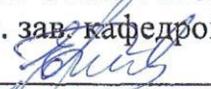


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра теории и истории государства и права
Направление подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»
Направленность (профиль) образовательной программы Теория и история государства и права, история правовых учений

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

И. о. зав. кафедрой

 Е. Ю. Титлина

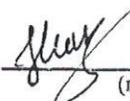
« 29 » июня 2020 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему: Правовые основы организации и деятельности политических партий в России (XX – начало XXI вв.)

Исполнитель

студент группы 821-ом

 29.06.2020
(подпись, дата)

М. А. Никишова

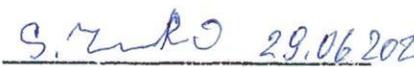
Руководитель

канд. ист. наук,
доцент

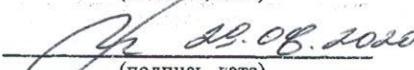
 29.06.2020
(подпись, дата)

Н. В. Кононкова

Руководитель научного
содержания программы
магистратуры
д-р. филос. наук, про-
фессор

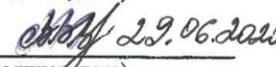
 29.06.2020 А. П. Герасименко
(подпись, дата)

Нормоконтроль

 29.06.2020 О. В. Громова
(подпись, дата)

Рецензент

д-р. юрид. наук, доцент

 29.06.2020
(подпись, дата)

В. В. Вискулова

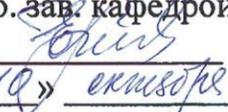
Благовещенск 2020

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра теории и истории государства и права

УТВЕРЖДАЮ

И. о. зав. кафедрой

 Е. Ю. Титлина
« 10 » октября 2018 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Никишовой Марии Алексеевны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Правовые основы организации и деятельности политических партий в России (XX – начало XXI вв.)

(утверждена приказом от 01.06.2020 № 975-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы «29» июня 2020 года

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: российские и зарубежные нормативно правовые акты, исследовательские труды различных авторов, публикации в периодических изданиях, результаты статистических исследований, материалы международных, всероссийских и региональных научных конференций.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): рассмотреть и проанализировать основные подходы к пониманию понятия и функций партии и содержанию деятельности партий, изучить историю и опыт становления и развития политических партий в России в XX веке, исследовать организацию и деятельность политических партий в зарубежных странах, раскрыть основные характеристики правового статуса политических партий в современной России, и рассмотреть проблемы нормотворческой и правоприменительной практики в сфере партийного строительства.

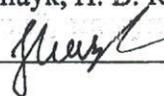
5. Перечень материалов приложения: нет

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) нет

7. Дата выдачи задания: 10 октября 2018 г.

Руководитель магистерской диссертации: доцент, канд.ист.наук, Н. В. Кононкова

Задание принял к исполнению (дата) : 10 октября 2018 г.



РЕФЕРАТ

Магистерская диссертация содержит 80 с., 7 рисунков, 7 таблиц, 72 источника.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ, ПАРТИЙНАЯ СИСТЕМА, ФУНКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ, МНОГОПАРТИЙНОСТЬ, ИДЕОЛОГИЯ, ПРАВОВОЙ СТАТУС ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Целью исследования является комплексное изучение и анализ правовых основ организации и деятельности политических партий в Российской Федерации и отчасти в зарубежных странах, а также рассмотрение проблем правового регулирования партий в России на современном этапе.

Для реализации цели исследования представляется необходимым решить следующие задачи:

- 1) проанализировать основные подходы к пониманию понятия и функций партии и содержанию деятельности партий;
- 2) рассмотреть историю и опыт становления и развития политических партий в России в XX веке;
- 3) исследовать организацию и деятельность политических партий в зарубежных странах;
- 4) раскрыть основные характеристики правового статуса политических партий в современной России;
- 5) рассмотреть проблемы нормотворческой и правоприменительной практики в сфере партийного строительства.

Объектом исследования выступают общественные отношения, связанные с организацией и деятельностью политических партий в государстве.

Предметом исследования, подлежащему непосредственному изучению в данной работе, является действующее и историческое законодательство, регламентирующее организацию и деятельность политических партий, и правоприменительная практика.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретический и исторический аспекты деятельности политических партий	9
1.1 Понятие, функции, содержание деятельности политических партий в демократическом государстве	9
1.2 История становления и развития политических партий в России в 20 веке	19
1.3 Организация и деятельность политических партий в зарубежных странах.	30
2 Правовой статус политических партий в современной России	45
2.1 Нормативно-правовая основа организации и деятельности политических партий в РФ	45
2.2 Организация и правовой статус политических партий	49
2.3 Проблемы нормотворческой и правоприменительной практики в сфере партийного строительства.	60
Заключение	67
Библиографический список	71

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

- ВКП (б) – Всесоюзная коммунистическая партия (большевиков);
ВС РФ – Верховный суд Российской Федерации;
ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации;
КПРФ – Коммунистическая партия Российской Федерации;
КПСС – Коммунистическая партия Советского Союза;
КС РФ – Конституционный суд Российской Федерации;
ЛДПР – Либерально-Демократическая партия России;
ЛДПСС – Либерально-демократическая партия Советского Союза;
РСДРП – Российская социал-демократическая рабочая партия;
РКП (б) – Российская коммунистическая партия (большевики);
США – Соединенные Штаты Америки;
СНГ – Содружество Независимых Государств;
ФЗ – Федеральный закон.

ВВЕДЕНИЕ

Политическая партия является организацией, объединяющей людей на основе общности политических взглядов. Политические партии имеют существенное значение для современной демократии. Партия создаёт определенную систему ценностей, которую воплощает в своей программе, намечая основные направления политики в демократическом государстве. Партии являются важным правовым институтом, потому что связывают общество и власть посредством реализаций своих функций, они отстаивают интересы граждан по различным вопросам принимаемых в различных решениях органов власти. Они играют важную роль в условиях демократии, предоставляя гражданам информацию о предвыборной конкуренции и существующей политической ситуации.

Политические партии как правовой и политический институт в России появились относительно недавно. Потому что, деятельность политических партий на протяжении истории России имеет сложную динамику, так как изначальный рост и становление многопартийности в начале XX века, было прервано на долгий срок до конца XXI века. Этим и объясняется противоречивость развития партий, ведь правовая регламентация статуса партий была новым явлением в правовой жизни страны.

Данная тема актуальна, потому что существование политических партий в рамках демократических стандартов, это важный признак жизнеспособности общества и гарантия наличия развитого демократического государства.

Следует отметить и то, что, актуальность исследования связана также с активным развитием законодательства в сфере идеологического и политического многообразия, многопартийности. Только в начале XXI века в России было создано новое законодательство регулирующее деятельность политических партий, в него постоянно вносятся изменения. Но тем не менее, на сегодняшний день процесс их институционализации еще далек от завершения, свидетельством чему являются непрекращающиеся дискуссии среди политиков и ученых по данной

проблеме. Таким образом, все это актуализирует потребность осмысления происходящих процессов.

Научная новизна исследования заключается в недостаточно изученной проблеме регулирования организации и деятельности политических партий в современной России.

Целью исследования является комплексное изучение и анализ правовых основ организации и деятельности политических партий в Российской Федерации и отчасти в зарубежных странах, а также рассмотрение проблем правового регулирования партий в России на современном этапе.

Для реализации цели исследования представляется необходимым решить следующие задачи:

- 1) проанализировать основные подходы к пониманию понятия и функций партии и содержанию деятельности партий;
- 2) рассмотреть историю и опыт становления и развития политических партий в России в XX веке;
- 3) исследовать организацию и деятельность политических партий в зарубежных странах;
- 4) раскрыть основные характеристики правового статуса политических партий в современной России;
- 5) рассмотреть проблемы нормотворческой и правоприменительной практики в сфере партийного строительства.

Объектом исследования выступают общественные отношения, связанные с организацией и деятельностью политических партий в государстве.

Предметом исследования, подлежащему непосредственному изучению в данной работе, является действующее и историческое законодательство, регламентирующее организацию и деятельность политических партий, и правоприменительная практика.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные и специальные методы познания: анализ, синтез, логический, проблемный, историче-

ский, статистический, метод аналитического толкования правовых норм, сравнительно-правовой, нормативно-логический, и формально-юридический методы.

В исследовании применялся и междисциплинарный подход, так как, объект исследования, включает в себя разные стороны научного изучения, этим обусловлено необходимость привлечения источников относящимся к другим наукам (философия, социология, политология, история).

Теоретическую и эмпирическую базу исследования составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральное законодательство, решения Верховного Суда Российской Федерации, а также нормативные акты зарубежных стран: Конституция Французской республики, Конституция Соединённых Штатов Америки, Федеральный закон США «О финансировании избирательных кампаний», Закон Франции «О договоре образования ассоциаций».

Для комплексного освещения проблемы исследования использовались публикации в периодических изданиях и результаты статистических исследований, также привлекались материалы международных, всероссийских и региональных научных конференций, посвященных вопросам деятельности и развития партий в Российской Федерации и в зарубежных странах.

Теоретическую основу настоящего магистерского исследования составляют труды зарубежных, российских ученых и практиков, которые внесли значительный вклад в разработку вопросов становления и развития правовых основ организации и деятельности политических партий: Авакьяна С.А., Автономова А.С., Алимова Э.В., Баглая М.В., Вингтона Р.С., Грина Д.С., Дюверже М., Иванченко А.В., Исаева Б.А., Курочкина А.В., Кутафина О.Е., Спасского Е.Н., Тимошенко В.И., Тихомирова Ю.А., Хейвуда Э., Хофмейстера М.С., Шашкова А.В., Шутько Д.В., Юдина Ю.А.

Практическая значимость проведенного исследования заключается в возможности его использования, в целях совершенствования современного законодательства Российской Федерации о политических партиях.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

1.1 Понятие, функции, содержание деятельности политических партий в демократическом государстве

Термин партия происходит от латинских слов «pars» - род, а также «partio» - дело, разделяю. В современном мире существует множество трактовок термина политические партии. Как правило, это связано с тем, что ученые с разных позиций рассматривали его сущность и функции. Соответственно, исследователи брали за основу разные признаки этого института, либо объединяли все характеристики. Различными подходами к определению термина «политические партии» занимаются политологи, социологи, а также юристы-государствоведы.

Политическая структура гражданского общества в любой стране, является весьма сложной системой, так как включает в себя множество общественных объединений, взаимодействующих с государством. Именно поэтому, на международном уровне нет официально общепризнанного термина о «политических партиях», потому что во многих странах существует свое определение партий, исходя из политической системы и исторического контекста страны.¹

Хотя в законодательстве многих европейских стран существует термин «политическая партия», обозначающий общественное некоммерческое объединение граждан, образованное ими в процессе реализации своих индивидуальных прав на основе общих взглядов и идей, их целью ставится достижение государственной власти в стране, но этот термин не является универсальным для каждой страны.

Значимость юридической трактовки понятия партии, определяется тем, что политические партии являются видом общественных объединений, следовательно, конкретный термин позволил бы оградить партии как существенный субъект права от других видов общественных объединений.

¹ Афанасьева О. В. Конституционное право зарубежных стран. М., 2017. 337 с.

В мировой политической науке существует множество подходов к определению политической партии: электоральный, структурный, функциональный, структурно-функциональный. Основы для научного понимания политических партий заложены в трудах М. Вебера, Дж. Локка, М. Дюверже. В современном мире работы о теориях политических партий можно выделить у Э. Берка, Э. Даунса, З. Нойманна, и Г. Шеблома.

Классическим определением партии считается формулировка Макса Вебера: «партии - это объединения, основанные на свободном членстве, чья цель состоит в получении власти для своих руководителей внутри сообщества, а для их активных членов, они предоставляют шанс в реализации своих предметных целей или достижении личных выгод».² Определение М. Вебера основано на функциональном подходе, так как сущность партии рассматривается через функцию власти. Функциональный подход акцентирует внимание на действиях совершаемых партией, так как партия активный субъект политических отношений.

В современном понимании, первую трактовку понятия политической партии дает английский политический деятель Эдмунд Бёрк, он так же является сторонником функционального подхода. По мнению Э. Берка: «политическая партия - это организация людей, объединённых с целью продвижения совместными усилиями национального интереса руководствуясь общей идеей».

Электоральный подход является разновидностью функционального, в нем сущность партии определяется в ее связи с электоральным процессом. Подобного подхода придерживается современный американский политолог Энтони Даунс, он считает, что: «политическая партия - это команда людей, стремящихся контролировать аппарат управления, путем получения должных полномочий в ходе должным образом организованных выборов».³

Одним из представителей электорального подхода является и итальянский ученый Джованни Сартори, который определял «политическую партию как любую политическую группу, что имеет разрешение на официальную деятельность,

² Спасский Е. Н. Германские политические партии в процессе и после объединения Германии: механизмы конкуренции и тенденции эволюции. СПб., 2009. С. 51.

³ John C. Green The state of the parties: the changing role of contemporary American politics. US., 2006. 416 с.

и участие в выборах, и способна выдвигать на выборах кандидатов на государственные должности»⁴. Гуннар Шеблом так же сторонник электорального подхода, он отличает партии от других общественных объединений, определяя понятие партии как организацию, назначающую кандидатов на всеобщих выборах в законодательный орган власти, а также на другие политические должности.

В рамках структурного подхода особое внимание уделяется специфике организационного устройства партии. Подобный подход присущ Морису Дюверже, выдвинувшим более углублённую трактовку понятия партии, включающую ее особенности структуры и организационное устройство.⁵

Некоторыми исследователями предпринимались попытки формулирования термина партии в структурно-функциональном подходе, в нем функциональные признаки сочетаются с описанием структуры политической партии. Один из видных представителей является З. Нойманн, по его мнению: «политическая партия - это политический агент общества, связанный с действиями контроля правительства и с соревнующаяся за народную поддержку с другой группой».

По мнению российских ученых, можно выделить следующий термин на основе структурно-функционального подхода: «политическая партия – это активная и организованная часть общества, объединённая общими интересами, целями или идеалами и стремящаяся овладеть государственной властью или решающим образом влиять на ее осуществление»⁶.

В общем и целом, можно обобщить, что определения политической партии находят свое отражение в законодательстве, особенно при разработке правовой конструкции партий. Определения демонстрируют определенную разницу в понимании политических партий, но все они в чем-то сходны с друг с другом, потому что подчеркивают конкретные признаки: участие в выборах, заинтересованность в получении государственных должностей и мандатов, в качестве важнейших элементов, характеризующих политические партии.

Необходимо подчеркнуть, что политическая партия является стабильной

⁴ Wilhelm Hofmeister Political parties : functions and organisation in democratic societies. Singapore, 2011. С. 41.

⁵ Исаев Б. А. Теория партий и партийных систем. М., 2020. 361 с.

⁶ Шашкова А. В. Конституционное право зарубежных стран. М., 2019. 189 с.

политической организацией со строгой иерархией, она объединяет людей с общими интересами и идеалами. Партии не следует путать с общественно-политическими движениями. В сравнении с ними, политические партии отличаются долговременностью действия, идейной, и организационной общностью. Следует добавить, что партиями могут называться и постоянные объединения граждан, основанные на свободном членстве, ставящие цель в получении решающих позиций со своей командой лидеров, в органах государственной власти.

Как правило, в большинстве случаев политическая партия должна соответствовать определенным критериям, которые можно определить следующим образом:

1) одним из главных направлений деятельности партии является возможность создания и формирования определенных политических идей (взглядов), через реализацию которых, партия влияет на общество. Кроме того, партии сосредотачиваются на распространении своих идей среди большого числа населения, так как ориентированы на получение поддержки от максимального числа сторонников, а также их идеи должны быть рассчитаны на долгосрочную перспективу;

2) партия является разновидностью общественного объединения граждан, которое включает в себя конкретный минимум участников, имеющих индивидуальное членство, помимо этого партия должна разработать свою программу;

3) партия должна демонстрировать готовность и желание участвовать в выборах, и нести политическую и юридическую ответственность за свои действия, именно в этом и состоит главное отличие партии от профсоюзов и других общественных организаций;

4) партия не может быть создана для участия только в одних выборах, после которых она прекратит свою деятельность, иными словами политическая партия должна быть независимой и постоянной организацией;

5) партия обязательно должна быть публичной;

6) партия должна соответствовать всем критериям законодательства.

Некоторые ученые отмечают, что любое государство при помощи права регулирует процессы образования и функционирования политических партий, поскольку партии в любом случае занимают особое место в политической системе общества. Поэтому, в законодательстве современных государств отражаются следующие признаки:

- а) понятие и предмет политической партии;
- б) определение места и роли политических партий в политической системе общества;
- в) основные условия порядка создания и прекращения деятельности политических партий;
- г) финансово-экономическая база партии;
- д) условия взаимодействия с публичной властью (участие в выборах, работа в представительных органах государственной власти и местного самоуправления, участия в дискуссиях и дебатах и т.д.).

Политические партии являются сложным феноменом, их противоречивость вытекает из особенного положения партии в обществе. Так как они охватывают различные сферы общества. Необходимо подчеркнуть, то что без партий современные сложно устроенные демократические общества пришли бы к состоянию полной неуправляемости.

Иными словами, политические партии — это важный инструмент демократического государства, а значит и демократического общества. Существование политических партий необходимо для реализации права народа на управление своей страной. Основная деятельность партий связана с формированием и выражением политической воли общества и реализацией права граждан на объединение.

Формирование партийно-политической системы зависит от состояния гражданского общества в данный момент. Особенно это связано со способностью граждан объединяться друг с другом для защиты и воплощения в жизнь своих коллективных интересов и реализацией общих целей. Так, многопартийная политическая система это один из главных аспектов развития демократии.

В современном мире процесс формирования политического мнения в обществе является полиморфным процессом, это означает что огромное влияние на политические взгляды оказывают - средства массовой информации, социальные сети (VK, Facebook, Twitter, Line, Telegram), это могут быть и неправительственные политические организации (фонды, движения).⁷ Как правило, формирование и управление политическим мнением, инициируется политическими партиями.

Не смотря на то, что партии частично потеряли свое влияние в современном обществе, они по-прежнему являются основными агентами для агрегирования общественного мнения и представления его в процессе принятия политических решений. Наблюдая за работой партий, оценивая ее аргументацию в ходе политических дебатов, граждане могут ориентироваться в актуальных политических направлениях. Кроме того, взаимодействуя с партией, каждый гражданин может оказывать определенное влияние на процесс принятия политических решений.

В зависимости от положения партий в политической системе, от способа взаимодействия партий с обществом, и типа самих партий складывается - партийная система государства. Выбор партийной системы зависит от процессов, происходящих внутри страны, например, исторических традиций, политической культуры граждан. Можно выделить четыре основные партийные системы, существующие в мире: многопартийная, с фиксированным числом партий, двухпартийная, и однопартийная. Эти системы и повлияли на то, что зарождение и развитие политических партий в мире, происходило совершенно по-разному.

