

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

 С.В. Чердаков

« 14 » 02 2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА


на тему: Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Исполнитель
студентка группы 621 узб 3

14.02.2020 


М. А. Федоренко

Руководитель
доцент, к.ю.н.

14.02.2020 

С. В. Чердаков

Нормоконтроль

14.02.2020 


О. В. Громова

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

 С.В. Чердаков
« 13 » 10 2019 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Федоренко Максима Алексеевича.

1. Тема выпускной квалификационной работы: Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

(утверждена приказом от 15.11.2019 г. № 2873-уч.)

2. Срок сдачи студентом законченной работы: 13 февраля 2020 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», Приказ МВД России «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», иные правовые акты, учебная и научная литература, публикации в периодических изданиях.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Общая характеристика понятий административный надзор и лиц, освобожденные из мест лишения свободы. Порядок осуществления надзора органами внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Проблемы реализации административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы и пути их решения.

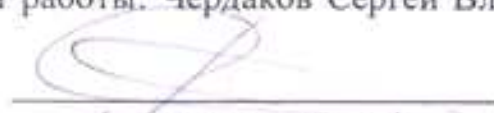
5. Перечень материалов приложения: Количество лиц по административному надзору, освобожденные из мест лишения свободы 2017-2019 гг. Соотношение лиц, стоящих на учёте в УМВД России по Амурской области. Количество лиц, состоящих на административном надзоре, привлечённых к обязательным работам за 2017-2019 гг.

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет.

7. Дата выдачи задания: 13 октября 2019 года.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Чердаков Сергей Владимирович, доцент, к.ю.н.

Задание принял к исполнению: 13.10.2019 г.


(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 69 с., 3 приложения, 42 источника.

ХАРАКТЕРИСТИКА ПОНЯТИЙ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР, ЛИЦА, ОСВОБОЖДЕННЫЕ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ, СОДЕРЖАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА И ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАДЗОРА ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ.

Целью выпускной квалификационной работы является рассмотреть особенности административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Для достижения указанной цели были поставлены, следующие задачи:

- 1) дать общую характеристику понятий административный надзор и лиц, освобожденные из мест лишения свободы;
- 2) описать порядок осуществления надзора органами внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- 3) изучили профилактические мероприятия сотрудниками полиции, осуществляющие административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- 4) выявили проблемы реализации административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы и предложили пути их решения.

Объектом выпускной квалификационной работы является комплекс общественных отношений, в сфере реализации надзора за лицами, отбывшими наказания.

Предметом является административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1 Общая характеристика понятий административный надзор и лиц, освобожденные из мест лишения свободы	6
1.1 Понятие, задачи и содержание административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	6
1.2 Нормативно-правовое регулирование административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	12
2 Порядок осуществления надзора органами внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	19
2.1 Система контроля органами внутренних дел за лицами, освободившимися условно-досрочно от отбывания наказания	19
2.2 Порядок осуществления Управлением Министерства внутренних дел России по Амурской области административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	28
2.3 Профилактические мероприятия сотрудниками полиции, осуществляющие административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	38
3 Проблемы реализации административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы и пути их решения	43
Заключение	52
Библиографический список	56
Приложение А. Количество лиц по административному надзору, освобожденные из мест лишения свободы 2017-2019 гг.	61
Приложение Б. Соотношение лиц, стоящих на учёте в УМВД России по Амурской области	62
Приложение В. Количество лиц, состоящих на административном надзоре, привлечённых к обязательным работам за 2017-2019 гг.	63

ВВЕДЕНИЕ

Сегодня решение поставленных перед правоохранительными органами задач с учетом сложной криминогенной обстановки в России требует особого внимания к вопросу рецидивной преступности. Внимание законодателя к проблеме рецидивной преступности не случайно: согласно статистическим данным МВД России, на сегодняшний день почти каждое второе (56,5 %) расследованное преступление совершено лицами, ранее совершавшими преступления, при этом удельный вес ранее судимых среди выявленных лиц, совершивших преступления, составляет 26,9 %.

Как известно, помимо высокого количественного показателя, рецидивная преступность обладает качественной характеристикой – повышенной общественной опасностью. Неоднократное совершение лицом преступлений подтверждает нежелание этого лица вести социально значимый и общественно полезный жизни. Совершение нового преступления лицом, осужденным за уже совершенные преступления, а особенно уже отбывшим наказание в местах лишения свободы, подчеркивает его антиобщественные установки и пренебрежение к законодательно закрепленным нормам поведения, существующим в обществе. Рецидивная преступность концентрирует в себе наиболее опасные негативные явления: криминальный профессионализм, организованность, субкультуру преступного мира.

По мнению ученых, совершение лицом, привлекавшимся к уголовной ответственности, нового преступления свидетельствует о том, что пенитенциарные меры, примененные в отношении него, не оказали положительного результата. В связи с этим возникает необходимость дополнительных мер постпенитенциарного контроля за поведением таких лиц после отбывания ими наказания и воздействия на таких лиц.

В связи с этим, актуальность данной темы заключается в том, что уровень рецидивной преступности стал повышаться, а нормативно-правовой базы по профилактике данной преступности в Российской Федерации недостаточно. В

2011 году для решения данной проблем был разработан и принят Федеральный закон № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», однако наряду с явной положительной ролью данного закона, существует ряд проблем в реализации данного контроля.

Объектом данной выпускной квалификационной работы является комплекс общественных отношений, в сфере реализации надзора за лицами, отбывшими наказания.

Предметом изучения выпускной квалификационной работы является административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Цель работы является рассмотреть особенности административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Для достижения указанной цели были поставлены, следующие задачи:

- 1) дать общую характеристику понятий административный надзор и лиц, освобожденные из мест лишения свободы;
- 2) описать порядок осуществления надзора органами внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- 3) изучили профилактические мероприятия сотрудниками полиции, осуществляющие административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- 4) выявили проблемы реализации административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы и предложили пути их решения.

В ходе написания выпускной квалификационной работы использовались следующие методы исследования: историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-логический, системно-структурный, социологический. Нормативной базой исследования послужили Международные правовые акты, Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и прочие законы Российской Федерации.

При написании работы мы опирались на работы авторов, посвятивших статьи и отдельные параграфы в книгах по вопросам административного

надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: М.В. Бавсуна, К.Н. Карпова, Я.Л. Ванюшина, В.А. Галкина, А.В. Филатовой, Ф.П. Васильев, А.С. Дугенец, А.Н. Миронов, А.А. Горшенин, В.Ю. Лаврентьев, А.В. Мелехи, С.И. Баскакова, И.С. Симонова, Е.П. Сергеева, Ф.С. Разаренов, А.М. Розуван, Н.С. Артемьев и другие.

Практическая значимость исследования выпускной квалификационной работы заключается в том, что выводы, полученные при написании работы, могут быть учтены при разработке и совершенствовании нормативных правовых актов ведомственного уровня, регламентирующих применение условно-досрочного освобождения и осуществление контроля за данной категорией осужденных, вынесении постановлений об условно-досрочном освобождении.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трёх глав, заключения и библиографического списка.

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОНЯТИЙ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР И ЛИЦ, ОСВОБОЖДЕННЫЕ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

1.1 Понятие, задачи и содержание административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Важную роль в достижении целей, поставленных перед государственной администрацией, играет контроль за соблюдением правовых норм, т.е. надзор.

Известно, что контроль – атрибут административной власти, одна из важнейших ее функций. Он включает в себя наблюдение за законностью и целесообразностью деятельности, оценку ее с позиций правовых, научных, социально-политических, организационно-технических. Но во многих случаях ради обеспечения свободы граждан, предприятий, организаций, ограждения их от чрезмерной государственной опеки контрольные полномочия субъектов власти ограничивают, правовыми актами представляют им возможность осуществлять только надзор.

Административный надзор самый большой по объему и разнообразию. Его осуществляют сотни тысяч государственных служащих, он значительно отличается и от судебного, и от прокурорского надзора в части:

1) лидирующими субъектами надзорной деятельности являются структурные подразделения государственной администрации, субъекты исполнительной власти;

2) если главная цель судебного и прокурорского надзора – обеспечение законности в стране, то основная цель административного надзора – обеспечение безопасности граждан, общества, государства. Надзор за соблюдением правил государственная администрация осуществляет для предупреждения вредных для общества действий, событий, проявлений стихийных сил (эпидемий, пожаров, взрывов и т. д.), уменьшения тяжести их последствий.

3) административный надзор всегда специализирован, направлен на

соблюдение специальных правил (санитарных, ветеринарных, таможенных, рыбной ловли, торговли и др.), а не на соблюдение законности в целом;

4) административный надзор за конкретными объектами производится систематически. Он носит инициативный характер, проводится главным образом не в связи с поступлением сигналов, жалоб, дел, а по инициативе самих субъектов власти;

5) административный надзор осуществляется, как правило, субъектами функциональной власти, наделенными надведомственными полномочиями. Индивидуальные и коллективные субъекты, за которыми производится надзор, организационно не подчинены субъектам власти, которые их проверяют;

6) административный надзор связан с широким применением административного принуждения. Надзорные структуры наделены большими юрисдикционными полномочиями, правом применять меры административного пресечения и административные взыскания¹.

Таким образом, административный надзор – надведомственный, специализированный, систематический контроль государственной администрации за соблюдением гражданами и организациями правовых и технико-правовых норм. С одной стороны, он средство административного воздействия, вид исполнительно-распорядительной деятельности, а с другой – часть государственного надзора, средство обеспечения режима законности.

В настоящее время одной из главных целей является помощь в адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а именно помочь привыкнуть к нормальным условиям, посодействовать в решении возникающих вопросов, предотвратить рецидив, который чаще всего возникает в первое время после освобождения. Но не стоит забывать о том, что, параллельно с социальной адаптацией должен осуществляться контроль, так как эти лица являются общественно опасные и в основном этим занимается органы внутренних дел исходя из Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об

¹Беляев В. П. Контроль и надзор в Российском государстве : монография / науч. ред. А. В. Малько. М. : Инфра-М, 2016. С. 83.

административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее – Закон № 64-ФЗ), который предусматривает введение административного надзора за освободившимися из мест лишения свободы. Согласно ч. 1 ст. 1 данного Федерального закона, административный надзор – это осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с данным Законом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренным Законом об административном надзоре².

В соответствии со ст. 2 Закона № 64-ФЗ главные задачи административного надзора – предупреждение совершения преступлений и других правонарушений, оказания на лиц, в отношении которых устанавливается административный надзор, индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов. Главная его цель – предупреждение совершения преступлений и других правонарушений лицами, в отношении которых устанавливается надзор, а также для оказания на них индивидуального профилактического воздействия.

Административный надзор устанавливается за осужденными за тяжкие и особо тяжкие преступления, умышленные преступления против несовершеннолетних либо за теми, у кого был рецидив. Ограничения вводятся, только если данные лица злостно нарушали порядок отбывания наказания либо в течение года после освобождения дважды и более нарушали общественный порядок.

Независимо от иных оснований устанавливается административный надзор в отношении лица, которое в возрасте старше 18 лет совершило преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего младше 14 лет и страдает педофилией. За ним должны следить в течение принудительного лечения, но не менее срока, необходимого для погашения

² Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (ред. от 27.12.2019). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

судимости.

