

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический

Кафедра финансов

Направление подготовки 38.04.01 – Экономика

Направленность (профиль) образовательной программы: Финансы, учет и нало-
гообложение

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

_____ Е.А. Самойлова

« ____ » _____ 2018 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему: Налоговые инструменты регулирования ТОСЭР (на примере ТОСЭР
«Белогорск»)

Исполнитель

студент группы 671-озм

(подпись, дата)

В.А. Храмова

Руководитель

доцент, к.э.н.

(подпись, дата)

М.О. Какаулина

Руководитель

научного содержания

программы магистратуры

доцент, к.э.н.

(подпись, дата)

О.А. Цепелев

Нормоконтроль

ассистент

(подпись, дата)

С.Ю. Колупаева

Рецензент

зам. главы г. Белогорска

по экономике

(подпись, дата)

Л.В. Цыркунова

Благовещенск 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра финансов

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой

_____ Е.А. Самойлова
« ___ » _____ 201_ г.

ЗАДАНИЕ

К магистерской диссертации студента Храмовой Виктории Андреевны

1. Тема магистерской диссертации: Налоговые инструменты регулирования территорий опережающего социально-экономического развития на примере ТОСЭР «Белогорск»

(утверждено приказом от 26.09.2018 № 2294-Уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы: 20.12.2018 г.

3. Исходные данные к магистерской диссертации: финансовая отчетность предприятий, данные единой государственной статистики, Федеральные законодательные акты

4. Содержание магистерской диссертации (перечень подлежащих разработке вопросов): 1. Теоретические основы функционирования ТОСЭР; 2. Анализ эффективности деятельности ТОСЭР «Белогорск»; 3. Совершенствование механизма оценки эффективности налоговых инструментов регулирования ТОСЭР.

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.):

Состояние действующих резидентов ТОСЭР «Белогорск» на 01.07.2018 г.

Налоговые отчисления в бюджет Амурской области резидентов ТОСЭР «Белогорск» за 2015-2017 г.

Доклад об осуществлении контроля по созданию объектов инфраструктуры ТОСЭР «Белогорск»

О реализации плана-графика создания энергетической инфраструктуры ТОСЭР «Белогорск» за счет средств федерального бюджета

Бухгалтерская отчетность ООО МЭЗ «Амурский» за 2015-2017 гг.

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) нет

7. Дата выдачи задания 06.02.2017 г.

Руководитель магистерской диссертации: Какаулина М.О. доцент, к.э.н.
(фамилия, имя, отчество должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): 06.02.2017 г.

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Магистерская диссертация содержит 91 с., 33 таблицы, 10 рисунков, 6 приложений, 63 источника.

ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, РЕЗИДЕНТЫ ТОСЭР, ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ, ОЦЕНКА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТОСЭР, ЭФФЕКТИВНОСТЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТОСЭР, НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ И ПРЕФЕРЕНЦИИ, ВЫПАДАЮЩИЕ ДОХОДЫ БЮДЖЕТА, НАЛОГОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ

Объект исследования – территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) Белогорск.

Предмет исследования – налоговые инструменты регулирования ТОСЭР.

Цель – совершенствование механизма оценки эффективности налоговых инструментов регулирования ТОСЭР.

В работе была адаптирована методика оценки эффективности налоговых преференций, предоставляемых резидентам специально для ТОСЭР. Предложена система коэффициентов для оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых резидентам ТОСЭР. Предлагается оценивать бюджетную, экономическую и социальную эффективность от предоставления налоговых льгот, а так же эффективность в расчете на одного работника ТОСЭР и на одного жителя территории муниципального образования. Были предложены такие показатели, как коэффициент социального развития, средняя стоимость одного рабочего места в ТОСЭР, обеспеченность рабочими местами за счет ТОСЭР, экономическая эффективность инвестиций, экономическая эффективность налоговых льгот.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретические основы функционирования ТОСЭР	8
1.1 Сущность ТОСЭР: особенности их создания и функционирования	8
1.2 Современное состояние ТОСЭР в России, на Дальнем Востоке и в Амурской области	21
1.3 Налоговые льготы, предоставляемые резидентам ТОСЭР	31
2 Анализ эффективности деятельности ТОСЭР «Белогорск»	39
2.1 Общая характеристика деятельности и анализ основных показателей ТОСЭР «Белогорск»	39
2.2 Оценка эффективности деятельности ТОСЭР «Белогорск»	49
2.3 Оценка влияния ТОСЭР на поступление земельного налога в бюджет г. Белогорска	57
3 Совершенствование механизма оценки эффективности налоговых инструментов регулирования ТОСЭР	65
3.1 Методика оценки эффективности налоговых инструментов регулирования ОЭЗ	65
3.2 Адаптация методики оценки эффективности налоговых инструментов регулирования для ТОСЭР «Белогорск»	67
3.3 Оценка эффективности налоговых инструментов регулирования ТОСЭР «Белогорск»	75
Заключение	81
Библиографический список	84
Приложение А Состояние действующих резидентов ТОСЭР «Белогорск» на 01.07.2018 г.	92
Приложение Б Налоговые отчисления в консолидированный бюджет Амурской области резидентов ТОР «Белогорск» за 2015 – 2017 гг.	94
Приложение В Доклад об осуществлении контроля по созданию объектов инфраструктуры ТОСЭР «Белогорск»	95

Приложение Г О реализации плана-графика создания энергетической инфраструктуры ТОР «Белогорск» за счет средств федерального бюджета	97
Приложение Д Бухгалтерская отчетность ООО МЭЗ «Амурский» за 2015 – 2017 гг. Отчет о финансовых результатах	99
Приложение Е Справка о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований	100

ВВЕДЕНИЕ

Тема магистерской диссертации «Налоговые инструменты регулирования территорий опережающего социально-экономического развития на примере ТОСЭР «Белогорск».

Актуальность исследования определяется новизной и недостаточной изученностью такого инструмента развития региональных экономик как территории опережающего социально экономического развития (ТОСЭР). Поскольку ТОСЭР начали создаваться совсем недавно, многие аспекты их деятельности, такие как эффективность функционирования ТОСЭР в целом и механизмы оценки эффективности налоговых льгот еще не получили достаточного освещения в литературных источниках. Методики оценки различных показателей таких территорий находятся в стадии разработки и к настоящему времени еще нет ни одного отчета об оценке эффективности деятельности ТОСЭР как комплексного явления, включающего разные составляющие: социальную сферу, экономическую сферу и бюджетную.

Объект исследования – территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) Белогорск.

Предмет исследования – налоговые инструменты регулирования ТОСЭР.

Цель – совершенствование механизма оценки эффективности налоговых инструментов регулирования ТОСЭР.

Задачи исследования:

- изучить теоретические основы функционирования и создания ТОСЭР в России;
- провести оценку эффективности функционирования ТОСЭР «Белогорск»;
- провести оценку влияния ТОСЭР на поступление земельного налога в бюджет г. Белогорска;
- разработать предложения по усовершенствованию методики оценки эффективности налоговых льгот ТОСЭР;
- на основании разработанных предложений оценить эффективность

налоговых инструментов регулирования ТОСЭР «Белогорск».

Новизна и практическая значимость работы заключается в том, что осуществляется адаптация методики оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых резидентам особых экономических зон (ОЭЗ) непосредственно для территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). Так как данные территории являются достаточно новым и современным инструментом развития территорий, методика для оценки эффективности предоставляемых льгот еще не была создана. На основании данной методики проводится оценка бюджетного, социального и экономического эффекта от предоставления налоговых льгот.

Так же в работе именно для ТОСЭР адаптируется еще одна методика, разработанная для ОЭЗ, – методика оценки эффективности функционирования территорий. На основании данной методики дается общая оценка функционирования территории по различным показателям эффективности.

Основу методологии исследований составляют методы количественного и качественного анализа, синтеза, обобщения. Информационной базой является учебная и научная литература, Федеральные законы, Постановления Правительства РФ, локальные нормативные акты, организационная документация. В целях визуальной интерпретации результатов исследований использован графический метод.

Хотя ТОСЭР представляют собой достаточно новый инструмент развития территорий, их становление и развитие в России рассмотрено многими авторами, такими как: В.М. Бондаренко, Е.А. Мякишева, А.В. Каширин. Определение понятия ТОСЭР, особенности их расположения и функционирования, требования к резидентам и т.д. были четко определены законами РФ, нормативными актами и Постановлениями Правительства РФ. Некоторые авторы в своих статьях высказывают собственные идеи, относительно определения понятия ТОСЭР, такие как А.И. Татаркин, Е.А. Мякишева, Н.Ю. Улицкая, Н.С. Акимова.

Временной период исследования – 2015 – 2017 гг.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ (ТОСЭР)

1.1 Сущность ТОСЭР: особенности их создания и функционирования

Впервые о создании территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) на территории Российской Федерации заявил президент РФ Владимир Путин. В своем ежегодном послании Федеральному собранию 12 декабря 2013 г. Глава государства внес предложение: «создать на Дальнем Востоке и в Сибири сеть специальных территорий и зон опережающего экономического развития с особыми условиями для создания не сырьевых производств, ориентированных, в том числе и на экспорт»¹.

Немного позднее, в октябре 2014 г. Правительством РФ в Госдуму был внесен пакет из трех законопроектов, в которых шла речь о формировании территорий опережающего социально-экономического развития, а именно: проект закона о ТОСЭР, так же поправки в Налоговый кодекс РФ, подписанные президентом 29 ноября 2014 г.) и, соответственно, изменения в ряд других нормативных актов, в том числе в Гражданский и Земельный кодексы. Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в РФ» был подписан главой государства 29 декабря 2014 г., а непосредственно вступил в силу через 90 дней – 30 марта 2015 г.

В вышеупомянутом Федеральном законе «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ ТОСЭР определяется как: «часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности насе-

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 г. [Электронный ресурс] // Kremlin.ru: офиц. сайт. – 07.05. 2015. – Режим доступа: http://kremlin.ru/search_query. – 05.10.2018.

ления»². Так же в законе указано, что ТОСЭР создаются сроком на 70 лет, и срок их существования может быть продлен по решению Правительства Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о ТОСЭР (ФЗ № 473) предложение о создании ТОСЭР вносится в Правительство РФ уполномоченным федеральным органом по согласованию с соответствующим высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления с приложением определенной Законом о ТОСЭР информации³. Так же в Законе сказано, что предложение о создании ТОСЭР должно быть подкреплено справочной и аналитической информацией, включающей:

- анализ социально-экономических последствий создания ТОСЭР на плановый период, в том числе прогнозную оценку темпов роста объема дополнительных доходов, поступающих в соответствующие бюджеты;
- экономико-географические характеристики ТОСЭР;
- анализ потребности в привлечении иностранных работников;
- сведения о наличии инвесторов, заключивших с уполномоченным федеральным органом предварительные соглашения;
- перечень разрешенных видов экономической деятельности на каждой, отдельно взятой, ТОСЭР.

Рассматривая определение понятия «ТОСЭР» актуальным является вывод А.И. Татаркина, считающего перспективным подход, раскрывающий сущность территории, с одной стороны, как особого вида товара, имеющего специфическую мультиполезную потребительную стоимость, за счет которой обеспечивается удовлетворение нужд основных групп потребителей территории, в их число входят: жители, проживающие на территории; бизнес, осуществляющий свои операции на территории; органы государственной власти, органы

² О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ (с изм. и доп. от 03.08.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³ Дидикин А.Б. Территории опережающего социально-экономического развития [Электронный ресурс] // Отрасли-права.рф: офиц. сайт. – 11.09.2015. – Режим доступа: http://xn_7sbaj7auwnffhk.xn_plai/article/24696. – 05.10.2018.

местного самоуправления и др⁴. С противоположной стороны, ТОСЭР в экономическом пространстве выступает как мегапредприятие, которое производит и предоставляет определенный комплекс благ и услуг, служащий удовлетворению потребностей целевых аудиторий.

Стоит так же упомянуть, что границы территорий опережающего социально-экономического развития не должны совпадать с особыми экономическими или территориальными зонами субъектов РФ. Также на законодательном уровне установлено, что на каждой ТОСЭР должна быть учреждена управляющая компания, которая будет нести ответственность за создание необходимой инфраструктуры и предоставление услуг резидентам. Определяет ее Правительство РФ, а полный пакет акций должен непременно находиться в собственности государства. Управляющей компанией в Дальневосточном федеральном округе в настоящее время является ОАО «Корпорация развития Дальнего Востока».

Управление ТОСЭР осуществляется Наблюдательным советом ТОСЭР, уполномоченным федеральным органом ТОСЭР – Министерство по развитию Дальнего Востока (Минвостокразвитие) и, как уже было упомянуто, Управляющей компанией. Немного рассмотрим каждый из них.

Наблюдательный совет ТОСЭР состоит из: «представителей федеральных и региональных государственных органов, муниципальных органов, а также управляющей компании, профсоюзов и объединений работодателей». Создание Наблюдательного совета преследует следующие цели : контроль над выполнением соглашения о создании ТОСЭР, помощь в реализации проектов резидентов ТОСЭР, оценка эффективности функционирования ТОСЭР, определение доли иностранной рабочей силы, составление и утверждение перспективных планов развития ТОСЭР⁵.

Уполномоченным федеральным органом ТОСЭР является Министерство

⁴ Татаркин А.И. Проблемы экономической и политической целостности постсоветского пространства // Региональные проблемы преобразования экономики. 2012. № 9. С.17.

⁵ Об утверждении положения о наблюдательном совете территории опережающего социально-экономического развития [Электронный ресурс]: Приказ Министерства РФ от 27 февраля 2015 г. № 20. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

по развитию Дальнего Востока (Минвостокразвитие) согласно Постановлению Правительства РФ от 28 марта 2015 г. № 287 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций в области создания территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»⁶. Уполномоченный федеральный орган имеет наибольшее влияние в управлении ТОСЭР, на него возложена ответственность за строительство и территориальное планирование ТОСЭР, а именно: выдача разрешения на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию, согласование схемы территориального планирования субъектов РФ, утверждение порядка ведения реестра резидентов, контроль за деятельностью Управляющей компании и т.д.⁷.

К основным функциям Управляющей компании относятся: строительство и обеспечение функционирования объектов инфраструктуры на ТОСЭР; ведение реестра резидентов ТОСЭР; предоставление резидентам необходимых для осуществления деятельности услуг, а именно: юридические услуги, услуги по ведению бухгалтерского учета. Так же размер доли управляющей компании в уставном капитале ее дочернего общества, имеющего статус управляющей компании, не может быть менее чем пятьдесят один процент.

Так же необходимо рассмотреть понятие «резидент ТОСЭР». Согласно ФЗ № 473 резидент ТОСЭР – «это индивидуальный предприниматель или являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, государственная регистрация которых осуществлена на территории опережающего социально-экономического развития согласно законодательству Российской Федерации, а так же которые заключили в соответствии с настоящим Федеральным законом

⁶ Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций в области создания территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 28 марта 2015 г. № 287. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁷ О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ (с изм. и доп. от 03.08.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

соглашение об осуществлении деятельности на ТОСЭР»⁸.

Существует четко определенный механизм приобретения статуса резидента ТОСЭР:

- лицо, намеревающееся получить статус резидента ТОСЭР, обращается в Управляющую компанию (далее УК) с заявкой, в которой содержится бизнес-план и правоустанавливающие документы;
- УК рассматривает заявку (дается 15 рабочих дней с даты ее получения);
- рассмотрение заявки и оценка бизнес-плана осуществляется на основании критериев и методики оценки, установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;
- УК принимает решение о заключении соглашения об осуществлении деятельности или об отказе в заключении указанного соглашения;
- в случае принятия положительного решения, между УК и резидентом ТОСЭР заключается соглашение об осуществлении деятельности;
- УК вносит организацию в реестр резидентов ТОСЭР (3 дня с момента заключения соглашения), после чего организация признается резидентом ТОСЭР и УК выдает организации свидетельство о регистрации в качестве резидента ТОСЭР;
- УК сообщает сведения о регистрации лица в качестве резидента ТОСЭР в налоговые органы, органы внебюджетных фондов, таможенные органы (если введен режим свободной таможенной зоны).

В первые три года ТОСЭР могут быть созданы только в Дальневосточном федеральном округе и на территориях моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением (соответствующий перечень утверждает правительство РФ). Затем они станут создаваться и в других регионах страны. Вообще особый правовой режим ведения бизнеса на территориях опережающего развития призван сформировать наиболее благоприятную среду для привле-

⁸ О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ (с изм. и доп. от 03.08.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

чения инвестиций, для общего развития экономики и создания комфортных условий для жизнедеятельности населения⁹.

Следует рассмотреть схожие с ТОСЭР инструменты развития территорий – это особые экономические зоны (ОЭЗ) и зоны территориального развития (ЗТР).

Особые экономические зоны (ОЭЗ) являются одним из наиболее масштабных инструментов по привлечению прямых инвестиций в приоритетные виды экономической деятельности и развитию регионов. Согласно Федеральному закону от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» особая экономическая зона – «часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны»¹⁰.

Важным аспектом, который необходимо рассмотреть, является используемая терминология: «особая экономическая зона» и «свободная экономическая зона». В чем же различие? В связи с этим актуальным является рассмотрение соотношения понятий «особая экономическая зона» и «свободная экономическая зона» между собой. Изначально зарубежными научными исследователями использовалось понятие «free trade zones» – свободные экономические (торговые) зоны¹¹. Вплоть до 2005 года, а именно до принятия Федерального закона 2005 г. «Об особых экономических зонах» практически всегда, когда упоминались специальные территориальные образования, также использовался термин «свободная экономическая зона». Однако, свободные экономические зоны были переименованы в особые экономические зоны с того момента, как Федеральный Закон от 22.05.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах Рос-

⁹ Об особенностях создания территорий социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 22 июня 2015 г. № 614 (с изм. и доп. от 26.04.2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁰ Об особых экономических зонах в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ (с изм. и доп. от 18.07.2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹¹ Буткевич О.В. О соотношении понятий «особая экономическая зона» и «свободная экономическая зона» // Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского. 2016. № 3. С. 163.

сийской Федерации» (далее – ФЗ «Об ОЭЗ») вступил в силу. До принятия вышеупомянутого закона они имели весьма различные наименования: свободные зоны (в конце 1980 гг.), зоны свободного предпринимательства, свободные экономические зоны (1990 гг.) и отличались от современных ОЭЗ, по мнению ряда ученых, направленностью на экспортное производство и на стимулирование внешнеэкономической деятельности.

Мнения ученых в этом вопросе разделяются: одни считают, что особую экономическую зону можно представить как отечественный эквивалент международного института СЭЗ¹². Такую точку зрения разделяют: А.Ю. Архипов, П.В. Павлов, А.В. Татарова. Другие исследователи, например В.Г. Вишняков полагают, что понятия «особая» и «свободная» принципиально различны и не представляется возможным их отождествление. Однако, можно сделать небольшой вывод: общим для ОЭЗ и СЭЗ является то, что отношения, которые в них складываются, регулируются «Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года»¹³. А одним из основных отличий является то, что на территории ЗТР можно осуществлять любой вид деятельности, в то время как в рамках ОЭЗ – только в зависимости от типа зоны.

Согласно Федеральному закону от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» на территории РФ могут создаваться ОЭЗ четырех типов:

- промышленно-производственные (ППТ ОЭЗ) – формируются для производства и переработки товаров, а также для их реализации на участках площадью не более сорока квадратных километров;
- технико-внедренческие (ТВТ ОЭЗ) – создаются для развития иннова-

¹² Территории опережающего развития: учеб.-метод. пособ. / ред. В.К. Крутиков, Т.В. Дорожкина. Калуга, 2017. С. 37.

¹³ Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г. (с изм. и доп. от 11.04.2017 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 17.04.2015. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102087. – 05.10.2018.

ционной деятельности, создания и реализации научно-технической продукции, и т.д.¹⁴;

– туристско-рекреационные (ТРТ ОЭЗ) – создаются для развития и оказания услуг в туристической сфере на одном или нескольких участках территории;

– портовые (ПОЭЗ) – формируются в целях создания площадки для организации судостроительной и судоремонтной деятельности, предоставления услуг в сфере логистики.

Особая экономическая зона создается на территориях субъекта Российской Федерации и муниципального образования по решению, принятому Правительством РФ, которое так же оформляет соответствующее постановление о создании ОЭЗ¹⁵.

Определение понятия зон территориального развития (ЗТР) устанавливается Федеральным законом от 3 декабря 2011 г. № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В настоящем законе дается следующее определение: «зона территориального развития в Российской Федерации (далее – зона территориального развития) – часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в целях ускорения социально-экономического развития субъекта Российской Федерации путем формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций в его экономику резидентам зоны территориального развития предоставляются меры государственной поддержки»¹⁶.

В силу колоссальных различий между регионами Российской Федерации, актуальным стал вопрос о проведении грамотной региональной политики, что есть деятельность по управлению политическим, экономическим, социальным и экологическим развитием страны, которая отражает взаимоотношения между

¹⁴ Особые экономические зоны [Электронный ресурс] // Economy.gov.ru: офиц. сайт. – 25.10.2015. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez>. – 06.10.2018.

¹⁵ Архипов А.Ю. Институты особой экономической зоны и приграничной торговли как структуры эффективного развития международной инвестиционной деятельности. Таганрог, 2011. С. 18.

¹⁶ О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 03 декабря 2011 г. № 392-ФЗ (с изм. и доп. от 28.12.2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

государством и регионами, так и регионов между собой. Исходя из этого, следует, что наряду с налоговым и бюджетным регулированием, стратегическим планированием ТОСЭР, ОЭЗ и ЗТР так же являются инструментами региональной политики Российской Федерации. Представляется необходимым выявить сходства и различия этих трех правовых конструкций, отразив данные для наглядности в таблице.

Таблица 1 – Сравнительный анализ ТОР, ОЭЗ и ЗТР

Критерий	Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР)	Зон территориального развития (ЗТР)	Особых экономических зон (ОЭЗ)
1	2	3	4
Нормативно-правовая база	Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».	Федеральный закон от 03.12.2011 г. № 392-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».	Федеральный закон от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».
Цели создания	Создать наиболее благоприятные условия для жизнедеятельности населения ТОСЭР. Способствовать ускоренному социально-экономическому развитию территории. Способствовать привлечению инвестиций в региональную экономику.	Основной целью выступает наращивание темпов роста социально-экономического развития субъекта РФ.	Способствовать развитию основных обрабатывающих отраслей промышленности. Способствовать развитию транспортной инфраструктуры и туристической отрасли.
Срок действия инструмента	70 лет	12 лет	49 лет
Инициатор создания	Уполномоченный федеральный орган.	Правительство РФ, Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ.	Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования.

1	2	3	4
Границы зоны	На территории муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в границах одного субъекта Российской Федерации.	В границах муниципальных образований.	Земельные участки, находящиеся в государственной, муниципальной или частной собственности.

