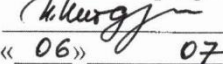


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра китаеведения
Направление подготовки 41.03.01 – Зарубежное регионоведение
Направленность (профиль) образовательной программы Азиатские исследования

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

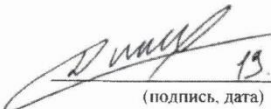
И. о. зав. кафедрой

 И. Б. Кейдун
« 06 » 07 2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Конституционное регулирование отношений КНР с особыми административными районами в составе республики (на примере Сянган)


Исполнитель
студент группы 631об2

 13.06.2020 С. П. Диких
(подпись, дата)

Руководитель
профессор, д-р филос. наук

 26.06.2020 И. Б. Кейдун
(подпись, дата)

Нормоконтроль

 19.06.2020 Г. В. Сарина
(подпись, дата)

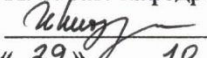
Благовещенск 2020

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра китаеведения

УТВЕРЖДАЮ

И. о. зав. кафедрой

 И. Б. Кейдун
« 29 » 10 2019 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Диких Степана Павловича

1. Тема выпускной квалификационной работы: Конституционное

(утверждена приказом от 14.04.2020 № 711-уч)

регулирование отношений КНР со специальными административными райо-
нами в составе республики (на примере Сянган)

2. Срок сдачи студентом законченной работы 1 июля 2020 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: нет

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих
разработке вопросов):

1) общая характеристика исторического развития Сянган в сер. XIX – XX вв.;

2) анализ нормативно-правовых документов, регламентирующих отношения
между Пекином и Сянганом; 3) проблемы политических взаимоотношений
между КНР и САР Сянган

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графи-
ков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.)

нет

6. Дата выдачи задания 29 октября 2019 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Кейдун Ирина

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, учное звание)

Борисовна, проф-р, д-р филос. наук, доцент

Задание принял к исполнению (дата): 29 октября 2019 г.

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 50 с., 23 источника.

КИТАЙ, СЯНГАН, СПЕЦИАЛЬНЫЙ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РАЙОН, КОНСТИТУЦИЯ КНР, ОСНОВНОЙ ЗАКОН САР СЯНГАН, ЗАКОН О НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СЯНГАНА, ПРОТЕСТЫ В СЯНГАНЕ, «РЕВОЛЮЦИЯ ЗОНТИКОВ»

Сянган – это специальный административный район Китайской Народной Республики, один из ведущих финансовых центров Азии и мира.

Цель работы – проанализировать нормативно-правовую базу отношений между официальной властью КНР и САР Сянган с точки зрения перспектив дальнейшего развития ситуации в регионе.

В соответствии с целью были сформулированы следующие задачи: дать общую характеристику исторического развития Сянгана, определить основополагающие нормативно-правовые документы, регламентирующие отношения КНР с Сянганом, проанализировать их содержание, рассмотреть протестные движения в Сянгане в период с 2014 г. по 2020 гг., определить перспективы дальнейшего развития ситуации в регионе.

Объектом исследования – политическая ситуация в САР КНР Сянган.

Предмет исследования – нормативно-правовые документы, определяющие статус САР в составе КНР.

Существуют проблемы конституционного регулирования отношений между КНР и САР Сянган, требующие скорейшего решения. Эти проблемы заключаются в несовершенстве нормативно-правовой базы, что сейчас пытается исправить центральное правительство.

Работа состоит из введения, трёх глав и заключения.

Работа имеет дескриптивно-аналитический характер.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Общая характеристика исторического развития Сянгана в сер. XIX-XX вв.	10
1.1 Период «опиумных» войн	10
1.2 Сянган в первой половине XX в.	14
1.3 Сянган после Второй мировой войны	19
2 Анализ нормативно-правовых документов, регламентирующих отношения между Пекином и Сянганом	24
2.1 Конституция КНР	24
2.2 Объединенная китайско-британская декларация по вопросу передачи Сянгана	26
2.3 Основной закон САР Сянган	28
2.4 Закон «О национальной безопасности Сянгана»	30
3 Проблемы политических взаимоотношений между КНР и САР Сянган	34
3.1 Протестные движения в Сянгане в 2014–2020 гг.	34
3.2 Возможные варианты дальнейшего развития отношений между Пекином и Сянганом	40
Заключение	44
Список использованных источников и литературы	47

ВВЕДЕНИЕ

САР Сянган – это специальный административный район Китайской Народной Республики, один из ведущих финансовых центров Азии и мира.

Сянган расположен на Коулунском полуострове, с запада, юга и востока омываемом Южно-Китайским морем, а также на более, чем 260 островах, наиболее крупными среди которых являются острова Сянган, Лантау и Ламма. На северо-востоке Сянган граничит с особой экономической зоной Шэньчжэнь в составе китайской провинции Гуандун. Сянган принято делить на три части: собственно остров Сянган, Коулун и Новые Территории. Сянган входит в географический регион реки Чжуцзян, располагаясь на левом берегу ее устья.

Актуальность данной работы заключается в том, что Сянган, являясь бывшей колонией Великобритании, сейчас находится в состоянии перехода под юрисдикцию КНР, из-за чего в регионе присутствуют конфликтные ситуации, вызванные, на наш взгляд, особенностями конституционных отношений между Пекином и Сянганом. Такое положение дел дестабилизирует ситуацию в регионе и является предметом озабоченности для официальной власти КНР.

Цель работы заключается в том, чтобы проанализировать нормативно-правовую базу отношений между официальной властью КНР и САР Сянган с точки зрения перспектив дальнейшего развития ситуации в регионе.

В соответствии с целью были сформулированы следующие задачи:

- дать общую характеристику исторического развития Сянгана;
- определить основополагающие нормативно-правовые документы, регламентирующие отношения КНР с Сянганом, проанализировать их содержание;
- рассмотреть протестные движения в Сянгане в период с 2014 г. по 2020 гг. – выявить причины, проанализировать ход событий;

- определить перспективы дальнейшего развития ситуации в регионе.

Объектом исследования является политическая ситуация в САР КНР Сянган, предметом – нормативно-правовые документы, определяющие статус САР в составе КНР.

В первой главе бакалаврской работы рассматривается общая характеристика исторического прошлого Сянгана, обращено внимание на социально-политическую ситуацию в регионе в начале XX в., а также на подготовку к передаче региона под юрисдикцию КНР.

Вторая глава, посвященная анализу нормативно-правовых документов, включает в себя рассмотрение Конституции КНР, Объединенной китайско-британской декларации по вопросу передачи Сянгана, Основной закон САР Сянган и проект закона «О национальной безопасности Сянгана».

В третьей главе работы проводится анализ причин и хода протестных движений в период 2014-2020 гг. Глава включает в себя такие события, как «Революция зонтиков», протесты, связанные с обсуждением законопроекта «Об экстрадиции», а также готовящимся к принятию закон о «О национальной безопасности Сянгана». Помимо анализа протестов, в главе предпринимается попытка сделать прогнозы по возможному развитию отношений между КНР и Сянганом, а также рассматривается несколько вариантов, почему Пекин не использует военную силу для умирения протестующих.

В работе в качестве ключевых источников используются нормативно-правовые документы – Конституция КНР ¹, Объединенная китайско-британская декларация по вопросу передачи Сянгана², Основной закон САР Сянган³ и проект закона «О национальной безопасности Сянгана»⁴.

¹ Конституционные акты Китая. Хрестоматия. Благовещенск, 2014. С. 115–132.

² Joint Declaration of the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Government of the People's Republic of China on the Question of Hong Kong [Электронный ресурс] // Constitutional and Mainland Affairs Bureau. 1 июля 2007 года. URL: <https://www.cmab.gov.hk/en/issues/jd2.htm> (дата обращения 15.05.2020).

³ Конституционные акты Китая. Хрестоматия. С. 134–148.

Конституция КНР была принята в 1982 г. на пятой сессии Всекитайского собрания народных представителей 5-го созыва. Конституция, являясь важнейшим документом государства, легла в основу других нормативных актов, использованных в работе. Проведя анализ ряда статей Конституции, мы убедились, что в КНР Сянган на конституционном уровне не наделен особыми «автономными» полномочиями. Изучение Конституции явилось для нас первоочередным мероприятием при работе над данной проблемой.

Объединенная китайско-британская декларация по вопросу передачи Сянгана была подписана в 1984 г. премьер-министрами КНР и Великобритании Чжао Цзяньном и Маргарет Тэтчер в Пекине. Данный документ был создан с целью восстановления суверенитета над Сянганом. Документ содержит 8 пунктов, 3 положения и меморандумы обеих сторон. Декларация оговаривает условия и срок передачи колонии Китаю. Являясь одним из важнейших документов Сянгана, объединенная декларация стала источником текста для Основного закона САР Сянган.

Основной закон САР Сянгана был создан с учетом действующих законов в колонии, принят Всекитайским собранием народных представителей 4 апреля 1990 г., а вступил в силу с 1 июля 1997 г., когда начался переходный период процесса передачи региона. Основной закон, являющийся своего рода Конституцией, содержит общие принципы, статьи, посвященные отношениям между должностными лицами центра и Сянгана, описание основных прав и свобод резидентов, а также характеристику политической структуры региона.

Проект закона «О национальной безопасности Сянгана» был одобрен на третьем заседании сессии Всекитайского собрания народных представителей 13-го созыва в марте 2020 г., вступить в силу он должен в августе текущего года. Проект закона разработан с целью защиты Сянгана от вмешатель-

⁴ Ганбань го'аньфа (Закон о национальной безопасности Сянгана) [Электронный ресурс] // Хуабянь ван. 29 мая 2020 года. URL: <http://www.148hb.com/newsview/8407.html> (дата обращения 15.06.2020).

ства иностранных держав во внутренние дела региона, а также для контроля и возможности более жесткого реагирования на террористические действия, подрывающие суверенитет, единство и территориальную целостность страны.

При работе над разделом, посвященным историческому развитию региона, была использована монография «Сянган: История и современность»⁵ П.М. Иванова, российского историка-китаиста, священнослужителя Русской православной церкви. В книге исследуются процессы внутривластного развития английской колонии на всем протяжении ее существования, раскрывается ее роль в военной и экономической экспансии британского империализма в Китае. Особое внимание уделено бурному росту гонконгской экономики после второй мировой войны и событиям, связанным с предстоящим переходом Сянгана под суверенитет КНР.

В работе использован труд Говарда Л. Бурмана «Исторический словарь Китайской республики»⁶. Это собрание из 4 томов посвященное описанию исторических событий издано в 70-е г. XX в.

Также при написании работы была использована книга сянганского историка британского происхождения Джорджа Эндакотта «Правительство и народ в Сянгане в 1841–1962 гг.: конституционная история»⁷. На протяжении всей своей истории колония была особой проблемой, отличающейся по своему характеру от других колоний, и спокойный рассказ Эндакотта о ее конституционной эволюции или отсутствии эволюции очень ясно показывает это различие. Хотя автор делает основной акцент на институциональных изменениях, он предоставляет достаточно информации о политической и экономической подоплеке, чтобы сделать историю понятной.

