

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет Экономический  
Кафедра Экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Профилактика социального сиротства в муниципальном образовании  
(на примере Михайловского района)

Исполнитель

студент группы 673 об

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

В.А. Левендеева

Руководитель

доцент, к.э.н.

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

М.В. Зинченко

Нормоконтроль

старший преподаватель

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

Л.Н. Михайлепнко

Благовещенск 2020

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет Экономический

Кафедра Экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ

Зав.кафедрой

\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
подпись И.О.Фамилия

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

**З А Д А Н И Е**

К выпускной квалификационной работе студента Левендеевой Валерии Александровна

1. Тема выпускной квалификационной работы: Профилактика социального сиротства в муниципальном образовании (на примере Михайловского района)района)

(утверждена приказом от 14.04.2020 № 711-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 22.06.2020

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: нормативно-правовые акты, статистические данные, научные статьи, учебная литература.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Теоретико-правовые аспекты профилактики несовершеннолетних, защиты их прав и интересов; Анализ деятельности органов местного самоуправления в сфере профилактики несовершеннолетних попавших в рудную жизненную ситуацию, защиты их прав и интересов (на примере Администрации Михайловского района)

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) 10 рисунков, 6 таблиц

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) \_\_\_\_\_

7. Дата выдачи задания 29.04.2020

Руководитель выпускной квалификационной работы: Зинченко Максим Викторович, доцент, к.э.н

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): \_\_\_\_\_ 29.04.2020

(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 69 с., 10 рисунков, 5 таблиц, 51 источника.

### АДМИНИСТРАЦИЯ РАЙОНА, ТРУДНАЯ ЖИЗНЕННАЯ СИТУАЦИЯ, БЕСПРИЗОРНОСТЬ, МЕРОПРИЯТИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИКИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПОПАВШИХ В ТРУДНУЮ ЖИЗНЕННУЮ СИТУАЦИЮ

В работе проведен анализ деятельности администрации Михайловского района по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, рассмотрены существующие проблемы и предложены пути их решения.

Объектом исследования является система мероприятий по реализации профилактики несовершеннолетних попавших в трудную жизненную ситуацию в органах местного самоуправления.

Предметом исследования является взаимоотношения, возникающие в результате деятельности органов МСУ в сфере профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Цель работы – на основе теоретико-правового изучения и анализа деятельности органов МСУ в сфере профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, защиты их прав и интересов выявить существующие недостатки и предложить пути их решения.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретико-правовые аспекты профилактики несовершеннолетних, защиты их прав и интересов	8
1.1 Необходимость профилактики несовершеннолетних попавших в трудную жизненную ситуацию, защиты их прав и интересов	8
1.2 Нормативно-правовая база профилактики несовершеннолетних попавших в трудную жизненную ситуацию, защиты их прав и интересов в Российской Федерации	9
1.3 Состояние и тенденции профилактики несовершеннолетних попавших в трудную жизненную ситуацию, защиты их прав и интересов в Российской Федерации	20
2 Анализ деятельности органов местного самоуправления в сфере профилактики несовершеннолетних попавших в трудную жизненную ситуацию, защиты их прав и интересов (на примере Администрации Михайловского района)	27
2.1 Анализ состояния системы профилактики несовершеннолетних попавших в трудную жизненную ситуацию и проблемы их безнадзорности в муниципальном образовании Михайловский район	27
2.2 Анализ основных направлений деятельности Администрации Михайловского района в сфере профилактики несовершеннолетних попавших в трудную жизненную ситуацию, безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и интересов	32
2.3 Предложения по совершенствованию деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних	42
Заключение	51
Библиографический список	53

Приложение А Комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов на территории Михайловского района на 2020-2021 гг.

59

## ВВЕДЕНИЕ

По проблемам детей, не достигших совершеннолетнего возраста можно судить не только о неблагополучии в молодежной среде, но и в государстве и обществе в целом. В Российской Федерации деятельность, направленная на совершенствование системы решения проблем несовершеннолетних в основном приводит к неверному выводу о положительной и стабильной динамике в этой сфере, что является причиной сокращения числа служб предупреждения безнадзорности и беспризорности, а также изменению их компетенции.

В связи с тем, что в России усиливается принудительная, а не предупредительная политика государства в отношении детей, не достигших совершеннолетия, ухудшается политико-экономическое положение страны. Поэтому вопрос о исследовании и совершенствовании системы по решению проблем несовершеннолетних является актуальным на сегодняшний день.

По мнению ученых, в России в современных условиях возникает проблема ослабления института семьи, происходит ограничение ее экономических, образовательных и культурных возможностей. Также существуют предположения о том, что в наше время родители в воспитании своих детей не компетентны, а также педагогически несостоятельны.

Дети, не достигшие совершеннолетнего возраста, чаще всего подвергаются негативному воздействию со стороны общества, так как в этом возрасте психика не до конца сформирована. Поэтому, они в большей степени нуждаются в защите своих прав и интересов.

Главную роль в области деятельности государства должны занимать охрана прав и интересов несовершеннолетних, что позволит в большей мере заботиться о подрастающем поколении нашей страны.

Объектом исследования является система мероприятий по реализации профилактики несовершеннолетних попавших в трудную жизненную ситуацию в органах местного самоуправления.

Предметом исследования является взаимоотношения, возникающие в ре-

зультате деятельности органов МСУ в сфере профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Цель работы – на основе теоретико-правового изучения и анализа деятельности органов МСУ в сфере профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, защиты их прав и интересов выявить существующие недостатки и предложить пути их решения.

Задачами данной работы являются:

- 1) рассмотрение теоретико-правовых аспектов профилактики несовершеннолетних, защиты их прав и интересов;
- 2) проведение анализа проблемы несовершеннолетних попавших в трудную жизненную ситуацию в Михайловском районе;
- 3) анализ основных направлений деятельности администрации Михайловского района в сфере профилактики несовершеннолетних попавших трудную жизненную ситуацию, защиты их прав и интересов;
- 4) на основе анализа выявить существующие проблемы и предложение путей их решения.

В данной работе использовались такие методы как аналитический, системный, структурно-функциональный, сравнительно-правовой метод.

Теоретическую основу работы составляют работы ученых по конституционному праву, материалы научных и практических конференций, должностной регламент Комиссии по делам несовершеннолетних, защите их прав и интересов.

Нормативную основу исследований составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, законы Амурской области, Устав администрации Михайловского района, нормативно-правовые акты Правительства Амурской области и администрации Михайловского района.

# 1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛИКТИКИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПОПАВШИХ В ТРУДНУЮ ЖИЗНЕННУЮ СИТУАЦИЮ

## 1.1 Необходимость профилактики несовершеннолетних попавших в трудную жизненную ситуацию, защиты их прав и интересов

Меры, принимаемые властями в сфере профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, защиты их прав и интересов, должны быть направлены на внедрение несовершеннолетних в социум. Проводить их необходимо с помощью различных социальных партнеров и государственных органов.

В России, как и во всем мире, существуют проблемы в экономике и в социальной сфере, но они не являются препятствием для поддержания новых идей и инициатив для профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Несмотря на различные социальные трудности как в мире, так и в России, принимаются различные меры, направленные на профилактику несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию.

К таким мерам относятся:

- комендантские часы, которые вводят ограничения пребывания подростков ночью в общественных местах. Это считается суровой мерой, но она позволяет предотвратить беспризорность и преступность несовершеннолетних, защитить основные массы населения от малолетних правонарушителей. В Амурской области несовершеннолетние не имеют права находиться в общественных местах без сопровождения родителей в ночное время после 23:00 (в летнее время) и после 22:00 (в ночное время);

- создавая специальные службы с широким афишированием адресов в средствах массовой информации и социальной рекламой, распространяя сре-



ди населения с помощью листовок, брошюр, буклетов государственные муниципальные службы и многие общественные организации информируют население, как нужно поступать в случаях попадания несовершеннолетних в трудную жизненную ситуацию, а именно обращаться в суд к специальному судье по проблемам детства – это ювенальный суд, который наряду с республиканским прокурором оказывает помощь семье или же изолирует ребенка от семьи;

– принятие социальной программы (принята муниципальными властями Гамбурга (ФРГ)). Спортивное молодежное объединение для предупреждения преступности и насилия футбольными фанатами, проблемными группами молодежи (скинхеды, хулиганы, экстремисты в возрасте от 12 до 27 лет) проводит мероприятия по наблюдению, контролю над поведением агрессивной молодежи, сопровождению педагогами и специалистами, которые оказывают психологическую, педагогическую и медицинскую помощь. Проводится социальная работа с вышеупомянутыми детьми и подростками, организуются специальные курсы по самообороне. Полиция, взаимодействуя со средствами массовой информации проводит информационные дни, массовые развлекательные мероприятия, пропагандирующие насилие среди молодежи.

Для того, чтобы выполнить одну из главных задач молодежной политики по развитию и распространению образовательных технологий и структур по повышению компетентности личности, необходимо подготавливать молодое поколение к неизбежному столкновению со сложностями в экономических и культурных противоречиях, что позволит снизить риск попадания несовершеннолетних в трудные жизненные ситуации и преступную деятельность.

## **1.2 Нормативно-правовая база профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, защиты их прав и интересов в Российской Федерации**

Проведение политики по обеспечению правопорядка среди несовершеннолетних является одним из важных направлений не только России, но и всего

мирового сообщества. Государство, возложив на родителей основную обязанность по воспитанию детей, заботе о них, одновременно создало и многочисленные инструменты для пресечения нарушений прав детей и нарушения закона детьми.

В Российской Федерации создана система государственных органов, общественных объединений, обладающих широкими полномочиями в области обеспечения правопорядка среди несовершеннолетних. Система профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию представлена на рисунке 1.



Рисунок 1 - Система профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию

Наиболее полно совокупность органов в области обеспечения правопорядка среди несовершеннолетних указана в ст. 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»:

- это комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, об-

разуемые в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

- органы управления социальной защитой населения;
- органы управления образованием;
- органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи;
- органы управления здравоохранением;
- органы службы занятости;
- органы внутренних дел<sup>1</sup>.

Вышеперечисленная система органов, к примеру, занимаются профилактикой с родителями, которые не осуществляют необходимого ухода и надзора за своим ребенком, не занимаются их воспитанием. Вначале они работают с родителями с помощью методов убеждения. Если это не оказывает должного эффекта и несовершеннолетние дети продолжают совершать противоправные деяния, или родители продолжают вести прежний образ жизни, то их привлекают к ответственности, по семейному, административному или уголовному законодательству.

В этот список относятся также прокуратура, органы местного самоуправления и другие органы государственной власти.

Говоря о разделении полномочий органов власти в области профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, защите их прав, то нужно отметить что федеральные органы государственной власти контролируют деятельность органов и учреждений системы профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию и защите их прав в регионах и муниципалитетах (рисунок 2).

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». (дата обращения 25.04.2020.)



Рисунок 2 – Иерархия органов и учреждений системы профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, их безнадзорности и защите их прав.

Разделение полномочий органов власти в области профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, защите их прав и интересов:

- 1) Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав- главный координирующий орган, созданный для обеспечения

единого государственного подхода к решению проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних:

а) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав;

б) выработка согласованных подходов к решению основных вопросов, касающихся приоритетных направлений деятельности, связанной с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защитой их прав;

в) выработка предложений и рекомендаций органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по соответствующим вопросам и т.д.

