

**Министерство образования и науки РФ**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АМГУ»)**

Факультет международных отношений  
Кафедра международного бизнеса и туризма  
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ Л.А. Понкротова  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему: Таможенные платежи в доходах бюджета РФ: реализация фискальной функции таможенными органами

Исполнитель \_\_\_\_\_ А.А. Прокофьева  
студент группы 137-ос (подпись, дата)

Руководитель \_\_\_\_\_ О.Н. Забарина  
(подпись, дата)

Нормоконтроль \_\_\_\_\_ О.В. Шпак  
(подпись, дата)

Рецензент \_\_\_\_\_ В.З. Григорьева  
(подпись, дата)

Благовещенск 2016

## РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 80 с., 31 рисунок, 11 таблиц, 20 источников, 5 приложений.

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ РФ, ВВОЗНАЯ ТАМОЖЕННАЯ ПОШЛИНА, ВЫВОЗНАЯ ТАМОЖЕННАЯ ПОШЛИНА, ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ, ФИСКАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

Ведущая область финансово-экономической деятельности таможенных органов отображают их направленность на решение главных задач государства. Первое направление фискальное. Оно является самым значимым, так как от его успешного выполнения в значительной степени зависит объем доходов бюджетной системы нашей страны. Важно отметить, что таможенные платежи помимо того, что они формируют значительную часть доходов федерального бюджета государства, они еще и являются важным регулятором участия государства в системе внешнеэкономических связей, и обуславливают место страны в международном разделении труда.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические аспекты фискальной деятельности таможенных органов РФ	7
1.1 Основные задачи и полномочия таможенных органов РФ в реализации фискальной политики государства	7
1.2 Таможенные платежи: понятия и их роль в формировании доходной части федерального бюджета РФ	13
1.3 Правовые основы взимания и начисления таможенных платежей	18
2 Анализ практики реализации фискальной функции таможенными органами РФ	28
2.1 Внешняя торговля РФ: современное состояние и тенденции развития	28
2.2 Анализ динамики и структуры доходов федерального бюджета, обеспечиваемых таможенными органами РФ	41
2.3 Анализ взимания таможенных платежей территориальным органом таможни	50
3 Проблемы и пути совершенствования реализации фискальной функции	59
3.1 Оценка влияния факторов на динамику таможенных платежей, поступающих в бюджет РФ	58
3.2 Эффективность таможенных органов по реализации фискальной функции	62
Заключение	72
Библиографический список	75
Приложение А Структура доходов федерального бюджета	
Приложение Б Структура таможенных платежей в доход бюджета	
Приложение В Товарная структура экспорта Дальнего Востока	
Приложение Г Товарная структура импорта Дальнего Востока	
Приложение Д Динамика таможенных платежей ДВТУ	

## ВВЕДЕНИЕ

Таможенные платежи являются экономическим инструментом управления внешнеэкономической деятельностью. Вместе с тем таможенные платежи - это не столько экономическая, сколько экономико-правовая категория, это комплексная категория, сочетающая экономику и право. Такое определение более точно характеризует их сущность, не раскрывая природу и его философию.

Система таможенных платежей в Российской Федерации начиная с 1991 года постоянно развивается, изменяется и совершенствуется вместе с экономической ситуацией в стране. Проводимая в России экономическая реформа предполагает переход от административных методов управления к экономическим, в соответствии с этим резко усиливается роль таможенно-тарифного и налогового регулирования внешнеэкономической деятельности Российской Федерации.

В данной работе «Роль таможенных платежей в доходах бюджета РФ: реализация фискальной функции таможенными органами» объектом исследования являются таможенные платежи, их роль в доходе бюджета РФ. Предметом исследования является реализация фискальной функции таможенными органами.

Целью данной работы оценка роли таможенных платежей в формировании бюджета РФ, а также, какова роль реализации фискальной функции таможенными органами. Для достижения поставленной цели в работе решены следующие задачи:

- анализ практики реализации фискальной функции таможенными органами РФ;
- анализ динамики и структуры доходов федерального бюджета, обеспечиваемых таможенными органами Российской Федерации;
- анализ взимания таможенных платежей территориальным органом таможни;

- оценка влияния факторов на динамику таможенных платежей, поступающих в бюджет РФ;

- эффективность таможенных органов по реализации фискальной функции.

Информационная база.

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения.

В первой главе рассматриваются теоретические аспекты фискальной деятельности таможенных органов РФ

Во второй главе рассчитывается анализ практики реализации фискальной функции таможенными органами РФ

В третьей главе рассматриваются проблемы и пути совершенствования реализации таможенными органами фискальной функции

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФИСКАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РФ

## 1.1. Основные задачи и полномочия таможенных органов Российской Федерации в реализации фискальной политики государства

Фискальная политика – это политика по регулированию доходов и расходов государства, оказывающая большое влияние на всю жизнь современного общества.<sup>1</sup>

Мероприятия фискальной политики определяются стоящими перед правительством экономическими целями.

Рассмотрим основные органы, реализующие фискальную политику:



Рисунок 1 – Органы, осуществляющие фискальную политику

Роль таможенных органов в пополнении дохода бюджета Российской Федерации очень велика, и является одной из основных частей пополнения бюджета страны. Фискальная функция обеспечивает необходимое пополнение

<sup>1</sup> Шапиро С.А. Макроэкономика: учебное пособие .- М.Берлин: Директ-Медиа,2015.-272 с.

доходной части бюджета, соответственно вклад фискальной деятельности, осуществляемый таможенными органами, является основным.

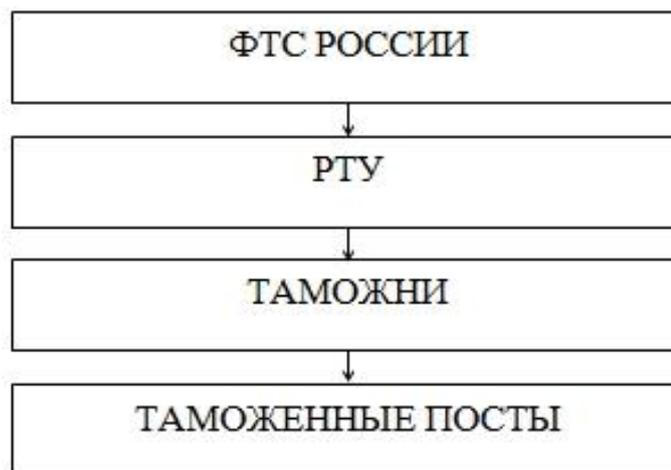


Рисунок 2 – Структура таможенных органов РФ

Таможенные органы представляют собой единую систему таможенных органов, в которую входят Федеральная таможенная служба (ФТС), региональные таможенные управления (РТУ) таможни и таможенные посты.<sup>2</sup>

Центральным органом, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом является федеральный орган исполнительной власти ФТС.

Региональные таможенные управления Российской Федерации являются промежуточным звеном между этим органом и таможнями.

Таможни непосредственно реализуют основную часть задач таможенного дела в зоне своей ответственности и управляют деятельностью подведомственных таможенных постов.

Комплексный характер таможенного дела предопределяет многоаспектность функций таможенных органов РФ. Основные из них закреплены в федеральном законе от 27.11.2010 № 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации"<sup>3</sup>.

2 Макрусов В.В. Таможенный менеджмент: учебное пособие .- М.Берлин: Директ-Медиа,2015.-401 с.

3 Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О таможенном регулировании в Российской Федерации" [Электронный ресурс].-Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_107181/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/).-20.03.2016.

Среди функций таможенных органов в области международного сотрудничества, можно выделить: способствование развитию внешней торговли РФ в целом и ее субъектов; обеспечение соблюдения запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых в Россию и вывозимых из нее; обеспечение выполнения международных таможенных обязательств РФ; сотрудничество с иностранными таможенными органами.

К организационным функциям таможенных органов относятся: проведение таможенного контроля, совершенствование методов совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, создание условий, способствующих ускорению товарооборота при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации.

К правоохрательным функциям таможенных органов относятся: выявление, предупреждение, пресечение таможенных преступлений и административных правонарушений; противодействие незаконному обороту объектов интеллектуальной собственности, наркотических средств, психотропных веществ, оружия и боеприпасов, культурных ценностей и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу; обеспечение мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении таможенного контроля.

К функциям финансового характера таможенных органов относятся: взимание таможенных пошлины, налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, таможенных сборов; контроль правильности исчисления и своевременности уплаты указанных платежей, осуществление контроля за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу, а также с ввозом (вывозом) товаров.

Таможенные органы имеют существенную связь с иными государственными службами, которые исполняя свои специфические функции, каким либо образом соприкасаются с интересами обеспечения таможенного

регулирования и более того фактически принимают участие в таможенном регулировании внешнеторговой деятельности.

К таким службам можно отнести Федеральную пограничную службу, ФСБ России, прокуратуры, МВД России, органы наркоконтроля и др.

Подводя этап, можно сделать вывод, что на таможенные органы России возложена большая и ответственная работа по взиманию платежей различной правовой и экономической природы, на которые в настоящее время приходится существенная часть доходов федерального бюджета страны.

## 1.2. Таможенные платежи: понятия и их роль в формировании доходной части федерального бюджета Российской Федерации

Таможенные платежи — важная составляющая доходных статей бюджета государств, входящих в ЕАЭС.

В интересах государства следить за полным исполнением их уплаты для того, чтобы снизить риски ухода участников ВЭД от уплаты этих платежей.

Опыт более развитых стран указывает на то, что таможенные платежи также являются важным фактором экономического развития и неотъемлемым условием для существования сильного государства.

Рассмотрим функции таможенных платежей:



Рисунок 3— Функции таможенных платежей

Так как нас интересует фискальная функция, то важно отметить, что самыми распространенными средствами служат таможенные платежи, целью которых является получение дополнительных финансовых средств.

Исходя из выше сказанного, важно дать оценку эффективности таможенного налогообложения и общую характеристику таможенных пошлин, налогов.



Рисунок 4 – Виды таможенных платежей

Таможенная пошлина — это обязательный взнос (платеж), взимаемый таможенными органами при ввозе товаров на таможенную территорию страны или при их вывозе с этой территории и являющийся неотъемлемым условием такого ввоза или вывоза.<sup>4</sup>

Главное предназначение ввозных таможенных пошлин - регулирование ввоза товаров и продукции с учетом состояния внутреннего рынка и платежного баланса страны.

Ввозная таможенная пошлина – это обязательный денежный сбор, уплачиваемый субъектами хозяйствования в составе прочих таможенных платежей при импорте товаров.

<sup>4</sup> Википедия [Электронный ресурс].–Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki>. 25.03.2016.

Данный тип государственных сборов существует во всем мире. Хотя цифры и пропорции отличаются очень существенно, тем не менее, общая методика их формирования везде одинакова — все страны имеют минимальные пошлины на ввоз сырья для собственного производства и максимальные на готовую продукцию, конкурирующую с аналогичной национального производителя.

Как известно основным призванием ввозной таможенной пошлины является:

- 1) содействие оптимизации импортной структуры;
- 2) защита отечественного производителя от негативного воздействия иностранной конкуренции;
- 3) обеспечение благоприятных условий для передовых изменений структуры производства и потребления товаров;
- 4) обеспечение потребителей, теми товарами, которые не производятся в государстве, либо их производство недостаточно;
- 5) способствование конкуренции между отечественными и импортными производителями, в целях повышения конкурентоспособности российских предприятий.

Вывозные таможенные пошлины — это разновидность пошлин, которые уплачивается при вывозе продукции.

Их основные функции:

- 1) пополнение государственного бюджета;
- 2) стимулирование экспорта.

Ставки вывозных таможенных пошлин устанавливаются правительствами стран, вступивших в Евразийский экономический союз. Правила исчисления пошлин прописаны в Таможенном кодексе Таможенного союза. В том случае, если произошла ситуация, о которой нет сведений в Таможенном кодексе, вступает в силу законодательство страны.

Неотъемлемой частью таможенных платежей являются таможенные сборы.

Таможенные сборы представляют собой особую категорию денежных платежей, которые взимаются уполномоченными органами в процессе оказания таможенных услуг.

Таможенные сборы уплачиваются за таможенные операции:

1) сборы за таможенное оформление товаров взимаются при пересечении таможенной границы в валюте РФ.

2) сборы за таможенное сопровождение. Данная услуга представляет собой специальную меру, предусматривающую сопровождение уполномоченными органами грузов, а также документов на них, при пересечении таможенной границы.

3) сборы за таможенное хранение. Таможенное хранение является ещё одним видом пошлин, взимающихся таможенными органами в случае необходимости хранения имущества на складах (в том числе временного хранения), которыми владеют уполномоченные органы таможенной службы.

Следовательно, таможенная пошлина является обязательным платежом в бюджет государства, который взимается таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу.

По способу определения ставки таможенных пошлин делятся на: адвалорные; специфические; комбинированные.

Особые виды таможенных пошлин: специальные, антидемпинговые, компенсационные. Взимание таможенной пошлины увеличивает цену товара.

Налог на добавленную стоимость (НДС) является косвенным налогом, который представляет собой форму изъятия в бюджет государства части стоимости товара, работ или услуги.

НДС относится к федеральным налогам. В соответствии с ч. 2 ст. 153 НК РФ налоговая база по налогу на добавленную стоимость определяется исходя из выручки от реализации. Согласно ст. 164 НК РФ ставки НДС определены в размере 0, 10 и 18 % и применяются к обширному перечню товаров.

Акцизы тоже относятся к косвенным налогам. Их плательщики — организации и предприниматели, перемещающие подакцизную продукцию

через границу РФ. Но, этот налог входит в стоимость подакцизных товаров, поэтому бремя налогоплательщика ложится на конечного потребителя.

Облагаются акцизами товары, спрос на которые не меняется из-за понижения или повышения стоимости. Устанавливается это косвенное налогообложение для перераспределения средств со сверхприбыли в бюджет страны или для защиты национальной продукции путём обложения акцизами импортных товаров.

Подакцизные товары - товары, в цену которых включается косвенный налог (акциз): спиртосодержащая продукция и алкогольная продукция; винные напитки, пиво, напитки, изготавливаемые на основе пива, иные напитки с объемной долей этилового спирта более 0,5%; табачная продукция; легковые автомобили; мотоциклы с мощностью двигателя свыше 112,5 кВт; автомобильный бензин и дизельное топливо.

Полный перечень подакцизных товаров и ставки акцизов по ним установлены в статье 193 НК РФ<sup>5</sup>.

Взимание НДС и акцизов уравнивает стоимость импортного товара и товара, производимого на внутреннем рынке страны.

Включение тех или иных платежей в состав таможенных платежей является во многом условным и определяется в значительной степени особенностями действующей системы таможенного регулирования.

В связи с тем, что Россия вступила в ЕАЭС рассмотрим состав таможенных платежей стран – участниц таможенного союза до вступления в ЕАЭС.

---

<sup>5</sup> Налоговый кодекс РФ ст. 193 [Электронный ресурс].–Режим доступа: <http://nalog.garant.ru/fns/nk>. 25.03.2016.



Рисунок 5 – Состав таможенных платежей в государствах – членах ТС до вступления в ЕАЭС

В настоящее время в качестве единого счета в России выступает открытый Межрегиональному управлению Федерального казначейства в ЦБ РФ на балансовом счете 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» счет № 40101810400000010153.

Администратором платежей, поступающих на этот счет, является ФТС России. И в зависимости от того, куда в дальнейшем поступают эти средства, их можно разделить на три группы.



Рисунок 6 – Группировка платежей, администрируемых таможенными органами России

Первую группу составляют платежи, распределяемые между странами ЕАЭС.

В соответствии с договором о Евразийском экономическом союзе распределение платежей осуществляется следующим образом: Республики Беларусь – 4,65 %, Республики Казахстан – 7,25 %, Российской Федерации – 86,97%, Республика Армения – 1,13%.<sup>6</sup>

Вторую группу составляют платежи, четко попадающие в бюджет соответствующего государства – члена ЕАЭС. Именно сюда относятся платежи, поступающие в полном объеме с единого счета на счет 40105 «Средства федерального бюджета».

К третьей группе относятся платежи, числимые на едином счете. Обычно, они остаются имуществом лица, который внес платежи, до наступления установленных в таможенном законодательстве событий (действий).

С наступлением таких событий (действий) платежи распределяются между государствами – членами ЕАЭС, перечисляются в федеральный бюджет или возвращаются плательщику.

