

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« _____ » _____ 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Политика реализации рационального лесопользования (на примере деятельности администрации Ромненского района)

Исполнитель
студент группы 473 - зб _____ К.В.Симоненко

Руководитель
доцент, к.э.н. _____ В.З.Григорьева

Нормоконтроль
ст. преподаватель _____ Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1 Теоретические и правовые основы лесопользования	5
1.1 Сущность, направления, функции рационального лесопользования	5
1.2 Нормативная-правовая база лесопользования	23
1.3 Деятельность органов лесного хозяйства	27
2 Анализ деятельности Администрации Ромненского района по реализации рационального лесопользования	30
2.1 Практика реализации рационального природопользования Администрации Ромненского района	30
2.2 Анализ лесопользования в Ромненском районе	39
2.3 Недостатки реализации рационального лесопользования и мероприятия по их устранению	44
2.4 Программа по совершенствованию управления лесным хозяйством в Ромненском районе	48
Заключение	55
Библиографический список	59
Приложение А Распределение земель лесного фонда Амурской области по лесным районам в 2018 г.	64

ВВЕДЕНИЕ

При планировании лесных территорий учитывают природные факторы такие, как

- форма рельефа, особенности течения поверхностных и грунтовых вод
- видовое разнообразие растительного покрова, биомасса, биологическая продуктивность;
- распространение и запасы видов растений и животных, имеющих хозяйственное и природоохранное значение;
- текущее состояние сложившейся лесной инфраструктуры, дорожно-транспортной сети, структуры природопользования и границы функционирующих хозяйственных структур.

Комплексный учет способствует максимально эффективной организации лесных территорий и приводит к рациональному, многоцелевому и неистощительному использованию, которое обеспечивает устойчивую экологическую ситуацию, оборот земель, получение доходов в бюджет РФ и ее субъектов.

Планирование рационального развития лесных территорий основывается на лесозаконономическом районировании - специализированном варианте экономико-географического районирования, отражающем организационные и макроэкономические стороны развития и функционирования лесного хозяйства.

Главной задачей лесозаконономического районирования является оценка на районизируемой территории природно-экологической, социальной и экономической значимости лесов, экономической доступности лесных массивов и перспектив возможного развития региональных лесных комплексов при сохранении непрерывности использования лесных ресурсов и всех экологических, социальных и экономических функций лесов.

Пространственная организация управления использованием природных объектов таких, как лесной фонд Российской Федерации, - задача сложная, поскольку процессы и явления, происходящие в них, имеют тенденцию доминировать в определенном, характерном масштабе времени и пространства.

Поэтому пространственное деление территории при организации лесного хозяйства должно быть строго обосновано с учетом специфики решаемых задач, особенностей территории и имеющихся в распоряжении данных для отражения реальной ситуации. Всё вышеизложенное подтверждает актуальность выбранной темы для данного исследования.

Целью выпускной квалификационной работы является изучение реализации рационального лесопользования в Администрации Ромненского района, а также разработка рекомендаций по его совершенствованию.

Задачами выпускной квалификационной работы являются:

- изучить сущность, направления, функции рационального лесопользования;
- исследовать нормативно-правовые основы;
- изучить деятельность органов лесного хозяйства;
- оценить практику реализации рационального природопользования Администрации Ромненского района;
- провести анализ лесопользования в Ромненском районе;
- исследовать недостатки и пути решения в реализации рационального лесопользования;
- предложить программу по совершенствованию лесного хозяйства в Ромненском районе.

Объектом исследования являлась Администрация Ромненского района.

Предмет исследования - управление рациональным лесопользованием в Ромненском районе.

Результаты данной работы будут интересны, в первую очередь, органам государственной власти, отвечающим за рациональное и эффективное использование земельных ресурсов.

Полученные выводы позволят сделать землепользование на территории региона более эффективным и производительным.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ

1.1 Сущность, направления, функции рационального лесопользования

Проблеме рациональной организации лесных территорий и эффективного управления ими посвящено достаточно много научных работ. Их основная часть касается вопросов повышения эффективности использования земель в рамках концепции устойчивого развития региона путем совершенствования законодательной базы, применения новой техники и технологий, геоинформационных систем, рекультивации территорий и т.д.¹

Устойчивое управление лесными территориями предполагает организацию, которая обеспечивает сохранение биологического разнообразия лесных экосистем, способствует воспроизводству продуктивности лесов, повышает уровень экологической безопасности. Большинство отечественных публикаций направлено на анализ текущего состояния земель лесного фонда рассматриваемого региона и перспектив их развития. Основные проблемы, характерные для многих регионов страны представлены на рисунке 1².



Рисунок 1 - Основные функции леса

¹ Бобринев, В. П. Мониторинг лесного фонда Забайкальского края. Известия Самарского научного центра РАН. 2015. №4. С. 30

² Шейнгауз, А. С. Комплексное лесохозяйственное районирование. Владивосток: Дальневосточное книжн. изд-во, 1980. С.50

В частности, в статье Е. В. Гнат «Рекультивация земель лесного фонда, нарушенных объектами нефтегазодобычи, на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» рассмотрена проблема нарушения лесных территорий при строительстве и эксплуатации месторождений буровыми и тампонажными растворами, минерализованными пластовыми водами, что так же характерно и для Амурской области. Автором изучены особенности каждого вида загрязнения и разработана соответствующая технологическая схема проведения рекультивационных работ³.

Согласно статье 24 ЛК РФ установлено 16 видов целевого использования земель лесного фонда, обеспечивающих многоцелевое использование территории. Особое внимание уделено проблеме комплексной и системной организации использования лесных земель⁴.

В экономическом отношении лес в качестве особого вида биогеоценоза являет собой совокупность разнообразных ресурсов (к примеру, земли, древесные запасы, ресурсы побочного пользования, защитные свойства и др.), каждый из которых является источником потребительных стоимостей⁵.

Формы по рациональному лесопользованию, конечно, зависят от наличия этих самых лесных ресурсов и, естественно, от потребностей людей.

Важнейшим свойством лесных ресурсов, определяющим тип организации лесопользования, является долгосрочный характер их преобразования, воспроизводства и накопления. В связи с этим, дифференциация в лесопользовании по потребностям лесных ресурсов обязана быть устойчивой и стабильной.

В то же время, потребление древесины обязано вестись таким образом, чтобы не вызывать уменьшения в других ресурсах.

В соответствии со значением лесов в народном хозяйстве, их местоположением и исполняемыми функциями леса делят на три категории, представленные

³ Гнат, Е.В. «Рекультивация земель лесного фонда, нарушенных объектами нефтегазодобычи, на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2013. № 4. С. 76

⁴ Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 01.05.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»

⁵ Нагимов, З. Я. Передача земель лесного фонда в аренду на среднем Урале . Интерэкспо Гео-Сибирь. 2011. № 2. С. 36

ные на рисунке 2⁶.

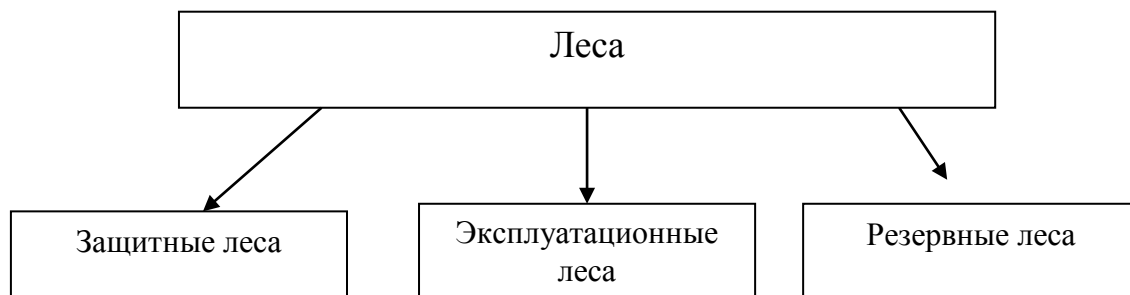


Рисунок 2 - Категории леса

Итак, леса делятся на категории:

- 1) защитные леса - к ним относят леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях;
- 2) эксплуатационные леса - это леса, имеющие преимущественно эксплуатационное значение;
- 3) резервные леса, в которых в течение двадцати лет не планируется осуществлять заготовку древесины. Использование резервных лесов допускается после их отнесения к эксплуатационным или защитным лесам.

Классификация лесов на категории обеспечивает рациональное использование и их защиту. Основные задачи, которые должны быть решены при переходе к устойчивому лесопользованию⁷:

- а) оценка возможности применения принципов эффективного управления лесами на современных лесных предприятиях, выявление характерных признаков и разработка новой структуры предприятий, отвечающих условиям и требованиям рационального использования лесных ресурсов;
- б) оценка соответствия современных технических средств, тем экономическим и экологическим условиям и требованиям, которые существуют в системе устойчивого лесного хозяйства.

Рациональное лесное хозяйство означает содержание и использование ле-

⁶ Грачев, В. Лесные земли требуют учета // Новый лесной журнал. 2014. № 3. С. 20

⁷ Пасько, О. А., Ковязин, В. Ф., Павлючук, К. С. Роль леса в жизни человека. Научно-технический прогресс в лесном хозяйстве, охране природы и ландшафтном строительстве. 2013. С. 31

сов, при условии сохранения их видового разнообразия, продуктивности и жизнеспособности⁸.

Эколого-экономические аспекты лесопользования основываются на взаимодействии природы и общества и должны обеспечивать:

- рациональное использование древесных ресурсов, не приводящее ни к сокращению площади лесов, ни к их качественному ухудшению;

- сохранение основных функций лесов, таких как защита водных источников, предотвращение эрозии почв, обеспечение баланса кислорода и углекислого газа в атмосфере, стабилизирующее влияние на климат и т.д.;

- обеспечение потребностей населения в основных благах и функциях леса - местах для туризма и отдыха, грибах и ягодах, чистой воде и свежем воздухе.

Россия расположена в зоне лесов, простирающейся от восточных границ страны до западных её границ. В северной части лесной полосы, где поверхность земли получает меньше тепла, чем южная растут густые, труднопроходимые хвойные леса, которые называются тайгой. В тайге растут холодостойкие породы деревьев: ель, сосна, пихта, лиственница и кедр. К юго-западу от тайги поверхность земли получает больше тепла и влаги, поэтому там растут вместе с хвойными деревьями смешанные леса: берёза, осина, ольха, ива, черёмуха, дуб⁹.

Самое могучее дерево этих лесов - дуб. Дубы требовательны к почве, теплу, влаге, поэтому распространяются на восток только до Уральских гор. Ещё дальше на юг простираются широколиственные леса и рощи. В этих лесах растут: клён, ясень, бук, вяз, дуб, липа, боярышник, калина, шиповник, малина. На долю России приходится 22 % мировой лесопокрытой территории (72 % из них - хвойные леса). Это составляет 764 млн. га (около 60 % суши России)¹⁰ - 37 % (279 млн. га) приходится на Дальний Восток;

⁸ Гулак, Н. В. Некоторые аспекты перевода земель лесного фонда в другие категории земель // Известия ОГАУ. 2013. № 6 (44). С. 45

⁹ Гнат, Е.В. «Рекультивация земель лесного фонда, нарушенных объектами нефтегазодобычи, на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2013. № 4. С. 76

- 41 % (295 млн. га) на Сибирь;
- 22 % (167 млн. га) на Европейскую часть России.

Деревья, растущие в лесах, в процессе фотосинтеза создают органическое вещество, используя в качестве источника углерода углекислый газ, который они поглощают из атмосферы. Обратное же в атмосферу выделяется кислород. На одну молекулу поглощенного растением углекислого газа (соответственно, и на один атом связанного углерода) приходится одна молекула выделенного в атмосферу кислорода.

Связанный в процессе фотосинтеза углерод частично используется растением на строительство собственного организма, частично - возвращается обратно в атмосферу в виде углекислого газа при дыхании растения и при разложении его отмирающих частей (например, опадающих каждый год листьев).

Леса выполняют самые различные функции, основные из которых представлены на рис. 3¹¹.

