

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ С.В. Чердаков
« _____ » _____ 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: **Несовершеннолетнее лицо как субъект административной ответственности**

Исполнитель студентка группы 521об2	_____	Д. Н. Аракелян
Руководитель к.ю.н., доцент	_____	А. Р. Галоян
Нормоконтроль	_____	О. В. Громова

Благовещенск 2019

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой

_____ С.В. Чердаков
«_____» _____ 2018 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студентки Аракелян Джули Николаевны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Несовершеннолетнее лицо как субъект административной ответственности (утверждена приказом от 11.04.2019 г. № 796-уч)
2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 01 июня 2019 года.
3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.
4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): теоретическая основа административной ответственности несовершеннолетних; особенности административной ответственности несовершеннолетних; проблемы привлечения несовершеннолетних лиц к административной ответственности и пути их решения.
5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): нет
6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет
7. Дата выдачи задания: 01 декабря 2018 года

Руководитель выпускной квалификационной работы: Галоян А.Р., к.ю.н., доцент.

Задание принял к исполнению (дата): 01 декабря 2018 года _____
(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 62 с., 5 таблиц, 5 приложений, 46 источников.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПРИВЛЕЧЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИЦ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ГРАЖДАНАМИ

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе привлечения к административной ответственности несовершеннолетних, за совершенные ими проступки.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие основания и порядок привлечения, несовершеннолетних к административной ответственности.

Целью исследования является, изучение несовершеннолетних граждан как субъектов административной ответственности, выявление проблем административной ответственности несовершеннолетних и поиск путей совершенствования законодательства в данном направлении.

В результате проведенного исследования судебной практики, автором определены проблемы правового регулирования в исследуемой сфере, разработаны и внесены конкретные предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретическая основа административной ответственности несовершеннолетних	9
1.1 Понятие и содержание административной ответственности несовершеннолетних	9
1.2 Причины и условия, способствующие совершению правонарушений несовершеннолетними в России и Амурской области	15
2 Особенности административной ответственности несовершеннолетних	22
2.1 Нормативно-правовое регулирование административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними гражданами	22
2.2 Особенности привлечения несовершеннолетних к административной ответственности	29
2.3 Полномочия органов внутренних дел по работе с несовершеннолетними	37
3 Проблемы, привлечения несовершеннолетних лиц к административной ответственности и пути их решения	47
Заключение	54
Библиографический список	58
Приложение А Статистика правонарушений несовершеннолетних в Амурской области за 2017 – 2018 года	63
Приложение Б Количество несовершеннолетних, состоящих на учёте в ПДН УМВД в Амурской области	64
Приложение В Общие сведения о несовершеннолетних в г. Благовещенске	65
Приложение Г Статистический отчёт КПДН и ЗП в Амурской области	66
Приложение Д План работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на 2019 год	67

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

КоАП РФ – Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации;

КПДН и ЗП – комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

МВД РФ – Министерства внутренних дел Российской Федерации;

ОВД – органы внутренних дел;

ООН – Организации Объединённых Наций;

ПДН – по делам несовершеннолетних;

ПДН ОВД – подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации;

УМВД АО – Управлением Министерства внутренних дел России по Амурской области;

УФСИН – Управление Федеральной службы исполнения наказания;

ФСИН – Федеральная служба исполнения наказания;

ЦВСНП – центр временного содержания несовершеннолетних подростков.

ВВЕДЕНИЕ

Несовершеннолетние дети и подростки в возрасте 14-16 лет достигают особенной степени умственного и волевого развития, которая позволяет им критически или предвзято осмыслить свои поступки. В этом неустойчивом возрасте они уже могут осознавать общественную опасность своих действий и в состоянии контролировать и оценивать их. Однако особое бережное отношение нашего общества к несовершеннолетним прослеживается даже после совершения несовершеннолетним противоправного деяния. Это отражается в правоприменительной практике и в особенностях привлечения их к административной ответственности.

Следовательно, противоправное поведение несовершеннолетних детей и подростков представляет собой действие, т.е. совокупность отрицательных, социально-правовых явлений и психологических, а именно антиобщественных деяний, совершенных лицами, не достигшими 16-летнего возраста.

Воспитание несовершеннолетних граждан, защита их прав и законных интересов являются важной задачей и неременным долгом нашего общества. Особое значение для Российской Федерации, имеет в этом плане забота о несовершеннолетних, которые в условиях обостряющихся социальных проблем, связанных с падением уровня жизни и отсутствием должного контроля семьи, низким уровнем работы образовательных учреждений, распадом системы трудоустройства и т.п., все чаще становятся на путь совершения преступлений и правонарушений.

Сегодня в России ежегодно привлекаются к административной ответственности десятки миллионов граждан, среди которых около 30 % составляют граждане, не достигшие 18 лет, т.е. несовершеннолетние.

Проблема административной ответственности за совершение правонарушений в целом и административной ответственности несовершеннолетних в частности является на сегодняшний день в России острой и достаточно актуальной.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе привлечения к административной ответственности несовершеннолетних, за совершенные ими проступки.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие основания и порядок привлечения, несовершеннолетних к административной ответственности.

Целью выпускной квалификационной работы является, изучение несовершеннолетних граждан как субъектов административной ответственности, выявление проблем административной ответственности несовершеннолетних и поиск путей совершенствования законодательства в данном направлении.

Цель исследования обусловила постановку и решение следующих задач:

- раскрыть теоретическую основу административной ответственности несовершеннолетних;
- охарактеризовать особенности административной ответственности несовершеннолетних;
- выявить проблемы, привлечения несовершеннолетних лиц к административной ответственности и предложить пути их решения.

В ходе написания выпускной квалификационной работы использовались следующие методы исследования: историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-логический, системно-структурный, конкретно-социологический. Нормативной базой исследования послужили: Конституция Российской Федерации и прочие законы Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и ряд других нормативных актов, включая положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на региональном уровне, которые также являются субъектами административной юрисдикции.

Значительный вклад в разработку теоретических аспектов администра-

тивной ответственности в целом, и административной ответственности несовершеннолетних в частности, внесли отечественные ученые как советского, так и постсоветского периода: Д.Н. Бахрах, И.А. Галаган, К.С. Бельский, М. Н. Бирюков, Б.М. Лазарев, А.Е. Лунев, С.Ф. Мазурин, А.П. Шергин, О.П. Мельниченко и др.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трёх разделов, заключения и библиографического списка.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ОСНОВА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

1.1 Понятие и содержание административной ответственности несовершеннолетних

Запрещенные законом любые поступки граждан являются правонарушениями или противоправными действиями. Криминальное поведение несовершеннолетних обычно начинается с возникновения менее опасных проступков, которые со временем развиваются и становятся закономерным следствием такого поведения.

Административный проступок – это деяние, посягающее на государственный или общественный порядок, на различные формы собственности, права и свободы граждан, на установленный порядок управления. Это противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие или бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность¹.

Понятие и характерные признаки административной ответственности сформулированы наукой административного права.

Ответственность – это применение управленческими государственными органами (а иногда и судами) мер принуждения к лицам, совершившим административные нарушения, в порядке, установленном одноименным законодательством.

Административная ответственность несовершеннолетних – это вид юридической ответственности, которой присущи все признаки последней и которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного наказания к лицу, не являющемуся совершеннолетним².

Административная ответственность несовершеннолетних (в том числе ответственность родителей) определяется как форма реагирования государства

¹ Титова А. И. Преступность и правонарушения несовершеннолетних: состояние и динамика // Молодой ученый. 2018. № 34. С. 64-66.

² Доржиева Е. Б. Криминологическая характеристика правонарушений несовершеннолетних // Молодой ученый. 2018. № 23. С. 78-80.

на административные правонарушения, выраженная в применении к этим субъектам административного принуждения в виде конкретных административных наказаний, предусмотренных санкциями нарушенных норм, и одновременно как их специфическая обязанность нести неблагоприятные последствия, связанные с применением указанных мер³.

Характерные признаки для юридической ответственности несовершеннолетних распространяются и на ответственность административную, она:

1. Подразумевает принуждение к несовершеннолетним со стороны государственного аппарата.

2. Отвечает правовым принципам справедливости и законности, т.е. реализуется только в установленном законом порядке и пределах.

3. Влечёт претерпевание несовершеннолетними нарушителями негативных последствий их действий.

4. Означает итоговую оценку действий несовершеннолетнего нарушителя и его личности со стороны государства (порицание).

5. Является результатом нарушения несовершеннолетних, т.е. понимается в негативном смысле (этим она отличается от позитивной ответственности за что-либо порученное)⁴.

Согласно части 1 ст. 2.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.05.2019), административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет⁵.

Однако общим субъектом административной ответственности будет являться гражданин РФ, достигший возраста не 16, а 18 лет, так как лица в возрасте от 16 до 18 лет считаются несовершеннолетними и относятся к особым субъектам административной ответственности.

Административную ответственность несовершеннолетних характеризуют несколько присущих ей черт, которые отличают её от всех или от некоторых

³ Конин Н. М. Административное право России : учебник. М. : Проспект, 2015. С. 74-83.

⁴ Заряев А. В. Ювенальное право : учебник для вузов. М. : Юстицинформ. 2015. С. 99.

⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

видов юридической ответственности и главные черты из них:

- 1) в её основе лежит административное нарушение несовершеннолетних;
- 2) выступает как метод борьбы с наиболее распространенными видами нарушений – административными;
- 3) привлекаются к ней и несовершеннолетние лица;
- 4) имеет своей целью воспитательное воздействие на несовершеннолетних нарушителей и предупредительное воздействие на них же, а также на всех других граждан;
- 5) предполагает наложение принудительных административных мер к несовершеннолетним нарушителям (и наказание – одна из мер);
- 6) регулируется как на федеральном, так и на региональном уровне;
- 7) имеется широкий круг органов и должностных лиц, имеющих полномочия на реализацию мер ответственности в отношении к несовершеннолетним правонарушителям, в том числе на назначение наказания;
- 8) процесс привлечения к ответственности относительно прост и быстр;
- 9) ответственность наступает только перед государством;
- 10) административная ответственность подразумевает под собой 3 основания: материальное (нормы, предусматривающие её), фактическое (совершение нарушения), процессуальное (правоприменительный акт).

Административные наказания являются одним из видов административно-принудительных мер. Статья 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁶ (далее – КоАП РФ) устанавливает, что административное наказание применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем (частная превенция), так и другими лицами (общая превенция).

Необходимо отметить, что применяемые административные наказания к несовершеннолетним, совершившим правонарушения, преследуют, прежде всего, цель – восстановление социальной справедливости, а также исправление и

⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

предупреждение совершения новых правонарушений и преступлений.

Следовательно, цели административных наказаний, который применяются к несовершеннолетним, в определенной мере обуславливают и меньший объём, степень лишения или ограничения прав и свобод таких лиц, которые при прочих равных условиях должны нести более мягкую ответственность, чем в схожих ситуациях с взрослыми, совершившие административные правонарушения.

