

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ С.В. Чердаков
« _____ » _____ 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Осуществление воинской обязанности гражданами Российской Федерации: проблемы правового регулирования

Исполнитель
студентка группы 521об2 _____ И.И. Андриука

Руководитель
к.ю.н., доцент _____ А.Р. Галоян

Нормоконтроль _____ О. В. Громова

Благовещенск 2019

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

_____ С.В. Чердаков
(подпись)

«___» _____ 2019 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента Андриука Ивана Игоревича

1. Тема выпускной квалификационной работы: Осуществление воинской обязанности гражданами Российской Федерации: проблемы правового регулирования

(утверждена приказом от 11.04.2019 г. №796-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 01 июня 2019 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе», Федеральный закон «О статусе военнослужащих».

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Общие положения о воинской обязанности. Нормативное правовое регулирование воинской обязанности. Правовой статус военнослужащего. Порядок осуществления воинской обязанности в Российской Федерации. Воинский учёт военнообязанных граждан Российской Федерации. Порядок призыва граждан Российской Федерации на военную службу. Пребывание в Запасе Вооружённых Сил Российской Федерации. Проблемы реализации воинской обязанности в Российской Федерации и пути их решения.

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала): нет

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) Нет.

7. Дата выдачи задания 01 декабря 2018 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Галоян Арпеник Ремиковна, канд. юрид. наук, доцент

Задание принял к исполнению (дата): 01 декабря 2018 года _____

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 59 с, 24 источников.

ВОИНСКАЯ ОБЯЗАННОСТЬ, ПРАВОВОЙ СТАТУС ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО, ВОИНСКИЙ УЧЁТ, ПОРЯДОК ПРИЗЫВА, ВОЕННАЯ СЛУЖБА, ВОЕННООБЯЗАННЫЙ ГРАЖДАНИН, ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ, ВОЕННЫЕ СБОРЫ И ПРОХОЖДЕНИЕ СБОРОВ В ПЕРИОД ПРЕБЫВАНИЯ В ЗАПАСЕ

Объектом бакалаврского исследования являются общественные отношения, связанные с регулированием и осуществлением воинской обязанности гражданами РФ.

Предметом исследования являются нормы права, определяющие правовое положение военнослужащего, доктринальные исследования в анализируемой области и судебная практика.

Целью исследования является комплексный анализ нормативно-правового регулирования воинской обязанности, а так же выявление проблем реализации воинской обязанности и путей их решения.

Актуальность темы исследования определяется тем, что в связи с проведением в настоящее время военной реформы проблема правового регулирования воинской обязанности Российской Федерации имеет большое значение, как в теории, так и в практике.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Общие положения о воинской обязанности.	6
1.1 Нормативное правовое регулирование воинской обязанности	6
1.2 Правовой статус военнослужащего	8
2 Порядок осуществления воинской обязанности в Российской Федерации	16
2.1 Воинский учёт военнообязанных граждан Российской Федерации	16
2.2 Порядок призыва граждан Российской Федерации на военную службу	22
2.3 Пребывание в Запасе Вооружённых Сил Российской Федерации	36
3 Проблемы реализации воинской обязанности в Российской Федерации и пути их решения	42
Заключение	56
Библиографический список	57

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

КАС РФ – Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации;

МВД РФ – Министерство Внутренних Дел Российской Федерации;

ОВД РФ – Органы Внутренних Дел Российской Федерации;

СНГ – Содружество Независимых Государств;

Союз ССР – Союз Советских Социалистических Республик;

ВС – Вооружённые Силы.

ВВЕДЕНИЕ

Конституция Российской Федерации возлагает на граждан обязанность и долг по защите отечества. Институт защиты отечества реализуется различными правовыми средствами, в том числе учреждением военной службы как особого вида государственной службы.

Деятельность военнослужащих (военная служба) носит государственный характер и военнослужащим принадлежит важнейшая роль в решении задач обороны и безопасности государства и тем самым в обеспечении возможности реформирования российского общества на основах демократии и права.

Актуальность темы исследования определяется тем, что в связи с проведением в настоящее время военной реформы проблема правового регулирования воинской обязанности РФ имеет большое значение, как в теории, так и в практике. По мере течения времени термин «всеобщая воинская обязанность» в законодательстве был введен новый термин «воинская обязанность», предусмотрена возможность прохождения альтернативной службы с 1993 года после принятия Конституции РФ.

Объектом бакалаврского исследования являются общественные отношения, связанные с регулированием и осуществлением воинской обязанности гражданами РФ.

Предметом исследования являются нормы права, определяющие правовое положение военнослужащего, доктринальные исследования в анализируемой области и судебная практика.

Целью исследования является комплексный анализ нормативно правового регулирования воинской обязанности, а так же выявление проблем реализации воинской обязанности и путей их решения.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- 1) изучить нормативно правовое регулирование воинской обязанности;
- 2) проанализировать правовой статус военнослужащего;

- 3) изучить нормы и порядок закрепляющие воинский учёт военнообязанных граждан;
- 4) рассмотреть порядок призыва граждан на военную службу;
- 5) анализ судебной практики о воинской обязанности;
- 6) выявить проблемы связанные с осуществлением воинской обязанности и поиск путей их решения.

1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ВОИНСКОЙ ОБЯЗАННОСТИ

1.1 Нормативное правовое регулирование воинской обязанности

Правовой основой воинской обязанности и военной службы в Российской Федерации являются: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе», Закон Российской Федерации «О статусе военнослужащих», Федеральный закон «Об обороне», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в области обороны, воинской обязанности, военной службы и статуса военнослужащих, международные договоры Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации закрепляет обязанность гражданина защищать свое Отечество. В ст.59 Конституции Российской Федерации¹ указывается, что:

- 1) защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации;
- 2) гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом;
- 3) гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

Федеральными законами от 27.05.1998 г. «О статусе военнослужащих»² и от 28.03.1998 года «О воинской обязанности и военной службе»³ подробно определена совокупность прав, свобод, обязанностей и ответственности военнослужащих, система воинского учета и подготовки гражданина к военной

¹Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

²Федеральный закон от 27 мая 1998 № 76-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О статусе военнослужащих» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 22. Ст. 2331.

³Федеральный закон от 28 марта 1998 № 53-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998 № 13. Ст. 1475.

службе, призыва граждан на военную службу, поступления на службу по контракту и прохождения военной службе в запасе.

Закон РФ «О воинской обязанности и военной службе» осуществляет правовое регулирование в области воинской обязанности и военной службы в целях реализации гражданами Российской Федерации конституционного долга и обязанности по защите Отечества.⁴

В целях реализации гражданами Российской Федерации обязанности по защите Отечества установлена воинская обязанность⁵. Целью законодательного установления этой обязанности для граждан Российской Федерации являются обеспечение Вооруженных сил, других войск и воинских формирований личным составом в мирное время, а так же обеспечение их личным составом в период мобилизационного развёртывания. Сущность воинской обязанности состоит в том, что граждане Российской Федерации в мирное и военное время привлекаются к мероприятиям, установленным Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Федеральный закон от 31 мая 1996 г. «Об обороне» определяет основы и организацию обороны Российской Федерации, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан Российской Федерации в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны.⁶

Этот Закон логически продолжает и развивает ранее принятые законы, учитывает перемены, происшедшие в структуре государственного управления в

⁴ Федеральный закон от 28 марта 1998 № 53-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998 . № 13. Ст. 1475.

⁵ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

⁶ Федеральный закон от 31 мая 1996 № 1-ФЗ (ред. 03.08.2018) «Об обороне» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996 № 23. Ст. 2750.

последние годы, а также реальные условия сегодняшнего дня, требующие выполнения задач по обеспечению надежной безопасности страны.

1.2 Правовой статус военнослужащего

Правовую основу статуса военнослужащего составляют Конституция РФ, федеральные законы, подзаконные правовые акты. Статус военнослужащего неразрывно связан со статусом гражданина Российской Федерации: военнослужащий обладает всеми правами и несет все обязанности, присущие гражданину Российской Федерации. Статьей 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» под статусом военнослужащего понимается совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных этим Федеральным законом, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.⁷

Приведем структурные элементы правового статуса военнослужащих.

1. Права – обеспеченные законом меры возможного поведения, направленные на достижение целей, связанных с удовлетворением их интересов. Права и обязанности военнослужащих можно разделить на три группы.

Первая группа – общегражданские (конституционные), содержащиеся в Конституции РФ основные, неотъемлемые права и обязанности военнослужащего, которые определяют его статус как гражданина страны. Закрепление этих прав и свобод в Конституции РФ, однако, не означает, что они не могут быть ограничены. По общему правилу все общегражданские права, свободы и обязанности можно разделить на личные, или гражданские; политические; экономические; социальные; культурные; юридические.

Вторая группа – общие и должностные права и обязанности военнослужащих, которые вытекают из условий военной службы и устанавливаются нормами военного законодательства. Это как раз и есть военно-служебные права и обязанности.

⁷Федеральный закон от 27 мая 1998 № 76-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О статусе военнослужащих» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998 № 22. Ст. 2331.

Важной особенностью правового положения военнослужащих является то, что оно в значительной мере дифференцируется в зависимости от принадлежности их к той или иной категории (составу), воинского звания и должности, условий прохождения ими военной службы и других факторов.