2) Региональные и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:

а) осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

б) оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних;

3) Органы управления социальной защитой населения:

а) осуществление мер по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организация индивидуальной профилактической работы в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или

иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

б) оказание социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации;

в) выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществление социальной реабилитации этих лиц, оказание им необходимой помощи в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

г) принятие участия в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

4) Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации:

а) оказание социальной, психологической и иной помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям в ликвидации трудной жизненной ситуации, восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по месту учебы, работы, жительства, содействуют возвращению несовершеннолетних в семьи;

б) содержание в установленном порядке на полном государственном обеспечении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, проведение социальной реабилитации, защиты прав и законных интересов, оказание медицинской помощи и обучения несовершеннолетних по образовательным программам, помощь в профориентации и получении специальности;

5) Органы управления образованием:

а) осуществление мер по развитию сети специальных учебно-

воспитательных учреждений открытого и закрытого типа органов управления образованием, образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также других образовательных учреждений, оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении;

б) участие в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних;

б) Специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа:

а) принятие для содержания, воспитания и обучения лиц в возрасте от восьми до восемнадцати лет, требующих специального педагогического подхода, на основании постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, заключения психолого-педагогической комиссии и с согласия несовершеннолетних, достигших возраста четырнадцати лет, их родителей или иных законных представителей;

б) организация психолого-педагогическую реабилитации несовершеннолетних и участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с ними;

в) осуществление защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, обеспечение их медицинским обслуживанием, получением ими начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, начального профессионального образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами;

7) Органы опеки и попечительства:

а) выражение в установленном порядке согласия на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одного образовательного учреждения в другое либо на изменение формы обучения до получения ими общего образования, а также на исключение таких лиц из любого образовательного учреждения;

б) участие в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, если они являются сиротами либо остались без попечения родителей или иных законных представителей, а также осуществление ме-

ры по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства

8) Органы управления здравоохранением:

а) формирование детских и подростковых учреждений, для оказания наркологической и психиатрической помощи;

б) круглосуточный прием и полное содержание заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей; в лечебно- профилактических учреждениях

в) подготовка рекомендаций по устройству и медицинское обследование несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей с учетом их состояния здоровья

г) содействие органам опеки и попечительства в устройстве

д) несовершеннолетних; воспитание детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо имеющих родителей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

е) консультация работников органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также родителей или иных законных представителей несовершеннолетних;

ж) осуществление круглосуточного приема несовершеннолетних и оказание медицинской помощи, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения; оказание специализированной диагностической и лечебно- восстановительной помощи несовершеннолетним с девиантным поведением.

Перечень нормативно-правовых актов, которыми пользуется ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних, защите их прав и интересов, при осуществлении профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию:

— Конституцией Российской Федерации;

— указами Президента Российской Федерации;



- постановлениями Правительства Российской Федерации;
- федеральными законами, законами Амурской области;
- Уставом Михайловского района;
- распоряжениями и решениями органов местного самоуправления района;
- Регламентом администрации;
- коллективным договором;
- правилами внутреннего трудового распорядка;
- настоящей должностной инструкцией.

Среди нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ответственного секретаря комиссии необходимо выделить следующие, таблица 1. Таблица 1 - Нормативно-правовые акта, регламентирующие деятельность ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних

<b>Нормативно-правовой акт</b>	<b>Основные положения, касающиеся сферы профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию</b>
1	2
Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) <sup>2</sup>	Основной правовой документ высокого международного стандарта, провозглашающий ребенка полноценной и полноправной личностью, самостоятельным субъектом права.
Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ)	В соответствии с п. 2 ст. 17 Конституции Российской Федерации основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Используемые Конституцией Российской Федерации термины «все», «каждый», «гражданин», разумеется, относятся и к детям.
Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ (последняя редакция) <sup>3</sup>	Настоящий Федеральный закон устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных ин

Продолжение таблицы 1

1	2
	тересов ребенка.
Федеральный закон от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнад-	Настоящий Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации и об-

<sup>2</sup> Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс]: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 октября 1989 г. (вступила в силу для СССР 15.09.1990). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». (дата обращения 10.05.2020.)

<sup>3</sup> Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». (дата обращения 25.04.2020.)

зорности и правонарушений несовершеннолетних» <sup>4</sup>	щепризнанными нормами международного права устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
«Семейный кодекс Российской Федерации» от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. От 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019)	Глава 11 Семейного кодекса Российской Федерации содержит перечень основных прав несовершеннолетнего ребенка.
«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.03.2019)	Предусматривает административную ответственность несовершеннолетних, основания и порядок привлечения к ответственности за административные правонарушения
«Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. От 27.12.2018)	Глава 42 Трудового кодекса Российской Федерации содержит особенности регулирования труда работников в возрасте до 18 лет
Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (последняя редакция) <sup>5</sup>	Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование (далее - отношения в сфере образования)
Должностная инструкция на муниципального служащего старшей должности муниципальной службы – категории «специалисты» ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Михайловского района	Регламентирует деятельность ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав
Постановление президиума Совета судей РФ от 21.06.2010 № 228 «О результатах обобщения информации судов субъектов Российской Федерации об использовании ювенальных технологий судами общей юрисдикции»	Устанавливает нормы особой организации правосудия в отношении несовершеннолетних в конфликте с уголовным законом, основанной на всестороннем знании возрастных особенностей несовершеннолетних, применении специальных восстановительных программ (методов, способов), устраняющих дальнейшее возможное противоправное по-

Продолжение таблицы 1

1	2
	ведение несовершеннолетнего
Постановление ВС РФ от 03.06.1993 №5090-1 «Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации»	Содержит концептуальные положения, на основе которых формируется и осуществляется государственная молодежная политика в Российской Федерации.
Закон Амурской области от 11 марта 2010 № 316-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и	Устанавливает меры по предупреждению в Амурской области причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному раз-

<sup>4</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». (дата обращения 25.04.2020.)

<sup>5</sup> Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». (дата обращения 25.04.2020.)

нравственному развитию в Амурской области<sup>6</sup>».

витию, а также нормативы распространения печатной продукции, аудио- и видеопроductии, не рекомендуемой детям для пользования.

Делая выводы, можно сказать, что в рамках обеспечения правопорядка среди несовершеннолетних в России создана совокупность органов, общественных объединений, также мощная нормативно-правовая база. К числу которых относятся: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, органы прокуратуры, местного самоуправления.

Главенствующее место в сфере профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию занимает профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Ее задачей является предотвращение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

Обеспечением решения поставленной задачи занимаются выше перечисленные органы и организации по средствам реализации их функций, которые определены законодательством Российской Федерации.

### **1.3 Состояние и тенденции профилактики несовершеннолетних попавших в трудную жизненную ситуацию, защиты их прав и интересов в Российской Федерации**

К трудным жизненным ситуациям, в которые может попасть несовершеннолетний относятся:

- 1) сиротство;
- 2) уход ребёнка из дома / учреждения системы образования или системы

<sup>6</sup> О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 11 марта 2010 № 316-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». (дата обращения 26.04.2020.)

социальной защиты;

- 3) безнадзорность;
- 4) беспризорность / бродяжничество;
- 5) невыполнение мероприятий индивидуальной программы реабилитации ребёнка-инвалида специалистами профильных учреждений;
- 6) несовершеннолетнее материнство;
- 7) попрошайничество;
- 8) физические барьеры для передвижения и удовлетворения специальных потребностей детей-инвалидов;
- 9) ограничение доступа к образованию детей-инвалидов;
- 10) алкогольное (наркотическое) пристрастие ребёнка / родителей (опекунов, попечителей);
- 11) бедность и другие экономические проблемы семьи (включая неудовлетворительные жилищно-бытовые условия, поиск средств на лечение ребёнка и др.);
- 12) уклонение родителя / родителей от уплаты алиментов на ребенка;
- 13) ВИЧ-инфекция, гепатит, туберкулёз и другие социально значимые заболевания, требующие длительного комплексного лечения;
- 14) проституция;
- 15) насилие (жестокое обращение) со стороны родителей (близких родственников, опекунов, попечителей);
- 16) неисполнение родителями (опекунами, попечителями) своих обязанностей (по содержанию, воспитанию ребёнка);
- 17) семейное неблагополучие, связанное с конфликтными отношениями между родителями (включая развод);
- 18) конфликт с несовершеннолетними (одноклассниками, соседями), препятствующий нормальному течению социализации и продуктивной социальной адаптации (в т. ч. насилие со стороны других детей);
- 19) конфликт с учителем, воспитателем, другими лицами из ближайшего

окружения, препятствующий нормальному течению социализации и продуктивной социальной адаптации (в т. ч. насилие со стороны взрослых, кроме родителей, опекунов, попечителей);

20) уголовно наказуемые преступления несовершеннолетних;

21) преступления по мотивам и соображениям, связанным с деструктивными молодёжными субкультурами.

Детская беспризорность является одной из важных проблем нашего государства и общества. Также, она является общенациональной задачей, которая грозит стать демографической катастрофой для Российской Федерации. В настоящее время в стране насчитывается 2 – 5 миллионов безнадзорных детей, большинство из которых являются социальными сиротами.

Указанная проблема угрожает национальной безопасности страны, так как беспризорность детей может привести к деградации молодого поколения, отсутствию надежной смены поколений, развал института семьи. Для того, чтобы решить проблему попадания несовершеннолетних в трудной жизненной ситуации, необходимо выявить причины и найти методы решения этой задачи.

К причинам роста беспризорности несовершеннолетних необходимо отнести сложное экономическое положение, в которое попадают многие семьи после рождения ребенка, что не может не сказаться на отношении к детям. Экономический кризис привел к сокращению рабочих мест, ухудшению экономического состояния семей – это лишает родителей возможности достойно содержать своих детей и уделять им достаточно времени. Можно сказать, и о том, что современное общество переживает кризис семейных институтов. Об этом свидетельствует увеличение числа разводов, кратковременных браков, увеличивается число отказов от новорожденных, многие дети воспитываются в неполных семьях.

Родители по разным причинам уделяют мало времени детям, о чем говорит тот факт, что более двухсот пятидесяти тысяч родителей были подвергнуты различным мерам административного воздействия за уклонение от обязанно-

стей по воспитанию и содержанию детей. Злоупотребление родителями алкоголя и наркотиками зачастую сопровождается жестоким обращением с детьми.

Массовое нарушение прав детей в нашей стране мы можем наблюдать на самых различных уровнях. Это и отсутствие в семье того уровня жизни, который необходим ребенку для нормального интеллектуального и физического развития, нарушаемые права на защиту от совращения и сексуальной эксплуатации, защиту от навязываемой средствами массовой информации рекламы спиртных напитков, сигарет и т. п.

Беспризорность, как социальное явление, представляет собой опасность для современного общества потому, что дети не усваивают признанные в обществе нормы и ценности, в результате этого формируется асоциальная личность, что является угрозой для общества, так как для нее типично криминальное поведение. Зачастую несовершеннолетние попадают в различные преступные организации, совершают преступления различной тяжести.

Несовершеннолетние дети подвергаются домашнему насилию, к которому относят лишение еды, избиение, изнасилование, оскорбление. Домашнее насилие зачастую скрыто от посторонних глаз (соседей, школы, от органов опеки), поэтому в течении длительного времени может оставаться безнаказанным. Но именно домашнее насилие является основной причиной беспризорности.

Несовершеннолетние дети, попавшие в трудную жизненную ситуацию, отличаются более сильным инстинктом самосохранения, повышенной возбудимостью, склонностью к искусственным возбудителям (наркотикам, алкоголю и т. п.). Некоторые из них преждевременно начинают половую жизнь.

Большинство несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, в последствии попадают в детские дома при живых родителях, которые лишены родительских прав. В некоторых случаях семьи данных детей являются:

- переживающими социально - экономический кризис;

- являются лицами, ведущими аморальный образ жизни;
- инвалиды, неспособные проявить заботу к своему ребенку.

