

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« _____ » _____ 2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Формирование и развитие инвестиционного потенциала Амурской области (на примере деятельности министерства экономического развития и внешних связей Амурской области)

Исполнитель
студент группы 673-об

(подпись, дата)

Е.А. Кутеминская

Руководитель
доцент, к.э.н.

(подпись, дата)

А.В. Плешивцев

Нормоконтроль

(подпись, дата)

Л. Н. Михайленко

Благовещенск 2020

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой _____
_____ М.В. Зинченко
« _____ » _____ 2020 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента Кутеминской Екатерины Андреевны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Формирование и развитие инвестиционного потенциала Амурской области (на примере деятельности министерства экономического развития и внешних связей Амурской области)

(утверждена приказом от 14.04.20 № 711-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы 29.06.2020

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: учебная литература, периодические источники, нормативные правовые акты, интернет-источники

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): 1 Теоретико-правовые аспекты исследования инвестиционного потенциала региона;

2 Анализ деятельности органов региональной власти по формированию

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) _____

Приложение А О Патронажном сертификате Губернатора Амурской области

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) нет

6. Дата выдачи задания 29.04.2020

Руководитель выпускной квалификационной работы (проекта) Плешивцев Андрей Валентинович доцент, к.э.н.
(фамилия, имя, отчество)

должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): 29.04.2020

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 63 с., 6 рисунков, 12 таблиц, 51 источник, 1 приложение.

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНА, ФОРМИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА, РАЗВИТИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА, ОЦЕНКА ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА, ИНВЕСТИЦИИ, ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ, ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ

Под инвестиционным потенциалом региона можно подразумевать способность всех имеющихся в распоряжении региона экономических ресурсов – собственных и привлеченных – обеспечивать благоприятный инвестиционный климат, осуществление инвестиционной деятельности с позиции целей социально-экономической политики региона. Инвестиционный потенциал включает систему локальных (частных) потенциалов, каждый из которых, в свою очередь, характеризуется соответствующим набором показателей. Инвестиционный потенциал системно связан с инвестиционным климатом. В основе инвестиционного климата лежит инвестиционная привлекательность, которая характеризуется как наличие определенных условий, воздействующих на выбор инвестора при определении того или иного объекта инвестирования.

В выпускной квалификационной работе были выявлены проблемы формирования и развития инвестиционного потенциала региона на основе теоретических и правовых данных и предложены меры по повышению эффективности его регулирования.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-правовые аспекты исследования инвестиционного потенциала региона	8
1.1 Инвестиционный потенциал региона: понятие и сущность	8
1.2 Методика оценки инвестиционного потенциала региона	14
1.3 Нормативные и правовые акты, регламентирующие формирование инвестиционного потенциала региона	21
2 Анализ деятельности органов региональной власти по формированию и развитию инвестиционного потенциала Амурской области	28
2.1 Оценка инвестиционного потенциала Амурской области	28
2.2 Основные направления деятельности органов региональной власти по формированию и развитию инвестиционного потенциала Амурской области	41
2.3 Предложения по устранению выявленных проблем в формировании и развитии инвестиционного потенциала Амурской области	50
Заключение	55
Библиографический список	58
Приложение А О Патронажном сертификате Губернатора Амурской области	64

ВВЕДЕНИЕ

Перспективы стабилизации социально-экономической ситуации, преодоления кризисных явлений и роста производственной активности в экономике России непосредственно взаимосвязаны с проблемой стимулирования инвестиционной деятельности как в целом в экономике страны, так и в отдельных социально-экономических системах регионов.

Проблема формирования и развития инвестиционного потенциала на уровне субъекта РФ является одной из важнейших для экономического роста страны. Инвестиционные и инновационные процессы в регионе определяют скорость обновления и модернизации основных производственных фондов, способствуют созданию и внедрению в производство результатов научно-исследовательских разработок, которые в свою очередь способствуют росту конкурентоспособности выпускаемой продукции, услуг, переориентации на производство товаров обрабатывающей промышленности, на их экспорт. Данные процессы определяют социально-экономические результаты, продуктивность деятельности и тенденции регионального развития в условиях постоянно изменяющейся конъюнктуры рынка. Глобальная борьба за инвестиционные ресурсы, как на уровне государства, так и на уровне региона предопределяют интерес исследователей пристально и точно познавать понятие, сущность и содержание инвестиционного процесса, формы взаимодействия его участников, поиска новых способов повышения его эффективности.

Самой основной проблемой реализации инвестиционной политики для всех регионов выступает поиск источников финансирования. На данный момент времени имеется достаточное количество альтернатив привлечения инвестиций в региональные инвестиционные проекты, но следует уточнить тот факт, что не все они имеют возможность значительно повлиять на ситуацию в регионе. Одним из важных показателей, предопределяющих инвестиционную привлекательность территории, является инвестиционный потенциал региона.

Разумная стратегия формирования и использования инвестиционного по-

тенциала предприятия, региона и страны в целом позволит обеспечить решение множества важных экономических проблем, в том числе уменьшить масштабы безработицы, сохранить и поддержать наукоемкие производства, ускорить интеграцию России в сообщество развитых стран.

В настоящее время особую актуальность приобретает поиск новых путей и направлений развития экономики, главным образом в условиях возникновения и существования за последние годы последовательности социально-экономических шоков, введения режимов санкций и контрсанкций, падающих цен на энергоносители и других потрясений. Вместе с этим сверхважным аспектом выступает обнаружение именно внутренних ресурсов, факторов роста, которые предоставляют возможность не столь значительно находиться в зависимости от внешнеэкономических колебаний и мировых тенденций. Исходя из этого, предполагается, что интенсификация региональных инвестиционных процессов в пространстве Российской Федерации может выступить в качестве определенного драйвера роста для страны в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Таким образом, высокая теоретическая и, что более важно, практическая значимость и актуальность проблемы определили выбор темы выпускной квалификационной работы.

Исходя из всего вышесказанного, в качестве главной цели исследования выступает выявление проблем формирования и развития инвестиционного потенциала региона на основе теоретических и правовых данных и предложение мер по повышению эффективности его регулирования.

В соответствии с поставленной целью, возникает необходимость выполнения следующих задач:

- изучить теоретико-правовые аспекты исследования инвестиционного потенциала региона;
- проанализировать деятельность органов региональной власти по формированию и развитию инвестиционного потенциала Амурской области;
- разработать рекомендации по устранению выявленных проблем.

Объектом исследования является инвестиционный потенциал региона и его влияние на социально-экономическое развитие.

Предметом исследования являются организационно-экономические отношения, возникающие в процессе управления формированием, развитием и повышением эффективности использования инвестиционного потенциала региона.

Теоретической и методологической основой исследования послужили труды отечественных и зарубежных ученых, современные научные концепции по проблемам инвестиционного процесса, инвестиций и инвестиционного потенциала, законы, законодательные и нормативные акты Российской Федерации и Амурской области, регулирующие инвестиционную деятельность.

Исследование проводится методом анализа учебной литературы, статистических данных, исследования и сравнения данных за разные промежутки времени, объединения данных и выявления тенденций и проблем.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

1.1 Инвестиционный потенциал региона: понятие и сущность

В рыночной экономике структура и динамика инвестиций складываются в большей степени в результате решений, принимаемых частными инвесторами и предпринимателями. Государственные структуры путем законодательного регулирования инвестиционной деятельности и формирования благоприятного инвестиционного климата воздействует на структурную динамику посредством налоговой политики, бюджетных вложений в социальные и экологические объекты, а также во внедрение и стимулирование инноваций.

Федеральным законом РФ № 39-ФЗ от 25 февраля 1999 г. в редакции от 23.07.2010 г. «Об инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений» утверждается следующее определение инвестиций – денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.¹

Инвестирование (инвестиционная деятельность) представляет собой совокупность практических действий по вложению инвестиций и по их последующей реализации. Инвестором является юридическое или физическое лицо, принимающее решение об инвестировании и осуществляющее вложение собственных или привлеченных средств.²

Формы осуществления инвестиций подразделяются на реальные, финансовые и нематериальные (интеллектуальные) инвестиции.³

Инвестиции имеют способности оказывать влияние на процессы воспроизводства капитала и сохранение их темпов роста, прогрессивное развитие осо-

¹ Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ (ред. от 02.08.2019) . Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² Шинкевич А. Н. Инвестиции: учебное пособие. Краснодар: Южный институт менеджмента, 2008. С. 11.

³ Аскинадзи В. М. Инвестиции. Практикум: учебное пособие для вузов. М.: Юрайт, 2020. С. 10.

бо важных отраслей хозяйства, структурную перестройку экономики, ускорение научно-технического прогресса и улучшение благосостояния жизни населения. Фактически, их функция регулирования, охватывает воздействие не только на процессы производства, накопления и потребления, но и на естественно-технические и социальные явления, на совершенствование инфраструктуры, то есть пронизывает все уровни и сферы жизнедеятельности общества.

Одним из ключевых показателей инвестиционного процесса, во многом обуславливающих принятие управленческих решений, является инвестиционный потенциал, управление которым в современных условиях входит в число наиболее значимых задач экономического развития регионов.

Термин «инвестиционный потенциал региона» получил широкое распространение в современной экономической и управленческой науке. В таблице 1 представлены основные подходы к определению данного понятия.

Таблица 1 – Основные подходы к определению термина «инвестиционный потенциал региона»

Источник	Определение
1	2
Халиков, М. С. Экономическая социология региона	Инвестиционный потенциал, складывается как сумма объективных предпосылок для инвестиций, зависящая как от наличия и разнообразия сфер и объектов инвестирования, так и от экономического здоровья. Потенциал региона в основе своей – это характеристика количественная, учитывающая основные макроэкономические показатели, такие как насыщенность территории факторами производства (природные ресурсы, рабочая сила, основные фонды, инфраструктура и т. д.), потребительский спрос населения и др. ⁴
Резникова Н. Инвестиционная привлекательность регионов как фактор их конкурентоспособности	Инвестиционный потенциал представляет собой совокупность имеющихся факторов производства в регионе и сфер приложения капитала. ⁵
Инвестиционное проектирование: основы теории и практики: учебное пособие / А. П. Москаленко,	С одной стороны, это способность находить необходимые региону инвестиционные ресурсы, исходя из имеющихся факторов производства (например, природные ресурсы, инфраструктура региона, качество человеческого капитала, разнообразие сфер вложения капитала, высокий уровень внутреннего спроса и т.п.). С другой стороны, инвестиционный потенциал региона определяется

⁴ Халиков М. С. Экономическая социология региона: учебник. М.: Академический Проект, 2020. С. 144.

⁵ Резникова Н. Инвестиционная привлекательность регионов как фактор их конкурентоспособности // Вестник Института экономики РАН. 2016. № 4. С. 240-251.

1	2
С. А. Москаленко, Р. В. Ревунов, Н. И. Вильдяева	совокупностью всех ресурсов региона, обеспечивающих устойчивый рост его основных региональных показателей. С третьей некоторые рейтинговые агентства предлагают оценивать инвестиционный потенциал регионов на основе критерия достаточности условий для регистрации и осуществления бизнеса, учета инвестиционных рисков, характерных для данной территории, окупаемости инвестиционных проектов, характеризующих в данном случае ликвидность инвестиций. ⁶
Зекирьяева, Е.А. Оценка инвестиционного потенциала региона	Инвестиционный потенциал региона – это возможный объем инвестиционных вложений, который может быть успешно реализован в регионе с учетом его геостратегических, географических, природно-климатических, демографических и прочих условий. ⁷
Коломыц, О.Н. К вопросу об управлении инвестиционным потенциалом региона в современных условиях	Инвестиционный потенциал региона – это совокупный потенциал социально-экономической системы региона, обеспечивающий перспективное развитие его инвестиционной деятельности, образуемый системным использованием и включающий в себя производственные, научно-технические, кадровые, финансовые, информационные и экономические ресурсы. ⁸
Шебукова, А. С. Региональная экономика и управление	Инвестиционный потенциал региона можно определить как совокупную возможность собственных и привлеченных в регион экономических ресурсов обеспечивать при наличии благоприятного инвестиционного климата инвестиционную деятельность в целях и масштабах, определенных экономической политикой региона ⁹

С учетом изложенного в таблице 1, трактовать инвестиционный потенциал региона можно как способность всех имеющихся в распоряжении региона экономических ресурсов – собственных и привлеченных – обеспечивать благоприятный инвестиционный климат, осуществление инвестиционной деятельности с позиции целей социально-экономической политики региона.

Инвестиционный потенциал включает в свой состав систему локальных (частных) потенциалов, каждый из которых, в свой черед, характеризуется соответствующим набором показателей, ключевыми из которых являются:

1) ресурсно-сырьевой потенциал регионов являет собой комплекс накопленных запасов основных видов природно-сырьевых и материальных ресурсов,

⁶ Москаленко А. П. Инвестиционное проектирование: основы теории и практики: учебное пособие. СПб.: Лань, 2018. С. 376.

⁷ Зекирьяева Е.А. Оценка инвестиционного потенциала региона // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. 2013. № 5. С. 94-101

⁸ Коломыц О.Н. К вопросу об управлении инвестиционным потенциалом региона в современных условиях // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2015. № 9. С. 21-23

⁹ Шебукова А. С. Региональная экономика и управление: учебное пособие. Кемерово: КузГТУ имени Т.Ф. Горбачева, 2017. С. 146.

