

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 - Государственное и муниципальное управление

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« ____ » _____ 2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: «Реализация мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции (на примере деятельности МО МВД России «Благовещенский»)»

Исполнитель

студент группы 573-зб (А) _____ М.Н.Шевчук

Руководитель

доцент, к.э.н. _____ М.В.Зинченко

Нормоконтроль

ст. преподаватель _____ Л.В.Михайленко

Благовещенск 2020

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« ____ » _____ 2020 г.

ЗАДАНИЕ

К бакалаврской работе студента Шевчук Марны Николаевны

1. Тема бакалаврской работы: Реализация мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции (на примере деятельности МО МВД России «Благовещенский», утверждена приказом по вузу № 548-уч от 10.03.2020.
2. Срок сдачи студентом законченной работы 04.06.2020 г.
3. Исходные данные к бакалаврской работе: статистические данные, научная литература, публикации в научных журналах, нормативно-правовые акты, официальные Интернет-ресурсы
4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов):
Введение.1 Теоретико - правовые аспекты исследования предупреждения и пресечения незаконной миграции.1.1 Понятие и сущность незаконной миграции.1.2 Система предупреждения и пресечения незаконной миграции.1.3 Проблема незаконной миграции в РФ.
2 Анализ деятельности МО МВД России «Благовещенский» по предупреждению и пресечению незаконной миграции.2.1 Анализ проблем незаконной миграции в МО МВД России «Благовещенский.2.2 Основные направления деятельности МО МВД России «Благовещенский» по предупреждению и пресечению незаконной миграции».2.3 Проблемы в деятельности МО МВД России «Благовещенский» по предупреждению и пресечению незаконной миграции» и разработка мер по их устранению .Заключение. Библиографический список
5. Перечень материалов приложения (наличие схем, рисунков, диаграмм, таблиц): нет.
6. Консультанты по бакалаврской работе (с указанием относящихся к ним разделов)отсутствуют
7. Дата выдачи задания 30.03.2020 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Зинченко Максим Викторович, заведующий кафедрой экономической теории и государственного управления, доцент, к.э.н.

Задание принял к исполнению (дата) _____

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Работа содержит 64 с., 14 таблиц, 5 рисунков, 52 источника.

НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ, НЕЗАКОННЫЙ МИГРАНТ, СИСТЕМА ПРЕСЕЧЕНИЯ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ МИГРАЦИИ, ПРОВЕРКА, ПРОФИ- ЛАКТИЧЕСКАЯ БЕСЕДА, РЕГИСТРАЦИОННЫЙ УЧЕТ

Целью бакалаврской работы является выявление проблем в нормативно-правовой базе и практических методах борьбы с незаконной миграцией, а также разработка мер, направленных на их совершенствование.

Предметом исследования являются меры, направленные на предупреждение и пресечение фактов незаконной миграции на территории Российской Федерации. Объектом исследования являются аналогичные меры, реализуемые в МО МВД России «Благовещенский». Период исследования: 2017 – 2019 гг.

В первой главе бакалаврской работы исследованы теоретико - правовые аспекты исследования предупреждения и пресечения незаконной миграции.

Во второй главе бакалаврской работы проведен анализ деятельности МО МВД России «Благовещенский» по предупреждению и пресечению незаконной миграции, выявлены проблемы и предложены направления их решения

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико - правовые аспекты исследования предупреждения и пресечения незаконной миграции	8
1.1 Понятие и сущность незаконной миграции	8
1.2 Система предупреждения и пресечения незаконной миграции	15
1.3 Проблема незаконной миграции в РФ	20
2 Анализ деятельности МО МВД России «Благовещенский» по предупреждению и пресечению незаконной миграции	27
2.1 Анализ проблем незаконной миграции в МО МВД России «Благовещенский»	27
2.2 Основные направления деятельности МО МВД России «Благовещенский» по предупреждению и пресечению незаконной миграции»	39
2.3 Проблемы в деятельности МО МВД России «Благовещенский» по предупреждению и пресечению незаконной миграции» и разработка мер по их устранению	44
Заключение	54
Библиографический список	59

ВВЕДЕНИЕ

Миграционные процессы являются нормой для современного мира. Население перемещается из одного региона в другой, или из одной страны в другую, в поисках лучших условий для жизни, высокооплачиваемой работы, обучения, а также с иными целями. Указанные процессы должны сопровождаться соблюдением норм действующего миграционного законодательства. При нарушении подобных норм, в рассматриваемых процессах появляются характеристики незаконной миграции.

Причины незаконной миграции во многом схожи с законными миграционными процессами, но при этом имеют крайне негативные последствия как социальной, политической и экономической сфер деятельности государства.

В современных экономических трудах, многие авторы склоняются к мнению о тесной взаимосвязи между незаконной миграцией и уровнем преступности. Также незаконная миграция существенно увеличивает уровень теневой экономики в стране. Учитывая повсеместное распространение теневой экономики на территории России, следует подчеркнуть остроту проблемы, появление и развитие которой, обусловлено ростом фактов незаконной миграции в государстве. Понимаю остроту сложившейся ситуации, в государствах разрабатывается и реализуется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение незаконной миграции в стране.

В политической сфере, незаконная миграция провоцирует развитие угроз национальной безопасности; в экономической сфере – способствует развитию и распространению теневой экономики, ухудшению ситуации на рынке труда в стране, в связи с использованием работодателями дешевой рабочей силы, посредством найма граждан иностранных государств с более низким уровнем экономического развития; в социальной сфере – приводит к росту социальной несправедливости в распределении доходов. Также незаконная миграция приводит к множеству иных негативных последствий, в том числе, к росту преступлений в государствах.

Росту незаконной миграции в России благоприятствует несовершенство

миграционного законодательства, что провоцирует появление проблем в ходе практической реализации мер, направленных на пресечение и предупреждение фактов незаконной миграции. При этом распространение процессов незаконной миграции на территории России обусловлено следующими факторами, способствующими развитию рассматриваемого явления:

- большая площадь государства и выгодное географическое положение, что позволяет незаконным мигрантам беспрепятственно проникать на территорию государства;
- не высокий уровень пропускного режима;
- упрощенный порядок въезда на территорию России населения из стран СНГ;
- высокая потребность в дешевой рабочей силе на территории государства.

Помимо представленных факторов, развитию незаконной миграции способствует несовершенство действующего законодательства в сфере пресечения и предупреждения незаконной миграции. Так, на законодательном уровне закреплена обязанность контролирующих органов осуществлять проверочные мероприятия в отношении иностранных экономических субъектов, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, в целях выявления фактов незаконной миграции. При этом в отношении физических лиц, представленная обязанность не реализована. Таким образом, обладая необходимыми финансовыми и ресурсными возможностями, экономические субъекты реализуют все необходимые меры по сокрытию незаконных мигрантов.

Также распространению незаконной миграции, способствует наличие незаконных организованных группировок на территории России, также обладающих ресурсами, для сокрытия фактов незаконной миграции.

Таким образом, проблемы незаконной миграции являются достаточно острыми для России, в связи с чем, в государстве реализуется система предупреждения и пресечения незаконной миграции. Но не смотря на наличие указанной системы, численность незаконных мигрантов продолжает неукосни-

тельно увеличиваться, что определяет необходимость совершенствования законодательной базы и практических мероприятий, направленных на пресечение и предупреждение фактов незаконной миграции на территории России.

Актуальность выбранной темы заключается в широком распространении незаконной миграции, а также ее негативными последствиями практически для всех сфер жизнедеятельности государства. несовершенство действующей нормативно-правовой базы, а также узкий и несовершенный перечень должностных обязанностей контролирующих органов провоцирует повсеместное распространение незаконной миграции.

Целью бакалаврской работы является выявление проблем в нормативно-правовой базе и практических методах борьбы с незаконной миграцией, а также разработка мер, направленных на их совершенствование.

Для достижения представленной цели бакалаврской работы, предложены следующие задачи:

- раскрыть понятие и сущность незаконной миграции;
- исследовать систему предупреждения и пресечения незаконной миграции;
- проанализировать проблем незаконной миграции в МО МВД России «Благовещенский»;
- определить основные направления деятельности МО МВД России «Благовещенский» по предупреждению и пресечению незаконной миграции;
- выявить проблемы в системе пресечения и предупреждения незаконной миграции, а также разработать направления совершенствования.

Предметом исследования являются меры, направленные на предупреждение и пресечение фактов незаконной миграции на территории Российской Федерации. Объектом исследования являются аналогичные меры, реализуемые в МО МВД России «Благовещенский». Период исследования: 2017 – 2019 гг.

1 ТЕОРЕТИКО - ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

1.1 Понятие и сущность незаконной миграции

Современному миру присущи процессы глобализации и росту международных отношений, это приводит к усилению экономических процессов, между странами, повышению зависимости экономик мировых держав друг от друга, а также к росту миграционных процессов, которые нередко обусловлены нехваткой кадров в определенной сфере деятельности в одной стране и перенаселением в другой стране. При этом, не смотря на реализацию комплекса мер, направленных на пресечение распространения фактов незаконной миграции, рассматриваемый процесс приобретает все большие масштабы.

Процессы миграции в современном мире носят постоянный характер, при этом присутствуют как процессы легальной (законной), так и нелегальной (незаконной миграции). В основном нелегальная миграция является вынужденной, причинами которой, являются низкий уровень социально-экономического развития отдельных иностранных государств, отсутствие достойно оплачиваемой работы, отсутствие необходимой инженерной и транспортной инфраструктуры и др. При этом процессы незаконной миграции приводят к обострению социальной демографической и криминальной обстановки в стране. Также процессы незаконной миграции отрицательным образом влияют на межнациональные и межэтнические отношения, а также авторитет государственной власти.¹

В современных условиях, нелегальной миграции присуща характеристика глобализации, в связи с распространением рассматриваемого процесса по всему миру. При этом в мировых державах, реализуются комплексные мероприятия, направленные на предупреждение и выявление фактов незаконной миграции, но не смотря на это, рассматриваемые процессы приобретают все большие масштабы.

Прежде чем приступить к раскрытию понятия «незаконная миграция»,

¹ Мишунина, А.А. Миграционные процессы в федеративном государстве: конституционно-правовое исследование. М.: Юрайт. 2016. С. 18.

следует рассмотреть термин «миграция населения». Миграцией признается любое перемещение населения из одной местности в другую, которой выступает, муниципальное образование, субъект РФ, или страна. Концепцией государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года представлена классификация миграционных процессов (рисунок 1).



Рисунок 1 – Классификация миграционных процессов

Классификация процессов незаконной миграции отличается от представ-

ленной классификации, исходя из причин незаконной миграции.

Следует отметить, что проблемы определения понятия «незаконная миграция» исходят из отсутствия необходимого понятийного аппарата в нормативно-правовой базе, также отсутствует классификация незаконной миграции, что влечет за собой проблемы в понимании рассматриваемого процесса.²

В общем смысле, основа понятия «незаконная миграция» представлена процессами движения населения между странами, при этом лицо, совершающее указанное правонарушение, является мигрантом.

Исходя из положений ст. 322.1 «Организация незаконной миграции» УК РФ, незаконной миграцией признается факт незаконного въезда иностранных мигрантов на территорию Российской Федерации, а также факт незаконного транзитного проезда через территорию Российской Федерации.³ Само понятие незаконной миграции не приводится в правовой базе, а лишь определяются меры наказания для указанного деяния.

При этом понятия «незаконная миграция» и «незаконный мигрант» представлены в Концепции сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции. Так, согласно указанному документу, «незаконная миграция представляет собой перемещение на территорию государства - участника СНГ, пребывание, перемещение с его территории граждан государств - участников СНГ, третьих государств и лиц без гражданства с нарушением законодательства данного государства»⁴. Соответственно, незаконным мигрантом, согласно положениям Концепции, признается гражданин, который нарушил принятые правила въезда, выезда пребывания или транзитного проезда через территорию государства - участника СНГ. Представленное понятие может быть применено и к незаконной миграции вне стран СНГ.

² Грешных, А.А. Миграция - проблема политическая и правовая // Право и политика. 2015. № 1. С. 60.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон 13.06.1996 г. № 63-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

⁴ Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции [Электронный ресурс]: решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств о Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции от 16.09.2004 г. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

Сложность исследования понятия «незаконная миграция» определяется отсутствием единого понятийного аппарата. При этом в работах исследователей, приводится множество определений исследуемого понятия, которые отличаются не только в разной интерпретации незаконной миграции, но и в абсолютно разном понимании самой сути рассматриваемого понятия. Так, «для обозначения мигрантов, которые въезжают в страну незаконно или нелегально, нарушают установленные сроки пребывания или пребывают в стране без вида на жительство, нарушают иные установленные для них миграционные правила, и соответствующего вида миграции в современной научной литературе используется целый ряд терминов: «недокументированная», «незаконная», «нелегальная», «неразрешенная», «неурегулированная», «подпольная», «полулегальная» миграции и др. При этом одни ученые рассматривают данные термины как синонимы, тогда как другие считают их принципиально различными»⁵.

