

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет юридический  
Кафедра конституционного права  
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ С.В. Чердаков  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Институт гражданства в Российской Федерации и Китайской Народной Республике: сравнительно-правовой анализ

Исполнитель

студент группы 521об2 \_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

Ф. В. Андрееenko

Руководитель

к.и.н., доцент \_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

С. С. Косихина

Нормоконтроль

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

О. В. Громова

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет юридический  
Кафедра конституционного права

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ**  
Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ С.В. Чердаков  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**З А Д А Н И Е**

К выпускной квалификационной работе студента Андреевко Филиппа Владимировича

1. Тема выпускной квалификационной работы: Институт гражданства в Российской Федерации и Китайской Народной Республике: сравнительно-правовой анализ (утверждена приказом от 11.04.2019 г. №796-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 01 июня 2019 года.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституции Российской Федерации и Китайской Народной Республики, нормативно-правовые акты различных отраслей права.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Теоретические основы института. Сравнительный анализ института гражданства в законодательстве РФ и КНР.

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): нет

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет

7. Дата выдачи задания: 01 декабря 2018 года

Руководитель выпускной квалификационной работы: Косихина С.С., к.и.н., доцент.

Задание принял к исполнению (дата): 01 декабря 2018 года \_\_\_\_\_  
(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 65 с., 5 рисунков, 81 источник.

### ГРАЖДАНСТВО, ТЕРРИТОРИЯ, СТРАНА, НАСЕЛЕНИЕ, ЛИЧНОСТЬ, ПРАВА, ОБЯЗАННОСТЬ

Цель исследования состоит в проведении сравнительного анализа института гражданства в законодательстве России и Китая.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, взаимосвязанных с гражданством, возникающих между личностью и государством.

Предметом исследования является конституционно- и административно-правовая регламентация института гражданства в Российской Федерации и КНР.

Методологическую основу исследования составили системный, структурно-функциональный, историко-юридический методы, метод сравнительно-правового анализа.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретические основы института гражданства	9
1.1 Понятие и сущность гражданства	9
1.2 Принципы гражданства	15
1.3 Правовое регулирование института гражданства	23
2 Сравнительный анализ института гражданства в законодательстве РФ и КНР	32
2.1 Понятие гражданства, основания его приобретения и утраты в законодательстве РФ и КНР	32
2.2 Правовой статус иностранных граждан и апатридов в РФ и КНР	41
2.3 Проблемы института гражданства в современном Китае и России	47
Заключение	55
Библиографический список	57

## ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

ВС РФ – Верховный Суд Российской Федерации;

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации;

КНР – Китайская Народная Республика;

ФЗ – Федеральный закон

## ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе, государства, для установления устойчивых правоотношений со своим народом ввели институт гражданства. Необходимость института гражданства обусловлено тем, что у каждого государства есть своя территория на которой предоставляются права и возлагаются обязанности на граждан, которые на ней проживают. Как указывает И.А. Кузнецов: «Будучи признаком государственного суверенитета институт гражданства является основополагающим институтом внутригосударственного права»<sup>1</sup>.

В своей работе К.Л. Бердникова придает следующее значение институту гражданства: «В любом современном демократическом государстве гражданство является одним из центральных институтов правового положения личности, определяющих основы правового статуса гражданина: наличие гражданства гарантирует полное распространение на личность всех прав, свобод и обязанностей, закрепленных в законодательстве данной страны. Обладая гражданством, лицо вправе рассчитывать на защиту государством этих прав как на его территории, так и за его пределами. Однако из этого не следует, что осуществление лицом своих прав и свобод, равно как и исполнение обязанностей, устанавливается наличием у него гражданства»<sup>2</sup>. Нельзя недооценивать и роль гражданства в формировании личности граждан государства: являясь политико-юридическим выражением идей равноправия и национального единства, гражданство связано с воспитанием глубоких чувств гражданственности, верности Родине, патриотизма.

Вопрос гражданства является актуальным как для нашей страны, так и для всего мирового сообщества. Среди ученых сущность и содержание института гражданства исследовал Томас Гоббс, который впервые затронул вопрос о месте человека и гражданина в обществе, раскрыл взаимоотношения общества и государства, а также именно он употребил понятие «гражданское общество»,

---

<sup>1</sup> Кузнецов И. А. Гражданское право: проблемы теории и практики //Вестник БИСТ. 2017. № 2. С. 66.

<sup>2</sup> Бердникова К. Л. Гражданство в системе прав и свобод человека и институтов публичной власти // Современное право. 2012. № 2. С. 26.

что в дальнейшем повлияло на формирование гражданства<sup>3</sup>.

Институту гражданства посвятили свои работы такие авторы, как Бабаева К.Г., Бердникова К.Л., Боярс Ю. Р., Гаджихмедова А. Г., Гасанова В.Ш. и Грачёва К.О., Калинин В.Н. и Попов С.В., Капустина Е.В., Кондратович Н. М. Ягудин И.Р.

Проблематика гражданства отображена в работах: Аксенов А. Б., Балаян Э. Ю., Давудова Д. К., Данилкин, В. В.

Анализ гражданства КНР проведен в работах Кузнецова Н. О., Давудова Д. К, Сун Ян, Эриашвили Н. Д., Гордеев И. В., Осавелюк А. М.

Цель исследования состоит в проведении сравнительного анализа института гражданства в законодательстве России и Китая.

Достижению поставленной цели способствует решение следующих основных исследовательских задач:

- раскрыть понятие, сущность и принципы гражданства;
- раскрыть особенности приобретения и утраты гражданства по законодательству КНР и РФ;
- рассмотреть правовой статус иностранных граждан и апатридов в РФ и КНР;
- выявить существующие проблемы института гражданства в КНР и РФ.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, взаимосвязанных с гражданством, возникающих между личностью и государством.

Предметом исследования является конституционно- и административно-правовая регламентация института гражданства в Российской Федерации и КНР.

Методологическую основу исследования составили системный, структурно-функциональный, историко-юридический методы, метод сравнительно-правового анализа.

---

<sup>3</sup> Мележик И. Н. Понятие, происхождение и природа государства в политическом учении Т. Гоббса // Актуальные проблемы истории политических и правовых учений. 1990. № 1. С. 106.

Теоретическая база исследования. Многоаспектный характер поставленной проблемы потребовал обращения, помимо науки конституционного права, к работам в области философии права, общей теории государства и права, истории государства и права зарубежных стран, политологии, социологии, к ряду отраслевых юридических наук.

Нормативную базу исследования составляют Конституции РФ и Китайской Народной Республики и определенное ими конституционное законодательство, а также нормативные правовые акты различных отраслей права



# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСТВА

## 1.1 Понятие и сущность гражданства

На разных этапах культурно-исторического развития понятие «гражданство» приобретало различные смысловые оттенки в зависимости от уровня самосознания людей и степени осознания ими собственных прав и обязанностей по отношению к обществу или государству<sup>4</sup>.

В. В. Лазарев исследовал, что государство объединяет людей в единое целое, а их принадлежность к определенному государству охватывается понятием «гражданство»<sup>5</sup>. Институт гражданства исторически возник в процессе буржуазных революций под воздействием идей естественного права. Он пришел на смену институту подданства, что в условиях феодального абсолютизма символизировало полную зависимость человека от монарха и его обязанность находиться «под данью» своего господина и послушно выполнять его волю<sup>6</sup>.

В современных условиях термин «подданство» применяется лишь в монархических странах как синоним гражданства<sup>7</sup>. С XVIII в., когда государство признало человека свободным и равноправным участником общественных отношений, активным участником осуществления суверенной власти государства, в законодательстве был окончательно закреплен термин «гражданство».

Исторически институт гражданства возник на уровне национальных государств и традиционно рассматривается юридической наукой и практикой как стойкая правовая связь физического лица с государством, что выражается в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Эта связь распространяет на личность суверенную власть государства независимо от ее местожительства – на территории конкретного государства или за его пределами. Благодаря этому граждане пользуются определенными правами и несут ответственность перед

---

<sup>4</sup> Ягудин И. Р. Институт гражданства в условиях современных мировых тенденций // Вестник ПАГС. 2013. № 5. С. 37.

<sup>5</sup> Лазарев В. В. Теория государства и права. М., 2015. С. 115.

<sup>6</sup> Бабаева К. Г. Гражданство как конституционно-правовой институт // Студенческий форум: электрон. научн. журн. 2018. № 24. С. 76.

<sup>7</sup> Кондратович Н. М. Институт гражданства (подданства) в зарубежных странах: комментарий законодательства. М., 2017. С. 15.

государством, а государство обеспечивает защиту их прав и интересов.

На сегодня сложилось множество определений института гражданства как в отечественной науке, так и в международном праве. Все дефиниции разные и в определенной степени противоречат друг другу<sup>8</sup>. Гражданство выступает основой правового статуса личности, как в государственном, так и в международном праве<sup>9</sup>. Гражданство является также проявлением суверенитета государства, поскольку последнее имеет право самостоятельно решать вопрос, кто может быть его гражданином. От того, как будут урегулированы в государстве вопросы гражданства, во многом зависят стабильность и безопасность общества. Гражданство играет чрезвычайно важную роль в жизни каждого человека. Гражданство позволяет иметь статус гражданина, участвовать в политической, экономической, правовой, культурной жизни общества и государства.

Статья 15 Всеобщей Декларации прав человека относит гражданство к одному из основных прав человека<sup>10</sup>. Его содержание заключается в том, что полным комплексом прав человек может владеть лишь при наличии гражданства. Граждане, имеющие гражданство, имеют и значительно больший объем прав и обязанностей, чем лица без гражданства, беженцы, вынужденные переселенцы, иностранцы. Только граждане государства имеют право и возможность определять политическую жизнь страны и общества<sup>11</sup>.

Длительный период понятие и сущность гражданства изучалось различными авторами, давались различные трактовки, в источниках по конституционному праву приведены разные взгляды на правовое содержание данного понятия.

Исследование понятия «гражданства» следует начать с взглядов советских авторов В. С. Шевцова и Д. Л. Златопольского. Так В. С. Шевцов подчеркивает: «Сущность гражданства заключается в том, что лицо и государство

---

<sup>8</sup> Непомнящая А. А. Проблемы института гражданства в Российской Федерации // Вестник Омской юридической академии. 2013. № 1. С. 8.

<sup>9</sup> Макуев Р. Х. Правовое положение личности и институт гражданства Европейского союза // Вестник государственного и муниципального управления. 2016. № 2. С. 110.

<sup>10</sup> Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1995. 5 апреля. С. 1.

<sup>11</sup> Тымчук Ю. А. Установление критерия гражданства как условие допуска к нотариальной деятельности в Европейском союзе // Концепт. 2017. № 12. С. 3.

находятся в такой специфически определенной связи, которая сама по себе служит основанием для того, чтобы на это лицо в полной мере могла распространяться юрисдикция данного государства. Гражданство, характеризуемое как правовая связь лица с государством, носит сугубо объективный характер, хотя в свою очередь служит необходимым условием, предпосылкой для установления правового статуса гражданина»<sup>12</sup>.

Д. Л. Златопольский трактует понятие «гражданства» следующим образом: «Гражданство это устойчивая правовая связь лица с государством, определяющей его правовое положение не только внутри государства, но и вне его, в международном общении. Эта связь лица с государством характеризуется равноправием между субъектами отношений. Большинство граждан любого государства являются его полными членами и в правовом, и в социальном значении, гражданами в каждом аспекте повседневной жизни государства. Фактическая связь граждан с государством выражается прежде всего в том, что большинство населения государства в нормальных условиях живет на его территории»<sup>13</sup>.

Взгляды некоторых авторов сходятся на мнении о том, что под гражданством следует понимать принадлежность определенного лица к определенному государству, что позволяет разграничить население между разными государствами. А.А. Головкин указывает в своей работе, что «Принадлежность означает не подвластность, а вхождение в состав чего-то. Его можно применять к человеку, который через принадлежность к государству входит в состав его граждан, т. е. в состав народа»<sup>14</sup>.

С.В. Черниченко пишет: «Разница между понятием «принадлежность лица к государству» и «правовая связь лица с государством» трудноуловима, поскольку «в обоих случаях имеется в виду определенное отношение между лицом и государством, носящее юридический характер»<sup>15</sup>, а Н.В. Витрук считает:

---

<sup>12</sup> Шевцов В. С. Гражданство в советском союзном государстве. М., 1969. С. 19.

<sup>13</sup> Златопольский Д. Л. Государственное устройство СССР. М., 1960. С. 245.

<sup>14</sup> Головкин А. А. Законность - универсальное явление в жизни человека // Юридический журнал. 2006. № 1. С. 12.

<sup>15</sup> Черниченко С. В. Контуры международного права. Общие вопросы: монография. М., 2014. С. 315.

«Постоянное проживание на территории государства – наиболее типичный и прочный вид фактической связи лица с государством. Наличие такой связи и закрепляется юридически институтом гражданства»<sup>16</sup>.

Анализируя юридическую литературу в целом можно выделить четыре похода к определению «гражданства»:

1) По мнению О.Е. Кутафина, следует определять «гражданство» как : «Политико-правовое явление, определяющее особый характер взаимоотношений человека и политико-социального образования – государства»<sup>17</sup>. Такую же точку зрения поддерживает и И.А. Кузнецов, который указывает: «Согласно указанному подходу правоотношение гражданства выделяется из общей массы конкретных правоотношений в особого рода общее правоотношение, в основе которого лежит принадлежность или связь лица с государством, характерными признаками которого являются наиболее общий характер этой связи, устойчивость, непрерывность во времени и в пространстве. Но следует учесть, что гражданство нельзя сводить только к правоотношению между лицом и государством, поскольку лицо и государство фигурируют в такой специфически определенной правовой связи, которая сама по себе является основанием для того, чтобы на это лицо целиком могла распространяться юрисдикция данного государства»<sup>18</sup>.

В.В. Никулин утверждает: «Под гражданством в конституционном праве понимается устойчивая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека. Нельзя забывать об отличии понятия население страны (демографическое понятие) от понятия гражданство (правовое состояние). Гражданство как правовая связь свидетельствует об обязательном законодательном закреплении определенных отношений человека и государства, составляющих содержание гражданства. Все отношения, возникающие в связи с гражданством, являются правовыми от-

---

<sup>16</sup> Витрук Н. В. Общая теория правового положения личности. М., 2008. С. 302.

