

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет Экономический  
Кафедра Экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки - 38.03.04 «Государственное и муниципальное  
управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Реализация программ помощи многодетным семьям (на примере  
ГКУ АО УСЗН по городу Шимановску и Шимановскому району)

Исполнитель

студент группы 473-зб \_\_\_\_\_ В. А. Щербакова

Руководитель

доцент, к. т. н. \_\_\_\_\_ В.З. Григорьева

Нормоконтроль

ст. преподаватель \_\_\_\_\_ Л. Н. Михайленко

Благовещенск 2019

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет \_\_\_\_\_

Кафедра \_\_\_\_\_

УТВЕРЖДАЮ

Зав.кафедрой \_\_\_\_\_

М.В. Зинченко

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

**ЗАДАНИЕ**

К выпускной квалификационной работе студента \_\_\_\_\_

1. Тема выпускной квалификационной работы \_\_\_\_\_

(утверждено приказом от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_)

2. Срок сдачи студентом законченной выпускной квалификационной работы \_\_\_\_\_

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе \_\_\_\_\_

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): \_\_\_\_\_

5. Перечень материалов приложения \_\_\_\_\_

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе \_\_\_\_\_

7. Дата выдачи задания \_\_\_\_\_

Руководитель выпускной квалификационной работы \_\_\_\_\_

Задание принял к исполнению \_\_\_\_\_

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 64 с., 8 рисунков, 3 таблицы, 50 источников

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ, СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА, СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА, МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ, МНОГОДЕТНЫЕ СЕМЬИ, МАЛОИМУЩИЕ СЕМЬИ С ДЕТЬМИ, ДЕТИ, ЛЬГОТЫ, ПОСОБИЯ, МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ, РЕГИОНАЛЬНЫЙ МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ

Объектом исследования выступает социальная защита многодетных семей.

Предметом изучения являются взаимоотношения, возникающие между органами социальной защиты населения и многодетными семьями.

В первой части работы рассмотрены теоретические основы социальной защиты населения в отношении многодетных семей.

Во второй части работы проведен анализ деятельности органов социальной защиты населения по помощи многодетным семьям (на примере деятельности ГКУ АО УСЗН по городу Шимановск и Шимановскому району) и предложен проект решения по выявленной проблеме.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-методологические основы социальной защиты населения в отношении многодетных семей	7
1.1 Сущность, направления и функции социальной политики по работе с многодетными семьями	7
1.2 Нормативно-правовые основы социальной защиты населения по поддержке многодетных семей	16
1.3 Использование программно-целевого метода в обеспечении социальной защиты населения	20
2 Анализ и совершенствование деятельности органов социальной защиты населения по поддержке многодетных семей	30
2.1 Характеристика органа ГКУ АО УСЗН по городу Шимановску и Шимановскому району	30
2.2 Анализ деятельности органов социальной защиты населения по помощи многодетным семьям	34
2.3 Анализ региональных и муниципальных программ помощи многодетным семьям	38
2.4 Проблемы в реализации политики по помощи многодетным семьям и пути их решения	47
Заключение	53
Библиографический список	57

## ВВЕДЕНИЕ

Социальная защита населения - одно из приоритетных направлений социальной политики государства, заключающееся в установлении и поддержании общественно необходимого материального и социального положения всех членов общества.

Актуальность данной темы заключается в том, что свободное развитие общества и его социальная защита всегда остается одним из приоритетных направлений государственной политики и является целью развития нашего общества.

Многодетная семья наиболее полно отражает как позитивные, так и негативные изменения, а при благоприятных условиях максимально реализует свой социально-воспитательный потенциал. Следовательно, для решения вопросов воспитания детей и подростков, формирования устойчивого общества необходимо уделять особое внимание многодетной семье, ее сохранению и развитию.

Наличие в семье нескольких несовершеннолетних детей зачастую вызывает серьезные материальные трудности. Возникают проблемы и иного характера – к примеру, связанные с устройством детей в дошкольные учреждения, что в свою очередь является препятствием для выхода многодетной матери из отпуска по уходу за ребенком. Поэтому многодетные семьи относятся к категории населения, нуждающейся во всесторонней помощи со стороны государства.

Очень много среди многодетных неблагополучных семей. Чаще всего такие семьи образуются вследствие безответственного выполнения родителями своих прав и обязанностей и характерны, как правило, для асоциальных родителей – алкоголиков, безработных. Многодетные неблагополучные семьи наиболее остро нуждаются в социальной помощи от государства.

Социальная работа с многодетной семьей должна базироваться на глубоком знании специфики этой категории семей, необходимо оказывать ей

всестороннюю помощь в целях дальнейшего и устойчивого развития государства.

Целью работы является проведение анализа деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей, выявление проблем функционирования и определения возможных мер по их решению.

В соответствии с поставленной целью сформулированы следующие задачи:

- проанализировать государственную политику в контексте поддержки многодетных семей как основу социальной работы с ними;

- выявить и проанализировать содержание и виды социальной работы с многодетными семьями;

- обозначить современные проблемы многодетных семей и социальной работы с ними;

- разработать предложения по совершенствованию помощи многодетным семьям на примере деятельности ГКУ АО УСЗН по городу Шимановску и Шимановскому району.

# 1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

## 1.1 Сущность, направления и функции социальной политики по работе с многодетными семьями

*Социальная защита* – это целенаправленные действия и средства государства, призванные обеспечить наиболее уязвимым слоям населения социальную защиту, экономическую самостоятельность, социальное благополучие, то есть комплексное решение различных проблем, обусловленных социальными рисками, вызванными реалиями рыночной экономики.<sup>1</sup>

*Социальная поддержка населения* — это всевозможные мероприятия, которые проводятся органами социальной защиты населения в рамках социальной политики Российской Федерации. Эти мероприятия ориентированы на предоставление помощи отдельным категориям граждан, нуждающимся в поддержке. Они проводятся в соответствии с законодательными и правовыми актами страны.<sup>2</sup>

В России существует программа, которая называется: «Социальная поддержка граждан». В ней содержатся основные ориентиры и задачи, которые необходимо выполнить до 2020 года.

Прежде всего, это выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан. Вторая задача - обеспечение потребности граждан в социальном обслуживании. Следующей задачей является создание благоприятных условий для функционирования института семьи. И последняя задача, стоящая в данной программе — повышение значимости негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг населению.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Губайдуллин И. Р.. Государственное регулирование социальной защиты населения Российской Федерации / Системные технологии. – 2017. - №24. – С. 19.

<sup>2</sup> Кокшарова Е. С. Проблемы социальной защиты населения / Молодой ученый. — 2017. — №11. — С. 225-227.

<sup>3</sup> Министерство труда и социальной защиты [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2012. - Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/ministry/programms/3/2> (Дата обращения 17.05.2019).

К основным целям социальной защиты населения можно отнести:<sup>4</sup>

- а) избавление от абсолютной нищеты;
- б) оказание материальной помощи населению в экстремальных условиях;
- в) содействие адаптации социально-уязвимых групп населения и условиям рыночной экономики;
- г) поддержка особых уязвимых групп и граждан.

Одной из социально-уязвимых групп населения являются многодетные семьи. В настоящее время многодетной семьей считается семья с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет (в том числе усыновленных, пасынков и падчериц).

*Многодетная семья, нуждающаяся в социальной поддержке*, - семья, имеющая в своем составе трех и более детей, среднедушевой доход которой не превышает двукратную величину прожиточного минимума на душу населения для трудоспособного населения - 11 172 рублей в месяц, для детей – 11490 руб./мес.<sup>5</sup>

Социальная помощь, предоставляемая многодетным гражданам, довольно многообразна. Ее можно подразделить на виды по нескольким основаниям:

- по уровню бюджета, за счет которого принимаются меры поддержки, можно выделить *федеральную, региональную и муниципальную помощь*;
- по форме предоставления различают *материальную и натуральную помощь*;
- по назначению помощь делится на *адресную и оказываемую всем лицам определенной категории*
- можно выделить *помощь, которую получают все многодетные семьи, и которая положена при наличии дополнительных условий (5 и более детей, инвалидность одного из детей и другое)*.

---

<sup>4</sup> Кончуров, А. В. Социальное обеспечение и социальная защита: некоторые вопросы теории и практики / Государство и право. Юридические науки. – 2017. Электронная библиотека Киберленинка - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnoe-obespechenie-i-sotsialnaya-zaschita-nekotorye-voprosy-teorii-i-praktiki> (Дата обращения 23.05.2019).

<sup>5</sup> Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам населения Амурской области за квартал 2018 года [Электронный ресурс]: Постановление губернатора Амурской области от 28.03.2019 № 86. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».



К числу конкретных видов господдержки относятся:

- 1) пособия, различные выплаты, льготы, субсидии;
- 2) предоставление имущества (одежды, продуктов, лекарств и т. п.);
- 3) оказание бесплатных услуг (юридические консультации, лечение в государственных клиниках и др.).

В соответствии с указом Президента РФ № 431 "О мерах по социальной поддержки многодетных семей", многодетным семьям (всем членам семьи) во всех субъектах России положены *федеральные льготы*:<sup>6</sup>

– скидки за оплату услуг ЖКХ не ниже 30 %: отопление, вода, канализация, газ и электроэнергия;

– компенсация топлива для обогрева жилья, если многодетная семья проживает в доме без центрального отопления;

– бесплатные лекарства по рецепту врача для детей в возрасте до 6 лет;

– бесплатный проезд на общественном транспорте (трамвай, троллейбус, метро и городской автобус);

– бесплатный проезд для школьников в автобусах пригородных и внутрирайонных линий;

– право на первоочередное поступление в детские сады;

– бесплатные завтраки и обеды для школьников;

– бесплатная школьная форма;

– бесплатная спортивная форма на весь период обучения детей в школе;

– бесплатные входные билеты в музеи, парки культуры и отдыха, а также на выставки один день в месяц;

– первоочередное выделение садово-огородных участков;

– выделение земельных участков, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры;

– полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного

---

<sup>6</sup> О мерах по социальной поддержки многодетных семей [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

сбора с предпринимателей.

Семьи, воспитывающих троих и более детей, имеют право получать поддержку от государства при соблюдении нескольких условий:

- семья признана многодетной по законодательству субъекта федерации (в каждом регионе свои критерии для признания многодетности);

- дети могут быть как родными, так и усыновленными;

- родители не лишены родительских прав, не ограничены в таких правах, не уклоняются от воспитания детей;

- иные условия могут быть предусмотрены региональными нормативными актами;

Необходимо отметить, что на многодетных граждан распространяются все льготы и привилегии, которыми обладают семьи с детьми: пособие по уходу за ребенком, материнский капитал при появлении второго малыша, пособие на третьего ребенка (в тех регионах, где оно выплачивается) и т. д.

*Многодетные семьи могут улучшить свои жилищные условия* в том же порядке, что и остальные граждане, т. е. при соблюдении двух условий:

- а) малообеспеченность;

- б) нуждаемость в улучшении жилища.

Граждане, которые подпадают под эти критерии, вправе встать на очередь.

В ряде субъектов РФ многодетные граждане обеспечиваются жильем в первоочередном порядке по сравнению с другими малоимущими жителями. Особое внимание уделяется семьям с пятью и более детьми.

За пользование таким жильем многодетной семье не нужно вносить плату (в отличие от проживания по договору социального найма), но обязанность платить за услуги ЖКХ (с учетом льготы для многодетных) сохраняется. Такое проживание временное, возможность занимать это жилище будет сохраняться до момента получения квартиры в социальный наем или до того времени, как младшему ребенку исполнится 16 лет (учащемуся – 18).

Чтобы встать на очередь для получения жилья, многодетная семья должна соответствовать определенным условиям:

а) среднедушевой доход семьи меньше прожиточного минимума;

б) семья не имеет в собственности или по договору социального найма жилья, либо его площадь на одного человека меньше учетной нормы. Этот показатель определяется региональными властями. По Амурской области учетная норма жилого помещения на каждого члена семьи при численности семьи три и более человек составляет 18 кв. метров. Также к нуждающимся относятся лица, живущие в аварийном помещении;<sup>7</sup>

в) жилищные условия в прошедшие 5 лет не ухудшались (например, в квартире не регистрировались новые жители в целях уменьшения площади на одного человека). При этом регистрация несовершеннолетних детей по месту жительства родителей не считается ухудшением условий;

г) члены многодетной семьи – граждане РФ;

д) проживание в течение определенного времени на территории субъекта РФ (конкретный срок определяется региональными властями).