Основы законодательного регулирования процесса функционирования политических партий должны содержаться в нормативно-правовых актах, которые обладают высшей юридической силой. Только это может обеспечить и сохранить деятельность политических партий как часть элемента демократии.

Политические партии необходимы для государства, они действуют как посредники между обществом и властью. Партии могут положительно влиять на

⁷ Hofmeister W. Political parties : functions and organisation in democratic societies. Singapore, 2011. С. 11.

государственную структуру обеспечивая наличие реальной конкуренции в борьбе за власть, так и негативно, сосредоточивая в своих руках всю политическую деятельность. Именно поэтому нормативно-правовая система должна контролировать и следить за деятельностью политических партий, потому что, только государство несет ответственность за работу политических партий.

Американский политолог Э. Э. Шаттнейдер, провел всестороннее исследование партийной политики в своем труде «Партия власти» (1942 г.)⁸. Он пришел к выводу, «что политические партии создали демократию, и современная демократия немыслима, без деятельности партий».⁹ Поэтому, невозможно управлять страной без помощи политических партий, поскольку они выполняют ряд жизненно важных функций необходимых для создания демократического общества.

Главная функция политических партий заключается в создании двусторонней системы связи между правительством и обществом. Общественное мнение давно имеет жизненно важное значение для демократического управления. И политические партии в этих обстоятельствах действуют как мост между правительством и обществом. Общественные мнения и настроения собираются и анализируются политическими партиями. Различные точки зрения необходимы в поиске компромисса для выработки государственной политики, что, в свою очередь, создает более демократичное и гармоничное общество.

Другая функция политических партий состоит в том, чтобы объединять группы людей с разными интересами. Эти группы в основном сосредоточены на своих потребностях и легко вступают в конфликты друг с другом, поэтому трудно установить общие цели устраивающие всех. Политические партии в этой ситуации помогают соединить все заинтересованные группы в более крупное объединение и урегулировать интересы различных групп.

Политические партии в современном мире выполняют также еще одну

⁸ Schattschneider E. E. Party Government: American Government in Action. U.S., 2017. 283 с.

⁹ UKEssays.com: Political Parties Important for Democratic Society Politics Essay [Электронный ресурс]. UK., 2018. URL: <https://www.ukessays.com/essays/politics/political-parties-important-for-democratic-society-politics-essay.php?vref=1> (дата обращения: 24.10. 2019).

функцию, они являются тренировочной площадкой для создания новых лидеров посредством политической социализации. Например, партии обучают своих членов выступать на публике и организовывать собрания. Так, поддерживается система формирования установок, убеждений, которые поддерживают текущую политическую систему. В результате члены партии могут эффективно подготовиться для более активного участия в политике.¹⁰

Функциями политических партий являются основные направления их деятельности, которые состоят из целей и задач. Феномен партий осмысливается по их главной функции — политической, которая означает получение государственной власти, но их влияние на политическую систему куда больше и сложнее. Поэтому, многогранность деятельности партий обусловила, в какой-то мере, плюрализм в определении их функций.¹¹ Многообразие партийных функций представлено в зарубежной литературе. Американские авторы выделяют шесть основных функции политических партий:

1) функция формирования политического мнения - партии собирают общественные требования, мнения, и ожидания различных социальных групп по определенной проблеме, и выражают их в своих программах;

2) функция отбора – партии обучают свой персонал, воспитывая в них будущие поколения политиков, и отбирают лучших кандидатов для участия в выборах.

3) функция интеграции – при разработке партийных программ, происходит объединение различных общественных интересов в общий политический проект, для этого проекта проводят специальные кампании на получение согласия и поддержки большинства граждан;

4) функция социализации и участия – партии способствуют образованию связи между гражданами и существующей политической системой, следовательно, партии помогают участвовать в политической жизни отдельным лицам и группам граждан, с перспективой достижения успеха в политической сфере;

¹⁰ Исаев Б. А. Теория партий и партийных систем. М., 2008. 400 с.

¹¹ Курочкин А. В. Функции политической партии: политико-правовая природа // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. 2009. №3. С. 104.

5) функция осуществления политической власти – партии участвуют в выборах, чтобы получить места в органах власти, таким образом формируется правительство. В странах с демократическим режимом значительная часть действующей власти возникает из политических партий;

б) функция легитимации – устанавливая связь между гражданами, социальными группами, и политической системой государства, партии влияют на закрепление установленных законодательством политических правил в общественном сознании.

Следует отметить, что известный английский политолог Хейвуд Эндрю так же выделяет шесть главных функций партий, что показано на рисунке 1.¹²

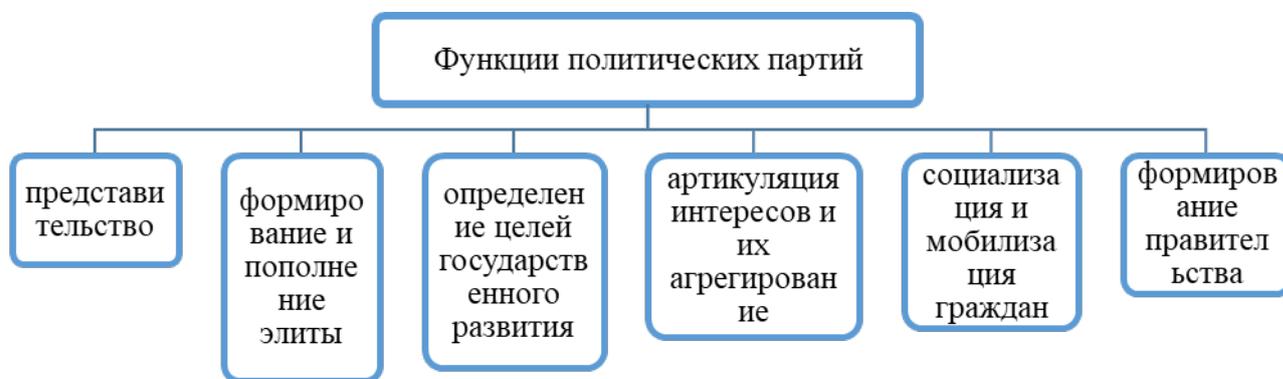


Рисунок 1 – Функции политических партий по Э. Хейвуду

а) функция представительства - партии создаются для того, чтобы транслировать потребности общества в органы государственной власти;

б) функция формирования и пополнения элиты – партии выдвигают своих кандидатов на руководящие посты из своего резерва, они так же готовят молодых специалистов, помогая им получать новые знания и навыки;

в) функция определения целей государственного развития – партии своими политическими программами дают импульс к развитию новых направлений политики;

г) функция артикуляции интересов и их агрегирование – партии объединяют разные мнения, существующие в обществе в единое целое;

¹²Хейвуд Э. Политология. М. ЮНИТИ-ДАНА, 2005. 544 с.

д) функция социализации и мобилизации граждан – партии обладают возможностью развития политической культуры, через дебаты и дискуссии они просвещают общество;

е) формирование правительства – помимо того, что партии формируют правительство, и являются важнейшим источником критики правительства. Они облегчают сотрудничество между законодательной и исполнительной властью.

Некоторые авторы делят функции партий только на внутренние и внешние:¹³

1) внутренние функции: состоят в наборе новых членов партии, грамотном регулировании взаимодействий между руководством и отделениями партии, обеспечении финансирования;

2) внешние функции (самые важные): состоят в выражении и защите интересов больших групп граждан, распространении политической культуры, разработке идеологии, формировании общественного мнения, и в создании возможностей для политической социализации личности.

Особо следует отметить отдельно стоящую функцию оппозиционных партий, заключающуюся в контроле и критике деятельности правительства. Эта функция имеет большое значение для демократии, так как строгий контроль позволяет выявить недостатки и новые пути государственного развития.

Таким образом, в современном мире существует множество подходов к определению политической партии, можно выделить четыре самых распространённых подхода: электоральный, структурный, функциональный, структурно-функциональный. Политические партии являются сложным для изучения феноменом, их противоречивость вытекает из положения партии в обществе. Уникальность института партий заключается в большом количестве выполнения разных функций, что и определяет его политическую значимость.

Как отмечалось выше, выполняя свои функции, в особенности учитывается качество, продуктивность и эффективность их исполнения, политические партии влияют на развитие демократического общества.

¹³ Юдин Ю. А. Политические партии и право в современном государстве. М., Форум - Инфра-М, 1998. С. 45.

1.2. История становления и развития политических партий в России в 20 в.

Процесс формирования политических партий в России в XX веке имел ряд специфических особенностей, учитывая историческое и социокультурное наследие, поэтому можно выделить четыре этапа становления многопартийности, что представлено в таблице 1.

Таблица 1 – Этапы становления многопартийности России в XX веке

Этап	Временные рамки	Содержание этапа
I	с 1860 по 1905 год	Рост радикальных общественных движений, действующих подпольно и нелегально, главной целью ставится разрушение самодержавия;
II	с 1905 по 1917 год	Создание официальных партий, формирование многопартийности на легальной основе, участие партий в выборах в Государственную думу;
III	с 1986 по 1991 год	Перестройка, зачатки процесса формирования новых партий, появление первой оппозиции;
IV	с 1991 по 2000 год	Распад СССР, принятие Конституции Российской Федерации, взрывной рост многопартийности.

Главным толчком к изменению устоявшейся политической инертности общества Российской Империи стали реформы Александра II, проводившиеся в 1860-е и 1870-е годы XIX века. Расхождение интересов сословий, процветание коррупции, нерешенность аграрного вопроса, и колебания политического курса стали причинами появления радикальных общественных движений.

В 60-е годы происходит зарождение радикального направления, появляются тайные кружки с идеями о революционном изменении государственного строя. Пример, организации «Земля и воля», «Великорус».

В 70-е годы стало развиваться народническое движение, идейное течение радикального характера. Оно выступало за революцию, против крепостничества, за реформирование государства. В нем можно выделить три основных направления:

1) заговорщическое – выступало за необходимость государственного переворота, создание тайной организации, что будет готовить революционеров (П. Н. Ткачев);

2) анархическое - интеллигенции необходимо объяснить крестьянам, что существование государства бесполезно, метод получил название «хождение в народ», анархисты выступали за немедленную революцию или бунт (М. А. Бакунин);

3) пропагандистское – выступали за просвещение крестьян в подготовке революции (П. Л. Лавров).

Политические партии, как оформленные организации, впервые появились в России в начале XX века. Стоит заметить и то, что сформировались они на базе движений, развивавшихся в конце XIX века.

Притом именно оппозиционные партии получили развитие, но действовали они нелегально, чаще всего из-за границы. Среди них выделяются социал-демократы и социалисты-революционеры, которые возникли еще до революции. Они выступали за продолжение революционных действий, свержение монархии, установление диктатуры пролетариата, и за создание достойных условий труда и жизни.

Ситуация изменилась лишь в 1905 году, после провозглашения «Высочайшего Манифеста об усовершенствовании государственного порядка» от 17 октября 1905 года (Октябрьский манифест)¹⁴. Появилась возможность для появления легальных партий, так как Манифест предоставил свободу собраний и союзов, а также объявлял выборы в Государственную Думу. Важно отметить, что политические партии были разновидностью союзов и обществ, их считали общественными объединениями.

В 1906 году был издан указ «О временных правилах об обществах и союзах», он дополнял и развивал идеи Манифеста о партиях.¹⁵ Указ допустил создание политических образований, но только в том случае, если они не противоречат законам Российской Империи, не угрожают общественной безопасности, и

¹⁴ «Высочайший Манифест об усовершенствовании государственного порядка» [Электронный ресурс] : от 17 октября 1905 года Доступ из справ. -правовой системы «Гарант».

¹⁵ Именной высочайший указ Правительствующему Сенату о временных правилах об обществах и союзах [Электронный ресурс] : указ от 04 марта 1906 г. Доступ из справ. -правовой системы «Гарант».

не управляются лицами, действующими из-за границы.¹⁶ Это первый законодательный акт в истории государства, регулирующий деятельность политических партий.

Партии, существующие в тот момент, можно разделить на три группы, что представлено в рисунке 2.

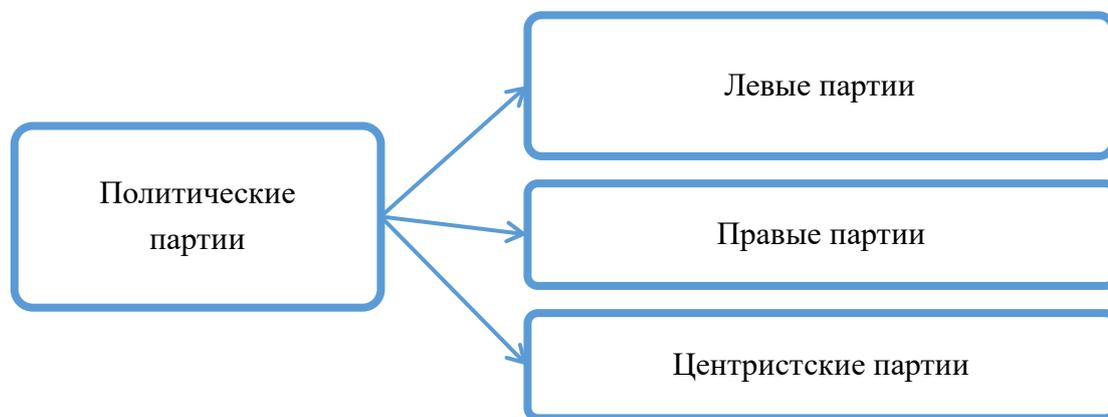


Рисунок 2 - Политические партии начала XX века

Левые политические партии – своей целью считали создание социального равенства и ликвидацию классового деления и частной собственности. Примеры: Партия народных социалистов, Российская социал-демократическая рабочая партия (РСДРП), Партия социалистов-революционеров, Всероссийский крестьянский союз.

Правые политические партии – ставили цель в сохранении существующего государственного строя, за свертывание революции и мирное решение проблем. Примеры: Союз 17 октября, Союз русских людей, Русское собрание, Союз русского народа, Русский народный союз имени Михаила Архангела.

Центристские партии – занимали позицию между левыми и правыми, их главная особенность состояла в отказе от радиальных идей и поиске компромиссных решений проблем государства. Примеры: Конституционно-демократическая партия (Кадеты), Торгово-промышленный союз Российской империи.

В то же время помимо партий стали образовываться различные союзы и

¹⁶ Терехов, В. Манифест 17 октября 1905 г. [Электронный ресурс] // Bigenc.Ru : офиц. сайт. 13.06.2019. URL: https://bigenc.ru/domestic_history/text/2183015. (дата обращения 20.04.2020).

объединения, которые носили частично политический характер.¹⁷ Обычно они представляли собой разные комитеты или крупные организации, их деятельность была так регламентирована нормами законодательства.

Считается, что в период с 1905 по 1917 год произошел большой рост количества партий, в 1917 году возникло и действовало более 50 крупных партий, что представлено в таблице 2. Партии приобрели конкретный правовой статус и стали объектом самостоятельного правового регулирования, хотя они являлись для общества новым политическим институтом.

Таблица 2 - Основные политические партии начала XX века

Название организации	Период действия	Основные идеи	Представители
1	2	3	4
Правые партии Российской империи			
Русское собрание	с 1905 до 1917 года	Право-консервативные взгляды; <i>Состав организации:</i> интеллигенция, духовенство, помещики, чиновники; <i>Цели деятельности:</i> программа основывалась на триаде «Православие. Самодержавие. Народность». Православная религия должна быть господствующей, монархия – совершеннейшая форма правления в России, царь несет ответственность перед Богом и Историей, а Россия – едина и неделима.	Д. Голицын, Н. А. Энгельгардт, М. Л. Шаховской, А. Н. Лобанов-Ростовский, Н. Н. Пешков, П. Н. Апраксин.
Союз русских людей	с 1905 до 1911 года	Черносотенная, националистическая, монархическая организация; <i>Состав организации:</i> дворянство, интеллигенция, по религиозной принадлежности – православные, принимали представителей других народов; <i>Цели деятельности:</i> способствовать развитию церковности, монархии, русского народа, согласно закону.	графы Павел Дмитриевич и Петр Дмитриевич Шереметевы, князь А. Г. Щербатов, Н. А. Павлов и С. Ф. Шарпов.
Союз русского народа	с 1905 до 1917 года.	Православный радикализм, монархические, националистические и антисемитские идеи; <i>Состав организации:</i> дворяне, чиновники, военные, и другая интеллигенция; <i>Цели деятельности:</i> неделимость России, недопустимость революции, закрепление неограниченной монархии, сохранение сословий и господствующего положения церкви.	А. И. Дубровин, А. Майков, игумен Арсений (Алексеев), В. М. Пуришкевич.

¹⁷ Курочкин А. В. Эволюция правового статуса политических партий в России // Власть. 2012. № 9. С. 180.

1	2	3	4
		Программа опиралась на триаду «Православие. Самодержавие. Народность».	
Русский монархический союз (Русская монархическая партия)	с 1905 году до 1917 года.	Монархисты-черносотенцы; <i>Состав организации:</i> духовенство, интеллигенция; <i>Цели деятельности:</i> религиозное просвещение, сохранение российской империи, защита достоверности русской истории, выступали за неограниченную монархию, но подвергали резкой критике правительство, отвергали любые насильственные действия.	В. А. Грингмут, протоиерей Иоанн (Восторгов), архимандрит Макарий (Гневушев).
Русский народный союз имени Михаила Архангела	с 1907 до 1917 года	Правые монархисты; <i>Состав организации:</i> духовенство, ученые, общественные деятели, мещанство, купечество, крестьянство, ремесленники; <i>Цели деятельности:</i> защита православной веры, антисемитизм, сохранение самодержавия, боролись за ограничение представительства Польши и Кавказа, поддерживали Государственную Думу и Столыпинскую реформу.	В. М. Пуришкевич, В. В. Казаринов.
Союз 17 октября	с 1905 до 1917 года	Умеренно правая партия; <i>Состав организации:</i> предприниматели, чиновники, землевладельцы; <i>Цели деятельности:</i> введение конституционной монархии, гарантии гражданских свобод, единство и неделимость России, уравнивание крестьян в правах с другими сословиями.	А. Гучков, М. Родзянко, Ф. Плевако, К. Фаберже, Л. Н. Бенуа, А. Д. Голицын.
Отечественный патриотический союз	с 1915 до 1917 года	Право-монархическая организация; <i>Состав организации:</i> крестьяне, интеллигенция, могли входить иноверцы и представители других народов; <i>Цели деятельности:</i> способствование развитию и защите российской государственности и целостности, единение русского народа, независимо от сословий.	В. Г. Орлов, В. М. Скворцов, И. И. Восторгов, Б. В. Назаревский, Д. И. Иловайский, проф. Д. В. Цветаев.
Всероссийский национальный союз	с 1908 до 1917 года	Умеренно-правая организация; <i>Состав организации:</i> сформировалась из нескольких фракций Государственной Думы; <i>Цели деятельности:</i> единство русского государства, другие народы предлагали ограничивать в избирательных правах, не принимать на некоторые виды службы, ограничить приток представителей других народов из других стран, одобрительно относились к политике П.А. Столыпина	С.В. Рухлов, М. О. Меньшиков, В. В. Шульгин, В. Г. Иозефи, А. П. Урусов.

