

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической безопасности и экспертизы  
Специальность 38.05.01 – Экономическая безопасность  
Специализация Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ Е.С. Рычкова  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г.

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему: Механизм обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками детских дошкольных учреждений

Исполнитель студент группы 578ос	_____	А.Д. Гудин
Руководитель доцент, канд. техн. наук	_____	Н.А. Бабкина
Нормоконтроль	_____	Н.Б. Калинина
Рецензент	_____	В.В. Лазарева

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический  
Кафедра экономической безопасности и экспертизы

УТВЕРЖДАЮ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ Е.С. Рычкова  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г.

**ЗАДАНИЕ**

К дипломной работе студента

Гудина Александра Дмитриевича

1. Тема дипломной работы (проекта) Механизм обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками детских дошкольных учреждений  
(утверждено приказом от 22.03.2020г. № 657-уч )

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 18.06.2020г.

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту): Нормативно-правовые акты, учебные пособия, научные статьи, годовая отчетность ДОУ, Web-сайты.

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих проработке вопросов):

1. Теоретические основы обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками детских дошкольных учреждений

2. Анализ управления закупками детских дошкольных учреждений в контексте экономической безопасности

3. Совершенствование механизма обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками детских дошкольных учреждений

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц графиков, схем, программных продуктов, иллюстрированного материала и т.п.) 10 рисунков, 10 таблиц, 52 источника, 3 приложения.

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания 10.02.2020г.

Руководитель дипломной работы (проекта)

Бабкина Наталья Арсентьевна, доцент,  
канд. техн. наук

Фамилия, Имя, Отчество, ученая степень, ученое звание

Задание принял к исполнению (дата):

10.02.2020г. Гудин А.Д.

(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 95 с., 10 рисунков, 10 таблиц, 52 источника, 3 приложения.

ЗАКУПКИ, УПРАВЛЕНИЕ ЗАКУПКАМИ, ДЕТСКИЕ ДОШКОЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЗАКУПКАМИ, ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ДОКУМЕНТАЛЬНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, МЕРОПРИЯТИЯ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ

Целью написания дипломной работы – является разработка и внедрение механизма обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками детских дошкольных учреждений.

Объект исследования – процесс управления закупками в детском дошкольном образовательном учреждении.

Предмет исследования – экономическая безопасность закупочной деятельности в МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия».

Методологическую основу исследования составляют метод анализа, метод обобщения, юридический метод, сравнительный метод, а также методы грамматического и систематического толкования правовых норм.

Материалы для написания дипломной работы послужили данные годовых отчетов.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретические основы обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками детских дошкольных учреждений	10
1.1 Понятие и сущность обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками	10
1.2 Нормативно-правовые акты, регулирующие управление закупками детских дошкольных учреждений	15
1.3 Особенности управления закупками детских дошкольных учреждений	21
1.4 Роль закупок в обеспечении экономической безопасности в системе детских дошкольных учреждений	26
2 Анализ управления закупками детских дошкольных учреждений в контексте экономической безопасности	31
2.1 Организационно-экономическая характеристика детского дошкольного учреждения (на примере МАДОУ «ЦРР – ДС№ 4 Фантазия»)	31
2.2 Подготовка документов и документальное сопровождение закупок в детском дошкольном учреждении	41
2.3 Анализ планирования и организации процесса закупок в детских дошкольных учреждениях	48
2.4 Оценка эффективности обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками детского дошкольного учреждения	59
3 Совершенствование механизма обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками детских дошкольных учреждений	64
3.1 Мероприятия по повышению эффективного обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками в детских дошкольных учреждений	64
3.2 Эффективность от предложенных мероприятий по	

совершенствованию механизма обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками	73
Заключение	84
Библиографический список	89
Приложение А Баланс государственного (муниципального) учреждения	
Приложение Б Отчет об исполнении учреждением плана его финансово - хозяйственной деятельности	
Приложение В Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах	
Приложение Г Пакет документов для осуществления закупок	

## ВВЕДЕНИЕ

В современной сложившейся ситуации в стране с рыночной экономикой основной целью функционирования учреждения в значимой степени зависит от хорошо отлаженного и эффективного процесса управления закупками.

Механизм обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками детского дошкольного учреждения направлен на создание условий для финансово-хозяйственной самостоятельности и экономической мобильности дошкольного учреждения, усиление их ответственности за конечные результаты деятельности, поэтому тема на данный момент весьма актуальна.

Экономическая безопасность в процессе управления закупками – представляет собой сложнейшую многоплановую структуру. В настоящее время все чаще экономическая безопасность учреждения рассматривается как сложная, целостная системы, составной частью которой является процесс управления закупками. Обязанность проведения закупок в детском дошкольном учреждении продиктовано обязанностью, контролировать расходование денежных средств учреждения, поэтому основной задачей является выявление, предупреждение, пресечение финансовых и иных рисков и угроз.

Процесс управления закупками ориентирован на создании условий для финансово-хозяйственной и экономической деятельности, также для реализации антикоррупционной политики и обеспечения экономической безопасности в детском дошкольном учреждении.

Механизм обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками в детском дошкольном учреждении предполагает соблюдение следующих принципов:

- необходимость обеспечения экономической безопасности на каждой стадии проведения закупки;
- переход к каждой последующей стадии процесса закупки обязательно должен быть согласован с соответствующими должностными лицами учреждения;

– обеспечение мер на каждой стадии закупки, для устранения коррупционных рисков.

Выполнение мер экономической безопасности должно сопровождать весь процесс проведения закупки, направлен на предупреждение угроз экономической безопасности, при выборе поставщика товаров или исполнителя работ (услуг).

Грамотно выстроенный механизм обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками, позволяет обеспечить руководителя дошкольного учреждения информацией, необходимой для своевременного принятия решения по выполнению нужных работ (услуг) и о пополнении товарных запасов.

В дипломной работе нужно рассмотреть все изменения в законодательстве, регулирующие процесс управления закупками товаров, работ, услуг для обеспечения государственными и муниципальными нуждами применительно к образовательным учреждениям в соответствии с требованиями действующих нормативно-правовых актов.

Также необходимо изучить большое количество вопросов, позволяющих оценить процесс управления закупками в детском дошкольном учреждении и прийти к выводам, являются ли закупки неотъемлемой частью организационно-экономической структурой учреждения.

Целью написания дипломной работы – является разработка и внедрение механизма обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками детских дошкольных учреждений.

Объект исследования – процесс управления закупками в детском дошкольном образовательном учреждении.

Предмет исследования – экономическая безопасность закупочной деятельности в МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия».

Гипотеза исследования – практика работы в обеспечении экономической безопасности в процессе управления закупками в детском дошкольном учреждении, будет эффективной, если:

- руководитель ДООУ понимает цель управления закупочной деятельностью на современном этапе, владеет концепцией организацией закупки;
- нормативно – правовой ресурс регламентирует осуществление закупочной деятельности в образовательном учреждении;
- мотивационный ресурс направлен на поддержку кадров в условиях новых требований к закупкам товаров, работ, услуг.

В соответствии с целью, объектом, предметом и гипотезой исследования определены следующие задачи:

- рассмотреть основные научные подходы относительно сущности и понятия экономической безопасности в процессе управления закупками;
- изучить действующую нормативно-правовую базу по осуществлению закупочной деятельности в дошкольном учреждении;
- ознакомиться с ролью закупок в обеспечении экономической безопасности в детских дошкольных учреждениях;
- охарактеризовать организационно – экономическую среду детского дошкольного учреждения;
- проанализировать процесс закупок и дать оценку эффективности экономической безопасности в процессе управления закупками детского дошкольного учреждения;
- сформировать мероприятия по повышению эффективного обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками в детских дошкольных учреждений;
- ожидаемый результат от предложенных мероприятий по совершенствованию механизма обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками.

Методологическую основу исследования составляют метод анализа, метод обобщения, юридический метод, сравнительный метод, а также методы грамматического и систематического толкования правовых норм.

Материалы для написания дипломной работы послужили данные годовых отчетов.



Нормативно-правовая база исследования включает в себя федеральные законы РФ, подзаконные нормативно-правовые акты РФ, законодательные и нормативные документы по организации и проведению конкурсных закупок товаров и услуг для государственных (муниципальных) нужд, локальные нормативные акты, которые представляют собой Положения о закупках.

Теоретическая основа работы состоит из научных статей, учебных пособий и других работ следующих авторов: Л.Н. Родионова, В.М. Яковлев, Т.А. Сварник, Р.Б. Рафиев, В.В. Кохан, Е.В. Казанцева и других. Информационную основу исследования составляют материалы научных конференций по исследуемой теме, нормативно-правовые акты, официальные данные, информационные сообщения российских агентств, размещенные на Web-сайтах ведущих научно-исследовательских центров и издательств России, а также официальные данные периодической печати.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПРОЦЕССЕ УПРАВЛЕНИЯ ЗАКУПКАМИ ДЕТСКИХ ДОШКОЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

## 1.1 Понятие и сущность обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками

Ключевым формированием государственной безопасности России является экономическая безопасность. В соответствии с Указом Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» экономическая безопасность России это состояние защищенности экономических интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, основанное на независимости, эффективности и конкурентоспособности экономики страны <sup>1</sup>.

Объектами экономической безопасности Российской Федерации, в соответствии с Указом, являются личность, общество, государство и основные элементы экономической системы, включая систему институциональных отношений.

Без обеспечения экономической безопасности невозможно решение стоящих перед государством задач, как на национальном, так и международном уровне.

Следовательно, государственная стратегия экономической безопасности, является отличительной частью национальной безопасности России, преследующая цель обеспечить защиту населения через повышение уровня и качества его жизни, эффективно решать внутренние экономические и социальные задачи, а также влиять на мировые процессы с учетом своих геополитических интересов.

Обстановка, сложившаяся в экономике страны, требует определенной стратегии экономической безопасности, однако все проводимые экономические реформы носят в основном выборочный, импульсивный характер.

---

<sup>1</sup> О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

В Доктрине определены направления, проблемы экономической безопасности, которые необходимо рассматривать, как в собственной экономической сфере, включая внутриэкономические и внешнеэкономические проблемы, так и областях пересечения экономической сферы со смежными внеэкономическими факторами.

К ним относятся: военно-экономическая, интеллектуальная сфера; сфера обеспечения общественной безопасности (проблемы теневой экономики, организованной преступности и коррупции в экономике, экономических афер, осуществляемых в рамках закона, и т.д.); взаимодействия экономики и природы, сфера управления закупками продукции и размещения заказов, непосредственно в смежных внеэкономических сферах.

Рассмотрим обеспечение экономической безопасности сферы управления закупками продукции и размещения заказов, как важнейшего элемента государственного управления экономикой.

Государственные (муниципальные) закупки проводятся для ресурсного обеспечения бюджетного (автономного) учреждения, для получения определенного вида услуг, а так же материальных запасов формирующихся в результате проведения государственных (муниципальных) закупок.

Особенностью системы государственных (муниципальных) закупок является ее принадлежность к механизму обеспечения экономической безопасности страны, поскольку эффективное функционирование органов государственной власти и государства в целом обеспечивается через систему закупок товаров, работ и услуг <sup>2</sup>.

Экономическая безопасность бюджетного (автономного) учреждения при проведении закупок заключается в состоянии защищенности его экономических интересов, к которым относится своевременная поставка необходимых материальных ресурсов, выполнение работ и оказание услуг. Состояние защищенности проявляется в постоянном и эффективном функционировании бюд-

---

<sup>2</sup> Алексеев В.М. Управление закупками для государственных и муниципальных нужд как точная нормативная дисциплина // Экономика и менеджмент инновационных технологий. 2016. № 7 (58). С. 80.

жетного (автономного) учреждения, деятельность которого направлена не на извлечение прибыли, так как оно финансируется за счет субсидий, поступающих из соответствующих бюджетов, а на качественное оказание работ и услуг. На этой основе и формируется экономические интересы учреждения<sup>3</sup>.

Управление закупками в бюджетном (автономном) учреждении является одним из важнейших составляющих системы экономической безопасности государства.

Важность процесса из года в год возрастает, многие учреждения включили в свою структуру специальные подразделения (отделы), занимающиеся закупочной деятельностью. Причем закупки рассматриваются как процесс, параллельный с другими видами деятельности учреждения.

В этом случае можно определить основные принципы, от которых зависит эффективность управления закупками в учреждении:

- повышение эффективности деятельности учреждения;
- взаимосвязь участников логистической цепочки;
- долгосрочные отношения с поставщиками;
- интеграция информационных технологий в учреждении и их использование в процессе управления закупками.

Закупочная деятельность в российской практике может быть охарактеризована как процесс получения материальных ценностей по оговоренной цене необходимого качества при условии оптимального взаимодействия с поставщиками.

В то же время осуществление закупок является частью финансово-хозяйственной деятельности учреждения, таким образом, закупочная деятельность тесно связана с экономической безопасностью заказчика, как самостоятельного хозяйствующего субъекта.

Таким образом, от грамотного выстроенного процесса управления закупками, учреждение получает товары либо услуги по заранее согласованной цене.

---

<sup>3</sup> Бастрыкин С.В. Механизм обеспечения экономической безопасности в сфере закупок бюджетного учреждения // Экономика и управление: проблемы, решения. 2019. № 12. С. 57.

Процедура закупок как составляющая часть логистического процесса, включает в себя следующие этапы (рисунок 1).

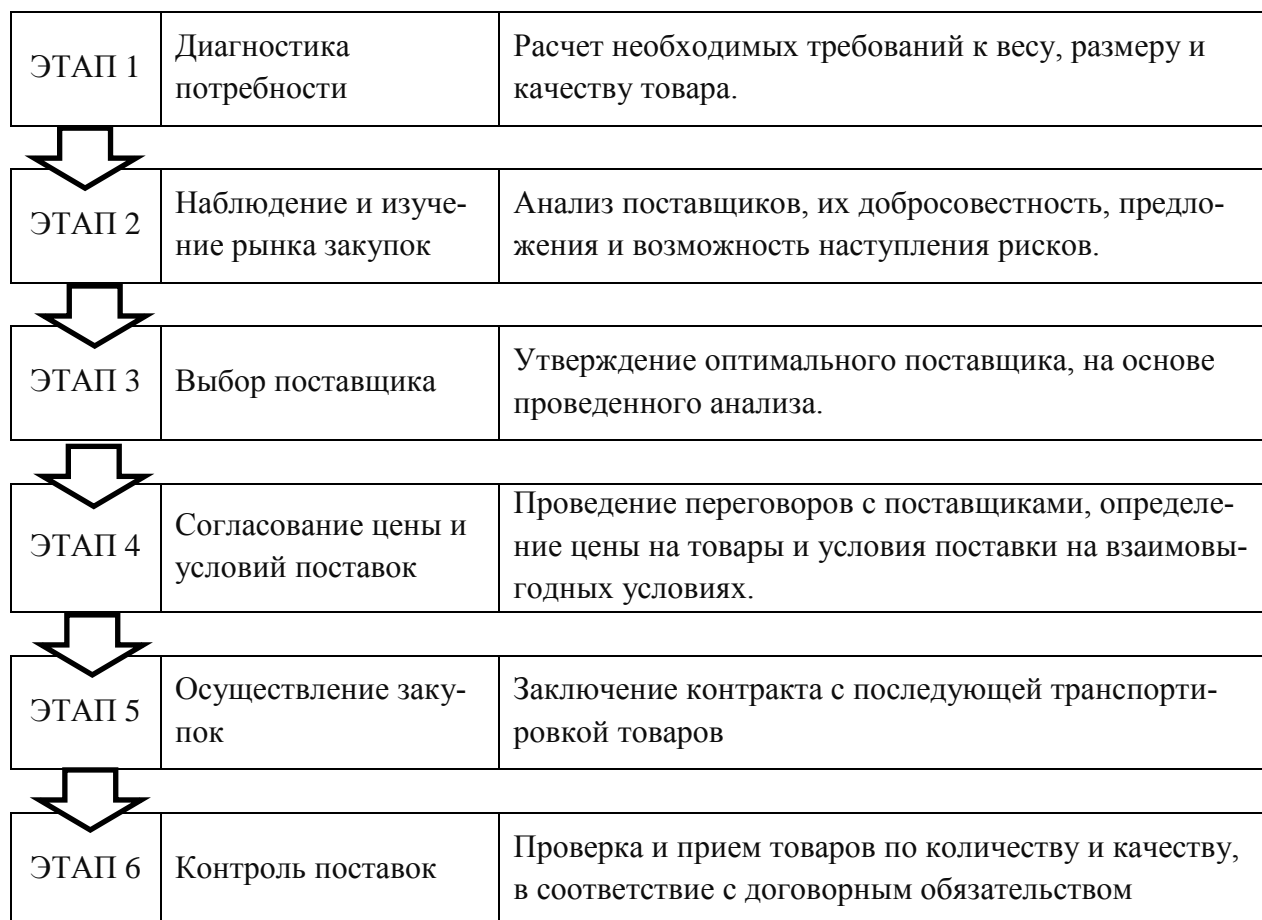


Рисунок 1 – Основные этапы процесса закупок

Значительной частью процесса управления закупками является определение цели закупок. Должны быть поставлены вопросы: какой товар закупать, в каком количестве, качестве, у какого поставщика, какой товар выбрать, время осуществления закупки. Все эти вопросы обсуждаются в учреждении, ответственным за управление закупками и руководителем.

Вследствие этого учреждение определяет ряд задач, связанных с управлением закупок:

- осуществлять закупки материальных ценностей по наиболее выгодной цене;
- организовывать стабильные партнерские взаимоотношения с надежными поставщиками;

– согласовывать наиболее выгодные и оптимальные условия контрактов на закупку материальных ценностей;

– закупать товары высокого качества.

В целях совершенствования закупочной деятельности ответственные за процессом должны обеспечить долгосрочные партнерские взаимоотношения с поставщиками, повышать свою квалификацию и быть профессионалами в своей области.

Руководство бюджетного (автономного) учреждения обязано предпринимать необходимые меры для обучения, практики и повышения квалификации своего персонала в сфере закупочной деятельности.

Основные риски учреждения по управлению закупочной деятельностью:

– срыв графика закупок влечет за собой дополнительные финансовые издержки;

– несоответствие количества и качества товаров – приведет к возврату товаров поставщику;

– дефицит товаров у поставщиков – спровоцирует рост цен;

– недобросовестность поставщиков.

Чтобы миновать наступление рисков, специалисты учреждения, отвечающие за деятельность в сфере организации закупок, должны проводить комплексный анализ потенциальных поставщиков, осуществлять юридическую подготовку сделки и заключать контракты на выгодных для учреждения условиях, оценивая все потенциальные риски процесса управления закупками<sup>4</sup>.

В результате анализа имеющихся проблем управления закупками можно сделать вывод, что в нынешних условиях актуальным является организация проведения мониторинга инцидентов в сфере обеспечения экономической безопасности процессе управления закупками.

Экономическая безопасность бюджетного (автономного) учреждения основывается на строго целевом и эффективном расходовании бюджетных

---

<sup>4</sup> Казанцева Е. В. Организационно-экономические подходы к управлению закупками в сфере образования // Современное педагогическое образование. 2017. № 4. С. 36.