отражающий способность инвестиционной сферы создать условия для обеспечения процесса воспроизводства капитала (обеспеченность ключевыми видами природных ресурсов);

2) трудовой потенциал олицетворяет собой возможности инвестиционной сферы в восполнении выбывающих трудовых ресурсов для того, чтобы обеспечить инвестиционный процесс (наличие рабочей силы, степень ее квалификации и профессиональной подготовки);

3) производственный потенциал имеет тесную взаимосвязь с ресурсно-сырьевым потенциалом и представляет из себя совокупность средств производства, не применяемых в настоящий момент времени (законсервированных), которые инвестиционная сфера имеет возможность определить как инвестиции для воспроизводства капитала (отраслевая структура экономики) и результаты функционирования хозяйственного комплекса региона за предыдущие годы;

4) рыночный потенциал отражает потенциально возможный объем продаж определенных товаров в рамках конкретной инвестиционной сферы в течение определенного периода (емкость регионального рынка, ориентация на виды продукции производственного и потребительского назначения);

5) финансовый потенциал, под ним подразумевается совокупность накопленных финансовых ресурсов, выраженных в форме денежного капитала, которую хозяйствующий субъект может выделить в целях обеспечения инвестиционного процесса (объем финансовых потоков в экономике региона, о котором можно судить на основании доходов регионального бюджета и прибыльности, функционирующих на территории региона предприятий, а также доходов населения);

6) научно-инновационный и инновационный потенциал региона отражает собой уровень развития научных знаний и степень внедрения достижений научно-технического прогресса в производственно-технологические процессы;

7) инфраструктурный потенциал характеризуется совокупностью производственной и социальной инфраструктуры, которая имеет возможность создать необходимые условия для нормального функционирования инвестицион-

ного процесса (уровень развития транспортной и коммуникационной инфраструктуры);

8) институциональный потенциал отражает степень развития ведущих институтов рыночной экономики, которые способствуют обеспечению функционирования механизмов инвестиционного рынка (уровень развития институтов рыночной экономики на территории региона) ¹⁰.

Таким образом, с помощью воздействия на группы факторов локальных потенциалов, можно повлиять на совокупный инвестиционный потенциал региона. Кроме всего прочего, наличие неблагоприятных факторов, которые не изменяются, не указывает на то, что у региона отсутствует возможность стать инвестиционно привлекательным. Данный показатель не зависит от значения неизменных факторов, при тех условиях, если изменяемые факторы улучшаются. Следовательно, основной упор в формировании инвестиционной политики региона должен опираться на методы воздействия на изменяемые факторы.

Эффективная инвестиционная стратегия в наибольшей степени отражает преимущества и сильные стороны и максимально сглаживает недостатки и слабые стороны активов территории, формирующих составляющие инвестиционного потенциала региона.

Инвестиционный потенциал имеет системную взаимосвязь с инвестиционным климатом. Экономисты трактуют инвестиционный климат по-разному, к примеру, он рассматривается как совокупность правовых, экономических, политических и социальных факторов, которые определяют привлекательность определенных территорий для инвестиций. В данном случае понятие инвестиционного климата сводится к инвестиционной привлекательности, однако их нельзя считать синонимами, так как при этом игнорируется важный аспект - инвестиционные риски, которые в достаточной степени определяют инвестиционный климат. Исходя из этого, наиболее точно использовать понятие «инвестиционный климат» как совокупность сложившихся политических, социально-

¹⁰ Турганали И. Т. Экономическое содержание и структура инвестиционного потенциала региона // Молодой ученый. 2016. № 4 (108). С. 507-510.

культурных, финансово-экономических и правовых условий, определяющих качество предпринимательской инфраструктуры, эффективность инвестирования и степень возможных рисков при вложении капитала¹¹. Таким образом, характеристика инвестиционного капитала должна включать две составляющие:

- а) оценки тех факторов, которые содействуют привлечению инвестиций в регион;
- б) оценки рисков инвестирования.

В основе инвестиционного климата лежит инвестиционная привлекательность, которая характеризуется как наличие определенных условий, воздействующих на выбор инвестора при определении того или иного объекта инвестирования. К таким условиям относят:

- инвестиционный потенциал как количественная характеристика инвестиционной привлекательности;
- инвестиционный риск как качественная оценка инвестиционной привлекательности.

Риски, в том числе в инвестиционной сфере, могут быть следствием самых разнообразных обстоятельств, как внешних, так и внутренних. К ним относятся:

- 1) нестабильность законодательства и текущей экономической ситуации, условий инвестирования и использования прибыли;
- 2) колебания рыночной конъюнктуры, цен, валютных курсов;
- 3) социально-экономические изменения в стране или регионе;
- 4) неопределенность внешнеэкономических связей;
- 5) неточность или ограниченность информации о состоянии технико-экономических показателей, параметрах новой техники и технологий;
- 6) природно-климатические условия;
- 7) производственно-технологические процессы (аварии, отказы оборудования, производственный брак и др.);

¹¹ Москаленко А. П. Инвестиционное проектирование: основы теории и практики: учебное пособие. СПб.: Лань, 2018. С. 376.

8) неопределенность целей инвесторов и поведения участников инвестиционного проекта;

9) неточность или дефицит информации о финансовом положении и деловой репутации партнеров, предприятий-участников (возможность неплатежей, банкротств, срывов долгосрочных обязательств) ¹².

Не смотря на то, что все три подсистемы тесно связаны между собой, именно анализ инвестиционного потенциала региона может предоставить инвестору наиболее полезную и ценную информацию о возможностях инвестирования. Повышая инвестиционный потенциал территории через интеграцию усилий бизнес-сообщества, государственных структур и населения можно наиболее эффективно решить задачу привлечения инвестиций в экономику региона.

Таким образом, понятие инвестиционного потенциала региона можно сформулировать как способность всех имеющихся в распоряжении региона экономических ресурсов – собственных и привлеченных – обеспечивать благоприятный инвестиционный климат, осуществление инвестиционной деятельности с позиции целей социально-экономической политики региона. Инвестиционный потенциал включает систему локальных (частных) потенциалов, каждый из которых, в свою очередь, характеризуется соответствующим набором показателей. Инвестиционный потенциал системно связан с инвестиционным климатом. В основе инвестиционного климата лежит инвестиционная привлекательность, которая характеризуется как наличие определенных условий, воздействующих на выбор инвестора при определении того или иного объекта инвестирования.

1.2 Методика оценки инвестиционного потенциала региона

Современные тенденции развития российской экономики определяют существование соперничества между региональными образованиями за инвестиционные ресурсы. Органы управления региона для того, чтобы привлечь их в свой регион, должны правильно оценивать региональные конкурентные

¹² Кабисов К.А. Основные виды инвестиционных рисков // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд. 2013. № 22. С. 159–163.

преимущества, преобладающие слабые и сильные стороны, угрозы и возможности для осуществления инвестиционной деятельности. Рациональное позиционирование и презентация преимуществ субъекта РФ для инвесторов выступает еще одним важным требованием для выполнения оценки инвестиционного потенциала. Так, главной целью оценки инвестиционного потенциала выступает выявление перспектив возможного создания и функционирования новых предприятий во всех секторах и отраслях региональной экономики и перспектив привлечения инвестиционных средств в уже существующие предприятия.

В экономической литературе выделяют большое количество подходов к определению и оценке инвестиционного потенциала. Их можно классифицировать по различным определяющим факторам: уникальность набора показателей, экономический уровень рассматриваемой системы и т. д. Каждый подход к определению и оценке инвестиционного потенциала содержит определенный набор методов и инструментов, основные из которых представлены на рисунке 1¹³.



Рисунок 1 – Основные подходы к оценке инвестиционного потенциала региона

Рассмотрим каждый подход, представленный на рисунке 1, более подробно.

¹³ Беликов А.Ю. Сравнительный анализ методик определения и оценки инвестиционного потенциала хозяйствующего субъекта // Известия Байкальского государственного университета. 2016. № 5. С. 750-757.

На практике наиболее часто применяются методики экспертных оценок. Основными из них являются:

- а) методика рейтингового агентства «Эксперт РА»¹⁴;
- б) методика оценки инвестиционного климата регионов России Института экономики РАН¹⁵.

Методика рейтингового агентства «Эксперт РА»¹⁶ рассматривает в качестве базовых составляющих инвестиционной привлекательности регионов две характеристики: инвестиционный риск и инвестиционный потенциал.

Оценка инвестиционного потенциала определяется с помощью значений девяти частных (локальных) потенциалов региона: природно-ресурсного, трудового, институционального, инфраструктурного, финансового, производственного, инновационного, туристского и потребительского. Описание каждого из них включает в свой состав совокупность различных показателей. Количественная оценка потенциала каждого региона определяет его ранг как долю в суммарном потенциале всех территориальных образований страны.

В методике под инвестиционным риском понимается вероятность потери инвестиций и дохода от них. Он объединяет в себе семь частных видов рисков – экономический, финансовый, социальный, экологический, управленческий, криминальный и законодательный и является интегральным показателем. Ранг каждого конкретного региона по виду риска определяется значением индекса инвестиционного риска – относительным отклонением от среднероссийского уровня риска, который принимается за единицу.

В качестве результата методики выступает сформированный рейтинг всех регионов, согласно которому они, рассмотренные в плоскости «потенциал – риск», отсортированы по группам, представленным на рисунке 2¹⁷.

¹⁴ Кредитное рейтинговое агентство «Эксперт РА» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <https://www.raexpert.ru> (дата обращения: 25.04.2020).

¹⁵ Институт экономики Российской Академии наук [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <https://ineson.org/> (дата обращения: 25.04.2020).

¹⁶ Кредитное рейтинговое агентство «Эксперт РА» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <https://www.raexpert.ru> (дата обращения: 25.04.2020).

¹⁷ Петров И. В. Обзор методик оценки инвестиционной привлекательности регионов // Молодой ученый. 2017. № 23 (157). С. 57-61.

Инвестиционный потенциал	Инвестиционный риск			
	1А	1В	1С	3D
	2А	2В	2С	
	3А	3В1	3С1	
3В2		3С2		
Рейтинг привлекательности	Описание			
1А	Максимальный потенциал - минимальный риск			
1В	Высокий потенциал - умеренный риск			
1С	Высокий потенциал - высокий риск			
2А	Средний потенциал - минимальный риск			
2В	Средний потенциал - умеренный риск			
2С	Средний потенциал - высокий риск			
3А	Низкий потенциал - минимальный риск			
3В1	Пониженный потенциал - умеренный риск			
3В2	Незначительный потенциал - умеренный риск			
3С1	Пониженный потенциал - высокий риск			
3С2	Незначительный потенциал - высокий риск			
3D	Низкий потенциал - экстремальный риск			

Рисунок 2 – Классификация регионов по группам инвестиционной привлекательности по методике рейтингового агентства «Эксперт РА»

В соответствии с данными рисунка 3, наиболее благоприятными регионами для инвестирования считаются те, которые относятся к группе 1А, а наименее благоприятными – к группе 3D.

В качестве преимущества данной методики выступает охват достаточно большого количество факторов инвестиционного процесса, отражающих все его аспекты. Учет факторов происходит с помощью экспертных оценок и сравнительных характеристик, многие из которых невозможно математически измерить и оценить. Данный факт указывает на комплексность методики, а, на основании этого, и высокой степени достоверности оценок.

Основными недостатками методики являются субъективность мнений экспертов при проведении оценки и отсутствие прозрачности оценки инвестиционного потенциала и рисков (система расчета и применяемые показатели не публикуется в общем доступе).

Для проведения оценки инвестиционного климата региона методика Института Экономики РАН закрепляет 75 частных факторов регионального инвестиционного климата (65 из которых оцениваются экспертами и 10 статистических), которые распределяются в семь блоков:

- «А» – факторы экономического потенциала;
- «Б» – условия хозяйствования;
- «В» – формирование рыночной среды;
- «Г» – политические факторы;
- «Д» – социальные и социокультурные факторы;
- «Е» – организационно-правовые факторы;
- «Ж» – финансовые факторы¹⁸.

Уровень каждого фактора, определяемый экспертами, оценивается с помощью применения шестибальной шкалы: 0, 1, 2, 3, 4, 5. Для того, чтобы провести оценку формируется определенный состав экспертов, который подразделяется на пять групп по социально-профессиональному признаку:

- 1) научные работники, преподаватели вузов и проектировщики;
- 2) работники сферы кредитования;
- 3) руководители малых и средних предприятий;
- 4) специалисты органов государственной власти и местного самоуправления;
- 5) руководители крупных промышленных предприятий¹⁹.

Статистические показатели оцениваются по следующему механизму. Каждый регион сопоставляется с другими регионами по определенному показателю, в результате сравнения региону присваивается балл. Высшую оценку в 5 баллов, автоматически, получает субъект Российской Федерации с наилучшим показателем; регион, чей показатель имеет наименьшее значение среди всех – 0; средние значения показателей оцениваются в 2,5 балла. Распределение остальных баллов проставляется так же, в соответствии с пропорциями.

Полученные средние из оценок по каждому фактору, который определяется экспертами, и каждому из статистических показателей умножаются на «вес» (отражающие степень влияния определенного фактора на инвестиционный климат). Распределение «весов» предполагается осуществлять также на

¹⁸ Куриков В.М. Методология оценки инвестиционной привлекательности региона // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2019. № 5-1. С. 99-103

¹⁹ Маркова Е.С. Инвестиционный климат региона // Современная экономика социальные вызовы и финансовые проблемы XXI века сборник статей Международной научно-практической конференции. 2017. С. 66-70.

основе мнений экспертов с помощью опроса именитых экономистов, занимающихся изучением проблем инвестиционной деятельности и инвестиций.

Сумма множества взвешенных средних оценок по всем факторам представляет собой интегральный показатель инвестиционного климата области (Q). Следующим этапом происходит составление порядковой шкалы расположения регионов по убыванию показателя Q, которая и является в конечном итоге рейтингом регионов по уровню инвестиционного климата.

Основным достоинством данной методики выступает то, что с помощью неё возможно получать достаточно точные результаты при анализе относительно небольшого количества регионов. Существенным недостатком указанной методики является чрезмерная ориентация на субъективное мнение экспертов, трудность вовлечения большого количества экспертов и малое количество статистических показателей.

Широкое распространение получил ресурсный подход. Инвестиционный потенциал при его применении определяется как потенциал инвестиционных ресурсов или как общая совокупность возможностей этих ресурсов для осуществления инвестиционных процессов, то есть ресурсный подход к определению и оценке инвестиционного потенциала отождествляет итоговый показатель с общей суммой источников финансирования²⁰.

