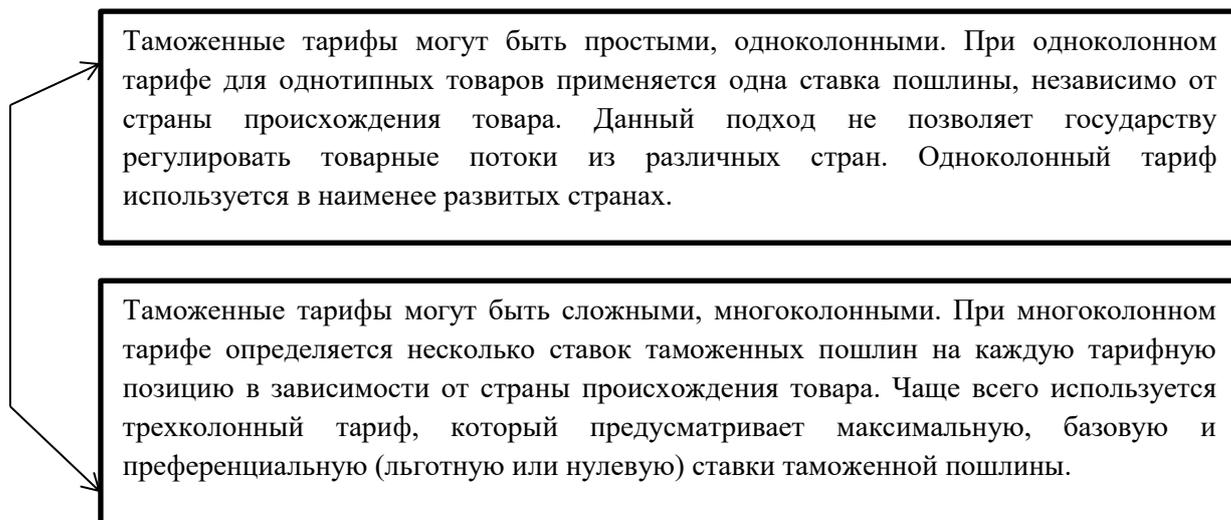


Рисунок 1.2 – Виды таможенного тарифа¹¹

Также, таможенный тариф исполняет следующие функции: защитную и фискальную (рисунок 1.3):

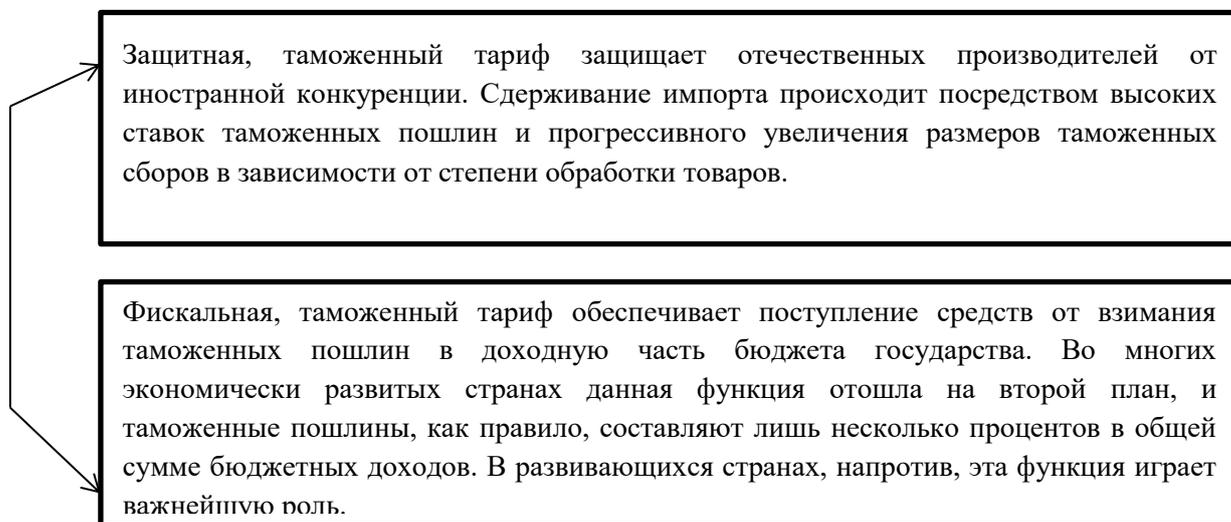


Рисунок 1.3 – Функции таможенного тарифа¹²

В ЕАЭС работает единый таможенный тариф. «Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза (ЕТТ ЕАЭС) предполагает свод

¹¹ Руденко, Л.Г. Экономика таможенного дела. М.: Дело и сервис (ДиС), 2015. С. 333.

¹² Там же. С. 305.

ставок импортных таможенных пошлин, используемых к товарам, экспортируемым (импортированным) на таможенную территорию ЕАЭС из третьих государств, классифицированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС».

Надо также обозначить, что в условиях экономического кризиса и санкций, используемых в отношении Российской Федерации в данное время, таможенно-тарифное и нетарифное регулирование играют основную роль в торгово-политическом механизме государства, защищая и поддерживая устойчивость отечественной экономики. Таможенная политика, обращенная на обеспечение экономической безопасности и защиту экономических интересов государств-членов ЕАЭС, становится результативной при верном сочетании мероприятий таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

1.2 Инструменты нетарифного регулирования, особенности их применения

Определим же понятие, что такое таможенное регулирование. Таможенным регулированием называется механизм мероприятий, которые определяют доставку и реализацию товаров, работ и услуг на внутреннем рынке, с помощью различных мероприятий и способов.

Другими словами, таможенное регулирование – это правовой механизм между странами, связанный с передвижением и перемещением товаров и работ, с перевозкой определенных грузов, декларированием и также уплатой таможенных платежей на таможенной границе¹³.

27.11.2010 был издан Федеральный Закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации». В ст. 2 данного закона сказано: «Таможенное регулирование в Российской Федерации в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации. Исходная статья закона

¹³ Дюмулен И.И. Международная торговля. Тарифное и нетарифное регулирование. М.: ГОУВПО ВАВТ Минэкономразвития России, 2013. С. 250.

формулирует также тарифное и нетарифное регулирования внешнеэкономической деятельности.

Нетарифное регулирование служит для защиты отечественных производителей от зарубежной конкуренции, при резко возросшем импорте товаров, а также при ввозе импортных товаров по заниженным, демпинговым ценам. Меры нетарифного регулирования используются для контроля вывоза продукции, например, для ограничения вывоза товаров для стимулирования обрабатывающей промышленности. Эти меры применяют для поддержания баланса между спросом и предложением, а также для стабилизации цен на товары ограничительными и запретительными методами. Меры нетарифного регулирования используются, чтобы оградить рынок от некачественных товаров, не соответствующих требованиям безопасности¹⁴.

Нетарифное регулирование – это совокупность мер по управлению ввозом товаров (импорт) и вывозом товаров (экспортом), включающее в себя разрешительные и запретительные¹⁵.

Первое, мерами по количественному ограничению внешней торговли товарами, является установление квот. Выделяются экспортные и импортные количественные ограничения. К импортным квотам причисляются разные ограничения по импорту продукции в страну, а к экспортным квотам – ограничения по объемам определенного товара, подлежащий экспорту за границу. Подобные ограничения при экспорте используются лишь в отношении товаров, которые изготавливаются, добываются на территориях стран-членов Союза, при импорте – исключительно в отношении товаров, происходящих из третьих стран.

Второе, исключительное право отдельных видов товаров на экспорт или импорт, которые представляют в отношении отдельных категорий товаров, предоставляются на основе лицензии, которая выдается государственным

¹⁴ Таможенный кодекс таможенного союза и таможенное регулирование. М.: Ассоциация бухгалтеров, аудиторов и консультантов (АБАК), 2015. С. 444.

¹⁵ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза Актуальная редакция ТК ЕАЭС от 01.01.2018 с изменениями, вступившими в силу с 01.01.2018.

органом исполнительной власти. Уполномоченным органом исполнительной власти, которая выдает лицензии является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации¹⁶.

Третье условие, которое относится к мерам нетарифного регулирования – это лицензирование, специальная разрешительная документация, которая определяет полный спектр административных мер. Данный документ выдается в случае, если введены на какое-то время количественные ограничения в области экспорта импорта некоторых товаров, работ, услуг, которые неблагоприятно воздействуют на безопасность страны.

Четвертое, что хотелось бы отметить, что данная мера предопределяет порядок контроля за совершением экспортных и импортных операций на таможенной территории конкретных товаров.

К пятому условию относятся определенные меры регулирования товарами, которые затрагивают меры нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.

В-шестых, особые виды ограничений и запретов внешней торговли товарами. Внешняя торговля товарами в соответствии с Уставом, и также определенными мероприятиями, которые не затрагивают определенные положения количественного ограничения экспорта и импорта, а ограничивают ввоз и вывоз некоторых товаров, применяющихся в международных санкциях. Для таких видов товаров необходима сертификация. Сертификация представляет собой определенную форму разрешения, которая соответствует требованиям технических регламентов ТС¹⁷. Соответствие техническим регламентам предполагает декларацию, специальный документ, который выдается субъекту хозяйственных отношений для проведения соответствия выпускаемой продукции¹⁸.

¹⁶ Смитиенко Б.М. Внешнеэкономическая деятельность. М.: Мастерство, 2017. С. 301.

¹⁷ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза Актуальная редакция ТК ЕАЭС от 01.01.2018 с изменениями, вступившими в силу с 01.01.2018.

¹⁸ Габричидзе Б.Н. Практика применения Таможенного Кодекса РФ. М.: Книжный мир, 2018. С.320.

В данном случае, выдачу вышерассматриваемой документации, то есть оценке подтверждения качества изготавливаемой и выпускаемой продукции, включена в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) таможенного союза. Единый перечень действует в отношении конкретного вида продукции до вступления в силу единых техрегламентов на определенный вид продукции.

Таможенно-тарифное регулирование ВЭД применяется для защиты отечественных производителей от зарубежной конкуренции и для пополнения бюджета с помощью ставок таможенных пошлин на ввозимые и вывозимые товары. Основным инструментом тарифного регулирования является тариф. Методы его применения устанавливаются законодательством.

Из вышерассмотренного сделаем вывод о следующем: Глобальная трансформация способствуя увеличению проницаемости границ между государствами, расширяет рыночные ресурсы, технологии, продукцию и значительно усиливает конкурентоспособность между производителями.

Различительными чертами данного экономического проявления являются признание в качестве важного предмета деятельности таможенно-тарифное регулирование. Единый экономический союз обладает единой таможенной территорией, на данной территории происходит движение и перемещение товаров, которые произведены как в нашей стране, так и за рубежом.

Таможенным регулированием называется механизм мероприятий, которые определяют доставку и реализацию товаров, работ и услуг на внутреннем рынке, с помощью различных мероприятий и способов. Нетарифное регулирование служит для защиты отечественных производителей от зарубежной конкуренции, при резко возросшем импорте товаров, а также при ввозе импортных товаров по заниженным, демпинговым ценам.

Меры нетарифного регулирования используются для контроля вывоза продукции, например, для ограничения вывоза товаров для стимулирования обрабатывающей промышленности. Нетарифное регулирование – это совокупность мер по управлению ввозом товаров (импорт) и вывозом товаров

(экспортом), включающее в себя разрешительные и запретительные. Таможенно-тарифное регулирование ВЭД применяется для защиты отечественных производителей от зарубежной конкуренции и для пополнения бюджета с помощью ставок таможенных пошлин на ввозимые и вывозимые товары. Основным инструментом тарифного регулирования является тариф. Методы его применения устанавливаются законодательством.

2 ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ США И РОССИИ, ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ

2.1 Внешнеэкономические связи США и место России в них

Стабильное и сбалансированное увеличение национальной экономики становится одной из главных целей для любой развивающейся страны. Есть немало факторов, оказывающих существенное воздействие на разбираемый показатель.

При всем этом, множество ведущих финансистов сходятся на том, что экономический рост невозможен без экономических отношений. Собственно вливание в экономику формируют сильный импульс для движения вперед и качественного развития экономики.

В связи с этим необходимо анализировать товарооборот и экономический рост в целостной неразделимой увязке. Экономическая система давно определила близкую связь между развитием экономики и повышением товарооборота. Более того, можно говорить о существовании близкой зависимости. Объемы товарооборота являются общепризнанным индикатором состояния экономики страны¹⁹.

Рассмотрим основные направления экспорта товаров из США в 2019 году на рис.2.1.

В 2019 году основной страной экспорт была Канада – 17,7 %, на втором месте в структуре экспорта Мексика (16,6%), на третьем месте в стоит Китай (6,48%), Япония занимает четвертое место с доле 4,64%. Россия же занимает одиннадцатое место в данном рейтинге стран – 2,02%, после Франции. Оборот внешней торговли между России и США в 2019 году составил \$26,237 млрд, увеличившись на 4,9% по сравнению с 2018 годом.

¹⁹ Таможенное право: учеб. пособие / отв. ред. О. Ю. Бакаева. 2-е изд., пересмотр. М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. 512 с.

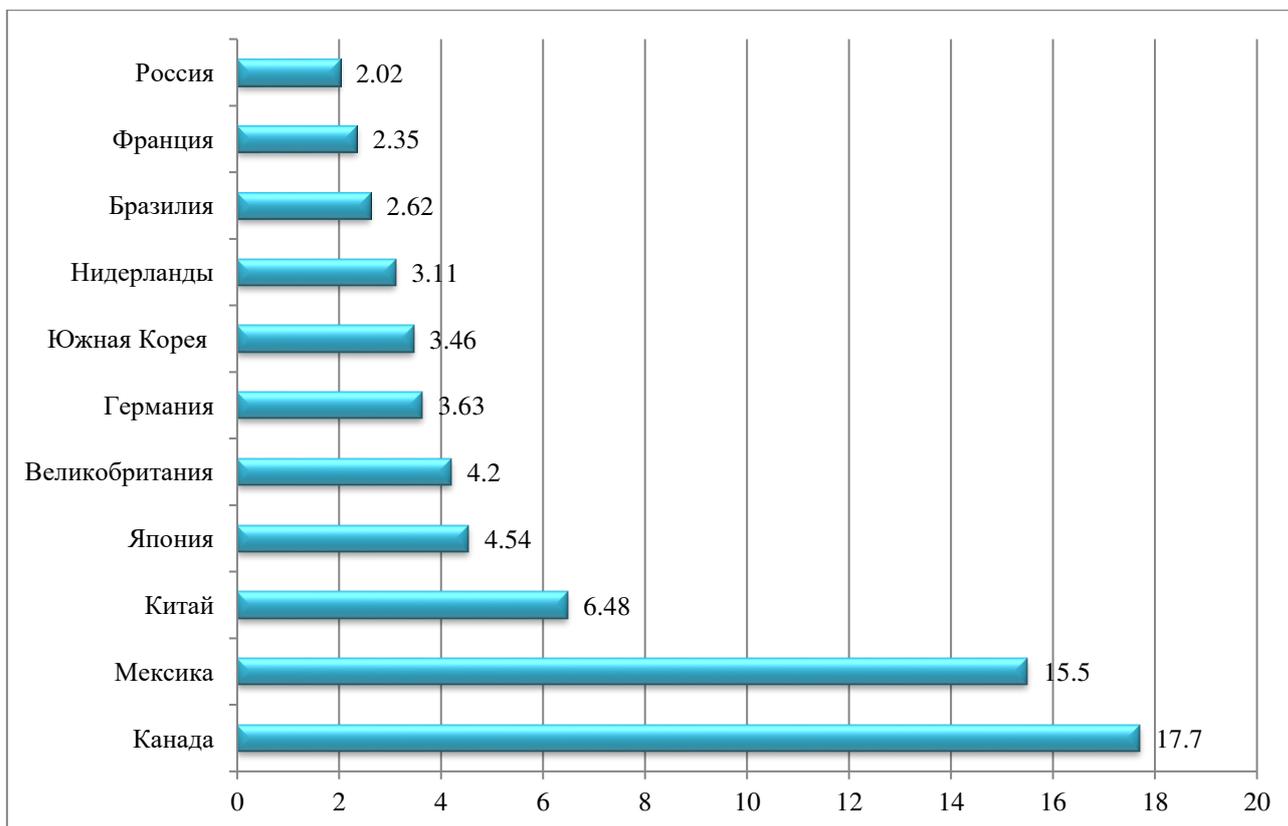


Рисунок 2.1 – Экспорт товаров из США в 2019 году в другие страны, %

Источник: составлено автором на основе данных UNCTADstat [Электронный ресурс]: <http://unctadstat.unctad.org/wds/TableViewer/tableView.aspx> (дата снятия информации - 16.05.2020)

Экспорт российской продукции в США в 2019 году вырос на 4,4% и в денежном выражении составил \$13,049 млрд. Общий экспорт США за 2014-2019 годы имеет различную динамику колебаний (таблица 2.1).