1	2	3	4
Партия умеренно-правых	в 1909 до 1909 года	Националистическая организация; <i>Состав организации:</i> землевладельцы, они составляли костяк. <i>Цели деятельности:</i> антилиберализм, лояльность монархии, рыночные отношения, национализм.	П. Н. Балашов, граф В. А. Бобринский, П. Н. Крупенский,
Левые политические партии			
Российская социал-демократическая рабочая партия (РСДРП)	с 1898 года	Марксистская партия; <i>Состав организации:</i> рабочие, крестьяне; <i>Цели деятельности:</i> революционное движение, свержение самодержавия, установление демократической республики, введение рабочего законодательства, отмена выкупных платежей и повинностей, конфискация помещичьих земель, национализация земли. После революции произошёл раскол на большевиков и меньшевиков. Лозунг: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!»	В. Ульянов (Ленин), Л. Б. Красин, Г.В. Плеханов
Партия социалистов-революционеров (партия эсеров)	с 1902 до 1923 года	Партия, оформленная на базе народнических организаций; <i>Состав организации:</i> интеллигенция, студенты, мелкая буржуазия, крестьяне, рабочие; <i>Цели деятельности:</i> переход России к социализму, минуя капитализм, уничтожение самодержавия, создание демократической республики, отмена частной собственности на землю.	В.М. Чернов, Е.К. Брешковский, П.П. Крафта, Г.А. Гершуни, А. Ф. Керенский
Трудовая группа (трудовики)	с 1906 до 1917 года	Организация на базе народнических идей; <i>Состав организации:</i> крестьяне, работающая интеллигенция, пролетариат; <i>Цели деятельности:</i> отстаивание прав и интересов рабочего класса. Организация действовала в составе Государственных Дум, имела печатные издания. В 1917 году поддержали Временное правительство, занимали выраженную антибольшевистскую позицию.	А.Ф. Аладьин, И.В. Жилкин, С.В. Аникин, О. М. Сытин, Ф. Я. Тимаев, П. Д. Щипин
Трудовая народно-социалистическая партия (народные социалисты или энесы)	с 1905 до 1917 года	Организация неонародников; <i>Состав организации:</i> интеллигенция, земские служащие; <i>Цели деятельности:</i> полностью исключала террор, как метод достижения политических целей, предусматривали путь к социализму, минуя капитализм, базируясь на общинных началах. В 1917 году поддержала Временное правительство.	А. В. Пешехонов, В. А. Мякотин, Н. Ф. Анненский, В. Г. Богораз, В. И. Семевский, С. Я. Елпатьевский, Ф. Д. Крюков.

1	2	3	4
Союз социалистов-революционеров-максималистов (максималисты)	с 1906 до 1919 года	Поддерживала идеи анархистов и эсеров; <i>Состав организации:</i> рабочие, студенты. <i>Идеи деятельности:</i> социализация заводов, земли, передача земли в управление рабочих, идеал государства - Трудовая Республика, отрицали капитализм. Методы борьбы через террор.	М. И. Соколов, В. В. Мазурин, Г. А. Нестроев
Центристские партии			
Конституционно-демократическая партия (кадеты)	с 1905 до 1917 года.	Центристская партия; <i>Состав организации:</i> дворяне, интеллигенция; <i>Цели деятельности:</i> выступали за равенство, свободу слова, печати, собраний, культурного самоопределения, неприкосновенность личности, общее избирательное право. После 1920 г. работала в эмиграции	П. Милуков, М. М. Винавер, И. В. Гессен, Н. Н. Глебов, кн. П. Д. Долгоруков, А. А. Кизеветтер
Торгово-промышленный союз Российской империи	1905 г. (работала меньше года)	<i>Состав организации:</i> торгово-промышленная буржуазия; <i>Цели деятельности:</i> защита интересов промышленной буржуазии.	М. В. Максимов, В. П. Кузнецов
Прогрессивно-экономическая партия Российской империи	1905 г. (работала меньше года)	Аналог Торгово-промышленного союза Российской империи <i>Состав организации:</i> торгово-промышленная буржуазия; <i>Цели деятельности:</i> увеличение площади землепользования, свободы стачек, ограничения рабочего времени для женщин и малолетних, страхования рабочих.	В. И. Ковалевский
Торгово-промышленная партия Российской империи	с 1905 до 1906 года	Крайне правое крыло торгово-промышленной буржуазии; <i>Состав организации:</i> низшие служащие торгово-промышленных заведений; <i>Цели деятельности:</i> поддержка конституционной монархии и сильной правительственной власти,	Г. А. Крестовников, Л. Кноп, П. П. Рябушинский
Партия демократических реформ	с 1906 до 1907 года	Либеральная политическая партия; <i>Состав организации:</i> интеллигенция; <i>Цели деятельности:</i> установление конституционной монархии, введение ответственности правительства перед Гос. думой, формирование Гос. совета путём выборов от органов местного самоуправления	М. М. Ковалевский, М. М. Стасюлевич, И.И. Иванюков, В. Д. Кузьмин-Караваев
Прогрессивная партия	с 1912 до 1917 год	Либеральная партия, <i>Состав организации:</i> промышленники, предприниматели; <i>Цели деятельности:</i> представляла интересы предпринимателей, промышленников, интеллигенции.	И. Н. Ефремов, А. И. Коновалов

1	2	3	4
Партия правого порядка	с 1905 до 1907 год	<i>Состав организации:</i> крупные предприниматели, землевладельцы; <i>Цели деятельности:</i> сильная власть (монархия), конституция, неделимая Россия, защищала интересы предпринимателей.	А. Савенко

Однако, систему партий ждал перерыв на длительный срок. Уже сложившаяся система многопартийности была сломлена одной партией. Большевики 25 октября 1917 года совершили Октябрьский переворот (Великую Октябрьскую социалистическую революцию), чьим результатом стало свержение Временного правительства и установление новой советской власти. После 1917 года незаметно исчезли правые партии, затем центристы. Главенствующую роль заняла левая партия большевиков, в 1918 году она называлась Российской коммунистической партией (РКП б), с 1925 - 1941 год была Всесоюзной Коммунистической партией (большевиков), с 1952 – 1985 год Коммунистической партией Советского Союза (КПСС).

Однопартийная система просуществовала около 70 лет, этого хватило чтобы она исчерпала себя. Многопартийность снова возникла лишь в конце XX века.¹⁸ Хотя некоторые ученые считают, что для любого общества характерна черта многопартийности. К примеру, Мутагиров Д. З. писал: «в СССР существовали неофициальные партии (совокупность некоммунистических групп), они именовались блоком беспартийных, но не противоречили официальному курсу партии».¹⁹

Действительно, после распада Советского Союза станет очевидно, что в руководство страны входили люди с разными идеологическими интересами, вплоть до антикоммунистических. В период перестройки с 1986-1991 год начался постепенный отход от сложившейся системы, усилился процесс формирования новых партий.

Первой открыто образовавшейся партией был «Демократический союз» в

¹⁸ Тимошенко В. И. К теории партий и партийных систем // Politbook. 2016. № 2. С. 68.

¹⁹ Мутагиров Д. З. «Свет и тень» политических партий // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭК. 2015. №1. С. 27.

1988 году, он объявил себя оппозицией к КПСС, но официально зарегистрирован будет лишь в 1992 году. В 1998-1990 году возникли различные народные союзы и фронты, которые позже стали независимыми политическими организациями.

Новые партии стали представлять различные политические идеи, националистические, либеральные, демократические, социалистические и социал-демократические и т. д. Отражая ситуацию в стране, эти партии стали зеркалом общественных настроений. Назревшая общественно-политическая ситуация в стране требовала изменений, актуальным стал вопрос об отмене монополии одной партии. В 1990 году III Съезд народных депутатов отменил шестую статью Конституции СССР, которая закрепляла главенствующую роль Коммунистической партии Советского Союза (КПСС). Отмена этой статьи дала новое начало для официального развития многопартийности, хотя к этому времени в стране уже существовали некоторые партии. После поправок многие политические группы стали действовать более открыто.

В этом же году был принят закон СССР № 1708-1 «Об общественных объединениях», так стала возможна официальная регистрация политических партий.²⁰ Закон заложил основы для создания партий, закрепил права и обязанности, так же партии были формой общественного объединения. Теперь только партии могли выдвигать своих кандидатов в народные депутаты. Действие данного закона сохраняло юридическую силу, до принятия российского закона «Об общественных объединениях» в 1995 году.

Демократическое направление представляла партия «Демократическая партия России», социалистическое «Социал-демократическая партия», важное место занимали и следующие партии «Либерально-демократическая партия Советского союза (ЛДПСС)», «Республиканская партия». Они выступали за новый путь развития в виде демократического государства, но расходились в выборе возможностей формирования. Существовали так же и другие политические партии с национальными последователями.

²⁰ Закон СССР «Об общественных объединениях» от 09.10.1990 № 1708-1 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Можно сказать, что в конце 1991 года распад Советского Союза повлиял на отставание процессов становления гражданского общества, и развития институтов правового государства.

Как отмечает Л. Ф. Швецова: «в силу слабости гражданского общества, в отличие от западноевропейских стран, где партии в основном формировались из народа, что отражало объективную историческую потребность и социальную зрелость породивших их сил, в России действовал иной принцип. Интеллигенция насаждала партийные структуры «сверху», рассчитывая, что ей удастся найти прочную социальную поддержку».²¹

Действительно, особенность политических партий России имеет тенденцию формироваться вокруг сильных личностей, а не вокруг определенных идей или вопросов. Граждане были политически дезориентированы, поэтому политическая система России претерпевала волнообразные изменения, поэтому рост партий увеличивался и уменьшался отражая состояние страны.

Политическая система современной России начала свое изменение в 90-х годах, где основным ее направлением была ликвидация старой однопартийной системы и утверждение новой партийной системы европейского типа, т.е. многопартийной политической системы.

Для России образцом стала именно европейская модель, так как она основывалась на политическом опыте Франции и Великобритании, которые имеют вековые традиции развития партийного института, так как являются странами в которых партии появились в первые в мире.

В декабре 1993 года прошли первые выборы в Государственную думу Российской Федерации. После распада Советского Союза в обществе понятие «партия» имело негативную связь с партией КПСС, именно поэтому первые подлинные многопартийные выборы, наконец, дали партиям значимую роль в политическом процессе.

²¹ Швецова Л. Ф. Политические зигзаги посткоммунистической России. М., 1997. С. 71.

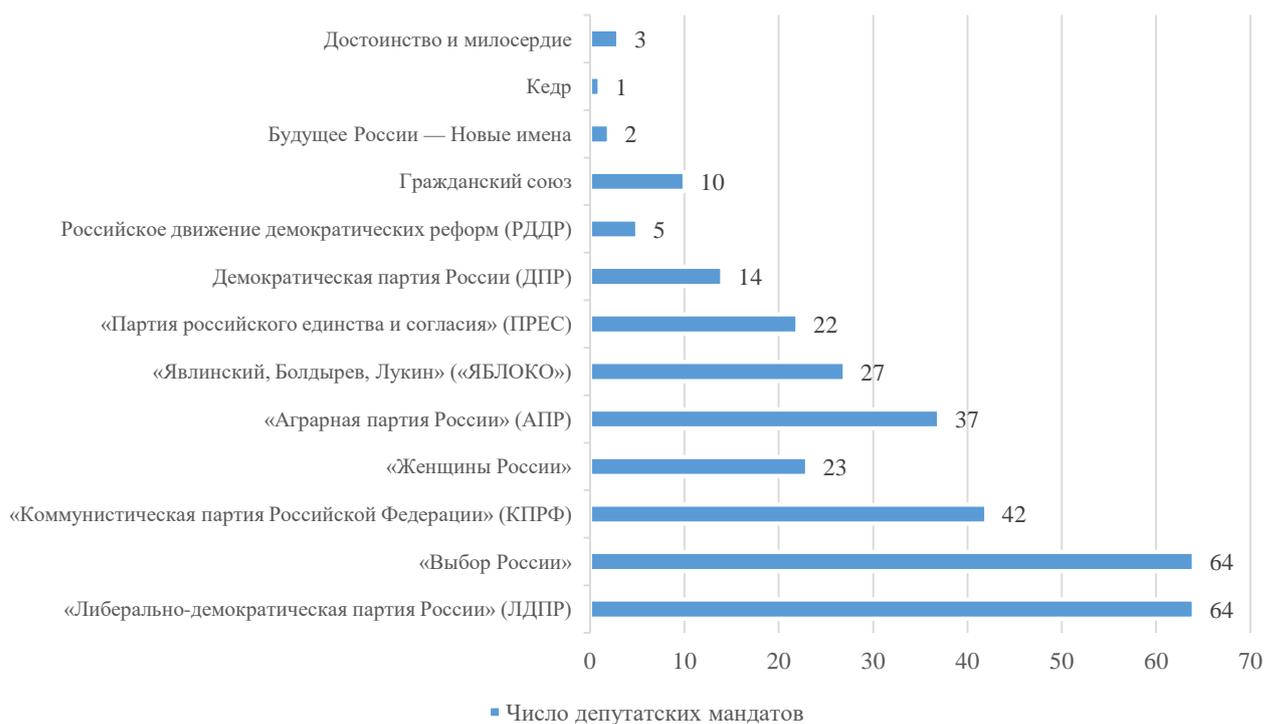


Рисунок 3 – Состав Государственной Думы Российской Федерации
I созыва

Выборы проводились по смешанной системе, всего было избрано 444 депутата. В состав думы вошли 13 партий, представлено на рисунке 3. По числу депутатских мандатов первое место заняла «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР), второе место у партии «Выбор России», третье у «Коммунистической партии Российской Федерации» (КПРФ).²²

Считается, что принятые законы в период в 90-х годов чаще всего был результатом компромисса, потому что конфигурация партий быстро менялась по мере слияния и разделения групп. Широкий спектр новых партий выступал за проведение демократических и рыночных реформ в западном стиле, либо за сохранение формы сильного центрального правительства, унаследованной от советских времен. Но тем не менее Государственная Дума I созыва выполнила свою миссию перехода от советской системы управления к профессиональному демократическому парламенту.

²² Центральная избирательная комиссия российской Федерации [Электронный ресурс]. М., 2020. URL: <http://www.cikrf.ru/politparty/biluten/spravochniki/> (дата обращения: 17.03.2020).

Можно сказать, что становление многопартийности России в XX веке прошло сложный путь. Активные процессы образования партий и других политических объединений происходили волнообразно - начиная с роста количества партий, закрепления только одной партии, и снова появления большого числа политических партий. Тем не менее, нельзя сказать, что в России очень мало исторического опыта демократической партийной политики, можно с уверенностью утверждать, что по интенсивности своего развития, динамике эволюции и накопленному опыту электоральных практик в различных условиях российская многопартийность может считаться «взрослее» партийных систем некоторых стран.

1.3. Организация и деятельность политических партий в зарубежных странах

Считается, что впервые в истории организации похожие на политические партии существовали в Античные времена – в Древней Греции и Древнем Риме. Естественно, что они были не похожи на политические партии современности. Существует поговорка: «Parties Cesaris sequi» (от лат. присоединится к партии цезаря), чей смысл заключается быть или оказаться на стороне победителей.²³

Партии в Античности представляли особого рода группировки или собрания, которые вели борьбу за власть с целью изменения существующего государственного режима, и характеризовались относительной немногочисленностью собственного состава. Так же партиями называли большие народные собрания, которые выражали общественное мнение.

Самые известные примеры партий в Древнем Риме (II-I вв. до н.э.) - это партия аристократов (оптиматы) и партия римских плебеев (популярны). Политическая «верхушка», которая обладала властью, называлась партией, и ей же называли политических вождей и всех их сторонников.

В эпоху средневековья в Италии XII-XVI веков существовали партии гвельфов и гибеллинов представляющие сугубо личную свиту аристократии. Считается, что эти партии возникли в ходе борьбы за власть между императором Священной Римской империи и Римским Папой.

²³ Исаев Б. А. Теория партий и партийных систем. Изд. 2-е. М., 2020. 361 с.

История политических партий в понимании, близком к современному начинается в период конца XVIII-начала XIX вв. В XVII веке в Англии политические партии возникли в 70-80-е гг. (тори, виги); во Франции – 80-90-е гг. XVIII века (якобинцы, жирондисты).

Именно события, произошедшие в конце XIX-начале XX века, повлияли на образования политических партий. Усложнение социальной структуры общества, усиление негативных настроений, пробуждение классового сознания пролетариата дали повод для развития института партий.

По мнению доктора юридических наук Цечоева В. К. политические партии в мире были созданы именно в XIX веке.²⁴ Их особенность состояла в осуществлении представительства интересов конкретной социальной группы или групп в органах власти. Но роль партий в политической системе менялась в зависимости от государственно-правовых режимов разных стран.

Партии современного типа первыми появились в Соединенных Штатах Америки в 1800 году, а позже и в некоторых европейских государствах в 50-е года XIX века: Демократическая и Республиканская партии в США, Лейбористская и Консервативная партии в Англии.²⁵

Политических партий в мире существует большое количество и отличаются друг от друга они множеством признаков. Можно выделить целый ряд многочисленных классификаций партий по разным основаниям (таблица 3). Классификация партий может быть разделена по ряду различных критериев. Например, в соответствии с их составом, по социально-политическим целям, или социальным классам, которые они хотят представлять и к которым они подходят, или их позицией в отношении политической системы. Классификации партий помогают подробно описать суть любой партии, чтобы лучше ее понять.

Таблица 3 - Типологии политических партий

Вид партий	Основные идеи
1	2
<i>1) по социально-политическим целям:</i>	

²⁴ Цечоев В. К. Теория государства и права. М., 2017. 390 с.

²⁵ Дюверже М. Политические партии. М., 2000. С. 10.

