

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический
Кафедра Экономической теории и государственного управления
Специальность 38.03.04 - «Государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав.кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« ____ » _____ 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Деятельность органа местного самоуправления по реализации политики занятости населения (на примере администрации Завитинского района)

Исполнитель
студент гр. 473зб

(подпись, дата)

О.А. Волынкина

Руководитель
доцент, к.т.н

(подпись, дата)

В.З. Григорьева

Нормоконтроль
ст. преподаватель

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2019

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 64 с., 6 таблиц, 4 рисунка, 52 источника, 2 приложения.

ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ, ЗАНЯТОСТЬ, БЕЗРАБОТИЦА, РЫНОК ТРУДА, ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ, ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.

Объект исследования - политика занятости населения.

Предмет исследования – деятельность органа местного самоуправления по реализации политики занятости населения.

Цель выполнения бакалаврской работы - разработка направлений совершенствования деятельности органа местного самоуправления по реализации политики занятости населения, на основе изучения теоретико-методологических основ и анализа деятельности администрации Завитинского района, по реализации политики занятости

Методы исследования: обработка и анализ научной и учебной литературы, методы анализа, статистический метод.

В процессе исследования использовались методы исторического и логического исследования, теоретического обобщения и прогнозирования.

Информационной базой исследования послужили нормативно-правовые акты, регулирующие управление занятостью в России, нормативно-правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Были использованы статистические данные Росстата и Амурстата, Также был изучен: закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 11.12.2018 г.) «О занятости населения в РФ», отчетность и статистические данные официального сайта Управления занятости населения Амурской области, данные официального сайта Министерства экономического развития Российской Федерации, официального сайта Администрации Завитинского района.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-методологические основы изучения политики занятости населения Российской Федерации	6
1.1 Сущность и направления политики занятости населения	6
1.2 Нормативно - правовые основы регулирования занятости населения Российской Федерации	13
1.3 Деятельность органов местного самоуправления по реализации политики занятости населения	17
2 Анализ деятельности Администрации Завитинского района	25
2.1 Характеристика Администрации Завитинского района	25
2.2 Анализ ситуации на рынке труда Завитинского района	28
2.3 Анализ деятельности Администрации Завитинского района по реализации политики занятости населения	35
2.4 Проблемы и пути их решения в реализации политики занятости	44
2.5 Рекомендации по совершенствованию политики занятости в Завитинском районе	47
Заключение	56
Библиографический список	59
Приложение А Организационная структура администрации Завитинского района	65
Приложение Б Паспорт муниципальной программы	66

ВВЕДЕНИЕ

Занятость населения во все времена была важной экономической и социальной проблемой общества, которая играла и играет ведущую роль в обеспечении уровня жизни населения государства и всерьез отображается на формировании и развитии профессиональных возможностей человека.

Политика занятости в современном мире — это многоуровневый процесс, действующий на общенациональном, региональном и муниципальном уровнях. Постоянно увеличивается значение регионального аспекта политики занятости, что обосновано региональными различиями в темпах экономического развития, уровне занятости и безработицы, а также качестве жизни населения. Поэтапное проведение государственной политики в области содействия занятости, является одним из приоритетов социально-экономического развития регионов.¹

Актуальность темы представленного исследования в том, что на современном этапе развития экономики в России существуют серьезные проблемы в сфере занятости населения, которые приводят к негативным последствиям, таким как: сокращение ВВП, снижение поступления налогов государству, рост социальной напряженности, ухудшение ситуации в преступной сфере, снижение качества рабочей силы и исходя из этого и снижение производительности труда, отток рабочей силы в «серый» сектор экономики, обесценение квалификационных навыков и необходимости профессионального образования, демографические проблемы.

На сегодняшний день в Российской Федерации недостаточно определены экономические основы функционирования занятости, отсутствует связанное обоснование механизма управления занятостью на уровне региона.

Анализ литературных источников, позволяет сделать вывод, о том, что хотя проблема регулирования занятости получила определенное освещение, состояние разработанности темы не является удовлетворительным.

На данный момент, не достаточно исследовано изучение занятости и без-

¹ Юсупова, И.В. Приоритетные направления реализации Государственной политики занятости в регионе // cyberleninka.ru: офиц. сайт. 25.10.2015. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prioritetnye-napravleniya> (дата обращения: 15.05.2019).

работицы в соотнесении с другими социальными проблемами. К сожалению, многие литературные источники носят только описательный характер, в них нет серьезного анализа деятельности государственных и муниципальных органов, по регулированию процессов безработицы и занятости населения.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что комплексное изучение проблемы государственного управления занятостью населения на муниципальном уровне не нашло должного отражения в научной литературе, что делает данное исследование особенно актуальным.

Гипотеза исследования – для снижения безработицы населения, связанной с кризисом страны, с дефицитом рабочих мест, с отсутствием опыта работы и повышением уровня занятости населения, должны быть приняты необходимые меры воздействия на государственном и региональном уровне, путем разработки и внедрения различных направлений социальной политики в сфере занятости в регионах.

Цель выполнения бакалаврской работы - разработка направлений совершенствования деятельности органа местного самоуправления по реализации политики занятости населения.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить теоретико-методологические основы изучения политики занятости населения Российской Федерации;
- рассмотреть нормативно-правовую базу в сфере реализации политики занятости населения в Российской Федерации;
- проанализировать деятельность Администрации Завитинского района по реализации политики занятости населения;
- выявить проблемы реализации политики занятости населения в Завитинском районе;
- разработать рекомендации по совершенствованию политики занятости в Завитинском районе.

Объект исследования - политика занятости населения.

Предмет исследования – деятельность органа местного самоуправления по реализации политики занятости населения.

Теоретическая база исследования. Характер работы, осуществляемой в комплексе различных научных направлений, создал необходимость обращения к широкому кругу литературы, посвященной как общим, так и специальным аспектам государственной политики занятости, формирования рынка труда, безработицы как социального явления.

В процессе исследования использовались методы исторического и логического исследования, теоретического обобщения и прогнозирования.

Информационной базой исследования послужили нормативно-правовые акты, регулирующие управление занятостью в России, в частности: указами Президента Российской Федерации; постановлениями Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти; нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Были использованы статистические данные Росстата и Амурстата, полученные путем федерального и регионального статистического наблюдения за экономической активностью населения. Также был изучен: закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 11.12.2018 г.) «О занятости населения в РФ», отчетность и статистические данные официального сайта Управления занятости населения Амурской области, данные официального сайта Министерства экономического развития Российской Федерации, официального сайта Администрации Завитинского района.

1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Сущность и направления политики занятости населения

Занятость является важнейшим основным элементом системы трудовых отношений. Занятость населения, со стороны экономических позиций общества - это деятельность трудоспособного населения по созданию общественного продукта или национального дохода, а предоставление всем желающим и способным трудиться в общественном производстве, ведет, в идеале, к полной занятости.²

"Полная занятость"- когда количество рабочих мест, соответствует числу людей, ищущих работу. В итоге взаимодействий спроса и предложения на труд, определяется уровень занятости.

Термин «занятость», характеризующий состояние человека, вовлечённого в общественно-полезную деятельность, связанную с удовлетворением его личных и общественных потребностей, не противоречащую законодательству страны и, обычно, приносящую заработок (трудовой доход). Уровень занятости населения рассчитывается, как отношение численности занятого населения, к общей численности населения обследуемого возраста.³

К числу занятого населения относят лиц, временно отсутствующих на работе по болезни, из-за отпусков, отгулов, забастовок, выходных, работающих на семейном подряде, и др.⁴

Занятым населением не считаются безработные, выполняющие общественные работы, а также учащиеся и студенты, работающие на сельхозработах по направлениям учебных заведений.

В научной экономической литературе отсутствует определенная точка

² Агабекян, Р.Л. Современные теории занятости. М.: Юнити Дана, 2016. С. 45

³ Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2017. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 10.05.2019).

⁴ Кузьмин, С. А. Занятость: стратегии России. М.: Едиториал, 2016. С. 35

зрения относительно понятия «занятость». В период СССР большая часть ученых трактовали занятость как социально-экономическое явление, которое отражает отношения между трудящимися на основании рационального использования трудового потенциала общества ⁵

На сегодняшний день понятие «занятость» оценивается учеными с различных точек зрения, которые, могут быть сведены к двум основным.

Первая точка зрения рассматривает занятость как процесс приложения труда или вовлечение в производство трудоспособных лиц. Вторая точка зрения рассматривает занятость как совокупность экономических отношений по поводу участия населения в трудовом процессе.

В качестве примера приведем наиболее характерные определения категории «занятость». Так, А.Э. Котляр определяет ее как «...общественные отношения между людьми, прежде всего экономические и правовые, по поводу включения работника в конкретную кооперацию труда на определенном рабочем месте.

Р.Л. Аганбекян характеризует занятость населения как «общественное отношение не только обеспечения населения рабочими местами (т.е. с позиции производства и накопления), но и обеспечения человека необходимыми средствами существования (т.е. в связи с формированием и использованием фонда потребления)».⁶

А.Г. Козлов определяет занятость как «...общественно-экономические отношения, в которые вступают между собой по поводу участия в общественно полезном труде на том или ином рабочем месте», т.е. «это практическая деятельность людей по производству материальных благ».⁷

По мнению В.Н. Ивановой и Т.И. Безденежных, занятость «выражает одну из сторон трудовых отношений по поводу непосредственного включения работника в процесс труда».

⁵ Барр, Н. Рынок труда и социальная политика в Центральной и Восточной Европе: переходный период и дальнейшее развитие. М.: Юрайт, 2015. С. 361.

⁶ Агабекян, Р.Л. Современные теории занятости. М.: Юнити Дана, 2016. С. 115

В условиях перехода к инновационной экономике понятие «занятость» должно включать в себя не только механизм трансформации экономических отношений в области формирования перспективных рабочих мест и рабочей силы или управления воспроизводством трудовых ресурсов, но и все внерыночные отношения, в том числе демографические, социально – трудовые и другие.

Основное понятие теорий занятости и безработицы - рынок труда, который является важной частью рыночной экономики, и представляет собой совокупность социально-трудовых отношений, складывающихся в сфере обмена труда.

Рынок труда представляет собой рынок особого рода, имеющий ряд существенных отличий от товарных рынков; он определяет поддержание равновесия между спросом на труд и предложением рабочей силы

Рынок труда - это социально-экономическая система, которая включает в себя совокупность общественных отношений, связанных с куплей -продажей рабочей силы; также это экономическое пространство - сфера трудоустройства, в которой взаимодействуют покупатели и продавцы рабочей силы; и, наконец, это механизм, обеспечивающий согласование цены и условий труда между работодателями и наемными работниками.⁸

Главной производительной силой общества, являются трудовые ресурсы, представляющие собой трудоспособную часть населения страны. Причем, к трудовым ресурсам, относятся люди, как занятые в экономике, так и незанятые, но способные трудиться. В состав трудовых ресурсов, включается трудоспособное население в возрасте (для мужчин – 16-59 лет, женщин – 16-54 года), иностранные трудовые мигранты, лица старше трудоспособного возраста и подростки, занятые в экономике.⁹

В общем, под занятостью понимается деятельность трудоспособных (экономически активных) граждан в системе народного хозяйства с целью

⁸ Агабекян, Р.Л., Баяндурян, Г.Л. Институциональная экономика: бизнес и занятость. М.: Магистр, 2016. С. 95

⁹ Амурская область в цифрах: краткий статистический сборник. Благовещенск.: Амурстат, 2017.– С. 41

получения трудового дохода (заработной платы) и для удовлетворения личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству страны. Также существует понятие вторичной занятости, которая предполагает осуществление трудовой деятельности либо на основном месте работы путём удлинения рабочего дня (на том же предприятии), либо за пределами основной работы на новом рабочем месте (на другом предприятии или дома).

Самозанятость, представляет собой, самостоятельный поиск и осуществление трудовой деятельности, с целью получения постоянного или временного дополнительного дохода.¹⁰

Следует отметить, что количество незанятых всегда больше числа граждан, официально признанных безработными, на число лиц, которые по разным причинам не имеют работы, не ищут её и не готовы приступить к ней в ближайшее время.

Региональный рынок труда функционирует, под влиянием социально-демографических, экономических, экологических, природно-климатических факторов. Экономический рост в регионе напрямую зависит от качества и количества трудовых ресурсов, которые являются основным фактором производства, и эффективности их использования. Также, спрос на рабочую силу и структура занятости населения определяются экономическим развитием региона. Занятые и безработные в сумме составляют рабочую силу.