При использовании стоимостного метода для определения инвестиционного потенциала в рамках ресурсного подхода оценивается уровень финансовых ресурсов – прибыль, отчисления во внебюджетные фонды, амортизация, сбережение населения и др.

Использование индексных методов позволяет оценить уровень реализации инвестиционного потенциала, то есть степень использования потенциальных инвестиционных возможностей. Применение индексных методов позволяет оценить уровень реализации потенциала без определения его абсолютного значения.

²⁰ Беликов А.Ю. Сравнительный анализ методик определения и оценки инвестиционного потенциала хозяйствующего субъекта // Известия Байкальского государственного университета. 2016. № 5. С. С. 750-757.

Суть многофакторного подхода при оценке инвестиционного потенциала заключается в формировании групп показателей-факторов, близких по смыслу. Основное преимущество этого подхода в том, что при его использовании исследуется достаточно широкий набор показателей, определяющих инвестиционный потенциал субъекта. В рамках подхода выделяются политические, социальные и социокультурные, организационно-правовые и финансовые факторы. Кроме того, учитываются экономический потенциал региона, условия хозяйствования и зрелость рыночной среды.

Однофакторный подход при оценке уровня инвестиционного потенциала основывается на выявлении и выделении ключевого, базового фактора, который может определить в целом инвестиционную привлекательность субъекта.

Внимания заслуживает оценка инвестиционного потенциала на основе отраслевого подхода, согласно которому инвестиционный потенциал хозяйствующего субъекта определяют специфические ресурсы и риски, характерные именно для данного субъекта. В рамках данного подхода должен использоваться принцип необходимости и достаточности соответствующих показателей для того или иного потенциального объекта инвестирования.

Определить и оценить уровень инвестиционного потенциала хозяйствующего субъекта возможно также с помощью оптимизационных моделей. Структурно такую модель можно представить следующим образом:

- а) целевая функция;
- б) область допустимых решений;
- в) система ограничений, определяющих область допустимых решений²¹.

В рамках отраслевого подхода при определении инвестиционного потенциала необходимо выделить кластерный анализ. Методы такого анализа позволяют разделить всю совокупность параметров объектов на однородные группы. С помощью кластерного анализа можно исследовать большие объемы информации, поскольку его методы способны сделать эту информацию более нагляд-

²¹ Беликов А.Ю. Сравнительный анализ методик определения и оценки инвестиционного потенциала хозяйствующего субъекта // Известия Байкальского государственного университета. 2016. № 5. С. С. 750-757.

ной и компактной.

Однако социально-экономическое прогнозирование требует сочетание кластерного анализа с другими методами исследования, например, регрессионным анализом.

Итак, сущность отраслевого подхода при определении инвестиционного потенциала заключается в изучении данного показателя – инвестиционного потенциала по каждому отдельному субъекту.

В зависимости от выбранного подхода отличаются получаемые значения итогового показателя и их итоговые оценки. Следовательно, правильность выбора и применения методики или ряда методик в сочетании с различными условиями внешней и внутренней среды хозяйствующего субъекта является ключевым элементом в процессе управления его инвестиционным потенциалом.

В результате анализа методических подходов к определению и оценке инвестиционного потенциала, можно сделать вывод, что существует четыре основных подхода: рейтинговый, ресурсный, факторный и отраслевой. Каждая из рассмотренных методик имеет свои характерные недостатки. Совершенствование имеющихся методик возможно с помощью разработки общих правил, которые будут использоваться в каждом конкретном случае в основном для корректировки набора показателей, необходимых для расчета итогового показателя, а также оценки полученных значений инвестиционного потенциала.

1.3 Нормативные и правовые акты, регламентирующие формирование инвестиционного потенциала региона

Любой вид деятельности, в том числе и инвестиционная деятельность, требует ее соответствующего регулирования. В значительной степени именно контроль и регулирование инвестиционных процессов со стороны руководящих органов государства способствует выстраиванию и развитию механизма эффективного управления инвестиционной деятельностью.

Нормативно-правовая база, регулирующая основы инвестиционной деятельности, должна основываться на совокупности мер бюджетной, кредитной и

налоговой политики, которые имеют взаимную связь и влияние при их реализации, а также на логически устроенную иерархию организации и управления инвестиционным процессом со стороны органов государственной власти. Законодательная база призвана гарантировать инвестору постоянство его деятельности. Более того, правовая система должна оказывать регулирование на возможности осуществления инвестиций в те или иные отрасли или сферы, а также закреплять регламент порядка использования отдельных факторов производства, которые представляют из себя инвестиционный потенциал субъекта Российской Федерации. На данный момент времени государственные власти уже создали правовую базу, охватывающую все основные стороны инвестиционной деятельности: по конкурсному размещению централизованных инвестиционных ресурсов, налогообложению, лизингу, иностранным инвестициям.

Правовые основы региональной инвестиционной политики заложены в целом ряде федеральных и региональных нормативно-правовых актов.

На федеральном уровне систему нормативно-правового регулирования региональной инвестиционной политики можно подразделить на три вида документов по ряду вопросов государственного регулирования²²:

а) в сфере регулирования институциональных основ осуществления государственного управления на региональном уровне;

б) в сфере определения рамочных условий ведения деятельности в конкретных сферах и отраслях экономики, включая инвестиционную деятельность;

в) в сфере регулирования процесса стратегического планирования, включая обеспечение методической поддержки для всех уровней власти и управления.

Документы первой группы, которые устанавливают институциональные основы регулирования, законодательно определяется система функциональных ограничений, в границах которых осуществляется деятельность органов власти и управления субъектов Российской Федерации, как в рамках осуществления

²² Парфенова Е.Н. Регулирование инвестиционных процессов в регионе: проблемы и перспективы // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Экономика. Информатика. 2014. № 8-1 (179) С. 18-25.

социально-экономической политики региона в целом, так и региональной инвестиционной политики как ее компонента.

Статья 71 Конституции РФ²³ закрепляет разграничение предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с ней, к ведению Федерации отнесено закрепление основ федеральной политики в направлении экономического развития. Принципиальное значение имеет статья 73, устанавливающая, что регионы наделяются государственной властью в полном объеме за пределами ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ. Такой открытый подход к составу предметов ведения позволяет региональным органам власти применять большое разнообразие моделей социально-экономического развития.

Статья 8²⁴, которая гарантирует единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности, а также статья 74, которая закрепляет тот факт, что на территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для сводного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, определяют открытый характер региональной экономики.

Гражданский кодекс РФ²⁵ определяет правовое положение участников гражданского оборота в целом, а также субъектов инвестиционных отношений. Так, в главе 5 нормативно-правового акта указывается, что Федерация и её субъекты, муниципальные образования являются равным образом субъектами гражданского права с иными участниками этих отношений - гражданами и юридическими лицами (статья 124). Исходя из данного положения, в контексте реализации социально-экономической политики органы государственной и региональной власти, а также органы местного самоуправления имеют возмож-

²³ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²⁴ Там же.

²⁵ Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

ность приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде, приобретать и осуществлять права и обязанности в рамках их компетенции, установленной актами, которые определяют статус и положение этих органов (статья 125).

Бюджетный кодекс Российской Федерации²⁶ регулирует отношения, которые связаны с разработкой и исполнением бюджетов, государственными и муниципальными заимствованиями, долгом. Данный документ оказывает большое влияние на социально-экономическое развитие регионов, поскольку четко устанавливает и разграничивает между федеральным, региональным и муниципальными уровнями бюджетные доходы (гл. 6-9), расходы (гл. 10, 11), источники финансирования дефицита бюджетов всех уровней (гл. 13), а также бюджетные полномочия Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований (гл. 2). В число устанавливаемых Бюджетным Кодексом полномочий включены, в частности, полномочия по установлению и исполнению расходных обязательств, а также установлению порядка и условий предоставлений межбюджетных трансфертов. То есть это полномочия, напрямую влияющие на способность региона осуществлять функции по социально-экономическому развитию территории в рамках принятой политики.

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»²⁷ наряду с Конституцией Российской Федерации в рамках предметов ведения устанавливает полномочия органов власти Российской Федерации (гл. 2), субъектов Российской Федерации (гл. 3) и их взаимоотношения (гл. 4). Кроме того данный закон в гл. 4.2 определяет экономические основы деятельности органов власти субъектов Российской Федерации, включая использование региональной собственности, средств бюджета и иных финансовых ресурсов. Данные ресурсы определяют

²⁶ Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 08.06.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²⁷ Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

возможности регионов проводить сбалансированную и эффективную политику социально-экономического развития своих территорий.

Документы второй группы регулируют отдельные сферы экономической деятельности, и влияют на формирование условий реализации социально-экономической политики регионов. Сюда относятся специальные федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ.

Отдельное место в системе федеральных нормативно-правовых актов, определяющих рамочные условия реализации социально-экономической политики регионов, включая реализацию региональной инвестиционной политики, занимают документы, регламентирующие процесс стратегического планирования (документы третьей группы).

Основополагающие нормативные правовые акты, регулирующие формирование инвестиционного потенциала региона, представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Основные нормативные правовые акты, регулирующие формирование инвестиционного потенциала региона

Наименование нормативно-правового акта	Характеристика
1	2
Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»	Федеральный закон определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности. ²⁸
Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»	Федеральный закон определяет основные гарантии прав иностранных инвесторов на инвестиции и получаемые от них доходы и прибыль, условия предпринимательской деятельности иностранных инвесторов на территории Российской Федерации. Федеральный закон направлен на привлечение и эффективное использование в экономике Российской Федерации иностранных материальных и финансовых ресурсов, передовой техники и технологии, управленческого опыта, обеспечение стабильности условий деятельности иностранных инвесторов и соблюдение соответствия правового режима иностранных инвестиций нормам международного права и международной практике инвестиционного сотрудничества. ²⁹

²⁸ Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²⁹ Об иностранных инвестициях в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 09 июля 1999 г. № 160-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

1	2
Федеральный закон «Об инвестиционных фондах»	Федеральный закон регулирует отношения, связанные с привлечением денежных средств и иного имущества путем размещения акций или заключения договоров доверительного управления в целях их объединения и последующего инвестирования в объекты, определяемые в соответствии с Федеральным законом, а также с управлением (доверительным управлением) имуществом инвестиционных фондов, учетом, хранением имущества инвестиционных фондов и контролем за распоряжением указанным имуществом. ³⁰
Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»	Закон для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности с целью привлечения инвестиций и опережающего социально-экономического развития устанавливает административно-правовой статус территорий опережающего развития и правовой режим. ³¹
Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»	Федеральный закон осуществляет регулирование отношений между участниками стратегического планирования, которые возникают в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования. Документ определяет правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования. ³²

Региональные нормативно-правовые акты представлены главным образом областными законами о государственной политике в области инвестиций.

На уровне региона группу инвестиционных нормативных актов образуют такие документы, как, например, стратегия социально-экономического развития региона, стратегия инвестиционного развития, закон о государственном регулировании инвестиционной деятельности, положения об оценке эффективности региональных инвестиционных проектов, целевые программы поддержки

³⁰ Об инвестиционных фондах [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 ноября 2001 г. № 156-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³¹ О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³² О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

инвестиционной деятельности в регионе и другие. На современном этапе экономического развития страны практически все регионы РФ осуществляют деятельность по созданию условий для формирования благоприятного инвестиционного климата.

Таким образом, правовые основы региональной инвестиционной политики заложены в целом ряде федеральных и региональных нормативно-правовых актов. На федеральном уровне систему нормативно-правового регулирования региональной инвестиционной политики можно подразделить на три вида документов по ряду вопросов государственного регулирования: в сфере регулирования институциональных основ осуществления государственного управления на региональном уровне; в сфере определения рамочных условий ведения деятельности в конкретных сферах и отраслях экономики, включая инвестиционную деятельность; в сфере регулирования процесса стратегического планирования, включая обеспечение методической поддержки для всех уровней власти и управления. На региональном уровне в рамках стратегического планирования социально-экономического развития должны разрабатываться семь различных видов документов, включая стратегии развития, прогнозы развития, планы мероприятий, государственные программы и схемы планирования субъектов РФ. Инвестиционная политика, как часть общей социально-экономической политики региона, также должна быть представлена в данных документах.

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ РЕГИОНАЛЬНОЙ ВЛАСТИ ПО ФОРМИРОВАНИЮ И РАЗВИТИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Оценка инвестиционного потенциала Амурской области

На настоящий момент времени в экономической науке имеется ряд методик оценки регионального инвестиционного потенциала, каждая из них применяет определенные способы к формированию структуры факторов и методов оценки.

Проведем оценку инвестиционного потенциала Амурской области с помощью методики рейтингового агентства «Эксперт РА», которая имеет своей целью проведение независимой социально-экономической оценки субъекта РФ с точки зрения его привлекательности для реализации инвестиционных вложений.

Основной смысл методики состоит в том, что при оценке используются два элемента инвестиционной привлекательности регионов: инвестиционный потенциал и инвестиционный риск. Под инвестиционным потенциалом региона в методике понимается совокупность объективных предпосылок для осуществления инвестиций, которая находится в зависимости от наличия или их отсутствия, а так же разнообразия направлений и объектов инвестирования, в том числе от их экономического состояния.

В соответствии с методикой инвестиционный потенциал региона включает в свой состав 9 частных потенциалов, в свой черед, каждый из них, охарактеризовывается определенным набором показателей и критериев:

1) природно-ресурсный потенциал – средневзвешенная обеспеченность балансовыми запасами основных видов природных ресурсов, в т.ч.:

- балансовые запасы нефти и газа;
- балансовые запасы углей;
- балансовые запасы драгоценных металлов и камней;
- балансовые запасы руд цветных и черных металлов;

- балансовые запасы нерудных полезных ископаемых;
- сельскохозяйственные угодья;
- общий запас древесины и др.

В Амурской области территориальным балансом учтено 717 месторождений по различным видам минерального сырья, в том числе по группам: топливно-энергетическое сырье – 31, металлические полезные ископаемые – 657, неметаллические полезные ископаемые – 29.