КоАП РФ не предусматривает специальных видов административных наказаний, применяемых только к несовершеннолетним, но существуют особенности при применении некоторых видов административных наказаний⁷.

В современное время КоАП РФ установлены следующие виды административных наказаний, применение которых возможно в отношении несовершеннолетних:

1. Предупреждение – в соответствии со ст. 26 КоАП официальное осуждение государством правонарушения и предостережение физического или юридического лица о недопустимости противоправного поведения. Оно считается взысканием, если вынесено в письменной форме. Применяется, как правило, при малозначительности правонарушения. При этих условиях полномочный орган (должностное лицо) может ограничиться устным замечанием, которое административным взысканием не является.

2. Административный штраф – это денежное взыскание, выражается в рублях, т.е. наказание материального характера и многое другое.

В соответствии со статьями 4.1-4.5 КоАП РФ, допускается возможность назначения административного наказания, но лишь в пределах санкций, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение с учётом характера совершенного правонарушения, личности виновного, имущественного положения правонарушителя – физического лица, финансового положения юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, обстоятельств, смягчающих и отягчающих

⁷ Заряев А. В. Ювенальное право : учебник для вузов. М. : Юстицинформ. 2015. С.112.

административную ответственность⁸.

Из перечисленных видов административных наказаний в отношении несовершеннолетних, чаще всего применяются только два, это:

- предупреждение;
- административный штраф.

Штраф может назначаться как мера наказания, только при наличии у несовершеннолетнего самостоятельного заработка или имущества. При отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего ребёнка административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей, к которым относятся родители, не ограниченные судом в объеме родительских прав, опекуны и попечители.

Меры административного взыскания к несовершеннолетним не должны применяться за отдельные незначительные проступки, в том числе носящие характер озорства, шалости и т.п. Здесь целесообразно ограничиться устным замечанием, сообщить о поведении подростка его семье⁹.

При изучении определённой сущности административной ответственности несовершеннолетних может быть выделено различное количество её специфических особенностей:

- в соответствии ч. 4 ст. 27.3 КоАП РФ об административном задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители;

- согласно ч. 5 ст. 25.3 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном лицом в возрасте до 18 лет, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя указанного лица;

- в части 4 ст. 25.1 КоАП РФ устанавливается, что несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административ-

⁸ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

⁹ Конин Н. М. Административное право России : учебник. М. : Проспект, 2015. С. 108.

ном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо;

– часть 2 ст. 25.11 КоАП РФ указывает о времени и месте рассмотрения каждого дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, должен быть извещен прокурор;

– в соответствии ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ к несовершеннолетним не могут применяться такие же меры наказания, как и для взрослых правонарушителей, например, к несовершеннолетним не применяется административный арест;

– административная ответственность несовершеннолетних налагается за правонарушения, предусмотренные частями 1, 2, 3 ст. 20.20, ст. 20.21, ст. 6.8 КоАП РФ и другие, которые являются общественно опасными;

– согласно ст. 20.20 КоАП РФ за совершение административных правонарушений к ответственности наряду с несовершеннолетними могут быть привлечены и их родители¹⁰.

Итак, можно говорить о том, что несовершеннолетний возраст правонарушителя является обстоятельством, смягчающим административную ответственность. За некоторые проступки несовершеннолетние не могут быть привлечены к ответственности.

Отметим, что, когда во время совершения административного правонарушения вред причинен несовершеннолетним, который достиг шестнадцатилетнего возраста и имеет самостоятельные доходы, судья имеет право принять решение о самостоятельном возмещении несовершеннолетним причиненного вреда или обязать своим трудом устранить этот ущерб.

К основному и важному признаку административной ответственности несовершеннолетних следует отнести – воспитательный характер административной ответственности, так как к несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет, как правило, применяются меры воздействия, которые не являются адми-

¹⁰ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

нистративными наказаниями.

Дела об административных правонарушениях несовершеннолетних, совершенных лицами в возрасте от 16 до 18 лет, производится в судебном порядке судами, которые наделены правом привлечения к административной ответственности этой категории субъектов, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами внутренних дел¹¹.

Таким образом, мы рассмотрели понятие и основные черты административной ответственности несовершеннолетних. Только административное наказание является установленной государством мерой ответственности за административное правонарушение, только оно содержит итоговую юридическую оценку противоправного деяния нарушителя

Нарушение административно-правовых норм несовершеннолетним влечёт за собой применение мер административного принуждения, одним из видов которых являются административные наказания.

К несовершеннолетним чаще всего применяются только два – это предупреждение и административный штраф. Штраф может назначаться как мера наказания, и только при наличии у несовершеннолетнего самостоятельного заработка или имущества.

1.2 Причины и условия, способствующие совершению правонарушений несовершеннолетними в России и Амурской области

Сегодня в России процессы и явления политического, экономического, идеологического, культурно-воспитательного, демографического, социально-психологического характера, происходящие в обществе, главным образом определяют сущность и характер асоциального поведения несовершеннолетнего. Данные процессы, определяют и придают своеобразие (в зависимости от контингента, территории и т.п.) деятельности по обучению и воспитанию несовершеннолетних детей и подростков, формированию их личности, существенно влияют на характер межличностного общения граждан в семье и обществе. Именно они детерминируют и такие негативные явления, как повышенный

¹¹ Попов Л. Л. Административное право РФ : учебник для бакалавров. М. : РГ-Пресс, 2015. С. 68.

уровень заболевания и смертности, разводы, жестокое обращение с окружающими людьми, самоубийства, пьянство, проституция, наркомания, которые входят в комплекс социальных факторов, обуславливающих отклоняющееся, в том числе преступное поведение.

За последний период появилось много статей, посвященных проблемам девиантного, асоциального, противоправного поведения подростков: росту числа проступков, увеличению удельного веса тяжких насильственных преступлений, бродяжничеству, пьянству, употреблению наркотических и психотропных веществ и т.д. И такое поведение, совершаемое молодыми людьми в несовершеннолетнем возрасте представляют значительный вред как отдельным людям, так и обществу в целом¹².

Причинами и условиями, способствующие совершению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в России и Амурской области, могут быть:

– криминогенная обстановка в социуме, недостатки в деятельности социальных институтов, непосредственно ответственных за обучение и воспитание несовершеннолетних, их исправление и перевоспитание (постоянное использование антипедагогических форм и методов воспитательного воздействия: проведение воспитательной и профилактической работы без должного учёта возрастных, психологических, нравственных, иных личностных особенностей несовершеннолетних и др.);

– криминогенное воздействие негативных условий микросреды, т.е. продолжительное и целенаправленное отрицательное воздействие на несовершеннолетних детей и подростков со стороны деморализованных лиц, включая прямое вовлечение их в преступную деятельность и иное антиобщественное поведение;

– обстановка жизни и воспитания в семье, характеризующая проявлением злобности, жестокости, различными видами конфликтно-агрессивных форм поведения окружающих и др.;

¹² Гишинский Я. И. Правонарушения и преступность несовершеннолетних: криминологический анализ // ЮристЪ. 2015. № 2. С. 84.

– стойкие социально-психологические негативные деформации личности несовершеннолетних детей и подростков (дефекты психофизического и интеллектуального развития и состояния, негативные черты характера; дефекты социально-демографического статуса и др.).

Противоправное поведение несовершеннолетних детей и подростков, является составной частью правонарушений вообще, но имеет специфические особенности, что позволяет рассматривать её в качестве самостоятельного асоциального и противоправного объекта изучения. Необходимость такого выделения обуславливается особенностями социального, психического, соматического и нравственного развития несовершеннолетних, а также их социальной возрастной незрелостью.

В России детско-подростковый и юношеский возраст в момент нравственного формирования (развития), становления личности происходит накопление жизненного опыта, в том числе и отрицательного, который может внешне не обнаруживаться или проявиться со значительным запозданием¹³.

Следовательно, при определении административного наказания, в отношении к несовершеннолетнему ребёнку, должны учитываться его индивидуальные, возрастные и психические особенности, с тем, чтобы потом обеспечить с помощью административного наказания, надлежащего процесса его исполнения формирование у подростка (ребёнка) стойкого неприятия антиобщественных, аморальных тенденций.

На сегодняшний день, основаниями для применения мер воздействия к детям и подросткам, совершившим правонарушения, служат характер совершенных правонарушений, их общественная опасность и тяжесть последствий, причины и условия, способствующие их совершению, условия семейной жизни и воспитания, окружающая подростка среда, возраст и уровень интеллектуального развития правонарушителя, его поведение в прошлом и отношение к совершенному правонарушению¹⁴.

¹³ Попов Л. Л. Административное право РФ : учебник для бакалавров. М. : РГ-Пресс, 2015. С. 221.

¹⁴ Титова А. И. Преступность несовершеннолетних: состояние и динамика // Молодой ученый. 2018. № 34. С. 64-66.

По данным Главного управления правовой статистики и информационных технологий Генеральной прокуратуры Российской Федерации с января по июнь 2018 года на 24,6 % снизилась противоправность среди несовершеннолетних (с 27 251 до 20 544). При этом удельный вес правонарушений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, снизился с 4,1 % до 3,6 % от всех предварительно расследованных преступлений¹⁵.

Согласно данным Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД РФ) в период с января по сентябрь 2018 года каждое двадцать седьмое противоправное деяние (3,7 %) совершается несовершеннолетними или при их соучастии. Всего выявлено 22 787 несовершеннолетних лиц, совершивших противоправных действий. При этом удельный вес в общем числе выявленных лиц составил 4,1 %¹⁶.

В разных субъектах Российской Федерации, в том числе Амурской области, противоправность несовершеннолетних имеет различные показатели, так как регионы неоднородны по экономическим, социальным показателям. Условия в жизни оказывают существенное влияние на динамику противоправности несовершеннолетних. Изучение региональных особенностей имеет принципиальное значение не только для анализа противоправных деяний несовершеннолетних, но и для её предупреждения.

Например, в Амурской области профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних в России, проводимой Администрацией города Благовещенска и Управлением Министерства внутренних дел России по Амурской области (далее – УМВД АО), появился термин «криминологическая профилактика» – профилактика правонарушений некриминального характера, прежде всего административных проступков, которые ближе всего стоящих к преступности.

Согласно отчёту протокола, об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних за 2018 год (представлено в приложении Б), у Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КПДН и

15 Генеральная прокуратура российской федерации // Портал правовой статистики [Электронный ресурс]. URL <http://crimestat.ru>(дата обращения : 27.11.2017).

16 Министерство внутренних дел Российской Федерации // статистика преступности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]. URL <https://мвд.рф/folder>(дата обращения : 27.01.2019).

ЗП) при Администрации г. Благовещенска за 2 полугодие 2018 года, состоят на учёте несовершеннолетние правонарушители и их родители (законные представители).