В сложившейся практике органов Федеральной миграционной службы Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, в научных и популярных статьях к незаконным мигрантам относят лиц, совершивших хотя бы одно из перечисленных в приведенных определениях правонарушений.

А.П. Баранов в своих научных трудах подчеркивает, что «субъектами незаконной миграции на территории Российской Федерации целесообразно считать иностранных граждан и лиц без гражданства:

- находящихся на территории Российской Федерации и нарушивших правила въезда в РФ, т. е. требования ст. 26 и 27 Федерального закона от 15.08.1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;

- нарушивших правила пребывания на территории Российской Федерации, т. е. находящихся в Российской Федерации по истечении сроков действия разрешения на временное проживание, вида на жительство, визы или при пре-

⁵ Алешковский, И.А. Нелегальная миграция как феномен глобального мира // Век глобализации. 2016. № 2. С. 131.

вышении 90 суток пребывания в Российской Федерации при безвизовом порядке въезда»⁶.

В.А. Смирнова указывает «на серьезность проблемы незаконной миграции, которая, по ее мнению, связана, во-первых, со сложностью определения количественных параметров явления; во-вторых, с неоднозначностью и разноплановостью вызываемых ею последствий; в-третьих, с концептуальной непроработанностью проблемы нелегальной миграции в условиях реструктуризации мировой экономики»⁷.

Согласно мнению исследователя О.В. Широковой, «в структуре нелегальной миграции выделяют следующие компоненты:

- нелегальный въезд - это незаконное проникновение иностранных граждан или лиц без гражданства на территорию принимающей страны, осуществленное с нарушением порядка пересечения границы либо с поддельными или недействительными документами. В подобных случаях мигранты, чаще всего, идут на этот шаг осознанно, зная, что с самого начала обрекают себя на незаконность положения в стране;

- нелегальное пребывание - это отсутствие у иностранных граждан или лиц без гражданства необходимых регистрационных документов. Зачастую такие мигранты приезжают в принимающую страну на законных основаниях, но просрочивают визу, не получают необходимых документов и не проходят установленных законом процедур регистрации;

- нелегальная занятость - это трудовая деятельность иностранных граждан или лиц без гражданства, юридически не оформленная в соответствии с действующим законодательством и правилами использования труда иностранных работников в данной стране. К ней также можно отнести отсутствие разрешения на работу и патента и неуплату налогов иностранцами на территории государства трудоустройства»⁸.

⁶ Баранов, А.П. К вопросу о субъектах незаконной миграции // Миграционное право. 2017. № 2. С. 2.

⁷ Смирнова, В.А. Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности Российской Федерации // Миграционное право. 2016. № 1. С. 52.

⁸ Широкова, О.В. Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности России // Россия: тенденции и перспективы развития. 2017. № 1. С. 218.

Таким образом, структура незаконной (нелегальной) миграции может быть представлена в виде схемы (рисунок 2). Следует отметить, что в основном, процессы незаконной миграции имеют возвратный характер и обусловлены, прежде всего, нелегальным трудоустройством в иностранном государстве.

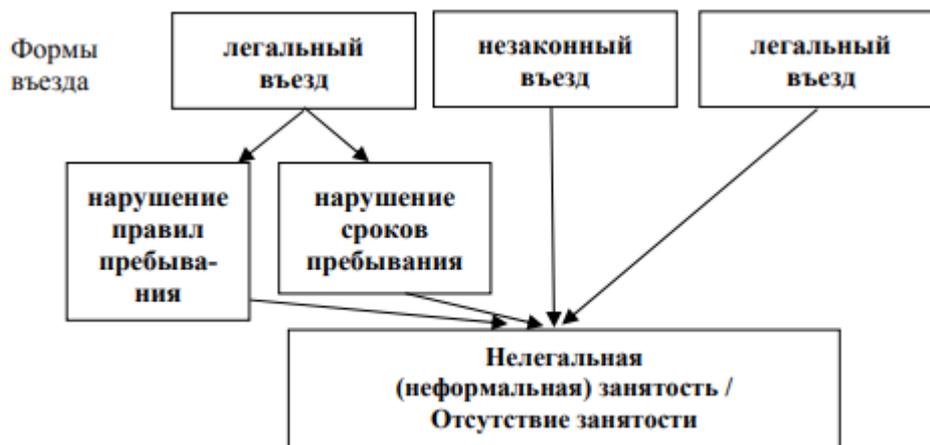


Рисунок 2 - Таким образом, структура незаконной (нелегальной) миграции

Наиболее распространенными причинами миграции, являются социальные и экономические. К социальным относятся: отсутствие эффективной системы образования, здравоохранения, медицины, а также социальных услуг. К экономическим причинам относятся: низкий уровень жизни и доходов населения, высокий уровень безработицы в стране по причине отсутствия достаточно количества рабочих мест, для обеспечения населения работой.⁹

При этом между условиями незаконной миграции и преступности, прослеживается тесная взаимосвязь. Так, условия, способствующие проявлению фактов преступности в государстве, являются условиями для совершения фактов незаконной миграции. К примеру, существенная часть мигрантов в России являются гражданами КНР. Нередко такие мигранты совершают различного рода преступления на территории РФ: экологического и экономического характера, а также в сфере незаконного оборота оружия и наркотиков. Причинами совершения преступлений и фактов миграции, в рассматриваемом случае - экономические. При этом условиями незаконной миграции, выступают:

⁹ Грешных, А.А. Миграция - проблема политическая и правовая // Право и политика. 2015. № 1. С. 62.

- установление «уголовной ответственности за совершение определенного деяния на территории страны. Так, в Китае введен мораторий на вырубку лесов, а за убийство амурского тигра возможно наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет (ст. 341 УК КНР). В РФ совершение аналогичных деяний повлечет лишь наложение штрафов. Незаконный оборот наркотических средств с целью получения прибыли по УК КНР карается смертной казнью (ст. 347 УК КНР), по УК РФ - как максимум лишением свободы на небольшой срок. Когда за совершение идентичных преступлений законодательство одного государства не предусматривает наказание в виде лишения свободы, либо устанавливает минимальные сроки данного вида наказания, а в другом данные преступления караются смертной казнью, становится очевидным, на территории какой страны «выгоднее» совершить соответствующее преступное деяние с наименьшими для себя рисками;

- высокий уровень коррупции и слабость правоохранительных органов в сочетании с высокой организованностью миграционной преступности. Факт высокой организованности этнических преступных группировок, установление ими тесных связей с российскими правоохранительными органами и властными структурами отмечается многими исследователями. Так, в незаконных операциях с наркотическими средствами наиболее активны цыганские и азербайджанские преступные группировки; незаконный оборот оружия контролируется преимущественно чеченскими и русскими формированиями; изготовление и сбыт фальсифицированной алкогольной продукции, организация проституции - азербайджанскими и армянскими;

- регламентация ответственности за незаконную миграцию. Законодательство России не установило четких критериев, позволяющих разграничить административный проступок и уголовное преступление в данной сфере, также существуют проблемы разграничения составов организации незаконной миграции и торговли людьми. Кроме того, в России нет отлаженной системы контроля и учета мигрантов; нормативно-правовые акты, касающиеся миграционной политики, в большинстве случаев недостаточно четко сформулированы и

не взаимосвязаны друг с другом. Функции органов, уполномоченных решать данные проблемы, недостаточно систематизированы и структурированы, что приводит к сложностям по их координации»¹⁰.

Таким образом, незаконная миграция и криминальная миграция - процессы, тесно взаимосвязанные, при этом достаточно самостоятельные. Сущность криминальной миграции определяется субъективными факторами, в качестве которого выступает стремление иностранного гражданина совершать противоправные действия.

Также незаконная миграция крайне негативным образом отражается на уровне национальной безопасности страны, что выражается, в первую очередь, в росте уровня преступности в государстве, а также в угрозе геополитическому положению государства и его международному статусу. При этом незаконная миграция существенно увеличивает уровень теневой экономики в стране. Учитывая повсеместное распространение теневой экономики на территории России, следует подчеркнуть остроту проблемы, появление и развитие которой, обусловлено ростом фактов незаконной миграции в государстве. Понимая остроту сложившейся ситуации, в государствах разрабатывается и реализуется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение незаконной миграции в стране.

1.2 Система предупреждения и пресечения незаконной миграции

Система предупреждения и пресечения незаконной миграции представлена совокупностью методов и инструментов, направленных на выявление, предупреждение и пресечение фактов незаконной миграции. В рассматриваемой системе, выделяют субъект и объект. Субъектом в системе предупреждения и пресечения незаконной миграции выступают незаконные мигранты, находящиеся на территории муниципального образования (городского округа Благовещенск) и нарушающие требования действующего законодательства в сфере миграции. Также в качестве субъектов рассматриваемой системы, следу-

¹⁰ Дядюн, К.В. Незаконная миграция: детерминанты и проблемы правового противодействия // Таможенная политика на Дальнем Востоке. 2017. № 1. С. 56.

ет выделить процессе, протекающие в регионе и способствующие росту миграции, такие, как, рост преступности в регионе, развитие неформальных группировок, в составе которых действуют незаконные мигранты и другие.

В качестве объекта системы предупреждения и пресечения незаконной миграции, выступают, в первую очередь, сотрудники отдела миграции МВД России «Благовещенский», пограничная служба г. Благовещенска, таможенный пост «Благовещенский», а также общество (в форме порицания рассматриваемых процессов).

Учитывая разнородность групп субъектов и объектов системы предупреждения и пресечения незаконной миграции, можно сделать вывод о сложности и многогранности рассматриваемой системы.

Совокупность нормативно-правовых актов, на основе которых построена система предупреждения и пресечения незаконной миграции, включает в себя три уровня: федеральный, региональный и местный. В таблице 1 представлена характеристика нормативно-правовых актов, действующих в сфере регулирования незаконной миграции.

Таблица 1 - Характеристика нормативно-правовых актов, действующих в сфере регулирования незаконной миграции

Уровни регулирования	Нормативно-правовые акты	Характеристика
1	2	3
Федеральный	Конституция Российской Федерации	Определяет основы миграционного законодательства
	Гражданский кодекс Российской Федерации	Определяет основы реализации миграционного законодательства, в части прав и обязанностей законных мигрантов
	Федеральный закон от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ (в ред. от 26.07.2019 г.) «О гражданстве Российской Федерации»	Закон содержит «принципы гражданства Российской Федерации и правила, регулирующие отношения, связанные с гражданством Российской Федерации, определены основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации» ¹¹
	Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (в ред. от 26.07.2019 г.) «О правовом	Закон определяет «правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации, а также регулирует отношения между ино -

¹¹ О гражданстве Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант».

Продолжение таблицы 1

1	2	3
	положении иностранных граждан в Российской Федерации»	странными гражданами, с одной стороны» ¹² и различными органами власти с другой стороны по вопросам пребывания на территорию Российской Федерации
	Федеральный закон от 19.02.1993 г. № 4528-1 (в ред. от 26.07.2019 г.) «О беженцах»	Закон «определяет основания и порядок признания беженцем на территории Российской Федерации, устанавливает экономические, социальные и правовые гарантии защиты прав и законных интересов беженцев» ¹³
	Федеральный закон от 15.08.1996 г. № 114-ФЗ (в ред. от 05.12.2017 г.) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»	Закон определяет порядок выезда и въезда на территорию Российской Федерации
	Федеральный закон от 18.07.2006 г. № 109-ФЗ (в ред. от 01.05.2019 г.) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ»	Закон «регулирует отношения, возникающие при осуществлении учета перемещений иностранных граждан и лиц без гражданства, связанных с их въездом в Российскую Федерацию, транзитным проездом через территорию Российской Федерации, передвижением по территории Российской Федерации» ¹⁴
	Распоряжение Правительства РФ от 01.03.2003 г. № 256-р «О Концепции миграционных процессов в Российской Федерации»	Концепция «представляет собой систему взглядов на содержание и основные направления деятельности органов государственной власти Российской Федерации в области управления миграционными процессами» ¹⁵
Региональный	Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»	В программе представлены меры, направленные на увеличение численности населения ДВО, пребывающего их других регионов
	Постановление Правительства Амурской области от 30.12.2014 г. № 794 «О патентах на временное осуществление на территории Амурской области трудовой деятельности иностранными гражданами, прибывшими в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы»	Определяет основные требования к получению на на временное осуществление на территории Амурской области трудовой деятельности иностранными гражданами, прибывшими в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы тентов

¹² О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант».

¹³ О беженцах [Электронный ресурс] : федеральный закон от 19.02.1993 г. № 4528-1. Доступ из справ. – правовой системы «Гарант».

¹⁴ О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ [Электронный ресурс] : федеральный закон от 18.07.2006 г. № 109-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант».

¹⁵ О Концепции миграционных процессов в Российской Федерации [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 01.03.2003 г. № 256-р «. Доступ из справ. – правовой системы «Гарант».