Таблица 2.1 – Экспорт США за 2014-2019 годы, млн. долл.

Годы	Динамика экспорта
2014	1619742,9
2015	1501845,9
2016	1450457,3
2017	1545809,6
2018	1665302,9
2019	1644276,2

Источник: составлено автором на основе данных UNCTADstat [Электронный ресурс]: <http://unctadstat.unctad.org/wds/TableViewer/tableView.aspx> (дата снятия информации - 16.05.2020)

Если в 2014 году экспорт США составлял 1619742,9 млн. долл., то в 2015 году происходит снижение до 1501845,6 млн. долл., в 2016 году до 1450457,3 млн. долл., в 2017 году тенденция меняется и экспорт составляет 1545809,6

млн. долл., после, происходит повышение экспорта до 2019 году, который составляет 1644276,2 млн. долл. (рисунок 2.2.).

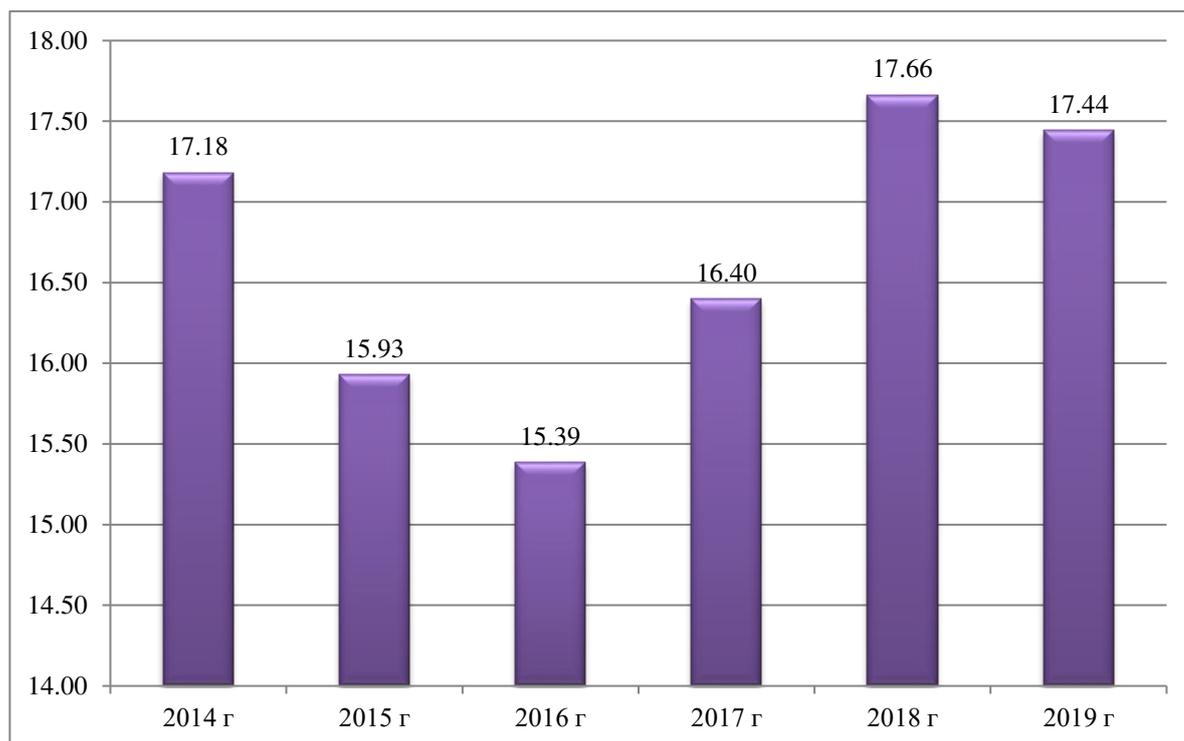


Рисунок 2.2 – Экспорт США за 2014-2019 годы, %

Источник: составлено автором на основе данных UNCTADstat [Электронный ресурс]: <http://unctadstat.unctad.org/wds/TableViewer/tableView.aspx> (дата снятия информации - 16.05.2020)

Доля экспорта США в 2019 году составляет 17,44% от мирового, что на 0,22% меньше, чем в 2018 году, доля экспорта в 2017 году составила 16,4%, что на 1,014% больше по сравнению с 2016 годом, в 2014 году доля экспорта составила 17,18%. Структура экспорт из США в 2019 году была представлена следующими основными товарными группами:

- 12,1% (199 млрд USD): 27 - Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки; битуминозные вещества; воски минеральные
- 11,9% (196 млрд USD): 84 - Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части
- 10,4% (171 млрд USD): 85 - Электрические машины и оборудование, их части; звукозаписывающая и звуковоспроизводящая аппаратура, аппаратура для записи и воспроизведения телевизионного изображения и звука, их части и принадлежности

– 8,27% (136 млрд USD): 88 - Летательные аппараты, космические аппараты, и их части

– 8,09% (133 млрд USD): 87 - Средства наземного транспорта, кроме железнодорожного или трамвайного подвижного состава, и их части и принадлежности

– 6,13% (100 млрд USD): 90 - Инструменты и аппараты оптические, фотографические, кинематографические, измерительные, контрольные, прецизионные, медицинские или хирургические; их части и принадлежности

– 3,97% (65 млрд USD): 39 - Пластмассы и изделия из них

– 3,57% (58 млрд USD): 71 - Жемчуг природный или культивированный, драгоценные или полудрагоценные камни, драгоценные металлы, металлы, плакированные драгоценными металлами, и изделия из них; бижутерия; монеты

– 3,24% (53 млрд USD): 30 - Фармацевтическая продукция

– 2,94% (48 млрд USD): 99 - Товары, не указанные по виду

Основные экспортируемые из США товары в 2019 году следующие:

– 5,32% (87 млрд долл.): 2710 - Нефть и нефтепродукты, полученные из битуминозных пород, кроме сырых; продукты, в другом месте не поименованные или не включенные, содержащие 70 мас.% или более нефти или нефтепродуктов, полученных из битуминозных пород, причем эти нефтепродукты являются основными составляющими препаратов; отработанные масла

– 3,97% (65 млрд долл.): 2709 - Нефть сырая и нефтепродукты сырые, полученные из битуминозных минералов

– 3,41% (56 млрд долл.): 8703 - Автомобили легковые и прочие моторные транспортные средства, предназначенные главным образом для перевозки людей (кроме моторных транспортных средств товарной позиции 8702), включая грузопассажирские автомобили-фургоны и гоночные автомобили

– 2,61% (43 млрд долл.): 8708 - Части и принадлежности моторных транспортных средств товарных позиций 8701 - 8705

- 2,45% (40 млрд долл.): 8542 - Схемы электронные интегральные
- 1,85% (30 млрд долл.): 2711 - Газы нефтяные и углеводороды газообразные прочие
- 1,83% (30 млрд долл.): 8525 – Аппаратура, передающая для радиовещания или телевидения, включающая или не включающая в свой состав приемную, звукозаписывающую или звуковоспроизводящую аппаратуру; телевизионные камеры, цифровые камеры и записывающие видеокамеры
- 1,8% (29 млрд долл.): 9018 - Приборы и устройства, применяемые в медицине, хирургии, стоматологии или ветеринарии, включая сцинтиграфическую аппаратуру, аппаратура электромедицинская прочая и приборы для исследования зрения
- 1,71% (28 млрд долл.): 8471 - Вычислительные машины и их блоки; магнитные или оптические считывающие устройства, машины для переноса данных на носители информации в кодированной форме и машины для обработки подобной информации, в другом месте не поименованные или не включенные.

Что касается импорта, то совокупный импорт в США составил 2,56 трлн. долларов в 2019 году. Сокращение поставок товаров в США в стоимостном выражении составило 1,68%. По сравнению 2018 годом: импорт товаров уменьшился на 43 млрд долларов (в 2018 в США было завезено товаров на сумму 2,61 трлн долларов).

Крупнейшими торговыми партнёрами по импорту товаров в США в 2019 году стали Китай (18,4%), Мексика (14,0%). Канада (12,7%), Япония (5,7%), Германия (5,05%). Россия в данном рейтинге также занимает одиннадцатое место, доля импорта в Россию составляет 2,0%.

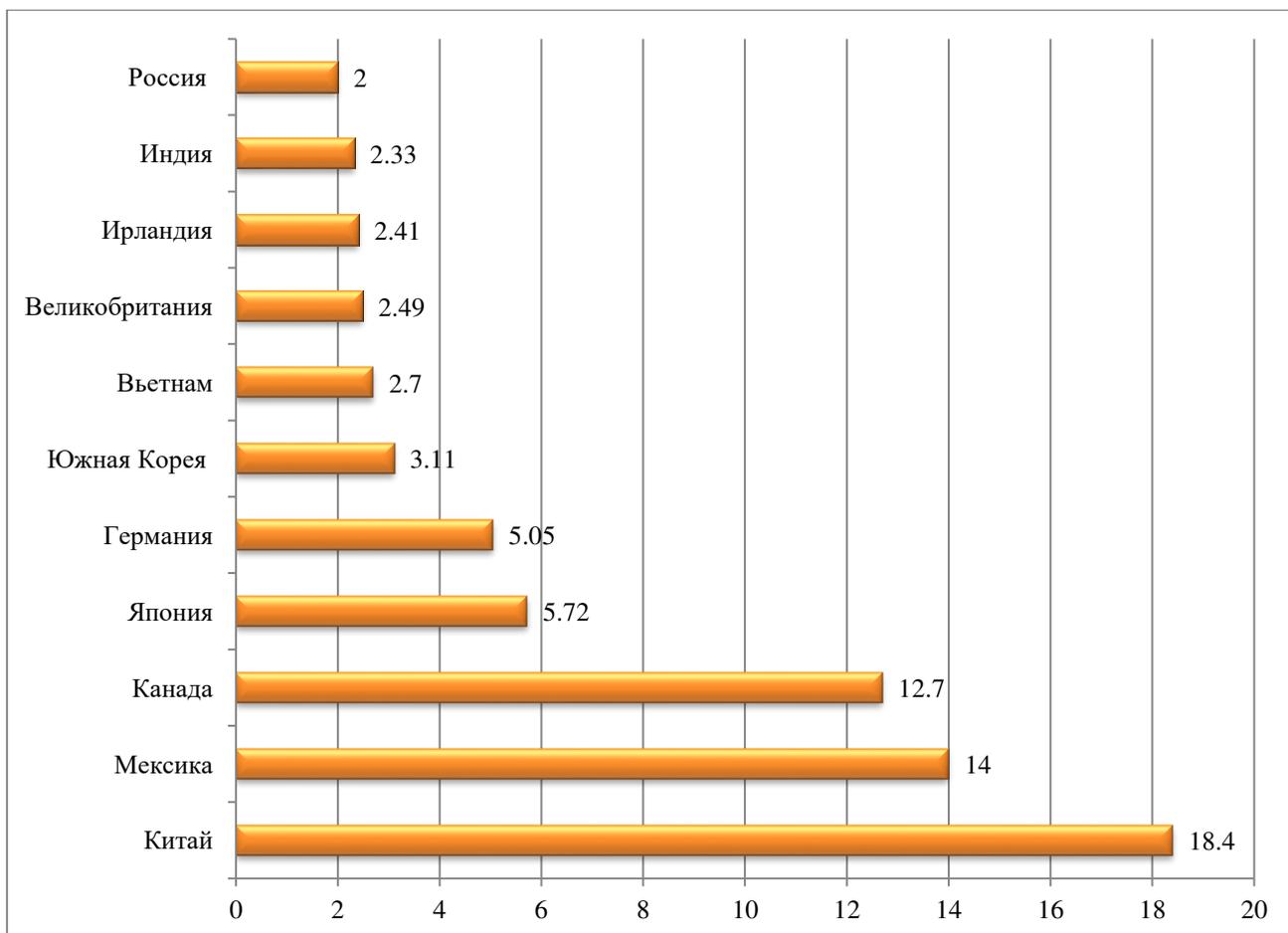


Рисунок 2.3 – Крупнейшие торговые партнеры по импорту товаров в США в 2019, %

Источник: составлено автором на основе данных UNCTADstat [Электронный ресурс]: <http://unctadstat.unctad.org/wds/TableViewer/tableView.aspx> (дата снятия информации - 16.05.2020)

Импорт американских товаров в России увеличился на 5,3% и составил \$13,188 млрд.

Проанализируем динамику и структуру импорта США за 2014-2019 годы в таблице 2.2. и на рисунке 2.4.

Таблица 2.2 – Импорт США за 2014-2019 годы, млн. долл.

Годы	Динамика импорта
2014	2410855,5
2015	2313424,6
2016	2248208,9
2017	2405276,6
2018	2611432,5
2019	2567492,2

Источник: составлено автором на основе данных UNCTADstat [Электронный ресурс]: <http://unctadstat.unctad.org/wds/TableViewer/tableView.aspx> (дата снятия информации - 16.05.2020)

В 2014 году объем импорта США составляла 2410855,5 млн. долл., в 2015 году происходит снижение до 2313424,6 млн. долл., в 2016 году до 2248208,9 млн. долл., в 2017 году тенденция меняется и импорт составляет 2405276,6 млн. долл., после, происходит повышение импорта до 2019 году, который составляет 2567492,2 млн. долл.

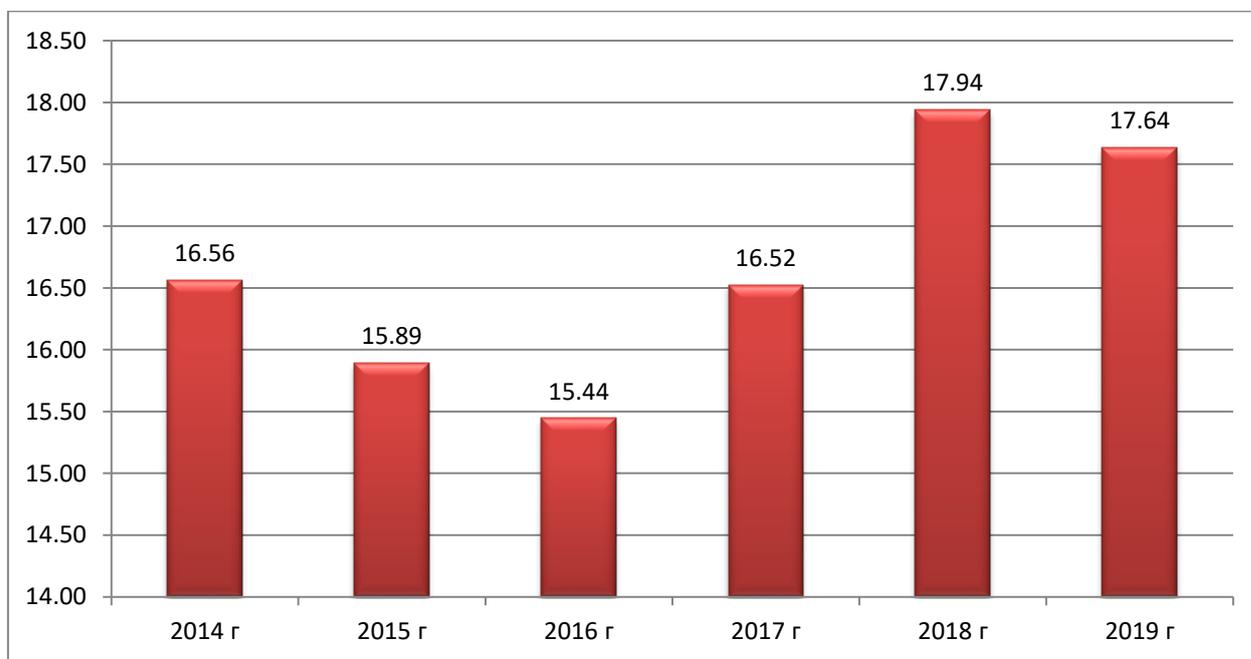


Рисунок 2.4 – Импорт США за 2014-2019 годы, %

Источник: составлено автором на основе данных UNCTADstat [Электронный ресурс]: <http://unctadstat.unctad.org/wds/TableViewer/tableView.aspx> (дата снятия информации - 16.05.2020)

Доля импорта США в 2019 году составляет 14,64% от мирового, что на 0,3% меньше, чем в 2018 году, доля импорта в 2017 году составила 16,52%, что на 1,08% больше по сравнению с 2016 годом, в 2014 году доля импорта составила 16,56%.