Потребление наркотических/психотропных средств без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, выявлен только 1 подросток (ст. 6.9. КоАП РФ), а по ст. 6.24 – нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, зафиксировано в 2018 году 63 случая, что по сравнению с 2017 годом, на 4 случая больше (представлено в приложении А).

Правонарушения по КоАП РФ, ст. 11.1 – действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте, зафиксировано в 2018 году 68 происшествий, что в сравнении с 2017 годом, на 43 случая больше. Рассмотрено материалов, поступивших из органов и учреждений субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, всего в 2017 году 72 дела, а в 2018 году уже на 28 дел более, т.е. 100 материалов¹⁷.

На учёте в УМВД АО по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) несовершеннолетних всего зарегистрированных в 2017 году 28 1170 подростка, в 2018 году – 30 7713 подростка, увеличилось на 11 355 зарегистрированных несовершеннолетних, из них в 2018 году обвиняются в совершение административных правонарушений – 109 500 детей и подростков. Больше всего дел по ст. 11.1. ч.5. КоАП РФ (в 2016 и 217 годах – 25 дел, а в 2018 году уже 68 количество протоколов в отношении несовершеннолетних)¹⁸.

Количество несовершеннолетних состоящих на учёте ПДН УВД растёт, так в 2016 году было поставлено на учёт 281170 детей и подростков, в 2017 году – 296358, а в 2018 году уже на учёте находилось 307713 несовершеннолетних.

Деятельность КПДН и ЗП при администрации городе Благовещенска и ПДН УМВД АО, занимает наиважнейшее место в профилактике противоправ-

¹⁷ Министерство внутренних дел Российской Федерации // статистика преступности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]. URL <https://мвд.рф/folder> (дата обращения : 27.01.2019).

¹⁸ Управление Министерства внутренних дел России по Амурской области // статистика преступности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]. URL <https://28.мвд.рф> (дата обращения : 27.03.2019).

ности и правонарушений несовершеннолетних. Они работают на предупреждение таких фатальных социальных явлений, как безнадзорность, административные и иные правонарушения несовершеннолетних, которые представляют опасность для развития детей, способствующих совершению ими общественно опасных деяний, правонарушений¹⁹.

Сотрудники КПДН и ЗП, и инспекторы ПДН УМВД АО, осуществляя профилактические мероприятия по каждому виду специальной профилактики, обязаны вести учёт проводимых мероприятий и концентрировать собранную информацию в накопительных делах (план работы КПДН и ЗП на 2019 год представлен в приложении Д).

Общие сведения о несовершеннолетних в г. Благовещенске, согласно сведениям о несовершеннолетних (данные представлены ПДН УМВД АО (приложение В)), выявлено и помещено в Центр временного содержания несовершеннолетних подростков (далее – ЦВСНП) в 2016 году – 10 несовершеннолетних, в 2017 году на 2 подопечных больше – это 12 несовершеннолетних детей и подростков, а в 2018 году уже 34, такое резкое увеличение несовершеннолетних в ЦВСНП объясняются криминогенной обстановкой в социуме, недостатки в деятельности социальных институтов в Амурской области, непосредственно ответственных за обучение и воспитание несовершеннолетних, но с подопечными правоохранительные органы и учреждения ведут социально-правовую работу²⁰.

Согласно статистическому отчёту о профилактической работе КПДН и ЗП при администрации города Благовещенска (представлено в приложении Г), в отношении несовершеннолетних в 2016 году было – 547 дел, в 2017 году уже 1145 заведено дел, а в 2018 году – 1017 количество протоколов (дел) в отношении несовершеннолетних.

Таким образом, анализ данных о административных правонарушениях несовершеннолетних детей и подростков позволяет отметить, что уровень противоправности несовершеннолетних на территории Амурской области объек-

¹⁹ Шумелкина Е. Н. Формирование нравственно-правовой культуры несовершеннолетних в инновационном образовательном учреждении // Государство и право. 2015. С. 54.

²⁰ Управление Министерства внутренних дел России по Амурской области // статистика преступности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]. URL : <https://28.мвд.рф> (дата обращения : 27.03.2019).

тивно уменьшается, благодаря слаженной работе инспекторов ПДН всех организационно-правовых форм. Однако, противоправность несовершеннолетних, несмотря на уменьшение количества правонарушений, по-прежнему является серьезной проблемой российского общества, в том числе Амурской области. Это обуславливает совершенствование имеющихся и поиск новых мер предупреждения противоправных действий, совершаемых несовершеннолетними. При этом необходимым условием эффективной профилактической работы является её систематичность, поскольку разовыми мероприятиями позитивных результатов в этой сфере достичь невозможно.

2 ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ИХ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

2.1 Нормативно-правовое регулирование административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними гражданами

Основа правовой базы всей системы регулирования административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними гражданами заложена принципиальная установка на недопустимость, неприемлемость, и признание непродуктивным административно-карательного подхода к детям, социализация которых оказалась деформированной по вине взрослых, на необходимость гарантирования несовершеннолетнему достойной формы существования в здоровой социальной среде, на защиту прав и интересов, незамедлительное решение его проблем, оказание социальной и иной помощи.

Правовое регулирование в сфере правовой работы с несовершеннолетними, склонными к совершению административных правонарушений означает построение чёткой системы правовой вертикали нормативных правовых актов и их правоприменение.

В настоящий момент общегосударственная технология работы с несовершеннолетними правонарушителями в России действительно существует, и она представлена в текстах важнейших международных и российских законов:

1. Конвенция о правах ребёнка одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 года (вступила в силу для СССР 15.09.1990), где интересы ребёнка ставятся выше приоритетов общества, в ст. 3 говорится о предоставлении необходимой защиты и содействия семье, и объектами особого внимания становятся проблемы несовершеннолетних. Нормы, зафиксированные в ней, служат ориентиром для государств в разработке собственных программ в отношении детей²¹.

2. Минимальные стандарты правил Организации Объединённых Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пе-

²¹ Конвенция о правах ребёнка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 года (вступила в силу для СССР 15.09.1990)) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

кинские правила» приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 40/33 от 10.12.985), который является основополагающим международным документом, регламентирующим цели и задачи правосудия в отношении несовершеннолетних, порядок их осуществления, принципы вынесения судебного решения и выбора мер воздействия, цели и порядок обращения с несовершеннолетними в исправительных учреждениях²².

В Российской Федерации основным правовым документом является Конституция Российской Федерации, которая является фундаментом всего российского законодательства, определяя его основы, принципы, структуру, однако в сфере регулирования правонарушений, совершаемых несовершеннолетними гражданами, не содержатся данные правоотношения. Следовательно, говорить об их конституционно-правовом статусе или, точнее, о конституционных элементах статуса не приходится, хотя конституционным основанием организации и деятельности подразделений полиции можно считать п. «е» ст. 114 Конституции Российской Федерации, возлагающий на Правительство Российской Федерации осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью²³.

К основным нормативно-правовым актам, регулиующим административную ответственность несовершеннолетних, относятся в России:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.05.2019), который основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, и международных договорах Российской Федерации. В соответствии со ст.1.1 КоАП РФ законодательство об административных правонарушениях состоит из данного кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 27.06.2018) «Об

²² Минимальные стандартны правил Организации Объединённых Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила» приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 40/33 от 10.12.985) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

²³ Конституция Российской Федерации (ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который устанавливает основы правового регулирования отношений по работе с данной категорией граждан, а также отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних²⁴.

3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «О полиции» в п. 1 ст. 12 гласит, что на полицию возлагаются следующие обязанности:

– принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

– выдавать заявителям на основании личных обращений уведомления о приеме и регистрации их письменных заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

– осуществлять в соответствии с подведомственностью проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

– выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению;

– выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу;

– участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний;

– пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции;

²⁴ Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 27.06.2018) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

– осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа; лиц, в отношении которых установлен административный надзор, не прибывших к месту его осуществления либо самовольно оставивших его; обеспечивать участие в судебном заседании лица, в отношении которого решается вопрос об установлении или о продлении административного надзора либо о дополнении ранее установленных административных ограничений, в случае подачи административного искового заявления территориальным органом²⁵.

4. Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 (ред. от 29.11.2018) «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»²⁶, создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

5. Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 (ред. от 31.12.2018) «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по де-

²⁵ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 01.04.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

²⁶ Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ред. от 29.11.2018) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

лам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»(далее – Инструкция) устанавливает порядок деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации (далее – ПДН ОВД). ПДН ОВД проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних²⁷:

– употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;

– совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;

– совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность и мн. др.

6. Распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 № 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года» (далее – Концепция) представляет собой систему взглядов, принципов и приоритетов в профилактической работе с несовершеннолетними, предусматривает основные направления, формы и методы совершенствования и развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленные на достижение основных задач в этой сфере.

В пункте 5, основными направлениями Концепции является развитие эффективной модели системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также непосредственное предупреждение правонарушений и предупреждение повторных правонарушений несовершеннолетних включает в себя, где в частности оговаривается о совершенствовании деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и мн. др.

В результате реализации Концепции должны быть созданы дополнитель-

²⁷ Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 31.12.2018) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

ные механизмы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних²⁸.

7. Письмо министерства образования РФ от 30.07.2001 № 893/28-13 «О работе специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа выполняет функции профилактического учреждения для детей и подростков с устойчивым противоправным поведением, отказывающихся посещать образовательные учреждения, испытывающих трудности в общении с родителями и сверстниками.

В указанные учреждения принимаются несовершеннолетние с 8 лет, что позволяет начать реабилитационную работу с детьми на более раннем этапе. Приём детей и подростков в учреждения открытого типа осуществляется на основании постановления КЖДН и ЗП при наличии заключения психолого-медико-педагогической комиссии.

При этом комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав может направить несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа лишь при наличии обязательного согласия родителей (законных представителей) несовершеннолетнего, а также согласия самого несовершеннолетнего, достигшего возраста 14 лет. Таким образом, направление в специальное учреждение открытого типа носит добровольно-принудительный, а в отношении подростков старше 14 лет – исключительно добровольный характер. Сроки пребывания детей в специальном учебно-воспитательном учреждении открытого типа не ограничены.

Субъекты Российской Федерации осуществляют самостоятельное правовое регулирование в сфере борьбы с административными правонарушениями несовершеннолетних, которое строится по двум основным направлениям:

– это самостоятельное определение видов административных правонару-

²⁸ Распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 № 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года» [Электронный ресурс]. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс».

шений, посягающих на общественные отношения и полномочия, урегулированные региональным законодательством;

– определение основ компетенции муниципальных органов власти в борьбе с административными правонарушениями. При этом принимаемые ими в данной сфере законы не должны противоречить федеральным законам, которые регулируют так же общественные отношения, и вторгаются в сферы, регулируемые в рамках предметов исключительного ведения Российской Федерации, и ее совместного с субъектами Российской Федерации ведения (статьи 71-72 Конституции РФ)²⁹.