1	2	3
	Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 28.07.2017 г. № 557 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Амурской области»	Определяет основные полномочия и организацию деятельности Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Амурской области
	Приказ МВД России по Амурской области от 30.07.2017 г. № 514 «Об утверждении Административного регламента МВД России по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ»	В документе представлена форма заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметок о регистрации(снятии с регистрации) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, предоставляемых, в том числе, многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг
Местный	Положение МО МВД России «Благовещенский» от 16.04.2016 г. № 34 «Об отделе по вопросам миграции»	Определяет основные деятельности отдела по вопросам миграции МО МВД России «Благовещенский», в частности, функции, задачи, полномочия и иные особенности аспекты и деятельности
	Положение МО МВД России «Благовещенский» от 28.06.2016 г. № 407 «О работе с иностранными гражданами»	Представлены мероприятия профилактического характера, направленные на пресечение появления и дальнейшего развития фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска

Таким образом, в Российской Федерации действует комплексная система по пресечению и противодействию незаконной миграции, при этом рассмотренная система имеет массу недостатков, основные из которых, обусловлены несовершенством нормативно-правовой базы, и, как следствие, неупорядоченными и, порой, ограниченными действиями сотрудников правопорядка. Необходимость совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей процессы пресечения и предупреждения незаконной миграции, обусловлены значимостью и остротой проблем рассматриваемого явления, которое ведет к ухудшению положения государства в сфере экономики, политики, социума, а

также правопорядка.

При этом действующие на территории Российской Федерации правовые акты в сфере незаконной миграции, в основном регулируют вопросы временной трудовой записи иностранных граждан, перемещения иностранных граждан, особенности предоставления политического убежища иностранным гражданам и другие вопросы. При этом подобные правовые акты принимались в разное политическое и экономическое время, в связи с чем, в такие документы вносятся необходимые изменения, в целях их актуализации. Массовый характер рассматриваемых документов определяет наличие противоречий между ними, что еще более усложняет мероприятия по пресечению и предупреждению фактов незаконной миграции.

Служащие МВД России наделены полномочиями по профилактическому воздействию на иностранных граждан, в рамках принудительных мероприятий. Указанные полномочия принадлежат участковым сотрудникам отделений полиции России. Указанные действия реализуются в рамках профилактических обходов жилых и нежилых помещений, а также получения информации в ходе бесед с населением, в период проведения указанных мероприятий. При этом предоставление жилых помещений иностранным гражданам, находящимся в России с нарушением миграционного законодательства, влечет за собой административную ответственность по ч. 3 ст. 18.9 КоАП РФ, постановка правонарушителей данной категории на профилактический учет не предусмотрена.

В качестве мер по пресечению незаконной миграции, на территории Российской Федерации, реализуются:

- контроль документов иностранных граждан при их поступлении в региональные отделения МВД России (контроль наличия, полноты документов, сроков их действия, подлинности и иных критериев);

- профилактические беседы с иностранными гражданами по вопросам пребывания на территории Российской Федерации, разъяснения мер ответственности за нарушение норм действующего миграционного законодательства;

- ежемесячные выезды по местам жительства мигрантов, в целях проверки факта проживания иностранных граждан по указанному в соответствующих документах места жительства, а также проверка численности проживающих по таким адресам;

- контроль деятельности экономических субъектов, которые ранее были привлечены к ответственности за нарушение норма действующего миграционного законодательства Российской Федерации.

Действующая система пресечения и предупреждения незаконной миграции на территории РФ, направлена, в первую очередь, на контроль документов законных мигрантов и проверку сведений в них отраженных. При этом слабо проработанной остается совокупность мероприятий, направленных на выявление фактов незаконной миграции без применения указанных действий. В современных условиях, в сфере миграции, действует не один десяток нормативно-правовых актов, которые пересекаются и взаимодействуют между собой, что существенно затрудняет применение правового законодательства по пресечению незаконной миграции на практике, а также препятствует реализации требования прозрачности в отношении выполнения мер по предупреждению и пресечению рассматриваемого явления.

Также следует отметить, что наибольшее значение в системе предупреждения и пресечения фактов незаконной миграции на территории Российской Федерации, имеют меры, направленные именно на пресечение незаконной миграции, в связи с наличием множества проблем при реализации мер, связанных с выявлением и пресечением незаконной миграции.

1.3 Проблема незаконной миграции в РФ

Проблемы незаконной миграции являются достаточно острыми для России, в связи с чем, в государстве реализуется система предупреждения и пресечения незаконной миграции. Прежде чем приступить к исследованию указанной системы, следует рассмотреть факторы, которые провоцируют рост незаконной миграции на территории России. По мнению исследователя С.И. Агафонова, «основными факторами, определяющими высокую миграционную

привлекательность Российской Федерации, являются:

- выгодное географическое положение Российской Федерации, граничащей как с государствами Европы, так и Азией, имеющей общую государственную границу протяженностью около 60 тыс. км;

- умеренный пропускной пограничный режим, благоприятствующий развитию взаимовыгодных экономических, культурных и иных связей с сопредельными странами;

- исторически сложившиеся этнокультурные традиции населения в регионах Российской Федерации, граничащих с рядом зарубежных стран;

- действующий безвизовый упрощенный порядок въезда на территорию Российской Федерации для граждан и лиц без гражданства из большинства государств - участников СНГ и некоторых других зарубежных стран;

- высокий уровень безработицы, низкий уровень оплаты труда, экономическая и политическая нестабильность в ряде стран СНГ;

- большая потребность в рабочей силе в ряде отраслей экономики»¹⁶.

Следует отметить, что Россия является государством, доступным для незаконной миграции, наряду с которой существует незаконная миграция, создающая немало проблем. Это связано с тем, что незаконно прибывающие граждане оседают в России и занимаются противозаконной деятельностью, усугубляя и без того сложную криминогенную ситуацию в крупнейших городах, приграничных территориях, а также районах компактного проживания отдельных этнических групп. Поэтому современную миграцию относят к тем явлениям общественной жизни, которым органически свойственно отклонение от криминологической нормы, определяемой национальными интересами страны.¹⁷

Правительство Российской Федерации предпринимает попытки регулирования миграционных процессов, о чем свидетельствуют принимаемые меры по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом; упрощенная процедура оформления доку-

¹⁶ Агафонов, С.И. К вопросу о борьбе с незаконной миграцией // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 5. С. 237.

¹⁷ Красинец, Е.С. Нелегальная миграция в Россию. М. : Юрайт. 2016. С. 64.

ментов при въезде на территорию Российской Федерации иностранных граждан для постоянного проживания и для осуществления временной трудовой деятельности и т.д. Россия уже не может отказаться от притока мигрантов. Такая ситуация усугубляется тем, что государство страдает от депопуляции, поскольку собственный естественный прирост часто не обеспечивает даже простого воспроизводства рабочей силы.¹⁸

Реализуемые на территории Российской Федерации мероприятия, направленные на пресечение и предупреждение фактов незаконной миграции, позволяют достичь положительных результатов, в частности, снижения численности незаконных мигрантов, находящихся на территории государства. Так, за 2017 – 2019 гг. наблюдается снижение численности незаконных мигрантов, находящихся на территории РФ с 134 016 чел. в 2017 г. до 97 638 чел. в 2019 г. При этом доля незаконных мигрантов в общей структуре мигрантов, находящихся на территории РФ, также сократилась с 37,03 % в 2017 г. до 34,28 % в 2019 г. (таблица 2).

Таблица 2 – Динамика численности мигрантов, находящихся на территории Российской Федерации за 2017 – 2019 гг.

Показатели	Значение показателей			Абсолютный прирост		Относительный прирост, процент	
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г. к 2017 г.	2019 г. к 2018 г.	2018 г. к 2017 г.	2019 г. к 2018 г.
Численность мигрантов, всего, чел.	495964	434472	382492	-61492	-51980	-12,40	-11,96
в том числе:							
- законные мигранты	361948	311878	284854	-50070	-27024	-13,83	-8,66
- незаконные мигранты	134016	122594	97638	-11422	-24956	-8,52	-20,36
Доля незаконных мигрантов в структуре общей миграции, %	37,03	39,31	34,28	2,28	-5,03	x	x

¹⁸ Овчинников, А.О. Проблема нелегальной миграции в Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 1. С. 380.

Таким образом, уровень незаконной миграции находится в России на уровне 35 %, что определяет недостаточную эффективность мер, реализуемых органами МВД России и иными структурами, на которые возложены полномочия по пресечению и предупреждению фактов незаконной миграции. К таким же выводам позволяют прийти сведения, представленные в таблице 3.

Таблица 3 – Динамика показателей, отражающих результаты реализации системы по пресечению и предупреждению незаконной миграции на территории Российской Федерации

Показатели	Значение показателей			Абсолютный прирост		Относительный прирост, процент	
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г. к 2017 г.	2019 г. к 2018 г.	2018 г. к 2017 г.	2019 г. к 2018 г.
Количество мероприятий	767 815	732 429	687 254	-35 386	-45 175	-4,61	-6,17
Нарушение миграционного законодательства	2148421	1968254	1754843	-180 167	-213 411	-8,39	-10,84
Административные штрафы, млн. руб.	6322,74	5864,12	5325,84	-459	-538	-7,25	-9,18
в том числе взыскано, млн. руб.	3825,76	3525,77	3162,38	-300	-363	-7,84	-10,31
Возбуждено уголовных дел по ст. «Организация нелегальной миграции»	318	567	634	249	67	78,30	11,82
Выдворено иностранных граждан	122584	112357	84254	-10 227	-28 103	-8,34	-25,01
в том числе:							
самостоятельный выезд	112547	87514	62154	-25 033	-25 360	-22,24	-28,98
принудительное перемещение через границу	19547	18524	23284	-1 023	4 760	-5,23	25,70
Депортировано	1 425	2 582	3 619	1 157	1 037	81,19	40,16

В анализируемом периоде наблюдается снижение количества нарушений, выявленных в сфере миграционного законодательства, что является следствием

сокращения объема мероприятий, реализуемых для достижения цели снижения численности незаконных мигрантов на территории России. Отрицательные тенденции представленных показателей привели к снижению объема штрафов, взысканных в консолидированный бюджет РФ.

Также следует отметить снижение численности иностранных граждан, нарушивших положения действующего на территории РФ миграционного законодательства, при этом отмечен рост депортированных иностранных граждан за совершение указанных правонарушений.

Представленные результаты позволяют сделать вывод о наличии проблем в системе предупреждения и пресечения незаконной миграции, которые возможно разделить на следующие группы:

- правовые - несформированность миграционного законодательства;
- экономические - не проведены в полной мере демаркация и делимитация государственной границы, государство несет серьезные расходы, реализуя выдворение и депортацию нелегальных мигрантов;
- силовые - в процессе противодействия незаконной миграции задействован целый аппарат специальных институтов государственной власти;
- идеологические - длительное время политика государства по данному вопросу не была четко очерчена и сформирована, что явилось причиной наличия в стране большого числа незаконных мигрантов;
- социальные - социальная опора на население при регулировании миграционных процессов заключается в участии граждан в защите государственной границы, привлечение местного населения к обеспечению системы пограничной безопасности;
- информационно-аналитические - информация, объем, качество и каналы ее доведения до слушателей, читателей, зрителей позволяют компетентно руководить общественными процессами.¹⁹

Основной группой проблем в рассматриваемой сфере, являются правовые

¹⁹ Новикова, А.А. Предупреждение правонарушений в сфере миграционного законодательства // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2017. № 31. С. 57.

проблемы, которое выражается в следующем:

- несовершенство миграционного законодательства;
- отсутствие соглашения взаимодействия пограничных органов и иных ведомств в вопросах организации пограничной деятельности и противодействия незаконной миграции;
- отсутствие координирующей роли какого-либо ведомства в вопросах противодействия незаконной миграции;
- необходимость совершенствования правового механизма взаимодействия с органами местного самоуправления с целью привлечения местного населения и обеспечению системы пограничной безопасности и выявлению незаконных мигрантов.²⁰

Также достаточно значимой проблемой в системе пресечения и предупреждения незаконной миграции, является неналаженная система учета пребывания иностранных граждан. Также не налажен учет затрат и выгод от миграции. Нужно научиться стимулировать миграцию в России. Острыми проблемами остаются повышение эффективности иммиграционного контроля, отсутствие отлаженного механизма депортации иностранных граждан. Основные нарушения иностранцев при прохождении иммиграционного контроля:

а) попытка въехать в страну с недействительными документами. Такие иностранцы сразу же депортируются из страны, в которую прибыли, или же задерживаются на границе для устранения проблем с документами;

б) указываются ложные сведения о цели въезда в Россию. Данное нарушение выявить достаточно сложно, т.к. в дальнейшем контроль за иностранцем не осуществляется;

в) нарушения, допускаемые фирмами, осуществляющими визовую поддержку иностранцам, прежде всего, выдача виз с заведомо ложной целью въезда. Также остается нерешенной проблема заключения соглашений о процедуре возвращения нелегальных мигрантов в свои страны. Расширение масштабов

²⁰ Новикова, А.А. Предупреждение правонарушений в сфере миграционного законодательства // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2017. № 31. С. 58.