<sup>17</sup> Кутафин О. Е. Избранные труды: В 7 т. М., 2011. Т. 3: Российское гражданство. С. 32.

<sup>18</sup> Кузнецов И. А. Гражданское право: проблемы теории и практики // Вестник БИСТ. 2017. № 2. С. 69.

ношениями – иначе говоря, они должны иметь в основе те или иные нормы законов и подзаконных актов»<sup>19</sup>.

В работе Б.С. Эбзеева, гражданство рассматривается как: Двухсторонняя связь государства и лица, которые обладают взаимными правами и обязанностями. Гражданство является средством защиты и покровительства интересов гражданина, а также институтом защиты интересов Российского государства. Гражданство является связующим звеном между свободой личности и народным суверенитетом. Личность, реализуя свои гражданские права и обязанности, тем самым участвует в реализации народного суверенитета, ассоциированным носителем которого она является»<sup>20</sup>.

2) К.Л. Бердникова, предлагает следующий подход к определению гражданства: «Одно из основных субъективных прав человека (каждый человек имеет право на гражданство), т. е. предусмотренная законом возможность лица находиться в обозначенных выше взаимоотношениях с государством или прекратить их»<sup>21</sup>.

Соглашаясь с данным направлением, И. А. Кузнецов указывает: «Являясь условием для осуществления целого комплекса определенных государством прав и свобод, а равно и реализации обязанностей, гражданство вместе с тем представлено одним из центральных субъективных прав человека. В этом случае под содержанием гражданства понимается группа прав, свобод и обязанностей, непосредственно связанных с гражданством. Однако, как следует из данной позиции, эти правомочия являются самостоятельными субъективными правами. В итоге правомочие обладать комплексом прав, свобод и обязанностей в указанном случае демонстрирует собой право на права, что находится за рамками восприятия природы субъективного права. Из этого факта следует, что гражданство в таком качестве не регламентирует вид и меру возможного поведения лица, являющегося носителем гражданства. Потому отсутствие ос-

---

<sup>19</sup> Конституционное право Российской Федерации : учебное пособие для бакалавров направления «Юриспруденция». Тамбов, 2012. С. 92.

<sup>20</sup> Эбзеев Б. С. Введение в Конституцию России. М., 2013. С. 65.

<sup>21</sup> Бердникова К. Л. Гражданство в системе прав и свобод человека и институтов публичной власти // Современное право. 2012. № 2. С. 27.

новых признаков гражданства, т. е. устойчивости и неограниченности во времени и пространстве, ведет к его ничтожности в юридическом смысле. Однако заметим, что лицо может иметь конкретные субъективные права, реализующиеся в правоотношениях по поводу гражданства, т.е. по поводу возникновения, изменения, выбора и прекращения связи гражданства»<sup>22</sup>.

3) В своей работе И. А. Кузнецов выдвигает еще один подход к определению «гражданства»: «Гражданство как правовое состояние личности. Представление гражданства как длящегося общего правоотношения дает основу для определения его в качестве правового состояния личности»<sup>23</sup>. Данный подход самый распространенный в юридической литературе. Так, А.Н. Кокотов пишет, что гражданство следует определять как политико-юридическое состояние<sup>24</sup>. Аналогичный взгляд разделяют и другие авторы.<sup>25</sup> Следует указать, что при анализе правового статуса личности, понятие «гражданство» повсеместно используется как правовое состояние человека. Характерны признак гражданства как правового состояния состоит в том, что оно возникает тогда, когда факт его приобретения влечет общее длящееся правоотношение гражданства, а не связывается с обстоятельством осуществления права на гражданство.

4) Конституционно-правовой институт. По мнению Е. С. Юсубова: «Гражданство является юридической связью или конституционно-правовым состоянием, закрепленными в Конституции Российской Федерации и федеральном законодательстве. Документом, подтверждающим гражданство Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации или иной основной документ, содержащий указания на гражданство лица. Следствием этого признака стало четкое перечисление в законе «О гражданстве Российской Федерации» исчерпывающего перечня оснований приобретения и прекращения гражданства»<sup>26</sup>.

Таким образом, можно сделать вывод, что гражданство можно опреде-

---

<sup>22</sup> Кузнецов И. А. Гражданское право: проблемы теории и практики // Вестник БИСТ . 2017. № 2. С. 69.

<sup>23</sup> Там же. С. 69.

<sup>24</sup> Кокотов А. Н. Конституционное право России: курс лекций. М., 2014. С. 98.

<sup>25</sup> Смоленский М. Б. Конституционное право России: учебник для бакалавров. Ростов н/Д., 2013. С. 265.

<sup>26</sup> Юсубов Э. С. Конституционное право России : учеб. пособие. Томск, 2015. Т. 1 : Общая часть. С. 121.

лить как важнейший элемент правового статуса личности, на котором построены взаимоотношения гражданина и государства. Как указывалось выше, с гражданством связаны основные права и свободы человека, обязанности, которые возложены на гражданина государством, также правовые гарантии защиты данных прав и свобод. Под гражданством следует понимать взаимные права и обязанности гражданина и государства.

## **1.2 Принципы гражданства**

Принципы института гражданства содержат основные идеи и установки, которые необходимы для его функционирования. Как указывает С.А.Акимова: «Соотнесение внутригосударственных принципов института гражданства с нормами-принципами, касающимися прав и свобод человека и гражданина и получившими международное признание и закрепление, служит показателем степени развитости и демократичности законодательства о гражданстве в том или ином государстве»<sup>27</sup>.

Многие авторы указывают на то, что принципы гражданства являются фундаментом для его правового регулирования. Э.С. Юсубов описывает их следующим образом: «Они представляют собой закономерности, устойчивости данного правового института, образуют рамки, в которых складывается механизм правового регулирования и определяют дальнейший законотворческий процесс»<sup>28</sup>.

Научная доктрина к основным характеристикам гражданства относит следующие признаки:

**Общий характер.** Суть данного признака заключается в том, что «гражданство» является основанием для предоставления определенных прав и свобод, а не определяет само поведение субъектов данных правоотношений. Так, Е.А. Лукашева указывает: «Гражданство – предпосылка, определяющая правовой статус индивида без каких-либо изъятий»<sup>29</sup>.

**Устойчивый характер.** Данный признак характеризует устойчивость гражданства в пространстве, т.е. он ограничивает права и свободы гражданина

---

<sup>27</sup> Акимова С. А. Особенности конституционного закрепления принципов регулирования отношений, связанных с гражданством // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 6. С. 53.

<sup>28</sup> Юсубов Э. С. Конституционное право России : учеб. пособие. Томск, 2015. Т. 1 : Общая часть. С.121.

<sup>29</sup> Лукашева Е. А. Права человека: учебник. М., 2013. С. 99.

территориальными границами, а напротив сохраняются и гарантируются даже за пределами государства. Гражданство выступает как связь между гражданином и государством, позволяя гражданину находиться под защитой государства как внутри государства, так и за пределами. В связи с чем, наличие российского гражданства не обязывает гражданина постоянно проживать на территории Российской Федерации, так как это бы противоречило закону РФ позволяющего беспрепятственно выезжать за пределы РФ, выбирать место жительства. Из чего следует, что выезд российского гражданина на постоянное место жительства за пределы РФ не является правовым основанием для автоматической утраты гражданства.

Устойчивость гражданства во времени характеризуется тем, что в большинстве случаев гражданство не изменяется с момента его приобретения и до его утраты (либо отказа, либо смерти гражданина), кроме того установлен особый порядок прекращения гражданства, не допускающий одностороннего отказа.

Взаимность. Обозначает, что права и обязанности у гражданина и государства двусторонние, взаимообязывающие, в связи с чем их можно считать равноправными партнерами в правовом плане. Как указывает, М.В. Кондратович: «Взаимность прав и обязанностей государства и личности предполагает, что отношения по гражданству носят равноправный характер. Гражданство составляет основную правовую связь человека с государством, потому как главными «фигурантами» общественно-политической жизни в этом отношении выступают: с одной стороны – государство как доминирующий компонент политической системы, а с другой – человек как высшая ценность общественного мироздания. Вследствие этого гражданство обладает личной связью государства и человека, что прослеживается из отсутствия коллективного гражданства. Только личное волеизъявление может прекратить отношения гражданства. Учитывая, что институт гражданства вводится государством, то существующая правовая связь носит легальный, легитимный и достоверный характер, внешним выражением которой служит то, что



гражданство устанавливается законом, соответствующим принципам и нормам морали. Гражданство обладает высоким уровнем юридической определенности, поскольку две стороны в данном отношении обладают четко обозначенными правами и несут конкретные обязанности»<sup>30</sup>.

Правовое нормирование и юридическое оформление гражданства. Данный признак характеризуется тем, что в законе каждого государства указываются основания приобретения, прекращения гражданства, порядок данной процедуры. Гражданство должно быть подтверждено юридическим документом, это свидетельство о рождении, паспорт гражданина, иной документ с указанием гражданства.

Анализ международных документов предоставляет возможность утверждать, что принципы гражданства, которые содержатся в них, с одной стороны характеризуют гражданство как целостный институт права, а с другой – регулируют конкретные правоотношения, которые возникают по поводу гражданства.

Исходя из изложенного, норм международно-правовых актов и отечественной специфики законодательной регламентации наиболее приемлемым является классификация принципов гражданства как конституционно-правового института по критерию значения и места в системе принципов гражданства, что позволяет условно выделить общие и специальные принципы (рис. 1)<sup>31</sup>.

---

<sup>30</sup> Кондратович Н. М. Институт гражданства (подданства) в зарубежных странах: комментарий законодательства. М., 2017. С. 42.

<sup>31</sup> Бабаева К. Г. Гражданство как конституционно-правовой институт // Студенческий форум: электрон. научн. журн. 2018. № 24. С. 77.

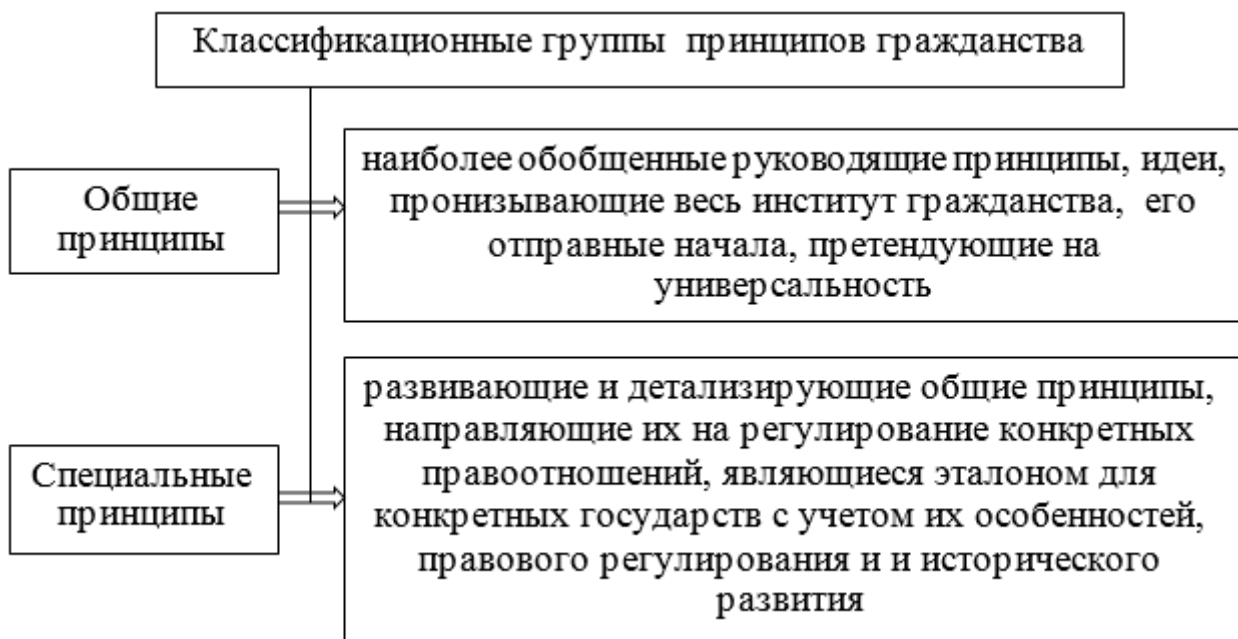


Рисунок 1 – Классификационные группы принципов гражданства

Общие принципы института гражданства взаимосвязаны с основными принципами на которых базируется отечественная правовая система. Их можно назвать основой по регулированию вопросов связанных с гражданством(рисунок 2).

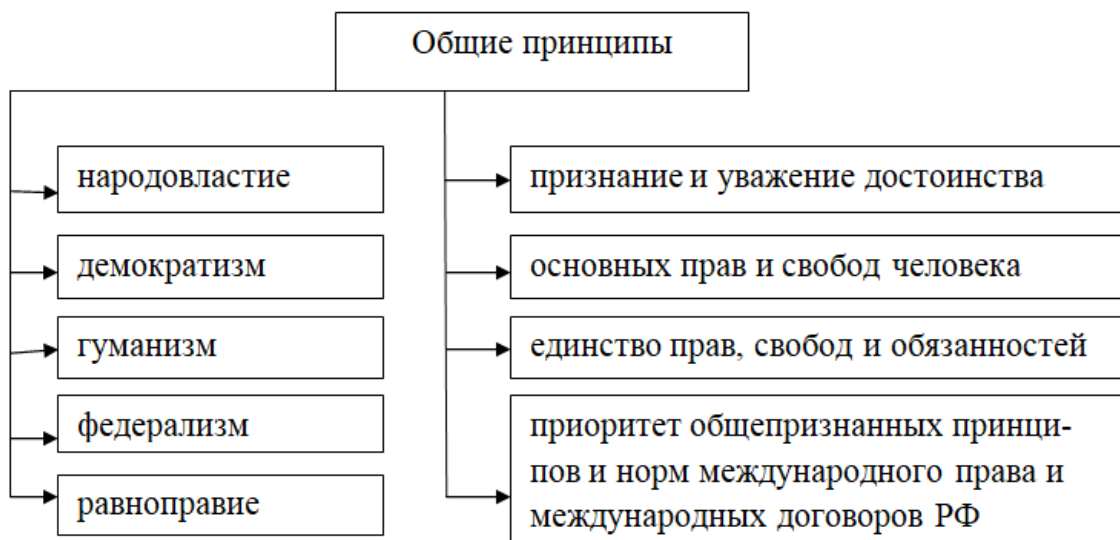


Рисунок 2 – Общие принципы института гражданства<sup>32</sup>

<sup>32</sup> Акимова С. А. Особенности конституционного закрепления принципов регулирования отношений, связанных с гражданством // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 6. С. 53.