Стоит помнить одну не маловажную роль таможенных платежей. Они являются фискальными доходами федерального бюджета, а самое главное они не могут быть израсходованы на другие цели. Эта немаловажная и значимая роль предназначение таможенных платежей государству. Поэтому таможенные платежи, являются необходимой экономической основой существования и деятельности государства.

### **1.3. Правовые основы взимания и начисления таможенных платежей**

Таможенные платежи, поступающие в бюджет государства составляют значимую часть доходов бюджета.

Правовой база взимания и начисления таможенных платежей являются:

- 1) внутренние таможенные законодательства;

---

<sup>6</sup> Договор о ЕАЭС [Электронный ресурс].–Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420205962>. 30.03.2016.

2) международно-правовые договоры и соглашения с участием России, касающиеся вопросов таможенно-тарифного регулирования.

Именно международно-правовые договоры составляют правовую базу взимания и начисления таможенных платежей и упорядочивают вопросы таможенно-тарифного регулирования.

В случае возникновения каких-либо противоречий между нормами внутреннего законодательства и предписанием, установленным в международном договоре, применяется международно-правовая норма.

После международно-правовых договоров в сфере таможенного регулирования по юридической силе следуют решения Евразийской экономической комиссии.

Кроме нормативно-правовых актов ЕАЭС, носящих международный характер, определенное значение сохраняет и национальное таможенное законодательство стран — участниц Таможенного союза. Наиболее важным для Российской Федерации в этом контексте является Федеральный закон от 27.11.2010г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Для Казахстана таковым является Кодекс Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан» от 30.06.2010г., для Беларуси — Таможенный кодекс Республики Беларусь от 04.01.2007г. Для Армении «Таможенный кодекс Республики Армения» от 06.07.2000г., и для Киргизии «Таможенный кодекс Киргизской Республики» 01.05.2005г.

При этом установление, введение и применение НДС и акцизов по-прежнему регулируется нормами Налогового кодекса РФ.

Порядок исчисления, порядок и сроки уплаты и обеспечения таможенных платежей.

Таможенные пошлины и налоги исчисляются их плательщиками самостоятельно. При взыскании таможенных пошлин, налогов в случаях, когда они не были добровольно уплачены, их исчисление производится таможенным органом государства — члена Таможенного союза, в котором подлежат уплате таможенные пошлины, налоги.

Уплата таможенных пошлин и налогов производится в валюте государства — члена ЕАЭС, таможенному органу которого подана таможенная декларация, если иное не предусмотрено международным договором.

Расчет суммы таможенных пошлин, подлежащих уплате и (или) взысканию производится на основе базы для исчисления таможенных пошлин и соответствующего вида ставки таможенных пошлин. При этом применяются ставки, действующие на день регистрации таможенной декларации таможенным органом в соответствии Единым таможенным тарифом ЕАЭС.

Основанием для определения суммы налогов при их оплате или взыскании, служит законодательство РФ, в случае помещения товаров под таможенную процедуру или выявления незаконного перемещения товаров на территории РФ.

«При помещении товаров под процедуру таможенного транзита таможенные платежи исчисляются, с соответствии с требованиями норм законодательства страны-участницы ЕАЭС, таможенный орган которой выпустил товары. В том случае, если эти товары находятся на территории другой страны-участницы ЕАЭС, то таможенные платежи исчисляются исходя из законодательства этого государства».

Важно учитывать, что касается импортных товаров, общая сумма таможенных платежей, не должна быть больше суммы таможенных платежей, уплачиваемых в случае выпуска данных товаров для внутреннего пользования, учитывая тот факт, что льготы не применяются. Данная сумма может быть увеличена только при одном условии, это замена примененной к товарам таможенной процедуры соответственно и замена ставки пошлины.

Ввозные пошлины исчисляются исходя из размера ставок, которые действовали на момент регистрации декларации таможенным органом.

Единый таможенный тариф ЕАЭС, служит основанием для начисления ввозных пошлин. Также учитывается свод ставок пошлин, применяемые к товарам, ввозимые из третьих стран на территорию ЕАЭС.

Относительно Единого таможенного тарифа повышение или понижение ставок происходит исключительно на основании решения ЕЭК, которое он может принять по обоснованному запросу одной из стран-участниц.

Также стоит учитывать факт: «При необходимости развития экономики страны-участницы может быть предложено применение более высоких ставок. В свою очередь с целью устранения острого дефицита товара, при отсутствии другого способа, может быть предложено применение более низкой ставки».

Вывозные ставки исчисляются каждой страной-участницей исходя из норм собственного законодательства. При этом каждой страной с целью облегчения взыскания вывозных пошлин сформирован перечень товаров, к которым предусмотрено применение вывозных пошлин.

Страна участница сама исчисляет налоги на основании норм собственного законодательства.

В Российской Федерации налоги могут быть начислены в следующих ситуациях: при помещении товара под таможенную процедуру или при выявлении случаев незаконного перемещения товара на территории, при выявлении транзитных товаров, которые помещены под процедуру таможенного транзита в другой стране-участнице ЕАЭС, но находятся на территории Российской Федерации незаконно.

Пересчет иностранной валюты в рубли при исчислении суммы таможенных платежей производится по официальному курсу Центрального банка Российской Федерации, установленным на момент регистрации таможенной декларации.

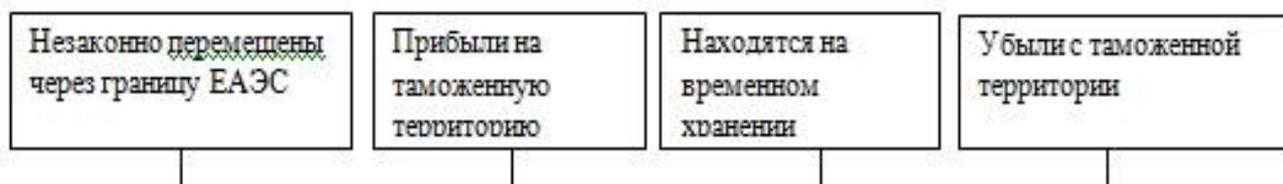




Рисунок 7 - Обязанность по уплате таможенных платежей

Рассмотрим случаи, когда таможенные платежи не подлежат уплате.

Таможенные платежи не подлежат уплате в следующих случаях:

- 1) если товары помещаются под таможенную процедуру, не предусматривающую уплату таможенных платежей;
- 2) освобождения товаров от уплаты таможенных платежей в соответствии с законодательством государств — членов ЕАЭС;
- 3) товары, перемещаются для личного пользования;
- 4) товары перемещаются в адрес одного получателя от одного отправителя по одному транспортному документу, общая таможенная стоимость которых не превышает суммы равной 200 евро по курсу валют, устанавливаемому в соответствии с законодательством государства — члена таможенного союза, таможенным органом которого осуществляется выпуск таких товаров и действующему на момент возникновения обязанности по уплате таможенных пошлин и налогов.

Обязанность по уплате таможенных пошлин и налогов прекращается в случаях, установленных законодательством, а именно:

1) уплаты или взыскания таможенных платежей в размерах, установленных ЕАЭС;

2) помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с предоставлением льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, не связанных с ограничениями по пользованию и распоряжению этими товарами;

3) уничтожения либо безвозвратной утраты иностранных товаров вследствие аварии или действия непреодолимой силы. Либо в результате естественной убыли при нормальных условиях перевозки и хранения;

4) если размер неуплаченной суммы таможенных пошлин, налогов не превышает сумму, равную 5 евро по курсу валют, устанавливаемому в соответствии с законодательством государства — члена ЕАЭС, на территории которого возникла обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов, действующему на момент возникновения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов;

5) помещения товаров под таможенную процедуру отказа в пользу государства, если обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов возникла до регистрации таможенной декларации на помещение товаров под эту таможенную процедуру;

6) обращения товаров в собственность государства — члена таможенного союза;

7) обращения взыскания на товары, в том числе за счет стоимости товаров, в соответствии с законодательством государства — члена Таможенного союза;

8) отказа в выпуске товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, в отношении обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, возникшей при регистрации таможенной декларации на помещение товаров под эту таможенную процедуру;

9) при признании ее безнадежной к взысканию и списании в порядке, определяемом законодательством государств — членов ЕАЭС;

10) иные обстоятельства.

Одним из оснований по прекращению обязанности по уплате таможенных платежей в отношении товара является процедура таможенного склада или специальная таможенная процедура.

При установлении сроков уплаты действуют следующие нормативные документы:

- нормы законодательства РФ;
- нормы ЕАЭС;
- нормы международных договоров.

Сроки уплаты таможенных платежей, устанавливаются, если в отношении товаров, которые помещены под специальную таможенную процедуру уже установлены сроки, законодательством РФ.

Важно отметить, то, что изменение сроков уплаты таможенных платежей по законодательству ЕАЭС может предоставляться в форме отсрочки или рассрочки относительно товаров, которые помещены под таможенную процедуру ввоза для внутреннего пользования.

Изменение сроков уплаты таможенных платежей может быть предоставлено как на часть, так и на полную сумму таможенных платежей.

На территории РФ в течение 15 дней со дня подачи плательщиком письменного принимается определение об изменении сроков уплаты заявления Федеральной таможенной службой Российской Федерации. Данное решение предоставляется заявителю в письменной форме.

Но не стоит забывать, что в соответствии с нормами ЕАЭС за предоставленное изменение сроков уплаты в государство оставляет за собой право взимать проценты.

Таможенные платежи уплачиваются в той стране, таможенный орган которой произвел выпуск товара.

Также не стоит забывать о том, что в каждом правиле есть исключение и оно, также перечисленное в виде следующих факторов, предоставленных на рисунке 8.



Рисунок 8 - Причины отказа в предоставлении изменения сроков уплаты таможенных пошлин

Пошлины или налоги на товары физических лиц, которые ввозятся для личного пользования, могут уплачиваться в кассу таможенного органа.

Для упрощения уплаты таможенных платежей законодательство РФ предусматривает централизованный порядок уплаты пошлин, при которой суммы таможенных платежей за товары, предполагаемые к ввозу или вывозу на протяжении определенного периода, вносятся на счет Федерального казначейства, при этом не имеет значения, в какой таможенный орган, будет подана декларация товаров.

Для осуществления централизованной оплаты плательщик обязан заключить соглашение о применении централизованного порядка уплаты таможенных платежей с Федеральной таможенной службой Российской Федерации или иным таможенным органом. Перечень таких органов также определяется Федеральной таможенной службой.

Оплата таможенных платежей, как правило, производится с помощью электронных или платежных терминалов и банкоматов.

Теперь рассмотрим обстоятельства, обеспечения уплаты таможенных платежей.



Рисунок 9 - Обстоятельства по обеспечению уплаты таможенных платежей

Стоит помнить о том, что не всегда производится уплата таможенных пошлин, если сумма таможенных платежей и процентов не превышает сумму, равнозначную 500 евро уплаты не требуется.

Уплата таможенных платежей может обеспечиваться за счёт денег, банковской гарантии, поручительства или залога имущества.

В том случае, когда обязательства по уплате были исполнены или не возникли в силу каких-то обстоятельств лицо, предоставившее обеспечение, имеет право на его возврат.

Кредитные или банковские организации, включенные в Реестр организаций, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов, который ведёт Федеральная таможенная служба Российской Федерации, имеют право обеспечивать банковскую гарантию на территории РФ.

Определение её суммы производится на основании сумм таможенных платежей, подлежащих уплате согласно требованиям законодательства Российской Федерации при помещении товара под таможенную процедуру

экспорта или выпуска для внутреннего пользования. При этом тарифные преференции и льготы не учитываются.

При невозможности определения точной суммы обеспечения такая сумма рассчитывается по максимальным ставкам таможенных платежей стоимости и физическим характеристикам. Отдельные группы товаров могут иметь фиксированные суммы обеспечения уплаты.

При выпуске товаров до окончания дополнительной таможенной проверки (в случае проведения таковой) суммы гарантий уплаты рассчитываются с учетом всех сумм таможенных платежей, которые могут быть дополнительно начислены в результате проверки.

Подводя итоги, важно подчеркнуть еще раз, что таможенные платежи представляют собой систему взимания таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, сборов за выдачу лицензий, плату и другие платежи, которые взимаются таможенными органами РФ в установленном законодательством порядке в процессе финансовой деятельности и уплачиваются в связи с перемещением товаров через таможенную границу товаров и транспортных средств.

С их помощью возможно ограничение ввоза иностранных товаров, что обеспечивает защиту и поощрение развития отечественного производства и внутреннего рынка, а также стимулирует вывоз национальных товаров за рубеж.

Таможенные пошлины являются источником государственного бюджета, влияют на торговый и платежный балансы страны.

При установлении таможенных платежей учитывается фактическая способность налогоплательщика к уплате налога.

Законодательную основу таможенно-тарифного регулирования составляют как таможенные законы и нормативно-правовые акты, так и непрофильные законы, содержащие лишь отдельные таможенно-правовые нормы.

Правовое регулирование внешнеторговой деятельности отражает общую направленность экономической политики либо на максимальное привлечение иностранного капитала, либо на реализацию протекционистских идей, что отражается в национальном законодательстве нашей страны и международных договорах.

## 2 АНАЛИЗ ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ ФИСКАЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ РФ

## 2.1 Внешняя торговля России: современное состояние и тенденции развития

Рассматривая 2015 год в целом с точки зрения оценки экономики в целом, можно без труда сказать, что 2015 год стал действительно тяжелым для российской экономики: падение цен на нефть, девальвация рубля и осложнение отношений со странами - торговыми партнерами отрицательно сказались на всех сферах жизни государства. Особенно сильный спад продемонстрировала внешняя торговля. Федеральная таможенная служба подвела итоги года, оценив масштабы падения.

По данным таможенной статистики, внешнеторговый оборот Российской Федерации в 2015 году составил 530,4 млрд. долларов США и по сравнению с 2014 годом сократился на 33,2%, в том числе экспорт – 345,9 млрд. долларов США (сокращение на 31,1%), импорт – 184,5 млрд. долларов (сокращение на 36,7%).<sup>7</sup>



Рисунок 10 – Динамика показателей внешней торговли России в 2011-2015 гг., в млрд. долларов

Анализируя динамику внешней торговли, можем сделать вывод, что начиная с 2014 года произошел существенный спад важнейших экономических показателей России.

<sup>7</sup> Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://customs.ru/>-15.05.2016

Важно отметить, что такое снижение показателей напрямую взаимосвязано с тем, что российские товары дешевеют из-за низкого курса рубля.

Главной причиной этого стали цены на нефть - из-за избыточного предложения на мировом рынке нефти и дальнейшего наращивания темпов добычи со стороны стран-членов ОПЕК нефтяные котировки вновь обновили многолетние минимумы. Нефть марки Brent за год подешевела с 55 до 33 долларов за баррель. Это отразилось и на стоимостных объемах экспорта нефти, и на падении доходов федерального бюджета.

Падение нефтяных цен повлекло за собой сильнейшую девальвацию рубля – в декабре 2015 года доллар превысил отметку в 70 рублей, а евро – в 80 рублей, хотя ещё год назад это казалось невозможным. Высокие цены в валюте стали причиной и падения импорта, резко упал спрос на многие зарубежные товары и сырье, а также услуги, которые оказываются иностранными компаниями.

Наибольшее снижение показателей внешней торговли было зафиксировано в январе – именно тогда наблюдался резкий спад цен на нефть и снижение курса рубля. В отличие от динамики прошлых лет, когда заметный прирост торговли наблюдался летом и осенью, в 2015 году этого не произошло. Ухудшение конъюнктуры на нефтяном рынке и ещё большая девальвация свели на нет торговую активность и поставки сезонных товаров.

Также анализируя динамику внешнеторгового оборота, стоит отметить, что сокращение торговли наблюдается практически по всем странам (СНГ и дальнего зарубежья) и товарам.

Снижение показателей наблюдалось в течение всего 2014 года и усилилось с осени - в отношении России были введены санкции - сократилось инвестирование, были введены ограничения на предоставление кредитов российским компаниям иностранными банками, также ряд санкций затронул запрет на ввоз и вывоз товаров из некоторых стран. Введенное Россией продуктовое эмбарго также повлияло на снижение показателей по импорту.

