

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический
Кафедра Экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04- Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« ____ » _____ 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Деятельность органов государственного управления по обеспечению безопасности жизнедеятельности (на примере муниципального образования города Белогорск)

Исполнитель

студент группы 473-зб

М.М. Драгунов

Руководитель

доцент, к.т.н

В.З. Григорьева

Нормоконтроль

ст. преподаватель

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2019

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 65 с., 6 таблиц, 2 рисунка, 3 приложения, 60 источников.

УПРАВЛЕНИЕ, БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА, ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ,
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ, БЕЛОГОРСК, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.

В работе проведен анализ деятельности МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск», выявлены недостатки и предложены рекомендации по их устранению.

Объект исследования – обеспечение безопасности жизнедеятельности.

Предмет исследования – деятельность органов государственного управления по обеспечению безопасности жизнедеятельности.

Цель работы – на основе проведенного анализа выявить недостатки в деятельности органов государственного управления по обеспечению безопасности жизнедеятельности и предложить рекомендации по их устранению.

Методы исследования: обработка и анализ научной и учебной литературы, методы анализа, статистический метод.

В процессе исследования использовались методы исторического и логического исследования, теоретического обобщения и прогнозирования.

Информационной базой исследования послужили нормативно-правовые акты, регулирующие обеспечение безопасности жизнедеятельности в Российской Федерации, нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

Были изучены данные официального сайта Администрации города Белогорск, отчетность и статистические данные МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск».

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Теоретические и правовые основы управления по обеспечению безопасности жизнедеятельности	7
1.1 Обеспечение безопасности жизнедеятельности как объект управления	7
1.2 Нормативная правовая база обеспечения безопасности жизнедеятельности	12
1.3 Структура управления органов обеспечения безопасности жизнедеятельности	14
1.4 Зарубежный опыт обеспечения безопасности жизнедеятельности	22
2 Практика деятельности органов государственного управления по обеспечению безопасности жизнедеятельности в муниципальном образовании город Белогорск	30
2.1 Характеристика деятельности по обеспечению безопасности жизнедеятельности в МО г. Белогорск	30
2.2 Анализ производственной деятельности МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск»	39
2.3 Рекомендации по совершенствованию обеспечения безопасности жизнедеятельности в муниципальном образовании город Белогорск	45
Заключение	57
Библиографический список	60
Приложение А	66
Приложение Б	71
Приложение В	73

ВВЕДЕНИЕ

Безопасность жизнедеятельности можно определить, как область знаний, которая изучает опасности, угрожающие человеку в среде обитания (природной, производственной, бытовой), и способы защиты от них.

В основу теории безопасности человека положена концепция деятельности. Одним из наиболее существенных ее моментов является аксиома о потенциальной опасности деятельности.

Под управлением понимается целенаправленное воздействие на соответствующие объекты, обеспечивающее достижение заданных результатов.

Управление безопасностью жизнедеятельности сопряжено со значительными трудностями и требует решения ряда важных методологических вопросов, во многом новых для науки управления.

Управление безопасностью жизнедеятельности состоит в подготовке, принятии и реализации решений, обеспечивающих безопасность и сохранение здоровья человека в среде обитания, предотвращение или снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций.¹

Актуальность темы бакалаврской работы в том, что обеспечение безопасности жизнедеятельности является одной из главных задач государственного управления. Всегда имеет место быть определенный риск для здоровья и безопасности человека в среде обитания. Статистические данные показывают, что ни при одном виде деятельности нельзя полной безопасности нельзя, существуют лишь разные уровни риска. Задача государственного управления в сфере безопасности жизнедеятельности, свести риски к минимуму.

Личность в системе безопасности жизнедеятельности является высшей целью общественно-политического и социально-экономического развития общества.

Человек выступает как объект и как субъект опасностей и угроз. Следует понимать, что человек прямо или косвенно включен в разнообразие отношений

¹ Косолапова, Н.В., Прокопенко Н.А. Безопасность жизнедеятельности. М., 2017. С. 14.

и процессов, выполняя в них активно-созидательную или разрушительную роль.

Кроме человека объектами потенциальной опасности выступают природные объекты, различные сферы жизни человека, в том числе экономика, социология, политология и т.д.²

Для минимизации рисков возникновения угрозе жизни и здоровью населения в повседневной деятельности, для снижения количества материальных и человеческих потерь, есть необходимость принятия мер воздействия, на государственном и муниципальном уровне, путем проведения мероприятий, направленных на обеспечение безопасности жизнедеятельности.

Цель выполнения бакалаврской работы - разработка направлений совершенствования деятельности органов государственного управления по обеспечению безопасности жизнедеятельности.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить основы обеспечения безопасности жизнедеятельности;
- изучить нормативную правовую базу обеспечения безопасности жизнедеятельности;
- провести анализ деятельности МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск»;
- выявить недостатки в обеспечении безопасности жизнедеятельности;
- предложить рекомендации по устранению выявленных недостатков.

Объект исследования – обеспечение безопасности жизнедеятельности.

Предмет исследования – деятельность органов государственного управления по обеспечению безопасности жизнедеятельности.

Теоретическая база исследования: нормативные правовые акты, регулирующие обеспечение безопасности жизнедеятельности в Российской Федерации, нормативные правовые акты муниципального образования г. Белогорск,

²Кукин, П.П. и др. Человеческий фактор в обеспечении безопасности и охраны труда. М., 2018. С. 45.

учебные пособия по обеспечению безопасности жизнедеятельности.

В процессе исследования использовались методы исторического и логического исследования, теоретического обобщения и прогнозирования.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.1 Обеспечение безопасности жизнедеятельности, как объект управления

Безопасность жизнедеятельности определяется, как наука, изучающая опасности, угрожающие человеку в повседневной среде обитания (природной, производственной, бытовой), и методы защиты от этих опасностей.

В основе теории безопасности человека лежит концепция деятельности. Наиболее существенной является аксиома о потенциальной опасности деятельности.³

Постоянно существует определенный риск для здоровья человека и его безопасности в повседневной среде обитания. Жизненный опыт, а так же статистические данные показывают, что ни в одном виде деятельности не существует так называемого «нулевого» риска, присутствуют разные уровни риска.

Безопасность - это такое состояние жизнедеятельности, при котором с определенной вероятностью исключается причинение ущерба здоровью человека. Данное состояние достигается с помощью определенного механизма управляющих воздействий на те факторы, от которых зависят условия безопасности жизнедеятельности.⁴

Управление это направленное воздействие на определенные объекты, которые обеспечивают достижение ожидаемых конечных результатов.

Управление безопасностью жизнедеятельности подразумевает столкновение со значительными трудностями и требует решения ряда важных методологических вопросов, часто задачи новые для науки управления.

Управление безопасностью жизнедеятельности состоит в подготовке, принятии и реализации решений, обеспечивающих безопасность и сохранение здоровья человека в среде обитания, предотвращение или снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций.

³Крамер-Агеев, Е.А. Безопасность жизнедеятельности. М., 2016. — С. 31.

⁴Кукин, П.П. и др. Анализ оценки рисков производственной деятельности. М., 2017. С. 29.

В процессе управления решаются три основные задачи:

- идентификация (выявление) опасностей с определением их количественных характеристик, координат во времени и пространстве;
- защита от опасностей, базирующаяся на определенных принципах, методах и средствах, выбор которых производится на основе сопоставления затрат с выгодами;
- ликвидация отрицательных последствий (аварий, катастроф, загрязнения окружающей среды и др.).

Система управления безопасностью жизнедеятельности (СУБЖ) - это совокупность органов управления, реализующая определенными методами функции управления в целях достижения заданного социально приемлемого уровня безопасности.

СУБЖ представляет собой взаимодействие между управляющей частью (субъекта управления) и объектом управления, которые связаны между собой определенными каналами передачи информации.⁵

Деятельность (и труд) как целенаправленный процесс взаимодействия человека с природой и антропогенной средой может быть представлена в виде системы «человек - среда обитания», между элементами которой существуют реактивные взаимосвязи.⁶

Данная система определяется, как двухцелевая. Одна цель это достижение поставленного экономического эффекта, повышения уровня жизни населения, удовлетворение общественных потребностей. Вторая цель – в ходе определенной деятельности исключить нежелательные непрогнозируемые последствия. Со стороны безопасности жизнедеятельности к таким последствиям можно отнести разные формы причинения ущерба жизни и здоровью людей: чрезвычайные ситуации, эпидемии, катастрофы природного и техногенного характера, пожары, аварии. Деятельность по управлению безопасностью жизне-

⁵О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс] :федер. закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ.. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

⁶Белов, С.В. и др. Безопасность жизнедеятельности. М., 2014. С. 144.

деятельности направлено на сведение к минимальному значению неблагоприятных и нежелательных последствий.

Итоговая цель управления безопасностью жизнедеятельности - обеспечение поставленного уровня безопасности системы «человек - среда обитания». Эта цель, в свою очередь, разбивается на две подцели: обеспечение безопасности среды обитания и обеспечение безопасности поведения человека.⁷ Основные цели СУБЖ, исходя из сферы деятельности, представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Основные цели системы управления безопасностью жизнедеятельности

Цель	Принцип
обеспечение безопасности производственной деятельности	требования безопасности к конкретным производственным процессам разрабатываются на основе указанного стандарта и иных нормативных правовых документов, а также прогнозирования возможности предупреждения возникновения вредных или опасных производственных факторов во вновь разрабатываемых или модернизируемых процессах
обеспечение безопасности деятельности в непромышленной сфере	обеспечение системы мер по предупреждению аварий и травматизма, обеспечению права граждан на здоровые и безопасные условия труда для занятых в непромышленной сфере
обеспечение экологической безопасности	основано на предположении потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной или другой деятельности. Этим предположением признается отсутствие «абсолютно безопасных» технологий, производств, видов хозяйственной и иной деятельности
снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций	комплекс мероприятий, направленных на уменьшение вероятности возникновения индивидуального и общественного рисков с учётом возможных допустимых факторов

Под объектом управления в СУБЖ подразумевается процесс обеспечения безопасности в системе «человек - среда обитания». В подсистему «среда обитания» включается вся совокупность элементов, с которыми непосредственно

⁷Крамер-Агеев, Е.А. Безопасность жизнедеятельности. М., 2016. С. 86.

сталкивается человек, и которые оказывают или могут оказывать на него влияние. К вышеуказанным элементам относятся: продукты, орудия и предметы труда или деятельности, флора, фауна, природно-климатические условия, люди. В узком смысле под средой подразумевается производственная среда, которая характеризует условия труда и производства человека. В СУБЖ рассматриваются все элементы производственной и непроизводственной среды обитания. Объекты управления делятся на уровни в зависимости от иерархической структуры управления.⁸

Сущность управления состоит в выработке решения, на основе полученной по каналом обратной связи с объектом управления информации, управляющим органом и осуществлении управленческого воздействия, направленное на регулирование системы «человек - среда обитания». С помощью этого, происходит целенаправленный замкнутый процесс, который, в свою очередь, обеспечивает достижение комфортного уровня безопасности.⁹

«Выделяются два основных направления в управлении безопасностью жизнедеятельности. Первое направление определяют, как прогностическое. Его сущность состоит в том, чтобы на всех этапах, стадиях производства обеспечивалась безопасность жизнедеятельности. Но, как было уже сказано, обеспечение полной безопасности невозможно. Поэтому появляется необходимость в ретроспективном управлении. Данное направление исходит из полного анализа причин, которые привели к неблагоприятным последствиям. Обеспечение реализации предложенных мер по устранению недостатков приводит к повышению уровня безопасности».¹⁰

В первом случае задача управления заключается в том, чтобы не допустить формирование неблагоприятных условий жизнедеятельности (условий труда, экологической обстановки), предотвратить возникновение несчастных случаев, аварий и катастроф. Во втором - принять меры защитного характера по

⁸Белов, С.В. и др. Безопасность жизнедеятельности. М., 2014. С. 152.

⁹Занько, Н.Г, Малаян К.Р., Русак О.Н. Безопасность жизнедеятельности. СПб., 2018. С. 376.

¹⁰О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс] :федер. закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Консультант Плюс».

ликвидации и уменьшению масштаба отрицательных последствий.

Приоритетным направлением в управлении безопасностью жизнедеятельности является прогностическая деятельность. На практике пользуются сочетанием прогностических и ретроспективных методов.¹¹

Достижение конечной цели системы управления безопасностью жизнедеятельности заключается в выполнении функций управления органом управления.

