

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Осуществление антимонопольного контроля (на примере Амурского УФАС России)

Исполнитель

студент группы 673-об \_\_\_\_\_

А.С. Корнева

Руководитель

доцент, к.э.н. \_\_\_\_\_

А.В. Плешивцев

Нормоконтроль \_\_\_\_\_

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2020

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ  
Зав. кафедрой \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

**З А Д А Н И Е**

К выпускной квалификационной работе студента Корневой Анжелики Сергеевны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Осуществление антимонопольного контроля (на примере Амурского УФАС России)

(утверждена приказом от 01.06.2020 г. № 975-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 22.06.2020 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: федеральные и региональные нормативные правовые акты, учебники, учебные пособия, Отчеты Амурского УФАС

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): теоретические и правовые аспекты антимонопольного контроля; осуществление антимонопольного контроля в Амурской области

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) 8 рисунков, 9 таблиц, 3 приложения, 50 источников.

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) \_\_\_\_\_

7. Дата выдачи задания 29.04.2020 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Андрей Валентинович Плешивцев, доцент, к.э.н., доцент

Задание принял к исполнению (дата): 29.04.2020 г.

\_\_\_\_\_  
(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 54 с., 8 рисунков, 9 таблиц, 3 приложения, 50 источников.

АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ, КОНКУРЕНЦИЯ, ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА, АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА, ЗАЩИТА КОНКУРЕНЦИИ, НАРУШЕНИЯ, АМУРСКОЕ УФАС

Антимонопольный контроль - деятельность, осуществляемая с соблюдением процессуальной формы, уполномоченных государственных органов по установлению юридических фактов и проверке соблюдения антимонопольного законодательства подконтрольными субъектами при осуществлении ими юридических действий, включающая в себя принятие решений и осуществление действий, направленных на понуждение подконтрольных субъектов к исполнению требований закона.

Тема исследования актуальна, так как на сегодняшний день органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты все чаще нарушают антимонопольное законодательство, поэтому осуществление антимонопольного контроля является важным направлением антимонопольного регулирования.

Цель исследования: на основе изучения теоретических и правовых аспектов антимонопольного регулирования, анализа деятельности Амурского УФАС по осуществлению антимонопольного контроля и выявления проблем последнего, предложить мероприятия по их решению.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические и правовые аспекты антимонопольного контроля	7
1.1 Сущность и необходимость антимонопольного регулирования	7
1.2 Деятельность ФАС по осуществлению антимонопольного контроля	14
1.3 Нормативно-правовое обеспечение антимонопольного регулирования (контроля)	21
2 Осуществление антимонопольного контроля в Амурской области	27
2.1 Цели, функции, полномочия Амурского УФАС	27
2.2 Анализ деятельности Амурского УФАС по антимонопольному контролю и контролю органов власти	31
2.3 Проблемы в осуществлении антимонопольного контроля и пути их решения	41
Заключение	47
Библиографический список	49
Приложение А Структура УФАС по Амурской области	55
Приложение Б Количество возбуждённых дел в разрезе статей Закона «О защите конкуренции» Амурским УФАС за 2017 - 2019 года	56
Приложение В Количество выявленных Амурским УФАС нарушений по указанным в таблице Б.1 делам за 2017 - 2019 года	57

## ВВЕДЕНИЕ

Антимонопольное регулирование – совокупность, направленных на обеспечение условий функционирования конкуренции на рынке и недопущение чрезмерной его монополизации, административных, законодательных и экономических мероприятий, осуществляемых антимонопольными органами.

Антимонопольные органы помимо прочих функций обеспечивают государственный контроль по соблюдению антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, а также иными органами и организациями, осуществляющими функции указанных органов.

Антимонопольный контроль - деятельность, осуществляемая с соблюдением процессуальной формы, уполномоченных государственных органов по установлению юридических фактов и проверке соблюдения антимонопольного законодательства подконтрольными субъектами при осуществлении ими юридических действий, включающая в себя принятие решений и осуществление действий, направленных на понуждение подконтрольных субъектов к исполнению требований закона.

Тема исследования актуальна, так как на сегодняшний день органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты все чаще нарушают антимонопольное законодательство, поэтому осуществление антимонопольного контроля является важным направлением антимонопольного регулирования.

Объектом исследования является государственный контроль по соблюдению антимонопольного законодательства.

Предмет исследования: деятельность Амурского УФАС по антимонопольному контролю

Цель исследования: на основе изучения теоретических и правовых аспектов антимонопольного регулирования, анализа деятельности Амурского УФАС по осуществлению антимонопольного контроля и выявления проблем послед-

него, предложить мероприятия по их решению.

Задачи:

- раскрыть теоретические и правовые аспекты;
- определить сущность и необходимость антимонопольного регулирования;
- проанализировать деятельность Амурского УФАС по осуществлению антимонопольного контроля за 2017 - 2019 годы;
- выявить основные нарушения и проблемы и предложить пути их решения.

В качестве методов в работе использовались подходы научного и теоретического познания. Используются методы сбора эмпирической информации, методы обобщения, статистический анализ.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

## 1.1 Сущность и необходимость антимонопольного регулирования

Антимонопольное регулирование является важнейшим инструментом современной государственной политики и направлено на развитие и содействие конкуренции.

Антимонопольное регулирование - комплекс экономических, административных и законодательных мер, осуществляемых ФАС России и направленных на то, чтобы обеспечить условия для рыночной конкуренции и не допустить чрезмерной монополизации рынка, угрожающей нормальному функционированию рыночного механизма.<sup>1</sup>

Основными целями государственного антимонопольного регулирования являются:

- а) демонополизация экономики;
- б) формирование рыночных отношений на основе развития конкуренции и предпринимательства;
- в) защита и поддержка конкуренции;
- г) обеспечение целостности экономического пространства;
- д) создание условий для эффективного функционирования товаров и рынков.<sup>2</sup>

Антимонопольная политика является не только «четкой системой устойчивых мер, действий, санкций в экономической и юридической практике», но и более широким явлением, которое включает в себя ряд пропагандистских и информационных мероприятий, направленных на информирование участников рынка об их правах и обязанностях перед обществом и на повышение осведомленности общественности о преимуществах развития конкуренции на рынке. Таким образом, можно дать следующее определение: антимонопольная поли-

---

<sup>1</sup> Антимонопольное регулирование [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2015. URL: <https://fas.gov.ru/spheres/2> (дата обращения: 15.05.2020).

<sup>2</sup> Дараган Д.Ф. Антимонопольное регулирование как одно из направлений государственного регулирования экономики Российской Федерации // Наука молодых – Будущее России. 2017. № 1. С. 111.

тика - комплекс мер, направленных на демонополизацию экономики, пресечение монополистических действий и недобросовестной конкуренции, обеспечение условий для развития конкуренции на рынке, а также пропаганда и распространение знаний, способствующих созданию равных условий для всех участников рынка и формированию общественного сознания в пользу развития рыночных сил<sup>3</sup>.

В узком смысле антимонопольная политика обычно ограничивается мерами, принимаемыми антимонопольными органами и органами власти для регулирования деятельности временных и естественных монополий в отношении осуществления государственного контроля по соблюдению законов и других нормативных актов, касающихся системы законодательства о конкуренции.

Государственная антимонопольная политика в более широком смысле охватывает практически весь спектр задач, направленных на развитие экономики, повышение конкурентоспособности продукции и услуг отечественных производителей и обеспечение эффективной занятости. Это предопределяет широкое участие антимонопольных органов в разработке экономической политики государства в целом или в тех областях, которые могут непосредственно влиять на конкурентную структуру рынка, деловую практику и хозяйственную деятельность субъектов рынка.<sup>4</sup>

Цели антимонопольной политики представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Цели антимонопольной политики

Цели антимонопольной политики		
<p>Оптимизация экономической структуры рынка:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– поддержка малого предпринимательства и формирование конкурентной среды;</li> <li>– анализ уровня концентрации на товарных рынках;</li> <li>– контроль за процессами концентрации</li> </ul>	<p>Воздействие на экономическое поведение субъектов:</p> <p>предупреждение и пресечение:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– горизонтальных и вертикальных соглашений;</li> <li>– недобросовестной конкуренции;</li> <li>– злоупотреблений доминирующим положением</li> </ul>	<p>Корректировка экономических результатов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– устранение административных, межрегиональных, организационных барьеров;</li> <li>– контроль за государственной и муниципальной помощью;</li> <li>– запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия органов власти</li> </ul>

<sup>3</sup> Глущенко И.В. Антимонопольное регулирование как инструмент формирования конкурентного рынка // Вестник Института комплексных исследований аридных территорий. 2010. № 2. С. 11 – 16.

<sup>4</sup> Князева И.В. Антимонопольная политика государства. М.: Юрайт, 2014. С. 65.



Меры, которые направлены на оптимизацию структуры рынка, нейтрализацию монополистической власти и различных методов ее выражения, являются основными экономическими целями антимонопольной политики. Также они направлены на адаптацию экономических результатов к обществу для решения задач: улучшения качества жизни и обеспечения конкурентоспособности российской экономики; поддержания баланса конкурентных и монопольных регуляторных сил в рамках конкуренции труда

Поддержание баланса конкурентных и монопольных регуляторных сил в рамках конкуренции труда – это стратегическая цель государственной антимонопольной политики в отношении отдельных рынков (отраслей).

Для достижения целей необходимо:

1) наблюдать за основными тенденциями в экономике и изменениями в структуре на товарных и финансовых рынках на федеральном и региональном уровне;

2) обеспечить целостность экономического пространства страны посредством предотвращения регионального сепаратизма путем создания административных барьеров;

3) принять меры по демонополизации сильно монополизированных рынков и развитию предпринимательства;

4) обеспечить «прозрачность» создания, слияния и присоединения коммерческих организаций, процедур, предусматривающих концентрацию активов и рыночной власти;

5) уменьшить барьеры выхода на рынок новых экономических структур и обеспечить эффективный контроль над поведением доминирующих хозяйствующих субъектов;

6) активировать работы по предотвращению и пресечению недобросовестной конкуренции на товарных рынках;

7) упорядочить оказание государственной помощи;

8) организовать антимонопольный контроль над поведением субъектов естественных монополий.<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup>Князева И.В. Антимонопольная политика государства. М.: Юрайт, 2014. С. 72.

Что касается антимонопольного регулирования, важно упомянуть понятие конкуренции. Статья 8 Конституции Российской Федерации гарантирует целостность экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности<sup>6</sup>.

В статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 «О защите конкуренции»: конкуренция – соперничество между хозяйствующими субъектами, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Недобросовестная конкуренция - любое поведение хозяйствующих субъектов (групп лиц), направленное на получение преимущества в ведении предпринимательской деятельности, противоречащее законодательству Российской Федерации, деловой практике, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, которое нанесло или может нанести убытки другим субъектам хозяйствующей деятельности.

Федеральный Закон «О защите конкуренции» содержит положения:

- запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующего положения, недобросовестную конкуренцию и согласованные действия ограничивающие конкуренцию;
- запрет на ограничивающие конкуренцию акты, действия и соглашения органов власти и управления;
- процедурные вопросы рассмотрения дел, связанных с нарушением антимонопольного законодательства;
- формы недобросовестной конкуренции и методы противодействия ей и др.<sup>7</sup>.

Конкуренция – является основным двигателем эволюционного развития

---

<sup>6</sup> Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

<sup>7</sup> О защите конкуренции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

общества, создает разнообразие и обеспечивает наиболее эффективное распределение ресурсов, иными словами это основа прогрессивного развития страны, она обеспечивает постоянное и динамичное внедрение инновационных технологий. Защита и развитие конкуренции – один из ключевых приоритетов государственной политики.

Свободная конкуренция на рынке стимулирует развитие новых технологий и поиск наиболее эффективных методов производства. Это приводит к повышению конкурентоспособности товаров, балансу между качеством и ценой и более широкому выбору для потребителя. Поэтому усилия Федеральной антимонопольной Службы Российской Федерации нацелены на предотвращение и пресечение антиконкурентных мер со стороны хозяйствующих субъектов, субъектов естественных монополий и органов власти<sup>8</sup>.

Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) осуществляет функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, деятельности субъектов естественных монополий и рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Федеральная антимонопольная Служба России осуществляет контроль над соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выполняет функции по контролю над осуществлением иностранных инвести-

---

<sup>8</sup> Конкурентное право России: учебник / Д. А. Алешин [и др.]. М.: Высшая школа экономики, 2014. С. 197.

ций в Российской Федерации.<sup>9</sup>

Антимонопольный контроль в регионах Российской Федерации осуществляют территориальные подразделения Федеральной антимонопольной службы (84).<sup>10</sup>

Основные цели Федеральной антимонопольной службы.

Таблица 2 - Цели Федеральной антимонопольной службы

Благоприятная конкурентная среда в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не являющихся естественными монополиями	Прекращение антиконкурентного вмешательства органов власти в функционирование рынков, высокая эффективность бюджетных расходов при размещении государственного и муниципального заказа
Равный доступ к товарам (работам, услугам) естественных монополий, и развитие конкуренции в потенциально конкурентных видах их деятельности	Эффективная реализация государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства

Федеральная антимонопольная служба осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

а) представляет Правительству Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к сфере ведения Службы;

б) обобщает и анализирует практику применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности, разрабатывает рекомендации по применению антимонопольного законодательства;

в) осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на Службу функций;

<sup>9</sup> Стратегия развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период 2013 – 2014 г. [Электронный ресурс]: утв. Президиумом ФАС России от 03.0.2013. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

<sup>10</sup> Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 331 (ред. от 15.05.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

г) организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок;

д) обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

е) размещает заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Службы и заключает государственные контракты в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов и др.

ж) обеспечивает мобилизационную подготовку Службы;

з) взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности и др.

Федеральная антимонопольная служба в своей деятельности опирается на Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, а также Положение.

Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы в сотрудничестве с другими федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Таким образом, раскрыты основные понятия, относящиеся к антимонопольному регулированию, в том числе антимонопольное регулирование, конкуренция, недобросовестная конкуренция, антимонопольная политика. Выявлены основные цели антимонопольной политики, которые, прежде всего, направлены на улучшения качества жизни и обеспечения конкурентоспособности экономики РФ. Дана характеристика Федеральной антимонопольной службе, выделены ее главные цели и полномочия.

## **1.2 Деятельность ФАС по осуществлению антимонопольного контроля**

Федеральная антимонопольная служба создана 9 марта 2004 года в соответствии с Указом Президента РФ № 314. Положение о Федеральной антимонопольной службе принято 30 июня 2004 года Правительством РФ. ФАС России - федеральный орган исполнительной власти, которое подконтрольно Правительству Российской Федерации.

Контроль – это деятельность специально уполномоченных государственных органов, нацеленная на достижение государственно значимого результата с помощью мер государственно-правового характера, в том числе права на отмену незаконно принятого решения, и направленная на определение соответствия деятельности контролируемого субъекта нормам действующего законодательства. Надзор – деятельность государственных органов, направленная на проверку соответствия деятельности субъектов, над которыми осуществляется надзор, установленным нормам и правилам<sup>11</sup>.

Антимонопольный контроль - деятельность, осуществляемая с соблюдением процессуальной формы, уполномоченных государственных органов по установлению юридических фактов и проверке соблюдения антимонопольного законодательства подконтрольными субъектами при осуществлении ими юридических действий, включающая в себя принятие решений и осуществление действий, направленных на понуждение подконтрольных субъектов к исполнению требований закона.

Федеральная антимонопольная Служба осуществляет следующие полномочия по антимонопольному контролю над:

1) соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства о естественных монополиях, законодательства о рекламе (в части полномочий антимонопольного органа, установленных законом) коммерческими и некоммерческими организациями, федеральными органами исполнительной власти,

---

<sup>11</sup>Братановский С.Н. Административно-правовое регулирование осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в Российской Федерации. Саратов: Директ-Медиа, 2012. С. 59.

органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

2) действиями субъектов оптового и розничного рынков электроэнергии, занимающих исключительное положение на указанных рынках, перераспределением долей (акций) в уставных капиталах субъектов оптового рынка и их имущества, суммарной величиной установленной генерирующей мощности электростанций, включаемых в состав генерирующих компаний;

3) соответствием антимонопольного законодательства по соглашениям между хозяйствующими субъектами, которые могут быть признаны приемлемыми в соответствии с антимонопольным законодательством;

4) действиями субъектов оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности) в части установления случаев манипулирования ценами на электрическую энергию (мощность) на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности);

5) осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, которые имеют стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства и др.

Только Федеральная антимонопольная служба при антимонопольном регулировании осуществляет следующие полномочия в сфере контроля по соблюдению антимонопольного законодательства:

– вносит в Правительство РФ проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и другие документы по вопросам, которые относятся к сфере ведения службы;

– самостоятельно принимает нормативные правовые акты в форме приказов в установленной сфере деятельности, в том числе формы процессуальных документов, административные регламенты по вопросам осуществления деятельности ФАС России и др.;

– выдает разъяснения, касающиеся вопросов применения антимонопольного законодательства;

– выдает заключения о результатах воздействия специальных защитных антидемпинговых и компенсационных мер, результатах изменения ставок таможенных пошлин на конкуренцию на товарных рынках страны;

– вносит в лицензирующие органы предложения об аннулировании, отзыве лицензий на осуществление хозяйствующими субъектами, которые нарушают антимонопольное законодательство, отдельных видов деятельности или о приостановлении действия таких лицензий;

– каждый год готовит в Правительство РФ доклад о состоянии конкуренции в России и размещает его на официальном сайте Федеральной антимонопольной службы;

– обобщает и анализирует практику применения антимонопольного законодательства, разрабатывает рекомендации по его применению.

– осуществляет сотрудничество организациями на международном уровне, с государственными органами зарубежных стран, принимает участие в разработке и реализации международных договоров Российской Федерации, в работе межправительственных и межведомственных комиссий, которые координируют международное сотрудничество Российской Федерации, в осуществлении международных программ и проектов по вопросам защиты конкуренции.<sup>12</sup>

Антимонопольный контроль на торгах:

Развитие рынка и рыночных отношений ввели в коммерческую практику торги и иные конкурентные способы. Для торгов естественна конкуренция между участниками. В таких условиях возникает потребность в обеспечении соблюдения организаторами торгов и участниками торгов правил поведения, предусмотренных антимонопольным законодательством. Такие правила изложены в статьях 17, 17<sup>1</sup>, 18 Федерального закона «О защите конкуренции» и в Федеральном законе «О контрактной системе в сфере закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

---

<sup>12</sup>Таланцев В.И. Антимонопольное законодательство и регулирование: учебное пособие. Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018. С. 60.



При несоблюдении требований законодательства о проведении торгов, нарушения порядка проведения торгов, ограничения конкуренции при проведении конкурсов, аукционов, запроса котировок цен антимонопольный орган возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства и выдает соответствующие *предписания*.

Предписание - это обязательное для исполнения распоряжение, данное антимонопольным органом субъектам хозяйствования, органам государственной власти и органам местного самоуправления, иным органам и организациям о совершении определенных действий либо о воздержании от определенных действий.

Для того, что бы пресечь действия (бездействия), приводящие сейчас или в будущем к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту с доминирующим положением, предупреждение в письменной форме о прекращении действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и последствий, которые способствовали возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Для предотвращения нарушений антимонопольного законодательства антимонопольный орган направляет письменное уведомление должностному лицу хозяйствующего субъекта о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства. Основанием для направления такого предостережения является то, что должностное лицо хозяйствующего субъекта публично заявило о планируемом поведении на товарном рынке, которое может привести к нарушению антимонопольного законодательства и при этом нет оснований для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Антимонопольные органы принимают решения и выдают обязательные для исполнения предписания федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам

местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам и организациям, а также государственным внебюджетным фондам, их должностным лицам:

а) отменить или изменить акты, которые нарушают антимонопольное законодательство;

б) прекратить или изменить соглашения, которые нарушают антимонопольное законодательство;

в) принять меры, направленные на обеспечение конкуренции;

г) прекратить иные нарушения антимонопольного законодательства, в том числе принять меры по возврату имущества, иных объектов гражданских прав, переданных в качестве государственной или муниципальной преференции.<sup>13</sup>

Федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы осуществляют следующие полномочия в части антимонопольного контроля над деятельностью субъектов естественных монополий:

1) осуществляют контроль за деятельностью, которая совершается с участием или в отношении субъектов естественных монополий и результатом которых может являться ущемление интересов потребителей товара, в отношении которого применяется регулирование, либо сдерживание экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка;

2) контролируют соблюдение требований обеспечения доступа на рынки услуг естественных монополий и оказанием услуг субъектов естественных монополий на недискриминационных условиях;

3) контролируют соблюдение установленных законодательством о естественных монополиях требований об обязательности заключения договоров субъектами естественных монополий;

4) контролируют действия субъектов оптового рынка в части установле-

---

<sup>13</sup> Филиппова И.А. Основные характеристики антимонопольной политики в России // Молодой ученый, 2017. № 20. С. 287 – 288.