Например, Закон Амурской области от 14.12.2005 № 103-ОЗ (ред. от 07.11.2018) «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», устанавливает порядок создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в области³⁰.

КПДН и ЗП рассматривают также дела в отношении родителей несовершеннолетних или лиц, их заменяющих, об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35 КоАП РФ – неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних.

Постановлением Правительства Амурской области от 24.01.2013 № 20 (ред. от 08.08.2017) «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей», описывается механизм взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия и мн. др.³¹.

²⁹ Конин Н. М. Административное право России : учебник. М.: Проспект, 2015. С. 83.

³⁰ Закон Амурской области от 14.12.2005 № 103-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ред. от 07.11.2018) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

³¹ Постановление Правительства Амурской области от 24.01.2013 № 20 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей»(ред. от 08.08.2017). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

Постановлением Правительства Амурской области от 29.06.2018 № 296 «Об утверждении комплекса мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в Амурской области на 2018-2019 годы», утверждается комплекс мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в Амурской области на 2018-2019 годы, совершенствование взаимодействия органов и учреждений системы профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних в вопросах организации их продуктивной социально значимой деятельности³².

Существует и ряд других, нормативно-правовых актов, однако они имеют второстепенное значение, такие как: Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и с учетом общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних.

2.2 Особенности привлечения несовершеннолетних к административной ответственности

В России одним из важнейших принципов демократического правового государства является приоритет прав и свобод человека и гражданина, которые определяют смысл, содержание и применение закона, особенно в отношении несовершеннолетних.

В административном законодательстве исполнение данного принципа обеспечивается строгой регламентацией порядка привлечения правонарушителей, в частности несовершеннолетних к ответственности.

Однако с учетом особенностей несовершеннолетних (т.е. лиц в возрасте

³² Постановление Правительства Амурской области от 29.06.2018 № 296 «Об утверждении комплекса мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в Амурской области на 2018-2019 годы».[Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

до 18 лет), его психического и физического развития, закон предусматривает дополнительные меры по защите их интересов при производстве по делам об административных правонарушениях.

Статьей 23.2 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях несовершеннолетних отнесено к компетенции КПДН и ЗП. В Амурской области такие комиссии действуют в районах и городах³³.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях несовершеннолетних, совершенных лицами в возрасте от 16 до 18 лет, производится в судебном порядке судами, которые наделены правом привлечения к административной ответственности этой категории субъектов, КПДН и ЗП и органами внутренних дел.

Приведем пример из судебной практики. Постановлением КПДН и ЗП администрации г. Благовещенск от 18 марта 2017 года П.Л. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 12.26 КоАП РФ, и ей назначено наказание в виде штрафа в размере 30 000 рублей.

Решением судьи городского суда г. Благовещенск от 04 июня 2017 года постановление комиссии оставлено без изменения. Законный представитель несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности П.В. – П.Л. обратилась в Амурский областной суд с жалобой, в которой просит постановление и решение отменить. Жалоба рассмотрена в отсутствие П.В., П.Л., председателя комиссии, надлежащим образом извещенных о дне, месте и времени рассмотрения дела, ходатайств об отложении рассмотрения дела не заявлявших.

Изучив доводы жалобы, исследовав материалы дела, оснований для отмены состоявшихся по делу актов судья не установил. Частью 2 ст. 12.26 КоАП РФ установлена административная ответственность за невыполнение водителем транспортного средства, не имеющим права управления транспортными

³³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

средствами либо лишением права управления транспортными средствами, законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Вопреки доводам заявителя жалобы в ходе рассмотрения дела КЖДН и ЗП, а также судьей первой инстанции в соответствии с положением ст. 24.1 КоАП РФ всесторонне, полно выяснены обстоятельства данного дела. В соответствии с требованиями ст. 26.1 КоАП РФ установлены наличие события административного правонарушения, лицо, допустившее несоблюдение требований Правил дорожного движения, виновность указанного лица в совершении административного правонарушения.

Факт совершения административного правонарушения и виновность П.В. подтверждены совокупностью доказательств, достоверность и допустимость которых сомнений не вызывают, а именно: протоколом об административном правонарушении; протоколом об отстранении от управления транспортным средством; протоколом о направлении на медицинское освидетельствование, которым дана оценка на предмет допустимости, достоверности в соответствии с требованиями ст. 26.11 КоАП РФ.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы судом первой инстанции П.В. принимала личное участие наряду с законным представителем П.Л., реализовав свое право на защиту и высказав свою позицию по обстоятельствам дела.

Ссылку в жалобе на то, что в отношении П.В. необходимо применить положения ст. 2.3 КоАП РФ, нахожу безосновательной, на основании следующего. Законодатель допускает освобождение от ответственности для несовершеннолетних лиц на основании ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ, для лиц, совершивших правонарушения после достижения возраста восемнадцати лет на основании ст. 2.9 КоАП РФ.

Вместе с тем, согласно п. 9 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 18 от 24.10.2006 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», при назначении наказания за правонарушения, предусмотрен-

ренные ст. 12.8 и 12.26 КоАП РФ, надлежит учитывать, что они «не могут быть отнесены к малозначительным, а виновные в их совершении лица – освобождены от административной ответственности, поскольку управление водителем, находящимся в состоянии опьянения, транспортным средством, являющимся источником повышенной опасности, существенно нарушает охраняемые общественные правоотношения независимо от роли правонарушителя, размера вреда, наступления последствий и их тяжести». Учитывая обстоятельства совершенного деяния, судья районного суда обоснованно пришел к выводу о законности назначенного П.В. наказания.

Оснований для освобождения П.В. от административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.26 ч. 2 КоАП РФ на основании ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ не имеется, учитывая, что инкриминируемое П.В. правонарушение существенно нарушает охраняемые общественные отношения, обстоятельства его совершения, то, что правонарушение совершено в ночное время, то, что управление транспортным средством после выявления правонарушения, совершенного П.В. было передано ее матери – П.Л., которой было известно о совершении правонарушения³⁴.

Таким образом, в соответствии со ст. 2.3 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет. С учётом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от 16 до 18 лет, КПДН и ЗП указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной действующим федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

При освобождении от наказания применяются меры, предусмотренные Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 27.06.2018) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолет-

³⁴ Решение Амурского областного суда от 24.07.2017 по делу № 21-434/2017 [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

них», мерой воздействия является помещение правонарушителя в центр временного содержания (т.е. это воспитательная цель)³⁵.

О совершении несовершеннолетним административного правонарушения уполномоченными на то должностными лицами составляется протокол об административном правонарушении (ст. 28.2 КоАП РФ). В протоколе указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имени, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение лица, в отношении которого возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела. Копия протокола об административном правонарушении под расписку вручается лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему.

Должностными лицами в качестве меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении возможно применение доставления несовершеннолетнего.

Согласно ст. 27.2 КоАП РФ под доставлением понимается принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения. Доставка должно быть осуществлено в возможно короткий срок³⁶.

О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Копия протокола о доставлении вручается до-

³⁵ Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 27.06.2018) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

³⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

ставленному лицу по его просьбе.

Однако отметим, что пунктом 1 части 2 ст. 21 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»³⁷ должностным лицам ПДН органов внутренних дел предоставлено право доставлять в установленном порядке в подразделения органов внутренних дел (далее – ОВД) несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных, в том числе и детей, не достигших шестнадцатилетнего возраста.

О каждом случае доставления несовершеннолетнего в подразделение ОВД составляется протокол. О доставлении несовершеннолетнего в ОВД сотрудники полиции (инспекторы ПДН) обязаны уведомить родителей или иных законных представителей, сообщив им основания доставления и совершенное подростком правонарушение либо антиобщественное действие.

Несовершеннолетние могут содержаться в указанных подразделениях не более трех часов, при этом инспекторы ПДН в соответствии со ст. 27.3 КоАП РФ, в обязательном порядке должны уведомить родителей или иных законных представителей об административном задержании несовершеннолетнего.

В соответствии с требованиями ст. 27.4 КоАП РФ об административном задержании составляется протокол и задержанному лицу разъясняются его права, обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чём делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании. Копия протокола об административном задержании вручается задержанному лицу (несовершеннолетнему) по его просьбе. По окончании разбирательства несовершеннолетние должны передаваться их родителям либо иным законным представителям³⁸.

Отметим, что особенность применения мер государственного принуждения к несовершеннолетним за совершение административного правонарушения

³⁷ Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 27.06.2018) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

³⁸ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

состоит в том, что по общему правилу лицо подлежит административной ответственности лишь по достижении 16-летнего возраста, однако к лицам, не достигшим 16 лет, могут применяться меры воспитательного характера, предусмотренные действующим российским законодательством. В то же время нельзя рассматривать данные меры как меры административной ответственности, т.к. КоАП РФ чётко указывает, что возможность привлечения лица к административной ответственности наступает с 16 лет.

Меры государственного принуждения в отношении несовершеннолетних в большей степени преследует морально-воспитательные цели, поэтому перевоспитание и исправление правонарушителей возможны и без применения мер административной ответственности.

Защиту прав и законных интересов несовершеннолетних осуществляют их законные представители (родители, усыновители, опекуны или попечители) в соответствии со ст. 25.3 КоАП РФ. Родственные связи или соответствующие полномочия лиц, являющихся законными представителями несовершеннолетнего, удостоверяются документами, предусмотренными законом, а также законные представители несовершеннолетнего имеют права и несут обязанности, предусмотренные КоАП РФ в отношении представляемого ими лица.

Для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, согласно ст. 25.5 КоАП РФ, в производстве по делу может участвовать защитник³⁹.

К несовершеннолетним возможно применение наказания только в виде предупреждения либо административного штрафа, применение которого возможно при наличии у подростка своего заработка либо иного дохода. В противном случае штраф взыскивается с его законных представителей.

Следовательно, говоря о порядке привлечения несовершеннолетних к административной ответственности, можно выделить следующие особенности:

1. Несовершеннолетие – это обстоятельство, которое смягчает админи-

³⁹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

стративную ответственность несовершеннолетних в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ.

2. Дела рассматривают только по месту жительства подростков, а не по месту совершения нарушения, согласно ч. 3 ст. 29.5 КоАП РФ.

3. Подростков нельзя арестовать, и они не платят штраф самостоятельно, если не имеют заработка (об этом мы уже писали выше).

4. В соответствии со ст. 25.3 КоАП РФ родители (законные представители, опекуны) обязаны присутствовать при рассмотрении дела.

5. Утверждение ч. 3 ст. 27.6 КоАП РФ – задержанные нарушители, которым не исполнилось 18 лет, содержатся отдельно от взрослых⁴⁰.