1	2
Консервативные партии	ориентированы на сохранение «утвержденного» порядка или восстановление его, а также на традиционные ценности скептически относятся к инновациям и изменениям.
Либеральные партии	поддерживают права на индивидуальную свободу и подчеркивают демократический характер конституции, голосуют за минимизацию участия государства в жизни общества, отстаивают право на «естественное неравенство».
Социал-демократические партии	поддерживают активное государство с сильной регулирующей ролью в экономике и обществе, при сохранении основных свобод и развитии демократии, выступают за социальную справедливость.
Социалистические партии	выступают за более радикальный подход к достижению социального равенства и активную поддержку государством социально незащищенных слоев населения, а также за усиленный государственный надзор экономики.
Клерикальные партии	представляют собой особые формы партий, придерживающихся религиозной идеологии, выступают за ведущую роль церкви в общественной, политической и культурной жизни.
Коммунистические партии	стремятся к полному контролю со стороны государства над социальными сферами стремятся к тотальному равенству, и к перераспределению богатств с учётом интересов всех социальных слоев общества.
Националистические партии	поддерживают приоритет интересов исключительно своей нации, так как считают ее главной составляющей государства.
<i>2) по составу:</i>	
Кадровые партии	деятельность сосредоточена вокруг выборов, при работе опираются на профессиональных политиков и финансовую элиту, (немногочисленные партии со свободным членством).
Массовые партии	ведут деятельность систематически, их деятельность в основном направлена на воспитательную функцию, действует сложный порядок вступления и выхода из партии, при этом существует тесная связь между членами.
<i>3) по политическому спектру:</i>	
Левые партии	выступают за активное вмешательство властей в экономику и полную социальную защиту, за радикальные реформы или революционные методы.
Правые партии	выступают за сильное государство и последовательные реформы, отрицательно относятся к революционным методам.
Центристские партии	ориентируются на компромисс и сотрудничество, выступают за социальное равенство при сохранении демократических свобод.
<i>4) по социальным классам:</i>	
Народные партии	ориентируются на интересы и потребности как можно большего числа людей, стремятся объединять различные социальные и политические установки в своей программе.
Партии представляющие особый интерес	выступают за интересы определенной группы.

Политические партии редко полностью соответствуют определенной классификации, потому что в современном мире чаще всего существуют смешанные

формы. Например, массовая партия, может быть «представляющей особый интерес», если она представляет интересы определенной группы общества. Необходимо подчеркнуть, что возможно существование и других критериев: например, правительственные и оппозиционные партии, партии по силе внутренней организации и т.д.²⁶

Особо следует выделить, что важное значение для политических партий занимает их идеологическая направленность. Основной целью партии является завоевание победы на выборах, это требует создания коалиций с широким кругом избирателей, разделяющих схожие предпочтения. Идеологиями называются представления о событиях, которые содержат объяснения, ценности, цели для прошлого, настоящего и будущего развития партии, именно поэтому они важный элемент политической ориентации. Идеология зарождается там, где появляются интересы отдельных частных социальных групп, которые пытаются занять господствующее положение. В разные исторические эпохи идеология являлась фундаментом для политического мира²⁷. Основные виды существующих идеологий политических партий представлены в таблице 4

Таблица 4 – Виды идеологии политических партий

Основания для классификации	Виды идеологий
Идеологии, основанные на личности человека	либерализм, неолиберализм, консерватизм, христианская демократия
Эгалитарные идеологии	социализм, коммунизм, марксизм, ленинизм, сталинизм, маоизм, троцкизм, евро-коммунизм, неомарксизм, анархизм
Идеологии социализма	демократическом социализме, социал-демократии, коммунизме, марксизме, национал-социализме
Идеологии этнической или национальной принадлежности.	национализм, сионизм, регионализм, панарабизм, панславизм, фашизм, неофашизм, клерикальный фашизм, национал-социализм, расизм, империализм, колониализм, социал-дарвинизм.
Идеологии сосредоточенные на традициях	консерватизма, христианской демократии, неоконсерватизма
Идеологии, основанные на религиях	христианский социализм, христианская демократия, клерикальный-фашизм, исламизм, неоиндуизм, сионизм
Тоталитарные идеологии	национал-социализм, коммунизм, исламизм, марксизм-ленинизм, сталинизм, маоизм, пол-потизм
Другие идеологии	зеленая политика, экологизм, интернационализм, космополиты, пацифизм, республиканизм, гуманизм, феминизм

²⁶ Hofmeister W. Political parties : functions and organisation in democratic societies. Singapore, 2011. С. 16-18.

²⁷ Там же. С. 24.

В международном праве определены основные принципы, закрепляющие положение о политических партиях. В частности, Международный пакт о гражданских и политических правах принятый в 1996 году, закрепляет в ст. 22 положения о том, что «человек имеет право на свободу ассоциации с другими, и имеет право создавать и вступать в профсоюзы для защиты своих интересов. Пользование этим правом не подлежит любым ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законодательством страны и необходимых в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц»²⁸.

В большинстве стран оформление статуса политических партий в законодательстве произошло к концу XX века. Статус политических партий во многих странах закреплен в конституциях.

Следует отметить, что не существует универсальной базовой схемы организации политических партий. В некоторых странах существуют партийные законы, которые определяют основные требования, которым должны соответствовать партии. В основном в законах описывается соблюдение внутривнутрипартийных демократических процедур отбора партийных лидеров, и некоторые общие организационные элементы деятельности партии.

Первой страной где был принят специальный закон о партиях стала Франция («О договоре образования ассоциаций» 1901 г.²⁹). В ряде государств созданы специальные законы, регулирующие деятельность политических партий – Австрия («Закон о партиях» 1975 г.), Португалия («Закон о политических партиях» 1974 г.), Испания («Органический закон 6/2002 о политических партиях» 1978 г.³⁰). В странах Содружества Независимых Государств (Белоруссия, Азербайджан, Украина, Молдавия, Казахстан) так же есть аналогичные законы. Однако в некоторых странах законы о политических партиях полностью отсутствуют,

²⁸ Международный пакт о гражданских и политических правах. Нью-Йорк.1966 г. [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/2540295/> (дата обращения: 25.09.2019).

²⁹ Закон Франции «О договоре образования ассоциаций» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.angloinfo.com/how-to/france/working/starting-a-business/non-profit-associations> (дата обращения: 26.10.2019).

³⁰ Organic law 6/2002, on Political Parties, (Law of Parties) 27 June 2002. [Электронный ресурс]. URL: http://noticias.juridicas.com/base_datos/Admin/lo6-2002.html (дата обращения: 27.10.2019).

так в Соединенных Штатах Америки законодательство о партиях существует только на уровне штатов.

Политические партии в современном мире являются главными действующими лицами. Не являясь институтом государственной власти, они включены в систему властных отношений, обеспечивающим целостность и устойчивость политической системы. Совокупность партий и взаимосвязь между ними формирует политическую партийную систему. Партийная система отражает характер взаимоотношений между отдельными партиями по отношению друг к другу.

Особенность развития партийных систем в зарубежных странах зависит от нескольких факторов: политических традиций, стадии развития политических институтов, социально-экономических условий, общественных разногласий, а также этнических или конфессиональных условий, и иных особенностей. Партийные системы можно классифицировать по разным критериям. Чаще всего именно количество партий, которые борются за власть, служит критерием для описания партийной системы. Таким образом, можно дифференцировать одно-, двух- и многопартийные системы (рисунок 4).

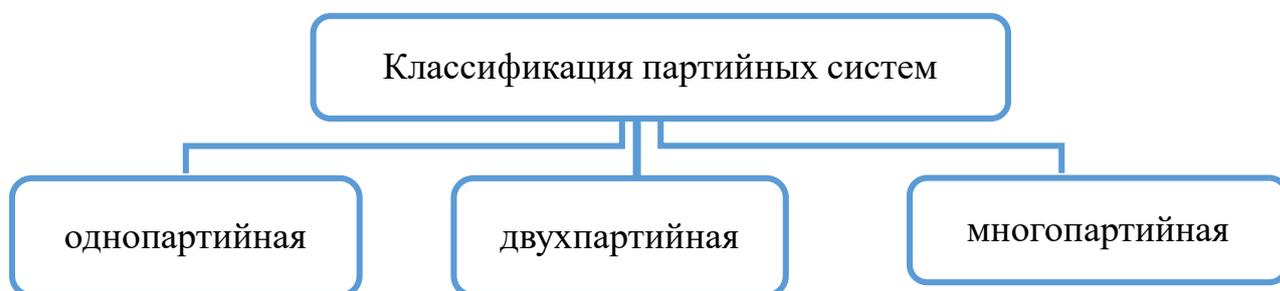


Рисунок 4 – Классификация партийных систем по количественному составу

В «однопартийной» системе доминирует только одна партия. Считается, что «однопартийная» система сама по себе противоречива, так как без конкуренции, партия не может полноценно выполнять все свои функции. В однопартийной системе партия срастается с государством, создание других партий запрещено законом, что ведет к угнетению политической конкуренции и демократи-

ческой свободы. Опыт функционирования однопартийных систем в XX веке показал их неэффективность. В настоящее время подобная система существует в Корейской Народно-Демократической Республике («Трудовая партия Кореи») и в Республике Куба («Коммунистическая партия Кубы»).

«Двухпартийная система» означает, что две партии доминируют главным образом в политической конкуренции, в то время как другие, более мелкие партии играют только подчиненную роль. Примером двухпартийной системы является классическая модель партий в США («Демократическая и Республиканская партии») и партии Великобритании («Лейбористская партия» и «Партия консерваторов»).

В «многопартийной системе» всегда присутствует более двух партий, влияющих на политическую конкуренцию. Такая система существует во Франции, Индии, Германии, Италии. В ряде стран особую разновидность составляет многопартийная система с одной доминирующей партией, где существует оппозиция, но правящая партия неизменно побеждает на выборах. Демократической страной с подобной системой является Япония. «Либерально-демократическая партия» почти беспрерывно сохраняла власть в стране с 1955 года,

Специфика избирательного законодательства так же может оказывать определенное влияние на состав партийной системы. Необходимо подчеркнуть, что в странах с двухпартийной политической системой не существует четкой закономерности о конкретной связи с определенным видом избирательной системы, тогда как пропорциональная система голосования с большей вероятностью будет встречаться в странах с многопартийной системой. Однако четкой взаимосвязи между избирательной и партийной системами нет.

Существуют большие отличия в зарубежных странах в структурах партийных систем, поэтому для анализа механизмов деятельности политических партий, было выбрано две страны: Французская республика и Соединенные Штаты Америки. Выбор на этих странах был сделан не случайно. США и Франция являются ведущими мировыми политическими и экономическими странами, имеющими богатую демократическую историю. Эти страны имеют отличные друг

от друга политические системы и достаточно развитое законодательство о политических партиях. Франция является примером многопартийной системы, а США двухпартийной.

Правовой основой, закрепляющей деятельность политических партий Франции является Конституция Французской Республики, принятая в 1968 году. Статья 4 Конституции Франции закрепляет положение о том, что политические партии создаются и осуществляют свою деятельность свободно, это означает что любая группа лиц может проявлять инициативу по созданию политической партии. Политические партии должны соблюдать принципы национального суверенитета и демократии. Национальный суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его через своих представителей и посредством референдума (ст. 3 Конституция Франции)³¹.

В стране отсутствует подробная законодательная регламентация партийной деятельности. Во Франции не существует специального закона о политических партиях, поэтому их статус и деятельность определяется законом 1901 года «О договоре образования ассоциаций».³² Он определяет основные полномочия партий, регулирует порядок их образования и деятельности. Закон гарантирует плюралистическое выражение мнений и равное участие политических партий в демократической жизни Франции. Партии, как и другие ассоциации, создаются без какого-либо специального разрешения, но если партия захочет получить права юридического лица, ей необходимо подать декларацию (заявление) в органы министерства внутренних дел.

Следует заметить, что действующая Конституция и французское законодательство не ограничивает число политических партий. Основным признаком политической системы Франции — это многопартийность. В разные периоды во Франции существовало разное количество партий. В 2018 году существует 46 организаций, восемь из которых играют главную роль на политической арене

³¹ Конституция Французской Республики от 4 октября 1958 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/france/france-r.htm (Дата обращения: 07.10.2019).

³² Закон Франции «О договоре образования ассоциаций» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.angloinfo.com/how-to/france/working/starting-a-business/non-profit-associations> (дата обращения: 30.01.2020).

(имеют своих представителей в Национальном собрании, Сенате или Европейском парламенте).

Политические партии «способствуют избирательному праву» в соответствии со статьей 4 Конституции. Они принимают активное участие в ведении политической жизни, так как служат посредниками между людьми и властью, и определяют основные потребности людей и преобразовывают их в политическую программу.

Партии обладают руководящей ролью, потому что стремятся использовать власть для реализации целей своей политической программы, поэтому во Франции они взяли на себя роль формирования и отбора политических лидеров. Несмотря на то, что конституционные положения Франции мало говорят о месте и роли политических партий, отличительной чертой политических партий является именно выдвижение своего кандидата в органы власти.³³

Политическая система Франции сейчас переживает сложный период трансформации. Она традиционно характеризовалась двумя политически противоположными группировками, но появилась третья сила, так что выборы теперь фактически являются трехсторонним соревнованием. Начиная с 2012 года отчетливо прослеживается кризис доминирующих партий Социалистической и Республиканской. Именно в 2017 году старые партии продемонстрировали признаки распада и при Эммануэле Макроне появляется новая центристская сила, и рост популярности новой партий «Вперед республика». В таблице 5 представлены основные политические партии Франции на 2017 год.

Таблица 5 - Основные политические партии во Франции в 2017 году

Название партии	Идеология	Год создания	Представители
1	2	3	4
La République en Marche (LREM) «Вперед республика»	Либерализм	2016	Эммануэль Макрон
Les Républicains (LR) «Республиканцы»	Голлизм, либеральный консерватизм	2015	Кристиан Джейкоб, Николя Саркози

³³ Маклаков В. В. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия. М. Волтерс Клувер, 2010. 584 с.

1	2	3	4
Национальный фронт (FN)	Национализм, правый популизм	1972	Марин Ле Пен
La France Insoumise (FI) «Неукротимая Франция»	Демократический социализм, ЭКО-социализм, антиглобалистская политика	2016	Жан-Люк Меланшон
Parti Socialiste (PS) «Социалистическая партия»	Социальная демократия	1971	Жюль Гед, Жан Жорес, Франсуа Олланд
Mouvement Démocrate (MoDem) «Демократическое движение»	Центризм	2007	Франсуа Байру
Union des Démocrates et Indépendants (UDI) «Союз Демократов и независимых лиц»	Либерализм	2012	Жан-Луи Борлоо, Жак-Кристоф Лагард
Партия Communiste Français (PCF) «Французская коммунистическая партия»	Коммунизм	1920	Фабьен Руссель Жорж Марше Робер Ю
Debout la France (DLF) «Франция Восстань»	Голлизм, национализм	1999	Николя Дюпон-Эньян
Parti Radical de Gauche (PRG) «Радикальная партия левых сил»	Социальный либерализм	2019	Кристиан Тобира

Французская партийная система представляет собой сложное явление, характеризующееся непрерывным и быстрым потоком, включающим выравнивания, перестройки и встречные выравнивания политических взглядов.

Некоторые исследователи считают, что работа большинства политических партий во Франции незначительна, так как многие партии образуются и уходят с разной регулярностью, иногда их деятельность длится десять лет, иногда меньше года. Замечание британского историка Дороти Пиклз о том, что «партии приходят и уходят в ошеломляющем количестве, иногда в течение очень короткого времени», является удачным описанием французской партийной системы.³⁴ Считается, что основная масса партий, в основном служит для размывания общей картины политической ситуации в стране.

³⁴ The Wilson Center [Электронный ресурс]. USA, 2020. URL: <https://www.wilsoncenter.org/publication/the-trouble-political-parties-and-the-rise-the-yellow-vests>. (дата обращения: 12.05.2020).

То, что французский политический пейзаж постоянно меняется, особенно становится заметно в периоды подготовки к президентским выборам, когда возникает рост числа новых партий. Это свидетельствует с одной стороны о реальном политическом плюрализме, а с другой – об разобщенности граждан в политической системе государства.

На сегодняшний день политические партии во Франции далеки от того, чтобы быть сильными, хорошо структурированными и организованными партиями с определенными идеологическими обязательствами. Протест 17 ноября 2018 года «Желтых жилетов» стал олицетворением разобщенности в политике, он показал уменьшение влияния политических партий и других массовых организаций, выступающих в качестве посредников между правительством и гражданами.³⁵

Соединенные Штаты Америки стали первым государством, в котором зародился институт политических партий в 1800 году. Они были организованы на национальной основе для осуществления передачи исполнительной власти от одной фракции к другой через выборы.

Законодательство Соединенных Штатов Америки не предусматривает подробного порядка создания и деятельности политических партий. В Конституции США принятой в 1787 году, ничего не упоминается о партиях, поскольку в момент ее подписания их не существовало³⁶.

Деятельность партий на сегодняшний день регулируется законодательством отдельных штатов. Законы о политических партиях отличаются от штата к штату, но, как правило, в них содержится информация об общих положениях партии. Организация политических партий была нормативно не урегулирована до законодательных реформ штатов в 1860-х годах.³⁷

³⁵ The Wilson Center [Электронный ресурс]. USA, 2020. URL: <https://www.wilsoncenter.org/publication/the-trouble-political-parties-and-the-rise-the-yellow-vests>. (дата обращения: 12.05.2020).

³⁶ Конституция Соединенных Штатов Америки 1787 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnstUS.htm> (дата обращения: 11.05.2020).

³⁷ Wington R. C. American Political Parties Under the First Amendment // Journal of Law and Policy. 1999. №7 (1). С. 441.

Федеральный закон США «О финансировании избирательных кампаний» от 9 июля 1999 г. определяет политическую партию - как комитет или организацию, чьи выдвинутые или отобранные кандидаты на федеральную должность появляются в бюллетене в качестве кандидатов партии³⁸. Например, подав петицию о признании партии, с необходимым числом избирателей, — партия имеет право получить доступ к голосованию на всеобщих выборах. Кроме того, партия должна получить достаточное количество голосов на выборах, чтобы сохранить свой квалифицированный статус.

Традиционно на политической арене США доминируют две партии - Демократическая партия и Республиканская партия, они образуют двухпартийную систему. Две основные партии контролируют Конгресс США и законодательные собрания штатов — Легислатуры. Монопольное положение стремятся сохранить обе партии.

По состоянию на сентябрь 2019 года в Соединенных Штатах насчитывалось 224 отделения политических партий с правом решающего голоса на уровне штатов.³⁹ Хотя в Соединенных Штатах официально существуют десятки политических партий, только некоторые партии имеют право выставлять своих кандидатов на должности, напечатанные на избирательных бюллетенях. Например, главные правящие партии Демократическая и Республиканская признаны во всех 50 штатах, в Вашингтоне, округе Колумбия, на эти две партии приходится 102 из всех 224 отделений партий на уровне штатов.