Военно-служебные права и обязанности можно разделить:

– на общие – те, которые присущи всем без исключения военнослужащим. Они сформулированы в федеральных законах «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих», в общевойсковых уставах Вооруженных Сил РФ;⁸

– должностные – та категория прав и обязанностей, которыми наделяются военнослужащие в связи с занимаемыми ими должностями. Они закреплены в общевойсковых уставах, наставлениях, инструкциях, должностных регламентах.

Третья группа – специальные права и обязанности, которыми наделяются военнослужащие для несения военной службы при особых (чрезвычайных) обстоятельствах (несение боевого дежурства, служба в пограничном наряде, участие в боевых действиях и т.д.) и, как правило, носят временный характер и военнослужащие приобретают их лишь в связи с возложением на них задания, выполнение которого выходит за пределы их постоянных обязанностей и прав по занимаемой должности. Эти права и обязанности регламентируются либо специальными правовыми актами, издаваемыми по конкретному случаю, либо отдельными нормами, изложенными в общих нормативных правовых актах, например в Законе РФ «О Государственной границе Российской Федерации».⁹

2. Обязанность – мера должного поведения военнослужащего.

Обязанности могут быть активными – совершение определенных действий или пассивными – обязанность воздержаться от совершения определенных действий.

3. Ответственность (юридическая) есть обязанность правонарушителя

⁸ Федеральный закон от 28 марта 1998 № 53-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998 № 13. Ст. 1475.

⁹ Закон Российской Федерации от 01 апреля 1993 № 4730-1 (ред. 29.07.2018) «О Государственной границе Российской Федерации» // Российской газете. 1993 № 84.

нести наказание, претерпевать санкции, предусмотренные правовыми нормами и применяемые компетентными органами за совершенное им противоправное действие. Законодательством РФ предусмотрено, что всевоеннослужащие независимо от воинского звания и должности равны перед законом и несут ответственность, установленную для граждан Российской Федерации, с учетом особенностей своего правового положения. Для военнослужащих предусмотрена уголовная, административная, дисциплинарная и материальная ответственность.

4. Запреты и ограничения прав и свобод военнослужащих. Правовой основой для запретов и ограничений служат ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, а также федеральные законы. Иными правовыми актами вносить запреты и ограничения прав и свобод военнослужащих запрещено.¹⁰

Запреты – законодательно установленное предписание о воздержании военнослужащим от тех или иных действий, которые отрицательно сказываются на исполнении служебных обязанностей. К запретам относят: запрет на право заниматься предпринимательской и иной оплачиваемой деятельностью, антикоррупционные запреты, запрет на забастовку и др.

Ограничения – законодательно установленное неполное предоставление, а также невозможность полной реализации своих общегражданских прав, обусловленные исполнением обязанностей военной службы, ограничений в качестве самостоятельных элементов правового статуса военнослужащих оправданы при рассмотрении проблем социально-правовой защиты военнослужащих.

5. Льготы, гарантии и компенсации служат компенсацией ограничений прав и свобод военнослужащих.

Льготы – специфические права, предусматривающие определенные преимущества военнослужащих перед другими гражданами в различных сферах общественной жизни.

¹⁰Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

Гарантии – это обязательства государства совершить какое-либо действие в пользу военнослужащего.

Таким образом, элементами правового статуса являются права, обязанности, ответственность, а также ограничения и запреты и различного рода льготы, гарантии и компенсации.¹¹

Согласно Федеральным законам «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 № 76-ФЗ:

1. Военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными настоящим Федеральным законом, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

2. На военнослужащих возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни. В связи с особым характером обязанностей, возложенных на военнослужащих, им предоставляются льготы, гарантии и компенсации.¹²

Более подробно раскроем этот пункт.

Под льготами для военнослужащих понимаются предусмотренные федеральным законодательством права и преимущества различного характера, а также освобождение (полное или частичное) от установленных государством обязанностей для других категорий граждан Российской Федерации. Законом установлен широкий спектр социальных льгот для военнослужащих, реализация которых рассчитана на то, чтобы компенсировать высокие моральные и физические нагрузки военнослужащих, обусловленные исполнением служебных обязанностей, а также на то, чтобы сделать военную службу более привлекательной и престижной в обществе.

¹¹Козбаненко В. А. Правовой статус государственного гражданского служащего: структура и содержание: монография. М.: РАГС. 2003. С. 23-24.

¹²Федеральный закон от 27 мая 1998 № 76-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О статусе военнослужащих» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998 № 22. Ст. 2331.

Законом даны понятия правовой и социальной защиты военнослужащих. Так правовая защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает закрепление в законах и иных нормативных правовых актах прав, льгот, гарантий и компенсаций указанных лиц и иных мер их социальной защиты, а также правовой механизм их реализации (ст. 3 п. 2).

Социальная защита (ст. 3 п. 3) военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, также является функцией государства и предусматривает:

- реализацию их прав, льгот, гарантий и компенсаций органами государственной власти, органами военного управления и органами местного самоуправления;

- совершенствование механизмов и институтов социальной защиты указанных лиц;

- охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру военной службы и ее роли в обществе¹³.

В ст. 2 п. 3 раскрыт механизм сохранения льгот, гарантий и компенсаций, предусмотренных настоящим Федеральным законом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации за военнослужащими, перешедшими на военную службу в войска или иные воинские формирования, организации других государств, ранее входивших в состав Союза ССР (установлено, что льготы сохраняются при условии заключения и ратификации в установленном порядке соответствующих международных договоров Российской Федерации);

В Законе дается перечень лиц, на которых распространяются льготы, гарантии и компенсации в части и порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, федеральными конституционными законами,

¹³Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих» /Под общ. Ред. О.Е. Кутафина.- М.: Юрайт. 2003. С. 323.

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (ст. 2 п. 5). К таким лицам закон относит:

-военнослужащих и членов их семей;

-граждан, уволенных с военной службы в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, Объединенных ВС государств – участников СНГ, и членов их семей;

-граждан, уволенных с военной службы в ВС Союза ССР, пограничных, внутренних и железнодорожных войсках, войсках гражданской обороны, органах и войсках государственной безопасности, других воинских формированиях Союза ССР, и членов их семей.¹⁴

В ст. 2 п. 8 Закона закреплены гарантии социальной защиты военнослужащих, захваченных в плен, а также интернированных в нейтральных странах. Устанавливается, что за указанными военнослужащими сохраняются денежное довольствие, материальное и иные виды обеспечения, которые выплачиваются (выдаются) супругам или другим членам семей военнослужащих, проживающим совместно с ними, в порядке, определяемом Правительством РФ, до полного выяснения обстоятельств захвата в плен или в качестве заложников, интернирования военнослужащих или их освобождения.

Устанавливается порядок предоставления льгот и компенсаций лицам, имеющим одновременно право на получение одной и той же льготы, гарантии и компенсации по нескольким основаниям: им предоставляются по их выбору льгота, гарантия и компенсация по одному основанию, за исключением случаев, особо предусмотренных федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (ст. 2 п. 9).

3. Особенности статуса военнослужащих, проходящих военную службу в военное время, в период мобилизации, во время исполнения обязанностей военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных

¹⁴Федеральный закон от 27 мая 1998 № 76-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О статусе военнослужащих» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998 № 22. Ст. 2331.

конфликтах регулируются федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4. Военнослужащие имеют право на хранение, ношение, применение и использование оружия в порядке, определяемом федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

5. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации вправе устанавливать в пределах своих полномочий дополнительные льготы, гарантии и компенсации военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей.¹⁵

¹⁵Федеральный закон от 27 мая 1998 № 76-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О статусе военнослужащих» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998 № 22. Ст. 2331.

2 ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВОИНСКОЙ ОБЯЗАННОСТИ

2.1 Воинский учёт военнообязанных граждан РФ

Согласно статье 59 Конституции Российской Федерации «защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации».¹⁶

Для того чтобы установленная обязанность была реализована на практике путем прохождения гражданами военной службы необходима эффективная организация ведения воинского учета.

Пунктом 1 Положения о воинском учете, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 719, определено, что данный учет обеспечивается государственной системой регистрации призывных и мобилизационных людских ресурсов, в рамках которой осуществляется комплекс мероприятий по сбору, обобщению и анализу сведений об их количественном составе и качественном состоянии.¹⁷

«Основной целью воинского учета является обеспечение полного и качественного укомплектования призывными людскими ресурсами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в мирное время, а также обеспечение в периоды мобилизации, военного положения и в военное время:

а) потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований в мобилизационных людских ресурсах путем заблаговременной приписки (предназначения) граждан, пребывающих в запасе, в их состав;

б) потребностей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в трудовых ресурсах путем закрепления (бронирования

¹⁶Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

¹⁷ Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2006 № 719 (ред. от 16.03.2019) «Об утверждении Положения о воинском учете» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006 № 49 (часть II). Ст. 5220.

ния) за ними необходимого количества руководителей и специалистов из числа граждан, пребывающих в запасе, работающих в этих органах и организациях».