С точки зрения циклов и фаз управление безопасностью жизнедеятельности состоит из следующих взаимосвязанных функций:

- учет, анализ и оценка состояния безопасности в системе «человек - среда обитания»;
- прогнозирование и планирование условий жизнедеятельности;
- организация, координация выполнения работ и оперативное управление;
- активизация и стимулирование обеспечения высокого уровня безопасности;
- контроль состояния безопасности и функционирования СУБЖ.

От применения различных методов управления и от способов воздействия на процесс зависит эффективность функционирования СУБЖ. С помощью данных методов осуществляется деятельность СУБЖ и соответственно достигается прогнозируемый результат. Методы управления внутренне связаны с функциями управления, поскольку последние реализуются посредством системы методов¹².

«В СУБЖ применяются группы методов, используемые в организационных системах управления: экономические, организационно-распорядительные, социально-психологические. Управление наиболее эффективно при комплексном использовании всех перечисленных методов».¹³

¹¹Занько, Н.Г., Малаян К.Р., Русак О.Н. .Безопасность жизнедеятельности СПб.,2018. С. 281.

¹²Кукин, П.П. и др. Анализ оценки рисков производственной деятельности. М., 2017. С. 125.

¹³Арустамов,Э.А. Безопасность жизнедеятельности. М., 2017. С. 214.

СУБЖ строится на общих принципах управления и использовании передового производственного опыта. В таблице 2 представлены основные общесистемные принципы управления безопасностью.

Таблица 2 - Основные общесистемные принципы управления безопасностью

Принцип	Определение
комплексность	реализуется путем построения системы управления, охватывающей все области деятельности предприятия, все функции управления, все уровни производственной и организационной структуры, все стадии жизненного цикла продукции, все этапы производственного процесса
делимость	реализуется путем последовательного деления структуры системы управления на элементы: подсистемы, специальные функции управления, задачи управления и т. д.
иерархичность	реализуется путем формирования многоуровневой организационно-функциональной структуры системы управления
целенаправленность	реализуется путем формирования целевых подсистем в соответствии с основными сферами деятельности и целями СУБЖ;
замкнутость цикла управления	реализуется путем осуществления в СУБЖ полного управленческого цикла (прогнозирование, планирование, организация, координация, оперативное управление, активизация, стимулирование, учет и контроль, анализ и оценка)

В соответствии с принципом иерархичности СУБЖ предприятия следует рассматривать, с одной стороны, как непосредственно обособленную информационную систему, а с другой - как элемент системы управления безопасностью более высокого порядка (республика, регион, отрасль экономики). В свою очередь, внутри предприятия также могут формироваться различные уровни организационно-функциональной структуры управления от рабочего места и участка до предприятия в целом.¹⁴

СУБЖ направлена на один объект управления - обеспечение безопасности жизнедеятельности, основанный на принципах делимости и целенаправленности, но, несмотря на это, имеет смысл в границах этой системы создать самостоятельные подсистемы управления безопасностью труда, управления экологической безопасности и охраной окружающей среды, управления в чрезвычайных ситуациях¹⁵.

¹⁴Кукин, П.П. и др. Анализ оценки рисков производственной деятельности. М., 2017. С. 161.

¹⁵Алексеев, С.М. Организация защиты населения и территорий от ЧС. М., 2011. С. 248

1.2 Нормативная правовая база обеспечения безопасности жизнедеятельности

Правовая основа организации работ в чрезвычайных ситуациях и ликвидации их последствий представлена в таблице 3.

Таблица 3 - Правовая основа организации работ в чрезвычайных ситуациях и ликвидации их последствий

Нормативный правовой акт	Функции
Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ	определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты ее граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ	определяются общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в России, органами местного самоуправления, предприятиями, организациями, крестьянскими хозяйствами и иными юридическими лицами независимо от форм собственности
Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ	определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности организаций к локализации последствий аварий
Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.1996 № 3-ФЗ	характеризует правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья
Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ	отражает задачи в области гражданской обороны и правовые основы их осуществления, полномочия органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления организаций независимо от форм собственности, а также силы и средства гражданской обороны

Среди подзаконных актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций выделяется Постановление Правительства РФ «О еди-

ной государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций” (2003), в котором определены принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействие основных элементов, а также регулируются основные вопросы функционирования Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)¹⁶.

Управление безопасностью жизнедеятельности в чрезвычайных ситуациях осуществляет Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС), которое реализует государственную политику в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляет координацию деятельности государственных и местных органов в этой области. Управление безопасностью в чрезвычайных ситуациях обеспечивается единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), которая объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.¹⁷

1.3 Структура управления органов обеспечения безопасности жизнедеятельности

Существует единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Решением задач связанных с защитой населения и территории от чрезвычайных ситуаций занимаются органы исполнительной власти на федеральном и территориальных уровнях, а также органы местного самоуправления. Задачи перечисленных органов в мирное время сосредоточены в рамках «Российской системы предупреждения и действий в ЧС, а в военное время - в рамках систе-

¹⁶Алексеев, С.М. Организация защиты населения и территорий от ЧС. М., 2011. С. 87

¹⁷Акимов, В.А. и др. Безопасность жизнедеятельности. Безопасность в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. М., 2017. С. 412.

мы «Гражданская оборона РФ»¹⁸.

Основная цель создания системы РСЧС - объединение усилий центральных органов федеральной исполнительной власти, органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, городов и районов, а также организаций, учреждений и предприятий, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Создание системы базировалось на ряде принципов и предпосылок с учетом сложившейся реальной обстановки.

При создании РСЧС, определении методов ее деятельности учитывались сложившиеся реалии текущего момента, такие, как государственное переустройство, экономическая реформа, повышение самостоятельности субъектов Российской Федерации.¹⁹

Государство, реализуя свои функции в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организует и осуществляет следующие основные мероприятия:

- разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- создание специальной системы, предназначенной для реагирования на чрезвычайные ситуации;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

¹⁸Акимов, В.А. и др. Безопасность жизнедеятельности. Безопасность в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. М., 2017. С. 345.

¹⁹Лобачев, А.И. Безопасность жизнедеятельности. М., 2018. С. 62.

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций²⁰.

«РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем. Данная система действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях. Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (с изменениями от 27 мая 2005 г.)»²¹

Организация, состав сил и средств функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Организация, состав сил и средств территориальных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.²²

Территориальные подсистемы единой системы созданы в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Каждый уровень РСЧС имеет:

- координирующие органы;

²⁰О гражданской обороне [Электронный ресурс] : федер. закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²¹О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²²Лобачев, А.И. Безопасность жизнедеятельности. М., 2018. С. 114

- постоянно действующие органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;
- органы повседневного управления;

Координирующие органы для каждого уровня РСЧС представлены в таблице 4

Таблица 4 - Координирующие органы РСЧС

Уровень	Орган
федеральный уровень	Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ведомственные комиссии по чрезвычайным ситуациям в федеральных органах исполнительной власти
региональный уровень	региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России
территориальный уровень	комиссии по чрезвычайным ситуациям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации
местный уровень	комиссии по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления

В таблице 5 представлены органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

Таблица 5 - Органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям

Уровень	Орган
федеральный уровень	министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
на региональном уровне	региональные центры Главного управления МЧС России
на территориальном и местном уровнях	органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, создаваемые при органах исполнительной власти субъектов РФ и органах местного самоуправления
на объектовом уровне	отделы (секторы и специально назначенные лица) по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям

Информационное обеспечение функционирования РСЧС реализуется ин-

формационно-управляющей системой, в состав которой входят:

- центр управления в кризисных ситуациях МЧС России (ЦУКС МЧС России);
- информационные центры федеральных органов исполнительной власти;
- региональные информационно-управляющие центры;
- информационно-управляющие центры органов управления по делам ГО и ЧС субъектов РФ;
- абонентские пункты городских и районных органов управления по делам ГО и ЧС;
- информационные центры организаций;
- средства связи и передачи данных.²³

Порядок сбора информации и обмена этой информацией между органами государственной власти, органами управления по делам ГО и ЧС определяется Правительством РФ.

Функциональные подсистемы РСЧС (министерства и ведомства) определены Указом Президента РФ от 30.04.1998г. № 483 «О структуре федеральных органов исполнительной власти». Они создаются для организации работы по защите населения и территорий от ЧС в сфере их деятельности и порученных им отраслях экономики²⁴.

«Территориальная подсистема РСЧС является составной частью единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, действует на региональном, муниципальном и объектовом уровнях в пределах субъекта РФ состоит из звеньев территориальной подсистемы РСЧС соответствующих административно-территориальному делению его территории.

Создание, реорганизация и ликвидация комиссий по предупреждению

²³О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²⁴Лобачев, А.И. .Безопасность жизнедеятельности. М., 2018. С. 218.

и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, назначение руководителей, утверждение персонального состава и определение их компетенции осуществляются решениями Губернатора субъекта РФ, руководителями органов местного самоуправления и организаций соответственно».²⁵

Органами повседневного управления территориальной подсистемы РСЧС являются:

- единая дежурно-диспетчерская служба «01» («112») субъекта РФ;
- единые дежурно-диспетчерские службы «01» муниципальных образований;
- дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов). Указанные органы создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Размещение органов управления территориальной подсистемы РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемыми в состоянии постоянной готовности к использованию.

Чрезвычайная ситуация - это нарушение нормальных условий жизнедеятельности людей на отдельно взятой территории, вызванное аварией, катастрофой, стихийным или экологическим бедствием, или массовым инфекционным заболеванием, которые могут приводить к людским или материальным потерям. Каждая ЧС имеет присущие только ей причины, особенности и характер развития.²⁶

Основу многих чрезвычайных ситуаций составляет дисбаланс между человеческой деятельностью и окружающей средой, дестабилизация общественных отношений. Наиболее опасными чрезвычайными ситуациями являются ЧС

²⁵О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²⁶Сычев, Ю.Н. Безопасность жизнедеятельности в чрезвычайных ситуациях. М., 2015. С. 71.

техногенного характера.

Переход в ЧС резко меняет приоритеты задач по обеспечению жизнедеятельности: вместо минимизации уровня негативного воздействия и решению задач по снижению риска воздействия опасностей окружающей среды на человека, главенствующую роль занимают задачи защиты от последствий чрезвычайных ситуаций, помощи пострадавшим в ЧС и возвращению населения к повседневной деятельности.²⁷

Последствия стихийных бедствий могут быть сильно снижены при помощи своевременного прогнозирования, предотвращения, а также оперативно-оповещения населения о приближении стихийного бедствия и принятия, соответствующих мер защиты²⁸.

Главной задачей деятельности МЧС России является снижение гибели людей при пожарах, в чрезвычайных ситуациях, обеспечение безопасности людей на водных объектах. Для достижения поставленных целей улучшается оперативное взаимодействие на всех уровнях, развивается территориальная политика.

Следующей задачей является повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения, увеличение проведения профилактических работ с населением на всех уровнях.

Отдельное внимание направлено на профилактику правонарушений в области надзорно-контрольной деятельности, внедрение механизмов минимизации рисков возникновения чрезвычайных ситуаций разного характера, повышение ответственности в работы инспекторов отдела надзорной деятельности и сотрудников МЧС России.

Силы ликвидации чрезвычайных ситуаций включают:

- войска гражданской обороны;
- поисково-спасательную службу МЧС России;
- Государственную противопожарную службу МЧС России;

²⁷Занько, Н.Г., Малаян К.Р., Русак О. Н. .Безопасность жизнедеятельности. СПб., 2018. С. 284.

²⁸Сычев, Ю.Н. Безопасность жизнедеятельности в чрезвычайных ситуациях. М., 2015. С. 134.

- соединения и воинские части Вооруженных Сил, предназначенные для ликвидации последствий катастроф;
- противопожарные, аварийно-спасательные, аварийно восстановительные формирования министерств, ведомств и различных организаций;
- учреждения и формирования служб экстренной медицинской помощи и многие другие.