Помимо двух основных партий существует «большая тройка» партий, они были признаны в более чем десяти штатах США в 2019 году: «Либертарианская партия» в 37 штатах, «Партия зеленых» в 26 штатах, и «Конституционная партия» в 14 штатах. Они практически не добиваются заметных успехов на общенациональном уровне, хотя их роль в политической жизни нельзя недооценивать.

³⁸ Federal Election Commission, 2019 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fec.gov/legal-resources/legislation/> Federal Election Commission (дата обращения: 10.10.2019).

³⁹ List of political parties in the United States [Электронный ресурс] // Ballotpedia.org : офиц. сайт. 18.10.2019. URL: https://ballotpedia.org/List_of_political_parties_in_the_United_States (дата обращения: 23.05.2020).

Новые, только формирующиеся партии поставлены в значительно худшие условия, чем сторонники правящих партий. Так, при формировании национальной партийной организации штатов, новые партии должны зарегистрироваться в Федеральной Избирательной Компании, в случае если они собирают или тратят деньги сверх установленных пороговых значений в связи с федеральными выборами (президента, губернаторов штатов).

Для того чтобы претендовать на размещение бюллетеней, партия должна отвечать определенным требованиям, в каждом штате разработаны свои условия образования новых партий. Например, в некоторых штатах партия вынуждена подавать петицию, для того чтобы получить право на участие в голосовании. В других штатах партия должна организовать кандидата на конкретную должность; этот кандидат, в свою очередь, должен получить определенный процент голосов, это необходимо чтобы партия получила статус участника выборов. Еще в одном штате политическая партия должна зарегистрировать определенное число избирателей.

Эти условия значительно тормозят регистрацию новой партии или совсем делают задачу невыполнимой, а также практически вынуждают избирателей действовать в системе двух главных партий. По мнению Курочкина А. В. «господство двухпартийной системы является национальной политической традицией этой страны, ведущей свою историю со времен гражданской войны».⁴⁰

Но следует заметить, что практически во всех штатах партия может добиться ограниченного признания в качестве политической партии в местных выборах, или будучи названной в качестве организации, представленной кандидатом в его ходатайстве о выдвижении. Если партийная организация будет активна только на общегосударственных или местных выборах, ей не нужно регистрироваться в Федеральной Избирательной Компании.

Статусом, определяющим деятельность политической партии, в соответствии с законодательством США, занимается Канцелярия секретаря штата (или

⁴⁰ Курочкин А. В. Сравнительно-правовой анализ российского и зарубежного действующего законодательства о политических партиях // Ученые записки Казанского университета. 2007. № 6. С. 19.

эквивалентную ей канцелярию) в каждом штате.

Несмотря хорошо организованную партийную систему, одним из укоренившихся компонентов американской гражданской культуры является растущее недоверие к политическим партиям. Современные американцы скептически относятся к лидерам своих партийных организаций, обладающих большой властью над правительством. Опросы общественного мнения показывают, что значительная часть населения считает, что партии иногда отклоняются от объяснения проблем, и делают это намеренно чтобы запутать избирателя, так как это проще чем прояснить их решение. Избиратели считают, что было бы лучше, если бы на избирательных бюллетенях не было партийных ярлыков.⁴¹ Так, американские партии сталкиваются с проблемой большого числа избирателей, придающих все меньшее значение идентификации партии.

В США преобладает самая низкая явка избирателей среди всех западных стран. Несмотря на широкомасштабные избирательные кампании, больше половины американцев не участвуют в выборах. Основная причина этой ситуации состоит в том, что обе главные партии потеряли связь с простыми гражданами, предпочитая мнение корпораций и крупных бизнесменов.

В целом можно сказать, что Франция в последние годы переходит от многопартийной системы, к системе с одной доминирующей партией. Французская партийная система переживает сейчас очень сложный процесс, и сложность его заключается именно в том, что нестабильность экономической системы постоянно стимулирует возникновение новых партий, когда существующие правящие партии теряют поддержку населения. В США же несмотря на кризис, двухпартийная система прогрессирует, так как ни одна третья или новая партия не может сравниться с их политической силой. Прочность двухпартийной системы объясняется менталитетом американцев, которые не поддерживают заведомых аутсайдеров, а также законодательством, ставящим серьёзные препятствия на пути новых партий.

⁴¹ U.S. Embassy and Consulates in The United Kingdom [Электронный ресурс] U.S., 2020. URL: <https://uk.usembassy.gov/role-political-parties/> (дата обращения: 21.05.2020).

По окончании написания первой главы настоящего исследования можно сделать вывод, что в содержание организации и деятельности политических партий, в особенности определений подходов к трактовке понятия политических партий и конкретизации функций, внесли огромный вклад исследования, взгляды и труды различных научных деятелей, представителей политологии и юриспруденции.

Так же, можно выделить начало XX века как основу становления многопартийности в России. Появление большого числа партий можно считать результатом происходивших внутренних общественных процессов, а также результатом легализации законодательства.

Анализ партийных систем и особенности их законодательства в зарубежных странах, на примере двух стран Франции и США, показывает, что при наличии богатой истории становления и развития статуса партий, партийные институты этих стран действуют абсолютно на разных условиях.

Во Франции деятельность партий закрепляет Конституция, а также существует закон, регулирующий деятельность партий, и в целом законодательство благоприятствует появлению новых партий. В США же наоборот образующиеся партии поставлены в жесткие условия, потому что законодательство, регулирующее деятельность партий отличается в каждом штате, поэтому партии затруднены в расширении своих региональных отделений, что препятствует развитию многопартийности.

2 ПРАВОВОЙ СТАТУС ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

2.1. Нормативно-правовая основа организации и деятельности политических партий в РФ

Учитывая постоянную трансформацию политической сферы, у России есть опыт создания демократической партийной политики только в небольшом промежутке времени, принимая к сведению опыт 1905-1917 годов и опыт с 1991 года по настоящее время. Партийная система Российской Федерации остается одной из самых молодых в мире, поэтому механизм формирования и работы политических партий в современной специфике государства, должен находиться в центре внимания правовой доктрины и практики.

В 90-х годах стране была необходима новая политическая система. В это время политические объединения граждан, начали активизироваться, они реагировали на трансформирование деятельности государственно-политической структуры. Политическая сфера менялась от однопартийной системы к многопартийной.

Основы многопартийности и политического плюрализма, а также возможность граждан принимать участие в управлении делами государства законодательно закреплены в Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 г.

В Конституции Российской Федерации нет отдельно выделенных норм регламентирующих деятельность партий, но есть нормы дающие основное понимание о конституционном статусе политических партий. «Так, статья 13 определяет политическое многообразие и многопартийность в Российской Федерации, провозглашает запрет на установление какой-либо идеологии в качестве государственной или обязательной, а также все общественные объединения признаются равными перед законом».⁴²

⁴² Конституция Российской Федерации (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. №15.

Содержание статьи 30 закрепляет право на объединение и свободу деятельности общественных объединений. Из смысла части 2 статьи 30 Конституции Российской Федерации определяется невозможность принуждения граждан к вступлению или пребыванию в каком-либо объединении. Это означает что вступление в объединение должно быть основано на личной инициативе, а также на добровольном членстве.

Порядок организации общественных объединений, а именно политических партий и их деятельности первоначально регулировался Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Предметом регулирования данного закона являются общественные отношения, которые возникают в связи с правом граждан на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией общественных объединений. Но позже возникла необходимость в создании специальных законов, регулирующих деятельность особенного вида общественных отношений – политических партий. Так как в период 90-х годов партии развивались без четких правовых регламентаций.

До 2001 года самостоятельно термин «политическая партия» не употреблялся, вместо этого абзац 1 статьи 8 Федеральный закон № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» 1995 года утверждал общественную организацию. Политическая партия в тот период мало чем отличалась от общественного движения, созданного на основе общей деятельности граждан для достижения поставленных уставом целей и интересов.⁴³ Основными политическими силами признавались избирательные объединения и политические общественные объединения.

В 2001 году был принят Федеральный закон № 95-ФЗ «О политических партиях»⁴⁴ который раскрывал положение Конституции Российской Федерации о политическом многообразии и многопартийности и конкретизировал общественные отношения, возникающие в связи с правом граждан на объединение в

⁴³ Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 02.12.2019) //Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

⁴⁴ Федеральный закон «О политических партиях» от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

партии. Разработка этого закона была необходимостью, он уточнял особенности создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий в Российской Федерации. Вместе с этим, закон позволил отстранить не партийные структуры (например, политические объединения) от участия в выборах в органы государственной власти.

Закон впервые в истории Российской Федерации дал официальную трактовку понятию «политические партии», как общественным объединениям, созданным в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества, посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления».

Позднее в 2002 году в законе «Об общественных объединениях» появилась статья 12.2. о политических партиях, она уточняла то, что деятельность политических партий регулируется только специальным федеральным законом.⁴⁵

В том числе, некоторые положения о действиях политических партий закреплены в Федеральном законе от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».⁴⁶

За время существования Федерального закона «О политических партиях» в него постоянно вносили различные изменения, он менялся более тридцати раз.

Например, в 2016 году были приняты изменения в п. 8 ст. 25, согласно которым, внутреннее функционирование партии, такое как: деятельность партии, ее филиалов и иных структурных подразделений, суммы членских и вступительных взносов, бухгалтерской отчетности, решаются в соответствии с уставом. Изменения в том же году затронули и п. 9 ст. 26.3, где описывается запрет на хранение денежных средств и ценностей в иностранных банках, это означает что

⁴⁵ Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

⁴⁶ Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 23.05.2020) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 16. Ст. 1401.

выдвинутое лицо от партии, обязано закрыть все свои счета в иностранных банках, фактически отказаться от «иностранных финансовых инструментов».

Наиболее существенным, стало изменение в 2012 году, согласно которому количество членов политической партии должно включать в себя не менее 500 человек (пп. «б» п. 2 ст. 3). Это изменение было необходимым, так как количество партий в 2011 году составляло всего семь, а попытки образования новых партий проваливались, что не шло на пользу взаимодействия партийной системы и государства. Так реформы 2012 года активизировали рост демократического и оппозиционного движения, к 2013 году уже было официально зарегистрировано 71 политическая партия⁴⁷.

Принятие закона «О политических партиях» позволило решить сразу несколько важных задач. Закон подтолкнул партийную систему к преодолению возникшего кризисного состояния, так как создал новые правовые механизмы регламентирующие действия политических партий. В том числе, закон установил ряд специальных требований, обеспечить выполнение которых могут только сильные и самодостаточные партии. Так же главной целью политических партий стало участие в выборах и в деятельности органов государственной власти.

Таким образом, можно сказать что институт политических партий прошел длинный путь формирования в федеральном законодательстве, а правовой статус политической партии складывался под влиянием разнообразных социально-политических факторов. В целом же можно сказать, что принятие новых законодательных актов, регламентирующих деятельность партий, свидетельствует о том, что государственная власть относится к политическим партиям как политическому институту, это означает что она стремится сохранить положение существующих парламентских партий. Политическая партия обеспечивает взаимодействие государственной власти с обществом и выступает организационно-правовой гарантией участия населения в управлении государством, именно поэтому партия является необходимым элементом демократии.

⁴⁷ Центральная избирательная комиссия Российской Федерации [Электронный ресурс]. М., 2020. URL: <http://www.cikrf.ru/politparty/biluten/spravochniki/> (дата обращения: 12.05.2020).

2.2. Организация и правовой статус политических партий в РФ

Правовой статус политических партий регулируется Федеральным законом «О политических партиях» № 95-ФЗ. Закон довольно четко определяет, что нужно считать политической партией, какие сопутствующие права и обязанности у нее существуют, он также закрепляет конкретные положения, которым должна отвечать партия: цели, задачи, правила регистрации, и внутреннее устройство⁴⁸.

Стоит отметить, то что политическая партия вид общественной организации как организационно-правовой формы юридических лиц (п. 3 ст. 50 ГК РФ⁴⁹). Процедуры регистрации новых партий подробно изложены в Федеральном законе №129-ФЗ от 2001 г. «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и в законе о «О политических партиях».

В частности, созданные партии должны представить «регистрирующим органам», а именно Министерству Юстиции Российской Федерации, документы: устав, заявление, программу, копии решений учредительного съезда о создании политической партии, протоколы региональных учредительных конференций или конференций, чек об уплате государственной пошлины, сведения о месте проведения учредительного съезда и свои контактные данные (ст. 16 № 95-ФЗ).

На первый взгляд, регистрация представляет собой бюрократическое препятствие, которое может быть пройдено относительно легко. В регистрации может быть отказано только по нескольким причинам, в основном процедурным (например, если подготовлены не все документы). Представленная документация должна быть адекватной и соответствовать всем требованиям, а устав должен соответствовать законодательству (ст. 9 № 95-ФЗ). Единственным существенным препятствием для регистрации партии является то, что если в программе или уставе прописаны «антисистемные» положения, не соответствующие законодательству, то партия не сможет официально зарегистрироваться.

⁴⁸ Федеральный закон «О политических партиях» от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950

⁴⁹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : федер. закон от 30.11.1994 № 51 ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. С. 3301.

Вместе с тем, в Российской Федерации, чтобы стать официальной зарегистрированной партией необходимо соблюдать определенные требования. Одно из требований в соответствии со ст. 3 Федерального закона «О политических партиях» от 11 июля 2001 года, заключается в том, что партия должна быть представлена на всей территории Российской Федерации, это означает иметь свои региональные отделения не менее чем в половине субъектов, при этом в каждом субъекте допускается наличие только одного отделения (ст. 3 п. 2 пп. «а»). Региональным отделением называется структурное подразделение политической партии, ведущее свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Следующее требование состоит в том, что в политической партии должно состоять не менее пятисот членов (ст. 3 п. 2 пп. «б»). Это требование связано с одним из глобальных изменений политической системы России, произошедших в 2012 году, когда общей тенденцией стала либерализация законодательства о политических партиях (упрощение регистрации и финансовой отчетности партии). В 2001 году в рядах партии минимальный порог численности членов партии состоял из 10000 человек, 2003 году минимальный порог был увеличен до 50000 человек, в 2012 году порог снизился до 40000 человек, и только в 2012 году минимальный порог достиг 500 человек, что представлено на рисунке 5.

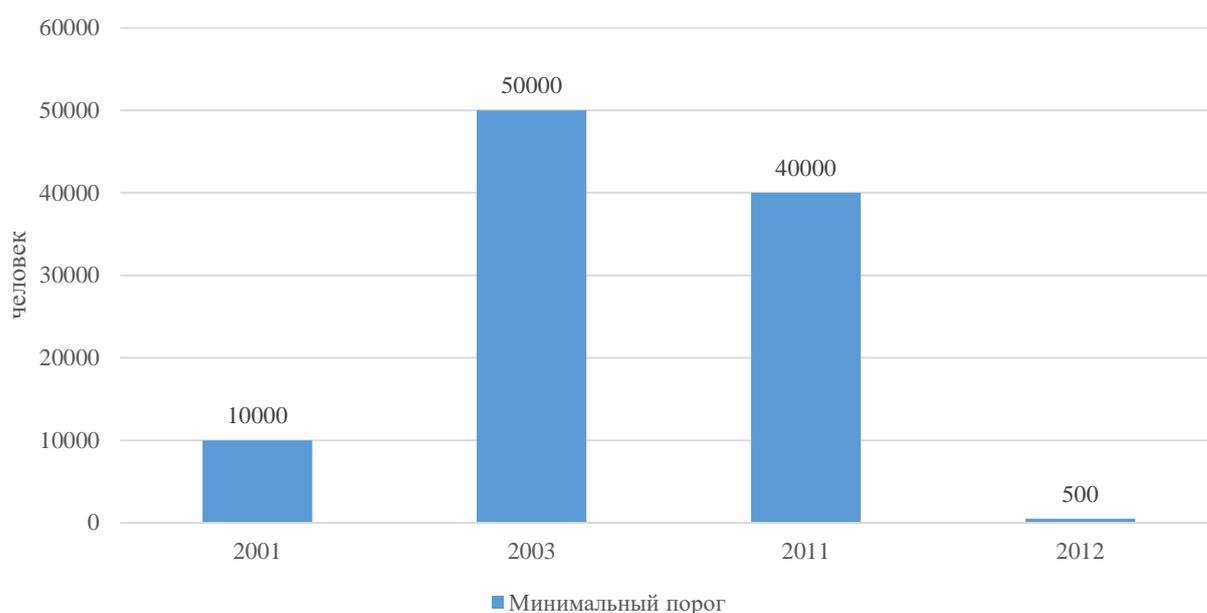


Рисунок 5 – Минимальный порог численности политической партии

Столь частые изменения минимальной численности членов политической партии необходимые для государственной регистрации в начале 2000-х годов были приняты для уменьшения неконтролируемого количества партий, но последствием этого решения произошло исчезновение реальной политической конкуренции. После 2012 года решение о снижении минимальной численности членов было принято для расширения политической конкуренции, новые созданные партии могли отражать интересы новых групп избирателей.

Кроме того, последнее немаловажное требование состоит в том, что любые структурные подразделения партии и её руководство обязаны находиться на территории России (ст. 3 п. 2 пп. «в»).

В ч. 4 ст. 3 Федерального закона «О политических партиях» определяются цели и задачи политической партии, что должны быть прописаны в уставе и программе партии. Основными целями являются:

- а) генерирование общественного мнения граждан;
- б) политическое образование и воспитание граждан;
- в) выражение мнений граждан по различным вопросам общественной жизни, и информирование об этом в органы государственной власти;
- г) выдвижение кандидатов на выборы в законодательные органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления, участие в указанных выборах и в работе избранных органов.

Ст. 23 закрепляет положения о членстве в партии, оно допустимо только на добровольной и индивидуальной основе, и вступить в партию могут граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет. Членами партии не могут быть иностранные, недееспособные граждане, лица без гражданства. Вступление в партию происходит в порядке её устава на основании письменных заявлений граждан. Между тем допускается, что гражданин может состоять только в одной политической партии. Устав партии закрепляет права и обязанности ее членов.

Кроме того, статус партии зависит от постоянного участия в избирательном процессе: партия должна выдвигать кандидатов на федеральных, региональных или местных выборах не реже одного раза в семь лет, в противном случае

она теряет свой статус (ст. 37 п. 2).

Следует отметить, что партия имеет право: пропагандировать и распространять информацию о своей деятельности; участвовать в выборах и референдумах; участвовать в выработке решений органов власти; организовывать публичные мероприятия, в том числе и митинги; создавать полиграфические предприятия, средства массовой информации (п.1 ст. 26 № 95-ФЗ). В собственности партии может быть любое имущество, необходимое для обеспечения ее деятельности (п. 1 ст. 28). Партия может так же создавать союзы с другими партиями или общественными организациями российской федерации, так и иностранных государств (ст. 26).