Из основных видов полезных ископаемых на территории области добывается золото, железные руды, уголь и минеральные лечебные воды. Добыча ведется на 5 месторождениях коренного золота и 210 россыпного золота, 2 месторождениях бурого угля и 1 каменного угля, 1 месторождении железных руд и 2 минеральных подземных вод. Среди разведанных, подготовленных к промышленному освоению или разрабатываемых месторождений особое место занимают крупные по запасам месторождения золота (Покровское, Пионер, Бамское, Маломырское, Албынское), железных руд (Гаринское), титановых руд (Большой Сэйим), никеля (Кун-Маньё), сурьмы (Солокачинское), цеолитов (Куликовское, Вангинское), каолина (Чалганское).

В таблице 3³³ отразим обеспеченность балансовыми запасами основных видов природных ресурсов Амурской области.

Таблица 3 – Показатели природно-ресурсного потенциала Амурской области за 2015 - 2019 годы

Наименование показателя	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
прогнозные запасы нефти, млн.т.	300	300	300	300	300
прогнозные запасы газа, млрд.м ³	100	100	100	100	100
прогнозные запасы угля, млрд. т.	63	63	63	63	63
добыча золота, т.	25,6	22,3	25,7	23,2	26,3
запасы руд цветных и черных металлов, млн.т.	388,8	388,8	388,8	388,8	388,8
сельскохозяйственные угодья, тыс.га	2733,7	2733,6	2733,6	2733,5	2733,5
общая площадь земель лесного фонда, тыс. га	30516,0	30515,9	30515,7	30515,7	30515,7

³³ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <http://amurstat.gks.ru> (дата обращения: 18.05.2020).

На основании данных, представленных в таблице 3 можно заключить то, что Амурская область имеет достаточную обеспеченность по наличию природных ресурсов;

2) трудовой потенциал – характеризуется объемами рынка трудовых ресурсов (показателем выступает доля населения в трудоспособном возрасте) и уровнем образования населения региона (доля занятых в экономике региона с высшим и средним специальным образованием).

Амурскую область относят к группе демографически неблагополучных регионов России. В области на протяжении нескольких лет отмечаются устойчивые темпы сокращения численности населения. Главным фактором производства, который обеспечивает использование других его элементов, участвующих в создании материальных благ – капитала, земли, природных ресурсов выступают трудовые ресурсы региона.

Для наиболее полного рассмотрения трудового потенциала Амурской области в таблице 4³⁴ представим динамику основных показателей, которые его характеризуют.

Таблица 4 – Показатели трудового потенциала Амурской области за 2015 - 2019 годы

Наименование показателя	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
Численность рабочей силы, всего чел.	411767	413997	413553	409308	407800
мужчины	218293	218644	215556	212426	212600
женщины	193474	195353	197997	196882	195200
в том числе: занятые в экономике, чел.	387738	389410	389265	386533	385478
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года), чел.	13707	11890	10757	9809	8597
Распределение численности занятых в экономике в возрасте 15-72 лет по уровню образования:					
высшее профессиональное, в процентах	30,4	28,8	29,9	31,5	32,3
среднее профессиональное, в процентах	46,7	50,5	46	47,2	46,5

Проведенный статистический анализ трудовой составляющей конкурен-

³⁴ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <http://amurstat.gks.ru> (дата обращения: 18.05.2020).

тоспособности Амурской области позволил выявить неблагоприятную демографическую ситуацию в регионе, проявляющуюся в ежегодном снижении численности рабочей силы региона. При этом отмечается положительная тенденция снижения численности безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости. Еще важно отметить, что в области отмечается повышение образовательного уровня населения, что так же благоприятно влияет на инвестиционную привлекательность региона;

3) производственный потенциал отражается совокупным результатом деятельности хозяйственных субъектов в регионе, в том числе включая объемы производства в промышленности, сельском хозяйстве и строительстве, оборот торговли и платных услуг населению.

Экономика Амурской области представляет собой многоотраслевое хозяйство, включающее такие виды деятельности, как сельское и лесное хозяйство, добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, транспорт и связь, строительство, оптовая и розничная торговля, здравоохранение и предоставление социальных услуг, образование и другие.

Промышленное производство Амурской области обусловлено географическим положением и геологическим строением недр области. Структура промышленного производства имеет энергетически-сырьевую направленность.

Добыча полезных ископаемых в Амурской области представлена двумя крупными видами деятельности: добыча топливно-энергетических полезных ископаемых (уголь) и добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических (золото, железная руда, строительные материалы).

Обрабатывающие производства в области исторически сложились как обслуживающие нужды золотодобытчиков, шахтеров, лесозаготовителей, сельхозпроизводителей.

Регион известен как основной производитель сои в стране (50 % общероссийского производства). В Амурской области ведущее место в отраслях сельского хозяйства занимают земледелие и мясомолочное животноводство, широ-

ко развито птицеводство и пчеловодство.

Данные, отражающие производственный потенциал Амурской области представлен в таблице 5³⁵.

Таблица 5 – Показатели производственного потенциала Амурской области за 2015 - 2019 годы

Наименование показателя	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности, млн руб.:					
добыча полезных ископаемых	-	59451	64359	60169	74959
обрабатывающие производства	-	26777	31095	34091	34297
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	-	31708	36087	37046	42661
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	-	2800	2881	3074	3265
Индекс промышленного производства, в процентах к предыдущему году	96,9	89,8	101,2	97,6	105,4
Индекс производства по видам экономической деятельности, в процентах к предыдущему году					
добыча полезных ископаемых	87,7	87,0	113,6	90,7	116
обрабатывающие производства	114,7	67,5	99,3	106,5	96,2
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	88,5	123,5	96,1	98,6	104,4
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	102,8	109,3	93,4	100,3	100,4
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в фактически действовавших ценах), млн руб.	43567	47012	50420	47637	40722
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, в процентах к предыдущему году	101,0	97,9	114,9	92,1	88,1
Число действующих строительных организаций	848	1510	1433	1367	1282
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» (в фактически действовавших ценах), млн руб.	50477,9	52830,6	82527,4	97517,1	89069,5
Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в процентах к предыдущему году	179,7	95,2	143,2	96,5	71,0
Ввод в действие жилых домов, тыс. м ² общей площади жилых помещений	261	221	182	159	205
Оборот розничной торговли (в фактически действовавших ценах):					
всего, млн руб.	147413	153931	161648	170851	182953

³⁵ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <http://amurstat.gks.ru> (дата обращения: 18.05.2020).

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5	6
на душу населения, руб.	182491	191523	202038	214688	230419
Индекс физического объема оборота розничной торговли, в процентах к предыдущему году	95,0	96,7	102,2	102,8	101,5
Оборот общественного питания (в фактически действовавших ценах), млн руб.	5882	5721	5944	6176	6474
Индекс физического объема оборота общественного питания, в процентах к предыдущему году	95,6	94,8	101,4	100,9	101,7
Объем платных услуг населению (в фактически действовавших ценах), млн руб.	41107	42752	44051	46436	48025
Индекс физического объема платных услуг населению, в процентах к предыдущему году	95,3	99,1	100,3	101,4	98,2

Значения показателей производственного потенциала Амурской области, указанные в таблице 5, свидетельствуют о противоречивых тенденциях. Так, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности стабильно возрастает, как и оборот розничной торговли и платных услуг населению. При этом показатели продукции сельского хозяйства и объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» наоборот снижаются. Тем самым, не представляется возможным дать точную оценку эффективности производственного потенциала Амурской области;

4) потребительский потенциал или так называемая совокупная покупательная способность населения региона, оценка которой осуществляется на основании показателей объемов доходов населения, а также его покупательской активности.

Потребительский рынок Амурской области имеет устойчивую динамику с достаточным уровнем насыщенности товарами и услугами, развитой сетью предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения.

В таблице 6³⁶ представим динамику показателей потребительского потенциала Амурской области.

³⁶ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <http://amurstat.gks.ru> (дата обращения: 18.05.2020).

Таблица 6 – Показатели потребительского потенциала Амурской области за 2015 - 2019 годы

Наименование показателя	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
Среднедушевые денежные доходы (в месяц), руб.	28240	27976	29213	30977	33332
Реальные денежные доходы населения, в процентах к предыдущему году	96,1	92,1	101,1	102,4	101,8
Потребительские расходы в среднем на душу населения (в месяц), руб.	21622	22188	22892	24938	26293

Низкий уровень средних доходов на душу населения и, соответственно, высокий уровень бедности обусловлен следующими факторами: более 30 % населения области проживают в сельской местности и являются участниками нетоварной экономики. Натурализация домохозяйств, при которой сельское население обеспечивает свои потребности в продуктах питания за счет ведения личного подсобного хозяйства и фермерства, формирует неденежную составляющую доходов. Поэтому в пересчете на денежную стоимость производимой продукции средний доход домохозяйств в сельской местности значительно выше официального уровня заработной платы. Натуральные доходы получают 75 % занятого в сельском хозяйстве населения и только 25 % получают заработную плату. При этом важно отметить, что доходы населения возрастают, как и потребительские расходы, что свидетельствует об улучшении потребительского потенциала Амурской области;

5) инфраструктурный потенциал отражает собой транспортно-географическое положение региона (включая в том числе расположение относительно основного экономического центра страны, значимых магистралей, портов, авиаузлов и пограничных переходов), а также его инфраструктурную обеспеченность (развитость транспортно-логистической сети и связи).

Территория Амурской области составляет 361,9 тыс. км² (2,1 % от территории РФ). Располагается область на юго-востоке России в её азиатской части. На юге проходит государственная граница с Китаем, на западе область граничит с Забайкальским краем, на севере – с Республикой Саха (Якутия) и на во-

стоке – с Хабаровским краем и Еврейской автономной областью. Почти вся территория области расположена в бассейне реки Амур.

На 1 января 2019 года в состав Амурской области входили 9 городских округов и 20 муниципальных районов. В их составе учтены: 8 городов областного подчинения, 2 города районного подчинения, 15 поселков городского типа, 242 сельских поселений и 601 сельский населенный пункт³⁷.

Область находится на важнейших связующих звеньях транспортных коридоров России со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Здесь проходит Транссиб с БАМом, построена автодорога Чита – Хабаровск, имеются водные и воздушные транспортные магистрали, связывающие Дальний Восток и европейскую части России. В регионе реализуются крупнейшие экономические проекты общероссийского значения – строительство Бурейской и Нижне-Бурейской ГЭС, газопровода «Сила Сибири», космодрома «Восточный». Активно идет подготовка к практической стадии реализации российско-китайских трансграничных инфраструктурных проектов – строительства автомобильного моста и пассажирской канатной дороги через р. Амур в районе городов Благовещенск и Хэйхэ;

б) инновационный потенциал можно оценить с помощью информации о количестве работников в научно-исследовательской сфере, финансовых затрат на научные исследования и разработки, а также инновационной активности, которая измеряется на основании количества заявок на патенты и объемов разработанных передовых технологий.

В Амурской области для направления развития экономики области на инновационный путь на протяжении длительного количества времени были сформированы отдельные компоненты региональной инновационной системы:

а) в первую очередь была создана региональная нормативно-правовая основа инновационной деятельности – разработан и принят Закон Амурской области от 31.08.2007 № 365-ОЗ «Об инновационной деятельности в Амурской

³⁷ Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <http://www.amurobl.ru> (дата обращения: 16.05.2020).

области», который регулирует правовые отношения между органами государственной власти области и субъектами инновационной деятельности, а также предопределяет формы осуществления государственной поддержки инновационной деятельности;

б) был образован Научно-экономический совет при Губернаторе Амурской области для кооперации усилий научной общественности, органов исполнительной государственной власти региона и предпринимателей. Совет имеет своей целью разработку научно-технической и экономической политики области, формирование привлекательной деловой среды в регионе, которая бы обеспечивала условия для экономического роста и социально-экономического прогресса;

в) сформирован достаточный научно-инновационный потенциал для осуществления инновационной деятельности в Амурской области. Так, 4 высших учебных заведения и 5 научно-исследовательских учреждений являются основными поставщиками новых технологий в сфере переработки низкокалорийных углей; получения алюминия, кремния и их соединений; производства высокотехнологичной сельскохозяйственной техники, огнеупорных волокнистых материалов; приборостроения, автоматизированных и медицинских технологий и т.д.

В таблице 7³⁸ представим значения показателей, отражающих инновационную активность в регионе.

Таблица 7 – Показатели инновационного потенциала Амурской области за 2015 - 2019 годы

Наименование показателя	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
Численность персонала, занятого исследованиями и разработками, чел.	692	667	536	533	-
Внутренние затраты на исследования и разработки, млн. рублей	476,2	443,8	455,0	566,1	-
Инновационная активность организаций (удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации, в общем числе обследованных организаций), в процентах	5,4	6,1	8,1	6,3	-

³⁸ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <http://amurstat.gks.ru> (дата обращения: 18.05.2020).

На основании таблицы 7, можно сделать вывод о том, что инновационный потенциал Амурской области за последние годы ухудшается, численность персонала, занятого исследованиями и разработками снижается, инновационная активность организаций падает, при этом внутренние затраты на исследования и разработки растут, что свидетельствует о том, что организации за счет сокращения численности научных работников осуществляют внутренние затраты на исследования;

7) институциональный потенциал в свой состав включает прямую оценку сформированности в регионе финансовых и страховых институтов, а также косвенную оценку созданных условий для развития малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей и иностранного бизнеса с помощью показателей их представленности в регионе и ее изменения.

В Амурской области малые предприятия (с учетом микропредприятий) в общем числе действующих хозяйствующих организаций составляют 62,9 %. В настоящее время в сфере малых предприятий работает каждый восьмой из числа занятых в экономике области. В 2018 году на малые предприятия приходится 43,7 % объема платных услуг населению и 25,0 % - оборота розничной торговли.