Обычно борьба с чрезвычайными ситуациями осуществляется силами и средствами того звена РСЧС, той территориальной или функциональной подсистемы, на территории или объектах которых они возникли. В случае, когда масштабы чрезвычайной ситуации выходят с территории функциональной подсистемы, или же органы управления не в силах самостоятельно ликвидировать последствия чрезвычайной ситуации направляется запрос на оказание помощи в вышестоящие комиссии по чрезвычайным ситуациям.²⁹

В целях предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера, дополнительно привлекаются силы и средства гражданской обороны в порядке, установленном федеральным законодательством.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.³⁰

«Основными задачами в области гражданской обороны являются:

- подготовка населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситу-

²⁹Мастрюков, Б.С. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. М.: Академия, 2018. С. 174.

³⁰Добровольский, В.С. Организация гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций объекта экономики. М., 2014. С. 153.

ациях природного и техногенного характера;

- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны».³¹

1.4 Зарубежный опыт обеспечения безопасности жизнедеятельности

В области обеспечения безопасности жизнедеятельности и гражданской обороны Дания является одним из бесспорных мировых лидеров, по мнению западно-европейских и американских специалистов.

³¹О гражданской обороне [Электронный ресурс] :федер. закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Закон о ГО принят в Дании 27 мая 1981 года и определяет четыре основных функций ГО:

- оповещение населения в случае приближающейся опасности;
- организацию эвакуации гражданского населения из опасных районов;
- укрытие населения в защитных сооружениях;
- проведение поисково-спасательных и восстановительных работ после бедствия.

Подготовка населения в Дании к ведению гражданской обороны считается одной из лучших в мире, отдельно стоит отметить обучение специалистов-спасателей, сил гражданской обороны, службы медицинской помощи, специалистов по защитным сооружениям, поисково-спасательных групп, и добровольные формирования, состоящих из активной части населения.

Силы гражданской обороны Дании включают: в себя Корпус гражданской обороны, медицинскую службу, муниципальную гражданскую оборону, силы самообороны, а также членов Лиги.

Учебный центр гражданской обороны представляет собой государственную организацию, не являющуюся военной, но, несмотря на это на территории корпуса находятся собственные казармы и учебные полигоны.³²

Корпус состоит из двух бригад, одна из которых является резервной. Численность корпуса – 13500 человек. Каждый квартал в корпус набирается примерно 300 человек, которые впоследствии находятся на продолжительной контрактной службе. После прохождения службы в корпусе специалистов по необходимости направляют на участие в учениях.

Служба медицинской помощи также находится непосредственно в подчинении Управления гражданской обороны и чрезвычайного планирования, медицинская служба осуществляет выполнение двух важных задач. Служба медицинской помощи включает в себя Национальную службу скорой помощи и

³²Бобылев, Е.В. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. М., 2016. С.168.

службу оказания чрезвычайной медицинской помощи в больничных заведениях. В Национальной службе медицинской помощи числится примерно 5000 человек (учитываются, как призванные на службу, так и добровольцы). В ведении службы имеется более 2,5 тысяч оборудованных для оказания медицинской помощи автомобилей. В больничных заведениях на постоянной основе ведется работа по подготовке к приему большого количества пострадавших в чрезвычайных ситуациях, данная подготовка ведется отдельно от повседневной деятельности больничных заведений.

Для обучения населения и подготовки квалифицированных специалистов в Дании находятся школы гражданской обороны, в которых ведется подготовка населению к ведению гражданской обороны и проводится повышение квалификации служащих Корпуса.

«Колледж гражданской обороны в городе Снекерстен предназначен для повышения квалификации представителей местных подразделений, полицейских, медицинских работников. Имеется Академия офицеров Корпуса, расположенная в Бернстофф-Паласе. Обучение в Академии гражданской обороны приравнивается к обучению в военных академиях.

Школа подготовки командиров взводов в городе Хернинге соответствует школам сержантов в Вооруженных Силах.

Техническая школа гражданской обороны в Тинглеве осуществляет подготовку спасателей, пожарных, специалистов служб снабжения и специалистов-спасателей от всевозможных видов катастроф и наводнений».³³

Руководящий состав в регионах насчитывает 700 человек, центральное руководство – 260 человек.

В общей сложности гражданской обороной в Дании занято около 20 000 человек.

Муниципальные службы гражданской обороны включают: противопожарную службу, службу аварийного обеспечения водой, техническую службу,

³³Бобылев, Е.В. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. М., 2016. С. 171.

спасательную службу, службу расчистки завалов, службу защиты важных объектов.

Законодательство Дании позволяет привлекать для работы в этих службах государственных служащих и граждан, которые подлежат призыву на военную службу. Граждане, подлежащие призыву, проходят подготовку в корпусе гражданской обороны в течение одного месяца, а затем в течении двух лет привлекаются к работам в специальных службах по месту жительства с обязательным дополнительным обучением по 50 часов в год.

Силы самозащиты гражданской обороны Дании состоят из двух уровней, защита производственных зданий и защита жилых зданий городских кварталов, пригородов и сельских домов.

Большое внимание в стране уделяется созданию защитных сооружений, которые можно разделить на два типа:

- общегосударственные убежища, общей вместимостью до 1 миллиона человек;
- усиленные помещения в частных и коммерческих зданиях, которые могут быть использованы для убежищ и укрытий, общая вместимость которых составляет около 4 миллионов мест. Все расходы по созданию усиленных помещений несут владельцы зданий.

Оповещение населения о приближающейся опасности осуществляется при помощи 700 сирен с дистанционным управлением, работоспособность которых проверяется по средам в 12 часов. Причем, по радиационной и химической опасности, наводнению и пожарам подаются свои сигналы, которые затем четко и конкретно дублируются теле- и радиосообщениями об ожидаемой опасности, районе, времени, необходимости укрытия и прочее.

В случае необходимости может быть непосредственно произведена эвакуация из опасных или пострадавших районов. Цель эвакуационных мероприятий – свести до минимума возможные людские потери.

Для проведения поисково-спасательных и восстановительных работ при стихийных бедствиях или техногенных катастрофах могут привлекаться, в за-

висимости от масштабов бедствия, все силы и средства гражданской обороны страны.

Помимо Дании, лидирующее место в обеспечении безопасности жизнедеятельности и гражданской обороне занимают Соединенные Штаты Америки.

В США пристальное внимание направлено на развитие обеспечения безопасности жизнедеятельности. В 1988 году принят Закон «О борьбе со стихийными бедствиями», в данном законе отражены обязанности, ответственность и права органов государственной власти. В 1979 году создано подчиненное президенту США Федеральное Управление по действиям в Чрезвычайных Условиях.

Управление по обеспечению безопасности жизнедеятельности является главным координационным и консультативным органом в обеспечении безопасности жизнедеятельности. Управление координирует деятельность федеральных министерств и ведомств, правительств штатов и местных органов власти в планировании и практическом осуществлении мероприятий, связанных с обеспечением выживания населения и экономики страны в условиях чрезвычайной обстановки мирного и военного времени.³⁴

Начальником Федерального Управления является Председатель Комиссии по действиям в чрезвычайных условиях, в состав указанной комиссии входят помощники президента США по национальной безопасности, внутренним делам и политике, внутри правительственным отношениям, а также по административным и бюджетным вопросам.

Функции по обеспечению безопасности жизнедеятельности Федеральное Управление осуществляет при помощи штабов региональных отделов

На органы власти возложены следующие задачи:

- планирование использования имеющихся убежищ и укрытий;
- эвакуация населения;
- обеспечение населения индивидуальными средствами защиты;

³⁴Бобылев, Е.В. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. М., 2016. С. 194.

- поддержание в готовности к действиям средств связи и оповещения;
- организация взаимодействия с частями и подразделениями вооруженных сил, полицией, противопожарной службой, а также с другими организациями, принимающими участие в проведении спасательных работ.

Отличительной чертой гражданской обороны США является отсутствие формирований предназначенных для обеспечения безопасности жизнедеятельности. Поэтому участие в работах по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказании первой помощи населению, законодательством предусмотрено привлечение подразделений Вооруженных Сил США.

Задачи видов вооруженных сил определены директивой Министра обороны и Наставлением армии США «Военная помощь гражданской обороне», согласно которому, они обязаны участвовать в мероприятиях, предусмотренных национальной Программой гражданской обороны. Американские военные специалисты имеют в ведении хорошо оснащенные и квалифицированные медицинские, химические и инженерные подразделения, а так же подразделения военной полиции и связи. Благодаря этому, работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций и помощи населению, осуществляются на высоком уровне.

Отдельная роль в условиях чрезвычайных ситуаций отводится организованному резерву – национальной гвардии. В мирное время подразделения гвардии находятся непосредственно в подчинении губернаторов штатов, где находится их основное местоположение. В это время национальная гвардия используется для поддержания общественного порядка, обеспечения нормального функционирования правительственных учреждений, ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф. Состав национальной гвардии в США превышает 500 тысяч человек.³⁵

«Для решения задач по оказанию помощи пострадавшему населению привлекаются: полиция, противопожарная служба, местные службы скорой по-

³⁵Бобылев, Е.В. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. М., 2016. С. 205.

мощи, специальные отряды на предприятиях, добровольная организация «Гражданский воздушный патруль» (объединяет владельцев личных самолетов, привлекаемых для воздушной разведки очагов поражения) американский Красный Крест, благотворительная организация «Армия спасения» (занимается вопросами питания и обеспечения населения одеждой, временным жильем и т.д.), ряд других общественных и благотворительных организаций».

На всех этапах развития гражданской обороны США основные усилия были направлены на создание и введение в эксплуатацию сети убежищ и укрытий. Основным принципом, которым руководствовались при создании убежищ, является максимальное использование имеющихся подземных сооружений, подвалов в зданиях, заброшенных выработок, естественных полостей. По данным американских средств массовой информации, на конец 2018 года, 57 тысяч укрытий, на 23 миллиона мест считаются противоатомными.

Огромная работа проделана по разработке планов эвакуации населения. По итогу было определено 400 районов большого риска, откуда запланировано эвакуировать 150 миллионов человек, при резком обострении международной обстановки или при начале военных действий.

Еще один важный аспект деятельности Федерального Управления – обучение руководящего состава и подготовка населения страны по ГО. Для этих целей создан национальный учебный центр в г. Эммитсбург «штат Мериленд», куда входит институт Федерального Управления и национальная академия противопожарной защиты. В институте обучаются служащие штабов ГО всех степеней, представители органов власти, вооруженных сил, промышленных предприятий, учебных заведений и ряда других организаций. Ежегодно проходят подготовку около 2 тысяч человек. Программы подготовки по ГО и действиям в ЧС предусматривают занятия со школьниками и студентами, курсы для широкого круга населения, проведение семинаров, организацию тематических выставок по ГО.

Главное изучение способов оказания первой медицинской помощи при ранениях и травмах, уход за больными, пострадавшими и детьми.

Программа реализуется при активном участии органов здравоохранения, общества «Красный Крест», медицинской службы вооруженных сил, общественной организацией «Врачи за подготовку к чрезвычайным обстоятельствам» и др.

Ежегодно из федерального бюджета на нужды ГО выделяется до 160 млн. долларов и около 80 млн. долларов - местным органам власти.

2 ПРАКТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ГОРОД БЕЛОГОРСК

2.1 Характеристика деятельности по обеспечению безопасности жизнедеятельности в МО г. Белогорск

Основными организациями по обеспечении безопасности жизнедеятельности на территории муниципального образования г. Белогорск являются:

- муниципальное казенное учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Белогорск»;
- федеральное государственное казенное учреждение «пожарная часть № 4 федеральной пожарной службы по Амурской области»;
- отдел надзорной деятельности по городу Белогорск, Белогорскому и Ромненскому районам Главного Управления МЧС России по Амурской области.³⁶

Муниципальное образование г. Белогорск подвержено угрозам возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера, таких как наводнение, природные пожары. Задачи по защите приведенных чрезвычайных ситуаций определены МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск»

В целях обеспечения безопасности людей на водных объектах в 2019 году проведен ряд превентивных мероприятий.

20 февраля 2019 года проведено заседание комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города Белогорск, с повесткой дня «Организация и проведение мероприятий по защите населения и территорий города от возможных паводков и наводнений».

Проведены мероприятия по защите жилого сектора на территории п. Остров от подтопления (береговая линия реки Томь в районе п. Остров укреплена

³⁶О создании на территории города служб гражданской защиты. Постановление Администрации города Белогорск от 04.05.2017 № 804. С. 2.

путем отсыпки грунтом).