Воинскому учёту в военных комиссариатах, органах местного самоуправления и организациях подлежат:

а) все граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, обязанные состоять на воинском учёте и не пребывающие в запасе (призывники);

б) граждане, пребывающие в запасе (военнообязанные):

-мужского пола, пребывающие в запасе;

-уволенные с военной службы с зачислением в запас Вооруженных Сил Российской Федерации;

-успешно завершившие обучение по программе подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и окончившие указанные образовательные учреждения

-не прошедшие военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу;

-не прошедшие военную службу в связи с предоставлением отсрочек от призыва на военную службу или не призванные на военную службу по каким-либо другим причинам, по достижении ими возраста 27 лет;

-уволенные с военной службы без постановки на воинский учёт и в последующем поставленные на воинский учёт в военных комиссариатах;

-прошедшие альтернативную гражданскую службу;

-женского пола, имеющие военно-учётные специальности.

Не подлежат воинскому учёту граждане:

а) освобожденные от исполнения воинской обязанности в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе»;

б) проходящие военную службу или альтернативную гражданскую службу;

в) отбывающие наказание в виде лишения свободы;

г) женского пола, не имеющие военно-учётной специальности;

д) постоянно проживающие за пределами Российской Федерации;

е) имеющие воинские звания офицеров и пребывающие в запасе Службы внешней разведки Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации.¹⁸

Граждане, подлежащие воинскому учёту, обязаны:

а) состоять на воинском учёте по месту жительства или месту пребывания в военном комиссариате, а в поселении или городском округе, где нет военных комиссариатов, — в органах местного самоуправления. Граждане, имеющие воинские звания офицеров и пребывающие в запасе Службы внешней разведки Российской Федерации и запасе Федеральной службы безопасности Российской Федерации, состоят на воинском учёте в указанных федеральных органах исполнительной власти;

б) являться в установленные время и место по вызову (повестке) в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учёт, по месту жительства или месту пребывания, имея при себе военный билет (временное удостоверение, выданное взамен военного билета; справку взамен военного билета) или удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу, а также паспорт гражданина Российской Федерации и водительское удостоверение при его наличии;

в) явиться при увольнении с военной службы в запас Вооружённых Сил Российской Федерации в 2-недельный срок со дня исключения из списков личного состава воинской части в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учёт, по месту жительства для постановки на воинский учёт;

г) сообщать в 2-недельный срок в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учёт, по месту жительства об изменении сведений о семейном положении, образовании, состоянии здоровья (получении инвалидно-

¹⁸Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2006 № 719 (ред. от 16.03.2019) «Об утверждении Положения о воинском учёте» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006 № 49 (ч. II). Ст. 5220.

сти), месте работы или должности, месте жительства в пределах муниципального образования;

Однако, указанный подпункт «г» пункта 50 признан недействующим решением Верховного Суда РФ от 31.07.2013 № АКПИ13-558¹⁹ в части, устанавливающей обязанность граждан, подлежащих воинскому учету, сообщать в 2-недельный срок в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства об изменении сведений о состоянии здоровья (получении инвалидности). Так, гр. О. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующим подпункта «г» пункта 50 Положения в части, обязывающей граждан, подлежащих воинскому учету, сообщать в 2-недельный срок в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства об изменении сведений о состоянии здоровья (получении инвалидности). В обоснование заявленного требования указал, что оспариваемое положение носит неопределенный характер, вызывает неоднозначное толкование, поскольку не содержит указаний на способ и сроки обеспечения исполнения этой воинской обязанности (не возлагает обязанность на военный комиссариат направлять на медицинское освидетельствование), что входит в противоречие с пунктом 5 статьи 8 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», частями 1, 4 статьи 13, пунктом 1 части 1 статьи 61 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», частью 2 статьи 10 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

Статьей 10 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ установлены обязанности граждан по воинскому учету, в соответствии с которыми граждане обязаны сообщить в двухнедельный срок в военный комиссариат либо в соответствующий орган местного самоуправления поселения или соответствующий орган местного самоуправления городского округа, осуществляющий

¹⁹Решение Верховного Суда РФ от 31 июля 2013 № АКПИ13-558 «О признании частично недействующим подпункта «г» пункта 50 Положения о воинском учете» // Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации. 2006 № 719. [Электронный ресурс]. URL: <https://garant.ru>.

первичный воинский учет, об изменении семейного положения, образования, места работы или должности, о переезде на новое место жительства, расположенное в пределах территории муниципального образования, или место пребывания.

Обязанность граждан сообщать об изменении состояния здоровья (получении инвалидности) положениями названных законов не установлена, отсутствуют и другие нормативные правовые акты, устанавливающие такую обязанность.

Таким образом, подпункт «г» пункта 50 Положения в части, возлагающей обязанность на граждан сообщать в 2-недельный срок в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства об изменении состоянии здоровья (получении инвалидности), не соответствует положениям федерального законодательства.

д) сняться с воинского учёта при переезде на новое место жительства или место пребывания (на срок более 3 месяцев), а также при выезде из Российской Федерации на срок более 6 месяцев и встать на воинский учёт в 2-недельный срок по прибытии на новое место жительства, место пребывания или возвращении в Российскую Федерацию;

е) бережно хранить военный билет (временное удостоверение, выданное взамен военного билета), а также удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу. В случае утраты указанных документов в 2-недельный срок обратиться в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учёт, по месту жительства для решения вопроса о получении документов взамен утраченных.

6 февраля 2019 года Президент РФ Владимир Путин подписал закон, который обязывает вставать на воинский учет по месту фактического проживания граждан без регистрации по месту жительства.²⁰

²⁰Федеральный закон от 6 февраля 2019 № 8-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019 № 6. Ст. 466.

2.2 Порядок призыва граждан РФ на военную службу

В Статье 22.ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» призыву на военную службу подлежат: граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие на воинском учете или не состоящие, но обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе.²¹

На военную службу не призываются граждане, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом освобождены от исполнения воинской обязанности, призыва на военную службу, граждане, которым предоставлена отсрочка от призыва на военную службу, а также граждане, не подлежащие призыву на военную службу.²²

От призыва на военную службу освобождаются граждане:

- а) признанные ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;
- б) проходящие или прошедшие военную службу в Российской Федерации;
- в) проходящие или прошедшие альтернативную гражданскую службу;
- г) прошедшие военную службу в другом государстве в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации;²³

В судебной практике встречаются случаи прохождения гражданами РФ военной службы в другом государстве. Так, Гурьев Ю.А. обратился в суд с административным иском о признании незаконным решения призывной комиссии Краснобродского городского округа отдела военного комиссариата Кемеровской области от 22 апреля 2016 года о призыве его на военную службу, ссылаясь в обоснование заявленных требований на то, что он прошел военную службу в армии Израиля как гражданин данного государства. Полагал, что принятое в отношении его решение призывной комиссии противоречит фе-

²¹ Федеральный закон от 28 марта 1998 № 53-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998 № 13. Ст. 1475.

²² Там же. С. 105.

²³ Там же. С. 108.

деральному законодательству, поскольку на момент его призыва на военную службу в армию Израиля в 2011 году подпункт «г» пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»²⁴ действовал в редакции, в соответствии с которой прохождение военной службы в другом государстве являлось основанием для освобождения от призыва на военную службу в Российской Федерации. В связи с этим просил признать незаконным и отменить решение призывной комиссии от 22 апреля 2016 года о призыве его на военную службу и признать за ним право на освобождение от службы в армии Российской Федерации.

Решением Беловского городского суда Кемеровской области от 1 июня 2016 года заявление Гурьева Ю.А. удовлетворено частично. Признано незаконным решение призывной комиссии Краснобродского городского округа о призыве его на военную службу, в удовлетворении остальной части административного искового заявления отказано.

Разрешая административный иск, суд первой инстанции указал, что поскольку на момент призыва Гурьева Ю.А. на военную службу в Израиле в 2011 году положения пункта «г» пункта 1 статьи 23 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» действовали в редакции Федерального закона от 19 июля 2001 г. № 102-ФЗ, в соответствии с которой от призыва на военную службу освобождаются граждане, прошедшие военную службу в другом государстве, то Гурьев Ю.А. имел право на освобождение от обязательной военной службы в армии Российской Федерации.²⁵

На основании изложенного Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 327 - 330 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, определила: апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Кемеровского областного суда от 17 августа 2016 года отменить,

²⁴Федеральный закон от 28 марта 1998 № 53-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998 № 13. Ст. 1475.

²⁵Определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 01.06.2017 № 81-КГ17-4 [Электронный ресурс]. URL: <https://legalacts.ru>.

решение Беловского городского суда Кемеровской области от 1 июня 2016 года оставить в силе.

Право на освобождение от призыва на военную службу имеют граждане:

- а) имеющие ученую степень;
- б) являющиеся сыновьями (родными братьями):

военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы; граждан, умерших вследствие увечья либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы²⁶

Не подлежат призыву на военную службу граждане:

- а) отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы;
- б) имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;
- в) в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд.

Граждане, признанные не годными к военной службе по состоянию здоровья, освобождаются от исполнения воинской обязанности.²⁷

Отсрочка от призыва на военную службу предоставляется гражданам:

- а) признанным временно не годными к военной службе по состоянию здоровья, - на срок до одного года;
- б) занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем;
 - б.1) являющимся опекуном или попечителем несовершеннолетнего родного брата или несовершеннолетней родной сестры;
- в) имеющим ребенка и воспитывающим его без матери ребенка;
- г) имеющим двух и более детей;
- д) имеющим ребенка-инвалида в возрасте до трех лет;

²⁶ Федеральный закон от 28 марта 1998 № 53-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998 № 13. Ст. 1475.

²⁷ Там же. С. 115.