Согласно ст. 4 Закона № 64-ФЗ поднадзорному могут запретить находиться в определенных местах, посещать массовые мероприятия, покидать жилье в определенное время суток, выезжать за установленную территорию. Он обязан периодически (1-4 раза в месяц) являться в орган внутренних дел (далее – ОВД) для регистрации. Последний следит за соблюдением поднадзорным установленных ограничений³.

Надзор вводится по решению суда на основании заявления исправительного учреждения или ОВД на 1-3 года (но не свыше срока для погашения судимости), а в отношении совершивших преступления против несовершеннолетних и при опасном (особо опасном) рецидиве – на период погашения судимости. Этот срок могут продлить, если поднадзорный систематически нарушает общественный порядок. А могут и сократить при добросовестном поведении.

Административный надзор прекращается в связи с истечением срока, снятием судимости с поднадзорного лица, осуждением лица к лишению свободы за новое преступление, смерти поднадзорного лица либо вступлении в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим. Досрочное прекращение административного надзора возможно по истечении не менее половины установленного судом срока надзора при условии, что поднадзорное лицо добросовестно соблюдает административные ограничения, выполняет возложенные на него обязанности и положительно характеризуется по месту работы и (или) жительства.

Суд вправе отказать в досрочном прекращении административного надзора. Повторное заявление в таком случае может быть подано не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения решения. В отношении лица, которое отбывало наказание за преступление против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего,

³ Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (ред. от 27.12.2019). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

административный надзор не может быть прекращен досрочно.

При прекращении административного надзора не исключается установление судом административного надзора повторно в течение срока погашения судимости. За нарушения лицом, в отношении которого установлен административный надзор, ограничений и запретов предусмотрена уголовная и административная ответственность.

Статьей 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 27.12.2019) предусмотрена ответственность за уклонение от административного надзора. Санкцией этой статьи предусмотрено наказание в виде обязательных работ на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительных работ на срок до двух лет, либо лишения свободы на срок до одного года за неприбытие без уважительных причин лица, в отношении которого установлен административный надзор при освобождении из мест лишения свободы, к избранному им месту жительства или пребывания в определенный администрацией исправительного учреждения срок, а равно самовольное оставление данным лицом места жительства или пребывания, совершенные в целях уклонения от административного надзора⁴.

Статья 19.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019):

1) п. 1 ст. 19.24 – несоблюдение лицом, в отношении которого установлен административный надзор, административных ограничений или ограничений, установленных ему судом, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, – влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток;

2) п. 2 ст. 19.24 – невыполнение лицом, в отношении которого установлен административный надзор, обязанностей, предусмотренных федеральным законом, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого

⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 27.12.2019). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

деяния, – влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей;

3) п. 3 ст. 19.24 – повторное в течение одного года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, – влечет обязательные работы на срок до сорока часов либо административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток или наложение административного штрафа на лиц, в отношении которых не могут применяться обязательные работы либо административный арест, в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей⁵.

С теоретической точки зрения административный надзор понимается как мера правового принуждения. Определение рассматриваемого института в качестве таковой неизбежно порождает вопрос о форме, в которой осуществляется это государственное воздействие. Вопрос о правовой природе института административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в отечественной юридической науке традиционно является дискуссионным. Так, по мнению одних ученых (М.В. Бавсун, К.Н. Карпов, А.П. Фильченко, Т.М. Калинина, Н.В. Темникова и др.), рассматриваемый институт имеет уголовно-правовую природу, является криминологическим институтом, по мнению других (Л.В. Багрий-Шахматов, А.Н. Кокорев, В.В. Аргунов и др.), носит административно-правовой характер и мн. др.

Основанием установления административного надзора следует считать сам факт совершения преступления, за которое лицо, его совершившее, подвергнуто наказанию в виде лишения свободы (преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего; при опасном или особо опасном рецидиве преступлений; тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений или умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего).

⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

Таким образом, административный надзор (полицейский, постпенитенциарный надзор) является комплексным правовым институтом, который наряду с институтами патроната, пробации (испытания), мер исправления и безопасности входит в мировую систему контроля за поведением лица, освобожденного из мест заключения.

1.2 Нормативно-правовое регулирование административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Известно, что в связи с соблюдением Россией международных стандартов в сфере исполнения наказаний, в соответствии с международными правовыми нормами в последние годы у нас в стране значительно повысились требования, предъявляемые к административному надзору за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Существует множество международных соглашений о правах человека, затрагивающих вопросы регламентации правового положения осужденных, отбывающих наказание, или состоящих на учёте. Они закрепляют основные моменты, которые являются приемлемыми с точки зрения большинства стран мира и которые должны соблюдаться государствами – участниками данных соглашений.

Важнейшим международным документом, разработанным в рамках ООН, является «Всеобщая декларация прав человека», в ст. 2 которой указано, что права и свободы человека относятся ко всем без исключения. Это принципиальное положение определяет коренные основы правового статуса лиц в сфере уголовной юстиции. Статья 5 гласит, что никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию, а ст. 7 – равенство перед законом независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии⁶.

Всеобщая декларация прав человека – это общечеловеческий идеал права, к которому обязаны стремиться все народы и все государства.

Другим универсальным международным документом, определяющим

⁶ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

правила обращения с осужденными, является «Международный пакт о гражданских и политических правах» (далее – Пакт), ст. 6 называет право на жизнь неотъемлемым правом каждого человека и это право охраняется законом, и никто не может быть произвольно лишен жизни. В статье 7 указывается на то, что никто не должен подвергаться пыткам или жестокому бесчеловечному, или унижающему его достоинство обращению или наказанию, п. 1 ст. 9 говорит о том, что каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Особый практический интерес представляет статья 10 Пакта: все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности; обвиняемые в случаях, когда отсутствуют исключительные обстоятельства, помещаются отдельно от осужденных и им представляется отдельный режим, отвечающий их статусу, не осужденных лиц; обвиняемые несовершеннолетние отделяются от совершеннолетних и в кратчайший срок доставляются в суд для вынесения решения; пенитенциарной системой предусматривается режим для заключенных, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание⁷.

Правовое основание социально-правовой работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, промежуточно зафиксировано в основном законе государства – Конституции Российской Федерации, где в ст. 7, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В силу ст. 18 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими, определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти и обеспечиваются правосудием. Эти положения полностью распространяются и на лиц, отбывающих уголовные наказания, и

⁷ Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

лиц, состоящие на учёте в уголовно-исполнительной инспекции⁸.

В Уголовном Кодексе Российской Федерации (далее – УК РФ), вступившим в действие с 1 января 1996 года, указываются три цели наказания: восстановление социальной справедливости; исправление осужденного; предупреждение совершения новых преступлений.

Меры по контролю за поведением лиц, совершивших преступления, должны быть не просто объединены в один институт, но и регламентироваться в рамках именно уголовного закона. Содержание ч. 1 ст. 3 УК РФ, согласно которой наказуемость и иные уголовно-правовые последствия преступления определяются только уголовным законом. Использование при формулировании норм, регламентирующих институт административного надзора, уголовно-правовых категорий, таких как, например, «предупреждение преступлений», «судимость», «рецидив преступлений», «умышленные преступления» и др., также является подтверждением того, что применяемые меры являются именно уголовно-правовыми последствиями совершенного ранее преступления и служат инструментом регулирования уголовно-правовых отношений по предупреждению преступлений.

Основная задача административного надзора состоит в специальной превенции, которая, в свою очередь: коррелирует с аналогичной задачей уголовного права – часть 1 ст. 2 УК РФ; целью уголовного наказания – часть 2 ст. 43 УК РФ.

Более того, существование вне УК РФ мер государственного принуждения, применяемых в отношении лиц, совершивших преступление, являющихся правовым последствием совершенного преступления и напрямую направленных на предупреждение преступлений, входит в противоречие с принципом законности (ч. 1 ст. 3 УК РФ)⁹.

В настоящее время действует иной порядок производства по делам об

⁸ Конституция Российской Федерации (ред. от 21.07.2014). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

⁹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 27.12.2019). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. С 15 сентября 2015 года введен в действие Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 26.07.2019) (далее – КАС РФ), котором в ст.ст. 1-9 КАС РФ установлены особенности производства по отдельным категориям административных дел. Дела об административном надзоре рассматриваются районным судом в качестве суда первой инстанции. В главе 29 по административным делам об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы:

1) статья 270 – подача административных исковых заявлений, связанных с административным надзором;

2) статья 271 – содержание административного искового заявления, связанного с административным надзором, и прилагаемые к нему документы;

3) статья 272 – рассмотрение административного дела об административном надзоре;

4) статья 273 – решение суда по административному делу об административном надзоре¹⁰.

Во второй части ст. 1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 27.12.2019) (далее – УИК РФ) говорится о том, что одной из задач уголовно-исполнительного законодательства является оказание осужденным помощи в социальной адаптации: помощь в приспособлении личности к новым правилам и нормам человеческого общежития, к иным условиям жизни в социуме. Закрепление в УИК РФ данной задачи закрепляет и направление социально-правовой работы с осужденными в уголовно-исполнительной системе (далее – УИС).

В Уголовно-исполнительном кодексе РФ в главе 21 «Освобождение от отбывания наказания» в ст. 173.1 устанавливается административный надзор в отношении лица, освобождаемого из мест лишения свободы, например, п. 3 ст.

¹⁰ Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 27.12.2019). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

173.1 администрация исправительного учреждения не позднее чем за два месяца до истечения определенного приговором суда срока отбывания осужденным наказания подает в суд заявление об установлении административного надзора по основаниям, предусмотренным федеральным законом, а в п. 5 ст. 173.1 при освобождении из мест лишения свободы лицу, в отношении которого установлен административный надзор, администрация исправительного учреждения вручает предписание о выезде к избранному им месту жительства или пребывания с указанием срока прибытия, установленного с учетом необходимого для проезда времени, и предупреждает данное лицо об уголовной ответственности за уклонение от административного надзора¹¹.

Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 (ред. от 04.11.2019) «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний», в соответствии с Указом вопросы федеральной службы исполнения наказаний говорится, что Федеральная Служба Исполнения Наказаний (далее – ФСИН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений¹².

Следующий нормативно правовой акт, регулирующий права граждан, освобожденными из мест лишения свободы Приказ Минюста России от

¹¹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 27.12.2019). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

¹² Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» (ред. от 04.11.2019). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

20.05.2009 № 142 (ред. от 22.08.2014) «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества». На основании приказа Минюста России от 20.05.2009 № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества». Настоящая Инструкция определяет организацию исполнения УИИ наказаний в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ, осуществления контроля за поведением условно осужденных, осужденных, в отношении которых отбывание наказания отсрочено¹³.

Приказ Минюста РФ от 13.01.2006 № 2 (ред. от 08.09.2006) «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы», где администрация исправительного учреждения (далее – ИУ) взаимодействует в решении вопросов трудового и бытового устройства лиц, освобождаемых от отбывания наказания, с органами местного самоуправления, внутренних дел, опеки и попечительства, управления здравоохранением, образованием, социальной защиты населения, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, образованной органом местного самоуправления, и федеральной службой занятости населения по избранному ими месту жительства.