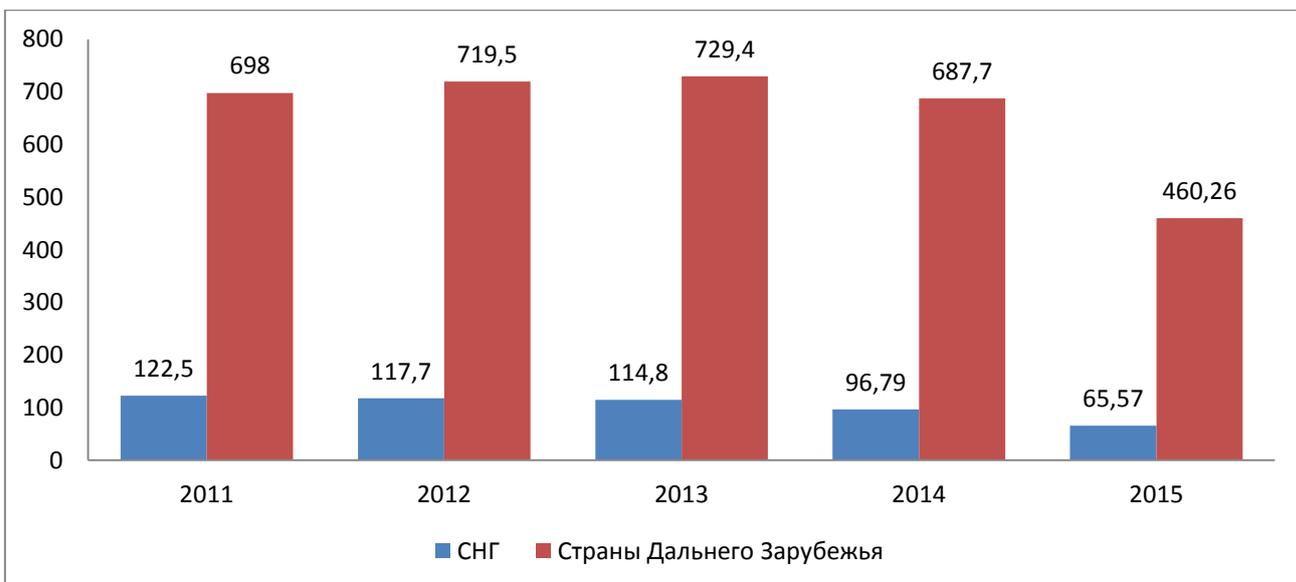


Рисунок 11 – Структура внешней торговли России по странам в 2011-2015 гг., в млрд. долларов<sup>8</sup>

Во внешнеторговом обороте по странам основную долю занимают страны дальнего зарубежья - на них приходится 88%, т.е. 34 млрд. долларов. Несмотря на введенные санкции со стороны многих стран данной группы, Россия не стала коренным образом менять сложившиеся экономические связи.

На страны СНГ приходится лишь 12% всего объема внешнеторгового оборота, что чрезвычайно мало, учитывая возможности данных стран. Более того, в последние годы наметилась тенденция сокращения доли стран СНГ в пользу стран дальнего зарубежья. Так, ещё в 2013 году на них приходилось 13-14%.



<sup>8</sup> Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://customs.ru/>-15.05.2016

Рисунок 12 – Структура внешней торговли России по странам

В структуре внешней торговли России по странам характерное место занимает Европейский союз (ЕС) как крупнейший экономический партнер. На его долю в общем объеме товарооборота РФ в 2015 году приходилось 44,8% (в 2014 году – 48,1%), на страны Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) – 28,1% (26,9%), на государства – участники Содружества Независимых Государств (СНГ) – 12,5% (12,3%), на страны ЕАЭС – 7,8% (7,1%), Организацию стран – экспортеров нефти (ОПЕК) – 2,3% (1,7%).



Рисунок 13 – Внешнеторговый оборот РФ с основными торговыми партнерами из стран Дальнего зарубежья, в млрд. долларов<sup>9</sup>

Основными торговыми партнерами стран Дальнего Зарубежья всегда были: Китай, Германия, Нидерланды, Италия, Турция и Япония (в 2013 году Япония заняла более лидирующую позицию и вошла список пяти основных торговых партнеров, и тем самым вытеснив Турцию).

За 2015 г во внешней торговле России со странами дальнего зарубежья также наметился спад - внешнеторговый оборот снизился на 33% и составил 34338,9 млн. долларов. Тем не менее, спад экспорта составил 29%, а импорта уменьшился значительно - он снизился 41%.

За 2015 год экспорт в страны дальнего зарубежья снизился на 31% до 298,5 млрд. долларов, а импорт на 36,3% до 161,6 млрд. долларов. Основной

<sup>9</sup> Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://customs.ru/>-15.05.2016

вклад в отрицательную динамику объемов внешней торговли внесла девальвация рубля - показатели второй половины 2015 года заметно ниже, чем зимой и весной 2014 года.

Отрицательная динамика и в торговле со странами дальнего зарубежья. Торговля с Китаем рухнула почти на 30% до 63,6 млрд. долларов, Германией – вторым по величине торговым партнером – на 35%, Нидерландами – на 41%. Спад при этом наблюдается среди всех стран, входящих в первую десятку торговых партнеров.



Рисунок 14 – товарная структура экспорта России в страны Дальнего зарубежья, в %

Стоимостные объемы экспорта указанных товаров в 2015 году по сравнению с 2014 годом снизились на 12,4%, а физические – возросли на 3,6%. Доля экспорта продукции химической промышленности в 2015 году составила 6,5% (в 2014 – 5,1%).

Физические объемы экспорта продуктов неорганической химии возросли на 11,6%, удобрений – на 1,7%, пластмасс и изделий из них – на 22,0%, каучука, резины и изделий из них – на 18,4%.

Доля экспорта машин и оборудования в 2015 году составила 6,0% (в 2014 году – 3,7%).

Стоимостный объем экспорта по сравнению с прошлым годом возрос на 12,9%, в том числе: средств наземного транспорта, кроме железнодорожного – на 69,2%. Возросли физические объемы поставок легковых автомобилей в 2,5 раза, а грузовых автомобилей – на 6,3%.

Доля экспорта продовольственных товаров и сырья для их производства в товарной структуре экспорта в 2015 году составила 4,0% (в 2014 году – 3,2%).

По сравнению с январем-декабром прошлого года стоимостные объемы поставок этих товаров снизились на 13,6%. Физические объемы поставок молока и сливок возросли на 11,7%, ячменя – на 35,5%.

Доля экспорта лесоматериалов и целлюлозно-бумажных изделий в январе-декабре 2015 года составила 2,7% (в январе-декабре 2014 года – 2,1%).

Стоимостный объем экспорта данной товарной группы снизился по сравнению с январем-декабром 2014 года на 9,8%.

Физические объемы экспорта пиломатериалов возросли на 20,8%, фанеры – на 16,8%, целлюлозы – на 10,7%. Объем экспорта необработанных лесоматериалов снизился на 7,5%.

По основным товарным группам отмечается снижение стоимостных объемов экспорта товаров при одновременном росте их физических объемов.

Основу российского экспорта в январе-декабре 2015 года в страны дальнего зарубежья составили топливно-энергетические товары, удельный вес которых в товарной структуре экспорта в эти страны составил 66,4 % (в январе-декабре 2014 года – 73,4%).

В январе-декабре 2015 года по сравнению с январем-декабром 2014 года стоимостный объем топливно-энергетических товаров снизился на 37,7%, а физический – возрос на 6,3%.

Среди товаров топливно-энергетического комплекса возросли физические объемы экспорта нефти сырой на 11,2%, газа природного – на 14,7%,

нефтепродуктов – на 4,9%, в том числе: керосина – на 29,9%, дизельного топлива – на 6,9%, топлив жидких – на 3,9%.

В общем стоимостном объеме экспорта в страны дальнего зарубежья доля металлов и изделий из них в январе-декабре 2015 года составила 9,4% (в январе-декабре 2014 года –7,8%).

По сравнению с январем-декабром прошлого года стоимостный объем экспорта этой продукции снизился на 16,6%, а физический – возрос на 9,3%.

Физические объемы поставок черных металлов и изделий из них возросли на 8,4%, в том числе: чугуна – на 24,2%, полуфабрикатов из железа и легированной стали – на 7,9%. Вместе с тем сократились физические объемы экспорта ферросплавов на 16,1%.<sup>10</sup>



Рисунок 15 – Товарная структура импорта России в страны Дальнего зарубежья, в %

<sup>10</sup> Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://customs.ru/>-15.05.2016

Импорт товаров из стран дальнего зарубежья демонстрировал спад и по стоимостному и по физическому объему. Из-за падения покупательной способности российских компаний существенно снизился спрос, как на сырье, так и на готовую продукцию.

Импорт машин и оборудования из стран дальнего зарубежья, упала на 39,4%, в том числе механического оборудования на 33,1%, электрического – на 36,5%, средств наземного транспорта – на 52,2%. Сильнее всего снизился импорт автомобилей, грузовых на 65,9%, легковых на 49,9%. Уже несколько лет подряд закупка иностранной техники падала – новая продукция производилась на заводах в России, а из-за рубежа ввозились лишь сырье и комплектующие.

Дополнительно осложняет ситуацию для импортеров и необходимость установки на новые модели отечественной системы «ЭРА-ГЛОНАСС». Кроме того, в России из-за неблагоприятной экономической конъюнктуры и отсутствия перспектив перестала поставляться продукция Seat, Opel, отдельные модели Chevrolet. Всего за 2015 год с российского рынка ушло более полусотни марок автомобилей.

Импорт продукции химической промышленности также сократился, стоимостной объем снизился на 27,6%, а физический объем на 15%. Упали и поставки продовольствия – на 35% и 20,5% соответственно. Причиной этого помимо закупочных цен стало введенное продуктовое эмбарго.



Рисунок 16 - Динамика экспорта и России со странами СНГ в 2011-2015 гг., в млрд. долларов<sup>11</sup>

Несмотря на стремления российского руководства в области интеграции стран СНГ, например создание Евразийского экономического союза и присоединение к нему Армении, показатели торговли с этими государствами продолжают падать. И причина тому - не только падение цен, но и снижение темпов развития экономики и производства в самих странах Содружества. Так, например, индекс промышленного производства Беларуси уменьшился на 6,2% к январю прошлого года. Подобное наблюдается в Казахстане, Таджикистане. Темпы производства в Украине также значительно снизились - на 21,3%, что привело к сокращению торговли с данным государством.

Пока предпосылок для изменения этой тенденции нет, Украина ориентируется на торговлю с Европейским союзом, который сохранил для Украины односторонние преференции в торговле со странами ЕС до конца 2015 года в рамках трехсторонних договоренностей между Украиной, ЕС и Россией. В результате внешнеторговый баланс Украины изменил структуру: экспорт в Россию уменьшился на 57%, но при этом увеличился её экспорт в страны Евросоюза.

<sup>11</sup> Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://customs.ru/>-15.05.2016

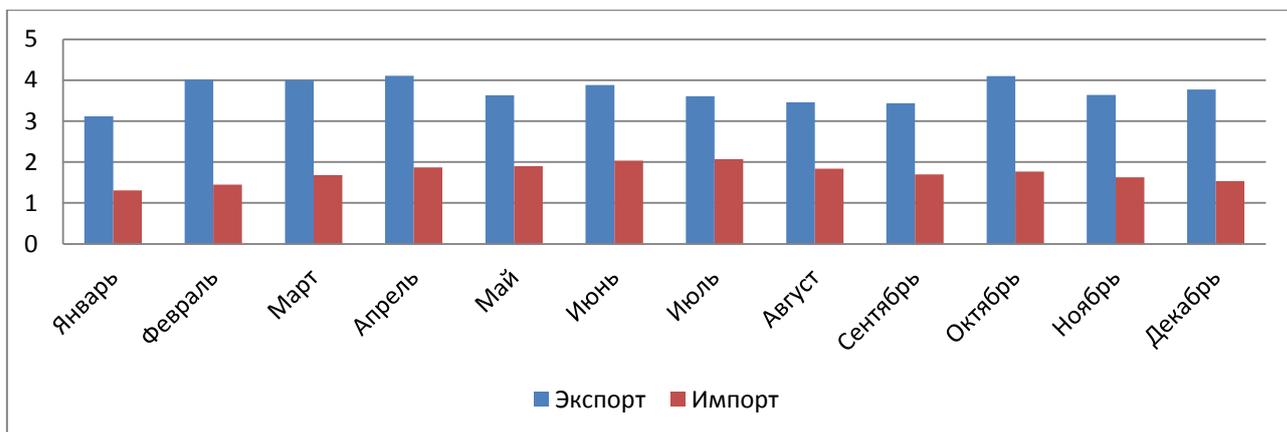


Рисунок 17 – Динамика экспорта и импорта России со странами СНГ в 2015 г., в млрд. долларов<sup>12</sup>

Внешнеторговые показатели сократились со всеми странами СНГ. Торговля с Беларусью упала на 24% по экспорту и на 30% по импорту. В частности, снизились стоимостные объемы экспортных поставок минерального топлива, металлов, продукции химической промышленности.

Россия в 2015 году стала меньше импортировать из Белоруссии техники и оборудования, текстильных изделий и металлов. Отдельно стоит сказать о продовольственных товарах, после введения в действие продуктового эмбарго, экспорт белорусских мяса, молока, овощей и фруктов заметно увеличился. Однако из-за девальвации рубля наблюдается рост их импорта только в натуральном выражении.

Торговля с Казахстаном сократилась на 24% по экспорту и на 35% по импорту – спад также коснулся поставок машин и оборудования, минеральных продуктов, металлов. Удивительную динамику на общем фоне демонстрирует Таджикистан. Импорт из этой страны увеличился на 39,9% до 52,2 млн. долларов – за счет поставок сельскохозяйственной продукции, электроэнергии.

<sup>12</sup> Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://customs.ru/>-15.05.2016

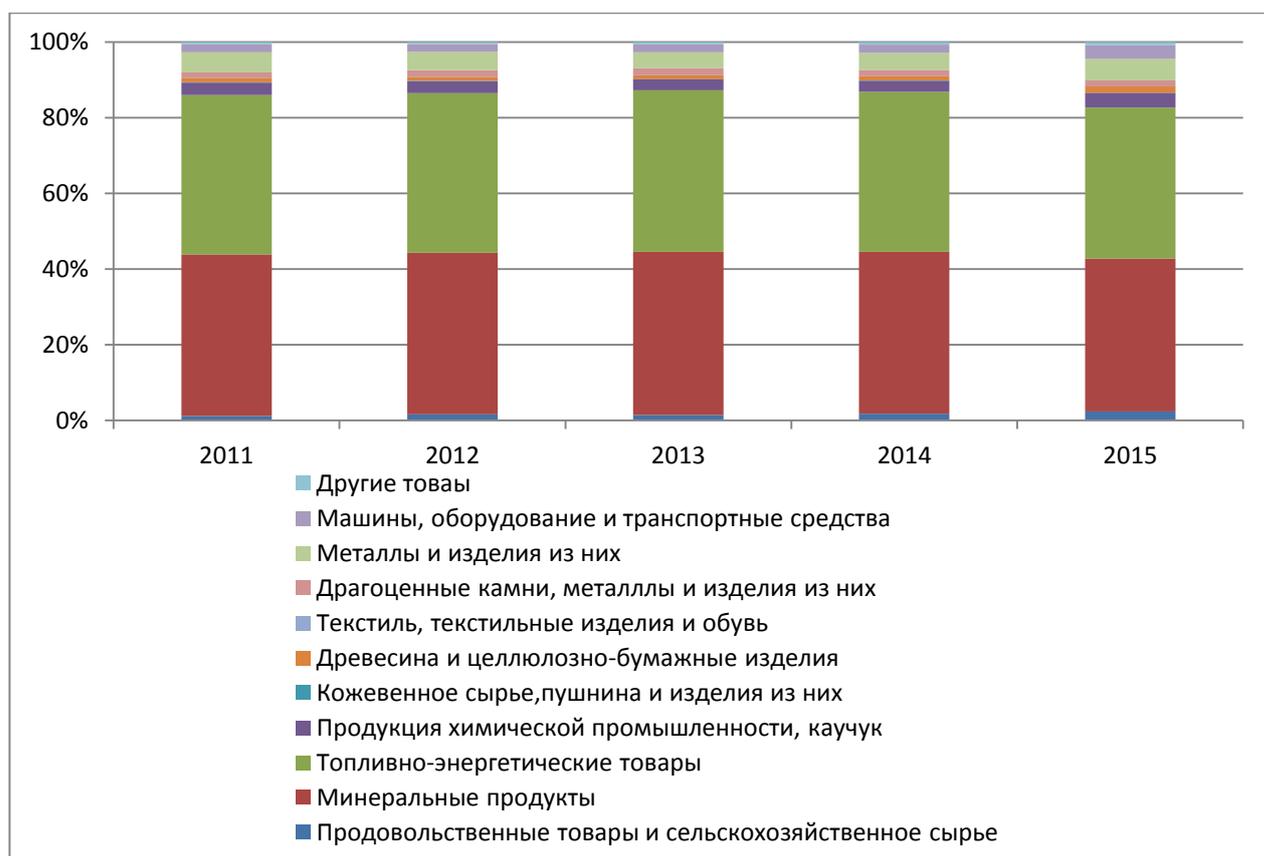


Рисунок 18 – Товарная структура импорта России со странами СНГ, в %



Рисунок 19 – Товарная структура экспорта России со странами СНГ

В товарной структуре экспорта в страны СНГ ведущую роль по-прежнему занимают топливно-энергетические товары. Их доля составляет 39,5% (в

январе-декабре 2014 года 43,6%). При этом наблюдалось снижение экспорта в стоимостном и в натуральном выражении: физические объемы экспорта сырой нефти снизились на 5,2%, нефтепродуктов на 13,6%, природного газа на 15,2%. Стоимостной объем экспорта машин и оборудования составил 7,35 млрд. долларов, сократившись на 29,5%. Также наблюдается снижение экспорта металлов и лесоматериалов.