Помимо текстов официальных документов и научных работ, были использованы новостные статьи русскоязычных, англоязычных изданий, среди

⁵ Иванов П. М. Гонконг. История и современность. М., 1990. 278 с.

⁶ H. L. Boorman. Biographical Dictionary of Republican China. Vol. 1-4. New York, 1970. P. 418.

⁷ Endacott G. B. Government and People in Hong Kong. A Constitutional History. Hong Kong, 1964. P. 263.

которых «Московский Комсомолец», информационное агентство «ТАСС» «South China Morning Post», «Hong Kong Free Press», «The Guardian». Все вышеперечисленные издания освещают большое количество международных вопросов, в том числе ситуацию, связанную с событиями в Специальном Административном Районе Сянган.

Бакалаврская работа состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИСТОРИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЯНГАНА В СЕР. XIX- XX ВВ.

1.1 Период «опиумных» войн

В 1840 г. началась первая «опиумная» война, в которой участвовали Великобритания против Цинской империи. Цель английских войск – защита торговых интересов Великобритании на территории Китая и расширение торговли, в первую очередь опиумом (который и дал название войне), которой противостояла цинская политика по запрету морской торговли⁸.

На переговорах, которые проходили в Тяньцзине 30 августа 1840 г. китайская сторона отклонила требование Британской империи по отчуждению острова Сянган, однако уже в начале 1841 г., цинскому Китаю пришлось согласиться и уступить остров Сянган. 26 января того же года Сянган был объявлен британской колонией, первым руководителем которой стал Чарльз Эллиот.

В июле 1841 г. Эллиот объявляет Сянган свободным портом, в котором торговцы не будут облагаться налогом. В марте 1842 г. Генри Поттинджер⁹ своей декларацией подтвердил свободу торговли в Сянгане. После подписания Нанкинского договора 29 августа 1842 г., император Китая уступал Великобритании в вечное пользование остров Сянган. По результатам договора остров становится главным английским опорным пунктом в торговой и военной сфере в данном регионе.

В 1843 г. был заключен англо-китайский договор, по которому китайские торговцы, отправлявшиеся в Сянгане, должны были получать специальные пропуска и платить таможенные пошлины. По разрешению губернатора, суда с опиумом имели право свободно заходить в порт Сянгана¹⁰.

⁸ Иванов П. М. Гонконг. История и современность. С. 12.

⁹ Администратор Сянгана с 12 августа 1841 г. по 26 июня 1843 г., 1-й губернатор Сянгана с 26 июня 1843 г. по 8 мая 1844 г.

¹⁰ Иванов П. М. Гонконг. История и современность. С. 12.

С 1844 по 1856 г. в Сянгане устанавливалась административная и политическая власть, проводились попытки введения различных видов налогов, например – ежегодная платная регистрация, ставшая причиной бегства большого количества китайцев из колонии.

Инициатором второй «опиумной» войны, начавшейся в 1856 г., стал Дж. Боуринг, выступавший «за всеобщее разоружение, мирное урегулирование всех конфликтов»¹¹. Поводом для войны послужило задержание британского брига «Эрроу» у южных берегов Гуандуна. Китайские власти произвели задержание брига, арестовали экипаж, состоящий из китайцев, а также спустили на судне флаг Британской империи. Английской версии событий, гуанчжоуские власти противопоставляли свою версию, по которой на судне не было флага, а большая часть команды была пиратами, из-за чего английскому консулу было отказано в освобождении арестованных и не были принесены извинения. С конца октября британские войска предприняли ряд атак на Гуанчжоу, однако из-за недостатка сил были вынуждены отступить в Сянган, что позволило китайцам выбить всех иностранцев из города и блокировать остров.

В январе 1857 г. около полутысячи европейцев было отравлено мышьяком, который содержался в хлебе, из-за чего были проведены массовые аресты «подозрительных лиц». Начиная с февраля в колонию прибывают британские и французские войска.

21 марта 1860 г. было достигнуто соглашение о передаче англичанам в аренду полуострова Цзюлун. 24 октября был подписан Пекинский договор, по результатам которого в качестве основной колонии Сянган Британской империи переходит полуостров Цзюлун¹².

С момента установления колониального строя на перешедших под юрисдикцию Великобритании территориях, власть стремилась создать более выгодные условия для торговли, чем в других на территории Китая – Гуан-

¹¹ Иванов П. М. Гонконг. История и современность. С. 12.

¹² Там же. С. 35-36.

чжоу и Макао. Для привлечения английских коммерсантов Ч. Эллиот объявляет Сянган свободным портом, где торговля не будет облагаться налогами.

Благодаря религиозным миссиям в Сянгане получают развитие школы и распространяются европейские знания. В первую очередь создаются религиозные учебные заведения, в том числе англо-китайский колледж, управляющийся Моррисоновским просветительским обществом, и Колледж св. Павла, учрежденный епископом Дж. Смитом, были задуманы как школы для священников-китайцев¹³. Данные заведения были закрыты, так как они смогли реализовать поставленную перед ними задачу.

К началу 60х г. 19 в. в Сянгане создаются дотационные школы, однако качество обучения в них оставляло желать лучшего, потому что власти региона выделяли очень малые суммы на образование. К середине 60-х гг. несколько школ были объединены в Центральную школу, которая впоследствии будет преобразована в Королевский колледж¹⁴. В образовательную программу входило три основных предмета: китайская классика, священное писание и английский язык, такой малый набор дисциплин свидетельствовал об ухудшении образования по сравнению с Англо-китайским колледжем, в котором преподавали еще арифметику, алгебру, биологию, географию, историю, музыку и химию.

Основная цель учебных заведений на территории Сянгана – подчинение населения внешнему идеологическому влиянию через перевод Библии и богословской литературы, и знакомство китайцев с европейской историей, культурой и идеями гуманизма, а также обучение основам современных естественных наук. Англичане с помощью всего вышеперечисленного стремились воспитать верных слуг сянганской администрации, в то же время являющимися проводниками британских интересов в Китае.

Последняя четверть 19 в. в Сянгане знаменуется появлением множества газет, отражающих рост национального самосознания населения, и распро-

¹³ Иванов П. М. Гонконг. История и современность. С. 36.

¹⁴ Endacott G. V. Government and People in Hong Kong. P. 143.

странением идей о необходимости преобразования местного китайского общества. Региональные издания считались активными пропагандистами новых идей. К мысли о необходимости вывода Китая из состояния отсталости пришли находящиеся в Сянгане общественные деятели под влиянием западноевропейской культуры и ценностей. Один из деятелей – Сунь Ятсен¹⁵.

В Сянгане Сунь Ятсен познакомился не только с основами точных наук и иностранными языками, но и с некоторыми буржуазными социально-политическими учениями. Развивающийся Сянган, в котором английские власти и местная буржуазия целенаправленно работали в созидательном ключе, сильно контрастировали на фоне бедного и отсталого Китая, руководимого неэффективной и коррумпированной администрацией династии Цин. Сунь Ятсен задавался вопросом, почему «иностранцы смогли за 70-80 лет добиться таких выдающихся успехов на пустынном острове, а в Китае, имеющем четырехтысячелетнюю историю, нет ни одного места, подобного Сянгану». После поступления в Медицинский колледж, вокруг Сунь Ятсена создается круг единомышленников, впоследствии получивший название «Четыре бандита»¹⁶.

Сянган становится одним из центров развития революционных идей, во-первых, из-за отсутствия ответственности за такого рода мысли, во-вторых, из-за обучения по европейским образовательным программам. По словам советского китаевода В. Н. Никифорова, Сянган играл особую роль в деятельности китайских революционеров. Там они укрывались от преследования цинских властей – это своего рода была «тыловая база», там они получали существенную поддержку от местной китайской буржуазии¹⁷.

Сянганские средства информации, действующие совместно с колониальными властями, преследовали единственную цель: подчинить своему вли-

¹⁵ Революционер, основатель партии Гоминьдан, 1-й президент Китайской республики.

¹⁶ Название группы, состоящей из 4 студентов, которые обсуждали текущие проблемы в Китае и стремились свернуть коррумпированную маньчжурскую династию Цин.

¹⁷ Цит. по: Иванов П. М. Гонконг. История и современность. С. 42.

янию возможные революционные события и не допустить подъема антииностранных и антиимпериалистических тенденций среди населения. Именно поэтому декларацию революционной организации Синьчжунхуэй¹⁸, которая готовилась к восстанию в 1895 г. в Гуанчжоу, написали английские журналисты, а редактировали уже Хэ Ци и Се Цзуньтай¹⁹. При поддержке Ли Цзитана – сына сянганского миллионера начинает издаваться газета «Чжунго жибао». Издание стало возможным благодаря помощи и влиянию имевшего связи с чиновниками колониальной администрации Хэ Ци и миссионера Цюй Фэнчи. Кроме того, на территории Сянгана создается союз Чжунхэтан²⁰ с целью содействия антицинским силам в регионе. Все эти мероприятия поддерживались колониальным правительством, потому что в дальнейшем это могло привести к расколу Китая на северный и южный, что в высшей степени импонировало английским властям.

В дальнейшем территория колонии была основной базой революционеров, так в Сянгане была создана новая революционная партия Тунмэнхой²¹, были созданы перевалочные лагеря для революционеров, направлявшихся в Китай или бежавших от цинской власти за границу. В Сянгане отсутствовал жесткий контроль за деятельностью нелегальных групп, что было связано с особой обстановкой свободного порта, через который ежедневно следовали огромные массы пассажиров, а часто и со стремлением английских властей использовать оппозиционеров в своих интересах²².

1.2 Сянган в первой половине XX в.

После событий Синьхайской революции в Сянгане укрепляются позиции китайского капитала. Это произошло в результате бегства многих китайских предпринимателей в Сянган, ведь на фоне политической нестабильности и военных действий в материковом Китае, мирные условия колонии вы-

¹⁸ «Общество возрождения Китая» – китайская революционная организация, созданная Сунь Ятсеном в 1894 году.

¹⁹ Представители реформаторского движения.

²⁰ «Ложя верности и гармонии».

²¹ «Объединенный союз».

²² Иванов П.М. Гонконг. История и современность. С.46-47.

глядели более предпочтительными, как минимум из-за сохранения правопорядка. В регионе появляется большое количество компаний, принадлежащих китайским эмигрантам. Хуацяо опирались на капиталы и современный опыт ведения дел, накопленный за границей. Усиление позиций бизнесменов хуацяо и их тесная связь с соотечественниками позволяли усилить значимость национального капитала в Сянгане в ущерб иностранному.