Одним из факторов, способным ослабить социально-экономическую ситуацию в регионе, является безработица, возникающая в результате нестабильности рынка труда, когда по различным причинам предложение рабочей силы, не соответствует по количественным и качественным параметрам потребности в ней.

К безработным, применительно к определениям Международной Организации Труда (МОТ), относятся граждане, в возрасте 15-72 лет, которые в данный период:

- не имели работы (доходного занятия);

¹⁰ Козлов, А.Г. Социальная сущность безработицы. М.: Юристъ, 2015. С. 88

- занимались поиском работы, т.е. обращались в государственную, или коммерческую службу занятости,
- непосредственно обращались к администрации предприятия или работодателю, используя личные связи и т.д.,
- или предпринимали шаги к организации собственного дела,
- были готовы приступить к работе в течение обследуемой недели.

Учащиеся, студенты, пенсионеры и инвалиды относятся к безработным, если они занимаются поиском работы и готовы приступить к ней.

Проблемы занятости могут рассматриваться как на макро-, так и на микроуровне и, соответственно, пути повышения ее эффективности на уровне государства, предприятия, отдельного индивида будут различны адекватно задачам каждого субъекта.

В научных работах широко исследованы вопросы занятости и рынка труда, но основное внимание уделяется государственному и муниципальному регулированию процессов, происходящих в этой сфере, что, безусловно, важно. Вместе с тем, существует необходимость выявления факторов повышения эффективности занятости на микроуровне - в экономической литературе данная тема не получила должного освещения.

Кроме того, хотя в последние годы признается важность развития гибких форм занятости (таких как: самостоятельная занятость, вторичная занятость, временные работы), а также повышение мобильности трудовых ресурсов, все же необходимо исследовать более подробно эти актуальные вопросы в целях разработки механизма обеспечения эффективной занятости в современных условиях.

Государственная политика занятости направлена на создание социально-экономических условий для воспроизводства человеческих ресурсов, обеспечение эффективной и полной занятости трудовых ресурсов, обеспечение равных условий труда. Через политику занятости государственные органы

воздействуют на сбалансированность рынка труда.¹¹

Государственная политика занятости, представляет собой многоуровневый процесс (макроуровень; региональный уровень; местный уровень). А также включает процесс разработки политики занятости и выбор средств, форм и методов ее реализации, в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1 - Уровни государственной политики занятости

Уровень управления	Сущность	Органы управления и регулирования
Макро	Согласование целей и приоритетов политики занятости с экономической, социальной, демографической, миграционной, финансово-кредитной, инвестиционной, внешнеэкономической политикой. Выработка политики трудоустройства и социальной поддержки незанятого населения.	Федеральная служба по труду и занятости РОСТРУД Министерство труда и социальной защиты РФ Федеральная миграционная служба ФМС
Регион	Разработка и реализация программ трудоустройства, мер поддержки фермерства, малого бизнеса и пр. В интересах политики занятости осуществляются программы жилищного, транспортного и производственного строительства и др.	Государственные службы занятости, инспекции по труду, подразделения в исполнительном органе власти субъекта РФ
Местный	Практическая работа по трудоустройству, выплате пособий, обучению	Центры занятости населения, Федерации профсоюзов, Управления социальной защиты населения, образовательные учреждения и созданные в них Центры содействия трудоустройству выпускников

В последнее время наблюдается рост регионализации экономических и социальных процессов, разнообразие регионов России требует проведения гибкой региональной политики, в том числе в сфере занятости.

На региональном уровне, реализация политики занятости призвана, с одной стороны свести к минимуму региональные неравенства для сокращения имеющегося разрыва в социально-экономическом развитии регионов и снижения социальной напряженности в стране, а с другой - формировать такой уровень и такую структуру занятости населения которые способствуют цели раз-

¹¹ Воробьев, М.С. Государственная политика в области занятости населения. Ростов-на-Дону, 2018. – С. 75

вития данного региона.

Государственная политика занятости как отражение стратегии занятости - это часть социально-экономической политики развития страны, нацеленная на комплексное решение проблем занятости в интересах полного и эффективного использования трудового потенциала.

Существуют 2 типа политики в данной области, учитывая содержание ключевых направлений:¹²

1) активная (включает соответствующие формы повышения уровня занятости, принцип которых состоит в скорейшем трудоустройстве, профподготовке, переобучении безработного населения, таким образом, государством выполняется установление дополнительных стимулов для лиц, находящихся в поиске работы);

2) пассивная политика (включает в себя увеличение пособия, выплачиваемого в связи с безработицей, проведении прочих мер, направленных на материальную помощь, т. е. поддерживается жизненный уровень лица на протяжении всего периода безработицы).

Для России характерен первый вид политики государства в данном направлении, если говорить о резком сокращении минимального, максимального пособий, поскольку, результатом выплаты небольшого пособия является самостоятельное трудоустройство безработных.

Цель такой политики должна состоять в развитии на различных уровнях социального партнерства, разработке механизмов, направленных на взаимодействие между работодателями, органами власти, профсоюзами, прочими представительными органами в процессе решения на отраслевом трудовом рынке проблем, связанных с занятостью

Современный этап рыночных отношений характеризуется относительным качественным ростом регулирования спроса и предложения рабочей силы, улучшением социального партнерства на рынке труда и взаимодействия всех структур, осуществляющих управление конкретными вопросами трудоустрой-

¹² Трудовое законодательство; сборник нормативных актов. – М.: Проспект, 2018. С.21

ства населения.

1.2 Нормативно - правовые основы регулирования занятости населения Российской Федерации

В Российской Федерации существует правовая основа, в части регулирования занятости, труда граждан. Эти правовые акты нашли свое отражение в Трудовом кодексе, Конституции, ФЗ «О занятости населения в РФ». Статья 37 российской Конституции состоит из основ занятости граждан в части свободы труда, запрета его принудительного использования, вознаграждения без дискриминации, свободного распоряжения собственными трудовыми способностями, выбора профессии, рода деятельности.

Статья 5 вышеуказанного Закона состоит из главных путей осуществляемой в РФ политики, направленной на реализацию гражданского права на избранную, продуктивную, полную занятость:¹³

- создания условий, благодаря которым будет обеспечена развитие, достойная жизнь гражданина;
- обеспечения возможности реализовать право на осуществление добровольного труда, свободно выбрать занятость, вне зависимости от пола, национальности, положения, возраста, религии, политической позиции;
- развития трудовых имеющихся ресурсов, повышения характерной им мобильности, защиты трудового рынка России;
- принятия соответствующих мер, повышающих занятость тех лиц, для которых затруднительным является поиск места работы;
- поддержки предпринимательской, трудовой инициативы в законных рамках, развитие способности населения к осуществлению творческого, производительного труда;
- поощрения тех работодателей, которые создают новые, пытаются сохранить имеющиеся должности для тех лиц, для которых затруднительным является поиск места работы;

¹³ Федеральный закон от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2018. № 17. ст. 1915. С. 52

– сокращения, предупреждения длительной, массовой безработицы в России;

– контроля деятельности, которая осуществляется в сфере занятости, ее соответствие деятельности в иных направлениях социальной, экономической политики, в том числе инвестиционно-структурной политики. Также речь идет о распределении, регулировании роста дохода, предупреждении роста инфляции в России;

– объединения участниками трудового рынка усилий, согласованности осуществляемой ими деятельности в рамках мероприятий, направленных на содействие занятости;

– создания условий, позволяющих привлечь трудовые ресурсы тем или иным субъектом РФ, который принадлежит к перечню тех субъектов, в которые целесообразно привлекать трудовые ресурсы;

– координации осуществляемой госорганами деятельности, профессиональными союзами, представительными органами в части разработки мер, направленных на повышение занятости;

– создания условий, позволяющих развивать негосударственные учреждения, содействующие в подборе, трудоустройстве населения (речь идет также о частных агентствах занятости), взаимодействующие со службой занятости;

– сотрудничества на международном уровне в рамках решения вышеуказанных проблем; также, речь идет о вопросах, затрагивающих трудовую деятельность россиян в других странах, деятельность граждан других стран в РФ, соблюдении трудового законодательства международного уровня.

Вышеуказанные направления политики государства, зачастую, развиваются в нормативно-правовых других актах (имеются в виду территориальные, федеральные программы, направленные на содействие занятости граждан), коллективном соглашении при участии госорганов.

Началом законодательной регламентации политики государства в направлении увеличения занятости, исключения последствий существующей в

РФ безработицы считается принятие в РСФСР Закона от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Его подготовка, совершенствование предусматривали учет правовых актов Международной организации труда (МОТ).

Фундамент регулирования правоотношений в данной области основан на¹⁴:

1) законодательстве в сфере занятости, которое включает вышеуказанный Закон с внесенными 03.07.2018г. в него изменениями, прочие законы федерального уровня, уровня субъектов РФ, которые состоят из норм, направленных на защиту незанятого населения от существующей безработицы;

2) иных нормативно-правовых актах, нормы которых состоят в защите вышеуказанных граждан:

3) постановлениях Правительства, нормативно-правовых актах органов власти;

4) указах Президента;

5) нормативно-правовых актах, изданных местным самоуправлением;

6) нормативно-правовых актах, изданных органами власти субъектов.

Необходимо обеспечение соответствия норм, направленных, непосредственно на защиту незанятого населения от существующей безработицы, которые включены в другие законы, вышеуказанному Закону № 1032-1.

Согласно закону о занятости, органам самоуправления на местах предоставлены права формирования нормативно-правовой базы, состоящей из норм, которые направлены на защиту незанятого населения, в рамках их компетенции согласно вышеуказанному Закону, иным законам, нормативно-правовым актам федерального уровня и субъектов РФ. Последним из указанных госорганов власти предоставлено право на принятие законов, прочих нормативно-правовых

¹⁴ Трудовое законодательство. Сборник нормативных актов. – М.: Проспект, 2018. С. 18

актов, состоящих из норм, направленных на защиту незанятого населения, в части вопросов, которые не находятся в ведении госорганов федерального уровня.

Для ограничения уровня безработицы, составляются среднесрочные и долгосрочные прогнозы занятости населения по отдельным территориям и разрабатываются по их результатам соответствующие программы для регулирования рынка рабочей силы.

Вместе с тем, существует возможность повышения уровня трудовых гарантий, прав этим лицам в сравнении с законодательно предусмотренными, которые обуславливают увеличение расходов бюджета, сокращение его доходов, посредством использования бюджетов тех или иных субъектов РФ.¹⁵

Данным госорганам РФ в части вопросов, которые не урегулированы на федеральном уровне законами, прочими актами, предоставлено право на принятие законов, нормативно-правовых актов, которые состоят из норм защиты незанятого населения.

В ФЗ от 6.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах реализации местного самоуправления в РФ», уставах, действующих в муниципальных образованиях, указываются полномочия, предоставляемые органам местного самоуправления. Закон, имеет перечень полномочий, предоставляемых органам самоуправления местного уровня в части увеличения показателей занятости.

Принятая нормативно-правовая база в области труда, также, в своём составе имеет, изданные местными органами самоуправления актов, локальных актов о трудовой деятельности. В них определены режимы работы компаний, находящихся, непосредственно в соответствующем муниципальном образовании, регулируются прочие аспекты трудовой сферы: занятости, трудоустройстве, дополнительной соцзащите многодетных и прочие.

Основываясь на политике, осуществляемой в стране, проводится разработка, реализация субъектами РФ региональной политики в области занятости, учитывая местные условия, и их специфику.

¹⁵ Хайруллина, Ю.Р. Ценности в сфере труда: особенности и факторы // СОЦИС. 2014. №5. С. 19.

1.3 Деятельность органов местного самоуправления по реализации политики занятости населения

Россия, на сегодняшний день, активно занимается поиском форм строительства местного самоуправления, а также способов объединения интересов местных сообществ и государства. Таким образом, наиболее значимым в этот период, приобретает вопрос улучшения взаимоотношений местных органов власти с государственными, понимание практических и теоретических качеств взаимоотношения местного самоуправления и государства, а также их реализация в практике законодательства.¹⁶

В современных условиях при реформировании рыночной экономики, в России, наблюдается увеличение безработицы среди населения, в соответствии с чем, проблема занятости населения становится более ярко выраженной, и вопрос содействия занятости населения становится всё более актуальным.

Органы местного самоуправления, являясь наиболее приближенными к населению, решая в процессе своей деятельности вопросы местного значения, перечень которых законодательно закреплён в Федеральном законе от 6 октября 2003 года №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», участвуют в решении этого вопроса.

