

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. Кафедрой
_____ М.В. Зинченко
«__» _____ 201_ г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Управление топливно-энергетическим комплексом Амурской области

Исполнитель
студент 571-об(2)
группы

(подпись, дата)

А.И. Семёнова

Руководитель
доцент, к. т. н.

(подпись, дата)

А.В. Долгушева

Нормоконтроль
старший преподаватель

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2019

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« ____ » _____ 201_ г.

ЗАДАНИЕ

К бакалаврской работе студента _____

1. Тема бакалаврской работы

_____ утверждена приказом по вузу № _____ от _____.

2. Срок сдачи студентом законченной работы _____

3. Исходные данные:

4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов):

5. Перечень материалов приложения (наличие схем, рисунков, диаграмм, таблиц):

6. Консультанты по бакалаврской работе _____

7. Дата выдачи задания _____

Руководитель выпускной квалификационной работы: _____

_____ Задание принял к исполнению _____

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 65 с., 13 рисунков, 5 таблицы, 1 приложение, 59 источников.

ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС, РЕСУРСЫ, ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ, МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ, ПРОГРАМНО-ЦЕЛЕВОЙ МЕТОД, ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ, ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА

В работе исследован топливно-энергетический комплекс как объект исследования в целом, была рассмотрена его общая характеристика и методы управления по стране и в регионе.

Цель работы – на основе теоретико-правовых исследований и анализа практики Управления топливно-энергетического комплекса в Амурской области выявить проблемы и предложить пути их решения.

Основу методологии исследований составляют системный метод, а также метод экономико-математического моделирование в который входит метод статистического анализа.

На основе проведенных исследований было определено что при разработке стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 г. не учтена экологическая составляющая инвестиционных проектов по развитию топливно-энергетического комплекса.

Предложен проект положения «О внедрении обязательной экологической экспертизы проектов на территории Амурской области».

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

ТЭК – топливно-энергетический комплекс;

ГЭС – гидроэлектростанция;

ДГК – дальневосточная генерирующая компания;

ТЭЦ – теплоэлектростанция;

ГРЭС - государственная районная электростанция;

ДРСК - дальневосточная распределительная сетевая компания;

ДЭК - дальневосточная энергетическая компания;

ФСК ЕЭС – федеральная сетевая компания единой энергетической системы;

ЦДУ ТЭК - центральное диспетчерское управление топливно-энергетического комплекса.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Топливо-энергетический комплекс как объект исследования	7
1.1 Общая характеристика топливо-энергетического комплекса	7
1.2 Значение топливо-энергетического комплекса для развития территории	14
1.3 Управление топливо-энергетическим комплексом в Российской Федерации	17
1.3.1 Органы управления	17
1.3.2 Методы управления	20
2 Анализ управления топливо-энергетическим комплексом Амурской области	26
2.1 Характеристика топливо-энергетического комплекса Амурской области	26
2.2 Характеристика органов управления топливо-энергетическим комплексом Амурской области	32
2.3 Анализ методов управления топливо-энергетического комплекса Амурской области	38
2.4 Анализ проблем топливо-энергетического комплекса Амурской области	46
2.5 Возможные пути решения проблем в области топливо-энергетического комплекса Амурской области	51
Заключение	55
Библиографический список	57
Приложение А Проект положения «О внедрении обязательной экологической экспертизы проектов на территории Амурской области»	65

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы определяется тем, что топливно-энергетический комплекс (ТЭК) становится базисной структурой и фактором роста эффективности производства во всех отраслях народного хозяйства страны и ее регионов, поэтому формирование механизма управления устойчивым развитием топливно-энергетического комплекса является одной из важных задач теории и практики управления: без ее решений невозможна стабилизация и вывод на траекторию экономического роста регионов страны. ТЭК оказывает влияние на все стороны жизни нашего общества, а энергетика, его важнейший ресурс, является системообразующей отраслью экономики. При правильном управлении топливно-энергетическим комплексом произойдет развитие всех сфер комплекса, увеличение его эффективности, которые в конечном счете будут иметь экономическую составляющую.

Объект – топливно-энергетический комплекс

Предмет – деятельность региональных органов власти по управлению топливно-энергетическим комплексом Амурской области.

Цель работы – на основе теоретико-правовых исследований и анализа практики Управления топливно-энергетического комплекса в Амурской области выявить проблемы и предложить пути их решения.

Задачи работы:

1) рассмотреть структуру топливно-энергетического комплекса и его значение для развития территории;

2) изучить управление топливно-энергетическим комплексом в РФ, его органы власти и методы управления;

3) дать характеристику ТЭК Амурской области;

4) провести анализ деятельности управления топливно-энергетического комплекса Амурской области;

5) выявить проблемы в управлении топливно-энергетическим комплексом и предложить пути их решения.

В работе использованы методы регионального исследования такие как, метод экономико-математического моделирование в который входит способ статистического анализа, с помощью него была проведена общая характеристика топливно-энергетического комплекса в стране и по Амурской области, системный метод, целью которого является выработка конкретных практических рекомендаций при выборе наиболее эффективного, наилучшего варианта решения.

В ходе работы были использованы нормативно-правовые акты по теме исследования, научная литература, периодические ресурсы, учебная литература авторов Мороз, О. Н., Пикулькин А.В и др., а также электронные ресурсы.

1 ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС КАК ОБЪЕКТ ИССЛЕДОВАНИЯ

1.1 Общая характеристика топливно-энергетического комплекса

Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) представляет собой систему, в которую входит совокупность производств добывающих, производящих топливно-энергетические ресурсы, перерабатывающие и транспортирующие их по стране на всевозможных видах транспорта, а также передача на различных видах энергоносителей.

Отрасли имеют большое значение для каждой сферы страны, также они создают предпосылки для развития топливных производств и служат базой для формирования энергетических, промышленных, углехимических комплексов. Структура топливно-энергетического комплекса представлена на рисунке 1¹.

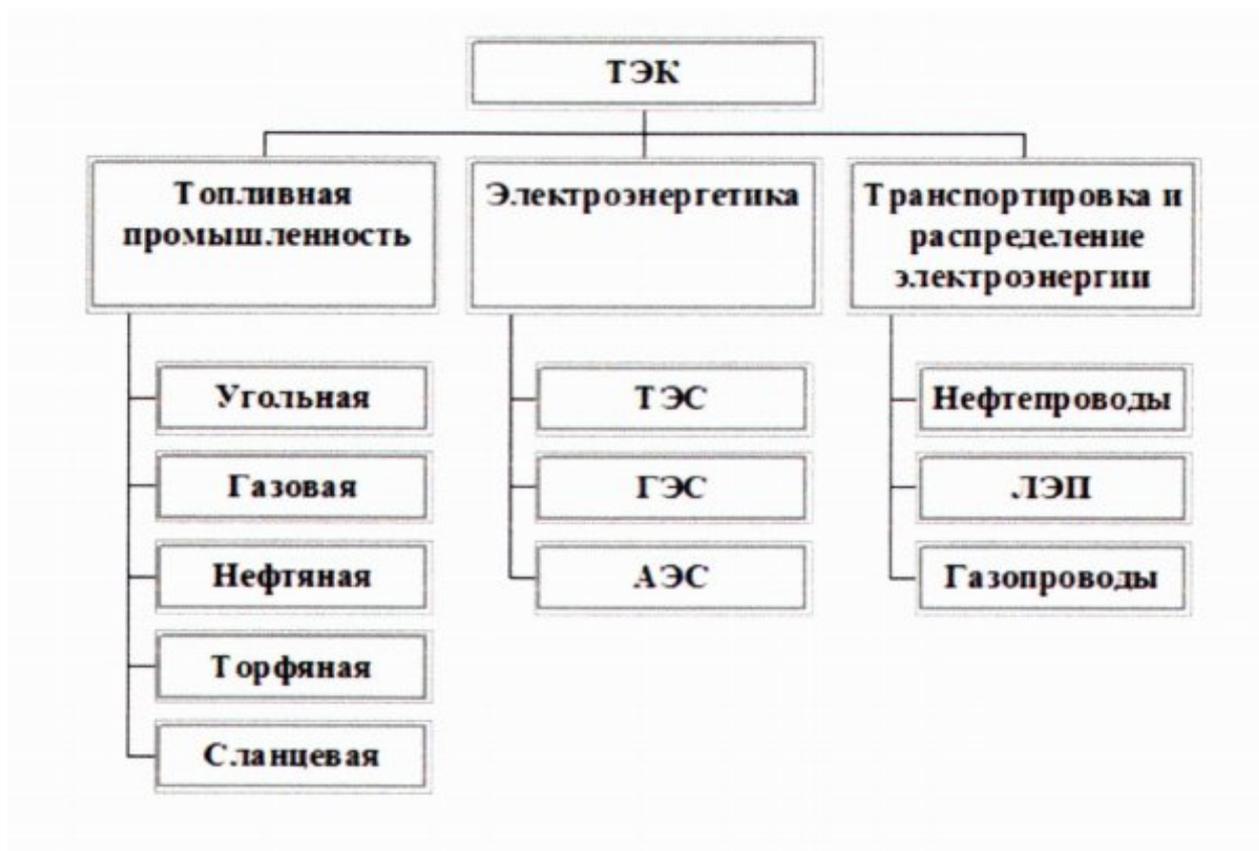


Рисунок 1 – Структура топливно-энергетического комплекса

¹ Полякова В.В. Мировая экономика и международный бизнес. М., 2016. С. 656.

Рассматривая структуру топливно-энергетического комплекса необходимо рассмотреть каждый элемент в отдельности.

Электроэнергетика, входящие в её состав ТЭС (теплоэлектростанции), ГЭС (гидроэлектростанции), АЭС (атомные электростанции) преобразующие ресурсы топлива в электроэнергетику и теплоэнергетику.

Энергетическая система в настоящее время включает: российское акционерное общество «ЕЭС России»; независимые от РАО «ЕЭС России» энергосистемы; региональные энергосистемы. В РАО «ЕЭС России» входят 600 тепловых, 100 гидравлических электростанций; протяженность основных ЛЭП (магистральные сети) — 41 тыс. км. Его доля в производстве электроэнергии в стране составляет 74 %, тепловой энергии — 33 %.

Фактическое потребление электроэнергии в РФ в 2018 г. составило 1076,2 млрд. кВт*ч, что выше факта 2017 г. на 1,6 %. В 2018 году увеличение электроэнергетики связано из-за влияния температурного фактора (на фоне снижения среднегодовой температуры, в сравнении прошлого года на 0,6 градуса). Также на данную динамику повлияло и увеличение потребления промышленными предприятиями такими как: деревообрабатывающие, нефтегазопроводного и железнодорожного транспорта.

Рассматривая, теплоэнергетику по стране учитывается отпуск тепловой энергии с коллекторов электростанций и районных котельных, сравнивая Дальневосточный федеральный округ с Центральным федеральным округом то необходимо сказать, что в ДФО потребляет в разы меньше, чем ЦФО, но площадь их достаточно отличается друг от друга, так ДФО занимает 40,6 % от всей территории страны.

Топливная промышленность представляет собой совокупность различных видов топливно-энергетических ресурсов: нефть, газ, уголь, торф, сланец.

По итогам 2018 г. объем национальной добычи нефтяного сырья вырос относительно 2017 г. на 9,1 млн. т. (+1,7 %) и составил в абсолютном

выражении 555,9 млн. т. Из полученного прироста, более половины было получено на новых месторождениях сроком до 5 лет.

На рисунке 2² показано, что в 2018 г. общий объем первичной переработки нефтяного сырья на нефтеперерабатывающих предприятиях вырос по сравнению с прошлогодним показателем на 7,0 млн. т. (+2,5 % к 2017 г.). Отмечаемый по итогам года рост переработки позволил преодолеть отрицательную динамику показателей 2014-2017 гг. и вернуться к повышению показателям производства.

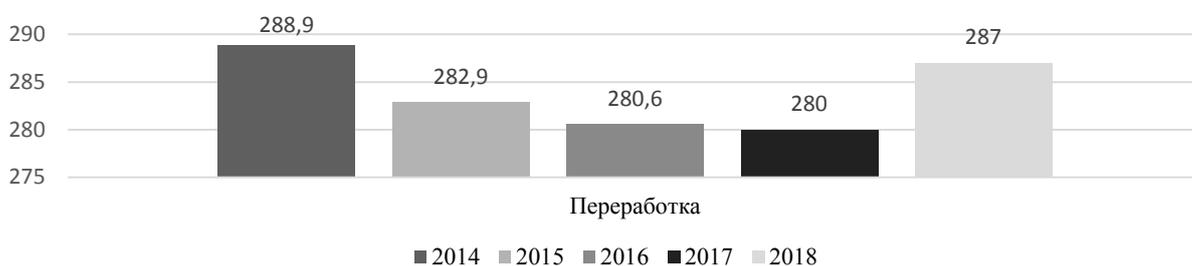


Рисунок 2 – Переработка нефти в России, млн. т.