Рост влияния китайской буржуазии вел, с одной стороны, к усилению ее альянса с английскими фирмами Гонконга, а с другой — к вспышкам соперничества между иностранным и окрепшим китайским капиталом²³. В большинстве случаев представители китайской буржуазии выступали в роли партнеров иностранных компаний, однако имели место быть случаи, когда разворачивалась серьёзная борьба между английским и китайским национальными капиталом. Прослойка крупной китайской буржуазии была очень малочисленной, более многочисленной и разнообразной была прослойка средних и мелких предпринимателей, большинство которых – семейные мастерские.

Экономическое развитие региона зависело от событий, происходящих на всей территории Китая, особенно в южной части страны. Так, из-за войн между милитаристами снижалась активность на внутреннем рынке, следовательно, сокращались закупки в Сянгане, а в отдельные периоды наблюдался спад в китайском экспорте. Помимо революционной борьбы на экономику колони оказала влияние активизация рабочего движения, она произвела сдерживающее воздействие на торговлю между Китаем и колонией.

В первой четверти XX в. в Сянгане возникают военно-репрессивные объединения европейцев, такие как: солдатские клуб (1900 г.), Ассоциация добровольцев резервистов (1904 г.), Клуб полицейских резервистов (1916 г.). В целом наблюдалась консолидация европейской буржуазии под лозунгом за самоуправление. Местные буржуа все отчетливее осознавали важность для их интересов стабильности английской администрации, возникали объедине-

²³ Иванов П. М. Гонконг. История и современность. С. 72.

ния жителей колонии, в функции которых входило отстаивать точку зрения различных слоев местного общества перед властями²⁴. Создаются Ассоциация жителей Цзюлуна и Ассоциация жителей Пика – элитарные общества, нацеленные на защиту интересов определенных слоев общества. Из-за политических разногласий, связанных с тем, что губернатор продолжал являться высшим административным и законодательным лицом в колонии, а в законодательном и административном совете по-прежнему в меньшинстве остались «неофициальные» члены, внутри английского населения Сянгана, создается Ассоциация конституционной реформы под руководством депутатов законодательного совета Г. Холиоком и Г. Поллаком с целью борьбы за власть. В течение нескольких лет они организовывали собрания, подготовившие ряд петиций к губернатору и в парламент с требованиями получения официальных полномочий в управлении колонией. В феврале 1921 г. был получен официальный отказ, в Лондоне посчитали нецелесообразным передавать власть в руки кучки предпринимателей и адвокатов, что могло бы лишь усложнить ситуацию в колонии, где начались частые забастовки²⁵. Сянган продолжал оставаться главной базой Англии на Дальнем Востоке, своего рода крепости, подчиненной непосредственно Лондону.

Сянган всегда был достаточно «своенравным» регионом Китая, так, например, после предъявления в 1915 г. Японией «21 требования» был устроен погром японских магазинов. Антияпонское «движение 4 мая» 1919 г., охватившее весь Китай, получило распространение и в Сянгане. Китайцы организовали бойкот японских товаров, громили магазины в Ваньцзы – районе проживания японцев. Учащиеся устраивали показательное сожжение японских товаров, а некоторые компании объявили, что будут иметь тела только с китайскими мануфактурами, из числа студентов Королевского колледжа и колледжей св. Стефана и св. Павла был образован «Объединенный союз студентов», участники которого проводили массовые демонстрации.

²⁴ Иванов П. М. Гонконг. История и современность. С. 79.

²⁵ Там же. С. 79.

Обеспокоенная власть усилила полицейское патрулирование районов, где проживали японцы, запретили публикацию антияпонских статей и сообщения о ходе антияпонского движения в Китае. События весны 1919 г. также привели власть к осознанию необходимости ужесточения контроля над системой образования и недопущения развития патриотических и антиимпериалистических движений. Основой антиимпериалистического движения был рабочий класс, это не удивительно, ведь на территории Сянгана располагалось большое количество транспортных и промышленных предприятий.

В 20-е г. 20 в. на территории Сянгана было несколько забастовок и бунтов разного уровня, но причины были общими: расовая несправедливость и тяжелые условия труда.

После завершения Северного похода в 1928 г. и приходу к власти правительства Чан Кайши отношения между Китаем и Англией немного улучшились. Благодаря этому было подписано соглашение о соединении Гуанчжоу-Ханькоуской и Цзюлун-Гуанчжоуской железных дорог, что позволило наладить контакты между провинцией Гуандун и Сянганом.

В 30-е гг. процветание Сянгана стало зависеть от факторов, которые Англия не в силах была взять под контроль. Во-первых, увеличение могущества Японии в регионе, лишавшее Британскую империю возможности эффективно оборонять колонию. Во-вторых, зависимость экономики Сянгана от торговли, в первую очередь с Китаем, а также валютных операций.

Накануне японской оккупации Сянгана население региона состояло в основном из китайцев, приезжающих на заработки в колонию и выполняющих тяжелую работу. Для Сянгана высокий уровень миграции был типичным явлением, но с началом антияпонской воны ситуация обострилась. В 1938 г. в Сянгане проживало 1,03 млн. и еще 0,6 млн. беженцев²⁶.

С началом антияпонской войны через Сянган проходило большое количество товаров, одним из путей поставок была Цзюлун-Гуанчжоуская же-

²⁶ Иванов П. М. Гонконг. История и современность. С. 105.

лезная дорога. После падения Шанхая Сянган становится для Китая «окном в мир».

Распространение японской оккупации на юге Китая заставило сянганскую колониальную администрацию всерьез взглянуть на перспективу вооруженного столкновения с Японией²⁷. Губернатор Дж. Норткот обратился осенью 1940 г. в Лондон с просьбой вывести из колонии военные силы, присутствие которых могло бы спровоцировать агрессию японцев. Лондонское правительство приняло решение по сокращению военного гарнизона на территории Сянган с целью уменьшения вероятного проявления агрессии со стороны милитаристской Японии.

Власти колонии проводили подготовку к отражению возможных атак японских сил: строились оборонительные укрепления, военные учения для мужского населения, а также были эвакуированным жены служащих колониальной администрации.

Большой поток мигрантов вызвал перенаселение в колонии, вследствие чего возникла угроза возникновения эпидемии. Правительство пыталось сдерживать рост числа мигрантов, но беженцы продолжали прибывать.

В конце 1941 г. Япония начинает свое наступление на колонию Великобритании. Японские захватчики осуществляли бомбардировку территорий, а также посредством внутренних агентов выводили из строя стратегические объекты.

После захвата Сянгана перед японским командованием встала задача максимального укрепления обороны колонии, наиболее эффективного использования ее экономического потенциала в целях продолжения войны, превращения Сянгана в плацдарм для экспансии в Юго-Восточной Азии и Океании²⁸.

Первая половина XX в. в истории Сянгана была ознаменована экономическим ростом колонии за счет торговых отношений с Китаем. В этот пе-

²⁷ Иванов П. М. Гонконг. История и современность. С. 119.

²⁸ Там же. С. 120.

риод в регионе назревают националистические движения, направленные против японских захватчиков, с которыми связана часть истории в том числе и материкового Китая. Также в этот период времени Сянган становится базой для общественных деятелей, вынашивающих идеи по смене власти революционным путем. В первой половине XX в. местная буржуазия, укрепив позиции начинает борьбу за власть, которую проигрывают из-за бунтов в колонии. В результате экспансии Сянгана Японией, которая к концу первой половины XX в. значительно увеличила свое влияние в регионе, стало понятно, что Великобритания не в силах обеспечить безопасность колонии из-за чего теряет авторитет в Юго-Восточной Азии.

1.3 Сянган после Второй мировой войны

Во время обсуждения вопросов послевоенного урегулирования в январе 1945 г. Китай снова выдвинул требования о возвращении Сянгана, ссылаясь в первую очередь на то, что это первая незаконно отторгнутая территория, создавшая прецедент для последующего расчленения Китая. Англичане отвергли требования Китая, объясняя отказ тем, что Сянган имеет большое экономическое и стратегическое значения, а также количество вложенных средств не позволяют передать территорию обратно Китаю в ближайшем будущем.

Британские суда под командованием контр-адмирала Ч. Харкурта прибыли в Сянган 30 августа 1945 г. Была создана военная администрация. Для возобновления деятельности гражданских властей из Лондона прибыла специальная комиссия, образованная из чиновников военного министерства и министерства колоний²⁹. На расчистку улиц и разборки разрушенных зданий были направлены разоруженные японские солдаты. Колониальное правительство возобновило работу под руководством М. Янга, армия Великобритании, находившаяся на территории Сянгана, содействовала властям и выполняла функции полиции.

²⁹ Иванов П.М. Гонконг. История и современность. С. 136.

В послевоенные годы администрация колонии рассматривала проблему конституционной реформы, с целью создания системы управления, в которой было бы представлено местное население с правом совещательного голоса. Для этого было несколько причин. Во-первых, в послевоенные годы начался подъем освободительного национального движения по всему миру, в том числе и в английских колониях. К тому же в Китае шла гражданская война, и рост национального самосознания после японской оккупации могло обернуться против европейских колонизаторов. Во-вторых, Англия стремилась как можно быстрее восстановить Сянган, а без участия всех слоев местного населения это было невозможно.

По предложению М. Янга, высказанного на заседании Законодательного совета в 1946 г., местным жителям открывались двери многих ведомств, где раньше руководителями были только европейцы. Янг предлагал выбирать 30 членов городского совета на 3 года, половина членов – европейцы, вторая половина – китайцы. Идея не была оценена ни в Лондоне, ни в Сянгане.

В 1947 г. А. Грэнтэм сменил М. Янга на посту губернатора. В ходе длительного обсуждения реформы было вынесено решение о её нецелесообразности, объясняя тем, что эти изменения лишат права голоса большинство китайцев, проживающих в колонии, что вызовет осложнения в отношениях с КНР.

Восстановление экономики Сянгана в послевоенный период был затруднено истощением земли, нехваткой ресурсов для производства, критическим состоянием свиноводческого комплекса и практически прекратившими своё существование рыбацкими семьями. Власти стали принимать меры по восстановлению рыболовства в регионе, был воссоздан рыболовецкий кооператив, созданный японцами во время оккупации. Постепенно было восстановлено производство в судоремонтной, спичечной и резиновой промышленности.

В 1946-1947 гг. Сянган захлестнули забастовки. Рабочие требовали увеличения оплаты труда³⁰. Самыми крупными были забастовки энергетиков, работников трамвайного депо, сигаретной и веревочной промышленности в 1947 г.

Экономика Сянгана ощутила негативное влияние национально-освободительной борьбы в Индокитае и голландской Ост-Индии, ощущалась нехватка сырья, что отчетливо было заметно в текстильной промышленности.

Гражданская война в Китае стала причиной огромной волны беженцев. Власти Сянгана были вынуждены организовывать бесплатные столовые, которые все равно были не в силах обслужить всех нуждающихся. В лагерях беженцев стали распространяться болезни. Возросшее количество беженцев вызвало резкий рост преступности. Проведенная в 1947 г. властями кампания по борьбе с тайными обществами привела к разгрому 27 организаций, к депортации более ста их членов и аресту 77 человек³¹.