Законы субъектов Российской Федерации могут издаваться по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, в соответствии с федеральными законами, и по вопросам, отнесённым к исключительной компетенции регионов. При этом законы субъектов не могут противоречить федеральным законам, если принимаются по вопросам, относящимся к

¹³ Приказ Минюста России от 20.05.2009 № 142 (ред. от 22.08.2014) «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» (зарегистрировано в Минюсте России 25.06.2009 № 14140). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ, и не могут противоречить Конституции РФ, если принимаются по вопросам, отнесённым к ведению исключительно субъектов РФ.

Например, в Амурской области это «Положение о группе социальной защиты осуждённых ФГУ ИК-3 УФСИН России по Амурской области», которое исполняет в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовных наказаний в части организации социальной-правовой и воспитательной работы с осужденными к лишению свободы в учреждениях УИС, а также несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми в совершении преступлений, содержащимися в следственном изоляторе.

Таким образом, нормативно-правовое регулирование административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, раскрывает их защищённость, и показывает, что у граждан, состоящих на учёте в уголовно-исполнительной системе такие же права, как и у законопослушных граждан.

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, является комплексным криминологическим институтом, включающим в себя уголовно-правовые, уголовно-исполнительные и административные элементы. Вместе с тем он служит формой выражения уголовно-правовых отношений, имеет уголовно-правовую основу (судимость) и выступает в качестве меры уголовно-правового и социального воздействия.

Тот факт, что установление административного надзора напрямую связано со степенью и характером общественной опасности совершенного ранее преступления, видом назначенного за него наказания и характеристикой лица, его совершившего (как это следует из анализа ст. 3 Федерального закона об административном надзоре), сам по себе свидетельствует об уголовно-правовом характере применяемых мер. Это, в свою очередь, является подтверждением того, что общественные отношения, в рамках которых происходит реализация института административного надзора, также имеют уголовно-правовой и социальный характер.

2 ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАДЗОРА ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

2.1 Система контроля органами внутренних дел за лицами, освободившимися условно-досрочно от отбывания наказания

Важным фактором, способствующим повышению результативности института условно-досрочного освобождения, является качественная организация контроля за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно.

Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания имеет свои особенности. С одной стороны, оно касается лиц, представляющих меньшую опасность, так как данный институт применяется лишь к тем, кто, по мнению суда, не нуждается для своего исправления в полном отбывании назначенного судом наказания, т.е. к положительно характеризующимся осужденным. Вероятность рецидива с их стороны значительно меньшая, а с другой стороны, эти лица освобождены досрочно, вследствие чего подготовка их освобождения могла не проводиться. Это значит, что все вопросы трудового и бытового устройства они должны решать после освобождения самостоятельно¹⁴.

Наблюдение за условно-досрочно освобожденными организуют органы внутренних дел (подразделения по делам несовершеннолетних и участковые уполномоченные полиции), они же проводят с ними воспитательную работу, направленную на закрепление результатов их исправления. В зависимости от поведения лица, условно-досрочно освобожденного от наказания, органы внутренних дел могут ставить перед судом вопрос о полной или частичной отмене таких обязанностей или о дополнении ранее установленных обязанностей. К сожалению, на практике нагрузка сотрудников ОВД не позволяет им целенаправленно заниматься контролем за лицами, условно-досрочно освобожденными от наказания. Внимание обращается, главным

¹⁴ Фильченко А. П. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: правовая природа и перспективы законодательного регулирования // Административное право и процесс. 2017. № 8. С. 54.

образом, па лиц, характеризующихся отрицательным поведением. Остальные остаются вне поля зрения. Поэтому необходимо создание специализированного государственного органа по контролю за поведением условно-досрочно освобожденных.

Главная цель наблюдения и проведения социально-воспитательно-правовой работы – помочь освобожденному адаптироваться в новых для него условиях, оказывать содействие в решении возникающих вопросов, предотвратить рецидив, который чаще всего наблюдается в первое время после освобождения.

Следовательно, в соответствии с п. 26 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О полиции» осуществление контроля (надзора) за рассматриваемой категорией освобожденных, относится к обязанностям полиции, а также согласно п. 11 ст. 13 применять в процессе контроля (надзора), осуществляемого в соответствии с п. 26 ч. 1 ст. 12 настоящего Федерального закона, предусмотренные федеральным законом меры наблюдения за ходом социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы¹⁵.

Приказ МВД России от 30.06.2012 № 657 «О внесении изменений в Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденный приказом МВД России от 08.07.2011 № 818» (далее – Порядок) в части 2 раскрывается взаимодействие территориальных органов МВД России на региональном уровне с территориальными органами Федеральной службы исполнения наказаний в организации осуществления административного надзора. В соответствии с пп. 13.2 организуют взаимодействие по предоставлению информации в отношении:

1) совершеннолетних лиц, освобождаемых или освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость за

¹⁵ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 27.12.2019). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, а также за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений;

2) совершеннолетних лиц, освобождаемых или освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, если лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания либо если лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность.

Согласно пп. 13.3 организуют назначение ответственных за работу со сведениями о лицах, указанных в пп.13.2 Порядка, а также защиту информации в соответствии с требованиями к работе с информацией ограниченного доступа¹⁶.

Согласно п. 3 и 5 Порядка осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, административный надзор осуществляется:

1) подразделениями по организации и осуществлению административного надзора;

2) должностными лицами, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора, управлений, отделов МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по

¹⁶ Приказ МВД России от 30.06.2012 № 657 «О внесении изменений в Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденный приказом МВД России от 08.07.2011 № 818» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.07.2012 № 25046). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

нескольким муниципальным образованиям, управлений, отделов МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах.

В осуществлении административного надзора принимают участие:

- участковые уполномоченные полиции;
- сотрудники строевых подразделений: патрульно-постовой службы полиции, вневедомственной охраны, ДПС ГИБДД МВД России;
- сотрудники подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность;
- сотрудники дежурных частей территориальных органов;
- сотрудники полиции линейных управлений, отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

А также, согласно с пп. «ж» п. 2.1.1. приказа МВД России от 15.10.2013 № 845 (ред. от 31.12.2018) «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» обязанности по осуществлению контроля и профилактической работы с рассматриваемой категорией лиц возложены на участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних¹⁷.

Данные документы регламентируют деятельность указанных подразделений в целом, но не решают задач по разъяснению действий и мероприятий при осуществлении контроля за условно-досрочно освобожденными. Так, нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность подразделений полиции, предусматривают следующие основные мероприятия по контролю за условно-досрочно освобожденными: регистрация и учет осужденных; проведение профилактических мероприятий с ними; разъяснение освобожденным порядка и условий отбывания данного вида

¹⁷ Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 (ред. от 31.12.2018) «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2014 № 31238). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

освобождения; привлечение к ответственности за допущенные нарушения¹⁸.

Если на данное лицо распространяется законодательство об административном надзоре, то при безуспешности мер общественного воздействия перед ОВД может быть поставлен вопрос об установлении такого надзора. Если осужденный совершит нарушение общественного порядка, за которое на него будет наложено административное взыскание, или злостно уклонится от исполнения обязанностей, возложенных на него судом при применении условно-досрочного освобождения, а равно от назначенных судом принудительных мер медицинского характера, суд может постановить об отмене условно-досрочного освобождения и исполнении оставшейся неотбытой части наказания.

При совершении осужденным преступления по неосторожности либо умышленного преступления небольшой или средней тяжести вопрос об отмене, либо о сохранении условно-досрочного освобождения решается судом. Если новое преступление является тяжким или особо тяжким, суд назначает ему наказание по правилам о совокупности приговоров, предусмотренным ст. 70 УК РФ¹⁹. По этим же правилам назначается наказание в случае совершения преступления по неосторожности либо умышленного преступления небольшой или средней тяжести, если суд отменяет условно-досрочное освобождение.

Порядок установления административного надзора в отношении лица, освобождаемого из мест лишения свободы, как отмечалось ранее, определен в ст. 173.1 УИК РФ. При наличии вышеуказанных оснований администрация исправительного учреждения, не позднее чем за два месяца до истечения, определенного приговором суда срока отбывания, осужденным наказанием, подает в суд заявление об установлении административного надзора.

Суд, принимая постановление об установлении, возобновлении и продлении административного надзора, одновременно устанавливает одно или

¹⁸ Чириков А.Г., Кундозерова И.Н., Остряков Л.А. Ретроспективный анализ становления и развития альтернативных мер наказания условно-досрочно освобожденным лицам // Междунар. журн. эксперим. образования. 2016. № 8. С. 78

¹⁹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 27.12.2019). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

несколько следующих административных ограничений: запрещение пребывания в определенных местах муниципального образования (городского округа); запрещение пребывания вне дома (квартиры) в определенный период времени, который в совокупности не может превышать восьми часов в сутки; запрещение выезда за пределы муниципального образования (городского округа) в течение определенного периода времени; установление обязательной явки от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства (пребывания) в определенные дни для регистрации²⁰.

Администрация ИУ после вступления в законную силу решения суда об установлении административного надзора в отношении лица, освобождаемого из мест лишения свободы, в течение семи дней направляет копию указанного решения в ОВД по избранному этим лицом месту жительства или пребывания.

При освобождении из мест лишения свободы лицу, в отношении которого установлен административный надзор, администрация ИУ вручает предписание о выезде к избранному им месту жительства или пребывания с указанием срока прибытия, установленного с учетом необходимого для проезда времени, и предупреждает данное лицо об уголовной ответственности за уклонение от административного надзора. В предписании производится запись об установлении административного надзора и указывается адрес избранного места жительства или пребывания. В процессе административного надзора суд по ходатайству ОВД или поднадзорного лица, с учетом данных о его личности, образе жизни, поведении и отношении к соблюдению установленных ограничений, вправе их изменять (отменять или устанавливать).

При осуществлении административного надзора сотрудники ОВД обязаны:

- 1) вести персональный учет поднадзорных лиц в течение срока действия административного надзора;
- 2) систематически наблюдать за социальной реабилитацией

²⁰Мелехин А. В., Баскакова С. И., Симонова И. С., Сергеева Е. П. О некоторых подходах к практике осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Административное право и процесс. 2018. № 3. С. 41.

поднадзорного лица, за соблюдением им ограничений, установленных судом, и за выполнением других обязанностей, определенных данным законом;

3) предупреждать совершение поднадзорным лицом преступлений и других правонарушений;

4) объявлять и осуществлять розыск лица, освобожденного из места лишения свободы, не прибывшего без уважительных причин в определенный срок к избранному месту жительства (пребывания), а также поднадзорного лица, самовольно оставившего место жительства (пребывания) либо выехавшего за пределы муниципального образования (городского округа), если ему судом установлено соответствующее ограничение;

5) вести индивидуальную профилактическую работу с поднадзорным лицом²¹.