Однако есть и товары, экспорт которых Россия увеличила: поставки пшеницы выросли на 32,3% благодаря снижению экспортных пошлин на зерновые.

Кроме того, низкий курс рубля к доллару, сделал более привлекательной российскую продукцию для зарубежных покупателей. По этой же причине удалось нарастить поставки экспорта птицы в 2,2 раза.

В товарной структуре импорта из стран СНГ произошли небольшие изменения – на 5% сократилась доля основной закупаемой группы товаров – машин и оборудования – до 81,8 млрд. долларов. Их импорт в стоимостном выражении сократился на 49,3%. Основной спад при этом пришелся на легковые автомобили – физические объемы их поставок сократились на 58,6%.

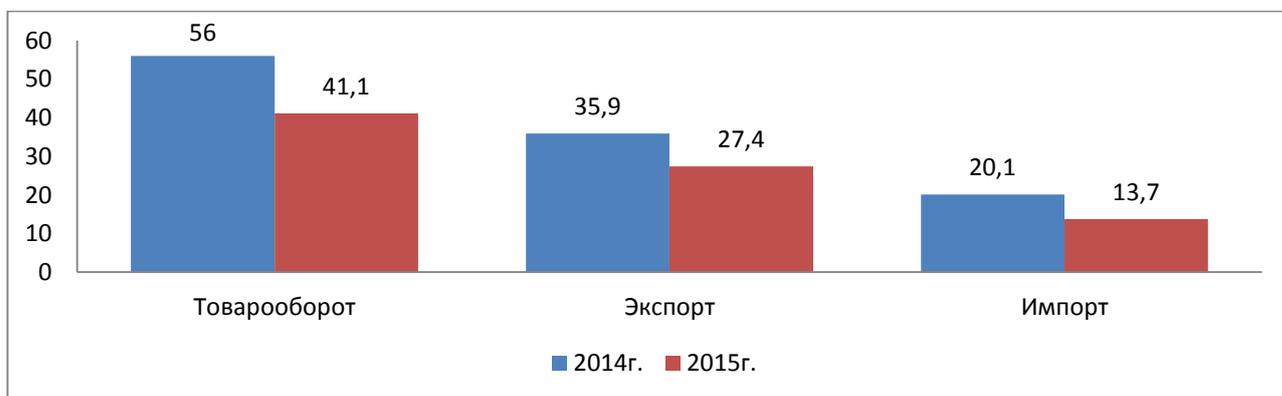


Рисунок 20 - Динамика взаимной торговли РФ со странами – членами ЕАЭС в 2014 – 2015 гг., в млрд. долларов

В структуре внешней торговли России по группам стран особое место занимает Европейский союз (ЕС) как крупнейший экономический партнер, на его долю в общем объеме товарооборота Российской Федерации в 2015 году приходилось 44,8% (в 2014 году – 48,1%), на страны Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) – 28,1% (26,9%), на государства –

участники Содружества Независимых Государств (СНГ) – 12,5% (12,3%), на страны ЕАЭС – 7,8% (7,1%), Организацию стран – экспортеров нефти (ОПЕК) – 2,3% (1,7%).

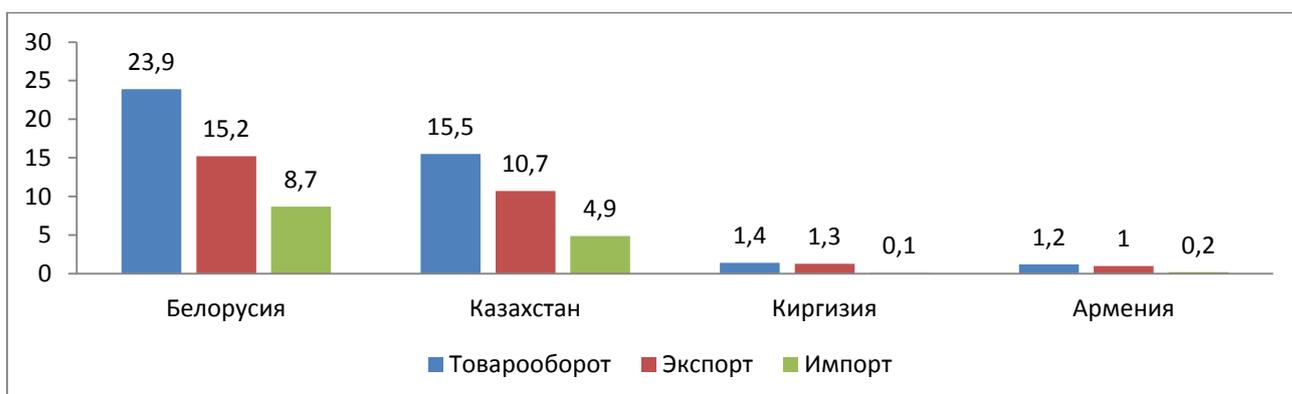


Рисунок 21 - Основные торговые партнеры Российской Федерации среди государств – членов ЕАЭС в 2015 г., в млрд. долларов

В целом, 2015 год завершился неблагоприятно для внешней торговли России, и пока все факты свидетельствуют о том, что падения не удастся избежать и в 2016 году. Политические отношения между государствами продолжают накаляться, а для стабилизации цен на нефтяном рынке пока нет достаточных стимулов. Тем временем, бывшие торговые партнеры открывают для себя новые рынки, а России это становится делать всё труднее.

Кроме того, по-прежнему существует множество административных барьеров для отечественного бизнеса, препятствующих осуществлению как экспортных, так и импортных поставок.

## **2.2 Анализ динамики и структуры доходов федерального бюджета, обеспечиваемых таможенными органами Российской Федерации**

Федеральный бюджет — важнейший элемент макроэкономической политики. Он обеспечивает аккумуляцию финансовых ресурсов и их перераспределение.

По своей форме федеральный бюджет есть финансовый план государства, т. е. план сбора и использования финансовых ресурсов в целях обеспечения государственных функций.

Структура доходов федерального бюджета определяется, во-первых, потребностями государства в финансовых ресурсах; во-вторых, возможностями государства по мобилизации этих ресурсов; в-третьих, особенностями проводимой экономической политики.

Структура расходов федерального бюджета определяется функциями государства.

Доходы федерального бюджета делятся на: налоговые и неналоговые. В доходы федерального бюджета зачисляется остаток средств на конец предыдущего года.<sup>13</sup>

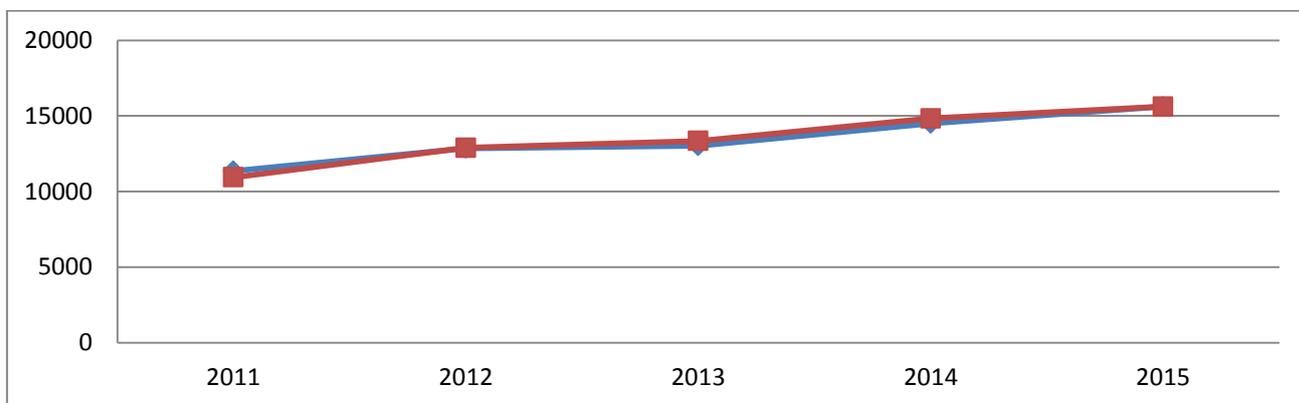


Рисунок 22 – Динамика доходов и расходов федерального бюджета в 2011-2015гг., в млрд. рублей

На данном графике наглядно видно, что динамика доходов федерального бюджета в период с 2011 года по 2015 год имеет положительную динамику роста и с каждым годом набирает обороты по сравнению с предыдущим.

На основании приложения А рассмотрим структуру доходов федерального бюджета в 2011-2015гг.

Таблица 1 – Структура доходов федерального бюджета за 2011-2015гг.

	в %				
	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	100	100	100	100	100
в том числе:					

<sup>13</sup> Интернет ресурс Министерство финансов РФ статистика доходов и расходов федерального бюджета

Доходы от внешнеэкономической деятельности	41,04	39,21	38,48	37,68	29
Налоги, сборы и регулярные платежи за использование природными ресурсами	18	19,3	19,62	19,89	20,37
Налоги на товары (работы, услуги) реализованные на территории РФ	17,46	17,6	17,89	18,63	19,05
Налоги на товары ввозимые на территорию РФ	13,58	13,53	13,31	12,56	10,82

Продолжение таблицы 1

	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и муниципальной собственности	3,34	4,29	2,7	3,07	2,42
Прочее	6,55	7,61	7,97	8,13	8,26

Источник: таблица составлена по данным Министерства финансов Российской Федерации

Одной из важнейших задач таможенных органов Российской Федерации, возложенных на них государством, является формирование доходной части Федерального бюджета посредством взимания, полагающихся по закону таможенных платежей при таможенном оформлении участниками.

На основании приложения Б рассмотрим структуру таможенных платежей в доход федерального бюджета в 2011-2015гг.

Таблица 2 – Структура таможенных платежей в доход федерального бюджета в 2011-2015гг.

	в %				
	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	100	100	100	100	100
В том числе:					

Ввозная таможенная пошлина	10,47	9,96	9,08	8	9,66
Таможенные сборы и иные таможенные платежи	2,07	3,3	2,16	0,98	1
Акцизы при ввозе товаров	0,76	0,78	0,86	0,85	1,12
Вывозная таможенная пошлина	61,5	62,3	61,8	65,3	55,5
НДС	23,31	23,65	23,78	22,96	32,81

Источник: таблица составлена по статистическим данным Федерального таможенного управления

Как видно из представленной таблицы наибольший удельный вес составляет вывозная таможенная пошлина, при этом ее доля сократилась с 61,5% до 55,5 %.

По итогам 2015 года сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, составила 5 008,2 млрд. рублей (без учета авансовых платежей и денежных залогов).<sup>14</sup>

Из общей суммы таможенных платежей, перечисленных в федеральный бюджет, на вывозные таможенные пошлины приходится 2 780,4 млрд. рублей (56%), на налог на добавленную стоимость (НДС) – 1 643,5 млрд. рублей (33%), на ввозные таможенные пошлины – 484,2 млрд. рублей (10%).

Общее снижение поступлений доходов обусловлено снижением на 40,6% поступлений вывозной таможенной пошлины в отношении нефти сырой и нефтепродуктов.

В то же время поступления доходов от импорта товаров составили 2 184 млрд. рублей, что меньше поступлений 2014 года всего на 4,4%.

В 2015 году таможенные органы начали в режиме эксперимента применение технологии удаленной уплаты таможенных платежей в отношении товаров для личного пользования, доставляемых экспресс-перевозчиками.

---

<sup>14</sup> Интернет ресурс Федеральная таможенная служба Таможенная статистика внешней торговли

Сумма таможенных платежей, уплаченных физическими лицами с применением данной информационной технологии, составила 33,1 млн. рублей.

Анализируя динамику таможенных платежей, 2015 год уже по праву можно назвать трудным - кризис не обошёл стороной ни одну сферу деятельности, и особенно сильно пострадала внешняя торговля, поступления от которой и формируют наибольшую долю в федеральном бюджете. Накануне Нового года ФТС отчиталась о предварительных итогах по сбору таможенных платежей, и снова с гордостью отметила, что достичь этого удалось благодаря «системной целенаправленной работе, включающей развитие информационных технологий, оптимизацию применения системы управления рисками, использование форм контроля после выпуска товаров в сочетании с правоохранительной деятельностью».

Однако если рассмотреть данные внимательно, то окажется, что достижений нет, а то, что удалось собрать, никак не связано с эффективными изменениями в таможенном администрировании.

Как было сказано в сообщении, на 30 декабря 2015 года сумма доходов от внешнеэкономической деятельности, администрируемых таможенными органами в федеральном бюджете составила 4910,7 млрд. рублей. Таможенники плановое задание даже немного перевыполнили - на 30,3 млрд. рублей. Тем не менее, едва ли стоит это считать поводом для гордости - плановое значение в течение года менялось не один раз. К примеру, ещё в апреле глава ФТС Андрей Бельянинов в своём интервью отметил, что плановые обязательства составляют 5,7 трлн. рублей, и меньше таможенные органы не соберут. На практике же оказалось иначе.

Также можно обратить внимание на результаты 2014 года, когда было собрано 7008,14 млрд. рублей, теперь уже разница становится заметна невооруженным глазом - объем поступлений сократился на 30%.

Рассматривая графики по динамике поступления в федеральный бюджет от таможенных органов, невольно задаешься вопросом «Так что же

произошло?» Ведь, если вспомнить не слишком благоприятный 2014 год, то таможенники не только перевыполнили план в условиях сокращения внешней торговли и санкций, но и превысили результаты 2013 года. Тогда этого удалось достичь из-за падения рубля к доллару и евро. При внешнеторговых поставках цена товара между контрагентами рассчитывается в иностранной валюте, а таможенные платежи, которые идут в бюджет, начисляются с таможенной стоимости в рублях. При этом экспортные цены на нефть и курс рубля все ещё были не настолько низкими, и позволяли таким образом наращивать объемы платежей в бюджет.

Однако в этом году всё изменилось, и предыдущий экономический эффект стал уже не так заметен.

Необходимо отметить, что в 2015 году произошло сильное сокращение объемов декларирования. По данным ФТС, с января по декабрь 2015 года количество поданных деклараций на товары сократилось с 4,27 млн. до 3,9 млн. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, и особенно сильный спад помимо января наметился в ноябре, хотя ещё несколькими годами ранее именно на осенние месяцы приходился рост активности в сфере ВЭД.

Безусловно, причиной тому стало сокращение производства многих видов товаров, уход с российского рынка крупнейших автомобильных производителей, ухудшение отношений с Украиной и другими странами, санкции и многое другое. Даже небольшой положительный эффект от роста объемов экспорта некоторых товаров, в частности - продовольствия и техники, не смог компенсировать внешнеторговые потери. Кроме того, высокие тарифы на грузоперевозки, нерешенная ситуация с книжками МДП и введение в действие системы Платон также не прибавили желаний иностранным партнерам что-либо везти в Россию. Да и отечественному бизнесу стало ещё тяжелее работать.

Однако снижение именно стоимостных объемов внешней торговли все же стало самым основным фактором падения поступлений в бюджет. Ведомства пока не подвели статистику за год, однако по расчётам

Минэкономразвития за январь-ноябрь экспорт уже упал на 32%, а импорт на 37%. Учитывая динамику курса рубля, а также цен на нефть, в декабре показатели также показали спад.

