

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

И.о. зав. кафедрой

 Л.А. Понкротова
«24» 06 2020 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Организация и проведение санитарного, фитосанитарного, ветеринарного контроля на таможенной границе в условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки.

Исполнитель
студент группы 537-ос



И.В. Акимов

Руководитель
к.г.н., доцент



Л.А. Понкротова

Нормоконтроль



О.В. Шпак

Рецензент



В.З. Григорьева

Благовещенск 2020

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав.кафедрой

Л.А. Понкратова

« 11 » 11 2019 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента Акимов Иван Викторович

1. Тема дипломной работы (проекта) Организация и проведение санитарного, фитосанитарного, ветеринарного контроля на таможенной границе в условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки.

(утверждено приказом от 24.01.2020 № 144-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 22.06.2020

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту) Евразийская экономическая комиссия, Федеральная таможенная служба (ФТС), Россельхознадзор, Роспотребнадзор.

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов: проанализировать систему международного и российского санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля в сфере таможенного дела понятие и особенности; проанализировать порядок организации проведения санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля; выявить нарушения в сфере санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля; провести анализ динамики и структуры товаров попадающих под санитарный, фитосанитарный и ветеринарный контроль; оценить воздействие санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля на импорт товаров; рассмотреть особенности проведения санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля в условиях неблагоприятной эпидемиологической ситуации при распространении COVID-19; отметить проблемы и тенденции воздействия этих мер на будущее развитие экономики;

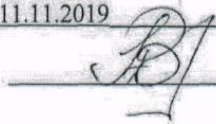
5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) 11 рисунков, 14 таблиц

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания 11.11.2019

Руководитель дипломной работы (проекта) Понкратова Л. А. доцент, к.г.н.
(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата) 11.11.2019


(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 71с., 11 рисунков, 14 таблиц, 3 приложения, 30 источников.

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ САНИТАРНОГО, ФИТОСАНИТАРНОГО, ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ НА ТАМОЖЕННОЙ ГРАНИЦЕ В УСЛОВИЯХ НЕБЛАГОПРИЯТНОЙ ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ

В данной работе рассматриваются санитарный, фитосанитарный и ветеринарный контроль в таможенном деле.

Объектом исследования является санитарный, фитосанитарный и ветеринарный контроль на таможенной границе.

Целью выпускной работы является рассмотрение организации и проведения санитарного, фитосанитарного, ветеринарного контроля на таможенной границе.

Результат работы является изучение проведения санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля на таможенной границе в условия неблагоприятной эпидемиологической обстановки.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Нормативно-правовое регулирование санитарного, фитосанитарного, ветеринарного контроля на таможенной территории АЭС	9
1.1 Понятие и нормативно-правовая база проведения санитарного, фитосанитарного, ветеринарного контроля в ЕАЭС	9
1.2 Порядок проведения санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля на таможенной границе	21
1.3 Таможенные правонарушения и ответственность за нарушения порядка прохождения санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля в ЕАЭС	36
2 Анализ внешней торговли России товарами, подлежащими санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю	41
2.1 Анализ динамики внешней торговли России и место в ней товаров, подлежащих санитарному, фитосанитарному, ветеринарному контролю в товарной структуре	41
2.2 Товарная структура импорта в РФ и экспорта товаров из РФ, подлежащих санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю	47
2.3 Особенности таможенного контроля товаров, подлежащих санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю перевозимых физическими лицами	54
3 Мероприятия по организации проведению санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля в ЕАЭС условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки	65
3.1 Анализ мер оперативного реагирования реализуемых в ЕАЭС в связи с распространением COVID-19	65
3.2 Особенности контроля в условия пандемии COVID-19	69
3.3 Влияние пандемии COVID-19 на экономическое развитие	

ЕАЭС и меры стабилизации	75
Заключение	79
Библиографический список	80
Приложение 1	85
Приложение 2	88
Приложение 3	97

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлено тем, что в наше время нестабильное экономическое развитие стран и международное разделение труда привели к тому, что развитие государства возможно не только за счет его собственных ресурсов и недр. Таким образом, экономика вышла за территориальные границы государств и приобрела международный характер, что привело к увеличению объема, расширению географии и международной торговли.

Развитие международных торговых отношений способствует росту ВВП, развитию промышленности и улучшению благосостояния населения. Процессы экономического развития, международного сотрудничества также имеют негативные последствия, среди которых следует отметить возросшую угрозу ввоза и распространения вредных карантинных организмов, которые наносят огромный экономический и экологический ущерб экономике импортера из страны.

Одной из основных задач, стоящих перед Российской Федерацией и другими членами ЕАЭС сегодня, является эффективное применение санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер в качестве инструмента нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности с целью предотвращения проникновения карантинных вредных организмов на их территории.

Актуальность и степень разработанности указанных проблем определили выбор темы, цель и задачи настоящего исследования.

Объектом исследования является санитарный, фитосанитарный и ветеринарный контроль на таможенной границе.

Предметом выпускной квалификационной работы являются особенности организации проведения санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля на таможенной границе в условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки.

Работа представлена из введения, трех глав, выводов и списка литературы.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ проведение санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля, особенности орназации санитарного, фитасанитарного и ветеринарного контроля в условиях неблагоприятной обстановки.

Для выполнения поставленной цели определены следующие задачи:

1. Проанализировать систему международного и российского санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля в сфере таможенного дела, понятие и особенности;
2. Проанализировать порядок организации проведения санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля;
3. Выявить нарушения в сфере санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля;
4. Провести анализ динамики и структуры товаров попадающих под санитарный, фитосанитарный и ветеринарный контроль;
5. Оценить воздействие санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля на импорт товаров;
6. Рассмотреть особенности проведения санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля в условиях неблагоприятной эпидемиологической ситуации при распространении COVID-19;
7. Отметить проблемы и тенденции воздействия этих мер на будущее развитие экономики.

Информационной базой исследования явились: Евразийская экономическая комиссия, Федеральная таможенная служба (ФТС), Россельхознадзор, Роспотребнадзор.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в расширении научных знаний о проблемах санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля на границе Российской Федерации в области

экспорта и импорта товаров, перемещаемых через таможенную границу, выводов и рекомендаций, содержащихся в работе.

В работе использованы экономико-статистические, финансовые методы, а также системный анализ и методы стратегического анализа.

1 НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ САНИТАРНОГО, ФИТОСАНИТАРНОГО, ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ НА ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ЕАЭС

1.1 Понятие и нормативно-правовая база проведения санитарного, фитосанитарного, ветеринарного контроля в ЕАЭС

Следует отметить, что государственный контроль – это деятельность, направленная на выявление нарушений в законодательстве, законности в сфере деятельности органов исполнительной власти, а так же их устранение.

Важно отметить, что к государственным органам, которые контролируют соблюдение запретов и ограничений, относятся таможенные органы.

На территории Российской Федерации действует единое таможенное законодательство, в которое входят Конституция Российской Федерации, международные договоры и соглашения в рамках ЕАЭС, федеральные законы, а также нормативные правовые акты, в том числе указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации. Развитие и торговля Российской Федерации (Минэкономразвития России) и ряда других федеральных органов исполнительной власти.

Таможенное законодательство включает международно-правовые договоры и соглашения, которые регулируют отношения в области таможенного права и способствуют развитию международного сотрудничества; национальные таможенные правила и другие федеральные законы.

Необходимо перечислить круг отношений, который регулируется таможенным законодательством санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля:

- по установлению порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу;
- таможенному оформлению;
- таможенному контролю;

-обжалованию актов, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц;

-установлению и применению таможенных процедур;

-установлению, введению и взиманию таможенных платежей.

В целях обеспечения благополучия и безопасности населения таможенные органы обеспечивают порядок перемещения через таможенную границу товаров, подлежащих санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю.

Рассмотрим понятия санитарный, фитосанитарный и ветеринарный контроль.

Так санитарный контроль — это вид государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в отношении лиц, транспортных средств и подконтрольных товаров, проводимый должностными лицами, осуществляющими санитарно-карантинный контроль, в пунктах пропуска, и направленный на предупреждение завоза и распространения инфекционных и массовых неинфекционных болезней (отравлений), ввоза потенциально опасной для здоровья человека продукции (товаров), требующих проведения мероприятий по санитарной охране территории¹.

В свою очередь фитосанитарный контроль — это деятельность уполномоченных органов, направленная на выявление карантинных объектов, установление карантинного фитосанитарного состояния подкарантинной продукции, выполнение международных обязательств и соблюдение законодательства государств-членов в области карантина растений².

¹Положение Евразийской экономической комиссии от 28 мая 2010 №299 «о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу евразийского экономического союза, подконтрольной продукцией (товарами), перемещаемой через таможенную границу евразийского экономического союза и на таможенной территории евразийского экономического союза» [электронный ресурс]// Сайт Евразийской экономической комиссии – Режим доступа <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 15.03.2020)

²Положение евразийской экономической комиссии от 18 июня 2010 № 318 «о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории евразийского экономического союза» [электронный ресурс]// сайт евразийской экономической комиссии – режим доступа <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 15.03.2020)

Что касается ветеринарного контроля, то это деятельность уполномоченных органов в области ветеринарии, направленная на предотвращение ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров, не соответствующих единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, а также предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений требований международных договоров и актов, составляющих право Союза, и законодательства государств-членов в области ветеринарии³.

Санитарные, фитосанитарные и ветеринарные стандарты обычно одинаковы для отечественной и зарубежной продукции. В целях обеспечения санитарно - эпидемиологического благополучия населения, а также ветеринарно-санитарной фитосанитарной безопасности в карантине в рамках Союза должна осуществляться скоординированная политика по применению карантинных мер.

Важно подчеркнуть, что согласованная политика реализуется путем совместной разработки, принятия и реализации международных договоров и актов Комиссии государств-членов ЕАЭС в области применения санитарных, ветеринарных и санитарно-карантинных фитосанитарных мер.

Таблица 1 - Нормативно-правовая база санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля

Международные договора и соглашения регулирующие санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля	Нормативно-правовая база санитарно, фитосанитарного и ветеринарного контроля на территории ЕАЭС	Нормативно-правовая база санитарно, фитосанитарного и ветеринарного контроля Российской Федерации
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко от 01.10.2012 г № 2006065 «о сотрудничестве в области карантина растений» ⁴	Решение Евразийской экономической комиссии № 109 От 18 октября 2016 г «Об утверждении порядка разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно – эпидемиологических и гигиени-	Постановление Правительства Российской Федерации От 13.02.2019г №144 «санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного контроля» «о внесении изменений в пра-

³ Договора евразийской экономической комиссии 29 мая 2014 «санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры» [электронный ресурс]// сайт евразийской экономической комиссии – режим доступа <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 17.03.2020)

⁴ Соглашения правительство РФ и правительство Марокко от 01.10.2012 №2006065 «о сотрудничестве в области карантина растений» [электронный ресурс]// сайт Министерства иностранных дел РФ – режим досту-

	ческих требований и процедур» ⁵	вила осуществления контроля при пропуске лиц, ТС, грузов, товаров и животных через государственную границу РФ» ⁶
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики от 5 августа 2009 г. N 1078-р «о сотрудничестве в области карантина растений» ⁷	Решение совета Евразийской экономической комиссии №149 От 16 мая 2016г «о порядке взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно – санитарных и карантинных фитосанитарных мер» ⁸	Постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2019 №149 «водных объектов, пригодность которых для указанных целей определена на основании санитарно в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. санитарно-эпидемиологических заключений, а также подземных водных объектов, определенных в качестве в соответствии с законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, курортных зон»
	Решение совета Евразийской экономической комиссии № 157 От 30 ноября 2016г «об утверждении единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной	Федеральный закон от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" ¹⁰

па https://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-170/45834 (дата обращения 17.03.2020)

⁵ Решение Евразийской экономической комиссии № 109 от 18 октября 2016 г «Об утверждении порядка разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно – эпидемиологических и гигиенических требований и процедур» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 17.03.2020)

⁶ Постановление правительства РФ от 13.02.2019г № 144 «о внесении изменений в правила осуществления контроля при пропуске лиц, тс, грузов, товаров и животных через государственную границу РФ» [электронный ресурс]// сайт Кодексы и Законы – режим доступа: <https://www.zakonrf.info/> (дата обращения 17.03.2020)

⁷ Распоряжение правительства РФ от 5 августа 2009 № 1078-р «о сотрудничестве в области карантина растений» [электронный ресурс]// сайт Официальный портал правовой информации – режим доступа: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 17.03.2020)

⁸ Решение совета Евразийской экономической комиссии №149 от 16 мая 2016г «о порядке взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно – санитарных и карантинных фитосанитарных мер» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – Режим доступа <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 17.03.2020)

	территории евразийского экономического союза» ⁹	
	Решение Евразийской экономической комиссии № 159 От 30 ноября 2016г «Об утвержденных единых правилах и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза» ¹¹	Постановление Правительства Российской Федерации №133 (27.02.2012) труда, санитарно-гигиенические нормы, требования пожарной и антитеррористической
	Решение Евразийской экономической комиссии № 810 От 23 сентября 2011г «об изъятии в применении ветеринарных мер в отношении товаров, включенных в единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» ¹²	Федеральный закон №511-ФЗ (14.01.2019) «при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, контрольная» ¹³

ЕАЭС также обеспечивает применение санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер, необходимых для защиты. Эти стандарты разрабатываются на основе международных региональных стандартов, научных руководств, а также рекомендаций. В некоторых случаях обеспечивается высокий уровень защиты, что подтверждается решением Евразийской экономической комиссии.

При этом каждая партия товаров, подлежит контролю, должна иметь разрешение, выданная компетентным органом государства – члена ЕАЭС на территорию которого она импортируется, а также сертификат страны, из которой импортируются товары.

¹⁰Федеральный закон от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ"О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"[электронный ресурс]// сайт гарант – Режим доступа: <https://base.garant.ru/> (дата обращения 17.03.2020)

⁹Решение совета Евразийской экономической комиссии № 157 от 30 ноября 2016г «об утверждении единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории евразийского экономического союза» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 17.03.2020)

¹¹Решение Евразийской экономической комиссии № 159 от 30 ноября 2016г «Об утвержденных единых правилах и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – Режим доступа:<http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 17.03.2020)

¹² Решение Евразийской экономической комиссии № 810 от 23 сентября 2011г «об изъятии в применении ветеринарных мер в отношении товаров, включенных в единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>(дата обращения 17.03.2020)

¹³Федеральный закон от 14.01.2019г. N 511-ФЗ"при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, контрольная "[электронный ресурс]// сайт гарант – Режим доступа: <https://base.garant.ru/> (дата обращения 17.03.2020)

Обеспечивают выдачу транспортных документов, учреждения государств-членов ЕАЭС, которые осуществляют санитарный, фитосанитарный и ветеринарный контроль.

В соответствии с актами Евразийской экономической комиссии компетентные органы могут проводить проверки предприятий, занимающихся производством, обработкой и транспортировкой продукции, подлежащей контролю, с целью обеспечения качества продукции.

Следует подчеркнуть, что санитарные меры являются обязательными требованиями к методам обработки, производства, транспортировки, хранения, утилизации продукции, а также процедурам отбора проб для оценки рисков при государственной регистрации, маркировке и упаковке требований, направленных на обеспечение безопасности и защиты жизни и здоровья людей¹⁴. Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры прописаны в решении комиссии таможенного союза от 28.05.2010 г № 299 (редакция от 29.08.2017г № 107 «о применении санитарных мер в ЕАЭС»)¹⁵.

Что касается ветеринарно-санитарных мер, то они представляют собой требования и процедуры, для защиты животных и населения от общих болезней на территории ЕАЭС, действует единая форма сертификатов, утвержденная в решении комиссии таможенного союза от 18.11.10 №455 «о проектах документах в сфере применения ветеринарных мер таможенного союза»¹⁶.

Важными мерами являются карантинно-фитосанитарные меры. К ним относятся, обязательные требования, которые применяются для защиты таможенной территории ЕАЭС от импорта и распределения карантинных товаров. Государства-члены ЕАЭС имеют посты фитосанитарного контроля, тре-

¹⁴Решение комиссии таможенного союза № 299 от 28.05.2010г«о применении санитарных мер в ЕАЭС» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 20.04.2020)

¹⁵Решение комиссии таможенного союза № 299 от 28.05.2010г«о применении санитарных мер в ЕАЭС» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 20.04.2020)

¹⁶Решение комиссии таможенного союза №455 от 18.11.10 «о проектах документах в сфере применения ветеринарных мер таможенного союза» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 20.04.2020)

бования к материально-техническому оснащению и планировке которых регулируются Евразийской экономической комиссией. Все партии товаров с высоким фитосанитарным риском или включенные в перечень регулируемой продукции должны иметь экспортный или реэкспортный фитосанитарный сертификат.

Наряду с таможенными органами в Российской Федерации государственный контроль за соблюдением таможенных правил также осуществляют следующие государственные органы: Роспотребнадзор, Россельхознадзор и Министерство промышленности и торговли. (Рисунок 1)

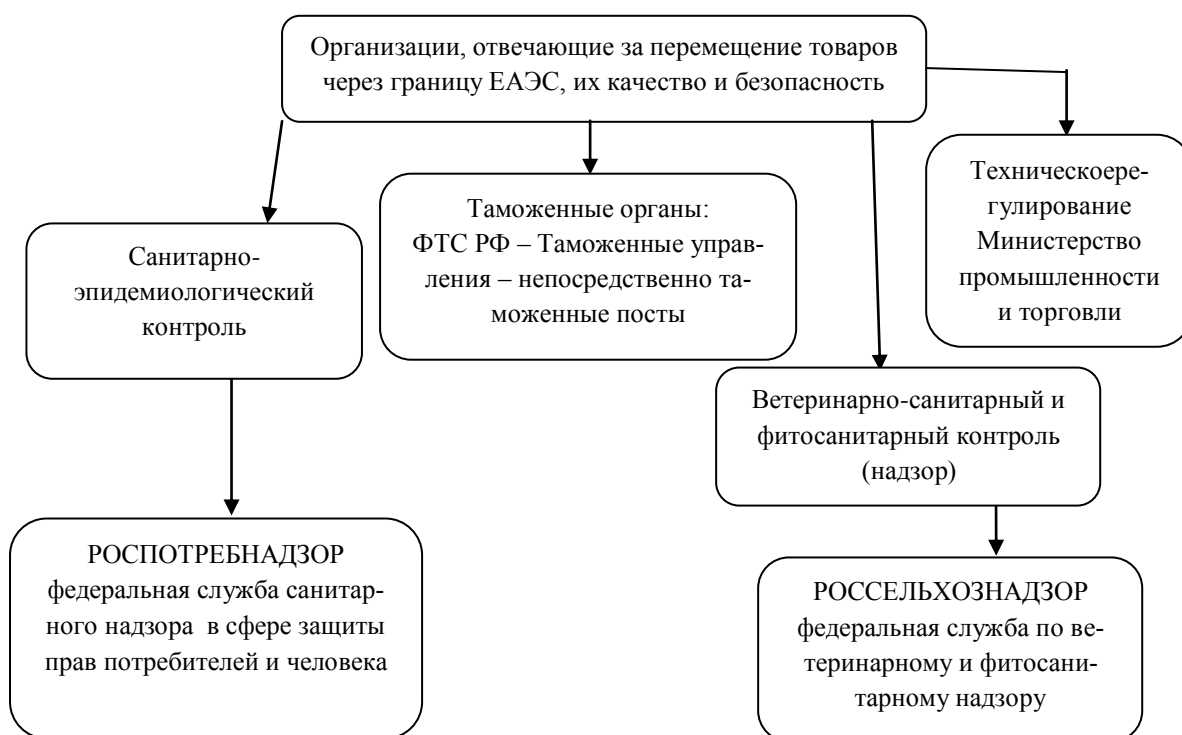


Рисунок 1- Государственные органы власти, осуществляющие контроль за соблюдением запретов и ограничений.

Большую роль играет федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее Роспотребнадзор), которая была образована в русле административного реформирования исполнительных органов власти. На основе Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов

исполнительной власти»¹⁷. Роспотребнадзор был создан путем слияния органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора, Министерства путей сообщения, Государственной торговой инспекции и части Антимонопольного политического комитета Российской Федерации. Таким образом, часть функций Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерства антимонопольного управления Российской Федерации передана Роспотребнадзору. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека имеет 84 территориальных подразделения и 84 центра гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации.