В целях осуществления административного надзора сотрудникам ОВД предоставлены права: запрашивать и получать от организаций любой формы собственности по месту работы и жительства (пребывания) поднадзорного лица сведения о его поведении; вызывать поднадзорное лицо в орган внутренних дел по месту жительства (пребывания) для получения устных и письменных объяснений по вопросам, связанным с соблюдением ограничений, установленных в отношении его судом, а также с выполнением им обязанностей, определенных данным законом; входить беспрепятственно в место жительства (пребывания) поднадзорного лица в определенное время, в течение которого поднадзорному лицу запрещено пребывание вне дома (квартиры)²².

Поднадзорное лицо обязано:

1) прибыть в определенный исправительным учреждением срок к избранному месту жительства (пребывания) после освобождения из мест лишения свободы;

²¹Горшенин А.А. Правовое положение условно-досрочно освобожденных // Альм. соврем. науки и образования. 2016. № 7. С. 13.

²²Лаврентьев В.Ю. Юридическая природа условно-досрочного освобождения от отбывания наказания // Уголов.-исполн. право. 2018. № 4. С. 53.

2) зарегистрироваться в органе внутренних дел в течение трех дней с момента прибытия после освобождения из мест лишения свободы к избранному месту жительства (пребывания), а также после перемены места жительства (пребывания);

3) зарегистрироваться в течение трех дней в случае получения разрешения органа внутренних дел на пребывание вне дома (квартиры) и выезд за пределы муниципального образования (городского округа) в органе внутренних дел по месту временного пребывания;

4) уведомлять орган внутренних дел по месту временного пребывания о выезде к месту жительства (пребывания);

5) уведомлять в течение трех дней орган внутренних дел по месту жительства (пребывания) о перемене места работы или жительства (пребывания), а также о возвращении в место жительства (пребывания);

б) допускать в место жительства (пребывания) в определенное время суток, в течение которого поднадзорному запрещено пребывание вне дома (квартиры), сотрудников органа внутренних дел.

В случае несоблюдения ограничений, установленных в отношении его судом, или невыполнения других обязанностей поднадзорное лицо несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Принятие данного закона усилит эффективность профилактической деятельности ОВД, что должно снизить уровень рецидива среди освобожденных от наказания.

Закон № 64-ФЗ устанавливает, что к осуществлению контроля за условно осужденными привлекаются сотрудники различных служб органов внутренних дел. Информация в эти службы должна поступать от уголовно-исполнительных инспекций. Вопрос о том, какие именно службы следует привлекать к контролю за осужденными, решается в зависимости от характера совершенного преступления. Так, если лицо осуждено за нарушение правил дорожного движения – целесообразно привлечь к контролю органы ГИБДД, тем более, если осужденный одновременно лишен права управления автомобилем. Если

лицо совершило экономическое преступление, не лишней будет помощь подразделений, занятых борьбой с этими преступлениями. Если лицо виновно в хулиганстве, преступлениях против личности, может понадобиться помощь уголовного розыска, полиции общественной безопасности. Во всех случаях для контроля за поведением осужденных в быту должны быть привлечены участковые инспекторы.

Важным направлением работы с условно осужденным является контроль за выполнением им обязанностей, которые возложены на него судом при вынесении приговора или позднее по представлению уголовно-исполнительной инспекции.

Таким образом, рассматриваемая норма права предусматривает осуществление контроля за данной категорией лиц специализированным уполномоченным органом на протяжении указанного периода. Этот орган защищает их права и свободы, контролирует поведение осужденных и выполнение ими своих обязанностей, предусмотренных законодательством и возложенных судом, а при их нарушении – обеспечивает привлечение осужденных к ответственности.

Условно-досрочное освобождение является весьма специфической формой уголовной ответственности осужденных, заключающейся в установлении для них обязанностей и предусматривающей ответственность за их нарушение. Следовательно, порядок течения срока неотбытой части наказания зависит от исполнения указанных обязанностей, а в случае их нарушения или неисполнения последует предусмотренная законом ответственность.

Отметим, что лицо, освобожденное условно-досрочно из мест лишения свободы, согласно ст. 79 УК РФ считается не отбывшим наказание в виде лишения свободы. В случае уклонения лица от исполнения обязанностей, возложенных на него судом при условно-досрочном освобождении, а также при совершении им административного правонарушения или преступления до момента истечения срока оставшейся не отбытой части наказания, условно-

досрочное освобождение может быть отменено с исполнением оставшейся не отбытой части наказания. При этом административный надзор к данному лицу не может быть применен до истечения срока оставшейся не отбытой части наказания. По истечении срока оставшейся не отбытой части наказания административный надзор может быть установлен на общих основаниях.

Следовательно, система контроля ОВД за лицами, освободившимися условно-досрочно от отбывания наказания обеспечивает осуществление мер исправления осужденных, частного и общего предупреждения и одновременно воплощает в себе принудительное воздействие, выражающееся в наличии у освобожденных обязанностей и ответственности за их нарушение.

2.2 Порядок осуществления Управлением Министерства внутренних дел России по Амурской области административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Административный надзор в юридической литературе традиционно рассматривается в его соотношении с правоохранительной деятельностью. Органы внутренних дел занимают одно из ведущих мест в системе государственных надзорных органов, поскольку имеют свой самостоятельный объект надзора – общественный порядок и общественную безопасность. Участвуя в данных общественных отношениях в качестве субъекта функциональной власти, ОВД должны эффективно влиять на оперативную обстановку, и в полной мере реализовывать имеющиеся полномочия. В связи с этим был принят Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Этот нормативный акт федерального уровня направлен, прежде всего, на повышение эффективности предупреждения рецидивной преступности.

Решение поставленных перед российскими правоохранительными органами задач требуют особого внимания к вопросу рецидивной преступности. В последние годы наблюдается существенный рост количества преступлений, совершаемых гражданами, отбывшими тюремный срок. По

данным Министерства внутренних дел Российской Федерации, ежегодно около 300 тыс. человек освобождаются от отбывания наказания из исправительных учреждений. Среди освобожденных свыше 3 % субъектов особо опасного рецидива, 52 % утративших социально значимые контакты и связи, 24 % – страдают хроническими заболеваниями и 2,6 % – являются инвалидами, более 30 % освобождаемых из колоний общего и строгого режимов. Не имея жилья, денежных средств, испытывая трудности в получении работы, определенная часть этих лиц совершает новые, часто дерзкие и циничные преступления²³.

Порядок осуществления Управлением Министерства внутренних дел России по Амурской области (далее – УМВД России по Амурской области) административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, разработан в соответствии с ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Порядок регулирует осуществляемое УМВД России по Амурской области наблюдение за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных судом административных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими обязанностей, предусмотренных Законом № 64-ФЗ.

Административный надзор осуществляется подразделениями по организации и осуществлению административного надзора или должностными лицами, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора, управлений, отделов, отделений УМВД России по Амурской области и иным муниципальным образованиям на части территорий Амурской области в целях предупреждения совершения лицами, указанными в ст. 3 Закона № 64-ФЗ, преступлений и иных правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия.

Административный надзор осуществляется УМВД России по Амурской области путем систематического наблюдения за соблюдением поднадзорными

²³ Мелехин А. В. некоторых подходах к практике осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Административное право и процесс. 2018. № 3. С. 53.

лицами по месту жительства, пребывания или фактического нахождения установленных судом административных ограничений и выполнением ими предусмотренных Законом № 64-ФЗ обязанностей.

В осуществлении административного надзора в Амурской области участвуют:

1) участковые уполномоченные полиции УМВД России по Амурской области;

2) сотрудники строевых подразделений: патрульно-постовой службы полиции; дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения;

3) подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность;

4) дежурных частей УМВД России по Амурской области, а также сотрудники полиции линейных управлений, отделов, отделений на железнодорожном транспорте.

Сотрудники УМВД России по Амурской области при подготовке материалов в суд об установлении административного надзора в отношении лица, освобожденного из мест лишения свободы, запрашивают следующие документы: у суда, постановившего приговор, – о направлении копии приговора; у исправительного учреждения – о предоставлении характеризующих лицо документов и материалов, а также иные документы, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения дела в суде.

В свою очередь, на поступивший запрос администрация исправительного учреждения в течение 10 дней обязана направить в УМВД России по Амурской области копию приговора суда и характеристику на лицо, освобожденное из мест лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

УМВД России по Амурской области направляет при наличии

достаточных оснований на рассмотрение в суд заявления об установлении, продлении срока административного надзора либо о досрочном прекращении административного надзора, а также о частичной отмене или дополнении ранее установленных поднадзорному лицу административных ограничений.

В заявлении об установлении административного надзора указываются: наименование суда, в который подается заявление; наименование органа, подающего заявление; местонахождение данного органа; Ф.И.О. лица, в отношении которого подается заявление, место жительства (пребывания) данного лица; основания подачи заявления; обстоятельства, имеющие значение для принятия решения по делу; предлагаемые к отмене или установлению виды административных ограничений; перечень прилагаемых к заявлению документов²⁴.

В заявлении УМВД России по Амурской области указываются также сведения об образе жизни и о поведении лица, в отношении которого решается вопрос об установлении административного надзора (приобщается характеристика лица).

К заявлению прилагаются копия приговора суда и копии иных судебных постановлений о приведении приговора в соответствие с действующим законодательством, а также документы и материалы, свидетельствующие о совершении данным лицом административных правонарушений.

При рассмотрении дела об установлении административного надзора должны учитываться следующие обстоятельства, имеющие значение для дела:

- наличие у лица непогашенной либо неснятой судимости за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- признание лица в период отбывания наказания злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;
- совершение лицом в течение одного года двух и более

²⁴ Ванюшин Я. Л. Комментарий к Федеральному закону от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (постатейный) // Административное право и процесс. 2018. № 9. С. 73.

административных правонарушений, предусмотренных гл. 6, 19 и 20 КоАП РФ;

– наличие у лица непогашенной либо неснятой судимости за совершение преступления, предусмотренного гл. 18 УК РФ, в отношении несовершеннолетнего лица, за преступление при опасном или особо опасном рецидиве преступлений.

Сотрудники по надзору или иные должностные лица УМВД России по Амурской области при осуществлении административного надзора:

1) заводят дела административного надзора, регистрируют их в установленном порядке. Ведут учет поднадзорных лиц, организуют работу по осуществлению наблюдения за ними в течение срока административного надзора. Устанавливают данные о потерпевших и (или) их представителях от преступлений, за совершение которых поднадзорное лицо имеет непогашенную либо неснятую судимость;

2) запрашивают дело административного надзора в случае непоступления из органа, с территории обслуживания которого к месту жительства (пребывания или фактического нахождения) прибыло поднадзорное лицо. В случае непоступления копии решения суда из исправительного учреждения, инициировавшего установление административного надзора, запрашивают ее из указанного исправительного учреждения;

3) информируют в течение одного рабочего дня о постановке на учет в поднадзорного лица участкового уполномоченного полиции, на территории обслуживания которого будет проживать (пребывать или фактически находиться) данное лицо, для участия в рамках компетенции УМВД России по Амурской области в осуществлении наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом административных ограничений и исполнением обязанностей, предусмотренных Федеральным законом;

4) вносят соответствующие сведения о прибытии поднадзорного лица в маршрутный лист, заверяют печатью (штампом) территориального органа и приобщают к материалам дела административного надзора. При изменении поднадзорным лицом места жительства (пребывания или фактического

нахождения) выдают маршрутный лист и письменно информируют об этом территориальные органы по месту его прибытия;

5) вызывают поднадзорное лицо в УМВД России по Амурской области, получают от него объяснения в устной или письменной форме и другие сведения по вопросам соблюдения им установленных судом административных ограничений и выполнения возложенных Законом № 64-ФЗ обязанностей²⁵;

б) проводят ежемесячно в электронном виде проверку сведений о привлечении поднадзорных лиц:

– к уголовной ответственности по учетам федерального казенного учреждения «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации» и (или) информационных центров УМВД России по Амурской области;

– к административной ответственности по учету СООП, при наличии которых запрашивают необходимые материалы в подразделениях по исполнению административного законодательства УМВД России по Амурской области;

7) докладывают рапортом на имя начальника УМВД России по Амурской области предложения для принятия решения о подготовке и направлении в суд заявления о продлении срока административного надзора в случае установления фактов привлечения поднадзорных лиц к административной ответственности за правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях²⁶.

