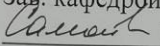


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический  
Кафедра финансов  
Направление подготовки 38.03.01 – Экономика  
Направленность (профиль) образовательной программы: Финансы и кредит


ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой  
 Е.А.Самойлова  
«11» 02 2019 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Особенности организации финансовой деятельности казенных учреждений (на примере ГКУ Амурской области «Строитель»)

Исполнитель

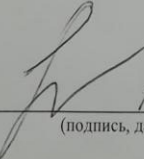
студент группы 571-узб 1

 11.02.2019  
(подпись, дата)

А.А.Шевченко

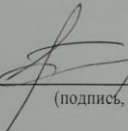
Руководитель

доцент, к.э.н.

 11.02.2019  
(подпись, дата)

М.О.Какаулина

Нормоконтроль  
ассистент

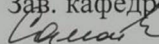
 11.02.2019  
(подпись, дата)

С.Ю. Колупаева

Благовещенск 2019

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический  
Кафедра финансов  
Направление подготовки 38.03.01 – Экономика  
Направленность (профиль) образовательной программы: Финансы и кредит

УТВЕРЖДАЮ  
Зав. кафедрой  
 Е.А. Самойлова  
« 04 » 10 2018 г.

**ЗАДАНИЕ**

К бакалаврской работе студента группы 571-узб 1 Шевченко Анны Андреевны

**1. Тема бакалаврской работы:** Особенности организации финансовой деятельности казенных учреждений (на примере ГКУ Амурской области «Строитель») (утверждено приказом от 06.11.2018г № 2651 уг)

**2. Срок сдачи студентом законченной работы:** 11.02.2019 г

**3. Исходные данные к бакалаврской работе:** учредительные документы, локальные документы организации, бухгалтерская отчетность объекта исследования.

**4. Содержание бакалаврской работы** (перечень подлежащих разработке вопросов):

- теоретический раздел – теоретические основы финансирования государственных учреждений, понятие, виды и их характерные черты;

- раздел, характеризующий объект исследования, – организационно-экономическая и правовая характеристика ГКУ Амурской области «Строитель», основные показатели его функционирования и деятельности);

- практический раздел (с рекомендациями) – исследованы проблемы и пути совершенствования финансирования государственного казенного учреждения на примере ГКУ Амурской области «Строитель».

**5. Перечень материалов приложения:** Организационная структура ГКУ Амурской области «Строитель», формы годовой отчетности ГКУ Амурской области «Строитель» за 2015-2017 гг.

**6. Консультанты по бакалаврской работе:** нет.

**7. Дата выдачи задания:** 04.10.2018 г

Руководитель бакалаврской работы: М.О.Какаулина, к.э.н., доцент

Задание принял к исполнению: А.А.Шевченко, 04.10.2018 г.

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 126 с., 15 таблиц, 10 рисунков,

3 приложения, 50 источников

### ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ, БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА, ЛИМИТЫ БЮДЖЕТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

Цель бакалаврской работы – изучение финансово-хозяйственной деятельности казенного учреждения и разработка мероприятий по совершенствованию эффективности его финансирования.

Объектом исследования является государственное казенное учреждение Амурской области «Строитель».

Предмет исследования – особенности (или процесс) финансирования деятельности казенных учреждений.

В первой главе бакалаврской работы рассмотрены особенности финансирования государственных учреждений, понятие, а также виды и характерные черты государственных учреждений.

Во второй главе раскрыта организационно-экономическая и правовая характеристика объекта исследования, основные показатели его функционирования и деятельности.

В третьей главе исследованы проблемы и пути совершенствования финансирования государственного казенного учреждения на примере ГКУ Амурской области «Строитель».

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретические основы финансирования деятельности государственных учреждений	8
1.1 Понятие, виды и характерные черты государственных учреждений	8
1.2 Особенности финансирования бюджетных и автономных учреждений	14
1.3.Правовое обеспечение сметного финансирования казенных	

учреждений	21
2 Организационно-экономическая и правовая характеристика ГКУ Амурской области «Строитель»	27
2.1 Краткая характеристика ГКУ Амурской области «Строитель»	27
2.2 Основные показатели функционирования ГКУ Амурской области «Строитель»	32
2.3 Анализ финансово-хозяйственной деятельности ГКУ Амурской области «Строитель»	46
3 Проблемы и пути совершенствования финансирования ГКУ Амурской области «Строитель»	59
3.1 Оценка и организация исполнения сметы доходов и расходов ГКУ Амурской области «Строитель»	59
3.2 Разработка мероприятий по совершенствованию эффективности использования бюджетных средств ГКУ Амурской области «Строитель»	63
Заключение	70
Библиографический список	73
Приложение А Организационная структура ГКУ Амурской области	78

«Строитель»

Приложение Б Формы годовой отчетности ГКУ Амурской области

«Строитель» за 2015-2017 гг. 79

Приложение Г Справка о результатах проверки ВКР в системе 125

Антиплагиат

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время актуальность темы, касающейся специфики финансов государственных казенных учреждений обусловлена важностью государственных учреждений, как хозяйствующих субъектов. Законодательное разделение государственных учреждений на типы повлекло за собой утверждение за каждым из них своего определенного правового статуса, влияющего на специфику направления их деятельности, также, что при анализе изучения казенного учреждения как одного из типов государственного учреждения является важным - это финансирование, а именно на каком основании возможно получение и расходование денежных средств.

Анализ финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений обязателен при изучении деятельности учреждения, поскольку одной из главных задач, стоящих перед государственными учреждениями является точный учет и контроль осуществляемых ими доходов и расходов.

Целью выпускной квалификационной работы является изучение - финансово хозяйственной деятельности казенного учреждения, и разработка мероприятий по совершенствованию эффективности его финансирования.

Для достижения поставленной цели были поставлены и решены следующие задачи:

1. Изучить теоретические основы финансирования деятельности государственных учреждений.

2. Провести анализ основных показателей функционирования и анализ финансово-хозяйственной деятельности ГКУ Амурской области «Строитель». 3.

Провести оценку сметы доходов и расходов ГКУ Амурской области «Строитель» и исследовать организацию ее исполнения.

6

4. Разработать мероприятия по совершенствованию эффективности использования бюджетных средств ГКУ Амурской области «Строитель».

Объектом бакалаврской работы является государственное казенное учреждение Амурской области «Строитель».

Предмет исследования – особенности (или процесс) финансирования деятельности казенных учреждений.

При написании настоящей работы использованы такие методы исследования как анализ, синтез, изучение и обобщение сведений, сравнение.



Информационная база исследования представлена основополагающими документами формами годовой отчетности ГКУ Амурской области «Строитель» за 2015-2017 гг. (формы 0503127, 0503123, 0503130), Федеральными законами от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Налоговым кодексом РФ, Бюджетным кодексом РФ, иными Федеральными законами РФ, аналитическими документами министерств и ведомств РФ, инструкциями, статьями и публикациями по теме, относящейся к исследуемой, включающие собой исследования в области правовых аспектов деятельности государственных учреждений.

Период исследования - 2015-2017 гг.

ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

**1.1 Понятие, виды и характерные черты государственных учреждений**

Для описания основных характеристик государственных учреждений, их видов, установления определений каждого государственного учреждения в отдельности необходимо изначально раскрыть, что понимается под самим термином учреждение.

В настоящее время на законодательном уровне учреждением признается унитарная некоммерческая организация, которая создана собственником закрепляемого имущества за ним, и обязательным считается соблюдение этим учреждением функций, который носит характер некоммерческий, и финансирование его должно осуществляться собственником полностью или частично.

Абзац 1 пункта 2 статьи 120 Гражданского кодекса Российской Федерации гласит, что право на создание учреждения в РФ закреплено за гражданином, также юридическим лицом (частное учреждение), Российской Федерацией, её

субъектом, муниципальным образованием (в данном случае происходит разделение на государственное либо муниципальное учреждение).

Таким образом, организации, которые в своей деятельности установили цель извлечения прибыли в качестве основной цели (коммерческие организации) признаются юридическими лицами. В свою очередь Гражданский кодекс Российской Федерации закрепил статьей 50 статус юридического лица и за организацией, не имеющей основной целью извлечение прибыли, и не распределяющую полученную прибыль между её участниками (некоммерческие организации).

Можно распределить учреждения на следующие виды: частные, государственные и муниципальные. Частные учреждения созданы гражданином либо юридическим лицом, а государственные – Российской Федерацией или её субъектом, муниципальные – только муниципальным образованием.

Представляют собой учреждения разнообразные виды некоммерческих организаций: органы государственного и муниципального управления, учреждения образования и просвещения, культуры и спорта, социальной защиты, основанные на государственной и муниципальной собственности, а также частные учреждения, созданные и финансируемые юридическими или физическими лицами - собственниками.



Рисунок 1 - Типы учреждений в зависимости от права собственности 9

Главой 4 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что некоммерческие и коммерческие организации как юридические лица обязаны создаваться в организационно-правовой форме. Исчерпывающий перечень форм указан в части 3 статьи 50 Гражданского кодекса РФ<sup>2</sup>.

Важно заметить, что осуществлять приносящую доход деятельность могут некоммерческие организации только, если это предусмотрено уставом данных учреждений, и осуществлять ее лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых созданы настоящие учреждения.

Для создания учреждений определенной формы необходимо соблюдение ряда важных требований законодательства РФ. Так, если идет речь о некоммерческой организации, не являющееся частным предприятием или казенным, то устав её должен содержать возможность на осуществление деятельности, приносящей доход. Одним из составляющих элементов реализации данного права предприятием считается наличие имущества,

закрепленного за предприятием по стоимости, которое будет не меньше минимального размера уставного капитала.

Пунктом 1 статьи 123.22 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что государственное или муниципальное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным. Закреплено за каждым из этих типов учреждений различный порядок финансирования их основной деятельности.

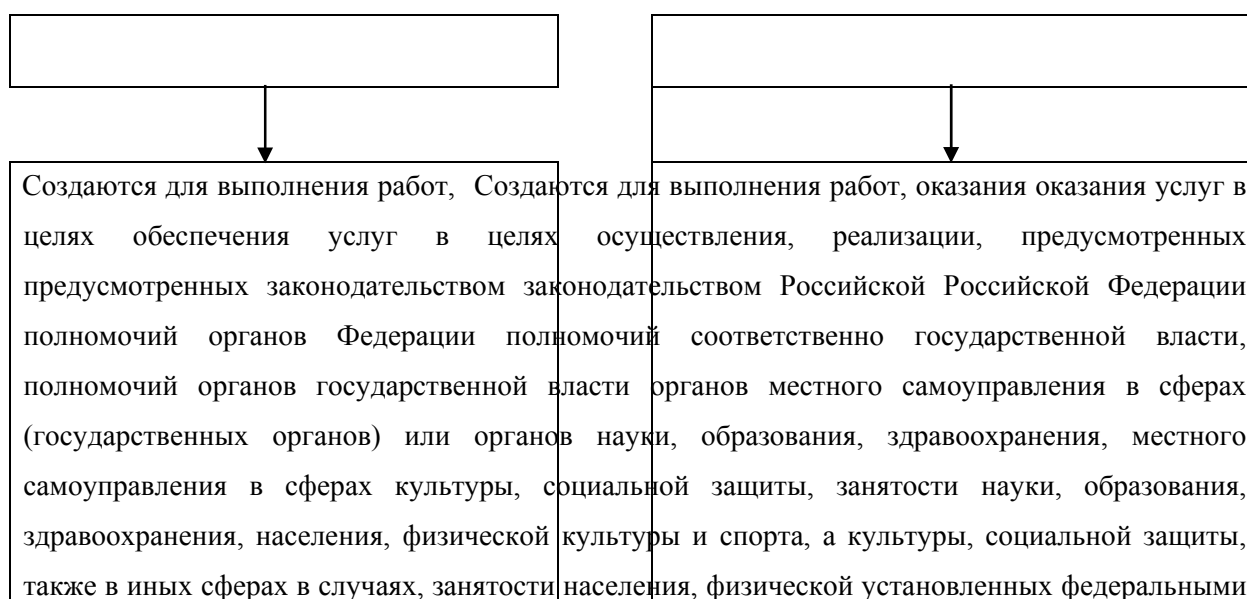
Также государственные и муниципальные учреждения не отвечают по обязательствам собственников своего имущества.

Бюджетные учреждения

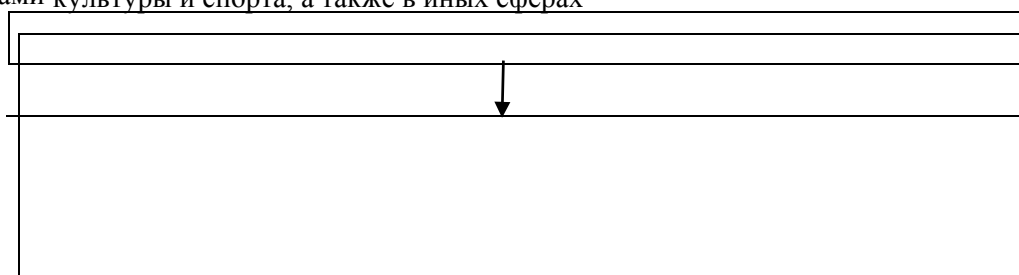
Автономные учреждения

2 «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-

ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) 10



законными культурами и спорта, а также в иных сферах



## Казенные учреждения

Осуществление оказания государственных (муниципальных) услуг, выполнения работ и (или) исполнения государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы

### Рисунок 2 - Типы государственных учреждений

Казенное учреждение считается государственным (муниципальным) предприятием, и из его понятия уже можно сделать вывод об источниках его финансирования, а именно за счет поступлений из государственной казны.

Деятельность настоящего учреждения направлена на оказание услуги, выполнения работ от лица государства, таким образом оно наделено правом на исполнение функций государства, то есть по обеспечению реализации полномочий органов власти на разных уровнях. Казенные учреждения содержатся государством в полном объеме, а именно за счет денежных средств бюджета соответствующего им уровня. Бюджетная смета полноценно отражает <sup>3</sup> финансовое обеспечение учреждения на определенный год.

Поскольку учреждение казенного типа, то в случае наступления ответственности оно должно отвечать денежными средствами, находящимися в

<sup>3</sup> «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-11

-ФЗ (ред. от 03.08.2018, изм. от 11.10.2018)

его распоряжении, а в случае превышения денежных обязательств собственник имущества данного учреждения несет субсидиарную ответственность.

Налоговое бремя несет казенное учреждение с учетом определенных особенностей, поскольку его доходы от платных услуг налогом не облагаются, а денежные средства при осуществлении данной деятельности направляются в бюджет определенного уровня.

Одним из форм некоммерческой организации признано также и бюджетное учреждение. Российская Федерация, её субъект или муниципальное образование создают настоящее учреждение для реализации деятельности в важных для общества и государства сферах, а именно наука, занятость 4 населения, спорт и физическая культура, образование, здравоохранение.

Устав закрепляет за каждым учреждением данного типа предмет и цели его деятельности, которые регулируются федеральными законами и иными правовыми актами.

Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Бюджетное учреждение осуществляет в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности.

Материальное обеспечение формируется из бюджетов бюджетной системы РФ согласно государственного (муниципального) задания в виде субсидии, которое обязано соблюдать настоящее учреждение, при этом возможно

уменьшение объема субсидии пропорционально уменьшению обязательств по муниципальному (государственному) заданию, и учреждение вправе также оказывать виды услуг и работ сверх установленных, но только если они относятся к его основному роду деятельности, и установлены его учредительным документом, в определенных сферах, для граждан и юридических лиц за денежное вознаграждение и только на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Важно отметить, что существует порядок определения разумной стоимости услуг и работ, оказываемых учреждением, которые формируются соответствующим органом, являющимся учредителем бюджетного учреждения.

Учреждение, относящееся к бюджетному типу ограничено в своей деятельности. Так, оно может оказывать услуги (работы) только в рамках целей, ради которых оно создано, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

Бюджетное учреждение осуществляет полномочия по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме.

Таким образом, необходимо выделить третий тип некоммерческой организации, представленной в форме автономного учреждения. Одни из его особенностей является то, что оно создается Российской Федерацией, её субъектами или муниципальным образованием. Сферы деятельности оказания



услуг (работ) охватывают науку, здравоохранение, культуру, средства массовой информации, занятости населения, физической культуры и спорта, иные сферы.<sup>1</sup>

Настоящее учреждение является юридическим лицом, обладающим правами по приобретению и осуществлению имущественных и личных неимущественных прав. В гражданском, административном судопроизводстве могут выступать истцом, ответчиком, третьим лицом.

Гражданский кодекс Российской Федерации, регулирующий деятельность некоммерческих юридических лиц, лишь в общих чертах определяет правовой статус учреждения. Более подробную регламентацию деятельности учреждения получила в Федеральном законе от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции Федерального закона от 29.07.2018 года), в Федеральном законе от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (в редакции Федерального закона от 27.11.2017 года с изменениями и дополнениями, вступившими в законную силу с 01.01.2018 года), а также в иных законах, например Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и других.

В случае возникновения ответственности у собственника имущества государственного учреждения по денежным обязательствам, субсидиарная ответственность у государственного учреждения по таким обязательствам не предусмотрена законом. А исходя из вида государственного учреждения оно

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (ред. от 27.11.2017) (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.01.2018)

отвечает по своим обязательствам самостоятельно в рамках денежных средств, находящихся в его распоряжении (казенное учреждение); либо имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления с учетом приобретенного имущества за счет доходов (бюджетное учреждение, автономное учреждение).

Автономное учреждение каждый год формирует и публикует отчеты по проведенной им деятельности, а также отчеты по использованию закрепленного за ним имущества. -

Особенности гражданско правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также возможные формы поддержки некоммерческих организаций органами

14

государственной власти и органами местного самоуправления определены предметом регулирования и областью действия Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции Федерального закона от 29.07.2018 г.).

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с некоммерческими организациями, созданными на территории РФ, также регулирует их деятельность, и деятельность структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на автономные учреждения.

отдельных типов определяются Федеральными законами.

## **1.2 Особенности финансирования автономных и бюджетных учреждений**

Учредителями государственных (муниципальных) учреждений считаются органы власти, и в настоящее время бюджетный сектор экономики Российской Федерации заслуживает тщательного анализа и особого внимания при поиске путей модернизации и реформирования сфер здравоохранения, научного исследования, образования, культуры, государственного управления для разрешения проблем, стоящих остро перед государством, а именно эффективное управление материальным обеспечением государственных (муниципальных) учреждений. Необходима разработка современных методов, подходов к управлению финансовыми источниками автономных и бюджетных учреждений, поскольку не всегда их финансирование оправдано, а скорее завышено, что выявляется при анализе качества услуг, оказываемых предприятиями.