средств, соблюдении качества поставленных товаров и услуг, максимально полном использовании конкурсных начал при выборе поставщиков, противодействии коррупционным угрозам. Соблюдение данных принципов позволит учреждению получать необходимые для эффективного функционирования материальных запасов, работ и услуг, а также не допускать многочисленных штрафов и судебных разбирательства<sup>5</sup>.

Все вышеизложенное является основанием для усовершенствования механизма обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками бюджетного (автономного) учреждения. Необходима разработка рекомендаций по созданию условий для развития такого механизма, которые бы наиболее полно отвечали бы его предназначению.

Обеспечение экономической безопасности бюджетного (автономного) учреждения, в том числе в сфере закупок, даст положительный стимул к динамическому росту экономики в целом и предотвратит ряд угроз ее экономической безопасности.

## **1.2 Нормативно-правовые акты, регулирующие управление закупками детских дошкольных учреждений**

Новая ступень развития потребовала более детальной и качественно иной регламентации закупочного процесса. Деятельность в сфере закупок осуществлялась с 2005 по 2013 гг. в соответствии с правилами, установленными Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Закон был введен с целью:

– обеспечить единство экономического пространства в Российской Федерации;

– эффективно использовать бюджетные средства и средства внебюджетных фондов;

---

<sup>5</sup> Евстафьева А.А. Механизм обеспечения экономической безопасности в бюджетном учреждении в сфере государственных закупок // статья в сборнике трудов конференции. 2019. С. 95.

- расширить сферы для участия физических и юридических лиц в закупочной деятельности и в стимулирования этого процесса;
- сделать конкуренцию более добросовестной;
- обеспечить прозрачность размещения заказов;
- предотвращения коррупции в сфере государственных (муниципальных) закупок и преобразовать деятельность органов государственной власти.

Закон основывался на положениях Гражданского и Бюджетного кодексов Российской Федерации.

Ключевым и многообещающим этапом в реформировании нормативно-правового регулирования закупочной системы стало принятие Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Действия данного закона, за исключением отдельных положений, вступило в силу с 1 января 2014 г. С этого момента, утратил силу Закон № 94-ФЗ. Закон о контрактной системе призван регламентировать отношения в сфере закупок, а также устранить те существенные недочеты, которые имели место в предыдущей нормативно-правовой базе.

Важнейшей особенностью нового нормативно-правового акта состоит в четком определении сферы его регулирования. В отличие от предыдущего механизма регулирования в сфере управления закупками, созданная контрактная система состоит из сложного и полного цикла закупок, включая всю систему закупок – от планирования до исполнения обязательств по контракту. Появляется новый раздел, посвященный вопросам прогнозирования и планирования. Указанные действия должны составлять начальный этап подготовки к процедурам закупки.

Формирование целостной нормативно-правовой основы закупочной деятельности продолжено принятием Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Он регулирует процедуры закупок государственных корпораций, субъектов естественных монополий, организаций, осуществляю-



щих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственных унитарных предприятий, автономных учреждений, а также хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля государства в совокупности превышает 50 %.

Закупки представляют собой приобретение товаров, работ и услуг для нужд государства за счет бюджетных средств. Именно с этой целью формируется механизм финансирования в сфере государственных и муниципальных закупок.

Структурные элементы такого механизма включают: правовое регулирование системы законов и подзаконных актов, регламентирующих норм, правила и процедуры осуществления закупочных процедур. Система нормативных правовых актов, регулирующих формирование, размещение и реализацию государственных и муниципальных закупок в дошкольном учреждении включает:

- федеральные законы, регулирующие сферу закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- нормативно-правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.
- нормативно-правовые акты федерального органа и органов субъектов РФ исполнительной власти по регулированию отношений хозяйствующих субъектов в сфере закупок.

Детские дошкольные учреждения осуществляют закупки за счет средств, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в рамках выполнения государственных (муниципальных) заданий, будут регулироваться нормами Закона № 44-ФЗ.

Федеральный закон № 44-ФЗ от 05 апреля 2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>6</sup>. Настоящий Федеральный закон определяет правовую осно-

---

<sup>6</sup> О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : федеральный закон от 05 мая 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 04.04.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ву формирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг, принципы, этапы и круг её участников, способы закупок и условия их применения. Рассмотреть перечень нормативно – правовых актов к Закону 44-ФЗ (таблица 1).

Таблица 1 – Нормативные правовые акты закона 44-ФЗ

Наименование нормативно – правового акта	Официальное вступление в силу	Краткая характеристика акта
1	2	3
<b>Федеральные законы</b>		
О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 04.04.2020)	Определяет правовую основу формирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг, принципы, этапы и круг её участников, способы закупок и условия их применения.
О защите конкуренции	26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 01.04.2020)	Определение организационных и правовых основ, направленных на поддержание конкуренции, пресечения и предупреждения недобросовестной конкуренции
Об информации, информационных технологиях и о защите информации	27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 03.04.2020)	О распространении информации в интернете, изменения и поправки, комментарии
«О естественных монополиях»	17.08.1995 № 147-ФЗ(в ред. от 29.07.2017)	Определяет правовые основы федеральной политики в отношении естественных монополий в РФ и направлен на достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемого ими товара для потребителей и эффективное функционирование субъектов естественных монополий
«Об электронной подписи»	06.04.2011 № 63-ФЗ) (в ред. от 23.06.2016)	Регулирует отношения в области использования электронных подписей при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, при совершении иных юридически значимых действий, в том числе в случаях, установленных другими федеральными законами
<b>Постановления Правительства РФ</b>		
Особенности закупок на период особых мер в связи с распространением коронавирусной инфекции	03.04.2020 № 443	Упрощена процедура закупок в связи с распространением коронавирусной инфекции
О порядке ведения реестра контрактов	28.11.2013 № 1084 (ред. от 19.02.2020)	Ведение реестров контрактов, заключённых заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну осуществляется Федеральным казначейством. (ст. 103 ч. 6,7 № 44-ФЗ)
О порядке регистрации участников закупок в ЕИС	30.12.2018 № 1752 (ред. от 27.12.2019)	В сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок

Продолжение таблицы 1

1	2	3
О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок	23.12.2015 № 1414 (ред. от 27.12.2019)	Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок
Об установлении порядка формирования, утверждения, внесения изменений, размещения в ЕИС и требований к форме планов-графиков закупок	30.09.2019 № 1279 (ред. от 27.12.2019)	Утверждается новый порядок формирования, утверждения, внесения изменений и размещения планов-графиков закупок в ЕИС, а также особенности включения информации в планы-графики закупок и требования к их форме на 2020 и последующие годы
Об установлении дополнительных требований к участникам закупки	04.02.2015 № 99 (ред. от 20.03.2020)	Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов
О типовых формах заявок на участие в электронных процедурах	05.11.2019 № 1401 (ред. от 19.02.2020)	Требования к содержанию заявок на все виды конкурентных закупок. требования к ЭТП обеспечивать подачу типовой заявки, подготовленной на площадке
«Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	11.12.2019 № 1635	Новый порядок общественного обсуждения крупных закупок, который вступит в силу с 1 января 2020 года. ... Исключены из сферы общественного обсуждения закупки с применением закрытых способов определения поставщиков; в рамках государственного оборонного заказа; закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту
«О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»	25.11.2013 № 1062(в ред. от 27.12.2019)	Правила ведения реестра, предусматривающие порядок его ведения, включения и исключения сведений, а также хранения информации, включённой в реестр
О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	03.11.2015 № 1193 (ред. от 27.12.2019)	Сводный аналитический отчет по результатам мониторинга предоставляется Минфином в Правительство РФ, и размещается на ЕИС до 30 мая года следующего за отчетным

Особенности закупок в сфере дошкольного учреждения зависят от статуса образовательного учреждения и регулируются не только 44-ФЗ, но и другими законодательными актами.

Если речь идет о закупках, осуществляемых за счет грантовых средств, передаваемых детскому дошкольному учреждению безвозмездно и безвозвратно, и средств полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности, руководствоваться следует 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Он подразумевает, что учрежде-

ние разрабатывает собственное положение о закупках и следует ему.

Федеральный закон № 223-ФЗ от 18 июля 2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» <sup>7</sup>. Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Основные нормативно-правовые акты в сфере Федерального закона № 223-ФЗ представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Нормативно правовые акты закона 223-ФЗ

Наименование нормативно – правового акта	Официальное вступление в силу	Краткая характеристика акта
1	2	3
Федеральные законы		
О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц	18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 27.12.2019)	Регулирует процедуру осуществления закупок юридическими лицами, госкорпорациями, компаниями и иными крупными субъектами рынка.
О защите конкуренции	26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 01.04.2020)	Определение организационных и правовых основ, направленных на поддержание конкуренции, пресечения и предупреждения недобросовестной конкуренции
«Об электронной подписи»	06.04.2011 № 63-ФЗ) (в ред. от 23.06.2016)	Регулирует отношения в области использования электронных подписей при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, при совершении иных юридически значимых действий, в том числе в случаях, установленных другими федеральными законами
«О естественных монополиях»	17.08.1995 № 147-ФЗ(в ред. от 29.07.2017)	Определяет правовые основы федеральной политики в отношении естественных монополий в РФ и направлен на достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемого ими товара для потребителей и эффективное функционирование субъектов естественных монополий
Постановления Правительства РФ		
О порядке ведения реестра договоров заключенных заказчиками по результатам закупки	31.10.2014 № 1132 (ред. от 27.12.2019)	Устанавливают порядок ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с: а) наименованием заказчика; б) сведения о способе закупки, сведения об осуществлении закупки в электронной форме.

<sup>7</sup> О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц [Электронный ресурс] : федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ (ред. от 27.12.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

1	2	3
О федеральной государственной информационной системе ЕСИА	28.11.2011 № 977 (ред. от 20.11.2018)	Обеспечивает информационно – технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме
«Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана»	17.09.2012 № 932 (ред. от 27.12.2019)	План закупки товаров (работ, услуг) формируется заказчиком по форме согласно приложению в виде единого документа в электронном формате, включающий сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

Совершенствование законодательства в сфере государственных (муниципальных) закупок будет актуально всегда, так как социальные, финансовые и политические стороны отношений в мировой экономике изменчивы и не постоянны. Следовательно, нужно сформировать основополагающую законодательную структуру, в которую по мере необходимости будут вноситься незначительные коррективы, но не срочные и кардинальные в один узкий период времени.

### **1.3 Особенности управления закупками детских дошкольных учреждений**

В основе управления закупками товаров, работ, услуг для обеспечения нужд детских дошкольных учреждений лежат принципы эффективности, результативности, открытости, практичности и профессионализма.

Закупочная деятельность в сфере дошкольного образования социально ориентирована, направлена на развития инфраструктуры и призвана к обеспечению безопасного и комфортного пребывания детей, как в детских садах <sup>8</sup>.

При рассмотрении закономерностей, раскрывающих характеристики развития управления закупками в сфере дошкольного образования с целью эффективного расходования бюджетных и внебюджетных средств, необходимо учитывать, что:

– во многом на качество управления закупками в сфере дошкольного образования является качество заданных результатов закупок;

<sup>8</sup> Исаева Л.И. Внутренний контроль закупочной деятельности в детских дошкольных учреждениях // статья в сборнике трудов конференции. 2019. С. 82.

– связь между субъектами управления прямо зависит от методов управления, осуществления закупок.

Особенности закупок в сфере дошкольного образования зависят от статуса учреждения и регулируются не только Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», но и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Он подразумевает, что дошкольное учреждение разрабатывает собственное Положение о закупках и следует ему.

Проведем сравнительный анализ особенностей управления закупками в соответствии с Законом № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.

Таблица 3 – Сравнительная характеристика Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

Федеральный закон 44-ФЗ	Федеральный закон 223-ФЗ
1	2
Регулируемые правоотношения	
Государственные, региональные или муниципальные закупки	Закупки отдельными видами юридических лиц.
Регламентация закупки	
Законом полностью описан порядок проведения торговой процедуры и закупки	Закон определяет общие принципы проведения закупки. Порядок закупки определяется на основании Положения о закупках, разрабатываемого заказчиком.
Заказчики	
Федеральные и муниципальные бюджетные учреждения	Государственные компании с долей участия государства выше 50 %. Естественные монополии. Бюджетные учреждения, которые проводят закупку с помощью внебюджетных средств.
Участники	
Юридические, физические лица, индивидуальные предприниматели	Юридические, физические лица, индивидуальные предприниматели
Приоритет участия в закупках	
Не менее 15 % годовых закупок должны обеспечиваться за счет участия субъектов малого и среднего предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций.	Не менее 20 % годовых закупок должны обеспечиваться за счет участия субъектов малого и среднего предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций у тех заказчиков.
Способы закупок	
Конкурс (в т. ч. и электронный) Аукцион Запрос котировок (в т. ч. и электронный) Запрос предложений (в т. ч. и электронный) Закрытые способы (в т. ч. и электронные) Закупка у единственного поставщика.	Электронный аукцион. Запрос предложений и котировок. Открытый конкурс. Закрытый аукцион. Конкурсы с ограниченным участием, многоэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый

Продолжение таблицы 3

1	2
	конкурс с ограниченным участием. Закупка с единственным поставщиком.
Электронные торговые площадки	
8 федеральных бесплатных площадок, для работы на площадках нужна регистрация в ЕИС.	Более 150 площадок на бесплатной и платной основе, нет ограничений по выбору площадки, для работы нужна регистрация в ЕИС.
Сроки подачи заявок	
Сроки регламентированы законом	Сроки регламентируются Положениями о закупках
Планирование закупок	
Законом предусмотрено два вида планов: план-график сроком на 3 год. Документы размещаются в ЕИС	Законом предусмотрено составление плана закупок сроком на 1 год. Для заказчиков инновационной, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств предусмотрен план, срок действия которого составляет от 5 до 7 лет.
Отчетность заказчиков	
Заказчик обязан размещать на официальном сайте госзакупок: документы о приемке работ, по итогам года отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, отчет с обоснованием закупки у единственного поставщика	Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает на zakupki.gov.ru отчеты об общей стоимости: заключенных договоров, договоров, заключенных с единственным поставщиком, заключенных договоров по закупкам, сведения о которых составляют государственную тайну.
Изменение и расторжение контрактов	
Стороны могут расторгнуть контракт по обоюдному согласию или прописать в контракте возможность расторгнуть контракт в одностороннем порядке. Спорные ситуации решает суд. допускается изменение срока исполнения, цены контракта, единицы товара, работы, услуги, размера аванса в случаях, установленных ст. 112 Закона.	Заказчик прописывает все условия в своем Положении о закупках
Обжалование действий заказчика	
Подача жалобы регулируется федеральным законом 44-ФЗ. Жалобы подаются в ФАС.	Подача жалобы регулируется Положением о закупке. Жалобы подаются в ФАС.
Необходимость в электронной подписи	
Необходима усиленная квалифицированная электронная подпись	Необходимость ЭП регулируется требованиями операторов электронных площадок.

Закупка в дошкольном учреждении начинается с того, что выбирается поставщик, а завершается после того, как стороны контракта выполняют свои обязательства. Если на законодательном уровне размещение объявления о выполнении государственных закупок в ДОУ или создание приглашения на участие в выборе поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотрено, закупка начинается с составления контракта, а завершается после выполнения обязательств, всеми участниками договора.

Особо следует отметить, что независимо от того, какое решение примет учреждение – применять при государственных (муниципальных) закупках в ДООУ нормы Закона № 44-ФЗ или № 223-ФЗ, – в течение года изменить его будет нельзя. Об этом прямо говорится в ч. 3 ст. 15<sup>9</sup>.

В настоящее время образовательные учреждения и органы управления образованием публикуют на Единой информационной системе сведения о размещении заказов и заключении контрактов на осуществление закупок в детском саду.

Нормативный акт подразумевает особый ход размещения данных о закупках в свободном доступе.

Данная система должна гарантировать:

- формирование, обработку, хранение и предоставление данных (в т. ч. автоматизированных) участникам контрактной системы в сфере госзакупок в детских садах;

- контроль за соответствием различного рода информации (какой именно, указано в п. 2 ч. 1 ст. 4);

- использование усиленной неквалифицированной электронной подписи для подписания электронных документов;

Согласно ч. 3 ст. 4 единая информационная система должна содержать:

- планы-графики;
- данные о параметрах, запретах и ограничениях для допуска товаров, которые поставляются из другой страны или группы стран, услуг и работ;
- информацию о приобретениях, об исполнении контрактов (договоров);
- реестр контрактов (договоров), заключенных заказчиками;
- реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов;
- реестр банковских гарантий;
- реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и вы-

---

<sup>9</sup> О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : федеральный закон от 05 мая 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 04.04.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».



данных предписаний;

- реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации;

- перечень международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является РФ, а также международных финансовых организаций, с которыми РФ заключила международные договоры;

- итоги мониторинга и аудита в сфере покупок, а также контроля в сфере приобретения;

- отчеты заказчиков;

- каталоги товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- другие данные и документы, которые размещаются в единой информационной системе согласно Закону № 44-ФЗ и № 223-ФЗ и принятым совместно с ним нормативно-правовыми актами.

Закон № 44-ФЗ вводит новое для образовательных организаций понятие – планирование приобретений. Иными словами, законодатель устанавливает правило, согласно которому все государственные и муниципальные закупки в детских садах и иных учреждениях должны быть запланированы.

В соответствии с ч. 1 ст. 16 планирование государственных закупок в детских садах должно осуществляться посредством:

- планов покупок, утверждаемых на срок действия соответствующего бюджета;

- планов-графиков, утверждаемых на год.

Также важно рассмотреть вопрос закупок у единственного поставщика, которые определены Положением о закупках.

Закупка у единственного поставщика – это способ, при котором контракт заключается с конкретным юридическим или физическим лицом без проведения формальной процедуры выбора поставщика.

В законе № 223-ФЗ не приведены основания для проведения закупки у единственного поставщика. Заказчик должен прописать их в разработанном им Положении о закупке. Но при выборе таких оснований нужно учитывать только те причины, когда применение конкурентных закупок становится невозможно или нецелесообразно. Именно Положение о закупке является основополагающим документом, который регулирует работу заказчика по закону № 223-ФЗ. Связано это с тем, что закон № 223-ФЗ не так строго регламентирует вопрос проведения закупок по сравнению с законом № 44-ФЗ.

При выборе оснований для закупок у единственного поставщика заказчик может (но не обязан) ориентироваться на положения закона № 44-ФЗ. Основания для проведения закупки в неконкурентной форме в рамках контрактной системы перечислены в ст. 93 закона № 44-ФЗ. В рамках закона № 223-ФЗ заказчики могут расширять данный перечень.

По своей сути, сфера дошкольного образования, имея широкий спектр инновационных начинаний, потребовала глубокой проработки подходов к организации управления закупками в целях более эффективного расходования бюджетных и внебюджетных средств. Как и каждая система, сфера дошкольного образования, строится на определенных фундаментальных основах.

#### **1.4 Роль закупок в обеспечении экономической безопасности в системе детских дошкольных учреждений**

Закупки для государственных и муниципальных нужд играют важную роль в формировании экономического сектора государства, об этом свидетельствует мировая практика. Муниципальные закупки выступают одним из инструментов регулирования продовольственного рынка и рынка услуг. В нашей стране законодательство в сфере государственных закупок изменялось неоднократно, видоизменялись и правовые основы муниципальных закупок<sup>10</sup>.

