

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой

_____ С.В. Чердаков
«_____» _____ 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Особенности прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи органами исполнительной власти и местного самоуправления

| | | |
|---------------------------------------|-------|---------------|
| Исполнитель студент группы 521 об2 | _____ | А.Р. Федотова |
| Руководитель к.ю.н., доцент | _____ | А.Р. Галоян |
| Нормоконтроль | _____ | О.В. Громова |

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

_____ С.В. Чердаков
« _____ » _____ 2018 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студентки Федотовой Алины Романовны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Особенности прокурорского надзора в сфере соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи органами исполнительной власти и местного самоуправления. (утверждена приказом от 11.04.2019 г. №796-уч)
2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 01 июня 2019 года.
3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Федеральный закон «О прокуратуре в РФ», специальная юридическая литература.
4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Особенности прокурорского надзора в сфере соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи органами исполнительной власти и местного самоуправления. Проблемы правового регулирования и пути их решения.
5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): нет
6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет
7. Дата выдачи задания: 01 декабря 2018 года

Руководитель выпускной квалификационной работы: Галоян А.Р., к.ю.н., доцент.

Задание принял к исполнению (дата): 01 декабря 2018 года _____
(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа содержит 50 с., 36 источников.

НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ, ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР, ОХРАНА ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ, СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА, ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ИНФОРМАЦИЯ, ПРИЧИНЯЮЩАЯ ВРЕД ЗДОРОВЬЮ И НРАВСТВЕННОМУ РАЗВИТИЮ ДЕТЕЙ, ОБРАЗОВАНИЕ

В работе изучены особенности прокурорского надзора в сфере соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи органами исполнительной власти и местного самоуправления.

Цель работы – определить особенности прокурорского надзора в сфере соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи органами исполнительной власти и местного самоуправления, а также изучить проблемы правового регулирования прокурорского надзора в сфере соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи.

Методологической основой исследования послужили такие методы познания, как: специально-юридический, сравнительно-правовой, исторический и другие приемы обобщения научного материала и практического опыта.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Введение | 5 |
| 1 Основы организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи | 8 |
| 1.1 Предмет, задачи и цели прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи | 8 |
| 1.2 Планирование и организация прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи. Акты прокурорского реагирования при осуществлении надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи | 11 |
| 2 Основные направления прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи органами исполнительной власти | 16 |
| 2.1 Прокурорский надзор за соблюдением законодательства об охране жизни и здоровья | 16 |
| 2.2 Прокурорский надзор за соблюдением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 20 |
| 2.3 Прокурорский надзор за исполнением законодательства об образовании в Российской Федерации | 24 |
| 2.4 Прокурорский надзор за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетними | 30 |
| 2.5 Прокурорский надзор за исполнением законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию | 36 |
| 3 Проблемы и пути совершенствования прокурорского надзора в сфере соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи | 39 |
| Заключение | 44 |
| Библиографический список | 46 |

ВВЕДЕНИЕ

Надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодёжи является одним из приоритетных направлений прокурорской деятельности.

Безнадзорность и беспризорность детей – является одной из самых проблемных характеристик российского общества. Причиной того служит: девиантное поведение родителей и взрослых, окружающих ребенка, ухудшение психологического здоровья взрослого населения, отстраненность школы от детей с тяжёлыми жизненными обстоятельствами. Родителей, не исполняющих обязанностей по уходу и воспитанию за детьми становится все больше и больше. Для того, чтобы защитить права и законные интересы детей и подростков, в Российской Федерации создана система органов и учреждений профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В указанную систему входят: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодёжи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).¹

Прокуратура Российской Федерации занимает в настоящее время чрезвычайно важное, если не главенствующее положение в системе этих органов. Прокуратура Российской Федерации строит свою работу с учётом положений международного и национального законодательства, направленных на соблюдение прав и свобод человека, и гражданина, защиту интересов несовершеннолетних и молодёжи во всех сферах деятельности.

¹ Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 27.06.2018) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что на сегодняшний день нарушения прав несовершеннолетних носят распространенный характер, и несовершеннолетние не могут самостоятельно защитить себя и свои права, а также законные интересы. Поэтому проблема прокурорского надзора за соблюдением исполнения прав и законных интересов несовершеннолетних носит глобальный характер.

Целью работы является исследование работы прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних.

Согласно целям данной работы, были сформулированы следующие задачи:

- раскрыть цели, задачи и принципы осуществления прокурорского надзора за соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних
- определить основные направления прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних
- выявить проблемы, определить пути совершенствования и повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних.

Объектом исследования являются правоотношения, складывающиеся в процессе осуществления прокурорского надзора в сфере соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи органами исполнительной власти и местного самоуправления.

Предметом исследования выступает деятельность органов прокуратуры в сфере соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи органами исполнительной власти и местного самоуправления, нормативные акты, а также правоприменительная практика.

Теоретической основой работы является, научно-юридическая литература, посвященная тематике проводимого исследования, таких авторов как А.Ю. Винокоуров, Ю.Е. Винокуров, В.Г. Бессарабов, Е. В. Корнилова, Солодянкина Д. С., Островская Т. Н, Дудин Н.П., Костенко Е. Н., Воеводина Т.Г.

Методологическую основу бакалаврской работы составили следующие методы: общенаучные (анализ, синтез, аналогия, моделирование); специальные (системный, сравнительный, статистический).

1 ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЕЖИ

1.1 Предмет, задачи и цели прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи

Согласно ст. 38 Конституции Российской Федерации от 12.12.1993 (далее по тексту – Конституция РФ) материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Институт семьи, его сохранение и поддержка, предотвращение попадания семьи в трудную жизненную ситуацию – в настоящее время это основные цели современной государственной политики России. Защита прав и законных интересов несовершеннолетних является одним из наиболее важных направлений современного государства.²

В соответствии с международной «Конвенцией о правах ребенка» (Одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г.), «ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее».³

В законодательстве Российской Федерации определение понятия «ребенок» закреплено в Федеральном законе от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Так, в соответствии со ст. 1 указанного закона, ребенком лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия).⁴

Следует отметить, что дети является наиболее не защищённой, социально неадаптированной группой населения. Статья 3 «Конвенции ООН о правах ребенка», являющейся основным международным документом, регулирующим права детей в мировом масштабе, предусматривает обязанность государства обеспечить ребенку защиту, необходимую для его благополучия, и принять для

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от 21.07.2014) // Собрании законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

³ Конвенция «О правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) // Ведомостях Съезда народных депутатов СССР. 1990. № 45. Ст. 955.

⁴ Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрании законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

этого соответствующие законодательные и административные меры.⁵

Согласно пункту 2 статьи 1 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон «О Прокуратуре РФ»), в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.⁶

Прокуратура Российской Федерации выступает гарантом защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних в целях обеспечения законности и правопорядка на территории Российской Федерации. Поэтому, Прокуратуре РФ отводится главенствующая роль в данном направлении.

Прокурорский надзор за соблюдением законов о несовершеннолетних и молодежи – это осуществляемая в установленных законодательством формах деятельность прокурора по выявлению и предупреждению нарушений законов о несовершеннолетних собственными прокуратуре средствами и методами с целью упрочения законности и защиты законных интересов, прав и свобод несовершеннолетних.⁷

Прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи является составляющей частью прокурорского надзора в целом, и его организация осуществляется согласно положениям ч. 2 ст. 1, ст.ст. 6—34 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а также в соответствии с полномочиями, закрепленными в других законах.

Опираясь на выше обозначенное, определяется предмет прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи. Так, я полагаю, что предметом указанного надзора является – соблюдение прав и свобод

⁵ Конвенция «О правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) // Ведомостях Съезда народных депутатов СССР. 1990. № 45. Ст. 955.

⁶ Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

⁷ Братановский, С. Н. Прокуратура Российской Федерации в механизме защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина : монография. М. : РИОР. 2014. С. 22-23.

человека и гражданина, которым также является и несовершеннолетний.