нелегальной иммиграции создает ряд проблем, которые требуют активных действий, как на федеральном, так и на региональном уровнях. В их числе - совершенствование законодательной и нормативной баз регулирования миграционных процессов, организация эффективного пограничного и иммиграционного контроля, создание миграционной инспекции, принятие более жестких экономических санкций за нарушение установленных правил пребывания и занятости иностранных граждан, разработка механизмов депортации нелегальных мигрантов. Поскольку нелегальная миграция тесно связана с функционированием теневого сектора экономики, то иммиграционная политика в регионе должна быть тесно связана с политикой противодействия теневой экономике. Вместе с тем к важнейшим задачам иммиграционной политики относится расширение легитимного пространства экономической, в первую очередь трудовой, миграции на выезд и въезд, которое в настоящее время крайне узко и способствует росту нелегальной миграции. Особое значение приобретает решение и таких вопросов, как легализация незаконных мигрантов, давно проживающих и стабильно работающих в стране. В условиях начала нового тысячелетия актуальность исследования проблем внешней миграции в России постоянно возрастает.

Таким образом, текущая ситуация в сфере незаконной миграции в России, характеризуется наличием множества проблем, которые обусловлены, в первую очередь, несовершенством действующего законодательства, что в свою очередь, порождает ряд проблем в практической реализации мер по пресечению и предупреждению фактов незаконной миграции. Учитывая результаты проведенного исследования, на современной этапе, необходимы коренные и принципиальные изменения системы мер, направленных на борьбу с незаконной миграцией. Учитывая остроту сложившейся ситуации, а также негативные последствия, порождаемые незаконной миграции, рассматриваемые вопросы являются достаточно острыми и актуальными в современном мире.

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МО МВД РОССИИ «БЛАГОВЕЩЕНСКИЙ» ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

2.1 Анализ проблем незаконной миграции в МО МВД России «Благовещенский»

Основная деятельность по борьбе с незаконной миграцией, осуществляется на территории Российской Федерации органами министерством внутренних дел (МВД). Ранее, до 16.04.2016 г., на территории РФ, действовала федеральная миграционная служба, являвшаяся федеральным органом исполнительной власти, реализовывавшим государственную политику в сфере миграции и осуществлявшим правоприменительные функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, объединивший подразделения паспортно-визовой службы и подразделения по делам миграции ГУВД, УВД субъектов федерации в составе МВД России в период с 2004 по 2012 гг. Являлась самостоятельной федеральной службой с подчинением Правительству Российской Федерации в 2012 - 2016 гг. С 16.04.2016 г. деятельность УФМС РФ была упразднена. В настоящее время, указанный территориальный орган входит в состав МО МВД России.

На МВД России возложены обязанности по выявлению фактов незаконной миграции, а также привлечению к ответственности виновных лиц, посредством формирования соответствующих документов и представлению их в судебные органы. На территории г. Благовещенска указанные функции выполняет межмуниципальный отдел министерства внутренних дел Российской Федерации «Благовещенский» (МО МВД РФ «Благовещенский»), выполняющий задачи и функции органов внутренних дел на территории городского округа г. Благовещенск и Благовещенского муниципального района.

МО МВД России «Благовещенский» расположен по адресу: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Октябрьская, дом 136. Основным видом деятельности учреждения, является деятельность по обеспечению общественного порядка и безопасности (ОКВЭД 84.24).

Во главе МО МВД России «Благовещенский» находится начальник учреждения, который осуществляет руководство в отношении следующих отделов полиции:

- отдел полиции № 1 МО МВД России «Благовещенский» (675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Загородная, д. 54);
- отдел полиции № 1 МО МВД России «Благовещенский» (675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Театральная, д. 226);
- отдел полиции № 1 МО МВД России «Благовещенский» (675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Красноармейская, 108).

В прямом подчинении у начальника МО МВД «Благовещенский», находятся начальники следующих отделов и служб:

- отдел участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних;
- отдельный батальон патрульно-постовой службы полиции;
- изолятор временного содержания;
- отделение Государственной инспекции безопасности дорожного движения;
- отдельный батальон дорожно-постовой службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения;
- дежурная часть;
- отдел по вопросам миграции;
- отдел по работе с личным составом;
- направление по связям со СМИ.

В целях исследования имущественного положения МО МВД России «Благовещенский» за 2017 – 2019 гг., в таблице 4 представлены необходимые сведения.

Исходя из представленных сведений в таблице 4, в рассматриваемом периоде, наблюдается рост остаточной стоимости нефинансовых активов учреждения, при этом рост показателя отмечен в 2017 – 2018 гг. (на 3 163,39 тыс. руб., или на 22,99 %), а в 2018 – 2019 гг., напротив, наблюдается снижение сто-

имости нефинансовых активов налоговой инспекции на 2 907,57 тыс. руб. (17,18 %).

Таблица 4 – Показатели имущественного положения МО МВД России «Благовещенский» за 2017 – 2019 гг.

Показатели	Значение показателей, тыс. руб.			Абсолютный прирост, тыс. руб.		Относительный прирост, процент	
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г. к 2017 г.	2019 г. к 2018 г.	2018 г. к 2017 г.	2019 г. к 2018 г.
Основные средства	8762,14	10910,66	9220,89	2148,52	-1689,77	24,52	-15,49
Непроизводственные активы	3242,64	3449,58	3449,58	206,94	-	6,38	-
Материальные активы	1756,82	1934,66	1346,85	177,84	-587,81	10,12	-30,38
Итого нефинансовые активы	13761,6	16924,89	14017,32	3163,29	-2907,57	22,99	-17,18
Денежные средства учреждения	32,85	44,42	12,86	11,57	-31,56	35,22	-71,05
Расчеты по платежам в бюджеты	112,47	116,38	114,23	3,91	-2,15	3,48	-1,85
Итого финансовые активы	145,32	160,8	127,09	15,48	-33,71	10,65	-20,96
Итого активы	13906,92	17085,69	14144,41	3178,77	-2941,28	22,86	-17,21
Расчеты по принятым обязательствам	212,87	168,72	308,79	-44,15	140,07	-20,74	83,02
Расчеты с подотчетными лицами	-	177,64	-	177,64	-177,64	x	x
Итого обязательства	212,87	346,36	308,79	133,49	-37,57	62,71	-10,85
Финансовый результат экономического субъекта	13694,05	16739,33	13835,62	3045,28	-2903,71	22,24	-17,35
Итого пассивы	13906,92	17085,69	14144,41	3178,77	-2941,28	22,86	-17,21

Указанная динамика наблюдается в отношении основных и материальных средств МО МВД России «Благовещенский», что позволяет судить о росте имущественного потенциала учреждения в 2017 – 2018 гг. и о его снижении в 2018 – 2019 гг. При этом стоимость непроизводственных активов изменилась только в 2018 г., величина показателя увеличилась на 206,94 тыс. руб. (6,38 %).

Динамика, отмеченная в отношении нефинансовых активов МО МВД

России «Благовещенский», присуща также финансовым активам: в 2017 – 2018 гг. наблюдается рост показателя на 15,48 тыс. руб. (10,65 %), а в 2019 г., по сравнению с 2018 г., напротив, наблюдается снижение показателя на 33,71 тыс. руб. (20,96 %). Таким образом, в отношении финансовых активов учреждения, отмечено снижение в целом за 2017 – 2019 гг.

Учитывая величины нефинансовых и финансовых активов МО МВД России «Благовещенский», наибольшая величина активов учреждения представлена нефинансовыми активами, т.е. активами, не относящихся к группе высоколиквидных активов, что позволяет сделать предварительный вывод об отсутствии в составе активов МО МВД России «Благовещенский» достаточной величины высоколиквидных ресурсов.

Динамика обязательств МО МВД России «Благовещенский» позволяет судить о росте показателя в 2018 г. по сравнению с 2017 г. на 133,49 тыс. руб. (62,71 %), а также о снижении величины показателя в 2019 г. по сравнению с 2018 г. на 37,57 тыс. руб. (10,85 %).

Финансовый результат деятельности учреждения увеличился в 2018 г. по сравнению с 2017 г. на 3 045,28 тыс. руб. (22,24 %), при этом снижение показателя произошло в 2019 г. по сравнению с 2018 г. на 2 903,71 тыс. руб. (17,35 %). Таким образом, в целом, за 2017 – 2019 гг., наблюдается рост финансового результата деятельности учреждения, что следует рассматривать как положительную тенденцию.

В целях исследования структуры бухгалтерского баланса МО МВД России «Благовещенский» за 2017 – 2019 гг., проведен анализ структуры активов и обязательств учреждения, результаты которого представлены в таблице 5.

Наибольшая доля в структуре активов МО МВД России «Благовещенский» представлена нефинансовыми активами, доля которых увеличилась в анализируемом периоде с 63,01 % в 2017 г. до 65,19 % в 2019 г. При этом наиболее существенная величина в составе нефинансовых активов учреждения представлена основными средствами (65,19 %), что подтверждает ранее сделанный вывод об отсутствии в структуре активов учреждения необходимой до-

ли наиболее ликвидных активов.

Таблица 5 – Анализ структуры активов и обязательств МО МВД России «Благовещенский» за 2017 – 2019 гг.

Показатели	Структура показателей, процент			Отклонения, процентный пункт	
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г. к 2017 г.	2019 г. к 2018 г.
Основные средства	63,01	63,86	65,19	0,85	1,33
Непроизводственные активы	23,32	20,19	24,39	-3,13	4,20
Материальные активы	12,63	11,32	9,52	-1,31	-1,80
Итого нефинансовые активы	98,96	99,06	99,10	0,10	0,04
Денежные средства учреждения	0,24	0,26	0,09	0,02	-0,17
Расчеты по платежам в бюджеты	0,81	0,68	0,81	-0,13	0,13
Итого финансовые активы	1,04	0,94	0,90	-0,10	-0,04
Итого активы	100,00	100,00	100,00	-	-
Расчеты по принятым обязательствам	1,53	0,99	2,18	-0,54	1,20
Расчеты с подотчетными лицами	-	1,04	0,00	1,04	-1,04
Итого обязательства	1,53	2,03	2,18	0,50	0,16
Финансовый результат экономического субъекта	98,47	97,97	97,82	-0,50	-0,16
Итого пассивы	100,00	100,00	100,00	-	-

Удельный вес финансовых активов МО МВД России «Благовещенский» сократился в анализируемом периоде с 1,04 % в 2017 г. до 0,90 % в 2019 г. Обязательства составляют в структуре пассивов учреждения наименьшую величину (2,18 % в 2019 г.). При этом удельный вес финансового результата в структуре пассивов учреждения сократился с 98,47 % в 2017 г. до 97,82 % в 2019 г.

Следует отметить, что финансирование деятельности МО МВД России «Благовещенский» осуществляется полностью из бюджетных средств.

Следует отметить, что отдел по вопросам миграции МО МВД России «Благовещенский», является структурным подразделением исследуемого учреждения, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции правоприменительные функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции. В связи с чем, на деятельность отдела по вопросам миграции МО МВД России «Благовещенский» существенным образом оказывают влияние факторы внешней среды, что также объясняется реализацией учреждением функций, возложенных на него высшими органами управления, формируемыми исходя из направлений единой государственной политики.

В целях исследования факторов внешней среды, влияющих на деятельность учреждения, использован метод PEST анализа (таблица 6).

Таблица 6 - PEST анализ МО МВД России «Благовещенский»

Политические факторы	Экономические факторы
<ul style="list-style-type: none"> - направления единой государственной политики в сфере правоохранительной деятельности; - осуществление деятельности в рамках положений нормативно-правовых документов в сфере правоохранительной деятельности; - контроль над деятельностью учреждения со стороны других вышестоящих органов исполнительной власти; - финансирование деятельности учреждения осуществляется из бюджетных средств; - влияние на деятельность учреждения внешнеполитических процессов; 	<ul style="list-style-type: none"> - уровень социально-экономического развития государства; - объема доходов бюджета страны; - система налогообложения государственных учреждений; - неблагоприятное экономическое состояние страны, обусловленное эпидемиологической ситуацией; - спад экономики государства в текущем периоде; - система финансирования государственных учреждений;
Социально-демографические факторы	Технико-технологические факторы
<ul style="list-style-type: none"> - снижение доходов и уровня жизни населения, что ведет к росту преступности в стране; - снижение численности населения, что косвенным образом отражается на масштабах деятельности учреждения; - влияние миграционных процессов внутри страны и за ее пределами на деятельность учреждения; 	<ul style="list-style-type: none"> - развитие научно-технического прогресса в сфере информационных средств и технологий, что позволяет оптимизировать и сократить длительность многих технических процессов, протекающих в учреждении; - развитие систем электронного документооборота среди государственных учреждений; - действующая система обмена информацией между государственными учреждениями;

Необходимо отметить, что на уровне МО МВД России «Благовещенский», невозможно минимизировать негативное влияние представленных факторов, при этом имеются некоторые трудности при разработке и внедрении мероприятий, направленных на реализацию ответных мер в отношении указанных факторов, в связи с существенной ограниченностью действий учреждения и его ограничениями нормативно-правовыми и локальными документами, на основании которых осуществляется деятельность учреждения.