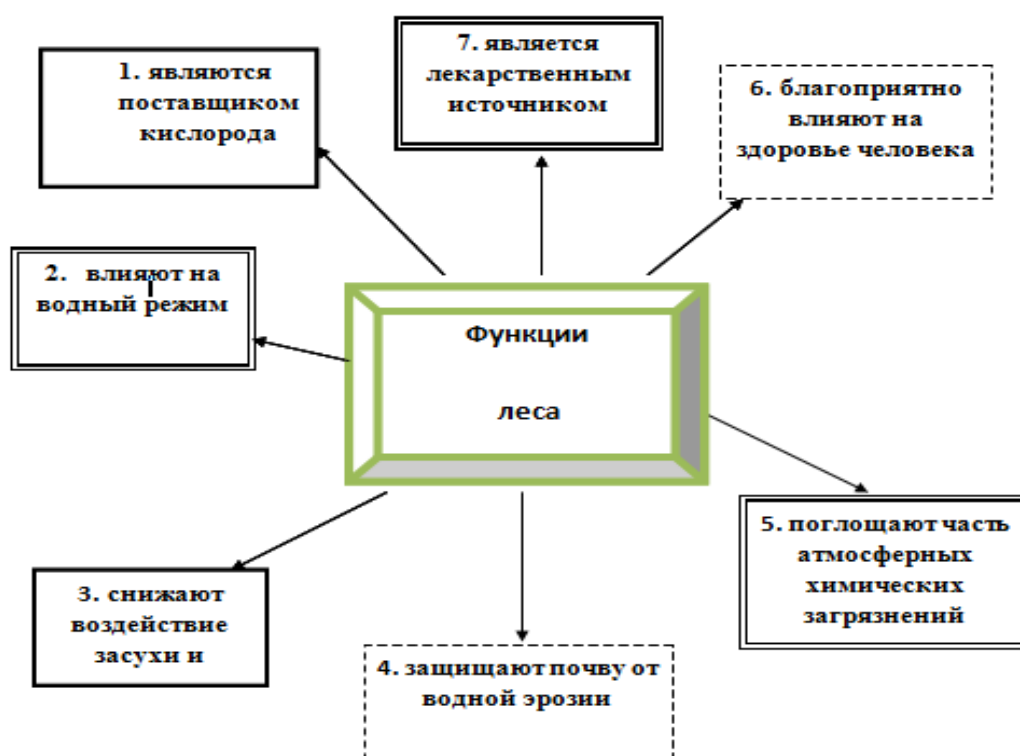


Рисунок 3 - Основные функции леса

¹¹ Рубаненко, П. Е. Использование земель лесного фонда в рамках концепции устойчивого развития // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2014. №-1. С. 35

В соответствии с этим, тот углерод, что применен растением на протяжении целого существования для постройки своего организма, и является эквивалент выделенного в атмосферу данным растением кислорода. Какое количество атомов углерода находится в абсолютно всех органах взрослого дерева, столько ведь молекул кислорода (приблизительно) было выделено данным деревом в протяжении целой его жизни в атмосферу.

Наблюдения за числом осадков в регионах с различной степенью лесистости выявили, то что число осадков становится больше согласно мере повышения лесистости, что проявляется относительно протяженностью контуров леса, то есть лесных опушек.

При повышении длины опушек с 100 вплоть до 1300 километров в области местоположения метеорологических станций число годовых осадков повышалось в 15 %, а летних - в 20 %. Разъясняется данное проявление возможностью лесных массивов приподнимать лёгкие массы на существенную высоту, то что порождает их остывание. В случае если число водяных паров близко к насыщению, подобное остывание способно спровоцировать формирование осадков¹².

Леса примут участие в создании атмосферного климата. Снижение числа лесов тянет видимые атмосферные перемены. Значительная жар и безводность, в том числе сопряженные с засухой инфицирование насекомыми-паразитами, способен несоразмерно затрагивать единичные разновидности деревьев.

С точки зрения экосистемы, исчезновение леса, также способно оказать влияние на гидрологические движения и кругооборот питательных элементов.

В зависимости от типа леса, влагосодержание грунта может быть повышено, из-за того, что деревья не станут захватывать часть осадков, либо же сократить испарения за счет более площади нагрева солнцем и ветра.

Фрагменты упавших деревьев содействуют повышению пожароопасности. Леса кроме того обладают эффектом воздействия на климат в целом.

¹² Пасько, О. А. Роль леса в жизни человека. Научно-технический прогресс в лесном хозяйстве, охране природы и ландшафтном строительстве. 2013. С. 31

Они играют важную роль в определении количества тепла и света отраженного от Земли в космос и в уменьшении углекислого газа в атмосфере.

С одной стороны, отражение света оказывает охлаждающий эффект, а с другой, его гибель и разложение увеличивают количество углерода в атмосфере и оказывает нагревающий эффект. В целом, эти эффекты будут зависеть от типа леса, широты, количества снежного покрова и других факторов экосистемы.

Лесные насаждения - защита от водной и ветровой эрозии почв. Лесные полосы регулируют сток воды на площади водосбора гидрографической сети. При этом не весь сток поглощается в лесных полосах. Часть его достигает и концентрируется в гидрографической сети. Для задержания остаточного стока по ложбинам и балкам устраивают пруды, имеющие большое значение не только как регуляторы стока, но и как источники водоснабжения.

Для защиты прудов от заиления твердым стоком и большого испарения воды вокруг них создают лесные полосы типа прибалочных. Прибалочные полосы размещают вдоль кромки воды с оставлением промежуточной зоны залужения шириной 20 - 40 м.

Для прохода скота к местам водопоя в лесной полосе делают разрывы шириной 20 - 30 м. По ложбинам, впадающим в пруд, создают илофильтры в виде густой посадки кустарниковых ив по дну и берегам на расстоянии до 100 м вверх от впадения ложбины в пруд¹³.

Илофильтры задерживают твердый сток и предохраняют пруд от заиления. При правильном размещении значительно сокращается поверхностный сток воды, прекращается плоскостная эрозия и рост оврагов по дну гидрографической сети.

Лес имеет огромное санитарно-гигиеническое и целебное значение. Леса активно преобразовывают атмосферные загрязнения, особенно газообразные. Наибольшей окисляющей способностью обладают хвойные, а также некоторые сорта лип, берёз. Лес активно поглощает промышленные загрязнения, в частно-

¹³ Гнат, Е.В. «Рекультивация земель лесного фонда, нарушенных объектами нефтегазодобычи, на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2013. № 4. С. 76

сти пыль. Деревья поглощают выхлопные газы автомобилей и выбросы промышленных предприятий. Кроме того, лес сдерживает шум и выбросы расположенные рядом в промышленной зоне. Лес в городе ограждает жилые массивы от запахов дыма и свалок.

Значение лесного воздуха огромно - оно оказывает благотворное влияние на центральную и симпатическую нервную систему человека, повышают общий тонус и иммунитет организма. Замечено, что количество выделения фитонцидов молодыми соснами значительно больше, чем старыми. Оздоровляющее влияние лесного воздуха на человека зависит в первую очередь от концентрации в нём фитонцидов.

Эти вещества улучшают окислительные процессы, положительно влияют на деятельность сердечнососудистой и нервной систем организма, улучшают обмен веществ.

В лесном воздухе содержится в три раза больше лёгких отрицательно заряженных ионов, чем в обычном. Количество положительных ионов существенно ниже.

Растительный мир очень богат, и практически все его представители обладают лечебными свойствами. Вот почему лес по праву можно назвать лесной зеленой аптекой. Лечение целебными травами имеет давние традиции. От истоков медицины и до наших дней люди использовали множество разнообразных методов и средств лечения¹⁴.

По мере совершенствования медицинских знаний во врачебной практике появляются все новые и новые лечебные средства, но только фитотерапия.

Лесопользование - это использование лесов в целях удовлетворения потребностей экономики и населения в различных лесных ресурсах, продуктах и полезностях леса.

Промышленное лесопользование занимается заготовкой и использованием древесной продукции: основной - древесины.

¹⁴ Рубаненко, П. Е. Использование земель лесного фонда в рамках концепции устойчивого развития // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2014. № 1. С. 35

Лесопользование делится на два вида: промышленное и побочное. Основное лесопользование представлено на рисунке 4¹⁵.

Древесина служит основным

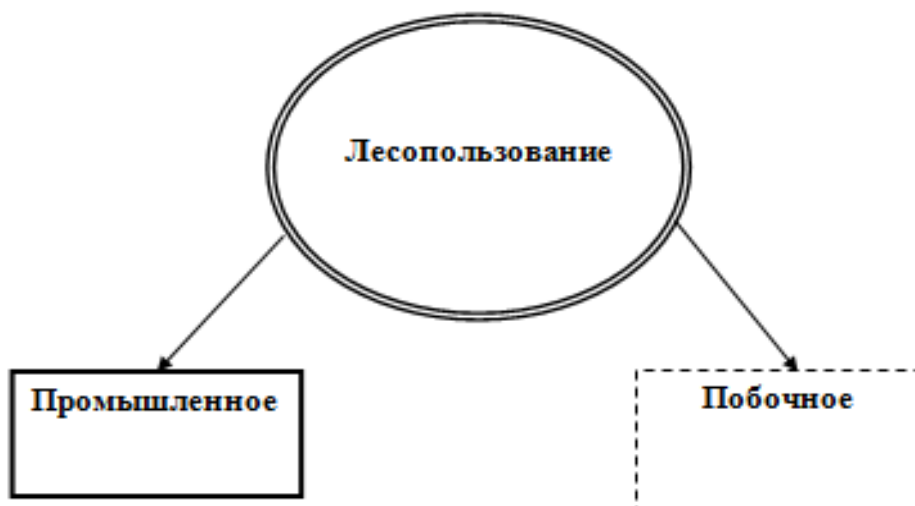


Рисунок 4 - Основное лесопользование

сырьём в¹⁶:

- целлюлозно-бумажной промышленности;
- мебельной промышленности;
- судостроении;
- строительстве.

Побочное лесопользование занимается сбором живицы, коры, щепы, пней, луба. Побочное лесопользование использует не древесную продукцию, например сбор ягод и грибов, а так же диких плодов и лекарственных растений.

Отличительной чертой двух типов природопользования является то, что для промышленного лесопользования характерен широкий круг экологических проблем, а для побочного особенно значимы проблемы, связанные с избытком посещений лесных массивов и неумеренным изъятием биологических ресурсов леса.

¹⁵ Шейнгауз, А. С. Комплексное лесохозяйственное районирование. Владивосток: Дальневосточное книжн. изд-во, 1980. С.45

¹⁶ Пасько, О. А. Роль леса в жизни человека. Научно-технический прогресс в лесном хозяйстве, охране природы и ландшафтном строительстве. 2013. С. 31

Осуществление деятельности по лесопользованию допускается только на основании специального лесорубочного билета (ордера или лесного билета). Специальный лесорубочный билет (лесной билет) выдают в случае, когда заключены договора аренды, договора по безвозмездному пользованию либо же договора концессии участка, принадлежащий лесному фонду, либо имеется протокол о конечных результатах проведенного лесного аукциона или решение органа государственной власти субъекта РФ. Лесорубочный билет (ордер или лесной билет) выдают лесопользователю при коротком пользовании лесным фондом на установленный срок до одного года. Лесорубочный билет на заготовку живицы выдают на весь срок подсочки древостоев.

Лесорубочный билет дают лесопользователю право на заготовку, а также вывозку древесины, второстепенных лесных ресурсов и живицы и выдаётся лесхозом. Основанием для того, чтобы выдать лесничеству ордера является выданный данному лесничеству лесорубочный билет.

На основе ордера осуществляю отдельные виды заготовки и вывозки древесины, заготовка второстепенных лесных ресурсов.

Переработка сырья, рубки ухода и лесовосстановительные работы - это самые главные направления по уходу за лесом и рациональной переработке древесины.

При заготовке древесины только в лесу остается до 25% биомассы. При дальнейшей переработке круглого леса также неизбежно образуются отходы в виде опилок, стружки, срезок, горбылей. Следовательно, при переработке такого ценнейшего природного сырья как древесина, половина от ее объема используется неквалифицированно.

Одним из самых распространенных направлений переработки древесных отходов является их использование в качестве топлива (сжигание) с целью получения тепловой энергии.

Однако, как правило, древесные отходы в виде опилок, мелкой щепы, стружки и коры неудобны для транспортировки, складирования и хранения.

Высокая влажность древесных отходов не позволяет эффективно использовать их в качестве топлива без дополнительной подготовки.

Существуют направления оптимизации лесопользования, представленные на рисунке 5¹⁷.