А также при необходимости докладывают рапортом начальнику

²⁵ Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (ред. от 27.12.2019). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

²⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

территориального органа предложения о дополнении ранее установленных в отношении поднадзорного лица административных ограничений и готовят рапорта на имя начальника территориального органа о необходимости установления административного надзора за лицами, в отношении которых судом может быть установлен административный надзор, а также соответствующие заявления в суд. К заявлениям прилагаются материалы в соответствии со ст. 271 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации²⁷ и мн. др.

Сотрудники УМВД России по Амурской области проводят с поднадзорным лицом во время постановки на учет профилактическую беседу, в ходе которой разъясняют его права и обязанности и предупреждают об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и невыполнение предусмотренных Законом № 64-ФЗ обязанностей.

В соответствии со ст. 12 Закона № 64-ФЗ при осуществлении административного надзора УМВД России по Амурской области проводят:

- 1) разъяснительную работу в части прав и обязанностей поднадзорного лица, а также предупреждать об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и за невыполнение предусмотренных настоящим Федеральным законом обязанностей;
- 2) ведут учет поднадзорных лиц в течение срока административного надзора;
- 3) систематически наблюдают за соблюдением поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и за выполнением предусмотренных настоящим Федеральным законом обязанностей;
- 4) ведут с поднадзорным лицом индивидуальную профилактическую работу, направленную на предупреждение совершения им преступлений и

²⁷ Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 27.12.2019). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

других правонарушений²⁸;

5) осуществляют розыск поднадзорного лица, освобожденного из мест лишения свободы и не прибывшего без уважительных причин в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному поднадзорным лицом месту жительства или пребывания, а также розыск поднадзорного лица, самовольно оставившего место жительства или пребывания либо выехавшего за установленные судом пределы территории, если судом ему было установлено такое административное ограничение;

б) подают в суд заявление об установлении административного надзора по основаниям, предусмотренным Законом № 64-ФЗ, не позднее чем за один месяц до истечения срока отбывания осужденным ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного вида наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы;

7) запрашивать у организаций по месту работы и (или) месту жительства или пребывания поднадзорного лица и получать от них сведения о его поведении;

8) прохождение поднадзорным лицом обучения за установленными судом пределами территории;

5) помощь в прохождении вступительных испытаний при приеме в образовательную организацию;

б) оказание помощи при трудоустройстве²⁹:

а) регистрация и дальнейшее взаимодействие с органами в целях поиска подходящей работы либо регистрация в качестве безработного, если в установленных судом пределах территории отсутствуют соответствующие органы службы занятости населения;

б) содействие в прохождении предварительного собеседования;

²⁸ Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (ред. от 27.12.2019). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

²⁹ Порядок организации работы территориальных органов МВД России с лицами, подпадающими под действие Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» : методические рекомендации / И.А. Зайцев [и др.]. М. : ВНИИ МВД России. 2016. С. 64.

в) помощь в прохождении обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования), необходимого для заключения трудового договора, если этот осмотр (обследование) не может быть пройден в установленных судом пределах территории;

г) содействие в заключении трудового договора или заключении договора гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг и т. д.

В процессе работы по административному надзору за лицами, освобожденными из мест лишения свободы сотрудниками УМВД России по Амурской области решаются следующие задачи:

– формирование установки на законопослушное поведение осужденного, как в период отбывания наказания, так и после снятия с учёта УИИ;

– формирование у осужденного адекватной оценки сложившихся обстоятельств, что предполагает: изучение материалов личного дела, осужденного; диагностику личностных особенностей осужденного; оказание психологической поддержки в период адаптации в новом положении; формирование осознанной необходимости выполнения определенных социальных ролей, таких, как гражданин, работник, семьянин, и других; вооружение осужденного методикой самоконтроля; включение осужденного в систему отношений и ответственной зависимости в трудовом коллективе³⁰.

В Приложение А показано количество лиц по административному надзору, освобожденные из мест лишения свободы 2017-2019 гг. Всего за три квартала в 2019 году на учёте уже состояло лиц в УМВД России по Амурской области: мужчин 1437 человек (54,1 %), женщин 1109 человек, несовершеннолетних 110, это 4,1 % от общего количества осуждённых (см. приложение А).

В Приложении Б дано соотношение лиц, стоящих на учёте в УМВД России по Амурской области, где количество несовершеннолетних с каждым

³⁰ Беляев В. П. Контроль и надзор в Российском государстве : монография / науч. ред. А. В. Малько. М. : Инфра-М, 2016. С. 150.

годом увеличивается: в 2017 году 75 (3,3 %) несовершеннолетних, в 2018 году на 0,3 % выросло их количество, т.е. 100 человек, а в 2019 году их уже 4,1 %, что на 0,5 % больше (110 несовершеннолетних).

Количество лиц, состоящих на административном надзоре, освобожденные из мест лишения свободы учёте в УИИ, привлечённых к обязательным работам за 2017-2019 гг. отображены в Приложении В.

В результате изучения личных дел, условно-досрочных нами, были определены группы лиц, которых можно разделить на следующие подгруппы:

- 1) осужденные, лишённые права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью;
- 2) осужденные, приговоренные к обязательным работам;
- 3) осужденные, приговоренные к принудительным работам;
- 4) условно-сужденные;
- 5) женщины-матери, получившие отсрочку отбывания наказания в связи с уходом за ребёнком.

Запрещается ставить поднадзорное лицо в условия невозможности соблюдения установленных ограничений, например, устанавливая запрет на выезд за пределы сельского поселения, являющегося местом жительства поднадзорного лица, и одновременно обязывать его явкой для регистрации в УМВД России по Амурской области, расположенный в ином населенном пункте³¹. В то же время в исключительных случаях (в труднодоступной, удаленной местности) допускается с разрешения УМВД России по Амурской области явка для регистрации в участковый пункт полиции по месту жительства поднадзорного лица. С установленными судом административными ограничениями поднадзорному лицу сотрудниками УМВД России по Амурской области, под роспись вручается соответствующее предупреждение, второй экземпляр которого приобщается к материалам дела административного

³¹ Порядок организации работы территориальных органов МВД России с лицами, подпадающими под действие Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»: методические рекомендации / И.А. Зайцев [и др.]. М. : ВНИИ МВД России. 2016. С. 97.

надзора. Одновременно поднадзорному разъясняются правила административного надзора, права и обязанности, ответственность за нарушение правил и ограничений надзора, а также за самовольное оставление места жительства с целью уклонения от надзора.

Таким образом, порядок осуществления УМВД России по Амурской области административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, являет собой своевременный и действенный механизм влияния на уровень преступности и защиту законных интересов граждан в Амурской области. Эффективность которого зависит от профессионализма должностных лиц, на которых возложены обязанности по его осуществлению, а также отношения граждан Амурской области к вопросам противодействия преступности и активности жизненной позиции к вопросам борьбы с преступлениями и правонарушениями.

2.3 Профилактические мероприятия сотрудниками полиции, осуществляющие административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Специфичность контингента является основной особенностью профессиональной деятельности сотрудников УМВД России по Амурской области. Мероприятия по профилактике правонарушений среди осужденных, состоящими на учёте в УМВД России по Амурской области реализуется в следующих направлениях: оказание психологической, социально-правовой, организационной и других видов помощи; с лицами, находящимися в местах лишения свободы; с семьями заключенных и бывших заключенных; с лицами, отбывшими наказание, включая их ресоциализацию.

При осуществлении своей деятельности сотрудники УМВД России по Амурской области использует воспитательный подход, когда он выступает в роли эксперта, учителя, консультанта. Если осужденный, состоящий на учёте в уголовно-исполнительной системе испытывает трудности, в преодолении адаптационного периода, сотрудник уголовно исполнительной системы выступает в роли посредника или помощника в данной ситуации. Он даёт

советы, обучает умениям, устанавливает обратную связь, использует ролевые игры как метод обучения, а так же использует фасилитативный подход (фасилитатор – помощник).

Сотрудники УМВД России по Амурской области при работе с осужденными, состоящими на учёте в первую очередь ставят перед собой цель на интерпретацию его поведения, подбадривание и мобилизацию внутренних резервов, обсуждение альтернативных направлений деятельности и объяснение ситуации, адвокатский подход. Сотрудники УМВД России по Амурской области имеют право на предоставление или осуществление функций адвоката для гражданина или группы граждан.

При определении мероприятия по профилактике необходим индивидуальный подход к каждому лицу, в отношении которого устанавливается административный надзор. Для наиболее эффективного обеспечения индивидуального профилактического воздействия необходимо принимать во внимание³²:

- 1) труднодоступность и удаленность места жительства лица от территориального органа МВД России;
- 2) возраст, семейное положение, образование лица;
- 3) место и характер работы или учебы поднадзорного;
- 4) судимость (судимости) лица, наличие преступных связей;
- 5) поведение лица в местах лишения свободы и по месту жительства;
- 6) склонности к злоупотреблению спиртными напитками, совершению административных правонарушений, а также другие обстоятельства, характеризующие личность поднадзорного и мн. др.

В соответствии с Приказом Минюста России № 190, МВД России № 912 от 04.10.2012 (ред. от 20.01.2017) «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и

³² Перцова Л. В. Исполнение наказания на современном этапе развития пенитенциарной системы // Преступление и наказание. 2018. № 6. С. 78.

других правонарушений» реализация форм и методов социально-правовой работы с осужденными, состоящими на учёте в УМВД России по Амурской области осуществляется, в первую очередь, специалистами социально-психологической службы, сотрудниками-педагогами и психологами. При этом комплексная система мероприятий предусматривает участие в этом процессе всего персонала путём:

1) создания и внедрения индивидуальных программ социально-психологической работы с осужденными, состоящими на учёте в уголовно-исполнительной системе;

2) организации общеобразовательного и профессионального обучения осужденных, состоящих на учёте в УМВД России по Амурской области;

3) привлечения подозреваемого, обвиняемого и осужденного к общественно полезному труду и учебе;

4) использования в воспитательном процессе возможностей родственных и иных положительных связей, социально-психологического и правового консультирования родственников;

5) развития у осужденных, состоящих на учёте в уголовно-исполнительной системе навыков здорового образа жизни;

6) организации полезного досуга и культурно-просветительских мероприятий, духовной поддержки и помощи;

7) психолого-педагогического обеспечения процесса наказания осужденным, состоящим на учёте в УМВД России по Амурской области;

8) проведения индивидуальных бесед, разъяснения подозреваемым, обвиняемым и осужденным пагубности допускаемых ими правонарушений, а также возможных последствий;

9) изоляции подозреваемого, обвиняемого и осужденного от связей и условий, оказывающих на него негативное влияние;

10) внедрения комплекса мероприятий, направленных на помощь в социально-правовой адаптации после освобождения и других форм и методов положительного влияния на лиц, поставленных на профилактический учет,

исходя из конкретных условий³³.