Кроме этого, в предмет надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи входит не только обеспечение исполнения Конституции Российской Федерации и законов, но и установление причин и условий, способствующих совершению правонарушений лицами, не достигшими 18 лет. Это выступает в качестве превентивных мер, для того, чтобы правонарушения не переросли в преступления.

Цель прокурорского надзора – это результат, на достижение которого направлена вся деятельность прокуратуры в целом и, в частности, ее важнейшая функция – прокурорский надзор.

Так, главной целью прокурорского надзора за соблюдением законодательства о несовершеннолетних и молодежи является защита прав и законных интересов данной категории лиц.

Соглашусь с мнением А. В. Ермакова о том, что организация прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних базируется на общих принципах организации деятельности прокуратуры и принципах организации защиты прав ребенка.⁸

Задачи прокурорского надзора в данной отрасли вытекают из общих задач, сформулированных в Федеральном законе «О прокуратуре РФ». К числу таких задач относятся:⁹

- Повышение уровня и эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- Совершенствование и оптимизация прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав несовершеннолетних и молодежи;
- Разработка и осуществление совместно с другими государственными органами и общественными объединениями согласованных мер по профилак-

⁸ Корнилова, Е. В. Конституционные основы деятельности Прокуратуры по обеспечению прав несовершеннолетних: научная статья. Вестник пензенского государственного университета. Пенза: Пензенский государственный университет. 2016. С. 44-45.

⁹ Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор: учебник для бакалавров. М.: Экзамен. 2013. С. 34.

тике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи и охране их прав.

– Обеспечения правовых основ материнства и детства, защиты и развития детей; охрана материнства и детства – это система государственных, общественных и медицинских мероприятий, направленных на поощрение материнства, создание благоприятных условий для рождения и воспитания детей, обеспечение здоровья матери и ребенка;

– Обеспечение прав несовершеннолетнего на образование, здравоохранение, обеспечение трудовых прав несовершеннолетних, социальных прав.

– Обеспечение законности нормативно-правовых актов, создаваемых органами законодательной и исполнительной власти, а также органами местного самоуправления, и иными организациями, независимо от форм собственности;

– Обеспечение исполнения законов для несовершеннолетних, привлекаемых к административной ответственности в полном объеме.¹⁰

Таким образом, защита прав и свобод несовершеннолетних является одной из основных задач гражданского общества и органов государства в целом.

1.2 Планирование и организация прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи

Надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи выступает составной частью прокурорского надзора, между тем, законодатель не выделил его в качестве самостоятельной отрасли надзора. Хотя он охватывает широкий спектр полномочий.

Приказом Генерального прокурора Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» от 26.11.2007 № 188 определены приоритетные направления деятельности прокурора, нацеленные на обеспечение исполнения законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи, пресечение и предупреждение преступности несовершеннолетних.

В своем Приказе Генеральный прокурор Российской Федерации опреде-

¹⁰ Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор: учебник для бакалавров. М.: Экзамен. 2013. С. 36.

лил ряд задач прокурорского надзора в сфере защиты прав и свобод, а также законных интересов несовершеннолетних, которые заключаются в том, что прокуроры осуществляют особый надзор за деятельностью органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц в сфере соблюдения прав несовершеннолетних, принимают меры к восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних, указанными органами, привлекают к ответственности должностных лиц за нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних.¹¹

Для эффективности прокурорского надзора в данной сфере необходимо должным образом организовать работы, чтобы сотрудники прокуратуры продуктивно выполняли возложенные на них функции.

Важными элементами организации работы по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи являются:

1 Информационно-аналитическая работа.

2 Планирование работы.

Прокуратура, осуществляя надзор за исполнением законов о несовершеннолетних, организует свою работу на плановой основе.

Для того, чтобы работа прокурора по осуществлению надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних была результативной, ее необходимо тщательно планировать.

При планировании своей работы прокурорский работник должен обращать внимание на изучение методических материалов Генеральной прокуратуры РФ, тесно взаимодействовать с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, правоохранительными органами, работающими с детьми, составлять графики и планы своей работы.

3 Проверка исполнения законов.

Для выявления, предупреждения и устранения нарушений в сфере осуществления надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних,

¹¹ Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию» от 02.08.2018 № 471 // Собрание законодательства РФ. 2018. № 26. Ст. 3177.

необходимо проверять, как органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами осуществляется соблюдение законодательства в указанной сфере.

Проверка исполнения законодательства в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних проводится на основе информации о фактах нарушения законодательства, поступившей в органы прокуратуры.

К источникам информации о фактах нарушения закона относят:

- обращения граждан и должностных лиц;
- сообщения из СМИ;
- сведения о нарушении прав и свобод, а также законных интересов несовершеннолетних, полученные в ходе проведения проверки.

Кроме того, поводом для проведения прокурорской проверки может послужить:

- материалы административных дел,
- результаты анализа статистики, прокурорской и правоприменительной практики;
- другие материалы, содержащие достаточные данные о нарушениях закона.

Для того, чтобы проверка была результативной необходимо пройти три этапа проведения прокурорской проверки:

- Подготовка к проверке.
- Проверка на месте.
- Заключительный этап проверки.

Подготовка к проведению проверки включает в себя действия, которые совершает прокурор до выезда на место: знакомится с результатами ранее проведенных проверок; изучает нормативно-правовую базу, на основе которой, осуществляет свою деятельность поднадзорный объект; изучает методологические рекомендации Генеральной прокуратуры по проведению проверки; определяет тактику и метод проверки: составляет перечень вопросов, необходимых для выяснения; составляет план проведения проверки; консультируется с более

опытными специалистами; привлекает, при необходимости, специалистов в той или иной области, для проведения проверки.

По прибытии на место прокурор вызывает руководителя поднадзорного объекта, либо его заместителя, а также должностных лиц, работа которых будет проверяться. Далее, прокурор запрашивает всю необходимую для проведения проверки документацию, осматривает ее, осматривает территорию, помещение поднадзорного объекта, задает интересующие его вопросы должностным лицам, снимает копии с документов.

Заключительный этап включает в себя оценку полученных результатов, составление и направления актов прокурорского реагирования, разъяснения руководителю поднадзорной организации содержания акта прокурорского реагирования и порядок его исполнения, и контроль исполнения акта прокурорского реагирования.

4 Взаимодействие со средствами массовой информации, общественностью. Правовое просвещение.

В п. 1.1. приказа Генпрокуратуры России от 17.05.2018 N 296 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью» определено рассматривать взаимодействие со средствами массовой информации и общественностью как одно из важнейших направлений работы и осуществлять его, исходя из анализа состояния законности и прокурорской деятельности.¹²

Взаимодействия Прокуратуры Российской Федерации со СМИ осуществляется посредством информирования населения через телевидение, официальные интернет-порталы, радио, печатные издания о состоянии законности на соответствующей территории.

Органы прокуратуры сообщают в средства массовой информации о результатах проверок, в которых установлены факты нарушения законов о несовершеннолетних и молодежи. При этом, информация, которую распространяют

¹² Приказ Генерального Прокурора Российской Федерации «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью» от 17.05.2018 № 296 // Собрание законодательства РФ. 2018. № 26. Ст. 3177.

Прокуратура не должна носить конфиденциальный характер.

Согласно Приказу Генпрокуратуры России от 02.08.2018 N 471 «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию», работа по правовому просвещению граждан, является неотъемлемой частью профилактической работы по предупреждению и профилактике безнадзорности и правонарушений. Особое внимание уделяется необходимости доведения до сведения граждан и организаций информации, направленной на обеспечение защиты прав и свобод несовершеннолетних, предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, противодействие терроризму и экстремистской деятельности, незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, использованию информационно-коммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", для совершения противоправных деяний.¹³

Работа по правовому просвещению и правовому информированию проводится в плотном контакте, в том числе, с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, средствами массовой информации, научными и образовательными организациями, общественными объединениями, и иными институтами гражданского общества с учетом состояния законности и правопорядка.

¹³ Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию» от 02.08.2018 № 471 // Собрание законодательства РФ. 2018. № 26. Ст. 3177.