Политические партии, не представленные в Государственной Думе или в законодательном органе субъекта Российской Федерации, имеют право участвовать не менее одного раза в год в пленарных заседаниях этих органов (п 1 и п.2 ст. 26.2). Партии могут предлагать кандидатуры (не более трех) на должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, если это предусмотрено законом или конституцией субъекта.

Основные права партии в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» № 95-ФЗ перечислены в таблице 6.

Таблица 6 - Права политической партии

Основные права политической партии	Статья
1	2
Распространять информацию о своей деятельности, пропагандировать свои взгляды, цели и задачи;	(пп. «а» п. 1 ст. 26);
Быть свободно созданной и самоуправляемой	(п. 1 ст. 11, п. 1 ст. 8);
Участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме	(пп. «б» п. 1 ст. 26);
Участвовать в выборах и референдумах	(пп. «в» п. 1 ст. 26);
Проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования и иные публичные мероприятия	(пп. «д» п. 1 ст. 26);

Продолжение таблицы 6

1	2
Учреждать издательства, информационные агентства, полиграфические предприятия, средства массовой информации и образовательные учреждения дополнительного образования взрослых;	(пп. «е» п. 1 ст. 26);
Пользоваться на равных условиях государственными и муниципальными средствами массовой информации;	(пп. «ж» п. 1 ст. 26);
Создавать объединения и союзы с другими политическими партиями и иными общественными объединениями без образования юридического лица;	(пп. «з» п. 1 ст. 26);
Отстаивать свои права и представлять законные интересы своих членов;	(пп. «и» п. 1 ст. 26);
Устанавливать и поддерживать международные связи с политическими партиями и иными общественными объединениями иностранных государств, вступать в международные союзы и ассоциации;	(пп. «к» п. 1 ст. 26);
Осуществлять предпринимательскую деятельность;	(пп. «л» п. 1 ст. 26);
Выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти;	(п. 1 ст. 36);
Иметь обособленное имущество.	(п. 1 ст. 28).

Ст. 27 Федерального закона «О политических партиях» закрепляет определенный круг обязанностей политической партии - соблюдать установленное законодательство и свой устав, предоставлять раз в три года сведения о численности членов политической партии в каждом из региональных отделений, и финансовый отчет о полученных средствах и доходах, допускать на проводимые мероприятия представителей органов государственной власти. Помимо этого, партия и ее региональные отделения обязаны информировать об изменении сведений в соответствии с п. 1 ст. 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»⁵⁰, и представить в течение 14 дней в уполномоченный орган соответствующие документы для

⁵⁰ Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 26.11.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.05.2020) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

направления их в регистрирующий орган, вносящий в единый государственный реестр юридических лиц запись об изменении сведений о политической партии (п. 5 ст. 27 № 95-ФЗ).

Партия обязана извещать избирательную комиссию о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов в депутаты, а также на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления (пп. «в» п. 1 ст. 27).

Законодательство так же предусматривает государственную поддержку политических партий (ст. 32. № 95-ФЗ). Государственная поддержка состоит в обеспечении равных условий и гарантий доступа к государственным и муниципальным СМИ, в создании равных условий предоставления помещений и средств связи, находящихся собственности государства, и обеспечении равных условий участия в избирательных кампаниях, референдумах, и акциях (п.1. ст. 32).

Поддержка партий осуществляется также путем государственного финансирования (п. 2 ст. 32 и ст. 33 № 95-ФЗ). Государственная поддержка политических партий путем их государственного финансирования осуществляется по итогам участия политических партий в выборах в целях компенсации финансовых затрат политических партий за счет средств федерального бюджета в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О политических партиях».

В случае нарушения политической партией российского законодательства Министерство Юстиции РФ выносит предупреждение с указанием допущенных ей нарушений и устанавливает для партии срок устранения этих нарушений не менее двух месяцев. Если указанные нарушения не были устранены в установленный срок, то деятельность политической партии может быть приостановлена решением Верховного Суда РФ на срок до шести месяцев. Опять же, если нарушения не будут устранены (в течении установленного срока), политическая партия может быть ликвидирована по решению Верховного Суда РФ.

Кроме этого, стоит отметить что, политическая партия может быть принудительно ликвидирована по решению Верховного Суда если она не принимала в

течение семи лет подряд участия в выборах (ст. 41 № 95-ФЗ).

По данным Министерства юстиции Российской Федерации, на 2011 год было зарегистрировано – 7 политических партий, обладающих правом участия в выборах.⁵¹ По состоянию на 2013 год была зарегистрирована - 71 политическая партия, 54 из которых имели право принимать участие в выборах. В 2015 году было зарегистрировано 76 политических партий, 73 из которых имели право принимать участие в выборах.

В 2018 году в России зарегистрированы 64 политические партии, которые имеют право принимать участие в выборах в соответствии с требованиями законодательства. В 2020 году зарегистрировано лишь 49 политических партий, что представлено на рисунке 6. Но стоит учитывать и то, что из всех многочисленных партий активную роль в политической жизни играют только четыре.

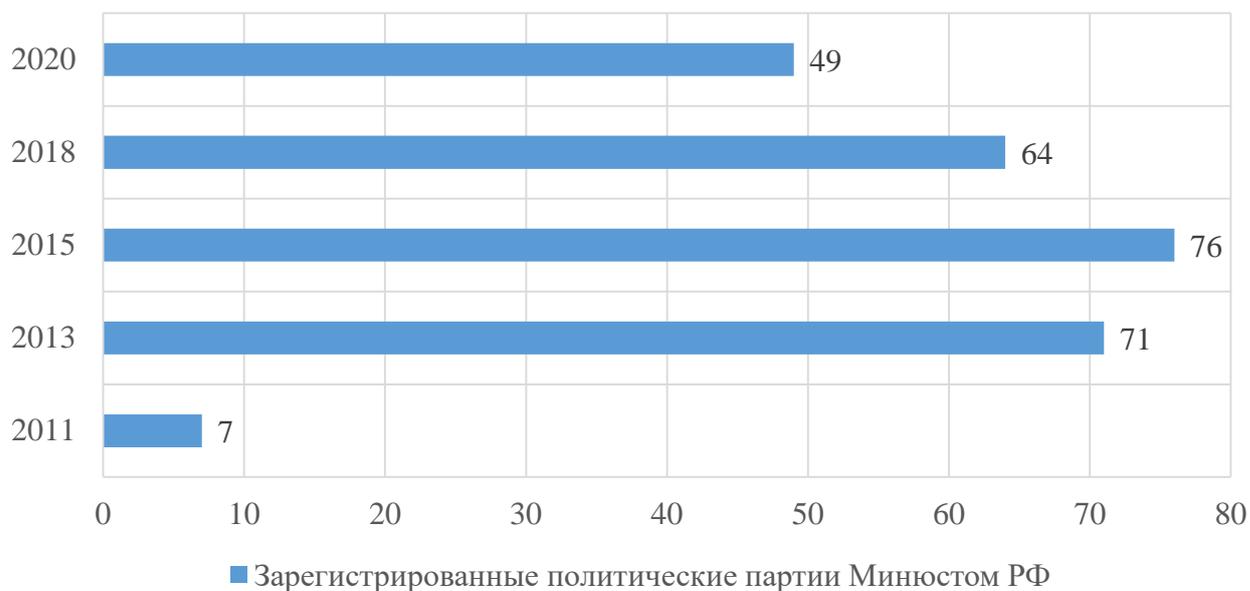


Рисунок 6 – Количество политических партий, зарегистрированных Министерством юстиции Российской Федерации с 2011-2020 гг.

Наиболее резкие изменения численности участников политических партий произошли с 2011 по 2013 год, и основная причина заключалась в принятии в 2012 году Федерального закона № 28-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный

⁵¹ Министерство юстиции Российской Федерации [Электронный ресурс]. М., 2020. URL: <http://minjust.gov.ru/ru/node/2285> (дата обращения: 12.05.2020).

закон «О политических партиях», который значительно сократил перечень требований для создания политической партии и упростил процедуру ее регистрации. Считается что Реформа 2012 года привела к существенному, но формальному росту числа партий и к развитию «мелкопартийности» (в 2015 году было зарегистрировано 76 политических партий, при этом только 14 из них имели право участвовать в выборах без сбора подписей избирателей).

В соответствии с прошедшими изменениями в политической партии должно состоять не менее 500 членов, и она должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации. Эти изменения, связанные с либерализацией законодательства, послужили основой для образования новых политических партий, а также они сыграли положительную роль в развитии партийного плюрализма.

Период с 2001-2011 гг. стал временем формирования основных политических партий, одновременно с этим происходило формирование политических технологий, используемых в современной практике.

В настоящее время политическая система России представлена четырьмя основными партиями (КПРФ, ЛДПР, Справедливая Россия, Единая Россия)⁵². Эти же партии являются победителями выборов в Государственную думу V, VI, VII созывов. Они обладают большим опытом участия в различных выборах, максимально профессионализированы и ресурсообеспечены, обычно только к ним приковано внимание со стороны средств массовой информации.

Партия «Единая Россия» образована в декабре 2001 года путем слияния партий «Единство», «Отечество-Вся Россия» и «Наш дом — Россия». На протяжении долгого периода она остается самой крупной партией в стране, опережая занимающую второе место Коммунистическую партию. Партия не имеет последовательной идеологии, хотя во многих СМИ указывается как центристская. По итогам выборов 2003 и 2011 годов «Единая Россия» располагала в Государствен-

⁵² Министерство юстиции Российской Федерации [Электронный ресурс]. М., 2020. URL: <http://minjust.gov.ru/ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 20.05.2020).

ной думе большинством, а в 2007 и 2016 годах — конституционным большинством.

«Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ)» официально является оппозиционной партией. Она является полноправной наследницей КПСС с точки зрения ее организационных принципов и большей части идеологии. С 1993 года и до настоящего времени КПРФ является одной из массовых партий. Партия «Справедливая Россия» была образована в 2006 года в результате слияния крайне правой партии «Родина», «Российской Партии Жизни» и «Российской партии пенсионеров». Программа партии основана на принципах справедливости, свободы и солидарности. «Либерально-демократическая партия России (ЛДПР)» ведет свою историю с 1989 года. Выступая против коммунизма, партия добилась большого успеха на выборах 1993 года. Несмотря на свое название, партия следует в рамках ультранационалистической авторитарной идеологии.

Таблица 7 – Основные партии Российской Федерации 2020 г.

Название партии	Год создания	Идеология	Представители
1	2	3	4
Партии представленные в Государственной думе			
Единая Россия	2001	правый демократический центризм;	Дмитрий Анатольевич Медведев, Сергей Иванович Неверов
Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ)	1993	левый центризм	Геннадий Андреевич Зюганов
Либерально-демократическая партия России (ЛДПР)	1989 (как ЛДПСС)	либерализм, ультраправая	Жириновский Владимир Вольфович
Справедливая Россия	2002	социал-демократия	Миронов Сергей Михайлович
Всероссийская политическая партия «Родина»	2003	традиционализм, национал-консерватизм	Журавлев Алексей Александрович
Гражданская Платформа	2012	консерватизм, экономический либерализм	Рифат Габдулхакович Шайхутдинов
Партии не представленные в Государственной думе			
Российская объединённая демократическая партия «Яблоко»	2001	центризм левоцентризм	Николай Рыбаков, Григорий Явлинский, Юрий Болдырев, Владимир Лукин
Политическая партия «Партия народной свободы» (ПАРНАС)	2002	консервативный либерализм, конституционализм	Михаил Касьянов Владимир Лысенко, Вячеслав Шостаковский

2	3	4	5
Коммунистическая партия Коммунисты России (КПКР)	2009	социализм, коммунизм	Максим Александрович Сурайкин
Политическая партия «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость»	2012	социальный консерватизм	Бураков Владимир Юрьевич

Остальные существующие партии («Яблоко», «Партия народной свободы» (ПАРНАС), «Родина», «Коммунисты России (КПКР)» и т.д.) никогда не были очень большими, их рассматривали как силу для перемен, новых реформ и прозападных взглядов. Особо можно отметить партии «Гражданская Платформа» и «Родина», которые обладают несколько иными характеристиками, потому что входят в состав государственной думы, но при этом имеют минимальные позиции в органах государственной власти и почти не влияют на принятие важнейших государственных решений. Многие зарегистрированные политические партии России в данный момент не являются конкурентоспособными, этот факт говорит о проблемах в области политической конкуренции. Основные партии, существующие в России на 2020 год, представлены в таблице 7.

В 2011 году четыре из семи зарегистрированных партий были представлены в Государственной думе VI созыва: Единая Россия, КПРФ, ЛДПР и Справедливая Россия, остальные три существующие партии не прошли избирательный порог.

В 2020 году ситуация несколько изменилась, за Единой Россией все так же сохраняется общее большинство мест, но партия получила и конституционное (из 450 мест получила 339). Остальные партии КПРФ (43), ЛДПР (40), Справедливая Россия (22) - сильно потеряли свои позиции, по сравнению с Государственной думой VI созыва⁵³. Зато впервые с 1993 года появились два независимых депутата, по одному от партий Родина и Гражданской Платформы, что представлено на рисунке 7.

⁵³ Министерство юстиции Российской Федерации [Электронный ресурс]. М., 2020. URL: <http://minjust.gov.ru/ru/node/2285> (дата обращения: 17.06.2020).

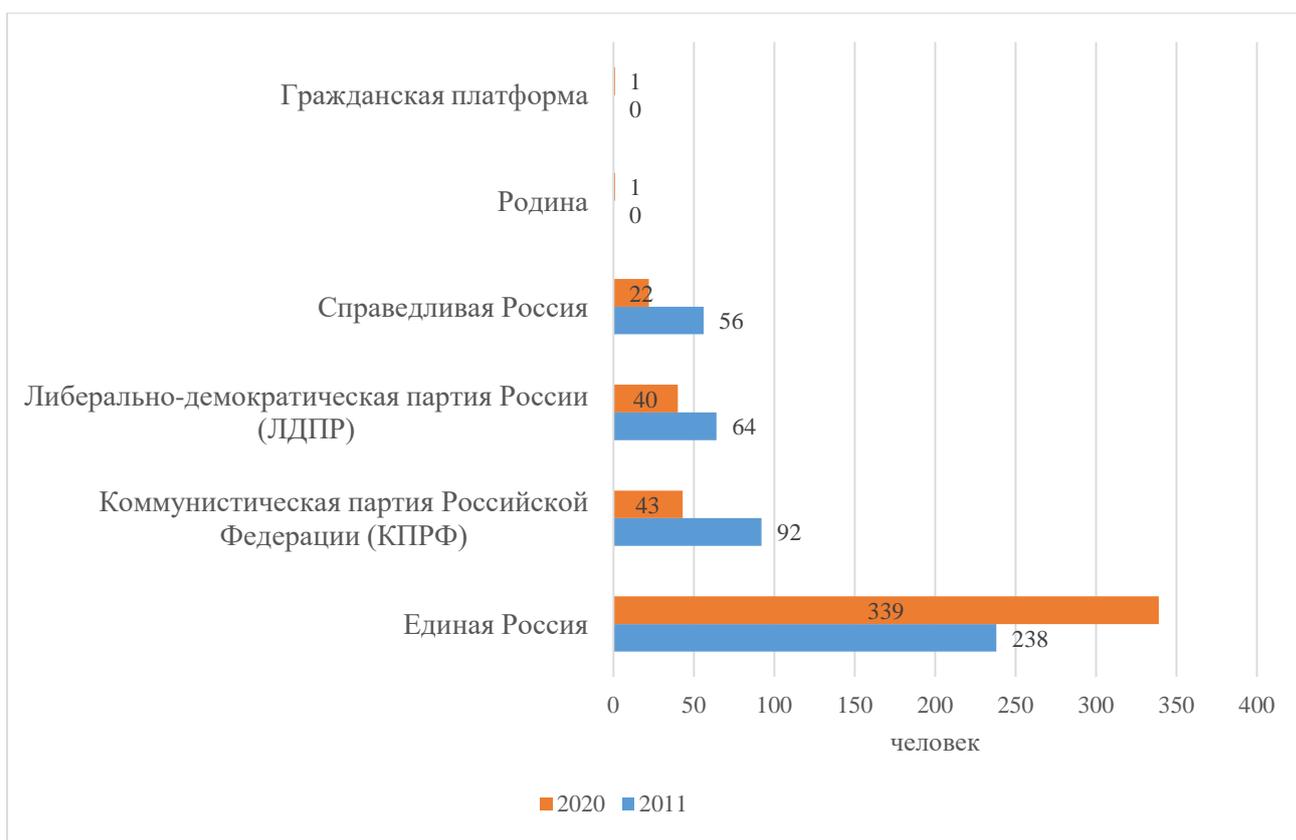


Рисунок - Партии, представленные в Государственной думе VI созыва и VII созыва в 2011 и 2020 году

Можно утверждать, что с 2001 года по 2020 год только четыре партии имеют достаточные сильные позиции в государственных институтах, которые расширяют поле для их деятельности. Членами партий часто становятся министры, бизнесмены, государственные служащие, менеджеры разного уровня.

Таким образом, правовой статус политических партий — это комплекс норм, регулирующих ее правовое положение. Организацию и правовой статус закрепляет Федеральный закон «О политических партиях» от 11.07.2001 года № 95-ФЗ. Партия является базисным институтом, обеспечивающим целостность и устойчивость политической системы общества. Среди всех зарегистрированных партий в Российской Федерации можно отметить четыре наиболее активных и сильных партий (ЛДПР, КПРФ, Справедливая Россия и Единая Россия), доминирующей при этом является партия «Единая Россия». Каждая этих партий отличается специфическими характеристиками, но при этом они едины, в стратегиях поведения на политической арене.

2.3. Проблемы нормотворческой и правоприменительной практики в сфере партийного строительства

Часто можно услышать мнения различных авторов, что политические партии находятся в состоянии упадка. На самом деле, это мнение, возникает в значительной степени из-за скрытой враждебности к партиям, которые рассматриваются как, угроза национальному единству или как коррупционные организации, распространяющие демагогии среди общества. И нельзя отрицать, что в какой-то мере основные современные европейские и американские партии действительно кажутся застарелыми или несколько безжизненными по сравнению с их деятельностью на рубеже веков. Существующие партийные системы на современном этапе развития проходят процесс трансформации, это касается многих европейских стран. Возникают новые более сильные партии, действующие по принципу «хватай всех подряд», либо старые партии разрастаются и препятствуют появлению новых.