Отметим, что специалисты Федеральной службы проводят карантинные проверки на 285 контрольно-пропускных пунктах, из которых 102 - дорожные, 67 - в аэропортах, 64 - морские, 13 речные, 39 - на пограничных железнодорожных станциях. Важно отметить, что наряду с территориальными подразделениями и центрами гигиены и эпидемиологии Федеральная служба отвечает за 29 научно-исследовательских институтов, 12 противораковых станций и более 100 дезинфекционных организаций. Что является важной частью регулирования.

Роспотребнадзор является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контрольные и надзорные функции в области обеспечения санитарно - эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации, а также защиты прав потребителей на потребительском рынке. Роспотребнадзор осуществляет свою деятельность через территориальные органы власти в сотрудничестве с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъек-

¹⁷Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [электронный ресурс]// сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – Режим доступа: <https://www.rospotrebnadzor.ru/> (дата обращения 19.03.2020)

тов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и другими организациями.

Остановимся на Россельхознадзоре, который является также федеральным органом исполнительной власти осуществляющий соответствующий контроль за безопасностью перемещаемой пищевой продукции через таможенную границу ЕАЭС. На сегодняшний день, в рамках деятельности Россельхознадзора контроль осуществляется на пунктах пропуска. В настоящее время, утверждены и введены формы ветеринарных сертификатов¹⁸.

Как показал анализ в федеральном законе, есть основные понятия, такие как государственный санитарно - эпидемиологический надзор; среда обитания человека; факторы окружающей среды; благоприятные и безопасные условия жизни; а также санитарно-эпидемиологическая обстановка.

Что же собой представляет государственный санитарно - эпидемиологический надзор - это деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно - эпидемиологического благополучия населения в целях охраны здоровья населения и окружающей среды;

При этом окружающая среда человека - это совокупность объектов, явлений и факторов окружающей среды (природных и искусственных), которые определяют условия жизни человека;

К факторам окружающей среды следует отнести: биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные и др.), Химические, физические (шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, тепловое, ионизирующее, неионизирующее и другое излучение), социальные (еда, вода, условия жизни, работа, досуг) и другие факторы окружающей среды, которые оказывают или могут оказывать влияние на людей и / или здоровье будущих поколений.

¹⁸Решение комиссии таможенного союза № 317 от 18 июня 2018 г «Единые формы ветеринарных сертификатов»[электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 19.03.2020)

Важно при этом создать благоприятные и безопасные условия для жизни человека. По состоянию окружающей среды, в котором отсутствуют вредные и опасные воздействия.

Особое и важное значение имеет санитарно-эпидемиологическая ситуация, которая включает не только состояние здоровья населения и окружающей среды в данном районе, которое обеспечивается профилактикой заболевания, но и контролем над выполнением мероприятий и обязательным соблюдением правил гигиены.

Подчеркну, что санитарные меры применяются не только к лицам, но и транспортным средствам, а также к санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) товаров (товаров), которые в соответствии с актами Комиссии включены в единый перечень товаров (товаров), подлежащих государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

Важно отметить, что для продукции (товаров), подлежащих государственному санитарно - эпидемиологическому надзору (контролю), установлены единые санитарные и эпидемиологические требования и процедуры. Единые санитарные требования к продукции (товарам), в отношении которых разрабатываются технические правила Союза, включаются в технические правила Союза в соответствии с актами Комиссии.

Важную роль играет комиссия, которая утверждает порядок разработки, изменения и применения общих санитарных, эпидемиологических и санитарных требований и других процедур.

В целях обеспечения санитарно - эпидемиологического благополучия населения компетентные органы в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляют национальный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) в соответствии с законами государств-членов и актами Комиссии.

Кроме того, компетентные органы в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения могут осуществлять национальный надзор (контроль) за соблюдением требований технических регла-

ментов Союза в рамках национального санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в соответствии с законодательством государств-членов.

В то же время ветеринарно-санитарные меры распространяются на товары, ввозимые на таможенную территорию Союза и перевозимые через таможенную территорию Союза (включая товары для личного пользования), включенные в согласованный перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Комиссией, а также ветеринарный контроль.

Что касается товаров и предметов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), то на них распространяются единые ветеринарные (ветеринарные и санитарные) требования, утвержденные Комиссией.

В целях предотвращения ввоза и распространения патогенных микроорганизмов от инфекционных болезней животных, в том числе распространенных среди людей и животных, а также товаров, не соответствующих единым ветеринарным (ветеринарным и санитарным) требованиям, проводится ветеринарный контроль (надзор) за товарами, контролируруемыми ветеринарными проверками (надзор), в том числе товары для личного пользования, а также предметы, подлежащие ветеринарному контролю (надзору) в соответствии с актами комиссии.

В последнее время государства-члены активно взаимодействуют в предотвращении, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных в порядке, определяемом Комиссией, ЕАЭС.

В свою очередь компетентные ветеринарные органы проводят ветеринарные проверки во время перевозки товаров, подлежащих ветеринарным проверкам, через таможенную границу Союза в пунктах пропуска через национальные границы государств-членов или в других местах, в соответствии с законодательством государств-членов.

При этом каждая партия товаров, проверенных ветеринарными проверками, ввозится на таможенную территорию Союза в соответствии с едиными

ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями, утвержденными Комиссией и уполномоченными компетентным ветеринарным органом государства-члена, на территории которого находятся эти товары и /или справка о состоянии здоровья, выданная компетентным органом страны отправления указанного товара.

Важно, что в рамках ЕАЭС подконтрольные ветеринарному контролю (надзору) товары перевозятся с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена в соответствии с едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями, указанные товары сопровождаются ветеринарным сертификатом.

В соглашениях отмечается, что государства-члены должны взаимно признавать медицинские сертификаты, выданные компетентными ветеринарными властями в единообразных формах, в условиях ЕАЭС.

При этом основным принципом обеспечения безопасности подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров при их производстве, переработке, транспортировке и (или) хранении в третьих странах является проведение аудита зарубежной официальной системы надзора¹⁹.

В последние годы компетентные ветеринарные органы активно проводят проверки официальных зарубежных систем наблюдения и инспекции (инспекции) учреждений, подлежащих ветеринарной инспекции.

В рамках ЕАЭС государства-члены имеют право разрабатывать и применять временные ветеринарные (ветеринарные и санитарные) требования и меры в случае получения официальной информации от соответствующих международных организаций, а так же государств-членов и третьих стран об обострении эпизоотии на их территориях.

Однако если эта информация доступна, но недостаточно обоснована или невозможна для предоставления в течение требуемого времени, то госу-

¹⁹Решение комиссии таможенного союза №834 от 18 октября 2011г. [электронный ресурс]//сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 19.03.2020)

дарства-члены могут принять сами срочные ветеринарные, а так же санитарные меры.

Что касается карантинных фитосанитарных мер, то они применяются к продуктам, включенным в перечень регулируемых продуктов, которые подлежат карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Союза в соответствии с «Перечень регулируемых продуктов» в том случае карантинные сооружения включены в единый союз карантинных единиц.

Так же осуществляется фитосанитарный контроль (надзор) на таможенной территории Союза и на таможенной границе Союза в отношении товаров, включенных в перечень регулируемых товаров, включенных в единый список Союза, а так же помещенных в карантин.

При этом список регулируемых продуктов, единый перечень карантинных средств Союза и единые фитосанитарные требования к карантину утверждаются Комиссией.

Отсюда перемещение товаров через таможенные границы ЕАЭС является возможным. Таможенные и другие органы государственного контроля осуществляют не только другой таможенный но и государственный контроль. В это связи при перевозке товаров через таможенную границу ЕАЭС участники внешнеэкономической деятельности должны соблюдать санитарные, фитосанитарные, ветеринарные и карантинные режимы и стандарты, что является так же отражением соответствующего государственного контроля.

1.2 Порядок применения санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер на таможенной границе

Рассмотрим порядок применения этих мер. В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также ветеринарной, санитарной и фитосанитарной безопасности в Союзе осуществляется согласованная политика по применению мер, а так же осуществляется совместная разработка, принятие и реализация международных договоров и актов.

В соответствии с нормативными документами санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры должны применяться на основе принципов, необходимых для защиты жизни и здоровья человека, а также животных и растений, на основе стандартов, положений и рекомендаций.

Важно сказать, что перечень товаров, перемещение которых на таможенной границе Союза осуществляется на специально оборудованных контрольных постах, определяется комиссией, в соответствии с законодательством государств-членов и актами, составляющими законодательство Союза.

При этом оборот продукции, подлежащей государственной регистрации, в соответствии с актами комиссии на территории Союза подлежит государственной регистрации.

Как уже отмечалось выше, санитарные меры применяются к лицам, транспортным средствам, а также к продуктам санитарно-эпидемиологического надзора (контроля), включенным в единый перечень продуктов, подлежащих государственному санитарно-эпидемиологическому надзору в соответствии с актами Комиссии²⁰.

На таможенной территории ЕАЭС применяются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), об этом подробно было представлено в П. 1.1.

Государства ЕАЭС создают санитарно-карантинные пункты и принимают меры по проведению необходимых санитарно-противоэпидемических мероприятий²¹. Эти пункты входят в единый реестор.

Кроме того страны принимают совместные меры для предотвращения, распространения и искоренения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), которые часто опасны для здоровья человека, в

²⁰ Договор Евразийского экономического союза « о применении санитарных, ветеринарно – санитарных и карантинных фитосанитарных мер» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 19.03.2020)

²¹ Договор о Евразийской экономической союзе от 29 мая 2014г [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 19.03.2020)

том числе после последствий чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, проводятся санитарно-противоэпидемические мероприятия по недопущению и нераспространению на таможенную территорию Союза людей, подвергающихся угрозе для жизни, здоровья человека и окружающей среды на подконтрольной государственному санитарно-эпидемиологическому надзору.

В этой связи государства имеют право вводить временные санитарные меры и даже применять санитарно-противоэпидемические меры в следующих случаях:

- приухудшении санитарно-эпидемиологической ситуации на территории государства-члена;

- приполучении информации от соответствующих международных организаций, государств-членов или третьих стран о действующих санитарных мерах и / или ухудшении санитарно-эпидемиологической ситуации;

- приадекватном научном обоснование для применения санитарных мер;

- приидентификации продуктов (товаров), проверенных национальным санитарно-эпидемиологическим надзором (инспекцией), по скольку они не соответствуют единым санитарным требованиям или техническим регламентам.

Государства должны в короткие сроки информировать друг друга о введении этих санитарных мер, а так же выполнении санитарных - противоэпидемических мероприятий и их изменениях.

В то же время, если государство вводит временные санитарные меры, то другие государства должны принимать необходимые меры и осуществлять санитарные и противоэпидемические меры для обеспечения адекватного уровня защиты для государства-члена, которое решило ввести такие меры.

В этом случае компетентные органы в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения должны:

1) осуществлять санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) за лицами, транспортными средствами, которые осмотрены общественным санитарно-эпидемиологическим надзором (контролем) товаров при их перемещении через таможенную границу ЕАЭС на соответствующих пограничных инспекционных пунктах и таможнях;

2) иметь право запрашивать у уполномоченных органов других государств-членов необходимые протоколы, в том числе для лабораторных испытаний;

3) оказывать взаимную научную, а так же методическую и другую техническую помощь в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения стран ЕАЭС;

4) информировать друг друга о возможном потреблении товаров, которые могут не соответствовать единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям;

5) При необходимости и по взаимной договоренности в целях соблюдения требований, установленных актами составляющими право Союза в области санитарных мер и охраны таможенной территории Союза от ввоза и распространения инфекционных и массовых инфекционных болезней (отравлений), подконтрольной государственному санитарно – эпидемиологическому контролю (надзору) продукции (товаров) не соответствующей санитарно – эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, а так же для оперативного решения иных вопросов проводят совместные проверки (инспекции) на территории государств – членов, производящих подконтрольную государственному санитарно – эпидемиологическому надзору(контролю) продукцию (товары)²².

Большую роль играют соответствующие органы в области санитарно-

²²решение комиссии таможенного союза №299 от 28 мая 2010г «о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу евразийского экономического союза, подконтрольной продукцией (товарами), перемещаемой через таможенную границу евразийского экономического союза и на таможенной территории евразийского экономического союза» [электронный ресурс]// сайт евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 20.03.2020)

эпидемиологического благополучия населения, которые направляют на таможенную территорию Союза информацию об инфекционных и массовых неинфекционных заболеваниях или распространении продуктов, опасных для жизни, здоровья человека и окружающей среды, а также о принятых мерах.

В том случае финансовые затраты, связанные с проведением совместных инспекций, осуществляются за счет средств соответствующих бюджетов государств-членов.

При этом должностные лица, выполняющие санитарно-эпидемиологический контроль и проверяющие транспортные средства, а также лиц прибывших на территорию Союза, проводят контроль, который включает в себя проверку информации о санитарной декларации до прибытия, а так же проверку санитарной обстановки, проверку журналов регистрации обращений за медицинской помощью и так же визуальный осмотр прибывших.

В том случае транспортные средства проходят дезинфекцию и другие обработки при наличии показаний.

Что касается прибывших на территорию Союза лиц, то при наличии жалоб они проходят медицинский осмотр. В случае выявления больного, на основании предписания должностного лица, транспорт отправляется в санитарную зону где немедленно проводятся санитарно-противоэпидемические мероприятия.

Следует подчеркнуть, что в санитарный контроль входит контроль документов, подтверждающих безопасность товаров в части требований содержащихся в разделе II Единого перечня продукции подлежащей санитарному контролю на таможенной границе и территории ЕАЭС, а так же их соответствия и достоверности. Отдельно проводится осмотр и отбор проб подконтрольных товаров, а так же выявление нарушений в условия транспортировки.

При этом ввоз подконтрольных товаров включенных в перечень на территорию Союза осуществляется при наличии документа,

подтверждающего их безопасность и соответствие санитарным требованиям. Важно, что этот документ выдается по результатам лабораторных исследований. Такие исследования могут производить как уполномоченные органы, внесенные в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий Союза, так и специальные лаборатории.

В этом случае подтверждающим документом является: оригинал или копия документа, подтверждающего безопасность товара; выписка из Реестра свидетельств о государственной регистрации на товары; электронная форма документов, заверенных электронной цифровой подписью, а так же сведения из электронной базы данных Единого реестра свидетельств о государственной регистрации на сервере сайта Союза в сети Интернет или наличием указания в документах, подтверждающих приобретение (поступление) товаров, и (или) иной документации, номера и даты выдачи свидетельства о государственной регистрации (при наличии сведений в Едином реестре или национальных реестрах государств-членов). Важно наличие на товаре номера и даты выдачи свидетельства о государственной регистрации.

На территорию Союза допускается ввоз товаров без документов, в том случае, если товар относится к товарам, перечисленным в разделе III Единого перечня товаров.

Рассмотрим процедуру контроля.

Должностное лицо, осуществляющее санитарно-карантинный контроль и принявшее решение о разрешении ввоза на таможенную территорию Союза подконтрольного товара, не включенного в раздел II Единого перечня товаров предпринимает следующие действия в отношении товаров одним из государств-членов введены временные санитарные меры. Он проставляет штамп "Ввоз разрешен", а так же указывает орган, дату и подпись в одном из транспортных и (или) коммерческих документов. Кроме того делает отметку личной номерной печатью. В этом случае должностное лицо, которое осуществляет санитарно-карантинный контроль и принимает решение о запрещении ввоза на таможенную территорию Союза подконтрольного това-

ра. Проставляет штамп "Ввоз запрещен" и указывает соответствующий орган, дату и подпись в документах²³.

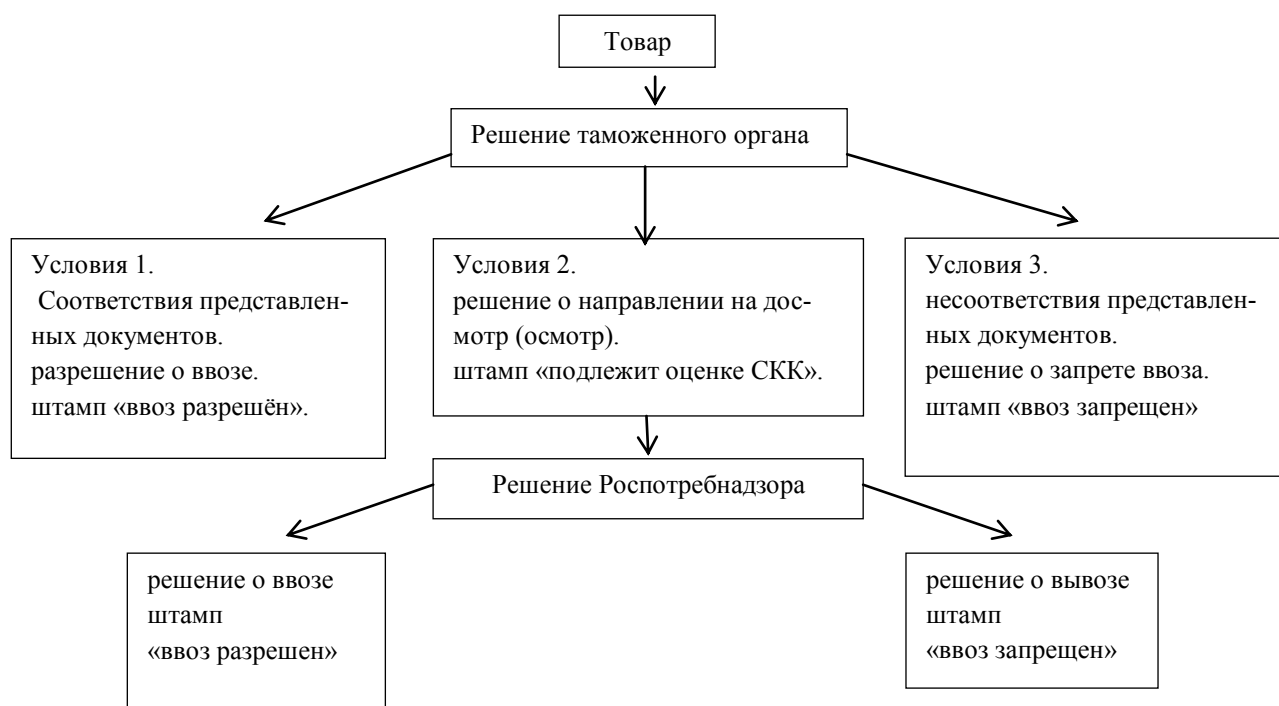


Рисунок 2 - Схема санитарно-карантинного контроля

Надо подчеркнуть, что фитосанитарный контроль на таможенной территории Евразийского экономического Союза осуществляется в соответствии с утвержденными Комиссией согласованными правилами и положениями о карантине растений.

В этом случае государства создают контрольно-пропускные пункты для перемещения подкарантинных товаров через таможенные границы Союза, а так же в других местах с учетом требований к материалам и техническому оборудованию.

Для предотвращения ввоза и распространения карантинных товаров на

²³решение комиссии таможенного союза №299 от 28 мая 2010г «о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу евразийского экономического союза, подконтрольной продукцией (товарами), перемещаемой через таможенную границу евразийского экономического союза и на таможенной территории евразийского экономического союза» [электронный ресурс]// сайт евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 20.03.2020)

территорию ЕАЭС, государство принимает соответствующие меры.

В этом случае уполномоченные органы должны:

1) проводить проверки при перемещении карантинной продукции через таможенную границу Союза в контрольных пунктах и других местах, где оборудованы станции карантина растений;

2) проводить карантинные фитосанитарные проверки;

3) направлять информацию при обнаружении и распространении карантинных товаров на таможенной территории Союза и принятых фитосанитарных мерах в информационную систему Союза;

4) своевременно информировать о случаях обнаружения и распространения карантинных товаров на территории государств ЕАЭС;

5) оказывать друг другу научную, методическую и техническую помощь в области карантина растений;

6) обмениваться на ежегодной основе статистической информацией за последний год, касающейся обнаружения и распределения карантинных товаров на территории их государств;

7) обмениваться данными о карантинном фитосанитарном статусе территории в государствах – членах и при необходимости дополнительной информацией;

8) совместно проводить обследования мест производства, сортировки, переработки, хранения и упаковки регулируемой продукции;

9) участвовать в разработке единых норм и правил для обеспечения карантина растений.