*Помощь многодетным семьям в адресном порядке* оказывается на региональном уровне в рамках программ поддержки многодетных и малообеспеченных семей, принимаемых в субъектах федерации. Право на адресную помощь имеют семьи, обратившиеся с заявлением о ее предоставлении, если они признаны малоимущими (то есть уровень дохода в расчете на одного человека ниже прожиточного минимума).<sup>8</sup>

Конкретные виды адресной поддержки закрепляются нормативными актами субъектов РФ, в то же время можно назвать наиболее типичные среди них:

– единовременная денежная выплата;

---

<sup>6</sup> О жилищной политике в Амурской области (с изменениями на 10 апреля 2019 года) [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 01.09.2005 № 38-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>8</sup> Рябова, Е.Н. Адресная социальная поддержка многодетных семей в условиях трансформации российского общества / Инженерные технологии и системы. – 2012. Электронная библиотека Киберленинка - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/adresnaya-sotsialnaya-podderjka-maloimuschih-semey-v-uslovyah-transformatsii-rossiskogo-obschestva> (Дата обращения 02.06.2019).

- предоставление продуктового набора;
- ежемесячные выплаты;
- возмещение затрат на оплату проезда детей в городском транспорте.

Размер выплат многодетным гражданам может варьироваться в зависимости от числа детей.

Для получения адресной помощи в отделение социальной защиты населения нужно представить пакет документов, в который входят:

- заявление;
- паспорт;
- справка с места жительства;
- документы о доходах всех членов семьи за прошедшие 3 месяца;
- сведения о наличии в собственности недвижимости;
- свидетельства о рождении детей, о заключении брака;
- другие документы, в зависимости от региона.

Оказание адресной поддержки прекращается при выезде на постоянное место жительства в другой субъект федерации, обнаружении недостоверности поданных документов, превышении суммы дохода над величиной прожиточного минимума. В ряде областей и республик РФ, а также в столице для оказания адресной помощи заключается социальный контракт.<sup>9</sup>

С начала 2011 года в России начат эксперимент *по оказанию адресной помощи путем заключения социальных контрактов*. После вступления в силу Федерального закона от 25 декабря 2012 г. № 258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи»<sup>10</sup> социальный контракт как вид социальной поддержки стал обязательным на территории РФ.

Такой контракт заключается между малоимущей (в том числе многодетной) семьей и органом соцзащиты. Основная цель такой адресной

---

<sup>9</sup> Дубенко О.С. Социальный контракт как новая форма оказания адресной социальной помощи [Электронный ресурс]: Трибуна молодого ученого . – 2016. // Электронная библиотека Киберленинка - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/osobennosti-i-osnovnye-otlichiya-sotsialnogo-kontrakta-v-regionah-rossii> (Дата обращения 27.05.2019)

<sup>10</sup> О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" (последняя редакция) [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25.12.2012 N 258-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

помощи состоит в следующем: создать условия для выхода семьи из тяжелого финансового положения, помочь достигнуть достойного уровня жизни и сохранять его.

*Социальный контракт* – один из первых шагов к изменению подходов в оказании помощи малоимущим гражданам и семьям. Социальная защита переходит на более прогрессивные формы оказания помощи малообеспеченным семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации в связи с низким уровнем доходов. Теперь граждане уже не могут выступать лишь в роли пассивных получателей помощи: для получения помощи по социальному контракту от них потребуется выполнение ряда обязательств.<sup>11</sup>

Порядок получения помощи по социальному контракту в каждом регионе имеет свои особенности. В общем виде он таков:

- обращение в отделение социальной защиты населения с паспортом, свидетельствами о рождении детей, справками о заработной плате, удостоверением многодетной семьи, иными документами, которые свидетельствуют о материальных трудностях;
- специально созданная комиссия в течение 25 дней решает, имеются ли основания для оказания помощи по социальному контракту;
- при положительном решении орган социальной защиты разрабатывает программу выхода семьи из трудной ситуации;
- заключается контракт на срок 3-6 месяцев, в нем подробно прописываются меры поддержки, которые будут оказываться многодетной семье. Также в контракте указываются обязательства, которые берет на себя многодетный гражданин (заниматься подсобным хозяйством, трудоустроиться и т. д.);
- начинается осуществляться программа по выводу семьи из кризисной ситуации (предоставление средств на ремонт, покупку бытовой техники,

---

<sup>11</sup> Дубенко О.С. Социальный контракт как новая форма оказания адресной социальной помощи [Электронный ресурс]: Трибуна молодого ученого . – 2016. // Электронная библиотека Киберленинка - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/osobennosti-i-osnovnye-otlichiya-sotsialnogo-kontrakta-v-regionah-rossii> (Дата обращения 27.05.2019)

развитие личных подсобных хозяйств, начало предпринимательской деятельности; выдача лекарств, учебников и т. д.).

Если будет замечен положительный результат, то срок действия контракта может быть продлен. И наоборот – при нецелевом расходовании выделенных средств его действие прекращается досрочно.

Помимо государства оказанием помощи детям из многодетных и малообеспеченных семей активно занимаются *благотворительные фонды*. Часто финансовая поддержка с их стороны оказывается намного ощутимее государственных выплат. А в некоторых случаях (например, когда требуется дорогостоящее лечение за границей, а государство не вправе выделить средства на подобные цели), становится просто спасительной.

Помимо этого, фонды помогают собирать детей в школу, обеспечивать их зимней одеждой и обувью, дарят ценные вещи к праздникам.

Многодетные семьи, отнесенные к числу малообеспеченных, имеют право на *бесплатное получение юридической помощи*. Такую гарантию содержит закон «О бесплатной юридической помощи в РФ» от 21.11.2011 № 324-ФЗ. Юридическая помощь предполагает не только устные консультации по правовым вопросам, но и в необходимых случаях – составление исков, жалоб, заявлений, а также защиту интересов в судебных инстанциях.<sup>12</sup>

Оказанием бесплатной правовой помощи занимаются адвокаты и государственные юридические бюро. Правда, последние созданы далеко не во всех субъектах РФ.

Государством установлены льготные условия поступления в вузы для детей из некоторых семей. Ребенок из многодетной семьи может воспользоваться ими, если:

- среднедушевой доход семьи ниже прожиточного минимума;
- в семье единственный родитель – инвалид 1 группы;
- абитуриенту не исполнилось 20 лет;

---

<sup>12</sup> О бесплатной юридической помощи в РФ [Электронный ресурс] : федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

– поступающий набрал на вступительных экзаменах минимально необходимое количество баллов.

Во многих регионах *помощь многодетным семьям оказывается накануне начала очередного учебного года*. Это ежегодные выплаты для приобретения школьных принадлежностей и одежды.

Материнский капитал – огромная помощь всем российским семьям, в том числе и многодетным. *Материнский (семейный) капитал* – это мера государственной поддержки российских семей, в которых с 2007 по 2021 год включительно родился или был усыновлен второй ребенок (либо третий ребенок или последующие дети, если при рождении или усыновлении второго ребенка право на получение этих средств не оформлялось).

С 1 января 2015 года размер материнского (семейного) капитала составляет 453 026 рублей.<sup>13</sup>

В соответствии с действующим законодательством, право на получение материнского капитала имеют:<sup>14</sup>

– женщина, имеющая гражданство РФ, начиная с 1 января 2007 года родившая или усыновившая второго ребенка или последующих детей;

– мужчина, имеющий гражданство РФ, являющийся единственным усыновителем второго или последующих детей, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года;

– отец (усыновитель) ребенка независимо от наличия гражданства РФ в случае прекращения права на дополнительные меры государственной поддержки женщины, родившей или усыновившей детей, — вследствие ее смерти, лишения родительских прав в отношении ребенка или совершения в отношении своих детей умышленного преступления;

– несовершеннолетний ребенок (дети в равных долях) или учащийся по очной форме обучения до достижения им 23-летнего возраста — при

---

<sup>13</sup> Пенсионный Фонд РФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 18.09.2009. – Режим доступа: [http://www.pfrf.ru/grazdanam/family\\_capital/chto\\_nuzh\\_znat/](http://www.pfrf.ru/grazdanam/family_capital/chto_nuzh_znat/) (Дата обращения 03.07.2019)

<sup>14</sup> О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»: федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

прекращении права на дополнительные меры государственной поддержки отца (усыновителя) или женщины, являющейся единственным родителем.

*Для многодетных матерей законом гарантировано право более раннего выхода на пенсию при соблюдении ряда условий. Так, трудовая пенсия по старости назначается ранее достижения установленного возраста многодетным женщинам, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет. Женщины, имеющие троих детей выйдут на пенсию на три года раньше положенного срока, четверых – на четыре года. Матерям пятерых и более детей сохранен возраст выхода на пенсию в 50 лет. Такой же пенсионный возраст остался и для женщин, родивших двух и более детей, если они имеют необходимый трудовой стаж работы в районах Крайнего Севера либо приравненных к ним местностях (не менее 12 календарных лет работы в районах Крайнего Севера, либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях, при наличии 20 лет общего страхового стажа).*<sup>15</sup>

Периоды отпуска по уходу за детьми (до 1,5 лет на каждого ребенка) засчитываются в страховой стаж, и за каждого ребенка начисляются:

- 1,8 пенсионного балла за год отпуска – за первого ребенка;
- 3,6 пенсионного балла за год отпуска – за второго ребенка;
- 5,4 пенсионного балла за год отпуска – за третьего и четвертого ребенка.<sup>16</sup>

## **1.2 Нормативно-правовые основы социальной защиты населения по поддержке многодетных семей**

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального развития, здравоохранения, труда и защиты прав потребителей является Министерство здравоохранения и социального развития РФ. Оно является федеральным органом исполнительной

---

<sup>15</sup> О трудовых пенсиях в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 17.12.2001 N 173-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

<sup>16</sup> Пенсионный Фонд РФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 18.09.2009. – Режим доступа: <http://www.pfrf.ru/branches/tver/news-2017/09/14/142395/> (Дата обращения 03.07.2019).



власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, социального развития, труда и защиты прав потребителей, включая вопросы организации социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей.

Вопросы социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе и многодетных семей), малоимущих граждан относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».<sup>17</sup>

На уровне субъекта социальной защитой населения занимается Министерство социальной защиты Амурской области. Основные направления системы социальной защиты Министерства сосредоточены на создании условий для ослабления негативных тенденций в жизнедеятельности различных категорий населения, в первую очередь, граждан пожилого возраста, семей с детьми, инвалидов, а также на усилении адресности оказываемой помощи и сохранении стабильности социального самочувствия населения.

На территории Шимановского района и города Шимановска действует территориальный орган – Управление социальной защиты.

Основными нормативными правовыми актами федерального уровня являются Федеральные законы от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности в связи с материнством» и от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», указ Президента РФ от 05.05.1992 N 431 (ред. от 25.02.2003)

---

<sup>17</sup> Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

## «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»

В целях поддержки многодетных семей указом Президента РФ от 05.05.1992 N 431 (ред. от 25.02.2003) «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» предписано Правительствам республик в составе Российской Федерации, органам исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга:<sup>18</sup>

а) определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона;

б) установить для многодетных семей:

– скидку в размере не ниже 30 % установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, - от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории;

– бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;

– бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ;

– прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь;

– бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобуча и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений;

– бесплатное обеспечение в соответствии с установленными

---

<sup>18</sup> О мерах по социальной поддержке многодетных семей [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 05.05. 1992 №431. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобуча либо иных внебюджетных средств;

– один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок;

в) оказывать необходимую помощь многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры, обеспечивать выделение для этих целей земельных участков, а также предоставлять льготы по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения от налога на определенный срок либо понижения ставок налога; предоставлять безвозмездную материальную помощь либо беспроцентные ссуды для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства; предусматривать полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;

г) обеспечить первоочередное выделение для многодетных семей садово-огородных участков;

д) содействовать предоставлению многодетным семьям льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья;

е) при разработке региональных программ занятости учитывать необходимость трудоустройства многодетных родителей, возможность их работы на условиях применения гибких форм труда (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работ и т.д.); обеспечивать организацию их обучения и переобучения с учетом потребностей экономики региона.