ния случаев манипулирования ценами на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке;

5) иные полномочия, предусмотренные законодательством о естественных монополиях и положением о федеральном антимонопольном органе (территориальном органе).

В отношении хозяйствующих субъектов антимонопольные органы вправе принимать решения и направлять соответствующие предписания:

– о прекращении соглашений, которые ограничивают конкуренцию, или согласованных действий между хозяйствующими субъектами и совершение действий, которые направлены на обеспечение конкуренции;

– о прекращении злоупотребления доминирующим положением хозяйствующим субъектом и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции;

– о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа к товарам;

– о прекращении недобросовестной конкуренции;

– об устранении результатов нарушения антимонопольного законодательства и др.

Определение доминирующего положения хозяйствующего субъекта на рынке является исключительной компетенцией антимонопольных органов. Признание законом «О защите конкуренции» этого полномочия исключительным означает, что суд не вправе без заключения экспертизы не придать доказательной силы заключению антимонопольного органа о доминирующем положении. Поскольку для установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта на рынке требуется установление географических и продуктовых границ рынка, то и определение этих границ также является исключительной компетенцией антимонопольного органа.

Доминирующее положение хозяйствующего субъекта на рынке не является для него предосудительным. Запрещается лишь злоупотребление этим положением (рыночной властью). Установление доминирующего положения в ре-

результате анализа конкурентной среды означает, что хозяйствующий субъект попадает в зону контроля антимонопольного органа в части его рыночного поведения.

Основные функции Федеральной антимонопольной службы по антимонопольному контролю представлены на рисунке 1.

Наряду с этими функциями антимонопольные органы могут осуществлять другие функции, предусмотренные иными федеральными законами. Эти органы принимают участие в разработке и реализации федеральных и региональных программ экономического развития, программ развития конкуренции, поддержки предпринимательства, организации биржевых торгов природными ресурсами и др.

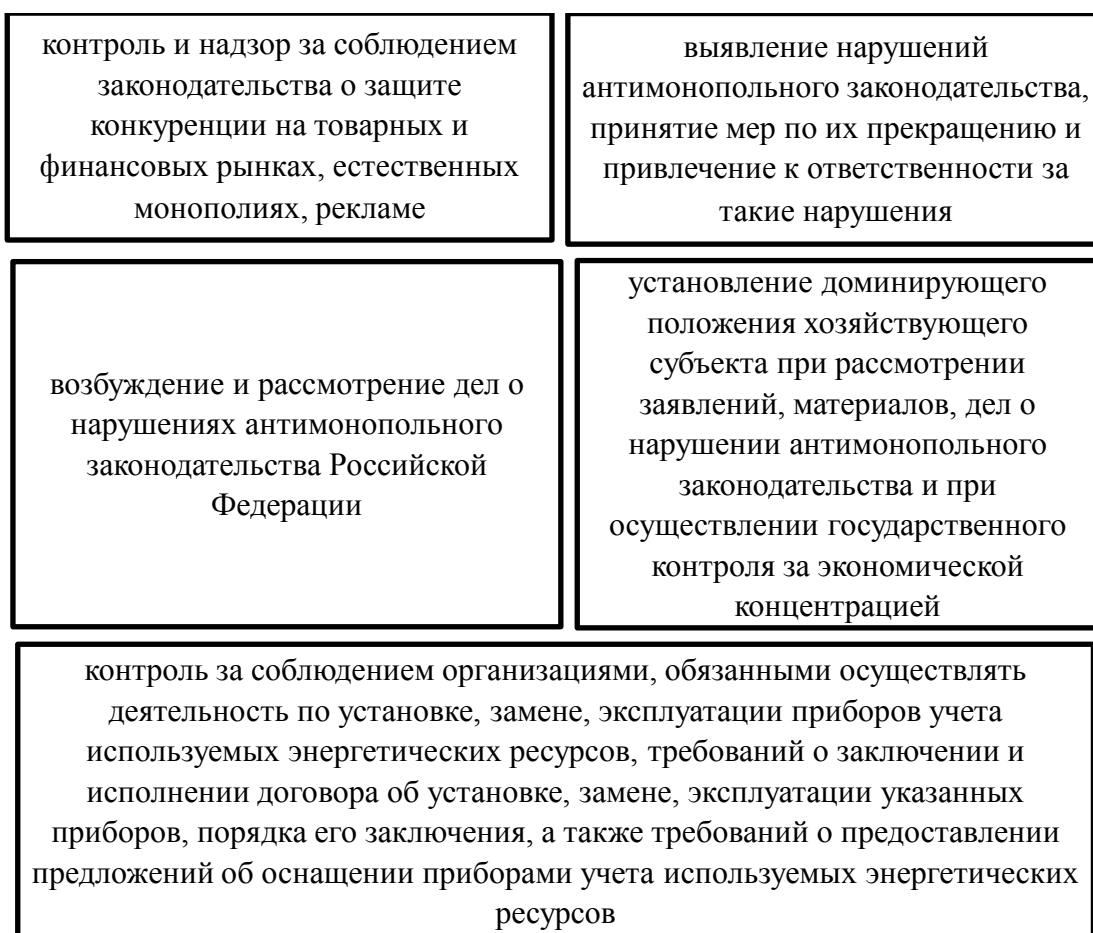


Рисунок 1 – Основные функции по антимонопольному контролю

В подразделе мы выявили, какие полномочия в сфере контроля по соблюдению антимонопольного законодательства и при осуществлении антимоно-

польного регулирования осуществляет ФАС России, а также полномочия в части антимонопольного контроля над деятельностью субъектов естественных монополий. Помимо этого перечислили основные функции по антимонопольному контролю. В случае нарушения антимонопольного законодательства антимонопольные органы вправе выдавать предостережения и предписания.

### **1.3 Нормативно-правовое обеспечение антимонопольного регулирования (контроля)**

Антимонопольное законодательство, основанное на конкурентном праве, и являющееся инструментом реализации государственной конкурентной политики, имеет своей главной целью проведение в жизнь политики антимонопольного регулирования<sup>14</sup>.

Регулирование государством на основе нормативных и правовых актов рыночного поведения его участников, обеспечение конкуренции, осуществление контроля концентрации капитала является основной целью антимонопольного законодательства РФ.

Система антимонопольного законодательства представляет собой комплекс конституционных и федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, приказов федерального антимонопольного органа и федерального органа по регулированию естественных монополий. Основу системы представляет федеральное законодательство, в том числе: Конституция Российской Федерации (ст. 8, 17, 34, 74); Гражданский кодекс Российской Федерации (ст. 10); Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; Уголовный кодекс Российской Федерации (ст. 178); Федеральный закон «О защите конкуренции» (2006 г.); Федеральный закон «О естественных монополиях» (1995 г.); Федеральный закон «О рекламе» (2006 г.); Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (2013 г.); Федеральный закон «Об электроэнергетике»

---

<sup>14</sup>Таланцев В.И. Антимонопольное законодательство и регулирование: учебное пособие. Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018. С. 28.

(2003 г.); Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства»(2007 г.); специальные статьи в Водном кодексе, Воздушном кодексе, Жилищном кодексе, Земельном кодексе, Лесном кодексе, Транспортном Уставе железных дорог; специальные статьи в федеральных законах «О связи», «О животном мире», «О недрах», «О рыболовстве», «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», «О морских портах», «О почтовой связи» и др.

Рассмотрим основные федеральные законы Российской Федерации, которые относятся к антимонопольному законодательству и определим их цели в таблице 3.

Таблица 3 – Федеральные законы, применяемые антимонопольными органами

Название документа	Цель
1	2
Федеральный закон от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».	Обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков
Федеральный закон от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О естественных монополиях»	определение правовых основ федеральной политики в отношении естественных монополий в Российской Федерации и направленность на достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность 22 реализуемого ими товара для потребителей и эффективное функционирование субъектов естественных монополий. <sup>15</sup>
Федеральный закон от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об электроэнергетике»	установление правовых основ экономических отношений в сфере электроэнергетики, определение полномочий органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии.
Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ	регулирование отношений, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся: – планирования закупок товаров, работ, услуг; – определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); – заключения предусмотренных настоящим Федеральным законом контрактов и т.д. <sup>16</sup>

<sup>15</sup> О естественных монополиях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

<sup>16</sup> О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

1	2
Федеральный закон «О рекламе» от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ	развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в Российской Федерации единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы. <sup>17</sup>
Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ	регулирование отношений, возникающих между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, определение понятий субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки

Конституция РФ, Гражданский и Уголовный кодексы, КоАП РФ так же содержат статьи, которые применяют антимонопольные органы.

Конституция РФ:

а) статья 8. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности;

б) статья 17. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией;

в) статья 34. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности;

г) статья 74. На территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств.<sup>18</sup>

Гражданский кодекс Российской Федерации: статья 10. Запрет осуществ-

<sup>17</sup> О рекламе [Электронный ресурс]: федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

<sup>18</sup> Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

ления гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав; запрет на использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.<sup>19</sup>

Уголовный кодекс Российской Федерации: статья 178. Запрет на ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: рассмотрим подробнее статьи (таблица 4).

Таблица 4 – Статьи КоАП РФ, относящиеся к антимонопольному законодательству

Номер статьи КоАП	Наименование статьи
Статья 14.9	Ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления
Статья 14.31	Злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке
Статья 14.31.2	Манипулирование ценами на оптовом и (или) розничных рынках электрической энергии (мощности)
Статья 14.32	Заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координация экономической деятельности
Статья 14.33	Недобросовестная конкуренция <sup>20</sup>

Федеральный закон Российской Федерации от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (таблица 5).

Таблица 5 – Основные статьи Федерального закона, относящиеся к антимонопольному контролю

Номер статьи	Наименование статьи ФЗ №135
1	2
Статья 10	Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением

<sup>19</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

<sup>20</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».