Анализируя данные в таблице необходимо отметить некоторые факты. Наиболее информативным и точным является федеральный закон об особых экономических зонах, что может быть сопряжено с ранним появлением данного инструмента региональной политики – в 2005 году, тогда как решение о создании ТОСЭР вышло только в 2014 г. Как следствие – создана более точная нормативная база ОЭЗ. В определениях понятий выше изученных инструментов, четко прослеживается, что у ЗТР и ТОСЭР используется формулировка «часть территории субъекта РФ», в то время как ОЭЗ является частью территории РФ.

Что касается целей создания, то первоочередной целью для всех трех инструментов является: «привлечение инвестиций (в отрасль или регион), создание определенной формы государственно-частного партнерства»¹⁷. Основная суть этого государственно-частного партнерства: государство предоставляет своему частному партнеру благоприятные условия для ведения бизнеса на определенной территории, а частный партнер, в свою очередь, вкладывает инвестиции в развитие данной территории. Для ОЭЗ цели определены наиболее четко: развитие обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики и т.д. Создание ЗТР имеет своей целью ускорение социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Что касается ТОСЭР, то здесь цели весьма разнообразны: обеспечение ускоренного социально-экономического развития, создание комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения, и т.д. Можно предположить, что наличие трех разных инструментов региональной политики с различными сроками существования в основном

¹⁷ Белицкая А.В. О зонах территориального развития: комментарий нового законодательства // Право и экономика. 2012. № 8. С. 20.

определяется различием в целях их создания.

Так же отличаются и сроки создания. Для ЗТР срок создания самый маленький – всего 12 лет, на более долгий срок создаются ОЭЗ, срок их существования – 49 лет. Наиболее долго существующими стали именно ТОСЭР, их создание одобрено сроком на 70 лет.

Исходя из анализа, можно сделать вывод, что ТОР, ОЭЗ, ЗТР – это отдельные экономические образования с различным правовым статусом и границами размещения. Таким образом, на территории РФ имеют место существовать все вышеперечисленные варианты территорий ускоренного развития¹⁸. Соотношение всех видов особых территорий экономического развития можно выразить с помощью «кругов Эйлера».

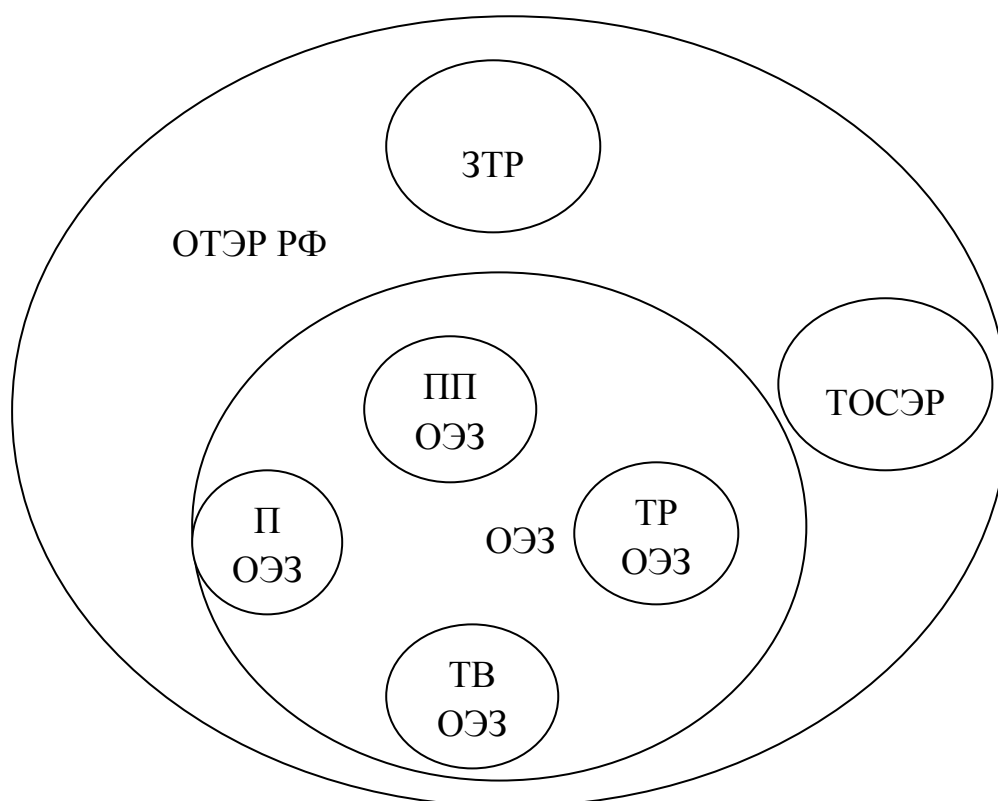


Рисунок 1 – Соотношение понятий, обозначающих функционирующие в РФ ОТЭР, представленное с помощью «кругов Эйлера»

ЗТР – зона территориального развития.

ТОСЭР – территория особого социально-экономического развития.

¹⁸ Емельянова К.Н. Сравнительный анализ различных видов особых экономических зон, функционирующих на территории России // Вопросы экономики и управления. 2017. № 1. С. 112.

ОЭЗ – особая экономическая зона.

ПП ОЭЗ – промышленно-производственная ОЭЗ.

ТР ОЭЗ – туристско-рекреационная ОЭЗ.

ТВ ОЭЗ – технико-внедренческая ОЭЗ.

П ОЭЗ – портовая ОЭЗ.

ОТЭР РФ – особые территории экономического развития РФ¹⁹.

На 01.01.2018 г. на территории Российской Федерации функционируют 25 ОЭЗ четырех типов:

– ОЭЗ промышленно производственного типа: в Республике Татарстан, Приморском крае, Липецкой, Самарской, Свердловской, Псковской, Астраханской, Калужской, Московской и Тульской областях;

– 6 ОЭЗ технико-внедренческого типа: в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, в Московской (2 ОЭЗ) и Томской областях, в Республике Татарстан;

– ОЭЗ туристско-рекреационного типа, в том числе туристический кластер, состоящий из 5 ОЭЗ, а так же в Алтайском крае, Республике Бурятия, Иркутской и Тверской областях;

– 1 портовая ОЭЗ в Ульяновской области.

Общий объем частных инвестиций резидентов составит 292,1 млрд. руб., а иностранных – 174,8 млрд. руб. На январь 2018 год общее количество резидентов ОЭЗ составляет 656 и 38 стран-инвесторов. Социальный эффект обуславливается созданием рабочих мест, которые были созданы в количестве 28421. За годы существования ОЭЗ было уплачено более 67 млрд. рублей налоговых и таможенных платежей²⁰.

Интересная ситуация сложилась с ЗТР. С момента вступления в силу Федерального закона о ЗТР прошло уже пять лет, но к настоящему времени еще не издано ни одного Постановления Правительства РФ о создании ЗТР. Очевидно, процесс создания таких зон остановился на низших уровнях принятия решений. Существует только Постановление Правительства от 21 декабря 2016 года

¹⁹ Справка по различиям между особыми территориями экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс] // [Komitet2-7.km.duma.gov.ru](http://komitet2-7.km.duma.gov.ru): офиц. сайт. – 25.06.2015. – Режим доступа: <http://www.komitet2-7.km.duma.gov.ru>. – 07.10.2018.

²⁰ Белицкая А.В. О зонах территориального развития: комментарий нового законодательства // Право и экономика. 2012. № 8. С. 21.

№ 1415, в котором содержится перечень субъектов Федерации, на которых возможно создание ЗТР. Эти субъекты имеют наименьшее значение интегрального показателя социально-экономического положения²¹.

Исходя из анализа литературы, можно сделать вывод, что отмечаются следующие основные факторы выделения ТОСЭР:

- «удачное экономико-географическое положение территории, наличие выходов к морским побережьям, портам, транспортным магистралям»²²;
- «обеспеченность социальной инфраструктурой, соответствующие современным стандартам жилья, дошкольные учреждения и школы, учреждения здравоохранения, культуры и пр.»²³;
- развитый или имеющий тенденцию к развитию инфраструктурный потенциал территории;
- наличие возможности международного сотрудничества;
- наличие относительно дешевой, но квалифицированной рабочей силы;
- общеполитическая стабильность в регионе, социальная стабильность на территории муниципального образования, к которому относится территория ТОСЭР.

Учитывая сочетание всех вышеприведенных факторов и имея показатели социально-экономического развития регионов Российской Федерации произошло выявление компактных территорий с благоприятными перспективами устойчивого долгосрочного развития для создания ТОСЭР.

Финансирование создания инженерной и транспортной инфраструктуры в границах территорий опережающего социально-экономического развития проводится за счет средств бюджетов. На средства частных инвесторов создаются основные производства, ориентированные преимущественно на экспорт²⁴.

²¹ Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, на территориях которых допускается создание зон территориального развития [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2016 г. № 1415. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²² Бакланов П.Я. Территории опережающего развития: понятие, структура, подходы к выделению // Теория региональных исследований. 2014. № 45. С. 37.

²³ Мякишева Е.А. Методическое обеспечение стратегического управления территорией опережающего социально-экономического развития [Электронный ресурс] // Doc.knigi-x.ru: офиц. сайт. – 27.10.2016. – Режим доступа: <http://doc.knigi-x.ru/22ekonomika/25045-1-metodicheskoe-obespechenie-strategicheskogo-upravleniya-territoriye-operezhayuschego-socialnoekonomicheskogo.php>. – 05.10.2018.

²⁴ Осипов В.С. Стратегическое значение территорий опережающего развития для экономики страны // Экономика и управление. 2016. № 4. С. 30.

Говоря о классификации ТОСЭР, по уровню развития можно выделить следующие виды:

- действующие ТОСЭР, т.е. инфраструктура полностью готова и есть функционирующие компании-резиденты;
- находящиеся на стадии создания ТОСЭР, т.е. инфраструктура строится и есть функционирующие компании-резиденты;
- планируемые, т.е. только ведутся предпроектные и проектные работы²⁵.

Существует другая классификация ТОСЭР, предложенная Е.А. Мякишевой, которая выделяет пять типов ТОСЭР, отнесенных к инициативам по точечному развитию регионов²⁶:

- ТОСЭР ДФО (Минвостокразвития РФ);
- ТОСЭР моногородов (Минэкономразвития РФ);
- ТОСЭР ЗАТО (Госкорпорация «Росатом», Минобороны РФ);
- ТОСЭР старопромышленных территорий РФ;
- ТОСЭР арктической зоны РФ.

Е.В. Шавина в своей статье отмечает: «в общем ТОСЭР предполагает создание новых рабочих мест, привлечение инвестиций, повышение уровня жизни населения, и как результат создание эффективно действующей транспортной, инженерной, социальной инфраструктуры. Приоритетной задачей является снятие инфраструктурных ограничений в последующем росте экономики и общества в целом и выравнивание условий проживания на Дальнем Востоке в соответствии с западными регионами страны»²⁷.

1.2 Современное состояние ТОСЭР в России, на Дальнем Востоке и в Амурской области

С момента вступления в силу Федерального Закона «О территориях опе-

²⁵ Тимирясова А.В. Территории опережающего социально-экономического развития: вопросы теории и практики. Казань, 2017. С. 57.

²⁶ Мякишева Е.А. Методическое обеспечение стратегического управления территорией опережающего социально-экономического развития [Электронный ресурс] // Doc.knigi-x.ru: офиц. сайт. – 27.10.2016. – Режим доступа: <http://doc.knigi-x.ru/22ekonomika/25045-1-metodicheskoe-obespechenie-strategicheskogo-upravleniya-territoriye-operezhayushchego-socialnoekonomicheskogo.php>. – 05.10.2018.

²⁷ Шавина Е.В. Территории опережающего развития как ключевой инструмент поддержки экономики в условиях санкций // Экономика образования. 2015. № 4. С. 79.

режающего социально-экономического развития в Российской Федерации» № 473 предполагалось плавное поэтапное внедрение ТОСЭР на территориях российских регионов. Согласно Закону, первые три года (2015 – 2017 гг.) было разрешено введение режима ТОСЭР только для регионов Дальневосточного федерального округа (в том числе с использованием специального бюджетного финансирования и средств Фонда развития Дальнего Востока) и для моногородов, входящих в перечень монопрофильных муниципальных образований с наиболее сложным социально-экономическим положением.

С 1 января 2016 года ТОСЭР могут создаваться на территориях закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО). На территориях моногородов, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения, и моногородов со стабильной социально-экономической ситуацией – с 1 января 2017 года. По истечении трёх лет со дня вступления в силу Федерального закона № 473-ФЗ (с 30 марта 2018 года) – на всей территории Российской Федерации²⁸.

По состоянию на июль 2018 года на территориях ЗАТО (закрытое административно-территориальное образование) создано пять ТОСЭР: Железногорск – Красноярский край, Заречный – Пензенская область, Озерск и Снежинск – Челябинская область, Саров – Нижегородская область.

Создание ТОСЭР на территориях моногородов регулируется Постановлением Правительства РФ № 614 от 22.06.2015 года «Об особенностях создания территорий социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации». Развитие моногородов является одним из приоритетных направлений государственной политики. С этой целью применяется комплекс мер по созданию благоприятного экономического и делового климата. Такие проекты, как ТОСЭР являются основными инструментами для диверсификации экономики в таких населенных пунктах²⁹.

²⁸ Справка к совещанию о предварительных результатах работы по созданию территорий опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке в 2015 – 2017 годах [Электронный ресурс] // Government.ru: офиц. сайт. – 22.08.2016. – Режим доступа: <http://government.ru/info/27556>. – 03.10.2018.

²⁹ Бойко Н.Н. Налогово-правовое регулирование территорий опережающего социально-экономического разви-

Моногородом считается населенный пункт, экономическая деятельность которого тесно связана единственным предприятием или группой интегрированных предприятий. Такое предприятие считается градообразующим.

Срок создания ТОСЭР в моногородах – 10 лет, но по решению Правительства РФ может быть продлен на 5 лет либо досрочно прекращен, если в течение первых 2 лет в реестр резидентов ТОСЭР не включено ни одно юридическое лицо). Решение о создании территории опережающего развития принимается Правительством Российской Федерации, так же как и в случае с созданием ТОСЭР³⁰.

Так же в Постановлении Правительства РФ устанавливаются требования к инвестиционным проектам, которые реализуются резидентами ТОСЭР на территории моногородов.

Говоря о ТОСЭР в моногородах, стоит так же упомянуть о некоммерческой организации (далее НКО) «Фонд развития моногородов», которая оказывает меры поддержки при создании ТОСЭР на территории моногородов: финансирование до 95 % создания объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов; обучение команд, которые управляют проектами развития моногородов и т.д.

По состоянию на сентябрь 2018 г. уже создано 58 ТОСЭР на территориях монопрофильных муниципальных образований: Абаза, Анжеро-Судженск, Балебей, Верхний Улафей, Гаврилов-Ям, Гуково, Дмитровград, Заринск, Зеленодольск, Камешково, Каспийск, Линево, Набережные Челны, Нижнекамск, Новокузнецк, Павловск, Ростов, Саянск, Тольятти, Черемхово, Череповец, Юрга и др.

Первыми из моногородов, получивших статус ТОСЭР были два моногорода в Кемеровской области – Юрга и Анжеро-Судженск. На середину июля 2018 года таких моногородов было уже 58. Все большее количество моногородов становятся территориями опережающего развития: принято несколько ре-

тия в моногородах [Электронный ресурс] // Отрасли-права.рф: офиц. сайт. – 11.09.2015. – Режим доступа: http://xn_7sbaj7auwnffhk.xn_p1ai/article/27538. – 09.10.2018.

³⁰ Об особенностях создания территорий социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 22 июня 2015 г. № 614 (с изм. и доп. от 26.04.2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

шений о присвоении статусов ТОСЭР еще нескольким моногородам в ближайшее время, в 2018 – 2019 годах.

Как известно, с марта 2018 года ТОСЭР могут создаваться не только на территории ДВФО. Так 16 марта 2018 года Премьер-министр России Д. Медведев подписал постановление о присвоении статуса территорий опережающего развития еще 19 российским городам и поселкам. Теперь ТОСЭР так же считаются: п. Угловка – Новгородская область, п. Линево – Новосибирская область, п. Варгаши – Курганская область, Канаш, Онега – Чувашия, Гаврилов Ям – Ярославская область, Заринск – Алтай, Пикалево – Ленинградская область, Сердобск – Пензенская область, Черемхово, Саянск – Иркутская область, Ефремов – Тульская область, Новокузнецк – Кемеровская область, Долматова – Курганская область, Новоалтайск – Алтайский край, Губкин – Белгородская область, Павловск – Воронежская область, Зверев, Донецк – Ростовская область.

Предполагается, что подобные меры поспособствуют привлечению в эти города и поселки инвестиций в общем объеме 160 млрд. руб³¹.

На сегодняшний день в экономике России наблюдаются весьма неблагоприятные явления, такие как общее падение курса рубля, введенные экономические санкции, изменение цен на нефть и т.д. Данные экономические волнения не обошли и Дальневосточный федеральный округ. К основным проблемам ДВФО можно отнести следующие: несоразмерное соотношение развитой сырьевой базы с абсолютно не развитой социальной и производственной инфраструктурой: в регионе производится не более 5 % общероссийской суммы валовых региональных продуктов, что несоразмерно с масштабами округа.; масштабный отток населения в течение многих лет и т.д.³². Привлечение инвестиций на Дальний Восток и создание в его регионах более благоприятного инвестиционного климата все еще остается одной из важнейших государственных задач.

³¹ В России 19 городам присвоен статус ТОСЭР [Электронный ресурс] // Lgoty-vsem.ru: офиц. сайт. – 31.11.2014. – Режим доступа: <http://lgoty-vsem.ru/news/v-rossii-19-gorodam-prisvoen-status-tor.html>. – 08.10.2018.

³² Булгакова А.В. Проблемы Дальнего Востока и ТОСЭР как один из путей их решения // Молодой ученый. 2016. № 8. С. 501.

Помимо проблем, Дальний Восток имеет некоторые преимущества, которые определяют создание ТОСЭР именно здесь, например: выгодная логистика, туристический потенциал, близость глобального рынка стран АТР, большое количество морских портов, крупнейшие месторождения некоторых полезных ископаемых и др.³³. Создание ТОСЭР на Дальнем Востоке – это попытка решения проблем ДВФО и привлечения инвестиций в экономику страны, причем инвестиций как внутренних, так и внешних.

К сентябрю 2018 года на Дальнем Востоке создано 18 ТОСЭР различной направленности.



³³ Корпорация развития Дальнего Востока. О Дальнем Востоке [Электронный ресурс] // Erdc.ru: офиц. сайт. – 02.12.2014. – Режим доступа: <https://erdc.ru/about-far-east>. – 04.10.2018.

Рисунок 2 – Карта размещения ТОСЭР на территории Дальнего Востока

В общем ТОСЭР Дальнего Востока насчитывают 211 резидентов и 344 инвестиционных проекта, заявленных к реализации. Создано около 40 тыс. новых рабочих мест, из федерального бюджета выделено 28,9 млрд. руб. на строительство объектов инфраструктуры. Заявленные частные инвестиции – 2,67 трлн. руб³⁴.

Основополагающими задачами ТОСЭР в Дальневосточном Федеральном Округе являются:

- привлечение в регион инвестиций, в том числе иностранных;
- прекращение оттока населения из Дальневосточных регионов;
- создание новых рабочих мест;
- сокращение отставания экономического развития Дальнего Востока по сравнению с другими регионами России;
- создание конкурентоспособного инвестиционного климата;
- развитие межрегиональных и международных связей.

Так же на Дальнем Востоке помимо ТОСЭР действует еще один инструмент – Свободный порт Владивосток (далее СПВ): территория с особыми режимами таможенного, налогового, инвестиционного и смежного регулирования. Согласно федеральному закону от 13.07.2015 г. «О Свободном порте Владивосток», СПВ это – «часть территории Приморского края, на которой в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами устанавливаются меры государственной поддержки предпринимательской деятельности». Соответствующий статус был получен 12 октября 2015 года. Резидентам СПВ предоставляются такие же налоговые льготы и административные преференции, как и резидентам ТОСЭР, а также они имеют право на получение в аренду земельных участков на его территории без проведения публичных торгов.

Сначала особый режим распространялся на 15 муниципалитетов Приморского края, включая столицу региона. В 2016 году, по поручению президента

³⁴ Корпорация развития Дальнего Востока. О Дальнем Востоке [Электронный ресурс] // Erdc.ru: офиц. сайт. – 02.12.2014. – Режим доступа: <https://erdc.ru/about-far-east>. – 04.10.2018.

России Владимира Путина, режим порто-франко был распространен на ключевые гавани Дальнего Востока: в Хабаровском крае (Ванинский муниципальный район), Сахалинской области (Корсаковский городской округ), Камчатском крае (Петропавловск-Камчатский), Чукотском автономном округе (Певек), Приморском крае (Лазовский муниципальный район). В июле 2018 года режим Свободного порта распространен на Советско-Гаванский муниципальный район Хабаровского края³⁵.

По состоянию на 12 января 2018 года 21 муниципальное образование входят в зону действия СПВ, 634 инвестиционных проекта заявлено к реализации, всего будет создано около 36 тысяч новых рабочих мест и привлечено 424,5 млрд. руб. частных инвестиций.

Таблица 2 – Инвестиции в основной капитал ДВФО по субъектам Российской Федерации за период с 2015 – 2017 гг³⁶.

в миллионах рублей

Наименование	2015	2016	2017
Республика Саха (Якутия)	198 032	275 576	384 853
Камчатский край	22 850	37 298	37 111
Приморский край	139 208	130 500	125 700
Хабаровский край	114 008	120 091	117 192
Амурская область	102 214	129 816	186 624
Магаданская область	60 666	41 798	44 184
Сахалинская область	241 464	240 011	299 467
Еврейская автономная область	12 012	12 929	10 455
Чукотский автономный округ	14 633	12 757	11 770
Дальневосточный Федеральный округ (итого)	905 087	1 000 776	1 217 356

Наибольшая доля инвестиций из всех регионов приходится на Сахалинскую область и на Республику Саха (Якутия), в 2017 году – 299 467млн. руб. и 384 853 млн. руб. – соответственно. Так же значительно увеличились инвестиции в Амурскую область с 102 214 млн. в 2015 году до 186 624 млн. руб. в 2017 г.

Согласно данным Росстата, в 2017 году на Дальнем Востоке был зафиксиро-

³⁵ Свободный порт Владивосток [Электронный ресурс] // Minvr.ru: офиц. сайт. – 15.05.2016. – Режим доступа: <https://minvr.ru/activity/svobodnyy-port-vladivostok>. – 07.10.2018.

³⁶ Инвестиции в основной капитал ДВФО по субъектам Российской Федерации за период с 2015 – 2017 гг. [Электронный ресурс] // Gks.ru: офиц. сайт. – 17.05.2015. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/investment/nonfinancial. – 06.10.2018.