Представленные факторы порождают угрозы и возможности для развития деятельности МО МВД России «Благовещенский», которые в совокупности с сильными и слабыми сторонами учреждения, позволяют прийти к тем или иным результатам. Для оценки представленных аспектов, использован метод SWOT анализа (таблица 7).

Таблица 7 - SWOT – матрица МО МВД России «Благовещенский»

	Возможности	Угрозы
	<ul style="list-style-type: none"> - рост объемов финансирования деятельности бюджетных учреждений; - совершенствование системы обмена информацией между бюджетными учреждениями; - совершенствование системы аттестации и повышения квалификации для государственных служащих; - рост доходов государственных служащих; 	<ul style="list-style-type: none"> - снижение доходов бюджета государства, что приведет к сокращению объема финансирования деятельности государственных учреждений; - ухудшение состояния материально-технической базы государственных учреждений; - снижение численности служащих МВД России, в связи с недовольством сотрудников учреждения уровнем оплаты труда;
Сильные стороны	СИВ	СИУ
<ul style="list-style-type: none"> - стабильность объема финансирования; - наличие системы аттестации и повышения квалификации для государственных служащих; - строгий контроль над деятельностью служащих учреждения; - реализация мер, направленных на пресечение коррупции в органах государственной власти; 	<ul style="list-style-type: none"> - развитие системы информационного обеспечения между государственными органами власти; - совершенствование действующей в учреждении системы аттестации и повышения квалификации, что позволит повысить уровень квалификации служащих учреждения; - снижение уровня коррупции в учреждении; - внедрение мер, направленных на совершенствование деятельности учреждения; 	<ul style="list-style-type: none"> - рост величины нецелеобразных расходов учреждения, что позволит увеличить финансовые результаты МО МВД; - снижение эффективности системы аттестации и повышения квалификации, реализуемой в учреждении; - рост коррупции в учреждении; - более жесткое ограничение полномочий деятельности служащих учреждения;
Слабые стороны	СЛВ	СЛУ
<ul style="list-style-type: none"> - недостаточная эффективность системы информационного обеспечения; - существенные ограничения системы информационного обеспечения в деятельности государственных учреждений, что увеличивает длительность оперативных процессов, протекающих в учреждении; - ограниченные полномочия служащих МО МВД, что снижает эффективность деятельности учреждения; 	<ul style="list-style-type: none"> - совершенствование системы информационного обеспечения; - расширение полномочий служащих учреждения; - повышение эффективности деятельности учреждения; - снижение уровня коррупции в учреждении; - расширение полномочий служащих МО МВД; 	<ul style="list-style-type: none"> - снижение эффективности системы информационного обмена, что приведет к сложностям в оперативном получении актуальной и полной информации; - снижение эффективности и результатов закупочной деятельности учреждения, что приведет к более худшему состоянию материально-технической базы учреждения; - снижение уровня кадровой безопасности МО МВД;

Согласно представленным в таблице 4 сведения, в целях совершенствования деятельности МО МВД России «Благовещенский», следует внедрить мероприятия, направленные на расширение сильных сторон деятельности учреждения, а также на избавление от слабых сторон деятельности МО МВД России

«Благовещенский», что позволит увеличить результаты и повысить эффективность деятельности исследуемого учреждения.

Представленные факторы внешней и внутренней среды, существенным образом сказываются на результатах деятельности МО МВД России «Благовещенский», в частности, на результатах работы по предупреждению и пресечению фактов незаконной миграции. В ходе работы МО МВД России «Благовещенский» совместно с другими правоохранительными органами, на территории г. Благовещенска в 2019 г. было выявлено 333 факта незаконной миграции (таблица 8).

Таблица 8 – Динамика показателей фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска Амурской области за 2017 – 2019 гг. по формам незаконной миграции

Показатели	Значения показателей по периодам			Абсолютный прирост		Относительный прирост, процент	
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г. к 2017 г.	2019 г. к 2018 г.	2018 г. к 2017 г.	2019 г. к 2018 г.
Выявлено незаконных мигрантов, чел.	324	309	333	-15	24	-4,63	7,77
в том числе:							
- нелегальное пересечение границы	133	112	118	-21	6	-15,79	5,36
- игнорирование регистрации	32	44	38	12	-6	37,50	-13,64
- после завершения срока визы	96	84	105	-12	21	-12,50	25,00
- в результате отказа в получении статуса беженца	63	69	72	6	3	9,52	4,35

В целом, в анализируемом периоде, наблюдается рост численности незаконных мигрантов на территории г. Благовещенска, увеличение показателя с 324 чел. в 2017 г. до 333 чел. в 2019 г., при этом наименьшее значение показателя отмечено в 2018 г. (309 чел.).

Наиболее существенная величина фактов незаконной миграции в анализируемом периоде наблюдается в форме незаконного пересечения граница (118

чел. в 2019 г.), при этом в 2017 – 2018 гг. наблюдается снижение показателя на 21 чел. (15,79 %), в 2018 – 2019 гг., напротив, отмечен рост показателя на 6 чел. (5,36 %). Меньшую, но также достаточно значительную величину в составе рассматриваемого показателя, составляют незаконные мигранты, получившие указанный статус в результате завершения срока действия рабочей визы (105 чел. в 2019 г.). Динамика указанного показателя аналогична динамике численности мигрантов, незаконным образом пересекших границу РФ: в 2017 – 2018 гг. отмечено снижение показателя на 12 чел. (12,50 %), в 2018 – 2019 гг., напротив, отмечен рост показателя на 21 чел. (25,00 %).

Наименьшая численность незаконных мигрантов в анализируемом периоде отмечена в результате игнорирования процедур регистрации (38 чел. в 2019 г.) и в результате отказа в получении статуса беженца (72 чел.).

Структура показателей фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска Амурской области за 2017 – 2019 гг. по формам незаконной миграции представлена на рисунке 3.



Рисунок 3 - Структура показателей фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска Амурской области за 2017 – 2019 гг. по формам незаконной миграции

Наибольшая доля незаконных мигрантов на территории г. Благовещенска получила указанный статус в результате незаконного пересечения границы, следует отметить снижение удельного веса указанного показателя с 41,05 % в 2017 г. до 35,44 % в 2019 г., в результате усиления мер, направленных на охрану государственных границ Российской Федерации. В отношении остальных фактов незаконной миграции, напротив, отмечен рост показателей. Так, удельный вес незаконных мигрантов, получивших указанный статус в результате завершения срока действия визы, увеличился с 19,44 % в 2018 г. до 21,62 %. Наименьшая доля незаконных мигрантов получила указанный статус в результате игнорирования действующий процедур регистрации (11,41 % в 2019 г.).

Причиной нарушения положений миграционного учета наибольшей численности незаконных мигрантов, выявленных на территории г. Благовещенска, является цель улучшения собственного материального положения (таблица 9).
Таблица 9 - Динамика показателей фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска Амурской области за 2017 – 2019 гг. по причинам

Показатели	Значения показателей по периодам			Абсолютный прирост		Относительный прирост, процент	
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г. к 2017 г.	2019 г. к 2018 г.	2018 г. к 2017 г.	2019 г. к 2018 г.
Выявлено незаконных мигрантов, чел.	324	309	333	-15	24	-4,63	7,77
в том числе:							
- легализация статуса гражданина России	48	41	44	-7	3	-14,58	7,32
- улучшение материального положения и остаться в России на период более 3 месяцев	140	136	123	-4	-13	-2,86	-9,56
- переезд на постоянное место жительства в Россию	32	26	34	-6	8	-18,75	30,77
- улучшение материального положения и возврат на родину	104	106	132	2	26	1,92	24,53

Основной причиной незаконной миграции, выявленной на территории г. Благовещенска Амурской области, является улучшение материального положения и остаться на территории России более чем на три месяца. Численность таких незаконных мигрантов увеличилась в целом за анализируемый период с 140 чел. в 2017 г. до 123 чел. в 2019 г., при этом наибольшее значение рассматриваемого показателя наблюдается в 2018 г. (136 чел.).

Также одной из основных причин незаконной миграции на территории г. Благовещенска Амурской области, является улучшение материального положения и возврат на родину, динамика указанного показателя аналогична предыдущему: в целом, отмечен рост указанного показателя в анализируемом периоде с 104 чел. в 2017 г. до 132 чел. в 2019 г. Причинами наименьшего числа фактов незаконной миграции, стали: легализация статуса гражданина РФ (44 чел. в 2019 г.) и переезд на постоянное место жительства в России (34 чел. в 2019 г.).

Структура показателей фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска Амурской области за 2017 – 2019 гг. по причинам незаконной миграции представлена на рисунке 4.



Рисунок 4 - Структура показателей фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска Амурской области за 2017 – 2019 гг. по причинам незаконной миграции

Согласно представленным на рисунке 6 сведениям, в анализируемом периоде наблюдается изменение структуры незаконной миграции по причинам: наибольшая доля показателя в 2017 г. наблюдается в отношении причины улучшения материального положения и остаться в России на период более 3 месяцев (43,21 %), в 2019 г., основной причиной незаконной миграции в г. Благовещенске, является улучшение материального положения и возврат на родину (39,64 %).

Представленные результаты работы МО МВД России «Благовещенский», являются следствием реализации мер по пресечению и предупреждению фактов незаконной миграции. Динамика проверок и иных мероприятий, направленных на выявление фактов незаконной миграции в г. Благовещенске за 2017 – 2019 гг., представлена в таблице 10.

Таблица 10 - Динамика проверок и иных мероприятий, направленных на выявление фактов незаконной миграции в г. Благовещенске за 2017 – 2019 гг.

Показатели	Значения показателей по периодам			Абсолютный прирост		Относительный прирост, процент	
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г. к 2017 г.	2019 г. к 2018 г.	2018 г. к 2017 г.	2019 г. к 2018 г.
Количество проверок и иных мероприятий по выявлению фактов незаконной миграции, ед.	223	229	224	6	-5	2,69	-2,18
Выявлено незаконных мигрантов, чел.	324	309	333	-15	24	-4,63	7,77
Численность выявленных незаконных мигрантов, приходящихся на одну проверку, чел.	1,45	1,35	1,49	-0,10	0,14	-7,13	10,17

Динамика проверок и иных мероприятий по выявлению фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска Амурской области, проводимые МО МВД «Благовещенский» за 2017 – 2019 гг., представлена на рисунке 5.

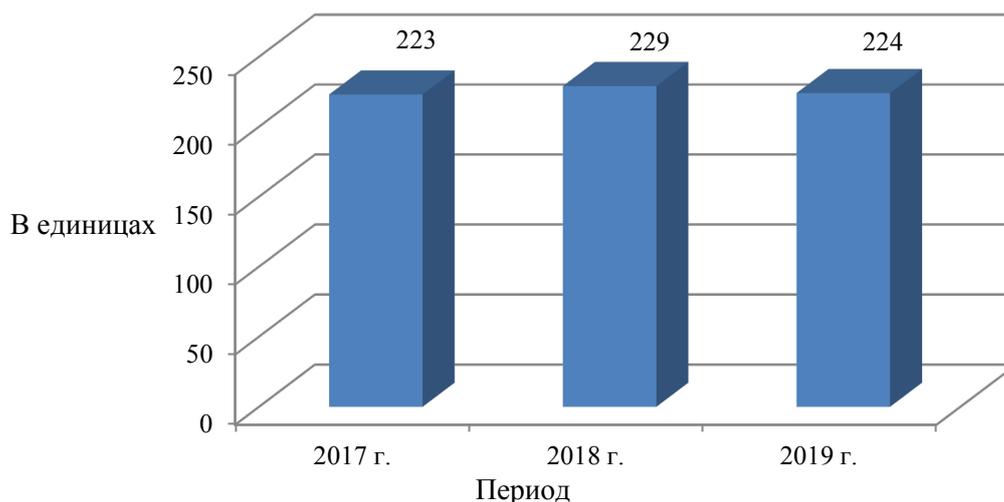


Рисунок 5 - Динамика проверок и иных мероприятий по выявлению фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска Амурской области, проводимые МО МВД России «Благовещенский» за 2017 – 2019 гг.

В анализируемом периоде наблюдается небольшое увеличение числа проверок и иных мероприятий, реализованных в МО МВД России «Благовещенский», направленных на выявление фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска. При этом наибольшее число подобных мероприятий отмечено в 2018 г. (229 ед.).

Следует отметить рост эффективности реализации мер по выявлению фактов незаконной миграции в МО МВД России «Благовещенский», численность выявленных незаконных мигрантов, приходящихся на одну проверку, увеличилась в анализируемом периоде с 1,45 чел. в 2017 г. до 1,49 чел. в 2019 г., что определяет рост результативности и эффективности реализуемых в МО МВД России «Благовещенский» проверок и аналогичных мероприятий.

2.2 Основные направления деятельности МО МВД России «Благовещенский» по предупреждению и пресечению незаконной миграции»

Отделением по вопросам миграции МО МВД России «Благовещенский» на регулярной основе проводятся оперативно-профилактические мероприятия, направленные на выявление и пресечение незаконной миграции, усиление контроля за соблюдением требований миграционного законодательства Россий-

ской Федерации. Функции МО МВД России «Благовещенский» по пресечению фактов незаконной миграции возложены на отдел по вопросам миграции.