Что касается России, то для нее характерна другая особенность, состоящая в том, что ее партийная система постепенно обращается к моноцентричной политической модели. В некоторых публикациях можно встретить резко выраженные мнения об отсутствии в стране партий как таковых. Ведь этот вопрос до сих пор является открытым – есть ли сейчас в нашей стране «настоящие» партии?⁵⁴

Незрелость российской партийной системы в период 90-х часто подвергалась критике. Именно с этого периода происходит мнение о том, что, многопартийность в России весьма аморфная и нестабильная, ведь становление и развитие партий происходило в условиях жесточайшего системного и структурного кризиса, вызванным распадом СССР и последующими событиями. Многие авторы считают, что современная российская партийная система определяется слабостью организационной структуры, отсутствием четко сформулированных идейно-политических платформ и неопределенностью социальной базы.⁵⁵

⁵⁴ Oversloot, H. Managing democracy: Political parties and the state in Russia journal of Communist Studies and Transition Politics // Journal of Communist Studies and transition Politics. 2006. С. 385.

⁵⁵ Волобуева А. Н. Конституционно-правовые основы организации и деятельности политических партий в Российской Федерации. Саратов, 2005. 218 с.

Но тем не менее, последние выборы, прошедшие в 2016 году показали, что многопартийность в России существует, хотя и с доминирующей партией – «Единой Россией». Многопартийные системы с доминантной партией существуют в ряде других стран (например, Японии и Италии). Особенностью систем такого типа является: строгое соблюдение законодательства. его прозрачность, а также открытость власти. Именно на этом следует сосредоточить политические реформы в нашей стране.

Многие политики, политологи, и юристы обращали внимание на отсутствие конкретного закона в период 90-х годов, защищающего или ограничивающего деятельность партий, так как «недостаточное регулирование» является следствием беспорядков. В период «перестройки» законодательство, применимое к политическим партиям, как закон «Об общественных объединениях»⁵⁶, был принят до «легализации» нескольких партий, в особенности ему не хватало определенных инструментов для регулирования партийной деятельности.

Потребовались годы обсуждений и исследований для принятия Федерального закона «О политических партиях» в 2001 году⁵⁷. Изменение законодательства способствовало улучшению прозрачности и эффективности деятельности партий, но противники этих нормативно-правовых новшеств считают, что они носят исключительно антидемократический характер.

Следует заметить, что принятые изменения, соответствовали уровню развития политической системы страны. Принимая во внимание всю ситуацию, возникшую в стране в начале 20 века, законодательное ужесточение требований к партиям было необходимо, так как оно зачистило партийно-политическое поле России, и в стране появились авторитетные и по-настоящему общенациональные партийные структуры.

Последние изменения законодательства, прошедшие в сфере партийного строительства, говорят о его динамичном развитии. Но при этом, несмотря на все

⁵⁶ Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

⁵⁷ Федеральный закон «О политических партиях» от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950

преобразования, не утихают споры о правильности нововведений, потому что регулярно выявляются практические проблемы в деятельности партий. Можно выделить несколько положений препятствующих развитию партий.

В первую очередь следует отметить, что в Федеральном законе «О политических партиях» № 95-ФЗ не содержится требования о создании политических партий только на федеральном уровне, но это не означает, что партии могут создаваться исключительно в регионах. Статья 3 пункт 2 требует наличия региональных отделений политических партий в не менее чем половине субъектов России. Буквальное толкование приведенной нормы приводит к выводу о создании политических партий только на федеральном уровне. Это объясняется тем, что для обеспечения централизации политического пространства, выстраивается партийная вертикаль от центра в регионы. и это достигается за счет ограничения возможностей создания партий на региональном уровне.

Можно отметить возникающий дисбаланс правового регулирования, состоящий в том, что требование о минимуме 500 членов для создания политической партии (п. «б» ст. 3), содержит условие о наличии большого количества региональных отделений (п. «а» ст. 3). Эти требования являются непропорциональными, так как создают преграду в создании и регистрации партий, потому возникает вопрос - исходя из чего устанавливаются критерии требования региональных отделений политической партии в половине субъектов России.

Еще следует отметить, что основные политические партии России не имеют существенных различий в плане идеологической направленности, то есть нельзя отнести ту или иную политическую партию к консервативной, либеральной, социал-демократической и т.д. Название партии обычно носит символический характер и не привязано к уставу. Например, несмотря на наименование политической партии «Российская партия садоводов», в ее уставе нет указания на то, что деятельность данной политической партии ориентирована на реализацию интересов садоводов, напротив, все цели и задачи носят общественно-социальный характер.

Возможность для дискриминации партий создают широкие основания в отказе регистрации. Это касается пунктов противоречия устава партии законодательству Российской Федерации, а также если в документах при регистрации представленная информация не соответствует Федеральному закону «О политических партиях» (ст. 20).

Можно привести пример 2007 года, когда Республиканской партии России (Партии народной свободы) отказали в регистрации по причине противоречия устава российскому законодательству, а так же по несоответствию требований к минимальной численности политических партий.

Верховный Суд Российской Федерации удовлетворил иск Федеральной регистрационной службы о ликвидации Республиканской партии России 23 марта 2007 года. Партия не согласилась с этим решением и обратилась в Европейский Суд по правам человека, который 12 апреля 2011 года вынес решение по делу «Республиканская партия России против России». ⁵⁸

В своем решении Европейский Суд указал, что требования к минимальной численности политических партий в Российской Федерации они являются самыми высокими среди европейских государств. При этом эти требования неоднократно изменялись в законодательстве, что может расцениваться как попытка манипулирования избирательными законами в пользу правящей партии. Также Европейский Суд указал на то, что мера ликвидации партии может применяться только к тем партиям, которые используют незаконные методы, подстрекают к насилию или террору. Правовая позиция Европейского Суда состояла в том, что партия была ликвидирована только по формальным основаниям, по невыполнению требований Федерального закона о минимальной численности и региональной представительности. На основе этого вывода Европейский Суд посчитал, что ликвидация Республиканской партии России нарушила статью 11 Европейской Конвенции о защите прав человека.

⁵⁸ Постановление Европейского Суда по правам человека от 12 апреля 2011 г. Дело «Республиканская партия России против России» (жалоба № 12976/07) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

На основании решения Европейского Суда по правам человека, Верховный Суд Российской Федерации вынес определение о восстановлении государственной регистрации Республиканской партии России 19 апреля 2012 года.

По мимо этого в 2012 году были внесены изменения и в Федеральный закон «о политических партиях» в части, касающейся требований к минимальному порогу численности политической партии. хотя эти изменения были продиктованы не сколько решением Европейского Суда, а скорее изменением социально-политической обстановки внутри страны.

Так же можно отметить и то, что в законодательстве ограничена возможность создания политических партий по субъектному составу, в ст. 9 п. 3 Федерального закона «О политических партиях» не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности, а также партия не должна состоять из лиц одной профессии. При этом не запрещается создание политических партий по различным социальным признакам при отсутствии в их целях или действиях экстремистской направленности.

Требования ст. 9 п. 3 нельзя считать обоснованными, так как исторически политические партии образовывались как группа граждан одного социального статуса (профсоюзов, объединений аристократов, союзов рабочих) для отстаивания своих интересов в органах власти. Получается, закон игнорирует интересы отдельных групп общества, учитывая мнение исключительно общенациональные интересы.

Государство обязано осуществлять межнациональную политику, не направленную против интересов отдельных социальных групп. Большая группа граждан не должна навязывать свою волю меньшей, так как это может привести политической войне между этими группами. Факт создания политических партий, например, по религиозному признаку (п. 3 ст. 9), нельзя относить к разжиганию социальной розни. По мнению Алимова Э. В. «именно так происходит подмена понятий: под предположением о нетерпимости отдельных социальных групп, понимают возбуждение розни и вражды. По этой же логике расширение

государством своей армии, является покушением на безопасность других стран». ⁵⁹

В этой ситуации интересна позиция Конституционного суда РФ ⁶⁰, который установил, что современное общество, и в особенности политические партии России, не приобрели устойчивый демократический опыт и навыки. Поэтому, партии, созданные по национальному или религиозному признаку, скорее всего ориентировались бы исключительно на отстаивание прав национальных или религиозных групп, так одни ценности противопоставлялись, либо принижали другие. Подобная конкуренция способна привести к расслоению многонационального народа России, что противоречило бы ст. 13 и 14 Конституции РФ.

Создание партий по религиозному признаку, привело бы к политизации религии, как следствие это бы повлекло отторжение религии как формы социальной идентичности. Создание партий по национальному признаку, привело бы к преобладанию в органах власти представителей партий, отражающих интересы больших этнических групп, что ущемляло бы интересы малых групп ⁶¹. Это нарушение конституционного принципа правового равенства (ст. 6 ч. 2, ст. 13 ч. 3, ст. 19 ч. 2 Конституция РФ)

Следовательно, конституционный принцип демократического и светского государства в Российской Федерации, как многонациональной и многоконфессиональной страны, не допускает создание политических партий по признакам национальной или религиозной принадлежности.

В данном вопросе аргументация Конституционного суда РФ построена на предположениях, что не отвечает требованиям, установленным в международном праве, в позиции ограничения собраний и объединений (п. 2 ст. 11 «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» ⁶², п. 2 ст. 22 «Международный

⁵⁹ Алимов Э. В. Некоторые тенденции конституционно-правового регулирования партийного строительства в Российской Федерации // Журнал российского права. 2016. № 2. С. 50.

⁶⁰ Постановление Конституционного Суда РФ от 15.12.2004 № 18-П «По делу о проверке конституционности п. 3 ст. 9 ФЗ «О политических партиях» в связи с запросом Коптевского районного суда г. Москвы, жалобами общероссийской общественной политической организации «Православная партия России» и граждан И.В. Артемова и Д.А. Савина» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

⁶¹ Там же

⁶² Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

пакт о гражданских и политических правах»⁶³).

Исходя из вышеперечисленного, действующее правовое положение не в полной мере отвечает основам конституционного строя России, означающего что в обществе могут существовать и конкурировать с друг с другом различные идеи, особенно это касается профессионального принципа.

В целом, можно отметить что роль политических партий существенно повысилась в законодательстве, между тем нестабильное и постоянно изменяющееся правовое регулирование партийного строительства на протяжении многих лет замедлило полноценное развитие данного демократического института. На сегодняшний день несовершенство законодательства влияет на развитие многопартийности, потому что сохраняются объективные препятствия для развития реальной конкуренции между парламентскими партиями и недавно созданными политическими партиями.

Таким образом, в конце написания настоящего раздела хотелось бы подытожить, что нормативно правовая основа определяющая деятельность политических партий закреплена в Конституции РФ, а основные положения касающиеся: создания, регистрации, устройства, прав, и обязанностей определяет Федеральный закон «О политических партиях».

В ходе исследования было выявлено, что нахождение баланса между свободой и ограничениями в организации деятельности партий, в настоящее время является актуальной проблемой российского права. Решение этой проблемы состоит в объединении интересов общества и желаний государства, именно в таком случае партии станут способны эффективно действовать, и решать многие проблемы, возникающие в стране.

⁶³ Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16.12.1966) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время широко признано, что политические партии играют важную роль, как участники процесса развития демократии, и эту роль действительно следует отметить. Демократия — это открытый процесс, в котором государство и партии могут и должны, по-разному воздействовать на него. Политическая партия объединяет людей с одинаковыми политическими идеями. Чем больше существует различных мнений в обществе, тем эффективнее механизм контроля и поиск компромисса над ними.

В определенном смысле политические партии можно рассматривать как часть гражданского общества. Партии являются организациями, обобщающими интересы определенной группы (или групп), и представляющими эти интересы через своих представителей в органах власти. Участвуя в выборах, партии продвигают как можно больше своих членов в представительный орган (парламент, региональный орган, или муниципальный совет) и в то же время, они стараются занимать как можно больше должностей в правительстве, муниципальной или региональной исполнительной власти. Поэтому партии являются неотъемлемым элементом нормального функционирования демократического общества.

В современном мире существует множество подходов к определению политической партии, поэтому можно выделить четыре самые распространённые и часто используемые подходы: электоральный, структурный, функциональный, структурно-функциональный. Российскими исследователями выделяется структурно-функциональный подход, сочетающий в себе функциональные признаки и описание структуры политической партии. Следует отметить, что в международном законодательстве не существует общего термина о «политических партиях», поэтому в странах используют свои разработанные термины.

Политические партии выполняют различные функции, которые выражают основные направления их деятельности. Многообразие партийных функций представлено различными исследователями: американские ученые выделяют

шесть функций (формирования политического мнения, отбора, интеграции, социализации и участия, осуществления политической власти, легитимации), английский политолог Хейвуд Э. выделяет свои шесть функций политических партий (представительства, формирования и пополнения элиты, определения целей государственного развития, объединения интересов граждан, социализации и мобилизации граждан, формирование правительства), российские исследователи выделяют внешние и внутренние функции. Необходимо подчеркнуть, что уникальность и значимость института партий, и определяется в большом количестве исполнения разных функций.

Следует обратить внимание, на то что становление многопартийности России в XX веке прошло сложный путь. Активные процессы образования партий и других политических объединений происходили волнообразно, поэтому выделить четыре этапа развития партийной системы России:

а) первый этап (с 1860 по 1905 год) - начинается с бурного роста радикальных движений, действующих нелегально;

б) второй этап (с 1905 по 1917 год) – происходит легализация деятельности партий, это и дает толчок к созданию новых партий, союзов, и объединений, выражающих интересы разных слоев общества;

в) третий этап (с 1986 по 1991 год) – происходит отход от однопартийной системы, появляются зачатки новых партий;

г) четвертый этап (с 1991 по 2000 год) - появления большого числа политических партий, формирование новой законодательной базы, регулирующей деятельность политических партий.

Таким образом, нельзя сказать, что в России очень мало исторического опыта демократической партийной политики, можно с уверенностью утверждать, что по интенсивности своего развития, динамике эволюции и накопленному опыту российская многопартийность может считаться «взрослее» партийных систем некоторых стран.

Организации похожие на политические партии существовали еще в Античные времена, но партии современного типа первыми появились в Соединенных

Штатах Америки в 1800 году, а затем появились и в других государствах.

Политических партий в мире существует большое количество и отличаются друг от друга они множеством признаков, классификаций, и идеологий, но также следует добавить, что партии редко полностью соответствуют определенной классификации, так как чаще всего используют смешанные формы. Организация партийной системы отличается в каждом государстве, не существует универсальной базовой схемы организации политических партий. В большинстве Европейских стран существуют партийные законы, которые определяют основные требования, которым должна соответствовать партия (структура, финансирование, права, обязанности).

Количество партий и взаимосвязь между ними формирует политическую партийную систему, так можно выделить одно-, двух- и многопартийные системы. Анализ партийных систем и особенности их законодательства в зарубежных странах, на примере двух стран Франции и США, показывает, что при наличии богатой истории становления и развития статуса партий, партийные институты этих стран действуют абсолютно на разных условиях. Во Франции деятельность партий закрепляет Конституция, а также существует закон, регулирующий деятельность партий, и в целом законодательство благоприятствует появлению новых партий. В США же наоборот образующиеся партии поставлены в жесткие условия, потому что законодательство, регулирующее деятельность партий отличается в каждом штате, поэтому партии затруднены в расширении своих региональных отделений, что препятствует развитию многопартийности.

Необходимо подчеркнуть, что институт политических партий прошел долгий период формирования в законодательстве в Российской Федерации, а правовой статус политической партии складывался под влиянием разнообразных социально-политических факторов. Нормативно правовая основа определяющая деятельность политических партий закреплена в Конституции РФ, а основные положения касающиеся: создания, регистрации, устройства, прав, и обязанностей определяет Федеральный закон «О политических партиях» № 95-ФЗ.

Правовой статус политических партий является комплексом норм, регулирующих ее правовое положение. Организацию и правовой статус закрепляет Федеральный закон «О политических партиях» от 11.07.2001 года № 95-ФЗ. Среди всех зарегистрированных партий в Российской Федерации можно отметить четыре наиболее активных и сильных партий (ЛДПР, КПРФ, Справедливая Россия и Единая Россия), доминирующей при этом является партия «Единая Россия». Каждая этих партий отличается специфическими характеристиками, но при этом они едины, в стратегиях поведения на политической арене. Партия является базисным институтом, обеспечивающим целостность и устойчивость политической системы общества. Влияние политической партии на развитие демократических институтов очень велико, объединяя интересы избирателей и переводя их в свои программы, партия выступает организационно-правовой гарантией участия населения в управлении государством.

В целом же можно сказать, что частое принятие изменений в законодательные акты, регламентирующих деятельность партий, свидетельствует о том, что государственная власть относится к политическим партиям как политическому институту, но до сих пор находится в поиске компромиссов между интересами государства, партийной элиты, и интересов граждан. Но между тем, нестабильное правовое регулирование партийного законодательства на протяжении многих лет замедлило полноценное развитие данного демократического института. На сегодняшний день несовершенство законодательства влияет на развитие многопартийности, потому что сохраняются объективные препятствия для развития реальной конкуренции между парламентскими партиями и недавно созданными политическими партиями.

Таким образом, полагаем, что цель, поставленная при написании настоящей выпускной квалификационной работы: комплексное изучение и анализ правовых основ организации и деятельности политических партий в Российской Федерации и отчасти в зарубежных странах, а также рассмотрение проблем правового регулирования партий в России на современном этапе, была достигнута.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 04.11.1950 г.) (с изм. от 13.05.2004) [Электронный ресурс] : Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

2 Международный Пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19.12.1966 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. – 1978. – Вып. XXXII. – Ст. 44.

3 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. – 2014. – 25 дек. – № 237.

4 Федеральный закон от 11.07.2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (в ред. Федеральных законов от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 23.06.2003 № 85-ФЗ, от 08.12.2003 № 169-ФЗ, от 20.12.2004 № 168-ФЗ, от 28.12.2004 № 183-ФЗ, от 21.07.2005 № 93-ФЗ, от 31.12.2005 № 202-ФЗ, от 12.07.2006 № 106-ФЗ, от 30.12.2006 № 274-ФЗ, от 26.04.2007 № 64-ФЗ, от 22.07.2008 № 144-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 08.11.2008 № 200-ФЗ, от 05.04.2009 № 41-ФЗ, от 05.04.2009 № 42-ФЗ, от 28.04.2009 № 75-ФЗ, от 12.05.2009 № 94-ФЗ, от 19.07.2009 № 196-ФЗ, от 17.12.2009 № 319-ФЗ, от 06.05.2010 № 80-ФЗ, от 04.06.2010 № 116-ФЗ, от 03.11.2010 № 289-ФЗ, от 05.04.2011 № 44-ФЗ, от 23.07.2011 № 259-ФЗ, от 20.10.2011 № 287-ФЗ, от 08.12.2011 № 421-ФЗ, от 02.04.2012 № 28-ФЗ, от 02.10.2012 № 157-ФЗ, от 01.12.2012 № 211-ФЗ, от 02.04.2013 № 30-ФЗ, от 07.05.2013 № 102-ФЗ, от 28.06.2014 № 185-ФЗ, от 21.07.2014 № 236-ФЗ, от 14.10.2014 № 300-ФЗ, от 24.11.2014 № 355-ФЗ, от 03.02.2015 № 6-ФЗ, от 23.05.2015 № 133-ФЗ, от 02.03.2016 № 41-ФЗ, от 09.03.2016 № 66-ФЗ, от 19.12.2016 № 452-ФЗ, от 28.12.2016 № 505-ФЗ, от 05.12.2017 № 375-ФЗ, от 03.07.2018 № 178-ФЗ, от

26.07.2019 № 235-ФЗ, от 02.12.2019 № 423-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 29. – с. 1896.

