

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Деятельность органов муниципального управления по разработке и реализации молодёжной политики (на примере МКУ Комитета по образованию и делам молодёжи г. Белогорск)

Исполнитель  
студент группы 473-зб

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

Е.Г. Петрова

Руководитель  
доцент, к.э.н

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

М.В. Зинченко

Нормоконтроль  
ст. преподаватель

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2019

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_ г.

**ЗАДАНИЕ**

К бакалаврской работе студента \_\_\_\_\_

1. Тема бакалаврской работы \_\_\_\_\_

(утверждено приказом от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_)

2. Срок сдачи студентом законченной работы \_\_\_\_\_

3. Исходные данные к бакалаврской работы \_\_\_\_\_

4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащий проработке вопросов):

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц графиков, схем, программных продуктов, иллюстрированного материала и т.п.) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

6. Консультанты по бакалаврской работе (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания \_\_\_\_\_

Руководитель бакалаврской работы \_\_\_\_\_

Фамилия, Имя, Отчество, ученая степень, ученое звание

Задание принял к исполнению (дата): \_\_\_\_\_

(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 58 с., 6 рисунков, 9 таблиц, 52 источника.

### МОЛОДЕЖЬ, МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА, СОЦИАЛЬНАЯ АКТИВНОСТЬ, ОБРАЗОВАНИЕ, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Объектом бакалаврской работы является молодежная политика.

Предметом бакалаврской работы является деятельность МКУ «Комитет по образованию и делам молодежи Администрации города Белогорск» по разработке и реализации молодежной политики.

Цель выполнения бакалаврской работы. На основе теоретико-правового изучения и анализа деятельности органов муниципального управления по разработке и реализации молодежной политики, выявить существующие проблемы и предложить пути их решения.

Методы исследования: обработка и анализ научной и учебной литературы, методы анализа, статистический метод.

В бакалаврской работе исследованы теоретико-правовые основы молодежной политики, определено понятие «молодежной политики», а также ее сущность, изучены нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность в сфере разработки и реализации молодежной политики. Рассмотрены особенности разработки и реализации молодежной политики на муниципальном уровне. Проведен анализ направлений деятельности по разработке и реализации молодежной политики на примере МКУ «Комитет по образованию и делам молодежи Администрации г. Белогорск», в ходе анализа выявлены проблемы реализации молодежной политики в г. Белогорск, разработаны рекомендации и предложены мероприятия по совершенствованию деятельности в сфере молодежной политики.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-правовые аспекты разработки и реализации молодежной политики	7
1.1 Понятие и сущность молодежной политики	7
1.2 Правовые аспекты разработки и реализации молодежной политики в РФ	15
1.3 Особенности разработки и реализации молодежной политики на муниципальном уровне	21
2 Анализ деятельности органов муниципального управления по разработке и реализации молодежной политики	27
2.1 Функции и полномочия МКУ «Комитет по образованию и делам молодежи Администрации города Белогорск»	27
2.2 Основные направления деятельности МКУ КОДМ г. Белогорск по разработке и реализации молодежной политики	32
2.3 Проблемы деятельности в сфере разработки и реализации молодежной политики	40
2.4 Рекомендации по совершенствованию деятельности в сфере молодежной политики	45
Заключение	50
Библиографический список	53

## ВВЕДЕНИЕ

Молодежная политика является одним из специфических направлений деятельности органов законодательной и исполнительной власти. Эффективное социально-экономическое и культурное развитие любого государства невозможно без молодежи, которая является не пассивным потребителем публичных услуг, а активным субъектом гражданского общества. Любое правительство заинтересовано в наличии у подрастающего поколения определенной самостоятельности, умения приспособиться к социально-экономическим и политическим изменениям.

Несмотря на это, жизненные установки и ценности молодежи не всегда и не во всем соответствуют потребностям развития страны и ее территорий. В настоящее время реализация государственной молодежной политики в муниципальных образованиях не всегда эффективна, в связи с этим продолжает наблюдаться низкий уровень ее социальной активности.

Цель выполнения бакалаврской работы. На основе теоретико-правового изучения и анализа деятельности органов муниципального управления по разработке и реализации молодежной политики, выявить существующие проблемы и предложить пути их решения.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить теоретико-правовые аспекты разработки и реализации молодежной политики;
- проанализировать деятельность органов муниципального управления по разработке и реализации молодежной политики;
- выявить существующие проблемы разработки и реализации молодежной политики;
- разработать мероприятия по совершенствованию деятельности в сфере разработки и реализации молодежной политики.

Предмет исследования – деятельность МКУ «Комитет по образованию и

делам молодежи Администрации города Белогорск» по разработке и реализации молодежной политики.

Объект исследования – молодежная политика.

Теоретико-методологическая и нормативная база исследования.

Теоретическую основу бакалаврской работы составляют труды советских и современных ученых: Березутский Ю.В. «Роль государственной молодежной политики в развитии социальной активности молодежи», Бутова Т.В. «Проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне», Ильинский И. М. «Молодежь. Молодежная политика. Молодежная организация».

Нормативную базу исследования составляют, прежде всего, Конституция Российской Федерации, Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Закон Амурской области «О государственной молодежной политике в Амурской области».

Методологической базой исследования являются:

- а) теоретический анализ научных источников и нормативно-правовых актов по разработке и реализации молодежной политики;
- б) анализ документов и статистической отчетности МКУ «Комитет по образованию и делам молодежи Администрации города Белогорск».

Бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованной литературы. Во введении изложена актуальность выбранной темы, объект, предмет исследования, обзор использованной литературы. В первой главе бакалаврской работы освещены теоретико-правовые аспекты разработки и реализации молодежной политики. Во второй главе бакалаврской работы проведен анализ деятельности органов муниципального управления по разработке и реализации молодежной политики. На основе результатов анализа выявлены существующие проблемы, а также предложены пути их решения. В заключение бакалаврской работы подведены итоги проведенного анализа, в обобщенном виде изложены выводы рассмотренных вопросов.

# 1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

## 1.1 Понятие и сущность молодежной политики

Молодежная политика изучается с позиций нескольких наук (политология, социология, юриспруденция, история, экономика), на основании этого принято выделять разные подходы (исходя из предметной области) в изучении молодежи и молодежной политики<sup>1</sup>. Систематизация подходов к изучению сущности молодежной политики представлена в виде таблицы 1.

Таблица 1 - Дисциплинарные подходы к изучению молодежной политики

Предметная область изучения	Характеристика
Экономика	В сферу интересов экономистов входит, как правило, такой аспект, как финансовая сторона реализации молодежной политики, как на федеральном, так и на региональном уровнях, распределение бюджетных денежных средств.
Юриспруденция	Большинство работ юридического профиля посвящено установлению прав, конституционному статусу молодежи, механизмам интеграции в правовую систему Российской Федерации норм международного права, а также ряду более частных аспектов становления системы нормативно-правового регулирования статуса молодежи в современном обществе
История	Комплексное исследование молодежной политики с момента возникновения и вплоть до настоящего времени отсутствует. Исследования, показывающие историю формирования молодежной политики в масштабе всего государства, сочетается с весьма ограниченными хронологическими рамками.
Социология	В своих работах социологи под молодежной политикой понимают «механизмы социальной поддержки со стороны органов государственной и муниципальной власти незащищенных слоев, к которым относится молодежь».
Политология	В политологии молодежная политика определяется как участие молодежи в политике, которое напрямую пересекается с интересами государства. Органы власти своего рода посредники в молодежной политике, а молодежь непосредственно субъект и объект влияния

В основе формирования и реализации молодежной политики лежат объективные и субъективные факторы. Изучение объективных факторов молодежной политики требует отнести к ним потребности и интересы самой молодежи,

<sup>1</sup> Зубок Ю.А. Молодежь и молодежная политика в современном российском обществе. М.: Перспектива, 2016. С. 52.

переходя к субъективным факторам формирования и реализации молодежной политики, важно понимать, что в ее разработке и осуществлении должны участвовать все социальные институты, и прежде всего молодежные, семейные, образовательные.<sup>2</sup> Исходя из принципа субъектности молодежной политики, выделяют два ее вида, представленных в виде рисунка 1.1



Рисунок 1 - Виды молодежной политики

Государственная молодежная политика представляет собой программу действий органов государственной власти, структур гражданского общества по решению стратегических вопросов социального развития страны в опоре на молодое поколение.

При общественной молодежной политике различные общественные сообщества могут строить молодежную политику, исходя из собственных целей и ресурсов. Под общественной молодежной политикой понимается процесс и результат взаимодействия молодежи с общественными и политическими движениями (в том числе молодежными), организациями, партиями.<sup>3</sup>

В полном смысле содержание молодежной политики включает оба этих вида и целую совокупность направлений деятельности, которая позволяет осу-

<sup>2</sup> Григоренко А.А. Молодежная политика в современной России // Инновационная наука. 2016. № 4. С. 147-148.

<sup>3</sup> Меркулов П.А. Государственная молодежная политика в современной России: инструменты интеграции молодежи в общественные практики // Власть. 2015. № 10. С. 27.

ществить полноценный процесс преемственности поколений во всех сферах и на всех участках жизнедеятельности общества и необходимое регулирование этого процесса в соответствии с общими целями и стратегией государственного и муниципального развития, которая включает в себя следующие сферы деятельности:

- демографическая политика;
- образовательная (воспитательная) политика,
- культурная политика (физическое развитие);
- социальная политика в отношении молодежи (труд, быт, досуг, поддержка и т. п.);
- поддержка инициатив молодежи, в частности, молодежных организаций, объединений, движений.<sup>4</sup>

Определяя понятие и сущность «молодежной политики», необходимо первоначально обозначить, что же входит в определение молодежи, как особой социальной группы.

Одним из первых в отечественной науке кто дал определение молодежи был В.Т. Лисовский. Он исходил из социологического метода: «молодежь – это категория лиц, проходящая социализацию, усваивающая, а в более зрелом возрасте уже усвоившая, образовательные, профессиональные, культурные и другие социальные функции». В.Т. Лисовский полагал, что в зависимости от конкретных исторических условий возрастные критерии молодежи могут колебаться от 16 до 30 лет».<sup>5</sup>

В настоящее время общепринятых на мировом уровне возрастных границ для молодежи не существует. Например, в Большом энциклопедическом словаре «молодежь» трактуется как «социально-демографическая группа, выделяемая на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения и обусловленных тем и другим социально-психологических свойств, которые определяются общественным строем, культурой, закономер-

---

<sup>4</sup> Панова Е.А. Современная российская государственная молодёжная политика: эволюция, основные направления, практики // Власть. 2017. № 7. С. 60.

<sup>5</sup> Шумилов А.В. Государственная молодежная политика: теоретическое осмысление и измерение // PolitBook. 2016. № 3. С. 6.

ностями социализации, воспитания данного общества.

Данный словарь определяет современные возрастные границы от 14 – 16 до 25 – 30 лет».<sup>6</sup>

В соответствии с проводимой государственной молодежной политикой Российской Федерации молодежь понимается как социально-демографическая группа, которая выделяется на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими интересами и ценностями. Данная группа включает лиц в возрасте от 14 до 30 лет.

В некоторых случаях, которые определяются нормативно-правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации молодежь, как социально-демографическая группа может включать лиц в возрасте до 35 и более лет, при условии, что данная группа лиц имеет постоянное место жительства в Российской Федерации или проживает за рубежом, при этом оставаясь гражданином Российской Федерации.<sup>7</sup>

Составляя значительную часть населения Российской Федерации, молодежь представляет огромную ценность для современного общества, являясь наиболее динамичной социальной группой. На основании интенсивного роста межкультурных коммуникаций именно молодые люди наиболее приспособлены к принятию и усвоению различных изменений культуры и стереотипов поведения, новых ценностей в сфере образования и человеческих взаимоотношений.