2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЕЖИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

2.1 Прокурорский надзор за соблюдением законодательства об охране жизни и здоровья

Прокуратура Российской Федерации уделяет особое, повышенное внимание вопросам соблюдения законодательства в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Основным принципом прокурорского надзора в данной сфере является – принцип приоритетности интересов благосостояния детей во всех сферах жизни общества.

На территории города Благовещенска в сфере осуществления надзора за исполнением законов о несовершеннолетних в 2018 году выявлено 1074 нарушений, внесено 179 представлений, по результатам рассмотрения которых 178 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, по постановлению прокурора 14 лиц привлечено к административной ответственности (АППГ - 15), в суд направлено 152 исковых заявления, принесено 13 протестов, объявлено 8 предостережений, по 1 материалу проверки, направленному в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 1 уголовное дело.

В соответствии со ст.ст. 6, 24 Конвенции ООН о правах ребенка 1989 г. государства-участники в максимальной степени обеспечивают здоровое развитие ребенка, его максимальное выживание, признают права несовершеннолетних на пользование более совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения и реабилитации. Каждое государство должно обеспечить каждому ребенку доступ к услугам здравоохранения.¹⁴

Кроме этого, часть 1 статьи 20 Конституции РФ гласит, что каждый имеет право на жизнь.¹⁵

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 41 Конституции Российской Федерации каж-

¹⁴ Конвенция «О правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) // Ведомостях Съезда народных депутатов СССР. 1990. № 45. Ст. 955.

¹⁵ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от 21.07.2014) // Собрании законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

дый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях системы здравоохранения оказывается за счет средств соответствующего бюджета, а также страховых взносов и иных поступлений.

В стране реализуются федеральные программы по охране и укреплению здоровья граждан, в том числе несовершеннолетних, способствующих укреплению их здоровья, развитию физической культуры и спорта, а также по экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

Также это закреплено в ст. 10 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в которой указано, что в целях обеспечения прав детей на охрану здоровья, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей.¹⁶

Кроме того, одним из основных принципов Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан», который является системообразующим правовым актом в данной сфере, является приоритет охраны здоровья детей (п. 3 ст. 4), что соответствует международно-правовым актам, регламентирующим сферу охраны здоровья подрастающего поколения.

К обязанностям федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации отнесено создание организаций здравоохранения, оказывающих квалифицированную медицинскую помощь детям, с учетом обеспечения благоприятных условий для их пребывания в них, в том числе и детей с ограниченными воз-

¹⁶ Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

возможностями здоровья, а также возможности их родителей пребывать вместе с ними.

Частью 5 статьи 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» определяет важнейшую обязанность органов исполнительной власти Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации - создание и развитие социальной инфраструктуры, ориентированной на организованный отдых, оздоровление детей и восстановление их здоровья. Указанная норма обуславливает необходимость обращать внимание прокурорских работников, в ходе проведения проверки, на изменения системы медицинских организаций, оказывающих помощь детям и подросткам, а также социальной инфраструктуры в сфере отдыха, оздоровления детей и восстановления их здоровья.

Кроме того, в данном направлении надзора рассматривается не только соблюдение законодательства о здравоохранении, но и также соблюдение законодательства о пожарной безопасности, о санитарно-эпидемиологическом здоровье населения,

Проведенный анализ результатов надзорной деятельности на территории города Благовещенска, в сфере охраны жизни и здоровья несовершеннолетних показал, что значительное число нарушений в этой сфере правоотношений допускается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также, органами и учреждениями здравоохранения и образования, социальной защиты населения, их должностными лицами.

За 2018 год на территории города Благовещенска нарушения требований законодательства, регламентирующего охрану жизни и здоровья несовершеннолетних в части ненадлежащего медицинского обслуживания воспитанников, несоблюдения обязательных требований пожарной безопасности, санитарного законодательства, трудового законодательства (отсутствия у работников справок), выявлены в ГБУЗ АО «Дом ребенка специализированный»; ГАУ АО «Благовещенский детский дом»; ГАОУ АО «Специальная (коррекционная) об-

щеобразовательная школа-интернат № 8 г. Благовещенска», ГБУ АО «Благовещенский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Мечта», ГОАУ АО «Амурский кадетский корпус».

Всего по результатам проведенных проверок в организациях с круглосуточным пребыванием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей прокуратурой города, выявлено 63 нарушения закона, внесено 12 представлений, по результатам рассмотрения которых 14 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Так, например, Прокуратурой города Благовещенска проверка в ГОАУ АО «Амурский кадетский корпус» по вопросу нарушения законодательства о здравоохранении.

В ходе проверки установлено, что в нарушение требований ст.ст. 20, 79 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» при оказании медицинской помощи несовершеннолетним в возрасте старше пятнадцати лет в медицинском пункте ГОАУ АО «Амурский кадетский корпус» информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или на отказ от него, согласно медицинским картам б/№ П.К.Е., 27.06.1999 г.р. . А.А.А , 15.11.1999 г.р., К.М.С., 03.11.1999 г.р., не оформлено.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 54 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» в сфере охраны здоровья несовершеннолетние имеют право на оказание медицинской помощи в период оздоровления и организованного отдыха в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Однако в нарушение указанного требования при оказании медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в ГОАУ АО «Амурский кадетский корпус» в неотложных случаях, в нерабочее время, праздничные и выходные дни медицинская помощь кадетам оказывается дежурными медицинскими сестрами, без осмотра врача либо фельдшера, что подтверждается записями в амбулаторном журнале (ребенок К.К., 2003 г.р., 08.03.2017 в 20 час 40 мин зафиксировано обращение за медицинской помощью – жалобы на боли в

запястье. Заключение: Ушиб? Перелом? Назначено: мазь «троксевазин»).

Кроме того, в нарушение требований закона медицинскими работниками ГАОУ АО «Амурский кадетский корпус» не оказывается содействие по выполнению рекомендаций врачей-специалистов, выданных в ходе проведения диспансеризации.

Так, согласно медицинской карте б/№ (П.А., 08.10.2002 г.р.) по результатам диспансеризации (октябрь 2017 года) рекомендовано: УЗИ, ЭКГ, амбулаторное лечение 2 раза в год, вместе с тем, в течение 2017 года и прошедшего периода 2018 года отсутствуют записи, подтверждающие проведение обследования и амбулаторное лечение, рекомендованное врачом кардиологом; врачом ортопедом, рекомендованное амбулаторное лечение в условиях дневного стационара, записи, подтверждающие проведение лечения в условиях стационара, отсутствуют.

Таким образом, видно, что на территории города Благовещенска охрана жизни и здоровья несовершеннолетних в детских организациях осуществляется ненадлежащим образом.

2.2 Прокурорский надзор за соблюдение социальных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-инвалидов

Приказ Генерального Прокурора от 26 ноября 2007 г. № 188 обязывает осуществлять регулярный надзор за исполнением законов о социальной защите несовершеннолетних, при этом обращая особое внимание на своевременное оказание помощи детям, находящимся в сложном, социально опасном положении, детям из многодетных и малообеспеченных семей посредством проведения проверки по фактам своевременной и полной выплаты: пособий, компенсаций; организации питания данной категории лиц в образовательных учреждениях и т.д.

Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 28.11.2015) установлены льготы, обеспечивающие

реализацию, различных прав указанной категории граждан, а именно:

- право на образование;
- право на медицинское обслуживание;
- право на имущество;
- право на жилое помещение;
- право на труд.

Кроме того, права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закреплены также в Семейном кодексе Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ, к которым можно отнести: право воспитываться в семье, право на защиту и обеспечение потребностей ребенка, право на защиту здоровья, право на собственность, право на льготы и пособия, право на

Социальная защита вышеназванной категории граждан предусматривает два уровня: «первый — в повседневной обстановке, в обычной жизненной ситуации; второй — в чрезвычайной, нестандартной ситуации».¹⁷

Социальная защита детей в повседневной обстановке связана с защитой семьи, защитой ребенка в реализации предоставленных государством прав и гарантий.

Между тем, социальная защита в нестандартной, чрезвычайной ситуации, связана с потерей родителей, законных представителей ребенка, с социальными катастрофами.

