

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
«__» _____ 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Финансовое обеспечение сферы жилищно-коммунального хозяйства
(на примере администрации г. Благовещенска)

Исполнитель
студент группы
571-об(А)2

(подпись, дата)

А.И. Черняк

Руководитель
доцент, к. э. н.

(подпись, дата)

М.В. Зинченко

Нормоконтроль
старший преподаватель

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические аспекты финансирования деятельности бюджетных учреждений	8
1.1 Роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии муниципальных образований	8
1.2 Планирование доходной и расходной части муниципального образования	14
1.3 Учет доходов и расходов в бюджете от деятельности муниципального образования	20
2 Анализ деятельности управления ЖКХ на примере администрации г. Благовещенск	23
2.1 Общая характеристика управления жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Благовещенск	23
2.2 Анализ доходной и расходной части бюджета администрации г. Благовещенск	28
2.3 Финансовое обеспечение муниципальных программ Управления ЖКХ	44
2.4 Недостатки финансового обеспечения муниципального образования	53
2.5 Рекомендации по улучшению финансового обеспечения муниципального образования	55
Заключение	58
Библиографический список	60
Приложение А	67

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 66 с., 15 рисунков, 5 таблиц, 47 источников, 1 приложение

БЮДЖЕТ, БЮДЖЕТЫЙ ПРОЦЕСС, ФИНАНСЫ, ДОХОДЫ, РАСХОДЫ, НАЛОГИ, МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ, ДЕНЕЖНЫЕ ФОНДЫ

В работе проведен анализ финансового обеспечения муниципального образования на примере Управления ЖКХ администрации г. Благовещенска.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ основных принципов финансового обеспечения муниципального образования на примере Управления ЖКХ администрации г. Благовещенск.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы подчеркивает ее важность в решении общих проблем организации и осуществления управления муниципальными финансами.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. Экономические отношения, которые возникают в результате формирования и исполнения местных бюджетов, называются местными финансами. Важной составляющей для нормального функционирования и развития инфраструктуры муниципального образования являются местные финансы.

Финансовым, централизованным фондом ресурсов любого муниципального образования является местный бюджет. Органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации несут ответственность за формирование, утверждение и контроль за исполнением местного бюджета муниципального образования.

Денежные фонды муниципального образования формируются с помощью местного бюджета. Распределяются между отраслями народного хозяйства, контролируется финансово-хозяйственная деятельность организаций и учреждений, находящимися под ведомостью местного самоуправления. За счет местных бюджетов финансируются такие важные сферы муниципального образования, как коммунальное хозяйство и местная промышленность с целью обеспечения жизнедеятельности населения, проживающего на данной территории муниципалитета.

Государственная финансовая система имеет ряд важных составляющих и одной из них являются местные финансы. В их число входят финансы городских и сельских поселений, городов, районов, округов.

Местное самоуправление, выполняет функции:

- а) принятие, утверждение и возможность последующих изменений уставов муниципального образования;
- б) владение и распоряжение муниципальной собственностью;
- в) формирование, утверждение и контроль местного бюджета;
- г) владение и распределение местных финансов, установление различных местных налогов и сборов.

Роль местных финансов в социально-экономическом развитии муниципального образования является решающей, так как с помощью местных финансов происходит распределение и рациональное использование денежных средств и решаются вопросы местного значения. Вся ответственность по решению вопросов местного значения закреплена за органами местного самоуправления, а местное самоуправление имеет право собственника в отношении местных финансов, потому что действует от лица всего населения муниципального образования. Местные финансы функционируют за счет движения денежных средств под видом доходов, различных отчислений и поступлений, которыми распоряжаются органы местного самоуправления.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ основных принципов финансового обеспечения муниципального образования на примере Управления ЖКХ администрации г. Благовещенск.

Объектом исследования в данной работе является Управление ЖКХ администрации г. Благовещенск.

Предметом исследования является финансовое обеспечение муниципального образования на примере Управления ЖКХ администрации г. Благовещенск

Для реализации цели необходимо решить следующие задачи:

- 1) определить теоретические аспекты финансирования деятельности бюджетных учреждений;
- 2) проанализировать финансовое обеспечение муниципального образования на примере Управления ЖКХ администрации г. Благовещенск;
- 3) определить основные недостатки финансового обеспечения муниципального образования
- 4) предложить рекомендации по совершенствованию финансового обеспечения.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы подчеркивается ее важностью в решении общих проблем организации и осуществления управления муниципальными финансами.

Структура бакалаврской работы. Работа включает в себя введение, две главы, заключение и список использованной литературы.

Во введении обоснована актуальность выбора темы, поставлены цель и задачи исследования, определены объект и предмет исследования, дана структура работы.

В первой главе раскрываются теоретические основы финансирования бюджетных организаций на современном этапе.

Во второй главе проводится анализ бюджета муниципального образования, определяются недостатки и предлагаются рекомендации по улучшению финансового обеспечения.

В заключении даны выводы и предложения по теме исследования.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

1.1 Роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии муниципальных образований

Бюджетное учреждение — некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах¹.

Согласно статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1) **бюджет** - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления;

2) **бюджетная система Российской Федерации** - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов;

3) **доходы бюджета** - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета;

¹ "О некоммерческих организациях" [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 12.01.1996 № 7 – ФЗ. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс»

4) расходы бюджета - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета;

5) дефицит бюджета - превышение расходов бюджета над его доходами;

6) профицит бюджета - превышение доходов бюджета над его расходами;

7) бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности².

Бюджет муниципального образования – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования, обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

Бюджеты муниципальных образований являются составной частью финансовой системы Российской Федерации. Роль этих бюджетов в социально-экономическом развитии регионов возрастает в связи с расширением прав местных органов власти в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» и Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Функции бюджетов муниципальных образований:

1) формирование фондов финансовых ресурсов, предназначенных для финансового обеспечения деятельности местных органов власти;

² Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 31.07.1998 № 145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

- 2) распределение этих фондов между отраслями народного хозяйства;
- 3) контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций и учреждений, подведомственных этим органам власти.

Основными нормативными правовыми актами регулирующие оставление, рассмотрение, утверждение и исполнение местных бюджетов являются:

- а) Конституцией Российской Федерации;
- б) Федеральным законом №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- в) Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- г) другими федеральными законами;
- д) конституциями, уставами и законами субъектов Российской Федерации;
- е) уставами и иными правовыми актами органов местного самоуправления.

Принципы формирования и исполнения местного бюджета³:

- 1) самостоятельность;
- 2) полнота отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
- 3) сбалансированность;
- 4) эффективность использования бюджетных средств;
- 5) общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов;
- 6) прозрачность (открытость).

Органы местного самоуправления имеют право самостоятельно и под свою ответственность осуществлять бюджетный процесс. Чтобы максимально усовершенствовать управление муниципальными финансам, организация бюджетного процесса позволяет выявить возможные способы и

³ Скорик Н.Ю. Принципы бюджетной системы по законодательству Российской Федерации // Молодой ученый. – 2016 - №28. – С.689.

пути. Этот процесс является неотъемлемым элементом всех сфер финансово-бюджетной деятельности органов власти на государственном и муниципальном уровне.

Существенно влияют на бюджетный процесс изменения в экономической, социальной и финансовой политике государства на конкретном этапе развития страны.

Бюджетный процесс — регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Первым этапом бюджетного процесса является составление проектов бюджетов. Осуществляется исполнительным органом власти - администрацией муниципального образования.

Бюджетополучатели испрашивают столько же средств на очередной год, что и в текущем бюджетном году с поправкой в зависимости от уровня инфляции и дополнительные средства на очередной финансовый бюджетный год по новым видам деятельности.

Второй этап бюджетного процесса — рассмотрение и утверждение проекта бюджета, на котором после обсуждения законодательным (представительным) органом власти муниципального образования и публичных слушаний принимается решение об утверждении бюджета на очередной финансовый (бюджетный) год и на плановый период.

Невозможно гарантировать, что при составлении проектов бюджетов фактические доходы и расходы бюджетов будут полностью совпадать с

проектными. Заранее рассчитать точное количество налоговых поступлений, составляющих значительную часть доходов бюджетов невозможно.

Исполнение бюджета имеет важное хозяйственное значение для населения муниципального образования, которое предусматривает обеспечение полного и своевременного поступления всех запланированных доходов и финансирования бюджетных расходов.

В России установлена казначейская система исполнения бюджетов. Основная роль в этом процессе принадлежит Федеральному казначейству, которое обеспечивает соблюдение принципа единства кассы, то есть зачисление всех поступающих доходов и поступлений из источников финансирования дефицита на единый счет бюджета и осуществление всех предусмотренных расходов с этого счета бюджета.

Порядки и механизмы исполнения местных бюджетов устанавливаются в нормативно-правовых актах.

К ним относятся:

- 1) основное ежегодное решение о бюджете представительного органа власти муниципального образования;
- 2) другие вспомогательные подзаконные правовые акты (порядки, положения), регулирующие процесс исполнения бюджета.

Указанные документы определяют требования к выполнению процедур при поступлении доходов и выдаче разрешения на использование муниципальных бюджетных средств.

В ходе исполнения бюджета ведется бюджетный учет и составляется бюджетная отчетность, являющиеся частью бюджетного процесса. Наличие необходимой информации об исполнении законов (решений) о бюджетах имеет решающее значение для обеспечения эффективного управления государственными и муниципальными финансами.

Бюджетная отчетность составляется по результатам бюджетного учета. Результаты и эффективность финансовой деятельности органов местного

самоуправления отражена в финансовых отчетных документах. Главным финансовым документом бюджетной отчетности является годовой отчет об исполнении бюджета, который составляется администрацией муниципального образования и утверждается решением представительного органа местного самоуправления. Таким образом, основной задачей бюджетного учета является формирование полной и достоверной информации об исполнении доходов и расходов местного бюджета.

Создание финансовой базы – главная роль местных бюджетов.

Во-вторых, муниципальные образования, могут в полной мере проявлять финансово-хозяйственную самостоятельность в расходовании средств на социально-экономическое развитие муниципального образования. Местные бюджеты позволяют органам муниципальной власти обеспечить систематическое развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, жилищного фонда.

В-третьих, для выравнивания уровней экономического и социального развития муниципального образования используются местные бюджеты. Для этого формируются и реализуются региональные программы экономического и социального развития регионов по благоустройству сел и городов, развитию сети дорог, используя в необходимых случаях межбюджетные отношения.

В-четвертых, имея в распоряжении финансовые средства, органы муниципальной власти могут увеличивать или уменьшать нормативы финансовых затрат на оказание муниципальных услуг в учреждениях непромышленной сферы.

В-пятых, на решение стратегических задач развития региона и приоритетных отраслей, органы представительной и исполнительной власти могут централизованно направлять финансовые ресурсы, концентрируя часть финансовых ресурсов в местных бюджетах.

В-шестых, местные бюджеты могут оказывать воздействие на образование оптимальных пропорций в финансировании оптимальных и текущих затрат через стимулирование эффективного использования материальных и трудовых ресурсов.

По мере стабилизации экономики страны и расширения полномочий органов местного самоуправления по формированию доходов местных бюджетов и их использованию будет возрастать роль местных бюджетов в социальном и экономическом развитии регионов.

1.2 Планирование доходной и расходной части муниципального образования

Финансовая база муниципального образования кроме денежно-вещественной составляющей представляет все многообразие общественных отношений по поводу формирования доходов и финансирования расходов местных бюджетов и как следствие – соответствующие механизмы управления этим процессом.

Основные финансовые ресурсы муниципального образования представлены:

- а) собственными или закрепленными источниками;
- б) регулируемыми источниками;
- в) доходами от неналоговых источников;
- г) заемными средствами;
- д) безвозмездными перечислениями, то есть финансовой помощью⁴.



Рисунок 1 – Классификация финансовых ресурсов муниципалитета

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации *доходы бюджета* – это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством в распоряжение органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления.

Доходы муниципального бюджета – это часть централизованных финансовых ресурсов, необходимых для выполнения функций органов местного самоуправления. Они выражают экономические отношения, возникающие в процессе формирования фондов денежных средств, и поступают в распоряжение местных органов власти. Местные бюджеты могут формироваться из трех основных источников:

1) государственных средств, передаваемых органам местного самоуправления органами государственной власти в виде финансовых ресурсов или доходных источников, а также прав, предусмотренных законодательством (федеральным и субъекта Федерации, на территории которого находится муниципальное образование);

2) собственных средств муниципального образования, создаваемых за счет деятельности органов местного самоуправления, их предприятий и организаций (доходы от использования муниципальной собственности, предоставления услуг и тому подобное);

3) заемные средства или муниципальный кредит⁵.

Соотношение этих трех основных источников в структуре местных бюджетов определяет самостоятельность данного муниципального

⁵ Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 31.07.1998 г. № 145 – ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

образования, поскольку преимущество в структуре бюджетов первой или третьей группы источников порождает зависимость от органов государственной власти или кредитных учреждений, ограничивая тем самым целевое направление средств на нужды населения муниципального образования.