В функции отдела по вопросам миграции МО МВД России «Благовещенский» в части пресечения незаконной миграции, входят:

- производство по делам о гражданстве РФ, оформления и выдачи основных документов, удостоверяющих личность гражданина РФ;

- осуществления регистрационного учета граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, контроля за соблюдением гражданами и должностными лицами правил регистрации и снятия с регистрационного учета граждан РФ;

- осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ;

- оформления и выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в РФ, проживания и временного пребывания в РФ;

- осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции;

- осуществления в соответствии с законодательством РФ контроля и надзора в сфере внешней трудовой миграции, привлечения иностранных работников в РФ и трудоустройства граждан РФ за пределами страны;

- разработки и реализации во взаимодействии с иными структурными подразделениями министерства, территориальными органами МВД России, иными государственными органами мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции;

- исполнения законодательства РФ по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, участия в установленном порядке в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства;

- осуществления оперативной координации действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, участвующих в реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за

рубежом, а также контроля за ее реализацией совместно с межведомственной комиссией по реализации указанной государственной программы.

МО МВД России «Благовещенский» осуществляет совместно с другими структурными подразделениями МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации меры по предупреждению и пресечению незаконной миграции, обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации иммиграционный контроль в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

К перечню мероприятий, реализуемых в МО МВД России «Благовещенский», реализуемых в целях пресечения и предупреждения фактов незаконной миграции, относятся:

- контроль документов иностранных граждан при их поступлении в региональные отделения МВД России (контроль наличия, полноты документов, сроков их действия, подлинности и иных критериев). Указанная мера реализуется ежедневно, в процессе работы по оформлению документов иностранных граждан;

- профилактические беседы с иностранными гражданами по вопросам пребывания на территории Российской Федерации, разъяснения мер ответственности за нарушение норм действующего миграционного законодательства. Указанная мера реализуется в ходе оформления и контроля документов иностранных граждан, прибывших на территорию г. Благовещенска для осуществления трудовой, учебной или иной деятельности, определяющей необходимость постановки на учет в органах МВД;

- ежемесячные выезды по местам жительства мигрантов, в целях проверки факта проживания иностранных граждан по указанному в соответствующих документах места жительства, а также проверка численности проживающих по таким адресам. Указанная мера реализуется на основе графика проверок, составляемых на календарных месяц вперед на основе информации о местах проживания иностранных граждан;

- контроль деятельности экономических субъектов, которые ранее были привлечены к ответственности за нарушение норма действующего миграцион-

ного законодательства Российской Федерации. Указанная мера реализуется ежемесячно на основе информации об указанных экономических субъектах.

В части реализации мер по пресечению и предупреждению фактов незаконной миграции, МО МВД России «Благовещенский» участвует в проведении мероприятий по выдворению (депортации) за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно находящихся на территории Российской Федерации. Таким образом, в МО МВД России «Благовещенский» реализуется комплекс мер, направленных на пресечение и предупреждение фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска.

Результаты реализации указанных мероприятий в МО МВД России «Благовещенский», представлены в таблице 11.

Таблица 11 – Результаты реализации системы мероприятий по предупреждению и пресечению фактов незаконной миграции за 2017 – 2019 гг.

Показатели	Значения показателей по периодам			Абсолютный прирост		Относительный прирост, процент	
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г. к 2017 г.	2019 г. к 2018 г.	2018 г. к 2017 г.	2019 г. к 2018 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Количество проверок и иных мероприятий по выявлению фактов незаконной миграции, ед.	223	229	224	6	-5	2,69	-2,18
Выявлено незаконных мигрантов, чел.	324	309	333	-15	24	-4,63	7,77
Численность служащих отдела по вопросам миграции МО МВД России «Благовещенский», чел.	214	232	218	18	-14	8,41	-6,03
Количество проверок и иных мероприятий по выявлению фактов незаконной миграции, выявленных на одного служащего МО МВД России «Благовещенский», ед.	0,96	0,99	1,03	0,03	0,04	3,13	4,04

Продолжение таблицы 11

1	2	3	4	5	6	7	8
Выявлено незаконных мигрантов, выявленных на одного служащего МО МВД России «Благовещенский», чел.	1,45	1,33	1,53	-0,12	0,2	-8,28	15,04
Назначено штрафов за нарушение действующего миграционного законодательства, млн. руб.	358,12	362,47	384,64	4,35	22,17	1,12	6,12
в том числе:							
- на одну проверку	1,67	1,58	1,71	-0,09	0,13	-5,39	8,23
- на одного мигранта	1,10	1,17	1,15	0,07	-0,02	6,36	-1,71
- на одного служащего МО МВД России «Благовещенский»	1,60	1,56	1,76	-0,04	0,2	-2,50	12,82

Представленные в таблице 11 сведения позволяют судить о повышении уровня эффективности реализации мер по предупреждению и пресечению фактов незаконной миграции в МО МВД России «Благовещенский» за 2017 – 2019 гг. Так, наблюдается рост выявленных фактов незаконной миграции с 324 ед. в 2017 г. до 333 ед. в 2019 г.

Указанные результаты обусловлены увеличением количества проверок и иных мероприятий, реализуемых в системе пресечения и предупреждения незаконной миграции в рамках работы МО МВД России «Благовещенский».

В качестве показателей эффективности реализации системы мероприятий по пресечению и предупреждению незаконной миграции в рамках работы МО МВД России «Благовещенский», рассмотрено количество проверок и иных мероприятий по выявлению фактов незаконной миграции, выявленных на одного сотрудника учреждения с 0,96 ед. в 2017 г. до 1,03 ед. в 2019 г. Также наблюдается рост количества выявленных незаконных мигрантов, выявленных на одного сотрудника МО МВД России «Благовещенский» с 1,45 чел. в 2017 г. до 1,53 чел. в 2019 г.

Динамика представленных мероприятий привела к росту величины штрафов, начисленных за нарушение действующего миграционного законодательства на территории Российской Федерации с 358,12 млн. руб. в 2017 г. до 384,64 млн. руб. в 2019 г., в том числе, на одну проверку и одного мигранта.

Представленные показатели позволяют определить повышение эффективности работы служащих МО МВД России «Благовещенский», что свидетельствует об эффективности системы по предупреждению, выявлению и пресечению фактов незаконной миграции. При этом в рассматриваемой системе имеется множество проблем, которые не позволяют получить более высокие результаты реализуемых мероприятий.

2.3 Проблемы в деятельности МО МВД России «Благовещенский» по предупреждению и пресечению незаконной миграции» и разработка мер по их устранению

Деятельность МО МВД России «Благовещенский» в части пресечения и предупреждения фактов незаконной миграции характеризуется множеством проблем, основными из которых, являются несовершенство миграционного законодательства РФ, а также системы информационного обмена между органами государственной власти, обладающими сведениями о миграционных процессах, протекающих в государстве. В первую очередь, следует отметить отсутствие должной системы учета мигрантов, пребывающих на территорию России, что обусловлено несовершенством миграционного законодательства. Так, учет мигрантов на территории РФ осуществляется только после прохождения ими ряда процедур в МО МВД России «Благовещенский», в данном случае, речь идет о мигрантах, которым необходимы официальные документы, подтверждающие статус их пребывания на территории государства. В частности, в данной ситуации, следует выделить трудовых мигрантов, прибывших на территорию России в целях осуществления официальной трудовой деятельности. При этом часть мигрантов, пребывающих на территорию России, не проходят указанные процедуры. Также следует отметить, что осуществить статистический учет, а также дальнейший контроль соблюдения миграционного законода-

тельства РФ, возможно только в отношении законных мигрантов, прошедших процедуры оформления в отделениях МВД России, а также мигрантов, пребывающих на территорию страны через таможенные посты, к примеру, через таможенный пост «Благовещенский» (г. Благовещенск).

Также необходимо отметить, что осуществление процедур проверки в отношении соблюдения миграционного законодательства населением, пребывающим на территорию России через таможенные посты, силами служащих МО МВД России «Благовещенский», достаточно затруднительно, в связи с отсутствием должной системы информационного обмена между указанными территориальными органами исполнительной власти. Представленные проблемы позволяют судить о несовершенстве миграционного законодательства, действующего на территории Российской Федерации.

При этом даже при условии наличия сведений о прибывших на территорию г. Благовещенска мигрантах в МО МВД России «Благовещенский», служащие учреждения далеко не всегда могут реализовать задачи по пресечению и предупреждению фактов незаконной миграции. Так, группа мигрантов, пребывающая на территорию г. Благовещенска в целях работы, может иметь визы туристического или учебного направления, что усложняет работу служащих правоохранительных органов. При этом сложности возникают при непосредственном выявлении фактов осуществления трудовой деятельности в рассматриваемых случаях, в связи с реализацией различных попыток их сокрытия, как со стороны незаконных трудовых мигрантов, так и со стороны юридических лиц, предоставивших рабочие места гражданам иностранных государств.

Ситуация усугубляется сложностями в выявлении фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска, в связи с отсутствием практики повсеместной проверки населения, пребывающего на территорию города, в виду дороговизны и частичной нецелесообразности ее реализации.

Таким образом, основными проблемами в сфере противодействия и пресечения фактов незаконной миграции в МО МВД России «Благовещенский», являются:

- несовершенство информационного обеспечения, в части отсутствия системы взаимосвязи между другими органами исполнительной власти, обладающими сведениями в потенциальных фактах незаконной миграции;

- отсутствие эффективной системы отслеживания процессов соблюдения миграционного законодательства иностранными гражданами, приезжающими на территории РФ;

- ограниченные полномочия служащих МО МВД России «Благовещенский» в отношении реализации процедур, направленных на предупреждение и пресечение фактов незаконной миграции;

- сложности в реализации процедур, направленных на предупреждение и пресечение фактов незаконной миграции, реализуемых служащими МО МВД России «Благовещенский».

Представленные проблемы в системе пресечения фактов незаконной миграции, не являются исчерпывающими. Таким образом, даже при наличии желания у мигранта осуществлять официальную деятельность на территории Российской Федерации, оформление соответствующих документов не происходит, по причине дороговизны и длительности реализации указанных процессов. Так, иностранному гражданину, пребывающему на территории г. Благовещенска, для реализации официальной трудовой деятельности, необходимо представить в отделение МО МВД России «Благовещенский», следующие документы:

- заграничный паспорт (требуется для пересечения границы);

- самостоятельно заполненная миграционная карта, которую необходимо получить на таможенном посту или на территории другого уполномоченного территориального органа (в зависимости от вида транспорта, на котором пребывает мигрант);

- полис добровольного медицинского страхования на год (оформляется в день въезда на территорию России);

- временная регистрация (оформляется в течение семи рабочих дней, а для жителей Таджикистана – в течение пятнадцати календарных суток со дня прибытия на территорию России). Миграционный учет оформлялся по адресу

будущего рабочего места или фактического проживания мигранта. В противном случае, указанный документ может быть аннулирован, а ваше нахождение в России станет незаконным, что в последствии может привести к запрету на въезд в РФ в будущем;

- патент на работу (необходим для дальнейшего трудоустройства). Для подачи заявки на патент отводится тридцать дней. За этот период иностранному гражданину требуется собрать все документы для патента на работу, что включает в себя:

- а) прохождение медицинской комиссии;
- б) сдачу тестирования на знание русского языка, российской истории и законов;
- в) оформление годового полиса ДМС (страховки);
- г) оплату налога по патенту за один месяц;
- д) получение нотариального перевода паспорта;
- е) прохождение дактилоскопической экспертизы;
- ж) заполнение требуемых заявлений и фотографирование.

Только после получения патента на работу, у иностранного гражданина появляется возможность начать официально работать по той специальности и в том регионе, которые указаны в патенте;

- нотариально заверенная копия трудового договора, которая представляется в МО МВД России «Благовещенский» (срок выполнения указанных действий – два месяца. При нарушении указанных сроков, патент на работу аннулируется. В свою очередь, работодатель должен отправить в МО МВД России «Благовещенский» уведомление о заключении трудового договора с мигрантом, таким образом уведомить органы о трудоустройстве на работу иностранных граждан. Работодатель также может запросить такие документы для устройства на работу иностранного гражданина, как СНИЛС и ИНН);

- ежемесячные авансовые платежи (После получения патента иностранный гражданин должен в обязательном порядке вносить за него ежемесячные авансовые платежи. В случае просрочки платежа даже на 1 день, патент авто-

матически аннулируется);

- продление регистрации по патенту.

Исходя из представленных сведений, общая величина расходов на оформление документов для осуществления официальной трудовой деятельности, обходится иностранным гражданам недешево. Нередко, работодатели, в целях использования дешевой рабочей силы, принимают представленные расходы на себя, которые впоследствии, постепенно оплачиваются трудовым мигрантом. Но учитывая сложность и дороговизну оформления представленного перечня документов, далеко не каждый работодатель стремится официально принять на работу мигранта, что провоцирует рост фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска. При этом учитывая финансовые возможности юридических лиц, они реализуют различные меры, направленные на сокрытие фактов незаконной миграции, в том числе, взяточничество по отношению к служащим МО МВД России.