С 1 января 2007 года в рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 10

мая 2006 года принят ряд законов, предусматривающих существенное увеличение социальной поддержки семей с детьми, в том числе и многодетных:

- значительно увеличен размер ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребенком;

- право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком распространено на граждан, не подлежащих социальному страхованию;

- ограничен размер родительской платы за содержание ребенка в детском дошкольном учреждении – для многодетных семей (с тремя и более детьми) размер оплаты составляет не более 10 процентов, в дополнение к этому введена компенсация части родительской платы за содержание ребенка в детском дошкольном учреждении (на первого ребенка в размере 20 % размера внесенной ими родительской платы, фактически взимаемой за содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении, на второго ребенка – в размере 50 % и на третьего ребенка и последующих детей – в размере 70 % размера родительской платы);

- введено предоставление материнского (семейного) капитала.

### **1.3 Использование программно-целевого метода в обеспечении социальной защиты населения**

Понятие «государственная программа» представляет основную, исходную категорию программно-целевого планирования и управления, поэтому его трактовке в научной литературе уделяется большое внимание. Кроме того, от смысла, который вкладывается в понятие «государственная программа», зависит успех ее разработки и практического применения

По одной из формулировок, целевые программы представляют собой увязанные по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплексы научно-исследовательских, опытно-конструкторских, организационно-хозяйственных и иных мероприятий, обеспечивающих эффективное решение конкретных задач в области государственно-федеративного строительства, научно-технического, экономического, инвестиционного, социально-

демографического, внешнеэкономического, культурного, экологического и регионального развития РФ.<sup>19</sup>

Важнейшей особенностью целевых программ является определение, исходя из народнохозяйственной значимости, экономической и социальной целесообразности состава приоритетных направлений развития и очередности их реализации с учетом возможностей финансирования программных мероприятий на федеральном, региональном или местном уровнях. Практика показывает, что целевые программы могут быть эффективно использованы для управления социальными и экономическими процессами в регионах.

*Программа* – это разрабатываемый и реализуемый комплекс задач и мероприятий, Программы можно рассматривать как разновидность проектов. Поэтому нередко программно-целевое управление называют управлением по проекту.

*Проект* – деятельность, ограниченная временными рамками. Основные характеристики: ограниченность во времени; результат – появление нового уникального продукта.

*Цель проекта* – желаемый результат деятельности, достигаемый в пределах установленного интервала времени.

Отличительные признаки проекта:

- а) изменение;
- б) ограниченность во времени;
- в) наличие бюджета;
- г) ограниченность требуемых ресурсов;
- д) неповторимость;
- е) новизна результатов;
- ж) комплексность (большое количество участников);
- з) организационное и правовое обеспечение;
- и) разграничение.

---

<sup>19</sup> Сергеева, С.Е. Федеральные целевые программы: цели и пути реализации / Финансовый справочник бюджетной организации. – 2011. – №6. – С.18.

Существуют технологии отбора эффективных проектов (экспертные, конкурсные и другие). Программы очень многообразны по характеру, цели, объёму, времени и другим признакам. Выделяют:

- общегосударственные – программы достижения крупных общенациональных целей, которые зачастую охватывают все цели общественной жизни (производственной, непроизводственной, финансовой, налоговой, социальной, духовной, международной);

- функциональные – многоотраслевые программы, ориентированные на достижение крупных проблем группы отраслей или выполнение общенациональной задачи усиления ряда отраслей;

- региональные и муниципальные программы - разрабатываются в целях преобразования и возрождения регионов и муниципальных образований.

*Социальные программы* – один из видов программ. Социальная программа может быть представлена, как совокупность проектов, объединенных общей целью, выделенными ресурсами, время на ее выполнение технологией, способом организации, имеющих определенное содержание, и направленных на достижение конкретной цели.

Большое многообразие социальных программ вызывает необходимость их классификации по разным основаниям:

а) по классу:

- монопрограммы – это простые программы, содержащие одну цель и одно направление деятельности.

- мультипрограммы – это комплексные программы, содержащие несколько целей и направлений деятельности

- мегапрограммы- это целевые , содержащие большое количество взаимосвязанных простых и комплексных программ, объединенных общей целью, ресурсами и временем выполнения;

б) по типу:

- 1) социальные – программы, предназначенные для решения социально значимых задач;

2) экономические, применяемые в целях экономического регулирования;

3) организационные – программы, реализуемые в сфере управления персоналом и в менеджменте организаций;

4) технические – программы, используемые в области внедрения результатов научно-технического прогресса;

5) смешанные – программы, содержащие элементы вышеперечисленных видов;

в) по виду:

– образовательные – программы, применяемые в обучении новым знаниям, умениям и навыкам;

– исследовательские – программы, реализуемые при проведении социальных и эмпирических исследований;

– инвестиционные – программы, применяемые при создании или реновации основных фондов;

– комбинированные – программы, содержащие элементы вышеперечисленных видов;

г) по длительности:

1) краткосрочные – разрабатываются на срок до трех лет;

2) среднесрочные – разрабатываются на срок от трех до пяти лет;

3) долгосрочные – разрабатываются на срок свыше пяти лет;

д) по сложности:

– простые – монопрограммы;

– средние – мультипрограммы;

– сложные – мегапрограммы;

е) по масштабу:

1) мелкие – направлены на решение простых задач;

2) средние – направлены на решение задач средней сложности;

3) крупные – направлены на решение сложных задач;

ж) по уровню:

- международные – реализуются на международном уровне;
- федеральные – реализуются на уровне страны в целом;
- региональные – реализуются на уровне региональных субъектов;
- муниципальные – реализуются на уровне муниципальных образований;
- локальные – реализуются на уровне предприятий, учреждений, организаций;

Эта классификация весьма условна, поскольку в реальной практике цель и задачи социальных программ довольно сложны и многообразны.

В свою очередь, каждый из типов программ содержит подтипы, различающиеся по определенным признакам, связанным с целями, объемом, глубиной, преобразований, уровнями, на которых программа разрабатывается.

При разработке социальных программ необходимо соблюдать такие принципы, как:

- принцип научного обоснования;
- принцип целесообразности и целеобусловленности;
- принцип социально-воспроизводственной ценности;
- принцип комплексности;
- принцип реалистичности и реализуемости.

При разработке социальных программ следует также придерживаться следующих приоритетов:

- а) приоритетность личностного начала над групповым;
- б) ориентация процессов управления в программировании на повышение качества жизни населения;
- в) детальное определение основных видов социальных услуг, предусмотренных программой;
- г) активное использование местного самоуправления в выработке и реализации социальных программ локальном уровне;



д) необходимость непрерывного процесса повышения квалификации участников процесса социального программирования.

В составе программно-целевого прогнозирования выделяется ее наиболее значимая ветвь, именуемая программно-целевым планированием, или экономическим программированием.

*Программно-целевое планирование* - это один из видов планирования, в основе которого лежит ориентация деятельности на достижение поставленных целей. По сути, любой метод планирования направлен на достижение каких-либо конкретных целей. Но в данном случае в основе самого процесса планирования лежит определение и постановка целей и лишь затем подбираются пути их достижения. Программно-целевое планирование исключает односторонний подход к планированию.<sup>20</sup>

*Программно-целевой метод управления* – способ решения крупных и сложных проблем посредством выработки и проведения системы программных мер, ориентированных на цели, достижение которых обеспечивает решение возникших проблем.

В общем случае программно-целевые методы планирования и управления – это методы, при которых цели плана увязываются с ресурсами при помощи программ. Данные методы представляют собой применение системного подхода к решению стратегически важной задачи и заключаются:

- в определении всех компонентов проблемы и их взаимосвязей;
- в определении системы целей, достижение которых позволит обеспечить решение проблемы;
- в создании механизмов распределения ресурсов;
- в создании организационных систем управления реализацией программы;
- в разработке, реализации и контроле эффективности всего комплекса мероприятий, направленных на решение проблемы участниками системы.

Таким образом, основными особенностями программно-целевого подхода

---

<sup>20</sup> Челноков И.В. Региональная экономика: организационно-экономический механизм управления ресурсами развития региона Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2011. – С.59.

являются системность, направленность на достижение конкретной цели или системы целей, последовательность и организационная обособленность целевых программ.

Основными компонентами программно-целевого метода являются:

- а) целевой комплекс мероприятий;
- б) организационная система управления программой;
- в) система распределения/стимулирования привлечения ресурсов;
- г) система контроля реализации программы и оценки ее эффективности;
- д) законодательная и нормативная база программы.

Функции и задачи, решаемые с помощью программно-целевого подхода:

- 1) задание вектора развития системы на основе анализа существующих
- 2) взаимосвязей компонентов системы, тенденций их изменения и потенциала системы, определение целевого состояния системы;
- 3) координация развития различных подсистем;
- 4) создание основы для принятия управленческих решений всеми субъектами системы;
- 5) балансировка интересов участников системы.

Принципы программно-целевого метода:

- а) целевой – исходным моментов метода является определение целей развития страны;
- б) ресурсный – предполагает связь целей с ресурсами;
- в) варианты – достижение целей разными вариантами;
- г) принцип неполной определённости – неопределённость влияния факторов при установке целей;
- д) принцип поэтапной реализации программы;
- е) преемственности планирования – учёт исходного состояния экономики и тенденций её развития в будущем.<sup>21</sup>

Основным документом, регламентирующим структуру программно-

---

<sup>21</sup> Григорьева, В.З. Программно-целевые и проектные методы в управлении: сборник учебно-методических материалов для направления подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление. – Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2017. – С. 8.

целевого планирования, является Постановление Правительства РФ от 2 августа 2010 г. №588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ РФ».

Согласно данного Порядка, государственной программой является система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности. Государственная программа включает в себя федеральные целевые программы и подпрограммы, содержащие в том числе ведомственные целевые программы и отдельные мероприятия органов государственной власти. Подпрограммы направлены на решение конкретных задач в рамках государственной программы.<sup>22</sup>

Деление государственной программы на подпрограммы осуществляется исходя из масштабности и сложности решаемых в рамках государственной программы задач.

Государственная программа должна содержать:

- паспорт государственной программы по форме согласно приложению;
- характеристику текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития РФ;
- приоритеты и цели государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития;
- прогноз конечных результатов государственной программы;
- сроки реализации государственной программы в целом, контрольные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей;
- перечень основных мероприятий государственной программы;
- основные меры правового регулирования в соответствующей сфере;

---

<sup>22</sup> Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации: Постановление Правительства РФ № 588 от 02.08.2010 // Справочно-правовая система "Консультант Плюс" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_103481](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103481)

- перечень и краткое описание федеральных целевых программ и подпрограмм;
- перечень целевых индикаторов и показателей;
- обоснование состава и значений соответствующих целевых индикаторов и показателей государственной программы по этапам ее реализации и оценка влияния внешних факторов и условий на их достижение;
- информацию по ресурсному обеспечению за счет средств федерального бюджета;
- описание мер государственного регулирования и управления рисками;
- методику оценки эффективности государственной программы.

Целевые индикаторы и показатели государственной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей государственной программы, а также:

- а) отражать специфику развития конкретной области, проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация государственной программы;
- б) иметь количественное значение, измеряемое или рассчитываемое по утвержденным методикам;
- в) определяться на основе данных государственного статистического наблюдения, в том числе в разрезе субъектов РФ;
- г) непосредственно зависеть от решения основных задач и реализации государственной программы;
- д) отвечать иным требованиям, определяемым в соответствии с методическими указаниями.