Структуру импорта в США в 2019 году представлена следующими основными товарными группами:

- 14,7% (378 млрд USD): 84 - Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части
- 13,4% (345 млрд USD): 85 - Электрические машины и оборудование, их части; звукозаписывающая и звуковоспроизводящая аппаратура, аппаратура

для записи и воспроизведения телевизионного изображения и звука, их части и принадлежности

– 12% (310 млрд USD): 87 - Средства наземного транспорта, кроме железнодорожного или трамвайного подвижного состава, и их части и принадлежности

– 8,18% (210 млрд USD): 27 - Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки; битуминозные вещества; воски минеральные

– 4,98% (128 млрд USD): 30 - Фармацевтическая продукция

– 4,41% (113 млрд USD): 99 - Товары, не указанные по виду

– 4,03% (103 млрд USD): 90 - Инструменты и аппараты оптические, фотографические, кинематографические, измерительные, контрольные, прецизионные, медицинские или хирургические; их части и принадлежности

– 2,61% (67 млрд USD): 94 - Мебель; постельные принадлежности, матрасы, основы матрацные, диванные подушки и аналогичные набивные принадлежности мебели; лампы и осветительное оборудование, в другом месте не поименованные или не включенные; световые вывески, световые таблички с име

– 2,37% (60 млрд USD): 39 - Пластмассы и изделия из них

– 2,22% (57 млрд USD): 71 - Жемчуг природный или культивированный, драгоценные или полудрагоценные камни, драгоценные металлы, металлы, плакированные драгоценными металлами, и изделия из них; бижутерия; монеты

Основные импортируемые в США товары в 2019 году:

– 6,99% (179 млрд долл.): 8703 - Автомобили легковые и прочие моторные транспортные средства, предназначенные главным образом для перевозки людей (кроме моторных транспортных средств товарной позиции 8702), включая грузопассажирские автомобили-фургоны и гоночные автомобили.

– 5,15% (132 млрд долл.): 2709 - Нефть сырая и нефтепродукты сырые, полученные из битуминозных минералов.

– 4,12% (105 млрд долл.): 8525 – Аппаратура, передающая для радиовещания или телевидения, включающая или не включающая в свой состав приемную, звукозаписывающую или звуковоспроизводящую аппаратуру; телевизионные камеры, цифровые камеры и записывающие видеокамеры.

– 4,03% (103 млрд долл.): 8471 - Вычислительные машины и их блоки; магнитные или оптические считывающие устройства, машины для переноса данных на носители информации в кодированной форме и машины для обработки подобной информации, в другом месте не поименованные или не включенные.

– 3,07% (78 млрд долл.): 3004 - Лекарственные средства (кроме товаров товарной позиции 3002, 3005 или 3006), состоящие из смешанных или несмешанных продуктов, для использования в терапевтических или профилактических целях, расфасованные в виде дозированных лекарственных форм.

– 2,71% (69 млрд долл.): 8708 - Части и принадлежности моторных транспортных средств товарных позиций 8701 – 8705.

– 2,41% (61 млрд долл.): 2710 - Нефть и нефтепродукты, полученные из битуминозных пород, кроме сырых; продукты, в другом месте не поименованные или не включенные, содержащие 70 мас. % или более нефти или нефтепродуктов, полученных из битуминозных пород, причем эти нефтепродукты являются основными составляющими препаратов; отработанные масла.

– 1,67% (42 млрд долл.): 3002 - Кровь человеческая; кровь животных, приготовленная для использования в терапевтических, профилактических или диагностических целях; сыворотки иммунные, фракции крови прочие и иммунологические продукты, модифицированные или немодифицированные, вакцины, токсины, культуры микроорганизмов (за исключением дрожжей) и аналогичные продукты.

– 1,31% (33 млрд. долл.): 8542 - Схемы электронные интегральные.

Таким образом, место России в импорте и экспорте США не слишком значительно. В основном лидируют Мексика и Китай с долей в импорте и экспорте больше 16,0%. С 2014 года и по данные период времени торгово-экономические отношения России и США обуславливаются повышающимся санкционным давлением со стороны Соединенных штатов предпочтительно экономического характера. С марта 2014 года по август 2017 года США включены ограничительные меры в отношении 244 фирм, организаций и банков и 172 предпринимателей с целью причинения ущерба экономике России и финансовому механизму, а также секторальные санкции, в частности ограничительные санкции на экспорт в Российскую Федерацию высокотехнологической продукции, запрещение на участие американских организаций в проектах по добыче нефти в Российской Федерации.

2 августа 2017 года Президентом США Д. Трампом подписан законопроект, который уточняет меры, фиксированные в предшествующих санкционных документах, которые также кодифицируются (персонально, секторально и другие санкции). Предоставленным законом также внедряются новейшие санкционные меры по отношению к России, наших отечественных физических и юридических лиц.

2.2 Внешнеэкономические связи России и место США в них

На данный момент Россия является полноценным участником международных экономических отношений, занимая 11 место в мире по ВВП в 2019 году, крупный размер рынка товаров, услуг, работ, лидируя в экспорте природных ресурсов, но также имея большой потенциал в развитии всех остальных отраслей экономики, включая инновационные высокие технологии.

На 2019 год население составило 146,8 млн. человек²⁰, из которых почти 80% - городское население, нуждающееся в поддержке государства, имеющее в Фонде национального благосостояния резервы в размере 12,4 трлн. рублей, в том числе и для малых и средних предпринимательств, находящихся в ожидании послабления налоговой нагрузки. Однако многие национальные

²⁰ http://old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#

проекты или налоговые реформы не достигают своих целей, что даёт повод сомневаться в эффективности государственного аппарата, следовательно, институтов регулирования в российской экономике, которые являются главным препятствием свободному развитию страны, её конкурентоспособности и инновационной деятельности.

ВВП России на протяжении последнего десятилетия составлял примерно 1,82% до 2,79% от мирового валового продукта, однако доля с начала периода снизилась на 27%, это свидетельствует о застое экономики и расширении рынков других стран (таблица 2.3)

Таблица 2.3 – Объём ВВП России за 2009-2019 годы, трлн. долл. США

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Россия	1,68	1,23	1,54	2,05	2,21	2,30	2,06	1,37	1,29	1,58	1,66
Мир	63,78	60,51	66,23	73,65	75,22	77,36	79,24	74,88	76,02	80,79	85,69

Источник: составлено автором на основе данных UNCTADstat [Электронный ресурс]: <http://unctadstat.unctad.org/wds/TableViewer/tableView.aspx> (дата снятия информации - 16.05.2020)

Российская экономика за 2009-2019 годы была нестабильной, обвалившись в 2009 году во время мирового финансового кризиса, а затем в 2015 году после введения санкций из зарубежья, набирая заново обороты только к 2018 году. В 2019 году Россия заняла 11 место в мире по ВВП после США, Китая, Японии, Германии, Великобритании, Франции, Индии, Италии, Бразилии и Канады.

В настоящий период времени внешнеторговая деятельность развивается под влиянием ряда факторов. Внешнеторговая деятельность реализуется с учетом необходимости защиты интересов российских производителей. Правительство России разработало программу господдержки экспорта товаров, продовольствия «Международная кооперация и экспорт» на 2018-2024 годы²¹.

Достижение объемов экспорта товаров и продукции прогнозировалось (в стоимостном выражении) в размере 45 млрд. долларов США к концу 2024 году за счет образования новейшей товарной массы (в том числе с высокой

²¹ Внешняя торговля России в 2016 году: цифры и факты // Информационно-аналитическое сетевое издание «Про ВЭД», 14.02.2017 [электронный ресурс]. URL: <http://провэд.пф/analytics/research/40407-vneshnyaya-torgovlya-rossii-v-2016-godu-tsifry-i-fakty.html>. 2.02.2018 г.).

добавленной стоимостью), образования экспортно-ориентированной товаропроводящей инфраструктуры, ликвидации торговых барьеров (тарифных и нетарифных) для того, чтобы обеспечить доступ продукции на целевые рынки и формирования механизма продвижения и позиционирования продукции российских производителей.

Если анализировать динамику внешней торговли то, можно сделать вывод, что за 2016 – 2019 годы товарооборот Российской Федерации за период 2016 - 2019 составил 2053,2 млрд. долл. Основной оборот внешней торговли приходится на «Минеральные продукты» (33%), «Машины, оборудование и аппаратура» (14%) (рисунок 2.5).

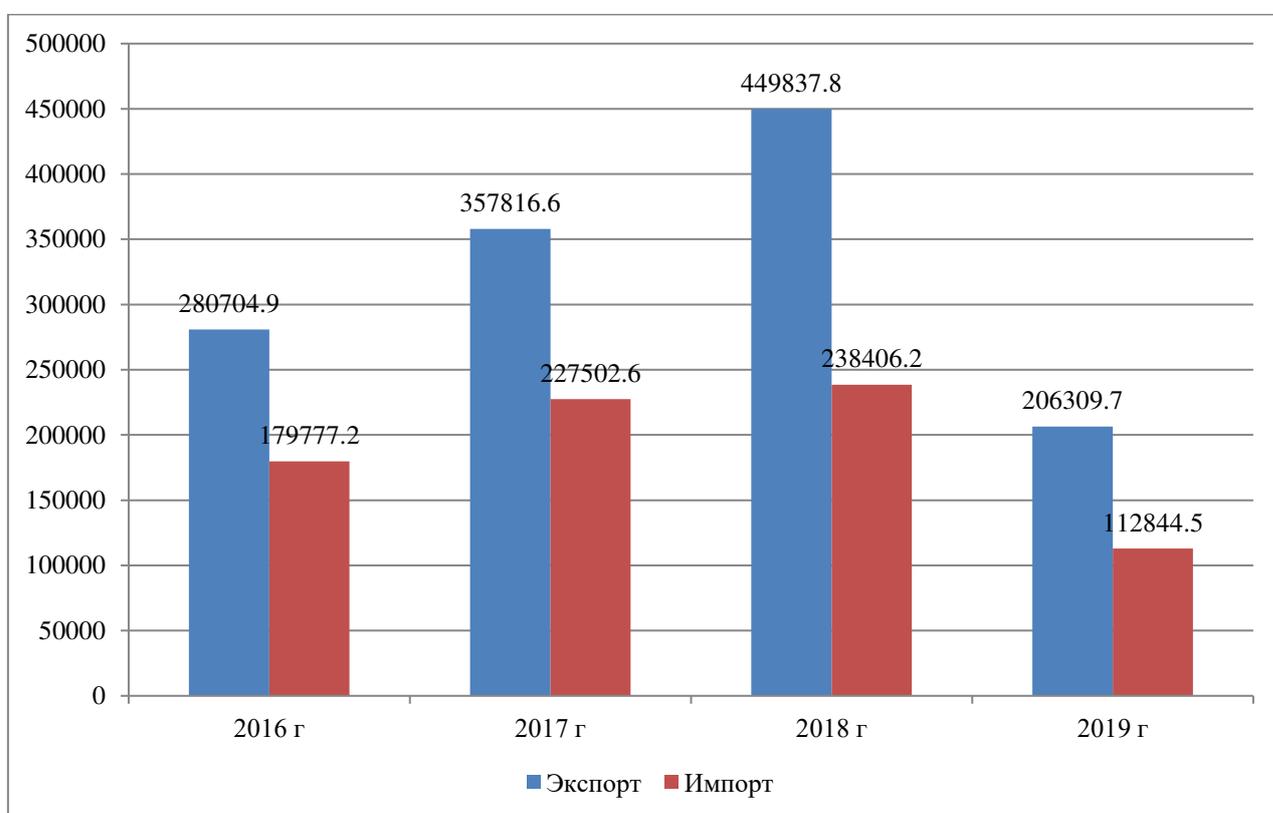


Рисунок 2.5 – Внешняя торговля России за 2016-2019 гг., млн. долл.

По состоянию на 2019 год импорт товаров снизился до 112844,5 млн. долл., в 2018 году данный показатель составлял 238406,2 млн. долл. В 2018 году импорт был выше предыдущих лет, в 2017 году импорт составил 227502,6 млн. долл., в 2016 году 179777,2 млн. долл.

Таблица 2.5 – Анализ экспорта и импорта за 2016-2019 годы, млн. долл.

Годы	Экспорт	Импорт	Темп роста%
2014 г	176320,2	143600,3	81,4
2015 г	179500,3	175321,1	97,7
2016 г	280704,9	179777,2	64,0
2017 г	357816,6	227502,6	63,6
2018 г	449837,8	238406,2	53,0
2019 г	206309,7	112844,5	54,7

Экспорт выше импорта, в 2016 году экспорт товаров составлял 280704,9 млн. руб.. в 2017 году он стал увеличиваться и составил 357819,6 млн. долл., в 2018 году экспорт повысился на 92021,2 млн. долл. по сравнению с 2017 годом и составил 449837,8 млн. долл., в 2019 году произошло резкое снижение экспорта до 206309,7 млн. долл.

Также меняется объем товарооборота за последнее десятилетие. Если в 2013 году оборот внешней торговли составлял 741,3 млрд. долл., то в 2019 году произошло снижение оборота до 319,2 млрд. долл.

За 2019 год внешнеторговый оборот РФ составил \$318 млрд. Это на 3,3% меньше, чем было за первую половину 2017 года (\$329 млрд). Если же нынешний результат сопоставить с докризисным первым полугодием 2014 года (до сентября того года российская нефть стоила больше \$100 за баррель, а подкосившее импорт продуктовое эмбарго еще не действовало – оно было объявлено в августе 2014 года), падение будет куда более существенным. Внешнеторговый оборот России по итогам 2014 года составлял \$396,3 млрд, таким образом, нынешний показатель почти на 20% ниже.

Российский экспорт за пять лет сократился примерно так же, как импорт.

Объем вывоза упал с \$254,7 млрд в первой половине 2014 года до \$205,5 млрд за такой же период этого года (на 19,3%). Импорт сократился с \$141,6 млрд до \$112,6 млрд – на 20,5%. При этом причины сокращения у этих двух составляющих оборота разные. На поступлениях от экспорта не могло не сказаться снижение цен на нефть. В первой половине 2014 года средняя цена Urals составляла \$107 за баррель, в январе-июне 2019 года – лишь \$66 за баррель. На объемах же импорта отразился целый набор факторов – санкции и

последовавшие за ними продовольственные контрсанкции, обвал рубля и вызванное им резкое удорожание ввозимых товаров, снижение потребления (рисунок 2.6).