Как показано на рисунке 3³ фиксируемый показатель в 2018 г. роста переработки нефти на НПЗ и ГПЗ сопровождался увеличением производства нефтяного топлива, включаемого в учетную группу «основные нефтепродукты»: автомобильного бензина, дизельного топлива, авиационного керосина, мазута.

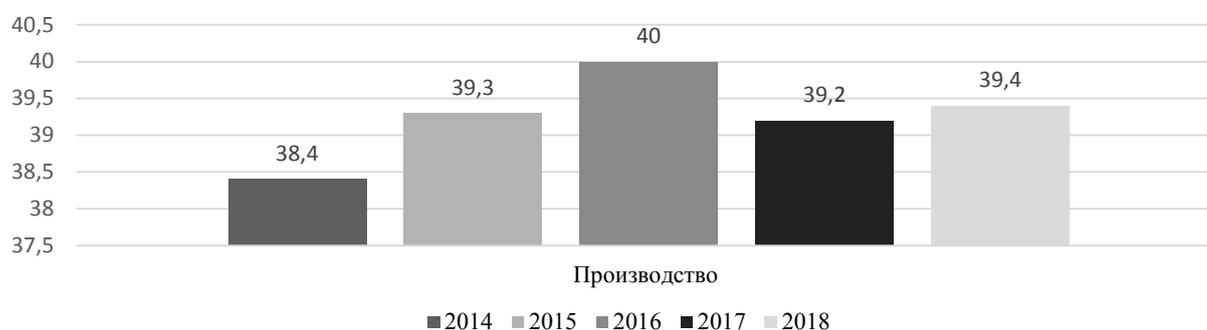


Рисунок 3 – Производство автобензина в России, млн. т.

² ТЭК России: функционирование и развитие 2019: Крат. стат. сб. – М., 2019. С. 56.

³ Там же. С. 62.

Выработка автобензина марки АИ-80 и АИ-98, сокращает в виду причин по поводу АИ-80, это стало ужесточение экологических нормативов и сокращением автомобильного парка пользующегося данным видом топлива, что касается АИ-98, то это обусловлено его высокой стоимостью, снижающей конкурентоспособность на большинстве рынков в условиях ограниченной покупательной способности.

Производство дизельного топлива выросло на 0,9 % и достигло максимальных показателей за последние 10 лет, причем, развитие именно произошло в производстве высококачественного вида дизельного топлива, соответствующего требованиям ТР ТС. переработка мазута снизилось на 9,2 %. По итогам 2018 г. увеличилось производство авиационного керосина он достиг максимума за последние 10 лет, рост составил 11,4 %, в виду устойчивой динамике роста объемов авиаперевозок.

Рассматривая данную промышленность можно сказать о развитии совокупных показателей добычи, переработки нефтяного сырья ввиду имеющихся проблем, и исправление переломных ситуаций, которое отражается на социально-экономическом развитии страны.

Газовая промышленность, его добыча и экспорт.

Россия занимает первое место в мире по запасам газа (1/3 мировых запасов). Его месторождения имеют, стратегическое значение и включаются в федеральный фонд резервных месторождений. В энергобалансе страны доля газа составляет 50 %, в налоговых поступлениях в бюджет — 25 %. Россия — крупнейший экспортер газа. Газ экспортируется в 16 стран Европы и 8 стран СНГ. Доля России в потреблении газа европейскими странами составляет 25 %.

Добыча природного газа осуществляется акционерными обществами «Газпром», «Норильскгазпром», «Якутгазпром», «Сахалинмор-нефтегаз» и нефтяными компаниями.

На рисунке 4⁴ представлено, что в 2018 г. в стране добыто 635,9 млрд. куб. м. и динамика его увеличения составляет (+5,0 %)

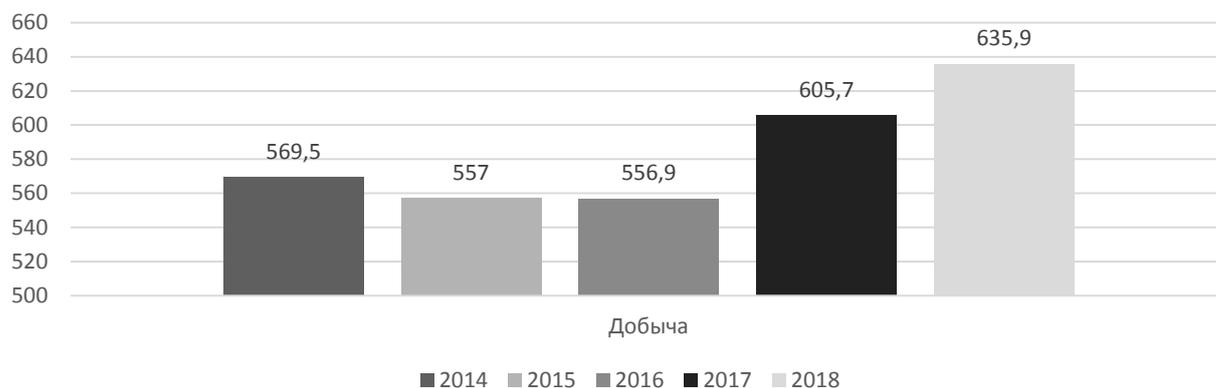


Рисунок 4 – Добыча природного газа, млрд. куб. м.

Всего за отчетный год поставка газа для внутрироссийского потребления возросла относительно 2017 г. на 2,7 %. В том числе показатели возросли на нужды: энергетики на 2,2 %; отечественным промышленным потребителям на 2,9 %.⁵

В представленном анализе необходимо отметить высокие темпы роста добычи газа, поскольку потребности ежегодно увеличиваются, тем самым ускоряя ситуацию добычи газа со всеми её составляющими. Рост потребления связан с постройками на территории страны объектов, требующих данный вид топлива на энергетические нужды, и также промышленным потребителям. Также ввиду инвестиционных программ по газификации субъектов тенденция увеличения добычи в этой отрасли так и будет возрастать.

Угольная промышленность, добыча и экспорт

Уголь является социально значимым энергоносителем и наиболее надежным. Однако его добыча отличается повышенной опасностью, требуются периодические реконструкции шахт, социальная защита работников, добывающих уголь. Работы по добыче постоянно ведутся при государственном контроле, горном и промышленном надзоре.

⁴ ТЭК России: функционирование и развитие 2019: Крат. стат. сб. – М., 2019. С. 65

⁵ Там же. С. 67.

Добыча угля, по итогам 2018 года, увеличилась на 6,8 % относительно 2017 г. Основой прироста является наращивание объема добычи открытым способом (89 % от суммарной добычи).

Статус крупных угледобывающих регионов по стране сохранили Сибирский и Дальневосточный федеральные округа (+7,6 % к 2017 г.) которые позволили укрепить свою долю в структуре добычи угля с 16,7 % до 16,9 %. На рисунке 6⁶ показан прирост добычи угля который составил 6,8 % это 28,1 млн. т.

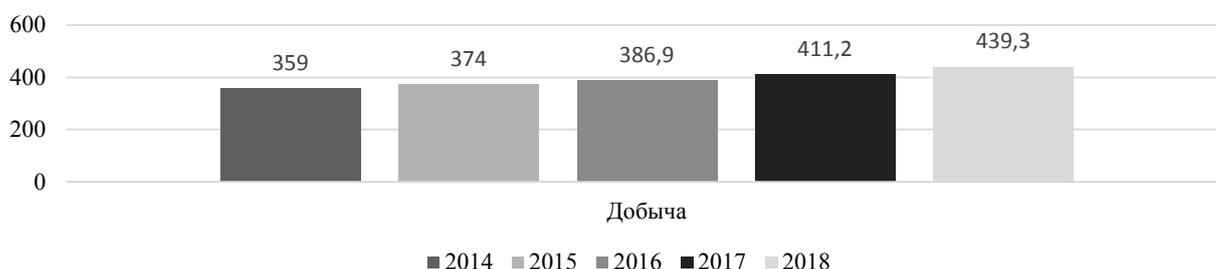


Рисунок 6 – Добыча угля, млн. т.

На рисунке 7⁷ показана суммарная поставка углей из объемов добычи 2018 года, по итогу составила 374,8 млн. т. повысив уровень прошлого года на 5,0 %. На внутренний рынок было отгружено с увеличением на 64 %.

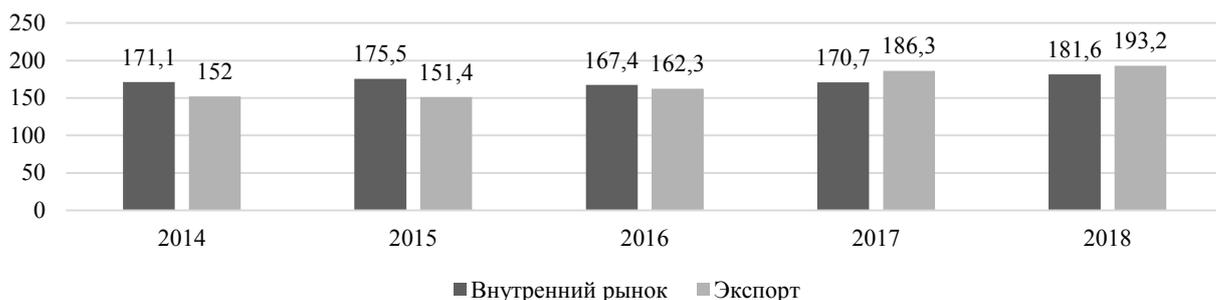


Рисунок 7 – Динамика поставок российского угля, млн. т.

Прирост экспорта обеспечивался за счет наращивание объемов отгрузки угля в страны с более коротким плечом доставки, расположенные в пределах

⁶ ТЭК России: функционирование и развитие 2019: Крат. стат. сб. – М., 2019. С. 67.

⁷ Там же. С. 68

железнодорожной транспортной доступности, что упростило логистику и повышает экономическую эффективность экспорта.

Добыча торфа в 2017 году по данным Росстата составила 923,5 тыс. тонн (77,6 % к 2016 году). Причиной не достижения показателя является снижение спроса на торфяную продукцию из-за высокой конкуренции с другими топливно-энергетическими ресурсами. В 2017 году проводилась работа по исполнению плана мероприятий по реализации Федерального закона от 03.07.2016 № 268-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части реализации мер поддержки производства электрической энергии с использованием торфа в качестве топлива, а также уточнения механизмов стимулирования использования возобновляемых источников энергии» от 24.10.2016 №8016 п-П9, который предполагает принятие ряда подзаконных нормативных правовых документов, без принятия которых механизм поддержки тепловых электростанций, не работает, а принятие их позволит привлечь инвесторов и запустить проекты по использованию торфа на объектах электроэнергетики. В настоящее время в соответствии с планом мероприятий принято 3 нормативных правовых документа из 4⁸.

Что касается добычи сланца, в России известны сланцевые месторождения в Волжском, Печоро-Тиманском и Вычегодском бассейнах. Одной из сфер использования является энергетика где сланцы используются в качестве топлива для получения тепла и электричества. Второй, применение горючих сланцев в различных отраслях промышленности. Однако, говорить о перспективах развития сланцевой отрасли в целом достаточно сложно потому как добыча достаточно затратная, и неразвитость использования продукта на российском рынке не дает опору развития данной сферы.

⁸ Романов С.М. Отчет о ходе реализации государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики». М., 2017. С. 315.

Топливо-энергетический комплекс России, представленный в данном подразделе, имеет тенденцию развития, претерпевая и решая проблемы, потому как, рассматривая, различные показатели большее количество имеет положительную динамику, которая говорит о правильном направлении изменений в той или иной сферы касающегося данного комплекса.

1.2 Значение топливо-энергетического комплекса для развития территории

ТЭК – важнейшая структурная составляющая экономики России, один из ключевых факторов роста производительности труда, обеспечения функционирования производительных сил и жизнедеятельности социума. Основные фонды ТЭК составляют треть производственных фондов страны. Топливо-энергетический комплекс, как двигатель экономики России требует огромных инвестиций.⁹

В России значение ТЭК особенно велико.

Во-первых, из-за ресурсного потенциала: располагая 2,4 % населения и 13 % территории мира, она имеет 12-13 % прогнозных топливо-энергетических ресурсов, в том числе более 12 % разведанных запасов нефти, более 30 % запасов газа, более 11 % разведанных запасов угля.

Во-вторых, она обладает уникальным производственным, научно-техническим и кадровым потенциалом.

В-третьих, важное место ТЭК определяется климатическими условиями, при которых обеспечение энергоресурсами экономики и населения страны является жизненно-важным фактором существования целых регионов.

ТЭК обеспечивает энергетическую безопасность страны: параметры развития его отраслей являются важными факторами внешней политики, развития экономики и социальной стабильности е факторы влияния ТЭК на экономику отождествляемые в показателях:

⁹ Воробьева, В.И. Роль и место ТЭК в экономике России. Структура и динамика его развития / В.И. Воробьева // Экономика и экономические науки. – 2016. – № 10. – С. 264-274.