Созданы запасы:

- инертных материалов на территории МУП «Единая служба по содержанию дорог и благоустройству города Белогорск» в количестве – 600 т.
- лопат на территории МУП «Единая служба по содержанию дорог и благоустройству города Белогорск» в количестве – 60 шт.
- мешков для заполнения инертными материалами в количестве 9300 штук.
- дополнительно созданы в районе п. Остров строительные материалы в количестве – 50 т.³⁷

Для доставки инертных материалов, лопат в район ЧС при ухудшении паводковой обстановки будет использоваться техника в количестве 5 ед. МУП «Единая служба по содержанию дорог и благоустройству города Белогорск».

Проведены работы по обслуживанию ливневой канализации и водоотводным каналам.

Будет обеспечено оповещение населения, организаций о надвигающейся опасности подтопления территории п. Остров с использованием телевидения, средств звуковой сигнализации, подвижных средств оповещения, подворового обхода.

Создан резерв финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для проведения аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ, в достаточном объеме.

Проверена готовность пунктов временного размещения и питания для эвакуируемого населения п. Остров, а также организация первоочередного жизнеобеспечения населения.

Уточнены планы по эвакуации населения при подтоплении п. Остров. Определены службы по доставке воды, продуктов питания. Приняты меры по устойчивому функционированию систем жизнеобеспечения населения при

³⁷О создании запасов материальных средств в целях гражданской обороны. Постановление Администрации города Белогорск от 13.11.2010 № 1749. С. 3.

угрозе подтопления;

С дежурно-диспетчерским составом муниципального образования проведены занятия по своевременному представлению информации по обстановке в период прохождения летних паводка, а также донесений и схем.

В целях обеспечения пожарной безопасности на территории муниципального образования г. Белогорск в 2019 году проведены следующие мероприятия:

– разработана программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, подготовка к ведению гражданской обороны в границах муниципального образования город Белогорск на 2015-2020 годы» (утвержденная постановлением Администрации г. Белогорск от 15.10.2014 № 1875), включающая в себя подпрограмму «Обеспечение мер пожарной безопасности в границах муниципального образования город Белогорск»;

– разработан оперативный план тушения природных пожаров;

– утверждены паспорта пожарной безопасности на населенные пункты муниципального образования г. Белогорск и с. Низинное;

– действует распоряжение Администрации г. Белогорск от 01.06.2018 г. № 92р, о создании постоянно действующего оперативного штаба по ликвидации чрезвычайных и аварийных ситуаций, социально-значимых происшествий и тушению пожаров;

– 16.05.2019 г. проведено заседание КЧС и ПБ Администрации г. Белогорск на заседании рассмотрены вопрос: «Состояние пожарной безопасности жилого фонда»;

– для оповещения населения о возникшем пожаре имеется: 15 (пятнадцать) сирен С-40, 24 стационарных вещателей, 2 подвижные установки (специализированные автомобили Управления), пожарный колокол и ручная сирена в селе Низинное;³⁸

– денежные средства в бюджете муниципального образования запланированы на мероприятия по созданию противопожарных барьеров

³⁸Об обеспечении связи и оповещения населения о пожаре на территории муниципального образования г. Белогорск. Постановление Администрации города Белогорск от 22.03.2017 № 442. С. 3.

(100 тыс. рублей), а также на изготовление видеороликов, пропаганду через средства массовой информации (400 тыс. рублей);

- на территории муниципального образования имеется вертолетная площадка;

- произведено окашивание травянистой растительности на 32 участках, общей площадью 18 га;

- ликвидировано 2 несанкционированные свалки;

- ликвидировано 6 бесхозных строений;

- в ходе проведения второго этапа операции «Водоисточник» было выявлено, что на территории г. Белогорск все пожарные гидранты, водонапорные башни и пожарные водоемы находятся в исправном состоянии;

- проводится работа по информированию населения о мерах пожарной безопасности через СМИ, путем размещения статей в печатных изданиях города «Сегодня», «Сигнал»; опубликования на официальном сайте МО города Белогорск; на центральной площади города по телевизионному экрану регулярно транслируются видеоролики агитационной направленности на противопожарную тему, ежедневно осуществляется трансляция видеоролика на городских телеканалах о необходимости соблюдения правил пожарной безопасности;

- резервный фонд Администрации г. Белогорск составляет 10,5 млн. рублей;

- произведена заправка водой пожарных емкостей (25м³) в с. Низинное и микрорайоне «Зеленый городок»;³⁹

- организована работа патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп;

- восстановлены минерализованные полосы вокруг с. Низинное (5 км.) и на территории микрорайона «Зеленый городок» (1,7 км.).

Для определения наиболее приоритетного направления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в границах муниципального

³⁹О создании запасов материальных средств в целях гражданской обороны. Постановление Администрации города Белогорск от 13.11.2010 № 1749. С. 2.

образования г. Белогорск предлагается провести сравнение потерь от чрезвычайных ситуаций, связанных с подъемом воды и пожарах.

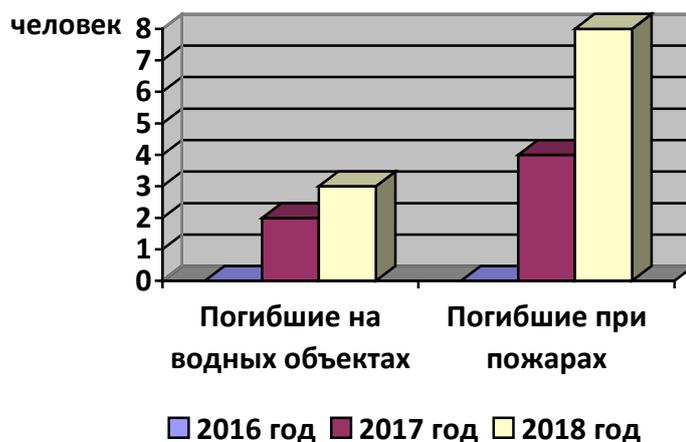


Рисунок 1 - Количество погибших при чрезвычайных ситуациях

Исходя из приведенного выше рисунка, можно сделать вывод, что число погибших при пожарах выше. По данным отдела надзорной деятельности по городу Белогорск, Белогорскому и Ромненскому районам Главного Управления МЧС России по Амурской области, наиболее частыми жертвами пожаров становятся люди незащищенных слоев населения, люди, ведущие асоциальный образ жизни. Большая часть погибших на пожарах находилась в состоянии алкогольного опьянения. Такая категория граждан определяется, как «проблемная». Данная категория находится на особом контроле у надзорных органов и для них проводится усиленная противопожарная агитация.

Ущерб от подтоплений зависит от уровня воды в реке Томь, уровень воды в свою очередь зависит от количества осадков, поэтому спрогнозировать ущерб не представляется возможным. В целях недопущения подтопления территорий муниципального образования г. Белогорск проводятся ежегодные берегоукрепления. Основная причина материального ущерба от пожаров заключается в возникновении бытовых пожаров. Для минимизации ущерба проводятся подворовые обходы, выдаются листовки противопожарной тематики, проводятся сходы с населением с целью разъяснения первичных мер пожарной без-

опасности. Малоимущим семьям, за счет средств из резервного фонда Администрации г. Белогорск, закупаются огнетушители.

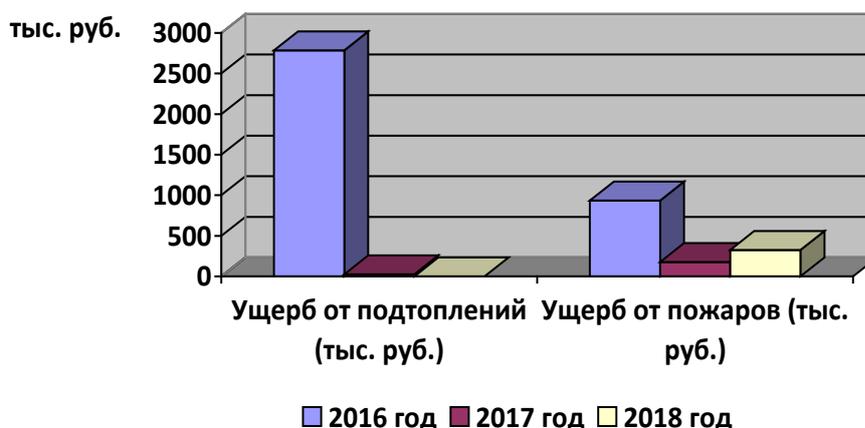


Рисунок 2 - Материальный ущерб от чрезвычайных ситуаций

Исходя из рисунка 1 и рисунка 2, можно сделать вывод, что наибольшие потери происходят в связи с возникновением пожаров, поэтому обеспечение пожарной безопасности является наиболее приоритетным направлением в рамках обеспечения безопасности жизнедеятельности для муниципального образования город Белогорск.

Наиболее пожароопасное время для муниципального образования г. Белогорск наступает в период прохождения весеннего пожароопасного периода (апрель-июнь) и осеннего пожароопасного периода (сентябрь-ноябрь). В целях подготовки к пожароопасным периодам в городе Белогорск проводятся следующие мероприятия:

- разрабатываются нормативные правовые акты по обеспечению первичных мер пожарной безопасности;
- на территории муниципального образования г. Белогорск проводится проверка обеспечения устойчивой связи;
- разрабатываются и утверждаются паспорта пожарной безопасности г. Белогорск и с. Низинное;
- проводится проверка готовности муниципального образования г.

Белогорск к пожароопасному сезону;⁴⁰

– на территории муниципального образования г. Белогорск создаются условия для забора воды пожарными автомобилями из источников наружного противопожарного водоснабжения;

– в связи с тем, что согласно расписанию выездов, сил и средств Белогорского пожарного гарнизона достаточно для реагирования на тушение природных пожаров, на территории муниципального образования г. Белогорск необходимости в создании и содержании подразделений добровольной пожарной охраны нет;

– на территории муниципального образования г. Белогорск проведено восстановление минерализованных полос, очистка полос отвода вдоль автомобильных дорог и участков граждан от горючего мусора и сухой травянистой растительности;

– с разрешения Главного Управления МЧС России по Амурской области, на территории муниципального образования г. Белогорск проводятся запланированные профилактические отжиги в местах наиболее подверженных угрозе возникновения природных пожаров;

– проводятся профилактические операции по очистке территории муниципального образования от горючего мусора и сухой травянистой растительности;

– обеспечивается организация работы административной комиссии по привлечению к ответственности за нарушение требований нормативных правовых актов в сфере благоустройства;

– организована работа патрульных, маневренных, патрульно-маневренных и патрульно-контрольных групп;

– проводится работа по информированию населения о мерах пожарной безопасности через СМИ, по телевизионному экрану регулярно транслируются видеоролики агитационной направленности на противопожарную тему;

⁴⁰Об обеспечении первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования г. Белогорск. Постановление Администрации города Белогорск от 10.04.2012 № 554. С. 2.

- проводятся заседания комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Администрации г. Белогорск по вопросам обеспечения пожарной безопасности;
- на официальном сайте муниципального образования г. Белогорск размещается информация по противопожарной тематике;
- на период устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды на территории муниципального образования г. Белогорск вводится особый противопожарный режим, что означает повышенную готовность всех заинтересованных организаций и служб;
- разрабатывается оперативный план тушения природных пожаров.⁴¹

Необходимостью в муниципальных образованиях, городских или сельских поселениях является создание добровольных пожарных формирований, в случае если расчетное время превышает 15 минут. Время установлено Федеральным законом «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ. В таблице 6 представлен оперативный план тушения природных пожаров в муниципальном образовании город Белогорск. В указанном плане приводятся силы и средства, привлекаемые к тушению природных пожаров, а также расчетное время прибытия пожарных или заинтересованных служб, привлекаемых к тушению природных пожаров.⁴²

Таблица 6 - Оперативный план тушения природных пожаров

Возможные районы пожаров	Привлекаемые формирования	Номер телефона ДДС	личный состав (чел.)	Расчетное время прибытия	пожарные средства (ед.)
1	2	3	4	5	6
Урочище «Ав-тобат	ФГКУ «4 ПЧ ФПС по Амурской области»	01 2-23-00	10	10	пож. автомобиль – 2
	ПК 1456	2-24-19	5	10	пож. автомобиль - 1
	ГАУ Амурской области «Завитинский лесхоз»	5-40-69 5-58-66 2-28-30	5	15	мотопомпа - 1 РЛО – 5 воздуходувки – 3

⁴¹О создании оперативного штаба по ликвидации чрезвычайных и аварийных ситуаций, социально-значимых происшествий и тушению пожаров. Постановление Администрации города Белогорск от 10.04.2012 № 554. С. 2

⁴²О создании и организации деятельности добровольных пожарных формирований и порядке их взаимодействия с другими видами пожарной охраны в городе Белогорск. Постановление Администрации города Белогорск от 22.03.2012 № 424. С. 2.