Действующее законодательство в отношении несовершеннолетних предусматривает общее правило, согласно которому к лицам в возрасте от 16 до 18 лет, совершившим административные правонарушения, применяются меры, ещё в 1967 году предусмотренные Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденным Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 03.06.1967 года, ныне Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 (ред. от 29.11.2018) «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав». Именно КПДН и ЗП принадлежит преимущественное право рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними. Однако в ч. 2 ст. 23.2 КоАП РФ указано следующее исключение: дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.18 КоАП РФ, а также дела об административных правонарушениях в области дорожного движения рассматриваются КПДН и ЗП в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение указанной КПДН и ЗП.

По нашему мнению, в России к особым признакам административной ответственности несовершеннолетних детей и подростков следует также отнести:

⁴⁰ Лучин В. А. Административное право. М. : Экзамен, 2016. С. 84.

– ответственность административная носит воспитательный характер, так как к несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет, как правило, применяются меры воздействия, которые не являются административными наказаниями;

– применение мер административной ответственности к несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет на общих основаниях (в случае совершения мелкого хищения, нарушения правил дорожного движения, мелкого хулиганства, злостного неповиновения законному требованию или распоряжению работника органа внутренних дел). Однако и в этих случаях не исключается применение мер, предусмотренных КоАП РФ на общих основаниях, если с учетом личности нарушителя к нему целесообразнее применить именно эти меры.

Административная ответственность несовершеннолетних за правонарушения, предусмотренные КоАП РФ, наступает, если эти нарушения по своему характеру не влекут за собой уголовную ответственность.

Таким образом, фактическим основанием привлечения несовершеннолетних к административной ответственности является совершение им правонарушения или наличие данных, влекущих обоснованное подозрение в его совершении, а юридическим основанием – предусмотренная нормами права возможность применения этих мер в указанных случаях, т.е. меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних осуществляются либо в процессе совершения правонарушения, либо после его совершения, причем в обоих случаях уже имеются доказательства, которые посредством применения данных мер можно обнаружить, закрепить и использовать для правильного рассмотрения дела об административном правонарушении.

2.3 Полномочия органов внутренних дел России и Амурской области по работе с несовершеннолетними

Построение социально-правового государства предполагает улучшение деятельности государственных органов и их должностных лиц по соблюдению законов, дальнейшему усилению прав во всех сферах государственного управления в отношении несовершеннолетних.

Дела в отношении несовершеннолетних нарушителей могут рассматриваться либо специальной комиссией, либо судьями (в случаях, когда комиссия не имеет права назначать определенные виды наказаний, например, административное выдворение).

Статус комиссий определяется ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»⁴¹. Они создаются на основании актов, издаваемых правительствами субъектов РФ либо муниципалитетами, если им переданы такие полномочия. Порядок деятельности комиссий в каждом регионе свой, однако, постановлением Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 утверждено примерное положение о данном органе⁴².

Функции защиты прав и интересов несовершеннолетних, исполняются не только одним, уполномоченным на это органом, а сразу целой системой государственных органов.

Современная структура правоохранительных органов, осуществляющих защиту прав несовершеннолетних в Амурской области можно условно подразделить:

Управление МВД России по Амурской области:

- отделы: криминальная полиция и входящие в её состав аппараты уголовного розыска, по борьбе с экономическими преступлениями, с организованной преступностью и коррупцией, по контролю за оборотом наркотиков;
- подразделения по делам несовершеннолетних;
- отдел организации участковых уполномоченных полиции;
- отдел оперативно-розыскной информации;
- оперативно-розыскная часть (по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите);
- центр по противодействию экстремизму;

⁴¹ Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 27.06.2018) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴² Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ред. от 29.11.2018) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

- центр информационных технологий, связи и защиты информации;
- отдел организации охраны общественного порядка на улицах и при проведении массовых мероприятий;
- отдел организации дознания;
- патрульно-постовая служба;
- государственная инспекция безопасности дорожного движения и мн. др.

Органы внутренних дел (далее – ОВД) – государственные органы исполнительной власти, составная часть правоохранительной системы, главными задачами которой являются обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, борьба с противоправностью и преступностью несовершеннолетних, а также иными правонарушениями.

В настоящее время деятельность УМВД в Амурской области в части по работе с несовершеннолетними приобретает особую значимость, поскольку число противоправных действий, преступлений несовершеннолетних не только возрастает с каждым годом, но и одновременно возрастает агрессивность таких деяний, их корыстность. В большинстве своем УМВД АО реализуют свои полномочия, предусмотренные ст. 20 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в случае предупреждение административной ответственности несовершеннолетних, в том числе и со стороны их законных представителей⁴³.

Основополагающими нормативно-правовым актами, регулирующим, деятельность по предупреждению административной ответственности несовершеннолетних в России и в Амурской области, является Федеральный закон (далее – ФЗ) от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», ФЗ № 182-ФЗ от 23.06.2016 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», ФЗ от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об

⁴³ Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 27.06.2018) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» и иными законами и нормативно правовыми актами Российской Федерации и Амурской области и мн. др.

На организацию деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН УМВД России по Амурской области возлагается ряд разнохарактерных задач, которые можно условно распределить по следующим функциональным комплексам:

1) охранительный – включает в себя задачи защиты и восстановления прав несовершеннолетних;

2) социальный – связан с противодействием ряду отрицательных общественных явлений, таких как беспризорность, безнадзорность, подростковая преступность и другие, а также с оказанием помощи в ресоциализации и социальной реабилитации несовершеннолетних;

3) организационно-методический – отражает координационные их полномочия;

4) административно-юрисдикционный – опосредует применение предусмотренных законодательством мер воздействия на детей и подростков, и их законных представителей, а также рассмотрение дел об административных правонарушениях, относящихся к компетенции данных органов⁴⁴.

Проанализировав нормативно-правовые акты, регламентирующие права и обязанности и деятельность инспектора ПДН при УМВД России по Амурской области, можно выделить следующие основные виды его полномочий:

1) полномочия по осуществлению административной деятельности в отношении несовершеннолетних;

2) полномочия по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних;

3) уголовно-процессуальные полномочия в отношении несовершеннолетних;

4) организационные полномочия.

⁴⁴ Ефремов А. Охрана прав несовершеннолетних // Законность. 2017. № 12. С. 24.

Полномочия по осуществлению административной деятельности в отношении несовершеннолетних включает в себя деятельность инспектора ПДН при УМВД России по Амурской области:

– по предупреждению детской безнадзорности, беспризорности, правонарушений лиц, не достигших совершеннолетия, а также противоправных деяний, совершаемых в отношении последних;

– по организации индивидуально-профилактической работы с категориями подростков;

– по организации индивидуально-профилактической работы с родителями (законными представителями) при неисполнении ими своих обязанностей по воспитанию, обучению или содержанию несовершеннолетних, либо если они отрицательно влияют на их поведение или жестоко обращаются с ними;

– по организации индивидуально-профилактической работы с иными категориями граждан при наличии необходимости осуществления профилактики совершения последними противоправных деяний либо в целях оказания социальной помощи и (или) реабилитации лиц, не достигших совершеннолетия;

– по выявлению лиц, вовлекающих детей и подростков в совершение противоправных или антиобщественных деяний;

— по выявлению лиц, совершающих в отношении детей и подростков противоправные действия (бездействие), а также родителей (законных представителей) несовершеннолетних и должностных лиц, которые не исполняют либо ненадлежащим образом исполняют свои обязанности по воспитанию, обучению или содержанию лиц, не достигших совершеннолетия;

– по выявлению детей и подростков, объявленных в розыск, а также лиц, не достигших совершеннолетия, нуждающихся в помощи государства;

– по рассмотрению в установленном законом порядке сообщений и заявлений об административных правонарушениях лиц, не достигших совершеннолетия, общественно опасных деяниях лиц, которые не достигли возраста уголовной ответственности, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями (законными представителями) либо должностными лицами

обязанностей по воспитанию, обучению или содержанию лиц, не достигших совершеннолетия;

– по подготовке материалов для рассмотрения возможности помещения лиц, не достигших совершеннолетия, в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;

– по участию в подготовке материалов, которые необходимы для внесения в суд предложений о применении к лицам, не достигшим совершеннолетия, их родителям (законным представителям) мер воздействия, предусмотренных законодательством РФ или региональными законодательствами;

– по внесению в уголовно-исполнительные инспекции ФСИН России и в УФСИН Амурской области предложений о применении к лицам, не достигшим совершеннолетия, контроль за поведением которых осуществляют упомянутые инспекции, мер воздействия, предусмотренных законодательством РФ или региональными законодательствами;

– по своевременному информированию заинтересованных органов и учреждений о безнадзорности, противоправных и антиобщественных действиях лиц, не достигших совершеннолетия, о причинах и условиях, которые этому способствовали;

– по внесению в соответствующие органы и учреждения предложений об устранении причин и условий, которые способствовали противоправным и антиобщественным действиям лиц, не достигших совершеннолетия⁴⁵;

– по учету противоправных и антиобщественных деяний, совершивших их детей и подростков, родителей (законных представителей) несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению или содержанию лиц, не достигших совершеннолетия, или отрицательно влияющих на поведение последних либо жестоко с ними обращающихся;

– по обеспечению в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц, не достигших совершеннолетия;

– по анализу состояния оперативной обстановки на обслуживаемой тер-

⁴⁵ Ефремов А. Охрана прав несовершеннолетних // Законность. 2017. № 12. С. 36.

ритории по линии несовершеннолетних;

– по выявлению лиц, не достигших совершеннолетия, которые допускают употребление спиртных напитков, немедицинское потребление наркотических средств, мест их концентрации, мест возможного сбыта, потребления и приобретения наркотических средств и психотропных веществ, а также лиц, вовлекающих детей и подростков в потребление таких средств и веществ;

– по выявлению в период проведения профилактических мероприятий принадлежности лиц, не достигших совершеннолетия, к группам антиобщественного и экстремистского характера, лидеров и активных участников таких групп, мест их концентрации, а также лиц, вовлекающих детей и подростков в совершение противоправных и антиобщественных деяний;

– по проведению встреч с населением, которое проживает на обслуживаемой территории, выступлению в СМИ и образовательных учреждениях по вопросам профилактики правонарушений, совершаемых лицами, не достигшими совершеннолетия, по формированию положительного общественного мнения о деятельности полиции⁴⁶.

Полномочия ОВД, в частности ПДН по работе с несовершеннолетними по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях определены ст. 28.3. КоАП РФ, к ним, в частности, относятся полномочия⁴⁷:

– по возбуждению производства по делу об административном правонарушении в отношении лица, не достигшего совершеннолетия либо его родителя (законного представителя), виновных в совершении противоправного деяния;

– по применению мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, закрепленных в главе 27 КоАП РФ;

– по получению объяснений от лиц, не достигших совершеннолетия, их родителей (законных представителей), а также иных лиц, являющихся участниками производства по делу об административном правонарушении несовер-

⁴⁶ Организация деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений : учебник. М. : Академия управления МВД России, 2017. С. 73.

⁴⁷ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

шеннолетнего;

– по удалению несовершеннолетнего лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, на период рассмотрения обстоятельств указанного дела, обсуждение которых способно оказать отрицательное влияние на подростка.