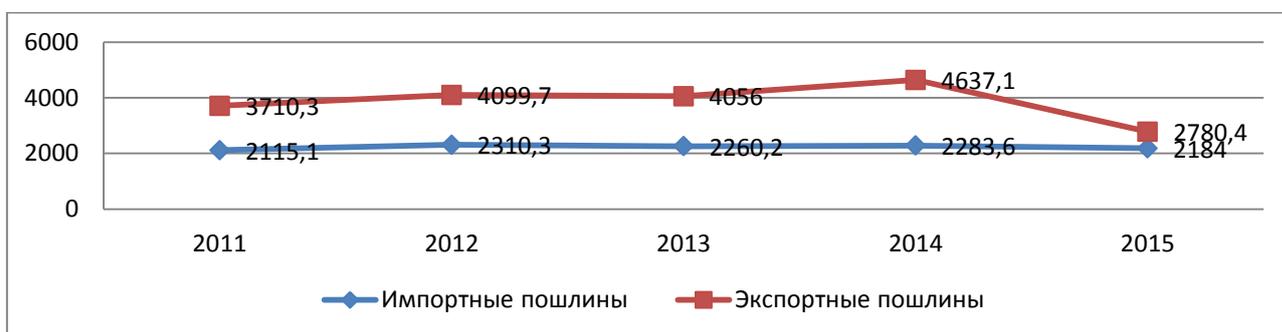


Рисунок 23 - Динамика импортных и экспортных пошлин в 2011 – 2015 гг., в млрд. рублей

С поступлениями в бюджет от импортной деятельности тоже не всё так просто. За неполный 2015 год импорт упал почти на 40%, при этом сократились как стоимостные, так и физические объемы поставок. Немаловажен и тот факт, что с сентября 2015 года стали действовать сниженные ставки ввозных таможенных пошлин в рамках наших обязательств перед ВТО. В среднем они сократились на 3-4%. Однако перечисления в бюджет от импорта упали всего лишь на скромные 4%, т.е. практически не изменились. Для сравнения - по итогам позапрошлого 2014 года, когда импорт упал только на 9%, наблюдался гораздо больший спад соответствующих показателей - тогда налоги на ввозимые товары упали на 8%, а ввозные таможенные пошлины на 5%.

Объясняется данный факт тем, что отчасти эффект от сильной девальвации рубля «перекрыл» падение физических объемов импорта, причём сказалось это не столько на отчислениях от ввозных таможенных пошлин, сколько на ввозном НДС. Так, по данным Федерального казначейства на 1 декабря 2015 года, налог на добавленную стоимость вырос почти на 3% до 1589 млрд. рублей.

Также, компенсировало падение объемов ввозных таможенных пошлин присоединение к ЕАЭС Армении и Киргизии. Согласно договору собранные таможенные пошлины распределяются между странами ЕАЭС пропорционально объему их внешней торговли, однако доли рассчитывались

ещё в прошлом году, когда падение торговли России было не так значительно. Торговля других стран ЕАЭС пострадала немного меньше по сравнению с Россией, и в результате пошлин в Российский бюджет от других стран поступило почти столько же, сколько в прошлом году - дополнительных 72,7 млрд. рублей.

Всего платежей от экспортных операций было перечислено в федеральный бюджет на сумму 2766,9 млрд. рублей. Большую часть этой суммы образуют вывозные таможенные пошлины на сырую нефть и продукты нефтепереработки. Именно они и показали наибольший спад.

При этом, если рассматривать таможенные платежи в отдельности, то статистику они демонстрируют весьма любопытную: в результате падения внешнеторгового оборота доходы федерального бюджета от экспортных операций сократились на 40% - до 2766,9 млрд. рублей, а от импортных операций всего лишь на 4% - до 2174 млрд. рублей, т.е. фактически остались почти на уровне прошлого года, при том, что падение импорта гораздо более существенное, нежели экспорта.

Что касается других доходов бюджета от ввозных таможенных пошлин, то здесь всё немного позитивнее. Отчисления от экспорта природного газа увеличились на 14% до 505,15 млрд. рублей преимущественно за счет роста поставок за рубеж, а также выросли на 23% отчисления от прочих вывозных таможенных пошлин. Не маловажно напомнить, что России за 2015 год удалось нарастить экспорт рыбы, зерновых, леса-кругляка и ряда других товаров, облагаемых вывозными пошлинами.<sup>15</sup>

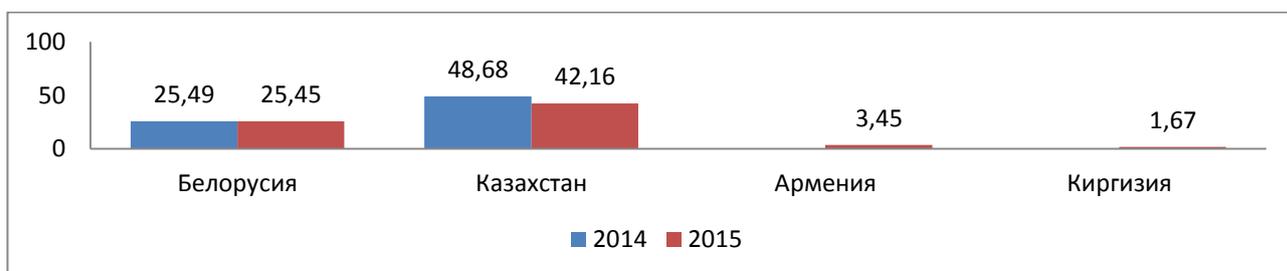


Рисунок 24 – Объем поступлений в бюджет ввозных таможенных пошлин, уплаченных на территории государств-членов ЕАЭС и подлежащих в распределение в бюджет РФ на 1 декабря 2014/2015гг., в млрд. долларов

Таким образом, сколько бы таможенники не писали о мероприятиях, позволивших наполнить бюджет, реальные объемы поступлений были обусловлены все же экономическими условиями.

Хотя стоит все же отдать им должное - на протяжении всего года ощущались их старания выжать максимум платежей и штрафов из участников ВЭД. К концу года более 18,5 млрд. рублей было довыскачено таможенными органами в доход бюджета по итогам проверочных мероприятий до выпуска товаров и после выпуска (в 2014 году в рамках СУР было доначислено платежей и штрафов на сумму 15,9 млрд. рублей). Однако это едва ли свидетельствует о каких-то улучшениях в администрировании, а учитывая нынешнюю покупательную способность рубля, все собранные средства в реальном выражении стоят намного меньше, чем в прошлом году.

Общая сумма задолженности участников ВЭД по уплате таможенных платежей и пеней перед таможенными органами на 1 января 2016 года составила 43,4 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 25 млрд. рублей, по пеням – 18,4 млрд. рублей.<sup>16</sup>

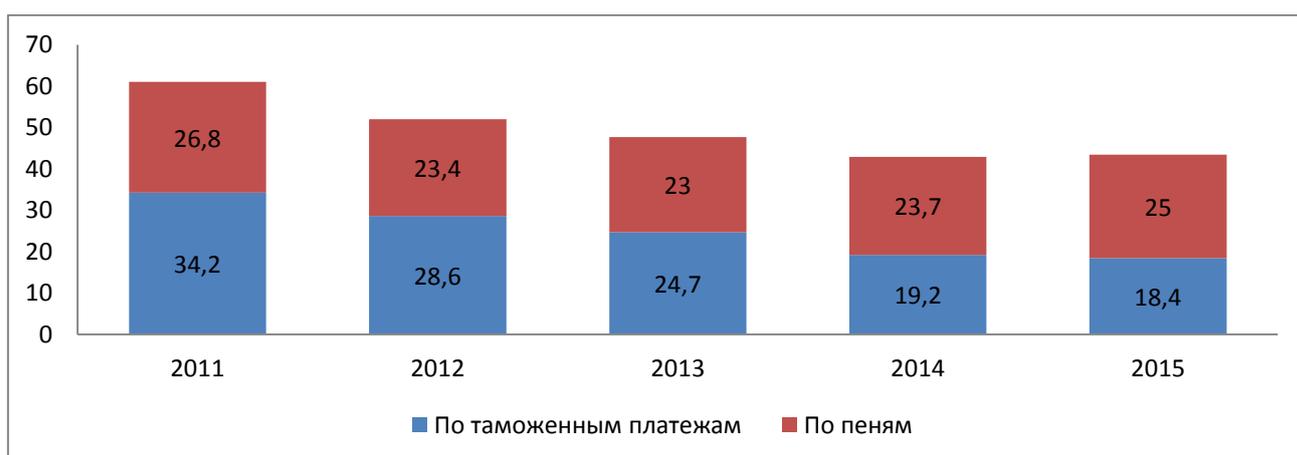


Рисунок 25 - Динамика состояния задолженности по уплате таможенных платежей и пеней в 2011 – 2015 годах в млрд. рублей

<sup>16</sup> Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://customs.ru>. - 15.05.2016

В 2015 году взыскано задолженности на сумму 11,4 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 10,5 млрд. рублей, по пеням – 0,9 млрд. рублей.

Подводя итоги по всему выше сказанному, несомненно, приходим к однозначному выводу, что федеральный бюджет — важнейший элемент макроэкономической политики. Он обеспечивает аккумуляцию финансовых ресурсов и их перераспределение. Но анализируя и трезво оценивая статистические данные из официальных документов, приходим к выводу, что все показатели либо незначительно снизились, либо потерпели критические изменения, но роста не наблюдалось.

Таким образом, сколько бы таможенники не писали о мероприятиях, позволивших наполнить бюджет, реальные объемы поступлений были обусловлены все же экономическими условиями. Хотя стоит все же отдать им должное - на протяжении всего года ощущались их старания выжать максимум платежей и штрафов из участников ВЭД.

### **2.3 Анализ взимания таможенных платежей территориальным органом таможни**

Региональное таможенное управление (РТУ) является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности РТУ в пределах компетенции, определенной настоящим положением.

РТУ непосредственно подчиненные ФТС России: Дальневосточное, Приволжское, Уральское, Северо - Западное, Северо - кавказское, Сибирское, Центральное, Южное.

Зона ответственности ДВТУ охватывает территорию 9 субъектов: Амурской, Магаданской, Сахалинской областей, Приморского, Камчатского и Хабаровского краев, Республики Саха (Якутия), Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа - общей площадью около 6,2 млн. кв. километров, что составляет 36,4% территории Российской Федерации.

Поэтому рассмотрим более подробно деятельность таможенных органов Дальневосточного федерального округа.

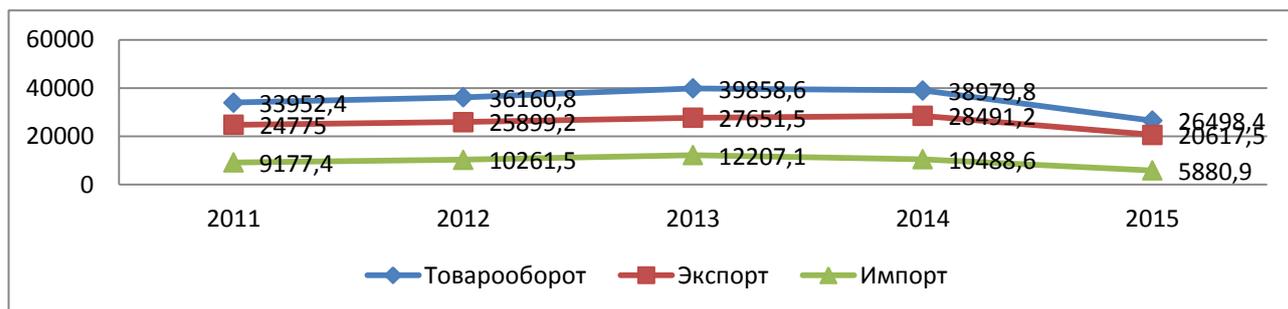


Рисунок 26 – Динамика товарооборота Дальнего востока в 2011-2015 гг., в млн. долларов

Анализируя динамику товарооборота Дальнего Востока, можно сделать вывод, что 2015 год не принес повышения товарооборота. Но снижение показателей характерно не только для прошлого года, оно налицо с 2013 года.

Объемы, которые приносят основные платежи в бюджет, сократились в разы.

Отчисления таможенных органов Дальнего Востока в бюджет снизились за год на 8%. Падение доходов таможенной службы объясняется теми же факторами, которые свойственны как общему состоянию российской экономики (девальвация рубля, снижение цен на ресурсы, санкции и т.д.), так и специфике региона (трехкратное падение ввоза бэушных автомобилей).

Внешнеторговый оборот ДВФО в 2015 году сократился на 33% по сравнению с 2014 годом и составил 26 498,5 млн. долл. США, в том числе по экспорту – на 28% до 20 617,5 млн. долл. США, по импорту – на 45% до 5 880,9 млн. долл. США. Удельный вес Дальнего Востока во внешнеторговом обороте России по итогам 2015 г. составил 4,9%, в том числе на экспорт пришлось 6%, на импорт – 3,3%.

Наибольший объем внешнеторгового оборота ДФО в 2015 году пришелся на Сахалинскую область – 48% или 12 677,3 млн. долларов США, Приморский край – 27% или 6 339,2 млн. долларов США, Республику Саха – 15% или 3

953,3млн. долларов США и Хабаровский край – 6% или 1 617,9 млн. долларов США.

Экспорт региона в целом составил 20 617,5 млн. долларов США, произошло уменьшение на 28% по сравнению с 2014 годом, в то время как в 2014 экспорт Дальнего востока составил 28 681,4 млрд. долларов США (наблюдалось увеличение экспорта на 1,7% по сравнению с 2013 годом).

На экспорт в страны СНГ приходится 232,0 млн. долларов США, что составляет 0,1% от общей стоимости экспорта региона.

На экспорт в страны дальнего зарубежья приходится 20 385,2 млн. долларов США, что составляет 99,9% от общей стоимости экспорта региона.<sup>17</sup>

На основании приложения В рассмотрим товарную структуру экспорта Дальнего востока.

Таблица 3 – Товарная структура экспорта Дальнего востока за 2011-2015гг.

Код ТН ВЭД	Наименование товаров	2011	2012	2013	2014	в %
						2015
01-24	Продовольственные товары и с/х сырье (кроме текстильного)	4,94	5,15	4,9	4,63	7,14
в т.ч. 03	Рыба,ракообразные и моллюски	4,79	4,9	4,7	4,37	6,33
25-27	Минеральные продукты	38,56	38,8	39,56	39,97	36,93
в т.ч. 27	Топливо-энергетические товары	37,31	37,7	38,34	38,77	35,42
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	0,34	0,2	0,0	0,0	0,0

<sup>17</sup> Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://customs.ru>.- 15.05.2016

41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	2,69	2,2	1,98	2,04	2,4
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
72-83	Металлы и изделия из них	1,45	1,3	0,9	0,93	0,99

Продолжение таблицы 3

Код ТН ВЭД	Наименование товаров	2011	2012	2013	2014	2015
84-90	Машины, оборудование и транспортные средства	1,39	1,4	1,07	0,54	0,3\
68-71, 91-97	Прочие товары	8,4	8,2	8,38	8,62	10,28
	Итого:	100	100	100	100	100

Источник: таблица составлена по статистическим данным Федерального таможенного управления

Стоимость импорта Дальневосточного федерального округа (ДФО) составила 5 880,9 млн. долларов США, произошло уменьшение на 43% по сравнению с 2014 годом, в то время как в 2014 импорт Дальнего востока составил 10 497,1 млн. долларов США (также наблюдалось сокращение на 12,8% по сравнению с 2013 годом.)

На импорт из стран СНГ пришлось 179,6 млн. долларов США, что составляет 0,1% от общей стоимости импорта региона.

На импорт в страны дальнего зарубежья пришлось 5 701,3 млн. долларов США, что составляет 99,9% от общей стоимости импорта региона.

Основные торговые партнеры при импорте являются:

1) Китай – 2 499,8 млн. долларов США. Основными статьями импорта являются: электрогенераторные установки, шины пневматические резиновые новые, части обуви;

2) Япония – 716,4 млн. долларов США. Основные статьи импорта: кузова для автомобиля, части и оборудование автомобилей;

3) Республика Корея – 430,8 млн. долларов США. Главные статьи импорта: кузова для автомобиля, части и оборудование автомобилей;

4) Соединенные Штаты – 545,1 млн. долларов США или 5,9%. Основные статьи импорта: изделия из черных металлов прочие, краны, клапаны, вентили и другая арматура, центрифуги, агрегаты для фильтрования;

5) Германия – 95,5 млн. долларов США или 1,8%. Главные статьи импорта: суда круизные, паромы, грузовые и др, двигатели и силовые установки, валы трансмиссионные;

6) Соединенное Королевство – 91,7 млн. долларов США. Основные статьи импорта: изделия из черных металлов прочие, пульта, панели, консоли, столы для электронной аппаратуры.

На основании приложения Г рассмотрим, как распределялась товарная структура импорта Дальнего востока за 2011-2015 гг.