- доля отраслей ТЭК в основных макроэкономических показателях (в частности, в производстве ВВП и в суммарных инвестициях) и в совокупных валютных поступлениях (выручке от экспорта товаров);

- зависимость доходов государственного бюджета от налогообложения отраслей ТЭК и торговли топливно-энергетическими ресурсами (ТЭР), включая таможенные сборы;

- влияние удорожания энергоносителей на динамику развития экономики, темпы инфляции и на финансовое состояние энергоемких потребителей.

Топливо-энергетический комплекс имеет большую районообразующую функцию: вблизи энергетических источников развивается мощная инфраструктура, благоприятно способствующая формированию промышленности, росту городов и посёлков. Но, на долю ТЭК приходится около 90 % выбросов парниковых газов, около половины всех вредных выбросов в атмосферу и треть вредных веществ, сбрасываемых в воду, что, бесспорно, не может быть положительным.

Для ТЭК характерно наличие развитой производственной инфраструктуры в виде магистральных трубопроводов (для транспортировки нефти и нефтепродуктов, природного газа, угля) и высоковольтных линий электропередачи. ТЭК связан со всеми отраслями народного хозяйства, он использует продукцию машиностроения, металлургии, связан с транспортным комплексом. На его развитие расходуется почти 30 % денежных средств, 30 % всей промышленной продукции дают отрасли ТЭКа. С ТЭК напрямую связано благосостояние всех граждан России, такие проблемы, как безработица и инфляция, ведь в сфере ТЭК более 200 крупных компаний и более 2 млн. человек занято в его отраслях. Топливо-энергетический комплекс является базой развития российской экономики, инструментом проведения внутренней и внешней политики, 20 % ВВП формируется за счёт ТЭКа, больше 40 %

бюджета страны и 50 % экспорта России складывается за счёт реализации топливно-энергетических ресурсов.¹⁰

ТЭК во многом определяет роль экономики России в системе международной торговли. Существует сохранение тенденций к увеличению поставок первичных продуктов за пределы таможенной территории Российской Федерации. В 2018 году из страны было экспортировано: нефти – 257,7 млн. т. (+ 0,3 % к 2017 году); газа – 248,1 млрд. куб. м. (+10,7 % к 2017 году); угля – 193,2 млн т. (+3,7 % к 2017 году). До сих пор из всего ассортимента отечественной продукции энергоресурсы пользуются наибольшим спросом за рубежом, т.е. в сравнении с остальными отечественными производителями отрасли ТЭК являются наиболее конкурентоспособными на мировом рынке.

Россия в то же время изготавливает лишь половину необходимой ей нефтедобывающей техники и зависит в свою очередь от поставок энергооборудования из Украины, Азербайджана и других стран.

За счет валютных поступлений от экспорта ТЭР пополняются Резервный фонд и Фонд национального благосостояния России, а также золотовалютные резервы страны. Объемы золотовалютных резервов в свою очередь определяют варианты государственной политики в отношении курса рубля к доллару, кредитно-денежной политики и темпов инфляции, а также при необходимости могут быть использованы для обслуживания внешнего государственного долга.¹¹ Экспорт ТЭР также обеспечивает примерно 15 % доходов консолидированного государственного бюджета страны за счет таможенных вывозных пошлин.

Поэтому следует отметить важность развития топливно-энергетического комплекса для территории страны, во-первых, как бюджетобразующим средством для получения прибыли в федеральный бюджет страны, во-вторых,

¹⁰ Кузнецова, Н.Б. Состояние ТЭК и его роль в экономике страны / Н.Б. Кузнецова // Экономика и экономические науки. - 2016. - № 10. - С. 67-71.

¹¹ Малахов, В.А. О роли топливно-энергетического комплекса в экономике России / В.А. Малахов // Экономика и экономические науки. - 2016. - № 10. - С. 59-69.

социальной составляющей, позволяющей снижать уровень безработицы, инфляции благоприятствуя налаживанию социальных процессов, в-третьих, как отталкивающим производством для развития отечественных станков основных фондов для того чтобы не экспортировать из различных стран, не покупать, а производить с возможной тенденцией экспорта своей технической продукции.

1.3 Управление топливно-энергетическим комплексом в Российской Федерации

1.3.1 Органы управления

Органы управления играют основную роль в координировании деятельности в области топливно-энергетического комплекса, разработки политики развития, усовершенствования, также осуществляя контроль и надзор соблюдения законодательства к ним относят: Министерство энергетики, Министерство промышленности и торговли, Центральное диспетчерское управление, ФАС России и Министерство экономического развития РФ.

Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, возобновляемых источников энергии, освоения месторождений углеводородов на основе соглашений о разделе продукции, и в сфере нефтехимической промышленности, а также функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере производства и использования топливно-энергетических ресурсов.

Осуществляет реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в области энергосбережения повышения

энергетической эффективности, также по вопросам информационного обеспечения по энергосбережению и повышению энергоэффективности и учета используемых энергетических ресурсов.¹²

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим следующие полномочия в топливно-энергетическом комплексе: проведение мониторинга и анализ реализации государственной политики и эффективности нормативно-правового регулирования в области повышения энергетической эффективности, организацией и участием в разработке и реализации программ и мероприятий в области повышения энергетической эффективности в пределах установленной сферы деятельности Министерства и осуществление подготовки и опубликования в средствах массовой информации ежегодного доклада о состоянии и развитии промышленности и мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, включающего в себя оценку территориально-отраслевого состояния и развития промышленности, информацию о применении наилучших доступных технологий, оценку эффективности применения мер стимулирования указанной деятельности и др.¹³

ФАС России (Федеральная антимонопольная служба) также можно отнести к органам управления топливно-энергетического комплекса, потому как в большинстве своем объекты ТЭК относятся к монополиям. Данная служба осуществляет функции в области ТЭК по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в сфере государственного регулирования цен на товары (услуги), участвует в процедуре согласования инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых

¹² «Положение о министерстве энергетики Российской Федерации» [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 28 мая 2008 г. № 400. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹³ Положение о министерстве промышленности и торговли Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 5 июня 2008 г. № 438. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

участвует государство, а также сетевых организаций, удовлетворяющих критериям, устанавливает и регистрирует цены (тарифы) на услуги коммерческого оператора оптового рынка электрической энергии и мощности, цены (тарифы) на услуги по обеспечению системной надежности Единой энергетической системы, плату за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети, цены (тарифы) на электрическую энергию или предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) и надбавки к таким ценам (тарифам) и др.¹⁴

В Российской Федерации для решения вопросов о повышении энергетической эффективности экономики страны занимается Министерство экономического развития РФ оно является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в топливно-энергетическом комплексе по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения энергетической эффективности при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных или муниципальных нужд, проведение мониторинга и анализа реализации государственной политики и эффективности нормативно-правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в пределах установленной сферы деятельности Министерства.¹⁵

Информационным сопровождением в области топливно-энергетического комплекса занимается Федеральное государственное бюджетное учреждение "Центральное диспетчерское управление топливно-энергетического комплекса" (ФГБУ "ЦДУ ТЭК"). Данное предприятие в России, осуществляет в круглосуточном режиме обработку и сбор первичной оперативной информации производственного характера о состоянии всех отраслей

¹⁴ Положение о Федеральной антимонопольной службе [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 331. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁵ Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 5 июня 2008 года № 437 (с изменениями на 18 мая 2019 года) Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

топливно-энергетического комплекса. На основе мониторинга основных показателей производственной деятельности организаций ТЭК специалисты ФГБУ "ЦДУ ТЭК" готовят широкий спектр статистических и аналитических информационных материалов.¹⁶

1.3.2 Методы управления

Метод управления – это совокупность средств и методов по воздействию субъекта на объект управления, для того чтобы достичь поставленных целей. Через определенные методы реализуется содержание деятельности управления. Методы необходимы в том случае чтобы проявить заинтересованность в достижении определенной цели.

Распространенным методом на сегодняшний день в управлении топливно-энергетическим комплексом и в целом рассматривая деятельность руководящих органов, то это метод программно-целевой, разработка различных программ, стратегий, планирование всевозможных количественных и качественных показателей в перспективе. Данный метод достаточно распространен в стране и по регионам, также изменяется и совершенствуется в условиях внешней среды.

Рассмотрим программы, действующие на территории Российской Федерации в топливно-энергетическом комплексе позволяющие раскрывать потенциальные возможности присутствующие в стране. В таблице 2 представлены программы, реализующиеся на территории Российской Федерации.

Таблица 1 – Программы ТЭК реализующиеся на территории РФ

Программа/ Подпрограммы	Цели программы
Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие энергетики" постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 321.	установление надежного, качественного и экономически обоснованного обеспечения потребностей внутреннего рынка в энергоносителях, энергии и сырье на принципах энергосбережения и энергоэффективности, а также выполнение обязательств по зарубежным контрактам

¹⁶ ТЭК России: функционирование и развитие 2019: Крат. стат. сб. – М., 2019. С. 25.

Продолжение таблицы 1

Подпрограмма "Развитие и модернизация электроэнергетики" государственной программы Российской Федерации	определение надежного и максимально эффективного удовлетворения спроса на электрическую энергию и мощность с учетом прогнозируемых потребностей социально-экономического развития РФ
Подпрограмма "Развитие нефтяной и газовой отраслей" государственной программы Российской Федерации	создание благоприятных условий для модернизации и развития нефтяной и газовой отраслей на базе передовых технологий
"Развитие газовой отрасли" государственной программы Российской Федерации "Развитие энергетики" постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 321.	развитие газовой отрасли, эффективно обеспечивающей газом потребности внутреннего рынка и выполнение контрактных обязательств по поставкам природного газа на экспорт, увеличение объемов и глубины переработки газового сырья в рамках диверсификации и ухода от экспортно-сырьевой модели отрасли
Подпрограмма "Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности" государственной программы Российской Федерации	создание благоприятных условий для модернизации и развития организаций угольной промышленности, а также для решения социальных вопросов в угледобывающих регионах
"Развитие использования возобновляемых источников энергии" государственной программы Российской Федерации	развитие использования возобновляемых источников энергии

На основе данной Государственной программы "Развитие энергетики" утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 321¹⁷. Были также утверждены и подпрограммы, которые обособленны, но достаточно важны для достижения цели самой программы в результате которых будут повышены показатели благосостояния населения по различным отраслям. Переход на энергосберегающие технологии, использование возобновляющих источников энергии и удовлетворение внутреннего рынка различными топливно-энергетическими ресурсами, и процесс газификации регионов позволит выйти на новый уровень развития топливно-энергетического комплекса в стране.

Административный метод, реализуется путем применения прямого воздействия на объект управления с помощью различных федеральных

¹⁷ Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие энергетики" [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 321. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

законов, уставов, нормативно-правовых актов, распоряжений. К административным методам, можно отнести разрешения на строительства того или иного объекта, лицензирования по добыче, природных ресурсов которая является неотъемлемой частью для начала деятельности производства. Данный метод действует по характеру контрольно-надзорных функции, соблюдению законодательства топливно-энергетического комплекса. Органы управления совершают деятельность на основе принятой нормативно правовой базы, которая определяет административные рамки в решении задач и вопросов топливно-энергетическом комплексе. В таблице 1 представлена нормативно-правовая база в топливно-энергетическом комплексе в Российской Федерации. Таблица 2 - Нормативно правовая база в топливно-энергетическом комплексе РФ

Нормативно-правовой акт	Характеристика
Федеральный закон от 26.03.2003 № 35 ФЗ «Об электроэнергетике».	устанавливает правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики ¹⁸
«О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» федеральный закон от 03 декабря 2011 г. № 382-ФЗ.	регулирует отношения, возникающие в связи с созданием, эксплуатацией и совершенствованием государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, включая сбор, обработку информации для включения в данную систему, хранение такой информации, обеспечение доступа к ней, ее предоставление и распространение. ¹⁹
«О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ.	устанавливает организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации, в целях предотвращения актов незаконного вмешательства, определяет полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов ²⁰

¹⁸ Об электроэнергетике [Электронный ресурс]: федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁹ О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса [Электронный ресурс]: федеральный закон от 03 декабря 2011 г. № 382-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²⁰ О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Продолжение таблицы 2

<p>«Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года» распоряжение Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. N 1715-р</p>	<p>определяет цель энергетической политики России является максимально эффективное использование природных энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для устойчивого роста экономики, повышения качества жизни населения страны и содействия укреплению ее внешнеэкономических позиций.²¹</p>
<p>«О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» постановление Правительства РФ от 21 июля 2008 г. № 549</p>	<p>устанавливает правила регламентируют отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в соответствии с договором о поставке газа, в том числе устанавливают особенности заключения, исполнения, изменения и прекращения договора, его существенные условия, а также порядок определения объема потребленного газа и размера платежа за него²²</p>
<p>«Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года» распоряжение Правительства РФ от 08 января 2009 г. № 1-р.</p>	<p>включает комплекс мер, направленных на создание условий, стимулирующих развитие использования возобновляемых источников для производства электрической энергии.</p>

Экономический метод – воздействует на объект управления с помощью экономических процессов, цены, тарифы, налоги и др. Процессы по установлению, регистрированию и контролем за тарифами в топливно-энергетическом комплексе занимается федеральная антимонопольная служба, ежегодно устанавливаются тарифы на пользование топливно-энергетическими ресурсами, в особенности энергоресурсами. Регулируемые цены (тарифы) и надбавки, установленные Правительством Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов в виде формул или порядка определения таких цен (тарифов) и надбавок в соответствии ст. 23, Федеральный закон от 26.03.2003 N 35-ФЗ (ред.