Отметим, что каждая партия регулируемой продукции должна быть импортирована на таможенную территорию Союза в соответствии с перечнем регулируемых товаров с высоким фитосанитарным риском с территории одного государства в другое фитосанитарным сертификатом.

При этом лабораторное обеспечение карантинных фитосанитарных мер осуществляется в порядке, утвержденном Комиссией.

В соответствии с Соглашением каждое государство имеет право

разрабатывать и осуществлять временные карантинные фитосанитарные меры в случае:

- 1) ухудшения карантинной фитосанитарной ситуации на ее территории;
- 2) получения информации о соответствующих карантинных фитосанитарных мерах от соответствующих международных организаций или государств-членов;
- 3) если соответствующее научное обоснование применения карантинных фитосанитарных мер является недостаточным или не может быть представлено в требуемые сроки;
- 4) систематической идентификации карантинных товаров в регулируемых продуктах, импортируемых из третьих стран.

В данном случае карантинному фитосанитарному контролю подлежит каждая партия входящая в Единый перечень подкарантинной продукции. На карантинную продукцию выдается фитосанитарный сертификат. Это сертификат, подтверждающий, что подкарантинная продукция соответствует нормам и требованиям страны-импортера.

Кроме того, фитосанитарный сертификат на ввозимую, на таможенную территорию Евразийского экономического союза, партию подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска заполняется на одном из государственных языков государств-членов и (или) английском языке, если иное не установлено международными договорами государств-членов²⁴.

Карантинный фитосанитарный контроль при ввозе осуществляется соответствующими должностными лицами государств-членов, на территории которых расположено место прибытия или место доставки подкарантинной

²⁴Решение комиссии таможенного союза №318 от 18 июня 2010г «о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории евразийского экономического союза» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 20.03.2020)

продукции. (в ред. решения Совета Евразийской экономической комиссии от 12.02.2016 № 8)²⁵.

Что касается фитосанитарного контроля, то он в местах доставки производится в целях проверки соответствия подкарантинной продукции Единым требованиям на территории ЕАЭС. При ввозе продукции проходит первичный контроль, который предусматривает проверку документов, осмотр транспортного средства, а так же осмотр подкарантинной продукции.

Отметим так же, что в случае положительного первичного осмотра и отбора подкарантинной продукции для проведения экспертизы на выявление вредных факторов, продукция не задерживается до получения заключения должностным лицом. Заключение направляется уполномоченному органу государства, осуществляющему отбор подкарантинной продукции, в случае выявления заражения. При обнаружении вредных факторов перемещение продукции запрещается. При завершении таможенного оформления фитосанитарного контроля проводят документальную проверку, а так же осмотр транспортного средства и подкарантинной продукции. При этом предусмотрен определенный срок для составления заключения на задержанную подкарантинную продукцию.

По окончании проведенного фитосанитарного контроля на месте прибытия или на месте доставки, должностным лицом ставится штамп на фитосанитарном сертификате.



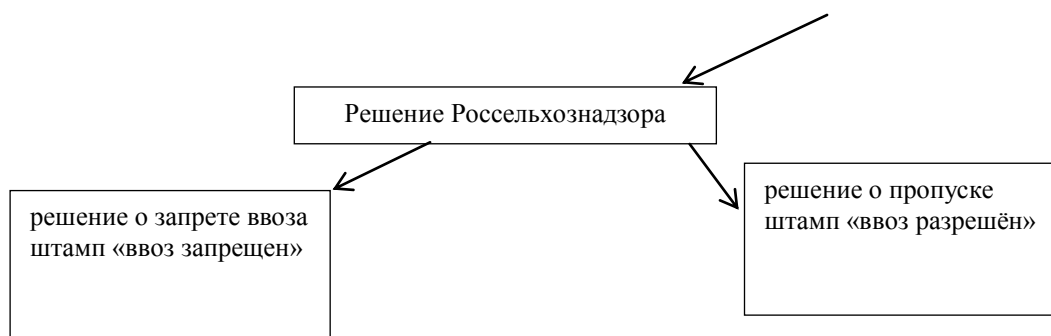


Рисунок 3 - Схема фитосанитарного контроля

Важной составляющей являются ветеринарно-санитарные меры, которые обязательны. Они используются для предотвращения болезней животных и защиты населения от болезней, общих для людей и животных, в отношении рисков, в том числе в случае транспортировки или распределения кормов, животных, сырья и продуктов животного происхождения, а также транспортных средств, перевозящих их по таможенной территории ЕАЭС.

Важно так же отметить, что ветеринарные проверки на таможенных границах Союза и на таможенной территории Союза осуществляются в соответствии с Положением о едином порядке ветеринарных проверок на таможенных границах Союза и на таможенной территории Союза.

Государства сами устанавливают ветеринарные контрольные пункты в контрольных точках, предназначенных для перемещения товаров, находящихся под ветеринарным контролем через таможенную границу Союза, а так же принимают необходимые ветеринарные и санитарные меры²⁶.

В этом случае компетентные органы в области ветеринарной медицины должны:

- 1) принять меры по недопущению ввоза и распространения на

²⁶Приложение № 12 к договору Евразийской экономической комиссии «о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 20.03.2020)

таможенной территории Союза возбудителей инфекционных заболеваний животных, в том числе распространенных среди людей и животных, а также товаров животного происхождения, которые являются ветеринарными и опасными для здоровья;

2) информировать в случае обнаружения и распространения на территории государства-члена заразных болезней животных, в том числе распространенных среди людей и животных, и / или продуктов животного происхождения, которые опасны для здоровья животных в ветеринарных и санитарных целях, сразу после официальной диагностики или подтверждении неопределенности товаров;

3) своевременно информировать Комиссию об изменениях в перечне опасных и карантинных болезней животных в государстве-члене;

4) оказывать взаимную научную, методическую и техническую помощь в области ветеринарной медицины;

5) проводить проверку системы официального надзора иностранных государств в порядке, утвержденном Комиссией.

Особое место отводится совместной проверке объектов, подлежащих ветеринарному контролю, который осуществляется в соответствии с положением о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров, подлежащих ветеринарному контролю.

При этом финансирование расходов, связанных с проверкой иностранных официальных систем наблюдения и совместными проверками, осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов государств-членов.

Правила и методология лабораторных исследований для ветеринарного контроля устанавливаются Комиссией. Правила, регулирующие оборот ветеринарных лекарств, диагностических ветеринарных препаратов, кормовых добавок, дезинфицирующих средств, вредителей и дезинфицирующих средств, устанавливаются так же Комиссией и законодательством государств-членов.

На основании общих ветеринарных (ветеринарных и санитарных)

требований и международных рекомендаций, стандартов и руководств государства-члены могут согласовывать с компетентными органами страны происхождения (третьей стороны) образцы медицинских сертификатов на товары, ввозимые на таможенную территорию Союза под ветеринарным контролем в едином перечне товаров, подлежащих ветеринарному досмотру (надзору), кроме единообразных форм, в соответствии с актами комиссии.

В заключении следует отметить, что выдача разрешения на ввоз (вывоз) и транзит товаров, проверенных ветеринарной инспекцией (надзором), и выдача справок о состоянии здоровья осуществляется уполномоченным ветеринарным органом в соответствии с законодательством этого государства-члена.

При этом без проведения ветеринарного контроля отгрузка подконтрольных товаров не осуществляется. Ветеринарный контроль животных производится как в месте отправления, так и в месте прибытия с обязательным проведением всех мероприятий. А вот оформление ветеринарных сертификатов может проходить после осмотра и погрузки товара.

Что касается ветеринарного сертификата, то это документ, выдаваемый на подконтрольные товары, подлежащие перемещению (перевозке), уполномоченным органом государства-члена, удостоверяющий его безопасность в ветеринарно-санитарном отношении и благополучие административных территорий мест производства этих товаров по заразным болезням животных, в том числе болезней общих для человека и животных²⁷.

В случае разделения партии товара оформляются копии сертификатов.

И наконец по результатам контроля должностное лицо на сопроводительных документах и ветеринарном сертификате при ввозе ставит штамп.

²⁷Решение комиссии таможенного союза №317 от 18 июня 2010г «о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 20.03.2020)

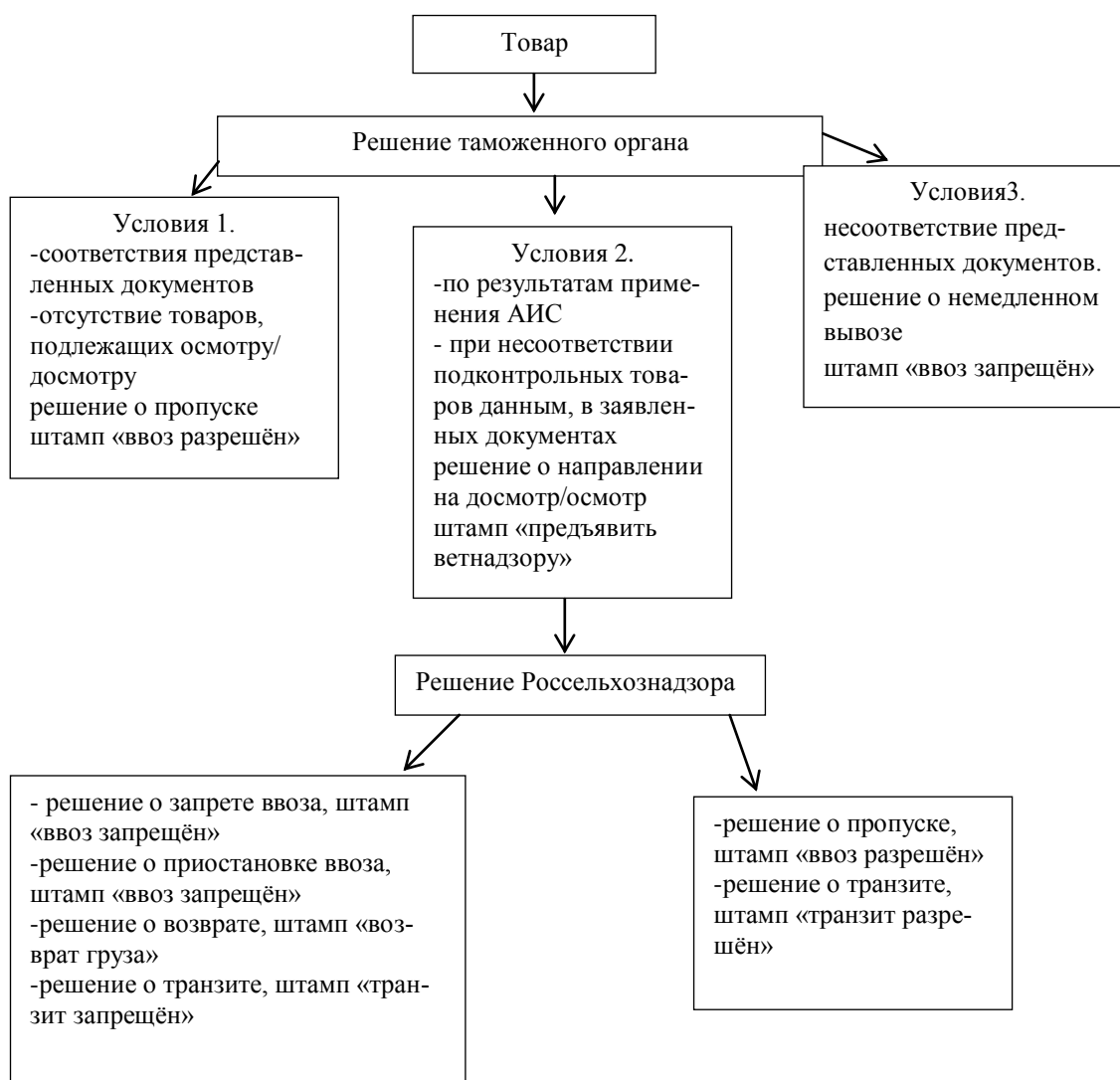


Рисунок 4 - Схема ветеринарного контроля

И так, государственный контроль в пунктах контроля осуществляется как таможенными органами, так и другими государственными органами,

осуществляющими санитарно-карантинный, фитосанитарный и ветеринарный контроль. Осуществление государственного контроля при проведении таможенного контроля осуществляется на основании предварительной таможенной декларации, что сокращает срок таможенного контроля. Наряду с декларацией на товары, перемещаемые через таможенные границы ЕАЭС, декларант должен предоставить другие документы, подлежащие государственному контролю.

1.3 Таможенные правонарушения и ответственность за нарушения порядка прохождения санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля в ЕАЭС

Важно подчеркнуть, что таможенное законодательство государств-членов ЕАЭС и таможенное законодательство Российской Федерации наделяют таможенные органы правоохранительной функцией. Функция правоохранительных органов является одной из важнейших форм государственного контроля. Она включает борьбу с незаконным ввозом и вывозом товаров и транспортных средств, а так же с таможенными нарушениями. При этом таможенные органы являются следственными органами по уголовным преступлениям, а так же по административным правонарушениям. Кроме того они проводят оперативные расследования с целью выявления и пресечения нарушений на таможенной территории.

В этом случае нормативной базой для работы таможенных органов являются нормативные акты государств-членов ЕАЭС, нормативные акты Российской Федерации, а именно: Таможенный кодекс ЕАЭС, конституция РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ, Уголовный кодекс Российской Федерации, а так же распоряжение Правительства и постановление Правительства РФ "О Федеральной таможенной службе".

Следует отметить, что нарушение таможенных правил называется общественно вредным деянием, в отличие от социально опасного преступления. При этом разница между этими понятиями заключается в степени опас-

ности причиненного вреда. Она принимает формальное утверждение, однако нарушение таможенных правил влечет административную ответственность, а преступление является уголовным преступлением.

Обычно выделяют три основных группы таможенных правонарушений:

- правонарушения с административной ответственностью;
- правонарушения с материальной ответственностью;
- таможенные правонарушения с уголовной ответственностью.

В нашем случае правонарушением санитарного контроля является событие, в ходе которого были нарушены санитарные правила, регламентирующие действующим законом об ответственности РФ. Однако правонарушения такого рода могут быть или не быть преднамеренными. При нарушении правопорядка вышестоящие органы могут привлечь к ответственности и наложить дисциплинарное взыскание.

Сотрудники, нарушающие технологии при исполнении служебных обязанностей, наказываются дисциплинарной ответственностью. Так, в качестве наказания работодатель имеет право наложить на них любое дисциплинарное взыскание включая - замечание, выговор или увольнение.

Важно сказать, что уголовная ответственность за нарушение санитарных норм обозначено в 236 статье соответствующего Кодекса. Наказания там самые суровые — вплоть до лишения свободы сроком на 3 года. Помимо этого данная тема регламентируется другими статьями УК РФ — ст. 238, ст. 246, ст. 247, ст. 248 и ст. 254²⁸.

При этом нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации и в зоны без карантинных товаров, вывоза с территории Российской Федерации и в карантинные фитосанитарные зоны карантинной продукции - означает наложение на граждан административного штрафа в размере от

²⁸ Правовые аспекты [Электронный ресурс]/ Режим доступа: <https://advokat144.com/kakovy-vidy-otvetstvennosti-za-narushenie-sanitarnogo-zakonodatelstva/> - Загл. с экрана (дата обращения 21.03.2020)

трехсот до пятисот рублей; для чиновников - от пятисот до тысячи рублей; для юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

И так ответственность за нарушения санитарного контроля является административной ответственностью, статья 6.3 КоАП РФ «Нарушения законодательства в области обеспечения санитарно – эпидемиологического благополучия населения»²⁹. При этом за нарушения санитарного контроля, может быть предупреждение или административный штраф на граждан от ста до пятисот рублей; для чиновников - от пятисот до тысячи рублей; для лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без создания юридического лица - от пятисот до одной тысячи рублей. Возможно так же административное приостановление деятельности на срок до девяноста дней; для юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление на срок до девяноста дней.

Что касается ветеринарных нарушений, то ответственность является административной, а так же уголовной. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-гигиенических правил статьи 10.6 КоАП РФ «Нарушения правил карантина животных или других ветеринарно – санитарных правил»³⁰ влечет не только наложение административного штрафа, на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей, а на должностных лиц — от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, но и административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

²⁹Кодекс об Административных правонарушениях РФ [Электронный ресурс] /Режим доступа: <http://www.kodap.ru/razdel-2/glava-6/st-6-3-koap-rf> – Загл. с экрана(дата обращения 21.03.2020)

³⁰ Кодекс об Административных правонарушениях РФ [Электронный ресурс]/Режим доступа: <http://www.kodap.ru/razdel-2/glava-10/st-10-6-koap-rf> -Загл. с экрана(дата обращения 21.03.2020)

Еще один момент следует отметить, это скрывание информации о внезапной смерти или одновременно массовых заболеваниях животных безусловно требует наложения административного штрафа:

- на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей;
- на должностных лиц от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей;
- на юридических лиц от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

В этом случае несоблюдение требований законодательства лиц, уполномоченных проводить государственную ветеринарную контроля (надзора) в сроки, установленные для устранения нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил, влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей;
- на должностных лиц от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей;
- на юридических лиц от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Следует подчеркнуть, что нарушение ветеринарных правил и норм, установленных для борьбы с болезнями растений и вредителями, влечет за собой уголовную ответственность.

И мне необходимо сказать, что штраф в размере до ста двадцати тысяч рублей, заработная плата, другие доходы осужденного за период до одного года или обязательные работы до четырехсот восьмидесяти часов, принудительный труд на срок до двух лет или лишение свободы на тот же период должен быть наложен за нарушение ветеринарных правил, которое приводит к пренебрежению распространением по неосторожности эпизоотических заболеваний или иные тяжкие последствия.

И в заключении следует сказать, что за нарушение правил по борьбе с болезнями и вредителями растений, повлекшее серьезные последствия по неосторожности, налагается штраф в размере до ста двадцати тысяч рублей или размер заработной платы или иные доходы осужденного на срок до одного года, обязательные работы на срок до одного года, триста шестьдесят часов или исправительная работа на срок до одного года или ограничение свободы на срок до двух лет.

И наконец подводя итоги за 2019 год следует сказать:

А) эксперты департамента составили 548 протоколов об административных правонарушениях в 2019 году, подготовили 129 представлений, касающихся устранения причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений в области санитарно - эпидемиологического благополучия;

Б) кроме того департаментом карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе РФ Россельхознадзором вынесено 404 решения об административных правонарушениях в области фитосанитарного контроля, а так же наложен штраф в размере 1322,6 тыс. рублей;

В) министерство выпустило 231 представление, 10 предупреждений, 29 устных замечаний, а так же 590 предупреждений. Было проведено 14 встреч с субъектами хозяйствования. Все это свидетельствует о важности данных мероприятий.

2 АНАЛИЗ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ РОССИИ ТОВАРАМИ, ПОДЛЕЖАЩИМИ САНИТАРНОМУ, ФИТОСАНИТАРНОМУ И ВЕТЕРИНАРНОМУ КОНТРОЛЮ

2.1 Анализ динамики внешней торговли России и место товаров, подлежащих санитарному, фитосанитарному, ветеринарному контролю в товарной структуре

Рассмотрим таблицу экспорта государств – членов ЕАЭС за период с 2015г по 2019г.

Таблица 2 -Доля государств – членов ЕАЭС в совокупных показателях экспорта в 2015 – 2019 гг.

	2015	2016	2017	2018	2019
Армения	0,3	0,5	0,4	0,4	0,4
Беларусь	4,2	3,9	4	4,1	4
Казахстан	10,9	10,6	11,2	11,2	11,2
Кыргызстан	0,3	0,4	0,3	0,2	0,3
Россия	84,3	84,6	84,1	84,1	84,1
Всего	100	100	100	100	100

На основании данной таблицы можно сказать, что экспорт внешней торговли товаров государств – членов ЕАЭС в торговле с третьими странами за последние пять лет России снизился с 84,3% до 84,1%. Кыргызстан увеличил по сравнению с 2019 годом свою долю и уменьшил относительно 2016 года. Казахстан увеличил свои объёмы с 10,9% до 11,2%, но оставался на протяжении трёх лет на одном уровне. Беларусь уменьшила долю в торговле

с 4,2% до 4%. Армения также оставалась в течении трёх лет на прежнем уровне, но увеличила продажу за эти года с 0,3% до 0,4%.

Таблица 3 - Доля государств – членов ЕАЭС в совокупных показателях внешней торговли импорт с 2015 по 2019ггв %.