Продолжение таблицы 6

1	2	3	4	5	6
	ПСГ МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск»	2-18-44 2-35-39	10	15	РПО – 5 воздуходувки – 5 спец. автомобиль - 2
о. Старица (р-он парка Котовского)	ФГКУ «4 ПЧ ФПС по Амур- ской области»	01 2-23-00	10	15	пож. автомобиль – 2
	ПК 1456	2-24-19	5	10	пож. автомобиль - 1
	ГАУ Амурской области «Зави- тинский лесхоз»	5-40-69 5-58-66 2-28-30	5	15	мотопомпа - 1 РЛО – 5 воздуходувки – 3
	ПСГ МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск»	2-18-44 2-35-39	10	5	РПО – 5 воздуходувки – 5 спец. автомобиль - 2
Урочище «Низинное»	ФГКУ «4 ПЧ ФПС по Амур- ской области»	01 2-23-00	10	15	пож. автомобиль – 2
	ПК 1456	2-24-19	5	10	пож. автомобиль - 1
	ГАУ Амурской области «Зави- тинский лесхоз»	5-40-69 5-58-66 2-28-30	5	10	мотопомпа - 1 РЛО – 5 воздуходувки – 3
	ПСГ МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск»	2-18-44 2-35-39	10	15	РПО – 5 воздуходувки – 5 спец. автомобиль – 2

Исходя из данных, представленных в таблице 6 можно сделать вывод, что согласно расписанию выездов, сил и средств Белогорского пожарного гарнизона или заинтересованных служб, привлекаемых к тушению природных пожаров достаточно для реагирования на тушение природных пожаров, в связи с этим на территории муниципального образования г. Белогорск необходимости в создании и содержании подразделений добровольной пожарной охраны нет.

В целях успешного прохождения пожароопасного периода, разрабатывается план подготовки, утверждаемый Главой муниципального образования г. Белогорск. Данный план подготовки к весеннему пожароопасному периоду 2019 года представлен в приложении Б.

Дополнительно разрабатывается карта-схема защиты муниципального

образования город Белогорск от природных пожаров. Карта-схема представлена в приложении В.

Вопросами организации пожарной безопасности и обеспечения безопасности людей на водных объектах в муниципальном образовании город Белогорск занимается МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск».

2.2 Анализ производственной деятельности МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск»

Гражданская оборона — система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Требования в области гражданской обороны — специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Мероприятия по гражданской обороне — организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В своей деятельности МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск» опирается на следующие нормативные правовые акты:

- решение Белогорского Совета народных депутатов от 24 ноября 2011 года;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.10.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «О

защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

– Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О гражданской обороне»;

– Постановление Администрации города Белогорск от 18.07.2016 № 1076 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании г. Белогорск»;

– Постановление Администрации города Белогорск от 19.09.2014 № 1675 «О структуре и штатной численности Управления»;

– Постановление Администрации города Белогорск от 05.05.2016 № 521 «Об организации эвакуации населения муниципального образования г. Белогорск»;

– Постановление Администрации города Белогорск от 13.11.2010 № 1749 «О создании запасов материальных средств в целях гражданской обороны»;

– Постановление Администрации города Белогорск от 04.05.2017 № 804 «О создании на территории города служб гражданской защиты»;

– Постановление Администрации города Белогорск от 15.05.2017 № 844 «О поддержании сил и органов управления гражданской обороны в готовности к действиям»;

– Постановление Администрации города Белогорск от 10.04.2012 № 554 «Об обеспечении первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования г. Белогорск»;

– Постановление Администрации города Белогорск от 25.03.2013 № 74 «О создании оперативного штаба по ликвидации чрезвычайных и аварийных ситуаций, социально-значимых происшествий и тушению пожаров»;

– Постановление Администрации города Белогорск от 22.03.2017 № 442 «Об обеспечении связи и оповещения населения о пожаре на территории муниципального образования г. Белогорск»;

– Постановление Администрации города Белогорск от 14.05.2015 №

839 «Об обеспечении беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара»;

– Постановление Администрации города Белогорск от 22.03.2012 № 424 «О создании и организации деятельности добровольных пожарных формирований и порядке их взаимодействия с другими видами пожарной охраны в городе Белогорск».

В режиме повседневной деятельности сотрудники Управления обязаны:

1) обеспечить поддержание КЧС и ПБ, служб и формирований объекта в готовности к экстренным действиям;

2) организовать разработку и своевременную корректировку плана действий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера и плана ГО, планов служб и другой необходимой документации по ГО и ЧС;

3) знать близлежащие потенциально опасные объекты и источники опасности на своем объекте, прогнозировать последствия возможных ЧС, ожидаемые потери и разрушения при их возникновении, принимать меры по их предотвращению, сокращению возможных потерь и ущерба;

4) организовывать мероприятия по повышению устойчивости работы объекта при возникновении ЧС;⁴³

5) руководить планированием эвакуационных мероприятий в ЧС природного и техногенного характера и, по предписанию территориального органа управления по делам ГО и ЧС, на военное время;

6) информировать соответствующие органы управления РСЧС, общественные организации и граждан о мерах обеспечения безопасности на потенциально опасном объекте и прилегающей к нему территории.

В режиме повышенной готовности:

– с получением информации (распоряжения, сигнала) об угрозе или возникновении ЧС привести в готовность КЧС и ПБ, службы и формирования,

⁴³О поддержании сил и органов управления гражданской обороны в готовности к действиям. Постановление Администрации города Белогорск от 15.05.2017 № 844. С. 3.

систему связи и оповещения, ввести усиленный режим работы с круглосуточным дежурством руководящего состава дежурных смен;

- своевременно докладывать вышестоящим органам управления, информировать подчиненных, взаимодействующих и соседей о сложившейся обстановке и возможном ее развитии;

- усилить наблюдение и контроль за состоянием окружающей среды, обстановкой на объекте и прилегающей к нему территории;

- при возникновении ЧС, угрожающей жизни и здоровью персонала объекта, проводить его экстренную эвакуацию в безопасный район;

- при объявлении карантина или чрезвычайного положения устанавливать соответствующие ограничения;

- принять меры по защите персонала объекта, окружающей среды и повышению устойчивости его функционирования;

- организовать проверку готовности служб жизнеобеспечения объекта к действиям в соответствии с прогнозируемой обстановкой;

В режиме чрезвычайной ситуации:

- 1) выполнить мероприятия режима повышенной готовности, если они не проводились ранее;

- 2) перейти на круглосуточный режим работы;

- 3) осуществить мероприятия по защите персонала объекта;

- 4) отправить оперативные группы (если не высылались) в зону ЧС для оценки обстановки и организации подготовки к ликвидации;

- 5) проводить мероприятия по устойчивому функционированию объекта, первоочередному жизнеобеспечению персонала;

- 6) при угрозе жизни и здоровью персонала объекта провести его эвакуацию в безопасный район;⁴⁴

- 7) при объявлении карантина или особого положения установить со-

⁴⁴Об организации эвакуации населения муниципального образования г. Белогорск. Постановление Администрации города Белогорск от 05.05.2016 № 521. С. 3.

ответствующие ограничения;

8) организовать оценку масштабов происшествия, размеров ущерба и последствий ЧС.

Анализ деятельности Управления по организации и ведению гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории города Белогорск; осуществляется при помощи муниципальной программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, подготовка к ведению гражданской обороны в границах муниципального образования город Белогорск». В данной программе сравниваются планируемые показатели эффективности и достигнутые значения за определенный период. В приложении А проводится анализ достижения плановых значений показателей непосредственных результатов основных мероприятий за отведенный период.

Для анализа использовалась муниципальная программа «Снижение рисков и смягчение последствий от чрезвычайных ситуаций в городе Белогорск». В данной программе представлены четыре подпрограммы, по которым Управление осуществляет свою основную деятельность. Данная муниципальная программа, со всеми включенными в нее подпрограммами, представлена в приложении А.

Подпрограмма 1 «Накопление средств радиационной, химической, биологической и медицинской защиты в запасе города Белогорск». Данная подпрограмма заморожена в связи с ее досрочным завершением.

Подпрограмма 2 «Обеспечение мер пожарной безопасности в границах муниципального образования город Белогорск». В данной подпрограмме представлены два показателя: «Увеличение количества спасенных людей на пожарах (к базисному году)», за 2019 год планируется увеличение спасенных людей на 6%, по отношению к базисному году. «Проведение профилактических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности (не менее 10 в год)». По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (АППГ) плановые значения по

всем показателям будут достигнуты к концу года.

Подпрограмма 3 «Профилактика терроризма и экстремизма». В данной подпрограмме представлено два показателя: «Повышение антитеррористической защищенности 14 объектов образовательных организаций». За 2019 год планируется проведение 32 бесед и тренировок по эвакуации в 14-ти образовательных учреждениях, за отчетный период проведено 12 мероприятий, 37 %. Все беседы и тренировки проводятся согласно плану. К концу года ожидается достижение плановых значений данного показателя. Второй показатель – «Охват правовым информированием, пропагандой здорового и социально-активного образа жизни до 6100 человек». К окончанию реализации программы в 2025 планируется пропаганда 6100 человек. В 2019 году данный показатель равен 5500.

Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы». В данной программе представлены два показателя: «Уменьшение количества чрезвычайных ситуаций различного характера», в 2018 годы данный показатель был заморожен, так как он был признан неэффективным. «Обеспечение выполнения плана основных мероприятий для предупреждения чрезвычайных ситуаций (100% ежегодно)». За период реализации муниципальной программы этот показатель достигается ежегодно, исходя из этого в 2019 году ожидается достижение данного показателя.

В приложении А представлен анализ системы мероприятий и плановых показателей реализации муниципальной программы за январь-май 2019 года. Сравнивая данные показатели с (АППГ), планируемые показатели будут достигнуты к концу года. Это говорит об эффективности деятельности Управления по всем направлениям.

Но, несмотря на эффективную деятельность Управления, природные пожары из года наносят ущерб муниципальному образованию город Белогорск. Основной проблемой является невозможность осуществления круглосуточного ежедневного мониторинга за пожарной обстановкой в местах, наиболее подверженных угрозе возникновения природных пожаров.

Для решения вышеуказанной проблемы, а также для минимизации ущерба, наносимого природными пожарами, предлагается в муниципальном образовании город Белогорск установить видеонаблюдение за участками, которые наиболее подвержены возгоранию.

2.3 Рекомендации по совершенствованию обеспечения безопасности жизнедеятельности в муниципальном образовании город Белогорск

Исходя из проведенного в пункте 2.2. анализа, можно сделать вывод, что в муниципальном образовании город Белогорск не уделяется достаточного внимания мониторингу за пожарной обстановкой. Мониторинг осуществляется при помощи патрулирования силами поисково-спасательной группы МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск» и наблюдением при помощи системы «Каскад». Но очень часто этого оказывается недостаточно, поэтому внесено предложение, установить видеонаблюдение в местах, наиболее подверженных угрозе возникновения природных пожаров. Видеонаблюдение предлагается установить в рамках утвержденного аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Видеонаблюдение будет установлено на основании следующих документов:

- Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Постановление Правительства РФ от 08 сентября 2010 № 697 (ред. от 11.08.2016) «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641 (ред. от 17.12.2010) «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS»;
- Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных опера-

тивных служб на территории Российской Федерации»;

– Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2014 года №2446-р об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 958(ред. от 06.03.2015) «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года №794(ред. от 14.04.2015) «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вместе с «Правилами формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных», «Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

– Указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 года № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций».

В связи с тем, что создание аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» происходит по поручению Правительства Российской Федерации, финансирование установки видеонаблюдения в рамках данного комплекса будет осуществляться за счет выделения и поступления денежных средств из Федерального бюджета.

В рамках формирования единой информационной среды системы РСЧС на базе аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» должно быть (при наличии организационной и технической возможности) предусмотрено

информационное взаимодействие со следующими учреждениями, организациями, службами:

- 1) оперативно-дежурная смена ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Амурской области»;
- 2) дежурно-диспетчерская служба ФГКУ «4 ПЧ ФПС по Амурской области»;
- 3) дежурно-диспетчерская служба МО МВД России «Белогорский»;
- 4) дежурно-диспетчерская служба МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск».