²¹ Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. N 1715-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²² О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 21 июля 2008 г. № 549. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

от 27.12.2018) "Об электроэнергетике"²³ и Постановления Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 (ред. от 26.04.2019) "О ценообразовании в сфере теплоснабжения"²⁴ который устанавливает основные принципы и методы определения цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность) и теплоноситель, цен (тарифов) на услуги по передаче тепловой энергии и теплоносителя, платы за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии и платы за подключение к системе теплоснабжения. Штрафы также относятся к экономическим методам поскольку носят денежный характер, они могут быть наложены в случае не правильной добыче природных ресурсов, повлекших за собой ущерб окружающей среде, работ в топливно-энергетическом комплексе без лицензии также предусмотрено штрафом в соответствии с кодексом административных правонарушений РФ. В сфере налогообложения, налоговая служба необходима как объект слежение за своевременной уплатой налогов субъектами, соблюдением налогового кодекса и применением штрафных санкций за их неуплату.

Рассматривая данный раздел необходимо отметить проведенную общую характеристику топливно-энергетического комплекса его состояния на данный момент, по различным показателям можно сделать вывод что потребление топливно-энергетических ресурсов растет, добыча возрастает, топливно-энергетический комплекс развивается и претерпевает попытки перехода на новый уровень.

Значение топливно-энергетического комплекса для развития территории страны обусловлено тем фактором что топливно-энергетической комплекс является бюджетообразующим, поэтому существенно важна имеющаяся тесная

²³ Об электроэнергетике [Электронный ресурс]: федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²⁴ О ценообразовании в сфере теплоснабжения [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 22 октября 2012 г. № 1075. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

взаимосвязь развития ТЭК для бюджета страны, также его значение в том, что оно является связанным с промышленным производством, а это рабочие места, что в результате дает снижения уровня безработных с увеличением развития фактора промышленности в топливно-энергетическом комплексе.

Управление топливно-энергетическим комплексом в стране, осуществляется различными учреждениями исполнительных органов власти, а именно Министерством энергетики РФ, Министерством экономического развития РФ, Министерством промышленности и торговли в РФ, Федеральной антимонопольной службой которая отвечает за контроль и надзор в топливно-энергетическом комплексе, а также и за установку тарифов на энергоресурсы. На региональном уровне существует немного иная структура управления топливно-энергетическим комплексом, которая будет рассмотрена далее. Данные органы управления играют важную роль в становлении и развитии топливно-энергетического комплекса страны, а её развитие необходимо потому как мир изменяется достаточно быстро.

Что касается методов управления, то главным методом является программно-целевой, потому как можно оценить поэтапно сферу исследования и построить действия таким путем что максимально эффективно достичь поставленных целей.

2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМ КОМПЛЕКСОМ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Характеристика топливно-энергетического комплекса Амурской области

На территории Амурской области сформирован мощный топливно-энергетический комплекс межрегионального значения.

ТЭК является важнейшей структурной составляющей экономики, одним из ключевых факторов обеспечения жизнедеятельности области. Отрасль производит 38,7 % промышленной продукции области, оказывает существенное влияние на формирование бюджета области (14 % налоговых доходов консолидированного бюджета).

ТЭК Амурской области включает в себя такие предприятия и организации как: ООО "Амурский уголь", филиалы ОАО "РусГидро" - "Зейская ГЭС" и "Бурейская ГЭС", филиал ОАО "ДГК" "Амурская генерация" (Благовещенская ТЭЦ, Райчихинская ГРЭС), филиал ОАО "ДРСК" "Амурские электрические сети", филиал ОАО "ДЭК" "Амурэнергосбыт" и филиал ОАО "ФСК ЕЭС" - Амурское предприятие МЭС Востока.

Основу топливного баланса области образует уголь, который составляет около 90 % от общей доли топливного баланса области. На территории Амурской области учтены 8 месторождений угля, из которых 99,6 % представлено бурыми углями. Добыча ведется угледобывающим предприятием ООО "Амурский уголь" на разрезах Северо-Восточный (Райчихинское месторождение), Ерковецкий и Огоджинский (участок Контактный - Огоджинское месторождение).

Анализ рисунка 8 показал, что добыча угля ежегодно увеличивается, и сравнивая 2016 г. с 2018 г. показатель вырос на 10,7 %. Объем добычи угля за

6 месяцев 2018 года составил 1630,84 тыс. тонн, что на 5,3 % больше, чем за соответствующий период прошлого года.²⁵

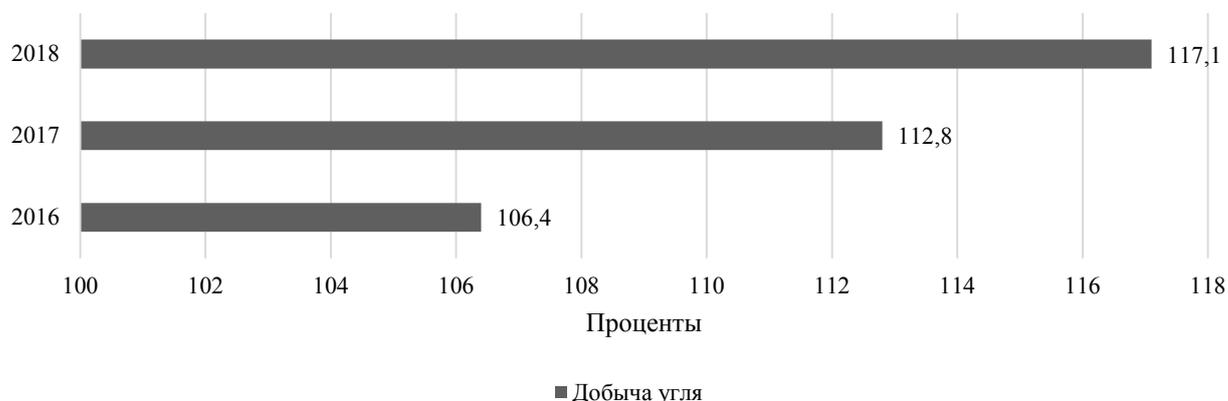


Рисунок 8 – Динамика добычи угля, в процентах к 2016 г.

На рисунке 9 представлен уровень потребления угля производственными мощностями организаций²⁶. Анализ показал, что потребление ниже уровня добычи, в среднем на 10-20 % за исследуемый период. Отсюда следует что дополнительная потребность в продукции отрасли на внутреннем рынке региона отсутствует. В этой связи, дальнейшее развитие отрасли возможно с поставкой угля в другие регионы страны.



Рисунок 9 - Уровень потребления угля производственными мощностями организаций (в процентах)

Поэтому, при планируемой разработке, целесообразно отдавать предпочтение разработке месторождений с высокими физико-химическими характеристиками углей. С точки зрения соотношения «польза-риск», проекты

²⁵ Амурский статистический ежегодник 2018: статистический сборник / Благовещенск, Амурстат.: 2018. С. 185.

²⁶ Там же. С. 187

развития отрасли характеризуются высоким социально-экономическим эффектом и высокой экологической нагрузкой на осваиваемые территории, ввиду значительной трансформации экосистем при развитии отрасли.²⁷

В частности, развитие угольной промышленности связано с реализацией масштабных инвестиционных проектов по освоению Огоджинского каменноугольного месторождения и Ерковецкого бурогоугольного месторождения. Реализация проектов потребует создания дорогостоящей транспортной и энергетической инфраструктуры, что снижает экономическую эффективность проектов и может стать ограничивающим фактором их реализации.

Высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха, преимущественно в зимний период, в ряде населенных пунктов Амурской области (в т.ч. – Благовещенске) вследствие работы ТЭЦ и котельных на твердом топливе, а также сжигания населением угля и дров в качестве топлива для индивидуальных печей. В частности, в зимний период времени отмечается рост среднегодовых концентраций выброса тяжелых веществ в атмосферу. Данная ситуация связана с отсутствием на территории области инфраструктуры для обеспечения населенных пунктов альтернативными источниками топлива, к примеру – природным газом. Планируемое прохождение через территорию области газопровода «Сила Сибири» даст возможность провести работы по переводу источников централизованного теплоснабжения и индивидуальных отопительных приборов на природный газ, что позволит снизить остроту проблему загрязнения атмосферного воздуха.

Одновременно, реализация заявленных проектов газовой отрасли (строительства газоперерабатывающего завода) создаст в области новый промышленный сектор экономики. Заявленные проекты имеют высокую

²⁷ Экологический доклад по результатам выполнения стратегической экологической оценки Стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года в части развития топливно-энергетического комплекса // Дальневосточный центр по развитию инициатив и социального партнерства. - Благовещенск, 2017. С. 132.

эффективность, связанный с развитием смежных отраслей, как для обеспечения потребностей отрасли, так и для дальнейшей переработки производимой продукции. Реализация проектов обеспечит возможность газификации Амурской области. В результате изменится структура топливного баланса области с постепенным частичным замещением потребляемого угля и мазута на природный газ. Расширение использования природного газа снизит негативное воздействие на окружающую среду связанное с сжиганием угля и мазута.

В области сосредоточено 70 % всех гидроэнергетических ресурсов юга Дальнего Востока. Работают Зейская ГЭС и Бурейская ГЭС. Высока роль Благовещенской ТЭЦ и Райчихинской ГРЭС в решении энергетических проблем области. Ведется строительство Нижне-Бурейской ГЭС. Введена в эксплуатацию вторая очередь Благовещенской ТЭЦ. На рисунке 10 представлена структура производства электроэнергии.²⁸ Анализ рисунка показал что основная доля производства приходится на гидроэлектростанции. Выработка электрической энергии за 6 месяцев 2018 года составила 7,2 млрд. кВтч. (100,2 % к соответствующему периоду 2017 года), в том числе гидроэлектростанциями – 5,8 млрд. кВтч. (97,8 %), тепловыми станциями – 1,3 млрд. кВтч. (112,3 %).

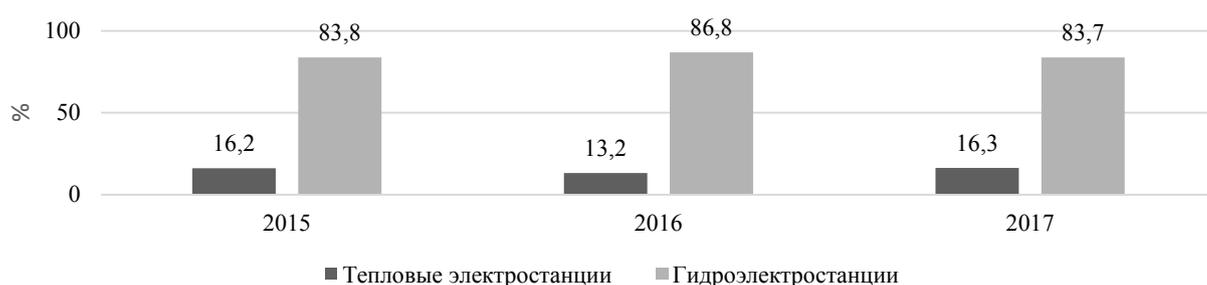


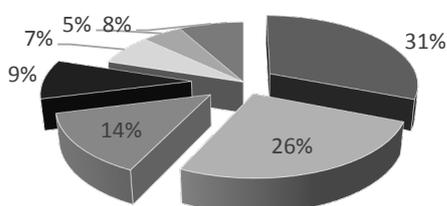
Рисунок 10 - Структура производства электроэнергии (в процентах)

Крупнейшими потребителями электроэнергии Амурской области являются предприятия по добыче угля - АО «Амурский уголь», золота – группа

²⁸ Амурский статистический ежегодник 2018: статистический сборник / Благовещенск, Амурстат.: 2018. С. 193.

компаний «Петропавловск», ООО «Березитовый рудник», АО «Прииск Соловьевский», предприятия железнодорожного транспорта (Дальневосточная и Забайкальская железные дороги) и другие.