	2015	2016	2017	2018	2019
Армения	1,1	1,1	1,1	1,4	1,4
Беларусь	6,4	6,1	5,9	6	6,3
Казахстан	9,4	7,7	6,9	7,3	8,5
Кыргызстан	1	1,2	1,1	1,2	1,1
Россия	82,1	83,9	85	84,1	82,7
Всего	100	100	100	100	100

На данной таблице мы видим, что лидирующее место в импорте занимает Россия. Наименьшую долю импорта занимает Кыргызстан. Также мы видим рост импорта в Армении на 0,3% в период с 2015года по 2019год. На протяжении 5 лет в Беларусь наблюдалось как уменьшение, так и увеличение объёмов продаж. Доля импорта в Казахстане в 2015 году составила 9,4%, после чего произошёл спад продаж в 2017 году, что составило 6,9%, после чего произошёл рост импорта и на конец 2019 года объём продаж составил 8,5%.

Прежде чем рассмотреть анализ динамики внешней торговли рассмотрим какие товары попадают под санитарный (приложении1), фитосанитарный (приложении2) и ветеринарный (приложении3) контроль в соответствии с утвержденными перечнями.

Таблица 4 - Динамика внешней торговли ЕАЭС с 2015 по 2019 гг, млрд.долл.³¹

	2015	2016	2017	2018	2019
импорт	205,5	201,1	247,2	263	276,8
экспорт	373,8	308,3	386,9	490,7	459,3
товарооборот	579,3	509,4	634,1	726,7	736,1

Объём внешней торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза с третьими странами за анализируемый период вырос. Все пять лет экспорт товаров превышал импорт. Наибольший рост в импорте

³¹Внешняя торговля с третьими странами[электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа:<http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 21.04.2020)

наблюдался в 2019 году, а в экспорте в 2018 году.

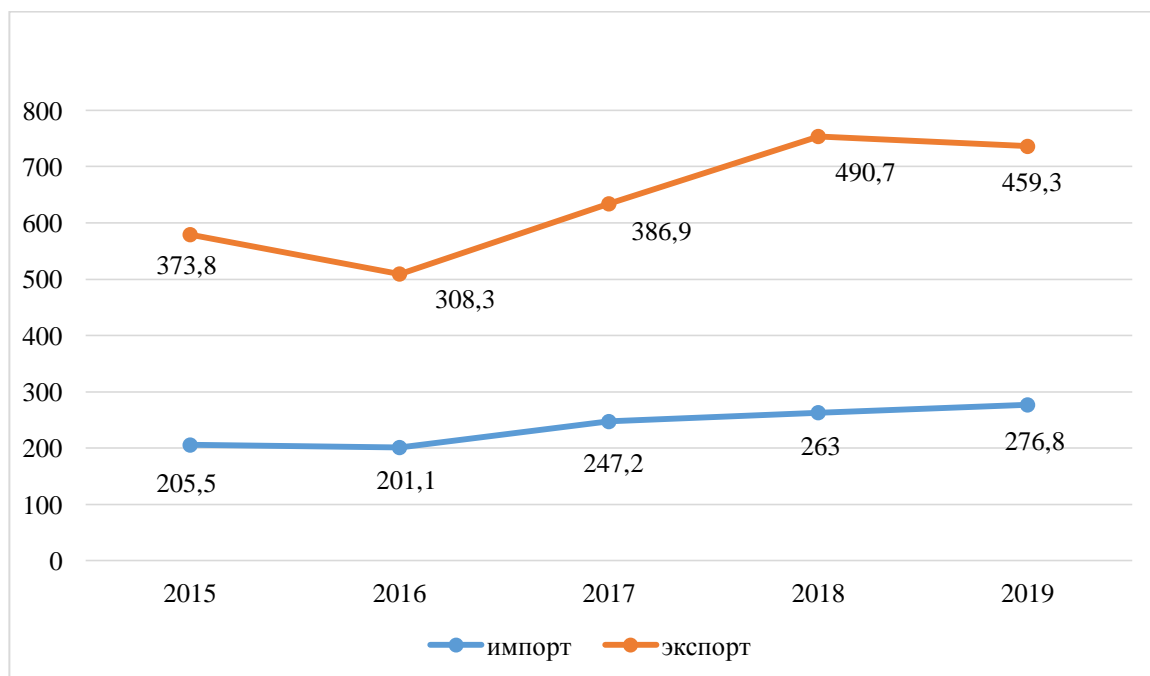


Рисунок 5 - Динамика экспорта и импорта товаров в странах-членах ЕАЭС за 2015-2019 гг., млрд. долл.

Важно отметить, что часть товаров в экспорте и импорте попадают под санитарный, фитосанитарный и ветеринарный контроль. Следует отметить, что на основании решения Комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 г. N 299 утвержден Единый перечень продукции (товаров), подлежащих государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза³² (приложение 1), решения от 30 ноября 2016 г. N 157 «Об утверждении Единый карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»³³ (приложение 2), решения Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317

³² Решение комиссии таможенного союза № 299 от 28.05.2010г «Единый перечень товаров, подлежащий санитарно – эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и Таможенной территории Таможенного союза» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 21.04.2020)

³³ Решение Евразийской экономической комиссии №157 от 30.11.2016г «Об утверждении Единый карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 21.04.2020)

утвержден единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)³⁴ (приложение 3).

Рассмотрим структуру экспорта и импорта групп товаров, попадающих под данные виды контроля.

Таблица 5 - Структура экспорта по группам товаров, подлежащих санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю, перемещенных через границы стран ЕАЭС млрд. долл.

Вид товара	2015		2016		2017		2018		2019	
	Млдр. Долл.	%	Млдр. Долл.	%	Млдр. Долл.	%	Млдр. Долл.	%	Млдр. Долл.	%
Санитарный контроль	339,1	91	276,5	89,7	348,2	90	445,4	90,8	414,1	90,1
Фитосанитарный контроль	28	7,5	25,6	8,3	30	7,8	36,7	7,5	34,6	7,5
Ветеринарный контроль	5	1	5,6	1,8	6,8	1,8	7,9	1,6	9,3	2
Прочее	1,7	0,5	0,6	0,2	1,9	0,4	0,7	0,1	1,3	0,4
Итого	373,8	100	308,3	100	386,9	100	490,7	100	459,3	100

Анализируя данные в таблице можно сказать, что в экспорте, как и в импорте групп товаров, наибольший удельный вес занимают товары, подлежащих санитарному контролю, в общей сумме экспорта изменялся за пять лет и имел наибольший вес в 2018 году 90,8%, а наименьший в 2016 году 89,7%. В импорте наибольший удельный вес товаров, подлежащих санитарному контролю составил в 2019 году 90,1%, а наименьший, как и в экспорте в 2016 году 87,8%. Товары, подлежащие фитосанитарному контролю в экспорте за последние пять лет наибольший вес имели в 2016 году 8,3% и на протяжении трех лет имели аналогичный показатель (2015,2018,2019г) 7,5%.

³⁴Решение Комиссии таможенного союза №317 от 18.06.2010г «Единый перечень товаров подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 21.04.2020)

Таблица 6 - Структура импорта по группам товаров, подлежащих санитарно- фитосанитарному и ветеринарному контролю, перемещенных через границы стран ЕАЭС млрд. долл.

Вид товара	2015		2016		2017		2018		2019	
	Млдр Долл.	%	Млдр. Долл.	%	Млдр Долл.	%	Млдр Долл.	%	Млдр Долл.	%
Санитарный контроль	181,1	88,1	176,7	87,8	217,8	88,1	234,6	89,2	249,5	90,1
Фитосанитарный контроль	16,4	8	14,8	7,4	17	6,9	17,4	6,6	17	6,1
Ветеринарный контроль	7,6	3,7	6	3	7,9	3,2	7,8	3	6,4	2,3
Прочее	0,4	0,2	3,6	1,8	4,5	1,8	3,2	1,2	3,9	1,5
Итого	205,5	100	201,1	100	247,2	100	263	100	276,8	100

В импорте же товары подлежащие фитосанитарному контролю в 2019 году снизились с 6,1% по сравнению с 2015 годом до 8%. Товары подлежащие ветеринарному контролю в экспорте увеличились в 2019 году до 2% с 2015 года 1%. В импорте такие товары уменьшились до 2,3% в 2019 году, по сравнению с 2015 годом 3,7%.

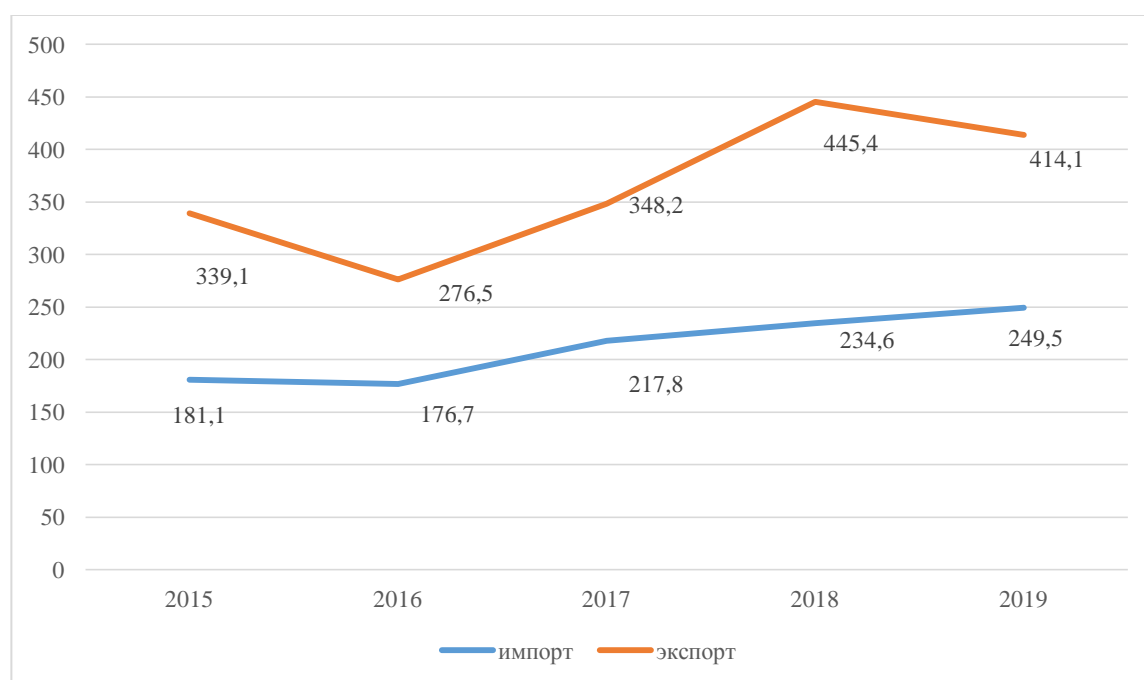


Рисунок 6 - Динамика импорта и экспорта товаров по группам, подлежащих санитарному контролю за 2015-2019 гг., млрд. долл.

Рассматривая динамику импорта и экспорта товаров подлежащих санитарному контролю, можно сказать что экспорт на протяжении пяти лет имел неравномерную динамику. Наименьший показатель наблюдается в 2016 году 276,5млрд. долл. , наибольший показатель 445,4 млрд. долл. в 2018 году. Импорт же на протяжении всего периода увеличивался и с 181,1млрд долл. до 249,5 млрд. долл., но не существенно.

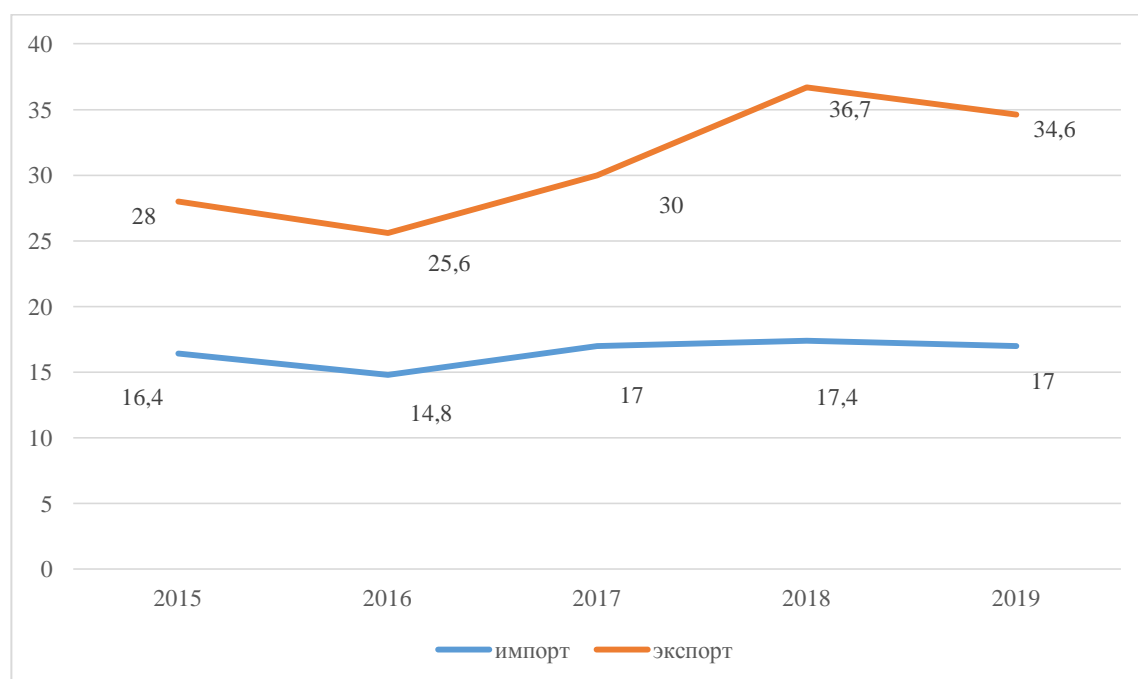


Рисунок 7 -Динамика импорта и экспорта товаров, подлежащих фитосанитарному контролю за 2015-2019 гг млрд. долл.

Рассматривая же динамику импорта и экспорта товаров, подлежащих фитосанитарному контролю наблюдается такая же неравномерная динамика как в экспорте, так и в импорте. В 2016 году экспорт товаров, подлежащих фитосанитарному контролю имел наименьший показатель за данный период 25,6 млрд. долл., а наибольший в 2018 году 36,7 млрд. долл. Импорт в 2016 году имел наименьший показатель 14,8млрд.долл., а на протяжении последних трех лет практически не менялся и имел показатель 17млрд.долл.

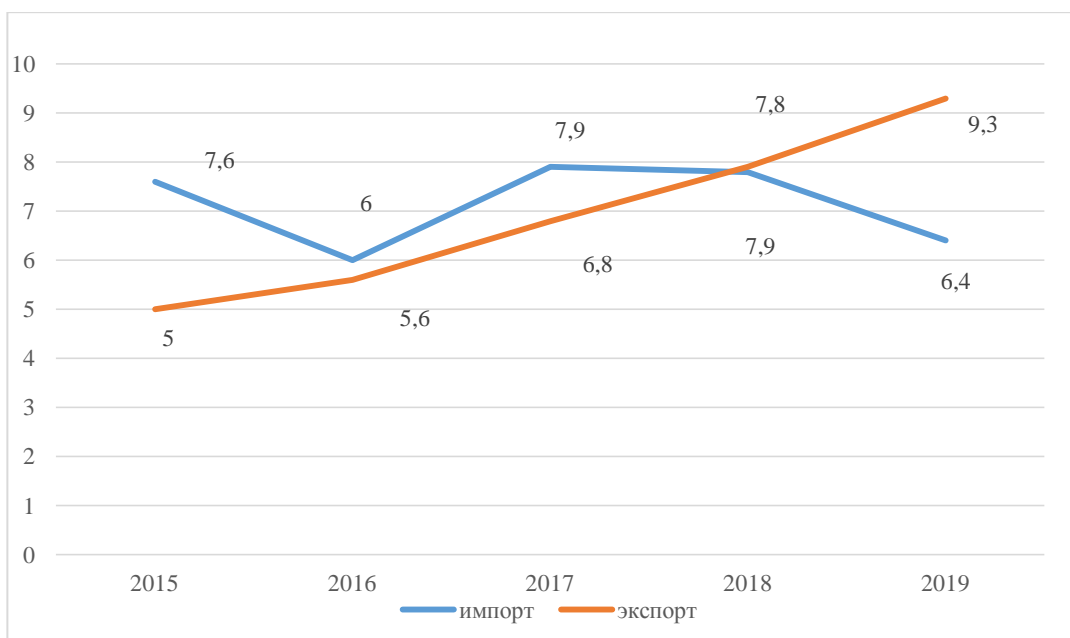


Рисунок 8- Динамика импорта и экспорта товаров, подлежащих ветеринарному контролю в 2015-2019 гг., млрд. долл.

В динамике товаров подлежащих ветеринарному контролю зафиксировано преобладание импорта над экспортом в период с 2015г по 2018г. Увеличение экспорта за пять лет с 5 млрд.долл. до 9,3млрд.долл. Импорт товаров имел не стабильную динамику, так наименьший показатель наблюдался в 2016 году 6 млрд.долл., а наибольший в 2017 году 7,9млрд.долл. С 2018 года наблюдается падение импорта, что скорей всего было связано с увеличением цен на группы товаров относящихся к ветеринарному контролю, изменению ветеринарного сертификата³⁵, а так же запрету ввоза некоторых групп товаров, относящихся к ветеринарному контролю.

2.2 Товарная структура импорта в РФ и экспорта из РФ товаров, подлежащих санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю

Рассмотрим товарную структуру и динамику по укрупненным товарным группам, которые занимают наибольший удельный вес в экспорте и в импорте.

³⁵ Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору [электронный ресурс]/ Россельхознадзор – Режим доступа: <https://www.fsvps.ru/fsvps/news/30235.html> - Загл. с экрана (дата обращения 21.05.2020)

Таблица 7 - Динамика экспорта по укрупненным товарным группам в РФ в 2015 – 2019 гг.

	2015		2016		2017		2018		2019	
	Млрд	%	Млрд	%	Млрд	%	Млрд	%	Млрд	%
экспорт										
Нефть и продукты перегонки	241,6	64,6	183,5	59,5	236,8	61,2	323,4	65,9	94,9	20,7
Черные металлы	16,4	4,4	15,3	5	20,2	5,2	24,7	5	19,1	4,2
удобрения	11,9	3,2	8,9	2,9	9,7	2,5	11,3	2,4	11,5	2,5
Древесина и изделия из нее	6,5	1,7	6,9	2,2	8,3	2,2	9,7	2	9,3	2
злаки	6,3	1,7	6,3	2	8,2	2,1	11,5	2,3	8,9	1,9
Другие	91,1	24,4	87,4	28,4	103,7	26,8	110,1	22,4	315,6	68,7
Итого	373,8	100	308,3	100	386,9	100	490,7	100	459,3	100

Таблица 8 - Динамика импорта по укрупненным товарным группам

	2015		2016		2017		2018		2019	
	Млрд	%	Млрд	%	Млрд	%	Млрд	%	Млрд	%
импорт										
Нефть и продукты перегонки	2	1	1,5	0,7	1,8	0,7	2,4	0,9	1,9	0,7
Черные металлы	3,2	1,4	2,9	1,4	4,1	1,7	4,5	1,7	4,4	1,6
удобрения	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,1
Древесина и изделия из нее	0,8	0,4	0,6	0,3	0,6	0,2	0,6	0,2	0,6	0,2
злаки	0,3	0,2	0,3	0,2	0,4	0,1	0,3	0,1	0,3	0,1
Другие	199,1	96,9	195,7	97,3	240,2	97,2	255,1	97	269,4	97,3
Итого	205,5	100	201,1	100	247,2	100	263	100	276,8	100

По данным таблиц мы видим, что экспорт товаров, подлежащих санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю, за последние пять лет имел наибольшее значение в 2018 году. Экспорт России в 2019 году сократился. Это было вызвано недостаточной конкурентоспособностью и санкциями. Наибольшую долю в экспорте товаров подлежащих санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю составляют нефть и продукты пе-

регонки. Удельный вес их в 2019 году составил 20,7% (в 2018 году – 65,9%). Доля черных металлов составил в 2019 году 4,2% (в 2018 году – 5%), но также мы видим и подъём в экспорте доли удобрений, в 2018 году она составила 2,4 %, а в 2019 году 2,5%. Падение экспорта коснулось и доли злаков, в 2018 году она составила 2,3%, а в 2019 году 1,9%.