В качестве показателей надёжности Системы должны использоваться показатели, характеризующие надёжность реализации ее функций.

Деятельность по оценке и контролю показателей надёжности должна проводиться в комплексе работ по управлению качеством и испытаниями видеонаблюдения. Оценка показателей надёжности должна проводиться согласно ГОСТ 27.301-95 «Надёжность в технике. Расчет надёжности. Основные положения», ГОСТ 27.402-95 «Надёжность в технике. Планы испытаний для контроля средней наработки до отказа (на отказ)».

Надёжность Системы должна обеспечиваться наличием на объектах автоматизации запасных изделий и приборов и защитой технических средств по электропитанию путем использования источников бесперебойного питания.⁴⁵

Оборудование и программное обеспечения должны проектироваться для круглосуточного использования. Видеонаблюдение должно обеспечивать выполнение целевых функций в режиме 24x365 (24 часа в день, 365 дней в году) за исключением периодов технического обслуживания и времени вынужденного простоя в соответствии с регламентом технического обслуживания, который должен быть определен на этапе технического проектирования.

Все внешние элементы технических средств системы, находящиеся под напряжением, должны иметь защиту от случайного прикосновения, а сами тех-

⁴⁵ГОСТ 27.301-95. Надёжность в технике. Расчет надёжности. Основные положения – Минск: Межгос., 1997 – С. 5.

нические средства иметь зануление или защитное заземление в соответствии с ГОСТ 12.1.030-81 «ССБТ. Электробезопасность. Защитное заземление. Зануление (с Изменением № 1)» и «Правилами устройства электроустановок» (ПУЭ), утвержденными Министерством энергетики Российской Федерации, Приказом от 8 июля 2002 г. № 204.

Система электропитания должна обеспечивать защитное отключение при перегрузках и коротких замыканиях в цепях нагрузки, а также аварийное ручное отключение.

Общие требования пожарной безопасности должны соответствовать нормам на бытовое электрооборудование. В случае возгорания не должно выделяться ядовитых газов и дымов. После снятия электропитания должно быть допустимо применение любых средств пожаротушения.⁴⁶

Видеонаблюдение должно иметь возможность отображения информации о кризисных ситуациях и происшествиях:

- место возникновения происшествия;
- отображение зон ответственности дежурно-диспетчерских служб;
- атрибутивный поиск на карте объектов классифицированных типов;
- указание и уточнение местоположения объектов, связанных с происшествием, как с помощью визуальных графических средств, так и с помощью прямого ввода координат;
- отображение мест расположения источников первичной информации (оконечных устройств);
- расположение потенциально опасных и критически важных объектов, относящихся к зоне возможного природного пожара, с возможностью получения детализированной информации.

При помощи видеонаблюдения должен осуществляться сбор и анализ параметров контролируемых объектов и передачи их в другие подсистемы по запросу или в случае детектирования заранее определенных критических значе-

⁴⁶Собурь, С.В. Огнезащита материалов и конструкций. Пожарная безопасность предприятия. М., 2014. С. 54.

ний.

При помощи видеонаблюдения должен осуществляться сбор информации с контролируемых объектов (систем мониторинга, оконечных устройств), выполняться анализ полученных данных и в случае обнаружения отклонений от допустимых значений, формировать уведомление диспетчеру ЕДДС.

В системе видеонаблюдения должен присутствовать компонент управления доступом к информационным ресурсам должна обеспечивать идентификацию и аутентификацию субъектов доступа и объектов доступа, а также управление доступом субъектов доступа к объектам доступа.

Меры по идентификации и аутентификации должны обеспечивать выполнение следующих требований:

- идентификация и аутентификация пользователей, являющихся работниками оператора;
- идентификация и аутентификация устройств, в том числе стационарных, мобильных и портативных;
- управление идентификаторами, в том числе создание, присвоение, уничтожение идентификаторов;
- управление средствами аутентификации, в том числе хранение, выдача, инициализация, блокирование средств аутентификации и принятие мер в случае утраты и (или) компрометации средств аутентификации;
- защита обратной связи при вводе аутентификационной информации;
- идентификация и аутентификация внешних пользователей (при их наличии);
- идентификация и аутентификация субъектов доступа и объектов доступа в виртуальной инфраструктуре, в том числе администраторов управления средствами виртуализации (при использовании технологий виртуализации).
- управление (заведение, активация, блокирование и уничтожение) учетными записями пользователей, в том числе внешних пользователей (при их наличии);

- реализация необходимых методов (дискреционный, мандатный, ролевой или иной метод), типов (чтение, запись, выполнение или иной тип) и правил разграничения доступа;
- разделение полномочий (ролей) пользователей, администраторов и лиц, обеспечивающих функционирование информационной системы;
- назначение минимально необходимых прав и привилегий пользователям, администраторам и лицам, обеспечивающим функционирование информационной системы;
- ограничение неуспешных попыток входа в информационную систему (доступа к информационной системе);
- блокирование сеанса доступа в информационную систему после установленного времени бездействия (неактивности) пользователя или по его запросу;
- разрешение (запрет) действий пользователей, разрешенных до идентификации и аутентификации;
- управление взаимодействием с информационными системами сторонних организаций (внешние информационные системы);
- обеспечение доверенной загрузки средств вычислительной техники;
- управление доступом субъектов доступа к объектам доступа в виртуальной инфраструктуре, в том числе внутри виртуальных машин (при использовании технологий виртуализации).

Видеонаблюдение должно обеспечивать выполнение следующих функций:

- 1) уведомление оператора о событиях, выявленных системами видеоидентификации и видеоанализа с отображением места события на электронной карте (отображаемой в географической информационной подсистеме) с автоматическим заполнением регистрационной карточки события (в подсистеме приема и обработки сообщений);
- 2) отображение записанной видеoinформации (видеоролика), по которому системой видеоаналитики было зафиксировано тревожное событие;

3) обеспечение пожарного мониторинга посредством сбора информации (в автоматическом режиме) от интегрируемых систем пожарного мониторинга;

4) обеспечение мониторинга состояния окружающей среды посредством сбора и агрегации данных, получаемых от следующих оконечных устройств систем мониторинга:

5) определение местоположения оконечных устройств систем мониторинга;

6) обеспечение мониторинга работоспособности видеонаблюдения.

Модуль видеонаблюдения должен обеспечивать предоставление видеопотока во всплывающем окне, поступающего от камеры видеонаблюдения в подсистему «Интеграционная географическая информационная система».

Модулем видеонаблюдения должны детектироваться события такие как, возгорание мусора или травянистой растительности, появление человека или автомобиля в контролируемой зоне.

Модуль видеонаблюдения должен обеспечивать возможность обеспечения круглосуточного видеонаблюдения на территориях муниципального образования город Белогорск, наиболее подверженных угрозе возникновения природных пожаров с возможностью круглосуточной записи видеоизображений в течение 30 суток.

Места расположения устанавливаемых камер видеонаблюдения определяются на этапе проектирования в зависимости от расположения требуемых к видеомониторингу зон.

Конфигурация детекторов для каждого места установки видеокамеры определяется на этапе предпроектного обследования.

В рамках реализации модуля должна быть выполнена интеграция системы пожарной сигнализации с подсистемой интеграции данных, которая в свою очередь должна обеспечивать передачу тревожного сигнала о пожаре.⁴⁷

⁴⁷ГОСТ 27.301-95. Надежность в технике. Расчет надежности. Основные положения – Минск: Межгос., 1997 – С. 4.

Модуль пожарного мониторинга должен обеспечивать выполнение следующих функций:

- осуществлять непрерывный контроль пожарной обстановки на территории муниципального образования на основе данных, получаемых (средством видеонаблюдения) от интегрируемых систем пожарного мониторинга;
- специальная маркировка (на электронной карте) условного знака датчика пожарного мониторинга, зафиксировавшего возгорание или задымление;
- предоставление информации о пожарной обстановке по запросу пользователя.⁴⁸

Требования к средствам видеонаблюдения:

- 1) средства видеонаблюдения, входящие в состав АПК «Безопасный город», должны соответствовать требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2016 г. № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности»;
- 2) для систем, решающих задачи фиксации видеоизображений с возможностью последующего проведения идентификационных исследований, в соответствии с ГОСТ Р ИСО/МЭК 19794-5-206 минимально допустимый размер объекта в кадре должен составлять не менее 240 пикселей по горизонтали, Расстояние до объекта и параметры объектива телекамеры должны удовлетворять указанному условию;
- 3) сохранение видеоизображений на цифровой накопитель должно производиться с коэффициентом сжатия (кодирования), не вносящем характерных искажений и артефактов;
- 4) режим записи должен быть 25 кадров/с (сигнал PAL) и 30 кадров/с (сигнал NTSC) по каждому каналу при максимальном качестве видеоданных,⁴⁹

⁴⁸ Беляков, Г.И. Пожарная безопасность. М., 2018. С. 64.

⁴⁹ГОСТ 14254-96 Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (код IP) – Минск:Межгос, 2008 – С. 18.

5) при монтаже и установке, средства видеонаблюдения должны быть установлены максимально близко к горизонтальной визирной линии по отношению к фиксируемому объекту наблюдения, отклонение от горизонтальной визирной линии должно составлять ± 15 градусов;

6) при установке режимов работы средств видеонаблюдения необходимо учитывать скорости перемещения объектов, находящихся в зоне видимости ТК, с тем, чтобы исключить появление нерезких изображений и «смазов» на записанных видеокдрах;

7) не допускается установка средств видеонаблюдения в местах, где не обеспечена достаточная освещенность объекта, наблюдается избыточная освещенность (блики, тени), контровой свет, делающие невозможным выявление на изображении индивидуализирующих объект признаков;

8) режим работы круглосуточно;

9) средства защиты и поворотные устройства должны обеспечивать выполнение следующих требований по механическому воздействию, класс защиты - не хуже IP65 в соответствии с ГОСТ 14254-96;

10) системы видеонаблюдения должны удовлетворять требованиям ГОСТ Р МЭК 60950-2002, ГОСТ Р 51318.22-99, ГОСТ Р 51318.24-99, ГОСТ 51317.3.2-99, ГОСТ Р 51317.3.3-99, ГОСТ 26329-84, ГОСТ Р 52210-2004, ОСТ 58.30.2003;

11) адреса, места размещения, сроки ввода и вывода из эксплуатации средств видеонаблюдения должны быть согласованы с территориальным органом внутренних дел;

12) применяемые в аппаратно-программном комплексе «Безопасный город» средства видеонаблюдения должны пройти оценку соответствия технических характеристик в МВД России в установленном порядке.

13) изменение технических характеристик средств видеонаблюдения допускается по согласованию с подразделениями МВД России.⁵⁰

⁵⁰ГОСТ Р МЭК 60950-2002 Безопасность оборудования информационных технологий – Москва: Изд-во стандартов, 2005. – С. 49-51.

Для создания условий функционирования объектов автоматизации видеонаблюдения, при которых гарантируется соответствие разработанной системы требованиям, содержащимся в настоящем техническом задании и возможности эффективного использования системы на объектах автоматизации, должны быть проведены следующие мероприятия:

- выделение помещений для размещения оборудования системы;
- проведение модернизации существующих или построение новых сетей электроснабжения и КПД в соответствии с требованиями, сформированных Исполнителем на этапе проектирования системы.
- приведение поступающей в систему информации к виду, пригодному для обработки с помощью ЭВМ;
- изменения, которые необходимо осуществить в объекте автоматизации;
- создание условий функционирования объекта автоматизации, при которых гарантируется соответствие требованиям;
- создание необходимых для функционирования системы подразделений и служб;
- определение подразделения и должностных лиц, ответственных за проведение опытной эксплуатации и постоянной эксплуатации.

В помещениях, где располагается оборудование Системы, должны отсутствовать такие воздействия, как: механический резонанс, синусоидальная вибрация, механические удары, атмосферное пониженное давление, плесневые грибы, рабочие растворы и агрессивные среды. Электропитание на стационарных объектах эксплуатации осуществляется от электрической сети напряжением 380 или 220В, частотой 50 Гц с глухо заземлённой или изолированной нейтралью.⁵¹

Серверы, активное сетевое оборудование, рабочие станции и АТС должны размещаться в отапливаемых помещениях, в отдалении от отопительных

⁵¹О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» [Электронный ресурс] :Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 958 . Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

приборов. Отапливаемые помещения должны быть оборудованы системами электроснабжения, связи, отопления, вентиляции и поддержки климатических условий:

- диапазон рабочих температур от +5°C до +35°C;
- относительная влажность до 80% при температуре +25°C;
- запыленность до 0,4 г/м³.