Хотя, следует отметить, что к вопросам местного значения поселений, муниципальных районов и городских округов, обеспечение занятости населения не относится. Отсюда следует, что данный закон не предусматривает полномочий органов местного уровня, в сфере содействия занятости населения. Поэтому, возникает вопрос: должны ли все-таки органы местного самоуправления принимать участие в решении проблемы содействия занятости населения на территории муниципальных образований.

Органы местного самоуправления осуществляют содействие в обеспечении занятости населения, основываясь на Законе Российской

¹⁶ Роффе, А.И. Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов для труда. М., 2019.- С. 15

Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» [6], находясь в тесной связи с центрами занятости населения в районах и городах, которые выступают территориальными подразделениями Федеральной государственной службы занятости населения.

В соответствии с статьёй 7.2 Федерального закона от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (ред.11.12.2018г.), участие органов местного самоуправления в содействии занятости населения обозначено следующим образом¹⁷:

1) органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании:

- проведения оплачиваемых общественных работ;
- временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;
- ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- сопровождения при содействии занятости инвалидов.

2) органы местного самоуправления могут оказывать содействие органам службы занятости в получении достоверной информации о занятости граждан;

3) органы местного самоуправления вправе реализовывать дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения, направленные на привлечение трудовых ресурсов, и осуществлять расходы за счет средств бюджетов муниципальных образований (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов);

Одной из задач, решаемых только на местном уровне, является достижение соответствия «работники - рабочие места». Интерес местного сообщества к своему рынку труда, непосредственно связан с необходимостью облегчить об-

¹⁷ Федеральный закон от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2018. № 17. ст. 1915. С. 58

мен между теми, кто предлагает рабочие места, и теми, кто предлагает рабочую силу. Каждая сторона стремится достичь своей цели.

Люди ищут возможность применить свою квалификацию и самореализовать себя, фирмы ищут работников, которые соответствуют их требованиям. Проблема установления соответствия рабочей силы предоставляемым рабочим местам - одна из важнейших для местного сообщества, поскольку создание рабочей силы и создание рабочих мест - это почти независимые процессы.¹⁸

Независимо от причины тяжесть безработицы ложится на рабочих, а именно на определенные группы рабочих в зависимости от их географического местоположения, возраста, пола и профессиональных умений.

При изучении местной безработицы необходимо, отличать её от национальной следующими специфическими особенностями:

- секторы экономики в местном сообществе могут иметь структуру издержек и технологии, отличные от национальных средних;

- благодаря динамичности экономики в местных сообществах постоянно возникают ситуации, когда изменяется спрос, а предложение пытается под него подстроиться. Расходы на информацию о спросе и замедление передвижения рабочей силы, затрудняют перестройку рабочей силы в соответствии с этими изменениями.

Кроме того, следует учитывать неодинаковую способность к перестройке рынка труда в различных географических районах. Рыночные силы не всегда могут уменьшить несоответствие между спросом и предложением рабочей силы в определенной местности даже в течение длительного времени из-за сегментации рынка труда, слабой мобильности рабочей силы относительно возможных вариантов ее использования, а также вследствие действия сил неэкономического характера, обуславливающих привязанность людей к тем или иным районам. Нельзя не учитывать также причины чисто политического ха-

¹⁸ Бочарова, И.Ю. Снижение длительной безработицы и программы профилирования // Региональная экономика: теория и практика. 2017. № 25. С. 2-7

рактера, вынуждающие людей покидать родные места.

Многие органы местного самоуправления разрабатывают и реализуют программы занятости населения, программы поддержки малого бизнеса, молодежного предпринимательства и т.д., взаимодействуют с биржами труда и частными посредническими фирмами.

Органы местного самоуправления в решении вопросов занятости могут решать следующие задачи:

- разработка и реализация системы экономических и других механизмов, регулирующих вопросы занятости, местного рынка труда и трудовых отношений;

- координация и контроль за деятельностью в этой области управляющих структур муниципалитета, предприятий, общественных и других организаций, создание муниципальной службы занятости;

- оказание информационной поддержки людям, ищущим работу;

- формирование муниципального банка вакансий, сезонных и временных рабочих мест;

- формирование заказа на общественные работы на территории муниципального образования;

- создание центра социально-психологической адаптации;

- организация муниципального бизнеса-инкубатора для начинающих предпринимателей;

- образование муниципального учебно-методического центра профессиональной подготовки взрослого населения по профессиям, пользующимся спросом на рынке труда;

- создание муниципальной службы профориентации выпускников школ и учебных заведений начального и среднего профессионального образования;

- создание муниципального попечительского совета для содействия в трудоустройстве выпускников учебных заведений;

- организация и проведение мониторинговых исследований рынка труда

с целью прогнозирования отраслевой и профессионально-квалификационной структуры спроса на рабочую силу.

На спектр оказываемых услуг по содействию занятости населению оказывают финансовые возможности муниципального образования. Приоритетными направлениями политики занятости населения на муниципальном уровне должны стать¹⁹:

а) содействие занятости выпускников школ и профессиональных учебных заведений;

б) оказание адресной материальной и психологической поддержки лицам, особо нуждающимся в социальной защите;

в) развитие новых форм взаимодействия с работодателями;

г) повышение конкурентоспособности рабочей силы (организация профессиональной переподготовки и повышения квалификации занятого населения муниципального образования)

Важно отметить, что на практике происходит смешение вопросов местного значения и переданных на исполнение органам местного самоуправления отдельных государственных функций, в области содействия занятости. Что приводит к постоянным конфликтам между разными уровнями власти, что, в свою очередь, не содействует решению проблемы занятости населения в муниципальных образованиях, а наоборот обостряет ее.²⁰

Ведь для обеспечения достойного уровня жизни граждан, органы государственной власти и местного самоуправления, должны вести эффективную политику регулирования процессов, происходящих на рынке труда и в сфере занятости населения, обеспечивая при этом полную занятость населения.

Вопрос делегирования полномочий в сфере содействия занятости населения между органами государственной власти и органами власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления, на протяже-

¹⁹ Райзберг, Б.А. Труд как экономическая и социальная категория: современные представления о природе и предназначении труда занятости населения трудовой деятельностью // Проблемы экономики и юридической практики. 2019. №1. С.16

²⁰ Там же. С.17

нии многих лет, был и является самым сложным вопросом, который на разных этапах развития государства терпел множество изменений.

На деле, основные проблемы возникают при регулировании данного вопроса нормами права различных уровней власти, которое происходит через территориальные структуры Федеральной службы занятости Российской Федерации. То есть, виден конфликт, в применении нормативно - правовых актов, который приводит к путанице.

Учитывая широкий спектр вопросов местного значения и объективную невозможность перечисления всех полномочий органов местного самоуправления по их решению, данный перечень полномочий оставлен открытым и предусмотрено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления могут обладать иными полномочиями в соответствии с названным законом и уставами муниципальных образований.

Для того, чтобы обеспечить содействие занятости населения органами местного самоуправления, предполагается участие органов местного самоуправления в подборе специалистов на вакантные места, участии и разработке политики, направленной на снижение уровня безработицы.

В данном случае, самой важной и самой главной задачей органов муниципального образования будет уравнивание количества работников, готовых предоставить свою рабочую силу и количества предоставляемых рабочих мест, и решение этой задачи необходимо на местном уровне. Ведь многие работники – жители муниципальных образований заняты на предприятиях, которые не входят в муниципальную собственность. Но в данном случае установить баланс затруднительно в силу того, что процесс создания кадров не зависит от процесса создания рабочих мест для них. То есть проблема занятости населения должна решаться на уровне муниципалитета ²¹.

Основные принципы и направления взаимодействия между работодателями, представителями интересов работников и местной администрацией при массовом высвобождении работников устанавливает акт, в соответствии с ко-

²¹ Роффе, А.И. Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов для труда. М., 2019.- С. 15

торым местная администрация регулирует реализацию программ переобучения и переподготовки высвобождаемых работников; выступает посредником при решении спорных ситуаций между администрацией и профсоюзами на предприятиях, проводящих массовое высвобождение работников; разрабатывает мероприятия по содействию занятости в условиях массового высвобождения, в том числе по организации временной занятости, развитию общественных работ и т.д.

Органы местного самоуправления по предложению службы занятости и профсоюзных органов способны приостановить решение работодателей о массовом высвобождении на срок до шести месяцев.²²

Анализируя вышесказанное, мы приходим к выводу, что законодатель хоть и ограничил полномочия органов местного самоуправления, но на практике дела обстоят совершенно иначе.

Таким образом, есть необходимость совершенствования форм и методов регулирования занятости населения, как на федеральном, так и на местном уровнях. Это сделать предполагается путем внесения изменений в федеральное законодательство, включив содействие занятости населения в перечень вопросов местного значения поселений, муниципальных районов и городских округов; также необходимо внести соответствующие изменения в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Делая вывод по данной главе можно сказать следующее. Занятость - это термин, характеризующий состояние человека, включенного в общественно полезную деятельность, связанную с удовлетворением его личных и общественных потребностей, не противоречащую законодательству страны и приносящую, как правило, заработок (трудовой доход).

На сегодняшний день понятие «занятость» оценивается учеными с различных точек зрения. Первая точка зрения рассматривает занятость как процесс приложения труда или вовлечение в производство трудоспособных

²² Федеральный закон от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2018. № 17. ст. 1915. С. 65

лиц. Вторая - рассматривает занятость, как совокупность экономических отношений по поводу участия населения в трудовом процессе.

Основным понятием теорий занятости и безработицы является рынок труда, который является неотъемлемой частью рыночной экономики, и представляет собой совокупность социально-трудовых отношений, складывающихся в сфере обмена труда.

Государственная политика занятости направлена на создание социально-экономических условий для воспроизводства человеческих ресурсов, обеспечение эффективной и полной занятости трудовых ресурсов, обеспечение равных условий труда

Через политику занятости государственные органы воздействуют на сбалансированность рынка труда как в целом в России так и в ее регионах. Государственная политика занятости представляет собой многоуровневый процесс (макроуровень; региональный уровень местный уровень) и включает процедуру разработки политики занятости и выбор средств, форм и методов ее реализации.

В Российской Федерации создана основательная правовая база по вопросам регулирования труда и занятости населения. Эти вопросы находят свое отражение в Конституции РФ, в Трудовом кодексе РФ и в Законе РФ «О занятости населения в РФ».

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ЗАВИТИНСКОГО РАЙОНА

2.1 Характеристика Администрации Завитинского района

Завитинский район – административно-территориальная единица (район) и муниципальное образование (муниципальный район) на юго-востоке Амурской области России. Административный центр – город Завитинск.

Завитинский район образован в 1926 году, занимает площадь 3,3 тысячи квадратных километров. Расположен в юго-восточной части Амурской области на востоке Зейско - Буреинской равнины. Административный центр - город Завитинск - город Завитинск (образован в 1954 году), расположен в 170 км от областного центра г. Благовещенска.

На севере граничит с Ромненским районом, на востоке - с Бурейским и землями города Райчихинска, на юге - с Михайловским и на западе - с Октябрьским районами. Связь с областным центром осуществляется по железной дороге Владивосток-Белогорск- Благовещенск и по автомобильной дороге федерального значения Благовещенск-Завитинск.

В декабре 1858 года была учреждена Амурская область, которая в свою очередь, поделилась на волости. Одной из таких волостей была Завитинская, получившая свое название от речки Завитая.²³

В административном отношении район делится на 14 сельских администраций, которые объединяют 24 населенных пункта. С вступлением Федерального закона в силу с 01.01.2006 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на территории района в состав муниципального образования Завитинский район вошло 9 сельских поселений: (Антоновское, Куприяновское, Иннокентьевское, Преображенское, В-Ильиновское, Болдыревское, Албазинское, Белояровское, Успенское), включающих 24 сельских населённых пункта и городское поселение «город За-

²³ Администрация Завитинского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц.сайт. 2018. URL: <http://www.zavitinsk.info> (дата обращения: 15.05.2019)

ВИТИНСК».

Администрация Завитинского района действует с 23 декабря 1991 г., ОГРН присвоен 30 октября 2002 г. регистратором Межрайонная инспекция ФНС России № 1 по Амурской области. Реквизиты администрации Завитинского района отражены в таблице 2.²⁴

Таблица 2 – Реквизиты администрации

Вид учреждения	Государственная организация
Наименование	Администрация Завитинского района Амурской области
Контактный телефон	8 (41636) 22-1-61
Время работы	пн-чт: 9:00–18:00; пт: 9:00–17:00
Адрес	Амурская область, Завитинский район, г. Завитинск, ул. Куйбышева, 44

Организационная структура Администрации Завитинского района представлена в приложении А.