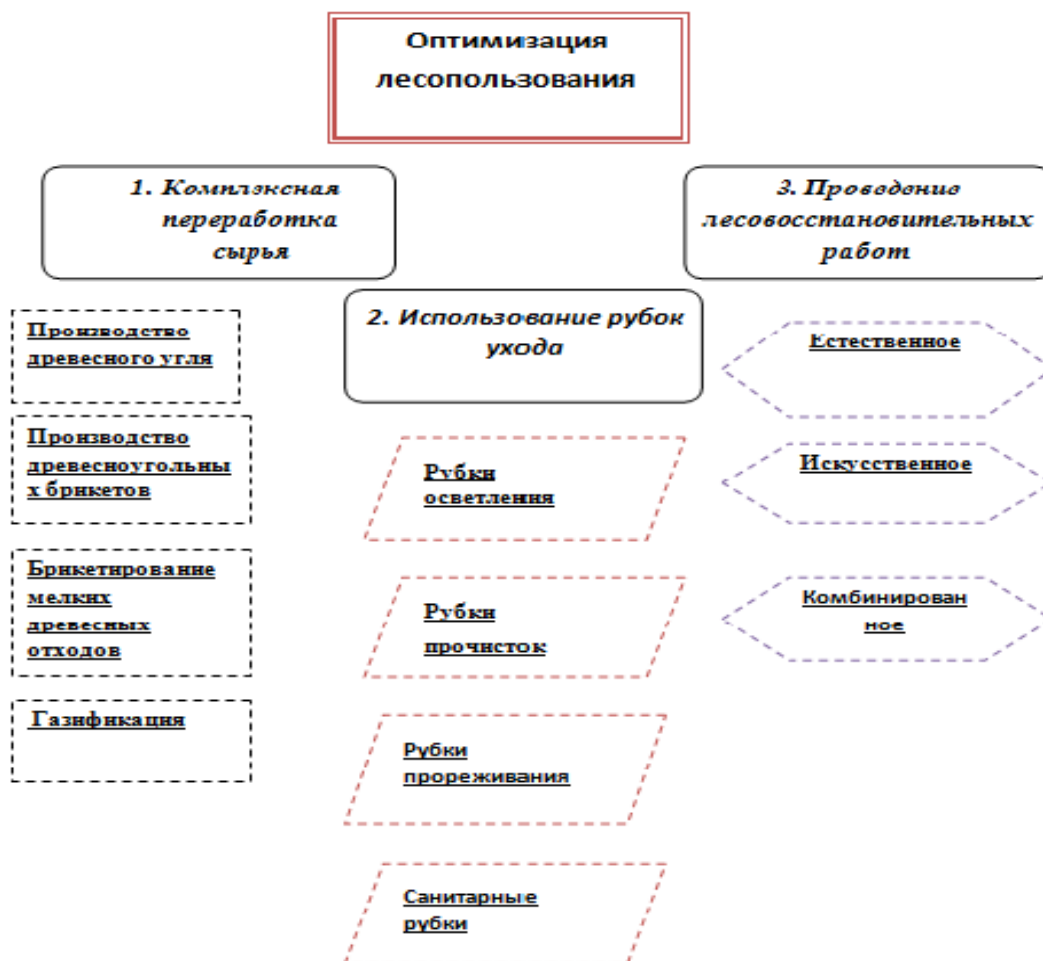


Рисунок 5 - Оптимизация лесопользования

Производство древесного угля. Получения древесного угля-сырца является лучшим способом утилизации древесины, образующейся на лесосеке при вырубке деловой древесины. Во-первых, перерабатываются отходы от вырубке, и происходит зачистка леса. Во-вторых, утилизируется бросовая мягколиственная древесина. Традиционно древесный уголь получают пиролизом (разложением древесины без доступа воздуха) в специальных аппаратах.

¹⁷ Рубаненко, П. Е. Использование земель лесного фонда в рамках концепции устойчивого развития. Интерэкспо Гео-Сибирь. 2014. № 1. С. 36

В соответствии с требованиями ГОСТ, древесный уголь может вырабатываться нескольких марок:

- марки А (получаемый при пиролизе твердолиственной древесины);
- марки Б (получаемый при пиролизе смеси твердо- и мягко-лиственной древесины);
- марки В (получаемый при пиролизе смеси твердо- мягколиственной и хвойной древесины).

На предприятиях, занимающихся изготовлением древесного угля, скапливается большой объем мелочи, которая не находит сбыта и может быть переработана в брикеты. Древесноугольные брикеты представляют собой высококачественное топливо.

Брикеты обладают большой механической прочностью, повышенной плотностью, высокой теплотворной способностью. Брикетирование древесноугольной мелочи производится с применением связующих веществ. В качестве связующего вещества применяют каменноугольные и древесные смолы и их пеки, продукты нефтепереработки, продукты переработки растительных материалов и прочие связующие вещества.

Брикетирование мелких древесных отходов. Эффективный способ подготовки древесных отходов к утилизации является их брикетирование без использования связующего. Брикеты бывают двух видов: топливные и технологические (гранулы). Топливные брикеты могут использоваться для отопления в домашних печах и каминах, а также в заводских котельных и ТЭЦ. Прессование древесных отходов позволяет очистить территории предприятий и решить ряд экологических проблем.

Брикеты из древесных отходов и коры практически не содержат серы, поэтому в продуктах их сгорания отсутствуют SO_2 и SO_3 , а содержание CO минимально. Кроме того, зола, образующаяся при сжигании брикетов, обладает свойствами эффективного калийного удобрения. Существующие энергетические установки, работающие на традиционном виде топлива (уголь, газ, мазут),

не могут «перейти» на гранулы, требуется замена или реконструкция оборудования.

Газификация - это процесс превращения твердого топлива (древесины) в газ. Разработка техники и технологии газификации кусковой древесины, отходов ее переработки и отходов лесозаготовки с целью получения энергетического газа для котельных и дизелей очень интенсивно проводились в нашей стране в 50-60 годы прошлого столетия. Однако вследствие обеспечения леспромхозов и поселков дешевой электроэнергией до настоящего времени не получила должного развития. Сейчас остро встает вопрос о получении собственной электроэнергии¹⁸.

Система ухода за лесом путём удаления из насаждения нежелательных деревьев и создания благоприятных условий для роста лучших деревьев главных пород, направленная на формирование высокопродуктивных качественных насаждений и своевременное использование древесины.

Рубки осветления. Этот вид рубок проводится с целью осветления главной древесной породы (в основном дуба) в фазе смыкания смешанного насаждения. Осветление главной породы проводится вырубкой затеняющих ее кустарников и сопутствующих пород.

Одновременно вырубается усыхающие и сильно поврежденные деревья в санитарных целях. Рубки осветления повторяют через 2 - 3 года. За это время главную породу могут снова затенить быстро отрастающая поросль от ранее срубленных растений или разросшиеся деревья и кустарники, которые во время предыдущей рубки ее не затеняли.

При рубках осветления вырубается 40 - 50 % общего запаса древесины, поскольку приходится рубить наиболее крупные растения. Нельзя допускать и чрезмерной рубки, чтобы сильно не нарушать сомкнутость древесного полога и не вызывать зарастания почвы сорной травянистой растительностью. Те дре-

¹⁸ Пасько, О. А. Роль леса в жизни человека. Научно-технический прогресс в лесном хозяйстве, охране природы и ландшафтном строительстве. 2013. С. 31

весные растения, которые непосредственно не затеяют в данный момент главную породу, не вырубает.

Рубки прочисток. Задача прочисток состоит в уходе за составом насаждения. При этих рубках оставляют те виды древесных пород и в таком соотношении (пропорции), чтобы было обеспечено формирование наиболее продуктивного и биологически устойчивого насаждения. Эти рубки проводят в фазе чащи, когда все древесные растения (кустарники и деревья) растут в одном ярусе.

При естественном возобновлении вырубков возникают довольно случайные пропорции смешения между разными видами древесных растений и довольно часто в ущерб главной породе (дубу, сосне и др.).

В процессе рубок необходимо оказывать покровительство главным породам и их активаторам; породы-ингибиторы надо вырубать. При повторении прочисток нужно стремиться постепенно приблизить состав молодняков к возможно лучшим пропорциям смешения¹⁹.

Рубки прореживания проводят с целью ухода за формой ствола. Рост кустарников ослабевает, они сильно отстают от древесных пород и занимают в насаждении нижний ярус, образуя подлесок. В этой фазе значительно усиливается рост деревьев главной породы и ослабляется сопутствующих пород. Деревья главных пород составляют основную массу древесных насаждений. Качество этой древесины должно быть высоким, но не все стволы его имеют. По разным причинам многие стволы развиваются ненормально.

При повреждении верхушечной почки (мороз, насекомые, птицы) рост ствола в высоту продолжается за счет развития боковых почек или ближайших к вершине боковых ветвей, которые постепенно принимают вертикальное положение.

При этом стройность деревьев нарушается, стволы образуются коленчатыми, двойчатыми, с пасынком и др. Во время рубок среди главных пород сохраняют деревья с прямыми стволами и вырубает кривые и суковатые, не до-

¹⁹ Гнат, Е.В. «Рекультивация земель лесного фонда, нарушенных объектами нефтегазодобычи, на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2013. № 4. С. 76

пуская храняют деревья с прямыми стволами и вырубает кривые и суковатые, не допуская при этом чрезмерного изреживания.

Во время прореживания частично рубят и сопутствующие породы. Вырубает те из них, которые мешают росту лучших деревьев главной породы. Часть сопутствующих пород оставляют для формирования второго яруса насаждения. Наличие этого яруса благодаря боковому затенению будет препятствовать разрастанию боковых ветвей у деревьев главной породы и способствовать естественному очищению их стволов от сучьев.

Рубки прореживания повторяют через 5 - 10 лет, в зависимости от быстроты роста насаждения. При этом рубят 15 – 25 % общего запаса древесины. Санитарные рубки улучшают санитарное состояние леса. При этом рубят отмершие деревья (сухостой), а при большой густоте - деревья больные и имеющие большие механические повреждения.

Санитарную рубку проводят одновременно с обычными рубками ухода. При этом рубят в насаждении деревья, отмершие при естественном изреживании, то есть сухостой. Такие рубки повторяют через 5 лет²⁰.

Лесовосстановление - выращивание лесов на территориях, подвергшихся вырубкам, пожарам и т. д. Лесовосстановление применяется для создания новых лесов или улучшения состава древесных пород в уже существующих. Оно осуществляется на зонально-типологической основе в целях восстановления вырубленных и погибших лесов.

Лесовосстановление должно обеспечивать восстановление лесных насаждений, сохранение биологического разнообразия и полезных функций лесов.

На основании этого принято выделять три вида лесовосстановительных работ, которые представлены на рисунке 6²¹.

Естественное восстановление лесов осуществляется путем: сохранения при проведении рубок лесных насаждений возобновившегося под пологом лесных насаждений жизнеспособного поколения основных лесных древесных по-

²⁰ Пасько, О. А. Роль леса в жизни человека. Научно-технический прогресс в лесном хозяйстве, охране природы и ландшафтном строительстве. 2013. С. 31

²¹ Гнат, Е.В. «Рекультивация земель лесного фонда, нарушенных объектами нефтегазодобычи, на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2013. № 4. С. 76

род способного образовывать в данных природно-климатических условиях новые лесные насаждения и минерализации поверхности почвы (то есть содействие естественному восстановлению).

Искусственное восстановление лесов: осуществляется путем создания лесных культур главных пород методом посадки семян, саженцев или методом посева семян.



Рисунок 6 - Основные виды лесовосстановительных работ

Комбинированное восстановление лесов: осуществляется за счет сочетания на одном лесном участке естественного и искусственного лесовосстановления.

Лесовосстановление проводится на вырубках, гарях, редирах, прогалинах, иных не покрытых лесной растительностью или пригодных для лесовосстановления землях.

В целях лесовосстановления обеспечивается ежегодный учет площадей вырубок, гарей, рединых, прогалин, иных не покрытых лесной растительностью или пригодных для лесовосстановления земель при котором, в зависимости от

состояния на них подроста и молодняка, определяются способы лесовосстановления. При этом отдельно учитываются площади лесных участков, подлежащие естественному лесовосстановлению, искусственному лесовосстановлению, комбинированному лесовосстановлению.

Большой вред лесовосстановлению наносят крупные млекопитающие (особенно лоси), которые питаются побегами молодых древесных растений, обгладывая кору и ломая вершинные побеги.

Большой вред приносит также плохо организованный выпас скота, особенно в лесах горных районов.. Так, нерегулируемый выпас скота много раз приводил к исчезновению леса на обширных площадях, развитию эрозии горных склонов, ухудшению водного режима рек и многим другим неприятным явлениям.

Структура управления лесными ресурсами в РФ представлена на рисунке 7²².



Рисунок 7 - Структура управления лесными ресурсами в РФ

На региональном уровне управление землями лесного фонда может иметь 4-уровневую или 3-уровневую систему (Рисунок 8)²³.

Основные полномочия по управлению лесными ресурсами, связанные с

²² Гнат, Е.В. «Рекультивация земель лесного фонда, нарушенных объектами нефтегазодобычи, на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2013. № 4. С. 76

²³ Шейнгауз, А. С. Комплексное лесохозяйственное районирование. Владивосток: Дальневосточное книжн. изд-во, 1980. С. 50

использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов, переданы на уровень субъектов РФ. В Амурской области исполнительным органом, в отношении которого переданы полномочия РФ в области управления лесным хозяйством, является Министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности Амурской области.



Рисунок 8 - Структура органов управления лесным хозяйством в субъектах РФ

Указанная служба осуществляет как хозяйственную эксплуатацию и использование лесопользования, так и организует и проводит работы по развитию и воспроизводству лесных ресурсов. При этом министерство имеет разные источники доходов для финансирования своей деятельности. Большая часть работ по охране и воспроизводству лесных ресурсов получает финансирование за счет доходов, получаемых министерством от эксплуатации лесных ресурсов, находящихся в собственности государства.

Кроме того, министерство получает субсидии на реализацию отдельных полномочий в сфере защиты и охраны лесов.

1.2 Нормативная-правовая база лесопользования

Федеральные органы исполнительной власти издают нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения, в случаях, предусмотренных Лесным Кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

На основании и во исполнение Лесного Кодекса, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения.