1	2
Статья 11	Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов
Статья 11.1	Запрет на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию
Статьи 14.1-14.8	(Глава 2.1 Недобросовестная конкуренция)
Статья 15	Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации
Статья 16	Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации
Статья 17	Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений
Статья 17.1	Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества <sup>21</sup>

Помимо перечисленных документов ФАС руководствуется международными документами. Перечень состоит из 24 международных договоров в области конкурентной политики, заключенных федеральным антимонопольным органом, перечислим несколько из них:

- 1) договор о проведении согласованной антимонопольной политики;
- 2) соглашение об углублении интеграции в области антимонопольной политики и защиты прав потребителей между антимонопольными ведомствами России, Беларуси, Казахстана, Киргизии;
- 3) меморандум о сотрудничестве в области конкурентной политики между Межгосударственным советом по антимонопольной политике, Советом по конкуренции Республики Латвия, Советом по конкуренции Румынии и Комиссией по справедливой торговле Республики Корея;

<sup>21</sup> О защите конкуренции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

4) соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области борьбы с недобросовестной конкуренцией и антимонопольной политике;

5) соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Болгария о сотрудничестве в области антимонопольной политики;

6) соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в области антимонопольной политики;

7) договор между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о сотрудничестве в области развития конкуренции;

8) соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Бразилии в области конкурентной политики;

9) соглашение между Министерством Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства и Советом по конкуренции Латвийской Республики о сотрудничестве в области антимонопольной политики;

10) меморандум о сотрудничестве между Министерством Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства и Комиссией по справедливой торговле Республики Корея и др.

Антимонопольное законодательство РФ представлено очень широко. В работе выделены основные конституционные и федеральные законы. Определены цели Федеральных законов, применяемыми антимонопольными органами. Дана характеристика статьям, которые имеют отношение к антимонопольному законодательству из Конституции РФ, Гражданского и Уголовного Кодексов, Кодекса об административных правонарушениях. Также ФАС руководствуется двадцатью четырьмя международными договорами.

## 2 ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Цели, функции, полномочия Амурского УФАС

Антимонопольный контроль - деятельность, осуществляемая с соблюдением процессуальной формы, уполномоченных государственных органов по установлению юридических фактов и проверке соблюдения антимонопольного законодательства подконтрольными субъектами при осуществлении ими юридических действий, включающая в себя принятие решений и осуществление действий, направленных на понуждение подконтрольных субъектов к исполнению требований закона<sup>22</sup>.

Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, деятельности субъектов естественных монополий и рекламы<sup>23</sup>.

Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) осуществляет контроль по соблюдению законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, выполняет функции по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации.

Амурский антимонопольный орган - первое территориальное управление антимонопольного ведомства на территории Дальнего Востока, которое было официально зарегистрировано 04 ноября 1991 года.

Штатная численность управления составляет 19 человек.

Амурское УФАС России:

– осуществляет контроль за соблюдением антимонопольного законода-

---

<sup>22</sup> Скворцова В. А. Государственное регулирование конкуренции в современной экономике России // Известия ПГПУ им. В. Г. Беллинского. 2011. № 24. С. 449–456

<sup>23</sup> Федеральная антимонопольная служба [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2010. URL: <https://fas.gov.ru/>(дата обращения: 20.04.2020).

тельства, законодательства о естественных монополиях, законодательства о рекламе (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа); за соблюдением антимонопольного законодательства на товарных рынках; за соблюдением законодательства о естественных монополиях и др. коммерческими и некоммерческими организациями, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

- согласовывает предоставление территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления государственной или муниципальной помощи в случаях, которые установлены антимонопольным законодательством;

- устанавливает доминирующее положение хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией;

- возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства и законодательства о рекламе;

- участвует в подготовке заключений о последствиях влияния на конкуренцию на региональном рынке специальных защитных мер, антидемпинговых мер и компенсационных мер в случаях, предусмотренных законодательством;

- участвует в подготовке заключений о наличии или отсутствии признаков ограничения конкуренции на территории, подведомственной территориальному органу, при введении, изменении таможенных тарифов или прекращении их действия и при введении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер;

- вносит в лицензирующие органы предложения об аннулировании, отзыве лицензий на осуществление хозяйствующими субъектами, нарушающими антимонопольное законодательство, отдельных видов деятельности или о приостановлении действия таких лицензий;

- представляет проекты приказов и других документов в Федеральную

антимонопольную службу по вопросам, относящимся к сфере деятельности антимонопольного органа, а также проект годового плана работы и прогнозные показатели деятельности территориального органа;

– осуществляет обмен информацией с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, правоохранительными органами и органами прокуратуры Российской Федерации в пределах компетенции территориального органа;

– осуществляет анализ и проводит учет выявленных нарушений антимонопольного законодательства, законодательства о естественных монополиях и о рекламе и принятых по ним мер;

– организует прием граждан, в пределах своей компетенции обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в срок установленный законодательством Российской Федерации;

– информирует граждан территории региона через СМИ, в том числе через специализированные периодические печатные издания, о ходе реализации мер по развитию конкуренции, демополизации экономики и по другим вопросам, относящимся к компетенции антимонопольного органа<sup>24</sup> и др.

Структура Амурского УФАС представлена в Приложении А. Управление включает в себя 4 отдела: отдел организационного и финансового обеспечения, отдел товарных рынков и рекламы, отдел антимонопольного контроля и контроля органов власти, отдел контроля закупок.

Каждый отдел выполняет свои функции.

Отдел организационного и финансового обеспечения:

а) ведет расчеты по заработной плате и осуществляет бухгалтерский учет и отчетность;

б) обеспечивает оперативное прохождение в управлении документов и

---

<sup>24</sup> Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы [Электронный ресурс]: приказ ФАС России от 23 июля 2015 г. № 649/15 (ред. от 11.02.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

служебной корреспонденции;

в) осуществляет обработку, прием, регистрацию, учет, хранение, доставку и рассылки корреспонденции (входящей, исходящей);

г) ведет установленную документацию по кадрам, обеспечивает организацию проведения конкурсов на замещение вакансий на государственной гражданской службе, создания кадрового резерва, получения документов для участия в процедуре отбора на замещение вакантных должностей;

д) занимается организацией прохождения государственной гражданской службы и соблюдением применения законодательства о государственной гражданской службе;

е) размещает материалы и ведет сайт территориального управления, занимается подготовкой пресс-конференций и официальных мероприятий.

Отдел товарных рынков и рекламы:

1) осуществляет контроль и надзор за экономической концентрацией при заключении юридическими и физическими лицами сделок с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций, активами финансовых организаций и правами в отношении финансовых организаций, а также при создании и реорганизации коммерческих организаций;

2) контролирует соблюдение законодательства о рекламе субъектами хозяйствования, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и гражданами;

3) анализирует товарные рынки, выявляет наличие доминирующего положения хозяйствующих субъектов и финансовых организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Амурской области;

4) ведет реестр хозяйствующих субъектов, которые имеют долю на рынке определенного товара в размере более 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определённого товара.

Отдел контроля закупок:

– осуществляет контроль в сфере закупок для государственных и муници-

пальных нужд;

– рассматривает жалобы участников размещения заказов на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссий;

– приостанавливает размещение заказа до рассмотрения жалобы.

Отдел антимонопольного контроля и контроля органов власти осуществляет следующие функции:

а) осуществляет государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства: хозяйствующими субъектами, субъектами естественных монополий, органами власти и местного самоуправления;

б) выявляет и пресекает нарушения антимонопольного законодательства на рынке финансовых услуг;

в) рассматривает заявления по признакам нарушения антимонопольного законодательства, организует работу Комиссии Амурского УФАС России по возбуждению, рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства и выдачи предписаний об устранении нарушений;

г) возбуждает административные дела по ст. 9.15, 14.6, 14.31 - 14.33, 14.9, 19.5, 19.8 КоАП РФ<sup>25</sup>.

Деятельность ФАС регламентируется 49-ю правовыми актами. Важнейшими из них являются законы, регламентирующие деятельность государства в сфере защиты конкуренции, рекламы и естественных монополий. Кроме того, работа антимонопольного ведомства регулируется законодательными актами общего характера, такими как Закон «О правительстве» и Указ Президента «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»<sup>26</sup>.

## **2.2 Анализ деятельности Амурского УФАС по антимонопольному контролю и контролю органов власти**

Отдел антимонопольного контроля и контроля органов власти является

---

<sup>25</sup> Структура Амурского УФАС России [Электронный ресурс] // Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области: офиц. сайт. 2010. URL: <http://amur.fas.gov.ru/structure> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>26</sup> Нормативно-правовая база [Электронный ресурс] // Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области: офиц. сайт. 2010. URL: <http://amur.fas.gov.ru/structure> (дата обращения: 20.04.2020).

структурным подразделением Амурского УФАС России. Отдел осуществляет деятельность по контролю над соблюдением антимонопольного законодательства органами исполнительной власти, органами МСУ и хозяйствующими субъектами.

Изучив данные из отчетов о работе УФАС по Амурской области по выявлению нарушений антимонопольного законодательства за 2017-2019 года, проведём анализ деятельности органа по контролю над соблюдением антимонопольного законодательства.

Деятельность по антимонопольному регулированию в 2017 году.

Всего в 2017 году Управлением Федеральной антимонопольной службы было возбуждено 28 дел (рисунок 2) по статьям закона «О защите конкуренции», наибольшую долю (8 дел) составляют дела, возбужденные по ст. 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующего положения».

По 5 делам комиссией по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства установлен факт нарушения, по 3 делам производство по делу прекращено в связи с отсутствием нарушения<sup>27</sup>.