Если анализировать импортные операции, то мы видим рост импорта в 2019 году по сравнению с 2018 годом несмотря на то, что доля каждой из доли товаров оставалась примерно на том же уровне.

Таким образом, не смотря на сложные международные отношения, Россия остаётся участником торговых отношений на мировом рынке.

Для России международная торговля имеет особенно большое значение, так как доходы от экспорта формируют значительную часть доходов государственного бюджета России.

На примере товаров рассмотрим географическую структуру импорта и экспорта подлежащих санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю.

Таблица 9 - Географическая структура экспорта и импорта товаров, подлежащих санитарному контролю 2015-2019гг.

Духи и туалетная вода (3303)										
	2015		2016		2017		2018		2019	
	млн. долл. США	%	млн. долл. США	%	млн. долл. США	%	млн. долл. США	%	млн. долл. США	%
Экспорт										
Украина	15,8	45,1	14,5	36,1	14,3	24,6	15,7	24,9	15,6	26,2
Туркмения	1,3	3,7	1,1	2,6	1,4	2,5	0,3	0,5	0,5	0,8
Азербайджан	0,7	2	0,9	2,3	2,2	3,9	2,0	3,2	2,7	4,5
Другие страны	17,2	49,2	23,7	59	40,1	69	45,0	71,4	40,8	68,5
ИТОГО	35,0	100	40,2	100	58,0	100	63,0	100	59,6	100
Импорт										
Италия	55,2	10,9	50,1	10,4	64,4	10,8	71,8	12,1	70,5	11,2
Франция	283,7	56	257,8	53,5	341,7	57,1	339,7	57,4	348,8	55,3

Соед. Королевство	50,1	9,9	56,7	11,8	55,2	9,2	26,4	4,6	19,6	3,1
Другие страны	117,8	23,2	117,1	24,3	137,2	22,9	153,4	25,9	191,5	30,4
ИТОГО	506,8	100	481,7	100	598,5	100	591,3	100	630,4	100
Мыло (3401)										
Экспорт										
Украина	13,9	36,4	8,6	20,8	8,5	20,4	8,5	19,7	8,9	19,1
Таджикистан	9,4	24,6	10,1	24,4	9,8	23,5	12,3	28,8	9,4	20,2
Азербайджан	2,5	6,7	5,0	12,3	5,3	12,6	4,4	10,3	4,6	9,9
Другие страны	12,3	32,3	17,7	42,5	18,2	43,5	17,8	41,2	23,7	50,8
ИТОГО	38,1	100	41,4	100	41,8	100	43,0	100	46,6	100
Импорт										
Турция	54,1	23,1	42,7	19,3	42,1	17,3	42,9	15,8	44,2	15,8
Германия	33,5	14,3	30,3	13,6	30,8	12,7	39,1	14,4	40,1	14,4
Польша	21,6	9,2	22,4	10,1	23,6	9,7	26,1	9,6	30,0	10,7
Другие страны	124,9	53,4	126,4	57	146,4	60,3	163,4	60,2	164,9	59,1
ИТОГО	234,1	100	221,8	100	242,9	100	271,5	100	279,2	100

Рассматривая данную таблицу, мы видим, что экспорт духов и туалетной воды наибольший показатель имел в 2018 году 63,0 млн. долл. Наибольшее количество было экспортировано в Украину 15,7 млн. долл. (24,9%). Экспорт духов и туалетной воды в Туркмению на протяжении пяти лет снижался, так в 2015 году он составил 1,3 млн. долл. (3,7%), в 2019 году уже 0,5 млн. долл. (0,8%). В Азербайджан же напротив, экспорт духов и туалетной воды увеличился с 17,2 млн. долл. (49,2%) до 40,8 млн. долл. (68,5%). Импорт духов увеличился за последние пять лет с 506,8 млн. долл. до 630,4 млн. долл. Наибольший показатель имел в 2019 году. Самый высокий показатель это у Франции 348,8 млн.долл. (55,3%).

Мыло за аналогичный период было экспортировано больше в 2019 году 4,6 млн. долл. Наибольшее количество в Таджикистан 9,4 млн. долл. (20,2%). Однако экспорт мыла в эту страну в 2019 году уменьшился по сравнению с 2018 годом (12,3 млн. долл. - 28,8%). В Украину экспорт мыла с 2015 года (13,9 млн. долл. - 36,4%) уменьшился, это связано со сложными

отношениями между странами. Импорт наибольший показатель мыла имеет в 2019 году 279,2 млн. долл. Наибольшее количество было импортировано из Турции 44,2 млн. долл. (15,8%), из Германии 40,1 млн. долл. (14,4%) и Польши 30,0 млн. долл. (10,7%). Рост импорта мыла, с 2015г по 2019г вырос как из Германии 33,5млн.долл. (14,3%), так и из Польши 21,6 млн.долл. (9,2%).

Таблица 10 - Географическая структура экспорта и импорта товаров, подлежащих ветеринарному контролю в 2015-2019гг.

Крупно - рогатый скот (0102)										
	2015		2016		2017		2018		2019	
	млн. долл. США	%	млн. долл. США	%	млн. долл. США	%	млн. долл. США	%	млн. долл. США	%
Экспорт										
Азербайджан	3,3	56,8	1,1	33,3	1,1	11,5	0,9	3,6	2,9	3,4
Ирак	1,1	19,0	0,5	15,2	4,9	51,0	1,0	4,0	4,0	4,7
Узбекистан	0,7	12,1	0,1	3,0	0,7	7,3	20,0	80,0	71,7	84,7
Другие страны	0,7	12,1	1,6	48,5	2,9	30,2	3,1	12,4	6,1	7,2
ИТОГО	5,8	100	3,3	100	9,6	100	25,0	100	84,7	100
Импорт										
Украина	1,4	0,7	1,8	1,6	1,6	1,0	2,1	0,8	1,9	0,7
Германия	23,0	12,2	22,3	19,5	55,0	35,9	75,9	29,5	75,5	27
Нидерланды	24,0	12,7	28,5	24,9	48,9	31,9	41,0	15,9	28,7	10,3
Другие страны	140,4	74,4	61,6	54	47,6	31,1	138,5	53,8	173,1	62
ИТОГО	188,8	100	114,2	100	153,2	100	257,5	100	279,2	100
Свинина (0203)										
Экспорт										
Украина	5,5	94,8	19,8	93,8	39,6	92,3	41,9	92,5	46,7	57,9
Гонконг	0,1	1,7	0,9	4,3	2,4	5,6	0,4	0,9	2,8	3,5
Другие страны	0,2	3,5	0,4	1,9	0,9	2,1	3,0	6,6	31,1	38,6
ИТОГО	5,8	100	21,1	100	42,9	100	45,3	100	80,6	100
Импорт										
Аргентина	1,2	0,1	1,4	0,2	4,0	0,5	19,5	9,9	30,6	11,6
Сербия	28,3	2,9	4,7	0,7	7,8	1,0	4,6	2,3	9,9	3,8
Другие страны	955,4	97	625,9	99,1	806,5	98,5	173,4	87,8	222,8	84,6
ИТОГО	984,9	100	632,0	100	818,3	100	197,5	100	263,3	100

На данной таблице мы можем наблюдать увеличение экспорта крупнорогатого скота с 2015 года 5,8 млн. долл. до 2019 года 84,7 млн. долл., несмотря на то, что в 2016 году был спад экспорта до 3,3 млн. долл.

Наибольший показатель в экспорте крупнорогатого скота в 2019 году занимает Узбекистан 71,7 млн. долл. (84,7%), последнее место в 2019 году занимает Азербайджан 2,9 млн. долл. (3,4%), несмотря на то, что в 2015 году занимал лидирующее место 3,3 млн. долл. (56,8%).

Экспорт свинины за 5 лет увеличился. Так в 2015 году экспорт составлял 5,8 млн. долл., а в 2019 году 80,6 млн. долл.

Импорт крупнорогатого скота увеличился, несмотря на то, что в 2016 году был спад 114,2 млн. долл. Наибольшую долю импорта в 2019 году составляет Германия 75,5 млн. долл. (27%), а наименьшую Украина 1,9 млн. долл. (0,7%).

В экспорте свинины наибольшую долю в 2019 году составляет Украина 46,7 млн. долл. (57,9%), а также мы можем видеть увеличение экспорта свинины в Украину в 2015 году 5,5 млн. долл. (94,8%) по сравнению с 2019 годом. А наименьшую долю экспорта в 2019 году составляет Гонконг 2,8 млн. долл. (3,5%).

В импорте свинины мы видим, что наибольшую долю в 2019 году составляет Аргентина 30,6 млн. долл. (11,6%), а наименьшую Сербия 9,9 млн. долл. (3,8%). На протяжении 5 лет наблюдался подъем доли у Аргентины в 2015 году 1,2 млн. долл. (0,1%), а в 2019 году 30,6 млн. долл. (11,6%). Наибольший импорт был в 2015 году 984,9 млн. долл.

Таблица 11 - Географическая структура экспорта и импорта товаров, подлежащих фитосанитарному контролю в 2015-2019гг.

Чай (0902)										
	2015		2016		2017		2018		2019	
	млн. долл. США	%	млн. долл. США	%	млн. долл. США	%	млн. долл. США	%	млн. долл. США	%
Экспорт										
Украина	17,4	49,3	13,0	41,5	13,9	34,2	13,7	28,4	13,4	26,0
Молдавия	3,9	11,0	4,2	13,4	5,3	13,0	4,8	10,0	5,1	9,9
Польша	2,8	7,9	0,1	0,3	0,4	1,0	0,6	1,2	3,6	7,0
Другие страны	11,2	31,8	14,0	44,8	21,0	51,8	29,2	60,4	29,4	57,1
ИТОГО	35,3	100	31,3	100	40,6	100	48,3	100	51,5	100
Импорт										
Индия	180,5	23,8	184,1	28,0	165,0	26,0	156,1	26,2	143,0	27,4
Кения	151,9	20,0	124,7	19,0	119,4	18,8	116,7	19,5	97,1	18,7
Шри-Ланка	205,3	27,1	168,8	25,7	182,2	28,8	158,4	26,6	139,8	26,9
Другие страны	220,5	29,1	179,7	27,3	167,1	26,4	165,4	27,7	140,7	27
ИТОГО	758,2	100	657,3	100	633,7	100	596,6	100	520,6	100
Картофель (0701)										
Экспорт										
Украина	14,0	36,4	8,6	20,7	8,5	20,6	8,5	19,8	8,9	19,1
Азербайджан	9,4	24,5	10,1	24,3	9,2	22,3	12,4	28,8	9,4	20,2
Молдова	2,6	6,8	5,1	12,3	5,3	12,9	4,4	10,2	4,6	9,9
Другие страны	12,4	32,3	17,7	42,7	18,2	44,2	17,7	41,2	23,7	50,8
ИТОГО	38,4	100	41,5	100	41,2	100	43,0	100	46,6	100
Импорт										
Азербайджан	20,2	7,4	15,9	14,8	25,7	11,5	22,1	10,1	25,2	19,1
Египет	117,4	42,9	45,9	42,8	11,8	5,3	127,9	58,6	61,6	46,6
Украина	2,1	0,8	1,5	1,4	3,9	1,7	0,7	0,3	0,7	0,5
Другие страны	134,1	48,9	44,0	41	181,6	81,5	67,6	31	44,8	33,8
ИТОГО	273,8	100	107,3	100	223,0	100	218,3	100	132,3	100

На данной таблице мы видим, что увеличился экспорт чая с 2015 года 35,3 млн. долл. до 2019 51,5 млн. долл. Это могло быть связано с изменением цен на данный товар, климатических условий.

Доля экспорта чая Украины уменьшилось с 17,4 млн. долл. (49,3%) до 13,4 млн. долл. (26,0%), в то же время мы можем наблюдать увеличение доли экспорта в Польше с 2,8 млн. долл. (7,9%) до 3,6 млн. долл. (7%).

Уменьшилась доля импорта на данный товар с 758,2 млн. долл. до 520,6 млн. долл. Так же мы видим увеличение импорта в Индии в 2016 году 184,1 млн. долл. (28%) по сравнению с 2015 годом, где импорт составил 180,5 млн. долл. (23,8%) и спад с 2017 года 165,0 млн. долл. (26%), снизился импорт в Кении с 2015 года 151,9 млн. долл. (20%) по 2019 год 97,1 млн. долл. (18,7%).

За аналогичный период экспорт картофеля увеличился с 2015 года 38,4 млн. долл. до 2019 года 46,6 млн. долл., несмотря на то, что в 2018 году был спад экспорта 43,0 млн. долл.

Мы можем видеть увеличение экспорта картофеля в Украине до 2017 года 8,5 млн. долл. (20,6%), после чего наблюдаем незначительное уменьшение в 2018 году 8,5 млн. долл. (19,8%), это так же может быть связано из-за увеличения цен.

Уменьшился импорт картофеля с 2015 года 273,8 млн. долл. до 2019 года 132,3 млн. долл.

Наибольший показатель импорта картофеля составил в 2019 году из Египта 61,6 млн. долл. (46,6%), несмотря на то, что за последние 5 лет импорт картофеля уменьшился 2015 год 117,4 млн. долл. (42,9%).

Импорт картофеля из Украины уменьшился с 2015г. 2,1 млн. долл. (0,8%) до 2019 года 0,7 млн. долл. (0,5%)

2.3 Особенности таможенного контроля товаров, подлежащих санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю перевозимых физическими лицами через таможенную границу

Ввоз и вывоз товаров, с 1 июля 2010 года включенных в Единый перечень товаров, через таможенную границу Таможенного союза допускается только в определенных Сторонами пунктах пропуска (автомобильные, морские, воздушные, железнодорожные), открытых для международных сооб-

щений, где осуществляется государственный санитарно-эпидемиологический, фитосанитарный и ветеринарный надзор, перечень которых предоставляется Секретариатом Комиссии Таможенного союза.

Правила определяют порядок осуществления контроля и смысл их состоит в том, чтобы максимально уменьшить риски негативного воздействия на граждан и в целом на национальную безопасность государств.

Порядок санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации осуществляется в соответствии с Международными медико-санитарными правилами и Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. N 299 "О применении санитарных мер в Таможенном союзе"³⁶.

Следует отметить, что санитарно-карантинный контроль осуществляется в отношении товаров, физических лиц и транспортных средств.

В то же время санитарно-карантинный контроль осуществляется за исключением товаров, ввозимых физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Рассмотрим порядок контроля, санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска товаров начинается с представления специалисту СКП товарно-транспортных документов: оригинал международной транспортной накладной и его копию, документ, в котором указан код ТН ВЭД ТС, наименование продукции (инвойс и др.) и его копию.

В соответствии с п. 7 «Положения о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического контроля за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Таможенного союза, подконтрольными товарами, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза, ут-

³⁶Решение комиссии таможенного союза № 299 от 28 мая 2010г «Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступ: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 25.05.2020)

вержденном, Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299»³⁷ (далее - Положение) санитарно-карантинный контроль автотранспортных средств проводится при наличии риска возникновения чрезвычайных ситуаций в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а именно в случаях:

- прибытия транспортного средства из стран, имеющих зараженные болезнями районы, и из стран, имеющих районы химических и радиационных аварий (в соответствии с перечнями стран по информации Всемирной Организации Здравоохранения (далее - ВОЗ);

- несообщения в установленном порядке предварительной информации об отсутствии на борту воздушного или морского судна лиц с подозрением на болезнь, требующей проведения мероприятий по санитарной охране территории.

- наличия на транспортном средстве лиц, прибывших международным рейсом из стран, имеющих зараженные болезнями районы, или прибывших из таких стран в пределах инкубационного периода;

- выявления в ходе ранее осуществленного санитарно-карантинного контроля нарушений законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на транспортном средстве, осуществляющем международные перевозки;

- международные почтовые отправления с нарушенной целостностью, которые поступили из стран, имеющих зараженные районы, или из зон эпидемий;

- поступления информации о наличии на транспортном средстве лиц с подозрением на болезнь;

- наличия грызунов или следов их пребывания в транспортном средстве;

³⁷Решение комиссии таможенного союза № 299 от 28 мая 2010г «Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступ: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 25.05.2020)

- наличия насекомых в транспортном средстве, которое прибыло из стран, имеющих зараженные районы, или из зон эпидемий;
- установления факта перемещения транспортного средства, подконтрольных товаров с повышенным радиационным фоном.

При этом должностное лицо, получившее документы, принимает решение о необходимости проведения санитарно-карантинного контроля грузового транспортного автотранспортного средства и необходимости осмотра грузов.

Следует отметить, что в соответствии с п. 15 Положения должностное лицо, осматривает товары, относящиеся к I, II, III группам Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому контролю на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза, прибывшие на таможенную границу ЕАЭС, при наличии следующих санитарно-эпидемиологических показаний:

- поступление информации о прибытии товаров, несоответствующих санитарным требованиям;
- наличие информации о несоответствии товаров заявленным в транспортных (перевозочных) и (или) коммерческих документах;
- выявление нарушений условий перевозки, целостности контейнеров, лихтеров, повреждение упаковки.

На основании представленных документов сотрудник пункта, определяет раздел Единого перечня, к которому относится поступивший товар. Если товар относится к I разделу Единого перечня предоставление документов, подтверждающих его безопасность при санитарно-карантинном контроле не требуется. В этом случае штампы «Ввоз разрешен» или «Ввоз запрещен», а также отметка личной номерной печатью и время контроля не проставляется. Тогда сотрудник СКП делает только отметку в талоне контроля транспортного средства.

Если на основании представленных документов, товар относится ко II разделу Единого перечня товаров, то в этом случае сотрудник пункта требует предоставления документов:

- оригинала документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), или его копию, заверенную выдавшим его органом или получателем указанного документа, либо нотариально;

- или выписку из Реестра свидетельств о государственной регистрации с указанием реквизитов документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), наименований продукции (товаров), изготовителя, получателя и органа, выдавшего документ, подтверждающий безопасность продукции (товаров);

- или заверенную электронной цифровой подписью форму указанных документов.

Подчеркнем, что если документы, подтверждающие безопасность продукции, представлены и соответствуют ввозимому товару на оригинале международной транспортной накладной и ее копии ставится штамп «Ввоз разрешен», если не представлены, либо представленные документы не соответствуют ввозимому товару на оригинале международной транспортной накладной и ее копии ставится штамп «Ввоз запрещен». В обоих случаях делается отметка личной номерной печатью и указывается время проведения контроля. В журнал учета санитарно-карантинного контроля подконтрольных товаров вносится соответствующая информация. При запрещении ввоза подконтрольных грузов, информация направляется в Управление Роспотребнадзора по субъектам РФ с последующей передачей в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Если на основании представленных товарно-транспортных документов товар относится к III разделу Единого перечня товаров на представленном оригинале международной транспортной накладной и его копии ставится штамп «Ввоз разрешен», а также делается отметка личной номерной печатью и указывается время проведения контроля. Документы, подтверждающие

безопасность продукции, не требуются. В дело подшиваются копии со штампом и отметкой, а также копии документов, позволяющие отнести груз к III разделу Единого перечня.

В журнал учета вносится соответствующая информация. После завершения санитарно-карантинного контроля сотрудник пункта делает отметку в талоне контроля транспортного средства.

При ввозе у изготовителя образцов необходимо требовать предоставления сопроводительного письма о изготовлении им образцов. При отсутствии сопроводительного письма на оригинале накладной и его копии ставится штамп, а также делается отметка печатью. В адрес перевозчика оформляется письменное уведомление. После завершения санитарно-карантинного контроля и вручения уведомления в талон контроля транспортного средства вносится соответствующая отметка, информация о запрещении ввоза доводится до сведения таможенных органов. Информация также доводится до Роспотребнадзора.

Подводя итог, следует сказать, что для санитарно-эпидемиологического благополучия населения должностные лица должны соблюдать Единый Перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС.

Фитосанитарный контроль осуществляется соответствующими уполномоченными надзорными органами, которые проводят инспекцию растений с целью выяснения их состояния и определения допустимости ввоза товаров в страну. Сам контроль осуществляется органами власти по месту таможенного оформления каждой партии.

Порядок так же регулируется решением от 30 ноября 2016 г. N 157 «Об утверждении Единый карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на та-

моженной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»³⁸.

Основная доля товаров, для которых карантинный фитосанитарный контроль является необходимой предпосылкой для импорта и экспорта, - это свежие фрукты, овощи, срезанные цветы и другие продукты с коротким сроком годности. При принятии мер пограничного контроля следует учитывать, что максимальное время их проверки не должно превышать 24 часа с момента задержания (это скоропортящийся продукт).