Главный объект социальной защиты в Российской Федерации – это дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети с ограниченными возможностями здоровья. Именно эта категория несовершеннолетних нуждается в особой поддержке со стороны государства.

Социальная защита данной категории лиц осуществляется органами исполнительной власти РФ, а также органами исполнительной власти субъекта РФ.

Особую роль в социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без

¹⁷ Кудрявцев, А. А. Социально-правовая защита детей-сирот в современной России : научная статья. Вестник Алтайского государственного педагогического университета. Барнаул: Алтайский государственный педагогический университет. 2013. № 17. С. 97–98.

попечения родителей играют школа, специальные службы социальной работы: муниципальные службы, система стационарных учреждений, приютов, детских домов, интернатов, учреждения дополнительного образования и развития детей, специализированные центры психолого-медико-социального и педагогического сопровождения, консультационные и реабилитационные службы и т.д.¹⁸ Однако, такое количество органов, способствующие реализации прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, не дает 100 % гарантии того, что они эти права будут реализованы должным образом, и уж тем более никем не нарушены.

Так, прокуратурой города Благовещенска в ходе проверки в ГАУ АО «Благовещенский детский дом» выявлены нарушения п. 26 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481, согласно которому материальное обеспечение детей, находящихся в государственных и муниципальных организациях для детей-сирот, осуществляется на основе полного государственного обеспечения, включающего в себя предоставление им за время пребывания в организации для детей-сирот бесплатного питания, бесплатных комплектов одежды, обуви и мягкого инвентаря, бесплатного общежития, бесплатных медицинского обслуживания и образования.

В ходе проверки арматурных карточек воспитанников установлено, что в нарушение норм обеспечения мягким инвентарем в ГАУ АО «Благовещенский детский дом» одежда выдается не в полном объеме, а также не соблюдаются сроки выдачи одежды.

В 2018 году прокуратурой города Благовещенска восстановлены права гражданки, которая является лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение денежной компенсации на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования при выпуске ее из обра-

¹⁸ Орлова, К. Ю. Содержание и сущность деятельности по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей : научная статья. Социальные отношения. М.: Московский городской психолого-педагогический университет. 2015. С. 97-98.

зовательной организации.

Так, в ходе проверки установлено, что указанной гражданке в 2015 году в нарушение требований действующего законодательства при выпуске ее из ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный аграрный университет» не произведена выплата компенсации на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования.

При этом оснований для невыплаты указанной компенсации со стороны ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный аграрный университет» в ходе проверки не установлено, в связи с чем, Университет обязан выплатить девушке денежную компенсацию в размере, необходимом для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, предусмотренным приказом Университета, действующим на момент выпуска данной студентки из образовательной организации.

По результатам проверки прокуратурой города в адрес ректора ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный аграрный университет» внесено представление, по результатам рассмотрения которого девушке выплачена денежная компенсация в размере 102 700 рублей.

В России ежегодно возрастает количество людей с ограниченными возможностями здоровья.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица должны поддерживать данную категорию граждан, реализовывать социальные программы для лиц с ограниченными возможностями здоровья, помогать обеспечить доступность информации, образовательного процесса, культурных мероприятий, дополнительного образования, здравоохранения, общения с природой для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Государство призвано предоставить ребенку, имеющему инвалидность, определенные льготы и привилегии, оно должно пойти навстречу его социальным потребностям и создать систему социальных служб, позволяющих нивелировать ограничения, препятствующие процессам его социальной реабилитации и индивидуального развития

Между тем, в 2018 году прокуратурой г. Благовещенска проведена проверка по обращению законного представителя несовершеннолетней А по вопросу соблюдения законодательства о здравоохранении, регламентирующего льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан.

Проверкой установлено, что несовершеннолетняя А, 11.09.2001 г.р., имеет заболевание - болезнь Крона, является ребенком-инвалидом, согласно справки МСЭ-2014 № 0652548 инвалидность установлена до 01.07.2018.

Кроме того, установлено, что согласно рецепту лечащего врача от 12.03.2018, серия 28018 № 214883 несовершеннолетней А назначен определенные препараты, которые необходимы ей по жизненным показаниям. Курс терапии не менее 3-х лет. Но несовершеннолетняя, на момент проверки, не обеспечена лекарственным препаратом по причине отсутствия его в аптечном учреждении. Обязанность социальной поддержки населению в виде бесплатных лекарственных препаратов возложена на Министерство здравоохранения Амурской области.

Между тем, законодатель говорит о том, что обеспечение инвалидов лекарственными препаратами производится в соответствии со стандартами медицинской помощи, и должно осуществляться бесперебойно.

На основании выявленных нарушений прокурором города 06.06.2018 в интересах несовершеннолетней А в Благовещенский городской суд Амурской области направлено исковое заявление об обязанности министерства здравоохранения Амурской области обеспечить несовершеннолетнюю необходимым препаратом.

Решением Благовещенского городского суда Амурской области от 28.06.2018 требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

2.3 Прокурорский надзор за исполнением законодательства об образовании в Российской Федерации

Право на образование является неотъемлемым конституционным правом

граждан Российской Федерации.¹⁹

Согласно ст. 10 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ в Российской Федерации устанавливаются следующие уровни общего образования:

- дошкольное образование;
- начальное общее образование;
- основное общее образование;
- среднее общее образование.

Доступность всех уровней образования создает все необходимые условия развития личности и общества. Основным средством обеспечения доступности образования является исполнения законодательства об образовании всеми участниками образовательного процесса.

В этой связи прокурорский надзор за исполнением законодательства, регламентирующего указанные вопросы, приобретает особую социальную значимость. Его надлежащая организация возможна лишь при условии детального изучения правовых основ общедоступности общего образования; определения его критериев; анализа статистических данных, судебной и надзорной практики, а также наиболее типичных нарушений законодательства в этой сфере.

Право на образование является одним из важнейших прав человека. В Российской Федерации оно гарантировано Конституцией РФ²⁰ и Конвенцией о правах ребенка²¹. Кроме того, государственные гарантии общедоступности образования содержатся в Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и других федеральных законах.

Учитывая исключительный приоритет интересов и благосостояния детей во всех сферах жизни общества и государства, проблемы надзора за реализацией государственными и муниципальными образовательными учреждениями

¹⁹ Гайнов, И. Д. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи: обеспечение прав граждан на общедоступность дошкольного образования. Юридическая наука и практика. Самара.: Юрист. 2018. 342 с.

²⁰ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от 21.07.2014) // Собрании законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

²¹ Конвенция «О правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) // Ведомостях Съезда народных депутатов СССР. 1990. № 45. Ст. 955.

прав граждан на общедоступность общего образования становятся особенно актуальными. Именно это направление надзорной деятельности отмечено в приказе Генерального прокурора РФ от 26 ноября 2007 года № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи» в качестве одного из приоритетных.²²

Согласно ст. 28 Конвенции о правах ребенка (одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) ребенок имеет право на образование. С этой целью государства-участники вводят бесплатное и обязательное начальное образование и поощряют развитие различных форм среднего образования, как общего, так и профессионального, и обеспечивают его доступность для всех детей.

Наряду с экономической и физической доступностью в Конвенции о правах ребенка фактически содержится указание на информационную доступность образования. В частности, в пункте d части 1 статьи 28 названной Конвенции сказано, что государства-участники обеспечивают доступность информации и материалов в области образования и профессиональной подготовки для всех детей. Кроме того, требования относительно информационной открытости образовательной организации и образования содержатся в статье 29 Федерального закона № 273-ФЗ.

Таким образом, можно сделать вывод, что общедоступность образования включает в себя такие критерии, как экономическая, физическая и информационная доступность. Следовательно, именно эти критерии должны быть ключевыми при осуществлении прокурорского надзора за реализацией государственными и муниципальными образовательными организациями прав граждан на общедоступность общего образования.

Практика прокурорского надзора показывает, что количество нарушений прав несовершеннолетних при получении общего образования хоть и ежегодно снижается, но тем не менее остается достаточно большим.