Глава Завитинского района является высшим должностным лицом района, возглавляет администрацию района и организует её работу в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом Амурской области, законами Амурской области, и другими нормативными правовыми актами, определяет направления деятельности администрации, систематически проводит совещания с руководителями структурных подразделений по вопросам, отнесенным к компетенции администрации.

Глава района представляет администрацию в районе и за его пределами. Полномочия главы Завитинского района:

- представляет Завитинский район в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени Завитинского района;

²⁴ Администрация Завитинского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц.сайт. 2018. URL: <http://www.zavitinsk.info> (дата обращения: 15.05.2019)

- подписывает и обнародует, нормативные правовые акты, принятые районным Советом народных депутатов;
- издает в пределах своей компетенции постановления и распоряжения;
- вправе требовать созыва внеочередного заседания Завитинского районного Совета народных депутатов;
- обеспечивает осуществление органами местного самоуправления и структурных подразделений полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных Завитинскому району федеральными законами и законами Амурской области;
- представляет районному Совету народных депутатов ежегодный отчет о результатах своей деятельности.

Администрация района издает постановления и распоряжения, обеспечивает и контролирует их исполнение.

Деятельность администрации района осуществляется на основе текущих и перспективных программ и планов. Администрация принимает программы действий на определенный период, комплексный план по их реализации, проведения своих заседаний и других мероприятий.²⁵

Администрация района взаимодействует с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти области, а также с органами местного самоуправления района и хозяйствующими субъектами.

Отдел по труду, социальным и правовым вопросам является самостоятельным структурным подразделением администрации Завитинского района, созданным для реализации государственной политики в области труда и социальных вопросов.

Отдел подчиняется главе Завитинского района, первому заместителю главы администрации Завитинского района.

Отдел по труду осуществляет свою деятельность во взаимодействии со всеми структурными подразделениями администрации Завитинского района,

²⁵ Регламент администрации Завитинского района [Электронный ресурс]: приложение к постановлению главы Завитинского района от 30.12.2015 № 496. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

органами местного самоуправления района.

Основными задачами отдела по труду являются:

- обеспечение на территории Завитинского района гарантий в сфере труда и занятости населения;
- правовое обеспечение деятельности главы района и его заместителей, администрации района, структурных подразделений администрации Завитинского района, улучшение качества проектов правовых актов;
- оказание практической помощи в совершенствовании систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Завитинского района в целях повышения результативности деятельности указанных учреждений;
- обеспечение формирования и реализации системы управления трудовыми ресурсами, в том числе на период военного времени (мобилизация)
- исполнение действующего законодательства на территории района, взаимодействие с государственными и федеральными службами;
- ведение кадровой политики и кадрового делопроизводства.²⁶

2.2 Анализ ситуации на рынке труда Завитинского района

В структуре населения Завитинского района наибольший удельный вес, 56,0 %, приходится на трудоспособное население. Однако этот показатель на 4,5 %, чем в среднем по области. На 3,1 %, чем в среднем по области, доля населения старше трудоспособного возраста. На 1000 человек трудоспособного возраста приходится 786 человек в возрасте моложе и старше трудоспособного возраста. Притом, что в среднем по области на 1000 человек трудоспособного возраста приходится 653 человек нетрудоспособного возраста.

По состоянию на 1 января 2019 года численность населения Завитинского района составляет 14365 человек, из которых 72,6 % (11122 человек) проживают в городской местности и 27,4 % (4188 человек) – в сельской. Доля района в общей численности населения области – 1,9 %.²⁷

²⁶ Администрация Завитинского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц.сайт. 2018. URL: <http://www.zavitinsk.info/polozhenie> (дата обращения: 15.05.2019)

²⁷ ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района [Электронный ресурс]: офиц.сайт. 2018. URL: <https://uzn.amurobl.ru/pages/zavitinskogo-rayona> (дата обращения: 17.05.2019)

Основные показатели занятости населения Завитинского района представим в таблице 3.²⁸

Таблица 3 - Основные показатели занятости населения Завитинского района в 2016-2018гг.

Показатели	2016г.	2017г.	2018г	Темп роста (снижения), 2018/2016, в процентах
Численность населения на начало года – всего, чел.	15881	15584	14365	90,45
Численность населения в трудоспособном возрасте, чел	9273	8912	8044	86,75
Численность занятых в экономике, чел.	8129	8135	7160	88,08
Удельный вес занятых в экономике в общей численности населения в трудоспособном возрасте, в процентах	87,66	91,28	89,00	101,53

Таким образом, можно говорить о более высокой демографической нагрузке в районе, нежели по области.

Численность населения в трудоспособном возрасте Завитинского района с 2016 по 2018 год снизилась на 13,25 %. При этом численность занятых в экономике уменьшилась на 11,92 %, в основном за счет сокращения численности занятых на крупных и средних предприятиях.

Среднесписочная численность работающих за 2018 год на крупных и средних предприятиях составила 3089 человек и увеличилась относительно 2017 года на 7,6 % (2017 года – 2870 человек).

Среднемесячная заработная плата одного работающего (без выплат социального характера) в 2018 году на крупных и средних предприятиях Завитинского района сложилась в размере 37761,0 рубля, увеличившись относительно 2017 года на 18,5 % (2017г – 31852,5 рубля).

По состоянию за 2018 г. среднемесячная заработная плата работников здравоохранения составила 35441,0 рублей (2017 года – 23138,4 рублей), увеличение – на 53,2 %. Работников в сфере образования – 25901,5 рублей (в 2017

²⁸ ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района [Электронный ресурс]: офиц.сайт. 2018. URL: <https://uzn.amurobl.ru/pages/zavitinskogo-rayona> (дата обращения: 17.05.2019)

году – 20983,2 рублей), увеличение на 23,4 %.

По состоянию на 01.01.2019 года на учете в государственном казенном учреждении Амурской области Центре занятости населения Завитинского района было зарегистрировано 288 граждан, ищущий работу, в том числе 268 безработных граждан.

За период с 01.01.2018 по 31.12.2018г.:

- за содействием в поиске подходящей работы обратилось 671 граждан;
- признано безработными за данный период 546 гражданина;

При содействии ГКУ Амурской области ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района трудоустроено на постоянную, временную работу 252 гражданина, зарегистрированных в целях содействия в поиске подходящей работы.²⁹

В целях снижения напряженности на рынке труда ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района содействовал развитию активных форм занятости безработных и ищущих работу граждан.

За период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г.:

- а) получили услуги по профессиональной ориентации 381 гражданин;
- б) получили услуги по социальной адаптации 80 безработных граждан;
- в) получили услугу по психологической поддержке 31 безработный гражданин;
- г) содействие самозанятости -1 безработный гражданин;
- д) проведено 24 ярмарки вакансий рабочих мест.
- е) приступили к профессиональному обучению и завершили – 5 человек; из них: женщина в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет – 1 человек; незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством РФ назначена пенсия по старости и которые стремятся возобновить свою трудовую деятельность- 1 человек.

На 01.01.2019г. численность граждан, состоящих на регистрационном учете в целях поиска подходящей работы составила 288 граждан, численность

²⁹ ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района [Электронный ресурс]: офиц.сайт. 2018. URL: <https://uzn.amurobl.ru/pages/zavitinskogo-rayona> (дата обращения: 17.05.2019)

безработных граждан 268 человек.

По состоянию на 01.01.2019г. заявленная работодателями потребность в работниках составляет 19 вакансий для замещения свободных рабочих мест, из них 4 по рабочим профессиям.³⁰

Для граждан, подлежащих высвобождению, специалисты ЦЗН проводят ряд мероприятий, в том числе предувольнительные консультации, информируют о всех государственных услугах, предоставляемых ЦЗН, в том числе информирование о положении на рынке труда, знакомят с вакансиями для замещения свободных рабочих мест, зарегистрированными в ЦЗН, о возможности прохождения профессионального обучения по профессиям (специальностям), востребованным на рынке труда; предоставляют и знакомят с альбомом вакансий для работы вахтовым методом, в том числе и на космодроме «Восточный» и другие.

Теряя работу по найму на предприятиях и в организациях, люди преимущественно либо уходят в частный сектор экономики, либо занимаются личным подсобным хозяйством. Численность занятых в личных подсобных хозяйствах с целью производства товарной продукции увеличилась на 8,0 %.

При этом в районе существует часть населения, работающая за его пределами: в 2018 году доля этой категории населения составила 2,9 % от общей численности занятых в экономике. организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, человек в филиалах и представительствах, зарегистрированных в районе, человек в малом бизнесе, человек занятых ведением ЛПХ с целью производства товарной продукции, человек работающих за пределами района, человек.

Сохраняется профессионально-квалификационное несоответствие между требованиями работодателей и качеством рабочей силы. Основными препятствиями при трудоустройстве остается предпенсионный возраст, отсутствие опыта работы для молодых специалистов, отсутствие требуемого уровня ква-

³⁰ ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района [Электронный ресурс]: офиц.сайт. 2018. URL: <https://uzn.amurobl.ru/pages/zavitinskogo-rayona> (дата обращения: 17.05.2019)

лификации.³¹

Уровень регистрируемой безработицы на 01.01.2019г. составил 3,4 %, коэффициент напряженности на рынке труда Завитинского района составил 15 незанятых граждан на одну вакансию. На 01.01.2018 года уровень регистрируемой безработицы составил 3,8 %.

В 2018 году в Администрацию Завитинского района и ГКУ Амурской области «ЦЗН Завитинского района за предоставлением государственных услуг по содействию в поиске подходящей работы обратилось 125 человек. Услуги по информированию о положении на рынке труда получили 237 человек.

Содействие развитию малого и среднего предпринимательства оказывается посредством реализации программы содействия организации самозанятости безработных граждан. В 2018 году в рамках взаимодействия с ГКУ Амурской области «ЦЗН Завитинского района» в части содействия разработке бизнес-планов для потенциальных индивидуальных предпринимателей разработаны 4 бизнес-плана. По итогам проведения конкурса предоставило поддержку 3 безработным гражданам на сумму 258,8 тыс. руб.

Доля лиц, уволенных с предприятий в связи с сокращением персонала, составила 39,6 %, их численность. Вместе с тем, доля молодежи в возрасте 16-29 лет в общей численности безработных граждан сохраняет тенденцию к уменьшению.

Структура регистрируемых безработных граждан (к общей численности зарегистрированных граждан) представлена в таблице 4.

Таблица 4 - Структура регистрируемых безработных граждан Завитинского района, в процентах.

Структура безработных граждан	2017 г	2018 г.
Женщины	74,8	72,8
Молодежь	46	43,1
Выпускники	21,76	6,8
Инвалиды	15,2	11,7
Сокращенный персонал	17,4	39,6

³¹ Администрация Завитинского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц.сайт. 2018. URL: <http://www.zavitinsk.info> (дата обращения: 18.05.2019)

По сравнению с 2017 годом удельный вес молодежи снизился с 46 % до 43,1 %. В общей численности безработных граждан удельный вес выпускников составил 6,8 %, инвалидов – 11,7 % , в соответствии с рисунком 1.

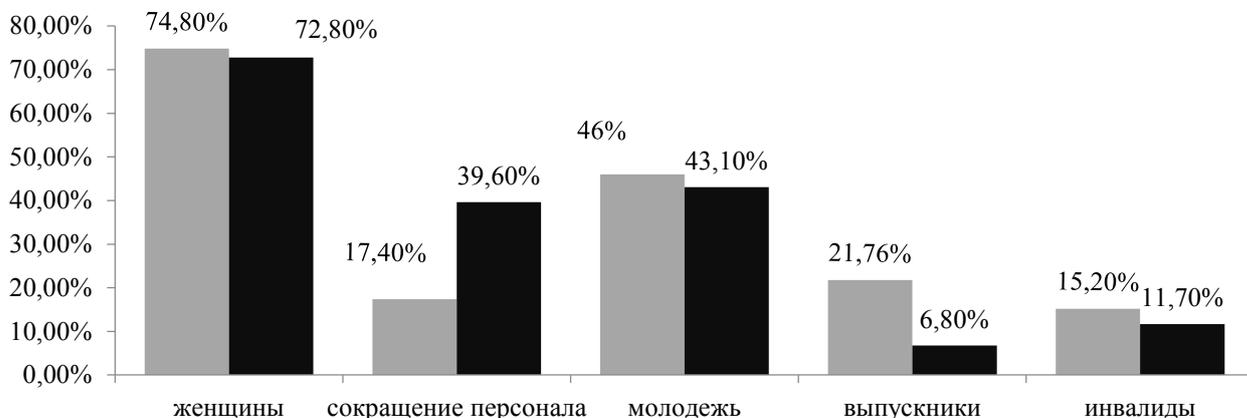


Рисунок 1 - Структура безработных граждан Завитинского района.