Федеральный закон от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с

совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (в редакции Федерального закона от 27.11.2017 г.) является важным документом, регулирующим деятельность всех учреждений бюджетной системы. После вступления его в законную силу был изменен правовой статус

бюджетных учреждений. Таким образом, на территории РФ свою деятельность осуществляют муниципальные либо государственные учреждения, разделенные на типы – автономные, казенные, бюджетные. -

Федеральный закон от 08.05.2010 г. № 83 ФЗ одновременно направлен как на улучшение оказываемых услуг физическим лицам государством, на эффективное и целевое расходование материального обеспечения предприятиями, осуществляющими функции государства, на доступность услуг населению в социально-значимых сферах, таких как образование, культуры, здравоохранения, социального обслуживания, так и на возможное снижение в той или иной мере расходов бюджетных средств, что по идее должно было простимулировать предприятия на привлечение дополнительных источников финансирования их деятельности.

В целях исполнения и закрепления указанных целей законодатель ввел новый тип государственного учреждения – казенное, которое имеет аналогичный правовой статус бюджетному предприятию, но без возможности на зачисление доходов от деятельности в своё собственное распоряжение. При этом был изменен организационно-правовой статус бюджетного предприятия для стимулирования самостоятельного функционирования учреждения.

С целью внедрения самостоятельности в финансовую деятельность государственных учреждений был произведен пересмотр механизма материального обеспечения бюджетных учреждений путем предоставления государством субсидий, а также предоставлено право по распоряжению

доходами от приносящей доход деятельности и закрепленным движимым имуществом за предприятием.

Основной целью реформирования бюджетной системы ставилось сокращение роста расходов бюджетов, создание механизмов для стимулирования сокращения издержек государственных и муниципальных учреждений, поиска и использования ими альтернативных источников финансирования, в том числе за счет предпринимательской деятельности.

Имущество всех учреждений государственного типа закреплено на праве оперативного управления, поэтому их законодатель наделил правом владения, пользования и распоряжения настоящим имуществом. Однако определено, что эти права учреждения осуществляет в рамках исполнения целей своей деятельности, либо заданием собственника, назначением имущества. При этом правовой режим пользования и распоряжения имуществом для бюджетных, казенных и автономных учреждений различный.

Бюджетные и автономные учреждения необходимы для (выполнения работ) оказания государственных услуг по реализации полномочий органов власти или местного самоуправления, а казенные учреждения для оказания (выполнения) услуг (работ) государства физическим и юридическим лицам без принудительного порядка их осуществления.

Государство наделило автономные учреждения возможностью осуществления дополнительного заработка для получения дохода с учетом уже имеющихся денежных средств, предоставленных в форме субсидии государством. Также что является не мало важным в деятельности настоящих

учреждений они могут получать прибыль от ценных бумаг, от недвижимости, по депозитам в виде процентов, предоставлять платные услуги, получать кредиты.

Платные услуги, оказываемые учреждениями государственного типа должны быть оговорены в уставе. 17

В современном государстве школы, музеи, медицинские и иные учреждения являются бюджетными, формирующими своё финансирование с учетом (муниципального) государственного задания. Также установленное законом финансирование для данных учреждений утверждаются органами, осуществляющими функции их учредителей. Устав данного рода предприятий предусматривает некоммерческий характер их деятельности, не запрещая оказание услуг на платной основе и получения дохода от них, который в последующем может быть направлен на само же учреждение в целом, расширение его услуг.

Заключать сделки разрешено только с учетом согласия учредителей настоящего учреждения, при этом они не имеют право открывать счета вне казначейской системы. Бухгалтерский учет ведется в порядке, установленном Минфином России, и законодательно введен запрет на распоряжение бюджетным учреждением недвижимым и особо ценным движимым имуществом, приобретенным за счет средств учредителя.

Учредитель не осуществляет финансирование содержания недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением и приобретенного за счет средств учредителя, если оно с согласия учредителей сдается в аренду.

Бюджетное учреждение не может быть подвергнуто банкротству, но при накоплении долгов его руководитель может быть уволен.

Законодательно установлено, что бюджетные учреждения могут осуществлять работы (оказывать услуги) за плату только сверх установленного госзаказом норматива, что призвано избавить бюджетные учреждения от излишней коммерциализации.

Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение

18

работ) федеральными бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, созданного на базе имущества, находящегося в федеральной собственности определяются Правительством РФ.<sup>2</sup>

Задание должно быть сформулировано в рамках основных видов деятельности учреждения, с учетом предложений федерального государственного учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг и результатов работ и возможностей федерального государственного учреждения по оказанию услуг и выполнению работ, а также показателей выполнения федеральным государственным учреждением государственного задания в отчетном финансовом году.

---

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 26.06.2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнении работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (в ред. от 19.07.2018) 19

Исключительный характер несут медицинские услуги, которые реализуются с учетом средств обязательного медицинского страхования, и в настоящем случае нет необходимости составления задания.

Размер предоставления субсидии необходимому учреждению для оказания им соответствующих услуг и содержания государственного имущества определяется исходя из нормативов затрат, утверждаемых учредителями данного предприятия (определенными органами государственной власти).

Денежные средства, предоставленные в виде субсидии, неизрасходованные учреждением в настоящий финансовый год, поступают на счет учреждения с целью их использования в следующем периоде. При этом невыполнение задания учреждением в полном объеме влечет изъятие указанных денежных средств.

Субсидия для учреждения возможна в виде гранта напрямую от органов государственной власти и местных администраций по результатам конкурсов.

Законодательно запрещено государственным учреждениям бюджетного типа размещать средства на депозитных счетах в кредитных организациях, а также совершать сделки по ценным бумагам.

С согласия собственника учреждение имеет возможность по учреждению некоммерческих организаций, передаче им денежных средств и имущества, кроме недвижимого и особо ценного движимого имущества. Также бюджетная организация вправе вносить имущество в уставной капитал хозяйственных



обществ или складочный капитал хозяйственных товариществ в качестве их учредителя.

Учреждения бюджетного типа вправе предоставления платных услуг по основным видам деятельности, и видам не относящиеся к основным в соответствии с их уставом, при этом стоимость основных платных услуг, определяется учредителем, а остальных в основном самостоятельно.

Переход от финансирования учреждений по бюджетной смете к предоставлению субсидий стало стимулом по повышению эффективности качества предоставляемых (работ) услуг, и использования выделенных средств.

Возможно также предоставление субсидии в форме дополнительной целевой поддержки, при этом перечень затрат будет шире по сравнению с субсидией на возмещение нормативных затрат, поскольку они в основном выделяются разово в форме капитальных вложений в объекты, переданные учредителем на правах оперативного управления.

Деятельность автономного учреждения регулируется законом. Его учредитель формирует государственное задание в соответствии с его основной уставной деятельностью, и финансирование выполнения этого задания осуществляется в виде субсидии из бюджета соответствующего уровня

бюджетной системы. Бюджетное финансирование для указанных учреждений носит строго целевой характер на выполнение государственных заданий по оказанию услуг в соответствии с предусмотренными в уставе основными видами деятельности учреждения.

Автономные учреждения имеют право на оказание платных услуг, которые относятся к их основной деятельности, а условия и качество однородных услуг должны предоставляться одинаково независимо от того, платные они или бесплатные.

Для достижения уставных целей автономным учреждением используются денежные средства, которые поступают в его распоряжение от доходов от оказания платных услуг. И выходит, что автономные учреждения могут получать доход от использования закрепленного за ним учредителем имущества, однако собственник имущества не имеет права на получение дохода от использования имущества, закрепленного за учреждением.

Таким образом, возможно указать формы финансовых источников данных учреждений, а именно: собственные доходы; замененные средства: бюджетные средства различных уровней бюджетной системы по оказанию услуг в соответствии с его назначением и видами деятельности, обозначенными в уставе учреждения; бюджетные средства, предоставляемые на иные цели.

К собственным доходам возможно отнести доходы от аренды имущества или передачу его в залог, находящегося у него в оперативном управлении; банковские проценты за пользование денежными средствами, находящимися на

счете учреждения; принятые учреждением на безвозмездной основе пожертвования, либо на праве наследования.

Целевой капитал бюджетным учреждениям формировать не разрешено, однако они имеют право получать инвестиционный доход от целевого капитала, если жертвователи заключают договор пожертвований со специализированной организацией о передаче ей денежных средств в собственность для формирования целевого капитала, а получателем дохода при этом будет указано автономное и бюджетное учреждение.

Одной из отличительных черт автономного учреждения принимается за факт наиболее сложной структуры его управления – это наличие наблюдательного совета, деятельность которого налажена в двух направлениях, а именно с единоличным руководителем и с коллегиальными органами учреждения (ученым советом, общим собранием).

Учреждению надлежит по факту совершения крупных сделок, сделок, которые были одобрены наблюдательным советом - придерживаться порядка, установленного законодательством РФ.

Отсутствие субсидиарной ответственности у учредителя автономного учреждения по обязательствам настоящего учреждения является также чертой, отличающей их от остальных учреждений государственного типа.

Также они наделены возможностью создавать юридические лица, но с учетом согласия собственника, и в последующем могут вносить денежные

средства в уставной капитал указанных учреждений, и иное имущество, принадлежащее ему.

### **1.3 Правовое обеспечение сметного финансирования казенных учреждений**

Для раскрытия особенностей финансирования казенных учреждений требуется указать, что оно является государственным (муниципальным) учреждением, круг деятельности которого охватывает оказание услуг (выполнение работ) от имени государства, также исполнение функций государства по обеспечению реализации полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления.

Осуществляется финансовое обеспечение казенного учреждения за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ и на основании бюджетной сметы, которая является документом, устанавливающим в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения.

Объемом прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде) называется лимитами бюджетных обязательств.

Согласно Бюджетному кодексу РФ, доходы, полученные казенными учреждениями при оказании ими платных услуг, входят в группу неналоговых доходов бюджетов, и включаются в состав доходов бюджетов.

В обеспечение выполнения казенными учреждениями функций включает в себя: оплату работников, их денежное содержание, закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, а также уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ, и возмещение вреда, причиненного учреждением при осуществлении его деятельности.

Правовое положение настоящего типа учреждения регулируется статьей 161 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой оно находится в ведении органа государственной власти или местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Правом наделено казенное учреждение на осуществление деятельности, приносящей доходы только в случае, если это право предусмотрено учредительным документом, при этом полученные от указанной деятельности доходы, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ.

Размер платы за оказанные услуги и (или) выполненные работы казенным учреждением, а также порядок определения платы от приносящей дохода деятельности устанавливается государственным (муниципальным) органом, в ведении которого находится учреждение, если законодательно не закреплено иное.

Взаимодействие казенных учреждений как получателей бюджетных средств осуществляется ими с главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которых они находятся.

Необходимо выделить отличительные особенности финансирования деятельности казенного учреждения от иных учреждений государственного типа, что показано в таблице 1.

Таблица 1 бюджетного и казенного учреждения - Особенности финансирования деятельности автономного,

Критерии сравнения	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение	Казенное учреждение
Финансовое обеспечение	<p>Бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций (по бюджетной смете) Субсидии: в соответствии с заданием учредителя, на содержание имущества и иные цели; Средства бюджета: на исполнение публичных денежных обязательств перед физическими лицами;</p> <p>на осуществление мероприятий в</p> <p>с</p> <p>нормативно</p>	<p>Бюджетные на ассигнования предоставление субсидий:</p> <p>на возмещение нормативных затрат по оказанию ими услуг физическим или юридическим лицам,</p> <p>содержание на имущества.</p>	<p>за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы</p>

	соответствии правовыми актами		
--	----------------------------------	--	--

2

3

Продолжение таблицы 1 4

1

Приносящая доход деятельность	Доходы поступают в самостоятельное распоряжение	Доходы поступают в самостоятельное распоряжение	Полученные зачисляются в бюджет доходы
Открытие счетов	Только в органах Федерального казначейства (финансовых органах)	Счета в кредитных организациях	Только в органах Федерального казначейства (финансовых органах)

Главным отличительным признаком от других типов учреждений для казенного учреждения считается его право не только оказывать государственные (муниципальные) услуги и выполнять работы, но и осуществлять отдельные функции и полномочия органов государственной власти и местного самоуправления. Для исполнения государственных (муниципальных) функций возможно создание только казенного учреждения.

Важно отметить, что нет прямой нормы на законодательном уровне указывающей на отличие государственной услуги или работы от функции, поэтому исполнение функций казенного учреждения тем или иным образом связана с контролем, надзором, властными отношениями, утверждением нормативных актов и иных функций.

Операции с бюджетными средствами в пределах лимитов бюджетных обязательств казенные учреждения производят через лицевые счета, открытые в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Казенные учреждения от имени Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования при исполнении своих функций заключают и оплачивают государственные контракты, иные договора, подлежащие исполнению за счет бюджетных средств, в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, и с учетом принятых и неисполненных обязательств. И в случае нарушения этой нормы, заключенные договора могут быть признаны судом недействительными по иску органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится это учреждение.



Возможны случаи уменьшения казенному учреждению ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящих к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных

25

контрактов. В результате возникновения данного обстоятельства казенное учреждение обязано согласовать новые условия настоящих контрактов, в том числе стоимости работ (услуг) и (или) сроки их исполнения, количество (объем) товара (работы, услуги). При этом, у стороны государственного (муниципального) контракта возникает право на возмещение только фактически понесенного ущерба, полученного при изменении условий.

Казенным учреждением разрешено не принимать решение о расторжении заключенных ранее договоров и соглашений, подлежащих оплате в плановом периоде, в случае признания утратившими силу положений закона о бюджете на текущий финансовый год и плановый период в части, относящейся к плановому периоду, если казенным учреждением будет заключено дополнительное соглашение к данным договорам и соглашениям, определяющих условия их исполнения в плановом периоде.

В случае недостаточности лимитов бюджетных обязательств, доведенных для исполнения денежных обязательств до казенного учреждения, по данным обязательствам от имени Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования отвечает соответственно орган государственной власти, орган местного самоуправления, орган местной администрации, осуществляющей бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится соответствующее казенное учреждение.

Поскольку на законодательством уровне предусмотрено, что казенное учреждение самостоятельно выступает в суде в качестве истца и ответчика, оно также и обеспечивает исполнение денежных обязательств, указанных в исполнительном документе. Субсидии, бюджетные кредиты не предоставляются казенному учреждению, и оно не имеет права предоставлять и получать кредиты (займы), приобретать ценные бумаги. На основании договора вправе казенное учреждение передать иной организации (централизованной бухгалтерии)

26

полномочия по ведению его бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности.

Существуют общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, закрепленного Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, согласно которых бюджетная смета предусматривает справочный объем и распределение направлений расходов на исполнение публичных нормативных обязательств, а также дополнительно утвержденные иные показатели. При этом, смета составляется на основании обоснований плановых сметных показателей, и утверждается руководителем органа государственной власти, органом управления государственным внебюджетным фондом, органом местного самоуправления, осуществляющим бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Главное условие при утверждении показателей сметы казенного учреждения является соответствие этой бюджетной сметы доведенным до учреждения лимитов бюджетных обязательств на принятие и исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения его функций. И

составление ее ведется с учетом объемов финансового обеспечения для осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, предусмотренных при формировании планов закупок товаров, работ и услуг, утверждаемых в пределах лимитов. Детализация показателей бюджетной сметы осуществляется в пределах доведенных до учреждения лимитов бюджетных обязательств по кодам элементов видов расходов, дополнительно по кодам статей соответствующих групп классификацией операций сектора государственного управления в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Таким образом, ответственность казенного учреждения по своим обязательствам заключается только в денежных средствах, полученных им в

27

рамках сметного финансирования и находящихся в его распоряжении, а при недостатке таких средств субсидиарную ответственность несет собственник имущества казенного учреждения.

На первый взгляд сформированы признаки казенного учреждения, и гласят, что финансовое обеспечение этого типа учреждений ведется на основе бюджетной сметы, и действует учреждение от имени публично-правового образования. Также одним из признаков считается, что уставом учреждения определяется право осуществления им приносящей доход деятельность, однако все полученные доходы подлежат зачислению в соответствующий бюджет. Лицевые счета открываются в органах Федерального казначейства или финансовом органе субъекта РФ (муниципальном образовании), и казенное учреждение осуществляет отдельные функции и полномочия органов государственной власти и местного самоуправления.

Перечень казенных учреждений ограничен, к ним отнесены учреждения, осуществляющих свою деятельность за счет средств бюджетов всех уровней и не могут осуществлять предпринимательскую деятельность.

На основании изложенного возможно сделать вывод, что государственные учреждения являются организациями, которые не наделены собственными доходами для покрытия своих расходов, в связи с чем их деятельность финансируется из бюджета на основе сметы. Денежные средства, представляемые указанным выше учреждениям передаются из бюджета, не формируя финансов государственных учреждений, а выступают в роли некоторого продолжения бюджетных расходов.

Деятельность учреждений любого государственного типа направлена на выработку и соблюдение мероприятий по улучшению эффективного использования денежных средств государства, поскольку от их грамотного и запланированного исполнения расходов денежных средств, предоставленных

28

бюджетом зависит качество оказываемых услуг населению, а также формирование стабильности в сферах, на которые направлена их деятельность.

## **Краткая характеристики ГКУ Амурской области «Строитель»**

Государственное казенное учреждение Амурской области «Строитель» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства транспорта и строительства Амурской области от 14.02.2018 года № 39-од, согласованного приказом министерства имущественных отношений Амурской области от 14.02.2018 года № 165-од, зарегистрированного Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 1 по Амурской области 22.02.2018 года ГРН 2182801056700.

ГКУ Амурской области «Строитель» создано в соответствии с Гражданским кодексом РФ, на основании распоряжения Правительства Амурской области от 02.12.2011 № 169-р «О создании государственного казенного учреждения Амурской области «Строитель», реорганизовано на основании распоряжения Правительства Амурской области от 22.10.2012 №

148-р «О реорганизации государственных казенных учреждений Амурской области» в форме присоединения государственного казенного учреждения Амурской области «Дирекция по строительству объектов в зоне Байкало-Амурской магистрали» к государственному казенному учреждению Амурской области «Строитель» и является правопреемником государственного казенного учреждения Амурской области «Дирекция по строительству объектов в зоне Байкало-Амурской магистрали» и государственного казенного

учреждения Амурской области «Строитель», в соответствии с передаточным актом от 16.11.2012 с объемом прав и обязанностей, установленных действующим законодательством.