Аппаратные помещения должно быть оборудованы приточно-вытяжной вентиляцией и системой поддержания и контроля климатических условий в соответствии с СНиП 41-01-2003.

Аппаратные помещения должны соответствовать требованиям, изложенным в санитарных правилах и нормах: СанПиН 2.2.2.542-96 и в строительных нормах и правилах: СНиП 2.09.04-87, СПиП 2.01.02-85, СН 512-78.

Аппаратные помещения должны быть оборудованы пожарной и охранной сигнализацией в соответствии с требованиями СНиП 41-01-2003, НПБ 88-2001, НПБ 110- 99, СНиП 21-01-97.

Размеры и форма аппаратных помещений должны позволять удобно разместить оборудование.

Для обеспечения коммутации все аппаратные помещения должны быть оборудованы кабельными закладными, емкость которых позволит выполнить разводку абонентской и магистральной сети.

Для повышения надежности энергообеспечения аппаратных помещений, оно должно подключаться к системам гарантированного питания (далее - СГЭП), а электропитание технических средств, размещенных в аппаратном помещении, должно осуществляется двухфазной сети переменного тока напряжением 220 В частотой 50 Гц, подключенной к системам гарантированного электропитания.

Система контроля климатических условий аппаратных помещений, а также СГЭП должна соответствовать средствами КСА мощности.⁵²

⁵²О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» [Электронный ресурс] :Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 958. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Сеть электроснабжения центральных аппаратных должна соответствовать требованиям ПУЭ 7 издания к электро-приемникам 1-й категории (обеспечиваться электроснабжением от двух независимых источников).

Несущие конструкции здания в аппаратных помещениях должны выдерживать расчетную нагрузку в 400 кг/кв.м.

Аппаратные должны быть оборудованы освещением (в том числе аварийным). Уровень освещения должен соответствовать офисному помещению (300-500 люкс).

Оптические кабели для подключения к КСА должны прокладываться по закладным. Радиус изгиба оптического кабеля должен быть равен не менее 15-и диаметров кабеля. В стояке кабели закрепить скобами. После монтажа произвести тестирование сегментов оптического кабеля. Кабели должны маркироваться у конечных устройств, в стояках и протяжных ящиках.

После выполнения всех указанных требований система видеонаблюдения вводится в эксплуатацию. Прогнозируется, что использование данной системы существенно облегчит задачу мониторинга за пожарной обстановкой и позволит более эффективно и оперативно реагировать на очаги возгорания мусора и травянистой растительности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Безопасность жизнедеятельности — это состояние окружающей среды, при которой риск возникновения чрезвычайной ситуации, которая может нанести вред здоровью или жизни человека минимален вне зависимости от условий труда, учебы и повседневного времяпрепровождения человека.

Безопасность любой деятельности для каждого человека и окружающей его среды, а также для общества в целом должна рассматриваться с учетом всех экономических, социальных и экологических последствий.

Научно-технический прогресс ведет к повышению не только качества жизни, но и уровня опасности для жизнедеятельности человека. Антропогенные изменения окружающей среды приобрели такие размеры, что человек сам стал жертвой своей техногенной деятельности. Снижение качества среды обитания негативно отражается на эффективности труда и отдыха, продолжительности жизни, состоянии здоровья. В современной техносфере формируются такие факторы условий труда и жизни человека, которые начинают превышать адаптационные, физиологические и психологические возможности человека.⁵³

Нередко условия труда работающих не отвечают санитарно-гигиеническим нормативам по уровню содержания вредных веществ в воздухе рабочей зоны, шума, вибрации, параметрам микроклимата и другим показателям. Вредные и опасные производственные факторы становятся причиной профессиональной заболеваемости, уровень которой в России за последние годы возрос почти вдвое, а число лиц с профессиональной патологией стало самым высоким в мире.⁵⁴

По данным МЧС России, величина экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций составляет сейчас около 70-80 млрд. руб. в год, причем это так называемый «заявленный» экономический ущерб, подтвержденный документально, составляющий лишь некоторую часть от реального экономического

⁵³ Кукин П.П. и др. Основы токсикологии. М., 2018. С. 145.

⁵⁴ Глебова, Е.В. Производственная санитария и гигиена труда. М., 2016. С. 218.

ущерба, который с учетом косвенных последствий чрезвычайных ситуаций может достигать нескольких сотен миллиардов рублей.

Масштаб крупных техногенных и природных катастроф в последнее время вполне соизмерим с чрезвычайными ситуациями военного времени. Возросла угроза террористических акций и диверсий, которые могут быть направлены на потенциально опасные объекты и привести к катастрофическим последствиям, выходящим даже за рамки национальных границ.

В связи с этим можно сделать вывод, что обеспечение безопасности жизнедеятельности в Российской Федерации является одной из приоритетных задач. Абсолютной безопасности не существует, поэтому деятельность органов государственного управления должна быть направлена на минимизацию рисков.

Каждый регион в Российской Федерации подвержен угрозе возникновения различных чрезвычайных ситуаций, как природного, так и техногенного характера.

Муниципальное образование город Белогорск наиболее подвержено угрозе наводнения и возникновению природных пожаров.

Проанализировав данные МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск» сделан вывод, что для города Белогорск наибольшую угрозу представляют природные пожары. На территории города нет лесов, поэтому борьба ведется только со степными пожарами. Пожар легче предупредить, чем потушить, поэтому деятельность направлена на предупреждение возгораний. Для этого проводятся беседы и сходы с населением города с целью разъяснения первичных мер пожарной безопасности, транслируются видеоролики противопожарной тематики, раздаются листовки, направленные на противопожарную агитацию.

В целях защиты муниципального образования город Белогорск от природных пожаров предлагается установить видеонаблюдение в местах, наиболее подверженных возгораниям. Данные участки показаны на карте-схеме защиты муниципального образования город Белогорск от природных пожаров, пред-

ставленной в приложении В.

На территории города разработан аппаратно-программный комплекс «Безопасный город». В рамках этого комплекса и предлагается установка видеонаблюдения.

В связи с тем, что создание аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» происходит по поручению Правительства Российской Федерации, финансирование установки видеонаблюдения в рамках данного комплекса будет осуществляться за счет выделения и поступления денежных средств из Федерального бюджета.

После установки видеонаблюдения по требуемым стандартам и проведения всех необходимых проверок, указанных в пункте 2.3. можно вести круглосуточный мониторинг за пожарной обстановкой.

Установка ежедневного круглосуточного видеонаблюдения поможет более оперативно реагировать на возникновение возгораний, что в свою очередь позволит минимизировать ущерб от природных пожаров.

Операторами видеокамер предлагается сделать оперативных дежурных единой дежурной диспетчерской службы МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск». Дополнительное обучение операторов не потребуется, так как оперативные дежурные ежедневно работают с системой спутникового мониторинга «Каскад».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Алексеев, С.М. Организация защиты населения и территорий от ЧС. учебное пособие / С.М. Алексеев. – М.: УМЦ по ГО и ЧС, 2011. — 350 с.
- 2 Арустамов, Э.А. Безопасность жизнедеятельности: учебник для вузов / Э.А. Арустамов. – М.: Дашков и К, 2017. — 420 с.
- 3 Башкин, В.Н. Экологические риски: расчет, управление, страхование: учебное пособие / В.Н. Башкин. — М.: Высшая школа, 2017. — 360 с.
- 4 Белов, С.В. Безопасность жизнедеятельности: учебник для вузов / С.В. Белов, В.А. Девисилов, А.В. Ильницкая. — М.: Высшая школа, 2014. — 616 с.
- 5 Беляков, Г.И. Пожарная безопасность: учебник для ВУЗов / Г.И. Беляков. — М.: Юрайт, 2018. — 143 с.
- 6 Бобылев, Е.В. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций учебное пособие / Е.В. Бобылев. – М.: УМЦ по ГО и ЧС г. Москвы, 2016. —324 с.
- 7 Глебова, Е.В. Производственная санитария и гигиена труда: учебное пособие для вузов / Е.В. Глебова. — М: Высшая школа, 2016. — 382 с.
- 8 ГОСТ Р МЭК 60950-2002 Безопасность оборудования информационных технологий – М.: Изд-во стандартов, 2005. – 177 с.
- 9 ГОСТ 26329-84Машины вычислительные и системы обработки данных. Допустимые уровни шума технических средств и методы их определения – М.: Изд-во стандартов, 1985. – 9 с.
- 10 ГОСТ 27.402-95 Надежность в технике. Планы испытаний для контроля средней наработки до отказа (на отказ) – Минск: Межгос., 1997. – 38 с.
- 11 ГОСТ 27.301-95. Надежность в технике. Расчет надежности. Основные положения – Минск: Межгос., 1997. – 10 с.
- 12 ГОСТ Р 51318.22-99 Совместимость технических средств электромагнитная. Радиопомехи промышленные от оборудования информационных технологий. Нормы и методы испытаний – Москва: Изд-во стандартов, 2003 –

31 с.

13 ГОСТ Р 51317.3.2-99 Совместимость технических средств электромагнитная. Эмиссия гармонических составляющих тока техническими средствами с потребляемым током не более 16 А (в одной фазе). Нормы и методы испытаний – М.: Изд-во стандартов, 2000. – 19 с.

14 ГОСТ 14254-96 Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (код IP) – Минск: Межгос, 2008. – 31 с.

15 ГОСТР 52210-2004 Телевидение вещательное цифровое. Термины и определения – М.: Изд-во стандартов, 2004. – 19 с.

16 Акимов, В.А. Безопасность жизнедеятельности. Безопасность в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера: учебное пособие / В.А. Акимов, Ю.Л. Воробьев, М.И. Фалеев. — М.: Высшая школа, 2017. — 592 с.

17 Девисилов, В.А. Охрана труда: учебник / В.А. Девисилов. – М.: ФОРУМ, 2018. — 496 с.

18 Добровольский, В.С. Организация гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций объекта экономики: учебное пособие / В.С. Добровольский. – М: УМЦ по ГО и ЧС, 2014. —250 с.

19 Занько, Н.Г. Безопасность жизнедеятельности: учебник для вузов / Н.Г. Занько, К.Р. Малаян, О.Н. Русак. – СПб.: Лань, 2018. – 672 с.

20 Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.). - М.:Юристъ, 2016. - 199 с.

21 Косарев, В.Н. Радиационная и химическая защита населения (в схемах, рисунках, таблицах): учебное пособие /В.Н. Косарев. – М.: УМЦ по ГОЧС, 2011. — 275 с.

22 Косолапова, Н.В. Безопасность жизнедеятельности / Н.В. Косолапова, Н.А. Прокопенко, Е.Л. Побежимова. — М.: Высшая школа 2017. — 288 с.

23 Косолапова, Н.В. Безопасность жизнедеятельности: практикум. (Нач. проф. образование) / Н.В. Косолапова, Н.А. Прокопенко, Е.Л. Побежимова. — М.: Высшая школа, 2014. — 144 с.