Согласно земельному законодательству (ст. 101 ЗК РФ) к землям лесного фонда относят земли, непосредственно покрытые лесной растительностью, земли, имеющие относительно не плотный растительный покров, возникший в результате вырубок, гари, прогалин, а также земли, предназначенные для создания лесной инфраструктуры²⁴.

Границы земель лесного фонда устанавливаются путем отграничения их от земель иных категорий согласно материалам лесоустройства. Сведения о границах заносят в государственный кадастр недвижимости²⁵.

С целью организации использования лесных территорий в соответствии с лесным планированием производят проектирование земельных участков на землях лесного фонда в пределах лесничеств и лесопарков. Согласно с. 8 ЛК РФ, земельные участки, расположенные на землях лесного фонда, находятся в федеральной собственности.

Лесные участки, находящиеся в черте города, лесопарковом поясе и предназначенные для потребностей города и района, являются муниципальной собственностью²⁶.

²⁴ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 01.05.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»

²⁵ Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 01.05.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»

Законодательством Российской Федерации (ст.9 ЛК РФ) предусмотрены следующие права на части лесных участков²⁷:

- право постоянного (бессрочного) пользования;
- сервитут (право ограниченного пользования);
- право аренды;
- право безвозмездного пользования (только гражданам).

Предоставление лесного участка возможно для осуществления одной или нескольких целей согласно ст. 25 ЛК РФ, которые связаны:

- с заготовкой древесины живицы или иных недревесных лесных ресурсов;
- ведением сельскохозяйственной, рекреационной деятельности;
- выращиванием растений (плодовые, ягодные, декоративные) и посадочных материалов;
- выполнением работ, связанных с геологическим изучением, разработкой, строительством и эксплуатацией месторождений полезных ископаемых.

Аренда частей лесных участков является наиболее предоставляемым правом пользования земельным участком.

При этом в северных регионах Амурской области арендуют участки в основном для добычи полезных ископаемых на нефтяных и газоконденсатных месторождениях, а в южных регионах - для заготовки древесины и выращивания растений, в частности, сельскохозяйственных культур.

Стоит отметить, что использование лесного участка, возможно только после подготовки проектной документации «О местоположении, границах, площади и об иных количественных и качественных характеристиках лесного участка», учета участка в государственном лесном реестре и государственном кадастре недвижимости, регистрации договора аренды согласно Федеральному

²⁶ Об утверждении Лесоустроительной инструкции [Электронный ресурс]: приказ Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 марта 2018 года № 122. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»

закону «О государственном кадастре недвижимости» от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ.²⁸

Арендатор земельного участка имеет право передать арендованный земельный участок в субаренду в пределах срока договора аренды земельного участка без согласия собственника земельного участка при условии его уведомления.

Таким образом, земельный участок может быть передан в аренду для проведения изыскательских работ на срок не более чем один год, при этом арендатор обязан привести земельный участок в состояние, пригодное для его использования в соответствии с разрешенным использованием; возместить убытки, причиненные при проведении работ; выполнить необходимые работы по рекультивации земельного участка, а также исполнить иные обязанности, установленные законом и (или) договором аренды земельного участка²⁹.

В Российской Федерации организована многоуровневая система управления землями лесного фонда. На федеральном уровне управление осуществляют Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и специально уполномоченный федеральный орган управления лесным хозяйством³⁰.

В их компетенции находятся такие вопросы, как правовое регулирование лесных отношений, разработка стратегии развития лесного комплекса, организация межрегиональной системы охраны лесов от пожаров, инвентаризация земель, мониторинг лесного фонда, обеспечение кадастрового учета лесных земель, координация деятельности субъектов РФ, создание базы семеноводства и др.

²⁸ О государственном кадастре недвижимости [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»

²⁹ Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 01.05.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»

³⁰ Об утверждении Лесоустроительной инструкции [Электронный ресурс]: приказ Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 марта 2018 года № 122. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»

1.3 История управления лесопользования в России

В целом за досоветский период существовало 14 лесоустроительных руководств. В их поочередно улучшались основы и научно-технические способы лесоустройства. Таким образом, в 1870 году было введено правило установления объема рубки бора с учетом распределения насаждений согласно классам возраста. В 1863 году в практику лесоустройства введен сбор консультативных комиссий перед основанием лесоустроительных трудов, заключающихся с сотрудниками лесоустройства и регионального лесного управления. Данные комиссии устанавливали главные утверждения будущего лесоустройства. В 1883 году были введены таксационные визиры, существенно повысившие достоверность установления силуэтов выделов³¹.

В практических руководствах уже после 1884 года установлено представление хозяйственной части («отрез») и установление оборота рубки согласно прибыльности хозяйства. Поочередно уменьшается площадь квартала. В 1888 году в таксационных выделах предписывается установление всесторонности и прироста, включается установление лесосеки. В 90-х годах минувшего столетия принимаются за проходные рубки, возникает представление «хозяйство» (1900 год) и систематизация насаждений согласно видам леса (1907 год), включаются классы бонитетов и добротности. Приступает использоваться лесоустройство согласно способу классов года. Включаются способы инвентаризации и расплаты использования в выборочном хозяйстве. Объем использования лесом начинает исчисляться не только лишь согласно площади, но и согласно резерву (1911 г.). С 1908 года лесоустройство подчиняется основному органу управления лесами Российской Федерации. За досоветский период лесоустроительные деятельности были исполнены на площади всего 46,5 миллионов га (1916 г.)³².

В целом досоветский период формирования российского лесоустройства свойственен использованием ряда утверждений и основ лесоустройства государств Западной Европы, в первую очередь Германии. Совместно с этим суще-

³¹ Шейнгауз, А. С. Комплексное лесохозяйственное районирование. Владивосток: Дальневосточное книжн. изд-во, 1980. С. 55

³² Шейнгауз, А. С. Комплексное лесохозяйственное районирование. Владивосток: Дальневосточное книжн. изд-во, 1980. С. 57

ствовавали сформированы и применены многочисленные уникальные и беспричинные способы и технологии, учитывающие характерные черты российского лесного хозяйства.

В первоначальные годы советское правительство лесоустройство базировалось на методичной базе дооктябрьского периода. Однако уже в 1926 года издастся составленная профессором М. М. Орловым основное советское лесоустроительная руководство, учитывавшее новейшие финансовые и общественно-политические основные принципы лесного хозяйства в нашем государстве и близкую взаимосвязь лесоустройства с земским планированием общенародного хозяйства.

Предметом лесоустройства считалась хозяйственная дача. Этим руководством учитывался составной способ лесоустройства, совмещающий способ классов возраста с чередованием лесосек согласно клеткам в границах квартала и согласно таксационным участкам, были заложены основные принципы отделения хозяйственных элементов, хозяйственных дач и хозяйств, а кроме того формирование оборотов рубок согласно древесным породам. Сберегался принцип постоянства использования, базирующийся на концепции стандартного леса.

В ней отображены кроме того характерные черты устройства защитных лесов и представлены основы лесоэкономических изучений. Тем не менее в данном указании использовались ещё многочисленные технические способы, характерные для лесоустройства начала двадцатого столетия.

В последующих инструкциях и рабочих правилах довоенного периода совершенствовались методы лесоустройства и принципы организации социалистического лесного хозяйства. В 1946 г. была выпущена инструкция для устройства лесов водоохранной зоны, в которой предусматривались лесоустроительные работы с учетом групп лесов.

Опыт выполнения лесоустроительных работ за советский период нашел отражение в обстоятельной инструкции, выпущенной Министерством лесного

хозяйства СССР в 1951 г. Она уже распространяется на все леса государственного значения.

В соответствии с ней лесоустроительные работы подразделялись по видам, способам и степени подробности (разрядам) с учетом народнохозяйственного назначения леса, местных географических и экономических условий. В этой инструкции приведена методика исчисления расчетных лесосек главного пользования лесом, детально описываются методы лесоинвентаризации.

Очередная инструкция выпускается в 1964 г. Основные отраженные в ней экономические принципы: непрерывность и неистощительность пользования лесом, дифференциация лесного хозяйства по природно-экономическим условиям, комплексное использование и воспроизводство полезных свойств леса.

Кроме того, наряду с устройством лесов по методу классов возраста в ней рекомендуется и участковый метод лесоустройства, базирующийся на почвенно-типологической основе. В практику лесоустройства вводится авторский надзор.

В 50-х годах аэрофотоснимки становятся технической основой лесоинвентаризации в части определения контуров выделов и составления планово-картографических материалов.

В результате внедрения в этот период отечественной цветной спектрозональной фотосъемки повышена точность контурного дешифрирования аэроснимков, а с начала 70-х годов внедрена технология, сочетающая наземную таксацию с аналитико-измерительным дешифрированием аэроснимков. Механизируется составление и размножение планово-картографических материалов.

С начала 60-х годов наряду с глазомерной начинает широко применяться выборочно-измерительная и перечислительная таксация леса, а также внедряются счетно-клавишные и счетно-перфорационные машины для обработки лесоустроительной информации³³.

В начале 70-х годов обработка этой информации полностью осу-

³³ Гнат, Е.В. «Рекультивация земель лесного фонда, нарушенных объектами нефтегазодобычи, на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2013. № 4. С. 76

ществляется на ЭВМ, а математические методы используются для оптимизации лесоустроительного проектирования и создания обновляемых региональных банков данных о лесных ресурсах, позволяющих коренным образом изменить методы лесоинвентаризации³⁴.

В истекшем десятилетии в практику лесоинвентаризации начинали внедряться материалы космической съемки и завершился выпуск серии справочников региональных и союзных нормативов для таксации древесной и недревесной продукции леса.

Все это позволило резко расширить объемы лесоустройства, повысить его эффективность и качество.

Требования к лесоустройству, лесному хозяйству и лесопользованию, определенные Основами лесного законодательства Союза ССР и союзных республик, принятыми Верховным Советом СССР в 1978 г., и Концепцией развития лесного хозяйства в СССР до 2005 г., утвержденной Госкомлесом СССР в 1989 г., нашли отражение в очередной действующей в настоящее время лесоустроительной инструкции ее вторая часть (Организация лесоустройства и полевые работы) утверждена в 1986 г., в 1989 г. утверждены дополнения и изменения к ней, а третья часть (Камеральные работы) - в 1990 г. По названной инструкции теперь устраиваются все леса страны, в том числе леса совхозов и колхозов.

³⁴ Шейнгауз, А. С. Комплексное лесохозяйственное районирование. Владивосток: Дальневосточное книжн. изд-во, 1980. С. 59

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ РОМНЕНСКОГО РАЙОНА ПО РЕАЛИЗАЦИИ РАЦИОНАЛЬНОГО ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ

2.1 Практика реализации рационального природопользования Администрации Ромненского района

Общая площадь лесного фонда на территории Амурской области составляет 30515,2 тыс.га (84 % территории области), из которых лесные земли расположены на площади 25,5 млн. га (70 % территории области), а оставшиеся площади занимают нелесные земли, на которых располагаются сельскохозяйственные угодья, дороги, пески, лесники, водные и прочие объекты. Общий запас лесных насаждений на территории области составляет 1,9 млрд. кубических метров, из которых 1,02 млрд. кубических метров составляют спелые и перестойные насаждения, пригодные для ведения лесозаготовительной деятельности³⁵.

По состоянию на 01.01.2018 года площадь лесного фонда, используемого для целей заготовки древесины, составила 4370,9 тыс.га (17,5 % площади лесных земель); для выполнения работ по геологическому изучению недр - 20,1 тыс.га; для строительства, реконструкции и эксплуатации линий электропередач - 14,9 тыс.га; остальные площади используются для рекреационной деятельности (27,7 тыс.га) и ведения сельского хозяйства (2 тыс.га).

Общая расчетная лесосека по области составляет 17 491,2 тыс. кубических метров, из них 11 617,8 тыс. кубических метров по хвойному хозяйству, по твердолиственному хозяйству 98,8 тыс. кубических метров, по мягколиственному хозяйству 5 774,6 тыс. кубических метров. На арендуемые участки приходится 4345,6 тыс. кубических метров ежегодного отпуска древесины.

Использование доступной расчетной лесосеки в 2011 году составляло 10 %, в 2017 году также 10 %.

³⁵ Ромны28.рф [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2011. - Режим доступа : <http://xn--28-7lced14f.xn--plai/>. – (дата обращения: 17.03.2019)

В 2017 году объем заготовок древесины остается на уровне 2011 года составляет 1804 т. кубических метров.

В аренде находится 196 лесных участков общей площадью 4370,9 тыс.га и установленным ежегодным отпуском древесины 4345,6 тыс. кубических метров.

Площадь заказников на территории лесного фонда составляет 2834,4 тыс.га, с эксплуатационным запасом спелых и перестойных насаждений около 200 млн. кубических метров и ежегодным отпуском древесины 2500 тыс. кубических метров.