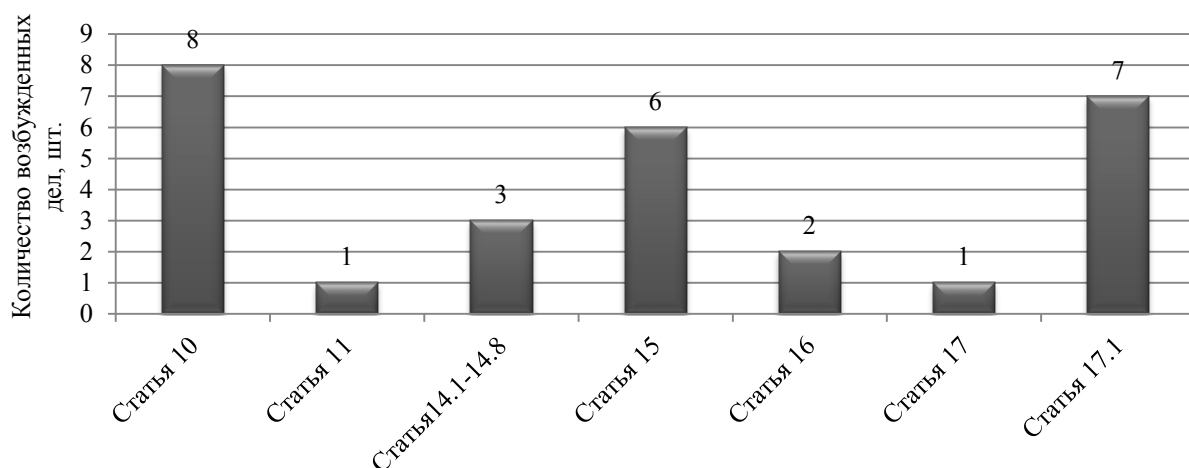


Рисунок 2 – Количество возбужденных дел по статьям ФЗ «О защите конкуренции» в 2017 году

<sup>27</sup> Отчет о работе по выявлению нарушений антимонопольного законодательства за 2017 год [Электронный ресурс] // Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области: офиц. сайт. 2010. URL: <http://amur.fas.gov.ru/structure> (дата обращения: 20.04.2020).



В 2017 году было выявлено 79 нарушений (рисунок 3), из них 48 (62,34 %) по ст. 15 Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

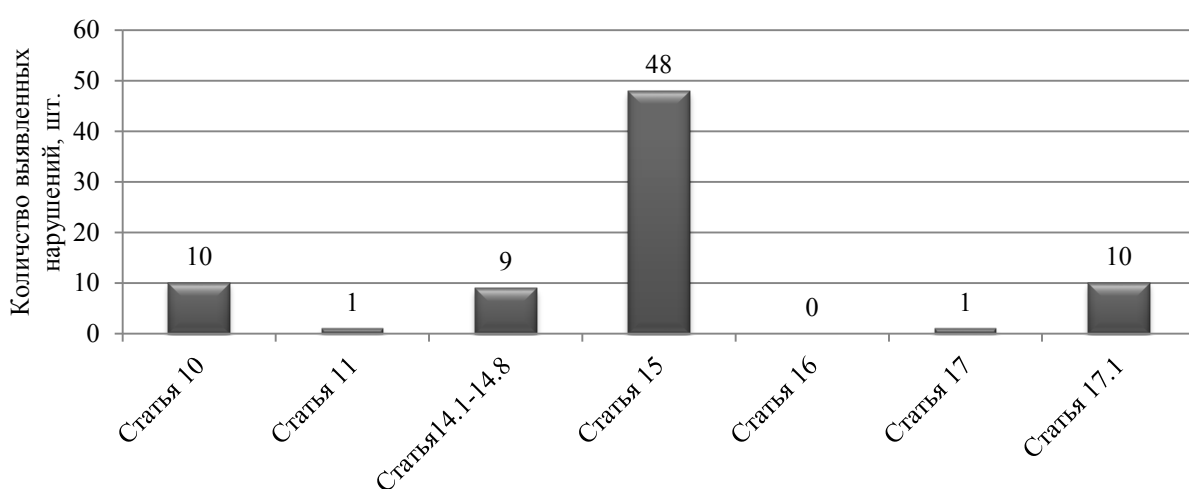


Рисунок 3 – Количество выявленных нарушений по статьям ФЗ «О защите конкуренции» в 2017 году

Приведем пример наиболее значимого дела по нарушению ст. 15 ФЗ № 135 в 2017 году.

В Амурское УФАС России поступило заявление организации на действия администраций сельсоветов Амурской области, выраженные в заключении договоров аренды в отношении муниципального имущества (объектов водоснабжения) без проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения.

В связи с выявлением в действиях администрации сельсовета признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», им было выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), содержащих признаки

нарушения антимонопольного законодательства.

Указанное предупреждение администрацией сельсовета в установленный срок не выполнено. В связи с этим Амурским УФАС России в отношении администрации сельсовета было возбуждено дело. В ходе рассмотрения дела установлено, что между организациями заключен договор аренды муниципального имущества. В ходе анализа представленных договоров аренды были обнаружены признаки нарушения администрациями сельсоветов антимонопольного законодательства. Использование одной из организаций муниципального имущества в отсутствие правовых оснований может нарушить интересы гарантирующего поставщика в связи с фактической поставкой электроэнергии лицам, не являющимся абонентами по договорам энергоснабжения.

Представитель ответчика факт нарушения антимонопольного законодательства не признал, пояснил, что договор с организацией заключен по результатам открытого конкурса, тем самым Администрация не ограничивала конкуренцию и не создавала препятствий или преимуществ для осуществления деятельности хозяйствующим субъектам. Решение о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды было принято в связи отсутствием правоустанавливающих документов и технической документации на объекты водоснабжения, а также в целях охраны здоровья населения муниципального образования. Срок действия Договора истёк. 18.05.2017 Администрацией на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещена информация о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении имущества водоснабжения. До окончания срока приема заявок не поступило ни одной заявки, конкурс признан несостоявшимся.

Администрацией сельсовета в соответствии с решением комиссии по проведению торгов на право заключения договоров аренды заключен договор аренды муниципального имущества комплекса сетей водоснабжения сельсовета с организацией сроком на 11 месяцев.

Таким образом, в соответствии с частью 1, частью 3 статьи 41.1 Закона «О

водоснабжении и водоотведении» передача прав владения и (или) пользования объектов водоснабжения должна быть осуществлена только посредством заключения концессионного соглашения.

Администрацией сельсовета конкурсная процедура на право заключения концессионного соглашения не проводилась.

Проведенные администрацией сельсовета торги на право заключения договора аренды муниципальных объектов водоснабжения вместо конкурса на право заключения концессионного соглашения, не могли обеспечить участие всех заинтересованных хозяйствующих субъектов в процедуре распределения муниципального имущества.

Таким образом, вышеуказанные действия администрации сельсовета Комиссия признала нарушением части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» и выдано предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение Амурского УФАС России не обжаловалось, предписание не исполнено, возбуждено дело о нарушении части 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ по факту не исполнения предписания.

Деятельность по антимонопольному контролю в 2018 году.

В 2018 году было возбуждено 23 дела (рисунок 4), что на 5 меньше предыдущего года. Наибольшую долю (15 дел) составляют дела, возбужденные по ст. 15 Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации. Было возбуждено и рассмотрено 4 дела по признакам нарушения части ст. 10 закона «О защите конкуренции», что на 4 дела меньше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года. По 2 делам комиссией по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства установ-

лен факт нарушения (в 2017 году – по 5 делам), по 2 делам производство по делу прекращено в связи с отсутствием нарушения (в 2017 году – по 3 делам)<sup>28</sup>.

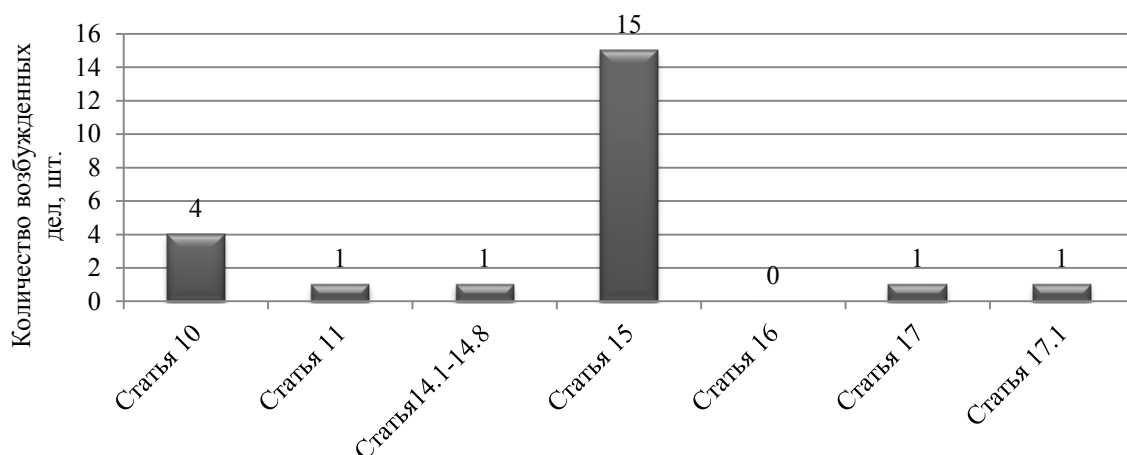


Рисунок 4 – Количество возбужденных дел по статьям ФЗ «О защите конкуренции» в 2018 году

В 2018 году было выявлено 45 нарушений (рисунок 5), что на 34 меньше, чем в предыдущем 2017 году. Наибольшую долю составляют нарушения по ст. 15 ФЗ № 135 «О защите конкуренции» аналогично предыдущему году 36 (80 %).

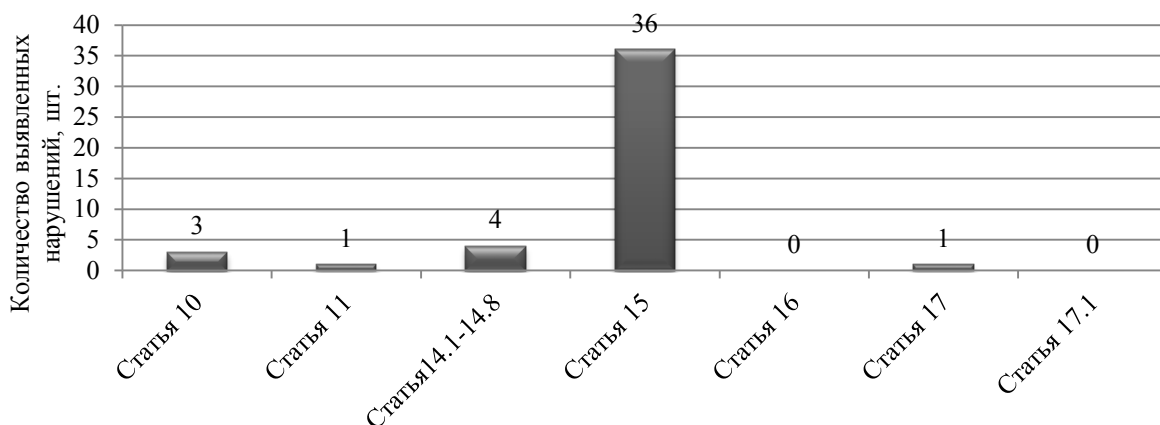


Рисунок 5 – Количество выявленных нарушений по статьям ФЗ «О защите конкуренции» в 2018 году

<sup>28</sup> Отчет о работе по выявлению нарушений антимонопольного законодательства за 2018 год [Электронный ресурс] // Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области: офиц. сайт. 2010. URL: <http://amur.fas.gov.ru/structure> (дата обращения: 20.04.2020).