По качественному составу зарегистрированных безработных произошли изменения в их образовательном уровне. Если на начало 2018 года доля безработных, имеющих высшее и среднее профессиональное образование, составляла 42,5 %, то в третьем квартале она увеличилась на 10,1 %, а имеющих начальное профессиональное образование, наоборот, снизилось на 10,1 %.

Продолжительность безработицы продолжает оставаться на прежнем уровне, в соответствии с рисунком 2.

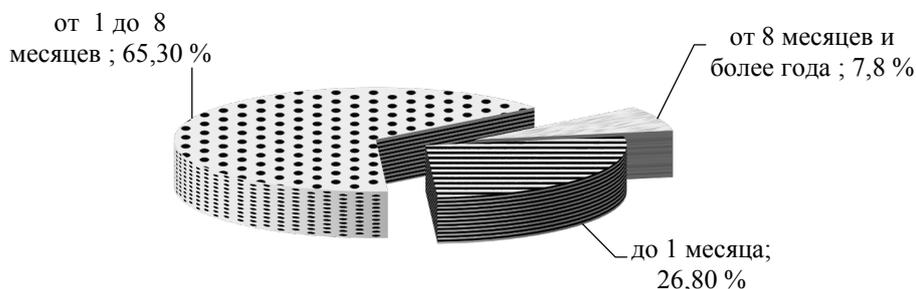


Рисунок 2 - Общее количество безработных граждан Завитинского района, по продолжительности безработицы в 2018 году

Из общего количества безработных граждан по продолжительности безработицы 26,8 % состояло на учете до 1 месяца, от 1 до 8 месяцев – 65,3 %, от 8 месяцев и более года – 7,8 %.

В структуре банка вакансий 44,6 % составляли места для квалифицированных рабочих, 15,0 % - для специалистов с высшим и средне-специальным образованием, остальные – вакансии неквалифицированного труда. Данные представлены на рисунке 3.



Рисунок 3- Структура банка вакансий Завитинского района в 2018 году

Наиболее востребованными на регистрируемом рынке труда были профессии продавца, полицейского, электрогазосварщика, слесаря-сантехника, медицинской сестры, повара.

Ежегодно профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку проходят от 10 % до 12 % безработных граждан от общего количества состоящих на учете.³²

Для обучения безработных граждан Завитинского района широко используются сеть учреждений профессионального образования, учебные центры, образовательные учреждения дополнительного профессионального образования, возможности предприятий, имеющих необходимые условия для обучения и трудоустройства безработных.

Спрос работодателей (по заявленным вакансиям) на рабочие специально-

³² ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района [Электронный ресурс]: офиц.сайт. 2018. URL: <https://uzn.amurobl.ru/pages/zavitinskogo-rayona> (дата обращения: 17.05.2019)

сти составляет 80 %, и только 40 % из обратившихся имеют рабочие профессии, в связи с этим большое внимание уделяется обучению по рабочим профессиям, в соответствии с рисунком 4.³³



Рисунок 4 - Профессиональное обучение безработных граждан в 2016 году, (в процентах)

В 2018 году из 16 завершивших обучение по рабочим профессиям обучились 12 безработных граждан или 75 % от всех завершивших обучение.

Одним из показателей эффективности и качества работы остается уровень трудоустройства безработных граждан после профессионального обучения. С целью повышения уровня трудоустройства безработных граждан после завершения обучения в Завитинском районе ведется постоянное изучение рынка труда и проблем и требований работодателей, работа по улучшению профотбора, обучение безработных граждан под конкретные рабочие места.

2.3 Анализ деятельности Администрации Завитинского района по реализации политики занятости населения

Основные направления реализуемой политики занятости представлены в таблице 5.

³³ Администрация Завитинского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц.сайт. 2018. URL: <http://www.zavitinsk.info> (дата обращения: 15.05.2019)

Таблица 5 - Основные направления реализуемой политики занятости

Направление	Характеристика направления
Информация о рынке труда	Информация о динамике рынка труда, о занятиях, возможностях трудоустройства, тенденция о спросе и предложении рабочей силы должна распространяться через центры занятости, СМИ, предприятия, учебные заведения
Содействие в трудоустройстве	Систематизация банка вакансий для информирования населения о возможностях трудоустройства, подбор подходящего рабочего места и работников по запросам предприятий, обучение навыкам поиска работы, организация консультирования населения
Профессиональная ориентация	Организация деятельности клубов ищущих работу, проведение ярмарок вакансий, ярмарок рабочих мест и специалистов, консультирование по выбору сферы деятельности, профессиональный отбор на вакантные рабочие места, обучение и переподготовку, оказание психологической поддержки населению путем усиления мотивации на поиск работы, повышение самооценки, формирование навыков адаптации безработных к трудовой деятельности
Профессиональное обучение	Создание системы профессионального обучения безработных, адекватной потребностям рыночной экономики, формирование сети учебных заведений, разработка учебно-программной документации и интенсивных технологий обучения, организация учебного процесса
Поддержка предпринимательства и самозанятости населения	Профессиональное консультирование и профотбор безработных для открытия собственного дела, финансовая поддержка, обучение основам предпринимательства
Программы «Молодежная практика»	Трудоустройство выпускников учебных заведений, зарегистрированных в службе занятости на временные места при частичном использовании средств Фонда занятости
Временная занятость подростков	Временное трудоустройство подростков. Проведение целевых ярмарок вакансий.
Общественные работы	Обеспечение безработных оплачиваемой работой, не требующей предварительной профессиональной подготовки. Финансирование за счет работодателей и частично за счет Фонда занятости

В целях реализации поручения Правительства РФ по обеспечению выявления областей экономики, видов экономической деятельности, для которых наиболее характерны низкая формализованность трудовых отношений, наличие «серых» схем и расчетов в наличной форме при оплате труда, уклонение от уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Администрацией Завитинского района проводится работа по выявлению фактов неформальной занятости:

- создание условий для ведения бизнеса, при которых исключена либо

максимально затруднена возможность нелегального осуществления соответствующей деятельности;

- стимулирование юридических и физических лиц к легальному оформлению трудовых отношений;

- оперативный мониторинг эффективности реализации соответствующих мероприятий, включая информирование о фактах неформальной занятости.³⁴

Анализ реализуемых Администрацией Завитинского района целевых программ, направленных на развитие района выявил, что программа по содействию занятости в районе отсутствует.

На сегодняшний день лишь ГКУ Амурской области «Центр занятости населения Завитинского района», под руководством Администрации Завитинского района ведется работа по трудоустройству безработных граждан.

На регистрируемом рынке труда Завитинского района сохраняется несбалансированность спроса и предложения рабочей силы, который определяется несоответствием профессионального образования потребностям рынка труда по квалификационному уровню, профессиональной структуре, территориальному признаку и др. факторам. Профессионально-квалификационный состав безработных не всегда соответствует имеющимся вакансиям.

С целью смягчения напряженности на рынке труда Завитинского района, повышения стимулов к активному поиску работы безработными гражданами, предупреждению процессов массовой безработицы, повышения уровня занятости населения, сдерживания уровня безработицы в экономике района.

Реализуется лишь программа дополнительных мероприятий, внедренная в работу ГКУ Амурской области «Центр занятости населения Завитинского района», направленная на снижение напряженности на рынке труда Завитинского района.

Данная программа реализуется Администрации Завитинского района на территории Завитинского района по следующим направлениям:

³⁴ Администрация Завитинского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц.сайт. 2018. URL: <http://www.zavitinsk.info> (дата обращения: 25.05.2019)

- содействие трудоустройству незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей,
- стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы,
- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет планирующих возвращение к трудовой деятельности,
- содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

Вся работа ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района с лицами, нуждающимися в трудоустройстве, ведется по специальным программам.

Рассмотрим, как программные мероприятия были реализованы в Завитинском районе в 2016- 2018гг. для снижения уровня безработицы Администрацией области, совместно с ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района:

- 1) осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- 2) участие в подготовке предложений по формированию региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;
- 3) реализация региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;
- 4) участие в подготовке предложений по формированию мер активной

политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения;

5) реализация мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения;

6) регистрация граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация безработных граждан;

7) оказание государственных услуг в сфере содействия занятости населения в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа;

8) проведение специальных мероприятий по профилированию безработных граждан (распределению безработных граждан на группы в зависимости от профиля их предыдущей профессиональной деятельности, уровня образования, пола, возраста и других социально-демографических характеристик в целях оказания им наиболее эффективной помощи при содействии в трудоустройстве с учетом складывающейся ситуации на рынке труда);

9) участие в определении перечня приоритетных профессий (специальностей) для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан;

10) участие в формировании регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения;

11) участие в формировании средств на финансовое обеспечение мероприятий по содействию занятости населения, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности Учреждения;

12) принятие мер по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений законодательства о занятости населения и восстановлению нарушенных прав граждан;

13) участие в работе призывных комиссий по вопросам альтернативной гражданской службы;

14) формирование, ведение и использование банка данных о наличии вакантных рабочих мест (должностей) и свободных учебных мест для профес-

сионального обучения;

15) прием граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям;

16) осуществление в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа работы по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности учреждения.

С целью снижения уровня безработицы проводится активная политика занятости, которая включает в себя следующие мероприятия.

- а) обучение, переподготовку и переквалификацию, ищущих работу;
- б) активный поиск и подбор рабочих мест;
- в) субсидирование создания новых рабочих мест;
- г) организацию новых рабочих мест через систему общественных работ;
- д) трудоустройство граждан нуждающихся в социальной защите;
- е) реализация различных программ по социальной адаптации (новый старт, клуб ищущих работу);³⁵

В рамках проведения мероприятий «Декада «ПРОВыпускник» ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района были проведены информационные встречи для учащихся общеобразовательных школ города.³⁶

Встречи организованы с целью информирования школьников о востребованных на рынке труда профессиях, профессиональной ориентации. Представители учебных заведений и профволонтеры рассказали ребятам об учебных местах, преимуществах обучения и условиях поступления в учебные заведения.

По окончании встреч подросткам вручили буклеты. Многие ребята планируют поступать в колледж на территории города Завитинска.

³⁵ Администрация Завитинского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц.сайт. 2018. URL: <http://www.zavitinsk.info/zanyatost> (дата обращения: 25.05.2019)

³⁶ ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района [Электронный ресурс]: офиц.сайт. 2018. URL: <https://uzn.amurobl.ru/pages/zavitinskogo-rayona> (дата обращения: 25.05.2019)

В ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района проведено мероприятие «Наставник». На мероприятии присутствовали предпринимателями города. Мероприятие проведено в поддержку открытой платформы «Россия-страна возможностей», созданной по инициативе Президента России.³⁷

Деловое мероприятие организовано в рамках проекта «Наставник», с целью развития навыков экономического мышления, формирования целостного представления о бизнес-процессах, развития навыков коллективного принятия решения, командообразования, профессиональной ориентации молодежи.

Предприниматели поделились своим опытом и знаниями с молодёжью, с целью подготовки рабочих кадров для малого и среднего бизнеса, внедрения наставничества в молодёжное предпринимательство.

По окончании мероприятия состоялось награждение и профволонтерами был проведен флешмоб. В рамках проведения мероприятия «День семьи» на одной из школ г. Завиинска ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района совместно с профволонтерами организовано родительское собрание для учащихся, выпускников и родителей.

Собрание организовано с целью мотивирования подростков к осознанному выбору профессии с учетом последних тенденций на рынке труда.

В Администрации Завитинского района состоялась встреча руководителя ОСП почтамт УФПС – филиала ФГУП «Почта России» с руководителями и представителями ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района, профессиональных образовательных учреждений, Администрации Завитинского района по вопросу трудоустройства молодежи, ищущих и безработных граждан в почтовые отделения города.

Почта России рассматривает кандидатов на позицию оператора почтовой связи и почтальона. Учреждение предлагает и реализует проекты по направлениям: привлечение молодых специалистов, профессиональное развитие молодых специалистов, внедрение инноваций, молодежные мероприятия. Сейчас

³⁷ ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района [Электронный ресурс]: офиц.сайт. 2018. URL: <https://uzn.amurobl.ru/pages/zavitinskogo-rayona> (дата обращения: 25.05.2019)

специалисты, умеющие вежливо общаться с клиентами и освоившие программное обеспечение, довольно быстро получают возможность профессионального и карьерного роста.