Официальное наименование учреждения:

- полное наименование учреждения: государственное казенное учреждение Амурской области «Строитель»;
- сокращенное: ГКУ Амурской области «Строитель».

Юридический и фактический адрес учреждения: 675000, Амурская область, город Благовещенск, улица Зейская, дом 173/1.

Организационно-правовая форма: государственное учреждение.

Тип: казенное.

Собственником имущества учреждения является Амурская область.

Денежные операции проводятся через счета, открытые:

- в УФК по Амурской области: лицевой счет администратора доходов № 04232043190;

- в министерстве финансов Амурской области: лицевой счет по операциям со средствами по временному распоряжению № 05937238881; лицевой счет получателя средств областного бюджета № 03938238921. Также министерство транспорта и строительства Амурской области является учредителем ГКУ Амурской области «Строитель», в связи с чем утверждает бюджетную смету, ведет контроль за всей бухгалтерской отчетностью учреждения.

Основным видом деятельности ГКУ Амурской области «Строитель» является деятельность в области инженерных изысканий, инженернотехнического проектирования, управления проектами строительства, выполнения строительного контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях.

Штатная численность работников на 31.12.2018 года составила 55 человек.

В таблице 2 представлена организационная структура ГКУ Амурской области «Строитель».

Таблица 2 - Организационная структура ГКУ Амурской области «Строитель»

Работники учреждения 1	Численность работников 2
	1
Руководитель	1
Заместитель директора по вопросам строительства	1
Заместитель экономическим вопросам директора по	1
Секретарь	3
Юрисконсульт	1
Главный бухгалтер	

Продолжение таблицы 2 2

1

	1
Заместитель главного бухгалтера	4
Ведущий бухгалтер	1
Заместитель строительного контроля начальника отдела	11
Ведущий инженер по надзору за строительством	1
Начальник технического отдела	3
Ведущий инженер	1
Начальник сметного отдела	1
Заместитель сметного отдела	4
Ведущий специалист	1
Начальник отдела комплектации и размещения заказа	3
Ведущий специалист -	1
Начальник планово экономического отдела	3
Ведущий специалист	1
Начальник транспортного отдела	3
Водитель автомобиля	3
Уборщики	

Учреждение имеет филиалы в городе Тынды и городе Свободном.



ГКУ Амурской области «Строитель» считается государственным учреждением, оказывающим государственные услуги (выполняющим работы), финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств областного бюджета на основании бюджетной сметы.

ГКУ Амурской области «Строитель» - это юридическое лицо, имеющее бюджетную смету, самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в министерстве финансов Амурской области в установленном законодательством РФ порядке для учета бюджетных средств, а также средств, полученных от осуществления приносящей доход деятельности, гербовую печать со своим наименованием и наименованием Отраслевого органа, штампы, бланки и другие реквизиты, необходимые для его деятельности.

ГКУ Амурской области «Строитель» осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством РФ, и от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и личные неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде, арбитражном и третейском суде в соответствии с законодательством Российской Федерации. ГКУ Амурской области «Строитель» не имеет права предоставлять и получать кредиты (займы), приобретать ценные бумаги. Субсидии и бюджетные кредиты учреждению не предоставляются. Также учреждение не вправе выступать учредителем (участником) юридических лиц. Создано учреждение ГКУ Амурской области «Строитель» без ограничения срока деятельности.

ГКУ Амурской области «Строитель» создано для достижения целей:

- реализации государственных программ РФ в Амурской области, государственных программ Амурской области и федеральных адресных инвестиционных программ по финансированию и организации строительства объектов капитального строительства государственной собственности Амурской области, в том числе по проектно-изыскательским, подрядным строительным работам, по поставке оборудования на объекты, реконструкции (переоборудованию), ремонту капитальному и текущему;

- выполнению подготовительных работ по объектам, строящимся на территории Амурской области;

- организации управления строительством;

- осуществления строительного контроля;

- подготовки документов, получения заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации;

- получения разрешений на ввод объектов в эксплуатацию.

Также учреждение ГКУ Амурской области «Строитель» осуществляет деятельность заказчика-застройщика, генерального подрядчика; экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий, при этом не принимает за основу получение прибыли, что вытекает из основ

законодательства. Учреждению разрешено получать доход от своей деятельности, который в дальнейшем переходит в бюджет Амурской области.

Финансовое обеспечение деятельности производится в рамках средств областного бюджета на основании бюджетной сметы. При этом, выделенные денежные средства могут быть использованы исключительно по целевому назначению в соответствии с утвержденной в установленном порядке бюджетной сметой.

От имени Амурской области заключаются и оплачиваются все государственные контракты, договора, и их исполнение возможно только в рамках бюджетной сметы, то есть за счет бюджетных средств в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, что выглядит как продолжение исполнения бюджета на очередной финансовый год в рамках деятельности указанного учреждения. В том случае, если учреждение будет заключать государственные контракты на других основания, либо за пределами выделенных средств, министерство транспорта и строительства Амурской области имеет право выйти с иском в суд о признании их недействительными.

Возможны и такие обстоятельства, когда доведенные лимиты бюджетных обязательств в течение финансового года уменьшаются, и учреждение уже не может по этой причине расплатиться за работы (услуги) с контрагентами. В данном случае законодатель обязывает обеспечить согласование с контрагентами об изменении существенных условий контрактов в части цены и количества (объемам) товаров (работ, услуг), предоставляя право контрагентам требовать фактически понесенного ущерба, вызванного данными

обстоятельствами, однако с учетом того, что сторона докажет действительность нанесения ей указанного ущерба.

При недостаточности лимитов бюджетных обязательств, доведенных ГКУ Амурской области «Строитель» для исполнения его денежных обязательств, по таким обязательствам от имени Амурской области отвечает министерство транспорта и строительства Амурской области.

ГКУ Амурской области «Строитель» имеет права на объекты интеллектуальной собственности, созданные в процессе его деятельности. Также отношения с юридическими и физическими лицами во всех сферах деятельности основаны на гражданско-правовых соглашениях (государственных контрактов, договоров). Из этого следует, что предмет договора, и иные существенные условия сторонами устанавливаются в свободной форме, но не должны противоречить федеральному и областному законодательству.

## **2.2 Основные показатели функционирования ГКУ Амурской области**

### **«Строитель»**

Амурская область собственник имущества ГКУ Амурской области «Строитель», которое предоставляется на праве оперативного управления. От имени Амурской области осуществляет соответствующие полномочия министерство имущественных отношений Амурской области

Земельные участки предоставляются ГКУ Амурской области «Строитель» на праве постоянного (бессрочного) пользования для исполнения им своих функций согласно Устава.

Возможно выделить за счет каких источников структурировано имущество ГКУ Амурской области «Строитель». В форме добровольных имущественных взносов и пожертвований; денежные средства, выделенные ГКУ Амурской области «Строитель» по бюджетной смете; и иные разрешенные законодателем источники финансирования.

За ГКУ Амурской области «Строитель» как за учреждением государственного типа закреплено имущество, приобретенное за счет средств, выделенных по бюджетной смете; закрепленное Уполномоченным органом (министерство имущественных отношений Амурской области).

Также возможно закрепление за настоящим учреждением иного имущества, поступившего в рамках законодательства РФ.

Результат использования имущества ГКУ Амурской области «Строитель» поступает в оперативное управление учреждения в порядке, установленном Гражданским кодексом РФ. Указанное имущество является государственной собственностью и подлежит учету в Реестре собственности Амурской области, а не учтенное имущество не может быть обременено или отчуждено.

ГКУ Амурской области «Строитель» обязано сохранять и использовать имущество по целевому назначению, также наделено обязанностями по государственной регистрации, инвентаризации, учету, сохранности и обоснования расчетов на содержания имущества, которое поступает в оперативное управление. Также наделено правом владения, пользования и распоряжения этим имуществом в пределах, установленных действующим федеральным и областным законодательством исключительно для достижения предусмотренных Уставом учреждения целей в соответствии с назначением

имущества. Отчуждать, распоряжаться имеет право учреждение только с согласия Отраслевого органа (министерство транспорта и строительства

35

Амурской области) и Уполномоченного органа (министерство имущественных отношений Амурской области).

Для настоящего учреждения движимое и недвижимое имущество не может быть предметом залога.

Министерство имущественных отношений Амурской области ведет контроль за деятельностью по использованию имущества ГКУ Амурской области «Строитель», проводит проверки, и с предварительным уведомлением министерства транспорта и строительства Амурской области может изъять имущество, которое используется учреждение не по назначению, либо излишнее, приобретенное им за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества. Изъятим имуществом, Уполномоченный орган вправе распорядится по своему усмотрению.

Учреждение должно соблюдать условия законодательства о ведении своей деятельности только в рамках устава, тех видов деятельности, которые в нем перечислены при совершении сделок, реализации работ и услуг, оказываемых юридическим и физическим лицам; при покупке и аренде имущества; при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

ГКУ Амурской области «Строитель» обязано обеспечивать своим сотрудникам безопасные условия труда, при выполнении им трудовых обязанностей проводит меры социальной защиты, и в случае нанесения работникам ущерба возмещает его, и соблюдает мероприятия по гражданской обороне и мобилизационной подготовке в соответствии с действующим законодательством РФ. Также предоставлять достоверную информацию о своей деятельности министерству транспорта и строительства Амурской области, министерству имущественных отношений Амурской области, а также другим органам, уполномоченным на осуществление контроля и надзора в соответствии с федеральным и областным законодательством; осуществлять оперативный и

36

бухгалтерский учет результатов финансово-хозяйственной и иной разрешенной уставом деятельности, вести статистическую отчетность в порядке и сроки, установленные федеральным и областным законодательством; осуществлять социальное, медицинское и иные виды обязательного страхования работников учреждения; обеспечивать своевременно и в полном объеме выплату работникам учреждения заработной платы и иных выплат; обеспечивать сохранность, эффективное и целевое использование имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления; своевременно уплачивать налоги и сборы; возмещать ущерб, причиненный нерациональным использованием земли и других природных ресурсов, загрязнением окружающей среды, нарушением правил безопасности производства, санитарногигиенических норм и требований по защите здоровья работников, населения и потребителей продукции; обеспечивать меры социальной защиты своих работников; обеспечивать своевременную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по государственной регистрации прав на



недвижимое имущество и сделок с ним; предоставлять сведения об имуществе учреждения министерству транспорта и строительства Амурской области для внесения сведений в Реестр собственности Амурской области.

ГКУ Амурской области «Строитель» несет ответственность в соответствии с федеральным законодательством за нарушение договорных, расчетных, бюджетных и налоговых обязательств, а равно других правил осуществления хозяйственной деятельности, установленных федеральным и областным законодательством.

ГКУ Амурской области «Строитель» отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности указанных денежных средств субсидиарную ответственность по обязательствам настоящего учреждения несет собственник его имущества. 37

ГКУ Амурской области «Строитель» ведет оперативный, бухгалтерский и статистический учет доходов и расходов, контроль за которым ведется в порядке, установленном Правительством Амурской области.

Ежегодно, между ГКУ Амурской области «Строитель» и министерством транспорта и строительства Амурской области заключается договор, который определяет порядок взаимодействия Сторон при осуществлении совместных действий по финансированию и организации строительства объектов капитального строительства государственной собственности Амурской области, а также по организации и проведению мероприятий по реализации

государственных программ. Главный распорядитель бюджетных средств передает ГКУ Амурской области «Строитель» - Техническому заказчику полномочия по заключению государственных контрактов на выполнение проектно-изыскательских, подрядных строительных, прочих работ, на поставку оборудования по объектам и мероприятиям по реализации государственных программ, предусмотренных приложением к настоящему договору, а также расчеты с контрагентами.

Таким образом, в таблице 3 перечислен плановый объем бюджетных ассигнований на 2015 год.

Таблица 3 - Плановый объем бюджетных ассигнований на 2015 год. в тыс. руб.

Наименование государственной мероприятия, объекта программы, подпрограммы,	Плановый объем бюджетных ассигнований на 2015 год				
	На начало 2015 года		На конец 2015 года		
	Всего	В том числе:	Всего	В том числе:	
		областной бюджет		федеральный бюджет	областной бюджет
Всего:	145 430,160	145 430,160	254 676,969	175 266,052	79 410,916
«Обеспечение доступным и качественным жильем населения -2020 годы» Амурской области на 2014	133627,818	133627,818	183 941,041	124 246,413	59 694,628

38

1

2

3

Продолжение таблицы 3 4

в том числе по подпрограммам:					

Подпрограмма «Повышение объектов и систем жизнеобеспечения в устойчивости жилых домов, основных сейсмических районах области»	133627,818	133627,818	183 941,041	124 246,413	59 694,628
Капитальные вложения в объекты государственной собственности	133627,818	133627,818	59 694,628		59 694,628
в том числе по объектам:			59 694,628		59 694,628
Малозэтажное быстровозводимое жилье, г.Тында, микрорайон Таежный	133627,818	133627,818			
остатки средств из федерального бюджета прошлых лет на объект г.Тында, микрорайон Таежный			124 246,413	124 246,413	
Государственная программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также области на 2014 2020 годы»	11802,342	11802,342	19 716,288		19 716,288
Подпрограмма «Профилактика правонарушений, профилактика терроризма и экстремизма»	11802,342	11802,342	19 716,288		19 716,288
Реконструкция здания под специальное учреждение для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации в пределы Российской Федерации или в Белогорье, депортации Благовещенск	11802,342	11802,342	19 716,288		19 716,288
Государственная программа «Развитие здравоохранения Амурской области на - 2020 годы» 2014			51 019,640	51 019,640	

Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологическую, медицинской специализированной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой помощи, медицинской эвакуации»			51 019,640	51 019,640	
Хирургический корпус на 250 коек областного государственного областного детская клиническая учреждения здравоохранения «Амурская больница», г. Благовещенск -			51 019,640	51 019,640	
остатки средств из федерального бюджета прошлых лет			51 019,640	51 019,640	

Таким образом, из данных таблицы 3 видно, что на конец года учитываются в бюджетной смете учреждения по объекту Хирургический корпус на 250 коек областного государственного учреждения здравоохранения «Амурская

39

областная детская клиническая больница», город Благовещенск, остатки средств из федерального бюджета прошлых лет в размере 51 019 640,00 рублей.

Также по сравнению с началом 2015 года в конце бюджетные ассигнования были увеличены на 109 246 536, 00 рублей, в том числе учреждению в конце 2015 года направлены денежные средства из федерального бюджета на сумму 175 266 052 года.

Рассмотрим плановые показатели ГКУ Амурской области «Строитель» по объему бюджетных ассигнований на 2016 год.

Таблица 4 - Плановый объем бюджетных ассигнований на 2016 год.

в тыс. руб.

программы, подпрограммы, Наименование государственной мероприятия, объекта	Плановый объем бюджетных ассигнований на 2016 год				
	На начало 2016 года		На конец 2016 года		
	Всего	В том числе:	Всего	В том числе:	
		областной бюджет		федеральный бюджет	областной бюджет
Всего:	26 985 900	26 985 900	62 985 900		62 985 900
Государственная программа  «Развитие культуры и искусства Амурской области на 2014 и сохранение – 2020 годы»	2 974  000	2 974  000	2 974  000		2 974  000
Подпрограмма «Историко культурное наследие»	2 974 000	2 974 000	2 974 000		2 974 000
Основное использование, мероприятие «Сохранение,  популяризация и охрана и государственная исторического культурного наследия», в том объектов числе:	2 974 000	2 974 000	2 974 000		2 974 000
Выполнение работ в рамках мероприятий по подготовке зоны водохранилища и нижнего бьефа в части обеспечения сохранности объектов расположенных в зоне влияния - культурного наследия, Нижне Бурейской ГЭС (спасательные археологические раскопки на  – объектах «Безумка», «Безумка плавиальная»)	2 974 000	2 974 000	2 974 000		2 974 000

Государственная программа «Обеспечение доступным и населением Амурской области на - качественным жильем 2014 2020 годы»	24 011 819	24 011 819	60 011 819		60 011 819
Подпрограмма «Повышение устойчивости жилых домов, жизнеобеспечения в основных объектах и систем сейсмических районах области»	24 011 819	24 011 819	60 011,819		60 011 819
Основное мероприятие «Строительство сейсмостойких жилых домов в Амурской области»	24 011 819	24 011 819	60 011 819		60 011 819
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, жизнеобеспечения в основных объектах и систем сейсмических районах РФ на – 2018 гг. 2009	24 011 819	24 011 819	60 011 819		60 011 819

В соответствии с таблицей 4 видно увеличение доведенных лимитов бюджетных обязательств до учреждения по сравнению с началом 2016 года в конце указанного года произведено на сумму 36 000 000,00 рублей. Данная сумма предоставлена для реализации государственной программы «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014 - 2020 гг. подпрограммы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах области» для проведения основного мероприятия «Строительство сейсмостойких жилых домов в Амурской области». Объем ассигнований за весь 2016 год был исключительно из бюджета Амурской области.

Рассмотрим плановые показатели ГКУ Амурской области «Строитель» по объему бюджетных ассигнований на 2017 год.

Таблица 5 - Плановый объем бюджетных ассигнований на 2017 год. в тыс. руб.