В последнее время признанной формой взаимодействия поколений стала молодежная политика, успешная реализация которой способна обеспечить возможности инновационного развития общества и государства.<sup>8</sup>

Понятию молодежной политики посвящено немало научных публикаций. Термин «молодежная политика» появился в 1920 – 30-е гг. XX в.

---

<sup>6</sup> Зырянова А.И. Сущность понятий «молодежь» и «молодежная политика» в контексте теории публичного управления // Идеи и идеалы. 2017. № 4. С. 43-55

<sup>7</sup> Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>8</sup> Ярычев Н.У. Место и роль молодежи в контексте государственной молодежной политики Российской Федерации // Фундаментальные исследования. 2014. № 12. С. 65.

В литературе понятие «молодежной политики» рассматривалось исключительно в контексте проблем социального воспитания. Основы молодежной политики в советской России были заложены В.И. Лениным, который обратил внимание на особенности, присущие молодому поколению. Вождь мирового пролетариата был у истоков Коммунистического союза молодежи.

В дальнейшем реализация интересов трудовой молодежи была возложена на единую молодежную общественную организацию (ВЛКСМ), которая была призвана стать главным элементом государственной системы решения молодежных проблем.<sup>9</sup>

В 1950-60-е гг. отечественные исследователи в ряде своих научных работ рассматривали историю и психологию молодежных субкультур, проводили анализ этих понятий. Большой вклад в изучении сущности молодежи и молодежной политики внес ученый И.М. Ильинский, ученый писал, что молодежь — это главный ресурс общества, который является зародышем и еще незрелым плодом нации, а молодежную политику характеризовал как главный инструмент общества и государства по вызреванию и выращиванию этого «плода», образованию народа и нации в соответствии с теми идеальными представлениями о человеке и нации.<sup>10</sup>

Начиная с 60–70-х гг. XX века молодежная политика формируется как составная часть государственной политики. Первыми двумя законопроектами, которые должны были закрепить основные нормы молодежной политики, являлись проекты закона о молодежи 1967 г. и 1977 г, однако данные законы остались не востребованными. Хотя в документах КПСС и комсомола устанавливались цели развития личности молодого человека, всестороннего раскрытия творческого потенциала молодежи, в действительности на всех этапах советской истории к молодежи относились как к средству достижения целей.<sup>11</sup>

В конце 80-х гг. появляются труды П.С. Гуревич, Л.Г. Ионина, выявляю-

---

<sup>9</sup> Ильинский И.М. Государственная молодежная политика в СССР. М.: Издательство Московского гуманитарного университета, 2017. С. 124.

<sup>10</sup> Ильинский И.М. Собрание сочинений: в 5 т. М.: Терра, 2016. Т. 2: Молодежь. Молодежная политика. Молодежная организация. С. 451.

<sup>11</sup> Царихин В.А. История развития государственной молодежной политики до 1991 года // История и археология: материалы II Междунар. науч. конф. Пермь: Меркурий, 2014. С. 12.

щие различные типологии молодежных объединений и их влияние на образовательный процесс. Выдвижение идеи государственной молодежной политики применительно к условиям нашей страны принадлежит И. М. Ильинскому, который 29 октября 1986 года выступил с программным докладом «Проблемы молодежи и молодежной политики в условиях перестройки».<sup>12</sup>

В своем докладе И.М. Ильинский поставил вопрос о необходимости выработки «новой и более сильной молодежной политики государства». Под «молодежной политикой» в этом первом изложении её концептуальных основ применительно к новой проблемной ситуации, сложившейся в стране в период перестройки, И. М. Ильинский понимал, во-первых, систему идей и теоретических положений, относительно места и роли молодого поколения в обществе, во-вторых, практическую деятельность государства, общественных организаций, и других социальных институтов по реализации этих идей и положений в целях формирования и развития молодежи, реализации её творческих потенциалов в интересах общества.<sup>13</sup>

Начиная с 90-х гг. начался теоретико-методологический и практический поиск новых форм и методов взаимодействия с молодежными инициативами. В апреле 1991 года был принят Закон СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР», который определил государственную молодежную политику как важное направление деятельности Союза ССР и республик, осуществляемой их органами и имеющей целью создание социально-экономических, организационных, правовых условий и гарантий для социального становления, и развития молодых граждан, их наиболее полной самореализации в интересах всего общества.<sup>14</sup>

Таким образом, если в начале XX в. молодежь была представлена в основном работающей молодежью крупных промышленных предприятий, которые занимались преимущественно физическим трудом, то к концу XX в. группу

---

<sup>12</sup> Плотников А.Д. Молодежная политика в России: некоторые теоретические аспекты // Научные труды Московского гуманитарного университета. 2016. № 5. С. 39.

<sup>13</sup> Ильинский И.М. Еще раз об истории разработки теоретических и правовых основ государственной молодежной политики в СССР, подготовке и принятии «Закона о молодежи» / И.М. Ильинский // Российское общество. 2016. № 4. С. 7.

<sup>14</sup> Меркулов П.А. Консервативная модернизация государственной молодежной политики как фактор устойчивого развития современной России // Власть. 2015. № 8. С. 75.

молодежи представляли уже старшеклассники, студенты и молодые специалисты и ученые, которые занимались преимущественно умственным трудом.<sup>15</sup>

Важным историческим событием стал распад СССР в декабре 1991 г., в последствии которого история Закона СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» как юридического акта завершилась, при разработке нормативно-правовой базы в условиях становления нового государства он не вошёл в состав нормативно-правовых актов Российской Федерации.

До начала 2000 годов в силу непроработанности нормативно-правового обеспечения молодежная политика Российской Федерации не смогла сформироваться в полноценный институт и эффективно вести свою работу ни на общероссийском, ни региональном уровнях.<sup>16</sup>

В начале 2000 годов как отдельный институт деятельности государства молодежная политика не была даже сформирована в отдельное ведомство, велась деятельность при министерствах образования и науки, а в дальнейшем перешла к министерству спорта и молодежной политики, но всегда оставалась лишь на уровне комитета.

Органам государственной власти понадобилось несколько лет, чтобы прийти к решению о необходимости создания и развития системы молодежной политики. Так, в 2008 году Постановлением Правительства Российской Федерации было создано Агентство по делам молодежи на Федеральном уровне (Росмолодежь).<sup>17</sup>

Данное Агентство стало осуществлять функции по реализации взаимодействия с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, осуществлению мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодежью своих профессиональных возможно-

---

<sup>15</sup> Орцуев С.-М.Х. Государственная молодежная политика чеченской республики - субъекта российской Федерации: автореф. дис. ... канд. полит. наук: 23.00.05. Калининград: Изд-во ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта», 2018. С. 24.

<sup>16</sup> Вишневский Ю.Р. Новые явления в молодежной среде и актуальные задачи молодежной политики // Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. 2016. № 4. С. 8 - 17.

<sup>17</sup> Митин А.А. Молодежная политика и молодежные организации: понятие и основные подходы // Вестник Кемеровского государственного университета. 2017. № 3. С. 4 - 13.

стей.<sup>18</sup>

В настоящее время особенности реализации молодежной политики в Российской Федерации изложены в распоряжении Правительства РФ «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

В соответствии с утвержденными Основами «государственная молодежная политика» - это направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития страны.<sup>19</sup>

Данный правовой акт выступает в качестве базы дальнейшего развития и совершенствования государственной молодежной политики как на государственном, так и на муниципальном уровне, ее правовой основы, практической деятельности органов государственной и муниципальной власти.

На современном этапе развития системы государственного управления молодежная политика - это создание и внедрение отдельных программ и проектов, ориентированных на молодежь, а также формирование системы мероприятий по решению молодежных проблем.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что внимание вопросам развития потенциала молодежи стало уделяться в начале XX века. На протяжении всего этапа изучения молодежи и молодежной политики рассматривались теоретические аспекты с точки зрения социологии, философии, политологии. Од-

---

<sup>18</sup> О Федеральном агентстве по делам молодежи: положение Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 409 [Электронный ресурс] // Федеральное агентство по делам молодежи: офиц. сайт. 2010. URL: <https://fadm.gov.ru/agency/docs/position> (дата обращения: 16.05.2019).

<sup>19</sup> Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р. Доступ из прав-правовой системы «Консультант Плюс».

нако попытки сформулировать само понятие молодежи и молодежной политики были предприняты только к концу XX века. Большое влияние на развитие молодежной политики оказал распад СССР, вследствие этого разработка нормативно-правовых актов и механизмов реализации молодежной политики была отложена вплоть до начала 2000-х годов.

Несмотря на это современная молодежная политика до сих пор находится в стадии формирования и в настоящее время требует совершенствования и систематизации методов и форм управления, как на федеральном, так и на муниципальном уровне.

## **1.2 Правовые аспекты разработки и реализации молодежной политики в РФ**

Под нормативно-правовой базой, регламентирующей деятельность по разработке и реализации молодежной политики понимаются нормативно-правовые акты, содержащие правовые нормы, регулирующие эту область отношений: организация и управление процессом реализации молодежной политики. По своим составляющим молодежная политика разнородна, она представлена и проблемами труда и занятости, и вопросами социальной защиты, обеспечением процессов образования и воспитания, вопросами медицинской профилактики, мероприятиями для молодежи из так называемых групп риска.

Нормативно-правовая база разработки и реализации молодежной политики (МП) в России имеет три уровня выражения: федеральный, региональный и муниципальный. В таблице 2 приведены основные нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность в сфере разработки и реализации молодежной политики, данный перечень, не является исчерпывающим.

Таблица 2 - Нормативно-правовая база в сфере МП

Вид НПА	Используемые нормативно-правовые акты
1	2
Конституция РФ	
Федеральные законы и Указы Президента РФ	Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
	Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

1	2
	Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»
	Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»
	Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»
	Указ Президента РФ от 16 мая 1996 г. № 727 «О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи»
	Указ Президента РФ от 6 апреля 2006 г. № 325 «О мерах государственной поддержки талантливой молодежи»
Федеральные законы и Указы Президента РФ	Указ Президента РФ от 29 октября 2015 г. № 536 «О создании Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»
Постановления и распоряжения Правительства РФ	«Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р
	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»
	Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2017 г. № 1120 «О Всероссийском конкурсе молодежных проектов»
	Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2015 г. № 1493 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы»
	Постановление Правительства РФ от 3 апреля 1996 г. № 387 «О дополнительных мерах поддержки молодежи в Российской Федерации»
	Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 295 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы»
Акты субъектов РФ (на примере Амурской области)	Закон Амурской области от 11 октября 2013 г. № 255 – ОЗ «О дошкольном, начальном общем, основном общем, среднем общем и дополнительном образовании в Амурской области» (Принят Законодательным Собранием Амурской области 26 сентября 2013 года).
	Закон Амурской области от 28.06.2005 № 26 – ОЗ «О государственной молодежной политике в Амурской области» (принят Амурским областным Советом народных депутатов 17.06.2005 года)
	Постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 448 «Об утверждении государственной программы "Развитие образования Амурской области на 2014 – 2020 годы»
Акты органов местного самоуправления (на примере г. Белогорск)	Постановление от 29.05.2013 № 995 «О плане мероприятий («дорожная карта») «Изменения, направленные на повышение эффективности образования г. Белогорск»
	Постановление от 17.03.2015 № 467 «Об организации и обеспечении отдыха и занятости детей, подростков и молодежи в г. Белогорск»
	Постановление от 04.04.2018 № 464 «Об утверждении Положения о порядке установления именных стипендий детям города Белогорск»

Конституция РФ содержит в себе, основополагающие положения, находящие применение в решении вопросов создания и проведения государственной молодежной политики.

В частности, определенное отношение к сфере государственной молодежной политики имеют некоторые конституционные нормы, касающиеся вопросов образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта, труда, социальной защиты населения, поддержки семьи, материнства, отцовства и детства.