рован значительный рост объема привлеченных инвестиций: объем инвестиций в основной капитал в ДФО составил 1,217 трлн. руб. или 117,1 % по отношению к 2016 году. В среднем по России этот показатель составил 104,4 %. Более половины 17 % прироста инвестиций в основной капитал приходится на резидентов ТОСЭР и СПВ, в том числе иностранные, вложив в экономику Дальнего Востока более 90 миллиардов рублей – 26 % всех иностранных инвестиций, пришедших в Россию в минувшем году³⁷.

Согласно данным Корпорации Развития Дальнего Востока (КРДВ), за прошедший 2017 год третья часть от общего объема инвестиций в ТОР и СПВ прошла на создание обрабатывающих производств. Еще около 30 % –

на проекты, связанные с транспортом и логистикой, приблизительно по 8 % средств было направлено в сельское хозяйство и строительный бизнес. Меньше всего инвестиций пришлось на добывающую промышленность (6 %) и сферу услуг (5 %). ТОСЭР и СПВ значительно способствовали изменению экономики региона: теперь 90 % инвестиций не связаны с добычей полезных ископаемых. Эти средства идут в развитие промышленности, логистики, сельского хозяйства, туризма. В частности, в ТОР «Свободный» в Амурской области «Газпром» строит крупнейший в России газоперерабатывающий завод: на первом этапе инвестиции в проект составят 1 трлн. руб.

Что касается Амурской области, то на ее территории располагаются три территории опережающего развития: ТОСЭР «Приамурская», ТОСЭР «Белогорск» и ТОСЭР «Свободный». Создание ТОСЭР в Амурской области способствует формированию условий для укрепления экономических позиций области, а так же стимулированию социально-экономического развития области путем создания дополнительных рабочих мест, новых промышленных объектов и привлечения инвестиций.

ТОСЭР «Приамурская» была создана Постановлением Правительства РФ 21 августа 2015 и располагается на территории Благовещенского и Ивановского

³⁷ Как Дальний Восток опередил всю остальную Россию по приросту инвестиций? 18.05.2018 г. [Электронный ресурс] // Minvr.ru: офиц. сайт. – 15.05.2016. – Режим доступа: <https://minvr.ru/press-center/news/14590>. – 05.10.2018

районов Амурской области Дальневосточного Федерального округа. Основанная ее специализация – логистика и промышленность. Создание ТОСЭР «Приамурская» обусловлено очень выгодным приграничным положением Амурской области: регион имеет общую границу с КНР протяженностью 1243 км с тремя международными пунктами пропуска; торгово-экономическое сотрудничество с Китаем составляет 80 – 95 % внешнеторгового оборота области³⁸. В настоящее время в ТОСЭР «Приамурская» уже реализуется 4 проекта с объемом инвестиций 124,7 млрд. руб., создается 1,4 тысячи новых рабочих мест. Общая площадь данной ТОСЭР более 10 тыс. гектар, из которых занято пока только 180. Резидентами ТОСЭР «Приамурская» являются: ООО «Амурская энергетическая компания» – комплекс по производству нефти и транспортировке нефтепродуктов, ООО «С технология» – строительство завода по переработке цементного клинкера, ООО «Агрохим ДВ» – строительство логистического комплекса хранения пестицидов и агрохимикатов, ООО «Бисолби-Благовещенск» – производство микробиологических удобрений и фунгицидов.

ТОСЭР «Белогорск» была создана Постановлением Правительства РФ от 21.08.2015 г. № 875 «О создании территории опережающего развития «Белогорск». Специализация ТОСЭР включает в себя сельское хозяйство, лесоперерабатывающую отрасль, пищевое производство и переработку промышленных отходов. К 2018 году уже заключены контракты с пятью резидентами, но совсем недавно, а именно в ноябре этого года к числу уже имеющих резидентов присоединился новый – компания МДЕ. Планируется строительство завода по производству современного строительного материала – фанеры OSB. Подробнее ТОСЭР «Белогорск» будет рассмотрена далее, поэтому рассмотрим последнюю территорию с особым режимом ведения бизнеса – ТОСЭР «Свободный».

ТОСЭР «Свободный» была создана Постановлением Правительства РФ от 3 июня 2017 года № 673. Подписанным постановлением на территориях муниципальных образований Свободненский район, город Свободный и город Ско-

³⁸ Территория опережающего социально-экономического развития «Приамурская». Корпорация развития Дальнего Востока [Электронный ресурс] // 2006.testartwell.ru: офиц. сайт. – 02.03.2014. – Режим доступа: <http://2006.testartwell.ru/tor/priamurskaya>. – 02.10.2018.

вородино Амурской области создаётся территория опережающего социально-экономического развития «Свободный» (далее – ТОСЭР «Свободный»)³⁹. Общая специализация ТОСЭР – нефтехимическая промышленность. Создание данной территории будет финансироваться в рамках государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». Как сообщает Минвостокразвития России, при реализации инвестиционных проектов планируется создать более 4,5 тыс. рабочих мест, а налоговые поступления в бюджеты всех уровней до 2024 года составят 313,9 млрд. руб.

Общая площадь ТОСЭР 29440,6 Га, сюда входят две инвестиционные площадки: «Свободный», «Сковородино». Предполагаемые инвестиции в инфраструктуру – 12,5 млрд. руб., а инвестиции потенциальных резидентов не менее 1,25 трлн. руб.

Площадь инвестиционной площадки «Свободный» составляет 703,5 Га и здесь будут расположены два инвестиционных проекта. ПАО «Газпром» уже приступил к строительству Амурского газоперерабатывающего завода, который станет самым мощным в России по переработке природного газа – 42 миллиарда кубических метров газа в год. Общий объем инвестиций в проект оценивается в 690 миллиардов рублей. Второй проект – строительство Амурского газохимического комбината компанией СИБУР.

Площадь инвестиционной площадки «Сковородино» составляет 656,4 Га и на данный момент есть только один потенциальный резидент: ОАО «Технолизинг» планирует реализовать проект строительства завода по производству метанола с объемом инвестиций около 34 миллиардов рублей.

Вообще планируется, что около 80 % произведенной продукции в ТОСЭР «Свободный» будет экспортироваться в Китай⁴⁰. Около огромных предприятий-резидентов появятся сопутствующие предприятия. Уже сейчас есть потенциальные инвесторы, готовые размещать сопутствующие производства – изго-

³⁹ О создании территории опережающего развития «Свободный» Амурская область [Электронный ресурс] // Government.ru: офиц. сайт. – 22.08.2016. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/27962>. – 04.10.2018.

⁴⁰ Медведева Л.М. Территория опережающего социально-экономического развития как инструмент государственной политики // Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2015. № 30. С. 59.

товление металлоконструкций, бетонных и строительных смесей. Вместе с ТОСЭР в город Свободный придут деньги на развитие инфраструктуры, что положительно скажется на социально экономических показателях как самого города, так и области в целом.

1.3 Нормативно-правовая база функционирования ТОСЭР и налоговые льготы, предоставляемые резидентам

Вся существующая к данному моменту нормативно-правовая база ТОСЭР может быть разделена в зависимости от уровня власти: федеральный, региональный и местный уровень. К основным нормативно-правовым актам федерального уровня можно отнести:

- Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;

- Федеральный закон Российской Федерации от 29.11.2014 года № 380-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую налогового кодекса Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 г. № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- Постановление Правительства РФ от 9 июля 2015 г. № 693 «О порядке предоставления из федерального бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в целях реализации инвестиционных проектов на территориях

Дальнего Востока и Байкальского региона» (с изменениями и дополнениями);

– Постановление Правительства РФ от 24 апреля 2015 г. № 390 «О порядке передачи управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития, на праве собственности или аренды находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, зданий, строений и сооружений, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития, и порядке распоряжения такими земельными участками, зданиями, строениями и сооружениями, а также объектами инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития».

Нормативно-правовые акты регионального уровня:

– Постановление Правительства РФ от 28 марта 2015 г. № 287 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций в области создания территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

– Постановление Правительства РФ от 21 февраля 2018 г. № 183 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета на развитие инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития резидентам, инвесторам и управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и свободным портом Владивосток, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Как известно, для резидентов ТОСЭР предусмотрен особый порядок осуществления предпринимательской деятельности. Резиденты ТОСЭР имеют ряд преимуществ, но основные из них – налоговые, которые имеют своей целью – создание благоприятных и конкурентоспособных условий для осуществления

предпринимательской деятельности в рамках ТОСЭР. Резиденты ТОСЭР имеют следующие привилегии:

- 1) основа – налоговые льготы в виде:
 - ускоренный порядок возмещения НДС;
 - ставка НДС на ввоз и использование импортных товаров – 0 %;
 - пониженная ставка по налогу на прибыль организаций;
 - пониженный коэффициент по налогу на добычу полезных ископаемых (НДПИ);
 - пониженная ставка по налогу на имущество организаций (устанавливается региональным законодательством);
 - освобождение от земельного налога в отношении земельных участков, расположенных на территории ТОР в течение трех лет;
 - применение режима свободной таможенной зоны (СТЗ);
 - пониженные ставок на тарифы страховых взносов для работодателей – резидентов ТОР (ставка 7,6 %).
- 2) пониженные ставки арендной платы за пользование земельными участками в ТОСЭР и льготные условия последующего выкупа этих участков;
- 3) меньшее количество проверок деятельности резидентов ТОСЭР и продолжительности проверок деятельности резидентов ТОР (согласование проверок с Минвостокразвития России).

Рассмотрим по порядку льготы по каждому из налогов.

Начнем с федеральных налогов. Первым был рассмотрен налог на добавленную стоимость (НДС). Резиденты ТОСЭР имеют право на возмещение НДС в упрощенном (ускоренном) порядке. Для этого им необходимо вместе с декларацией, где заявлена сумма налога к возмещению, предоставить договор поручительства с Управляющей компанией (п. 3 п. 2 ст. 176.1 НК РФ). Данный договор должен соответствовать требованиям статьи 176.1 Налогового кодекса РФ и определять обязательство Управляющей компании уплатить по требованию инспекции за налогоплательщика излишек возмещенных ему сумм налога. В общем, такой порядок возмещения НДС позволяет резидентам ТОСЭР суще-

ственно сэкономить время на возврат суммы НДС, заявленной к возмещению до завершения проведения камеральной налоговой проверки декларации. Зачет или возврат сумм НДС должен быть осуществлен в течение 11 – 16 дней со дня подачи декларации. Другие налогоплательщики, не являющиеся резидентами ТОСЭР, не могут воспользоваться таким правом на заявительный порядок возмещения НДС.

По налогу на прибыль организаций резиденты так же имеют право применять к налоговой базе пониженные ставки: в федеральный бюджет ставка составляет 0 %, а ставка налога, подлежащего уплате в региональный бюджет – снижена. В таблице 3 приведена характеристика ставок согласно общим условиям налогообложения в РФ и пониженных ставок, применяемых резидентами ТОСЭР.

Таблица 3 – Сравнительная характеристика стандартной и пониженной ставок налога на прибыль организаций по уровням бюджетной системы

Вид ставки	Стандартная ставка налога на прибыль организаций	Ставка налога на прибыль организаций для резидента ТОСЭР
Ставка налога в федеральный бюджет	2 %	0 %
Ставка налога в региональный бюджет	18 % (может быть снижена до 13,5 %)	Не более 5 % – первые 5 лет с момента получения первой прибыли от деятельности на ТОСЭР; не менее 10 % – следующие 5 лет
Минимальная ставка налога	15,5 %	0 % – первые 5 лет; 10 % – следующие 5 лет
Максимальная ставка налога	20 %	5 % – первые 5 лет; 18 % – следующие 5 лет

Для резидентов ТОСЭР ставка налога на прибыль организаций, подлежащая уплате в федеральный бюджет, составляет 0 % в течение первых пяти налоговых периодов, при обычной ставке равной 2 %. При нулевой ставке налога, зачисляемой в федеральный бюджет, размер ставки налога, подлежащего зачислению в региональный бюджет, не может составлять больше 5 % в течение пяти первых лет с момента получения первой прибыли от деятельности, осуществляемой в рамках ТОСЭР. При этом в течение следующих пяти лет

ставка налога в региональный бюджет не может составлять менее 10 %. В стандартных случаях плательщики налога на прибыль организаций не имеют права на преференции. Они обязаны уплачивать налог на прибыль организаций в размере 20 % от прибыли (2 % – в федеральный бюджет, 18 % – в региональный)⁴¹.

Для возможности применения пониженных ставок по налогу на прибыль резидент должен выполнить следующие условия:

- доходы от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений о ведении деятельности на ТОСЭР, должны составлять не менее 90 % всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы (п. 1 п. 2 ст. 284.4 НК РФ);
- должна вестись организация раздельного учета доходов и расходов (п. 2 п. 2 ст. 284.4 НК РФ).

Порядок ведения раздельного учета, который позволяет разграничить доходы (расходы), полученные (понесенные) от деятельности в рамках ТОСЭР, и доходы (расходы), полученные (понесенные) при осуществлении других видов деятельности, должен быть установлен резидентом ТОСЭР в учетной политике для целей налогообложения.

Еще одной существенной налоговой льготой являются пониженные тарифы по страховым взносам, зачисляемым в Пенсионный фонд РФ (ПФ), Фонд социального страхования РФ (ФСС) и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФФОМС). Резиденты ТОСЭР имеет право пользоваться данной льготой (7,6 %) в течение десяти лет. Сравнение стандартных ставок по страховым взносам и пониженных тарифов для организаций, получивших статус резидента ТОСЭР приведена в таблице 4.

Таблица 4 – Сравнение стандартных и пониженных тарифов страховых взносов

Фонд	Стандартный тариф	Пониженный тариф для резидента ТОСЭР
Пенсионный фонд РФ	22 %	6 %
Фонд социального страхования РФ	2,9 %	1,5 %
Федеральный фонд обязательного медицинского	5,1 %	0,1 %

⁴¹ Налоговый кодекс РФ: статья 284, пункт 4 (с изм. и доп. от 12.12.2018 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 17.04.2015. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/d835ef51c7123a967767937259b9cbab12d10525. – 05.10.2018.

страхования РФ		
Всего	30, %	7,6 %

Стандартная ставка по платежам во внебюджетные фонды – 30 %, тогда как резиденты ТОСЭР производят отчисления в размере 7,6 %, что предоставляем им значительное преимущество и позволяет экономить немалую сумму денежных средств.

В отношении уплаты НДС резиденты ТОСЭР имеют возможность применения пониженного коэффициента в порядке, предусмотренном ст. 342.3 НК РФ. В течение ста двадцати налоговых периодов (налоговый период по НДС – календарный месяц) для резидентов ТОСЭР применяются коэффициенты:

- 0 – в течение двадцати четырех налоговых периодов;
- 0,2 – с двадцать пятого по сорок восьмой включительно налоговый период;
- 0,4 – с сорок девятого по семьдесят второй включительно налоговый период;
- 0,6 – с семьдесят третьего по девяносто шестой включительно налоговый период;
- 0,8 – с девяносто седьмого по сто двадцатый включительно налоговый период;
- 1 – в последующие налоговые периоды⁴².

К налогам регионального уровня относятся налог на имущество организаций и транспортный налог.

По налогу на имущество организаций определена нулевая ставка в течение первых пяти лет, после включения в реестр резидентов. Налоговая ставка устанавливается в отношении имущества, учитываемого на балансе компаний – резидентов ТОСЭР вновь созданного и (или) приобретенного в целях ведения деятельности на ТОСЭР и не входящего в состав налоговой базы до включения организаций в реестр резидентов ТОСЭР, в размере:

- 0 % – на пять лет с месяца, следующего за месяцем постановки указанного имущества на баланс компании;

⁴² Налоговый кодекс Российской Федерации. М., 2018. С. 578.

– 0,5 % – в течение последующих пяти лет с месяца, следующего за месяцем, в котором прекратила действие налоговая ставка, установленная абз. 2 настоящей части.

Что касается транспортного налога, то льготная ставка для резидентов ТОСЭР составляет 0 % в течение 10 лет, начиная с налогового периода, в котором организация была включена в реестр резидентов. В настоящее время действующим законодательством установлена ставка от 10 до 150 рублей в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства.

Уплате в местный бюджет подлежит налог на землю. Что касается земельного налога, то согласно п. 1 ст. 394 НК РФ налоговые ставки по земельному налогу устанавливаются нормативно-правовыми актами органов муниципальной власти и не могут превышать размеров, установленных пунктом 1 ст. 394, а именно 1,5 %⁴³. При этом допускаются различные налоговые ставки согласно категории земель. Земельные участки, расположенные в границах ТОСЭР, созданной Постановлением Правительства РФ, не облагаются налогом в течение первых пяти лет с месяца возникновения права собственности на каждый участок в отдельности.

Так же, наряду с налоговыми льготами следует рассмотреть финансовые преференции. Сюда можно отнести прямые и косвенные государственные субсидии различных форм, например, посредством системы низких цен для коммунальных услуг и по арендной плате, посредством бюджетных дотаций, обеспечения инвесторов инфраструктурными средствами, находящимися в ведении органов власти. Существуют и административные преференции, которые могут быть предоставлены путем упрощения регистрации предприятий и таможенных процедур, в виде льготного визового режима для иностранных специалистов, посредством различных форм содействия бизнесу.

Для ТОСЭР может быть предусмотрено применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны (СТЗ) (ст. 25 Федерального закона № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Рос-

⁴³ Налоговый кодекс Российской Федерации. М., 2018. С. 578.

сийской Федерации») СТЗ – таможенная процедура, при которой иностранные товары используются в пределах свободной экономической зоны или ТОСЭР без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Так же существуют упрощенные условия привлечения иностранной рабочей силы, которые установлены Трудовым Кодексом РФ:

- привлечение иностранных работников осуществляется без получения каких-либо разрешений;

- приглашения на въезд в РФ для осуществления трудовой деятельности, а также разрешения на работу иностранным гражданам и членам семей на территории ТОР выдаются без учета квот на их выдачу;

- оформлением приглашений на въезд и разрешений на работу занимается управляющая компания.

Таким образом, можно сделать вывод, что предприятиям, осуществляющим свою деятельность в рамках ТОСЭР, предоставляются значительные преференции, основу которых налоговые льготы по различным видам налогов.

2 АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТОСЭР «БЕЛОГОРСК»

2.1 Общая характеристика деятельности и анализ основных показателей ТОСЭР «Белогорск»

Территория опережающего социально-экономического развития «Белогорск» создана на основании постановления Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 г. № 875 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск» и находится на территории муниципального образования «Городской округ Белогорск» Амурской области. Срок существования – 70 лет, но существует возможность продления срока функционирования ТОСЭР на основании решения Правительства Российской Федерации.

Общая площадь ТОСЭР «Белогорск» составляет 2980 га, в том числе, 678 га приходится на резервную площадку. Резервная площадка представляет собой свободную от построек и пригодную для промышленной застройки местность, находящуюся в черте города. К преимуществам резервной площадки можно отнести ее выгодное месторасположение, а именно, ее примыкание к Транссибирской магистрали.

Совокупный объем инвестиций по плану равен 4 504,7 млрд. руб., причем 95 % из них – это частные инвестиции. Минимальный объем капитальных вложений резидентов ТОСЭР «Белогорск» в осуществление соответствующих инвестиционных проектов был определен Постановлением Правительства РФ и составляет 500 тысяч рублей⁴⁴. Так же в Постановлении указано, что финансовое обеспечение мероприятий по строительству объектов инфраструктуры в 2015 – 2020 годах должно осуществляться за счет средств бюджета Амурской области, бюджета городского округа Белогорск и внебюджетных источников. И размер финансовых вложений должен составлять не менее 46,2 млн. руб.

Для каждой территории опережающего социально-экономического развития Правительством Российской Федерации был определен перечень видов

⁴⁴ О создании территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 21 августа 2015 № 875 (с изм. и доп. от 13.04.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

экономической деятельности, при осуществлении которых функционирует особый правовой режим предпринимательской деятельности. В соответствии с приложением № 2 постановления Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 г. № 875 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск», для ТОСЭР «Белогорск» определен достаточно широкий перечень видов экономической деятельности. Данные представлены в таблице 5.

Таблица 5 – Перечень видов деятельности ТОСЭР «Белогорск»

Разрешенные виды деятельности для ТОСЭР «Белогорск»		
производство	деятельность	иные сферы деятельности
1	2	3
<p>Производство ТОСЭР:</p> <ul style="list-style-type: none"> – пищевых продуктов; – напитков; – табачных изделий; – текстильных изделий; – одежды; – кожи и изделий из кожи; – бумаги и бумажных изделий; – кокса и нефтепродуктов; – химических веществ и химических продуктов; – лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях; – резиновых и пластмассовых изделий; – прочей неметаллической минеральной продукции; – металлургическое; – готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования; – компьютеров; – электронных и оптических изделий; – электрического 	<p>Деятельность ТОСЭР:</p> <ul style="list-style-type: none"> – полиграфическая и копирование носителей информации; – сухопутного и трубопроводного транспорта; – водного транспорта; – воздушного и космического транспорта; – почтовой связи и курьерская деятельность; – по предоставлению мест для временного проживания; – по предоставлению продуктов питания и напитков; – издательская; – в области телевизионного и радиовещания; – в сфере телекоммуникаций; – в области информационных технологий; – ветеринарная; – по обслуживанию зданий и территорий; – административно-хозяйственная; – вспомогательная деятельность по обеспечению функционирования организации; – деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса; – в области здравоохранения; – в области спорта, отдыха и развлечений; 	<p>иные сферы деятельности ТОСЭР:</p> <ul style="list-style-type: none"> – образование; – растениеводство и животноводство; – охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях; – лесоводство и лесозаготовки; – рыболовство и рыбководство; – обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели; – производство изделий из соломки и материалов для плетения; – ремонт и монтаж машин и оборудования; – обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха; – забор, очистка и распределение воды; – сбор и обработка сточных вод; – сбор, обработка и утилизация отходов; – обработка вторичного сырья;

1	2	3
<ul style="list-style-type: none"> – оборудования; – машин и оборудования, не включенных в другие группировки; – автотранспортных средств; – прицепов и полуприцепов; – мебели; – кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ; – издание звукозаписей и нот. 	<ul style="list-style-type: none"> – по предоставлению прочих персональных услуг. 	<ul style="list-style-type: none"> – предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов; – складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность; – разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги; – научные исследования и разработки.

Также упомянутым выше постановлением Правительства Российской Федерации устанавливается, что на данной ТОСЭР применяется таможенная процедура свободной экономической зоны, установленная правом Евразийского экономического союза. Данная процедура включает в себя беспошлинный и безналоговый ввоз, хранение и потребление (использование) иностранных товаров внутри ТОСЭР, реэкспортный вывоз товаров (оборудования)⁴⁵.