На рисунке 11 представлена структура электропотребления в 2017 году²⁹. Анализ рисунка показал, что наибольшую долю в электропотреблении электрических сетей Амурской области, являются: транспорт, в т.ч. электрифицированный железнодорожный транспорт (более 30 %) являющийся одним из крупных потребителей электрических сетей Амурской области, тяговая нагрузка, которая представлена Забайкальской и Дальневосточной железной дорогой и составляет более 30 % от потребления всего энергорайона. 26 % потребления электроэнергии приходится на промышленность. Промышленность представлена предприятиями добывающей промышленности и объекты трубопроводного транспорта. На население приходится 14 % потребления электроэнергии, что объясняется оборудованием квартир энергоемкой бытовой техникой. Электростанции являются потребителями электроэнергии на их долю приходится 9 %.



- Транспорт
- Население
- Потери в региональных сетях
- Прочие потребители
- Промышленные предприятия
- Собственные нужды электростанций
- Потери в сетях ЕНЭС

Рисунок 11 - Структура электропотребления энергосистемы Амурской области в 2017 году

В настоящее время Амурская энергосистема является энергоизбыточной – 60 % потребляется в области и 40 % поставляется в соседние регионы и на

²⁹Амурский статистический ежегодник 2018: статистический сборник / Благовещенск, Амурстат.: 2018. С. 182.

экспорт в КНР. Экспорт в КНР проходит с ежегодными объемами более 1 млрд. кВт/час.

На рисунке 12³⁰ отражена динамика экспорта электроэнергии в Китайскую народную республику за 2016-2018 года. За 6 месяцев 2018 года экспортировано электроэнергии в Китай 1384,7 млн. кВтч. (114,1 % к соответствующему периоду 2017 года), 21 % производственной энергии передано в направлении Хабаровского и Приморского краев.

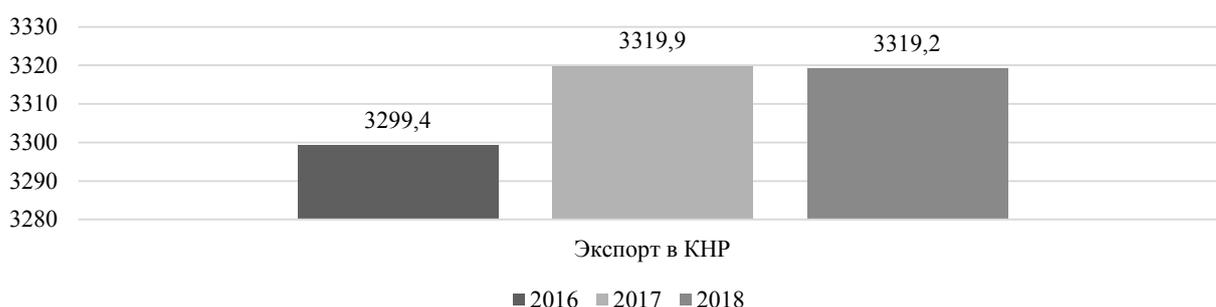


Рисунок 12 – Динамика экспорта электроэнергии в КНР (млн. кВтч)

Наличие высокого гидропотенциала, пригодного к освоению, делает гидроэнергетику наиболее перспективным направлением развития энергетической отрасли Амурской области. При этом, создание гидроэнергетических объектов, имеющих значительный экономический эффект, приведет к дополнительному негативному воздействию на окружающую среду. Возможно в перспективе, строительства различных стратегических объектов ситуация изменится, поскольку данные объекты по своему существу будут требовать больше электроэнергии.

Потенциал использования альтернативных источников энергии и альтернативных топлив в области использован в низкой степени. Например, наличие значительного гелиоэнергетического потенциала обеспечивает возможности развития солнечной энергетики, однако, строительство крупных объектов солнечной энергетики на территории области

³⁰ Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс] : – Режим доступа <https://economy.amurobl.ru/>. – 14.06.2019.

неконкурентоспособно, в сравнении с традиционными энергоисточниками, следовательно, развитие солнечной энергетики может носить локальный характер, в том числе, на удаленных объектах, не подключенных к централизованному электроснабжению.

2.2 Характеристика органов управления топливно-энергетическим комплексом Амурской области

Органы осуществляющие функции по формированию, реализации политики в топливно-энергетическом комплексе, а также по контролю за её реализацией относят представительные и исполнительные органы власти.

Представительный орган власти в Амурской области представлен Законодательным собранием, исполнительным органом власти, исполняющим функции управления топливно-энергетическим комплексом, является министерство экономического развития и внешних связей в частности его структурное подразделение - управление топливно-энергетического комплекса, а также управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области.

Законодательное собрание в области топливно-энергетического комплекса занимается вопросами утверждения порядка осуществления стратегического планирования в различных отраслях ТЭК, порядка управления и распоряжения собственностью Амурской области и принятием нормативных правовых актов касательно топливно-энергетического комплекса.

Деятельность министерства экономического развития и внешних связей Амурской области в топливно-энергетическом комплексе обусловлена рядом полномочий, таких как:

- разработка и реализация региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- согласование использования водных объектов, предоставленных в пользование для целей производства электрической энергии на

гидроэлектростанциях, находящихся на территории области и размещения объектов электроэнергетики на территории области;

- обеспечение безопасности электроснабжения и его функционирования, формирование годовых лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов для главных распорядителей бюджетных средств области.³¹

Основные функции по управлению топливно-энергетическим комплексом выполняет управление топливно-энергетического комплекса Амурской области (далее – Управление). Место Управления в структуре Министерства экономического развития и внешних связей Амурской области представлено на рисунке 13³².

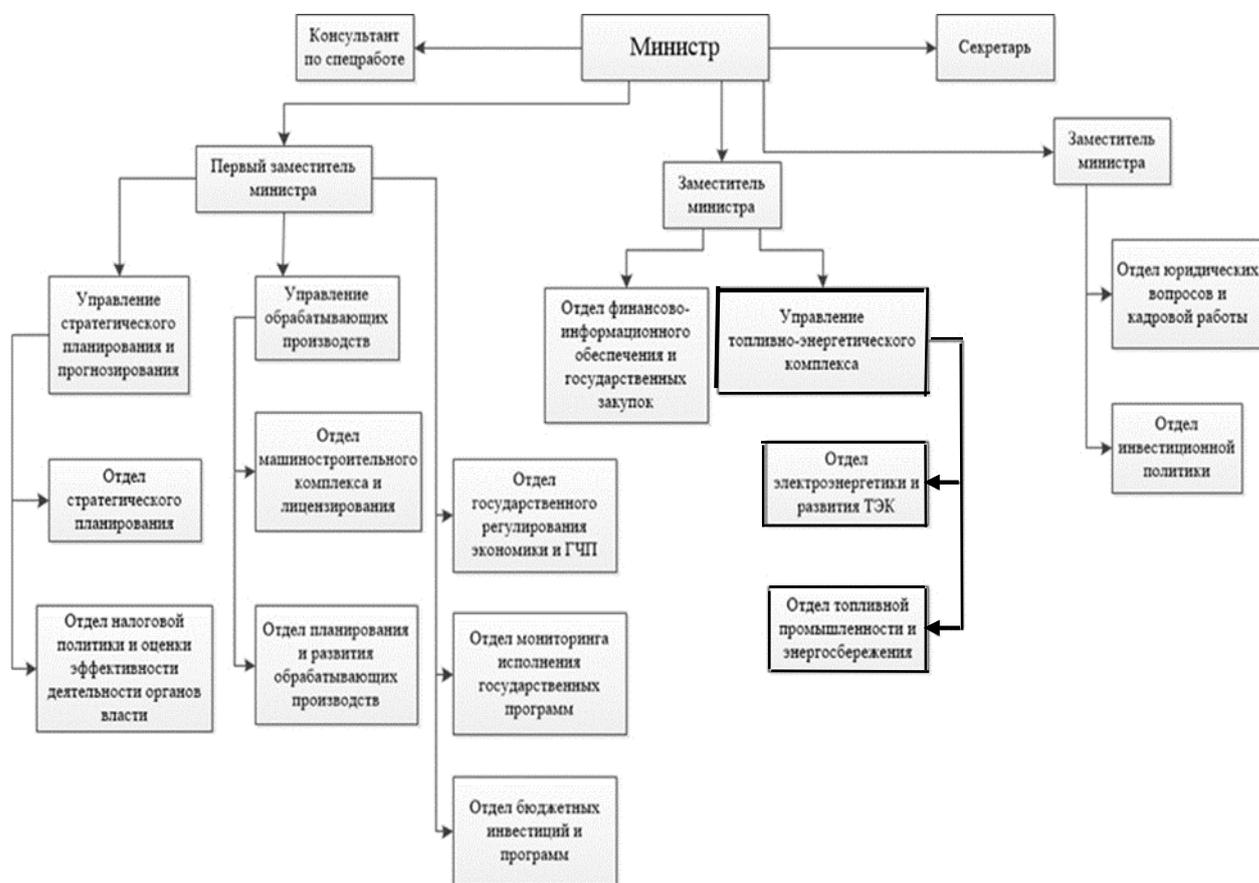


Рисунок 13 – Место Управления топливно-энергетического комплекса в структуре Министерства

³¹ Об утверждении положения о министерстве экономического развития амурской области [Электронный ресурс]: постановление Губернатора Амурской области от 17 мая 2012 г. N 203. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³² Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс] : – Режим доступа <https://economy.amurobl.ru/>. – 14.06.2019.

Управление, подотчётно заместителю министра и имеет в составе два отдела: электроэнергетики и развития ТЭК, отдел топливной промышленности и энергосбережения.

К основным задачам Управления относятся:

1) разработка топливно-энергетического баланса области и предложения по его утверждению в установленном порядке;

2) разработка и реализация областных целевых программ в сфере развития топливно-энергетического комплекса в установленном порядке;

3) осуществление на территории Амурской области координации работы, мониторинга и методического руководства по формированию и реализации федеральных целевых программ в сфере топливно-энергетического комплекса;

4) обеспечение в пределах своей компетенции совместно с органами местного самоуправления разработку и реализацию мероприятий по подготовке к работе в осенне-зимний период.

Входящие в состав отделы Управления работают каждый в своей компетенции, но цель у них одна — это развитие топливно-энергетического комплекса в области.

Задачами отдела топливной промышленности и энергосбережения задачами которого являются:

а) обеспечение поддержки предприятий топливно-энергетического комплекса области;

б) создание в области условий для поддержки и стимулирование программ и мероприятий по топливно-энергетическому комплексу;

в) развитие топливно-энергетического, нефтегазотранспортного и нефтегазоперерабатывающего комплексов.

Отдел осуществляет функции в разработке единой государственной политики на территории области, реализации федеральных целевых программ, и подготовки информации об их реализации; проводит анализ финансово-хозяйственной деятельности курируемых предприятий топливно-

энергетического комплекса области в целях выработки мер по повышению эффективности их деятельности.

Отдел электроэнергетики и развития топливно-энергетического комплекса принимает участие:

- в разработке прогнозов, текущих и перспективных планов социально-экономического развития в части ТЭК;
- проводит инвестиционную политику, обеспечивающую развитие электроэнергетики области;
- разрабатывает и реализует региональные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- осуществляет мониторинг реализации программ ТЭК.

Управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области, устанавливает цены (тарифы) на топливно-энергетические ресурсы и их потребление, при управлении государственного регулирования цен и тарифов.

В соответствии с приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 11 июля 2013 г. № 119-пр «Об Общественном совете при управлении государственного регулирования цен и тарифов Амурской области» образован общественный совет, в который входят представители энергокомпаний и организаций»³³. Одной из функций Совета является осуществление общественного контроля при реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере государственного регулирования цен и тарифов ТЭК.

Управление в своей деятельности взаимодействует не только с министерством экономического развития и внешних связей, но и другими министерствами, управлениями и службами.

³³ Об Общественном совете при управлении государственного регулирования цен и тарифов Амурской области [Электронный ресурс]: приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 11 июля 2013 г. № 119-пр. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Взаимодействие — это важная часть управления поскольку рациональное делегирование различных обязанностей позволит эффективней работать в аппарате органа управления топливно-энергетических комплексов.

Взаимодействие с Федеральным исполнительным органом власти, а именно Министерством энергетики РФ по отношению размещения и строительства крупных объектов топливно-энергетического комплекса, о перечне инвестиционных объектов строительства и о ходе их реализаций.

По вопросам строительства различных инвестиционных объектов стратегического значения, (отображенных в стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 г.), а также транспортировки топлива по Амурской области происходит взаимодействие с министерством строительства и транспорта

В случаях обнаружения Управлением противоправных нарушений в области топливно-энергетического комплекса, а также за деятельностью организаций и учреждений занимающиеся энергообеспечением и др. видами, которые подотчетны Управлению, министерству внутренних дел передаются данные сведения и их деятельность заключается в установлении правосудия.

Министерство финансов Амурской области взаимодействует с Управлением по вопросам финансового обеспечения деятельности в области инвестиционных программ топливно-энергетического комплекса, строящихся объектов согласно стратегии социально-экономического развития Амурской области.