е) имеющим ребенка и жену, срок беременности которой составляет не менее 26 недель;

Право на отсрочку от призыва на военную службу имеют граждане:

а) обучающиеся по очной форме обучения;

б) обучающиеся по очной форме обучения в образовательных организациях и научных организациях по имеющим государственную аккредитацию программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программам ординатуры или программам ассистентуры-стажировки;

в) успешно прошедшие государственную итоговую аттестацию по образовательной программе среднего общего образования, - на период до 1 октября года прохождения указанной аттестации;

г) получающие по очной форме обучения среднее профессиональное образование или высшее образование по образовательным программам, направленным на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций в духовных образовательных организациях;

Приведём пример из судебной практики. К. обратился в суд с административным иском, в котором просил признать незаконным решение призывной комиссии муниципального образования «Коньково» г. Москвы от 8 ноября 2016 г. о его призыве на военную службу.

После уточнения административного иска К. дополнил свои требования и просил также признать незаконным решение призывной комиссии муниципального образования «Коньково» г. Москвы от 21 декабря 2016 года о предоставлении ему отсрочки от призыва на военную службу до 1 июня 2017 года.

В обоснование требований указывает на то, что указанные решения приняты без учета предоставленной ему отсрочки от военной службы на период с 2015 г. по 2018 г. в связи с обучением на очном отделении Московского Государственного Университета им. М.В. Ломоносова по направлению подготовки «Физика». В период прохождения обучения им оформлялся академический отпуск для перевода в другое образовательное учреждение Государственное Образовательное Учреждение Высшего Профессионального Образования Россий-

ский Университет Дружбы Народов на факультет по аналогичной образовательной программе.

Срок окончания обучения при этом не изменился и определен до 2018 г., в связи с чем, условия предоставления отсрочки не изменились, а поэтому предоставленная ему отсрочка должна быть сохранена.

Руководствуясь ст. 310, 311 КАС РФ, судебная коллегия признала незаконным решение призывной комиссии муниципального образования «Коньково» г. Москвы от 8 ноября 2016 года о призыве на военную службу К. и незаконным решение призывной комиссии муниципального образования «Коньково» г. Москвы от 21 декабря 2016 года о предоставлении К. отсрочки от призыва на военную службу до 1 июня 2017 года²⁸.

Часть 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

В системе действующего правового регулирования реализации гражданами конституционного права на образование допускается возможность обучения в общеобразовательной организации до окончания освоения образовательной программы среднего общего образования лиц, которые достигли восемнадцатилетнего возраста.

Приведем пример из судебной практики. К. обратился в суд с административным иском к военному комиссариату Краснодарского края, военному комиссариату Западного и Прикубанского округов города Краснодара и военному комиссариату Усть-Лабинского района Краснодарского края о признании незаконными решения призывной комиссии военного комиссариата Западного и Прикубанского округов города Краснодара от 9 декабря 2016 года о призыве его на военную службу, а также решений призывной комиссии военного комиссариата Усть-Лабинского района Краснодарского края от 23 мая 2012 года о

²⁸ Апелляционное определение Московского городского суда от 2 октября 2017 по делу № 33а-4505/2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://mos-gorsud.ru>.

предоставлении ему отсрочки от призыва на военную службу на период освоения программы среднего общего образования до 25 июня 2012 года и от 6 июля 2012 года о предоставлении ему отсрочки от призыва на военную службу как успешно прошедшему государственную итоговую аттестацию по программе среднего общего образования до 1 октября 2012 года К. просил возложить на военный комиссариат Краснодарского края обязанность предоставить ему отсрочку от призыва на военную службу на период обучения в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина» на период освоения образовательной программы магистратуры до 21 августа 2018 года. В обоснование своих требований К. утверждал следующее.

Решения о предоставлении отсрочек от призыва на военную службу приняты в период его обучения в средней школе, когда он достиг возраста 18 лет. Данное обстоятельство расценено как не подпадающее под перечень оснований для предоставления повторной отсрочки, предусмотренных статьей 24 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», который не включает граждан, обучающихся в высших учебных заведениях по программам магистратуры.²⁹ Поскольку он получает в Кубанском государственном аграрном университете имени И.Т. Трубилина высшее образование по программе магистратуры при наличии ранее предоставленных двух отсрочек от призыва на военную службу для получения среднего общего образования, было принято решение о его призыве на военную службу. Такое решение нарушает принцип равенства граждан перед законом, исходя из того, что в отношении лиц, не достигших к моменту окончания средней школы возраста 18 лет, решение об отсрочке от призыва на военную службу не принимается, и при последующем получении ими образования по программе магистратуры отсрочка считается первичной. Также нарушено его право на получение непрерывного образования.

²⁹Определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 17.08.2018 № 18-КГ18-116 [Электронный ресурс]. URL: <https://legalacts.ru>.

Принятие призывной комиссией решений о предоставлении К. отсрочек от призыва на военную службу для получения среднего общего образования обуславливалось фактом достижения возраста 18 лет, что соответствует подпункту «а» пункта 1 статьи 22 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». С учетом же вышеприведенных законоположений данные решения не влекли обязанность административного ответчика принимать решение о призыве К. на военную службу до окончания его обучения в высшем образовательном учреждении по программе магистратуры.

Таким образом, обжалуемое апелляционное определение в части отмены решения суда и принятия по административному делу нового решения об отказе в удовлетворении административных исковых требований о признании незаконным оспариваемого решения призывной комиссии о призыве К. на военную службу, а также о возложении на военный комиссариат обязанности предоставить К. отсрочку от призыва на военную службу до 21 августа 2018 года является незаконным, в указанной части подлежит отмене с оставлением без изменения решения суда.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации определила: апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Краснодарского краевого суда от 7 сентября 2017 года в части отмены решения Усть-Лабинского районного суда Краснодарского края от 1 июня 2017 года и принятия по административному делу нового решения об отказе в удовлетворении административных исковых требований о признании незаконным решения призывной комиссии военного комиссариата Западного и Прикубанского округов города Краснодара от 9 декабря 2016 года о призыве К. на военную службу, а также о возложении на военный комиссариат Краснодарского края обязанности предоставить К. отсрочку от призыва на военную службу до 21 августа 2018 года отменить.

Призыв на военную службу граждан, не пребывающих в запасе, включает:

-явку на медицинское освидетельствование, профессиональный психологический отбор и заседание призывной комиссии;

-явку в указанные в повестке военного комиссариата время и место для отправки к месту прохождения военной службы и нахождение в военном комиссариате до начала военной службы.³⁰

Призыв на военную службу указанных граждан организуют военные комиссариаты через свои структурные подразделения и осуществляют призывные комиссии, создаваемые в муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по представлению военного комиссара.

На мероприятия, связанные с призывом на военную службу, граждане вызываются повестками военного комиссариата.

Порядок призыва граждан на военную службу определяется Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, Положением о призыве на военную службу, утверждаемым Правительством Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В состав призывной комиссии включаются:

-по согласованию глава местной администрации или иной представитель местной администрации - председатель призывной комиссии;

-должностное лицо военного комиссариата - заместитель председателя комиссии;

- секретарь комиссии;

-врач, руководящий работой по медицинскому освидетельствованию граждан, подлежащих призыву на военную службу;

³⁰ Федеральный закон от 28 марта 1998 № 53-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998 № 13. Ст. 1475.

- представитель соответствующего органа внутренних дел;
- представитель соответствующего органа управления образованием;
- представитель соответствующего органа службы занятости населения (в части вопросов, касающихся альтернативной гражданской службы).³¹

При призыве на военную службу граждан, не пребывающих в запасе, на призывную комиссию возлагаются обязанности по организации медицинского освидетельствования указанных граждан и принятию в отношении их одного из следующих решений:

- о призыве на военную службу;
- о направлении на альтернативную гражданскую службу;
- о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу;
- об освобождении от призыва на военную службу;
- о зачислении в запас;
- об освобождении от исполнения воинской обязанности.

В случае уклонения граждан от призыва на военную службу призывная комиссия или военный комиссариат направляют соответствующие материалы руководителю следственного органа Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по месту жительства указанных граждан для решения вопроса о привлечении их к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При принятии решения о призыве на военную службу граждан, не пребывающих в запасе, призывная комиссия определяет вид и род войск Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых указанные граждане будут проходить военную службу.

На призывную комиссию возлагаются также обязанности по организации медицинского освидетельствования граждан, изъявивших желание поступить в военные образовательные учреждения профессионального образования, и принятию решения о направлении их для сдачи конкурсных вступительных экзаменов или об отказе в таком направлении.

³¹ Военный энциклопедический словарь. – М., 1984. – 863 с.

Решение призывной комиссии может быть обжаловано гражданином в установленный законодательством Российской Федерации срок со дня получения гражданином копии указанного решения в призывную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации или в суд. Жалоба гражданина должна быть рассмотрена в пятидневный срок со дня ее поступления в призывную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации. В этом случае выполнение решения призывной комиссии приостанавливается до вынесения решения призывной комиссией соответствующего субъекта Российской Федерации или вступления в законную силу решения суда.³²

2.3 Пребывание в запасе вооруженных сил Российской Федерации.

Для мобилизационного развертывания Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов создаются запас Вооруженных Сил Российской Федерации, запас Службы внешней разведки Российской Федерации, запас Федеральной службы безопасности Российской Федерации, которые предназначены для укомплектования соединений, воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также специальных формирований в период мобилизации, приведения их в боевую готовность и в военное время.