Инспектор ПДН УМВД АО в связи с осуществлением производства по делу об административном правонарушении обязан:

1) в соответствии с ч. 4 ст. 27.3 КоАП РФ, п. 8 ст. 14 ФЗ «О полиции» уведомить родителей (законных представителей) об административном задержании лица, не достигшего совершеннолетия;

2) при опросе свидетеля, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, обеспечить присутствие психолога или педагога, а при необходимости – пригласить его законного представителя;

3) согласно ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ вручить под расписку лицу, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, копию протокола об административном правонарушении, а также протоколов о применении тех или иных мер обеспечения производства по делу⁴⁸.

Помимо этого, сотрудники ОВД, в частности инспекторы ПДН осуществляют взаимодействие с должностными лицами органов предварительного расследования для установления факта причастности подростка к совершению преступления либо в целях недопущения совершения преступления лицом, не достигшим совершеннолетия.

По письменному поручению должностных лиц органов предварительного расследования инспекторы ПДН оказывают содействие в приглашении педагога для участия в проводимых с несовершеннолетним следственных действиях.

В рамках организационных полномочий инспекторы ПДН при УМВД России по Амурской области:

⁴⁸ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

- занимаются изучением специфики обслуживаемой территории;
- взаимодействуют с другими субъектами, которые занимаются обучением и воспитанием лиц, не достигших совершеннолетия, защитой их прав и законных интересов, а также субъектами, организующими культурно-просветительскую, спортивную и прочую работу с детьми и подростками;
- ежемесячно анализируют оперативную обстановку на обслуживаемой территории;
- участвуют в анализе причин совершения лицами, не достигшими совершеннолетнего возраста, правонарушений;
- изучают соответствующие материалы, размещённые в средствах массовой информации и сети «Интернет»;
- участвуют в подготовке обзорной информации и конструктивных предложений в органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- участвуют в организации и проведении целевых мероприятий профилактического характера, в том числе во взаимодействии с учреждениями и органами системы профилактики, которые расположены на закреплённой территории;
- оказывают содействие руководству образовательных учреждений в организации и проведении юридической пропаганды;
- оказывают содействие органам опеки и попечительства в выявлении лиц, не достигших совершеннолетия, оставшихся без попечения родителей;
- оказывают содействие подразделениям ГИБДД МВД России в организации и проведении мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма;
- обеспечивают взаимообмен информацией с другими субъектами профилактики⁴⁹.

Подводя итог сказанному, хотелось особо отметить, что деятельность ОВД, в частности инспектора ПДН многопланова и многофункциональна, а,

⁴⁹ Организация деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений : учебник. М. : Академия управления МВД России, 2017. С. 95.

значит, инспекторы выполняют важнейшие предупредительные функции по борьбе с правонарушениями среди несовершеннолетних.

Полномочия ОВД по работе с несовершеннолетними представляет систему разноуровневых, но, тем не менее, последовательных, взаимосвязанных, объединенных единой целью элементов. В юридической науке считается, что составляющим этой системы является предупреждение правонарушений на общесоциальном, специальном и индивидуальном уровнях

Таким образом, деятельность полиции по предупреждению правонарушений в настоящий момент требует коренного пересмотра подхода к организации деятельности ОВД по работе с несовершеннолетними, в части предупреждения правонарушений и преступлений. Основой предупреждения должны стать своевременное решительное и неотвратимое применение закона, искоренение из полицейской практики характерных черт предупреждения прошлых лет – чрезмерного либерализма и уклона в педагогику, установление жесткого контроля за образом жизни правонарушителя, своевременное раскрытие преступлений.

3 ПРОБЛЕМЫ, ПРИВЛЕЧЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИЦ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Сегодня в России вызывают особую озабоченность общества, совершаемые несовершеннолетними правонарушения, поскольку во многом определяют состояние правопорядка не только на текущий момент, но и в ближайшем будущем. Комплекс мер противодействия противоправному поведению несовершеннолетних очень широк, одной из таких мер является возможность привлечения несовершеннолетних к административной ответственности.

Как известно, в соответствии с КоАП РФ субъектом административной ответственности может выступать лишь лицо, которое достигло установленного возраста и отвечает определенным условиям. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 2.3 КоАП РФ к административной ответственности привлекается лицо, которому к моменту совершения административного правонарушения исполнилось шестнадцать лет, т.е. подростки в возрасте от 16 до 18 лет подлежат административной ответственности наравне с прочими лицами.

Получается, что отдельно закрепленного понятия «административная ответственность несовершеннолетних» в КоАП РФ не существует. Многие ученые-административисты выступают в пользу внесения данного определения в действующее законодательство, так как оно могло бы стать началом закрепления главных специфик правового регулирования административной ответственности данной категории граждан⁵⁰.

Однако, отсутствие в КоАП РФ специально установленного понятия административной ответственности несовершеннолетних диспозиция ч. 2 ст. 2.3 КоАП все же позволяет считать несовершеннолетних особыми субъектами административной ответственности.

Следовательно, законодатель считает, что лица, достигшие 16-ти лет, уже способны осознавать социально-правовое значение своего поведения, и обяза-

⁵⁰Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

ны понимать, уважать и ценить права, свободы иных лиц, и грамотно оценивать возможные последствия своих действий, тем самым отвечать за них.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 КоАП РФ закрепляет десять видов административных наказаний. Анализ данных норм показывает, что к несовершеннолетним могут применяться все административные наказания, кроме административного ареста, что закреплено ст. 3.9 КоАП РФ. Но наиболее распространенными являются предупреждение, а также административный штраф, применяемые КПДН и ЗП, что является явным недостатком ныне действующего правового регулирования административной ответственности несовершеннолетних. В какой-то мере это компенсируется возможностью освобождения несовершеннолетнего в возрасте от 16 до 18 лет от административной ответственности, согласно ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ с применением к нему предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних меры воздействия⁵¹.

Предлагаем такие меры воздействия закрепить непосредственно в КоАП РФ. Например, показателен опыт Республики Казахстан, в КоАП которой имеется специальная глава 9 «Административная ответственность несовершеннолетних», в которой установлено, что на несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, могут быть наложены административные взыскания на общих основаниях, возможно применение всех видов административных взысканий, исключая административный арест, а также такие меры административно-правового воздействия, как: проверка знаний правил дорожного движения; установление особых требований к поведению правонарушителя и т.п.

В нашем случае, это выглядело бы так, при назначении административного взыскания к несовершеннолетнему возможно применение следующих мер воспитательного воздействия:

- 1) разъяснение закона по существу темы статьи;

⁵¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

2) подконтрольная передача под надзор специального государственного органа или родителей либо лиц, их заменяющих;

3) возложение обязанности на несовершеннолетнего возместить (исправить) причиненный вред;

4) жёсткое ограничение досуга и установление особых требований к поведению в социуме (на определённый срок, от трех до шести месяцев). В случае систематического нарушения несовершеннолетним указанных запретов и требований в суд направляются материалы для решения вопроса об отмене этой меры и привлечении несовершеннолетнего к административной ответственности, если не истек срок давности в плоть до ареста.

По отношению к несовершеннолетнему может быть назначено сразу несколько мер воспитательного воздействия. Зачастую КПН и ЗП выносятся такие меры государственного принуждения, основная цель которых состоит в перевоспитании подростка, тем не менее, практика и статистика показывают, что применение подобных мер является недостаточным в борьбе с антиобщественным поведением подростков, так как не влекут за собой применение мер административной ответственности.

Получается, что КПН и ЗП не оказывает достаточного воздействия на сознание несовершеннолетнего. Поэтому усиление мер государственного принуждения к несовершеннолетним, совершившим административное правонарушение и осознающим противоправность своих действий (бездействий), считается целесообразным.

Следующее, в правоприменительной практике все чаще возникает вопрос о необходимости снижения возраста наступления административной ответственности, целесообразным применение данной меры к несовершеннолетним, совершившим такие правонарушения, как оборот и потребление наркотиков и психотропных веществ, мелкое хищение и хулиганство, повреждение имущества, занятие проституцией и другие. Эффективность данной меры к административной ответственности за отдельные виды административных правонарушений подтверждается опытом других стран (республик), например, Республи-

ке Беларусь, Республики Казахстан и мн. др.⁵²

Предлагается обособление всех аспектов данного вида юридической ответственности лиц, не достигших 18-ти лет, в отдельный раздел в составе КоАП РФ, и такое нововведение будет содействовать правильному, единообразному применению этих норм и уменьшит вероятность нарушения законных прав несовершеннолетних. В данном разделе, возможно уделить особое внимание (обязательному) прохождению несовершеннолетним, совершившим административное правонарушение, психолого-психиатрической экспертизы. Несомненно, данное предложение является необходимым при условии, если лицо в момент совершения административного правонарушения не могло осознавать общей опасности собственных действий (бездействий), т.е. необходимо определить степень психологического и социального развития несовершеннолетнего, поскольку данные особенности конкретного подростка могут не отвечать возрасту наступления административной ответственности.

Отметим, что установление административной ответственности несовершеннолетних с 14 лет за отдельные наиболее опасные административные правонарушения, следует учесть, что КоАП РФ за такие правонарушения предусматривает в основном административный штраф, а в некоторых случаях самую строгую меру административной ответственности – административный арест, следовательно, представляется необходимым включение в КоАП РФ следующей нормы.

На несовершеннолетних в возрасте от 14 до 16 лет может налагаться административное наказание в виде предупреждения – независимо от того, предусмотрено ли оно в санкции статьи Особенной части настоящего Кодекса.

Так же неоднократно поднимался вопрос об применении отдельных видов административных наказаний к несовершеннолетним, лишения предоставленного физическому лицу специального права, дисквалификации на последующие виды деятельности, после совершеннолетия.

⁵² Полякова Н.В., Антонова Л.Б. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних // Вестник ВИ МВД России. 2016. № 1. С. 122.

Анализ норм Особенной части КоАП РФ показывает, что к специальным правам, предоставленным физическому лицу, лишение которых предусмотрено за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом, можно отнести следующие:

- право охоты (ч. 1 ст. 8.37);
- право управления воздушным судном (ст. 11.5);
- право управления судном на морском, внутреннем водном транспорте, маломерным судном (ст. 11.7, 11.9, 11.11);
- права управления автотранспортом, самоходной машиной или другим видом техники (ст. 9.3, 12.8, ч. 4 ст. 12.9, ч. 1 ст. 12.10, ч. 3 ст. 12.15, ч. 2 ст. 12.18, ч. 2 ст. 12.21, 12.24, 12.26, ч. 2 ст. 12.27)⁵³ и др.

Возможно в последствии лишить данных несовершеннолетних правонарушителей пользования этим правом (хотя бы на определённый срок, примерно на пять лет).

Следующая проблема, это применение административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, достигшим 16 лет, в случае нарушения ими режима пребывания на территории Российской Федерации.