К специальным принципам института гражданства относят те принципы, которые непосредственно относятся к институту гражданства(рисунок 3).

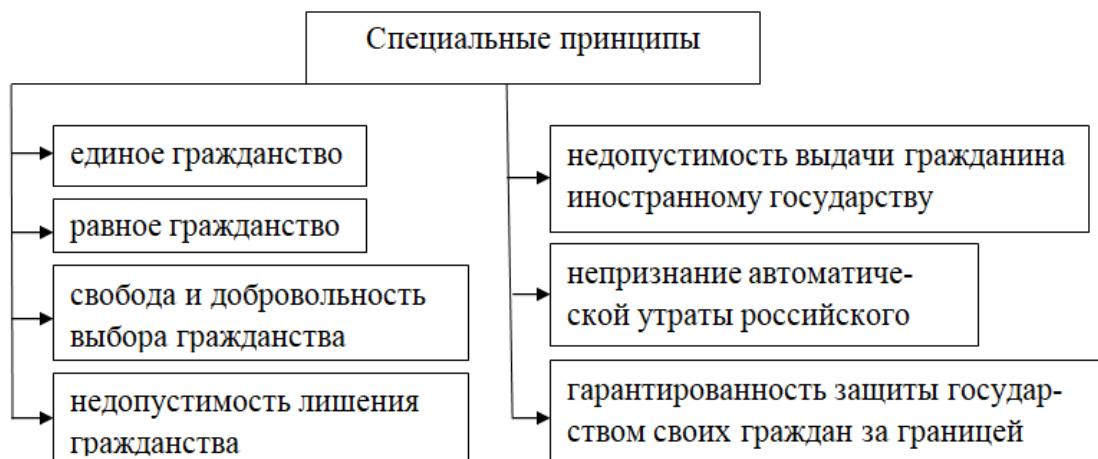


Рисунок 3 – Специальные принципы гражданства

В. В. Полянский в своей работе производит деление специальных принципов гражданства на две подгруппы: «Специфические принципы гражданства, лежащие в основе политико-правовой связи лица с государством, и специфические принципы, основывающиеся на конкретных отношениях по поводу возникновения и прекращения гражданства, в которых объектом выступает сама политико-правовая связь гражданства»<sup>33</sup>.

Правоведы приводят в своих работах и другие классификации, основываясь на нормах-принципах указанных в Конституциях и законах о гражданстве в разных государствах.

Следует также указать, что специальные принципы указаны и нормативно признаны в международном акте, «О согласованных принципах регулирования гражданства»<sup>34</sup> (рисунок 4)

<sup>33</sup> Полянский В.В. Принципы советского гражданства // Советское государство и право. 1980. № 5. С. 124.

<sup>34</sup> Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств от 29 декабря 1992 г. «О рекомендательном законодательном акте «О согласованных принципах регулирования гражданства» [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

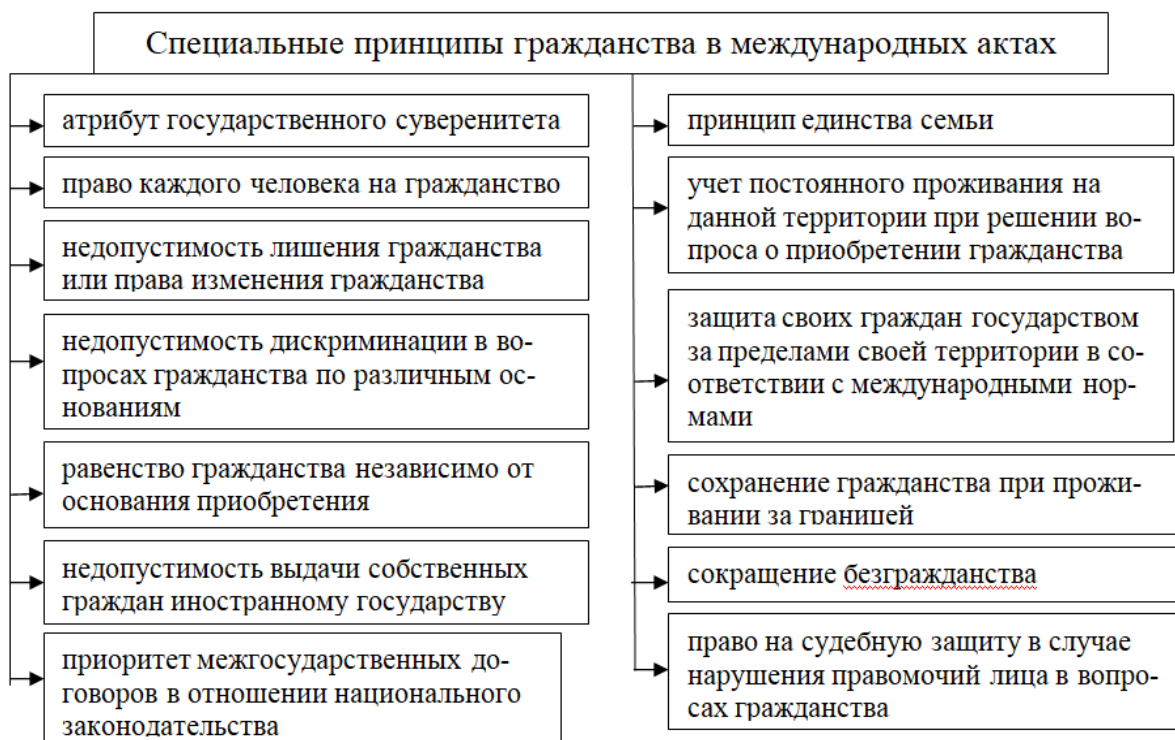


Рисунок 4 - Специальные принципы гражданства в международных актах

С. А. Акимова указывает: «Коллизии между нормами конституции и закона о гражданстве относительно трактовки того или иного принципа, встречающиеся в законодательстве некоторых стран ближнего зарубежья, свидетельствуют о наличии определенных трудностей в плане обеспечения синхронизации развития законодательства. Последнее очень важно для обеспечения полноценных отношений гражданства между различными странами, например, при прекращении и приобретении гражданства. Зафиксированные на конституционном уровне и конкретизированные в законах о гражданстве, данные принципы структурируют содержание национальных институтов гражданства, придавая им необходимую четкость и направленность»<sup>35</sup>.

После проведенного анализа законодательства о гражданстве, можно выделить следующие принципы:

Единое гражданство. Данный принцип характерен для государств с

<sup>35</sup> Акимова С. А. Особенности конституционного закрепления принципов регулирования отношений, связанных с гражданством // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 6. С. 54.

унитарной формой устройства, а в федеративных государствах лицо считается гражданином союза и одновременно субъекта федерации (штата, провинции, кантон)<sup>36</sup>.

Равное гражданство. По мнению С.А. Акимовой: «Среди других принципов, на которых основывается институт российского гражданства, важнейшее значение имеет принцип равного гражданства. Принцип равного гражданства выражается в двух аспектах: в содержательном и в формальном. В первом он означает равенство правовых статусов граждан, во втором – равенство относительно прав в вопросах гражданства»<sup>37</sup>.

Такого же мнения придерживается и Н.М. Кондратович: «Гражданство является равным независимо от оснований и времени приобретения, а также независимо от происхождения, расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образования, языка, политических и иных убеждений, рода занятий, места жительства»<sup>38</sup>.

Свобода и добровольность выбора гражданства. Данный принцип характеризуется правом человека самостоятельно решать вопросы гражданства. Как указывает С.А. Акимова: «В его основе лежит субъективное право лица на гражданство, выступающее в качестве предпосылки для свободной реализации каждым человеком своего естественного желания иметь гражданство и в силу этого пользоваться защитой со стороны государства, а также конституционными правами и свободами»<sup>39</sup>.

Кондратович М.Н. указывает: «Доступность и свободный характер гражданства выражается в том, что, во-первых, каждый человек имеет право на гражданство, независимо от каких бы то ни было условий; во-вторых, наличие достаточно простого пути приобретения гражданства; в-третьих, в праве гражданина изменить гражданство; в-четвертых, в запрете на лишение

---

<sup>36</sup> Кондратович Н. М. Институт гражданства (подданства) в зарубежных странах: комментарий законодательства. М., 2017. С. 44.

<sup>37</sup> Акимова С. А. Особенности конституционного закрепления принципов регулирования отношений, связанных с гражданством // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 6. С. 54.

<sup>38</sup> Кондратович Н. М. Институт гражданства (подданства) в зарубежных странах: комментарий законодательства. М., 2017. С. 44.

<sup>39</sup> Акимова С. А. Особенности конституционного закрепления принципов регулирования отношений, связанных с гражданством // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 6. С. 54.

гражданства; в-пятых, в сокращении числа лиц без гражданства»<sup>40</sup>.

Четвертый принцип в работах разных авторов обозначен по-разному, но смысл один. Так в работах М.Н. Кондратовича он указан как принцип неотъемлемости, а в работах С.А. Акимовой - принцип недопустимости выдачи гражданина РФ другому государству и принцип сохранения российского гражданства за лицами, проживающими за пределами РФ.

М.Н. Кондратович считает: «Неотъемлемость гражданства выражается в сохранении за гражданами, проживающими за пределами страны, ее гражданства; в недопустимости высылки гражданина за пределы страны, гражданином которой он является»<sup>41</sup>.

Особенность принципа сохранения российского гражданства за лицами, проживающими за пределами РФ заключается в том, что каждый человек имеет право избирать место жительства, свободно выезжать за пределы своего государства и беспрепятственно в него возвращаться.

Допустимость двойного гражданства. Вопрос двойного гражданства по сей день является объектом для споров между юристами. Одна сторона считает, что двойное гражданство необходимо для сохранения культурных и иных связей со страной происхождения и равенства с правами граждан в стране в которой они фактически проживают<sup>42</sup>, другая сторона отрицает двойное гражданство, так как оно порождает ряд коллизий<sup>43</sup>.

Защиты и покровительство граждан, находящихся за пределами своей страны. Данный принцип прежде всего связан с взаимностью прав и обязанности, которые возникают у гражданина и государства. Государство обязано оказать всемирную защиту своему гражданину, которое находится за пределами своей страны

Приоритет норм международного права и международных договоров над национальным законодательством по вопросам гражданства.

---

<sup>40</sup> Кондратович Н. М. Институт гражданства (подданства) в зарубежных странах: комментарий законодательства. М., 2017. С. 45.

<sup>41</sup> Там же. С. 47.

<sup>42</sup> Авакьян С. А. Конституционное право России. Учебный курс : учеб. пособие. М., 2014. С. 576.

<sup>43</sup> Черниченко С. В. Контуры международного права. Общие вопросы: монография. М., 2014. С. 231.

Таким образом, можно сделать вывод, что принципы создают основу для реализации гражданства. Структурируют идеи и правила, которые становятся базой для реализации отношений между гражданином и государством. Основные принципы содержатся как в национальном законодательстве, так и в международном, однако все они основываются на обеспечении баланса прав и свобод и обязательств сторон данного правоотношения.

### **1.3 Правовое регулирование института гражданства**

Юридическая природа института гражданства раскрывается при помощи правового регулирования данного института, под которым в контексте данного исследования следует понимать одно из основных средств государственного влияния на общественные отношения с целью их упорядочивания в интересах человека, общества и государства<sup>44</sup>.

В международном праве вопрос гражданства является важной проблемой, которая касается правового положения человека. Нормы международного права, регулирующие институт гражданства объединены в международно-правовой институт. Международные и национальные институты связаны между собой, так как имеют множество схожих норм.

В юридической литературе международные нормативно-правовые акты делят на три группы:

1) Нормативно-правовые акты, касающиеся прав человека в целом, включая и вопросы гражданства. Такие акты называют универсальными.

2) Нормативно-правовые акты непосредственно регулирующие вопрос гражданства.

3) Нормативно-правовые акты регулирующие вопросы правового статуса отдельных категорий граждан, таких как беженцы, иностранные граждане, апатриды и т.д.<sup>45</sup>.

В международном праве заключено большое количество международных соглашений, которые затрагивают вопросы гражданства. Отообразим данные

---

<sup>44</sup> Бабаева К. Г. Гражданство как конституционно-правовой институт // Студенческий форум: электрон. научн. журн. 2018. № 24. С. 78.

<sup>45</sup> Калинин В. Н. Реализация международно-правовых норм и принципов в области гражданства в Законе «О гражданстве Российской Федерации» // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 3. С. 30.

международные соглашения на рисунке 5 в порядке иерархии от более раннего с более позднего. Однако стоит указать, что все соглашения достаточно важны для международно-правового института гражданства.