Органы местного самоуправления должны стремиться к наращиванию источников, отнесенных ко второй группе. От степени профессионализма кадров органов местного самоуправления, занимающихся организацией финансовой деятельности зависит самостоятельность местных финансов.

Главный материальный источник доходов бюджета – национальный доход. Если на покрытие финансовых нужд его недостаточно, то в этом случае привлекается национальное богатство.

Огосударствление национального дохода осуществляется государством разными методами. Основными методами, используемыми для перераспределения национального дохода и образования бюджетных доходов, являются налоги, государственный кредит и эмиссия денег.

Главный метод перераспределения национального дохода – налоги, обеспечивающие преобладающую долю доходов местного бюджета. Так в доходах центрального бюджета различных государств налоговые поступления составляют около 9/10. Доля же налогов в доходах бюджетов членов Федерации и местных бюджетов значительно меньше.

Местные бюджеты формируются за счет собственных доходов местного бюджета и регулирующих. Местными налогами и сборами, по определению Налогового кодекса, признаются налоги и сборы, устанавливаемые в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации, решениями представительных органов субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов местного

самоуправления, и обязательны к уплате на всей территории соответствующих муниципальных образований⁶.

Поступившими доходы могут быть признаны только после их зачисления в соответствующий бюджет или бюджет государственного внебюджетного фонда. Моменты зачисления доходов и их уплаты не совпадают. Много проблем существует в области местного налогообложения, без решения которых невозможно дальнейшее развитие управления на муниципальном уровне.

Следующим по своему финансовому значению доходом местного бюджета являются муниципальные займы. К ним органы местного самоуправления прибегают при бюджетных дефицитах, которые предусматриваются при составлении бюджета на предстоящий год. По мере усиления финансовой напряженности в районах и увеличения размера дефицита, местная администрация обращается к займам.

Муниципальные займы – это денежные ресурсы, привлекаемые для покрытия дефицита местного бюджета от физических и юридических лиц на основании заключаемых договоров, по которым возникают долговые обязательства муниципального образования как заемщика или гаранта.

Доходная часть местных бюджетов состоит из собственных и регулирующих доходов.

Под собственными доходами бюджетов понимаются доходы, закрепленные на постоянной основе полностью или частично за соответствующими бюджетами законодательством Российской Федерации.

К собственным доходам относятся: налоговые доходы, закрепленные за соответствующими бюджетами, неналоговые доходы, безвозмездные перечисления. Финансовая помощь не относится к собственным доходам бюджета, в связи с этим ее можно отнести к регулирующим доходам⁷.

⁶ Налоговый кодекс [Электронный ресурс] : от 31.07.1998 г. № 146 – ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

⁷ Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 31.07.1998 №145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

К регулирующим доходам относятся также доходы, которые поступают в местные бюджеты в виде процентных отчислений от налогов или других платежей по нормативам, утверждаемым в установленном порядке на следующий финансовый год для сбалансирования доходов и расходов местного бюджета. В число регулирующих доходов входят отчисления от федеральных налогов и налогов субъектов Федерации в соответствии с нормативами, установленными федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации, закрепленными на долговременной основе, финансовые средства, переданные органами государственной власти органам местного самоуправления для реализации отдельных государственных полномочий, дотации, субвенции, трансфертные платежи и иные поступления в соответствии с законом.

Доходы, поступающие в местные бюджеты от регулирующих налогов, являются такой же не целевой финансовой помощью как дотации или трансферты. Право передачи регулирующих налогов принадлежит тому уровню власти, в чьей компетенции находится установление данного налога или тому уровню, которому отчисления от этих налогов были переданы.

Таким образом, решение о нормативах отчислений от регулирующих налогов в отношении местных бюджетов принимается органами власти субъекта Российской Федерации.

К числу налогов, отчисления от которых могут передаваться на местный уровень, относятся следующие⁸.

1) по федеральным налогам: налог на доходы физических лиц; налог на прибыль организаций. Однако органы власти субъектов Российской Федерации могут принять решение об увеличении ставки налога на прибыль для местных бюджетов (за счет своего процента от налогооблагаемой прибыли); акцизы; налог на игорный бизнес и другие.

⁸ Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 31.07.1998г. N 145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

2) по региональным налогам: налог на имущество предприятий; налог с продаж; единый налог на вмененный доход для определенных видов деятельности.

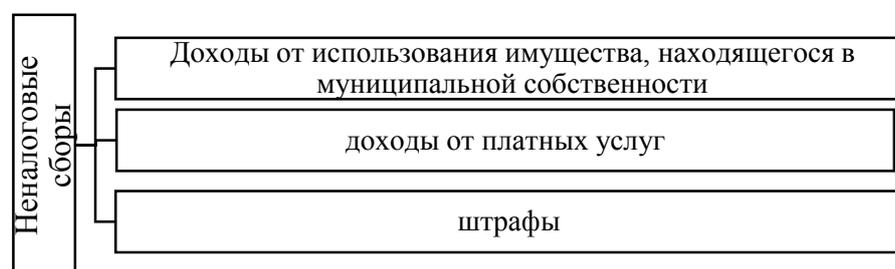


Рисунок 2 – Неналоговые сборы

Среди неналоговых сборов можно выделить:

- а) доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- б) доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящихся в ведении органов местного самоуправления;
- в) штрафы⁹.

Расходы местных бюджетов разделяются на бюджет текущих расходов и бюджет развития. В бюджет развития включаются ассигнования на финансирование инновационной и инвестиционной деятельности¹⁰. В бюджет текущих расходов включаются все другие расходы, не вошедшие в бюджет развития.

Расходная часть местных бюджетов включает расходы, связанные с:

- 1) решением вопросов местного значения, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации;
- 2) осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;
- 3) обслуживанием и погашением долга по муниципальным займам;

⁹ Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 31.07.1998г. N 145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

¹⁰ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

4) обслуживанием и погашением муниципального долга по ссудам.

В бюджетах городов областного подчинения основные расходы приходятся на народное хозяйство (в первую очередь – жилищно-коммунальное хозяйство) и социально-культурные мероприятия (особенно – образование и здравоохранение).

Такие пропорции являются отражением распределения расходных полномочий между уровнями бюджетной системы. Доля народнохозяйственных расходов наиболее высока в бюджетах городов областного и районного подчинения. Роль производственных расходов (в промышленность и сельское хозяйство) относительно велика лишь в региональных бюджетах. Социально-культурные расходы (в первую очередь – на образование) доминируют в сельских бюджетах. Региональные и районные бюджеты выполняют функции так называемых «перераспределителей» ресурсов между нижестоящими бюджетами, и потому для них высока доля расходов на внутрирегиональные трансферты.

1.3 Учет доходов и расходов в бюджете от деятельности муниципального образования

Каждое муниципальное образование в своем уставе прописало право на ведение деятельности, приносящей доход, необходимо включить показатели планируемых поступлений в план ФХД.

Требования к плану ФХД определены приказом Минфина РФ от 28.07.2010 №81н (далее Требования №81н). Составляется план ФХД по кассовому методу и включает в себя показатели по поступлениям и выплатам. При необходимости можно уточнять показатели утвержденного плана ФХД на очередной год и плановый период (пп. 9, 17 Требований №81н).

Информацию о плановых поступлениях (доходах) и выплатах (расходах), а также суммах внесенных изменений в показатели назначений бюджетное учреждение отражает на соответствующих аналитических счетах учета счета 504.00 «Сметные (плановые) назначения». Остаток по счету

504.00.100 «Сметные (плановые) назначения по доходам», а также его кредитовые обороты показывают суммы, которые учреждение планирует получить в соответствии с планом ФХД. Остаток по счету 504.00.200 «Сметные (плановые) назначения по расходам», а также его дебетовые обороты показывают суммы расходов, которые учреждение планирует произвести в соответствии с планом ФХД.

Утвержденные планом ФХД суммы поступлений (доходов) учреждения отражаются по дебету аналитических счетов учета счета 507.00.000 «Утвержденный объем финансового обеспечения». Дебетовый остаток указанного счета показывает сумму денежных средств, которые предусмотрены в пределах плановых назначений по доходам (поступлениям) планом ФХД, но еще не поступили на лицевой счет учреждения.

Суммы поступлений и доходов полученного финансового обеспечения, а также возврата ранее поступивших доходов и поступлений учитываются на счете 508.00.000.

На счетах аналитического учета счета 506.00.000 «Право на принятие обязательств» отражается информация об исполнении плановых назначений по расходам учреждения. Кредитовые обороты на указанном счете учреждения показывают объем прав на принятие обязательств, а кредитовый остаток показывает свободный остаток для принятия обязательств.

Приносящая доход деятельность – это, в частности, приносящее прибыль производство товаров, работ и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации, а также приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика¹¹.

Бюджетные учреждения наделены правом осуществления приносящей доход деятельности при условии, что эта деятельность служит достижением целей, ради которых данное учреждение было создано и соответствует целям,

¹¹ О некоммерческих организациях [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7 – ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

которые указаны в учредительных документах учреждения (п. 3 ст. 298 ГК РФ и п. 2 ст. 24 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

В разделах 24-26 номера счета аналитического учета счетов 504.00.000, 506.00.000, 507.00.000, 508.00.000 отражаются соответствующие коды КОСГУ. Обратите внимание, что в соответствии с приказом Минфина РФ от 27.12.2017 №255н в 2018 году изменился порядок применения КОСГУ.

Согласно п. 309 Инструкции №157н объекты учета раздела «Санционирование расходов экономического субъекта» учитываются по аналитическим группам синтетического счета, которые формируются по финансовым периодам.

Операции по учету санкционирования поступлений и выбытий на текущий финансовый год по приносящей доход деятельности отражаются типовыми бухгалтерскими записями:

а) Дт 2.507.10.1XX Кт 2.504.11.1XX – отражены утвержденные доходы;

б) Дт 2.504.12.2XX Кт 2.506.10.2XX – отражены утвержденные расходы;

в) Дт 2.508.10.1XX Кт 2.507.10.1XX – получены доходы (поступления);

г) Дт 2.506.10.2XX Кт 2.502.11.2XX – приняты обязательства.

На основе данных бюджетного учета формируется бюджетная отчетность. Она предоставляет всем заинтересованным пользователям полную и достоверную информацию о предполагаемом и фактическом состоянии дел в бюджетной сфере. В ней приводится вся обобщенная информация о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств, а также об операциях, приводящих к изменению активов и обязательств. Единый порядок составления и представления бюджетной отчетности установлен Приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЖКХ НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ Г. БЛАГОВЕЩЕНСК

2.1 Общая характеристика управления жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Благовещенск

Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Благовещенска, именуемое в дальнейшем Управление, образовано в соответствии с решением X сессии городского Совета народных депутатов XXI созыва от 29 января 1992 г. и постановлением мэра г. Благовещенска от 6 апреля 1992 года N 347 для осуществления деятельности по управлению жилищно-коммунальным хозяйством распорядительными методами. Организационная структура и штатное расписание управления утверждаются мэром города.

Управление жилищно-коммунального хозяйства является структурным подразделением администрации города, осуществляющим координацию деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства (жилищный фонд, тепло-, электроснабжение, водообеспечение и водоотведение, инженерная защита, внешнее благоустройство и дорожно-мостовое хозяйство, сбор и переработка твердых бытовых отходов, ремонтно-строительное обеспечение и др.).

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными и областными законами, указами Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, Главы Администрации Амурской области и мэра города, а также настоящим Положением.

Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска (далее - Управление) является отраслевым органом администрации города, обеспечивающим реализацию полномочий

администрации города Благовещенска в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Управление является юридическим лицом, созданным в форме казенного учреждения, имеет печать, штампы, официальные бланки установленной формы, лицевые бюджетные и иные счета, может быть истцом и ответчиком в суде.

Управление в своей работе взаимодействует с органами администрации города Благовещенска, федеральными и региональными органами власти, общественными и иными организациями, органами территориального общественного самоуправления и гражданами.

Полное официальное наименование Управления - управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска. Сокращенное наименование - управление ЖКХ города Благовещенска¹².

Основными задачами управления являются:

1) реализация на территории города Благовещенска государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства, направленной на развитие отрасли;

2) осуществление организационного и методического содействия по вопросам управления многоквартирными домами и оказанию услуг по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома;

3) организация и проведение муниципального жилищного контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами, законами Амурской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами;

4) обеспечения подготовки и принятия решений:

¹² Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

а) о переводе жилых помещений в нежилые помещения и нежилых помещений в жилые помещения;

б) о согласовании переустройства и перепланировки жилых помещений;

в) о признании жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания.

5) организация на территории города Благовещенска:

1) тепло-, водо-, электроснабжения, водоотведения;

2) благоустройства и озеленения;

3) сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

4) дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в части реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог местного значения;

б) подготовка и выдача:

а) специального разрешения на движение транспортных средств по автомобильным дорогам местного значения, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

б) разрешения на уничтожение и повреждение зеленых насаждений;

в) ордера на производство земляных работ;

г) разрешений на перевозку крупногабаритного и (или) тяжеловесного груза по автомобильным дорогам города Благовещенска.