Система закупок – это алгоритм приобретения товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд дошкольного учреждения за счет

---

<sup>10</sup> Вайпан В.А. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Комментарий и практика применения закона. М. : Юстицинформ, 2017. С. 62.

бюджетных и внебюджетных средств.

Управление муниципальными закупками включает:

- планирование;
- ценообразование;
- нормирование в сфере закупок для муниципальных нужд.

В рамках каждой конкретной закупки создается система обоснования расходов на приобретение услуг (товаров, работ). Система мониторинга государственных торгов призвана контролировать соблюдение законодательных норм и открытость каждой конкретной закупки.

Муниципальные организации, осуществляющие закупки на бюджетные средства без заключения контракта, обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов. Эту обязанность на муниципального заказчика накладывают требования «Бюджетного кодекса РФ». Роль и назначение муниципальных закупок, главным образом заключается в стимулировании социально значимых экономических отраслей государства, а также получение принципиально новой конкурентной продукции и качественно новых услуг.

Муниципальные закупки являются важнейшим инструментом в структуре современной экономике, необходимым и безальтернативным методом решения различных проблем и задач, стоящим перед дошкольным учреждением.

Важную роль в обеспечении экономической безопасности играют закупки, так как именно в этой сфере чаще всего встречаются нарушения и злоупотребления, особенно со стороны заказчиков, что в свою очередь, подвергает дошкольное учреждение ряду угроз.

Закупки проводятся для ресурсного обеспечения детского дошкольного учреждения, а также для получения определенного вида услуг. Значительная часть материальных запасов формируется в результате проведения закупок.

Экономическая безопасность дошкольного учреждения при проведении закупок заключается в состоянии защищенности его экономических интересов, к которым относится своевременная поставка необходимых материальных ре-

курсов, выполнение работ или оказания услуг. Состояние защищенности проявляется в непрерывном и эффективном функционировании дошкольного учреждения.

Экономическая безопасность учреждения представляет собой сложнейшую многоплановую структуру. При высоком уровне экономической безопасности обеспечивается устойчивый рост практически всех экономических показателей, что, в свою очередь, позволяет эффективно удовлетворять различные экономические потребности дошкольного учреждения. Обеспечение экономической безопасности учреждения принадлежит к числу значимых приоритетов <sup>11</sup>.

Сущность экономической безопасности в сфере закупок заключается в эффективном расходовании средств бюджета, достижении высокого качества поставляемых товаров, оказываемых услуг, выполняемых работ, в преобладании конкурсных процедур при определении (выборе) поставщиков, в противодействии различным криминальным явлениям.

Цель деятельности дошкольного учреждения направлена не на извлечение прибыли, так как оно финансируется за счет субсидий, поступающих из соответствующих бюджетов, а на качественное оказание услуг и непрерывное функционирование. На этой основе и формируются интересы детского дошкольного учреждения.

Для понимания роли государственных и муниципальных закупок в обеспечении экономической безопасности дошкольного учреждения рассмотрим основные направления, по которым осуществляются закупки:

- оказание им строительно-ремонтных услуг, работы по строительству зданий и сооружений;
- медикаменты, продукты питания;
- оборудование, полиграфическая продукция, мебель, канцелярско-офисные товары.

Экономическая безопасность дошкольного учреждения основывается на

---

<sup>11</sup> Яковлев В.М. Риски и экономическая безопасность муниципальных образований. М. : Русайнс, 2017. С. 258.

строгом целевом и эффективном расходовании бюджетных средств, соблюдении необходимого качества поставленных товаров и услуг, максимально полном использовании конкурсных начал при выборе поставщика, противодействии криминально – коррупционным угрозам. Соблюдение данных принципов позволяет детскому дошкольному учреждению получать необходимые для эффективного функционирования материальных запасов, работы и услуги, а также избегать многочисленных штрафов и судебных разбирательств<sup>12</sup>.

Детское дошкольное учреждение осуществляет закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также за счет грантов, передаваемых дошкольному учреждению безвозмездно и безвозвратно, и средств получаемых при осуществлении им иной приносящей доход деятельности.

Большинство закупок в настоящее время проводится дошкольным учреждением в электронной форме на специальных электронных торговых площадках.

В зависимости от объема закупки, вида закупаемого товара и иных ограничений, дошкольное учреждение определяет способ закупки. В случае выбора неправомерного способа закупки дошкольное учреждение несет административную ответственность, в данном случае штраф выплачивается из внебюджетных средств, что наносит ущерб экономическим интересам дошкольного учреждения, так как эти средства могли пойти на развитие дошкольного учреждения и дополнительные закупки.

Закупки у единого поставщика проводятся только в случаях, определенных и на сумму не более 100 000 рублей. Данный способ закупки является наиболее контролируемый со стороны проверяющих органов, так как он связан с возможностью сговора заказчика с поставщиком и злоупотреблением при расходовании бюджетных средств.

Наиболее предпочтительным со стороны государства считается проведе-

---

<sup>12</sup> Рафиев Р. Б. Особенности осуществления закупок в сфере образования // Молодой ученый. 2018. № 19 (205). С. 69.

ние электронного аукциона, так как он гарантирует максимальную прозрачность и объективность в выборе победителя.

Таким образом, экономическая безопасность детского дошкольного учреждения как заказчика в системе закупок обеспечивается эффективностью функционирования системы в целом и ее правовых основ.

Но дошкольное учреждение самостоятельно может предпринимать меры, чтобы обеспечивать собственную экономическую безопасность.

Непрерывное и эффективное функционирование детского дошкольного учреждения напрямую зависит от качества работы дошкольного учреждения, так как именно в результате проведения закупок формируется материальная база, а также удовлетворяются нужды дошкольного учреждения в проведение работ и оказания услуг. Соблюдение законодательства – важная составляющая поведения закупок. Это позволяет избежать многочисленных судебных разбирательств и претензий со стороны контролирующих органов.

Повышение эффективности расходования бюджетных средств на микроуровне способствует оптимизации расходов учреждения, направленных на социальное развитие, так как позволяет при сокращении затрат повысить качество оказываемых услуг детским дошкольным учреждением. Все это в совокупности является основой обеспечения финансовой безопасности дошкольного учреждения.

## 2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ЗАКУПКАМИ ДЕТСКИХ ДОШКОЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В КОНТЕКСТЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### 2.1 Организационно-экономическая характеристика детского дошкольного учреждения (на примере МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия»)

Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка – детский сад № 4 города Благовещенска «Фантазия», сокращенно – МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия» (далее – ДОУ) учреждено муниципальным образованием города Благовещенска.

Функции и полномочия учреждения осуществляются администрацией города Благовещенска в лице управления образования администрации города Благовещенска (далее – Учредитель) на основании постановления администрации города Благовещенска от 19.12.2011 г. № 5816 «О создании Муниципального дошкольного образовательного автономного учреждения «Центр развития ребенка-детского сада № 4» путем изменения типа Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка-детского сада № 4», постановления администрации города Благовещенска от 09.06.2015 № 2223 «О переименовании муниципальных образовательных учреждений, подведомственных управлению образования администрации город Благовещенска», постановления администрации города Благовещенска от 02.07.2015 № 250 «О внесении изменений в Перечень муниципальных дошкольных образовательных учреждений города Благовещенска, утвержденный постановлением администрации города Благовещенск от 09.06.2015 № 2223».

Место нахождения ДОУ: юридический адрес: 675028, Россия, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Кантемирова, д. 15 (корпус № 1) по данному адресу размещается исполнительный орган – директор ДОУ. Фактический адрес: 675028, Россия, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Кантемирова, д. 15 (корпус № 1), ул. Студенческая, д. №27 (корпус № 2), шоссе Игнатьевское, д. 14/7 (корпус № 3).

ДОУ является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет обособленное имущество, закрепленное на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, лицевые счета в Финансовом управлении города Благовещенска, составляет План финансово-хозяйственной деятельности, печать со своим названием и другими реквизитами, необходимыми для осуществления его деятельности, бланки и штампы.

Собственником имущества ДОУ является муниципальное образование города Благовещенска, от имени которого организацию и обеспечение полномочий в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом осуществляется Комитетом по управлению имуществом муниципального образования города Благовещенска.

Деятельность ДОУ осуществляется в соответствии с Уставом, утвержденным приказом управления образования от 08.10.2015 № 727 (с изм. и доп. от 27.10.2017 приказом № 658; от 26.09.2018 приказом № 515); Федеральным законом от 25.12.2012 № 273-ФЗ « Об образовании в Российской Федерации»; Гражданским кодексом Российской Федерации; Бюджетным кодексом Российской Федерации; и другими Федеральными законами и нормативно – правовыми актами Российской Федерации; Законами и иными нормативно – правовыми актами Амурской области, правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования города Благовещенска и локальными актами ДОУ.

Цель деятельности ДОУ – предоставление общедоступного бесплатного дошкольного образования; предоставление дополнительного образования в ДОУ (в том числе платного присмотра и уход за детьми).

Предметом деятельности ДОУ является оказание услуг (выполнение работ) по реализации предусмотренных федеральными законами, законами Амурской области, нормативными правовыми актами РФ и муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления полномочий муниципального образования города Благовещенска в сфере образования.

Управление ДОУ осуществляется в соответствии с законодательством РФ



и Уставом ДОО. Органами управления ДОО являются:

- наблюдательный совет;
- педагогический совет;
- общее собрание трудового коллектива;
- родительский комитет ДОО.

Порядок выборов органов самоуправления и их компетенции определяется Положениями о Наблюдательном совете, Педагогическом совете, Общем собрании трудового коллектива, Родительском комитете ДОО. Организационная структура управления ДОО представляет собой совокупность всех его органов с присущими им функциями и представлена в 3-х уровнях (рисунок 2).

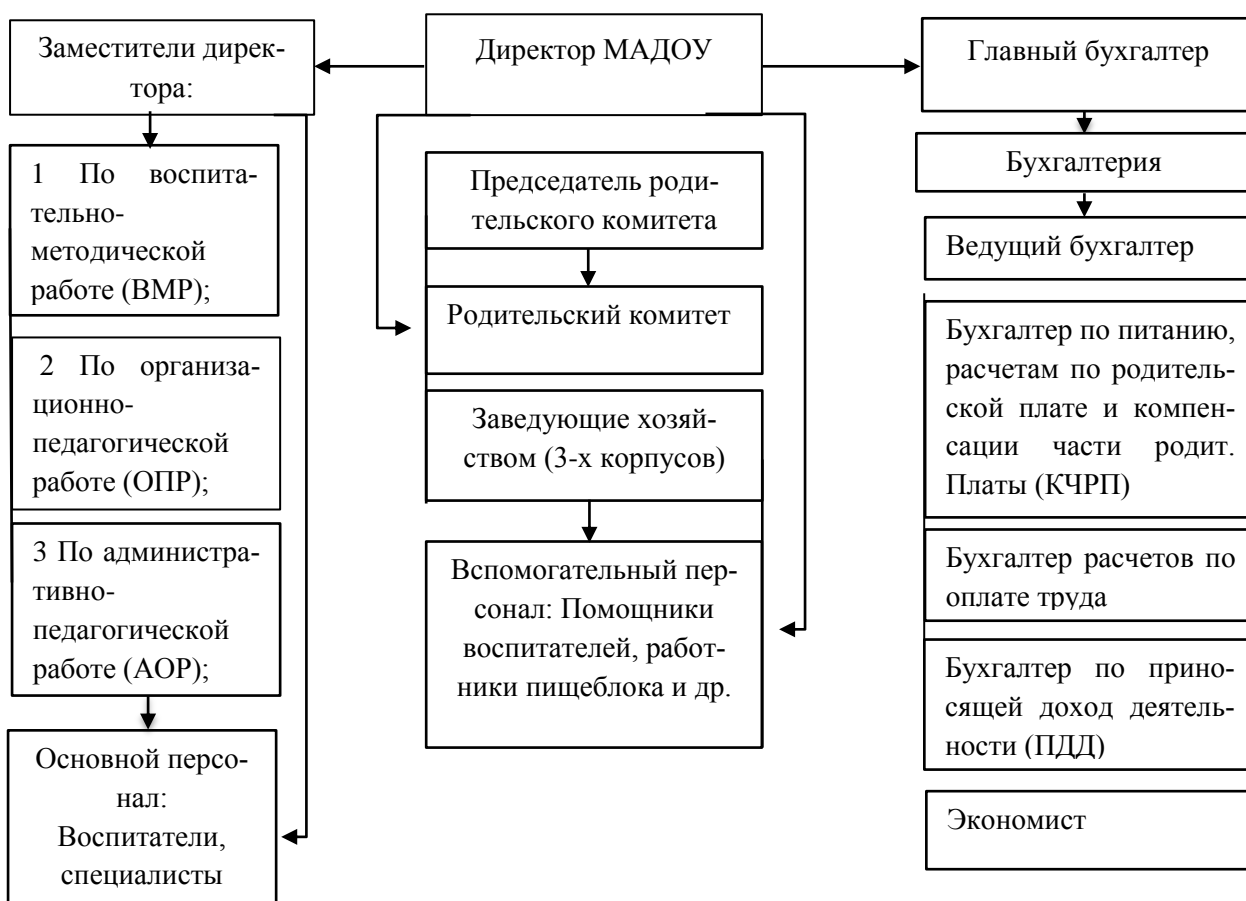


Рисунок 2 – Организационная структура МАДОУ

Первый уровень представлен в виде административного управления (директор). На втором уровне управления осуществляют работники, по должности которые взаимодействуют с соответствующими объектами управления: – заме-

ститель директора по воспитательной-методической работе, по организационно-педагогической работе, по административно образовательной работе; – главный бухгалтер; – заведующий хозяйством корпусов; – делопроизводитель; – председатель родительского комитета.

На этом уровне директор осуществляет непосредственную реализацию управленческих решений через распределение обязанностей между административными работниками с учетом их опыта, квалификации, подготовки, умения, должностных обязанностей, а также структуры ДОУ.

Третий уровень управления осуществляют педагогический (основной персонал): воспитатели, музыкальные руководители, педагог– психолог, учитель – логопед, инструктор по физической культуре, педагог дополнительного образования (хореограф), методисты и вспомогательный персонал. К этой группе относятся дети и их родители. Общее количество групп в 2019 г. в ДОУ – 30, общее количество воспитанников – 840.

Представленная организационно – управленческая структура ДОУ является линейно – функциональной и централизованной. Однако, при такой структуре управления учреждением каждый работник выполняет четко определенные функции в организационном процессе. Структура управления ДОУ существует много лет и соответствует задачам, которые стоят перед ДОУ.

Согласно штатному расписанию для осуществления образовательного процесса по бесплатному и дополнительному платному образовательному процессу ДОУ укомплектовано педагогами на 100 %. Свою профессиональную деятельность осуществляет 57 педагогов, в т. ч.:

- музыкальные руководители – 4;
- инструктор по физической культуре – 2;
- педагог дополнительного образования (хореограф) – 1;
- педагог-психолог – 2;
- учитель-логопед – 1;
- воспитатели – 47.

Педагогические работники повышают ежегодно свой образовательный

уровень и свою квалификационную категорию, что представлено на рисунке 3.

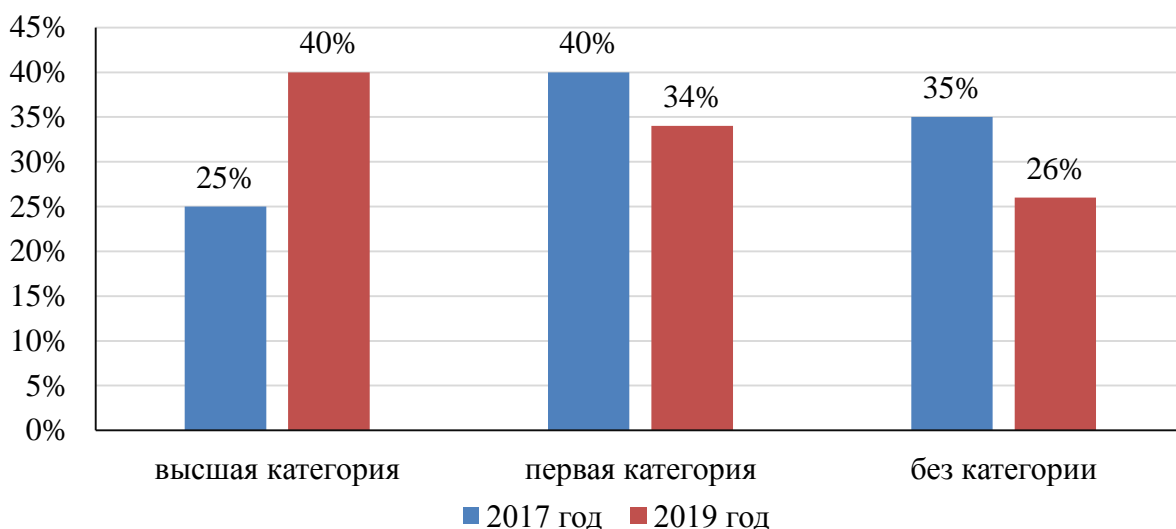


Рисунок 3 - Квалификация педагогического состава

Сравнительная диаграмма показывает, что на начало 2020 года на 15 % возросло количество педагогов с высшей квалификационной категорией за счет успешного прохождения аттестации с первой квалификационной категории. Уменьшение количества педагогов без квалификационной категории (на 9 %) объясняется тем, что молодые педагоги повысили свой квалификационный уровень.

В штатном расписании на 2020 г. МАДОУ утверждено 191 штатных единиц, в т.ч. 146 штатных единиц на выполнение Муниципального задания, 45 штатных единиц по приносящей доход деятельности – по оказанию платных дополнительных образовательных услуг. Средняя численность работников списочного состава на 01.01.2020 г. составляет 132 чел. В связи с тем, что педагогами дополнительного образования по приносящей доход деятельности работают основные педагогические работники МАДОУ – свободные вакансии в учреждении отсутствуют.

Учреждение является получателем бюджетных средств. ДОУ в конце текущего года на следующий календарный год доводят лимиты бюджетных средств на выполнение Муниципального задания. Рассмотрим сведения о по-

ступлении бюджетных средств на выполнение муниципального задания за 2017 – 2019 гг. в таблице 4.

Таблица 4 – Поступления бюджетных средств на выполнение муниципального задания «МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия» за 2017 – 2019 гг.

в тысячах рублей

Наименование показателя	2017	2018	2019	Абсолютное изменение 2019 к 2017	Темп роста, %
Получено средств на выполнение Муниципального задания (субсидии):					
из городского бюджета – код 04711	19239,86	27182,31	32374,58	13080,72	67,79
из областного бюджета – код 04713	22954,45	24544,74	27809,97	4855,52	21,15
Средства иной субсидии:					
– на выплату компенсации части родительской платы код 00577 (из области)	4319,31	5865,30	5834,56	1515,25	35,08
– единовременные социальные пособия работникам код 05725	-	21,000	34,60	0,00	0
– разовые решения о финансировании из городского бюджета код 05710	1103,91	999,99	2404,12	1300,21	117,78
– развитие кадрового потенциала код 05729	3,00	30,00	0,00	0,00	0

Как видим из таблицы 4 объем финансирования средств, на выполнение доведенного ДОО муниципального задания в 2019 году из городского бюджета по сравнению с 2017 годом увеличился на 67,79 %, за счет повышения МРОТ, тарифов на коммунальные расходы и увеличение потребности в средствах на текущий ремонт корпусов; из областного бюджета увеличение финансирования в 2019 г. по сравнению с 2017 увеличилось на 21,15 % за счет увеличения расходов на оплату труда педагогическим работникам в связи с ежегодным увеличением целевого показателя по оплате труда, который доводится согласно Указа Президента от 07 мая 2012 № 597 « О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» .