Наименование подпрограммы, мероприятия, объекта государственной программы,	Плановый объем бюджетных ассигнований на 2017 год			
	На начало 2017 года		На конец 2017 года	
	Всего	В том числе:	Всего	В том числе:
		областной бюджет		областной бюджет
Всего:	62 102 000	62 102 000	37 756 580	37 756 580

41

Государственная программа «Развитие здравоохранения Амурской области на 2014 2020 годы»	39 366 000	39 366 000	21 664 820	21 364 820
Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование - санитарной здорового образа жизни. Развитие первичной медико помощи»	39 366 000	39 366 000	5 990 300	5 990 300
Основное мероприятие «Развитие первичной медико санитарной помощи, в том числе сельским жителям. Развитие системы раннего их развития, включая проведение медицинских осмотров и выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска диспансеризации населения, в том числе у детей», в том числе:	39 366 000	39 366 000	5 990 300	5 990 300
Капитальные вложения в объекты государственной собственности строительства	39 366 000	39 366 000	5 990 300	5 990 300
В том числе: -				
Строительство фельдшерско акушерского пункта, с. Тахтамыгда Сковородинского района -	4 940 000	4 940 000		
Строительство фельдшерско акушерского пункта, с. Введенка Серышевского района -	4 940 000	4 940 000		
Строительство с.Ядрино Архаринского района фельдшерско- акушерского пункта,	4 940 000	4 940 000		

Строительство фельдшерско акушерского пункта, с. Малая Сазанка Свободненского района	4 940 000	4 940 000		
---	-----------	-----------	--	--

1  
3

2

Продолжение таблицы 5

-				
Строительство фельдшерско акушерского пункта, с. Селеткан Шимановского района	4 940 000	4 940 000		
Строительство участковой больницы, с. Стойба Селемджинского района	4 940 000	4 940 000	3 562 300	3 562 300
Строительство фельдшерско акушерского пункта, с. Игнашино Сковородинского района			2 428 000	2 428 000
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»	22 736 000	22 736 000	15 374 520	15 374 520
Основное мероприятие «Развитие специализированной медицинской помощи детям»			15 374 520	15 374 520
Капитальные вложения в объекты государственной собственности	22 736 000	22 736 000	15 374 520	15 374 520
В том числе:				
Реконструкция нежилого здания под женскую консультацию ГБУЗ АО «Свободненская больница», г. Свободный»	6 496 000	6 496 000	5 880 000	5 880 000
Строительство родильного дома, г. Свободный	16 240 000	16 240 000	8 500 000	8 500 000
Строительство здания родильного дома на 150 коек ГАУЗ АО «Благовещенская городская клиническая больница»			994 520	994 520
Государственная программа «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014			300 000	300 000

42

учреждений социальной защиты и социального обслуживания подпрограмма «Совершенствование организации деятельности населения Амурской области»			300 000	300 000
Основное мероприятие «Содержание и развитие сети учреждений социального обслуживания населения»			300 000	300 000



Капитальные вложения в объекты государственной собственности			300 000	300 000
В том числе:				
Спальный корпус (1 очередь). Столовая на 100 мест с теплым Психоневрологический интернат в с.Новый Быт Ромненского района. переходом (2 очередь)			300 000	300 000
Государственная программа и качественным жильем населения «Обеспечение - Амурской области на 2014 2020 годы»			16 091 760	16 091 760
объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах подпрограмма «Повышение устойчивости жилых домов, основных области»			16 091 760	16 091 760
Основное мероприятие «Строительство сейсмостойких жилых домов в Амурской области»			16 091 760	16 091 760
Реализация мероприятий федеральной целевой программы жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на - «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем 2009 2018 гг.»			16 091 760	16 091 760

Таким образом, финансирование в 2017 году осуществлялось за счет средств бюджета Амурской области. По сравнению с началом 2017 года в конце бюджетные ассигнования уменьшены на 24 345 420,00 рублей, что связано с изъятием лимитов бюджетных обязательств по государственной программе «Развитие здравоохранения Амурской области на 2014 – 2020 годы» подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» на основное мероприятие «Развитие первичной медико-санитарной помощи, в том числе сельским жителям. Развитие системы раннего выявления заболеваний,

43

патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения, в том числе у детей», в том числе: на капитальные вложения в объекты государственной собственности строительства.

При этом были добавлены объекты капитального строительства по государственной программе «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 -2020 гг.» на строительство Психоневрологического интерната в селе Новый Быт Ромненского района. Спальный корпус (1 очередь). Столовая на 100 мест с теплым переходом (2 очередь), а также на основное мероприятие «Строительство сейсмостойких жилых домов в Амурской области» на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в

сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 гг.» в сумме 16 091 760,00 рублей.

Контроль за целевым расходованием средств, выделенных из областного бюджета, осуществляют органы государственного финансового контроля Амурской области.

В таблице 6 представлены контрагенты, с которыми были заключены договоры на оказание услуг строительного надзора за строительством объектов за 2015 год на платной основе.

Таблица 6 строительством объектов Амурской области за 2015 год. в тыс. руб. - Контрагенты и договоры на оказание услуг строительного надзора за

24.06.2015	ГБУЗ Амурской области поликлиника № 3» «Городская	Выполнение работ по проведению неотложных аварийно восстановительных работ по ремонту отмостки здания поликлиники	30.09.2015	31 160,25
------------	---	---	------------	-----------

заклучен Дата ия	Контрагент	Объект	оказания Срок услуг	Цена
01.06.2015	Муниципальное пгт. образование Серышево	Строительство 18 квартирного малоэтажного жилого дома, расположенного по адресу: пгт. Серышево, ул. Некрасова, д. 5	30.12.2015	20 000,00
18.05.2015	Углегорск Администрация ЗАТО	Строительство объекта 1 очередь спортивного комплекса ЗАТО Углегорск	25.12.2015	99 000,00
15.06.2015	МАДОУ детский сад № 8 г. Сковородино –	Строительство объекта МАДОУ детский сад № 8 «Катюша» г. Сковородино	30.01.2016	99 000,00
23.06.2015	МБОУ с. Иннокентьевка СОШ	выполнение работ по ремонту здания МБОУ СОШ с. Иннокентьевка	17.07.2015	99 738,80
22.06.2015	МОУ Нижнеполтавская СОШ	выполнение спортзала работ по МОУ Нижнеполтавская ремонту СОШ	25.08.2015	33 246, 28
24.06.2015	МОАУ ДОД «Полярковская ДЮСШ»	Капитальный ремонт здания спортивного комплекса	17.07.2015	99 738,80
09.10.2015	Администрация Октябрьского района	Строительство 79 квартир в многоквартирных жилых домах в с. Екатеринославка	30.10.2015	99 738,80
10.08.2015	МБОУ «Ивановская СОШ» Селемджинского района	Выполнение работ по ремонту спортивного зала МБОУ «Ивановская СОШ»	25.08.2015	88 015,00
07.07.2015	МБОУ СОШ с. Талдан	Выполнение работ по капитальному ремонту части здания МБОУ СОШ с. Талдан (под 2 дошкольные группы)	07.08.2015	88 015,00
03.07.2015	МОБУ «СОШ № 1 с. Ивановка»	выполнение работ по проведению ремонта спортивного зала и спортивных раздевалок для МОБУ СОШ № 1 с. Ивановка».	01.09.2015	99 738,80
03.07.2015	МОБУ «Нововоскресеновская СОШ»	выполнение работ по ремонту спортзала МБОУ «Нововоскресеновская СОШ»	20.08.2015	88 015,00
07.07.2015	МОБУ Черняевская СОШ	зала и устройству беговой дорожки на территории МОБУ выполнение работ по капитальному ремонту спортивного Черняевской СОШ	15.08.2015	88 015,00
29.06.2015	МОАУ «Первомайская СОШ» Тындинского района	выполнением работ по устройству резинового покрытия и ремонту спортзала МОАУ «Первомайская СОШ» Тындинского района	19.07.2015	88 015,00
07.07.2015	БАМ МБОУ СОШ ж.д.ст	выполнение работ по ремонту спортивного зала МБОУ СОШ ж.д.ст.БАМ	16.08.2015	99 795,60
09.07.2015	МБОУ «СОШ п. Восточный»	зала МОУ СОШ п. Восточный Выполнение работ по капитальному ремонту спортивного	06.08.2015	14 227,20
15.07.2015	МБОУ «Чагоянская СОШ»	Выполнение работ по замене полов и оконной продукции в спортзале МБОУ «Чагоянская СОШ»	13.08.2015	99 775,70
16.07.2015	МОБУ Увальская СО Мазановского района	Выполнение работ по ремонту спортивного зала МОБУ Увальская СОШ	17.08.2015	99 775,70

16.07.2015	общеобразовательная МОБУ «Поярковская школа № 1»	зала (отмостка, крыльцо) МОБУ «Поярковская СОШ № 1» выполнение работ по капитальному ремонту спортивного	31.07.2015	66 492,60
24.07.2015	МОАУ СОШ с. Васильевка  Белогорского района	выполнение работ по капитальному ремонту спортивного  зала МОАУ СОШ с. Васильевки Белогорского района	25.08.2015	49 869,42
03.08.2015	МАОУ СОШ Томское  Серьшевского района	Выполнение работ по ремонту спортивного зала школы в с. Лебяжье Серьшевского района	30.08.2015	99 738, 80
10.09.2015	МОБУ «СОШ Аркадьевка»  Архаринского района	Выполнение работ по ремонту спортивного зала и его подсобных помещений в МОБУ «СОШ с. Аркадьевка»	25.09.2015	99 795,60
21.08.2015	МАОУ СОШ Томское Серьшевского района	Выполнение работ по ремонту спортивного зала МОБУ Ромненской СОШ с. Ромны, ул. Школьная д. 22	25.08.2015	74 846, 70

1

2

3

Продолжение таблицы 6 4

				5
24.08.2015	МОБУ «СОШ с. Ядрино»	Выполнение работ по капитальному ремонту здания МОБУ «СОШ с. Ядрино»	10.09.2015	24 948,90
25.08.2015	общеобразовательная МОБУ «Поярковская школа № 1»	( отмостка, крыльцо) МОБУ «Поярковская СОШ № 1» выполнение работ капитальному ремонту спортивного зала	10.09.2015	66 492,60

45

31.08.2015	МКУ администрация р.п. Буряя	жилых домах пгт. Буряя Бурейского района Строительство квартир в многоквартирных малоэтажных	10.10.2015	49 897,80
31.08.2015	МКУ администрация р.п. Буряя	Строительство квартир в многоквартирных малоэтажных жилых домах пгт. Буряя Бурейского района	10.10.2015	99 795,60
21.08.2015	СОШ МОУ Верхнезейская	Выполнить работы по ремонту спортивного зала и вспомогательных помещений в здании школы	01.09.2015	29 338,33
27.08.2015	МОУ Сосновоборская СОШ	Выполнить работы по ремонту здания в группе дошкольного образования	10.09.2015	58 676,66

02.09.2015	МОКУ Старорайчихинская СОШ	выполнить работы по ремонту спортивного зала	10.11.2015	74 846,70
03.09.2015	МОУ СОШ Бомнакская	работы по капитальному ремонту в здании	10.09.2015	58 676,66
01.09.2015	МАОУ СОШ Новосергеевка с. Серьшевского района	Выполнить работы по реконструкции части здания МАОУ СОШ с. Новосергеевка под детский сад (кровли)	30.09.2015	66 492,55
07.09.2015	МОБУ «Ромненская СОШ им. Гончарова»	Выполнить работы по ремонту спортивного зала МОБУ Ромненской СОШ с. Ромны	15.09.2015	24 947,90
08.09.2015	Администрация МО Васильевский сельсовет	Выполнение работ по строительству площадки - физкультурно оздоровительных занятий для населения	25.11.2015	99 738,84
01.10.2015	ГБУЗ Амурской «Константиновская области больница»	Выполнение работ по капитальному ремонту амбулатории в с. Нижняя Полтавка Константиновского района ГБУЗ АО «Константиновской больницы».	10.11.2015	66 492,56
16.09.2015	МОАУ СОШ с. Васильевки	выполнением работ по внутренней отделке и ремонту пола спортивного зала МОАУ СОШ с. Васильевка	28.09.2015	49 869,42
14.09.2015	МКУ Администрация рабочего поселка Талакан	выполнением работ по долевному строительству квартир в многоквартирных малоэтажных жилых домах в п. Талакан Бурейского района Амурской области	02.11.2015	24 948,90
14.09.2015	МКУ Администрация рабочего поселка Талакан	выполнение работ по долевному строительству квартир в многоквартирных малоэтажных жилых домах в п. Талакан Бурейского района Амурской области	02.11.2015	74 846,70
21.10.2015	МОБУ «Увальская СОШ Мазановского района»	выполнение работ по ремонту малого спортзала здания Увальской СОШ	30.11.2015	49 897,80
16.10.2015	Крестовоздвиженского Администрация сельсовета –	Строительство комплексной площадки для подвижных игр (2 этап спортивной детской площадки) в с. Крестовоздвиженка	31.12.2015	99 738,84
30.10.2015	МАДОУ детский сад № 1 г. Завитинска Амурской области	Выполнение работ по ремонту 1 этажа МАДОУ д/с № 1 г. Завитинска под группу для детей с ОВЗ	10.12.2015	99 738,84
29.10.2015	Райчихинского Администрация сельсовета	Выполнение работ по ремонту здания клуба в с. Безозерное Бурейского района Амурской области	15.11.2015	99 738,84
01.12.2015	МОБУ Увальская СОШ района Мазановского	Выполнение работ по устройству пандуса	10.12.2015	49 897,80

09.12.2015	МБОУ СОШ Уруша	р.п. Проведение работ по ремонту части здания МБОУ СОШ п.г.т. Уруша под две дошкольные группы на 40 мест	21.12.2015	74 846,70
03.12.2015	МАДОУ детский сад № 8 г. Сковородино	Работы по демонтажу и установке металлопластиковых оконных блоков	21.12.2015	49 897,80
03.12.2015	МОАУ ДОД «Поярковская ДЮСШ»	выполнением работ по капитальному ремонту здания спортивного комплекса	31.12.2015	66 492,60
23.12.2015	МОБУ «СОШ с. Аркадьевка»	Работы по ремонту спортивного зала и его подсобных помещений в МОБУ СОШ с. Аркадьевка	31.12.2015	24 948,90
15.12.2015	ГАУК «Амурский областной Дом народного творчества»	Работы по ремонту туалетной комнаты	31.12.2015	8 879,53

46

16.12.2015	МАДОУ №8 Сковородино «Катюша»	г. Работы по установке противопожарных дверей и окон	21.12.2015	74 846,70
29.12.2015	МОБУ «Поярковская СОШ № 1»	Работы по устройству пандуса и установке дверей в здании	30.12.2015	33 246,30
Итого:				3 427 934,82 рубля

Согласно данным таблицы 6, за 2015 год ГКУ Амурской области «Строитель»

принесло доход бюджету Амурской области в сумме 3 427 934,82 рубля.

- Контрагенты и договоры на оказание услуг строительного надзора за

Таблица 7 строительством объектов Амурской области за 2016 год

заключен	Контрагент	Объект
Дата ия		
15.02.2016	МАДОУ детский сад № 8 г. Сковородино «Катюша»	Капитальный ремонт
29.04.2016	Администрация Серышевского района	Строительство 8 квартир многоквартирного дома, расположенного
28.04.2016	«Василёк» ГАУЗ Амурской области «Санаторий	Капитальный ремонт объекта
29.04.2016	МО администрации пгт. Серышево	Строительство 18 квартир многоэтажного жилого дома, расположенного по адресу: пгт. Серышево ул. Некрасова 5
20.05.2016	Администрация сельсовета Завитинского района Куприяновского	Завитинского района Амурской области Строительство плоскостного спортивного сооружения в с. Куприяновка
20.05.2016	Администрация Успенковского сельсовета Завитинского района	Строительство плоскостного спортивного сооружения в с. Успенковка – комплексной площадки для Завитинского района Амурской области подвижных игр
24.05.2016	«Константиновская больница» ГАУЗ Амурской области	Выполнение работ по частичному ремонту оконных блоков поликлиники ГАУЗ АО «Константиновская больница»
29.04.2016	МОАУ СОШ с. Новосергеевка Серышевского района Амурской области	Выполнение работ по реконструкции кровли детсада с. Новосергеевка, ул. Октябрьская 65
14.06.2016	МАОУ детский сад № 8 г. Сковородино	выполнением работ по строительству объекта: «МАДОУ детский сад № 8 «Катюша» г. Сковородино – пристройка на 80 мест»
15.06.2016	МАО СОШ ст. Среднебелая	Выполнение работ по проведению ремонта спортивного зала и спортивных раздевалок для МАОУ СОШ с. Среднебелая
23.06.2016	МКУ Администрация рабочего поселка Новобурейский	малоэтажном жилом доме в рп. Новобурейский Бурейского района Амурской области Выполнение работ по долевому строительству квартир в многоквартирном Амурской области
08.07.2016	МБОУ «Петрушинская СОШ» Баранова	Выполнение работ по ремонту спортивного зала
07.07.2016	МОУ «Воскресеновская СОШ»	Ремонт спортивного зала
14.07.2016	МОАУ СОШ с. Томичи	Ремонт помещений школы МОАУ СОШ с. Томичи
18.07.2016	Администрация пгт Серышево	Долевое строительство 5 и 16 квартир многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу пгт Серышево ул Некрасова
19.07.2016	МОУ Ключевская СОШ	Ремонт полов первого этажа МОУ Ключевская СОШ
22.07.2016	МБОУ Садовская СОШ	Ремонт МБОУ Садовская СОШ
03.08.2016	МОБУ «СОШ с. Отважное» -	Ремонт дощатых полов в спортивном зале МОБУ СОШ с. Отважное
22.07.2016	МОАУДО детско спортивная школа № 3	Капитальный ремонт стадиона Горнячок МОАУДО ДЮСШ № 3
22.07.2016	Администрация рабочего поселка пгт Архара	Работы по строительству многоквартирного жилого дома
11.07.2016	ГУП Амурской области «Аэропорт Благовещенск»	Восстановительные работы по устранению последствий пожара, произошедшего 10.07.2016 года
01.08.2016	МОАУ Новопетровская СОШ	Ремонт спортивного зала Новопетровской СОШ
02.08.2016	МБОУ СОШ п.г.т. Ерофей Павлович	Ремонт кровли МБОУ СОШ п.г.т. Ерофей Павлович,
04.08.2016	МАОУ СОШ № 1 пгт. Серышево имени Сергея Бондарева	Ремонт помещений спортзала школы с. Поляна филиала МАОУ СОШ № 1 пгт. Серышево имени Сергея Бондарева

08.08.2016	ГАУЗ Амурской области «Константиновская больница»	Ремонт поликлиники с. Константиновка
09.08.2016	МАОУ Овсянковская СОШ Зейского района	Ремонт спортивного зала
09.08.2016	МОБУ Сапроновская СОШ	Ремонт спортивного зала МОБУ Сапроновская СОШ
12.08.2016	МОАУ «Юкталинская СОШ» Тындинского района	Ремонт спортивного зала в здании МОАУ «Юкталинская СОШ»