С целью развития форм сотрудничества и взаимодействия Почты России с Администрацией Завитинского района и ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района, профессиональными образовательными учреждениями района в сфере содействия занятости населения достигнута договоренность об организации общественных работ, профориентационных мероприятий, стажировки молодежи, трудоустройства выпускников, студентов, ищущих и безработных граждан.

В ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района проведена деловая игра «Путь к профессиональной карьере» для учащихся старших классов школ района, относящихся к категории, «лица с ограниченными возможностями здоровья» и «инвалид».

Выбор профессии является одной из главных задач в жизни человека. Но особенно актуальна она для учащихся старших классов школ. По причине недостатка информации о ситуации на рынке труда, отсутствия практического опыта в профессиональной деятельности и ориентации семьи на «модные» специальности молодые люди часто выбирают профессии, не соответствующие их интересам, склонностям, способностям, а главное – потребностям рынка труда. От обоснованного выбора профессии, качества образования, конструктивного поведения на рынке труда зависит успешность профессионального пути, а в конечном итоге – удовлетворенность человека своей жизнью.³⁸

Данное мероприятие дало возможность ребятам сформировать представления о мире труда, положительного отношения к трудовой деятельности и осознанного выбора профессии в будущем.

В качестве основного направления деятельности Администрацией Завитинского района совместно с ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района определяется осуществление наилучшей организации

³⁸ Администрация Завитинского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц.сайт. 2018. URL: <http://www.zavitinsk.info> (дата обращения: 23.05.2019)

рынка труда в рамках государственной программы обеспечения и поддержания полной занятости.

Регулирующая функция Администрацией Завитинского района совместно с ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района рассматривается через расширение и углубление анализа и прогноза рынка труда, в том числе прогноз будущей потребности в рабочей силе (численности, квалификации) по отраслям и территориям. Особый акцент делается на оказании помощи предприятиям и организациям в разработке социальных и экономических планов, направленных на улучшение положения в сфере занятости.

Указанные моменты позволяют зафиксировать в качестве основного направления деятельности ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района регулирование рынка рабочей силы и рынка рабочих мест с целью обеспечения их сбалансированности.

Работа по содействию занятости населения проводимая Администрацией Завитинского района совместно с ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района осуществляется в правильном направлении и базируется как на проведении активной политики, так и на материальной поддержке временно безработных граждан.

Вместе с тем, в условиях ограниченности средств федерального бюджета стоит задача расширения привлечения средств из других источников, и прежде всего, бюджетов субъектов Российской Федерации и средств работодателей. Для этого необходимо:

- повысить эффективность взаимодействия органов центров занятости с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, работодателями;
- обеспечить привлечение средств региональных и местных бюджетов на реализацию мероприятий активной политики занятости, имея в виду увеличение доли регионального финансирования мероприятий по содействию занятости населения;
- учитывать при рассмотрении объемов выделения средств из федераль-

ного бюджета, во-первых, уровень социально-экономического развития регионов, а во-вторых, объемы выделения средств из бюджетов субъектов Российской Федерации.

2.4 Проблемы и пути их решения в реализации политики занятости

Анализ направлений реализации политики занятости в Завитинском районе показал, что не все направления работы используются. Так же основной проблемой Администрации Завитинского района является то, что в районе отсутствует программа по реализации политики занятости, что привело к тому, что работа по содействию занятости населения проводимая Администрацией Завитинского района совместно с ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района не учитывает следующие направления работы:

- а) временное трудоустройство подростков;
- б) обеспечение безработных оплачиваемой работой, не требующей предварительной профессиональной подготовки. Финансирование за счет работодателей и частично за счет Фонда занятости.

Так же на рынке труда Завитинского района остро стоит проблема количественного и качественного дисбаланса спроса и предложения. Профессионально-квалификационный состав безработных не соответствует имеющимся вакансиям. Молодые люди преимущественно мотивированы не реальной востребованностью профессии, а субъективными факторами. Как показывает статистика, последние годы наибольшая доля выпускников учебных заведений Завитинского района осваивает различные экономические и юридические специальности. Это приводит к тому, что при наличии безработицы потребность в рабочей силе не удовлетворяется.

В большинстве российских районах, в том числе и в Завитинском районе относительно низкий уровень оплаты труда на фоне низкого уровня престижа целого ряда профессий высокоинтеллектуального труда, особенно инженерно-технических, естественнонаучных, приводит к недоиспользованию человеческого капитала, снижению качества местных трудовых ресурсов. Это обусловлено тем, что работники высокой квалификации вынуждены переходить на бо-

лее высоко оплачиваемую работу, но не требующую высокоинтеллектуальных знаний и навыков.

Например, при большом количестве вакансий в медицинских учреждениях все чаще и чаще выпускники медицинского ВУЗа трудоустраиваются не врачами-специалистами в медицинские учреждения, а в салоны красоты или SPA-салоны. Это одно из проявлений скрытой безработицы. Остается неудовлетворенным спрос на труд в сельской местности и малых городах.

Так же большой проблемой является отсутствие регулирования самозанятости населения, однако, без содействия самозанятости, существенного повышения заработной платы, развития рынка доступного жилья, социальной инфраструктуры удержать здесь трудовые ресурсы надолго не удастся.

Следующая проблема - отсутствие качественных рабочих мест внутри Завитинского района. Для решения этой проблемы необходимо активно развивать реальный сектор экономики, привлекать инвестиции в районе, поддерживать организацию собственного дела. Все это реализуется через социально-экономические инструменты регулирования занятости.

Следует отметить, что социально-экономические регуляторы способствуют преимущественно расширению спроса на рабочую силу. Зачастую трудоустройство осложняют завышенные требования работодателей к кандидатам на вакантное место.

Так же в Завитинском районе наблюдаются многочисленные факты ограничения в трудоустройстве как по полу (например, требуются только мужчины), возрасту (не старше 40–45 лет), так и по образованию (только высшее, даже на должности, объективно не требующие такого образовательного уровня) и опыту работы (не менее 3–5 лет).³⁹

В настоящее время труднее всего найти работу выпускникам школ, ВУЗов, так как они еще не имеют опыта, и людям пенсионного/предпенсионного возраста. При этом в Завитинском районе в последние годы удалось улучшить

³⁹ Администрация Завитинского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц.сайт. 2018. URL: <http://www.zavitinsk.info> (дата обращения: 25.05.2019)

ситуацию с трудоустройством старшего поколения, в то время как доля молодого населения в составе занятого за последние несколько лет стала меньше.⁴⁰

Сюда же можно отнести проблему занятости социально незащищенных категорий граждан – инвалидов. Они как никто другой особенно остро испытывают дискриминацию при трудоустройстве. Согласно Трудовому кодексу РФ (ст. 64), работодатели не имеют права отказывать человеку в устройстве на работу из-за его физического состояния.

На практике же работодатели, которые хотят избежать проблем, связанных с оформлением рабочих мест для инвалидов, просто отказываются принимать инвалидов на работу, чаще всего – без объяснения причин.

Таким образом, за внешним благополучием (низкий уровень безработицы) на рынке труда Завитинского района скрывается целый комплекс проблем занятости: заниженные ставки заработной платы, отсутствие качественных рабочих мест внутри района, низкие инвестиции в развитие регионального человеческого капитала, дискриминация и профессионально - квалификационный дисбаланс, отсутствие программы регулирования занятости.

Поэтому необходима существенная корректировка политики занятости Завитинского района не только на рынке труда, но и в сфере образования и социального развития в целом.

Только на основе комплексного подхода к стимулированию и модернизации занятости населения внутри Завитинского района возможно снижение социальной напряженности – как на районном, так и на областном уровне.

2.5 Рекомендации по совершенствованию политики занятости в Завитинском районе

В рамках совершенствования политики занятости в Завитинском районе предлагается разработать программу регулирования занятости в районе и внедрить ее в работу Администрации. В целях реализации прав граждан на трудоустройство и социальную защиту от безработицы, а также создания благопри-

⁴⁰ Администрация Завитинского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц.сайт. 2018. URL: <http://www.zavitinsk.info> (дата обращения: 25.05.2019)

ятных условий для обеспечения занятости населения Завитинского района. В приложении Б, представим паспорт разработанной программы.

Необходимость разработки программы «Содействие занятости населения Завитинского района Амурской области на 2020-2022 годы» обусловлена требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и направлена на реализацию прав граждан на труд и социальную защиту от безработицы, а также создания благоприятных условий для обеспечения занятости населения и социальной поддержки безработных граждан.

Основанием для разработки Программы являются статья 7.2 Закона от 19.04.1991 «О занятости населения в Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 № 875 «Об утверждении Положения об организации общественных работ».

Программа «Содействие занятости населения Завитинского района Амурской области на 2020-2022 годы» должна осуществляться в тесной взаимосвязи с действующими областными целевыми программами.

Программа «Содействие занятости населения Завитинского района Амурской области на 2020-2022 годы» является первой программой по данному вопросу, разработанной для реализации в Завитинском районе.

Основные направления Программы «Содействие занятости населения Завитинского района Амурской области на 2020-2022 годы» определены исходя из Федерального закона от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», программы социально-экономического развития Завитинского района Амурской области на 2020-2022 годы, баланса трудовых ресурсов Завитинского района Амурской области на 2020-2022 годы, прогноза социально-экономического развития Завитинского района Амурской области на 2020-2022 годы до 2025 года.

В 2020-2022 годах в качестве основных принципов планирования расходов на реализацию задач обеспечение защиты населения от безработицы и содействия трудоустройству являются:

- обеспечение необходимого уровня качества предоставления государственных услуг в сфере содействия занятости населения;

- ориентация на решение наиболее актуальных проблем в сфере содействия занятости населения.

Цель программы - повышение благосостояния и обеспечение жизненных потребностей населения на основе развития эффективной занятости, создание условий для снижения уровня общей безработицы, обеспечения реализации права граждан на защиту от безработицы, обеспечение потребности территорий поселений и работодателей в выполнении общественных работ, носящих временный и сезонный характер.

Задачей программы являются организация временного трудоустройства безработных граждан, ищущих работу и несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, сохранение мотиваций к труду у лиц, имеющих длительный перерыв в работе или не имеющих опыта работы.

Индикаторами достижения цели программы должны быть приняты:

1) сдерживание уровня регистрируемой безработицы не выше 1,5 процента;

2) уменьшение численности официально зарегистрированных безработных в среднемесечном исчислении до 45 человек;

3) сдерживание коэффициента напряженности на рынке труда до 0,9 незанятых граждан на одну вакансию.

Показателями непосредственных результатов будет являться достижение численности безработных граждан, принявших участие в оплачиваемых общественных работах не менее 26 человек, из них безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы не менее 3 человек; численности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, временно трудоустроенных в свободное от учебы время временное не менее 18 человек.

Программа реализуется в один этап. Срок реализации мероприятий программы - 3 года.

Перечень основных мероприятий программы:

- а) организация оплачиваемых общественных работ;
- б) организация временной занятости не менее 18 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

План мероприятий по реализации программы:

- разработка муниципального правового акта об организации общественных работ и временного трудоустройства на территории Завитинского района Амурской области;

- принятие муниципального правового акта об организации общественных работ на территории Завитинского района Амурской области из необходимости развития социальной инфраструктуры с учетом количества незанятого населения;

- создание банка вакансий временных рабочих мест для трудоустройства безработных и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

- заключение договоров об организации оплачиваемых общественных работ и трудоустройстве несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время с участниками Программы

Гражданами, для которых планируется организовать временное трудоустройство, будут выполнены работы по благоустройству улиц, дворовых территорий в поселковой и сельских администрациях, вспомогательные работы по ремонту и благоустройству дорог и объектов дорожной инфраструктуры, и другие общественно-значимые работы, носящие временный и сезонный характер, определяемые ежегодно Администрацией района.

Основными рисками программы являются:

1) негативные процессы в экономике района и связанные с этим высвобождения работников на промышленных и сельскохозяйственных предприятиях района;

2) высвобождение работников из учреждений бюджетной сферы в связи с сокращением их численности или штата, а также ликвидации учреждений.

Указанные риски в значительной степени могут привести к увеличению численности граждан, зарегистрированных в установленном порядке безработными, увеличению напряженности на рынке труда, увеличению уровня общей и регистрируемой безработицы.