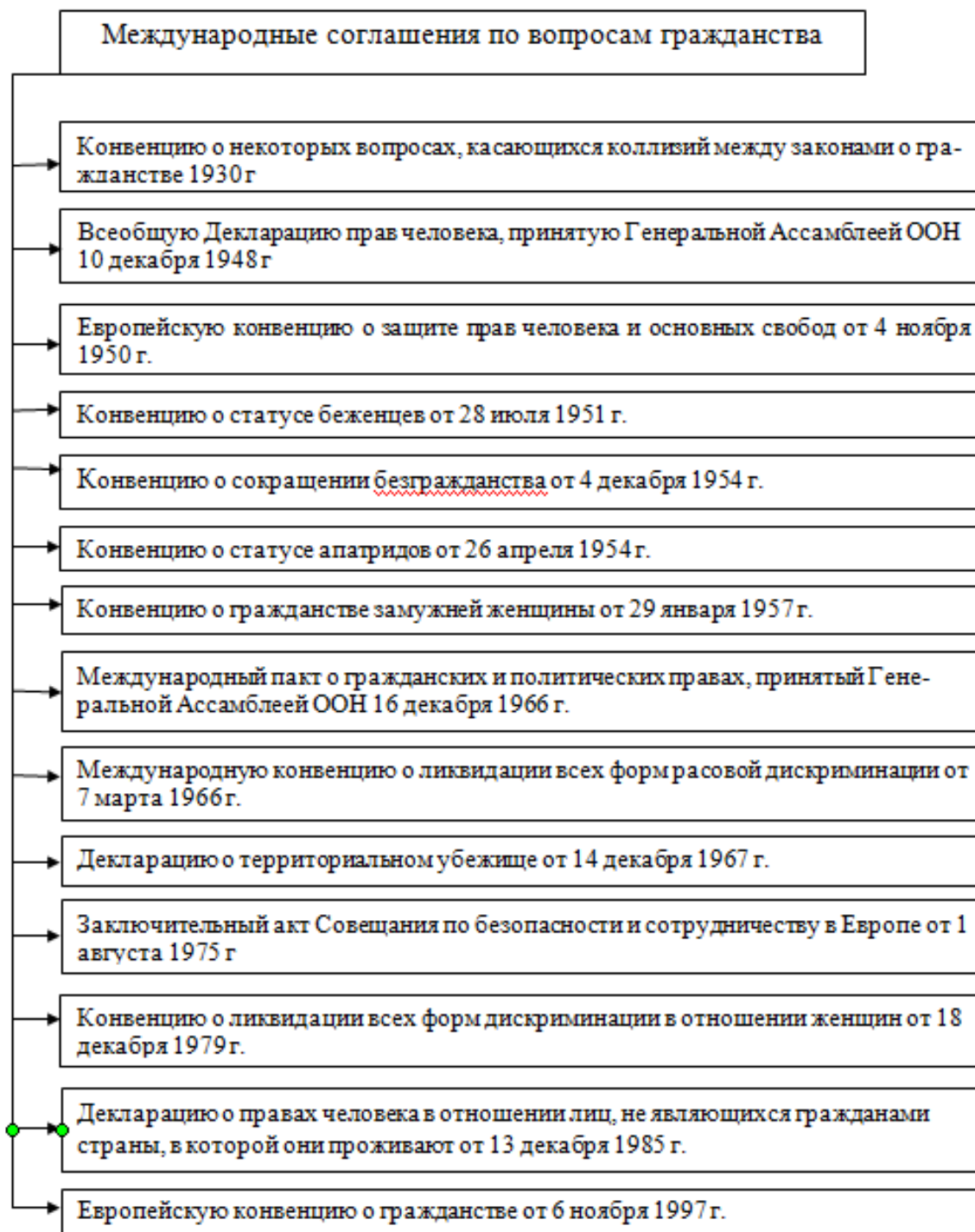


Рисунок 5 – Международные соглашения по вопросам гражданства

Среди многочисленный международно-правовых актов следует выделить



Всеобщую декларацию прав человека, в которой закреплено: «Каждый имеет право на гражданство; никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство (ст. 15). Запрещает изгнание человека из своей страны, закрепляет право каждого покинуть любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну(ст. 12)»<sup>46</sup>.

Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. регламентирует: «Право ребенка на приобретение гражданства, в свою очередь государство обязано обеспечить любому человеку, находящегося в пределах его территории и под его юрисдикцией, право на признание его правосубъектности, важнейшим элементом которой выступает гражданство по рождению, свободному выбору или приобретению»<sup>47</sup>.

В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. закреплено право народов на самоопределение (ст. 1). Последнее непосредственно связано с понятиями суверенитета и национального гражданства<sup>48</sup>.

Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. признала за каждым ребенком право на приобретение, сохранение и восстановление гражданства и обеспечение осуществления этого права<sup>49</sup>.

Запрет дискриминации пользования правами и свободами по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или любым иным обстоятельствам закреплен и в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. Запрет дискриминации охватывает и право на гражданство.

---

<sup>46</sup> Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1995. 5 апреля. С. 1.

<sup>47</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291.

<sup>48</sup> Международный пакт от 16.12.1966 «Об экономических, социальных и культурных правах» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1994. № 12. С. 8-12.

<sup>49</sup> Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

Отношения гражданства затронуты в Протоколе № 4 от 16 сентября 1963 г. к указанной Конвенции, запрещающем высылку граждан с территории государства, гражданами которых они являются<sup>50</sup>.

Конвенция 1997 г. касается всех основных вопросов гражданства: принципов гражданства, его приобретения, сохранения, утраты, восстановления, процессуальных прав, множественного гражданства, гражданства в контексте правопреемства государств, воинской обязанности и сотрудничества между государствами–участниками. В Конвенции регулируются также вопросы избежания безгражданства и защиты прав лиц, постоянно проживающих на соответствующих территориях<sup>51</sup>.

Международное право старается уравнивать права мужчины и женщины как при вступлении, так и в состоянии в браке, а также при его расторжении. Согласно Конвенции о гражданстве замужней женщины от 29 января 1957 г. (вступила в силу 13 декабря 1975 г.), ни заключение брака между кем-либо из его граждан и иностранцем, ни перемена гражданства мужем во время существования брачного союза не будут отражаться автоматически на гражданстве жены. Равным образом ни добровольное приобретение кем-либо из его граждан гражданства какого-либо другого государства, ни отказ кого-либо из его граждан от своего гражданства не будут препятствовать сохранению своего гражданства женой этого гражданина. Иностранка, состоящая замужем за кем-либо из граждан государства, может приобрести по своей просьбе гражданство своего мужа в специальном упрощенном порядке натурализации. Этот порядок может быть ограничен в интересах государственной безопасности или публичного порядка<sup>52</sup>.

Конвенция о гражданстве замужней женщины от 29 января 1957 г. изменила сложившиеся в мире стереотипы, согласно которым женщина всегда

---

<sup>50</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ETS № 5) (Заключена в г. Риме 04.11.1950) // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 20. Ст. 2143.

<sup>51</sup> Европейская конвенция о гражданстве (ETS № 166) (Заключена в г. Страсбурге 06.11.1997) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>52</sup> Конвенция о гражданстве замужней женщины (Нью-Йорк, 29.01.1957 г.) // Ведомости ВС СССР. 1958. № 28. Ст. 373.

должна следовать гражданству мужа<sup>53</sup>.

Равноправие мужчины и женщины в отношении брака, реализующееся, в частности, в равных правах на сохранение или изменение гражданства было в дальнейшем закреплено в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 г. (ст. 16). Указанная Конвенция обязывает государства–участники обеспечивать всем женщинам равные по отношению к мужчине права по приобретению, сохранению или изменению гражданства супруга, а также их детей (ст. 9)<sup>54</sup>.

Европейская Конвенция о гражданстве от 6 ноября 1997 г. устанавливает, что «ни вступление в брак, ни расторжение брака между гражданином государства– участника и иностранцем, ни изменение гражданства одним из супругов во время пребывания в браке не влекут за собой автоматически последствий для гражданства другого супруга»<sup>55</sup>.

Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. прямо указывает на необходимость защиты таких прав ребенка, как право на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство<sup>56</sup>.

Конвенция о сокращении безгражданства от 30 августа 1961 г. устанавливает упрощенный порядок приобретения гражданства по рождению, в силу закона и по ходатайству лицами, рискующими остаться в положении апатрида (лица без гражданства)<sup>57</sup>.

Конвенция о статусе апатридов от 26 апреля 1954 г., наряду с защитой прав апатрида (как лиц менее защищенных в правовом отношении чем граждане), призывает государства–участников облегчать их ассимиляцию и

---

<sup>53</sup> Дмитриев Ю. А. Комментарий к Федеральному закону «О гражданстве Российской Федерации» (постатейный). М., 2014. С. 21.

<sup>54</sup> Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Заключена 18.12.1979) // Сборник международных договоров СССР. 1983. № XXXVII. С. 26-36.

<sup>55</sup> Европейская конвенция о гражданстве (ETS № 166) (Заключена в г. Страсбурге 06.11.1997) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>56</sup> Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>57</sup> Конвенция о сокращении безгражданства (Заключена в г. Нью-Йорке 30.08.1961) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

натурализацию<sup>58</sup>.

В Российской Федерации важнейшие положения о гражданстве закреплены в Конституции.

Согласно ст. 6 Конституции Российской Федерации, содержащейся в гл. 1 «Основы конституционного строя», гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

Согласно ст. 61 Конституции Российской Федерации Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Согласно ст. 62 Конституции Российской Федерации гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации<sup>59</sup>.

Наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает его от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Следует отметить, что международное право весьма осторожно относится к двойному гражданству, не запрещая его, но и не навязывая его признание государствам. Несмотря на конституционное допущение двойного гражданства,

---

<sup>58</sup> Конвенция о статусе апатридов (Заключена в г. Нью-Йорке 28.09.1954) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>59</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (в ред. ФКЗ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

сфера его легального распространения сужена, поскольку для этого необходимо наличие федерального закона или (и) принятого международного договора.

При этом можно отметить одну важную черту в Законе о гражданстве Российской Федерации: если при приеме в свое гражданство необходим отказ от иностранного гражданства (ст. 13 Закона о гражданстве РФ), то при получении иностранного гражданства российским гражданином законодательство не требует в качестве условия обязательного выхода из национального гражданства (ст. 19 Закона о гражданстве РФ)<sup>60</sup>.

Таким образом, российский гражданин может получить иностранное гражданство, оставаясь при этом гражданином России, но приобрести гражданство России иностранному гражданину, по общему правилу, возможно только путем отказа от иностранства<sup>61</sup>.

Второй по значимости закон в Российской Федерации – это Закон о гражданстве. В данном законе закреплены следующие принципы российского гражданства:

- 1) гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований его приобретения;
- 2) проживание гражданина РФ за пределами Российской Федерации не прекращает российского гражданства;
- 3) гражданин РФ не может быть лишен российского гражданства или права изменить его;
- 4) гражданин России не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству;
- 5) Российская Федерация поощряет приобретение российского гражданства лицами без гражданства, проживающими на территории России<sup>62</sup>.

Наибольшую значимость в системе законодательных актов, регламентирующих институт гражданства РФ, правовое положение

---

<sup>60</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (в ред. ФЗ от 27.12.2018 № 544-ФЗ) «О гражданстве Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031.

<sup>61</sup> Лемешко О. Два паспорта? Легко! // Аргументы и факты. 2015. № 33. С. 24.

<sup>62</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (в ред. ФЗ от 27.12.2018 № 544-ФЗ) «О гражданстве Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031.

иностранных граждан, имеет Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ<sup>63</sup>.

Согласно ст. 1 данным законом определены: правовое положение иностранных граждан; порядок их взаимоотношений с органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами названных органов; основания и порядок их пребывания, проживания и механизм участия в трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной деятельности.

Во второй статье представлены основные понятия, в целом составляющие полное представление о статусе, правах, обязанностях, свободах, законных интересах, ответственности, порядке получения необходимых документов.

Следующим нормативным актом, регламентирующим институт гражданства РФ в части, касающейся взаимоотношений иностранных граждан с органами внутренних дел РФ, административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации<sup>64</sup>, а также административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации<sup>65</sup>.

Данными регламентами утверждены образцы документов, свидетельствующих об отмене разрешения на временное проживание,

---

<sup>63</sup> Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (в ред. ФЗ от 06.06.2019 № 121-ФЗ) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032.

<sup>64</sup> Приказ МВД России от 27.11.2017 № 891 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, а также форм отметки и бланка документа о разрешении на временное проживание в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации – 21.12.2017 – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 02.05.2019).

<sup>65</sup> Приказ МВД России от 09.11.2017 № 846 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации – 04.12.2017 – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 02.05.2019).

разрешающей временное проживание, бланки видов на жительство, полномочия системы органов внутренних дел РФ, инструкции об организации деятельности ОВД в указанной сфере, порядок приема, рассмотрения заявлений о выдаче разрешений на временное проживание и видов на жительство, оформления и выдачи таких разрешений и видов на жительство.

Имеет прямое отношение к институту гражданства РФ и постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления в случае ее утраты, а также порядка аннулирования визы» от 9 июня 2003 г. № 335<sup>66</sup>.

Таким образом, несмотря на то, что основные положения о гражданстве сформулированы на международном уровне, институт гражданства находится в ведении государства, и в соответствии с этим каждое государство решает самостоятельно на основании своего законодательства вопросы гражданства.

---

<sup>66</sup> Постановление Правительства РФ от 09.06.2003 № 335 (в ред. Постановления Правительства от 19.01.2019 № 14) «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2003. № 24. Ст. 2329.

## 2 СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСТВА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РФ И КНР

### 2.1 Понятие гражданства, основания его приобретения и утраты в законодательстве РФ и КНР

Выступая институтом государственной принадлежности, гражданство регламентируется отраслями публичного права. К этим отраслям права относятся конституционное и административное право. Конституционно-правовые нормы о гражданстве обладают высшей юридической силой и создают базу для развития института гражданства нормами административного права.

Согласно ст. 33 Конституции КНР все лица, имеющие гражданство КНР, являются гражданами КНР<sup>67</sup>. Поскольку КНР – многонациональное государство, китайское гражданство имеют люди всех национальностей, проживающие на территории КНР. Все граждане КНР равны перед законом и обладают одинаковым конституционно-правовым статусом.

Конституция 1982 г. – первая конституция социалистического периода, в которой употребляется термин «гражданство». На первый взгляд формула ст. 33 Конституции – типичный «круг в определении» и не несет никакого содержания, но это не так, по крайней мере для китайцев. Долго не появлявшееся на конституционном уровне определение гражданства КНР, которое в силу этого может показаться результатом длительных поисков законодателем наиболее удачного решения проблемы, почти дословно воспроизводит норму Конституции 1946 г., согласно ст. 4 которой «лица, имеющие гражданство Китайской Республики, являются гражданами Китайской Республики»<sup>68</sup>.

В Конституции РФ не дано прямого указания на то, кто является гражданином РФ. В отдельных статьях регламентируется порядок

---

<sup>67</sup> Конституция КНР (принята 04.12.1982 г.) [Электронный ресурс]. URL: [https://chinalaw.center/constitutional\\_law/china\\_constitution\\_revised\\_2004\\_Russian](https://chinalaw.center/constitutional_law/china_constitution_revised_2004_Russian). (дата обращения: 10.05.2019).

<sup>68</sup> Цит. по: Страшун Б. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учебник: в 4 т. М., 2001. Т.4. Часть особенная : страны Америки и Азии. С. 141.



приобретения, наличие прав и подведомственность вопросов гражданства. Так, в статье 6 Конституции РФ указано, что гражданство приобретается в соответствии с федеральными законами и является единым и равным независимо от оснований приобретения<sup>69</sup>.