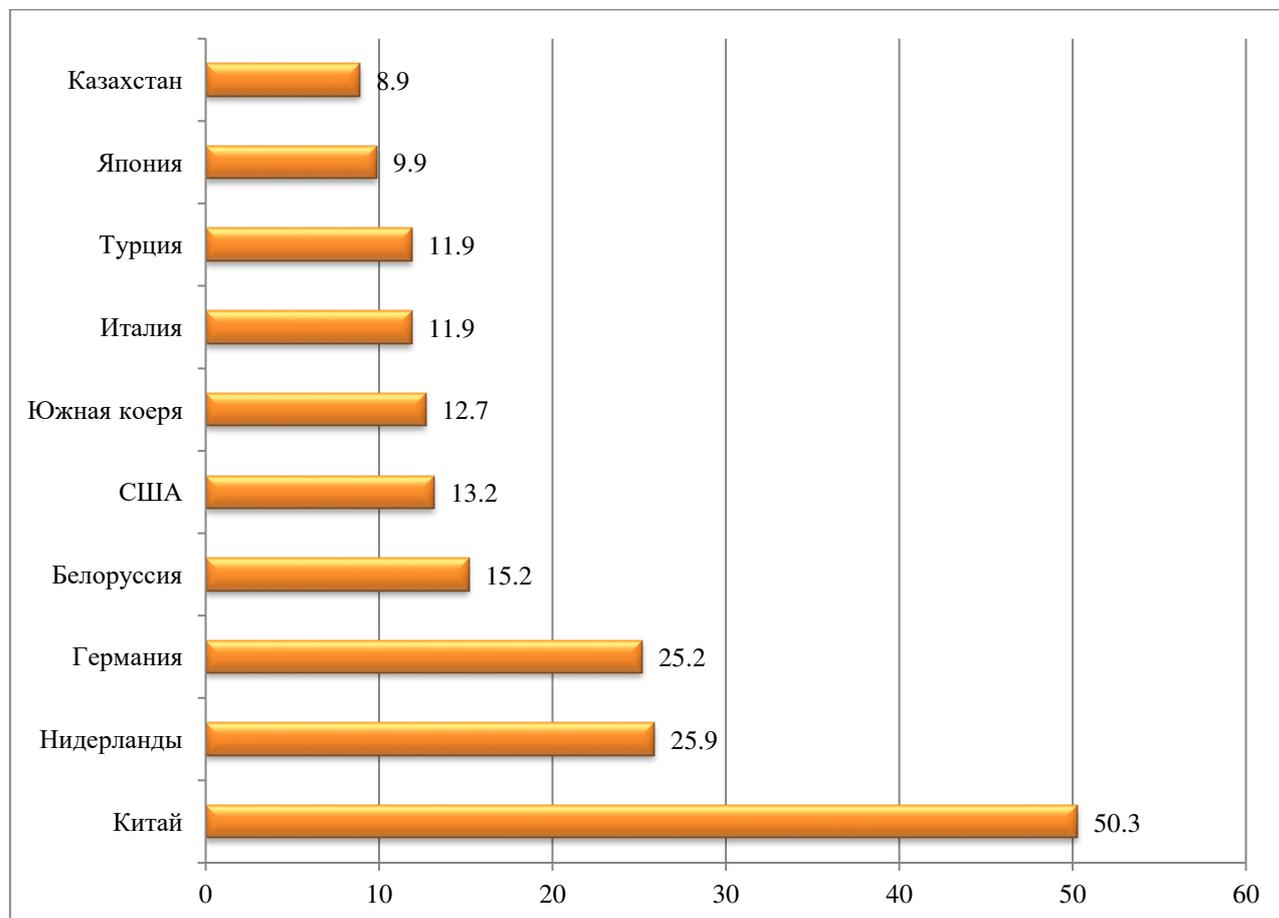


Рисунок 2.6 – Обороты внешней торговли России десяти основными партнерами за первую половину 2019 год, (млрд. долл.).

Как следствие, обороты внешней торговли у России упали со всеми основными партнерами, за исключением Китая. Объем торговли с КНР пять лет назад составлял \$43 млрд за полугодие, сейчас - \$50,3 млрд (плюс 17%). С остальными же странами из топ-10 торговых партнеров обороты просели. Кроме Китая, первую тройку по оборотам с РФ составляют Нидерланды (\$25,9 млрд в первой половине 2019 года, минус 31%) и Германия (\$25,2 млрд, минус 29%). Заметно упали обороты торговли с Италией (на 53%) и Японией (на 36%), чуть меньше – с Турцией (на 24%). Почти не изменились обороты с крупнейшими партнерами России по ЕАЭС – Белоруссией и Казахстаном.

Отметим, что в составе топ-10 торговых партнеров РФ за пятилетие произошло лишь одно изменение: из десятки выпала Украина, торговый оборот с которой с 2014 года рухнул почти в три раза, с \$18,5 млрд до \$6,9 млрд за первую половину этого года. Ее место занял Казахстан с \$8,9 млрд оборота с Россией. Примечательно, что обороты торговли с США, несмотря на все геополитические сложности, упали значительно меньше, чем в случае с европейскими странами, лишь на 11%, с \$14,9 млрд до \$13,2 млрд. В результате если в 2014 году США занимали девятое место в десятке торговых партнеров России, то сейчас – пятое.

Также, что касается товарооборота Российской Федерации и США, то в 2019 году товарооборот Российской Федерации с США составил 5 977 425 969 долл. США, повысившись на 15,61% (807 234 143 долл. США) по сопоставлению с таким же периодом 2018 года (рис. 2.2)²².

Экспорт Российской Федерации в США в 2019 года составил 2 685 940 414 долл. США, повысившись на 2,08% (54 609 899 долл. США) по сопоставлению с 2018 года.

Сальдо торгового баланса Российской Федерации с США в 2019 году сформировалось отрицательное в величине 605 545 141 долл. США, в то время как по результатам 2018 году оно было положительное, в размере 92 469 204 долл. США.

Доля США во внешнеторговом обороте Российской Федерации в 2019 года составляла 3,7970% против 3,2799% в сходном периоде 2018 года. По структуре в отечественном товарообороте в 2019 году США заняло 7 место (в 2018 году заняло 7 место).

Доля США в вывозе Российской Федерации в 2019 года составляла 2,5732% против 2,5541% в похожем периоде 2018 года. По у (4 место).

²² Отчёт о внешней торговле России с США в первом квартале 2019 года: товарооборот, экспорт, импорт, структура, товары, динамика [Электронный ресурс] / regnum.ru/news/economy/2804012.html

Проанализируем экспорт Российской Федерации в США за 2019 года. В структуре экспорта Российской Федерации в США в 2019 году главная доля поставок приходилась на следующие виды товаров²³:

Первое, минеральные продукты (код ТН ВЭД 25-27) - 44,88% от общего объема вывоза Российской Федерации в США (в 2018 года – 22,76%);
Металлы и изделия (код ТН ВЭД 72-83) - 21,88% от общего объема вывоза Российской Федерации в США (в 2018 года – 45,40%);

Второе, продукция химической промышленности (код ТН ВЭД 28-40) - 14,88% от общего объема вывоза Российской Федерации в США (в 2018 года – 18,52%);

Третье, драгоценные металлы и камни (код ТН ВЭД 71) - 10,77% от общего объема экспорта Российской Федерации в США (в 2018 года – 5,52%);

Далее, транспорт, оборудование (код ТН ВЭД 84-90) - 3,35% от общего объема экспорта Российской Федерации в США (в 2018 года – 2,70%);

Древесина и целлюлозно-бумажные изделия (код ТН ВЭД 44-49) - 1,79% от всего объема экспорта Российской Федерации в США (в 2018 года – 2,25%).
Максимальный рост экспорта Российской Федерации в США в 2019 года по сопоставлению с 2018 года отмечен по следующим группам:

Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки (код ТН ВЭД 27) - рост на 581 430 087 долл. США; Жемчуг природный или культивированный (код ТН ВЭД 71) - повышение на 143 972 696 долл. США;

Товары из черных металлов (код ТН ВЭД 73) - повышение на 56 102 683 долл. США;

Руда, шлаки и зола (код ТН ВЭД 26) - повышение на 24 827 843 долл. США.

Максимальное снижение экспорта Российской Федерации в США в 2019 года по сопоставлению с 2018 года отмечено по следующим группам:

²³ Отчёт о внешней торговле России с США в первом квартале 2019 года: товарооборот, экспорт, импорт, структура, товары, динамика [Электронный ресурс] / regnum.ru/news/economy/2804012.html

Алюминий и продукция из него (код ТН ВЭД 76) - снижение на 546 491 402 долл. США;

Черный металл (код ТН ВЭД 72) - снижение на 114 694 317 долл. США;

Товары неорганической химии (код ТН ВЭД 28) - снижение на 64 175 567 долл. США;

Удобрение (код ТН ВЭД 31) - снижение на 16 420 408 долл. США;

Древесина и изделия из нее (код ТН ВЭД 44) - снижение на 12 150 420 долл. США;

Товары продовольственного назначения и сельскохозяйственные товары (код ТН ВЭД 01-24) - 3,38% от общего объема импорта Российской Федерации из США (в 2018 года – 5,72%) и т.д.

Данная тенденция произошла за счет изменения внешних и внутренних факторов. Отрицательным фактором в анализируемом периоде стало усиление напряженности на Донбассе и Украине в целом, а также внедрение секторальных санкций к российским организациям и банкам со стороны Европейского Союза, Соединенных Штатов и некоторых других государств. В качестве прямого результата санкций стала потеря доступа находящихся под санкциями организаций к внешним рынкам, выступающим в качестве источника долгосрочного и дешевого капитала.

С 2018 - 2020 годов также не предвидится значительного повышения товарооборота между Россией и США, при этом отрицательное сальдо торгового баланса будет снижаться под воздействием понижения курса рубля к доллару США и действий экономических санкций.

С 2018 - 2020 годов также не предвидится модификация структуры экспорта Российской Федерации в США. В 2018-2019 годах произошло понижение доли минеральных продуктов в денежном выражении с 36% до 20 - 25% из-за понижения мировой стоимости на энергоресурсы в результате повышения предложения нефти над потреблением, упрочения доллара США и повышения добычи нефти в США. В результате ослабления рубля и плавного

повышения уровня мировой стоимости возрастет доля металлов и химической продукции в отечественном экспорте до 30% и 25% в соответствии.

Динамика ввоза товара из США будет ограничена колебаниями обменного курса и внутреннего потребления. Учитывая небольшое повышение настоящих располагаемых доходов населения, закладываемое в базовый вариант прогноза, и низкий рост инвестиционных вложений в основной капитал в 2020 году можно ожидать кое-какого оживления ввоза, которое будет сглаживаться ослаблением рубля.

В США имеется заинтересованность в формировании торгово-экономического сотрудничества с Российской Федерацией, пусть и последнее носит в настоящее время весьма специфический характер. В пределах саммита у Российской Федерации и США имеется очень значительный потенциал в двусторонних торгово-экономических отношениях, но его осуществление полностью зависит от Вашингтона.

У Российской Федерации и США на сегодняшний период времени существует сотрудничество по ракетным двигателям, по продукциям двойного назначения и, по закупке российского вооружения.

Таким образом, все это свидетельствует и о том, что такое сотрудничество носит целевой характер, то есть в рамках каких-то установленных проектов. Российская Федерация рассматривает США, как одно из потенциальных направлений для реализации ресурсов, а также как источник технологий и новейших производственных решений, но собственно это и является главным моментом в нынешней американской санкционной политике. Но, также нельзя забывать о том, что текущая администрация Соединенных Штатов президента Дональда Трампа проводит специфичную торговую политику, которая уже в настоящее время привела к развязыванию значительного количества внешних конфликтов – например, ситуация с Китаем. Разумеется, это приводит к выводу по сомнительности любым планам по выстраиванию торгово-экономических отношений нашего государства с США.

2.3 Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование экономических отношений США

В сфере регулирования импорта США широко используют тарифные и нетарифные меры в целях защиты внутреннего рынка и соблюдения интересов национальных производителей. Закон о тарифе 1930 г. определяет основы таможенного тарифа, который построен (с 1989 года) на базе Гармонизированной системы описания и кодирования товаров. Гармонизированный таможенный тариф (ГТТ) США служит средством реализации долговременных, стратегических целей американской торговой политики.

Используемые США ставки таможенных пошлин призваны, в частности, стимулировать импорт сырья и продукции с низкой степенью переработки и затруднять ввоз продукции машиностроения и товаров высокой степени переработки.

От таможенных пошлин освобождаются ввозимые в страну товары американского происхождения, а также американские комплектующие изделия или сырье, включенные в состав ввозимых в США иностранных изделий. Если, ввозимый в США товар американского происхождения подвергся обработке или ремонту за границей, то таможенному обложению подлежит лишь стоимость, добавленная в процессе такой обработки или ремонта.

Кроме того, импортные товары также облагаются портовыми сборами и сборами за обработку грузов. Ставка портового сбора составляет 0,125 % от таможенной стоимости импортируемого товара (взимается в соответствии с положениями Публичного закона «О развитии водных ресурсов» 1986 г. № 99-962). Ставка сбора за обработку импортных грузов составляет 0,3464% от таможенной стоимости импортируемого товара (Публичный закон № 112-40 от 21.10.2011). Данный сбор применяется к грузам стоимостью более 2,5 тыс. долл. Законодательством установлено минимальное и максимальное абсолютные значения данного сбора: 2 и 485 долл. соответственно.

В соответствии с положениями ст. 1401a Раздела 19 Свода Законов США в качестве основного метода определения таможенной стоимости импортируемого товара используется правило «цены сделки», под которой понимается «...цена, фактически уплаченная или подлежащая уплате покупателем продавцу по условиям конкретной сделки...».

В соответствии со ст. 203 Публичного закона «О безопасности портов», Служба США по таможенному контролю и охране границ (Служба) утвердила инструкции о необходимости предварительного уведомления импортером (по 10 элементам, как минимум за 24 часа) и перевозчиком (по 2 элементам, как минимум за 48 часов) об импортных поставках товаров, следующих в США морем (правило «10+2»).

При заполнении уведомления поставщик обязан указать, среди прочего, свои контактные данные, наименование и количество ввозимого товара, пункт въезда на территорию США, данные о покупателе, страну происхождения, таможенные коды и др. По прибытию груза на пункт пропуска государственной границы, экспортер должен пройти процедуру таможенного оформления. О факте прибытия груза импортер уведомляется перевозчиком.

В большинстве случаев, для таможенного оформления грузов в США является целесообразным воспользоваться услугами таможенных брокеров, аккредитованных «Службой». Процедура таможенного оформления (применительно к рассматриваемому товару) состоит из двух основных этапов, оба из которых должны, по общему правилу, быть реализованы в течение 15 дней с момента прибытия груза.

По прибытию (в течение 5 дней) «Службе» передается документ, подтверждающий право на ввозимый товар (коносамент, авианакладная, сертификат перевозчика с указанием наименования получателя), счет, содержащий описание и оценку товара, а также Уведомление о ввозе. Как правило, данные документы могут быть переданы в электронной форме с использованием баз «Автоматизированная коммерческая система» (ACS) и «Автоматизированный брокерский интерфейс» (ABI).

После передачи документов таможенный орган принимает решение о проверке груза либо об отказе в проверке груза. Проверка грузов в настоящее время проводится на выборочной основе. По общему правилу товары становятся доступными импортеру (условный выпуск) по окончании первого этапа. На импортере лежит обязанность по уплате таможенных пошлин. В соответствии с требованиями статьи 1623 Раздела 19 Свода Законов США «Служба» требует у импортера предоставление страхового обеспечения (bond) или (по выбору импортера) зачисления на счета таможи страхового депозита. Как правило, таможенные брокеры имеют возобновляемые инструменты страхового обеспечения (bond), покрывающие все администрируемые ими поставки, размер которого определяется ими самостоятельно с учетом принципа разумности и добросовестности (bone fide).