Кроме того, ежегодно необходимо около 300 тыс. кубических метров для удовлетворения потребностей в древесине собственных нужд граждан

Итого из расчетной лесосеки с учетом вычитания переданных в аренду лесных участков и исключения расчета пользования на лесных участках находящихся на землях особо охраняемых природных территорий остается свободной 10110,5 тыс. кубических метров расчетной лесосеки.

В Амурской области проводится планомерная работа по передаче лесов в аренду.

Динамика передачи в аренду лесных участков представлена в таблице 1³⁶.

Таблица 1 - Анализ динамики передачи в аренду лесных участков, шт.

Вид использования лесов	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	Абс. отклонение 2018 от 2017 г.	Отклонение 2018 от 2017 г. в %
1	2	3	4	5	6	7
Заготовка древесины	20	26	44	8	-36	-60,00
Рекреационная деятельность	4	5	7	2	-5	-50,00

³⁶ Ромны28.рф [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2011. - Режим доступа : <http://xn--28-7lcedl4f.xn--plai/>. – (дата обращения: 17.03.2019)

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6	7
Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых	96	102	118	130	12	35,42
Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов	3	2	5	3	-2	0,00
Строительство, реконструкция и эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов	50	56	60	39	-21	-22,00
Переработка древесины и иных лесных ресурсов	2	2	2	2	0	0,00
Ведение сельского хозяйства	2	1	1	2	1	0,00
Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений	1	1	1	1	0	0,00
Выполнение изыскательских работ	4	5	12	8	-4	100,00
Выращивание посадочного материала лесных растений (сеянцев, саженцев)	1	-	-	1	-	0,00

В 2018 году выполнены рубки ухода в молодняках на площади 5000 га, прореживание с объёмом заготовки древесины 8,6 тыс. кубических метров, проходные рубки с объёмом заготовки древесины 11,3 тыс. кубических метров, выборочные санитарные рубки на площади с объёмом заготовки древесины 14,7 тыс. кубических метров, сплошные санитарные рубки с объёмом заготовки древесины 40,7 тыс. кубических метров, посадка лесных культур на площади 2889,8 га (2700 га), заготовка семян 1890,4 га (600 га), посев питомника 12,18 га (план 9,4 га), уход за культурами 3000 га (план 3000 га), содействие естествен-

ному восстановлению леса 29272,7 га (план 29000 га), подготовка почвы будущего года 2700 га (план 2700 га).

В 2017 году выполнены рубки ухода: в молодняках на площади 3969,0 га (план 3969 га), выполнено отводов по рубкам промежуточного пользования на площади 8387 га (при плане 8387 га), заготовлено ликвидной древесины при прореживании, проходных рубках, выборочных санитарных рубках, сплошных санитарных рубках 138,1 тыс. кубических метров (при плане 138,0 тыс. кубических метров).

В 2010 году выполнены рубки ухода: в молодняках на площади 5000 га (при плане 5000 га), выполнено отводов по рубкам промежуточного пользования на площади 6000 га (при плане 6000 га), заготовлено ликвидной древесины при прореживании, проходных рубках, выборочных санитарных рубках, сплошных санитарных рубках 43,66 тыс. кубических метров (при плане 43,0 тыс. кубических метров).

На территории области в 2018 году зарегистрировано 578 лесных пожаров на площади 42377 га³⁷.

В сравнении с 2017 годом количество пожаров увеличилось на 17 %, площадь пройденная огнем увеличилась на 4,1 %. Средняя площадь одного пожара на территории области составила 73,3 га, что на 11 % меньше, чем в 2017 году.

Наибольшее количество пожаров зафиксировано в Зейском (116), Сковородинском (116), Магдагачинском (77), Селемджинском (70) и Архаринском (54) районах.

Наибольшие площади, пройденные пожарами отмечены в Зейском (15516 га) и Сковородинском (10164 га) районах. Причем, в Сковородинском районе допущено значительное увеличение пройденной огнем площади по сравнению с 2017 годом.

Положительных результатов по значительному снижению площадей пожаров

³⁷ Ромны28.рф [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2011. - Режим доступа : <http://xn--28-7lcedl4f.xn--plai/>. – (дата обращения: 17.03.2019)

показали Мазановский, Шимановский, и Бурейский районы.

Затраты на тушение лесных пожаров составили 182,4 млн. рублей.

В порядке подготовки к пожароопасному сезону 2019 года запланирован комплекс предупредительных противопожарных мероприятий:

- устройство минерализованных полос на 4 450 км;
- уход за минерализованными полосами на 8 235 км;
- строительство 134 км дорог противопожарного назначения;
- ремонт 74 км дорог противопожарного назначения;
- проведение профилактических выжиганий на общей площади

180 тыс. га.

Амурская область характеризуется большим многообразием месторождений и проявлений полезных ископаемых, что, в первую очередь, обусловлено ее уникальным геотектоническим расположением на стыке Буреинского и Аргуно-Мамынского срединных массивов, Олекминской и Становой складчато-блоковых систем, Алданского щита, Амуро-Охотской и Селемджинской шовных зон.

Вся территория Амурской области на настоящий момент покрыта государственной геологической съемкой масштаба 1:200 000, и около 30 % ее площади - геологической съемкой с общими поисками масштаба 1:50 000. Практически на всю территорию составлена 200-тысячная гравиметрическая карта и примерно на 50 % ее площади выполнена аэрогаммаспектрометрическая съемка масштаба 1:200 000 - 1:50 000. В настоящее время на всей ее территории, за исключением наложенных мезокайнозойских прогибов, уже завершена опережающая геохимическая съемка по потокам рассеяния 200-тысячного масштаба.

В 50-е - 90-е годы прошлого века в области довольно интенсивно велись детальные поисковые и разведочные работы в основном на рудное золото, бурый уголь, железо и нерудное сырье. В 1950-е - 1960-е и, частично, в 1980-е годы были проведены основные объемы региональных и поисковых исследований на нефтегазоносность в пределах южной части Зее-Буреинской впадины. Они включали в себя комплекс геофизических методов, в том числе региональ-

ную и детальную сейсморазведку, а также не очень значительный объем опорного, параметрического и глубокого поискового бурения.

За 150 лет геологического изучения на территории области выявлены многочисленные месторождения и проявления золота, железа, титана, никеля, меди, молибдена, олова, вольфрама, сурьмы, свинца, цинка, редкоземельных элементов, бурого и каменного угля, минеральных вод, а также различных видов нерудного сырья - апатита, графита, талька, цеолитов, каолина и других. Имеются месторождения уникального по качеству декоративно-облицовочного камня, проявления поделочных и ювелирных камней.

Учитывая промышленную нефтеносность впадины Сунляо, расположенной на сопредельной китайской территории, определенные перспективы имеет Амурская область и в отношении выявления нефтяных и газовых месторождений, причем в пределах площадей, где сосредоточена ее промышленная и транспортная инфраструктура. Наиболее перспективной в этом плане является Зее-Буреинская впадина, заложенная на системе мезозойских рифто-грабенов. Не исключается также потенциальная нефтегазоносность Ушумунского, Пиканского и Верхне-Зейского бассейнов.

Общий экономический потенциал области по минеральному сырью оценивается в настоящее время не менее чем в 20 триллионов рублей. Вместе с тем, эти ресурсы только в незначительной мере реализованы в запасы, пригодные к практическому использованию.

Так по коренному золоту и железу степень разведанности запасов от общего количества учтенных ресурсов составляет 8 – 15 %, по другим полезным ископаемым (кроме угля) этот показатель еще меньше, либо разведанных запасов нет вообще³⁸.

В настоящее время основу горнодобывающего комплекса области составляет добыча золота, бурого угля и железных руд на Куранахском месторождении.

³⁸ Ромны28.рф [Электронный ресурс] : офиц. сайт. - 2011 - Режим доступа : <http://xn--28-7lced14f.xn--plai/>. – (дата обращения: 17.03.2019)

В ближайшей перспективе ожидается освоение Огоджинского каменно-угольного месторождения с запасами и ресурсами 745 млн. тонн, добыча железотитановых руд на месторождении Большой Сейим с разведанными запасами диоксида титана 23 млн. тонн и железа общего 53,5 млн. тонн, а также реализация проекта освоения Гаринского месторождения с разведанными запасами богатых железных руд в количестве не менее 400 млн. тонн.

Основу дальнейшей диверсификации горнодобывающего комплекса Амурской области определяют поиски, разведка и вовлечение в эксплуатацию медно-никелевых объектов бассейна Кунь-Маньё, медно-молибдензолотосодержащих руд Боргуликанского поля, вольфрам-золоторудных площадей Гетканчикского рудного поля, разработка месторождений апатита (Евгеньевское, Укдуска), цеолитов (Куликовское, Вангинское), каолина (Чалганское), месторождений полевошпатового и кварцевого сырья (Чалганское, Новинское, Антоновское, Дармаканское), декоративно-облицовочного камня (Сайболахское, Шимановское), группы месторождений цементного сырья в районе пос. Чагоян и различных строительных материалов.

Ромненский район расположен на востоке Зейско-Буреинской равнины. На северо-западе и севере граничит с Мазановским районом, на востоке - с Хабаровским краем, на юге - с Бурейским, Завитинским и Октябрьским районами, на юго-западе - с Ивановским районом, на западе - с Белогорским и Серышевским районами. Протяженность с юго-запада на северо-восток 206 км, и с юго-востока на северо-запад 125 км. Официальным документом, фиксирующим границы района, является карта Ромненского района³⁹.

Историю освоения и заселения района можно считать от образования первой деревни Вознесенки в 1877 году, переселенцами прибывшими из одноименного села Полтавской губернии. В 1885 году переселенцами из Тамбовской, Амурской, Екатеринославской губерний на реке Белой основывается се-

³⁹ Ромны28.рф [Электронный ресурс] : офиц. сайт. 2011. - Режим доступа : <http://xn--28-7lcedl4f.xn--plai/>. - (дата обращения: 17.03.2019)

ление Климовка, через три года – Новолиствянка, а через год в верховьях реки Белой – село Верхнебелое⁴⁰.

Темпы заселения района значительно усилились с 1900 года, когда открылось движение по Забайкальской железной дороге. В это же время жители села Кузмичи Могилевской губернии основывают деревню и называют ее Кузмичи (1901г.). В 1905 году образовано село Васильки, а в 1907 году – село Ромны, первые поселенцы которого были выходцами из Ромненского уезда Киевской губернии.

В том же году было неслыханное в истории края оживление переселенческого движения. В честь города Каховка на Украине, откуда прибыла основная часть поселенцев, была названа новая деревня Каховка (первоначально названная Богословкой). В 1908г. крестьянами – переселенцами прибывшим из Левобережной Украины и частично с Кавказа основывались поселения в Вознесенской волости: Смелое, Знаменка (ранее Крутой Лог), Святорусовка, Новороссийка, Райгородка.

Основные полномочия по управлению лесными ресурсами, связанные с использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов, переданы на уровень субъектов РФ. В Амурской области исполнительным органом, в отношении которого переданы полномочия РФ в области управления лесным хозяйством, является Министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности Амурской области.

Полное наименование министерства - министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности Амурской области.

Министерство является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, штампы, бланки со своим наименованием, счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией

⁴⁰ Ромны28.рф [Электронный ресурс] : офиц. сайт. 2011. - Режим доступа : <http://xn--28-7lcedl4f.xn--plai/>. - (дата обращения: 17.03.2019)

Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом (основным Законом) Амурской области, законами Амурской области, постановлениями и распоряжениями губернатора Амурской области и Правительства Амурской области, а также настоящим Положением.

Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, исполнительными органами государственной власти Амурской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Амурской области, общественными объединениями и иными органами и организациями.

В ведении министерства находятся государственные учреждения Амурской области, осуществляющие функции в установленных сферах деятельности.

Министерство имеет имущество, необходимое для выполнения возложенных на него полномочий. Имущество министерства является государственной собственностью области и закрепляется за ним на праве оперативного управления.

Финансирование министерства осуществляется за счет средств областного бюджета.

Местонахождение министерства: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Красноармейская, 173.

Основными задачами министерства в сфере лесных отношений, в том числе в сфере лесного хозяйства и лесной промышленности являются:

- реализация государственной политики в сфере лесных отношений;
- обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения всеми физическими и юридическими лицами порядка пользования лесными участками на землях лесного фонда, а также выполнение иных требований, установленных лесным и иным природоохранным законодательством Российской Федерации и Амурской области;

- регулирование отношений в сфере использования, охраны, защиты лесных участков на землях лесного фонда и воспроизводства лесов;
- федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) и федеральный государственный пожарный надзор в лесах;
- разработка и осуществление государственной политики в вопросах повышения эффективности деятельности лесопромышленного комплекса, его роли в решении социально-экономических задач Амурской области;
- создание в Амурской области условий для реализации и поддержки программ и мероприятий в лесопромышленном комплексе, разработка и реализация предложений по инвестиционным направлениям развития лесопромышленного комплекса.