Гражданство в узком понимании касается только личности. Определение гражданства дано в Федеральном законе от 28.06.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» в соответствии с которым под гражданством понимается устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей<sup>70</sup>, тогда как в Законе КНР от 10.09.1980 «О гражданстве»<sup>71</sup> (далее – Закон КНР о гражданстве) понятие гражданства не определено, что привело к различным его трактовкам в работах китайских ученых. Анализ многообразных определений позволяет утверждать, что гражданство является, во-первых, юридическим цензом лиц, принадлежащих к стране; во-вторых, устойчивым правовым отношением между лицом и его страной; в-третьих, предпосылкой для определения прав и обязанностей между лицом и его страной.

Гражданство КНР подтверждается наличием паспорта гражданина КНР либо удостоверением личности гражданина КНР, разница между которыми заключается в том, что удостоверение подтверждает юридический статус гражданина внутри страны, а паспорт – в зарубежных странах. Разумеется, паспорт действителен и на территории КНР, но, если гражданин не собирается выезжать в другую страну, паспорт обычно ему не выдается. И паспорт, и удостоверение личности имеют одинаковый признак: подтверждают устойчивое правовое отношение между лицами и их страной, в этом плане они выполняют одну функцию<sup>72</sup>.

---

<sup>69</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (в ред. ФЗ от 30.12.2008 № 6-ФЗ, от 30.12.2008 № 7-ФЗ, от 05.02.2014 № 2-ФЗ, от 21.07.2014 № 11-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

<sup>70</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (в ред. ФЗ от 27.12.2018 № 544-ФЗ) «О гражданстве Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031.

<sup>71</sup> Закон КНР от 10.09.1980 г. «О гражданстве» [Электронный ресурс]. URL: [https://chinalaw.center/constitutional\\_law/china\\_citizenship\\_law\\_1980\\_russian](https://chinalaw.center/constitutional_law/china_citizenship_law_1980_russian). (дата обращения: 07.05.2019).

<sup>72</sup> Сун Я. Конституционно-правовой статус личности в Китайской Народной Республике // Современное право. 2011. № 8. С. 145.

В соответствии со статьей 10 ФЗ «О гражданстве РФ» документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации или иной основной документ, содержащие указание на гражданство лица<sup>73</sup>.

Правовыми источниками института гражданства в РФ и КНР являются Конституция РФ и Конституция КНР, Закон РФ и КНР о гражданстве и другие законодательные акты, а правовой основой приобретения и прекращения гражданства – ФЗ № 62-ФЗ от 31.05.2002 г. «О гражданстве РФ» Закон КНР от 10.09.1980 г. «О гражданстве».

Способы приобретения гражданства в РФ и КНР схожи, так перечислены в законах следующие способы: по факту рождения; в результате приема в гражданство; в результате восстановления в гражданстве.

При приобретении гражданства по рождению в государствах мира применяются два основных принципа: принцип «права крови» и принцип «права почвы».

В Российской Федерации приобретение гражданства по рождению регламентируется статьей 12 ФЗ «О гражданстве РФ», В КНР данный способ регулируется статьями 5 и 6 Закона КНР «О гражданстве».

В Российской Федерации при определении гражданства родившихся детей применяются оба принципа, но преобладает принцип «права крови». Это означает, что независимо от места рождения ребенок приобретает российское гражданство, если оба его родителя или единственный родитель являются гражданами РФ<sup>74</sup>.

Согласно «принципу крови», прописанному в ст. 5 Закона КНР о гражданстве, если оба родителя ребенка или один из родителей имеют гражданство КНР, а сам ребенок родился за рубежом, он может приобрести гражданство КНР<sup>75</sup>.

---

<sup>73</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (в ред. ФЗ от 27.12.2018 № 544-ФЗ) «О гражданстве Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031.

<sup>74</sup> Гасанов К. К. Международное право: учебник для студентов вузов. М., 2008. С. 208.

<sup>75</sup> Закон КНР от 10.09.1980 г. «О гражданстве» [Электронный ресурс]. URL: [https://chinalaw.center/constitutional\\_law/china\\_citizenship\\_law\\_1980\\_russian](https://chinalaw.center/constitutional_law/china_citizenship_law_1980_russian). (дата обращения: 07.05.2019).

Однако, следует указать, что в вышеуказанной статье есть оговорка определяющая, что в случае, если родители ребенка, даже при наличии гражданства Китая, постоянно проживают на территории другого государства и ребенок с момента рождения имеет гражданство данного государства, то такой ребенок не может быть признан гражданином Китая, что указывает на отсутствие (непринятие) в законодательстве КНР двойного гражданства.

Таким образом, можно сделать вывод, что для получения гражданства по «принципу крови» необходимо выполнение двух условий : во-первых, наличие гражданства КНР у родителей или одного из родителей, во-вторых, отсутствие гражданства другого государства.

В то же время российское законодательство допускает применение и принципа «права почвы», прежде всего в целях исключения и сокращения состояния без гражданства родившихся детей<sup>76</sup>. Это возможно при условии рождения ребенка на территории России в следующих случаях:

- если один из родителей имеет гражданство РФ;
- если оба родителя, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства , при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство;
- если родители ребенка неизвестны и не объявятся в течение шести месяцев со дня обнаружения его на территории Российской Федерации .

В Законе КНР «принцип почвы» закреплен в ст. 6: гражданство Китая приобретает ребенок, который родился на территории КНР, при условии, если его родители не имеют гражданства (апатриды) или гражданство данных лиц не установлено, но они постоянно проживают на территории КНР<sup>77</sup>. Как видно из закона, основным условием является постоянное проживание на территории Китая.

---

<sup>76</sup> Некрасов С. И. Конституционное право Российской Федерации: конспект лекций. М., 2010. С. 63.

<sup>77</sup> Закон КНР от 10.09.1980 г. «О гражданстве» [Электронный ресурс]. URL: [https://chinalaw.center/constitutional\\_law/china\\_citizenship\\_law\\_1980\\_russian](https://chinalaw.center/constitutional_law/china_citizenship_law_1980_russian). (дата обращения: 07.05.2019).

Вторым основанием является прием в гражданство (натурализация).

Прием в российское гражданство может осуществляться в общем и в упрощенном порядке. Условия натурализации в общем порядке:

– достижение иностранным гражданином или лицом без гражданства возраста 18 лет и обладание дееспособностью;

– ценз оседлости (ценз проживания) – лицо, желающее приобрести гражданство Российской Федерации, должно к моменту обращения с соответствующим заявлением непрерывно проживать на территории России в течение пяти лет. Исчисление срока проживания зависит от даты прибытия в РФ, так для граждан, прибывших до 01 июля 2002 года и не имеющих вид на жительство данный срок исчисляется со дня регистрации по месту жительства, для иных лиц со дня получения вида на жительство.

Срок проживания на территории Российской Федерации как обязательное условие натурализации может быть сокращен до одного года в следующих случаях:

– наличия у заявителя высоких достижений в самых различных областях науки, техники, культуры и профессиональных качеств, представляющих интерес для России;

– предоставления заявителю политического убежища на территории Российской Федерации или признания его беженцем в установленном порядке<sup>78</sup>.

Иностранцы или лица без гражданства могут приобретать гражданство КНР при соблюдении абсолютного условия (соблюдение Конституции КНР и законов КНР) и одного из дополнительных:

- 1) в КНР есть китайские близкие родственники;
- 2) в КНР поселились близкие родственники;
- 3) другие уважительные причины.

Однако Закон КНР о гражданстве не раскрывает суть уважительных

---

<sup>78</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (в ред. ФЗ от 27.12.2018 № 544-ФЗ) «О гражданстве Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031.

причин, не определяет требования к источнику средств к существованию, знаниям и уровню культуры иностранцев и лиц без гражданства, а также не устанавливает срок, по истечении которого иностранцы или лица без гражданства, состоящие в браке с гражданами КНР, могут получить гражданство<sup>79</sup>.

Однако во многих источниках выделяют семь уважительных причин при соблюдении которых можно получить гражданство КНР (Приложение 1<sup>80</sup>):

1) Инвестирование в экономику Китая стабильно в течение 3 лет на сумму от 500 тыс. до 2 млн USD, соответственно, чем выше сумма инвестирования, тем выше шанс получить положительный ответ на заявление о вступлении в гражданство КНР.

2) Если проработал в китайской компании не менее 4 лет на должности руководителя высшего звена.

3) Наличие особых заслуг перед страной.

4) Самый распространенный вариант, узаконить брак с поданным Китая либо иностранцем, у которого есть вид на постоянное жительство в стране, в течение 5 лет.

5) В Китае ценится институт семьи, в связи с чем право получения гражданства имеют лица у которых в стране проживают ближайшие родственники (братьев и сестер, супруги(а), родителей родных или неродных, несовершеннолетних детей как родных, так и приемных).

6) Наличие нетрудоспособных родственников, достигших пенсионного возраста (старше 60 лет), пребывающих на иждивении гражданина КНР или иностранца, имеющего ВНЖ в Китае и постоянно проживающие в стране более 5 лет, также будет признано уважительной причиной для принятия в гражданство.

7) Несовершеннолетний ребенок гражданина КНР или иностранца,

---

<sup>79</sup> Сун Я. Конституционно-правовой статус личности в Китайской Народной Республике // Современное право. 2011. № 8. С. 145.

<sup>80</sup> Гражданство Китая [Электронный ресурс]. URL: <https://imigrant.online/grazhdanstvo/drugie-strany/grazhdanstvo-kitaya.html>. (дата обращения: 29.04.2019).

имеющего ВНЖ в Китае, также имеет право на получение гражданства КНР<sup>81</sup>.

Третьим основанием является восстановление в гражданстве. Процедура приобретения гражданства Российской Федерации в порядке восстановления такая же, как и при приеме в гражданство в общем порядке, лишь при одном смягчающем условии – срок проживания на территории России для заявителей здесь сокращен до трех лет<sup>82</sup>.

Законом о гражданстве предусмотрена возможность восстановления в китайском гражданстве. Иностранцы, состоявшие ранее в китайском гражданстве, могут ходатайствовать с указанием уважительных причин о восстановлении китайского гражданства. За лицами, восстановленными в китайском гражданстве, не сохраняется иностранное гражданство.

За лиц, не достигших 18-летнего возраста, по вопросам приобретения китайского гражданства, выхода из него и восстановления в нем ходатайствуют их родители или другие законные представители.

Закон говорит о подаче ходатайств «в установленном законом порядке», однако этот порядок оказался за рамками данного закона, так же как и сроки рассмотрения ходатайств, порядок обжалования решений и многие другие важные процедурные вопросы. Ходатайства по поводу гражданства принимаются на территории страны городскими и уездными управлениями общественной безопасности по месту жительства заявителя, а за пределами страны – дипломатическими и консульскими представителями КНР. Ходатайство рассматривается Министерством общественной безопасности, которое после удовлетворения ходатайства выдает соответствующее свидетельство<sup>83</sup>.

Российская Федерация в целом отрицательно относится к институту двойного гражданства. Вместе с тем и Конституция РФ и Закон о гражданстве допускают возможность для гражданина России иметь одновременно и

<sup>81</sup> Получение гражданства Китая в 2019 году [Электронный ресурс]. URL: <https://emigranto.ru/strany-azii/kitai/grazhdanstvo-kitaiia.html> (дата обращения: 10.05.2019).

<sup>82</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (в ред. ФЗ от 27.12.2018 № 544-ФЗ) «О гражданстве Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031.

<sup>83</sup> Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учебник: в 4 т. / отв. ред. проф. Б. А. Страшун. М., 2001. Т.4. Часть особенная : страны Америки и Азии. С. 205.

гражданство другого государства. Лица с двойным гражданством (бипатриды) рассматриваются российским государством только как граждане России, с соответствующим набором прав и обязанностей, изъятия из этого правила возможны лишь на основании закона или международного договора<sup>84</sup>.

Исследователь Д. К. Давудова подчеркивает, что в Российской Федерации наиболее актуальной проблемой института двойного гражданства является сложное правовое положение лица, обладающего гражданством двух или более государств, так как у гражданина возникают как двойные права, так и двойные обязанности. Категории лиц, имеющих гражданство двух и более государств, обладают более сложным правовым положением, так как зачастую образуются коллизии при использовании ими прав и исполнении обязанностей по отношению к странам, в которых они являются гражданами<sup>85</sup>.

Правовой статус гражданина России, являющегося также гражданином другого государства, отличается рядом ограничений по сравнению со статусом гражданина только Российской Федерации<sup>86</sup>. Так, граждане Российской Федерации, которые обладают иностранным гражданством, не могут занимать ряд государственных должностей и состоять на государственной службе. Также подобные вопросы регламентирует Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». В соответствии с данным правовым актом граждане Российской Федерации, обладающие гражданством иностранного государства либо видом на жительство, либо иным документом, который может подтвердить право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не имеют права быть избранными. Гражданин Российской Федерации, имеющий также гражданство иностранного государства, либо нескольких таких государств, также не имеет права занимать пост депутата Государственной Думы, быть

---

<sup>84</sup> Гасанова В. Ш. Институт гражданства: понятия, основания приобретения и утраты // Современные проблемы права глазами молодых ученых. 2016. № 1. С. 54.

<sup>85</sup> Давудова Д. К. Актуальные проблемы института гражданства в Российской Федерации // Актуальные вопросы юридических наук. 2012. № 1. С. 17.

<sup>86</sup> Джантаев Х. М. Приобретение и утрата российского гражданства в свете норм внутригосударственного и международного права // Аспирант и соискатель. 2016. № 6. С. 65.

членом Совета Федерации, стать Президентом РФ<sup>87</sup>.

Двойное гражданство за китайскими гражданами не признается. За лицами, которые приобрели китайское гражданство, иностранное гражданство не сохраняется. Соответственно китайские граждане, постоянно проживающие на территории другой страны, в случае добровольного приобретения ими иностранного гражданства утрачивают китайское гражданство<sup>88</sup>.

Прекращение гражданства возможно только по двустороннему согласию – согласию лица, намеренного «разорвать» устойчивость правоотношений с государством; согласию государства об исключении из числа своих граждан заявителя при отсутствии оснований, препятствующих прекращению гражданства<sup>89</sup>.

Главой III Закона о гражданстве предусматриваются основания прекращения гражданства РФ<sup>90</sup>. В частности, ст. 18 относит к ним:

- выход из гражданства РФ или экспатриация,
- иные основания, предусмотренные положениями федерального законодательства или нормами международного права.