Бывший лидер Младокитайской партии Цзо Шуньшэн издавал антикоммунистический журнал и отстаивал идею «спасения Китая силами третьей партии», подвергая критике отдельные аспекты политики гоминьдана³². По мнению Цзо Шуньшэна ни коммунистическая партия Китая, ни гоминьдан не могли обеспечить позитивного развития Китая. Он считал, что необходима новая партия, объединяющая идеи первых двух.

В середине 20 в. Сянган обладал довольно развитой промышленностью, активно развивающейся текстильной промышленностью, а также на территории колонии процветала киноиндустрия. В этот период Сянган становится плотно вплетаются в систему мирового рынка, так как вся местная промышленность была направлена на экспорт.

³⁰ Иванов П. М. Гонконг. История и современность. С. 139.

³¹ Там же. С. 145.

³² Biographical Dictionary of Republican China. Vol. 1-4. Ed. by H. L. Boorman. NY., 1968-1971. Т. 3. С. 214.

Стремительное развитие банковского дела способствовало привлечению дополнительных инвестиций в колонию. Среди стран-инвесторов были Великобритания, США и Япония.

К началу 80-х г. Сянган приобрел статус посредника во внешнеэкономических связях КНР, вступившей на путь модернизации. Это обстоятельство усилило и без того интенсивное сотрудничество гонконгской буржуазии с предпринимателями-китайцами из стран ЮВА и США; к тому же у колонии появилась и новая роль – перевалочного пункта в торговле между КНР и Тайванем³³.

Правительство Китая неоднократно давало понять, что намерено восстановить свой суверенитет не только над «Новыми территориями»³⁴, срок аренды которых истечет в 1997 г., но и над всей территорией Сянгана³⁵. Британское правительство надеялось оставить за собой колониальные территории после 1997 г. и поднимало вопрос о повторной аренде региона, но все предложения были отклонены.

Началом перехода Сянгана под юрисдикцию Пекина можно считать сентябрь 1982 г. – начало официальных переговоров премьер-министра Англии М. Тэтчер и лидера КНР Дэн Сяопина. В ходе этих переговоров проходили двусторонние консультации, Пекин высказывал свое видение будущего колонии, а также предпринимал ряд действий, чтобы привлечь на свою сторону представителей Сянгана – ввод их в состав ВСНП и НПКСК.

Позиция, курс и политика китайского правительства в разрешении сянганского вопроса непоколебимы. Пекин не раз заявлял, что после 1997 г., после возобновления суверенитета над Сянганом, ныне действующий социально-экономический строй региона не будет изменен³⁶. По словам Дэн Сяопина согласно политике «одно государство – два строя» в континентальной части Китайской Народной Республики, где проживает миллиардное население бу-

³³ Иванов П. М. Гонконг. История и современность. С. 167.

³⁴ Одна из трёх частей Специального административного района Сянган.

³⁵ Иванов П. М. Гонконг. История и современность. С. 196.

³⁶ Дэн Сяопин. Основные вопросы современного Китая. 61 с.

дет осуществляться социализм, а в остальной части, в Сянгане и на Тайване – капитализм.

Итогом переговоров стало подписание «Объединенной китайско-британской декларации по вопросу передачи Гонконга» согласно которой, устанавливался 50-летний переходный период для Сянгана, начало которого должно начаться 1 июля 1997 г. Более подробно условия передачи Сянгана будут описаны в главе, посвященной анализу нормативно-правовых документов.

Подводя итог по данной главе, можно сделать вывод, что в истории развития Сянгана связано, в первую очередь, с приходом на острова британской флотилии во времена опиумных войн. На рубеже 19 и 20 вв. Сянган становится центром концентрации революционно настроенного китайского населения, в результате чего создается ряд тайных обществ с идеями об освобождении Китая. Революционеров дополняет националистическое настроение, направленное против Японии, из-за чего на территории колоний происходят бунт и погромы. Итоги Второй мировой войны показали, что Великобритания не силах обеспечить безопасность своей колонии, а также теряет авторитет Юго-Восточной Азии. Вероятнее всего, это и стало поводом требований вернуть Сянган Китаю. С приходом к власти Дэн Сяопина, китайское правительство начинает проводить политику по возврату территории, руководствуясь принципом «одна страна, две системы». В 80-е гг. 20 в. в ходе ряда встреч между представителями правительства Великобритании и правительства Китайской Народной Республики была подписана Объединённая китайско-британская декларация по вопросу передачи Сянгана.

2 АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ОТНОШЕНИЯ МЕДУ ПЕКИНОМ И СЯНГАНОМ

2.1 Конституция КНР

Ныне действующая Конституция КНР разработана на основе всенародного обсуждения. Она официально обнародована и принята к исполнению после утверждения на пятой сессии Всекитайского Собрания народных представителей 5-го созыва 4 декабря 1982 г.

Согласно 28 статье Конституции КНР, государство охраняет общественный порядок, подавляя предательскую и другую преступную деятельность, которая подрывает безопасность государства, в отношении преступников применяется наказание, предусмотренное законом, и происходит их перевоспитание. Отталкиваясь от данной статьи, можно сделать вывод, что правительство КНР имеет право использовать все имеющиеся силы для охраны правопорядка в том числе и на территории Сянгана, так как Конституция КНР имеет приоритет над Основным законом САР Сянган³⁷.

Статья 31 Конституции 1982 г. гласит, что «Государство в случае необходимости создает особые административные районы. Режим особых административных районов устанавливается с учетом конкретной обстановки, законами, принимаемыми Всекитайским собранием народных представителей»³⁸. На основании этой статьи был создан специальный административный район Сянган.

Текст статьи 35 Конституции КНР посвящен праву граждан на свободу слова, печати, собраний, демонстраций и уличных шествий. Согласно данной статье демонстрации и шествия, проходившие на территории САР Сянган, конституционны правомерны и не должны приравниваться к протестам, бунтам и мятежам.

³⁷ Д. В. Кузнецов. Конституционные акты Китая. Хрестоматия. С. 115.

³⁸ Там же. С. 115.

В 41 статье говорится о праве обращаться с критикой или предложениями в адрес любых государственных органов или государственных служащих, о праве обращаться в соответствующие государственные органы с жалобами, обвинениями или заявлениями по поводу нарушения закона или служебного долга любым государственным органом или государственным служащим³⁹. Таким образом, в случае нарушения законов официальными представителями власти, коими являются государственные служащие, любой гражданин КНР имеет право подать жалобу в уполномоченные органы. Однако в Сянгане критика действующего руководства региона рассматривается как угроза национальной безопасности и подрыв государственности, что может быть классифицировано как государственная измена.

В Конституции Китайской Народной Республики Специальный административный район Сянган отдельно не выделяется, с одной стороны, это, вероятнее всего, потому что правительство КНР таким образом хочет показать, что он является такой же частью республики, как и остальные провинции, хотя и обладает широкой автономией. С другой стороны, действующая Конституция была принята до передачи Сянгана Китаю, из-за чего данный Специальный административный район не мог быть упомянут ней. Однако при Центральном Народном Правительстве КНР, высшем государственном исполнительном органе именуемым также Госсоветом, была создана Центральная координационная группа по делам Гонконга и Макао с целью изучения обстановки в двух автономиях и согласования деятельности государственных органов Китая в их отношении. Таким образом, сложно сделать вывод об отношении КНР к САР Сянган, с одной стороны, регион не выделяется особенным образом из состава республики, но, с другой стороны, существует специально созданный орган по координации работы центра с регионом.

³⁹ Кузнецов Д. В. Конституционные акты Китая. С. 122.

2.2 Объединенная китайско-британская декларация по вопросу передачи Сянгана

Объединенная декларация Правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Правительства Китайской Народной Республики по вопросу о Сянгане была подписана 19 декабря 1984 г. премьер-министрами КНР и Великобритании Чжао Цзяняном и Маргарет Тэтчер в Пекине. Декларация вступила в силу в 1985 г. после обмена ратификационными грамотами. Объединенная декларация состоит из 8 пунктов, которые будут рассмотрены ниже, 3 положений и меморандумов обеих сторон.

Первый и второй пункты декларации определяют, регион Сянган, включающий в себя острова Сянган и Коулун и Новые Территории, переходит от Великобритании к Китайской Народной Республике с 1 июля 1997 г.⁴⁰. Эти пункты подтверждают факт перехода региона из одних рук в другие.

В третьем пункте содержатся принципы, которые лягут в основу Основного закона САР Сянган. Эти принципы устанавливают основную политику Правительства Китайской Народной Республики в отношении региона. Эти принципы оговаривают все ветви власти, в том числе наделяя регион полномочиями по выносу окончательного решения в судебных делах, также говорится, что принятые законы до возвращения в состав республики останутся без изменения. Это позволит жителям Сянгана постепенно привыкнуть к переходному периоду, без резкого изменения привычной жизни. Один из принципов касается финансовой системы Сянгана и гарантирует сохранение независимости от материкового Китая в статусе международного финансового центра с сохранением рынков иностранной валюты, золота, ценных бумаг и фьючерсов. Этот принцип позволяет осуществлять финансовые операции с иностранными государствами без посредника в лице китайского правительства и обеспечивать Регион независимым от материкового Китая источником

⁴⁰ Joint Declaration of the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Government of the People's Republic of China on the Question of Hong Kong [Электронный ресурс], (дата обращения: 15.05.2020).

доходов. Согласно одному из принципов Сянган остается в статусе свободного порта и отдельной таможенной территории. Таким образом, товары, ввозимые на территорию Сянгана, освобождаются от таможенных пошлин, введенных в материковом Китае. Благодаря этому, регион привлекает многие компании для более легкого импорта своих товаров в КНР⁴¹.

Четвертый пункт обязывает правительство Великобритании поддерживать экономическое процветание и социальную стабильность Сянгана с момента ратификации данной декларации и до 30 июня 1997 г., а правительство Китайской Народной Республики должно содействовать этому. Обозначение этого пункта в документе дало гарантию китайскому правительству, что Великобритания не разрушит существующий уклад жизни в регионе и будет поддерживать экономическое благополучие до окончания срока аренды Великобританией⁴².

Пятый пункт декларирует создание китайско-британской совместной группы связи, созданной для обеспечения плавной передачи и эффективного осуществления настоящей Совместной декларации. Группа начнет свою работу с момента вступления в силу Совместной декларации и будет функционировать в соответствии с положениями Приложения II к настоящей декларации⁴³.

Седьмой пункт подтверждает согласие на осуществление пунктов данной декларации, а также на выполнение обязанностей, описанных в Приложениях⁴⁴.

Восьмой пункт имеет следующую трактовку: «Настоящая совместная декларация подлежит ратификации и вступает в силу с даты обмена ратификационными грамотами, который состоится в Пекине до 30 июня 1985 г.

⁴¹ Joint Declaration of the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Government of the People's Republic of China on the Question of Hong Kong [Электронный ресурс], (дата обращения: 15.05.2020).