Таблица 4 – Товарная структура импорта Дальнего востока за 2011-2015гг.

в тыс. долларов США						
Код ТН ВЭД	Наименование товаров	2011	2012	2013	2014	2015
01-24	Продовольственные товары и с/х сырье (кроме текстильного)	11,6	10,58	9,07	10,85	14,27
25-27	Минеральные продукты	0,47	0,36	0,37	0,6	0,74
в т.ч. 03	Рыба,ракообразные и моллюски	2,15	1,86	1,72	1,49	1,63
в т.ч. 27	Топливо-энергетические товары	1,53	1,34	1,28	0,92	1,6

28-40	Продукция химической промышленности, каучук	7,91	8,38	7,72	9,16	10,56
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	1,45	1,32	0,82	0,59	0,78
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	1,79	1,72	1,68	1,97	1,54

Продолжение таблицы 4

Код ТН ВЭД	Наименование товаров	2011	2012	2013	2014	2015
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	13,69	11,05	7,56	6,67	4,45
72-83	Металлы и изделия из них	8,66	8,04	8,20	11,14	11,67
84-90	Машины, оборудование и транспортные средства	45,38	49,81	56,92	50,77	40,34
68-71, 91-97	Прочие товары	5,31	5,49	4,59	5,75	12,72
	Итого:	100	100	100	100	100

Источник: таблица составлена по статистическим данным Федерального таможенного управления

На основании приложения Д рассмотрим динамику таможенных платежей, перечисленных в федеральный бюджет Дальневосточным таможенным управлением в 2011-2015гг.

Таблица 5 – динамика таможенных платежей ДВТУ в 2011-2015гг.

Таможня	2011	2012	2013	2014	2015
Биробиджанская	1,51	0,88	0,52	0,49	0,47
Благовещенская	2,27	3,61	2,31	2,48	1,83
Ванинская	3,53	0,86	0,84	0,68	1,83

в млн. рублей

Владивостокская	45,82	50,66	56,31	57,01	52,6
Камчатская	0,84	0,93	0,99	0,75	0,83
Магаданская	0,5	0,91	2,41	1,16	1,03
Находкинская	20,17	19,62	20,51	21,87	27,55
Сахалинская	5,4	3,55	2,97	3,24	2,9
Уссурийская	8,8	7,35	5,46	5,33	5,19
Хабаровская	2,54	3,99	5,57	5,45	6,04

Продолжение таблицы 5

Таможня	2011	2012	2013	2014	2015
Хасанкая	6,51	6,6	2,04	1,49	0,75
Амурская	1,2	0,22	-	-	-
Чукотская	0,52	0,58	-	-	-
Якутская	0,28	0,17	-	-	-
Итого:	100	100	100	100	100

Источник: таблица составлена по статистическим данным Федерального таможенного управления

Отчисления таможенных органов Дальнего Востока в бюджет снизились за 2015 на 8% по сравнению с предыдущим годом. Падение доходов таможенной службы объясняется теми же факторами, которые свойственны как общему состоянию российской экономики (девальвация рубля, снижение цен на ресурсы, санкции и т.д.), так и специфике региона.

В 2015 году таможенными органами ДВТУ перечислено в федеральный бюджет Российской Федерации 164141,23 млн. рублей, контрольное задание перевыполнено на 1,6%. Годом ранее управление перечислило в бюджет 179758,75 млн. рублей. Таким образом, недобор за год составил 8,7%. В то же время год назад дальневосточные таможни не справились с планом, отстав от графика на 1%. Спустя год или задачи были поставлены более реальные, или таможенников действительно стоит похвалить за продемонстрированную эффективность.

В лидерах по наполнению государственной казны традиционно - Владивостокская (53%), Находкинская (28%), Хабаровская (6%) и Уссурийская (5%) таможни.

Таким образом, подводя итоги второй главы, можно сделать следующие выводы.

В последние годы отмечается снижение товарооборота, непосредственно экспорта и импорта. В основном это связано с кризисом, вводом санкций, неблагоприятным ростом курса. В связи со снижением товарооборота снизился и объем поступлений в бюджет государства.

Также перемены в структуре таможенных платежей обусловлены изменениями стоимости нефти и ставок пошлин, как ввозных, так и вывозных, а также изменениями структуры и стоимости экспорта и импорта, что обусловлено выполнением обязательств нашей страны при вступлении в ВТО - снижение, а в некоторых случаях и отмена пошлин на различные группы товаров.

Анализ показал, что большая часть таможенных платежей за исследованный период пришлось на вывозные таможенные пошлины, это можно объяснить тем обстоятельством, что в структуре экспорта Российской Федерации большую долю занимают сырьевые товары. Большее снижение отмечалось в объеме ввозной таможенной пошлины.

Если рассматривать с точки зрения ДВТУ, то здесь наибольший удельный вес приходится на Приморский край, что связано также с показателями товарооборота.

Все это позволяет сделать вывод о том, что в структуре федерального бюджета Российской Федерации таможенные платежи занимают значительную долю.

Однако насколько фискальная функция реализуется таможенными органами, рассмотрим в третьей главе.

### 3 ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ ФИСКАЛЬНОЙ ФУНКЦИИ

#### 3.1 Оценка влияния факторов на динамику таможенных платежей, поступающих в бюджет РФ

Известно, что динамика поступлений таможенных платежей зависит от ряда факторов. Рассмотрим основные факторы, влияющие на размер таможенных платежей. Такие как динамика внешней торговли, валютный курс и товарная структура экспорта и импорта.

Попробуем оценить эти факторы, рассчитав коэффициент сезонности.

Коэффициент сезонности — это величина, на которую увеличиваются или уменьшаются показатели по сравнению со средними в определенный период времени. Коэффициент сезонности применим для различных периодов, поэтому используя данные объема товарооборота и таможенных платежей за 2011-2015гг. рассчитаем данный коэффициент.

Таблица 6 - Коэффициент сезонности товарооборота:

январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
0,82	0,93	1,06	1,05	1,01	0,99	1,0	0,98	0,98	1,04	1,00	1,07

Источник: таблица составлена по расчетам автора

Таблица 7 - Коэффициент сезонности таможенных платежей:

янв арь	фев рал ь	мар т	апрел ь	май	ию нь	ию ль	авг уст	сент ябрь	октяб рь	нояб рь	декаб рь
0,8 3	0,86	0,97	0,99	0,95	0,94	1,02	1,01	1,02	1,06	1,03	1,25

Источник: таблица составлена по расчетам автора

Коэффициент сезонности товарооборота возрастает в следующие месяца: март-май, октябрь и декабрь.

Коэффициент сезонности таможенных платежей возрастает в период с июля по декабрь.

Отсюда следует, что коэффициент сезонности таможенных платежей практически соответствует коэффициенту сезонности товарооборота. Это связано с тем, что в данный период времени больший объем в товарной структуре занимает экспорт нефти, и объем экспортных пошлин соответственно.

Так как в данный период времени пик экспортных показателей занимает нефть и газ, что обусловлено сезонными закупками, то рассмотрим, на сколько может изменяться товарная структура экспорта, используя индекс Рябцева.

Как известно, смысл индекса Рябцева сводится к отношению фактической меры расхождения значений компонентов двух структур с их максимально возможным значением.<sup>18</sup>

Индекс В.М. Рябцева рассчитывается по формуле:

$$I_R = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^n (d_{1i} - d_{0i})^2}{\sum_{i=1}^n (d_{1i} + d_{0i})^2}} \quad (1)$$

18 Карелина М. Г. Статистический анализ диверсификации интеграционной активности в экономике России // Молодой ученый. — 2013. — №10. — С. 377-379.

где  $d_{1i}$ ,  $d_{0i}$  – удельные веса признаков в совокупностях;

$i$  - число градаций в структурах.

Таблица 8 – Шкала оценки меры существенности структурных различий по индексу В.М. Рябцева

Интервал значений $I_R$	Характеристика меры структурных различий
0,000 – 0,030	Тождественность структур

Продолжение таблицы 8

Интервал значений $I_R$	Характеристика меры структурных различий
0,031 – 0,070	Весьма низкий уровень различий структур
0,071 – 0,150	Низкий уровень различий структур
0,151 – 0,300	Существенный уровень различий структур
0,301 – 0,500	Значительный уровень различий структур
0,501 – 0,700	Весьма значительный уровень различий структур
0,701 – 0,900	Противоположный тип структур
0,901 – и выше	Полная противоположность структур

Рассчитывая коэффициент таможенных платежей, возьмем отношения 2014 года к 2012 году, 2015 года к 2012 году и 2015 года к 2014 году.

В результате расчетов получим следующие результаты:

1) 2014 к 2012, коэффициент равен 0,0325, что говорит о весьма низком уровне различий структур;

2) 2015 к 2012, коэффициент равен 0,0881, что говорит о низком уровне различий структур;

3) 2015 к 2014: коэффициент равен 0,1042, что говорит также о низком уровне различий структур.

Рассчитывая коэффициент товарной структуры экспорта, возьмем отношения 2014 года к 2012 году, 2015 года к 2012 году и 2015 года к 2014 году.

- 1) 2014 к 2012, коэффициент равен 0,0115, что говорит о тождественности структур;
- 2) 2015 к 2012, коэффициент равен 0,0702, что говорит о низком уровне различий структур;
- 3) 2015 к 2014: коэффициент равен 0,0581, что говорит о весьма низком уровне различий структур.

Теперь для исследования взаимосвязи двух объемов экспорта за 2005-2011гг. и объема экспортной таможенной пошлины возьмем коэффициент корреляции Пирсона. Он позволяет определить, насколько пропорциональная изменчивость двух переменных.

При расчете коэффициента линейной корреляции Пирсона используется специальная формула:

$$r = \frac{\sum_{i=1}^n (x_i - \bar{x})(y_i - \bar{y})}{\sqrt{\sum_{i=1}^n (x_i - \bar{x})^2 \sum_{i=1}^n (y_i - \bar{y})^2}} \quad (2)$$

где  $x_i$  - значения переменной X;

$y_i$  - значения переменной Y;

$\bar{x}$  - среднее арифметическое для переменной X;

$\bar{y}$  - среднее арифметическое для переменной Y.

Таблица 9- Шкала связи между переменными

Значение	Интерпретация
от 0 до 0,3	очень слабая
от 0,3 до 0,5	Слабая
от 0,5 до 0,7	Средняя
от 0,7 до 0,9	Высокая
от 0,9 до 1	очень высокая

По итогу расчета коэффициента корреляции объемов экспорта и экспортной таможенной пошлины, получаем результат равный 0,9529.

Анализируя полученный результат, не сложно заметить - интерпретация корреляции очень сильная. Отсюда следует, что взаимосвязь между экспортными таможенными платежами и объемом экспорта тесная.

Обобщив полученные результаты, можно выделить то, что взаимосвязь между фактически уплаченными платежами в бюджет и объемом товарооборота очевидна. Эта зависимость определяется множеством факторов: ценами и размером пошлин на ряд товаров, физическим объемом поставок, уровнем инфляции и политической обстановкой. Другими словами, на собираемость таможенных платежей влияет множество внешних и внутренних факторов.

### **3.2 Эффективность таможенных органов по реализации фискальной функции**

К функциям финансового характера таможенных органов как уже обозначалось не раз относятся:

- 1) взимание таможенных пошлин, налогов, антидемпинговых, компенсационных и специальных пошлин, таможенных сборов;
- 2) контроль правильности исчисления и своевременности уплаты таможенных платежей, осуществление контроля за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу.

Анализируя динамику плановых и фактических поступлений таможенных платежей в доход федерального бюджета, рассмотрим, на сколько таможенные органы РФ справлялись с реализацией данной функции.



Рисунок 27 – Динамика плановых и фактических показателей таможенных платежей в 2011-2015 гг., в млрд. рублей

В 2015 году одной из основных задач ФТС России было обеспечение поступлений денежных средств в бюджет государства. Как правило, таможенные органы практически всегда превышают плановые показатели. В 2015 году доход бюджета было перечислено 5008,2 млрд. рублей, что составляет 102,6% от установленного контрольного показателя по перечислению таможенных платежей. На 10% увеличилась сумма таможенных платежей по импорту, уплаченных с применением технологии удаленной уплаты.

В условиях изменения товаропотока и снижения объемов импорта контрольное задание выполнено благодаря системной целенаправленной работе, включающей развитие информационных технологий, оптимизацию применения системы управления рисками, использование форм контроля после выпуска товаров в сочетании с правоохранительной деятельностью. ФТС России постоянно совершенствует администрирование таможенных платежей,

внедряет системы удаленной оплаты таможенных платежей, развивает современные сервисы, в том числе «личный» кабинет участника ВЭД.<sup>19</sup>

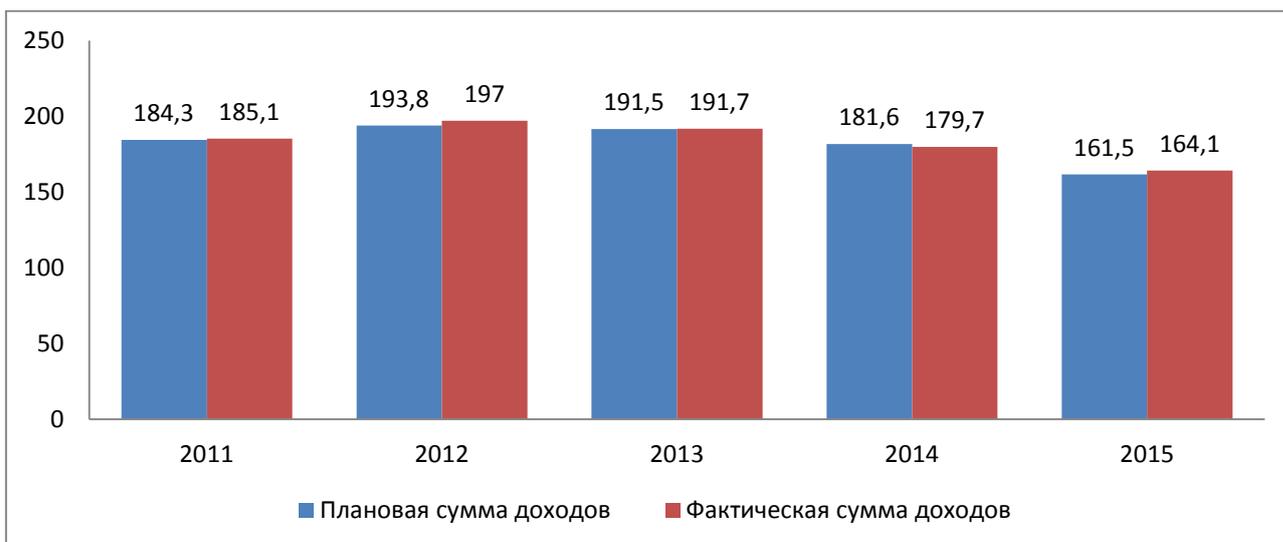


Рисунок 28 – Динамика плановых и фактических показателей таможенных платежей ДВТУ в 2011-2015 гг., в млрд. рублей

В Дальневосточном федеральном округе также наблюдается превышение фактического показателя взимания таможенных платежей с 2011 по 2015, и только в 2014 году отмечается отставание от плана. Установленное ФТС России контрольное задание на 2014 год выполнено управлением на 98,97 %.

По результатам проверочных мероприятий в 2015 году таможенными органами контроля было проведено 7 678 проверок в отношении как юридических, так и физических лиц, что на 15 % больше по сравнению с предыдущем годом.