Важно знать, что если необходимо поместить фитосанитарные продукты в процедуру транзита, карантинный фитосанитарный контроль проводится в два этапа:

- по прибытии груза в пограничную зону проводится первичная карантинная фитосанитарная проверка, состоящая из проверки документов и груза должностным лицом уполномоченного органа;

- вторая карантинная фитосанитарная проверка проводится уже по прибытии в пункт назначения.

В случае обеих проверок, оригинальный фитосанитарный сертификат должен быть представлен регулирующему органу:

- по прибытии товара в место доставки - для автомобиля или воздушного транспорта;

- в течение 3 дней с момента прибытия груза в порт - для морского транспорта.

В этом случае доставка и таможенная очистка растительной продукции будет иметь сложный многоступенчатый процесс.

Так же есть моменты, когда товар может не пройти фитосанитарный контроль:

³⁸Решение совета Евразийской экономической комиссии № 157 от 30 ноября 2016г «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 25.05.2020)

- отсутствие документов (например, для груза из группы высокого риска соответствующие сертификаты не выдаются);
- несоответствие информации, содержащейся в коммерческих, транспортных документах и сертификатах;
- расхождение между количеством товаров, указанным в документах, и фактическим (этот факт должен быть доказан, разница должна быть не менее 10%);
- фитосанитарный сертификат не авторизован;
- сертификат не подтверждает соответствие продукции требованиям, принятым в странах ЕАЭС.

Если груз не проходит фитосанитарный контроль на границе Российской Федерации, он не может быть передан. В этом случае товар возвращается отправителю или уничтожается за счет владельца.

Ввоз продукции в РФ в ручной клади и багаже физических лиц, разрешен при условии, что количество такой продукции не превышает 5 кг и она не является семенами (семенным материалом), посадочным материалом или картофелем, а также цветами в количестве не более 3 букетов (собранных вместе срезанных цветов, бутонов, листьев, трав и других частей растений без цветков или бутонов, свежих и (или) засушенных, в количестве не более 15 штук)³⁹.

Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 №317 (ред. от 14.07.2015) «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе»⁴⁰ устанавливают контроль при перемещении товаров, подлежащих ветеринарному контролю через таможенную границу Евразийского экономического союза. В этом случае единые ветеринарные требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю и включенным в Единый

³⁹Решение комиссии Таможенной службы № 317 от 18.06.2010г «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 30.05.2020)

⁴⁰Решение комиссии Таможенной службы № 317 от 18.06.2010г «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 30.05.2020)

перечень товаров, разработаны в целях реализации и обеспечения охраны таможенной территории таможенного союза от ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для животных и человека, и товаров, не соответствующих Единым ветеринарным требованиям.

В соответствии с законодательством соответствующей стороны выдача разрешения на вывоз подконтрольных товаров с таможенной территории ЕАЭС и оформление ветеринарных сертификатов осуществляется уполномоченным органом.

Ввоз данных товаров осуществляется при наличии разрешения на ввоз, выданного Стороной, на территорию которой ввозится подконтрольный товар. Срок разрешения составляет 1 год в объемах, определенных в разрешении на ввоз.

При разделении партии товаров, сопровождаемых ветеринарным сертификатом страны-экспортера, на все партии оформляются копии ветеринарного сертификата государства-экспортера, в которые вносятся следующие данные: соответствие груза и нового транспортного средства ветеринарно-санитарным требованиям, номер транспортного средства, количество перегруженного в него подконтрольного товара, название и адрес получателя товара, дата перегрузки. Эти сведения заверяются печатью и подписью должностного лица уполномоченного или компетентного органа, оформившего копии ветеринарных сертификатов. Указанная копия прикладывается к другим товаросопроводительным документам. Оригинал ветеринарного сертификата хранится в организации, проводившей разделение этой партии.

Следует так же знать, что когда завершается документальный контроль, проводится досмотр. Досмотр перемещаемых через пункт пропуска подконтрольных товаров осуществляется: не чаще одной партии подконтрольного товара, подлежащего досмотру от десяти партий мяса или рыбы, и от двадцати партий других подконтрольных товаров по отдельно взятой стране, а при ввозе животных осмотр проводится каждой партии. При этом

сверяются идентификационные номера животных (татуировки, чипы, ушные бирки, клейма и т.п.) с указанными в ветеринарном сертификате.

По результатам контроля принимается решение и на товаросопроводительных документах с ветеринарным сертификатом, при ввозе на таможенную территорию таможенного союза, ставит штамп по установленной форме: в пункте вывоза с таможенной территории таможенного союза – штамп о разрешении вывоза. После чего заверяет его печатью и подписью.

В соответствии с пунктом 2 и пунктом 1 статьи 260 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, товары для личного пользования также подлежат таможенному декларированию. Таможенное декларирование товаров для личного пользования производится в письменной форме с использованием пассажирской таможенной декларации.

Домашние животные также включены в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю. Допускается ввоз на единую таможенную территорию Таможенного союза собак и кошек, перевозимых физическими лицами для личного пользования, в количестве не более 2 голов, а также спортивных лошадей без разрешения на ввоз и карантинирования в сопровождении международного паспорта, который в данном случае приравнивается к ветеринарному сертификату, при условии наличия в нем отметки компетентного органа о проведении клинического осмотра в течение 5 дней перед отправкой» (пункт 4 Правил осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 года № 501⁴¹

Ветеринарный контроль в отношении животных, перемещаемых физическими лицами для личного пользования, осуществляется в пунктах пропуска должностными лицами Россельхознадзора, находящиеся в пункте про-

⁴¹Постановление Российской Федерации №501 от 29 июня 2011г «об утверждении правил осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу РФ» [электронный ресурс]// сайт консультант плюс – режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 30.05.2020)

пуска. После завершения ветеринарного контроля проводится соответствующий таможенный контроль.

3 МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПРОВЕДЕНИЮ САНИТАРНОГО, ФИТОСАНИТАРНОГО И ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ В ЕАЭС УСЛОВИЯХ НЕБЛАГОПРИЯТНОЙ ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ

3.1 Анализ мер оперативного реагирования реализуемых в ЕАЭС в связи с распространением COVID-19

В настоящее время во всем мире распространяется COVID-19, в связи с этим Евразийская экономическая комиссия принимает ряд мер для быстрого реагирования на распространение коронавирусной инфекции COVID-19. Принимаемые меры имеют важное значение для борьбы с распространением данной инфекции. Евразийская экономическая комиссия работает над совместными действиями по предупреждению и предотвращению данного заболевания.

В целях реализации мер по предотвращению и распространению COVID-19, государства Евразийского экономического союза совместно решили временно ввести беспошлинный ввоз необходимого экспорта, это средства дезинфекции, средства индивидуальной защиты, медицинское оборудование и материалы, химические реактивы. Временно ввести ограничения на ввоз товаров, а также в целях санитарно-эпидемиологического благополучия населения обеспечить взаимодействие в сфере здравоохранения. Реализация всех комплексных мер позволит уменьшить негативное влияние COVID-19 на жизнь граждан и экономику государств Евразийского экономического союза.

Таблица 12 - Ключевые меры и решения ЕЭК по реагированию на пандемиологическую остановку.

Решения и распоряжение ЕЭК	Содержание мероприятия	меры	цель	Время исполнения
Распоряжение Евразийского межправительственного совета 10 апреля 2020 года № 6	«О предпринимаемых в рамках Евразийского экономического союза мерах, направленных на обеспечение экономической стабильности	обеспечения эффективного функционирования Евразийского экономического союза, поддержания макроэкономической стабильности, создания	разработка и реализация мер по локализации распространения коронавируса, защите здоровья людей, минимизации последст-	

	в условиях развития пандемии коронавирусной инфекции COVID-19».	условий для дальнейшего экономического роста.	вий для бизнеса, сохранения занятости населения, обеспечения устойчивости финансовой системы.	
Решения Совета ЕЭК от 3 апреля 2020 г. из «второго пакета» мер в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19: Решение № 33	О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и об утверждении перечня товаров критического импорта;	Совет ЕЭК утвердил перечень товаров критического импорта, в отношении которых предоставляется тарифная льгота в виде освобождения от ввозных таможенных пошлин при импорте в государства-члены Евразийского экономического союза на срок с 1 апреля по 30 июня 2020 г. включительно.	на протяжении 6 месяцев использовать бумажную или электронную копию сертификатов и не представлять при таможенном декларировании их оригиналы.	С 18 апреля 2020 года- 30 сентября 2020 года.
Решения Совета ЕЭК от 3 апреля 2020 г. из «второго пакета» мер в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19: Решение № 34	О внесении изменений в перечень товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях реализации государствами – членами Евразийского экономического союза мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV	расширен список товаров, используемых для производства лекарственных средств, а также товаров медицинского назначения. упрощен на временной основе действующий порядок предоставления сертификатов происхождения формы «А», выдаваемых развивающимися и наименее развитыми странами.		
Решения Совета ЕЭК от 3 апреля 2020 г. из «второго пакета» мер в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19: Решение № 36	О внесении изменения в Правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран и об особенностях представления сертификата о происхождении товара в условиях распространения коронавирусной инфекции 2019-nCov.			
Решения Коллегии ЕЭК от 31 марта 2020 г. из «второго пакета» мер в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19: решение № 42	О внесении изменений в перечень товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка Евразийского экономического союза и в отношении которых в исключительных случаях	Данными решениями устанавливается временный запрет на вывоз из стран Евразийского экономического союза отдельных видов продовольственных товаров.	позволит обеспечить население достаточным количеством таких товаров во время обострения санитарно-эпидемиологической обстановки.	

	могут быть введены временные запреты или количественные ограничения экспорта			
Решения Коллегии ЕЭК от 31 марта 2020 г. из «второго пакета» мер в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19: решение № 43	О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования».			
Коллегией ЕЭК 24 марта 2020 г. решение № 41	«О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30 «О мерах нетарифного регулирования».	Введен временный запрет на вывоз из ЕАЭС средств индивидуальной защиты, защитных и дезинфицирующих средств, продукции медицинского назначения и материалов.		Решение вступило в силу 5 апреля 2020 г. и будет действовать по 30 сентября 2020 г. ⁴²
Распоряжением от 23 мая 2020 года № 1388-р утверждена Стратегия развития таможенной службы до 2030 года, которая предполагает полномасштабную модернизацию таможенной сферы.				
Постановлением от 18 апреля 2020 года №545 упрощён беспошлинный ввоз медицинских товаров для борьбы с COVID-19. С 16 марта по 30 сентября такую продукцию можно ввозить без уплаты таможенных пошлин при условии, что она предназначена для безвозмездной передачи медицинским учреждениям. Целевое назначение товаров должно подтверждаться специальным документом.				С 16 марта по 30 сентября

⁴²Евразийская экономическая комиссия [электронный ресурс]/обзор ключевых мер и решений ЕЭК/ режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> - Загл. с экрана (дата обращения 25.05.2020)

Ранее его выдавали уполномоченные органы государственной власти регионов. Теперь такие полномочия также закреплены за Минпромторгом и Минздравом, что ускорит процесс получения разрешений ⁴³				
--	--	--	--	--

Правительство стран ЕАЭС работают в условиях пандемии над экономической стабильностью.

3.2 Особенности таможенного контроля в условия пандемии COVID-19

В связи с неблагоприятное эпидемиологической обстановкой в стране и в целях недопущения распространения COVID-19, необходимо соблюдать меры предосторожности, проведение профилактических и дезинфекционных мероприятий. Для этого в определённых пунктах были предусмотрены «зеленые коридоры», эти коридоры оказывают услуги только водителям и лицам сопровождающим груз на международных перевозках с целью исключения с населением всяких контактов обслуживания в таких пунктах проводится, для профилактики распространения инфекционных заболеваний в том числе COVID-19.

В пунктах реализована работа по следующим направлениям: предотвращения инфекции, недопущения распространения инфекции, включая другие мероприятия по предотвращению распространения инфекции, мероприятия по защите сопровождающих груз лиц и водителей. Временные санитарно-эпидемиологические требования и стандарты организации работ в зданиях "зеленых коридоров / транспортных маршрутов" между государствами-членами и внутри Союза (автомобили для заправки, обслуживания, отдыха и питание водителя) использованы для таможенников, а так же пограничными и миграционными службами при исполнении своих обязанностей на «зеленых коридорах / транспортных маршрутах» между Государствами-членами и

⁴³Постановлением от 18 апреля 2020 года №545 упрощён беспошлинный ввоз медицинских товаров для борьбы с COVID-19 « Мониторинг принятых государствами – членами ЕАЭС мер, направленных на преодоление негативных последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID – 19)» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/> (дата обращения (25.05.2020)

на территории Союза в периоды неблагоприятных событий. Эпидемиологическая ситуация в государствах-членах Евразийской экономического союза, не простая.

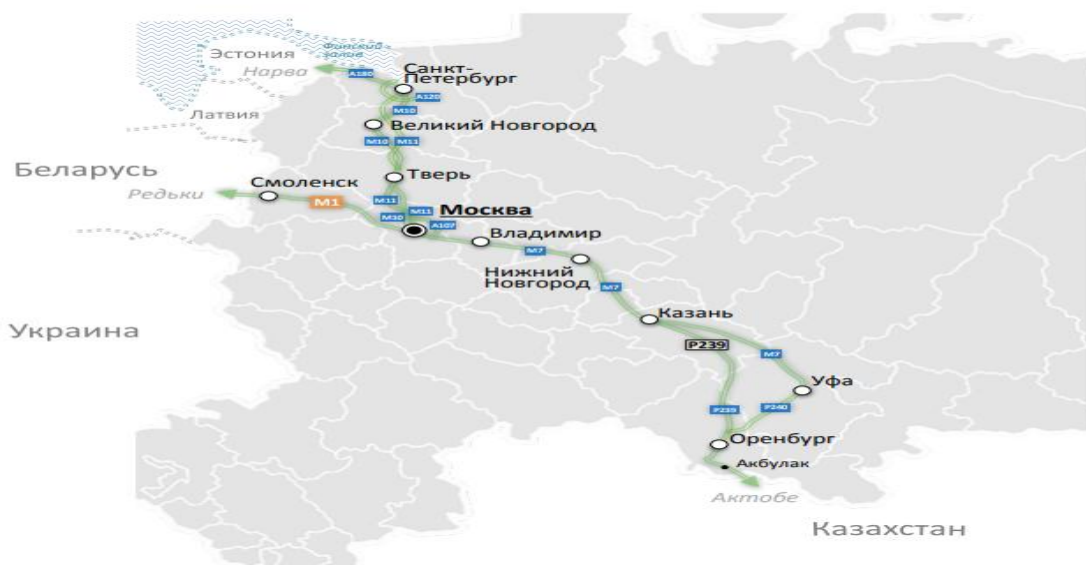


Рисунок 9 - Автомобильный «зеленый коридор» расположенный в Российской Федерации⁴⁴

Рассмотрим мероприятия направленные на предотвращения рассматриваемых заболеваний.

Таблица 13 - Мероприятия направленные на предотвращение распространения инфекционных заболеваний, в том числе COVID-19

направление	импорт
1). Предотвращение заноса инфекции на объект	создать «входной фильтр» для водителей или людей сопровождающий нагрузку, с бесконтактным регулированием температуры тела и принудительная изоляция людей с высокой температурой тела или признаками инфекционные заболевания в разграниченных районах для последующей госпитализации.
	Если отсутствует возможность предоставления отдельного помещения для заболевших, в этом случае водителю и лицу перевозящему груз необходимо самоизолироваться в автотранспортном средстве.
	На входе организовать пост обработки рук кожными антисептиками. Вход и выход для водителей и лицу перевозящему груз должен быть отдельный от работников объекта.
	Уменьшить контакт прибывшего водителя и лиц сопровождающих груз с персоналом отдела.

⁴⁴Зеленые коридоры между государствами ЕАЭС [электронный ресурс]//сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 26.05.2020)

	<p>Информировать водителя и/или лиц, сопровождающих груз, транспортного средства:</p> <ul style="list-style-type: none"> -об ухудшении состояния здоровья, и появлении признаков респираторного заболевания; -о выполнении сведений требований по самоизоляции -о соблюдении мер личной и общественной профилактики <p>Оборудовать АЗС системой бесконтактных платежей мобильная связь или организовать оплату через специальный сервис</p> <p>Предоставить для водителей и лиц сопровождающих груз отдельные от сотрудников санузлы, душевые, комнаты отдыха</p> <p>Водителям сотрудникам контактирующих с прибывшими водителями и лицами сопровождающими груз, должны уменьшить контакт с работниками объектов не имеющих контакта с прибывшими водителями и лицами сопровождающими груз.</p> <p>При выявлении у водителей или лиц сопровождающих груз признаков инфекционных заболеваний:</p> <ul style="list-style-type: none"> -сообщить в уполномоченные органы в сфере санитарно-эпидемиологического состояния населения -отправить автотранспортное средство на стоянку для последующей санитарной обработки -провести дезинфицирующую обработку помещения с применением обеззараживающих средств где находился водитель или лицо сопровождающее груз.
<p>2). Недопущение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 среди сотрудников объектов.</p>	<p>На входе организовать пост обработки рук кожными антисептиками ил дезинфицирующими салфетками Обеспечить персонал одноразовыми масками и дезинфицирующими салфетками, дезинфицирующими средствами. Обеспечить присутствие работников в офисе и на производстве в минимальном количестве, необходимом для нормальной работы здания в соответствии с принципом социальной дистанции (не менее 1,5 метра).</p> <p>Ограничить доступ лицам, не связанным с эксплуатацией оборудования, за исключением работ, связанных с производственными процессами</p> <p>Ограничить движение работников во время обеденных перерывов и во время перерывов: выход из помещений, переезд в другие помещения, отделы, помещения, не связанные с выполнением прямых обязанностей.</p> <p>Организовать централизованное питание персонала и посещения столовой в определенное время в соответствии с утвержденным графиком. Убедитесь, что персонал в местах общественного питания сведен к минимуму, в соответствии с принципом социальной дистанции (не менее 1,5 метра).</p> <p>Запретить прием пищи на рабочих местах при отсутствии столовой, назначить специально отведенное помещение или часть комнаты, оборудованной раковиной для рук и дозатором с антисептическим питанием для кожи.</p> <p>Оборудовать умывальники для мытья рук антисептиками в местах общественного пользования</p> <p>Предоставьте работникам одноразовые перчатки, одноразовые противэпидемиологические покрытия</p>

	<p>и средства защиты глаз, а также дезинфицирующие салфетки, кожные антисептики для лечения рук и дезинфицирующие средства. Повторное использование одноразовых масок, перчаток, противоэпидемиологических покрытий и средств защиты глаз, а также использование влажных масок не допускается.</p> <p>Каждые 2-4 часа на всех контактных площадках выполнять влажную уборку офисных и общественных помещений с использованием вирулицидных дезинфицирующих средств с частотой обработки: дверные ручки, переключатели, перила, поручни, поверхности стола, спинки кресел, оргтехника.</p> <p>Обеспечить как минимум пятидневный запас моющих и дезинфицирующих средств, средств индивидуальной защиты, дыхательных перчаток.</p> <p>Использовать бактерицидные облучатели воздуха рециркуляционного типа</p> <p>Регулярно проветривайте помещение каждые 2 часа.</p> <p>Организовать обследование работников на наличие признаков респираторных заболеваний с использованием термометрии в течение рабочего дня.</p> <p>Организовать работу столовой для работников с профилактическими и дезинфицирующими мерами, чтобы предотвратить распространение новой коронавирусной инфекции</p> <p>Если не представляется возможным полностью обеспечить условия гигиены и эпидемиологические требования в учреждении, необходимо предоставить услуги «на вынос».</p>
<p>3). Другие организационные мероприятия по предотвращению распространения коронавирусной инфекции COVID-19 на объектах должны включать следующие меры.</p>	<p>Проинформировать работников о необходимости соблюдать меры предосторожности, правила личной и общественной гигиены: регулярно мыть руки с мылом или кожными антисептиками в течение рабочего дня, после каждого посещения туалета, перед каждым приемом пищи.</p> <p>Временно исключить людей из групп риска, в том числе лиц старше 65 лет, а также людей с хроническими заболеваниями, иммунокомпромиссом, беременными женщинами, режимом самоизоляции в период выздоровления и высокой частотой возникновения новой коронавирусной инфекции COVID-19.</p> <p>Организовать осмотр работников на признаки респираторных заболеваний, назначить лицо ответственное за проведение скрининга респираторных заболеваний.</p> <p>Выделить помещение для выявления больных до приезда мед работников</p>
<p>4). Мероприятия по самозащите водителей и/или лиц, сопровождающих груз.</p>	<p>Обеспечить обучение водителя или сопровождающих лиц груза, безопасным методам и методам для предотвращения новой коронавирусной инфекции COVID-19 перед отъездом.</p> <p>Проводить теоретические и практические занятия в области безопасных методов и методик дезинфекции салонов автомобилей и правил личной гигиены.</p> <p>Предварительные и регулярные медицинские осмотры необходимы перед полетом и по маршруту.</p>

Следует отметить, что на Благовещенской таможне в данный момент включены ограничительные меры по предотвращению распространения COVID-19. Действует ряд мер, где общий принцип заключается в не пересечении физическими лицами границы в обоих направлениях. Суда в России и Китае проходят контроль в определенных для этого причалах, экипаж судна в обеих странах не выходят на берег, груз доставляют специально- буксирными составами в контейнерах. На данный основным экспортируемым грузом традиционно остались фрукты, овощи, сельхоз оборудование и другая техника, а экспорт составляет соевое масло. В это связи ограничены прямые контакты между предпринимателями.