⁴² Ibid, (дата обращения: 15.05.2020).

⁴³ Ibid, (дата обращения: 15.05.2020).

⁴⁴ Ibid, (дата обращения: 15.05.2020).

Настоящая совместная декларация и приложения к ней имеют равную обязательную силу»⁴⁵.

Объединенная декларация Правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Правительства Китайской Народной Республики по вопросу о Сянгане легла в основу Основного закона САР Сянган, поэтому новой информации касательно темы исследования там нет.

2.3 Основной закон Сянгана

Основной закон специального административного района Сянган Китайской Народной Республики был принят Всекитайским собранием народных представителей 4 апреля 1990 г. Закон вступил в силу 1 июля 1997 г.

В преамбуле говорится: «Отстаивая национальное объединение и территориальную целостность, поддерживая процветание и стабильность Сянгана, учитывая историю и действительность, Народная Республика Китай решила, что Специальный Административный Регион Сянган установлен в соответствии со Статьей 31 Конституции Народной Республики Китая и, что согласно принципа «одна страна, две системы» социалистическая система и политика не будут устанавливаться в Сянгане. Политика Китайской Народной Республики относительно Сянгана разработана Китайским Правительством в китайско-британской совместной декларации.»⁴⁶. На основании содержания преамбулы можно сделать вывод, что в политическую систему Сянгана пекинское руководство не будет вмешиваться и навязывать социалистическую систему.

Согласно статьям 2 и 3 настоящего Закона, судебная, исполнительная и законодательная власти на территории Сянгана формируются из постоянных жителей и реализуется в рамках Основного закона Сянгана.

Статья 12 гласит, что «Сянган является административным регионом Китайской Народной Республики с высокой степенью автономности и под-

⁴⁵ Joint Declaration of the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Government of the People's Republic of China on the Question of Hong Kong [Электронный ресурс] (дата обращения: 15.05.2020).

⁴⁶ Д. В. Кузнецов. Конституционные акты Китая. Хрестоматия. С. 134.

чиняется непосредственно Центральному Народному Правительству»⁴⁷. Из этой статьи следует, что в отношении Сянгана никто, кроме Государственного совета не может издавать указы.

Из текста статьи 13 настоящего Закона видно, что САР Сянган не может вести самостоятельно иностранные дела, что является естественным ограничителем свободы действий в составе КНР. Еще одним ограничителем является необходимость согласования законопроекта с Постоянным Комитетом Всекитайского Собрания Народных Представителей, что описано статье 17 настоящего Закона. Ограничителем в самостоятельном ведении иностранных дел также является статья 19, посвященная судебной ветви власти. Эти статьи позволяют сдерживать власть региона и косвенно влиять на принятие решения.

Статья 19 Основного закона САР Сянган посвящена судам на территории Региона. В тексте статьи еще раз заостряется внимание на вопросе внешней безопасности и ведении иностранных дел: «Суды Сянгана не имеют юрисдикцию над случаями, связанными с вопросами внешней безопасности и иностранных дел»⁴⁸. Из этой формулировки можно сделать вывод, что суды региона могут самостоятельно вести дела, касающиеся Сянгана, материкового Китая и Тайваня, если учитывать официальную позицию пекинских властей по поводу этой территории.

Согласно 22 статье Основного закона САР Сянган, ни один отдел правительства ни одной провинции или муниципалитета не имеет права вмешиваться в дела, проводимые Правительством САР Сянган на его территории. Правительства других регионов или муниципалитетов, могут создать офис представительства в Сянгане только при наличии потребности в этом. Создание отдела обязательно согласуется с Правительством САР Сянган и одобряется Центральным Народным Правительством. Благодаря этой статье Правительство Сянгана имеет право отказать комитетам с материкового Китая в

⁴⁷ Д. В. Кузнецов. Конституционные акты Китая. Хрестоматия. С. 134.

⁴⁸ Там же. С. 135.

создании представительств на своей территории, если посчитает, что они могут нанести ущерб внутреннему состоянию региона. Однако учитывая, что согласно статье 15, в которой говорится о том, что, Центральное Народное Правительство занимается назначением председателя Правительства и других главных должностных лиц, можно сделать вывод, что большая часть представительств в регионе создается, так как назначенные лица негласно подчиняются Пекину.

Основной закон специального административного района Сянган устанавливает форму правления, права и свободы граждан региона, а также указывает, какие сферы жизни контролируются им самим, а какие – Центральным Народным Правительством. Однако широкая автономия региона, описанная в документе, сводится только к самостоятельному решению вопросов экономического характера, все остальные вопросы решаются совместно с пекинским правительством. Если учитывать, что назначение всех высших руководящих должностей в Сянгане осуществляется Пекином, можно прийти к выводу, что вся описанная автономность существует лишь на бумаге.

2.4 Закон «О национальной безопасности Сянгана»

На третьем заседании 13-й сессии Всекитайского собрания народных представителей был рассмотрен проект закона о создании правового режима и механизмов обеспечения национальной безопасности в Специальном административном районе Сянган. Депутаты считают, что насильственная террористическая деятельность и движение «За свободный Сянган» подрывают суверенитет, единство и территориальную целостность страны, к тому же вмешательство иностранных сил в дела региона угрожает национальной безопасности Китайской Народной Республики. Для защиты национального суверенитета, безопасности, сохранения и совершенствования системы «одна страна, две системы», поддержания процветания и стабильности Сянгана Всекитайское собрание народных представителей приняло следующие решения: государство непоколебимо и всесторонне реализует принципы «одна страна, две системы» и «Сянган, правящий Сянганом» в соответствии с Кон-

ституцией КНР и Основным Законом САР Сянган. Этим заявлением руководство страны пытается показать, что все реформы, которые будут проводиться, направлены на благополучие КНР и Сянгана, в частности⁴⁹.

КНР решительно выступает против любого вмешательства иностранных сил в дела Специального административного района Сянган, а также в соответствии с законом предупреждает, пресекает и наказывает иностранные силы за использование Сянгана для сепаратизма, подрывной деятельности, проникновения и саботажа. Таким решением правительство Китайской Народной Республики обозначает свою позицию потенциальным нарушителям суверенитета и показывает готовность использовать все доступные средства для достижения цели.

Согласно проекту данного закона сохранение суверенитета, единства и территориальной целостности государства является конституционной обязанностью граждан Специального административного района Сянган. В регионе работа по защите законодательства о национальной безопасности, предусмотренного Основным законом САР Сянган, должна быть завершена как можно быстрее, а все органы власти должны обеспечить эффективность работы по предотвращению, пресечению и наказанию действий, наносящих ущерб национальной безопасности.

Специальный административный район Сянган создать надежные институты и механизмы обеспечения национальной безопасности, а также усилить защиту национальной безопасности, в свою очередь органы Центрального народного правительства по обеспечению национальной безопасности создают учреждения в САР Сянган по мере необходимости и в соответствии с законом выполняют обязанности. Таким образом на территории региона создаются учреждения подконтрольные Центральному народному правительству, что позволяет контролировать всю ситуацию внутри региона.

⁴⁹ Ганбань го'аньфа (Закон о национальной безопасности Сянгана) [Электронный ресурс] (дата обращения: 15.06.2020).

Еще одним пунктом проекта закона является то, что руководитель Специального административного района Сянган должен регулярно представлять Центральному народному правительству отчеты о выполнении функций по обеспечению национальной безопасности, просвещению в области национальной безопасности, а также о действиях, которые могут нанести вред национальной безопасности, запрещенных законом. Из этого пункта проекта можно сделать вывод, что с момента вступления в силу данного закона на территории Сянгана будет развернута масштабная кампания по пропаганде о недопустимости критики власти и протестах.

Шестым пунктом является поручение Постоянному комитету Всекитайского собрания народных представителей разработать соответствующие законы о создании правовых систем и механизмов обеспечения национальной безопасности в САР Сянгана, с тем чтобы эффективно предотвращать, пресекать и наказывать любые акты и действия, наносящие серьезный ущерб национальной безопасности, такие как раскол, подрыв режима, организация террористической деятельности и вмешательство иностранных сил в дела САР Сянган. Принято решение о включении данного закона в приложение к Основному закону САР Сянган. Благодаря этому пункту, пекинское правительство сможет принимать законы, напрямую запрещающие демонстрации, а также другие формы протеста. К тому же теперь любая протестная акция может быть приравнена подрыву режима и считаться угрозой для национальной безопасности, из-за чего к участникам протеста может быть применена высшая мера наказания⁵⁰.

Суммируя всё вышесказанное, можно сделать несколько выводов. Во-первых, политика Пекина в отношении Специального административного района Сянган не может быть четко охарактеризована, так как, с одной стороны, на конституционном уровне район отдельно не выделяется, но в то же время принимаются законы, направленные на контроль всех сфер жизни.

⁵⁰ Ганбань го'аньфа (Закон о национальной безопасности Сянгана) [Электронный ресурс] (дата обращения: 15.06.2020).

Плюс к этому для лучшего контакта Пекина с Сянганом создан специальный орган, подчиняющийся непосредственно Центральному народному правительству. Во-вторых, Объединенная китайско-британская декларация по вопросу передачи Сянгана – первый документ определяющий развитие региона, который в будущем станет фундаментом для Основного закона Специального административного района Сянган и юридически закрепит его переход под юрисдикцию Китайской Народной Республики от Великобритании. В-третьих, Основной закон специального административного района Сянган устанавливает форму правления, права и свободы граждан региона, а также указывает, какие сферы жизни контролируются им самим, а какие – Центральным Народным Правительством. Однако широкая автономия региона, описанная в документе, сводится только к самостоятельному решению вопросов экономического характера, все остальные вопросы решаются совместно с пекинским правительством. Однако, если учитывать, что назначение всех высших руководящих должностей в Сянгане осуществляется Пекином, можно прийти к выводу, что вся описанная автономность существует лишь на бумаге. В-четвертых, разработанный и одобренный сессией ВСНП закон «О национальной безопасности» ставит под угрозу автономность Специального административного района Сянган, запрещая населению выражать своё отношение к происходящим вокруг них делам. Таким образом, можно сделать вывод, что, хотя Пекин ярко не выделяет Сянган на фоне остальных регионов республики, целенаправленная политика по подавлению недовольств видна.

3 ПРОБЛЕМЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ МЕЖДУ КНР И САР СЯНГАН

3.1 Протестные движения в Сянгане в 2014–2020 гг.

На территории Специального Административного Района Сянган в период после 1997 г. было несколько случаев протестных движений, вызванных социальными противоречиями в обществе. Все эти противоречия разделяют население региона на две большие конфликтующие стороны, сами конфликты и причины противоречий будут рассмотрены дальше.