Инициатором постановки на профилактический учет может быть любой сотрудник учреждения УИС, контактирующий с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными. Следовательно, профилактика правонарушений проводится сотрудниками заинтересованных подразделений УМВД России по Амурской области во взаимодействии с соответствующими подразделениями территориальных органов ФСИН России, правоохранительными органами, государственными и общественными организациями.

Вся социально-правовая работа сотрудниками УМВД России по Амурской области строится таким образом, чтобы решалась главная цель – вернуть обществу человека, способного жить по его правовым и нравственным нормам. В силу поставленных задач будущее данной работы зависит от эффективности взаимодействия всех служб, органов и учреждений с опорой на психологическую службу.

Нельзя не отметить также, что новые подходы к деятельности УМВД России по Амурской области с осужденными, состоящими на учёте – предусматривают наличие подготовленного соответствующим образом персонала. Знарок особенностей социально-правовой и педагогической деятельности К.Д. Ушинский утверждал в свое время: «Все реформы и все преобразования стоят ровно столько, сколько стоят осуществляющие их люди»³⁴.

Таким образом, мероприятия по профилактике правонарушений среди осужденных, состоящими на учёте в УМВД России по Амурской области, представляя собой, элемент межкультурного взаимодействия, может рассматриваться как процесс аккультурации, предполагает целенаправленную специально организуемую работу, охватывает все проводимые мероприятия, в

³³Приказ Минюста России и МВД России от 04.10.2012 № 190/912 от 04.10.2012 (ред. от 20.01.2017) «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений» (зарегистрировано в Минюсте России 17.10.2012 № 25698). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

³⁴ Перцова Л. В. Исполнение наказания на современном этапе развития пенитенциарной системы // Преступление и наказание. 2018. № 6. С. 86.

том числе социально-правовую и профилактическую работу, ориентированный на возвращение состоящих на учёте к жизни в социуме, восстановление навыков вхождения в социальную среду. Специальные условия, в которых организуется процесс профилактики правонарушений среди осужденных, состоящими на учёте, во многом обусловлен объективными противоречиями, причинами которых становятся внешние факторы, лежащие за рамками УМВД России по Амурской области. Однако разрешение многих из них возможно даже в рамках, существующих правоограничений, которые во многом определяются профессионально грамотной, слаженной и целеустремленной деятельностью администрации, сотрудников, воспитателей по работе с осужденными, подконтрольные УМВД России по Амурской области.

Ведущее место занимает деятельность уполномоченного органа по осуществлению контроля за лицами, условно-досрочно освобожденными, в рамках установленных законом условий на протяжении определенного времени.

Порядок осуществления административного надзора правоохранительными органами за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, с учетом уже имеющегося опыта применения данного законодательства, являет собой своевременный и действенный, несмотря на имеющиеся проблемы в его применении, механизм влияния на уровень преступности и защиту законных интересов граждан, общества и государства. Эффективность которого зависит не только от совершенства нормативных актов, регулирующих его применение и профессионализмом должностных лиц, на которых возложены обязанности по его осуществлению, но и от отношения всего общества к вопросам противодействия преступности и активности жизненной позиции граждан к вопросам борьбы с преступлениями и правонарушениями.

3 ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

На сегодняшний день одной из важнейших задач отечественного государства остается совершенствование механизма работы, направленной на уменьшение уровня рецидива преступности, ускорение процесса адаптации и социализации бывших заключенных.

Главной задачей, стоящей перед МВД России, является исправление осужденных. Важная сторона этого процесса – социально-правовая, психологическая и воспитательная работа, основной вектор деятельности которой должен быть направлен на коррекцию деформированной личности осужденного, а также осуществление подготовки его к самостоятельной, социально приемлемой жизни в обществе. Социальное, психологическое, воспитательное направления деятельности являются взаимодополняющими элементами единого исправительного воздействия, что необходимо учитывать и рассматривать содержание данных видов деятельности как комплекс объединенных средств правового, социально-правового, педагогического, психологического воздействия на личность осужденного.

Подобная деятельность осуществляется во всех структурных подразделениях УМВД России по Амурской области, осуществляющие административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Однако на профилактические мероприятия с осужденными, состоящими на учёте, оказывают прямое влияние интенсивно меняющиеся реалии окружающей действительности.

Основные задачи административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы и пути их решения – предупреждение повторных преступлений подучетных лиц. Именно по уровню повторных преступлений, а также количеству отклонений от отбывания наказания судят об эффективности деятельности сотрудники УМВД России по

Амурской области в целом.

Вместе с тем, в настоящее время у сотрудников УМВД России по Амурской области в целом не в состоянии оказывать серьезное противодействие рецидивной преступности (таково мнение 65,1 % респондентов), что обусловлено прежде всего:

1) несовершенством законодательства;

2) недостаточным уровнем профессиональной подготовки сотрудников, а также значительной нагрузкой на каждого из них;

3) более того, согласно опросу экспертов, в связи с расширением сферы применения наказаний без изоляции осужденного от общества, возложением на сотрудников УМВД России по Амурской области новых функций:

– контроль за нахождением подозреваемого или обвиняемого в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением им наложенных судом запретов и (или) ограничений;

– контроль за поведением осужденного, которому предоставлена отсрочка отбывания наказания, признанного в установленном порядке больным наркоманией, и прохождением им курса лечения от наркомании, а также медико-социальной реабилитации);

4) требуют научную разработку деятельности сотрудников УМВД России по Амурской области в сфере предупреждения повторных преступлений осужденных, состоящих на их учёте.

В качестве несовершенством законодательства выступает и то, что в законе и, как следствие, в ведомственных нормативных правовых актах, принятых для целей его исполнения, никаким образом в общем числе лиц, освобождённых из мест лишения свободы, не обозначена категория лиц, формально подпадающих под установление административного надзора. Исходя из этого инспекторам по надзору и участковым уполномоченным полиции территориальных органов МВД России приходится самостоятельно определять возможность отнесения каждого освобожденного из мест лишения свободы к категории лиц, в отношении которых надлежит установить такую

профилактическую меру, как административный надзор.

Нет четкости норм законодательства в части регламентации оснований установления административного надзора, состоящей в возможности расширенного толкования положений закона, можем констатировать наличие существенного пробела в нормативном правовом обеспечении деятельности участковых уполномоченных полиции в исследуемой сфере. Обозначенное мешает правильному и своевременному определению признаков, устанавливающих основания для постановки этих лиц на профилактический учёт, определению срока проведения в отношении их контрольно-надзорных и индивидуально-профилактических мероприятий. Вследствие этого обеспечение своевременной профилактики рецидива преступности просто не представляется возможным.

Также отметим, что в своей деятельности сотрудники ОВД, осуществляющие административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, руководствуются, кроме Закона № 64-ФЗ, также и положениями Федерального закона № 3-ФЗ «О полиции»³⁵, содержащего конкретные обстоятельства, при наличии которых сотрудник полиции имеет право входить (проникать) в жилые помещения помимо воли проживающих в них граждан. Однако перечень таких обстоятельств, установленный в законе, не предусматривает наделения сотрудника полиции правом входить (проникать) в жилые помещения помимо воли проживающих в них граждан при выполнении им своей обязанности по осуществлению индивидуально-профилактических функций в отношении лица, состоящего под административным надзором. Следовательно, при возникновении конфликтной ситуации между участковым уполномоченным полиции и поднадзорным лицом по данному вопросу действия участкового уполномоченного при его проникновении в жилище будут признаны незаконными и превышающими его должностные полномочия.

Ряд правоведов усматривают и другую проблему обеспечения

³⁵ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О полиции». [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

эффективности функций административного надзора, состоящую в необоснованно расширенной трактовке норм ст. 10 Закона № 64-ФЗ, при которой исключительные личные обстоятельства позволяют поднадзорному лицу обращаться в орган внутренних дел за разрешением о выезде в краткосрочный отпуск за установленные судом пределы территории. Так, Т.В. Стульнова отмечает, что «установленный законом порядок осуществления контроля за поведением поднадзорного лица во время краткосрочного выезда не способствует обеспечению сотрудниками полиции необходимого контроля за соблюдением административных ограничений и не исключает возможности использования поднадзорным лицом краткосрочного отпуска для совершения преступлений»³⁶.

Еще одним пробелом в законодательстве, по нашему мнению, является положение ст. 10 Закона № 64-ФЗ, которое предусматривает право поднадзорного лица обратиться в орган внутренних дел с заявлением о разрешении перемены места его жительства на иное, нежели то, по которому установлен административный надзор. Наделяя поднадзорное лицо таким правом, Закон № 64-ФЗ одновременно устанавливает и его обязанность уведомить в течение трёх рабочих дней ОВД при самовольном изменении им места жительства. Указанное положение вызывает у участковых уполномоченных полиции двойное толкование. При дословном толковании этого положения следует вывод, что поднадзорное лицо имеет право самостоятельно, без получения на то разрешения органа внутренних дел и суда изменить место своего жительства или пребывания, по которому установлены административные ограничения.

При этом за совершение этих действий он не понесет никакой ответственности, при уведомлении об этом в течение трёх рабочих дней, следующих после самовольной смены им места проживания, органа внутренних дел. По нашему мнению, данная норма противоречит целям и

³⁶ Холманский В. И. Правовые основы, основания, порядок установления и осуществления административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы: учебное пособие. М. : Флинта-Наука, 2016. С. 82.

задачам, для которых устанавливается административный надзор, поскольку такие лица временно оказываются в бесконтрольном положении, и в этот период ими может быть нанесен вред охраняемым законом правам и интересам граждан, обществу и государству.

Следующая проблема положения ст. 5 Закона № 64-ФЗ для сотрудников ОВД представляется положение, предусматривающее снятие поднадзорного лица с учёта органа внутренних дел после досрочного прекращения административного надзора до погашения имеющейся у него судимости. Законодательством определены различные сроки установления административного надзора: для одной категории лиц они установлены в пределах от одного года до трёх лет, а для другой – могут исчисляться до погашения судимости без указания на нижний предел. Из этого следует, что административный надзор для отдельных категорий лиц может быть установлен на срок до восьми и более лет.

Следовательно, из вышеприведенного считаем, что прекращение административного надзора по любому основанию из перечисленных в законе до окончания срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости, по сути, приводит к невозможности применения положения, предусматривающего возможность его повторного установления. Такая возможность определена в отношении лица, указанного в ч. 1 ст. 3 Закон № 64-ФЗ, если оно снова совершит два или более административных правонарушения в течение срока, оставшегося до погашения судимости³⁷.