Приведем пример наиболее значимого дела по нарушению статьи 15 Федерального закона Российской Федерации №135 «О защите конкуренции» в 2018 году.

Амурским УФАС России по результатам рассмотрения заявлений двух организаций по вопросу правомерности передачи комитетом по управлению имуществом города муниципального имущества, предназначенного для оказания услуг по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, было возбуждено дело.

В рамках рассмотрения дела было установлено, что решением Арбитражного суда дополнительное соглашение к договору аренды муниципального имущества, предназначенного для оказания услуг по теплоснабжению № 1 и дополнительное соглашение к договору аренды муниципального имущества, предназначенного для оказания услуг по водоснабжению, водоотведению № 2 признаны недействительными (ничтожными).

Вместе с тем, передача Комитетом организации во владение и пользование имущества, предназначенного для оказания услуг по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению по договорам и передача имущества, предназначенного для оказания услуг по теплоснабжению, не заключая концессионное соглашение, является нарушением части 3 статьи 28.1 Закона «О теплоснабжении» и части 3 статьи 41.1 Закона «О водоснабжении и водоотведении», мешает развитию конкуренции, так как создает для указанных хозяйствующих субъектов преимущественные условия в получении муниципального имущества во временное владение и (или) пользование и лишает иных лиц, занимающихся аналогичной хозяйственной деятельностью, возможности получить права на эти объекты.

Комитету выдано предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства посредством принятия необходимых и достаточных мер по возврату от организаций муниципального имущества, являвшегося предметом заключенных договоров. Предписание Комитетом исполнено в установленный срок. Решение и предписание Амурского УФАС России по делу в су-

дебном порядке не обжаловались.

Председатель Комитета привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ с наложением штрафа в размере 15 000 рублей, штраф оплачен.

Деятельность по антимонопольному контролю в 2019 году.

В 2019 году Амурским УФАС России было возбуждено 24 дела (рисунок б), из них рассмотрено 5 дел по признакам нарушения ст. 10 Закона о защите конкуренции, что на 1 дело больше по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, 14 дел по ст. 15 Закона о защите конкуренции, на 1 дело меньше предыдущего года<sup>29</sup>.

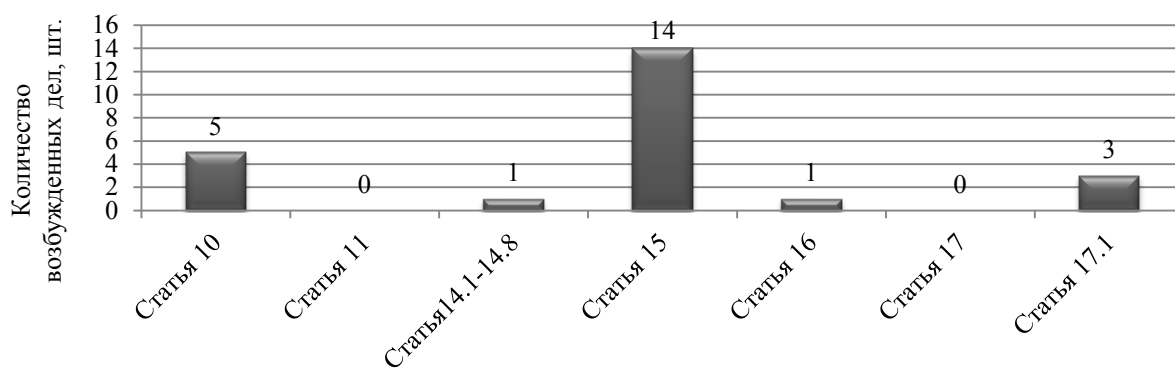


Рисунок 6 – Количество возбужденных дел по статьям ФЗ «О защите конкуренции» в 2019 году

В 2019 году всего было выявлено 20 нарушений (рисунок 7), по ст. 15 Закона «О защите конкуренции» было выявлено 10 нарушений (2018 год - 36). В 2019 году, аналогично предыдущему отчетному периоду 2018 года, антиконкурентными актами и действиями (бездействием) органов государственной власти, органов местного самоуправления затронуты в основном следующие рынки: аренда и безвозмездное пользование, передача в концессию недвижимого имущества, в том числе объектов тепло- и водоснабжения; услуги по управлению многоквартирными домами и техническому обслуживанию, рекламная де-

<sup>29</sup> Отчет о работе по выявлению нарушений антимонопольного законодательства за 2019 год [Электронный ресурс] // Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области: офиц. сайт. 2010. URL: <http://amur.fas.gov.ru/structure> (дата обращения: 20.04.2020).

тельность, похоронные услуги.

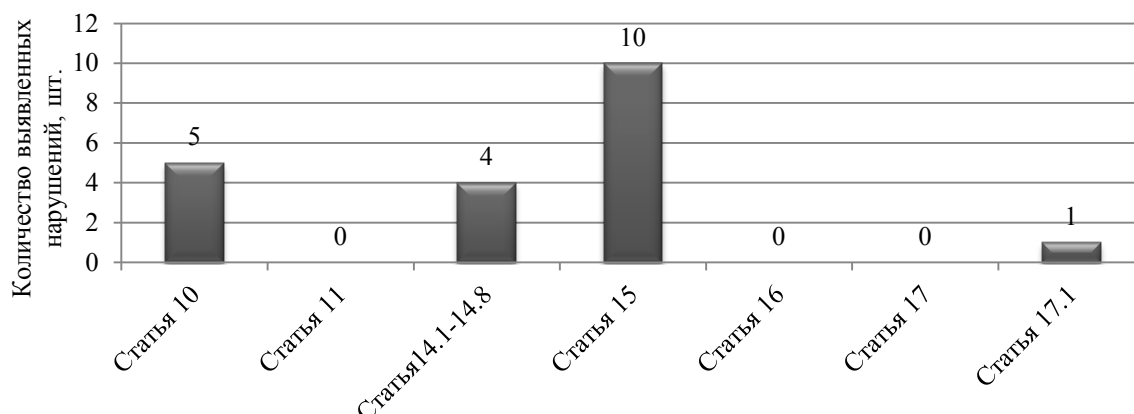


Рисунок 7 – Количество выявленных нарушений по статьям  
ФЗ «О защите конкуренции» в 2019 году

Приведем пример наиболее значимого дела по нарушению ст. 15 ФЗ №135 в 2019 году.

В Амурское УФАС России поступило заявление Государственной жилищной инспекции Амурской области на бездействие администрации сельсовета (далее – Администрация), выраженное в непроведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресу.

Доля муниципального образования – сельсовета в праве общей собственности на общее имущество в вышеуказанных многоквартирных домах составляет – 0 %.

В Администрацию поступила просьба главы района организовать проведение открытого конкурса по отбору управляющей компании для управления тремя многоквартирными домами.

Согласно положениям части 4 статьи 161 ЖК РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если

принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Порядок участия публичных образований в правоотношениях, связанных с порядком выбора организации по управлению многоквартирным домом, определен статьями 161 - 162 ЖК РФ и постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» и заключается в осуществлении публичных процедур посредством проведения торгов.

Проведение отбора управляющих компаний необходимо для того, чтобы обеспечить конкуренцию, равный доступ на рынок управления многоквартирными домами хозяйствующих субъектов, которые соответствуют установленным критериям.

Бездействие Администрации приводит к ограничению выхода хозяйствующих субъектов на товарный рынок управления многоквартирными домами, которые оказывают соответствующие услуги, что приводит к ограничению конкуренции, следовательно, нарушает требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, управлением Администрации выдано предупреждение о прекращении бездействий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства посредством проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления указанными многоквартирными домами до определенного срока.

Таблица 6 – Количество выданных предписаний Амурским УФАС за 2017 - 2019 года

Наименование статьи ФЗ №135	Годы		
	2017	2018	2019
1	2	3	4
Ст. 10 Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением	1	2	4
Ст. 141-148 (Глава 2.1 Недобросовестная конкуренция)	0	1	0
Ст. 15 Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и т.д.	5	9	8



1	2	3	4
Статья 17 Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений	0	1	0
Статья 17.1 Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества	3	0	2

В 2017 году было выдано 9 предписаний, 5 из которых по ст.15 Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации. По результатам рассмотрения дел по статье 15 было выдано 5 предписаний, из которых 2 исполнены, 3 предписания не исполнены.

В 2018 году было выдано 13 предписаний (2017 – 9 предписаний), 9 по ст. 15 ФЗ №135 «О защите конкуренции», из которых 6 исполнены (в 2017 году 2 исполнены), 3 находились в стадии исполнения, неисполненные предписания отсутствуют (в 2017 году - 3 предписания не исполнены).

В 2019 году по ст. 10 по 4 делам выдано предписание об устранении нарушения (в 2018 году по 2 делам), 2 из которых обжаловались. Исполнены 3 предписания, из которых 2 отчетного периода, 1 предыдущего, 2 предписания в стадии исполнения, в том числе 1 из них в связи с приостановкой его исполнения, так как обжалуется в арбитражном суде (в 2018 году исполнено 1 предписание).

### **2.3 Проблемы в осуществлении антимонопольного контроля и пути их решения**

В ходе анализа деятельности Амурского УФАС России по антимонопольному контролю было выявлено, что большее количество нарушений совершается со стороны органов власти, из которых большая часть – органы местного самоуправления.

Было выявлено, что значительную долю составляли нарушения Статьи 15 (запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации) Федерального закона №135 «О защите конкуренции».

В 2017 году из общего списка нарушений (79) нарушения по статье 15 составили 62,34 % (48 нарушений). В 2018 составили 80 % - 36 нарушений (всего 45). В 2019 было выявлено 10 нарушений (всего 20) (рисунок 8).