В программу также должны быть включены:

- обоснование состава и значений целевых показателей и индикаторов государственной программы, характеризующих достижение конечных результатов по этапам ее реализации в разрезе субъектов РФ либо по группам субъектов РФ;
- обоснование мер по координации деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ;

– прогнозируемый (в том числе по вариантам) объем расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ на реализацию аналогичных программ субъектов РФ с оценкой его влияния на достижение целей и конечных результатов государственной программы.

В качестве основных критериев планируемой эффективности реализации государственной программы применяются критерии экономической и социальной эффективности.

Порядок разработки государственной программы следующий:

- 1) составление проекта;
- 2) оценка финансового обеспечения программы;
- 3) управление и контроль реализации государственной программы.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы подготавливается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями до 1 марта года, следующего за отчетным, и направляется в Правительство РФ, Министерство экономического развития РФ и Министерство финансов РФ. Он содержит:

- а) конкретные результаты, достигнутые за отчетный период;
- б) перечень мероприятий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки;
- в) анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы;
- г) данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий;
- д) информацию о внесенных ответственным исполнителем изменениях в государственную программу;
- е) иную требуемую информацию.

В целях контроля реализации государственных программ Министерство экономического развития РФ на постоянной основе осуществляет мониторинг реализации государственных программ ответственным исполнителем и

соисполнителями. Порядок проведения указанного мониторинга определяется в соответствии с методическими указаниями.

Различные социальные мероприятия могут не иметь между собой никаких связей и выполняться изолированно, но при их наличии мероприятия по разработке и реализации одного или нескольких социальных проектов объединяются в одну социальную программу. Большим преимуществом программ вообще и социальных в частности, является специальное выделение «программных ресурсов» и их концентрация на достижение подцелей, задач, мероприятий и, в конечном счете, целей программы.

## 2 АНАЛИЗ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ПО ПОДДЕРЖКЕ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

### 2.1 Характеристика органа ГКУ АО УСЗН по городу Шимановску и Шимановскому району

Государственное бюджетное учреждение – управление социальной защиты населения по г. Шимановск и Шимановскому району создано во исполнение постановления губернатора Амурской области от 01.12.2008 № 465 «О переименовании государственных бюджетных учреждений министерства социальной защиты населения Амурской области – центров социальных выплат и услуг».<sup>23</sup>

С 01.01.2012 г. учреждение было переименовано в государственное казенное учреждение Амурской области – управление социальной защиты населения по г. Шимановск и Шимановскому району во исполнение Распоряжения Правительства Амурской области от 06.10.2011 № 127-р «О создании государственных казенных учреждений Амурской области - управлений социальной защиты населения по городским округам и муниципальным районам области путем изменения типа государственных бюджетных учреждений - управлений социальной защиты населения по городским округам и муниципальным районам области»

Учреждение создано для достижения следующих целей: обеспечение социальной поддержки и социального обслуживания граждан отдельных категорий, предусмотренных действующим законодательством России и Амурской области, на территории муниципальных образований г. Шимановск и Шимановского района, и осуществляет следующие основные виды деятельности<sup>24</sup>:

---

<sup>23</sup> Официальный портал ГКУ АО УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - 2015. - Режим доступа: <https://sznshimanovsk.ru> (Дата обращения 06.05.2019)

<sup>24</sup> Устав государственного казенного учреждения Амурской области – управление социальной защиты по г. Шимановск и Шимановскому району.- 2011. -С. 4.

- а) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания;
- б) деятельность в области обязательного социального страхования;
- в) обработка данных;
- г) деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов, в том числе ресурсов сети Интернет.

Для реализации основных видов деятельности Управление социальной защиты населения осуществляет следующие полномочия:

- предоставление мер социальной поддержки гражданам пожилого возраста, гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе несовершеннолетним, ветеранам труда, лицам, проработавшим в тылу в период ВОВ, жертвам политических репрессий, семьям, имеющим детей, малоимущими т. д.;

- оказание социальной поддержки гражданам отдельных категорий, включенных в федеральный регистр, по оплате жилья и коммунальных услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального бюджета;

- обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки, которые относятся к ведению Российской Федерации и Амурской области;

- проведение мероприятий, связанных с оздоровительной кампанией детей, находящейся в трудной жизненной ситуации;

- профилактика безнадзорности несовершеннолетних, организация индивидуальной профилактической работы в отношении беспризорных несовершеннолетних, их родителей или законных представителей, не исполняющих свои обязанности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, отрицательно влияющих на их поведение, либо жестоко обращающихся с ними;

- предоставление отдельным категориям граждан субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;



- установление и выплата региональных социальных доплат к пенсии;
- предоставление социальных выплат и ежемесячных пособий;
- предоставление услуг социального характера отдельным лицам и семьям на дому;
- предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям;
- оказание содействия в обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями;
- рассмотрение обращений граждан по вопросам социального обслуживания, оказания мер социальной поддержки;
- реализация долгосрочных целевых программ в сфере социальной защиты населения;
- сбор и подготовка документов для получения путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту санаторно-курортного лечения и обратно;
- комиссионное обследование материально-бытовых условий проживания граждан;
- выдача направлений в специализированные учреждения для несовершеннолетних;
- сбор и подготовка документов для оформления граждан в специализированные дома для одиноких престарелых, учреждения социального обслуживания, центр социальной помощи для лиц без определенного места жительства и занятий;
- направление граждан, достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, нуждающихся в оздоровлении, в областные государственные социально-оздоровительные учреждения;
- подготовка заявок, сбор, комплектование документов, выдача путевок для направления детей-инвалидов в областные реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями;
- ведение базы данных неблагополучных семей;

– формирование и ведение областного регистра граждан, имеющих право на получение социальной поддержки.

Основной деятельностью Управления социальной защиты признается деятельность, направленная на достижение указанных целей.

Основной задачей Управления является обеспечение реализации в соответствии с законодательством государственной политики в области социальной защиты населения на территории Шимановского района и города Шимановска в соответствии с основными задачами Управления путем:

- обеспечения предоставления отдельным категориям граждан гарантированных государством мер социальной поддержки;
- оказания социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
- обеспечения права граждан на социальное обслуживание.<sup>25</sup>

Управление социальной защиты осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ, областными законами, правовыми актами Законодательного Собрания Амурской области, Правительства Амурской области, губернатора Амурской области, принятыми в рамках их компетенции, а также Уставом Управления социальной защиты.

В структуру Управления входят следующие отделы<sup>26</sup>:

- а) отдел социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов
- б) отдел предоставления субсидий;
- в) отдел предоставления мер социальной поддержки по ЖКУ и работе с ветеранами и инвалидами;
- г) отдел предоставления мер социальной поддержки и социальных

---

<sup>25</sup> Устав государственного казенного учреждения Амурской области – управление социальной защиты по г. Шимановск и Шимановскому району. - 2011. -С. 5.

<sup>26</sup> Официальный портал ГКУ АО УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - 2015 . - Режим доступа: <https://sznshimanovsk.ru> (Дата обращения 06.05.2019)

выплат;

д) отдел бухгалтерского учета и отчетности.

Структура ГКУ АО УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району показана на рисунке 1.



Рисунок 1 - Структура ГКУ АО УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району

## 2.2 Анализ деятельности органов социальной защиты населения по помощи многодетным семьям

По вопросам социальной поддержки многодетным семьям жители города Шимановск и Шимановского района могут обратиться в государственное казенное учреждение Амурской области «Отделение социальной защиты населения по г. Шимановск и Шимановскому району» по месту жительства.

Анализ проводился на основе деятельности отдела ГКУ АО УСЗН по г.

Шимановск и Шимановскому району «Отдел предоставления мер социальной поддержки и социальных выплат»

Основными задачами и функциями отдела являются:<sup>27</sup>

- 1) осуществление мероприятий по практической реализации государственной политики в социальной сфере;
- 2) реализация государственной политики социальных гарантий в отношении малообеспеченных семей;
- 3) реализация государственной политики социальной поддержки семей, имеющих детей;
- 4) реализация городских программ по социальной поддержке малообеспеченных семей и семей с детьми.

В соответствии с возложенными на отдел задачами его специалисты:

- а) осуществляют работу по назначению и выплате социальных пособий, выплат, компенсаций;
- б) проводят прием граждан, дают консультации по вопросам назначения и выплаты государственных социальных пособий;
- в) осуществляют в пределах своей компетенции контроль за реализацией социальных гарантий, установленных законодательством.

В отделе ведутся журналы регистрации: нового назначения пособий, перерасчета пособий, единовременного пособия на ребенка, доплат за прошлое время, списков для выплаты детских пособий.

Подготовка личных дел получателей пособий начинается с приема заявлений и оформления документов для назначения, перерасчета пособий. Прием документов ведется специалистами по назначению пособий в приемные дни и осуществляется по участковой системе. Участки формируются по алфавиту. У каждого специалиста на участке создается картотека личных дел получателей пособий.

При приеме специалист проверяет:

---

<sup>27</sup> Официальный портал ГКУ АО УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - 2015. - Режим доступа: <https://sznshimanovsk.ru> (Дата обращения 06.05.2019).

- принадлежность документов заявителю (фамилия, имя, отчество во всех документах должны соответствовать данным паспорта);
- данные паспорта (они сверяются с данными, указанными в заявлении);
- не получает ли заявитель пособие на ранее рожденных детей. При перемене места жительства делается запрос по прежнему месту жительства;
- наличие в документах всех необходимых реквизитов.

После проверки всех документов заявление регистрируется в журнале регистрации заявлений граждан для назначения государственных пособий. Полностью готовое дело передается на контроль главному специалисту.

В соответствии с Конституцией РФ оказание помощи семье в содержании и воспитании детей входит в сферу совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Поэтому условия предоставления пособий гражданам, имеющим детей, регулируются нормативными правовыми актами федерального и регионального уровня.

В своей деятельности орган социальной защиты населения опирается на федеральные и региональные программы. Согласно им многодетным семьям, проживающим в г. Шимановск и Шимановском районе предоставляются следующие виды льгот:

- а) оплата проездного билета школьникам (1450 рублей в месяц);
- б) оплата питания в школе (в размере не более 309 рублей в месяц);
- в) оплата лекарств, приобретаемых по рецепту врача детям до 6 лет (в размере не более 3708 рублей в год);
- г) приобретение школьной одежды школьникам (2000 рублей в год);
- д) компенсация 30% за оплату услуг ЖКХ;
- е) ежемесячная денежная выплата на третьего и последующего ребенка до достижения им возраста трех лет.

По данным ГКУ АО УСЗН на 01.06.2019 года выплату на третьего и последующего ребенка в Шимановском районе получает 151 семья на 162 детей. За предыдущих 3 года данное пособие получили 316 семей.

Количество семей (на конец года), получавших пособие на третьего и последующего ребенка в 2016-2018 годах, показано на рисунке 2.