Управление в соответствии с возложенными на него основными задачами осуществляет следующие функции:

1) проводит анализ развития жилищно-коммунального хозяйства города, вносит в установленном порядке проекты нормативных актов по вопросам развития отрасли;

2) участвует в разработке прогнозов социально-экономического развития города и подготовке предложений к проекту городского бюджета по разделам, относящимся к компетенции Управления;

3) осуществляет контроль за соблюдением жилищного законодательства, сохранностью жилищного фонда и объектов коммунального назначения;

4) координирует деятельность предприятий различных форм собственности в части обслуживания:

а) магистральных и внутриквартальных водопроводных, тепловых, электрических, канализационных, ливневых сетей и сооружений;

б) дорог, площадей, улиц, скверов, внутриквартальных территорий;

в) освещения улиц, площадей, скверов, благоустройства и очистки территорий города.

5) контролирует ход подготовки жилищного фонда и объектов коммунально-бытового назначения к работе в зимних условиях.

б) организует работу по предупреждению аварийных ситуаций и ликвидации аварий в жилищном фонде на коммуникациях, сооружениях и объектах жилищно-коммунального хозяйства;

7) осуществляет ежесуточный контроль за состоянием объектов жизнеобеспечения города;

8) принимает участие в развитии конкуренции, создании рынка жилья и коммунальных услуг, а также передаче объектов жилищно-коммунального хозяйства в муниципальную собственность.

Для принятия решения по определенным вопросам, управление действует в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации.

Также для решения вопросов, касающихся местного значения, управление опирается на Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (с последующими изменениями);

Для полноценного функционирования всего комплекса жилищно-коммунального хозяйства на территории города Благовещенска, действуют в соответствии с:

1) Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (с последующими изменениями); Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (с последующими изменениями);

2) Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (с последующими изменениями);

3) Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (с последующими изменениями);

4) Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (с последующими изменениями);

5) Постановление Правительства РФ от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» (с последующими изменениями);

6) Постановление Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению,

содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» (с последующими изменениями);

7) Постановление Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» (с последующими изменениями);

2.2 Анализ доходной и расходной части бюджета администрации г. Благовещенск

Бюджет является важнейшей финансовой категорией, неотъемлемой частью государственных и муниципальных финансов. Сущность местного бюджета представляется как форма образования и расходования денежных средств, которые предназначены для обеспечения задач и функций органов местного самоуправления.

Экономическая сущность местных бюджетов также проявляется в их функциях, к которым можно отнести: формирование денежных фондов; распределение и использование этих фондов между отраслями народного хозяйства; контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций, учреждений, подведомственных органам местного самоуправления.

Рассмотрим местный бюджет г. Благовещенск в динамике за 2016-2018 года, проведём его анализ в разрезе структуры доходов и расходов, их динамики, объёмов дефицита/профицита местных бюджетов и источников их финансирования, также проанализируем межбюджетные трансферты, их динамику и структуру.

Планирование и прогнозирование является основным направлением формирования финансовых потоков местного бюджета. Осуществляется за счёт определения трендов экономического развития и факторов влияния на него. Проведем анализ рисунка 3 особенности формирования и исполнения доходов местного бюджета г. Благовещенск.

При расчёте объёма доходов городского бюджета учитывались основные направления социально-экономического развития города Благовещенска, основные направления налоговой политики на 2016-2018 года, а также предложения администраторов доходов городского бюджета.

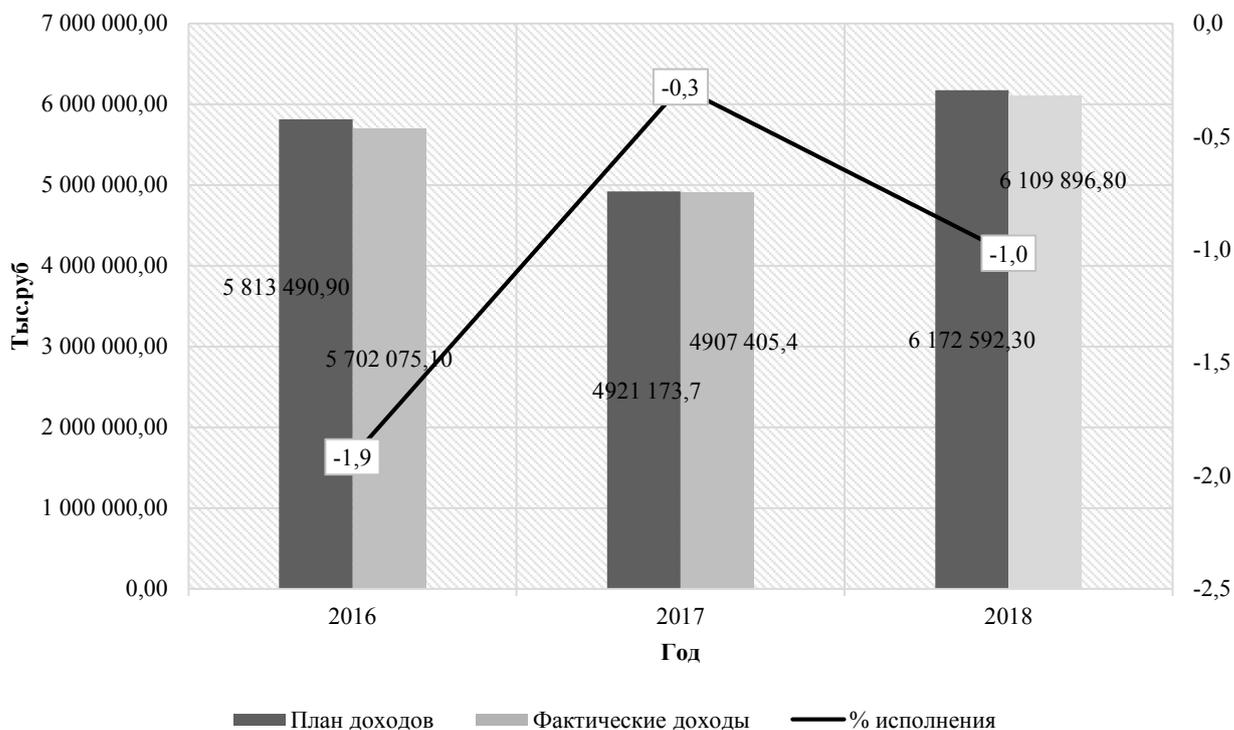


Рисунок 3 - Фактическое исполнение плана доходов бюджета г. Благовещенск

Анализируя рисунок 3 сделаем вывод, что план доходов за анализируемый период не был выполнен.

В 2016 году при плане доходов в размере 5,8 млрд. руб, исполнено было лишь 5,7 млрд. руб., что на 1,9 % меньше планируемых объёмов доходов¹³. В 2017 году процент неисполнения бюджета был уменьшен до 0,3 %. В 2018 году план доходов бюджета также был не исполнен, процент невыполнения составлял 1 %.

¹³ Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

Невыполнение плановых показателей является следствием постоянного внесения поправок в налоговое и бюджетное законодательство, что не позволяет проводить качественный анализ поступлений платежей в бюджет. Это значительно усложняет расчет прогнозных показателей, особенно, на следующие бюджетные периоды. Плановые показатели при анализе приведены с учетом изменений по решению городского совета г. Благовещенск.

Далее проанализируем рисунок 4. Рассмотрим объёмы доходов и расходов местного бюджета г. Благовещенск за 2016-2018 года и сравним их динамику¹⁴.

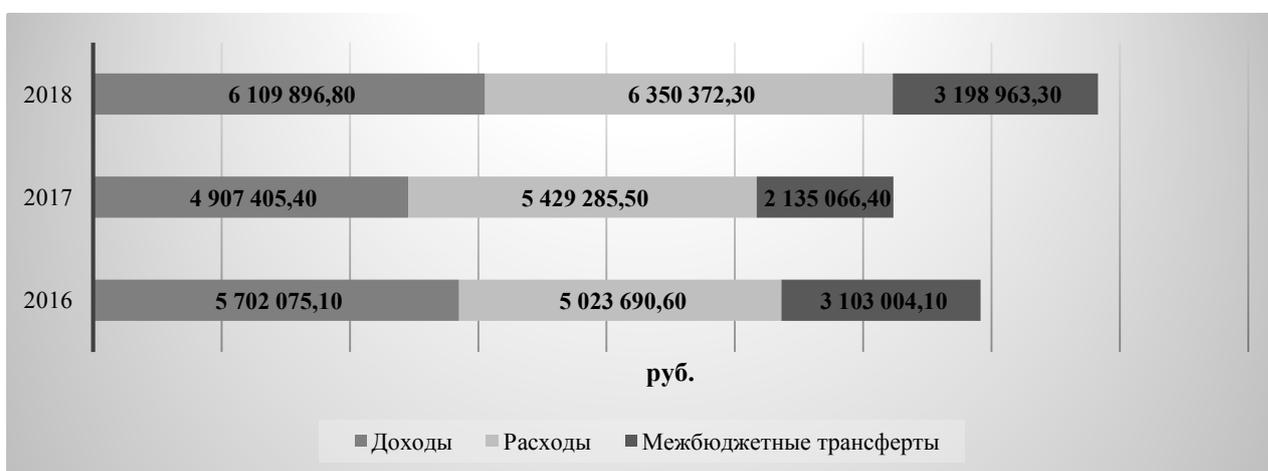


Рисунок 4 - Динамика доходов, расходов и межбюджетных трансфертов г. Благовещенск за 2016-2018 года

Расходы бюджета за исследуемый период имеют положительную динамику, а именно рост на 1326,6 млн. руб, или 26,4 %. Общая тенденция роста доходов объясняется ростом уровня инфляции в стране, что увеличивает объёмы доходов и расходов.

Анализируя данные рисунка 4 можно сделать вывод, что рост расходов местного бюджета более быстрый нежели рост доходов. Это негативное

¹⁴ Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

явление приводит к образованию постоянного дефицита бюджета, источники финансирования которого должны быть определены заранее.

Анализ рисунка 4 показал, что рост доходов бюджета за 2016-2018 года составляет 407 821,70 тыс. руб или 7,1 %, тем не менее, в 2017 году объёмы доходов бюджета снизились на 794,6 млн. руб, или 13,9 %. Для выяснения причины снижения уровня доходов местного бюджета рассмотрим структуру его доходов и удельный вес каждой статьи доходов (без учёта межбюджетных трансфертов)¹⁵.

Таблица 1 - Структура доходов местного бюджета г. Благовещенск за 2016-2018 год

	2016	2017	2018
	Сумма	Сумма	Сумма
Налоговые доходы	2 209 142,80	2 065 175,30	2 017 494,50
НДФЛ	1 234 844,40	1 078 389,50	1 021 124,90
Доход от уплаты акцизов	10 762,30	10 204,70	16 312,30
Единый налог	302 803,50	347 856,80	383 391,10
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы	33 320,20	39 402,80	45 190,60
Налог на имущество	229 338,80	189 618,30	135 577,70
Земельный налог	398 073,60	399 703,20	415 897,90
	Сумма	Сумма	Сумма
Неналоговые доходы	701 699,50	707 163,70	701 575,8
Государственные пошлины	65 988,90	60 568,80	85 983,9
Доходы, получаемые в виде арендной платы	236 303,10	227 820,30	195 728,1
Прочие доходы	295 592,20	298 822,50	312 250
Штрафы	103 815,30	119 951,50	107 613,8

¹⁵Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

Согласно Бюджетному кодексу РФ доходы местного бюджета включают в себя налоговые, неналоговые и безвозмездные поступления. К налоговым доходам Бюджетный кодекс РФ относит поступления от федеральных, региональных и местных налогов, включая пени и штрафы по ним. В 2016 году в местный бюджет поступило 2 209 142,80 тыс. руб. налоговых доходов, из них: 55,9 % - НДФЛ, 13,7 % - Единый налог, 10,4 % - налог на имущество, 18 % - земельный налог. Весомую часть доходов муниципальных бюджетов составляют местные налоги и сборы. Налоговый кодекс РФ предусматривает следующие местные налоги:

- 1) земельный налог;
- 2) налог на имущество физических лиц;
- 3) транспортный сбор¹⁶.

Проведем анализ удельного веса в сумме налоговых доходов (рисунок 5)



Рисунок 5 - Удельный вес в сумме налоговых доходов

Органы местного самоуправления имеют право устанавливать по ним налоговые ставки, налоговые льготы, а также самостоятельно распоряжаться полученными от этих налогов доходами.

¹⁶ Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

В 2018 году удельный вес НДСЛ в сумме налоговых доходов уменьшился до 50,6 %, за счёт роста удельного веса единого налога до 19 % и земельного налога до 20 %.

Кроме вышеперечисленного, в бюджет муниципального образования поступают неналоговые доходы:

1) от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности; от сдачи имущества в аренду;

2) платных услуг, которые оказывают органы местного самоуправления (например, государственная пошлина). Определенную часть неналоговых поступлений в местный бюджет составляют штрафы (за загрязнение окружающей среды, нарушение правил торговли и уличного движения и др.) (рисунок 6)¹⁷.