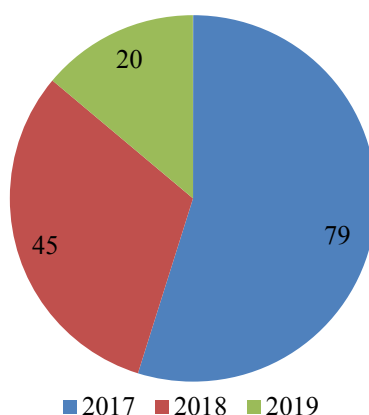


Рисунок 8 – Динамика общего числа нарушений в 2017 – 2019 годах

Можно отметить, что в 2019 году наблюдается снижение нарушений по сравнению с 2018 годом (на 26 меньше), а в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 34 нарушения меньше. Однако количество возбуждённых дел по Ст. 15 в 2018 году возросло, а в 2019 году снизилось на 1 (в 2017 г. - 6 дел, в 2018 г. - 15 дел, 2019 г. – 14 дел) (динамика возбужденных дел и выявленных нарушений в 2017 - 2019 годах в разрезе по статьям ФЗ «О защите конкуренции» представлена в приложениях А и Б).

Нарушения, которые совершались по ст. 15 Федерального Закона «О защите конкуренции», заключались в том, что не проводился открытый конкурс

по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами. Проведение отбора управляющих компаний необходимо для поддержания конкуренции, равного доступа на рынок управления многоквартирными домами хозяйствующих субъектов, соответствующих установленным критериям.

Бездействие Администрации приводит к ограничению выхода хозяйствующих субъектов на товарный рынок управления многоквартирными домами, которые оказывают соответствующие услуги, что приводит к ограничению конкуренции, следовательно, нарушает требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Возможные причины представлены в таблице 7.

Таблица 7 – Возможные причины нарушения закона «О защите конкуренции»

Причина нарушения	
1 Незнание норм антимонопольного законодательства, которые относятся к порядку заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, а также Закона «О защите конкуренции»;	2 Длительная и сложная процедура проведения конкурса.

Также были нарушения в действиях администраций сельсоветов Амурской области, которые выражаются в заключении договоров аренды в отношении муниципального имущества (объектов водоснабжения) без проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения.

По ст. 3 ФЗ № 115: концессионное соглашение – соглашение, по которому одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности<sup>30</sup>.

<sup>30</sup> О концессионных соглашениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

Концессионер – хозяйствующий субъект, концедент – администрация муниципального образования.

Возможные причины представлены в таблице 8.

Таблица 8 – Возможные причины нарушения закона

Причины	
1 Износ объектов и отсутствие на этой почве желания у хозяйствующих субъектов заключать концессионные соглашения	2 Длительная и сложная процедура заключения концессионного соглашения.

В ходе анализа были выявлены основные проблемы в осуществлении деятельности по антимонопольному контролю. Основной и существенной проблемой является незнание антимонопольного законодательства, в частности относящихся к порядку заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества; концессионных соглашений; в целом Закона «О защите конкуренции».

Предложим мероприятия по решению выявленных проблем.

1) на официальном сайте Федеральной антимонопольной службы во вкладке Наука и образование имеется Антимонопольная азбука, которая содержит в себе основные термины и их подробную характеристику. В связи с тем, что для того, чтобы попасть на эти страницы необходимо открыть ряд других ссылок, пользователи не всегда посещают их. Поэтому предлагаем переместить вкладку Наука и образование на главную страницу, а также необходимо включить в нее подробные текстовые и схематичные памятки по заключению концессионных соглашений и по заключению договоров в отношении государственного и муниципального имущества, включающие в себя права и обязанности сторон, порядок заключения договоров. Подобное проделать и на официальном сайте УФАС по Амурской области.

Цель мероприятия: помочь пользователям официального сайта Федеральной антимонопольной Службы и УФАС по Амурской области в изучении основных аспектов антимонопольного регулирования, а также в вопросах составления соглашений и договоров между органами власти и хозяйствующими

субъектами.

2) Задачи:

– усовершенствовать официальный сайт Федеральной антимонопольной Службы и сайт территориального Управления в Амурской области, добавив на главную страницу вкладку Наука и образование;

– дополнить её подробными текстовыми и схематичными памятками по антимонопольному регулированию и по пошаговому составлению и заключению соглашений и договоров.

В результате снизится допущение ошибок при заключении соглашений и договоров между органами власти и хозяйствующими субъектами, так как информация по этим вопросам станет доступней для понимания и достовернее в связи со своевременным обновлением информации на сайте;

3) для того, чтобы в целом решить проблему незнания антимонопольного законодательства предлагаем ввести обязательный курс «Антимонопольное законодательство» в рамках повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих.

Цель курса: совершенствование компетенций государственных и муниципальных служащих путем улучшения знаний в области антимонопольного регулирования и антимонопольного законодательства.

Задачи:

– изучить основные теоретические и правовые основы антимонопольного регулирования;

– сформировать представления об антимонопольной политике РФ в современных условиях;

– научиться разбираться в антимонопольном законодательстве РФ.

В связи с тем, что в Амурской области только в Амурском государственном университете есть направление подготовки «Государственное и муниципальное управление», то предлагается очно проходить курс «Антимонопольное законодательство» в АмГУ в рамках дисциплины «Антимонопольное регулирование» на протяжении двух недель (52 часов), после чего необходимо сдать эк-

замен.

Подробная программа курса представлена в таблице 9.

Таблица 9 – Программа обязательного курса «Антимонопольное законодательство»

Название блоков	Количество часов (всего) 3	Лекции	Практические занятия	Самостоятельная работа
Теоретические и правовые основы антимонопольного регулирования	12	6	4	2
Антимонопольная деятельность в РФ	8	3	3	2
Антимонопольное законодательство в РФ	14	7	4	3
Антиконкурентные действия органов государственной власти	11	5	4	2
Недобросовестная конкуренция и методы ее пресечения	7	3	3	1
Итоговый экзамен	2 часа			
Итого	54	24	18	10

В результате получим:

- увеличение знаний у служащих в сфере антимонопольного законодательства;
- снижение количества нарушений касающихся антимонопольного законодательства.

Таким образом, были выявлены проблемы в деятельности Амурского УФАС по антимонопольному контролю за 2017 – 2019 года и предложены мероприятия по их решению. В результате, которых снизится допущение ошибок при заключении соглашений и договоров между органами власти и хозяйствующими субъектами, и в целом количество нарушений, касающихся антимонопольного законодательства.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В работе были определены теоретические и правовые аспекты антимонопольного контроля и проведен анализ деятельности Амурского УФАС по антимонопольному контролю за 2017 - 2019 года, выявлены проблемы и предложены пути решения.

Антимонопольный контроль - деятельность, осуществляемая с соблюдением процессуальной формы, уполномоченных государственных органов по установлению юридических фактов и проверке соблюдения антимонопольного законодательства подконтрольными субъектами при осуществлении ими юридических действий, включающая в себя принятие решений и осуществление действий, направленных на понуждение подконтрольных субъектов к исполнению требований закона.

Было выявлено, что значительную долю составляли нарушения Статьи 15 (запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации) Федерального закона №135 «О защите конкуренции».

Нарушения, которые совершались по ст. 15 Федерального Закона «О защите конкуренции», заключались в непроведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами. Также были нарушения в действиях администраций сельсоветов Амурской области, выраженные в заключении договоров аренды в отношении муниципального имущества (объектов водоснабжения) без проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Выявлены проблемы:

а) незнание норм антимонопольного законодательства, касающихся по-

рядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, а также Закона «О защите конкуренции»;

б) износ объектов и отсутствие на этой почве желания у хозяйствующих субъектов заключать концессионные соглашения;

в) длительная и сложная процедура заключения концессионного соглашения;

г) длительная и сложная процедура проведения конкурса.

Были предложены следующие мероприятия, для решения проблем незнания антимонопольного законодательства: дополнить главную страницу сайта ФАС и УФАС по Амурской области подробными схематичными памятками по заключению концессионных соглашений и по заключению договоров в отношении государственного и муниципального имущества, включающие в себя права и обязанности сторон, порядок заключения соглашений и договоров. В результате: снизится допущение ошибок при заключении соглашений и договоров между органами власти и хозяйствующими субъектами, так как информация по этим вопросам станет доступней для понимания и достовернее в связи со своевременным обновлением информации на сайте.

А также было предложено ввести обязательный очный курс «Антимонопольное законодательство» в рамках повышения квалификации государственных и гражданских служащих в АмГУ в рамках дисциплины «Антимонопольное регулирование» на протяжении двух недель (54 часа), после чего необходимо сдать экзамен. В результате: повысится уровень знаний у служащих в сфере антимонопольного законодательства; снизится количество нарушений касающихся антимонопольного законодательства.



## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Антимонопольное регулирование [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <https://fas.gov.ru/spheres/2>. – 15.05.2020.
- 2 Алексеенко, И.В. Контроль за соблюдением органами государственной власти субъектов РФ антимонопольного законодательства / И.В. Алексеенко // Государственное и муниципальное управление. Учёные записки СКАГС. – 2015. – № 4. – С. 194 – 202.
- 3 Байдаров, А.Д. Правовой статус Федеральной антимонопольной службы: понятие, функции, полномочия / А.Д. Байдаров // Право и государство: теория и практика. – 2015. – № 11. – С. 56 – 59.
- 4 Баженова, О.И. Осуществление антимонопольного контроля в отношении муниципальных образований: проблемы эффективности / О.И. Баженова // Журнал российского права. – 2013. – № 6. – С. 31 – 39.
- 5 Базаров, А.Ц. Антимонопольная политика современной России / А.Ц. Базаров, Д.Н. Родионова // Вестник Бурятского государственного ун-та. – 2015. – № 1. – С. 36 – 43.
- 6 Братановский, С.Н. Административно-правовое регулирование осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в Российской Федерации: монография / С.Н. Братановский, К.Л. Вознесенский. – Саратов: Директ-Медиа, 2012. – 154 с.
- 7 Глущенко, И.В. Антимонопольное регулирование как инструмент формирования конкурентного рынка / И.В. Глущенко // Вестник Института комплексных исследований аридных территорий. – 2010. – № 2. – С. 11 – 16.
- 8 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019, с изм. от 12.05.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».
- 9 Дараган, Д.Ф. Антимонопольное регулирование как одно из направлений государственного регулирования экономики Российской Федерации / Д.Ф. Дараган // Наука молодых – Будущее России. – 2017. – № 1. – С. 110 – 113.

10 Договор о проведении согласованной антимонопольной политики [Электронный ресурс]: подписан в г. Москве 25 января 2000 г. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

11 Договор о проведении согласованной антимонопольной политики в союзе [Электронный ресурс]: международный договор от 25.01.2000 г. (ред. от 07.05.2018). Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

12 Князева, И.В. Антимонопольная политика государства / И.В. Князева. – М.: Юрайт, 2014. – 232 с.