Таблица 8 – Показатели институционального потенциала Амурской области за 2015 - 2019 годы

Наименование показателя	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
Валовой региональный продукт субъектов среднего, малого (включая микропредприятия), индивидуального предпринимательства и фермеров (в текущих ценах), млн. рублей	58374,8	71507,0	71355,3	81589,7	-
Доля валовой добавленной стоимости субъектов малого бизнеса в ВРП области, в процентах	21,0	26,4	26,8	27,1	-
Число малых предприятий, ед.	8801	8059	10191	9703	9626

На основании таблицы 8³⁹, можно отметить, что доля валовой добавлен-

³⁹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <http://amurstat.gks.ru> (дата обращения: 18.05.2020).

ной стоимости субъектов малого бизнеса в ВРП области с каждым годом возрастает, в 2018 году она составила 27,1 % или 81589,7 млн. рублей, что также подтверждает значимость малого предпринимательства для Амурской области. При этом в регионе наблюдается сокращение числа малых предприятий, что указывает на осуществление недостаточно эффективных мер государственной поддержки предпринимательства;

8) финансовый потенциал отражает собой «условный объем денежной массы» в регионе с помощью показателей, измеряющих количество денежной массы, которая находится в руках бизнеса (сальдированный финансовый результат деятельности организаций), власти (доходы бюджета) и населения.

Бюджетная система Амурской области состоит из следующей иерархии: областной бюджет, бюджеты 9 городских округов, 20 муниципальных районов и 257 сельских (городских) поселений.

В таблице 9⁴⁰ представлены данные, отражающие финансовый потенциал региона.

Таблица 9 – Показатели финансового потенциала Амурской области за 2015 - 2019 годы

Наименование показателя	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
Доходы консолидированного бюджета субъекта, млн руб.	52149	57804	58099	65283	83459
Расходы консолидированного бюджета субъекта, млн руб.	56427	54293	57650	64772	78121
Дефицит/профицит бюджета, млн руб.	- 4277	3511	449	511	5338
Сальдированный финансовый результат деятельности крупных и средних организаций, млн. рублей	19479,3	19718,7	4409,0	10130,8	27352,9

Данные таблицы 8 свидетельствуют о стабилизации финансового положения региона, а так же улучшении эффективности деятельности крупных и средних организаций.

По результатам мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, проведенного Министерством финансов Российской Федера-

⁴⁰ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <http://amurstat.gks.ru> (дата обращения: 18.05.2020).

ции по итогам 2017 года, Амурской области присвоена II степень качества управления региональными финансами, которая характеризуется тем, что в области осуществляется качественное управление региональными финансами;

9) туристический потенциал представляет собой характеристику наличия или отсутствия мест «притяжения» в регионе (в том числе включая характерное культурное и природное наследие), сформированности туристской инфраструктуры (в частности мест размещения) и туристического потока.

Развитие туризма – одно из приоритетных направлений социально-экономического развития Амурской области. Важным для экономики области является развитие внутреннего и въездного туризма.

Туристическая отрасль в Амурской области представлена 29 амурскими туроператорами и 202 коллективными средствами размещения, из них 186 гостиниц и аналогичных средств размещения гостиничного типа, а также 16 специализированных средств размещения. Также на территории области осуществляют свою деятельность около 40 туристических агентств.

В области прослеживается положительная динамика основных показателей отрасли туризма:

- внутренний туристский поток: 2018 г. – 339,4 тыс. чел. (оперативные данные министерства экономического развития и внешних связей области), рост к 2017 году – 103 %;

- въездной туристический поток: 2018 г. – 103,8 тыс. чел. (оперативные данные министерства экономического развития и внешних связей области), рост к 2017 году – 108,0 %.

- выезд туристов РФ: 2018 г. – 32,2 тыс. чел. (оперативные данные министерства экономического развития и внешних связей области), рост к уровню 2017 года 110 %.

- объем платных туристических: 2018 г. – 1996,04 млрд. рублей (оперативные данные министерства экономического развития и внешних связей области), рост к уровню 2017 года 103 %⁴¹.

⁴¹ Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <http://www.amurobl.ru> (дата обращения: 16.05.2020).

В настоящее время в регионе развиваются промышленный, экологический, культурно-познавательный, деловой, событийный, активный (спортивный и экстремальный), этнографический, палеонтологический, детский туризм, охота и рыбалка, а также комбинированные туры с посещением Китая. Также с 2018 года в области получил развитие «космический» туризм на космодром «Восточный».

На рисунке 3⁴² отразим место Амурской области в инвестиционном потенциале страны.

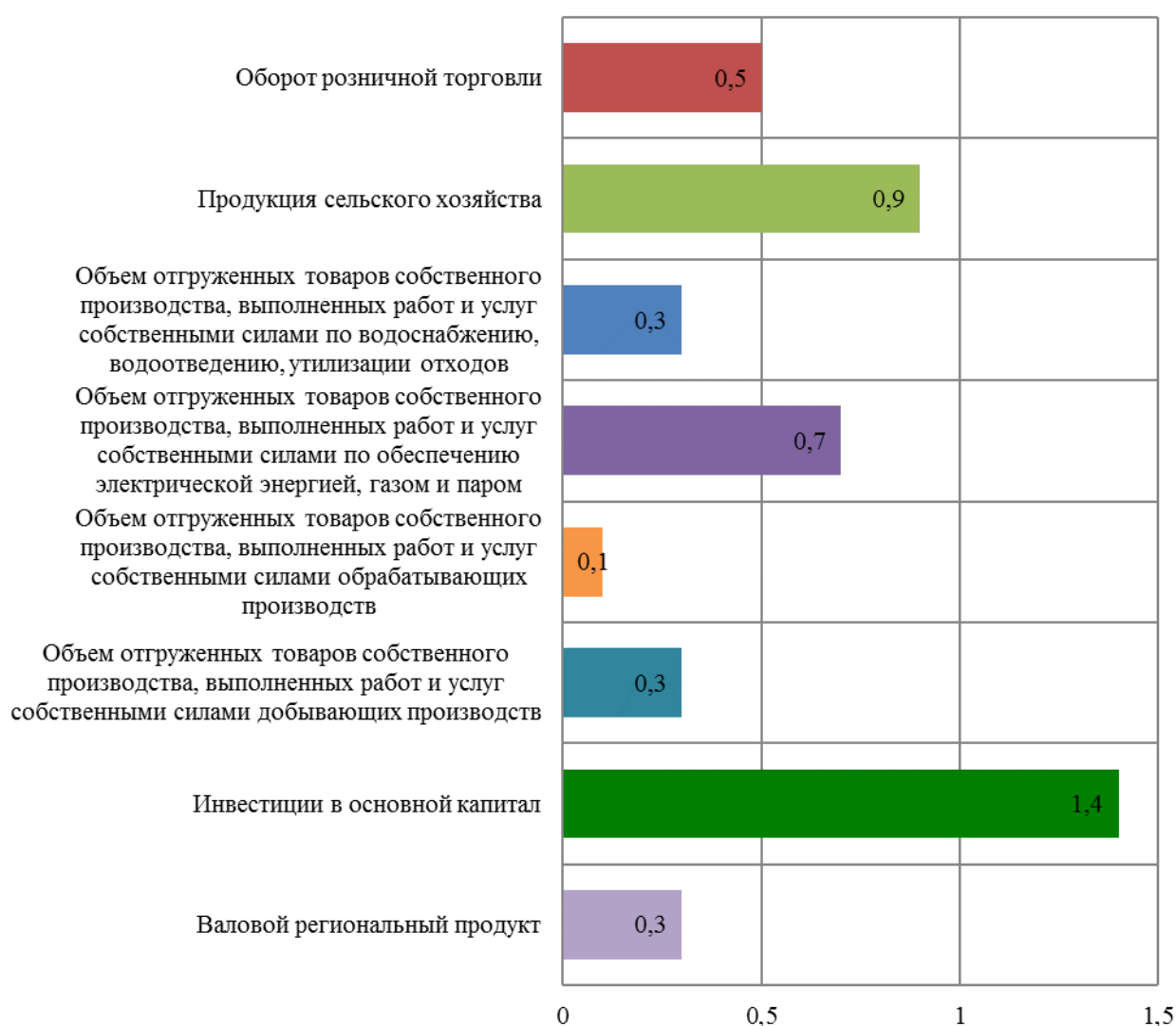


Рисунок 3 – Удельный вес Амурской области в общероссийских основных экономических показателях

⁴² Кредитное рейтинговое агентство «Эксперт РА» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <https://www.raexpert.ru> (дата обращения: 25.04.2020).

Так, в соответствии с рисунком 3, можно сделать вывод о том, что Амурская область среди российских регионов имеет относительно невысокий совокупный потенциал. Распределение российских регионов по рейтингу инвестиционного климата в 2019 году подтверждает это, относя Амурскую область к категории «Незначительный потенциал – умеренный риск (3B2)».

Таким образом, проведя анализ инвестиционного потенциала Амурской области по Методике рейтингового агентства инвестиционной привлекательности регионов «Эксперт РА» можно выделить: регион обладает достаточным природно-ресурсным потенциалом, о чем свидетельствует разнообразие ресурсов и их количество; производственный потенциал области характеризуется противоречивыми тенденциями, существуют проблемы в развитии сельского хозяйства и строительства, при том что регион обладает большой площадью сельскохозяйственных угодий; потребительский рынок Амурской области имеет устойчивую динамику с достаточным уровнем насыщенности товарами и услугами; инновационный потенциал Амурской области за последние годы ухудшается, численность персонала, занятого исследованиями и разработками снижается, инновационная активность организаций падает, при этом внутренние затраты на исследования и разработки растут, что свидетельствует о том, что организации за счет сокращения численности научных работников осуществляют внутренние затраты на исследования; институциональный потенциал региона характеризуется недостаточной развитостью; финансовое положение региона стабилизировалось, повышается эффективность деятельности крупных и средних организаций; туристический потенциал Амурской области активно развивается.

2.2 Основные направления деятельности органов региональной власти по формированию и развитию инвестиционного потенциала Амурской области

Правительство Амурской области заинтересовано в развитии взаимовыгодного сотрудничества, направленного на развитие экономики области, и готово поддержать инициативы инвесторов.

Созданная система государственной поддержки инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов Амурской области предоставляет возможность при реализации инвестиционного проекта получить налоговые льготы, инвестиционный налоговый кредит, получить земельный участок (в целях реализации масштабных инвестиционных проектов, включенных в перечень приоритетных проектов Амурской области).

Правительство Амурской области разрабатывает стратегические документы развития инвестиционного потенциала для того чтобы закрепить основные цели, задачи и приоритетные направления развития инвестиционной деятельности в регионе. Основные из данных документов представлены в таблице 10.

Таблица 10 – Основные документы стратегического планирования развития инвестиционного потенциала в Амурской области

Название доку- мента	Цели документа	Выполнение постав- ленных целей
1	2	3
Стратегия соци- ально- экономического развития Амур- ской области на период до 2025 года	Цели: - доведение к 2025 году ежегодного объема инвестиций в основной капитал до 131,2 млрд. рублей; - создание благоприятного инвестиционного климата; - привлечение инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство, его модернизация; ⁴³	На данный момент сложно говорить о выполнении всех целей данной стратегии так, как она рассчитана на период до 2025 г. Инвестиции в основной капитал за 2018 г. составили 230,5 млрд. рублей
Инвестиционная стратегия Амур- ской области на период до 2018 года	Цель - создание благоприятных условий и механизмов, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности АО. Целями второго уровня, достижение которых позволит сформировать в регионе привлекательный инвестиционный климат и реализовать цель Стратегии, являются: 1) улучшение инвестиционного климата; 2) администрирование инвестиционных проектов, создание инвестиционной, инновационной инфраструктуры и территорий с особым статусом; 3) продвижение региона как инвестиционно привлекательной территории; 4) объем инвестиций в основной капитал за счет	Говоря об этой стратегии, так же сложно дать однозначный ответ, но уже по другой причине: данный документ имеет множество ошибок при его составлении, цели довольно расплывчатые, практически отсутствуют четкие показатели выполнения целей стратегии. О выполнении целей стратегии можно судить

⁴³ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 30 марта 2015 г. № 127. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

1	2	3
	всех источников финансирования увеличится в 1,3 раза и составит 251624,27 млн. рублей ⁴⁴	только по одному показателю объем инвестиций в основной капитал, который не достиг планируемых значений и составил 230 485,8 млн. рублей.
Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области» 2014 - 2025 годы	Цель программы: создание условий для устойчивого социально-экономического развития Амурской области Задачи в области развития инвестиционного потенциала: создание благоприятных условий и механизмов, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности Амурской области; модернизация технологической базы отраслей промышленности, ориентированных на инвестиционный спрос, обеспечение значительного по объему притока внебюджетных инвестиций в отрасли промышленности объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования увеличится в 1,7 р. и составит 276251,22 млн. рублей ⁴⁵ .	На данный момент сложно говорить о выполнении всех целей данной программы так, как она рассчитана на период до 2025 года. Однако инвестиции в основной капитал за 2018 год составили 230 485,8 млн. рублей, что пока что не превышает запланированные объемы.

В соответствии с данными таблицы 10, можно сделать вывод о том, что развитие инвестиционного потенциала региона является одной из главных целей каждого из представленных документов стратегического планирования, однако сложно судить о том, как эффективно она выполняется.

Для оценки текущего состояния развития инвестиционного потенциала Амурской области следует рассмотреть динамику таких показателей в сфере инвестиций, как финансовые вложения и инвестиции в основной капитал.

Динамика финансовых вложений в Амурской области за 2013 - 2018 годы представлена в таблице 11⁴⁶.

⁴⁴ Об утверждении Инвестиционной стратегии Амурской области на период до 2018 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 14 ноября 2014 года № 679 (с изменениями на 09.01.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

⁴⁵ Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области» (с изменениями на 8 февраля 2019 года) [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 года № 445. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

⁴⁶ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <http://amurstat.gks.ru> (дата обращения: 18.05.2020).