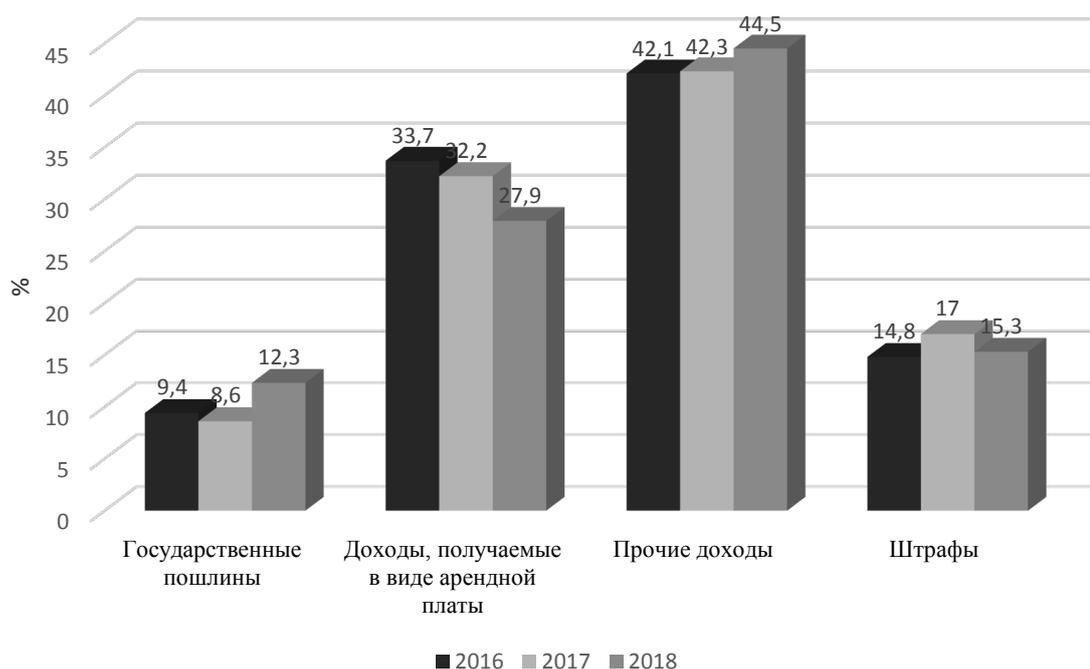


Рисунок 6 – Удельный вес в сумме неналоговых доходов

Удельный вес государственных пошлин за исследуемый период изменялся от 9,4 % в 2016 году до 12,3 % в 2018 году. Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов занимают прочие доходы, к ним

¹⁷ Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

относят: прочие поступления от использования имуществом, плату за выбросы загрязняющих веществ¹⁸.

Также проанализировать динамику статей доходов на рисунке 7.

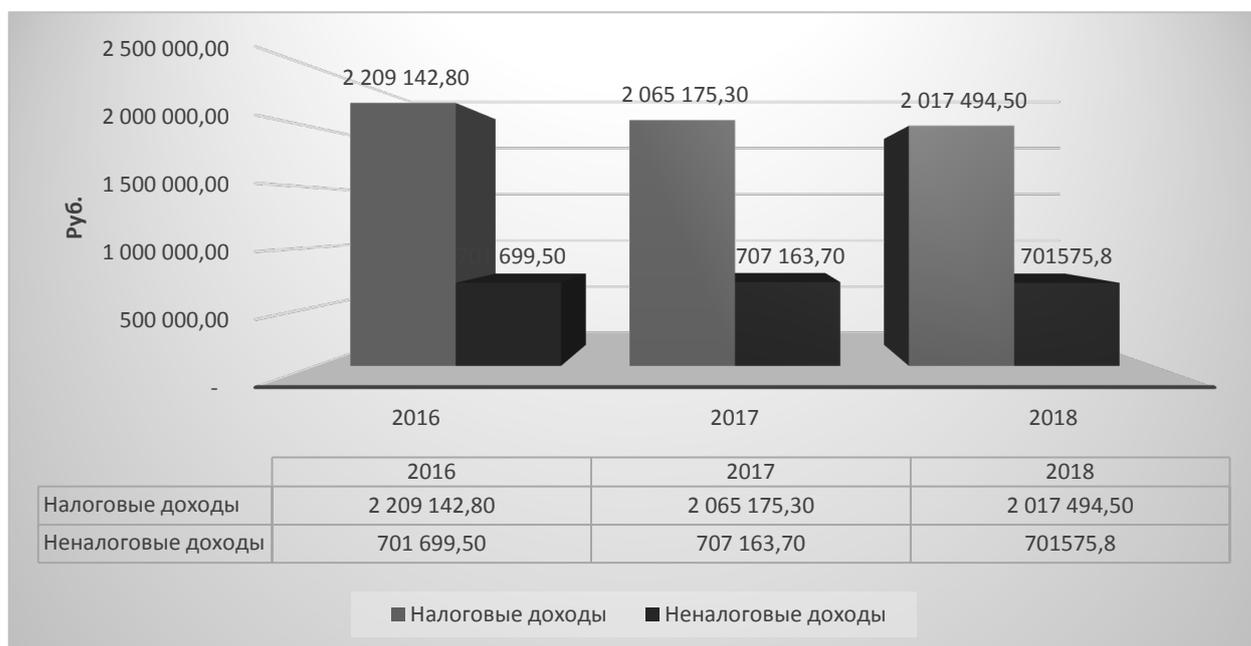


Рисунок 7 - Динамика налоговых и неналоговых доходов

Анализируя данные на рисунке 7 можно сделать вывод, что динамика доходов местного бюджета отрицательная, т.е. уменьшается. В 2017 году уменьшение налоговых доходов произошло на 2,3 %, на весь исследуемый период на 8,7 %. В первую очередь это связано с уменьшением объемов налога на имущество на 40,9 % и уменьшение суммы НДФЛ на 17,3 %. Поступления из неналоговых источников не изменились на исследуемый период. Уменьшение налоговых доходов связано с увеличением концентрации финансовых ресурсов в централизованном источнике, т.е. в федеральном бюджете¹⁹.

Необходимо провести анализ расходов бюджета. Расходы местного бюджета формируются для выполнения предусмотренных полномочий, закрепленных в нормативно-правовой базе, которые полностью

¹⁸Там же.

¹⁹ Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

удовлетворяют общественные интересы и влияют на социально-экономическое развитие муниципального образования. Уровень эффективности таких процессов зависит от объема, пропорций, форм и направления движения исходящего финансового потока местного бюджета.

Анализ исходящих бюджетных потоков включает в себя: анализ динамики и структуры расходов местного бюджета по функциональной и экономической классификации, анализ их структуры, удельного веса каждой статьи расходов в общей сумме. В первую очередь проанализируем процент исполнения плана расходов местного бюджета на рисунке 8.

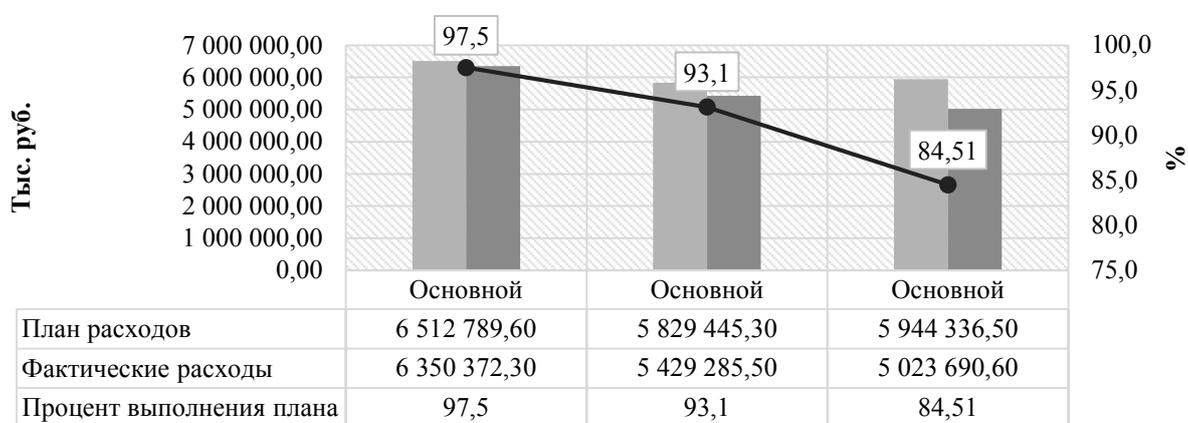


Рисунок 8 - Выполнение плана расходов местного бюджета
г. Благовещенск за 2016-2018 года

Таким образом, процент выполнения плана бюджета с каждым годом становится меньше, это говорит о не правильной системе управления финансовыми потоками местного бюджета, т.к. при выборе верной стратегии движения и учёта всех внешних факторов вычисляется сумма расходов на плановый период²⁰.

Проанализируем в таблице 2 абсолютные значения расходов за период 2016-2018 годы по разделам и подразделам классификации расходов

²⁰ Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

бюджетов. На протяжении 2016-2018 годов расходы местного бюджета постоянно уменьшаются²¹.

Таблица 2 - Абсолютные значения и динамика расходов местного бюджета за

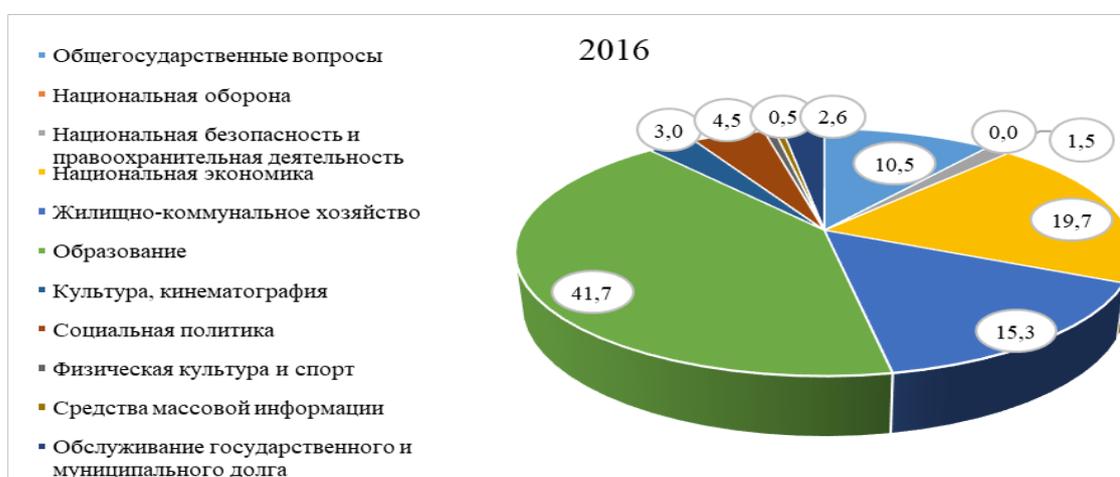
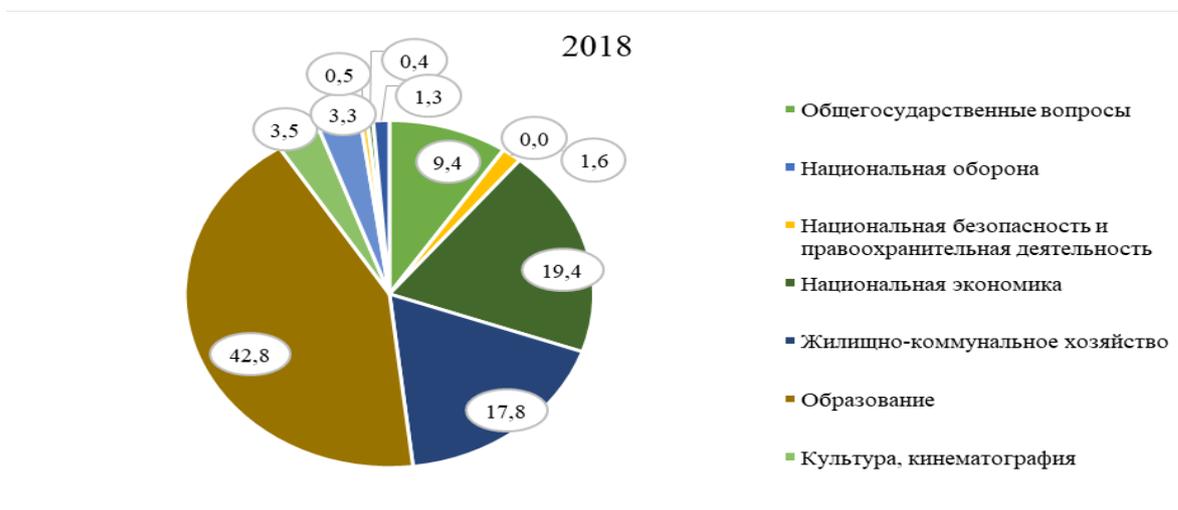
Название категории	2016	2017	2018	Абсолютное отклонение	Относительное отклонение
Общегосударственные вопросы	526 313,10	585 665,10	597 839,00	71 525,90	13,59
Национальная оборона	113,00	893,20	988,30	875,30	774,60
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	76 314,30	95 752,10	98 880,80	22 566,50	29,57
Национальная экономика	991 091,00	834 275,00	1 232 158,60	241 067,60	24,32
Жилищно-коммунальное хозяйство	769 574,60	1 306 552,20	1 128 091,40	358 516,80	46,59
Образование	2 093 341,40	2 005 555,00	2 717 984,10	624 642,70	29,84
Культура, кинематография	152 743,20	197 535,00	222 683,40	69 940,20	45,79
Социальная политика	226 045,30	221 385,70	208 997,00	- 17 048,30	- 7,54
Физическая культура и спорт	32 197,50	31 382,50	34 191,10	1 993,60	6,19
Средства массовой информации	25 916,00	24 982,80	28 126,20	2 210,20	8,53
Обслуживание государственного и муниципального долга	130 041,20	125 306,90	80 432,40	- 49 608,80	- 38,15

2016 - 2018 года

²¹ Там же.