13 Князева, И.В. Антиконтурная деятельность органов власти: причины появления и практика правоприменения антимонопольными органами России / И.В. Князева // Развитие территорий. – 2015. – № 1. – С. 52 – 71.

14 Князева, И.В. Трансформация антимонопольной политики в политику защиты конкуренции: эволюция, тенденции, анализ, практика: монография / И.В. Князева, О.А. Лукашенко. – Новосибирск: СибАГС, 2014. – 235 с.

15 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 23.06.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

16 Комаров, А.В. Антимонопольное регулирование на современном этапе: проблемы и перспективы / А.В. Комаров, М.В. Лабусов // Научные записки молодых исследователей. – 2014. – № 6. – С. 17 – 21.

17 Конкурентное право России: учебник / отв. ред. И.Ю. Артемьева. – М.: Высшая школа экономики, 2014. – 307 с.

18 Конкуренция в рыночной экономике. Пределы свободы и ограничений: монография / отв. ред. А.В. Габов. – М.: Юриспруденция, 2016. – 374с.

19 Конкурентное право России: учебник / Д.А. Алешин [и др.]. – М.: Высшая школа экономики, 2014. – 197.

20 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

21 Нормативно-правовая база [Электронный ресурс] // Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: <http://amur.fas.gov.ru>. – 20.04.2020.

22 О водоснабжении и водоотведении [Электронный ресурс]: федеральный закон от 07 декабря 2011 № 416-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

23 О государственной гражданской службе [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (с изм. и доп. от 29.07.2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

24 О естественных монополиях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ (ред. от 29.07.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

25 О защите конкуренции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

26 О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

27 О концессионных соглашениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

28 О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

29 О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2006 г. № 75. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

30 О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

31 О рекламе [Электронный ресурс]: федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

32 О теплоснабжении Федеральный закон [Электронный ресурс]: от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

33 Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы [Электронный ресурс]: приказ ФАС России от 23 июля 2015 г. № 649/15 (ред. от 11.02.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 331 (ред. от 15.05.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

35 Отчет о работе по выявлению нарушений антимонопольного законодательства за 2017 год [Электронный ресурс] // Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: <http://amur.fas.gov.ru/>. – 20.04.2020.

36 Отчет о работе по выявлению нарушений антимонопольного законодательства за 2018 год [Электронный ресурс] // Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: [http://amur.fas.gov.ru.](http://amur.fas.gov.ru/) – 20.04.2020.

37 Отчет о работе по выявлению нарушений антимонопольного законодательства за 2019 год [Электронный ресурс] // Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: [http://amur.fas.gov.ru.](http://amur.fas.gov.ru/) – 20.04.2020.

38 Плеханов, Д.А. Анतिकонкурентные действия органов государственной власти и местного самоуправления / Д.А. Плеханов // Российское конкурентное право и экономика. – 2016. – № 1. – С. 10 – 15.

39 Положение об отделе антимонопольного контроля и контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области [Электронный ресурс] // Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: <http://amur.fas.gov.ru>. – 20.04.2020.

40 Радько, А.А. Монополия и антимонопольная политика России / А.А. Радько, Е.А. Данильченко // Актуальные проблемы и перспективы развития экономики. – 2015. – № 4. – С. 56 – 56.

41 Скворцова, В. А. Государственное регулирование конкуренции в современной экономике России / В.А. Скворцова, И. Е Медушевская // Известия ПГПУ им. В. Г. Белинского. – 2011. – № 24. – С. 449 – 456.

42 Сланченко, А.Ю. Проблемы антимонопольного законодательства в России / А.Ю. Сланченко, И.С. Цыганюк // Муниципальная академия. – 2017. – № 3. – С. 91 – 95.

43 Стратегия развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период 2013-2024 гг. [Электронный ресурс]: утв. Президиумом ФАС России от 03.07.2013 г. (ред. от 03.07.2013). Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

44 Структура Амурского УФАС России [Электронный ресурс] // Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: <http://amur.fas.gov.ru/structure>. – 20.04.2020.

45 Таланцев, В.И. Антимонопольное законодательство и регулирование: учебное пособие / В.И. Таланцев. – Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 234 с.

46 Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: <http://amur.fas.gov.ru>. – 20.04.2020.

47 Федеральная антимонопольная служба [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: <https://fas.gov.ru>. – 20.04.2020.

48 Филиппова, И.А. Основные характеристики антимонопольной политики в России / И.А. Филиппова, О.Р. Шалгина, А.М. Шаргунова // Молодой ученый. – 2017. – № 20. – С. 287 – 288.

49 Шишкин, М. В. Антимонопольное регулирование: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / М. В. Шишкин, А. В. Смирнов. – М.: Юрайт, 2018. – 143 с.

50 Якшигулова, Д.И. Антимонопольная политика в России / Д.И. Якшигулова // Бенефициар. – 2017. – № 10. – С. 141 – 143.

# ПРИЛОЖЕНИЕ А

## Структура УФАС по Амурской области

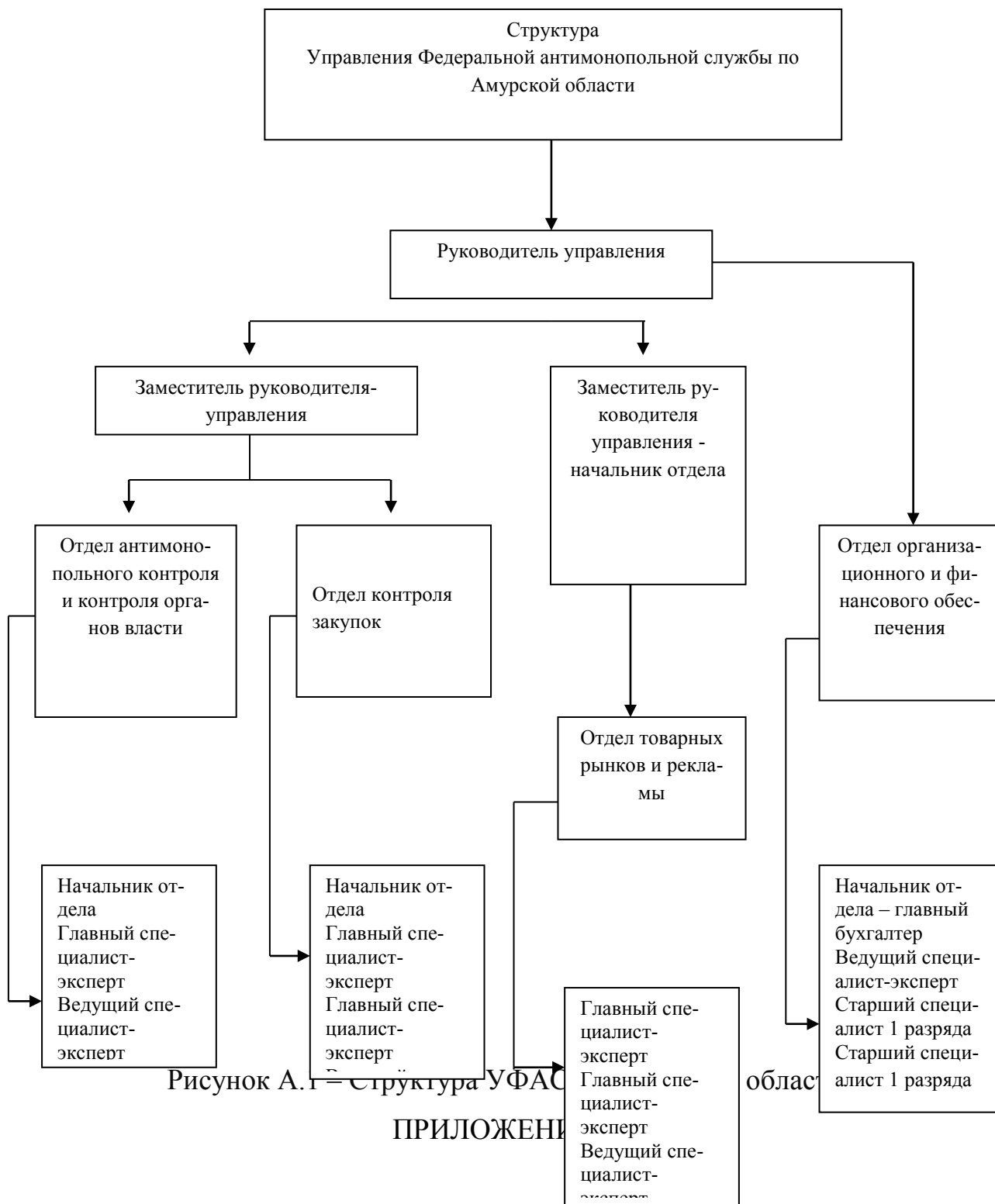


Рисунок А.1 – Структура УФАС

# ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Количество возбуждённых дел в разрезе статей Закона  
«О защите конкуренции» Амурским УФАС за 2017- 2019 года

Таблица Б.1 – Количество возбуждённых дел в разрезе статей Закона «О защите конкуренции» Амурским УФАС за 2017- 2019 года

Наименование статьи ФЗ №135	2017	2018	2019
Ст.10 Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением	8	4	5
Ст.11 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов	1	1	0
Ст.11.1 Запрет на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию	0	0	0
Ст.141-148 (Глава 2.1 Недобросовестная конкуренция)	3	1	1
Ст.15 Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации	6	15	14
Ст.16 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации	2	0	1
Ст. 17 Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений	1	1	0
Ст.17.1 Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества	7	1	3



## ПРИЛОЖЕНИЕ В

Количество выявленных Амурским УФАС нарушений  
по указанным в таблице Б.1 делам за 2017 - 2019 года

Таблица В.1 – Количество выявленных Амурским УФАС нарушений по указанным в таблице 1 делам за 2017 - 2019 года

Наименование статьи ФЗ №135	2017	2018	2019
Ст.10 Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением	10	3	5
Ст.11 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов	1	1	0
Ст.11.1 Запрет на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию	0	0	0
Ст.141-148 (Глава 2.1 Недобросовестная конкуренция)	9	4	1
Ст.15 Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации	48	36	10
Ст.16 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации	0	0	0
Ст. 17 Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений	1	1	0
Ст.17.1 Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества	10	0	1