В Федеральную службу государственной статистики по Амурской области Управления предоставляет информацию о добычи полезных ископаемых, потреблением населением территории области и предпринимателями ресурсов таких как: уголь, бензин, дизельное топливо, газ и др.

Осуществляющие функции контроля и надзора за деятельностью предприятий и учреждений топливно-энергетического комплекса по вопросам добросовестной конкуренции, регулирования деятельности монопольных

учреждений, урегулирования цен на тарифы и др. занимается Управление Федеральной антимонопольной службой во взаимодействии с Управлением.

Вопросами налоговых поступлений от предприятий, занимающихся добычей полезных ископаемых, также налоговых льгот для развития инвестиционных проектов строящихся на базе территории Амурской области занимается Федеральная налоговая служба, взаимодействующая с Управлением.

Взаимодействие со средствами массовой информации необходимо потому как органы государственной власти являются официально открытыми, публичными, поэтому их деятельность и важные события отображаются в средствах массовой информации для информирования людей о деятельности органов власти в сфере топливно-энергетического комплекса.

Управление взаимодействует со структурными подразделениями министерства экономического развития и внешних связей по вопросам касающейся ТЭК.

В своей деятельности Управление руководствуется, федеральными законами и постановлениями, которые рассмотрены в пункте 1.3.2 (Таблица 2) «Нормативно-правовая база топливно-энергетического комплекса РФ» и нормативно-правовыми актами Амурской области и внутренними документами Министерства и Управления. В таблице 3 представлены основные нормативно-правовые акты топливно-энергетического комплекса Амурской области.

Таблица 3 – Основные нормативно правовые акты топливно-энергетического комплекса Амурской области

Документы	Характеристика
Постановление Правительства Амурской области от 30.08.2010 № 471 «Об областной программе энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Амурской области с 2010 по 2014 год и на период до 2020 года».	утверждает программу энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Амурской области с 2010 по 2014 год и на период до 2020 года. и контролем за исполнением данного постановления

Продолжение таблицы 3

<p>Постановление Правительства Амурской области от 13.02.2013 № 58 "Об утверждении Порядка осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности";</p>	<p>определяет осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности организациями независимо от их организационно-правовых форм, их руководителями, должностными лицами и индивидуальными предпринимателями.</p>
<p>Постановление правительства Амурской области от 25.09.2013 №452 "Об утверждении государственной программы Амурской области "Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Амурской области на 2014-2020 годы".</p>	<p>устанавливает цель которой является повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг, повышение качества жилищного обеспечения граждан. Обеспечение энергоэффективности в бюджетном и жилищно-коммунальном секторах экономики</p>
<p>Об утверждении стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года постановление Правительство Амурской области От 13 июля 2012 г. N 380</p>	<p>определяет основные задачи развития в области ТЭК</p>
<p>Распоряжение губернатора Амурской области от 29.06.2018 № 78-р "Об утверждении перечня потребителей</p>	<p>определяет перечень потребителей электрической энергии (мощности), ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям, согласно приложению к настоящему распоряжению.</p>

Данная нормативно-правовая база, позволяет регулировать деятельность управления топливно-энергетическим комплексом Амурской области в соответствии с назначенными целями и задачами.

2.3 Анализ методов управления топливно-энергетического комплекса Амурской области

В настоящее время в Амурской области используется программно-целевой метод, который реализуется в стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года³⁴.

Стратегия определяет направления в области топливно-энергетического комплекса:

³⁴ Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 13 июля 2012 г. N 380. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

1) формирование высокотехнологичных производственных комплексов в отраслях экономической специализации - энергетика, машиностроение, обрабатывающая промышленность;

2) создание новых отраслей экономической специализации - черная металлургия, нефтегазопереработка, нефтеуглегазохимия, производство энергосберегающих строительных материалов.

В стратегии определены следующие задачи развития топливно-энергетического комплекса:

а) создание газохимического и нефтеперерабатывающего комплексов;

б) газификация области;

в) модернизация и развитие электросетевого хозяйства;

г) строительство новых и расширение существующих генераций для обеспечения растущей потребности области в электроэнергии, а также реализации проекта широкомасштабного экспорта в Китай;

д) освоение гидроэнергетического потенциала области;

е) осуществление стратегии широкомасштабного энергосбережения, реализация программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности и др.

Стратегией предусмотрено строительство ряда инвестиционных объектов топливно-энергетического комплекса (таблица 4)

Таблица 4 - Инвестиционные проекты развития топливно-энергетического комплекса

Наименование инвестиционного проекта	Начало реализации	Окончание реализации
Строительство Ерковецкой ТЭС в рамках проекта широкомасштабного экспорта электроэнергии из России в Китай	2018	2025
Строительство Нижне-Бурейской ГЭС	2010	2019
Строительство комплекса по переработке нефти и транспортировке нефтепродуктов "Амурский нефтеперерабатывающий завод"	2015	2022
Амурский газоперерабатывающий завод	2015	2026
Амурский газохимический комплекс, г. Свободный	2017	2022

Строительство газораспределительных сетей на территории области	2016	2021
Строительство магистрального газопровода "Сила Сибири"	2015	2022
Строительство завода по производству метанола, г. Сковородино	2017	2025
Комплексное освоение Огоджинского месторождения каменных углей в Амурской области	2012	2019

Стратегия социально-экономического развития Амурской области предполагает работу Управления топливно-энергетического комплекса в участии разработок текущих и перспективных планов социально-экономического развития области (а именно разработка показателей в перспективе строительства объектов). Управлением топливно-энергетического комплекса в части показателей выработки и потребления электрической энергии, топливных ресурсов был произведен прогноз социально-экономического развития в области ТЭК на долгосрочную перспективу 2017-2028 г. в соответствии «об утверждении прогноза социально-экономического развития Амурской области на 2017 - 2028 годы» распоряжение Правительства Амурской области от 29 ноября 2016 г. № 139-р.³⁵ были предоставлены данные, что начиная с 2022 года ситуация в топливно-энергетическом комплексе изменится и основную долю в структуре обрабатывающих производств будет составлять химическое производство.

На территории области начнется выпуск товарной продукции в объеме порядка 85 - 100 млрд. рублей газоперерабатывающим, а затем и газохимическим комплексом, инициатором совместного проекта строительства которого являются ОАО «Газпром» и ПАО «СИБУР Холдинг». С 2024 года планируется производство кокса и нефтепродуктов в связи с началом выпуска продукции на Амурском нефтеперерабатывающем заводе

³⁵ Об утверждении прогноза социально-экономического развития Амурской области на 2017 - 2028 годы [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Амурской области от 29 ноября 2016 г. № 139-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

мощностью 6 млн. тонн в год, строительство которого будет осуществлено ООО «Амурская энергетическая компания».

Управление осуществляет мониторинг деятельности топливно-энергетического комплекса данные которых отражены в характеристике топливно-энергетического комплекса Амурской области (п.р. 2.1), исследование в масштабах инвестиционных проектов, о ходе их реализации, учет возможных перспектив указанные выше в прогнозных показателях на примере развития газовой промышленности в области, результативности объектов, пересчет показателей энергоэффективности от строительства, экономический эффект.

В ходе переписок с подрядчиками инвестиционных проектов управление топливно-энергетического комплекса оценивают соответствие этапам строительства, срокам, наемного труда. Каждый инвестиционный проект проходит мониторинг каждый квартал. В результате, на основании данного мониторинга, осуществляется контроль за строительством.

На основании мониторинга Управления топливно-энергетического комплекса, а именно о ходе реализации объектов имеются следующие данные:

Огоджинского месторождения в настоящее время проводятся поисково-оценочные работы на участке недр, археологическое и экологическое обследование земельных участков под размещение объектов инфраструктуры на территории Сугодинско-Огоджинской угольной площади, выполняются проектные работы; осуществляются работы по строительству вахтового поселка в Огодже на 600 человек;

Магистрального газопровода "Сила Сибири" фактическая готовность линейной части составляет 605,4 км. (70,1 %) из 867,8 км. проходящей по Амурской области;

Нижне-Бурейской ГЭС выход станции на полную проектную выработку — 2019 год;

Амурского газоперерабатывающего завода общий прогресс по проекту – 16 % По информации, представленной Заказчиком, по состоянию на 01.08.2018 с начала реализации строительства объектов участвовало 114 организаций, из них 42 региональных;

Амурского газохимического комплекса Размещение ГХК планируется на площадке «Свободный» в ТОР «Свободный» в непосредственной близости от Амурского газоперерабатывающего завода. На сегодняшний день решение об инвестировании в строительство Амурского ГХК ПАО «СИБУР Холдинг» не принято (2018 год план). Решение о дате вхождения в качестве резидента ТОР «Свободный» ООО «Амурский газохимический комплекс» не принято.

Для осуществления задач стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 г. в широкомасштабной реализации программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности была разработана и реализована Государственная программа «Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Амурской области на 2014 – 2020 годы» (далее – Программа) утвержденной постановлением Правительства области от 25.09.2013 № 452 ³⁶.

Задачами данной Программы в области ТЭК является обеспечение энергоэффективности в бюджетном и жилищно-коммунальном секторах экономики, снижение затрат при производстве, передаче и потреблении электрической и тепловой энергии.

С целью реализаций мероприятий Программы проведены:

- энергоаудита и паспортизации существующих зданий и сооружений бюджетной сферы;

³⁶ Об утверждении государственной программы Амурской области Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Амурской области [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 452. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

- оснащение приборами учета тепловой и электрической энергии;
- повышение тепловой защиты зданий, строений и сооружений при капитальном ремонте, включая наружные ограждающие конструкции и подвальные помещения.

По данным сводного годового отчета министерства финансов Амурской области о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственных программ в 2017 году и информации по реализации подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Амурской области» предоставленной Управлением топливно-энергетического комплекса были проанализированы данные представлены в таблице 5.

В общем объеме финансирования отчетного периода, доля внебюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по энергосбережению составила 13,4 млн. руб. (53,5 %).

В таблице 5 представлено выполнение технических и технологических мероприятий

Таблица 5 – Выполнение технических и технологических мероприятий «Энергоэффективности»

Мероприятия	Подведомственные учреждения						
	Всего по области	Исполнительные органы государственной власти области			Муниципальные образования области		
		учреждений	деклараций	проценты	учреждений	деклараций	проценты
Сдано деклараций за 2017 год на 01.01.2019	1289		215	95		892	83,6
Оснащение приборами учета	93,7%	226		94,2	1067		93,2

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...»³⁷ первичный энергоаудит (комплекс мероприятий, направленных на получение качественной экспертной информации об энергопотреблении и дальнейшую структуру оптимизации использования энергетических и теплоэнергетических ресурсов³⁸) государственные бюджетные учреждения должны были провести в срок до 31 декабря 2012 года. По состоянию на 01.01.2019 первое энергетическое обследование прошли 1020 (79 %) учреждений. Подведомственные учреждения, которые по разным причинам не исполнили статью 16 Федерального закона, в настоящее время получают предписания со стороны прокуратуры Амурской области.

Модуль «Энергоэффективность»³⁹ (государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности предоставляется по 2 направлениям: энергодекларации; программы энергосбережения.) позволяющий обеспечивать бюджетным учреждениям ежегодный сбор данных об объеме совокупных затрат потребления энергетических ресурсов и направление информации в Минэнерго России вместо проведения повторных энергоаудитов. По состоянию на 01.01.2019 на территории Амурской области к Модулю «Энергоэффективность» подключено 1270 (98,2 %) бюджетных учреждений из общего количества всех учреждений (1293), Деклараций (документ, в котором необходимо указать энергосбережение и энергопотребление организации за предыдущий год) за 2017 год заполнено и сдано 1080 (85,0 %).

³⁷ Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³⁸ Попова М.В Методы повышения энергоэффективности зданий. Владимир, 2014. С. 107.

³⁹ Об утверждении Правил представления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 25 января 2011 г. № 20. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Уполномоченным органом Амурской области, а именно Управлением, ведется контроль за работой органов местного самоуправления области в государственной информационной системе «Энергоэффективность». Информация по требуемым категориям размещается в системе в установленные сроки.

Оснащение приборами учета энергоресурсов бюджетных учреждений исполнительных органов государственной власти области и муниципальных образований области на отчетную дату в соответствии с Федеральным законом 100 % не достигнуто.

Фактически по состоянию на 01 января 2019 года процент оснащенности многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета составил 56,7 %, а индивидуальными приборами учета потребляемых ресурсов – 74,9 %

Экономия от проводимых мероприятий в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности за I квартал 2018 года составила 31,1 млн. рублей, что говорит о правильно проведенных мероприятиях, и эффективности деятельности подпрограммы.

Также в целях популяризации энергосберегающего образа жизни в Амурской области министерством экономического развития области идет подготовка к проведению регионального этапа Пятого Всероссийского конкурса СМИ, пресс-служб компаний ТЭК и региональных министерств энергетики «МедиаТЭК» от 15 мая 2019 г. № 110-Пр.