ВСЕГО РАСХОДОВ	5 023 690,60	5 429 285,50	6 350 372,30	1 326 681,70	26,41
----------------	-----------------	--------------	-----------------	--------------	-------

Анализируя данные, отраженные в таблице 2 сделаем вывод, что объёмы расходов местного бюджета г. Благовещенск растут, их динамика за исследуемый период составила 26,4 % или 1 326,6 млн. руб. По сравнению с динамикой роста доходов (7,1 %), их динамика более прогрессивная. Среди статей расходов наиболее прогрессивный рост имеют расходы на национальную оборону (от 113,0 тыс. руб до 988,3 тыс. руб) – на 774,6 %. Тем не менее, расходы на социальную политику уменьшились на 7 %. Также уменьшились расходы на обслуживание государственного и муниципального



долга, это говорит об уменьшении его объемов и является положительным

явлением. Далее, на рисунке 9 рассмотрим удельный вес каждой статьи расходов в 2016 и 2018 годах.

Рисунок 9 - Структура расходов местного бюджета в 2018 и 2016 года

Проведя анализ структуры расходов местного бюджета г. Благовещенск в 2016 и 2018 году, можно сказать, что особых изменений в удельном весе не произошло²². Наибольшая сумма расходов местного бюджета расходуется на образование – 42,8 в 2018 году и 41,7 в 2016 году. Наибольшую часть полномочий в сфере образования государство делегировало органам местного самоуправления. Органами местного управления финансируются следующие подразделы раздела образования: дошкольное образование, общее образование, молодежная политика и оздоровление детей, другие вопросы в области образования.

Так, на дошкольное образование было выделено 797 866,1 тыс. руб. в 2016 году и 947 768,4 тыс. рублей в 2018 году. Расходы на общее образование составили 1 199 302,2 тыс. руб. в 2016 году и 1 409 043,9 тыс. рублей в 2018 году. Расходы на молодежную политику, которые подразумевают создание условий для роста инвестиций в молодежную политику и формирование возможностей для самореализации составили 25 336,0 тыс. руб. в 2016 году и 30 192,1 тыс. рублей в 2018 году.

Следующим, после статьи образования наибольший удельный вес в расходах местного бюджета имеет статья национальная экономика – 19,4 % в 2018 году и 19,7 % в 2016 году. К этому разделу относятся следующие подразделы:

- а) сельское хозяйство и рыболовство;
- б) водное хозяйство;
- в) транспорт;

²² Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

г) дорожное хозяйство;

д) другие вопросы в области национальной экономики.

Расходы на сельское хозяйство составили 1 549,8 тыс. руб. в 2016 году, а в 2018 году они составили 2 176,3 тыс. рублей. Наибольшие расходы у подраздела дорожного хозяйства - 685 894,1 тыс. руб. в 2016 году и 661 219,0 тыс. руб. в 2018 году.

В подраздел дорожное хозяйство относится: увеличение протяженности и повышение пропускной способности автомобильных дорог; повышение уровня содержания автомобильных дорог и улучшение их технического состояния; поддержание бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий; содержание сети автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений, являющихся их технологической частью.

Также, расходы жилищно-коммунального хозяйства составляют немаловажную часть общих расходов местного бюджета. В 2016 году их удельный вес составил 15,3 %, а в 2018 году – 17,8 %. Расходы жилищно-коммунального хозяйства: расходы на содержание жилищного фонда, содержание общежитий, ремонт домов, переселение граждан из аварийного жилья (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд; капитальные вложения в объекты муниципальной собственности; иные бюджетные ассигнования), расходы на проведение работ по улучшению тепло-, водо-, электроснабжения (капитальные вложения в объекты муниципальной собственности; иные бюджетные ассигнования).

Так, в 2016 году расходы на жилищное хозяйство составили 2376776,0 тыс.руб., а на коммунальное хозяйство 39 381,9 тыс.руб. В 2018 году расходы на жилищное хозяйство составили 476 784,1тыс.руб., а на коммунальное

хозяйство 195 187,6 тыс.руб. Далее проведем анализ динамики основных подстатей расходов за период 2016 – 2018 г²³.(приложение А)

Таблица 3 - Динамика подстатей расходов г. Благовещенск за 2016-2018 год

Наименование показателя	2016	2017	2018	Отклонение	
				Абсолютное	Относительное
Общегосударственные вопросы	526 313,10	585 665,10	597 839,00	71 525,90	13,6
Национальная оборона	113,00	893,20	988,30	875,30	774,6
Национальная экономика	991 091,00	834 275,00	1 232 158,60	241 067,60	24,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	769 574,60	1 306 552,20	1 128 091,40	358 516,80	46,6
Образование	2 093 341,40	2 005 555,00	2 717 984,10	624 642,70	29,8
Культура, кинематография	152 743,20	72 969,30	75 654,40	- 77 088,80	-50,5
Социальная политика	226 045,30	41 561,30	42 951,20	- 183 094,10	-81,0
Физическая культура и спорт	32 197,50	201 312,50	187 961,20	155 763,70	483,8
Средства массовой информации	25 916,00	11 198,30	11 949,60	- 13 966,40	-53,9
Телевидение и радиовещание	16 371,80	24 982,80	28 126,20	11 754,40	71,8
Обслуживание государственного и муниципального долга	130 041,20	125 306,90	80 432,40	- 49 608,80	-38,1
ВСЕГО РАСХОДОВ	5 023 690,60	5 429 285,50	6 350 372,30	1 326 681,70	26,4

Далее рассмотрим динамику подстатей расходов местного бюджета в разрезе анализируемого периода. Выделим наиболее прогрессивную динамику из всех подстатей.

Во-первых, это расходы на судебную систему, их прирост за 2 года составил 103,7 %.

Во-вторых, рост мобилизационной подготовки экономики - 774,6 %. Именно за счёт этого показателя статья национальная экономика имеет такую прогрессивную динамику. В первую очередь это комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики к

²³ Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

военным действиям. Поскольку город находится на границе к КНР, то это вполне логичное распределение бюджетных средств.

В-третьих, рост расходов на коммунальное хозяйство составил 395%. Сюда относят повышение эффективности использования системы водоснабжения, снижение потерь в жилищном фонде (МКД); повышение уровня оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов МКД; развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры на территории города.

Проанализировав динамику и структуру доходов и расходов бюджета и сделав выводы о результативности проводимой политики органами местного самоуправления перейдём к анализу дефицита/профицита местного бюджета.²⁴

Дефицит – это превышение расходов над доходами местного бюджета, а профицит – это превышение доходов над расходами²⁵. И в первом, и во втором случае подобные явления должны быть предусмотрены прогнозом бюджета на плановый период и выявлены источники финансирования. Размеры дефицита/профицита и их плановые показатели рассмотрим на рисунке 10.

Далее рассмотрим динамику подстатей расходов местного бюджета в разрезе анализируемого периода. Выделим наиболее прогрессивную динамику из всех подстатей.

²⁴ Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

²⁵ Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 31.07.1998 №145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения 11.06.2019)

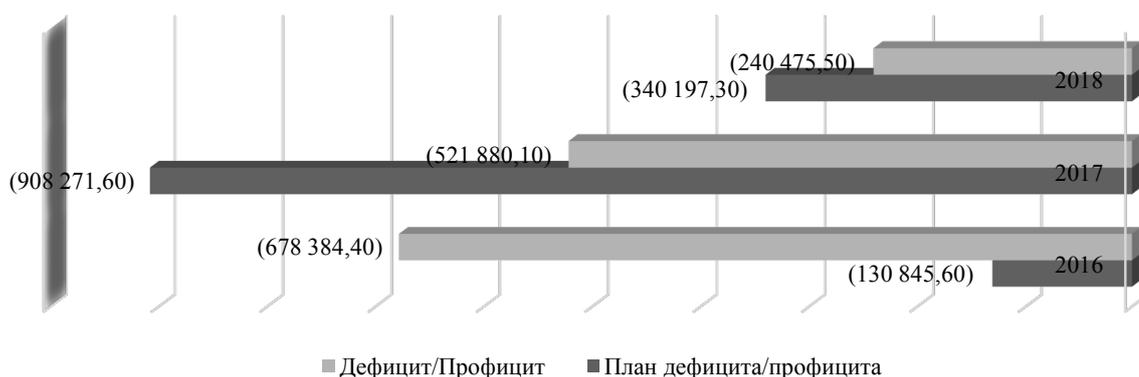


Рисунок 10 - Размеры дефицита/профицита и их плановые показатели за 2016-2018 года

На рисунке 10 показано, что за исследуемый период плановый дефицит не был ни разу выполнен. В 2016 году по прогнозу планировался дефицит в размере 130 млн. руб., а по факту получился в размере 678 млн. руб. Для покрытия дефицита были использованы кредиты от кредитных организаций в валюте Российской Федерации, в размере 645 млн. руб. Остальные источники финансирования фактического дефицита бюджета мы рассмотрим в таблице 4²⁶.

Таблица 4 - Источники финансирования дефицита местного бюджета г.

	Дефицит/Профицит	Источники финансирования	Сумма
2016	- 678 384,40	Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	645 917,00
		Погашение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	- 640 000,00

Благовещенск за 2016-2018 года

		Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	5 917,00
2017	- 521 880,10	Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	20 731,50

²⁶ Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

		Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации	1 056 198,50
		Погашение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	- 1 035 467,00
		Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	- 20 731,50
2018	- 240 475,50	Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	600 000,00
		Погашение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	- 600 000,00
		Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	400 000,00
		Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-400 000,00

Анализируя таблицу 4, можно сделать вывод, что каждый год наблюдается дефицит местного бюджета г. Благовещенск, который был определён в прогнозных значениях. В 2017 году дефицит местного бюджета составил 521 млн.руб., в 2018 году 240 млн.руб. В 2017 году покрытие дефицита бюджета осуществлялось за счёт получения кредитов от кредитных организаций в размере 1,5 млрд. руб., так же было существенно рефинансирование кредитов в размере 1 млрд. руб. В 2018 году покрытие дефицита за счёт получения кредитов от кредитных организаций и из других бюджетов.

Перемещение кредитных средств между бюджетами характеризует перемещение бюджетных финансовых потоков в системе казначейства, как и межбюджетные трансферты.

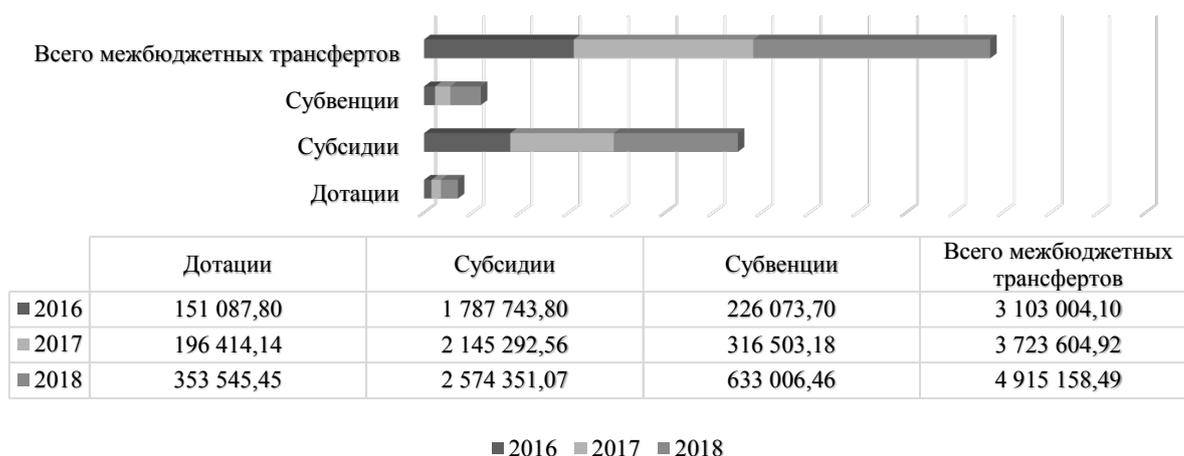
Межбюджетные трансферты – это перемещение бюджетных средств в системе казначейства между бюджетами разных уровней²⁷. Их существует несколько видов: дотации, субсидии и субвенции. Межбюджетные трансферты формируют как входящий, так и исходящий бюджетный финансовый поток. На рисунке 11 отражены объёмы финансовых потоков межбюджетных трансфертов.²⁸

Рисунок 11 - Объёмы межбюджетных трансфертов за 2016-2018 годы

Таким образом, можно сделать вывод, что соотношение межбюджетных трансфертов в каждом году не имеет особой разницы. Динамика их стабильная. В 2017 году дотации местного бюджета выросли на 3 %, в 2018 – на 4 %. Субвенции местного бюджета в 2017 году выросли на 5 %, а в 2018 году – на 4 %. Общая сумма межбюджетных трансфертов увеличилась на 8 %.