2.2 Анализ лесопользования в Ромненском районе

Лесное районирование есть деление территорий по характеру лесной (древесной) растительности и условиям его произрастания. Лесорастительное районирование показывает географическое разнообразие лесов, то есть лесной растительности и условий ее существования, как природной основы для специализации лесохозяйственного производства и организации его на зонально-типологической основе⁴¹.

Согласно статьи 15 Лесного кодекса Российской Федерации (2006) на основе лесорастительного районирования осуществляется установление лесных районов с относительно сходными условиями использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

В соответствии с приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 09.03.2011 № 61 «Об утверждении Перечня лесорастительных зон Российской Федерации и лесных районов Российской Федерации», леса области в настоящее время относятся к двум зонам: таежной и лесостепной, а в их пределах - к двум лесным районам: Дальневосточному таежному и Дальневосточному лесостепному.

⁴¹ Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 01.05.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»

К Дальневосточному лесостепному району относится территория в южной части области в составе Белогорского, Благовещенского, Завитинского, Ивановского, Константиновского, Михайловского, Октябрьского, Свободненского, Серышевского, Тамбовского муниципальных районов. Дальневосточный лесостепной район занимает всего около 2 % общей площади лесов области. Остальная площадь лесов Амурской области относится к Дальневосточному таежному району⁴².

По целевому назначению леса области разделены на защитные, эксплуатационные и резервные. Защитные леса расположены на площади 3016,4 тыс. га (9,6 %), эксплуатационные – 27671,5 тыс. га (87,2 %) и резервные -1044,3 тыс. га (3,2 %).

Показатели лесов, расположенных на землях лесного фонда и землях иных категорий, распределение их площади по лесным районам в разрезе лесничеств приведено в Приложении А.

На космическом снимке от 28 апреля 2014 года с наложенными на него термоточками системы FIRMS за последние сутки видно, что в Ромненском районе области бушует лесной пожар. Площадь пожара составляет сейчас 109 тысяч гектаров, это 11 % от площади всего района.

Об этом пожаре должно быть известно как минимум в некоторых федеральных органах исполнительной власти, пишет организация. Например, ГУ МЧС по Амурской области сообщает о том, что 27 и 28 апреля пожары в этом районе тушили с самолёта.

Как пояснили в региональном управлении МЧС, ответственность за контроль лесных пожаров лежит на лесоохране. «Наша задача – защита населённых пунктов от природных пожаров. Мониторингом лесных пожаров занимаются министерства лесного хозяйства и пожарной безопасности, мы пользуемся их данными», – отметили в амурском управлении МЧС.

С самолёта невозможно не заметить такой большой пожар, то есть

⁴² Об определении количества лесничеств на территории Амурской области и установлении их границ [Электронный ресурс]: приказ Министерство природных ресурсов РФ от 27 июня 2007 г. № 288. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»

представители МЧС не могут не знать о реальном положении дел. Тем не менее в официальной сводке, размещённой на сайте ГУ МЧС по Амурской области (а в ней есть раздел, посвящённый лесопожарной обстановке), об этом пожаре не говорится ничего – сообщается лишь, что в Ромненском районе зафиксировано 28 термоточек.

По данным экологической организации, о пожаре обязаны знать в министерстве лесного хозяйства и пожарной безопасности региона, поскольку его контур целиком приходится на земли лесного фонда.

Сотрудник аппарата областного штаба по контролю за природными пожарами Василий Сеницкий сообщил Амур.инфо, что в Ромненском районе с 25 апреля действительно действует природный пожар. «По нашим данным, его площадь составляет 1,374 тысячи гектаров. В основном это степная болотистая местность, так называемые мари.

Около 200 гектаров площади горения приходится на участок, покрытый лесом. Часть пожара – с заходом на территорию заказника Ташинский», – пояснил собеседник агентства.

Он отметил, что на природном пожаре в Ромненском районе работают 63 человека: группы на пяти вездеходах, лесоохрана, десантно-парашютная служба, областные противопожарные службы, егеря. Самолет Бе-200 накануне производил сброс воды по кромке пожара.

Это не вновь возникший крупный пожар - он и сутки назад был крупнейшим пожаром, действовавшим в Российской Федерации; за последние сутки его площадь примерно удвоилась. В ближайшие дни в Ромненском районе прогнозируется сухая и жаркая погода (до +27 градусов в среду); дождь ожидается только 3 мая.

Глава Ромненского района также сообщил корреспонденту Амур.инфо, что речь идёт о горении в основном на болотистой местности.

Угрозы сельхозугодьям и населённым пунктам нет, однако есть угроза деловой древесине. «Ситуация серьёзная, но контролируемая» По его данным, с огнём борются 68 человек: сотрудники авиабазы, лесной охраны из Белогорска

и Завитинска, сотрудники пожарной части села Ромны, а также индивидуальные предприниматели, которые занимаются заготовкой деловой древесины на этих территориях. Территорию возгорания ежедневно облетает вертолёт, на тушении работают 5 вездеходов.

Лесной пожар в Ромненском районе – сейчас крупнейший в России, но далеко не единственный. Пожар сравнимой с ним площади продолжает разрастаться и в Свободненском районе Амурской области. Пока основная часть этого пожара приходится в основном на леса и другие земли вне земель лесного фонда, но он, тем не менее, все больше затрагивает и земли лесного фонда.

В настоящее время на территории области отмечается ухудшение пожароопасной ситуации, по состоянию на 22.04.2018 зарегистрировано 165 природных пожаров на общей площади около 40 тыс. гектаров.

В соответствии с постановлениями Правительства Амурской области от 01.04.2019 № 163, от 09.04.2019 № 182, от 10.04.2019 № 184 с 01.04.2019 на территориях Архаринского, Белогорского, Благовещенского, Бурейского, Завитинского, Ивановского, Мазановского, Ромненского, Свободненского, Октябрьского, Серышевского, Тамбовского районов, городов Белогорск, Благовещенск, Райчихинск, Свободный, рабочий поселок (п.г.т.) Прогресс, ЗАТО Циалковский Амурской области, с 10.04.2019 на территориях Зейского, Магдагачинского, Сковородинского, Михайловского, Шимановского районов и г. Шимановск, с 16.04.2019 га территории Селемждинского района Амурской области, установлен особый противопожарный режим⁴³.

В соответствии с п.п. 72 (1), 218 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», в период действия особого противопожарного режима запрещено выжигание сухой травянистой растительности на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, землях населенных пунктов, землях промышленности, энергети-

⁴³ Ромны28.рф [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2011. - Режим доступа : <http://xn--28-7lcedl4f.xn--plai/>. – (дата обращения: 17.03.2019)

ки, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землях для обеспечения космической деятельности, землях обороны, безопасности и землях иного специального назначения.

В настоящее время в соответствии с приказами министерства лесного хозяйства и пожарной безопасности Амурской области на территории области введены ограничения на пребывание граждан в лесах и въезда в них транспортных средств.

В районах Амурской области, где введены ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, при съездах в лесные массивы установлены предупреждающие аншлаги⁴⁴.

За нарушение требований пожарной безопасности в условиях особого противопожарного режима установлена административная ответственность.

Так, частью 2 статьи 20.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации за нарушение требований пожарной безопасности в условиях особого противопожарного режима предусмотрена ответственность в виде административного штрафа на граждан в размере от двух до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот до четырехсот тысяч рублей.

За нарушение правил пожарной безопасности в лесах в условиях особого противопожарного режима предусмотрена административная ответственность по ч. 3 ст. 8.32 КоАП РФ в виде административного штрафа на граждан в размере от четырех до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот до пятисот тысяч рублей.

В настоящее время на территории области органами лесного хозяйства совместно с органами МЧС, полиции, местного самоуправления проводятся рейдовые мероприятия, направленные на установление нарушителей требова-

⁴⁴ Ромны28.рф [Электронный ресурс] : офиц. сайт. 2011. - Режим доступа : <http://xn--28-7lcedl4f.xn--plai/>. – (дата обращения: 17.03.2019)

ний пожарной безопасности, в том числе в лесах, и привлечение их к установленной законом ответственности.

Кроме того, действия правонарушителей, причинившие ущерб лесному фонду в результате пожара, влекут уголовную ответственность по статье 261 Уголовного кодекса Российской Федерации.

По данной статье уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности наказывается штрафом в размере от 200 тысяч до 400 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 3 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Причинение указанными действиями крупного ущерба влечет применение более строгих мер уголовной ответственности, среди них наиболее строгим наказанием предусмотрено лишение свободы на срок до 4 лет.

Следует отметить, что лицо, виновное в возникновении лесного пожара, обязано также возместить причиненный пожаром материальный ущерб.

Таким образом, всем гражданам с учетом действия особого противопожарного режима необходимо обеспечить соблюдение требований пожарной безопасности, в том числе в лесах, не допускать разжигания костров и сжигание сухой растительности и иных горючих материалов.

2.3 Недостатки реализации рационального лесопользования и мероприятия по их устранению

В Администрации Ромненского района можем выделить факторы, отрицательно влияющие на рационального использования лесов:

1) Качественное ухудшение породного состава лесов в Амурской области. Это вызвано действием ряда долговременных негативных факторов. Основными из которых являются:

- ориентация лесной промышленности, за редким исключением, на хвойные ресурсы, преимущественно на сосновую древесину;
- интенсивное использование лесов в транспортно доступной части.

Реализация на территории Амурской области приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, направленных на организацию производств по более глубокому использованию мягколиственной древесины, а также низкосортной древесины хвойных пород призвана изменить ситуацию в лучшую сторону.

В Амурской области по состоянию на 2018 г. имеется 2842,8 тыс. га земель лесного фонда, непокрытых лесной растительностью, из них 1400,6 тыс. га приходится на естественные редины, 546,7 тыс. га - гари, 415,5 тыс. га - не возобновившиеся вырубki, 457,3 тыс. га - прогалины, 4,9 тыс. га - погибшие насаждения

2) Слабое развитие лесной инфраструктуры. Одним из сдерживающих факторов развития лесной отрасли региона является слабо развитая лесная инфраструктура, в частности – лесные дороги. Отсутствие дорог в местах концентрации запасов спелых и перестойных лесов не позволяет вовлечь их в эксплуатацию.

В Амурской области по состоянию на 2018 г., по официальным данным природоохранной прокуратуры, под вырубку отдано более половины государственного лесного фонда. И это лишь легальные объёмы. Масштабы теневого бизнеса как минимум не меньше.

Сегодня позволить себе строительство объектов лесной инфраструктуры могут только крупные лесозаготовительные предприятия. Решать данную проблему необходимо совместными усилиями.

Для чего требуется разработать на федеральном уровне долгосрочную программу развития лесной инфраструктуры на принципах совместного финансирования бизнеса, региональной власти и федерального центра.

3) Низкая достоверность информации о лесах. В настоящее время целевая государственная программа по лесоустройству лесного фонда Российской Фе-

дерации отсутствует. Проведение лесоустройства за счет средств арендаторов лесных участков перспективы не имеет.

Принятие на федеральном уровне государственной программы лесоустройства лесного фонда России, подкрепленной достаточным финансированием для ее реализации, будет способствовать повышению уровня рационального пользования лесов Ромненском районе Амурской области.

Негативное влияние на рациональное использование лесного фонда Ромненского района Амурской области оказывают также применяемые в лесосечных работах технологии и техника лесозаготовок.

Предложенные наукой рациональные способы и методы заготовки древесины на базе различных комплексов машин повсеместно нарушаются. Лесосечные работы проводятся по наименее затратному пути, без учета сохранения окружающей среды.

На лесосеках происходит большое количество уничтоженных неподлежащих рубке деревьев, молодняка и подроста – основы будущего древостоя, значительно минерализуется их площадь.

Погоня лесозаготовителей за высокой производительностью труда без оглядки на нарушение технологических регламентов и слабый контроль за ними со стороны лесохозяйственных органов приводит к удлинению сроков воспроизводства лесов на вырубках, смене хвойных пород мягколиственными, способствуют возникновению и распространению лесных пожаров.

Последние не только уничтожают растительный покров, но и ведут к выгоранию наиболее плодородного гумусового слоя почвы, что в дальнейшем значительно замедляет лесовосстановительные процессы и на долгие годы выводит эти участки из продуцирующих земель.

Большинство насаждений, пройденных рубками и пожарами, представляет собой низкополнотные и низкопроизводительные редины из малоценных и поврежденных древесных пород.

Так же проблемой Администрации Ромненского района является незаконная заготовка и реализация древесины.

Меры, направленные на предотвращение незаконной (нелегальной) заготовки и оборота древесины заключаются в осуществлении на территории Амурской области следующих действий:

- осуществление дистанционного (аэрокосмического) мониторинга за состоянием использования лесов;
- осуществление государственного контроля и надзора. В 2018 году увеличили штатную численность лесных инспекторов. Дополнительно было привлечено 65 человек, их общая численность составила 500 человек;
- ведение системы сертификации лесопромышленного комплекса;
- создание единой системы учета и измерений лесоматериалов;
- создание в Благовещенске филиала лесной биржи;
- разработка правил биржевой торговли лесоматериалов на территории региона, порядок приема, учета, а также механизмы определения законности происхождения и движения древесины;
- совершенствование лесного законодательства;
- в Лесном Кодексе РФ необходимо предусмотреть возможность участия мелких предпринимателей и сельхозтоваропроизводителей в аукционах на краткосрочный отпуск древесины;
- предоставление полномочий по исполнению национального лесного контролирования, а также полномочий по исполнению государственного пожарного мониторинга в лесах на общегосударственный уровень.