3.3 Влияние пандемии COVID-19 на экономическое развитие ЕАЭС и меры стабилизации

Следует отметить, что пандемия COVID-19 нанесла серьезный удар по всем странам Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Распространение коронавируса вызвало нарушение глобальных цепочек поставок и нестабильность на финансовых рынках, оказало негативное влияние на ключевые сектора экономики. Как следствие, прогнозы развития экономической ситуации, связанной с пандемией коронавируса, показывают, что в 2020 г. международная торговля может сократиться от 15% до 35%. Сохранение жестких мер социального дистанцирования обходится для экономик большинства стран мира в среднем в 2% ВВП ежемесячно, наблюдается резкое падение экономической активности в ЕС и замедление роста экономики в Китае, на которые приходится основная часть внешней торговли стран ЕАЭС. Из-за падения спроса, цены на сырьевые товары остаются на достаточно низком уровне⁴⁵

⁴⁵Пандемия коронавируса нового типа [электронный ресурс]// сайт ТАСС – режим доступа: <https://tass.ru/> (дата обращения 26.05.2020)

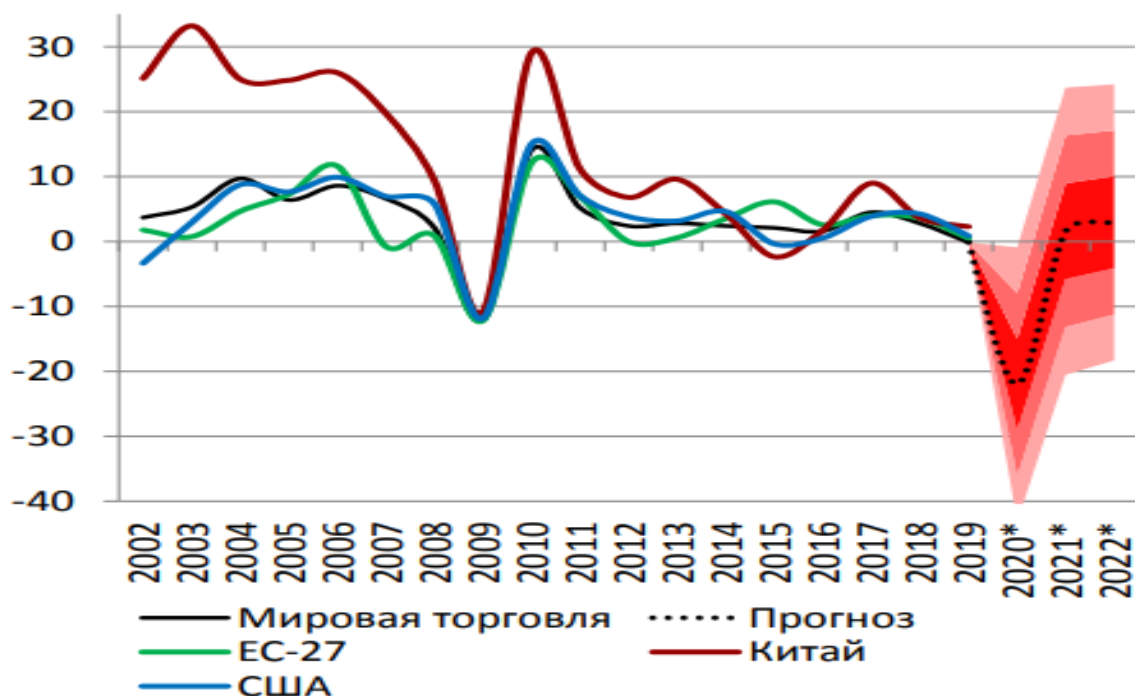


Рисунок 10 - Темпы роста мировой торговли, в %⁴⁶

Анализируя, прогноз темпов роста мировой торговли видно, что в 2020 году прогнозируется спад торговли, поскольку пандемия COVID-19 нарушает нормальную экономическую активность.

Становится очевидным тот факт, что в большинстве стран начинается экономический кризис. Государства ЕАЭС реализуют срочные временные антикризисные меры, направленные на обеспечение экономической стабильности в условиях пандемии. Однако проведение важных мер, принимаемых для снижения скорости распространения COVID-19, резко сокращает экономическую активность.

К ним следует отнести:

- а) регулирование обменных курсов национальных валют;
- б) защита финансового рынка от угроз нестабильности валютно-финансовой системы ЕАЭС.

⁴⁶ Темп роста мировой экономики[электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 26.05.2020)



Примечание: 01.01.2020 = 100.

Рисунок 11 - Динамика обменных курсов стран ЕАЭС и СНГ, %⁴⁷

Максимальное падение обменных курсов национальных валют ЕАЭС относительно начала 2020 года составило от 5% до 30%. Нефтедобывающих стран – от 0,3% до 33% в зависимости от режима регулирования⁴⁸.

В то же время следует отметить, что все негативные тенденции могут быть компенсированы расширением взаимной торговли, наращиванием сотрудничества с другими странами. Меры поддержки населения принимаются также в основном экономические. Вопросы решаются по-разному, но практически везде степень поддержки зависит от богатства страны и ВВП на душу населения.

Таблица 14 - Прогноз стоимостных объемов взаимной торговли и воздействие на них пандемии COVID-19, млн. долл.

	2019 г. (факт)	2020 г. (прогноз)	2020г. в % к 2019г	2020г. -2019г.
Армения	760,9	588,3	77,3	-172,6
Беларусь	14549	10323,6	71	-4225,4

⁴⁷ Динамика обменных курсов стран ЕАЭС и СНГ [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 26.05.2020)

⁴⁸ сайт Евразийской экономической комиссии[электронный ресурс] – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 26.05.2020)

Казахстан	6317,2	4299,4	68,1	-2017,8
Кыргызстан	621,1	570,7	91,9	-50,4
Россия	38785,9	30512,7	78,7	-8273,2
ЕАЭС	61034,1	46294,7	75,9	-14739,4

Анализируя, прогноз роста мировой торговли, видно, что в 2020 году прогнозируется спад торговли, поскольку пандемия COVID-19 нарушает нормальную экономическую активность.

По мнению экономистов и политологов, наша страна будет преодолевать от 1 года до 4 лет последствия коронавируса.

В то же время следует сказать, что это не говорит о том, что мы скажемся и будем отброшены далеко назад в развитии модели социального государства. Однако без привлечения новых механизмов управления государством России не обойтись.

Подводя итоги, нужно отметить, что правительства государств ЕАЭС и Евразийская экономическая комиссия продолжают работать над новыми мерами по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, над мерами направленными на обеспечение экономической стабильности и развитию в сложное для государств время.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе всех анализов приведенных в дипломной работе, можно сделать вывод о том, что ввоз и вывоз товаров, подлежащих санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю через границу допускается только в предназначенных местах, определённых законодательством государств. Основной целью этих контролей является недопущение ввоза и вывоза некачественных товаров, распространение заболеваний, предотвращения инфекции у населения, животных и растений. Они основываются на нормы стандартов предписания и рекомендации исходя из принципов их действий. Меры санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля включают в себя следующие действия, это проверка соблюдения требований к продукции, её производства, инспектирования, соответствия нормам, применения методов и процедур отбора, соблюдения карантинных правил, связанных с правилами перевозки животных и растений и оценки риска. При оценке степени риска учитывается положение международных стандартов, рекомендации, предписание международных организаций. На территории ЕАЭС применяются единые требования к товарам, подлежащим санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю. Установлены единые формы документов, подтверждающие безопасность продукции, формы фитосанитарных и ветеринарных сертификатов. Решениями комиссии таможенного союза утверждены перечни товаров, подлежащие контролю. За нарушения законодательства в области перемещения товаров подлежащих санитарному, фитосанитарному и ветеринарному контролю участники несут как административную, так и уголовную ответственность.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Динамика обменных курсов стран ЕАЭС и СНГ [электронный ресурс]// Сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>
2. Сайт Евразийской экономической комиссии[электронный ресурс] – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>
3. Пандемия коронавируса нового типа [электронный ресурс]// Сайт ТАСС – режим доступа: <https://tass.ru/>
4. Темп роста мировой экономики[электронный ресурс]// Сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>
5. Зеленые коридоры между государствами ЕАЭС [электронный ресурс]//Сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>
6. Постановлением от 18 апреля 2020 года №545 упрощён беспошлинный ввоз медицинских товаров для борьбы с COVID-19 « Мониторинг принятых государствами – членами ЕАЭС мер, направленных на преодоление негативных последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID– 19)» [электронный ресурс]// Сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/>
7. Евразийская экономическая комиссия [электронный ресурс]/обзор ключевых мер и решений ЕЭК/ режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>
8. Постановление Российской Федерации №501 от 29 июня 2011г «об утверждении правил осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу РФ» [электронный ресурс]// Сайт консультант плюс – режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
9. Решение комиссии Таможенной службы № 317 от 18.06.2010г «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе» [электронный

ресурс]// Сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа:<http://www.eurasiancommission.org/>

10. Решение совета Евразийской экономической комиссии № 157 от 30 ноября 2016г «Об утверждении Единый карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» [электронный ресурс]// Сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>

11. Решение комиссии Таможенного союза № 299 от 28 мая 2010г «Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» [электронный ресурс]// Сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>

12. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору [электронный ресурс]/ Россельхознадзор – Режим доступа: <https://www.fsvps.ru/fsvps/news/30235.html>

13. Внешняя торговля с третьими странами [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>

14. Кодекс об Административных правонарушениях РФ [Электронный ресурс] /Режим доступа: <http://www.kodap.ru/razdel-2/glava-6/st-6-3-koap-rf>

15. Правовые аспекты [Электронный ресурс]/ Режим доступа: <https://advokat144.com/kakovy-vidy-otvetstvennosti-za-narushenie-sanitarnogo-zakonodatelstva/>

16. Решение комиссии таможенного союза №318 от 18 июня 2010г «о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории евразийского экономического союза» [электронный ресурс]// Сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>

17. Договор о Евразийской экономической союзе от 29 мая 2014г [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>
18. Решение комиссии таможенного союза №834 от 18 октября 2011г. [электронный ресурс]//сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>
19. Указ президента РФ от 9 марта 2004г. № 314 « О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [электронный ресурс]// Сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – режим доступа: <https://www.rospotrebnadzor.ru/>
20. Решение комиссии таможенного союза №455 от 18.11.10 «о проектах документах в сфере применения ветеринарных мер таможенного союза» [электронный ресурс]// сайт Евразийской экономической комиссии – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>
21. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ"О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"[электронный ресурс]// Сайт гарант – Режим доступа: <https://base.garant.ru/>
22. Решение Евразийской экономической комиссии № 159 от 30 ноября 2016г «Об утвержденных единых правилах и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза» [электронный ресурс]// Сайт Евразийской экономической комиссии – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>
23. Решение Евразийской экономической комиссии № 810 от 23 сентября 2011г «об изъятии в применении ветеринарных мер в отношении товаров, включенных в единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» [электронный ресурс]// Сайт Евразийской экономической комиссии – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>
24. Федеральный закон от 14.01.2019г. N 511-ФЗ"при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, кон-

трольная "[электронный ресурс]// Сайт гарант – Режим доступа: <https://base.garant.ru/>

25. Распоряжение правительство РФ от 5 августа 2009 № 1078-р «о сотрудничестве в области карантина растений» [электронный ресурс]// Сайт Официальный портал правовой информации – режим доступа: <http://pravo.gov.ru/>

26. Решение совета Евразийской экономической комиссии №149 от 16 мая 2016г «о порядке взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно – санитарных и карантинных фитосанитарных мер» [электронный ресурс]// Сайт Евразийской экономической комиссии – Режим доступа <http://www.eurasiancommission.org/>

27. Договора евразийской экономической комиссии 29 мая 2014 «санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры» [электронный ресурс]// Сайт евразийской экономической комиссии – режим доступа <http://www.eurasiancommission.org/>

28. Соглашения правительство РФ и правительство Марокко от 01.10.2012 №2006065 «о сотрудничестве в области карантина растений» [электронный ресурс]// Сайт Министерства иностранных дел РФ – режим доступа https://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-170/45834

29. Решение Евразийской экономической комиссии № 109 от 18 октября 2016 г «Об утверждении порядка разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно – эпидемиологических и гигиенических требований и процедур» [электронный ресурс]// Сайт Евразийской экономической комиссии – режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>

30. Постановление правительства РФ от 13.02.2019г № 144 «о внесении изменений в правила осуществление контроля при пропуске лиц, ТС, грузов, товаров и животных через государственную границу РФ» [электронный ресурс]// Сайт Кодексы и Законы – режим доступа: <https://www.zakonrf.info/>

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Утвержден Решением Комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 г. N 299 «Единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории евразийского экономического союза» раздел перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)

1. Пищевые продукты (продукты в натуральном или переработанном виде, употребляемые человеком в пищу), в том числе полученные с использованием генно-инженерномодифицированных (трансгенных) организмов (из следующих групп единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС): 02 - 05, 07 - 25, 27 - 29, 32 - 34, 35).

2. Продукция (товары) для детей: игры и игрушки, постельное белье, одежда, обувь, учебные пособия, мебель, коляски, сумки (ранцы, рюкзаки, портфели и т.п.), дневники и аналогичные изделия, тетради, прочая канцелярская продукция (товары) из бумаги и картона, принадлежности канцелярские или школьные искусственные полимерные и синтетические материалы для изготовления продукции (товаров) детского ассортимента (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 32, 34, 39, 40, 42 - 44, 46, 48 - 56, 60 - 65, 87, 94, 95).

3. Материалы, оборудование, вещества, устройства, применяемые в сфере хозяйственнопитьевого водоснабжения и при очистке сточных вод, в плавательных бассейнах (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 25, 38 - 40, 48, 84, 85).

4. Парфюмерно-косметические средства, средства гигиены полости рта (из группы ТН ВЭД ЕАЭС 33).

5. Химическая и нефтехимическая продукция производственного назначения, продукция (товары) бытовой химии, лакокрасочные материалы (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 32 - 34, 38).

6. Полимерные, синтетические и иные материалы, предназначенные для применения в строительстве, на транспорте, а также для изготовления мебели и других предметов домашнего обихода; мебель; текстильные швейные и трикотажные материалы, содержащие химические волокна и текстильные вспомогательные вещества; искусственные и синтетические кожи и текстильные материалы для изготовления одежды и обуви (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 32, 39, 40, 42 - 44, 45, 46, 48, 50, 51, 52, 53, 54, 55 - 59, 60, 69, 94).
7. Продукция машиностроения и приборостроения производственного, медицинского и бытового назначения, кроме запасных частей к транспортным средствам и бытовой технике (за исключением контактирующих с питьевой водой и пищевыми продуктами) (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 38, 84, 85, 90, 94).
8. Издательская продукция: учебные издания и пособия для общеобразовательных средних и высших учебных заведений, книжные и журнальные издания для детей и подростков (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 48, 49).
9. Изделия из натурального сырья, подвергающегося в процессе производства обработке (окраске, пропитке и т.д.) (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 25, 43, 44, 46, 50 - 53).
10. Материалы для изделий (изделия), контактирующих с кожей человека, одежда, обувь (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 30, 39, 40, 42, 43, 48, 50 - 60, 61 - 65, 67, 68, 82, 96).
11. Продукция, изделия, являющиеся источником ионизирующего излучения, в том числе генерирующего, а также изделия и продукция (товары), содержащие радиоактивные вещества (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 25, 26, 28, 68, 69, 72, 74 - 76, 78 - 81, 84, 87).
12. Строительное сырье и материалы, в которых гигиеническими нормативами регламентируется содержание радиоактивных веществ, в том числе производственные отходы для повторной переработки и использования в народном хозяйстве, лом черных и цветных металлов (металлолом) (из следующих

групп ТН ВЭД ЕАЭС: 25, 26, 28, 68, 69, 72, 74 - 76, 78 - 81, 84, 87).

13. Табачные изделия и табачное сырье (из группы ТН ВЭД ЕАЭС 24).

14. Средства индивидуальной защиты (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 39, 40, 64, 65, 90).

15. Пестициды и агрохимикаты (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 31, 38).

16. Материалы, изделия и оборудование, контактирующие с пищевыми продуктами (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 39, 40, 44, 45, 46, 47, 48, 56, 63, 69, 70, 73, 74, 76, 82, 85, 96).

17. Оборудование, материалы для воздухоподготовки, воздухоочистки и фильтрации (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 38-40, 48, 52 - 56, 59, 60, 84, 85).

18. Антигололедные реагенты (из группы ТН ВЭД ЕАЭС 38).

19. Иная продукция (товары), в отношении которой одним из государств - членов Евразийского экономического союза введены временные санитарные меры (из следующих групп ТН ВЭД ЕАЭС: 02 - 96).