2.3 Финансовое обеспечение муниципальных программ Управления ЖКХ

Новый этап в жилищно-коммунальной политике в Российской Федерации начался с 2004 года, после принятия федеральных законов, которые сформировали законодательную базу для проведения



институциональных изменений в жилищной сфере, к ним также относят

²⁷ Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 31.07.1998 г. №145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

²⁸ Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

Жилищный кодекс Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Реформирование жилищно-коммунального хозяйства прошло несколько важных стадий, в ходе которых были реализованы меры по созданию адресной социальной поддержки граждан в части оплаты жилья и коммунальных услуг, совершенствованию системы управления многоквартирными жилыми домами, развитию в жилищно-коммунальной сфере конкурентных рыночных отношений и привлечению частного сектора экономики к управлению объектами коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда.

В г. Благовещенск также ведётся активная деятельность в сфере реформирования жилищно-коммунального хозяйства. Проанализируем состояние выполнения проводимых муниципальных программ управления ЖКХ и их финансирование.²⁹

Основным документом, регулирующим деятельность выполнения муниципальных программ есть Постановление от 7.10.2014 №4138 Об утверждении муниципальной программы «Развитие и модернизация жилищно-коммунального хозяйства, энергосбережение и повышение энергетической эффективности, благоустройство территории города Благовещенска на 2015 - 2021 годы».

В таблице 5 перечень программ, за выполнение которых несёт ответственность управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска, подпрограммы муниципальной программы, а также соисполнителей подпрограммы³⁰.

Таблица 5- Перечень муниципальных программ муниципального образования г. Благовещенска

№	Наименование программы	Наименование подпрограмм муниципальной программы	Соисполнитель подпрограммы
---	------------------------	--	----------------------------

²⁹ Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

³⁰ Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

1.	Муниципальная программа «Развитие транспортной системы города Благовещенска на 2015 - 2021 годы»	Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения	Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска
		Развитие пассажирского транспорта в городе Благовещенске	Управление по развитию потребительского рынка и услуг администрации города Благовещенска
2.	Муниципальная программа «Развитие и модернизация жилищно-коммунального хозяйства, энергосбережение и повышение энергетической эффективности, благоустройство территории города Благовещенска на 2015 - 2021 годы»	Повышение качества и надежности жилищно-коммунального обслуживания населения	Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска
		Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Благовещенске	
		Капитальный ремонт жилищного фонда города Благовещенска	
		Благоустройство территории города Благовещенска	
3.	Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории города Благовещенска на 2018 - 2022 годы»	Обеспечение формирования единого облика на территории города Благовещенска	Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска
		Создание, содержание и развитие объектов благоустройства на территории города Благовещенска	

Анализируя таблицу 5 делаем вывод, что по состоянию на текущий год в реализации находятся три муниципальных программы под управлением ЖКХ. Рассмотрим каждую из них подробнее³¹.

1) Муниципальная программа «Развитие транспортной системы города Благовещенска на 2015 - 2021 годы».

Дорожное хозяйство города Благовещенска включает в себя автомобильные дороги общего пользования местного значения со всеми искусственными дорожными сооружениями, необходимыми для их нормальной эксплуатации, а также предприятия и организации по

³¹ Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

проектированию, строительству, реконструкции, ремонту и содержанию этих дорог. По состоянию на 1 января 2014 года общая протяженность автомобильных дорог составляет 411,0 км. В целом город Благовещенск насчитывает 295 автомобильных дорог.

Совершенствование и сохранность автомобильных дорог, объектов транспортной инфраструктуры, увеличение протяженности автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием и содействие процессу обновления основных фондов и повышение управляемости в сфере перевозок населения общественным автомобильным транспортом являются основными задачами программы.

Согласно данным, реализуемые муниципальной программой мероприятия позволят достичь уровня транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог к 2022 году до 62 %, сохранения транспортной подвижности населения города - 170 поездок на 1 жителя города, увеличение доли протяженности улично-дорожной сети, подлежащей механизированной уборке в соответствии с нормативными требованиями, к общей протяженности улично-дорожной сети с 42 % в 2014 году до 58 % к 2022 году. Реализация программы не предусматривает выделение отдельных этапов, поскольку программные мероприятия рассчитаны на реализацию в течение всего периода действия программы в течении 2015-2021 года³².

Рассмотрим на рисунке 12 источники и объёмы финансирования данной программы.

³² Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

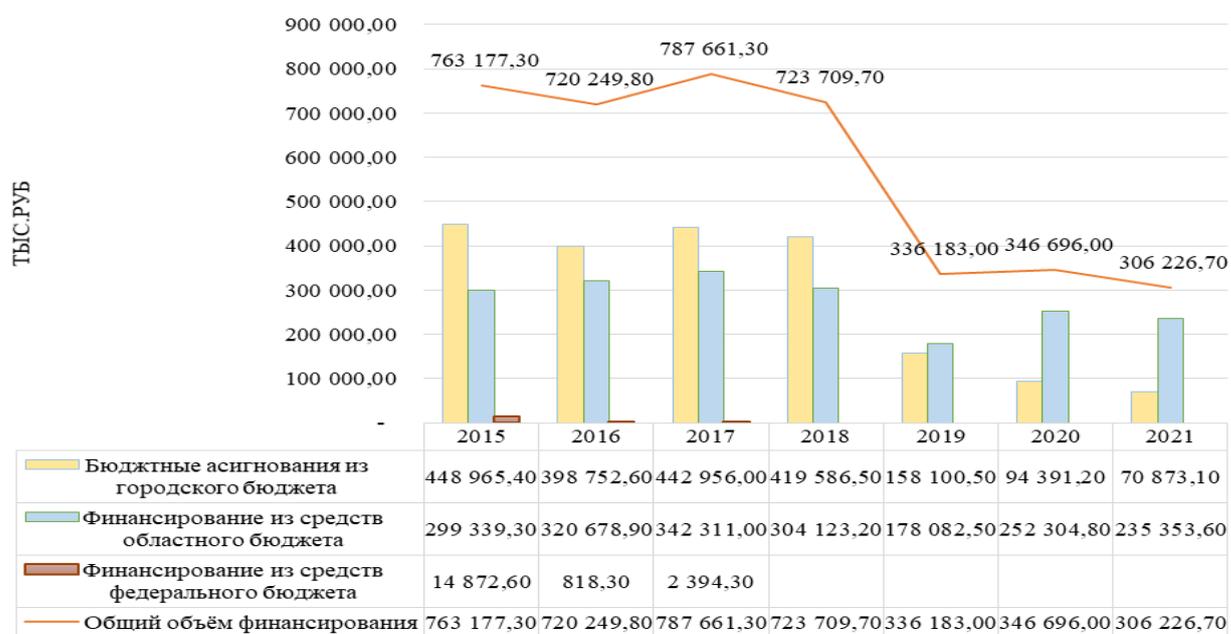


Рисунок 12 - Источники и объёмы финансирования программы развития транспортной системы

За 7 лет продолжительности программы на её развитие будет выделено 3,9 млрд.руб. Из них: 2 млрд. руб или 51 % занимают средства городского бюджета, 1,9 млрд. руб или 48,4 % – средства областного бюджета, и наименьший удельный вес – 0,4 % имеют средства федерального бюджета. В течении периода осуществления данной программы финансирование происходит поэтапно, также его объёмы разнятся в каждом периоде. Бюджетные ассигнования из городского бюджета были направлены в наибольшем объёме в 2015 году – 448,9 млн. руб, а наименьшем будут направлены в 2021 году – в размере 70,8 млн.руб. Наибольший объём финансирования программы был выполнен в 2017 году в размере 787,6 млн.руб., наименьший в 2021 году – 306,2 млн.руб. Также стоит отметить, что с 2018 года прекращается финансирования этой программы из федерального бюджета.

Таким образом, путём финансирования в транспортную систему 3,9 млрд.руб., необходимо провести повышения уровня транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог с 47,6 % до 60,0 %.

2) Муниципальная программа «Развитие и модернизация жилищно-коммунального хозяйства, энергосбережение и повышение энергетической эффективности, благоустройство территории города Благовещенска на 2015 - 2021 годы».³³

Цели и задачи программы:

а) организация обеспечения населения города качественными и доступными жилищно-коммунальными, бытовыми услугами и создание условий для комфортного проживания граждан на территории города Благовещенска.

б) реализация политики энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории муниципального образования города Благовещенска.

в) создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан, повышение качества жилищного обеспечения населения.

г) повышение уровня благоустройства территории города Благовещенска.

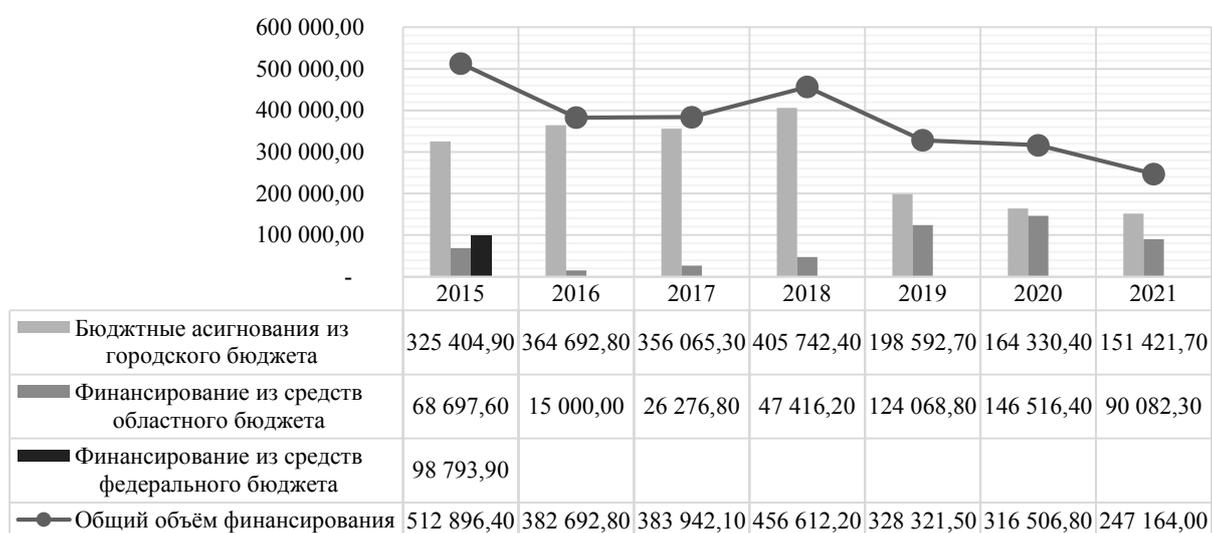
д) обеспечение эффективной деятельности администрации города Благовещенска в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Предприятия жилищно-коммунального хозяйства, не имея достаточных доходов от предоставленных жилищно-коммунальных услуг, не осуществляют инвестиции в основные производственные фонды в объемах, необходимых для развития инфраструктуры. В итоге отмечается высокий износ объектов коммунальной инфраструктуры, который, в свою очередь, приводит к росту потерь коммунальных ресурсов по сравнению с нормативными.

Коммунальная инфраструктура города Благовещенска характеризуется высокой степенью износа.

³³ Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

По состоянию на 1 января 2018 года уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры города Благовещенска составляет в среднем 70 %. Оборудование объектов коммунальной инфраструктуры в основном выработало свой ресурс, морально устарело и не может соответствовать современным требованиям энергоэффективности. В результате чего растет количество аварий в системах тепло-, электро- и водоснабжения, водоотведения, увеличиваются сроки ликвидации аварий и стоимость ремонтов. Поэтому необходимо проводить модернизацию жилищно-коммунального хозяйства. На рисунке 13 проведем анализ объёмов и



источников финансирования программы³⁴.

Рисунок 13 - Объёмы и источники финансирования программы в разрезе за 2015-2021 года

Таким образом, общая сумма средств на финансирование программы составила 2,6 млрд.руб., 74 % или 1,9 млрд.руб. составили средства городского бюджета, 19 % - областного бюджета, 3 % - средства федерального бюджета, общая сумма которых была выделена в 2015 году.

Из анализа данных рисунка 13 можно сделать вывод, что наибольшая сумма средств была выделена в 2015 году - 19,5 %, далее, в 2016 и 2017 годах

³⁴ Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

– 14 % от общей суммы, в 2017 – 17 %, в 2019-2020 годах 12 %, и в 2021 году – 9 %.