Органы местного самоуправления осуществляют нормативное регулирование вопросов, касающихся прав молодежи, в рамках полномочий, определенных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».<sup>20</sup>

Представленные в таблице нормативно-правовые акты можно разделить на три группы, среди которых:

- нормативно-правовые акты в сфере образования;
- нормативно-правовые акты в сфере социальной политики;
- нормативно-правовые акты, непосредственно регулирующие разработку и реализацию молодежной политики.

Данные нормативно-правовые акты раскрывают отдельные вопросы, касающиеся сферы молодежной политики. Первым образовательным учреждением, в задачи которого должна входить реализация молодежной политики, является школа. Так, Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает формирование в образовательных организациях советов, обучающихся (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования - студенческих советов).<sup>21</sup>

Подготовка квалифицированных специалистов с учетом требований меняющейся экономики реализуется в соответствии с Указом Президента РФ от 7

---

<sup>20</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>21</sup> Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» и Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 295 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы».

В нормативно-правовых актах, регламентирующих сферу социальной политики, также затрагиваются вопросы реализации молодежной политики, это связано, прежде всего, с тем, что молодежная политика является одним из осуществляемых на территории Российской Федерации направлений социальной политики, заключающееся в деятельности органов власти, юридических и физических лиц по организации и реализации мероприятий, проводимых в целях создания правовых, экономических, организационных условий и гарантий для самореализации социальной группы лиц в возрасте от 14 до 30 лет (в отдельных случаях - до 35 лет).

Правительство Российской Федерации, профильные министерства (в первую очередь, Министерство труда и социальной защиты РФ), а также органы государственной власти субъектов РФ осуществляют полномочия, в сфере социальной политики основываясь на Указе Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и положениями «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года молодежная политика определяется как самостоятельное направление деятельности государства, предусматривающее формирование необходимых социальных условий инновационного развития страны, реализуемое на основе активного взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными объединениями и молодежными организациями и предусматривает выполнение следующих задач:

- 1) вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи;

2) формирование целостной системы поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи;

3) гражданское образование и патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи.

Нормативно-правовым актом, выступающим в качестве базы разработки и развития государственной молодежной политики, является Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 г.», обуславливающий систему принципов, приоритетных задач и механизмов, обеспечивающих реализацию государственной молодежной политики.

Основные направления реализации молодежной политики раскрываются в нормативно-правовых актах узконаправленного характера, например, Федеральный закон Российской Федерации № 98-ФЗ от 28.06.1995 г. «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» определяет совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации в области государственной молодежной политики в целях создания и обеспечения правовых, экономических и организационных условий деятельности таких объединений, направленной на социальное становление, развитие и самореализацию детей и молодежи в общественной жизни, а также в целях охраны и защиты их прав.

В сфере патриотического воспитания с целью повышения гражданской ответственности, обеспечения преемственности поколений россиян, воспитания гражданина действуют следующие нормативно-правовые акты: Указ Президента РФ от 16 мая 1996 г. № 727 «О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи»; Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2015 г. № 1493 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы».

В основу разграничения полномочий в сфере разработки и реализации

молодежной политики между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов и органами местного самоуправления согласно действующему федеральному законодательству Российской Федерации положен «территориальный» принцип. В соответствии с данным принципом на региональном, а также на муниципальном уровне утверждаются нормативно-правовые акты, регламентирующие и утверждающие базовые вопросы становления и реализации государственной молодежной политики применительно к особенностям конкретной территории.

Например, Закон Амурской области от 28.06.2005 г. № 26-ОЗ «О государственной молодежной политике в Амурской области» содержит в себе все основные понятия, а также принципы, цели и приоритетные направления развития молодежной политики. В соответствии с положениями данного Закона разрабатываются и утверждаются нормативно-правовые акты в сфере молодежной политики на муниципальном уровне. Однако несмотря на это существует проблема более полного применения нормативно-правовых актов с целью реализации молодежной политики в муниципальном образовании на основании того, что положения Закона Амурской области дублируют положения нормативно-правовых актов, не принимая во внимание особенности территории и социально-экономического статуса молодежи.<sup>22</sup>

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в настоящее время в Российской Федерации нет единого нормативно-правового акта, который бы в достаточной мере регулировал молодежную сферу. Несмотря на то, что проекты нормативно-правовых актов в сфере молодежной политики продолжают разрабатываться, большой проблемой по-прежнему остаётся отсутствие базового федерального закона, регламентирующего всю совокупность отношений, складывающихся в сфере политики государства по отношению к молодежи.

Субъекты Российской Федерации в условиях существующей правовой неопределенности приступили к формированию собственной законодательной базы. В сфере работы с молодежью отсутствуют единые подходы, стандарты,

---

<sup>22</sup> О государственной молодежной политике в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 28 июня 2005 г. № 26-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

принципы, а также централизованная система управления. Вследствие этого, существует проблема привлечения молодежи и молодежных организаций в социальную, политическую и экономическую сферы жизни общества.

### **1.3 Особенности разработки и реализации молодежной политики на муниципальном уровне**

В Российской Федерации молодежная политика реализуется не только на федеральном и региональном уровнях, но и на муниципальном уровне. В начале XXI в. возродилось изучение роли молодежи в тех или иных процессах модернизации общества на междисциплинарной основе. Однако проблемы муниципальной молодежной политики находятся на отдалении от исследовательских интересов политологов. Понятие «муниципальная молодежная политика» сравнительно новое для системы государственного управления и общественного строительства.<sup>23</sup>

На муниципальном уровне молодежная политика характеризуется совокупностью целей и мер, которые утверждаются органами местного самоуправления для создания и обеспечения гарантий и условий самореализации личности молодых людей и развития молодежных инициатив, движений и объединений. Муниципальная молодежная политика выступает в роли важнейшего инструмента для формирования, развития и активного использования молодежного потенциала.<sup>24</sup>

Реализация молодежной политики происходит на всех уровнях власти по приоритетным направлениям. Для реализации данных направлений происходит выделение средств из федерального, регионального и муниципального бюджетов, а также идет создание целевых комплексных программ.

Реализация государственной молодежной политики на региональном и местном уровне имеет свои особенности. С точки зрения практической работы наибольший интерес представляет именно деятельность органов местного самоуправления, поскольку от ее эффективности и полноты проводимых меро-

---

<sup>23</sup> Козлова О.А. Молодежная политика как фактор территориального развития // Дискуссия. 2015. № 1. С. 61.

<sup>24</sup> Бутова Т.В. Проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне [Электронный ресурс] // Интернет-журнал «Наукovedение»: офиц. сайт. 2016. URL: <http://publ.naukovedenie.ru> (дата обращения: 17.05.2019).

приятый зависит сохранение и приумножение потенциала молодого поколения на территории конкретных муниципальных образований.<sup>25</sup>

Правовые основы участия молодежи в социально-экономической и политической жизни муниципального образования закладывает Конституция Российской Федерации, которая содержит положения, составляющие начала государственной молодежной политики, а также устанавливает разграничение предметов ведения между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления.

После включения в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовых норм, касающихся полномочий органов местного самоуправления в области работы с молодежью, была начата работа по определению основ участия молодежи в жизни общества на муниципальном уровне. Особенно активизировалась деятельность по подготовке и принятию муниципальных правовых актов, которыми утверждаются базовые положения об организации и осуществлении мероприятий по работе с детьми и молодежью в муниципальном образовании.

На региональном уровне в ряде базовых законов субъектов Российской Федерации в молодежной сфере имеются статьи, касающиеся специфики молодежной политики, осуществляемой органами местного самоуправления. В этих статьях, как правило, определяются основные понятия, включаемые в молодежную политику, а также компетенция органов местного самоуправления и особенности их деятельности в данной сфере. Правовые нормы, регулирующие отдельные вопросы работы с молодежью в муниципальных образованиях, их участия в реализации муниципальных целевых молодежных программ, содержатся в подзаконных актах органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Но следует отметить, что на федеральном уровне процесс правового регулирования участия молодежи в жизни общества координируется слабо, и, как

---

<sup>25</sup> Афанасьева Л. В. Реализация государственной молодежной политики на муниципальном уровне // Концепт. 2016. Т. 15. С. 2286.

следствие, ее законодательная база продолжает отставать от реальных процессов, идущих в молодежной среде.

Начиная с 2003 года в муниципальных образованиях процесс осуществления молодежной политики происходит на основе программно-целевого метода, при данном методе реализации молодежной политики происходит сотрудничество органов местного самоуправления, учреждений и организаций всех форм собственности, общественных объединений, широкое привлечение внебюджетных финансов, внедрение новых управленческих технологий.

Огромное значение в профилактической работе с молодежью имеют муниципальные учреждения по работе с молодежью, так как основная часть услуг социальной защиты и поддержки молодежи, а также непосредственное влияние на реализацию молодежных инициатив приходится на местный (муниципальный) уровень. Это связано с тем, что местные органы власти работают в непосредственном контакте с молодежью, они могут более детально изучить проблемы молодежи, определить специфику данной территории, а также разработать план мероприятий, направленный на развитие молодежной политики.

Муниципальная молодежная политика учитывает особенности историко-культурной, социально-экономической, национально-демографической и социально-политической ситуации, сложившейся в муниципальном образовании. Реализация государственной молодежной политики на территории муниципального образования является приоритетной задачей в работе исполнительных органов власти.<sup>26</sup>

Выделяются следующие особенности участия российской молодежи в жизни муниципалитета (городского или сельского поселения, муниципального района, городского округа):

- участие молодежи рассматривается в контексте самоуправления (ученического, школьного, студенческого и др.);
- местные власти сосредотачиваются на политическом (гражданском или общественном) участии молодежи;

---

<sup>26</sup> Сайганова Е.В. Правовое регулирование государственной молодежной политики на региональном уровне // Известия Саратовского университета. 2017. № 2. С. 152.

- политическое участие молодежи отмечается низким уровнем.

Полномочия местного самоуправления в молодёжной сфере преимущественно являются не собственными, а делегированными федеральными и региональными властями.

За счёт этого определенную значимость приобретают следующие направления и задачи муниципальной молодёжной политики:

- а) изменение стереотипа восприятия молодежи, о действительной эффективности от участия в жизни общества;
- б) усиление информированности молодежи о возможном участии на уровне местного самоуправления;
- в) создание системы мотивации молодежи, с целью привлечения к участию в развитии местного самоуправления;
- г) ограничение воздействия на молодежь с целью реализовать свои интересы со стороны политических групп.

Муниципальная молодежная политика реализует основные задачи государственной молодежной политики и предполагает поэтапные действия в следующих основных направлениях:

- 1) обеспечение соблюдения прав молодежи;
- 2) обеспечение гарантий в сфере труда, занятости и предпринимательской деятельности молодежи;
- 3) содействие предпринимательской деятельности молодежи;
- 4) поддержка молодой семьи;
- 5) поддержка талантливой молодежи;
- 6) физическое и духовное развитие молодежи;
- 7) поддержка деятельности молодежных и детских объединений;
- 8) вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития;
- 9) воспитание молодых граждан в духе патриотизма.

Муниципальные органы власти курируют, в том числе и вопросы спортивной и досуговой деятельности, которые относятся к сфере молодежной по-

литики.

Для реализации молодежной политики в муниципальных образованиях создаются структурные подразделения по делам молодежи, которые, осуществляют определенные функции, представленные в виде рисунка 2.



Рисунок 2 – Функции муниципального органа по вопросам работы с молодежью

Практика реализации молодежной политики показывает, что наиболее эффективным является программно-целевой подход к реализации муниципальной молодежной политики. Он подразумевает развитие на муниципальном уровне системы ежегодных государственных социальных заказов в сфере молодежной политики, которые реализуются на открытой конкурсной основе.