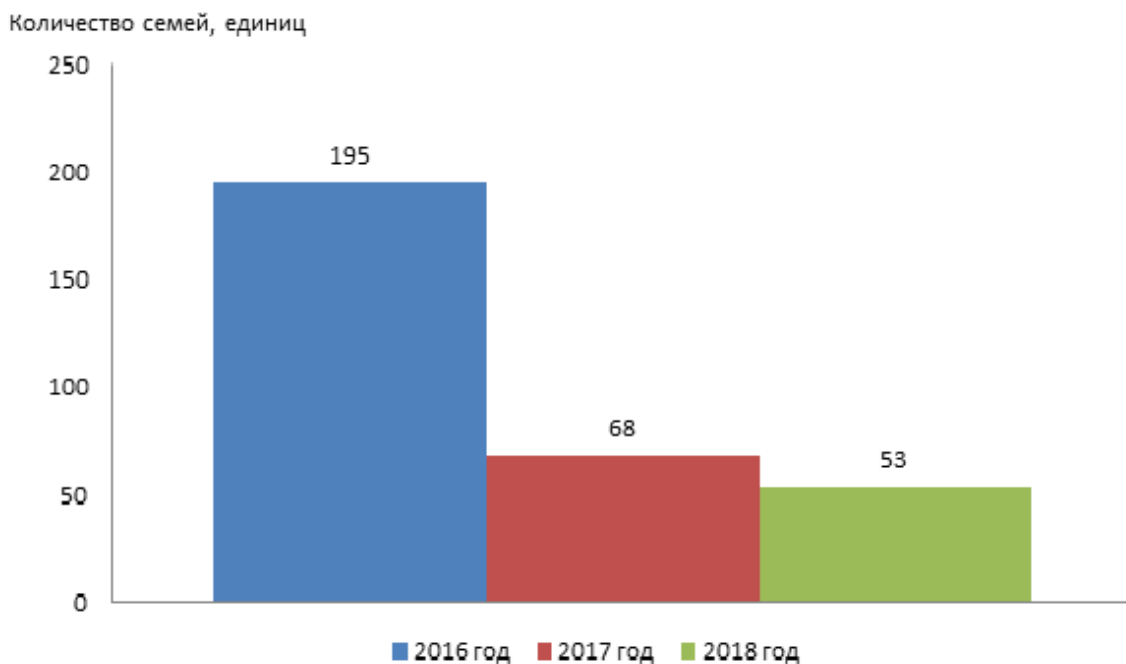


Рисунок 2 - Количество семей, получавших пособие на третьего и последующего ребенка в 2016-2018 годах

Динамика количества многодетных семей, проживающих в Шимановском районе, за последние несколько лет показана на рисунке 3

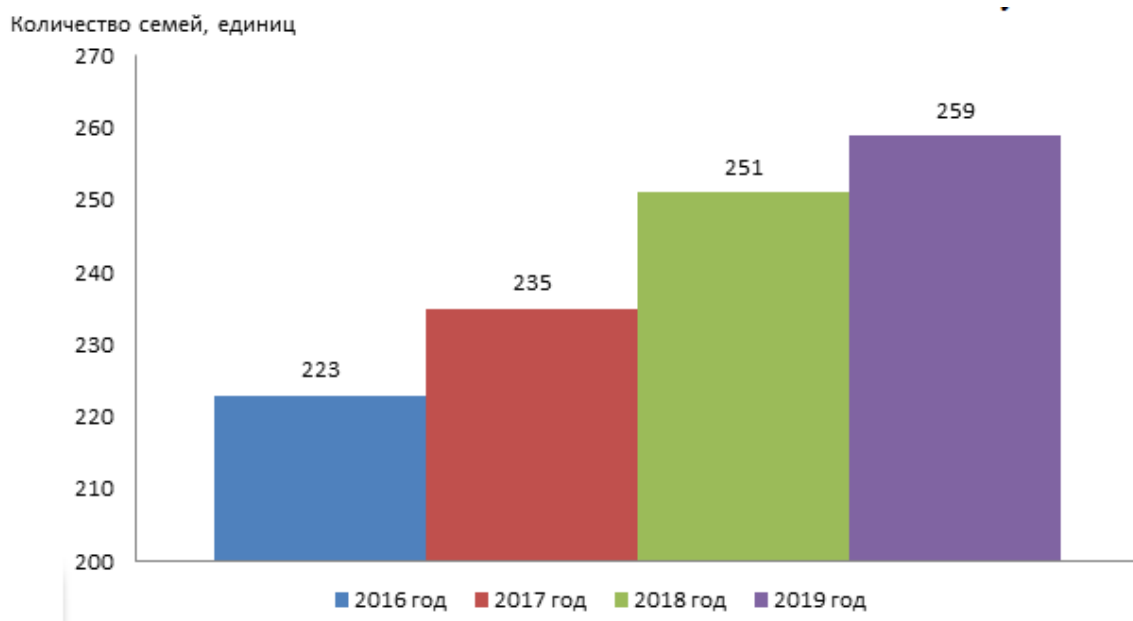


Рисунок 3 - Количество многодетных семей, проживающих в Шимановском районе в 2016-2019 годах

Проанализировав рисунок 3 можно сделать вывод о том, что количество многодетных семей в Шимановском районе постепенно увеличивается. Несомненно, одной из основных причин этого роста является социальная поддержка, оказываемая для многодетных семей.

На настоящий момент в г. Шимановске и Шимановском районе проживают 259 многодетных семей.

### **2.3 Анализ региональных и муниципальных программ помощи многодетным семьям**

Расходы областного бюджета на оказание государственных услуг в социальной сфере в области социальной защиты за 2018 год и планируемые расходы областного бюджета на эти же цели за 2019-2021 годы показаны на рисунке 4.

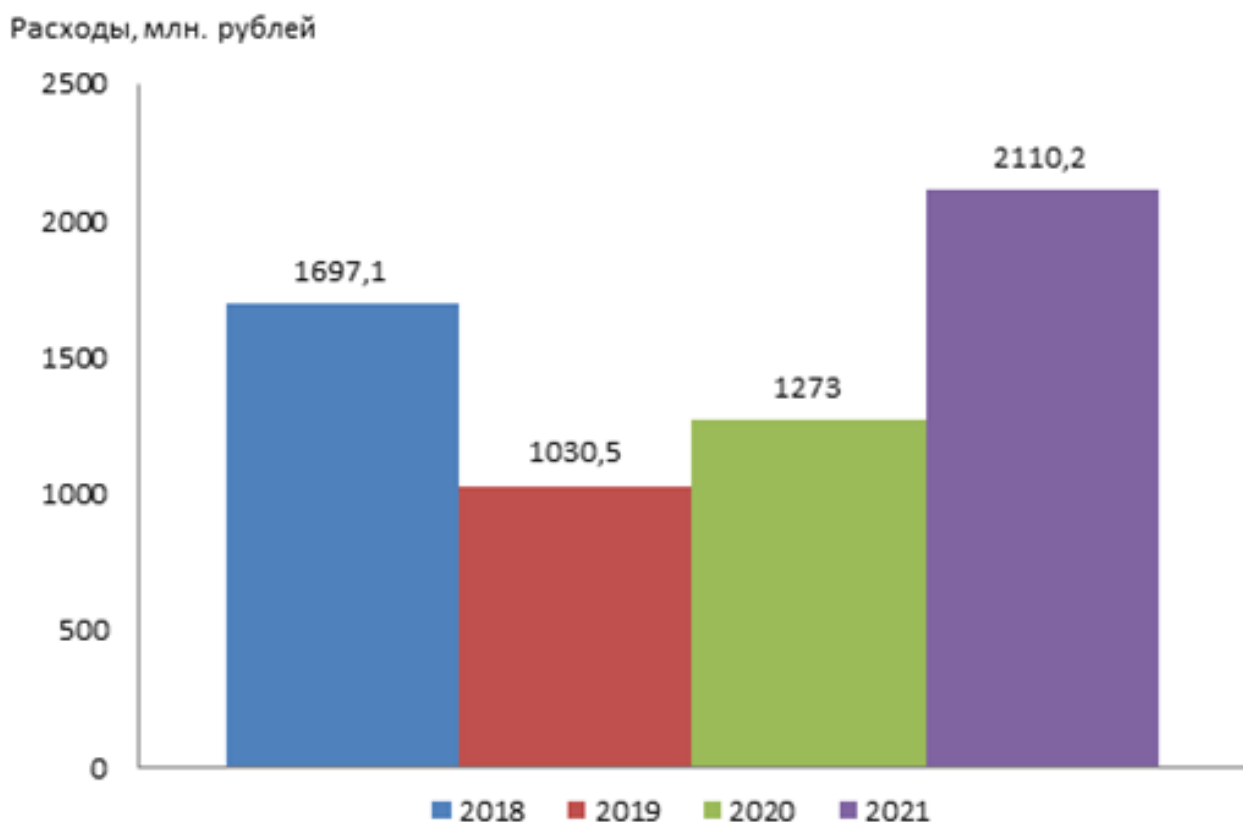


Рисунок 4 - Расходы областного бюджета на оказание государственных услуг в социальной сфере в области социальной защиты

Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета в области

социальной политики за 2017-2018 годы и планируемое распределение расходов областного бюджета на 2019-2021 годы приведено в таблице 1

Таблица 1- Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по классификации расходов областного бюджета в 2017 - 2021 годы (млн. руб.)

Наименование раздела и подразделов	2017 г.	2018г.	План на 2019 г.	План на 2020 г.	План на 2021 г.
<b>Социальная политика (млн руб.)</b>	<b>15049,8</b>	<b>15785,2</b>	<b>16224,2</b>	<b>15852,1</b>	<b>16280,9</b>
Пенсионное обеспечение (млн руб.)	103,7	106,7	104,6	115,2	120,5
Соц. обслуживание (млн руб.)	1814,8	2114,8	2482,9	2439,4	2595,7
Соц. обеспечение (млн руб.)	10042,5	10225,9	9731,0	9937,5	10133,1
Охрана семьи и детства (млн. руб.)	2994,8	3230,6	3772,0	3253,8	3319,5
Другие вопросы в области социальной политики(млн. руб.)	94,0	107,2	128,8	106,2	112,0

Анализируя Таблицу 1, можно сделать вывод о том наблюдается тенденция к увеличению финансирования расходов на социальную политику. Так за несколько лет, начиная с 2017 по 2021 год, планируется увеличить количество бюджетных ассигнований на 1.08 %. В том числе увеличивается и финансирование на мероприятия, направленные на охрану семьи и детства. За 5 лет величину расходов на эти цели планируется увеличить 1,108 %.

В Амурской области действует широкий комплекс мер социальной поддержки, направленный на помощь многодетным семьям.

Согласно областному Закону *«О мерах социальной поддержки многодетных семей»*, действующему на территории Амурской области с 2005 для многодетных семей положено:<sup>28</sup>

– ежемесячная социальная выплата в размере 30 % платы за коммунальные услуги (в том числе за твердое топливо при наличии печного отопления) в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения (18 кв.м. общей площади на одного члена семьи) и нормативов потребления коммунальных услуг для предоставления мер социальной поддержки;

<sup>28</sup> О мерах социальной поддержки многодетных семей (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: Закон Амурской области № 408-ОЗ от 19.01.2005 Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».



– освобождение от платы за лекарства, приобретаемые по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет из расчета в год на каждого ребенка с учетом индексации в размере не более 3708 рублей;

– бесплатный проезд обучающихся в общеобразовательных организациях по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования на период учебного года по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, а также по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в границах муниципального района;

– освобождение от платы за питание (завтрак, обед) для обучающихся в общеобразовательных организациях по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в профессиональных образовательных организациях в дни посещения занятий из расчета в месяц на каждого обучающегося с учетом индексации в размере не более 309 рублей;

– ежегодная денежная выплата на приобретение комплекта детской одежды и обуви на обучающихся в общеобразовательных организациях по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в размере 2000 рублей.

Если семья имеет доходы ниже величины прожиточного минимума (11 099 рублей на одного человека), то она получает дополнительно ежемесячное пособие на детей, ежемесячную денежную выплату на детей до трех лет.

Кроме того, многодетные семьи, планирующие открыть КФХ, вправе рассчитывать на льготную оплату аренды и земельного налога, на денежную поддержку при получении займа. Также они имеют первоочередное право при распределении земельных участков.

Все льготы установлены Указом Президента «О мерах по социальной поддержке многодетных семей». Документ в настоящее время считается основополагающим при определении возможных мер социальной помощи, на

которые могут рассчитывать семьи, имеющие несколько несовершеннолетних детей. Целью документа является улучшение демографической обстановки в стране.

С 1 июня 2019 года многодетные семьи могут приобрести билеты на проезд в купейных вагонах поездов внутригосударственного сообщения отправлением в июне – июле 2019 года со скидкой 20 % (предоставляются взрослым и детям в возрасте от 10 до 17 лет).<sup>29</sup>

Весомой мерой для многодетных жителей Амурской области стал льготный авиационный проезд. Данное право приобрели многодетные семьи уже с ноября 2018 года.<sup>30</sup>

Для осуществления многодетными семьями, проживающими на территории Амурской области, воздушных перевозок воздушным транспортом по специальным тарифам с 01.01.2019 года Управление социальной защиты подтверждает статус таких семей.