За счет средств иной субсидии, которую ДОО получает:

– из средств областного бюджета (межбюджетный трансферт) на выплату

компенсации части родительской платы (Закон Амурской области) КЧРП, сумма которой в 2019 г. увеличилась по сравнению с 2017 г на 35,08 % в связи с увеличением количества детей (открылась дополнительно группа младшего возраста до 3 лет), так и в связи с увеличением размера выплаты КЧРП за один день посещения воспитанников ДОУ;

– из средств городского бюджета: финансирование из средств городского бюджета осуществляется на выплату единовременных социальных пособий работникам муниципальных учреждений: педагогическим работникам при уходе на трудовую пенсию. Выплаты производятся в зависимости от квалификационной категории педагога: высшая - 225000,00 рублей; первая – 21000,00 рублей; при отсутствии квалификационной категории - 18000 рублей (решение гор. Думы г. Благовещенска № 6/37 от 25 марта 2010 г. (ред. от 15.12.2011 № 33/150); молодым специалистам по окончании первого года работы, окончившим высшее учебное заведение – 13600,00 рублей; среднее учебное заведение – 12400 рублей.

– финансирование разовые решения на различные цели по согласованию с учредителем: на благоустройство детской площадки для вновь открываемой группы, на приобретение мотопомп для откачки воды, проведения работ по модернизации видеонаблюдения, монтаж теплоузлов, ремонт пожарной автоматической сигнализации в 2019 году по сравнению с 2017 г. получено средств на 117,78 %.

Рассмотрим другие экономические показатели МАДОУ в таблице 5.

Таблица 5 - Основные экономические показатели «МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия» за 2017 – 2019 гг.

в тысячах рублей

Наименование показателя	2017	2018	2019	Абсолютное изменение 2019 к 2017	Темп роста, %
1	2	3	4	5	6
Фактические расходы на содержание ДОУ, тыс. руб. (ф.0503737)	42296,87	51058,79	60918,06	18621,19	44,02

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5	6
Стоимость основных фондов, тыс. руб. (ф.0503730)	197544,37	196078,45	196776,49	-76785,00	-0,39
Среднесписочная численность работников, чел.	129	132	132	3	2,33
Средняя з/плата работников ДОУ, руб.	20715,06	24622,25	28907,53	8192,53	39,55

Анализируя таблицу 5 видно, что фактические расходы на содержание ДОУ увеличились на 44,02 % в 2019 г. по сравнению с 2017 г. в связи с повышением уровня заработной платы, которая в среднем на 1 работника увеличилась на 39,55 % а также за счет как было отмечено при анализе предыдущей таблицы повышения расходов на коммунальные расходы и расходов на текущий ремонт корпусов. Среднесписочная численность работников остается примерно на одном уровне, ее колебания незначительны, что свидетельствует о стабильности численного состава ДОУ.

Стоимость основных фондов в 2019 г. по сравнению с 2017 г. снизилась. Уменьшение стоимости произошло в связи с изменением в 2018 г. состава групп основных средств для перевода их в иную категорию (на забалансовый счет 02 «Материальные ценности принятые на ответственное хранение» в связи с применением Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» от 31.12.2016 г. № 257н.

Рассмотрим, каковы фактические расходы по статьям классификации на выполнение муниципального задания в МАДОУ таблица 6.

Таблица 6 – Фактические расходы по статьям в «МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия» за 2017 – 2019 гг.

в тысячах рублей

Наименование показателя	2017	2018	2019	Абсолютное изменение 2019 к 2017	Темп роста, %
1	2	3	4	5	6
Оплата труда (ст. з/пл. 211)	21555,73	28131,52	34466,40	13910,67	64,53
Прочие выплаты (ст. 212)	6,48	8,33	8,32	1,84	28,39
Начисление на выплаты по оплате труда (ст.213)	6509,83	8495,72	10411,10	3901,27	59,92

Продолжение таблицы 6

1	2	3	4	5	6
Услуги связи (ст.221)	141,85	140,20	137,73	-4,12	-2,91
Коммунальные расходы (ст.223)	4321,67	5229,34	5630,66	1308,99	30,28
Работы, услуги по содержанию имущества (ст.225)	2867,46	1787,43	2481,10	-386,36	-13,47
Прочие работы, услуги (ст.226)	523,05	524,01	877,15	354,10	67,69
Прочие расходы(ст.290) в т. ч.	5253,85	5230,75	5067,90	-185,95	-3,54
-налоги на имущество и земельный налог	5212,41	5189,31	5026,46	-185,95	-3,54
-транспортный налог	1,24	1,24	1,24	0	0
-иные платежи (загрязнение окружающей среды)	40,20	40,20	40,20	0	0
Увеличение стоимости основных средств (ст. 310)	118,96	202,49	131,66	12,7	10,67
Увеличение стоимости материальных запасов (ст. 340) питание льготников	997,99	1309,00	1706,05	708,06	70,94

Все виды расходов производились в соответствии со статьями финансирования. Анализирую фактические расходы денежных средств по статьям можно сделать вывод, что в целом они увеличились на 44,02 %.

По статье 211 «Оплата труда» возросли к уровню 2017 г. на 64,53 %, аналогично по статье 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» на 59,92 %, увеличение произошло за счет повышения заработной платы работникам ДОУ и согласно утвержденного и согласованного Учредителем штатного расписания учреждения.

По статье 221 «Услуги связи» в 2019 г. расходы снизились на 2,91 % в связи со сменой провайдера, который предложил более высокую скорость за наименьшую стоимость.

По статье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» снижение расходов на 13,47 % в 2019 наблюдалось в связи с меньшими затратами на проведение текущего ремонта зданий 3 корпусов в летний – оздоровительный период. По статье 290 «Прочие расходы» расходы снизились на 3,54 % по сравнению с 2017 г. изменение произошло за счет уменьшения суммы налога на имущество.

Финансирование ДОУ в 2019 году осуществлялось, как и в 2017 и в 2018 гг. не только за счет бюджетных средств на выполнение муниципального зада-

ния, но также и за счет средств полученных от приносящей доход деятельности: от платы родителей (законных представителей) за содержание детей в ДООУ и оказание платных дополнительных образовательных услуг.

Рассмотрим поступление доходов от приносящей доход деятельности в «МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия» за 2017 – 2019 гг. в таблице № 7.

Таблица 7 – Собственные доходы «МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия» за 2017 – 2019 гг.

в тысячах рублей

Наименование показателя	2017	2018	2019	Абсолютное изменение 2019 к 2017	Темп роста, %
Доходы, всего ,	29541,42	31498,37	33769,26	4227,84	14,31
в т. ч.:					
родительская плата за содержание детей в ДООУ (код 271)	22289,86	24762,88	26196,90	3907,04	17,53
платные образовательные и иные платные услуги (код 273)	7251,56	6735,49	7301,47	49,91	0,68

Как видим из таблицы 7 общий доход от приносящей доход деятельности увеличился на 14,31 % или на 4 227,84 тыс. рублей в 2019 г. по сравнению с 2017 г., в т. ч. за счет поступлений от родительской платы на 17,53 % или на 3907,07 тыс. рублей, за счет платных образовательных услуг на 0,68 % или на 49,91 тыс. рублей.

Увеличение доходов от поступления родительской платы в 2019 г. произошло за счет увеличения количества воспитанников согласно муниципального задания до 840 детей вместо 797 детей в 2017 году, а также за счет увеличения стоимости пребывания 1 дето-дня в ДООУ. В 2019 г. 1 день пребывания воспитанника оплачивался в размере 218 рублей, а в 2017 году 210 рублей.

Доход от поступлений от платных образовательных и иных платных услуг примерно остался на одинаковом уровне, увеличение по сравнению с 2017 г. в 2019 г. незначительное 49,91 тыс. руб., и связано в первую очередь это с тем, что на протяжении последних 3 лет ДООУ не повышает расценки на раз-



личные виды платных услуг за один час обучения.

Все поступившие денежные средства от приносящей доход деятельности используются строго в соответствии со статьями Плана финансово – хозяйственной деятельности и согласованы с Учредителем.

По всем видам расходов, кроме расходов на выплату заработной платы, налогов и иных платежей ДООУ осуществляет закупочную деятельность на приобретение товаров, оказание услуг, выполнение работ для нужд ДООУ не только за счет средств на выполнение муниципального задания из бюджета всех уровней, но и средств от приносящей доход деятельности.

## **2.2 Подготовка документов и документальное сопровождение закупок в детском дошкольном учреждении**

МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия» осуществляет закупки товаров, работ и услуг согласно, Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Чтобы покупать товары, работы, услуги в соответствии с Законом № 223-ФЗ необходимо назначить ответственных сотрудников за осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд ДООУ, а также:

- разработать Положение о закупке и разместить его в открытой части Официального сайта Единой информационной системе в сфере Закупок (ЕИС), в течение 15 дней со дня его утверждения (ч. 1 ст. 4 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ);

- план закупок (приобретение товаров, работ и услуг).

Такой порядок следует из части 2, части 2 статьи 4 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В целях организации деятельности МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия» по осуществлению закупок для собственных нужд необходимо также подготовить приказы:

- о комиссии по осуществлению закупок для нужд ДООУ;
- о назначении ответственного лица за осуществлением закупок и разме-

щению информации в сети Интернет;

– об ответственном лице при осуществлении закупочной деятельности для ДООУ во исполнение приказа управления образования администрации города Благовещенска.

Положение о закупке регулирует закупочную деятельность ДООУ и не должно противоречить действующему законодательству о закупке товаров, работ и услуг. Дошкольное учреждение формирует Положение о закупке товаров, работ и услуг самостоятельно, а утверждает его Наблюдательный Совет учреждения. Действующее в МАДООУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия» Положение о закупке утверждено Наблюдательным Советом от 23.08.2018 г. протокол № 3.

В положении последовательно дана характеристика всех видов процедур закупок: конкурентных и не конкурентных. Раскрыты процедуры конкурентных способов закупок: торги и иные способы (запрос котировок, запрос предложений, конкурентные переговоры) и неконкурентные процедуры: закупка у единственного источника (поставщика).

В разделе 8 Положения о закупке товаров, работ и услуг «Условия и случаи применения способов закупок» в п. 8.5 «Закупка у единственного поставщика» отражены все случаи закупки у единственного поставщика, которые в настоящее время применяются в детских дошкольных учреждениях г. Благовещенска и отражены Постановлением администрации города Благовещенска от 28.01.2019 № 234 «Об утверждении Порядка взаимодействия муниципальных учреждений города Благовещенска и структурных подразделений администрации города Благовещенска по согласованию начальной (максимальной) цены контракта(договора) для осуществления закупки товара (работ, услуг)»<sup>13</sup>.

В данном Постановлении утвержден Порядок взаимодействия муниципальных учреждений города Благовещенска по согласованию начальной (максимальной) цены контракта(договора) для осуществления закупки товара (работ, услуг) [Электронный ресурс] : постановление Администрации города Благовещенска от 28 января 2019 г. № 234. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

---

<sup>13</sup> Об утверждении Порядка взаимодействия муниципальных учреждений города Благовещенска и структурных подразделений администрации города Благовещенска по согласованию начальной (максимальной) цены контракта(договора) для осуществления закупки товара (работ, услуг) [Электронный ресурс] : постановление Администрации города Благовещенска от 28 января 2019 г. № 234. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

симальной) цены контракта (договора) по осуществлению закупок товаров, работ, услуг с учредителем (управлением образования города) и с Управлением контроля в сфере закупок и финансов администрации города Благовещенска. Рекомендована форма обращения о согласовании с Учредителем и Управлением контроля осуществления планируемой Закупки с приложением к нему следующие документы:

- технического задания, в котором указываются функциональные, технические и качественные характеристики товара, работ и услуг;
- не менее 3 коммерческих предложений, соответствующих описанию в техническом задании, объекта закупки, на основании которых сделано Обоснование начальной (максимальной) цены.

В п. 4 данного Порядка приведен перечень видов закупок товаров, работ и услуг, которые согласовывает Учредитель– управление образования администрации города Благовещенска:

- закупки, связанные с выполнением работ по ремонту, строительству, монтажу при наличии согласованной МУ «ГУКС» стоимость выполнения работ по сметному локальному расчету;
- закупок на поставку электрической, тепловой энергии, топлива, воды в рамках доведенных лимитов потребления на основании утвержденных соответствующим Постановлением администрации города «Об утверждении лимитов потребления электрической тепловой энергии, топлива и воды на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов для муниципальных учреждений, финансируемых из городского бюджета;
- закупок на оказание услуг по обращению с ТКО (твердые коммунальные отходы), оказываемых региональным оператором по обращению ТКО;
- закупок товар, работ и услуг, осуществляемых муниципальными учреждениями за счет всех источников финансирования на общую сумму по всем договорам в пределах 20 000 рублей и дополнительно из расчета 5000 рублей на один объект недвижимости(корпус) закрепленный на праве оперативного управления предельный ежемесячный размер самостоятельных закупок;

– закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых у муниципальных предприятий и учреждений города Благовещенска и др. т.е. расширен перечень закупок при осуществлении которых цена договора управлением контроля в сфере закупок и финансов не согласовывается.

В перечень таких закупок добавлены неконкурентные закупки, при которых невозможно или нецелесообразно изменять поставщика, исполнителя услуг, работ, а риск злоупотреблений в сфере финансов минимален или недопустим (закупка учебников, методической литературы, закупка услуг по повышению квалификации, закупка услуг по размещению информации о деятельности учреждения по гигиенической подготовке и аттестации работников и др.).

В настоящее время подлежат согласованию управлением контроля в сфере закупок и финансов только те закупки, которые имеют значительный риск финансовых злоупотреблений с целью их выявления, предотвращения и снижения стоимости с целью экономии бюджетных средств.

Таким образом, ДОУ осуществляет закупки товаров, работ и услуг без проведения конкурентных процедур, что не противоречит Закону № 223-ФЗ, где нет ограничений для закупок у единственного поставщика. Случаи и порядок таких закупок определены в Положении о закупках.

Дошкольной учреждение проводит закупки товаров, работ, услуг и заключает договора (контракты) по планам закупок. План закупок составляется по правилам, утвержденным постановлением Правительства от 17.09.2012 № 932. Этим же постановлением утверждена и форма плана закупок.

Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. №908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» утверждено, что размещение плана закупок на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года<sup>14</sup>.

План закупки считается размещенным на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Поло-

---

<sup>14</sup> Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. № 908 (ред. от 30.05.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

жения, если размещен в общедоступной части официального сайта.

Для плана закупок коды ОКВЭД и ОКПД берутся из классификаторов – ОКВЭД 2 и ОКПД 2 обязательно должны быть отражены:

– предмет договора (тепловая энергия, выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического, холодильного, прачечного оборудования и др.);

– начальная (максимальная) цена договора; валюта договора(российский рубль);

– количество или объем;

– единица измерения;

– дата (период) размещения извещения о закупки (например: 01.2019);

– срок исполнения договора (например: 12.2019);

– способ закупки (закупка у единственного поставщика);

– закупка в электронной форме (нет);

– статус позиции (размещено);

– тип закупки (планируемая закупка).

Если стоимость товаров, работ, услуг не превышает 100000 рублей, то в плане закупок их ДООУ не отражает, т.к. сведения о таких закупках публиковать не нужно.

План закупок, а также изменения в него публикуются в ЕИС в течении 10 календарных дней с даты утверждения.

Для проведения закупок товаров, работ, услуг в ДООУ назначена комиссия по осуществлению закупок для нужд учреждения в составе 5 сотрудников. В нее входит председатель, имеющий удостоверение о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц по 223-ФЗ «ФГБОУВО «Амурский государственный университет» от 26.04.2019 г. и члены комиссии: заведующий хозяйством, главный бухгалтер и делопроизводитель. Задачи и функции комиссии определены в соответствии с Положением о закупках МА-ДООУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия» (приказ №242 о/д от

24.08.2018 г.)<sup>15</sup>.

Назначенный в дошкольном учреждении специалист отвечающий за осуществление закупок и размещение информации в сети Интернет на официальном сайте приказ № 11 о/д от 09.01.2019 г., а также назначен для осуществления закупочной деятельности в ДООУ для передачи пакета документов в управление образования города и получения согласование осуществления закупки товаров, работ и услуг, которые несет персональную ответственность в пределах осуществляемых полномочий.

При осуществлении закупок ДООУ заключает договора с субъектами малого и среднего предпринимательства. Годовой объем закупок не менее 18 % всех договоров учреждения.

Особенно это касается договоров на поставку продуктов питания для воспитанников МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия». Начиная с 4 квартала 2019 года, Администрацией города Благовещенска доводятся до дошкольных образовательных учреждений города предельные цены на все виды продуктов: овощи, фрукты, мясо, молоко, кисломолочная продукция, яйцо и т.д.

Издается приказ управления образования по осуществлению закупки продуктов питания по установленным предельным ценам, по которым учреждения, включая МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия» заключает договора с Поставщиками. Чаще всего это субъекты МСП: индивидуальные предприниматели, крестьянско-фермерские хозяйства, производители сельскохозяйственной продукции в Амурской области. В данном случае на руководителей дошкольных учреждений возлагается персональная ответственность за заключение договоров на поставку продуктов питания.

Кроме выше перечисленных документов, которыми в настоящее время руководствуется ДООУ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг и часть которых обязано размещать ЕИС, обязательным требованием к размещению

---

<sup>15</sup> Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка - детский сад № 4 города Благовещенска «Фантазия» от 23 августа 2018 г. [Электронный ресурс] // МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия» : офиц. сайт. URL : <http://fantasiyasyads.ru> (дата обращения : 16.05.2020).

является Отчет о закупках <sup>16</sup>.

Отчет о закупках подлежит размещению в ЕИС не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным. Отчет, кроме общей информации об учреждении, содержит четыре позиции:

– сведения о количестве и об общей информации стоимости договоров, заключенных ДООУ за период с 01 числа месяца по 30(31) число месяца;

– сведения о количестве и об общей информации стоимости договор, заключенных ДООУ по результатам закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика;

– сведения о количестве и об общей информации стоимости договоров, заключенных между ДООУ по результатам закупки товаров, сведения о которых ют государственную тайну.

По данной категории заключенных договоров в МАДООУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия» не имеется;

– сведения о количестве и об общей информации стоимости договоров, заключенных ДООУ по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Отчет подписывается руководителем (директором) и главным бухгалтером.

Если за отчетный месяц в ДООУ не осуществлялись закупки товаров, работ, услуг и не заключались договора, то отчет размещается с «нулями», т.е. сведения по закупкам отсутствуют.

Таким образом, все выше перечисленные документы, которые ведутся в ДООУ, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг позволяют:

– своевременно планировать закупки для обеспечения деятельности учреждения;

– согласовывать целесообразность осуществления закупок и предоставлять Учредителю документы на согласование только при наличии средств суб-

---

<sup>16</sup> Об установлении порядка формирования, утверждения, внесения изменений, размещения в ЕИС и требований к форме планов-графиков закупок [Электронный ресурс] : постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 (ред. от 27.12.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

сидии (средств от приносящей доход деятельности), в рамках которой осуществляются закупки;

- своевременно предоставлять Учредителю заявки на финансирование бюджетных средств для оплаты исполненных договоров;
- предоставляют возможность информационной открытости закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализацию мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.