Согласно плану перспективного развития, ТОСЭР «Белогорск» существует и будет функционировать в рамках трех этапов:

- 1 этап создания условий для эффективной деятельности (2015 – 2019 гг.);
- 2 этап интенсивного развития (2020 – 2028 гг.);
- 3 этап устойчивого развития (с 2029 г. до окончания срока существования ТОР).

Таблица 6 – Основные показатели деятельности ТОСЭР «Белогорск» согласно Плану перспективного развития на 2017 год

Показатели деятельности ТОР	Факт 1.07.2018 год	План 2019 год (I этап)	План 2028 год (II этап)
1	2	3	4
Количество резидентов ТОР (ед.)	5	7	20
Площадь, занятая резидентами (га)	31,2	80	171

⁴⁵ Территория опережающего развития «Белогорск» [Электронный ресурс] // Tor.belgorck.ru: офиц. сайт. – 18.12.2014. – Режим доступа: <http://tor.belgorck.ru/php-tor-belgorck>. – 03.10.2018.

Продолжение таблицы 6

1	2	3	4
Количество созданных рабочих мест (ед.)	431	572	2416
Объем инвестиций резидентов (млн. руб.)	2 966,41	4 600	23 112
Объем налоговых отчислений резидентов (млн. руб.)	50,3	142	14595

По плану до 2028 года в ТОСЭР «Белогорск» планируется привлечь 20 резидентов. По данным, актуальным на 1.07.2018 пять резидентов уже получили официальный статус и находятся на разных стадиях развития.

Согласно представленным данным общая площадь, занятая резидентами к 2028 году будет составлять 171 га, на данный момент занято только 31,25 га. Площадь ООО «МЭЗ Амурский» составляет 235 251 кв. м., ООО «Белхлеб» занимает 40 877 кв. м., на лесоперерабатывающий комплекс ООО «Беллеспром» рассчитано 10 207 кв. м., комплекс по переработке промышленных отходов ООО «Амурэкоресурс» будет занимать 14 160 кв. м., и площадь последнего резидента – ООО «Крепость» составляет 9 226 кв. м.

Функцией ТОСЭР в социальной сфере является создание рабочих мест. На данный момент 431 человек уже трудоустроен. На II этапе развития ТОСЭР «Белогорск», т е к 2028 году количество созданных рабочих мест должно быть равным 2416. Уже к концу 2019 года в связи с началом работы всех оставшихся резидентов количество созданных рабочих мест достигнет планового показателя, а именно 572. Так же по имеющимся данным можно сказать, что через 10 лет, т е в 2028 году, объем вложенных инвестиций должен будет быть равен 23 112 млн. руб. На сегодняшний день вложено только 2 966,41 млн. руб.

По плану перспективного развития ТОСЭР «Белогорск» объем налоговых отчислений резидентов с течением времени значительно возрастает, если до 1.07.2018 уже уплачено более 50,3 млн. руб., то к 2028 году сумма налоговых отчислений должна превысить 14 млрд. руб.

Вторая колонка таблицы рассчитана на 1.07.2018 и содержит фактические

показатели ТОСЭР «Белогорск», показатели из последних двух колонок взяты из плана перспективного развития ТОСЭР «Белогорск». Исходя из данных, представленных в таблице, можно сказать, что в будущем, вплоть до 2028 года предполагается рост абсолютно всех показателей, что является положительной тенденцией и окажет благоприятное влияние на социальную и экономическую сферы жизни города. Но стоит учитывать тот факт, что показатели за 2019 и 2028 года являются плановыми.

На сегодняшний день в состав ТОСЭР «Белогорск» входят пять резидентов: ООО «МЭЗ Амурский», ООО «БелХлеб», ООО «Беллеспром», ООО «Амур-экоресурс» и ООО «Крепость». В полной мере работающими являются только ООО «МЭЗ Амурский» и ООО «Белхлеб», остальные находятся на разной степени внедрения инвестиционных проектов. Остановимся на их рассмотрении поподробнее.

Первый якорный резидент – «Маслоэкстракционный завод Амурский», состоящий из двух очередей завода. МЭЗ «Амурский» одним из первых резидентов ТОР на Дальнем Востоке оформил режим свободной таможенной зоны в соответствии с требованиями законодательства. Статус резидента МЭЗ «Амурский» получил в ноябре 2015 года, а с июля 2017 года уже заработал в режиме промышленной эксплуатации. Учредителем является ООО «Амурагроцентр».

Общая стоимость проекта (2 очереди завода) по плану до 2019 года составляет 4440,0 млн. руб., а по состоянию на 1.07.2018 г. исполнено 2 943,8 млн. руб. На строительство первой очереди завода фактически потребовалось 1 900,1 млн. руб., а строительство второй очереди ведется уже с 2017 года и по состоянию на 1.07.2018 потрачено 1 043,8 млн. руб., что составляет 41,1 % от запланированной суммы. На базе имеющихся в Белогорске мощностей первая очередь завода была построена всего за два года и дала городу 413 рабочих мест, план исполнен на 98,3 %. Срок реализации строительства второй очереди завода назначен с 2017 – 2019 года, а ввод объекта в эксплуатацию запланирован на 4 квартал 2019 года, согласно плану будет создано еще 84 рабочих места.

Местонахождение МЭЗ «Амурский»: Амурская обл., г. Белогорск, ул. Производственная, д. 18.

Второй резидент – хлебобулочный комбинат мощность 490 тонн продукции в год – Общество с ограниченной ответственностью (ООО) «Белхлеб», которое было создано 12 января 2016 года. Официальный статус резидента был получен 15 марта того же года, а уже в апреле началось производство продукции на новом современном оборудовании. Срок реализации проекта с 2015 – 2017 год. Следует учесть тот факт, что резидент ТОР «Белогорск» ООО «Белхлеб» является дочерним предприятием ООО «Белогорский хлеб», созданным специально для реализации проекта по расширению уже существующего производства, но уже в рамках территории опережающего развития. Основным видом деятельности компании является производство хлеба и мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения.

Общая стоимость проекта по плану – 18 млн. руб., фактически исполнение плана составило 100 %, т.е. – 18 млн. руб. Поскольку предприятие сравнительно небольшое, рабочих мест было создано всего 15, как и планировалось. Предприятие активно продолжает выпуск продукции и осуществляет расширение ассортимента. Местонахождение ООО «Белхлеб»: Амурская обл., г. Белогорск, пер. Краснобульварный, д. 43.

Третий резидент – Общество с ограниченной ответственностью «Беллеспром». 8 сентября 2017 года ООО «Беллеспром» было включено в реестр резидентов ТОСЭР «Белогорск». Инвестиционный проект предприятия – создание лесоперерабатывающего комплекса, занимающегося лесозаготовкой в объеме 35 тыс. м³ в год, так же планируется производство пиломатериалов обрезных в объеме 12 тыс. м³ в год, и 6 тыс. т. топливных гранулы и древесного угля. Срок реализации проекта назначен с 4 кв. 2017 – 4 кв. 2018, а выход на проектную мощность предполагается к 4 кварталу 2018 года. Общая стоимость предприятия по плану составит 10 млн. 300 тыс. руб., из которых на сегодняшний день исполнено только 3 %, что есть 310 тыс. руб. Будет создано 28 рабочих мест.

27.12.2017 АО «КРДВ» подписан договор аренды о передачи 2-х земельных участков резиденту.

Четвертый резидент – ООО «Амурэкоресурс» - создание комплекса по переработке промышленных отходов на базе технологии вакуумной дистилляции отработанных масел и пиролиза производственных отходов. 15 ноября 2017 года ООО «Амурэкоресурс» было включено в реестр резидентов ТОР «Белогорск». Срок реализации проекта: 1 кв. 2018 – 1 кв. 2019, а ввод объекта в эксплуатацию планируется осуществить в феврале 2019 года. Плановая стоимость проекта составляет 32 млн. 700 тыс. руб., на данный момент исполнено только 4,2 млн. руб., что составляет 13 % от заявленной суммы. Так же, по плану, будет создано 16 рабочих мест, на сегодняшний день создано уже 2, что составляет 12,5 %. 27 декабря 2017 года АО «КРДВ» был подписан договор аренды о передаче земельного участка резиденту. В настоящий момент ведется подготовка технического задания на проектирование.

Пятым, и на данный момент последним, резидентом ТОР «Белогорск» является ООО «Крепость». Инвестиционный проект – создание предприятия по производству облицовочного кирпича «Лего». Согласно расчетам проектная мощность будет составлять 600 000 кирпичей в год. Продукты производства планируются двух видов: кирпич облицовочный неокрашенный – 120 000 шт. в год, кирпич облицовочный цветной – 480 000 шт. в год.

Срок реализации проекта назначен с 2018 г. по 2 кв. 2018 года, выход на проектную мощность назначен на 1 кв. 2019 г. Стоимость инвестиционного проекта по плану – 3 млн. 700 тыс. руб. Так же планируется создать 9 рабочих мест.

Одним из основных показателей эффективности деятельности ТОСЭР являются инвестиции. Рассмотрим динамику вложенных инвестиций по ТОСЭР «Белогорск» в целом и отдельно по каждому инвестиционному проекту. Для начала рассмотрим плановые и фактические показатели по размеру вложенных инвестиций до 01.07.2018 г. в общем по всем пяти проектам.

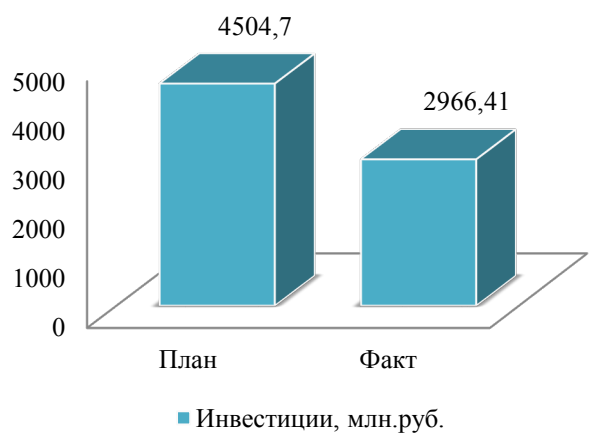


Рисунок 3 – Плановые и фактические показатели инвестиций в целом по ТЭСЭР «Белогорск»

Исходя из приведенных данных можно сделать вывод, что на 1.07.2018 по всем пяти проектам, находящимся на разной стадии реализации, освоено уже 65,8 % инвестиций, а именно 2 966,41 млн. руб. Предполагается, что до конца 2019 года будет освоена оставшаяся часть – 1 538,29 млн. руб., что составляет 34,2 %, так как большая часть из них приходится на строительство второй очереди завода МЭЗ «Амурский», а срок его реализации кончается к 4 кв. 2019 года.

Теперь рассмотрим плановые и фактические показатели динамики инвестиций по годам в разрезе резидентов.

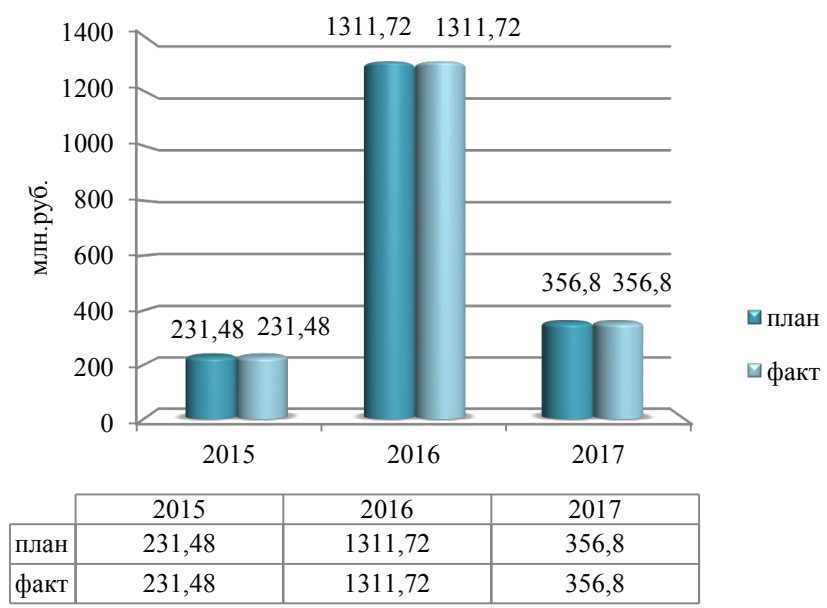


Рисунок 4 – Динамика инвестиций ООО МЭЗ «Амурский» I очередь

По представленным данным можно наблюдать, что плановые и фактические показатели при строительстве I очереди завода полностью совпадают и можно сделать вывод об эффективности и своевременности исполнения запланированных инвестиций.

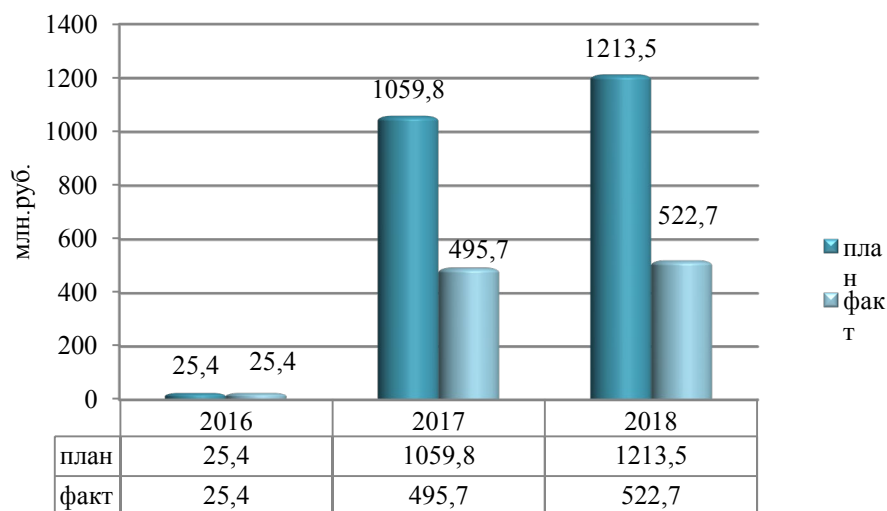


Рисунок 5 – Динамика инвестиций ООО МЭЗ «Амурский» II очередь

На графике видно, что плановые и фактические показатели совпадают лишь в 2016 году, при прохождении этапа проектных работ. В 2017 году исполнено чуть меньше половины запланированных инвестиций, а именно 492,7 млн. руб. из 1 095,8 млн. руб. Такая же ситуация и в 2018 году: при проведении строительно-монтажных работ из заявленных 1 123,5 млн. руб. на 1.07.2018 исполнено 522,7 млн. руб.

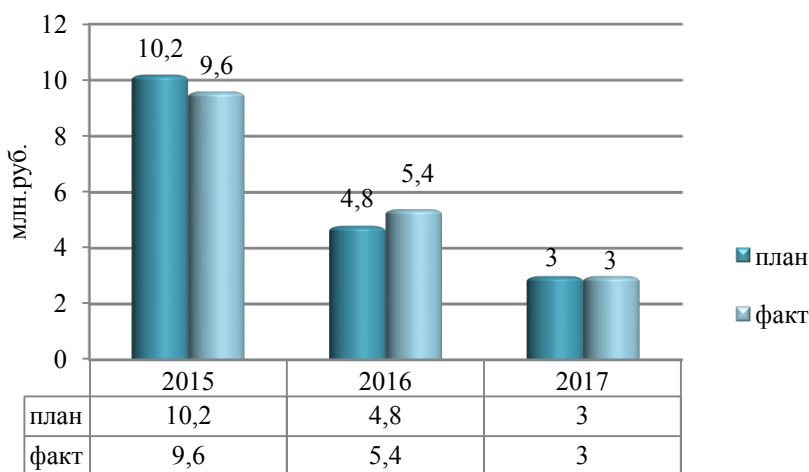


Рисунок 6 – Динамика инвестиций ООО «Белхлеб»

Исходя из данных, представленных на графике, можно сделать вывод, что основной объем инвестиций был исполнен в 2015 году – 9,6 млн. руб., так как именно в 2015 году осуществлялось основное строительство предприятия. В 2016 году было потрачено больше, чем запланировано, а именно 5,4 млн. руб. из запланированных 4,8 млн. руб., что связано с ремонтными работами в хлебо-булочном цеху. В 2017 году объем плановых и фактических инвестиций совпадает и равен 3 млн. руб. и приходится на приобретение нового оборудования.

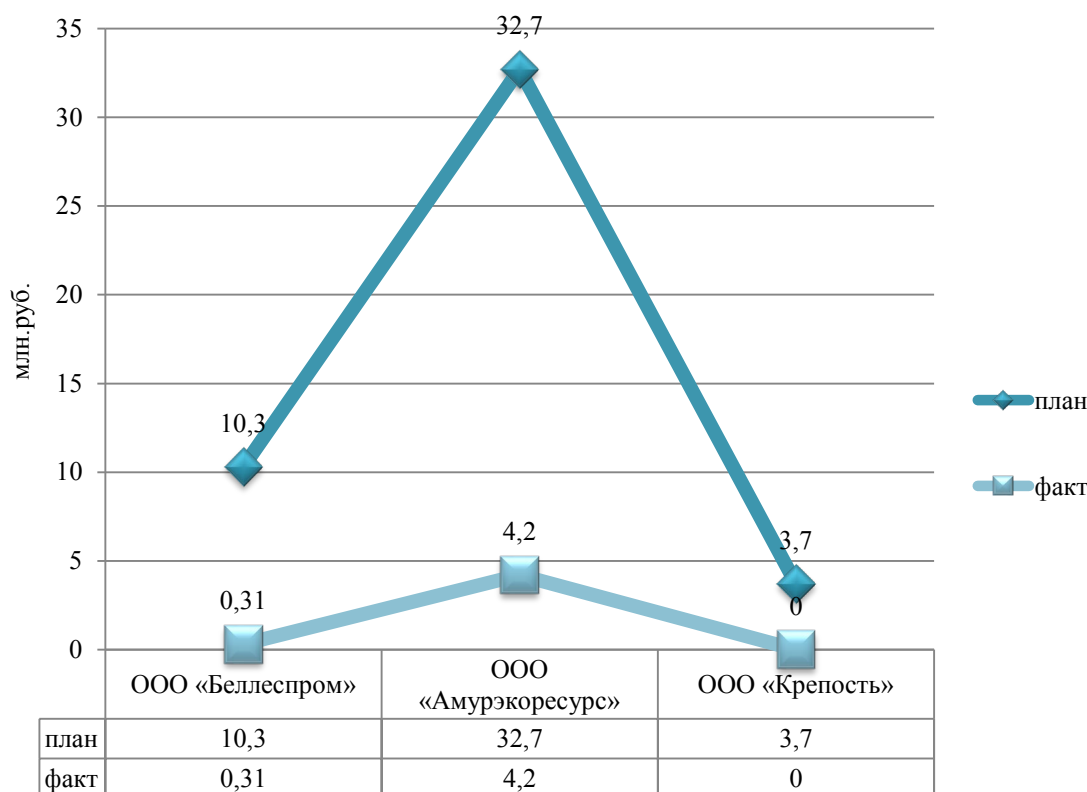


Рисунок 7 – Динамика инвестиций остальных резидентов ТОСЭР «Белогорск»

Такой маленький объем исполненных инвестиций связан с тем, что данные резиденты начали реализацию своих инвестиционных проектов только в начале 2018 года и находятся на разных этапах: получение земельного участка в аренду, проектные работы и подписание договоров на закупку оборудования.

Наряду с вложенными инвестициями следует рассмотреть динамику выручки. Поскольку в настоящий момент работающими являются только два предприятия из пяти: ООО «Белхлеб» и ООО МЭЗ «Амурский» показатели выручки будут рассмотрены по действующим резидентам.

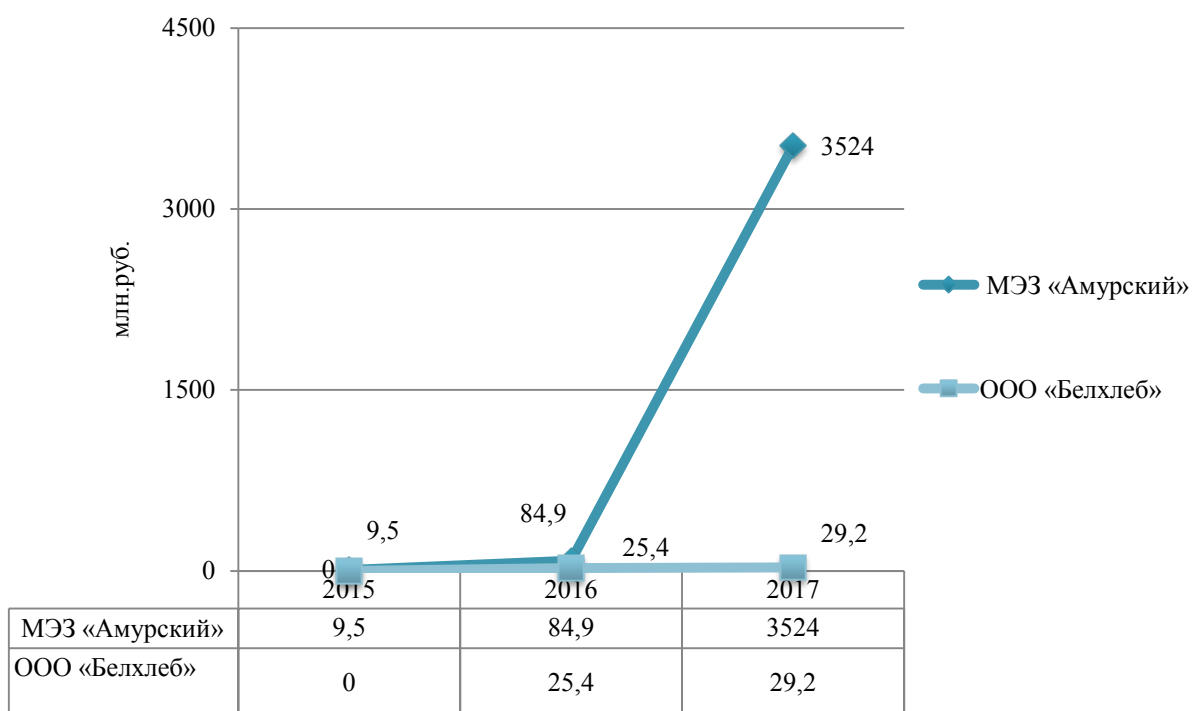


Рисунок 8 – Динамика выручки действующих резидентов ТОСЭР «Белогорск»

Если рассматривать ООО «Белхлеб», то динамика роста их выручки постепенна: от 25,4 млн. руб. в 2016 году, до 29,2 млн. руб. в 2017 году. Что касается МЭЗ «Амурский», то выручка данного предприятия с каждым годом увеличивается, с 2015 – 2016 гг. в 8,9 раз, а с 2016 – 2017 гг. в 41,5 раз.