Согласно данным, программа предусматривает следующие прогнозы:

1) снижение нагрузки на сети водоотведения в 433 квартале на 1 тыс. куб. м/сут.

2) обеспечение доступности платы за жилищно-коммунальные и бытовые услуги населению города Благовещенска до 100 %.

3) экономия потребления тепловой энергии в муниципальных учреждениях до 7,9 %.

4) достижение доли граждан, улучшивших условия проживания, от общего числа проживающих в муниципальном жилищном фонде до 26,5 %.

3) Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории города Благовещенска на 2018 - 2022 годы».

По состоянию на 1 января 2018 года в городе Благовещенске насчитывается 1347 дворовых территорий. Асфальтобетонное покрытие около 69 % придомовых территорий имеет полный физический износ. Уровень благоустройства, прежде всего, определяет комфортность проживания жителей города. В ряде кварталов города Благовещенска ливневая канализация отсутствует, так как ее устройство не предусматривалось проектом.

На территории города Благовещенска проведена большая работа по капитальному ремонту дворовых территорий многоквартирных домов. За последние 7 лет отремонтировано 236 придомовых территорий, что составляет 17,5 % от их общего количества, общий объем затрат составил 357,4 млн. руб.

В 2017 году в рамках реализации муниципальной программы выполнено благоустройство 18 дворовых территорий.

Анализ благоустройства общественных и дворовых территорий в городе Благовещенске показал, что в последние годы проводилась целенаправленная работа по благоустройству общественных и дворовых территорий.

Однако в настоящее время на многих дворовых территориях имеется ряд недостатков: отсутствуют скамейки, урны, беседки, состояние детских игровых площадок неудовлетворительное, дорожное покрытие разрушено, утрачен внешний облик газонов.

Существуют территории, требующие комплексного благоустройства, включающего в себя ремонт и замену детского оборудования, установку элементов малых архитектурных форм, устройство пешеходных дорожек, реконструкцию элементов озеленения (газоны, клумбы). Объёмы и источники финансирования программы на рисунке 14³⁵.

В отличие от предыдущих программ, данная программа выполняется в более сжатые сроки и имеет меньший объём финансирования.

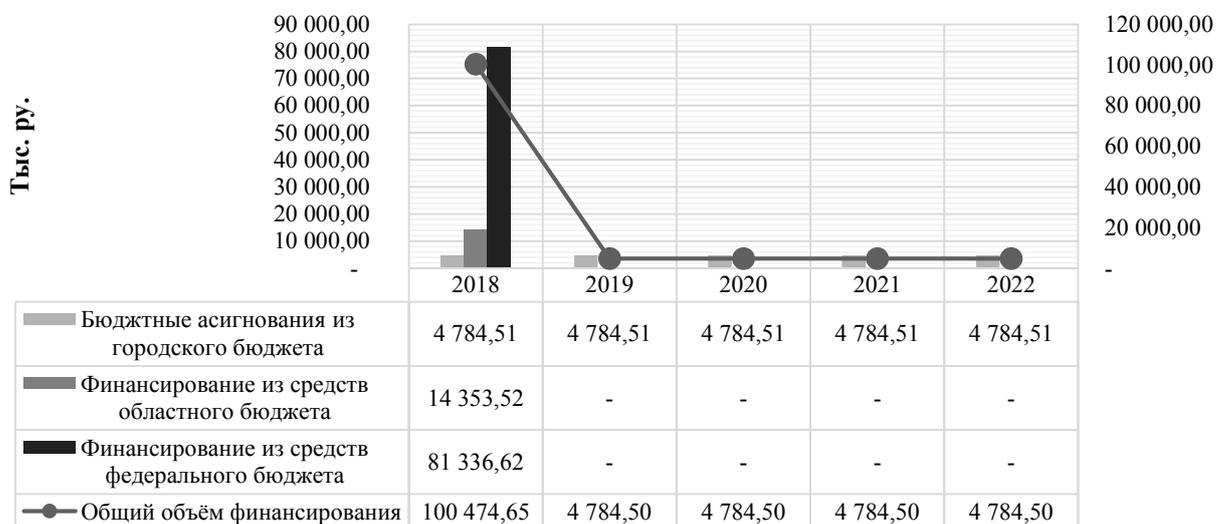


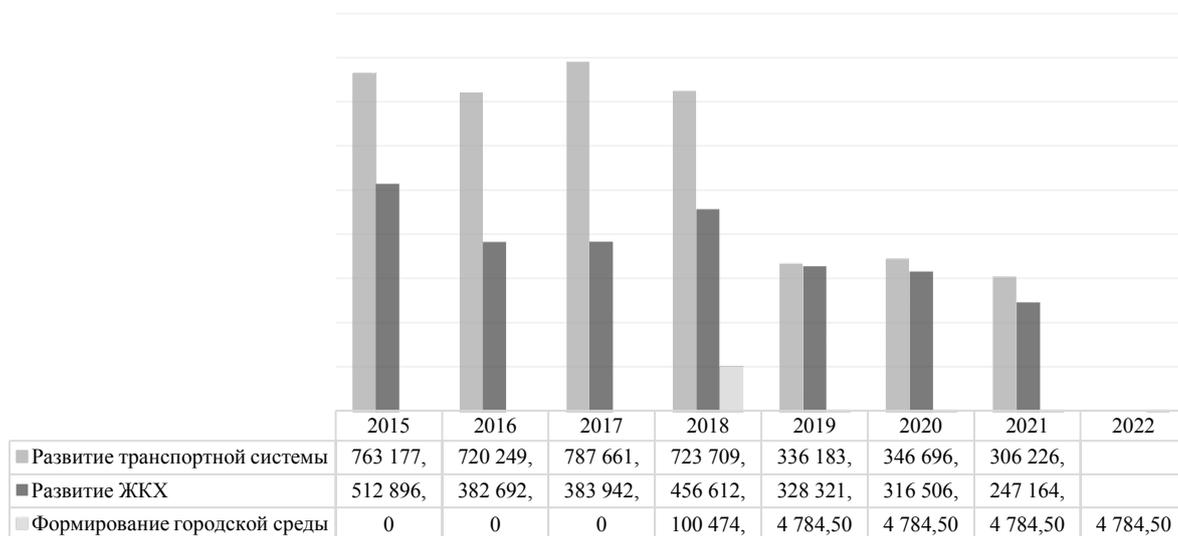
Рисунок 14 - Объёмы и источники финансирования программы

В разрезе всех периодов видим, что основная сумма финансирования была направлена в 2018 году – 84 %. Далее, в каждом периоде выделяется по 4 % на финансирование данной программы. Ресурсы местного бюджета

³⁵ Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

занимают 20 % от общей суммы, 68 % занимают средства федерального бюджета. Необходимо сравнить объёмы финансирования всех перечисленных программ и выяснить, какой объём средств был выделен на финансирование программ ЖКХ за исследуемый период (рисунок 15).

Рисунок 15 – Финансирование программ ЖКХ за 2015 - 2022 годы



Таким образом, наибольшие объёмы финансирования были направлены на развитие транспортной системы. Фактическое состояние дорог и инфраструктуры города показывает, что такое вложение средств является положительным.³⁶

Помимо перечисленных муниципальных программ, в которых ЖКХ г. Благовещенск выступает как ответственный исполнитель, существуют также и программы, в которых ЖКХ выступает в роли соисполнителя программы:

а) Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Благовещенска на 2015 - 2021 годы»;

б) Муниципальная программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Благовещенска на 2015 - 2021 годы».

³⁶ Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru> (дата обращения 10.06.2019)

Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Благовещенска на 2015 - 2021 годы» предполагает создание безопасных условий проживания граждан путем переселения из аварийного жилищного фонда, создание условий, обеспечивающих доступность приобретения, строительства жилья, в том числе строительства индивидуального жилья, для работников муниципальных организаций, поддержку в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, обеспечение эффективной деятельности учреждения, осуществляющего функции в жилищной сфере. Актуальность данной программы аргументируется тем, что одним из ключевых направлений развития города Благовещенска является повышение качества жизни населения. В рамках данного направления улучшение жилищной обеспеченности населения занимает одно из основных мест.

Муниципальная программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Благовещенска на 2015 - 2021 годы» подразумевает повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения и территории города Благовещенска, путём профилактики нарушений общественного порядка, терроризма и экстремизма, обеспечения безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья на территории города Благовещенска, обеспечения первичных мер пожарной безопасности на территории города Благовещенска.

2.4 Недостатки финансового обеспечения муниципального образования

Местные бюджеты устанавливают нормативы отчислений от основных бюджетообразующих налогов. Доходы изменяются, исходя из состояния бюджета субъекта Федерации. Закрепляются не только нормативы расходов бюджетных средств, но и направления расходования каждого рубля местного бюджета. В результате местные бюджеты представляют собой сметы доходов и расходов, а не самостоятельно формируемый бюджет.

Усилия местных органов власти по наращиванию своей доходной базы не увеличивают доходы местных бюджетов, а стабилизируют либо сокращают их, потому что низкая доля собственных доходов в бюджетах муниципальных образований.

Это осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, как через снижение нормативов отчислений, так и через зачисление всех налогов от наиболее крупных налогоплательщиков в бюджет субъекта или Российской Федерации.

При таком подходе у местных органов власти отсутствуют стимулы для наращивания налогооблагаемой базы. Если глава муниципального образования запустит у себя на территории некое прибыльное производство и получить прибыль, то на сумму полученной прибыли ему в следующем финансовом году снизят отчисления из бюджета субъекта Российской Федерации.

Принятый Федеральный закон №131 - ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления" и подготовленные в соответствии с ним изменения в законодательство, регулирующие финансовые основы местного самоуправления мало меняют ситуацию. Предлагаемая система формирования, финансовой базы местного самоуправления, сокращая в равных объемах расходы и доходы местных бюджетов, сохраняет и на перспективу существующий разрыв между доходами и расходами и, следовательно, не меняет сложившуюся ситуацию.

При условии внесения изменений в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации земля и имущество должны стать основой финансовых ресурсов муниципальных образований. Рыночные механизмы использования земли и имущества должны способствовать существенному увеличению их налоговых доходов.

Однако происходящий в настоящее время процесс разграничения земли между федеральным, региональным и местными органами власти приводит к тому, что земли на территории муниципальных образований все чаще закрепляются за субъектами Федерации.

2.5 Рекомендации по улучшению финансового обеспечения муниципального образования

Решение всех этих недостатков возможно по нескольким направлениям.

Расширение собственной доходной базы и укрепления их самостоятельности приведет к сбалансированности местных бюджетов. Проявление на местах необходимой налоговой инициативы и повышение эффективности расходования бюджетных средств предполагает реализация данной цели учета налогового потенциала соответствующей территории и повышает интерес в его наращивании.

Минимально гарантированные для каждого муниципального образования нормы отчислений от федеральных налогов и налогов субъектов Российской Федерации должны быть установлены непосредственно в Бюджетном кодексе, на что пока федеральный законодатель не может решиться.

Сокращение количества налогов на местном уровне стало резким ограничением финансовых возможностей местного самоуправления. Доходная часть местных бюджетов заметно уменьшилась, и произошло повсеместное уменьшение налоговой базы, что естественно сказалось на внутреннем благополучии местного самоуправления. Кроме того, произошло увеличение дотационных отчислений из федерального бюджета, что повлекло еще большее ограничение самостоятельности местного самоуправления³⁷.

Необходимо осуществить переход от системы разделения федеральных налогов между бюджетами разных уровней к принципу «каждому бюджету свои налоги». Обеспечить рост региональных и местных налогов, как это делается во всем цивилизованном мире.

³⁷ Хамукова М.У. Некоторые проблемы системы налогообложения РФ. М., 2016. С. 75.

Необходимо изменение доли распределения НДФЛ между местными и государственным бюджетом. Увеличить долю зачисления в местный бюджет экологического налога. Органы местного самоуправления, в соответствии с бюджетным законодательством, получают лишь 25 % от общей суммы экологического налога. Общее состояние экологической безопасности в России является достаточно сложным. За счет этих средств, местные бюджеты не в состоянии улучшить экологическое состояние окружающей среды и повысить уровень жизни местного населения.

Необходимой мерой для улучшения финансового обеспечения должно стать перераспределение транспортного налога. Стоит разграничить поступления налога не только в региональный бюджет, но и законодательно закрепить отчисления в размере 30 % от общей суммы в местные налоги.

Если на территории местного самоуправления есть добыча полезных ископаемых часть налогов с данной деятельности, с минимальной ставкой отчисления должна поступать в местные бюджеты. Поскольку использование ресурсов происходит на данной территории, необходимо комплексное деление получаемых налогов на федеральный уровень и часть налога примерно 20 % на уровень местного самоуправления.

Необходимо создать механизм закрепления налогов на всех уровнях бюджетной системы.

Налогообложение должно производиться теми уровнями бюджетной системы, которые обладают наиболее полной информацией о величине базы налогообложения. Должно быть обеспечено соответствие доходных источников расходным полномочиям.