### **2.3 Анализ планирования и организации процесса закупок в детских дошкольных учреждениях**

Вся закупочная деятельность в детских дошкольных учреждениях осуществляется в строгом соответствии с требованиями нормативно-правовых актов. Организация закупочной деятельности в детских садах, может осуществляться по 44-ФЗ и по 223-ФЗ. По 44-ФЗ процесс управления закупками осуществляется в тех, ДООУ которые являются бюджетными или смешанного типа.

В г. Благовещенске все детские дошкольные учреждения являются автономными, поэтому процесс управления закупками осуществляется на основании Закона № 223-ФЗ. Вся закупочная деятельность осуществляется согласно «Положения о закупке товаров, работ, услуг».

Каждое детское дошкольное учреждение имеет типовую форму положения о закупке товаров, работ, услуг, но со своими особенностями. Согласно п.7 Положения о закупке товаров, работ, услуг способы и формы закупок могут быть: конкурентными и у единственного поставщика.

Согласно Постановлению администрации города Благовещенска от 28.01.2019 № 234 вся закупочная деятельность в ДООУ осуществляется только у единственного поставщика. И весь процесс управления закупками согласовывается с учредителем и Управлением контроля в сфере закупок и финансов, что напрямую нарушает положения Федерального закона № 223-ФЗ.

Вопрос планирования и организации, как и другие вопросы, связанные с закупками товаров, работ, услуг ДООУ, при применении Закона № 223-ФЗ в



настоящее время стал регламентирован.

При планировании закупок ДООУ необходимо учитывать снижение стоимости товаров (работ, услуг), что в дальнейшем будем рассматривать в качестве ключевого показателя, оценки эффективности процесса закупок. Процедура предварительной публикации информации, о планируемых закупках включая стоимость товаров (работ, услуг), заключенных договоров напрямую связана также планированием.

Таким образом, при планировании закупок товаров, работ, услуг ДООУ ставит цели, представленные на рисунке 4.



Рисунок 4 – Планирование закупок товаров, работ, услуг ДООУ

Расширение возможностей участия ДООУ в закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд. Этот вопрос напрямую связан с планированием, потому что только расширение информации о проводимой ДООУ закупке позволит привлечь максимальное количество участников. А чем больше придет участников, тем выше вероятность того, что ДООУ закупит необходимое для собственных нужд товары, работы, услуги с максимальными показателями качества и по минимальной цене.

Создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребности ДООУ в товарах, работах, услугах, является наличие денежных средств (бюджетных или от приносящей деятельности), квалифицированные кадры, занимающихся закупочной деятельностью, информационные технологии.

ДООУ должно эффективно использовать денежные средства при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, а возникшую экономию денежных средств можно направлять на дополнительную закупку товаров, работ, услуг в которых имеется потребность.

В ходе анализа планирования закупок товаров, работ, услуг объектом контроля является: Учредитель, Финансовое управление, Управление контроля в сфере закупок и финансов, в рамках контрольных мероприятий оценивается обоснованность выбора объекта закупок, обоснование начальной (максимальной) цены контракта (договора) заключенного с единственным поставщиком, качество планирования закупок, равномерность распределения закупок в течение года, а также устанавливается наличие нарушений при формировании закупок.

Проведем анализ финансирования закупок товаров, работ и услуг за 2017 – 2019 гг.

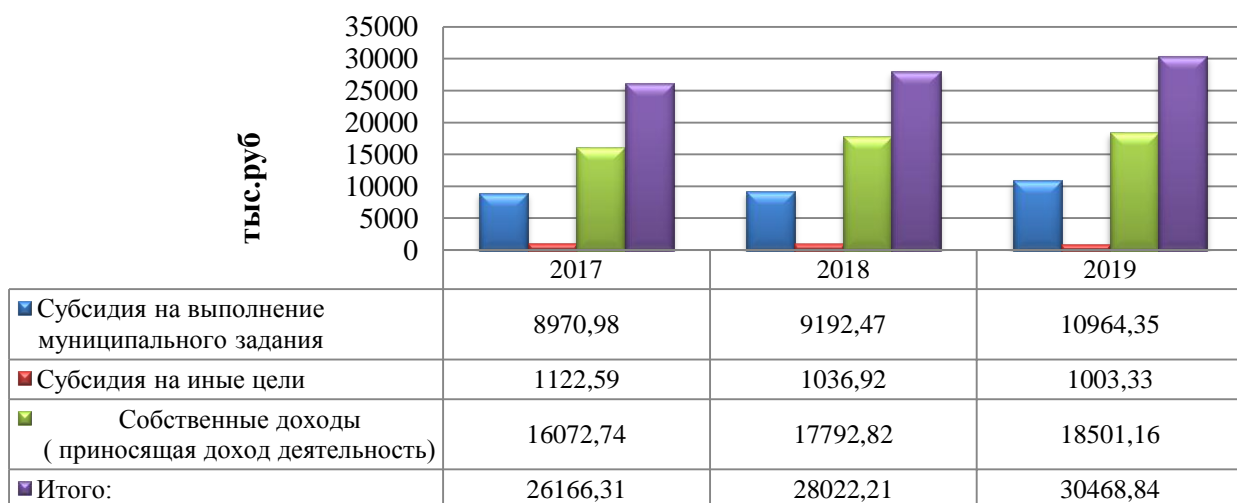


Рисунок 5 – Финансирование закупок в МАДОУ «ЦРР-ДС№ 4 г. Благовещенска «Фантазия» за 2017 - 2019 гг.

Как видно из рисунка 5 в целом по ДООУ всего за 2019 г. профинансировано закупок на 30 468,84 тыс. руб., что больше чем в 2017 г. на 4 302,53 тыс. руб. или на 16,44 %. За счет средств субсидии на выполнение муниципального задания, т.е. за счет бюджетных средств из бюджетов города и области в 2019 г. по сравнению с 2017 г. закуплено товаров, работ и услуг на 22,22 %; за счет собственных доходов (приносящей доход деятельности) в 2019 г. закуплено по сравнению с 2017 г. на 15,10 % больше.

Закупки товаров, работ, услуг в ДООУ осуществляются из различных источников финансирования: из бюджетов (городского и областного) на выполнение муниципального задания; за счет средств собственных доходов от приносящей доход деятельности (родительская плата за содержание детей в ДООУ и платные образовательные услуги, и иные платные услуги).

Общее количество осуществленных ДООУ закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика за бюджетные средства и от приносящей доход деятельности в 2017 – 2019 гг. составило:

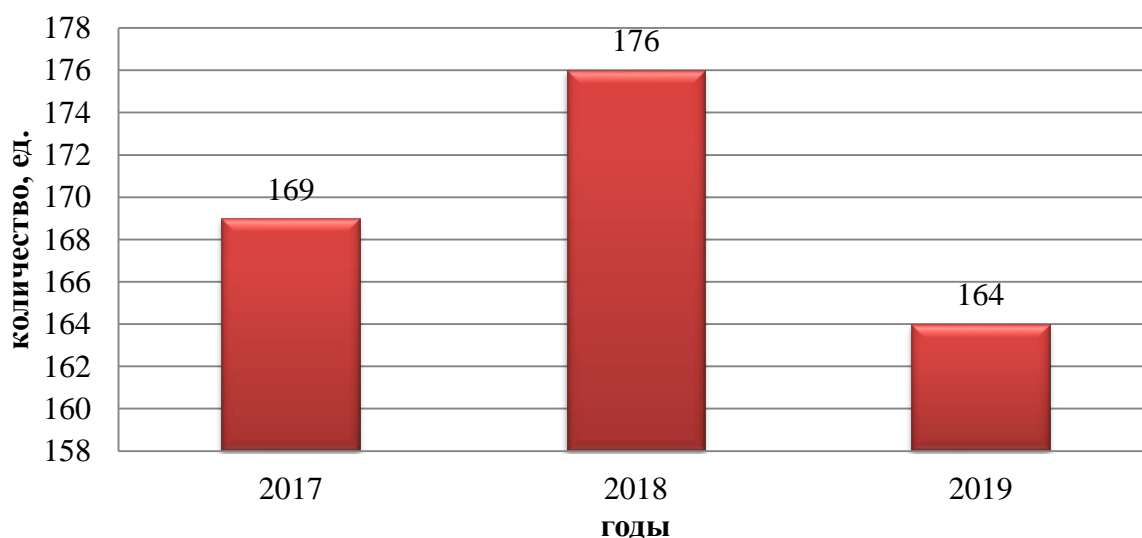


Рисунок 6 – Количество проведенных закупок за 2017 – 2019 гг.

Как видно из предоставленного графика количество закупок товаров, работ, услуг в 2019 г. уменьшилось по сравнению с предыдущими годами, так как стоимость проведения закупок выросла в связи с повышением цен на оказыва-

емые услуги учреждению по содержанию имущества, на продукты питания, и на приобретение других материальных ценностей.

Рассмотрим закупку товаров, работ, услуг осуществляемых за счет бюджетных средств на выполнение муниципального задания за 2017 – 2019 гг., представленные в таблице 8.

Таблица 8 – Структура расходов на закупку товаров, работ, услуг за счет бюджетных средств в МАДОУ «ЦРР-ДС№ 4 г. Благовещенска «Фантазия» за 2017 – 2019 гг.

Наименование показателя	2017		2018		2019		Абсолютное изменение 2019 к 2017	Темп роста, %
	сумма, тыс. руб.	удельный вес, %	сумма, тыс. руб.	удельный вес, %	сумма, тыс. руб.	удельный вес, %		
Закупки товаров, работ, услуг всего в т.ч.:	8970,98	100	9192,47	100	10916,66	100	1945,68	21,68
Услуги связи (телефон, интернет)	141,85	1,58	140,20	1,53	137,73	1,27	-4,12	-2,91
Коммунальные расходы (теплоэнергия, электроэнергия, водоснабжение и водоотведение)	4321,67	48,17	5229,34	56,89	5630,66	51,57	1308,99	30,28
Работы и услуги по содержанию имущества (ТО и ремонт инженерных сетей, домофонов, текущий ремонт зданий и др.)	2867,46	31,96	1787,43	19,44	2481,10	22,73	-386,36	-13,47
Прочие работы, услуги (подписка на периодические издания, аттестация рабочих мест (СОУТ), медосмотр работников и др.)	523,05	5,83	524,01	5,70	829,46	7,6	306,41	58,58
Увеличение стоимости материальных запасов (питание льготников)	997,99	11,12	1309,00	14,24	1706,05	15,63	708,06	70,94
Увеличение стоимости основных средств (компьютерная техника)	118,96	1,34	202,49	2,20	131,66	1,2	12,7	10,67

Анализируя таблицу 8 видим, что наибольший удельный вес в расходах на закупку товаров, работ, услуг за счет бюджетных средств в течении 3 лет приходится на коммунальные расходы: на расходы тепла, электроэнергию, водоснабжение и водоотведение. В 2019 г. на коммунальные расходы приходится 51,57 %, что составляет 5630,66 тыс. руб., по сравнению с 2017 г. наблюдается рост коммунальных расходов на 1308,99 тыс. руб. или на 30,28 %. Это связано с ежегодным увеличением тарифов на все виды коммунальных услуг.

Закупка всех видов коммунальных услуг как у единственного поставщика с субъектами естественных монополий осуществляется путем согласования Учредителем (начальником управления образования) до начала календарного года путем подписания Договоров с поставщиками конкретных видов услуг.

По закупке работ и услуг на работы и услуги по содержанию имущества относятся различные виды работ и услуг по техническому обслуживанию и ремонту оборудования, сооружений, проведение видеонаблюдения, пожарной сигнализации, дезинфекция зданий, обслуживание тепловых счетчиков, оргтехники, компьютерного и медицинского оборудования, а также расходы на проведение текущего ремонта помещений в корпусах ДООУ. В расходах на закупки эти виды работ, услуг в 2019 г. составляли 22,73 % или 2 484,10 тыс. руб. и по сравнению с 2017 г. снизились на 386,36 тыс. руб. или на 13,47 %. В 2019 г. было выделено меньше финансирования на проведение текущего ремонта кабинетов, ремонта в группах и др., чем в 2017 г. но больше чем в 2018 г.

Расходы на проведение текущего ремонта зданий, различных кабинетов, пищеблока, монтажу оборудования и т. д, осуществляются на основании локальных смет.

Расходы, на закупку связанные с прочими работами, услугами, осуществляемыми в ДООУ, занимают в структуре расходов на закупку товаров, работ, услуг в 2019 г. 7,6 % или 829,46 тыс. руб., что выше расходов 2017 г. на 306,41 тыс. руб. или на 58,58 %. К данным расходам на закупку относятся закупка: подписки на периодические издания, электронные журналы, электронные системы «Образование», «Госфинансы», курсы повышения квалификации, атте-

станция рабочих мест (1 раз в 5 лет), которую проводило ДООУ в 2019 году, медосмотр работников и др.

На закупки, связанные с приобретением продуктов питания и учебных пособий в 2019 г. приходится 15,63 % или 1 706,05 тыс. руб., из них 1 660,0 тыс. руб. – продукты питания для льготной категории воспитанников.

Незначительная доля в структуре закупок за счет бюджетных средств приходится на приобретение компьютерной техники: ноутбуки, комплектующие: материнская плата, блок питания и др. в 2019 г. было закуплено компьютерной техники на 131,66 тыс. руб., что равняется 1,2 %, по сравнению с 2017 г. увеличение составляет 12,7 тыс. руб. или больше на 10,67 %.

Закупка товаров, работ и услуг в ДООУ осуществляется также и за счет собственных доходов, т.е. доходов от приносящей доход деятельности. От собственных доходов закупают не только продукты питания для воспитанников ДООУ, но и закупают иные виды товаров, работ и услуг.

Рассмотрим расходы на закупку за счет собственных средств ДООУ за 2017 - 2019 гг. в таблице 9.

Таблица 9 – Расходы на закупку товаров, работ, услуг за счет собственных средств в МАДОУ «ЦРР-ДС№ 4 г. Благовещенска «Фантазия» за 2017 - 2019 гг.

в тысячах рублей

Наименование показателя	2017	2018	2019	Абсолютное изменения 2019 к 2017	Темп роста, %
1	2	3	4	5	6
Закупка товаров, работ и услуг для нужд ДООУ, всего :	16072,74	17792,82	18501,16	2428,42	15,10
в том числе продукты питания	13320,00	12800,00	13540,00	220,00	1,65
Расходы и услуги на содержание имущества (ремонт кабинетов, оборудование и др.)	829,80	1696,27	1755,21	925,41	111,52
Прочие работы, услуги (подписка на ЭС «Образование», обучение сотрудников, услуги дезинфекции, изготовление малых архитектурных форм и т.д.)	938,91	2172,97	2042,69	1103,78	117,55
Увеличение стоимости основных средств (поставка холодильников, ККТ, проекторов, интерактивное оборудование и т.д.)	336,38	386,31	317,82	-18,56	-5,51

## Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5	6
Увеличение стоимости материальных запасов ( средства бытовой химии и личной гигиены, стройматериалы, канцтовары, бензин для автомашины и др.)	647,65	737,27	845,44	197,79	30,53

Анализируя таблицу 9 видим, что в 2019 г. по сравнению с 2017 г. увеличилась закупка продуктов питания на 1,65 % или на 220,00 тыс. рублей; на 925,41 тыс. руб. увеличились расходы и услуги на содержание имущества, в первую очередь это произошло в связи с работами по текущему ремонту (помещений корпуса № 1 – переоборудование прачки в кабинеты по приносящей доход деятельности, ремонт пищеблока корпуса № 2); в 2019 г. произошло увеличение закупок на прочие работы и услуги на 1103,78 тыс. рублей по сравнению с 2017 г. в связи с монтажом интерактивного оборудования, монтажом и изготовлением малых архитектурных форм на прогулочные участки и т.д.

В 2019 г. несколько снизились по сравнению с 2017 г. закупки основных средств за счет собственных доходов на 5,51 %, но увеличились закупки на приобретение бытовой химии, средств личной гигиены для воспитанников, дезсредств и т.д. в 2019 г. по сравнению с 2017 г. на 30,53 %.

Основная доля закупок за счет собственных доходов приходится на закупки продуктов питания и покрывается за счет средств родительской платы на содержание детей в ДОУ – 13 542,85 тыс. рублей в 2019 г. по сравнению с 2017 г., кроме родительской платы за содержание детей в ДОУ, продукты питания на льготную категорию детей: дети – инвалиды, опекаемые и другие, оплачиваются за счет средств городского бюджета. В 2018 г. изменилось оформление закупок продуктов питания. До III квартала 2019 г. закупки продуктов питания проводились следующим образом: на конкретные продукты: молоко и кисломолочные продукты, овощи (свежие), фрукты (свежие) и т.д. от поставщиков на основании заявки ДОУ собирались коммерческие предложения не менее 3 с указанием вида продуктов (яблоки, груши, лимоны, бананы и т.д.); цены за 1 кг, страны производителя: Россия, КНР, Амурская область.

С III квартала 2019 года согласование по каждой позиции на поставку продуктов питания не проводится.

До всех ДОО ежеквартально Учредитель доводит приказ на предельно допустимые цены по продуктам питания, которые утверждены первым заместителем мэра города Благовещенска. По этим ценам учреждение заключает договора на поставку продуктов питания.

Рассмотрим закупку продуктов питания в ДОО, представленную на рисунке 7.

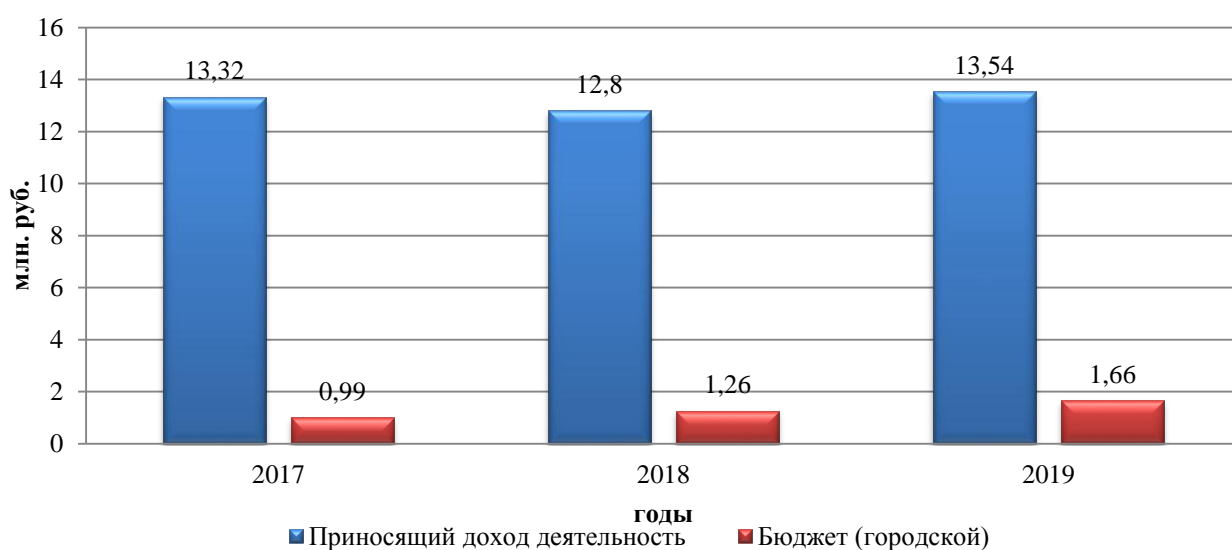


Рисунок 7 – Закупка продуктов питания в МАДОУ «ЦРР-ДС№ 4 г. Благовещенска «Фантазия» за 2017 - 2019 гг.