Таким образом, процедуры предупреждения, выявления и пресечения фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска, реализуемые в МО МВД России «Благовещенский», характеризуются рядом сложностей, что является причиной недостаточного уровня эффективности реализуемых мер миграционной политики, а также ведет к росту фактов незаконной миграции. Сказанное определяет необходимость реализации направлений совершенствования деятельности МО МВД России «Благовещенский» по предупреждению и пресечению фактов незаконной миграции.

В качестве направлений совершенствования системы предупреждения, выявления и выявления фактов незаконной миграции в г. Благовещенске Амурской области, в рамках деятельности МО МВД России «Благовещенский», предлагается реализация следующих мероприятий:

- внедрение системы мониторинга деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, действующих на территории г. Благовещенска, ранее уличенных в сокрытии фактов работы у них незаконных мигрантов;
- выявление перечня организаций, подверженных наибольшему риску

нарушений действующего законодательства в сфере миграции;

- организация проверок общественного транспорта, пересекающего стационарный пост ГАИ на территории г. Благовещенска, совместно с сотрудниками ГИБДД.

Характеристика указанных мероприятий представлена в таблице 12.

Таблица 12 – Характеристика мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение фактов незаконной миграции в рамках деятельности МО МВД России «Благовещенский»

Мероприятия 1	Характеристика мероприятий 2
Внедрение системы мониторинга деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, действующих на территории г. Благовещенска, ранее уличенных в сокрытии фактов работы у них незаконных мигрантов	Нередко, в сфере незаконной миграции, имеют место рецидивирующие факты нарушения миграционного законодательства. В связи с чем, при выявлении фактов укрывательства юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность на территории г. Благовещенска, незаконных мигрантов, следует организовать систематический и продолжительный контроль за подобными экономическими субъектами, что позволит предупредить появление повторных фактов нарушения миграционного законодательства со стороны экономических субъектов а также сократить уровень незаконной миграции в г. Благовещенске в целом
Выявление перечня организаций, подверженных наибольшему риску нарушений действующего законодательства в сфере миграции	К видам экономической деятельности, наиболее подверженной рискам нарушений законодательства в сфере миграции, относятся: - строительные организации; - организации, реализующие услуги по уборке дворовых территорий; - организации, осуществляющие автотранспортную перевозку пассажиров, а также агрегаты такси; - организации общественного питания; - иные виды деятельности, привлекательные для мигрантов. В отношении организаций, осуществляющих представленные виды деятельности на территории г. Благовещенска, необходимо организовать выездные проверки по вопросам осуществления в них трудовой деятельности мигрантов, а также проверки их документов. Рассматриваемое мероприятие позволит повысить эффективность системы мер по выявлению и пресечению нарушений законодательства в сфере миграции, а также позволит сократить численность незаконных мигрантов, пребывающих на территорию Российской Федерации
Организация проверок общественного транспорта, пересекающего стационарный пост ГАИ на территории г. Благовещенска, совместно с сотрудниками ГИБДД	Указанное мероприятие может быть реализовано с определенной периодичностью: один или два раза в неделю, возможно чаще. Мероприятие предполагает остановки общественного транспорта на стационарном посту ГАИ на территории г. Благовещенска, в целях проверки документов на осуществление трудовой деятельности, а также о местах проживания

1	2
	мигрантов, пересекающих территориальную границу г. Благовещенска. Получение сведения должны подвергаться тщательной проверке, а также детальному контролю соблюдения сроков осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами, прибывшими на территорию г. Благовещенска

Ожидаемыми результатами реализации предложенных мероприятий, являются:

- совершенствование системы предупреждения, выявления и пресечения фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска;
- снижение численности незаконных мигрантов на территории г. Благовещенска;
- совершенствование системы информационного обеспечения в сфере выявления и пресечения фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска, в рамках деятельности МО МВД России «Благовещенский».

Согласно ранее представленным сведениям, на территории г. Благовещенска, служащими МО МВД России «Благовещенский», в 2019 г. выявлено 333 факта незаконной миграции. По предварительным сведениям, полученным у сотрудников МО МВД «Благовещенский», фактическая численность незаконных мигрантов, может составлять до трех раз больше, то есть около 1000.

В целях оценки возможности реализации и потенциальной эффективности реализации предложенных мероприятий, они были представлены служащим отдела по вопросам миграции МО МВД России «Благовещенский». По предварительным оценкам служащих, предложенные мероприятия, позволят до полутора раз увеличить число выявленных фактов незаконной миграции. При этом для достижения более высоких результатов, требуется кардинальное изменение действующей системы по пресечению, выявлению и предупреждению фактов незаконной миграции.

В целях оценки необходимости реализации предложенных мероприятий, была проведена их экспертная оценка на основе разработанных критериев. В

качестве эксперта выступил начальник отдела по вопросам миграции МО МВД России «Благовещенский». Оценка проведена на основе пятибалльной шкалы (чем выше балл, тем выше ожидаемая эффективность реализации рассматриваемых мероприятий по заданному критерию). Результаты оценки представлены в таблице 13.

Таблица 13 – Результаты оценки мероприятий, направленных на совершенствование системы предупреждения, выявления и пресечения фактов незаконной миграции в МО МВД России «Благовещенский»

Критерии оценки	Мероприятия		
	внедрение системы мониторинга деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, действующих на территории г. Благовещенска, ранее уличенных в сокрытии фактов работы у них незаконных мигрантов	выявление перечня организаций, подверженных наибольшему риску нарушений действующего законодательства в сфере миграции	организация проверок общественного транспорта, пересекающего стационарный пост ГАИ на территории г. Благовещенска, совместно с сотрудниками ГИБДД
Влияние на количество выявляемых фактов нарушений действующего законодательства	3	4	5
Влияние на численность незаконных мигрантов	4	5	5
Влияние на величину штрафов за нарушение миграционного законодательства	3	4	5
Общее влияние на систему предупреждения, выявления и пресечения фактов незаконной миграции	4	4	5
Итого	14	17	20

Согласно представленным сведениям, по мнению начальника отдела по вопросам миграции МВД России «Благовещенский», наибольшей эффективностью обладает мероприятие, связанное с организацией проверок общественного

транс-порта, пересекающего стационарный пост ГАИ на территории г. Благовещенска, совместно с сотрудниками ГИБДД. Указанное мероприятие получило в ходе оценки наивысший балл.

Ранее было указано, что по предварительным оценкам служащих МО МВД России «Благовещенский», предложенные мероприятия, позволят до полутора раз увеличить число выявленных фактов незаконной миграции. Ожидаемые экономические результаты реализации предложенных мероприятий представлены в таблице 14.

Таблица 14 - Ожидаемые экономические результаты реализации мероприятий по пресечению, выявлению и предупреждению фактов незаконной миграции в МО МВД России «Благовещенский»

Показатели	2019 г.	После реализации мероприятий	Изменения показателей	
			абсолютный прирост	относительный прирост, процент
Численность выявленных незаконных мигрантов, чел.	333	500	167	50,15
Назначено штрафов за нарушение действующего миграционного законодательства, млн. руб.	384,64	575	190,36	49,49
в том числе:				
- на одного мигранта	1,15	1,15	-	x

Согласно представленным сведениям, реализации предложенных мероприятий по совершенствованию системы пресечения, выявления и предупреждения незаконной миграции, позволит увеличить численность выявленных незаконных мигрантов на 167 чел., или на 50,15 %. При этом ожидается рост величины назначенных штрафов за нарушение законодательства РФ в сфере миграции на 190,36 млн. руб. (49,49 %).

Таким образом, реализации представленных мер приведет к следующим результатам:

- рост выявленных фактов незаконной миграции;
- рост численности выявленных незаконных мигрантов;
- рост доходов бюджета.

Таким образом, предложенные мероприятия имеют экономическую эффективность, которая выразится в росте доходов бюджета от увеличения общего объема назначенных штрафов за нарушение норм действующего законодательства. Также представленные меры характеризуются управленческой эффективностью, которая выразится в совершенствовании системы предупреждения, выявления и пресечения фактов незаконной миграции. При этом ожидается также получение социального эффекта, который выразится в снижении уровня незаконной миграции, а также улучшения криминогенной обстановки и состояния рынка труда в г. Благовещенске Амурской области.

Следует отметить, что значимость и необходимость реализации предложенных мероприятий заключается в остроте проблем, связанных с незаконной миграцией, которые приводят к появлению и развитию неблагоприятных факторов социально-экономического характера.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Миграционные процессы являются нормой для современного мира. Население перемещается из одного региона в другой, или из одной страны в другую, в поисках лучших условий для жизни, высокооплачиваемой работы, обучения, а также с иными целями. Указанные процессы должны сопровождаться соблюдением норм действующего миграционного законодательства. При нарушении подобных норм, в рассматриваемых процессах появляются характеристики незаконной миграции.

Причины незаконной миграции во многом схожи с законными миграционными процессами, но при этом имеют крайне негативные последствия как социальной, политической и экономической сфер деятельности государства.

Росту уровня незаконной миграции благоприятствует наличие неформальных криминальных группировок, действующих на территории России, что усугубляет сложившуюся ситуацию и определяет необходимость расширения масштабов действий, направленных на пресечение рассматриваемых процессов.

Разработке эффективных мер, направленных на предупреждение и пресечение фактов незаконной миграции, предшествует исследование причин и потенциальных последствий данного явления, в целях выявления его сущности и особенностей.

В целях преддипломной практики, проведен анализ фактов незаконной миграции в г. Благовещенске. По результатам анализа выявлено, что в целом, в анализируемом периоде, наблюдается рост численности незаконных мигрантов на территории г. Благовещенска, увеличение показателя с 324 чел. в 2017 г. до 333 чел. в 2019 г., при этом наименьшее значение показателя отмечено в 2018 г. (309 чел.). Наиболее существенная величина фактов незаконной миграции в анализируемом периоде наблюдается в форме незаконного пересечения границ (118 чел. в 2019 г.), при этом в 2017 – 2018 гг. наблюдается снижение показателя на 21 чел. (15,79 %), в 2018 – 2019 гг., напротив, отмечен рост показателя на 6 чел. (5,36 %). Меньшую, но также достаточно значительную величину в составе рассматриваемого показателя, составляют незаконные мигранты, полу-

чившие указанный статус в результате завершения срока действия рабочей визы (105 чел. в 2019 г.). Динамика указанного показателя аналогична динамике численности мигрантов, незаконным образом пересекших границу РФ: в 2017 – 2018 гг. отмечено снижение показателя на 12 чел. (12,50 %), в 2018 – 2019 гг., напротив, отмечен рост показателя на 21 чел. (25,00 %).

Основной причиной незаконной миграции, выявленной на территории г. Благовещенска Амурской области, является улучшение материального положения и остаться на территории России более чем на три месяца. Численность таких незаконных мигрантов увеличилась в целом за анализируемый период с 140 чел. в 2017 г. до 123 чел. в 2019 г., при этом наибольшее значение рассматриваемого показателя наблюдается в 2018 г. (136 чел.).

Также одной из основных причин незаконной миграции на территории г. Благовещенска Амурской области, является улучшение материального положения и возврат на родину, динамика указанного показателя аналогична предыдущему: в целом, отмечен рост указанного показателя в анализируемом периоде с 104 чел. в 2017 г. до 132 чел. в 2019 г.

В анализируемом периоде наблюдается небольшое увеличение числа проверок и иных мероприятий, реализованных в МО МВД России «Благовещенский», направленных на выявление фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска. При этом наибольшее число подобных мероприятий отмечено в 2018 г. (229 ед.). Отмечен рост эффективности реализации мер по выявлению фактов незаконной миграции в МО МВД России «Благовещенский», численность выявленных незаконных мигрантов, приходящихся на одну проверку, увеличилась в анализируемом периоде с 1,45 чел. в 2017 г. до 1,49 чел. в 2019 г., что определяет рост результативности и эффективности реализуемых в МО МВД России «Благовещенский» проверок и аналогичных мероприятий.

Одной из основных групп проблем в процессах борьбы с незаконной миграцией, является взаимодействие пограничных и прочих ведомств, которое выражается в следующем:

- несовершенство миграционного законодательства;
- отсутствие соглашения взаимодействия пограничных органов и иных ведомств в вопросах организации пограничной деятельности и противодействия незаконной миграции;
- отсутствие координирующей роли какого-либо ведомства в вопросах противодействия незаконной миграции;
- необходимость совершенствования правового механизма взаимодействия с органами местного самоуправления с целью привлечения местного населения и обеспечению системы пограничной безопасности и выявлению незаконных мигрантов.