Однако, при применении данного вида наказания возникают проблемы, в части – несовершеннолетние иностранные граждане и лица без гражданства прибывают в Российскую Федерацию с родителями и зачастую достигают 16-летнего возраста уже на территории Российской Федерации, где не всегда возможно привлечение их к административной ответственности и назначение данного вида административного наказания в силу того, что невозможно установить возраст и данные о личности несовершеннолетнего, не имеющего национального паспорта.

Статья 10.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Феде-

⁵³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

рации», не содержит положений, которые бы учитывали особенности административного выдворения несовершеннолетних иностранных граждан и лиц без гражданства. Процедура установления личности иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно находящихся в Российской Федерации, предусмотрена только в случае недействительности документа, удостоверяющего личность. В случае отсутствия документа, удостоверяющего личность, иностранный гражданин, в том числе несовершеннолетний, остается вне правового поля⁵⁴.

Государственный орган, который осуществляет исполнение постановления об административном выдворении, должен направить в соответствующее дипломатическое представительство или консульское учреждение государства гражданской принадлежности (подданства) или постоянного проживания выдворяемого иностранного гражданина обращение о документировании выдворяемого лица в возможно короткие сроки.

Однако на практике такие запросы чаще всего остаются без ответа или порядок документирования таких граждан достаточно сложен, что затрудняет реализацию механизма административного выдворения.

Далеко от совершенства законодательное регулирование статуса КПДН и ЗП, т.к. до сих пор так и не принят федеральный закон «Об основах организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», что является одной из причин необходимости учреждения ювенальной юстиции, т.е. специализированных судов по делам несовершеннолетних. Создание специализированных судов по делам несовершеннолетних неизбежно ставит вопрос об урегулировании правового статуса комиссий по делам несовершеннолетних.

Следовательно, для решения данной проблемы в действующем КоАП РФ должны быть зафиксированы «цели административной ответственности несовершеннолетних, функции субъектов, имеющих право привлекать к ответ-

⁵⁴ Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ред. от 01.05.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант-Плюс».

ственности несовершеннолетних, виды основных и дополнительных административных наказаний и процедура их применения, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность несовершеннолетних и мн. др.⁵⁵.

Подводя итог, можно констатировать наличие определенных проблемных аспектов в области нормативно-правового регулирования административной ответственности несовершеннолетних в России, и острой необходимости ее реформирования. Современными отечественными и зарубежными исследователями предложены эффективные меры, способствующие разрешению сложившейся ситуации. Конечными целями таких изменений являются уменьшение количества административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, максимизация эффекта от применяемых к ним мер воздействия, сокращение числа противоречий в разных нормативных актах, урегулирование и защита правового статуса таких граждан.

Сегодня, на наш взгляд, создание нового раздела, обособляющего и содержащего в себе определение, функции, особенности административной ответственности несовершеннолетних, специфику их статуса, виды административных наказаний и процедуры их применения, прохождение ими психиатрической экспертизы и прочее является рациональным способом изменения законодательства. Это позволит решить большое количество теоретических, а самое главное, практических проблемных аспектов при применении норм административной ответственности к гражданам, не достигшим совершеннолетия. Названное, должно поспособствовать снижению количества административных правонарушений, а также создаст предпосылки по сохранению низкого уровня правонарушений в будущем.

⁵⁵ Баранов А. Д., Дорофеева Ж. П., Меняйло, Д. В. Особенности административной ответственности несовершеннолетних // Философия права. 2015. № 4. С. 80.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сегодня принято считать, что несовершеннолетние дети и подростки относятся к числу социально незащищённых категорий населения и их сознание сильно подвержено влиянию внешних факторов. К сожалению, зачастую такое воздействие формирует у несовершеннолетних своеобразные стереотипы и стандарты поведения, которые кардинально отличающиеся от идеалов, привычных российскому обществу.

Кроме этого, ситуацию усугубляет социально-экономические, политические факторы, а также деформация семейных ценностей и стандартов, что приводит к увеличению совершений правонарушений в окружении подростков.

Подводя итог выпускной квалификационной работы, хотелось бы отметить, что изложенные положения и исследования дают возможность сделать следующие краткие выводы, раскрывающие поставленные во введении задачи, и в конечном итоге достигающие цели выпускной квалификационной работы:

1. Административная ответственность несовершеннолетних определяется как форма реагирования государства на административные правонарушения, выраженная в применении к этим субъектам административного принуждения в виде конкретных административных наказаний, предусмотренных санкциями нарушенных норм, и одновременно как их специфическая обязанность нести неблагоприятные последствия, связанные с применением указанных мер.

2. Нормативно-правовое регулирование данного института осуществляется Конституцией РФ, КоАП РФ, Федеральным законом № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», постановление Правительства РФ № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», а также законами субъектов Российской Федерации иными нормативно-правовыми актами.

3. Особенности привлечения к ответственности несовершеннолетних является: невозможность применения ареста, рассмотрения дела комиссией по

делам несовершеннолетних, привлечение к ответственности законных представителей несовершеннолетних и другие особенности. Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет.

4. Полномочия органов внутренних дел России и Амурской области по работе с несовершеннолетними, раскрываются через ПДН среди специализированных служб ОВД и играют первостепенную роль по предупреждению правонарушений подростков. Рассмотрение дел об административных правонарушениях несовершеннолетних отнесено к компетенции КПДН и ЗП, которая имеет широкий круг полномочий в данном вопросе.

Сегодня КПДН и ЗП, ПДН УМВД России по Амурской области проводят индивидуальную профилактическую работу, выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления, осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, осуществляют иные полномочия.

Полномочия ОВД по работе с несовершеннолетними представляет систему разноуровневых, но, тем не менее, последовательных, взаимосвязанных, объединенных единой целью элементов. В юридической науке считается, что составляющим этой системы является предупреждение правонарушений на общесоциальном, специальном и индивидуальном уровнях

5. В работе были выявлены проблемы привлечения несовершеннолетних лиц к административной ответственности, такие как:

- не существует закрепленного понятия «административная ответственность несовершеннолетних» в КоАП РФ;
- КПН и ЗП не оказывает достаточного воздействия на сознание несовершеннолетнего, совершившего административное правонарушение;
- недостаток в ныне действующем правовом регулировании администра-

тивной ответственности несовершеннолетних и мн. др.

Исходя из выявленных нами проблем, механизм привлечения несовершеннолетних к административной ответственности нуждается в совершенствовании, и в первую очередь, необходимо внести изменения в законодательство, в частности:

1) в КоАП РФ конкретизировав в ч. 1 ст. 2.3 путём раскрытия понятия «административная ответственность несовершеннолетних», включив в него определённые меры воздействия;

2) усиление мер государственного принуждения к несовершеннолетним, совершившим административное правонарушение и осознающим противоправность своих действий (бездействий);

3) о необходимости снижения возраста наступления административной ответственности, за наиболее опасные административные правонарушения и другое.

Деятельность полиции по предупреждению правонарушений в настоящий момент требует коренного пересмотра подхода к организации деятельности ОВД по работе с несовершеннолетними, в части предупреждения правонарушений и преступлений. Основой предупреждения должны стать своевременное решительное и неотвратимое применение закона, искоренение из полицейской практики характерных черт предупреждения прошлых лет – чрезмерного либерализма и уклона в педагогику, установление жесткого контроля за образом жизни правонарушителя, своевременное раскрытие преступлений.

Сегодня в России вызывают особую озабоченность общества, совершаемые несовершеннолетними правонарушения, поскольку во многом определяют состояние правопорядка не только на текущий момент, но и в ближайшем будущем.

Таким образом, необходимо дальнейшее урегулирование правового статуса несовершеннолетнего как субъекта административной ответственности, внесением в КоАП РФ соответствующих изменений, связанных с закреплением общих положений об административной ответственности несовершеннолетних

в отдельной его главе, что будет способствовать правильному и единообразному применению этих норм и уменьшит вероятность нарушения законных прав несовершеннолетних.

Однозначно, уровень правового регулирования и количество административных правонарушений несовершеннолетними – это не только состояние правопорядка сегодня в России, но и его динамика в будущем, и именно поэтому органы государственной власти должны найти способы решения сложившейся ситуации. В настоящее время ситуация требует расширения перечня реально используемых в отношении несовершеннолетних административных наказаний, а также назначаемых в административном порядке мер воспитательного и административно-правового воздействия с учетом опыта в этом направлении других стран.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Конвенция о правах ребёнка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 года (вступила в силу для СССР 15.09.1990) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2 Минимальные стандартны правил Организации Объединённых Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила» приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 40/33 от 10.12.985) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3 Конституция Российской Федерации (ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6 Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 01.04.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7 Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 27.06.2018) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8 Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции» (ред. от 07.12.2016) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9 Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ред. от 29.11.2018) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10 Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 31.12.2018) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

11 Распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 № 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

12 Закон Амурской области от 14.12.2005 № 103-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ред. от 07.11.2018) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

13 Постановление Правительства Амурской области от 24.01.2013 № 20 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей» (ред. от 08.08.2017) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

14 Постановление Правительства Амурской области от 29.06.2018 № 296 «Об утверждении комплекса мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в Амурской области на 2018-2019 годы» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

II Специальная литература

15 Баранов, А. Д. Особенности административной ответственности несовершеннолетних / А. Д. Баранов, Ж. П. Дорофеева, Д. В. Меняйло // Философия права. – 2015. – № 4. – С. 80-166.

16 Гишинский, Я. И. Правонарушения и преступность несовершеннолетних: криминологический анализ / Я. И. Гишинский // ЮристЪ. – 2010. – № 2. – С. 84-90.

17 Гишинский, Я. И. Правонарушения и преступность несовершеннолетних: криминологический анализ / Я. И. Гишинский // КриминалистЪ. – 2016. – № 5. – С. 64-90.

18 Доржиева, Е. Б. Криминологическая характеристика правонарушений несовершеннолетних / Е. Б. Доржиева // Молодой ученый. – 2018. – № 23. – С. 78-90.

19 Ефремов, А. Охрана прав несовершеннолетних / А. Ефремов // Законность. – 2017. – № 12. – С. 24-98.

20 Жигунова, М. А. Проблемные аспекты организации деятельности органов прокуратуры в области предупреждения правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними / М. А. Жигунова // Молодой ученый. – 2018. – № 22. – С. 207-229.

21 Занина, Т. М. Совершенствование административно-правового статуса несовершеннолетних: проблемы и перспективы / Т. М. Занина, С. С. Нехорошева // Вестник ВИ МВД России. – 2016. – № 7. – С. 13-58.

22 Заряев, А. В. Ювенальное право : учебник для вузов / под ред. А. В. Заряева, В. Д. Малкова. – М. : Юрист-информ, 2015. – 298 с.

23 Каплунов, А. И. Административное право России : словарь терминов / сост.: А. И. Каплунов, Ф. Ф. Оськин, Ю. В. Бажукова, Е. А. Курноскин, О. В. Прохорова, Ю. Е. Черепанова, А. О. Дрозд. - СПб., 2016. – 210 с.