Статус «многодетная семья» может быть подтверждён следующими документами:

– Если семья состоит на учете в Управлении социальной защиты – выдается справка, подтверждающая право многодетной семьи на получение мер социальной поддержки, предусмотренная постановлением Правительства Амурской области от 05.06.2008 № 126 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям» (в случае если многодетная семья признана нуждающейся в социальной поддержке в соответствии с Законом Амурской области от 19.01.2005 № 408-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей»).

– Если семья не состоит на учете в Управлении социальной защиты – выдается справка, подтверждающая статус «многодетная семья».

Для подтверждения своего статуса многодетная семья должна обратиться

---

<sup>29</sup> Официальный портал ГКУ АО УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - 2015 . - Режим доступа: <https://sznshimanovsk.ru> (Дата обращения 06.05.2019)

<sup>30</sup> Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/posts/news/497-millionov-predusmotreno-v-oblastnom-byudzhete-v-2019-godu-na-vyplatu-regionalnogo-matkapitala-za/> (Дата обращения 01.06.2019)

в Управление по месту жительства. Справка выдается гражданам Российской Федерации из числа семей, проживающих на территории Амурской области и имеющих в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет.

Помимо федеральной программы Предоставления материнского капитала для поддержки многодетных семей в Амурской области внедрена долгосрочная программа регионального материнского капитала. Она призвана уменьшить социальные нужды семей, решившихся на рождение нескольких детей.

Документом, регулирующим единовременную финансовую выплату многодетным семьям, является Постановление Правительства Амурской области № 32 от 27.01.2012 г. «Об утверждении Порядка предоставления регионального материнского капитала на улучшение жилищных условий семьям, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка».

Основные положения программы регионального материнского капитала приведены в таблице 2.

Таблица 2 - Основные положения регионального материнского капитала

Основные положения	До 2016 года	После 2016 года
1	2	3
Нормативный правовой акт	Постановление Правительства Амурской области от 27.01.2012 № 32 "Об утверждении Порядка предоставления регионального материнского капитала на улучшение жилищных условий семьям, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка"	
Кто имеет право на получение РМК	Женщины, родившие (усыновившие) третьего или последующего ребенка; Мужчины, являющиеся единственным родителем (усыновителем) трех и более детей	
Когда возникает право на получение РМК	Однократно при рождении (усыновлении) после 1 января 2011 года третьего или последующего ребенка, имеющего гражданство Российской Федерации, при условии совместного проживания с детьми	
Дополнительное основание для получения РМК	Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Амурской области и признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий	Граждане РФ, проживающие на территории Амурской области и состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на основании части 2 статьи 49 Жилищного кодекса РФ

1	2	3
Распоряжение средствами РМК может осуществляться только по одному из направлений	а) на приобретение или строительство жилого помещения; б) на строительство или реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства; в) на компенсацию затрат, понесенных на строительство или реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства; г) на уплату первоначального взноса при получении кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья; д) на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу), в том числе ипотечному, на приобретение или строительство жилья (за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанному кредиту (займу), в том числе по кредиту (займу), обязательство по которому возникло у лица, получившего сертификат, до возникновения права на получение РМК	
Размер	291 600 рублей	100 000 рублей
Срок действия сертификата на получение средств РМК	12 месяцев со дня его выдачи. Граждане, не реализовавшие свое право на РМК в течение срока действия сертификата, выданного ранее, вправе повторно обратиться за выдачей сертификата, но не позднее 6 месяцев со дня окончания срока действия первоначального сертификата. Срок действия повторно полученного сертификата - 12 месяцев.	12 месяцев со дня его выдачи

Изначально установленные сроки программы: с 2011 года по 2018год, в последствии действие программы было продлено до 2021 года.

Амурская область находится среди лидеров по размеру регионального материнского капитала, которым обеспечивается выданный сертификат. Сумма, которую в рамках собственных региональных программ предлагают во многих других субъектах РФ, составляет 50 тысяч рублей. В сравнении с другими регионами Российской Федерации материнский капитал в Амурской области выглядит очень достойно и может стать серьезным подспорьем в жизни многодетной семьи.

Согласно условиям социальной программы, на единовременную выплату может рассчитывать семья, родившая или усыновившая третьего и последующего ребенка.

Оформить выплату и получить сертификат могут:

- женщина, которая родила третьего ребенка (или оформила на него усыновление) после 01.01.2011 г.;
- мужчина, являющийся единственным усыновителем третьего ребенка при условии, что судебное решение было принято после 01.01.2011 г.;
- мужчина — отец детей, если их мать умерла, пропала без вести, осуждена за преступление против своего ребенка или лишена родительских прав (при условии, что за отцом эти права сохраняются).

Если семья претендует на получение регионального материнского капитала, не принимаются в учет дети, относительно которых родители были лишены родительских прав.

Начиная с 01.05.2019 изменился размер регионального материнского капитала. Так, региональный материнский капитал в Амурской области в 2019 году составит – 135 907,80 рубля. 497 миллионов предусмотрено в областном бюджете в 2019 году на выплату регионального материнского капитала.<sup>31</sup>

Численность лиц, получивших государственный сертификат на материнский (семейный) капитал на федеральном и региональном уровнях за последние несколько лет отображена на рисунке 5.

Проанализировав рисунок 5, можно сделать вывод о том, что численность лиц, обратившихся за материнским капиталом, постепенно уменьшается. Таким образом, Пенсионный фонд России в 2017 году выдал почти на 22 % меньше сертификатов в сравнении с предыдущим годом.

Возможной причиной этого является то, что семьи ранее не имели права на получение единовременной выплаты, которая действовала предыдущие два года. Кроме того, некоторые россияне могли отложить оформление материнского капитала до его предполагаемого повышения в 2020 году. Так же одним из факторов является и понижение уровня рождаемости в стране.

---

<sup>31</sup> Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/posts/news/497-millionov-predusmotreno-v-oblastnom-byudzhete-v-2019-godu-na-vyplatu-regionalnogo-matkapitala-za/> (Дата обращения 01.06.2019).

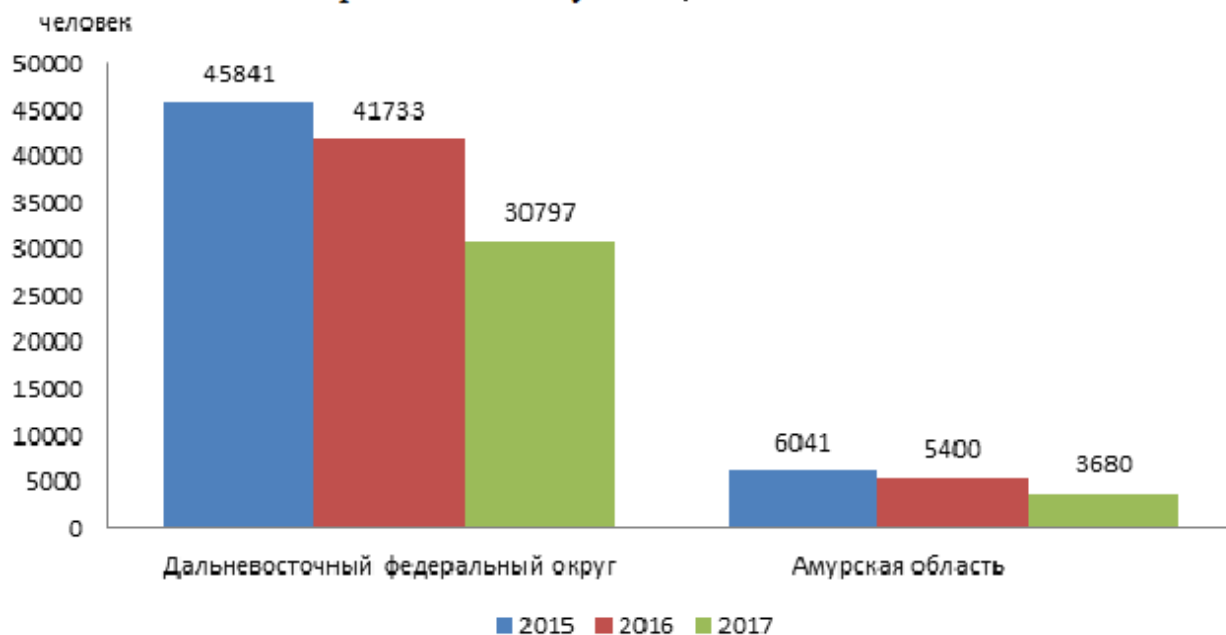


Рисунок 5 - Численность лиц, получивших государственный сертификат на материнский капитал

При этом, если сравнивать показатели с объёмами выдачи в 2007 года, когда программа только начинала свое действие, то количество выданных сертификатов увеличилось в 2,3 раза (по итогам первого года реализации программы материнского капитала было выдано всего 313,8 тысяч сертификатов. Пиковым стал 2015 год, когда материнский капитал оформили более 1 миллиона семей.

Однако, по данным Пенсионного фонда, наблюдаемое снижение является незначительным и не говорит об уменьшении интереса людей к программе материнского капитала.

Так же в целях повышения рождаемости на территории Амурской области с 01.01.2018 выплачивается *единовременная денежная выплата на третьего и последующего ребенка*. Право на данный вид пособия имеют женщины, родившие или усыновившие третьего и последующего ребенка, имеющие среднедушевой доход семьи не превышающий двукратный прожиточный минимум, установленный губернатором области за третий квартал, предшествующего году обращения за назначением пособия.

В 2019 году размер единовременной денежной выплаты составляет 11400 рублей, в 2018 составлял – 11468 рублей.

Пять региональных проектов в рамках нацпроекта «Демография» начнут работу в 2019 году в Приамурье. В декабре 2018 года в области была завершена разработка региональных проектов, входящих в состав нацпроекта. К ним относятся:

- "Финансовая поддержка семей при рождении детей";
- "Содействие занятости женщин – доступность дошкольного образования для детей";
- "Старшее поколение";
- "Укрепление общественного здоровья";
- "Спорт – норма жизни".

Все они направлены на достижение главной цели – обеспечение устойчивого естественного роста численности населения»

Срок действия нацпроекта: с 2019 года по 2024 год.

Планируемые мероприятия: предоставление ежемесячных и единовременных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого, второго и третьего ребенка.

С 2019 года только для субъектов Дальневосточного Федерального округа вводятся две новые выплаты, связанные с рождением детей:

- а) единовременная выплата при рождении первого ребенка;
- б) единовременная выплата семьям, родившим второго ребенка.

Размер единовременной выплаты при рождении первого ребенка будет равен двукратной величине прожиточного минимума, установленного для детей. В 2019 году сумма составит 23 818 рублей. Из регионального бюджета на эти цели выделяется 84,5 миллиона рублей.<sup>32</sup>

Выплату за рождение второго ребенка смогут получить лишь те семьи, у

---

<sup>32</sup> Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/news/106-amurskikh-semey-podali-zayavleniya-na-novye-vyplaty-v-svyazi-s-rozhdeniem-detey> (Дата обращения 01.06.2019).

которых есть сертификат на материнский капитал. Размер единовременной выплаты будет равен 30 % от федерального материнского капитала. В текущем году это 135 907 рублей. Из бюджета области на данную меру поддержки направят 497 миллионов рублей. Право на новые выплаты будут иметь семьи вне зависимости от уровня дохода.

Помимо этого, планируется изменить условия предоставления регионального материнского капитала на улучшение жилищных условий при рождении третьего или последующих детей.

В 2020 и 2021 годах планируется расширить направления использования регионального материнского капитала – получение платных медицинских услуг для детей–инвалидов и получение детьми платных образовательных услуг.

О введении новых ежемесячных пособий и единовременных выплат за рождение первого, второго, третьего ребенка прописано в региональном проекте «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

В бюджете Амурской области на обе эти меры поддержки в рамках нацпроекта «Демография» предусмотрено свыше 580 миллионов рублей.