По данным министерства просвещения России по сравнению с 2018 годом в 2019 году значительно повысился рост числа выявленных случаев жестокого обращения с детьми – рисунок 3.



Рисунок 3 - Количество установленных случаев жестокого обращения с детьми

Выросла численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот за период с 2017 по 2019 гг. – рисунок 4.

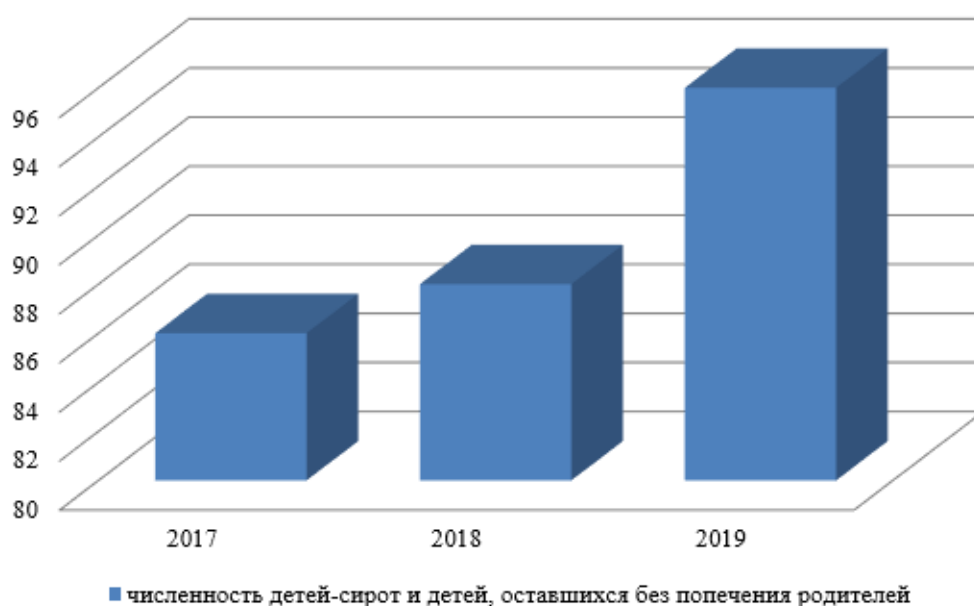


Рисунок 4 - Численность несовершеннолетних, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот

По данным МВД России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации к 2018 году выросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, (в общей структуре преступности) – таблица 2.

Таблица 2 – Число установленных преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, в общей структуре преступности

в процентах

Показатель	2017	2018	2019
1	2	3	4
Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, в общей структуре преступности	4,5	4,1	5,1
Убийство и покушение на убийство	1,9	1,9	2,6
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	2,2	2,1	2,4
Изнасилование и покушение на изнасилование	4,7	4,3	6,9
Разбой	7,6	7,7	9,0
Грабеж	10,6	10,6	12,5
Кража	10,0	9,4	10,2
Вымогательство	15,4	17,3	15,9
Умышленное уничтожение или повреждение имущества	3,7	3,9	4,2
Мошенничество	1,2	1,1	1,3
Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (угон)	19,3	17,6	18,7

Продолжение таблицы 2

1	2	3	4
Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка	0,5	0,4	0,5



или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов			
Хищение, либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств	7,8	6,8	7,3
Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ	2,4	2,3	1,6

Таким образом, для предотвращения попадания несовершеннолетних в трудную жизненную ситуацию, государственные органы выполняют следующее:

— Министерство внутренних дел (обеспечивает розыск беспризорных детей, выявляет правонарушения ими совершенные, а также пресекает деятельность противоправных группировок, использующих несовершеннолетних в преступных целях);

— Министерство здравоохранения (проводит работу по профилактике и предотвращению распространения заболеваний и наркомании среди подростков);

— Министерство социальной защиты (оказывает педагогическую и социальную поддержку несовершеннолетним, попавшим в трудную жизненную ситуацию).

Для того, чтобы действия вышеуказанных министерств были согласованы, необходим орган, который будет координировать и согласовывать их действия. К данной работе предполагается подключить государственные органы, общественные объединения, сформировать систему профилактики в сфере несовершеннолетних, попавших в трудную ситуацию, их беспризорности, задействовав при этом правовые, информационные, финансовые и организационные ресурсы страны. Формирование моральных норм и ценностей в будущем российском обществе в значительной мере зависит от детей. Поэтому, детская беспризорность наносит заметный вред стабильности государства и его развития, тем самым влечет за собой рост наркомании, различных заболеваний и преступности.

Институтом уполномоченного по правам ребенка в регионах с 2017 года

работает проект «Юнармия. Наставничество», главная цель которого - помощь детям-сиротам в развитии и личностном самоопределении.

В настоящее время наставничество на федеральном уровне не регламентировано. Необходимо проработать вопрос законодательного закрепления института наставничества. Решение вопроса о внесении изменений в законодательство зависит от того, насколько процесс наставничества будет признан значимым для социальной политики в целом и для каждого ребёнка. Президент России подчеркнул значимость наставничества, издав указ в 2018 году об учреждении знака отличия «За наставничество»<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> Об учреждении знака отличия «За наставничество» [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 02 марта 2018 г. № 94. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». (дата обращения 16.05.2020.)

## 2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПОПАВШИХ В ТРУДНУЮ ЖИЗНЕННУЮ СИТУАЦИЮ, ЗАЩИТЫ ИХ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ (НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ МИХАЙЛОВСКОГО РАЙОНА)

### **2.1 Анализ состояния системы профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и интересов в Михайловском районе**

В соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ<sup>8</sup> Администрация Михайловского района является, самостоятельным муниципальным образованием, находящимся в границах Михайловского района Амурской области.

Местное самоуправление в данном районе осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации<sup>9</sup>, федеральными законами, законами Амурской области и Уставом администрации Михайловского района. Административным центром района является село Поярково. Деятельностью администрации руководит глава администрации.

Структуру администрации составляют отделы, сектора, управление. Главе Михайловского района подчинены заместители главы, которым в свою очередь подчинены главные, ведущие и обеспечивающие специалисты.

В своей структуре администрация Михайловского района имеет главного специалиста, ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, относящегося к областной субвенции. Данный специалист подчиняется заместителю главы района по социальным вопросам. Комиссия по делам несовершеннолетних является постоянно действующим органом, созданным в целях обеспечения единого подхода к решению проблем профи-

---

<sup>8</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». (дата обращения 12.05.2020)

<sup>9</sup> Конституция Российской Федерации: офиц. текст. – М.: Эксмо, 2019. – 45 с.

лактики несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов в соответствии с федеральным и областным законодательством



Рисунок 5 – Структура администрации Михайловского района

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав образована в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», со штатным расписанием, утвержденным распоряжением главы Михайловского района от 24.01.2019 г. № 13<sup>10</sup>.

Ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Михайловского района замещает старшую должность муниципальной службы категории «Специалисты» - главный специалист, который обеспечивает деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Михайловском районе.

При осуществлении своей деятельности ответственный секретарь комис-

<sup>10</sup> Об утверждении штатного расписания [Электронный ресурс]: распоряжение главы Михайловского района от 24 января 2019 г. № 13. Доступ из справ.-правовой службы «гарант». (дата обращения 20.05.2020).

сии по делам несовершеннолетних и защите их прав руководствуется:

- Конституцией Российской Федерации;
- Указами президента российской Федерации;
- Постановлениями правительства Российской Федерации;
- федеральными законами, законами Амурской области;
- Уставом Михайловского района;
- распоряжениями и решениями органов местного самоуправления района;
- Регламентом администрации;
- коллективным договором;
- Правилами внутреннего трудового распорядка;
- настоящей должностной инструкцией.

Недопущение попадания несовершеннолетних в трудную жизненную ситуацию является сложной и многогранной проблемой, требующей взаимодействия всех органов и учреждений системы профилактики Михайловского района.

Система профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию в Михайловском районе, включает в себя деятельность следующих учреждений и органов:

- а) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- б) органы управления социальной защитой населения;
- в) органы управления образованием;
- г) органы опеки и попечительства;
- д) органы по делам молодежи;
- е) органы управления здравоохранением;
- ж) органы службы занятости;
- з) органы внутренних дел.

В целом, Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Ми-

хайловского района за последние три года проведена масштабная работа.

На рисунке 6 показано общее число несовершеннолетних на территории Михайловского района в 2016, 2017, и в 2018 году.

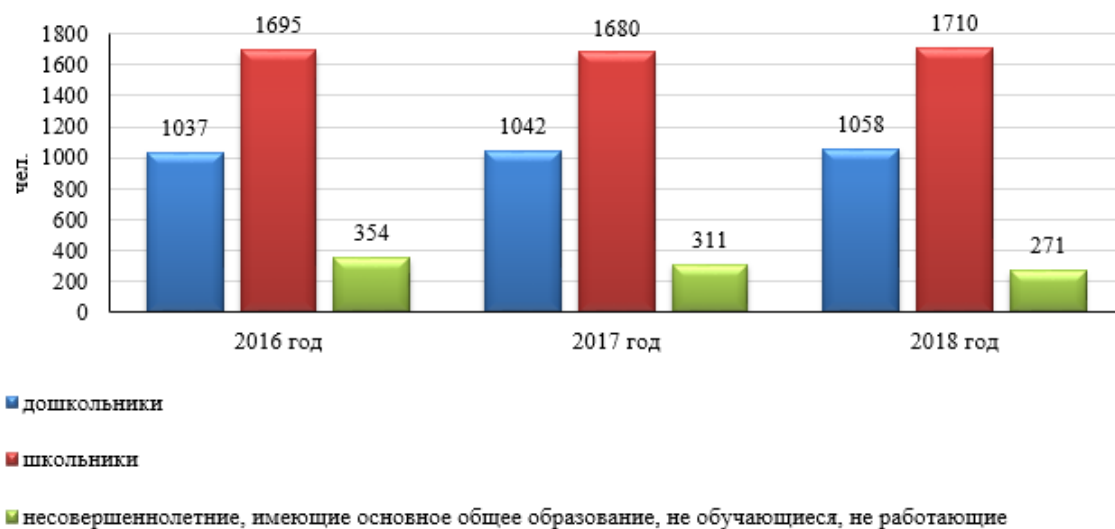


Рисунок 6 - Общее число несовершеннолетних на территории Михайловского района в 2016, 2017, 2018 году.

На территории Михайловского района в 11-ти муниципальных образованиях по состоянию на 2018 года проживает 3039 несовершеннолетних в возрасте от 0 до 18 лет. Сравнивая данные за отчетные годы, наблюдается снижение количества несовершеннолетних, имеющих основное общее образование и неработающих.

На рисунке 7 изображено общее число детей, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Михайловского района в 2016, 2017, 2018 годах.



Рисунок 7 - Общее число несовершеннолетних, состоящих на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по категориям

В 2018 году, согласно рисунку 7, при содействии комиссии снизился уровень подростков из числа состоящих на учете КДН и ЗП относящихся к категориям: употребляющим наркотические средства, осужденных условно, пропускающих образовательное учреждение, но наблюдается повышение уровня подростков, совершивших административные правонарушения, совершивших преступления.

Несовершеннолетние, состоящие на учете в КДН и ЗП, делятся на три возрастные группы (рисунок 8): от 7 до 10 лет – 5 несовершеннолетних; от 11 – 14 лет – 13 несовершеннолетних; от 15 до 18 лет – 23 несовершеннолетних.