Система социального заказа основана на существующих в пределах кон-

кретной территории проблемах развития молодежи и необходимости их эффективного решения. Получение социального заказа предполагает, что представленные на конкурс проекты и программы имеют необходимое ресурсное обеспечение. В частности, экономические ресурсы предусматривают следующее:

- возможное федеральное финансирование или получения гранта; самофинансирование за счет разработки и осуществления самокупаемых проектов, прежде всего на рынке информационных услуг;

- поиск спонсоров, заинтересованных в конечном результате.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что муниципальная молодежная политика как самостоятельная отрасль продолжает активно выделяться в системе местного самоуправления, задачи муниципальных органов власти различных муниципальных образований в сфере разработки и реализации молодежной политики в основном формируются в одном направлении, но механизмы деятельности иногда заметно различаются в контексте его предписания в нормативно-правовых актах.

Серьезной проблемой является то, что существующая законодательная база федерального и регионального уровней не распространяется на муниципальный уровень, нормативные критерии и показатели эффективности определяются самостоятельно, таким образом, это приводит к отсутствию связи с другими областями государственной политики, к малоэффективным практическим действиям, неполному охвату молодежи учреждениями органов по делам молодежи и их проблемам. Также необходимо учитывать, что и на федеральном уровне нормативно-правовая база, регулирующая сферу молодежной политики, требует доработки.

## 2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПО РАЗРАБОТКЕ И РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

### 2.1 Функции и полномочия МКУ «Комитет по образованию и делам молодежи Администрации города Белогорск»

Реализацию молодежной политики, координацию ее реализации в городе Белогорске, непосредственно осуществляет МКУ «Комитет по образованию и делам молодежи Администрации города Белогорск.

Муниципальное казенное учреждение «Комитет по образованию и делам молодежи Администрации города Белогорск» является некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации, путем изменения типа существующего Муниципального учреждения «Комитет по образованию, делам молодежи» администрации города Белогорска Амурской области, для осуществления деятельности в сфере образования муниципального образования город Белогорск.<sup>27</sup>

Комитет является отраслевым структурным подразделением Администрации города Белогорск, осуществляющим управление в сфере образования и молодежной политики.

Комитет в своей деятельности руководствуется Законом Амурской области от 28.06.2005 г. № 26-ОЗ «О государственной молодежной политике в Амурской области», который в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области определяет общие принципы правовых, социально-экономических и организационных механизмов формирования и реализации государственной молодежной политики в области. Ст. 8 данного Закона устанавливает полномочия органов местного самоуправления в сфере молодежной политики.

В соответствии с Положением о Муниципальном казенном учреждении

---

<sup>27</sup> Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений муниципального образования город Белогорск: решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 25 ноября 2010 г. № 32/167 [Электронный ресурс] // МКУ КОДМ г. Белогорск: офиц. сайт. 2014. URL: <http://belcomobr.ru/ru/dokumenty/munitsipalnye.html> (дата обращения: 22.05.2019.).

«Комитет по образованию и делам молодежи Администрации города Белогорск» и Законом Амурской области от 28.06.2005 г. № 26-ОЗ «О государственной молодежной политике в Амурской области» основными полномочиями Комитета являются:

- организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях;

- учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования;

- организация отдыха детей в каникулярное время;

- защита личных неимущественных и имущественных прав и интересов несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей;

- развитие социально-экономических и организационных механизмов разработки и реализации молодежной политики на территории города Белогорск.<sup>28</sup>

Основными задачами Комитета являются:

- а) реализация законодательства Российской Федерации, субъекта в сфере развития образования, разработки и реализации молодежной политики;

- б) создание необходимых условий для реализации прав граждан на предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам;

- в) методическое сопровождение развития муниципальной системы образования, создание единого образовательного и информационного пространства города;

- г) обеспечение необходимых условий для саморазвития, укрепления здоровья, профессионального самоопределения и творческого труда детей в орга-

---

<sup>28</sup> Положение о Муниципальном казенном учреждении «Комитет по образованию и делам молодежи Администрации города Белогорск»: утв. решением Белогорского городского Совета народных депутатов от 04 февраля 2016 года № 39/03 [Электронный ресурс] // МКУ КОДМ г. Белогорск: офиц. сайт. 2014. URL: <http://belcomobr.ru/ru/dokumenty/munitsipalnye.html> (дата обращения: 18.05.2019).

низациях дополнительного образования детей и общеобразовательных организациях, реализующих программы дополнительного образования детей;

д) разработка и реализация молодежной политики в городе Белогорск.

В целях выполнения возложенных задач Комитет осуществляет следующие функции:

1) разрабатывает планы, программы, мероприятия, нормативно-правовые акты, направленные на совершенствование политики города в области образования, молодежной политики;

2) обеспечивает взаимодействие с благотворительными, общественными и другими некоммерческими организациями в решении молодежной политики;

3) выступает заказчиком и координирует проведение общегородских массовых мероприятий, различных гуманитарных акций, встреч и круглых столов;

4) регулирует, планирует и организует, деятельность муниципальных образовательных организаций в целях осуществления государственной политики в сфере образования, а также контролирует данную сферу деятельности.

Комитет согласовывает программы развития образовательных организаций, а также ведет работу по:

- охране жизни и здоровья детей и молодежи;

- совершенствованию профилактической работы по предупреждению детской безнадзорности, преступности наркомании, экстремисткой деятельности;

- взаимодействию и координации работы учреждений, предприятий и организаций, общественных объединений, в области охраны прав ребенка и защиты прав молодежи;

- профилактике социального сиротства, внедрению альтернативных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

- предотвращению жестокого обращения с детьми.

В качестве муниципального органа в сфере образования, осуществляющего реализацию молодежной политики в городе Комитет:

а) участвует в разработке и реализации муниципальных программ, проекта мероприятий направленных на решение проблем занятости, социальной за-

щиты молодых людей, создании условий для личностного развития молодежи, содействует её физическому, нравственному и духовному развитию, поддерживает деятельность молодежных объединений;

б) организует и координирует проведение общегородских мероприятий воспитательной направленности (фестивали, конкурсы, соревнования);

в) организует исследования по социальным проблемам молодежи;

г) организует отдых, оздоровление и занятость молодежи в летний период;

д) разрабатывает новые методы и механизмы формирования и развития у молодежи гражданственности и патриотизма и т.д.

Основные механизмы реализации молодежной политики по направлениям деятельности раскрываются в пунктах Положения «О порядке установления именных стипендий детям города Белогорск»<sup>29</sup>, Постановления «Об организации и обеспечении отдыха и занятости детей, подростков и молодежи в г. Белогорск»<sup>30</sup>, а также в Плане мероприятий («дорожной карты») «Изменения, направленные на повышение эффективности образования г. Белогорск»<sup>31</sup>.

Деятельность комитета строится по следующим направлениям, представленным в виде таблицы 3.

Таблица 3 - Основные направления деятельности МКУ КОДМ г. Белогорск

Направление молодежной политики	Содержание
1	2
Гражданское воспитание молодежи	Координации деятельности и взаимодействия структурных подразделений администрации города, общественных объединений и организаций по вопросам военно-патриотического воспитания молодёжи. Проведение благотворительных акций, субботников, фестивалей. Оказание помощи ветеранам, пожилым людям и людям с ограниченными возможностями.
Создание условий для всестороннего развития молодежи. Поддержка	Поддержка талантливой молодежи, организация творческого досуга молодежи, Оказание

<sup>29</sup> Положение о порядке установления именных стипендий детям города Белогорск: утв. Постановлением от 04 апреля 2018 г. № 464 [Электронный ресурс] // МКУ КОДМ г. Белогорск: офиц. сайт. 2014. URL: <http://belcomobr.ru/ru/dokumenty/munitsipalnye.html> (дата обращения: 25.05.2019).

<sup>30</sup> Об организации и обеспечении отдыха и занятости детей, подростков и молодежи в г. Белогорск: Постановление от 17 марта 2015 г. № 467 [Электронный ресурс] // МКУ КОДМ г. Белогорск: офиц. сайт. 2014. URL: <http://belcomobr.ru/ru/dokumenty/munitsipalnye.html> (дата обращения: 25.05.2019).

<sup>31</sup> План мероприятий («дорожной карты») «Изменения, направленные на повышение эффективности образования г. Белогорск»: постановление от 29 мая 2013 № 995 [Электронный ресурс] // МКУ КОДМ г. Белогорск: офиц. сайт. 2014. URL: <http://belcomobr.ru/ru/dokumenty/munitsipalnye.html> (дата обращения: 25.05.2019).

1	2
молодежных инициатив.	материальной поддержки молодым специалистам. Предоставление услуг по дополнительному образованию детей и молодежи. Организация конкурсов, конференций, создание условий для поддержки активной молодежи
Проведение культурно-массовой работы	Проведение культурно-массовых и досуговых мероприятий с участием активной молодежи, творческих коллективов и коллективов художественной самодеятельности города. Так же проведение концертов, литературно-поэтических мероприятий, выставок. Организация и поддержка творческих объединений и клубных формирований.
Спортивно-массовая работа	Укрепление и развитие материально-спортивной базы, привлечение к занятиям физической культурой молодежи города. Проведение туристско-спортивных игр. Организация акций по пропаганде здорового образа жизни. Разработка планов мероприятий, утверждением методических рекомендации в сфере ЗОЖ.

Исходя из направлений деятельности Комитета указанных в таблице можно определить, что реализация молодежной политики охватывает несколько сфер жизни молодежи, несмотря на это существует потребность более полной проработанности каждого направления в соответствии с потребностями самой молодежи. В настоящее время муниципальный орган власти в компетенцию которого входит полномочия по разработке и реализации молодежной политики недостаточно учитывает изменения, происходящие в обществе, в том числе молодежной среде, в следствии этого не в полной мере использует имеющиеся ресурсы и молодежный потенциал.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что Комитет по образованию и делам молодежи непосредственно занимается проблемами молодых граждан города и ведет целенаправленную работу с молодежью, координируя деятельность органов муниципальной власти, а также общественных объединений в рамках реализации государственной молодежной политики. Несмотря на существенные позитивные результаты разработки и реализации муниципальной молодежной политики в г. Белогорск, уровень ее осуществления значительно от-

стает от установленных задач.

## 2.2 Основные направления деятельности МКУ КОДМ г. Белогорск по разработке и реализации молодежной политики

По численности населения и уровню экономического развития город Белогорск - второй город области. Среднегодовая численность населения муниципального образования города Белогорск 66282 человек (на 1 января 2019 года), в том числе 20826 молодых людей (от 14 до 30 лет) – 31,4 % от общей численности жителей<sup>32</sup>. Общие сведения о молодежи представлены в таблице 4<sup>33</sup>.

Таблица 4 - Социально-демографические характеристики молодежи (в возрасте 14 - 30 лет)

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Численность населения (чел.)	67 216	66 655	66 469	66 282
Численность молодежи в возрасте от 14 до 30 лет (чел.)	20 875	20 858	20 850	20 826
Доля молодежи по отношению к численности населения	31 %	31,2 %	31,3 %	31,4 %
Учащиеся (школьники) (чел.)	2325	2346	2153	2273
Учащиеся (студенты) (чел.)	1325	1296	1310	1304

Как видно из таблицы, население Белогорска, в том числе численность молодежи с 2016 года постоянно уменьшается. Сохраняется тенденция отъезда из Белогорска молодежи, которая выбирает для проживания областной центр и другие регионы.

Основные причины, по которым молодежь покидает Амурскую область, в частности город Белогорск: невысокой уровень жизни, высокие цены на жилье, недостаток высококвалифицированных рабочих мест, а также опасения из-за строительства и функционирования потенциально опасных объектов, таких как космодром «Восточный», газохимический и перерабатывающий комплекс.<sup>34</sup>

До 2015 года реализация муниципальной молодежной политики (ММП) в городе Белогорске осуществлялась в соответствии с муниципальными целевы-

<sup>32</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. 2014. URL: [http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/amurstat/resources](http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/amurstat/resources) (дата обращения: 01.05.2019).