Первая крупная волна недовольств в Сянгане началась в 2014 г. и привела к массовым протестам, переросшим в беспорядки, которые в западной прессе получили название «Революция зонтиков» после публикации Адамом Коттоном сообщения в Twitter⁵¹. Началось всё с того, что часть населения Сянгана вышла на улицы города с мирной акцией протеста против вмешательства Пекина в выборы главы Региона и с требованием не вмешиваться в избирательную систему, так как это противоречит действующему Основному закону САР Сянган, в котором подробно описан порядок выборов. Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей Китайской Народной Республики собирался провести реформу избирательной системы, по результатам которой комитет по выдвижению должен был утвердить трёх кандидатов до начала голосования с участием широких масс. Так как в утверждении кандидатов участвует Центральное Народное Правительство, жителям Сянгана предоставлялся бы выбор только из пропекинских кандидатов, что ущемляет права населения. Мирная акция протеста переросла в крупномасштабное движение с использованием силы, в котором приняло участие несколько тысяч человек, полиция была вынуждена применить слезоточивый газ для разгона демонстрантов. «Революция зонтиков» продолжа-

⁵¹ Aureliano Buendía [Электронный ресурс] // Twitter. 27 сентября 2014 года. URL: https://twitter.com/Aureliano_no_24/status/515566611609432064 (дата обращения: 20.05.2020).

лась в течение 79 дней, было арестовано более 900 протестующих, однако правительство региона выдвинуло обвинения против 90 человек, которые были задержаны. Все обвиняемые были приговорены к условному сроку или общественным работам⁵². Также были осуждены более десятка человек на срок от 8 до 13 месяцев за штурм Законодательного совета в июне 2014 г.⁵³. Мировое сообщество не могло не отреагировать на происходящие события. Так, например российские СМИ квалифицировали данные события как очередную цветную революцию, поддерживаемую США и Великобританией⁵⁴. Ситуацию прокомментировали и во Всемирном уйгурском конгрессе, Рабия Кадир заявила, что протесты в Сянгане вдохновляют население Синьцзяна и, «если Сянган одержит победу, то это воодушевит и уйгуров»⁵⁵.

Сложившаяся ситуация в 2014 г. в Сянгане показала, что немалая часть населения желает сама принимать решения, касающиеся будущего региона, и они готовы выходить на демонстрации не только мирные, но и брать штурмом государственные учреждения не боясь понести за это уголовную ответственность. Особо активно выступает местная молодежь, что показывает их озабоченность проблемами развития о развитии региона в будущем.

2019 г. началась еще одна волна протестных движений, которая вновь вызвала раскол в обществе, население поделилось на тех, кто поддерживает пекинскую власть и на тех, кто выступает против неё. Причиной этих протестов послужил отозванный на данный момент закон «Об экстрадиции» по ко-

⁵² Joshua Wong and 2 Others Jailed in Hong Kong Over Pro-Democracy Protest [Электронный ресурс] // New York Times. 17 августа 2017 года. URL: <https://www.nytimes.com/2017/08/17/world/asia/hong-kong-joshua-wong-jailed-umbrellamovement.html> (дата обращения: 20.05.2020).

⁵³ Protesters storm Legco over northeastern New Territories plan [Электронный ресурс] // South China Morning Post. 7 июля 2014 года. URL.: <https://www.scmp.com/news/hong-kong/article/1526945/protesters-storm-legco-over-northeastern-new-territories-plan> (дата обращения: 20.05.2020).

⁵⁴ Russian state television says Britain and US provoked Hong Kong protests [Электронный ресурс] // The Telegraph. 30 сентября 2014 года. URL.: <https://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/hongkong/11131070/Russian-state-television-says-Britain-and-USprovoked-Hong-Kong-protests.html> (дата обращения: 20.05.2020).

⁵⁵ 'Their Only Option Is Independence'[Электронный ресурс] // Foreign Policy. 1 октября 2014 года. URL.: <https://foreignpolicy.com/2014/10/01/their-only-option-is-independence/> (дата обращения: 20.05.2020).

тому правительство региона могло бы выдавать подозреваемых материковому Китаю для расследования уголовных дел с участием граждан Сянгана. Однако большая часть населения посчитала, что принятие этого закона подорвет автономию региона и права граждан, а жители Сянгана и приезжие окажутся под юрисдикцией Китайской Народной Республики, что напрямую противоречит Основному закону⁵⁶. Опасения жителей Сянгана вполне оправданы, ведь если учитывать, что хотя было обещано невмешательство в политику региона, Пекин пытался изменить систему выборов с целью упрощенного назначения необходимых центральной власти кандидатов.

Предложение о принятии закона «Об экстрадиции» было сделано после того, как сянганская супружеская пара попала под подозрение в убийстве на Тайване. Многие из протестующих считали, что если правительство региона передаст подозреваемых Пекину, то над ними не будет произведен честный судебный процесс и их могут обвинить в том, чего они не совершали. Протестное движение началось в марте 2019 г., а его последствия чувствуются до сих пор. Так, на начальном этапе в шествии приняло участие более 100 тысяч человек, из-за чего на проблему было обращено внимание. Правительство Сянгана отреагировало на акцию в жесткой форме: глава администрации Кэрри Лам назвала противящихся принятию закона «говорящим мусором», а тайваньское правительство отвергло план Сянгана по экстрадиции, что также привлекло значительное внимание СМИ⁵⁷. В июне 2019 г. протестное движение всё больше набирает силу, и протестующие начали осаду штаб-квартиры полиции. Участники акции также начали призывать к международной поддержке, для чего посещали консульства стран, которые, как ожидалось, при-

⁵⁶ Extradition bill not made to measure for mainland China and won't be abandoned, Hong Kong leader Carrie Lam says. [Электронный ресурс] // South China Morning Post. 1 апреля 2019 года. URL: <https://www.scmp.com/news/hong-kong/politics/article/3004067/extradition-bill-not-made-measure-mainland-china-and-wont> (дата обращения: 20.05.2020).

⁵⁷ Sum Lok-kei. Taipei will not agree to transfer of Hong Kong murder suspect if Taiwanese citizens risk being sent to mainland China [Электронный ресурс] // South China Morning Post. 9 мая 2019 года. URL: <https://www.scmp.com/news/hong-kong/politics/article/3009506/hong-kong-leader-carrie-lam-accuses-opponents-talking-trash> (дата обращения: 12.09.2019).

мут участие в саммите G20 в Осаке и собрались ночью на Эдинбургском месте, держа в руках надписи, которые гласили: «Демократия сейчас» и «Свободный Сянган»⁵⁸. В июле 2019 г. произошел «расцвет» акций протеста. Ночью 1-го июля протестующие штурмовали комплекс Законодательного совета, но полиция практически не предприняла никаких действий, чтобы остановить их. Первая акция протеста против выдачи в Новых Территориях прошла в Ша-Тине 14 июля. Она была в основном мирной, хотя некоторые протестующие начали устраивать баррикады и бросали предметы в полицию после акции⁵⁹. В конце июля протестующие прошли маршем к Юэн-Лонг⁶⁰, несмотря на возражения полиции. Вследствие чего полиция была вынуждена применить слезоточивый газ для разгона акции, однако это противостояние переросло в ожесточенные столкновения двух сторон⁶¹. 28 июля участники протеста бросили вызов полицейскому запрету и прошли маршем к Сайваню и Козуэй-Бей, в результате 49 человек были арестованы и обвинены в беспорядках. Выражая поддержку арестованным, протестующие осадили полицейские участки Квай Чун и Тин Шуй Вай⁶². Август принято считать эскалацией

⁵⁸ Jennifer Creery. Democracy now, Free Hong Kong': Thousands of protesters urge G20 to back anti-extradition law movement [Электронный ресурс] // Hong Kong Free Press HKFP. 26 июня 2019 года. URL: <https://www.hongkongfp.com/2019/06/26/democracy-now-hundreds-gather-central-hong-kong-urging-g20-countries-raise-concerns-upcoming-summit/> (дата обращения: 13.09.2019).

⁵⁹ Kanis Leung, Nectar Gan, Kimmy Chung. Pitched battles on Hong Kong streets and inside malls after protests. [Электронный ресурс] // South China Morning Post. 12 октября 2019 года. URL: <https://www.scmp.com/news/hong-kong/politics/article/3032654/hong-kong-protests-petrol-bombs-thrown-mtr-station> (дата обращения: 13.10.2019).

⁶⁰ Kuo, Lily. 'No difference': Hong Kong police likened to thugs after Yuen Long violence [Электронный ресурс] // The Guardian. 27 июля 2019 года. URL : <https://www.theguardian.com/world/2019/jul/28/hong-kong-police-likened-to-thugs-after-yuen-long-violence>. (дата обращения: 18.05.2020).

⁶¹ Kanis Leung, Su Xinqi, Sum Lok-kei. Hong Kong protest organisers vow to press ahead with Sunday march despite government backing down on extradition bill – but Monday's strike is off [Электронный ресурс] // South China Morning Post. 15 июля 2019 года. URL : <https://www.scmp.com/news/hong-kong/politics/article/3014643/hong-kong-protest-organisers-vow-press-ahead-sunday-march>. (дата обращения: 17.05.2020).

⁶² Protesters swarm police station after getting word of “riot” charges | Coconuts Hong Kong. [Электронный ресурс] // Coconuts. 31 июля 2019 года. URL: <https://coconuts.co/hongkong/news/protesters-swarm-police-station-after-getting-word-of-riot-charges/> (дата обращения: 13.10.2019).

протестного движения⁶³. Именно тогда произошли крупнейшие забастовки в городе, в одной из них приняли участие 350 тысяч человек по данным Конфедерации профсоюзов⁶⁴. 18 августа в парке Виктория был проведён мирный митинг с осуждением жестокости полиции и повторением пяти основных требований. К ней привлекли не менее 1,7 млн. человек, которые, несмотря на запрет полиции, прошли маршем в центральный парк⁶⁵.

Как говорилось ранее, данные события раскололи население Сянгана на два лагеря: пропекинский и продемократический. Представители первого лояльно относятся к закону «Об экстрадиции», из-за которого происходили описанные выше события, а также осуждают протестующих, называя их мятежниками. Продемократический лагерь, резко критикующий действующее правительство Сянгана, опасается, что, если будет принят закон, то это отрицательно скажется на регионе и поставит под угрозу действующую автономию. Они требуют снятия законопроекта «Об экстрадиции»⁶⁶, отставки Кэрри Лам, введения прямых выборов, что достаточно логично, если учитывать трактовку из китайско-британской декларации и Основного закона о «широкой автономии», отказа от классификации протеста как «мятежа» (riot), освобождения арестованных участников протеста без обвинений.

Если правительство удовлетворит имеющиеся требования, то велика вероятность появления новых радикальных целей, которые протестующие поставят перед правительством Специального Административного Района

⁶³ Kanis Leung, Simone McCarthy. More than 22000 march in teachers' rally, organisers say. [Электронный ресурс] // South china morning post. 17 августа 2019 года. URL: <https://www.scmp.com/news/hong-kong/politics/article/3023231/thousands-teachers-black-brave-heavy-rain-launch-rally> (дата обращения: 18.05.2020).