Как и прием в гражданство Российской Федерации выход из него связан с соблюдением, обратившимся лицом ряда требований, которые установлены государством. То есть физическое лицо, желающее прекратить отношения гражданства, должно соответствовать определенным условиям, в противном случае выход из гражданства запрещается. Таким образом государство обеспечивает себя от не выполненных гражданином обязательств и исключает возможность за совершение правонарушений на территории государства уйти от ответственности.

Статьей 10 Закона КНР о гражданстве предусматриваются следующие условия прекращения гражданства КНР:

---

<sup>87</sup> Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (в ред. ФЗ от 29.05.2019 № 104-ФЗ) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.

<sup>88</sup> Сун Я. Конституционно-правовой статус личности в Китайской Народной Республике // Современное право. 2011. № 8. С. 145.

<sup>89</sup> Виноградов В. А. Конституционное право зарубежных стран: учеб. для студентов вузов. М., 2015. С. 106.

<sup>90</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (в ред. ФЗ от 27.12.2018 № 544-ФЗ) «О гражданстве Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031.



- 1) гражданин КНР является близким родственником иностранцев;
- 2) гражданин КНР поселился на территории иностранного государства;
- 3) другие уважительные причины.

Согласно статье 12 Закона КНР о гражданстве, с целью защиты государственной тайны и обеспечения государственной безопасности не допускается выход из гражданства КНР государственных служащих и военных, находящихся на действительной воинской службе. Китайские граждане могут выйти из китайского гражданства после возбуждения соответствующего ходатайства и его удовлетворения, если они отвечают одному из условий статьи 10<sup>91</sup>.

Таким образом, можно подвести итоги и сделать следующие выводы: в Российской Федерации понятие гражданство закреплено в Федеральном законе от 28.06.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», в законодательстве КНР определение данного понятия отсутствует, однако в Конституции КНР, указано, что все лица, имеющие гражданство КНР, являются гражданами КНР.

Порядок приобретения и прекращения гражданства регулируется ФЗ № 62-ФЗ от 31.05.2002 г. «О гражданстве РФ» и Законом КНР от 10.09.1980 г. «О гражданстве».

Способы приобретения и прекращения гражданства в РФ и КНР схожи. Следует выделить существенную разницу в двойном гражданстве, так РФ допускает наличие двойного гражданства, а в КНР двойное гражданство за китайскими гражданами не признается.

## **2.2 Правовой статус иностранных граждан и апатридов в РФ и КНР**

В международном праве определение иностранный гражданин имеет два понятия. Одно из них носит общий, теоретический характер: иностранец - это лицо, находящееся на территории любого государства, не являющееся гражданином этого государства и имеющее гражданство другого государства.

---

<sup>91</sup> Закон КНР от 10.09.1980 г. «О гражданстве» [Электронный ресурс]. URL: [https://chinalaw.center/constitutional\\_law/china\\_citizenship\\_law\\_1980\\_russian](https://chinalaw.center/constitutional_law/china_citizenship_law_1980_russian). (дата обращения: 07.05.2019).

Как показывает практика, этого определения во внутригосударственной сфере явно недостаточно. Другое определение встречается во внутригосударственном праве. Оно имеет чисто практическое значение, так как устанавливает, какие лица относятся к иностранцам в том или ином государстве. Типичным определением второго рода является следующее: иностранными гражданами признаются лица, не являющиеся гражданами страны пребывания и имеющие доказательства наличия у них гражданства иностранного государства<sup>92</sup>.

Следует также рассмотреть понятие апатриды. Апатридами стали называть людей, которые не имеют подданства ни одной страны или не имеют документального подтверждения своей принадлежности к какому-либо государству<sup>93</sup>. В большинстве законов данный термин интерпретируется как лица без гражданства.

Основы правового статуса иностранного гражданина и лица без гражданства устанавливается тем государством, на территории которого данное лицо находится. Правовой статус иностранца имеет двойное значение: это правовой статус гражданина конкретного государства и правовой статус собственного иностранца. Правовой статус иностранного гражданина основывается на тех же принципах, что и правовое положение гражданина обоих государств, однако конкретный объем прав и обязанностей какого-либо иностранца закон обычно ставит в зависимость от цели и времени его нахождения на территории соответствующего государства. Необходимо учитывать, что правовой статус иностранца прибывшего в страну в качестве туриста или в командировку, отличается от правового статуса иностранца постоянно проживающего на данной территории. Постоянно проживающие иностранцы обладают, как правило, всеми правами граждан, за исключением всех или большей части политических прав (участвовать в выборах, занимать

---

<sup>92</sup> Кузнецова Н. О. Некоторые аспекты источников правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства Российской Федерации, Китайской Народной Республики и Республики Корея // Проблемы науки. 2017. №2. С. 81.

<sup>93</sup> Капустина Е. В. Конституционный статус апатрида в Российской Федерации на начало 2018 года // Научная гипотеза. 2018. № 7. С. 23.

определенные должности и т. д.)<sup>94</sup>.

В России определение понятия «иностраный гражданин» содержится в Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ»<sup>95</sup>: «Иностраный гражданин – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства». В Федеральном законе от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве РФ» под иностранным гражданином понимается «лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства»<sup>96</sup>. Следует отметить небольшое различие в дефинициях иностранного гражданина, содержащихся в данных законах, а именно: Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ» требует доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Данное различие не является критическим и едва ли влечет за собой негативные последствия, однако единство понятийного аппарата всегда свидетельствует о высокой правовой технике законодательного процесса и выступает гарантом однообразной правоприменительной практики.

В Китае отсутствует закон, который бы четко установил понятие «иностранец». В соответствии со ст. 2 «Установления о трудоустройстве иностранцев в Китае», иностранец – это лицо, которое не обладает гражданством КНР согласно «Закону о гражданстве КНР». А в Законе о гражданстве КНР, в свою очередь, установлено: гражданин КНР – это лицо, которое обладает гражданством КНР. Таким образом, иностранец в Китае – это тот, у кого нет гражданства КНР, в эту группу лиц входят как иностранные граждане, так и лица без гражданства. По мнению Лян Мин Янь, основы правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства должны закрепляться в законе, но, к сожалению, как было показано, в Китае

---

<sup>94</sup> Боярс Ю. Р. Вопросы гражданства в международном праве. СПб., 2003. С. 26.

<sup>95</sup> Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (в ред. ФЗ от 06.06.2019 № 121-ФЗ) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032.

<sup>96</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (в ред. ФЗ от 27.12.2018 № 544-ФЗ) «О гражданстве Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031.

отсутствует четкое определение термина «иностранец»<sup>97</sup>.

Основные права и обязанности иностранных лиц и лиц без гражданства в Конституции КНР четко не закреплены. В статье 32 говорится, что КНР охраняет законные права и интересы иностранцев, находящихся на ее территории, которые, в свою очередь, должны соблюдать законы КНР. Республика может предоставить право убежища иностранцам, вынужденным эмигрировать по политическим причинам. В ст. 18 указано, что КНР разрешает иностранным предприятиям и другим иностранным хозяйственным организациям либо отдельным лицам в соответствии с законами КНР вкладывать капиталы в Китае, осуществлять в различных формах экономическое сотрудничество с китайскими предприятиями или другими китайскими хозяйственными организациями.

Приведенные конституционные нормы можно рассматривать как базу, на которую опираются основные права и свободы иностранных лиц и лиц без гражданства, находящихся в КНР<sup>98</sup>.

Иностранцы могут инвестировать в экономику Китая. Закон КНР о совместных паевых предприятиях китайского и иностранного капитала<sup>99</sup> позволяет иностранным партнерам совместно с китайскими партнерами в КНР организовывать совместное предприятие. Китайское правительство в соответствии с соглашениями, контрактами и уставами совместных предприятий защищает прибыли и другие интересы иностранцев. Принятый в 1980 г. Закон «О налоге на доходы физических лиц» установил: иностранцы, проживающие 1 год и более, должны платить подоходный налог с доходов, полученных как в Китае, так и за его пределами. В то же время иностранцы, проживающие в КНР менее одного года, платят только подоходный налог с

---

<sup>97</sup> Лян М. Я. Правовой статус иностранцев в Китае и России: сравнительный анализ // Сибирский юридический вестник. 2011. № 4. С. 124-125.

<sup>98</sup> Сун Я. Конституционно-правовой статус личности в Китайской Народной Республике // Современное право. 2011. № 9. С. 130-131.

<sup>99</sup> Закон КНР от 01.07.1979 г. «О совместных паевых предприятиях китайского и иностранного капитала». [Электронный ресурс]. URL: [https://chinalaw.center/civil\\_law/china\\_sinoforeign\\_joint\\_equity\\_enterprise\\_law\\_revised\\_2016\\_russian/](https://chinalaw.center/civil_law/china_sinoforeign_joint_equity_enterprise_law_revised_2016_russian/). (дата обращения: 07.05.2019).

доходов, полученных в Китае<sup>100</sup>. Следует указать, что для иностранцев есть льготные условия по уплате налогов, например, сравнительный порог для налогообложения: китайцы – 800 юаней, иностранцы – 4000 юаней.

Согласно Закону о гражданском процессе от 1982 г., иностранцы пользуются юридическими правами и обязанностями в суде Китая наравне с китайскими гражданами. В то же время иностранцы в Китае не имеют политических прав: они не вправе быть избранными и избирать, не могут участвовать в политической деятельности или деятельности какой-нибудь партии. Они также не несут обязанность служить в армии, не имеют права работать в государственных органах.

Отличительные черты правового статуса иностранного гражданина и лица без гражданства в Российской Федерации закреплены в Конституции. Согласно части 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации иностранные граждане пользуются всеми правами и обязанностями наравне с гражданами РФ, понятие иностранного гражданина и лица без гражданства определено в Федеральном законе «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», который определяет правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации, а также регулирует отношения между иностранными гражданами, с одной стороны, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами указанных органов, с другой стороны, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации и осуществлением ими на территории Российской Федерации трудовой, предпринимательской и иной деятельности. К не менее важным источникам также относятся Налоговый кодекс, Гражданский кодекс, Трудовой кодекс, Федеральный закон «О порядке выезде из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию для иностранных граждан и лиц без гражданства»<sup>101</sup>.

---

<sup>100</sup> Закон КНР от 10.09.1980 г. «О налоге на доходы физических лиц». [Электронный ресурс]. URL: [https://chinalaw.center/tax\\_law/china\\_individual\\_income\\_tax\\_revised\\_2011\\_russian/](https://chinalaw.center/tax_law/china_individual_income_tax_revised_2011_russian/). (дата обращения: 07.05.2019).

<sup>101</sup> Кузнецова Н. О Некоторые аспекты источников правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства Российской Федерации, Китайской Народной Республики и Республики Корея // Проблемы науки. 2017. № 2. С. 81.

В России иностранные граждане имеют право на трудовую деятельность, получение зарплаты, обязаны платить налоги, при этом налоговая ставка для иностранцев – 30 %, для граждан России – 13 %. Кроме того, иностранцы имеют право на отдых, на охрану здоровья, на получение пособий, пенсий и других форм социального обеспечения, на обеспечение жильем. Иностранные граждане также имеют право получать образование, пользоваться достижениями культуры, им гарантируется свобода совести, они могут заключать и расторгать браки с гражданами России. Законодательство Российской Федерации устанавливает определенные ограничения в правах, свободах и обязанностях для иностранных граждан и лиц без гражданства. Прежде всего, эти ограничения касаются политических прав, обладание которыми неразрывно связано с наличием гражданства Российской Федерации.

Иностранные граждане или лица без гражданства имеют право приобретать в частную собственность квартиры, дома и иные жилые помещения на территории РФ. При этом для них установлен такой же порядок регистрации договора купли-продажи и перехода права собственности, как и для граждан РФ, но с некоторыми особенностями документации<sup>102</sup>. В соответствии с Законом об иностранных инвестициях граждане другой страны или лица без гражданства могут покупать предприятия, комплексы, здания на территории РФ при условии, что обладают таким же правом по законодательству их места жительства<sup>103</sup>.

Следует выделить запрет на использование иностранных инвестиций при приватизации государственных и муниципальных предприятий, расположенных в пределах закрытой территории, кроме случаев, предусмотренных постановлениями Правительства РФ (ст. 8 Закона РФ «О закрытом административно-территориальном образовании»<sup>104</sup>).

---

<sup>102</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (в ред. ФЗ от 29.07.2018 № 255-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. 1996. № 5. Ст. 410.

<sup>103</sup> Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ (в ред. ФЗ от 31.05.2018 № 122-ФЗ) «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 1999. № 28. Ст. 3493.

<sup>104</sup> Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 (в ред. ФЗ от 29.06.2018 № 171-ФЗ) «О закрытом административно-территориальном образовании» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 33. Ст. 1915.

В земельном законодательстве РФ есть ограничения на приобретение земельных участков в собственность, а также их аренду. Например, Земельный кодекс РФ запрещает иностранным гражданам и юридическим лицам, лицам без гражданства покупать на праве собственности землю в приграничных территориях, перечень которых устанавливает Президент РФ в соответствии с Законом о государственной границе<sup>105</sup>. Законодательство РФ также запрещает указанным лицам иметь на праве собственности участки недр, континентального шельфа, лесного фонда.

Сравнивая права иностранцев в Китае и в России, мы можем сделать вывод о том, что объем прав иностранцев на территории России больше, чем в Китае. Так, иностранные граждане, постоянно проживающие в Российской Федерации, в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в местном референдуме. В Китае же иностранцы не имеют никаких политических прав, не могут иметь землю на праве собственности, возможна только аренда земли с ограничением;

Таким образом, можно сделать вывод, что определение иностранного гражданина и лица без гражданства дано в ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», в Законе КНР данные определения отсутствуют. Основные права и свободы иностранцев и лиц без гражданства в РФ регулируется вышеуказанным законом, в Китае данная сфера отношений регулируется разными законами. В Конституции КНР права и свободы иностранных граждан и лиц без гражданства предоставляются и охраняются при условии соблюдения законодательства Китая, в Конституции РФ предоставление прав иностранным гражданам и лицам без гражданства безусловны.

### **2.3 Проблемы института гражданства в современном Китае и России**

Проведенный анализ института гражданства в России и КНР позволил

---

<sup>105</sup> Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (в ред. ФЗ от 25.12.2018 № 485-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. 2001. № 44. Ст. 4147.

выделить ряд проблем.

Одной из дискуссионных в юридической науке является проблема самого определения понятия гражданства.