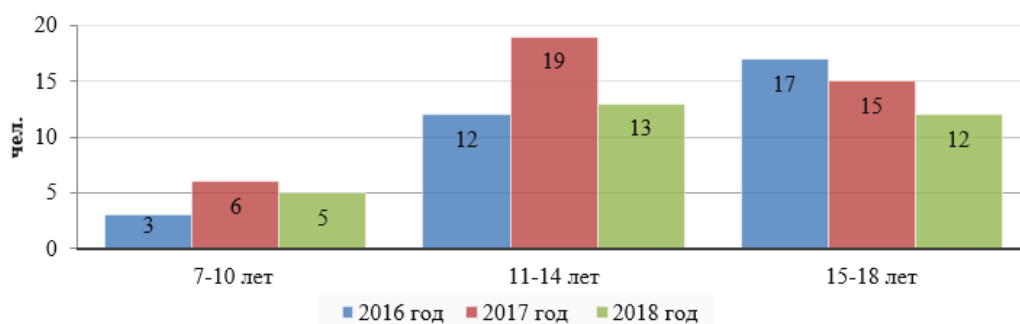


Рисунок 8 - Возрастные категории несовершеннолетних, состоящих на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Анализ состояния несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, говорит о том, что принятые меры по преодолению детской безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних в указанный период позволяют сдерживать уровень подростковой преступности.

Проанализировав причины роста количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в 2017 году, было установлено, что из 16 преступлений – 9 совершено воспитанниками Центра «Доверие», в большинстве своем – это кражи, совершенные по причине самовольных уходов несовершеннолетних во время учебного процесса. Из 9 воспитанников центра «Доверие», совершивших преступления, 8 воспитанников имели диагнозы «Расстройство личности и поведения», «Умственная отсталость».

## **2.2 Анализ основных направлений деятельности Администрации Михайловского района в сфере профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, беспризорности несовершеннолетних, защите их прав и интересов**

На заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних при администрации Михайловского района с приглашением заинтересованных лиц были проведены профилактические мероприятия, которые в свою очередь направлены на снижение подростковой преступности на территории района, а также сокращении числа несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию. Об эффективности принятых мер говорит состояние преступности среди несовершеннолетних по итогам 2018 года - 9 преступлений (аналогичный период прошлого года 13).

На территории района создана целостная межведомственная система, которая обеспечивает непрерывный процесс, включая в себя профилактику, выявление и реабилитацию несовершеннолетних, склонных к безнадзорности и правонарушениям, оказание семьям социальной, педагогической, психологической и медицинской помощи.

Значительное количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, требует соответствующего решения проблем их жизнеобеспечения, обра-



зования, медицинского обслуживания и социальной защиты. Для решения данных вопросов, в соответствии с областным Комплексным планом мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов на территории Амурской области на 2019 - 2020 годы<sup>11</sup>, в районе разработан и реализуется Комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав на 2019 - 2020 годы<sup>12</sup>. Основными межведомственными задачами, которые решаются в рамках реализации комплексного плана мероприятий являются:

- раннее выявление неблагополучия в семьях, создание условий для психолого-педагогической, медицинской, правовой поддержки и реабилитации детей и подростков, родителей;
- предупреждение повторных правонарушений, общественно - опасных деяний несовершеннолетних;
- проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение подростковой преступности, предупреждение безнадзорности несовершеннолетних.

Главой Михайловского района приняты постановления, регулирующие деятельность органов и учреждений системы профилактики, утверждены целевые и комплексные программы в соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

К ним относятся:

- 1) «Муниципальная программа развития образования Михайловского района на 2015 - 2020 годы» (от 31.10.2014 № 926);
- 2) «Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма в Михай-

---

<sup>11</sup> Об утверждении Комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов на территории Амурской области на 2019 - 2020 годы [Электронный ресурс]: постановление губернатора Амурской области от 26 февраля 2019 года № 40. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». (дата обращения 26.04.2020.)

<sup>12</sup> Об утверждении Комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов на территории Михайловского района на 2019 - 2020 годы [Электронный ресурс]: постановление главы администрации Михайловского района от 23 марта 2019 г. № 144. Доступ из справ.-правовой службы «Гарант». (дата обращения 25.04.2020.)

ловском районе на 2017 - 2021 годы» (от 10.01.2017 г. № 04);

3) «Развитие и сохранение культуры и искусства Михайловского района на 2016 - 2022 годы» (от 24.10.2015 г. № 585);

4) «Развитие физической культуры и спорта на территории Михайловского района на 2013 - 2015 годы» (от 14.09.2012 г. № 822);

5) «План основных мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года на территории Михайловского района» (от 26.11.2014 г. № 1040);

6) Комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов на территории Михайловского района на 2020-2021 гг. (от 20.01.2020г. №11)<sup>13</sup>:

а) защита и восстановление прав и законных интересов несовершеннолетних;

б) социальная адаптация в обществе воспитанников и выпускников учреждений для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

в) социальная реабилитация несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально опасном положении;

г) формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;

д) пропаганда здорового образа жизни среди несовершеннолетних;

е) профессиональная ориентация и трудоустройство несовершеннолетних;

ж) организация досуга и занятости несовершеннолетних, их нравственного воспитания и интеллектуального развития;

з) организация летнего отдыха, занятости и оздоровления несовершеннолетних;

и) предупреждение чрезвычайных ситуаций среди несовершеннолетних, детского травматизма, суицидов. Обеспечение информационной безопас-

---

<sup>13</sup> Об утверждении Комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов на территории Михайловского района на 2019 - 2020 годы [Электронный ресурс]: постановление главы администрации Михайловского района от 23 марта 2019 г. № 144. Доступ из справ.-правовой службы «Гарант». (дата обращения 22.05.2020.)

ности детей;

к) предупреждение преступлений в отношении детей и подростков, совершаемых родителями (законными представителями), а также другими лицами.

Подробно Комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов на территории Михайловского района на 2020-2021 гг. (от 20.01.2020г. №11) смотреть в Приложении А.

Вопросы координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по воспитательно-профилактической работе среди несовершеннолетних рассматривались:

а) на Административном совете при главе района:

– о работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений Михайловского района по исполнению постановления Правительства Амурской области от 24.01.2013 г. № 20 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей» (2017 год);

– об итогах проведения на территории Михайловского района целевой профилактической операции «Всеобуч» (2018 год);

б) на заседаниях комиссии:

– об итогах работы КДН и ЗП при администрации Михайловского района (ежегодно);

– о состоянии безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних на территории района (ежеквартально);

– о профилактической работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществление ранней профилактики;

– о проводимой работе по профилактике преступлений среди воспи-

танников ГАУ АО ПЦССУ «Доверие»;

- об организации воспитательной работы в учреждениях дополнительного образования по вовлечению в кружки, спортивные секции детей и подростков, воспитывающихся в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, и состоящих на всех видах учета;
- о создании рабочих мест для несовершеннолетних в летний период;
- о результатах вечерних рейдов и об исполнении требований Закона Амурской области от 11.03.2010 № 316-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Амурской области<sup>14</sup>»;
- о работе учреждений культуры по досуговой занятости несовершеннолетних;
- о работе врача нарколога по профилактике наркологических заболеваний и пропаганде здорового образа жизни среди несовершеннолетних;
- профилактика суицидов среди детей и подростков на территории Михайловского района».

Ежегодно проводятся проверки по соблюдению прав и законных интересов воспитанников государственного автономного учреждения Амурской области «Поярковский центр содействия семейному устройству «Доверие».

Постоянно изучается деятельность учреждений дополнительного образования и всех образовательных учреждений по вовлечению несовершеннолетних в различные формы досуговой занятости с целью предупреждения их безнадзорности и правонарушений.

Деятельность органов и учреждений системы профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, осуществляется в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершен-

---

<sup>14</sup> О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 11 марта 2010 № 316-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». (дата обращения 13.05.2020.)

летних<sup>15</sup> по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей в Михайловском районе. В соответствии с данным порядком связующим звеном в деятельности по данному направлению является межведомственный консилиум по профилактике семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей.

В ходе повседневной совместной работы реализуется комплекс мер, направленных на оказание адресной помощи семье и детям, обеспечивающих оказание консультативных и бытовых услуг, а также психолого-педагогической и реабилитационной помощи.

Наряду с оказанием помощи Комиссией по делам несовершеннолетних и защиты их прав Михайловского района, неблагополучные родители привлекаются к административной и уголовной ответственности.

В районе обеспечивается реализация конституционного права несовершеннолетних на получение общего образования.

Несовершеннолетним предоставляются согласно Закона Российской Федерации «Об образовании» различные формы получения образования.

В Михайловском районе работает психолого-медико-педагогическая комиссия, которая проводит комплексное обследование учащихся, имеющих трудности в обучении, определяют оптимальные формы их дальнейшего обучения и воспитания. В целях обеспечения сохранности контингента обучающихся во всех школах района организован еженедельный контроль за посещаемостью учащимися занятий, выявление и учет не обучающихся детей, пропускающих уроки без уважительной причины.

С целью предупреждения правонарушений несовершеннолетних, формирования здорового образа жизни, уделяется особое внимание детским досуговым объединениям. В с. Поярково работают 2 учреждения дополнительного

---

<sup>15</sup> Об утверждении Комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов на территории Михайловского района на 2018 - 2019 годы [Электронный ресурс]: постановление главы администрации Михайловского района от 23 марта 2018 г. № 144. Доступ из справ.-правовой службы «Гарант». (дата обращения 12.05.2020.)

образования (ДЮСШ, Школа искусств).

Уделяется внимание формированию физического развития молодежи района. Также в районе функционирует районный дом культуры, в состав которого входят 9 филиалов, Центральная межпоселенческая библиотека и 10 филиалов по сёлам, краеведческий музей. В период летней оздоровительной кампании ежегодно реализуются мероприятия, направленные на организацию отдыха и оздоровления детей.

Руководствуясь ст. 11 ФЗ № 12017, комиссия осуществляет учёт и оказывает помощь в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних.

В рамках оказания помощи в трудоустройстве несовершеннолетних Комиссией организовано трудоустройство через:

- 1) центр занятости населения по Михайловскому району;
- 2) предприятия района;
- 3) депутатские отряды;
- 4) трудовые и профильные отряды при школах;
- 5) индивидуальное трудоустройство на предприятия и учреждения района.

В целом, в 2019 г. трудоустроено 142 человека, (2018 год – 122 человек, 2017 год – 121 человек), что превышает показатель 2018г на 26,7 %, 2017 г – на 17,3 %.

В соответствии с графиком проведения целевых профилактических операций на территории Амурской области, на территории Михайловского района ежегодно проводятся целевые операции «Условник», «Семья», «Каникулы», «Дети улиц», «Всеобуч», «Здоровье», «Нет - насилию!», утвержденные постановлениями главы Михайловского района.

Операции проводятся согласно соответствующим постановлениям главы района. В ходе каждой из них делается акцент на одной конкретной проблеме, всеобщее внимание уделяется определенной категории детей и семей с детьми «группы риска». К участию в проведении операций привлекаются общественные инспекции по делам несовершеннолетних.

В рамках данных операций проводятся рейды, проверки, мероприятия по пропаганде здорового образа жизни, беседы, лекции, спортивные и культурно-массовые мероприятия, оказывается юридическая, психолого-педагогическая и медико-социальная помощь детям и семьям с детьми. Также осуществляется контроль по исполнению законодательства, регулирующего вопросы обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних, оказывается методическая и практическая помощь общественным формированиям по работе с семьей и детьми в проведении мероприятий.

Общими усилиями представителей органов и учреждений системы профилактики и общественных формирований в ходе целевых профилактических мероприятий проводятся рейды по семьям – рисунок 9.