⁶⁴ Another general strike possible, says organizer [Электронный ресурс] // RTHK. 6 августа 2019 года. URL: <https://news.rthk.hk/rthk/en/component/k2/1472997-20190806.htm> (дата обращения: 30.09.2019).

⁶⁵ As it happened: 1.7 million people attend Hong Kong anti-governmentally, organisers say [Электронный ресурс] // South china morning post. 18 августа 2019 года. URL: <https://www.scmp.com/news/hong-kong/politics/article/3022772/anti-government-protesters-hong-kong-flock-victoria-park> (дата обращения: 30.09.2019).

⁶⁶ Kuo, Lily; Yu, Verna. 'The bill is dead' but Hong Kong protesters are not appeased by Carrie Lam's declaration [Электронный ресурс] // The Guardian. 9 июля 2019 года. URL: <https://www.theguardian.com/world/2019/jul/09/the-bill-is-dead-but-hong-kong-protesters-are-not-appeased-by-carrie-lams-declaration>. (дата обращения: 18.05.2020).

Сянган. Новые требования могут поставить под угрозу существование района в составе Китайской Народной Республике, так, например протестующие могут начать требовать расширения автономии, в том числе права самостоятельно заниматься внешней политикой, что в перспективе может стать причиной появления требования о получении суверенитета.

24 мая 2020 г. в связи с подготовкой закона «О национальной безопасности Сянгана» тысячи демонстрантов вышли на улицы Сянгана с мирным протестом, однако против них был применен слезоточивый газ и водометы⁶⁷. Это выступление показывает уровень недовольства населения и желание защитить свою свободу, ведь участникам акции пришлось нарушить санитарно-эпидемиологические меры, вызванные распространением коронавирусной инфекции.

Верность политике «одна страна – две системы» крайне важна для Китая, учитывая перспективу воссоединения с высокоразвитым и своеобразным Тайванем. Пекин выражает беспокойство, так как Вашингтон начинает всё более открыто поддерживать Тайвань, что в КНР приравнивается к открытой поддержке сепаратизма. Для демонстрации своих сил и серьёзности намерений 19 мая 2020 г. в китайских социальных сетях появился видеоролик с детальной симуляцией тотальной атаки ВВС и ВМС КНР на Тайвань⁶⁸.

Джон Ли – секретарь по безопасности Специального административного района Сянган в интервью изданию South China Morning Post заявил, что для реализации готовящегося закона «О национальной безопасности Сянгана» будет создано спецподразделение полиции с целью сбора данных и доказательств в отношении действий, описанных в законе⁶⁹. Во-первых, это пока-

⁶⁷ В Гонконге возобновились массовые протесты. [Электронный ресурс] // Ведомости. 24 мая 2020 года. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2020/05/24/830937-protesti> (дата обращения: 06.06.2020).

⁶⁸ Китай готовится к войне из-за Гонконга и Тайваня [Электронный ресурс] // Московский Комсомолец. 3 июня 2020 года. URL. : <https://www.mk.ru/politics/2020/06/03/kitay-gotovitsya-k-voyne-izza-gonkonga-i-tayvanya.html> (дата обращения: 20.05.2020).

⁶⁹ Hong Kong police unit dedicated to enforcing new national security law already in the works, minister reveals to Post [Электронный ресурс] // South China Morning Post. 10 июня

зывает, что власть активно готовится к вступлению в действие документа, а во-вторых, для осуществления своих полномочий вероятнее всего будет производиться мониторинг личных данных всего населения Сянгана.

Политическое противостояние между властями региона во главе которой стоит Кэрри Лам, идущими на поводу Пекина, и частью населения Сянгана, стремящейся обеспечить достойное будущее региону, приводят к крупным протестным движениям, в ходе которых протестующие не достигают своих целей, а раскол в обществе усиливается. Причиной движений является нежелание части населения Сянгана подчиняться пекинскому правительству даже не напрямую. Помимо политической и социальной стабильности в регионе страдает экономика Сянгана, потому что во время акций протеста финансовый центр Юго-Восточной Азии не может функционировать в нормальном режиме, из-за чего влияние протеста на себе могут ощутить различные государства.

3.2 Возможные варианты дальнейшего развития отношений между Пекином и Сянганом

Рассматривая нынешнюю сложившуюся ситуацию в отношениях между Пекином и Сянганом, на наш взгляд, можно предположить несколько возможных вариантов развития событий. Сейчас пока нельзя с полной уверенностью сказать, какой из вариантов окажется реализованным.

Первый вариант – мирное урегулирование всех конфликтных ситуаций, сложившихся в регионе. Для развития по этому сценарию стороны должны согласиться на конструктивный диалог и ослабить свою непримиримую позицию, но вряд ли Пекин и официальный Сянган смогут согласиться с требованиями оппонентов и осознанно пойти на компромисс. Учитывая принципиальность сторон, это самый маловероятный путь развития отношений.

Второй вариант – конфронтация, которая будет длиться до 1 июля 2047 г., а после перехода региона под юрисдикцию Китайской Народной

Республики, время от времени на территории Сянгана будут вспыхивать очаги протеста, но они будут быстро подавлены силами Народно-освободительной армии Китая. В результате развития событий по этому варианту, Сянган перестанет быть одним из финансовых центров Юго-Восточной Азии и будет использоваться для торговли китайскими акциями инвесторами-нерезидентами, из-за чего вероятнее всего усилится влияние шанхайской фондовой биржи. Такой вариант вряд ли устраивает непримиримо настроенную часть населения Сянгана, а вот Пекин, похоже, будет рад такому развитию событий, потому что, во-первых, в регионе будет намного спокойнее, так как население будет обязано подчиняться всекитайским законам, во-вторых, смогут взимать таможенную пошлину с товаров, ввозимых в Сянган.

Третий вариант – обретение Сянганом суверенитета в результате мирных переговоров или военного переворота. Это крайне утопичный вариант, потому что Пекин ни за что не позволит Сянгану стать суверенным государством. На это есть несколько причин: первая – если один автономный регион получит возможность выйти из состава республики, то и у остальных появится надежда на обретение суверенитета. Если вспомнить слова главы Всемирного уйгурского совета, Рабии Кадир, то после получения суверенитета или хотя бы успешной защиты своих прав и свобод народом Сянгана, уйгуры начнут аналогичную борьбу. Во-вторых, обретение суверенитета Сянганом невыгодно и с экономической точки зрения, потому что благодаря статусу свободного порта, в условиях накаляющейся обстановки в международных отношениях между КНР и США, есть возможность продолжать ведение торговых отношений с американскими компаниями, а также большие объемы иностранных инвестиций попадают в материковый Китай именно через Сянган.

Еще один вопрос, имеющий несколько возможных ответов – почему Пекин не разберется с протестными движениями с помощью грубой силы?

Имеется на этот счет несколько версий. Первая версия – Пекин хочет показать, до чего могут довести желания обрести больше прав и свобод, а также и демократические настроения в обществе. Пекин надеется, что благодаря этому у него получится донести мысль до таких «свободолюбивых» районов страны как Синьцзян-Уйгурский автономный район и Тибетский автономный район. Если Сянган разрушит сам себя протестами, то правительство материкового Китая «убьет двух зайцев сразу»: во-первых, Синьцзян и Тибет, увидев возможное развитие событий, откажутся от претензий на выход из состава республики, и во-вторых, население Сянгана само захочет оказаться под юрисдикцией КНР.

Вторая версия – Пекин не использует военную силу против протестов, потому что, во-первых, в современном мире использование силы осуждается. Использование войск может быть осуждено также, как и события на площади Тяньаньмэнь в 1989 г., когда правительство КНР вывело войска Народно-освободительной армии Китая для разгона протеста, в результате чего погибло большое число протестующих и против КНР были введены международные санкции. Во-вторых, китайское правительство считает, что США спонсируют и поддерживают акции протеста в Сянгане. Если учитывать, что Америка имеет тесные экономические связи с САР Сянган, то можно прийти к выводу, что при вводе правительством Китая войск в регион, Америка может начать спецоперацию по «защите» Сянгана.

Подводя итог, следует отметить, что рост протестных настроений и соответственно увеличение количества недовольных политикой Пекина в Сянгане становится более заметным, население причисляет себя к одной из сторон конфликта. Рост открытого выражения недовольства связан с тем, что реальная ситуация в регионе отличается от положений, прописанных в официальных документах. В большей мере протесты вызваны недовольством населения Сянгана в отношении попыток вмешаться во внутренние дела региона, хотя согласно Объединенной китайско-британской декларации, этого не должно происходить в течение всего переходного периода, а именно до

1 июля 2047 г. При этом всё на сторону продемократов переходит всё больше и больше людей. По данным Бюро статистики Сянгана, население региона на конец 2019 г. составило 7,5 млн. человек, а в митинге в парке Виктория в августе того же года приняло участие не меньше 1,7 млн. человек, что составляет больше $\frac{1}{4}$ от всего населения. Это показывает, что пропекинское правительство теряет доверие и в ближайшее время пройдет еще одна волна протестов. Протесты из-за закона «Об экстрадиции» могли продолжаться до сих пор, если бы не пандемия COVID-19, которая сыграла на руку Пекину, и население из-за страха заражения решило не собираться в большие группы.

Несовершенство нормативно-правовой базы усиливает накал событий, так как Пекин пытается заполнить пробелы в законодательстве, чем недовольна часть населения Сянгана. Именно стремление центральной власти упорядочить отношения со Специальным Административным Районом вызывает у части населения региона недовольство, проявляемое в виде протестов и беспорядков.

До принятия закона «О национальной безопасности» и его вступлении в силу, вероятнее всего и дальше будут проходить демонстрации, перерастающие в стычки с полицией, но после начала действия документа акции пойдут на спад, что позволит стабилизировать ситуацию в регионе.

По вопросу дальнейшего развития ситуации в отношениях между САР Сянган и Пекином, невозможно сказать с полной уверенностью, какой вариант событий реализуется, и почему правительство не разбирается с протестами с помощью военной силы. Но, руководствуясь здравым смыслом, Пекин вероятнее всего выберет второй вариант развития событий с полным включением региона в состав республики и уничтожением протестного движения сверху, с использованием силы. Однако не исключен вариант, что после начала действия закона «О национальной безопасности Сянгана» будут применены санкции в отношении протестующих, что позволит Пекину, используя запугивание, «успокоить» регион.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Начальный этап развития Сянган связан с «опиумными войнами», постепенно регион развивается силами британских колонизаторов. На рубеже 19 и 20 вв. Сянган становится местом концентрации революционно настроенного китайского населения, в результате чего создается ряд тайных обществ с идеями об освобождении Китая. Революционное движение дополняют националистические настроения, направленные против Японии, из-за чего на территории колонии происходят бунты и погромы. Итоги Второй мировой войны показали, что Великобритания оказалась не в силах обеспечить безопасность своей колонии, она постепенно теряет авторитет в Юго-Восточной Азии. Это стало поводом для выдвижения требования возврата Сянгана Китаю, но основной причиной была необходимость возвращения всех китайских территорий для восстановления государства и национального престижа. Это стало вопросом государственной важности, именно поэтому с приходом к власти Дэн Сяопина китайское правительство начинает проводить политику по возврату территории, руководствуясь принципом «одна страна, две системы». В 80-е г. 20 в. прошел ряд встреч между представителями Великобритании и Китайской Народной Республики. Их результатом стало подписание 19 декабря 1984 г. Объединённой китайско-британской декларации по вопросу передачи Сянгана, в которой описан порядок перехода Сянгана под юрисдикцию КНР.