В связи с чем, следует выделить отсутствие законодательного закрепления понятий «гражданство», «гражданин», «иностраный гражданин» и «лицо без гражданства» в КНР. В законодательстве РФ данные термины содержатся в ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» и Федеральном законе «О правовом положении иностранных граждан в РФ».

Практика показывает, что в России уже сложилась более совершенная правовая система миграционного регулирования. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» подробно регулирует вопросы иммигрантов, начиная с оформления приглашения и заканчивая их ответственностью<sup>106</sup>. В свою очередь в Китае нет закона о положении иностранцев, и все вопросы, касающиеся иммиграционной проблемы, регламентированы в отдельных законах или иных правовых актах; эти нормативные документы несовершенны и неясны, что создает трудности для их практического применения.

Законодательство разных государств закрепляет несколько способов и оснований приобретения гражданства и в большинстве стран эти способы схожи, но со своими определенными особенностями.

При приобретении гражданства Российской Федерации одной из актуальных проблем можно назвать требование, которое предусмотрено Федеральным законом РФ «О гражданстве РФ». Здесь речь идет о пункте «в» части 1 статьи 13 указанного закона<sup>107</sup>. Данное требование предъявляется к лицу, которое изъявило желание приобрести гражданство Российской Федерации и оно связано с тем, что указанное лицо должно иметь законный источник средств к существованию. Хотя это положение и закрепляется

---

<sup>106</sup> Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (в ред. ФЗ от 06.06.2019 № 121-ФЗ) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032

<sup>107</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (в ред. ФЗ от 27.12.2018 № 544-ФЗ) «О гражданстве Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031.



законодателем, однако оно не раскрывается им, поскольку отсутствует норма о величине (размере) законного источника средств к существованию.

Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства содержит конкретный перечень документов, которые необходимо представить в качестве надлежащих для констатирования наличия у иностранного гражданина или лица без гражданства законного источника средств к существованию, ведь существование может быть разным.

В России компетентные органы принимают в качестве подтверждающих документов большой их перечень: от справки о доходах физического лица до трудовой книжки или справки о наличии вклада в кредитном учреждении и т. д.<sup>108</sup>.

Таким образом, можно наблюдать разнообразие документов, которые могут быть доказательством наличия у лица соответствующих доходов, но для определения размера источника, который должен быть для принятия лица в гражданство, нет способов. В данном случае целесообразно предусмотреть в законодательстве количественный показатель, указать сумму или соотношение с МРОТ или прожиточным минимумом.

По мнению Э.Ю. Балаян, даже при установлении размера источника могут возникнуть проблемы в части признания его законным<sup>109</sup>. В.В. Данилкин справедливо предлагает в Федеральном законе «О гражданстве РФ» предусмотреть норму не о законном источнике средств к существованию, а о наличии работы у иностранного гражданина или лица без гражданства в России<sup>110</sup>.

При таком изложении априори предполагается, что работающий человек имеет достаточно средств к существованию, и источник получения этих средств является законным. Касательно размера источника, скажем, что

---

<sup>108</sup> Аксенов А. Б. Двойное гражданство и проблемы национальной безопасности: российское законодательство и зарубежная практика // ВЭПС. 2014. № 4. С. 117

<sup>109</sup> Балаян Э. Ю. Современные конституционно-правовые аспекты проблем института гражданства в Российской Федерации // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2017. № 3. С. 64.

<sup>110</sup> Данилкин В. В. Актуальные проблемы, возникающие в сфере получения российского гражданства // Закон и право. 2009. № 5. С. 19.

целесообразно закрепить обязанность иностранного гражданина или лица без гражданства предоставить справку с указанием размера доходов, поэтому, на наш взгляд, этот вариант является верным и его можно применить на практике.

Кроме этого, при приеме в гражданство Российской Федерации может возникнуть проблема, которая касается определения того, что именно необходимо считать высокими достижениями в области науки, техники и культуры, которые в наличие у лица.

Поскольку срок проживания в России сокращается до одного года для той категории лиц, которые имеют высокие достижения и затрагивает как субъективные права иностранного гражданина или лица без гражданства, так и интересы российского государства, особенно в части осуществления антикоррупционной политики и противодействия коррупции в РФ, необходимо более четко и конкретно регулировать этот порядок и содержание понятия «достижений в области науки, техники и культуры».

Следует отметить, что и Федеральный закон РФ «О гражданстве РФ», и Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ содержат пробелы в контексте регулирования указанного вопроса. Лицо имеет право заранее знать, соответствует ли оно тем требованиям, которые наше государство предъявляет к нему в данном случае.

Помимо вышеперечисленных проблем, можно выделить другое аналогичное основание, закрепленное в части 3 статьи 13 Федерального закона РФ «О гражданстве РФ». В данном случае речь идет об упрощенном порядке приобретения гражданства лицом, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией.

Специфика заключается в том, что содержание понятия «особые заслуги» раскрывается Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ<sup>111</sup>. Однако в тексте Положения все сводится также к расплывчатым формулировкам о «выдающихся достижениях» в разных областях

---

<sup>111</sup> Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 (в ред. Указа Президента РФ от 24.10.2018 № 602) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 46. Ст. 4571.

жизнедеятельности российского общества и государства, обеспечение и укрепление суверенной государственности нашей страны, о повышении международного имиджа России.

Из этого вытекает, что нормы данного Положения не конкретизируют, что именно необходимо считать и признать «особыми заслугами». Учитывая это, возможно, данный пункт необходимо видоизменить и закрепить подпункты, которые конкретно раскрывали бы какие заслуги можно считать особыми.

Иммиграция в Китай представляется делом нелегким. Причина в том, что по закону от 9 октября 1980 года («Закон КНР о гражданстве») граждане разных стран должны отвечать определенным требованиям для получения гражданства Китая: По упомянутому закону гражданин может получить, утратить либо восстановить гражданство КНР. Гражданством данной страны обладают все лица, которые относятся к любой из национальностей Китая, проживающих на территории страны. Кроме того, ребенок, родившийся в КНР, станет ее гражданином в том случае, если его родители (или один из них) имеет гражданство страны. Также, если ребенок родился на территории Китая, но его родители не имеют гражданства ни одной из стран мира и проживают на территории КНР долгое время, он автоматически становится гражданином КНР<sup>112</sup>.

Согласно пятой статье закона о гражданстве КНР лица, оба или один из родителей которых являются китайскими гражданами и которые родились на территории другой страны, считаются китайскими гражданами. Однако лица, оба или один из родителей которых являются китайскими гражданами, постоянно проживающими за пределами Китая, и которые приобрели по рождению гражданство другой страны, не считаются китайскими гражданами<sup>113</sup>.

В связи с этим, у иностранцев, находящихся в браке с гражданами КНР и

---

<sup>112</sup> Эриашвили Н. Д. Конституционные права и обязанности иностранных граждан на въезд в КНР и получения гражданства // Вестник экономической безопасности. 2016. № 2. С. 273.

<sup>113</sup> Конституция КНР (принята 04.12.1982 г.) [Электронный ресурс]. URL: [https://chinalaw.center/constitutional\\_law/china\\_constitution\\_revised\\_2004\\_Russian](https://chinalaw.center/constitutional_law/china_constitution_revised_2004_Russian). (дата обращения: 10.05.2019).

чей ребенок родился на территории другой страны, возникают проблемы в связи с незнанием данной статьи.

Например, у гражданки РФ, находящийся в браке с гражданином КНР, в 2010 году родился ребенок на территории Российской Федерации и получил все российские документы (свидетельство о рождении, загранпаспорт). При въезде в КНР была сделана туристическая виза для ребенка на месяц, чтобы уже в Китае продлить ее на год. Но китайские власти визу не продляют, так как говорят, что в данном случае ребенок имеет китайское гражданство согласно пятой статье закона о гражданстве КНР. Для решения ситуации предложили сделать официальный отказ от гражданства КНР и тогда появится возможность продления визы. Но и здесь кроется ловушка, невозможно подать заявку на отказ от гражданства, так как нет никаких документов, ни свидетельства о рождении на территории КНР, ни прописки. Замкнутый круг. И, к сожалению, это не единичный случай<sup>114</sup>.

Согласно седьмой статье закона о гражданстве КНР, лица без гражданства либо иностранцы могут обратиться со своим заявлением в компетентные органы Китая. Заявитель, вступая в китайское гражданство по собственной воле, должен соблюдать Конституцию страны и другие ее законы .

Также иностранные граждане и лица без гражданства для натурализации должны иметь близкого родственника, обладающего гражданством КНР. К таким родственникам можно отнести родителей (как родных, так и неродных), супругов, детей (также усыновленных или родных), братьев и сестер, дедушек и бабушек. Кроме того, заявитель обязан проживать в Китае постоянно. Иностранцы, которые длительное время находились под китайской юрисдикцией, пользовались правовой защитой, соблюдали все законы страны, тоже могут подать заявление на китайское гражданство и получить разрешение. Если же заявитель не обладает ни одним из перечисленных условий, то согласно статье 7 пункта 3 закона о гражданстве КНР, иностранцы или лица без

---

<sup>114</sup> Восточный полушарий [Электронный ресурс]. URL: <http://polusharie.com/index.php?topic=2704.50>. (дата обращения: 29.04.2019).

гражданства могут приобрести китайское гражданство «имея иные надлежащие основания»<sup>115</sup>.

Данные основания нигде не прописаны и представляют собой широкую сферу для размышления.

Одной из актуальных проблем в институте гражданства может быть наличие у лица двойного или многогражданства. Рассмотрим данную проблему подробнее. В наши дни двойное гражданство нередко встречается во многих государствах. В научной юридической литературе этот термин определяется как особый правовой статус лица, которое одновременно имеет доказательства о наличии двух и более гражданств разных государств<sup>116</sup>.

Согласно законодательству Российской Федерации, граждане РФ вправе иметь гражданство другого государства или государств только на основании федерального закона или, если между Россией и другим государством (государствами) подписаны и ратифицированы международные договоры об этом. В юридической научной литературе есть как сторонники двойного гражданства, так и противники. Сторонники двойного гражданства выделяют следующие положительные черты<sup>117</sup>. Лица, которые имеют гражданство другого государства:

- имеют право беспрепятственно передвигаться, свободно въезжать на территорию обеих государств и выезжать из обеих стран, гражданами которых они являются;

- обладают более обширными возможностями в сфере реализации социально-экономических и иных прав и свобод человека.

Кроме указанного, возможность приобретения гражданства другого государства (государств) без отказа от своего гражданства международным сообществом признается основополагающим принципом осуществления, соблюдения и защиты прав и свобод человека.

---

<sup>115</sup> Конституция КНР (принята 04.12.1982 г.) [Электронный ресурс]. URL: [https://chinalaw.center/constitutional\\_law/china\\_constitution\\_revised\\_2004\\_Russian](https://chinalaw.center/constitutional_law/china_constitution_revised_2004_Russian). (дата обращения: 10.05.2019).

<sup>116</sup> Данилкин В. В. Актуальные проблемы, возникающие в сфере получения российского гражданства. 2009. № 5. С. 19.

<sup>117</sup> Варлен М. В. Гражданство: Россия и СНГ. М., 2010. С. 112.

Противники двойного (много-) гражданства в качестве негативных черт отмечают проблемы, связанные с оплатой налогов, военной службой, сложности при возникновении вооруженных конфликтов между соответствующими странами и другое<sup>118</sup>.

Современные государства к приобретению гражданства другого государства своим гражданином относятся по-разному. Это привело к отсутствию единого подхода к этому институту. В мире существуют как государства, которые полностью отказываются от предоставления своим гражданам права приобретать гражданство другого государства, если это не приведет к безгражданству, так и страны, которые признают наличие иного гражданства своего гражданина. Относительно России ситуация в целом не отличается от той, которая существует в регулировании этих вопросов во многих странах... Законодательство Российской Федерации не запрещает иметь гражданство другого государства, но, как и во многих государствах, устанавливаются ограничения для лиц с двойным (много-) гражданством. Эти ограничения в основном затрагивают такие права человека, как участие в делах управления государством, осуществление государственной или муниципальной службы. Двойное гражданство за китайскими гражданами не признается. За лицами, которые приобрели китайское гражданство, иностранное гражданство не сохраняется. Соответственно китайские граждане, постоянно проживающие на территории другой страны, в случае добровольного приобретения ими иностранного гражданства утрачивают китайское гражданство. Аналогичный порядок действует при восстановлении в гражданстве.

Таким образом в результате проведенного анализа были выделены проблемы в понятийном аппарате института гражданства в КНР, в правовом регулировании данного института, проблемы при приобретении гражданства и проблемы двойного гражданства.

---

<sup>118</sup> Балаян Э. Ю. Современные конституционно-правовые аспекты проблем института гражданства в Российской Федерации // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2017. № 3. С. 68.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проделанной работы, можно сделать следующие выводы:

Гражданство является важнейшим элементом правового статуса личности и основой взаимоотношений гражданина и государства. С гражданством связаны существенные юридические последствия для человека: объем его прав, свобод и обязанностей и гарантированность государственной защиты этих прав и свобод. Гражданство – это правовое состояние, которое предполагает наличие взаимных прав и обязанностей как у гражданина по отношению к государству, так и у государства по отношению к гражданину

Конституционные принципы регулирования отношений, связанных с гражданством, выполняют свою роль гарантий реализации и соблюдения основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, начал федерализма различными способами в законодательной, правоприменительной и судебной практике.

Несмотря на то, что основные положения о гражданстве сформулированы на международном уровне, институт гражданства находится в ведении государства, и в соответствии с этим каждое государство решает самостоятельно на основании своего законодательства вопросы гражданства.

В Российской Федерации понятие гражданство закреплено в Федеральном законе от 28.06.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», в законодательстве КНР определение данного понятия отсутствует, однако в Конституции КНР, указано, что все лица, имеющие гражданство КНР, являются гражданами КНР.

Порядок приобретения и прекращения гражданства регулируется ФЗ № 62-ФЗ от 31.05.2002 г. « О гражданстве РФ» и Законом КНР от 10.09.1980 г. «О гражданстве».

Способы приобретения и прекращения гражданства в РФ и КНР схожи. Следует выделить существенную разницу в двойном гражданстве, так РФ допускает наличие двойного гражданства, а в КНР двойное гражданство за

китайскими гражданами не признается.

Определение иностранного гражданина и лица без гражданства дано в ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», в Законе КНР данные определения отсутствуют. Основные права и свободы иностранцев и лиц без гражданства в РФ регулируется вышеуказанным законом, в Китае данная сфера отношений регулируется разными законами. В Конституции КНР права и свободы иностранных граждан и лиц без гражданства предоставляются и охраняются при условии соблюдения законодательства Китая, в Конституции РФ предоставление прав иностранным гражданам и лицам без гражданства безусловны.