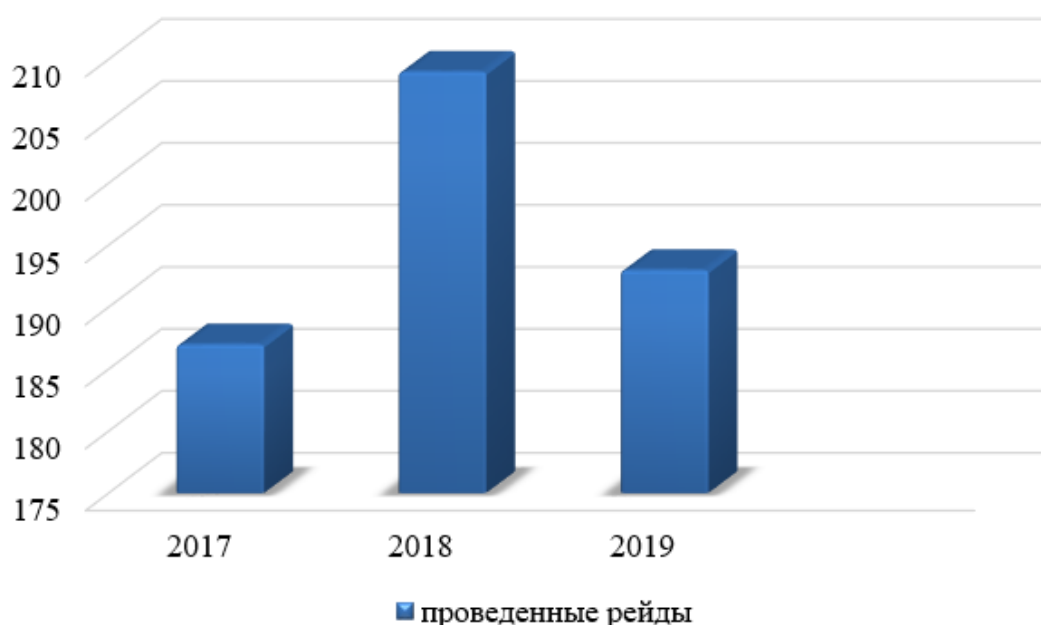


Рисунок 9 – Число проведенных рейдов по годам

Проведено рейдов по семьям: 2017 год – 187; 2018 год – 209; 2019 год – 173.

По официальным статистическим данным на территории Михайловского района на профилактическом учете КДН состояли несовершеннолетние и семьи, находящиеся в социально - опасном положении – таблица 3.

Таблица 3 – Количество несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении

Состоит на учете	По состоянию на 2016 г.	По состоянию на 2017 г.	По состоянию на 2018 г.	По состоянию на 2019 г.
Несовершеннолетних (профилактический учет КДН)	6	8	14	12
Несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении	48	52	61	60
Семей, находящихся в социально-опасном положении	23	26	37	38

Таблица 4 – Суммы выплат малообеспеченным семьям

в млн. руб.

Год	2017	2018	2019
Сумма выплат	2,958	2,237	4,000

Ежегодно, на финансовую поддержку малообеспеченным семьям выделяются средства из федерального и регионального бюджета. В 2017 году сумма выплат семьям, нуждающимся в финансовой поддержке, составила 2млн. 958 тыс. руб., в 2018 г. – 3 млн. 237 тыс. руб., 2019 г. – 4 млн. руб. Данные денежные средства были реализованы по программе «материнский капитал», на выплаты семьям по потере кормильца, а также на оказание помощи по подготовке детей к школе.

Несмотря на все усилия специалистов системы профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, в 2018 году наблюдается увеличение числа семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Причиной тому может быть функциональная неполнота деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, которая заключается в следующем:

- на учете в комиссии также состоят неблагополучные семьи, в которых воспитываются несовершеннолетние, однако основным объектом внимания комиссии в этих семьях являются родители, а не дети. Основной причиной дисфункциональности семей и детской безнадзорности считается пьянство ро-



дителей. За счет районного бюджета ежегодно оплачивается лечение в наркологическом диспансере лишь одного из десяти нуждающихся родителей. Таким образом, комиссия не оказывает существенного воздействия на основную причину семейного неблагополучия. Вместе с тем комиссия не уделяет внимания выявлению и устранению иных причин, порождающих безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних;

- выполнению координационной функции комиссия уделяет недостаточно внимания. Одной из причин этого является слабость аналитической деятельности, включая мониторинг ситуации для оценки эффективности принятых решений и необходимой корректировки. Важной формой координации - работы с неблагополучными семьями, являются организуемые комиссией комплексные рейды с участием представителей большинства субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- недостаточное выполнение контрольной функции проявляется в том, что работа не всех учреждений системы профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, проверяется членами комиссии и затем обсуждается на ее заседаниях. В некоторых случаях проведение проверки поручается входящим в комиссию должностным лицам, которым были подотчетны проверяемые учреждения;

- комиссия использует ограниченный спектр мер, применяемых в отношении родителей, не исполняющих должным образом обязанностей по воспитанию своих детей;

- приоритет отдается мерам, направленным на разрушение семьи, а не на ее реабилитацию. Это свидетельствует о недостаточном внимании к ранней профилактике семейного неблагополучия;

- недостаточное развитие инфраструктуры учреждений, оказывающих помощь семье и детям, не позволяет комиссии эффективно осуществлять социальную реабилитацию несовершеннолетних, нуждающихся в помощи;

- недостаточная информационная поддержка реализации мер по про-

филактиве безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав. Данная проблема состоит в том, что в Михайловском районе нет официального источника, из которого можно было бы узнать о работе Комиссии по делам несовершеннолетних, конкретных мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений, а также мерах поддержки и защиты.

Таким образом, возникает потребность в разработке мер по совершенствованию деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

### **2.3 Предложения по совершенствованию деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних**

К комплексу мер, разрабатываемых в целях совершенствования системы профилактики и обеспечения правопорядка среди несовершеннолетнего Михайловского района, предлагается включить в реализующийся в Михайловском районе Комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав на 2020-2021 годы следующие мероприятия:

- а) создание рабочей группы «Помощь неблагополучным семьям»;
- б) создания сайта комиссии по делам несовершеннолетних.

Цель мероприятий: повышение эффективности реализации муниципальной политики в сфере профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, направленной на сокращение числа правонарушений, асоциальных (антиобщественных) деяний несовершеннолетних, повышение адресности и эффективности межведомственной профилактической работы с несовершеннолетними.

Задачи мероприятий:

- ранняя профилактика беспризорности и правонарушений, поддержка несовершеннолетних из неблагополучных семей и их родителей;
- повышение информационной поддержки реализации мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их

прав.

Ответственные за проведение мероприятий:

1) комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Михайловского района;

2) МО МВД России «Михайловский» (по согласованию).

Финансирование мероприятий будет осуществлено за счет районного бюджета. Объемы финансирования Программы ежегодно уточняются при формировании районного бюджета.

Всего на реализацию вышеуказанных мероприятий необходимо 75,0 тысяч рублей, а именно:

– создание рабочей группы «Помощь неблагополучным семьям» - 70,0 тысяч рублей – администрация Михайловского района;

– создания сайта комиссии по делам несовершеннолетних – 5,0 тысяч рублей – администрация Михайловского района, Комиссия по делам несовершеннолетних администрации Михайловского района.

Сроки реализации мероприятий - 2020 - 2021 годы.

Ответственным за реализацию программы выступает администрация Михайловского района Амурской области.

Реализация мероприятий позволит:

а) снизить количество случаев жестокого обращения с детьми за счет повышения охвата населения мероприятиями информационной кампанией по профилактике всех форм жестокого обращения с детьми;

б) улучшить контрольную функцию работы всех учреждений системы профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, Михайловского района.

Рассмотрим подробнее реализацию предлагаемых мероприятий.

Для решения проблемы ранней профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, а также поддержки несовершенно-

летних и их родителей из неблагополучных семей предлагается рассмотреть проект «Помощь неблагополучным семьям».

Для этого на базе комиссии по делам несовершеннолетних необходимо создать рабочую группу специалистов, которая будет оказывать образовательную, координирующую, психологическую, организационную, помощь.

Образовательная помощь родителям во взаимодействии с детьми заключается в предотвращении возникающих семейных проблем и формирование педагогической культуры родителей, а так же, помощь в воспитании.

Социально-психологическая поддержка направлена на создание благоприятного микроклимата в семье в период кратковременного кризиса и коррекция межличностных отношений.

Организационная – позволит организовать семейный досуг.

Координационная – направлена на активизацию различных ведомств и служб по совместному разрешению проблемы конкретной семьи и положения конкретного ребенка.

Для реализации данных функций в группу специалистов могут входить:

- 1) специалист отдела образования Михайловского района;
- 2) специалист ГКУ «АО - Управление социальной защиты населения по Михайловскому району;
- 3) районный педиатр учреждения здравоохранения Михайловского района ГАУЗ АО «Михайловская больница;
- 4) руководитель сектора по культуре, физической культуре, спорту и работе с молодежью Михайловского района;
- 5) специалист Подразделения по делам несовершеннолетних Межмуниципального Отдела Министерства Внутренних дел России «Михайловский».

Данная группа будет подотчетна Комиссии по делам несовершеннолетних Михайловского района (рисунок 10).



Рисунок 10 - Структура рабочей группы «Помощь неблагополучным семьям»

При этом стоит обратить внимание, что деятельность рабочей группы «Помощь неблагополучным семьям» будет включать следующие процедуры, представленные в таблице 6.

Деятельность рабочей группы «Помощь неблагополучным семьям» будет заключаться в следующем:

*Ответственный секретарь Комиссии по делам несовершеннолетних:*

- 1) изучение причин неблагополучия в семье, ее особенностей, ее целей, ценностных ориентаций;
- 2) координационная деятельность со всеми заинтересованными организациями и структурами;
- 3) составление программы работы с неблагополучной семьей (подростком);
- 4) выводы о результатах работы с неблагополучной семьей.

*Специалист отдела образования администрации Михайловского района; Руководитель сектора по культуре, физической культуре, спорту и работе с молодежью Михайловского района; Специалист Подразделения по делам несовершеннолетних Межмуниципального Отдела Министерства Внутренних дел России «Михайловский»; Районный педиатр учреждения здравоохранения Ми-*

*хайловского района ГАУЗ АО «Михайловская больница; Специалист ГКУ «АО – Управление социальной защиты населения по Михайловскому району района:*

- изучение личностных особенностей членов семьи;
- знакомство с членами семьи и ее окружением, беседа с детьми, оценка их условий жизни;
- первичное обследование жилищных условий неблагополучной семьи;
- изучение семьи и осознание существующих в ней проблем, изучение обращений семей за помощью.

Рабочая программа в рамках деятельности группы «Помощь неблагополучным семьям» будет разрабатываться на отчетный период с утверждением рабочего плана реализации проекта «Помощь неблагополучным семьям», в который войдут наименования мероприятий, сроки выполнения, количество раз в течение года и ответственные исполнителями.

В течение отчетного года Специалист Управления социальной защиты населения Михайловского района будет заниматься диагностикой и выявлением неблагополучных семей, специалист Подразделения по делам несовершеннолетних Межмуниципального Отдела Министерства Внутренних дел России «Михайловский» будет составлять карту неблагополучных семей.

В случае выявления неблагополучных семей специалисты будут заниматься индивидуальной работой: посещением, индивидуальным консультированием родителей и детей из неблагополучных семей, составлением актов в течение отчетного года.