В США на постоянной основе применяется широкий спектр мер технического регулирования в торговле. В частности, в США действуют специальные требования к маркировке импортируемой продукции, в первую очередь – к указанию страны происхождения товара. Данные требования установлены Публичным законом № 71-361 «О тарифах» 1930 года (Tariff Act), Публичным Законом № 89-755 «О надлежащей упаковке и маркировке товаров» (Fair Packaging and Labeling Act) и другими нормативными актами. Основную роль в системе технического регулирования в США играют стандарты.

Центральное место среди нормативных актов, регулирующих вопросы стандартизации в США и во многом определяющих специфику данной системы, является Публичный Закон 104-113 «О продвижении и передаче национальных технологий».

В соответствии с данным Законом федеральные агентства при определении технического регулирования в отношении того или иного товара, работы и услуги должны преимущественно руководствоваться добровольными стандартами, разработанными на основе консенсуса частными отраслевыми институтами стандартизации при участии в обсуждении всех заинтересованных

лиц, включая производителей товаров, потребителей в лице соответствующих объединений и органов государственной власти (Voluntary Consensus Standards). Добровольным стандартам в Законе противопоставлены правительственные стандарты (government-unique standards), которые могут приниматься исключительно в случаях невозможности адаптации добровольного стандарта или в интересах обеспечения обороны и безопасности.

В части, не противоречащей обязательным федеральным стандартам, штаты США наделены полномочиями по утверждению обязательных стандартов. При этом штаты также обязаны отдавать предпочтение добровольным стандартам, разработанным на основе консенсуса.

Такие стандарты либо устанавливают дополнительные к установленным федеральными стандартами требования, либо регулируют вопросы, не урегулированные федеральными стандартами, либо принимаются по вопросам, делегированным штату федеральными органами. Гарантией соблюдения требований стандартов в США, как и в большинстве стран мира, является система оценки соответствия продукции, товаров и услуг.

В соответствии с американским законодательством и стандартами ISO в США действуют следующие способы подтверждения соответствия: подтверждение соответствия, инспекция, отбор образцов и их тестирование лабораториями, сертификация, оценка и регистрация системы управления качеством. В США отсутствует централизованная система органов, осуществляющих оценку соответствия.

Так, отбор образцов и тестирование продукции может производиться как государственными лабораториями (лабораториями, аккредитованными государственными органами, например, Агентством по защите окружающей среды), так и частными лабораториями, созданными при органах сертификации либо объединением производителей.

Центральное место в системе аккредитации испытательных лабораторий занимают частные программы по аккредитации, созданные, как правило, либо

при частных сертифицирующих органах, либо при объединении производителей. Центральным частным аккредитуемым органом является Американский национальный институт стандартизации (ANSI). Наряду с ANSI, авторитетным негосударственным аккредитуемым органом является Американская Ассоциация по аккредитации лабораторий (American Association for Laboratory Accreditation).

Аналогичная децентрализация характерна и для системы сертификации в США, характеризующейся тремя типами сертификации. Первым типом сертификации является декларация производителя о соответствии товара требованиям стандартов. Данный вид сертификации используется в отношении товаров, не представляющих потенциального вреда для потребителей либо в отношении ранее прошедших сертификацию групп товаров. Вторым типом сертификации является сертификация контрагентом, суть которой заключается в подтверждении соответствия товара покупателем поставщика. Данная система функционирует при организации закупок для крупных компаний, в частности, с государственным участием. Очевидно, что при поставке товаров для нового покупателя продавец будет должен пройти процедуру сертификации повторно. Основным видом сертификации является сертификация уполномоченными органами.

Таким образом, США предусматривают ограничение влияния конкуренции со стороны иностранных поставщиков на интересы местных производителей, защиту внутреннего рынка и поддержку национальных экспортеров путем внедрения нетарифных методов регулирования. Ценность изучения американского опыта нетарифного регулирования напрямую связана с той ролью, которую США играют в мировой торговле и современных международных экономических отношениях, а также с тем особым местом, которое США занимают среди основных внешнеторговых партнеров Российской Федерации²⁴.

²⁴ Ершов А. Д. Информационное обеспечение управления в таможенной. М.: Знание, 2017. С. 80.

С помощью нетарифных инструментов европейским и американским властям удастся результативно регулировать внешний товарооборот и обеспечивать необходимый уровень протекционизма в отношении национальных товаропроизводителей, который при этом не противоречил бы международным торговым правилам и стандартам, антидемпинговым мерам, антидемпинговым расследованиям ограничения экспорта по номенклатуре. В настоящий момент механизм нетарифного регулирования РФ переживает период реформирования, обусловленного задачами его адаптации к правилам ВТО.

2.4 Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование экономических отношений России

В части тарифного и нетарифного регулирования больше регулируется импорт продукции, особенно в части тарифного регулирования. Все что касается экспорта, то больше задействовано нетарифное регулирование, а именно требования сертификатов, санитарное регулирование и т.д.

Регулирование экспорта отличается от регулирования импорта, так как преследует разные цели. В рамках ЕАЭС мы рассмотрим меры нетарифного регулирования в России. Данные меры на единой таможенной территории ЕАЭС используются в торговле с третьими странами. В ТС в соответствии со статьей 3-8 Соглашения «о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран» к мерам нетарифного регулирования можно отнести: лицензирование в сфере внешней торговли товарами; исключительное право на импорт и экспорт отдельных видов товаров; количественные ограничения; особые виды ограничений и запретов внешней торговли; наблюдение за импортом или экспортом товаров отдельных видов; меры, вводимые исходя из национальных интересов и затрагивающие внешнюю торговлю товарами²⁵.

²⁵Таможенный кодекс Евразийского экономического союза Актуальная редакция ТК ЕАЭС от 01.01.2018 с изменениями, вступившими в силу с 01.01.2018.

Мерами по количественному ограничению внешней торговли товарами с/х продукции, введенными путем установления квот, являются – количественные ограничения. Тарифная квота является мерой регулирования импорта отдельных видов товаров на единой таможенной территории ЕАЭС, которые применяют в течение определенного периода более низкую ставку ввозной таможенной пошлины при ввозе определенного количества (ст. 1 Соглашения «Об условиях и механизме применении тарифных квот») и происходят из третьих стран.

Исключительное право отдельных видов товаров на экспорт или импорт, которое представляют в отношении отдельных категорий товаров право на осуществление внешнеторговой деятельности, предоставляются на основе лицензии, которая выдается государственным органом исполнительной власти. Уполномоченным органом исполнительной власти, который выдает лицензии, является Министерство промышленности и торговли РФ. Исключительной лицензией является документ, который представляет исключительное право заявителю на экспорт и импорт отдельной категории товара в соответствии со ст. 2 Соглашения «О правилах лицензирования в сфере внешней торговли». Участники внешнеторговой деятельности, которые имеют исключительное право на импорт и (или) экспорт отдельной категории товаров, совершают сделки по импорту и (или) экспорту отдельных видов товаров, основываясь на принципе недискриминации.

Лицензирование – это комплекс административных мер, которые устанавливают порядок предоставления разрешений и (или) лицензий. В сфере внешней торговли товарами лицензирование представляет собой: введение на время количественных ограничений импорта или экспорта отдельных видов товаров; реализацию разрешительного порядка импорта и (или) экспорта определенных видов товаров, оказывающих неблагоприятное воздействие на безопасность государства, окружающую среду, жизнь или здоровье растений и животных, здоровье или жизнь граждан, имущество юридических или физических лиц, муниципальное или государственное имущество;

предоставляет исключительное право на импорт и (или) экспорт отдельных видов товаров; исполнение международных обязательств. Основанием для импорта и (или) экспорта отдельных видов товаров в вышеперечисленных случаях, является лицензия.

При отсутствии лицензии таможенными органами предоставляется отказ в выпуске товаров. По соглашению «О правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами» установлены правила лицензирования. Определенные виды лицензий выдаются уполномоченными государственными органами исполнительной власти государств-сторон: исключительные; генеральные; разовые. Выдача исключительных и генеральных лицензий уполномоченным органом осуществляется в определенных случаях, которые предусматриваются по решению Комиссии таможенного союза (п. 1 ст. 3 Соглашения «Правила лицензирования в сфере внешней торговли товарами»)²⁶.

Проведение наблюдения за импортом и (или) экспортом товаров отдельных видов – это временная мера, которая устанавливается в целях мониторинга динамики импорта и (или) экспорта определенных видов товаров. В Соглашении «О правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами» определены порядок и условия выдачи разрешений. В соответствии с инструкцией оформления проекта разрешения на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров осуществляется оформление проекта разрешения (п. 2 ст. 4 Соглашение «Правила лицензирования в сфере внешней торговли товарами»). Период действия разрешения ограничивается календарным годом, в котором выдано разрешение.

В соответствии с Уставом внешняя торговля товарами может быть ограничена другими мерами. Одной таможенных и административных формальностей является сертификация услуг и ввозимых товаров. Сертификация – является формой обязательного подтверждения органом по

²⁶Смитиенко Б.М. Внешнеэкономическая деятельность. М.: Мастерство, 2017. С. 222.

сертификации соответствия продукции, которая выпускается в обращение, требованиям технического регламента Таможенного кодекса ЕАЭС²⁷.

Как известно, новые ставки вывозных таможенных пошлин на ряд товаров начали действовать в РФ с сентября 2019 года. В частности, ставка вывозной пошлины на с/х продукты установлена в размере 0% (ранее - 6,67%).

Решениями Коллегии ЕЭК от 5 июня 2018 г. № 94 и Совета ЕЭК от 13 июля 2018 г. № 66 в Единый таможенный тариф ЕАЭС внесены изменения, вступившие в действие с 1 сентября 2018 г., в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО. Понижены ставки ввозных таможенных пошлин на отдельные виды рыбы, какао-полуфабрикатов, фруктов, продуктов переработки рыбы и фруктов.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № 1484 «О распределении объема тарифной квоты в отношении молочной сыворотки в 2018 году» и от 9 декабря 2017 г. № 1498 «О распределении объемов тарифных квот в отношении мяса крупного рогатого скота, свинины и мяса домашней птицы в 2018 году» утверждено распределение объемов тарифных квот, установленных на 2018 год решением Коллегии ЕЭК от 18 августа 2017 г. № 97.

Таким образом, можно сделать вывод, что место России в импорте и экспорте США не слишком значительно. В основном лидируют Мексика и Китай с долей в импорте и экспорте больше 16,0%. Причиной этому является санкционное давление со стороны США. С марта 2014 года по август 2017 года США включены ограничительные меры в отношении 244 фирм, организаций и банков и 172 предпринимателей с целью причинения ущерба экономике России и финансовому механизму, а также секторальные санкции, в частности ограничительные санкции на экспорт в Российскую Федерацию высокотехнологической продукции, запрещение на участие американских организаций в проектах по добыче нефти в Российской Федерации. Россия

²⁷ Габричидзе Б.Н. Практика применения Таможенного Кодекса РФ. М.: Книжный мир, 2018. С. 90.

является полноценным участником международных экономических отношений, занимая 11 место в мире по ВВП в 2019 году. В настоящий период времени внешнеторговая деятельность развивается под влиянием ряда факторов. Внешнеторговая деятельность реализуется с учетом необходимости защиты интересов российских производителей. Если анализировать динамику внешней торговли то, можно сделать вывод, что за 2016-2019 годы товарооборот Российской Федерации за период 2016-2019 составил 2053,2 млрд. долл. По состоянию на 2019 год импорт товаров снизился до 112844,5 млн. долл., в 2018 году данный показатель составлял 238406,2 млн. долл. Доля США во внешнеторговом обороте Российской Федерации в 2019 года составляла 3,7970% против 3,2799% в сходном периоде 2018 года. По структуре в отечественном товарообороте в 2019 году США заняло 7 место (в 2018 году заняло 7 место).

В настоящее время США предусматривают ограничение влияния конкуренции со стороны иностранных поставщиков на интересы местных производителей, защиту внутреннего рынка и поддержку национальных экспортеров путем внедрения нетарифных методов регулирования. В России в соответствии с Уставом внешняя торговля товарами может быть ограничена другими мерами. Одной из таможенных и административных формальностей является сертификация услуг и ввозимых товаров.

3 ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ РОССИИ И США

3.1 Проблемы торгово-экономических отношений

В настоящий период времени российско-американские отношения переживают непростой период – относительно ясные границы стратегической конфронтации периода холодной войны размылись, обе страны находятся в некрепком поиске базы для партнерства. При всем том, несмотря на некоторые успехи первого варианта «перезагрузки», вероятно, что для преодоления наследия предыдущего требуется найти наиболее прочные системные базы взаимодействия. Нынешняя ситуация показала, что хотя страны и придерживаются различных взглядов на решение возникших проблемы, они все-таки могут находить компромиссы. Но, отдельные успехи в формировании двустороннего партнерства сменяются постоянным похолоданием в отношениях, в результате диалог между Российской Федерацией и США раскручивается волнообразно.

С обеих сторон зачастую звучит, что таким системообразующим элементом могли бы быть прогрессивное экономическое развитие. Но предоставленное направление, несмотря на кажущуюся незамысловатость схемы «благополучные бизнес-отношения равны благополучным политическим отношениям», встречается с массой трудностей²⁸.

Первое, экономическая повестка, которая находится на заднем плане двухстороннего диалога, все еще подвергается чрезвычайной политизации.

Второе, ей не хватает многоуровневости, то есть наиболее совершенной взаимной интеграции бизнес-сообщества.

Следственно, нужно обозначить такие направления экономической кооперации, которые содействовали бы не только росту торгового оборота, но и решению стоящих перед Российской Федерацией задач стратегического

²⁸ Бельтюкова А.А. Научно-практический комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза ЕврАзЭС (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2018.

характера, таких как привлечение капитальных вложений и усовершенствование инвестиционного климата, модернизация промышленно-технической основы и качественный виток инновационного формирования.

Важнейшим критерием достижений экономики США является высокий уровень НТП в стране, который базируется на поддержке правительства и частного бизнеса. Лидирующий характер экономики США обуславливает «высокий уровень его ориентированности на экспорт и, соответственно, плотную интеграцию страны в мировую экономическую систему: экспорт США составляет около 30% ее ВВП, при этом по объемам внешней торговли и инвестиций, США занимает одно из первых мест в мире – на уровне, КНР и Японией»²⁹.

Несмотря на обычно второстепенную роль финансово-экономических связей в российско-американских отношениях, заострившуюся с 2014 года конфронтацию, преодоление которой в ближайшее время маловероятно, а также санкции, США остаются, и будут оставаться в обозримой перспективе существенным экономическим партнером Российской Федерации. Настоящий объем их торговых и в особенности инвестиционных связей может превосходить официальные статистические предоставленные данные в разы, и США видимо входят в первую пятерку основных торгово-экономических партнеров России.³⁰

По кое-каким сферам экономики (металлургии, машиностроения, авиации, финансов, ИКТ) сохраняется значительная зависимость России от США, причем как по вывозу, так и по ввозу товаров. Полностью аннулировать ее на нет в течение недолгого времени затруднительно. Нужна постепенная диверсификация, прежде всего понижение роли доллара США в расчетах России с третьими государствами и образование мероприятий защиты ее

²⁹ Для российского рынка 2019 год снова будет непростым [Электронный ресурс]. URL: <https://www.finam.ru> ... рынок – 2019 – год – снова ... непростым – 20181227

³⁰ Афонин П.Н. Теория и практика применения технических средств таможенного контрол. СПб.: Троицкий мост. 2018. С. 81.

отношений с третьими государствами от американских санкций. На такую диверсификацию уйдут годы.

Таблица 3.1 – Товарооборот между Россией и США за 2015-2019 годы, млрд. долл.

Период	Сумма
2015	20.9
2016	19.6
2017	23.2
2018	25
2019	26,2
Итого:	114,9

Тем не менее не смотря на санкции, тарифных и нетарифных ограничений идет рост взаимного товарооборота. Товарооборот между Россией и США в 2019 году составляет 26,2 млрд. долл., по сравнению с 2015 годом он увеличился на 5,3 млрд. долл., высокая динамика товарооборота наблюдалась в 2016 году (23,2 млрд. долл.). Всего товарооборот за пять лет составил 114,9 млрд. долл. Структуру товарооборота представим в таблице 3.2.