Как видим, стоимость закупаемых продуктов питания, детям льготникам из городского бюджета ежегодно увеличивается и в 2019 г. составила 1 660 000 рублей. Стоимость закупок продуктов питания за счет приносящей доход деятельности (родительская плата за содержание детей в ДОО) несколько колеблется: в 2017 г. - 13 320,0 тыс. руб.; в 2018 г. - 12 800,0 тыс. руб.; в 2019 г. – 13 540,0 тыс. руб.

Колебание стоимости закупок зависит от нескольких факторов:

- влияние ценообразования на продукты питания;
- от количества детей, посещающих ДОО согласно комплектованию по



муниципальному заданию;

– от посещаемости детей в течение года, особенно в летне-оздоровительную компанию, когда наступает период отпусков у родителей (законных представителей);

– от срока закрытия корпусов на текущий ремонт в ДОУ.

Также можно отметить, что не всегда снижение Управлением контроля в сфере закупок и финансов начальной (максимальной) цены закупки выгодно обосновано и целесообразно для ДОУ.

В феврале 2017 года на согласование у единственного поставщика ДОУ передало пакет документов на приобретение мобильной интерактивной тумбы в количестве 1 шт, стоимостью 254 000 рублей за счет внебюджетных средств: «Платные образовательные услуги». Поставку должен был произвести ИП Косенко П.А., который является по настоящее время дилером завода производителя интерактивного оборудования в г. Москве. Стоимость закупки согласно, счета 254 000 рублей, сложилась из стоимости самой интерактивной тумбы с интерактивным полом 245 000 рублей и стоимости доставки из г. Москвы 9000 рублей.

Пакет документов на осуществление закупки товара, ДОУ отдал на согласование в Управление контроля в сфере закупок и финансов, где управление согласовывает закупку на 240 000 рублей и предоставляет ДОУ документы на заключение договора с ИП Лемешко П.В., который представляет интересы на рынке г. Благовещенска производителя интерактивного оборудования из Москвы.

ДОУ вынуждено заключить договор с ИП Лемешко П.В., так как включена, была в реестр закупок сумма на поставку интерактивной тумбы с мобильным передвижным полом 240 000 рублей, срок поставки 28.02.2017 г. Товара был передан ДОУ 02.03.2017 г. с нарушением срока поставки, с отсутствием документов в полном объеме подтверждающих факт поставки, сам товар сильно отличался от параметров оговоренных в коммерческом предложении представленном Управлением закупок, и другие моменты которые представило до-

школьное учреждение ИП Лемешко П.В. в Претензии от 02.05.2017 г.

На претензию поставщик не ответил и не предпринял никаких мер, чтобы исправить ситуацию. ДОУ решило подготовить документы в Арбитражный суд, но по месту, указанному в карточке предприятий ни одному из адресов данный поставщик не значился. Поставщик оказался недобросовестным, и этим был нанесен финансовый ущерб учреждению. ДОУ пришлось за счет собственных средств от приносящей дохода деятельности восстановить работоспособность Интерактивной тумбы. И на данный момент она применяется при работе в Сенсорной комнате.

Исходя из выше рассмотренного видим, что в процессе управления закупками в ДОУ экономия денежных средств за 2017 – 2018 гг. отсутствует, а в 2019 году она минимальна. Рассмотрим экономию закупки на рисунке 8.

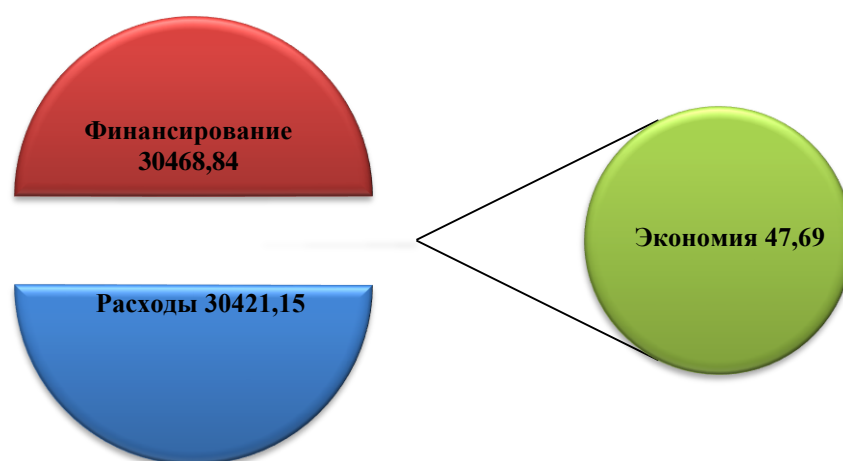


Рисунок 8 – Экономия в сфере закупок в МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия» за 2019 г., в тыс. руб.

В 2019 году экономия в процессе управления закупками в ДОУ составила 47692,78 рублей, что составляет 0,16 % от общей суммы закупки учреждением за 2019 год. Экономия в процессе управления закупками конечно минимальна, но при закупке у единственного поставщика и контроля управлений, более высокой экономии денежных средств пока нет возможности.

Сумма экономии бюджетных средств перешла остатком на 01.01.2020 г. и

включена в 2020 г. на увеличение суммы закупок товаров, работ, услуг для нужд ДООУ за счет бюджетных средств на выполнение муниципального задания.

Из проведенного анализа процесса управления закупками товаров, работ, услуг для нужд ДООУ, видим, что в ДООУ закупки осуществляются путем получения коммерческих предложений, для согласования целесообразности осуществления закупки и начальной (максимальной) цены договора, заключенного с Единственным поставщиком, на основе согласования пакета документов с Управлением образования и Управлением контроля в сфере закупок и финансов. Что отрицательно сказывается на сроках проведения закупки, снижение цены договора, без учета управлением контроля качества товара, работ, услуг, что негативно сказывается на экономической безопасности в управлении закупками ДООУ.

Все выше изложенное подтверждает, что ДООУ не самостоятельно в процессе управления закупками товаров, работ, услуг, так как вышестоящие контролирующие органы сферу закупок принимают конечное решение у Единственного поставщика, не принимая во внимание целесообразность, экономическую выгоду проводимой закупочной деятельности ДООУ. Но ДООУ ищет решения этих вопросов и пути по совершенствованию эффективности закупочной деятельности.

#### **2.4 Оценка эффективности обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками детского дошкольного учреждения**

Оценка эффективности обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками товаров, работ, услуг в детских дошкольных учреждениях предполагает соблюдение следующих принципов:

- планирование закупок – прогноз объемов товаров, работ, услуг, закупаемых для нужд ДООУ за счет средств бюджета и внебюджетных источников финансирования на очередной финансовый год;

- экономичность закупок – показатель экономии бюджетных средств, который представляет возможностью, особенно у проверяющих органов, оценить

как добросовестно и обоснованно ДОО произвело расчет начальной (максимальной) цены контракта (договора) и для согласования планируемых закупок товаров, работ, услуг цены самого заключенного контракта (договора);

– соблюдение норм действующего законодательства – количество вносимых изменений в документацию по осуществлению закупок товаров, работ, услуг; результаты внутреннего и внешнего контроля закупочной деятельности ДОО (плановые и внеплановые проверки); отсутствие или наличие жалоб в вышестоящий орган (Учредителю, в управление контроля в сфере закупок и финансов) при исполнении договора (контракта);

– эффективность документооборота при осуществлении закупочной деятельности – сроки затраченные и согласование документации о закупках; сроки заключения контрактов (договоров);

– профессионализм специалистов, осуществляющих процесс управления закупочной деятельности в ДОО – это критерий эффективности закупок, влияющий на качество закупочной, договорной деятельности детского дошкольного учреждения.

Только качественно составленное техническое задание позволяет закупить именно те, товары, работы, услуги, которые необходимы с минимальными рисками неисполнения договора.

Основные направления обеспечения механизма экономической безопасности в процессе управления закупками товаров, работ, услуг и размещения планов, отчетов в ЕИС – это непосредственный контроль за действиями детских дошкольных учреждений (как заказчиков) в целях предотвращения или нарушения законодательства о закупках. Выявление и пресечение их правонарушений и что очень важно, обеспечение интересов и прав всех участников закупок товаров, работ, услуг<sup>17</sup>.

Механизм обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками предполагает:

– необходимость прогнозирования обеспечения экономической безопас-

---

<sup>17</sup> Халяпин А.А. Теоретические основы госзакупок // Символ науки. 2016. № 9-1. С. 168.

ности на каждой стадии проведения закупок;

– переход к каждой последующей стадии процесса закупок обязательно должен быть согласован с должностными лицами;

– обеспечение мер экономической безопасности на каждой стадии процесса управления закупками, устраняет злоупотребления и обеспечивает гласность и прозрачность закупок.

Он призван обеспечивать создание условий, мотивирующих эффективную работу в процессе управления закупками, и обеспечивать экономическую безопасность на входе и выходе процесса закупки, и создает надежные условия функционирования управления.

Механизм эффективности экономической безопасности в процессе управления закупками в ДОУ во многом зависит от информационной открытости закупочной деятельности, при чем на каждой проводимой стадии. Этот принцип информационной открытости закупочной деятельности закреплен в Законе № 223-ФЗ и реализуется с помощью интернета<sup>18</sup>.

В соответствии с законом № 223-ФЗ, информация, подлежащая публикации, размещается ДОУ на официальном сайте закупок товаров, работ и услуг согласно установленному законом порядку.

Опубликованные сведения должны быть достоверными и не содержать фиктивных данных о планируемых закупках. Вся информация, размещенная на официальном сайте не должна быть зашифрована или защищена от доступа.

ДОУ каждый месяц в соответствии с законом №223-ФЗ на официальном сайте публикует сведения о количестве договоров и об общей стоимости. Договоров по результатам закупки у единственного поставщика, по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, публикуя, и подписывая с помощью ЭЦП (электронной цифровой подписи) загруженные документы с отчетными данными не позднее 10-го числа месяца следующего за отчетным. ЭЦП является важным инструментом эффективности экономической

---

<sup>18</sup> Полушин В.В. Система государственных закупок как механизм повышения эффективности использования бюджетных средств // Молодой ученый. 2019. № 23 (261). С. 286.

безопасности в процессе управления закупками товара, работ, услуг в ДООУ.

При осуществлении процесса закупок товаров, работ, услуг по закону № 223-ФЗ детские дошкольные учреждения, следуют всем выше указанным принципам, приобретая тем самым навыки правильного, добросовестного проведения процесса закупок, повышают свой профессионализм в организации закупочной деятельности.

До недавнего времени, проведение закупочной деятельности происходило в строгом соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Постановлениями администрации г. Благовещенска и другими нормативно – правовыми актами РФ.

После создания Управления контроля в сфере закупок и финансов, проведение закупочной деятельности значительно усложнилось. Детскому дошкольному учреждению приходится обосновывать не только стоимость приобретаемых товаров, работ, услуг, но и доказывать целесообразность таких расходов. Данный «контроль» представляет собой непрерывный процесс, по любым расходам ДООУ и вне зависимости от источника финансирования: бюджетные средства или внебюджетные. Как видно из анализа процесса управления закупками в ДООУ, что не всегда этот контроль отражается положительно на закупочную деятельность учреждения. Таким образом, вся закупочная деятельность ДООУ невероятно усложняется и затягивается. В случае приобретения товаров первой необходимости может произойти ситуация, когда невозможно во время заключить договор на поставку продуктов питания, что недопустимо в дошкольном учреждении. В связи с этим, с большинством поставщиков приходится работать по авансовой схеме. Поэтому это отражается не лучшим способом на механизме обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками товаров, работ, услуг.

Но в свою очередь, ДООУ обеспечивает репутацию добросовестного Заказчика, умеющего грамотно составлять документацию в процессе управления за-

купок, осуществлять закупку товаров, работ, услуг, что способствует культуре делового взаимоотношения, создавая условия соблюдения правовых норм, что способствует обеспечению экономической безопасности в процессе управления закупочной деятельностью.

### 3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПРОЦЕССЕ УПРАВЛЕНИЯ ЗАКУПКАМИ ДЕТСКИХ ДОШКОЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

#### 3.1 Мероприятия по повышению эффективного обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками в детских дошкольных учреждениях

Экономическая безопасность функционирования детского дошкольного учреждения зависит от способности своевременно и в достаточном объеме удовлетворять экономические потребности учреждения.

Целью механизма обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками выступает выстраивание комплекса оптимальных условий для функционирования учреждения.

Механизм обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками выполняет ряд весьма значимых функций, к которым следует отнести:

- защитная функция подразумевает ограждение закупки от внутренних и внешних угроз;
- регулятивная функция предполагает нейтрализации угроз (механизм рыночного саморегулирования);
- инновационная функция основана на выработке и последующем применении инновационных решений и внедрение их в процесс закупки;
- социальная функция направлена на достижение наиболее высокого уровня и качества знаний сотрудников.

Под механизмом обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками понимается целостность системы, состоящая из отдельных, относительно самостоятельных, но одновременно взаимосвязанных и взаимодействующих элементов.

В современной экономике эффективность обеспечения экономической безопасности в процессе управление закупками в дошкольном учреждении являются обязательным элементом управления финансами, который призван не



только, обеспечивать потребность учреждения, но и регулировать экономическое состояние учреждения. Дошкольное учреждение для полного функционирования должны проводить закупки, необходимых для удовлетворения всех нужд учреждения.

Эффективная работа системы управления закупками непосредственно обуславливается рациональным, законным и справедливым расходованием бюджетных средств, что в итоге влечет укрепление и успешное развитие МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия». Неотъемлемой частью эффективной организация управления закупками, является механизм закупок, который формирует экономию бюджетных средств, что в итоге приводит к повышению экономических показателей дошкольного учреждения в целом.

Принимая во внимание выше изложенный материал и проведенный анализ закупочной деятельности МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия», на данный момент весь объем закупок осуществляется у единственного поставщика. Закупка относятся к неконкурентным процедурам и у дошкольного учреждения минимальные возможности для снижения цены контракта (договора). Еще одним из весомых недостатков работы дошкольного учреждения с единственным поставщиком, является то, что данный способ закупки может нести в себе коррупционный характер.

Процесс управления закупками в ДОУ не является самостоятельным, его контролирует Учредитель (управлением образования администрации г. Благовещенска) и Управление по контролю в сфере закупок и финансов, но даже это не дает 100 % экономической безопасности управления закупками, и не может гарантировать большой экономии денежных средств и качества закупки товаров, работ, услуг. Следовательно, эффективность экономической безопасности в процессе управления закупками и экономия денежных средств минимальна.

Исходя из этого, предлагается МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия», следующие мероприятия по оптимизации управления закупочной деятельностью и повышению эффективного обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками в дошкольном учреждении (рису-

нок 9).



Рисунок 9 – Мероприятия по повышению эффективности экономической безопасности в процессе управления закупками

Повысить эффективность экономической безопасности и сэкономить денежные средства при процессе управления закупками можно следующими способами:

- изменить процесс проведения закупок;
- изменить закупочную стратегию;
- изменить способы выбора поставщика;
- улучшить управление информацией и знаниями;
- развитие ИТ-системы;
- улучшить базу знаний и управление ими;
- развитие приоритетных навыков и компетенций.

При этом важно учесть, что пределом выделенных денежных средств без учета качества закупаемых товаров, работ и услуг может привести к снижению эффективности закупок, что в свою очередь может отразиться на работе ДОУ.

Эффективность процесса управления закупками ДОУ предполагает обеспечение согласованности действий всех сотрудников и должностных лиц.

Теперь рассмотрим каждое предложенное мероприятие в отдельности. Одним из предложенных мероприятий по повышению экономической безопас-

ности в процессе управления закупками и экономии денежных средств дошкольного учреждения, являются конкурентные закупки. Они включают в себя: конкурсы, аукциона, котировки и запрос ценового предложения.

Конкурс – это как соревнование, цель которого заключается в выявлении лучших из числа участников.

Сущность конкурса, заключается в состязании, в ходе торгов с выбором победителя в соответствии с заранее установленными критериями в представленных предложениях участников, демонстрации их преимуществ, на оценки их заявок и определения, наилучших из них, позволяющих претенденту стать первым в заключение договора.

Конкурс предпочтительно проводить в том случае, когда заказчику важна не только стоимость закупаемых товаров, работ и услуг, но и их качественные, функциональные, экологические характеристики, а также квалификация участников закупки.

Следующий элемент конкурентных закупок – электронный аукцион. Он является одним из конкурентных способов определения контрагента при покупке товаров, работ и услуг за бюджетные средства.

Он применяется при соблюдении двух условий: для того, чтобы определить победителя, имеет значение только цена договора, а закупаемые товары и услуги можно сравнить исключительно по ценовым критериям.

Запрос котировок – этот способ также предполагает проведение тендера путем извещения потенциальных поставщиков или исполнителей о закупке на официальном портале. Победителем считается тот участник тендера, который предложил самую низкую стоимость товаров или услуг, при этом его заявка должна быть правильно оформлена и отвечать иным требованиям законодательства.

Запрос предложений – казалось бы, мало чем отличается от запроса котировок. Он также подразумевает публикацию извещения о закупке в открытом доступе. Однако извещение можно направить и в конкретные компании, которые заказчик рассматривает как потенциального поставщика.

Конкурентные закупки проводятся путем открытых и закрытых процедур, закупка является своеобразным соревнованием между исполнителями, путем предоставления заказчику наиболее выгодных условий в части стоимости заключенного контракта, а также в части условий выполнения контракта.

В свою очередь неконкурентные закупки, т.е. закупка у единственного поставщика заключается напрямую с конкретным исполнителем, минуя процедуру соревнования потенциальных исполнителей, не давая возможности своеобразного соревнования потенциальных поставщиков.

У дошкольного учреждения нет возможности повлиять на цену контракта и выбрать более низкую цену, как например, при проведении электронного аукциона. ДООУ не может выбрать подходящие условия реализации контракта, так как это возможно только при проведении конкурентных закупок. Сделки с единственным поставщиком находятся под пристальным вниманием ФАС, так как при таких формах закупок существует значительная возможность для злоупотребления со стороны заказчика. Контролирующие органы следят за расходованием бюджетных средств, в рамках контрактов, чтобы не допустить сговора сторон. Все отклонения от правовых норм в ходе закупки повлекут определенные последствия для ДООУ.

Конечно, преимуществом сделки с единственным поставщиком перед конкурсными закупками является: простота схемы, риск нарушения контракта минимален и нет необходимости составлять пакет конкурсных документов. При использовании неконкурсных закупок ДООУ выстраивает торговые отношения с единственным поставщиком, такое сотрудничество обладает монополией и присущему ему рисками. Механизм закупок у единственного поставщика является вполне легитимным, но на законодательном уровне, нужно очень стараться, чтобы не допустить злоупотреблений и соблюдать права каждого из участника сделки.