Суть проблемы состоит в обязанности сотрудников полиции снять такое лицо с учёта в органах внутренних дел после прекращения административного надзора. Если толковать указанную норму закона буквально, то подразумевается не просто снятие лица с профилактического учёта, а снятие его вовсе с учёта в органе внутренних дел. По сути, это значит, что тем самым исключены и правовые основания для осуществления в отношении этого лица

³⁷ Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (ред. от 27.12.2019). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

какой бы то ни было контрольной деятельности или профилактической работы в целях наблюдения за его поведением и образом жизни, а значит, лицо полностью выбывает из какого-либо учёта и контроля со стороны органов внутренних дел. Однако вместе с тем, продолжает сохраняться реально существующая высокая степень его криминогенной и рецидивной опасности.

На наш взгляд, совершение повторных преступлений, прежде всего тяжких и особо тяжких, может быть связано с недостаточным изучением личности подучетных лиц, выбором недостаточно эффективных мер индивидуального воздействия на них, низким уровнем внешнего взаимодействия сотрудниками УМВД России по Амурской области.

В статье 9 Уголовно исполнительного кодекса Российской Федерации³⁸ определено, что критериями исправления осужденных является отношение к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, что непосредственно отражается в чертах характера осужденных, определяющих особенности направленности личности и системы отношений. Кроме того, использование новых форм и методов исправительного воздействия на осужденных, организационных механизмов социальной работы с осужденными, закрепленных в уголовно-исполнительном законодательстве.

Ухудшается обмен оперативной информацией о противоправных намерениях осужденных, сотрудники не выступают перед руководителями городских и районных ОВД с инициативными предложениями о совместной работе, редко участвуют в проверках и спецоперациях полиции по контролю за поведением осужденных, образом их жизни.

Подобная ситуация осложнялась тем, что нагрузка на каждого сотрудника полиции в 3-4 раза превышает значения, выработанные мировой практикой, в связи с чем, на основе хронометража рабочего дня сотрудника полиции в его деятельности преобладает бумажно-канцелярский уклон, на непосредственное общение с подучетным лицом остается совсем незначительное время.

³⁸ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 27.12.2019). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

Вместе с тем, нет практической и методической помощи в организации взаимодействия ОВД с прокуратурой и судами, нет обзоров о положительном опыте и методических рекомендации по устранению причин и условий, способствующих совершению повторных преступлений, а также на коллегиях других территориальных органов ОВД.

Как показывают материалы проведенных служебных проверок, по фактам совершения повторных преступлений, имеются факты ненадлежащего контроля за поведением осужденных, в частности, отсутствует контроль сотрудников полиции за исполнением осужденными обязанностей, кроме того, нет рапортов участковых уполномоченных полиции о проверке осужденных по месту жительства и проводимой с ними профилактической работе либо они имеют формальный характер.

Для того чтобы Закон № 64-ФЗ стал эффективно работать, следует его изучить всем сотрудникам полиции, в первую очередь участковым уполномоченным полиции, провести с ними кустовые (межрайонные) совещания-семинары и принять зачеты по знанию Закона № 64-ФЗ, а также подготовить необходимые учетные документы.

Установление административного надзора – не самоцель, а лишь начальный этап непосредственной работы по перевоспитанию и контролю за поднадзорными. В конечном итоге качество и практическая значимость административного надзора определяются числом ранее судимых, снятых с учета в связи с исправлением по истечении установленного срока или досрочно и не совершивших нового преступления. И наоборот, чем выше удельный вес и количество поднадзорных, привлеченных к уголовной ответственности по ст. 3141 УК РФ (уклонение от административного надзора), тем ниже его уровень. В свою очередь, эти показатели находятся в прямой зависимости от фактического состояния предупредительной работы с каждым поднадзорным.

Осуществление надзора представляет собой творческий процесс, основанный на постоянном применении норм педагогики и психологии с преобладанием методов убеждения, что не исключает при необходимости

применения предусмотренных законом средств принуждения³⁹.

Одного лишь Закона № 64-ФЗ об административном надзоре за бывшими заключенными явно недостаточно. Необходима продуманная, хорошо отлаженная система профилактики. Именно Закон № 64-ФЗ может и должен определить обязанности всем органам исполнительной власти по работе с бывшими осужденными, что без консолидации усилий правоохранительных органов, органов государственной власти решить проблему рецидива преступности невозможно. Речь идет не только о полицейском административном надзоре за отсидевшими в тюрьме людьми. Им нужна медицинская, социальная, психологическая помощь. Целенаправленная социальная опека – одно из главных условий общей профилактики повторной преступности.

Для координации предупредительной работы в целом и осуществления квалифицированного административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, целесообразно:

- 1) дополнительный нормативный акт, регламентирующий предупреждение преступности, и включить создание службы профилактики;
- 2) службу участковых уполномоченных полиции подчинить уголовному розыску, что не только повысит эффективность административного надзора, но и улучшит раскрываемость преступлений;
- 3) вместо дел административного надзора предусмотреть ведение информационно-профилактических дел, в которых будет сосредоточена вся информация об освобожденном из мест лишения свободы.

Также в качестве действенных мер, направленных на повышение эффективности организации и осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, может послужить принятие следующие мер:

- улучшение качества взаимодействия между ОВД и исправительными

³⁹ Фильченко А. П. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: правовая природа и перспективы законодательного регулирования // Административное право и процесс. 2017. № 8. С. 72.

учреждениями ФСИН России по вопросу обмена информацией о лицах, подлежащих административному надзору, а также с территориальными органами ФМС России информацией, необходимой для осуществления административного надзора;

– быстрая и своевременная передача в суд необходимых материалов для установления административного надзора в отношении рассматриваемой категории лиц по основаниям, установленным Законом № 64-ФЗ;

– повышение взаимодействия участковых уполномоченных полиции, сотрудников подразделений по осуществлению административного надзора, сотрудников уголовного розыска в работе при осуществлении контроля за лицами, состоящими под административным надзором, по предупреждению совершения ими административных правонарушений и преступлений;

– формирование комплексного подхода по использованию сил и средств полиции в реализации задач и целей в исследуемой сфере. Так, целесообразной мерой может стать направление обновленных списков лиц, находящихся под административным надзором, в подразделения вневедомственной охраны, дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России, дежурные части территориальных органов, а также сотрудникам полиции линейных управлений, отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

– организация взаимодействия с центрами занятости населения, органами социальной защиты населения с целью информированности лиц, уполномоченных осуществлять административный надзор, о социально-психологическом портрете и ходе социализации поднадзорного и мн. др.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Одним из главных направлений государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу обозначено совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения борьбы с преступностью.

Целью выпускной квалификационной работы было рассмотреть особенности административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, и для её достижения были поставлены и выполнены все поставленные задачи:

1. Дали общую характеристику понятий административный надзор и лиц, освобожденные из мест лишения свободы. Административный надзор – надведомственный, специализированный, систематический контроль государственной администрации за соблюдением гражданами и организациями правовых и технико-правовых норм. С одной стороны, он средство административного воздействия, вид исполнительно-распорядительной деятельности, а с другой – часть государственного надзора, средство обеспечения режима законности.

Административный надзор представляет собой осуществление ОВД наблюдение за соблюдением лицом, которое освободилось из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением определенных обязанностей. Такое административное принуждение применяется только при том условии, что ему предшествовало уголовное осуждение и наказание. Согласно ст. 3 Закона № 64-ФЗ, административный надзор устанавливается судом только за определенным кругом лиц и при наличии соответствующих оснований.

Изучены административные ограничения и срок осуществления административного надзора. Под административным ограничением понимается

временное ограничение прав и свобод лица, которое освобождено из мест лишения свободы, установленное судом в соответствии со ст. 4 Закона от № 64-ФЗ. Административный надзор может устанавливаться на определенный срок, в зависимости от лица, которому он назначается.

2. Описали порядок осуществления надзора органами внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Рассмотрен порядок установления, продления и прекращения административного надзора. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, может быть установлен только в судебном порядке и на основании заявления исправительного учреждения или органа внутренних дел.

Административный надзор, то есть наблюдение за соблюдением поднадзорным лицом административных ограничений, осуществляется органом внутренних дел по месту жительства или пребывания такого лица. Конкретный порядок действий органов внутренних дел при осуществлении административного надзора установлен Приказом МВД России от 08.07.2011 № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

3. Изучили профилактические мероприятия сотрудниками полиции, осуществляющие административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Проверка соблюдения поднадзорными установленными правилами и ограничений должна осуществляться в соответствии с составляемым графиком, который следует корректировать в зависимости от получения новых сведений о поднадзорных. В каждом конкретном случае производящий проверку сотрудник полиции обязан детально выяснить не только обстоятельства, но и мотив несоблюдения правил и ограничений надзора.

4. Выявили проблемы реализации административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы и предложили пути их решения. Правовые реалии относительно осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы таковы, что говорить о

каком-либо контроле за ними на сегодняшний день не представляется возможным ввиду того, что он практически выполняется на 50 %. Связано это прежде всего с тем, что отсутствует четкая нормативно-правовая база, которая регулировала бы эту деятельность и подчиняла освобожденных к определенному поведению и установленным в законе требованиям, а также регулировала бы деятельность контролирующих органов.

На сегодняшний день остаются проблемные вопросы, негативно влияющие на качество осуществления административного надзора:

1) это неполнота профилактических учетов лиц, формально подпадающих под действие административного надзора, и как следствие, неустановление при имеющихся основаниях административного надзора в отношении лиц данной категории;

2) проблемным вопросом является недостаточный уровень профилактической работы с лицами, состоящими под административным надзором;

3) недостатки в документировании выявленных фактов нарушения установленных судом ограничений и обязанностей поднадзорных лиц;

4) неприменение или неправильное применение процессуальных норм законодательства должностными лицами ОВД при осуществлении административного надзора и судами при рассмотрении дел по вопросам установления, прекращения административного надзора и по вопросам привлечения к ответственности за нарушение установленных в связи с административным надзором ограничений и обязанностей и мн. др.

В качестве действенных мер по организации и осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, может послужить принятие следующие мер:

– улучшение качества взаимодействия между ОВД и исправительными учреждениями ФСИН России, а также с территориальными органами ФМС России информацией, необходимой для осуществления административного надзора;

– быстрая и своевременная передача в суд необходимых материалов для установления административного надзора в отношении рассматриваемой категории лиц по основаниям, установленным Законом № 64-ФЗ;

– формирование комплексного подхода по использованию сил и средств полиции в реализации задач и целей в исследуемой сфере;

– организация взаимодействия с центрами занятости населения, органами социальной защиты населения с целью информированности лиц, уполномоченных осуществлять административный надзор, о социально-психологическом портрете и ходе социализации поднадзорного и мн. др.

Таким образом, административный надзор как принудительная мера, состоящая во временном ограничении прав и свобод лица, совершившего общественно опасное деяние и отбывшего за него наказание в виде лишения свободы, является формой реализации уголовной ответственности на ее заключительном этапе – с момента отбытия лицом наказания в виде лишения свободы и до момента погашения либо снятия судимости.