Таблица 3.2 – Структура товарооборота между Россией и США за 2015-2019 годы, долл.

Группа товара	2015 г	2019 г	Изм.	∑ (2015-2019)	Доля
1	2	3	4	5	6
01 : Продукты животного происхождения	34.9 млн	15.3 млн	-56	128 млн	0.1
02 : Продукты растительного происхождения	326 млн	91.1 млн	-72	945 млн	0.9
03 : Жиры и масла	1.4 млн	3.3 млн	+147	9.7 млн	0
04 : Пищевые продукты, напитки, табак	316 млн	154 млн	-51	1.4 млрд	1.3
05 : Минеральные продукты	3.12 млрд	3.73 млрд	+19	18.6 млрд	17.9
06 : Продукция химической промышленности	2.86 млрд	1.55 млрд	-46	11.4 млрд	11
07 : Пластмассы, каучук и резина	554 млн	442 млн	-20	2.94 млрд	2.8
08 : Изделия из кожи и меха	8.7 млн	9 млн	+4	37.4 млн	0
09 : Древесина и изделия из нее	136 млн	108 млн	-21	792 млн	0.8
10 : Книги, бумага, картон	86 млн	71.5 млн	-17	468 млн	0.4
11 : Текстиль	145 млн	59 млн	-59	555 млн	0.5
12 : Обувь, головные уборы, зонты и др.	4.7 млн	2.1 млн	-55	21.9 млн	0
13 : Изделия из камня, керамики и	65.7 млн	36.3 млн	-45	284 млн	0.3

стекла					
14 : Драгоценности	476 млн	780 млн	+64	3.94 млрд	3.8
15 : Металлы и изделия из них	2.85 млрд	1.55 млрд	-46	15.1 млрд	14.5

Продолжение таблицы 3.2

1	2	3	4	5	6
16 : Машины, оборудование и аппаратура	3.25 млрд	1.68 млрд	-48	14.6 млрд	14
17 : Транспорт	1.31 млрд	997 млн	-24	7.01 млрд	6.7
18 : Инструменты и аппараты, часы	1.01 млрд	627 млн	-38	4.69 млрд	4.5
19 : Оружие и боеприпасы	0	0	0	0	0
20 : Разные промышленные товары	110 млн	60.3 млн	-45	570 млн	0.5
21 : Произведения искусства и антиквариат	334 тыс.	226 тыс.	-32	13.3 млн	0
22 : Скрытый раздел	4.21 млрд	3.36 млрд	-20	20.5 млрд	19.7
Итого:	20.9 млрд	15.3 млрд		104 млрд	100

Источник: Отчёт о внешней торговле России с США в первом квартале 2019 года: товарооборот, экспорт, импорт, структура, товары, динамика [Электронный ресурс] / regnum.ru/news/economy/2804012.html

Почти по всем товарам динамика снизилась, увеличение происходит только по группе товаров 03: жиры и масла на 147 млн. долл., также по группе 14: драгоценности на 64 млн. долл., 05 : Минеральные продукты на 19 млрд. долл. и по 08 : Изделия из кожи и меха на 4 млн. долл.

Наблюдается также косвенная отрицательная зависимость от американских экстратерриториальных санкций, причиняющих ущерб экономическим отношениям Российской Федерации с третьими государствами. Особенное значение имеет финансовая зависимость Российской Федерации от США. Она определена тем, что существенная часть национального богатства Российской Федерации складывается за счет экспорта, номинируется в долларах и даже содержится на депозитах в США.

Наряду с этим, в прошлые годы сформировалась принадлежность Российской Федерации к американской технологической платформе и, соответственно, надобность в том, чтобы и далее использовать американские технологии. Быстро уйти от этого не получится. Помимо этого, Российская Федерация по-прежнему заинтересована в приобретении американских технологий ради модернизации экономического потенциала и привлечении американского капитала.

Несмотря на острый обвал экономических отношений Российской Федерации и США 2014-2015 гг., они в целом перенесли стресс-тест

конфронтации и санкций и во многом приспособились к резко ухудшившейся политической ситуации. В 2017 году случилось заметное повышение товарооборота (на 4 млрд долл. соответственно официальной статистике) и объемов накопленных американских капитальных вложений в Российской Федерации (на 1 млрд долл. по предоставленным данным ЦБ РФ). Повышение российских накопленных капитальных вложений в США случилось годом ранее. В 2018 году положительная динамика сохранилась³¹.

С одной стороны, это доказывает то, что шок 2014 года прошел, и санкции принимаются бизнесом как новейшая нормальность. Хотя принятие в августе 2017 года законодательства «О противодействии противникам Америки посредством санкций» (CAATSA) опускает вероятность их отмены в обозримом будущем, есть соображение, что в отсутствие дальнейшей острой политической эскалации вступление «тотальных» санкций против Российской Федерации в непродолжительной перспективе маловероятно ввиду значительности отдельных направлений экономического сотрудничества с Российской Федерации для самих США, их союзников и международной экономики в целом.

Также, активизация экономических отношений свидетельствует о росте доверия к российской экономике, признанию ее стабильности и отображает ее выход из экономической рецессии 2015—2016 годов.

Основными факторами стабильности экономических отношений Российской Федерации и США являются (рис. 3.1).

³¹ Афонин П.Н. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля. СПб.: Троицкий мост. 2018. С. 111.

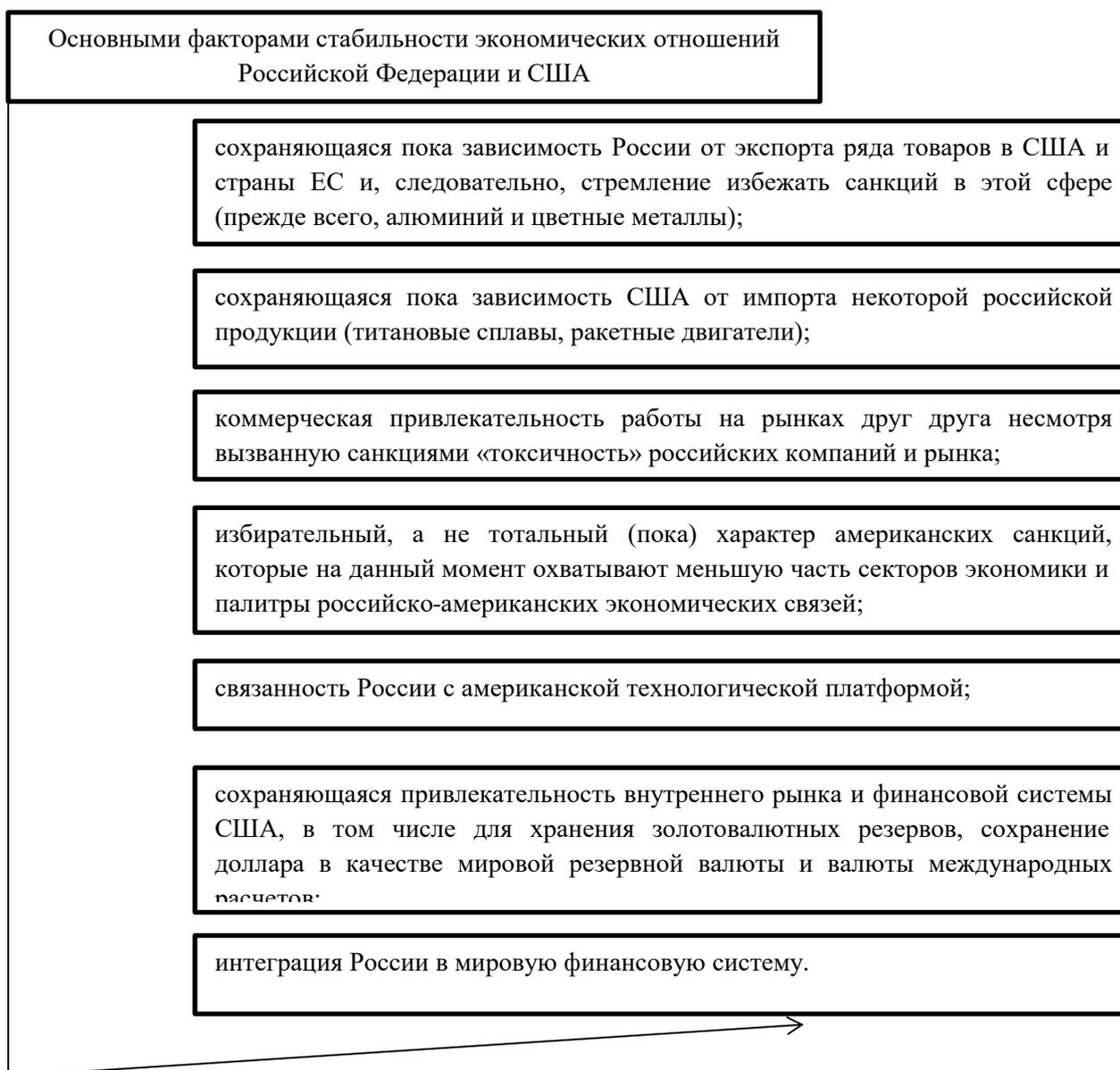


Рисунок 3.1 – Основными факторами стабильности экономических отношений Российской Федерации и США

Они уменьшают возможность дальнейшего резкого обвала между странами экономических отношений при условии, если не случится гораздо большая, чем теперь, эскалация конфронтации и включение против Российской Федерации «тотальных» санкций. На нынешний день можно заявлять о шести главных опорах экономических отношений Российской Федерации и США, которые изображаются весьма стабильными (рис.3.2).

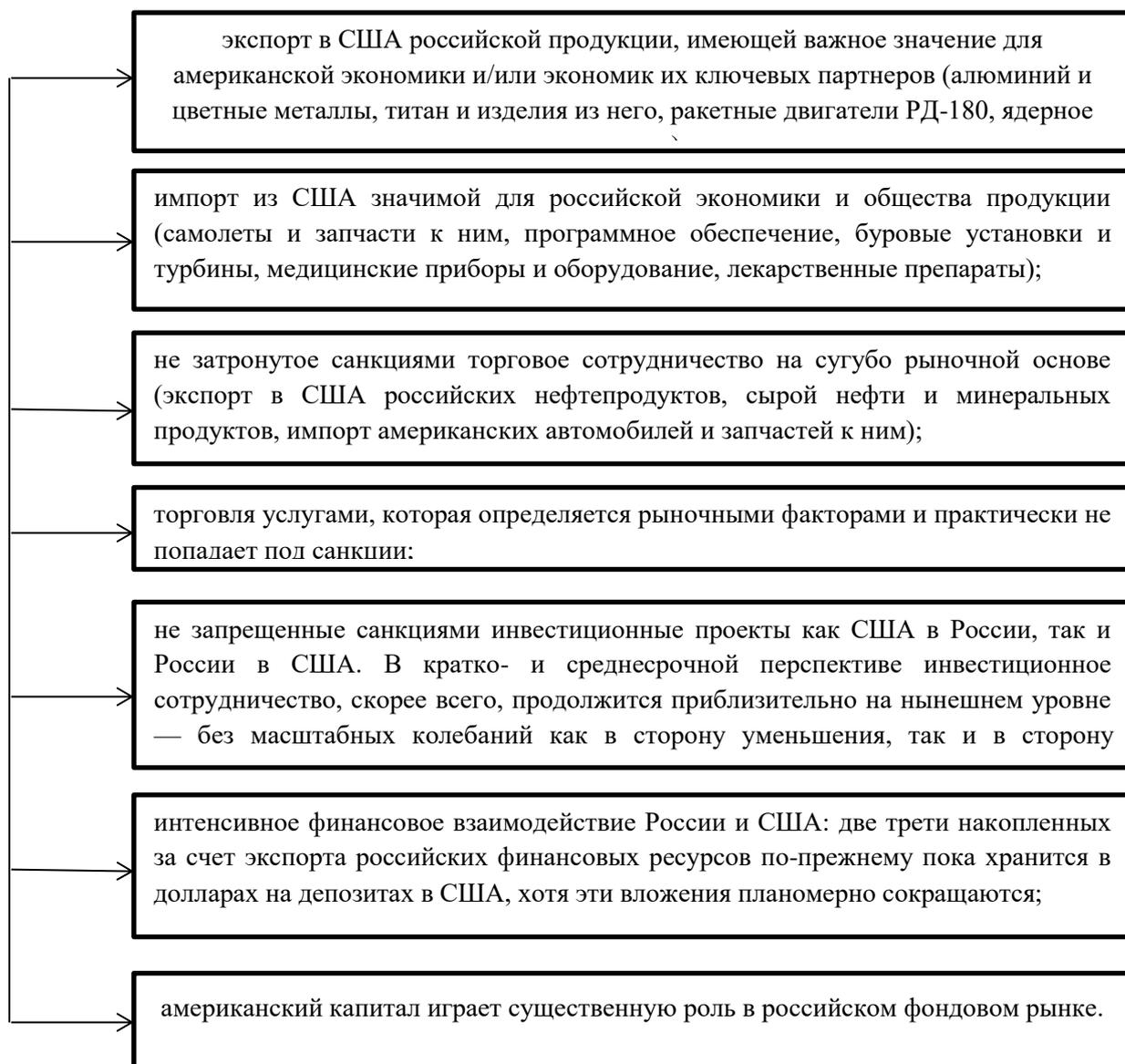


Рисунок 3.2 – Главные опоры экономических отношений Российской Федерации и США

Санкции США против Российской Федерации не только не будут сняты в ближайшие годы или даже десятилетия, но, напротив, весьма вероятно, будут ужесточены. Наиболее вероятным сценарием является их постепенное расширение, затрагивающее все больше компаний, предприятий и видов деятельности.

Возможны также резкие волнообразные скачки в качественном ужесточении санкций, примером чего является законопроект «о защите американской безопасности от Кремлевской агрессии» (ДАСКАА), который

был повторно внесен в Конгресс в феврале 2019 года. Однако их принятие более вероятно в случае резкой эскалации украинского конфликта или возникновения новых острых кризисов между Россией и США. Вероятность введения «тотальных» санкций против Российской Федерации, сопоставимых с иранскими, невелика в силу масштабов российской экономики и степени ее интеграции в мировое хозяйство. Сохранение санкций на нынешнем уровне маловероятно, а их сокращение в принципе маловероятно³².

Деглобализация, которая в настоящее время является одной из ведущих тенденций развития мировой экономики, также окажет негативное влияние на экономические отношения Российской Федерации и США. Кризис международного режима свободной торговли, усиление протекционизма и меркантилизма во внешнеторговой политике США и многих других стран, восстановление промышленного производства и непопулярность либеральной внешнеторговой политики снизили бы политическое значение фактора интеграции в мировую экономику и взаимозависимости. В результате факторы, которые в настоящее время ограничивают введение гораздо более жестких санкций против Российской Федерации, могут перестать учитываться через 5-7 лет.

В условиях конфронтации и дальнейшего усиления санкционного давления на Россию ее экономические отношения с США в стратегически важных отраслях (авиация, космос и отчасти машиностроение) будут контролироваться с целью сокращения до минимально необходимого «ядра».

Каждая из сторон будет стремиться производить продукцию и компоненты, которые важны для ее безопасности самостоятельно или в сотрудничестве с дружественными партнерами. Это «усыхание» будет носить

³² Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54 (в ред. Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 27 января 2015 г. № 4 «Об утверждении единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.tsouz.ru>. 2012; Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/>. – 2015.

точечный характер и не будет характерно для общей картины экономических отношений Российской Федерации и США в целом.

В силу объективных рыночных факторов многие сферы российско-американских торгово-инвестиционных отношений, не затронутые санкциями или затронутые частично, остаются выгодными для обеих сторон с коммерческой точки зрения и будут продолжаться и даже расширяться в ближайшие годы, несмотря на санкции и политическое противостояние.