Таблица 11 – Финансовые вложения по периодам вложений за 2013 - 2018 годы

Наименование показателя	2013 г.,	2014 г.		2015 г.		2016 г.		2017 г.		2018 г.	
	млн. руб.	млн. руб.	в процентах к предыдущему	млн. руб.	в процентах к предыдущему	млн. руб.	в процентах к предыдущему	млн. руб.	в процентах к предыдущему	млн. руб.	в процентах к предыдущему
Финансовые вложения	37115	140006	377	42176	30,1	59047	140	34325	58,1	61908	180,4
в том числе:											
долгосрочные	10946	10688	97,6	4729	44,2	7729	163,4	5976	77,3	295	4,9
краткосрочные	26169	129318	493,7	37447	29	51318	137	28348	55,2	61613	217,3

В соответствии с данными таблицы 10 сложно говорить о стабильности финансовых вложений, показатели то падают, то возрастают. В 2018 году происходит рост финансовых вложений, в большей степени за счет краткосрочных инвестиций (217,3 % в сравнении с 2017 годом), в то время как долгосрочные финансовые вложения составили всего 4,9 % в сравнении с 2017 годом. Данную тенденцию сложно отнести к положительным, так как именно долгосрочные вложения создают опору для экономики региона.

Далее рассмотрим динамику финансовых вложений по видам экономической деятельности за 2013 - 2018 годы, она представлена в таблице 12.⁴⁷

Таблица 12 – Финансовые вложения по видам экономической деятельности за 2013 - 2018 годы

Наименование показателя	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1	2	3	4	5	6	7
Общий объем финансовых вложений млн. рублей	37115	140006	42176	59047	34325	61908
в том числе по видам экономической деятельности:						
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	1496	1615,1	3972,9	2408,5	1369,4	2957,25
Добыча полезных ископаемых	21623,6	101533,8	11175,3	16458,9	10117,9	16067
Обрабатывающие производства	9568	8201,6	6040,8	6302,2	6348,6	3735,5
Обеспечение электроэнергией, газом	8,5	10366,2	9511,4	25134,7	2716,9	3581,5
строительство	1041,8	12763,7	3160,3	2278,8	1888,8	2502,2
торговля	925,6	641,8	672,9	477,8	3715	2014,8
Транспортировка и хранение	-	-	-	-	48,4	158,7
Информация и связь	-	-	-	-	11,9	275,7
Финансы и страхование	-	-	131,2	767,8	101,8	134

⁴⁷ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <http://amurstat.gks.ru> (дата обращения: 18.05.2020).

1	2	3	4	5	6	7
Профессиональная, научная и техническая деятельность	-	-	-	-	37,5	23816
Здравоохранение и соц. услуги	22	29	15	5,5	35,7	11,4
Операции с недвижимостью	2344,7	8	7457,7	4931,2	7814,7	6650,9
Административная деятельность	-	-	-	-	62	3,6

Так, на основании данных таблицы 12, можно сделать вывод о том, что добыча полезных ископаемых являются лидирующим видом экономической деятельности в Амурской области по объемам финансовых вложений. Для более углубленного исследования инвестиционного потенциала Амурской области составим диаграмму финансовых вложений по видам экономической деятельности за 2018 год, она представлена на рисунке 4⁴⁸.



Рисунок 4 - Финансовые вложения по видам экономической деятельности за 2018 год

⁴⁸ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <http://amurstat.gks.ru> (дата обращения: 18.05.2020).

В соответствии с данными рисунка 4 основными видами экономической деятельности по объему финансовых вложений являются добыча полезных ископаемых (26 %) и профессиональная, научная и техническая деятельность (39 %).

Для полного анализа проведем анализ инвестиций в основной капитал по источникам финансирования за 2013 - 2018 годы, динамика которых представлена в таблице 13⁴⁹.

Таблица 13 – Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования за 2013 - 2018 годы

Наименование показателя	2013 г., млн. руб- лей	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
		млн. рублей	в про- центах к преды- дущему	млн руб- лей	в про- центах к преды- дущему	млн. рублей	в про- центах к преды- дущему
Инвестиции в основной капитал	91503,3	68237,7	74,6	94848,9	139	120146	126,7
в том числе:							
собственные средства	17861,4	12896,5	72,2	24546	190,3	43085,6	175,5
привлеченные средства	73641,9	55341,2	75,1	70302,9	127	77060,4	109,6

Исходя из данных таблицы 13, можно заметить стабильный рост инвестиций в основной капитал начиная с 2015 года, однако инвестиции в виде собственных средств растут заметно быстрее, чем привлеченные средства, что может говорить о недостаточно эффективной политике привлечения инвестиций в регион.

Таким образом, текущему состоянию развития инвестиционного потенциала Амурской области трудно дать однозначную оценку, так как финансовые вложения на протяжении 6 лет то падают, то возрастают, а инвестиции в основной капитал имеют стабильный рост, начиная с 2015 года. Так, развитие инвестиционного потенциала еще требует усилий, конкурентные преимущества региона используются не в полной мере, хотя область обладает высоким инвестиционным потенциалом.

В 2018 году Правительство области активно вело работу по улучшению

⁴⁹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2019. URL: <http://amurstat.gks.ru> (дата обращения: 18.04.2019).

инвестиционного климата, применению всего спектра инструментов опережающего развития Дальнего Востока, продвижению региона как инвестиционно-привлекательной территории⁵⁰.

По результатам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, Амурской области удалось подняться на 12 позиций и занять 35 место.

В 2018 году Амурская область рекордно приросла резидентами в территориях опережающего развития. Зарегистрировано 16 резидентов.

Удалось выделить федеральное финансирование на создание энергетической инфраструктуры ТОР «Белогорск».

Ведется работа по созданию нового преференциального режима «Свободный порт «Владивосток» на территории города Благовещенска.

На благоприятный инвестиционный климат влияет наличие налоговых преференций. Это льготы по налогу на имущество, на прибыль для инвесторов и для сельхозтоваропроизводителей, для резидентов ТОР.

На следующий год востребованные налоговые льготы по всем категориям налогоплательщиков сохранены. С нового года вводится для инвесторов инвестиционный налоговый вычет.

Развитие малого и среднего предпринимательства это основа экономического роста и благосостояния людей. В 2018 году на эти цели было выделено почти 142 млн. рублей, в том числе 76,8 миллиона средства федерального бюджета. Правительством области предоставлена субсидия моногородам на поддержку и развитие малого бизнеса в размере более 11 млн. рублей. Активно реализуются мероприятия по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность, созданы новые структуры - центр кластерного развития и центр поддержки экспорта. При поддержке Минэкономразвития России на развитие малого бизнеса Приамурья в 2019 году будет направлено 383 млн. рублей. Все объекты инфраструктуры МСП будут объединены в Единый центр поддержки

⁵⁰ Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <http://www.amurobl.ru> (дата обращения: 16.05.2020).

бизнеса.

Правительством Амурской области организована совместная работа с федеральными органами исполнительной власти и контрольно-надзорными ведомствами, которая имеет направление своей деятельности снижение административного воздействия на бизнес-структуры.

Востребованность мировым и внутренним российским рынками ресурсов и продуктов их переработки Амурской области предоставляет уникальную возможность для ускоренного роста региональной экономики в целях повышения благосостояния населения области и формирования нового качества жизни.

С начала 21 века наблюдается устойчивое повышение стоимости основных ресурсов, в которых все больше нуждаются все страны мира - продукты питания, электроэнергия, сталь и вода. Наряду с этим в Амурской области имеются значительные запасы золота, цена на которое растет вследствие продолжающегося финансово-экономического кризиса.

В последние годы Россия проводит государственную политику, направленную на ускоренное развитие дальневосточных территорий, пока недостаточно подкрепленную финансовыми ресурсами. Новые возможности для ускоренного развития открываются и в связи со вступлением России в ВТО. В связи с этим необходима выработка адекватных мер трансформации новых вызовов в реализацию потенциальных возможностей.

Поскольку основными конкурентными преимуществами Амурской области являются изобилие полезных ископаемых и высокий уровень производства электроэнергии, то развитие отраслей, наиболее интенсивно использующих эти ресурсы, позволит региону получить наибольший эффект от участия в международном разделении труда на основе привлечения капитала и трудовых ресурсов из других субъектов РФ и стран Северо-Восточной Азии.

Выгодное геополитическое положение Амурской области формирует другую группу конкурентных преимуществ региона. С одной стороны, близость к рынкам КНР и других стран Северо-Восточной Азии позволяет региону получать доходы от транзита грузов и предоставления транспортно-логистических

услуг. С другой стороны, создает возможность для выхода предприятий Амурской области на факторные рынки стран Северо-Восточной Азии и покрытия дефицита трудовых и капитальных ресурсов.

Основными конкурентными преимуществами Амурской области являются:

- а) значительные запасы минерально-сырьевых и лесных ресурсов;
- б) запасы неметаллических полезных ископаемых;
- в) ресурсный потенциал углей;
- г) приграничное положение с КНР;
- д) энергоизбыточность области;
- е) область является крупнейшим сельскохозяйственным производителем;
- ж) сформирован активный слой предпринимателей;
- к) туристско-рекреационный потенциал и историко-культурное наследие;
- л) устойчивое и динамичное социально-экономическое развитие региона;
- м) наличие системы образования разных уровней;
- н) наличие научно-исследовательских институтов;
- о) опыт программно-целевого развития области.⁵¹

Наравне с положительными тенденциями развития инвестиционного потенциала Амурской области существуют и отрицательные к их числу можно отнести малую долю долгосрочных финансовых вложений в регионе.

Иностранный инвестиционный капитал на Дальнем Востоке направляется по большей части в проекты, эксплуатирующие ресурсы, при этом не уделяется должного внимания проектам обрабатывающего производства. Причиной этого, возможно, выступает конфликт интересов, отсутствие желания у зарубежных инвесторов оказывать содействие для развития на территории Дальнего

⁵¹ Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2020. URL: <http://www.amurobl.ru> (дата обращения: 16.05.2020).

Востока конкурентов для собственной продукции.

Так же недостаточное внимание уделяется инвестициям в такие виды экономической деятельности, как сельское и лесное хозяйство, транспорт и связь, административная деятельность и здравоохранение, а так же финансы и страхование, хотя Амурская область располагает достаточным потенциалом для развития в этих отраслях. Регион имеет огромное количество сельскохозяйственных угодий, которые при должном количестве инвестиций могут существенно улучшить социально-экономическое положение области.

Несомненно, инвестиционная привлекательность Амурской области с каждым годом возрастает. При этом, для целей достижения эффективного развития инвестиционного потенциала в регионе, устойчивого роста экономики региона возникает необходимость проведения дальнейшей грамотной инвестиционной политики, которая бы обеспечивала постоянный приток инвестиций в область, с задействованием всего инвестиционного потенциала территории, ориентированной, прежде всего, на создание максимально простых условий привлечения инвестиций с целью повышения конкурентоспособности региона в целом.

2.3 Предложения по устранению выявленных проблем в формировании и развитии инвестиционного потенциала Амурской области

На основании проведенного исследования, можно сделать вывод о том, что основной проблемой в формировании и развитии инвестиционного потенциала Амурской области выступает недостаточное стимулирование инвестиций в такие виды экономической деятельности, как сельское и лесное хозяйство, транспорт и связь, административная деятельность, хотя Амурская область располагает достаточным потенциалом для развития в этих отраслях. Регион имеет огромное количество сельскохозяйственных угодий, которые при должном количестве инвестиций могут существенно улучшить социально-экономическое положение области.

Исходя из этого, в целях привлечения инвестиций юридических и физических лиц в Амурскую область, придания особого статуса проектам, имеющим

высокие значения показателей экономической эффективности и отвечающим приоритетным направлениям развития области, а также пресечения нарушений при оформлении и продвижении инвестиционных проектов в различных инстанциях, предлагается внедрение Патронажного сертификата Губернатора Амурской области, который будет утверждаться Постановлением Губернатора Амурской области «О Патронажном сертификате Губернатора Амурской области», представленным в приложении А.

Патронажный сертификат Губернатора Амурской области предлагается с целью стимулирования привлечения инвестиций юридических и физических лиц на территорию Амурской области, придания особого статуса проектам, имеющим высокие значения показателей экономической эффективности инвестиций и отвечающим приоритетным направлениям развития Амурской области, пресечения нарушений при их оформлении и продвижении инвестиционных проектов в различных государственных органах исполнительной власти Амурской области.

Патронажный сертификат губернатора области – форма стимулирования инвестиционной деятельности, которая предоставляется наиболее значимым инвестиционным и инновационным проектам по приоритетным направлениям социально-экономического развития области. Патронажный сертификат губернатора является документом, подтверждающим особый статус проектов частных инвесторов, соответствующих приоритетным направлениям социально-экономического развития области. Патронажный сертификат гарантирует инвестору со стороны Правительства области содействие по вопросам, связанным с реализацией проекта, информационное обеспечение, а также сопровождение всех этапов его реализации ответственным органом исполнительной власти области отраслевой компетенции.

Преимущества патронажного сертификата Губернатора Амурской области:

- 1) право на первоочередное прохождение соответствующих согласующих инстанций в государственных органах исполнительной власти Амурской обла-

сти;

2) организационная и консультационная помощь со стороны органов исполнительной власти Амурской области;

3) возможность использования патронажного сертификата Губернатора Амурской области в рекламных целях (например, что данный проект имеет особый статус).

Исходя из этого, можно выделить виды льгот, предоставляемых в рамках Патронажного сертификата, которые представлены на рисунке 5.