15.08.2016	МБОУ СОШ № 1 г. Завитинска	Завитинска Капитальный ремонт кровли спортивного зала МБОУ СОШ № 1 г.
18.08.2016	МОКУ Малиновская СОШ	ремонт спортивного зала МОКУ Малиновская СОШ
18.08.2016	ООО «Зейская марка»	строительство многоквартирного жилого дома

1

2

Продолжение таблицы 7 3

18.08.2016	МБОУ СОШ с. Антоновка	ремонт спортивного зала МБОУ СОШ с. Антоновка
15.08.2016	МОБУ Поздеевская СОШ	ремонт спортивного зала МОБУ Поздеевская СОШ
22.08.2016	МБОУ СОШ с. Талдан	Ремонт кровли МБОУ СОШ с. Талдан
22.08.2016	МБОУ «Стойбинская СОШ»	Ремонт спортивного зала МБОУ Стойбинская СОШ
24.08.2016	ГАУЗ Амурской области «Константиновская больница»	Текущий ремонт инфекционного отделения и по крылец стационара ГАУЗ АО «Константиновская больница»
24.08.2016	МУК Константиновский районный Дворец культуры	Ремонт кровли сельского дома культуры с. Войково Константиновского района
31.08.2016	МБОУ СОШ с. Талдан	Ремонт спортивного зала
05.09.2016	ГАОУ Амурской области «СОШинтернат № 5»	Ремонт кровли
06.09.2016	Администрация г. Тынды Амурская область	Выполнение ремонтно-восстановительных работ
12.09.2016	МОБУ Грибская СОШ	Выполнение капитального ремонта спортзала
29.08.2016	МОБУ Тыгдинская СОШ	Выполнение работ по ремонту помещений спортивного зала -
16.09.2016	Администрация МО Белогорского района	водоотводных каналов на территории села Мирное Белогорского района. Выполнение аварийно-восстановительных работ по устройству защитных Амурской области
03.10.2016	ГАУЗ Амурской области «Константиновская больница»	Наружная отделка стационара
07.10.2016	МОУ «Воскресеновская СОШ»	Капитальный ремонт спортивного зала
12.10.2016	МБОУ СОШ с. Успенвка Завитинского района	Ремонт полов помещений при спортзале (коридор, снарядная)
21.10.2016	учреждений образования Тамбовского МКУ «Центр по обслуживанию района»	Ремонт кровли здания МКУ «Центр по обслуживанию учреждений образования Тамбовского района»
26.10.2016	ГАУ Амурской области «Детский оздоровительный лагерь «Колосок»	Работы по перекладке теплотрассы ГАУ ДОЛ «Колосок»
27.10.2016	Администрация города Тынды	Работы по реконструкции центральной котельной ст. Тынды
08.11.2016	МОБУ Грибская СОШ -	Работы по утеплению спортивного зала
08.11.2016	МАУ пгт Прогресс «ФОК Лига»	Работы по строительству (реконструкция) стадиона в п.г.т. Прогресс
09.11.2016	ГАУЗ Амурской области «Константиновская больница»	ГАУЗ АО «Константиновская больница» с. Константиновка Амурской Работы по монтажу кондиционеров в зданиях стационара и поликлиники области
09.12.2016	МОБУ Грибская СОШ	Работы по ремонту раздевалок в спортивном зале МОБУ Грибская СОШ
16.12.2016	ГАУЗ АО «Константиновская больница»	Работы по текущему ремонту кровли здания хлораторной и кровли здания архива ГАУЗ АО «Константиновская больница»

По данным таблицы 7 видно, что во исполнение поручения губернатора Амурской области ГКУ Амурской области «Строитель» оказано услуг по строительному контролю за выполнением работ на объектах Амурской области и заключено 54 договора на безвозмездной основе.

Таблица 8 строительством объектов Амурской области за 2017 год. -  
Контрагенты и договоры на оказание услуг строительного надзора за

заклучен	Контрагент	Объект
Дата ия		
16.01.2017	МОБУ Грибская СОШ	Ремонт раздевалок в спортивном зале МОБУ Грибская СОШ
18.05.2017	Администрация Сковородинского района	Долевое строительство 39 квартир в пгт. Уруша ул. Транспортная
31.05.2017	Администрация Семидомского сельсовета Константиновского района Амурской области	Строительство детской игровой площадки в селе Семидомка Константиновского района Амурской области
05.06.2017	ГАУ ДОЛ Колосок	Капитальное строительство
21.06.2017	Администрация Сковородинского района	Работы по строительству 39 жилых помещений
27.06.2017	МБУ ДО Школа искусств Завитинского района	Работы по адаптации прилегающих территорий, входа в здание и населения)  помещений МБУ ДО Школа искусств Завитинского района (для доступности инвалидов и других маломобильных групп

1

2

Продолжение таблицы 8 3

03.07.2017	Администрация Сергеевского сельсовета Благовещенского района	Работа по строительству объекта: «Плоскостное спортивное сооружение с. Сергеевка Благовещенского района Амурской – комплексная площадка для подвижных игр (хоккейная области коробка)»
7		
05.07.2017	ГПОАУ Амурской области «Амурский аграрный колледж»	Текущий ремонт помещений общежития здания колледжа
05.07.2017	ГПОАУ Амурской области «Амурский аграрный колледж»	Капитальный ремонт стены здания общежития здания колледж
17.07.2017	ГАОУ Амурской области «СУВШ закрытого типа для обучающихся с девиантным ( общественно опасным) поведением, п. Юхта»	Капитальный ремонт спортивного зала школы
19.05.2017	МКУК Крестовоздвиженский Дом культуры сельский	Ремонт помещения танцевального зала
19.07.2017	МАОУ СОШ № 1 пгт Серышево имени Сергея Бондарева	Отделочные работы
20.07.2017	МБОУ Косицынская СОШ	Ремонт спортивного зала
20.07.2017	МОБУ «СОШ с. Ядрино»	Ремонт спортивного зала
21.07.2017	МОУ «Коршуновская СОШ»	Ремонт спортивного зала

21.07.2017	МОБУ «СОШ с. Ядрино»	Ремонт спортивного зала МОБУ СОШ с. Ядрино
21.07.2017	МОБУ Гонжинская СОШ	Капитальный ремонт спортивного зала
24.07.2017	МБУ ДО Школа искусств Завитинского района	Работы по адаптации прилегающих территорий, входа в здание и помещений
24.07.2017	МУК Константиновский районный Дворец культуры	Текущий ремонт
25.07.2017	МБОУ СОШ с. Куприяновка Завитинского района	Ремонт спортивного зала
25.07.2017	МОКУ Долдыканская СОШ	Капитальный ремонт спортивного зала
26.07.2017	МОАУОО школа № 3 городского округа г. Райчихинска Амурской области (п. Широкий)	Реконструкция крыши здания детского сада
01.08.2017	МОБУ СОШ с. Ерковцы	работы по ремонту спортзала в здании МОБУ СОШ с. Ерковцы
03.08.2017	МОКУ Рогозовская СОШ	работы по капитальному ремонту спортивного зала
09.08.2017	МОБУ Красноярской СОШ	работы по капитальному ремонту спортивного зала
10.08.2017	МОАУ «СОШ с. Кундур»	Работы по усилению несущих конструкций здания школы
13.09.2017	МОБУ СОШ с. Ерковцы	Подтверждение объема, качества и стоимости.
16.08.2017	МОУ Коврижская СОШ	Работы по капитальному ремонту спортивного зала
16.08.2017	МОАУ Моготская СОШ	Ремонт спортивного зала и вспомогательных помещений
16.08.2017	МБОУ Златоустовская СОШ	Ремонт спортивного зала

21.08.2017	МБУ Варваровская СОШ	капитальный ремонт спортивного зала
21.08.2017	МБОУ Мухинская СОШ	капитальный ремонт спортивного зала
21.08.2017	ГАУЗ Амурской области «Константиновская больница»	капитальный ремонт
25.08.2017	МБОУ Мухинская СОШ	Работы по частичной замене оконных блоков
21.08.2017	ГПОУ АО Амурский МФЦ профессиональных квалификаций»	Усиление стен и фундаментов спортзала
25.08.2017	МБУ Дом культуры Бурейского района	Ремонт кровли дома культуры в п. Новобурейский
07.08.2017	МБОУ Октябрьская СОШ	выполнение ремонтных работ в здании
11.09.2017	Администрация Екатеринославского сельсовета	Выполнение работ по устройству детской площадки
11.09.2017	МОАУ «Черновская СОШ им. Н.М.Распоповой	Капитальный ремонт полов, раздевалок
13.09.2017	МБОУ СОШ п.г.т. Ерофей Павлович	Ремонт кровли
18.09.2017	Министерство юстиции Амурской области	Выполнение работ по замене оконных блоков
09.10.2017	ГАУЗ АО «Константиновская больница»	текущий ремонт здания
11.10.2017	МДОАУ детский сад «Сказка»	текущий ремонт здания
13.10.2017	ГПОУ Амурский аграрный колледж	выполнение работ по текущему ремонту помещений общежития

18.10.2017	ГПОБУ АО «Амурский колледж искусств и культуры»	Выполнение работ по установке пандуса к зданию учебного корпуса
23.10.2017	ГАУЗ АО Константиновская больница	Выполнение работ по текущему ремонту кровли
14.11.2017	МДОАУ детский сад «Сказка»	Выполнение работ по ремонту отмостки с крыльцом здания
07.11.2017	культуры ГПОБУ АО Амурский колледж искусств и	Текущий ремонт туалетной комнаты
21.11.2017	ГУП Амурской области «Амурветпром»	Текущий ремонт помещения

Учреждением заключено 49 договоров на безвозмездной основе на оказание услуг строительного контроля за выполнением работ на объектах.

ГКУ Амурской области «Строитель» считается единым техническим заказчиком по Амурской области и наделен обязанностью на оказание услуг по осуществлению контроля и технического надзора за строительством и капитальным ремонтом, соответствием объема, стоимости и качества выполняемых работ проектам и сметным расчетам, строительным нормам и правилам на производство и приемку этих работ, а также обеспечивает осуществление проектными организациями авторского надзора. Настоящая обязанность возложена на учреждение до 2016 года на платной основе, и денежные средства перечислялись в бюджет Амурской области. С 2016 года по 2017 год учреждение оказывала настоящие услуги безвозмездно.

### **2.3 Анализ финансово-хозяйственной деятельности ГКУ Амурской области «Строитель» -**

Важным аспектом при анализе финансово хозяйственной деятельности любого учреждения считается оценка результатов его хозяйственной деятельности, также выявление сильных и слабых сторон, факторов, обусловивших успехи и неудачи в анализируемом периоде, повышении

эффективности функционирования работы хозяйственного субъекта и поиске резервов для улучшения работы организации, а также планирование и прогнозирование деятельности учреждения на будущее. При этом, объектом анализа выступают экономические результаты хозяйственной деятельности учреждения или отдельные стороны его финансово-хозяйственной деятельности, а предметом анализа считают причинно-следственные связи экономических явлений и процессов, происходящих в производственной и финансово-экономической сфере организации.

Поскольку учреждение государственного типа производит расход бюджетных средств, этот процесс всегда подконтролен соответствующим органам и учреждением ведется целевое исполнение бюджетной сметы. Руководство данного типа учреждения исполняя свои функции при осуществлении расходов обязано соблюдать законодательство и финансовые нормы. Это необходимо знать при анализе хозяйственной деятельности казенного учреждения.

В случае нецелевого расходования бюджетных средств в виде превышения расходов по смете к руководству данного учреждения применяются различного рода штрафные санкции, что является функцией контроля за исполнением утвержденной бюджетной сметы, поскольку учреждением необходимо соблюдать порядок получения, движения и использование финансов согласно действующему законодательству, и не отходить показателей сметы.

На период очередного финансового года учреждение наделяется финансами в определенном размере, в законодательстве обозначены они как лимиты бюджетных обязательств. Весь список денежных средств с указанием

направления их расходования, объем лимитов бюджетных обязательств в обязательном порядке перечислены в бюджетной смете, которая напрямую ограничивает учреждение на превышение указанных в ней сумм.

Таким образом, учреждение будет финансово устойчивым при поддержании его денежными средствами в необходимом для его деятельности размере. Анализ финансовой деятельности включает в себя исследование сопоставимости осуществленных расходов предприятием с размером лимитов бюджетных обязательств.

Для указанной цели по проведению анализа финансового состояния ГКУ

Амурской области «Строитель» приняты следующие источники за основу:

- баланс (форма 0503130);
- отчет об исполнении бюджета (форма 0503127); - бюджетная смета (форма 0501012).

Анализ финансового состояния учреждения начинается со сравнительного аналитического баланса. В таблице 3 представлен горизонтальный анализ валюты баланса ГКУ Амурской области «Строитель», процентное соотношение, представленное в таблице 9 составляет темп прироста к показателям 2015 года.

Таблица 9 - Анализ баланса ГКУ Амурской области «Строитель» за 2015-2017 гг.  
в тыс. руб.

Показатели	2015 год	2016 год			2017 год		
		Сумма	прироста,% темп	Абсолютное отклонение	Сумма	прироста,% темп	Абсолютное отклонение
<b>Актив</b>	Сумма	Сумма	прироста,% темп	Абсолютное отклонение	Сумма	прироста,% темп	Абсолютное отклонение

<b>I. Нефинансовые активы</b>							
Основные средства (балансовая стоимость)	23 013,09	23 322,21	1,34	309,11	22 911,87	-0,44	-101,23
Амортизация основных средств	13 140,12	13 868,02	5,54	727,91	13 872,51	5,57	732,39

Основные средства (остаточная стоимость)	9 872,98	9 454,18	--4,24	- 418,93	9 039,36	--8,44	- 833,62
Материальные запасы	760 725,28	187 475,71	75,36	573 249,57	139 677,49	81,64	621 047,79
Вложения в нефинансовые активы	5 249 633,37	2 915 110,81	-44,47	-2 334 522,57	2 629 253,22	--49,92	-2 620 380,15
<b>Итого по разделу I</b>	<b>6 020 231,63</b>	<b>3 112 040,70</b>	<b>48,31</b>	<b>2 908 190,93</b>	<b>2 777 970,07</b>	<b>53,86</b>	<b>3 242 261,56</b>
<b>II. Финансовые активы</b>							
Денежные средства учреждения	40,53	36,27	-10,51	-	47,45	-17,07	- 6,92
Расчеты по доходам	289,63	138,90	52,04	150,73	138,90	52,04	150,73
Расчеты по выданным авансам	8 471,75	243,81	-97,12	-8 227,94	6,00	-99,93	-8 465,75
Расчеты по ущербу и иным доходам	1 995,38	58 505,63	2832,05	56 510,25	485,69	-75,66	-1 509,70
бюджеты Расчеты по платежам в	77,49	22,11	-71,47	-55,38	2,02	-97,39	- 75,47
<b>Итого по разделу II</b>	<b>10 874,79</b>	<b>58 946,73</b>	<b>442,05</b>	<b>- 48 071,94</b>	<b>680,06</b>	<b>-93,75</b>	<b>- 10 194,73</b>
<b>Баланс</b>	<b>6 031 106,42</b>	<b>3 170 987,43</b>	<b>47,42</b>	<b>2 860 118,99</b>	<b>2 778 650,13</b>	<b>53,93</b>	<b>3 252 456,29</b>
<b>Пассив</b>							
по принятым <b>III. Обязательства</b> Расчеты обязательствам	34 058,11	7 304,66	-78,55	-26 753,44	55,63	-99,84	-34 002,48
бюджеты Расчеты по платежам в	104,53	37,57	-64,06	- 66,96	0	-100,00	- 104,53
<b>Итого по разделу III</b>	<b>34 162,64</b>	<b>7 342,23</b>	<b>78,51</b>	<b>26 820,41</b>	<b>55,63</b>	<b>99,84</b>	<b>34 107,01</b>
<b>IV. Финансовый результат</b>							
экономического субъекта Финансовый результат	5 996 943,78	3 163 645,20	-47,25	-2 833 298,58	2 594,50	778 --53,67	-3 218 349,27
<b>Итого по разделу IV</b>	<b>5 996 943,78</b>	<b>3 163 645,20</b>	<b>-47,25</b>	<b>-2 833 298,58</b>	<b>2 594,50</b>	<b>778 -53,67</b>	<b>-3 218 349,27</b>
<b>Баланс</b>	<b>6 031 106,42</b>	<b>3 170 987,43</b>	<b>47,42</b>	<b>2 860 118,99</b>	<b>2 778 650,13</b>	<b>53,93</b>	<b>3 252 456,29</b>

Горизонтальный анализ указывает, что в 2016 и 2017 годах по сравнению с 2015 годом наблюдается уменьшение баланса, на 2 860 118,99 тыс. руб. и 3 252 456,29 тыс. руб. соответственно. В процентном соотношении снижение баланса к 2015 году составило 47,42 % и 53,93 %.

Уменьшение наблюдается практически по всем строкам баланса, наибольшее снижение: по материальным запасам (на 573 249,57 тыс. руб. в 2016



году и на 621 047,79 тыс. руб. в 2017 году) и вложениям в нефинансовые активы (на 2 334 522,57 тыс. руб. в 2016 году и на 2 620 380,15 тыс. руб. в 2017 году) – в активе баланса, и соответствующие значения финансового результата – в пассиве баланса.

В стоимостной оценке канцелярские товары, горюче-смазочные материалы и иные материальные запасы, приобретенные для собственных нужд носят незначительный характер, большая часть материальных запасов относится к оборудованию, приобретенному для объектов строительства. Вложения в нефинансовые активы состоят из долгосрочных инвестиций в объекты строительства. Тем самым видно, что в рассматриваемый период объем инвестиций в объекты капстроительства и реконструкции снизился, также произведена в значительном объеме безвозмездная передача вложений в объекты завершенные строительством.

Несмотря на общее снижение показателей нужно отметить, что в 2016 году резко выросла задолженность расчетов по ущербу и иным доходам (на 56 510,25 тыс. руб. относительно 2015 года), что объясняется ведением претензионно-исковой работы специалистами учреждения, в 2017 году задолженность перед учреждением погашена.

Необходимо отметить, что в сравнении с 2015 годом основные средства в 2016 и 2017 годах приобретались и списывались практически в равных объемах (увеличение на 1,34 %, снижение на 0,44 % соответственно). Амортизация основных средств в 2016, 2017 годах увеличилась по сравнению с 2015 годом в среднем на 5,5 %.