<sup>33</sup> Там же.

<sup>34</sup> Стратегия социально-экономического развития города Белогорск на период до 2025 года: утв. Решением Белогорского городского Совета народных депутатов 23 марта 2017 г. № 56/25 [Электронный ресурс] // МКУ КОДМ г. Белогорск: офиц. сайт. 2014. URL: <http://belcomobr.ru/ru/dokumenty/munitsipalnye.html> (дата обращения: 25.05.2019).

ми программами, представленными в виде таблицы 5<sup>35</sup>.

Таблица 5 - Муниципальные целевые программы в сфере ММП

Наименование целевых программ	Объем финансирования, руб. (тыс. рублей)		Количество участников, охваченных мероприятиями программы (чел.)	
	2013	2014	2013	2014
Развитие физической культуры и спорта на территории города Белогорск 2012 – 2014 годы»	541,3	759,3	9226	9042
«Развитие образования города Белогорска на 2011 – 2015 годы» – подпрограммы:				
«Патриотическое воспитание жителей города Белогорска»;	106,7	–	3122	–
«Одарённые дети»;	365,2	–	2600	–
«Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» (стипендия Главы муниципального образования, муниципальный, региональный уровень олимпиады обучающихся)	–	290,5	–	540
«Вовлечение молодёжи в социальную практику» (добровольчество, общественная инициатива, форумы, акции)	–	790,0	–	3100
Статья в бюджете «Молодёжная политика»	1350,0	1366,0	2350	2500

На основании анализа муниципальных целевых программ, приведенных в таблице можно сделать вывод о том, что непосредственно молодежной политике уделено недостаточное внимание при крайне низком финансировании. Можно сказать, о том, что до 2015 года разработка и реализация молодежной политики в г. Белогорске практически не велась.

Реализация муниципальной молодежной политики в городе Белогорске, начиная с 2015 года, осуществляется в рамках городской программы «Развитие образования города Белогорск на 2015 – 2020 гг.». Основными приоритетами по реализации молодежной политики в данной программе являются:

- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития,
- обеспечение поддержки талантливой, научной, творческой и предпринимательской активности подрастающего поколения;

<sup>35</sup> Муниципальное казенное учреждение «Комитет по образованию и делам молодежи Администрации города Белогорск [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2014. URL: <http://belcomobr.ru/ru/o-komitete/kontakty> (дата обращения: 16.05.2019).

- повышение эффективности реализации мер по поддержке молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

- формирование инструментов по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи.<sup>36</sup>

Основные показатели реализации программы в сфере молодежной политики представлены в виде таблицы 6<sup>37</sup>.

Таблица 6 - Подпрограммы в сфере ММП

Наименование целевых программ	Объем финансирования, руб. (тыс. рублей)			Количество участников, охваченных мероприятиями программы (чел.)		
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
«Развитие физической культуры и спорта на территории города Белогорск 2015 – 2020 годы»	1215,8	1300		9476	8606	7500
«Развитие образования города Белогорск на 2015 – 2020 годы», подпрограммы:						
«Вовлечение молодёжи в социальную практику»	933,8	820,0	150	5280	7912	7863
«Развитие системы защиты прав детей» (трудовые отряды)	500,0	500,0	80	129	134	150
«Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования»	280,0	–	80	575	–	489

Из таблицы видно, что ситуация по разработке и реализации молодежной политики в г. Белогорск путем программно-целевого метода не меняется, в новой программе, также, как и до 2015 года молодежная политика существует как часть системы образования, а не является самостоятельным направлением.

Несмотря на определенную эффективность реализации современной молодежной политики в условиях системы образования, возникает необходимость ее осуществления с учетом разнообразия категорий молодежной среды.

Хотя программно-целевой метод в отличие от других инструментов му-

<sup>36</sup> Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования города Белогорск на 2015 - 2020 годы»: утв. Постановлением Администрации города Белогорска от 10 октября 2014 г. № 1819 [Электронный ресурс] // МКУ КОДМ г. Белогорск: офиц. сайт. 2014. URL: <http://belcomobr.ru/ru/dokumenty/munitsipalnye.html> (дата обращения: 25.05.2019).

<sup>37</sup> Муниципальное казенное учреждение «Комитет по образованию и делам молодежи Администрации города Белогорск [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2014. URL: <http://belcomobr.ru/ru/o-komitete/kontakty> (дата обращения: 16.05.2019).

ниципальной политики (дотаций, субвенций) позволяет обеспечить комплексное решение муниципальных проблем. Он учитывает все многообразие факторов, определяющих динамику развития.

Координатором данной программы выступает Муниципальное казенное учреждение «Комитет по образованию и делам молодежи Администрации города Белогорск». Реализация плана мероприятий подпрограмм, направленных на осуществление молодежной политики осуществляется Отделом по делам молодежи и воспитательной работе МКУ КОДМ г. Белогорск. Данный отдел определяет приоритетные направления работы с молодежью:

- а) гражданское и патриотическое воспитание;
- б) формирование здорового образа жизни;
- в) развитие добровольческого движения;
- г) социальная поддержка молодежи, находящейся в группе риска;
- д) поддержка талантливой молодёжи;
- е) развитие толерантности <sup>38</sup>.

Однако, несмотря на то, что определены приоритетные направления разработки и реализации молодежной политики, их осуществление остается на низком уровне. Это связано прежде всего с отсутствием внимания со стороны органов муниципальной власти вопросам потребности молодежи, использования имеющихся ресурсов в полной мере, отсутствия мониторинга общественного мнения в том числе в молодежной среде.

Более подробно можно остановиться на показателях реализации подпрограмм, которые регулируют приоритетные направления молодежной политики в г. Белогорск. Данные показатели в полной мере отображают на каком уровне находится процесс реализации молодежной политики.

Сравнительный анализ реализации приоритетных направлений за период 2015 - 2017 гг., представлен в таблице 7 <sup>39</sup>.

---

<sup>38</sup> Администрация города Белогорск [Электронный ресурс] : офиц. сайт. 2012. URL: <http://belogorck.ru/molodezhnaya-politika> (дата обращения: 03.05.2019).

<sup>39</sup> Муниципальное казенное учреждение «Комитет по образованию и делам молодежи Администрации города Белогорск [Электронный ресурс] : офиц. сайт. 2014. URL: <http://belcomobr.ru/ru/o-komitete/kontakty> (дата обращения: 16.05.2019).

Таблица 7 - Анализ направлений деятельности по реализации ММП

Наименование мероприятия	Количество участников (чел.)			Доля участвующих по отношению к общей численности молодежи, в процентах		
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Мероприятия по патриотическому воспитанию	5800	4706	7863	27,7	22,5	37,7
Формирование здорового образа жизни	11730	10426	9500	56,1	49,9	45,5
Развитие добровольческого движения, городские акции	693	450	400	3,3	2,1	1,9
Развитие толерантности, профилактика экстремизма и межнациональных отношений	3200	2870	2500	15,3	13,7	11,9
Поддержка талантливой молодежи	3400	3367	3150	16,2	16,1	15,1
Молодежные медиа (реклама, объявления о реализации МП в СМИ)	–	–	–	0	0	0
Формирование у молодежи традиционных семейных ценностей	35	60	58	0,1	0,2	0,2

На основании анализа направлений деятельности по реализации ММП можно сделать вывод о том, что по большинству направлений наблюдается динамика снижения показателей участия молодежи. Это связано в первую очередь с недостаточной проработанностью самих направлений, а также с низким уровнем информированности молодежи о возможности участия в мероприятиях.

Однако, несмотря на это в 2017 году было организовано более 40 мероприятий патриотической направленности с общим охватом 7863 человека. В 8 образовательных организациях имеются военно-патриотические объединения, кадетские классы, классы МЧС, космический класс, кружки, с общим охватом 1569 человек в 2017 году (1230 человек в 2016 г.).

В рамках летней оздоровительной кампании в загородных стационарных оздоровительных лагерях и лагерях с дневным пребыванием детей в г. Белогорск организован широкий спектр мероприятий (в том числе патриотической направленности): малая зарница, площадки по электоральному воспитанию молодежи.

Впервые в городе по инициативе командования 35 Общевоинской Краснознаменной Армии в городском параде Победы 9 мая принимали участие сводная рота юнармейцев и две сводные роты кадетских классов. В 2017 году в Юнармию г. Белогорск вступили 1237 человек.

С целью подготовки обучающихся к военной службе в городе проводятся Спартакиады среди допризывной молодёжи. По итогам 2017 года 156 человека призывного возраста приняли участие в Спартакиаде.

В рамках реализации мероприятий по формированию здорового образа жизни МКУ КОДМ г. Белогорск и образовательные организации города ведут активную работу по пропаганде и профилактике пагубных привычек. Организована работа СМС «Доверие»:

- 116 информационных встреч с обучающимися по пропаганде ЗОЖ (2000 человек);

- 26 заседаний клуба «По лабиринтам права» по темам: «Подросток, наркотик и закон», «Административная и уголовная ответственность подростка за употребление и сбыт наркотических средств», «Права и обязанности подростка» (более 2500 чел.);

- мероприятия спортивной направленности: «Президентские состязания», Лыжня России – 2017, акция «Спорт – альтернатива пагубным привычкам» и др. (более 5000 человек.);

- мероприятия, проводимые в рамках профилактики ВИЧ/СПИДА.

В городе Белогорск организовано волонтерское движение, которое является частью Федерального проекта «Наша общая Победа», работу которого представляют 8 тимуровских отрядов города и поисковое объединение «Возрождение» (МАОУ «Школа № 5 города Белогорск»).

Данные волонтерские движения осуществляют следующие мероприятия:

- 1) помощь участникам ВОВ, участникам трудового фронта, вдовам в санитарной уборке домов, квартир, выполнении работ на приусадебном участке, приобретении лекарственных средств и продуктов питания, выполнении разовых поручений;

2) благоустройство захоронений ветеранов ВОВ (Никольское кладбище, клуб «Возрождение»). Члены поискового объединения «Возрождение» выиграли муниципальный грант на реализацию проекта «Пока не захоронен последний солдат»;

3) организация праздничных концертов, встречи молодого поколения с ветеранами ВОВ;

4) акции «Поколению победителей – любовь и заботу», «Ветеран живёт рядом», «Георгиевская лента» участие во всероссийском волонтерском движении «Наша общая Победа».

В 2009 году по инициативе администрации города Белогорск были проведены выборы в молодежный городской парламент. В состав парламента вошли 50 человек, это обучающиеся образовательных организаций, студенты средних профессиональных образовательных организаций города.

Основными целями Парламента являются:

- а) привлечение молодых граждан к непосредственному участию в общественно-политической жизни муниципального образования города Белогорск;
- б) определение приоритетных направлений работы с молодежью;
- в) участие в реализации соответствующих областных и муниципальных программ, касающихся решения молодежных проблем;
- г) совершенствование молодежной политики на муниципальном уровне.

Молодежный парламент является инициатором и активным участником проводимых в городе мероприятий. Так в 2017 году были организованы и проведены акции патриотической направленности, реализованы спортивные мероприятия.

В целях поддержки талантливой молодежи города ежегодно проводится конкурс на соискание Стипендии Главы г. Белогорск. В 2017 на конкурс поступило 23 заявки по следующим номинациям:

- молодёжный лидер;
- талантами сильна Россия;
- олимпийская надежда;

- интеллектуальный фонд города.

С целью воспитания толерантности проводятся мероприятия, способствующие укреплению национального единства, организуют тематические и коллективно – творческие мероприятия:

- 1) три телемоста «Мы вместе!» между городом Белогорском Амурской области и городом Белогорском республики в форме брейн-ринга);
- 2) соревнования по национальным видам спорта;
- 3) участие в региональной программе XIX Всемирного фестиваля молодежи и студентов во Владивостоке.