- 24 Крамер-Агеев, Е.А. Безопасность жизнедеятельности. / Е.А. Крамер-Агеев. — М.: НИЯУ МИФИ, 2016. — 172 с.
- 25 Кукин, П.П. Анализ оценки рисков производственной деятельности: учебное пособие / П.П. Кукин, В.Н. Шлыков, Н.Л. Пономарев, Н.И. Сердюк. — М.: Высшая школа, 2017. — 328 с.
- 26 Кукин, П.П. Безопасность жизнедеятельности. Безопасность технологических процессов и производств. Охрана труда: учебное пособие для вузов / П.П.Кукин, В.Л.Лапин, Н.Л. Пономарев. — М.: Высшая школа, 2017. — 335 с.
- 27 Кукин, П.П. Основы токсикологии: учебное пособие / П.П. Кукин, Н.Л. Пономарев, К.Р. Таранцева. — М.: Высшая школа, 2018. — 279 с.
- 28 Кукин, П.П. Человеческий фактор в обеспечении безопасности и охраны труда: учебное пособие / П.П. Кукин, Н.Л. Пономарев, В.М. Попов. — М.: Высшая школа, 2018.— 317 с.
- 29 Лобачев, А.И. Безопасность жизнедеятельности. / А.И. Лобачев. — М.: Высшая школа, 2018. — 367 с.
- 30 Мастрюков, Б.С. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. / Б.С. Мастрюков. — М.: Академия, 2018. — 334 с.
- 31 Мастрюков, Б.С. Опасные ситуации техногенного характера и защита от них: учебник для вузов / Б.С. Мастрюков. — М.: Академия, 2015. — 320 с.
- 32 Микрюков, В.Ю. Безопасность жизнедеятельности. / В.Ю. Микрюков. — М.: Высшая школа, 2017. — 557 с.
- 33 О гражданской обороне [Электронный ресурс]: федер. закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
- 34 О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
- 35 О единой системе межведомственного электронного взаимодействия [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 08.09.2010,

№ 697. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

36 О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс]: федер. закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

37 О пожарной безопасности [Электронный ресурс]: федер. закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

38 О промышленной безопасности опасных производственных объектов [Электронный ресурс]: федер. закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

39 О радиационной безопасности населения [Электронный ресурс]: федер. закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

40 О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 958. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

41 О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 28.12.2010 № 1632 Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

42 О создании запасов материальных средств в целях гражданской обороны: Постановление Администрации города Белогорск от 10.06.2010 № 237. – Белогорск: 2010. – 4 с.

43 О создании и организации деятельности добровольных пожарных формирований и порядке их взаимодействия с другими видами пожарной охраны в городе Белогорск: Постановление Администрации города Белогорск от 12.10.2012 №424. – Белогорск: 2012. – 3 с.

44 О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций

[Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 13.11.2012 № 1522. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

45 О создании на территории города служб гражданской защиты: Постановление Администрации города Белогорск от 24.03.2017 № 804. – Белогорск: 2017. – 5 с.

46 О создании оперативного штаба по ликвидации чрезвычайных и аварийных ситуаций, социально-значимых происшествий и тушению пожаров: Постановление Администрации города Белогорск от 04.08.2012 № 554. – Белогорск: 2012. – 4 с.

47 О структуре и штатной численности Управления: Постановление Администрации города Белогорск от 11.12.2014 № 1675. – Белогорск: 2014. – 8 с.

48 О поддержании сил и органов управления гражданской обороны в готовности к действиям: Постановление Администрации города Белогорск от 21.07.2017 № 844. – Белогорск: 2017. – 4 с.

49 Об обеспечении беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара: Постановление Администрации города Белогорск от 14.07.2015 № 839. – Белогорск: 2015. – 3 с.

50 Об обеспечении первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования г. Белогорск: Постановление Администрации города Белогорск от 14.05.2012 № 554. – Белогорск: 2012, – 3 с.

51 Об обеспечении связи и оповещения населения о пожаре на территории муниципального образования г. Белогорск: Постановление Администрации города Белогорск от 28.03.2017 № 442. – Белогорск: 2017. – 5 с.

52 Об организации эвакуации населения муниципального образования г. Белогорск: Постановление Администрации города Белогорск от 18.05.2016 № 521. – Белогорск: 2016. – 6 с.

53 Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS [Электронный

ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

54 Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

55 Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании г. Белогорск: Постановление Администрации города Белогорск от 04.10.2016 № 1076. – Белогорск: 2016, – 8 с.

56 Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2016 № 969. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

57 Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 №2446-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

58 Собурь, С.В. Огнезащита материалов и конструкций. Пожарная безопасность предприятия: справочник. / С.В. Собурь. — М.: Пожкнига, 2014. — 118 с.

59 Сычев, Ю.Н. Безопасность жизнедеятельности в чрезвычайных ситуациях. / Ю.Н. Сычев. — М.: МЭСИ, 2015. — 226 с.

60 Черкасов, В.Н. Обеспечение пожарной безопасности электроустановок: учебное пособие / В.Н. Черкасов, В.И. Зыков. — М.: Юрайт, 2016. — 406 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица А - Анализ системы мероприятий и плановых показателей реализации муниципальной программы

№	Наименование программы, подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия	Срок реализации		Координатор программы, координатор подпрограммы, участники муниципальной программы	Наименование показателя	Единица измерения	Источник данных, использованный для расчета показателя	Базисный год	Значение планового показателя по годам реализации												
		начало	завершение						2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19			
	Муниципальная программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, подготовка к ведению гражданской обороны в границах муниципального образования город Белогорск годы»	2015	2025	Координатор муниципальной программы: МКУ «Управление ЖКХ Администрации г. Белогорск»	Обеспеченность средствами индивидуальной защиты персонала муниципальных организаций, а также оснащенность нештатных аварийно-спасательных формирований, создаваемых муниципальными организациями на 100 %	%		4,5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
Уменьшение количества пожаров (к базисному году)					%		-	2	3	4	5	6	6,5	7	7,5	8	8,5				
Обеспечение функционирования постов на водных объектах (100% ежегодно)					%		-	-	-	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Увеличение процента информированного населения в вопросах правовой защищенности (к базисному году)					%			Данные участника программы	15	35	45	55	65	66	67	68	69	70	71		
1.	Подпрограмма I «Накопление средств радиацион-	2015	2025	Координатор подпрограммы: МКУ «Управ-	Создание запаса материально-технических, медицинских и иных	шт.		468	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		

№	Наименование программы, подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия	Срок реализации		Координатор программы, координатор подпрограммы, участники муниципальной программы	Наименование показателя	Единица измерения	Источник данных, использованный для расчета показателя	Базисный год	Значение планового показателя по годам реализации									
		начало	завершение						2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
1.1.	ной, химической, биологической и медицинской защиты в запасе города Белогорск Основное мероприятие 1.1. «Организация и проведение мероприятий по реализации подпрограммы»	2015	2025	ление ЖКХ Администрации г. Белогорск»	средств защиты городского округа в целях гражданской обороны													
1.1.1.	Мероприятие 1.1.1. «Накопление индивидуальных средств защиты, приборов специальной обработки, РХР и ДК, медицинского имущества»	2015	2025	Участник: МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск»	Создание запаса средств индивидуальной защиты для обеспечения персонала муниципальных организаций	шт.		468	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
					Создание запаса средств защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля, медицинского имущества для оснащения НАСФ, создаваемых муниципальными организациями	шт.	-	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
2.	Подпрограмма II «Обеспечение мер пожарной безопасности в границах муниципального образования город Белогорск»	2015	2025	Координатор подпрограммы: МКУ «Управление ЖКХ Администрации г. Белогорск»	Увеличение количества спасенных людей на пожарах (к базисному году)	%	Данные отдела НД г. Белогорску и Белогорскому району УНДПР ГУ МЧС России по Амурской области	-	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2.1.	Мероприятие 2.1. «Мероприятия по	2015	2025	Участник: МКУ «Управ-	Проведение профилактических меропри-	шт.	Данные участника подпро-	-	-	-	-	10	10	10	10	10	10	10

№	Наименование программы, подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия	Срок реализации		Координатор программы, координатор подпрограммы, участники муниципальной программы	Наименование показателя	Единица измерения	Источник данных, использованный для расчета показателя	Базисный год	Значение планового показателя по годам реализации									
		начало	завершение						2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
3.	предупреждению распространения пожаров в границах муниципального образования» Подпрограмма III «Профилактика терроризма и экстремизма»	2015	2025	ление по делам ГО и ЧС г. Белогорск» Координатор подпрограммы: МКУ «Комитет по образованию и делам молодежи Администрации г. Белогорск»	ятий по обеспечению пожарной безопасности (не менее 10 в год) Создание условий, препятствующих совершению актов террористического, иного экстремистского характера и смягчающих их последствий на территории города.	%	граммы Данные участника подпрограммы	15	35	45	55	65	75	76	77	78	79	80
3.1.	Основное мероприятие 3.1. «Обеспечение антитеррористической защищенности образовательных организаций города»	2015	2025															
3.1.1.	Мероприятие 3.1.1. «Мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма»	2015	2025	Участник: МКУ «Комитет по образованию и делам молодежи Администрации г. Белогорск»	Повышение антитеррористической защищенности 14 объектов образовательных организаций	шт.	Данные участника подпрограммы	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
					Охват правовым информированием, пропагандой здорового и социально-активного образа жизни до 6 100 человек.	шт.	Данные участника подпрограммы		5200	5300	5400	5500	5600	5700	5800	5900	6000	6100
4.	Подпрограмма IV «Обеспечение реализации муниципальной программы»	2015	2025	Координатор подпрограммы: МКУ «Управление ЖКХ Администрации	Уменьшение количества чрезвычайных ситуаций различного характера	%.	Оценка	-	2	3	-	-	-	-	-	-	-	-

№	Наименование программы, подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия	Срок реализации		Координатор программы, координатор подпрограммы, участники муниципальной программы	Наименование показателя	Единица измерения	Источник данных, использованный для расчета показателя	Базисный год	Значение планового показателя по годам реализации									
		начало	завершение						2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
				г. Белогорск»	Обеспечение выполнения плана основных мероприятий для предупреждения чрезвычайных ситуаций (100% ежегодно)	%		-	-	-	100	100	100	100	100	100	100	100
4.1.	Основное мероприятие 4.1. «Обеспечение реализации подпрограммы»	2015	2025															
4.1.1.	Мероприятие 4.1.1. «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений»	2015	2025	Участник: МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск»	Обеспеченность эффективного функционирования, связанного с выполнением полномочий по безопасности жизнедеятельности населения и территории, на 100% ежегодно	%	Данные участника подпрограммы	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
4.2.	Основное мероприятие 4.2. «Организация и проведение мероприятий по реализации подпрограммы»	2015	2025															
4.2.1.	Мероприятие 4.2.1. «Обеспечение безопасности людей на водных объектах»	2015	2025	Участник: МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск»	Проведение профилактических мероприятий по безопасности людей на водных объектах (не менее 5 в год)	%	Данные участника подпрограммы	-	-	-	-	5	5	5	5	5	5	5
4.2.2.	Мероприятие 4.2.2. «Поддержание работоспособности централизованной системы оповещения насе-	2015	2025	Участник: МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск»	Оборудование действующей системой оповещения муниципального образования	%	Данные участника подпрограммы	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

№	Наименование программы, подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия	Срок реализации		Координатор программы, координатор подпрограммы, участники муниципальной программы	Наименование показателя	Единица измерения	Источник данных, использованный для расчета показателя	Базисный год	Значение планового показателя по годам реализации									
		начало	завершение						2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
	ления о чрезвычайных ситуациях»				г. Белогорск о чрезвычайных ситуациях													

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Таблица Б - План подготовки к весеннему пожароопасному периоду 2019 года г. Белогорск

№ п/п	Наименование населенного пункта	Мероприятие	Силы и средства	Ответственный	Срок исполнения	Отметка о выполнении
1	г. Белогорск	Заседание комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности г. Белогорск		Начальник МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск» И.А. Пивкин	20 февраля 2019 г.	Исполнено
2	г. Белогорск	Профилактическое выжигание сухой травянистой растительности на территории микрорайона «Мостопоезд» (Участок № 4)	МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск», пожарная часть ПСЧ - 4	Начальник МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск» И.А. Пивкин	март 2019 г	Исполнено
3	г. Белогорск	Профилактическое выжигание сухой травянистой растительности на территории микрорайона «Зеленый городок» (Участок № 5)	МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск», пожарная часть ПСЧ - 4	Начальник МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск» И.А. Пивкин	март 2019 г	Исполнено
4	г. Белогорск	Профилактическое выжигание сухой травянистой растительности на территории озера «Зеркальное» (Участок № 9)	МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск», пожарная часть ПСЧ - 4	Начальник МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск» И.А. Пивкин	март 2019 г	Исполнено
5	г. Белогорск	Профилактическое выжигание сухой травянистой растительности, 6-ой, 7-ой км. Благовещенской трассы (Участок № 10)	МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск», пожарная часть ПСЧ - 4	Начальник МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск» И.А. Пивкин	март 2019 г	Исполнено

№ п/п	Наименование населенного пункта	Мероприятие	Силы и средства	Ответственный	Срок исполнения	Отметка о выполнении
6	г. Белогорск	Проведение занятий с оперативными дежурными ЕДДС г. Белогорска по вопросу отработки термических аномалий, обнаруженных на территории муниципального образования	МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск»	Начальник МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Белогорск» И.А. Пивкин	Еженедельно по пятницам	Исполнено