К денежным средствам учреждения, указанным в балансе отнесены исключительно денежные документы, такие как марки, конверты. Таким образом, уменьшение остатков денежных документов в 2016 году (на 10,51 тыс. руб.), как и увеличение в 2017 году (на 17,07 тыс. руб.) объясняются темпами расходования денежных документов.

Расчеты по доходам отражают дебиторскую задолженность по платным услугам. Образовавшаяся в 2015 году задолженность, связанная с недостаточной платежеспособностью государственных учреждений, снизилась в 2016 году на 52,04 %, однако в 2017 году средства от дебиторов не поступали.

Расчеты по выданным авансам в 2016 и 2017 годах резко снизились, это обусловлено списанием такой задолженности по неплатежеспособным дебиторам.

Расчеты по платежам в бюджеты в активе баланса отражают дебиторскую задолженность Фонда социального страхования по превышению расходов учреждения на выплату пособий по беременности и родам, иных пособий. С переходом на прямые выплаты из фонда в 2017 году такая задолженность снизилась по сравнению с 2015 годом на 97,39 %.

Расчеты по принятым обязательствам отражают кредиторскую задолженность учреждения. Кредиторская задолженность имеет тенденцию к снижению (на 78,55 % в 2016 и 99,84 % в 2017 году), это объясняется более

стабильным финансированием казенного учреждения. Аналогичная ситуация и с расчетами по платежам в бюджеты в пассиве баланса, которые отражают кредиторскую задолженность перед налоговыми органами – кредиторская задолженность погашена полностью, на 104,53 тыс. руб.

Вертикальный анализ валюты баланса представлен в таблице 10. Полученные данные показывают, что структура активов учреждения почти не изменилась.

Таблица 10 – Вертикальный анализ баланса ГКУ АО «Строитель» за 2015-2017 гг. в тыс. руб.

Показатели	2015 год		2016 год		2017 год	
	Сумма	Удельный вес, %	Сумма	Удельный вес, %	Сумма	Удельный вес, %
<b>I. Нефинансовые активы</b>						
Основные средства (балансовая стоимость)	23 013,09	0,38	23 322,21	0,74	22 911,87	0,82
средств Амортизация основных Основные средства (остаточная стоимость)	13 140,12	0,22	13 868,02	0,44	13 872,51	0,50
Материальные запасы	9 872,98	0,16	9 454,18	0,30	9 039,36	0,33
Вложения в нефинансовые активы	760 725,28	12,61	187 475,71	5,91	139 677,49	5,03
Итого по разделу I	5 249 633,37	87,04	2 915 110,81	91,93	2 629 253,22	94,62
Денежные средства II. Финансовые активы учреждения	6 020 231,63	99,82	3 112 040,70	98,14	2 777 970,07	99,98
	40,53	0,00	36,27	0,00	47,45	0,00

Продолжение таблицы 10

1	2	3	4	5	6	7
Расчеты по доходам	289,63	0,00	138,90	0,00	138,90	0,00
Расчеты по выданным авансам	8 471,75	0,14	243,81	0,01	6,00	0,00
Расчеты по ущербу и иным доходам	1 995,38	0,03	58 505,63	1,85	485,69	0,02

бюджеты Расчеты по платежам в	77,49	0,00	22,11	0,00	2,02	0,00
<b>Итого по разделу II</b>	10 874,79	0,18	58 946,73	1,86	680,06	0,02
<b>Баланс</b>	6 031 106,42	100,00	3 170 987,43	100,00	2 778 650,13	100,00
<b>Пассив</b>						
Расчеты по принятым <b>III. Обязательства</b> обязательствам	34 058,11	0,56	7 304,66	0,23	55,63	0,00
бюджеты Расчеты по платежам в	104,53	0,00	37,57	0,00	0	0,00
<b>Итого по разделу III</b>	34 162,64	0,57	7 342,23	0,23	55,63	0,00
<b>IV. Финансовый</b> Финансовый результат <b>результат</b> экономического субъекта	5 996 943,78	99,43	3 163 645,20	99,77	2 778 594,50	100,00
<b>Итого по разделу IV</b>	5 996 943,78	99,43	3 163 645,20	99,77	2 778 594,50	100,00
<b>Баланс</b>	6 031 106,42	100,00	3 170 987,43	100,00	2 778 650,13	100,00

Анализируя структуру активов, можно заметить, что наибольший удельный вес в активе баланса составляют вложения в нефинансовые активы (87,04 % в 2015 году, 91,93 % в 2016 году и 94,62 % в 2017 году). Заметим, что второе место в структуре активов за рассматриваемый период занимают материальные запасы, однако с 12,61 % в 2015 году их вес упал в 2016 году до 5,91 %, в 2017 году – до 5,03 %, что объясняется передачей оборудования по завершённым строительством объектам. Наименьший удельный вес имеют: денежные средства учреждения, расчеты по доходам, расчеты по платежам в бюджеты.

Анализ пассива показал, что большую долю занимает финансовый результат (99,43 %, 99,77 % и 100 % соответственно в 2015, 2016 и 2017 годах). Наименьшее влияние на баланс оказали расчеты по платежам в бюджеты. Такая структура баланса полностью отражает особенность деятельности казенного учреждения.

Анализируя данные полученные из баланса можно выделить, что учреждение обеспечено основными средствами и материальными запасами для дальнейшей деятельности, в процессе строительства находятся объекты. Дебиторская задолженность имеет тенденцию к снижению. Расчеты с бюджетом производятся своевременно, кредиторская задолженность имеет направленность на убыль. Все это свидетельствует о достаточном объеме финансирования и стабильном положении учреждения.

Также для полноты изучения достаточной наполненности учреждением бюджетными средствами, а также правильности их использования проведем анализ финансирования учреждения путем проведения сравнительного анализа поступивших сумм бюджетных средств с кассовыми расходами учреждения. Информация взята из «Отчет об исполнении бюджета» (форма 0503127).

Расходы учреждения включают фактические затраты материальных, трудовых и денежных ресурсов на содержание учреждения и его уставную хозяйственную деятельность, которые осуществляли за счет средств бюджета.

Согласно годовому отчету ГКУ Амурской области «Строитель», объем бюджетных расходов на обеспечение деятельности учреждения в 2017 году составил 43370,8 тысячи рублей.

Целесообразно рассчитать полноту использования средств финансирования учреждения в 2015, 2016 и 2017 году на примере ГКУ Амурской области «Строитель». Данный анализ приведен в таблице 11 и таблице 12.

Таблица год бюджетного финансирования в ГКУ Амурской области  
«Строитель» за 2015 11 - Анализ полноты

Наименование показателя	использования в тыс. руб. средств		% исполнения
	Утверждено с уточнениями на 2015 г.	Исполнено в 2015 г.	
Заработная плата	28 540 342,88	28 540 342,88	100
Прочие выплаты	64 335,00	40 480,00	62,92
Начисление на выплаты по оплате труда	8 557 183,55	8 377 331,71	97,9
Услуги связи	343 143,24	301 648,18	87,91
Коммунальные услуги	2 401 924,89	2 356 490,37	98,11
Арендная плата за пользование имуществом	195 216,00	195 216,00	100
Работы, услуги по содержанию имущества	236 403,38	114 898,99	48,6
Прочие расходы, услуги			43,53
	422 666,56	183 966,56	
Увеличение стоимости материальных запасов	579 107,64	399 682,28	69,02
Итого	41 340 323,14	40 510 056,97	97,99

Таблица 11 выражаем данные, согласно которым сумма бюджетной сметы в части доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2015 год с учетом уточнений составляет 41 340 323,14 рублей, при этом кассовые расходы произведены учреждением на 97,99 % от общей суммы лимитов, что составляет 40 510 056,97 рублей. Можно указать, что по концу 2016 году учреждение недоиспользовало 2,01 %, что выражено в сумме 830 266,17 рублей.

Большая часть неиспользованных обязательств пришлось на статьи расходов по прочим расходам, услугам, что составило 56,47 % неиспользованных средств, также на работы, услуги по содержанию имущества, что составило 51,4

% неиспользованных средств.

Таблица 2017бюджетного финансирования в ГКУ Амурской области

«Строитель» за 2016 гг. 12 - Анализ полноты

ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

средств в тыс. руб.

Наименование показателя	уточнениями на Утверждено с 2016 г.	Исполнено в 2016 г.	%		Исполнено в 2017 г.	исполнения
			нения испол	уточнениями на Утверждено с 2017 г.		
Заработная плата	29 248 694,24	29 284 694,22	99,9	29 284 694,24	29 284 694,24	100
Прочие выплаты	633 621,90	193 511,71	30,55	8949 159,57 843	191 034,46	20,13
Начисление на выплаты по оплате труда	8 843 977,66	7 691 232,16	86,97	977,66	8 621 903,00	97,49
Услуги связи	353 483,13	313 951,28	88,82	348 674,15	306 255,47	87,84
Коммунальные услуги	665 302,63	585 850,88	88,06	650 970,70	564 448,98	86,71
Арендная плата за имуществом пользование	1 561 728,00	1 561 728,00	100	780 684,00	780 864,00	100
Работы, услуги по имуществу содержанию	569 031,79	523 328,80	91,97	564 447,04	543 600,01	96,31
Прочие расходы, услуги	1 771 012,75	1 770 692,16	99,98	979 693,83	929 693,74	94,90
Увеличение стоимости материальных запасов	2 020 146,51	841 703,32	41,67	1 256 847,55	1 033 146,04	82,20

Итого	45 466 998,61	42 766 692,53	94,07	43 659 148,74	42 255 639,94	96,79
-------	---------------	---------------	-------	---------------	---------------	-------

### Анализ использования средств бюджетного финансирования в ГКУ

Амурской области «Строитель» за период 2015 год представлена на рисунке 3.

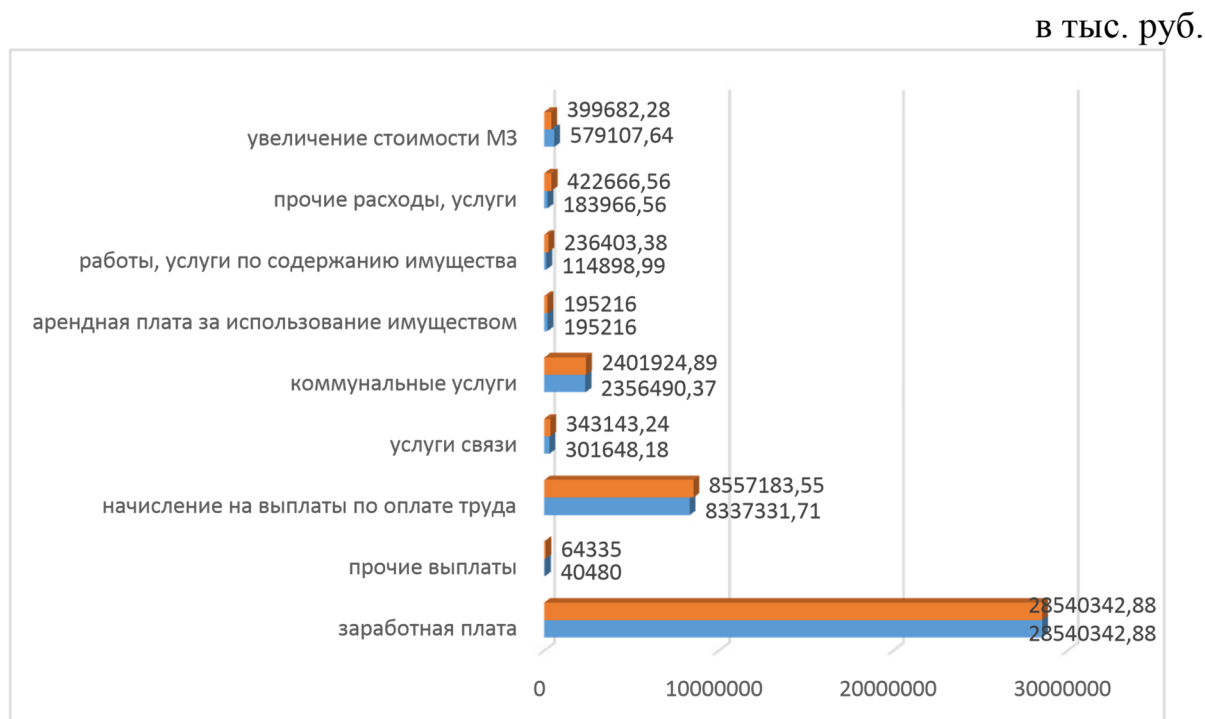


Рисунок 3 - Анализ полноты использования средств бюджетного финансирования в ГКУ Амурской области «Строитель» за 2015 год.

Рисунок 3 отражает на какие статьи расходов по бюджетной смете учреждению предоставлены денежные средства и тенденцию их использования учреждением на 2015 год.

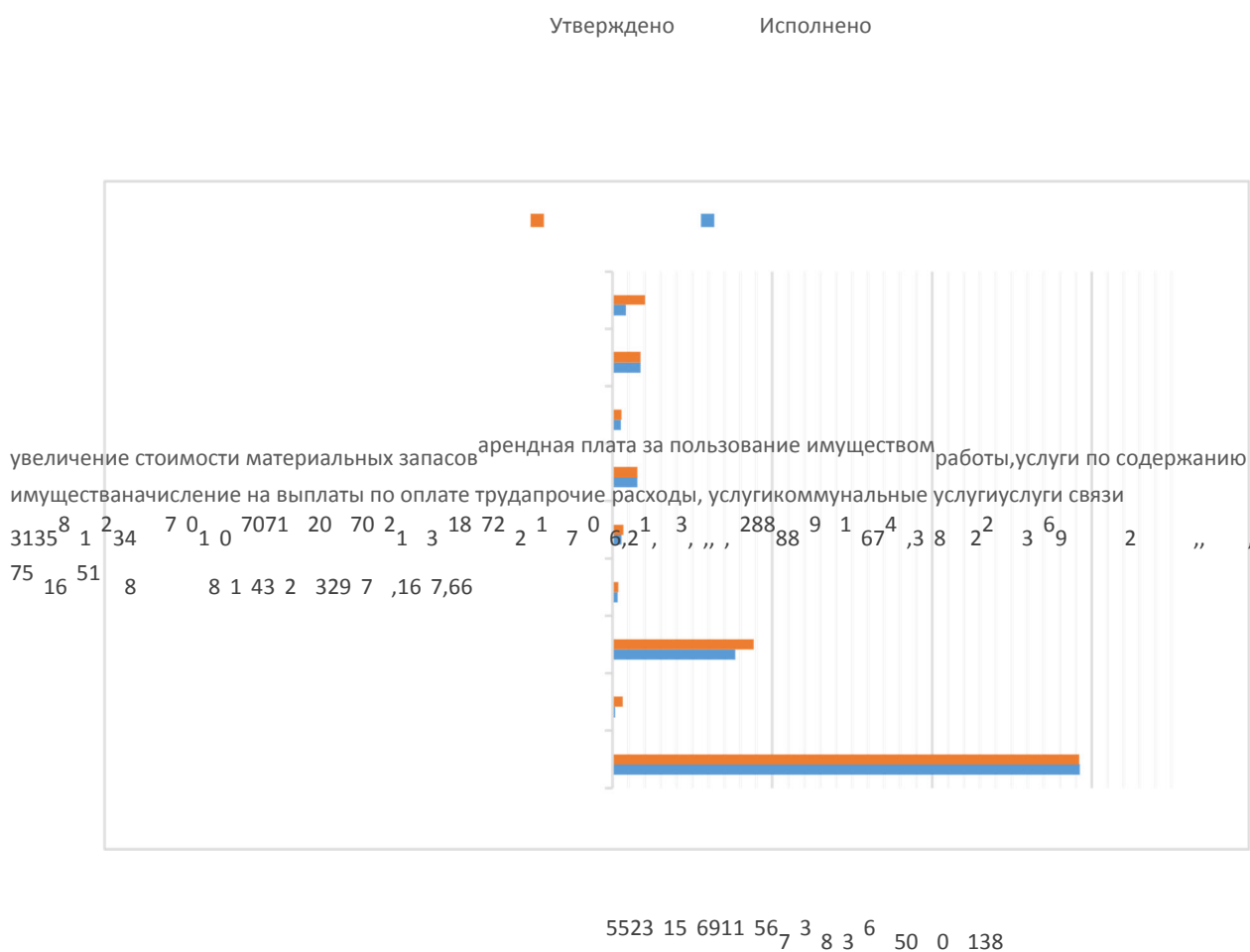
Наряду с 2015 годом необходимо продемонстрировать также анализ использования бюджетных средств ГКУ амурской области «Строитель» на период 2016-2017 года. Таким образом анализ полноты использования средств



бюджетного финансирования в ГКУ Амурской области «Строитель» за период 2016 год представлена на рисунке 4.

На рисунке 4 видно повышение затрат учреждением на 47,48 % на увеличение стоимости материальных запасов в 2016 году на сумму 841 703,32 рублей по сравнению с 2015 годом, в котором учреждением были совершены расходы по данной статье на сумму 399 682,28 рублей.

в тыс. руб.



заработная плата прочие выплаты 163 93 351 621 1 ,7 ,91 7 69 29248694,2429284694,22

0 10000000 20000000 30000000

Рисунок 5 - Анализ полноты использования средств бюджетного финансирования в ГКУ Амурской области «Строитель» за 2016 год.

в тыс. руб.



Рисунок 6 - Анализ полноты использования средств бюджетного финансирования в ГКУ Амурской области «Строитель» за 2017 год.

Пояснение к статьям расходов: Статья «Заработная плата» включает в себя расходы на выплату -

заработной платы, осуществляемые на основе трудовых договоров;

- «Прочие выплаты» включают в себя расходы по оплате работодателем в пользу работников и (или) их иждивенцев, не относящихся к заработной плате дополнительных выплат, пособий и компенсаций;

- «Прочие расходы, услуги» включают приобретение программных обеспечений (антивируса, Консультант плюс и другие), обучение сотрудников, услуги по демеркуризации, проведение специальной оценки условий труда и т.д.;

По данным таблицы 2 видно, что уточненная сумма сметных назначений на 2016 год составляет 45 466 998,61 рублей, а кассовые расходы за этот же период составили 42 766 692,53 рубля. Таким образом, можно сделать вывод, что на конец года учреждение недоиспользовало 2 700 306,08 рублей, что составляет всего 5,93 %.

На 2017 год утверждено лимитов в сумме 43 659 148,74 рублей, а исполнено 42 255 639,94 рублей, в связи с этим остаток образовался в сумме 1 403 508,80 рублей, что составит 3,21 %.