Специалист Отдела по культуре, физической культуре, спорту и работе с молодежью Михайловского района, совместно со специалистом Управления социальной защиты населения Михайловского района, специалистом отдела образования Михайловского района, специалистом учреждения здравоохранения Михайловского района будут проводить беседы с несовершеннолетними и их родителями на темы:

- 1) вредные привычки детей и родителей;

- 2) совместное проведение свободного времени;
- 3) личный пример родителей;
- 4) профилактика правонарушений.

Будет проводиться совместная работа рабочей группы «Помощь неблагополучным семьям» по реабилитации неблагополучных семей района:

- а) рейды по неблагополучным семьям;
- б) вызов на КДН;
- в) обращение в Прокуратуру;
- г) помощь социальной службы;
- д) помощь в трудоустройстве безработных родителей;
- е) обеспечение детей из неблагополучных семей путевками в оздоровительный лагерь.

Будут использованы интерактивные формы работы с неблагополучными семьями:

- анкетирование родителей и детей из неблагополучных семей с целью выявления степени неблагополучия;
- тренинги для родителей, направленные на преодоление асоциальных явлений в семье;
- тренинги для детей из неблагополучных семей, направленные на преодоление дезадаптации.

Совместно с индивидуальными консультативными беседами могут применяться групповые методы работы с семьей – тренинги. Данное мероприятие даст возможность родителям обмениваться друг с другом опытом, задавать вопросы и стремиться получать поддержку и одобрение в группе.

В рамках повышения эффективности и информатизации работы Комиссии по делам несовершеннолетних предполагается рассмотреть предложение о создании сайта Комиссии по делам несовершеннолетних Администрации Михайловского района. Структура сайта может включать следующие информационные блоки – таблица 6.

Таблица 5 – Структура сайта комиссии по делам несовершеннолетних Михайловского района

Название блока сайта	Содержание
«О Комиссии по делам включая историю создания и функционирования Комиссии несовершеннолетних Михайловского района»	включая историю создания и функционирования Комиссии
«Родителям»	содержит информацию для родителей несовершеннолетних: вопросы воспитания, развития, защиты прав и интересов;
«Несовершеннолетним»	содержит информацию о возможностях для несовершеннолетних Михайловского района;
«Законодательство»	информация о законодательстве в области профилактики безнадзорности и защите прав несовершеннолетних;
«Справка»	справка по различным вопросам в виде вопроса-ответа, форума;
«Мероприятия»	мероприятия и планы работ Комиссии по делам несовершеннолетних Михайловского района;
«Контакты»	контактная информация;
«Телефоны горячих линий»	информация о службах экстренной помощи несовершеннолетним и их родителям.

При этом взаимодействие по вопросам создания и функционирования организуется по следующим направлениям:

а) «Комиссия по делам несовершеннолетних Администрации Михайловского района - создание сайта на основе предоставленной информации;

б) «Комиссия по делам несовершеннолетних Администрации Михайловского района - специалист по вычислительной технике и программному обеспечению Администрации Михайловского района»:

1) предоставление актуальной информации в сфере профилактики безнадзорности и защите прав несовершеннолетних Михайловского района (ответственный секретарь Комиссии по делам несовершеннолетних Администрации Михайловского района);

2) размещение информации в сфере профилактики безнадзорности и защите прав несовершеннолетних Михайловского района (ответственный – специалист по вычислительной технике и программному обеспечению Администрации Михайловского района);



3) поддержание работоспособности и обновление информации на сайте (ответственный – специалист по вычислительной технике и программному обеспечению Администрации Михайловского района);

4) контроль за работой сайта (ответственный – секретарь Комиссии по делам несовершеннолетних Администрации Михайловского района, специалист

по вычислительной технике и программному обеспечению Администрации Михайловского района)

5) обмен и согласование информационных данных о деятельности соответствующих структур.

Заказчиком такого сайта является Администрация Михайловского района, исполнителем - специалисты по вычислительной технике и программному обеспечению Администрации Михайловского района.

Общая сумма финансирования данного проекта составит 5 тыс. рублей за счет бюджета Михайловского района.

Таким образом, в рамках совершенствования системы профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, предлагается включить в реализующийся в Михайловском районе Комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав на 2020 - 2021 годы:

- создание рабочей группы «Помощь неблагополучным семьям»;
- повышение информатизации работы Комиссии по делам несовершеннолетних с помощью создания сайта.

Реализация данных мер позволит решить ряд проблем профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, а также повысить качество работы органов данной системы.

Организация рабочей группы «Помощь неблагополучным семьям» будет способствовать сокращению количества неблагополучных семей.

С помощью сайта Комиссии по делам несовершеннолетних Администрации Михайловского района население Михайловского района сможет отслежи-

вать изменения в сфере профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, получать консультации по волнующим вопросам. Также, с помощью сайта неравнодушные люди смогут видеть, какая помощь нужна какой-либо семье и используя свои возможности сможет оказать ее.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Особое место в обеспечении правопорядка среди несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию. Основной задачей является предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

Однако, не смотря на наличие правовых основ, в России остается ряд нерешенных проблем несовершеннолетних, опасность которых заключается в том, что они не способствуют формированию личности, приспособленной к нормальной общественной жизни. Отсюда проблемы уже во взрослой жизни (криминал, суицид и т.п.).

Поэтому особенно важно проблему защиты прав и интересов несовершеннолетних ставить как приоритетное направление государственной и муниципальной политики в Российской Федерации.

Анализируя опыт работы Михайловского района в области профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, было отмечено, что Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в Михайловском районе проделана большая работа по различным направлениям, достигнуты определенные результаты в области профилактики правонарушений.

Однако остается ряд проблем, требующих своего решения - основным объектом внимания комиссии в неблагополучных семьях являются родители, а не дети. К сожалению, основное внимание уделяется только проблемам пьянства родителей, недостаточно развита инфраструктура учреждений, оказывающих помощь семье и детям, используется ограниченный спектр мер, применяемых в отношении родителей, не исполняющих должным образом обязанностей по воспитанию своих детей, недостаточная информационная поддержка реализации мер по профилактике несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, защите их прав и законных интересов.

В рамках решения вышеуказанных проблем предлагается создание рабочей группы «Помощь неблагополучным семьям», повышение информатизации работы Комиссии по делам несовершеннолетних путем создания сайта. Предлагаемые мероприятия позволят увеличить профилактическую работу с подростками и их семьями, решить конкретные проблемы несовершеннолетних и их родителей из неблагополучных семей, повысить уровень информационной поддержки работы органов системы профилактики несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Таким образом, внедрение вышеперечисленных мероприятий в деятельность организационной работы Комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав администрации Михайловского района позволит повысить эффективность работы по профилактике детской беспризорности и подростковой преступности и тем самым поспособствует выходу несовершеннолетних из трудной жизненной ситуации, а также предотвратит обстоятельства, способствующие этому.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Алексеева, А.П. Законодательные инициативы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / А.П. Алексеева. // Право. – 2017. - № 5. – С. 173 – 178.
- 2 Байгалиева, Ю.Ю. Эффективность межведомственного взаимодействия школы и субъектов системы профилактики по предупреждению безнадзорности, преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних / Ю.Ю. Байгалиева // Педагогическое мастерство. – 2015. - № 3. – С. 221 – 224.
- 3 Беженцев, А.А. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие / А.А. Беженцев. - М.: ИНФРА-М, 2015. - 272 с.
- 4 Вирясова, Н. В. Комиссия по делам несовершеннолетних - главный рычаг в борьбе с преступностью несовершеннолетних / Н.В. Вирясов, К.В. Сасина // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. - № 6. – С. 49 – 54.
- 5 Гачегова, М.А. Формирование здорового образа жизни. Профилактика аддитивного поведения и девиации детского и подросткового возраста : сборник методических материалов / М.А. Гачегова, А.Ф. Фаязова. – Пермь: ПГГПУ, 2015. – 281 с.
- 6 Демидова, Е.В. Беспризорность и безнадзорность в Российской Федерации / Е.В. Демидова // Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. - 2017. - № 5. – С. 183 – 190.
- 7 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 06.03.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 8 Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс]: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 октября 1989 г. (вступила в силу для СССР 15.09.1990). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

9 Конституция Российской Федерации: офиц. текст. – М.: Эксмо, 2019. – 45 с.

10 Кошелева, Е.В. Семейное неблагополучие как фактор повторной преступности несовершеннолетних / Е.В. Кошелева // Российский следователь. – 2015. – № 14. – С. 8–11.

11 Крылова, А.А. Сохраним семью для ребенка : социальная реабилитация детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации / А.А. Крылова // Социальная работа. – 2016. – № 4. – С. 24 – 27.

12 Лебедева, Н. Один из детдома: В России запущен новый проект «Наставничество» для детей-сирот / Н. Лебедева // Российская газета. - 2017. - № 5 - С.5.

13 Михеев, Г.А. «Надежда» non-stop: о беспризорничестве / Г.А. Михеев // Семья и школа. – 2015. – № 7/8. – С. 44 – 47.

14 О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 16 апреля 2001 . № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

15 О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

16 О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации» [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2011 г. № 444. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

17 О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

18 О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному

развитию в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 11 марта 2010 № 316-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

19 О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 28 декабря 2012 г. № 1688. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

20 О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 6 мая 2006 г. № 272. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

21 О результатах обобщения информации судов субъектов Российской Федерации об использовании ювенальных технологий судами общей юрисдикции [Электронный ресурс]: постановление Президиума Совета судей РФ от 21 июня 2010 № 228. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

22 Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

23 27 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

24 Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

25 Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 23.06.2016 № 182-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление ВС РФ от 03 июня 1993 г. № 5090-1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

28 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 345 (ред. от 28.03.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 Об учреждении знака отличия «За наставничество» [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 02 марта 2018 г. № 94. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 Об утверждении Комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов на территории Амурской области на 2019 - 2020 годы [Электронный ресурс]: постановление губернатора Амурской области от 26 февраля 2018 года № 40. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 Об утверждении Комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов на территории Михайловского района на 2019 - 2020 годы [Электронный ресурс]: постановление Главы администрации Михайловского района от 23 марта 2019 г. № 144. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32 Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 г. [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 Об утверждении штатного расписания [Электронный ресурс]: распоряжение главы Михайловского района от 24 января 2019 г. № 13. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 Осипова, Н.В. Проблемы взаимодействия органов государственной власти, муниципалитетов, общественных организаций, педагогических работ-



ников по сопровождению адаптации детей-сирот / Н.В. Осипова // Профессиональное образование в России и за рубежом. - 2016. - № 3. – С. 152. – 153.

35 Павлухин, А.Н. Предупреждение правонарушений несовершеннолетних средствами правового воспитания / А.Н. Павлухин, З.С. Зарипов, Н.Д. Эриашвили. - М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2017. - 112 с.

36 Панов, А.М. Деятельность служб социального патронажа семей и детей в России / А.М. Панов // Социальная работа. – 2015. - № 1. – С. 59 – 75.

37 Патов, Д.А. Оптимизация психолого-педагогической и социально-правовой помощи семьям подростков / Д.А. Патов // Мир образования – образование в мире. – 2015. – № 3. – С. 52–57.

38 Попова, Т.В. Социально-педагогическое сопровождение несовершеннолетних в условиях роста социальных рисков беспризорности в обществе / Т.В. Попова // Современные исследования социальных проблем. - 2017. - № 6. – С. 271.

39 Противодействие преступлениям, совершаемым несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних: материалы Междунар. науч.-практич. конф. (Москва, 13 февраля 2015 г.) / под ред. А.И. Бастрыкина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 549 с.

40 Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

41 Сокольникова, Ф. М. Коррекция психоэмоционального состояния детей из неблагополучных семей : из опыта работы МОУ «Абыйская СОШ им. А.Е. Слепцова» / Ф. М. Сокольникова, Т. В. Корякина // Воспитание школьников. – 2015. – № 9. – С. 43–47.