Рассмотрим последнее предложение более подробно.

2.4 Программа по совершенствованию управления лесного хозяйства в Ромненском районе

Рассмотрим, что даст возможность найти решение для Администрации Ромненского района предоставление полномочий по исполнению национального лесного контролирования, а также полномочий по исполнению государственного пожарного мониторинга в лесах на общегосударственный уровень

Представим паспорт предложенной программы по совершенствованию лесного хозяйства в Ромненском районе (табл. 2).

Таблица 2 - Паспорт программы Российской Федерации «Развитие надзора лесного хозяйства»

Ответственный исполнитель Программы	Администрация Ромненского района
Соисполнитель Программы	Федеральное агентство лесного хозяйства
Участники Программы	-
Цели Программы	повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов; обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при сохранении экономического и экологического потенциала, а также глобальных функций лесов
Задачи Программы	создание условий для повышения эффективности надзора, защиты, воспроизводства, а также рационального многоцелевого и неистощительного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия; повышение эффективности управления лесами как основы устойчивого развития лесного сектора экономики
Целевые индикаторы и показатели Программы	лесистость территории Ромненского района; доля площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесными насаждениями земель лесного фонда; отношение площади земель лесного фонда, занятой лесными насаждениями, к площади земель лесного фонда, выбывших из состава занятых лесными насаждениями земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов; объем платежей в бюджетную систему РФ от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда; отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины
Этапы и сроки реализации Программы	2020 – 2024 годы
Ожидаемые результаты реализации Программы	в результате реализации I этапа Программы предполагается: сохранение лесистости территории Ромненского района на уровне 46,6 %; сохранение площади ценных лесных насаждений на уровне 70,54 % площади занятых лесными насаждениями земель лесного фонда; повышение объема платежей в бюджетную систему РФ от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, до уровня 20,3 рубля в расчете на 1 га земель лесного фонда; достижение отношения фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины на уровне 33 %. В результате реализации II этапа Программы предполагается: поддержание лесистости территории Ромненского района на уровне 46,4 %. В результате реализации III этапа Программы предполагается: сохранение лесистости территории Ромненского района на уровне 46,5 %; сохранение площади ценных лесных насаждений на уровне 70,4 % площади занятых лесными насаждениями земель лесного фонда; повышение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, до уровня 48 %; достижение отношения фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины на уровне 34,1 %

Предоставление полномочий по исполнению национального лесного контроля, а также полномочий по исполнению государственного пожарного мониторинга в лесах на общегосударственный уровень даст возможность найти решение следующие задачи и для Администрации Ромненского района:

- увеличить прозрачность проводимых в лесах надзорных и контрольных мероприятий;

- разбить функции по управлению лесным хозяйством и по контролю за корректностью действий управления им, соблюдения общепризнанных норм законодательства в ходе управления, среди федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ;

- увеличить значимость функций по осуществлению лесного контроля и наблюдения посредством перехода их на общегосударственный уровень;

- гарантировать централизацию выполнения функций по контролю и надзору на территории лесов, что станет способствовать увеличению производительности контрольных мероприятий.

С целью развития такой структуры на федеральном уровне понадобится создания настоящей структуры, содержащей не меньше 20 тыс. инспекторов.

Подобный вычисление сформирован, отталкиваясь из теории о потребности развития оперативных групп, содержащих в свой состав не меньше 3 инспекторов, в расчете на примерное количество лесничеств, являющееся территориальной единицей управления лесным хозяйством в России.

С учетом этого, по сведениям Росстат средний объем заработной платы государственных гражданских служащих основного аппарата Федерального учреждения лесного хозяйства согласно результатам 1-ый полугодия 2020 годы составил приблизительно 65 тыс. руб., можно допустить, что фонд оплаты работы территориальных подразделений инспекторов Рослесхоза составит не меньше 15,6 млрд. руб. каждый год.

При этом такая служба будет одним из крупнейших федеральных организаций исполнительной власти в Российской Федерации, уступающей по

штатной численности только лишь Федеральной налоговой службе и Федеральной таможенной работе.

Предоставление полномочий согласно осуществлению общегосударственного лесного контролирования и надзора Федеральному агентству лесного хозяйства потребует развития территориальных организаций этого ведомства в каждом субъекте РФ.

Таким образом, в реализации подобного подхода потребуется перераспределение функций в области государственного управления всего лесного хозяйства по схеме, представленной на рисунке 8.

Кроме этого, представляется, что мерами, содействующими развитию результативной концепции государственного управления лесным хозяйством РФ, имеют все шансы также быть:

- распределение полномочий по управлению лесным хозяйством и по прогнозу состояния лесного хозяйства;
- внедрение системы рейтингового оценивания производительности работы должностных лиц федерального органа исполнительной власти, ответственного за организацию управления лесным хозяйством РФ.

Необходимо отметить, что сведения официальной статистики в области управления лесным хозяйством, за развитие которых ответственность несет в том числе Рослесхоз, считаются не совсем объективными, занижающими количество проблем и опасных факторов в области управления лесным хозяйством.

При этом, следует принять во внимание, что наличие объективной и подробных данных о состоянии контролируемого объекта считается одним из основных условий развития результативной системы управления.

С учетом появления конкретных рисков, сопряженных с совмещением функций по управлению и прогнозу состояния объекта управления в руках одного субъекта управления, предлагается проанализировать рациональность распределения данных функций.

Отметим, что в РФ аналогичные мероприятия ранее были выполнены уже.



Рисунок 8 - Предлагаемая схема по распределению полномочий среди субъектов РФ

Ярким примером может быть переход Федеральной службы государственной статистики из ведения Министерства экономического развития РФ в прямое управление Правительства РФ. Закономерность такого перехода сопряжена с теми же взглядами о потребности распределения функций по мониторингу состояния управляемой области и прямого управления.

Подобное распределение ликвидирует вероятность появления риска недобросовестных операций официальных лиц, нацеленных на изменение данных, получаемых по результату мониторинга, в интересах субъекта управления лесным хозяйством.

Для недопущения излишнего увеличения аппарата государственного управления, а также повышения затрат федерального бюджета предполагается проанализировать вероятность передачи функций по мониторингу состояния лесного хозяйства РФ негосударственной компании.

В качестве такой компании способна выступить организация Гринпис Российской Федерации, являющаяся неправительственной некоммерческой ор-

ганизацией, целью работы которой считается охрана окружающей среды и естественных ресурсов РФ.

Подобная мера может иметь такие преимущества, как:

- сокращение затрат федерального бюджета на реализацию функций по управлению лесным хозяйством;
- предоставление объективности получаемых данных о итогах мониторинга состояния лесного хозяйства РФ.

При этом общая некоммерческая организация, наделенная полномочиями по организации мониторинга состояния лесного хозяйства, станет также обязана обеспечивать приобретенные сведения всем заинтересованным органам общегосударственной власти РФ и субъектов РФ.

Реализация предлагаемых изменений в структуре государственного управления лесным хозяйством Российской Федерации потребует внесения ряда перемен в нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие эту область социальных отношений.



Рисунок 9 - Схема организации мониторинга состояния лесного хозяйства Российской Федерации

Перечень нормативных правовых актов, необходимых для реализации разработанных предложений представлен в таблице 3.

Таблица 3 - Перечень нормативных правовых актов, необходимых для реализации разработанных предложений

Тип нормативного правового акта	Краткое наименование	Содержание
1	2	3
Федеральный закон	О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации	- передачу полномочий по реализации государственного лесного контроля и надзора на уровень Российской Федерации; - изменение возможной роли государственных учреждений в системе управления лесным хозяйством Российской Федерации; - разделение полномочий по управлению и контролю за лесным хозяйством
Постановление Правительства Российской Федерации	О внесении изменений в Положение о Федеральном агентстве лесного хозяйства	- направленных на закрепление на агентством полномочий по осуществлению государственного лесного контроля и надзора
Постановление Правительства Российской Федерации	Положение об организации управления лесным хозяйством на базе государственных учреждений	- функции и задачи управления лесным хозяйством государственным учреждением; - порядок передачи полномочий по управлению лесным хозяйством государственному учреждению; - ответственность государственного учреждения при передаче ему полномочий по управлению лесным хозяйством; - условия и порядок изъятия полномочий по управлению лесным хозяйством у государственного учреждения
Постановление Правительства Российской Федерации	Об определении организации, осуществляющий мониторинг состояния лесного хозяйства Российской Федерации	- порядок и принципы выбора организации для проведения мониторинга состояния лесного хозяйства Российской Федерации; - принципы и источники финансирования деятельности организации по проведению мониторинга состояния лесного хозяйства Российской Федерации; - ответственность организации при работе с данными о состоянии лесного хозяйства Российской Федерации.
Распоряжение Правительства Российской Федерации	Об определении организации, ответственной за проведение мониторинга состояния лесного хозяйства Российской Федерации	- конкретная организация, ответственная за организацию проведение мониторинга состояния лесного хозяйства Российской Федерации.

Таким образом, в Лесной кодекс РФ предлагается ряд изменений, а именно:

- в части передачи полномочий по исполнению государственного лесного контролирования и наблюдения и государственного пожарного надзора в лесах РФ;

- в части выделения независимого перечня возможностей согласно организации выполнения мониторинга состояния лесного хозяйства РФ и его передачи негосударственной компании.

Реализация любого из указанных предложений потребует принятия также подзаконных актов, а именно:

- о внесении перемен в Положение о Федеральном агентстве лесного хозяйства;

- об утверждении режима передачи полномочий по мониторингу состояния лесного хозяйства РФ негосударственной компании;

- о реализации возможностей государственных органов в области хозяйственного управления лесным хозяйством РФ.

Полный перечень возможных проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации предложений, разработанных в рамках настоящей выпускной квалификационной работы позволить усовершенствовать рациональное пользование лесными ресурсами в Администрации Ромненского района.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

За последнее десятилетие вследствие ряда причин уровень рационального использования лесных ресурсов, эффективность лесопромышленного комплекса резко снизилась, ослабло его влияние на экономику Ромненского района.

Многие предприятия лесного комплекса имеют неудовлетворительное финансово-экономическое состояние. Производственные мощности большинства предприятий имеют значительный амортизационный износ и не обновляются.

Закупка новой лесозаготовительной, транспортной техники и оборудования для переработки древесины не производится в силу отсутствия у предприятий средств и высоких процентов за кредит.

Наблюдается создание многочисленных фирм - однодневок, которые занимаются заготовкой экспортного пиловочника, оставляя остальную древесину в лесу, в то время как крупным перерабатывающим предприятиям не хватает сырья.

Существенный урон экономике области наносит бесконтрольный экспорт леса и низкие цены лесной продукции на международном рынке. Практически потерян рынок ближнего зарубежья, особенно среднеазиатских стран, из-за высоких транспортных расходов.

В данных условиях становится очевидным, что для выхода лесопромышленных предприятий Ромненского района Амурской области из кризиса и последующего его эффективного развития необходимы обоснованная рациональная стратегия и активная программа, соответствующие современным рыночным условиям.

Предоставление полномочий по исполнению национального лесного контроля, а также полномочий по исполнению государственного пожарного мониторинга в лесах на общегосударственный уровень даст возможность найти решение следующие задачи:

- увеличить прозрачность проводимых в лесах надзорных и контрольных мероприятий;

- разбить функции по управлению лесным хозяйством и по контролю за корректностью действий управления им, соблюдения общепризнанных норм законодательства в ходе управления, среди федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ;

- увеличить значимость функций по осуществлению лесного контроля и наблюдения посредством перехода их на общегосударственный уровень;

- гарантировать централизацию выполнения функций по контролю и надзору на территории лесов, что станет способствовать увеличению производительности контрольных мероприятий.

На основе проведенного исследования были сформулированы предложения по более совершенной работе системы государственного управления в лесном хозяйстве в РФ.

Итак, значительное влияние на результативность системы государственного управления в лесном хозяйстве в РФ оказывает ее нестабильность, которая выражается в регулярных изменениях в системе распределения полномочий среди уровней власти, в структуре субъектов и объектов управления лесного хозяйства.

В этом случае особенно следует уделить внимание на зарубежный опыт развития систем государственного управления лесным хозяйством, сохраняющих свою стабильность на протяжении многих лет.

Результатом подобной нестабильности, а также ряда дополнительных недостатков в системе государственного управления лесным хозяйством в РФ является снижение эффективности управления, приводящее к снижению значения ряда наиболее значимых показателей, которые отражают состояние лесного хозяйства в РФ.