На основании вышеизложенного необходимо сделать вывод, что за 2016 год процент использования средств по смете составил 94,07 %, а за 2017 год процент использования средств по смете 96,79 %. Основная сумма неиспользованных бюджетных средств образовалась по прочим выплатам. В 2016 году экономия бюджетных средств ГКУ Амурской области «Строитель» по прочим выплатам составляла 69,45 %, а в 2017 году 79,87 %. На данный фактор сказалось окончание строительства объекта в городе Тында Амурской области: «Малоэтажное быстровозводимое жилье, г. Тында, мкр. Таежный», поскольку выезд специалистов в город Тында на постоянной основе был прекращен с 2016 года, и большая часть денежных средств по указанной статье, связанная с возмещением работникам расходов на служебные командировки, на проезд к месту служебных командировок и обратно к месту постоянной работы, суточные и иные виды расходов, учреждением не израсходована. Таким образом, за 2016 год процент использования бюджетных средств по статье прочие выплаты составляет 30,55 %, а в 2017 году 20,13 %.

Важно отметить увеличение доведенных лимитов до учреждения за период с 2015 год по 2016 год на расходы по арендной плате за пользование имущества. Так в 2015 году предоставлено и израсходовано лимитов по указанной статье в сумме 195 216,00 рублей, в 2016 году 1 561 728,00 рублей.

В 2017 году доведенные лимиты обязательств учреждению увеличены по сравнению с 2016 годом на 200,06 %. При этом учреждением исполнены сметные показатели на 100 % за все три исследуемых года. Данный фактор увеличения образовался в связи с ростом цен, поскольку ГКУ Амурской области «Строитель» арендует гараж под автотранспорт, арендодатель ежегодно увеличивает стоимость аренды, что вынуждает организацию увеличивать расходы по указанной статье.

Расходы на услуги по содержанию имущества претерпели также свои изменения. Данная статья расходов предусматривает в том числе и расходы на оплату договоров на текущий ремонт здания в соответствии с локальной сметой. Так, в 2015 году предоставлено 236 403,38 рублей, а израсходовано только на 48,6 %, в 2016 году уже было повышение предоставленных лимитов в сумме 569 031,79 рублей, и в 2017 году предоставлено учреждению 564 447,04 рублей, и использованы денежные средства за эти периоды на 91,97 % (2016 год) и 96,31 % (2017 год). На протяжении 10 лет не производился текущий ремонт здания, что привело к ухудшению состояния эксплуатируемого здания учреждением, в связи с чем увеличена сумма сметного показателя по данной статье расходов по сравнению с 2015 годом в 2016 году доведено лимитов больше на 41,54 %. Также увеличение связано с износом автомобилей, используемых в связи с разъездным характером деятельности учреждения. Используемые автомобили 1992-1996 гг. выпуска эксплуатируются в учреждении с 2001 года, так как необходимы оказались затраты на техническое обслуживание и ремонт автомобилей.

В 2015 году учреждению доведены лимиты по прочим услугам в сумме 422 666,56 рублей и использовано на 43,53 %, то есть на сумму 183 966,56 рублей. В 2016 году доведены лимиты по указанной статье расходов на содержание учреждения в сумме 1 771 012,75 рублей и использовано в сумме 1 770 692,16 рублей (99,98 %), а в 2017 году доведено 979 693,83 рублей и использовано 929 693,74 рублей (94,90 %). В данной статье расходов предусмотрены услуги по охране строительной площадки на объекте незавершенного строительством «Очистные сооружения в п. Новобурейский мощностью до 32000 м<sup>3</sup>/сутки. В составе Зоны затопления Бурейской ГЭС» на основании договоров

гражданско-правового характера. Так как с 2016 года в связи с отказом подрядной организации из-за отсутствия соответствующего финансирования государством по долгосрочной целевой программе охранять объект незавершенного строительства и отказом муниципального образования Бурейского района принять объект на баланс, ГКУ Амурской области «Строитель» вынуждено осуществлять охрану строительной площадки с дорогостоящим оборудованием до разрешения вопроса завершения строительства, либо консервации.

Также в бюджетной смете на 2017 год предусмотрено в данной статье договоры гражданско-правового характера на сумму 138 660,00 рублей в год: на уборку прилегающей территории в сумме 5200,00 рублей в месяц (с налогам) и регулярное техобслуживание и ремонт коммунальных систем здания (сантехнические устройства и водопровод) в сумме 6 355,00 рублей в месяц (с налогами) – это связано с тем, что неисправные устройства ведут к перерасходу воды и ухудшению санитарного состояния здания.

И важно отметить часть выделенных в 2016 году по данной статье в сумме 28 307,00 рублей была использована на уплату кредиторской задолженности по налогам на имущество организаций и земельного налога за 2015 год.

ГКУ Амурской области «Строитель» за период 2015 год, 2016 год и 2017 год сформировал экономию бюджетных средств и исполнило бюджетную смету с небольшим отклонением в связи с тем, что статьи расходов казенного учреждения прогнозируются на год и на все 100 % расходы спрогнозировать не предоставляется возможным.

### 3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ «СТРОИТЕЛЬ»

#### 3.1 Оценка и организация исполнения сметы доходов и расходов ГКУ Амурской области «Строитель»

В соответствии с п. 4 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ баланс содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета.

Учреждение наделено правами администратора доходов областного бюджета. Анализ исполнения сметы доходов ГКУ Амурской области «Строитель» за 2015-2017 годы отражен в таблицах 13 и 14 на основе данных представленных в Приложении Б.

Таблица 13 – Анализ исполнения сметы доходов в 2015-2017 гг.

в тыс.руб.

Годы	Доход	Абсолютные изменения -	Темпы роста, %		Темпы прироста, %	
			базисный	цепной -	базисный	цепной -
2015	3610689,84		100		-	
2016	7926541,03	+4315851,19-	219,53	219,53	119,53-	119,53-
2017	822302,16	-7104238,87	22-,77	10,37	77,23	89,63
Итого	12359533,03	2788387,68		22,77		

Таблица 14 – Анализ исполнения сметы доходов в разрезе показателей в 2015-2017

гг.

в тыс.руб.

Наименование показателя	2015		2016		2017	
	Сумма	Удельный вес, %	Сумма	Удельный вес, %	Сумма	Удельный вес, %

Прочие доходы от оказания платных услуг	2081536,49	57,65	685478,64	8,65	0	0
Прочие доходы от субъектов РФ		1,48		87,28		4,27
компенсации затрат бюджетов	53317,26		6918141,11		35084,58	
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в зачисляемые в областной возмещение ущерба, бюджет				4,07		
	1475836,09	40,87	322921,28		787217,58	95,73
Итого	3610689,84	100	7926541,03	100	822302,16	100

Анализ рассчитанных показателей указывает на то, что в 2017 году, по сравнению с 2015 годом, объемы поступления доходов в бюджет области посредством деятельности ГКУ Амурской области «Строитель» значительно снизились – на 77,23 %, что составило почти 3 млн. руб. в абсолютном выражении. Данное снижение доходов связано, в первую очередь, со снижением вплоть до нуля доходов от оказания платных услуг, что в свою очередь обусловлено принятым в 2015 году решением руководства области о безвозмездном выполнении учреждением услуг по строительному контролю объектов капитального строительства закрепленных на праве оперативного управления за государственным учреждениям области. Таким образом, в 2016 году доходы от оказания такой услуги собирались по остаточному принципу – по возмездным договорам, заключенным в 2014-2015 годах.

Собираемость доходов в учреждении нестабильна, в разные периоды на первый план выходят разные показатели, так в 2015 году более половины от полученных доходов составили доходы от платных услуг, чуть меньше – около 40 % – доходы от штрафных санкций и иных сумм возмещения ущерба. Доходы от компенсации затрат бюджета обеспечили практически полностью (около 87 %) доход 2016 года. Более 95 % в 2017 году обеспечили доход бюджета доходы от штрафных санкций и иных сумм возмещения ущерба.



Рассмотрим структуру расходов, производимых ГКУ Амурской области «Строитель» в 2015-2017 годах. Кассовый расход учреждения в 2015 году составил 331 761 917,65 рублей, из них на обеспечение деятельности учреждения – 41 655 760,75 рублей. Из приведенной на рисунке 4 диаграммы видим, что, прежде всего, в структуру расходов учреждения в 2015 году вносили вклад бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства (более 87 %), что отвечает основной цели деятельности учреждения.



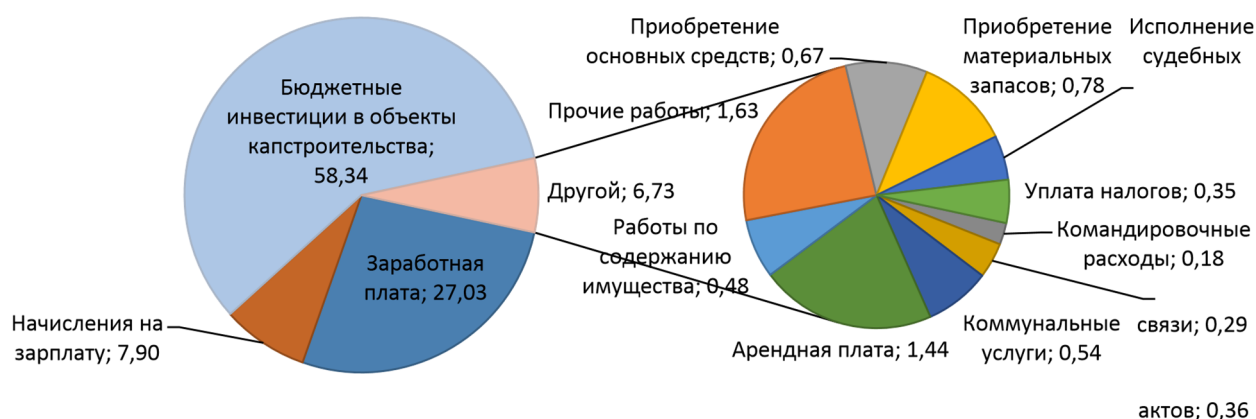
Рисунок 7 – Структура расходов учреждения в 2015 г. (в процентах)

На втором месте по значимости – расходы на оплату труда и начисления на нее (в сумме 11,13 %), что является особенностью казенных учреждений. Расходы на содержание учреждения без расходов на заработную плату составили 1,43 % от общего расхода учреждения. Из них наиболее весомую часть составляют коммунальные услуги – 0,71 %, так как на балансе учреждения находится нежилое помещение общей площадью 999,5 квадратных метров, а

также производится возмещение коммунальных услуг по помещениям находящимся в безвозмездном пользовании в г. Тында для размещения филиала.

Расходы на обеспечение деятельности учреждения в 2015 году составили 12,56 %. В составе остальных расходов можно также выделить расходы на исполнение судебных актов – 0,14 %, в силу специфики деятельности учреждения.

Также выделяются расходы на приобретение материальных запасов (0,12 %), что связано с приобретением горюче-смазочных материалов, так как доставка сотрудников в границах Амурской области производится на автотранспорте учреждения, отсюда также важная доля командировочных расходов в объеме расходов на обеспечение деятельности – 0,10 %.



Услуги

## Рисунок 9 – Структура расходов учреждения в 2016 г. (в процентах)

Кассовый расход учреждения в 2016 году составил 108 343 386,17 рублей, из них на обеспечение деятельности учреждения – 45 136 275,62 рублей.

Произошло снижение кассового расхода по сравнению с 2015 годом почти на 67 %, что вызвано неустойчивой ситуацией в бюджетной сфере области. Из данных рисунка 5 следует, что все также бюджетные инвестиции в объекты капстроительства являются основным видом расходов в структуре расходов учреждения в 2016 году – более 58 %. Однако, по сравнению с 2015 годом, доля этого вида расходов снизилась почти на 30 %.

Как прежде расходы на заработную плату и начисления на нее составляют основу расходов на обеспечение деятельности учреждения – почти 35 %. Расходы на содержание учреждения без расходов на заработную плату составили 6,73 % от общего расхода учреждения.

В 2016 году на первое место в доле расходов на обеспечение деятельности учреждения после заработной платы вышли расходы по прочим работам и арендной плате, что обусловлено погашением кредиторской задолженности, образовавшейся в 2014 году в связи с недостаточным финансированием.

По-прежнему в составе расходов на обеспечение деятельности учреждения выделяются расходы на приобретение материальных запасов (0,78 %), а доля на командировочные расходы по сравнению с 2015 годом снизились на 41,7 %. Значительно выросли расходы на приобретение основных средств.

Снижение доли расходов на коммунальные услуги по сравнению с 2015 годом обусловлено принятием мер по энергоэффективности, а также уменьшением площади помещений для размещения филиала в г. Тында.

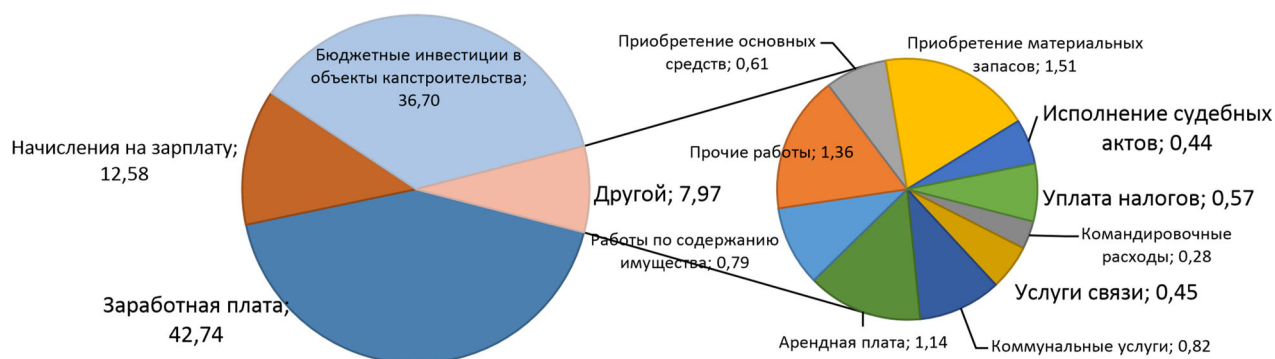


Рисунок 10 – Структура расходов учреждения в 2017 г. (в процентах)

Кассовый расход учреждения в 2017 году составил 68 517 323,74 рублей, из них на обеспечение деятельности учреждения – 43 370 600,75 рублей.

Продолжилось снижение кассового расхода (по сравнению с 2016 годом на 36,8 %, с 2015 – на 79,3 %), что в первую очередь является следствием значительного снижения расходов бюджета на инвестиции в объекты капстроительства (этот вид расходов в изучаемом периоде впервые не превысил половины от общих расходов учреждения).

Согласно рисунка 6, структура расходов на обеспечение деятельности учреждения, по сравнению с 2016 годом, не претерпела значительных изменений.

### **3.2 Направление совершенствования эффективности использования**

#### **бюджетных средств ГКУ Амурской области «Строитель»**

Контрольно-счетные органы осуществляют проверку эффективности использования учреждением денежных средств, оценивает насколько оперативно было управление ресурсами, и разумность в их использовании, поскольку важно повышать эффективность использования бюджетных расходов. Законодательно не закреплено критериев по эффективности использования материальных ресурсов. Однако Бюджетный кодекс РФ предусматривает принцип эффективности использования бюджетных средств, который требует от сотрудников учреждения наименьшего объема использования средств. И в случае не соблюдения данного правила возможно доказать неэффективным использованием бюджетных средств. Одними из показателей считается если увеличены плановые показатели, либо окончательный результат произведен с расходом большим, чем необходимо.

Для соблюдения этих условий учреждением составляются сметные показатели, экономические обоснования, самостоятельно решают о целесообразности конкретной расходной операции, и при выявлении нарушений контрольные органы направляют представление (предписание) контролирующего органа. Обеспечение результативности использования бюджетных средств является бюджетным полномочием получателя бюджетных средств, и учреждению нужно исполнять его надлежащим образом.

Неэффективное использование бюджетных средств возможно в случае приобретении товара по ценам дороже и не соответствующим себестоимости продукции (укрупнение лота), либо морально устаревшего оборудования. Нарушением считается допущение растраты денежных средств, в которых не было необходимости.

Согласно пункту 23 Постановления Пленума ВАС РФ от 22.06.2006 N 23, пункту 61 Методических рекомендаций, утвержденных Казначейством России 29.12.2017 г., контролирующие органы должны доказать, что у учреждения при совершении конкретной операции была возможность выполнить задачу с использованием меньшего объема средств или достигнуть лучшего результата, но этого не было сделано. Только в таком случае расходование бюджетных средств можно считать неэффективным.

Эффективность использования материальных ресурсов возможно при сравнительном анализе расходов одного учреждения за разные периоды, либо расходы разных, примерно одинаковых учреждений в одном финансовом году. Учреждением необходимо утвердить внутренние нормы расходования моющих средств, материалов, инструментов и инвентаря для уборки служебных помещений и территории в учреждении, канцелярских принадлежностей и бумаги в учреждении.

Также контроль за целевым расходованием материальных ресурсов возможен только с увеличением ответственности у сотрудников к управлению ресурсами, что возможно добиться также и повышением их квалификации.

На балансе ГКУ Амурской области «Строитель» числится имущество, находящееся на праве оперативного управления, и для повышения эффективности использования настоящего имущества учреждением предусматриваются следующие мероприятия:

- в обязательном порядке заключаются договора материальной ответственности с подотчетными лицами, позволяющие недопущение хищений и бережное отношение к имуществу;

- своевременное списание основных средств, пришедших в негодность;

- своевременное принятие к учету имущества, с присвоением инвентарных номеров;

71

- плановое проведение инвентаризации имущества;
- повышение финансовой самостоятельности участником бюджетного процесса с одновременным повышением их ответственности;

- усиление контроля за размещением заказов и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких размещений, в целях эффективного использования бюджетных средств учреждением;

- обеспечение целевого использования средств, выделяемых на нужды учреждения из бюджетов разных уровней.

ГКУ Амурской области «Строитель» в ходе своей деятельности занимается перевозкой своих работников, для чего приобретается топливо, периодически ведутся плановые ремонтные работы автомобилей. По необходимости



учреждением в 2018 году приобретена система мониторинга автотранспорта ГЛОНАСС.

Данная программа считается эффективной, поскольку позволяет наблюдать за всеми перемещениями автомобилей организации. Программа показывает точное месторасположение и траекторию движения автотранспорта, что позволяет снизить аварийность, увеличить объем перевозок, призвать к ответственному отношению к работе водителей, тем самым оптимизировать расходы на топливо и ГСМ, и исключить нецелевое использование транспорта предприятия.