42 Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 30 декабря 2001 № 197-ФЗ (ред. от 27.12.2018). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

43 Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

44 Устав Михайловского района (актуальная редакция – ноябрь 2016 года) [Электронный ресурс]: принят решением районного Совета народных депутатов Михайловского района от 20.11.2005 г. № 15/227. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

45 Фомина, А. Н. Трудные жизненные ситуации: как их воспринимают подростки и чем могут помочь взрослые / А. Н. Фомина, В. Г. Микульская // Народное образование. – 2015. – № 6. – С. 186–192.

46 Хилажева, Г. Ф. Насилие в семье как социальная проблема современного общества / Г. Ф. Хилажева // Социологические исследования. – 2015. – № 8. – С. 60–65.

47 Черевко, Н.В. Правовое регулирование труда несовершеннолетних работников: учебное пособие / Н.В. Черевко. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 112 с.

48 Шинина, Т.В. Социально-психологические проблемы современной семьи: ресурсный подход / Т.В. Шинина // Отечественный журнал социальной работы. – 2016. – № 1. – С. 24-28.

49 Amurstat.gks.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 21.06.2019. – Режим доступа: <http://amurstat.gks.ru/>. – 01.05.2020.

50 Gks.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 17.07.2019. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>. – 08.05.2020.

51 Mihadmin28.ru: Администрация Михайловского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2010 – Режим доступа: <http://www.mihadmin28.ru/> - 23.04.2020.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов на территории Михайловского района на 2020-2021 гг.

№ п/п	Мероприятие	Сроки исполнения	Исполнители	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5
<b>I. Защита и восстановление прав и законных интересов несовершеннолетних</b>				
1.	Выявление и постановка на учет детей и семей, находящихся в социально опасном положении, для предоставления им социальных услуг, проведения профилактической работы, направленной на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних	В течение всего периода	Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Сокращение преступлений совершаемых в семьях в отношении детей
2.	Проведение межведомственных целевых профилактических операций, направленных на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и повышение эффективности индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении: «Условник»; «Семья»; «Твой выбор»; «Каникулы»; «Всеобуч»; «Здоровье»; «Нет - насилию!».	Ежегодно, по отдельному графику  февраль март апрель июнь-август сентябрь октябрь ноябрь	Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Предупреждений повторной преступности несовершеннолетних; выявление групп антиобщественной направленности, а также взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений; активизация профилактической работы с неблагополучными семьями, родителями, не обеспечивающими надлежащих условий для воспитания детей и отрицательно влияющих на их поведение, либо жестоко обращающихся с ними; пресечения повторной преступности, алкоголизма и табакокурения в подростковой среде; предупреждения безнадзорности несовершеннолетних, самовольных уходов

### Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

1	2	3	4	5
				детей из семей и государственных учреждений; организация досуга и занятости детей в период летних каникул

3.	Проведение целевой профилактической операции, направленной на привлечение внимания общественности к проблемам подростков на территории района: «Внимание – подросток!»	Ежегодно сентябрь, октябрь	ГАУ АО «Поярковский КЦСОН» (по согласованию)	Привлечение в рамках операции около 30 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к работе объединений дополнительного образования
4.	Проведение акции «Синяя лента» в рамках целевой профилактической операции: «Нет-насилию!»	Ежегодно, ноябрь	ГАУ АО «Поярковский КЦСОН» (по согласованию), отдел образования администрации Михайловского района	Привлечение к участию в акции не менее 200 несовершеннолетних и их родителей
5.	Организация и проведение мероприятий, приуроченных к Всероссийскому дню правовой помощи детям	Ежегодно, ноябрь	Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Организация правового консультирования по вопросам обеспечения прав детей, детско-родительских отношений с привлечением представителей профессиональных сообществ адвокатов, нотариусов и федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Минюста России
6.	Ведение единого банка данных о несовершеннолетних и семьях, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, межведомственной автоматизированной информационной системы «Семья и дети»	В течение всего периода	КДН и ЗП, отдел образования администрации Михайловского района, ГАУ АО «Поярковский КЦСОН», ГАУЗ АО «Михайловская больница» (по согласованию)	Активизация профилактической работы с неблагополучными семьями, родителями, не обеспечивающими надлежащих условий для воспитания детей и отрицательно влияющих на их поведение, либо жестоко обращающихся с ними
7.	Ведение банка данных о детях, не посещающих или систематически пропускающих занятия в школах по неуважительным причинам	В течение всего периода	отдел образования администрации Михайловского района	Снижение уровня преступности среди несовершеннолетних лиц

**Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А**

1	2	3	4	5
8.	Реализация мероприятий по развитию служб восстановительной медиации в Амурской области (служб примирения)	В течение всего периода	КДН и ЗП	Снижение уровня преступности среди несовершеннолетних лиц
<b>II. Социальная адаптация в обществе воспитанников и выпускников учреждений для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</b>				
1.	Оказание информационно-консультативных услуг воспитанникам и выпускникам государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по професси-	В течение всего периода	ГКУ АО ЦЗН, ГАУАО ПЦССУ «Доверие» (по согласованию)	Повышение уровня информированности воспитанников и выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родите-

	ональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства и профессионального обучения			лей о ситуации на рынке труда региона и перспективах его развития, возможностях профессионального обучения и трудоустройства по выбираемой профессии
2.	Проведение семинаров, тренингов с выпускниками ГАУАО ПЦССУ «Доверие» по самоопределению и социально - бытовой адаптации	В соответствии с планами работы	ГАУАО ПЦССУ «Доверие» (по согласованию)	Успешная социально-бытовая адаптация в обществе несовершеннолетних воспитанников
<b>III. Социальная реабилитация несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально опасном положении</b>				
1.	Организация на межведомственной основе раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми и комплексной работы с ними	В течение всего периода	органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Своевременное предоставление социальных услуг и социального сопровождения детям, выявленным на ранней стадии семейного неблагополучия и (или) членам их семей
2.	Внедрение технологии наставничества в отношении несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, группе риска, воспитывающихся в ГАУ АО ПЦССУ «Доверие»	В течение всего периода	ГАУ АО ПЦССУ «Доверие» (по согласованию)	Сопровождение не менее чем 30 воспитанников, находящихся в конфликте с законом, группе риска
3.	Оказание содействия семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации социально опасном положении, в получении социально правовой (юридической) помощи	В течение всего периода	органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Консультирование семей с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении

**Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А**

1	2	3	4	5
4.	Организация комплексной реабилитации родителей, находящихся в алкогольной либо наркотической зависимости, в семьях, в которых воспитываются несовершеннолетние	В течение всего периода	КДН и ЗП, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Сокращение преступлений, совершаемых в семьях в отношении детей; активизация профилактической работы с неблагополучными семьями, родителями, не обеспечивающими надлежащих условий для воспитания детей и отрицательно влияющих на их поведение, либо жестоко обращающихся с ними
5.	Обеспечение постоянного контроля за семьями, снятыми с профилактического учета в течение года после даты снятия их с учета	В течение всего периода	КДН и ЗП, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Предупреждение чрезвычайных ситуаций в неблагополучных семьях

6.	Проведение работы по формированию ответственного и сознательного отношения родителей к детям, повышению педагогической и психологической культуры родителей и лиц, их заменяющих	В течение всего периода	органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Активизация профилактической работы с неблагополучными семьями
7.	Оказание социальных услуг несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, направленных на коррекцию поведения, профилактику правонарушений и восстановление детско-родительских отношений	В течение всего периода	ГАУ АО «Поярковский КЦСОН» (по согласованию)	Профилактика семейного неблагополучия
8.	Организация и проведение мероприятий к Дню защиты детей, к Дню матери	Июнь, ноябрь 2020-2021 гг.	ГАУ АО «Поярковский КЦСОН» (по согласованию)	Проведение Дня защиты детей; Дня матери
9.	Проведение консультаций по психологическим и иным вопросам на базе ГАУ АО «Поярковский КЦСОН», медико-социального кабинета ГАУЗ АО «Михайловская больница» для подростков и молодежи,	В течение всего периода	ГАУ АО «Поярковский КЦСОН», ГАУЗ АО «Михайловская больница» (по согласованию)	Сокращение преступлений и правонарушений несовершеннолетних, воспитание правовой грамотности среди подростков и молодежи,

#### Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

1	2	3	4	5
	оказавшихся в трудной жизненной ситуации			оказавшихся в трудной жизненной ситуации
<b>IV. Формирование законопослушного поведения несовершеннолетних</b>				
1.	Проведение психокоррекционной работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в филиале по Михайловскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Амурской области	В течение всего периода	Филиал по Михайловскому району ФКУ УИИ КФСИН России по Амурской области (по согласованию)	Формирование законопослушного поведения несовершеннолетних
2.	Проведение в образовательных организациях района декадников правовых знаний среди учащихся с целью профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и в отношении них	В течение всего периода	Отдел образования администрации Михайловского района, МО МВД России «Михайловский», Константиновский МСО СУ СК РФ по Амурской области (по согласованию)	Воспитание правовой культуры и законопослушного поведения несовершеннолетних, повышение их правовой грамотности
3.	Реализация мероприятий по совершенствованию деятельности образовательных организаций по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних	2020-2021 годы	Отдел образования администрации Михайловского района	Внедрение новых форм и методов, обеспечивающих формирование законопослушного поведения несовершеннолетних
4.	Проведение на базе медико-социального кабинета ГАУЗ АО «Михайловская больница» лекций, бесед для родителей из не-	1 раз в квартал	ГАУЗ АО «Михайловская больница» (по согласованию)	Выявление несовершеннолетних на ранних этапах потребления психоактивных веществ, профи-

	благополучных семей и несовершеннолетних, проживающих в них, а также подростков, употребляющих психоактивные вещества			лактация социального сиротства, снижение уровня потребления психоактивных веществ в молодежной среде
5.	Проведение в учреждениях культуры регулярной работы среди родителей по формированию ответственного отношения к воспитанию своих детей с участием работников правоохранительных органов, здравоохранения, социальных педагогов и педагогов-психологов образовательных учреждений района	В течение всего периода	органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Создание условий по формированию ответственного отношения родителей к воспитанию несовершеннолетних, профилактика правонарушений среди несовершеннолетних
<b>V. Пропаганда здорового образа жизни среди несовершеннолетних</b>				
1.	Проведение профилактических бесед с несовершеннолетними	В течение всего периода	органы и учреждения системы профи	Пропаганда здорового образа жизни, сокраще

**Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А**

1	2	3	4	5
	о вреде табакокурения, употребления наркотиков и других психоактивных веществ	Ода	лактации безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	ние среди несовершеннолетних фактов употребления алкоголя, табакокурения, психоактивных веществ
2.	Проведение акций, направленных на пропаганду здорового образа жизни среди несовершеннолетних: «Всемирный день без табака», «Международный день борьбы с наркоманией», «Международный день отказа от курения»	Апрель, май	отдел образования администрации Михайловского района, образовательные организации, ГАУЗ АО «Михайловская больница», ГАУ АО «Поярковский КЦСОН» (по согласованию)	Планируемый охват не менее 2000 несовершеннолетних и их родителей ежегодно
3.	Организация в средствах массовой информации, на информационных ресурсах в сети Интернет пропаганды патриотизма, здорового образа жизни подростков и молодежи, их ориентации на духовные ценности человеческой жизни, освещение деятельности, направленной на профилактику правонарушений несовершеннолетних	2020-2021 годы	органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Формирование у несовершеннолетних патриотизма, ценностей здорового образа жизни, повышение уровня информированности населения
4.	Освещение в средствах массовой информации вопросов профилактики табакокурения, наркомании, пьянства среди подростков; пропаганды здорового образа жизни.	В течение всего периода	ГАУЗ АО «Михайловская больница» (по согласованию)	Повышение информированности о негативном влиянии психоактивных веществ на организм подростков и молодежи
5.	Участие в областной Спартакиаде для детей-инвалидов	Апрель, май	отдел образования администрации Михайловского района, сектор физкультуры и	Планируемый охват не менее 5 детей-инвалидов