2.2 Оценка эффективности деятельности ТОР «Белогорск»

Проведём анализ эффективности деятельности ТОР «Белогорск» на основании Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон (утв. постановлением Правительства РФ от 7 июля 2016 г. № 643). Вообще оценка эффективности деятельности ТОСЭР находится в ведении Наблюдательного совета ТОСЭР, но, к настоящему времени нет ни одного отчета об эффективности деятельности ТОСЭР в целом. Методика оценки, приведенная ниже, была разработана для ОЭЗ, но так как ТОСЭР и ОЭЗ являются схожими инструментами развития территорий, считается целесообразным ее применение и для оценки эффективности деятельности ТОСЭР.

Расчёты велись на основании данных по состоянию на 01.07.2018 г. Для этого, вначале рассмотрим показатель эффективности для предприятий, располагающихся в ТОСЭР «Белогорск». Расчёт показателей по количеству рабочих

мест представлены в таблице 7⁴⁶.

Таблица 7 – Показатели эффективности деятельности предприятий ТОСЭР «Белогорск» по рабочим местам

Организация	План, чел.	Факт, чел.	Коэффициент
ООО «МЭЗ «Амурский»	504	414	0,821
ООО «Беллеспром»	28	0	0,000
ООО «Белхлеб»	15	15	1,000
ООО «Амурэкоресурс»	16	2	0,125
ООО «Крепость»	9	0	0,000
Итого	572	431	0,766

Анализ данных таблицы показывает, что по одному из проектов (ООО «Белхлеб») наблюдается достижение плановых показателей по численности работников, занятых на предприятии. Также, значительный уровень занятости относительно плана фиксируется по ООО «МЭЗ «Амурский», для которого данный показатель составил 0,821. Для данной организации следует указать на тот факт, что в процессе запуска находится вторая очередь завода, с её пуском количество работающих увеличится до 84 чел. против 1 чел. на сегодняшний день. По остальным проектам количество работающих не превышает 2 чел., в результате чего значение соответствующего коэффициента составляет от нуля до 0,125. В целом же по совокупности резидентов доля работников, трудоустроенных в резидентах ТОСЭР «Белогорск» составляет 0,766.

Проведём анализ деятельности резидентов ТОСЭР «Белогорск» относительно объёмов инвестиций (таблица 8).

Таблица 8 – Показатели эффективности деятельности предприятий ТОСЭР «Белогорск» по инвестициям⁴⁷

Организация	План, млн. руб.	Факт, млн. руб.	Коэффициент
1	2	3	4
ООО «МЭЗ «Амурский»	4440,0	2943,9	0,663
ООО «Беллеспром»	10,3	0,3	0,029

⁴⁶ Территория опережающего развития «Белогорск» [Электронный ресурс] // Tor.belgorck.ru: офиц. сайт. – 18.12.2014. – Режим доступа: <http://tor.belgorck.ru/php-tor-belogorsk>. – 03.10.2018.

⁴⁷ Резиденты ТОСЭР «Белогорск» [Электронный ресурс] // Tor.belgorck.ru: офиц. сайт. – 18.12.2014. – Режим доступа: <http://tor.belgorck.ru/index.php/tor-belogorsk/rezedenty>. – 01.10.2018.

Продолжение таблицы 8

1	2	3	4
ООО «Белхлеб»	18,0	18,0	1,000
ООО «Амурэкоресурс»	32,7	4,2	0,128
ООО «Крепость»	3,7	0,0	0,000
Итого	4504,7	2966,4	0,659

Проведя анализ данных таблицы возможно сделать вывод о том, что в значительной степени реализации, так же, как и в случае с численностью работников, находятся проекты ООО «МЭЗ «Амурский» и ООО «Белхлеб», для которых значение показателя эффективности по инвестициям составили 0,663 и 1,000 соответственно. По остальным проектам значение показателя не превышает 0,128 (ООО «Амурэкоресурс»). По ООО «Крепость» значение коэффициента нулевое, ввиду того, что включение данной организации в реестр резидентов ТОСЭР «Белогорск» было произведено только 22.02.2018 г., в результате чего инвестиции от данной компании ещё не отражены в отчётности.

В целом по совокупности резидентов ТОСЭР «Белогорск» доля сформированных инвестиций составляет 0,659 или почти 2/3 всего объёма инвестиций. При этом, сама сумма произведённых инвестиций приближается к 3 млрд. руб., из которых более 2.9 млрд. руб. приходится на ООО «МЭЗ «Амурский», являющийся дочерним предприятием ООО «Амурагроцентр».

Таблица 9 – Показатели эффективности деятельности предприятий ТОСЭР «Белогорск» по объёмам производства⁴⁸

Организация	План	Факт	Коэффициент
1	2	3	4
ООО «МЭЗ «Амурский» в натуральном выражении (переработка сои), тыс. тонн	240,0	232,9	0,970
ООО «Беллеспром» в натуральном выражении (пиломатериалы + древесный уголь)	18,0	0	0,000
ООО «Белхлеб» – в натуральном выражении, тонн	490	630	1,286
ООО «Амурэкоресурс», в натуральном выражении, тыс. т.	3,6	0	0,000

⁴⁸ Invest.amurobl.ru/stories [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 22.10.2015. – Режим доступа: <http://invest.amurobl.ru/stories>. – 01.10.2018.

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4
ООО «Крепость» в натуральном выражении, тыс. штук	600	0	0,000
Итого в среднем по работающим проектам	–	–	1,128

Также, как и для предыдущих показателей, значения коэффициента формируются только по двум предприятиям – ООО «МЭЗ «Амурский» и ООО «Белхлеб». При этом, по имеющимся данным, у ООО «Белхлеб» объёмы производства были почти на 30 % больше, нежели чем запланировано. В отношении ООО «МЭЗ «Амурский» коэффициент использования производственной мощности составил 0,97 или 97 %, в результате чего при учёте в расчёте реально действующих проектов значение коэффициента составляет 1,128.

С учётом проведённых расчётов проведём расчёт коэффициента результативности в соответствии с Правилами оценки эффективности, утверждённым постановлением Правительства № 643:

$$E_{\text{рез}} = \frac{0,766 + 0,659 + 1,128}{3} \times 100\% = 85,1\%$$

Полученное значение свидетельствует о достаточно высоком уровне результативности предприятий в ТОСЭР «Белогорск».

Следует отметить, что объём региональных вложений в инфраструктуру складывался из следующих сумм:

- ремонт автомобильной дороги длиной 1590 м – 26,5 млн. руб.;
- ремонт асфальто-бетонного покрытия автодороги общей площадью 2144,76 кв. м. – 4,1 млн. руб.

Совокупная сумма региональных вложений в инфраструктуру, таким образом, составила:

$$26,5 + 4,1 = 30,6 \text{ млн. руб.}$$

Показатели объёмов налоговых отчислений в консолидированный бюджет Амурской области по участникам ТОСЭР «Белогорск» представлены в таблице 10.

Таблица 10 – Налоговые отчисления в консолидированный бюджет Амурской области резидентов ТОСЭР «Белогорск» в 2015 – 2018 гг.

в тысячах рублей

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	1 полугодие 2018 г.	Итого
Налог на прибыль организаций (региональная доля)	168,6	245,3	1190,0	251,0	1854,9
НДФЛ (региональная доля)	148,5	8012,3	19974,0	10076,3	38211,1
Налог на имущество организаций	87,2	1292,7	1110,0	6815,4	9305,3
Транспортный налог	0,0	476,0	476,0	–	952,0
Всего	404,2	10026,3	27200,0	17142,7	54773,2

Проведём расчёт объёмов платежей, формируемых в рамках реализации ТОР «Белогорск», с учётом предоставленных льгот и уплаченных налогов, что отражено в таблице 11.

Таблица 11 – Показатели объёма региональных льгот, учитываемых при оценке деятельности ТОСЭР «Белогорск»

в миллионах рублей

Организация	Объём инвестиций в пределах ТОР	Объём вложений в инфраструктуру	Объём налогов, уплаченных резидентами ТОР	Объём региональных налоговых льгот
ООО «МЭЗ «Амурский»	2943,9	26,5	47,8	14,7
ООО «Беллеспром»	0,3	–	0	0
ООО «Белхлеб»	18,0	4,1	2,5	0,6
ООО «Амурэкоресурс»	4,2	–	0	0
ООО «Крепость»	0,0	–	0	0
Итого	2966,4	30,6	54,7	15,3
Всего	3067			

Необходимо отметить, что основным драйвером развития ТОСЭР «Белогорск» является инвестиционная активность предприятий, основной объём которой приходится на ООО «МЭЗ «Амурский»⁴⁹. Так, из общей суммы сформированных потоков в размере 3067 млн. руб. 97,5 % приходится на инвестиции. В свою очередь, в структуре инвестиций более 99 % приходится на маслоэкс-

⁴⁹ Правительство Амурской области. Основные направления налоговой политики Амурской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов [Электронный ресурс] // Amurobl.ru: офиц. сайт. – 17.05.2014. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/pages/print.php?id=13066>. – 01.10.2018.

тракционный завод, строительство которого осуществляется в интересах ООО «МЭЗ «Амурский».

Необходимо отметить тот факт, что федеральные вложения в инфраструктуру на сегодняшний день осуществлялись в следующие объекты АО «ДРСК», задействованные в ТОСЭР Белогорск (таблица 12).

Таблица 12 – Вложения федерального бюджета в инфраструктуру ТОСЭР Белогорск

Наименование	Сумма, млн. руб.	Вид вложений
ПС 35 кВ «Промышленная»	21,0	Реконструкция
ПС 110 кВ «Маслозавод»	2,4	Строительство
ЛЭП 110 кВ Белогорск – Маслозавод	–	Строительство (проект)
Итого	23,4	–

Проведём анализ показателей федеральных льгот, учитываемых при оценке деятельности ТОСЭР «Белогорск».

Следует отметить тот факт, что объём федеральных льгот по итогам 2017 года составил всего 6,7 млн. руб., которые сформированы как разница между поступлениями на общем режиме в размере 27,2 млн. руб. и фактическими начислениями в размере 20,5 млн. руб.

По плану на 2018 год, объём поступлений при общем режиме составил бы 86,6 млн. руб., а в условиях ТОСЭР Белогорск – 20,6 млн. руб., что даёт сумму налоговых льгот в размере:

$$НЛ = 86,6 - 20,6 = 66,0 \text{ млн. руб.}$$

Однако, ввиду того, что расчёт производится по состоянию на середину года, возможно предполагать, что сумма льгот по федеральным налогам будет пропорциональна времени с начала года. Тогда, по состоянию на 01.07.2018 г. данная сумма составит:

$$НЛ_n = 66,0 \times \frac{6}{12} = 33,0 \text{ млн. руб.}$$

Результаты расчётов сведены в таблицу 13.

Таблица 13 – Показатели объёма федеральных льгот, учитываемых при оценке деятельности ТОСЭР «Белогорск»

в миллионах рублей

Организация	Объём средств федерального бюджета, направленных в инфраструктуру	Объём льгот по федеральным налогам
Итого	23,4	33,0
Всего	56,4	

Как видно из данной таблицы, возможно сделать вывод о том, что объёмы федеральных льгот, предоставляемых ТОСЭР «Белогорск» составляют на сегодняшний день 56,4 млн. руб.

С учётом рассчитанных показателей определим рентабельность государственных вложений:

$$R_{\text{фб}} = \frac{3067}{56,4 \times 3} \times 100\% = 1812\%$$

С учётом того, что полученное значение больше 100 %, оно принимается в размере 100 %.

Следует отметить, что по данным Минвостокразвития РФ, в ТОСЭР «Белогорск» планируется вложение ещё 883,2 млн. руб⁵⁰. С учётом данной суммы коэффициент составит:

$$R_{\text{фб}} = \frac{3062,6}{(883,2 + 56,4) \times 3} \times 100\% = 108,6\%$$

С учётом того, что полученное значение больше 100 %, оно принимается в размере 100 %.

Проведём анализ эффективности управления органов ТОСЭР «Белогорск», что представлено в таблице 14.

Таблица 14 – Показатели эффективности управления органов ТОСЭР «Белогорск»

Показатель	Значение
1	2
Плановое количество резидентов TOP	3

⁵⁰ Правительство профинансирует строительство инфраструктуры TOP «Белогорск» [Электронный ресурс] // Magfer.ru: офиц. сайт. – 09.08.2015. – Режим доступа: http://magfer.ru/wp-content/uploads/2018/06/agenda_16_rus.pdf. – 01.10.2018.

Продолжение таблицы 14

1	2
Фактическое количество резидентов ТОР	5
Коэффициент участия в ТОР	1,66
Плановое количество объектов инфраструктуры, введенных в эксплуатацию	1
Фактическое количество объектов инфраструктуры, введенных в эксплуатацию	0
Коэффициент реализации инфраструктурных проектов	0,000
Общая площадь ТОР, га	2980
Плановая доля земельных ресурсов у резидентов ТОР, %	5,00
Фактическая площадь земельных ресурсов, га, в т.ч.	31,2
Фактическая доля земельных ресурсов у резидентов ТОР, %	1,047
Коэффициент владения землёй резидентов ТОР	0,209
Коэффициент эффективности органов управления ТОР	0,623

В целом, значение коэффициента составляет 0,623 или 62,3 % что свидетельствует о достаточно эффективном уровне организации деятельности ТОСЭР «Белогорск».

Дадим общую оценку эффективности деятельности ТОР «Белогорск» (таблица 15).

Таблица 15 – Оценка эффективности ТОСЭР «Белогорск»

Значения	Показатели					
	Ерез	Рфб	Еоу	ЕТОСЭР	критерии оценки, в процентах	оценка эффективности
ТОСЭР «Белогорск»	85,10	100,00	62,3	91,4	> 90	Эффективное функционирование

Общая эффективность ТОР «Белогорск» по расчётам составила 0,913 или 91,3 % соответственно, ТОСЭР Белогорск может быть оценена как успешно функционирующая.

По итогам проведённых расчетов возможно сформулировать следующие выводы:

– деятельность резидентов ТОСЭР может быть признана эффективной, так как соответствующий показатель Ерез равен 85,1 %. Однако, общая результативность функционирования ТОСЭР «Белогорск» базируется на значительных инвестициях ООО «МЭЗ «Амурский», которые по состоянию на 01.07.2018 г. приблизились к 3 млрд. руб., или около 99 % всего объёма инвестиций. При

этом, общий поток инвестиций с учётом льгот и вложений региональных властей покрывается данным предприятием на 97,5 %. Таким образом, функционирование ТОР «Белогорск» критически зависит от деятельности данного предприятия и связанных с ним;

– на сегодняшний день вложения региональных и федеральных властей в создание инфраструктуры для ТОСЭР составляют 30,6 млн. руб. и 23,4 млн. руб. соответственно. В учет не берется строительство подстанции для МЭЗ «Амурский» и других резидентов, так как 883,2 млн. руб. предназначенные на эти цели еще не были выделены. Вложения федеральных властей в ТОР «Белогорск» невелики, и не превышают 100 млн. руб. Результатом данного обстоятельства является крайне высокая рентабельность государственных вложений, превышающая 1000 %. (показатель РФ принимал значения от 1810 % до 108,6 %). Заявленное финансирование ТОР со стороны государства на сумму почти 0,9 млрд. руб. приведёт к тому, что показатель рентабельности придёт в соответствие с закреплёнными значениями, однако, всё равно будет оставаться больше, нежели чем рекомендовано;

– уровень эффективности управления ТОСЭР «Белогорск» находится на уровне – выше среднего, так как соответствующий показатель E_{ou} равен 62,3 %, но он все же ниже чем другие показатели скорее всего по причине отсутствия реализованных инфраструктурных проектов и по причине низкого уровня владения землей на территории данной ТОСЭР;

– в целом деятельность ТОР «Белогорск» может быть признана эффективной, так как согласно всем произведенным расчетам сводный показатель эффективности ЕТОСЭР составил 91,4 %. Согласно методике эффективной признается ТОСЭР с показателем эффективности выше 90 %.

2.3 Оценка влияния ТОСЭР «Белогорск» на поступление земельного налога в бюджет г. Белогорска

Рассмотрим влияние ТОСЭР на поступление земельного налога в бюджет г. Белогорска. Необходимо отметить, что данный вопрос обуславливается следующим комплексом причин:

– в российских условиях земельный налог является налогом, который за-

числяется в доход местных органов власти, и, фактически, является единственным налогом на организации, который на данном уровне государственного управления мобилизуется в бюджет. В результате этого, любое его изменение чувствительно для муниципалитетов;

– для большинства муниципалитетов характерно значительное превышение расходов над собственными доходами, покрываемое за счёт межбюджетных трансфертов. В результате этого, земельный налог существенно отражается на собственной доходной базе как показателе эффективности деятельности муниципалитетов;

– платежи по земельному налогу являются обязательными, и не зависят от начала фактической деятельности организации. В связи с этим, предприятие, использующее те или иные земельные площади, обязано уплачивать земельный налог. Если для крупных организаций это не составляет проблемы, то для небольших предприятий наличие обязательных платежей, не увязываемых с началом деятельности, приводит к снижению привлекательности территорий для начала бизнеса.

Результатом данного обстоятельства является формирование специальной схемы взаимодействия между предприятием-участником ТОСЭР, Корпорацией развития Дальнего Востока (далее КРДВ) и муниципалитетом г. Белогорска. Она включает в себя: расчёты по плате за право аренды земельного участка; арендной плате; земельному налогу.

Общая схема организации взаимодействия между вышеуказанными организациями представлена на рисунке 9.

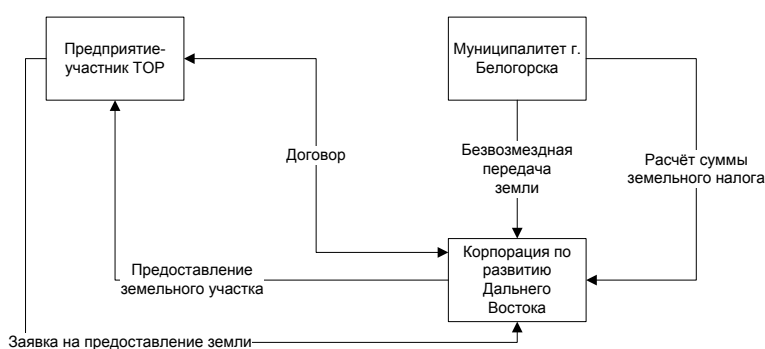


Рисунок 9 – Общая схема взаимодействия резидентов ТОСЭР, КРДВ и муниципалитета г. Белогорска

В рамках данной схемы взаимодействия Предприятие-участник ТОСЭР отправляет заявку на предоставление земельного участка в Корпорацию по развитию Дальнего Востока (КРДВ). На основании данной заявки осуществляется предоставление земли. При этом, если в рамках обычной схемы для получения земельных участков необходимо проведение аукциона на покупку права аренды участка, то для данной схемы такое мероприятие не является необходимым. Между предприятием-участником ТОСЭР и КРДВ производится заключение договора по аренде земли с возможностью её выкупа по прошествии определённого периода времени.

В свою очередь, Муниципалитет г. Белогорска производит расчёт суммы земельного налога в целом по КРДВ и в разбивке по предприятиям-участникам ТОР, который предоставляется в КРДВ. При этом, передача земельных участков от Муниципалитета г. Белогорска производится на безвозмездной основе, а КРДВ выступает в качестве плательщика земельного налога по полученным от Муниципалитета участкам.

Следует отметить, что согласно Постановления Правительства РФ от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации» и ст. 39.7 Земельного Кодекса, ставка платы за право аренды участка на публичном аукционе составляет 1,5 % от кадастровой стоимости земли.

Схема организации взаимодействия по арендной плате и земельному налогу представлена на рисунке 10.

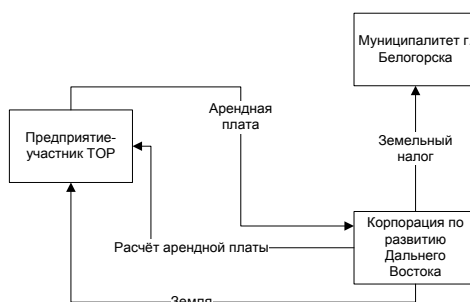


Рисунок 10 – Схема расчётов по арендной плате и земельному налогу

В схеме расчётов по арендной плате КРДВ предоставляет Предприятию-участнику ТОСЭР расчёт стоимости арендной платы по земле. КРДВ осуществляет внесение земельного налога из полученной платы в Муниципалитет г. Белогорска. При этом, Предприятие-участник ТОСЭР продолжает пользоваться земельными ресурсами, никоим образом не взаимодействуя с муниципалитетом. Вся организационная деятельность ведётся исключительно с КРДВ, что позволяет исключить возможности по административному давлению на данные предприятия и гарантировать неизменность подходов в земельных отношениях на арендуемых участках в течение всего срока действия ТОСЭР.

Данные по разовому платежу при покупке на аукционе права аренды предприятий-участников ТОСЭР по данным муниципалитета г. Белогорска представлены в таблице 16. Следует отметить, что эти данные относятся к случаю, когда предприятия должны самостоятельно осуществлять аренду земли, участвовать в аукционах и оплачивать стоимость покупки права аренды.

Таблица 16 – Данные по разовым платежам (покупке права аренды) предприятий-участников ТОСЭР

Наименование предприятия	Кадастровый номер участка	Кадастровая стоимость земли, руб.	Стоимость покупки права аренды, руб.
ООО Амурэкоресурс	28:02:000251:74	11 275 749,60	169 136,20
ООО Беллеспром (1 участок)	28:02:000251:128	5 433 221,13	81 498,00
ООО Беллеспром (2 участок)	28:02:000251:129	1 747 900,45	26 218,00
Подстанция МЭЗа	28:02:000228:100	2 810 005,92	42 150,00
ООО «Крепость»	28:02:000251:126	7 346 756,06	110 201,00
Итого	–	28 613 633,16	429 203,20

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что покупка права аренды земли, находящейся в ведении муниципалитета г. Белогорска даёт возможность ему получить 429,2 тыс. руб. доходов, а стоимость передаваемой в аренду земли составляет 28,6 млн. руб.

Параметры арендной платы по земельным участкам, которые предоставляются в аренду участникам ТОСЭР, представлены в таблице 17.