Таблица 10 - Результаты мероприятий, проведенных таможенными органами

Доначислено таможенных платежей и пеней, наложено штрафов	8,9 млрд. рублей
средняя сумма доначисленных таможенных платежей и пеней, наложенных штрафов на одну таможенную проверку	1,9 млн. рублей

<sup>19</sup> Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://customs.ru/>-15.05.2016

Взыскано таможенных платежей и пеней, штрафов на сумму	3,8 млрд. рублей
средняя сумма взысканных таможенных платежей и пеней, наложенных штрафов на одну таможенную проверку	800 тыс. рублей
средняя сумма взысканных таможенных платежей и пеней, наложенных штрафов на одно должностное лицо подразделения таможенного контроля после выпуска товаров	4,4 млн. рублей
Возбуждено 3497 дел об АП и 226 уголовных дел, назначено наказаний в виде штрафов	1,1 млрд. рублей
Во взаимодействии с правоохранительными и контролирующими органами проведено 1 521 проверочное мероприятие, по результатам которых таможенными органами доначислено таможенных платежей, наложено штрафов	1,5 млрд. рублей
Во взаимодействии с правоохранительными и контролирующими органами проведено 1 521 проверочное мероприятие, по результатам которых таможенными органами взыскано	345 млн. рублей

Источник: таблица составлена по статистическим данным Федерального таможенного управления

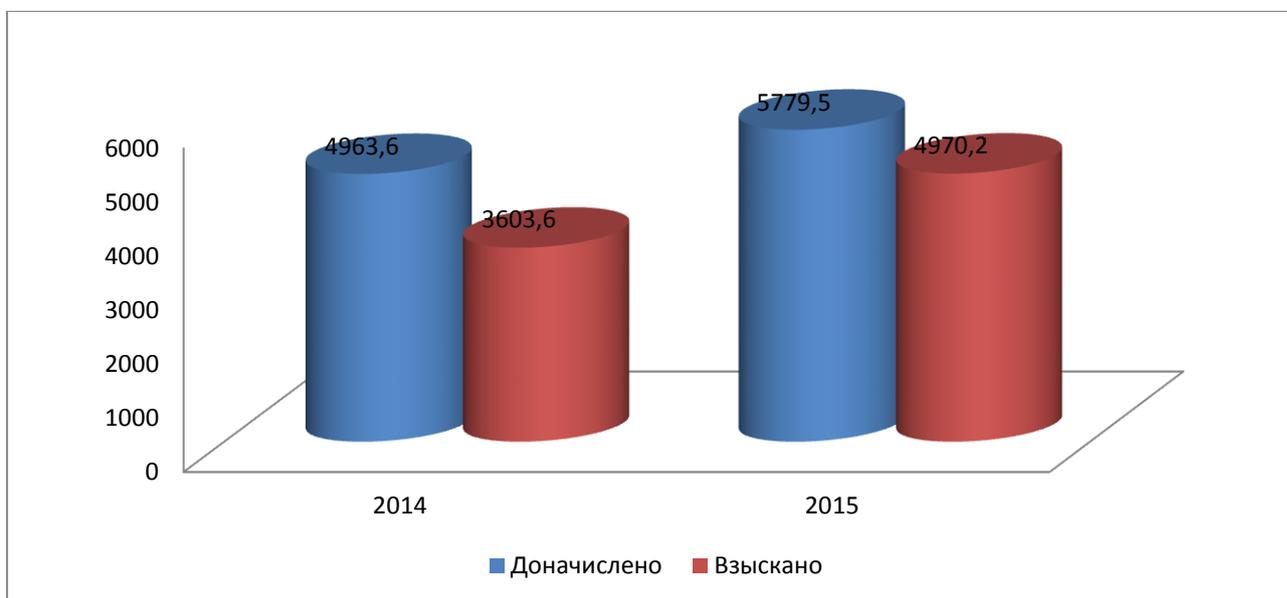


Рисунок 29 - Сумма доначисленных и довзысканных таможенных платежей по направлению контроля правильности классификации товаров в 2014 и 2015, в млн. рублей

Региональными таможенными управлениями и таможнями, которые непосредственно подчинены ФТС России, на основе информации подразделений таможенного контроля после выпуска товаров разработано и утверждено 367 профилей рисков (один общероссийский, 20 региональных, 127 зональных и 219 целевых). Эти профили рисков предусматривают применение таможенными органами мер по минимизации рисков, направленных на выбор объектов таможенного контроля, в том числе после выпуска товаров на основе индикаторов рисков, выявляемых при декларировании товаров до их выпуска.

В результате применения мер по минимизации рисков, в 2015 году таможенными органами доначислено и взыскано таможенных платежей на сумму 65 миллионов рублей и 38 миллионов рублей соответственно, возбуждено 89 дел об АП. Приведенные результаты, положительная динамика и качественные изменения в сфере регулирования подтверждают правильность выбранного курса.

Таблица 11 - Результаты мероприятий, проведенных таможенными органами ДВТУ

в млн. рублей	
Доначислено таможенных платежей	682 млн. рублей
Взыскано	344 млн. рублей

Источник: таблица составлена по статистическим данным Федерального таможенного управления

Значительных результатов в 2015 году добились таможенные органы региона и в борьбе с преступлениями, связанными с невозвращением из-за границы валютной выручки и незаконного перевода валюты за рубеж. По возбужденным уголовным делам сумма выведенных криминальными способами из России денежных средств составила в общей сложности около 15 миллиардов рублей против 1 миллиарда в прошлом году.

По уголовным делам, возбужденным дальневосточными таможнями, суды вынесли 33 обвинительных приговора, 19 из них связаны с условным

лишением свободы. Общая сумма назначенных штрафов составила около 2,7 миллиона рублей, стоимость конфискованных товаров – 4,4 миллиона рублей.

Рост выявленных административных правонарушений в 2015 году составил 9%. В 2015 году возбуждено 7471 дело об административных правонарушениях. Общая стоимость объектов таможенных правонарушений превысила 10 миллиардов рублей. Сумма уклонений от уплаты таможенных платежей составила 184 миллиона рублей, из них 49,2 миллиона рублей уплачено в порядке возмещения причиненного ущерба.

По административным делам назначено наказаний на общую сумму 5 миллиардов рублей, взыскано - 164,4 миллиона рублей, что на 28% больше, чем в 2014 году. Принято к передаче уполномоченным организациям имущества, обращенного в федеральную собственность, на сумму 1,7 миллиарда рублей.

В целом фискальная деятельность основана на осуществлении контроля точностей исчислений, а также соблюдение сроков уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов.<sup>20</sup>

При этом при выполнении данных действий возникает ряд проблем, особенно в условиях функционирования ЕАЭС.

Рассмотрим основные проблемы при реализации фискальной функции:

---

<sup>20</sup> Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://customs.ru>.- 15.05.2016

Таможенными органами ЕАЭС	Таможенными органами РФ
Подтверждение таможенной стоимости	Затруднение уплаты таможенных платежей
Бюрократическая процедура возврата таможенных платежей	Расплывчатость норм российского таможенного законодательства
Неправильное администрирование таможенных платежей	Нарушение условий равноправной конкуренции внутри страны
Значительное непоступление таможенных пошлин и налогов в бюджет страны	Определение таможенной стоимости
Недостаточный обмен информацией	

Рисунок 30- Проблемы осуществления фискальной функции таможенными органами

Проблемы таможенных органов ЕАЭС, по мнению автора:

1) подтверждение таможенной стоимости. Так как стоимость идентичных товаров может варьироваться, то на практике любое снижение цены рассматривается таможенными органами как фактор риска, что приводит к необходимости дополнительного доказывания заявленной таможенной стоимости.

2) возврат таможенных платежей. Данная бюрократическая процедура «волокита», тесно переплетается еще с одной проблемой «расплывчатые нормы российского таможенного законодательства», все это затягивает данный процесс, так как требования к декларантам, а точнее к заполнению по стандартам самой декларации, занимает много времени и сил.

3) неправильное администрирование таможенных платежей. Обусловлено тем, что с началом функционирования ЕАЭС администрирование платежей второй и третьей групп в России осуществляется на основе ранее функционировавшего порядка с некоторыми несущественными изменениями.

Можно выделить случаи, когда начисление пени таможенными органами осуществляется не за день просрочки, а начиная со дня возникновения оформления документов предусмотренных законодательными документами, а именно налоговым и таможенным законодательством. В результате данного явления сумма пени, которая отражается как в отчетности о задолженности по уплате таможенных платежей, так и в базе данных Федеральной таможенной службы России, бывает занижена в несколько раз.

4) значительное непоступление таможенных пошлин и налогов в бюджет страны, является следствием В среднем при прохождении иностранных товаров через границу ЕАЭС 2/3 нарушений обусловлены именно занижением цены и уменьшением количества ввозимых товаров, что влечёт за собой значительное непоступление таможенных пошлин и налогов в бюджет страны.

5) проблема недостаточности публикуемой статистической информации для проведения полноценного научного анализа взимания и распределения ввозных таможенных пошлин и иных платежей первой группы.

Несмотря на периодический сбор и обобщение такой информации "уполномоченными органами ", в свободном доступе её практически нет. Реальная же оценка эффективности действующего механизма и его влияния на результаты интеграционных мероприятий в рамках единого таможенного пространства может быть получена только при наличии такой информации.

Таким образом, в настоящее время назрела необходимость в совершенствовании системы учета поступающих таможенных платежей таможенными органами - проведение системной работы, направленной на легализацию доходов от экономической деятельности и наведение порядка в системе учета и взимания налогов, таможенных и других платежей, поступающих от субъектов экономической деятельности.

Также произвести профилактику систем рисков, а именно выявить ключевые проблемы и выйти на новый информационный уровень, который позволит минимизировать риски по всем направлениям. Данное решение позволит усовершенствовать системы учета.

Теперь рассмотрим проблемы при реализации фискальной функции таможенными органами РФ:

1) первая проблема таможенных органов Российской Федерации - затруднение уплаты таможенных платежей. Объяснить данную проблему можно тем, что уплата таможенных платежей происходит не в реальном времени, отсюда задержка информации между таможенными органами.

2) сложная бюрократическая процедура возврата таможенных платежей и затягивание принятия решений по возврату в связи с внесением изменения в декларацию на товары, рассматривалась выше.

3) ввоз товаров физическими лицами в пределах установленных беспошлинных квот - это полулегальный канал поступления товаров, который не регистрируется таможенными органами. Для физических лиц, которые используют таможенные льготы, провоз "серого " импорта превратился в доходный бизнес.

Кроме того, что федеральным бюджетом недополучаются доходы, негативными последствиями такой схемы ввоза импортных товаров является и нарушение условий равноправной конкуренции внутри страны, которые создают серьезные препятствия для развития внутреннего производства. "Теневой " импорт затрудняет реализацию регулирующей функции таможенной системы, сводит на нет эффективность тарифной политики государства.

4) наибольшая острота проблемы связана с подтверждением таможенной стоимости, в том числе в свете применения таможенными органами «профилей риска». При этом стоимость идентичных товаров может меняться от поставки к поставке, но на практике любое снижение цены рассматривается таможенными органами как фактор риска, что приводит к необходимости дополнительного доказывания заявленной таможенной стоимости.

Кроме этого, в отличие от классификации и страны происхождения, не предусмотрено принятие предварительных решений по таможенной стоимости, которые могли бы помочь заранее определить методологические подходы к таможенной оценке (речь, конечно, идет не о подтверждении цены,

но о рассмотрении соблюдения условий применения метода таможенной оценки, структуры расходов, подлежащих включению в таможенную стоимость, и др.).

Из всего выше сказанного можно сделать промежуточные выводы о том, что совершенствование фискальной функции, является, прежде всего, эффективным осуществлением контроля и надзора за соблюдением таможенного законодательства ЕАЭС, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах. Помимо перечисленного не стоит забывать о точности исчисления и своевременностью уплаты пошлин, налогов и сборов с применением современных информационных технологий, а также за безусловным исполнением закона о федеральном бюджете в части доходов, администрируемых таможенными органами.

Подводя итог данной главы, можно сделать обобщенный вывод, что пополнение государственного бюджета напрямую зависит от своевременной уплаты таможенных платежей, на сегодняшний день это является гарантией стабильной экономики страны. Поэтому выявленные в процессе анализа общих условий обеспечения уплаты таможенных платежей проблемы, а также предложенные пути их преодоления, безусловно, будут способствовать совершенствованию таможенного законодательства и, как следствие, стабильности всей финансовой системы государства.

По мнению автора, цель таможенной политики должно изменить направление на обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории ЕАЭС, участие в программах реализации задач по защите отечественного рынка, развития национальной экономики, решению новых политических задач.

Отсюда следует вывод, что в настоящее время в основе деятельности таможенных органов России по администрированию таможенных платежей налаживается «новый принцип» – это принцип перехода от контроля

таможенных платежей к контролю информационных полей. Анализ данного принципа обоснован переходом на уплату таможенных и иных платежей по кодам бюджетной классификации, на автоматизированную обработку данных, электронное декларирование, исключаящее непосредственное участие таможенных органов в перечислении денежных средств, что будет показано ниже. Федеральной таможенной службой в целях решения указанных проблем разработана «Концепция централизации учета таможенных и иных платежей и ведения единого лицевого счета участника внешнеэкономической деятельности».

Но хотелось бы обратить внимание на то, что данный документ разрабатывался в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза, а также со Стратегией развития таможенной службы РФ до 2020 года и Планом мероприятий «Совершенствование таможенного администрирования», которые в свою очередь направлены на совершенствование информационно-программных средств, а также создание и развитие информационно-технических средств, включая развитие электронных систем межведомственного взаимодействия. Все эти мероприятия позволят эффективно решить проблемы фискальной деятельности таможенных органов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги данной работы, необходимо отметить, что поставленные цели были выполнены в полном объёме. А именно была раскрыта тема «Роль таможенных платежей в доходах бюджета РФ: реализация фискальной функции таможенными органами»

По мнению автора, экономические интересы государства обеспечиваются результативностью фискальной политики, которая напрямую зависит от деятельности Федеральной таможенной службы.

Проведенный анализ действующего порядка администрирования платежей, взимаемых таможенными органами России, позволяет сделать следующие выводы:

1) таможенные органы РФ выполняют возложенную на них работу, которая заключается в взимании таможенных платежей, как правовой, так и экономической деятельности;

2) платежи, взимаемые таможенными органами России можно разделить на три группы: распределяемые между странами ЕАЭС, перечисляемые в полном объеме в федеральный бюджет. При этом платежи можно разделить на две группы. Первая группа направлена на защиту внутреннего рынка ЕАЭС. Вторая же группа выполняет балансирующую и фискальную функции;

3) в настоящее время назрела необходимость пересмотра действующего порядка распределения ввозных таможенных пошлин в ЕАЭС. Важно, чтобы эти изменения помогли сделать порядок более универсальным и гибким, а пропорции государств – членов ЕАЭС менее привязанными к быстроменяющимся показателям макроэкономической статистики.

Рассматривая таможенную политику как единую систему, ее можно представить как систему государственных экономических и таможенно-правовых мер. Данные меры по регулированию внешней торговли, защите национальной экономики и решению фискальных задач.

Таможенная политика осуществляется сквозь таможенный механизм. «Само слово механизм означает внутреннее устройство какой-то машины, прибора, приводящее их в действие». Если отталкиваться по аналогии, то можно выявить почти абсолютное сходство с данным определением, а именно «таможенный механизм» есть не что иное, как сердце таможенной системы государства, позволяющие существовать и приводить в действие.

Таможенный механизм несет в себе систему методов, инструментов и целей. Данная система регулируется законодательно-нормативными актами. А конечным результатом будет являться эффективное функционирование таможенной системы.

Конечным объектом регулирования выступают таможенные платежи, обеспечивающие достижение целей, а именно формирование доходов Федерального бюджета.

По данным официальной статистики:- «Таможенные платежи формируют свыше 50% доходной части Федерального бюджета нашей страны и представляют собой систему таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, сборов за выдачу лицензий, платы и другие платежи, которые взимаются таможенными органами РФ в установленном порядке. Основную массу таможенных платежей формируют НДС, ввозная и вывозная таможенные пошлины».

Главной проблемой на сегодняшний день, несмотря на высокие показатели роста взимания таможенных платежей, является уклонение от уплаты, которая по своей сущности несет ряд немаловажных проблем:

- подрыв защитной и регулирующей функции;
- недостаток дохода в бюджет страны;
- отсутствие честной конкурентоспособности;
- препятствия для развития внутреннего производства.

Также к выше перечисленному можно отнести еще один ряд проблем связанных с уплатой таможенных платежей. Это некорректная идентификация таможенных платежей, нарушения при предоставлении льгот, различные задержки по оплате. Все это в совокупности так же оставляет пробел в доходной части бюджета страны.

Для улучшения и исправления всех недочетов, необходимо оптимизация инструментов таможенного механизма:

- усовершенствования мероприятий планирования и прогнозирования таможенных платежей, учитывая как количественные показатели, так и качественные показатели, с учетом всех рисков;

- улучшения результатов финансового контроля – «контроля за полнотой и своевременностью уплаты таможенных платежей, контроля таможенной стоимости с целью снижения потерь от недостоверного декларирования, проверки правомерности применения налогоплательщиком нулевой ставки НДС при экспорте товаров» путем взаимодействия налоговых и таможенных органов;

- усовершенствование и применения новых технологий таких как «риск-менеджмент», которые берут во внимание факторы риска связанные с внутренней и внешней средой.