²² Приказ Генерального прокурора Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» от 26.11.2007 № 188 // Российская газета. 2007. 30 ноября. № 344.

Так, одной из первостепенных задач деятельности прокурора по надзору за соблюдением конституционного права граждан на образование является обеспечение экономической доступности образования. Так, в п. 6.2. приказа Генерального прокурора № 188 прокурорам предписано во всех случаях незаконной коммерциализации образовательной сферы без промедлений принимать меры прокурорского реагирования. Наиболее распространенными нарушениями в сфере обеспечения экономической доступности образования являются: взимание родительской платы с законных представителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; подмена образовательной деятельности платными образовательными услугами; систематический сбор денег на различные нужды.

Так, прокуратурой города Благовещенска проведена проверка по обращению гражданки Г. по факту законности действий учителя МАОУ «Лицей № 11 г. Благовещенска» в части сбора денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся Лицея.

Установлено, что 14.09.2016 на родительском собрании 9 класса МАОУ «Лицей № 11 г. Благовещенска» классным руководителем совместно с представителем родительского комитета класса до родителей учеников доведена информация о сдаче в течении учебного года денежных средств на нужды класса в общей сумме 6000 рублей с каждого родителя.

Приказом директора МАОУ «Лицей № 11 г. Благовещенска» от 05.09.2016 № 307 «О запрете незаконных сборов денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся и обучающихся школы» классным руководителям 1-11 классов запрещен сбор наличных денежных средств, иные неправомерные сборы денежных средств с родителей (законных представителей).

Вместе с тем, со слов родителей обучающихся следует, что классный руководитель осуществляла сбор наличных денежных средств на вышеуказанные цели. При этом, в течении года персонально классным руководителем родите-

лям учеников напоминалось о необходимости сдаче денежных средств на нужды класса.

Указанное свидетельствует о нарушении со стороны педагогического работника МАОУ «Лицей № 11 г. Благовещенска» гарантированного государством принципа бесплатности образования, а также принципа добровольности привлечения денежных средств с родителей обучающихся.

Неисполнение вышеуказанных требований действующего законодательства нарушает права и законные интересы обучающихся МАОУ «Лицей № 11 г. Благовещенска» на общедоступное и бесплатное образование.

По результатам проверки директору МАОУ «Лицей № 11 г. Благовещенска» внесено представление, которое рассмотрено, удовлетворено, классный руководитель 9 класса привлечена к дисциплинарной ответственности.

Другим не менее важным критерием общедоступности образования является физическая доступность.

В Федеральном законе № 273-ФЗ установлено, что обучение ребенка в дошкольной образовательной организации возможно при достижении им возраста двух месяцев, а в образовательной организации общего образования – шести лет и шести месяцев (ч. 1 ст. 67). При этом определена только одна причина отказа в приеме – отсутствие свободных мест (ч. 4 ст. 67).

Между тем, прокуратурой г. Благовещенска в декабре 2018 года проведена проверка по обращению П.М.С. по факту отказа в принятии её дочери, П.Е.Е., в МАДОУ «ДС № 35 г. Благовещенска» на полный день. Установлено следующее. В соответствии со справкой МСЭ-2016 №0133251 от 07.06.2017 П.Е.Е., 05.05.2012 г.р., является ребенком-инвалидом. Согласно заключению территориальной психолого-медико-педагогической комиссии № 637/16 от 24.11.2016, П.Е.Е. нуждается в создании специальных условий для получения образования, коррекции нарушений развития и социальной адаптации в связи с нарушением в развитии речи, ДЦП.

Но данных условий образовательная организация предоставить ребенку не может.

Представленное родителями (законными представителями) детей заключение комиссии является основанием для создания органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, образовательными организациями, иными органами и организациями в соответствии с их компетенцией рекомендованных в заключении условий для обучения и воспитания детей.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрена обязанность по созданию дошкольной образовательной организацией необходимых условий для образования, развития и воспитания ребенка-инвалида, в том числе установлена обязанность дошкольной образовательной организации по обеспечению присмотра и ухода за ребенком-инвалидом. 29.12.2018 прокуратурой города в адрес управления образования администрации города Благовещенска внесено представление.

Следующим критерием общедоступности образования является его информационная доступность. Гарантия обеспечения для всех детей доступности информации об образовании закреплены как в общепризнанных международных нормах, так и в отечественном национальном законодательстве. Как правило, информационный доступ для ознакомления с Уставом и другими документами образовательных организаций осуществляется посредством ведения официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Прокуратурой города Благовещенска в ходе проверок в 2018 году на предмет соблюдения требований действующего законодательства, регламентирующего размещение на официальном сайте образовательной организации обязательной к размещению информации, в том числе о ГИА, выявлено 18 нарушений закона, руководителям образовательных организаций внесено 16 представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, 11 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Таким образом, критериями общедоступности образования являются его

экономическая, физическая и информационная доступность. Следовательно, именно эти критерии должны быть ключевыми при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением конституционного права граждан на общее образование.

Что касается эффективности реализации конституционного права граждан на образование, то эффективность зависит не только от соответствующих экономических процессов, но и от обеспечения необходимого режима законности в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и образовательных организаций.

Так, в третьем квартале 2018 года прокуратурой города Благовещенска проведена проверка по обращению Т.Т.В. по факту оскорбления ее несовершеннолетнего сына Т.Д.Д., 2005 г.р., старшим воспитателем ГОАУ АО «Амурский кадетский корпус» Л.В.Е.

Проверкой установлено, что старший воспитатель ГОАУ АО «Амурский кадетский корпус» Л.В.Е., 21.05.2018 в 17 часов 47 минут, находясь в столовой ГОАУ АО «Амурский кадетский корпус», в присутствии учащихся (кадетов) 7 класса опрокинул на голову несовершеннолетнего Т.Д.Д., корзинку с двумя кусками пирога, чем унизил его честь и достоинство.

По результатам проверки прокуратурой города в отношении должностного лица - старшего воспитателя ГОАУ АО «Амурский кадетский корпус» Л.В.Е. возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.61 КоАП РФ .

Постановлением мирового судьи по Благовещенскому городскому участку № 5 от 27.07.2018 Л.В.Е. привлечен к административной ответственности в виде штрафа 12 000 рублей.

2.4 Прокурорский надзор за исполнением законов о профилактике безнадзорности правонарушений несовершеннолетними

Защита прав несовершеннолетних и воспитание подрастающего поколения в Российской Федерации отнесены к числу национальных приоритетов, безопасность и благополучие детства во многом зависят от уровня нормативно-

го регулирования правоотношений в данной сфере, в том числе деятельности каждого органа системы профилактики безнадзорности и правонарушений.²³

Проблеме прокурорского надзора за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в практической деятельности прокуратуры РФ уделяется значительное внимание.

Прокурорский надзор за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних представляет собой вид государственной деятельности, осуществляемой органами прокуратуры РФ и выражающейся в проверке исполнения органами системы профилактики отмеченного законодательства в пределах их компетенции, правовое регулирование прокурорского надзора за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо рассматривать как регламентацию правовых отношений органов прокуратуры и компетентных органов, к полномочиям которых относится профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, то есть то, зачем надзирает прокурор, и непосредственно организации прокурорского надзора на данном направлении.²⁴

В соответствии с п. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органы управления социальной защитой населения;
- федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования;
- органы опеки и попечительства;

²³ Костенко, Е. Н. Правовое регулирование прокурорского надзора за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Актуальные проблемы российского права. М.: Московский государственный юридический университет. 2018. № 9. С. 130.

²⁴ Костенко, Е. Н. Правовое регулирование прокурорского надзора за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Актуальные проблемы российского права. М.: Московский государственный юридический университет. 2018. № 9. С. 136-137.

- органы по делам молодежи;
- органы управления здравоохранением;
- органы службы занятости;
- органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении.

Вопросы предупреждения правонарушений и преступности несовершеннолетних поставлены в качестве приоритетных.