Таблица 17 – Параметры арендных платежей по земельным участкам, выделенным участникам ТОСЭР

Наименование предприятия	Кадастровый номер участка	Размер арендной платы от КРДВ, руб.	Сумма земельного налога, руб.	Плановый размер арендной платы, руб.
ООО Амурэкоресурс	28:02:000251:74	90 206,00	67 654,50	84 568,12
ООО Беллеспром (1 участок)	28:02:000251:128	43 465,79	32 599,34	40 749,12
ООО Беллеспром (2 участок)	28:02:000251:129	13 983,20	10 487,40	13 109,25
Подстанция МЭЗа	28:02:000228:100	22 480,05	16 860,04	21 075,04
ООО «Крепость»	28:02:000251:126	58 774,05	44 080,54	55 100,67
Итого	–	228 909,09	171 681,82	214 602,20

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что размер арендной платы, которая уплачивается предприятиями в КРДВ, составляет 228,9 тыс. руб., при том, что плановый размер арендной платы от них составляет 214,6 тыс. руб. или на 14,3 тыс. руб. меньше. Однако, при этом следует учитывать тот факт, что КРДВ осуществляет координационные функции, которые также необходимо финансировать.

Проведём анализ прямых потерь муниципалитета г. Белогорска от уменьшения объёмов платежей по земельному налогу, что представлено в следующей таблице 18.

Таблица 18 – Расчёт прямых потерь муниципалитета г. Белогорска от предоставления земельных участков в ТОСЭР

Наименование предприятия	Сумма, руб.	Изменение, %
ООО Амурэкоресурс	16 913,62	20,0
ООО Беллеспром (1 участок)	8 149,78	20,0
ООО Беллеспром (2 участок)	2 621,85	20,0
Подстанция МЭЗа	4 215,00	20,0
ООО «Крепость»	11 020,13	20,0
Итого	42 920,38	20,0

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в целом уменьшение объёмов земельного налога, поступающего в местный

бюджет муниципалитета г. Белогорска составляет 42,9 тыс. руб. в год. Следует отметить, что данная сумма составляет ровно 20 % относительно объёмов, которые уплачивают предприятия-участники ТОСЭР в пользу КРДВ за пользование земельными участками.

С учётом возможных потерь бюджета муниципального образования можно определить объёмы необходимых дополнительных доходов, которые данный бюджет должен получить от деятельности предприятий-участников ТОСЭР для того, чтобы компенсировать снижение объёмов поступлений по земельному налогу. Для этого, выберем ставку капитализации. Согласно документу «Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2018 год и период 2019 и 2020 годов» плановый уровень инфляции в российской экономике составляет 4 %⁵¹. При этом, данный уровень рассматривается не в качестве единственно допустимого, а как ориентир, допускающий определённые колебания.

В качестве минимальной ставки капитализации возможно рассматривать ставку, равную минимальной ставке инфляции.

Так, по итогам 2017 года значение данного показателя было зафиксировано на уровне 2,51 % годовых⁵². Это позволяет выбрать ставку в размере 2,5 % в качестве минимальной.

В качестве максимальной ставки возможно выбрать ключевую ставку Банка России, которая на сегодняшний день составляет 7,5 %⁵³.

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 года, длительность функционирования ТОСЭР составляет 70 лет.

Исходя из данных положений рассчитаем капитализированную сумму выгод муниципалитета г. Белогорска (таблица 19).

⁵¹ Банк России. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2018 год и период 2019 и 2020 годов [Электронный ресурс] // Сбг.ру: офиц. сайт. – 01.06.2014. – Режим доступа: [http://www.cbr.ru/content/document/file/48129/on_2018\(2019-2020\).pdf](http://www.cbr.ru/content/document/file/48129/on_2018(2019-2020).pdf). – 20.11.2018.

⁵² Росстат. Цены [Электронный ресурс] // Gks.ru: офиц. сайт. – 17.05.2015. – Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/prices/potr/I_ipc.xlsx. – 20.11.2018.

⁵³ Банк России. Ключевая ставка [Электронный ресурс] // Сбг.ру: офиц. сайт. – 01.06.2014. – Режим доступа: <http://www.cbr.ru/press/keypr>. – 20.11.2018.

Таблица 19 – Капитализированная сумма потерь МО г. Белогорск от земли в период действия ТОСЭР

Ставка, %	Сумма потерь, тыс. руб.
2,5 (минимальная)	8 151,3
4,0 (средняя)	16 260,9
7,5 (максимальная)	96 570,7

Как видно из представленных в таблице данных, можно оценивать потенциальные дополнительные доходы бюджета муниципального образования в размере от 8,2 до 96,6 млн. руб. на период в 70 лет, компенсирующие выпадающие доходы от земельного налога. Следует отметить, что при ставке 7,5 % в год объём требуемых доходов существенно отличается от первых двух вариантов ввиду длительности начислений и их степенного характера.

Проведём расчёт возможных доходов КРДВ от платежей за землю предприятий-участников ТОСЭР, которые остаются в его распоряжении (таблица 20).

Таблица 20 – Возможные доходы КРДВ от платы за землю от предприятий-участников ТОСЭР

Наименование предприятия	Сумма, руб.	Уровень дохода, %	Доля, %
ООО Амурэкоресурс	22 551,50	25,0	39,4
ООО Беллеспром (1 участок)	10 866,45	25,0	19,0
ООО Беллеспром (2 участок)	3 495,80	25,0	6,1
Подстанция МЭЗа	5 620,01	25,0	9,8
ООО «Крепость»	14 693,51	25,0	25,7
Итого	57 227,27	25,0	100,0

Как видно из таблицы, объём доходов КРДВ составит 57,2 тыс. руб., причем это составит 25 % относительно сумм, которые будут перечислены в муниципальное образование. Наибольшая доля в платежах будет приходиться на ООО Амурэкоресурс – 39,4 %, ещё 25,7 % – на ООО «Крепость».

Проведём анализ доходов КРДВ от получаемой платы за землю с учётом капитализации (таблица 21).

Таблица 21 – Доходы КРДВ от получаемой платы за землю с учётом капитализации

Ставка, %	Сумма потерь, тыс. руб.
2,5 (минимальная)	10 868,4
4,0 (средняя)	21 681,2
7,5 (максимальная)	128 761,2

Как видно из таблицы, объём капитализированных доходов КРДВ от поступления платы за землю от предприятий-участников ТОСЭР составит от 10,9 до 128,8 млн. руб.

С учётом проведённых расчетов возможно сформулировать выводы:

– роль КРДВ во взаимодействии между предприятиями-участниками ТОР, муниципалитетом г. Белогорска и самой КРДВ состоит в координации отношений, связанных с использованием земельных ресурсов. Будучи государственной организацией, она имеет возможности по безвозмездному получению данных ресурсов и их последующему распределению. Взимаемые при этом 20 % относительно размера суммы платежей по земельному налогу являются платой муниципального образования за возможные выгоды от размещения в ТОСЭР крупных предприятий, деятельность которых призвана компенсировать уменьшение объёмов платежей по налогу на землю;

– КРДВ как уполномоченный орган по развитию ТОСЭР ограждает предприятия-участники от влияния на них местных властей, устанавливая постоянный режим деятельности в установленные сроки, которые для рассматриваемой ТОСЭР составляют 70 лет;

– расчёт выпадающих доходов муниципалитета г. Белогорска в период функционирования ТОСЭР с учётом капитализации показал, что при уровне ставок от 2,5 % до 7,5 % в год объём потерь муниципалитета составит от 8,2 до 96,6 млн. руб. доходов, которые должны быть компенсированы из других источников, прежде всего – за счёт расширения объёмов поступления доходов по другим налогам;

– дополнительные доходы КРДВ от получения платы за землю со стороны предприятий-участников ТОСЭР составят при тех же ставках от 10,9 до 128,8 млн. руб.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТОСЭР

3.1 Методика оценки эффективности налоговых инструментов регулирования особых экономических зон (ОЭЗ)

Ввиду того факта, что внедрение и распространение ТОСЭР по территории Дальнего Востока, а потом и России началось не столь давно, методик оценки именно ТОСЭР разработано не было. Наиболее давним является схожий инструмент развития территорий, это – особые экономические зоны (ОЭЗ). За основу мы берем методику оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых резидентам ОЭЗ. Автором методики является О.А. Агафонова – старший государственный налоговый инспектор Межрегиональной инспекции ФНС России по Дальневосточному федеральному округу. Так же была рассмотрена методика оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию инфраструктурной поддержки инвестиционных проектов ТОСЭР, составленная Научно-исследовательским финансовым институтом Центра отраслевой экономики.

В данном пункте будут описаны основные идеи данных методик и показатели, используемые для расчетов. Полный текст методики для ОЭЗ представлен в приложении 1.

Методика оценки эффективности налоговых льгот направлена на выявление эффективности налоговых инструментов регулирования территорий. Автор предлагает эффективность предоставленных в ОЭЗ (планируемых к представлению) налоговых льгот рассматривать всесторонне, а именно бюджетную, экономическую и социальную эффективность от их предоставления⁵⁴.

Под бюджетной эффективностью налоговых льгот автор понимает влияние налоговых льгот на формирование доходов бюджета (сохранение и (или) повышение темпа роста налоговой базы, суммы исчисленного налога, подлежащего уплате в бюджет, в результате использования налогоплательщиками льгот, над темпами роста объема налоговых льгот).

⁵⁴ Агафонова О.А. Оценка эффективности налоговые преференций, предоставляемых резидентам особых экономических зон // Вестник ТОГУ. 2011. № 1. С. 197.

Социальная эффективность – социальные последствия применения налоговой льготы резидентами ОЭЗ. В качестве социальных показателей (ПК) может учитываться динамика средней заработной платы, суммы отчислений на социальные проекты в расчете на одного работника; создание новых рабочих мест; улучшение условий труда; повышение квалификации работников.

Под экономической эффективностью автор понимает положительную динамику финансово-экономических показателей деятельности резидентов ОЭЗ, использующих установленные налоговые льготы, а именно: прибыльность, рентабельность, темп роста объема отгруженных или отпущенных всех товаров собственного производства в фактических отпускных (продажных) ценах и др. В качестве экономических показателей (ПЭ) может быть использована динамика: выручки, прибыли, объема отгруженных или отпущенных товаров собственного производства, стоимость основных средств и др.

Основу методик составляют расчетные показатели бюджетной, экономической и социальной эффективности.

Таблица 22 – Показатели оценки эффективности налоговых инструментов ОЭЗ

Наименование показателей	Формула	Экономическое содержание	Примечание
1	2	3	4
Показатели бюджетной эффективности			
Коэффициент бюджетной эффективности (Кб)	$Кб = \frac{НП}{Л}$	Отношение объема прироста налоговых поступлений, определяемое как разница между налогами, перечисленными за предыдущий год и за отчетный в бюджет, скорректированная на коэффициент инфляции (НП), к сумме налоговых льгот за отчетный период (Л)	Кб < 0,5 – низкая эффективность; Кб => 0,5 – достаточная эффективность; Кб => 1 – высокая эффективность
Коэффициент бюджетной эффективности производственной деятель-	$Кбнд = \frac{НП}{РП}$	Характеризует бюджетную эффективность производственной деятельно-	Бюджетная эффективность тем больше, чем больше налоговых поступ-

Продолжение таблицы 22

1	2	3	4
ности (Кбпд)		сти, а именно отображает, сколько бюджетных поступлений (НП) производится одним рублём реализованной продукции	лений и сборов обеспечивает каждый рубль реализованной продукции
Показатели социальной эффективности			
Коэффициент социальной эффективности (Кс)	$Kc = \frac{ПК}{Л / E}$	Отношение суммы прироста социальных показателей (ПК) к сумме налоговых льгот (Л) за отчетный период на одного работника (Е)	Кс < 1 – низкая эффективность; Кс => 1 – достаточная эффективность

3.2 Адаптация методики оценки эффективности налоговых инструментов регулирования для ТОСЭР «Белогорск»

Следует отметить, что на сегодняшний день отдельной, закреплённой нормативно-правовым образом методики оценки ТОСЭР, не существует. В то же время, методика для оценки ОЭЗ регламентирована Правилами оценки эффективности функционирования особых экономических зон (утв. постановлением Правительства РФ от 7 июля 2016 г. № 643). Для формирования методики оценки ТОСЭР рассмотрим сходства и различия между ними по некоторым параметрам.

По мнению К.Л. Максимовой и А.Ю. Поповой возможно выделить следующие отличия налоговых льгот ТОСЭР от ОЭЗ (таблица 23)⁵⁵.

Таблица 23 – Отличия налоговых льгот, предоставляемых резидентам ТОСЭР от ОЭЗ

Показатель для сравнения	ТОСЭР	ОЭЗ	Общий правовой режим
1	2	3	4
Налоги			
Налог на прибыль, %	0 (на первые 5	15,5 – 16,0	20

⁵⁵ Максимова К.Л. Анализ государственных мер повышения инвестиционной привлекательности региона на примере внедрения ОЭЗ и ТОСЭР в РФ // Экономическая наука и практика. 2016. № 45. С. 8.

Продолжение таблицы 23

1	2	3	4
	лет		
Налог на имущество, %		0	2,2
Земельный налог		0	1,5
Транспортный налог, руб./л.с.	–	0	10 – 150
Ввозные и вывозные пошлины, %	0	0	В зависимости от товара и режима
НДС на импорт, %	0 (ускоренный порядок возмещения)	–	0 – для членов Таможенного союза, 10 – 18 – в прочих случаях
Отчисления во внебюджетные фонды			
Пенсионный фонд, %	6	8 (2012 – 2017 гг.) 13 (2018 г.) 20 (2019 г.)	
Фонд социального страхования	0,1	2 (2012 – 2017 гг.) 2,9 (2018 – 2019 гг.)	5,1
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, %	1,5	4 % (2012 – 2017 гг.) 5,1 (2018 – 2019 гг.)	2,9
Страховые взносы, всего, %	7,6 (первые 10 лет)	14	30

Как видно из данной таблицы, для ТОСЭР в целом созданы те же условия, как и для ОЭЗ. Однако, если для ТОСЭР ставка налога на прибыль обнулена на первые 5 лет, то для ОЭЗ она снижена на 4 – 4,5 % относительно базового уровня. Кроме того, для ТОСЭР совокупная ставка платежей во внебюджетные фонды также сокращена до 7,6 % первые 10 лет, против 14 % для ОЭЗ. Основной причиной данных обстоятельств является учёт в режиме ТОСЭР условий функционирования предприятий в ДВФО. Их специфика состоит в том, что основная направленность их деятельности состоит в содействии развитию региона в целом и отдельных его территорий, что требует значительных преференций для участников ТОСЭР. Наглядно данный аспект деятельности ТОСЭР в отличие от ОЭЗ проявляется в дополнительных преференциях участникам ТОСЭР и ОЭЗ (таблица 24).

Таблица 24 Дополнительные преференции для участников ТОСЭР и ОЭЗ

Категория льгот	ТОСЭР	ОЭЗ
Территориально-земельные	Бесплатное получение земли и готовой инфраструктуры	–
Основные средства	–	Ускоренная амортизация основных средств
Таможенные режимы	Свободная таможенная зона	Свободная таможенная зона без применения запретов и ограничений для товаров из ЕАЭС
Управление деятельностью	Система «одного окна»	
	Отсутствие квот на иностранную рабочую силу	Привлечение российских специалистов
	Упрощённый государственный контроль	
	Ускоренные и облегчённые административные процедуры, в том числе – получение разрешения на строительство и прохождения таможи	
	Проведение внеплановых проверок только по согласованию с УК ТОР	

Как видно из таблицы, ТОСЭР, в отличие от ОЭЗ, опирается на уже имеющуюся инфраструктуру. При этом режим ОЭЗ не предусматривает бесплатности получения земельных участков и доступа к уже имеющейся инфраструктуре. Если в условиях европейской части РФ данное различие оправданно, то в условиях ДВФО отсутствие доступа к инфраструктуре практически гарантирует отказ от реализации каких либо проектов, ввиду того, что создание инфраструктуры здесь под силу только сверхкрупным организациям федерального масштаба.

Кроме того, значительно отличается управление деятельностью в рамках двух данных режимов. Так, для ТОСЭР характерна инкапсуляция решения всех проблем на уровне управляющей компании территории, что позволяет существенно упростить администрирование резидентов ТОСЭР.

Различия между ТОСЭР и ОЭЗ представлены в таблице 25.

Таблица 25 – Различия между ТОСЭР и ОЭЗ

Категория сравнения	ТОСЭР	ОЭЗ
1	2	3
Минимальный размер инвестиций	500 тыс. руб.	3 – 10 млн. евро

1	2	3
Отраслевая принадлежность проектов	Промышленное производство	
	Сельскохозяйственное производство	Технико-внедренческая деятельность
	Добыча и переработка полезных ископаемых (кроме нефти и газа)	Портовая деятельность
	Развитие туризма	Туристско-рекреационная
	Логистика	
Требования к резидентам	Не иметь статус участника РИП и не иметь филиалов вне ТОР	Любая коммерческая организация или ИП, кроме унитарных предприятий, зарегистрированные на территории ОЭЗ

Как видно из данной таблицы, в ТОСЭР, в отличие от ОЭЗ, существенно меньший порог вхождения – всего 500 тыс. руб. Кроме того, ТОСЭР имеют более широкий спектр деятельности по сравнению с ОЭЗ. Так, для них доступна добыча и переработка полезных ископаемых, логистическая деятельность, однако, они не имеют возможности заниматься портовой деятельностью.

Что касается требований к резидентам, то резидентом ОЭЗ может стать любая коммерческая организация или ИП, кроме унитарных предприятий, но, обязательным условием является то, что данная организация обязательно должна быть зарегистрирована в пределах муниципального образования, в котором находится ОЭЗ. Для ТОСЭР такого требования не указано.

В качестве базы методики оценки эффективности ТОСЭР примем методику О.А. Агафоновой⁵⁶.

Показатели бюджетной эффективности налоговых инструментов регулирования ТОСЭР в рамках данной методики представлены в таблице 26.

Таблица 26 – Базовые показатели оценки бюджетной эффективности налоговых инструментов регулирования ТОСЭР

Наименование	Формула	Экономическое содержание
1	2	3
Коэффициент бюджетной эффективности налоговых	$Кб = \frac{НП}{Л}$	Отношение объёма прироста налоговых поступлений (НП), к сумме налоговых льгот за отчетный период (Л)

⁵⁶ Агафонова О.А. Оценка эффективности налоговые преференций, предоставляемых резидентам особых экономических зон // Вестник ТОГУ. 2011. № 1. С. 197.

1	2	3
льгот (Кб)		
Коэффициент бюджетной эффективности производственной деятельности (Кбпд)	$K_{бпд} = \frac{НП}{РП}$	Характеризует бюджетную эффективность производственной деятельности, а именно отображает, сколько бюджетных поступлений (НП) производится одним рублём реализованной продукции
Коэффициент инфраструктурной поддержки инвестиций	$K_{инф} = \frac{НП}{БА_{инф}}$	Отношение объёмов отдачи от вложений в инфраструктуру. Характеризует инфраструктурную поддержку ТОСЭР

Для коэффициента бюджетной эффективности предлагается использование следующего подхода к оценке эффективности:

- $Kб < 0,5$ – низкая эффективность;
- $Kб = 0,5 \dots 1,0$ – достаточная эффективность;
- $Kб > 1$ – высокая эффективность.

В отношении коэффициента инфраструктурной поддержки инвестиций предлагается использовать «Методические рекомендации по оценке эффективности бюджетных расходов на реализацию инфраструктурной поддержки инвестиционных проектов территорий опережающего развития» Научно-исследовательского финансового института Центра отраслевой экономики (НИФИ ЦОЭ)⁵⁷. Согласно его разработкам, значение $K_{инф} \geq 18\%$ для признания бюджетных вложений эффективными.

Включение инфраструктурных коэффициентов в состав предлагаемой системы коэффициентов обуславливается разницей между ОЭЗ и ТОСЭР, так как последняя предполагает вложения в инфраструктуру и её использование в своей деятельности.

Показатели социальной эффективности налоговых инструментов регулирования ТОСЭР предлагается рассчитывать следующим образом, данные представлены в таблице 27.

⁵⁷ Разработка методических рекомендаций по оценке эффективности бюджетных расходов на реализацию инфраструктурной поддержки инвестиционных проектов ТОСЭР [Электронный ресурс] // Nifi.ru: офиц. сайт. – 08.09.2015. – Режим доступа: http://www.nifi.ru/images/files/news/2018/met_rec_tor.pdf. – 19.11.2018.

Таблица 27 – Показатели социальной эффективности налоговых инструментов регулирования ТОСЭР

Наименование	Формула	Экономическое содержание
Коэффициент социальной эффективности	$Kc = \frac{ПК}{Л / E}$	Отношение суммы прироста социальных показателей (ПК) к сумме налоговых льгот (Л) за отчетный период на одного работника (E)
Коэффициент социальной эффективности инфраструктурной поддержки	$Kcэ = \frac{Б}{ЭА}$	Отношение численности безработных на территории ТОСЭР к численности экономически активного населения. Характеризует изменение ситуации с безработицей как следствие реализации ТОСЭР
Коэффициент социального развития	$Kср = \frac{М}{ЧР}$	Характеризует численность мест социального, культурного и прочего видов обслуживания, введённых на территории, непосредственно прилегающей к ТОСЭР в анализируемом периоде
Обеспеченность рабочими местами за счет ТОСЭР	$\frac{Раб..мест.ТОСЭР}{Раб..мест.МО} \times 100\%$	Выражает долю рабочих мест, созданных предприятиями ТОСЭР в общем количестве рабочих мест муниципального образования
Средняя стоимость 1 рабочего места в ТОСЭР, тыс. руб.	$\frac{Бюдж.Ассигн}{Раб..мест.ТОСЭР}$	Определяется отношением бюджетных ассигнований, выделенных на инфраструктуру к количеству созданных рабочих мест

Нами предлагается к внедрению в практику оценки социальной эффективности ТОСЭР коэффициент социального развития, который рассчитывается как отношение количества мест социального, культурного и прочего видов обслуживания в расчёте на количество жителей на территории ТОСЭР. Сюда предлагается относить школы, детские сады, библиотеки, кинотеатры. Основной причиной включения данного показателя в предлагаемую систему показателей является то, что получаемые дополнительные бюджетные средства от реализации ТОСЭР должны направляться на развитие территории и улучшение качества жизни людей. Необходимо учитывать тот факт, что увеличение объёмов налогов в муниципальных образованиях за счёт ТОСЭР будет стимулировать социальное развитие мест, в результате чего данный коэффициент будет увеличиваться.

Также, необходимо учитывать, что данный показатель не является прямым, однако, косвенно характеризует эффективность ТОСЭР как инструмента повышения экономико-социального уровня территории.

Так же социальная функция ТОСЭР выражается в создании новых рабочих мест, поэтому предлагаются такие показатели, как: обеспеченность рабо-

чими местами ха счет ТОСЭР и средняя стоимость 1 рабочего места в ТОСЭР.

В качестве экономических показателей, характеризующих эффективность налоговых инструментов регулирования ТОСЭР, предлагается использовать следующие (таблица 28).