Также на государственном уровне стоит поставить вопрос о поощрении прямые поставки товаров на отечественный рынок. Это можно достичь путем предоставления крупным зарубежным товаропроизводителям, так называемого упрощенного режима таможенного оформления. Как итог этого произойдет вытеснение с отечественного рынка некачественной продукции и недобросовестных поставщиков.

По мнению автора, все вышеперечисленные меры позволят главным образом уменьшить уклонения от уплаты таможенных платежей. А также повысить эффективность профилактических действий по предотвращению таможенных правонарушений. Но самое главное это исключить факт подмены товаросопроводительных документов и сократить время проведения таможенных формальностей.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Договор о Евразийском экономическом союзе: подписан Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация, далее именуемые Сторонами 29.05.2014: ред. от 08.05.2015г. –М. : РГ-Пресс, 2015. – 1-156с.

2 Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 06.04.2015 г.) // Собрание законодательства РФ. - № 32. - 07.08.2000. - ст. 3340.

3 О таможенном тарифе: закон РФ от 21.05.1993 г. № 5003-1 (ред. от 24.11.2014 г.). // Российская газета. - №107. - 05.06.1993.

4 О техническом регулировании: федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ (ред. от 23.06.2014 г., с изм. и доп., вступ. в силу с 22.12.2014). // Собрание законодательства РФ. - № 52. - Ч.2. - 30.12.2002. - ст. 5140.

5 Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: федеральный закон от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ (ред. от 30.11.2013). // Собрание законодательства РФ. - № 50. - 15.12.2003. - ст. 4850.

6 О валютном регулировании и валютном контроле: федеральный закон от 10.12.2003 г. № 173-ФЗ (ред. от 04.11.2014 г., с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015). // Собрание законодательства РФ. - № 50. - 15.12.2003. - ст. 4859.

7 О таможенном регулировании в Российской Федерации: федеральный закон от 27.11.2010 г. №311-ФЗ (ред. от 29.12.2014 г.). // Собрание законодательства Российской Федерации. - №48. - 29.11.2010. - ст. 6252.

8 О ставках таможенных сборов за таможенные операции: постановление Правительства РФ от 28.12.2004 г. № 863 (ред. от 12.12.2012 г.). // Собрание законодательства РФ. - № 1. - Ч. 1. -03.01.2005. - ст. 108.

9 Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам (Заключено в г. Москве 25.01.2008 г.) // Собрание законодательства РФ. - № 42. - 2010. - Ст. 5299.

10 Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 г. (ред. от 10.10.2014 г.) "О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском " (вместе с порядком определения момента выпуска и объема двигателя авто-, мототранспортного средства "). // Собрание законодательства РФ. - № 36. - 2012. - Ст. 4866.

11 Соглашение о порядке уплаты и зачисления вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих

эквивалентное действие)при вывозе с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории Таможенного союза нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти(Заключено в г. Москве 09.12.2010) // Собрание законодательства РФ. 2012. N 7. Ст. 787.

12 Соглашение об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) (Заключено в г. Санкт-Петербурге 20.05.2010) // Собрание законодательства РФ. 2010. N 40. ст. 4990.

13 Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам (Заключено в г. Москве 25.01.2008) // Собрание законодательства РФ. 2010. N 42. Ст. 5299.

14 Решение Евразийской экономической комиссии от 25.03.2010г. № 199 «О механизме зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие)» // Таможенный вестник. 2010. N 8.

15 Соглашение об основаниях, условиях и порядке изменения сроков уплаты таможенных пошлин (Заключено в г. Санкт-Петербурге 21.05.2010 г., ред. от 10.10.2014 г.). // Собрание законодательства РФ. - № 36. - 03.09.2012. - ст. 4861.

16 Баландина, Г.В. Таможенно-тарифная политика и стимулирование инноваций в России. / Г.В. Баландина, Н.П. Воловик, С.В. Приходько. - М.: Издательский дом Дело, 2012. - 228 с.

17 Бекашев, К.А. Таможенное право: учебник. - 3-е издание, переработанное и дополненное. / К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев. - М.: Проспект, 2014. - 336 с.

18 Боков, К.И. Становление и развитие таможенного дела и таможенного законодательства России: монография. / К.И. Боков. - М.: Проспект, 2012. - 172 с.

- 19 Буваева, Н.Э. Международное таможенное право: учебник. / Н. Э.Буваева. - М.: Юрайт, 2013. - 376 с.
- 20 Давиденко, Л.Г. Налоги и таможенные платежи: учебное пособие / Л.Г. Давиденко. - СПб: ИЦ Интермедия, 2013. - 199 с.
- 21 Коник, Н.В. Таможенное дело: учебное пособие. - 2-е издание, стереотипное. / Н.В. Коник, Е.В. Невешкина. - М.: Омега-Л, 2014. - 206 с.
- 22 Маховикова, Г.А. Таможенное дело: учебник. - 2-е издание, переработанное и дополненное. / Г.А. Маховикова, Е.В. Павлова. - М.: Юрайт, 2013. - 408 с.
- 23 Новиков, В.Е. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость: учебник. / В. Новиков В.Е. Ревин, М. П. Цветинский. - М.: Бинوم, Лаборатория знаний, 2012. - 328 с.
- 24 Пащенко, А.В. Процедуры установления таможенных платежей. / Правоотношения по установлению и уплате таможенных пошлин в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС: монография. / А.В. Пащенко. - М.: Институт публично-правовых исследований, 2013. - 160 с.
- 25 Покровская, В. В. Таможенное дело: учебник. / В. В. Покровская. - М.: Юрайт, 2014. - 732 с.
- 26 Руденко, Л. Г. Экономика таможенного дела: учебник. / Л.Г. Руденко, Р. Губанов. - М.: Дело и Сервис, 2015. - 112 с.
- 27 Сидоров, В.Н. Таможенное право: учебник. - 5-е издание, переработанное и дополненное. / В.Н. Сидоров. - М.: Юрайт, 2013. - 512 с.
- 28 Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана: проблемы становления и перспективы развития: Материалы междунар. науч.-практич. конференции. / под ред. В.Н. Комкова. - Саратов: Издательство Саратовский источник, 2012. - 78с.
- 29 Халевинская, Е.Д. Торговая политика: учебное пособие / Е.Д. Халевинская - М.: Магистр, НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 304 с.

30 Шепелева, П.М. Налогообложение участников внешнеэкономической деятельности: учебное пособие. - 2-е издание. / П.М. Шепелева, Е.Б. Шувалова. - М.: Дашков и Ко, 132 с.

31 Бородавко, Е.В. Контроль таможенной стоимости как фактор сдерживания либерализации внешней торговли стран-членов единого экономического пространства. / Е.В. Бородавко. // Теория и практика таможенного дела и внешнеэкономической деятельности. - №1. - 2013. - С. 108-121.

32 Амирян, А.Г. Механизм уплаты таможенных платежей в Таможенном союзе. / А.Г. Амирян. // Современное таможенное регулирование в условиях функционирования единого экономического пространства. - 2012. - С. 6-10.

33 Болдырева, И.А. Влияние динамики таможенных платежей на формирование доходной части федерального бюджета. / И.А. Болдырева. // Проблемы современной экономики. - №4. - 2012. - С. 199-201.

34 Борисов, С.М. Таможенный союз: совместное взимание ввозных таможенных пошлин. / С.М. Борисов. // Деньги и кредит. - №8. - 2013. - С. 33-36.

35 Вериш, Т.А. Проблемы взимания таможенных платежей. / Т.А. Вериш. // Проблемы и перспективы экономики и управления. - №12. - 2014. - С. 248-251.

36 Иванова, В.Ю. Таможенные пошлины во внешнеторговой деятельности. / В.Ю. Иванова. // Вестник Сибирского федерального университета. - №3. - 2012. - С. 11-13.

37 Иванча, И.И. Роль таможенной службы в развитии государственного финансового контроля поступления таможенных платежей. / И.И. Иванча. // Вестник Томского государственного университета. - №319. - 2013. - С. 143-144.

38 Игошин, Р.Е. Анализ доходной части бюджета РФ, формирующейся за счет таможенных пошлин / Р.Е. Игошин // Экономика и менеджмент инновационных технологий. №6. - 2012. - С. 13-19.

39 Колумбекова, Т.Е. Совершенствование системы уплаты таможенных платежей в современных условиях. / Т.Е. Колумбекова. // TerraEconomics. - №3. - Т. 3. - 2013. - С. 89-93.

40 Матвиенко, Г.В. Принципы установления и взимания таможенных платежей: соотношение частных и публичных интересов. / Г.В. Матвиенко. // Современное таможенное регулирование в условиях функционирования единого экономического пространства. - 2012. - С. 63-70.

41 Немирова, Г.И. Таможенные платежи как фактор развития экономического потенциала России. / Г.И. Немирова, З.А. Ильсаев. // Экономика и социум. - №3. - 2014. - С. 29-33.

42 Оразалиев, А.А. Особенности и проблемы взимания таможенных и иных платежей таможенными органами России на современном этапе Евразийской интеграции. / А.А. Оразалиев. // Управление экономическими системами. - №5. - 2014. - С. 12-20.

43 Остроумов, Н.В. Правовой статус таможенно-тарифного регулирования. / Н.В. Остроумов. // Юридическая наука. - №1. - 2012. - С. 58-61.

44 Панкратова, В.И. Правовое регулирование отношений в процессе поступления и распределения таможенных платежей в Таможенном союзе ЕврАзЭС. / В.И. Панкратова. // Финансовое право. - №6. - 2012. - С. 43-46.

45 Постников, Л.В. О налоговой природе таможенных платежей. / Л.В. Постников. // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. - №2. - 2012. - С. 134-137.

46 Савинова, Е.А. Статистический анализ объемов и структуры таможенных платежей в РФ. / Е.А. Савинова, В.Г. Степченко. // Экономика и современный менеджмент. - №7. - 2013. - С. 41-45.

47 Сафина, Д.И. Динамика и структура поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет Российской Федерации с момента вступления России в ВТО. / Д.И. Сафина, М.И. Коновалова. // Вестник томского политехнического университета. - № 1. - 2014. - С. 262-267.

48 Министерство финансов Российской Федерации [Электронный ресурс].– Режим доступа: <http://minfin.ru/ru>.– 20.04.2016.

49 Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс].– Режим доступа: <http://customs.ru>.– 15.05.2016

50 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс].–Режим доступа: <http://www.gks.ru>.–20.05.2016.

51 Федеральное казначейство Российской Федерации [Электронный ресурс] .–Режим доступа: <http://www.roskazna.ru>.–22.05.2016.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

Структура доходов федерального бюджета за 2011-2015гг.

в млрд. рублей

	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	11 366,0	12 653,7	13 019,9	14 496,8	15 615,5
в том числе:					
Доходы от внешнеэкономической деятельности	4 664,7	4 962,7	5 011,0	5 463,4	4 528,6
Налоги, сборы и регулярные платежи за использование природными ресурсами	2 046,9	2 442,8	2 554,8	2 884,6	3 181,2
Налоги на товары (работы, услуги) реализованные на территории РФ	1 985,0	2 228,0	2 329,3	2 702,2	2 976,2
Налоги на товары ввозимые на территорию РФ	1 543,8	1 713,0	1 734,2	1 821,8	1 690,9
Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и муниципальной собственности	380,1	543,3	352,2	445,6	378,1
Прочее	745,5	963,8	1 038,5	1 179,2	1 291

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Структура таможенных платежей в доход федерального бюджета в 2011-  
2015гг.

в млрд. рублей

	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	6 029,3	6 581,1	6 565,4	7 100,6	5 008,2
В том числе:					
Ввозная таможенная пошлина	631,8	655,5	596,7	568,1	484,2
Таможенные сборы и иные таможенные платежи	125,0	217,4	142,2	69,8	50,3
Акцизы при ввозе товаров	46,2	51,4	56,9	60,1	56,3
Вывозная таможенная пошлина	3 710,3	4 099,7	4 058,0	4 637,1	2 780,4
НДС	1 405,5	1 557,0	1 561,9	1 631,0	1 643,5

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Товарная структура экспорта Дальнего востока за 2011-2015гг.

в тыс. долларов США

Код ТН ВЭД	Наименование товаров	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
01- 24	Продовольственные товары и с/х сырье (кроме текстильного)	2 116 950,14	2 328 644,40	2 431 613,01	2 322 864,39	2 529 703,1
в т.ч. 03	Рыба,ракообразные и моллюски	2 050 334,74	2 212 987,10	2 315 411,63	2 196 927,16	2 242 174,5
25- 27	Минеральные продукты	16 500 146,64	17 509 933,89	19 473 374,44	20 053 892,43	13 075 328,1
в т.ч. 27	Топливо- энергетические товары	15 965 607,91	17 034 999,17	18 872 109,20	19 451 212,53	12 543 202,3
28- 40	Продукция химической промышленности, каучук	148 215,42	104 117,79	48 861,93	40 523,60	33 106,6
41- 43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	649,60	1 148,81	1 710,86	1 505,46	1 769,8
44- 49	Древесина и целлюлозно- бумажные изделия	1 154 401,34	988 151,91	977 284,56	1 028 090,40	851 836,2
50- 67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	1 240,77	2 711,26	808,47	511,56	2 326,5
72- 83	Металлы и изделия из них	624 153,14	607 593,65	442 974,44	470 184,35	351 135,8

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Код ТН ВЭД	Наименование товаров	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
84- 90	Машины, оборудование и транспортные средства	598 298,44	633 119,73	528 137,61	271 430,37	131 385,7
68- 71, 91- 97	Прочие товары	3 630 945,19	3 723 856,15	4 125 466,40	4 325 818,18	3 640 936,2
	Итого:	42 790 94 3,33	45 147 26 3,86	49 217 7 52,55	50 162 96 0,43	35 402 9 04,8

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Товарная структура импорта Дальнего востока за 2011-2015гг.

в тыс. долларов США

Коды товаров	Наименование товаров	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
01-24	Продовольственные товары и с/х сырье (кроме текстильного)	1 086 563,40	1 105 036,50	1 110 362,21	1 157 929,71	856 700,8
в т.ч. 03	Рыба, ракообразные и моллюски	44 315,21	38 106,24	46 355,63	64 903,32	44 826,0
25-27	Минеральные продукты	201 416,47	194 298,64	210 980,84	159 313,71	98 014,3
в т.ч. 27	Топливо-энергетические товары	143 837,36	140 783,69	157 495,75	100 520,23	76 184,4
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	741 292,24	875 110,32	945 538,94	977 050,74	634 089,8
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	136 721,83	138 329,64	101 432,29	63 601,34	47 328,3

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Г

Коды товаров	Наименование товаров	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	168 445,99	180 336,60	206 430,44	210 781,10	92 917,6
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	1 282 919,13	1 154 140,60	926 104,68	711 876,07	265 967,9
72-83	Металлы и изделия из них	811 903,64	839 661,13	1 003 733,16	1 188 611,77	700 863,8
84-90	Машины, оборудование и транспортные средства	4 250 361,18	5 200 932,97	6 965 608,92	5 414 342,04	2 421 292,7
68-71, 91-97	Прочие товары	497 853,34	573 750,27	562 361,55	613 569,89	763 750,2
	Итого:	9 365 629,79	10 440 486,6	12 236 404,92	10 662 499,92	6 001 935,8

## ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Динамика таможенных платежей ДВТУ в 2011-2015гг.

в млн. рублей

Таможня	2011	2012	2013	2014	2015
Биробиджанская	2 803,98	1 739,24	1 009,98	890,81	771,71
Благовещенская	4 211,13	7 126,66	4 440,87	4 461,67	3 019,77
Ванинская	6 550,65	1 706,42	1 617,64	1 238,19	1 158,56
Владивостокская	84 827,76	99 838,94	108 004,26	102 484,04	86 437,16
Камчатская	1558,82	1 844,01	1 911,96	1 364,51	1 365,25
Магаданская	939,09	1 804,05	4 628,13	2 090,84	1 704,99
Находкинская	37 353,32	38 661,44	39 349,45	39 323,86	45 233,82
Сахалинская	10 070,71	6 999,29	5 697,67	5 828,22	4 761,13
Уссурийская	16 307,37	14 492,16	10 483,79	9 584,01	8 534,47
Хабаровская	4 713,17	7 865,7	10 698,84	9 810,91	9 914,15
Хасанкая	12 053,76	13 011, 65	3 930,25	2 680,91	1 239,71
Амурская	2 226,94	460,18	-	-	-
Чукотская	978,48	1 155,01	-	-	-
Якутская	527,14	346,38	-	-	-
Итого:	185 164,15	197 051,16	191 732,86	179 758,75	164 141,23