В расчете экономической эффективности необходимо исследовать основные статьи расходов, в их число входят затраты на автомобильное топливо, ремонт автотранспорта.

Таблица 15 - Калькуляция себестоимости перевозок за 2018 год. в тыс. руб.

Статьи расходов	Сумма	Структура, %
Автомобильное топливо	674 908	76,55
	72	
Ремонт машин	206 702	23,45
Итого:	881 610	100

Общая сумма вложений составила 83 000 рублей на установку и покупку системы мониторинга автотранспорта Глонасс. Это необходимое внедрение

системы направлено на снижение издержек. На практике внедрение указанной системы позволяет снизить уровень топлива на 7-15 процентов, что в основном происходит путем установления контроля за автомобильным средством и повышения ответственности сотрудников. Для расчета берем минимальный показатель в 7 %.

Рассчитаем норму расхода топлива после внедрения результатов проекта.

$$674\,908 : 7\% = 96\,415,43$$

Определим срок окупаемости проекта:

$$Q_r = K : Пб, \tag{1}$$

где  $K$  – размер капитальных вложений,  $Пб$

– эффект от внедрения.

$$Q_r = 83\,000 : 96\,415,43 = 0,87 \quad \text{Срок окупаемости}$$

нововведения составляет 0,87 года.

Если из величины, полученной прибыли вычесть затраты, связанные с реализацией проекта, то экономический эффект составит  $(96\,415,43 - 83\,000) = 13\,415,43$  рублей.

Таким образом, совокупный экономический эффект от мероприятия за один год составит 13415,43 рублей в год, что подтверждает внедрение предложенного мероприятия.

Учреждение осуществляет своими силами технический надзор за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом зданий и сооружений, финансируемых из областного и муниципального бюджетов. Сотрудники 73 технического отдела выполняют проверку и согласование технических заданий на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, проверяются дефектные ведомости, проектная и сметная документация с выдачей предложений и замечаний.

Осуществляется выезд в районы с целью поверки и уточнения подлежащих выполнению объемов работ. Выполняется сбор исходных данных для проектирования (получение, технических условий, на подключение объекта к сетям коммунальной инфраструктуры, отвод земельного участка под строительство, подготовка заданий на проектирование, инженерногеодезические и инженерно-геологические изыскания).

Для экономии бюджетных средств, возможно создать на базе учреждения без увеличения численности сотрудников, следующие направления деятельности которые можно осуществлять без привлечения сторонних организаций:

- Проектная группа с правом получения свидетельства на выполнение проектных работ;

- Выполнение инструментальных обследований зданий и сооружений;
- Осуществление кадастровой деятельности (выполнение межевых планов земельных участков, технических планов, актов обследования незавершённого строительства).

Если проанализировать предполагаемый расход, то необходимо следующее: -

получение свидетельства СРО на право выполнения проектных работ

(единовременный платеж в размере 200 000,00 рублей и далее уплата членских взносов – 18 000 рублей/квартал).

– сбор исходных данных для проектирования (получение технических условий, заключение договоров на технологическое присоединение к инженерным сетям).

- проведение инженерно-геологических и инженерно-геодезических изысканий (заключение договоров с организациями, имеющими свидетельство о

74

праве дописке к работам по инженерным изысканиям). Доходы от проведения настоящих мероприятий:

- привязка социальных объектов (жилые дома, детские сады, школы, больницы, фельдшерско-акушерские пункты и др.) по которым имеются готовые ( типовые) проекты в различных районах области. Позволит сэкономить на привлечении сторонних проектных организаций, уменьшить сроки

проектирования. Стоимость привязки на 75 % меньше стоимости проектирования «с нуля».

- разработка не больших проектов социальной направленности силами учреждения.

- при привязке других объектов экономия бюджетных средств будет составлять от 60 до 75 %.

Общая стоимость выполненных проектных работ за 2015-2017 годы составила 91 587 720,00 рублей, поскольку запроектирован 81 объект.

В случае выполнения «привязки» данных проектов стоимость составит  $91\ 587\ 720,00 \times 0,25 = 22\ 896\ 930,00$  рублей (25 % - стоимость работ по привязке от базовой цены проекта).

Таким образом, экономия бюджетных средств за 2015-2017 гг. при наличии собственной проектной группы составила бы  $91\ 587\ 720,00 - 22\ 896\ 930,00 = 68\ 690\ 790,00$  рублей.

Для создания проектной группы необходима материальная база для

выполнения профессиональной деятельности. Расходы на создание минимальной материальной базы составят по предварительным подсчетам – 2 804 260,00 рублей, в том числе:

- на приобретение специализированного оборудования и оргтехники – 2 035 000, 00 рублей;

75

- на расходные материалы и канцелярские товары – 31 020,00 рублей;

- на приобретение специализированных компьютерных программ и справочных баз данных - 429 500,00 рублей;

- на расходы по оплате членства в СРО и уплате налога на имущества – 308 740,00 рублей.

Так же необходимо учитывать обязательные ежегодные платежи на следующие затраты: оплата членских взносов – 72 000,00 рублей в год; техническое обслуживание, сопровождение и обновление программного обеспечения для проектных работ - 350000,00 рублей в год; повышение квалификации сотрудников проектной группы - 60000,00 рублей в год; ФОТ – 62 660,00 рублей в год.

Таким образом, сумма единовременных затрат составит 2 804 260,00 рублей, а сумма ежегодных затрат – 6 748 104,32 рублей. Для самоокупаемости проектной группы необходимо: выполнять привязку проектов за год.

Оптимизация расходных обязательств может проводиться только в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных непосредственно на содержание учреждения.

Учреждение ежегодно формирует проект бюджетной сметы на будущий финансовый год, и направляет его для согласования с главным распорядителем бюджетных средств, если необходимо увеличение содержания учреждения, принимая во внимание, что учреждение осуществляет свои функции в тяжелой экономической ситуации, сложившейся в стране и в области. В связи с чем, ежегодно пересматриваются учреждением потребность по ряду статей сметы в сторону сокращения расходов и доведения их до минимальной потребности.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Казенное учреждение по своей правовой природе является некоммерческим учреждением, и затратный принцип финансирования его не

76

подразумевает формирование позитивного финансового результата. Учреждение казенного типа расход материальных ресурсов ведут только в строгом соответствии с фактической необходимостью и исходя из объема выделенных ассигнований.

Для реализации поставленных задач в настоящей работе изучены теоретические основы финансирования деятельности государственных учреждений. Также проведен анализ основных показателей функционирования и анализ финансово-хозяйственной деятельности ГКУ Амурской области «Строитель».

По соглашению с главным распорядителем бюджетных средств ГКУ Амурской области «Строитель» было наделено лимитами бюджетных обязательств. В исследуемом периоде можно отметить, что в 2015 году учреждению предоставлены лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 254676969,00 рублей, в том числе из федерального бюджета 175266052,00 рублей, а из областного бюджета 79410916,00 рублей. При этом на начало года бюджетные ассигнования составляли 145430160,00 рублей. Видно, что по сравнению с началом 2015 года в конце бюджетные ассигнования были увеличены на 109 246 536, 00 рублей, в том числе учреждению в конце 2015 года направлены денежные средства из федерального бюджета на сумму

175 266 052 года.

В 2016 году финансирование учреждение производилось только за счет средств областного бюджета. В начале года сумма бюджетный ассигнований составляла 26 985 900 рублей, а на конец 62 985 900, рублей. Увеличение доведенных лимитов бюджетных обязательств до учреждения по сравнению с началом 2016 года в конце указанного года произведено на сумму 36 000 000,00 рублей. Данная сумма предоставлена для реализации государственной программы «Обеспечение доступным и качественным жильем населения



Амурской области на 2014 - 2020 гг. подпрограммы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах области» для проведения основного мероприятия «Строительство сейсмостойких жилых домов в Амурской области». Объем ассигнований за весь 2016 год был исключительно из бюджета Амурской области.

Финансирование в 2017 году осуществлялось за счет средств бюджета Амурской области. В этом году предоставлено учреждению лимитов бюджетных обязательств на начало года в сумме 62 102 000,00 рублей, на конец 2017 года 37 756 580 рублей. По сравнению с началом 2017 года в конце бюджетные ассигнования уменьшены на 24 345 420,00 рублей, что связано с изъятием лимитов бюджетных обязательств по государственной программе «Развитие здравоохранения Амурской области на 2014 – 2020 годы».

ГКУ Амурской области «Строитель» осуществляет деятельность по строительному контролю за выполнением работ на строящихся объектах Амурской области. В 2015 году учреждение заключало договора на платной основе и принесло доход бюджету Амурской области в сумме 3 427 934,82 рубля. С 2016 года учреждение оказывает настоящие услуги безвозмездно, поскольку наделено полномочиями технического заказчика по строительству в области.

Собираемость доходов в учреждении нестабильна, в разные периоды на первый план выходят разные показатели, так в 2015 году более половины от полученных доходов составили доходы от платных услуг, чуть меньше – около 40 % – доходы от штрафных санкций и иных сумм возмещения ущерба. Доходы от компенсации затрат бюджета обеспечили практически полностью (около 87

%) доход 2016 года. Более 95 % в 2017 году обеспечили доход бюджета доходы от штрафных санкций и иных сумм возмещения ущерба.

Кассовый расход учреждения в исследуемый период снижается (в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 36,8 %, с 2015 – на 79,3 %), что в первую

78

очередь является следствием значительного снижения расходов бюджета на инвестиции в объекты капитального строительства (этот вид расходов в изучаемом периоде впервые не превысил половины от общих расходов учреждения).

Третья глава содержит предложенные меры по повышению эффективности расходования бюджетных средств, которые направлены на повышение эффективности финансово-хозяйственной деятельности.

Финансирование казенного учреждения носит целевой характер, и всегда ведется его точный учет, как при расходовании денежных средств в период его деятельности, так и при поступлении на счета денег, в связи с чем финансовый анализ деятельности некоммерческого учреждения важно для государства.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Андреев, В.В. Экономический анализ: учеб. Пособие для вузов / В.В. Андреев. - СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2015. – 85 с.
- 2 Басовский , Л.Е. Современный стратегический анализ / Л.Е.Басовский. – Москва: ИНФРА-М, 2015. – С. 216-263. вузов / В.Н. 3 Боробов, В.Н. Экономика предприятия: учеб. пособие для Боробов. – М.: Изд-во РАГС, 2015. – 160 с.

4 Бриль, А.Р. Финансовая диагностика и бюджетирование кризисного предприятия: учеб. пособие для вузов / А.Р. Бриль, О.Б. Максимов. – СПб.:

Издательство Политехнического университета, 2016. – 140 с.

5 Бабич, А.М., Егоров Е.В. Экономика и финансирование социальнокультурной сферы: учебное пособие. / Бабич, А.М. – Казань: Центр экспертизы и маркетинга КГУ, 2015. – 214 с.

6 Бабашкина, А.М. Государственное регулирование национальной экономики / А.М.Бабашкина. - М.: Финансы и – статистика, 2015. С. 224.

7 Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. от 28.11.2018).

8 Гиляровская, Л.Т. Экономический анализ: учеб. пособие для вузов / Л.Т. Гиляровская – Изд. 2-е, перераб. и доп.– М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 615 с.

9 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от



30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018).

10 Грачев А.В. Концепция динамической оценки финансовой устойчивости предприятия / А. В. Грачев // Аудит и финансовый анализ. - 2017. - № 2. - С. 341-380.

11 Галицкая, Е.Г. Анализ финансовой отчетности. Учеб пособие / Е.Г.

Жулина. – М.: Дашков и К, 2015. – 272 с.

12 Головатая, Т. Б. Перспективы развития государственного финансового контроля в условиях плановой направленности бюджетной политики государства / Финансовое право. – 2016. – № 6. –

С. 41 - 45.

региона. / Е.В. 13 Горшенина, Е. В. Социально-экономическое состояние

Горшенина. – Тверь: ТСГХА, 2015. – 114 с.

14 Дмитриева, В. С. Проблема оценки социально-экономического потенциала региона / В.С. Дмитриева, В.П. Нестеров, М.В. Любимова // Финансы и кредит - № 4 – 2016. – С. 17.

15 Данилов, Е.Н. Анализ хозяйственной деятельности в бюджетных организациях и научных учреждениях: учебное пособие. / Данилов Е.Н.,

Абарникова В.Е., Шипиков Л.К. – Мн.: Интерпрессервис; Экоперспектива, 2015.  
– 435 с.

16 Ефимова, Е.Г. Экономика / Е.Г.Ефимова. – М: Флинта, МПСИ, 2015.

- 392 с.

17 Жуклинец, И. И. Бухгалтерский учет в казенных учреждениях / И.И.Жуклинец, М.И.Попова. – М: Юрайт, 2016. – 512 с.

18 Жилияков, Д.И. Финансово - экономический анализ (предприятие, банк, страховая компания): учебное пособие / Д.И. Жилияков, В.Г. Зарецкая. Москва: КНОРУС, 2017. - 368 с.

19 Захарьин, В. Р. 6000 бухгалтерских записей по бюджетному учету в бюджетных, казенных и автономных учреждениях / В.Р. Захарьин. - М.: КноРус, - 2015. 400 с.

20 Ишина, И.В. Финансы некоммерческих организаций: Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры/ Издательство: М.:Издательство Юрайт, 2016. – 272 с. 21 Иванова, Е.Г. Анализ финансовой отчетности.: Учеб. пособие / Е.Г.

Жулина. – М.: Дашков и К, 2015. – 272 с.

22 Кашаев, А. Н. Бухгалтерский учет в условиях перестройки управления экономикой / А.Н. Кашаев, Я.И. Цвейбах, О.М. Островский, и др.. - М.: финансы и статистика, 2016. - 176 с.

23 Козлова, Е. П. Бухгалтерский учет / Козлова, Е.П. - М.: финансы и статистика, 2015. - 240 с.

24 Кучеров, Е.В. Экономический анализ: методы приемы и прогнозирование / Е.В. Кучерова, Н.И. Мартыничук. – Кемерово: КГТУ, 2016. – 99 с.



- 25 Ковалева, А.М. Финансы в управлении предприятием: учеб. пособие для вузов / А.М. Ковалева. – М.: Финансы и статистика, 2015. – 156 с.
- 26 Макальская, М. Л. Бухгалтерский учет / М.Л. Макальская, И.А. Фельдман. - М.: Высшее образование, 2016. - 443 с.
- 27 Макарьева, В.И. Анализ финансово-хозяйственной деятельности организации: учеб. пособие для вузов / В.И. Макарьева, Л.В. Андреева. – М.: Финансы и статистика, 2016. – 262 с.
- 28 Назарова, Е.А. Анализ деятельности бюджетных учреждений: Учеб. пособие. / Назарова Е.А., Кумченко Т.А. - М.: КНТЭУ, 2015. - 209 с.
- 29 Опарин, В. Н. Финансы (Общая теория): учеб. пособие / Опарин В. Н. - М.: Финансы, 2015. - 240 с.
- 30 О порядке формирования государственного заказа на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 26.06.2015 г. № 640 (с изм. и доп. от 19.07.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 О бухгалтерском учете [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 06 декабря 2017 г. № 402-ФЗ (с изм. и доп. от 28.11.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32 О некоммерческих организациях Электронный ресурс : Федеральный закон РФ от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ (с изм. и доп. от 29.07.2018). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений Электронный ресурс : - Федеральный закон РФ от 08.05.2010 г. № 83 ФЗ (с изм. и доп. от 27.11.2017 г.).  
-  
Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

34 Об автономных учреждениях Электронный ресурс : Федеральный закон РФ от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ (с изм. и доп. от 27.11.2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 О государственной и регистрации недвижимости Электронный ресурс : Федеральный закон РФ от 13.07.2015 г. № 218-ФЗ (с изм. и доп. от 03.08.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

36 О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Электронный ресурс : Федеральный закон РФ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (с изм. и доп. от 30.10.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37 Попова, М. И. Бухгалтерский учет в бюджетных организациях / М.И. Попова, И.И. Жуклинец. - М.: Юрайт, 2016. - 608 с.

38 Поляка, Г.Б. Финансы бюджетных организаций: учебник / под ред. Поляка Г.Б. – М.: Вузовский учебник, 2015. – 311 с.

39 Пасечник, Ю.В. Бюджетная система: учебное пособие / Пасечник -  
- Ю.В. М.: Финансы, 2015. 607 с.

40 Соменков, А.Д. Государственный контроль в бюджетной сфере России и зарубежных стран: Монография. / А.Д.Соменков - М.: МЗ Пресс, 2015. - 237 с.

41 Смирнова, Л. Н. Обеспечение роста экономики России за счет повышения эффективности государственного финансового контроля: Учеб. пособие / Смирнова Л.Н. – М.: Галицкая Е.Г., 2016 – С. 52 - 55. 42 Финансы. Денежное обращение. Кредит. Учебник для вузов / Под ред. профессора Л.А. Дробозиной. – М.: ЮНИТИ, 2018. – 479 с.

43 Финансы: учеб. / Под ред. В.В. Ковалева. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2018. – 634 с. 44 Ченг, Ф. Ли. Финансы корпораций: теория, методы и практика:

учебник / Ченг Ф. Ли, Финерти Джозеф И. – М.: Инфра-М, 2016. – 387 с. 45

Чуев, И.Н. Экономика предприятия: учеб. пособие для вузов / И.Н.

Чуев, Л.Н. Чучевицына. – М. : Дашков, 2015. – 416 с.

46 Шеремет, А.Д. Финансы организаций: менеджмент и анализ: учебное пособие / А.Д. Шеремет. – М.: Инфра-М, 2017. – 479 с.

47 Шуляк, П. Н. Финансы организации: учебник / П.Н. Шуляк. – М.:

Дашков и К, 2015. – 419 с.

48 Шумак, О.А. Финансы предприятий: учет и анализ: учебное пособие / О.А. Шумак. – М.: ПРИОР, 2015. – 482 с.

49 Щербаков, В.А. Краткосрочная финансовая политика: учебное пособие / В.А. Щербаков. – М.: Инфра-М, 2016. – 394 с.

50 Юлдашева, Л. Ф. Оценка финансового состояния организации по данным бухгалтерского баланса / Л. Ф. Юлдашева / Международный академический вестник. - 2015. - № 4. - С. 3-13.