К участию в конкурсе приглашаются федеральные и региональные СМИ, журналисты, отделы по связям с общественностью компаний топливно-энергетического комплекса и региональных администраций.

Основная цель конкурса – стимулирование роста профессионализма энергетических компаний в области информационного освещения своей деятельности, донесения информации до населения о проектах развития ТЭК, стимулирование проектов, связанных с популяризацией профессий топливно-

энергетического комплекса и повышения значимости роли труда энергетиков, нефтяников, газовиков.

Управлением разработаны «схема и программы развития электроэнергетики Амурской области на период 2017 – 2021 годов».

В нем отражены статистические и аналитические данные по потреблению энергоресурсов, составу и структуре электросетевого комплекса Амурской области, наращивание объектов производства электроэнергетики проблемы, имеющиеся на данный момент, перспективы развития энерго отрасли по области при увеличении потребления в виду строящихся инвестиционных проектов, предусмотренных стратегией социально-экономического развития.

На основании данного подраздела можно сказать о роли развития топливно-промышленного комплекса в Амурской области, в виду увеличение динамики добычи угля, энергоизбыточности региона, использования программно-целевого метода как наиболее эффективного метода управления.

2.4 Анализ проблем топливно-энергетического комплекса Амурской области

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р., в 11 разделе «Экологическая безопасность экономики» декларируется цель экологической политики Российской Федерации в долгосрочной перспективе – суть которой заключается в улучшении качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств.⁴⁰ В стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года имеются не соответствия, с разделом 11, Концепции социально-экономического развития Российской Федерации,

⁴⁰ О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 17 ноября .2008 г. N 1662-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

указанной экологической безопасности не предусмотрено. После проведения стратегии экологической оценки, было установлено, что отдельные инвестиционные проекты наведут непоправимый ущерб экологии больше, чем ожидаемый экономический эффект.

В 2017 году основным планируемым мероприятием министерства природных ресурсов было проведение стратегической экологической оценки стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года в разделе «Топливо-энергетического комплекса». В рабочей группе присутствовали участники минприроды и Росприроднадзора Амурской области без участия Управления собственному которому и принадлежит разработка и реализация раздела ТЭК. Учреждением, проводившим данную экологическую оценку, был Дальневосточный центр по развитию инициатив и социального партнерства. По результатам оценки были выявлены отрицательные последствия реализации инвестиционных проектов, развития топливно-энергетического комплекса. Основные выводы экологического доклада.

Влияние завершения строительства Нижне-Бурейской ГЭС на окружающую среду будет достаточно умеренным, так как водохранилище данной гидроэлектростанции уже сформировано, и в нем, и на его берегах начинаются процессы формирования новых природных комплексов. Кроме того, определенный минимизирующий эффект оказывают проводимый в районе водохранилища комплекс компенсационных мероприятий.

В Селемджинском районе Огоджинское месторождение, занимая относительно мало нарушенные хозяйственной деятельностью территории. Развитие месторождения с добычей 30 млн. тонн угля в год открытым способом повлечет за собой неизбежное увеличение площади трансформированных угодий, в первую очередь – лесных, в бассейнах рек Огоджа и Большая Курба. Это, в свою очередь, окажет негативное влияние на животных, обитающих на данной территории.

В Ивановском районе, в окрестностях села Березовка строится Амурский нефтеперерабатывающий завод. На этапе строительства, основное влияние на окружающую среду оказывается за счет использования карьеров для получения строительных материалов и загрязнения воздуха строительной техникой. На этапе эксплуатации при нормальной работе завода основными видами воздействия данного предприятия будет загрязнение атмосферного воздуха при сжигании попутных продуктов нефтепереработки, а также возможное загрязнение воздуха при перегрузке нефти из железнодорожных цистерн на хранилища завода. Достаточно высокую опасность представляют потенциально возможные аварийные ситуации, развитие которых может быть сопряжено с попаданием нефти и нефтепродуктов в почву и подземные воды, возгоранием нефти и нефтепродуктов с сильным загрязнением воздуха продуктами горения.

Влияние газовой ТЭС проекта «Сила Сибири» будет минимально, в связи с использованием в качестве топлива природного газа и использованием тепла для нужд объектов газоперерабатывающего завода.

В Свободненском районе будут располагаться Газоперерабатывающий и газохимический комплекс. Основными воздействиями на окружающую среду от реализации данных проектов будет являться загрязнение атмосферного воздуха. На этапе строительства данное воздействие будет оказываться работающей строительной техникой. На этапе эксплуатации основные источниками выбросов будут производственные объекты газоперерабатывающего завода, газотурбинные генераторы, резервуары для хранения газа и т.п.

Отдельный вопрос связан с планируемым проведением дноуглубительных работ на реке Зея для обеспечения возможности доставки тяжелого оборудования до строительной площадки. Эти работы могут оказать серьезное воздействие на водные биологические ресурсы. Предпочтительным, с точки зрения окружающей среды, была бы организация специальных

попусков с Зейской ГЭС, для поднятия уровня реки на период прохождения грузов.

Анализ данных материалов, отражающих пространственное распределение объектов ТЭК, предлагаемых в рассматриваемом варианте, позволяет выявить наличие следующих негативных эффектов, а также потенциально «конфликтных» вариантов размещения промышленных объектов, влияющих на окружающую среду.

Огоджинское месторождение усиливает воздействие от разрушения речных долин на территории района своего местоположения. Селемджинский район является одним из основных мест добычи россыпного золота на территории Амурской области. Согласно данным спутникового мониторинга, вследствие переработки золотосодержащих пород, необратимо разрушено до четверти всех речных долин. Таким образом, разработка данного месторождения совместно со строительством подъездных дорог, разрушит одну из последних сохранившихся здесь естественных речных долин, что усугубит проблемы, связанные с сохранением на данной территории объектов животного мира, ведением охотничьего хозяйства и оленеводством.⁴¹

Нижне-Зейская и Нижне-Бурейская ГЭС, накладываясь на воздействие расположенных выше Зейской и Бурейской ГЭС соответственно, формируют кумулятивные воздействия на сток рек, дробление речного русла и ряд других параметров воздействия ГЭС на речную экосистему. Следствием этого становится ухудшение условий обитания водоплавающих и околоводных птиц, что влечет снижение их численности.

В северной части Свободненского района формируется крупный промышленный узел, связанный как с развитием ТЭК, так и других объектов. Их совместное воздействие резко усилит антропогенную нагрузку на территорию, связанную как с непосредственным влиянием объектов, так и

⁴¹ Экологический доклад по результатам выполнения стратегической экологической оценки Стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года в части развития топливно-энергетического комплекса // Дальневосточный центр по развитию инициатив и социального партнерства. - Благовещенск, 2017. С. 88.

резким увеличением количества людей в этом районе и интенсивностью посещения ими территории, и неизбежно вызовет снижение уровня биологического разнообразия в данном районе. В первую очередь, под воздействием окажется заказник «Иверский», окруженный промышленными объектами со всех сторон. Сюда неизбежно начнут стекаться животные, выдавленные с соседних территорий развитием промышленности, что может вызвать деградацию угодий заказника вследствие перенаселенности. В итоге, без принятия специальных мер по повышению емкости угодий, усилению охраны территории и регулированию рекреационной нагрузки заказник может быстро деградировать и утратить свою ценность.⁴²

Наиболее значимое нарушение сельскохозяйственных земель происходит при строительстве и эксплуатации угольных разрезов (участков открытых горных работ и отвалов вскрышных пород) в Ивановском и Бурейском муниципальных районах. При этом участки карьеров, возникших в 70-90 годах прошлого столетия не рекультивированы совсем, а на территории современной угледобычи восстанавливается только незначительная часть земель, нарушенных при вскрытии угольных пластов.⁴³

На основании оценки существующей динамики объекта-аналога можно говорить о сохранении тренда увеличения площадей нарушенных земель на территории Амурской области до 2025 г., даже при условии сохранения существующих тенденций экономического развития ТЭК. Также следует сказать о том, что за Управлением не закреплены полномочия по охране окружающей среды или стратегии экологической оценки, поэтому они не учитывают экологические факторы последствий по факту строительства данных объектов, предусмотренных стратегией и проработанных Управлением.

⁴² Экологический доклад по результатам выполнения стратегической экологической оценки Стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года в части развития топливно-энергетического комплекса // Дальневосточный центр по развитию инициатив и социального партнерства. - Благовещенск, 2017. С. 89.

⁴³ Там же. С. 90.

После проведения стратегии экологической оценки вреда строительства определенных инвестиционных проектов изменения в стратегии не произошли, однако некоторые объекты приводят к катастрофическому урону окружающей среды, например, Ерковецкая ТЭС. Экологический доклад, подразумевает пересмотр строительства данного объекта или его запрет полностью.

На основании анализа, нужно отметить отсутствие полномочий Управления в сфере охраны окружающей среды и оценки экологической стратегии который позволил бы предотвратить на этапе территориального планирования различные ситуации, связанные с экологической несовместимостью инвестиционных проектов.

Проект стратегии экологической оценки был проведен, но изменение стратегии социально-экономического развития Амурской области, так и не поступили. Однако, в стратегии прописано «проведение экологической оценки топливно-энергетического комплекса», но не определены ни участники со стороны органов власти, не закреплены ответственные и также не предписываются внедрение результатов экологической оценки. Данная проблема существует не только в Амурской области, поскольку отсутствует утверждение процедур стратегии экологической оценки.

2.5 Возможные пути решения проблем в области топливно-энергетического комплекса амурской области

На основании анализа методов управления в области ТЭК было выявлено следующее, в Управлении топливно-энергетического комплекса нет полномочий в сфере охраны окружающей среды, оценки экологической стратегии (экологической экспертизе) и взаимодействий с Министерством природных ресурсов Амурской области по вопросам экологической обоснованности строительства проектов.

В связи с этим возможными вариантами решения проблемы может стать:

1) разработка Стратегии экологической безопасности (в условиях бакалаврской работы разработки данного типа решения невозможно в виду объемности и недостатке информации);

2) разработка экологического паспорта проекта, который позволил бы предотвратить строительство объектов с максимально отрицательным воздействием на окружающую среду;

3) разработка положения «О проведении экологической экспертизы проектов на территории Амурской области» и схемы согласования инвестиционных проектов министерства природных ресурсов и министерства экономического развития и внешних связей.

Предлагается следующая схема рассмотрения и утверждения инвестиционных проектов ТЭК (Рисунок 14). Министерство экономического развития и внешних связей занимается подготовкой проекта и предоставляет его в министерство природных ресурсов для экологического заключения по проекту, министерство природных ресурсов после экологической оценки проекта организует межведомственную комиссию. После рассмотрения экологического заключения материалов, представленных министерством природных ресурсов межведомственная комиссия дает заключение или об утверждении проекта либо о необходимости его доработки.

В приложении А, представлен проект положения, позволяющее решить проблему экологической экспертизы (оценки) проектов на территории Амурской области и участников согласования проектов совместно с Управлением, также закрепление обязательного внедрения экологической оценки в проектирование стратегии и строительства инвестиционных проектов, связанные с топливно-энергетическим комплексом, зачастую объекты данного комплекса могут наносить негативное воздействие на окружающую среду.