Сегодня санкции затрагивают меньшую часть палитры торгово-экономических отношений между Российской Федерацией и США, сосредоточившись в основном на финансах, энергетике и обороне. Такие сферы, как товары для дома, индустрия быстрого питания, общественное питание, автомобилестроение и авиастроение, не затронуты и вряд ли будут затронуты санкциями в обозримом будущем, поэтому сотрудничество в этих областях будет продолжено³³.

В среднесрочной перспективе (3-5 лет) общий объем экономических отношений между Российской Федерацией и США, скорее всего, либо останется на нынешнем уровне, либо, что более вероятно, постепенно и постепенно снизится. Резкие взлеты и падения объемов торговли и инвестиций маловероятны. Существенному увеличению их объемов будут препятствовать санкции, масштабы, количество и острота которых будут расти в ближайшие несколько лет, стремление обеих сторон снизить свою зависимость друг от друга в стратегических отраслях, усиление конкуренции между Российской Федерацией и США на рынках третьих стран, а также исчезновение американского интереса к российской энергетике, за исключением рассмотрения ее в качестве конкурента.

В то же время рыночные факторы, интеграция Российской Федерации в мировые финансовые процессы и ее принадлежность к американской

³³ Бельтюкова А.А. Научно-практический комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза ЕврАзЭС (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2018.

технологической платформе предотвратят дальнейший резкий обвал отношений.

В более долгосрочной перспективе (5-7 лет) возможно дальнейшее сокращение экономических связей. К этому времени зависимость США от экспорта российской металлургии и машиностроения (ракетных двигателей) либо исчезнет, либо потеряет свое нынешнее значение. В условиях деглобализации мировой экономики и повсеместного усиления экономического национализма политическое значение глубокой интеграции Российской Федерации в мировые финансы также будет ослабевать. Сегодня она все еще сдерживается от введения качественно более жестких санкций, но через 5-7 лет вряд ли удержится. Общий режим санкций к тому времени, вероятно, будет гораздо жестче, чем сейчас. Вероятность преодоления санкционной войны в ближайшие 5-7 лет невелика.

В обозримом будущем в экономических отношениях Российской Федерации и США будут преобладать косвенные формы сотрудничества, не отраженные в официальной статистике: торговля и инвестиции через третьи страны, инвестиции через офшорные компании. В этих условиях избирательный подход Российской Федерации к развитию экономических отношений с США является оптимальным. В краткосрочной перспективе следует сохранить те направления сотрудничества, в которых наиболее заметна зависимость от США (ИКТ, импорт самолетов и запасных частей, импорт медицинского оборудования, медикаментов) или которые в настоящее время важны для ее экономики (экспорт металлургической продукции).

Но одновременно мы должны усилить диверсификацию внешнеэкономических связей, импортозамещение (или замещение импорта из других стран) многих импортируемых нами товаров или добиться локализации производства американскими компаниями в России. Санкции оказали отрезвляющее воздействие на российскую элиту. Вера, унаследованная от прошлых десятилетий в западные рынки и банки как наиболее надежные,

исчезла, и прозападные настроения ослабевают. Самый результативный способ уменьшить уязвимость

Российской Федерации в условиях санкций США, похоже, снижает роль доллара в торговых расчетах с третьими странами и продолжает выводить российские депозиты из американских банков. Имеет смысл продолжать сотрудничество с США в областях, которые приносят коммерческую выгоду, не считаются угрозой безопасности и не запрещены санкциями. Но с пониманием того, что в перспективе 5-7 лет они также могут «усохнуть» под влиянием косвенных последствий санкционного режима. В этой связи нам необходимо продолжить работу над альтернативами.

Россия должна максимально деполитизировать оставшиеся экономические отношения с Соединенными Штатами и не позиционировать их как средство улучшения политических связей. В противном случае они будут рассматриваться как препятствие и раздражитель со стороны руководства и политической элиты Соединенных Штатов. Стоит отказаться от дальнейших попыток интенсифицировать экономическое сотрудничество между двумя государствами «сверху» в целях улучшения политических отношений.

Такие действия ранее не приводили к желаемому политическому результату, а в нынешних условиях они могут оказаться катастрофическими. Создание и тем более публичная деятельность различных комиссий и групп высокого уровня не только не убедит американскую политическую элиту в нецелесообразности применения санкций против Российской Федерации, но и может иметь обратный результат: они сами укажут американским законодателям и исполнительной власти, против кого еще вводить санкции. Нынешняя непубличная деятельность таких структур, как Американская торговая палата, российско-американский Совет делового сотрудничества, американо-российский деловой совет, представляется вполне достаточной в нынешних условиях.

Целесообразно создать инфраструктуру, которая поможет российским и американским компаниям соблюдать режим санкций США и чувствовать себя

уверенно. Многие частные и особенно мелкие компании могут опасаться развивать сотрудничество между Российской Федерацией и США, несмотря на его коммерческую прибыльность, опасаясь санкций вообще — даже если их потенциальная деятельность не подпадает под них и вряд ли попадет в обозримое будущее. В этой связи полезно иметь экспертов и структуры, которые консультировали бы их по этому вопросу и, при необходимости, помогали бы им представить свою деятельность таким образом, чтобы она не подпадала под ограничительные меры (предоплата вместо кредитов, работа через третьи государства и партнеров и т.д.). В ближайшие десятилетия эксперты по санкциям будут не менее или даже более востребованы бизнесом, чем эксперты по правилам ВТО и международному частному праву.

3.2 Перспективы торгово-экономических отношений

Важным приоритетом является создание механизмов защиты экономических отношений с третьими государствами от экстерриториальных санкций США. Для этого необходимо выстроить взаимодействие с государственными или окологосударственными крупными компаниями этих государств, которые руководствуются импульсами правительств не в меньшей степени, чем рыночными факторами, а также отойти от доллара как расчетной валюты в торговле с этими странами. Особенно это касается торговли Российской Федерации с Китаем и Индией, где доля долларовых расчетов в настоящее время составляет около 90 для российского экспорта и более 70 для импорта³⁴.

Соединенные Штаты остаются мировым технологическим лидером и центром мировой финансовой системы, и, вероятно, останутся таковыми еще в течение следующего десятилетия. Если им удастся подтолкнуть Китай и заставить его изменить свою модель экономического развития, то это займет больше времени. «Революция Трампа» также, вероятно, подстегнет развитие американской экономики.

³⁴ Побирченко П.Г. Особенности таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности // Научное сообщество студентов XXI столетия. Экономические науки: сб. ст. по мат. III междунар. студ. науч.-практ. конф. № 5(53). URL: [https://sibac.info/archive/economy/5\(53\).pdf](https://sibac.info/archive/economy/5(53).pdf). 26.01.2020)

В этой связи стратегический интерес Российской Федерации к Соединенным Штатам в экономической сфере остается неизменным: доступ к капиталу и доступ к технологиям, а также использование сотрудничества с США как инструмента экономической модернизации страны. Тактически реализовать ее в условиях конфронтации и стремления США нанести геополитическое поражение России не представляется возможным. Однако сотрудничество в определенных секторах все еще возможно и желательно.

В энергетической сфере основными приоритетами Российской Федерации по отношению к США в современных условиях, исключая существенное увеличение американских инвестиций в российскую энергетику и сотрудничество в освоении шельфовых месторождений, являются: совместное регулирование мирового нефтяного рынка, сохранение сотрудничества в атомной энергетике и Гармонизация правил конкуренции на рынках третьих стран.

В сталелитейной отрасли целесообразно сохранить текущее сотрудничество и попытаться предотвратить введение санкций США против российских металлургических компаний, в том числе путем лоббирования со стороны стран ЕС. В случае введения таких санкций, по мнению экспертов, может возникнуть необходимость национализации отрасли.

В области машиностроения необходимо поддерживать инвестиционную кооперацию с американскими машиностроительными корпорациями и стимулировать их локализацию производства в несекретизированных и малосанкционных сферах (транспорт, автомобилестроение, станкостроение и др.), а также стремиться к расширению использования отечественных комплектующих и материалов.

В области авиастроения мы должны поддерживать сотрудничество с «Boeing» как в части импорта самолетов, так и в части поставок российских титановых деталей в США. В то же время мы должны стимулировать производство большего количества комплектующих для российского (и ЕАЭС) рынка «Boeing» в Российской Федерации. Под сотрудничеством с Boeing

имеются в виду поставки титановой продукции, которые осуществляет российское «ВСМПО-Ависма». Оно традиционно экспортирует около 70% продукции, причем на США приходится около трети поставок. В июле 2017 года сообщалось, что Boeing закупал у «ВСМПО» около 35% необходимого титана.

Русский титан критически важен для американских авиастроителей. Недаром в придачу к совместному предприятию в Свердловской области Ural Boeing Manufacturing, которое производит титановые детали для американских самолетов, Boeing и «ВСМПО» осенью 2018 года открыли второй завод на территории РФ. На нем производят черновую механическую обработку титановых штамповок, используемых при сборке самолетов Boeing-737/777/787 Dreamliner. Законопроект об ответных мерах на американские санкции среди прочего предлагал прекращение или приостановку сотрудничества РФ с США в области авиастроения. Но до этого не дошло: поставки титана оказались необходимыми, несмотря на все санкции. Зато США отнеслись к сотрудничеству с РФ в области авиастроения смело, они перекрыли России поставки из Америки и Японии материалов для композитного «черного крыла» самолета МС-21- ключевого перспективного проекта в российском гражданском авиапроме. Речь идет о компонентах производства американской Hexcel и японской Toray Industries, которые нам теперь недоступны. Также, США ввели санкции в отношении ульяновской компании «Аэрокомпозит» — единственному в России заводу по производству силовых элементов конструкций и агрегатов для авиации из композиционных материалов. «Аэрокомпозит» мог бы — правда, далеко не сразу, и не без труда — изготовить отечественное композитное крыло для МС-21. По возможности космическая отрасль должна поддерживать существующие проекты (коммерческие запуски, доставка экипажей на МКС, экспорт двигателей РД-180 — до тех пор, пока не будет найдена замена) и инициировать диалог с США по разработке нормативной базы для невоенной деятельности в космосе.

В области ИКТ целесообразно поощрять сотрудничество российских и американских ИТ-компаний, в том числе совместную работу на рынках третьих стран, в том числе на постсоветском пространстве. Также необходимо создать механизмы правовой помощи российским ИТ-компаниям для обеспечения соблюдения требований санкций и снижения их «токсичности» в США.

В агропромышленном комплексе приоритетной задачей Российской Федерации является снижение зависимости от импорта американского селекционного материала и сельскохозяйственных семян, мальков форели и лосося, семенного картофеля.

Доля импортных семян в объеме российского рынка семян:

Зерновые колосовые 5%

Кукуруза на зерно (гибриды) 60-70%

Подсолнечник (гибриды) 70-80%

Сахарная свекла (гибриды) 80-90%

Минсельхоз разработал Стратегию развития селекции и семеноводства до 2020 г. Сейчас доля высеиваемых российских семян остается высокой только по зерновым и зернобобовым культурам (96%). По сахарной свекле этот показатель составляет 35%, по картофелю — 47, кукурузе — 66%. В то же время целесообразно поддерживать кооперацию в сфере производства продуктов питания и общественного питания.

Зависимость Российской Федерации от импорта американской медицинской и фармацевтической продукции, вероятно, сохранится и в долгосрочной перспективе. Несмотря на то, что значительная часть продукции, производимой американскими фармацевтическими компаниями, поставляется через третьи страны, США являются вторым по величине поставщиком этой продукции в Россию. В структуре импорта фармацевтической отрасли важными являются следующие товарные категории: лекарственные средства (336,5 млн долл.), приборы и устройства, применяемые в медицине, хирургии, стоматологии или ветеринарии (283,7 млн долл.), кровь человеческая, животных, иммунные сыворотки (221,3 млн долл.). Снижение

объема импорта фармацевтической продукции из США (на 170 млн долл. за 4 года) связана с государственной программой развития промышленности, направленной на увеличение доли отечественных препаратов на рынке. Программы «Фарма 2020» и «Медпром 2020» предусматривают доведение доли российской продукции в перечне ЖНВЛП к 2020 г. до 90%, в общем объеме потребления здравоохранения РФ в денежном выражении — до 40%²⁸. Приоритетами Российской Федерации в этой области являются улучшение инвестиционного климата с целью привлечения американских инвестиций и локализации производства, а также стимулирование экспорта российской фармацевтической продукции.

В банковском секторе целесообразно поддерживать спрос американских портфельных инвесторов и спекулянтов на финансовые обязательства российских банков и других сегментов экономики, тем самым снижая вероятность введения еще более жестких финансовых санкций против России. Еще более важным является сокращение доли долларовых операций во внешнеторговых расчетах, прежде всего со странами БРИКС.

Перспективным направлением экономических отношений с США является оказание российскими специалистами дистанционных услуг американским потребителям, связанных с развитием телероботики и технологий телеприсутствия. Прежде всего, речь идет о здравоохранении (российские врачи могут дистанционно принимать американских пациентов) и образовании (российские преподаватели могут дистанционно проводить занятия в американских университетах), где российские специалисты дешевле своих американских коллег, но не менее компетентны³⁵.

В последнее время межгосударственные отношения США и России остаются крайне напряженными, что прямым образом сказывается на формировании торгово-экономического сотрудничества. В это сложное время

³⁵ Побирченко П.Г. Особенности таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности // Научное сообщество студентов XXI столетия. Экономические науки: сб. ст. по мат. ЛIII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 5(53). URL: [https://sibac.info/archive/economy/5\(53\).pdf](https://sibac.info/archive/economy/5(53).pdf) . 26.01.2020)

считается очень важным найти стабильную базу для поддержания и формирования отношений в дальнейшем.

На сегодняшний период времени, а именно в 2019 году, можно утверждать следующее, что контакты на высоком уровне между Россией и США нужны скорее для понижения недопонимания и предотвращения ошибок, чем для формирования полноценного сотрудничества

Недавно прошедшие переговоры госсекретаря США Майка Помпео с Сергеем Лавровым и, также его встреча с Владимиром Путиным предпринимались по частному указанию Трампа, который вынес решение возобновить контакты с Российской Федерацией после того, как получил решение комиссии спецпрокурора Роберта Мюллера об отсутствии какого-либо сговора между сотрудниками его предвыборного штаба и официальными лицами из России³⁶.

Занятно то, что никто в властей американского президента не горит охотой строить взаимодействия с Москвой: в американской политической системе имеется крепкий двухпартийный антироссийский консенсус.

За те месяцы собственного пребывания в Белом доме Трамп старается увеличить конкурентоспособность Америки при помощи укрепления национальных экономических связей, твердого давления на главных конкурентов США и принуждения американских союзников к возвращению долгов за благодеяния, выявленные им в период неопровержимой американской гегемонии. А помимо этого, старается заставить собственных противников принимать американские правила игры.

Российская Федерация находится в трудном положении. С одной стороны, Трамп воздействует в духе политического реализма, что образует базу для общения и взаимодействия на крепкой основе национальных заинтересованностей, но с другой стороны, Трамп заботится не о поиске баланса заинтересованностей, а о навязывании воли сильнейшего, что для

³⁶ Перспективы отношений России и США: улучшений не ждуть [Электронный ресурс]/ URL: newizv.ru/article...17-05-2019/perspektivy...i-ssha.... 22.05.2020.

России неприемлемо. Как и для Трампа непозволителен подход на базе державного равенства, в традиционном смысле исповедуемый Москвой.

Эксперты считают, что в подобной ситуации Российской Федерации не удастся добиться снятия или даже значительного смягчения американских санкций, а США – дистанцирования России от Китая и присоединения России к американской политике напора на Иран и выкручивания рук Северной Корее. Основная позиция Российской Федерации, построенная на национальных интересах, не поменяется ни от американского давления, ни от вероятных посулов США.

А из сфер, где взаимопонимание в какой-то мере вероятно, эксперт обозначает стратегическую устойчивость, и изначально, судьбу Договора СНВ-3, период действия которого заканчивается в феврале 2021 года, но может быть продлен по обоюдному согласию, хотя, безусловно, и не автоматически.