Подводя итог можно отметить, что данный вид деятельности полиции находится на пике своего развития и совершенствования правовой базы. Остаются нерешенными вопросы административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы не являющимися гражданами Российской Федерации, вопросы привлечения к надзорной деятельности сотрудников социальной сферы, вопросы ведения надзорного производства уголовно-исполнительными инспекциями ФСИН России. Имеющаяся нормативно-правовая основа нуждается в конкретизации и совершенствовании, так как исходя из содержания соответствующих нормативных правовых актов, нельзя признать их отвечающим в полной мере насущным потребностям современного общества.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – № 67. – 05.04.1995.

2 Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) // Собрание законодательства РФ. –2001. – № 2.– Ст. 163.

3 Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. –1976. – № 17. – Ст. 291.

4 Международный пакт от 16.12.1966 «Об экономических, социальных и культурных правах» (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. –1976. – № 17. – Ст. 291.

5 Минимальные стандартные правила обращения с заключенными по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (приняты 20.08.1955 Резолюцией 663 С (XXIV) от 31.07.1957 на 1 Конгрессе ООН). [Электронный ресурс].– Режим доступа :<http://www.consultant.ru>. – 15.12.2019.

6 Конституция Российской Федерации (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

7 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) //Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. –Ст. 3301.

8 Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.

9 Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 27.12.2019) //Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 10. – Ст. 1391.

10 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019) //Собрание законодательства РФ. –2002. – № 1 (ч. 1). –Ст. 1.

11 Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 27.12.2019) //Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 2. – Ст. 198.

12 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

13 Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 № 185-ФЗ, от 29.07.2017 № 252-ФЗ, от 01.10.2019 № 331-ФЗ)«Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 15. –Ст. 2037.

14 Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (от 27.12.2019 № 487-ФЗ) «О полиции»// Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. –Ст. 900.

15 Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» (в ред. Указов Президента РФ от 12.07.2005 № 796,04.11.2019 № 542) //Собрание законодательства РФ. –2004. – № 42. – Ст. 4109.

16 Приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 (ред. от 23.03.2018) «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (зарегистрировано в Минюсте России 19.08.2011 № 21672) // Российская газета. – № 189. – 2011.

17 Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 в ред. Приказов МВД России от 28.06.2018 № 404, от 31.12.2018 № 898) «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ» (зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2014 № 31238) //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – № 11. – 2014.

18 Приказ МВД России от 30.06.2012 № 657 «О внесении изменений в Порядок осуществления административного надзора за лицами,

освобожденными из мест лишения свободы, утвержденный приказом МВД России от 08.07.2011 № 818» (зарегистрировано в Минюсте России 30.07.2012 № 25046) // Российская газета. – № 180. – 2012.

19 Приказ Минюста России и МВД России от 04.10.2012 № 190/912 от 04.10.2012 (в ред. Приказа Минюста России № 2, МВД России № 22 от 20.01.2017) «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений» (зарегистрировано в Минюсте России 17.10.2012 № 25698) // Российская газета. – № 248. – 2012.

20 Приказ Минюста России и МВД России от 06.09.2012 № 178/851 «Об утверждении Положения об оперативном обмене информацией о состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях и филиалах лицах, обратившихся с ходатайствами о помиловании» //Российская газета. – №233. – 2012.

21 Приказ Минюста России от 20.05.2009 № 142 (в ред. Приказов Минюста России от 27.12.2010 № 411, от 22.08.2014 № 178) «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» (зарегистрировано в Минюсте России 25.06.2009 № 14140) // Российская газета. – №151. – 2009.

22 Приказ Минюста РФ от 13.01.2006 № 2 (в ред. Приказов Минюста России от 08.09.2006 № 290, от 26.12.2019 № 321) «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» (зарегистрировано в Минюсте РФ 30.01.2006 № 7426) //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – № 7. – 2006.

II Специальная литература

23 Бавсун, М. В. Контроль за поведением лиц, осужденных условно или освобожденных от наказания, как иная мера уголовно-правового характера / М. В. Бавсун, К. Н. Карпов // Уголовно-исполнительная система : право, экономика, управление. – 2017. – № 5. – С. 44-87.

24 Беляев, В. П. Контроль и надзор в Российском государстве : монография / науч. ред. А. В. Малько. – М. : Инфра-М, 2016. – 209 с.

25 Ванюшин, Я. Л. Комментарий к Федеральному закону от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (постатейный) / под ред. С. А. Денисова // Административное право и процесс. – 2018. – № 9. – С. 73-116.

26 Васильев, Ф. П. Взаимодействие МВД и ФСИН России в процессе установления административного надзора / Ф. П. Васильев, А. С. Дугенец, А. Н. Миронов // Административное право и процесс. – 2018. – № 10. – С. 55-93.

27 Горшенин, А. А. Правовое положение условно-досрочно освобожденных / А. А. Горшенин // Альм. соврем. науки и образования. – 2016. – № 7. – С. 13-48.

28 Козлов, Т. Л. Актуальные проблемы предупреждения преступности на современном этапе развития российского общества : материалы круглого стола / Т. Л. Козлова. – М. : Акад. Ген. прокуратуры РФ, 2016. – 269 с.

29 Лаврентьев, В. Ю. Юридическая природа условно-досрочного освобождения от отбывания наказания / В. Ю. Лаврентьев // Уголов.-исполн. право. – 2018. – № 4. – С. 53-98.

30 Малинин, В. Б. Уголовно-исполнительное право / В. Б. Малинин, Л. Б. Смирнов. – М. : Контракт, ВолтерсКлувер. – 2017. – 368 с.

31 Мелехи, А. В. О некоторых подходах к практике осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / А. В. Мелехи, С. И. Баскакова, И. С. Симонова, Е. П. Сергеева // Административное право и процесс. – 2018. – № 3. – С. 41-65.

32 Омигов, В. И. Реабилитация и ресоциализация осужденных, отбывших уголовное наказание : научно-прикладной аспект / В. И. Омигов // Вестн. Перм.

ин-та ФСИН России. – 2016. – № 4(2). – С. 39-50.

33 Полищук, Н. И. Теоретическая модель взаимосвязи нормы права, правоотношения и юридического факта : монография / под ред. С. А. Комарова. – 2-е изд., доп. и перераб. – СПб. : ЮРИСТ. – 2016. – 383 с.

34 Порядок организации работы территориальных органов МВД России с лицами, подпадающими под действие Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» : методические рекомендации / И. А. Зайцев [и др.]. – М. : ВНИИ МВД России. – 2016. – 235 с.

35 Разаренов, Ф. С. Административный надзор как способ предотвращения правонарушений / Ф. С. Разаренов // Советское государство и право. – 2017. – № 6. – С. 95-124.

36 Розуван, А. М. Административный надзор как важный фактор предупреждения рецидивной преступности / А. М. Розуван, Н. С. Артемьев // Право. – 2018. – № 3(1). – С. 43-75.

37 Селиверстов, В. И. Уголовно-исполнительное право: учеб. для юрид. вузов / В. И. Селиверстов. – 6-е изд., испр. и доп. – М. : ИД «Юриспруденция», 2017. – 304 с.

38 Стручков, Н. А. Курс исправительно-трудового права : проблемы Особенной части / Н. А. Стручков. – М. : ЮНИТИ-ДАНА. – 2015. – 284 с.

39 Тепляшин, П. В. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / П. В. Тепляшин // Законность. – 2018. – № 9. – С. 26-49.

40 Фильченко, А. П. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: правовая природа и перспективы законодательного регулирования / А. П. Фильченко // Административное право и процесс. – 2017. – № 8 – С. 54-97.

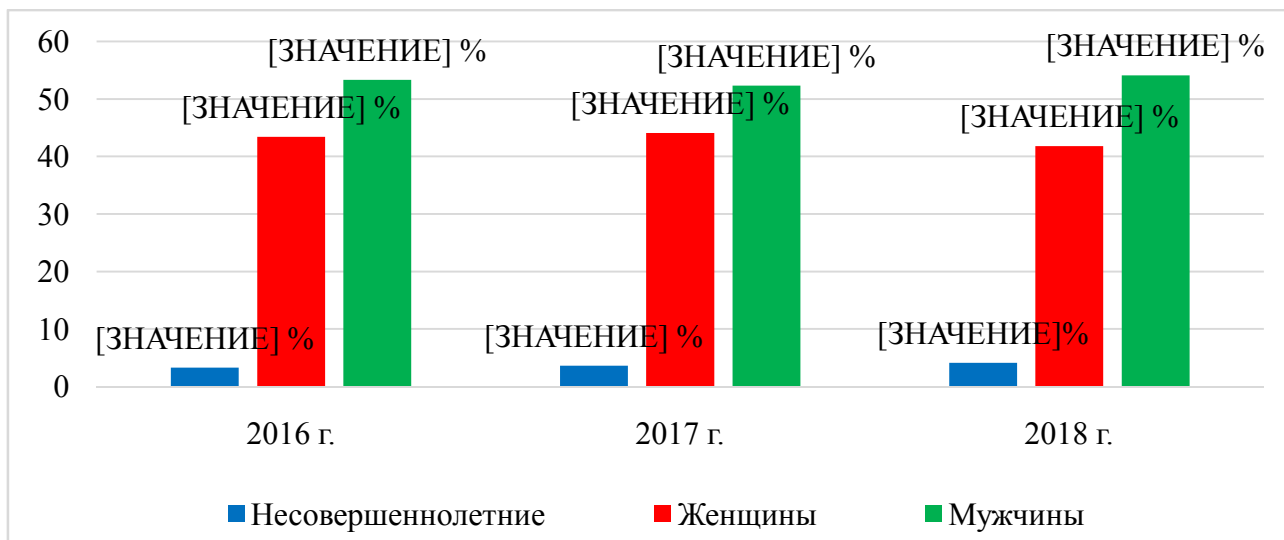
ПРИЛОЖЕНИЕ А

Количество лиц по административному надзору, освобожденные из мест
лишения свободы 2017-2019 гг.

Категории осуждённых	2017 г.		2018 г.		2019 г. (за три квартала)	
	Чел.	%	Чел.	%	Чел.	%
Пришло на учет из них:	2267	100	2749	100	2656	100
– женщин	984	43,4	1210	44,1	1109	41,8
– мужчин	1208	53,3	1439	52,3	1437	54,1
– несовершеннолетних	75	3,3	100	3,6	110	4,1
Условно осуждённые из них:	1366	100	1499		1442	100
– женщин	408	29,9	419	27,9	312	21,6
– мужчин	902	66,0	1004	67,0	1031	71,5
– несовершеннолетних	56	4,1	76	5,1	99	6,9

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Соотношение лиц, стоящих на учёте в УМВД России по Амурской области



ПРИЛОЖЕНИЕ В

Количество лиц, состоящих на административном надзоре, привлечённых к
обязательным работам за 2017-2019 гг.

Категории осуждённых	2017 г.		2018 г.		2019 г. (за три квартала)	
	Чел.	%	Чел.	%	Чел.	%
Обязательные работы	358	100	436	100	398	100
из них:						
– женщин	142	39,7	153	35,1	138	34,7
– мужчин	203	56,7	273	62,6	252	63,3
– несовершеннолетних	13	3,6	10	2,3	8	2,0