Все эти меры ведут к тому, что все больше семей решаются на рождение третьего или последующих детей. С 2013 по 2018 годы количество многодетных семей в области выросло на 18,6 % – с 7 340 до 9 016.

В настоящее время в учреждениях социальной защиты населения области состоит на учете 9016 многодетных семей, в которых проживает 30406 детей.<sup>33</sup>

#### **2.4 Проблемы в реализации политики по помощи многодетным семьям и пути их решения**

Анализируя проблемы многодетных семей можно сказать, что обращения граждан, направленные в Управление социальной защиты населения г. Шимановск и Шимановского района выявляют ряд проблем в поддержке многодетных семей.

Акцентируя внимание на обращения граждан, можно выделить

---

<sup>33</sup> Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - Режим доступа: <https://www.amurobl.ru/pagesorgany-vlasti/iogv/ministerstva/soc/polozhenie-o-ministerstve-mszn/>



следующие:

- задержка или отсутствие выплаты ежемесячного пособия на ребенка;
- многие граждане просто не знают, куда им обратиться, что бы поскорее решить свои проблемы;
- огромные очереди в детских образовательных учреждениях;
- необоснованные задержки с очередностью на жилье и у многодетных семей;
- задержки очередей на путевки в профилактории, санатории, детские оздоровительные лагеря. Родители, вставшие в очередь в прошлом году, так и не дожидаются ответа по зарезервированным прошлогодним путевкам;

Так же для определения проблем многодетных семей был проведен опрос работников ГКУ АО УСЗН по городу Шимановск и Шимановскому району. В качестве эксперта выступил работник отдела «Отдел предоставления мер социальной поддержки и социальных выплат». По его мнению, одной из важнейших проблем многодетных семей в Шимановском районе является жилищная проблема.

Несмотря на большой объём оказываемой помощи, на сегодняшний момент все еще большое количество многодетных семей остаются в условиях, непригодных для проживания (жилье, не отвечающее установленным нормам, либо аварийное, требующее срочного ремонта).

Далее сопоставлено количество на разных уровнях многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий (рисунок 6) и числа семей, получивших жилые помещения с 2015 по 2018 годы (рисунок 7).<sup>34</sup>

Проанализировав рисунки 6 и 7, можно сделать вывод о том, что данная проблема актуальна и для Российской Федерации в целом.

Проведя анализ показателей по Амурской области за 2017 год, можно сделать вывод, что из нуждающихся семей жилищные условия улучшили лишь 12%.

---

<sup>34</sup> Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/motherhood/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/motherhood/#) (Дата обращения 14.05.2019)

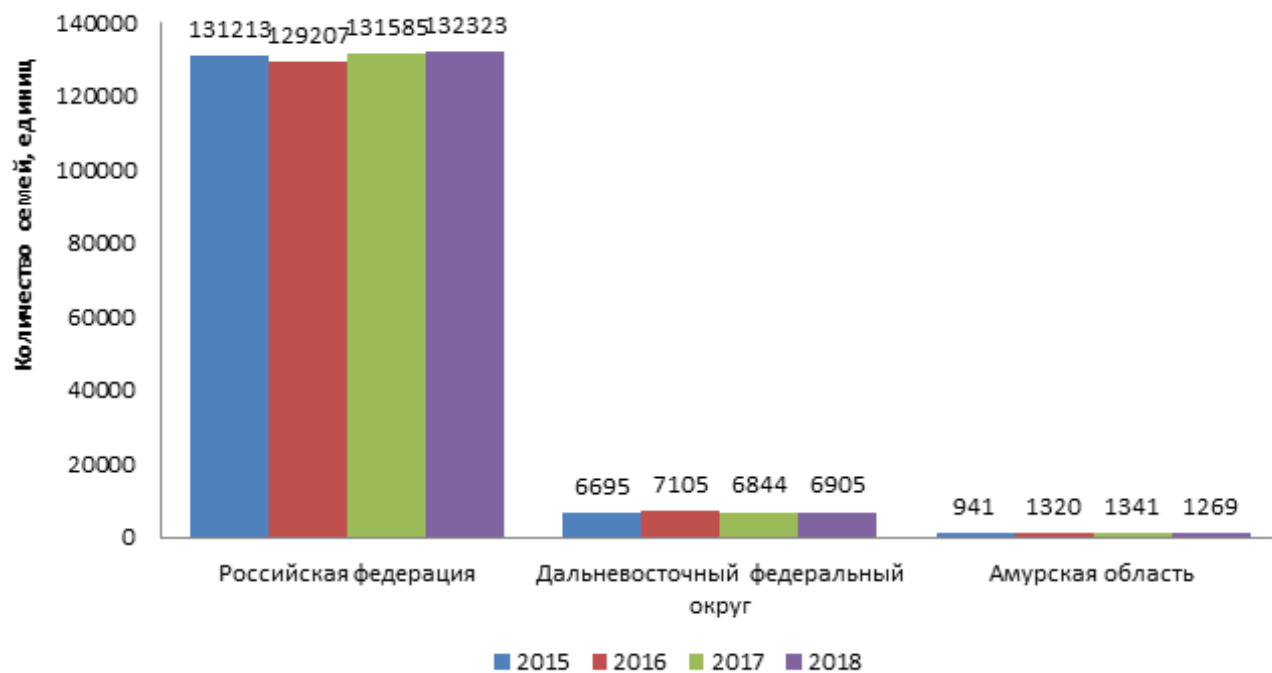


Рисунок 6 – Число многодетных семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года

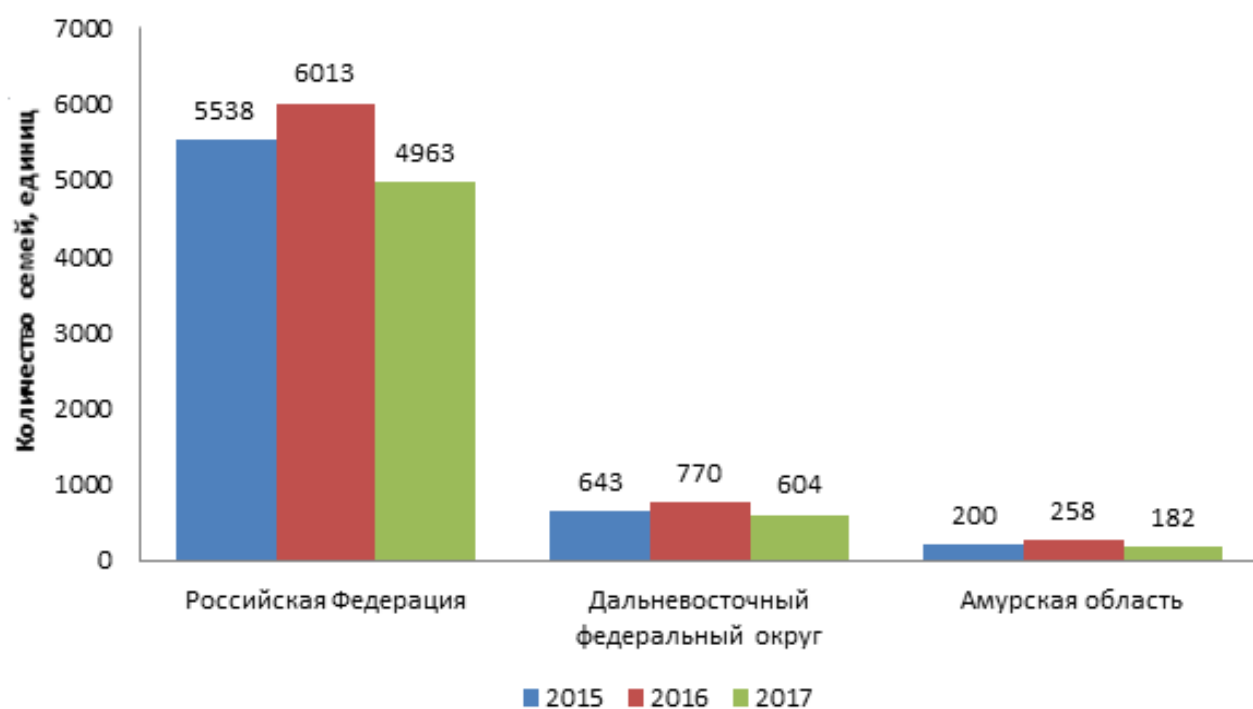


Рисунок 7 – Число многодетных семей, получивших жилые помещения и улучшившие жилищные условия в отчетном году

Сравнение данных показателей показано на рисунке 8.



Рисунок 8 – Сравнение количества многодетных семей в Амурской области, нуждающихся в улучшении жилищных условий и улучшивших жилищные условия за 2017 год

Таким образом, можно сделать выводы по основными актуальными проблемам в многодетных семьях:

- значительное количество многодетных семей испытывает проблемы с жильем;

- так же проблемой является бедность многодетных семей, относительно низкая конкурентоспособность трудоспособных членов таких семей на рынке труда, отчасти обусловленная занятостью в воспитании детей, низкая привлекательность для работодателей принятия на работу граждан с высокой иждивенческой нагрузкой и существенными семейными обязанностями;

- неадекватно низкий уровень социальной помощи, оказываемой государственными и муниципальными органами социальной защиты;

- неблагополучные многодетные семьи, образующиеся в результате безответственного поведения родителей, иногда на фоне низкого интеллектуально-психического уровня развития, алкоголизма, асоциального образа жизни. Дети из таких многодетных семей особенно часто нуждаются в помощи, реабилитации, страдают от болезней и недоразвития.

Но все же основной проблемой является размер выплат со стороны государства, размер детских пособий часто не достигает величины прожиточного минимума на ребенка.<sup>35</sup>

Произошла подмена понятий – уровень нищеты объявлен малообеспеченностью, а минимальные доходы на уровне выживания стали основой для расчетов уровня жизни, определения минимального размера оплаты труда, государственных пенсий и пособий.

Большинство семей с детьми в России живут в страшной бедности. Более того, эта семейная бедность – детская, она пропорциональна количеству детей. То есть семьи живут бедно потому, что у них есть дети, и тем беднее, чем больше в них детей. Из общего числа семей с двумя детьми бедствует каждая третья, с тремя – три из четырех и т.д. В настоящее время очень много среди многодетных неблагополучных семей, в таких семьях дети могут выступать в качестве средства для получения социальной помощи.

Для разрешения проблем, связанных с несовершенством деятельности ГКУ АО УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району, предлагается провести мероприятия, способствующие повышению эффективной работы отдела. Перечень программных мероприятий приведен в таблице 3.

Таблица 3 - Мероприятия по социальной поддержке многодетных семей путем реализации новых проектов на 2019-2020 годы»

Мероприятия	Сроки исполнения	Исполнитель
1	2	3
1. Информирование о положении многодетных семей		
1.1 Размещение информации о положении многодетных семей в СМИ и интернете;	2019-2020 гг.	УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району
1.2 Издание информационного портала и справочных материалов для многодетных семей (сборники, брошюры, и др.);	2019-2020 гг.	УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району

<sup>35</sup> Азарова, Е.Г. Многодетная семья и проблемы ее социального обеспечения [Электронный ресурс] Государство и право. Юридические науки. – 2014. Электронная библиотека Киберленинка - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/mnogodetnaya-semya-i-problemy-ee-sotsialnogo-obespecheniya> (Дата обращения 15.05.2019).