Запас состоит из мобилизационного людского резерва и мобилизационного людского ресурса.

Под мобилизационным людским резервом понимаются граждане, пребывающие в запасе и заключившие в установленном порядке контракт о пребывании в мобилизационном людском резерве.

Под мобилизационным людским ресурсом понимаются граждане, пребывающие в запасе и не входящие в состав резерва.

Мобилизационные людские резервы Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов создаются Президентом Российской Федерации по представлению соответствующего федераль-

³² Федеральный закон от 28 марта 1998 № 53-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998 № 13. Ст. 1475.

ного органа исполнительной власти и формируются по территориальному принципу

Запас Вооруженных Сил Российской Федерации создается из числа граждан:³³

1. уволенных с военной службы с зачислением в запас Вооруженных Сил Российской Федерации;

2. успешно завершивших обучение в военных образовательных организациях высшего образования по программам военной подготовки сержантов, старшин запаса либо программам военной подготовки солдат, матросов запаса и окончивших федеральные государственные образовательные организации высшего образования;

3. успешно завершивших обучение в военных учебных центрах при федеральных государственных образовательных организациях высшего образования по программам военной подготовки офицеров запаса, программам военной подготовки сержантов, старшин запаса либо программам военной подготовки солдат, матросов запаса и окончивших указанные образовательные организации;

4. не прошедших военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу;

5. не прошедших военную службу в связи с предоставлением отсрочек от призыва на военную службу или отменой призывной комиссией субъекта Российской Федерации решения нижестоящей призывной комиссии по достижении ими возраста 27 лет;

6. не подлежавших призыву на военную службу по достижении ими возраста 27 лет;

7. не прошедших военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии по достижении ими возраста 27 лет;

³³ Федеральный закон от 28 марта 1998 № 53-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998 № 13. Ст. 1475.

8. уволенных с военной службы без постановки на воинский учет и в последующем поставленных на воинский учет в военных комиссариатах;

9. прошедших альтернативную гражданскую службу;

10. женского пола, имеющих военно-учетную специальность.³⁴

Запас Службы внешней разведки Российской Федерации и запас Федеральной службы безопасности Российской Федерации создаются в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Граждане, пребывающие в запасе, подразделяются на три разряда:

Составы запаса(воинский звания):

1. Солдаты, матросы, сержанты, старшины, прапорщики и мичманы:

А) Первый разряд до 35 лет

Б) Второй разряд до 45 лет

В) Третий разряд до 50 лет

2. Младшие офицеры:

А) Первый разряд до 50 лет

Б) Второй разряд до 55 лет

В) Третий разряд до 60 лет

3. Майоры, капитаны 3 ранга, подполковники, капитаны 2 ранга:

А) Первый разряд до 55 лет

Б) Второй разряд до 60 лет

В) Третий разряд до 65 лет

4. Полковники, капитаны 1 ранга:

А) Первый разряд до 60 лет

Б) Второй разряд до 65 лет

5. Высшие офицеры:

А) Первый разряд до 65 лет

Б) Второй разряд до 70 лет

³⁴ Федеральный закон от 28 марта 1998 № 53-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998 № 13. Ст. 1475.

Для подготовки к военной службе граждане, пребывающие в запасе, могут призываться на военные сборы.

Проведение военных сборов в иных целях не допускается. Продолжительность военных сборов, место и время их проведения определяются Министерством обороны Российской Федерации либо иным федеральным органом исполнительной власти или федеральным государственным органом.³⁵

Началом военных сборов считается день отправки гражданина из военного комиссариата (пункта сбора) или органа федеральной службы безопасности либо день его убытия из военного комиссариата (пункта сбора) или органа федеральной службы безопасности к месту проведения военных сборов, указанные в командировочном удостоверении, выданном военным комиссариатом или органом федеральной службы безопасности, или день зачисления гражданина в списки личного состава воинской части или органа федеральной службы безопасности.³⁶

Окончанием военных сборов считается день отправки гражданина с места проведения военных сборов либо день его прибытия в военный комиссариат или орган федеральной службы безопасности, указанные в командировочном удостоверении, выданном военным комиссариатом или органом федеральной службы безопасности, или день исключения гражданина из списков личного состава воинской части или органа федеральной службы безопасности.

Продолжительность военного сбора не может превышать два месяца. Общая продолжительность военных сборов, к которым привлекается гражданин за время пребывания в запасе, за исключением граждан, пребывающих в резерве, не может превышать 12 месяцев.

От военных сборов освобождаются граждане женского пола.

От военных сборов также освобождаются:

³⁵ Федеральный закон от 28 марта 1998 № 53-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998 № 13. Ст. 1475.

³⁶ Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2006 № 719 (ред. от 16.03.2019) «Об утверждении Положения о воинском учете» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006 № 49 (ч. II). Ст. 5220.

- граждане, забронированные за органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями на период мобилизации и в военное время;

- сотрудники органов внутренних дел, сотрудники войск национальной гвардии Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и таможенных органов Российской Федерации;

- гражданский персонал Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и таможенных органов Российской Федерации;

Гражданам, пребывающим в запасе, могут быть присвоены первые и очередные воинские звания, но не выше воинского звания полковника или капитана 1 ранга.

Гражданину, пребывающему в запасе, воинское звание может быть присвоено, если указанный гражданин приписан или может быть приписан к воинской части (предназначен или может быть предназначен в специальное формирование) для призыва на военную службу по мобилизации на должность, для которой штатом военного времени предусмотрено воинское звание равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое гражданину, пребывающему в запасе, а очередное воинское звание, кроме того, - по истечении установленного срока пребывания в предыдущем воинском звании. При этом гражданину, пребывающему в запасе, воинское звание может быть присвоено после прохождения им военных сборов и сдачи соответствующих зачетов либо в аттестационном порядке.

3 ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ВОИНСКОЙ ОБЯЗАННОСТИ РФ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Призыв на военную службу ограничивает свободу и личную неприкосновенность призванных граждан на срок, равный сроку прохождения военной службы, что противоречит требованиям ч. 1 ст. 22 Конституции РФ. Ч. 1 ст. 27 Конституции РФ предоставляет всем, законно находящимся на территории РФ, право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.³⁷ Таким образом, нормативное содержание названного конституционного права включает:

- 1) свободу передвижения каждого по территории РФ;
- 2) свободу выбора места пребывания;
- 3) свободу выбора места жительства.

В условиях принудительного направления граждан на военную службу ни один из трех элементов права на свободу передвижения не может быть реализован. Самовольное оставление воинской части или места службы и дезертирство (т.е. действия граждан, направленные на реализацию предусмотренного Конституцией РФ права на свободу передвижения) влекут привлечение гражданина, совершившего указанные деяния, к уголовной ответственности (ст. 337 и 338 Уголовного кодекса РФ).³⁸

Ст. 37 (ч.1 и 2) Конституции РФ провозглашает свободу распоряжения способностями к труду, свободу выбора рода деятельности и профессии, запрещает принудительный труд.³⁹ Очевидно, что гражданин, призванный на военную службу, не может реализовать право на свободу распоряжения способностями к труду и свободу выбора рода деятельности: направление на военную

³⁷Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

³⁸ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996 № 25. Ст. 2954.

³⁹Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) Ст. 4300.

службу по призыву осуществляется независимо от воли призываемых граждан, и тем самым ограничиваются названные права человека. Ограничивающий права и свободы человека конституционный институт призыва не является необходимым и строго обусловленным конституционно одобряемым целям. Те же цели (перечень дается в ст. 55 ч. 3 Конституции РФ) могут быть достигнуты иными правовыми средствами.

На практике многие развитые зарубежные страны (США, Канада, Великобритания, Франция, Италия, Бельгия, Нидерланды, Австралия, ЮАР) отказались от призыва на военную службу и, используя комплектуемые на добровольной основе вооруженные силы, эффективно обеспечивают защиту конституционного строя, оборону страны и безопасность государства.

Приведённые статьи Конституции РФ относятся к положениям гл. 1, 2, 9.

Данные главы в соответствии со ст. 135 Конституции РФ изменяются в наиболее затрудненном порядке.

Во-первых, внесение любой минимальной поправки в эти главы возможно только посредством принятия новой Конституции. Дело в том, что нормы гл. 1, 2, 9 Конституции РФ составляют «фундамент» всех иных конституционных норм. Любая норма названных глав находится в системной связи с другими конституционными положениями, задавая глубинное содержание последним. Поэтому даже незначительное изменение упомянутой нормы предполагает пересмотр в соответствии с ее новым содержанием конституционного текста в целом.

Во-вторых, принятие новой Конституции относится к компетенции специально созываемого для этого Конституционного Собрания, а не Федерального Собрания РФ. Однако только Федеральное Собрание может по предложению субъектов права конституционной инициативы (перечислены в ст. 134 Конституции РФ) возбуждать вопрос о пересмотре положений гл. 1, 2 и 9. Для этого требуется, чтобы внесенное предложение было поддержано 3/5 голосов от об-

щего числа членов Совета Федерации и таким же большинством голосов депутатов Государственной Думы.