Рассмотрев основные способы закупок, можно сделать следующие выводы, что при проведении конкурентных закупок, это эффективно обеспечивает экономическую безопасность учреждения в процессе управления закупка-

ми, а заказчик получает лучшее из предложенных образцов товаров, работ и услуг, и есть возможность в большей степени сэкономить денежные средства. Следовательно, в детском дошкольном учреждении целесообразно снижение показателя объема закупок, осуществляемых у единственного поставщика, в пользу закупок, проводимых по конкурентной процедуре<sup>19</sup>.

Вторым мероприятием в эффективном обеспечении экономической безопасности в процессе управления закупками, предлагается внедрение инновационных технологий.

Цифровая трансформация затрагивает практически все сферы закупок. В настоящее время произошли существенные изменения в системе закупок, в направлении ее электронизации. Произошло внедрение электронных платформ, в России таковой платформа является единая информационная система (ЕИС), все конкурентные способы закупок перешли в электронный формат. Следующий шаг на пути модернизации, связанной с цифровизацией закупок, станет использование новых информационных технологий. Возможность использования новых информационных технологий в процессе управления закупками, в целях создания умной системы закупок. Так, для функционирования ЕИС и формирования каталога товаров, работ, услуг – можно использовать искусственный интеллект<sup>20</sup>.

Поэтому, можно предложить одним из этапов развития в процессе управления закупками в МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия», цифровизацию за счет перехода к умным технологиям, таким как искусственный интеллект.

Искусственный интеллект в закупках – это автоматизация полного цикла процесса закупок – от интеллектуального анализа расходов предприятия и поиска поставщиков до управления заказами и счетами (рисунок 10).

---

<sup>19</sup> Семенова Ф.З. Профессионализм заказчика как один из принципов контрактной системы в сфере закупок // Управление экономическими системами. 2018. № 7 (113). С. 41.

<sup>20</sup> Новиков, В.В. Использование информационных технологий при решении проблем организации контрактной системы в сфере закупок // Проблемы обеспечения национальной безопасности : сборник статей Международной научно-практической конференции. 2020. С. 176.



Рисунок 10 – Искусственный интеллект в процессе управления закупок путем автоматизации текущих рутинных задач

Теперь стало возможным использовать самые инновационные технологии, поддерживаемые полным спектром возможностей ИИ в процессе управления закупками, используемых в интеллектуальной автоматизации полного цикла процесса закупки – от интеллектуального анализа расходов ДОУ и поиска поставщиков до управления заказами и счетами.

Анализ расходов, основанный на технологии ИИ, может с легкостью обеспечить ДОУ ценными подробными сведениями. Заказы, контракты, управление поставщиками: ИИ может выполнять процесс запроса размещения заказов, управление контрактами, поиск ведущих поставщиков, а также доставка услуги. Теперь можно быстро оценить и подсчитать с помощью программного приложения на базе ИИ, напрямую взглянуть на значимость закупки для ДОУ и измерить предстоящую (или прогнозируемую) экономию в реальном времени.

Технология искусственный интеллект может быть применена также для выбора победителя в многокритериальных процедурах, где предполагается поиск наилучшего соотношения «цена – качество». И тем самым можно перевести управление закупками на интеллектуальную систему управления, и в том числе максимально исключить влияние субъективного «человеческого» фактора, передав функцию обеспечения принятия управленческих решений искусственному интеллекту.

Инновационные технологии будут экономить много времени и человеческих усилий, обычно задействованные в процессе отбора поставщиков и могут быть потрачены на выполнение более стратегических важных действий, которые могут выполняться только посредством человеческого интеллекта <sup>21</sup>.

ИИ в процессе управления закупками может предоставить ДОУ чрезвычайно мощную цифровую помощь, становясь лучшим помощником в процессе управления закупками. Появляется инструмент для того, чтобы выстраивать график активности в процессе управления закупками, в соответствии с внешним изменением. ИИ рекомендует, в какой форме лучше проводить закупку: аукцион или запрос предложения; формирование списков потенциальных поставщиков; автоматического подбора кодов ОКПД2 и ОКВЭД2, оценка конкуренции, оценка снижения цены.

Автоматизация закупок – это требование, без выполнения которого сегодня не сможет функционировать процесс управления закупками.

Ежедневно сотрудники по закупкам в ДОУ занимаются тем, что вручную заводят данные в электронной системе, потом дублируют их в других системах и в итоге все равно распечатывают на бумаге. Технологии ИИ позволяют обрабатывать данные не только в соответствии с заранее заданным алгоритмом, но и постоянно совершенствовать его на базе полученного опыта, а также прогнозировать будущие результаты.

Деятельность в сфере закупок должна осуществляться квалифицированными специалистами, которые для успешного ведения дел должны владеть определенными навыками и знаниями Закона 223-ФЗ.

Для повышения законности и эффективности в процессе управления закупками, работы с инновационными технологиями, важно выделить кадры, которые должны отслеживать всю закупочную деятельность дошкольного учреждения, на ее соответствие с законодательными требованиями и нормативными актами. Исходя из этого, следующим мероприятием предлагается повышение

---

<sup>21</sup> Корнильченко Е.В. Использование информационных технологий в реализации контрактной системы в сфере закупок // Логистика сегодня. 2018. № 2. С. 96.

квалификации кадров дошкольного учреждения.

Эффективность управления закупками, также в значительной степени зависит от административно-правового регулирования кадрового обеспечения учреждения. Это проявляется не только в количестве занятых специалистов в процессе управления закупками, но и в уровне из подготовки, квалификации, правовой культуры и материального обеспечения. Поэтому очень важно повышать кадровый потенциал сотрудников, которые задействованы в процессе управления закупками<sup>22</sup>.

Дошкольное учреждение должно быть заинтересованно в процессе управления закупками, иметь высококвалифицированных специалистов, которые подробно разбираются в вопросе управления закупками. Поэтому дошкольному учреждению необходимо направлять своих сотрудников на обучение. Это дает возможность подготовить таких сотрудников, которые в дальнейшем будут на профессиональной основе работать с узкоспециализированным законодательством, регулирующим организацию, управление и проведение закупок.

Для того чтобы сегодня оставаться успешным и востребованным специалистом на рынке труда, необходимо совершенствовать свой деловой статус, или, говоря иначе, постоянно повышать уровень своей профессиональной компетенции. Существенную роль в этом вопросе может сыграть получение дополнительного профессионального образования.

Повышение квалификации, прежде всего это обучение, направленное на обновление теоретических знаний и практического опыта в связи с повышением требований к уровню имеющейся квалификации, а также необходимостью освоения специалистами современных методов решения стоящих перед ними профессиональных задач<sup>23</sup>.

Целью совершенствования кадров в МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия» в сфере закупок, это обеспечить эффективную экономиче-

---

<sup>22</sup> Морозова А.И. Современные аспекты поддержки профессиональной закупочной деятельности муниципальных заказчиков в РФ // Гуманитарные научные исследования. 2017. № 5 (69). С. 38.

<sup>23</sup> Медякова, Е.М. Особенности управления новой профессиональной средой контрактной системы в сфере закупок Российской Федерации // Вопросы управления. 2016. № 5 (23). С. 144.



скую безопасность в процессе управления закупками и экономно расходовать бюджетные средства и средства от приносящей доход деятельности.

Таким образом, были предложены ряд мероприятий для повышения эффективности обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия».

Все предложенные мероприятия, при возможном внедрении, эффективно отразятся на работе дошкольного учреждения. Процесс управления закупками станет более защищенным, экономически безопасным, даст возможность поиска новых поставщиков, более низкие цены на нужные закупки товаров, работ, услуг, что в свою очередь должно положительно отразиться и на финансовую сторону закупок, это позволит больше сэкономить денежных средств дошкольного учреждения. Новые информационные технологии окажут непосильную помощь дошкольному учреждению в этом, и даст возможность сотрудникам управлять закупками более грамотно и профессионально.

Поэтому комплекс предложенных мероприятий не только благополучно отразится на процессе управления закупками в ДОУ, но и окажут положительный эффект на механизм обеспечения экономической безопасности дошкольного учреждения.

### **3.2 Эффективность от предложенных мероприятий по совершенствованию механизма обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками**

Важную роль в обеспечении экономической безопасности в МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия» играет процесс управления закупками, так как именно за счет данного инструмента учреждение решает основные проблемы и задачи, по обеспечению необходимыми товарами, работами, услугами в нужном объеме.

Сущность обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками в ДОУ заключается в эффективном расходовании бюджетных средств и средств от приносящей доход деятельности, высоком качестве поставляемых товаров, оказываемых услуг и выполненных работ.

Так как закупки оказывают комплексное влияние на экономическое состояние ДООУ, то система закупок не только решает проблемы обеспечения нужд учреждения, но и выступает одним из важным инструментом экономической политики дошкольного учреждения.

МАДООУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия» были рекомендованы ряд мероприятий по совершенствованию механизма обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками.

Предложенные мероприятия позволят усовершенствовать экономическую безопасность и сэкономить бюджетные средства дошкольного учреждения в процессе управления закупками.

Сформированы следующие механизмы по усовершенствованию обеспечения экономической безопасности процесса управления закупками:

- внедрение конкурсных закупок в дошкольном учреждении с участием механизма обеспечения экономической безопасности;
- трансформация системы закупок в ДООУ для повышения прозрачности, конкурсных закупок и снижение закупок у единственного поставщика;
- внедрение новых информационных технологий в процесс управления закупками;
- привлечение специалистов для повышения квалификации в области работы по закупкам.

Эффективность работы в процессе управления закупками непосредственно обуславливает рациональное, законное и справедливое расходование бюджетных средств, что в итоге влечет успешное развитие ДООУ.

В современных условиях развития процесса управления закупками должно изменяться в сторону позитивной модернизации, обеспечивать внедрение инновационных методов в закупочной деятельности, чтобы она становилась более технологичной и автоматизированной.

Поэтому было предложено первое мероприятие по совершенствованию экономической безопасности в процессе управления закупками, это осуществлять конкурентные закупки (конкурсы, аукциона, котировки и запрос ценового

предложения) в дошкольном учреждении.

При рассмотрении процесса управления закупок в ДООУ с точки зрения эффективности стоит отметить, что благодаря конкурентным закупкам учреждение способно сэкономить определенную долю денежных средств, а это позволит расходовать более рационально бюджетные средства.

Конкурсные закупки признаются самой состязательной и конкурентной процедурой. В них в полной мере присутствуют элементы эффективности проведения закупки: информационная открытость, гласность, отсутствие незаконных преимуществ кого-либо, конкуренция участников закупки.

Конкурсная документация находится в открытом для всех доступе, что может привлечь более широкий круг участников. Все сведения об участниках закупки являются конфиденциальными, что снижает риск сговора с поставщиком, отсутствие географической привязки и незначительное количество ограничений, закрепленных в Законе 223-ФЗ.

К сожалению, у системы закупок на конкурсной основе тоже есть свои несовершенства. Основной угрозой экономической безопасности в процессе управления закупками являются различные криминальные явления. Они могут проявляться как на стадии выбора поставщика, так и на стадии осуществления закупки товаров, работ, услуг. К преступным деяниям в процессе управления закупками стоит отнести:

- мошенничество (ст. 159 УК РФ);
- присвоение и растрата денежных средств (ст. 160 УК РФ);
- недопущение или ограничение конкуренции (ст. 178 УК РФ);
- злоупотребление должностными полномочиями (ст. 258 УК РФ);
- нецелевое расходование средств бюджета (ст. 285.1, 285.2 УК РФ);
- получение взятки (ст. 290 УК РФ);
- служебный подлог (ст. 292 УК РФ);
- подделка документов (с. 327 УК РФ) и др.

Конечно, можно уменьшить количество правонарушений в данной сфере в процессе управления закупками за счет совершенствования и эффективности

правовой базы, создания более прозрачной системы выбора поставщика. Также в целях снижения коррупционной составляющей в процессе управления закупками для заказчиков введено обязательное опубликование в ЕИС сводных протоколов большой оценки заявки на участие в запросе предложений по итогам закупки. Проведение эффективной антикоррупционной политики в учреждении, и построение системы многоуровневого контроля всей закупочной деятельности.

И не смотря на некоторые отрицательные стороны, безусловно, конкурентные закупки являются важнейшим инструментом, который позволит обеспечить экономическую безопасность в процессе управления закупками в ДОУ. В результате снижения доли закупок неконкурентным способом и переход к конкурентным закупкам, может являться важным мероприятием по повышению эффективности обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками в целом.

Развитие информационных технологий достигло того уровня, на котором оно имеет высокое влияние на процесс управления закупками, поскольку способствует появлению новых методов работы, конкурентному преимуществу и высокому качеству обслуживания. В современном мире информационные технологии в сфере закупок являются значимой составляющей, и могут положительно отразиться на экономической безопасности в процессе управления закупками в дошкольном учреждении.

Поэтому еще одно из предложенных мероприятий для хорошего функционирования ЕИС и для совершенствования контрактной системы управлениями закупками в ДОУ в условиях цифровой трансформации было предложено использование искусственного интеллекта (ИИ).

Данный продукт позволяет анализировать данные и формировать прогноз по закупкам, создавать объекты закупок, сравнивать цены в различных источниках, вычислять рекомендованный диапазон цен для текущих и будущих закупок, планировать и управлять материальными затратами дошкольного учреждения.

Использование системы искусственного интеллекта не требует закупки нового дополнительного оборудования, все расчеты ведутся на собственном сервере дошкольного учреждения, а для интерфейса будет использоваться обычный интернет браузер.

На данный момент искусственный интеллект, в процессе управления закупками, среди прочих передовых технологий является одним из самых трендовых цифровых индустрий. ИИ в процессе управления закупками имеет хорошо зарекомендованную в себе эффективность.

Искусственный интеллект в области закупок определенно обладает потенциалом прогнозирования, понимает конкретные требования к закупке лучше, чем специалист по закупочной деятельности. Рассмотрим несколько общих возможностей искусственного интеллекта в процессе управления закупками:

- сокращение ручной обработки данных;
- устранение недостатков во всей цепочке поставок;
- эффективный поиск поставщиков (посредством более оптимизированных процессов);
- неограниченная круглосуточная «роботизация» труда;
- улучшенный прогноз и отчетность, которая обеспечит специалиста в процессе управления закупками, мгновенной информацией, прозрачностью и наглядностью.

Применение ИИ становится фактором конкурентоспособности, поэтому ведущие электронные торговые площадки никак не смогут их обойти.

В идеале должен появиться информационный хаб, который будет агрегировать данные обо всех электронных закупках, анализировать их алгоритмическими способами без участия человека и выдавать результат в виде советов и рекомендаций. Выявление аномалий в ценообразовании, распознавание мошеннических операций при закупках, прогнозирование потребность ДООУ в тех или иных товаров, работ, услуг.

Искусственный интеллект в механизме обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками может предоставить дошкольному

учреждению чрезвычайно мощную цифровую поддержку. Автоматическая обработка заказа на поставку и оказания огромной помощи в ручных рутинных действиях помогает осуществить: анализ расходов, поиск поставщика, сбережений, контракте и во много другом при полной автоматизации процесса управления закупками. Поэтому ИИ в закупках может стать идеальным помощником и взять на себя огромную долю ручной работы. Полная автоматизация в процессе управления закупками отлично интегрируется в рабочий процесс ДОУ, что даст возможность уделять сотрудникам больше времени для более важных вопросов в учреждении. На пути цифровой трансформации вступает нехватка квалифицированных кадров, способных работать с новейшими инструментами в процессе управления закупками.

Поэтому еще одним важным мероприятием по совершенствованию механизма экономической безопасности в процессе управления закупками в дошкольном учреждении, было предложено повышение квалификации сотрудников.

Конечно, необходима высокая квалификация сотрудников в сфере управления закупками, так как от грамотности решений в процессе управления закупками зависит сам процесс закупки и экономическая безопасность ДОУ. Обучать сотрудников закупками на платной основе не всегда доступно с точки зрения не достаточного финансирования на эти цели ДОУ. Но сотрудник с более высокими профессиональными навыками положительно отразится на работе учреждения, т.к. грамотный сотрудник в сфере закупочной деятельности, осуществляет закупку более эффективно, достигает максимальный эффект от работы, выявляет и находит пути решения по всем вопросам. Обучение сотрудников не происходит систематически, но в тоже время очень важно повышать квалификацию сотрудников, как того требуют совершенствующие вместе с законодательством технологии закупок.

Процесс управления закупками в ДОУ требует много приложенных сил, затрат и опыта в работе в сфере закупок, поэтому совершенствования управление в области закупок качественно отразится на всей работе учреждения.

В результате анализа были предложены ряд мероприятий по совершенствованию механизма экономической безопасности в процессе управления закупками

Просчитать эффективность от предложенных мероприятий по совершенствованию механизма обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками сложно.

При анализе процесса управления закупками в ДООУ на примере приобретения мобильной интерактивной тумбы у единственного поставщика были выявлены основные проблемы, которые приводят к снижению эффективности закупки.

Была рассчитана сравнительная экономическая эффективность процесса управления закупки мобильной интерактивной тумбы, которая рассчитывается по формуле (1):

$$\mathcal{E} = (\mathcal{C}_c - \mathcal{C}_k) \times H, \quad (1)$$

где  $\mathcal{C}_c$  – сравнительная цена;

$\mathcal{C}_k$  – цена конкретного контракта (договора);

$H$  – объем закупки;

$\mathcal{E}$  – сравнительная экономическая эффективность

Рассчитываем экономическую эффективность:

$$\mathcal{E} = (225000 - 240000) \times 1 = - 15000 \text{ рублей}$$

Значение  $\mathcal{E}$  – отрицательное, что означает снижение эффективности закупки мобильной интерактивной тумбы.

Рассчитаем относительную эффективность данной закупки, которая рассчитывается по формуле (2):

$$O = \mathcal{E} : \mathcal{C}, \quad (2)$$

где  $\mathcal{E}$  – сравнительная экономическая эффективность;

Ц – сумма данного контракта (договора);

О – относительная эффективность закупки

$$O = -15000 : 240000 = -0,06$$

Данный показатель, означает экономическую эффективность за прошедший период, и используется в прогнозирование рисков закупки. Коэффициент - 0,06, означает, что данная закупка была убыточной для ДООУ и представляет риск в осуществлении закупочной деятельности.

С целью повышения эффективности в обеспечение экономической безопасности в процессе управления закупками, при осуществлении закупки конкурентным способом, с использованием искусственного интеллекта эффективность закупки выглядит следующим образом:

Среднерыночная цена мобильной интерактивной тумбы составляет около 260000 рублей, поступило три предложения от поставщиков:

– 260000 руб.;

– 250000 руб.;

– 230000 руб.

Искусственный интеллект выбрал самый выгодный контракт, проверив поставщика на добросовестность, проанализировал самую низкую цену на данный момент, по мобильной интерактивной тумбе, заключение контракта (договора) осуществили с третьим поставщиком.

Рассчитаем экономическую эффективность закупки мобильной интерактивной тумбы, по выше указанной формуле:

Сравнительная экономическая эффективность:

$$\mathcal{E} = (260000 - 230000) \times 1 = 30000 \text{ рублей}$$

Относительная эффективность закупки:

$$O = 30000 : 230000 = 0,13$$

Из проведенного анализа мы видим, что сравнительная экономическая эффективность положительная, что означает увеличение эффективности закупки мобильной интерактивной тумбы и коэффициент относительной эффективности закупки положительный, что подтверждает эффективность закупки и от-



сутствия риска при ее осуществлении.