Проект Белогорского казачьего общества «Молодёжный казачий дозор» получил поддержку Правительства Амурской области. Цель проекта - объединить активных молодых граждан города Белогорск в единую структуру, которая займётся охраной общественного порядка в городе, в дружину вовлечена молодёжь возрастом от 18 лет и старше.

Члены общества проводят занятия в школах, техникумах, организуют и участвуют в соревнованиях, проводят совместные встречи с военнослужащими и учащимися.

Развитие молодежного общественного движения, повышение социальной активности и ответственности молодежи традиционно находятся среди приоритетных направлений работы МКУ КОДМ г. Белогорск. Данный Комитет имеет возможность осуществлять молодежную политику в непосредственном взаимодействии с самой молодежью и общественными объединениями, при этом необходимо учитывать, что молодежная политика также должна осуществляться самой молодежью или молодежными объединениями.

Стремление молодежи к общественному участию, формированию и реализацию проектов силами самих молодых людей осуществляется через деятельность молодежных общественных объединений, молодежных политических партий, представленных в таблице 8 <sup>40</sup>.

---

<sup>40</sup> Муниципальное казенное учреждение «Комитет по образованию и делам молодежи Администрации города Белогорск [Электронный ресурс] : офиц. сайт. 2014. URL: <http://belcomobr.ru/ru/o-komitete/kontakty> (дата обращения: 16.05.2019).

Таблица 8 - Реестр молодежных общественных объединений г. Белогорск

Наименование	Количество молодежи, задействованной в мероприятиях организаций (чел.)	Доля молодежи, задействованной в мероприятиях организаций, от общего числа молодежи (в процентах)
Амурское региональное общественное движение «Крепкая семья – сильная страна»	236	1,13
Амурская областная общественная организация «Защитим детей от наркотиков»	2300	11,04
Военно – патриотический клуб «Витязь»	325	1,56
Общественная организация молодежно – спортивный клуб «Барс»	56	0,26
Военно – патриотический клуб «Патриот» МАОУ «Гимназия № 1 города Белогорск»	779	3,74
Городское поисковое объединение «Возрождение» МАОУ «Школа №5 города Белогорск»	456	2,18
Объединение «Тимуровец» МАОУ «Школа №10 города Белогорск», МАОУ «Школа № 201 города Белогорск	183	0,87
«Молодая гвардия», Единая Россия местного отделения ППП г. Белогорск, Амурской области	50	0,24
Молодёжный Парламент	22	0,10
Движение «Наша общая Победа»	140	0,67
Белогорская городская казачья народная дружина	18	0,08

Исходя из данных таблицы можно сделать вывод о том, что доля молодежи, задействованной в мероприятиях муниципальной молодежной политики остается на низком уровне, а большая часть молодежных общественных объединений направлена на патриотическое воспитание.

Таким образом, в настоящее время остается огромный сектор мероприятий, по которому необходимо развивать молодежь. Несмотря на реализованные и планируемые для реализации мероприятия, проблемы молодежной политики по-прежнему остаются актуальными, существует необходимость разработки мероприятий соответствующим потребностям молодежи.

### **2.3 Проблемы деятельности в сфере разработки и реализации молодежной политики**

Несмотря на определенную эффективность реализации молодежной по-

литики органами муниципальной власти города Белогорск, необходимо отметить, что, прежде всего она существует в условиях системы образования. При изучении нормативно-правовой базы, регламентирующей разработку и реализацию молодежной политики, определено, что большинство нормативно-правовых актов отнесено к сфере образования, а базовый федеральный закон, регламентирующий всю совокупность отношений, складывающихся в сфере политики государства по отношению к молодежи, до сих пор не принят.

При анализе деятельности в сфере молодежной политики были выявлены следующие проблемы:

1) сокращение численности молодежи. Графически демографический спад численности молодежи г. Белогорск можно представить в виде рисунка 3.

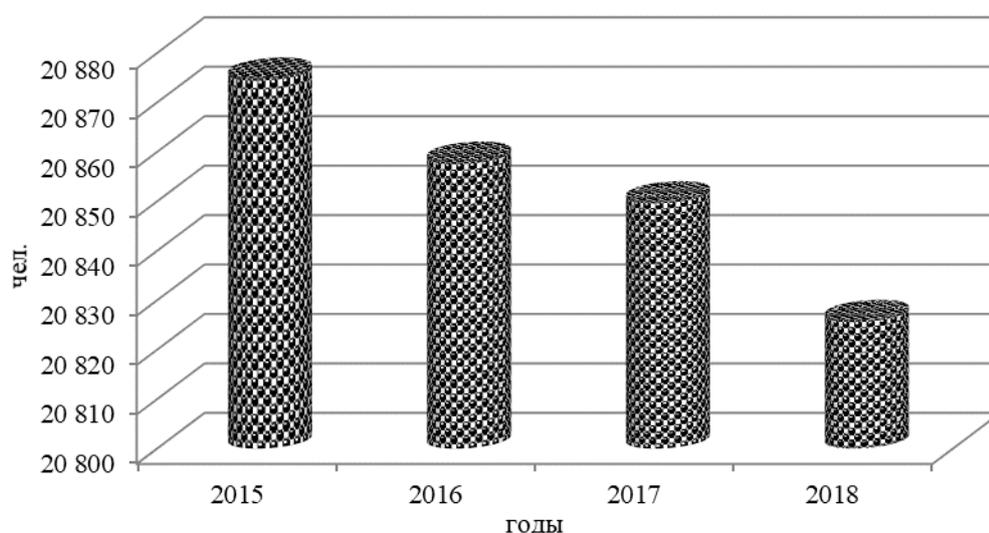


Рисунок 3 – Диаграмма изменения численности молодежи

В последние годы наблюдается сокращение численности молодежи г. Белогорск. Местная молодежь часто не воспринимает свой город, как место проведения свободного времени, лишь как место «проживания», вследствие этого молодые люди выбирают более перспективные места для проживания.

Причины практически одни и те же: проблемы с поиском работы по специальности, высокие цены практически на все (продукты, жилье, жилищно-коммунальные услуги), отсутствие качественного здравоохранения и образова-

ния.

У молодежи отсутствует заинтересованность оставаться в родном городе или возвращаться после получения образования, в поисках лучших условий и перспектив самореализации молодежь уезжает и не возвращается, а некоторые перевозят с собой и своих родителей;

2) направленность большего числа мероприятий на молодежь в возрасте до 24 лет. Существуют различия в распределении интереса к организации мероприятий по возрастному признаку, данное соотношение представлено в виде рисунка 4.

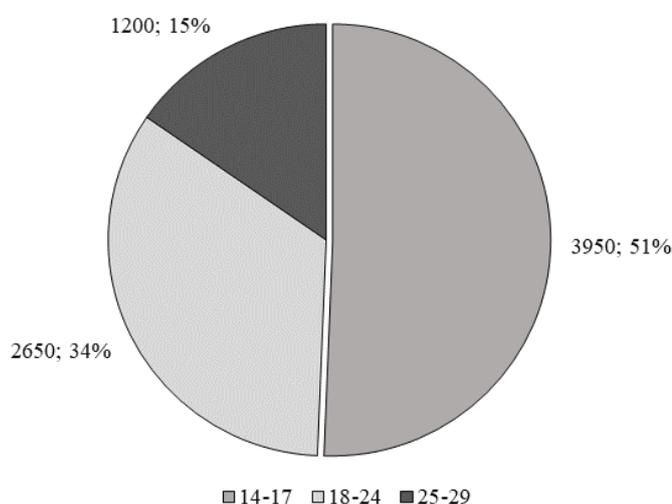


Рисунок 4 – Дифференциация молодежных мероприятий по возрастным критериям

Основная часть мероприятий по молодежной политике направлена на молодежь до 24 лет, при этом возникает необходимость ее осуществления с учетом разнообразия категорий молодежной среды. В рамках подготовки ежегодного доклада о состоянии и тенденциях развития гражданского общества в Амурской области в 2017 году проводился социологический мониторинг, в процессе которого изучались три возрастные группы молодежи: 17-летняя, 24-летняя и 29-летняя. Так, в ответе на вопрос: «Как молодежь ощущает на себе влияние молодежной политики» опосредованно отражена роль органов власти города Белогорск, реализующих молодежную политику.

Оценка молодежью данного направления деятельности органов муниципальной власти, представлена в виде рисунка 5.

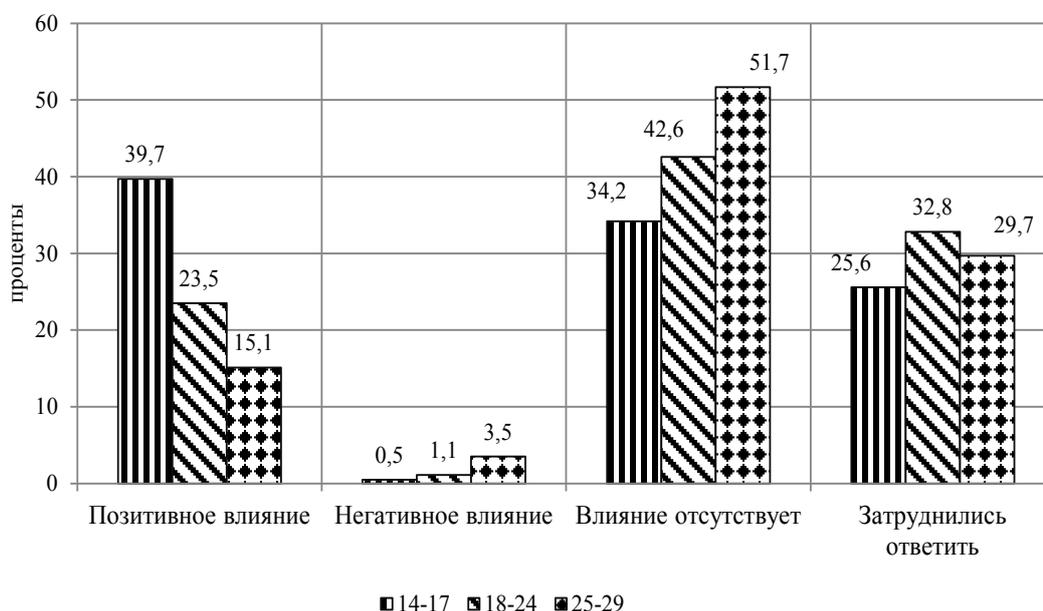


Рисунок 5 – Оценка влияния молодежной политики  
(в процентах от числа опрошенных)

Данные показывают, что оценка позитивного отношения к молодежной политике, проводимой органами муниципальной власти, у молодежи старше 24 лет предельно низкая.

Чем старше становится молодой человек, совершая переход из разряда «организованной», как правило, учащейся молодежи, тем в меньшей степени он ощущает на себе особое отношение со стороны государства и его структур (по отношению к другим группами населения). Это дает основание предположить, что большинство молодежи «выпадает» из зоны влияния органов управления. Как следствие, молодежь слабо владеет информацией о молодежных программах и проектах, не ощущает тех условий, которые позволяют ей реализовать свою субъектность на разных этапах своего развития;

3) отсутствие молодежных медиа-ресурсов. Информационное сопровождение молодежной политики должно являться приоритетным направлением деятельности органов муниципальной власти, однако на данный момент отсут-

ствуется система информационного взаимодействия между государственными учреждениями и самой молодежью.

Молодежь недостаточно информирована о деятельности молодежных объединений, лишь каждый десятый вовлечен в их работу, значительная часть молодежи не понимает смысла участия в общественной жизни. Это свидетельствует о социальной разобщенности молодежи, слабости существующих социальных связей в обществе;

4) снижение социальной активности молодежи. Анализ деятельности в сфере разработки и реализации молодежной политики показывает, что в последние годы происходит спад молодежного активизма, показатели данной динамики представлены в виде рисунка 6.