			культуры, ГАУ АО «Поярковский КЦСОН» (по согласованию)	
6.	Выявление и учет несовершеннолетних, употребляющих психоактивные вещества	Ежегодно	органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Сокращение потребления психоактивных веществ среди детей и подростков

**Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А**

1	2	3	4	5
7.	Реализация мероприятий, направленных на развитие волонтерского движения в сфере профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних	2020-2021 годы	отдел образования администрации Михайловского района, ГАУЗ АО «Михайловская больница» (по согласованию)	Вовлечение в профилактическую работу волонтеров, увеличение охвата молодежи профилактическими программами
<b>VI. Профессиональная ориентация и трудоустройство несовершеннолетних</b>				
1.	Оказание несовершеннолетним гражданам государственных услуг по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессия), трудоустройства и профессионального обучения	В течение всего периода	ГКУ АО ЦЗН Михайловского района (по согласованию)	Помощь в профессиональном самоопределении, в выборе оптимального вида занятости, профессии с учетом требований рынка труда, индивидуальных особенностей и склонностей, личных интересов, состояния здоровья несовершеннолетних граждан
2.	Содействие трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время	В течение всего периода	ГКУ АО ЦЗН Михайловского района (по согласованию)	Приобщение к труду несовершеннолетних граждан, получение ими профессиональных навыков, снижение правонарушений среди несовершеннолетних граждан
3.	Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации безработных граждан из числа несовершеннолетних граждан, в том числе, отбывших наказание в местах лишения свободы, профессиям, востребованным на рынке	В течение всего периода	ГКУ АО ЦЗН Михайловского района (по согласованию)	Получение профессии или повышения квалификационного уровня для личностного профессионального роста и улучшения условий и оплаты труда
<b>VII. Организация досуга и занятости несовершеннолетних, их нравственного воспитания и интеллектуального развития</b>				
1.	Проведение работы по вовлечению в военно - патриотические клубы, молодежные объединения, кружки, клубы, спортивные секции подростков, состоящих на различных видах учета	В течение всего периода	органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Снижение уровня преступности среди несовершеннолетних лиц
2.	Организация и проведение мероприятий, направленных на популяризацию различных видов твор-	В течение всего периода	сектор физкультуры и культуры, учреждения культуры,	Создание условий для организации досуговой занятости несовершенно-



	ческой деятельности и			летних
--	-----------------------	--	--	--------

**Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А**

1	2	3	4	5
	форм содержательного развивающего досуга несовершеннолетних		учреждения культуры, отдел образования администрации Михайловского района, образовательные организации	
3.	Реализация мероприятий по обеспечению доступности культурных услуг для детей и подростков, состоящих на различных видах учета	В течение всего периода	сектор физкультуры и культуры, учреждения культуры	Повышение качества и уровня доступности культурных услуг для детей и подростков
4.	Реализация мероприятий по оказанию помощи в трудовом и бытовом устройстве, а также иных видов помощи несовершеннолетним, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа	2020-2021 годы	КДН и ЗП	Повышение эффективности ресоциализации несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа

**VIII. Организация летнего отдыха, занятости и оздоровления несовершеннолетних**

1.	Организация летней занятости, отдыха и оздоровления несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.	июнь-август 2020-2021	КДН и ЗП, отдел образования администрации Михайловского района, ГАУ АО «Поярковский КЦСОН» (по согласованию)	Организация эффективной работы по летней занятости несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета. Охват не менее 175 детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших услуги отдыха и оздоровления в загородных стационарных организациях отдыха и оздоровления детей любой формы собственности. Охват 85 несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, КДН и ЗП, внутришкольном учете, детей «группы риска».
----	--	-----------------------	--	--

**Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А**

1	2	3	4	5
2.	Организация и проведение профильных смен для несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета,	В течение всего периода июнь-август	отдел образования администрации Михайловского района, ГАУ АО «Поярков-	Охват 85 несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, КДН и ЗП, внутришкольном учете,

	детей «группы риска»		ский КЦСОН», МОМВД России «Михайловский» (по согласованию)	детей «группы риска»
3.	Реализация мер по привлечению организаций, осуществляющих отдых и оздоровление детей, для профилактики правонарушений несовершеннолетних в период каникул	Июнь-август Ежегодно	Отдел образования администрации Михайловского района	Повышение эффективности деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
4.	Организация мониторинга летнего отдыха детей и подростков, состоящих на различных видах профилактического учета	Июнь-август Ежегодно	КДН и ЗП	Обеспечение доступности, безопасности и качества летнего отдыха

**IX. Предупреждение чрезвычайных ситуаций среди несовершеннолетних, детского травматизма, суицидов.**

**Обеспечение информационной безопасности детей.**

1.	Организация и проведение конкурсов, викторин, занятий, лекций и бесед, просмотра видеофильмов и видеороликов социальной рекламы с детьми и родителями в образовательных организациях района по вопросам соблюдения правил безопасности дорожного движения	В течение всего периода	органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Предупреждение чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними
2.	Информирование населения через средства массовой информации об опасности купания детей без сопровождения взрослых. Распространение в сети Интернет социальной рекламы о правилах поведения детей на водных объектах	Май-август, ежегодно	Константиновский МСО СУ СК РФ по Амурской области, МО МВД России «Михайловский», ОНПР по Михайловскому району УНПР ГУ МЧС России по Амурской области (по согласованию)	Профилактика несчастных случаев на водоемах с участием детей, повышение уровня сознательности взрослых при организации отдыха несовершеннолетних
3.	Проведение в образовательных организациях области мероприятий для родителей (иных законных представителей) по формированию культуры профилактики аддиктивного и суи-	В течение всего периода	отдел образования администрации Михайловского района, образовательные организации, ГАУЗ АО «Михайловская больница»	Профилактика суицидов среди несовершеннолетних

**Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А**

1	2	3	4	5
	цидального поведения несовершеннолетних, в том числе с целью профилактики повторных суицидальных попыток		(по согласованию)	
4.	Ведение суицидологического регистра и проведение мониторинга суицидальных попыток детей и подростков	В течение всего периода	ГАУЗ АО «Михайловская больница» (по согласованию)	Повышение процента охвата психиатрической помощью детей, совершивших попытку суицида
5.	Проведение единого Дня безопасности в организациях для детей	10 числа каждого месяца, ежегодно	отдел образования администрации Михайловского района, об-	Организация системной работы с детьми, оказавшимся в трудной жизнен-

			разовательные организации, ГАУ АО «Полярковский КЦСОН» (по согласованию), КДН и ЗП	ной ситуации, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, с целью популяризации профилактических мер, направленных на безопасность несовершеннолетних и их законных представителей
7.	Реализация мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, мероприятий по формированию механизма эффективного контроля за доступом детей к интернетсайтам, содержащим материалы с элементами насилия, порнографии, нецензурной лексики, пропагандой суицида, алкоголя и наркотиков, азартных игр, разжигающими расовую и религиозную ненависть	В течение всего периода	отдел образования администрации Михайловского района, МОМВД России «Михайловский» (по согласованию)	Расширение форм и методов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
8.	Организация семинаров и тренингов для родителей несовершеннолетних по вопросам профилактики суицидального поведения подростков, употребления ими психоактивных веществ, жестокого обращения с детьми	В течение всего периода	отдел образования администрации Михайловского района, образовательные организации, ГАУ АО «Полярковский КЦСОН» (по согласованию), КДН и ЗП	Повышение уровня правовой грамотности родителей несовершеннолетних

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

1	2	3	4	5
9.	Проведение обучающих семинаров, лекций для педагогов, педагогов-психологов, других специалистов, работающих с несовершеннолетними, с участием врачей-психиатров по вопросам организации работы по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних с разъяснением факторов риска, поведенческих проявлений, алгоритма собственных действий	В течение всего периода	отдел образования администрации Михайловского района, МОМВД России «Михайловский», ГАУЗ АО «Михайловская больница» (по согласованию)	
10.	Проведение разъяснительных профилактических мероприятий с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями) об ответственности за распространение информации, причиняющей вред здоровью и развитию несовершеннолетних	В течение всего периода	органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Повышение эффективности работы по правовому воспитанию несовершеннолетних
11.	Обеспечение безопасности несо-	В течение	Органы местного са-	Снижение уровня детско-

	вершеннолетних в местах организованного детского отдыха, при эксплуатации аттракционов в парках, на игровых площадках	всего периода	моуправления	го травматизма в местах организованного детского отдыха
12.	Обеспечение пожарной безопасности несовершеннолетних в период новогодних, майских праздников, проведение профилактических рейдов в жилые помещения с печным отоплением, в которых проживают многодетные и неблагополучные семьи	Декабрь-январь, май, ежегодно	органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Реализация мер по профилактике и предупреждению гибели несовершеннолетних на пожарах

**Х. Предупреждение преступлений в отношении детей и подростков, совершаемых родителями (законными представителями), а также другими лицами**

1.	Обмен информацией с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о законных представителях детей, в отношении которых решается вопрос о возбуждении уголовного дела по ст. 156 УК РФ	В течение всего периода	МО МВД России «Михайловский» (по согласованию)	Профилактика преступлений в отношении детей и подростков, совершаемых родителями (иными законными представителями), а также другими лицами
----	---	-------------------------	--	--

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

1	2	3	4	5
2.	Выявление фактов жестокого обращения с детьми, случаев самовольных уходов воспитанников ГАУАО ПЦССУ «Доверие»	В течение всего периода	органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Профилактика преступлений в отношении детей и подростков, совершаемых родителями (иными законными представителями), а также другими лицами
3.	Оперативное реагирование по сообщениям о фактах жестокого обращения с детьми со стороны родителей (законных представителей), должностных лиц ГАУ АО ПЦССУ «Доверие»	В течение всего периода	органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Выявление латентных правонарушений и преступлений, совершаемых в отношении детей
4.	Проведение профилактических бесед с детьми и подростками с целью формирования и развития навыков собственной безопасности	В течение всего периода	органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Профилактика преступлений в отношении детей и подростков
5.	Проведение информационной кампании среди родителей (законных представителей), иных лиц об ответственности в случае насилия над ребенком; о службах, оказывающих экстренную психологическую и иную помощь жертвам жестокого обращения с использованием различных информационных ресурсов (интернет-сайтов, рекламы, буклетов и т.д.)	В течение всего периода	органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Профилактика преступлений в отношении детей и подростков
6.	Осуществление проверок семей, где родители или лица, совместно	В течение всего периода	органы и учреждения системы профилактики	Профилактика преступлений в отношении детей

	проживающие с семьей, освобождены из мест лишения свободы и имеют непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления и против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, в отношении которых установлен административный надзор		ки безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	и подростков
7.	Предоставление социально-психологических услуг, в том числе консультационной пси	В течение всего периода	ГАУ АО «Поярковский КЦСОН» (по согласованию),	Формирование ненасильственных форм поведения у членов семьи несовершеннолетнего,

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

1	2	3	4	5
	хологической помощи склонным к агрессивному поведению членам семьи несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении (в том числе в группе получателей социальных услуг)		отдел образования администрации Михайловского района	находящегося в социально опасном положении