Рассмотрим издержки и ожидаемый результат от всех предложенных мероприятий по совершенствованию обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками в таблице 10.

Таблица 10 – Результат от предложенных мероприятий по эффективности совершенствования механизма ЭБ в процессе управления закупками

Наименование мероприятия	Издержки от мероприятия	Ожидаемый результат от мероприятия
Конкурсные закупки (конкурсы, аукциона, запрос котировки, запрос предложения)	Высокий: – трудоемкий процесс; – высокая нагрузка на специалиста по закупкам.	Высокий: - общее повышение качества закупки; - привлечение большего количества поставщиков; - прямая экономия денежных средств; - лучшая проработка рыночной системы; - повышение конкуренции за счет лучшего информирования.
Инновационные технологии (искусственный интеллект)	Низкий: – не большие затраты на приобретение программы.	Высокий: - анализирует процесс закупки; - лучшая проработка рыночной ситуации; - общее повышение качества закупки; - высокая помощь специалисту по закупкам; - снижение трудозатрат специалиста по закупкам.
Повышение квалификации кадров	Средний: – если повышение квалификации платное.	Высокий: - общее повышение качества работы в процессе управления закупкой; - подготовка кадрового резерва; - обладают повышенными навыками в управлении закупками; - высокий результат закупки.

Исходя из выше изложенного, можно сделать выводы, что ожидаемый результат от всех трех мероприятий должен быть высокий. Так как конкурсные закупки несут в себе перед заказчиком выбор способа закупки, что это будет конкурс, аукцион, запрос котировки или предложения, решает само учреждение. Все конкурсные закупки имеют: прозрачность, открытость, можно получить значительное снижение цены, сговор с поставщиком значительно снижа-

ется, что несет в себе более эффективную экономическую безопасность в процессе управления закупками.

Искусственный интеллект уже доказал свою эффективность. Приложение дает персональные рекомендации – предлагает наиболее подходящие товары, работы, услуги дошкольному учреждению.

Цифровой помощник способен узнать всю информацию о поставщике и создать заказ в системе закупок. ИИ снижает риски всех участников цепочки поставки. В процессе создания контракта, автоматизированная система следит, за всеми проблемными местами, – с точки зрения безопасности, идентификации поставщиков, и их ответственность. Это инструмент в помощь специалистам по закупкам, он поможет лучше экономить денежные средства и экономически обезопасить дошкольное учреждение.

Повышение квалификации кадров, стало одной из основных функций в учреждении. Поэтому и на дошкольном учреждении должно лучшим образом отразиться повышение квалификации сотрудников в процессе управления закупками. Т.к. это окажет положительное влияние на достижение основных целей в процессе управления закупками, сотрудник начинает действовать энергично, мыслить нестандартно и неординарно.

Движущая сила всей деятельности ДООУ, это ее персонал. Эффективность обучения состоит в том, чтобы получить информацию, которая была бы в дальнейшем проанализирована и использована в процессе управления закупками, чтобы ДООУ могло получить конкретные результаты в закупках.

Нововведение, как и любые изменения, скорее всего, придется не по душе многим сотрудникам дошкольного учреждения. Возможно, будут убеждать, что процесс управления закупками в дошкольном учреждении отстроен и работает эффективно. И это может быть реальностью на 100 %, но большой опыт разных учреждений доказал, что конкурсные закупки – это чуть ли не самый эффективный инструмент снижения затрат и обеспечения экономической безопасности учреждения. Инновационное развитие в сфере управления закупками и переход к умным закупкам, это система взаимодействия человека и машины, ис-

пользуемой для выполнения определенных действий с целью уменьшения нагрузки на человека или полной его замены при выполнении конкретной задачи.

В свою очередь, повышение квалификации сотрудников, очень важный этап для работы в процессе управления закупками, так как от грамотности специалиста зависит и работа, и хороший результат проверок контролирующих органов. Главное понять, что предложенные мероприятия это не дань моде, не самоцель, а необходимость, продиктованная вызовами XXI века.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Процесс управление закупками важная составляющая и основа для совершения покупок товаров, работ и услуг в детском дошкольном учреждении. Каждая из процедур имеет свою роль и значение в системе закупок, которая строго и законодательно управляет финансовой деятельностью дошкольного учреждения.

В настоящее время процесс управления закупками для многих дошкольных учреждений остается сложным и непонимающим. Система закупок призвана не усложнять привычную экономическую деятельность дошкольного учреждения, а скоординировать, призвать к общей цели. Сфера закупок является ключевым функционально ориентированным элементом экономической безопасности учреждения.

Экономическая безопасность в процессе управления закупками связана с эффективным расходованием бюджетных средств и средств от приносящей доход деятельности и противодействием криминально-коррупционным угрозам, которые возникают в данной сфере.

В сложившейся ситуации работа в сфере закупок становится одной из приоритетных задач в детских дошкольных учреждениях, включающая в себя разработку планов, положений, контрактов (договоров), эффективность расходования денежных средств и делающая весь процесс закупки экономически безопасным.

В дипломной работе были описаны механизмы обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками в детских дошкольных учреждениях.

Цель, которая была поставлена в работе – достигнута, а именно изучен процесс управления закупками и обеспечение экономической безопасности в организации закупочной деятельности МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия».

В первой главе были даны теоретические основы обеспечения экономиче-

ской безопасности в процессе управления закупками в детских дошкольных учреждениях.

Так же в первом разделе были рассмотрены понятия и сущность экономической безопасности в процессе управления закупками, нормативно-правовые акты, регулирующие процесс закупки. Изложены особенности управления закупками и определена роль закупок в обеспечении экономической безопасности в детских дошкольных учреждениях.

Во второй главе рассмотрен анализ управления закупками в детском дошкольном учреждении в контексте экономической безопасности. В основу работы положены фактические данные работы МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия» за последние годы. В работе была дана организационно-экономическая характеристика детского дошкольного учреждения. Для анализа деятельности учреждения были использованы основные экономические показатели деятельности и бухгалтерская отчетность дошкольного учреждения. При рассмотрении экономической характеристики дошкольного учреждения, было выяснено, что оно финансируется из разных уровней бюджетов на выполнение муниципального задания, а еще имеет собственные доходы от приносящей дохода деятельности. Так же проведен анализ планирования и организации процесса управления закупками в дошкольном учреждении. Процесс управления закупками в учреждение соответствует действующему законодательству.

Детское дошкольное учреждение осуществляет закупки товаров, работ и услуг согласно, Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Положение о закупке регулирует закупочную деятельность ДОУ и не должно противоречить действующему законодательству о закупке товаров, работ и услуг. Дошкольное учреждение осуществляет закупки товаров, работ и услуг у единственного поставщика. Весь процесс управления закупками в МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия» проходит без нарушений, что подтверждено актами проверяющих органов.

Однако анализ процесса управления закупочной деятельности дошколь-

ного учреждения позволил выявить не только положительные факторы, но и недостатки в организации управления закупочной деятельности учреждения. К ним можно отнести те факторы, которые негативно сказываются на процессе управления закупками детского дошкольного учреждения:

- дошкольное учреждение не самостоятельно в процессе управления закупками;

- весь процесс закупки контролирует Управление по контролю в сфере закупок и финансов;

- есть перечень видов закупок товаров, работ и услуг, которые согласовывает Учредитель – управление образования администрации города Благовещенска;

- закупка проходит у единственного поставщика.

За 2019 год экономия бюджетных денежных средств по закупкам товаров, работ, услуг составила 47 692,78 рублей – это минимальная экономия денежных средств.

К проблеме, связанной с закупочной деятельностью дошкольного учреждения можно отнести случай с приобретением оборудования у недобросовестного поставщика. В 2017 году была проведена закупка на приобретение мобильной интерактивной тумбы, за счет собственных средств от приносящей доход деятельности. Дошкольное учреждение подготовило пакет документов на сумму 254 000 рублей, выбрало единственного поставщика, который является представителем дилера в г. Москве, и отдало на согласование в Управление по контролю в сфере закупок и финансов. Закупку Управление согласовывает на 240000 рублей и предоставляет документы на заключение договора с другим единственным поставщиком. Товар был оплачен и поставлен, но не надлежащего качества. На претензию дошкольного учреждения поставщик не отвечал, было выяснено, что больше такого поставщика нет. И дошкольному учреждению пришлось вложить дополнительно денежные средства, чтобы оборудование стало функционировать. Этого можно было бы избежать, если детское дошкольное учреждение осуществляло процесс управления закупками самостоя-

тельно и на конкурсной основе.

На основании данных, полученных в результате исследования, в третьей главе были даны рекомендации по совершенствованию механизма обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками в детском дошкольном учреждении и предложен ряд мероприятий для его повышения.

Повысить эффективность экономической безопасности и сэкономить денежные средства при процессе управления закупками можно следующими мероприятиями:

– дошкольному учреждению необходимо перейти на конкурентные закупки. Этот способ позволит обеспечить экономическую безопасность учреждения в процессе управления закупками. Дошкольное учреждение получит лучшие из предложенных образцов товаров, работ, услуг, что позволит выбирать, более лучшее предложение в ценовой политике, и позволит сэкономить определенную долю денежных средств, а значит, расходоваться бюджетные средства станут более рационально, что позволит защитить учреждение от недобросовестных поставщиков;

– внедрение в процесс управления закупками в детское дошкольное учреждение инновационных технологий, цифровой трансформации затрагивающей все этапы закупок, будет направлено на ее электронизацию, за счет перехода к умным технологиям – таким как искусственный интеллект. Это автоматизация полного цикла процесса управления закупками, будет подбирать лучшее предложение цены и качества, находить более надежного поставщика товаров, работ, услуг;

– повышение квалификации сотрудников в сфере закупок является один из важных моментов в самой работе по управлению закупками. От грамотности и опытности сотрудников зависит весь процесс управления закупками, так как ничего не стоит на месте, постоянно вносятся изменения в нормативно-правовую базу процесса управления закупок. Происходит внедрение электронных платформ и использование цифровых технологий в сфере закупок. Поэтому сотрудники должны постоянно повышать свои квалификационные способ-

ности.

Комплексный подход к реализации предложенных мероприятий, несомненно, эффективно отразится на механизме обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками в детском дошкольном учреждении. Весь процесс управления закупками станет открытым, прозрачным, более экономически выгодным для дошкольного учреждения, что должно обеспечить экономическую безопасность как в процессе управления закупками так и учреждения в целом.



## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Алексеев, В.М. Управление закупками для государственных и муниципальных нужд как точная нормативная дисциплина / В.М. Алексеев, А.А. Халяпин // Экономика и менеджмент инновационных технологий. – 2016. – № 7 (58). – С. 79 – 81.
- 2 Бастрыкин, С.В. Механизм обеспечения экономической безопасности в сфере закупок бюджетного учреждения / С.В. Бастрыкин, Л.В. Калинина // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2019. – № 12. – С. 57 – 63.
- 3 Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 22.04.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
- 4 Вайпан, В.А. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Комментарий и практика применения закона / В.А. Вайпан. – М. : Юстицинформ, 2017. – 147 с.
- 5 Гаджиев, Н.Г. Система государственных закупок в современном вузе: проблемы и перспективы / Н.Г. Гаджиев // Апробация. – 2016. – № 6 (45). – С. 13 – 16.
- 6 Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть первая) [Электронный ресурс] : федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 16.12.19 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
- 7 Евстафьева, А.А. Механизм обеспечения экономической безопасности в бюджетном учреждении в сфере государственных закупок / А.А. Евстафьева // статья в сборнике трудов конференции. – 2019.– С. 90 – 98.
- 8 Исаева, Л.И. Внутренний контроль закупочной деятельности в детских дошкольных учреждениях / Л.И. Исаева, Н.Ю. Ямпольская // статья в сборнике трудов конференции. – 2019.– С. 82 – 85.
- 9 Казанцева, Е. В. Организационно-экономические подходы к управлению закупками в сфере образования / Е.В. Казанцева // Современное педагоги-

ческое образование. – 2017. – № 4. – С. 35 – 38.

10 Канкулова, М.И. Практика управления государственными и муниципальными закупками : сборник практических заданий : учебное пособие / М.И. Канкулова, И.С. Чалая. – СПб. : Питер, 2018. – 369 с.

11 Караханян, А. В. Закупки как эффективный инструмент обеспечения экономической безопасности государства / А.В. Караханян, А.Г. Светлаков // Вестник Прикамского социального института. – 2018. – № 3 (81). – С. 54 – 57.

12 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12. декабря 1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

13 Корнильченко, Е.В. Использование информационных технологий в реализации контрактной системы в сфере закупок / Е.В. Корнильченко // Логистика сегодня. – 2018. – № 2. – С. 90 – 104.

14 Кохан, В.В. Основные проблемы в области правового регулирования государственных закупок, возможные пути их решения / В.В. Кохан // Молодой ученый. – 2017. – № 47 (181). – С. 119 – 121.

15 Лисин П.В. Применение Информационных технологий в обучении специалистов в сфере государственных закупок: опыт и направления повышения эффективности / П.В. Лисин, А.И. Петрошенко // Высшее образование сегодня. – 2019. – № 3. – С. 48 – 53.

16 Локота, О.В. Специфика управления в системе государственных и муниципальных закупок : монография / О.В. Локота, Е.А. Попова, Е.М. Медякова. – Ростов-на-Дону : Феникс, 2017. – 125 с.

17 Медякова, Е.М. «Зеленые» стандарты управления: мировая практика публичных закупок / Е.М. Медякова // Управление в условиях глобальных мировых трансформаций: экономика, политика, право : сборник научных трудов. – 2017. – С. 120 – 122.

18 Медякова, Е.М. Особенности управления новой профессиональной

средой контрактной системы в сфере закупок Российской Федерации / Е.М. Медякова // Вопросы управления. – 2016. – № 5 (23). – С. 143 – 149.

19 Медякова, Е.М. Персональная траектория развития контрактного управляющего в условиях реализации государственной цифровой политики / Е.М. Медякова, А.И. Морозова // Государственное и муниципальное управление : ученые записки. – 2018. – № 3. – С. 52 – 56.

20 Морозова, А.И. Контрактная библиотека и ее роль в развитии информационного обеспечения публичных закупок / А.И. Морозова, Е.М. Медякова // Universum: экономика и юриспруденция. – 2017. – № 4 (37). – С. 14 – 17.

21 Морозова, А.И. Современные аспекты поддержки профессиональной закупочной деятельности муниципальных заказчиков в РФ / А.И. Морозова, Е.М. Медякова // Гуманитарные научные исследования. – 2017. – № 5 (69). – С. 38.

22 Московцева, Л.В. Нарушения интересов участников закупок как фактор снижения эффективности контрактной системы / Л.В. Московцева, О.Н. Митрофанова // Инновационная экономика и право. – 2017. – № 4 (9). – С. 29 – 34.

23 Новиков, В.В. Использование информационных технологий при решении проблем организации контрактной системы в сфере закупок / В.В. Новиков // Проблемы обеспечения национальной безопасности : сборник статей Международной научно-практической конференции. – 2020. – С. 174 – 179.

24 О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 01 апреля 2020 г. № 71-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

25 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений [Электронный ресурс] : федеральный закон от 08 мая 2010 г. № 83-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

26 О гражданско-правовых договорах бюджетных учреждений [Элек-

тронный ресурс] : письмо Минфина России от 21 января 2013 г. № 02-13-10/141, Казначейства России № 42-7.4-05/2.3-41. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

27 О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц [Электронный ресурс] : федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ (ред. от 27.12.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

28 О защите конкуренции [Электронный ресурс] : федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ (ред. от 01.04.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

29 О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : федеральный закон от 05 мая 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 04.04.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

30 О порядке регистрации участников закупок в ЕИС [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 30 декабря 2018 г. № 1752 (ред. от 27.12.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

31 О приоритете товаров российского происхождения, а также работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925 (ред. от 10.07.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

32 О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

33 О федеральной государственной информационной системе ЕСИА [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 28 ноября 2011 № 977 (ред. от 20.11.2018). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

34 Об особенностях осуществления закупки в период принятия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавиурсной инфекции

русной инфекции [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 03 апреля 2020 г. № 443. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

35 Об осуществлении закупочной деятельности образовательными организациями в 2019 году [Электронный ресурс] : приказ Управления образования Администрации города Благовещенска от 30 января 2019 г. № 066. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

36 Об установлении порядка формирования, утверждения, внесения изменений, размещения в ЕИС и требований к форме планов-графиков закупок [Электронный ресурс] : постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 (ред. от 27.12.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

37 Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 21 июня 2012 г. № 616 (с изменениями и дополнениями). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

38 Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. № 908 (ред. от 30.05.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

39 Об утверждении Порядка взаимодействия муниципальных учреждений города Благовещенска и структурных подразделений администрации города Благовещенска по согласованию начальной (максимальной) цены контракта(договора) для осуществления закупки товара (работ, услуг) [Электронный ресурс] : постановление Администрации города Благовещенска от 28 января 2019 г. № 234. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

40 Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 17 сентября 2012 г. № 932 (ред. от 27.12.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

41 Об электронной подписи [Электронный ресурс] : федеральный закон от 06 апреля 2011 г. № 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

42 Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 4 города Благовещенска «Фантазия» от 23 августа 2018 г. [Электронный ресурс] // МАДОУ «ЦРР-ДС № 4 г. Благовещенска «Фантазия» : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://fantasiyasiyads.ru>. – 16.05.2020.

43 Полушин, В.В. Система государственных закупок как механизм повышения эффективности использования бюджетных средств / В.В. Полушин // Молодой ученый. – 2019. – № 23 (261). – С. 284 – 290.

44 Попова, Е.А. Государственная политика в сфере закупок и профессиональные стандарты: направления совершенствования / Е.А. Попова // Государственное и муниципальное управление : ученые записки СКАГС. – 2016. – № 4. – С. 48 – 54.

45 Попова, К.А. Роль и функции государственной системы закупок / К.А. Попова // Молодой ученый. – 2018. – № 47 (233). – С. 271 – 273.

46 Рафиев, Р. Б. Особенности осуществления закупок в сфере образования / Р. Б. Рафиев // Молодой ученый. – 2018. – № 19 (205). – С. 68 – 70.

47 Ревина, С.Н. Управление закупками и заказами : учебное пособие / С.Н. Ревина, П.А. Паулов, Д.В. Борякин. – Самара : Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2019. – 401 с.

48 Сварник, Т. А. Управление закупками в сфере образования / Т.А. Сварник // Вестник научных конференций. – 2016. – № 9-1 (13). – С. 102 – 103.

49 Семенова, Ф.З. Профессионализм заказчика как один из принципов контрактной системы в сфере закупок / Ф.З. Семенова, М.Б. Борлакова // Управление экономическими системами. – 2018. – № 7 (113). – С. 41.

50 Халяпин, А.А. Теоретические основы госзакупок / А.А. Халяпин, В.М. Алексеев // Символ науки. – 2016. – № 9-1. – С. 167 – 169.

51 Экономическая безопасность: концепция, стандарты : сборник статей /

ред. Л.Н. Родионова. – М. : Русайнс, 2018. – 160 с.

52 Яковлев, В.М. Риски и экономическая безопасность муниципальных образований / В.М. Яковлев. – М. : Русайнс, 2017. – 736 с.