Так, например, прокуратурой города Благовещенска организован и постоянно ведется мониторинг состояния законности по предупреждению безнадзорности, преступности несовершеннолетних и в отношении них. Ежедневно контролируются сведения по сводкам МО МВД, ГУ МЧС России по Амурской области о самовольных уходах несовершеннолетних из дома, государственных учреждений, совершенных в отношении детей преступлениях, произошедших с ними происшествиях, повлекших причинение вреда здоровью или смерть, по которым прокуратурой города Благовещенска проводятся проверки с установлением причин и условий, принятием мер прокурорского реагирования в отношении органов и учреждений системы профилактики и их должностных лиц, допустивших нарушение закона.

Кроме того, налажено ежедневное (ежемесячное) поступление информации из органов системы профилактики по вопросам: несчастных случаев, жестокого обращения с детьми, травмирования детей в образовательных организациях во время образовательного процесса и по другим вопросам нарушения

прав и интересов несовершеннолетних.

Первоочередной задачей прокуратуры является повышение уровня и эффективности межведомственной координации органов системы профилактики, оказания влияния на улучшение качества работы всех участников названной системы.

С целью повышения эффективности работы органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокуратурой города Благовещенска в истекшем 2018 году проведено 4 межведомственных оперативных совещания с участием представителей всех органов системы профилактики по вопросам предупреждения подростковой преступности и принятию решений о проведении упреждающих мероприятий направленных на снижение подростковой преступности.

Между тем, в ходе осуществления прокурорского надзора в данной сфере ежегодно выявляется ряд нарушений органами и учреждениями системы профилактики.

Так, прокуратурой города Благовещенска проведен анализ состояния законности и эффективности работы правоохранительных органов и иных органов системы профилактики по пресечению и профилактике подростковой преступности по итогам 2018 года, по результатам которого установлено следующее.

Прокуратурой города в 2018 году принимались меры прокурорского реагирования по фактам отсутствия межведомственного взаимодействия по вопросам защиты детей, находящихся в условиях неблагополучия, на формальный подход к исполнению возложенных обязанностей. Выявлялись факты не проведения профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями, неполнота мер в отношении родителей.

Так, в ноябре 2018 года прокуратурой города Благовещенска проведена проверка по факту обнаружения 03.11.2018 в жилом доме, расположенного в городе Благовещенске, трупа малолетней девочки 2018 г.р. без видимых признаков насильственной смерти, в ходе которой выявлены нарушения законода-

тельства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, административного законодательства со стороны должностных лиц МО МВД России «Благовещенский».

По результатам проверки прокурором города в адрес начальника МО МВД России «Благовещенский» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В ходе проверки проведенной в ноябре 2018 года в ГПОАУ Амурской области «Амурский аграрный колледж» установлено, что меры, направленные на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними, в нарушение ст.ст. 2, 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» ГПОАУ Амурской области «Амурский аграрный колледж» принимаются не в полном объеме.

Установлено, что созданным в колледже Советом профилактики правонарушений состояние преступности среди обучающихся, а также состояние профилактической работы, направленной на их предупреждение, в полном объеме не изучается и не анализируется, не обеспечивается реализация в полной мере задач по предупреждению совершения правонарушений и антиобщественных действий, укрепления дисциплины среди обучающихся.

Так, по состоянию на 30.11.2018 сверка несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учёте, с МО МВД «Благовещенский» не проведена, в связи с чем, ГПОАУ Амурской области «Амурский аграрный колледж» не располагает информацией о том, что учащиеся, состоят на учете в ПДН МО МВД России «Благовещенский», что исключает начало своевременной профилактической работы с указанными обучающимися со стороны образовательной организации.

По данному факту прокуратурой города 17.12.2018 директору ПОАУ

Амурской области «Амурский аграрный колледж» внесено представление.

Также нарушения в части отсутствия надлежащим образом организованной профилактической работы с учащимися, состоящими на различных видах учетов, направленной на формирование законопослушного поведения, отсутствия должного взаимодействия с ПДН МО МВД России «Благовещенский», профилактики подростковых суицидов и т.д., выявлены в Лицеях № 6,11, Гимназиях № 1,25 Школах № 2, 13, 14, 16, 27.

В 2018 году прокуратурой города выявлены нарушения Порядка межведомственного взаимодействия по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей, утвержденного постановлением правительства Амурской области от 24.01.2013 № 20, выразившиеся в проведении формальной работы по осуществлению возложенных межведомственным консилиумом как на «Куратора случая» функций (по неведению банка данных, разработки формальных ИПР, отсутствие контроля за их выполнением и т.д.) в ГАУ АО «Благовещенский комплексный центр социального обслуживания населения «Доброта», ГАУЗ АО «Детская городская клиническая больница».

Всего прокуратурой города Благовещенска в 2018 году по результатам проведенных проверок в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних выявлено 84 нарушения закона, внесено 25 представлений в органы системы профилактики, 30 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, внесено 2 протеста.

Исполнение законодательства в рассматриваемой сфере находится на особом контроле в прокуратуре города Благовещенска.

Таким образом, надзор за соблюдением законов о несовершеннолетних является одним из важных направлений в деятельности органов прокуратуры, куда входят профилактика преступности несовершеннолетних. Хотя функция предупреждения преступлений и не выделена в Федеральном законе «О прокуратуре РФ», она как бы пронизывает все направления сложной и многогранной деятельности прокуратуры, что соответствует самой сути этого государственно

правового института, призванного обеспечивать законность и правопорядок, противодействовать любым правонарушениям.

2.5. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию

В настоящее время информационное пространство в Российской Федерации доступно для распространения вредоносной информации, невозможно также в полной мере обеспечить информационную защиту граждан. Наиболее опасно негативное влияние такой информации на несовершеннолетних, что обусловлено их возрастом и особенностями индивидуального психического развития.

В связи с этим обстоятельством государство принимает меры по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних. Одним из компетентных органов государства, наделенных правозащитными и надзорными полномочиями в данной сфере, является прокуратура.

При обнаружении нарушений прокуроры в силу п. 3.1 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 30.01.2013 № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» перенаправляют обращения граждан в компетентный орган для дальнейшего рассмотрения, либо принимают меры - информируют Роскомнадзор или направляют исковое заявление в суд.²⁵

Так, прокуратурой города Благовещенска во втором 2018 году проведена проверка в ГПОАУ АО «Амурский педагогический колледж» в ходе которой выявлены нарушения требований законодательства о противодействии терроризму и экстремизму, о защите детей от негативной информации.

Установлено, что в ГПОАУ Амурской области «Амурский педагогический колледж» обучаются 528 несовершеннолетних. В соответствии со ст. 14.1

²⁵ Приказ Генерального прокурора Российской Федерации «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» от 30.01.2013 № 45 // Собрание законодательства РФ. 2013. № 3. Ст. 3056.

Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» лица, осуществляющие мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, в пределах их полномочий способствуют физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

Согласно ст. 14 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», в местах, доступных для детей, предоставляется лицом, организующим доступ к сети «Интернет» в таких местах (за исключением операторов связи, оказывающих эти услуги связи на основании договоров об оказании услуг связи, заключенных в письменной форме), другим лицам при условии применения административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанного законодательства на момент проверки при вводе на персональном компьютере, расположенном в библиотеке ГПОАУ АО «Амурский педагогический колледж» и имеющем доступ к сети Интернет, в окне поискового сайта кодовых слов «Суицид», «Наркотики», «Как изготовить бомбу» имелся доступ к сайтам суицидального, экстремистского характера, что является недопустимым.

Кроме того, в нарушение ст. 3, 13 Федерального закона РФ «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ на момент проверки в кабинете библиотеки список экстремистских материалов отсутствовал, журнал сверки Федерального списка экстремистских материалов и учетного каталога ГПОАУ АО «Амурский педагогический колледж» не ведется.

В положении о библиотеке ГПОАУ АО «Амурский педагогический колледж» отсутствуют сведения по соблюдению законодательства Российской Федерации о противодействии экстремистской деятельности, что свидетельствует о ненадлежащем соблюдении законодательства о противодействии экс-

тренизму.

Аналогичные нарушения выявлены при проверке ГАУ АО ПОО «Амурский медицинский колледж».