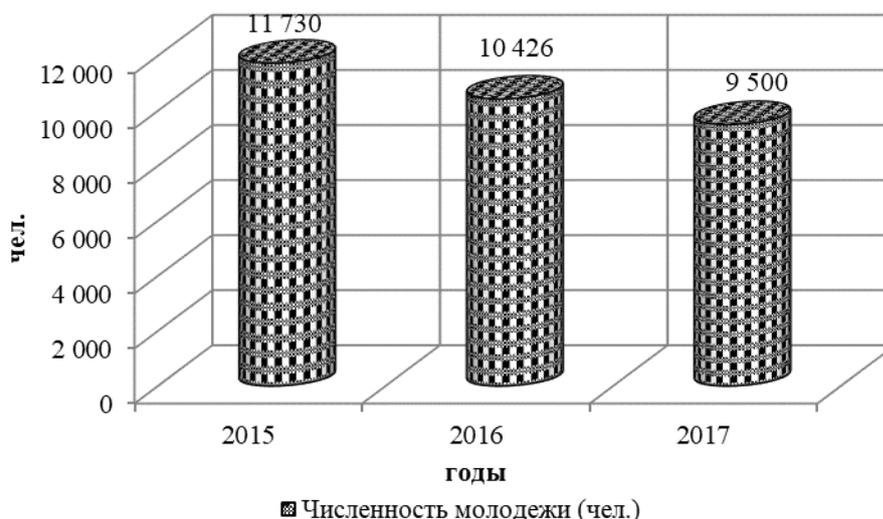


Рисунок 6 – Динамика изменения активности молодежи

В целом молодежь демонстрирует достаточно низкую вовлеченность в деятельность общественных организаций и объединений города Белогорск. Её социальная активность в большей степени является индивидуальной, нежели общественной, институциональной.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что, несмотря на определенную эффективность реализации молодежной политики, возникает необходимость разработки методов совершенствования реализации молодежной полити-

ки.

#### **2.4 Рекомендации по совершенствованию деятельности в сфере молодежной политики**

В городе Белогорске, нет специальной программы, направленной исключительно на реализацию мероприятий молодежной политики. Хотя, мероприятия, ориентированные на молодых граждан, находят свое отражение в программах развития образования, которые направлены на молодежь от 14 до 24 лет (школьники, студенты). Однако проблемы, которые были определены в процессе анализа, связаны в первую очередь с молодежью старше 24 лет, это объясняется тем, что школьники и студенты являются наиболее организованной группой, которую проще заинтересовать и вовлечь в мероприятия молодежной политики, также практически всю необходимую информацию они получают от учителей, преподавателей и кураторов. Молодежь, которая покидает стены образовательных учреждений, становится более отчужденной от общественной деятельности.

Отсутствие перспектив саморазвития и самореализации, низкая информативность молодежи влечет за собой отток молодых людей в другие города и регионы, способствует снижению социальной активности.

Разработанные Подпрограммы «Вовлечение молодёжи в социальную практику»; «Развитие системы защиты прав детей»; «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования», которые представлены в муниципальной программе «Развитие образования города Белогорск на 2015 – 2020 годы» включают в себя реализацию мероприятий, направленных на школьников и студентов и проблемы, которые затрагивают молодежь более старшего возраста мероприятия данных подпрограмм не решают.

С целью решения данных проблем существует необходимость в разработке подпрограммы «Развитие системы молодежной политики». Данная подпрограмма будет представлять собой комплекс мероприятий, охватывающих основные актуальные направления молодежной политики, а также систему задач и приоритетов в сфере реализации молодежной политики (таблица 9).

Таблица 9 - Паспорт подпрограммы «Развитие системы молодежной политики

Наименование подпрограммы	Развитие системы молодежной политики
Ответственный исполнитель подпрограммы	МКУ «Комитет по образованию и делам молодежи Администрации г. Белогорск»
Участники подпрограммы	МКУ «Комитет по образованию и делам молодежи Администрации г. Белогорск», Местные СМИ, социально-молодёжная служба «Доверие, МКУ «Управление культуры администрации г. Белогорск, МКУ «Управление по физической культуре и спорту администрации г. Белогорск»
Цель подпрограммы	Создание условий для успешной социализации, эффективной самореализации молодежи
Задачи подпрограммы	1 Развитие социальной активности молодежи; 2 Реализация системы информирования молодежи о возможностях участия в мероприятиях по социально-экономическому, общественно-политическому и культурному развитию города 3 Разработка целенаправленных мероприятий, ориентированных на молодежь старше 24 лет 4 Организация социальных опросов среди молодежи, мониторинга показателей социальной активности молодежи
Показатели подпрограммы	Доля молодых людей в возрасте от 24 до 30 лет, вовлеченных в реализуемые проекты и программы г. Белогорск в сфере молодежной политики; Положительные результаты социальных опросов молодежи; Повышение показателя информированности молодежи
Сроки реализации подпрограммы	2019 - 2020 годы
Финансирование подпрограммы	Финансирование подпрограммы будет производиться за счет средств местного бюджета. Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии утверждением бюджета на очередной финансовый год и на плановый период
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Увеличение доли молодых людей в возрасте от 24 лет, вовлеченных в реализуемые мероприятия; Увеличение показателей информированности молодежи о проводимой молодежной политике; Повышение социальной активности молодежи

Характеристика сферы реализации подпрограммы.

Традиционный подход к молодежи как социально-демографической группе, выделяемой по социально-возрастным и профессиональным признакам, не отвечает современной ситуации и процессам, происходящим в городе Белогорск.

Администрации города необходимо новое понимание статуса молодежи

как активной части общества, во многом способной самостоятельно и эффективно решать возникающие проблемы. В городе существует острая необходимость в координации деятельности по реализации молодежной политики различных ведомств, учреждений, муниципальных структур и общественных организаций.

Сложившаяся ситуация требует активных совместных действий власти, бизнеса и общества, направленных на повышение эффективности использования имеющихся в городе ресурсов, в том числе социального потенциала молодежи.

В настоящее время требуют решения следующие проблемы

- снижение социальной активности молодежи старше 24 лет;
- низкий уровень информированности молодежи о направлениях реализации молодежной политики в городе;
- направленность большего количества мероприятий на молодежь возрастом до 24 лет.

Основные мероприятия подпрограммы

Для достижения устойчивого развития молодежной политики на территории города Белогорск, необходимо обеспечить реализацию основных мероприятий, представленных ниже.

Создание информационной системы взаимодействия молодежи, молодежных объединений и органов муниципальной власти, ответственных за реализацию молодежной политики в городе. Данное мероприятие предусматривает:

- а) организацию горячей линии по вопросам разработки и реализации молодежной политики, а также по предоставлению информации о возможности участия в мероприятиях;
- б) совместно с местной телекомпанией организовать выделение эфирного времени (например, 1 час в неделю) для трансляции информационной программы для молодежи.
- в) проведение встреч молодежью с представителями органов муници-

пальной власти, реализующих молодежную политику.

Данное направление позволит, во-первых, повысить уровень информированности молодежи, во-вторых привлечь молодежь к участию в социально-экономической и политической жизни города, посредством сбора информации, подготовки материала для программы силами инициативных молодых людей на безвозмездной основе.

Формирование направлений молодежной политики, ориентированных на молодежь старше 24 лет подразумевает:

1) поддержка карьерного роста работающей молодежи и молодежного предпринимательства.

2) консультация и помощь молодых семей;

3) проведение акций волонтерских движений с целью привлечения молодежи старше 24 лет;

4) поддержка профессиональной мобильности политически активной молодежи.

5) проведение форумов рабочей молодежи, создание комиссий по решению актуальных проблем работающей молодежи.

Осуществление постоянного мониторинга, с помощью социологических опросов, встреч представителей органов муниципальной власти и молодежи, с целью получения информации о потребностях молодежи, ее ожиданиях от реализации молодежной политики.

Мониторинг показателей и проведение социологических опросов мнения молодежи о влиянии реализуемой молодежной политики на их жизнь позволит получать достоверную и своевременную информацию о процессах, происходящих в различных сферах жизнедеятельности молодежи. Главной целью данного мероприятия будет являться обеспечение органов управления информацией о складывающейся социально-экономической и политической ситуации в сфере молодежной политики и тенденциях ее изменения.

Приоритеты муниципальной молодежной политики в рамках данной подпрограммы

Реализация муниципальной молодежной политики будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям:

- развитие социальной активности молодежи;
- совершенствование механизмов разработки мероприятий молодежной политики;
- организация информированности молодежи о проводимой молодежной политике.

Показатели достижения целей и решения задач, ожидаемые конечные результаты.

Для оценки результативности (социально-экономической эффективности) достижения цели и решения задач, определенных в подпрограмме будет использоваться система показателей, характеризующих участие молодежи в социальной, политической и экономической жизни города:

- а) доля молодых людей среди предпринимателей;
- б) доля молодых людей в возрасте от 24 до 30 лет, охваченных мероприятиями по реализации молодежной политики;
- в) уровень информированности молодых людей о потенциальных возможностях самореализации;
- г) показатели результата социологических исследований (опросы, анкетирование);
- д) количество молодежи, включенной в деятельность органов молодежного самоуправления, общественных молодежных организаций всех направлений.

Реализация подпрограммы обеспечит достижение следующих результатов: обеспечение молодежи полной и объективной информацией о возможностях реализации своих интересов и потребностей; увеличение доли молодых людей в возрасте от 24 лет, вовлеченных в социально-экономическую и политическую жизнь города; повышение социальной активности молодежи.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной бакалаврской работе были изучены теоретико-правовые аспекты разработки и реализации молодежной политики, а именно раскрыты понятие и сущность молодежной политики, правовые аспекты разработки и реализации молодежной политики в РФ, особенности разработки и реализации молодежной политики на муниципальном уровне.

Также был дан анализ деятельности органов муниципального управления по разработке и реализации молодежной политики, определены функции и полномочия МКУ «Комитет по образованию и делам молодежи», проанализированы направления деятельности данного учреждения, выявлены существующие проблемы по разработке и реализации молодежной проблемы, предложены рекомендации по совершенствованию деятельности в сфере молодежной политики.

В первом разделе бакалаврской работы было определено, что молодежная политика изучается с позиций нескольких наук (политология, социология, юриспруденция, история, экономика). Принято выделять разные подходы (исходя из предметной области) в изучении молодежи и молодежной политики.

На основании этого было предложено несколько определений понятия «молодежной политики», среди данных определений можно выделить наиболее полное - молодежная политика подразумевает направление деятельности, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития страны.

При изучении правовых аспектов разработки и реализации молодежной

политики в РФ, установлено, что нормативно-правовым актом, выступающим в качестве базы разработки и развития государственной молодежной политики, является Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 г.», обуславливающий систему принципов, приоритетных задач и механизмов, обеспечивающих реализацию государственной молодежной политики.

Также сделан вывод о том, что в настоящее время в Российской Федерации нет единого нормативно-правового акта, который бы в достаточной мере регулировал молодежную сферу. В связи с этим субъекты Российской Федерации формируют собственную законодательную базу.

В Российской Федерации молодежная политика реализуется не только на федеральном и региональном уровнях, но и на муниципальном уровне

На муниципальном уровне молодежная политика характеризуется совокупностью целей и мер, которые принимаются органами местного самоуправления для создания и обеспечения гарантий и условий самореализации личности молодых людей и развития молодежных инициатив, движений и объединений.

Полномочия местного самоуправления в молодежной сфере преимущественно являются не собственными, а делегированными федеральными и региональными властями.

Во втором разделе бакалаврской работы были раскрыты функции и полномочия МКУ «Комитет по образованию и делам молодежи Администрации г. Белогорск», который занимается проблемами молодых граждан города и ведет целенаправленную работу с молодежью, координируя деятельность исполнительных органов государственной власти и негосударственных структур в рамках реализации государственной молодежной политики.