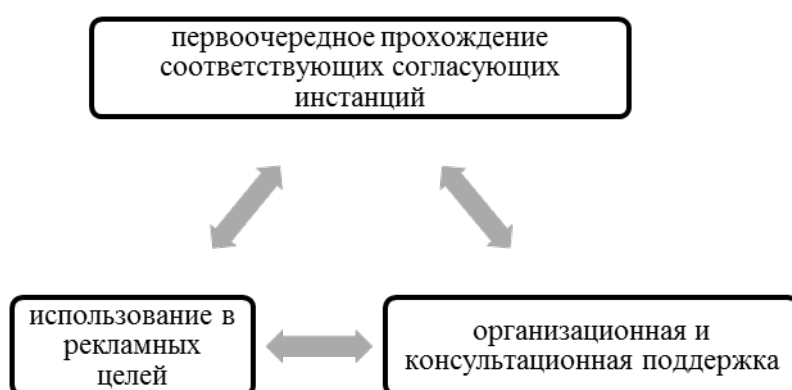


Рисунок 5 – Виды льгот, предоставляемых получателям Патронажного сертификата Губернатора Амурской области

Необходимость внедрения Патронажного сертификата Губернатора Амурской области заключается в том, что данный инструмент стимулирования нацелен на такую категорию инвестиционных проектов, которые могут значительно повлиять на развитие социально-экономического положения региона.

Для участия в конкурсе претендент подает письменное заявление с просьбой предоставить его инвестиционному проекту Патронажного сертификата. К заявке прилагается бизнес-план инвестиционного проекта.

Инвестиционный проект - обоснование экономической целесообразности объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план).

Инвестиционный проект должен соответствовать ряду требований: объем капитальных вложений не менее 50 млн. рублей, получение чистой прибыли не позднее третьего года с момента ввода объектов в эксплуатацию, создание не менее 30 новых рабочих мест и уровень зарплаты не ниже среднего по отрасли в регионе.

Проекты, имеющие высокие значения показателей экономической эффективности инвестиций и отвечающие приоритетным направлениям, рекомендуются к получению Патронажного сертификата.

Окончательное решение о выдаче Патронажного сертификата принимается Губернатором Амурской области.

Патронажный сертификат выдается на срок реализации инвестиционного проекта, но не более пяти лет.

Претендент по получение Патронажного сертификата должен соответствовать следующим требованиям, которые представлены на рисунке 6.



Рисунок 6 – Требования к претендентам на получение Патронажного сертификата Губернатора Амурской области

Поддержка этой категории инвесторов направлена прежде всего на создание устойчивой базы для развития региональной экономики через реализацию крупных инвестиционных проектов с максимальной добавленной стоимостью. К тому же реализация крупных проектов, как правило, «подтягивает» к себе другие производства с меньшим объемом инвестиций.

Контроль за ходом реализации инвестиционного проекта, получившего Патронажный сертификат, осуществляют соответствующие органы исполнительной власти Амурской области в зависимости от направлений реализации инвестиционного проекта.

Прекращение действия Патронажного сертификата осуществляется по следующим основаниям: срока действия Патронажного сертификата инвестиционного проекта; нарушение условий, заложенных в инвестиционном проекте, получившем Патронажный сертификат, при его внедрении, выявлении обстоятельств, делающих нецелесообразным дальнейшую реализацию проекта.

Решение о прекращении действия Патронажного сертификата направляет Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области хозяйствующему субъекту в письменной форме в течение пяти рабочих дней.

Эффектом для региональных органов власти от внедрения Патронажного сертификата Губернатора Амурской области будет повышение инвестиционной привлекательности области и развитие территории, и как следствие, повышение уровня жизни населения региона. При этом важно отметить, что внедрение Патронажного сертификата не несет существенных финансовых затрат, а предоставляет именно нефинансовые льготы его получателям.

Таким образом, в целях привлечения инвестиций юридических и физических лиц в Амурскую область, придания особого статуса проектам, имеющим высокие значения показателей экономической эффективности и отвечающим приоритетным направлениям развития области, а также пресечения нарушений при оформлении и продвижении инвестиционных проектов в различных инстанциях, предлагается внедрение Патронажного сертификата Губернатора Амурской области. Патронажный сертификат губернатора является документом, подтверждающим особый статус проектов частных инвесторов, соответствующих приоритетным направлениям социально-экономического развития области. Он гарантирует ускоренные процедуры согласования, некоторые налоговые и другие льготы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование в рамках выпускной квалификационной работы позволит сформулировать следующие выводы:

– понятие инвестиционного потенциала региона можно сформулировать как способность всех имеющихся в распоряжении региона экономических ресурсов – собственных и привлеченных – обеспечивать благоприятный инвестиционный климат, осуществление инвестиционной деятельности с позиции целей социально-экономической политики региона. Инвестиционный потенциал включает систему локальных (частных) потенциалов, каждый из которых, в свою очередь, характеризуется соответствующим набором показателей. Инвестиционный потенциал системно связан с инвестиционным климатом. В основе инвестиционного климата лежит инвестиционная привлекательность, которая характеризуется как наличие определенных условий, воздействующих на выбор инвестора при определении того или иного объекта инвестирования;

– существует четыре основных подхода: рейтинговый, ресурсный, факторный и отраслевой. Каждая из рассмотренных методик имеет свои характерные недостатки. Совершенствование имеющихся методик возможно с помощью разработки общих правил, которые будут использоваться в каждом конкретном случае в основном для корректировки набора показателей, необходимых для расчета итогового показателя, а также оценки полученных значений инвестиционного потенциала;

– правовые основы региональной инвестиционной политики заложены в целом ряде федеральных и региональных нормативно-правовых актов. На федеральном уровне систему нормативно-правового регулирования региональной инвестиционной политики можно подразделить на три вида документов по ряду вопросов государственного регулирования: в сфере регулирования институциональных основ осуществления государственного управления на региональном уровне; в сфере определения рамочных условий ведения деятельности в конкретных сферах и отраслях экономики, включая инвестиционную деятель-

ность; в сфере регулирования процесса стратегического планирования, включая обеспечение методической поддержки для всех уровней власти и управления. На региональном уровне в рамках стратегического планирования социально-экономического развития должны разрабатываться семь различных видов документов, включая стратегии развития, прогнозы развития, планы мероприятий, государственные программы и схемы планирования субъектов РФ. Инвестиционная политика, как часть общей социально-экономической политики региона, также должна быть представлена в данных документах;

– проведя анализ инвестиционного потенциала Амурской области по Методике рейтингового агентства инвестиционной привлекательности регионов «Эксперт РА» можно выделить: регион обладает достаточным природно-ресурсным потенциалом, о чем свидетельствует разнообразие ресурсов и их количество; производственный потенциал области характеризуется противоречивыми тенденциями, существуют проблемы в развитии сельского хозяйства и строительства, при том что регион обладает большой площадью сельскохозяйственных угодий; потребительский рынок Амурской области имеет устойчивую динамику с достаточным уровнем насыщенности товарами и услугами; инновационный потенциал Амурской области за последние годы ухудшается, численность персонала, занятого исследованиями и разработками снижается, инновационная активность организаций падает, при этом внутренние затраты на исследования и разработки растут, что свидетельствует о том, что организации за счет сокращения численности научных работников осуществляют внутренние затраты на исследования; институциональный потенциал региона характеризуется недостаточной развитостью; финансовое положение региона стабилизировалось, повышается эффективность деятельности крупных и средних организаций; туристический потенциал Амурской области активно развивается;

– инвестиционная привлекательность Амурской области с каждым годом возрастает. При этом, для эффективного развития инвестиционного потенциала в регионе, устойчивого роста экономики региона необходимо проведение грамотной инвестиционной политики, обеспечивающей постоянный приток инве-

стиций, с задействованием всего инвестиционного потенциала территории, ориентированной, прежде всего, на упрощение условий привлечения инвестиций с целью повышения конкурентоспособности региона в целом;

– в целях привлечения инвестиций юридических и физических лиц в Амурскую область, придания особого статуса проектам, имеющим высокие значения показателей экономической эффективности и отвечающим приоритетным направлениям развития области, а также пресечения нарушений при оформлении и продвижении инвестиционных проектов в различных инстанциях, предлагается внедрение Патронажного сертификата Губернатора Амурской области. Патронажный сертификат губернатора является документом, подтверждающим особый статус проектов частных инвесторов, соответствующих приоритетным направлениям социально-экономического развития области. Он гарантирует ускоренные процедуры согласования, некоторые налоговые и другие льготы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Аскинадзи, В. М. Инвестиции. Практикум: учебное пособие для вузов / В. М. Аскинадзи, В.Ф. Максимова. – М.: Юрайт, 2020. – 399 с.
- 2 Агаева, Л. К. Инвестиционная привлекательность региона: учебное пособие / Л.К. Агаева, В.Ю. Анисимова. – Самара: Издательство Самарского университета, 2018. – 72 с.
- 3 Бардовский, В.П. Формирование инвестиционной инфраструктуры региона / В.П. Бардовский, О.А. Шапорова // Экономическая среда. – 2018. – № 3. – С. 27-30.
- 4 Беликов, А.Ю. Сравнительный анализ методик определения и оценки инвестиционного потенциала хозяйствующего субъекта / А.Ю. Беликов, И.Ю. Новикова // Известия Байкальского государственного университета. – 2016. – № 5. – С. 750-757.
- 5 Буров, М. П. Экономика России: учебно-методическое пособие / М. П. Буров. – М.: Дашков и К, 2017. – 134 с.
- 6 Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 08.06.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 7 Государственное регулирование регионального развития: приоритеты и механизмы: монография / А. Н. Бойко [и др.]. – М.: Научный консультант, 2017. – 300 с.
- 8 Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 9 Зекирьяева, Е.А. Оценка инвестиционного потенциала региона / Е.А. Зекирьяева // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. – 2013. – № 5. – С. 94-101.
- 10 Зинченко, М.В. Создание совместной российско-китайской свободной экономической зоны Благовещенск – Хэйхэ: материалы III международной

научно-практической конференции: в 2 ч. / М.В. Зинченко, В.В. Лазарева, А.В. Лепехин // Россия и Китай в АТР: трансграничное взаимодействие. – 2016. – С. 130-134.

11 Инвестиционный портал Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - 2020. - Режим доступа: <http://invest.amurobl.ru>. – 15.05.2020.

12 Институт экономики Российской Академии наук [Электронный ресурс]: офиц. сайт – 2020. – Режим доступа: <https://inecon.org>. – 25.04.2020.

13 Иода, Ю.В. Формирование инвестиционного потенциала региона / Ю.В. Иода, А.А. Снигирева // Ученые записки Тамбовского отделения РосМУ. – 2019. – № 14. – С. 24-36.

14 Кабисов, К.А. Основные виды инвестиционных рисков / К.А. Кабисов, О.М. Танделова // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд. – 2013. – № 22. – С. 159–163.

15 Калугина, Н.К. Сущность понятий «инвестиционная привлекательность» и «инвестиционный потенциал» региона / Н.К. Калугина // Гуманитарные научные исследования. – 2018. – № 10 [Электронный ресурс] // Гуманитарные научные исследования: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <http://human.snauka.ru/2018/10/25249>. – 26.04.2020.

16 Каранатова, Л.Г. Формирование механизмов инвестиционной привлекательности в сфере рекреации и туризма региона (на примере Ленинградской области) / Л.Г. Каранатова, В.М. Ходачек, А.Ю. Кулев // Управленческое консультирование. – 2017. – № 10. – С. 102-110.

17 Карлова, Ю.С. Инвестиционный потенциал региона как один из факторов социально-экономического развития Российской Федерации / Ю.С. Карлова, А.В. Костромькина // Научные записки ОрелГИЭТ. – 2018. – № 2. – С. 43-47.

18 Коломыц, О.Н. К вопросу об управлении инвестиционным потенциалом региона в современных условиях / О.Н. Коломыц, Д.В. Урманов // Вестник Самарского государственного экономического университета. – 2015. – № 9. – С. 21-23.

19 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

20 Кредитное рейтинговое агентство «Эксперт РА» [Электронный ресурс]: офиц. сайт – 2020. – Режим доступа: <https://www.raexpert.ru>. – 25.04.2020.

21 Куриков, В.М. Методология оценки инвестиционной привлекательности региона / В.М. Куриков, Ю.В. Ташланова // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2019. – № 5-1. – С. 99-103.

22 Маркова, Е.С. Инвестиционный климат региона: сборник статей Международной научно-практической конференции / Е.С. Маркова // Современная экономика социальные вызовы и финансовые проблемы XXI века. – 2017. – С. 66-70.

23 Механизм привлечения инвестиций в региональную экономику на примере Воронежской области / А.Н. Десятириков, Ю.Б. Нечаев, Е.Н. Десятирикова // Вестник Воронежского государственного университета инженерных технологий. – 2018. – № 4. – С. 378-383.

24 Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://economy.amurobl.ru>. – 21.05.2020.

25 Москаленко, А.П. Инвестиционное проектирование: основы теории и практики: учебное пособие / А.П. Москаленко, С. А. Москаленко, Р. В. Ревунов. – СПб.: Лань, 2018. – 376 с.

26 Моттаева, А.Б. Рейтинг инвестиционного потенциала как основа обеспечения инвестиционной активности регионов / А.Б. Моттаева // Интернет-журнал «Наукovedение». – 2015. – № 3 // Наукovedение: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <http://naukovedenie.ru/PDF/98EVDN315.pdf>. – 16.05.2020.

27 О Патронажном сертификате Губернатора Пензенской области [Электронный ресурс]: постановление Губернатор Пензенской области от 28 сентяб-

ря 2016 года № 134. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

28 О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 декабря 2014 № 473-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 Об инвестиционной деятельности в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 5 сентября 2007 г. № 374-ОЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32 Об инвестиционных фондах [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 ноября 2001 г. № 156-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 Об иностранных инвестициях в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 09 июля 1999 г. № 160-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 года № 445 (с изм. на 08.02.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

36 Об утверждении Инвестиционной стратегии Амурской области на период до 2018 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 14 ноября 2014 года № 679 (с изм. на 09.01.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

37 Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 30 марта 2015 г. № 127. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

38 Отчет за 2019 год о реализации мероприятий Инвестиционной стратегии Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] // Инвестиционный портал Амурской области: офиц. сайт. – 2020. – Режим доступа: [http://invest.amurobl.ru/files/uploads/docs/invest/standart/provision_01/Otchet %20po %20investitsionnoy %20strategii %20za %202019.pdf](http://invest.amurobl.ru/files/uploads/docs/invest/standart/provision_01/Otchet_%20po_%20investitsionnoy_%20strategii_%20za_%202019.pdf). – 15.05.2020.