Временной мерой снижения последствий влияния указанных рисков на результаты Программы возможны следующие основные действия:

- а) перераспределение средств между мероприятиями программы в рамках утвержденных ассигнований в сторону увеличения финансирования мероприятий по организации оплачиваемых общественных работ;
- б) увеличение ассигнований по программе.

Оценка фактической эффективности осуществляется в процессе и по итогам реализации программы и основана на оценке результативности Программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию.

Оценки эффективности программы включает в себя:

- степень достижения целей и решения задач программы в целом;
- степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективность использования средств районного бюджета;
- степень достижения ожидаемых непосредственных результатов реализации.

Условием оценки планируемой эффективности программы является:

- 1) полное достижение запланированных значений индикаторов;
- 2) полное достижение запланированных значений непосредственных результатов;
- 3) выполнение мероприятий в установленные сроки.

В качестве основных критериев планируемой эффективности реализации программы применяются:

- экономическая эффективность от реализации программы оценивается по косвенным (внешним) эффектам, выраженным в улучшении благоустройства муниципальных территорий и результатам других общественно-значимых работ, определяемых ежегодно;

- социальная эффективность, является основной от реализации программы, так как показатели ее не могут быть выражены в стоимостной оценке.

Организация общественных работ будет осуществляться в целях удовлетворения потребности территорий сельских поселений и организаций в выполнении работ, носящих временный и сезонный характер, а также сохранения мотиваций к труду у лиц, имеющих длительный перерыв в работе или не имеющих опыта работы.

Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время имеет целью трудовое воспитание и приобщения к коллективной трудовой деятельности.

Участие в работах по озеленению и благоустройству территорий и дорог, благоустройству памятников участникам ВОВ носит характер воспитания чувства патриотизма и личной ответственности за свою «малую» родину.

Преимущественным правом на участие во временных работах пользуются несовершеннолетние граждане из числа сирот, из семей безработных граждан, неполных и многодетных семей, а также состоящие на учете в комиссии и подразделении ОВД по делам несовершеннолетних. Поэтому социальным эффектом будет являться возможность получения дохода в малообеспеченных семьях, а также как профилактическая мера предотвращения правонарушений среди несовершеннолетних.

Доработка данной программы под условия деятельности Администрации Завитинского района в области регулирования занятости и внедрение ее в работу позволит совершенствованию политики занятости в Завитинском районе.

Делая вывод по данной главе обозначим следующее.

Завитинский район – административно-территориальная единица (район) и муниципальное образование (муниципальный район) на юго-востоке Амурской области России. Административный центр – город Завитинск.

Администрация Завитинского района действует с 23 декабря 1991 г., ОГРН присвоен 30 октября 2002 г. регистратором Межрайонная инспекция ФНС России № 1 по Амурской области. Глава Завитинского района является высшим должностным лицом района, возглавляет администрацию района и организует её работу в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом (основным Законом) Амурской области.

По состоянию на 1 января 2019 года численность населения Завитинского района составляет 14365 человек, из которых 72,6 % (11122 человек) проживают в городской местности и 27,4 % (4188 человек) – в сельской. Доля района в общей численности населения области – 1,9 %. Численность населения в трудоспособном возрасте Завитинского района с 2016 по 2018 год снизилась на 13,25 %. При этом численность занятых в экономике уменьшилась на 11,92 %, в основном за счет сокращения численности занятых на крупных и средних предприятиях.

ГКУ Амурской области «Центр занятости населения Завитинского района», под руководством Администрации Завитинского района ведется работа по трудоустройству безработных граждан. По состоянию на 01.01.2019 года на учете в государственном казенном учреждении Амурской области Центре занятости населения Завитинского района было зарегистрировано 288 граждан, ищущий работу, в том числе 268 безработных граждан.

В 2018 году в Администрацию Завитинского района и ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района за предоставлением государственных услуг по содействию в поиске подходящей работы обратилось 125 человек. Услуги по информированию о положении на рынке труда получили 237 человек. За начало 2019 года признано безработными 54 человека. По состоянию на 01 мая 2019 года численность безработных, зарегистрирован-

ных в ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района, составляет 33 человека.

Коэффициент напряженности на рынке труда на 01.05.2019 составляет 0,12. На 01 мая 2019 года потребность в работниках, заявленная работодателями в центр занятости населения, составила 41 единиц, из них по рабочим профессиям 22. Наиболее востребованные профессии: бухгалтер, водитель автомобиля, инженер, машинист спец. техники, специалист, слесарь, тренер, электромонтер, электрогазосварщик и другие.

В качестве основного направления деятельности Администрацией Завитинского района совместно с ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района определяется осуществление наилучшей организации рынка труда в рамках государственной программы обеспечения и поддержания полной занятости.

По итогам проведенного анализа, в деятельности Администрации Завитинского района и ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района выявлены проблемы, которые необходимо решить.

Было выявлено, что работа по содействию занятости населения проводимая Администрацией Завитинского района совместно с ГКУ Амурской области, Центр занятости населения Завитинского района не учитывает следующие направления работы: временное трудоустройство подростков; обеспечение безработных оплачиваемой работой, не требующей предварительной профессиональной подготовки. Финансирование за счет работодателей и частично за счет Фонда занятости.

Так же большой проблемой является отсутствие регулирования самозанятости населения, однако, без содействия самозанятости, существенного повышения заработной платы, развития рынка доступного жилья, социальной инфраструктуры удержать здесь трудовые ресурсы надолго не удастся.

Таким образом, за внешним благополучием (низкий уровень безработицы) на рынке труда Завитинского района скрывается целый комплекс проблем занятости: заниженные ставки заработной платы, отсутствие качественных рабочих

мест внутри района, низкие инвестиции в развитие регионального человеческого капитала, дискриминация и профессионально - квалификационный дисбаланс, отсутствие программы регулирования занятости.

В рамках совершенствования политики занятости в Завитинском районе предлагается разработать программу регулирования занятости в районе и внедрить ее в работу Администрации.

Цели программы: повышение благосостояния и обеспечение жизненных потребностей населения на основе: развития эффективной занятости населения; создание условий для снижения уровня общей безработицы; обеспечения реализации прав граждан на защиту от безработицы; обеспечение потребности территорий поселений и работодателей в выполнении общественных работ, носящих временны и сезонный характер; сохранение мотиваций к труду у лиц, имеющих длительный перерыв в работе или не имеющих опыта работы; трудовая адаптация несовершеннолетних граждан.

Задачи программы: организация временного трудоустройства граждан, признанных в установленном порядке безработными и ищущих работу; организация временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время; организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Гражданами, для которых планируется организовать временное трудоустройство, будут выполнены работы по благоустройству улиц, дворовых территорий в поселковой и сельских администрациях, вспомогательные работы по ремонту и благоустройству дорог и объектов дорожной инфраструктуры, и другие общественно-значимые работы, носящие временный и сезонный характер, определяемые ежегодно Администрацией района.

Доработка данной программы под условия деятельности Администрации Завитинского района в области регулирования занятости и внедрение ее в работу позволит провести совершенствованию политики занятости в Завитинском районе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной бакалаврской работе были изучены теоретико-правовые основы политики занятости в Российской Федерации, раскрыты понятие и сущность занятости населения, рассмотрена деятельность органов местного самоуправления по реализации политики занятости населения.

Занятость - это термин, характеризующий состояние человека, включенного в общественно полезную деятельность, связанную с удовлетворением его личных и общественных потребностей, не противоречащую законодательству страны и приносящую, как правило, заработок (трудовой доход).

Занятым населением не считаются безработные, выполняющие общественные работы, а также учащиеся и студенты, работающие на сельхозработах по направлениям учебных заведений.

Занятость является важнейшим основополагающим элементом системы трудовых отношений. При этом отличительной особенностью следует признать ее всеобщий характер, поскольку она имманентна любому способу производства и проявляет себя как определяющий фактор и основное условие функционирования и развития производительных сил.

Проанализировав различные модели рынка труда и занятости мы пришли к выводу, что в научной экономической литературе никогда не было и до сих пор нет определенной точки зрения относительно понятия «занятость».

Через политику занятости государственные органы воздействуют на сбалансированность рынка труда как в целом в России так и в ее регионах. Государственная политика занятости представляет собой многоуровневый процесс (макроуровень; региональный уровень местный уровень) и включает процедуру разработки политики занятости и выбор средств, форм и методов ее реализации.

В Российской Федерации создана основательная правовая база по вопросам регулирования труда и занятости населения. Эти вопросы находят свое от-

ражение в Конституции РФ, в Трудовом кодексе РФ и в Законе РФ «О занятости населения в РФ».

Вопрос делегирования полномочий в сфере содействия занятости населения между органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления осуществляют содействие в обеспечении занятости населения, основываясь на Законе Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», находясь в тесной связи с центрами занятости населения в районах и городах, которые выступают территориальными подразделениями Федеральной государственной службы занятости населения.

Завитинский район – административно-территориальная единица (район) и муниципальное образование (муниципальный район) на юго-востоке Амурской области России.

Администрация Завитинского района действует с 23 декабря 1991 г., ОГРН присвоен 30 октября 2002 г. регистратором Межрайонная инспекция ФНС России № 1 по Амурской области

ГКУ Амурской области «Центр занятости населения Завитинского района», под руководством Администрации Завитинского района ведется работа по трудоустройству безработных граждан.

В качестве основного направления деятельности Администрацией Завитинского района совместно с ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района определяется осуществление наилучшей организации рынка труда в рамках государственной программы обеспечения и поддержания полной занятости.

По итогам проведенного анализа, в деятельности Администрации Завитинского района и ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района выявлены проблемы, которые необходимо решить. В связи с этим, была предложена Муниципальная программа «Содействие занятости

населения Завитинского района Амурской области на 2020-2022 годы».

Цели Программы: повышение благосостояния и обеспечение жизненных потребностей населения на основе: развития эффективной занятости населения; создание условий для снижения уровня общей безработицы; обеспечения реализации прав граждан на защиту от безработицы; обеспечение потребности территорий поселений и работодателей в выполнении общественных работ, носящих временный и сезонный характер; сохранение мотиваций к труду у лиц, имеющих длительный перерыв в работе или не имеющих опыта работы; трудовая адаптация несовершеннолетних граждан.

Задачи программы: организация временного трудоустройства граждан, признанных в установленном порядке безработными и ищущих работу; организация временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время; организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Гражданами, для которых планируется организовать временное трудоустройство, будут выполнены работы по благоустройству улиц, дворовых территорий в поселковой и сельских администрациях, вспомогательные работы по ремонту и благоустройству дорог и объектов дорожной инфраструктуры, и другие общественно-значимые работы, носящие временный и сезонный характер, определяемые ежегодно Администрацией района.

Доработка данной программы под условия деятельности Администрации Завитинского района в области регулирования занятости и внедрение ее в работу позволит провести совершенствованию политики занятости в Завитинском районе.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Агабекян, Р.Л. Институциональная экономика. Бизнес и занятость / Р.Л. Агабекян., Г.Л. Баяндурян.– М.: Магистр, 2016. - 464 с.
- 2 Агабекян, Р.Л. Современные теории занятости / Р.Л. Агабекян. - М.: Юнити Дана, 2016. - 263 с.
- 3 Аганбекян, Р.Л. Рынок и занятость в рыночной экономике / Р.Л. Аганбекян. – М.: Прометей, 2016. – 279 с.
- 4 Адамчук, В.В. Экономика труда: учебник для вузов / В.В. Адамчук, Ю.П. Кокин, Р.А. Яковлев. - М.: Финстатинформ, 2014. – 431 с.
- 5 Администрация Завитинского района Амурской области [Электронный ресурс]: офиц.сайт. – 2018. – Режим доступа: <http://www.zavitinsk.info/>. – 20.05.2015
- 6 Барр, Н. Рынок труда и социальная политика в Центральной и Восточной Европе: переходный период и дальнейшее развитие / Н.Барр. – М.: Юрайт, 2014.– 431 с.
- 7 Бочарова, И.Ю. Снижение длительной безработицы и программы профилирования / И.Ю. Бочарова // Региональная экономика: теория и практика. – 2017. – № 25. – С. 2-7.
- 8 Воробьев, М.С. Государственная политика в области занятости населения / М.С. Воробьев // Актуальные проблемы правового обеспечения профессиональной деятельности мира науки. - 2018. – № 34. – С.75–79.
- 9 Генкин, Б.М. Экономика и социология труда: учебник / Б.М. Генкин. - 2-е изд., испр. и доп. – М.: НОРМА–ИНФРА, 2014. – 399 с.
- 10 ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района [Электронный ресурс]: офиц.сайт. – 2018. – Режим доступа: <https://uzn.amurobl.ru/pages/tsentry-zanyatosti-naseleniya/gku-amurskoj-oblasti-tszn-zavitinskogo-rayona/>. – 20.05.2019.
- 11 Горелов, И.А. Социальная защищенность и мотивация деятельности в условиях рынка / И.А. Горелов. – СПб.: ЮНИТИ–ДАНА, 2014. – 450 с.