Таблица 28 – Показатели экономической эффективности налоговых инструментов регулирования ТОСЭР

Наименование	Формула	Экономическое содержание
Экономическая эффективность инвестиций	$K_{эв} = \frac{Пдн}{Инв}$	Характеризует отдачу от инвестиций участников ТОСЭР, которая получена предприятиями
Экономическая эффективность вложений в инфраструктуру	$K_{эи} = \frac{Пдн}{Инф}$	Характеризует отдачу от вложений в инфраструктуру ТОСЭР, осуществлённую в целом по различным источникам
Экономическая эффективность налоговых льгот	$K_{эи} = \frac{Пдн}{Л}$	Характеризует отдачу от налоговых льгот в виде прибыли до налогообложения

Данная методика предложена нами с целью определения уровня эффективности по различным базам – инвестициям в целом, инвестициям в инфраструктуру, а также налоговым льготам.

Рассматривая показатели экономической эффективности ТОСЭР, также, нами предложены коэффициенты, характеризующие их экономическую эффективность в расчёте на 1 работника (1 чел.), что обуславливается необходимостью выявления влияния деятельности предприятий ТОСЭР непосредственно на жизнь людей (таблица 29).

Таблица 29 – Показатели экономической эффективности ТОСЭР в расчёте на 1 работника (1 чел.)

Наименование	Формула	Экономическое содержание
1	2	3
Выручка на 1 работника ТОСЭР, тыс. руб.	$Vp = \frac{B}{P}$	Характеризует отдачу в среднем на 1 работника
Выручка на 1 жителя муниципального района, тыс. руб.	$Vж = \frac{B}{Ж}$	Характеризует отдачу от ТОСЭР в расчёте на 1 жителя муниципального района

1	2	3
Начисленная заработная плата в расчёте на 1 работника ТОСЭР, тыс. руб.	$ЗПр = \frac{ЗП}{Р}$	Характеризует влияние ТОСЭР на потребительские возможности работника
Начисленная заработная плата в расчёте на 1 жителя муниципального района, руб.	$ЗПж = \frac{ЗП}{Ж}$	Характеризует влияние ТОСЭР на потребительские возможности территории, непосредственно прилегающие в ТОСЭР

В отличие от разработки НИФИ ЦОЭ, которая рассматривает в качестве базы расчёта валовой региональный продукт (ВРП), нами использована выручка, как более простая в определении. Кроме того, предложенные показатели характеризуют возможности влияния ТОСЭР на близлежащую территорию, что существенно больше соответствует содержанию ТОСЭР как территории развития.

Обобщая полученные данные, возможно сформулировать следующие выводы:

- учитывая тот факт, что ТОСЭР начали создаваться не так давно, каких-либо методик оценки их деятельности и эффективности еще создано не было, предложенная нами методика является начальной ступенью в развитии методологической базы оценки деятельности территорий;

- наряду с существенными отличиями ТОСЭР от ОЭЗ, состоящими в ещё большем уменьшении уровня налоговых и связанных с ними платежей, ключевой особенностью ТОСЭР является привязка к инфраструктуре и территории, что требует своего учёта в методике определения эффективности;

- в рамках предложенной методики сформированы 4 группы показателей – бюджетной, социальной, экономической эффективности, а также в расчёте на одного работника ТОСЭР и одного жителя территории, примыкающей к ТОСЭР. Такой подход позволяет более полно учесть воздействие ТОСЭР на территориальное развитие муниципального образования, в котором она располагается и отличает данную методику от ранее используемых для оценки ОЭЗ.

3.3 Оценка эффективности налоговых инструментов регулирования ТОСЭР «Белогорск»

Проведём апробацию предложенной системы коэффициентов оценки ТОСЭР на примере ТОСЭР «Белогорск». Расчёт базовых показателей бюджетной эффективности налоговых инструментов ТОСЭР представлен в таблице 30.

Таблица 30 – Базовые показатели оценки бюджетной эффективности налоговых инструментов ТОСЭР «Белогорск»

Показатель	2016 г.	2017 г.	Темп прироста в 2017 г. к 2016 г., %
Прирост налоговых поступлений, млн. руб.	10,0	22,8	128,0
Сумма налоговых льгот, млн. руб.	9,5	20,0	в 2,1 раза
Коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот (Кб)	1,05	1,14	8,6
Выручка, млн. руб.	110,3	3554,0	в 32,2 раза
Коэффициент бюджетной эффективности производственной деятельности	9,00	1,00	-88,9
Сумма вложений в инфраструктуру, млн. руб.	10,98	19,62	В 1,8 раз
Коэффициент инфраструктурной поддержки инвестиций	0,91	1,16	27,5

По итогам анализа данных, представленных в таблице, можно сделать вывод о том, что в 2016 г. бюджетная эффективность льгот была высокой – $K_b = 1,05$ ($K_b > 1$), а с увеличением прироста налоговых поступлений, в 2017 году, коэффициент стал 1,14. Так, коэффициент бюджетной эффективности в рассматриваемом периоде вырос на 8,6 % – с 1,05 до 1,14 ед. Рост коэффициента не значительный, основной причиной данного обстоятельства является то, что якорный резидент ТОСЭР ООО «МЭЗ «Амурский» ещё не функционировал в полном объёме в 2017 году в результате чего, прирост налоговых поступлений был относительно небольшим. При этом, сумма налоговых льгот увеличилась в 2,1 раза с 9,5 до 20 млн. руб. Пока наблюдается преобладание прироста налоговых поступлений над налоговыми льготами, коэффициент не будет иметь отрицательную эффективность.

Коэффициент бюджетной эффективности производственной деятельности также сократился – с 9 до 1 ед. или на 88,9 %, что вызвано быстрым ростом вы-

ручки ООО МЭЗ «Амурский» и небольшим ростом налоговых поступлений. Чем больше налоговых поступлений обеспечивает каждый рубль реализованной продукции, тем больше бюджетная эффективность производства на данном этапе. Соотношение объемов налоговых поступлений и объемов выручки предприятий в 2016 – 2017 гг. сильно разнится.

Коэффициент инфраструктурной поддержки имеет тенденцию к увеличению. Если в 2016 году данный показатель составлял 0,91, то в 2017 году – 1,16, увеличившись на 27,5 %. Основной причиной несоответствия полученных коэффициентов нормативному значению является несущественное различие между суммами налоговых отчислений резидентов и суммами вложений в инфраструктуру. После окончания срока действия всех налоговых льгот, коэффициент примет нормативное значение, или будет иметь большее значение.

Рассмотрим показатели социальной эффективности налоговых инструментов регулирования ТОСЭР (таблица 31).

Таблица 31 – Показатели социальной эффективности налоговых инструментов регулирования ТОСЭР

Показатель	2016 г.	2017 г.	Темп прироста в 2017 г. к 2016 г., %
Количество безработных, чел.	1025	951	-7,2
Количество экономически активного населения, чел.	50743	50053	-1,4
Коэффициент социальной эффективности инфраструктурной поддержки	0,020	0,018	-10
Количество рабочих мест в ТОСЭР	323	428	в 1,3 раза
Сумма вложений в инфраструктуру, млн. руб.	10,98	19,62	в 1,8 раз
Средняя стоимость 1 рабочего места в ТОСЭР	0,034	0,046	35,3

Анализ показателей, представленных в таблице, позволяет сделать вывод о том, что вместе с реализацией ТОСЭР наблюдается сокращение количества безработных на 7,2 %⁵⁸ при том, что количество экономически активного населения в близлежащих муниципальных образованиях (г. Белогорск и Белогорский район) сократилось только на 1,4 %. В результате этого коэффициент со-

⁵⁸ Основные показатели рынка труда [Электронный ресурс] // Zanamur.ru: офиц. сайт. – 14.11.2014. – Режим доступа: <http://zanamur.ru/nasha-deyatelnost/zanyatost>. – 18.11.2018.

циальной эффективности инфраструктурной поддержки снизился с 0,020 до 0,018. С увеличением количества резидентов, будет увеличиваться количество рабочих мест, а, следовательно, уменьшаться количество безработных.

Так же нами предлагается рассчитать среднюю стоимость одного рабочего места в ТОСЭР. Данный показатель имеет тенденцию к увеличению, если в 2016 году его значение составляло 0,034 или 34 тыс. руб., то в 2017 году показатель достиг значения 0,046 или 46 тыс. руб. В связи с расширением производственных мощностей и увеличением количества резидентов число рабочих мест в ТОСЭР растет, что и приводит к постепенному росту данного показателя.

Динамика показателей экономической эффективности ТОСЭР представлена в таблице 32.

Таблица 32 – Показатели экономической эффективности налоговых льгот ТОСЭР

Показатель	2016 г.	2017 г.	Темп прироста в 2017 г. к 2016 г., %
Прибыль до налогообложения, млн. руб.	9,8	13,9	41,8
Сумма инвестиций участников ТОСЭР, млн. руб.	1 342,52	855,5	- 36,2
Экономическая эффективность инвестиций, %	0,73	1,62	в 2,3 раза
Сумма вложений в инфраструктуру, млн. руб.	10,98	19,62	в 1,8 раз
Экономическая эффективность вложений в инфраструктуру, %	89,3	70,8	-20,7
Сумма налоговых льгот, млн. руб.	9,5	20,0	в 2,1 раза
Экономическая эффективность налоговых льгот, раз	1,03	0,70	-32

По итогам представленных в таблице данных возможно сделать вывод о том, что экономическая эффективность инвестиций в рассматриваемом периоде выросла с 0,73 % до 1,62 % или в 2,3 раза. В 2017 году инвестиций было вложено значительно меньшее количество, а прибыль до налогообложения была больше, чем в 2016 г. На данный момент коэффициенты не высоки, но с ростом прибыли предприятия отдача от инвестиций будет увеличиваться. При этом, экономическая эффективность налоговых льгот тоже снизилась – с 1,03 раза до 0,70 раз или на 32 %. В качестве основной причины данной динамики возможно

указать значительный рост налоговых льгот и не значительный рост прибыли. Ввиду значительного размера ООО «МЭЗ Амурский» именно его показатели определяют общие показатели в целом по ТОСЭР, так как масштабы деятельности ООО «Белхлеб» существенно меньше.

Экономическая эффективность вложений в инфраструктуру снизилась с 89,3 % до 70,8 %, что связано с ростом суммы вложений в инфраструктуру в 2017 г.

Рассмотрим показатели экономической эффективности ТОСЭР в расчёте на 1 лицо (работника или жителя), что представлено в таблице 33.

Таблица 33 – Показатели экономической эффективности ТОСЭР в расчёте на 1 работника (1 чел.)

Показатель	2016 г.	2017 г.	Темп прироста в 2017 г. к 2016 г., %
Выручка предприятий, млн. руб.	110,3	3 554,0	в 32,2 раза
Количество работников в ТОСЭР, чел.	323	428	в 1,3 раза
Выручка на 1 работника ТОСЭР, тыс. руб.	341	8303	в 24 раза
Среднее количество жителей г. Белогорска и Белогорского района, тыс. чел.	84,6	84,1	-0,6
Выручка на 1 жителя, тыс. руб.	1303,8	42 259,2	в 32,4 раза
Сумма начисленной заработной платы по работникам ТОСЭР, млн. руб.	61,5	140,0	127,6
Начисленная заработная плата в расчёте на 1 работника ТОСЭР, тыс. руб.	190,4	327,1	71,8
Начисленная заработная плата в расчёте на 1 жителя муниципального района, руб.	727	1 665	129,0

Показатель выручки на 1 работника ТОСЭР в рассматриваемом периоде имел тенденцию к росту. Если на начало периода он составлял 341 тыс. руб., то по итогам 2017 года – 8304 тыс. руб. или в 24 раза больше. Данный факт свидетельствует о том, что производительные силы территории увеличиваются, обуславливаемый выходом ООО «МЭЗ Амурский» на полную проектную мощность.

Ввиду того, что сумма начисленной заработной платы по работникам ТОСЭР отсутствует, однако, важна для понимания влияния ТОСЭР на потребительский рынок, она была определена расчётным путём, исходя из объёмов

уплаченного НДФЛ и ставки налога в размере 13 %. Полученные значения свидетельствуют о росте начислений с 61,5 до 140 млн. руб. или в 2,3 раза больше.

В результате этого, средний размер начисленной заработной платы несколько вырос. Если в 2016 году она составляла 190,4 тыс. руб. на работающего в ТОСЭР, то в 2017 году – уже 327,1 тыс. руб. или на 71,8 % больше. Объяснением данному обстоятельству может являться то, что в период начала функционирования ТОСЭР в отчёт включались данные по ООО «Белхлеб», а начало работы ООО «МЭЗ Амурский» привело к заметному росту показателя.

Размер начисленной заработной платы в расчёте на 1 жителя г. Белогорска и района имел тенденцию к росту. Если в 2016 году данный показатель составлял всего 727 руб., то по итогам 2017 года – уже 1 665 руб. или в 2,3 раза больше, что позволяет сделать вывод о положительном влиянии ТОСЭР на потребительский рынок ближайших к нему муниципальных образований.

По итогам апробации предложенной методики сформулируем следующие выводы:

– апробация предложенной системы коэффициентов позволяет говорить о том, что ввиду малого количества участников ТОСЭР, а также весьма значительных масштабов деятельности ООО «МЭЗ Амурский», последнее предприятие определяет динамику всех установленных показателей;

– с одной стороны, в динамике предложенных показателей наблюдается эффект отрицательного влияния масштаба, когда ввиду расширения масштабов деятельности сокращается отдача, что видно, например, по коэффициенту бюджетной эффективности;

– удельные показатели в расчёте на 1 работника ТОСЭР, либо жителей муниципального образования показывают, что наблюдается значительный рост показателей, прежде всего, уровня выручки на 1 жителя, а также начисленной заработной платы на 1 жителя, при росте начисленной заработной платы в расчёте на 1 работника ТОСЭР. Такая динамика обуславливается прежде всего, расширением масштабов хозяйственной деятельности, а также увеличением количества работников в ТОСЭР;

– ввиду малого количества реально действующих в анализируемом ТЭСЭР предприятий необходимым условием повышения объективности полученных оценок является, с одной стороны – увеличение количества участников ТЭСЭР, а с другой – вывод ООО «МЭЗ Амурский» как лидера территории на работу в стационарном режиме.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе написания магистерской диссертации были изучены все необходимые для выполнения цели и задач материалы.

Во-первых, была рассмотрена теоретическая база основ создания и функционирования ТОСЭР в России. Создание ТОСЭР регламентируется Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ. Устанавливаются границы территорий, перечень разрешенных видов деятельности для каждой территории, объем минимальных вложений резидентов и условия получения земельных участков и объектов инфраструктуры. Каждая ТОСЭР создается отдельным постановлением Правительства РФ. Так же, для ТОСЭР предусмотрены налоговые льготы по разным видам налогов, что значительно увеличивает привлекательность ведения бизнеса в рамках таких территорий.

Во-вторых, на основании методики оценки эффективности ОЭЗ была проведена оценка эффективности функционирования ТОСЭР «Белогорск». Обобщая все расчеты и полученные данные, следует, что общая эффективность ТОСЭР «Белогорск» составила 91,3 %, и данная территория может считаться эффективно функционирующей.

В-третьих, была проведена оценка влияния ТОСЭР на поступление земельного налога в бюджет г. Белогорска. Были выявлены прямые потери бюджета города от предоставления на безвозмездной основе земли в КРДВ для последующей передачи этой земли резидентам ТОСЭР в аренду. Прямые потери бюджета составили 42,9 тыс. руб. ежегодно, не считая разового платежа за покупку права аренды, при приобретении земли посредством участия в открытом аукционе, - 429 203,2 тыс. руб., и, соответственно, кадастровой стоимости данных участков. КРДВ является плательщиком земельного налога в бюджет города, но сумма, перечисляема Корпорацией в бюджет меньше, чем сумма, за которую город мог бы использовать эти земельные участки, сдавая их в аренду. Таким образом, можно сделать вывод, что на данном этапе функционирования ТОСЭР, городской бюджет несет потери.

В-четвертых, были разработаны предложения по усовершенствованию методики оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых резидентам ТОСЭР. В рамках предложенной методики сформированы 4 группы показателей – бюджетной, социальной, экономической эффективности, а также в расчёте на одного работника ТОСЭР и одного жителя территории, примыкающей к ТОСЭР. Такой подход позволяет более полно учесть воздействие ТОСЭР на территориальное развитие муниципального образования, в котором она располагается и отличает данную методику от ранее используемых для оценки ОЭЗ. Были предложены к использованию такие показатели, как коэффициент социального развития, средняя стоимость одного рабочего места в ТОСЭР, обеспеченность рабочими местами за счет ТОСЭР, экономическая эффективность инвестиций, экономическая эффективность налоговых льгот и т.д.

Ввиду того факта, что ТОСЭР – новый инструмент развития региональных экономик, предложенная методика является первичной и может быть доработана впоследствии.

В-пятых, на основании адаптированной для ТОСЭР методики была проведена пробная оценка эффективности налоговых инструментов регулирования ТОСЭР, а именно, налоговых льгот, предоставляемых резидентам. Коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот в 2016 – 2017 гг. составлял 1,05 и 1,14 соответственно. Учитывая объемы налоговых поступлений резидентов и объемы налоговых льгот, использованных ими за указанный период времени, можно сделать вывод, что бюджетная эффективность налоговых льгот была высокой. В последующем, при увеличении налоговых поступлений, и уменьшении налоговых льгот, бюджетная эффективность этих льгот будет иметь тенденцию к увеличению.

Экономическая эффективность налоговых льгот имела тенденцию к снижению, если в 2016 году показатель был равен 1,03 то в 2017 г. – уже 0,70 раз. В качестве основной причины данной динамики можно указать значительный рост налоговых льгот и не значительный рост прибыли.

В целом, необходимо отметить тот факт, что изложенная в работе мето-

дика является первичной и пробной, как уже было упомянуто выше. Впоследствии дальнейшего функционирования ТЭСЭР и появления всех необходимых данных для расчета предложенных показателей, вышеизложенная методика может быть скорректирована и сможет отражать более полную информацию о функционировании ТЭСЭР как комплексного явления.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Агафонова, О.А. Оценка эффективности налоговые преференций, предоставляемых резидентам особых экономических зон / О.А. Агафонова // Вестник ТОГУ. – 2011. – № 1. – С. 197-198.
- 2 Адашова, Т.А. Особенности экономического развития приграничных районов российского Дальнего Востока / Т.А. Адашова // Российско-Белорусское приграничье: проблемы и перспективы развития. – 2016. – № 37. – С. 65-73.
- 3 Архипов, А.Ю. Институты особой экономической зоны и приграничной торговли как структуры эффективного развития международной инвестиционной деятельности / А.Ю. Архипов, П.В. Павлов. – Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2011. – 294 с.
- 4 Бакланов, П.Я. Территории опережающего развития: понятие, структура, подходы к выделению / П.Я. Бакланов // Теория региональных исследований. – 2014. – № 45. – С. 37-41.
- 5 Банк России. Ключевая ставка [Электронный ресурс] // Cbr.ru: офиц. сайт. – 01.06.2014. – Режим доступа: <http://www.cbr.ru/press/keupr>. – 20.11.2018.
- 6 Банк России. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2018 год и период 2019 и 2020 годов [Электронный ресурс] // Cbr.ru: офиц. сайт. – 01.06.2014. – Режим доступа: [http://www.cbr.ru/content/document/file/48129/on_2018\(2019-2020\).pdf](http://www.cbr.ru/content/document/file/48129/on_2018(2019-2020).pdf). – 20.11.2018.
- 7 Белицкая, А.В. О зонах территориального развития: комментарий нового законодательства / А.В. Белицкая // Право и экономика. – 2012. – № 8. – С. 20-25.
- 8 Бойко, Н.Н. Налогово-правовое регулирование территорий опережающего социально-экономического развития в моногородах [Электронный ресурс] // Отрасли-права.рф: офиц. сайт. – 11.09.2015. – Режим доступа: http://xn_7sbaj7auwnffhk.xn_p1ai/article/27538. – 09.10.2018.
- 9 Булгакова, А.В. Проблемы Дальнего Востока и ТОСЭР как один из путей их решения / А.В. Булгакова, И.Е. Ярославская // Молодой ученый. –

2016. – № 8. – С. 501-504.

10 Буткевич, О.В. О соотношении понятий «особая экономическая зона» и «свободная экономическая зона» / О.В. Буткевич // Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского. – 2016. – № 3. – С. 163-169.

11 В России 19 городам присвоен статус TOP [Электронный ресурс] // Lgoty-vsem.ru: офиц. сайт. – 31.11.2014. – Режим доступа: <http://lgoty-vsem.ru/news/v-rossii-19-gorodam-prisvoen-status-tor.html>. – 08.10.2018.

12 Водопьянова, В.А. Налоговые льготы для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития / В.А. Водопьянова, К.Е. Изергина // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2016. – № 6. – С. 361-364.

13 Дидикин, А.Б. Территории опережающего социально-экономического развития [Электронный ресурс] // Отрасли-права.рф: офиц. сайт. – 11.09.2015. – Режим доступа: http://xn_7sbaj7auwnffhk.xn_plai/article/24696. – 05.10.2018.

14 Емельянова, К.Н. Сравнительный анализ различных видов особых экономических зон, функционирующих на территории России / К.Н. Емельянова // Вопросы экономики и управления. – 2017. – № 1. – С. 112-114.

15 Зоны территориального развития как новая форма развития предпринимательства [Электронный ресурс] // Elibrary.ru: офиц. сайт. – 11.03.2014. – Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_21369193_19051034.pdf . – 04.10.2018.

16 Инвестиции в основной капитал ДВФО по субъектам Российской Федерации за период с 2015 – 2017 гг. [Электронный ресурс] // Gks.ru: офиц. сайт. – 17.05.2015. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/investment/nonfinancial. – 06.10.2018.

17 Как Дальний Восток опередил всю остальную Россию по приросту инвестиций? 18.05.2018 г. [Электронный ресурс] // Minvr.ru: офиц. сайт. – 15.05.2016. – Режим доступа: <https://minvr.ru/press-center/news/14590>. – 05.10.2018.

18 Корпорация развития Дальнего Востока. О Дальнем Востоке [Электронный ресурс] // Erdc.ru: офиц. сайт. – 02.12.2014. – Режим доступа: <https://>

erdc.ru/about-far-east. – 04.10.2018.

19 Максимова, К.Л. Анализ государственных мер повышения инвестиционной привлекательности региона на примере внедрения ОЭЗ и ТОСЭР в РФ / К.Л. Максимова, А.Ю. Попова // Экономическая наука и практика. – 2016. – № 45. – С. 8-10.

20 Медведева, Л.М. Территория опережающего социально-экономического развития как инструмент государственной политики / Л.М. Медведева // Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. – 2015. – № 30. – С. 59-67.

21 Мякишева, Е.А. Методическое обеспечение стратегического управления территорией опережающего социально-экономического развития [Электронный ресурс] // Doc.knigi-x.ru: офиц. сайт. – 27.10.2016. – Режим доступа: <http://doc.knigi-x.ru/22ekonomika/25045-1-metodicheskoe-obespechenie-strategicheskogo-upravleniya-territoriey-operezhayuschego-socialnoekonomicheskogo.php>. – 05.10.2018.