Конституционное Собрание по инициативе Федерального Собрания либо подтверждает неизменность Конституции, либо разрабатывает проект новой Конституции, который самостоятельно принимает 2/3 голосов от общего числа его членов или выносит на всенародное голосование (референдум). Соответственно конституционный порядок пересмотра гл. 1, 2 и 9 Конституции РФ уточняется в федеральных конституционных законах о референдуме в Российской Федерации и о Конституционном Собрании, последний из которых еще не принят.

Вторая проблема заключается в определении сроков давности привлечения к административной ответственности за правонарушения в области воинского учета.

Административная ответственность за неисполнение обязанностей по воинскому учету предусмотрена главой 21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.⁴⁰ В ней закреплены следующие составы правонарушений:

Ст. 21.1. Непредставление в военный комиссариат или в иной орган, осуществляющий воинский учет, списков граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет; ст. 21.2. Неоповещение граждан о вызове их по повестке военного комиссариата или иного органа, осуществляющего воинский учет;⁴¹ ст. 21.3. Несвоевременное представление сведений об изменениях состава постоянно проживающих граждан или граждан, пребывающих более трех месяцев в месте временного пребывания, состоящих или обязанных состоять на воинском учете; ст. 21.4. Несообщение сведений о гражданах, состоящих или обязанных состоять на воинском учете; ст. 21.5. Неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету; ст. 21.6. Уклонение от медицинского обследо-

⁴⁰ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002 № 1 (ч.1). Ст. 1.

⁴¹ Там же. С. 25.

дования; ст. 21.7. Умышленные порча или утрата документов воинского учета.⁴²

Так, за нарушение требований статьи 4 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» ответственность предусмотрена статьями 21.2 - 21.4 КоАП РФ, за нарушение норм статьи 10 данного Федерального закона - статьями 21.5, 21.7 названного Кодекса.⁴³

Санкции статей 21.5 и 21.6 КоАП РФ, наряду с охраной общественных отношений в области воинского учета, применяются также для обеспечения прохождения гражданами мероприятий по призыву на военную службу.⁴⁴

Все правонарушения в области воинского учета, кроме указанного в статье 21.7 КоАП РФ, имеют формальный состав, и большинство, исключая нормы статей 21.2, 21.7, совершаются только в форме бездействия.

Общей проблемой, возникающей при применении на практике статей 21.1, 21.3 - 21.5, 21.7 КоАП РФ, является определение момента окончания противоправного деяния. К каким правонарушениям относить вышеперечисленные - к оконченным или к длящимся?

После истечения двухмесячного срока часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении в несудебной инстанции, с момента совершения административного проступка - лицо не может быть привлечено к ответственности. Например, избежит наказания гражданин, потерявший (испортивший) военный билет и заявивший об этом в военный комиссариат через два месяца после факта утраты (порчи) документа. Не понесет никакой ответственности и должностное лицо образовательного учреждения, которое не направило в военный комиссариат в двухнедельный срок сведения об отчислении призывника, если сотрудникам военного комиссариата этот

⁴² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002 № 1 (ч. I). Ст. 1.

⁴³ Федеральный закон от 28 марта 1998 № 53-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998 № 13. Ст. 1475.

⁴⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (ред. от 29.05.2019). Ст. 1.

факт стал известен по прошествии двух месяцев с момента истечения срока сообщения.

Военные комиссариаты не могут самостоятельно контролировать отчисление граждан из учебных заведений, их прием на работу, перемещение по территории Российской Федерации и за ее пределы. Эти сведения обязаны сообщать соответствующие организации. И если данная информация вовремя не поступила, то сотрудники военного комиссариата часто лишены возможности оперативного выявления правонарушения. Когда же факт неисполнения военно-учетной обязанности обнаруживается - через 3, 5, 6 месяцев, - срок давности наложения санкций уже истекает.

Приведём пример из судебной практики. Обратился межрайонный Прокурор который внёс протест на постановление военного комиссара Оренбургской области по городу Абдулино Абдулинскому и Пономаревскому районам от 24 января 2014 г по делу об административном правонарушении в отношении Абакаева С.В. по ст.21.7 КоАП РФ.

По постановлению военного комиссара Оренбургской области по городу Абдулино Абдулинскому и Пономаревскому районам от 24 января 2014 г Абакаев С.В. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.21.7 КоАП РФ, и ему назначено административное наказание в виде штрафа 500 рублей.

Не согласившись с постановлением военного комиссара Оренбургской области по городу Абдулино Абдулинскому и Пономаревскому районам, прокурор подал протест на вышеуказанное постановление, указав, что в силу ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения.

При дящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

24 января 2014 года Абакаев С.В. обратился в отдел военного комиссариата Оренбургской области по городу Абдулино, Абдулинскому и Пономаревскому районам с целью получения дубликата утерянного им в 2002 году военного билета.

Данное правонарушение не относится к делящимся правонарушениям, поскольку порча или утрата документов воинского учета является одномоментным действием и срок давности должен исчисляться по общему правилу с момента совершения административного правонарушения, т.е. с 2002 года. Срок привлечения Абакаева С.В. к административной ответственности истек в 2002 году.

Просил постановление начальника отдела военного комиссариата Оренбургской области по городу Абдулино, Абдулинскому и Пономаревскому районам в отношении Абакаева С.В. отменить, производство по делу прекратить, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Согласно ст.21.7 КоАП РФ умышленные порча или уничтожение военного билета или удостоверения гражданина, подлежащего призыву на военную службу, либо небрежное хранение военного билета или удостоверения гражданина, подлежащего призыву на военную службу, повлекшее их утрату, влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей.

Руководствуясь ст. 30.6., ч.4 ст. 30.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, суд решил:

Восстановить Абдулинскому межрайонному прокурору срок для опротестования постановления начальника отдела военного комиссариата Оренбургской области по городу Абдулино, Абдулинскому и Пономаревскому районам от 24.01.2014 года о привлечении к административной ответственности Абакаева С.В.

Постановление начальника отдела военного комиссариата а Оренбургской области по городу Абдулино, Абдулинскому и Пономаревскому районам

от 24.01.2014 года о привлечении к административной ответственности Абакаева С.В., за совершение правонарушения, предусмотренного ст.21.7 КоАП РФ, и назначении административного наказания в виде штрафа отменить.

Дело об административном правонарушении в отношении Абакаева С.В. по ст. 21.7 КоАП РФ, вернуть на новое рассмотрение на основании ч.4 ст. 30.7 КоАП РФ.

Так, по протесту прокурора были отменены четыре постановления о назначении административных наказаний гражданам по статье 21.7 КоАП РФ за утерю военных билетов.⁴⁵

Ответ на вопрос об определении времени окончания правонарушения в области воинского учета дает Верховный Суд Российской Федерации. Пленум Верховного Суда Российской Федерации в пункте 14 Постановления «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 24 марта 2005 г. № 5 определил, что «длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей.⁴⁶ При этом следует учитывать, что такие обязанности могут быть возложены и иным нормативным правовым актом, а также правовым актом ненормативного характера, например представлением прокурора, предприятием органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль). Невыполнение предусмотренной названными правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся. При этом необходимо иметь в виду, что днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять

⁴⁵ Решения Абдулинского районного суда Оренбургской области по делам № 12|1|-10/2014; № 12|1|-11/2014, № 12|1|-12/2014, № 12|1|-13/2014, вынесенные 25 марта 2014 [Электронный ресурс]. URL: <https://rospravosudie.com>.

⁴⁶ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Российской газете. 2005 № 80.

протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения».

В статьях 21.1, 21.3, 21.5, частях 1 - 2 статьи 21.4 КоАП РФ содержится непосредственное указание на данные сроки. В части 3 статьи 21.4 названного Кодекса подобного упоминания не имеется, но оно закреплено в пункте 32 Положения о воинском учете. Правонарушения, предусмотренные статьями 21.2 и 21.7 КоАП РФ, также к дящимся не относятся, так как «привязаны» к конкретному временному отрезку. Неоповещение граждан о вызове их по повестке военного комиссариата считается совершенным с момента истечения разумного срока, необходимого гражданину для своевременного прибытия в место и время, указанные в повестке. А порча или утрата документов воинского учета в результате умышленных действий или небрежного хранения совершается одновременно⁴⁷.

Таким образом, исходя из толкования, данного в Постановлении Пленума ВС Российской Федерации, все правонарушения в области воинского учета дящимися не являются.

Однако установленный в рассматриваемом случае двухмесячный срок давности привлечения к административной ответственности нередко "блокирует" возможность эффективного применения военными комиссариатами статей 21.1, 21.3 - 21.5, 21.7 КоАП РФ. Очевидно, что такая ситуация не стимулирует, например, работодателей постоянно информировать военный комиссариат об изменениях в составе своих сотрудников. Точно так же и граждане призывного возраста не испытывают особых опасений наказания, не сообщая в военный комиссариат об отчислении из вуза и утрате оснований для отсрочки от призыва на военную службу. Все это подрывает функционирование системы воинского учета.

В контексте данной проблемы предлагаю сформулировать диспозицию статьи 21.7 КоАП РФ таким образом, «чтобы деяние стало дящимся правона-

⁴⁷ Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за первый квартал 2005 // Бюл. Верховного Суда Рос. Федерации. 2006. № 3.

рушением.⁴⁸ Как это сделано в отношении паспорта - предусмотрена не только административная ответственность за умышленную порчу или утрату паспорта (ст. 19.16 КоАП Российской Федерации), но и за проживание без удостоверения личности гражданина (ст. 19.15 КоАП Российской Федерации), причем за данное правонарушение ответственность более строгая. Законодатель упростил правоприменителям доказывание момента совершения правонарушения»⁴⁹.