5 Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (в ред. Федеральных законов от 17.05.1997 № 78-ФЗ, от 19.07.1998 № 112-ФЗ, от 12.03.2002 № 26-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 08.12.2003 № 169-ФЗ, от 29.06.2004 № 58-ФЗ, от 02.11.2004 № 127-ФЗ, от 10.01.2006 № 18-ФЗ, от 02.02.2006 № 19-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 19.05.2010 № 88-ФЗ, от 22.07.2010 № 164-ФЗ, от 01.07.2011 № 169-ФЗ, от 20.07.2012 № 121-ФЗ, от 28.12.2013 № 396-ФЗ, от 21.07.2014 № 236-ФЗ, от 31.12.2014 № 505-ФЗ, от 08.03.2015 № 43-ФЗ, от 31.01.2016 № 7-ФЗ, от 02.06.2016 № 179-ФЗ, от 20.12.2017 № 404-ФЗ, от 02.12.2019 № 394-ФЗ, от 02.12.2019 № 407-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2019. № 21. – Ст. 1930.

6 Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 27.09.2002 № 119-ФЗ, от 23.06.2003 № 83-ФЗ, от 04.07.2003 № 97-ФЗ, от 04.07.2003 № 102-ФЗ, от 07.06.2004 № 46-ФЗ, от 12.08.2004 № 99-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 11.12.2004 № 159-ФЗ, от 29.06.2005 № 69-ФЗ, от 21.07.2005 № 93-ФЗ, от 12.07.2006 № 106-ФЗ, от 12.07.2006 № 107-ФЗ, от 25.07.2006 № 128-ФЗ, от 05.12.2006 № 225-ФЗ, от 30.12.2006 № 274-ФЗ, от 30.01.2007 № 6-ФЗ, от 02.03.2007 № 24-ФЗ, от 20.04.2007 № 62-ФЗ, от 26.04.2007 № 64-ФЗ, от 24.07.2007 № 211-ФЗ, от 24.07.2007 № 214-ФЗ, от 22.07.2008 № 149-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 25.11.2008 № 222-ФЗ, от 25.12.2008 № 274-ФЗ, от 25.12.2008 № 281-ФЗ, от 30.12.2008 № 322-ФЗ, от 09.02.2009 № 3-ФЗ, от 05.04.2009 № 42-ФЗ, от 12.05.2009 № 94-ФЗ, от 03.06.2009 № 108-ФЗ, от 19.07.2009 № 196-ФЗ, от 19.07.2009 № 203-ФЗ, от 09.11.2009 № 250-ФЗ, от 27.12.2009 № 357-ФЗ, от 22.04.2010 № 63-ФЗ, от 31.05.2010 № 112-ФЗ, от 04.06.2010 № 117-ФЗ, от 01.07.2010 № 133-ФЗ, от 27.07.2010 № 222-ФЗ, от 04.10.2010 № 263-ФЗ, от 28.12.2010 № 404-ФЗ, от 08.03.2011 № 34-ФЗ, от 20.03.2011 № 38-ФЗ, от

14.06.2011 № 143-ФЗ, от 11.07.2011 № 200-ФЗ, от 23.07.2011 № 259-ФЗ, от 25.07.2011 № 262-ФЗ, от 25.07.2011 № 263-ФЗ, от 20.10.2011 № 287-ФЗ (ред. 02.05.2012), от 02.05.2012 № 40-ФЗ, от 02.05.2012 № 41-ФЗ, от 02.10.2012 № 157-ФЗ, от 16.10.2012 № 173-ФЗ, от 03.12.2012 № 238-ФЗ, от 02.04.2013 № 30-ФЗ, от 05.04.2013 № 40-ФЗ, от 07.05.2013 № 102-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ, от 21.10.2013 № 283-ФЗ, от 02.11.2013 № 303-ФЗ, от 21.12.2013 № 364-ФЗ, от 28.12.2013 № 396-ФЗ, от 03.02.2014 № 14-ФЗ, от 21.02.2014 № 19-ФЗ, от 02.04.2014 № 51-ФЗ, от 05.05.2014 № 94-ФЗ, от 05.05.2014 № 95-ФЗ, от 04.06.2014 № 146-ФЗ, от 14.10.2014 № 306-ФЗ, от 24.11.2014 № 355-ФЗ, от 01.12.2014 № 419-ФЗ, от 03.02.2015 № 8-ФЗ, от 06.04.2015 № 75-ФЗ, от 13.07.2015 № 231-ФЗ, от 05.10.2015 № 285-ФЗ, от 05.10.2015 № 287-ФЗ, от 03.11.2015 № 302-ФЗ, от 15.02.2016 № 29-ФЗ, от 09.03.2016 № 65-ФЗ, от 09.03.2016 № 66-ФЗ, от 05.04.2016 № 92-ФЗ, от 28.12.2016 № 474-ФЗ, от 28.12.2016 № 505-ФЗ, от 03.04.2017 № 64-ФЗ, от 01.06.2017 № 104-ФЗ, от 05.02.2018 № 1-ФЗ, от 18.04.2018 № 83-ФЗ, от 03.07.2018 № 184-ФЗ, от 11.12.2018 № 464-ФЗ, от 27.12.2018 № 550-ФЗ, от 29.05.2019 № 104-ФЗ, от 27.02.2020 № 27-ФЗ, от 01.04.2020 № 98-ФЗ, от 23.05.2020 № 153-ФЗ, от 23.05.2020 № 154-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. – № 16. – Ст. 1401.

7 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : федер. закон № 51 – ФЗ от 30.11.1994 (в ред. от 16.12.2019, с изм. от 12.05.2020) // Собр. законодательства РФ. – 1994. – № 32. – С. 3301.

8 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) : федер. закон № 14 – ФЗ от 26.01.1996 (в ред. от 18.03.2019, с изм. от 28.04.2020) // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 5. – С. 3458.

9 Закон Франции «О договоре образования ассоциаций» 1991 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.angloinfo.com/how-to/france/working/starting-a-business/non-profit-associations>. – 30.01.2020.

10 Конституция Соединённых Штатов Америки 1787 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnstUS.htm>. – 11.05.2020.

11 Конституция Французской Республики от 4 октября 1958 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/france/france-r.htm. – 07.10.2019.

12 Organic law 6/2002, on Political Parties, (Law of Parties) 27 June 2002 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://noticias.juridicas.com/base_datos/Admin/lo6-2002.html. – 27.10.2019.

II Специальная литература

13 Абрамов, В. Н. Многопартийность в постсоветской России: тенденции, проблемы, общественные потребности / В. Н. Абрамов. – М. : Магистр, 1997. – 39 с.

14 Авакьян, С. А. Федеральное Собрание - парламент России / С. А. Авакьян. – М. : Рос. Юрид. Изд. Дом, 1999. – 432 с.

15 Алимов, Э. В. Некоторые тенденции конституционно-правового регулирования партийного строительства в Российской Федерации / Э. В. Алимов // Журнал российского права. – 2016. – № 2. – С. 46-54.

16 Афанасьева, О. В. Конституционное право зарубежных стран : учеб. / О. В. Афанасьева, Е. В. Колесников, Г. Н. Комкова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Изд-во Юрайт, 2019. – 380 с.

17 Вагина, Л. С. Теоретические основы исследования деятельности политических партий как субъекта политики в современной России / Л. С. Вагина // Вестник Оренбургского государственного университета. – 2011. – № 5. – С. 37-42.

18 Валиев, Р. Н. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в сфере защиты прав общественных объединений / Р. Н. Валиев // Вестник экономики, права и социологии. – 2019. – № 2. – С. 43-46.

19 Барамидзе, С. М. Роль политических партий России в гражданском обществе / С. М. Барамидзе // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». – 2013. – № 3. – С. 116-119.

20 Гельман, В. Я. О становлении российской партийной системы и практиках политических коалиций / В. Я. Гельман // Полис. – 1997. – № 3. – С. 188-191.

21 Дюверже, М. Политические партии: пер. с франц. / М. Дюверже. – М. : Академический Проект, 2000. – 538 с.

22 Законодательные акты переходного времени 1904 - 1908 гг. : сборник законов, манифестов, указов Пр. Сенату, рескриптов и положений комитета министров, относящихся к преобразованию государственного строя России / под ред. Н. И. Лазаревского. – изд. 3-е, пересмотренное и доп. по 1 сентября 1908 г. – М. : Гос. публичная историческая б-ка России, 2010. – 883 с.

23 Исаев, Б. А. Теория партий и партийных систем : учеб. / Б. А. Исаев. – 2-е изд., доп. – М: Изд-во Юрайт, 2020. – 361 с.

24 История государства и права России в 3 ч. Часть 2 : учеб. / под ред. В. Е. Рубаника. — М. : Изд-во Юрайт, 2020. — 300 с.

25 Конституционное право зарубежных стран / под ред. М. В. Баглая, Ю. И. Лейбо, Л. М. Энтина. – М. : Норма, 2004. – 832 с.

26 Конституции зарубежных государств : Великобритания, Франция, Германия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия : учеб. пособие / сост. В. В. Маклаков. – 7-е изд., исправ. и доп. – М. : Волтерс Клувер, 2010 — 624 с.

27 Курочкин, А. В. Сравнительно-правовой анализ российского и зарубежного действующего законодательства о политических партиях / А. В. Курочкин // Ученые записки Казанского университета. – 2007. – № 6. – С. 16-29.

28 Курочкин, А. В. Эволюция правового статуса политических партий в России / А. В. Курочкин // Власть. – 2012. – № 9. – С. 179-182.

29 Курочкин, А. В. Функции политической партии: политико-правовая природа / А. В. Курочкин // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. – 2009. – №3. – С. 104-106.

30 Кыдыралиев, Б. М. Сущность и понятие политической партии / Б. М. Кыдыралиев // International Journal of Humanities and Natural Sciences. – 2018. – №3. – С. 103-106.

31 Лазарев, А. В. Классификация и отличительные признаки современных политических партий / А. В. Лазарев // Теория и практика общественного развития. 2011. – № 3. – С. 226-229.

32 Маклаков, В. В. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия / В. В. Маклаков. – М. : Волтерс Клувер, 2010. – 584 с.

33 Министерство юстиции Российской Федерации [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 01.01.2020. – Режим доступа : <http://minjust.gov.ru/ru/nko/gosreg/partii/spisok>. – 20.05.2020.

34 Мутагиров, Д. З. «Свет и тень» политических партий / Д. З. Мутагиров // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭКС. – 2015. – № 1. – С. 25-37.

35 Никитенко, А. И. Место современных политических партий в политической системе общества / А. И. Никитенко // Политика и правовое государство. – 2015. – № 10. – С. 40-48.

36 Никоненко, С. А. Теоретические подходы к изучению политических партий / С. А. Никоненко // Вестник ТГУ. – 2011. – № 5 (97). – С. 11-15.

37 Плещенко, А. Н. Конституционно-правовая ответственность политических партий в РФ / А. Н. Плещенко // Международный научный журнал «Символ науки». – 2015. – № 12. – С. 88-90.

38 Подъяпольский, С. Г. Политические партии и российская многопартийность / С. Г. Подъяпольский // E-SCIO. – 2019. – № 8 (35). – С. 327-337.

39 Растимешина, Т. В. Политические партии: основные подходы к определению понятия, природа и функции / Т. В. Растимешина, А. С. Елифанов // Экономические и социально-гуманитарные исследования. – 2017. – №1 (13). – С. 148-158.

40 Спасский, Е. Н. Германские политические партии в процессе и после объединения Германии: механизмы конкуренции и тенденции эволюции: дис. д-ра полит. наук: 30.01.09 / Е. Н. Спасский ; СПбГУ. – СПб, 2009. – 456 с.

41 Старкин, Н. Ю. Законодательные требования к политической партии / Н. Ю. Старкин // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». – 2015. – № 4 (12). – С. 1-6.

42 Тамерлан, Э. М. Жизненный цикл: как появляются и исчезают доминантные партии в демократиях / Э. М. Тамерлан // Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки. – 2018. – № 3 . – С. 63-83.

43 Теория партий и партийных систем : хрестоматия / сост. Б. А. Исаев. – М. : Аспект Пресс, 2008 – 400 с.

44 Терехов, В. Манифест 17 октября 1905 г. [Электронный ресурс] // Bigenc.Ru : офиц. сайт. – 13.06.2019. – Режим доступа: https://bigenc.ru/domestic_history/text/2183015. – 20.04.2020.

45 Тимошенко, В. И. К теории партий и партийных систем / В. И. Тимошенко, Д. Н. Салыков // Politbook. – 2016. – № 2. – С. 52-72.

46 Тимошенко, В. И. Возможные перспективы развития партийной системы в России в контексте либерализации партийного законодательства / В. И. Тимошенко, Е. М. Какоткина // PolitBook. – 2015. – № 3. – С. 179-187.

47 Тюменева, Н. В. Реформирование института политических партий в России: история и современность / Н. В. Тюменева // Эпоха науки. – 2019. – № 17. – С. 18-23.

48 Хейвуд Эндрю Политология: учеб. / пер. с англ. под ред. Г. Г. Водолазова, В. Ю. Вельского. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2005. – 544 с.

49 Центральная избирательная комиссия Российской Федерации [Электронный ресурс] : офиц.сайт. – 12.02.2020. – Режим доступа : <http://www.cikrf.ru/politparty/biluten/spravochniki/>. – 12.05.2020.

50 Щечоев, В. К. Теория государства и права : учеб. / В. К. Щечоев, А. В. Швандерова. – М. : Изд-во Прометей, 2017. – 390 с.

- 51 Чередов, И. Г. Эволюция определений и типологий политических партий / И. Г. Чередов // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. – 2009. – № 111. – С. 309-317.
- 52 Шашкова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учеб. / А. В. Шашкова. – 2-е изд., доп. – М. : Изд-во Юрайт, 2020. – 181 с.
- 53 Шевцова, Л. Ф. Политические зигзаги посткоммунистической России / Л. Ф. Шевцова. – М. : Моск. центр Карнеги, 1997. – 79 с.
- 54 Шутько, Д. В. Становление многопартийной системы в Российской Федерации (политико-правовые вопросы) / Д. В. Шутько // Политические проблемы теории государства. – 1993. – С. 72-86.
- 55 Шугаев, А. А. Перспективы и новые вызовы партийного строительства в России / А. А. Шугаев // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2016. – № 1 (108). – С. 29-32.
- 56 Шмырев, М. В. Партийная система России: начата «перезагрузка» / М. В. Шмырев // Актуальные вопросы политической науки. – 2012. – С. 40-50.
- 57 Юдин, Ю. А. Политические партии и право в современном государстве : учеб. пособие / Ю. А. Юдин. – М. : Форум - ИНФРА-М, 1998. – 284 с.
- 58 Federal election campaign laws 2019 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [https://www.fec.gov/legal-resources/legislation/Federal Election Commission](https://www.fec.gov/legal-resources/legislation/Federal_Election_Commission). – 10.10.2019.
- 59 Hofmeister, W. Political parties : functions and organisation in democratic societies / W. Hofmeister and K. Grabow. – Singapore : Konrad Adenauer Stiftung, 2011. – 100 с.
- 60 John, C. Green The state of the parties: the changing role of contemporary American politics / John C. Green and Daniel J. Coffey. – 5 th ed. – US. : Rowman & Littlefield Publishers, 2006. – 416 с.
- 61 List of political parties in the United States [Электронный ресурс] // Ballotpedia.org : офиц. сайт. – 18.10.2019. – Режим доступа : https://ballotpedia.org/List_of_political_parties_in_the_United_States. – 23.05.2020.

62 Noticias.juridicas.com : Organic law 6/2002 on Political Parties (Law of Parties) [Электронный ресурс]. – 27.07.2002. – Режим доступа: http://noticias.juridicas.com/base_datos/Admin/lo6-2002.html. – 27.09.2019.

63 Oversloot, H. Managing democracy: Political parties and the state in Russia journal of Communist Studies and Transition Politics / H. Oversloot, R. Verheul // Journal of Communist Studies and transition Politics. –2006. – С. 383-405.

64 Shugart, M. Soberg Presidents and Assemblies. Constitution Design and Electoral Dynamics. / M. Soberg Shugart, John M. Carey. – Cambridge, 1992. – 332 с.

65 The Wilson Center [Электронный ресурс]. – USA, 2020. – Режим доступа : <https://www.wilsoncenter.org/publication/the-trouble-political-parties-and-the-rise-the-yellow-vests>. – 12.05.2020.

66 UKEssays.com : Political Parties Important for Democratic Society Politics Essay [Электронный ресурс]. – UK., 2018. – Режим доступа : <https://www.ukessays.com/essays/politics/political-parties-important-for-democratic-society-politics-essay.php?vref=1>. - 24.10. 2019.

67 U.S. Embassy and Consulates in The United Kingdom [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 20.05.2020. – Режим доступа : <https://uk.usembassy.gov/role-political-parties/>. – 21.05.2020.

68 Wington, R. C. American Political Parties Under the First Amendment / R. C. Wington // Journal of Law and Policy. – 1999. – № 7. – С. 411-453.

III Историко-правовые акты

69 Высочайший манифест об усовершенствовании государственного порядка [Электронный ресурс] : манифест от 18-го октября 1905 г. № 222. Документ опубликован не был. Доступ из справ. -правовой системы «Гарант».

70 Именной высочайший указ Правительствующему Сенату о временных правилах об обществах и союзах [Электронный ресурс] : Именной высочайший указ от 04 марта 1906 г. Документ опубликован не был. Доступ из справ. -правовой системы «Гарант».

IV Правоприменительная практика

71 Постановление Европейского Суда по правам человека от 12.04.2011 г. Дело «Республиканская партия России против России» [Republican Party of Russia v. Russia] (жалоба № 12976/07) (I Секция) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

72 Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15.12.2004 г. № 18-П «По делу о проверке конституционности п. 3 ст. 9 ФЗ «О политических партиях» в связи с запросом Коптевского районного суда г. Москвы, жалобами обще-российской общественной политической организации «Православная партия России» и граждан И.В. Артемова и Д.А. Савина» [Электронный ресурс] : Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».