По результатам проверки прокуратурой города Благовещенска в адрес руководителей указанных образовательных организаций внесено 2 представления (на рассмотрении).

В октябре 2018 года прокуратурой города Благовещенска по результатам изучения сети Интернет выявлен электронный адрес <http://blagoveschensk.dosug.store/>, на котором неопределенному кругу его посетителей доступны анкеты лиц, оказывающих интимные услуги за деньги. В анкетах размещены фотографии, контактные телефоны, перечень услуг, а также прайс-лист за оказываемые услуги интимного характера.

В соответствии с пп. 7 п. 2 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» к информации, запрещенной для распространения среди детей, относится информация порнографического характера.

Размещенная на Интернет-сайте <http://blagoveschensk.dosug.store/> информация отнесена к информации, запрещенной для распространения среди детей, и способна вызвать у несовершеннолетних желание заниматься проституцией.

На основании изложенного, прокурором г. Благовещенска в интересах неопределенного круга лиц 11.10.2018 направлено в Благовещенский городской суд административное исковое заявление о признании информации об оказании интимных услуг, размещенной на сайте сети Интернет с доменным именем <http://blagoveschensk.dosug.store/>, запрещенной к распространению на всей территории Российской Федерации. Требования заявления удовлетворены судом в полном объеме.

Всего в 2018 году прокурором г. Благовещенска направлено в Благовещенский городской суд 14 таких заявлений, требования по 2 из которых удовлетворены в полном объеме, 12 находятся на рассмотрении.

3 ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА СФЕРЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЕЖИ

В соответствии с Конституцией РФ направления деятельности прокуратуры РФ определяются Федеральным Законом «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1.

Пункт 1 статьи 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 определил важнейшие направления деятельности прокуратуры. Однако, среди перечисленных в законе направлений деятельности прокуратуры РФ отсутствует один из важнейших участков прокурорской деятельности – надзор за исполнением законов о несовершеннолетних.

Между тем, в системе прокуратуры Российской Федерации действуют подразделения и выделены штаты прокурорских работников, осуществляющих надзор на данном направлении.

Кроме того, по данному направлению осуществляется дополнительной профессиональное образование в филиалах Академии Генеральной прокуратуры РФ.

Мной разделяется позиция ученых о том, что «основные направления деятельности прокуратуры определяются в ходе практической работы ее органов и учреждений, а затем находят свое отражение в решениях коллегий Генеральной прокуратуры Российской Федерации и закрепляются в приказах и указаниях Генерального прокурора Российской Федерации».²⁶

В своей деятельности прокуроры, осуществляющие надзор за исполнением законов о несовершеннолетних, руководствуются не только Законом о прокуратуре, но и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора Российской Федерации, среди которых приказ от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовер-

²⁶ Величко, О. И. Прокурорский надзор за исполнением подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие. М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2016. С. 54.

шеннолетних и молодежи», от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», от 16.01.2012 № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности» и др.

В связи с чем, важное значение имеет вопрос о предмете прокурорского надзора за соблюдением законодательства о несовершеннолетних и молодежи, пределах надзора, полномочиях прокуроров в данной сфере, а также актов прокурорского реагирования.

Полагаю, целесообразным третий раздел Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» дополнить главой 5 «Надзор за исполнением законов о несовершеннолетних», в которую внести нормы о предмете, пределах надзора, полномочиях прокуроров, и актах прокурорского реагирования.

Исследуя вопрос о предмете прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних, считаю необходимым обратить внимание на следующее.

Совокупность правовых норм Федерального закона «О прокуратуре РФ» (п. 1 ст. 21, п. 1 ст. 26, 29, 32) дает возможность определить предмет надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, под которым необходимо понимать – соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов о несовершеннолетних, действующих на территории Российской Федерации, всеми перечисленными в п. 1 ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре РФ» органами и должностными лицами, соответствие законам правовых актов о несовершеннолетних, издаваемых вышеуказанными органами и должностными лицами, соблюдение прав и свобод несовершеннолетних названными органами и должностными лицами, а также органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, соблюдение установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступле-

ниях несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования в отношении несовершеннолетних, законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, законность нахождения несовершеннолетних в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом, соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей несовершеннолетних – задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера и условий их содержания, законность исполнения несовершеннолетними наказания, не связанного с лишением свободы.

Касаемо пределов прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних, то они закреплены в положениях п. 2 ст. 21 и п. 2 ст. 26 Федерального закона «О прокуратуре РФ».

Кроме этого, считаю необходимым включить отдельную норму в Федеральном законе «О прокуратуре РФ», в которой бы были закреплены пределы прокурорского надзора за соблюдением законодательства о несовершеннолетних, согласно требованиям приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», а именно: при осуществлении прокурорского надзора не допускать необоснованного вмешательства в экономическую деятельность предприятий и организаций и вовлечения органов прокуратуры в хозяйственные споры между коммерческими структурами; исключить факты приостановления деятельности производств и строительства объектов по инициативе прокуроров, кроме случаев угрозы безопасности граждан; не допускать использования полномочий прокуроров для создания препятствий правомерной предпринимательской деятельности участников экономических отношений; при проведении плановых, внеплановых проверок исключить случаи истребования излишних материалов, докумен-

тов и сведений, которые могут быть получены прокурорами непосредственно в ходе проверки с выходом на место.

Особое внимание следует обратить на полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов о несовершеннолетних, которые должны быть определены с учетом норм ст. 22, 27, 30, 33 Федерального закона «О прокуратуре РФ».

Заслуживает внимания позиция профессора Ю.Е. Винокурова и профессора А.Ю. Винокурова, которые классифицируют полномочия прокурора на: полномочия, направленные на выявление нарушений закона; полномочия, направленные на устранение нарушений закона; полномочия, направленные на предупреждение нарушений закона.²⁷

По мнению ученых «полномочия прокурора по устранению нарушений закона представляют собой систему правовых средств, используемых прокурором для пресечения правонарушений, восстановления законности, ликвидации вызванных нарушениями закона негативных последствий».²⁸

С этой же позиции профессором В.Г. Бессарабовым специфические полномочия прокуроров по обеспечению устранения нарушений законов рассматриваются как правовые средства реагирования прокурора на нарушения законов, выявленные при осуществлении надзора за исполнением законов, которые реализуются в форме актов прокурорского надзора и актов прокурорского реагирования.²⁹ Такой же позиции придерживается и профессор В.И. Рохлин.³⁰

Учеными изучаются понятия «акт прокурорского надзора» и «акт прокурорского реагирования». Большинство из них рассматривает применение прокурором актов прокурорского реагирования на выявленные нарушения законов.³¹

Полагаю, что оба этих понятия должны использоваться в прокурорской

²⁷ Винокуров, Ю. Е. К вопросу о совершенствовании правового регулирования организации и деятельности российской прокуратуры. М.: Вестник. 2014. С. 67-70.

²⁸ Ястребов, В. В. Прокурорский надзор: учебник. М.: Юрист. 2017. 204 с.

²⁹ Бессарабов, В. Г. Прокурорский надзор: учебник. М.: Изд-во Проспект. 2016. С. 34-35.

³⁰ Рохлин, В. И. Прокурорский надзор: учебник. СПб.: Санкт-Петербургский институт экспертов. 2014. С. 44.

³¹ Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор: учебник для академического бакалавриата. М.: Изд-во Юрайт. 2015. С. 35-36.

деятельности, поскольку они не равнозначны.

Как указывается профессором В.Г. Бессарабовым актом прокурорского надзора является нормативно закрепленное правовое средство реагирования прокурора на нарушения законов, используемое в предусмотренных законом формах в ходе реализации полномочий по выявлению, устранению и предупреждению правонарушений, а актом прокурорского реагирования является нормативно закрепленное средство реагирования прокурора на нарушения законов, используемое в предусмотренных законом формах в ходе реализации полномочий по выявлению нарушений закона, их причин и способствующих им условий.³²

Таким образом, уделяя внимание вопросу об актах прокурорского надзора, считаю необходимым в Федеральном законе «О прокуратуре» в отдельной норме сформулировать понятия «акта прокурорского надзора» и «акта прокурорского реагирования».