Данная позиция представляется вполне обоснованной, если рассматривать реформирование порядка исчисления сроков давности привлечения к ответственности за правонарушения в области воинского учета в рамках модернизации одной, отдельно взятой нормы закона. Но существующий вопрос требует комплексного решения - решения, которое заставит реально заработать все статьи главы 21 КоАП РФ.⁵⁰

Существует следующий путь изменения сложившейся ситуации. Необходимо установление разумного срока выявления военными комиссариатами правонарушений в области воинского учета. Срок давности привлечения к ответственности за данные административные проступки должен быть увеличен до одного года.

На основании вышеизложенного представляется целесообразным внесение изменений в часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ и изложение ее в следующей редакции:

Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения, за нарушение законодательства Российской Федерации о воинском учете - по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения...».

⁴⁸ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации.-2002 № 1 (ч. I). Ст. 1.

⁴⁹ Мещерякова Т.Р. Срок как признак объективной стороны состава правонарушения // Административное право и процесс. 2012. № 1.

⁵⁰ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (ред. от 29.05.2019). Ст. 16.

Таким образом, КоАП РФ достаточно подробно регламентированы основания наступления ответственности должностных лиц организаций за правонарушения в области воинского учета. Но эффективное применение данных норм на практике невозможно без изменения существующего подхода федерального законодателя к исчислению срока давности наложения санкций за совершение административных проступков, предусмотренных главой 21 КоАП РФ.

По нашему мнению, увеличение данного срока с двух месяцев до одного года позволит разрешить проблему позднего выявления большинства указанных правонарушений и обеспечить неотвратимость наказания за неисполнение обязанностей по воинскому учету.

Третья проблема заключается в том, что: в последнее время при проведении призыва граждан на военную службу органы местного самоуправления и органы исполнительной власти сталкиваются в своей работе с многочисленными случаями невыполнения лицами призывного возраста Конституции РФ⁵¹ и Федерального закона РФ от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».⁵²

Вопросы призыва граждан на военную службу являются в настоящее время актуальными и волнуют всех представителей органов исполнительной власти, общественности и родителей юношей, которые проходят, либо прошли военную службу.

Значительное количество призывников не прибывают на медицинские и призывные комиссии, вручить повестки таким гражданам под личную роспись не представляется возможным, так как служащих органов местного самоуправления и сотрудников военного комиссариата не пускают в квартиры, родители призывников отказываются получать повестки.⁵³

⁵¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

⁵² Федеральный закон от 28 марта 1998 № 53-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998 № 13. Ст. 1475.

По действующему законодательству гражданин не может быть привлечен к ответственности, если лично не получил повестку на призыв.

Такая ситуация складывается, в том числе, ввиду несовершенства действующего законодательства, в соответствии с которым уклонившимся от призыва признается только тот гражданин, который получил повестку под личную роспись и не явился на призывную комиссию. Соответственно, действия призывника, направленные на избежание факта вручения ему повестки (постоянное проживание не по месту регистрации, укрывательство со стороны совместно проживающих родственников и т.п.) не влекут привлечение гражданина к ответственности. Такие граждане, как правило, скрываются до достижения ими 27-летнего возраста, после чего прибывают в военный комиссариат для зачисления в запас и получения воинских документов, необходимых для официального трудоустройства и решения других вопросов.

Действующее законодательство не ограничивает прав граждан призывного возраста на перемену места жительства, а также не запрещает их выезд за пределы РФ. Согласно ст. 15 Федерального закона от 15 августа 1996 №114-ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» ограничения могут быть наложены лишь в отношении граждан, призванных на военную службу. В результате этого с началом каждого призыва начинается «бегство» призывников.⁵⁴

Законодательство РФ, не смотря на существующее взаимодействие Минобороны РФ и МВД РФ, не уполномочивает ОВД на доставку уклонистов в территориальные органы Минобороны РФ для проведения мероприятий, связанных с призывом на военную службу. И доставка, и административное задержание, и привод являются мерами административного принуждения и осуществляются по правилам, установленным КоАП РФ.⁵⁵

Однако на практике сотрудники полиции и военного комиссариата зачастую предлагают призывнику проехать в военкомат. Призывник, оказываясь на

⁵⁴ Федеральный закон от 15 августа 1996 № 114-ФЗ (ред.01. 05.2019) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996 г. № 34. Ст. 4029.

⁵⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации.-2002 № 1 (ч. I). Ст. 1.

медицинском освидетельствовании внезапно, без предварительной подготовки, в большинстве случаев не имеет на руках медицинских документов, отражающих состояние его здоровья.

Таким образом, необходимо внести соответствующие поправки в действующее законодательство относительно привлечения к ответственности гражданина в случае неявки без уважительных причин на мероприятия, связанные с призывом на военную службу. Указанный гражданин считается уклонившимся от военной службы и привлекается к административной и уголовной ответственности в соответствии с законодательством РФ.

Кроме того, необходимо принять законодательные акты, которые исключают возможность: выезда за пределы РФ, регистрации частных предприятий, получение или разрешение на индивидуальную трудовую деятельность, оружие и т.п. для граждан, уклоняющихся от воинского учета и призыва на военную службу.

И последняя рассмотренная проблема – это длительные сроки обжалования решения призывной комиссии. Согласно ч. 7 ст. 28 Закона о воинской обязанности решение призывной комиссии может быть обжаловано гражданином в призывной комиссии соответствующего субъекта РФ или в суде в установленный законодательством срок со дня получения гражданином копии указанного решения.⁵⁶

Более того, согласно ч. 4 ст. 29 Закона о воинской обязанности решение призывной комиссии субъекта РФ по жалобе гражданина также может быть обжаловано им в суде в установленный законодательством срок со дня получения копии указанного решения.⁵⁷ Статьей 219 КАС РФ этот срок установлен в три месяца.⁵⁸

⁵⁶Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Российской газете. 2005 № 80.

⁵⁷ Федеральный закон от 28 марта 1998 № 53-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998 № 13. Ст. 1475.

⁵⁸ Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015 № 10. Ст. 1391.

На практике существует ряд проблем, способствующих избежать призыва на военную службу в Вооруженные Силы РФ, используя несовершенство законодательства, действующего на территории РФ.

Призывная комиссия субъекта РФ выносит решение и категории годности призывника и соответственно призыву на военную службу в Вооруженные Силы РФ. Призывник, заведомо зная о том, что решение принято в отношении него законно и обоснованно, злоупотребляет своим правом на судебную защиту и обращается с соответствующим заявлением в суд.

В судебном заседании при рассмотрении дела по существу данный призывник отказывается от ранее заявленных исковых требований.

Тем самым, призывник вводит Суд в заблуждение, утверждая о том, что имеются нарушения со стороны военного комиссариата и призывной комиссии; злоупотребляет правом на судебную защиту и затягивает время для реализации своего долга и обязанности по защите Отечества.

Таким образом, призывник на «законных основаниях» избегает призыва на военную службу в Вооруженные Силы РФ в данную призывную кампанию.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Конституция РФ указывает, что военную службу граждане РФ осуществляют в соответствии с федеральным законом. 28 марта 1998 г. был принят Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе». Данный закон осуществляет правовое регулирование в области воинской обязанности и военной службы.

При рассмотрении задач были выявлены многочисленные проблемы, касающиеся нормативно-правового регулирования воинской обязанности, но также найдены пути их решения.

1. Заключается в определении сроков давности привлечения к административной ответственности за правонарушения в области воинского учета.

Административная ответственность за неисполнение обязанностей по воинскому учету предусмотрена главой 21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так, за нарушение требований статьи 4 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» ответственность предусмотрена статьями 21.2 - 21.4 КоАП РФ, за нарушение норм статьи 10 данного Федерального закона - статьями 21.5, 21.7 названного Кодекса.

Общей проблемой, возникающей при применении на практике статей 21.1, 21.3 - 21.5, 21.7 КоАП РФ, является определение момента окончания противоправного деяния. К каким правонарушениям относить вышеперечисленные - к оконченным или к длящимся?

После истечения двухмесячного срока часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении в несудебной инстанции, с момента совершения административного проступка - лицо не может быть привлечено к ответственности.

Военные комиссариаты не могут самостоятельно контролировать отчисление граждан из учебных заведений, их прием на работу, перемещение по территории Российской Федерации и за ее пределы. Эти сведения обязаны сообщать

щать соответствующие организации. И если данная информация вовремя не поступила, то сотрудники военного комиссариата часто лишены возможности оперативного выявления правонарушения. Когда же факт неисполнения военно-учетной обязанности обнаруживается - через 3, 5, 6 месяцев, - срок давности наложения санкций уже истекает.

Однако установленный в рассматриваемом случае двухмесячный срок давности привлечения к административной ответственности нередко "блокирует" возможность эффективного применения военными комиссариатами статей 21.1, 21.3 - 21.5, 21.7 КоАП РФ. Очевидно, что такая ситуация не стимулирует, например, работодателей постоянно информировать военный комиссариат об изменениях в составе своих сотрудников. Точно так же и граждане призывного возраста не испытывают особых опасений наказания, не сообщая в военный комиссариат об отчислении из вуза и утрате оснований для отсрочки от призыва на военную службу. В контексте данной проблемы предлагаю сформулировать диспозицию статьи 21.7 КоАП РФ таким образом, «чтобы деяние стало длящимся правонарушением. Как это сделано в отношении паспорта - предусмотрена не только административная ответственность за умышленную порчу или утрату паспорта (ст. 19.16 КоАП Российской Федерации), но и за проживание без удостоверения личности гражданина (ст. 19.15 КоАП Российской Федерации), причем за длящееся правонарушение ответственность более строгая. Законодатель упростил правоприменителям доказывание момента совершения правонарушения».