При анализе направлений деятельности в сфере молодежной политики было определено, что численность молодежи с 2016 года постоянно уменьшается. Сохраняется тенденция отъезда из Белогорска молодежи, которая выбирает для проживания областную центр и другие регионы. Молодежная политика

существует как часть системы образования, а не является самостоятельным направлением.

На основании анализа направлений деятельности по реализации ММП можно сделать вывод о том, что по большинству направлений наблюдается динамика снижения показателей участия молодежи. Это связано в первую очередь с недостаточной проработанностью самих направлений, а также с низким уровнем информированности молодежи о возможности участия в мероприятиях.

При изучении системы муниципальных целевых программ, реализуемых в г. Белогорск, был сделан вывод о том, что непосредственно молодежной политике уделено недостаточное внимание при крайне низком финансировании.

В процессе анализа направлений деятельности по разработке и реализации молодежной политики были выявлены следующие проблемы:

- сокращение численности молодежи;
- направленность большего числа мероприятий на молодежь в возрасте до 24 лет;
- отсутствие молодежных медиа-ресурсов, низкая информированность молодежи;
- снижение социальной активности молодежи.

С целью решения данных проблем была определена необходимость в разработке подпрограммы «Развитие системы молодежной политики». Целью, которой будет являться создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи города Белогорск.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Афанасьева, Л.В. Реализация государственной молодежной политики на муниципальном уровне / Л.В. Афанасьева // Концепт. – 2016. – Т. 15. – С. 2286 – 2290.
- 2 Бабосова, Е.С. Повышение значимости государственной молодежной политики в политической социализации юношества / Е.С. Бабосова // Социологический альманах - 2015. - № 6. - С. 77 – 83.
- 3 Березутский, Ю.В. Роль государственной молодежной политики в развитии социальной активности молодежи / Ю.В. Березутский // Власть и управление на Востоке России. - 2018. - № 1. - С. 65 - 78.
- 4 Бутова, Т.В. Проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне / Т.В. Бутова // Науковедение. – 2015. – № 3. – С. 3 - 9.
- 5 Вишневский, Ю.Р. Новые явления в молодежной среде и актуальные задачи молодежной политики / Ю.Р. Вишневский // Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. – 2016. - № 4. – С. 8 - 17.
- 6 Гомзякова, Н.Ю. Реализация молодежной политики в условиях системы образования / Н.Ю. Гомзякова // Проблемы современного образования. – 2015. – № 5. – С. 5 - 8.
- 7 Задонская, И.А. Влияние молодежной политики на формирование ценностных ориентаций современной российской молодежи / И.А. Задонская // Социально-экономические явления и процессы. - 2016. - № 1. - С. 111 – 116.
- 8 Зубок, Ю.А. Молодежь и молодежная политика в современном российском обществе / Ю.А. Зубок. - М.: Перспектива, 2016. - 166 с.
- 9 Зуляр, Р.Ю. Государственная молодежная политика как объект исследования (по материалам диссертационных работ) / Р.Ю. Зуляр // Известия Иркутского государственного университета. – 2014. - № 9. – С. 210 - 224.
- 10 Зырянова, А.И. Сущность понятий «молодежь» и «молодежная политика» в контексте теории публичного управления / А.И. Зырянова // Идеи и идеалы. – 2017. - № 4. – С. 43 – 55.

- 11 Ильинский, И. М. Собрание сочинений : в 5 т. / И.М. Ильинский. - М.: Терра, 2016. - Т. 2: Молодежь. Молодежная политика. Молодежная организация. – 672 с.
- 12 Ильинский, И.М. Государственная молодежная политика в СССР / И.М. Ильинский. - М.: Издательство Московского гуманитарного университета, 2017. - 432 с.
- 13 Ильинский, И.М. Еще раз об истории разработки теоретических и правовых основ государственной молодежной политики в СССР, подготовке и принятии «Закона о молодежи» / И.М. Ильинский // Российское общество. – 2016. - № 4. – С. 5 - 30.
- 14 Козлова, О.А. Молодежная политика как фактор территориального развития / О.А. Козлова // Дискуссия. – 2015. - № 1. – С. 61 - 68.
- 15 Королькова, С. Ю. Социальная активность молодежи / С.Ю. Королькова // Молодой ученый. – 2015. – № 12.2. – С. 39 - 40.
- 16 Любина, О.Н. Государственная молодежная политика: особенности реализации и отражение в государственных программах Российской Федерации и города Москвы / О.Н. Любина // Управление. – 2017. – № 1(15). – С. 55 - 61.
- 17 Меркулов, П.А. Государственная молодежная политика в современной России: инструменты интеграции молодежи в общественные практики / П.А. Меркулов // Власть. – 2015. - № 10. – С. 27 - 32.
- 18 Меркулов, П.А. Консервативная модернизация государственной молодежной политики как фактор устойчивого развития современной России / П.А. Меркулов // Власть. – 2015. - № 8. - С. 74 - 81.
- 19 Митин, А.А. Молодежная политика и молодежные организации: понятие и основные подходы / А.А. Митин // Вестник Кемеровского государственного университета. – 2017. - № 3. - С. 4 - 13.
- 20 Муниципальное казенное учреждение «Комитет по образованию и делам молодежи Администрации города Белогорск [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2012. – Режим доступа: <http://belcomobr.ru/ru/o-komitete/kontakty>. – 24.05.2019.

21 О государственной молодежной политике в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 28 июня 2005 г. № 26-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

22 О дошкольном, начальном общем, основном общем, среднем общем и дополнительном образовании в Амурской области: закон Амурской области от 11 октября 2013 г. № 255-ОЗ [Электронный ресурс] // Информационный портал Амурской области: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: <http://amur.regnews.org/doc/jq/ir>. – 24.05.2019.

23 О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 07 мая 2012 г. № 599. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

24 О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 07 мая 2012 г. № 597. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

25 О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

26 О плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 30 апреля 2014 г. № 722-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 О Федеральном агентстве по делам молодежи: положение Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 409 [Электронный ресурс] // Федеральное агентство по делам молодежи: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа : <https://fadm.gov.ru/agency/docs/position>. – 16.05.2019.

28 Об итогах реализации молодежной политики в городе Белогорске в 2017 году [Электронный ресурс] // Администрация города Белогорск: офиц. сайт. – 2012. – Режим доступа: <http://belogorck.ru/molodezhnaya-politika>. – 13.05.2019.

29 Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: фе-

деральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

30 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

31 Об организации и обеспечении отдыха и занятости детей, подростков и молодежи в г. Белогорск: Постановление от 17.03.2015 № 467 [Электронный ресурс] // МКУ КОДМ г. Белогорск : офиц. сайт. – 2014. – Режим доступа: <http://belcomobr.ru/ru/dokumenty/munitsipalnye.html>. – 16.05.2019.

32 Об отделе по делам молодежи и воспитательной работе МКУ КОДМ г. Белогорск: положение утв. Приказом председателя МКУ КОДМ г. Белогорск 03 июля 2018 г. № 558 // Белогорский вестник. – 2018. – 4 июля. – С. 7 - 9.

33 Об утверждении государственной программы «Развитие образования Амурской области на 2014 – 2020 годы» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 448. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования города Белогорск на 2015 - 2020 годы» : утв. Постановлением Администрации города Белогорска от 10 октября 2014 г. № 1819 [Электронный ресурс] // Информационный портал Амурской области: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: <http://amur.regnews.org/doc/cq/e5-1>. – 13.05.2019.

35 Об утверждении Положения о порядке установления именных стипендий детям города Белогорск: постановление от 04 апреля 2018 г. № 464 [Электронный ресурс] // Информационный портал Амурской области: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: <http://amur.regnews.org/doc/wq/i2>. – 15.05.2019.

36 Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений муниципального образования город Белогорск: решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 25 ноября 2010 г. № 32/167 [Электронный ресурс] // МКУ КОДМ г. Белогорск:

официальный сайт. – 2014. – Режим доступа: <http://belcomobr.ru/ru/dokumenty/munitsipalnye.html>. – 24.05.2019.

37 Орцуев, С.-М.Х. Государственная молодежная политика Чеченской республики - субъекта российской Федерации: автореф. дис. ... канд. полит. наук: 23.00.05 / С.-М.Х. Орцуев. – Калининград: Изд-во ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта», 2018. – 24 с.

38 Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

39 Панова, Е.А. Современная российская государственная молодежная политика: эволюция, основные направления, практики / Е.А. Панова // Власть. – 2017. - № 7. - С. 60 – 65.

40 Панова, Е.А. Современная российская молодежная политика: государственные ориентиры и региональная практика (на примере Дальневосточного региона) / Е.А. Панова // Государственное управление. – 2017. - № 64. – С. 194 - 216.

41 План мероприятий («дорожной карты») «Изменения, направленные на повышение эффективности образования г. Белогорск»: постановление от 29 мая 2013 г. № 995 [Электронный ресурс] // МКУ КОДМ г. Белогорск: официальный сайт. – 2014. – Режим доступа: <http://belcomobr.ru/ru/dokumenty/munitsipalnye.html>. – 20.05.2019.

42 Плотников, А.Д. Молодежная политика в России: некоторые теоретические аспекты / А.Д. Плотников // Научные труды Московского гуманитарного университета. - 2016. - № 5. - С. 39 - 46.

43 Положение о Муниципальном казенном учреждении «Комитет по образованию и делам молодежи Администрации города Белогорск»: утв. решением Белогорского городского Совета народных депутатов от 04 февраля 2016 года № 39/03 [Электронный ресурс] // МКУ КОДМ г. Белогорск: официальный сайт. – 2014. – Режим доступа: <http://belcomobr.ru/ru/dokumenty/munitsipalnye.html>. –

20.05.2019.

44 Положение о порядке установления именных стипендий детям города Белогорск: утв. Постановлением от 04.04.2018 № 464 [Электронный ресурс] // МКУ КОДМ г. Белогорск: офиц. сайт. – 2014. – Режим доступа: <http://belcomobr.ru/ru/dokumenty/munitsipalnye.html>. – 20.05.2019.

45 Ростовская, Т.К. Принятие Основ государственной молодежной политики 2025 года: фактор эволюционного развития в современной России / Т.К. Ростовская // Государственный советник. – 2017. - № 4. – С. 93 - 96.

46 Сайганова, Е.В. Правовое регулирование государственной молодежной политики на региональном уровне / Е.В. Сайганова // Известия Саратовского университета. – 2017. - № 2. – С. 152 - 155.

47 Стратегия социально-экономического развития города Белогорск на период до 2025 года: утв. решением Белогорского городского Совета народных депутатов от 23 марта 2017 г. № 56/25 [Электронный ресурс] // Администрация города Белогорск: офиц. сайт. – 2012. – Режим доступа: [http://economica.belogorck.ru/images/docs/2018/strategia\\_2025\\_red2018](http://economica.belogorck.ru/images/docs/2018/strategia_2025_red2018). – 24.05.2019.

48 Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2009. – Режим доступа: [http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/amurstat/resources](http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/amurstat/resources). – 22.05.2019.

49 Царихин, В.А. История развития государственной молодёжной политики до 1991 года / В.А. Царихин // История и археология: материалы II Междунар. науч. конф. – Пермь: Меркурий, 2014. – С. 12 - 14.

50 Чуев, С.В. Основные проблемы развития сферы государственной молодежной политики / С.В. Чуев // PolitBook. – 2017. - № 3. – С. 45 - 63.

51 Шумилов, А.В. Государственная молодежная политика: теоретическое осмысление и измерение / А.В. Шумилов // PolitBook. – 2016. - № 3. – С. 6 - 17.

52 Ярычев, Н.У. Место и роль молодежи в контексте государственной молодежной политики Российской Федерации / Н.У. Ярычев // Фундаментальные исследования. – 2014. – № 12. – С. 65 - 69.