В ходе осуществления надзора за исполнением законов о несовершеннолетних, прокурорами активно используется такое правовое средство прокурорского реагирования как обращение с исковым заявлением в суд.

Считаю, что исковое заявление прокурора следует рассматривать, как акт прокурорского реагирования, который направляется прокурором в суд с целью устранения нарушений законов, и защиту прав граждан. В связи с этим, полагаю целесообразным дополнить Федеральный Закон «О прокуратуре РФ», еще одним актом прокурорского реагирования – заявление (иск) в суд.

Таким образом, правовое регулирование прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних является актуальной и важной необходимостью в целях обеспечения эффективности данной деятельности.³³

³² Бессарабов, В. Г. Прокурорский надзор: учебник. М.: Изд-во Проспект. 2016. С. 201.

³³ Воеводина, Т. Г. Профилактика правонарушений и прокурорский надзор: проблематичные новеллы законодательства. Законодательство и экономика. М.: Законодательство и экономика. 2016. С. 55.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При изучении данной темы, мною была поставлена следующая цель-исследование особенностей осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних. Согласно цели данной работы, были решены следующие задачи:

– раскрыты цели, задачи и принципы осуществления прокурорского надзора за соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних.

– определены основные направления прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних к которым относятся:

- прокурорский надзор за соблюдением законодательства об охране жизни и здоровья;

- прокурорский надзор за соблюдением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- прокурорский надзор за исполнением законодательства об образовании в Российской Федерации;

- прокурорский надзор за исполнением законов о профилактике безнадзорности правонарушений несовершеннолетними;

- прокурорский надзор за исполнением законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию.

– выявлены проблемы, определены пути совершенствования и повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних.

Прокуратурой Российской Федерации вопросам соблюдения законодательства в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних уделяется повышенное внимание. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних исходит из принципа приоритетности интересов и благосостояния детей во всех сферах жизни общества и государства.

Между тем, п. 1 ст. 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» перечислены важнейшие направления деятельности прокуратуры Российской Федерации. Среди указанных направлений отсутствует такой важный участок прокурорской деятельности как надзор за исполнением законов о несовершеннолетних.

В связи с чем, считаю необходимым внести изменения в Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», а именно дополнить раздел III Закона о прокуратуре дополнить новой главой 5 «Надзор за исполнением законов о несовершеннолетних», в которую включить нормы о предмете надзора, пределах надзора, полномочиях прокурора, актах прокурорского надзора, а также сформулировать общие и специальные (по направлениям) задачи прокурорского надзора применительно к надзору за исполнением законов о несовершеннолетних.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Конвенция «О правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) // Ведомостях Съезда народных депутатов СССР. – 1990. – № 45. – Ст. 955.

2 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от 21.07.2014) // Собрании законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

3 Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

4 Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 27.06.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3177.

5 Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3802.

6 Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 31. – Ст. 3802.

7 Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ // Российская газета. – 2012. – 31 декабря. – № 303.

8 Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан» от 21.11.2011 № 323-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.

9 Приказ Генеральной прокуроры Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и

молодежи» от 26.11.2007 № 188 // Российская газета. – 2007. – 30 ноября. – № 344.

10 Приказ Генеральной Прокуроры Российской Федерации «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью» от 17.05.2018 № 296 // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 26. – Ст. 3177.

11 Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию» от 02.08.2018 № 471 // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 26. – Ст. 3177.

12 Приказ Генеральной прокуроры Российской Федерации «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» от 30.01.2013 № 45 // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 3. – Ст. 3056.

13 Приказ Генеральной Прокуроры Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» от 07.12.2007 № 195 // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 3. – Ст. 2475.

II Специальная литература

14 Абдул-Кадыров Ш. Организация работы прокуратуры в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / Ш. Абдул – Кадыров. – М.: Законность, 2017. – 398 с.

15 Бессарабов, В. Г. Прокурорский надзор: учебник / В. Г. Бессарабов. – М.: Изд-во Проспект, 2016. – 206 с.

16 Бобров, В. К. Прокурорский надзор: учебник для бакалавров. / В. К. Бобров. – М.: Вестник, 2016. – 987 с.

17 Братановский, С. Н. Прокуратура Российской Федерации в механизме защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина : монография / С. Н. Братановский, А. В. Урываев. – М. : РИОР, 2014. – 224 с.

18 Величко, О. И. Прокурорский надзор за исполнением подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие / О.И. Величко. – М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации. – 2016. – 254 с.

19 Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор: учебник для бакалавров / Ю. Е. Винокуров. – М.: Экзамен, 2013. – 346 с.

20 Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор: учебник для академического бакалавриата / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров. – М.: Изд-во Юрайт, 2015. – 355 с.

21 Воеводина, Т. Г. Профилактика правонарушений и прокурорский надзор: проблематичные новеллы законодательства / Т. Г. Воеводина // Законодательство и экономика. – М.: Законодательство и экономика, 2016. – 430 с.

22 Воеводина, Т. Г. Реализация принципа законности при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних / Т. Г. Воеводина. – М.: Законность, 2016. – 566 с.

23 Винокуров, Ю. Е. К вопросу о совершенствовании правового регулирования организации и деятельности российской прокуратуры / Ю. Е. Винокуров. – М.: Вестник, 2014. – 677 с.

24 Гайнов, И. Д. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи: обеспечение прав граждан на общедоступность дошкольного образования / И. Д. Гайнов // Юридическая наука и практика. – Самара.: Юрист, 2018. – 342 с.

25 Клехеров, С. Г. Настольная книга прокурора / С. Г. Кехлерова, О. С. Капинус. – М.: Изд-во Юрайт, 2015. – 159 с.

26 Кондратьева, Е. П. Прокурорский надзор в сфере соблюдения прав детей на получение общего образования / Е. П. Кондратьева // Евразийский союз ученых. – М.: Международный Образовательный Центр, 2018. – С. 25-28.

27 Костенко, Е. Н. Правовое регулирование прокурорского надзора за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несо-

вершеннолетних / Е. Н. Костенко // Актуальные проблемы российского права. – М.: Московский государственный юридический университет, 2018. – № 9. – 137 с.

28 Корнилова, Е. В. Конституционные основы деятельности Прокуратуры по обеспечению прав несовершеннолетних: научная статья / Е. В. Корнилова // Вестник пензенского государственного университета. – Пенза: Пензенский государственный университет, 2016. – 544 с.

29 Кудрявцев, А. А. Социально-правовая защита детей-сирот в современной России : научная статья / А. А. Кудрявцев // Вестник Алтайского государственного педагогического университета. – Барнаул: Алтайский государственный педагогический университет, 2013. – № 17. – С. 97–98.

30 Орлова, К. Ю. Содержание и сущность деятельности по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей : научная статья / К. Ю. Орлова // Социальные отношения. – М.: Московский городской психолого-педагогический университет, 2015. – С. 97-98.

31 Пуденко, Т. И. Доступность качественного дошкольного образования: риски современного этапа / Т. И. Пуденко // Управление образованием: теория и практика. – М.: Курс образования, 2013. – 345 с.

32 Рохлин, В. И. Прокурорский надзор: учебник / В. И. Рохлина. – СПб.: Санкт-Петербургский институт экспертов, 2014. – 543 с.

33 Ткачев, И. В. Проблемы законодательного регулирования деятельности прокуратуры / И.В. Ткачев // Законность. – М.: Законность, 2014. – № 24. – 112 с.

34 Ястребов, В. В. Прокурорский надзор: учебник / В. В. Ястребов. – М.: Юрист, 2017. – 204 с.

III Судебная практика

35 Решение Благовещенского городского суда Амурской области от 22.11.2018 № 2А-8971/2018 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://blaggs.amr.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=12&arc_list=2018 – 18.05.2019.

36 Решение Благовещенского городского суда Амурской области от 6.11.2018 № 2А-8679/2018 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://blagggs.amr.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=12&arc_list=2018 – 18.05.2019.