12 Гражданский кодекс Российской Федерации с научно-практическими комментариями. - М.: Юрист, 2017. – 1118 с.

13 Демография и статистика населения. – М.: Финансы и статистика, 2017. - 688 с.

14 Капелюшников, Р.И. Проблема безработицы в российской экономике / Р.И Капелюшников. – М.: Экономика, 2015. – 254 с.

15 Касимовский, Е.В. Формирование и использование трудовых ресурсов / Е.В. Касимовский. – М.: Экономика, 2018. – 327 с.

16 Кашенов, А.К. Краткосрочные и долгосрочные прогнозы занятости и безработицы /А.К. Кашенов // Социальная политика и социальное партнёрство. – 2016. – № 8. – С. 7-16.

17 Кибанов, А. Я. Социально-трудовые отношения, рынок труда и занятость персонала / А.Я. Кибанов, Л.В. Ивановская, Е.А. Митрофанова. – М.: Проспект, 2015. - 621 с.

18 Козлов, А.Г. Социальная сущность безработицы / А.Г. Козлов. – М.: Юристъ, 2015. – 281 с.

19 Коммандер, С. Л. Безработица в России: масштабы, характеристики и региональные параметры / С.Л. Коммандер, Р.К. Емцов. – М.: МИД, 2017. – 380 с.

20 Конституция Российской Федерации: офиц. текст - М.: Юристъ, 2016. – 199 с.

21 Котляр, А.В. Теоретические проблемы занятости остаются актуальными / А.В. Котляр // Человек и труд. – 2016. – №5. – С. 9–11.

22 Круть, С.М. Рецепты повышения эффективности социальной защиты населения известны / С.М. Круть // Человек и труд. - 2015. - № 11.- С. 6-9.

23 Кузьмин, С.А. Занятость: стратегии России / С.А. Кузьмин. – М.: Едиториал УРСС, 2016. - 304 с.

24 Магомедов, М.М. Трудовой потенциал / М.М. Магомедов. – М.: Бизнес-Пресс, 2015. – 170 с.

25 Мацкуляк, И.А. Стратегия занятости, предотвращение безработицы / И.А. Мацкуляк. – М.: Финансы и статистика, 2015. – 476 с.

26 Меньшикова, О.И. Рынок труда и занятость населения: учебное пособие / О.И. Меньшикова. – М.: Юристъ, 2015. - 180 с.

27 Мониторинг реализации региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряжённости на рынке труда. – М.: Федеральная служба статистики, 2016. – 19 с.

28 Низова, Л.М. Современный рынок труда и занятость населения: практикум / Л.М. Низова. – Йошкар-Ола, 2018. – 142 с.

29 Никифорова, А.А. Рынок труда, занятость и безработица: сборник статей / А.А. Никифорова. - М.: Юристъ, 2016.- 388 с.

30 О занятости населения в Российской Федерации: федер. закон № 1032-1 от 19 апреля 1991 г. // Собр. законодательства РФ. – 2018. - № 17. - ст. 1915.

31 О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

32 О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы [Электронный ресурс] : постановление Правительства Российской Федерации от 07.09.2012 № 891. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

33 О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон № 181-ФЗ от 24.11. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

34 О специальной оценке условий труда [Электронный ресурс] : федер. закон № 426-ФЗ от 23.12.2013 (в ред.05.2016 г.). Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

35 Об утверждении Положения об организации профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных граждан и

незанятого населения [Электронный ресурс] : постановление Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13 января 2000 г. N 3/1. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

36 Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников [Электронный ресурс] : приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.11.2012 № 524н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

37 Оганян, К.М. Занятость населения и ее регулирование / К.М. Оганян, Н.М. Стрельцов. – М: Бизнес-Пресс, 2016. - 376 с.

38 Павленко, В.А. Рынок труда / В.А. Павленко. – М.: Юристъ, 2014. – 461 с.

39 Пешехонов, Ю.Л. Социальная защита населения в условиях рыночной экономики / Ю.Л. Пешехонов // Проблемы теории и практики управления. - 2018. - №2. - С. 54–59.

40 Прокопов, Ф.Т. Безработица и эффективность государственной политики на рынке труда России / Ф.Т. Прокопов. – М.: ТЕИС, 2014. – 312 с.

41 Прокопов, Ф.Т. Политика противодействия безработице / Ф.Т. Прокопов. – М.: РОССПЭН, 2014. – 182 с.

42 Райзберг, Б.А. Труд как экономическая и социальная категория: современные представления о природе и предназначении труда занятости населения трудовой деятельностью / Б.А. Райзберг // Проблемы экономики и юридической практики. – 2019. - №1. – С. 15-23.

43 Регламент администрации Завитинского района [Электронный ресурс]: приложение к постановлению главы Завитинского района от 30.12.2015 № 496. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

44 Российский рынок труда и политика занятости: парадигмы и парадоксы / под ред. Т.М. Малевой. - М.: Академия, 2018. – 220 с.

45 Роффе, А.И. Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов для труда / А.И. Роффе, Б.Г. Збышко, В.В. Ишнин. - М.: Финансы, 2019.- 412 с.

46 Рынок труда: приоритеты государственной политики / под ред. Б.Ф. Захарова. – Казань: ТЕИС, 2018. – 288 с.

47 Саруханов, Э.Р. Управление занятостью населения / Э.Р. Саруханов. – СПб.: СПбУЭФ, 2015. – 197 с.

48 Смирнов, С.А. Социальная политика: новый курс / С.А. Смирнов, А.И. Роффе, Б.Г. Збышко, В.В. Ишнин // Вопросы экономики. - 2015. - № 2. - С. 21-29.

49 Трудовое законодательство: сборник нормативных актов. – М.: Проспект, 2018. – 496 с.

50 Трудовой кодекс Российской Федерации. - М.: Юристъ, 2017. – 457 с.

51 Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц.сайт. – 2018. – Режим доступа: <https://www.dszn.ru>. – 21.05.2019.

52 Хайруллина, Ю.Р. Ценности в сфере труда: особенности и факторы / Ю.Р. Хайруллина // Вопросы экономики. - 2014.- № 5.- С. 19-26.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Организационная структура Администрации Завитинского района

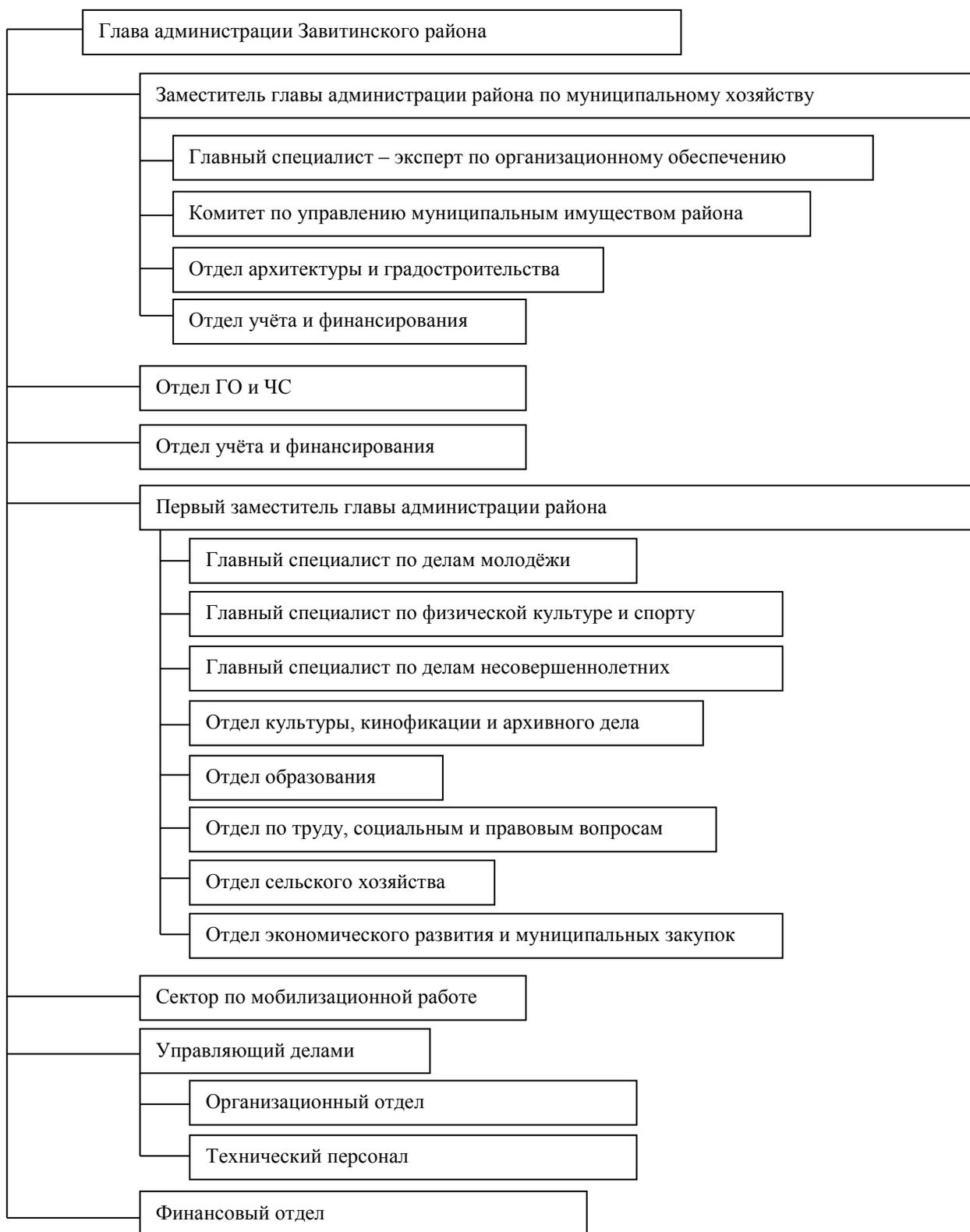


Рисунок А - Организационная структура Администрации Завитинского района

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Паспорт муниципальной программы

Таблица Б.1 – Паспорт муниципальной программы «Содействие занятости населения Завитинского района Амурской области на 2020 – 2022 годы»

Муниципальный заказчик-координатор Программы	Администрация Завитинского района Амурской области
Соисполнители Программы	ГКУ Амурской области Центр занятости населения Завитинского района
Цели Программы	<p>Повышение благосостояния и обеспечение жизненных потребностей населения на основе:</p> <ul style="list-style-type: none"> -развития эффективной занятости населения; -создание условий для снижения уровня общей безработицы; -обеспечения реализации прав граждан на защиту от безработицы; - обеспечение потребности территорий поселений и работодателей в выполнении общественных работ, носящих временны и сезонный характер; - сохранение мотиваций к труду у лиц, имеющих длительный перерыв в работе или не имеющих опыта работы; - трудовая адаптация несовершеннолетних граждан.
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - организация временного трудоустройства граждан, признанных в установленном порядке безработными и ищущих работу; - организация временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время; - организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы.
Сроки реализации Программы	2010 – 2022 годы
Бюджетные ассигнования программы	Общий объем финансирования складывается из местного бюджета и внебюджетных источников.
Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов	<p>1. Сдерживание уровня регистрируемой безработицы не выше 1,5 %.</p> <p>2. Уменьшение численности официально зарегистрированных безработных в среднемесечном исчислении до 45 человек;</p> <p>3. Сдерживание коэффициента напряженности на рынке труда до 0,9 незанятых граждан на одну вакансию.</p> <p>Основными показателями реализации планируемых мероприятий Программы к концу 2022 года являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - численность безработных граждан, принявших участие в оплачиваемых общественных работах не менее 26 человек, из них безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы не менее 3 чел.; - численность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, временно трудоустроенных в свободное от учебы время, не менее 18 чел. <p>Реализация мероприятий Программы позволит:</p> <p>организовать общественные работы для человек, в том числе: 7 человек в 2020 году; 9 человек в 2021 году; 10 человек в 2022 году.</p> <p>организовать временное трудоустройство несовершеннолетних граждан, в том числе: 5 человек в 2020 году; 6 человек в 2021 году; 7 человек в 2022 году.</p>