39 Парфенова, Е.Н. Регулирование инвестиционных процессов в регионе: проблемы и перспективы / Е.Н. Парфенова // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Экономика. Информатика. – 2014. – № 8-1 (179). – С. 18-25.

40 Пелькова, С.В. Анализ инвестиционного потенциала и инвестиционной активности в регионах / С.В. Пелькова, Т.А. Кольцова // Агропродовольственная политика России. – 2017. – № 4. – С. 66-71.

41 Петров, И.В. Обзор методик оценки инвестиционной привлекательности регионов / И.В. Петров // Молодой ученый. – 2017. – № 23 (157). – С. 57-61.

42 Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт – 2020. – Режим доступа: <http://www.amurobl.ru>. – 16.05.2020.

43 Резникова, Н. Инвестиционная привлекательность регионов как фактор их конкурентоспособности / Н. Резникова // Вестник Института экономики РАН. – 2016. – № 4. – С. 240-251.

44 Солодилов, А.В. Инвестиционный потенциал регионов в условиях экономической нестабильности: новые подходы и перспективы / А.В. Солодилов // Вестник Московского государственного областного университета. Серия:

Экономика. – 2018. – № 1. – С. 92-100.

45 Сомина, И.В. Государственное регулирование инвестиционной деятельности в России / И.В. Сомина, Е.С. Чепурная // Белгородский экономический вестник. – 2019. – № 3 (95). – С. 25 – 29.

46 Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2020. – Режим доступа: <http://amurstat.gks.ru>. – 18.05.2020.

47 Турганали, И. Т. Экономическое содержание и структура инвестиционного потенциала региона / И. Т. Турганали, А. Ш. Абдимомынова. // Молодой ученый. – 2016. – № 4 (108). – С. 507-510.

48 Халиков, М. С. Экономическая социология региона: учебник / М. С. Халиков. – М.: Академический Проект, 2020. – 144 с.

49 Шебукова, А. С. Региональная экономика и управление: учебное пособие / А. С. Шебукова. – Кемерово: КузГТУ имени Т.Ф. Горбачева, 2017. – 146 с.

50 Шимширт, Н. Д. Современная инвестиционная и инновационная политика государства: учебно-методическое пособие / Н. Д. Шимширт, В. В. Копилевич, Е. И. Холодова. – Томск: Изд-во «ТГУ», 2016. – 104 с.

51 Шинкевич, А. Н. Инвестиции: учебное пособие / А. Н. Шинкевич. – Краснодар: Южный институт менеджмента, 2008. – 144 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

О Патронажном сертификате Губернатора Амурской области

ГУБЕРНАТОР АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Патронажном сертификате Губернатора Амурской области

В целях стимулирования инвестиционной деятельности и в соответствии Законом Амурской области от 05.09.2007 № 374-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Амурской области», постановляю:

1. Ввести Патронажный сертификат Губернатора Амурской области.
2. Утвердить прилагаемые:
 - 2.1. Положение о Патронажном сертификате Губернатора Амурской области.
 - 2.2. Заявку на предоставление Патронажного сертификата Губернатора Амурской области.
 - 2.3. Описание Патронажного сертификата Губернатора Амурской области.
3. Поручить органам исполнительной власти Амурской области осуществлять контроль за ходом реализации и продвижением инвестиционных проектов, получивших Патронажный сертификат Губернатора Амурской области, оказывать в пределах своей компетенции содействие предприятиям и организациям Пензенской области в подготовке документации по инвестиционным проектам, претендующим на получение Патронажного сертификата Губернатора Амурской области.
4. Настоящее постановление разместить (опубликовать) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте Правительства Амурской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Амурской области, координирующего вопросы социально-экономического развития территории.

Губернатор
Амурской области

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Положение о Патронажном сертификате Губернатора Амурской области

Утверждено
постановлением
Губернатора Амурской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о Патронажном сертификате (далее - Положение) определяет порядок выдачи Патронажного сертификата, правовые и экономические условия его действия.

1.2. Патронажный сертификат Губернатора Амурской области (далее - Патронажный сертификат) является инструментом стимулирования инвестиционной деятельности по приоритетным направлениям социально-экономического развития Амурской области и предоставляется:

1.2.1. Инвестиционному проекту, претендующему на предоставление Патронажного сертификата впервые;

1.2.2. Инвестиционному проекту, которому ранее предоставлялся Патронажный сертификат, срок действия которого истек.

2. Основные понятия

В целях реализации настоящего Положения используются следующие понятия:

2.1. Инвестиционный проект - обоснование экономической целесообразности объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план).

2.2. Претендент - хозяйствующий субъект, подавший заявку на получение Патронажного сертификата.

2.3. Заявка - письменное заявление претендента с просьбой предоставить его инвестиционному проекту Патронажный сертификат.

3. Условия предоставления Патронажного сертификата

Условиями для предоставления Патронажного сертификата являются:

3.1. Соответствие инвестиционного проекта инвестиционным приоритетам Амурской области, определенным Постановлением Правительства Амурской области от 13 июля 2012 года N 380 Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года;

3.2. Инвестиционный проект должен соответствовать следующим требованиям:

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

3.2.1. Объем капитальных вложений по инвестиционному проекту должен быть не менее 50 млн. рублей;

3.2.2. Инвестиционный проект должен обеспечивать наличие чистой прибыли (после налогообложения) не позднее третьего года с момента ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных инвестиционным проектом;

3.2.3. В рамках инвестиционного проекта должно быть создано не менее 30 новых рабочих мест;

3.2.4. Уровень заработной платы в рамках инвестиционного проекта должен быть не ниже среднего уровня заработной платы по отрасли его реализации по Амурской области.

Средний уровень заработной платы в соответствующей отрасли по Амурской области определяется на основе данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Амурской области на 1 января года, в котором подается заявка на предоставление Патронажного сертификата.

4. Требования к претендентам на получение Патронажного сертификата

4.1. Претендент по получении Патронажного сертификата (далее - претендент) должен соответствовать следующим требованиям:

4.1.1. Не находится в процессе ликвидации, реорганизации;

4.1.2. В отношении него не проводится процедура банкротства;

4.1.3. Его деятельность не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Порядок отбора инвестиционных проектов для предоставления Патронажного сертификата

5.1. Для предоставления Патронажного сертификата инвестиционному проекту, указанному в подпунктах 1.2.1 и 1.2.2 настоящего Положения, претендент направляет в Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области следующие документы:

5.1.1. Заявку на предоставление Патронажного сертификата согласно форме, утвержденной настоящим постановлением;

5.1.2. Выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученную на первое число месяца, в котором подана заявка на предоставление Патронажного сертификата Губернатора Амурской области;

5.1.3. Бизнес-план, включающий информацию по срокам реализации проекта, срокам и объемам финансирования проекта, налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по годам реализации проекта (и по видам налогов), срокам окупаемости проекта, график ввода объектов в эксплуатацию, сведения о размере средней заработной платы и количестве создаваемых рабочих мест по годам реализации проекта.

5.2. Сведения, указанные в подпункте 5.1.2, претендент предоставляет по желанию. В случае отсутствия документов, предоставляемых по желанию претендента, Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области запрашивает необходимую

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

информацию у уполномоченного органа в рамках межведомственного взаимодействия на первое число месяца, в котором подана заявка на предоставление Патронажного сертификата Губернатора Амурской области.

5.3. Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области в течение пятнадцати рабочих дней проверяет полноту (комплектность) заявки и документов, указанных в пункте 5.1. настоящего Положения, правильность их оформления, готовит предложение о целесообразности (нецелесообразности) выдачи Патронажного сертификата претенденту и направляет его Губернатору Амурской области.

6. Порядок выдачи Патронажного сертификата

6.1. Решение о выдаче Патронажного сертификата либо об отказе в его предоставлении принимается Губернатором Амурской области в течение семи рабочих дней со дня поступления предложения о целесообразности (нецелесообразности) выдачи Патронажного сертификата претенденту от Министерства экономического развития и внешних связей Амурской области.

6.2. Положительное решение о выдаче Патронажного сертификата оформляется соответствующим распоряжением Губернатора Амурской области. Проект распоряжения готовит и согласовывает в установленном порядке Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области.

6.3. Отрицательное решение о выдаче Патронажного сертификата в форму нормативного правового акта не оформляется, претенденту направляется письменное уведомление в соответствии с пунктом 6.4. настоящего Положения.

6.4. О решении, принятом Губернатором Амурской области (о предоставлении Патронажного сертификата либо об отказе в его предоставлении), претендент уведомляется Министерством экономического развития и внешних связей Амурской области в письменной форме в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения.

6.5. Патронажный сертификат изготавливается и выдается в единственном экземпляре.

6.6. Денежная стоимость Патронажного сертификата определяется раз в год исходя из возможностей областного бюджета и состояния экономики региона.

6.7. Патронажный сертификат выдается на срок реализации инвестиционного проекта, но не более пяти лет.

6.8. Проекты, не получившие Патронажный сертификат, возвращаются претенденту по его письменному обращению, а содержащиеся в них сведения не подлежат разглашению любыми лицами, исключая претендента, до момента истечения указанного в проекте срока его реализации, если иное не будет установлено претендентом. Если документы в течение месяца со дня уведомления о принятом решении не затребованы претендентом, то они подлежат уничтожению.

7. Виды льгот, предоставляемых инвестиционным проектам, имеющим Патронажный сертификат

7.1. Юридическим и физическим лицам, получившим Патронажный сертификат, предоставляются следующие льготы:

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

7.1.1. Право на первоочередное прохождение соответствующих согласующих инстанций в государственных органах исполнительной власти Амурской области;

7.1.2. Организационная и консультационная помощь со стороны органов исполнительной власти Амурской области.

7.2. Хозяйствующему субъекту, получившему Патронажный сертификат, предоставляется право его использования в рекламных целях.

8. Контроль за ходом реализации инвестиционного проекта, получившего Патронажный сертификат

8.1. Контроль за ходом реализации инвестиционного проекта, получившего Патронажный сертификат, осуществляют соответствующие органы исполнительной власти Амурской области в зависимости от направлений реализации инвестиционного проекта.

9. Прекращение действия Патронажного сертификата

9.1. Прекращение действия Патронажного сертификата осуществляется по следующим основаниям:

9.1.1. Истечение срока действия Патронажного сертификата инвестиционного проекта;

9.1.2. Нарушение условий, заложенных в инвестиционном проекте, получившем Патронажный сертификат, при его внедрении, выявлении обстоятельств, делающих нецелесообразным дальнейшую реализацию инвестиционного проекта.

9.2. В случае принятия решения о прекращении действия Патронажного сертификата по основаниям, предусмотренным подпунктом 9.1.2 пункта 9 настоящего Положения, хозяйствующий субъект в дальнейшем полностью теряет право на получение Патронажного сертификата.

9.3. Решение о прекращении действия Патронажного сертификата направляет Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области хозяйствующему субъекту в письменной форме в течение пяти рабочих дней.

Заявка на предоставление Патронажного сертификата Губернатора Амурской области

Утверждена
постановлением
Губернатора Амурской области

1. Наименование претендента

2. Юридический адрес

3. Руководитель (должность, Ф.И.О., телефон) _____

4. Контактное лицо (должность, Ф.И.О., телефон) _____

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

5. Крупнейшие акционеры (участники), в том числе наличие государственной и (или) муниципальной собственности (%) _____
6. Наименование инвестиционного проекта _____
7. Год начала инвестиционного проекта _____
8. Год окончания инвестиционного проекта _____
9. Срок окупаемости инвестиционного проекта _____ месяцев.
10. Объем капитальных вложений по проекту _____ млн. рублей.
11. Количество создаваемых рабочих мест по годам реализации проекта _____
12. Размер средней заработной платы по годам реализации проекта _____

Руководитель организации/индивидуальный предприниматель _____

Печать (при наличии)

Руководитель организации/индивидуальный предприниматель _____

Описание Патронажного сертификата Губернатора Амурской области

Утверждено
постановлением
Губернатора Амурской области

Патронажный сертификат Губернатора Амурской области представляет собой мелованный лист бумаги размером 210 x 297 мм.

Фон лицевой стороны светло-серого цвета, более светлый в верхней части и более темный в нижней части.

С левой стороны листа проходит полоса синего цвета шириной 45 мм.

На расстоянии 82 мм от верхнего края листа помещен коллаж цветных фотографий города Пензы.

В центре верхней части листа помещен герб Амурской области парадной формы в многоцветном исполнении 28 x 33 мм. Под гербом расположена рамка синего цвета шириной 3 мм и размером 156 x 229 мм. Ниже помещена надпись "Губернатор Амурской области", напечатанная в одну строку прописными буквами синего цвета высотой 50 мм.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

В середине листа помещена надпись "Патронажный сертификат", напечатанная прописными буквами синего цвета высотой 8 мм. По центру листа помещена надпись "Настоящий сертификат удостоверяет поддержку Губернатором Амурской области деятельности", далее оставлено место для наименования юридического или физического лица, с новой строки помещена надпись "по реализации инвестиционного проекта", далее оставлено место для названия инвестиционного проекта, напечатанного прописными буквами синего цвета высотой 3 мм.

Далее в левой части листа помещена надпись "Сертификат выдан на срок с " _ " _____ 20 ____ г. по " _ " _____ 20 ____ г.", напечатанная строчными буквами синего цвета высотой 3 мм, и оставлено место для наименования юридического или физического лица, юридического адреса, должности и фамилии, имени и отчества руководителя.

В правой нижней части листа помещены инициалы и фамилия Губернатора Амурской области, напечатанные строчными буквами синего цвета высотой 4 мм, и оставлено место для подписи Губернатора Амурской области и печати.

В центре нижней части листа помещена надпись "г. Благовещенск", напечатанная прописными буквами синего цвета высотой 3 мм, и далее оставлено место для указания даты выдачи сертификата.

Оборотная сторона листа белого цвета, без изображений и надписей.