Соглашение СНВ-3, хоть и не решает всех вопросов стратегической устойчивости в начале XXI века, но его сохранение – это существенная мера доверия в обстоятельствах возникнувшей технологической гонки вооружений.

Помимо этого, и Российская Федерация, и США заинтересованы в устойчивости ситуации в Афганистане и вокруг него, руководствуясь параллельными дипломатическими курсами, оба государства стараются способствовать подключению талибов к внутриафганскому политическому урегулированию и опустить новейшее превращение Афганистана в основу для мирового экстремизма.

Существуют и другие вопросы, от Сирии до Венесуэлы, где Российская Федерация выступает одним из существенных участников и где Москва и Вашингтон либо уже договорились, либо могли бы условиться о предотвращении открытого столкновения³⁷.

А вот плодотворности от диалога по Украине ждать не приходится, хотя стороны и заинтересованы в том, чтобы конфликтная ситуация в Донбассе не

³⁷ Перспективы отношений России и США: улучшений не ждать [Электронный ресурс]/ URL: newizv.ru/article...17-05-2019/perspektivy...i-ssha.... 22.05.2020.

переросла в масштабную войну. Та же целью является ситуация между Северной Кореей и Ираном. Да и в Арктике имеется обоюдный настрой на сотрудничество. Таким образом, такое взаимодействие весьма необходимо, но питать надежды на обстоятельное улучшение двухсторонних отношений не стоит, как не стоит, и рассчитывать на конкретных американских партнеров. В президентской кампании 2020 года, которая началась в США, у Российской Федерации нет и не должно быть любимца.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении сделаем общие выводы по результатам исследования в выпускной квалификационной работе. Таможенно-тарифное регулирование представляет собой систему «стоимостных механизмов и экономико-правовых мероприятий, обращенных на регулирование расходов и стоимости на импортируемую и экспортируемую продукцию с учетом расходов и стоимости отечественных производителей, результативности потребления российской и ввозной продукции и предельного удовлетворения социальной потребности в тех или прочих товарах». Таможенные тарифы играют основную роль в регулировании нынешней внешней торговли, влияя на объем и структуру ввоза. Таможенные тарифы строятся на базе товарных классификаторов, которые группируют товары в зависимости от области и уровня обработки, при этом любому товару дается многозначный цифровой код в соответствии с нормами мировой торговой классификации ООН. В Таможенном союзе государств-членов Договора о ЕАЭС работает единый таможенный тариф. «Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза (ЕТТ ЕАЭС)

предполагает свод ставок импортных таможенных пошлин, используемых к товарам, экспортируемым (импортированным) на таможенную территорию ЕАЭС из третьих государств, классифицированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС».

Рынок товаров и услуг США обуславливается значительным уровнем организации и конкурентоспособности. Политика США в сфере международной миграции капитала базируется на прочной экономике, которая занимает одно из передовых мест в мире после Китая и Японии, а по отдельным показателям ее потенциал даже превышает их потенциалы. Что касается товарооборота Российской Федерации и США, то в первом квартале 2019 года товарооборот Российской Федерации с США составляет 5 977 425 969 долл. США, повысившись на 15,61 % (807 234 143 долл. США) по сопоставлению с таким же периодом 2018 года. С 2014 года и по настоящее время торгово-экономические отношения России и США обуславливаются повышающимся санкционным давлением со стороны Соединенных штатов предпочтительно экономического характера. 2 августа 2017 года Президентом США Д. Трампом подписан законопроект, который уточняет меры, фиксированные в предшествующих санкционных документах, которые также кодифицируются (персонально, секторально).

В США имеется заинтересованность в формировании торгово-экономического сотрудничества с Российской Федерацией, пусть последнее и носит в настоящее время весьма специфический характер. У Российской Федерации и США имеется очень значительный потенциал в двусторонних торгово-экономических отношениях. Российская Федерация рассматривает США, как одно из потенциальных направлений для реализации ресурсов, а также как источник технологий и новейших производственных решений, но собственно это и является главным моментом в нынешней американской санкционной политике.

США предусматривают ограничение влияния конкуренции со стороны иностранных поставщиков на интересы местных производителей, защиту

внутреннего рынка и поддержку национальных экспортеров путем внедрения нетарифных методов регулирования. Ценность изучения американского опыта нетарифного регулирования напрямую связана с той ролью, которую США играют в мировой торговле и современных международных экономических отношениях, а также с тем особым местом, которое США занимают среди основных внешнеторговых партнеров Российской Федерации. Опыт реализации нетарифного регулирования рядом государственных органов в США представляет интерес для Российской Федерации на современном этапе реформирования механизма государственного регулирования внешней торговли.

Европейская и американская модели нетарифного регулирования, отличаясь оригинальностью и наличием значительного числа уникальных черт и особенностей, в то же время, в силу членства в ВТО и участия в основных многосторонних торговых и экономических соглашениях, соответствуют общепринятым принципам торгового регулирования. С помощью нетарифных инструментов европейским и американским властям удается результативно регулировать внешний товарооборот и обеспечивать необходимый уровень протекционизма в отношении национальных товаропроизводителей.

В настоящий период времени российско-американские отношения переживают непростой период – относительно ясные границы стратегической конфронтации периода холодной войны размылись, обе страны находятся в некрепком поиске базы для партнерства. Нынешняя ситуация показала, что хотя страны и придерживаются различных взглядов на решение возникших проблемы, они все-таки могут находить компромиссы.

Сегодня санкции затрагивают меньшую часть палитры торгово-экономических отношений между Российской Федерацией и США, сосредоточившись в основном на финансах, энергетике и обороне. Тем не менее не смотря на санкции, тарифные и нетарифные ограничения идет рост взаимного товарооборота. Товарооборот между Россией и США в 2019 году составляет 15,3 млрд. долл., по сравнению с 2015 годом он снизился на 5,6

млрд. долл., высокая динамика товарооборота наблюдалась в 2016 году (23,2 млрд. долл.). Увеличение происходит по группе товаров 03: жиры и масла на 147 млн. долл., также по группе 14: драгоценности на 64 млн. долл., группе 05: минеральные продукты на 19 млрд. долл. и группе 08: изделия из кожи и меха на 4 млн. долл.

В обозримом будущем в экономических отношениях Российской Федерации и США будут преобладать косвенные формы сотрудничества, не отраженные в официальной статистике: торговля и инвестиции через третьи страны, инвестиции через офшорные компании. Россия должна максимально деполитизировать оставшиеся экономические отношения с Соединенными Штатами и не позиционировать их как средство улучшения политических связей. В противном случае они будут рассматриваться как препятствие и раздражитель со стороны руководства и политической элиты Соединенных Штатов. Стоит отказаться от дальнейших попыток интенсифицировать экономическое сотрудничество между двумя государствами «сверху» в целях улучшения политических отношений.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6 – ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7 – ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2 – ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11 – ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – ст. 4398 (в новой редакции с изменениями по состоянию на 2017 и 2018 год).

2 Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05 июля 2000 г. № 117-ФЗ (в ред. Федерального закона от 23 ноября 2015 г. № 323-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 32. – Ст. 3340; Российская газета. – 2015. – № 266.

3 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза Актуальная редакция ТК ЕАЭС от 01.01.2018 с изменениями, вступившими в силу с 01.01.2018.

4 Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 г.) (в ред. Протокола от 26 июня 1999 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 32. – Ст. 4810.

5 Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54 (в ред. Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 27 января 2015 г. № 4 «Об утверждении единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.tsouz.ru>. – 2012; Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/>. – 2015.

6 Решение Совета ЕЭК от 12 ноября 2014 г. № 107 «О техническом регламенте Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза: <http://www.tsouz.ru/>. – 2014.

7 Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 (в ред. Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2015 г. № 16 «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» // Российская газета. – 2009. – № 227; Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/>. – 2015.

8 Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 262 «О порядке регистрации, отказе в регистрации декларации на товары и оформления отказа в выпуске товаров» // Таможенный вестник. – 2010. – № 12.

9 Афонин, П.Н. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля: учеб. пособие / П.Н. Афонин, А.Н. Сигаев. – СПб. : Троицкий мост. – 2018. – 256 с.

10 Бакаева, О.Ю. Принципы косвенного налогообложения в условиях интеграции России в мировую экономику (таможенно-правовой аспект) / О.Ю. Бакаева // Очерки налогового-правовой науки современности: монография / под общ. ред. Е.Ю. Грачевой и Н.П. Кучерявенко. – М. : Право. – 2018. – 651 с.

11 Бельтюкова, А.А. Научно-практический комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза ЕврАзЭС (постатейный) / А.А. Бельтюкова, Ю.В. Гинзбург, А.С. Емельянов; под ред. А.Н. Козырина // СПС КонсультантПлюс. – 2018.

12 Бакаева, О.Ю. Таможенное право / О.Ю. Бакаева, Г.В. Матвиенко. – М. : ЮРИСТЪ, 2016. – 428 с.

13 Банковское, таможенное и офисное оборудование. – М. : Маркетинг, 2015. – 216 с.

14 Башлуева, М.И. Валютный контроль, осуществляемый таможенными органами РФ, как составная часть экономической безопасности страны. Монография / М.И. Башлуева. – М. : КноРус, 2016. – 96 с.

15 Бекашев, К.А. Таможенное право. Учебное пособие / К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев. – М. : Проспект, ТК Велби, 2015. – 184 с.

- 16 Власенков, Г.Ю. Информационная безопасность таможенных технологий. Том 1 / Г.Ю. Власенков, В.А. Карданов. – М. : КноРус, 2016. – 64 с.
- 17 Внешнеэкономическая деятельность: учебное пособие / М.А. Гуреева. – М. : ИД ФОРУМ, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 288 с.
- 18 Внутренний и внешний государственный долг РФ в 2019 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http:// долг.рф>stat/ekonomika/vnutrenniy – i ... rf ... 2019 – godu/](http://долг.рф/stat/ekonomika/vnutrenniy-i...rf...2019-godu/). – 03.08.2019.
- 19 Власенков, Г.Ю. Информационная безопасность таможенных технологий. Том 2 / Г.Ю. Власенков, В.А. Карданов. – М. : КноРус, 2016. – 72 с.
- 20 Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза. –М. : Проспект,2016.. – М. : Проспект, 2016. – 848 с.
- 21 Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза, Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133133/22ad39bb36d3b8a63d493b0be82dc7170c9f82f6/. – 20.04.2017)
- 22 Единый таможенный тариф Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (ЕТТ ТС). – М. : РГГУ, 2013. – 1283 с.
- 23 Ершов, А.Д. Информационное обеспечение управления в таможенной системе / А.Д. Ершов, П.С. Копанева. – М. : Знание, 2017. – 232 с.
- 24 Корнийчук, Г.А. Экспортные контракты / Г.А. Корнийчук, А.А. Пелишенко. – М. : Дашков и Ко, 2014. – 108 с.
- 25 Косаренко, Н.Н. Таможенное право России. Курс лекций / Н.Н. Косаренко. – М. : МПСИ, Флинта, 2018. – 216 с.
- 26 Лодыженский, К.Н. История русского таможенного тарифа / К.Н. Лодыженский. – М. : Социум, 2016. – 432 с.
- 27 Маркировка алкогольной продукции // Таможенный альманах. – М. : Благовест-В, 2014. – 128 с.
- 28 Миляков, Н.В. Таможенная пошлина: монография / Н.В. Миляков. – М. : Финансы и статистика, 2015. – 256 с.

29 Ноздрачев, А.Ф. Административная организация таможенного дела. Учебно-практическое пособие / А.Ф. Ноздрачев. – М. : Международный центр финансово-экономического развития, 2013. – 480 с.

30 Отчёт о внешней торговле России с США в первом квартале 2019 года: товарооборот, экспорт, импорт, структура, товары, динамика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [regnum.ru>news/economy/2804012.html](http://regnum.ru/news/economy/2804012.html). – 22.05.2020.

31 Оценка внешнего долга РФ по состоянию на 1 июля 2017 г. Центральный банк РФ (Банк России), июль [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http:// www.cbr.ru/statistics](http://www.cbr.ru/statistics). – 20.04.2020.

32 Попович, О.М. Таможенное право / О.М. Попович, Ю.С. Тихомирова. – М. : Юнити-Дана, 2018. – 160 с.

33 Перспективы отношений России и США: улучшений не ждать [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [newizv.ru>article...17-05-2019/perspektivu...i-ssha...](http://newizv.ru/article...17-05-2019/perspektivu...i-ssha...) – 20.04.2020.

34 Побирченко П.Г. Особенности таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности // Научное сообщество студентов XXI столетия. Экономические науки: сб. ст. по мат. ЛШ междунар. студ. науч.-практ. конф. № 5(53). – Режим доступа: [https://sibac.info/archive/economy/5\(53\).pdf](https://sibac.info/archive/economy/5(53).pdf). – 26.01.2020).

35 Россия – кредитный рейтинг. Текущие значения, исторические данные, прогнозы, статистика, графики и экономический календарь [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.tradingeconomics.com/Russia/rating>. – 01.08.2019.

36 Руденко, Л.Г. Экономика таможенного дела. Учебник / Л.Г. Руденко. – М. : Дело и сервис (ДиС), 2015. – 3939 с.

37 Сергеев, В.И. Справочник логиста. Том 1. Таможенное оформление / В.И. Сергеев, М.Ю. Чепурной, Г.Р. Мкртчян. – М. : МЦВДНТ «Москва», 2018. – 178 с.

38 Статистика внешнего сектора [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http:// cbr.ru>statistics/?PrtID=svs](http://cbr.ru/statistics/?PrtID=svs). – 05.08.2019.

- 39 Таможенное право: учеб. пособие / отв. ред. О. Ю. Бакаева. – М. : Норма: ИНФРА-М, 2016. – 512 с.
- 40 Таможенное право: учебник / В.Г. Свинухов, С.В. Сенотрусова. – М. : Магистр: НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 368 с.
- 41 Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость / В.Е. Новиков, В.Н. Ревин, М.П. Цветинский. – М. : БИНОМ. Лаборатория знаний, 2012. – 328 с.
- 42 Таможенное право России. – М. : Софт Издат, 2016. – 448 с.
- 43 Таможенное право. Учебник. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 304 с.
- 44 Таможенные классификаторы. Нормативно-справочная информация для заполнения таможенных документов. – М. : РГГУ, 2018. – 184 с.
- 45 Таможенный кодекс Российской Федерации. – М. : Экзамен, 2017. – 256 с.
- 46 Таможенный кодекс Российской Федерации. Официальный текст, действующая редакция. – М. : Экзамен, 2015. – 112 с.
- 47 Таможенный кодекс таможенного союза и таможенное регулирование. – М. : АБАК, 2017. – 528 с.
- 48 Тимошенко, И.В. Таможенное право. Конспект лекций / И.В. Тимошенко. – М. : Феникс, 2015. – 320 с.
- 49 Типовой контракт ИСС международной купли-продажи. Редакция 2013. Публикация ИСС №738R. – М. : Международная Торговая Палата, 2013. – 120 с.
- 50 Управление внешнеэкономической деятельностью в РФ в условиях интеграции в рамках ЕАЭС: учеб. пособие / под ред. О.И. Дегтяревой. – М. : Магистр: ИНФРАМ, 2017. – 368 с.
- 51 Щербина, Т.А Проблемы и перспективы импортозамещения российских информационных технологий / Т.А. Щербина. – М. : Финансовый университет при Правительстве РФ, 2017. – 20 с.
- 52 Шайдулина, Р.И. Влияние процессов глобализации на финансовую систему Российской Федерации / Р.И. Шайдулина // Инновационная наука. – 2018. – №11 – 12. – 120 с.

53 Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010 № 311-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/. –18.04.2017)

54 Чехонадских, И.И. Исследование маркировки товаров как средства идентификации при совершении таможенных операций. Монография / И.И. Чехонадских. – М. : КноРус, 2016. – 112 с.