Также остается нерешенной проблема заключения соглашений о процедуре возвращения нелегальных мигрантов в свои страны. Расширение масштабов нелегальной иммиграции создает ряд проблем, которые требуют активных действий, как на федеральном, так и на региональном уровнях. В их числе - совершенствование законодательной и нормативной баз регулирования миграционных процессов, организация эффективного пограничного и иммиграционного контроля, создание миграционной инспекции, принятие более жестких экономических санкций за нарушение установленных правил пребывания и занятости иностранных граждан, разработка механизмов депортации нелегальных мигрантов. Поскольку нелегальная миграция тесно связана с функционированием теневого сектора экономики, то иммиграционная политика в регионе должна быть тесно связана с политикой противодействия теневой экономике. Вместе с тем к важнейшим задачам иммиграционной политики относится расширение легитимного пространства экономической, в первую очередь трудовой, миграции на выезд и въезд, которое в настоящее время крайне узко и способствует росту нелегальной миграции. Особое значение приобретает решение и таких вопросов, как легализация незаконных мигрантов, давно проживающих и стабильно работающих в стране. В условиях начала нового тысячелетия актуальность исследования проблем внешней миграции в России постоянно возрастает.

Представленные в бакалаврской работе результаты исследования позво-

лили определить, что процедуры предупреждения, выявления и пресечения фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска, реализуемые в МО МВД России «Благовещенский», характеризуются рядом сложностей, что является причиной недостаточного уровня эффективности реализуемых мер миграционной политики, а также ведет к росту фактов незаконной миграции. Сказанное определяет необходимость реализации направлений совершенствования деятельности МО МВД России «Благовещенский» по предупреждению и пресечению фактов незаконной миграции.

Проведенное исследование позволило определить, что основными проблемами в сфере противодействия и пресечения фактов незаконной миграции в МО МВД России «Благовещенский», являются:

- несовершенство информационного обеспечения, в части отсутствия системы взаимосвязи между другими органами исполнительной власти, обладающими сведениями в потенциальных фактах незаконной миграции;

- отсутствие эффективной системы отслеживания процессов соблюдения миграционного законодательства иностранными гражданами, приезжающими на территории РФ;

- ограниченные полномочия служащих МО МВД России «Благовещенский» в отношении реализации процедур, направленных на предупреждение и пресечение фактов незаконной миграции;

- сложности в реализации процедур, направленных на предупреждение и пресечение фактов незаконной миграции, реализуемых служащими МО МВД России «Благовещенский».

В качестве направлений совершенствования системы предупреждения, выявления и выявления фактов незаконной миграции в г. Благовещенске Амурской области, в рамках деятельности МО МВД России «Благовещенский», предлагается реализация следующих мероприятий:

- внедрение системы мониторинга деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, действующих на территории г. Благовещенска, ранее уличенных в сокрытии фактов работы у них незаконных мигрантов;

- выявление перечня организаций, подверженных наибольшему риску нарушений действующего законодательства в сфере миграции;

- организация проверок общественного транспорта, пересекающего стационарный пост ГАИ на территории г. Благовещенска, совместно с сотрудниками ГИБДД.

Ожидаемыми результатами реализации предложенных мероприятий, являются:

- совершенствование системы предупреждения, выявления и пресечения фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска;

- снижение численности незаконных мигрантов на территории г. Благовещенска;

- совершенствование системы информационного обеспечения в сфере выявления и пресечения фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска, в рамках деятельности МО МВД России «Благовещенский».

Таким образом, предложенные мероприятия позволят существенным образом усовершенствовать систему по предупреждению и пресечению фактов незаконной миграции на территории г. Благовещенска. Помимо ожидаемого роста выявленных фактов незаконной миграции, ожидается снижение негативного влияния незаконной миграции на состояние экономики г. Благовещенска.

Реализации предложенных мероприятий по совершенствованию системы пресечения, выявления и предупреждения незаконной миграции, позволит увеличить численность выявленных незаконных мигрантов на 167 чел., или на 50,15 %. При этом ожидается рост величины назначенных штрафов за нарушение законодательства РФ в сфере миграции на 190,36 млн. руб. (49,49 %). Предложенные мероприятия характеризуются экономической, управленческой и социальной эффективностью.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Агаркова, О.А. Отношение населения к миграционным процессам, касающимся Амурской области / О.А. Агаркова, Л.Н. Войт // Бюллетень. – 2015. - № 3. – С. 75 – 78.
- 2 Адмиралова, И.А. Обеспечение прав и свобод граждан в деятельности сотрудников полиции при реализации миграционного законодательства российской федерации: учебное пособие / И.А. Адмиралова, А.В. Краюшкин. – М.: Юрайт, 2018. – 224 с
- 3 Агафонов, С.И. К вопросу о борьбе с незаконной миграцией / С.И. Агафонов, И.В. Адмиралова // Вестник Московского университета МВД России. – 2018. - № 5. – С. 236 – 239.
- 4 Алешковский, И.А. Нелегальная миграция как феномен глобального мира / И.А. Алешковский // Век глобализации. - 2016. - № 2. - С. 129 - 136.
- 5 Балашова, Т.Н. Конституционно-правовые проблемы формирования миграционной политики / Т.Н. Балашова. – Спб.: Питер, 2016. – 137 с.
- 6 Баранов, А.П. К вопросу о субъектах незаконной миграции / А.П. Баранов // Миграционное право. - 2017. - № 2. - С. 2 – 6.
- 7 Бучаков, С.А. Незаконная миграция: криминологический подход / С.А. Бучаков / Вестник Омского университета. – 2018. - № 2. – С. 180 – 184.
- 8 Волокитина, М.В. Незаконная миграция в России: причины и сущность явления / М.В. Волокитина // Мониторинг правоприменения. – 2016. - № 2. – С. 35 – 38.
- 9 Воробьева, О. Д. Миграционные процессы населения: вопросы теории и государственной миграционной политики / О.Д. Воробьева // Проблемы правового регулирования миграционных процессов на территории Российской Федерации / Аналитический сборник Совета Федерации ФС России. - 2015. - № 9 (202). - С. 33 - 37.
- 10 Грешных, А.А. Миграция - проблема политическая и правовая / А.А. Грешных // Право и политика. - 2015. - № 1. – С. 58 – 63.
- 11 Громов, В.Г. Факторы, влияющие на миграцию в России / В.Г. Громов

// Современное право. - 2016. - № 12. – С. 104 – 107.

12 Денисова, О.Е. Миграция как экономическая категория / Е.О. Денисова, Е.Г. Денисова, Д.В. Мищенко // Вестник УлГТУ. - 2016. - № 2. - С. 54 - 57.

13 Дядюн, К.В. Незаконная миграция: детерминанты и проблемы правового противодействия / К.Н. Дядюн // Таможенная политика на Дальнем Востоке. - 2017. - № 1. - С. 55 - 72.

14 Зинченко, Н.Н. Международное миграционное право: основы теории и практики / Н.Н. Зинченко. – М. : Научная книга, 2015. – 248 с.

15 Зюков, А.М. Миграционные потоки и тенденции этнической преступности / А.М. Зюков // Новые криминальные реалии и реагирование на них. – 2015. - № 3. – С. 104 – 108.

16 Калашников, О.Д. Незаконная миграция и организованная преступность: взаимосвязь и взаимозависимость / О.Д. Калашников // Следователь. - 2016. - № 6. – С. 138 – 142.

17 Капинус, О.С. Научно-методологические подходы к деятельности органов государственной власти по противодействию незаконной миграции на территории Российской Федерации / О.С. Капинус // Всероссийский криминологический журнал. – 2015. - № 4. – С. 704 – 711.

18 Кечеруков, Р.К. Понятия «незаконная миграция» и «незаконный мигрант» в уголовном праве / Р.К. Кучеруков // Уголовная политика: теория и практика. – 2015. - № 5. – С. 173 – 175.

19 Кодекс об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

20 Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента от 31.10.2018 г. № 622. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

21 Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в противо-

действии незаконной миграции [Электронный ресурс]: решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств о Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции от 16.09.2004 г. Доступ из справ. – правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

22 Красинец, Е.С. Нелегальная миграция в Россию / Е.С. Красинец, Е.С. Кубишин, Е.В. Тюрюканова. - М. : Юрайт, 2016. – 128 с.

23 Максимова, А.С. Анализ различных по типу научных публикаций, посвященных теме незаконной миграции / А.С. Максимова // Креативная экономика. – 2017. - № 2. – С. 107 – 112.

24 Миляева, Ю.В. Основные тенденции незаконных миграционных процессов в современной России / Ю.В. Миляева, А.В. Винокурова // Вопросы студенческой науки. - 2016. - № 2. - С. 1 - 6.

25 Мишунина, А.А. Миграционные процессы в федеративном государстве: конституционно-правовое исследование / А.А. Мишунина. – М.: Юрайт, 2016. – 152 с.

26 Мукомель, В.И. Миграционная политика России: постсоветские контексты / В.В. Мукомель. - М. : Юрайт, 2015. – 182 с.

27 Немерюк, Е.Е. Теоретические подходы к исследованию причин незаконной миграции / Е.Е. Немерюк, Л.А. Аникин // Известия Саратовского государственного университета. – 2016. - № 3. – С. 23 – 28.

28 Новикова, А.А. Предупреждение правонарушений в сфере миграционного законодательства / А.А. Новикова // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2017. - № 31. – С. 55 – 59.

29 Новожилова, Е.О. Современные формы незаконной миграции: причины, особенности, последствия / Е.О. Новожилова // Общество. Среда. Развитие. – 2017. - № 1. – С. 101 – 105.

30 Овчинников, А.О. Проблема нелегальной миграции в Российской Федерации / А.О. Овчинников // Актуальные проблемы российского права. - 2016. - № 1. - С. 380 - 387.

31 О Концепции миграционных процессов в Российской Федерации [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 01.03.2003 г. № 256-р «. Доступ из справ. – правовой системы «Гарант».

32 О гражданстве Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант».

33 О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ [Электронный ресурс] : федеральный закон от 18.07.2006 г. № 109-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант».

34 О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант».

35 Острецова, А.В. Миграционные тенденции населения Российской Федерации / А.В. Острецова, Ю.А. Богомолова // Международный научный журнал «Инновационная экономика». – 2016. - № 1. – С. 151 – 153.

36 Подшивалов, В.Е. Международно-правовые проблемы разграничения понятий «незаконный ввоз мигрантов» и «торговля людьми» / В.Е. Подшивалов // Международная борьба с преступностью. – 2017. - № 3. – С. 174 – 178.

37 Поздоровкина, О. Справочник по терминологии в области миграции (русско-английский) / О. Поздоровкина. – М. : Международная организация по миграции, 2016. – 232 с.

38 Пухова, М.М. Теоретические основы незаконной миграции / М.М. Пухова, И.П. Дорошина, И.Г. Ходжиева // Экономика. – 2017. - № 6. – С. 13 – 16.

39 Романова, Л.И. Миграция и преступность / Л.И. Романова // Правовое обеспечение сотрудничества России и приграничных стран. – 2018. - № 2. – С. 107 – 112.

40 Рыльская, М.А. Проблемы противодействия незаконной миграции (экспертная оценка) / М.А. Рыльская // Финансы: теория и практика. - 2016. - № 2. - С. 164 - 169.

41 Смашникова, Т.Б. Понятия незаконной миграции и нелегальной миграции в нормативных правовых актах Российской Федерации / Т.Б. Смашникова // Вестник Челябинского государственного университета. – 2018. - № 19. – С. 50 – 53.

42 Смирнова, В.А. Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности Российской Федерации / В.А. Смирнова // Миграционное право. - 2016. - № 1. - С. 52 - 58.

43 Смыслова, В.Н. Влияние миграционных процессов на состояние преступности экстремистской направленности в условиях радикализации и роста протестной активности в России и зарубежных странах / В.Н. Смыслова // Вопросы российского и международного права. - 2017. - № 4. - С. 288 - 302.

44 Соколов, В.С. Организация незаконной миграции: проблемы предупреждения и пути их решения / В.С. Соколов // Молодой ученый. – 2016. - № 2. – С. 603 – 606.

45 Сушков, Ю.С. Незаконная миграция населения: закономерности, проблемы и пути их решения / Ю.С. Сушков // Градостроительство. - 2018. - № 2. - С. 103 - 108.

46 Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон 13.06.1996 г. № 63-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

47 Фролов, А.С. Проблемы уголовной ответственности за организацию незаконной миграции / А.С. Фролов // Незаконная миграция. – 2017. - № 3. – С. 165 – 171.

48 Черноус, В.К. Незаконная миграция как угроза национальной безопасности Российской Федерации / В.К. Черноус / Административное право и процесс. – 2017. - № 4. – С. 11 – 14.

49 Четверткова, М.Ю. Противодействие незаконной миграции - актуальная задача государственной миграционной политики / М.Ю. Четверткова // Международный научно-исследовательский журнал. – 2015. - № 1. – С. 106 – 108.

50 Широкова, О.В. Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности России / О.В. Широкова // Россия: тенденции и перспективы развития. - 2017. - № 1. - С. 218 - 220.

51 Эдилова Р.Э. Нормативно-правовое регулирование миграционных отношений в России: проблемы и пути их преодоления / Р.Э. Эдилова // Молодой ученый. – 2015. - № 2. – С. 204 – 206.

52 Якимов, О. Организация незаконной миграции: проблемы уголовной ответственности / О. Якимов, С. Якимова // Уголовное право. - 2015. - № 1. – С. 71 – 76.