Налоги не могут быть целью - они просто инструмент для проведения в жизнь государственной политики, и поэтому их надо отдавать тому уровню бюджетной системы, который проводит эту политику. Но сделать это нужно не на уровне деклараций, которыми пока заполнен новый закон, а изменив само законодательство, формирующее бюджеты разных уровней.

Поддержка инвестиционной активности на местном уровне.

Необходимо создать условия для формирования и постоянного роста бюджетов развития муниципальных образований с целью кардинального совершенствования местной инфраструктуры, что позволит сократить текущие затраты на ее эксплуатацию. Одним из ключевых направлений использования бюджета развития должна быть муниципальная жилищная программа, включающая ипотечную составляющую.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Экономическое и финансовое обеспечение муниципалитетов не совершенно, несостоятельность системы местных бюджетов вызвана историческими, политическими и иными причинами. Такое положение вещей порождает зависимость экономической составляющей местного самоуправления от органов власти регионального и федерального уровня. Все эти факторы в совокупности мешают реализации муниципальными образованиями своих полномочий и препятствуют созданию инвестиций в будущее развитие.

Муниципалитеты находятся в постоянной зависимости от постоянно передаваемых федеральных средств, на основе которых существуют и функционируют местные бюджетные системы.

В ходе работы были определены теоретические аспекты финансирования деятельности бюджетных организаций; проанализировано финансовое обеспечение муниципального образования на примере Управления ЖКХ администрации г. Благовещенск.

Также, в ходе выполнения работы были изучены недостатки финансового обеспечения.

Низкая доля собственных доходов в бюджетах муниципальных образований и преимущественное их формирование за счет регулирующих налогов приводят к тому, что усилия местных органов власти по наращиванию своей доходной базы не увеличивают доходы местных бюджетов, а стабилизируют либо сокращают их.

Это осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, как через снижение нормативов отчислений, так и через зачисление всех налогов от наиболее крупных налогоплательщиков в бюджет субъекта или Российской Федерации.

При таком подходе у местных органов власти отсутствуют стимулы для наращивания налогооблагаемой базы. В самом деле, если какой-то активный глава муниципального образования сумел запустить у себя на территории

некое прибыльное производство и получить прибыль, то на сумму полученной прибыли ему в следующем финансовом году снизят отчисления из бюджета субъекта Российской Федерации.

Для устранения подобных недостатков были предложены рекомендации по совершенствованию финансового обеспечения муниципальной образования.

Подавляющая часть бюджетных учреждений выполняет различные социальные функции. Поэтому от величины средств, предоставляемых из бюджетной системы этим учреждениям, от эффективности их использования зависит выполнение социальных задач, стоящих перед обществом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Агаян, Ш. А. Актуальные проблемы формирования доходной части муниципальных бюджетов / Ш. А. Агаян, С. Г. Мурадова, Е. В. Пирская // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. — 2014. — № 3 — С. 14.
- 2 Администрация г. Благовещенск [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 2010 – Режим доступа : <http://www.admblag.ru>. - 10.06.2019
- 3 Багров, М. В. Бюджет муниципального образования: понятие и функции, анализ структуры и особенности бюджетного процесса / М. В. Багров, Н. В. Надеин // Основы экономики, управления и права. — 2013. — № 6. — С. 8–13.
- 4 Бондарь, Н.С. Муниципальное право Российской Федерации. Углубленный курс : учебник / Н.С. Бондарь. - М.: Юрайт, 2013. - 736 с.
- 5 Боташева, Ф.А. Проблемы современной налоговой системы РФ и предложения по ее совершенствованию / Ф.А. Боташева // Молодой ученый. – 2016. - № 10. – С. 264 – 274.
- 6 Быкова, Н. Н. Особенности планирования и исполнения бюджета муниципального образования / Н. Н. Быкова // Молодой ученый. – 2016. № 12. – С. 67 - 71.
- 7 Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
- 8 Васильева, Н.В. Доходы местных бюджетов как залог финансовой самостоятельности местного самоуправления: правовой аспект / Н.В. Васильева // Известия Иркутской государственной экономической академии. - 2015. - №1. – С.125.
- 9 Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
- 10 Жилищный кодекс Российской Федерации от 22.12.2004 № 188-ФЗ

[Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

11 Кокотова, А.Н. Муниципальное право : учебник / А.Н.Кокотова. – М.: Юрайт, 2013. - 560 с.

12 Колесникова, А Муниципальное право Российской Федерации : учебник / А.Колесникова. – М.: Дашков и Ко, 2013. – 424 с.

13 Лабузова, В.А. Проблемы и направления совершенствования системы налогообложения в России / В.А. Лабузова // Молодой ученый. – 2014. – № 20. – С. 325.

14 Морунова, Г. В. Теория, законодательство и практика организации муниципальных финансов в трансформационной экономике / Г. В. Морунова. - СПб.: СПбГЭУ, 2016. – 655 с.

15 О водоснабжении и водоотведении [Электронный ресурс]: федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

16 О газоснабжении в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

17 О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в государственные органы Амурской области и органы местного самоуправления [Электронный ресурс] : закон Амурской области от 06.07.2011 № 510-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

18 О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ . Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

19 О порядке осуществления муниципального жилищного контроля и о порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Амурской области

[Электронный ресурс] : закон Амурской области от 05.11.2014 № 432-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

20 О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

21 О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

22 О разграничении полномочий между структурными подразделениями администрации города Благовещенска, муниципальным учреждением и предприятием, осуществляющими деятельность в сфере управления муниципальным жилищным фондом [Электронный ресурс] : постановление администрации города Благовещенска от 28.02.2011 № 860. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

23 О теплоснабжении [Электронный ресурс]: федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

24 Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 8 ноября 2007 г. N 257-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

25 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

26 Об утверждении Административного регламента администрации города Благовещенска по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на перевозку крупногабаритного и (или) тяжеловесного груза по

автомобильным дорогам города Благовещенска [Электронный ресурс] : постановление администрации города Благовещенска от 21.06.2013 № 3248. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

27 Об утверждении Административного регламента администрации города Благовещенска «Выдача разрешения на вынужденное уничтожение и повреждение зеленых насаждений [Электронный ресурс] : постановление администрации города Благовещенска от 24.01.2011 № 290. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

28 Об утверждении Административного регламента администрации города Благовещенска «Оформление и выдача ордера на производство земляных работ [Электронный ресурс] : постановление администрации города Благовещенска от 27.06.2014 № 2707. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

29 Об утверждении административного регламента администрации города Благовещенска «Прием документов и выдача уведомления о переводе (отказе в переводе) жилого (нежилого) помещения в нежилое (жилое) помещение [Электронный ресурс] : постановление администрации города Благовещенска от 10.11.2010 № 4920. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

30 Об утверждении Административного регламента администрации города Благовещенска «Прием заявлений и выдача решения о согласовании (отказе в согласовании) переустройства и (или) перепланировки жилого помещения [Электронный ресурс] : постановление администрации города Благовещенска от 24.01.2011 № 289. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

31 Об утверждении Административного регламента администрации города Благовещенска «Признание жилого помещения муниципального жилищного фонда жилым помещением, пригодным (непригодным) для проживания, и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции [Электронный ресурс] : постановление администрации города

Благовещенска от 23.05.2013 № 2603. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

32 Об утверждении Административного регламента «По осуществлению муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования города Благовещенска [Электронный ресурс] : постановление администрации города Благовещенска от 23.04.2014 № 1801. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

33 Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 644. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

34 Об утверждении Положения о сносе, обрезке и пересадке зеленых насаждений на территории муниципального образования города Благовещенска» [Электронный ресурс] : постановление администрации города Благовещенска от 29.06.2015 № 2440. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

35 Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 28.01.2006 № 47. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

36 Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования города Благовещенска [Электронный ресурс] : постановление администрации города Благовещенска от 25.02.2013 № 699. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

37 Об утверждении Положения по производству земляных работ на территории муниципального образования город Благовещенск [Электронный

ресурс] : постановление администрации города Благовещенска от 05.02.2014 № 589. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

38 Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования города Благовещенска, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности [Электронный ресурс] : постановление администрации г. Благовещенска от 5.08.2014 г. № 3264. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

39 Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 23.05.2006 № 306. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

40 Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования города Благовещенска [Электронный ресурс] : решение Благовещенской городской Думы от 25.11.2010 № 19/136. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

41 Об утверждении муниципальной программы «Развитие и модернизация жилищно-коммунального хозяйства, энергосбережение и повышение энергетической эффективности, благоустройство территории города Благовещенска на 2015-2021 годы» [Электронный ресурс] : постановление от 7.10.2014 №4138. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

42 Положение об управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска [Электронный ресурс] : постановление мэра города Благовещенска от 19.09.2006 № 3061. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

43 Скорик Н.Ю. Принципы бюджетной системы по законодательству Российской Федерации / Н.Ю. Скорик // Молодой ученый. – 2016 - № 28. – С. 692.

44 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

45 Фадеев В.И. Муниципальное право : учебник / В.И. Фадеев. – М.: Проспект, 2013. – 336 с.

46 Хамукова М.У. Некоторые проблемы системы налогообложения РФ / М. У. Хамукова, - М.: ЮРАЙТ, 2016. – 142 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица А - Динамика подстатей расходов г. Благовещенск за 2016-2018 года

Наименование показателя	2016	2017	2018	Отклонение	
				Абсолютное	Относительное
Общегосударственные вопросы	526 313,10	585 665,10	597 839,00	71 525,90	13,6
Функционирование законодательных органов власти	28 245,60	27 568,70	28 528,70	283,10	1,0
Судебная система	257,00	11,70	523,50	266,50	103,7
Обеспечение деятельности финансовых органов	43 310,30	42 486,20	45 177,60	1 867,30	4,3
Обеспечение проведения выборов и референдумов	1 701,70	7 016,50	-	- 1 701,70	-100,0
Другие общегосударственные вопросы	276 774,60	335 496,30	346 542,40	69 767,80	25,2
Национальная оборона	113,00	893,20	988,30	875,30	774,6
Мобилизационная подготовка экономики	113,00	893,20	988,30	875,30	774,6
Национальная безопасность	76 314,30	95 752,10	98 880,80	22 566,50	29,6
Защита населения и территории	76 314,30	95 752,10	98 880,80	22 566,50	29,6
Национальная экономика	991 091,00	834 275,00	1 232 158,60	241 067,60	24,3
Сельское хозяйство и рыболовство	1 549,80	1 189,50	2 176,30	626,50	40,4
Водное хозяйство	-	10 933,10	470 074,20	470 074,20	-
Транспорт	59 187,80	73 917,40	54 676,60	- 4 511,20	-7,6
Дорожное хозяйство	685 894,10	715 271,40	661 219,00	- 24 675,10	-3,6
Другие вопросы	244 459,30	32 963,60	44 012,50	- 200 446,80	-82,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	769 574,60	1 306 552,20	1 128 091,40	358 516,80	46,6
Жилищное хозяйство	376 776,00	732 376,30	476 784,10	100 008,10	26,5
Коммунальное хозяйство	39 381,90	74 819,70	195 187,60	155 805,70	395,6
Благоустройство	258 530,50	407 443,60	364 005,40	105 474,90	40,8
Образование	2 093 341,40	2 005 555,00	2 717 984,10	624 642,70	29,8
Дошкольное образование	797 866,10	734 977,20	947 768,40	149 902,30	18,8
Общее образование	1 199 302,20	933 340,10	1 409 043,90	209 741,70	17,5

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А

Наименование показателя	2016	2017	2018	Отклонение	
				Абсолютное	Относительное
Молодежная политика и оздоровление детей	25 336,00	237 698,20	255 325,30	229 989,30	907,8
Культура, кинематография	152 743,20	72 969,30	75 654,40	- 77 088,80	-50,5
Культура	130 754,30	197 535,00	222 683,40	91 929,10	70,3
Социальная политика	226 045,30	41 561,30	42 951,20	- 183 094,10	-81,0
Пенсионное обеспечение	8 433,80	221 385,70	208 997,00	200 563,20	2378,1
Социальное обеспечение населения	16 016,60	8 588,80	9 019,70	- 6 996,90	-43,7
Охрана семьи и детства	201 594,90	11 484,40	12 016,10	- 189 578,80	-94,0
Физическая культура и спорт	32 197,50	201 312,50	187 961,20	155 763,70	483,8
Физическая культура	21 533,00	31 382,50	34 191,10	12 658,10	58,8
Массовый спорт	10 664,50	20 184,20	22 241,50	11 577,00	108,6
Средства массовой информации	25 916,00	11 198,30	11 949,60	- 13 966,40	-53,9
Телевидение и радиовещание	16 371,80	24 982,80	28 126,20	11 754,40	71,8
Периодическая печать и издательства	9 544,20	24 801,00	28 126,20	18 582,00	194,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	130 041,20	125 306,90	80 432,40	- 49 608,80	-38,1
ВСЕГО РАСХОДОВ	5 023 690,60	5 429 285,50	6 350 372,30	1 326 681,70	26,4