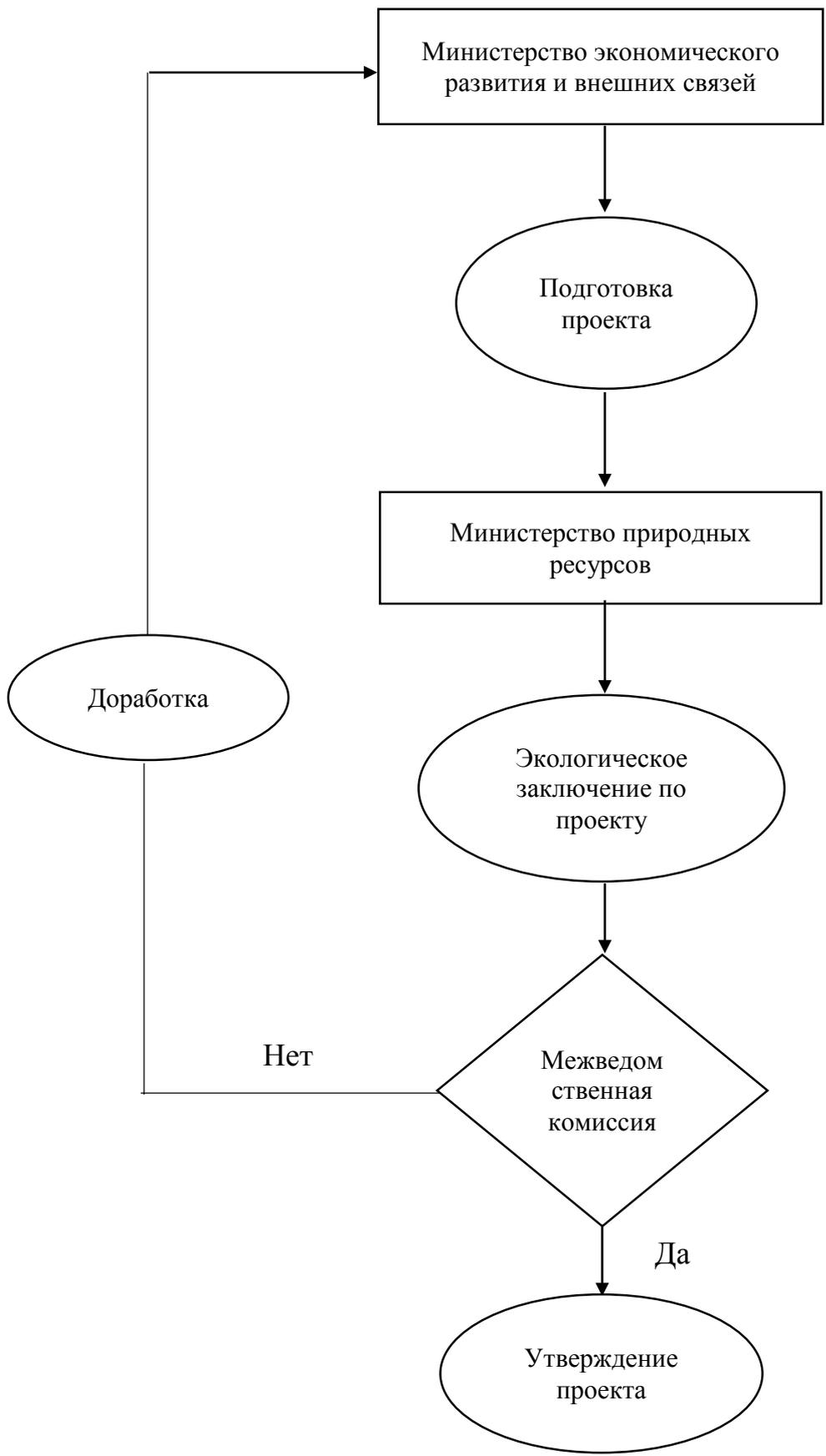


Рисунок 14 - Схема согласования инвестиционных проектов

Данное действие, а именно разработка проекта положения «О внедрении обязательной экологической экспертизы проектов на территории Амурской области» позволит реализовать такие проекты топливно-энергетического комплекса, которые с минимальным ущербом для окружающей среды будут осуществлять свою деятельность, при этом сохраняя баланс экологической охраны природы и экономического эффекта от объектов. Важно отметить, что объекты топливно-энергетического комплекса являются главными в жизнеобеспечении людей и развития субъекта в целом, но находя баланс между экологической важностью перспективы дальнейшей жизни населения и объектами жизнеобеспечения нужно выходить на сторону жизни населения, потому как население это главная составляющая территории.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассматривая топливно-энергетический комплекс как объект исследования было изучена характеристика топливно-энергетического комплекса в целом по стране и можно отметить тенденцию развития данного вида комплекса ввиду усовершенствования методов добычи топливно-энергетических ресурсов и также отмечается рост потребления ресурсов и их добычи. Что касается значения топливно-энергетического комплекса для развития территории, то необходимо отметить что комплекс ТЭР играет бюджетообразующую роль поэтому слежение за состоянием комплекса достаточно важно для страны, также участвует в снижении уровня безработицы поскольку топливно-энергетический комплекс вмещает промышленное производство, добычу, переработку в которой участвует большое количество людей. Управлением топливно-энергетического комплекса занимаются различные министерства, управления, службы у которых имеются различные полномочия в данной области. Методами управления в сфере ТЭК, являются экономический включая установления цен (тарифов), регулированием посредством налогов, штрафы, платы за природопользование и т.д., административные методы включают различные запреты, регистрации, лицензировании и программно-целевой который на сегодняшний день достаточно популярен.

Что касается анализа управления топливно-энергетического комплекса Амурской области, была проведена характеристика ТЭК, на которой было отмечено повышения уровня добычи топливно-энергетического ресурса (угля), энергетической мощности, имеющейся на территории её экспорт, и перспективы газификации области что в будущем полностью изменит структуру топливно-энергетического комплекса Амурской области. При характеристике органов управления было установлено что топливно-энергетическим комплексом занимается Управление топливно-энергетического комплекса Амурской области, входящее в структуру Министерства экономического развития и внешних связей и рассмотрели его

взаимодействие с различными структурами внутри Правительства Амурской области и за ее пределами. При анализе методов управления, было отмечено что управление топливно-энергетического комплекса производится путем экономических методов (установлением цен (тарифов), контроль за налоговыми платежами и др. Административные методы связаны с нормативно-правовыми актами и их исполнением, а также контролем за недопущением правонарушений. И программно-целевой метод обозначающийся созданием программ развития топливно-энергетического комплекса на территории области, управление ТЭК в свою роль участвует в прогнозирование и разработке программ. Однако при выявлении проблем было установлено, что разработанные инвестиционные проекты стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 г. не совсем целесообразны экологическим нормативам в соответствии со стратегией экологической оценки, проведенной в 2017 г. внедрение результатов оценки, не произошло, в следствии из этого выходит, что разработанные проекты будут ухудшать окружающую среду и влиять на благосостояние жизни населения. Решением данной проблемы станет разработка проекта положения «О внедрении обязательной экологической экспертизы проектов на территории Амурской области» во взаимодействии Министерства природных ресурсов Амурской области и Управлением топливно-энергетического комплекса области по регулированию вопросов строящихся объектов в соответствии экологическим стандартам.

Данное решение позволит на территории области производить постройку только тех объектов, которые подходят под экологические стандарты с помощью проведения процедур экологической экспертизы (оценки) и эти действия повлияют на тенденцию улучшения экологической обстановки на территории Амурской области.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса [Электронный ресурс]: федеральный закон от 03 декабря 2011 г. № 382-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2 О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

3 Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собр. Законодательства Российской Федерации. – 2004. - № 31. ст. 3215.

4 О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5 О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса [Электронный ресурс]: федеральный закон от 03 декабря 2011 г. № 382-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

6 Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

7 Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «Об электроэнергетике [Электронный ресурс]: федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 36-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

8 Об электроэнергетике [Электронный ресурс]: федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

9 О системе государственной гражданской службы Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10 Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21 октября 1994 г. № 51-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11 О газоснабжении в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31 марта 1999 № 69-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

12 Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13 О мерах по улучшению расчетов за продукцию топливно-энергетического комплекса [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 18 сентября 1992 г. № 1091. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14 Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2010 г. № 579. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

15 Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. N 977. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16 О принципах формирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме [Электронный ресурс]:

постановление Правительства РФ от 23 августа 2010 г. № 646. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17 О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 21 июля 2008 г. № 549. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

28 Положение о министерстве энергетики Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 28 мая 2008 г. № 400. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере газоснабжения и газификации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2017 г. № 727. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20 Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2015 г. № 993. № 861. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

21 О порядке формирования и ведения реестра объектов топливно-энергетического комплекса [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2011 г. № 1107. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22 Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

23 Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 г. № 458. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

24 О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1225. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

25 Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

26 Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. N 1715-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

27 Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 08 января 2009 г. № 1-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

28 О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

29 Об утверждении Стратегии развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года [Электронный ресурс]: приказ Минпромторга России № 651, Минэнерго России № 172 от 08 апреля 2014 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

30 О пониженных ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 06 июня 2016 г. № 688-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 Об отдельных вопросах в сфере промышленной политики на территории амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 10 июня 2015 г. № 550-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32 Устав Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 13 декабря 1995 г. № 40-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 Об утверждении Положения о министерстве экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс]: постановление Губернатора Амурской области от 5 октября 2018 г. N 236. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 Об утверждении положения о министерстве экономического развития амурской области [Электронный ресурс]: постановление Губернатора Амурской области от 17 мая 2012 г. N 203. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 О формировании лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов для главных распорядителей бюджетных средств области [Электронный ресурс]: постановление Губернатора Амурской области от 13 октября 2011 г. № 309. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

36 Об организации работы по категорированию объектов топливно-энергетического комплекса, расположенных на территории Амурской области [Электронный ресурс]: постановление Губернатора Амурской области от 31 августа 2012 г. № 367. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37 Об утверждении Положения о взаимодействии исполнительных органов государственной власти при утверждении инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и осуществлении контроля за их реализацией

[Электронный ресурс]: постановление Губернатора Амурской области от 07 июля 2010 г. № 244. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

38 О реестре государственных и муниципальных услуг (функций) Амурской области [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 28 марта 2017 г. № 144. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

39 Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 10 июня 2015 г. № 552-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

40 Об утверждении государственной программы Амурской области Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Амурской области на 2014 - 2020 годы [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 452. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

41 Об областной программе энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Амурской области с 2010 по 2014 год и на период до 2020 г. [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 30 августа 2010 г. № 471. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

42 Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 13 июля 2012 г. N 380. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

43 Об утверждении прогноза социально-экономического развития Амурской области на 2017 - 2028 годы [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Амурской области от 29 ноября 2016 г. № 139-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

44 О подготовке документации по планировке территории для размещения объекта "Газопровод "Сила Сибири": Приказ Правительства

Амурской области от 4 августа 2015 г. № 538. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

45 Об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на территории Амурской области, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2019 год [Электронный ресурс]: приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 26 декабря 2018 г. № 182-пр/э. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

46 Об Общественном совете при управлении государственного регулирования цен и тарифов Амурской области [Электронный ресурс]: приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 11 июля 2013 г. № 119-пр. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

47 Амурский статистический ежегодник 2018: статистический сборник / Благовещенск, Амурстат: 2018. – 472 с.

48 Воробьева, В.И. Роль и место ТЭК в экономике России. Структура и динамика его развития / В.И. Воробьева // Экономика и экономические науки. – 2016. – № 10. – С. 264 – 274.

49 Кузнецова, Н.Б. Состояние ТЭК и его роль в экономике страны / Н.Б. Кузнецова // Экономика и экономические науки. - 2016. - № 10. - С. 67 – 71.

50 Малахов, В.А. О роли топливно-энергетического комплекса в экономике России / В.А. Малахов // Экономика и экономические науки. - 2016. - № 10. - С. 59 – 69.

51 Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области [Электронный ресурс] : – Режим доступа: <https://economy.amurobl.ru/>. – 14.06.2019.

52 Министерство энергетики РФ [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <https://minenergo.gov.ru/>. – 15.05.2019.

53 Мороз, О. Н. Проблемы и основные факторы развития топливно-энергетического комплекса / О. Н. Мороз. Новосибирск, 2015. 116 с.

54 Пикулькин, А. В. Система государственного управления [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» / А. В. Пикулькин. — 4-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 639 с. — 978-5-238-01139-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/81848.html>. — 15.06.2019.

55 Полякова, В.В. Мировая экономика и международный бизнес. / В.В. Полякова. - М: КНОРУС, 2016. – 656 с.

56 Попова, М.В. Методы повышения энергоэффективности зданий / М.В. Попова. – Владимир: ВлГУ, 2014. – 107 с.

57 Романов, С.М. Отчет о ходе реализации государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» / С.М. Романов. - М.: ЮРАЙТ, 2017. – 315 с.

58 Россия в цифрах. 2017: Крат. стат. сб. – М.: Росстат, 2017. - 511 с.

59 ТЭК России: функционирование и развитие 2019: Крат. стат. сб. – М.: ЦДУ ТЭК, 2019. – 570 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Проект положения

«О внедрении обязательной экологической экспертизы проектов на территории Амурской области»

Уполномоченным лицом выступает министерство природных ресурсов Амурской области во взаимодействии с министерством экономического развития и внешних связей.

1. Стратегической целью положения экологической экспертизы на территории Амурской области является недопущение снижения качества окружающей среды под влиянием хозяйственной деятельности (строительства объектов), достижение динамичного устойчивого баланса между интересами сохранения природных комплексов и объектов, являющихся основой жизнедеятельности населения и экономического развития региона.

2. Задачи:

2.1 Проведение обязательной экологической экспертизы инвестиционных проектов (по каждому объекту отдельно) на этапе территориального-планирования;

2.2 Разработка мероприятий/альтернатив по минимизации ущерба окружающей среде;

2.3 Внедрение результатов проведенной экологической экспертизы.

3 Ответственность за проведение экологической экспертизы возлагается на организаторов проекта с учетом экономической составляющей проводимой процедуры.

4 По итогам экологической экспертизы создается межведомственная комиссия по взаимодействию министерства природных ресурсов и министерства экономического развития и внешних связей с привлечением сторонних инспекторов.

5 Межведомственная комиссия озвучивает организаторам проекта результаты заключения о разрешении/запрете строительства проектов с учетом экологических и экономических составляющих.