В результате проведенного анализа были выделены проблемы в понятийном аппарате института гражданства в КНР, в правовом регулировании данного института, проблемы при приобретении гражданства и проблемы двойного гражданства.



## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### I Правовые акты

- 1 Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 1995. – 5 апреля.
- 2 Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ETS № 5) (Заключена в г. Риме 04.11.1950) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 20. – Ст. 2143.
- 3 Конвенция о статусе апатридов (Заключена в г. Нью-Йорке 28.09.1954) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».
- 4 Конвенция о гражданстве замужней женщины (Нью-Йорк, 29.01.1957 г.) // Ведомости ВС СССР. – 1958. – № 28. – Ст. 373.
- 5 Конвенция о сокращении безгражданства (Заключена в г. Нью-Йорке 30.08.1961) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».
- 6 Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.
- 7 Международный пакт от 16.12.1966 «Об экономических, социальных и культурных правах» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 1994. – № 12. – С. 8-12.
- 8 Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Заключена 18.12.1979) // Сборник международных договоров СССР. – 1983. – № XXXVII. – С. 26-36.
- 9 Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

10 Европейская конвенция о гражданстве (ETS № 166) (Заключена в г. Страсбурге 06.11.1997) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

11 Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств от 29 декабря 1992 г. «О рекомендательном законодательном акте «О согласованных принципах регулирования гражданства» [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

12 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (в ред. ФКЗ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. - 2014. – № 31. – Ст. 4398.

13 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (в ред. ФЗ от 29.07.2018 № 255-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. - 1996. – № 5. – Ст. 410; 2018. – № 31. – Ст. 4814.

14 Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (в ред. ФЗ от 25.12.2018 № 485-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. - 2001. – № 44. – Ст. 4147; 2018. – № 53. – Ст. 8411.

15 Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 (в ред. ФЗ от 29.06.2018 № 171-ФЗ) «О закрытом административно-территориальном образовании» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1992. – № 33. – ст. 1915; Собр. законодательства Российской Федерации. - 2018. – № 27. – Ст. 3954.

16 Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ (в ред. ФЗ от 31.05.2018 № 122-ФЗ) «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. - 1999. – № 28. – Ст. 3493; 2018. – № 23. – Ст. 3229.

17 Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (в ред. ФЗ от 27.12.2018 № 544-ФЗ) «О гражданстве Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. - 2002. – № 22. – Ст. 2031; 2018. – № 53. – Ст. 8470.

18 Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (в ред. ФЗ от 29.05.2019 № 104-ФЗ) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. - 2002. – № 24. – Ст. 2253; 2019. – № 22. – Ст. 2660.

19 Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (в ред. ФЗ от 06.06.2019 № 121-ФЗ) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. - 2002. – № 30. – Ст. 3032; Российская газета. – 2019. – № 124.

20 Федеральный закон от 27.12.2018 № 544-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. - 2018. – № 53. – Ст. 8470.

21 Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 (в ред. Указа Президента РФ от 24.10.2018 № 602) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. - 2002. – № 46. – Ст. 4571; 2018. – № 44. – Ст. 6713.

22 Постановление Правительства РФ от 09.06.2003 № 335 (в ред. Постановления Правительства от 19.01.2019 № 14) «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы» // Собр. законодательства Российской Федерации. - 2003. – № 24. – Ст. 2329; 2019. – № 4. – Ст. 335.

23 Приказ МВД России от 09.11.2017 № 846 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации – 04.12.2017 – Режим доступа : <http://www.pravo.gov.ru> – 02.05.2019.

24 Приказ МВД России от 27.11.2017 № 891 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам

и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, а также форм отметки и бланка документа о разрешении на временное проживание в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации – 21.12.2017 – Режим доступа : <http://www.pravo.gov.ru> – 02.05.2019.

## II Специальная литература

25 Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс : учеб. пособие : в 2 т / С. А. Авакьян. – М. : Норма: ИНФРА-М. 2014. – Т. 1. – 864 с.

26 Акимова, С. А. Особенности конституционного закрепления принципов регулирования отношений, связанных с гражданством / С. А. Акимова // Вестник Московского университета МВД России. – 2013. – № 6. – С. 53–55.

27 Аксенов, А. Б. Двойное гражданство и проблемы национальной безопасности: российское законодательство и зарубежная практика / А. Б. Аксенов // ВЭПС. – 2014. – № 4. – С. 115–119.

28 Бабаева, К. Г. Гражданство как конституционно-правовой институт / К. Г. Бабаева // Студенческий форум: электрон. научн. журн. – 2018. – № 24. – С. 76–78.

29 Балаян, Э. Ю. Современные конституционно-правовые аспекты проблем института гражданства в Российской Федерации / Э. Ю. Балаян // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки. – 2017. – № 3. – С. 62–71.

30 Бердникова, К. Л. Гражданство в системе прав и свобод человека и институтов публичной власти / К. Л. Бердникова // Современное право. – 2012. – № 2. – С. 26–30.

31 Боярс, Ю. Р. Вопросы гражданства в международном праве / Ю. Р. Боярс. – СПб.: Юридический центр Юринформ, 2003. – 160 с.

32 Варлен, М. В. Гражданство: Россия и СНГ / М. В. Варлен. – М.: Проспект, 2010. – 328 с.

33 Витрук, Н. В. Общая теория правового положения личности / Н. В. Витрук. – М.: Норма, 2008. – 448 с.

34 Восточный полушарий [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://polusharie.com/index.php?topic=2704.50>. – 29.04.2019.

35 Гаджихмедова, А. Г. Теоретико-правовое понимание гражданства / А. Г. Гаджихмедова // Известия ДГПУ. Общественные и гуманитарные науки. – 2012. – № 2. – С. 123–127.

36 Гасанова, В. Ш. Институт гражданства: понятие, основания приобретения и утраты / В. Ш. Гасанова // Современные проблемы права глазами молодых ученых. – 2016. – № 1. – С. 53–58.

37 Головкин, А. А. Законность – универсальное явление в жизни человека / А. А. Головкин // Юридический журнал. – 2006. – № 1. – С. 11–15.

38 Гражданство Китая [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://imigrant.online/grazhdanstvo/drugie-strany/grazhdanstvo-kitaya.html>. – 29.04.2019.

39 Давудова, Д. К. Актуальные проблемы института гражданства в Российской Федерации / Д. К. Давудова // Актуальные вопросы юридических наук. – 2012. – № 1. – С. 16–18.

40 Данилкин, В. В. Актуальные проблемы, возникающие в сфере получения российского гражданства / В. В. Данилкин // Закон и право. – 2009. – № 5. – С. 19–20.

41 Джантаев, Х. М. Приобретение и утрата российского гражданства в свете норм внутригосударственного и международного права / Х. М. Джантаев // Аспирант и соискатель. – 2016. – № 6. – С. 63–67.

42 Дмитриев, Ю. А. Комментарий к Федеральному закону «О гражданстве Российской Федерации» (постатейный) / Ю. А. Дмитриев, Е. Ю. Моисеева. – М.: Деловой двор, 2014. – 166 с.

43 Закон КНР от 01.07.1979 г. «О совместных паевых предприятиях китайского и иностранного капитала». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [https://chinalaw.center/civil\\_law/china\\_sinoforeign\\_joint\\_equity\\_enterprise\\_law\\_revised\\_2016\\_russian/](https://chinalaw.center/civil_law/china_sinoforeign_joint_equity_enterprise_law_revised_2016_russian/). – 07.05.2019.

44 Закон КНР от 10.09.1980 г. «О гражданстве» [Электронный ресурс]. –

Режим доступа : [https://chinalaw.center/constitutional\\_law/china\\_citizenship\\_law\\_1980\\_russian](https://chinalaw.center/constitutional_law/china_citizenship_law_1980_russian). – 07.05.2019.

45 Закон КНР от 10.09.1980 г. «О налоге на доходы физических лиц». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [https://chinalaw.center/tax\\_law/china\\_individual\\_income\\_tax\\_revised\\_2011\\_russian/](https://chinalaw.center/tax_law/china_individual_income_tax_revised_2011_russian/) – 07.05.2019.

46 Златопольский, Д. Л. Государственное устройство СССР / Д. Л. Златопольский. – М., 1960. – 300 с.

47 Калинин, В. Н. Реализация международно-правовых норм и принципов в области гражданства в Законе «О гражданстве Российской Федерации» / В. Н. Калинин // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 3. – С. 29–33.

48 Капустина, Е. В. Конституционный статус апатрида в Российской Федерации на начало 2018 года / Е. В. Капустина // Научная гипотеза. – 2018. – № 7. – С. 20–26.

49 Кокотов, А. Н. Конституционное право России: курс лекций / А. Н. Кокотов. – М.: Велби, 2014. – 236 с.

50 Колосов, Ю. М. Международное публичное право / Ю. М. Колосов. – М.: Международные отношения, 2008. – 345 с.

51 Кондратович, Н. М. Институт гражданства (подданства) в зарубежных странах: комментарий законодательства / Н. М. Кондратович. – М.: Проспект, 2017. – 184 с.

52 Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учебник: в 4 т. / отв. ред. проф. Б. А. Страшун. – М.: НОРМА, 2001. – Т.4. Часть особенная : страны Америки и Азии. – 656 с.

53 Конституционное право зарубежных стран: учеб. для студентов вузов / под ред. В.О. Лучина; – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 727 с.

54 Конституционное право зарубежных стран: учебник для вузов / под общ. ред. М. В. Баглая, Ю. И. Лейбо. – М.: Эксмо, 2009. – 832 с.

55 Конституционное право Российской Федерации : учебное пособие для бакалавров направления «Юриспруденция» / В. В. Никулин. – Тамбов : Изд-во

ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2012. – 332 с.

56 Конституция КНР (принята 04.12.1982 г.) [Электронный ресурс]. Режим доступа : [https://chinalaw.center/constitutional\\_law/china\\_constitution\\_revised\\_2004\\_Russian](https://chinalaw.center/constitutional_law/china_constitution_revised_2004_Russian). – 10.05.2019.

57 Кузнецов, И. А. Гражданское право: проблемы теории и практики / И. А. Кузнецов // Вестник БИСТ. – 2017. – № 2. – С. 66–71.

58 Кузнецова, Н. О Некоторые аспекты источников правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства Российской Федерации, Китайской Народной Республики и Республики Корея / Н. О. Кузнецова // Проблемы науки. – 2017. – №2. – С. 79–82.

59 Кутафин, О. Е. Избранные труды: в 7 т. / О. Е. Кутафин. – М.: Проспект, 2011. – Т. 3: Российское гражданство – 592 с.

60 Лазарев, В. В. Теория государства и права / В. В. Лазарев, С. В. Липень. – М.: Юрайт, 2015. – 521 с.

61 Лемешко, О. Два паспорта? Легко! / О. Лемешко // Аргументы и факты. – 2015. – № 33. – С. 24.

62 Лукашева, Е. А. Права человека: учебник / Е. А. Лукашева. – М.: Норма, 2013. – 560 с.

63 Лян М. Я. Правовой статус иностранцев в Китае и России: сравнительный анализ / М. Я. Лян // Сибирский юридический вестник. – 2011. – №4. – С. 124–129.

64 Макуев, Р. Х. Правовое положение личности и институт гражданства Европейского союза / Р. Х. Макуев // Вестник государственного и муниципального управления. – 2016. – № 2. – С. 110–119.

65 Международное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / под ред. К. К. Гасанова. – М.: ЮНИТИДАНА: Закон и право, 2008. – 662 с.

66 Мележик, И. Н. Понятие, происхождение и природа государства в политическом учении Т. Гоббса / И. Н. Мележик // Актуальные проблемы истории политических и правовых учений. – 1990. – № 1. – С. 104–122.

67 Некрасов, С. И. Конституционное право Российской Федерации: конспект лекций / С. И. Некрасов. – М.: Юрайт, 2010. – 176 с.

68 Непомнящая, А. А. Проблемы института гражданства в Российской Федерации / А. А. Непомнящая // Вестник Омской юридической академии. – 2013. – № 1. – С. 7–14.

69 Получение гражданства Китая в 2019 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://emigranto.ru/strany-azii/kitai/grazhdanstvo-kitaia.html> – 10.05.2019.

70 Полянский, В. В. Принципы советского гражданства / В. В. Полянский // Советское государство и право. – 1980. – № 5. – С. 123–129.

71 Расокулова, С. Х. Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации / С. Х. Расокулова // Пробелы в российском законодательстве. – 2013. – № 6. – С. 44–46.

72 Смоленский, М. Б. Конституционное право России: учебник для бакалавров / М. Б. Смоленский. – Ростов н/Д.: Феникс, 2013. – 445 с.

73 Сун, Я. Конституционно-правовой статус личности в Китайской Народной Республике / Я. Сун // Современное право. – 2011. – № 8. – С. 143–145.

74 Сун, Я. Конституционно-правовой статус личности в Китайской Народной Республике / Я. Сун // Современное право. – 2011. – № 9. – С. 129–134.

75 Тымчук, Ю. А. Установление критерия гражданства как условие допуска к нотариальной деятельности в Европейском союзе / Ю. А. Тымчук // Концепт. – 2017. – № 12. – С. 95-100.

76 Черниченко, С. В. Контуры международного права. Общие вопросы: монография / С. В. Черниченко. – М.: Научная книга, 2014. – 592 с.

77 Шевцов, В. С. Гражданство в советском союзном государстве / В. С. Шевцов. – М., 1969. – 167 с.

78 Эбзеев, Б. С. Введение в Конституцию России / Б. С. Эбзеев. – М. : НОРМА ИНФРА-М, 2013. – 560 с.



79 Эриашвили, Н. Д. Конституционные права и обязанности иностранных граждан на въезд в КНР и получения гражданства / Н. Д. Эриашвили // Вестник экономической безопасности. – 2016. – № 2. – С. 271–274.

80 Юсубов, Э. С. Конституционное право России : учеб. пособие / Э. С. Юсубов, А. А. Макарецв. – Томск : Издательский Дом Томского государственного университета, 2015. – 336 с.

81 Ягудин, И. Р. Институт гражданства в условиях современных мировых тенденций / И. Р. Ягудин // Вестник ПАГС. – 2013. – № 5. – С. 37–43.