24 Козлов, Ю. М. Административное право : учебник / Ю. М. Козлов. – М.: Юрист. – 2016. – 174 с.

25 Конин, Н. М. Административное право России : учебник / под ред. Н. М. Кониной. – 2-е изд. – М. : Проспект, 2015. – 235 с.

26 Конин, Н. М. Административное право России : учебник / под ред. Н. М. Кониной. – М.: Проспект, 2015. – 284 с.

27 Копытов, Ю. А. Административное право : учебник / под ред. Ю. А.

Копытова. – М.: Юрайт, 2016. – 306 с.

28 Лобанов, К. Н. К вопросу об административной ответственности несовершеннолетних / К. Н. Лобанов, С. А. Москаленко // Вестник ППД. – 2015. – № 1. – С. 48-53.

29 Лучин, В. А. Административное право / под ред. В. А. Лучина. – М. : Экзамен, 2016. – 289 с.

30 Мельников, В. А. Административное право Российской Федерации : учебник / под ред. В. А. Мельникова. – Волгоград, 2017. – 234 с.

31 Организация деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений : учебник / под ред. проф. В. Д. Малкова и доц. А. Ф. Токарева. – М. : Академия управления МВД России, 2017. – 312 с.

32 Полякова, Н. В. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних / Н. В. Полякова, Л. Б. Антонова // Вестник ВИ МВД России. – 2016. – № 1. – С. 122-174.

33 Попов, В. И. Административная ответственность несовершеннолетних или ответственность родителей за проступки своих детей / В. И. Попов // Административное право на рубеже веков : межвузовский сб. науч. / отв. ред. Д.Н. Бахрах, С. Д. Хазанов. – Екатеринбург, 2015. – 204 с.

34 Попов, Л. Л. Административное право Российской Федерации : учебник для бакалавров / под ред. Л. Л. Попова. – М.: РГ-Пресс, 2015. – 222 с.

35 Сатышев, В. Е. Административное право : учебное пособие / под ред. В. Е. Сатышева. – 3-е изд., испр., и доп. – М. : Омега-Л, 2015. – 348 с.

36 Тимошенко, И. В. Административная ответственность : учебное пособие / под ред. И. В. Тимошенко. – Ростов н/Д. : Издательский центр «МарТ», 2016. – 344 с.

37 Титова, А. И. Преступность и правонарушения несовершеннолетних: состояние и динамика / А. И. Титова // Молодой ученый. – 2018. – № 34. – С. 64-88.

38 Шумелкина, Е. Н. Формирование нравственно-правовой культуры несовершеннолетних в инновационном образовательном учреждении / Е. Н.

Шумелкина. – СПб., 2015. – 270 с.

39 Юнусова, О. М. Административно-правовое регулирование защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Республике Таджикистан: дисс. ... канд. юрид. наук / О. М. Юнусова. – М., 2015. – 185 с.

40 Генеральная прокуратура Российской Федерации : Портал правовой статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://crimestat.ru> – 18.11.2018.

41 Министерство внутренних дел по Амурской области : офиц. сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.28.мвд.рф>. – 27.01.2019.

42 Министерство внутренних дел Российской Федерации : Статистика преступности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://мвд.рф/folder>. – 17.12.2018.

43 Причины преступности несовершеннолетних : Форум учёных [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.scienceforum.ru>. – 20.02.2019.

44 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.gks.ru>. – 28.02.2019.

III Судебная практика

45 Решение Амурского областного суда от 24.07.2017 по делу № 21-434/2017 [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

46 Определение Амурского областного суда от 05.08.2018 по делу № 33-7943 [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

ПРИЛОЖЕНИЕ А
Статистика правонарушений несовершеннолетних
в Амурской области за 2017 – 2018 года

Таблица А.1 - Статистика правонарушений несовершеннолетних в Амурской области за 2017 – 2018 года

(человек)

Показатель	Год		
	2016	2017	2018
Количество протоколов, рассмотренных на заседаниях КПДН и ЗП в отношении:	1145	1254	1372
несовершеннолетних:	205	308	387
по ст. 6.9. КоАП РФ	1	1	5
по ст. 6.24. КоАП РФ	10	59	63
по ст. 7.27. КоАП РФ	13	89	115
по ст. 20.20. КоАП РФ	3	27	49
по ст. 20.21. КоАП РФ	5	45	51
по ст. 11.1. ч. 5. КоАП РФ	25	25	68
Всего	57	246	351
Число, преступлений совершенных несовершеннолетними	478	183	212
Число несовершеннолетних, совершивших преступления	71	140	148
Количество рассмотренных дел на родителей (законных представителей), из них	387	773	804
– рассмотрено материалов, поступивших из органов и учреждений субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, всего	12	72	100
– рассмотрено протоколов об административных правонарушениях в отношении родителей (опекунов):	375	771	804
– по ч. 1 ст. 5.35. КоАП РФ	356	726	745
– ст. 20.22. КоАП РФ	19	45	59
Вынесено постановлений о назначении наказания родителям (опекунам)	258	771	804
из них:			
– предупреждение	156	351	446
– наложено штрафов чел. / на сумму (руб.)	102 (37300)	420 (79900)	358 (58000)

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Количество несовершеннолетних, состоящих на учёте в ПДН УМВД в Амурской области

Таблица Б.1 - Количество несовершеннолетних, состоящих на учёте в ПДН УМВД в Амурской области

(человек)

Показатель	Год		
	2016	2017	2018
Состоит на учёте в ПДН УВД несовершеннолетних всего:	281170	296358	307713
по следующим основаниям:			
– по прекращенным делам, отказным материалам	53	134	170
– осужденных условно	16	22	39
– вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений	1	2	4
– употребляющих спиртные напитки	37200	37400	38000
– употребляющих наркотические средства	12300	12900	13300
– употребляющие токсические вещества	17200	17400	18000
– попытки суицида	28600	29800	31500
– оконченный суицид	3000	3200	3600
– беспорядочные половые связи	12100	13300	14200
– безнадзорных (приверженность к асоциальным группам)	50200	51800	56900
– совершение административных правонарушений	100400	110200	109500
– обвиняются в совершении преступлений (в соответствии с УК РФ)	20100	20200	21700
из них:	7000	8000	6200
– особо тяжкие преступления			

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Общие сведения о несовершеннолетних в г. Благовещенске

Таблица В.1 - Количество несовершеннолетних, состоящих на учёте в
ПДН УМВД в Амурской области

(человек)

Показатель	Год		
	2016	2017	2018
Выявлено безнадзорных детей	287	278	129
в том числе:			
– учащиеся среднего профессионального образования	273	204	88
– школьники	11	38	19
– неработающие и не учащиеся		36	22
Из выявленных ушли из:	179	179	108
– семей	67	179	59
– иное (общежитий училищ, больниц)	7	93	49
Выявлено и помещено,	109	123	309
из них:			
– в ЦВСНП	10	12	34
– в социальный приют	8	5	58
– в больницу	16	18	197
– в учреждения интернатного типа	4	5	20
– иное (возвращены в общежития ПУ)	71	83	–

ПРИЛОЖЕНИЕ Г
Статистический отчёт КПДН и ЗП в Амурской области

Таблица Г.1 - Статистический отчёт КПДН и ЗП в Амурской области

(человек)

Показатель	Год		
	2016	2017	2018
Количество несовершеннолетних, проживающих на территории города (района)	49751	49751	46440
Штатная численность работников КДН и ЗП	3	3	3
Всего проведено заседаний КДН и ЗП:	27	57	57
в том числе:			
– выездных:	1	1	1
– с участием представителя прокуратуры	21	33	50
Количество учреждений (служб) системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних	3	3	3
Поступило материалов в КДН и ЗП, всего:	653	1397	1141
из них:			
– административных протоколов	547	1145	1017
– представлений учреждений образования	10	31	20
– постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних	58	134	70
– постановлений судов о прекращении производства по уголовным делам	10	22	34
– приговоров судов	17	33	17
– иных органов и учреждений системы профилактики	11	11	11

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

План работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на 2019 год

Таблица Д.1 - План работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на 2019 год

Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
Организация и проведение заседаний комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав	Не реже 2 раз в месяц	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав
Организация и проведение рейдов: - по местам концентрации несовершеннолетних, - по студенческим общежитиям, - по торговым точкам, - по семьям	По отдельному графику	Органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
Проведение заседаний межведомственного консилиума по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей	Ежемесячно	Орган опеки и попечительства, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав
Ведение банка данных: - несовершеннолетних, допустивших самовольные уходы из дома, учреждений образования, социальной защиты, здравоохранения; - детей, выведенных из семей в связи с угрозой их жизни и здоровью, - семей, оказавшихся в социально опасном положении, - несовершеннолетних, совершивших правонарушения, преступления	Весь период	Органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
Выявление, учет и устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Весь период	Органы опеки и попечительства
Проведение областных целевых профилактических операций:		Органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
«Условник»	20.02.-20.03.2019	
«Семья»	24.04.-24.05.2019	
«Дети улиц»	25.05.-13.06.2019	
«Каникулы»	01.06.-25.08.2019	
«Всеобуч»	15.08.-15.09.2019	
«Нет - насилию!»	01.11.-15.11.2019	
«Здоровье»	02.10.-02.11.2017	

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д

Продолжение таблицы Д.1

Мероприятие	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
Проведение мероприятий, направленных на профилактику правонарушений, пропаганду здорового образа жизни	Весь период	Органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
Оказание консультативной помощи представителям органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Весь период	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав
Подготовка аналитических справок, отчетов о деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав	Весь период	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав
Рассмотрение вопросов общей профилактики на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:		
О состоянии и мерах по предупреждению преступности и безнадзорности среди несовершеннолетних	1 квартал	ПДН МОМВД России «Благовещенский», УИИН
О работе межведомственного консилиума специалистов по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав несовершеннолетних	2 квартал	Управление образования
Предотвращение асоциального поведения несовершеннолетних, находящихся в торговых развлекательных центрах, кафе, ресторанах.	23.04.2019 07.04.2017	
Об организации профилактической работы органами образования и образовательными организациями города, психолого-педагогическими службами, службами медиации, советами профилактики по предупреждению преступности среди учащихся школ	2 квартал	Управление образования
О состоянии и мерах по предупреждению преступности и безнадзорности среди несовершеннолетних	3 квартал	ПДН МОМВД России «Благовещенский»
О летней занятости несовершеннолетних «группы риска», а также находящихся в социально опасном положении	2 квартал 3 квартал	Управление образования, КЦСОН «Доброта»
О профилактической работе с несовершеннолетними, осужденными условно или к иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы	2 квартал 4 квартал	ОИН ФКУ УИИ УФСИН России по Амурской области
О работе межведомственного консилиума специалистов по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав несовершеннолетних	4 квартал	Управление образования