При этом следует отметить, что по мнению авторитетной негосударственной организации Гринпис РФ, данные официальной статистики,

отражающие состояние лесного хозяйства Российской Федерации являются не в полной мере объективными.

В связи с изложенным, в рамках настоящей выпускной квалификационной работы разработаны следующие предложения, направленные на формирование эффективной системы государственного управления лесным хозяйством РФ:

1) Развитие специальных государственных учреждений и наделение их полномочий по хозяйственному управлению объектами в лесном хозяйстве РФ.

Такая мера позволит разделить не только на федеральном, но и на региональном уровнях функции управления и распоряжения лесным хозяйством и по осуществлению государственного лесного надзора и контроля.

В результате осуществления данного предложения будет обеспечена объективность и прозрачность реализуемых мероприятий в области контроля и надзора за пользование лесного хозяйства РФ.

2) Передача полномочий по осуществлению государственного лесного контроля и надзора на федеральный уровень (Федеральному агентству лесного хозяйства).

В настоящий момент система распределения полномочий и функций в сфере управления лесным хозяйством предусматривает наделение органов государственной власти и полномочиями по осуществлению контроля и надзора в лесах и полномочиями по распоряжению и управлению лесами.

В результате, подобной схемы распределения полномочий, органы исполнительной власти фактически вынуждены осуществлять контроль и надзор в том числе и результатов собственной деятельности, что снижает эффективность и объективность реализуемых контрольных и надзорных мероприятий.

3) Передача полномочий по осуществлению мониторинга состояния лесного хозяйства Российской Федерации независимой организации.

Существенная критика системы государственного управления лесным

хозяйством РФ связана с недостоверностью данных официальной статистики, не позволяющей выработать эффективные меры по управлению и развитию лесного хозяйства.

Совмещение функций по управлению лесным хозяйством и по мониторингу его состояния создает риск недобросовестных действий ответственных должностных лиц, направленных на формирование результатов мониторинга в интересах субъекта управления.

С учетом изложенного, предлагается передать полномочия по мониторингу состояния лесного хозяйства Российской Федерации негосударственной некоммерческой организации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Бобринев, В. П. Мониторинг лесного фонда Забайкальского края / В. П. Бобринев, Л. Н. Пак // Известия Самарского научного центра РАН. - 2015. - №4. – С. 30-35.
- 2 Бочарова, А. А. Применение дистанционных методов зондирования для рационального использования лесного фонда / А. А. Бочарова // Интерэкспо Гео-Сибирь. - 2015. - №2. – С. 14-17.
- 3 Гнат, Е.В. Рекультивация земель лесного фонда, нарушенных объектами нефтегазодобычи, на территории Ямало-Ненецкого автономного округа // Интерэкспо Гео-Сибирь. - 2013. - № 4. – С. 76-82.
- 4 ГОСТ 17.5.1.01 - 78. Охрана природы. Рекультивация земель. Термины и определения [Текст]. - М.: Изд-во стандартов, 2015. - 8 с.
- 5 ГОСТ Р 50923 - 96. Дисплеи. Рабочее место оператора. Общие эргономические требования и требования к производственной среде. Методы измерения [Текст]. - М.: Стандартиформ, 2015. - 12 с.
- 6 ГОСТ 17.5.3.04 - 83. Рекультивация земель. Общие требования к рекультивации земель [Текст]. - М.: Изд-во стандартов, 2014. - 8 с.
- 7 ГОСТ 17.5.3.05 - 84. Рекультивация земель. Общие требования к землеванию [Текст]. - М.: Изд-во стандартов, 2014. - 3 с.
- 8 ГОСТ 12.0.003-74. Опасные и вредные производственные факторы [Текст]. - М.: Изд-во стандартов, 2014. - 4 с.
- 9 ГОСТ 12.1.003-83. ССБТ. Шум. Общие требования безопасности [Текст]. - М.: Стандартиформ, 2014. - 13 с.
- 10 ГОСТ 12.1.038 - 82. ССБТ. Электробезопасность. Предельно допустимые уровни напряжений прикосновения и токов [Текст]. - М.: Изд-во стандартов, 2015. - 7 с.
- 11 ГОСТ 12.1.045 - 84. ССБТ. Электростатические поля. Допустимые уровни на рабочих местах и требования к проведению контроля [Текст]. - М.: Стандартиформ, 2016. - 3 с.

12 Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

13 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

14 Грачев, В. Лесные земли требуют учета / В. Грачев // Новый лесной журнал. - 2014. - № 3. - С. 20 - 22.

15 Гулак, Н. В. Некоторые аспекты перевода земель лесного фонда в другие категории земель / Н. В. Гулак // Известия ОГАУ. - 2013. - № 6 (44). – С. 45-50.

16 Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 25.12.2018) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

17 Ковязин, В. Ф. Сравнительный анализ результатов кадастровой оценки лесных земель, рассчитанных при использовании древесных и пищевых ресурсов / В. Ф. Ковязин, А. Ю. Романчиков // Проблемы геологии и освоения недр: Труды XIX Международного симпозиума имени академика М.А. Усова студентов и молодых ученых. - Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2015. - Т.1. – 525 .

18 Ковязин, В. Ф. Учет текущего прироста запаса древесины при кадастровой оценке лесных земель / В.Ф. Ковязин, А.Ю. Романчиков // Научное обозрение. - 2015. - № 12 - С. 345-352.

19 Козлов, Д. Н. Инвентаризация ландшафтного покрова методами пространственного анализа для целей ландшафтного планирования / Д. Н. Козлов // Труды Межд. школы-конференции «Ландшафтное планирование. Общие основания. Методология. Технология». - М.: Геогр. факультет МГУ, 2016. - С. 117-137.

20 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках

к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

21 Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 01.05.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

22 Михалев, Ю. А. Виды вероятных лесных пожаров на землях лесного фонда Сибири, методы их оценки / Ю. А. Михалев // Вестник КрасГАУ. - 2014. - № 10. – С. 32-36.

23 Мохирев, А. П. ГИС при планировании освоения участков лесного фонда / А. П. Мохирев, В. В. Дрягин // Актуальные проблемы лесного комплекса. - 2014. - № 30. – С. 50-56.

24 Нагимов, З. Я. Передача земель лесного фонда в аренду на среднем Урале / З. Я. Нагимов, Т. А. Лебедева, А. И. Бушков // Интерэкспо Гео-Сибирь. - 2011. - № 2. – С. 36-42.

25 Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 12.03.2014). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 О государственном кадастре недвижимости [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 Об оценочной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 29.07.1998 № 135-ФЗ (ред. от 26.04.2019). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

28 Об утверждении основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы [Электронный ресурс]: приказ Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству от 22.12.1995 г. № 525/67. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 Об участковых лесничествах [Электронный ресурс]: приказ Министерство природных ресурсов РФ 17 сентября 2007 г. № 404. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 Об определении количества лесничеств на территории Амурской области и установлении их границ [Электронный ресурс]: приказ Министерство природных ресурсов РФ от 27 июня 2007 г. № 288. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 Об утверждении Лесоустроительной инструкции [Электронный ресурс]: приказ Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 марта 2018 года № 122. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32 Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 (ред. от 14.04.2014). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 Ромны28.рф [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2011. - Режим доступа : <http://xn--28-7lcedl4f.xn--p1ai/>. – 17.03.2019.

34 Пасько, О. А. Роль леса в жизни человека / О. А. Пасько, В. Ф. Ковязин, К. С. Павлючук // Научно-технический прогресс в лесном хозяйстве, охране природы и ландшафтном строительстве. - 2013. - С. 31-35.

35 ППБ 01-03. Правила пожарной безопасности в РФ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

36 СанПиН 2.2.4.548-96. Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений. - М.: Минздрав России, 2013. – 13 с.

37 СанПиН 2.1.7.1322-03. Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления. - М.: Минздрав России, 2013. – 18 с.

38 СНиП 23-05-95. Нормы проектирования. Естественное и искусственное освещение. - М.: Минстрой России, 2013. – 34 с.

39 Рубаненко, П. Е. Использование земель лесного фонда в рамках концепции устойчивого развития / П. Е. Рубаненко // Интерэкспо Гео-Сибирь. - 2014. - №-1. – С. 35-42.

40 Чернова, А. А. Лесные участки как объекты права собственности / А. А. Чернова // Бизнес в законе. - 2009. - № 4. – С. 56-63.

41 Чернов, Н. Н. Вклад уральских лесоводов в разработку теоретических основ районирования лесов / Н. Н. Чернов // Вестник ПГТУ. - 2014. - № 3(23).

42 Шейнгауз, А. С. Комплексное лесохозяйственное районирование / А. С. Шейнгауз, А. А. Дорофеева, Д. Ф. Ефремов, А. П. Сапожников. – Владивосток: Дальневосточное книжн. изд-во, 2016. - 142 с.

43 Шимов, С. В. Государственный лесной реестр как информационная основа устойчивого управления лесным фондом страны / С. В. Шимов, А. А. Бочарова // Интерэкспо Гео-Сибирь. - 2014. - № 4. – С. 44-50.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Распределение земель лесного фонда Амурской области по лесным районам в 2018 г.

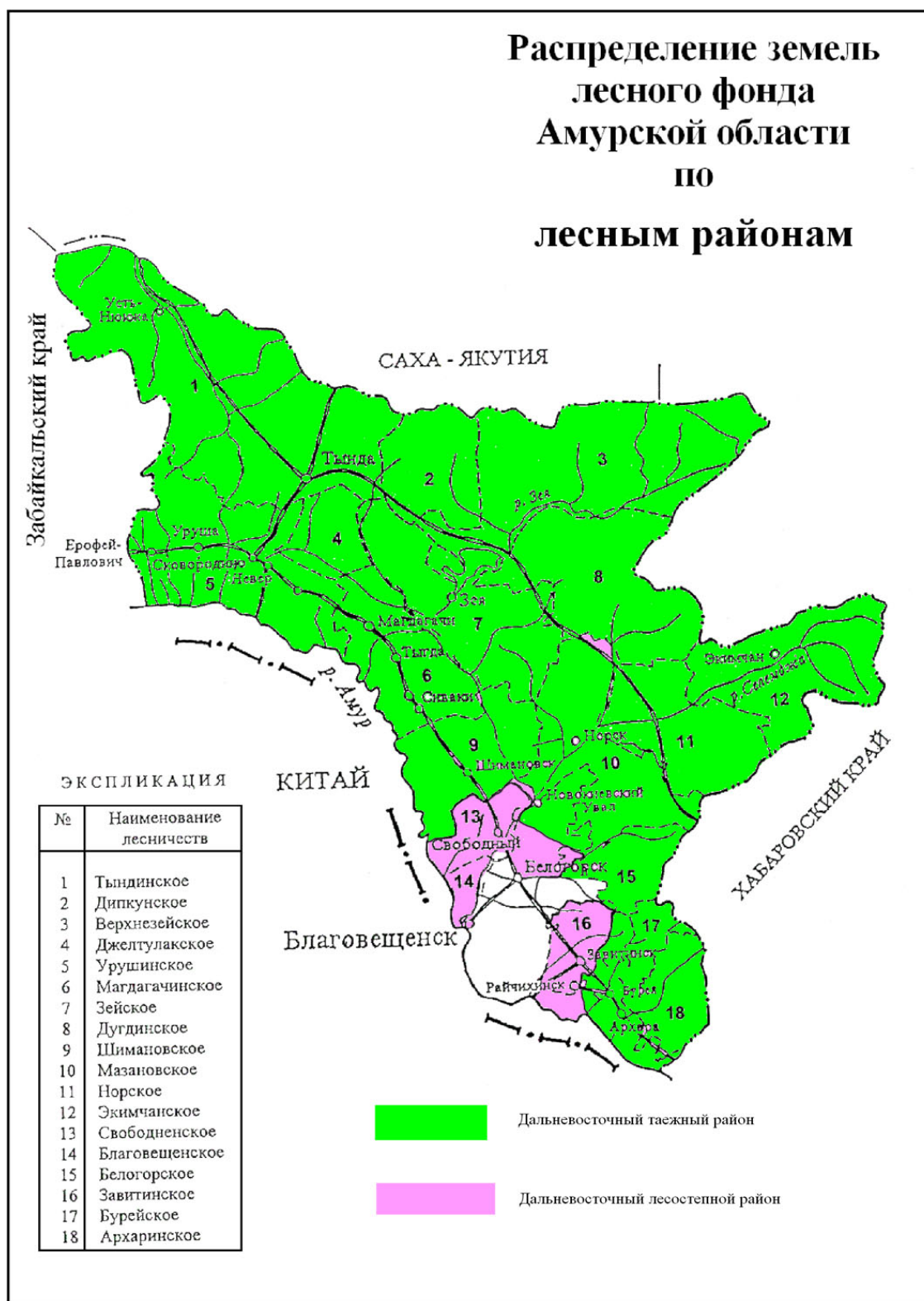


Рисунок А. 1 - Распределение земель лесного фонда Амурской области по лесным районам