Данная позиция представляется вполне обоснованной, если рассматривать реформирование порядка исчисления сроков давности привлечения к ответственности за правонарушения в области воинского учета в рамках модернизации одной, отдельно взятой нормы закона. Но существующий вопрос требует комплексного решения - решения, которое заставит реально заработать все статьи главы 21 КоАП РФ.

Существует следующий путь изменения сложившейся ситуации. Необходимо установление разумного срока выявления военными комиссариатами пра-

вонарушений в области воинского учета. Срок давности привлечения к ответственности за данные административные проступки должен быть увеличен до одного года.

Таким образом, КоАП РФ достаточно подробно регламентированы основания наступления ответственности должностных лиц организаций за правонарушения в области воинского учета. Но эффективное применение данных норм на практике невозможно без изменения существующего подхода федерального законодателя к исчислению срока давности наложения санкций за совершение административных проступков, предусмотренных главой 21 КоАП РФ.

2. При проведении призыва граждан на военную службу органы местного самоуправления и органы исполнительной власти сталкиваются в своей работе с многочисленными случаями невыполнения лицами призывного возраста Конституции РФ и Федерального закона РФ от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

Значительное количество призывников не прибывают на медицинские и призывные комиссии, вручить повестки таким гражданам под личную роспись не представляется возможным, так как служащих органов местного самоуправления и сотрудников военного комиссариата не впускают в квартиры, родители призывников отказываются получать повестки.

По действующему законодательству гражданин не может быть привлечен к ответственности, если лично не получил повестку на призыв.

Такая ситуация складывается, в том числе, ввиду несовершенства действующего законодательства, в соответствии с которым уклонившимся от призыва признается только тот гражданин, который получил повестку под личную роспись и не явился на призывную комиссию. Соответственно, действия призывника, направленные на избежание факта вручения ему повестки (постоянное проживание не по месту регистрации, укрывательство со стороны совместно проживающих родственников и т.п.) не влекут привлечение гражданина к ответственности. Такие граждане, как правило, скрываются до достижения ими 27-летнего возраста, после чего прибывают в военный комиссариат для зачис-

ления в запас и получения воинских документов, необходимых для официального трудоустройства и решения других вопросов.

Действующее законодательство не ограничивает прав граждан призывного возраста на перемену места жительства, а также не запрещает их выезд за пределы РФ. Согласно ст. 15 Федерального закона от 15 августа 1996 №114-ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» ограничения могут быть наложены лишь в отношении граждан, призванных на военную службу. В результате этого с началом каждого призыва начинается «бегство» призывников.

Законодательство РФ, не смотря на существующее взаимодействие Минобороны РФ и МВД РФ, не уполномочивает ОВД на доставку уклонистов в территориальные органы Минобороны РФ для проведения мероприятий, связанных с призывом на военную службу. И доставка, и административное задержание, и привод являются мерами административного принуждения и осуществляются по правилам, установленным КоАП РФ.

Однако на практике сотрудники полиции и военного комиссариата зачастую предлагают призывнику проехать в военкомат. Призывник, оказываясь на медицинском освидетельствовании внезапно, без предварительной подготовки, в большинстве случаев не имеет на руках медицинских документов, отражающих состояние его здоровья.

Таким образом, необходимо внести соответствующие поправки в действующее законодательство относительно привлечения к ответственности гражданина в случае неявки без уважительных причин на мероприятия, связанные с призывом на военную службу. Указанный гражданин считается уклонившимся от военной службы и привлекается к административной и уголовной ответственности в соответствии с законодательством РФ.

Кроме того, необходимо принять законодательные акты, которые исключают возможность: выезда за пределы РФ, регистрации частных предприятий, получение или разрешение на индивидуальную трудовую деятельность, оружие и т.п. для граждан, уклоняющихся от воинского учета и призыва на военную службу.

3. Длительные сроки обжалования решения призывной комиссии. Согласно ч. 7 ст. 28 Закона о воинской обязанности решение призывной комиссии может быть обжаловано гражданином в призывной комиссии соответствующего субъекта РФ или в суде в установленный законодательством срок со дня получения гражданином копии указанного решения.

Более того, согласно ч. 4 ст. 29 Закона о воинской обязанности решение призывной комиссии субъекта РФ по жалобе гражданина также может быть обжаловано им в суде в установленный законодательством срок со дня получения копии указанного решения. Статьей 219 КАС РФ этот срок установлен в три месяца.

На практике существует ряд проблем, способствующих избежать призыва на военную службу в Вооруженные Силы РФ, используя несовершенство законодательства, действующего на территории РФ.

Призывная комиссия субъекта РФ выносит решение и категории годности призывника и соответственно призыву на военную службу в Вооруженные Силы РФ. Призывник, заведомо зная о том, что решение принято в отношении него законно и обоснованно, злоупотребляет своим правом на судебную защиту и обращается с соответствующим заявлением в суд.

В судебном заседании при рассмотрении дела по существу данный призывник отказывается от ранее заявленных исковых требований.

Тем самым, призывник вводит Суд в заблуждение, утверждая о том, что имеются нарушения со стороны военного комиссариата и призывной комиссии; злоупотребляет правом на судебную защиту и затягивает время для реализации своего долга и обязанности по защите Отечества.

Таким образом, призывник на «законных основаниях» избегает призыва на военную службу в Вооруженные Силы РФ в данную призывную кампанию.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правые акты

- 1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
- 2 Федеральный закон от 28 марта 1998 № 53-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 13. – Ст. 1475.
- 3 Федеральный закон от 27 мая 1998 № 76-ФЗ (ред. 29.05.2019) «О статусе военнослужащих» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 22. – Ст. 2331.
- 4 Федеральный закон от 31 мая 1996 № 1-ФЗ (ред. 03.08.2018) «Об обороне» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 23. – Ст. 2750.
- 5 Федеральный закон от 15 августа 1996 № 114-ФЗ (ред. 01.05.2019) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 34. – Ст. 4029.
- 6 Федеральный закон от 6 февраля 2019 № 8-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе"» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2019. – № 6. – Ст. 466.
- 7 Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 (ред. 21.02.2019) «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 47 (ч. I). – Ст. 5749.

8 Закон Российской Федерации от 01 апреля 1993 № 4730-1 (ред. 29.07.2018) «О Государственной границе Российской Федерации» // Российской газете.– 1993.– № 84.

9 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации.– 2002. –№ 1 (ч. I).– Ст. 609.

10 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации.– 1996.– № 25.– Ст. 2954.

11 Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации.– 2015.– № 10.– Ст. 1391.

12 Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2006 № 719 (ред. от 16.03.2019) «Об утверждении Положения о воинском учете» // Собрание законодательства Российской Федерации.– 2006.– № 49 (ч. II).– Ст. 5220.

13 Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Российской газете.– 2005.– № 80.

ИСпециальная литература

14 Батюк, Г. П. Конституционно-правовые основы военной службы и комплектования Вооружённых Сил РФ: учеб.пособие / Г. П. Батюк. – М., 2003. – 206 с.

15 Витковский, А. И. Законодательные аспекты кадрового обеспечения военной службы / А.И. Витковский // Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. – 2004. – № 1 (221). – 75 с.

16 Военный энциклопедический словарь. – М., 1984. – 863 с.

17 Козбаненко, В. А. Правовой статус государственного гражданского служащего: структура и содержание / В.А. Козбаненко. – М. :РАГС,2003. –С. 1264.

18 Мещерякова, Т.Р. Срок как признак объективной стороны состава правонарушения / Т.Р. Мещерякова // Административное право и процесс.– 2012.– № 1.

III Правоприменительная практика

19 Апелляционное определение Московского городского суда от 2 октября 2017 г. по делу № 33а-4505/2017Режим доступа :<https://mos-gorsud.ru>. – 10.05.2019.

20 Определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 17.08.2018 № 18-КГ18-116 Режим доступа: <https://legalacts.ru>.– 12.05.2019.

21 Определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 01.06.2017 № 81-КГ17-4 Режим доступа: <https://legalacts.ru>.– 12.05.2019.

22 Обзор судебной практики ВК Верховного Суда РФ «Обзор судебной практики рассмотрения гражданских дел по искам и жалобам военнослужащих на действия и решения органов военного управления и воинских должностных лиц» Режим доступа: <https://garant.ru>.– 13.05.2019.

23 Решение Верховного Суда РФ от 31 июля 2013 № АКПИ13-558 «О признании частично недействующим подпункта «г» пункта 50 Положения о воинском учете» // Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации. – 27.11.2006 . – № 719 Режим доступа: <https://garant.ru>.– 14.05.2019.

24 Решения Абдулинского районного суда Оренбургской области по делам № 12|1|-10/2014; № 12|1|-11/2014, № 12|1|-12/2014, № 12|1|-13/2014 Режим доступа: <https://rospravosudie.com>.– 15.05.2019.