Анализ нормативно-правовых документов позволил сформулировать следующие выводы в отношении проблемы конституционного регулирования отношений между Центральным правительством КНР и Специальным Административным Районом Сянган. Во-первых, политика Пекина в отношении Специального Административного Района Сянган не может быть четко охарактеризована, так как, с одной стороны, на конституционном уровне оговаривается, что при необходимости могут быть созданы специальные административные районы, но в то же время принимаются законы, направленные

ные на контроль всех сфер жизни. Плюс к этому для лучшего контакта Пекина с Сянганом создан специальный орган, подчиняющийся непосредственно Центральному народному правительству. Законодательная база в отношении Специального Административного Района не проработана в достаточной мере, что является источником проблем в управлении.

Во-вторых, Объединенная китайско-британская декларация по вопросу передачи Сянгана – первый документ, определяющий развитие региона, который в будущем станет фундаментом для Основного закона Специального административного района Сянган и юридически закрепит его переход под юрисдикцию Китайской Народной Республики от Великобритании. Долгое время декларация, можно сказать, была единственным документом, имеющим прямую направленность на Сянган.

В-третьих, Основной закон Специального Административного Района Сянган устанавливает форму правления, права и свободы граждан региона, а также указывает, какие сферы жизни контролируются им самим, а какие – Центральным Народным Правительством. Однако широкая автономия региона, описанная в документе, сводится только к самостоятельному решению вопросов экономического характера, во всех остальных вопросах Пекин стремится жестко контролировать ситуацию и навязывать свои решения. Однако, если учитывать, что назначение всех высших руководящих должностей в Сянгане осуществляется Пекином, можно прийти к выводу, что вся описанная автономность существует лишь на бумаге. В-четвертых, готовящийся к принятию в скором времени закон «О национальной безопасности Сянгана» ставит под еще большую угрозу автономность Специального административного района Сянган, запрещая населению выражать своё отношение к происходящим вокруг них делам. Таким образом, можно сделать вывод, что хотя документов, регламентирующих отношения Пекина со Специальным Административным Районом крайне мало, целенаправленная политика по подавлению недовольств видна, и она больше похожа на ограничение прав и свобод населения Сянгана.

По вопросу дальнейшего развития событий в отношениях между САР Сянган и Пекином, невозможно сказать с полной уверенностью, какой вариант событий реализуется и почему правительство не разбирается с протестами с помощью военной силы. Но руководствуясь здравым смыслом, Пекин, вероятнее всего, выберет вариант с конфронтацией до 2047 г. в ходе реализации которого будут выявляться силы, делающие попытки организовать протесты с целью обретения суверенитета, аресты и наказания позволят центральному правительству в будущем построить сильное и стабильное государство. Однако для развития событий по этому пути необходимо создать сильную нормативно-правовую базу, которая позволит все эти мероприятия осуществлять.

Существуют проблемы конституционного регулирования отношений между КНР и Специальным Административным Районом Сянган, которые требуют скорейшего решения, так как угрожают престижу страны и негативно влияют на финансовую деятельность Сянгана. Эти проблемы заключаются в несовершенстве нормативно-правовой базы, что сейчас пытается исправить центральное правительство. Способ выхода из данной ситуации, который выберет Пекин, повлияет не только на внутригосударственные настроения, но и определит вектор построения международных отношений многих государств с Китаем. Таким образом вопрос будущего САР Сянган на сегодняшний день является особо актуальным.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

ИСТОЧНИКИ

На русском языке

1 Дэн Сяопин. Основные вопросы современного Китая / под ред. А. В. Никольской. – М. : Политиздат, 1988. – 259 с.

2 Конституционные акты Китая. Хрестоматия / сост. Д. В. Кузнецов. – Благовещенск : Благовещенский государственный педагогический университет, 2014. – 190 с.

На английском языке

3 Joint Declaration of the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Government of the People's Republic of China on the Question of Hong Kong [Электронный ресурс] // Constitutional and Mainland Affairs Bureau : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://www.cmab.gov.hk/en/issues/jd2.htm>. – 15.05.2020.

На китайском языке

4 Ганбань го'аньфа (Закон о национальной безопасности Сянгана) [Электронный ресурс] // Хуабянь ван : офиц. сайт – 29.05.2020. – Режим доступа: <http://www.148hb.com/newsview/8407.html>. – 15.06.2020. “港版国安法” .

ЛИТЕРАТУРА

На русском языке

5 Брук, С . И . Население мира. Этно-демографический справочник / С . И . Брук . – М. : «Наука», 1981. – 880 с.

6 Иванов, П. М. Гонконг. История и современность / П. М. Иванов. – М. : «Наука», Главная редакция восточной литературы, 1990. – 278 с.

7 Reuters : Пекин потребовал от главы Сянгана не идти на уступки демонстрантам – международная панорама [Электронный ресурс] // Информа-

ционное агентство ТАСС. – 30.08.2019. – Режим доступа: <https://tass.ru/mezh-dunardnaya-panorama/6823825>. – 16.05.2020.

8 Китай готовится к войне из-за Сянгана и Тайваня [Электронный ресурс] // Московский Комсомолец : офиц. сайт. – 03.06.2020. – Режим доступа: <https://www.mk.ru/politics/2020/06/03/kitay-gotovitsya-k-voyne-izza-gonkonga-i-taivanya.html>. – 20.06.2020.

На английском языке

9 Aureliano Buendía. [Электронный ресурс] // Twitter : офиц. сайт. – 27.09.2014. – Режим доступа: https://twitter.com/Aureliano_no_24/status/515566611609432064. – 20.05.2020.

10 Christy Leung. Extradition bill not made to measure for mainland China and won't be abandoned, Hong Kong leader Carrie Lam says [Электронный ресурс] // South China Morning Post : офиц. сайт. – 01.04.2019. – Режим доступа: <https://www.scmp.com/news/hong-kong/politics/article/3004067/extradition-bill-not-made-measure-mainland-china-and-wont/>. – 18.05.2020.

11 Endacott G. B. Government and People in Hong Kong. A Constitutional History. /G. B. Endacott. – Hong Kong : Hong Kong University Press, 1964. – P. 263.

12 Boorman H. L. Biographical Dictionary of Republican China. Vol. 1—4. // H. L. Boorman. – New York : Columbia University Press, 1970. – P. 418.

13 Jennifer Creery. Democracy now, Free Hong Kong': Thousands of protesters urge G20 to back anti-extradition law movement [Электронный ресурс] // Hong Kong Free Press HKFP: офиц. сайт. – 26.06.2019. – Режим доступа: <https://www.hongkongfp.com/2019/06/26/democracy-now-hundreds-gathercentral-hong-kong-urging-g20-countries-raise-concerns-upcoming-summit/>. – 13.10.2019

14 Kanis Leung, Nectar Gan, Kimmy Chung. Pitched battles on Hong Kong streets and inside malls after protests. [Электронный ресурс] // South China Morning Post : офиц. сайт. – 12.10.2019. – Режим доступа: <https://www.scmp.com/news/hong-kong/politics/article/3032654/hong-kong-protests-petrolbombs-thrown-mtr-station>. – 13.10.2019.

15 Kanis Leung, Su Xinqi, Sum Lok-kei. Hong Kong protest organisers vow to press ahead with Sunday march despite government backing down on extradition bill – but Monday’s strike is off [Электронный ресурс] // South China Morning Post : офиц. сайт. – 15.07.2019. – Режим доступа : <https://www.scmp.com/news/hong-kong/politics/article/3014643/hong-kong-protest-organisers-vow-press-ahead-sunday-march>. – 17.05.2020.

16 Kanis Leung, Simone McCarthy. More than 22000 march in teachers’ rally, organisers say. [Электронный ресурс] // South china morning post : офиц. сайт. – 17.08.2019. – Режим доступа : <https://www.scmp.com/news/hong-kong/politics/article/3023231/thousands-teachers-black-brave-heavy-rain-launch-rally>. – 18.05.2020.

17 Kuo, Lily. 'No difference': Hong Kong police likened to thugs after Yuen Long violence [Электронный ресурс] // The Guardian : офиц. сайт. – 28.07.2019. – Режим доступа : <https://www.theguardian.com/world/2019/jul/28/hong-kong-police-likened-to-thugs-after-yuen-long-violence>. – 18.05.2020.

18 Kuo,Lily; Yu, Verna. The bill is dead’ but Hong Kong protesters are not appeased by Carrie Lam’s declaration [Электронный ресурс] // The Guardian : офиц. сайт. – 09.07.2019. – Режим доступа : <https://www.theguardian.com/world/2019/jul/09/the-bill-is-dead-but-hong-kong-protesters-are-not-appeased-by-carrie-lams-declaration>. – 18.05.2020.

19 Sum Lok-kei. Taipei will not agree to transfer of Hong Kong murder suspect if Taiwanese citizens risk being sent to mainland China [Электронный ресурс] // South China Morning Post : офиц. сайт. – 09.05.2019. – Режим доступа: <https://www.scmp.com/news/hong-kong/politics/article/3009506/hong-kong-leader-carrie-lam-accuses-opponents-talking-trash>. – 12.09.2019.

20 Another general strike possible, says organizer [Электронный ресурс] // RTHK : офиц. сайт. – 06.08.2019. – Режим доступа : <https://news.rthk.hk/rthk/en/component/k2/1472997-20190806.htm>. – 30.09.2019.

21 As it happened:1.7 million people attend Hong Kong anti-governmentally, organisers say. [Электронный ресурс] // South china morning

post : офиц. сайт. – 18.09.2019. – Режим доступа: <https://www.scmp.com/news/hong-kong/politics/article/3022772/anti-government-protesters-hong-kong-flock-victoria-park>. – 30.09.2019.

22 Hong Kong police unit dedicated to enforcing new national security law already in the works, minister reveals to Post// [Электронный ресурс] // South China Morning Post : офиц. сайт. – 10.06.2020. – Режим доступа : <https://www.scmp.com/news/hong-kong/law-and-crime/article/3088261/hongkong-police-unit-dedicated-enforcing-new-national>. – 20.06.2020

23 Protesters swarm police station after getting word of “riot” charges // Coconuts Hong Kong : офиц. сайт. – 31.07.2019. – Режим доступа : <https://coconuts.co/hongkong/news/protesters-swarm-police-station-after-getting-word-of-riot-charges/>. – 13.10.2019.