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Единый перечень товаров подлежащих фитосанитарному контролю

Наименование	Код ТН ВЭД ЕАЭС
I. Подкарантинная продукция (подкарантинные грузы, подкарантинные материалы, подкарантинные товары) с высоким фитосанитарным риском	
Клещи, нематоды и насекомые живые для научно-исследовательских целей	из 0106 41 000 8, из 0106 49 000 1
Луковицы, клубни, клубневидные корни, клубнелуковицы, корневища, включая разветвленные, находящиеся в состоянии вегетативного покоя, вегетации или цветения; растения и корни цикория, кроме корней, товарной позиции 1212	0601
Прочие живые растения (включая их корни), черенки и отводки	0602 (кроме 0602 90 100 0)
Срезанные цветы и бутоны, пригодные для составления букетов или для декоративных целей, свежие	0603 11 000 0 - 0603 19 700 0
Срезанные цветы и бутоны, пригодные для составления букетов или для декоративных целей, засушенные	из 0603 90 000 0
Рождественские деревья	0604 20 200 0
Ветки хвойных деревьев	0604 20 400 0
Листья, ветки и другие части растений без цветков или бутонов, травы, пригодные для составления букетов или для декоративных целей, свежие, засушенные, без дальнейшей обработки	из 0604 20 900 0, из 0604 90 910 0
Картофель свежий или охлажденный	0701
Лук репчатый, лук шалот, чеснок, лук-порей и прочие луковичные овощи, свежие или охлажденные	0703
Капуста кочанная, капуста цветная, кольраби, капуста листовая и аналогичные съедобные овощи из рода Brassica, свежие или охлажденные	0704
Салат-латук (<i>Lactucasativa</i>) и цикорий (<i>Cichoriumsp.</i>), свежие или охлажденные	0705
Морковь, репа, свекла столовая, козлобородник, сельдерей корневой, редис и прочие аналогичные съедобные корнеплоды, свежие или охлажденные	0706
Огурцы и корнишоны, свежие или охлажденные	0707 00
Бобовые овощи, лущеные или нелущеные, свежие	0708

или охлажденные	
Овощи прочие, свежие или охлажденные	0709
Кукуруза сахарная (<i>Zeamaysvar. saccharata</i>) гибридная для посева	0712 90 110 0
Овощи бобовые сушеные, лущеные, очищенные от семенной кожуры или неочищенные, колотые или неколотые	0713
Маниок, маранта, салеп, земляная груша, или топинамбур, сладкий картофель, или батат, и аналогичные корнеплоды и клубнеплоды с высоким содержанием крахмала или инулина, свежие, охлажденные или сушеные, целые или нарезанные ломтиками; сердцевина саговой пальмы	из 0714
Орехи кокосовые, орехи бразильские и орехи кешью, свежие или сушеные, очищенные от скорлупы или не очищенные, с кожурой или без кожуры	0801
Прочие орехи, свежие или сушеные, очищенные от скорлупы или не очищенные, с кожурой или без кожуры	0802
Бананы, включая плантайны, свежие или сушеные	0803
Финики, инжир, ананасы, авокадо, гуайява, манго и мангостан или гарциния, свежие или сушеные	0804
Цитрусовые плоды, свежие или сушеные	0805
Виноград, свежий или сушеный	0806
Дыни (включая арбузы) и папайя, свежие	0807
Абрикосы, вишня и черешня, персики (включая нектарины), сливы и терн, свежие	0809
Прочие фрукты, свежие	0810
Фрукты сушеные, кроме плодов товарных позиций 0801 - 0806; смеси орехов или сушеных плодов данной группы	0813
Кофе нежареный, с кофеином или без кофеина	из 0901 11 000, из 0901 12 000
Пшеница и меслин	1001
Рожь	1002
Ячмень	1003
Овес	1004

Кукуруза	1005
Рис	1006
Сорго зерновое	1007
Гречиха, просо и семена канареечника; прочие злаки	1008
Мука пшеничная или пшенично-ржаная	1101 00
Мука из зерна прочих злаков, кроме пшеничной или пшеничноржаной	1102
Крупа, мука грубого помола и гранулы из зерна злаков	1103
Зерно злаков, обработанное другими способами (например, шелушеное, плющенное, переработанное в хлопья, обрушенное, в виде сечки или дробленое), кроме риса товарной позиции 1006; зародыши зерна злаков, целые, плющенные, в виде хлопьев или молотые	1104
Мука тонкого и грубого помола и порошок из сушеных бобовых овощей товарной позиции 0713	1106 10 000 0
Солод, поджаренный или неподжаренный	1107
Соевые бобы, дробленые или недробленые	1201
Арахис, нежареный или не приготовленный каким-либо другим способом, лущеный или нелущеный, дробленый или недробленый	1202
Копра	1203 00 000 0
Семена льна, дробленые или недробленые	1204 00
Семена рапса или кользы, дробленые или недробленые	1205
Семена подсолнечника, дробленые или недробленые	1206 00
Семена и плоды прочих масличных культур, дробленые или недробленые	1207
Мука тонкого и грубого помола из семян или плодов масличных культур, кроме семян горчицы	1208
Семена, плоды и споры для посева	1209
Растения и их части (включая семена и плоды), используемые в основном в парфюмерии, фармации или инсектицидных, фунгицидных или аналогичных целях, свежие или сушеные, целые или измельченные, дробленые или молотые	1211 (кроме 1211 30 000 0, 1211 40 000 0)

Свекла сахарная	1212 91
Плоды рожкового дерева, включая семена	1212 92 000 0, 1212 99 410 0, 1212 99 490 0
Косточки абрикосов, персиков (в том числе нектаринов) или слив и их ядра необжаренные; корни цикория вида <i>Cichoriumintybus</i> sativum	из 1212 94 000 0, из 1212 99 950 0
Солома и мякина зерновых, необработанная, измельченная или неизмельченная, размолотая или неразмолотая, прессованная, кроме гранулированной	из 1213 00 000 0, из 1401 90 000 0
Брюква, свекла листовая (мангольд), корнеплоды кормовые, сено, люцерна, клевер, эспарцет, капуста кормовая, люпин, вика и аналогичные кормовые продукты, негранулированные	из 1214
Какао-бобы, целые или дробленые, сырые или жареные	1801 00 000 0
Шелуха, оболочки, кожица и прочие отходы какао	1802 00 000 0
Отруби, высевки, месятки и прочие остатки от просеивания, помола или других способов переработки зерна злаков или бобовых культур, негранулированные	из 2302
Жмыхи и другие твердые отходы, получаемые при извлечении соевого масла, немолотые или молотые, негранулированные	из 2304 00 000
Жмыхи и другие твердые отходы, получаемые при извлечении арахисового масла, немолотые или молотые, негранулированные	из 2305 00 000 0
Жмыхи и другие твердые отходы, получаемые при извлечении растительных жиров и масел, кроме отходов товарной позиции 2304 или 2305, немолотые или молотые, негранулированные	из 2306
Почва и грунты	из 2530 90 000 9, из 3824 99 960 9
Торф (включая торфяную крошку), агломерированный или неагломерированный	2703 00 000 0
Живые фитопатогенные бактерии, вирусы только для научноисследовательских целей	из 3002 90 500 0, из 3002 90 900 0
Удобрения животного или растительного происхождения, смешанные или несмешанные, химически обработанные или необработанные; удобрения, по-	3101 00 000 0

лученные смешиванием или химической обработкой продуктов растительного или животного происхождения	
Древесина топливная в виде бревен, поленьев, сучьев, вязанок хвороста или в аналогичных видах	4401 11 000, 4401 12 000
Щепа или стружка древесная хвойных пород	4401 21 000 0
Щепа или стружка древесная лиственных пород	4401 22 000 0
Опилки и древесные отходы и скрап, неагломерированные	4401 40
Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удаленной корой или заболонью или грубо окантованные или неокантованные	из 4403 (кроме 4403 11 000, 4403 12 000)
Древесина бондарная; бревна расколотые; сваи, колья и столбы из дерева, заостренные, но не распиленные вдоль; лесоматериалы, грубо обтесанные, но не обточенные, не изогнутые или не обработанные другим способом, используемые для производства тростей, зонтов, ручек для инструментов или аналогичных изделий; щепа и аналогичная древесина	4404
Древесная кора	из 1404 90 000 8, из 4401 39 000 0, из 4401 40 900 0
Шпалы деревянные для железнодорожных и трамвайных путей, непропитанные	4406 11 000 0, 4406 12 000 0
Лесоматериалы, распиленные или расколотые вдоль, разделенные на слои или лущенные, строганные или не строганные, шлифованные или не шлифованные, имеющие или не имеющие торцевые соединения, толщиной более 6 мм	4407
Пиломатериалы (включая планки и фриз для паркетного покрытия пола, несобранные) в виде профилированного погонажа (с гребнями, пазами, шпунтованные, со стесанными краями, с соединением в виде полукруглой калевки, фасонные, закругленные или аналогичные) по любой из кромок, торцов или плоскостей, обработанные или необработанные строганием, шлифованием, имеющие или не имеющие торцевые соединения, кроме обработанных краской, протравителями, антисептиком и другими консервантами	из 4409
Ящики, коробки, упаковочные клетки или корзины, барабаны и аналогичная тара из древесины, кабель-	из 4415

ные барабаны деревянные, паллеты, поддоны и прочие погрузочные щиты, деревянные, обечайки деревянные, которые являются самостоятельным товаром или декларируются отдельно	
Опалубка для бетонирования, кроме обработанных краской, протравителями, антисептиком и другими консервантами	из 4418 40 000 0
Коллекции и предметы коллекционирования по зоологии, ботанике	из 9705 00 000 0
II. Подкарантинная продукция (подкарантинные грузы, подкарантинные материалы, подкарантинные товары) с низким фитосанитарным риском	
Порошок и отходы перьев птиц или их частей	из 0505 90 000 0
Порошок и отходы костей и рогового стержня	из 0506 90 000 0
Лук репчатый сушеный, целый, нарезанный кусками, ломтиками, измельченный или в виде порошка, но не подвергнутый дальнейшей обработке	0712 20 000 0
Грибы сушеные, целые, нарезанные кусками, ломтиками, измельченные или в виде порошка, но не подвергнутые дальнейшей обработке	0712 31 000 0, 0712 32 000 0, 0712 33 000 0, 0712 39 000 0
Овощи прочие, овощные смеси, сушеные, целые, нарезанные кусками, ломтиками, измельченные или в виде порошка, но не подвергнутые дальнейшей обработке	0712 90 (кроме 0712 90 110 0)
Кофе жареный с кофеином, кроме расфасованного в потребительскую упаковку	из 0901 21 000
Кофе жареный без кофеина, кроме расфасованного в потребительскую упаковку	из 0901 22 000
Кофейная шелуха и оболочки зерен кофе	0901 90 100 0
Чай зеленый (неферментированный), кроме расфасованного в потребительскую упаковку	0902 10 000, 0902 20 000 0
Чай черный (ферментированный) и частично ферментированный, кроме расфасованного в потребительскую упаковку	из 0902 30 000, 0902 40 000 0
Мате или парагвайский чай, кроме расфасованного в потребительскую упаковку	0903 00 000 0
Пряности, кроме расфасованных в потребительскую упаковку	из 0904 - 0910

Материалы растительного происхождения, используемые главным образом для плетения (например, бамбук, ротанг, тростник, ситник, ива, рафия), кроме очищенных, отбеленных или окрашенных	из 1401
Хлопковый линт	1404 20 000 0
Материалы растительного происхождения, используемые главным образом в метлах или щетках (например, сорго веничное, пиассава, пырей ползучий, ислы), в связках, пучках или навалом Материалы растительного происхождения, используемые главным образом для крашения или дубления	из 1404 90 000
Тапиока, кроме гранулированной	из 1903 00 000 0
Приправы смешанные	из 2103 90 900 9
Желуди и конские каштаны	из 2308 00 400 0
Продукты, используемые для кормления животных, содержащие хлорида холин, на органической основе	из 2309 90 960 1, из 2309 90 960 9
Прочие продукты, используемые для кормления животных, негранулированные	из 2309 90 960 9
Табачное сырье; табачные отходы	2401
Хна и басма (не расфасованную в потребительскую упаковку)	из 3203 00 100 9
Необработанные шкуры крупного рогатого скота (включая буйволов), животных семейства лошадиных, овец, ягнят и прочих животных (парные или соленые, сушеные, зеленые, пикелеванные или консервированные другим способом, но не дубленые, не выделанные под пергамент или не подвергнутые дальнейшей обработке) с волосяным или шерстным покровом или без волосяного и шерстного покрова, двойные или одинарные, кроме исключенных примечанием 1б и 1в к группе 41 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза	из 4101, из 4102, из 4103
Листы для облицовки (включая полученные разделением слоистой древесины), для клееной фанеры или для аналогичной слоистой древесины и прочие лесоматериалы, полученные распиловкой или расщеплением вдоль, строганием или лущением, обработанные или не обработанные строганием, шлифованием, имеющие или не имеющие торцевые соединения, толщиной не более 6 мм, кроме обработанных краской, протравителями, антисептиком и другими консервантами	из 4408

Бочки, бочонки, чаны, кадки и прочие бондарные изделия и их части из древесины, включая клепку, кроме обработанных краской, протравителями, антисептиком и другими консервантами	из 4416 00 000 0
Окна, балконные двери и их рамы, кроме обработанных краской, протравителями, антисептиком и другими консервантами	из 4418 10
Двери и их рамы и пороги, кроме обработанных краской, протравителями, антисептиком и другими консервантами	из 4418 20
Гонт и дранка кровельные, кроме обработанных краской, протравителями, антисептиком и другими консервантами	из 4418 50 000 0
Плетеные и аналогичные изделия из материалов для плетения, соединенные или не соединенные в полосы или ленты, кроме обработанных краской, протравителями, антисептиком и другими консервантами; коврики, циновки и ширмы из растительных материалов, кроме обработанных краской, протравителями, антисептиком и другими консервантами	из 4601
Корзиночные, плетеные и другие изделия, изготовленные непосредственно по форме из материалов для плетения, кроме обработанных краской, протравителями, антисептиком и другими консервантами; изделия из люфы, кроме обработанных краской, протравителями, антисептиком и другими консервантами	из 4602
Бумага и картон гофрированные, перфорированные или неперфорированные	4808 10 000 0
Ящики и коробки из гофрированной бумаги или гофрированного картона	из 4819 10 000 0
Коконь шелкопряда, пригодные для разматывания	5001 00 000 0
Отходы шелковые (включая коконы, непригодные для разматывания, отходы коконной нити и расщипанное сырье)	5003 00 000 0
Шерсть стриженная, невытая, включая шерсть, мытую в руне, не подвергнутая кардо- или гребнечесанию	5101 11 000 0
Волос животных, тонкий или грубый, не подвергнутый кардоили гребнечесанию	5102
Гребенные очесы шерсти или тонкого волоса животных, некарбонизованные	5103 10 100 0
Волокно хлопковое, не подвергнутое кардо- или	5201 00

гребнечесанию	
Отходы хлопкового волокна (включая прядильные отходы и расщипанное сырье)	5202
Лен-сырец или лен обработанный, но не подвергнутый прядению; очесы и отходы льна (включая прядильные отходы и расщипанное сырье)	5301
Пенька (<i>Cannabissativa L.</i>), сырец или обработанная, но не подвергнутая прядению; очесы и отходы пеньки (включая прядильные отходы и расщипанное сырье)	5302
Джутовое волокно и другие текстильные лубяные волокна (кроме льна, пеньки и рами), в виде сырца или обработанные, но не подвергнутые прядению; очесы и отходы этих волокон (включая прядильные отходы и расщипанное сырье)	5303
Волокно кокосового ореха, абаки (манильской пеньки, или <i>MusatextilisNee</i>), рами и другие растительные текстильные волокна, в другом месте не поименованные или не включенные, в виде сырца или обработанные, но не подвергнутые прядению; очесы и отходы этих волокон (включая прядильные отходы и расщипанное сырье)	5305 00 000 0

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Единый перечень товаров подлежащих ветеринарному контролю

Код ТН ВЭД	Наименование товара
0302	Рыба свежая или охлажденная, за исключением рыбного филе и прочего мяса рыбы товарной позиции 0304
0402	Молоко и сливки, сгущенные или с добавлением сахара или других подслащивающих веществ
0106	Живые животные прочие
0206	Пищевые субпродукты крупного рогатого скота, свиней, овец, коз, лошадей, ослов, мулов или лошаков, свежие, охлажденные или замороженные
0203	Свинина свежая охлажденная или замороженная
0209	Свиной жир, отдельный от тощего мяса и жир домашней птицы, не вытопленный или не извлеченный другими способами, свежие, охлажденные, замороженные, соленные, в рассоле, сушеные или копченые
0301	Живая рыба
0205 00	Мясо лошадей, ослов, мулов или лошаков, свежие, охлажденные или замороженные
0103	Свиньи живые
0303	Рыба мороженая, за исключением рыбного филе и мяса рыбы товарной позиции 0304
0401	Молоко и сливки, не сгущенные и без добавления сахара или других подслащивающих веществ
0105	Домашняя птица живая, то есть куры домашние, утки, гуси, индейки и цесарки
0304	Филе рыбное и прочее мясо рыбы (включая фарш), свежие, охлажденные или мороженое
0208	Прочее мясо и пищевые мясные субпродукты, свежие, охлажденные или замороженные
0307	Моллюски в раковине или без раковины, живые, свежие, охлажденные, мороженые, сушеные, соленные или в рассоле; моллюски копченые, в раковине или без раковины, не подвергнутые или подвергнутые тепловой обработке до или в процессе копчения; мука тонкого и грубого помола и гранулы из моллюсков, приготовленные для употребления в пищу
0207	Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, указанной в товарной позиции 0105, свежие, охлажденные или замороженные
0201	Мясо крупного рогатого скота, свежие или охлаж-

	денные
0306	Ракообразные, в панцире или без панциря, живые, свежие, охлажденные, мороженные, сушеные, соленные или в рассоле; ракообразные копченые, в панцире или без панциря, не подвергнутые или подвергнутые тепловой обработке до или в процессе копчения; ракообразные в панцире, сваренные на пару или в кипящей воде, охлажденные или неохлажденные, мороженные, сушеные, соленные или в рассоле
0210	Мясо и пищевые мясные субпродукты, соленные, в рассоле, сушеные или копченые; пищевая мука из мяса или мясных субпродуктов
0301	Живая рыба
0302	Рыба свежая или охлажденная, за исключением рыбного филе и прочего мяса рыбы товарной позиции 0304 ТН ВЭД ТС
0303	Рыба мороженая, за исключением рыбного филе и мяса рыбы товарной позиции 0304 ТН ВЭД ТС
0304	Филе рыбное и прочее мясо рыбы (включая фарш), свежие, охлажденные или мороженые
0305	Рыба сушеная, соленая или в рассоле; рыба копченая, не подвергнутая или подвергнутая тепловой обработке до или в процессе копчения; рыбная мука тонкого и грубого помола и гранулы из рыбы, пригодные для употребления в пищу
0306	Ракообразные, в панцире или без панциря, живые, свежие, охлажденные, мороженые, сушеные*, соленные* или в рассоле*; ракообразные копченые*, в панцире или без панциря, не подвергнутые или подвергнутые тепловой обработке до или в процессе копчения; ракообразные в панцире, сваренные на пару* или в кипящей воде*, охлажденные или неохлажденные, мороженые, сушеные*, соленные* или в рассоле*; мука тонкого и грубого помола и гранулы из ракообразных, пригодные для употребления в пищу
0307	Моллюски, в раковине или без раковины, живые, свежие, охлажденные, мороженые, сушеные*, соленные* или в рассоле*; моллюски копченые*, в раковине или без раковины, не подвергнутые или подвергнутые тепловой обработке до или в процессе копчения*; мука тонкого и грубого помола и гранулы из моллюсков, пригодные для употребления в пищу
0308	Водные беспозвоночные, кроме ракообразных и моллюсков, живые, свежие, охлажденные, мороженые, сушеные*, соленные* или в рассоле*; водные беспозвоночные, кроме ракообразных и моллюсков, копченые*, не подвергнутые или подвергнутые тепловой обработке до или в процессе копчения*; мука тонкого и грубого помола и гранулы из водных беспозвоночных, кроме ракообразных и моллюсков,

	пригодные для употребления в пищу
0401	Молоко и сливки, несгущенные и без добавления сахара или других подслащивающих веществ
0402	Молоко и сливки, сгущенные или с добавлением сахара или других подслащивающих веществ
0403	Пахта, свернувшиеся молоко и сливки, йогурт, кефир и прочие ферментированные или сквашенные молоко и сливки, сгущенные или несгущенные, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ, с вкусо-ароматическими добавками или без них, с добавлением или без добавления фруктов, орехов или какао
0404	Молочная сыворотка, сгущенная или несгущенная, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ; продукты из натуральных компонентов молока, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ, в другом месте не поименованные или не включенные
0405	Сливочное масло и прочие жиры и масла, изготовленные из молока; молочные пасты
0406	Сыры и творог
0407	Яйца птиц в скорлупе, свежие, консервированные или вареные
0408	Яйца птиц без скорлупы и яичные желтки, свежие, сушеные, сваренные на пару или в кипящей воде, формованные, замороженные или консервированные другим способом, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ
0409 00 000 0	Мед натуральный
0410 00 000 0	Пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные
0502	Щетина свиная или кабанья; барсучий или прочий волос, используемый для производства щеточных изделий; их отходы
0504 00 000 0	Кишки, пузыри и желудки животных (кроме рыбьих), целые и в кусках, свежие, охлажденные, замороженные, соленые, в рассоле, сушеные или копченые
0505	Шкурки и прочие части птиц с перьями или пухом, перья и части перьев (с подрезанными или неподрезанными краями) и пух, очищенные, дезинфицированные или обработанные для хранения, но не подвергнутые дальнейшей обработке; порошок и отходы перьев и их частей
0506	Кости и роговой стержень, необработанные, обезжиренные, повергнутые первичной обработке (без придания формы), обработанные кислотой или дежелатинизированные; порошок и отходы этих продуктов

0507	Слоновая кость, панцири черепах, ус китовый и щетина из китового уса, рога, оленье рога, копыта, ногти, когти и клювы, необработанные или подвергнутые первичной обработке, но без придания формы; порошок и отходы этих продуктов
0510 00 000 0	Амбра серая, струя бобровая, циветта и мускус; шпанки; желчь, в том числе сухая; железы и прочие продукты животного происхождения, используемые в производстве фармацевтических продуктов, свежие, охлажденные мороженые или обработанные иным способом для кратковременного хранения
0511	Продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные; павшие животные группы 01 ТН ВЭД ТС или 03 ТН ВЭД ТС, непригодные для употребления в пищу
0511 99 859 2	Конский волос и его отходы, в том числе в виде полотна на подложке или без нее