Продолжение таблицы 3		
1	2	3
1.3. Информирование посредством выступления на радио, ТВ и в интернете;	2019 г.	УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району
1.4 Организация мероприятий, носящих массовый, публичный характер (проведение информационных встреч, бесед.);	2019-2020 гг.	УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району, Администрация г. Шимановска, Администрация Шимановского района
1.5 Стимулирование деятельности работников УСЗН в содействии многодетным семьям, путем выдачи премий.	2019-2020 гг.	УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району
1.6 Создание стендовой рекламы во всех учебных заведениях Шимановского района. Социальная реклама «Счастливая многодетная семья».	2019-2020гг.	УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району
2 Создание профессиональных центров, ориентированных на молодежь в целях выбора сферы деятельности, профессионального обучения.	2020 г.	УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району
2.1 Осуществление постоянного контроля за деятельностью подведомственных учреждений УСЗН путем введения электронной отчетности	2019-2020гг.	УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району
3 Групповые занятия по программе: «Социальная адаптация многодетной семьи в социальной сфере»	2019-2020гг.	УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району
4 Информационные встречи. Обмен опытом - «Служба помощи матерям»	2019-2020гг.	УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району
Организация и проведение конкурса «Лучшая многодетная семья»	2020 г.	УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району, Администрация г. Шимановска, Администрация Шимановского района
Содействие в трудоустройстве членов многодетных семей, путем проведения профилактических бесед.	2019-2020гг.	УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району
Обеспечение совместного досуга и отдыха многодетных семей, путем резервирования путевок в санаторное профилактические лагеря.	2019-2020гг.	УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району

Источником финансирования данных мероприятий выступает региональный и муниципальный бюджет.

В результате проведения предложенных мероприятий ожидается улучшение информированности многодетных семей о положенных льготах и порядке их получения, что в свою очередь приведет к улучшению их материального положения. Проведение конкурсов для многодетных семей и организация совместного досуга мотивирует окружающих к созданию крепкой семьи, что должно повлиять на повышение рождаемости.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Многодетная семья - основа демографического развития общества, а дети - это наиболее ценный ресурс страны, залог её будущего развития. Поэтому так важны меры, направленные на повышение авторитета многодетной семьи, решение проблем этой категории не только в плане помощи по причине бедности, но и в плане развития возможностей семьи для реализации ее основных функций.

Серьезные демографические проблемы в России, и прежде всего проблемы воспроизводства населения обуславливают необходимость особого внимания со стороны общества и государства к положению семей с детьми.

В данной работе предпринята попытка выявления проблем многодетных семей, выделены актуальные для социальной работы проблемы. Так же был проведен анализ деятельности органов социальной защиты населения в области поддержки многодетных семей и определены возможные меры, по решению выявленных проблем. Особое внимание было уделено системе социальных пособий на детей и регламентирующих ее современных нормативных актов.

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

В настоящее время многодетной семьей считается семья с тремя и более несовершеннолетними детьми, рожденными или усыновленными, и воспитывающая их до восемнадцатилетнего возраста.

Многодетная семья самой своей сущностью способствует реализации личностных и общественных потребностей. В многодетных семьях создаются благоприятные условия воспитания, поскольку дети растут в тесных взаимоотношениях друг с другом в семейном коллективе и, как правило, с раннего возраста приучаются выполнять определенные обязанности и помогать друг другу. Однако в экономическом плане именно многодетная семья оказывается в наиболее сложном положении, поскольку мать, как правило, не работает, а один отец не имеет возможности обеспечить семье нормальные

условия существования. Существующие проблемы таких семей обуславливают необходимость оказания им помощи со стороны государства.

Помощь многодетным семьям оказывается государством и на федеральном, и на региональном уровнях. Помощью многодетная семья может воспользоваться как в виде денежных выплат, так и в форме получения продуктов и лекарств, бесплатной юридической помощи, обеспечения социальным жильем.

Для многодетных семей положены такие льготы, как:<sup>36</sup>

- ежемесячная социальная выплата в размере 30% оплаты за коммунальные услуги;
- освобождение от платы за лекарства, приобретаемые по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;
- бесплатный проезд в общественном транспорте обучающихся в общеобразовательных организациях на период учебного года;
- освобождение от платы за питание (завтрак, обед) для обучающихся в общеобразовательных организациях в дни посещения занятий;
- ежегодная денежная выплата на приобретение комплекта детской одежды и обуви на обучающихся в общеобразовательных организациях.

Так же большой помощью для семей с детьми является выплата федерального и регионального материнского капитала.

В связи с введением выплат для третьего и последующего ребенка в Амурской области отмечается рост количества многодетных семей, с 2013 по 2018 годы оно выросло на 18,6 %.

В настоящее время в учреждениях социальной защиты населения области состоит на учете 9016 многодетных семей, в которых проживает 30406 детей.<sup>37</sup>

Одной из целей работы выступал анализ деятельности ГКУ АО УСЗН по г. Шимановску и Шимановскому району. На поддержку многодетных семей

---

<sup>36</sup> О мерах по социальной поддержке многодетных семей [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 05.05. 1992 № 431. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>37</sup> Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/motherhood/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/motherhood/#) (Дата обращения 14.05.2019).



направлена работа отдела «Отдел предоставления мер социальной поддержки и социальных выплат»

В результате анализа деятельности ГКУ АО УСЗН по г. Шимановску и Шимановскому району отношении многодетных семей, рассмотрев их нужды, необходимые виды социальной помощи и поддержки, было установлено, с какими проблемами они чаще всего обращаются. К ним можно отнести:

- материальные жилищно-бытовые проблемы;
- бедность многодетных семей;
- проблемы с трудоустройством многодетных родителей, в особенности матерей;
- большое количество неблагополучные многодетные семьи.

Для устранения данных проблем и улучшения работы в отношении многодетных семей Управления социальной защиты по г. Шимановск и Шимановскому району, был предложен комплекс мероприятий. Данные мероприятия направлены на информирование членов многодетных семей о возможности получения льгот через различные СМИ, проведение досуговых мероприятий.

Несмотря на то, что многодетным семьям уделяется особое внимание в законодательстве и Российской Федерации, и Амурской области все же проблем у них меньше не становится. Многие из этих семей являются малообеспеченными и разовые благотворительные акции не меняют серьезно их материальное положение. Очень много среди многодетных неблагополучных семей. В таких семьях дети могут выступать в качестве средства для получения социальной помощи.

Ряд норм социальной защиты, содержащихся в Конституции Российской Федерации и федеральном законодательстве, на практике не соблюдается. Другие носят скорее декларативный характер. Поэтому необходимы неотложные меры со стороны государства по улучшению положения детей, выполнению конституционных положений о защите материнства, по соблюдению Семейного кодекса Российской Федерации, Федерального закона

«Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и других правовых актов о защите семьи и молодежи.

Но все-таки меры социальной поддержки многодетных семей позволяют людям чувствовать уверенность в том, что государство предпринимает действия, чтобы они могли полноценно воспитывать и развивать детей.

Помощь семьям с детьми – одно из важнейших направлений социальной политики современного государства. Остается надеяться, что с течением времени у государства будет все больше финансовых возможностей для такой поддержки.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Азарова, Е.Г. Многодетная семья и проблемы ее социального обеспечения [Электронный ресурс] / Е.Г. Азарова // Государство и право. Юридические науки. – 2014. Электронная библиотека Киберленинка - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/mnogodetnaya-semya-i-problemy-ee-sotsialnogo-obespecheniya> (Дата обращения 15.05.2019).

2 "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 23.05.2016) [Электронный ресурс] Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

3 Григорьева, В.З. Программно-целевые и проектные методы в управлении / В.З. Григорьева // сборник учебно-методических материалов для направления подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление. – Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2017. – 37 с.

4 Губайдуллин, И.Р. Государственное регулирование социальной защиты населения Российской Федерации / И.Р. Губайдуллин, П.А. Ханченков // Системные технологии. – 2017. - №24. – С. 19-23.

5 Дубенко, О.С. Социальный контракт как новая форма оказания адресной социальной помощи [Электронный ресурс] / О. С. Дубенко // Трибуна молодого ученого . – 2016. Электронная библиотека Киберленинка - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/osobennosti-i-osnovnye-otlichiya-sotsialnogo-kontrakta-v-regionah-rossi>.

6 Ковалев, С.В. Психология современной семьи. М.: Ифра, 2016. – 321 с.

7 Кокшарова, Е.С. Проблемы социальной защиты населения / Е.С. Кокшарова, Ю.Е. Ковбасюк // Молодой ученый. — 2017. — №11. — С. 225-227.

8 "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] Доступ из

справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

9 Кончугов, А. В. Социальное обеспечение и социальная защита: некоторые вопросы теории и практики / Кончугов А.В. // Государство и право. Юридические науки. – 2017. Электронная библиотека Киберленинка - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/socialnoe-obespechenie-i-sotsialnaya-zaschita-nekotorye-voprosy-teorii-i-praktiki> (Дата обращения 23.05.2019).

10 Министерство труда и социальной защиты [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru> (Дата обращения: 17.05.2019).

11 Нечаева, А.М. Защита интересов ребенка в многодетной семье / А.М. Нечаев // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. - № 6. – 236 с.

12 О бесплатной юридической помощи в РФ [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

13 О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

14 Об изменениях в порядке предоставления средств материнского капитала детей [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 253. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

15 Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

16 Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности в связи с материнством [Электронный ресурс]: федеральный закон № 255-ФЗ от 29.12.2006 год. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

17 Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации

[Электронный ресурс]: федеральный закон N 124-ФЗ от 24.07.1998 (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

18 Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

19 Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам населения Амурской области за квартал 2018 года [Электронный ресурс]: Постановление губернатора Амурской области от 28.03.2019 № 86. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»

20 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

21 Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

22 Об утверждении программы Амурской области "Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 - 2020 гг." [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 444. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

23 Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 05.06.2008 № 126. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

24 Об утверждении Порядка предоставления регионального материнского капитала на улучшение жилищных условий семьям, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка [Электронный ресурс]:

Постановление Правительства Амурской области от 27.01.2012 № 32. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

25 Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 № 588. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

26 О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 30.03.2018 № 365. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

27 О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного капитала) на улучшение жилищных условий [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2018 № 631. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

28 О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28.11.2015 № 348-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

29 О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" (последняя редакция) [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25.12.2012 N 258-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

30 О государственной социальной помощи (последняя редакция). [Электронный ресурс]: федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

31 О государственных пособиях гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19.05.1995 года № 81-ФЗ . Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

32 О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.12.2006 №

256-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

33 О жилищной политике в Амурской области (с изменениями на 10 апреля 2019 года) [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 01.09.2005 № 38-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»

34 О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации 07.05.2012 № 606. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»

35 О мерах по социальной поддержке многодетных семей (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 05.05.1992 №431. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»

36 О мерах социальной поддержки многодетных семей (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 19.01.2005 № 408-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»

37 О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2007 № 862. Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

38 О трудовых пенсиях в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 17.12.2001 N 173-ФЗ Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

39 Официальный портал ГКУ АО УСЗН по г. Шимановск и Шимановскому району [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - 2015. - Режим доступа: <https://sznshimanovsk.ru> (Дата обращения 06.05.2019).

40 Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <https://www.amurobl.ru> (Дата обращения 01.06.2019).

41 Пенсионный Фонд РФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 18.09.2009. — Режим доступа: <http://www.pfrf.ru/> (Дата обращения 03.07.2019).

42 Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - Режим доступа: <https://www.amurobl.ru> (Дата обращения 01.06.2019).

43 Рябова, Е.Н. Адресная социальная поддержка многодетных семей в

условиях трансформации российского общества / Е.Н. Рябова // Инженерные технологии и системы. – 2012. Электронная библиотека Киберленинка - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/adresnaya-sotsialnaya-podderjka-maloimuschih-semey-v-uslovyah-transformatsii-rossiskogo-obschestva> (Дата обращения 02.06.2019).

44 Рыбинский, Е.М. Управление системой социальной защиты детства. Социально-правовые проблемы. – М.: Издательский центр «Академия», 2014. – 284 с.

45 Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы "Консультант Плюс".

46 Сергеева, С.Е. Федеральные целевые программы: цели и пути реализации / С.Е. Сергеева // Финансовый справочник бюджетной организации. – 2011. – №6. – 121 с.

47 Сотникова, Л.В. Социальное обеспечение семей с детьми в Российской Федерации (правовые вопросы): монография. – Екатеринбург: УрФУ, 2014. – 653 с.

48 Устав государственного казенного учреждения Амурской области – управление социальной защиты по г. Шимановск и Шимановскому району.- 2011. - 17 с.

49 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт – Режим доступа: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/motherhood/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/motherhood/#) (Дата обращения 14.05.2019).

50 Челноков, И.В. Региональная экономика: организационно-экономический механизм управления ресурсами развития региона. - Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2011. – 107 с.