22 Мякишева, Е.А. Особенности организации и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития на современном этапе / Е.А. Мякишева, С.А. Пыткина // Научное обозрение. – 2015. – № 22. – С. 64-69.

23 Налоговый кодекс Российской Федерации. – М.: Эксмо, 2018. – 1120 с.

24 Налоговый кодекс РФ: статья 284, пункт 4 (с изм. и доп. от 12.12.2018 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 17.04.2015. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/d835ef51c7123a967767937259b9cbab12d10525. – 05.10.2018.

25 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 31 декабря 2014 г. № 519-ФЗ (с изм. и доп. от 03.07.2016 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 О внесении изменений в часть вторую налогового кодекса Российской

Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» - одним из важнейших изменений является введение понятия «налогоплательщик» как резидент ТОСЭР [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 29 ноября 2014 г. № 380-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 03 декабря 2011 г. № 392-ФЗ (с изм. и доп. от 28.12.2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

28 О порядке предоставления из федерального бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 09 июля 2015 г. № 693 (с изм. и доп. от 28.09.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 О предоставлении налоговых льгот резидентам территории опережающего социально-экономического развития [Электронный ресурс]: Письмо Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России от 11 мая 2017 г. N 03-05-05-01/28335. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 О свободном порте Владивосток [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ (с изм. и доп. от 03.07.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 О создании территории опережающего развития «Свободный» Амурская область [Электронный ресурс] // Government.ru: офиц. сайт. – 22.08.2016. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/27962>. – 04.10.2018.

32 О создания территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 21 августа 2015 № 875 (с изм. и доп. от 13.04.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 29

декабря 2014 г. № 473-ФЗ (с изм. и доп. от 03.08.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций в области создания территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 28 марта 2015 г. № 287. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 Об особенностях создания территорий социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 22 июня 2015 г. № 614 (с изм. и доп. от 26.04.2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

36 Об особых экономических зонах в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ (с изм. и доп. от 18.07.2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37 Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 29 июля 2014 г. № 1398-р (с изм. и доп. от 13.05.2016 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

38 Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, на территориях которых допускается создание зон территориального развития [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2016 г. № 1415. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

39 Об утверждении положения о наблюдательном совете территории опережающего социально-экономического развития [Электронный ресурс]: Приказ Министерства РФ от 27 февраля 2015 г. № 20. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

40 Об утверждении Положения о наблюдательном совете территории

опережающего социально-экономического развития [Электронный ресурс]: Приказ Министерства РФ по развитию Дальнего Востока от 27 февраля 2015 г. № 20 (с изм. и доп. от 20.08.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

41 Осипов, В.С. Стратегическое значение территорий опережающего развития для экономики страны / В.С. Осипов // Экономика и управление. – 2016. – № 4. – С. 30-37.

42 Основные показатели рынка труда [Электронный ресурс] // Zanamur.ru: офиц. сайт. – 14.11.2014. – Режим доступа: <http://zanamur.ru/nashadeyatelnost/zanyatost>. – 18.11.2018.

43 Особые экономические зоны [Электронный ресурс] // Economy.gov.ru: офиц. сайт. – 25.10.2015. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru/mines/activity/sections/sez>. – 06.10.2018.

44 Отчет Министерства экономического развития Амурской области о деятельности ТОСЭР «Белогорск» на 01.07.2018 г. [Электронный ресурс] // Amurobl.ru: офиц. сайт. – 17.05.2014. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/pages/pravitelstvo/otchet-o-rezultatakh-deyatelnosti-pravitelstva-amurskoj-oblasti/otchet-o-rezultatakh-deyatelnosti-pravitelstva-amurskoj-oblasti-za-2017-god>. – 07.10.2018.

45 Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2017 год и за период с начала функционирования особых экономических зон [Электронный ресурс] // Economy.gov.ru: офиц. сайт. – 25.10.2015. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/f2144a23-78d2-44a3-8230-c36a8b24b43b/report2017.pdf>. – 05.10.2018.

46 Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 г. [Электронный ресурс] // Kremlin.ru: офиц. сайт. – 07.05. 2015. – Режим доступа: http://kremlin.ru/search_query. – 05.10.2018.

47 Правительство Амурской области. Основные направления налоговой политики Амурской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов [Электронный ресурс] // Amurobl.ru: офиц. сайт. – 17.05.2014. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/pages/print.php?id=13066>. – 01.10.2018.

48 Правительство профинансирует строительство инфраструктуры ТОР «Белогорск» [Электронный ресурс] // Magfer.ru: офиц. сайт. – 09.08.2015. – Режим доступа: http://magfer.ru/wp-content/uploads/2018/06/agenda_16_rus.pdf. – 01.10.2018.

49 Разработка методических рекомендаций по оценке эффективности бюджетных расходов на реализацию инфраструктурной поддержки инвестиционных проектов ТОСЭР [Электронный ресурс] // Nifi.ru: офиц. сайт. – 08.09.2015. – Режим доступа: http://www.nifi.ru/images/files/news/2018/met_rec_tor.pdf. – 19.11.2018.

50 Резиденты ТОСЭР «Белогорск» [Электронный ресурс] // Tor.belogorck.ru: офиц. сайт. – 18.12.2014. – Режим доступа: <http://tor.belogorck.ru/index.php/tor-belogorsk/rezedenty>. – 01.10.2018.

51 Росстат. Цены [Электронный ресурс] // Gks.ru: офиц. сайт. – 17.05.2015. – Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/prices/potr/I_ipc.xlsx. – 20.11.2018.

52 Свободный порт Владивосток [Электронный ресурс] // Minvr.ru: офиц. сайт. – 15.05.2016. – Режим доступа: <https://minvr.ru/activity/svobodnyy-port-vladivostok>. – 07.10.2018.

53 Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г. (с изм. и доп. от 11.04.2017 г.) [Электронный ресурс] // Consultant.ru: офиц. сайт. – 17.04.2015. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102087. – 05.10.2018.

54 Справка к совещанию о предварительных результатах работы по созданию территорий опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке в 2015 – 2017 годах [Электронный ресурс] // Government.ru: офиц. сайт. – 22.08.2016. – Режим доступа: <http://government.ru/info/27556>. – 03.10.2018.

55 Справка по различиям между особыми территориями экономического

развития в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Komitet2–7.km.duma.gov.ru: офиц. сайт. – 25.06.2015. – Режим доступа: [http:// www.komitet2–7.km.duma.gov.ru](http://www.komitet2–7.km.duma.gov.ru). – 07.10.2018.

56 Татаркин, А.И. Проблемы экономической и политической целостности постсоветского пространства / А.И. Татаркина // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2012. – № 9. – С.16-23.

57 Территории опережающего развития: учеб.-метод. пособ. / ред. В.К. Крутиков, Т.В. Дорожкина. – Калуга: Политоп, 2017. – 148 с.

58 Территория опережающего развития «Белогорск» [Электронный ресурс] // Tor.belogorck.ru: офиц. сайт. – 18.12.2014. – Режим доступа: <http://tor.belogorck.ru/php-tor-belogorsk>. – 03.10.2018.

59 Территория опережающего социально-экономического развития «Приамурская». Корпорация развития Дальнего Востока [Электронный ресурс] // 2006.testartwell.ru: офиц. сайт. – 02.03.2014. – Режим доступа: <http://2006.testartwell.ru/tor/priamurskaya>. – 02.10.2018.

60 Тимирясова, А.В. Территории опережающего социально-экономического развития: вопросы теории и практики / А.В. Тимирясова. – Казань: Познание, 2017. – 310 с.

61 Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» [Электронный ресурс] // Urexpert.online: офиц. сайт. – 19.11.2015. – Режим доступа: <https://urexpert.online/wp-content/uploads/2017/03/DVBR2025.pdf>. – 07.10.2018.

62 Шавина, Е.В. Территории опережающего развития как ключевой инструмент поддержки экономики в условиях санкций / Е.В. Шавина, Е.М. Надырова // Экономика образования. – 2015. – № 4. – С. 79-87.

63 Invest.amurobl.ru/stories [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 22.10.2015. – Режим доступа: <http://invest.amurobl.ru/stories>. – 01.10.2018.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Состояние действующих резидентов ТОСЭР «Белогорск» на 01.07.2018 г.

Таблица А.1 – Состояние действующих резидентов ТОСЭР «Белогорск» на 01.07.2018 г.

Наименование проекта/резидент	Мощность производства	Стоимость проекта по соглашению, млн. руб./факт на 01.07.2018	Рабочие места, чел./факт на 01.07.2018 г.	Текущее состояние:
1	2	3	4	5
«Завод по глубокой переработке сои. I очередь», ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский» Срок реализации – 2015 – 2017 (ввод объекта – 31.07.2017) 16.11.2015 – получен статус резидента	переработка сои с производством 228 853 тонн продукции соеопереработки	План – 1 900,0 Факт – 1 900,1 (100 %) Дополнительно инвестировано 113,7 млн. руб. (жилой дом) План 2017 – 356,8 Факт 2017 – 356,8 (100 %)	План: 420 Факт: 413 (98,3 %) План 2017 – 105 Факт 2017 – 105 (100 %)	05.09.2017 г. - официальный ввод в эксплуатацию в рамках III ВЭФ. Завершено строительство жилого дома для работников на 36 квартир. Объем производства с начала реализации проекта – 213 507 тонн на 6 531,7 млн. руб.
«Завод по глубокой переработке сои. II очередь», ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский» Срок реализации 2017 – 2019 (ввод объекта – 4 кв. 2019)	производство соевого белкового изолята, мощностью 10 тыс. тонн – изолят. 41,5 тыс. тонн – пищевой шрот 5,9 тыс. тонн – пищевая клетчатка	План – 2 540,0 Факт – 1 043,8 (41,1 %) План 2016 – 25,4 Факт – 25,4 План 2017 – 1059,8 Факт 2017 – 495,7 (47 %) План 2018 – 1213,5 План 2019 г. – 241,3	План: 84 Факт: 1 план 2017 – 4 факт – 0 план 2018 – 16 план 2019 – 64	Продолжаются подготовительные и строительные-монтажные работы (монтаж металлоконструкций каркаса цеха, заливка перекрытий и устройство фундаментов под оборудование). Проект цеха изолятора со складом готовой продукции передан на государственную экспертизу, получено положительное заключение. Заключен контракт с компанией Chemsta (КНР) на поставку, монтаж и пусконаладку технологического оборудования.
«Строительство хлебобулочного цеха», ООО «Белхлеб» Срок реализации: 2015-2017 (ввод объекта – апрель 2016) 15.03.2016 получен статус резидента	490 тонн хлебобулочных изделий в год	План – 18,0 Факт – 18 (100 %) План 2017 – 3 Факт 2017 – 3 (100 %)	План: 15 Факт (выполнен в 2016 г.): 15 (100 %)	Ведется выпуск продукции, расширяется ассортимент. В октябре 2016 года открыта торговая точка хлебобулочных и кондитерских изделий предприятия в г. Белогорск. Завершены ремонтные работы в хлебобулочном цехе (мучной склад, цех для автоматической подачи муки, склад готовой продукции).

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение Таблицы А.1

1	2	3	4	5
				Объем производства с начала реализации проекта – 1 531,4 тонн на 62,8 млн. руб.
«Создание лесоперерабатывающего комплекса», ООО «Беллеспром» Срок реализации: 4 кв.2017 – 4 кв.2018 (ввод объекта – 4 кв.2018) 08.09.2017 получен статус резидента	лесозаготовка в объеме 35 тыс. м ³ в год: 12 тыс. м ³ пиломатериалы обрезные, 6 тыс. тонн топливные гранулы и древесный уголь	План – 10,3 Факт – 0,31 (3 %)	План: 28	- 27.12.2017 АО «КРДВ» подписан договор аренды о передаче 2-х земельных участков площадью 0,9 га резиденту сроком до 21.08.2085. - В январе 2018 заключено два договора купли – продажи лесных насаждений общим объемом 2,0 тыс. куб. м. на площади 33 га (на территории ГКУ Амурской области «Завитинское лесничество»).
«Создание комплекса по переработке промышленных отходов на базе технологии вакуумной дистилляции отработанных масел и пиролиза производственных отходов», ООО «Амурэкоресурс» Срок реализации: 1 кв. 2018 – 1 кв. 2019 (ввод объекта – февраль 2019) 14.11.2017 получен статус резидента	3000 т. в год по переработке отработанных масел и 600 т. в год по утилизации отходов производства	План – 32,7 Факт – 4,2 (13 %)	План: 16 Факт:2 (12,5 %)	27.12.2017 АО «КРДВ» подписан договор аренды о передаче земельного участка площадью 1,4 га резиденту сроком до 21.08.2085. В мае 2018 произведена оплата за установку пиролиза FORTAN, подписан договор на доставку в г. Белогорск.
«Создание комплекса по производству легион-кирпича» ООО «Крепость» Срок реализации: 2018 –2 кв. 2019 (ввод объекта – декабрь 2019) 22.02.2018 получен статус резидента	600 тыс. штук в год	План – 3,7 Факт – 22.02.2018 получен статус резидента	План: 9	16.05.18 АО «КРДВ» подписан договор аренды о передаче земельного участка площадью 0,9 га резиденту сроком до 20.08.2085. На подписании доп. соглашения с АО «КРДВ» в части переноса сроков подготовки результатов инженерных изысканий с 01.06.2018 на 01.12.2018,
ИТОГО по всем проектам ТОР «Белогорск»		4 504,7/2 966,41	572 / 431	

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Налоговые отчисления в консолидированный бюджет Амурской области
резидентов ТОР «Белогорск» за 2015 – 2017 гг.

в тысячах рублей

Таблица Б.1 – Налоговые отчисления в консолидированный бюджет Амурской области резидентов ТОР «Белогорск» за 2015 – 2017 гг.

Наименование	2015 год	2016 год	2017 год	На 01.07.2018
Налог на прибыль организаций	168,6	245,27	1 190,0	251,0
Налог на доходы физических лиц	148,45	8 012,34	19 974,0	10 076,3
Налог на имущество организаций	87,15	1 292,74	1 110,0	6 815,4
Транспортный налог	0,0	475,97	475,97	
Всего:	404,2	10 026,32	22 749,97	17 142,7

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Доклад об осуществлении контроля по созданию объектов инфраструктуры ТОСЭР «Белогорск»

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2017 № 1360 и планом-графиком создания объектов инфраструктуры ТОСЭР «Белогорск», утвержденным Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока 17.04.2017, на период 2018 – 2020 годов предусмотрены средства в размере 46,2 млн. руб. на создание объектов инфраструктуры ТОР «Белогорск на период 2016 – 2020 годы».

В соответствии со 131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления входит осуществление дорожной деятельности в границах муниципального образования.

В рамках реализации указанного плана-графика за период 2016 – 2017 годов проведены следующие мероприятия:

– выполнен ремонт автомобильной дороги по ул. Производственная (от ул. Первомайская до ж/д переезда) длиной 1590 м. на сумму 26 546 386,17 руб. (источники финансирования: областной бюджет – 23 402 123,97 руб., местный бюджет – 3 144 262,2 руб.);

– выполнены работы по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги по пер. Краснобульварный (от ул. 50 лет Комсомола до дома № 43 «Белхлеб») общей площадью 2144,76 кв. м. на сумму 4 058 281,0 руб. (источник финансирования: областной бюджет – 3 747 993 руб., местный бюджет – 310 288 руб.). Период выполнения работ с 01.06.2016 по 30.08.2016, оплата произведена соответственно за счет средств областного и местного бюджетов.

Данные работы проводились за счет субсидии из областного бюджета, предоставляемой бюджету муниципального образования г. Белогорск на осуществление дорожной деятельности в отношении дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и сооружений на них, и за счет средств местного бюджета в рамках муниципальной программы «Развитие

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

сети автомобильных дорог и объектов транспортной инфраструктуры г. Белогорск на 2015 – 2020 годы».

Средства в размере 15,6 млн. руб. зарезервированы в плане-графике на создание объектов инфраструктуры ТОР в случае регистрации новых резидентов и формировании потребности в объектах инфраструктуры.

Постановлением Правительства РФ от 13.04.2018 № 450 предусмотрено выделение 883,2 млн. руб. в рамках подпрограммы «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». Данные средства будут направлены АО «Корпорация развития Дальнего Востока» для строительства новой подстанции с нагрузкой 16,69 МВт, что позволит обеспечить потребности завода и потенциальных резидентов ТОР «Белогорск» в электроэнергетике. Средства федерального бюджета будут направлены АО «Корпорация развития Дальнего Востока».

Подготовлены и выданы АО «МЭЗ «Амурский» и АО «Корпорация развития Дальнего Востока» техусловия на присоединение к сетям водоотведения (канализационно-бытовые стоки) и на строительство канализации для водоотведения поверхностных, дождевых и талых вод.

Сформирован и передан участок с кадастровым номером 28:02:000228:100, площадь 3384 кв. м. для строительства объекта энергетической инфраструктуры ООО «МЭЗ «Амурский» (Постановление Администрации г. Белогорск от 26.12.2017 № 2917).

Сформирован участок площадью 3669 кв. м. для использования под строительство ПС 110/35/10 кВ «Маслозавод» (Постановление Администрации г. Белогорск от 08.02.2018 № 179).

Выдано разрешение на размещение объекта № 176 АО «ДРСК» для размещения линии электропередачи классом напряжения до 35кВ.

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

О реализации плана-графика создания энергетической инфраструктуры ТОР «Белогорск» за счет средств федерального бюджета

Технологическое присоединение к электрическим сетям АО «ДРСК» для резидента ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский» включает в себя мероприятия:

- реконструкция ПС 35 кВ Промышленная с заменой силового трансформатора 10 МВА на 16 МВА (мегавольтампер);
- строительство ПС 110 кВ «Маслозавод»;
- строительство ЛЭП 110 кВ Белогорск – Маслозавод.

Работа с заявителем:

Заключён договор между АО «ДРСК» и АО «КРДВ» от 13.04.2018 № 166 с протоколом разногласий.

Сроки присоединения согласно договору ТП от 13.04.2018 № 166 с протоколом разногласий от 24.04.2018:

Заключён договор между АО «ДРСК» и ПАО «ФСК ЕЭС» (в соответствии с заявкой АО «КРДВ») от 25.04.2018 № 338/ТП-МЗ с протоколом разногласий.

Землеотвод:

Этапы технологического присоединения:

- I этап – землеотвод не требуется;
- II этап – выполняется землеотвод силами подрядной организации ООО «Амур-Геодезия», окончание работ 10.09.2018;
- III этап - ПС 110 кВ Маслозавод: Для размещения ПС утверждена схема расположения земельного участка, выполняется кадастровый учёт силами подрядной организации ООО «Амур-Геодезия».

ЛЭП 110 кВ Белогорск-Маслозавод: Проводятся торговые процедуры по выбору подрядной организации для подготовки документации по планировке территории на линейный объект. Срок окончания приема предложений – 29.06.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Г

2018 года.

АО «ДРСК» обратилось в адрес АО «КРДВ» с просьбой обеспечить подготовку документации по планировке территории на элемент планировочной структуры ТОР «Белогорск».

АО «КРДВ», ссылаясь на разъяснения Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 28.04.2017 №15169-АЖ/09, предоставило ответ о том, что решение и подготовка ДПТ осуществляется субъектом естественной монополии за счет их средств – АО «ДРСК».

Вопрос о компенсации затрат АО «ДРСК» на изготовление документации по планировке территории на элемент планировочной структуры ТОР «Белогорск» не решен.

Оборудование:

Реконструкция ПС 35 кВ Промышленная: заключён договор с АО ГК «СВЭЛ» от 20.03.2018 № 122 на поставку силового трансформатора. Срок поставки – 31.07.2018. Сумма договора – 21 000 000 руб. с учётом НДС.

ПС 110 кВ Маслозавод: Основное оборудование будет закуплено в рамках Инвестиционной программы филиала в 2019 году. Плановый срок поставки – 30.09.2019.

СМР:

Реконструкция ПС Промышленная:

Заключён договор № 590 от 19.06.2018 с ООО «Гидроэлектромонтаж». Стоимость 2 357 531 руб. без учёта НДС. Срок выполнения работ по реконструкции – с 01.08.2018 по 30.09.2018.

Строительство ПС 110 кВ «Маслозавод»; Строительство ЛЭП 110 кВ Белогорск – Маслозавод:

Ведётся процедура включения в Инвестиционную программу филиала на 2018 год закупки на определение подрядной организации на выполнение проектно-изыскательских работ.

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Бухгалтерская отчетность ООО МЭЗ «Амурский» за 2015 – 2017 гг.

Отчет о финансовых результатах

Таблица Д.1 – Бухгалтерская отчетность ООО МЭЗ «Амурский» за 2015 – 2017 гг. Отчет о финансовых результатах

Наименование показателя	Код	2017	2016	2015
Выручка	2110	3 554 717	84 904	9 581
Себестоимость продаж	2120	(3 124 690)	(78 973)	(9 126)
Валовая прибыль (убыток)	2100	400 027	5 931	455
Коммерческие расходы	2210	(146 201)	(6 586)	(1 019)
Прибыль (убыток) от продаж	2200	253 826	(655)	(564)
Проценты к уплате	2330	(366 396)	(0)	(1 726)
Прочие доходы	2340	923 597	93 862	4 157
Прочие расходы	2350	(806 802)	(91 957)	(1 286)
Прибыль (убыток) до налогообложения	2300	4 225	1 250	581
Текущий налог на прибыль	2410	(1 049)	(468)	(155)
в т.ч. постоянные налоговые обязательства (активы)	2421	204	218	38
Прочее	2460	(9)	(2)	0
Чистая прибыль (убыток)	2400	3 167	780	426
СПРАВОЧНО				
Совокупный финансовый результат периода	2500	3 167	780	426

ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Справка о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований



Амурский государственный
университет

СПРАВКА о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований

Проверка выполнена в системе
Антиплагиат.ВУЗ

Автор работы	Храмова Виктория Андреевна
Подразделение	Кафедра финансов
Тип работы	Магистерская диссертация
Название работы	ДИССЕРТАЦИЯ
Название файла	ДИССЕРТАЦИЯ.pdf
Процент заимствования	21,25%
Процент цитирования	6,37%
Процент оригинальности	72,38%
Дата проверки	11:51:18 20 декабря 2018г.
Модули поиска	Кольцо вузов; Модуль поиска общеупотребительных выражений; Модуль поиска перефразирований Интернет; Модуль поиска Интернет; Модуль поиска переводных заимствований; Цитирование; Сводная коллекция ЭБС; Модуль поиска "АмГУ"
Работу проверил	Какаулина Мария Олеговна ФИО проверяющего
Дата подписи	 Подпись проверяющего

Чтобы убедиться
в подлинности справки,
используйте QR-код, который
содержит ссылку на отчет.



Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.